

人民之聲

总第387期 2024 03

3月20日出版 定价: 6.00元

RENMIN
ZHISHENG

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号: CN44-1331/D 国内公开发行



十四届全国人大二次会议广东代表团专辑



十四届全国人大二次会议广东代表团代表赴京参会履职

(张梓望 罗文清/摄)

坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主

2月16日出版的第4期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主》。这是习近平总书记2012年12月至2023年6月期间有关重要论述的节录。

文章强调，在中国实行人民代表大会制度，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

文章指出，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。人民代表大会制度，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一—高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

文章指出，党的十八大以来，党中央继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，主要有以下几个方面。一是必须坚持中国共产党领导，二是必须坚持用制度体系保障人民当家作主，三是必须坚持全面依法治国，四是必须坚持民主集中制，五是必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，六是必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。

文章指出，党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作具体体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

文章强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要加强人民当家作主制度保障。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威。加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。■

2024年第3期 总第387期

2024年3月20日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅

编辑出版发行：人民之声杂志社

发行范围：国内公开发行

国内统一连续出版物号：CN44-1331/D

副主编：李亮明

采编：曾雪敏 李军 张琳琳

美术设计：李红天

发行：陈婷 潘颖怡

办公室：020-37866669

采编部：020-37866665 37866672

发展部：020-37866915

020-37866674（传真）

地址：广州市中山一路64号

网址：<http://www.rd.gd.cn>

邮箱：rmzs@vip.163.com

邮政编码：510080

印刷：广东广州日报传媒股份有限公司

印务分公司

发行投诉电话：020-37866674

E-mail：rmzsfxb@163.com

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。

本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他方式使用，须经本刊同意。

卷首语

1 坚持和完善人民代表大会制度保障人民当家作主

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

4 以高质量人大工作推动广东高质量发展 为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的更大贡献 任轩 任生

5 黄楚平出席全国人大常委会法工委广东南沙基层立法联系点授牌仪式

人大视窗

7 省十四届人大常委会第二十五次主任会议召开 任轩 任生

8 黄宁生率队到梅州市蕉岭县开展定点联系工作调研等3则

十四届全国人大二次会议广东代表团专辑

要闻

10 广东代表团召开专题学习会 深入学习贯彻习近平总书记在
全国两会期间重要讲话精神 任轩 任生

12 为扎实推进中国式现代化的广东实践贡献力量

代表审议

13 努力在推进中国式现代化建设中走在前列

14 广东代表团举行全体会议审议政府工作报告 任轩 任生

16 凝心聚力把现代化建设美好蓝图变为生动现实 琳琳

19 发挥人大审查监督职能 全力助推高质量发展

20 发挥人大职能作用 全力助推法治政府建设

20 坚持党的全面领导 全面加强政府自身建设

21 以扎实成效推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能

22 为高质量发展提供强有力法治保障 筱臻

24 以优质司法服务切实维护公平正义 杨喜茵

26 “零距离”的无限魅力 任轩 任生

代表建议

27 共商国是建良言 聚力发展献良策 曾素红

28 体现服务国家大局的广东努力广东作为 任轩 任生



(张梓望/摄)

29 履职尽责促发展 为民发声建真言 琳琳

■ 代表风采

34 培养有创造力的人才 担当科技自立自强重任

王娟

35 用做科研的精神履职尽责 翁创苗

36 用心用“勤”走好履职路 李舒瑜

37 扎根基层沃土 致力乡村振兴 黄徐桂

■ 花絮

38 带着清远连山的壮绣“出山”赴京 弓长

38 中医药产业如何“老树开新花”？广东代表用一支牙膏举例 木子

▶ 特稿

39 鼓足干劲 认真履职 群策群力续写广东高质量发展新答卷 理明/综合

▶ 本期策划

44 在法治轨道上保障和促进产业科技创新 扎实推进高质量发展 灵迪 邹宇

46 奋发有为勤履职 凝心聚力加油干

翁创苗、刘淑丽、张杰等/供稿

49 赋能人大工作 助推高质量发展

▶ 立法时空

54 走科学、生态、节俭的城市绿化发展之路

柯旭 王戈 梁龙辉

56 以数字化助力政务服务提质增效 李大龙

▶ 他山之石

59 湖南人大：“两问四评”让财政资金用在“刀刃”上

▶ 三人谈

60 “两高”报告文本变迁背后的法治深意 阿计

61 代表议案建议反映民情民意 孙莹

62 顺应智能化驾驶潮流 推动道交法修改正当时 戚耀琪

▶ 以案说法

63 悔婚需要返还彩礼吗 徐嵩 郭俊亨

[封面摄影] 代表信心满怀步出人民大会堂 罗文清

黄楚平主持召开省人大常委会党组扩大会议

以高质量人大工作推动广东高质量发展 为广东在推进中国式现代化建设中 走在前列作出新的更大贡献



(李小萌/摄)

为建设靠创新进靠创新强靠创新 胜的现代化新广东提供有力 法治保障

2月23日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开党组扩大会议，认真传达学习习近平总书记近期重要讲话精神，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议以及全省主题教育总结会议精神，传达贯彻全省高质量发展大会精神，研究部署工作。

会议强调，要深刻领会习近平总书记在中央政治局会议上的重要讲话精神，始终自觉坚持党对人大工作的全面领导，

牢记人大政治机关第一属性，严格落实请示报告等党领导人大的制度机制，发挥好党组把方向、管大局、保落实的领导作用。要以政治建设为统领，全面加强人大常委会党的建设，聚焦聚力省委中心工作履职尽责，进一步强化纪律作风建设，以高质量的人大工作推动党中央决策部署及省委工作要求落地落实。

会议强调，要深刻领会习近平总书记关于巩固拓展主题教育成果的重要讲话精神，落实我省主题教育总结会议部署要求，切实增强巩固拓展主题教育成果的自觉性和坚定性，总结运用好主题教育积累的宝贵经验，持续在深化内化

转化上下功夫，进一步强化理论武装、树牢正确政绩观、提升工作效能，巩固深化常态化整改整治成果，更好将主题教育成果转化为干事创业的强大动力。

会议强调，要深入学习领会习近平总书记关于新质生产力的重要论述，认真贯彻落实全省高质量发展大会精神，切实把思想和行动统一到总书记、党中央决策部署及省委工作要求上来。人大各项工作都要主动与省委中心工作精准对标，紧扣省委“1310”具体部署，积极适应发展新质生产力、打造具有全球影响力的产业科技创新中心的法治需求，围绕提高广东制造的“含金量”“含绿量”“含新量”，扎实推进科技创新、

黄楚平出席全国人大常委会法工委 广东南沙基层立法联系点授牌仪式

3月15日，全国人大常委会法工委广东南沙基层立法联系点授牌仪式在广州南沙举行。省人大常委会主任黄楚平、全国人大常委会法工委副主任孙镇平分别向广州南沙、深圳福田、珠海香洲“一点两办”颁授标志牌，省委常委、广州市委书记郭永航出席活动。

黄楚平表示，基层立法联系点在丰富和发展全过程人民民主、推动人民有序参与到国家立法中发挥了重要作用，

对于坚持好完善好运行好人民代表大会制度具有重大意义。这次新增“国家级”基层立法联系点，南沙名列其中，并与深圳福田、珠海香洲建立“一点两办”合作共建模式，充分体现了全国人大常委会对粤港澳大湾区法治建设和广东人大工作的高度重视、大力支持。

黄楚平强调，要认真贯彻落实习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神和全国两会精神，深入贯彻实施立法法，

准确把握基层立法联系点工作的重大意义，充分发挥联系点作为国家立法“直通车”的独特优势，为表达基层群众立法诉求、汇聚民意民智提供有效渠道、平台和载体，推动国家根本政治制度优势更好转化为治理效能。要准确把握面向粤港澳大湾区开展工作的使命职责，立足“一国两制三法域”的湾区特色，扎根湾区、辐射湾区、服务湾区，真正搭建起粤港澳大湾区居民参与国家立法

（接上页）现代企业制度建设、产业有序转移、技能人才等方面立法工作，做好“产业科技创新”专题询问和听取审议粤港澳大湾区高等教育合作交流等监督工作，全力助推加快产业科技互促双强。要切实发挥好人大代表主力军作用，建设好代表联络站等静态基层单元，健全民生实事动态落实机制，全力推动打造践行全过程人民民主的省域样板，更好凝聚全省人民干现代化的智慧和力量，为奋力建设一个靠创新进、靠创新强、靠创新胜的现代化新广东提供有力法治保障。

会议还研究了其他事项。

认真学习贯彻习近平总书记在 全国两会上的重要讲话和全国 两会精神

3月13日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开党组扩大会议，传达学习习近平总书记在全国两会上的重要讲话和全国两会精神，以及全省干部大会精神等，研究贯彻落实意见。

会议指出，习近平总书记在会议期

间就因地制宜发展新质生产力、全面深化改革开放、促进区域协调发展、加强生态环境保护以及营造干事创业的良好氛围等作出重要部署，对人大工作提出明确要求。今年是全国人民代表大会成立70周年。我们要把学习好、宣传好、贯彻好总书记重要讲话精神和全国两会精神作为一项重要政治任务，自觉把思想和行动统一到总书记、党中央决策部署上来，更加坚定做好今年各项工作的信心决心，更加坚定发挥好人大职能作用，确保总书记、党中央决策部署及省委要求在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

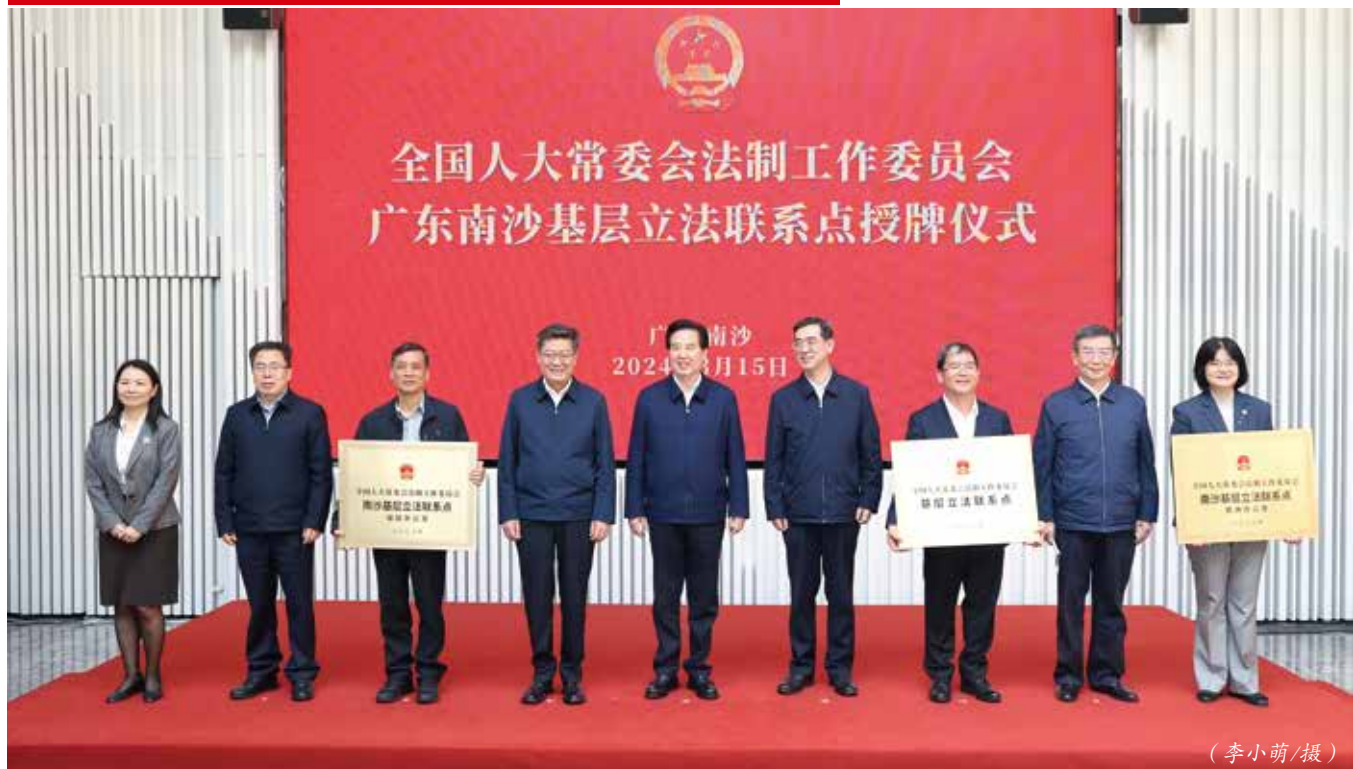
会议强调，省人大常委会要在更好服务广东现代化建设上见行见效，扎实落实省委“1310”具体部署，围绕粤港澳大湾区建设、因地制宜发展新质生产力、产业科技创新、制造业当家、“百县千镇万村高质量发展工程”、绿美广东生态建设等重点工作，科学编制大湾区立法专项计划，制定好港澳青年在粤港澳大湾区就业创业条例、粤港澳大湾区进口港澳药品医疗器械管理条例、现

代企业制度建设促进条例、科技创新条例、促进产业有序转移条例、新型农村集体经济发展促进条例等，高质量开展产业科技创新专题询问，深入实施“绿美广东·人大代表在行动”代表主题活动，认真组织新修订的国务院组织法学习宣传贯彻工作，突出“快”“实”“新”“劲”狠抓工作落实，履行好人大法定职责，全力打造践行全过程人民民主的省域样板。

会议要求，要在强化人大机关作风建设上见行见效，认真总结作为全国人大会议广东代表团服务保障主力军的经验做法，充分发扬敢打敢拼、担当尽责的优良作风，不断增强勇挑重担、能打硬仗的能力本领，继续深入实施机关效能提升三年行动，持续推进数字人大二期建设，在进一步强化机关作风建设上见行见效，以早出工、多下田、干累活的精气神，再接再厉、争创一流，以广东人大工作新进展新成效致敬新中国成立75周年。

会议还研究了其他事项。■

（任 轩 任 生）



(李小萌/摄)

的“直通车”“连心桥”。要准确把握建好用好基层立法联系点的任务要求，在全国人大常委会领导下，将联系点建设成畅通大湾区社情民意表达和反映的重要渠道、发挥人大代表作用的重要平台、宣传普及法律的重要阵地、讲好民主故事法治故事的重要窗口，积极探索具有大湾区特色的基层立法联系点建设路径，努力打造践行全过程人民民主的省域样板。

黄楚平要求，希望省有关部门和有关单位大力支持基层立法联系点建设，省人大常委会要加强与全国人大常委会法工委的工作联系，跟进指导“一点两办”开展工作，研究解决困难问题，共同推动基层立法联系点工作做实做新、做出成效，为新阶段粤港澳大湾区建设贡献人大力量。

孙镇平指出，新修订的立法法首次把基层立法联系点写入国家基本法律之中，这是发展全过程人民民主、健全保障人民当家作主制度体系的又一制度创新实践。经过近年来接续努力，全国人大常委会法工委已建立“国字号”基层立法联系点45个，并辐射带动地方立法联系点迅速发展，形成了国家级、省级、

市级三级联动的工作格局，极大拓展了基层群众参与国家立法的深度和广度。结合第十四届全国人民代表大会第一次会议代表建议办理工作，全国人大常委会法工委通过调研论证后认为，南沙区作为广东省唯一的首批全国法治政府建设示范区，具有较好的运行机制和立法联系网络、对接港澳“先行先试”成果丰硕、国际化人才和高端智库众多、涉外法律服务经验丰富，建立基层立法联系点可以为国家立法提供高质量的立法意见建议和南沙经验。希望广东、广州、南沙三级人大及其常委会要深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，充分发挥人民代表大会制度在实现我国全过程人民民主中的重要制度载体作用，积极发挥立法“直通车”作用，在新时代民主法治建设中不断展现新担当新作为，为国家立法事业作出新的更大贡献。

郭永航代表广州市向全国人大常委会、省人大常委会对广州法治建设的关心支持表示感谢。他表示，广州和南沙的每一步发展、每一次突破，都饱含着习近平总书记、党中央的亲切关怀，离不开省委、省政府及全省上下的有力支

持。当前，广州正坚决扛起总书记、党中央赋予的重要使命任务，落实省委、省政府工作要求，以南沙开发开放为牵引，增强大湾区核心引擎功能，坚定不移推进高质量发展，更好服务大湾区“一点两地”建设。全国人大常委会在南沙设立基层立法联系点，为我们进一步推进南沙深化面向世界的粤港澳全面合作、推动大湾区制度机制“软联通”开辟了新通道、按下了快进键。广州将深入学习贯彻习近平法治思想和总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，高质量服务好、建设好南沙基层立法联系点，打造全国一流“国字号”品牌，用好立法“直通车”，搭建民意“连心桥”，不断丰富全过程人民民主的广州实践。以南沙基层立法联系点建设为契机，进一步深化粤港澳规则衔接机制对接，着力打造制度型开放高地，更好发挥排头兵、领头羊、火车头作用，奋力在推进中国式现代化建设中走前列挑大梁作贡献。

省人大常委会副主任黄宇生，广州市人大常委会主任王衍诗，省人大常委会秘书长许红等参加活动。■

(任轩 任生)

省十四届人大常委会 第二十五次主任会议召开



(李小萌/摄)

2月23日，省十四届人大常委会第二十五次主任会议在广州召开。省人大常委会主任黄楚平主持会议。

会议审议通过《广东省人大常委会2024年度工作要点》《广东省人大常委会2024年度监督工作计划》《广东省人大常委会2024年度代表工作计划》；审议《关于2024年省人大常委会和专门委员会归口重点督办代表建议的意见》；审议关于检查《中华人民共和国安全生产法》《广东省安全生产条例》等法律法规实施情况的工作方案，关于听取和审议省政府关于粤港澳大湾区高等教育合作交流工作情况报告、省法院关于执行工作情况报告等工作方案，关于开展基本养老保险体系建设情况专题调研工作方案，以及其他事项等。

会议强调，要切实提高政治站位，聚焦聚力粤港澳大湾区建设、产业科技创新、制造业当家、“百千万工程”、绿美广东生态建设等方面，抓准各项工作的着力点和突破口，有力有序有效推进立法、监督、决定、代表等各项工作，把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落到实际行动上。要对照省人大常委会2024年度工作要点，加强统筹谋划，狠抓工作落实，按照既定的时间表、任务书精心组织实施。要落实好省人大常委会年度监督工作计划，综合运用各种监督形式，坚持问题导向，创新工作思路，强化跟踪问效，严格依法监督，督促“一府一委两院”依法履职，把监督的刚性和针对性实效性提升到新水平。要落实好省人大常委会年度

代表工作计划，进一步健全工作机制、提高工作水平，切实加强代表工作能力建设，更好支持和保障代表依法履职，全面提升代表工作整体实效。要继续深入实施机关效能提升三年行动，大力推进数字人大二期项目建设，接续提升人大工作质量和效率。办公厅、各委员会要强化责任意识，抓住一切有利时机和条件，调动一切积极因素，带领全体干部职工切实把规划蓝图变成有力行动，确保今年省人大常委会各项目标任务开好局、起好步，取得新的更大成绩。

省人大常委会主任会议组成人员黄宁生、叶贞琴、张硕辅、刘雅红、许红出席会议，党组成员吕业升列席会议。■

(任轩 任生)

黄宁生率队到梅州市蕉岭县开展定点联系工作调研

2月21日至22日，省人大常委会党组副书记、副主任黄宁生到梅州市蕉岭县开展定点联系工作，就2024年系统谋划推进蕉岭高质量发展给予指导和帮助。

黄宁生先后来到长潭镇李黄山若夫公园、彭飞建筑工程公司、文福镇长隆村、广东天骄冷链物流有限公司、南部园区综合服务平台等地，督促指导推动“百千万工程”建设提速增效。黄宁生表示，过去一年，蕉岭县委县政府坚决贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，政治站位高、系统谋划深、实干出实绩，经济社会发展取得新进展，成绩来之不易。

黄宁生强调，新春伊始，要深刻把握坚持高质量发展是新时代的硬道理，贯彻落实全省高质量发展大会精神，按照省市县三级高质量发展具体部署，迅速行动起来，奋力在县域经

济高质量发展上取得新成效；要紧紧抓住“百千万工程”这个重大机遇，乘势而上，全力推进典型县、典型镇、典型村建设，真正发挥典型示范带动作用；要立足县情实际增强科技创新能力，加快传统工业企业升级改造，积极发展新质生产力；要大力发展广福产业园区，用足用好碳酸钙、毛竹等资源禀赋，持续加大招商引资力度，精准对接引进链主企业，做大做强产业链，形成集群壮大规模；要用好用足税收优惠等政策，积极探索与对口帮扶协作单位共建园区、共同招商、共享发展，努力实现双赢多赢；市县人大要主动作为，注重发挥各级人大代表在推进“百千万工程”中的作用。

省人大法制委、常委会法工委负责同志参加调研。■

(省人大常委会法工委)

叶贞琴出席2024年促进连南连山农业产业高质量发展现场对接座谈会

为贯彻2024年全省高质量发展大会精神，进一步推动定点联系工作，2月18日下午，省人大常委会副主任叶贞琴出席促进连南连山农业产业高质量发展工作现场对接座谈会，督促指导定点联系县农业产业发展工作。

叶贞琴对去年以来连南瑶族自治县和连山壮族瑶族自治县农业产业发展工作给予肯定，希望各方再接再厉，继续推动连南、连山地区农业工作落实落地。他强调，连南、连山地区要进一步发挥青山绿水、文化浓厚的优势，突出重点优质特色产业，筛选出具有市场潜力、资源优势和产业基础三要素的主导特色产业；要在做好延长现有产业链、提升价值链的同时

“换道超车”，通过新赛道做好宣传、销售等各项工作，将大宗主导优势产品通过现代物流直接销售至大湾区，持续推动预制菜产业发展；要争取举办民族地区发展招商大会、农业产业高质量发展论坛、研讨会等活动，同时借助省人大对外交往资源优势，推动民族特色产品出圈出海。

会上，连南瑶族自治县和连山壮族瑶族自治县负责人分别汇报两县取得的工作成效，多家参会企业及媒体代表开展交流，为连南、连山农业产业发展出谋划策，畅谈合作。省人大监察司法委、常委会外事工委和省农业农村厅等相关部门负责同志参加会议。■

(省人大监察司法委)

张硕辅出席《广东省全民健身条例》贯彻实施情况汇报会

2月29日下午，省人大常委会执法检查组召开《广东省全民健身条例》贯彻实施情况汇报会，听取省政府及有关部门关于全民健身条例贯彻实施情况的汇报，部署执法检查工作。省人大常委会副主任张硕辅出席会议并讲话。

张硕辅指出，近年来，省政府及相关部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕落实省委“1310”具体部署，牢固树立新发展理念，深入贯彻实施全民健身条例，推动体育强省建设迈上了新台阶，全省全民健身事业和经济社会协调融合高效发展，成绩值得肯定。

张硕辅强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于体育工作的重要论述，切实提高政治站位，深刻认识推动全民健身条

例有效贯彻实施，对于推动深入贯彻实施全民健身国家战略和健康广东建设、促进全民健身活动广泛开展和十五运会的各项筹办工作具有重大意义。要紧扣法定职责，把握好执法检查重点，深入检查了解全民健身政府主导职责、部门协同工作、社会参与情况等相关职责和工作落实情况。要坚持正确监督、有效监督、依法监督，切实改进工作作风，深入开展调查研究，精心组织落实好执法检查，推动全民健身条例更好实施，为建设健康广东、成功举办十五运会奠定坚实基础。

省人大社会委组成人员，部分省、市人大代表，省人大常委会社会建设咨询专家参加会议。■

(省人大社会委)

共赴“春天盛会” 汇聚“磅礴伟力”

春潮澎湃，万象更新；奋楫扬帆，破浪笃行。春天是充满希望的季节，更是只争朝夕的时光。

3月5日至11日，备受瞩目的十四届全国人大二次会议在京召开。近3000名全国人大代表肩负14亿多人民的重托，以饱满的政治热情、深切的为民情怀共赴这场“春天的盛会”，齐聚一堂共商国是、共话发展、共谋未来，接续绘就新时代新征程上的“壮丽山河图”，铺展通往中华民族千秋伟业的“壮阔征程路”。

历史总是在标志性的节点上镌刻永恒，总是在一些特殊的年份给人们汲取无穷智慧和继续前行的力量。历史的刻度，标注这次会议的非同寻常——

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

2024年，是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全国人民代表大会成立70周年。这一特殊的时间节点，决定了此次大会注定要肩负极其重要的历史使命。大会听取审议了政府工作报告，审查批准了计划报告和2024年计划、预算报告及2024年预算，审议通过了新修订的国务院组织法，听取审议了全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告等。党的主张、人民意愿在新的历史起点上凝聚为国家意志，汇聚起书写中国式现代化新篇章更为磅礴的伟力。

关键之年当有关键之为。习近平总书记在会议期间就因地制宜发展新质生产力、全面深化改革开放、促进区域协调发展、加强生态环境保护、形成推动发展强大合力等发表一系列重要讲话，为扎实稳健推进中国式现代化建设提供重要遵循，注入强大信心和力量。

本次大会中国向世界铺展了怎样的发展新图景？今年的政府工作报告提出一系列新目标、新部署，传递出全国经济社会发展新信号、新走向，打响了新征程上接续奋斗的“发令枪”，吹响了争取更大胜利的“冲锋号”。

新的春天，新的征程，新的出发。关键一年，广东何为？走在前列，广东何以？“在危机中育新机、于变局中开新局，不凡之年成就不凡业绩，在新的赶考之路上续写新的发展奇迹、创造新的辉煌，坚决扛起‘经济大省要真正挑起大梁’的责任担当，为全国大局扛起广东责任、展现广东作为、作出广东贡献，以更高质量的发展答卷，把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进！”在分组审议政府工作报告时，广东代表团的全国人大代表如是表示。对报告中相关的一组组数据、一项项目和一个个关键领域的部署、一件件务实创新的举措，代表们广泛关注、高度评价、积极建言，并充满希冀与期待。

[策划：李亮明 曾雪敏 李军]



广东代表团召开专题学习会 深入学习贯彻习近平总书记 在全国两会期间重要讲话精神

黄坤明、谌贻琴、王伟中等作学习发言

3月9日下午，十四届全国人大二次会议广东省代表团召开专题学习会，认真传达学习贯彻习近平总书记在参加江苏代表团审议和看望参加政协会议的民革、科技界、环境资源界委员时的重要讲话精神。全国人大代表黄坤明、谌贻琴、王伟中等作学习发言。

黄坤明代表说，习近平总书记在两会期间发表一系列重要讲话，对因地制宜发展新质生产力作出重要论述，并对全面深化改革开放、促进区域协调发展、加强生态环境保护、提振干事创业精气神等提出明确要求。我们要把总书记在全国两会期间的重要讲话精神同总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神、在中央政治局会议讨论政府工作报告时的重要讲话精神和对广东系列重要讲话重要指示精神一体学习贯彻，自觉扛起沉甸甸的责任，扎实推进中国式现代化的广东实践，奋力走在前列、勇挑大梁。要深入学习领会总书记关于开局之年发展成绩的重要论述，以坚定信心做好今年经济社会发展工作。深刻认识过去一年总书记、党中央带领全党全国人民战胜多重困难挑战，圆满实现经济社会发展主要预期目标，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，守正创新、接续奋斗，不

断开创广东现代化建设新局面，以优异成绩向新中国成立75周年致敬。要深入学习领会总书记关于新质生产力的重要论述，更好推进高质量发展。深刻认识发展新质生产力的极端重要性、现实紧迫性，深刻把握发展新质生产力的本质要求和重要原则，坚持实体经济为本、制造业当家，一体推进教育强省、科技创新强省、人才强省建设，推动产业科技互促双强。要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，使广东成为发展新质生产力的重要阵地。要深入学习领会总书记关于全面深化改革开放的重要论述，持续增强发展的内生动力和活力。坚持向改革开放要活力要动力，用改革的办法解决发展中的问题，聚焦经济体制深化改革攻坚，加快完善市场经济基础制度，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，稳步扩大制度型开放，再造新征程广东现代化建设关键新优势。要深入学习领会总书记关于促进区域协调发展的重要论述，推动构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。深刻认识实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等对于打造高质量发展动力源、构建新发展格局、建设现代化强国的重大意义，按照总书记、党中央决策部署，扎实推进新阶段粤港澳大湾区建

设，携手港澳抓紧做实大湾区“一点两地”全新定位，把推进大湾区建设同实施“百千万工程”、推动城乡区域协调发展结合起来，促进珠三角和粤东粤西粤北地区优势互补，加强大湾区建设同其他重大战略的协同联动，在服务融入新发展格局中拓展发展空间、增加经济纵深。要深入学习领会总书记关于生态文明建设的重要论述，不断夯实广东高质量发展的生态基础。深刻认识生态文明建设非抓不可、不抓不行，必须实打实地去抓、敢于啃硬骨头，掌握好生态文明建设的科学方法，坚持“减量”“治理”“保护”并举，加强资源节约集约循环利用，持续深入打好污染防治攻坚战，促进植绿护绿兴绿，稳步推进“双碳”工作，走好生态优先、绿色发展之路。要深入学习领会总书记关于形成推动发展强大合力的重要论述，进一步营造团结奋斗、干事创业的良好氛围。坚持党建引领，巩固拓展主题教育成果，引导广大党员干部树牢正确政绩观，走好新时代党的群众路线，更好团结带领广大人民群众，以时不我待的紧迫感扎扎实实工作、雷厉风行抓落实，把广东现代化建设的美好图景一步步变为生动现实。

谌贻琴代表说，习近平总书记在江苏代表团发表的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富、深谋远虑，站在



(张梓望/摄)

党和国家事业发展战略全局的高度，深刻阐明了发展新质生产力等重大问题，对谋划进一步全面深化改革重大举措等提出明确要求，充分表明党中央坚定不移推动高质量发展的信心和决心，充分体现了总书记带领我们抢占未来发展制高点的远见卓识，充分体现了我们党坚持实事求是、一切从实际出发、尊重发展规律的思想方法和工作方法，对我们坚定信心、真抓实干，扎实稳健推进中国式现代化具有重大指导意义。习近平总书记在看望参加政协会议的民革、科技界、环境资源界委员时发表的重要讲话，鼓舞人心、催人奋进，具有很强的政治性、思想性、针对性、指导性。落实总书记重要讲话精神，结合实际工作，一要集聚人才，积极服务发展新质生产力，加紧培养更多急需紧缺的高技能人才，因地制宜加快发展社会民生领域新产业、新模式、新动能。二要深化改革，更好保障和改善民生，通过改革的办法解决就业、社会保障、养老、文旅、体育等方面存在的问题。三要坚定信心，提振干事创业精气神，坚持干字当头、

