人民之聲

总第385期 2024 01
1月20日出版 定价: 6.00元
RENMIN ZHISHENG
广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号 CN44-1331/D 国内公开发行

稳中求进推动人大工作高质量发展

黄楚平率队赴省财政厅视察

推动发挥好财政预算在“经济大省要真正挑起大梁”中的支撑作用

为深入学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话和中央经济工作会议精神，贯彻落实省委对经济工作的部署要求，做好省十四届人大二次会议审查批准预算草案及其报告的准备工作，2023年12月20日，省人大常委会主任黄楚平率部分省人大代表到省财政厅视察，了解我省今年预算执行情况及明年预算初步安排，并就专项提前介入2024年预算编制监督工作进行座谈，代表们就预算资金使用和安排提出有针对性、建设性的意见建议。

在听取省财政厅汇报后，黄楚平对2023年财政工作表示充分肯定。他指出，2023年以来，全省各级财政部门坚决做到中央有部署、省委有安排、财政见行动，紧扣省委“1310”具体部署，在推动中央及省委各项政策落地见效、支撑经济持续回升向好、用足用好地方政府债券、兜牢兜实民生底线、深化财政管理改革上做到“五个有力有效”，为全省经济社会高质量发展提供了坚实财力保障。

黄楚平强调，要围绕中央经济工作会议明确的九项重点工作，聚焦省委中心大局，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，用好财政政策空间，优化财政支出结构，提高财政资金使用效益和政策效果，切实发挥好财政预算在“经济大省要真正挑起大梁”中的支撑作用，齐心协力持续推动我省经济实现质的有效提升和量的合理增长。要牢牢把握省人大代表和社会关切，突出保障企业技术改造、公共型农产品冷链物流基础设施骨干网建设、农村生活污水治理等方面的财力投入，聚焦重点工作、聚焦民生关切，科学合理做好明年预算编制工作。要牢牢把握全过程人民民主的实践要求，持续落实“双联系”工作机制，加强审前沟通、审议保障、建议办理，为代表依法履职提供便利、做好保障。人大代表要做政治上的明白人、密切联系群众的贴心人、履职尽责的内行人，成为依法审查预算的行家里手，做到报告看得懂、草案审得透、意见提得好。要进一步提升预算审查工作基层联系点规范化标准化常态化建设水平，切实发挥好“直通车”作用，努力让财政预算工作更加接地气、察民情、汇民声、聚民智。

省人大常委会党组成员吕业升，秘书长许红，省人大代表王斌、陈洪锦、夏冠新、刘艳文参加视察。

（文/任轩 任生 摄影/郭晴）

国家主席习近平发表二〇二四年新年贺词

新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表了二〇二四年新年贺词。全文如下：

大家好！冬至阳生，岁回律转。在这辞旧迎新的美好时刻，我在北京向大家致以新年的祝福！

2023年，我们接续奋斗、砥砺前行，经历了风雨洗礼，看到了美丽风景，取得了沉甸甸的收获。大家记住了一年的不易，也对未来充满信心。

这一年的步伐，我们走得很坚实。疫情防控平稳转段，我国经济持续回升向好，高质量发展扎实推进。现代化产业体系更加健全，一批高端化、智能化、绿色化新型支柱产业快速崛起。粮食生产“二十连丰”，绿水青山成色更足，乡村振兴展现新气象。东北全面振兴谱写新篇，雄安新区拔节生长，长江经济带活力脉动，粤港澳大湾区勇立潮头。中国经济在风浪中强健了体魄、壮实了筋骨。

这一年的步伐，我们走得很有力量。经过久久为功的磨砺，中国的创新动力、发展活力勃发奔涌。C919大飞机实现商飞，国产大型邮轮完成试航，神舟家族太空接力，“奋斗者”号极限深潜。国货潮牌广受欢迎，国产新手机一机难求，新能源汽车、锂电池、光伏产品给中国制造增添了新亮色。中国以自强不息的精神奋力攀登，到处都是日新月异的创造。

这一年的步伐，我们走得很见神采。成都大运会、杭州亚运会精彩纷呈，体育健儿勇创佳绩。假日旅游人潮涌动，电影市场红红火火，“村超”、“村晚”活力四射，低碳生活渐成风尚，温暖的生活气息、复苏的忙碌劲头，诠释了人们对美好幸福的追求，也展现了一个活力满满、热气腾腾的中国。

这一年的步伐，我们走得很显底气。中国是一个伟大的国度，传承着伟大的文明。在这片辽阔的土地上，大漠孤烟、江南细雨，总让人思接千载、心驰神往；黄河九曲、长江奔流，总让人心潮澎湃、豪情满怀。良渚、二里头的文明曙光，殷墟甲骨的文字传承，三星堆的文化瑰宝，国家版本馆的文脉赓续……泱泱中华，历史何其悠久，文明何其博大，这是我们的自信之基、力量之源。

中国不仅发展自己，也积极拥抱世界，担当大国责任。我们成功举办中国－中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，一系列主场外交迎来五洲宾朋。我也访问了一些国家，出席了一些国际会议，会晤了不少老朋友、新伙伴，分享中国主张，深化彼此共识。世事变迁，和平发展始终是主旋律，合作共赢始终是硬道理。

前行路上，有风有雨是常态。一些企业面临经营压力，一些群众就业、生活遇到困难，一些地方发生洪涝、台风、地震等自然灾害，这些我都牵挂在心。大家不惧风雨、守望相助，直面挑战、攻坚克难，我深受感动。辛勤劳作的农民，埋头苦干的工人，敢闯敢拼的创业者，保家卫国的子弟兵，各行各业的人们都在挥洒汗水，每一个平凡的人都作出了不平凡的贡献！人民永远是我们战胜一切困难挑战的最大依靠。

明年是新中国成立75周年。我们要坚定不移推进中国式现代化，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，统筹好发展和安全。要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，巩固和增强经济回升向好态势，实现经济行稳致远。要全面深化改革开放，进一步提振发展信心，增强经济活力，以更大力度办教育、兴科技、育人才。要继续支持香港、澳门发挥自身优势，在更好融入国家发展大局中保持长期繁荣稳定。祖国统一是历史必然，两岸同胞要携手同心，共享民族复兴的伟大荣光。

我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。孩子的抚养教育，年轻人的就业成才，老年人的就医养老，是家事也是国事，大家要共同努力，把这些事办好。现在，社会节奏很快，大家都很忙碌，工作生活压力都很大。我们要营造温暖和谐的社会氛围，拓展包容活跃的创新空间，创造便利舒适的生活条件，让大家心情愉快、人生出彩、梦想成真。

当前，世界上还有一些地方处在战火硝烟之中。中国人民深知和平的珍贵，我们愿同国际社会一道，以人类前途为怀、以人民福祉为念，推动构建人类命运共同体，建设更加美好的世界。

