

# 人民之聲

总第388期 2024 **04**

4月20日出版 定价: 6.00元

**RENMIN  
ZHISHENG**

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号: CN44-1331/D 国内公开发行



**汇聚广东人大力量 共筑南粤绿水青山**





## 省人大常委会机关召开传达学习 全国两会精神暨机关全面从严治党工作会议

3月21日下午，省人大常委会机关召开传达学习全国两会精神暨机关全面从严治党工作会议，深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和全国两会精神，学习贯彻二十届中央纪委三次全会和十三届省纪委三次全会精神，部署安排机关全面从严治党、党风廉政建设工作。省人大常委会秘书长、机关党组书记、办公厅主任许红主持会议并讲话。

会议强调，要把学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神作为一项重要政治任务，自觉把思想和行动统一到总书记、党中央决策部署上来，更加坚定做好今年各项工作的信心决心，更加坚定发挥好机关职能作用，确保总书记、党中央决策部署在机关工作中得到全面贯彻和有效执行。要认真落实省委“1310”具体部署，按照省人大常委会党组工作安排，围绕粤港澳大湾区建设、因地制宜发展新质生产力、产业科技创新、制

造业当家、“百县千镇万村高质量发展工程”、绿美广东生态建设等重点工作，扎实做好服务保障。

会议要求，要深入学习贯彻二十届中央纪委三次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，深刻把握“九个以”的实践要求，坚定不移推进机关全面从严治党、党风廉政建设。突出思想政治引领，突出服务中心大局，突出夯实基层基础，突出作风纪律建设，扎实抓好机关各项工作落实。继续深入实施机关效能提升行动，进一步在强化机关作风建设上见行见效，充分发挥参谋助手作用，为稳中求进推动人大工作高质量发展作出应有贡献。

机关领导班子成员、机关党委委员和纪委委员、机关各党支部书记、驻机关纪检监察组和机关党委全体同志参加会议。

(机关党委/供稿)

# 必须坚持人民至上

4月1日出版的第7期《求是》杂志发表了中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《必须坚持人民至上》。这是习近平总书记2012年11月至2023年12月期间有关重要论述的节录。

文章强调，人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。我们党来自人民、植根人民、服务人民，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。

文章强调，要把为民造福作为最重要的政绩。党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。各级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。

文章指出，马克思主义中国化时代化成果，都是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。无论是毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，还是新时代中国特色社会主义思想，无不源自于人民的智慧、人民的探索、人民的创造。人民群众身处实践最前沿，对实践变化感知最敏感、感受最深切，也最聪慧，只要走到人民群众中去，很多百思不得其解的问题就能豁然开朗、找到答案。我们的各项工作实践要走好群众路线，推进党的理论创新也要走好群众路线，决不能闭门造车、坐而论道、流于空想。

文章指出，江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。党除了人民利益之外没有自己的特殊利益，党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，贯彻群众路线，尊重人民主体地位和首创精神，始终保持同人民群众的血肉联系，与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

文章指出，人民是历史的创造者，是推进现代化最坚实的根基、最深厚的力量。现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。现代化道路最终能否走得通、行得稳，关键要看是否坚持以人民为中心。现代化不仅要看纸面上的指标数据，更要看人民的幸福安康。政党要锚定人民对美好生活的向往，顺应人民对文明进步的渴望，努力实现物质富裕、政治清明、精神富足、社会安定、生态宜人，让现代化更好回应人民各方面诉求和多层次需要，既增进当代人福祉，又保障子孙后代权益，促进人类社会可持续发展。

文章指出，全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有，紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。贯彻以人民为中心的发展思想，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。■

2024年第4期 总第388期

2024年4月20日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅

编辑出版发行：人民之声杂志社

发行范围：国内公开发行

国内统一连续出版物号：CN44-1331/D

副主编：李亮明

采编：曾雪敏 李军 张琳琳

美术设计：李红天

发行：陈婷 潘颖怡

办公室：020-37866669

采编部：020-37866665 37866672

发展部：020-37866915

020-37866674（传真）

地址：广州市中山一路64号

网址：<http://www.rd.gd.cn>

邮箱：[rmzs@vip.163.com](mailto:rmzs@vip.163.com)

邮政编码：510080

印刷：广东广州日报传媒股份有限公司

印务分公司

发行投诉电话：020-37866674

E-mail: [rmzsfxb@163.com](mailto:rmzsfxb@163.com)

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。

本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他方式使用，须经本刊同意。

## 卷首语

1 必须坚持人民至上

## 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

4 紧紧围绕落实省委“1310”具体部署 推动打造践行全过程人民民主省域样板 任轩 任生

## 特稿

5 扎实履行立法职责 在法治轨道上全面推进广东现代化建设 任轩 任生

## 人大视窗

8 省十四届人大常委会第九次会议召开 任轩 任生

9 黄楚平主持召开省人大常委会主任会议

10 为高质量推进交通强省建设提供法治保障

11 黄宁生率队到东莞、深圳市开展立法调研等7则

## 本期策划 汇聚广东人大力量 共筑南粤绿水青山

15 黄楚平出席“绿美广东·人大代表在行动”主题活动启动仪式暨“省市共建人大代表林”植树活动 任轩 任生

16 张硕辅赴梅州参加“省市共建人大代表林”植树活动

16 刘雅红赴云浮参加“省市共建人大代表林”植树活动

17 “代表齐植绿 全民共享绿”倡议书

18 全省五级人大代表共奏绿美“粤”章

20 绿美广东生态建设2023年成绩单“出炉”

21 助力绿美，21个地市人大正发力

23 守护绿水青山 代表植树正当时 郭敏 陈瑞凤

24 履“植”尽责 携手共建“人大代表林” 陈敏萍

24 向“绿”履职 助推乡村生态建设提升 苏春好

25 打造人大代表林廊 擦亮生态农业研学小镇名片 黎颖

25 科学植绿 助力“林相”和“林分”双优化 刘玉婵

## 特别关注 高质量建好用好代表联络站的广东人大实践

29 一次可复制可推广的有益尝试 经辉

31 家门口的“幸福驿站” 苏佳霖

32 代表联络站的“五高”实践 李仕渠 廖堃

34 为民履职“小站点” 服务民生“大担当” 胡福成





黄楚平主任出席2024年“绿美广东·人大代表在行动”主题活动并讲话（李小萌/摄）

- 36 群众有事“码上说” 代表行动“马上办” 周 敏
- 37 “站办合一” 赋能升级 阮凤娟 徐佳丽
- 39 奏响基层人大为民履职的新美乐章 钟 婷
- 40 代表履职“全天候” 为民服务“零距离” 郭 敏
- 42 “红色村”里“小站点” 为民履职“大作为”  
卢燕雪 蔡若冰
- 43 人大“触角”直抵最基层 刘妙云 袁绍贤
- 45 以“四结合”打造“四全”联络站  
罗宇峰 姚愉玉 李要芳
- 46 “小站点”撬动为民履职“大服务”  
谢婷婷 张容绸
- 48 “1+3+5”工作法助力联络站提质增效  
毕松杰 高 峰
- 50 打造“专业平台” 书写履职华章 李伟灿
- 51 “量身打造”带来精准高效  
黄慧祯 潘伟丽 张芳懂
- 53 聚焦“四高四新” 代表履职提档升级  
黄艳晖 陈明娟 黄 鸿

### ▶ 立法时空

- 55 依法治助推广东制造业高质量发展 雷 斌 封 丽
- 57 释放新质生产力 加快开放合作速度  
雷 斌 周超中

### ▶ 他山之石

- 59 山西大同：着力把好“四关”让人大监督更接地气  
更有实效

### ▶ 三人谈

- 60 三十年未大修 劳动法亟需突破滞后僵局 阿 计
- 61 进一步健全人大代表履职保障的制度机制 孙 莹
- 62 加强新阶段大湾区法治保障 全力达成立法创新成果  
戚耀琪

### ▶ 以案说法

- 63 “我的”红包谁做主 徐 嵩 张慧婷

### ▶ 法律信箱

- 64 小朋友使用压岁钱充值游戏可否追回等3则

[封面摄影] 南岭国家森林公园

资料图片

## 黄楚平主持召开省人大常委会党组扩大会议

# 紧紧围绕落实省委“1310”具体部署 推动打造践行全过程人民民主省域样板

### 以人大履职成效推动我省更好融入和支撑新发展格局

3月26日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开党组扩大会议，认真传达学习习近平总书记近期重要讲话、重要指示精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，要深入学习领会习近平总书记在中央政治局第十二次集体学习时的重要讲话精神，准确把握大力发展新能源、推动新能源高质量发展的核心要义、丰富内涵和基本要求，深刻认识我省保障能源面临的挑战和发展新能源的重大意义，贯彻落实省委关于产业科技互促双强、推动绿色低碳转型等有关部署要求，紧紧围绕以更大力度加强新能源技术开发利用、建设清洁低碳安全高效的新型能源体系、大力发展新能源产业、完善新能源基础设施网络等方面强化制度供给和法治支撑，积极研究制定修改节约能源等条例，组织好听取审议“双碳”目标下加快建设新型能源体系情况报告、“无废城市”建设方案出台前的报告等工作，高质量办理好相关领域代表建议，全力助推不断提高能源发展和供给水平，为广东现代化建设提供安全可靠的能源保障作出人大贡献。

会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记在湖南考察并主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时的重要讲话、重要指示精神，自觉把广东人大工作融入党和国家事业全局，围绕做实粤港澳大湾区“一点两地”全新定位，突出横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台建设法治保障，扎实开展相关立法、监

督、决定、代表等工作，更好推动重大政策、重大改革、重大项目落地落实。要加强同中部六省人大工作层面的交流合作，在促进科技创新、深化改革开放、优化营商环境、乡村振兴、历史文化遗产与保护等方面互通、互学、互鉴、互动，以人大履职成效推动我省更好融入和支撑新发展格局。

会议要求，要认真贯彻落实习近平总书记在2024年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班之际作出的重要指示精神和为第六批全国干部学习培训教材作序提出的重要要求，结合深入实施省人大机关效能提升三年行动，加强人大干部教育培训和年轻干部培养使用，引导机关干部坚定信念、增强能力、担当作为，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

会议还研究了其他事项。

### 启动部署省人大常委会及机关 党纪学习教育工作

4月19日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开党组扩大会议，认真传达学习习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话和重要指示精神，学习贯彻省委常委会议、省委党的建设工作领导小组会议精神，启动部署省人大常委会及机关党纪学习教育工作。

会议强调，要把深入学习领会习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话和重要指示精神，与学习总书记关于党的建设的思想、关于党的自我革命

的重要思想，与深入学习《中国共产党章程》贯通起来，把抓好党纪学习教育作为坚持“两个确立”、做到“两个维护”的现实检验，作为落实全面从严治党要求的具体行动，作为严守人大政治机关属性的纪律淬炼，以高度的政治自觉和强烈的使命担当把党纪学习教育抓紧抓实、抓出成效。

会议强调，要把牢目标要求，深刻把握学习贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》这个重点，坚持原原本本学、逐章逐条学，按照《省人大常委会及机关关于开展党纪学习教育的工作方案》，抓好以案促学、以训助学，抓实警示教育、检视整改，开好领导班子民主生活会和基层组织生活会，引导人大党员干部学纪、知纪、明纪、守纪。要加强组织实施，省人大常委会领导班子成员要示范带头，先学一步、学深一层，引领人大机关党员干部高质量完成党纪学习教育任务。机关各级党组织要坚决扛起主体责任，认真组织实施，力戒形式主义，以良好作风推动党纪学习教育走深走实、见行见效。要坚持两手抓两促进，把开展党纪学习教育同贯彻省委“1310”具体部署结合起来，同落实常委会“一要点三计划”和推动打造践行全过程人民民主的省域样板、实施机关效能提升行动等重点工作结合起来，积极依法履职尽责，全面强化纪律作风建设，切实把党纪学习教育成果转化为推动人大工作高质量发展、助推广东现代化建设的生动实践。■

（任轩 任生）

黄楚平在广东省2024年立法工作会议上就如何做好今年全省立法工作提出明确要求——

# 扎实履行立法职责 在法治轨道上 全面推进广东现代化建设

4月11日，广东省2024年立法工作会议在广州召开。省人大常委会主任黄楚平出席会议，并就如何做好今年全省立法工作提出明确要求。

黄楚平指出，去年，我省立法工作坚持党的全面领导坚决有力，重点领域新兴领域立法积极有为，机制创新及时有效，备案审查规范有序，立法工作呈现分量重、质量高、创新性强的特点，为广东高质量发展提供了坚实法治保障。

黄楚平强调，要深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话和重要指示精神，围绕落实省委“1310”具体部署，扎实履行立法职责，在法治轨道上全面推进广东现代化建设。

## 坚持党对立法工作的全面领导， 把牢地方立法工作正确政治方向

黄楚平强调，做好新时代地方立法工作，必须旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。

**一要切实用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。**在新时代伟大实践中，习近平总书记坚持把马克思主义法治理论同中国具体实践相结合、同中华优秀传统文化相结合，提出了一系列新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想，为做好新时代立法工作提供了根本遵循和行动指南。要全面贯彻党的二十大精神，持续巩固拓展主题教育成果，深刻领会把握习近平法治思想的核心要义，深刻领会把握习近平总书记关于完善法律体系、提高立法质量的重

要要求，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作，不断丰富立法工作的实践特色、时代特色。

**二要切实把党的领导贯穿立法工作全过程各方面。**开展地方立法工作，必须同习近平总书记的重要论述、重要指示要求对标对表，同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，从法规上制度上保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效实施，确保党的主张通过法定程序成为全社会一体遵循的行为规范。要增强执行请示报告制度的自觉性、主动性，立法规划计划报党委研究审定，立法中的重大问题、重要事项和重要法规制定工作，都必须及时向党委请示报告，落实党委决策意见，保证党委立法意图实现，确保立法工作始终在党的全面领导下进行。

**三要切实担负起立法服务广东现代化建设的使命任务。**立法是重要政治活动，在广东现代化建设中发挥着引领、规范、推动和保障作用。改革、开放、创新是广东高质量发展的三大动力，同法治一并构成广东的鲜明底色。在春节后上班第一天，省委再次召开全省高质量发展大会这一“新春第一会”，全国两会后又召开全省干部大会，对做好今年工作作出部署，强调要推进产业科技互促双强，因地制宜发展新质生产力，奋力建设靠创新进靠创新强靠创新胜的现代化新广东。今年立法工作要紧紧围绕省委中心工作去推进，全面强化以创新引领高质量发展的法规供给。特别是今年拟新制定的12件法规全，包括制定

促进港澳青年在大湾区内地九市就业创业条例、大湾区内地九市进口港澳药品医疗器械管理条例、现代企业制度建设促进条例、促进产业有序转移条例、新型农村集体经济发展促进条例、河湖长制条例、林长制条例等，要突出重点、集中力量，全力以赴完成好，确保取得良好的政治效果、法治效果、社会效果。

## 坚持把立法质量放在第一位， 稳中求进推动立法工作高质量发展

黄楚平强调，做好新时代地方立法工作，必须坚持稳中求进，把握客观规律，坚持时度效相统一，坚持质量优先，确保每一项立法都经得起历史和实践的检验。具体要处理好“四对关系”。

**一要处理好稳定性连续性与前瞻性灵活性的关系。**立法要把社会生活实践中成熟的经验、原则、机制固定下来，定分止争，天然具有相对稳定性。同时，立法要有一定前瞻性、灵活性，才能与改革决策相衔接，才能为改革留出空间、提供支持，才能及时填补实践中存在的立法空白、短板。在地方立法工作中，要把立法的稳定性与前瞻性、连续性与灵活性有机统一起来，把实践证明是正确的、成熟的经验写入法规，对需要探索创新的作出原则性规定，明确改革的基本方向和主要措施，保证立法准确反映经济社会发展要求。

**二要处理好实施性补充性与试验性先行性的关系。**地方立法是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，是国





(李小萌/摄)

家法律和行政法规的重要补充，承担着通过法定程序贯彻党的政策、落实中央精神、实施国家法律的重要职能，宪法法律赋予地方立法权很大的实践空间。一方面，实施性补充性是地方立法的首要功能。要重视法律、行政法规的配套立法，根据广东的具体情况和实际需要，对上位法进行补充、细化，通过具体的规定，使上位法更具可操作性、更有利于执行。另一方面，要加大立法探索力度，对国家尚未立法的事项先行先试、积累经验。广东是第一经济大省、人口大省、开放大省，遇到的新情况、新问题更多更早。如在“一国两制三法域”和“三个关税区”这种独一无二的情况下，如何推进大湾区立法，没有先例可循。这就要求我们发挥立法试验田作用，在吃透中央精神、找准政策取向的基础上，在地方立法权限内，推进粤港澳规则衔接机制对接，充实和完善法律体系，为国家立法提供借鉴。去年，省人大常委会先后制定横琴粤澳深度合作区条例、南沙深化面向世界的粤港澳全面合作条例、深汕特别合作区条例等，都是先行

先试立法，有力保障了大湾区重大平台运行规范有序。

**三要处理好维护法治统一与突出地方特色的关系。**维护法治统一是地方立法必须遵循的原则和底线，而地方特色则是地方立法的生命力所在。要加强宪法实施监督，落实好全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定，继续抓好备案审查制度建设试点任务，强化备案审查制度刚性约束，加强设区的市法规审查指导、法规清理等工作，切实维护国家法治统一。同时，要贯彻落实总书记关于“地方立法要有地方特色，需要几条就定几条，能用三五条解决问题就不要搞‘鸿篇巨制’，关键是吃透党中央精神，从地方实际出发，解决突出问题”的重要要求，要把“有特色”作为重要衡量标准，把立法同省情市情结合起来，因地制宜、因时制宜，善于通过“小快灵”“小切口”推动解决实际问题，做到能具体的尽量具体，能明确的尽量明确，努力提高立法的针对性、精准度、实效性。

**四要处理好质量与效率的关系。**提

高立法质量，要求按需、应时、统筹、有序开展立法工作，坚持时间服从质量，成熟一个、出台一个，反复打磨、深入论证，确保有效管用。但绝不意味着要放慢立法速度，而是要进一步提高立法效率。不能追求每一项立法都完美无缺、意见完全一致后再出台，不能因为相关部门形不成一致意见，就不能审议、没法通过。只要中央和省委有要求、现实有需要、群众有期待，就要及时作出响应，在保证立法质量的前提下，有步骤、分阶段加快推进重要领域新兴领域立法，确保改革发展稳定急需的法规及时出台和完善。去年，按照省委部署，省人大常委会将制造业高质量发展条例、深汕特别合作区条例等从预备项目转为正式项目，在全国率先出台，这就是兼顾立法质量和效率的有力印证。

### 坚持立法为了人民、依靠人民，切实发挥立法在打造全过程人民民主省域样板中的职能作用

黄楚平强调，立法工作是实现人民当家作主的重要途径。全过程人民民主



这一重大理念就是始于基层立法联系点、始于立法工作。今年省委提出要全力打造践行全过程人民民主的省域样板，写入了省委常委会工作要点。这是省委赋予人大的重要任务，是今年省人大常委会工作的总抓手，是本届人大常委会努力打造的重要品牌。要凝聚各方面智慧和力量做好立法工作，努力使立法过程成为实现和体现最广泛、最真实、最管用民主的典范，为打造践行全过程人民民主的省域样板营造良好法治环境。

**一要厚植立法民生底色。**“法不察民情而立之，则不成。”运用法治方式推动解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，是立法必须关注和回应的重大问题，立法为民是我省立法工作一以贯之的基本理念。要继续加强惠民立法，围绕强化基本公共服务、创造更高品质生活、保障和改善民生等，加快推进公共文化服务促进、家庭教育促进、见义勇为人员奖励和保障、社会保障卡居民服务一卡通、租赁住房治安管理等立法修法工作，不断健全民生领域法规制度。要坚持人民有所呼、立法有所应，及时把人民群众对实现美好生活的法治需求充分体现到立法工作中，切实维护好保障好人民合法权益，真正让立法过程更好成为代表人民意志、表达人民意愿、实现人民利益的过程。

**二要健全吸纳民意、汇集民智的立法工作机制。**开门立法、尊崇民意、问法于民，让更多的人民群众参与到立法工作中，这是全过程人民民主的应有之义。每一件法规都要做到开门立法，做好法规草案公开征求意见工作，健全意见采纳反馈机制，灵活运用调研、座谈、论证、评估等方式，不断丰富和拓展公众有序参与立法途径。要完善人大代表参与立法工作的制度机制，主动邀请相关领域代表参加立法调研和审议，重要法律草案送全体代表征求意见，对代表提出的意见建议，要认真研究吸纳并及时沟通反馈。要注意听取有关部门和专家学者的意见建议，集思广益、共同研究解决立法中的重要问题，广泛凝聚社

会各方面立法共识，努力让每一部法规都满载民意、贴近民生、顺应民心。

**三要发挥基层立法联系点重要作用。**基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，在丰富和发展全过程人民民主、推动人民有序参与到国家立法中具有独特优势、发挥重要作用。全省目前有两个国家级基层立法联系点，有600多个省市联系点，要紧紧抓住新增“国字号”基层立法联系点的有利契机和重大利好，坚持以小见大、辐射带动和有机结合，把立法联系点与代表联络站等一体建设、融合推进，持续深化制度化、规范化、标准化建设，积极畅通线上线下相结合的汇聚民意智渠道，全方位全周期打造好践行全过程人民民主的基层单元，使之真正成为人民群众反映立法意见建议的重要渠道、发挥人大代表作用的重要平台、宣传普及宪法法律的重要阵地、讲好民主故事法治故事的重要窗口。

## 坚持发挥人大主导作用，形成共同做好立法工作的强大合力

黄楚平强调，发挥人大在立法中的主导作用，是党中央的部署要求，是立法法的明确规定，有利于加强对立法工作的组织协调，更好调整各方面利益关系。

**一要强化统筹协调。**人大及其常委会要坚持在党的领导下，在法规立项、起草、审议等全过程各环节当好主角，确保立法计划如期顺利完成。今年立法计划中明确由人大牵头负责起草的法规有4件。专门委员会、工作委员会要切实履行好职责，认真做好对综合性、全局性、基础性的重要法规草案，必要时组织政府相关部门、单位和专家成立工作专班，集中立法资源和优势，开展“攻关立法”，加快立法进程。对政府有关部门和有关单位负责起草的法规草案，要提前介入、加强指导，力求把一些重大问题解决在起草过程之中。对立法中的意见分歧和突出问题，要与有关方面加强沟通、协调解决，防止因为部门化倾向、争权诿责影响工作进度和立法质

量，在反复研究论证的基础上作出科学决策，真正做到多谋善断。

**二要强化政府依托。**发挥人大在立法工作中的主导作用，不是人大“单打独斗”，唱“独角戏”，立法实践中的大量具体工作要依托政府来完成，这样有利于提高立法的针对性和可行性。今年立法计划确定的18件初次审议项目，有14件由政府相关部门和人民团体起草。希望牵头起草部门切实增强责任感使命感，发挥好基础性作用，认真研究立法中的重点难点问题，高质量做好起草工作。希望政府法制机构发挥好审核把关职能，加强部门间立法协调，严格按照法定权限和程序拟定法规草案，保证立法质量。

**三要强化能力建设。**立法是一门科学，是一项技术活，也是一项辛苦活，需要德才兼备的高素质立法专业人才作保障。要落实省委关于加强立法工作队伍建设的意见，配齐配强立法工作力量，开展第三批立法工作人才评选，有计划、多渠道地组织立法工作人员理论学习和业务培训，切实提高遵循规律、发扬民主、加强协调、凝聚共识的能力。要重视用好“外脑”，支持和保障专家学者深度参与立法，更好发挥立法咨询专家作用。要加快“智慧立法”应用，实现立法工作全流程数字管理、全方位智能辅助，为立法工作提质增效提供数智化支撑。围绕全国人民代表大会成立70周年暨地方人大设立常委会45周年，加强广东立法实践的总结宣传，稳中求进推动新时代立法工作高质量发展，以实际行动致敬新中国成立75周年！

省委常委、常务副省长张虎出席会议，并对政府系统做好立法工作提出要求。省人大常委会副主任黄宁生主持会议，秘书长许红出席会议。各地级以上市人大常委会及乳源、连山、连南自治县人大常委会等有关负责同志通过视频会议系统线上参加会议。会上，向省十四届人大常委会第二批立法咨询专家颁发了聘任证书。■

（任轩 任生）

# 省十四届人大常委会第九次会议召开



(李小萌/摄)

3月28日上午，省十四届人大常委会第九次会议在广州召开，会期一天半。省人大常委会主任黄楚平主持第一次全体会议。省人大常委会副主任黄宁生、叶贞琴、张硕辅、刘雅红、谭玲，秘书长许红出席会议。

会议传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和十四届全国人大二次会议精神。

会议听取省人大法制委关于《广东省法律援助条例（修订草案）》审议结果的报告；书面听取广州、佛山、韶关、惠州、汕尾、东莞、茂名、清远、潮州、云浮等市关于《广州市支持民营经济发展条例》等十四项法规的说明，听取省人大法制委关于上述法规的审查报告；听取省人民政府关于我省2022年度省级预算执行和其他财政收支审计查出突出问题整改情况的报告、关于2023年我省

环境状况和环境保护目标完成情况的报告；听取省人大常委会法工委关于2023年备案审查工作情况的报告；听取有关人事任免事项的说明。

王衍诗等省人大常委会委员出席会议。省人民政府、省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院有关负责同志张虎、张海波、冯键等，各地级市人大常委会负责同志，省直有关单位负责同志，以及部分在粤全国人大代表、省人大代表列席本次全体会议。

3月29日，省十四届人大常委会第九次会议举行第二次全体会议。省人大常委会主任黄楚平出席会议并讲话。

会议表决通过《广东省法律援助条例》；表决通过关于批准广州、佛山、韶关、惠州、汕尾、东莞、茂名、清远、潮州、云浮等市有关法规、决定的决定；表决通过广东省人民代表大会常务委员会选

举联络人事任免工作委员会更名的决定。

会议经表决，免去余立钢的广东省第十四届人民代表大会财政经济委员会副主任委员职务，梁卫洪的广东省人民代表大会常务委员会预算工作委员会副主任职务；任命陈超为广东省人民代表大会常务委员会法制工作委员会主任，余立钢为广东省人民代表大会常务委员会预算工作委员会主任，左孟新为广东省人民代表大会常务委员会代表工作委员会主任，梁卫洪为广东省第十四届人民代表大会财政经济委员会副主任委员，陈晓明、王东江为广东省人民代表大会常务委员会代表工作委员会副主任。

会议经表决，免去王雁林的广东省人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务；批准免去蔡永珊的东莞市人民检察院检察长职务，沈丙友的汕尾市人民检察院检察长职务，张和林的



# 黄楚平主持召开省人大常委会主任会议

## 决定3月28日至29日召开省十四届人大常委会第九次会议

3月21日，省十四届人大常委会第二十六次主任会议在广州召开。省人大常委会主任黄楚平主持会议。

会议决定，省十四届人大常委会第九次会议于3月28日至29日上午召开，会期1天半。建议议程：传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和十四届全国人大二次会议精神；审议《广东省法律援助条例（修订草案修改稿）》《广东省技能人才发展条例（草案修改稿）》《广东省科技创新条例（草案修改稿）》《广东省危险货物道路运输安全管理条例（草案修改稿）》；审查广州、佛山、韶关、惠州、汕尾、东莞、茂名、清远、潮州、云浮等市有关法规、决定；审议省政府关于我省2022年度省级预算执行和其他财政收支审计查出突出问题整改情况报告、关于2023

年我省环境状况和环境保护目标完成情况报告；审议省人大常委会法工委关于2023年备案审查工作情况报告，以及其他事项等。

会议审议拟提请省十四届人大常委会第九次会议审议的有关法规案的审议结果报告、修改情况报告、审查报告，省政府有关专项工作报告的审议意见，省人大常委会法工委有关工作报告等；审议2024年省人大常委会拟听取审议一府两院部分专项工作报告和开展专题询问、执法检查、专题调研的工作方案，拟出台重大事项决定等的工作方案；通过省十四届人大常委会第二批立法咨询专家名单，同意增设调整省人大常委会基层立法联系点及联络单位。

会议强调，要高质量做好法规审议审查、规范性文件备案审查等工作，更

好发挥立法咨询专家作用，深入推进全省基层立法联系点制度化、规范化建设，进一步畅通各方面立法需求、专家意见和社情民意表达反映渠道，持续提高科学立法、民主立法、依法立法水平。要高质量做好2022年度省级预算执行和其他财政收支审计查出突出问题整改情况等报告的审议工作，扎实推进产业科技创新专题询问等各项监督工作，确保监督刚性和实效。要高质量做好完善粤港澳大湾区法律服务工作决定的起草和审议工作，按照时间节点有序推进，为推动粤港澳大湾区法律服务建设、完善法治保障作出人大新贡献。