实字托底，不折不扣抓落实，雷厉风行抓落实，求真务实抓落实，敢作善为抓落实，着力解决好群众和企业关心的实际问题，以看得见的实际行动、感受得到的工作成效来提振全社会的信心。习近平总书记在“三八”节之际向全国各族各界妇女致以节日祝贺和美好祝福，并寄予殷切期望，充分体现了对亿万妇女的关心厚爱，彰显了深厚的人民情怀，为凝聚追梦力量、书写巾帼华章注入强大动力，令我们倍感温暖、倍受鼓舞、倍增干劲。各级妇联组织将牢记嘱托，团结引领广大妇女跟党走奋进新征程、建功新时代，为全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献巾帼智慧和力量。

王伟中代表说，习近平总书记的重要讲话，着眼全面建设社会主义现代化国家全局，为我们推动高质量发展、扎实推进中国式现代化的广东实践提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持把发展新质生产力作为战略之举、长远之策，坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，在发展新质生产力方面勇挑重

担、勇闯新路、走在前列，更大力度推动高质量发展。要加强科技创新和产业创新深度融合，坚持实体经济为本、制造业当家，加快构建全过程创新链，围绕新质生产力布局产业链，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，努力提升现有8个万亿级产业集群，加快培育新的万亿级、5000亿级产业集群，打造具有全球影响力的产业科技创新中心。要更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，用好国家赋予粤港澳大湾区、深圳先行示范区和横琴、前海、南沙、河套等重大平台的各项支持政策，探索更多改革举措，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，加强区域重大战略对接，在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链。要坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，坚决扛起经济大省要真正挑起大梁的政治责任，集中各方面资源力量，全力拼经济、抓项目、促发展，继续巩固和增强经济回升向好态势，努力为全国大局作出更大贡献。■

(任轩 任生)

广东代表团热议习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神 为扎实推进中国式现代化的广东实践 贡献力量

3月9日下午，十四届全国人大二次会议广东省代表团召开专题学习会，认真传达学习贯彻习近平总书记在参加江苏代表团审议和看望参加政协会议的民革、科技界、环境资源界委员时的重要讲话精神。大家表示，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，鼓足干劲，接续奋斗，为扎实推进中国式现代化的广东实践贡献力量。

抢占未来发展新赛道

习近平总书记强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

全国人大代表，广东省发展改革委党组书记、主任，省大湾区办主任艾学峰表示，发展改革部门将认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，围绕打造具有全球影响力的产业科技创新中心，结合自身职能和工作实际，着重抓实科技创新引领，抓实梯次型产业发展，抓实重点领域改革深化。

艾学峰表示，将以建设粤港澳大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心为牵引，持续推动重大科技基础设施等优化布局，构建深港河套和粤澳横琴“两点”、广深港和广珠澳“两廊”的创新格局，加快构建全过程创新链。同时，争取粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置改革试点率先突破，打通束缚新质生产力发展的卡点堵点。在抓实梯次型产业发展方面，广东将抓紧出台未来产业发展行动方案，争创国家未来产业先导区，抢占未来发展新赛道。

习近平总书记强调，完善落实“两



(张梓望/摄)

个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

全国人大代表、广东省工商联主席、研祥高科技控股集团董事局主席陈志列说，习近平总书记的重要讲话为民营企业的自主创新指明了方向，注入了强大动能。

陈志列说，广东民营企业贡献了全省70%以上的技术创新成果，集中了全省80%的国家专精特新“小巨人”企业和90%的高新技术企业。在加快实现高水平科技自立自强和加快发展新质生产力方面，民营企业大有可为、大有作为。

“研祥是在广东本土成长壮大的民营高科技制造业企业，我始终庆幸和感恩自己的企业能在这里扎根发展。”他说，接下来将加大研发投入，带领企业攻克“卡脖子”问题，锻造“撒手锏”技术，研发更多“根技术”，同时发挥作为头部企业的引领作用，推动产业链、价值链协同融合发展。

“习近平总书记关于新质生产力的重要论述，让我深受启发。”全国人大代表，五邑大学创新创业学院副院长、中德（江门）人工智能研究院院长崔岩长期扎根一线，致力于人工智能科研、教学及产业应用。

崔岩介绍，他们将人工智能同文化保护及传播、安全应急产业、国有企业数字化改革、教育一线等相结合，取得了系列成果，其中为全国300多个爱国主义教育基地和国内外170多家博物馆进行了数字化建设，完成了开平碉楼、龙门石窟等世界文化遗产的数字化采集和保护工作。“人工智能技术不应局限于实验室里，而是要‘飞入寻常百姓家’。接下来我们将秉承创新精神，积极推动人工智能高水平赋能千行百业，为加快发展新质生产力、推进高质量发展贡献力量。”

不断推进城乡融合发展

“习近平总书记在参加江苏代表团

李强参加十四届全国人大二次会议广东代表团审议 努力在推进中国式现代化建设中 走在前列

3月6日下午，中共中央政治局常委、国务院总理李强参加了十四届全国人大二次会议广东代表团审议。在认真听取郭永航、覃伟中、何小鹏等代表发言后，李强说，过去一年很不寻常，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们有力有效应对各种困难挑战，圆满完成经济社会发展主要目标任务，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。广东等经济大省勇挑大梁，为全国发展大局作出了重要贡献。希望广东深入贯彻习近平总书记关于广东工作的重要指示精神，强化使命担当，积极抢占新一轮科技革命和产业变革制高点，以更大决心和力度深化改革开放，着力促进城乡区域协调发展，不断增进民生福祉，推动高质量发展取得更大成效，努力在推进中国式现代化建设中走在前列。■

（新华社）



3月6日，中共中央政治局常委、国务院总理李强参加十四届全国人大二次会议广东代表团审议。

（新华社记者 姚大伟/摄）

（接上页） 审议时，对进一步促进区域协调发展作出重要指示。”全国人大代表、茂名市市长王雄飞说，去年4月11日，习近平总书记亲临茂名视察，面对面、手把手教导我们推进乡村振兴、实现共同富裕。茂名牢记嘱托，感恩奋进，深入实施“百千万工程”，努力统筹新型工业化和农业现代化，强化以工补农、工农互促，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，强化以城带乡、城乡互动，统筹政府和市场、社会力量，强化要素流动、资源配置，推进城乡融合发展取得积极成效，农民收入持续增长，城乡差距逐步收窄。

“我们将以‘早出工、多下田、干

累活’的精气神，着力在‘产业兴、科教兴、民生兴’上下功夫。”王雄飞说，茂名将持续推动农村产业多元化，持续推进城市扩容提质，持续深化重点领域改革，不断提升乡村发展、建设和治理水平，让广大父老乡亲在城乡区域协调发展中增收入、得实惠，不辜负总书记的殷殷嘱托。

“习近平总书记的重要讲话高屋建瓴，内涵深邃，语重心长，催人奋进。”全国人大代表、广州市人大常委会副主任、民进广东省委会副主委李小琴说。

作为一名甜玉米育种农业科技工作者，李小琴说，农业是传统产业，更是可以借助科技的翅膀发展新质生产力的重要基础性产业。“广东农业科技基础、

产业基础良好，可抓住农业科技创新这个‘牛鼻子’，着力在种业、农产品加工‘一头一尾’两个关键环节开展技术攻关。此外可推动适度规模化生产，并延长产业链。”

习近平总书记在看望参加政协会议的民革、科技界、环境资源界委员时强调，积极建言资政广泛凝聚共识，助力中国式现代化建设。“我将第一时间把习近平总书记对民主党派的关心、要求、厚望带回去，带领民进会员深学细悟习近平总书记重要讲话精神，积极建言、献良策，为推进中国现代化的广东实践贡献民进力量。”李小琴说。■

（任轩 任生）

广东代表团举行全体会议 审议政府工作报告

黄坤明 谌贻琴 王伟中 黄楚平等发言

3月5日下午，十四届全国人大二次会议广东省代表团举行全体会议，审议政府工作报告。全国人大代表黄坤明、谌贻琴、王伟中、黄楚平等参加全体会议并发言。

黄坤明代表在发言时说，政府工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，总结过去一年工作实事求是，分析国内外形势全面客观，安排今年工作重点突出、措施有力，充分体现习近平总书记、党中央战略部署，具有很强的指导性、针对性和可操作性，是一个高举旗帜、求真务实、开拓创新、催人奋进的好报告。我完全赞成。2023年波澜壮阔、极不平凡。习近平总书记以守正创新的大担当、应变开新的大智慧、革故鼎新的大气魄，揽全局、稳大局、创新局，团结带领全党全国人民，推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。一年来，习近平总书记以深远战略谋划引领中国式现代化建设展现新气象，“两个确立”的决定性意义在新征程新的伟大实践中进一步彰显。围绕提升强国建设硬实力，持续推进构建新发展格局、推动高质量发展；围绕激发强国建设根本动力，纵深推进全面深化改革；围绕增进强国建设精神力量，创造性提出新时代新的文化使命，形成习近平文化思想，推动宣传思想文化工作在守正创新中繁荣发展。只要坚决按照总书记重要指示要求办，就一定能在前进道路上各种风险挑战，走好中国式现代化道路，把强国建设、

民族复兴伟业稳步推向前进。习近平总书记以新的生产力理论指引中国经济大船乘风破浪向前，高质量发展的光明大道越走越宽广。创造性提出并系统阐述“新质生产力”，进一步丰富和发展了习近平经济思想，中国经济在2023年实现更有分量、更有韧性、更有内涵、更有温度的发展，向着内需主导、内生增长、内外循环的现代化大国经济前进了一大步，现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。在习近平经济思想指引下，广东坚定自觉贯彻新发展理念，走好高质量发展之路，大力发展创新起主导作用的新质生产力，传统产业、新兴产业、未来产业蓬勃发展，经济发展实现“量”“质”齐升。只要持续用力抓下去，一定能够积累起强大的物质技术基础，把现代化建设的美好蓝图变为生动现实。习近平总书记以高超的战略运筹引领百年大变局，带领我们牢牢掌握战略主动发展主动。对外全面推进中国特色大国外交，营造于我有利的发展环境，对内精准防范化解重大风险，聚精会神办好自己的事，牢牢掌握战略主动发展主动，在风高浪急中发展和壮大自己，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。广东坚持以大概率思维应对小概率事件，扎实推进防范化解重大风险各项工作，狠抓安全生产，有效防御自然灾害，确保了经济社会大局安全稳定。面对前进道路上的风险挑战，我们必须坚持底线思维、极限思维，发扬斗争精神，以“时时放心不下”的责任感，更好统筹发展和安全。习近平总书记以强大政治定力推动

党的自我革命向纵深发展，高质量党建有力引领保障现代化建设。部署开展主题教育，统一了思想意志行动、凝聚了全党全国人民力量；深入推进反腐败斗争，清除了害群之马，纯洁了干部队伍；抓紧抓实作风建设，树起了铁规矩、立起了硬杠杠。广东坚持以党的政治建设为统领，纵深推进全面从严治党，持续营造风清气正的良好政治生态，也为经济社会发展营造了良好环境。全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。广东处在“两个前沿”，肩负着走在前列的使命任务，必须以更有力举措把各级党组织建设好建设强，走好新的赶考之路，不断夺取现代化建设新胜利。

黄坤明指出，习近平总书记对广东亲切关怀、寄予厚望，去年亲临广东视察，赋予广东在推进中国式现代化建设中走在前列的使命任务，赋予粤港澳大湾区“一点两地”的全新定位。我们牢记总书记殷殷嘱托，以“再造一个新广东”的意志和干劲，迎难而上、守正创新、苦干实干，推动“1310”具体部署全面展开、初见成效。做好今年工作意义重大、责任重大。我们将认真落实党中央和全国两会工作部署，坚决扛起“经济大省要真正挑起大梁”的责任担当，在高质量发展上聚焦用力，统筹推进深层次改革和高水平开放，统筹推进实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革，统筹推进城乡融合和区域协调发展，统筹推进物质文明和精神文明建设，统筹推进高质量发展和高水平安全，以百倍



(张梓翊摄)

精神把现代化建设推向前进，以优异成绩向新中国成立75周年致敬。

谌贻琴代表在发言时说，完全赞同政府工作报告。报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，振奋人心、提振信心、彰显决心，处处落实高质量发展的要求，是一个高举旗帜、求真务实、凝心聚力、催人奋进的好报告。过去一年，总书记带领我们以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，凝聚起奋进新征程的磅礴力量，续写了“风景这边独好”的新篇章；把高质量发展作为新时代的硬道理，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，实现了创新驱动发展的新突破；把为民造福作为最重要的政绩，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强，交出了保障改善民生的新答卷；把全面从严治党作为长期战略、永恒课题，良好政治生态不断巩固，开辟了自我革命的新境界。过去一年的成绩根本在于有习近平总书记领航掌舵，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉当好党中央决策部署的执行人、行动派、实干家，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，把政府工作报告各项任务落实到

位。要更加突出就业优先导向，进一步落实和完善稳就业政策，鼓励引导各方面创造更多新增就业岗位，持续加强高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业工作，培养更多急需紧缺技能人才，确保就业大局稳定。坚决兜住兜准兜好民生底线，加强低收入人口动态监测，做好分层分类社会救助，加快养老服务体系建设和发展老年助餐服务，有效保障和改善民生。围绕扩大内需，挖掘文旅体育等消费潜力，支持发展文化产业，加大体育改革力度，推动高质量发展不断取得新成效。

谌贻琴说，广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在广东省委、省政府的带领下，去年全省上下牢记嘱托、鼓足干劲、守正创新，推动经济社会发展取得显著成绩，为全国大局作出重要贡献。相信广东一定能够在高质量发展的轨道上精彩续写“春天的故事”，在推进中国式现代化建设中始终走在前列。

王伟中代表在发言时说，完全赞同政府工作报告。报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，总结成绩振奋人心，回顾工作客观务实，提出目标科学精准，

部署工作重点突出，具有很强的政治性、指导性、针对性，是一份旗帜鲜明、凝心聚力、催人奋进的好报告。过去一年，面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，习近平总书记、党中央统揽全局、举旗定向，把推进中国式现代化作为最大的政治，团结带领全党全国各族人民顶住外部压力、克服内部困难，以强烈的历史担当推动党和国家事业取得新的重大成就，充分彰显了“两个确立”的决定性意义；把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，系统谋划推动新质生产力加快发展，充分彰显了对发展规律的深刻洞察和深谋远虑；坚持敢于斗争、善于斗争，有力有效防范化解各类风险，充分彰显了“风雨不动安如山”的战略定力和勇毅担当；把人民放在心中最高位置，在高质量发展中保障和改善民生，充分彰显了“江山就是人民、人民就是江山”的深厚情怀。

王伟中表示，我们要坚持“两个确立”、做到“两个维护”，坚决贯彻习近平总书记、党中央决策部署，认真落实政府工作报告各项任务要求，按照省委“1310”具体部署，扎实推进中国式现代化的广东实践。要坚决扛起经济大省真正挑起大梁的政治责任，全力拼经济、抓项目、促发展，确保完成全年经济社会发展目标任务。要坚定不移推动高质量发展，把推进产业科技互促双强、

凝心聚力把现代化建设美好蓝图 变为生动现实

——十四届全国人大二次会议广东代表团代表热议政府工作报告

文 琳琳

又是一年春来早。3月5日至11日，十四届全国人大二次会议在北京隆重召开。过去一年取得哪些成绩和宝贵经验？新的一年如何凝心聚力书写新篇章？我省全国人大代表满载着南粤人民的期待与重托，以饱满的履职热情，围绕政府工作报告认真审议、热烈讨论，为奋进新征程凝聚共识与力量。

聚焦现代化产业体系建设 新质生产力成为关键词

“传统产业加快转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展的未来产业有序布局，先进制造业和现代服务业深度融合，一批重大产业创新成果达到国际先进水平。”

回顾过去一年，政府工作报告细数了我国现代化产业体系建设取得的重要进展。对于今年的工作更是提出了“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”的战略部署。

“加快传统产业转型升级是中国制造业应对全球竞争的关键。”全国人大代表、TCL科技集团股份有限公司董事长李东生说，中国制造业要从效率成本优势迈向产业链中高端，必须强化自主创新能力和更多的新产品、新技术、新材料等方面取得突破，在新一轮科技革命和产业变革中抢占先机。要运用AI和大数据等数字技术，开发工业软件和高端装备，加快推进新型工业化能力。

要主动布局全球产业链，从输出产品到输出工业能力，以全球化经营打破贸易壁垒。

全国人大代表，佛山市委副书记、市长白涛建议，支持传统制造业大市创建技术改造试点城市，鼓励打造更多转型升级的典型样本；将氢能纳入能源体系管理，研究建立氨作为燃料的标准政策和安全管理体系，同时在工业领域加快形成氢气碳汇认定，促进高温制造企业加快绿色低碳转型发展。全国人大代表，中山市市委副书记、市长肖展欣说，目前国家、省市对企业技术改造都有相应的补贴政策，但技术改造资金投入大，不少企业存在资金压力，建议加强对企

（接上页）发展新质生产力作为战略之举、长远之策，坚持实体经济为本、制造业当家，大力推动新型工业化，加快构建全过程创新链，培育更多万亿级、5000亿级产业集群。要提高发展平衡性协调性，纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设，深入推进“百千万工程”和绿美广东生态建设，持续保障和改善民生，努力在推进共同富裕上取得更大成绩。

黄楚平代表在发言时说，政府工作报告高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的二十大精神 and 中央经济工作会议精神，总结工作客观全面，分析形势精准透彻，谋划发展务实可行，是一个紧跟核心、提振信心、温暖民心的好报告，我完全赞同。2023年，国务院坚决当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家，扎

实推进各项工作，中国经济走出了一条回升向好的复苏曲线，呈现宏观经济“稳”、发展动能“进”、发展成色“好”的特征，是世界经济增长的最大动力源。这份亮眼成绩单的取得来之不易，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。我们要更加自觉坚定地坚持“两个确立”、做到“两个维护”，坚决唱响中国经济光明论，始终沿着总书记指引的方向稳步前进。

黄楚平表示，报告对今年工作总体要求，充分体现稳中求进、以进促稳、先立后破的政策取向，形势判断和工作部署都立足当前实际，明察长远之“势”，既牢牢把握机遇又有效应对挑战，做到了在战略上布局、在关键处落子。只要深刻把握推进中国式现代化这个最大的

政治和坚持高质量发展这个新时代的硬道理，保持战略定力，用好用活政策工具箱，持之以恒狠抓落实，就一定能不断推动中国经济在高质量发展轨道上行稳致远。今年一开年广东就再度召开高质量发展大会，对产业科技互促双强、加快发展新质生产力等作出明确部署，体现了经济大省真正挑起大梁的强烈政治担当。广东省人大常委会将紧跟政府工作报告提出的目标任务及广东省委“1310”具体部署，紧贴人民美好生活需要，紧扣广东现代化建设的法治需求，聚焦粤港澳大湾区建设、产业科技创新、深入实施“百千万工程”等方面，依法履职尽责，更好发挥13万多名全省各级人大代表作用，努力把广东的兴旺人气转化为现代化建设的磅礴力量。■

（任轩 任生）



(罗文清/摄)

业技术改造的财税金融支持，给予更多额度的免抵押贷款，并参照研发投入给予适当税前加计扣除。全国人大代表、格力电器股份有限公司董事长董明珠提出，要以科技创新引领新质生产力，加快实现关键核心技术自主可控，推动家电行业等传统制造业转型升级，用高品质产品不断满足人民对美好生活的向往。

报告对工业装备升级、人工智能等新兴产业发展等工作作出了部署。作为一名来自人工智能相关产业研发一线的代表，全国人大代表、广东鼎泰机器人科技有限公司研发部经理李政倍受鼓舞，也深感责任重大。他建议加大对新兴产业的政策扶持力度，建立健全相关法规体系，鼓励科研机构、高校和企业加强合作，加大对人工智能领域人才的培养力度，推动创新技术在各个领域应用落地。

新能源汽车已成为我国塑造新质生产力的一个典范。政府工作报告提出巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势。对此，全国人大代表、广汽集团总经理冯兴亚说，当前全球汽车产业加速重构，我国汽车产业亟需以新能源汽车产业为主阵地加快发展新质生产力。他建议健全汽车智能驾驶政策或法律规定，明确“机器驾驶人”定义和智能驾驶法律责任认定等问题；加快推动新能源汽车与电网融合互动，制定相关标准，集中攻克技术难题，完善电力交易机制，

加大示范应用力度。全国人大代表、小鹏汽车董事长何小鹏建议，国家各部委加强顶层设计和全局协同，跨部门联合出台相关政策指引，促进限定场景无人驾驶加快发展和应用；加快推动新能源汽车与电网融合互动，统一相关产业标准；加快推动飞行汽车应用，出台产业支持引导政策，助力低空经济产业发展。

全国人大代表，深圳市投资控股有限公司党委书记、董事长何建锋表示，国有企业应不断增强核心功能、提高核心竞争力，在加快形成新质生产力中充分发挥引领作用。他建议加快出台关于支持国有企业发展战略性新兴产业和未来产业的政策措施，优化投资融资、考核激励、选人用人、容错纠错等配套机制。

“数字经济是中国经济在第四次工业革命中实现换道超车的宝贵机遇。”全国人大代表、广药集团董事长李楚源说，生物医药产业具有创新成本高、投资风险大、研发周期长等特点，建议政府加强政策支持、资金支持、人才培养，促进数实融合，推动生物医药数字经济发展。

用科技创新和人才战略为现代化建设注入强心针

创新是引领发展的第一动力。报告指出，深入实施科教兴国战略，强化高质量发展基础支撑。坚持教育强国、

科技强国、人才强国建设一体统筹推进，创新链产业链资金链人才链一体部署实施，深化教育科技人才综合改革，为现代化建设提供强大动力。

政府工作报告对创新产业体系建设作出的一系列重大部署，让作为科技创业者的全国人大代表、迈普医学董事长袁玉宇备受鼓舞。他表示，新质生产力是创新起主导作用的先进生产力质态，建议围绕发展新质生产力，根据产业发展规律完善创新制度设计；加大对生物医药产业优质中小型创新企业研发、推广、金融的扶持力度；在现有国家级专家库中提高产业专家人才比例，新建战略新兴产业、战略支柱产业领域专家库，更好发挥人才力量。

全国人大代表、华南理工大学电子与信息学院教授车文荃所在的技术团队，一直跟我省多家中小微科技企业有密切合作，对当前科技型中小企业在科技创新、科技人才的集聚、科技成果的转化等方面面临的一些问题，她建议，构建专精特新企业全过程创新生态链，促进科技成果转化应用；发挥企业创新主体作用，探索产业链联合攻关的体制机制，加强以产业需求为导向的前沿科技创新性研究；建立人才供给和发展的多元化体系，打造一大批卓越工程师成为企业创新的中坚力量。

全国人大代表、中芯国际集成电路制造（深圳）有限公司制造部助理工程师郭会琴是一名集成电路制造产业的90后从业者，针对我国在集成电路制造领域面临的“卡脖子”问题，她建议国家出台专项扶持政策，加强对芯片行业的规范，引导国内相关企业强化产业合作，推动行业人才培养良性循环，打造一支具备深厚专业知识、丰富实践经验以及国际视野的高素质人才队伍。

“算力正在改变科学创新模式，成为社会发展的关键生产力。”全国人大代表、中国工程院院士高文说，目前，重大算力基础设施立项时的流程较长、速度较慢，不能适应重大科研攻关的效

率要求，滞后几个月就有很大损失。建议国家层面注重加快立项审批流程，更好支持重大算力基础设施建设。

如何更好打造粤港澳大湾区高水平人才高地？全国人大代表，中国科学院广州分院党组成员、院长陈广浩说，大科学装置能吸引高端科创人才来到大湾区开展科研，目前从有的国家引入人才很困难，需要在人才引进和培育上两个方面下功夫，健全工作机制和人才机制。全国人大代表、中国科学院院士薛其坤说，打造世界一流湾区，以科技创新引领现代化产业体系建设，人才和教育至为关键。只要把大学建设好，就有信心培养世界一流的人才，希望对地方的双一流大学加大招生等政策支持力度。

扩内需 深改革 增强发展内生动力

政府工作报告部署今年工作任务提出，着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，更好统筹消费和投资，增强对经济增长的拉动作用。

全国人大代表、美的集团股份有限公司副总裁钟铮说，当前推动新一轮消费品以旧换新正当其时，建议鼓励企业通过技术创新研发更多绿色化、智能化产品，同时引导消费者在换新环节主动选择，通过消费升级引领产业升级；扩

大以旧换新渠道网点覆盖范围，实现全渠道全用户普惠，最大化促进消费、扩大内需；加强回收体系建设，对拆解行业进行规范，用数字化手段促进形成“回收—拆解—循环利用”的全链条可视化闭环体系，为以旧换新消费创造良好环境。

全国人大代表，珠海市委副书记、市长黄志豪列举了一组数据：珠海山姆会员店2023年销售额跃升至全球800多家山姆会员店第七位，横琴长隆全年平均每天3.4万游客，文旅消费、体育消费越来越火爆。“这有力说明城市之间、城乡之间的充分连通可以激发巨大的消费潜力。”他表示，将进一步强化与港澳及兄弟城市的连接，让更广大群众可以到横琴、到珠海享受消费，同时进一步优化政府服务，推动珠澳政务服务高效衔接。

报告对坚定不移深化改革，增强发展内生动力也作出了部署，提出要营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，激发各类经营主体活力。

“报告指出要进一步促进民营经济高质量发展。作为一名民营企业家，我对民营经济发展环境的变化有着更为深刻的感受。”全国人大代表、阳江十八子集团有限公司总经理李积回说，有能力、有条件的民营企业应加强自主创新，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。他建议，加大对民营企业创建品牌的政策支持力度，给予创建

品牌的民营企业一定的税收优惠，如对企业创建品牌的投入进行税前加计扣除等，减轻企业负担，提高企业创建品牌的积极性；加大知识产权保护力度，为民营企业创建品牌提供法律保障，更好打击侵犯知识产权行为，保护企业的合法权益。

全国人大代表、广东小鹏汽车科技有限公司董事长何小鹏说，应加快推动构建高水平社会主义市场经济体制，在政策上减少对市场的束缚，增强政策稳定性、持续性，积极研究应对民间投资下降、一胎出生率下降、机关和企事业单位人员降薪等对经济发展带来的不利影响。

推动乡村全面振兴 实现区域协调发展

坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村全面振兴。“三农”工作一如即往是政府工作报告的重要一环。

“报告‘着眼促进农民增收，壮大乡村富民产业，发展新型农业经营主体和社会化服务，培养用好乡村人才’的部署，让我倍感振奋、深受鼓舞。”作为一名90后“新农人”，全国人大代表、化州市培林橘红种植专业合作社社长廖志略深切体悟到党中央、国务院对“三农”事业的高度重视、对农民的深厚情怀，这也是他返乡创业的最大底气。他表示，作为新时代青年和新农人，要全面贯彻政府工作报告部署要求，抢抓省委深入实施“百千万工程”重大机遇，继续做好土特产文章，深挖细掘化橘红特色资源，讲好化橘红文化故事，推动化橘红纳入药食同源物质目录和化橘红炮制技艺进入国家级非遗项目名录，带领父老乡亲走好共同富裕之路。

全国人大代表、普宁市潮菜厨师职业培训学校校长陈育群说，“粤菜师傅”工程等技能培训不仅促进就业，还事关国家乡村振兴战略，更承载着中国乡土文化，大有可为、大有作为。建议持续加大对农民工、乡村劳动力、就业困难劳动力等重点人群提供技能培训力度，



(罗文清/摄)

黄楚平参加广东代表团小组会议 审查计划报告和草案、预算报告和草案 发挥人大审查监督职能 全力助推高质量发展



(张梓望/摄)

3月6日上午，十四届全国人大二次会议广东省代表团举行小组会议，审查计划报告和草案、预算报告和草案。全国人大代表黄楚平参加所在小组会议并发言。

黄楚平表示，计划和预算报告通篇

贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，是政府工作报告的细化、深化、具体化，突出体现了服务高质量发展、干现代化的战略要求，突出体现了以人民为中心的发展思想，站位高、思路清、措施实，我完全赞同。

黄楚平表示，过去一年，国家发展改革委和财政部在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，顶住外部压力、克服内部困难，在扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险上都体现了“实”，各项工作可圈可点、成效突出。一直以来，国务院办公厅、国家发展改革委、财政部等部门对广东在重大平台和重大项目建设等方面给予关心帮助，希望继续大力支持，更好推动广东在推进中国式现代化建设中走在前列。

黄楚平强调，广东省人大常委会要对标对表党中央战略部署，紧扣省委“1310”具体部署，切实发挥好对计划、预算等工作的审查监督职能，寓支持于监督之中，促进国家层面的计划、预算任务在广东得到有效落实，为推动经济工作、财政工作更好践行全过程人民民主、更加符合人民美好生活需要探索广东经验。■

(任轩 任生)

(接上页) 开展地方特色美食培训，支持乡村劳动力提升技能，结合乡村旅游，以创业带动就业，促进乡村发展。全国人大代表、怀集县连麦镇长岗村种养专业户徐建贤建议，提高涉农补贴的精准性和有效性，完善农村授信政策保障，设立乡村振兴银行，推动涉农金融产品创新。全国人大代表、广东越群生物科技股份有限公司生产中心质检员陈阳提出，加强良种基础研究，健全绿色饲料标准并强化监督。借鉴农业“头雁

项目”经验，强化农村水产“农业经理人”队伍建设。

推进城乡区域协调发展，是贯彻新发展理念的重要内容。作为一名来自革命老区的全国人大代表，河源市委书记、市人大常委会党组书记、主任何国森希望国家层面能进一步优化机制、完善政策，支持各地走合理分工、优化发展的路子，加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。他建议构建更加科学的区域协调发展考核机制，建立区域间

一体化的产业布局，进一步提升欠发达地区基础设施和公共服务水平。

“报告提出的2024年重点任务方向明确、措施有力，精准绘就了路线图，让我们基层做好今年乡村振兴工作方向更准、底气更足、干劲更大。”全国人大代表，梅州市梅县区丙村镇芦陵村党支部书记、村委会主任叶继联表示，将对标省“百千万工程”典型村标准，高质量打造组织强、产业兴、村庄美、农民富的和美乡村样板。■