此时此刻，夜色斑斓，万家灯火。让我们一起，祝愿祖国繁荣昌盛、世界和平安宁！祝愿大家福暖四季、顺遂安康！

谢谢大家！■

人民之声

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号 CN44-1331/D 国内公开发行

2024年第1期 总第385期

2024年1月20日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅

编辑出版发行：人民之声杂志社

发行范围：国内公开发行

国内统一连续出版物号：CN44－1331/D

副 主 编：李亮明

采　　编：曾雪敏　李　军　张琳琳

美术设计：李红天

发　　行：陈　婷　潘颖怡

办 公 室：020-37866669

采 编 部：020-37866665　37866672

发 展 部：020-37866915

020-37866674（传真）

地　　址：广州市中山一路64号

网　　址：http: //www.rd.gd.cn

邮　　箱：rmzs@vip.163.com

邮政编码：510080

印　　刷：广东广州日报传媒股份有限公司印务分公司

发行投诉电话：020-37866674

E-mail: rmzsfxb@163.com

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。

本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他形式使用，须经本刊同意。

卷首语

1　国家主席习近平发表二〇二四年新年贺词

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神　谱写广东人大工作新篇章

4　紧紧围绕省委“1310”具体部署　为推进中国式现代化的广东实践提供有力法治保障　任 轩　任 生

6　依法履职尽责　积极担当作为　不断开创广东人大工作新局面

特　稿

7　稳中求进推动人大工作高质量发展　为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的人大贡献

人大视窗

11　省十四届人大常委会第七次、第八次会议召开　任 轩　任 生

12　黄楚平主持召开省人大常委会第十九次、二十次、二十二次主任会议

13　依法履职的闪亮足迹　灵 迪　琳 琳　张 奥　筱 臻　李 军

本期策划　高质量发挥人大代表作用的广东实践

20　“两优一示范”评选　赋能代表高质量履职　曾素红　经 辉　晓 理

23　让老年居民的出行安全“触手可及”　熊建权

24　履职无止境　乐做外来工代言人　谢克广

26　“叠加电费”没了　群众心情“靓”了　余佳颖

27　急民所急　为南国小学师生送来“清凉一夏”　司 建

28　从“全市两家”到“每区一家”　周 静

29　“立法沙龙”让“面对面议事”成为常态　苏柯臻

31　代表合力推动　打通阻路障碍　姚瑞妮

32　持续4年跟踪督办　“瓶颈路”变“民心路”　谭雁明

33　别了，拥堵路口　程楚枚

34　迎汛而上　逆风而行　邓晓玲

35　优化营商环境　“护航”高质量发展　张璐璐　晓 君

36　建高效能平台　促高质量发展　王 彬　晓 理

38　“省、市、区、企”联动　77级楼梯“消失”了　魏丽娜

39　做实“小民生”　提升“大幸福”　谢婷婷　林楠濠　张容绸

41　为高质量发展蓄势赋能　刘玲玲

P7 黄楚平出席全省人大系统深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会 （李小萌/摄）

42 代表建议见实效 乡村振兴谱新篇 张紫微 聂亮超

44 “黑龙江”变“绿丝带” 群众“呼声”变“掌声” 黄俏伦 罗宇峰

45 顺民意 畅物流 为乡村振兴注入新动力 郭 敏

46 一个“跳级”的代表建议 毕松杰 高 峰 吴淑云

48 引来“放心水” 滋润群众心 古 荧 邓明雄

49 专家述评：充分发挥人大代表主体作用 推动人大工作高质量发展 陈川憨

思考探索

50 从广东实践看人大讨论决定重大事项与全过程人民民主 赖 斌

53 “全过程+小切口+闭环式”人大履职模式的实践与探索 黄徐桂

基层园地

56 “双助”工作站带来的“双重”变化 苏莹金 覃 琪

57 “一卡三访”作用大 乡村振兴见成效 陈佳佳 黄伟玲

他山之石

59 浙江人大：为数字化改革提供有效制度供给

三人谈

60 筑牢制度根基 开启备案审查新征程 阿 计

61 推进专题询问工作创新 切实履行人大监督职责 孙 莹

62 期待城市轨道交通立法守护立法精神 戚耀琪

以案说法

63 三万“拆出”千万，原主后悔毁约 徐 嵩 杨 政

法律信箱

64 宅基地可以在村内部流转吗等3则

[封面摄影] 广州南沙港 资料图片

黄楚平主持召开省人大常委会党组扩大会议

紧紧围绕省委“1310”具体部署 为推进中国式现代化的广东实践提供有力法治保障

稳中求进推动人大工作高质量发展

2023年12月27日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开党组扩大会议，认真传达学习习近平总书记近期重要讲话、重要指示精神，以及全国人大关于深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，要深入学习领会习近平总书记在中央政治局专题民主生活会上的重要讲话精神，坚持党对人大工作的全面领导，出台重要法规、部署重要任务、开展重要工作都要把准政治方向、落实政治要求，在坚持“两个确立”、做到“两个维护”上见思想见行动见成效。要坚持人民至上，把人大的全部工作聚焦到推进中国式现代化建设这个最大的政治上，聚焦到推动高质量发展这个首要任务上，紧紧围绕省委“1310”具体部署，认真谋划推进立法、监督、决定、代表等各项工作，走好走实新时代党的群众路线，确保人大工作建立在扎实的民意基础上。要坚持全面从严，加强党性党风党纪教育，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，抓紧抓实人大机关党的建设。

会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记对“三农”工作的重要指示精神和中央农村工作会议精神，积极推进县域经济振兴等立法工作，适时开展涉农法律法规执法检查，充分发挥“三农”领域人大代表作用，在推动农业强省建设上展现人大作为。

会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记在广西考察时的重要讲话精神，全力强化科技创新、民族地区发展等方面的法治保障，加强两省区人大工作交流合作，推动粤桂协作持续取得新成效。

会议强调，要在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想上持续下功夫，坚持以“两个结合”思维，自觉具体地把“六个必须坚持”体现到人大履职全过程。要在坚持好完善好运行好人民代表大会制度上持续下功夫，把准依法履职之“稳”和提高工作实效之“进”，找准人大在推动高质量发展中的定位和任务，稳中求进推动人大工作高质量发展。要在加强习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想研究阐释上持续下功夫，发挥好省人大制度研究会的平台作用和省社科规划项目的牵引作用，形成一批高质量研究成果，更好助力省人大常委会依法高质量履职，为推进中国式现代化的广东实践提供有力法治保障。

会议还研究了其他事项。

为在法治轨道上推进广东现代化建设贡献人大力量

2024年1月2日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开党组扩大会议，深入学习贯彻省委十三届四次全会暨省委经济工作会议精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，省人大及其常委会要通过党组会议、专题学习会等多种形式迅速抓好学习贯彻，切实把思想和行动统一到省委部署要求上来，深刻认识把握推进中国式现代化这个最大的政治，深刻认识把握坚持高质量发展这个新时代的硬道理，深刻认识把握改革开放这个关键一招和当前的发展大势，与时俱进完善人大助推广东现代化建设的工作举措，在服务大局中牢牢扛起人大的职责使命，为在法治轨道上推进广东现代化建设贡献人大力量。

会议要求，要围绕落实省委“1310”具体部署，找准人大在推动广东现代化建设中的定位和任务，把握好稳中求进的内涵和要求，切实把今年立法、监督、决定、代表等各项工作谋深谋细谋实。要聚焦做实粤港澳大湾区“一点两地”全新定位，抓紧出台南沙深化面向世界的粤港澳全面合作条例，就完善粤港澳大湾区法律服务方面作出决定，就大湾区内外贸一体化等开展监督，全力助推一流湾区建设。聚焦制造业当家、科技创新，抓紧出台制造业高质量发展促进、科技创新等条例，推进数据、促进民营经济高质量发展等方面立法，开展产业科技创新专题询问，助推加快发展新质生产力。聚焦“百千万工程”加力提速，推进粤东粤西粤北承接珠三角产业转移

（郭晴/摄）

促进、县域经济振兴、新型农村集体经济发展促进等方面立法，就用好政府专项债支持“百千万工程”等开展监督工作，多措并举推动头号工程走深走实。聚焦绿美广东生态建设、创造更高品质生活，制定林长制、河湖长制条例等，修改实施家庭教育促进等法规，检查全民健身条例等实施情况。聚焦践行全过程人民民主，更好发挥全省各级人大代表的主力军作用，继续开展代表主题活动，落实“两个联系”“两个高质量”等工作机制，深入推进民生微实事立办制，打造全过程人民民主的广东品牌。聚焦持续加强人大党的建设，巩固拓展主题教育成果，谋划实施好机关效能优化提升年的五大行动，深化“数字人大”建设，加强人大工作队伍建设，为以高质量法治助推高质量发展提供有力的组织和工作保障。

会议还研究了其他事项。

以高质量人大工作更好服务保障中国式现代化的广东实践

2024年1月11日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开党组扩大会议，传达学习习近平总书记在中央政治局常委会会议听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报和中央书记处工作报告时的重要讲话精神，在中央外事工作会议上的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，要坚持党中央集中统一领导这个最高政治原则，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持“两个确立”、做到“两个维护”，切实把党的全面领导贯穿于人大工作全过程各方面。要在省委坚强领导下，发挥好省人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，严格执行请示报告制度，增强政治敏锐性，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把党中央决策部署及省委工作安排转化成人大履职尽责、担当作为的生动实践和扎实成效。

会议强调，要紧紧围绕推进中国式现代化这个最大的政治，坚持高质量发展这个新时代的硬道理，紧扣一个“实”字，抓好党的二十大战略部署的贯彻落实，抓好省委“1310”具体部署的落实落地，围绕粤港澳大湾区建设、制造业当家、科技创新、“百千万工程”、绿美广东生态建设等加强人大立法、监督、决定等工作，支持和保障人大代表更好发挥作用，深入践行全过程人民民主，建好用好基层立法联系点、代表联络站和预算工作基层联系点，在全覆盖实施民生实事项目人大代表票决制的基础上，全面推进民生微实事立办制，以高质量人大工作更好服务保障中国式现代化的广东实践。要加强省人大常委会党组班子建设，带头强化理论武装，带头强化担当作为，带头加强纪律作风建设，更好打造高举旗帜、团结奋进、坚强有力的党组领导班子。

会议指出，要深入学习领会习近平外交思想，坚持以地方人大对外交往服务国家总体外交大局，按照全省外事工作部署，立足人大职能和专业领域，加强与外国地方议会的交流，深化广东人大对外交往“1+N”工作模式，持续打造“老外看人大”外宣品牌，创新工作方式、拓展工作内容，在对外宣传人大制度、促进广东对外开放等方面更加积极作为，不断开创我省人大外事工作新局面。

会议还研究了其他事项。■

（任轩 任生）

深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会在京举行，黄楚平作大会交流发言

依法履职尽责　积极担当作为　不断开创广东人大工作新局面

2023年12月24日，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会在京举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席会议并讲话，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠主持交流会。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的二十大精神和中央人大工作会议精神，围绕推进中国式现代化依法履职尽责、积极担当作为。省人大常委会主任黄楚平参加会议并作大会交流发言。

黄楚平表示，今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，习近平总书记亲临广东视察，赋予广东在推进中国式现代化建设中走在前列的使命任务，赋予粤港澳大湾区“一点两地”的全新定位，为广东坚定走好高质量发展之路指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强劲动力。广东省人大常委会牢记总书记殷殷嘱托，在全国人大常委会指导下，坚持好完善好运行好人民代表大会制度，围绕落实省委“1310”具体部署，积极依法履职尽责，奋力推动党的二十大精神和中央人大工作会议精神在广东人大工作中落地见效。