省人大常委会主任会议组成人员黄宁生、叶贞琴、张硕辅、刘雅红、谭玲、许红出席会议。■

（任轩 任生）

（接上页）湛江市人民检察院检察长职务；批准任命张和林为珠海市人民检察院检察长，沈丙友为东莞市人民检察院检察长，曾翀为湛江市人民检察院检察长。

会议还通过其他人事任免事项。

黄楚平在讲话中强调，要把牢政治方向，持续在凝心铸魂上下功夫。把深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和全国两会精神作为当前一项重要政治任务抓牢抓好，切实把思想和行动统一到党中央对今年工作的决策部署上来，按照省委要求不折不扣抓好贯彻落实，把学习成果转化为彰显制度自信的强大动力和做好新时代广东人大工作的实际成效。要锚定工作指向，持续在以高质量法治保障高质量发展上下功夫。聚焦省委“1310”具体部

署，全面实施省人大常委会“一要点三计划”，高质量完成促进粤港澳青年在大湾区内地九市就业创业等条例立法工作，围绕产业科技创新开展专题询问，作出完善粤港澳大湾区法律服务的决定等，确保法治供给更加主动有为、监督推动更加精准有效、决定支撑更加坚实有力。要强化职责所向，持续在提升人大代表工作能力水平上下功夫。特别是新更名的省人大常委会代表工委要切实履行好工作机构职责，全方位全流程保障代表依法履职，加强和改进代表议案建议工作，更好落实“两个联系”制度，贯穿全年开展“绿美广东·人大代表在行动”主题活动，扎实做好代表学习培训和履职管理，加强对各市人大代表工作的联系指导，推动我省各级人大代表工作取得新的更大成效。要突出实干导

向，持续在振奋干事创业的精气神上下功夫。把落实省委关于全力打造践行全过程人民民主省域样板的部署要求作为今年工作的总抓手，突出“快、实、新、劲”狠抓工作落实，结合实施机关效能优化提升年行动，牵引带动全省人大工作取得新进步、再上新台阶，以优异成绩致敬新中国成立75周年！

会上，省人大常委会向新任命的国家机关工作人员颁发任命书。会后还举行了宪法宣誓。

省人大常委会副主任黄宁生、叶贞琴、张硕辅、肖亚非、刘雅红、谭玲，秘书长许红出席会议。

省人民政府副省长张少康、省高级人民法院院长张海波、省人民检察院检察长冯键，省监察委员会有关负责同志列席本次全体会议。■（任轩 任生）

## 黄楚平会见广铁集团董事长韦皓

# 为高质量推进交通强省建设 提供法治保障



4月18日，省人大常委会主任黄楚平在省人大机关会见中国铁路广州局集团董事长韦皓一行，双方就为高质量推进交通强省建设提供法治保障进行了深入交流。

黄楚平代表省人大常委会对韦皓一行到来表示欢迎，对广铁集团给予广东人大工作特别是高质量办理代表建议等方面的支持表示感谢。他说，铁路是国家战略性、先导性、关键性重大基础设施，是国民经济大动脉、重大民生工程和综合交通运输体系骨干，在经济社会发展中的地位和作用至关重要。广铁集团紧紧围绕落实国家重大战略，聚焦“三年项目两年完成”要求，全力推动广东加快构建现代化高质量综合立体交通网，加速建设“轨道上的大湾区”，坚持铁路建设投资向欠发达地区倾斜，为实施“百千万工程”作出积极贡献，在服务

广东现代化建设中发挥了重要作用。希望广铁集团继续大力支持广东高质量发展，加快广东现代化铁路基础设施体系建设，优化铁路运输产品供给，巩固深化铁路安全治理成效，更好服务广东经济社会发展。

黄楚平介绍，近年来，省人大常委会全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话和重要指示精神，紧扣省委“1310”具体部署，紧贴全省人民美好生活需要，紧盯中国式现代化广东实践的法治需求，积极依法履职尽责，特别是高度重视铁路安全法治保障，持续关注铁路法及铁路安全管理条例贯彻实施情况，积极运用法治思维和法治方式助推交通强省建设。下一步，将一如既往加强铁路建设和管理的法治保障，加大对铁路安全管理条例的执法检查力度，适时根据需要进一步修

改完善，聚焦高水平推进“轨道上的大湾区”建设和铁路建设、营运、安全治理等方面开展“小切口”立法，为铁路高质量发展营造良好法治环境。

座谈会前，韦皓一行参观了人民代表大会制度在广东的实践历程展，详细了解省人大常委会深入践行全过程人民民主情况。韦皓感谢省人大常委会对广铁集团一直以来的支持帮助，并简要介绍了广铁集团近年来发展建设情况，他表示，将全力做好广东铁路运输安全、服务提质、铁路建设等工作，认真办好人大代表建议，大力推动群众急切期盼的铁路项目建设落地，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献力量。

省人大常委会副主任黄宁生、省人大常委会秘书长许红参加。■

(任轩 任生)



## 黄宁生率队到东莞、深圳市开展立法调研

4月9日至10日，省人大常委会党组副书记、副主任黄宁生赴东莞、深圳市，实地考察松山湖材料实验室、石马河企坪断面、福田基层立法联系点、河套深港科技创新合作区深圳园区、茅洲河碧道宝安段等，了解大湾区立法需求、基层立法联系点建设、区域协同立法、备案审查工作等情况。

黄宁生强调，要牢牢抓住立法质量这个关键，强化粤港澳大湾区建设法治保障，修改完善好省科技创新条例，更好发挥立法的引领、推动、规范和保障作用。要加强基层治理方面的设区的市立法，突出地方特色，充分利用“小切口”“小快灵”等立法形式，解决关系人民群众切身利益的基层治理问题。要加强市级区域协同立法，指导各市在跨区域生态保护等方面开展协同立法，深圳、东莞等市可以在推动流域水污染防治

治协同立法上下功夫，巩固流域治理成果。要高度重视备案审查工作，贯彻落实全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定，强化备案审查制度刚性约束，探索在备案审查工作中发挥基层立法联系点作用的方式方法，持续推动我省备案审查工作继续走在全国前列。要把握广东新增“国字号”基层立法联系点的有利契机和重大利好，积极探索广东南沙“一点两办”工作机制，完善基层立法联系点采纳意见反馈和激励机制，进一步建好用好基层立法联系点，打造好践行全过程人民民主的省域样板。

调研期间，黄宁生还出席了省人大常委会深圳福田基层立法联系点授牌暨启动仪式。省人大法制委、常委会法工委负责同志等参加调研。■（省人大常委会法工委）

## 叶贞琴率队到佛山开展调研

4月12日，省人大常委会副主任叶贞琴率队到佛山市调研法院执行工作和粤港澳大湾区法律服务工作。

调研组首先来到南海区诉前和解中心，详细了解该中心有关工作情况。随后，调研组来到南海区人民法院，先后考察法院执行事务中心、执前督促中心和执行指挥中心的建设及运作情况，并召开座谈会听取佛山市中级人民法院、南海区人民法院执行工作情况介绍和意见建议。在顺德区金融司法协同中心，调研组实地查看了区法院、检察院、诉前和解中心、金融

商协会等职能机构派驻情况和工作情况。

叶贞琴对各单位的工作成效予以充分肯定，强调要进一步研究梳理法院执行工作中存在的问题及困难，积极探索切实解决执行难的广东路径，不断提高执行办案质量和效率；要积极构建更加完善的公共法律服务体系，为粤港澳大湾区建设营造市场化法治化国际化的一流营商环境。

省人大监察司法委有关负责同志、部分人大代表等参加调研。■（省人大监察司法委）

## 张硕辅到湛江市开展调研工作

按照省委工作要求，4月1日至3日，省人大常委会副主任张硕辅到湛江市调研指导牵头联系服务的项目建设推进情况，并到廉江市开展定点联系工作。

张硕辅先后听取湛江中纸业业有限公司南方基地高端包装新材料项目和广东廉江核电项目一期项目进展情况汇报，实地调研指导廉江市河唇镇、新民镇“百千万工程”典型村建设情况、村级集体经济发展情况和乡村振兴产品专馆运营情况，并召开座谈会听取廉江市贯彻落实省委“1310”具体部署、打造“百千万工程”典型县建设情况汇报。

张硕辅强调，要提高政治站位，进一步在用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂上见成效；要对标对表，进一步在推进高质量典型县建设上见成效；要强化全面从严治政，进一步在营造风清气正的政治生态上见成效，把忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，切实转化为推动廉江高质量发展的实际成效。

省人大常委会代表工委、省工业和信息化厅、省生态环境厅、省能源局负责同志参加相关调研工作。■

（省人大常委会代表工委）

## 刘雅红率队到佛山开展调研

日前，省人大常委会副主任刘雅红带队前往佛山市开展林长制和新型农村集体经济发展促进立法调研，实地考察市县全面推行林长制、加速推进绿美广东生态建设和社区发展集体经济工作，听取对两项立法的意见建议。

刘雅红指出，佛山市深入实施林长制，压实各级林长及各有关部门依法治林管林责任，积极开展绿美广东生态建设“六大行动”，绿美佛山生态建设取得扎实成效；持续推进农村产权制度改革、农村集体“三资”管理服务改革，出台新型农村集体经济高质量发展政策文件，农村集体经济实现了稳健协调发展。

刘雅红强调，要认真落实省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展和深入推进绿美广东生态建设的部署要求，积极推进林长制立法工作，进一步深化

提炼我省全面推行林长制的成功经验和制度成果，形成系统化的林长制制度体系，建立林长制的具体、可操作规则，完善林业制度、提升林业管理水平，以法治助推林业高质量发展和绿美广东生态建设取得新成效。要积极发展新型农村集体经济，鼓励农村（社区）因地制宜探索集体经济新的实现形式和运行机制，激发集体经济发展活力，更好保障农民权益，促进农业发展、农民富裕、农村兴旺。要充分吸收总结各地发展农村集体经济的经验做法，扎实做好新型农村集体经济发展促进条例立法工作，有效破解农村集体经济发展中的难点堵点问题，推动新型农村集体经济高质量发展，为全面推进我省城乡区域协调发展和农民共同富裕提供更坚实的物质基础和制度保障。

省人大农村农业委有关负责同志参加调研。■

（省人大农村农业委）

## 谭玲率队到珠海市开展人大制度研究课题调研

为认真贯彻省委关于“打造发展全过程人民民主的省域样板”的部署要求及省人大常委会工作安排，推动省人大制度研究会年度研究主题“丰富全过程人民民主的广东实践研究”的深入开展，4月16日，省人大常委会副主任谭玲率省人大制度研究会调研组到珠海市开展“建好用好基层立法联系点，丰富全过程人民民主实践”调研。调研组先后实地察看了全国人大常委会法工委南沙基层立法联系点香洲办公室、横琴粤澳深度合作区二线通道、琴澳国际法务集聚区、澳门新街坊，并召开座谈会，听取珠海市人大工作情况和香洲办公室有关情况的介绍，交流了意见建议。

谭玲充分肯定珠海市人大推动工作机制创新、践行全过程人民民主的经验做法，以及香洲办公室设立以来的阶段性工

作成效。谭玲强调，要深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，准确把握香洲办公室的目标定位和任务要求，完善基础建设，健全工作机制，加强学习交流和人员培训，以“国字号”的标准和作为，更好地担负起职责使命。要统筹考虑粤港澳不同法系的规则衔接、机制对接等新情况、新问题，发挥区位优势，积极听取珠海群众及港澳人士对立法工作的意见，把基层意见原汁原味上报最高立法机关，积极发挥“立法直通车”的作用。省人大制度研究会将持续关注香洲办公室的建设和工作，加强相关工作研究，为“打造发展全过程人民民主的省域样板”提供决策参考和理论支撑。

省人大制度研究会理事等参加调研。■（研究室）

## 吕业升带队开展现代企业制度建设 促进条例立法工作调研

日前，省人大常委会党组成员吕业升主持召开财经立法初审工作推进会议，研究部署列入今年立法计划的3项财经类

法规的初审工作；主持召开促进现代企业制度建设立法工作调研座谈会，与中山大学企业研究院座谈交流；率调研组到省发



展改革委开展现代企业制度建设促进条例立法工作调研，了解条例起草工作进展，研究立法重点难点问题和如何推进下一步立法工作。

吕业升强调，出台《广东省现代企业制度建设促进条例》是省委贯彻中央决策部署的一项重要工作，是今年省人大常委会很重要的一项立法任务，要进一步提高政治站位，凝聚立法共识，加强统筹协调，强化责任担当，压实工作责任，形成工作合力，全力以赴高质量完成这项重点立法工作任务。在法规起草过程中，要深入研究现代企业制度建设过程中存在的主要问题，在立法中重点处理好地方性法规与上位法的关系、促进

条例与重大原则的关系、当前与长远的关系和现代企业制度立法与近年来我省关于企业、创新、人才等方面相关立法实践成果之间的关系以及虚与实的关系等。要继续深入开展立法调研，聚焦各方关切，重点关注突出“中国特色”与中国国情、体现政治性和人民性、体现与“两个结合”特别是与中国优秀传统文化结合、兼顾不同发展阶段和各类所有制企业、新业态企业提升治理效能等方面，深入研究论证，突出立法与改革衔接，突出问题导向，切实提高立法质量。

省人大财政经济委、常委会预算工委有关负责同志参加会议及调研活动。■  
(省人大常委会预算工委)

## 省市人大常委会秘书长工作培训班在清远举办

为全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于新时代办公厅工作的重要指示精神，贯彻落实全国党委和政府秘书长会议精神及全省党委和政府秘书长会议精神，总结工作、交流经验，4月16日，省市人大常委会秘书长工作培训班在清远举办。省人大常委会秘书长、办公厅主任许红在专题辅导中强调，要切实履行好地方人大常委会秘书长职责，全面加强我省各级人大机关建设，为全省各级人大及其常委会依法履职发挥好参谋助手和服务保障作用。

许红强调，要深入学习领会习近平总书记关于办公厅工作重要讲话和指示批示精神，牢牢把握人大机关工作的职责定位、任务要求，切实把习近平总书记重要讲话和指示批示精神转化为做好“三服务”工作的强大动力，把坚持“两个确立”、做到“两个维护”落到履行好人大机关职责的实际行动中。要高标准高质量做好新时代人大系统“三服务”工作，加强统筹协调，推动常委会各项任务落实落细；当好参谋助手，为常委会科学决策提供依据、做好保障；抓好督促检查，不折不扣落实好常委会党组的部署要求；优化服务保障，全面提升机关办文办会、保密档案、后勤服务等保障工作质量和水平。要全面加强人大机关自身建设，牢记“四个机关”定位要求，高质量开展好党纪学习教育，以创新驱动机关效能提升，切实打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍；加强上

下级人大联系联动，完善同心发力、问题共答的制度机制，组织好“绿美广东·人大代表在行动”主题活动，加强基层人大关心指导力度，提升基层人大履职工作质量和水平。

省人大常委会副秘书长周四龙主持培训班座谈会，省人大常委会副秘书长及机关领导班子成员，各委员会有关负责同志，省人大常委会办公厅各处室负责同志，各地级以上市人大常委会秘书长以及有关工作人员参加培训班。在培训班座谈会上，清远市人大常委会负责同志致辞，广州、深圳、汕头、梅州、东莞、湛江、清远市人大常委会秘书长做了交流发言。期间，全体学员到广清纺织服装产业有序转移园、清远磁浮专线、清远长隆等有关重点项目参加了现场教学活动。■

(任轩 任生)



(李小萌/摄)

# 汇聚广东人大力量 共筑南粤绿水青山

绿美广东生态建设是广东生态文明建设的战略牵引，也是关系广东长远发展和民生福祉的重要工程。党的十八大以来，尤其是近年来，广东各级人大积极履职行权，在立法、监督等方面主动作为，以最严格的制度、最严密的法治守护广东的绿水青山，为广东坚定不移走生态优先、绿色发展之路提供强有力的法治保障。

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。为深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实省委关于推进绿美广东生态建设的部署，省人大常委会在去年开展“绿美广东生态建设”代表主题活动的基础上，今年继续推进这一活动，并按“集中一个月、履职贯全年”原则，把助推绿美广东生态建设与推进“百千万工程”结合起来融入全年代表工作，号召全省各级人大代表带头植树造林，在共筑绿色美好家园中展现“我为民、我履职、我行动”的代表风采，带动全社会爱绿、植绿、护绿，持续擦亮广东现代化建设的生态底色，为打造人与自然和谐共生的广东样板作出人大贡献。

人勤春来早，植绿正当时。今年3月，2024年“绿美广东·人大代表在行动”主题活动正式启动，全省四级人大联动、五级代表参与，共赴绿水青山之约，在广东各地积极植树，为南粤大地再添新绿，在绿美广东生态建设中充分展现代表担当。

人不负青山，青山定不负人。全省13多万名人大代表自觉宣传绿美广东、主动参与绿美广东、带头守护绿美广东，必将引领社会各界广泛参与进来，推动形成全社会人人爱绿、积极植绿、自觉护绿的生动局面，持续推动广东大地山川更绿、家园更美，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列注入绿色动能！

[策划：李亮明 曾雪敏 李军]



黄楚平出席“绿美广东·人大代表在行动”主题活动启动仪式暨“省市共建人大代表林”植树活动

# 为打造人与自然和谐共生的现代化广东样板作出人大贡献



(李小萌/摄)

种下一棵树，迎来满目春。3月14日，2024年“绿美广东·人大代表在行动”主题活动启动仪式暨“省市共建人大代表林”植树活动在韶关举行，省人大常委会主任黄楚平出席并讲话。有关植树活动在梅州、云浮同步展开。

黄楚平表示，省人大常委会深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实省委关于推进绿美广东生态建设的部署，在去年开展“绿美广东生态建设”代表主题活动的基础上，今年继续开展这一主题活动，在有基础、有特色、有优势的三市共建人大代表林，号召全省各级人大代表带头植树造林，在共筑绿色美好家园中展现“我为民、我履职、我行动”的代表风采。

黄楚平强调，全省各级人大代表要迅速行动起来，忠诚履职作表率，为打造美丽广东贡献力量。要当好绿水青山就是金山银山理念的积极传播者，广泛

传播绿色理念，普及绿色文化。要当好唱响“我为广东种棵树”主旋律的模范践行者，从绿化身边的每一寸土地、种下山间的每一棵树苗做起，示范带动广大群众见缝插绿、见白增绿，多种树、种好树、管好树，让广东无山不绿、林木成荫。要当好促进绿色发展的重要推动者，通过进驻代表联络站、视察、调研等，精准把脉促绿美，让广东高质量发展的生态底色更鲜明。

黄楚平强调，代表主题活动已连续第七年开展。今年要按照“集中一个月、履职贯全年”要求，坚持目标导向，把助推绿美广东生态建设与推进“百千万工程”结合起来，高质量完成植树造林的规定动作，积极探索爱林护林的自选动作，使主题活动走深走实。坚持问题导向，对群众反映强烈的突出问题，通过提出代表建议等方式，推动解决带有共性、普遍性的问题。坚持效果导向，

结合人大履行环保立法、监督等职责抓落实，以最严格的制度、最严密的法治守护好广东的绿水青山，为打造人与自然和谐共生的现代化广东样板作出人大贡献。

启动仪式上，省人大常委会发布“代表齐植绿 全民共享绿”倡议书，号召全省各级人大代表自觉宣传绿美广东、主动参与绿美广东、带头守护绿美广东，在“更好发挥人大代表作用”主题活动中做“绿水青山就是金山银山”理念的积极传播者和模范践行者，以奋斗的你我成就奋进的广东，为奋力推动广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的积极贡献。启动仪式后，在曲江北区江源头回龙山上的植树点，黄楚平与韶关市领导、各级人大代表等一道，种下乐昌含笑、枫香、樟树等一批乡土阔叶树种。省人大常委会副主任张硕辅、刘雅红，秘书长许红在有关植树点参加活动。■ (任轩 任生)

## 张硕辅赴梅州参加“省市共建人大代表林”植树活动

3月14日，市人大常委会副主任张硕辅赴梅州参加“省市共建人大代表林”植树活动，在大埔县三河镇绿美公园与梅州市领导共同为“省市共建人大代表林”纪念石揭幕。

植树现场，张硕辅与在梅的全国人大代表、省人大代表、部分市人大代表和镇村干部群众以及志愿者们一道，合力种下异木棉、黄花风铃木、樱花、香樟、海南红豆、乐昌含笑等一批岭南特色乡土乔木。大家热情高涨、干劲十足，三五一组挥锹铲土、扶苗培土、围堰浇水，用辛勤劳动为南粤大地再添新绿。新种下的树苗在美丽的梅潭河畔迎风挺立，呈现出生机勃勃的动人景象。

据悉，梅州“省市共建人大代表林”总面积490多亩，包括大埔县委党校周边山地、河滨公园等三块区域。其中，党校周边山地重点进行林分改造，主要

种植枫香、红椎、木荷、楠木等乡土阔叶树种约2万株，并对杂木较多的林地进行抚育管理；沿河1公里17亩地块则种植黄花风铃木、樱花、含笑等易管护、易成林、花木相映的树种，形成错落有致的绿美景观。近年来，梅州市深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立和积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施绿美梅州生态建设“八大工程”，组织发动社会各界积极参与绿美生态建设，突出抓好“人大代表林”在内的20个主题林建设。此次建设“省市共建人大代表林”，得到梅州市各级人大代表的积极响

应，展示了人大代表在绿美广东生态建设中的担当和风采。活动现场，省人大代表黄志超还宣读了“代表齐植绿 全民共享绿”倡议书，号召广大人大代表和干部群众共同参与爱绿、植绿、护绿行动，以实际行动为推动梅州红色苏区绿色发展增添动力。

市人大常委会选联工委负责同志参加活动。■（任轩 任生）



## 刘雅红赴云浮参加“省市共建人大代表林”植树活动

3月14日，市人大常委会副主任刘雅红赴云浮参加“省市共建人大代表林”植树活动，在云城区大金山与云浮市领导共同为“省市共建人大代表林”揭幕，与参加植树活动的五级人大代表、机关干部、志愿者一道，挥锹铲土、挖坑栽苗、培土围堰、提水浇灌，配合默契、干劲十足。经过大家的共同努力，一排排新植的苗木迎风挺立，在如油的细雨与大金山的怀抱中展现出勃勃生机。

据悉，近年来，云浮市坚持践行习近平生态文明思想，坚决贯彻落实党中央决策部署及省委“1310”具体部署和省人大常委会工作安排，先后建成2个国家级湿地公园，1个国家级森林公园，7个绿美广东生态建设示范点，擘画了一幅“青山常在、绿水长流、空气常新”

的高颜值“西江明珠”图景，成功上榜“2023中国最具幸福感城市之美丽宜居之城”。

活动现场，省人大代表李婉婉宣读了“代表齐植绿 全民共享绿”倡议书，号召各级人大代表自觉宣传绿美广东、主动参与绿美广东、带头守护绿美广东，携手做好“增绿、护绿、活绿、用绿”文章，不断擦亮“云山青水翠满城”绿美云浮的生态底色，持续推动传统产业“绿色”蝶变，创新推动矿山“披绿成金”、林下经济“掘金”、绿色水经济“淘金”，聚力打造粤北生态发展新高地，为发展新质生产力注入绿色动能。

当天，云浮市各县（市、区）、镇人大和人大街道工委同步组织辖区内各级人大代表开展植绿活动。全市累计6000多名人大代表和干部职工在69个人大代表林现场植树44100多株，种植面积达1500亩，树种有银杏、紫花风铃、黄花风铃、铁冬青等乔木。■（任轩 任生）





# “代表齐植绿 全民共享绿”倡议书

为持续深入贯彻习近平生态文明思想，深入推进绿美广东生态建设，助力“百千万工程”，在“更好发挥人大代表作用”主题活动中，做“绿水青山就是金山银山”理念的积极传播者和模范践行者，为夯实我省高质量发展的绿色生态基础作出更大贡献，特向全省各级人大代表发出倡议：

自觉宣传绿美广东。植树造林是中华民族的优良传统。各级人大代表要深入学习宣传贯彻习近平生态文明思想，积极倡导尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，广泛宣传推进绿美广东生态建设目标任务，身体力行爱护生态、崇尚自然、绿色消费的生产生活方式，用“百姓语言”传播普及绿色理念、绿色文化，讲好绿美生态建设故事，着力推动大地植绿、心中播绿、全民享绿成为时代新风尚。

主动参与绿美广东。建设绿美广东，代表先行。各级人大代表要充分发挥表率作用，做绿美广东的建设者、参与者、推动者。带头参加“义务植树活动”，通过参与“认种、认养、认捐”活动打造“人大代表林”，积极投身国土绿化行动，积极参与城乡一体绿美提升行动，更勤奋更务实地多种树、种好树、管好树，推动天蓝、地绿、水清、景美的生态画卷成为广东亮丽名片，为建成人与自然和谐共生的绿美广东样板贡献人大代表的智慧和力量。

带头守护绿美广东。守护绿美广东，代表有责。各级人大代表要自觉遵守森林保护有关法律法规，带头守护古树名木和身边的一花一草一木，及时制止破坏生态环境的行为，让岭南大地山长青、水长绿、景长美。要积极参加“更好发挥人大代表作用”主题活动，认真履行“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺，采取“线下+线上”形式，通过进驻代表联络站、视察调研等方式，听民意、聚民智、惠民生，推动解决绿美广东生态建设中的重点难点问题和群众反映的急难愁盼问题，共同建设青山常在、碧水长流、生态宜居的美丽幸福家园。

人勤春来早，植绿正当时。让我们各级人大代表迅速行动起来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”体现落实到参与绿美广东生态建设的实际行动中，践行全过程人民民主，充分发挥人大代表作用，以奋斗的你我成就奋进的广东，为奋力推动广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的积极贡献。

广东省人大常委会办公厅

2024年3月14日

# 全省五级人大代表共奏绿美“粤”章

岭南三月，满目葱茏。日前，2024年“绿美广东·人大代表在行动”主题活动正式启动，全省四级人大联动、五级代表参与，共赴绿水青山之约。

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。为深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实省委关于推进绿美广东生态建设的部署，省人大常委会在去年开展“绿美广东生态建设”代表主题活动的基础上，今年继续推进这一活动，并按“集中一个月、履职贯全年”原则，把助推绿美广东生态建设与推进“百千万工程”结合起来融入全年代表工作。

省人大常委会有关负责人表示，接下来将充分发挥全省13万多名人大代表的表率作用，带动全社会更好行动起来，让广东高质量发展的生态底色更鲜明，绿色引擎更强劲，为打造人与自然和谐共生的广东样板作出人大贡献。

## “植”此青绿 各级人大代表为南粤大地添新绿

今年是省人大开展代表集中主题活动第7年。省人大常委会党组高度重视，认真贯彻落实省委关于深入推进绿美广东生态建设的部署要求，决定今年以全域建设“人大代表林”为牵引，继续开展“绿美广东·人大代表在行动”主题活动。省人大常委会主任黄楚平多次召开会议专题研究，强调要把打造“人大代表林”作为践行绿水青山就是金山银山理念的具体体现，作为示范带动人民群众积极投身绿美广东生态建设的有力举措，充分发挥全省13万多人大代表的

表率作用，奋力为美丽广东建设贡献人大力量。省人大常委会向各地级以上市人大常委会印发工作方案，明确相关安排及要求。省人大常委会领导分赴韶关、梅州、云浮等地参加植树活动，带动全省各级人大代表做绿美广东的建设者、参与者、推动者。

挥锹铲土、扶苗培土、围堰浇水……3月14日，2024年“绿美广东·人大代表在行动”主题活动启动仪式暨“省市共建人大代表林”植树活动在韶关举行，有关植树活动同步在梅州、云浮展开。

根据活动安排，3月至6月，省人大常委会与韶关、梅州、云浮三市人大常委会共建“北江、韩江、西江流域水源涵养人大代表林”，同时，全省各级人大及人大代表充分发挥表率作用，通过“认种、认养、认捐”等渠道，积极打造“人大代表林”，并结合当地实际开展各具特色的其他活动；7月开展集中履职活动；8月至11月对主题活动中代表提出的建议和群众反映的问题，进行督办和跟踪落实，确保活动取得实效。

人勤春来早，植绿正当时。眼下，在全省各地，各级人大代表积极植树，为南粤大地再添新绿。

“我们要把人大代表林打造为群众愿意来、喜欢来的绿色公园。”中山市人大代表、港口镇党委书记黄金辉说。不久前，中山各级人大代表和港口镇有关人员在中山城北高速出入口旁建设“中山人大代表林”。接下来，中山人大还将组织代表到各镇街开展“千企万民齐种树”“万棵榕树进乡村”“万棵桑树进田园”等绿美行动。

在河源东江东岸，各级人大代表分工协作植树培土。“我们要做好绿美广东生态建设的传播者、践行者、护航者。”参与植树的全国人大代表、中兴通讯股份有限公司高级副总裁苗伟说。