黄楚平参加广东代表团小组会议审议国务院组织法修订草案

发挥人大职能作用 全力助推法治政府建设

3月7日下午，十四届全国人大二次会议广东省代表团举行小组会议，审议国务院组织法修订草案。全国人大代表黄楚平参加所在小组会议并发言，对国务院组织法修订草案表示完全赞同。

黄楚平说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的战略高度出发，把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务，大力推进党和国家机构改革进程，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系不断取得新进展新成效。修改国务院组织法，对于健全国务院的组织和工作制度，规范

和保障国务院依法履行职权，更好适应以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的任务要求具有重大意义，非常及时、十分必要。

黄楚平说，国务院组织法修订草案以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，注重落实宪法原则和宪法规定，注重总结党和国家机构改革实践经验，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现，与时俱进、特点鲜明，具有很强的政治性、方向性、实践性、可行性，很好体现了新时代新要求，必将对坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设起到重要引领、规范、推动和保障作用，必将更加有力推进国家治理体系和治理能力现代化。

黄楚平强调，广东省各级人大要按照全国人大及其常委会的要求，扎实做好修改后的国务院组织法学习宣传贯彻工作，认真组织学习研读，深刻领会修法的指导思想、基本原则和具体内容，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，统一到国务院组织法精神上来。要把宣传国务院组织法作为宣传阐释全过程人民民主、宣传社会主义民主政治显著优势和强大生命力、弘扬社会主义法治精神的重要内容，运用多种渠道广泛宣传，为国务院组织法贯彻实施营造良好的舆论环境。要通过人大立法和监督等方式，推动加快构建职责明确、依法行政的地方政府治理体系，全面建设法治政府。■（任轩 任生）

坚持党的全面领导 全面加强政府自身建设

——广东代表团分组审议国务院组织法修订草案

3月7日，十四届全国人大二次会议广东代表团举行小组会议审议国务院组织法修订草案。代表们一致认为，修订草案回应了新形势新任务新要求，十分必要，完全赞成。大家表示，此次修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求，将进一步健全国务院组织制度和工作制度，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。

“修改国务院组织法是更好适应党和国家事业发展需要，不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平的重要举措。修订草案具有很强的政治性、时代

性、法治性。”全国人大代表，梅州市委副书记、市长王晖表示，梅州将坚持和加强党的全面领导，加强法治政府建设，持续提升行政效能，努力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，护航梅州苏区加快振兴，实现共同富裕。

全国人大代表，汕尾市海丰县梅陇镇梅陇村党总支书记、村委会主任高剑川表示，修订草案贯彻了国家一切权力属于人民的宪法原则内在要求，贯彻了以人民为中心的发展思想。“作为农村基层干部，将继续在富民增收的道路上奋发作为，始终把人民的利益放在首位，让农民群众在发展中获得更多实惠和幸福。”他说。

全国人大代表、广晟控股集团办公室高级主管罗振提到，修订草案增加了国务院依法全面正确履行职能的制度措施，将有利于保证国务院各部门更好分工合作、协同配合，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重要保障作用。

全国人大代表、广东珠海摩天宇航空发动机维修公司工程师王海说，此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，践行全过程人民民主重大理念，实现好维护好发展好最广大人民根本利益，“随着政府行政服务效能的逐步提升，市场主体和群众的办事效率将越来越高”。■（任轩 任生）

黄楚平参加广东代表团全体会议审议全国人大常委会工作报告、“两高”工作报告

以扎实成效推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能

3月9日下午，十四届全国人大二次会议广东省代表团举行全体会议，审议全国人大常委会工作报告、“两高”工作报告。全国人大代表黄楚平参加会议并发言。

黄楚平说，赵乐际委员长所作的报告，通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，充分彰显高举旗帜的政治担当、守正创新的责任担当、人民至上的使命担当，是一个坚定维护核心、体现制度优势、饱含为民情怀、弘扬法治精神的好报告，我完全赞同。

黄楚平说，过去一年，在党中央的坚强领导下，全国人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕坚持好完善好运行好人民代表大会制度，在坚持党的领导上体现高站位；立法工作节奏快、分量重、亮点多，监督工作实效强，在以法治护航中国式现代化建设上体现高质量；设立代表工作委员会，在加强代表工作能力建设上体现高标准；

大兴调查研究，在一体推进“四个机关”建设上体现高效能；对地方人大工作给予悉心指导，在联系协同上体现高水平，为强国建设、民族复兴作出重要贡献，为地方人大作出示范、树立标杆。

黄楚平强调，广东省人大常委会将按照报告工作安排，围绕落实广东省委“1310”具体部署，全面履行法定职责，全力推动打造践行全过程人民民主的省域样板，深入实施机关效能提升行动，以扎实的工作成效推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。

在审议“两高”工作报告时，黄楚平表示，“两高”报告深入贯彻习近平法治思想，充分体现践行“两个维护”的政治自觉，有力彰显中国特色社会主义司法制度优势，我完全赞同。过去一年，“两高”坚持党对司法工作的绝对领导，



(张梓望/摄)

服务大局创实绩，司法为民务实功，捍卫公正出实招，提升效能见实效，为推进中国式现代化提供了有力司法保障。感谢“两高”对粤港澳大湾区建设司法保障的高度重视和大力支持。广东省人大常委会将一如既往支持全省法院、检察院发挥职能作用，进一步增强司法能动、司法公信、司法效能，携手共建更高水平的法治广东、平安广东。■

(任轩 任生)

(接第25页) 现代化建设中走在前列。广东检察机关将认真开展“检察护企”“检护民生”专项行动，深入开展打击性侵未成年人犯罪专项行动，做实做优检察为民实事。深化轻罪治理和溯源治理，完善轻微犯罪案件快速办理机制，推动构建齐抓共管的醉驾防控体系，开展调研，出台办案指引，针对盗窃犯罪开展专项治理。高质效保障和促进社会公平正义，坚持“高质效办好每

一个案件”，持续推动“四大检察”全面协调充分发展。

最高法报告中提到，“法不能向不法让步”不是口号，“第二十条”已被唤醒，还要持续落到实处。最高检报告也提到，“法不能向不法让步”，坚持罪责刑相适应，在法律框架内寻求公平正义“最大公约数”。今年“两高”报告均提到了刑法“第二十条”的正当防卫条款。数据显示，最高法2021年至2023

年，对77名被告人以正当防卫宣告无罪；最高检2023年，审查认定属正当防卫依法不捕不诉261人，同比上升25.5%。刑法“第二十条”成为今年全国人代会热议的话题之一。如何推动“第二十条”持续落到实处？全国人大代表、清华大学法学院院长周光权建议，要进一步指导或提前介入正当防卫案件侦查，研究扩大不批捕不起诉的比例。■

为高质量发展提供强有力法治保障

——广东代表团审议全国人大常委会工作报告

文 筱 臻

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是十四届全国人大常委会依法履职的第一年。全国人大常委会全面学习贯彻党的二十大精神，准确把握新时代新征程赋予人大的使命任务，主动适应发展大势和时代要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理。

一年来，全国人大常委会认真履行国家立法权，实行正确监督、有效监督、依法监督，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，共审议法律案34件，通过其中21件，包括制定法律6件、修改法律8件、作出有关法律问题和重大问题的决定7件。决定批准或加入条约、重要协定10件。坚持围绕中心、服务大局、突出重点，共听取审议“一府两院”22个报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、7项专题调研，作出2项决议。

广东代表团的代表们在审议时一致认为，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会深入贯彻落实中央人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻执行，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，持续增强监督工作的针对性和实效性，深入践行和发展

全过程人民民主，推动各方面工作取得新进展新成效，充分彰显了人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性。

加强美丽中国建设 健全生态环境保护法律体系

总书记强调，要把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置。去年12月，中共中央、国务院印发实施了《关于全面推进美丽中国建设的意见》，对新时代新征程全面推进美丽中国建设作出了系统部署。全国人大代表，省生态环境厅党组书记、厅长徐晓霞表示，“今年要编纂形成生态文明法典草案并提请审议。作为生态环境部门的工作者，我很振奋，希望法典早日出台。”她建议建议全国人大加强对美丽中国建设的监督。“国家未来将污染防治攻坚战绩效考核过渡到美丽中国建设绩效考核，建议全国人大常委会紧紧围绕美丽中国建设成效和高水平保护支撑高质量发展等主题，统筹开展多层次的监督工作。”同时她建议适时启动粤港澳大湾区生态环境保护立法。《关于全面推进美丽中国建设的意见》明确要求粤港澳大湾区深化生态环境领域规则衔接、机制对接，共建国际一流美丽湾区。“建议全国人大常委会适时启动粤港澳大湾区生态环境保护立法，建立粤港澳大湾区生态环境保护合作交流机制、规则冲突协调解决机制，推动粤港澳机动车排放标准、空气质量评价标准等重点标准衔接，为粤港澳三地共建国际一流美丽湾区提供

法制保障。”

同样扎根于环保领域的全国人大代表、佛山市智荟蓝天环保科技有限公司总经理助理兼环保工程师苏荣欢表示，过去一年，全国人大常委会健全生态环境保护法律制度体系，促进生态环境高水平保护，为全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化提供扎实有力的法治保障。“建议未来在立法层面不断完善生态环境保护法律制度，持续推进生态文明制度体系建设。”他表示，经济社会发展全面绿色转型将催生一系列新技术、新产品和新服务，为生态环保产业带来发展新机遇，为我国高质量发展提供新动能。“在这个过程中，相关的法规政策体系也需要进行调整完善，建议灵活运用立法工具箱，积极开展‘小切口’立法，护航经济绿色低碳转型。”

正确监督 有效监督 依法监督

报告提出，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，统筹运用法定监督方式，加强法律监督和工作监督，进一步增强监督工作的刚性和实效。

专题询问和专题调研是人大监督工作的重要方式。去年，全国人大代表，招商港口集团股份有限公司党委委员、副总经理，湛江港（集团）股份有限公司党委书记、董事长刘彬曾多次参加由广东省人大常委会组织的专题调研活动，面对面倾听各方的心声和诉求，并提出



(罗文清/摄)

法机关。“我们主动邀请10多个国家侨领参与立法交流，还接待了非洲英语国家、斐济、澳洲等多国访问团，讲好中国式民主、法治中国建设的生动故事。”她建议持续拓宽代表建言献策的渠道，“江门市连续三十年风雨无阻开展人大代表约见市长活动，围绕推进健康江门建设、城乡生活垃圾处理、绿美生态建设等主题，与代表们面对面座谈，倾听代表声音，主动接受监督。今年，将围绕培育新质生产力，广泛听取代表的意见，凝心聚力，助力经济社会高质量发展。”

来自基层的全国人大代表，广东省云浮罗定市黎少镇隆久村党总支支部书记、村委会主任李小

兰表示，她来自农村基层，既是人大代表，也是村党支部书记、主任。“这几年来，我感受最深的是，全过程人民民主就在身边，而做好基层的工作，特别是办好群众的事，更要践行全过程人民民主。”她表示，近年来，在上级人大的指导和帮助下，镇人大在其所在村设立了人大代表联络站。“联络站一共有8位人大代表，定期组织在联络站接访、下乡调研等活动，为帮助村民解决急难愁盼问题搭建了一个好平台。”去年，一位村小组长带着几位村民来到联络站，提出大家想在村里的空地上建健身广场，请求代表们帮忙协调场地和器材。

“我们几位人大代表隔天就到实地了解情况，经过代表和村委干部挨家挨户沟通，与村民讨论后决定，由村集体出资加村民自筹解决平整土地和硬化处理的费用，人大代表负责向上级单位申请健身器材。很快，健身广场就建成了。村民们都说大家休憩运动有了好去处，称赞我们办了件大好事。”她表示，人大代表要通过积极履职，发挥好民主决策的优势，利用好民主管理的机制，切实帮助村民增加收入，建设宜居宜业和美乡村。■

意见建议。刘彬表示，每一份高质量议案建议的产生，都浓缩了代表对民情的广泛了解和自身的深入思考，这背后离不开扎实的调研。“报告提出，围绕金融服务乡村全面振兴等开展专题调研，我感到很振奋。今后，我将继续俯下身子，深入一线，在一次次‘实打实’‘面对面’的调研中，听民声、察民情、聚民智，让凝练出来的议案建议沾上‘泥土的芬芳’，以实际行动践行全国人大代表的光荣使命。”

发挥代表作用 践行全过程人民民主

报告提出，支持代表通过多种方式密切联系人民群众，健全代表反映群众意见的处理反馈机制。发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势，鼓励代表通过参加代表小组、代表家站活动等方式，倾听和反映群众的意愿呼声。

全国人大代表，广东省江门市副书记，市政府党组书记、市长吴晓晖表示，要持续发挥基层立法联系点作用。江海基层立法联系点是广东省首个全国人大常委会法工委基层立法联系点，也是国家、省、市三级立法联系点。“我们通过创新方式方法，根据法律法规特点，设定不同的意见征集对象和开展方式，深入村庄、社区、企业听取意见，充分调动群众参与国家立法的积极性，让全过程人民民主‘走’到家门口。”在征集对农村集体经济组织法草案的意见时，参会的农民和村干部讨论热烈，“都要吵起来了”。据了解，联系点成立以来，已累计完成82项立法意见征集任务，上报1875条意见建议，206条被采纳，基层百姓的声音直达国家最高立

以优质司法服务切实维护公平正义

——广东代表团审议“两高”工作报告

文 杨喜茵

“‘两高’报告始终坚持国之大者，以高质量司法服务高质量发展。”“两个报告充分反映新时代司法体制改革成果和法治建设成就。”……十四届全国人大二次会议期间，广东代表团的代表们认真审议了最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。代表们表示，“两高”报告亮点纷呈、特点鲜明，重视理念阐释，重视法治引领，重视回应关切，重视以案释法，推动审判、检察工作现代化迈出坚实步伐。

在审议时，高质量司法保障高质量发展、推动粤港澳大湾区建设、做好民生领域保障是代表们热议的话题。代表们希望“两高”继续支持深化粤港澳大湾区建设，支持广东深化司法体制综合配套改革，着力建设更高水平法治广东、平安广东。

高质量司法保障高质量发展

2023年，“两高”统筹发展和安全要求，为大局服务，以公正司法保障高质量发展和高水平安全。“两高”工作报告显示，过去一年，最高法助力加强金融法治建设，审结金融案件303.2万件；优化破产审判促进资源优化配置，审结破产案件2.9万件，力促“僵尸企业”及时出清，涉及债权2.3万亿元；严格保护知识产权，审结知识产权案件49万件，适用惩罚性赔偿319件，判赔金额11.6亿元。最高检运用法治方式稳定社会预期、提振市场信心，起诉破坏市场经济秩序犯罪12.1万人；保障创新



驱动发展，办理知识产权领域公益诉讼873件；防范化解金融风险，起诉金融诈骗、破坏金融管理秩序犯罪2.7万人。

“法院报告中10次涉及广东工作，包括实施个人破产条例、探索侨益保护路径等，既是肯定，也是鼓励和鞭策。”全国人大代表、省高级人民法院院长张海波表示，在最高法院指导支持下，广东法院出台两个审理涉港澳商事纠纷司法规则衔接指引，与世界知识产权组织仲调中心签署替代性争议解决交流合作协议。此前，又召开服务保障金融高质量发展座谈会并发布服务金融二十条，持续为高质量发展增势添能。他建议，在最高法院知识产权法庭基础上，尽快组建国家知识产权法院，健全我国知识产权专门化审判体系，更好地服务培育发展新质生产力。

“法治是最好的营商环境，党和国家采取了一些政策措施支持和保障民营企业发展，作为民营企业的代表，我备受鼓舞，增强了信心和底气。”全国人大代表、省新的社会阶层人士联合会会长黄西勤如是说。围绕提振民营经济信心，黄西勤代表结合国家重视发展民营经济的新要求，建议司法机关进一步细化保护民营企业 and 企业家合法权益的相关实施意见，出台《关于维护涉案民营企业 and 企业家合法权益的司法处理实施细则》。她提出，司法机关应对存在模糊性的核心问题予以明确，如明确融资与非法集资、参与兼并重组与恶意侵占国有资产、新业态中经济纠纷与刑事犯罪等的界限。同时出台针对性的规定，指导地方准确规范适用涉企强制措施，依法审慎采取查封扣押、冻结措施。完

善司法管辖机制和保障措施，进一步解决“司法地方化”和“案件主客场”的问题，督促各地平等保护本地企业和外地企业，更好营造法治化营商环境，增强企业异地投资的信心。

“广东作为经济大省、制造业大省，民营企业已成为多个产业领域的‘链主’，是名副其实的科技创新‘强引擎’，贡献了全省70%以上的技术创新成果，集中了全省80%的国家专精特新小巨人和90%的高新技术企业。”全国人大代表、省工商联主席、省总商会长陈志列非常关注民营企业的科技创新，他建议要为民营企业提供专业的知识产权保护服务，加强知识产权保护普法教育，对于违反知识产权保护法律且影响恶劣的行为采取威慑性重罚政策，降低民营企业维权成本。

全国人大代表、省公安厅技术侦察局政委徐文立表示，高质量发展需要不断巩固公平正义的法治环境、安全稳定的社会环境。全省公安机关将加强与法院、检察院的协同配合，在维护国家政治安全和社会稳定、应对处置重大风险、打击突出违法犯罪、推动公共安全治理等方面，扎实做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作。

为大湾区建设保驾护航

着眼区域发展需要，最高法服务粤港澳大湾区国家战略，出台意见服务广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作。最高检支持广东检察机关服务保障粤港澳大湾区建设。在审议“两高”工作报告时，围绕司法服务保障大湾区建设，代表们积极建言献策。

在推进粤港澳大湾区司法衔接方面，张海波代表建议最高法院及有关部门支持在大湾区内地注册的港资澳资企业选择港澳仲裁和适用港澳法律解决合同纠纷，推动“港资港法港仲裁”和“澳资澳法澳仲裁”落地。全国人大代表、省司法

厅厅长陈旭东也建议最高法加强中国特色区际司法协助体系建设，创新涉港澳民事诉讼程序特别机制，不断深化粤港澳商事司法规则衔接、机制对接。

“企业破产重整是重新激活企业生命力的方式之一，大湾区在企业重整方面具有独特的优势，企业重整也能够对人才、技术和资金进行重新整合，有效提升大湾区全球招商的竞争力。”《把粤港澳大湾区打造成世界级企业重整中心的建议》是全国人大代表、省破产管理人协会会长、浩天律师事务所合伙人会议主席朱征夫在今年全国人代会上提出的新建议。他在建议中提出，粤港澳大湾区在企业重整方面也具备特有的优势，粤港澳三地具有“两种制度、三个法域”的独特优势，可同时为大陆法和普通法国家和地区的企业提供重整服务。但与此同时，朱征夫也表示，大湾区虽然已具备打造成世界级企业重整中心的条件，但在企业重整领域仍存在一些问題，比如：现缺乏对跨境破产方面规定，从而限制了跨境破产在大湾区的落地。目前，三地法院受理破产案件的能力难以满足需求等。

针对上述问题，朱征夫建议：把在大湾区打造成世界级企业重整中心摆上重要议事日程，作为推进粤港澳大湾区建设的抓手之一。在制度上，以在企业破产法的修订中加入跨境破产的规定等方式完善相关法律制度；通过授予广东

在企业重整方面特别立法权、同意在广东设立破产法院或商事法院等方式支持广东先行先试；在组织上，推动粤港澳三地设立企业重整司法合作联席会议，强化三地司法合作和专业资源整合等，为把粤港澳大湾区打造成世界级企业重整中心提供坚实保障。

用心用情解决群众急难愁盼

小学生体育课意外受伤案、学生校内“抽凳子”玩闹受伤案、网络暴力“按键伤人”事件……越来越多的民生“小案”被纳入“两高”报告，彰显着司法为民的温情。“两高”报告指出，要牢固树立“如我在诉”的理念，公正办好每一起民生案，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。这一司法理念得到与会代表的一致点赞。

张海波介绍，广东各级法院审结涉教育、就业、养老、医疗等民生案件539.1万件，在“一老一小”等弱势群体保护、新业态劳动争议、网络暴力伤人等案件中，作出恰当裁判、明确司法态度、引领法治进步。

“报告坚守司法为民初心，全面回应人民群众普遍关心关切的衣食住行安全、特殊群体保护、矛盾纠纷化解等热点问题，彰显检察为民情怀。”全国人大代表、省检察院检察长冯键表示，广东检察机关将以高质效检察履职服务和保障广东在推进中国式（转第21页）



（罗文清/摄）

“零距离”的无限魅力

——广东代表团举行开放团组活动侧记

3月7日上午，十四届全国人大二次会议广东代表团举行开放团组活动，吸引了中外102家媒体、225名记者前往采访报道。

作为展示我国改革开放成就以及国际社会观察我国改革开放的重要窗口，广东一直备受媒体关注，广东团开放团组活动更是媒体关注的焦点。本来是9时才开始的活動，早上8时许，就有不少记者为了“抢”占有利位置，早早来到会场。而广东代表团也贴心地为每位从四面八方远道赶来的记者，主动提供了代表名册、早餐和茶点。

“感谢大家对我们广东代表团高度关注，对我们广东工作的关心支持。我们希望通过记者把更多的两会好声音、广东好声音传递出去”。上午9时，广东代表团开放团组活动准时开始，在对记者的到来表示欢迎以及简短介绍开放团组活动议程后，代表们首先围绕审议政府工作报告，审查计划报告和草案、预算报告和草案依次发言。此时，位于代表审议区后方的媒体区内早已座无虚席，不少记者架起“长枪短炮”，奋力捕捉每一个信息和细节。

为了保证开放团组活动的秩序，各代表团一般都会设置代表审议区和媒体区、拍摄区。这也一定程度造成了摄影、摄像记者们的拍摄角度比较单一。

令媒体大感惊喜的是，就在会议开始后不久，广东代表团主动邀请记者到代表审议区进行拍摄。

记者们纷纷有序跨步向前，进入内场。会场内一边是代表热情洋溢发言，一边是媒体记者聚精会神拍摄，记者周围是代表，代表也在记者身边。这一小

小的举措，打破了会场媒体与代表之间的距离，让中外记者真正与人大代表“零距离”，让记者的镜头可以多角度近距离地对准人大代表。

走近人大代表的这“一小步”，让参加开放团组活动的中外记者们看到了一个开放、自信的广东。“对媒体的态度，体现了一个地方的开放程度。改革开放前沿阵地果然名不虚传，广东代表团主动邀请记者进入内场拍摄，这背后是广东开放意识和底气，我们能更近距离拍摄代表，更好聆听代表的发言。”在场的一名省外媒体记者说。

上午11时半，在代表发言环节结束后，开放团组活动进入备受瞩目的记者提问环节。记者们纷纷举手，围绕社会各界关心关注的话题进行提问。

“百千万工程取得了哪些新突破，下一步重点抓什么？”“广东未来计划如何与港澳持续合作，推动粤港澳更好地融合？”“单边主义、贸易保护主义愈演愈烈，深圳如何破解这些难题，未

来打算怎么做？”……中外记者抛出一个接一个问题，广东代表团代表一个接一个从容应答，现场干货满满、气氛热烈。

“希望媒体朋友多到广东走一走、看一看，多品尝广东美食，感受岭南之美”“欢迎各位记者朋友多到广东来采访，走一走、看一看真实的广东”“欢迎大家到湛江来品尝海鲜、品味美景”……广东代表团的代表在回答提问后，还不忘向在场记者发出热情的邀约。

“以前只是听闻广东的开放包容，今天参加开放团组活动现场感受了广东的开放和热情，特别想去广东走一走、看一看。”欧洲时报记者黄冠杰说。

在3个多小时气氛热烈的开放团组活动结束后，记者们收获满满地走出会场。3月的北京，春意盎然、生机勃勃。通过这场开放团组活动，到广东去、到改革开放的前沿阵地去，实地感受聆听广东“春天的故事”，成为了不少记者的新目标。■（任轩 任生）



（张梓望/摄）

共商国是建良言 聚力发展献良策

——十四届全国人大二次会议广东代表团议案建议情况综述

文 曾素红

草木蔓发，春山可望。在这个生机勃勃的春天里，参加十四届全国人大二次会议的广东代表团全国人大代表带着南粤人民的深情厚望，赴京华、议国是、谋发展、献良策，将自己通过深入调研、精心思考后形成的一份份高质量代表议案建议提交大会，反映民意、汇聚民智、凝聚民心，为扎实推动中国式现代化的广东实践贡献智慧和力量。

议案建议数量提升质量上乘

今年代表所提议案建议在保持较高质量的同时，数量也有一定幅度的上升。

会议期间，代表共提出议案7件，建议512件，数量比去年增加30%。代表所提议案均为法律案，分别为制定网络犯罪防治法、华侨权益保护法，修改刑法、刑事诉讼法、道路交通安全法、企业破产法和献血法，均属于全国人大职权范围内的事项，案由充分，案据充足，方案明确，均被大会确定成案。

与去年相比，今年议案建议呈现出三个特点：一是基层代表积极发声、履职尽责。40名来自基层一线的工人和农民代表均领衔提出建议，共129件，占比25.20%；32名专业技术人员代表中的31名领衔提出142件建议，占比27.73%。二是建议来源于履职、结合实际。代表建议来源于调研的252件、来源于视察的99件，结合本职工作形成的283件。三是建议围绕中心、服务大局。新质生产力的培育和发展、粤港澳大湾区建设、扩大高水平对外开放等是其中的高频词。

聚焦国之大事 关注民生福祉

聚焦党中央重大决策部署，聚焦省

委“1310”具体部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，聚焦推动高质量发展，代表所提议案建议既聚焦国之大者，又关注民生福祉，涉及经济社会发展中的前沿领域、关键环节、基础性问题，涵盖了当前经济社会发展中的热点难点问题。

聚焦新质生产力的培育和发展，相关建议有70件。主要有：加快布局同步辐射光源大科学装置，成立国家人工智能基础软硬件制造业创新中心，加大智能制造支持力度，支持国产替代解决“卡脖子”问题、加强“三首”产品推广应用，发展自主可控5G核心芯片，促进国产关键车规级芯片产业链健康发展，加大算力基础设施建设投入及政策覆盖，加强绿色算力战略研究，加快布局绿色算力网，打造数字新基建零碳示范综合体新标杆，推动我国数据资产化与数据要素市场发展，进一步深化科研经费管理改革、激发创新主体活力，加大交叉学科科技创新与人才培养的支持，进一步优化人才改革及评价机制，推动企业发挥“头雁效应”加速产教深度融合，加大金融支持现代化海洋牧场发展力度等建议。

聚焦纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设，推动更高水平对外开放，相关建议有63件。主要有：布局建设国家生物数据中心体系粤港澳大湾区节点，建设粤港澳大湾区数据要素跨境流动试验区，推动粤港澳大湾区临空经济融合发展，促进粤港澳大湾区产业要素加速融通、打造中医药产业高地，完善港澳居民北上生活消费配套措施，加快出台“粤车南下”政策，促进粤港澳大湾区体育高水平对外开放，支持深港口岸进一步提

高通关便利化水平，支持前海蛇口自贸片区全面试点对接CPTPP开展制度型开放，加快出台实施跨境服务贸易负面清单，以高水平制度型开放推动更高水平对外开放等建议。

聚焦制造业当家，相关建议有30件。主要有：支持制造业做大做强做优，建立国家工业视觉制造业创新中心，自主发展新型工控技术与系统，发展零碳氢氨融合新能源技术促进我国制造业低碳高质量发展，推动石化企业绿色低碳转型，建立能耗转出和单列机制、促进电炉短流程炼钢高质量发展，建立统一汽车碳足迹管理体系，进一步完善新能源汽车动力电池标准化建设，推动中国高清显示产业高质量发展，进一步改善科技制造业融资环境，利用期货市场加强新能源产业风险管理、确保产业链供应链安全稳定，推动飞行汽车应用、助力低空经济新质生产力发展，加快推进专精特新企业高质量发展等建议。

聚焦城乡融合和区域协调发展，相关建议有41件。主要有：支持深化粤湘赣区域合作，加快制定实施新一轮珠江—西江经济带发展规划，支持广东打造岭南民族特色高质量发展廊道推动各民族共同现代化，推动粤闽浙沿海城市群打造黄金海岸旅游快速干线，尽快动工建设永州经清远至广州高铁项目，启动建设福建厦门至云南昆明高铁线路，支持海陆丰革命老区参照原中央苏区享受税收支持政策，加大财政支持乡镇义务教育寄宿制学校建设，有效解决区域教育资源配置等建议。

聚焦全面推进乡村振兴，相关建议有45件。主要有：践行大食物观、高质量

体现服务国家大局的广东努力 广东作为

——十四届全国人大二次会议广东代表团举行新闻发布会通报与会代表履职情况

3月10日，十四届全国人大二次会议广东代表团举行第二次新闻发布会，广东代表团新闻发言人李翔宇通报大会开幕以来广东团代表的履职情况。

李翔宇介绍，会议期间，广东代表团共召开4次全体会议、7次代表小组会议、1次专题学习会。代表们深入研读报告草案，领会精神实质，联系工作实际，积极踊跃发言，做到主题鲜明、思考深刻、富有建设性，总共487人次发言，特别是来自基层的代表，把一线声音带到大会，得到国家层面有关机关积极回应、高度评价。大会刊发代表团简报12期，在各代表团中位居前列。

代表们经过会前深入调研、精心准备，在会议期间，积极提出高质量议案建议。其中周光权、冯兴亚、常巨平、苗伟、崔岩、朱征夫等6名代表领衔、254人次代表联名提出制定网络犯罪防

治法、华侨权益保护法，修改刑法、刑事诉讼法、道路交通安全法、企业破产法、献血法等7件议案，均被大会确定成案。137名代表领衔，围绕纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设、扩大高水平对外开放、产业科技创新、数字经济、重大交通基础设施项目、区域协调发展等提出512件建议，展现了广东团代表高昂的履职热情、积极的担当精神和深切的为民情怀，体现了服务国家大局的广东努力、广东作为。全国人大、国务院及有关部委、最高法、最高检书面、现场或电话答复代表建议560人次、书面感谢代表260人次。

会议期间，广东代表团高质量举办开放团组活动，吸引了国内外102家媒体、225名中外记者到会采访。各位代



(张梓望/摄)