黄楚平说，广东省人大常委会始终坚持凝心铸魂筑根本，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为首要政治任务，始终把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为根本政治责任来履行、作为最重要的政治纪律来遵守，把党的全面领导贯穿人大工作各方面全过程，牢牢把握人大工作正确政治方向。

黄楚平说，广东省人大常委会始终坚持服务中心大局，全力强化中国式现代化广东实践的法治供给。聚焦落实重大国家战略，坚守“一国”之本、善用“两制”之利，制定横琴粤澳深度合作区条例，出台全国首部明确由“飞出地”全面主导区域协调发展的深汕特别合作区条例，加快制定广州南沙深化面向世界的粤港澳合作条例,不断强化粤港澳大湾区建设法治保障。聚焦锻长板，作出关于加强经济工作监督的决定，加快出台全国首部促进制造业高质量发展的省级法规，制定全国首部政务服务数字化条例，率先在全国建立并实施地方政府债务管理情况报告制度，切实以法治稳预期强信心促发展，不断强化经济高质量发展法治保障。聚焦补短板，以头号力度落实省委头号工程，听取审议关于深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”情况报告并开展专题询问，全力推动省委交办、人大主抓的广清纺织服装产业有序转移园建设成为粤东粤西粤北承接珠三角产业有序转移的主战场、主平台、首选地，开展新型集体经济发展法治保障调研，依法助推城乡人居环境整治、保障和改善民生，推动形成高质量发展的潜力板。聚焦亮底板，一揽子制定修改了森林保护管理条例、城市绿化条例和生态环境教育条例，在全国率先对林长制考核、集中连片打造高质量林分和优美林相、林下种养等作出规定，扎实开展“绿美广东人大代表在行动”代表主题活动，经验做法第六次被全国人大常委会代表工作委员会《联络动态》刊发推广。

黄楚平说，广东省人大常委会始终坚持民有所呼我有所应，深入践行全过程人民民主，坚持落实“双联系”制度，建立“四个一”办理代表议案建议宣传评价激励工作机制，新任基层代表履职培训实现全覆盖，持续加强县乡人大工作和建设，扎实推进民生实事项目人大代表票决制和民生微实事立办制，发挥好基层立法联系点、预算工作基层联系点、代表联络站作用，力求使人大各项工作都满载民意、贴近民生、顺应民心。

黄楚平说，广东省人大常委会始终坚持守正创新，按照“2023年效能起步、2024年优化提升、2025年巩固拓展”的思路，启动省人大机关效能提升三年行动，全面实施“五大行动”，全面强化建章立制，开展工作创新项目评选展示，以数字赋能拓展人大履职新空间，形成以创新驱动效能提升的工作格局和比学赶超、干事创业的浓厚氛围。

黄楚平表示，广东省人大常委会将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实好交流会精神，担当作为、守正创新，不断开创广东人大工作新局面，为奋力书写中国式现代化广东新篇章作出新的更大贡献！■

（任轩　任生）

黄楚平出席全省人大系统深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会

稳中求进推动人大工作高质量发展 为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的人大贡献

2024年1月18日下午，全省人大系统深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会在广州召开。省人大常委会主任黄楚平出席会议并讲话。省人大常委会副主任叶贞琴、张硕辅、刘雅红、谭玲，党组成员吕业升，秘书长许红出席会议。广州、汕头、佛山、韶关、茂名市人大常委会负责人作了交流发言。

黄楚平在听取有关情况汇报后指出，上届省人大常委会连续召开了5次交流会，这次则是本届省人大常委会举行的第一次交流会，目的是交流学习收获，分享工作体会，明确目标任务，稳中求进、守正创新谋划推进人大各项工作，进一步推动全省各级人大深入学习贯彻习近平总书记重要思想，全面贯彻落实党的二十大精神和中央人大工作会议精神，以高质量履职为推进中国式现代化的广东实践作出新的人大贡献。各地市人大的发言和材料都作了认真准备、质量很高，既有理论的思考，又有实践的总结，更有努力的方向，从不同方面展现了新时代广东人大工作的新面貌、新进展、新思路，一定程度上反映了这次交流会的高站位、高水平、高质量。

黄楚平强调，围绕深入学习贯彻总书记重要思想，全省各级人大及其常委会要牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，保证人大工作正确方向；要牢牢把握稳中求进这一科学方法论，不断推动人大工作高质量发展；要牢牢把握“四个机关”这一定位要求，全面加强人大自身建设。

牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，保证人大工作正确政治方向

黄楚平表示，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是党领导国家政权机关的重要制度载体。这是总书记对人民代表大会制度性质、地位、作用最集中、最全面、最重要的概括。三者有机统一，三者之中最根本的就是坚持党的领导，这是“有机”之魂，也是“统一”之本。

黄楚平强调，要从4个维度来认识人民代表大会制度。首先，从历史维度看，人民代表大会制度承载着党的初心和使命，是党领导人民经过浴血奋战和艰辛探索建立起来的，同时也是在党领导下不断巩固、完善、发展的，正如总书记指出的，人民代表大会制度是“好制度”“伟大创造”“全新政治制度”。第二，从法理维度看，党领导人民制定体现党和人民统一意志的宪法，将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法，人民要自觉接受宪法确认的党的领导，党自身也要在宪法范围内活动，这是坚持党的领导的法理逻辑，为党对人大工作的全面领导提供了宪法依据和法治保障。第三，从制度维度看，作为国家政体，人民代表大会制度的根本任务就是维护工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，维护党总揽全局、协调各方的领导核心地位。人大工作的实质，就是保证党的主张通过法定程序成为国家意志，保证党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，保证党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导，维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。第四，从实践维度看，70年来，人民代表大会制度不断完善、蓬勃发展、充满活力，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断推进人民代表大会制度理论和实践创新，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。实践充分证明，党的领导坚持得越好，人大及其常委会的职能作用就发挥得越充分，人民代表大会制度的优越性就越能得到彰显，人大工作的地位作用也越来越重要。

黄楚平指出，近年来，全省各级人大及其常委会始终旗帜鲜明讲政治，把坚持党的领导贯穿人大工作全过程各方面，坚持“第一议题”抓学习、“第一遵循”抓贯彻、“第一政治要件”抓落

（李小萌/摄）

实，在不折不扣贯彻落实党中央决策部署、完成省委及同级党委交付的任务方面取得了扎实成效。新征程上，要牢记人大政治机关第一属性，更加自觉地把坚持党的领导作为做好新时代人大工作的最高政治原则和根本政治保证，全面、系统、完整地落实到人大工作之中。具体来说，就是要做到3个“一以贯之”：

其一，要以“两个结合”的思维，一以贯之用总书记思想凝心铸魂。“两个结合”“六个必须坚持”是我们党和国家取得成功的最大法宝。要巩固拓展主题教育成果，进一步健全联动学习机制，加强人大制度和人大工作理论研究，自觉地、具体地把“两个结合”“六个必须坚持”的世界观方法论以及贯穿其中的立场观点方法，作为贯通领悟总书记重要思想的“金钥匙”，学习总书记善于把历史和现实、理论和实践、形式和内容统一起来分析思考政治制度，学习总书记对中国历史传承、文化传统的精深把握，学习总书记对党和国家治理经验、政治原则的精辟总结，从而深刻领会人民代表大会制度作为“两个结合”重大成果的先进政治理念、鲜明中国特色、深厚文化底蕴，自觉练好学习贯彻习近平总书记重要思想这项基本功和必修课，确保人大工作始终在总书记思想的指引下前进。

其二，要以责无旁贷的担当，一以贯之落实好党的领导各项制度机制。严格的制度机制是确保党的领导坚强有力的重要保证。要紧紧围绕党和国家工作全局，围绕党委工作安排，无论是履行立法、监督、决定、任免等职责，还是推进代表工作、抓好自身建设，都自觉与总书记、党中央的要求对标对表，立足职责定位不折不扣抓好贯彻落实。人大工作中的重大问题、重要事项、重要情况都要严格落实请示报告制度，主动及时向党委请示报告，全力以赴完成好党委交办的重要任务，确保人大工作始终在党的领导下进行。

其三，要以行之有效的举措，一以贯之加强人大常委会党组自身建设。人大常委会党组处在党领导人大工作的枢纽位置，能不能有效履行职责，关系到人大工作能不能“跟得上趟”、“扛得住事”、“把得准度”。各级常委会党组都要全面履行领导责任，完善党组工作规则，充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用。特别是要按照总书记的重要要求，增强政治敏锐性，无论是谋划重要工作，还是制定重要法规、落实重要任务，都要做到把准政治方向、落实政治要求、提高政治能力，做到眼睛亮、见事早、行动快，确保党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