高速公路出入口、绿地公园、乡间田野……连日来，潮州各地常常能看到各级人大代表植绿护绿的身影。在潮安区庵埠镇，以落日和稻田“出圈”的梅林湖边又多了一排排鹰嘴桃、青竹梅、黄花风铃木、菩提树等苗木；在湘桥区，各级人大代表通过小程序积极认种、认养、认捐树苗。

在湛江，各级人大代表积极带头植树，并带头作为“有喜事来种树”的广播员，引导有喜事的集体、家庭或个人到指定植树点种植“喜树”。根据当地乡村振兴“连带成片”示范片区规划建设实际，汕尾市人大常委会与陆丰市人大常委会、陆丰市上英镇人大联合开展植树活动，一棵棵新种的树苗迎风挺立，在明媚春光下焕发无限生机。

据统计，截至目前，全省约10.11万名各级人大代表带头植树造林，占代表总数的77%，共植树约103万株，总面积约1.59万亩，建成“人大代表林”2038个、在建466个，筹集资金1.06亿元，其中人大代表捐款7477.18万元，撬动社会资金3167.21万元。

## 履行行权 以最严格制度最严密法治保护绿美生态

绿色发展，是高质量发展的底色，也是尊重规律可持续发展的“必答题”。推进绿美广东生态建设以来，广东



各级人大积极履职行权，2023年开展的“绿美广东生态建设”代表主题活动全省13万多名五级人大代表中有94%参加，收集群众意见建议近3万件，当月推动解决近2万件，形成代表建议6000多件。此外，过去一年，广东各级人大还在立法、监督等方面主动作为，强化绿美广东生态建设法治保障，以最严格的制度、最严密的法治守护好广东的绿水青山。

省人大常委会将15件生态环保类立法项目纳入立法规划，其中一类项目8件，加快健全完备管用的生态法规体系。

这其中，有26年来首次全面修订的森林保护管理条例，率先规定林长制考核内容、率先规定跨行政区划的森林资源协同发展工作机制、率先规定林下种养相关制度、率先规定对生态环境脆弱公益林予以严格保护等，同时检查森林法和森林保护管理条例实施情况，全力助推森林质量精准提升行动。城市绿化条例也是实施23年来首次修订，突出了优化绿色空间格局、绿地保护、绿化激励等制度设计。还制定生态环境教育条例，率先将8月15日全国生态日写入地方性法规。

此外，省人大常委会还听取审议环境状况和环境保护目标完成情况、重要生态系统保护和修复重大工程情况、积极稳妥推进碳达峰碳中和工作情况报告，跟踪监督以国家公园为主体的自然保护地体系建设工作。今年，还将制定或修改林长制条例、河湖长制条例，并围绕环境保护、“双碳”目标下加快建设新型能源体系、绿美广东生态建设财政资金分配和使用等工作听取审议专项报告。

在各地市，持续有力的护绿行动也取得积极成效。

探索聚焦绿美的“小切口”立法。汕头制定内海湾保护条例，率先创建内海湾保护“负面清单+违反负面清单的相应法律责任”立法体例。阳江颁布实施石壁铸钱遗址保护条例，推进城市生活垃圾分类管理条例、水产养殖尾水污染防治规定等地方性法规草案审议工作。

开展有力有效的监督工作。珠海开

展海岛生态环境保护、海洋环境保护、重要生态系统保护和修复情况调研。清远对矿山生态修复治理工作情况开展工作评议，助力筑牢粤北生态屏障。江门人大连续第30年举行人大代表约见市长座谈会，围绕绿美江门生态建设建言献策。东莞人大深入基层广泛征求45条意见，听取绿美东莞生态建设实施方案出台前的报告。

## 担当作为 自觉宣传、主动参与、带头守护绿美广东

绿美广东生态建设是广东生态文明建设的战略牵引，也是关系广东长远发展和民生福祉的重要工程。

为后代计，为长远谋。接下来，贯穿全年的“绿美广东·人大代表在行动”主题活动如何发挥好代表主体作用？省人大常委会发布“代表齐植绿 全民共享绿”倡议书，号召全省各级人大代表自觉宣传绿美广东、主动参与绿美广东、带头守护绿美广东，为奋力推动广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的积极贡献。

当好“绿水青山就是金山银山”理念的积极传播者。代表们要积极倡导尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，广泛宣传推进绿美广东生态建设目标任务，身体力行绿色生产生活方式，用“百姓语言”传播普及绿色理念、绿色文化。

全国人大代表、佛山市智荟蓝天环保科技有限公司总经理助理兼环保工程师苏荣欢说，他将从本职工作出发积极履职尽责，引导更多群众参与到绿美广东生态建设中来。

“我们将树立健康绿色生活理念，引导广大学生增强参与生态环境保护、建设美好家园的意识，实现德智体美劳全面发展。”广州市人大代表、广州市十六中校长王勇说。

当好唱响“我为广东种棵树”主旋律的模范践行者。各级人大代表要充分发挥表率作用，带头参加“义务植树活动”，更勤奋更务实地多种树、种好树、

管好树，推动天蓝、地绿、水清、景美的生态画卷成为广东亮丽名片。

茂名信宜市钱排一中2月份刚刚搬迁新校区，不久前钱排镇人大就组织各级人大代表进校园植树。“我们把新树苗种到新校区，解决了学校缺树少绿的实际问题，非常有意义。”钱排镇人大代表、镇长李先友说。

肇庆市封开县人大常委会正在谋划，与广西梧州市苍梧县人大常委会在省际接壤区域共建省际人大代表林，助力粤桂两地生态建设。

“爱绿、护绿、植绿既是一种义务，更是一种责任。”周俊雄、陈瑞励等惠州市人大代表表示，要认真履行“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺，以实际行动引导群众自觉爱绿护绿，植下“生态”，树起“文明”。

当好促进绿色发展的重要推动者。近两年来，全国和省人大代表提出关于生态环境建设的建议49件。接下来，各级人大代表要通过进驻代表联络站、视察、调研等，深入一线摸实情，精准把脉促绿美，多提“金点子”、好建议。

省人大代表、深圳市前海蛇口自贸投资发展有限公司规划总监吴晓莉将继续为绿色美好城市建设发力。她建议进一步优化绿道、碧道、古驿道等建设，推动省内生态廊道贯通，并依托生态空间创新更多城市公共产品。

把绿美广东生态建设与推进“百千万工程”结合起来，实现林下经济“点绿成金”，是全国人大代表，揭阳市揭西县坪上镇潭角村党支部书记、村委会主任张恒一直的期待。“希望通过深入调研听取民意，找到更多将生态优势转化为发展优势、让老百姓共享收益的好路子。”他说。

人不负青山，青山定不负人。

现在，全省各级人大代表正积极履“植”尽责、凝心聚“绿”，推动以高品质生态环境支撑高质量发展，为书写人与自然和谐共生的中国式现代化广东答卷贡献人大力量。■

(瑶文 理明)

# 绿美广东生态建设 2023年成绩单“出炉”

绿美广东生态建设以来，广东生态环境保护各项工作干得如何？

3月28日，省十四届人大常委会第九次会议审议省政府关于2023年我省环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

从2023年全省环境状况及环境保护目标完成情况来看，报告显示：

**大气环境质量持续高位改善。**空气质量在6个经济大省中继续保持第一，全省大气六项主要污染物浓度连续9年全面达标，AQI达标率94.8%，改善幅度排名全国第二；PM2.5浓度为21.1微克/立方米，在全国排名第四；臭氧（O<sub>3</sub>）浓度为143微克/立方米，同比下降8.9%，优于全国平均水平，排名上升6位；全省各地市全年重污染天气共2天，未超出国家下达的目标。

**水环境质量稳中向好。**全省149个地表水国考断面水质优良比例92.6%，较“十四五”期初提升5.3个百分点；劣V类断面全面消除，完成国家下达年度目标任务。10个重点国考断面所在水体重要一级支流劣V类比例较2020年下降36.2个百分点。县级以上集中式水源水质达标率100%，农村“千吨万人”水源水质达标率94.8%。县级城市37条黑臭水体中，27条已达“初见成效”。全省近岸海域水质优良比例为92.3%，创近年来最好水平，珠江口邻近海域水质优良比例提升至77.8%，较2022年提高6.1个百分点。

**土壤和固体废物污染有效管控。**受污染耕地安全利用率达92.04%。生活垃圾总处理能力16.3万吨/日，危险废物利用处置能力达1270万吨/年，建成全国首

个新污染物分析测试平台。

**农村人居环境持续改善。**全省自然村生活污水治理率提升至64.7%。新增1395个行政村完成环境综合整治，36个国家监管农村黑臭水体完成整治，超额完成国家下达的任务。无害化卫生户厕普及率达96%以上。畜禽粪污资源化利用率达80%，化肥减量增效“三新”示范区建设面积达95万亩次。

**自然生态质量整体提升。**全省森林覆盖率达53.03%，红树林面积达1.06万公顷，县级以上自然保护区1361个，建成国际、国家和省级重要湿地36处，均位居全国前列。建成森林乡村104个、绿美古树乡村54个、绿美红色乡村56个，52个村庄被评为中国美丽休闲乡村。全省累计建成碧道6278公里，其中2023年度建成碧道1064公里，广州流溪河、河源万绿湖、东莞华阳湖等3个案例入选第二批全国美丽河湖优秀案例。成功创

建5个国家生态文明建设示范区和2个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

**生态环境安全有效保障。**2023年未发生较大及以上突发环境事件，深圳市全升昌实业有限公司火灾事故、江门市甲醇槽罐车泄漏交通事故等8起一般突发环境事件得到妥善处置。建成国内首个具备处置能力的伴生放射性固体废物集中处置场，核与辐射安全监管全面加强。

**主要污染物持续减排。**全省城镇污水处理能力提升至3787.37万吨/日，建成配套污水管网10.12万公里，全省1123个乡镇已基本实现乡镇生活污水处理设施全覆盖。完成低效VOCs治理设施升级改造813个、水泥生产线超低排放改造34条。2023年全省四项主要污染物重点工程累计减排量提前完成国家下达我省“十四五”的减排任务。■

（任 轩 任 生）



清澈的流溪河（资料图片）



# 助力绿美，21个地市人大正发力

## 广州人大：开展提升农村人居环境专题调研

2023年开展“用好本土野生植物，打造绿美广州家园”专题调研，加强对市绿化条例实施、水环境治理等的监督，推动政府完成9940株古树建档登记和挂牌保护工作，流溪河成功入选第二批全国美丽河湖。2024年，将紧紧围绕绿美广州生态建设“八大工程”，组织开展“人大代表林”植树活动和高质量提升农村人居环境专题调研等，听取审议编制公园建设与保护专项规划的报告等。

## 深圳人大：开展绿色低碳发展等专题调研

开展建设绿美深圳活动，组织代表就生态环境保护条例的贯彻实施监督检查。市、区两级人大组织代表围绕生态环境保护视察调研、接待群众等活动，开展绿色低碳发展情况、全球海洋中心城市、观澜河“一河两岸”环境提升工程等视察。2024年组织开展义务植树打造“人大代表林”、生态环境领域代表建议“回头看”等十大重点活动，助推深圳生态文明建设迈上新台阶。

## 珠海人大：开展海岛生态环境保护等调研

推进乡村风貌提升立法。开展气象灾害防御条例、防台风条例实施情况执法检查，开展海岛生态环境保护、海洋环境保护等调研。2023年代表主题活动期间推动解决群众反映问题284件。2024年推进红树林保护、固体废物污染环境防治等立法，听取审议绿美珠海生态建设情况的报告、整治非法倾倒固体废物情况的报告并开展专题询问。

## 汕头人大：制定实施河长制条例等法规

制定实施河长制条例等多部地方性法规，建立完善河长巡查日志等创新制度，率先创建内海湾保护“负面清单+违反负面清单的相应法律责任”立法体例等。组织部分人大代表检查环保基础设施建设运行情况，发现问题并提整改建议；将生态环境和资源司法保护工作列入2024年重点监督工作计划。

## 佛山人大：跟踪监督广佛跨界河流污染整治

颁布实施扬尘污染防治、排水管理、河涌水污染防治等

地方性法规。常态化跟踪监督广佛跨界河流污染整治，全年明察暗访治水项目35项。探索形成“社区议事会”、民生微实事立办制等工作品牌。2023年代表主题活动收集群众意见1250多条。今年结合高明区推广种植柿子树工作，在高明区开展市、区共建“人大代表林”活动。

## 韶关人大：在国家级自然保护区设联络站

出台城市绿地管理条例。对部分市政府组成部门开展的绿美韶关生态建设工作进行专题询问和工作评议，现场公布评议结果。专题调研碳达峰碳中和先行示范区建设。打造全省唯一设在国家级自然保护区内的专业性人大代表联络站。在韶关市区北江源头回龙山规划建设125亩“省市共建人大代表林”。

## 河源人大：拟制定新丰江水库水质保护条例

继2021年制定出台扬尘污染防治条例后，计划今年制定出台新丰江水库水质保护条例。持续开展环境状况和环境保护目标完成情况检查。2023年成立绿美紫金生态建设人大代表联络站，与有关部门挖掘广东省最古老的瓦溪镇红豆树等一批古树，调查摸清紫金县野生稻资源状况并形成建议。

## 梅州人大：合力共建58个“人大代表林”

开展海绵城市建设管理、扬尘污染防治等条例立法工作。组织各级人大代表深入到植树造林示范点、废弃矿山复绿现场、山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目视察调研建言献策。截至目前，全市1万多名五级人大代表已捐资超过623万元，合力共建58个“人大代表林”，种树12.9万株。

## 惠州人大：将开展绿色矿山建设调研

已倡议各级人大代表捐资出力筹款130余万元，在红花湖风景区凤凰岛建设惠州“人大代表林”33亩。将围绕绿美生态建设积极主动作为、发挥人大作用，今年将听取和审议市政府关于2023年惠州市环境状况和环境保护目标完成情况、推进绿美惠州生态建设工作情况报告，调研矿山生态治理及绿色矿山建设情况。

## 汕尾人大：发起“和美乡村·我助绿”活动

2023年率先打造“人大代表林”，各县（市、区）人大已共建17片。发起“和美乡村·我助绿”活动，在全市乡村振兴“连带成片”示范片区选择13个节点村植树。把推进绿美汕尾生态建设作为监督工作重点，今年再次列入专项监督重点，还将制定乡村绿美条例列入今年立法计划。

## 东莞人大：开展近岸海域污染防治专题调研

听取审议绿美东莞生态建设工作报告、污水处理厂和污水管网建管运维工作报告，视察“无废城市”创建工作情况，开展主城区内涝治理、近岸海域污染防治专题调研。深入基层广泛征求45条意见，听取绿美东莞生态建设实施方案出台前的报告。2023年代表主题活动期间收集群众意见建议1003件，推动解决问题924件。

## 中山人大：深度调研12条央督河涌

组织人大代表及机关工作人员对12条央督河涌进行深度调研并形成报告。2023年代表主题活动期间，梳理问题111个，直接答复63个，转交有关部门处理48个。2024年植树节期间，组织人大代表在全市23个镇街种下树木4412棵，已建成9处“人大代表林”，正在建设8处“人大代表林”。

## 江门人大：聚焦生态问题人大代表约见市长

对推进绿美江门生态建设开展联合督查，发现问题22项，提出整改建议36条并形成报告。2023年代表主题活动期间收集群众意见建议967件，当月推动解决660件，形成代表建议232件。连续第30年举行人大代表约见市长座谈会，就推进绿美江门生态建设建言献策。

## 阳江人大：围绕生态建设开展调研19次

颁布实施石望铸钱遗址保护条例等3部地方性法规，推进城市生活垃圾分类管理条例等3部地方性法规草案审议工作。2022年以来，围绕生态建设方面主题开展调研19次、执法检查6项。2023年以来共组织代表开展活动570场次，形成绿美广东生态建设方面代表建议175件。

## 湛江人大：以法治助力打造“红树林之城”

制定红树林湿地保护条例，以法治力量助力打造“红树林之城”。听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告；开展加强公益林建设专题调研。与麻章区人大共同开展“市·区共建人大代表林”植树活动，累计开展植树活动500多场，共建代表林28个，捐树超过1万棵。

## 茂名人大：去年以来打造285片“人大代表林”

2023年以来组织各级人大代表广泛参加义务植树活动，累计种下46000多棵树，打造285片“人大代表林”。大力推广“有喜事来种树”活动，人大代表带头示范，有嫁娶、生日、进宅、开业等喜事，到各地义务植树点植树或通过慈善捐款认种认养。

## 肇庆人大：将对污染河涌整治开展专题询问

将开展农业水污染防治条例立法；与广西贺州市人大开展贺江生态环境保护条例立法前期调研。将对实施古树名木保护提升行动开展调研听取专项工作报告；继续组织市县镇三级人大对污染河涌整治工作进行联动监督，听取审议专项报告并开展专题询问。

## 清远人大：为促进英德红茶产业发展立法

制定耕地利用促进条例，开展促进英德红茶产业发展条例立法工作。将发展杜仲产业等建议列入年度重点督办建议，对矿山生态修复治理工作情况开展工作评议。2023年以来，组织开展“人大代表林”“人大代表绿美廊道”等捐树植树活动。清远各级人大代表及人大机关干部开展捐树植树活动945次，植树113264棵。

## 潮州人大：聚焦生物多样性保护立法

将生物多样性保护条例列入年度立法计划，首次将立法联系点设到自然保护区所在地。开展省湿地保护条例执法检查和枫江流域、黄冈河流域水污染防治专题调研。2023年代表主题活动期间，收集群众意见建议318件，当月解决260件。2024年到目前各级人大代表捐款金额200多万元，种植树木超3万株。

## 揭阳人大：全民义务植树条例列入立法计划

全民义务植树条例列入2023年立法计划预备项目，工作正有序推进。组织调研实地考察惠来县绿美广东生态建设示范点等地相关情况。动员全市五级人大代表通过“我为家乡种棵树”小程序等形式，参与绿美揭阳生态建设，建设具有揭阳人大特色的“揭阳市人大代表林”“先锋林”“巾帼林”等。

## 云浮人大：作出加强绿美云浮生态建设决定

作出关于加强绿美云浮生态建设的决定。颁布施行生活垃圾分类管理条例、城市市容和环境卫生管理条例，为全面提升城乡居民生活品质提供长效治理机制。在建设“省市共建人大代表林”的基础上，在全市各县（市、区）、镇（街道）全面开展“人大代表林”建设，共建设“人大代表林”69个，规划种植面积近1500亩。■

（任生/综合）



基层剪影

# 守护绿水青山 代表植树正当时

文/图 郭敏 陈瑞凤

最是一年春好处，植树造林正当时。3月份以来，惠州市人大常委会组织在惠全国、省、市人大代表共建“人大代表林”，为惠州市人大常委会今年的“绿美广东·人大代表在行动”主题活动打响了“头炮”。常委会相关负责人介绍，市人大常委会按照省人大常委会“集中一个月、履职贯全年”的原则精心组织安排好活动，把助推绿美广东、绿美惠州生态建设与推进“百千万工程”结合起来融入全年代表工作当中，充分发挥全市5000多名人大代表的示范引领作用，带动全社会更好行动起来，让绿色生态优势源源不断转化为高质量发展优势，为惠州打造广东高质量发展新增长极作出积极贡献。

## 以“代表行动”示范引领社会植绿

绿色发展是高质量发展的底色。今年初，惠州市人大常委会向各级人大代表发出《携手共建“人大代表林”倡议书》，动员在惠全国、省、市人大代表共同建设“人大代表林”，示范带动更多人参与进来，积极参与爱绿、植绿、护绿，让惠州进一步绿起来、美起来。各级人大代表积极响应、立即行动，展现新时代人大代表的新风采。

挥锄铲土、填坑培苗、提桶浇水……市人大常委会日前组织部分省、市人大代表和人大机关干部到红花湖凤凰岛开展植树活动，启动“人大代表林”建设。“人大代表林”位于红花湖南门汇入环湖绿道口半岛，建设规划面积约33亩，其中种植面积11亩，计划主要栽植乔木为花大色艳的凤凰木。经过大家齐心协力，100多株的凤凰木迎风挺立，

“人大代表林”初显雏形。

“良好生态环境是最普惠的民生福祉。建设‘人大代表林’不仅可以进一步营造保护环境、生态优先的氛围，也将带动广大群众一起行动起来，共同参与绿美惠州生态建设，把家园建设得更加美丽。”市人大代表周俊雄、陈瑞励、张奕葵等表示，要广泛宣传推进绿美生态建设目标任务，身体力行绿色生产生活方式，用“百姓语言”传播普及绿色理念、绿色文化。

全市各级人大相继发出倡议，动员人大代表积极响应绿美生态建设号召，向“绿”履职、逐“绿”而行，建设“人大代表林”。截至目前，全市五级人大代表捐资出力，共建43个“人大代表林”，种下凤凰木、风铃木、桂花等树种1.8万株，以实际行动推动绿美生态建设和“百千万工程”走深走实。

## 以“法治之力”守护绿水青山

惠州市人大常委会把绿美生态作为最大民生福祉，在立法、监督等方面主动作为，以严格的制度、严密的法治守

护惠州的绿水青山。今年将听取和审议市政府关于2023年惠州市环境状况 and 环境保护目标完成情况、推进绿美惠州生态建设工作情况报告，调研矿山生态治理及绿色矿山建设情况，为绿美生态建设提供法治支撑。

“建设人大代表林只有开启时，没有结束日。以后每逢大事好事，我们都会在人大代表林种下一棵树，作为见证惠州发展的历史年轮。”常委会相关负责人介绍，接下来将围绕绿美生态建设积极主动作为、发挥人大作用，通过开展“绿美广东·人大代表在行动”主题活动，组织人大代表通过进驻代表联络站、视察、调研等方式，深入一线听民声、察民情、汇民智，精准把脉促绿美，认真督办推进惠州市美丽庭院创建等涉及推进绿美生态建设的代表建议办理资金项目，推动形成全社会人人爱绿、积极植绿、自觉护绿的生动局面，持续擦亮惠州现代化建设的生态底色，为打造人与自然和谐共生的美丽惠州作出人大贡献。■

（作者单位：惠州市人大常委会）



惠州市人大常委会组织部分省、市人大代表和人大机关干部到红花湖凤凰岛开展植树活动

## 履“植”尽责 携手共建“人大代表林”

文/图 陈敏萍

组织270场植树活动，600多名各级人大代表参与其中，种植树木12000棵……连日来，佛山市南海区各级人大代表撸起袖子挥锹铲土、放苗回填、踩土压实、正苗浇水，一棵棵新苗在春风中挺拔而立，一片片“人大代表林”给南海大地“添色增绿”，为绿美南海生态建设贡献人大“绿”量。

近日，在桂城街道宝翠北路路段，南海区人大常委会及其机关全体党员干部、桂城街道人大工委党员干部开展植树活动，种下“人大先锋林”，以实际行动全力推动“百千万工程”，共建半城山水满城绿的绿美南海。

在桂城街道，生态“绿”铺满了桂城乡村画卷。各级人大代表积极参与各会场的“绿美佛山我争先 我为南海种棵

树”桂城全民志愿植树活动，共种下近1500棵树苗、超17000株花苗，种植主题林34片，美化乡村70处。在狮山镇，各级人大代表开展“人大代表林”植树活动。一行人冒着烈日，挥锹铲土，填坑培苗，干劲十足，在大家齐心协力下，49棵秋枫和50棵桂花排列整齐迎风挺立，一片生机盎然。

手植春色，树美大地。连日来，南海区各级人大代表、党员干部携手同行，为南海植树添绿，推动人人爱绿植绿护绿兴绿蔚然成风。与南海区各级人大代表同行的，还有来自南海各企业的青年以及乡贤人才。在丹灶镇仙岗社区的仙子湖广场，一片丹灶“人大代表林”昂然挺立。种植当天，丹灶镇人大、中心站发动“新鹏装备”等企业对活动进行

捐助，凝聚绿美建设社会合力。在九江镇，各级人大代表身体力行深入到各个人大代表联络站参加“我为家乡添点绿”志愿服务，全镇共80名人大代表参加了志愿服务，以实际行动为建设绿美南海添砖加瓦。■

（作者单位：佛山市南海区人大常委会）



## 向“绿”履职 助推乡村生态建设提升

文/图 苏春好

开展特色主题林营建活动、倡议并带领人大代表参与全民植树公益行动……今年以来，翁源县人大常委会围绕推进“百千万工程”，聚焦绿美生态建设，依法履行人大职责，积极开展植树造林、捐资捐款活动，在推动生态环境有效提升上展现人大作为。

连日来，翁源县人大常委会抢抓春耕黄金期，积极参与翁源县绿美乡村“百日攻坚十大行动”，常委会领导成员带头到包抓镇村参加义务植树活动，人大机关全体党员干部结合主题党日活动到挂钩镇村开展“我为家乡种棵树”“我为家乡添片绿”等特色活动，示范带动广大群众见缝插绿、留白增绿。同时，常委会大力开展特色主题林营建活动，在翁源县兰韵公园建设人大代表林，种

植面积30亩，种植樱花、樟树、含笑、杜英、冬青等树苗1350棵，以实际行动绿化美化身边环境。

此外，翁源县人大常委会还倡议并带领人大机关全体干部和辖区内各级人大代表积极参与“省市共建人大代表林”“汇众爱·聚成林——兰韵翁源 绿美有你”等募捐活动、全民植树公益行动，主动认种认养认捐。目前，人大常委会已组织人大代表及常委会机关干部共捐款220490元。

接下来，翁源县人大常委会将切实发挥自身监督职能，围绕绿美翁源生态建设开展正确监督、有效监督、依法监督。其中，今年拟对乡村绿美生态建设、全域人居环境综合整治工作开展专题调研，对2024年全县环境状况和环境保护

目标完成情况开展专项审议，组织辖区内省、市、县、镇四级人大代表开展“更好发挥人大代表作用”主题活动，推动解决一批生态突出问题，切实保护翁源生态环境，夯实翁源生态资源禀赋优势，进一步助推“百千万工程”深入实施。■

（作者单位：翁源县人大常委会）





# 打造人大代表林廊 擦亮生态农业研学小镇名片

文/图 黎颖

春风绿意在，植树正当时。近日，清远市清新区石潭镇各级人大代表发挥模范带头作用，积极开展植树造林活动，全镇100多名人大代表参加了各种形式的代表主题活动，认领和种植了黄花风铃木、小叶紫薇等兼备观赏和经济价值的树种2000余棵，用实际行动为绿美石潭增绿添彩。

据了解，自绿美生态建设开展以来，石潭镇人大积极组织各级人大代表以人大代表联络站为单位，把全镇人大代表分成六个小组，围绕绿美生态建设多次开展以“植树添绿正当时，人大代表在行动”为主题的代表小组活动，为石潭乡村绿化工作贡献人大代表力量。

下一步，石潭镇人大拟在白湾片区打造“人大代表林廊”，让其与旁边正在建设的南安藏龙谷景区相辉映，在未来形成一道亮丽的“绿廊”风景线，吸引更多的游客前来打卡游玩，进一步擦亮石潭镇“生态农业研学小镇”名片。

“能为子孙留一片绿，是每名人大代表的的光荣与骄傲，今后我们要以身作则，带头植绿护绿、保护环境。”石潭镇人大代表叶泽光表示。爱绿护绿，石潭镇人大积极维护植绿成果，倡导人大代表敢于制止损树毁绿的不文明行为，并组织人大代表向群众宣传爱绿护绿知识，进一步增强群众植绿意识，做一名“植绿、护绿、爱绿”的绿色守护者。



同时，各级人大代表积极履行监督职责，跟踪督办种植后续问题，制定养护措施，确定管护人员，密切关注树苗的成长情况，以实现后期维护工作的跟踪监督，持续巩固绿美石潭生态建设工作成果。

接下来，石潭镇人大将继续与驻镇帮扶组团单位和各方力量共同协作，深入推进“百千万工程”、乡村绿化等各项工作，切实发挥人大代表带头示范作用，推动形成全社会人人爱绿、积极植绿、自觉护绿的生动局面，助推绿美石潭生态建设迈出坚实步伐、石潭高质量发展迈上新台阶。■

（作者单位：清远市清新区石潭镇人大）

# 科学植绿 助力“林相”和“林分”双优化

文/图 刘玉婵

绿化美化不停歇，代表履职全铺开。近日，云浮市云城区人大常委会安塘街工委响应“绿美云城，代表在行动”号召，发挥人大代表示范引领作用，动员辖区内市、区两级人大代表积极参与各项绿美安塘系列活动，以实际行动为“百千万工程”注入“绿色动能”。

3月以来，人大街道工委组织辖区内市、区两级人大代表与省级、市级、区级同步开展“人大代表林”乡村绿化植树活动，全力助推“百千万工程”走深走实。活动期间，代表们热情高涨、干劲十足，挥锹铲土、挖坑扶苗、踏土夯苗、提水浇苗，每道工序一丝不苟，各个环节有条不紊，用实际行动践行“绿水青山就是金山银山”理念。据统计，本次活动种植了铁冬青、樟木、荷木、