表围绕大会主题及省委“1310”具体部署主动发声，聚焦媒体关切积极回应，现场气氛热烈。

李翔宇表示，代表团还主动打破会场媒体采访区的空间限制，让媒体记者与人大代表零距离接触、多角度拍摄，受到了中外媒体和网络舆论的广泛赞誉，充分展现了广东自信开放的胸襟气度。■

(任轩 任生)

(接上页) 推进我国南方农业发展，推进种粮行业高质量发展，推进实施“北豆南移”国家战略，规范农村土地经营权有序流转遏制耕地“非农化”问题，加大大中型灌区建设力度，精准扶持乡村小微企业高质量，依靠科技创新推动农业高质量发展，规范规模化养殖，支持特色农业产业发展，大力推进乡村民宿规范化、品质化发展，利用好农村电商、带动返乡新农人就业创业，在地方高等职业院校中加大农科专业设置和当地农业产业人才培养，加强村庄规划助力乡村振兴，加强乡村产业发展中生态环境保护，推进乡村全面振兴下巩固农村残疾人脱贫攻坚成果等建议。

聚焦绿色低碳发展，相关建议28件。主要有：完善环境法典编纂，深化粤港澳大湾区生态环境保护领域规则衔接、机制对接，加快推进碳达峰碳中和，加强对粤港澳大湾区实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程支持，加强湿地生态系统的整体性保护和系统性修复，加大国家植物园体系建设力度，保留自然保护地内高质量的永久基本农田，支持新丰江库区水源涵养林建设，完善鹤地水库跨界联防联控工作机制等建议。

聚焦保障和改善民生，相关建议60件。主要有：真正落实“双减”政策，出台规定防止刚成年在校生沉迷网络游

戏，加强青少年体育教育促进学生身心全面发展，进一步加强青少年心理健康管理，持续构建15分钟服务圈助推养老事业高质量发展，推进托育服务普惠化、规范化、法治化，进一步加强特定群体权益法治保障，提升融合教育质量，提升基层医疗卫生人才队伍诊疗服务能力，加快推进城乡居民基本医保制度整合，统一建立罕见病用药保障机制，强化超大城市青年劳动者综合服务机制建设，纠治电动自行车乱象，加强外卖骑手道路交通安全管理与权益保障，推动老城区老旧物业提质增效，进一步推动市场化纠纷机制建设等建议。■

(作者单位：省人大常委会选联工委)

履职尽责促发展 为民发声建真言

——十四届全国人大二次会议广东代表团建议选萃

文 琳琳

人大代表的积极建议对于推动国家发展和民生改善具有重要意义。十四届全国人大二次会议上，广东代表团的全国人大代表以饱满的履职热情，关注社情民生，回应群众关切，以高质量的建议成为连接人民群众和最高权力机关的桥梁和纽带。

关键词：技工教育 高技能型人才培养

● 陈海仪：提高技工教育学历认可，服务制造业高质量发展

虽然技工教育的资历及学习成果认证已有明确的政策依据，但因缺少成熟可行的认证体系，同时受制于部门间信息互联互通的操作难度及社会传统认识的局限，技工教育资历的社会整体认可度仍然较低。由此引发技工院校毕业生就业渠道不畅、薪资待遇低等问题，也一定程度阻塞了技能人才向技术产业输送的通道，与我国人才强国、制造强国的战略方针不相适应。

新修订的职业教育法明确规定，职业教育与普通教育具有同等重要地位，并要求促进职业教育与普通教育的学习成果融通、互认。技工教育学历认可不论在政策依据上，还是在现实条件上，均已成熟可行。此外，将技工院校纳入高职院校序列的方式难以满足技工教育学历认可的现实需求，在以“纳入”方式解决技工院校学历问题之外，仍具有探索更优化更高效解决办法的必要性。

对此建议：

1. 构建国家资历框架体系并完善相关立法。目前我国存在由教育部门建立

学历教育资历认证体系，以及由人社部门建立的职业技能等级认证体系，但两个体系之间缺少互认桥梁和联通平台。建议由教育部与人社部牵头，在国家层面建立将职业教育、普通教育、继续教育与培训及职业工作经历相互贯通的资历认证系统，同时完善相关立法。

2. 将技工院校纳入职业教育统一招生平台。技工教育学历社会认可度低的一项重要原因是，与学历教育生源存在差异。技工院校无法通过教育系统的职业教育统一招考平台招录学生，生源主要来自自主招生，质量参差不齐。在现实条件限制下，人社部门单独建立与教育系统同等级别招考平台难以实现，故建议将技工院校纳入职业教育统一招生平台，提高技工院校生源质量和人才输出质量。

3. 加强宣传引导，提高社会对技工教育认可度。“重学历、轻技能”的传统文化观念仍占主导地位，与我国实施制造强国战略所需的现代化文化之间矛盾突出。建议在完善前两项建议的基础上，向社会普及技工教育职称等级、学历认可的政策手段和具体情况，以提高社会对技工教育的认可度。

● 陈淑贤：进一步加快我国高技能型人才培养

技术日新月异对劳动力素质提出了新要求，在制造业一线，技能人才短缺现象较为突出，高技能人才的求人倍率长期保持在2以上，延续多年的“招工难”“用工荒”在很大程度上是“招技工难”“技工荒”。人社部、工信部发布的《制造业人才发展规划指南》显示，

中国制造业10大重点领域2025年的人才缺口将接近3000万人，缺口率高达48%。目前国内数字化转型发展快，现代制造业发展催生了许多新职业新岗位，符合岗位要求的高技能人才呈现供不应求的态势。高技能人才是我国制造业参与全球竞争并取得优势的重要保障，技能人才总量不足、结构不优、层次不高，已经成为制约我国制造业高质量发展的突出瓶颈。

制造业是立国之本、强国之基。建议：

1. 厚植工匠文化，破除制约高技能型人才发展的瓶颈障碍。应进一步大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，厚植工匠文化；进一步开展各类技术技能大比武，为青年技术人才提供更多切磋技艺、展示技能的机会和舞台；破除制约高技能人才发展的瓶颈障碍，建立健全有突出贡献的高技能人才评选制度，不断提升高技能人才的社会地位和职业声望。

2. 引导企业立足自身强化培训，不断提升产业工人队伍的整体技能水平。政府层面应积极提供政策及资金支持，鼓励引导企业加强自主职业教育，建立符合经济发展需求的高技能人才培养、认定模式。鼓励国有企业加大高技能人才培养力度，依托大型骨干企业建设示范性高技能人才培训基地，孵化拔尖技能人才。

3. 加快建立多元化高技能人才培养新模式，促进产教融合培训新产业工人。应加快建设以社会需求为导向的职业技能教育，紧跟产业变革和市场需求，深

化教育链和产业链的有机融合，加强职业教育、继续教育、普通教育有机衔接，创新产教融合、校企合作、工学结合的职业教育模式。大力推动职业教育由政府主办向政府统筹、社会多元办学转变，建立以产业岗位标准为引领、以院校学生和教学资源为基础、以职业技能等级评价为纽带的新型“产教评”关系。

4. 积极探索技能人才评价体系建设，广泛营造创新氛围。健全人才评价体系、畅通职业发展渠道，使职工能够成为技术进步的参与者、受益者。支持具备条件的各级各类企业和用人单位自主开展技能人才评价，全面推进社会化职业技能等级认定，打通高技能人才和工程技术人才可贯通评审职称的实践瓶颈，完善技能人才奖励制度。

5. 进一步优化稳才留才引才机制，激发技术技能型人才活力。建立职业资格与相应的职称、学历可对照认定制度。统筹考虑技能培训、职业教育和普通教育，确保职业院校毕业生在就业落户、求职应聘、升学升职等方面享受与普通学校毕业生同等待遇。发挥国有企业在工资分配上向技能人才倾斜的示范作用，鼓励各类企业对高技能人才实行年薪制、协议工资制、股权期权激励等具有市场竞争力的薪酬策略，激发技术技能型人才活力。

关键词：未成年人保护 青少年心理健康

● 许晓雄、陈慧：织密筑牢未成年人保护安全网

未成年人是祖国的未来、民族的希望。做好未成年人保护工作，促进“六位一体”保护格局走深走实，事关未成年人健康成长、家庭和谐幸福、社会高质量发展。

当前，未成年人保护工作形势及面临的突出问题有：未成年人保护和预防犯罪形势严峻，未成年人保护法律制度和保护责任尚待充分落实；目前我国没有统筹全国未成年人保护工作的专项工作机构，机制职能交叉重叠，难以形成

合力；各职能单位围绕相关法律法规各自开展未成年人保护工作，存在资源、信息衔接不顺畅、工作衔接不到位等情况。未成年人保护工作必须与时俱进，建议坚持问题导向，完善未成年人保护工作体系和防护网。

1. 在国家层面成立未成年人保护的专门组织机构，坚持高位统筹，形成工作合力。建立高规格领导机制，统筹整合分散在各个专项工作机构和部门中的职能，形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的工作格局，以更大魄力、更高起点、更高水平谋划推进全国未成年人保护工作高质量发展。

2. 在各地建立未成年人保护专门机构，形成“横到边、纵到底”的未成年人保护强大网络。建立完善未成年人保护专门机构相关机制，建立试点，形成工作经验后指导各地建立未成年人保护专门机构，逐步推进国家、省、市、县、乡、村六级未成年人保护工作机构建设，夯实未成年人保护基层基础，打通未成年人保护“最后一公里”。

3. 进一步完善未成年人保护工作运作机制。建立完善挂点联系机制、会商机制、项目化机制、跟踪督办机制、考评机制等运作机制，确保专项工作机构真正动起来、转起来，树立鲜明工作导向，推动各项工作衔接顺畅。

4. 构建社会广泛参与的支持体系。调动慈善、社会工作者和志愿服务等社会资源，形成未成年人保护工作的有力支撑，营造人人参与与未成年人保护的良好社会氛围。培养发展未成年人关爱服务类社会组织，鼓励社会工作者深入参与，丰富志愿服务活动，为广大未成年人提供更加专业、更加精细、更有广泛的关爱服务。

● 郭会琴：进一步加强青少年心理健康管理

近年来，随着经济社会快速发展，青少年心理健康问题日益凸显，引起全社会关注。抑郁是青少年最为多见的一种心理健康问题，是自杀的重要风险因素，也会对青少年的认知、社交、学业

等多方面发展产生消极影响。青少年心理健康问题低龄化已成为当前社会亟需重视并加以解决的问题。建议积极构建政府牵头、教育行政部门主责、多部门协同治理的工作格局，系统强化青少年学生心理健康管理工作，守护青少年心理健康。

1. 进一步加强学校心理健康教育。必须不断强化学校在学生心理教育方面的主阵地作用，通过统筹教师、教材、课程、学科、专业等建设，加强学生心理健康工作体系建设，提高和改进心理健康工作能力。

2. 进一步完善医校协同机制。医校协同机制是加强和改进学生心理健康工作必须补上的短板。一方面，应开设青少年心理健康专科医院和科室，增加针对青少年心理健康干预、治疗的精神卫生专科医师，实现青少年心理健康专科全覆盖；另一方面，应构建政府指导下的医校合作转介诊疗机制，建立健全制度化通道，在青少年出现严重心理疾患需要转诊和专业治疗时，学校能够和心理健康专科医院及时沟通对接，使青少年心理健康问题的后续治疗得到最大程度的保障。

3. 进一步强化家庭教育指导。应通过多种形式搭建家校社共育共建的心理服务协同机制，父母要及时关注孩子的情绪和心理变化，增强对孩子的生理信号、学习状态、人际关系的敏感性，学习正面教养和培养积极心理品质的方法，从而帮助孩子树立积极健康的心态。

4. 统筹全社会力量，提升青少年心理健康服务支持能力。宣传部门应加大青少年心理健康宣传普及工作力度，充分利用各种宣传媒介，教育引导学生尊重生命、热爱生命，营造全社会共同关注青少年心理健康问题的氛围和共识；共青团应充分发挥12355热线心理咨询服务作用，开展心理疏导志愿服务；应鼓励公益性组织机构参与青少年心理健康呵护工作，引导企业力量、社会资源投入到关心下一代的具体领域，逐步实现第三方专业机构、公益组织的规范化

专业化心理健康服务。

5. 进一步创新基层治理, 构建青少年心理健康应急处置机制。针对街道、社区、乡村等基层心理服务缺位问题, 应构建由民政部门牵头, 公安、教育、卫健、共青团、妇联、未成年人保护办公室等部门共同参与的青少年心理健康应急处置机制。设立未成年人心理健康服务站, 组织心理咨询师定期值班, 开展公益性心理健康科普活动和个案咨询, 对由心理问题导致的极端事件进行联动快速处置, 对存在严重心理问题的青少年、留守儿童、困境儿童等重点群体进行持续关注。

关键词: 基层医疗人才 健康领域人工智能

● 周琳: 提升基层医疗卫生人才队伍诊疗服务能力

长期以来, 我国一直重视推进基层卫生健康服务发展, 基层医疗卫生机构网络不断健全, 基层医疗卫生服务能力持续增强, 我国基层医院人才队伍状况得到了显著改善。但实践中发现, 基层医疗人才队伍建设仍存在不足。一是从数量看, 基层卫生人才尚不能满足当下医疗卫生服务需求, 人才断层、人才流失等现象严重。二是从质量看, 基层卫生人才普遍存在学历低、医疗知识匮乏、技术能力不足等问题, 高学历人才占比比较低, 人才梯队青黄不接。

因此提升基层卫生人才队伍的服务能力和服务质量十分重要, 要坚持以基层医务人员实际需求为导向, 以补短板为目标, 以提高基层医疗卫生服务能力和家庭医生团队实用技能为重点, 充分发挥国家医学中心、国家区域医疗中心作用, 发挥传、帮、带优势, 加强交流合作, 提升服务能力, 为加强基层医疗卫生人才队伍建设做出积极有益的探索。为更好提升基层医疗卫生人才队伍诊疗服务能力, 建议:

1. 多形式推动基层医疗人才培养。通过开展周期性进修学习、专题教育、专题培训、长短期异地交流等方式提升

基层医疗人员的业务水平和临床实践技能, 通过信息化手段、跟班带训等方式有效提升培训质量与培训效率。

2. 推动优质医疗资源下沉。通过对口帮扶、技术支援、义诊讲座等形式输送专家、技术到基层医疗服务机构, 在输送技术人才的同时, 也输送管理人才, 推动受援单位“管理+技术”双提升, 通过“传帮带”“手把手”带教将经验技术留下来, 变“输血”为“造血”。

3. 合理合规引入社会资源。构建政府主导, 医疗服务机构协同, 全社会参与的基层医疗人才培养模式。有效利用基金会等社会渠道, 合理合规引入社会资源, 支持基层医疗人才培养, 提升服务群众能力。

● 吴钟凯: 促进人工智能在健康领域高质量发展

人工智能通过医疗大数据学习、训练和应用, 能为医生、研究人员和决策者提供强大的支持和指导, 从而提高医疗质量, 降低医疗成本, 有可能改变医疗服务的质量、效率和可及性, 为人类健康带来巨大的利益。但目前医疗大数据建立仍面临着一系列问题, 缺乏国家级覆盖全生命周期的健康医疗大数据系统。为使人工智能不断拓展医教研应用场景, 从而在医疗管理与政策制定领域促进健康中国高质量发展, 建议:

1. 利用体制优势, 顶层设计多部门

参与建立全生命周期管理医疗健康大数据。建议社区健康管理的民政部门、各级医院管理的医政部门和医保部门、从出生到死亡登记的户政部门、有关数据技术的工信部门、有关法律法规的立法司法部门等多部委协同, 建立跨部门数据信息交换机制, 实现部门间的互联互通、开放共享, 充分发挥举国体制优势和人口优势建立数据库。

2. 建立完善的法规保护数据安全和医学伦理。政府和企业需要制定更加严格的法规和措施来保护数据安全和隐私, 以增强公众对医疗数据共享的信任。通过隐私保护和责任归属相关法规明确哪些数据公开、研究或涉密等级。通过区块链技术, 数据实现去中心化的存储和管理, 保护数据的隐私和安全性。

3. 统一整合规范数据标准和存储形式标准。建议逐步建立并长期建设完善专病数据库, 通过顶层设计, 系统实施科研课题统一格式、统一系统报送, 保障项目结题后的数据可延续性。

4. 建立数据治理行业标准。基于医院数据现状, 制定数据治理框架和计划, 制定有效利用大数据行业标准。加快研发大数据处理和AI技术进行后结构化和自然语言处理等问题, 实现数据多源异构汇集、医疗大数据的标准体系建设达到应用级水平。

5. 规范标准的数据抓取技术与医院



(罗文清/摄)

的EMR、LIS、PACS和HIS系统数据对接医政和医保部门通过和医院已有数据库的共享，建设符合我国国情的大数据平台，能逐步形成具有国际影响力的大型疾病数据库。通过结构化和归一的技术，对数据进行加工，形成有效数据库，拓展全生命周期健康管理，高质量高效建设健康中国。

关键词：课后服务 托育服务

● 金立奎：继续提升小学课后服务水平

目前，各地都在探索如何解决中小学“四点半难题”，普遍希望学校能充分利用自身条件和在职老师承担起自己在校学生课后服务的主体责任。

目前开展小学课后校内服务的问题及困难主要有：课后服务的时间不能满足需求；课后服务场地和仪器设备严重不足；乐意承担课后服务的专业教师严重缺乏；课后服务责任重大，服务报酬难以落实，教师积极性不高。

做好儿童工作，发展儿童事业，解决好小学生的课后服务问题，可在很大程度上助力“双减”工作的推进；在实现小学生安全健康成长、快乐学习的同时，减少家庭负担及家长焦虑。为了充分发挥学校主阵地作用，让学生学习更好的回归校园，特建议：

1. 加强政府财政扶持，建立切实可行的经费保障机制。在政策保障方面，为让“政府购买服务”“财政补贴”落到实处，政府有关部门有必要按照学校人数，服务时间制定具体的补贴标准，及时发放。针对课后服务需求量大，财政补贴困难的情况，组织学校、老师及家长代表讨论制定合理的收费标准，针对有服务需求的同学收取一定的服务费用，提升课后服务老师的收入，吸引更多的人才加入到教师队伍中来，不断提升服务水平。在财政扶持方面，政府要对学校课后服务设施、设备等硬件的建设、维护上给予经费上的支持。

2. 合理制定校内课后服务的时间及内容。针对不同家长下班时间不一的实际情况，通过调研，按照不同的家庭需求提供灵活的服务时间选择，但至少覆盖到18:30以后，切实减少家庭负担及家长焦虑。针对中午在校休息的小学生，除了提供午餐服务外，提供适合身体成长发育的休息场所；针对下午选择服务时间超过1小时的学生，除了提供写课后作业场所外，提供体育类的课后服务，在学生完成作业后能安全、舒适地锻炼。

3. 政府有关部门要加强协作，严加管理，确保课后服务安全。要保证学生安全，不仅服务机构要建立健全严格的

规章制度，落实服务人员职责，强化安全知识教育，制定安全事故应急预案等措施，政府在安全监管上也不能缺位。公安交通、消防、卫生、食药监督等部门以及街道、社区都要加强对课后服务的监管，消除安全隐患，确保学生安全。

● 杨丽婷：推进托育服务普惠化、规范化、法治化

当前由于家庭结构逐渐核心化、双职工家庭普及化，家庭内部婴幼儿照护资源日益紧张。婴幼儿照护能否得到有力的社会支持，已经成为影响家庭生育意愿的重要因素。推进托育服务普惠化、规范化、法治化，不仅是完善生育配套政策的有效手段，更是新时代重大的民生工程。

当前托育服务存在的问题主要有：供需矛盾突出，普惠服务占比低；托育服务质量参差不齐，行业规范不足；立法滞后于实践，法治保障不够。对推进托育服务建议如下：

1. 推进托育服务普惠化。一是将普惠托育服务纳入基本公共服务范畴，设立普惠托育建设专项财政资金，加大对农村、脱贫地区托育服务的支持。建立普惠托育建设补贴、托位补贴、生均补贴最低标准，由各级财政统筹。二是推广“托幼服务一体化”，对已经出现生源不足、学位空余的幼儿园，特别是公办幼儿园举办托班提供支持。三是鼓励有条件的用人单位自行举办或联合办托，适当向周围居民开放。开展城市社区嵌入式托育服务。

2. 推进托育服务规范化。一是规范托育机构建设、运营、服务标准，完善托育服务机构管理办法，建立完善托育行业监督问责机制，加强托育服务数字化监管，定期向社会发布权威监察报告，实施优胜劣汰制度、年检抽查制度、黑名单制度。二是建设各级示范性托育机构，加强经验推广和示范引领，打造覆盖全国的托育服务指导体系。三是加强专业师资队伍建设。鼓励高职院校，特别是医疗卫生行业的院校，积极开设托育专业，作为鼓励，政府可以在学费上



(罗文清/摄)

作一定的减免。提升育婴师、保育员岗位培训和专业技能培训的专业性和规范性，作为鼓励，政府可以在培训费上作一定的减免。建立完善托育服务人才专业标准和岗位从业证书制度，制定托育人才晋升激励制度。

3. 推进托育服务法治化。一是加快托育服务法的立法进程。鼓励各省市出台完善托育服务的地方性法规和政策，为在国家层面上开展立法提供参考。二是探索将学前教育与托育服务整合立法，为托幼服务一体化健康发展提供制度保障。三是以法治方式夯实普惠托育服务经费保障。

关键词：艺术大家数字化 潮剧保护传承

● 林蓝：建设“国家艺术大家档案”数字化平台

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把文化建设、文艺工作摆在党和国家事业重要位置，为深入学习贯彻习近平文化思想，推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌，建议设立“国家艺术大家档案”数字化平台，推进实施国家文化数字化战略，全面保存和展示新中国以来文艺战线的时代风貌、艺术家风采、人文精神，传承国家文化记忆，健全现代公共文化服务体系，为艺术发展、人才培养、精品创作、行风建设等提供重要的启迪示范，推动新时期中国文艺事业高质量发展。

当代艺术家档案留存存在整体性系统化程度不高、数字化力度不足、鲜活度感染力不强等问题，对此建议：

1. 建设“国家艺术大家档案”数字化平台，列入中宣部“国家文化记忆和传承”工程。全国文联、各省市级文联、全国各艺术院校、研究机构、博物馆和艺术家协会等建设“国家艺术大家档案”数字化分支平台，以“挖掘整理、保护建档、传播利用”为形式，深入挖掘整理党领导文艺战线特别新中国成立以来贡献卓著的重要艺术家及其经典作品的文字、图片、影像等资料信息，进行档

案式文献管理，成为可供业界共享的资料库，并进行数字化宣传推广，进行创造性转化利用，推动国家文化数字化战略落地落实。

2. 打造“987”口述史工程体系，为新中国培养起来的第一第二第三代艺术家们留下重要的口述影像资料，为中国当代艺术史研究留下第一手资料。建议全国文联、各省市级文联、全国各艺术院校、研究机构、博物馆和艺术家协会等单位，以90岁、80岁70岁年龄段的老一辈优秀艺术工作者们为采集样本，通过口述史的方式，分阶段、分主题进行口述影像史料采集和整理，形成“987口述史料数字档案系统”，接入“国家艺术大家档案”数据化平台，让口述史料与文献史料在研究中得以互证，让当代艺术家群像展现完整、鲜活的面貌。同时，推动形成国家当代艺术系列研究和出版项目。

3. 聚焦“大家”重点培养工程，加大我国艺术名家大师和优秀中青年艺术人才的培养与推介力度。借助国家“国家艺术大家档案”数据化平台，做好“4个1”工程，即一位艺术大家“1个展览”“1场研讨会”“1部纪录片”“1部传记”，以大力度、深研究、广传扬的方式，选树推介德高望重、代表时代的艺术大家。并结合中国文联终身成就艺术家、中国文联德艺双馨艺术家等项目，推进艺术人才智库建设和人才扶持奖励机制建立，给予政策优待和资源倾斜，推动培育新时代优秀艺术人才，建设实力雄厚、结构合理、梯次衔接的老中青艺术人才队伍。

● 林燕云：加强对潮剧的保护传承与发展推广

潮剧，作为中国最古老的地方戏曲剧种之一已有近600年的历史，也是潮汕地区最具代表性的文化符号，它承载着丰富的历史文化信息和独特的艺术价值，是中华文化的重要组成部分。随着社会的快速发展和文化的多元化，潮剧得到了更好的发展也面临着许多挑战。为了让这一宝贵的文化遗产得以更好的

延续，必须采取有效的措施来保护、传承和发展，建议国家有关部门支持新时代潮剧振兴发展，从潮剧传承保护、传播推广、人才培养等方面予以更大指导支持，推动潮剧这项岭南优秀传统文化剧种创造性转化、创新性发展，进一步发挥戏曲艺术在建设中华民族精神家园中的独特作用。具体建议如下：

1. 建立建全潮剧资料库。建议组织专业的团队，对现有的潮剧资料进行全面系统的收集和整理。这包括对各类剧本、音像资料、历史照片等进行分类、标注和数字化处理，确保资料的完整性和准确性。同时，建立潮剧资料库的信息化管理系统。通过利用现代信息技术手段，实现对潮剧资料的数字化存储、检索和管理，提高资料的利用效率。

2. 设立潮剧培养基金，全方位培养潮剧人才。针对当前潮剧人才现状，建议设立专门的潮剧培养基金，并通过多渠道合作，共同推动培养具备专业能力、综合素质和创新思维的潮剧人才。除此之外，建议加强对编剧、导演、作曲、舞美、灯光、服化、道具等主创人员的系统性培养和挖掘。为了促进潮剧人才队伍的建设和发展，建议政府和相关机构给予政策倾斜支持。设立专项资金用于潮剧人才的培养工作，包括招生选拔、师资力量建设、课程体系建设等方面。对参与潮剧创作的个人和团体给予政策支持，鼓励更多人投入到潮剧事业中来。通过制定相关政策，加大对潮剧人才培养的投入，为潮剧人才提供良好的学习和实践环境。同时，还应建立行业内外合作机制，促进资源共享和优势互补，共同推动潮剧事业的发展。

3. 举办潮剧艺术节。潮剧艺术节可以运用各种活动形式，如潮剧优秀展演、艺术论坛讲座、艺术展览等。艺术节以弘扬潮汕文化，展示潮剧魅力为目标，加深海内外观众对潮剧的了解和认同，同时促进潮剧艺术团体的交流与合作，共同推动潮剧艺术的创新与发展，打造具有国际影响力的文化盛事，提升潮剧在全球舞台上的地位。■

培养有创造力的人才 担当科技自立自强重任

——全国人大代表高松 “代表通道” 上谈高等教育

文 王娟



高松（陈梓望/摄）

“我们的教育一直在用过去的知识教给现在的学生，希望他们去解决未来的问题。”3月11日，十四届全国人大二次会议第三场“代表通道”集中采访活动在人民大会堂举行。全国人大代表、中国科学院院士、中山大学校长高松走上“代表通道”，回答记者提问。他表示，面对未来的不确定性，需要培养学生的一般性能力，特别是学习力、思想力和行动力，从而培养其创造力。

培养有创造力的人才 去解决未来的问题

如何培养学生的创造力？如何促进学生全面发展？面对记者的提问，高松以自己的教育和科研经历给出答案。

“30多年前，我在北大读硕士期间

到广州珠江冶炼厂做稀土分离的工业放大。”他说，期间，自己意外地碰到了一个难题，稀土料液进到萃取槽后变成一团浆糊。“文献里没有现成答案，我只能动手做实验，摸索各种办法，终于找到了一种破乳剂，解决了这个问题。”

高松说，他本人的学术生涯，也是在不断突破自我，不断学习和发现和开拓新的前沿领域：从首次发现金属有机单离子磁体，到首次合成铁磁与铁

电有序共存的分子材料，再到探索将磁性分子用于量子信息和分子诊疗。

“从我自身的学习、研究和教育工作经历，我意识到，现实中我们碰到的问题很多都是不确定和复杂的，单一的学科专业也很难解决。”他介绍，实际上，我们的教育一直在用过去的知识教给现在的学生，希望他们去解决未来的问题。面对未来的不确定性，我们需要培养学生的一般性能力，特别是学习力、思想力和行动力，从而培养其创造力。这一理念也与中山大学的校训“博学、审问、慎思、明辨、笃行”十分契合。

勇担主力军使命任务 助力科技自立自强

“那么如何培养创造力呢？我认为，

重要的途径之一，就是通过让学生参与高水平研究来培养。”高松说，高水平研究型大学是基础研究和基础研究人才培养的主力军。教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，而高校是这三者最集中的交汇点。

“我担任全国人大代表以来，两年的建议都与发挥高校这个交汇点和主力军的作用有关。”去年全国人代会上，高松建议提高对于研究型大学基础研究经费的稳定性支持比例，提升对高校基础研究的支持力度。

在今年全国人代会，高松再次对加强高校基础研究支持力度提出建议，“要优化竞争性经费管理，更好地激发科研工作者和所在单位的积极性，从而推动产出前沿科学和未来技术，这既有利于培养创造性人才，又促进科技自立自强，形成新质生产力。”高松说。

高松表示，因为科研经费是科研工作的基础支撑，是保障激励科研人员和科研单位积极开展科学研究的重要一环，科学合理地完善科研经费制度非常关键。为此，建议优化我国科研经费管理，分类管理科研项目，扩大科研经费“预算包干制”试点范围，为杰出科学家和基础研究领域优秀青年人才提供稳定长期的支持，鼓励青年学者长期潜心基础研究，完善运行成本补偿机制，激发承担单位积极性，保障科研长期健康发展。■

（作者单位：新快报社）

用做科研的精神履职尽责

——记全国人大代表任海

文/图 翁创苗

2月的广州，阳和启蛰，品物皆春。华南国家植物园里，草木葳蕤，花丛锦簇。每天和植物打交道的全国人大代表、中国科学院华南植物园主任任海，却鲜有时间停下脚步欣赏这番美景。

忙科研、忙管理、忙履职，任海的工作总是安排得满满当当。

任海长期从事植被生态恢复研究和珍稀濒危植物保护工作，他带领团队共筛选了200余种乡土植物，研发了集规划、选种、繁殖、栽培、搭配和养护于一体的配套植被生态系统方案，广泛用于海岛、丘陵的生态恢复。在珍稀濒危植物保护方面，他利用生物技术和生态恢复技术集成方法，解决了猪血木、报春苣苔等36种珍稀濒危植物的繁殖问题，并帮助它们回归野外。