牢牢把握稳中求进这一科学方法论，不断推动人大工作高质量发展

黄楚平强调，稳中求进是总书记、党中央对各方面工作的总基调、总要求，也是做好新时代人大工作的方法论。习近平总书记深刻指出，要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，提出要继往开来，守正创新，开创人大工作新局面的明确要求。守正创新与稳中求进，指向上内在一致、逻辑上一脉相承、方法上异曲同工，蕴含着深刻的马克思主义唯物辩证法，是我们党把马克思主义基本原理与中国具体实践相结合形成的重要工作要求，也是马克思主义实践观的生动体现和具体运用。这次全国人大交流会强调，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，必须坚持稳中求

进推动人大工作高质量发展；坚持好是“稳”，完善好是“进”，运行好则是稳和进的动态平衡、良性互动。这体现了“稳”和“进”鲜明的内在逻辑关系。赵乐际委员长强调，守正创新守的是政治立场、政治方向、政治原则、政治道路之正，创新创的是工作思路、工作内容、工作机制、工作方法之新，这就是全省各级人大及其常委会在实际工作中正确处理“稳”和“进”关系的原则和方法。

黄楚平指出，当前，党和国家已进入全面建设社会主义现代化国家的历史性阶段，广东也正在省委的领导下，锚定目标、真抓实干，奋力在推进中国式现代化建设各项工作中走在前列。全省各级人大及其常委会要把握好稳中求进、守正创新的内涵和要求，坚持人民至上，坚持系统观念，以高质量人大工作为实现总书记赋予广东的使命任务提供有效保障。具体来讲，就是要把准“三稳三进”：

其一，要把准立足大局之“稳”和服务中心之“进”。以中国式现代化推进强国建设、民族复兴伟业是新时代新征程党的中心任务，也是各级人大的中心任务。坚持中国式现代化这一最大政治和高质量发展这一新时代的硬道理，这就是人大工作必须“稳”住的大局和基础；紧跟党中央决策部署，紧贴人民美好生活需要，紧盯中国式现代化的法治需求，积极履职尽责、担当作为，这就是人大工作“进”的主题和方向。全省各级人大要坚决围绕落实省委“1310”具体部署和“五个统筹推进”的工作安排，围绕粤港澳大湾区建设等重大国家战略实施，坚持实体经济为本、制造业当家，实施“百千万工程”促进城乡区域协调发展，绿美广东生态建设，产业科技创新，高品质生活等重点任务，在省委领导下，按照各级党委工作要求，找准人大工作的定位任务，谋定而后动、谋定而快动，开局就抓紧干，铆足劲头抓落实，一项一项扎实推进重要立法、监督项目，持续强化广东现代化建设的法治保障。

其二，要把准依法履职之“稳”和提高工作质效之“进”。履职“稳”，讲的就是要依法，人大工作法律性、程序性强，履职行权要在法律框架内按程序行动；工作“进”，讲的就是要见成效、见实效，各项工作要在原有基础上不断探索创新，取得新进展、达到新高度，二者之间相辅相成、互相促进。全省各级人大及其常委会召开会议、制定法规、开展监督，人大代表执行职务等，都要依照法定权限、法定范围、法定程序，形成用法治方式和法治力量分析问题、开展工作的习惯和自觉。与此同时，也要在符合法律法规的前提下，不断探索提高立法、监督、决定、代表等各项工作的效率和质量。比如，在立法上，要坚持时、度、效相统一，在与上位法不抵触的前提下，通过完善立法工作机制，强化“小切口”“小快灵”立法、专班立法、区域协同立法等，确保制定的每一部法规都立得住、行得通、真管用，突出特色、解决问题。在监督上，无论听取审议报告、开展执法检查，还是组织专题询问，要坚持问题导向，积极探索联动监督、审议意见清单化、满意度测评等工作创新，从而切实增强监督的刚性和实效。

其三，要把准践行全过程人民民主之“稳”和丰富实现形式之“进”。总书记在中央人大工作会议上指出，全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。在这次全国人大交流会上，赵乐际委员长围绕“重要制度载体作用”作了3个方面深刻阐释：人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式，各国家机关的权力归根结底都是人民赋予的，都是用来为人民服务的，都要接受人民的监督;人民代表大会制度的运行，是全过程人民民主的重要实践平台，反过来讲，全过程人民民主就体现在人民代表大会制度的运行中；人大制定、修改宪法法律，监督宪法法律的实施，是全过程人民民主的生动实践，也为全过程人民民主提供法治保障。这就指导我们如何把全过程人民民主要求具体地、现实地、生动地体现到人大各项工作中。广东地处“两个前沿”，是“交汇处”“交融处”“交锋处”，深入发展全过程人民民主，对于彰显社会主义民主政治的优越性更具有重要而直接的意义。近年来，全省各级人大积极探索全过程人民民主实践形式，形成了许多好经验好做法。比如，每年四级人大联动、五级代表行动开展代表主题活动，代表联络站“六有”“三化”建设全部覆盖，最近评出首批15个代表联络站示范站，针对面向大湾区建设，广州市南沙区人大常委会（与深圳福田、珠海香洲，以“一点两办”形式）被新增为“国字号”基层立法联系点，广州天河区人大常委会是“国字号”预算工作基层联系点，全省市以下实施民生实事项目人大代表票决制全覆盖，率先推进民生微实事立办制等等，这都是我们广东的生动实践。目前，全国很多兄弟省市也都在做全过程人民民主这篇“大文章”。广东不能落后，接下来，要立足人大职能定位，在百舸争流中奋勇争先，以大格局大视野谋划推动广东在践行全过程人民民主上走在前列。这就要求把坚持人民主体地位、履行职责使命和创新实践形式、激发生机活力有机结合起来，前者决定基点，后者决定高度。全省各级人大要把践行全过程人民民主这项工作作为共同课题，主动投身、积极参与进来，努力探索层次更高、范围更广、内容更加丰富的实现形式。要做好4个方面工作：一要发挥好代表主力军作用。广东有13万多名各级人大代表，数量大、能力强，这些年作用发挥得也很有成效。要继续开展好代表主题活动，持续落实“两个联系”机制，推进代表议案建议“两个高质量”，推动代表密切联系人民群众，更好代表人民群众依法履职。二要建设好静态基层单

元。代表联络站发源于广东，在全国数量最多、覆盖最全、最为规范，立法联系点、预算工作联系点都有国字号作牵引，有条件有能力更好提档升级、走在全国前列，真正把“两点一站”打造成群众身边的“民意窗”“连心桥”“直通车”。三要完善好动态落实机制。积极探索全链条全方位推进民生实事的闭环工作机制，在率先全覆盖实施民生实事票决制的基础上，全面推进民生微实事立办制，在闭会期间对票决制形成有益补充，探索街道议事代表会议制度等，使全过程人民民主更加可感可及，更好解决群众需要解决的问题。最近，省人大常委会外事工委打造的“老外看人大”栏目正在广东电视台播出，效果和反响都很好，节目中外国友人到了代表联络站参观，称赞中国的民主是真正的民主，代表们是真正反映群众意见，解决群众困难和问题，这也进一步说明了中国的民主是可感可及的。四要构建好一套有效的运行体系。从理论上深入总结全省近年来的实践经验，着眼民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节，在全国率先探索可量化可操作的指标体系，为开展工作提供理论支撑和制度保障，全面提高全过程人民民主的制度化、规范化、程序化水平，通过努力打造全过程人民民主的广东品牌、省域样板。

牢牢把握“四个机关”这一定位要求，全面加强人大自身建设

黄楚平强调，习近平总书记在中央人大工作会议上提出的“四个机关”定位要求，既是人大及其常委会加强自身建设的目标任务，也是依法履职、做好工作的重要遵循，深刻回答了什么是人大、建设什么样的人大、怎样发挥人大职能作用等重大理论和实践问题。政治机关的定位体现的是人大的政治属性，保障人大工作正确方向；国家权力机关的定位体现的是人大的民主属性，保障根本政治制度作为人民当家作主的重要实现平台；工作机关的定位体现的是人大的法治属性，保障中国式现代化进程的法治路径；代表机关的定位体现的是人大的人民属性，保障根本政治制度植根人民的根和魂。

黄楚平指出，近年来，全省各级人大始终把加强“四个机关”建设作为重大命题，坚持以政治建设为统领，扎实推进组织、制度、队伍、纪律作风等各项建设，履职能力水平有了明显提升。很多可圈可点的做法，各地市人大在发言和提交的材料中作了介绍，体现了很好的工作成效。在全国人大交流会上，赵乐际委员长强调，“四个机关”是相互联系、贯通衔接、有机统一的。这就要求全省各级人大必须整体把握、一体建设“四个机关”，把政治性、民主性、法治性、人民性要求落到实处，从而全面提升全省人大各层级各环节的工作质量和水平。在这方面，要把握好“3个始终”：

其一，要始终把政治建设摆在首位。人大自身建设，首要的、管总的是政治建设。要强化政治机关意识，严守政治纪律政治规矩，不断增强常委会组成人员、人大代表、人大干部的政治敏锐性，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要全面加强人大各级党组织建设，坚决落实党建主体责任，深入推进“四强”党支部创建工作，推动各级党组织全面进步全面过硬。要树立正确选人用人导向，注重在重要立法、监督、代表等工作中磨砺干部，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