马占相思等一批乡土阔叶混交林树种400株，共10余亩，持续改善林相，提升林分质量，逐步建立起多元化、多层次、结构稳定、功能完备的森林体系。

人大代表回到各自选区后，通过走访入户、进站接待选民等方式，聆听村民群众对绿美生态建设的想法，在普及“百千万工程”相关的知识中，同步收集关于绿化种植的选址、苗种等意见建议。同时，代表们联合村“两委”干部、街道规划建设办深入村内“五边”（山边、水边、路边、镇村边、景区边）“四旁”（村旁、路旁、水旁、宅旁）开展



宜种区域摸排，立足实际、因地制宜，在全街铺开打造“代表林”，全力走出人大代表为“绿”履职的新路径，为推动绿美安塘建设整体跃升作出人大贡献。据统计，安塘街13个选区均建成“代表林”，面积共约14亩，种植樱花、桃花、桂花、含笑、三角梅等900多株苗木。■

（作者单位：云浮市云城区人大常委会）





3月15日，河源市人大常委会组织部分全国、省、市人大代表及机关干部职工开展“人大在行动，河源添新绿”义务植树活动。  
(河源人大/供图)



3月22日，东莞市人大常委会领导参加东莞人大2024年“人大代表林”植树活动。  
(李子健/摄)



3月12日，80余名中山市的全国、省、市、镇四级人大代表，在港口镇民主社区大塔围开展“绿美广东·中山人大代表在行动”植树活动，共同建设首个“中山人大代表林”。  
(罗宇峰/摄)



3月12日，江门市人大常委会组织部分五级人大代表及市人大机关干部在蓬江区龙舟山护林站开展“人大代表林”植树活动。  
(江门人大/供图)



3月15日，湛江市人大常委会在麻章区启动2024年“更好发挥人大代表”主题活动，并与麻章区人大共同开展“市·区共建人大代表林”植树活动。  
(湛江人大/供图)



3月12日，潮州市人大常委会组织部分市人大代表和机关党员干部在湘桥区铁浦镇汕汾高速出入口匝道旁的市人大代表主题公益林示范点集中开展义务植树活动。  
(潮州人大/供图)





3月18日，阳江市阳西县人大常委会组织县内的全国、省、市、县四级人大代表，到东湖森林公园开展2024年绿美阳西生态建设义务植树活动。（阳江人大/供图）



3月14日，云浮市新兴县人大常委会组织各级人大代表在金山公园开展“人大代表林”植绿活动。（云浮人大/供图）



日前，茂名化州市合江镇人大组织各级人大代表在合江堤坝植树共建“人大代表林”。（茂名人大/供图）



3月12日，肇庆市怀集县大岗镇人大开展“助力‘百千万工程’推进绿美生态建设”义务植树活动。（肇庆人大/供图）



日前，清远市清城区横荷街人大代表积极捐苗植树，带头营造推窗见绿、出门见景的绿美生态环境。（赖文彬/摄）



日前，揭阳市揭东区新亨镇人大开展“我为家乡种棵树”植树活动。（揭阳人大/供图）



# 高质量建好用好代表联络站的广东人大实践

人大代表联络站是人大代表密切联系群众、听取民情、汇聚民意的重要平台，是发展全过程人民民主的有效载体。建好用好人大代表联络站，更好地发挥人大代表作用，是县乡人大在日常工作中坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的一个重要抓手。

近年来，在省人大常委会的大力推动下，我省各级人大及其常委会不断推进代表联络站“三化”建设，代表联络站建设取得了长足进步，其中的不少好经验、好做法已被广泛复制推广到各地的代表联络站建设当中，全省代表联络站“三化”建设业已形成互鉴互学、比学赶超的浓厚氛围，推动全省县乡人大工作更具活力、更富成效。

2023年7月至12月，省人大常委会组织开展了第六届全省县乡人大工作暨首批人大代表联络站示范站建设创新案例征集活动。这次征集活动，是近年来我省大力推进代表联络站“三化”建设取得丰硕成果的一次集中展示，也是对全省县乡人大代表工作的一次全面检验，更是广大人民群众真切感受人民代表大会制度优越性的一次精彩互动，征集活动所产生的宣传效应与积极影响重大而深远。

让我们在这个充满勃勃生机的春天里共同走近当选的15个代表联络站示范站，共同感受全过程人民民主的绚丽花朵在县乡人大绽放的独特魅力。

[ 策划：李亮明 曾雪敏 李军 ]



# 一次可复制可推广的有益尝试

## ——我省首批人大代表联络站示范站建设创新案例征集工作综述

文 经辉

党的二十大报告对“拓展民主渠道，丰富民主形式”“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”作出了重大部署。人大代表联络站是代表密切联系群众、听取民情、汇集民意的重要平台，是发展全过程人民民主的有效载体。充分发挥代表联络站的作用，建好更要用好人大代表联络站是各级人大尤其是基层人大做好代表工作的一道必答题，是践行全过程人民民主的一个重要的具体体现。

近年来，在省人大常委会的大力推动下，全省各地人大代表联络站在“三化”建设和联络站建设的提档升级上取得了长足进步。2023年7月至12月，省人大常委会组织开展了第六届全省县乡人大工作暨首批人大代表联络站示范站建设创新案例征集活动，在集中展现人大代表联络站建设所取得的积极成果的同时，也为进一步发挥示范带动作用、形成可复制可推广的制度机制做了一次有益的尝试。

### 加强指导 高位推动

省人大常委会高度重视人大代表联络站建设工作。在2019年出台《关于加强新时代全省人大代表联络站工作的指导意见》的基础上，2022年底抓紧先后出台《关于进一步推进全省人大代表联络站标准化规范化常态化建设的意见》《广东省人大代表联络站代表联系群众反映意见和要求的处理办法》等规范性文件，对推动人大代表联络站“三化”建设，推进联络站建设提档升级，作出



2023年12月，省人大常委会主任黄楚平在中山市小榄镇永宁代表联络站视察调研

具体部署，提出明确要求。省人大常委会主任黄楚平高度重视，亲自指导推动，每赴各地调研都到代表联络站听取意见建议、提出具体指导。省人大常委会副主任张硕辅带领调研组就全省人大代表联络站“三化”建设情况开展专题调研，对推进联络站“三化”建设提出具体要求。

在省人大常委会的统筹推动和规范指导下，在全省各级人大的共同努力下，我省人大代表联络站建设取得显著成效。目前，全省共建成线下代表联络站12621个，基本建成以乡镇（街道）中心联络站为主要阵地，辐射带动村（居）、特色行业、产业园区、省际边界、重点项目等联络站为基本阵地的点线面结合的立体网络体系，联系服务群众“24小时不打烊”的网上联络站集群。全省各地

都结合实际先后出台工作职责流程、信息公示、接待群众、走访选民、视察调研、学习培训、履职台账管理、进站活动考核等制度，覆盖了联络站工作各个环节，切实打通了人大代表联系人民群众的“最后一公里”，较好的发挥了人大代表联络站民主民意表达平台作用，成为代表和群众信赖的“民意窗、连心桥、宣传站、大课堂、监督岗”。

### 周密组织 精心评选

为选出更具代表性的创新案例，省人大常委会对征集活动做了精心的部署安排，将征集活动分四个阶段进行。

第一阶段，开展征集工作。2023年7月，省人大常委会办公厅印发了《关于开展第六届全省县乡人大工作暨人大代表联络站示范站建设创新案例征集工作

的通知》，以“切实发挥代表联络站作用”为主题，在全省开展征集工作。共收到21个地级以上市人大常委会报送的42个项目。

第二阶段，进行实地调研。省人大常委会选联工委（现省人大常委会代表工委）会同办公厅对征集到的项目进行了初审，并到其中部分代表联络站实地调研，重点是对照省人大常委会出台的3份指导性文件中明确的有关要求进行检查指导，进一步摸清查准情况，并从创新性、示范性和实效性方面提出意见。

第三阶段，组织网络投票。经过初审的23个代表联络站进入网上宣传投票环节。广东人大网、南方日报、南方+客户端联合开展寻找广东“群众最满意的人大代表联络站”活动，投票结果作为征集案例的重要参考。各地级以上市人大常委会积极动员各级人大代表、机关干部、社会公众等踊跃参与对23个联络站的宣传视频进行投票。据统计，全省共有逾884万人次参与，反应热烈，收效良好。

第四阶段，召开评审会。成立以省人大常委会副主任张硕辅为组长，秘书长许红为副组长的评审组，办公厅、选联工委及相关处室负责同志为评审组成员，召开评审会对23个创新案例逐一播放视频并进行现场评分。评审结果由网络投票（占20%）和现场评分（占80%）

两部分组成，经评定，选出得分靠前的15个代表联络站拟作为第六届全省县乡人大工作暨首批人大代表联络站示范站建设创新案例建议项目。

通过上述环节的征集评选工作，并经省十四届人大常委会第十九次主任会议研究确定，广州市天河区天园街道东晖片区人大代表联络站等15个代表联络站成为第六届全省县乡人大工作暨首批人大代表联络站示范站建设创新案例。

### 各具特色 成果斐然

15个人大代表联络站示范站既在标准化规范化常态化建设、发挥“民意窗、连心桥、宣传站、大课堂、监督岗”五大功能方面表现突出，又各有侧重，特色鲜明，特别是在联系群众、推动解决问题方面进行了积极探索，实效性和可推广性都很强。

其中，广州市天河区天园街道东晖片区人大代表联络站深化代表联络站建设，让“小阵地”释放“大能量”，为解决群众的“急难愁盼”问题不遗余力，被群众亲切地称为家门口的“幸福驿站”。深圳市坪山区龙田街道人大代表中心联络站，全力打造“3.0版”人大代表中心联络站，不断向“站点设置高质量、组织管理高质量、开展活动高质量、工作制度高质量、意见处理高质量”的“五高”定位迈进。珠海市香洲区湾仔

街道人大代表中心联络站开展“相约周二”活动，架起代表与群众连心桥，在探索人大代表联络站功能多样化的基层实践中闯出新路子。汕头市龙湖区金霞街道人大代表中心联络站推动联络站从“重建设”升级到“重使用”，基层人大代表履职“主阵地”作用得到充分发挥，全过程人民民主的影响更加深入人心。佛山市高明区荷城街道人大代表中心联络站因地制宜采取“站办合一”模式，不断推动代表联络站建设提质增效。韶关南雄市全安镇人大代表中心联络站通过阵地建设、提升服务、聚焦民生三项举措，建强人大代表中心联络站，打造全过程人民民主基层实践平台。惠州市惠城区桥东街道人大代表中心联络站围绕建设五星级人大代表联络站，积极探索“互联网+”时代基层人大代表日常履职新途径、新方式。汕尾市海丰县附城镇第六片区人大代表联络站夯实“三化”根基、创新“五化”机制，奋力谱写人大代表联络站高质量发展新篇章。东莞市东城街道人大代表中心联络站以“三化”建设为根、以“六好”标准为基，不断推进代表联络站建设迭代升级，将人大“触角”直抵最基层，使中心联络站真正成为反映民情、汇聚民智、服务民生的重要平台。中山市香山号人大代表直通车火炬代表联络站采取线上线下、站内站外、点面宣传、请进来和走出去“四结合”的方式，将联络站成功打造成为联系群众“全天候”、监督问效“全链条”、舆论宣传“全方位”、学习培训“全覆盖”的“四全”型代表联络站。江门市台山四九镇人大代表联络站通过“1+3+5”工作法，扎实推动代表联络提质增效，切实把人大制度优势转化为基层治理效能。湛江市麻章区湖光镇人大代表中心联络站以“三个结合”为抓手，打造“一站式”服务代表联络站，以“小站点”撬动起为民履职的“大服务”。茂名市高州市荔枝产业人大代表联络站将代表联络站建在荔枝产业链上，在土特产上做好代表履职文章，助推“头号工程”（下转第35页）



广州市荔湾区逢源街道人大代表中心联络站开展“木棉树下”谈心活动



# 家门口的“幸福驿站”

文/图 苏佳霖



广州市天河区天园街道东晖片区人大代表联络站组织代表接待选民群众

“现在快递公司的车辆进出小区的时段完全避开学生上下学的高峰时段，孩子上下学我们放心多了”“每天中午走几步路，就能到这里吃顿热气腾腾的长者午餐，两荤一素、有饭有汤，我们吃着舒心，家人也放心……”这是住在广州市天河区天园街道东晖片区7个社区6.3万居民真实的心声。

从解决天府路小学北门出入安全隐患，到助力AED进社区；从改造小区废弃泳池，到设立长者饭堂……作为人大代表同人民群众联系的重要阵地，广州市天河区天园街道东晖片区人大代表联络站听民声、察民情、解民忧，得到群众认可和称赞，被亲切地称为家门口的“幸福驿站”。

## 代表联络站“24小时不打烊”

“选区就是责任区，联络站区就是履职区”。走进东晖片区人大代表联络

站，人大代表的信息张贴在廊道的醒目位置，社区内放置有代表联系卡，群众随时随地能够联系代表反映问题，人大代表有了更多元的渠道获悉群众意见，为代表联络站更好地汇集民意、解决问题夯实基础。

天河区人大常委会主任蓝小环表示，东晖片区人大代表联络站自设立以来，不断推进标准化规范化常态化建设，努力让“小阵地”释放“大能量”。从2018年开始，在区人大常委会的指导下，联络站积极探索开启“平时+夜间+周末+云接待”模式，打造“24小时不打烊”人大代表联络站，实现代表联系群众“全天候”。此外，组织代表积极进社区接待选民、服务群众，参加居民议事、法律宣讲、文艺展演等社区活动，第一时间掌握社区群众的所思所想所盼所愿。

不久前，有群众在“网上联络站”反映，希望能在公共广场配置急救设施，

应对突发情况。人大代表收到群众意见后，积极参与推动AED（自动体外除颤器）在翠湖社区的小区中心花园文化广场、环宇社区军休三所长者饭堂等老年人经常活动的场所安装落地；代表在联络站接待日接待群众时得知，理想青年荟小区停车场出现污水倒灌，随即走访调研、召开协调会，推动倒灌问题整改解决；天河公园地铁站周边非机动车占用人行道乱停乱放人车混杂，多场代表议事会的召开，推动整治工作方案的制定落实，大大优化了道路通行环境……代表们通过联络站，积极为群众做好事、办实事、解难事，推动解决了辖区内一大批涉及居民群众切身利益的民生实事。

“近年来，我们联络站共接待选民群众101场510多人次，推动解决民生实事550多件。切实做到了服务‘不打烊’、接待‘不断档’、诉求‘不搁置’，实实在在地推动解决一系列民生问题。”天河区人大代表、联络站副站长赵六林如是说。

## 全链条闭环管理增强履职效能

2023年5月的一天，天河区人大代表、联络站站长王进宏路过东方一路时发现，天府路与东方一路南侧缺少斑马线和交通信号灯，人车混行，孩子们上学时险象环生。他随即打开“随手拍”功能，以图文的形式将现场情况上传反映。

很快，该“工单”就转到政府职能部门，不到一周时间便完成了南向的人行横道及交通信号灯的增设，大大提升了学生出行的安全系数。学校、学生、家长和周边居民群众纷纷称赞：“孩子

# 代表联络站的“五高”实践

文/图 李仕渠 廖 堃

2018年10月，深圳市坪山区龙田街道人大代表中心联络站成为全市首家挂牌成立的街道级中心联络站。近年来，坪山区人大常委会龙田街道工委扎实推进中心联络站“六有”标准和“三化”建设，从“1.0版”的初始探索，到“2.0版”的逐步健全，再到“3.0版”的提质增效，围绕“民意窗、连心桥、宣传站、大课堂、监督岗”五大功能导向，不断夯实密切联系群众、办好民生实事、保

障代表履职的阵地基础，朝着“站点设置高质量、组织管理高质量、开展活动高质量、工作制度高质量、意见处理高质量”的“五高”定位迈进。

## 规范制度建好“民意窗”

规范管理，制度先行。为进一步加强联络站制度化、规范化建设，充分发挥“民意窗”“连心桥”作用，人大街道工委先后制定并实施了14项工作制度，

组织编印了《龙田人大工作和建设指导手册》，将涉及街道人大工作的63项制度性规定汇编成册，让中心联络站工作有图可鉴、有规可循、有量可测。

在制度设计上，“量化”+“考核”成为人大街道工委做好代表工作的重要抓手。中心联络站的驻站人大代表实行挂街道、驻社区、包村居“1+4+25”的“家一站一点”网格履职模式，每名区人大代表每年进站议事、进点走访不少

（接上页）如今上学、放学，我们安心多了。”

这是联络站近年来率先创设的代表“随手拍”暗访监督机制。代表通过“随手拍”，将群众反映强烈的揪心事、烦心事拍照上传，由区人大常委会按照工作流程转相关部门处理，并由人大街道工委跟踪督办，建立起“代表随手拍、政府马上办、人大持续督”的全链条闭环管理机制，共享单车乱停放、电动自行车管理、市政道路破损等问题很快迎刃而解。

“有了‘随手拍’，履职更加便捷，解决问题也更加高效，我们能更好发挥代表作用。”王进宏说。两年来，“随手拍”功能共推动175宗问题得到立行立改，开启代表监督“指尖时代”，有力增强了代表履职效能，推动实现群众反映问题解决“短平快”。

## 打通联系服务群众的“最后一公里”

“长者饭堂让家里长辈就近吃上长者餐，也解决我们晚辈后生们的后顾之忧。”在天园街道东方社区，提及这里新设的长者饭堂，居民们都赞不绝口。

在社区设立长者饭堂，让老人们在家门口就能享受到暖胃又暖心的服务，是东晖片区人大代表联络站推动民生实事落地落实的一个缩影，也是依托代表议事会民主协商平台、发挥代表作用的鲜活案例。

联络站充分发挥“倾听民声、汇聚民意”的桥头堡作用，搭建了人大代表、职能部门、居民群众等各方能够广泛参与的基层民主议事平台，形成了“收集民意—确定选题—视察调研—代表议事—跟踪落实—公开监督”的工作机制，让群众的关切和呼声，在人大代表的主动作为、积极参与之下，得到及时有效的回应。

近两年来，联络站共组织召开代表议事会22场次，推动黄埔第三军休所所长者饭堂如期建成投入使用，推动解决了天河公园拆围透绿及地铁站开通后续管理、天府路小学周边交通安全、食品安全等问题，有力夯实了共商共议共治基层治理新格局。

## 聚焦助力高质量发展

东晖片区人大代表联络站坚持党委工作中心就是人大工作中心。近年来，围绕辖内科技园区高科技企业聚集的特点，联络站引导代表发挥专业优势，先后组织代表针对性开展自主选题调研，为助力高质量发展积极建言献策，提供智力支撑。

“我们先后组织人大代表赴杭州考察梦想小镇、深圳市华为基地、成都等地，就天河区科技产业高质量发展开展调研，让代表更好提出代表建议。”天河区人大代表，人大街道工委主任卓山青说。

此外，联络站还组织人大代表进园区联系服务企业，了解园区、企业经营情况和发展需求。如结合产业升级，助推东方国际建材城成功转型为综合商业体；持续监督天河科技园科韵园区垃圾压缩站建设，改善羊城创意产业园暴雨水淹严重等问题；在全市率先成立科韵园区网络治保会，为互联网企业网络安全风险规避提供保障。■

（作者单位：广州市人大常委会）





深圳市人大代表生物医药产业联系点“院士代表大讲堂”

于10次；代表议事会、民生议政会、立法议事会、选民见面会等协商议事平台每年开展活动不少于30场；有领导职务的人大代表以身作则带头进站履职；线上“人大代表解民忧”平台与线下中心联络站深度融合、优势互补，充分利用平台设在群众家门口的优势，认真听取和收集选民的意见建议，随时通过“人大代表解民忧”线上履职平台反映，线上线下联动监督和推动解决群众关切的“民生大事”和“关键小事”。

龙田街道在全市率先建立人大代表履职“三维度”评价机制，在代表履职积分的基础上，增加“代表提出和推动解决民生问题件数”“代表参加履职活动次数”两个评价维度，让履职评价体系更加科学完整。坚持“清单式明责、常态化考核、透明式监督”原则，建立“任务清单”绩效考核机制，创新设立中心联络站工作绩效考核一览表，每季度公示考核结果，让广大人民群众为人大代表履职打分，不断激发代表履职活力与热情。2023年，中心联络站27名区人大代表人均代表履职积分3013分，人均推动解决民生问题139件，人均履职次数58次。

规范建设、高效运作的中心联络站，全面激发了人大代表的履职活力，推动人大代表始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，更加用心用情用力解

决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。依托@坪山“人大代表解民忧”履职平台，中心联络站组织人大代表通过“随手拍、随地传、随时查”，随时反映和推动解决身边的“民生微实事”。坪山区第二届人大代表大会以来，龙田代表小组共提交7048件“人大代表解民忧”案件，其中已经办结6934件。

### 形式多样做活“大讲堂”

人大代表联络站是人大代表联系服务群众的重要桥梁，也是宣传党的方针政策的重要窗口以及推进基层治理的重要阵地。近年来，人大街道工委因地制宜设立特色履职平台，积极开展各类代表履职活动，让党的路线方针政策“下基层”，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

中心联络站设有人民代表大会制度宣讲基地、深圳市人大代表生物医药产业联系点、深圳市坪山区人民法院诉源治理龙田街道联系点、践行新时代“枫桥经验”矛盾纠纷调解中心等10余个特色履职平台。依托上述平台，中心联络站聚焦产业发展和民生福祉，高质量开展理论政策宣讲、普法宣传、立法意见征集等各类代表履职活动，推动人大代表

深入群众、用心履职，察民情、聚民智、解民忧，更好体现人民意志，保障人民权益，把人民的智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。中心联络站年均开展活动100余场，辖区群众“有问题找人大代表，有意见到联络站”的理念渐入人心。

人大街道工委坚持把加强学习培训作为提升代表履职能力的重要抓手，依托于深圳市人大代表大讲堂等平台，组织开展人大系列专题培训，采取“课堂授课+现场观摩+交流研讨”的方式，持续激发人大代表的履职潜力、代言活力、为民动力。

扎实开展“代表大讲堂”活动，全年共开设各类人大工作专题宣讲活动13场，邀请全国人大代表、生物医药行业人大代表、半导体与集成电路行业人大代表等现场授课，讲堂主要围绕政治理论类、工作业务类、综合知识类、辖区重点行业专业知识等内容，助力提升代表履职能力和人大工作质效。

### 积极作为站好“监督岗”

近年来，人大街道工委积极探索基层人大监督新途径、新方式，致力打好监督“组合拳”。

以“人大+检察”破解城市发展掣肘难题。人大街道工委以中心联络站为平台，会同坪山区人民检察院，率先探索构建具有龙田特色的“人大+检察”联动监督模式，为重大项目、重点产业、城市更新和土地整备提供了有力支撑。2023年来，人大街道工委累计组织开展“人大+检察”联动监督活动15次，破解违建、恶意阻挠施工、非法侵占国有资产、违法侵占国有土地等7宗征地拆迁方面的难题，释放产业发展空间40万平方米。以“人大+审计”看好人民群众的“钱袋子”。依托中心联络站以全流程监管对街道预算编制、预算执行、资金使用绩效情况及年度审计查出问题整改情况开展“参与式”监督，确保预算支出规范化。■

（作者单位：深圳市坪山区人大常委会）

# 为民履职 “小站点” 服务民生 “大担当”

文 / 图 胡福成

“现在南琴路连屏村出入口有了人行天桥，我们过马路都安全安心了。给力！”近日，谈起在珠海市香洲区湾仔街道人大代表中心联络站反映情况后带来的公共基础设施建设变化，连屏社区的村民金堂叔拍手称赞。从居民意见反映到利民项目落地，连屏社区的基础设施不断完善，这是湾仔街道各级人大代表参与和助力基层治理，从细微处实践全过程人民民主的一个生动缩影。

近年来，珠海市香洲区人大常委会湾仔街道工委积极探索人大代表联络站功能多样化在基层的实践，强力推进代表联络站硬件标准化、制度规范化、活动常态化“三化”一体式建设，切实打通代表与群众联系的“最后一公里”，成功打造成为省、市、区三级的标杆示范站。

## 坚持“一体化融合”

走进湾仔街道人大代表中心联络站，墙上“民有所呼，我有所应”的标语格外亮眼，文化长廊里，墙上挂着驻站代表信息、各类规章制度、年度活动计划、人大代表风采展示等，整个站点明亮整洁。桂园社区华美路道路停车规范管理、湾仔社区回归广场增设休闲娱乐设施……翻开群众接待室的记录册，一个个群众反映的问题、代表的回应、联络站跟踪督办的全过程都详细记录在册。

联络站位于街道办事处二楼，占地面积1200余平方米，设有群众接待室、



珠海市人大代表胡应坤“相约周二”接待群众

代表直播间、文化长廊、共享书吧、多功能会议室，是集接待服务站、代表宣传站、群众“充电站”等功能于一体的综合体。

“每周周二固定作为人大代表进站接待群众日，在这一天会有轮值的代表接待来访群众，与他们拉家常、谈心事，面对面倾听群众的心声、反映的问题以及提出的建议并做好记录。”区人大代表、联络站站长梁财庆介绍，“除此之外，我们还组织了湾仔中学学生走进联络站，学习人大知识系列活动，在青年学生心中播下中国式民主的种子。”

如今，湾仔街道人大代表中心联络站已经成为集宣传党的路线方针政策和法律法规的“宣传站”、人民代表大会制度的“知识馆”、人大代表密切联系人民群众的“民意窗”、党和国家联系

人民群众的“连心桥”、代表履职行权的“监督岗”、群众学习交流的“大课堂”六大功能的新时代人大代表联络站。

## 做好“常态化服务”

姚姨是湾仔社区的居民，经常到楼下的回归广场溜达，邻居们闲聊中不时吐槽广场上灯光不足、没有公厕，很不方便。于是，姚姨走进了联络站，将问题反映给轮值的人大代表。

“老人和小孩都喜欢到回归广场散步，以往灯光不足看不清楚，也试过中途折返回家上厕所，实在不方便。现在广场敞亮了，如厕也方便了，还加装了监控，大家心里踏实多了。”姚姨对联络站快速反应、积极推进、落实回应的做法很是认可。

“相约周二”人大代表进站接待群



众活动是联络站的固定动作，为更好解决群众进站反映问题的合理诉求，联络站创新实行接待群众“三段五步法”，即抓好访前、访中、访后“三段”，规范“形成接待群众记录—汇总解决建议—跟踪督办建议—报告情况—向群众反馈意见”五步工作法，确保群众意见建议充分吸收、全程跟进、闭环落实，做到“事事有着落、件件有回音”。

“考虑到联络站接待群众覆盖面有限的问题，我们定期组织人大代表到辖区的‘树下议事角’接待选民群众，让更多群众反映问题、提出建议。”梁财庆介绍道。联络站结合创新性的群众晚上或周末约见代表机制，把联络站功能延伸拓展到榕树下、广场上、街巷里，通过主动出击、与群众见面唠嗑，在增进交流中解决实际问题，实现联系群众全天候。此外，还紧跟时代潮流，开设“人大代表直播间”，让人大代表变身“主播”，围绕社会普遍关心的问题定期举办直播活动，畅通民意民声“直通车”。

自联络站2022年4月启用以来，共组织开展人大代表进站活动300余场，人大代表直播14场，联系群众3800余人次，收集立法建议20余条，收集和反映群众意见建议800余件，推动解决了200余件群众“急难愁盼”问题。

## 强化代表履职担当

“群众的需求就是我们工作的方向

和动力，努力把群众的‘急难愁盼’变成我们的‘履职清单’，这是我们的职责要求。”香洲区人大代表叶国才表示。在接到碑口村村民反映进村必经的钢便桥因黑白面将军山隧道建设需要拆除后导致出入不方便的问题后，叶国才立即到现场调研解决方案，并将意见反馈给相关部门。

“黑白面将军山脚下有条老旧村道是可以供碑口村村民进出的，但由于村道路面大面积破损且多处低洼积水，导致无法通行。将该村道修整硬化后，就能解决村民出行问题，又不影响隧道项目建设。”从问题反映到方案提出、从方案敲定到项目施工，每一环节，叶国才都密切跟踪，收集村民意见、协调相关部门、监督施工过程，履行代表职责。

联络站探索运用“群众提出+党建引领+人大推动+群众参与+专业指导+群众评议”的模式，办好群众身边事、建好民生项目工程，积极引导群众全过程参与实践，让群众在参与中凝心聚力、在实施中有效监督，落实了共治共建共享理念，诠释了全过程人民民主的内涵。

在代表们的努力下，推动完成南

湾大道雨污管网全程清淤工作，解决了困扰居民多年的雨季水浸问题；推动复建南湾大道沿线25个公交候车亭，解决群众出行不便和安全隐患问题；推动回归广场增设风雨连廊和大舞台，满足居民休闲娱乐和健身活动需求；推动加快鸿景花园老旧小区管道燃气加装和公共区域改造，不断改善人居环境；推动“民生微实事”从群众中来、到群众中去，促成434件“民生微实事”高质量落地实施。