2022年，华南国家植物园正式挂牌。2023年，他当选为全国人大代表。“人大代表是一座桥梁，一头连着党和政府，一头连着人民群众。”谈及履职感受，任海用了“桥梁”这个词来比喻。

“其实当代表和搞科研有相似、相通之处，都要勤学习、常调研、多思考，才能接地气，才能发挥作用。”任海是这样说的，更是这样做的。在接待群众时，他会认真倾听并记录群众反映的关于医保、社区环境整治、交通拥堵等问题，并及时向政府有关部门反馈沟通，跟踪落实；在视察调研前，他会提前查阅大量的材料，带着问题去观察思考，给出有针对性的意见建议；在代表培训活动中，他积极参加，在不断学习



升履职水平和履职能力。

2023年全国人代会期间，他提交了《关于支持国家植物园体系建设的建议》，提出加快国家植物园体系的构建，划定重点保护植物类群，并制定行业标准，在规划编制、政策制定、项目投资等方面给予指导和支持，为建设人与自然和谐共生现代化服务。建议获得国家林草局等部门的积极回复，促进了国家植物园体系建设工作。

2023年9月，《国家植物园体系布局方案》印发。“在这个文件里面，我所提的建议大部分内容均被吸收了。我感到特别高兴。”说起此事，任海脸上流露出欣喜的笑容。

而另一个令他印象深刻的是，在去年全国人代会审议发言中，他建议“用科技支撑绿美广东建设，打造人与自然和谐共生现代化的广东样板”，得到了省委主要领导的高度肯定。随后，他组织专家编制了绿美广东生态建设推荐植物名录并提交给有关部门，获得省林业局和有关地市的重视。

在2023年7月广州市人大常委会组织的“绿美广东 人大代表在行动”五级人大代表主题活动中，任海通过调研了解到有些地区找不到合适的绿化种类栽种，于是提议并将华南国家植物园内栽培多年的乡土珍贵植物与经济植物免费赠送广州、韶关、肇庆等市。“希望这100多种来源于南粤大地的植物，回归故里，在装扮岭南大地的同时也能产生一定的经济效益，在乡村振兴中担当美丽使者、生态使者。”

在今年的全国人代会，他带去了一份《对国家公园等自然保护地内生态保护红线与永久基本农田重叠问题的建议》。他提出，当生态保护红线与永久基本农田存在一定的矛盾冲突时，要因地制宜，不要“一刀切”，建议保留在自然保护地内的“永久基本农田”中的高质量耕地，不改变其生产空间属性，不调出自然保护地。

尽管每天都步履匆匆，但任海忙碌却快乐着。谈及未来，任海表示，他将用做科研的精神履职尽责，努力做好传递民声民意的纽带桥梁。■

（作者单位：广州市人大常委会）

用心用“勤”走好履职路

——记全国人大代表黄西勤

文/图 李舒瑜

“为民履职，最重要的是一个‘勤’字！”全国人大代表、广东省新的社会阶层人士联合会会长黄西勤是这样总结自己这两年的履职经历。今年全国人代会，她带来了10多份建议，涉及民营经济、粤港澳大湾区建设、数字资产、城市更新、双碳建设等方方面面。

履职，就要“勤”字当头

黄西勤曾是广东省政协委员、全国政协委员，去年当选为全国人大代表。总结近20年的履职生涯，她觉得自己名字中的“勤”字是第一要义。从政协到人大，改变的是履职平台，不变的是为民的初心，都必须全力以赴。

尽管参加全国“两会”的经验丰富，但黄西勤仍谦虚地称自己是“人大新兵”，还存在“本领恐慌”，需要多学习。全国人大是最高国家权力机关，人大代表是党和国家联系群众的桥梁纽带，自己履职的方法和切入点也要作出相应的转变。为此，黄西勤给自己定了4条准则：一是代表应该倾听民声、反映社情民意，围绕人民群众普遍关心的问题发声；二是建言献策紧扣中心大局，找准党和政府的重大战略、重大问题；三是要把调查研究作为基本功，坚持一线状态、一线标准，发挥一线作用，为经济社会发展贡献智慧和力量；四是立足专业，尽职尽责、用心用力，向“全能型”代表转化。

在作为全国人大代表履职的第一年，黄西勤坚持“勤”字当头，多次参加调研活动，并多次到深圳市宝安区石岩街

道浪心人大代表社区联络站接访群众。

履职，就要善于建言

去年是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年，全国人代会期间，黄西勤共提交了9件建议和1件议案，绝大部分与振兴经济相关，不少都得到了满意的回复，推进了相关工作。

企业兴则经济兴。围绕民营企业的发展，去年黄西勤提交了《关于促进民营经济高质量发展的建议》和《关于制定〈民营经济高质量发展促进法〉的议案》，呼吁建立健全推动民营经济发展的组织机构，全面强化民营经济法治保障等。让她感到欣慰和自豪的是，这两份议案建议得到很好的落实。呼声变成现实，让黄西勤觉得备受鼓舞：“法治是最好的营商环境，能够为民营企业建立一个长久稳定的预期。希望这部法律早日出台实施，以立法回应核心关切提振民企信心！”在此基础上，黄西勤今年继续建言，在民营经济促进法中设置“权益保护”和“法治环境”章节，从政府守信、知识产权保护、审慎采取强制措施、规范中介服务、规范执法行为、免罚与减轻处罚等方面作出明确规定。

为粤港澳大湾区建设建言献策始终是黄西勤

履职的主线。她说，《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布5年以来，湾区建设取得的成就有目共睹。但是由于法律、体制、规则等方面的深层次差异，粤港澳三地在创新要素跨境流动、资源开放共享、专业协作等方面还面临许多“瓶颈”制约。今年，她将继续就加强湾区“软联通”提出建议，具体包括加强粤港澳三地资格互认，推进制度和规则衔接；协调税收差异，逐步完善个税制度；打造综合平台，实现全面联通畅通；促进文化融合，构建互联互通桥梁等。为强化深圳在大湾区的核心引擎地位以及区域资源整合、带动、辐射能力，黄西勤还提出了将沙头角深港国际消费合作区上升为国家战略，在深圳打造国家级珠宝玉石综合交易中心、广深共建科创金融改革试验区等相关建议。■

（作者单位：深圳特区报）



黄西勤

扎根基层沃土 致力乡村振兴

——记全国人大代表张恒

文/图 黄徐桂

“今年国务院工作报告中提出，要学习运用‘千村示范、万村整治’工程经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果，这让我尤为关注，也更加坚定了我深耕基层、服务基层的信心与决心。”谈及对政府工作报告的感受，全国人大代表张恒如是说。

张恒是揭阳市揭西县坪上镇潭角村的党支部书记、村委会主任。从2020年辞去外地稳定的工作，回到家乡潭角村发展，至今将近4个年头。他一直把目光聚焦到发展乡村旅游和特色农产品上，希望通过盘活当地优势资源、做大做强特色产业，带领村民过上更好日子。

闯出乡村振兴发展新路

漫步在潭角村，石内河穿村而过，梅林郁郁葱葱，河水清澈见底。看河谷之间稀疏散落的瓦房，听河水叮咚，观远山近水，仿佛畅游于水墨画之中……近年来，张恒利用潭角村的自然资源优势，因地制宜推进“旅游+产业”融合发展，写好特色农业产业、生态旅游、乡村治理三篇文章。张恒介绍说，潭角村充分利用青梅之乡这一特色资源，把古树公园、文化长廊、观梅栈道、万梅谷等串联成线，以农为景、以文化创意为动力、以旅游为媒介，促进农文旅一体化融合发展，打造了“春踏青、夏戏水、秋登高、冬赏梅”四季全时全域的“网红村”，特别是今年春节前后吸引了大批外地游客前来游玩打卡。

“今年，潭角村有幸被评为省‘百千万工程’首批典型村，这为推动潭角村的发展注入了强大动力，我一定要紧紧抓住这一历史机遇，拿出‘头号工程’的力度，以‘加速跑’的奋进姿态，利用潭角村独特优势和资源禀赋，大力推动‘百千万工程’深入实施，带领村民们阔步向前！”张恒坚定地说。

建言献策推进乡村振兴

当选全国人大代表后，张恒深感使命光荣、责任重大。“作为一名来自基层的人大代表，在走访群众过程中多流点汗，鞋子多沾点土，就能听到更多来自基层的声音。”田间地头，人们总能看到张恒忙碌奔走的身影。为了在今年的大会上提出高质量的意见建议，张恒在会前积极参与省、市人大常委会组织的集中视察活动，调研足迹遍布全省多个地市。在珠海、佛山、汕头等地调研时，张恒发现当地都十分注重做好村庄规划设计，比如如何统筹村庄的山水林田湖草等要素布局，如何科学合理地编制实用性村庄规划等。在乡村工作中这几年，张恒也深感要推动乡村实现可持续发展，离不开长远系统的规划设计，必须因地制宜发展特色产业、

特色文旅。

通过前期大量调研和走访，张恒在这次大会上提出了《关于加强村庄规划助力乡村振兴的建议》，提出要打造乡村规划信息共享平台，打破信息壁垒，为各地做好村庄规划提供数据支撑。“编制高质量的村庄规划，能让村庄摸清家底、改善农村面貌，推动产业结构调整、社会关系变革，助力农村与城市协同发展。”张恒解释说。还要建立健全“政府引导、村庄参与、规划师服务”的上下联动协同机制，推动乡村规划工作深入实施。同时，他还提出要加大财政资金支持力度，鼓励社会资本参与乡村建设，探索政府引导、社会资本参与的多元化投入机制新路径，促进村庄规划全面落实，推动乡村全面振兴。■

（作者单位：揭阳市人大常委会）



张恒

带着清远连山的壮绣“出山”赴京

今年赴京参会，全国人大代表、清远连山壮族瑶族自治县小三江镇中和电站运行工韦庆兰的行李箱可谓塞得满满的：绣有五级人大logo的绣球、充满壮族风情的香包、贴布绣、几套壮族服饰……这些绣品都是清远连山嘉田锦绣专业合作社的绣娘们绣的。这次参会，韦庆兰特意把它们放入行李箱，可以向更多代表、朋友们展示宣传当地的壮绣，让更多的人了解、支持、关心壮绣文化。

韦庆兰的家乡小三江镇是壮族聚居地，壮族人口占85%以上，以壮锦、壮绣、壮族八音等为代表的非遗文化是南粤大地上独特的。2019年，在连山壮族瑶族自治县人大常委会和县人社局的支持下，韦庆兰在家乡开办起壮瑶妇女刺绣培训班，2020年又成立了嘉田锦绣专业合作社。合作社的专业绣娘团队从最初的12人，逐渐扩大到60余人，绣娘们创作的特色小挂件、手提包、摆件等产品走进景区、走出连山，实现增收超50

万元。

合作社姐妹们这些的绣品，凝结着她们的工艺和心血，以及她们壮族优秀的非遗文化。参加全国两会，韦庆兰带着这些家乡的绣品走出连山、走向北京，期待着让更多人喜欢上她们壮绣文化，带动家乡更多姐妹走上乡村振兴致富路，在广东深入实施“百千万工程”的当下，为推动清远民族地区迈向高质量发展尽一份力。■

(弓长)

中医药产业如何“老树开新花”？ 广东代表用一支牙膏举例

历史悠久的中医药产业如何“老树开新花”？3月6日，十四届全国人大二次会议广东省代表团举行全体会议审议政府工作报告。全国人大代表，广州医药集团党委书记、董事长李楚源在发言时，围绕报告中关于促进中医药传承创新等内容，现场拿出一支中药牙膏，并以此为例谈体会、提建议，吸引在场代表的目光。

“这是我们的首款‘时尚中药’牙膏，突出中药调菌清火的特色。”李楚源一边介绍一边说，广药集团加快发展中华老字号，打造30多个超亿元品种，开发“时尚中药”产品，推动中医药产业转型升级，助力中医药实现现代化国际化。

古老的中医药产业，怎样培育新



质生产力？“报告提出加快创新药等产业发展，让我倍添信心，也深感责任重大。”李楚源说，广药集团强化关键技术攻关，拥有全国唯一的“国家犬类实验动物资源库”、广东唯一的中药提取

国家工程研究中心等国家级科研平台8家；在研项目200多个，其中一类创新药21个。“今后将一手抓科研创新，加快研发更多创新药；一手抓数字化赋能，打造更多数智标杆工厂。”他说。

报告中关于深入推进数字经济创新发展的部署，同样让李楚源印象深刻。在他看来，生物医药产业具有创新成本高、投资风险大、研发周期长等特点，“建议加快出台促进数实融合的政策，推动生物医药数字经济发展”。

广药集团是全球首家以中医药为主业进入世界500强的企业。“无创新不发展。”李楚源说，广药集团将抓住转型升级的发展新机遇，争取早日成为世界一流生物医药综合性大集团，为健康中国建设作出更大贡献。■ (木子)

在粤全国人大代表畅谈参加十四届全国人大二次会议的感受、体会和感悟，第一时间把大会的“好声音”传递到基层一线——

鼓足干劲 认真履职 群策群力续写广东高质量发展新答卷

盛会闭幕，征程再启。连日来，在粤全国人大代表通过宣讲会、交流会、人大代表大讲堂等形式，畅谈参加十四届全国人大二次会议的感受、体会和感悟，第一时间把大会的“好声音”传递到基层一线。

代表们纷纷表示，要认真传达学习、广泛宣传宣讲习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神和本次全国两会精神，心怀“国之大者”，心系“省之要事”，情牵民生期盼，进一步增强为民履职、为民尽责的使命感和责任感，立足本职岗位发光发热、奋勇争先，带动党员干部群众锚定高质量发展首要任务，万众一心加油干，以新气象新担当新作为奋力推动总书记、党中央决策部署转化为广东改革发展的生动实践和扎实成效。

● 李楚源

近日，广药集团召开全集团干部大会，学习贯彻全国两会精神。全国人大代表，广药集团党委书记、董事长李楚源以《牢记嘱托、感恩奋进——打造中药IP建设世界一流企业》为题作专题报告，传达全国两会精神，并结合自己的履职情况，将两会“好声音”和国家最新政策及时传递到集团。

今年是李楚源第二次参加全国两会，他用“13579”这五组数据总结了本次参会的经历和体会，包括围绕民生、产业等提出了9项建议，在为期7天的会

议中认真履职。

据介绍，全国两会期间，李楚源先后5次在代表团或小组会议上发言。包括在李强总理参加广东代表团审议时，以及广东代表团小组会议审议人大工作报告、“两高”工作报告时发言。

李楚源强调，广药集团上下要把学习宣传贯彻习近平总书记在两会上的重要讲话和全国两会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，同学习贯彻党的二十大精神、二十届二中全会精神和中央经济工作会议精神等紧密结合起来，同巩固拓展主题教育成果紧密结合起来，同贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神紧密结合起来，认真组织传达学习和宣传宣讲，坚决落实有关部署，全面加强宣传阐释，围绕强党性、强理想、强科技、强文化，强智商、强情商、强法商、强慈商的“八强”工作思路，力争在数字化转型、科技创新、品牌建设、防范风险、国际拓展、乡村振兴、运营管理、党建廉建8个方面实现领先，落实打造中药IP、深挖中医药民族药宝库、做好知识产权保护、做大做强生物医药、打造国际品牌等重点任务，全力打造世界一流生物医药综合性大集团。

● 李小兰

这几天，刚从北京回来的全国人大代表，罗定市黎少镇隆久村党支部书记、村委会主任李小兰有点“忙”，不

少村民来到村委的人大代表联络站咨询各民生事项，面对群众关切的问题，李小兰总会把两会的民生新任务、好消息细细地讲给村民听。“今年政府工作报告在民生工作方面明确了具体的新任务，为农业农村发展指明了方向，我要第一时间把两会精神带给村民，村民感受到国家关怀，干活的劲头也会更足。”李小兰表示。

隆久村是一个以水稻和荔枝为主要产业的纯农业村，因此“三农”领域是李小兰持续关注重点。今年政府工作报告提到要加强粮食和重要农产品稳产保供。李小兰认为，要稳粮兴粮，就一定要让农民牢牢抓住粮食安全主动权，明白稳粮保供对保障国家长治久安的重要意义，大伙儿种粮的积极性才能保持高涨。现在正是春耕育种时节，李小兰和往年一样，到田间了解农户耕种情况，并鼓励他们多种粮、种好粮。

“我们家以种植水稻和荔枝为主，全国两会关于农业方面的政策，我都特别关注，李代表跟我们说，政府工作报告提到各地区都要扛起保障国家粮食安全责任，我们相信跟着党的政策走，好日子就一定会！”罗定市黎少镇隆久村村民覃考勤满怀信心地说。

去年，李小兰充分发挥人大代表作用，带领隆久村5个自然村严守耕地红线，稳定粮食播种面积；引导群众改良果树品种提高产量，全村水果产量达150吨，产值超过75万元，其中荔枝畅销到

粤港澳大湾区并出口到新加坡，为每家农户增收约2000元。

去年，李小兰与村委干部带领隆久村积极响应省委实施的“百千万工程”号召，引导鼓励村民建设“美丽庭院”，通过流转土地发展光伏项目增加收入，积极参与云浮推行的“政银企村户”新型农村集体经济发展模式，入股生态养殖小区等。2023年，全村集体经济收入达18.7万元，再创新高。

李小兰表示，乡村全面振兴是新时代农民的新期待，也是深入实施乡村振兴战略的新要求，因地制宜进一步盘活资源，壮大发展特色产业，壮大村集体经济，补齐基础设施、公共服务短板等是未来隆久村工作的重点和努力的方向。

已连续七次参加全国两会的李小兰表示，作为一名基层人大代表，不仅要第一时间把大会精神宣传到基层，还要把大会精神转化为乡村振兴的有力举措和干事创业的不竭动力，推动乡村高质量发展，带领群众增收致富。

● 韦庆兰

“今年是我作为全国人大代表履职的第7个年头，那份激动和自豪依旧如昨……”从十四届全国人大二次会议履职归来的全国人大代表、清远市连山壮族瑶族自治县小三江镇加田中和水电站运行工韦庆兰，日前受邀参加连山壮族瑶族自治县常委会，向广大基层领导干部传达学习全国两会精神。

结合自身经历和心得体会，韦庆兰向大家介绍了大会的盛况。“会议期间，我聆听了许多精彩的发言和讨论。无论是关于经济发展的战略部署，还是关于民生改善的具体举措，都让我深刻感受到了国家对人民群众的深切关怀。”

韦庆兰表示，这次全国两会是在中华人民共和国成立75周年、实现“十四五”规划目标任务关键之年召开的一次重要会议。作为来自基层的代表，从国家发展大局中深刻感受到家乡发展的希望，也更加坚定了她履职的信心。

大会期间，韦庆兰围绕民族地区高质量发展提交了两份建议，希望把连山芙蓉山抽水蓄能电站建设项目列入“十四五”发展规划和打造广东岭南民族特色高质量发展廊道。她认为，粤东西北民族地区具备丰富的生态资源和民族资源，要把资源优势转化为发展动能，因地制宜发展新质生产力，推动各民族共同走向现代化。

韦庆兰表示，今后将深入学习全国两会精神，结合本职工作，扎根基层，深入群众，把全国两会精神带入千家万户；同时认真倾听广大人民群众的心声，把群众的呼声和意愿及时做好反馈，坚持聚焦民族地区发展建言献策，真正做到为民发声，为家乡贡献更大的力量。

● 陈爽荣

来自江门市的全国人大代表、台山市斗山镇绿稻农场场长陈爽荣回到台山

后，将全国两会精神传递到基层一线，为大家增信心、明方向、促奋进。

“参加一年一度的全国两会，对我来说，既是一次履职经历，也是一次学习提升、开拓视野的机会。”在台山斗山镇绿稻农场，陈爽荣与台山一中学生们面对面交流。他结合自己参加全国两会的感悟体会，用通俗易懂的语言把大会盛况、主要精神等内容和大家分享，并鼓励大家积极参与到乡村振兴建设中来。

陈爽荣坦言，这次全国两会他最大的收获是，清楚了农业新质生产力的发展方向和任务。比如说“新质生产力+农业现代化”，可以促使全国农业向更高质量的方向发展，从而解决全国日后谁来种地的关键性问题。会议期间，陈爽荣提交了一份《关于种粮行业高质量发展的建议》，从土地规划、涉农保险理赔、优化涉农补贴政策等方面提出了针对性建议，希望通过建言献策，有效拓宽农民增收致富的新渠道，让老百姓富起来，过上幸福的生活。

陈爽荣表示，未来发展智慧农业将是解决“谁来种地”这一问题的发力点。他将深入基层调研，收集民意、凝聚民智，探索发展“农业+新质生产力”的途径，为挖掘农业新质生产力提出更多实质性建议。

台山一中学生听后深受启发，他们纷纷表示，通过陈爽荣代表的宣讲，深刻意识到人民代表大会制度和人大代表对人民群众生活的影响，也激励他们今后更加努力学习科学文化知识，为实现中华民族伟大复兴贡献力量。

● 房奕玲

“听了政府工作报告，我心中十分激动，我为祖国取得的成就感到自豪。”3月19日，全国人大代表、清远市连南瑶族自治县大坪镇牛路水村妇联主席房奕玲受邀为连南瑶族自治县人大系统宣讲全国两会精神时说。

宣讲中，房奕玲介绍了全国两会盛况，以大家最关心、最关注的话题为切



(罗文清/摄)

入点，用通俗易懂的语言宣传了今年全国两会提出的新目标，还跟大家交流参会感受和履职感想。“作为一名全国人大代表，我会继续扎根农村，勤走访入户，听民生心愿，应群众期盼，加强调查研究，积极建言献策，把民族地区乡亲们声音带到国家层面，以实际行动展现人大代表的担当作为。”房奕玲说。

房奕玲表示，今后将深入党政机关、学校、企业等宣传宣讲全国两会精神，讲好中国人大故事，把会议精神落到实处、落到细处，汇聚起推动高质量发展的强大动力。

宣讲现场气氛热烈，与会人员聚精会神、认真聆听，不时在笔记本上记下要点和自己的感悟。与会人员表示，通过宣讲会，自己对全国两会精神有了更加全面、更深刻的理解，更加坚定了推动基层人大工作高质量发展的信心和决心，在今后的工作中，将进一步强化自身的责任担当，提高工作效能，为推进全县人大工作高质量发展贡献智慧和力量。

● 曹燕明

“两会期间，我深切体会到‘国家账本’中的民生温度。”全国人大代表、广东能源茂名热电厂有限公司业务员曹燕明在公司宣讲会上说。

为了这次宣讲，曹燕明做足了功课，从政府工作报告的内容到自己的所听所见所感，她用最接地气的话语与同事们一一进行了分享。她提到政府在教育、就业、住房保障、医疗等民生工作方面的好消息，一件件民生实事让大家听了干劲更足、盼头更大。

曹燕明表示，政府工作报告指出，积极稳妥推进碳达峰碳中和，她在会上提出了相关建议，包括加大地方双碳工作引导力度、推进低碳标识认证体系与国际标准接轨以及推动新能源更快融入绿电、绿证、现货市场等，作为全国人大代表，她将切实履行好职责，为促进能源结构绿色低碳转型积极发声。

● 廖志略

“我将把这次全国两会上的好政策、‘好声音’带到基层一线、群众身边，更好地凝聚共识、振奋精神、促进发展。”全国人大代表、化州市培林橘红种植专业合作社社长廖志略回到茂名后，在多场会议活动中分享他的参会感受，助力全国两会精神深入人心。

廖志略在分享中提到，他又一次把家乡“土特产”化橘红带到了全国两会上，并且在广东省代表团举行的分组会议中介绍了茂名、化州的产业发展情况，现场展示了化橘红果。

廖志略表示，政府工作报告中提到“着眼促进农民增收，壮大乡村富民产业”，充分体现了中央对乡村产业的高度重视和对广大农民的深切关怀，令人倍感振奋、备受鼓舞，他将用实际行动落实全国两会精神，继续为推动化橘红炮制技艺进入国家级非遗项目名录鼓与呼，大力为化橘红赋能增值、拓宽销路，使茂名父老乡亲走向更美好的生活。

● 阮阳越

“我把老百姓的心声期盼带到全国两会，回到家乡后迫不及待宣讲全国两会精神，把好政策、好消息分享给他们。”全国人大代表、中石化茂名分公司炼油分部主管技师阮阳越说。阮阳越回到工作岗位后，向身边同事分享交流了她的参会感受。

她提到，非常关注政府工作报告中“加快发展新质生产力”“打造卓越工程师和高技能人才队伍”等内容，大家的想法很一致，直呼“心里更暖了、信心更强了、干劲更足了”。

阮阳越表示，技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要基础，为此，她在全国两会上提出“弘扬劳动精神，加快推进技能人才队伍建设”的建议；接下来她将积极投入到全国两会精神宣讲中，更好将两会精神带到基层、落到实处，激发产业工人干事创业的热情，以高质量履职全力推动高质量发展。

● 张晓

作为一名履职经验丰富的代表，全国人大代表、广东嘉城建设集团党委书记、董事长张晓一直关注前沿科技发展动态。

“大会期间，‘新质生产力’高频出现，释放出中国发展重要信号。”张晓说，新质生产力的承担主体是企业。接下来，将带领嘉城建设集团认真学习贯彻习近平总书记在两会上重要讲话精神和全国两会精神，紧紧抓住发展新质生产力的机遇，加快科技创新，及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，推动企业绿色转型、高质量发展。

他表示，国家将连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，既利当前、又惠长远。“我们也将提前谋划项目，积极做好对接。”

● 邹锦开

“此次参会，我开阔了视野、拓宽了思维，对代表的职责和使命有了更加深刻的认识和思考。”全国人大代表、广东宝丽华新能源股份有限公司董事长邹锦开说，印象最深刻的是政府工作报告中提到，全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。作为民营企业中的一员，他备受鼓舞。

“我将传达好、宣传好、贯彻好习近平总书记在两会上重要讲话精神和全国两会精神，把好政策、好消息及时传递到基层一线，尤其是宣传贯彻好关于民营经济发展壮大的有关内容，鼓励企业增强发展信心，坚持科技创新赋能，因地制宜积极发展新质生产力。”他表示。

● 叶继联

全国人大代表，梅县区丙村镇芦陵村党支部书记、村委会主任叶继联说：

“参加全国两会，于我而言既是履职尽责，又是鞭策鼓舞，给我注入了前行的动力。我将提振精神，鼓足干劲，用实际行动和履职成效交出分值更高的‘代表答卷’！”

叶继联表示，他将把全国两会精神传递给基层干部群众，把党和国家惠民利民的好政策、好声音传到群众心中。作为一名村支书，在传达学习全国两会精神的同时，还将努力把全国两会精神转化为推动高质量发展的实绩实效，认真落实好国家政策，做好村内各项工作，不断提升村民的幸福指数。

● 张春梅

“参加全国两会，我感受到大家满满的爱国情怀，我们都应积极在各自岗位上发光发热，满怀深情地投身各自事业。”全国人大代表、五华县红根然养殖专业合作社理事长张春梅说。

作为乡村致富带头人，她深耕乡村近20年，带动了一大批乡亲增收致富。她表示，作为全国人大代表，要把全国两会精神和国家的好政策及时传递给乡亲们，并结合自己参会的所思所悟，进一步谋划好乡村产业项目，带动更多乡亲共同致富。同时也将继续当好党和国家联系人民群众的桥梁，不断提升自身综合素质，努力履好职、建好言。

● 吴丰礼

“充分感受到国家对于制造业的重视，对民营经济的支持！”在3月15日东莞市人大常委会传达贯彻习近平总书记重要讲话暨全国两会精神会议上，全国人大代表、广东拓斯达科技股份有限公司董事长吴丰礼谈起参加全国两会的感受时，难掩兴奋之情。

吴丰礼说，政府工作报告在介绍今年工作任务时，第一点就提出要大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力，作为来自智能制造领域的创业者，在人民大会堂聆听时让他深受触动。

吴丰礼还在会上分享了自己对新质生产力的见解。“形成新质生产力，要

依托科技、依托创新。今年两会我非常关注科技创新、制造业高质量发展相关的主题。”他表示，“接下来，我将结合自身企业和产业特点，带领团队持续深耕智能制造领域，积极提升企业研发能力，加快科技成果转化，推动产业链供应链上下游协同发展，助力新质生产力加速形成，打造有国际影响力的‘中国制造’品牌，带头唱响中国经济光明论。”

● 周虹

“神圣庄严，使命在肩！”全国人大代表、东莞职业技术学院经济与管理学院院长周虹用8个字概括了参加全国两会的感受。

她表示，“将第一时间制定针对性的宣传宣讲计划，力争准确、全面地传达给在校师生和基层群众。”

她说，“我将继续立足本职岗位，将两会的精神和决策转化为实际行动，围绕推动职业教育发展和技能型社会建设积极履职建言。”

● 谢汝朋

“全国两会召开前，一些村民联系我，希望能把他们的心声带到全国两会上。回去后，我将第一时间向他们汇报，我们的建议得到了相关部门的积极回应！”全国人大代表、阳春市中雁生态农业有限公司总经理谢汝朋说，今年全国两会的内容干货满满，有很多都与农业农村密切相关。返回阳江后，他将把全国两会的好政策、“好声音”带到基层一线，让农民兄弟姐妹更有信心扎根农业生产，种出更多好粮食。

“接下来，我将用心经营企业，用实际行动推动两会精神在田间地头生根发芽。”谢汝朋表示，公司计划扩大养殖规模，并在饲料供应端继续发动村民种植南瓜、玉米等农作物，吸引更多乡村合伙人、村民参与绿壳鸡蛋养殖产业中，带动村民增收致富。与专业科研机构合作育种，进一步提升鸡蛋品质，同时推进盐焗鸡、预制菜等相关项目，加

强品牌推广，不断提升产品市场竞争力。

● 卢海村

“我要把全国两会精神和参会感受抓紧分享给村民们。”全国人大代表、阳西县丰盛种植专业合作社负责人卢海村说，今年全国两会围绕“三农”问题提出了很多科学性与针对性兼具的利好举措，她深受鼓舞。“接下来，我将结合本职工作落实好全国两会精神，继续为人民发声、为人民履职。”卢海村表示，她将在保障粮食安全、促进农业产业化发展方面着重发力，带领村民扩大粮食生产，发展经济作物和农产品深加工，保证农民增产增收，为乡村振兴贡献力量。