其二，要始终把提升效能突出出来。提升效能是落实“四个机关”建设要求的关键一招，也是推动人大常委会依法履职、高效履职的一项“总抓手”工作。去年以来，省人大常委会机关深入开展机关效能提升三年行动，并具体化为全面实施凝心铸魂、助力高质量发展、创新工作机制、提升履职能力、创先争优“五大具体行动”，加快数字人大建设，省两会前夕将正式发布上线，目前效能提升各项工作已取得阶段性成效。各地市人大也要紧密结合自身实际，把提升机关效能作为必答题回答好、作为硬任务推进好、作为重点工作落实好，瞄准人大工作全国一流的目标，健全工作机制、创新工作方法、强化“数智”赋能，不断提升工作水平，力争创出更多特色品牌，使我们广东人大工作更加体现时代性、把握规律性、富于创造性。

其三，要始终把作风建设紧抓不放。好的作风，是干事创业的保障、善作善成的法宝。要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，纵深推进全面从严治党各项措施，筑牢拒腐防变的思想防线。要锲而不舍贯彻好中央八项规定及其实施细则精神，持续改进文风会风，力戒形式主义、官僚主义。特别是要把调查研究作为人大工作基本工作方法和法定职责，作为受教育、转作风、向人民群众学习、增进人民群众感情的过程，推进每一项工作都要先认真调查研究。要加强和改进党员教育管理，督促各级领导干部严于律己、严负其责、严管所辖，不断涵养风清气正的人大政治生态。

另外，省人大也将一如既往加强同各地市、县乡人大的联系和交流，与各地人大上下联动，同题共答、同向发力，形成做好新时代广东人大工作的强大合力。

黄楚平强调，今年是中华人民共和国成立75周年，也是全国人民代表大会成立70周年。即将召开的省十四届人大二次会议是全省人民政治生活中的一件大事，将对全省经济社会发展包括人大工作作出谋划部署。全省各级人大要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕推进中国式现代化的广东实践履职尽责，把国家根本制度坚持好、完善好、运行好，稳中求进、守正创新，努力开创我省人大工作新局面，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出人大新的更大贡献。■

省十四届人大常委会第七次、第八次会议召开

2023年12月28日，省十四届人大常委会第七次会议在广州召开，会期半天。省人大常委会主任黄楚平出席会议并讲话，副主任黄宁生、叶贞琴、张硕辅、谭玲，党组成员吕业升，秘书长许红出席会议。

会议表决通过关于批准广州、深圳、汕尾、东莞、湛江、揭阳等市有关法规、决定的决定。

会议经表决，决定任命刘国周为广东省人民政府副省长。

会议经表决，决定免去朱宏的广东省卫生健康委员会主任职务。

会议经表决，免去李文骥的广东省监察委员会委员职务；任命鲍魁、梁江波为广东省监察委员会委员。

会议经表决，任命王海清为广东省高级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员。

会议经表决，免去黄黎明的广东省人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务。

会议还通过其他人事任免事项。

黄楚平强调，省人大常委会要进一步加强对设区的市立法工作的审查指导，推动各地级以上市人大常委会围绕省委“1310”具体部署及市委工作举措，坚持“小切口”立法选题，在“小而精”上下功夫，编制好2024年度立法计划，更好发挥立法在本区域经济社会发展中的规范、引领、保障和推动作用。要抓紧科学谋划明年人大工作，紧扣落实中央经济工作会议精神，紧扣全国人大常委会明确的新思路新要求，紧扣省委工作部署，对明年常委会立法、监督、决定、代表工作项目进行再对表再审视，抓紧谋划好工作盘子、起草好工作报告、编制好“一要点三计划”。

黄楚平强调，省人大常委会及机关要全力做好省十四届人大二次会议筹备工作，倒排工期、挂图作战、密切协同，确保细之又细、严上加严、严丝合缝，确保大会顺利召开、圆满成功。要开展好送温暖活动，深入艰苦地区、基层一线走访慰问困难群众，关心关爱困难干部职工和帮扶工作一线同志。要加大对民生领域工作的监督力度，重点关注节日市场供应、春运等方面情况，积极提出意见建议，推动保民生纾民困暖民心的政策措施落到实处。要严格落实中央八项规定及其实施细则精神，带头勤俭文明过节、弘扬新风正气，做好安全生产、值班值守等工作。

王衍诗等常委会委员出席会议。省人民政府、省监委、省法院、省检察院有关负责同志王曦、张海波、冯键等列席本次全体会议。

2024年1月19日，省十四届人大常委会第八次会议在广州召开，会期一天。省人大常委会主任黄楚平出席会议并讲话，副主任黄宁生、叶贞琴、张硕辅、肖亚非、刘雅红、谭玲，党组成员吕业升，秘书长许红出席会议。

会议表决通过《南沙深化面向世界的粤港澳全面合作条例》《广东省制造业高质量发展促进条例》《广东省人民代表大会常务委员会关于修改〈广东省道路运输条例〉等四项地方性法规的决定》《广东省人民代表大会常务委员会关于废止〈广东省行政复议工作规定〉的决定》《广东省人民代表大会常务委员会工作报告》；表决通过关于批准韶关、中山、梅州等市有关法规、决定的决定。

会议表决通过广东省第十四届人民代表大会第二次会议主席团和秘书长等名单、广东省第十四届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于部分代表的代表资格的报告。

会议表决通过关于接受骆文智、李茂停辞去广东省第十四届人民代表大会常务委员会委员职务请求的决定。

黄楚平强调，即将召开的省十四届人大二次会议，是全省人民政治生活中的一件大事，对于全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，贯彻落实省委十三届四次全会精神，推进中国式现代化的广东实践，具有十分重要的意义。省人大常委会组成人员要贯彻落实省委部署要求，强化责任感使命感，同全体代表一道尽职尽责，审议好各项议案、报告，完成好各项预定任务，弘扬优良会风，切实以高质量参会审议、高质量新闻报道、高质量服务保障，把省十四届人大二次会议开成民主、团结、求实、奋进的大会。

黄楚平强调，省人大及其常委会要毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导，切实强化政治机关意识，持之以恒加强政治建设。要在服务中心大局中勇担当善作为，善于运用法治思维和法治方式开展工作，在提高立法质量、增强监督实效、依法做好决定、加强代表工作能力建设等方面下功夫，拿出拼的姿态、闯的劲头、实的作风，奋发有为抓好任务落实，切实以法治优势助力形成高质量发展胜势，努力为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的更大贡献！

王衍诗、于福文等常委会委员出席会议。省人民政府、省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院有关负责同志刘国周、张海波、冯键等列席会议。■

（任轩 任生）

黄楚平主持召开省人大常委会第十九次、二十次、二十二次主任会议

2023年12月21日，省十四届人大常委会第十九次主任会议在广州召开。省人大常委会主任黄楚平主持会议。

会议审议省十四届人大常委会第六次会议对省政府关于《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》实施中期评估报告、农村生活污水治理情况报告、积极稳妥推进碳达峰碳中和工作情况报告、深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”统筹推进城乡一体化发展工作情况报告的审议意见；对省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国消防法》《〈广东省实施中华人民共和国消防法〉办法》实施情况报告的审议意见。

会议审议关于省人大常委会听取和审议省政府关于2023年我省环境状况和环境保护目标完成情况报告的工作方案，省人大常委会关于开展人大代表履职优秀案例征集工作情况的报告、第六届全省县乡人大工作暨首批人大代表联络站示范站建设创新案例入选建议项目的报告、省人大专门委员会和常委会工作委员会直接联系代表工作情况的报告等。

会议强调，要持续提升监督刚性和实效，依法做好监督的“后半篇文章”，及时按规定将审议意见交省政府及有关部门办理，切实加大跟踪监督力度，压紧压实责任，督促解决问题，更好把人大监督工作成果转化为促发展、惠民生的实际成效。要持续提升代表工作创新活力，有效发挥优秀案例的典型带动作用，在切实加强宣传推广、充分展示工作成效的同时，及时总结提炼完善代表工作机制、拓宽代表联系平台、创新代表工作方式的好经验、好做法，更好保障人大代表依法履职、高质量履职，使人大工作建立在更加坚实的民意基础上，奋力为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献人大力量。

省人大常委会主任会议组成人员叶贞琴、张硕辅、刘雅红、谭玲、许红出席会议，党组成员吕业升列席会议。

2023年12月27日，省十四届人大常委会第二十次主任会议在广州召开，省人大常委会主任黄楚平主持会议。

会议决定，省十四届人大常委会第七次会议于12月28日召开，审查广州、深圳、汕尾、东莞、湛江、揭阳等市有关法规、决定等，会期半天。

会议审议拟提请常委会会议审议的有关法规案、决定的审查报告以及其他事项等。

省人大常委会主任会议成员黄宁生、叶贞琴、张硕辅、谭玲、许红出席会议，党组成员吕业升列席会议。

2024年1月11日，省十四届人大常委会第二十二次主任会议在广州召开。省人大常委会主任黄楚平主持会议。

会议决定，省十四届人大常委会第八次会议于1月19日召开，会期1天。建议议程：审议《南沙深化面向世界的粤港澳全面合作条例（草案修改稿）》《广东省制造业高质量发展促进条例（草案修改稿）》；审议《〈广东省道路运输条例〉等四项地方性法规的修正案（草案）》；审查韶关、梅州、中山等市有关法规、决定；审议广东省人民代表大会常务委员会工作报告（稿）；审议广东省第十四届人民代表大会第二次会议主席团和秘书长等名单（草案）等。