一个个问题的圆满解决，让老百姓的“烦心事”变成了“暖心事”，也让人大代表联络站这一“小阵地”释放出“大能量”，真正做到“用起来、动起来、强起来”，成为了联系群众的“连心桥”。■

（作者单位：珠海市香洲区人大常委会）



群众在心声墙留言

（上接第30页）走深走实。肇庆市端州区城东街道人大代表中心联络站聚焦“高标准推动联络站新提升、高质量打造履职应用新场景、高水平搭建代表履职新载体、高效能激发代表履职新活力”精准发力，夯实联络站的“建、管、用、强”体系。清远广佛（佛冈）产业园区代表联络站针对产业园区特点，为联络站“量身打造”“233”工作模式，人大代表服务企业助力产业高质量发展更加精准高效。

高标准建好更要用好人大代表联络站既任重道远，又大有可为。全省各级人大代表工作部门要全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，贯彻落实中央人大工作会议和省委人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，聚焦党中

央重大决策部署，聚焦省委“1310”具体部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，充分发挥代表联络站示范站的示范带动作用，持续推进代表联络站线上线下融合建设，深入推进代表联络站与基层立法联系点等共建共用，积极探索人大代表助力基层治理工作新路径，打造践行全过程人民民主基层单元，支持和保障代表更好依法履职，为奋力推进广东高质量发展贡献代表力量！■

（作者单位：省人大常委会代表工委）

# 群众有事“码上说” 代表行动“马上办”

文/图 周敏

聚焦辖区经济社会发展的重点领域和涉及民生福祉的突出问题，组织开展多种专题调研视察活动；坚持常开门、常听民意、常解民忧，做到“民有所呼，我有所应”；不断规范群众意见处理流程，推动群众反映的民生问题和重点难点问题切实得到解决；“线上”“线下”全天候互通，群众有事“码上说”，代表行动“马上办”……汕头市龙湖区金霞街道人大代表中心联络站自2019年10月建成并投入使用以来，代表活动形式和内容不断丰富，站点从“重建设”到“重使用”升级转化，基层人大代表履职“主阵地”作用得到充分发挥，全过程人民民主的影响更加深入人心。

## 深入调研聚民智 排忧解难暖民心

汕头市龙湖区人大常委会金霞街道工委注重阵地建设，把联络站作为人大代表闭会期间履行职务的重要平台来抓，按照“方便代表联系群众、方便群众找到代表、方便代表开展活动”为原则，把人大代表中心联络站建到群众“家门口”，周边有文化服务中心、小学幼儿园、农贸市场、居民小区等场所，人流聚集度较高，站点布局便利。中心联络站持续聚焦辖区经济社会发展的重点领域和涉及民生福祉的突出问题，组织开展多种专题调研视察活动，让人大代表监督工作更贴心、更有实效、更加专业。近年来，驻站的各级人大代表视察调研了龙湖村“三网入地”工程、老旧小区改造、绿美龙湖建设3个重点项目，



人大街道工委组织人大代表在联络站开展多形式主题活动

针对辖区文化体育设施修缮、下水道破损、文明养犬等多件民生“微事”开展实地调研、交流座谈。通过现场“听”、当面“问”、实地“看”，代表对工作开展情况及存在问题的认识更加清晰，提出的意见建议更有针对性和实效性，形成《关于明确长江路32号至40号步道南侧下水道堵塞责任主体的建议》《关于既有住宅增设电梯实施工作的议案》等代表建议，为党委科学决策、政府高效落实奠定良好的民意基础，在促进辖区经济社会发展工作中率先垂范。

联络站坚持常开门、常听民意、常解民忧，不断健全和完善代表接待群众制度。每月至少组织开展1次人大代表接待日活动，每次从各级代表中轮流安排2至3名代表接待选民群众。每年7月主题活动期间，驻站代表中的各级领导干部率先垂范带头进站，以人大代表身

份接待选民群众，倾听群众的问题和诉求。2022年7月，市人大常委会主任项天保进站听到群众反映碧霞社区下水管道老化严重和路面步道破损导致污水外溢、影响居民生活环境的问题后，现场予以推动解决，一周内下水管道及步道得以修复，得到居民群众和周边商户的广泛好评。

## 规范流程促实效 代表履职“接地气”

中心联络站不断规范群众意见处理流程，按照省、市、区人大常委会关于加强代表联络站“三化”建设的有关意见及具体要求，对于人大代表和群众提出的意见建议，能够马上解决的，由人大街道工委立即转给街道牵头部室落实解决；没办法第一时间解决的，由人大街道工委通过交办函的形式交给街道相



# “站办合一” 赋能升级

文/图 阮凤娟 徐佳丽

佛山市高明区荷城街道人大代表中心联络站在推进代表联络站标准化、规范化、常态化建设的过程中，因地制宜地采取“站办合一”工作模式，不断推动代表联络站建设提质增效。

## 联络站标准化建设再升级

荷城街道中心联络站于2020年5月建成启用，同时将荷城街道人大办搬迁到联络站，采取“站办合一”合署办公模式，实现了资源共享、效益最大化，全面提升了中心联络站“六有”水平。

目前，中心联络站与街道人大办共用办公场所，场地面积约200平方米，

设有宽敞明亮、干净整洁的人大代表议事厅、代表之家、群众接待室、资料室等，与街道人大办同规格配备了办公设备，实现了高标准落实“有场地、有设备”要求。

联络站由人大街道工委主任、副主任分别担任中心联络站站长、副站长，由人大街道工委办公室主任担任中心联络站联络员，完善了中心联络站工作制度、工作流程、工作人员职责等系列制度，实现了高标准落实“有人员、有制度”要求。

与此同时，紧密结合工委年度工作要点，牵头谋划中心联络站年度活动计

划，统筹编制街道人大办和中心联络站经费预算，实现了高标准落实“有活动、有经费”要求。

## 联络站规范化管理再升级

荷城街道中心联络站全面完善了组织管理、活动内容和意见处理等工作机制，规范化管理水平实现了全面提升。

充分发挥“站办合一”优势，联络站坚持每天开门接待群众，让群众随时找得到、进得来；充分利用佛山市人大代表网上代表联络站平台，打造联系服务群众的网络平台，实现联络站24小时不打烊；完善群众意见办理闭环机制，

（接上页）关职能部门，相关职能部门再向区相关职能部门反映报告落实，并注重加强跟踪督办，推动群众反映的民生问题和重点难点问题切实得到解决。

为让代表履职更“接地气”，联络站牢牢把握代表中心站功能定位，采取“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”“接待+活动”等多种形式密切人大代表同群众的联系。在社区工作的代表依托站点开展“移风易俗 文明新风”文明实践志愿宣讲，将文明之风吹到人民群众心中；书法家代表走进社区开展“我们的节日·春节”送春联活动，为群众送上浓浓的节日问候；律师代表到街心公园开展普法宣传，指导群众学法守法、懂法用法；医生代表到居民小区为65周岁及以上老年人提供免费体检

和疾病筛查服务，发放宣传知识手册，把便民惠民支援服务送到“家门口”。2023年端午节期间，人大代表开展“弘扬传统文化，粽享时代新风”端午活动，带领群众参与到包粽子、射五毒、做香囊、投壶等潮汕特色民俗游戏中，不仅弘扬了中华传统文化，更拉近了代表与居民之间的距离。

## 依托智慧信息平台 全天候服务群众

中心联络站依托龙湖人大智慧信息平台建好网上代表联络站，实现“线上”“线下”互通，打破实体联络站在时间和空间上的限制，方便群众联系人大代表，畅通群众反映意见的渠道，实现全天候服务群众。为突出发挥“线上联络

站”的作用，联络站将龙湖人大智慧信息平台多功能机放置在一楼服务大厅显眼位置，将信息平台二维码张贴在联络站宣传栏，便于群众通过扫码，直接向人大代表在线预约接待时间或反映意见建议。群众反映的意见会通过网络发送到联络站网络后台，由工作人员转相关人大代表。代表接到意见建议后，通过走访调研、会议交流、形成处理意见后答复群众。通过智慧人大信息平台，中心联络站及时收集处理群众意见建议，发布全区及本辖区信息动态，及时公告民生实事项目建设等情况，使联络站真正成为群众全天候、零距离、有事“码上说”的“民意窗”，成为代表为群众办实事办好事的重要平台。■

（作者单位：汕头日报社）



2023年7月，人大街道工委在联络站组织区人大代表开展荷城街道公厕改造提升专题调研

真正做到来访有登记、登记有反映、反映有处理、处理有结果、结果有反馈、反馈有记录。

在活动安排方面，联络站为代表编制进站计划，充分发挥“中心联络站+”机制作用，定期组织学习交流，每季度组织代表开展一次学习交流；定期安排代表进站开展调研、视察、执法检查等活动，2020年以来共组织95人次代表进站，开展集中活动36场次，“四进”活动23场。

在代表建议办理方面，除了认真办理区人大办转来的闭会期间代表建议外，还积极收集进站代表的意见建议，及时向街道人大办反映，协同推进相关部门办理，并实行代表建议台账式记录、销号式管理。2020年以来，共收集代表意见建议25条，已经解决25件，群众满意率100%。

联络站还充分运用多种宣传平台，以大型户外LED显示屏滚动宣传人民代表大会制度和人大工作情况。在室内以上墙形式全方位展示接待制度、代表进站安排、年度计划、活动展影等信息，让代表和群众一目了然。

### 联络站常态化运行再升级

荷城街道中心联络站在积极推进联络站常态化运行的基础上，以强化代表

履职实效为目标，以解决群众问题为导向，以打造代表履职品牌为抓手，不断创新代表履职方式，提高代表履职实效，全力打造代表联络站升级版。

用力做好行权履职“必答题”。组织人大代表通过监督调研、集中视察等方式依法履行职权，紧扣高质量发展、高品质生活、绿美广东等方面精准选题，开展特色商业街区品牌打造、推动街道公有资产改革与招商引资工作高质量发展等调研视察20多次，并针对在调研视察中发现的顽瘴痼疾，开出良方、对症下药，推动一些多年没有解决的历史问题得到圆满解决。比如，推动历时四年的碧桂路提升改造工程顺利完工通车；推动已搁置两年的西安旧桥重建工程正式启动。

用心做活联系群众“抢答题”。积极探索人大代表联系群众的新路径，畅通社情民意反馈渠道，借助街道办创新的群众与政府部门“面对面·大家谈”活动，融入人大代表参与，积极发挥人大代表连心桥作用，鼓励和支持群众与政府部门面对面说真话、说实话，敢于指出问题和不足，善于提出针对性、建设性意见，积极推动问题解决。今年初，部分代表在健力社区开展“面对面·大家谈”活动时，收集到群众对福临岭环山步道建设的众多建设性思路和诉求后，

深入开展调研论证，形成了《关于改造福临岭健身步道的建议》，并紧密跟进建议办理情况，推动相关部门合力将福临岭步道成功改造为集绿色、生态、休闲、健身等功能为一体的群众满意民生工程。

用心做优专业小组“附加题”。成立了7个代表专业小组，分别由一名人大街道工委委员带领开展调查研究、视察检查等活动。2023年，7个专业小组分别开展了校园食品安全执法检查、学生心理健康问题调研、街道工程建设项目调研等活动，提出了一系列

针对性意见建议，推动江湾广场石桌安全隐患、公共厕所指示标识不清、老旧小区外墙剥落等问题得到快速有效解决。

用智做精履职品牌“选择题”。联络站积极协助人大街道工委创新开展多元化代表活动。坚持落实每年两次的政情通报会制度，按照“收集—梳理—审议—票决”流程，确定街道年度十大民生实事，并由代表专业小组牵头跟踪监督，确保民生项目办成办实。在会上创新性地增设“政情互动”环节，进一步打破代表与政府之间的“隐形门”，通过讲问题、谈思路、亮举措，实现了零距离知情议政。2020年至2023年，政情通报会共票决出的38项民事事实，均已全部办结，推动一项项老旧小区外墙剥落整治、排污设施改造等利民之举、便民之措接连落地，成功解决一批群众急难愁盼问题。2022年以来，通过集中评审并纳入民生微实事的26个项目已全部完成。创新开设人大代表+媒体监督专题电视栏目——《从“荷”说起》。该栏目以人大代表为第一视角，聚焦荷城街道的民生热点问题、重点工作、攻坚克难任务等，向社会讲好人大代表故事。两年来，共制作播出节目22期。■

（作者单位：佛山市新闻传媒中心、佛山市人大常委会）



# 奏响基层人大为民履职的新美乐章

文/图 钟婷

人大代表联络站是人大代表依法履行职责、联系人民群众的主要场所，是基层人大坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的主阵地。近年来，南雄市全安镇人大立足实际，围绕建好用好人大代表中心联络站，积极创新工作方法，让民情、民意、民智贯穿代表工作全过程，持续推进代表联络站迭代升级、提质增效，奏响了基层人大为民履职的新美乐章。

## 精制“三化”建设之“弦” 夯实代表履职基础

**标准化建好站。**高质量用好省人大财政专项资金，设置办公室、档案室、主席团会议室等，按照“六有”标准建设人大代表中心联络站，工作计划、活动安排等内容上墙，设置收集群众意见箱，倾听群众心声。为满足群众的普遍需求，镇人大特邀3名法律、农技、调解领域的专家（能手）进入联络站，定期为代表联系群众提供有针对性的专业支持。

**规范化管好站。**制定完善联系群众、学习宣传、视察调研、意见处理、以及联络站工作职责、工作流程等一系列工作制度，并编印成册。规范代表接待选民、问题处理、跟踪督办、结果反馈等工作流程，形成工作闭环，畅通民意诉求渠道。如制定的《全安镇人大代表履职考评办法》，从政治建设、依法履职、为民服务三个方面进行考核，严格按照代表自评、代表小组评定、主席团会议审议的程序，确定人大代表考核等级，并每年评选出6名模范代表。

**常态化用好站。**联络站坚持常开



门、常听民意、常解民忧原则，每周三安排2至3名代表进站接待选民群众，每位人大代表每年进站开展接待选民活动不少于4次，开展集中学习、志愿服务活动、代表小组活动各不少于4次。坚持线上+线下、白天+晚上等多种形式密切代表同群众的联系，听取和反映群众提出的意见和要求。2023年，全安镇中心联络站接待群众322人次，收集意见139件，推动解决问题59个。

## 定好“三项举措”之“谱” 提升代表履职质效

**网格履职服务群众零距离。**全安镇人大探索“联络站+基层治理”做法，推行“人大代表进网格”模式，以镇中心联络站、片区联络站及各村小组为单位构建三级网格，将69名各级代表编入网格中，动态联系全镇8000多户选民群众。代表积极参与网格治理，进一步密切代表与人民群众的联系，拓宽代表了

解民情民意的渠道，有效推动群众关注的热点难点问题得到及时解决。2023年，通过网格履职收集意见建议186件，人大代表带头为选民办实事65件。

**履职档案激发代表新动能。**建立履职档案管理制度，为全安镇的69名各级人大代表建立代表履职档案，履职档案内容涵盖代表参加会议、接待选民群众、提出意见建议、参加履职活动等模块。履职情况作为有关评选活动 and 推荐连任代表候选人的重要参考。通过全面记录代表在任期内履职情况，增强了代表履职的责任感、使命感，督促代表更好地为老百姓解难题、办实事。“联络站为每一位驻站人大代表都建立了履职档案，履职情况好不好查看我们履职档案就一目了然，大大加强我们代表的履职积极性！”南雄市人大代表吕杰对此深有感触。

**智慧人大联系群众全天候。**2023年以来，全安镇人大积极探索推进智慧人

# 代表履职 “全天候” 为民服务 “零距离”

文/图 郭敏

“我们村里的自来水管都用了30多年了，水管生锈，水压又小，水要过滤才敢喝。现在换了水管，水压大了，水清了很多。很感谢人大代表，再也不用担心停水了。”日前，惠州市惠城区桥东林岗头小组村民激动地说道。

惠州市惠城区桥东街道位于新老城区的交接区，位于其中的东平村是典型的城中村，上世纪八十年代初铺设的自来水管不少已经老化，出现堵塞、漏水、水压不够、有铁锈异味等情况，严重影响着村民用水安全。

想要整体改造林岗头小组的自来水管网，对于村集体收入相对匮乏的东平村而言十分困难。“该怎么办？也许人大代表能为我们发声。”抱着试一试的心态，村民们来到桥东街道人大代表中心联络站，向代表们诉说着这一“烦心事”。人大代表的及时督办落实，很快就解决了村小组内一千多户村民的用水问题。这正是惠州市惠城区人大常委会桥东街道工委紧紧围绕建设五星级人大代表联络站目标，积极打造“实体+网络”“个体+团队”双平台双服务的特

色代表联络站所带来的积极成果——实现了代表联系选民“零距离”、代表履职“全天候”、人大监督“实时化”。

## 精心设置履职服务“窗口”

为更好服务群众，人大街道工委按照人大代表联络站标准化、规范化、常态化建设的要求，高标准打造桥东街道人大代表中心联络站。舒适的座椅、整齐的档案、上墙的制度和规范标准……“六有”标准的设施让联络站多了几分庄重，张贴在墙上的“人民选我当代表、

（接上页）大信息化建设。2023年8月，镇人大开通了全安镇智慧人大管理平台、人大门户网站和人大微信公众号，初步建成集代表履职、人大宣传、群众互动等功能的信息平台，构建“线下+线上”代表联络新格局。群众及代表可通过扫代表码线上提出意见建议，及时汇集和反映社情民意，建成了24小时联系群众、服务群众“不打烊”的代表联络站。2023年，共收集到网上联络站意见建议68条。“我在走访联系群众时群众提出杨沥村道破损形成大坑，存在安全隐患，我马上通过智慧人大平台手机端上传这个问题，不到一周，问题就解决了，特别方便！”镇人大代表蓝华林赞叹道。

## 调准民生关切之“音” 助力基层社会治理

“微实事”撬动“大民生”。2023年，镇人大以基层民生需求为导向，结

合南雄市人大常委会民生“微实事”项目工作安排，通过在人大代表中心联络站接待选民以及网格履职走访联系选民群众，经镇人大主席团会议研究讨论，共梳理上报10件民生“微实事”项目，获批9件，获拨市级“微实事”项目专项资金10万元，推动一批农田水利、道路安全、人居环境等代表建议“微实事”项目落地，有效解决了群众身边的烦心事、揪心事。如全安镇大坪苏屋村小组水渠淤塞严重，造成下游农田灌溉困难。经过申报“微实事”项目，获批资金6000元，对河道进行清理，建设水闸，项目于2023年12月完成，300余亩农田灌溉问题得到有效改善。

新督办解决“老问题”。全安镇人大创新实施主席团督办制度，构建人大代表中心联络站、网上联络站、“一线”联络站“三站一体”的民意收集体系，把“疑难杂症”、历史遗留问题等作为主席团重点督办的项目，着力破解民生

难题。截至2023年底，共推动解决河塘小学运动场建设、二期工业园至陂头村“断头路”、凌江总渠三面光建设等历史遗留问题5件，真正为群众解决了烦心事、操心事，获得群众广泛认可。

全安镇河塘小学是一所村级小学，有师生约150人。2022年以前，这所小学没有运动场，孩子们开展体育活动很不方便。村民以及该校师生都迫切希望能对运动场进行改造，多次反映要求改善学生的体育教学环境。中心联络站收到这一建议后，及时将此建议转交镇政府办理，并作为镇人大主席团重点督办的代表建议。经过深入调研，结合河塘村建设文体广场的需求，最终确定解决方案，利用河塘小学旁闲置地块建设运动场，向村民免费开放，项目整合各类资金共140万元。现在，运动场建好了，孩子们在崭新的运动场兴奋地参加各种体育运动，脸上绽放出幸福的微笑。■

（作者单位：南雄市全安镇人大）





人大代表进驻联络站接待群众

我当代表为人民”鲜红标语又让站内环境不失亲切。50平方米的中心联络站成为人大代表学习、培训和联系群众的有效平台。在这里，通过“请进来、走出去”的方式，人大街道工委举办了多场专题培训、“以老带新”履职经验交流会，在学习和培训中提高代表们的履职水平；在这里，群众们面对代表畅所欲言，诉说着生活中的“烦心事”，代表们笔尖记下的急难事也成为履职路上努力推动的急办事；也是在这里，代表们针对群众关注的具有共性、普遍性问题，通过人大街道工委有计划、有目标地组织人大代表开展调研，进而形成代表议案或建议，使联络站成为代表在闭会期间服务群众的好渠道、依法履职的好平台、推进民生实事的好阵地。

人大代表中心联络站建站以来，共组织代表培训6次，专题调研活动12次，共接待选民群众50多人（次），收集群众反映的建议意见30多条，提交建议12件，涉及教育、交通、公益项目、医疗卫生、乡村振兴等方面。

### 为代表设计专属“电子名片”

为了让代表履职实现“零距离”“全天候”，人大街道工委自2020年起，推出了“智慧人大代表电子名片”。电子名片犹如代表们的又一张身份名片，村

民们只需扫码便能找到相应代表的信息、个人介绍等，以最直观的方式了解和监督代表履职情况，“代表对话”“代表连线”“建言献策”“代表介绍”“代表直播”“十大民生实事”等专栏也成为群众留下意见、建议的“移动窗口”。

这其中，最让辖区居民津津乐道的，是近期上线的“代表说法”栏目。前一段时间，通过“代表电子名片”收集的群众意见建议中，居民们普遍反映希望能掌握更多的法律知识，在日常遇到纠纷时能切实维护自己的合法权益。为此，人大街道工委打造并上线“代表说法”栏目，邀请了从事法律专业的省、市、区三级人大代表，对民法典中老百姓普遍关注的法律问题进行深入宣讲。不少观看节目的群众表示，代表们深入浅出的宣讲以及现场解答群众提出的疑问等方式，让他们学习了不少民法典的知识。而线上推出的形式也让他们可以在空闲的时间拿起手机便能学法，非常方便。

自“代表电子名片”上线运行以来，群众反响热烈，踊跃与代表沟通，反映问题。截止目前，代表们通

过代表电子名片共收集到群众反映的意见建议20多条，协调有关部门解决了12个群众关心的热点难点问题，有效推动了民生实事的落实。目前，“代表说法”已上线6期，浏览量共7200多人次，受到群众的普遍喜爱和点赞。

为了让代表履职实现“零距离”“全天候”，在打造“代表电子名片”的基础上，人大街道工委开发了“线上代表联络站”，将市、区两级人大代表以“电子名片”的方式进站，形成了“扫码找代表”、线上全天候驻站联系群众的工作模式。通过“行走惠城·代表打卡”等板块，向辖区选民展现代表闭会期间的工作情况；通过“十大民生实事”和“建言献策”板块，向辖区的选民收集民情民意，接受选民监督；通过“代表直播间”板块面向选区选民“零距离”述职，扩大了述职的受众面，提升了代表知名度，展示了代表风采。

人大代表联络站是代表联系群众、听取民情、汇聚民意的重要平台，也是代表履职尽责的有效载体。桥东街道人大代表中心联络站自建站以来，通过“实体+网络”“个人+团队”双平台双服务，推动解决了一批群众最关心、最直接、最现实的问题，充分发挥了“小平台”的“大作用”，真正成为践行全过程人民民主的主阵地。■

（作者单位：惠州市人大常委会）



人大代表回选区，访选民，向群众推荐电子代表名片

# “红色村”里“小站点” 为民履职“大作为”

文/图 卢燕雪 蔡若冰

海丰县附城镇第六片区人大代表联络站于2019年建站，位于“红色村”新山村，目前站内有市、县、镇三级人大代表共13名，站长由熟悉情况、积极履职的新山村党总支书记担任，联络员由村委及热心代表工作的村干部担任。

联络站在“三化”建设上不断发力，根据汕尾市人大常委会“五化一好”的工作要求提质升级，以高标准平台建设护航代表高水平履职，以人大代表积极有为的履职助推地方经济社会高质量发展。

## 情系民生 铸造服务群众的“金钥匙”

聚焦群众的所求、所盼、所需，附城镇第六片区人大代表联络站在服务群众上不断用心、用情、用力。2023年以来，联络站共开展代表进站接待群众活动13次，参与代表78人次，为民办事86件，倾听民意民声157个，组织代表开展视察调研活动4次，参加活动的市、县、镇党政领导干部和代表186人次。

架起联系群众“直通车”。为确保驻站代表参与到位，联络站办公设备齐全，设置选民接待、工作展示等区域，设有民情信箱，拓宽村民与代表们沟通的渠道。充分发挥联络站联系服务群众的桥梁、宣传党的方针政策的窗口、传递社情民意的渠道、人大代表依法履职的载体、人大代表学习交流的园地、推进基层治理的平台六大作用，提高代表在乡村振兴、基层治理等工作中的参与度。

打造集智解忧“会诊室”。为促进



群众关注的热点难点堵点问题得到及时解决，联络站健全群众反映事项的“收集—整理—转办—跟踪—反馈—评价”闭环运行机制，依托联络站征求代表和群众对全镇各方面工作的意见，针对反映强烈的普遍性问题，通过组织人大代表开展持证视察、深入调研，形成有针对性和可操作性的议案建议，按要求及时交由有关部门处理并反馈给群众。如去年3月份，驻站人大代表在日常每月一走访过程中得知了新山村一村民突患重病，家庭陷入严重困境，代表们带头发动募捐并积极协调政府部门，为其筹集7万手术费用，受到社会各界一致好评。

当好化解矛盾“减压阀”。联络站通过开展“我和代表聊聊天”活动，与群众拉家常、谈家事，有事好商量，敞开心扉讲，对带有情绪、发生纠纷的群众，及时会同有关方面做好说服解释和疏导化解，帮助群众疏通心中的“郁

结”，解开思想上的“疙瘩”，努力让问题在现场一线解决，让联络站成为化解矛盾的“缓冲带”。

开稳政策宣讲“大篷车”。联络站通过向群众宣讲、发放宣传资料等线下活动，多功能屏展示、扫描二维码进入人大网站、公众号等线上方式，全方位、多角度向群众宣传党的路线方针政策，宣传人民代表大会制度、宣传宪法法律、宣传党委政府中心工作，发布工作动态，让群众感受附城良好的发展环境和发展成就。

## 与民同心 助力乡村振兴的“强引擎”

联络站始终立足民本思想，围绕壮大村集体经济和乡村风貌提升问题深入调研、倾听民意，让村民更富裕，环境更优美，乡风更文明。

围绕“百县千镇万村”工作，助力乡村振兴。联络站对照汕尾市“三六九”



# 人大“触角”直抵最基层

文/图 刘妙云 袁绍贤

近年来，东莞市人大常委会东城街道工委以代表中心联络站建设为抓手，不断推进代表联络站建设迭代升级，将人大“触角”直抵最基层，使中心联络站真正成为反映民情、汇聚民智、服务民生的重要平台。

## 抓规范建设提升 打造履职尽责“桥头堡”

在市人大常委会的指导下，人大街道工委高标准、规范化推进代表联络站建设，打造1个街道代表中心联络站、建设24个社区联络站以及组建由人大工作

联络员、人大工作信息员、选民代表、专业人士组成的基层人大“4支队伍”，逐步构筑形成“1+24+4”工作体系，推动接待工作和代表活动规范有序。

打造1个街道代表中心联络站。对标“有场地、有人员、有制度、有活动、有经费、有设备”的“六有”标准，人大街道工委在辖区中心重新选址，对238平方米场地优化改造，配置独立的接待区、办公室和会议室，实现驻站代表基本信息公开、制度上墙，印制有代表联系群众卡等。代表中心联络站建成了硬件设施好、组织管理好、制度机制

好、活动开展好、保障服务好、工作成效好等“六好”标准，成为全市首批8个“六好”示范点之一。

建设24个社区联络站。加强对社区的指导，以社区为单位，整合“社区人大联络点”“党代表工作室”和“驻点联络工作室”为社区联络站，进一步整合优化站点设置和联络站的组织架构，实行共用场地，标准化建设了24个基层联络站，由驻社区人大代表包干为辖区群众服务，实现代表联系群众平台全覆盖，将人大“触角”直抵最基层。

组建基层人大“4支队伍”。组建

（接上页）工程，立足现实需求，找准重点发力，充分发挥代表主体作用，聚焦中心大局，以高质量人大服务推动“百千万”工程走深走实，推动中心工作落地落实，以正确监督、有效监督，服务推动村域经济、村集体经济发展。坚定不移实施海丰县“东承西接”战略部署，积极对接融入“双区”“两个合作区”建设，以海丰县“打造国家县城新型城镇化建设示范县”的“南延”“中优”区域发展规划为强力支撑，锚定建设县城“南部新城”“市县同城化先行区”发展定位，谋划新山、新南、池口三个村发展蓝图。