● 区燕明

作为一名来自基层社区的全国人大代表，广州市荔湾区金花街道蟠虬社区党委书记、居委会主任区燕明在今年的政府工作报告里看到“社区”二字，备感骄傲和幸福。“我格外关注政府工作报告里提到的民生领域内容，就业、养老、托育、医疗、教育，每一个词汇背后都传递出暖暖的‘民生温度’，充分体现了以人民为中心的发展思想。”区燕明说，报告积极回应人民关切，聚焦民生实事，从稳就业、降税费到加强“一老一小”服务等方面落细落实，为抓好社区工作落实明确了具体路径。特别是她一直关注、推动的工作“推动解决老旧小区加装电梯”被写进今年的政府工作报告，让区燕明增加了更多向上向前的力量。

接下来，区燕明将把参加大会的亲身感受和会议精神原汁原味带到人民群众身边，更好地凝聚共识、鼓舞士气、振奋精神。她表示，将牢牢“服务”理念，以“居民需求”为己任，以“居民所盼”为己行，以“居民满意”为己能，把居民的“三心事”转化成自己的“任务书”，以“绣花”功夫继续做好惠民生、暖民心、顺民意的工作。■

(理明/综合)

广东人大：以高质量法治 加快助推高质量发展

新春时节，岭南大地春意盎然、草木吐秀。

2月18日，春节后上班第一天，广东继去年之后再度召开“新春第一会”——全省高质量发展大会，聚焦产业科技话创新、谋未来，旗帜鲜明提出推进产业科技互促双强、发展新质生产力是广东的战略之举、长远之策，动员全省上下以“开年即冲刺”的姿态，凝心聚力推动高质量发展，切实扛起“经济大省要真正挑起大梁”的政治责任，以优异成绩迎接新中国成立75周年。

本次大会规模空前、影响空前，释放出“以新提质，奋力建设一个靠创新进、靠创新强、靠创新胜的现代化的新广东”的强烈信号，凝聚起全省上下共同持续推动高质量发展的磅礴力量，彰显了省委、省政府抢抓时间、抢抓机遇，积极动员“全省上下加速投入高质量发展，确保今年各项目标任务开好局、起好步”的拳拳用心和有力行动。

观大局，中国式现代化徐徐展开，夯实物质技术基础责重如山；抓机遇，科技浪潮滚滚而来，拥抱新的“科学的春天”时不我待；行大道，新质生产力欣欣向荣，实现产业科技互促双强前景无限。新征程上，广东要走在前列，关键是在高质量发展上走在前列；广东要更好服务大局，关键是在高质量发展上提供更有有力支撑。人大及其常委会作为“四个机关”，在服务中心大局中承担重要职责使命。本次大会闭幕不久，省人大常委会和全省21个地级以上市人大常委会立即召开专门会议，第一时间深入学习贯彻全省高质量发展大会精神，研究部署贯彻落实意见，纷纷表示要按照省委工作要求，切实加强重点领域、新兴领域立法，增强监督刚性和实效，更好发挥人大代表作用，以高质量法治加快助推广东高质量发展，以更实举措践行全过程人民民主，在实现习近平总书记赋予广东的使命任务中担起人大责任、展现人大作为、贡献人大力量，为广东奋力在推进中国式现代化建设中走在前列提供有力法治保障。

[策划：李亮明 曾雪敏 李军]



省人大常委会深入学习贯彻全省高质量发展大会精神 在法治轨道上保障和促进产业科技创新 扎实推进高质量发展

2月18日，龙年首个工作日，广东连续第二年召开全省高质量发展大会，这次在深圳召开的“新春第一会”，聚焦产业科技话创新、谋未来，擂鼓催征，向全社会释放为“再造一个新广东”苦干实干、聚力前行的强烈信号，充分体现了广东始终牢记习近平总书记对广东的殷殷嘱托，坚持高质量发展这一新时代的硬道理，以产业科技互促双强推动高质量发展的坚定信心和决心。

连日来，省人大常委会及机关通过党组扩大会议、机关党组和委员会分党组会议、党支部“三会一课”学等形式，认真组织学习，研究贯彻落实意见，制定实施“一要点三计划”，扎实推进省人大常委会今年各项工作。

省人大常委会党组表示，加快发展新质生产力，推动高质量发展是习近平总书记对马克思主义生产力理论的创新和发展，进一步丰富了习近平经济思想的内涵，为我们推动高质量发展提供了科学指引。我们要深入学习领会习近平总书记关于因地制宜发展新质生产力的重要论述，认真贯彻落实全省高质量发展大会精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，紧扣省委“1310”具体部署，着眼广东高水平科技自立自强战略实施，加强对科技创新特别是产业科技创新的法治保障。

认真组织学习

2月23日，省人大常委会党组书记、

主任黄楚平主持召开党组第33次扩大会议，传达贯彻全省高质量发展大会精神，研究部署工作。

一是认真抓好学习贯彻。要通过常委会党组带头学、机关党组和委员会分党组集中学、党支部“三会一课”学等方式，把全省高质量发展大会精神特别是坤明书记讲话精神传达到每位党员干部。要把助推高质量发展作为人大依法履职的重中之重，找准人大工作着力点和突破口，创造性地做好立法、监督、决定、代表等工作，以机关效能优化提升年行动为总抓手加油干、全力拼，为建设一个靠创新进、靠创新强、靠创新胜的现代化新广东贡献人大力量。

二是以高质量法治护航高质量发展。抓紧制定实施“一要点三计划”，扎实推进省人大常委会今年各项工作。要强化法制供给，抓紧编制涉大湾区专项立法计划，加快制定促进港澳青年在粤港澳大湾区就业创业、科技创新、现代企业制度建设促进、新型农村集体经济发展促进、促进产业有序转移、海洋经济高质量发展促进等条例。要强化监督推动，在扎实做好计划预算执行、决算、审计工作、国有资产管理、政府债务管理等法定监督工作的同时，做好听取审议以科技创新引领现代产业高质量发展工作情况报告并开展专题询问、粤港澳大湾区内外贸一体化、发挥专项债效益支持“百千万工程”情况等报告。要强化决定支撑，制定好完善大湾区法

律服务的决定，并听取全域“无废城市”建设方案出台前的报告。

三是以高质量代表工作助力高质量发展。要加强代表工作能力建设，聚焦产业科技创新、加快发展新质生产力、制造业当家等重点任务，统筹组织好代表闭会期间集中视察、专题调研等活动，完善代表参与经济工作监督、预算审查监督和国有资产管理情况监督等工作机制，重点督办“激发民营经济活力，促进民营经济高质量发展”和推进农产品“12221”市场体系助力“百千万工程”等代表建议，迭代升级代表联络站等践行全过程人民民主的基层单元，切实发挥好人大代表的主力军作用，更好凝聚全省人民干现代化的智慧和力量。

会议强调，要深入学习领会习近平总书记关于新质生产力的重要论述，认真贯彻落实全省高质量发展大会精神，切实把思想和行动统一到总书记、党中央决策部署及省委工作要求上来。人大各项工作都要主动与省委中心工作精准对标，紧扣省委“1310”具体部署，积极适应发展新质生产力、打造具有全球影响力的产业科技创新中心的法治需求，为奋力建设一个靠创新进、靠创新强、靠创新胜的现代化新广东提供有力法治保障。

近期，省人大常委会机关党组、省人大各委员会分党组、各党支部也通过多种形式开展了专题学习，全面兴起学习贯彻全省高质量发展大会精神热潮。

大家一致表示，法治作为现代国家治理的基石，在推动产业深度转型升级、生产要素创新性配置、激发科技人员创新活力、绿色技术创新应用等方面，具有不可替代的重要作用。这就要求在新的历史起点上更加奋发有为做好人大各项工作，在实践中深刻把握加快形成新质生产力推进高质量发展的现实意义、方法路径和重要举措，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，一体推进立法、执法、司法和法律服务工作，切实运用法治思维和法治方式推动科技创新、人才发展、科技治理，努力营造有利于科技创新发展的法治环境。

全面部署安排

省十四届人大二次会议后，省人大常委会办公厅参照《全国人大常委会2024年度工作要点》，贯彻省委十三届四次全会暨省委经济工作会议和全省高质量发展大会精神，按照常委会工作报告确定的今年主要任务，对工作要点稿作了进一步修改，并起草了工作台账稿。

2月中旬，工作要点稿和工作台账稿分别送省人大各委员会等征求意见，并报常委会领导审阅。省人大常委会办公厅根据反馈意见作了修改完善，形成审议稿，并提请省十四届人大常委会第二十五次主任会议审议。

2月下旬，省人大常委会主任黄楚平

主持召开省十四届人大常委会第二十五次主任会议。会议审议通过2024年度省人大常委会工作要点、工作落实台账和2024年度监督工作计划、代表工作计划等。

2024年度省人大常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，聚焦党中央重大决策部署，聚焦省委“1310”具体部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，把准依法履职之“稳”和提高工作实效之“进”，认真行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，全力推动打造践行全过程人民民主的省域样板，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列提供有力法治保障。

2024年度省人大常委会工作要点主要包括：一是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂；二是坚定坚持党对人大工作的全面领导；三是以良法促进发展、保障善治；四是实行正确监督、有效监督、依法监督；五是依法做好重大事项讨论决定、人事任免工作；六是加强人大代表工作能力建设；七是全面加强自身建设，优化提升机关效

能。工作项目上，今年常委会重要会议和活动拟安排3项；拟安排法规项目22件，其中继续审议4件，初次审议18件，最终以2024年立法计划为准；除6项计划、预算、决算和审计监督项目外，拟安排监督项目23项；拟就完善粤港澳大湾区法律服务作出决定，听取省政府关于广东省全域“无废城市”建设方案出台前的报告；拟开展“绿美广东·人大代表在行动”主题活动。

2024年度省人大常委会工作落实台账共10部分87项任务，都逐一明确具体事项、承办单位、完成时限等。

黄楚平强调，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全国人民代表大会成立70周年。办公厅、各委员会要对照2024年度省人大常委会工作要点，加强统筹谋划，狠抓工作落实，按照既定的时间表、任务书精心组织实施。要落实好省人大常委会年度监督工作计划、代表工作计划，继续深入实施机关效能提升三年行动，接续提升人大工作质量和效率。要强化责任意识，抓住一切有利时机和条件，调动一切积极因素，带领全体干部职工切实把规划蓝图变成有力行动，确保今年省人大常委会各项任务开好局、起好步，取得新的更大成绩。■

（灵迪 邹宇）



广州南站（资料图片）

奋发有为勤履职 凝心聚力加油干

——我省各级人大代表热议全省高质量发展大会

全省高质量发展大会的召开，吹响了扎实推进高质量发展的冲锋号，释放出“追风赶月莫停留、凝心聚力加油干”的鲜明信号。我省各级人大代表深受鼓舞，倍感振奋，纷纷表示：将奋发有为、鼓足干劲，以更加积极的代表履职为推动广东经济社会高质量发展作出新的更大的贡献。

因地制宜发展新质生产力

高质量发展的核心要义就是发展“新质生产力”。如何以创新驱动推动广东的中国式现代化建设行稳致远成为各级人大代表关注的焦点，他们结合自己的本职工作，给出了颇有见地的意见建议。

全国人大代表、广东众和化塑股份公司董事长黎广贞说，新质生产力日新月异，科技浪潮滚滚而来，对加快形成新质生产力倍感责任如山，时不我待！他表示，广东众和化塑股份公司要着力抓好高质量发展，努力打造全国单项冠军产品，切实增强产品的国际竞争力，为把广东制造业做大做强作出积极贡献。

受邀参加了今年的省高质量发展大会，并在当天下午参加创新驱动发展分论坛，让省人大代表、广东正超电气有限公司总经理吴厚烽倍受振奋，倍感鼓舞。他认为实现企业高质量的关键要点是企业要遵循于国家政策导向和行业趋势，顺势而为，实现高水平的自立自强，尤其要强化科技创新，核心是积极拥抱新的技术，重视科技创新人才，持续深度推进新技术的成果转化。

“大会传递了让人倍感振奋的信号，那就是广东正紧盯颠覆性、前沿性技术，抓牢战略性、先导性产业，正不断成为主要的科技创新策源地、科技创新人才聚集地、新质生产力产业集群地。”省人大代表、国核湛江核电有限公司设计管理处处长助理褚福立直言，“我们要紧紧围绕加快发展新质生产力的重要要求，大力推动产业和科技的相互促进，加快构建全过程创新链，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，凝聚起推动高质量发展的强大合力。”

“谋创新，就是谋未来，数字化则是未来高质量发展的基础设施。”省人大代表、唯品会集团党委书记兼副总裁张亮深知数字化建设的重要作用。他建议通过数据等要素的创新性开发应用，加大对品牌的流量和栏目资源支持，在产品结构、场景建设和用户运营等方面给予品牌更多助力，有效激发新的增长动能。

省人大代表、广州瑞松智能科技股份有限公司董事长兼总裁孙志强对数字化的重要作用也有共识，他的关注点在数字化与智能制造的结合。“应尽快解决广东省工业机器人产业在中高端应用国产替代‘最后一公里’的问题，加快加深传统产业转型升级，拓展智能制造新产业和新兴场景。”孙志强说。

传统制造业如何才能实现高质量发展？省人大代表、广东塔牌集团股份有限公司总经理何坤皇说：“企业是科技创新的重要载体，我们要积极响应全省高质量发展大会的号召，努力推进现代科技与传统水泥产业的融合，全面提升

产业核心竞争力。”他表示，接下来将推进绿色工厂和智能工厂、绿色矿山和数字矿山以及光伏发电和新型储能项目的建设，实现水泥产业向绿色化、智能化、高端化转型升级。

佛山市人大代表、佛山市洋通智能家具科技有限公司董事长许琨表示，新质生产力是推动高质量发展的关键着力点。佛山以制造业当家，应牢牢把握高质量发展这个首要任务，采取先立后破、促进技术改造，三体联动、优化体制改革，多方合力、助企“出海稳航”等措施，统筹推进传统制造业升级，加快发展新质生产力。

共绘“百千万工程”新蓝图

“百县千镇万村高质量发展工程”是广东推动高质量发展的“头号工程”，瞄准的是解决城乡二元结构，服务的是全面推进乡村振兴，目标是实现城乡区域协调发展、农业农村现代化。为此，各级人大代表纷纷建言献策，共绘“百千万工程”新蓝图。

全国人大代表、虎门镇党委书记蒋亚军表示，虎门镇是广东200多个中心镇之一，2023年GDP超700亿。虎门推进新型城镇化既有良好基础，也是现实需要。实施“百千万工程”，为虎门新型城镇化建设提供了利好政策和新的路径。他将认真履行人大代表职责，以高质量发展为总目标，以“百千万工程”为总抓手，深入实施新型城镇化战略行动，努力推动虎门GDP向千亿迈进，加快经济和民生的高质量发展。

“新春上班第一天，省委、省政府



虎门镇南北轴——滨海湾大道（黄生/摄）

就高规格召开全省高质量发展大会，让我们信心倍增，也深感责任重大，我们将保持干事创业、立新求进的精气神，着力推动发展新质生产力，逐步改善梅州产业规模偏小、整体层次不高的局面，打开高质量发展新天地。”省人大代表、梅州市发改局局长吴特宏提出：在新的一年里，梅州市将以一二三产业融合发展带动系统性整体性发展，推进“百千万工程”实施。精准制定县域差异化发展目标，“一县一策”推动县域特色产业集群、一二三产业融合发展，培育发展“四上”企业，用好各类帮扶机制，加强产业协作发展。以科技创新为导向更好释放政策红利，推进苏区融湾先行区建设。以新质生产力培育增强产业链优势，推进现代化产业体系建设。坚持传统产业、新兴产业、未来产业并举，提升产业“含金量”“含绿量”“含新量”。

汕头市人大代表、中国人民财产保险股份有限公司汕头市分公司党委书记、总经理卢荣芬关注的是如何在“实体经济、民生保障、乡村振兴”等重点领域做优做强服务能力，充分发挥保险业经济减震器和社会稳定器的功能，服务“百千万工程”。她建议，在服务实体经济方面，聚焦落实金融支持“百千万工程”工作要求，融合汕头市“六区一

县”区域定位及产业特点，实施“一区一策”服务战略，加大对辖区重点产业提供高质量的保险服务保障。对汕头玩具动漫、纺织服装、食宿旅游等特色产业开发专属保险方案，从“财产损失、生产安全、食品安全、知识产权、出口信用”等生产经营环节进行全方位护航。

“市场是产业科技创新最重要的孵化器、加速器、放大器。我们一直注重研发投入，与科研机构合作，不断开发符合市场需求的新产品，如NFC橙汁、浓缩橙汁等，为企业带来了源源不断的订单，推动了农产品制造业不断发展壮大。”梅州市人大代表、梅州市飞龙果业有限公司董事长陈俊平拿出了企业助推乡村产业振兴的方案。他表示，未来企业将深化产品研发，同时积极探索“互联网+”模式，利用大数据和人工智能分析消费市场，推动实现精准营销，不断探索新业态。此外，他的公司将定期组织培训，提升农户科技应用能力和水平，强化产学研合作，确保产品研发方向与市场需求同步，力促科技创新与市场需求紧密结合，推动乡村产业发展。

来自基层一线的中山市人大代表、神湾镇神溪村民委员会党总支书记、村委会主任钟少华认为，推动农村高质量发展需要动员各方社会力量投身“百千

万工程”。他将以身溪村所在的丫髻山为载体，深度挖掘文化底蕴，协助举办“菠萝文化周”和“农民丰收节”等文旅文化活动，以地方特色产业文化名片引领大消费。协助推动神湾镇神溪村率先实施“神湾菠萝”产业“三步走”发展策略，以神湾菠萝品牌为引领，加强神湾菠萝标准化生产，推动资源要素向农村市场倾斜，有效促进农村消费提质扩容。并为电商企业、家庭农场、农民合作社等各类主体提供市场开拓、资源对接，加快农产品种养、加工、营销（电商）和休闲观光的一体化建设，推动以神湾菠萝为代表的特色农业健康发展，加快农业要素“集聚”、经营“集约”，实现农村商业连锁化、数字化、融合化发展，推动农村基层高质量发展。

连山县壮族瑶族自治县人大代表、小三江镇田心村党总支书记、村委会主任黄家得表示，作为一名基层人大代表和村干部，深知自己肩负的责任和使命，必须积极投身到高质量发展的实践中去。在发展的过程中，应该立足自身实际，发挥连山生态资源优势，走特色发展之路。他建议，一要加快推进乡村绿化工作，结合本地乡村绿化规划需求，积极动员党员、乡贤、群众等社会力量参与。二要大力发展林下经济，因地制宜地引

进麻竹笋、鸡枞菌等经济作物，带动群众增收就业。三要做好“旅游”文章，立足当地生态资源优势，开发温泉、露营民宿、田园经济等项目。

对于“百千万工程”给乡村带来的改变和成效，连南瑶族自治县大麦山镇人大代表、大麦山镇新寨村委会委员唐志勇有着切实的感受。他说：新寨村结合实施“百县千镇万村高质量发展工程”，着力推动“党总支支部+帮扶单位+合作社+农户”模式落地落实，围绕“一个千亩、两个示范点、一核多元”总体思路，积极破解年轻人流失、农田水利设施不完善、田块细碎化等发展难题，鼓励农户积极参与九寨梯田闲置土地流转，打造了360余亩连片的丝苗米种植基地。推动了千亩高山有机稻种植、轮种示范基地及少数民族特色村寨建设等项目落地实施，有效改善了乡村环境，提高了村集体收入，村民生活变得更好了。“百千万工程”未来可期，必将结出丰硕的成果。

以高质量履职助推高质量发展

如何在助推高质量发展中更好地发挥代表作用，贡献人大力量？来自不同行业、单位的各级人大代表给出了各自的真知灼见。

省人大代表、潮州市工商联主席、广东金源光能股份有限公司董事长李立勉表示，作为一名深耕新能源产业的人大代表，深刻领悟到大会强调的“靠创新进、靠创新强、靠创新胜”的重要意义，更加坚定了企业要依靠技术创新持续发展的决心。在这轮新的“科学的春天”浪潮中，将认真学习贯彻习近平总书记关于新型工业化的重要论述精神，贯彻落实全省高质量发展大会精神，充分发挥人大代表密切联系群众的优势，带领企业抢抓硅能源产业发展新机遇，快马加鞭推进产业科技创新，全面推进企业新型工业化高质量发展，为不断提高我省光伏制造的“含智量”“含绿量”“含金量”作出积极贡献。

“作为一名市、县、镇人大代表和基层党员干部，我将进一步深入学习贯彻全省高质量发展大会精神，加强走访宣传，在产业发展、乡村绿化、人居环境整治等工作上多听、多看、多想、多问，多谋为民之策、多办利民之事、多行惠民之举。重点围绕大风坑旅游、元宇宙疗愈小镇项目等重点项目，‘百千万工程’、绿美乡村建设等重点工作深入开展视察调研，建箴言，献良策，围绕中心履职尽责。”清远市人大代表、连山壮族瑶族自治县小三江镇中和村党总支书记、村委会主任梁德坚为实现自己今年的高质量代表履职定下了一个“小目标”。

“全省高质量发展大会为我们描绘了高质量发展的宏伟蓝图。这不仅是时代赋予我们的挑战，更是推动乡镇跨越式发展的宝贵机遇。”连南瑶族自治县人大代表、三江镇人大主席唐秋萍深感责任重大、使命光荣。她表示将紧密围绕大会精神，切实担负起人大主席的职责。为将大会精神落到实处，她将充分利用各片区的人大代表联络站，精心组织各级人大代表开展深入细致的学习和培训，提升代表们的政治素养和履职能力，确保大会精神在乡镇落地生根。同时，还将多渠道、多形式地宣传大会精神，引导广大群众积极投身高质量发展实践，汇聚起推动乡镇高质量发展的磅礴力量。

云浮市云城区人大代表区列愉谈到

了她学习全省高质量发展大会的两点体会：一是要融入高质量发展大局，在社区基层工作中，始终坚持以人民为中心的发展思路，努力将高质量发展理念融入到百千万工程具体实践中。发挥基层人大代表是高质量发展的基石和联系桥梁纽带作用，通过深入基层、了解民情、反映民意，为高质量发展提供坚实的民意基础。二是要助力高质量发展，作为基层人大代表、社区书记，所需要履行的职责不仅是反映民意、参与决策，更是要带头实践、党建引领。在履职过程中，要不断提升自己的业务能力和综合素质，努力成为人民群众的贴心人和代言人。为助力高质量发展贡献自己的力量。

结合省高质量发展大会精神和工作实践，郁南县都城镇人大代表谢远锋对自己今后的履职提出了更高的要求：一是树立推动高质量发展的信心和决心，在工作中敢于竞标争先、比学赶超，以奋发有为姿态助推高质量发展；二是创新工作思维和方法，并善于贯穿运用到工作中去，强化系统思维和辩证思维，以更好地服务高质量发展大局；三是发挥实干精神，密切联系群众，广泛听取意见，充分调动群众积极性创造性参与“百千万工程”，让新质生产力在基层也能“绽放异彩”。■

（翁创苗、刘淑丽、张杰、钟宇亮、吴洋、罗宇峰、潘伟丽、章肖桦、陈卓兰/供稿）



清远连南太坪镇大古坳梯田（资料图片）

赋能人大工作 助推高质量发展

——我省各市人大常委会积极贯彻落实全省高质量发展大会精神



全省高质量发展大会结束后，我省各地市人大常委会通过召开机关干部大会、常委会会议、常委会党组扩大会议、常委会主任会议等形式，深入学习贯彻大会精神，研究贯彻落实意见，部署2024年工作。大家统一思想、明确目标、周密部署、真抓实干、奋力争先，以高质量发展大会的精神赋能人大工作，全力助推地方经济社会高质量发展。

广州港南沙港区（资料图片）

广州 为高质量发展提供有力支撑

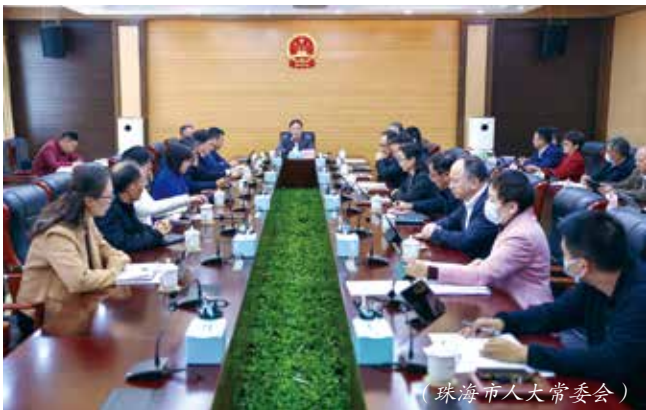
3月7日，广州市人大常委会党组召开会议，传达学习全省高质量发展大会、全市高质量发展大会会议精神，并结合工作提出贯彻落实意见，市人大常委会领导班子成员依次作了发言。会议强调，市人大常委会各部门要深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，认真落实全省、全市高质量发展大会部署要求，进一步深化落实省委“1310”具体部署及市委“1312”思路举措，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移走好高质量发展之路。要充分发挥人大职能，加强对教育强市、科技创新强市、人才强市建设的法治保障和监督工作，为高质量发展提供有力支撑。要坚持产业第一、制造业立市，推动构建现代化产业体系，发展壮大新质生产力。要抓好今年市人代会上确定的10件民生实事督办工作，持续督促政府相关部门推进“百千万工程”、绿美广州生态建设、城中村改造等工作，促进城乡融合发展，解决好企业和群众反映的突出问题，求真务实推动各项工作落地见效，在扎实推进中国式现代化的广州实践中体现人大担当、展现人大作为。

深圳 把推动高质量发展作为“第一要务”

2月20日，深圳市人大常委会召开推动高质量发展专题会，认真学习贯彻全省高质量发展大会、全市高质量发展工作推进会议精神，按照省委、市委部署要求，统一思想、明确目标，立足人大工作实际，以实际行动推动深圳在高质量发展中走在前列、勇当尖兵。会议指出，要牢牢把握深圳推进高质量发展的目标定位和使命任务，准确把握制造业当家这个核心竞争力，牢牢抓住科技创新这个硬核支撑力，始终坚持人才引领驱动，全力以赴推动高质量发展。会议要求，要把推动高质量发展作为人大工作“第一要务”，紧扣深圳高质量发展的重点领域、关键环节，扎实做好立法、监督等各项工作。尽快制定出台深圳经济特区战略性新兴产业和未来产业发展促进条例、河套深港科技创新合作区深圳园区条例等法规，开展人工智能产业发展、西丽湖国际科教城建设情况等专项视察，推动深圳建设现代产业体系，推进高水平科技自立自强，全力营造国际一流营商环境。会议强调，高质量发展落实关键靠人。要充分发挥各级人大代表的示范引领和模范带头作用，凝聚起推动高质量发展的强大合力。

珠海 高质量做好人大各项工作

珠海市人大常委会分别于2月22日、29日召开机关干部大会、党组扩大会议、常委会会议，深入学习贯彻全省、全市高质量发展大会精神。会议强调，要坚持科学立法、民主立法、依法立法，重点围绕横琴民商事领域规则对接衔接和为澳门居民在横琴就业生活提供制度保障方面，开展“小切口”立法，继续加强横琴粤澳深度合作区建设法治保障，积极推进低空领域、乡村风貌提升、海钧管理、红树林保护、质量创新、消防、平安建设、固体废物污染环境防治、前山河流域管理等方面立法。要紧紧围绕高质量发展、“百千万工程”实施、民生福祉改善、“绿美珠海”生态建设、“法治珠海”建设等开展监督，围绕整治非法倾倒固体废物问题开展专题询问，推动市委工作部署和现代化建设目标任务落实。继续推进市人大代表向原选举单位报告履职情况、“相约周二”接待人民群众活动等工作，擦亮代表联络站建设品牌。加强机关党的建设，深入开展机关效能提升行动，进一步提高人大工作质效。



佛山 做实人大工作 贡献人大力量

2月27日，佛山市人大常委会党组（扩大）会议召开，传达学习全省、全市高质量发展大会精神。会议强调，要深刻领会和把握加快发展新质生产力的重大意义、时代内涵和本质要求，自觉把法治供给、监督推动、决定支撑等法定职责摆进去，围绕发展新质生产力、促进深化改革开放、构建现代化产业体系、加快推进绿色低碳高质量发展等方面，找准切入点和着力点，进一步做深做实人大工作，为推进中国式现代化的佛山实践贡献人大力量。会议要求，要紧紧把握高质量发展大趋势，在推动谋求动力转换之变、成果转化之变、转型升级之变、新兴产业之变、区域协调之变、以才聚产之变等方面，加强前瞻思考，充分发挥人大职能作用，着力推进产业与科技融合聚变。要充分发挥代表主体作用，动员全市各级人大代表在推动产业科技创新中勇做奋斗者、争当主力军。



汕头 助推加快培育和发展新质生产力

2月26日，汕头市人大常委会召开党组扩大会议，传达学习全省高质量发展大会精神，研究贯彻落实意见。会议强调，要发挥立法引领推动作用，紧紧围绕省委“1310”具体部署，市委“工业立市、产业强市”发展思路和“以贸促工、以工兴贸、工商并举”工作部署，进一步用足用好经济特区立法权和设区的市立法权，加强在营商环境和科技发展等重点领域、新兴领域立法，以法治保障助推汕头加快培育和发展新质生产力，构建以科技创新为引领的现代化产业体系。要发挥人大监督促进作用，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，检查数字经济促进条例、综合保税区条例、科技创新条例、知识产权保护条例、营商环境促进条例等法规的实施情况，以有效监督助力解决高质量发展中的矛盾和问题。

韶关 奋力开创人大工作高质量发展新局面

韶关市人大常委会坚持把学习领会习近平总书记关于新质生产力的重要论述与贯彻落实广东省高质量发展大会精神相结合，一体贯通抓好落实，在新的一年里奋力开创全市人大工作高质量发展新局面。紧扣市委工作安排，在推进人大工作上展现新作为。制定《韶关市燃气管理条例》《韶关市乡村消防管理条例》等、组织市、县、镇三级人大对乡村绿美生态建设、全域人居环境综合整治开展联动监督，对政府有关职能部门开展“百千万工程”工作进行专题询问和工作评议。开展科技创新平台专项监督，促进产业高质量发展。采取“1+N”方式开展“绿美广东生态建设”代表主题活动，开展星级人大代表联络站创建，汇聚高质量发展合力。围绕市委工作任务，在推动工作落实上迈出新步伐。实施“1+3”工作机制，助力包点联系镇、村“百千万工程”高质量发展，联动社会各方参与“百千万工程”和市委“六大攻坚”行动落实。