会议审议拟提请省十四届人大常委会第八次会议审议的有关法规案的审议结果的报告、审查报告，工作报告稿、名单草案等；审议我省2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年计划草案报告的初审情况报告、我省2023年预算执行情况和2024年预算草案初步方案的初审情况报告，以及其他事项等。

会议强调，要认真组织开好省十四届人大常委会第八次会议，高质量做好法规草案审议表决工作，加大立法宣传力度，通过多种方式主动发声，做好法规解读，使促进开放发展、制造业当家的制度利好为社会各界特别是广大企业可感可知，推动法规明确的各项制度措施落地落实，实现立法的政治效果、法治效果和社会效果最大化。要全力以赴做好省十四届人大二次会议大会筹备冲刺阶段的工作，倒排工期、挂图作战、查缺补漏，切实抓好会务安排、文件起草、新闻宣传、后勤保障、会风会纪等筹备任务，打好团体战、协同战，务求环环相扣、落地落实，确保大会顺利召开、圆满成功。

省人大常委会主任会议组成人员叶贞琴、张硕辅、刘雅红、谭玲、许红出席会议，党组成员吕业升列席会议。■

（任轩 任生）

依法履职的闪亮足迹

文 灵迪 琳琳 张奥 筱臻 李军

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是广东改革发展具有里程碑意义的一年。2023年4月，习近平总书记亲临广东视察，亲自为广东现代化建设定向导航，赋予广东“走在前列”新的使命任务，赋予粤港澳大湾区“一点两地”的全新定位，为广东坚定走好高质量发展之路指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强劲动力。省委作出“1310”具体部署，团结带领全省干部群众，以“再造一个新广东”的意志和干劲，推动中国式现代化的广东实践迈出坚实步伐。

过去一年，是省十四届人大及其常委会履职的第一年。省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，在省委坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，忠实履行宪法法律赋予的各项职责，共审议法规、决定25件，通过19件，审查批准设区的市法规、决定和自治县单行条例56件，备案审查规范性文件293件；听取审议“一府两院”20个报告，检查8部法律法规实施情况，开展1次专题询问、3项专题调研；作出重大事项决定1项；任免国家机关工作人员166人次，顺利完成省十四届人大一次会议确定的目标任务，实现本届履职良好开局。

主题教育：推动学习贯彻往深里走心里走实里走

省人大常委会坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，与习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、对广东重要讲话和重要批示精神，一体学习领会、贯彻落实。

2023年4月至2023年8月的5个月时间里，省人大常委会及机关坚决贯彻落实习近平总书记、党中央关于主题教育的部署要求，按照省委统一部署，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，高起点谋划、高标准推进、高质量开展主题教育，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得明显成效。坚持“第一议题”制度，建立党组带头学、常委会集中学、代表履职学、干部经常学的“四学”联动机制，召开30次常委会党组会议75个议题进行传达学习，举行8次理论学习中心组学习会，连续第6年召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，举办5期广东人大学堂，持续推动全省人大系统学习贯彻走深走实，切实从坚持“两个确立”、做到“两个维护”的高度，把牢人大工作的大方向、大原则、大道理。把调查研究作为基本方法和法定职责，出台关于大兴调查研究提升人大工作效能的意见，深入开展各类调研105次，形成56篇调研成果，提出一批加强和改进人大工作的硬招实招。坚持学习、对照、检视、整改一体推进，扎实完成6个方面18项问题整治整改。

（详情见本刊2023年每期“学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章”“大兴调查研究 人大在行动”栏目和2023年第7期、第9期“本刊策划”栏目）

涉大湾区立法：全面强化粤港澳大湾区建设法治保障

一年来，省人大常委会紧紧围绕新阶段粤港澳大湾区建设，加快大湾区立法步伐，形成一批具有标志性、引领性的立法创新成果。

2023年3月1日，《横琴粤澳深度合作区发展促进条例》正式施行，制定这部法规是省人大常委会服务国家重大战略、提供法治保障的生动案例，在多个方面首开地方立法先河。条例全面贯彻落实中央决策部署，着力解决合作区开发建设突出难题，最大限度放权赋能、探索创新，为合作区发展建设在法治轨道上行稳致远夯实法治基础，是新时代地方立法的新突破，对探索区域法治建设尤其是推动粤港澳大湾区法治建设具有示范作用，有利于打造具有中国特色、彰显“两制”优势的区域开发示范区。

2023年9月27日，《广东省深汕特别合作区条例》由省十四届人大常委会第五次会议通过，于2023年11月1日起正式施行。条例就深汕特别合作区组织机构、管理职能、产业发展、城乡建设、

2023年4月10日，省人大常委会召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会（郭晴/摄）

社会治理、营商环境、发展保障等内容作出了规定，明确要将合作区加快建设成为区域合作发展示范区、自主创新拓展区、粤港澳大湾区辐射节点区，为国家创新区域协调发展模式提供了立法样本。

此外，制定南沙深化面向世界的粤港澳全面合作条例，对南沙管理体制机制、创新容错制度、科技成果转化、规则衔接、法律服务等作出规定，确保南沙建设发展在法治轨道上行稳致远。

（详情见本刊2023年第2期、第10期“人大视窗”栏目）

高质量发展立法：全面增强法治的保障力、助推力、服务力和影响力

省人大常委会锚定高质量发展首要任务，不断加强立法制度供给。

围绕制造业这一广东高质量发展的“利器”，在全国率先出台促进制造业高质量发展的省级法规，即《广东省制造业高质量发展促进条例》。条例聚焦“五大提升行动”，对提升科技创新能力、加强产业发展和平台建设、优化制造业发展环境等作出全面规范。

2023年11月23日，省十四届人大常委会第六次会议审议通过了《广东省政务服务数字化条例》，自2024年1月1日起施行。条例以“小切口”立法，是全国首部强调以数字化助推政务服务转型升级的地方性法规，对推动我省政务服务应用管理创新，便利企业和群众生产经营与办事创业，实现经济社会高质量发展具有重要意义。

“百千万工程”是我省促进城乡区域协调发展的重大举措。围绕实施“百千万工程”，2023年11月23日，省十四届人大常委会第六次会议表决通过了《广东省农村供水条例》，自2024年3月1日起施行。条例明确了农村供水“三同五化”发展方向、规划的编制与衔接、供水工程的建设方式和标准，注重强化水源保障保护、水质检测，进一步强化农村供水保障，建立了水价形成机制，标志着我省农村供水事业迈入了法治化的新阶段。

（详情见本刊2023年第12期“人大视窗”栏目）

生态文明建设立法：高水平推进绿美广东生态建设

省人大常委会聚焦生态文明建设，围绕森林保护、绿化美化、生态环境教育等方面强化立法工作，为广东进一步绿起来、美起来贡献人大力量。

2023年5月31日，省十四届人大常委会第三次会议审议通过了修订后的《广东省森林保护管理条例》，于2023年7月1日起施行。本次修订全面充实了保护内容，衔接上位法和国家最新政策，为新时代绿美广东生态建设提供坚实的法治保障。条例创下诸多“率先之举”：在全国率先规定林长制考核内容、率先规定跨行政区划的森林资源协同发展工作机制、率先规定林下种养相关制度等

等，对于打造人与自然和谐共生的绿美广东样板、走出新时代绿水青山就是金山银山的广东路径具有重大意义。

《广东省城市绿化条例》于2023年11月23日经省十四届人大常委会第六次会议审议通过，于2024年1月1日正式实施。这是条例实施23年来首次修订，突出优化绿色空间格局、绿地保护、绿化激励等制度设计，对推动我省城市绿化事业的高质量发展，促进科学、生态、节俭绿化，增进人民身心健康具有重大意义。

《广东省生态环境教育条例》于2023年9月27日经省十四届人大常委会第五次会议审议通过，自2024年1月1日起施行。条例以素养立意，为教育赋能，从“小切口”入手，在全国率先对全国生态日作出地方立法回应，明确把生态文明教育纳入国民教育体系，增强全社会保护生态意识，对弘扬绿色发展理念、培育生态环境素养、推动高质量发展具有重要意义。

（详情见本刊2023年第10期“人大视窗”栏目和“立法时空”栏目）

社会民生领域立法：推动解决人民群众“急难愁盼”的突出问题

省人大常委会把人民放在心中最高位置，以为民、利民、惠民作为立法价值取向和立法工作重点，加快社会民生领域立法，运用法治方式推动解决老百姓最关心、最期盼的问题。

2023年3月30日，省十四届人大常委会第二次会议审议通过了新修订的《广东省母婴保健管理条例》，自2023年6月1日起施行。条例重点围绕政府职责规定、宣传教育、婚检孕检、住院分娩管理、母乳喂养、出生医学证明申领管理、隐私保护等方面进行研究完善，紧扣时代命题、聚焦监管重点，对提高母婴保健服务质量和水平，保障实施优化生育政策，维护妇女儿童健康权益具有重要意义。