## 造福民众 擦亮人居环境的“新底色”

联络站深入践行共享发展理念，以群众需求为导向，将人居环境整治行动与乡村绿化行动相结合，带头参与义务植树，弘扬生态文明理念，普及绿色发展科学知识，倡导爱护生态、崇尚自然、

绿色消费的生产生活方式，把绿美生态建设与人大代表活动结合起来，着力打造村级绿美示范园，截至目前，联络站辖内新山村委、新南村委、池口村委3个村委共组织参加乡村绿化培训活动约188人次，市、县、镇三级人大代表参与“和美乡村·我助绿”活动30人次。

履职“助绿”，争做和美乡村的推动者。驻站代表积极助力生态宜居美丽乡村建设，开展推进黄江“一河两岸”“万里碧道”生态长廊建设、挖掘鹿境片区红色历史文化资源、开展珍稀植物和古树名木保护工作调研，着力把精品村、示范村等“盆景”串联成“风景”，以点带面、串珠成链乡村振兴景观示范带，打造生态廊道，推进优化绿道、碧道、古驿道等建设，持续提升带状生态空间绿化美化水平，形成兼具“红绿蓝古”特色的美丽乡村，营造“乡在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的绿美乡村“入户花园”。

带头“植绿”，争做绿美理念的先

行者。驻站人大代表带头积极投身植树造林活动，通过走访、宣传、动员村中乡贤、“雁归”大学生、志愿者、企业家等热心社会人士及群体的力量通过认捐、认种、认领等方式参与到乡村绿化活动中来。目前筹得了社会资金约22万元，种植苗木数量1860株，凝心聚力打造“人大代表助绿乡道”代表主题植绿护绿点。同时组织新山、池口、新南3个村的家庭开展亲子植树活动，把环保的意识植入心间。

积极“倡绿”，争做绿色理念的宣传者。联络站组织人大代表作为宣讲志愿者，深入田间地头开展绿美海丰宣传活动，积极倡导和鼓励人民群众在各类公园、道路沿线、河岸沿线、房前屋后等区域，通过种植、认植、认养、认捐等多种形式参加义务植树等活动，引导群众自觉做环境保护的践行者、宣传者和监督者，营造了全民参与、助推绿色发展的浓厚氛围。■

（作者单位：海丰县人大常委会）



东莞市人大常委会东城街道工委为“四支队伍”颁发聘书

共129人的“四支队伍”，不但充实人大工作队伍力量，还为人大工作提供专业智囊渠道和有效民意支撑，增强了代表的履职实效。同时，制定了《人大专业人士职责》《选民代表职责》等多项制度，从制度上规范了队伍的权利和义务，引导其更好地协助人大代表开展驻站、调研及监督等工作。

### 抓服务水平提升 搭建联系群众“连心桥”

自2020年以来，人大街道工委通过“1+24”代表联系群众阵地体系，坚持专题走访、主题约访、集中接待多重结合，开展灵活多样的代表接待群众活动，建立健全社情民意分级分类处理机制，推动形成“接待有登记、登记有处理、处理有结果、结果有反馈、反馈有记录”完整工作链条，有效解决群众关切问题。共开展人大代表驻站活动1350次，接待群众9563人次，收集并办理意见建议303条，办结率达100%。比如，2023年5月，街道选民代表卢先生向街道人大代表中心联络站反映“位于环城路温塘高架桥底和环城路星城出口，每逢下雨都出现内涝情况，并建议街道加快易涝点整治”。在街道代表中心联络站的协调推动下，环城路温塘立交桥、星城出口易涝点的整治工程于同年10月底完工，有效解决该路段内涝问题。“反馈结果和

整改力度，都大大超过了我的预期，太有幸福感和获得感了！”卢先生情不自禁地为办理成效点赞。

### 抓人大监督落实 当好助推发展“加速器”

人大街道工委以代表联络站为阵地，围绕中心、服务大局，紧扣高质量发展、“百千万工程”、保障民生等重点工作，不断增强人大监督的针对性和服务大局的实效性，共听取专项工作报告18项、开展预算监督14项、执法检查8项、专项视察30项、专题调研28项，部门评议5项。近年来，围绕绿美广东生态建设、公共卫生建设、城中村改造、“无废城市”创建等重点工作，扎实开展“更好发挥人大代表作用”主题活动50场次，收集意见建议160条，推动人大代表充分发挥各自优势，切实履职尽责，在街道经济社会发展问题上用真情、出实招。

比如，2021年初，群众反映“莞樟路-东和路”路段行人、非机动车横穿莞樟路，造成莞樟路拥堵严重，存在较大的安全隐

患等问题。经过两届人大代表的不定期“回头看”，把有效监督一跟到底，推动“莞樟路-东和路”交通拥堵节点治理工程于2022年9月完工，切实提高该路段道路通行效率，持续解决“行车难”问题。

### 抓“数字人大”建设 畅通人大代表“云履职”

人大街道工委持续推进“数字人大”一体化信息综合平台建设，积极构建“实体+线上”代表联络站新格局，让代表与选民群众之间形成有效互动，实现更高效、快捷地收集群众意见、建议，真正做到倾听人民呼声、回应人民期待，打通代表联系群众的“最后一米”。自2022年7月起，探索建设网上代表联络站，搭建微信视频连接接待平台，建立“意见建议码上提”工作模式，畅通网上联系群众渠道，确保代表接待日驻站人大代表全天候驻站，让代表与选民群众之间形成有效互动，为代表履职增添新助力。代表出差在外，代表与选民的联系一样顺畅。比如，市民袁先生通过视频连线，与在外出差的市人大代表袁柱彬取得联系，表达“解决关于东城桑园社区龙湖公园配套设施建设问题”的诉求。仅仅一周左右，在袁柱彬等市人大代表的推动下，龙湖公园“铺设石板路”项目就顺利完工，有效解决市民袁先生诉求。据统计，联络站2023年共开展人大代表驻站网络连线接待群众活动20次，接待群众45人次，收集意见建议12条，解决12条，办结率达100%。■

（作者单位：东莞市人大常委会）



“莞樟路-东和路”路口整改前后对比



# 以“四结合”打造“四全”联络站

文/图 罗宇峰 姚愉玉 李要芳

认真践行履职为民宗旨，深耕阵地建设，中山市人大常委会中山港街道工委采取线上线下、站内站外、点面宣传、请进来和走出去“四结合”的方式，建好用好人大代表联络站，将香山号人大代表直通车火炬代表联络站成功打造成为联系群众“全天候”、监督问效“全链条”、舆论宣传“全方位”、学习培训“全覆盖”的“四全”型代表联络站。

## 线上线下有效对接 联系群众“全天候”

“中山港社区的天鸿酒店对面的闲置地，杂草丛生、一到夏天就会有很多蚊蝇，既影响环境卫生，又有传播疾病的隐患”。2023年3月的一天，市人大代表叶羞花通过线上连线火炬代表联络站获得一条群众反映有关环境卫生问题。接到叶羞花反映的情况后，人大街道工委立即组织叶羞花代表及中山港社区相关负责人将火炬代表联络站直通车“开”到现场，迅速展开现场调研，与群众面对面交流，并多次组织相关人员和单位共同研究解决方案，最终确定由中山港社区负责将该闲置地改建成小公园。2023年10月15日，小公园建成后，不仅有效解决了该地的环境卫生问题，还吸引了不少附近小区的业主时常过来散步游玩。

有效打破线上线下时空限制。结合群众需求和工作实际，联络站探索“全天候”联系群众模式。线上，利用火炬融媒体中心“指挥调度平台”，实现了视频语音实时对接功能，火炬代表联络站可视频连线联络点室，人大代表亦可通过线上将群众问题直接向联络站上报，



市人大代表在联络站内与供水公司研讨二次供水设施改造方案

打破了空间限制，及时、直观地了解和听取代表、群众意见建议。线下，一方面设固定的每月15日为代表接待日，确保常态化的面对面交流；另一方面，通过“流动”方式，将直通车“开”进村、园区及项目现场，更广泛地收集民意。2022年以来，联络站收集企业和群众意见建议334条，并已全部答复，问题解决率达98%。

## 站内和站外跟踪落实 监督问效“全链条”

“家里水龙头的水很黄，就像泥水一样，都不敢洗菜煮饭。”2021年12月，住在中山港社区港城花园的群众刘伯向走访社区的市人大代表何景光反映饮用水问题。火炬代表联络站随即组织市人大代表何景光、曾承英在站内向相关部门了解情况，并到站外听群众意见建议、看供水设施等，了解到辖区内华景花园、港城花园等多个2000年以前建成的老旧小区供水设施存在腐蚀老化严重，维修

频繁等问题急需改造。

老旧小区二次供水设施改造涉及千家万户生活用水，人大代表多次在联络站内就改造方案与职能部门、供水公司等开展研讨；走进小区、群众家、泵房等看工程进度、听取群众意见、观察水箱水质，全过程依法履行监督职能，推进二次供水设施改造工程高效完成。截止2023年12月，火炬开发区已完成了17个老旧小区约9800户居民家庭的二次供水设施改造工程。

“三听三看”强化监督实效。民生无小事。在每一件民生实事办理过程中，联络站都要组织人大代表进行站内“三听”。一听专业辅导。每次监督活动开展前组织驻站代表进站听取活动的相关专业知识介绍，让代表监督有的放矢。二听顾问意见。针对调研视察过程中发现的问题，将法律及行业顾问请到联络站，为代表释法答疑，给出解决问题的相关建议。三听部门汇报。听取相关部门负责人的工作情况汇报，更精准评价

# “小站点”撬动为民履职“大服务”

文/图 谢婷婷 张容绸

近年来，湛江市麻章区湖光镇人大依托代表联络站，常态化开展代表履职活动，着力推动解决人民群众“急难愁盼”问题，坚持以“小站点”撬动“大服务”，在推进产业发展、乡村振兴、民生实事等方面发挥重要作用，人大代表服务群众的“触角”真正延伸到基层的“神经末梢”。

## 精心打造“主阵地”

走进湖光镇人大代表中心联络站，

整面墙上都是关于联络站设置要求、制度以及工作职责的详细内容。不仅有关于各级驻站人大代表的名单，就连全年接待选民活动的代表安排计划，联系方式都有清晰的展示。为了让群众能便捷快速地联系人大代表，印有人大代表社会职务、个人联系电话的卡片也摆放在明显位置，供群众取用留存。在此基础上，联络站科学制定人大代表每周二接待人民群众活动方案，做到每年有计划，每月有活动安排，每次活动有具体

时间、内容和形式。

“代表联络站挂牌并日益完善规范化后，开展学习和联系群众有了固定的地点和时间。群众到这里反映问题后，我们根据实际情况交给相关部门办理并督促落实，老百姓看到反映的事情有代表追踪落实，他们心里也就有底了。”湖光镇人大主席陈俊炳介绍说，“我们建立了三个机制：建立学习机制，通过定期组织代表进站培训和线上‘打卡’学习，提升代表履职能力；建立工作机

（接上页）工作成效和提出优化的建议。站外“三看”。一看整体情况。组织驻站代表开展调研，详细了解相关工作的总体安排、工作进度等情况，对工作整体有深入了解，并提出相关意见建议。二看建议落实。组织驻站代表跟踪监督业务部门落实代表建议的情况与进度，通过“汇总梳理—分析研判—交办督办—反馈评价”的闭环处理机制，推动相关责任部门快速响应处理。三看群众评价。组织驻站代表开展走访群众活动，进行满意度调查，听取群众对人大监督效果的评价。2022年以来，共组织人大代表参与监督调研、视察等活动56次，形成并提交代表建议50件，人大代表和群众评价的满意度达92%。

## 点面结合纵深推进“全方位”宣传引导

2020年6月，火炬代表联络站收到由中山市人大信访办转信访人问题“火炬开发区宝盛阳光花园丰圆轩茶楼私自搭建烟囱影响居民生活”后，立即组

织市人大代表、相关部门负责人到现场视察调研，证实信访人所提问题后，迅速组成监督小组跟进调查，并督促相关部门快速跟进处理。经人大代表持续监督，违建的排烟管最终于2021年10月完成拆除。期间，还通过中山市各媒体及时报道整改进度。“拆！中山这个违建拆除了！”“中山这家丰圆轩酒楼被投诉了！”等信息稿被“中山网”及“中山人大”采用报道，并被多个微信公众号转载，网民点击量达4.5万次，社会反响强烈。

广泛宣传提升知晓率。火炬代表联络站坚持把人大宣传作为一项重要工作来抓。点上做深做精。在联络站内建成面积达250平方米的宣传区，充分利用外墙等空间，设置宣传墙、宣传展板，打造成人大制度和代表履职风采的宣传阵地，让进站的人大代表和群众学习了解人大职能作用，更为积极主动支持配合人大工作。面上做全做广。在“香山E号”“中山火炬发布”等微信公众号发布联络站相关活动信息，在“中山火

炬”APP设立“代表专栏”宣传联络站活动情况及代表履职风采。

## 请进来走出去并举 学习培训“全覆盖”

火炬代表联络站通过“请进来和走出去”相结合的方式强化代表学习培训，提高人大代表履职能力。

请进来，专家授课练内功。自2022年起，依托联络站开设“火炬人大讲堂”，实行每季度一期的机制，搭建人大代表和群众共同进步的学习平台，邀请相关专家并充分发挥驻站代表的专业优势，由专家和人大代表深入浅出为人大代表和群众开展宣讲授课，练好内功，提升代表的专业水平，强化代表为民履职能力。

走出去，激发代表履职活力。结合实际需求通过组织人大代表走出去开展学习调研活动，借助他山之石提升代表依法履职能力和提高人大工作效能。■

（作者单位：中山市人大常委会）





人大代表在联络站外的大榕树下接待村民

制，定期组织开展小组活动、视察调研、向选民述职、接待选民，推进代表履职常态化；建立考评机制，推行‘七个一’履职打卡清单，实行代表履职量化星级考评机制，采用‘赋星’方式对代表在大会期间和闭会期间的履职进行评价。同时，按照届内代表述职评议全覆盖的目标，每年安排20%的代表在联络站向选民述职、接受评议，自觉接受群众监督。”

### 贴心接访暖民心

“小问题”连着“大民生”，人大代表解决的这一件件看似琐碎的“小事”，其实是群众日常生活中的“大事”。为了进一步拓宽代表与选民联系渠道，营造代表与群众合力共为氛围，湖光镇人大构建“三个结合”联系接待机制，以“线上+线下”相结合拓宽接待群众的空间维度，以“白天+黑夜”相结合延伸接待群众的时间维度，以“站内+站外”相结合深化接待群众的服务深度，打通代表联络群众“最后一公里”，以便捷贴心的接访服务听民意、察民情、惠民生、暖民心。

路灯照明、自来水供应、道路硬底化……翻开一旁的《代表接待群众记录簿》，一个个跟群众生活息息相关的

问题跃然纸上。“每周星期二为群众接待日，轮值代表会按时来到联络站‘坐班’，倾听群众的诉求并做好记录，及时跟进推动解决，正做到民有所呼、我有所应。”陈俊炳指着一本本登记簿与定期处理意见簿说，“为方便群众反映问题，我们充分运用智慧人大平台‘开辟’了‘24小时不打烊’的‘线上’联络站，群众可以用手机或一体机登陆，随时随地向代表反映问题。代表会第一时间收到群众的问题和意见，并在规定时间内办理并反馈。如果没有按时办理跟进，将收到红色‘警示’！”

从榕树下，到公园里，再到养殖场，代表履职活动的形式、场所越来越接地气，与群众的关系也越来越紧密。不久前的一个周二，那柳村人大代表联络站组织驻站人大代表在那柳村党群服务中心外面的大榕树下与村民“谈心”“说家常”。“让村民坐到会议室，他们感觉太正式，放不开，有些问题也不好意思说，所以我们就在院子里的大榕树下摆放了石墩凳子，让村民坐在院子里，他们更能畅所欲言，也拉近了彼此的距离。”区人大代表，湖光镇那柳村党支部书记、村委会主任许东微说出了开展“大榕树下接待村民”议事活动的初衷。短短一年，大榕树下的“谈心”已收集

并解决了村民反映的农田灌溉沟渠堵塞、饮用水浑浊等民生问题14件。

“湖光路段的石料加工场把石料堆积得太高了，又缺乏安全防护措施，我们村民出入该路段都特别小心。希望能管理下，让大家出行安全些！”2022年初，许东微踏着夜色走村进户，听到了村民反映的问题与诉求。她立即展开调查，核实情况后向相关政府部门转交了意见和建议。终于，S373省道旧县至那柳段的沙石场得到全面整治，无证经营的关停，持证经营的让道围蔽。“太好了，问题解决了，我们村民的出行更安全，村庄环境更美了！”那柳村村民欢喜地说。自2023年以来，联络站累计安排101名代表夜间进站接待、走访群众360多人，收到意见建议36条，化解矛盾纠纷5项，为群众办实事54件。

### “真监督”促“真解决”

夜幕下的湖光镇鹿渚村至海尾村路段，盏盏新装的路灯如星河洒落，为行人带来温暖与光明。此前路灯问题，一直牵动着村民的心。人大代表们通过联络站，及时捕捉到了这一民生诉求的细微脉动。他们实地调研，收集群众的意见建议。不久，崭新的路灯便如约而至，群众出行及道路行车安全发生了明显的变化。这是湖光镇人大推行“强化意见建议交办、强化意见建议督办、强化会商研判”解决问题机制，增强群众诉求处理实效的体现。

如何让代表建议“落地生根”？湖光镇人大积极探索，严格按照“受理、交办、督办、反馈、汇总”五步走，要求镇部门、单位收到群众意见建议办理情况登记表后，15个工作日内将书面处理情况或结果报送镇人大办。镇人大每半年召开一次意见建议办理评议会，办理情况将作为年终评优评先以及人大质询和评议的重要依据。去年，中心联络站收到意见建议58条全部答复，解决问题53个，满意率达90%。■

（作者单位：湛江市人大常委会）

# “1+3+5” 工作法 助力联络站提质增效

文/图 毕松杰 高峰

走进台山市四九镇人大代表中心联络站，“微心愿”墙上，写满了来自不同困难家庭简单而又朴素的愿望。在开展“圆梦微心愿”主题活动中，四九镇各级人大代表纷纷进站入网格，听民声、解民忧，主动认领并点亮“微心愿”。来自88户困难家庭的“微心愿”被全部认领完，其中有43项被人大代表认领，这一暖心行动正是全过程人民民主在基层的其中一个具体体现。

近年来，四九镇人大把建好管用好用人大代表联络站作为更好发挥人民代表大会制度优越性的具体实践，结合四九镇实际，积极探索实施“1+3+5”工作法，切实把人大制度优势转化为治理效能，助推四九镇经济社会高质量发展。

## 整合“1”个大平台格局 “融入式”打造共建共享联络站

为更好地服务人大代表和群众，四九镇人大将人大代表联络站建设主动融入工作大局，在台山市率先推进联络站进驻党群服务中心，精心打造信息共享、便民一体、高效运转的中心联络站。中心联络站总面积近800平方米，配备了人大主席团会议室、代表小讲堂、书吧、群众接待室、代表培训室、人大办公室等场所，增设了雨伞、饮水器等便民设施，让联络站更接地气、更具人情味。

“到联络站去就像回到家里一样温馨舒服。有难事，到代表中心联络站反



台山市四九镇人大举办“乡村振兴齐聚力 人大代表来助力”议事会活动

映去，准能得到解决。”四九镇居民李伯如是说。

“我们通过优化硬件设施配套，完善人大代表履职制度，加强部门联动，确保人大代表履职监督、管理和服务多样化、实时化、便捷化。”镇人大相关负责人表示，该镇还依托代表中心联络站，在镇域建成5个代表联络站，实现代表联络站全覆盖。

日常运行管理中，四九镇各代表联络站坚持“八个上墙公开”（联络站工作职责、代表联系选民、代表信息、代表的权利和义务、接待群众工作流程、工作制度、群众意见处理流程、接待群众日程安排），建立健全代表学习培训、代表主题活动、代表接待联系选民、代表建议办理、代表履职等工作台账。

随着时代的发展，群众期盼获得更多优质、高效、多样的服务。镇人大代表中心联络站坚持资源整合、统筹联动的原则，通过整合行政服务大厅、镇委党校、人才驿站、新时代文明实践所等场所各方资源，建立“一站式接待、一条龙办理、一揽子解决”的“三个一”多部门联动工作模式，从“各自为战”转变为“统一作战”，形成强大工作合力，打通服务群众“最后一公里”。

“在统筹联动的基础上，我们联合镇综治委、公服委、执法委，构建群众一代表一部门‘零时差’问题交办机制，通过群众网上‘点将式’约见代表，收集群众意见后，及时汇总并以‘派单’形式分配到相应部门，形成全链条的闭环办理流程。”镇人大相关负责人表示，



2022年以来，联络站收集涉及创文创卫的乱摆乱卖、乱停乱放等意见建议40条，经分类派单到各相应部门推动全面落实。

## 破解“3”大核心要素 “立体式”创建履职平台

代表联络站建起来是基础，用起来才是关键。四九镇人大代表中心联络站着力强化人员队伍、专项资金、履职平台“三要素”保障，让代表联络站工作更加实效化、常态化、立体化。

近年来，镇人大将强化联络站人员队伍建设摆在重要位置。“我们中心联络站配备4名专职干部，每个村（居）配备1名兼职管理员共28人，做到‘定人、定岗、定责’，并把86名代表按区域划分为4个片区小组，按职业特性成立文教卫、农村农业、城镇建设、经济发展类4个专业组，成立义工服务队、攻坚突击队、调解小分队。”镇人大相关负责人介绍。

同时，建立“人大代表进站入网格”常态管理机制，按照月、季、半年、年度开展代表主题活动。如2022年开展的“代表关注一交通隐患整治直通车”主题活动，全面梳理四九镇农村道路交通隐患的盲点、堵点，推动政府投入600多万元将43个项目真正落地；2023年开展“代表办实事一圆梦微心愿”主题活动，常态化收集群众“微心愿”，截止目前已帮助88户困难家庭圆梦。

“幸好有代表及时帮我们反映白石堡村委会往石岗村转弯处存在难以确定对向路况的安全隐患，现在此处安装了反射镜，把这个隐患解决了。”谈起镇里的各级人大代表，该镇白石堡村的村民林伯竖起了大拇指。

最大限度发挥专项资金作用，推动人大工作出新出彩。镇人大强化专项资金保障，充分利用省、市、县财政补助资金的杠杆作用，重点围绕《台山市人大常委会规范镇（街）人大工作和建设评价标准》的考核内容制定资金使用计划，同时加强对资金使用和项目建设效果的评估，进一步提高财政资金使用效

益，确保联络站发挥出应有的作用。

“依托‘网上联络站’，代表联系群众、群众反映意见建议就更加方便及时了，实时观看镇人代会也能让我们感觉身临其境，拉近了代表与群众的距离。”来自白石堡村的村民林志华感触良多，他认为同步直播的方式，令人仿佛置身其中，与代表“面对面”。

四九镇人大代表“网上联络站”是借力信息化技术，探索代表实时在线“云接访”而打造的人大代表履职平台。

“该平台覆盖镇中心联络站以及南村、白石、松头、五十片村级联络站等站点，不但可以远程、多站点同步进行视频接访群众，还可以让群众在线了解人大制度、代表履职动态、代表建议办理情况等。”四九镇人大相关负责人说。

近年来，中心联络站不断强化履职平台建设，主动把握“互联网+”时代特点，实现实体站与数字化平台以及村（居）代表联络站之间的互联互通，为代表密切联系群众提供更加便捷、全天候的服务保障。同时结合镇人大智慧云系统打造履职自评小程序，研究出台《四九镇级代表履职考核评价办法》，推进代表履职登记“全程纪实”。

## 创新“5”大网络云平台 “延伸式”推动信息化建设

近年来，镇人大代表中心联络站借力“互联网+”，全力打造“实体+网上+掌上”智慧代表联络站新格局、新维度，创新建设掌上课堂“学习云平台”、人大“信息查询平台”、代表“履职考核平台”、意见建议办理“随手拍平台”、“远程互动平台”五大平台，为人大代表依法履职提供服务和保障，激发代表履职热情。

日常中，掌上课堂“学习云平台”推送“学习强国”“中国人大”等多个新媒体优质内容，辖区人大代表充分利用碎片化时间，全方位、多角度、立体化深入学习。

人大“信息查询平台”则会定期上传工作动态和有关通知，代表可以实时

查阅相关工作和通知公告的最新发布情况，扩大代表知情知政渠道，搭建了联系代表的“快车道”。

代表“履职考核平台”是为了方便代表可以随时登录并上传资料，人大办通过后台随时查询数据，及时提醒人大代表认真履职。同时，常态化开展“人大+”系列主题活动，灵活多样地将代表活动与基层治理各项活动有机结合、“组团”进行，先后开展了“人大+文明城市及卫生城市创建”“人大+乡村振兴”“人大+禁毒宣传”等主题活动12场次。

意见建议办理“随手拍平台”是为了服务代表通过“随手拍、随地发”的方式，将闭会期间走访选民收集到的意见建议通过手机端进行反馈，并实时跟踪办理情况，实现全天候、全方位的履职服务，高效推动民生问题解决。自2023年6月投入使用以来，代表利用“随手拍”上传涉及交通建设、农业农村、城建环保等方面意见建议20余条，办复率100%。

“我们还探索推行了‘三张清单’，为准确了解选民反映的诉求及困难，梳理出‘问题清单’；对照针对性的问题、任务，包干制定‘责任清单’，责任分解到部门、具体到人；根据具体承办单位整改落实情况列出‘效果清单’，面向社会开展满意度测评，接受群众的评议和监督。”镇人大相关负责人表示，通过“三张清单”梳理出43个问题，全部得到落实解决，办结率100%，群众满意度100%。

“远程互动平台”充分结合了四九镇华侨乡亲众多的特点，进一步扩大“面对面”活动的覆盖面，2022年以来，镇人大代表中心联络站利用“远程互动平台”成功开展了镇人代会直播、远程接待群众、线上直播疫情防控演练、视频连线海外乡亲、正式候选人与选民见面会等多种形式的活动，不断完善“面对面”活动的结构体系。■

（作者单位：江门日报社、江门市人大常委会）

# 打造“专业平台” 书写履职华章

文 / 图 李伟灿

2023年4月，习近平总书记在广东茂名高州市根子镇柏桥村视察时指出，这里是“荔枝之乡”，发展荔枝种植有特色有优势，是促进共同富裕、推动乡村振兴的有效举措，农村特色产业前景广阔。为推进广东高质量发展，省委、省政府把实施的“百县千镇万村高质量发展工程”作为推动广东高质量发展的“头号工程”，发展农村特色产业成为其中的重要抓手。

为更好地助推农村特色产业发展，高州市人大常委会积极探索把代表联络站建在荔枝产业链上，创新建立荔枝产业人大代表联络站，组织代表围绕荔枝产业高质量发展，在产业一线更好倾听群众呼声、了解群众意愿，积极发挥代表作用，赋能“土特产”发展，助推“头号工程”走深走实。

## 为“专业代表”打造“专业平台”

高州市人大常委会规范推进产业联络站建设，通过“精选驻站代表、选优配强站长、分大片区管理”三步，切实配强组织架构，为“专业代表”打造“专业平台”

精选驻站代表，注重选择在荔枝种植采摘、品种改良、精深加工、市场营销、物流保鲜、品牌打造全链条上的代表，便于广泛听取收集各方面意见建议，目前联络站的驻站代表有省、市、县、镇人大代表共60人。

选优配强站长，综合考虑履职意识、领导能力、带动能力等方面因素，在代表中选择优秀村支书、产业带头人、农技领军人、龙头企业负责人作为站长、

副站长、联络员，联络站设站长1名、副站长7名、联络员7名。

分大片区管理，将驻站代表分为3个小组，实施3大片区管理，实现高州市全覆盖。同时，按照“有场地、有人员、有制度、有活动、有经费、有设备，习近平语录上墙、代表信息上墙、组织架构上墙，年度计划公开、活动安排预告公开，整理一套联络站档案”的“六有三上墙两公开一档案”12项建设标准，规范推进荔枝产业代表联络站建设，让“专业代表”在精心打造“专业平台”发挥“专业作用”。

## 优化培育“三项活动”

立足产业联络站建设初衷和职责，培育实施代表服务荔枝产业“三项活

动”，推动解决影响荔枝产业发展的难点堵点痛点问题。

围绕中心工作开展视察活动。先后组织驻站代表围绕甜美果海乡村振兴示范带提升工作、荔枝林下经济培育工作、培育发展乡村振兴新业态等重点工作、重点项目开展4次集中视察调研，推动市委工作部署有效落实。

围绕解决荔枝产业问题开展调研活动。组织驻站代表围绕行业发展难题开展走访调研、座谈交流，将收集到的荔枝产业共性问题及时向政府部门反馈，推动问题解决。例如，2023年12月11日，针对代表提出的主产区道路建设问题，联络站通过市人大常委会组织人大代表、交通局、农业农村局等部门到大井镇木广垌村调研，召开座谈会研究解决