河源 聚焦“第一要务” 担起“第一责任”

2月27日，河源市人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习全省、全市高质量发展大会精神。会议强调，要把推动高质量发展作为人大工作“第一要务”，紧扣河源高质量发展的重点领域、关键环节，扎实做好立法、监督、代表、决定等工作。要把服务中心大局作为人大工作的“第一责任”，聚焦“百千万工程”、制造业当家、绿美河源生态建设等高质量发展主题，加快制定出台《河源市新丰江水库水质保护条例》等法规，抓好抓实“百千万工程”联动监督，抓好抓实“防范化解金融风险”人大财经监督工作，助力打造加快实现绿色崛起“三大样板”。要把人大代表作为人大工作的“第一资源”，全心全意依靠代表、服务代表，不断加强和改进代表工作。

梅州 以人大工作新成效助推梅州苏区新发展

2月23日，梅州市人大常委会召开党组会议，认真传达学习全省高质量发展大会精神。会议强调，要以人大工作新成效，助推梅州苏区新发展。找准人大在推动高质量发展、推进中国式现代化梅州实践中的定位和任务，聚焦实施“百千万工程”、苏区融湾先行区建设、绿美梅州生态建设、民生改善等重点工作，精心谋划制定市人大常委会年度工作要点以及立法、监督、代表工作计划，确保人大工作与省委决策部署、市委中心工作同频共振、同向发力。着力提升立法工作质效，充分发挥地方立法的引领和推动作用；着力提升监督工作质效，创新监督方式，精准发力监督；着力提升代表工作质效，巩固提升特色人大代表联络站建设成果。助推梅州苏区加快振兴、共同富裕，为全省城乡区域协调发展做出新的贡献。

惠州 努力打造广东高质量发展新增长极

2月21日，惠州市人大常委会党组召开奋力打造广东高质量发展新增长极专题研讨会。会议强调要充分发挥人大职能作用，扎实推进全市实现新的跨越式发展，为惠州奋力打造广东高质量发展新增长极凝心聚力、擘画蓝图。会议提出，要讲政



（惠州市人大常委会）

治、识大局，抢抓重大机遇，坚决完成省委省政府赋予的重大历史使命。要理思路、明方向，积极从法律层面、制度层面提出具有前瞻性、建设性意见建议，服务保障惠州经济社会全面跨越发展。要强履职、做表率，鼓励和支持人大代表主动投身推动高质量发展，凝聚打造万亿GDP城市的强大合力。要强作风、固基础，着力提振人大干部的精气神，不断提升服务高质量发展的履职能力和水平。

汕尾 明确履职首要任务 助推高质量发展

汕尾市人大常委会认真贯彻落实全省高质量发展大会精神，聚力“百千万工程”和绿美汕尾生态建设，把服务和助力“高质量发展重点攻坚年”行动和“百千万工程”“明珠系列”攻坚行动以及全力打好“五大攻坚战”作为人大履职首要任务。提高立法质效。聚焦“百千万工程”、绿美汕尾生态建设和社会治理，突出“小快灵”“小切口”，加强重点领域、新兴领域的立法。围绕推动打好“头号工程”争先进位攻坚战，加强对乡村振兴示范带建设管理、绿美生态建设、环境保护等方面的工作监督。提高代表履职能力。充分发挥全市各级人大代表在“百千万工程”大赛场和绿美汕尾生态建设大战场中的生力军作用。

东莞 以高质量履职助推“头号工程”

3月6日，东莞市人大助力高质量发展暨奋进“百千万”代表在行动工作部署会召开，会议传达学习全市高质量发展大会暨“百千万工程”现场推进会精神，解读《东莞市人大2024年开展“百千万工程”实施方案》，并向全市近3000名各级人大代表发出倡议书，迅速把市镇两级人大的履职方向更加精准统一到高质量发展、“百千万工程”上来。市人大常委会成立市人大开展“百千万工程”专门工作组，并制定《东莞市人大2024年开展“百千万工程”实施方案》，以“八个一”（即：召开一场工作部署会、开展一场专题询问、制定一部法规、督办一件议案、发出一份倡议书、印发一份工作方案、建



（东莞市人大常委会）

立一套工作机制、打造一个品牌)为支撑和抓手,带动全市32个镇人大(人大街道工委)和近3000名四级人大代表围绕高质量发展积极履职,全力以赴确保“奋进‘百千万’代表在行动”出实效、创品牌,全面助推东莞高质量发展。

中山 以“干在一线”的精神状态推进人大工作

2月23日,中山市人大常委会召开新年工作务虚会,第一时间学习贯彻全省高质量发展大会精神,研究部署贯彻落实意见。会议强调,要围绕中心,以“干在一线”的精神状态,推进人大工作高质量发展。要处理好三方面关系。首先,是与人民的关系。要利用好遍布城乡的339个人大代表联络站点,线上加线下进一步丰富和畅通民意表达渠道、措施和方法。其次,是与“一府一委两院”的关系。市人大常委会建立与市政府、“法检两院”等多个层面的联席会议制度,加强沟通联系,在监督中体现支持,在支持中实施监督。最后,是与人大代表的关系。市人大常委会竭尽所能在信息提供、学习培训、开展活动、经费保证、制度安排等方面为人大代表提供服务保障,同时加强人大代表履职管理,健全激励约束机制。

江门 服务保障好中国式现代化的江门实践

2月21日,江门市人大常委会召开党组(扩大)会议暨主任会议,传达学习全省高质量发展大会、全市高质量发展推进会精神。会议强调,要坚持高质量发展这个新时代的硬道理,迅速行动起来,找准服务大局的切入点和着力点,号召全市各级人大代表在新的一年里紧紧围绕高质量发展、“百千万工程”、绿美江门生态建设、深化深江合作等发挥作用,开展“我为‘百千万工程’建言践行”活动和“绿美江门·人大代表在行动”主题活动,谋划建设“人大代表林”,不断丰富和发展全过程人民民主的江门实践,为谱写高质量发展新篇章作出人大新的贡献。进一步增强对江门市高质量发展工作的监督刚性和实效,围绕市委中心工作开展专题调研,对江门市“百千万工程”实施情况和财政专项资金使用绩效开展专题询问,以高质量人大工作更好服务保障中国式现代化的江门实践。

阳江 深刻领会大会精神 赋能高质量发展

2月23日,阳江市人大常委会党组会议传达学习全省高质量发展大会和全市高质量发展大会暨营商环境年动员大会精神,研究贯彻落实意见。会议强调,要更好发挥人大职能作用,赋能高质量发展。一方面围绕市委“营商环境年”工作安排,加强人大“小切口”立法,加快推进《阳江市优化营商环境条例》立法进程,为促进全市高质量发展提供法治保障;另一方面紧扣全市“制造业当家做强做优实体经济”工作部署,把推动风电装备制造产业、五金刀剪产业等制造业列入监督议题,组织开展专题调研、执法检查行动,打好人大监督的组合

拳,切实增强人大监督的系统性、针对性和实效性;同时,跟踪监督审议意见办理落实情况,通过开展工作评议、专题询问,采取审议意见办理报告票决制等监督手段,倒逼职能部门抓好督促整改,以监督实效推动全市制造业提质增效。

湛江 紧扣高质量发展扎实做好人大工作

3月4日,湛江市人大常委会召开常委会主任会议,传达学习全省高质量发展大会、全市科技创新推动产业高质量发展大会精神,研究贯彻落实措施。会议强调,要把推动高质量发展作为人大工作“第一要务”,紧扣湛江高质量发展的重点领域、关键环节,扎实做好人大工作。要聚焦立法高质量,修正制定地方性法规条例,修订历史建筑保护条例,制定湛江湾保护条例、物业管理条例,以良法促发展、保障善治。要聚焦监督高质量,瞄准湛江在新质生产力发展、科技与产业互促双强、“百千万工程”实施等重点领域,实行正确监督、有效监督、依法监督。要聚焦决议决定高质量,紧紧围绕关系全市改革发展稳定大局的重大事项,依法及时作出决议决定,推动市委重要部署安排落地落实。



(湛江市人大常委会)

茂名 创造性做好立法、监督、代表工作

2月22日,茂名市人大常委会召开党组扩大会议,传达学习全省高质量发展大会精神。会议强调,一是抓好贯彻落实工作,结合茂名实际,创造性做好立法、监督、代表等工作,为支持实体经济发展、推动高质量发展提供法治保障。二是聚焦茂名高质量发展开展深调研,进一步提振企业信心,为高质量发展过程中产业科技创新、优化营商环境等问题“把脉问诊”,以高质量履职推动茂名加快发展新质生产力。三是围绕实体经济为本、制造业当家加强监督,聚焦“百千万工程”建设、“五链共建”提升工程等开展专项监督,以高质量监督推动高质量发展;紧盯重点项目建设情况组织开展视察、调研、检查等活动,推动重点项目加快落地;探索与佛山市人大常委会开展协同联动监督,解决佛山(茂名)产业转移合作园建设工作存在的突出问题。

肇庆 围绕产业科技创新充分发挥人大职能作用

2月22日，肇庆市人大常委会召开常委会党组（扩大）会议，专题学习贯彻全省、全市高质量发展大会精神。会议强调，要深刻认识肇庆拥有的科技创新资源和优势，围绕推进产业科技创新、发展新质生产力，充分发挥人大职能作用，找准工作着力点和切入点，以高质量履职助力肇庆高质量发展。结合年度工作安排，加大对制造业当家战略、实施创新驱动发展战略、知识产权保护等方面的监督，推动相关重点工作落地落实；要鼓励引导人大代表，特别是科技领域人大代表充分发挥自身优势，勇担科技创新重任，努力产出更多高水平创新成果，为塑造发展新动能新优势作出积极贡献。



（肇庆市人大常委会）

清远 推动大会精神落实到年度各项工作之中

2月28日，清远市人大常委会党组召开扩大会议，推动全省高质量发展大会精神落实到人大年度各项工作之中。会议强调，要认真谋划人大各项工作，确保人大各项工作思路围绕中心、部署突出中心、方法贴近中心、重点紧扣中心，切实把中央决策部署和省委、市委工作安排落实到清远人大工作各方面全过程。要立足主责主业，为推动清远高质量发展提供法治保障。要紧紧围绕广清一体化、“百千万工程”、五大百亿农业产业、“三铁工程”、制造业当家、承接产业有序转移、绿美清远生态建设等重点工作，把准人大职责定位，统筹推进，监督支持，促进全市重点工作落地落实。要提高改革创新的能力，在立法、监督、决定、代表、自身建设等工作中稳重求进、守正创新，为清远高质量发展提供法治支撑和保障。

潮州 以责无旁贷的使命感干实事

3月6日，潮州市人大常委会召开党组扩大会议，传达学习全省、全市高质量发展大会精神，研究贯彻落实意见。会议强调，要明确目标、铆足干劲，为推动潮州高质量发展贡献人大力量。把人民权力落实到人大工作全过程，结合人大实际，制定好市人大常委会2024年助推“百千万工程”促进城乡区域协调发展工作方案，以“头号监督”力度推动“头号工程”落

地见效。把人民意志体现到立法工作全链条，加快茶产业、基层治理、桑浦山保护等重点领域立法，全覆盖开展“大众说法”立法茶话会活动，以法治力量推动高质量发展。要把人民呼声融入代表工作各方面，开展好“更好发挥人大代表作用”主题活动，打造全过程人民民主的潮州样板。要转变作风、高效执行，推动潮州市人大工作高质量发展迈上新台阶。要增强“比学赶超”的意识，持续加强党风廉政建设，纵深推进“干部思想作风转变”战役。要用好调查研究这一传家宝，全面推行“一线工作法”，在“四下基层”中听民意、摸实情，扑下身子解难题、促发展。

揭阳 更加主动作为 更加积极履职

2月26日，揭阳市人大常委会党组会议召开，传达学习全省高质量发展大会精神，研究贯彻落实意见。会议提出，要不断增强推进高质量发展的政治自觉、思想自觉、行动自觉，切实把思想和行动统一到省委、市委部署要求上来，更加主动作为、更加积极履职，努力把学习成果转化为做好人大工作、推动高质量发展的务实举措。要深刻把握主要精神实质，聚焦中心工作任务，充分发挥人大法制供给、监督推动、决定支撑等职能作用，切实做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里。要始终把人大工作放在全市工作大局中来思考、谋划和推进，牢固树立“开局即加速”的紧迫感，围绕市委“百千万工程”、科技创新、城市建设、招商引资等重点工作，认真学习研究，精心谋划细化，进一步对下一年“工作要点和立法、监督、代表等工作计划”再完善、再优化，通过推进“小切口”“小快灵”立法，增强监督刚性和实效，加强代表工作能力建设等举措，全力推动新时代揭阳人大展现新担当、实现新作为，为揭阳谱写现代化建设新篇章作出新的更大贡献。

云浮 围绕中心大局担当尽责

2月27日，云浮市人大常委会召开常委会党组会议，传达学习全省高质量发展大会精神。会议强调，市人大常委会及机关要牢牢把握云浮推进高质量发展的目标定位和使命任务，围绕中心大局担当尽责，聚焦制造业当家、推进“百千万工程”、擦亮“最具幸福感城市”金字招牌、打赢“五场攻坚战”等工作，发挥好人大立法、监督、决定等职能作用，为云浮经济社会高质量发展提供法治保障。要充分发挥好各级人大代表的示范引领和模范带头作用，充分调动全市各级人大干部的积极性，凝聚起推动高质量发展的强大合力。要进一步用好人代表行业和产业联系站等履职平台，形成一批有深度、有价值的调研成果，实现行业产业发展和代表履职实效互促共进，为全市乃至全省高质量发展大局作出云浮人大新贡献。■

（综合各市人大常委会消息）

走科学、生态、节俭的 城市绿化发展之路

——《广东省城市绿化条例》修订解读

文 柯旭 王戈 梁龙辉

习近平总书记高度重视城市绿化工作，多次就城市绿化工作作出系列重要指示、发表系列重要论述，为城市绿化立法工作指明了方向。2021年，国务院办公厅印发《关于科学绿化的指导意见》，提出走科学、生态、节俭的绿化发展之路，增强生态系统功能和生态产品供给能力。2022年，省委印发《关于深入推进绿美广东生态建设的决定》，提出要打造人与自然和谐共生的绿美广东样板，走出新时代绿水青山就是金山银山的广东路径。《广东省城市绿化条例》自2000年实施至今已有23年，未进行过全面修订，部分条款与上位法、国家和省的相关要求不相适应，已经滞后于城市绿化工作高质量发展需要。省人大常委会积极推动条例修订工作，着力解决条例存在问题，推动提升城市绿化规划、建设、管理和保护水平。修订后的条例于2023年11月23日经省十四届人大常委会第六次会议审议通过，于2024年1月1日正式实施。条例的修订加强了规划控制、优化了建设程序、强化了保护管理，对推动我省城市绿化事业的高质量发展，促进科学、生态、节俭绿化，增进人民身心健康具有重大意义。

全面贯彻落实习近平生态文明思想

习近平生态文明思想对新时代生态文明建设总体思路、重大原则、目标任务、建设路径等进行了全面谋划，是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指

南。省人大常委会全面贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，通过修改条例统筹推动绿美广东生态建设，全面体现新时代城市绿化工作新要求。

一是落实规划引领、合理布局的要求。编制城市绿地系统规划，可以有效保护和改善城市生态环境，优化城市人居环境，促进城市可持续发展。为做好城市绿地系统规划工作，加强与国土空间规划的衔接，条例第十条第一款规定市、县人民政府城市绿化主管部门应当根据国土空间规划组织编制城市绿地系统规划，报本级人民政府审批，并纳入同级国土空间基础信息平台，叠加至国土空间规划“一张图”上。为科学制定各类城市绿地的发展指标，合理安排城市各类园林绿地建设和市域大环境绿化的空间布局，第十条第二款规定，城市绿地系统规划应当突出岭南特色，适应当地气候特点，科学规定各类城市绿地指标，合理安排各类绿地的空间布局，满足城市健康、安全、宜居的要求。第十一条还进一步明确，公共管理与公共服务用地、商业服务业设施用地的绿地率应当根据用地面积、形状、功能类型等具体确定。

二是落实保护优先、绿色发展的要求。条例坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚决守住自然生态安全边界，坚定不移走绿色高质量发展之路。为加强树木的保护，最大限度避免因工程项目迁移砍伐树木，第二十五条规定，

工程建设项目应当最大限度避免迁移、砍伐树木；无法避免的，应当在立项或者规划许可阶段、初步设计阶段相关文件中编制树木保护专章。为避免随意迁移、砍伐树木，第二十八条对可以迁移、砍伐树木的情形作了具体规范，规定对人身安全、公共安全构成威胁或者严重影响居住采光、通风的等六种情形经批准可以迁移树木，并且明确这六种情形中确无迁移价值的才可以经批准砍伐树木。为严格规范迁移、砍伐树木的审批，第二十九条专门规定了迁移、砍伐树木的审批权限。同时规定，城市绿化主管部门在批准前，应当进行现场查勘、征求社会公众意见，进行公示，并对征求专家意见及组织专家论证的情形作出要求。为加强对迁移、砍伐树木的社会监督，第二十九条第三款还规定城市绿化主管部门应当依法定期向社会公开迁移、砍伐城市树木的审批、监督检查情况。

三是落实节约优先、绿化为民的要求。条例坚持遵循生态系统内在规律，节俭务实推进城市绿化，着力提升人民群众的获得感和幸福感。为拓展城市绿地空间，提升人居环境品质，第十九条规定各级人民政府应当完善边角地、空闲土地绿化激励政策，利用边角地、空闲土地等改造建设口袋公园，并对城市绿化范围内闲置的建设用地的临时绿化作了原则性规定。为推进节约型城市绿化建设，第二十条第一款规定各级人民政府应当按照节约和集约利用土地的原则推进城市绿化，加强现有绿地和树木

的保护，避免盲目大规模更换树种和绿地改造。为推进立体绿化，第二十条第二款还规定各级人民政府应当科学配置绿化植物，推广垂直绿化、屋顶绿化、桥梁绿化等形式的立体绿化和家庭绿植，并明确要求政府投资建设的公共建筑、市政公用设施等，在符合公共安全的情况下，适宜采取立体绿化的，应当实施立体绿化。

统筹做好城市绿化工作

城市绿化是城市生态系统的重要组成部分，在改善城市环境、维持生态平衡、美化城市景观方面发挥着重要作用。省人大常委会全面落实省委《关于深入推进绿美广东生态建设的决定》，压实各方责任，加强城市绿化宣传教育，引导社会公众积极参与城市绿化事业，推动绿美广东生态建设。

一是明确适用范围和绿化指标。为更加准确地界定条例适用范围，根据中共中央、国务院关于多规合一的要求和土地管理法实施条例关于“三区三线”的规定，第二条明确了其适用于本省行政区域城镇开发边界内的城市绿化及城镇开发边界外纳入城市绿地系统规划的城市绿地的规划、建设、保护和管理。为与上位法和国家相关标准相衔接，修订后删除了原条例中城市绿化规划建设指标、城市绿地用地面积要求等应由国家规定的内容，并在第十一条作出援引性规定，城市人均公共绿地面积、绿化覆盖率 and 各类用地绿地率等绿化指标，按照国家规定执行。同时该条还明确，公共管理与公共服务用地、商业服务业设施用地的绿地率应当根据用地面积、形状、功能类型等具体确定。

二是压实政府及部门城市绿化工作责任。针对各地在执法实践中遇到的部门职责边界不清晰、管理职责界定不清等问题，条例着力明晰政府和部门的职责边界，第三条规定县级以上人民政府应当统筹做好城市绿化工作，将其纳入国民经济和社会发展规划，安排资金用于城市绿化。镇人民政府和街道办事处

按照各自职责做好本辖区内的城市绿化工作，推进绿美广东生态建设。第四条明确省人民政府住房城乡建设主管部门是全省城市绿化主管部门，负责全省城市绿化管理工作，组织实施本条例。市、县（区）人民政府城市绿化主管部门负责本行政区域内城市绿化工作。县级以上人民政府自然资源、生态环境、交通运输、水利、文化和旅游、林业等有关部门在各自职责范围内做好城市绿化相关工作。

三是引导全民植绿护绿爱绿。为推动全民义务植树，更好组织社会各方面参与城市绿化，鼓励、引导社会资本参与城市绿化工作，条例第七条规定各级人民政府应当结合每年全国植树节和省义务植树活动月，组织各行各业和公民开展城市绿化活动；建立健全社会资本参与机制，鼓励、引导社会资本参与城市绿化工作。支持城市绿化行业协会建立健全行业自律制度，组织开展行业培训，推动行业科技创新。鼓励单位和个人通过造林绿化、抚育管护、自然保护、认种认养、设施修建、捐资捐物、志愿服务等形式参与城市绿化。第八条规定了任何单位和个人都有权对破坏城市绿化的行为进行劝阻、投诉和举报。为加强城市绿化宣传教育，增强社会各界爱绿植绿护绿意识，第九条要求各级人民政府应当普及城市绿化相关知识和法律法规。鼓励支持新闻媒体以及基层

群众性自治组织、企业事业单位、志愿者等开展城市绿化、全民义务植树等宣传活动。

推动提升城市绿化质量和成效

城市绿化是城市重要的基础设施，高质量的城市绿化对调节气候、保持水土、减少污染、美化环境、促进经济社会发展 and 提高人民生活质量具有重要作用。省人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，贯彻落实省委实施城乡一体绿美提升行动要求，坚持科学绿化，推动精准提升城市绿化质量，保护生物多样性，营造“城在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的绿美城市人居环境。

一是引领科技赋能，加强信息化管理。城市绿化事业的高质量发展离不开科技的创新发展。为推动城市绿化的科技进步，充分发挥科技创新带动作用，条例第五条规定县级以上人民政府应当推动城市绿化科学研究和成果转化，开展重要乡土树种草种资源收集保护、开发利用、种苗繁育等关键技术和设施研发，推广应用绿化先进技术，发展岭南特色乡土植物。为加强城市绿化信息化建设水平，实现绿化工作智慧化，第六条要求县级以上人民政府城市绿化主管部门应当会同相关部门利用信息化技术，开展绿化资源、外来入侵物种、病虫害等的调查、监测，按照规定实行数据



绿树成荫的广州市黄埔区科汇金谷（资料图片）

以数字化助力政务服务提质增效

——《广东省政务服务数字化条例》解读

文 李大龙

2023年11月23日，省十四届人大常委会第六次会议审议通过了《广东省政务服务数字化条例》，自2024年1月1日起正式施行。条例以“小切口”立法，是全国首部强调以数字化助推政务服务转型升级的地方性法规，对推动我省政务服务应用管理创新，便利企业和群众生产经营与干事创业，实现经济社会高质量发展具有重要意义。

紧跟时代发展 突出数字驱动引领

习近平总书记指出，加快数字中国建设，就是要适应我国发展新的历史方

位，全面贯彻新发展理念，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展，并强调要把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。条例立足新发展阶段，着眼构建新发展格局，深刻把握我省将提升政务服务能力作为数字政府改革建设的立足点和着力点这一实际，通过规范明确政务服务数字化工作的适用范围、基础概念、基本原则等，廓清模糊认识，明确方向重点、树立创新导向、带动全民参与。

一是明范围。条例开宗明义，第一

条即提出“以数字化推进政务服务标准化、规范化、便利化”，第二条进一步规定了本条例适用于本省行政区域内政务服务数字化及其监督管理工作，并明确本条例所称的“政务服务数字化”，是指将数字技术广泛应用于政务服务，推动政务服务更加智能、便捷、高效的活动的，廓清了条例的适用范围，明确了条例的方向内容。

二是定原则。为强化规范指引，第三条明确政务服务数字化工作应当坚持的五项基本原则。其中，“整体协同”旨在强化系统观念，加强系统集成，统筹推进技术融合、业务融合、数据融合，

（接上页）共享。鼓励县级以上人民政府城市绿化主管部门建立和完善绿化管理系统。

二是科学选择树种，加强外来入侵物种防控。为科学选择城市绿化树种，确保城市绿化生态安全以及在城市绿化中突出本地特色，条例第十二条规定城市绿化应当科学选择绿化树种，优先采用优良乡土树种。省人民政府城市绿化主管部门应当科学制定、定期公布全省城市绿化适用树种名录，并动态调整。名录应当优先选用乡土树种。名录的编制、调整应当组织专家论证，并征求社会公众的意见。城市绿化建设使用名录外树种的，所在地城市绿化主管部门应当组织专家论证。第十三条规定县级以上人民政府应当组织有关部门加强城市绿化中的外来入侵物种防控工作。

三是加强绿化工程监督管理，提高绿化工作质量。为从源头上提高城市绿化建设水平，条例第十四条规定政府投

资的城市绿化工程、工程建设项目的附属绿化工程的设计方案，应当有城市绿化主管部门参加审查。为加强对绿化工程的监管，提高绿化工程质量，第十五条规定城市绿化工程依法应当实行招标的，招标文件中应当按照规定明确投标人需具备与城市绿化工程相匹配的履约能力要求，资格审查委员会、评标委员会应当包含园林绿化专家。第十七条规定城市绿化工程竣工后，建设单位应当及时组织验收，并通知项目所在地城市绿化主管部门；城市绿化主管部门或者其委托的质量安全监督机构应当按照有关规定监督工程竣工验收。为保证绿化工程能按期完成，第十八条对附属绿化工程完成期限作出了具体要求。

四是积极推进城市绿化美化工作，提升人居环境品质。为加强城市亲水岸边绿化，条例第二十一条规定县级以上人民政府应当结合原有的地形、地貌、水体、植被和历史文化遗址等自然、人

文条件，开展城市河道、景观水体护坡驳岸的绿化与修复，推进绿化、水域、道路融合。为规范城市行道树种植，改善群众出行条件，第二十二条规定新建、扩建道路应当种植行道树。城市绿化主管部门应当结合本地实际加强林荫路的建设与保护。为满足人民群众对城市绿色生态空间的需求、增加群众绿色活动空间，第二十三条提出支持城市绿地开放共享，鼓励有条件的机关、企业事业单位向社会开放共享本单位附属绿地。

此外，条例还针对执法检查中发现的问题，进一步健全城市绿化管理制度，从压实城市绿化管理责任、完善绿地相关审批管理制度、加强古树名木和历史名园的保护管理、细化禁止性行为规范和法律责任等方面作出具体规定，进一步加强对城市绿化工作的保护管理和监督指导。■

（作者单位：省人大常委会法工委，省委党校，省住房城乡建设厅）



(资料图片)

提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务水平等；“数据赋能”强调通过建立健全数据治理制度和标准体系，加强数据汇聚融合、共享开放和开发利用，促进数据依法有序流动，发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，提升政务服务质量；“公平普惠”和“高效便民”是行政法的价值原则和政务服务数字化发展的必然要求；“安全发展”是保证政务数据安全、顺利实现数字化转型的原则底线。

三是重创新。着眼推动数字技术创新应用政务服务领域，为改革发展预留法规依据空间，第六条对湾区政务服务相关工作进行了制度安排，明确要加强与香港、澳门相关机构在政务服务数字化方面的合作，推进粤港澳大湾区政务服务跨域通办工作，创新业务场景和服务模式；第八条第二款提出推进政务服务模式创新与数字技术应用融合；第二十五条要求通过人工智能和大数据等技术，推进政务服务事项自动受理、智能审查，对于可以通过数据比对作出判断的政务服务事项，可以实行智能办理；第二十六条鼓励政务服务机构创新使用远程视频、数字化图纸等非现场方式辅助现场勘查查验。

四是强宣介。为提高全社会政务服务数字化应用的意识和能力，第七条要求采用宣讲、问答、指引、培训等多种方式，对政务服务数字化相关法律、法规、政策措施以及全省一体化政务服务平台的概念功能进行宣传解读，并对新

闻媒体及时宣传报道政务服务数字化改革政策和措施也作出支持鼓励性规定。

优化管理服务 注重一体高效便捷

条例在充分运用数字政府改革建设成果的基础上，注重以数字化深入推进政务服务运行标准化、服务供给规范化、企业群众办事便利化，全面提升一体化政务服务能力水平。

一是推进一体化。着眼推行政务服务全流程一体化在线办理，推动政务服务事项线上线下无差别受理、同标准办理，同时考虑到我省政务服务数据管理机构统管线下政务服务和线上数据业务的实际，第八条第三款、第九条、第十七条规定全省一体化政务服务平台既包括线上的广东政务服务网、省有关部门线上业务办理系统、省政务服务数据管理机构统筹建设的“粤系列”等移动政务服务平台，也包括线下的省政务服务数据管理机构统筹建设的政务服务自助终端，以及政务服务中心、便民服务中心和便民服务站；要求政务服务事项纳入全省一体化政务服务平台办理，并明确政务服务线上线下协同运行、融合发展的相关要求，如线上申办后可以在线下领取办理结果，线下提交材料后可以线上查询进度、补正材料、领取结果等。

二是推进标准化。着眼强化政务服务标准体系建设，第八条第一款明确要求统筹规划全省一体化政务服务平台、数字政府公共支撑平台等标准化体系建

设，制定业务办理、数据平台、数据应用等标准，对全省一体化政务服务平台实施标准化管理。着眼推进政务服务事项及实施清单标准化，第十条要求政务服务机构按照国家和省的规定对政务服务事项实施清单管理，清单应当明确政务服务事项的名称、编码、类型、依据等基本内容，并纳入全省统一的政务服务事项管理系统进行同源管理、同源发布，同时要求政务服务机构按照规定动态更新政务服务事项相关信息，并通过广东政务服务网及时向社会公开政务服务事项办事指南。着眼推进证明事项标准化，第二十七条第一款规定对县级以上人民政府公布的证明事项清单进行管理的要求，第二款探索将基层群众性自治组织证明事项纳入公共服务事项进行统一标准管理，同时要求推进实现全流程数字化办理，通过数据共享推动证明事项线上核查。