2023年9月27日，《广东省预防未成年人犯罪条例》经省十四届人大常委会第五次会议审议通过，于2023年11月1日起施行。修订后的条例着力疏通我省预防未成年人违法犯罪工作堵点、卡点，激发社会多元主体在预防未成年人犯罪治理的参与活力，构建系统预防未成年人犯罪工作新格局，为预防未成年人犯罪工作提供有力法治保障。

过去一年，省人大常委会还通过修改实施工会法办法，维护工人合法权益；修改安全生产条例、燃气管理条例，强化责任、完善机制，切实保护人民群众生命财产安全。

（详情见本刊2023年第8期、第9期、第12期“立法时空”栏目）

2023年10月26日，全省人大财经工作会议在广州召开（郭晴/摄）

基层立法联系点：让更多基层声音“原汁原味”直通立法机关

基层立法点是是吸纳民意、汇聚民智的有效平台。一年来，省人大常委会坚持开门立法，大力加强基层立法联系点建设，使更多基层声音“原汁原味”地通过基层立法联系点这个“直通车”抵达国家立法机关。

为推动全省基层立法联系点制度化、规范化建设，省人大常委会出台了《广东省人大常委会关于进一步加强基层立法联系点建设的意见》，提出“七个完善”的工作措施和“五个加强”的保障措施，提升基层立法联系点规范化、制度化建设水平。2023年9月25日，省人大常委会在惠州召开广东省基层立法联系点工作交流会，全面部署新阶段基层立法联系点工作，推动基层立法联系点成为展现广东全过程人民民主丰富实践的重要窗口。2023年全年群众关于立法工作的意见建议有1900多条通过基层立法联系点收集，近200条被省人大常委会采纳。

（详情见本刊2023年第10期“立法时空”栏目）

重大事项决定：强化人大对经济工作的全过程、常态化监督

2023年9月27日，省十四届人大常委会第五次会议经表决，通过了《广东省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》，这是助推高质量发展的又一新举措。决定提出对省政府12个方面经济工作开展监督，必要时可对全面深化改革、粤港澳大湾区建设、科技自立自强能力提升等事关高质量发展的重要工作听取审议专项工作报告、开展专题询问或作出决议，其中特别规定要重点关注事关高质量发展的工作，“跟踪监督”成为决定的高频词。根据决定，省人大常委会将进一步丰富监督方式，并明确可以开展省、市、县三级

人大联动监督。

（详情见本刊2023年第10期“人大视窗”栏目）

加强经济工作监督：推动经济回升向好

聚焦落实好经济大省挑大梁要求，召开全省人大财经工作会议，听取审议我省“十四五”规划纲要实施情况中期评估和计划预算执行、决算、审计工作等情况报告，加强对重要财税政策、重点专项资金、重大投资项目的审查监督，促进提高财政资源配置效率和使用效益，更好稳预期强信心促发展。出台国有资产管理情况监督工作五年规划（2023–2027），连续第6年监督国有资产管理情况，首次开展金融类企业国有资产管理情况第三方专项绩效评价，推动国资国企更好发挥战略支撑作用。深化地方政府债务审查监督，及时批准省级财政预算调整方案，围绕集中债券资金支持“百千万工程”等重大决策重点领域开展专题调研，提出意见建议，推动更好实现举债有度、用债有效、管债有力、化债有序。

（详情见本刊2023年第10期“人大视窗”栏目、第11期“特别关注”栏目）

“百千万工程”：打出系列“组合拳” 以头号力度全面助推

省人大常委会坚决贯彻省委部署要求，把助推“百千万工程”作为头号工作，从2023年年初就开始谋划，以头号力度扎实推进，全力强化“百千万工程”法治保障，将听取和审议省政府关于深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”、统筹推进城乡一体化发展工作情况的报告列为本届第一年唯一一项专题询问。结合听取审议专项报告，通过面对面问询，督促政府有关部门在县域产业发展、要素保障、人居环境、乡村建设等方面加大整改力度，齐心协力抓落实，营造全社会都想“百千万”、都谋“百千万”、都干“百千万”的良好氛围。

2023年9月，黄楚平主任到云浮调研“百千万工程"，听取有关意见建议（郭晴/摄）

聚焦产业有序转移这一补齐区域协调发展短板的重要路径，推动广州海珠中大纺织服装商圈转型升级和产业有序转移，助力广清纺织服装产业有序转移园打造全省产业有序转移示范项目，清远“万亩千亿级”纺织服装产业集群建设实现良好开局。

聚焦盘活资源深化改革，开展新型集体经济发展法治保障调研和云浮“政银企村”共建模式蹲点调研，深入研究新型集体经济实现形式、集体资产保值增值等法律问题，提出加强法规和政策供给的意见建议。

聚焦改善人居环境，在上位法空白的情况下制定农村供水条例，对建设职责、运行管护、水质保障等作出规范，保障农村居民从“有水喝”到“喝好水”，听取审议农村生活污水治理情况报告，检查租赁房屋治安管理规定实施情况，推动提升城乡居民生活品质。

（详情见本刊2023年第7期“本刊策划”栏目、第12期“本期策划”栏目）

主题活动：奏响“绿美广东”和美新乐章

自2018年以来，省人大常委会每年7月组织全省四级人大上下联动、五级代表共同参与的“更好发挥人大代表作用”主题活动，已成为新时代广东人大代表工作的特色品牌。

与往年的主题活动相比，2023年的主题活动又有创新：创新组织方式，向全省13万多名各级人大代表发出“绿美广东代表行动”倡议书。创新宣传方式，首次在广州塔循环播出“绿美广东人大代表在行动”宣传口号，并制作30秒短视频在省级主要新媒体平台播放，营造了全省各级人大代表广泛参与绿美广东生态建设的浓厚氛围。

主题活动期间，全省共有12万多名五级人大代表参加活动，收集群众建议28478件，形成代表建议6042件，当月推动解决19423件。一批生态保护、人居环境、绿化美化等方面群众反映强烈的问题得到及时回应和有效解决，受到人民群众的广泛好评。

（详情见本刊2023年第8期“本刊策划”栏目）

“三化”建设：使代表履职“主阵地”能力更强、辐射更广

2023年，省人大常委会指导各市落实 2022年出台的两个指导性意见，结合实际持续推进代表联络站标准化、规范化、常态化建设。

全省共建成线下代表联络站12621

个、网上代表联络站2056个，基本建成以乡镇（街道）中心联络站为主要阵地，辐射带动村（居）、特色行业、产业园区、省际边界、重点项目等联络站为基本阵地的点线面结合的立体网络体系，确保“群众的需求在哪里、联络站就建设到哪里、作用就发挥到哪里”。各地代表联络站理论政策宣传有效开展，让全过程人民民主在基层社会治理中可观、可观、可触、可见，代表密切联系群众活动扎实有效，通过街边听声、民主议事、走访约谈等形式，“既迎群众来、又向群众去”，了解群众急难愁盼问题，推动民生微实事办理。全年接待群众11万多人次、收集意见4.4万多件、推动解决问题3.2万多个。代表联络站“民意窗、连心桥、宣传站、大课堂、监督岗”的作用更为凸显。广州市天河区人大常委会被全国人大常委会预算工委新增为基层联系点。

为讲好人大代表联络站故事，扩大人大代表联络站的社会知晓度和影响力，进一步密切人大代表同人民群众的联系，省人大常委会2023年7月至12月开展了第六届全省县乡人大工作暨首批人大代表联络站示范站建设创新案例征集活动。2023年11月7日至9日，经过初审的23个代表联络站进入网上宣传投票环节，广东人大网、南方日报、南方+客户端首次开展寻找广东“群众最满意的人大代表联络站”网络投票评选活动。网络投票评选活动一启动，立即受到社会各界广泛关注和踊跃参与，每天成千上万个用户扫码观看视频，为自己心目中支持的人大代表联络站“打call”。几天时间里，点击率达2627万次，投票率达884万次。这次网络投票评选活动，规模大、范围广、影响深、内容实、实效足，是一次人民群众意愿的广泛汇集和集中表达，无不彰显着人民代表大会制度的独特优势，呈现出全过程人民民主最鲜活、最真实的面貌，让大家感受到人民代表大会制度的蓬勃生机活力。经过基层推荐、项目初核、实地调研、网络投票、集中评审，并经省人大常委会主任会议研究确定，共有15个代表联络站示范站。