茂名市人大代表、高州市荔枝产业人大代表联络站站长罗志聪到荔枝种植基地指导荔农做好荔枝控花管理工作



# “量身打造”带来精准高效

文/图 黄慧祯 潘伟丽 张芳懂

“我厂进驻园区后，原定5月上旬可送电调试设备。可至今还没通电，我们唯有依靠柴油发电机发电进行前期调试，这对我厂的生产造成严重影响，也大大提升了用电成本，希望能得到有关部门重视，早日解决用电问题。”2023年6月的一天，广佛（佛冈）产业园内企业广东卡诗医药生物技术有限公司黎金波来到设在园区的人大代表联络站提出诉求。

了解情况后，广佛产业园人大代表联络站向佛冈供电局转交《佛冈县“代表选民心连心”活动认领清单》，收到企业紧急用电要求后，佛冈供电局立即启动“绿色通道”，仅3天时间就解决了企业的用电问题。这仅是代表联络站为企业、群众解决的诸多“急难愁盼”问题之一。

3天时间解决企业用电问题、园区内成立公交专线解决出行难题、项目从拿地到封顶仅用了108天……佛冈人大常委会为园区“量身打造”的广佛产业园人大代表联络站，积极探索出人大助力园区高质量发展的“佛冈路径”。建站以来，驻站代表接待群众110次，开展接待日活动56次，收集意见建议230多条，解决了企业、群众90多件“急难愁盼”问题。

## “双站长”模式提升服务办事效率

广佛（佛冈）产业园是由广州开发区和佛冈县采取“共商共建共享共赢”合作开发模式共建的工业园区，现已有130个项目进驻园区，总投资274.37亿。

2021年7月，广佛产业园区人大代

表联络站正式挂牌，佛冈人大常委会聚焦联络站“三化”建设，在“建、管、用”上下功夫，创新“233”工作模式，助推园区建设高质量发展。为此，联络站在工作模式和工作机制上有针对性地进行了一定调整，由市人大常委会副主任和镇人大主席分别担任站长，实行“双站长”工作制度，使服务更加精准、到位、有力、有效。

其中，市人大常委会副主任、站长的职责主要是负责与广州市黄埔区（广州开发区）的沟通联系，围绕企业在规划建设、发展过程中关于用电、用工、公共设施建设、随迁子女教育等方面问题，搭建起政府和职能部门与企业沟通的“连心桥”，畅通相关职能部门帮助企业排忧解难的渠道，积极推动企业洽谈投资落户事宜，会同园区管委会深入

（接上页）措施。近日，为助力2024高州荔枝赏花叹蜜游春活动暨荔枝定制活动，联络站组织了20名人大代表拍摄专题宣传片，提前为荔枝上市销售营造浓烈氛围。

围绕产业发展开展夜访群众活动。建站以来，每逢荔枝集中上市的季节，驻站人大代表就会利用夜晚空闲时间，经常走访荔枝种植户，沟通交流荔枝销售问题，推动解决销售难等问题。例如，茂名市人大代表、农技专家李益发挥自身技术优势，在荔枝上市密集期收购荔枝及时进行深加工处理，年加工量1万斤。

## 围绕“三个聚焦”提升履职效能

荔枝产业人大代表联络站注重围绕

“三个聚焦”提升代表履职效能，助推“小特产”实现“大发展”，不断推动荔枝产业的提档升级，进一步擦亮“荔枝之乡”名片，带动群众致富，助推“百千万工程”。

聚焦产业合作交流，实现抱团发展。不定期组织驻站代表开展专业技术培训、参观农业龙头企业等活动，让代表交流产业信息、分享从业经验，实现抱团共谋发展。

聚焦密切代表与政府部门联系，全力支持发展。先后组织召开了国家机关负责人与驻站代表面对面座谈交流会、代表与银行机构接洽会，开展代表活动固定邀请农业农村等部门负责人参加，促使政府部门常态化听取代表意见、动态化掌握突出问题，及时帮助解决荔枝

产业发展中遇到的问题。

聚焦提出优质建议，推动融合发展。开展“提一条高质量建议”活动，引导代表结合履职活动发现的“产业工人短缺、主产区道路扩容提质、规范化标准化种植、加强产品深加工研发、现代化生产器械研发、碎片化种植园整合利用”等15个方面问题，认真撰写代表建议，争取上级对高州市荔枝产业发展的支持。在今年2月初召开的茂名市十三届人大五次会议上，高州团代表提出的《关于修建桂味荔枝产业大道的建议》被列入了茂名市人大常委会重点办理的代表建议之一，成为赋能“土特产”发展、助推“头号工程”走深走实的一个新的重要发力点。■

（作者单位：高州市人大常委会）

走访等，实现工作的高位推动。

镇人大主席、站长的职责主要负责联系园区属地政府的有关事务，充分发挥桥梁纽带、支持决策、联系群众作用，倾听群众在城乡融合发展过程中的民声、民意、民情，最大限度调动起居民和群众参与园区发展的积极性、主动性和创造性，保证服务企业的“最后一公里”能彻底打通。

“双站长”工作机制有何成效？县人大常委会副主任陈发兴表示，一方面，“双站长”工作机制打破了传统代表联络站“联络站—镇—县—职能部门”的问题建议交办流程，实现在联络站内就可以按照不同的处理权限，直接交办至县或镇，有效缩短了办理意见建议的过程。

另一方面，联络站还打破了以往以选区为界的人大代表进站模式，除了安排园区所涉及选区的人大代表作为驻站代表外，还围绕在建项目、企业经营项目、政策扶持、企业招工、园区配套建设等方面，在佛冈县各级人大代表中选取了教育、人力资源、企业服务等专业领域的人大代表作为驻站代表，切实发挥人大代表助力企业发展的作用。

## 量身定制“三张清单” 狠抓办理落实

“去年底，我们向园区人大代表联络站反映了园区工作人员‘乘车难’的问题，联络站将群众建议转化为代表建议，以问题清单的形式交办至县交通运输局落实办理。”万洋（佛冈）众创城运营总监林建贵告诉记者，2023年2月，开通了园区通往县城的公交专线，解决了员工出行难的问题。

如何破解企业发展难题？问题反馈了如何才能不“石沉大海”？联络站的秘诀便是设立《问题清单》《认领清单》《公示清单》“三张清单”，构建起受理、分析、交办、反馈的闭环工作链，狠抓问题和意见建议的收集、办理、落实工作。

联络站用《问题清单》收集意见建



联络站通过组织代表、企业、政府有关部门召开座谈会，协调推动解决企业反映的问题

议，驻站代表通过接待和走访，广泛收集企业和群众的问题和建议，填写《问题清单》交联络站，联络站按照程序交办或转办处理。

承办（认领）单位收到《问题清单》反映的问题和建议后，要及时研究处理，针对问题建议制定办理方案，并填写《认领清单》报交办单位备案。承办（认领）单位应当自收到之日起3个月内予以答复；如有特殊情况不能按时答复的，应当书面报告交办单位，并向代表说明情况，但最迟不得超过6个月予以答复；可以及时办理的，交办单位根据实际情况确定办理时限，承办单位应当按期答复代表。

问题和建议办理完毕后，承办（认领）单位还要填写《公示清单》，并在联络站进行公示。县人大常委会选联工委同步对《认领清单》和《公示清单》进行跟踪督查，采用“销号式”督办方式督促落实，做到问题和建议解决一个销号一个。对未能在规定的时限内办结或办理结果不满意的，采取持续跟踪监督。

## “三会”协同助力 提高办理效率

沿着广佛（佛冈）产业园主干道广州大道走，中创集团广东材料谷、万洋

众创城等一批重点项目如雨后春笋般建成投产。其中，中创集团广东材料谷从拿地到主体封顶仅用时108天，见证了“佛冈速度”。

提起建成投产速度快的原因，项目相关负责人李鸿威介绍，驻站的企业代表主动融入园区开发建设，当好招商引资、项目建设先行者和示范者，通过到企业走访、邀企业入座谈、定期组织政企电话会商等形式，加快企业落地投产速度。“我们来自企业，最懂企业要什么。同时作为人大代表，我们也要充分发挥‘桥梁’作用，促进企业与各级政府部门间的沟通。”市人大代表、万洋集团清远区域总经理王宝传说，“推动解决企业的实际困难，就是我们作为驻站代表的使命和职责。”

通过组织代表、企业、政府有关部门召开座谈会、协调会、约见会，协调推动解决企业反映问题的方式，联络站已成为闭会期间代表活动的重要阵地。对于没有得到有效解决，或解决进度缓慢，需要进一步了解情况，强化跟踪督办的问题，及时召开约见会。代表与政府或相关职能部门负责人面对面沟通，持续跟踪推动问题解决，进一步畅通政府服务企业最后一公里。■

（作者单位：清远日报社、清远市人大常委会、佛岗县人大常委会）



# 聚焦“四高四新” 代表履职提档升级

文/图 黄艳晖 陈明娟 黄鸿

“我们小区终于用上天然气了。”肇庆市端州区城东街道星湖社区居民李叔逢人就说：“有事到联络站找代表，真管用！”“我们年龄大了，楼房楼梯破旧狭窄，上下楼要花费不少力气和时间，还好向代表反映了问题，代表联络站及时跟进，前不久相关部门在楼梯安装了扶手，我们出行安全方便多了。”柳园社区居民赵姨称赞道。在肇庆市端州区，城东街道人大代表中心联络站已成为群众心中的一块“金字招牌”，人大代表已成为群众的贴心人。

这桩桩件件民生小事正是城东人大代表中心联络站积极发挥代表作用，组织驻站各级人大代表扎实为民办实事的真实写照，是联络站聚焦“四高四新”精准发力，不断推进代表履职阵地提档升级，让代表履职更富实效的有力证明。

## 高标准推动联络站新提升

2018年10月，城东街道人大代表联



肇庆市端州区城东街道人大代表中心联络站外景

络站从街道办事处办公楼搬出来，建在端州区明珠路的居民区里，成为端州区首个拥有独立办公场所的代表中心联络站，完成了联络站“建起来”的任务。

2022年以来，根据省、市人大“三化”建设要求，人大街道工委合理定位联络站功能分区，推进流程再造、制度重塑，通过完善代表接待群众安排、丰富代表活动方式和内容、完善建议快速处理机制、优化代表履职服务管理等，实现联络站“活起来”的目标。现在群众走进联络站，户外公示栏上整齐划一地放着68名驻站各级人大代表的信息卡，群众随时可以通过卡片信息联系到每一名驻站代表。在议事厅里，每两个月就会召开一场代表主题议事会，代表们会在这里听民声、察民情、聚民智、解民忧。在代表联络室里，微笑待人的联络员，简洁温馨的室内布置，让代表和群众有了“家”的感觉。联络站的代表，每月都会定期进站联系群众、反映社情

民意、参加履职活动，附近的群众有事就会到联络站，没事也会过来坐坐“拉家常”，这已成为联络站的常见场景。正如人大街道工委负责人所说：“我们的代表联络站就是要让老百姓在家门口就能找得到代表、说得上话、议得成事，我们就是要扎扎实实为群众办实事。”2022年以来，联络站组织

驻站各级人大代表联系群众378人次，收集群众反映的问题、意见和建议189条，形成代表建议54件，并按照分类处理机制，由人大街道工委或区人大常委会相关工作部门转交政府相关职能部门办理。

## 高质量打造履职应用新场景

群众不仅能在“站”里找到代表，还能在“码”上找到代表。城东街道人大代表中心联络站坚持数字赋能代表履职工作，通过发挥数字化牵引作用，以联络站为平台，迭代优化代表履职信息云平台的应用场景。群众只需扫描二维码，即可选择就近的代表联络站预约代表反映问题。家住柳园社区的林先生对此便深有体会。林先生通过扫码进入“云平台”反映辖区内居民楼外墙老化脱落问题，联络站工作人员在掌握到相关情况后，迅速联系人大代表开展有针对性的联系服务，推动问题有效解决。自2022年启用二维码以来，群众通过“云平台”向代表反映问题87件，有效解决问题71件。

在“云平台”应用场景中的“履职管理”版块，代表不仅可以扫码进行快速履职登记，还可以通过“云平台”手机端随时随地提交代表建议、进行自主履职登记、跟进代表建议办理以及民意诉求、主题议事的办理落实情况。通过不断的探索与实践，“云平台”应用新场景已成为人大代表的“履职神器”，实现代表履职全天候、代表群众互动零



联络站围绕村改居社区水环境综合治理主题召开人大代表议事会

距离，使联络站的代表履职管理水平得到进一步提升。2022年以来，驻站的各级人大代表在闭会期间通过系统记录人大代表履职信息达1800多条。

### 高水平搭建代表履职新载体

走进城东街道人大代表中心联络站，可以看到驻站人大代表围绕议事主题展开热烈讨论，也可以看到人大代表和驻站检察官一起倾听群众反映的公益问题，还可以看到人大代表参与诉前调解工作……近年来，联络站不断丰富代表活动新载体，积极创新代表履职新形式，通过发挥人大代表主体作用，汇聚各方力量精准锚定一件件民生实事，合力推动一件又一件的民生实事落地开花，结出履职硕果。

常态化开展“五个一”代表主题议事活动。如何更好地让群众的“心声”有地说、“心事”有着落，联络站积极创新代表活动方式，结合工作实践探索形成“五个一”（即一听、一选、一察、一议、一督）代表主题议事工作新模式，实行“单月选议题、双月一议事”的工作模式，建立议事主题多渠道收集、议题确定多方面筛选、议事协商全过程互动、议事决策全方位监督的工作制度。在“五个一”代表主题议事模式下，群众关注的民生问题可随时向人大代表反

映，并通过议事会进行民主协商；遇到比较“棘手”的民生问题，还会由区人大常委会牵线搭桥，组织政府相关职能部门、专家顾问与代表、选民群众面对面沟通，共商共议解决良方，使“五个一”主题议事活动成为践行全过程人民民主理念的有效载体。自2022年以来，联络站共组织开展了14场代表主题议事活动，参加活动的代表132人次、群众代表103人次，通过主题议事解决群众热切关注的民生问题14件。

创新“人大+检察”联动监督新模式。“厚岗社区厚岗南街一巷的电力线、通信线、电视线乱搭乱拉，不仅影响美观还存在安全隐患，希望相关部门尽快加以整治”，区人大代表梁月林将群众反映的问题反馈至联络站。联络站经了解情况后，及时向区检察院移送公益诉讼线索，在人大和检察的共同监督之下，由区工信局牵头督促相关责任单位制定实施方案，迅速对“三线”凌乱现象进行施工整改，及时消除了安全隐患。厚岗南街“三线”整治效果是城东街道人大代表中心联络站挂牌成立公益诉讼联系点后取得的良好成效，也是运用“人大+检察”公益诉讼联动工作机制快解民忧的生动实践。自“人大+检察”公益诉讼联动工作开展以来，联络站先后办理了城市道路安全岛标识设置、岩前

宝环大道环境污染、厚岗社区“三线”整治、星湖社区老旧小区天然气改造等公益诉讼案件，均取得了良好的法律效果和社会效果，推动民生实事及时有效解决。

探索“人大+法院”诉前调解工作机制。在探索“人大+检察”联动工作模式的同时，联络站继续大胆开拓创新代表履职载体，于2023年11月挂牌成立人大代表诉前调解工作室，建立“人大+法院”诉前调解工作机制，针对群众反映强烈、发生频率高等纠纷，充分利用人大代表深厚的群众基础和专业优势，组建人大代表诉前调解团队，参与法院诉前调解工作，着力把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。截止目前，城东人大代表诉前调解工作室已参与调解案件13宗，成功调解了梁某买卖合同纠纷、吴某相邻权纠纷等案件，“人大+法院”诉前调解工作成效初显。

### 高效能激发代表履职新活力

在城东街道人大代表中心联络站的“人大代表履职信息云平台”显示屏上，实时公开着驻站每一名代表的履职情况。点击进入一名代表的履职登记界面，平台通过图文形式详细记录着该代表每一次的履职情况，并公开代表的履职评星情况。这是联络站为了激发代表履职活力而依托“云平台”作出的有益探索。“云平台”会根据代表的履职情况自动计分和动态评星，通过评星体系直观体现代表履职绩效，并以图文、表格等形式全面反映代表履职情况，使各项工作量化、细化，同时履职情况的实时统计和公开，使代表履职有迹可循、考核有依有据，促使代表积极履职、相互促进。与此同时，代表反馈的意见、提出的建议、督办的事项等落实得怎样，都会通过“云平台”公开，及时向代表反馈办理情况和群众满意度评价，让代表切实说得上事、办得成事，不断激发广大代表为民履职的内生动力。■

（作者单位：肇庆市端州区人大常委会）



# 用法治助推广东制造业高质量发展

## ——《广东省制造业高质量发展促进条例》解读

文 雷斌 封丽

制造业是国家经济命脉所系，是立国之本、强国之基。为全面贯彻习近平总书记关于制造强国战略的重要论述精神，落实省委省政府关于坚持制造业当家、推动制造业高质量发展的工作部署，《广东省制造业高质量发展促进条例》经省十四届人大常委会第八次会议审议通过，于2024年3月1日起施行。条例共6章44条，是在国家上位法空白情况下，地方促进制造业高质量发展的先行性立法，将为广东全面提升制造业当家优势提供法律依据和制度保障，对我省加快推进新型工业化、高质量建设制造强省具有重要意义。

### 立法为制造业强省建设显决心 强信号

条例的出台，是贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求的重要举措。为了全面贯彻有关促进制造业高质量发展的各项任务措施，有必要制定省的地方性法规。同时，为总结提升制造业发展经验，有必要进一步总结提炼上升为法规内容，解决制造业发展主要问题也须通过立法破解体制机制障碍和要素瓶颈，以法治手段为我省制造业高质量发展提供长远、坚实的保障。

条例的出台对我省加快推进新型工业化、高质量建设制造强省具有重要意义。

一是为广东制造业高质量发展提供坚实法治保障。条例深入贯彻落实习近平

总书记关于新型工业化的重要论述和中央经济工作会议精神，贯彻落实全国新型工业化推进大会及全省加快推进新型工业化高质量建设制造强省大会精神，围绕省委“1310”具体部署，将制造业发展实践中的政策、经验和做法固化为法规制度，充分体现了法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。

二是为广东在推进中国式现代化建设中走在前列构筑强大物质技术基础提供有力制度支撑。条例明确了制造业高质量发展的目标和重点，统筹考虑制造业高质量发展所需的制度支撑和要素保障，明确制造业数字化、绿色化、智能化发展的核心路径，提出了多种鼓励支持企业创新发展的促进性措施，强化投资促进和企业发展，优化要素资源配置，加大财政和金融支持力度，加强发展环境、人才、降低制度性交易成本等方面的服务和保障，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列构筑强大物质技术基础提供有力制度支撑。

三是彰显了广东坚定不移推进新型工业化、建设制造强省的决心和信心。广东一直以来都高度重视制造业高质量发展，坚持制造业立省不动摇，先后制定了《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》《关于高质量建设制造强省的意见》《广东省新形势下推动工业企业加快实施技术改造若干措施》等一系列重要政策文件。在2021年省人大常委会出台《广东省数字经济促进条例》的基础

上，这次又通过立法的方式护航制造强省建设，彰显了广东强化经济大省勇挑大梁的责任担当和推进新型工业化、建设制造强省的坚定决心，向全社会发出广东制造业将“一张蓝图绘到底”的强烈信号，为制造业企业等市场主体注入一剂“强心针”。

### 紧抓创新是引领发展的第一动力

**坚持创新理念。**条例在发展目标和原则中坚持创新理念，明确促进制造业高质量发展，应当坚持以科技创新引领现代化产业体系建设，推动制造业高端化、智能化、绿色化、融合化、集群化发展。

**加强创新体系建设。**条例规定支持企业开展关键核心技术和工程化技术研发攻关、承担重大科技项目和重大技术装备创新发展工程，促进制造业创新成果产业化。

**促进技改创新。**条例加强对企业技术改造的支持，明确要推动制造业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新，支持企业采用新技术、新工艺、新设备、新材料对现有设施、工艺条件及生产服务等进行改造提升。

**强化制造业企业创新主体地位。**条例充分发挥企业作为创新主体的积极性，支持制造业企业设立研发机构、加大研发投入、引进和培养科技人才，支持构建创新联合体。

## 聚焦“五大提升行动”

**突出“大产业”发展，强调产业链安全稳定。**条例第八条规定省人民政府及有关部门应当巩固提升战略性支柱产业，培育壮大战略性新兴产业，科学谋划未来产业，推动传统产业提质升级，打造先进制造业集群和特色优势产业集群。第九条规定推动产业基础再造和重大技术装备攻关，提升产业链供应链韧性和安全水平。第十一、十二、十三条分别明确了推进制造业数字化、绿色化、智能化的核心路径，持续增强制造业核心竞争力。同时条例立足广东特点和产业发展的实际需要，对大湾区制造业协同发展和促进生产性服务业发展也作了规定。

**突出“大平台”建设，推进制造业高质量发展园区载体和创新平台载体建设。**条例第十五、十六条围绕园区建设管理，推动建设大型产业集聚区和承接产业有序转移主平台，推进产城融合和园区特色化、绿色化发展。第十七条围绕高质量建设制造业创新大平台，推动产业创新中心、工程研究中心、制造业创新中心、企业技术中心、产业技术基础公共服务平台、中试验证平台等新型制造业创新平台建设。



(资料图片)

**突出“大项目”建设，强化开放合作，引导制造业投资和招商引资。**条例第十八条规定县级以上人民政府应当制定制造业重点项目年度投资计划，完善制造业重点项目库并实施动态管理。第二十条规定加强制造业招商引资统筹协调和组织管理，实施产业链精准招商，实现招商引资数字化。同时条例还规定省人民政府及有关部门应当扩大开放空间，深化开放领域，支持制造业企业拓展国际市场。

**突出“大企业”发展，完善企业梯度培育体系，提升企业质量品牌能力。**条例第二十一、二十二条规定建立健全制造业企业梯度培育机制，加强企业协同合作，促进融通发展。第二十五、二十六条规定支持重点领域产业基础质量攻关，支持企业建立健全产品质量安全管理制度，鼓励企业主导或参与标准制定，强化企业品牌设计与运营。

**突出营造“大环境”，加强沟通服务，降低制度性交易成本。**条例第三十五条规定优化制造业发展环境，保障各类制造业企业平等参与要素资源配置，依法保护企业财产权和企业经营者人身、财产安全。第三十六条规定畅通常态化政企沟通联系渠道，建立政府主要负责人与制造业企业等市场主体代表定期面

对面协商沟通机制，采取多种方式及时听取制造业企业意见和诉求，依法帮助其解决问题。第三十七、三十八条规定要提供便捷高效的政务服务，降低制造业企业制度性交易成本，要完善优惠政策申报兑现机制，便于企业享受相关政策。同时条例还在智库支持、人才队伍建设、信息平台建设、考核和容错机制等方面，多方位、多维度支持制造业高质量发展。

## 强化组织和要素两个保障

**强化促进制造业高质量发展的组织保障。**一是凝聚制造业高质量发展合力，条例明确政府、工业和信息化以及相关部门的职责，支持市场主体投资制造业领域，鼓励社会参与制造业相关活动。二是坚持规划先行，规定省、地级以上市人民政府应当制定本行政区域的制造业高质量发展规划，统筹优化制造业布局。三是发挥宣传助力，讲好广东制造故事，通过政府、部门以及媒体等多方发力，共同营造促进制造业高质量发展的社会氛围。

**强化促进制造业高质量发展的要素资源保障。**一是加强制造业高质量发展的土地、劳动力、资本、技术、数据等要素资源的合理高效配置。二是加强资金和金融支持，规定县级以上人民政府应当结合实际安排资金支持制造业高质量发展，同时明确了可以依法采取的六个方面的金融支持措施。三是加强用地保障，规定编制国土空间规划应当统筹制造业发展需求，保障制造业用地，推进低效用地再开发，盘活存量用地。四是加强用能保障，规定应当保障制造业项目合理用能需求，降低制造业企业用电、用水、用气成本。■

(作者单位：省人大常委会法工委)



# 释放新质生产力 加快开放合作速度

## ——《南沙深化面向世界的粤港澳全面合作条例》解读

文 雷斌 周超中

《南沙深化面向世界的粤港澳全面合作条例》是省人大常委会为贯彻落实国家重大战略和省委“1310”具体部署安排的重要立法项目。由省人民政府于2023年11月向省人大常委会提出议案，2024年1月19日经省十四届人大常委会会议审议通过，于3月1日起施行。

### 背景和意义

2022年6月，国务院颁布《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》，在《粤港澳大湾区发展规划纲要》的基础上，进一步赋予南沙立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略定位。《南沙深化面向世界的粤港澳全面合作条例》从南沙的实际情况和具体需要出发，立足广东省事权，将南沙在推动科技创新、深化开放合作、支持港澳参与建设等方面积累的经验上升为地方性法规，强化放权赋能、协同港澳、面向世界，赋予南沙更大自主权，必将为南沙高质量发展提供有力法治保障。

### 主要亮点

条例共8章58条，对南沙管理体制机制、科技创新、产业发展、开放合作、城市发展、规则衔接等内容作了全面系统规定，主要亮点有：

#### 搭建制度框架，明确政府职责。

习近平总书记指出，广东要举全省之力办好粤港澳大湾区建设这件大事。为了更好支持南沙建设，条例明确了省、市、区三级政府及相关部门在南沙建设发展中的职责。同时还明确了对南沙放权赋

能的制度路径，赋予南沙更大的管理权限，条例规定省人民政府及其有关部门、广州市人民政府及其有关部门应当根据南沙建设发展需要，按照“能放则放”的原则，将省、市有关管理职权依法调整由南沙区人民政府及有关部门行使；在符合法律、行政法规或者国家规定前提下，按照有关程序报经国家同意后，可以将承接的国家管理权限依法调整由南沙区人民政府及有关部门行使。

#### 优化创新生态，促进科技创新。

习近平总书记指出，科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。为增强科技创新能力，条例聚焦科技创新，在第二章以专章进行规定。一是注重科技联合创新。条例在规定打造大湾区综合性国家科学中心承载区的基础上，明确支持南沙与港澳及国际科研机构、高新技术企业加强科技联合创新，共同组织实施科技创新项目，开展关键核心技术攻关，强化基础研究、应用研发及产业化的联动发展。二是注重要素便捷流动。条例第十条规定支持南沙开展科研人才引进；第十四条对支持南沙跨境科研物资自由流动、科研资金跨境使用便利化的具体措施作了规定。三是注重提高科技创新的积极性。条例第十一条规定，在南沙的利用财政性资金设立的高等学校、科研机构等单位，可以按照国家和省的有关规定赋予科研人员职务科技成果所有权或者长期使用权，可能影响国家利益和重大社会公共利益的除外。同时条例对在南沙设立的高新技术重点行业企业的亏损弥补作出规定，并规定

设南沙先行启动区符合条件的鼓励类产业企业，按照国家规定减按百分之十五的税率征收企业所得税。此外，条例还对知识产权服务和保护等作了规定。

#### 推动产业发展，建设现代产业体系。

习近平总书记指出，广东要始终坚持以制造业立省，更加重视发展实体经济，加快产业转型升级，推进产业基础高级化、产业链现代化，发展战略性新兴产业，建设更具国际竞争力的现代化产业体系。条例针对南沙产业发展实际，重点就发展战略性新兴产业、数字产业、智能制造、智能网联汽车产业、海洋产业和绿色产业，推进产业链供应链国际合作作出规定。条例第十五条规定，优化南沙产业结构，布局深海、深空、深地等新兴领域产业集群，科学谋划未来产业，重点发展集成电路与半导体、生物医药、商业航天、人工智能、新能源汽车与新型储能等战略性新兴产业。此外，条例还就支持南沙建设下一代互联网国家工程中心粤港澳大湾区创新中心、发展无人系统产业、建设智能网联汽车产业园、发展海洋产业、创建国家生态文明示范区等内容作了具体规定。

#### 深化开放合作，拓展发展空间。

习近平总书记指出，以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝；要以更大的开放拥抱发展机遇，以更好的合作谋求互利共赢。一是为更好吸引外资和扩大对外投资，条例第二十二条规定支持南沙建设中国企业“走出去”综合服务基地和外商投资南沙服务平台，为企业投资提供一站式

综合服务,维护中国企业境外投资利益和外商投资企业合法权益。二是结合南沙的资源禀赋和发展基础,在扩大金融开放方面,条例规定加强广州期货交易所、期货产业园以及粤港澳大湾区(广州南沙)跨境理财和资管中心的建设,促进粤港澳三地金融市场互联互通。支持依托综合保税区开展大宗商品期货保税交割业务。在航运物流枢纽建设方面,第二十四条规定,支持南沙增强国际航运物流枢纽功能,加强“广东南沙”船舶籍港和智慧码头建设;南沙保税油供应企业依照国家规定开展保税油直供业务;支持货物在南沙国际货运中心一站式办理通关和安检手续,发展海空铁联运等。三是为更好推动国际交往交流,条例对南沙构建国际交往平台、促进民间交流作了规定。