三是推进规范化。规范线上入口。为方便企业、群众查找办理相关政务服务事项，条例第九条规定全省一体化政务服务平台以广东政务服务网为线上总门户，要求除法律、法规另有规定或者涉及国家秘密等情形外，政务服务事项应当纳入全省一体化政务服务平台办理。规范办理方式。着眼线上线下并行提供服务，满足企业和群众多样化办事需求，第十八条规定对已实现线上办理的政务服务事项，应当保留线下办事服务渠道，由申请人自主选择，并强调申请人在线下办理业务时，政务服务机构不得强制要求申请人先到线上预约或者线上提交申请材料；第十九条规定政务服务申请材料的接收与提交、更正补正、共享使用等内容；第二十二条要求通过多种渠道为申请人提供政务服务办理进度查询服务，并在政务服务事项办结后及时通知申请人，同时提供多种线上线下结果送达服务且由申请人自主选择送达渠道；第二十四条明确了委托办理相关要求。规范审查工作。第二十条第一款要求政务服务机构审查申请人提交的申请材料按照政务服务事项办事指南进行，并通

过集中办理、并行审查、数据共享、联审联办等方式提升审查效率。规范办理时限。第二十条第三款要求政务服务事项办理实行承诺时限办结制，有法定办结时限的，承诺办结时限不得超过法定办结时限；没有法定办结时限的，政务服务机构可以按照事项的具体情况承诺办结时限，并明确政务服务机构承诺的办结时限由政务服务数据管理机构审核后通过广东政务服务网及时公布。

四是推进便利化。着眼推动“网上办、掌上办、就近办”，第八条第二款、第十三条规定政务服务机构依托全省一体化政务服务平台实现政务服务一网通办，省人民政府政务服务数据管理机构会同政务服务机构推动将移动政务服务平台部署于各类适用设备，政务服务机构结合实际推动政务服务事项进驻移动政务服务平台和政务服务自助终端；第十四条要求政务服务中心、便民服务中心和便民服务站完善政务服务数字化的配套设施设备，鼓励为申请人提供预约办理、延时办理和节假日办理等便利化服务。着眼解决群众和企业办事申报材料多、跑动多、耗时长，第十二条要求积极推行告知承诺制和容缺受理服务模式，明确县级以上人民政府及其有关部门组织编制并公布实施告知承诺制和可容缺受理的政务服务事项清单，通过广东政务服务网公布，在全省一体化政务服务平台中明确办理条件、容缺材料列表并动态更新。着眼提供精准化个性化服务，第十五条规定了为残疾人、老年人等群体提供无障碍便利化服务的相关内容。此外，第十六条还对便民热线进行了规范明确。

深化数据应用 构建完善机制措施

着眼汇聚规范数据资源、挖掘用好数据价值，条例规定明确了数据的安全管理、采集共享、质量保证等相关机制措施。

一是守住安全底线。第三条明确将“安全发展”作为政务服务数字化的一

项基本原则，第八条强调提供服务的“安全规范”要求，第十一条第三款要求政务服务机构在政务服务工作中处理数据应当遵循合法、正当、必要和诚信原则，第二十八条第一款要求建立健全政务服务数据安全管理制度，落实数据安全保护责任，采取技术措施和其他必要措施保障政务服务平台运营和数据安全，并要求政务服务平台建设、运营、维护的服务商增强安全与保密责任意识，依照法律、法规的规定和合同约定履行数据安全保护和保密义务，还规定需要通过生物识别技术核验服务对象身份的，应当具有明确、合理的目的和充分的必要性，取得服务对象的单独同意，并采取严格的数据保护措施。

二是规范采集共享。第十一条第一款、第二款规定省人民政府政务服务数据管理机构应当建立健全数据采集和共享的协调保障机制，定期评估本省数据采集和共享工作的实施情况，为各地区、各部门数据采集和共享提供业务支撑，推动数据采集和共享工作标准化、规范化，并要求完善数据质量管理机制及数据治理标准规范，确保政务服务数据真实、准确、完整。

三是推行电子归档。第二十三条对政务服务材料“以电子归档为原则、纸质归档为例外”作出规范明确，要求档案主管部门会同政务服务数据管理机构、政务服务机构推动政务服务档案的数字化管理，符合国家有关规定且来源可靠、程序规范、要素合规的政务服务电子文件及时以电子形式归档并向档案部门移交，除法律、行政法规另有规定外，不再以纸质形式归档和移交，推动积累汇聚数据资源，加快政务服务数字化转型。

强化监督保障 实现持续健康发展

政务服务数字化工作的主体多元、受众广泛、内涵丰富。为保证数字化转型有力有序开展，条例作了相应制度安排：

一是为明晰职责、形成合力，统筹

推进政务服务数字化工作，第四条规定了政府、政务服务数据管理机构，以及其他各相关单位在政务服务数字化过程中的相应职责。

二是为强化政务服务数字化工作的服务保障，第五条要求各级人民政府将政务服务数字化建设纳入本行政区域国民经济和社会发展规划，将相关工作经费列入本级财政预算，为政务服务数字化工作提供办公场所、设施设备和经费保障。

三是为持续推动数字化能力发展，第二十九条规定加强数字政府基础能力建设，促进全省政务服务数字化能力均衡发展，通过第三方评估、满意度评价等方式推动政务服务效能提升，要求构建数据驱动、业务协同机制，促进政务服务应用创新，并要求加强政务服务数字化技能培训，提升政务服务机构人员数字化服务意识和工作能力。

四是优化内部监督、强化外部监督，第三十条规定县级以上人民政府应当加强对本行政区域政务服务数字化工作的监督管理，将政务服务数字化工作纳入政府绩效考核范围；第三十一条要求建立健全政务服务投诉处理机制，接受社会监督和评价，并及时处理申请人对政务服务的意见建议和投诉举报，将处理结果告知申请人。

五是强化刚性约束、督促工作落实，第三十二条规定政务服务机构和政务服务数据管理机构违反本条例规定，不依法履行政务服务数字化相关工作职责的，由其上级部门责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

政务服务数字化转型不仅是数字技术的广泛应用，更是政务服务理念、模式的重大变革，条例的制定出台体现了我省在推进政务服务数字化方面的决心和意志，必将为构建更加高效透明、利企便民的政务服务体系提供有力的法治保障。■

（作者单位：省人大常委会法工委）

湖南人大：“两问四评”让财政资金用在“刀刃”上

2023年，湖南省人大常委会首创重大政策资金落实和专项资金绩效“两问四评”监督，有力督促宝贵的财政资金用在“刀刃”上，更好推动省委重大政策落地见效。

“两问四评”监督是什么？

何为“两问四评”？具体而言，“两问”即“资金落实好不好”“群众满意不满意”，主要以问卷调查的形式开展；“四评”即财政评价、审计评审、三方评估和人大评议，通过“组合拳”的方式出击，靶向监督破题，对预算绩效实行全过程动态监督。

为创新监督方式方法，湖南省人大财经委、常委会预算工委选择打造国家重要先进制造业高地和“六大强农”行动两项重大政策资金落实情况进行“两问”，对涉及的制造强省和现代农业发展专项资金绩效进行“四评”。

为了准确给被评议部门“画画像”，湖南省人大财经委、常委会预算工委委托全省14个市州人大财经委、常委会预算工委开展“群众满意不满意”问卷调查，对相关单位、人大代表等发放问卷8312份，在湖南人大网上发放问卷1012份，并出具了分析报告；湖南省财政厅利用投入、过程、产出、效益等评价指标，现场评价制造强省和现代农业发展专项资金项目1093个和1253个，并对两个专项资金进行了财政评价；湖南省审计厅设计了4大类9个指标的审计评审体系，形成了评审报告和问题清单；作为省人大预算监督研究基地，湖南大学和湖南财政经济学院深入全省14个市州、53个县市区开展问卷调查，形成了三方评估报告和问题清单……此外，湖南省

人大常委会还组织40名省、市人大代表赴株洲市、益阳市，就两个专项资金项目实地调研。

“治病开方”，做好“后半篇文章”

2023年8月中旬，湖南省人大财经委、常委会预算工委在株洲市和益阳市分别举行了两场特殊的“考试”——组织部分人大代表，为打造国家重要先进制造业高地和“六大强农”行动政策资金落实和专项资金绩效情况现场评议评分。

评议会上，湖南省工业和信息化厅、湖南省农业农村厅等6家被评议部门围绕政策资金落实情况作了汇报，提交了“绩效单”；湖南省财政厅、湖南省审计厅和湖南省人大预算监督研究基地围绕专项资金绩效进行了客观剖析，提出了问题清单。

企业申报项目的门槛过高、农业缺

乏系统化的品牌打造、基层群众对政策的具体规定了解并不深入……与会代表一针见血地指出了存在的问题。

“治病”也要“开方”。“在产品升级、人才引进、科研投入等方面要对县域中小企业提供多层次、全方位引导和支持。”“要建立完善农业科技研发体系和科技成果转化体系，培育农业品牌建设主体力量。”……代表们纷纷提出针对性建议。

通过对6家被评议部门提交的“绩效单”和财政评价、审计评审、三方评估“问题单”以及人大评议反映集中的问题分析结果表明，两项重大政策资金落实和两个重要专项资金绩效还有不少短板要巩固、不少弱项需增强。

“两问四评”不是一评了之，做好“后半篇文章”更是关键。“我们将对发现的问题跟踪监督，切实做到整改不到位、监督不收尾。”湖南省人大常委会预算工委负责人表示。■（湘文）



（资料图片）



计为民
法治专栏

『两高』报告文本 变迁背后的法治深意

“就是头拱地也要把人民的事办好”“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”……如此接地气的大白话，居然来自在今年全国两会亮相的最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告，许多人为之惊讶之余，更倍感惊喜和亲切。综观此次“两高”报告，可谓数据翔实、案例丰富、金句迭出，以通俗生动的表达方式，书写了形象直观的司法记录，赢得会场内的阵阵掌声，也激起会场外的如潮热议。

事实上，今年“两高”报告极为鲜明的通俗化特征，正是其文本不断变迁的最新呈现。司法本身高度的专业性、技术性，意味着司法话语极易产生高深晦涩的认知障碍，使大众理解面临天然的鸿沟。曾几何时，“两高”报告主要通过“晒数据”展示司法面貌，以致不少代表委员认为“过于枯燥，不具观感，难以评判”。正因为，如何在保持严谨规范传统的同时，将专业信息转化为易于普遍接受的通俗话语，就成为“两高”报告的必然改革方向。

具有突破意义的是，2015年的“两高”报告一改以往鲜少提及具体案例的惯例，首次大规模引入了30多个典型案例。此后，案例成为“两高”报告的标配，其数量不断增多、细节逐渐丰富、纬度日益扩展。以今年为例，仅最高法报告就列举了62个案例、109组数据。现身“两高”报告案例，既有轰动社会的大案，也有日常生活的小案，案例不分大小，无不是从司法实践中提炼的典型样本，或以点带面，或以小见大，不仅为众多司法大数据提供了最富说服力的印证，更使纸面上的抽象法律化身为活生生的司法故事，真正成为公众可感可知的公平正义。

除了援引大量案例，“两高”报告通俗化的又一个突出表现是语言风格日趋鲜活朴实，法言法语与大众语言相辅相成，共同塑造了既严肃又生动的崭新文风。尤其是今年的“两高”报告，各式金句更是频上热搜，令公众品味到了史无前例的语言盛宴。从“让正义虽久必至、虽远必达”的硬核立场，到“是黑恶犯罪一个不放过、不是黑恶犯罪一个不凑数”的法治思维，再到“司法当好民营企业‘老娘舅’”的真诚关怀，直至“个人可破产、可重整，更可再创业”的信心加持……一句句力透纸背的新法谚，或掷地有声，或动人心弦，以直抵人心的力量，昭示着言近旨远的司法精神，点亮了微言大义

的法治光芒。

日趋通俗化的“两高”报告，犹如全民皆宜的法治教材，让全社会得享普法的洗礼。一个个解析法理、事理、情理的案例，一句句传递立场、理念、精神的金句，胜过万千法条的灌输，展示个案正义的同时，也在树立守法用法的行为规范、引领公平正义的价值导向，将法治意识、观念和信仰潜移默化地植入民众的心灵。可资佐证的是，今年春节期间热映的电影《第二十条》，引发了关于正当防卫的公共讨论热潮。今年的“两高”报告，不约而同对此作出了回应，不仅以权威数据表明支持正当防卫的立场，还以3个案例诠释其法理逻辑和权利边界，“法不能向不法让步”“‘第二十条’已被唤醒”等金句更是与民众朴素的正义观深深契合，格外振奋人心，激起强烈共鸣。而由此凝聚的法治共识，亦为正当防卫的理念重塑和司法适用，奠定了最坚实的社会基础。

案例也好，金句也罢，最终抵达的是司法的初心和使命。从今年“两高”报告列举的众多案例看，触及多个纬度、覆盖各色人群的民生小案占了极大比重，几乎每个人都能从中找到与己相关的权益切入点，领悟司法对平凡人生的温暖关怀。“公权力要为受害者撑腰，网暴行为必须付出代价”“让婚姻始于爱，让彩礼归于‘礼’”等金句，则直指社会问题的难点、热点和痛点，宣示了以司法推进社会治理、改造社会陋习的责任和决心。司法，并非冰冷的规则，而是贴心的力度和温度；法治，亦非飘渺的理想，而是身边的公平与正义。在其背后所蕴含的，正是“能动司法”的理念，也是“如我在诉”的情怀，更是“司法为民”的担当。

从更深的层面而言，“两高”报告通俗化也是司法公开的必然要求，更是接受监督的意识自觉。让人看明白、听得懂的“两高”报告，才能更好地接受两会的检阅，也才能更好地接受人民的监督。而司法话语与百姓认知的不断拉近，司法机关与社会大众的良性互动，也必将促进司法正义与民间观念的日益融合，助推司法公信与法治信仰的共同成长。“社会在发展，司法须前行”，来自今年最高法报告的这一金句点明的，正是民众的殷殷期待，也是法治的美好未来。■

（作者单位：民主与法制杂志社）

据统计，十四届全国人大二次会议共收到代表提出的议案298件，建议7000余件。这充分显示了人大代表的履职积极性，也是人民代表大会制度优势的体现。正如习近平总书记在中央人大工作会议上指出的，“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”人大制度的运行包括大会会议期间和闭会期间，充分体现全过程人民民主。人大代表提交议案建议是其为民履职的重要渠道。

根据笔者的观察，本次会议上的代表议案大多涉及国家法律的制定和修改。各代表团出于人民整体利益的站位，围绕国家社会经济政治法制的全面发展，提出的法律类议案涵盖了生态文明、社会治理、市场经济、教育、农业、医疗、司法程序等方面。例如，关于立法的议案包括制定植物保护法、城乡社区治理促进法、教育法典、博物馆法、耕地保护法、生育保险法、护士法、养老服务法、华侨权益保护法、海峡两岸关系档案保护法、网络犯罪防治法、司法解释法、司法建议法、人民监督员法、看守所法等；关于修法的议案包括修改可再生能源法、节约能源法、矿产资源法，深海海底区域资源勘探开发法、气象法，反家庭暴力法、社会保险法、国家通用语言文字法、道路交通安全法、就业促进法、劳动法、物业管理法、献血法、预算法、建筑法、电信法、招标投标法、反不正当竞争法、企业破产法、文物保护法、产品质量法、城乡规划法、自由贸易试验区法、土地管理法、药品管理法、医疗保障法、代表法、刑法、刑事诉讼法、监狱法、仲裁法、禁毒法、国家赔偿法、反外国制裁法等。上述涉法类议案体现了高度的政治觉悟和对国计民生的关切关注。并且，这些议案契合全国人大常委会的立法工作计划，上述议案中涉及的立法项目多数已被列入全国人大常委会的立法规划和2024年立法计划。在党领导人立法的工作体制下，这反映出党的重大决策部署在代表议案

中得到贯彻响应。

代表建议在主体要求、形式要求、处理程序等方面都与代表议案有所不同。代表建议的提出更加灵活，因而数量更多，涉及面更广。代表建议和代表议案，在关注社会发展热点、人民利益需求方面是共通的，但也有一些区别。区别表现在，议案多是从国家社会的整体全局角度出发，而建议则可聚焦于某区域或某行业的发展。例如，本次会议上，北京、天津、河北代表团的代表建议都提及京津冀协同发展，内蒙古代表团提交全团建议推动内蒙古成为京津冀协同发展观察员；上海团有代表建议提出进一步增强上海国际金融中心竞争力和影响力；福建团有代表提出支持福建海洋科技创新发展；河南团代表建议支持河南高等教育高质量发展；广东团代表建议纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设。同时，各代表团的代表建议并不局限于本区域的发展，而是涉及方方面面，包括优化营商环境、加强培养人工智能人才、完善数字治理体系、完善科技创新体系、培育发展新质生产力、培育新兴产业和未来产业、推动产业链供应链优化升级、保障金融安全、高水平对外开放、生态文明建设、乡村振兴、居家社会养老、完善灵活就业人员参加企业职工基本养老保险政策、金融纠纷诉源治理等具有全局视野的建议，既有事项建议，也有立法建议。通过人大代表建议这个履职平台，整体利益和局部利益都有所体现、有所发声。这是人民代表大会制度是全过程人民民主重要制度载体的鲜活实例。

代表建议的提出是社会主义民主的体现，代表建议的办理同样是民主运行的环节。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。代表们密切联系人民群众，在调研、视察、座谈、走访等基础上提出的建议，通过各相关部门的办理，才能使代表们所反映的民意落到实处。并且，代表建议的办理，推动落实党的各项战略部署，解决社会突出问题，增进民生福祉。加强代表建议的办理工作，需要人大及其常委会、各部门单位以及全社会的参与和推动。■

（作者单位：中山大学法学院）



赢心话

孙莹专栏

代表议案建议反映民情民意



戚戚语

戚耀斌专栏

顺应智能化驾驶潮流 推动道交法修正当时

驾驶人开车有法律规范，机器自动开车却没有规范？围绕智能化汽车行业下半场变革这一焦点，今年全国两会上，全国人大代表、广汽集团总经理冯兴亚提交了关于修订道路交通安全法相关条款、明确智能驾驶法律责任认定的建议，呼吁从立法层面加快推动智能汽车高质量发展。

不只是这一位人大代表。近年来，关于明确智能驾驶法律责任认定的建议不断涌现，其时代背景正是智能驾驶的发展催生的。全国人大代表，小米创始人、董事长兼CEO雷军今年全国两会期间也表示，近年来我国智能驾驶行业快速发展，但行业内的智能驾驶产品在功能定义、安全性能、人机交互、运行条件、数据应用等方面仍有较大差异，需尽快推进相关法规标准和产品监督管理办法落地。

当前，我国智能驾驶技术飞速发展，无人出租车、无人配送车、无人卡车等不断被创造出来，市场对智能驾驶的接受度也越来越高。据统计，2023年上半年全国销售的车型中，配备L2级别辅助驾驶功能的高达42.8%，L2+级别高速领航渗透率6.4%，城市领航功能也逐步开始落地。国家计划于2025年实现智能驾驶汽车规模化生产，智能驾驶汽车试点上路工作也在2023年11月拉开帷幕。

然而，随着智能驾驶“技术硬实力”的高速发展，法律等“制度软实力”滞后的弊端也逐步显现出来。智能汽车正式上路前，迫切需要解决事故责任如何认定及承担的问题。

目前，国家层面智能驾驶相关的立法文件已经有一批，比如2021年出台的《智能网联汽车道路测试与示范应用管理规范（试行）》《关于加强智能网联汽车生产企业及产品准入管理的意见》、《汽车驾驶自动化分级》（国家标准）等部门规范性文件。地方层面，仅江苏、深圳、上海等个别地方出台了规范智能驾驶的地方性法规，对智能驾驶的定义、法律责任承担等有不同程度涉及。

不过，上述文件或效力层级较低、适用场景有限，或仅为地方立法先行先试、标准不一，不足以完全调整智能驾驶所涉法律关系。而我国主要交通安全法律道路交通安全法所有内容仍基于传统的“自然人”驾驶体系设立，并未针对由“机器”驾驶的智能驾驶作出任何规定。

法律迟迟未变，但是当前已有大量搭载辅助驾驶系统的汽车上路，一旦发生事故，其事故原因如何确定、责任由谁承担、如何平衡及保障各方合法权益等仍无明确界定，已成为现阶段亟待解决的现实问题。现行道交法无任何有关智能驾驶的规定，

未将“机器驾驶人”纳入驾驶主体范围，甚至很多条款与智能驾驶是完全冲突的（如手不能离开方向盘）。道交法不修订、上述问题不解决，智能驾驶汽车的责任确定也就无从谈起。

雷军也指出，汽车辅助驾驶功能已规模化应用，辅助驾驶相关产品安全标准也在陆续制定中，但因相关法规标准的落地应用方案暂未明确，导致现有辅助驾驶产品的安全保障措施差异化较大，驾驶员可能对辅助驾驶功能状态理解不清晰甚至出现错误的使用，存在安全事故风险。

与传统汽车不同，智能驾驶汽车特有的人工智能系统弱化或暂时取代了机动车驾驶人的责任，尤其是自动化级别较高的车辆，人类的角色由驾驶者向乘客转变，此时的自动驾驶车辆相当于一个提供服务的产物，车内人员可认为是使用该产品的使用者，而非传统的驾驶车辆的驾驶者。因此，智能驾驶汽车的自动化等级越高，驾驶者应当承担的法律风险就相对越低，如果继续适用道路交通安全法第76条要求机动车驾驶人承担侵权责任，则显失公平。

具体来看，一方面，当智能驾驶系统处于辅助驾驶状态时，车辆仍然处在人类驾驶人的控制之下，此时汽车致人损害时，可以依照道路交通安全法第76条的过错责任原则予以解决。另一方面，当智能驾驶系统处于完全自动驾驶状态或系统失灵状态时，汽车主要依靠智能驾驶系统执行命令行驶且驾驶人尽到相应的警示义务与接管义务，则可参照适用产品质量法中产品责任的相关规定。

基于此，代表建议在道路交通安全法第二条增加并明确“机器驾驶人”的定义，为未来我国智能驾驶汽车上路的合法性做好前瞻性的立法铺垫。还要在现有的交通事故责任分配的基础上，增加由系统控制智能驾驶汽车时认定交通事故的规定。同时，建议采取购买赔偿额度较高的商业保险进行责任主体的风险对冲，方便高级别智能驾驶车辆的规模化应用。

不过，代表也指出，随着智能驾驶汽车在未来更为高速的发展和广泛应用，建立完整的专门性立法（如制定自动驾驶法、智能网联汽车条例等）是必然要求。毕竟将来的车辆除了形态上还叫车，本质上看将会是一个自动化移动终端，驾驶人这个角色也终将消失。所有的问题与冲突，也将是背后智能系统的算法算力问题，而不再是疲劳、醉驾或水平问题。■

（作者单位：羊城晚报社）

悔婚需要返还彩礼吗

文 徐嵩 郭俊亨

彩礼源自我国古代婚姻习俗中的“六礼”，有着深厚的社会文化基础。给付彩礼或嫁妆行为背后蕴含着两个原生家庭对新婚儿女未来过好日子的美好祝愿，但是一些高额彩礼也成为很多家庭的沉重负担。特别是由于种种原因个别新人“临门一脚”，好事未成，那么已经给付的彩礼是否可以要求返还呢？如果可以，又应当向谁要求返还呢？接下来，我们将以案释法，为大家进行剖析。

案情描述

张先生与赵女士经人介绍认识，双方经过一段时间的了解，于2022年4月定亲，张先生随即向赵女士父母给付了定亲礼金36600元。在双方即将步入婚姻殿堂的前夕，张先生按照习俗于2022年9月再次向赵女士银行账户转账彩礼136600元，与此同时赵女士也自行购置了价值18888元的嫁妆并放置在了张先生处。大家本以为双方好事已近，即将一起开启人生新阶段，但双方因婚礼安排发生分歧，最终事与愿违，并未办理结婚登记，准备的结婚仪式亦未举行，两人遗憾分手收场。在解除婚约后两人因彩礼返还问题发生了争议，因多次追讨无果，张先生遂向法院起诉，请求赵女士及其父母赵某、王某共同返还彩礼共173200元。

法院判决

法院经审理认为，张先生与赵女士未办理结婚登记，现有证据亦不足以证明张先生与赵女士持续、稳定地共同生活，张先生也不存在明显过错，但在案证据能证实赵女士为缔结婚姻亦有付出的事实，故案涉定亲礼、彩礼在扣除嫁妆后应予适当返还给张先生。同时，由于案涉彩礼136600元系张先生以转账方式直接给付给赵女士，因此该笔彩礼应由赵女士单独承担返还责任，所以在扣除赵女士的嫁妆后，酌定其向张先生返还彩礼110000元；对于案涉的定亲礼

36600元，系赵女士与其父母共同接收的，因此该笔定亲礼应由赵女士及其父母共同承担返还责任，最终酌定返还32940元。

法律分析

本案系婚约财产纠纷，核心的争议焦点在于赵女士是否应返还张先生的彩礼，赵女士的父母应否承担返还责任？

首先，由于彩礼的给付是以缔结婚姻并共同生活为目的，由一方及其家庭给付对方及其家庭的数额较大的财物。因此，对于双方未能办理结婚登记手续且未能共同生活的，根据《最高人民法院



(漫画/赵晓芬)

编辑同志：

我与妻子已经办理结婚登记但是双方共同生活时间较短，结婚时我给了彩礼钱18.8万。由于妻子终止妊娠，双方最终因家庭矛盾决定离婚。请问离婚后我可以要求妻子返还该笔彩礼吗？

湖南 王先生

王先生：

首先，给付彩礼的目的除了办理结婚登记这一法定形式要件外，更重要的是双方长期共同生活。因此，共同生活时间长短是确定彩礼是否应该返还以及返还比例的重要因素。如果您与妻子共同生活的时间较短，给付彩礼的目的尚未全部实现，您也不存在明显过错，且相对于您的家庭收入来讲，彩礼数额过高，给付的彩礼已造成较重的家庭负担的情况下，基于您妻子也存在终止妊娠身体受损的情形，您可以主张对方返还一部分的彩礼。

编辑同志：

我与赵某于2018年11月经人介绍相识，自2019年起共同生活，并且于2020

年生育一子。我们在2021年1月举行了结婚仪式，我给了妻子16万元彩礼，但是至今未办理结婚登记手续。现在我们感情破裂，已经终止同居关系。请问我可以要求赵某返还彩礼吗？

湛江 张先生

张先生：

您与赵女士自2019年起即共同起居生活并按习俗共同举办了婚礼，并且在共同生活期间已经育有一子，双方已以夫妻名义共同生活数年。在此期间，您与赵女士在共同生活期间必然会产生日常消费及生育、抚养孩子等产生的相关费用，您与赵女士共同生活的时间也较长，基于公平原则，您要求赵女士返还彩礼的诉请可能难以得到支持。

编辑同志：

我与妻子在2020年7月确立恋爱关系，双方于2020年9月登记结婚。结婚当月我向妻子的银行账户转账80万元并附言为“彩礼”，另外转账一笔26万元并附言为“五金”。由于双方分别在不同省份的城市工作生活，后因筹备举办

婚礼等事宜发生纠纷，于2020年11月协议离婚，婚姻关系存续不到三个月。婚后也未生育子女，双方曾短暂同居，并因筹备婚宴、拍婚纱照、共同旅游、亲友相互往来等产生部分费用。请问我们离婚后，我可以向妻子主张返还彩礼吗？

广州 刘先生

刘先生：

您向妻子给付的彩礼主要有两笔，一笔注明为彩礼的80万元款项，以及备注为“五金”的26万元，共计106万元。您与妻子虽然已经办理结婚登记，但是还未按照传统习俗举办婚礼。并且双方的婚姻关系仅存续不到三个月，期间双方工作、生活也在不同的城市，虽然有短暂同居经历，但尚未形成完整的家庭共同体和稳定的生活状态，给付彩礼的目的未能完全实现。因此您可以向您妻子主张返还该笔彩礼。但是基于双方已经登记结婚，且您支付彩礼后双方有共同筹备婚礼仪式、共同旅游、亲友相互往来等共同开销产生费用的情况，最终会在彩礼中予以扣减。■

（接上页）关于适用《中华人民共和国民法典》婚姻家庭编的解释（一）》第五条第一款“当事人请求返还按照习俗给付的彩礼的，如果查明属于以下情形，人民法院应当予以支持：（一）双方未办理结婚登记手续；……”的规定，一方向法院提起诉讼要求对方返还彩礼，法院应予以支持。在本案中，张先生基于双方订立的婚约而向赵女士及其父母给付彩礼，因为双方最终未能缔结婚姻，即张先生给付彩礼的目的不能实现，赵女士应当返还收到的彩礼。

同时，嫁妆作为与彩礼相伴相生的婚嫁习俗，均是以夫妻缔结婚约且双方长久稳定共同生活为目的。本案中其中一个关键问题就是对于赵女士已经购置

嫁妆的18888元，其购置嫁妆的费用是否可以在返还彩礼时予以扣减呢？虽然从传统习俗而言，彩礼与嫁妆的归属并不相同，彩礼主要是归属女方家庭，嫁妆虽带去男方家庭，但一般属于女方个人所有。因此，在处理彩礼返还问题上，需要从传统习俗并结合民法典中规定的男女平等的基本原则出发，需要考虑女方购置嫁妆的情况，如果部分彩礼已经通过嫁妆的形式返回到新的家庭中，并已经转化为夫妻共同财产，那么在离婚分割夫妻共同财产时亦可以一并处理。如果是女方家庭在彩礼外额外陪送的嫁妆，对于尚存的部分，男方应当返还给女方。而对于已经消费的部分，可以在女方返还彩礼时予以扣减。综上，

本案中赵女士虽然需要承担返还彩礼的责任，但是其在筹办婚礼时购置的嫁妆可在返还彩礼时予以扣减。

其次，由于张先生将定亲礼直接给付给了赵女士的父母，赵女士父母作为定亲礼的接收人也参与其中，在女儿未能与张先生办理结婚登记的情况下，赵女士的父母就收到的定亲礼亦须承担返还责任。除此之外，如果彩礼由接收人的家庭实际使用的，给付方也可以要求接收彩礼的婚约当事人及其父母承担返还责任。

因此，赵女士及其父母均须承担彩礼的返还责任。■

（作者单位：广东国智律师事务所）

十四届全国人大二次会议广东代表团 剪影



“代表通道”现场（罗文清/摄）



代表审议发言（罗文清/摄）



广东代表团开放团组会议上，中外媒体记者争先恐后抢着提问
(张梓望/摄)



“三八”国际妇女节女代表合影留念（罗文清/摄）



木棉花开（李小萌/摄）



请扫描二维码
关注广东人大微信



请扫描二维码
关注人民之声杂志