**强化协同港澳,建设城市发展标杆。**南沙方案提出,将南沙打造成为香港、澳门更好融入国家发展大局的重要载体和有力支撑。为更好吸引港澳居民、国际人才来南沙工作、生活,条例作了系列规定。一是注重加强城市规划建设合作。条例规定加大对南沙交通、通信基础设施建设,推动智慧城市建设;支持南沙按照国家和省的有关规定引入港澳地区城市规划专业企业、专业人士参与规划编制、设计研究;支持南沙创新与港澳对接的工程建设管理模式。二是

加强创业就业指导和扶持。条例规定,南沙应当建立紧缺人才清单制度并定期发布需求目录,引导港澳青年到南沙实习、见习、就业。南沙公务员岗位、事业单位岗位可以招录(聘)符合条件的港澳青年。同时也对港澳青年创业扶持作了规定。三是优化民生事项的服务和管理。聚焦签证、税收、居留、住房、教育、医疗、养老、社会保险等民生热点,条例对系列便利和优化制度作出规定。第三十五条规定,在南沙工作的港澳居民,按照国家规定享受个人所得税优惠政策,免征其个人所得税税负超过港澳税负的部分。第三十八条创新了药品医疗器械监管工作,加强港澳医疗服务引进。此外,条例还规定了支持南沙与港澳合作开展特色职业教育、职业技能培训以及职业技能等级认定;按照国家有关规定实行更加开放的境外人员出入境便利政策;推动建立南沙与港澳养老、残疾人康复服务合作机制;等等。

**加强规则衔接机制对接,推动制度型开放。**习近平总书记指出,要更加主动对接高标准国际经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,加快打造对外开放新高地,建设更高水平开放型经济新体制。一是营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。条例第四十一条规定,省人民政府及有关部门应当主动对接、积极吸纳高标准国际经

贸规则,支持南沙加强与港澳在投资和贸易、市场准入、政务服务、法律服务等方面的规则衔接和机制对接,促进各类要素跨境便捷流动和优化配置,提高对外开放水平。同时,条例还规定支持南沙探索试行商事登记确认制,探索建立与港澳、国际接轨的市场主体登记管理制度,拓展跨境政务服务,建立跨境信用合作机制等。二是加强人才制度创新。条例第四十七条规定,推动南沙与港澳建立职称与专业资格比照对应机制,符合比照对应关系或者取得相应职称证书的港澳专业人才,在高层次人才认定、人才和科研项目申报等方面享受同等待遇;支持南沙对重要产学研合作平台引进的专业技术人才开展不定期的特殊评审,将其在境外的专业工作经历、学术成果、专业技术贡献等作为职称评价依据等。此外,条例还就推进数据跨境流动、建设全球溯源中心、医疗服务衔接等作了规定,深化与港澳和国际的多领域规则衔接。

**加强综合保障,营造优良发展环境。**条例明确了因南沙改革创新需要进行调法调规的路径,并通过加强政策咨询、财政支持、社会资本引进、用地需求保障以及下放土地管理审批权限、加强法律服务保障等,支持南沙全面快速发展。■

(作者单位:省人大常委会法工委)



南沙汽车码头(资料图片)



# 山西大同：着力把好“四关” 让人大监督更接地气更有实效

山西省大同市人大常委会深入贯彻全过程人民民主重大理念，从监督的选题立意、组织实施、结果审议、督办落实等环节全过程体现人民的意愿，让监督深深扎根人民群众之中，让人大工作焕发出蓬勃的生机活力。

## 把好议题选定关 让监督满载民意

聚焦群众关注的热点问题。在确定年度工作要点前，组织各专工委深入开展走访调研，广泛倾听群众意见，通过电视台、报纸、网站等媒体和12345政府服务热线等公众渠道，向社会广泛征集监督议题和民生实事项目。同时，结合人大代表议案建议、人民群众来信来访等事项，进行分类、归并和筛选，作为确定监督议题的基础。由各专工委讨论拟定初选议题，提交主任会议研究后，提交人大常委会审议通过，真正把群众的操心事、烦心事、揪心事确定为监督议题。

聚焦党委关切的中心工作。紧扣市委全会、经济工作会议确定的工作任务，把关系发展大局和群众切身利益的重要问题列为监督内容，确保监督议题符合党委总体工作部署、切合地方发展大局、顺应群众实际诉求。

## 把好调查研究关 让监督彰显民主

抓实方案制定环节。出台了加强和改进执法检查、视察调研的规定，要求制定视察调研或执法检查工作方案，要明确指导思想、主要内容、方法步骤、人员组成、日程安排；要深入基层一线，邀请不少于两名当地的人大代表参与，

确保调研有的放矢，基层代表有效参与。

抓实队伍组建环节。将全市346名市人大代表划分为法律、财经、农业等7个代表专业小组。在组建执法检查和视察调研组时，以常委会组成人员、相关委室工作人员、相关代表专业小组人员为主体，每年邀请市人大代表参与调研监督200多人次，并把相关专业人士、政府部门熟悉情况的人员充实到执法检查和视察调研的队伍中来。同时，评选出营商环境特邀监督员10名、政法监督员5名、纪检监督员12名、廉洁征兵监督员1名，推动人大代表扎根一线开展监督，听民声、察民情、访民意。

抓实调查研究环节。坚持深入基层、深入一线、深入群众，认真细致地进行调查研究，大力提倡“四不两直”，坚决避免走过场、走形式、走马观花式的调研。

抓实报告撰写环节。实地调研或检查结束后，充分吸收参与调研的人大代表、基层群众等各方面的意见建议，认真梳理汇总，科学分析研判、提炼总结，把问题找准、把建议提实。

## 把好会议审议关 让监督汇集民智

创新会前学习机制。搭建信息化平台，提前将需要审议的各类报告、材料上传给常委会组成人员学习，了解报告内容、熟悉审议事项，为审议工作打好基础。必要时，在常委会会前，举办与审议内容相关的学习或法治讲座，提高审议能力。

创新会议保障机制。建立常委会会议邀请人大代表列席制度，每次常委会会议邀请两名人大代表全程列席。建立

“一府一委两院”相关人员列席会议制度，增强接受人大监督的意识，听取审议意见，适时作出解释，提升审议的质效。

创新会议审议机制。常委会会议连续两届每年确定一项政府重点工作进行专题询问，对各专项工作报告进行满意度测评，充分行使人大监督职能。坚持一般审议发言和重点发言相结合、分组审议与联组审议相结合等方法，委员和代表及列席人员畅所欲言、集思广益，使审议意见更具有针对性、指导性和可操作性。

## 把好督办落实关 让监督惠及民生

完善督办机制。在审议专项工作报告时，对常委会组成人员意见比较集中的一些问题建议，安排专人收集，及时送达“一府一委两院”办理，在下次常委会召开时，将办理结果反馈至组成人员，做实审议意见办理“后半篇文章”。

坚持结果导向。把人代会重点建议、民生实事项目、审议意见办理工作列入重点督办工作事项，对于涉及全局性重大问题和热点问题的审议意见，全程跟踪督办，深入现场实地监督，确保意见真办理、真落实，形成人大监督闭环。

形成监督合力。通过在《大同日报》公布审议意见书，在人大常委会公报、大同人大网站和人大动态等媒体刊物公开专项工作报告、民生实事项目进度情况、审议意见办理情况等方式，对不同的监督内容，选择合适的公开形式，向群众公开，向人大代表公开，向全社会公开，让人民群众和各级代表广泛参与到民生实事项目、审议意见落实的监督工作上来，形成监督合力，增强监督实效。■ (晋文)



计为民

法治专栏

# 三十年未大修 劳动法亟需突破滞后僵局

随着“五·一”劳动节的到来，劳动者权益保护再次引发社会热议。屈指数来，劳动法作为劳动领域的基本法，出台至今已历30年之久，其间除了两次呼应机构改革等情形的技术性修正，从无实质性修改。在立法不断更新升级的时代大势下，劳动法守成不变数10年实属罕见。近年来，要求大修劳动法的呼声正不断高涨，劳动法如何突破滞后僵局，已成为劳动法制建设的紧迫议题。

追溯起来，改革开放后我国劳动立法的系统性构造，正是以1994年出台的劳动法为起点。劳动法不仅确立了劳动权利的具体类型、劳动关系的调整模式，也为各项劳动制度奠定了基本框架，成为日后多层次劳动立法不断演进的源头所在，并由此开启了劳动制度日趋法治化的进程。劳动法的历史贡献，堪称具有里程碑式的意义。

然而，劳动法诞生之际，正值我国市场经济体制改革的起步阶段，劳动力市场亦发育伊始、开放不足。因而，劳动法尽管扮演了推动改革的法制先锋角色，却难以对改革转轨期的诸多变迁作出全面清晰的预判，这就难免埋下制度设计过于原则、适用范围覆盖不足等先天不足，施行不久即已暴露立法空白、立法冲突等问题。而这种立法滞后性，又伴随着用工方式的日益多元化、劳动关系的日趋复杂化不断加剧。比如，我国劳动法的设计基础和适用对象，是以工厂劳动为模型的典型劳动关系，但近年来蓬勃兴起的平台用工等新就业形态，以及共享用工、远程办公等新工作模式，往往并不具备劳动法所规定的传统劳动关系的全部要素，大批从业者因此游离于劳动法的保护羽翼之外，频频陷入劳动权益受损的困境。

与劳动法停滞不前形成鲜明对比的是，自劳动法出台后，职业教育法、职业病防治法、安全生产法、劳动合同法、就业促进法、劳动争议调解仲裁法、社会保险法等劳动领域单行法及相关法相继问世，细化劳动法原则规定的同时，也极大弥补了其立法缺陷，但随着劳动合同法等单行法成为高频适用的主角，本应位居核心地位的劳动法却日渐虚置。另一方面，劳动法经年不修所固化的基础性制度规范，以及相关单行法不得与之抵触的禁忌，又在很大程度上制约了劳动立法

的变革，难以解决制度供应与现实需求之间的矛盾。比如，面对新就业形态下的劳动维权难题，目前主要依赖政府指导意见等政策性规范加以应对，但问题的最终解决，还得回归更具强制力的法律层面，而这首先取决于劳动法能否突破传统劳动关系的局限。

当下，我国劳动立法已迎来第二轮高潮，劳动合同法等既有法律面临修法调整，劳动基准法、集体合同法等立法短板亦已提上补齐议程。在此进程中，劳动法不应再沉默失语，而是应当尽快启动大修步伐，担负起劳动领域基本法的应尽使命，拆除旧制障碍，开辟创新通道，进而为未来劳动立法提供基础支持和方向指引。

具体而言，劳动法修改应当立足现实变迁，进一步细分劳动关系，明晰认定标准，并在此基础上重构保障劳动权利、协调劳动关系、处理劳动争议等各项制度的顶层设计。尤其是针对新就业形态劳动者、超龄劳动者及各类灵活就业劳动者等群体，有必要区分用工类型等要素，设立分类分层的权益保障机制，最大程度地将更多的劳动者纳入劳动立法的保护之列。

除了具体制度构架，劳动法修改还应在宏观层面塑造劳动立法的原则、理念和精神。比如，劳动立法在倾斜保护劳动者与合理平衡劳资利益之间，如何把握恰当的尺度？劳动立法兼容公法与私法、实体与程序规范，如何真正融合成社会法的品质？劳动立法尽力回应当下劳动关系变迁的同时，又该如何为未来的制度创新预留足够的空间等等，都有待劳动法以基本法的姿态，提供清晰的答案和范本。

劳动法能否打破滞后僵局？可资参照的是，1989年出台的环境保护法作为环保领域的基本法，曾因20多年未曾修改而几近废弃，直到2014年大修后才活力复苏，并引领了其后续环保立法的深度变革。有理由期待，劳动法也能复制同样的重生之路，再现历史的荣光。说到底，劳动法的修法改造，不仅是保护劳动权益、调谐劳动关系的责任担当，也是完善劳动立法、编纂劳动典的关键环节。从这个意义而言，劳动法的再出发，既时不我待，更前景可期。■

（作者单位：民主与法制杂志社）





赢心话

孙莹专栏

# 进一步健全人大代表履职保障的制度机制

从全国人大到地方人大，各级人大及其常委会都在积极推动代表工作的制度创新。在机构建设方面，2023年6月，十四届全国人大常委会设立代表工作委员会。在制度完善方面，代表法的修改已经列入十四届全国人大常委会立法规划，目前正在征集修改意见。为了加强人大代表履职，各地地方人大积极推进制度创新，包括人大代表家站点履职平台建设、代表考绩考评和履职积分管理的开展等。人大代表工作能力的提升，需要加强人大代表履职保障机制建设。代表履职保障的制度机制包括哪些方面，存在哪些问题，如何进一步完善？

代表法第四章规定了“代表执行职务的保障”。代表执行职务的保障包括司法保障、时间保障、物质保障和组织保障。其中代表履职的组织保障主要是指人大常委会的办事机构和工作机构作为集体服务机构，为代表履职提供服务保障；人大常委会采取多种方式同本级人大代表保持联系、组织代表进行履职学习、组织代表履职活动；其他国家机关及时向本级人大代表通报工作情况，保障代表的知情权，与代表联系沟通，认真办理和答复代表建议和意见。本文重点阐述代表履职组织保障的制度机制如何完善。

首先，人大常委会的办事机构和工作机构发展至今已经较为成熟完善，近些年代表履职平台的建设为其注入了新活力。目前主要是两个趋势的履职平台建设，一是家站点平台，二是信息化平台。实践中，家站点平台的称谓不一，工作人员、制度规范等也形式各异。因此有必要对各地实践进行梳理，总结其有怎样的共同点和不同点，取得了哪些经验，又存在哪些问题。笔者认为，家站点履职平台的建设要走向规范化制度化，对场地、设备、人员、台账经费等都须作出明确可操作的规定。场所的选择，要方便代表联系群众、利于群众找到代表，并且地点和联系方式要向全社会公开公布；活动的开展要有计划、有规律、有持续性，并且有定时的回头看和反馈总结机制；人民群众通过人大代表家站点反映问题是平台运转的动力之源，要完善人民群众意见诉求的收集、反映、办理、反馈的整套工作机制，并及时向代表和人民群众沟通办理情况。代表履职

的信息化平台在各地实践中也有不同的名称和形式，例如，“福建人大代表履职平台”“宁波市人大代表履职服务平台”“无锡市人大代表履职信息平台”“株洲市人大代表履职管理信息系统”“丰台区人大工作服务平台”“白云区智慧人大代表履职系统”等。“互联网/信息化+人大代表履职”是新时代人大代表履职形态的与时俱进，也是人大代表履职保障的新进展。贯彻落实全过程人民民主，人大代表履职信息化平台的打造，也要注意其全链条全覆盖全方位的建设，不仅包涵人大会务系统，也涵盖代表议案建议、人大监督等代表职权行使等过程。并且，为了加强人大代表与人民群众等联系，信息化平台还应该向公众公开，让大众可以通过这个平台渠道查询建议、约见代表、提出诉求。

其次，人大代表履职保障的组织形式多样，内容丰富，实践中形成了代表小组工作制度机制、代表联动履职工作制度机制、代表议案建议办理工作制度机制、代表履职评价工作制度机制等。这些工作机制，有的是法律中明确规定的，有的是地方人大的制度创新。需要指出的是，人大制度创新必须在宪法法律和人民代表大会制度原理的前提下进行。例如，代表的履职情况和实效如何评价？为了发挥代表履职的主动性积极性，建立健全代表履职考评登记制度机制是各地地方人大纷纷开展推动的一项制度创新。问题在于，代表履职评价的主体如何界定？从法律依据而言，代表法第五章规定了“对代表的监督”，监督形式包括代表听取人民群众对代表履职的意见，回答询问，接受监督；选民或选举单位有权依法罢免自己选出的代表；代表资格审查委员会向人大常委会报告事关代表暂时停止执行代表职务等情形等。由此可见，选民或选举单位是监督代表的主要法定主体。从人民代表大会制度原理而言，人民代表为人民，人民群众是主要的监督主体。在坚持党的领导的前提下坚持和完善人民代表大会制度，使人大制度的制度优势转化为治理效能，需要增强人民群众的能动作用。地方人大的制度创新，应以宪法法律为依据，稳中求进，推动人大工作高质量发展。■

（作者单位：中山大学法学院）



戚戚语

戚耀斌专栏

# 加强新阶段大湾区法治保障 全力达成立法创新成果

4月11日下午，广东省2024年立法工作会议举行，《广东省人大常委会2024年度立法计划》“出炉”。根据立法计划，今年省人大常委会将围绕贯彻落实党中央重大决策部署及省委“1310”具体部署，安排继续审议项目4项，初次审议项目18项，预备项目23项，以高质量立法保障高质量发展。

今年是《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布5周年。立法计划中有一个重要的亮点：今年省人大常委会将加强新阶段粤港澳大湾区建设法治保障，编制粤港澳大湾区专项立法计划（2024—2027年），系统推进大湾区立法工作，发挥人大主导作用，突出“小切口”立法，每年推出两部左右大湾区法规，着力解决“一国两制三法域”规则衔接、机制对接问题，形成一批具有标志性、引领性的立法创新成果，助推做实大湾区“一点两地”的全新定位。

经过近几年的努力，目前广东已全面完成中国（广东）自由贸易试验区和横琴、前海、南沙以及深汕特别合作区、中新广州知识城等功能区立法，大湾区立法开启从“夯基垒台、立柱架梁”向“更加具体细化、更具操作性”转化的新阶段。专家指出，《粤港澳大湾区发展规划纲要》已发布实施5年，大湾区的立法不能仅停留在框架性的搭建上，因此“小切口”立法显得更有操作性和现实性。

具体到今年，拟制定促进港澳青年在粤港澳大湾区内地九市就业创业条例，在创新创业融资支持、跨境征信合作机制、职业资格互认等方面作出前瞻性、可操作性规定。此外还计划制定粤港澳大湾区内地九市进口港澳药品医疗器械管理条例，对临床急需进口港澳已上市药品医疗器械的申请、采购、进口、配送、使用及其监督管理等作出规定。

从现实和将来看，对接粤港澳大湾区现代产业体系建设，特别是先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业等发展开发就业岗位，有知识、有视野、有技能的高层次港澳青年尤其大有可为。至于有创业意愿的港澳青年，大湾区也应该根据港澳青年创业意向和创业领域，推荐合适的创业项目，提供咨询辅导、跟踪扶持、成果转化等“一条龙”创业服务。由此推动港澳青年成为大湾区建设的生力军。

以前来大湾区工作的港澳人士，几乎都是港

澳企业负责人或者派出人员，保障和待遇几乎都来自其港澳的标准。内地政府的实践空间不大，并不需要特别研究港澳劳动力问题。如今，港澳人士如果以个人身份来自由打工或者创业，必然要获得和内地等同或者更优的待遇。港澳青年在粤港澳大湾区内地九市就业创业的做法，应该成为广东其他地区乃至全国其他地方的“样板”。这个做法通过条例的形式加以规范，其更多的是起到指引与保障的作用。

如此，在条例的基础上，各地政府就能更好地确立边界、制定政策、有法可依。比如畅通失业登记渠道，对在粤港澳大湾区就业后失业的港澳青年，允许其参照内地劳动者在常住地、就业地、参保地进行失业登记，享受政策咨询、职业指导、职业介绍等服务。强化多层次岗位信息提供，根据港澳青年求职需要举办专场招聘会，在粤港澳大湾区相关网站开设港澳青年招聘专区，有条件地区可组织直播带岗、远程招聘、城市联动招聘，搭建高效供需对接平台。

相应的，根据各地情况，港澳青年还应该按规定享受税收优惠、创业担保贷款及贴息、场地支持等扶持政策。同时，湾区内还要建成一批面向港澳青年的创业孵化载体，鼓励地方因地制宜对创业孵化服务成效较好的予以支持。通过对港澳青年搭建创业项目展示、资源对接平台，营造良好创业氛围，这样才能起到良好的吸引和带动作用，进而影响到港澳所在地的公众，产生更强的对内地的向心力。

为了保障港澳青年的就业，大湾区各级人力资源社会保障、财政、税务、港澳事务部门都要把支持港澳青年在粤港澳大湾区就业创业摆在突出位置，明确任务分工，压实工作责任。建立部门间、粤港澳大湾区有关城市间工作推进机制，推动信息共享、情况交流和工作协同。对于港澳青年遇到的共性或者个性问题，都要积极作出回应。对于可能形成一般性规则的，也要尽快形成政策或条例，以更好地指引未来的就业和创业。

在这方面，尤其是以广州和深圳为代表的两大城市，更应该形成标杆式的驱动力，加快对港澳青年保障机制的建立，通过多渠道、多层次、多部门的通力合作，形成“港澳青年都愿意积极投身大湾区高质量发展”的良好氛围。■

（作者单位：羊城晚报社）



# “我的”红包谁做主

文 徐嵩 张慧婷

压岁钱，又名“压祟钱”，在民俗文化中具有“辟邪驱鬼，保佑平安”的寓意。春节期间，长辈给小辈压岁钱，以祝福晚辈平安度岁。时代的发展赋予了压岁钱新的内容，压岁钱“辟邪驱鬼”的功能逐渐结束，而“学业有成”“金榜题名”等祝福应运而生。孩子们使用压岁钱购买玩具、糖果等喜爱之物，压岁钱也牵系着一颗颗童心，成为了孩子们新年最盼望的礼物。随着生活水平的提高，孩子的压岁钱也越来越多，动辄过千元甚至上万元的压岁钱金额引发了大众对于压岁钱的归属、保管以及父母对压岁钱支配权等新问题的关注。那么，压岁钱该“何去何从”呢？

## 案情简介

蔡某和王某在朋友的婚礼上相识，随后步入爱河。次年，两人正式登记结婚，并生育长子蔡某甲、次子蔡某乙。

初期夫妻俩的感情十分融洽，生活过得幸福美满。但是随着时间的推移，双方在孩子教育等家庭问题上的分歧愈发明显，夫妻间的感情也逐渐出现了裂痕。婚后第16年，两人因教育方式和观念的不同再次发生激烈的争执。争执过后，王某带蔡某甲、蔡某乙回了娘家，此后一直与王某父母共同生活。同年4月、7月，王某、蔡某曾分别起诉过离婚，均被法院驳回。分居400多天后，

蔡某再次起诉离婚，并要求分割夫妻共同财产及蔡某甲、蔡某乙名下相应银行存款，其中蔡某甲、蔡某乙名下的存款系二人成长过程中接受他人赠与所得，共计26万余元。

原告蔡某认为，本案中应当作为夫妻共同财产进行分割的财产，包括夫妻双方名下的存款以及两名婚生子名下的存款。蔡某甲名下13.9万元及蔡某乙名下12.6万元存款，虽然名义上是亲戚赠与的压岁钱，但实际上蔡某也给予亲戚的未成年子女对应金额的红包，两份压岁钱是相互抵消的关系，亲戚的赠与应当视作对家庭整体的赠与，故该存款理应属于家庭共有财产。



(漫画/赵晓芬)

## 小朋友使用压岁钱充值游戏可否追回?

编辑同志:

我的女儿今年11岁。这些年来,她的过年红包都是她自己保管。这两年,她迷上了一款手游,天天跟她同学开黑。最近,我发现她居然在这个游戏里充值了3000多块钱,请问这个钱可以退回来吗?

黄先生 清远市

黄先生:

《中华人民共和国民法典》第十九条规定,八周岁以上的未成年人为限制民事行为能力人,实施民事法律行为由其法定代理人代理或者经其法定代理人同意、追认;但是,可以独立实施纯获利益的民事法律行为或者与其年龄、智力相适应的民事法律行为。第一百四十五条规定,限制民事行为能力人实施的纯获利益的民事法律行为或者与其年龄、智力、精神健康状况相适应的民事法律行为有效;实施的其他民事法律行为经法定代理人同意或者追认后有效。

您的女儿11岁,属于限制民事行为能力人,其实施的游戏充值行为,因涉

及金额大,与其智力和年龄不相适应,该民事法律行为效力待定。因此,未经监护人的追认,您女儿的该行为无效。建议您先联系游戏平台,若客服能解决,即可直接追回;若对方不同意,您可向法院起诉要求退回钱款。

## 父母能不能未经允许把压岁钱拿来为自己消费?

编辑同志:

我是一名大学生。小时候,逢年过节收到亲戚给我的红包全都由我爸帮我保管。现在我都19岁了,但是钱还在他那儿保管。前几天,他跟我说他要把这些钱拿去买东西,虽然我不愿意,但是他非要花。请问我爸可以这样做吗?

蔡小姐 惠州市

蔡小姐:

根据《中华人民共和国民法典》第三十五条规定,监护人应当按照最有利于被监护人的原则履行监护职责。监护人除为维护被监护人利益外,不得处分被监护人的财产。您的压岁钱属于您的财产,所有权归属您。即使这笔钱由您的父亲暂做保管,仍然应由您进行处分。

现在您已年满19周岁,属于成年人,上述财产亦可由您直接保管和支配。

## 父母或监护人在面对未成年人侵权责任的承担问题时可以怎样使用压岁钱?

编辑同志:

我家孩子刚上初中,最近在学校跟人打架,把人家门牙给磕坏了,现在对方家长让我们赔偿医药费,我想拿孩子放在我这里的5000多块压岁钱去赔偿,请问可不可以?

张小姐 揭阳市

张小姐:

根据《中华人民共和国民法典》第一千一百八十八条规定,有财产的无民事行为能力人、限制民事行为能力人造成他人损害的,从本人财产中支付赔偿费用;不足部分,由监护人赔偿。也就是说,在您家孩子磕坏了别人门牙而需要向对方进行赔偿且孩子也有自己的压岁钱的情况下,应当从孩子本人的压岁钱中取钱优先支付费用;如果您孩子的压岁钱不够,剩下的医药费需要由您与您的丈夫进行赔偿。■

(接上页)

## 法院判决

当事双方夫妻感情确已破裂。对蔡某要求离婚的诉讼请求予以支持。蔡某与王某的夫妻共同财产由两人平均分割,但对蔡某要求分割蔡某甲、蔡某乙名下存款的请求不予支持,上述存款是长辈基于亲属关系对晚辈进行的财产性赠与,该存款应归未成年人本人所有,蔡某、王某作为未成年人的监护人,无权随意处分被监护人的财产。离婚案件分割的财产应当是夫妻共同财产,压岁钱并不是夫妻共同财产,因此,蔡某在离婚案件中要求分割未成年子女蔡某甲、蔡某乙名下存款的请求,没有法律依据,故

驳回该项诉讼请求。宣判后,双方均未提起上诉。

## 案例评析

### ● 压岁钱的所有权归属

根据《中华人民共和国民法典》第六百五十七条规定,赠与合同是赠与人将自己的财产无偿给予受赠人,受赠人表示接受赠与的合同。给孩子压岁钱在法律上属于赠与行为,蔡某甲、蔡某乙的压岁钱为其亲属长辈的一种财产性赠与。尽管两人在接受赠与时年龄尚小,但即使是在未成年人未满8周岁的无民事行为能力阶段,接受赠与的意思由监护人作出,也不能改变该财产属于未成年人本人的结果。长辈有权决定给还是

不给压岁钱,当孩子或者其父母表示接受、钱款发生转移之时,应当认为该财产的所有权归属于未成年人自己而非监护人。因此,压岁钱的所有权就归属于蔡某甲、蔡某乙。

### ● 压岁钱的“抵消”是否成立

压岁钱的所有权在孩子或者其监护人表示接受、钱款发生转移之时就归属于孩子所有。父母给对方孩子压岁钱是另一个独立的赠与行为,并不存在压岁钱之间的交换和折抵,也不影响压岁钱的归属。所以,蔡某所主张的其对赠与人的未成年子女也有对应金额的赠与行为,并不能成立压岁钱的“抵消”。■

(作者单位:广东国智律师事务所)





3月26日，广州市人大常委会主任王衍诗率调研组到乡村振兴联系点从化区良口镇、吕田镇调研乡村振兴工作。

(肖伟超/摄)



3月18日，深圳市人大常委会在南山区桃源街道人大代表之家举行专题宣讲会，学习宣传贯彻习近平总书记在全国两会上的重要讲话和十四届全国人大二次会议精神。

(深圳人大/供图)



3月21日，全国人大常委会法制工作委员会基层立法联系点珠海市香洲办公室正式启用。

(叶诗雅/摄)



3月13日，汕头市人大常委会调研市仲裁工作情况。

(邱桂贤/摄)



4月3日，佛山市人大常委会调研组到禅城区调研海心沙生态修复工作。

(张杰/摄)





春耕忙（资料图片）



请扫描二维码  
关注广东人大微信



请扫描二维码  
关注人民之声杂志