（详情见本刊2023年第1期“人大视窗”栏目和2024年第1期“本期策划”栏目）

代表建议办理：创新“五项机制” 狠抓“三结合”督办

一年来，省人大常委会围绕“内容高质量”与“办理高质量”，创新五项机制，助推代表建议质量提升。一是创新培训机制，提升代表提出高质量建议的能力基础。采取基础学习与提升能力、专题辅导与座谈交流、案例教学与现场观摩、专家讲授与代表分享“四结合”方式，举办提高代表建议质量专题培训班，85%的代表留言给予充分肯定。二是创新联系机制，提升代表提出高质量建议的精准度。明确各委员会协助直接联系代表提出高质量建议的职责，切实提升代表提出建议的专业性。三是创新活动机制，提升代表提出高质量建议的实操性。在今年7月开展的“推进绿美广东生态建设”代表主题活动中，创新代表主题活动启动仪式，省人大常委会主任黄楚平对高质量开展好代表主题活动进行动员部署，并向全省13万名多各级人大代表发出倡议书，全面发动代表积极参与履职实践，增强履职能力。四是创新审核机制，提升代表提出高质量建议的规范性实效性。建立健全代表建议预提交和提前审核机制，帮助代表提升提出建议的有效性。五是创新激励机制，提升代表提出高质量建议的示范性。研究制订高质量办理代表议案建议宣传评价激励工作机制，首次开展全省五级人大代表履职优秀案例评选活动，结合从2021年开始的人大代表建议办理工作优秀案例评选活动，“双管齐下”激励代表不断提高建议的质量和水平。

同时，狠抓“三结合”督办，增强代表建议办理整体实效。坚持将常委会领导带队检查督办与常委会重点督办、委员会归口重点督办结合起来。黄楚平主任带队到省工业和信息化厅专门听取重点建议办理情况汇报；常委会领导分别带队检查督办；有关委员会创新开展“联合督办”“清单式督办”，推动办理工作取得明显实效。

（详情见本刊2023年第8期“本刊策划”栏目、第12期“特别关注”栏目）

机关效能建设：全面提质增效 创新发展

根据省委关于开展“创先争优”行动的部署要求，为推动全面提升人大工作质量和水平，更好服务我省高质量发展，新一届省人大常委会党组决定从2023年开始，用3年时间开展机关效能提升行动，以更高标准、更新要求、更实举措提升人大机关效能建设，努力为我省在中国式现代化建设中走在前列贡献人大力量。其中，2023年是增效起步年，2024年是优化提升年，2025年是巩固拓展年。

自2023年4月19日部署开展“机关效能提升三年行动”以来，省人大常委会机关各级党组织高度重视、扎实推进，把效能提升行动作为当前和今后一个时期的重要工作和基础工程，按照“五个更加、五个进一步”目标要求和“三步走”工作安排，有力有效开展凝心铸魂行动、助力高质量发展行动、人大工作机制创新行动、履职能力提升行动、创先争优强化落实行动的“五大行动”，20项具体任务当前均积极推进，部分工作完成了年度目标，各个层级、各个领域、各大行动都有亮点，逐步形成重点项目创新带动工作提能增效的良好局面，“增效起步年”工作取得阶段性成效。

开展人大工作创新项目评选展示，是省人大常委会机关效能提升三年行动的一项重要内容，是激发省人大常委会工作创新活力和推动省人大常委会工作高质量发展的重要抓手。2023年11月27日，省人大常委会召开创新项目展示会，省人大各专门委员会、常委会各工作委员会和办公厅的12名同志分别介绍了本部门创新项目情况，评审组进行了现场打分，并评选出一、二、三等奖。参加展

2023年9月，黄楚平主任调研“数字人大”项目建设进展情况（郭晴/摄）

示的成果，都紧扣贯彻落实省委“1310”具体部署，政治方向把得准、服务中心跟得紧、方法举措谋得实、推动工作效果好，在思路理念、方法举措、制度机制、工作实效等方面可圈可点、可感可悟、可学可传，充分体现了省人大常委会机关效能提升的好成效，全面展示了省人大常委会机关开拓进取、勇于创新的精气神。

（详情见本刊2023年第11期“特稿”、第12期“特别关注”栏目）

“数字人大”建设：取得新水平新成效新突破

如何紧紧围绕省委“1310”具体部署，以高标准高质量“数字人大”建设推动人大工作高质量发展？一年来，省人大常委会以数字技术赋能人大工作，以好用、实用、管用为导向，以走在全国前列为目标，坚持“系统规划、急用先建、循序渐进、以用促建、用中提高”的建设原则，按照“整合一批、升级一批、新建一批”的模式扎实推进，把人大数字化改革作为推进新时代人大工作、提升机关效能的总抓手和突破口，从数字基础底座建设、工作平台搭建、运行管理机制等方面入手，创造性地推动现代信息技术与人大行权履职深度融合，为新时代人大工作装上“数字大脑”、插上“数字翅膀”，“数字人大”建设取得新水平新成效新突破：围绕“144N”总体框架，建成“两中心一系统”的数字人大基础平台，涵盖立法、监督、代表、自身建设4大业务域13个信息系统，汇聚近500类4000万条数据，率先实现备案审查信息平台与国家法律法规库对接，率先实现国资监督系统绩效评价功能，率先实现对财经工作信息的智能查询分析，率先建立基层立法联系点数字化应用场景，首创人大面向公众的“粤当家”小程序，四级人大全贯通、五级代表全覆盖、智慧履职全方位的数字人大系统正式上线运行，为人大工作提质增效提供数智支撑。

（详情见本刊2023年第10期“本刊策划”栏目）

外事工作：创新开展地方人大对外交往“1+N”工作模式

省人大常委会服务国家总体外交大局和全省外事工作，立足人大职能和专业领域，加强与国外有关地方立法机构的交流互鉴，创新开展地方人大对外交往“1+N”工作模式，即在每一项外事工作任务中，融入N个元素：常委会领导会见、全过程人民民主的宣介、有针对性的参访活动、人大代表在代表联络站讲述履职故事、搭建经贸合作平台，借用外嘴外脑提升国际传播力等。在全国范围内率先探索推动外事工作和外宣工作高度融合，打造“老外看人大”外宣品牌等，安排来访团组参观人大历程展，实地参访基层立法联系点、代表联络站等，近距离感知全过程人民民主在广东的生动实践，有关做法得到全国人大常委会和外交部的充分肯定。

理论研究：人大制度研究和优秀成果评选结出“硕果”

扎实推进中国人大制度理论研究会3项课题研究，认真组织省哲学社会科学规划“人民代表大会制度和人大工作研究”专项、2022年度5个课题立项工作和2023年度2个课题立项工作，以高质量的研究成果，为推进新时代广东人大工作高质量发展提供更有效的理论支撑和决策参考。

继续开展省人大制度研究会年度研究工作。经组织评审，共评选出《关于更好发挥人大代表联络站在发展全过程人民民主中作用的研究报告——以对广东人大代表联络站和民生微实事立办制的实证分析为例》等63篇优秀成果，取得积极成效。据统计，本次共征集到研究成果297篇，其中，省人大及其常委会各委员会、办公厅报送23篇，各地级以上市人大常委会（市人大制度研究会）报送272篇（包括县乡人大、人大街道工委143篇），高校、社科研究机构报送2篇。作者来源分布覆盖了全省各级人大工作者，此外，还有不少作者来自党委（纪委）、政法、行政、党校、高校、律师事务所、社会团体、企业等部门和单位。研究成果涉及人大立法、监督、决定、代表工作、自身建设等各方面，既有对中国式现代化、全过程人民民主等党的创新理论的研究阐释，又有围绕粤港澳大湾区建设等中心工作的深入思考，部分成果聚焦数字人大建设、基层治理进行了研究探讨，成果丰富。■

（详见本刊2023年每期“思考探索”栏目）

高质量发挥人大代表作用的广东实践

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，深入践行全过程人民民主，充分发挥人大代表的主力军作用，需要各级人大在高质量做好代表工作上积极探索、勇于实践。

省人大常委会始终把做好代表工作摆在重要位置，按照党的二十大报告和习近平总书记对加强代表工作能力建设的要求，以更高标准、更新要求、更实举措，作出了一系列工作安排，开展了一系列探索实践，力求在不断加强代表工作能力建设上实现新突破。省人大常委会在2023年先后开展的全省人大代表履职优秀案例、人大代表建议办理工作优秀案例及人大代表联络站示范站建设创新案例等评选活动，正是这一系列探索实践的重要体现。

示范引领带动，评优激发活力。省人大常委会通过这一系列代表工作上的探索实践，很好地起到了以评选促改进、以激励促发展的效果，不断推动全省人大代表工作实现高质量发展、迈上新台阶。

本刊本期推出聚焦全省人大代表履职优秀案例、人大代表建议办理工作优秀案例的专题报道，并将于今年第4期推出聚焦人大代表联络站示范站建设创新案例的专题报道，以充分展现我省各级人大在积极探索高质量发挥人大代表主体作用方面所取得的丰硕成果。

［策划：李亮明 曾雪敏 李 军］

流溪河（资料图片）

综述篇

“两优一示范”评选赋能代表高质量履职

——全省人大代表履职优秀案例、建议办理工作优秀案例及人大代表联络站示范站建设评选工作综述

文/图 曾素红 经 辉 晓 理

习近平总书记强调，要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。党的二十大报告对加强代表工作能力建设，提出了一系列新的更高要求。全国人大常委会高度重视代表工作，去年按照党中央的重要部署设立全国人大常委会代表工作委员会，要求加强统筹谋划，完善工作机制，支持和保障代表更好行使职权，提升常委会代表工作整体能力。

按照党中央的要求，在全国人大常委会的指导下，省人大常委会始终把代表工作摆在重要位置，先后作出了一系列探索实践和工作安排，力求在不断推进代表工作高质量发展上实现新突破。省人大常委会在2023年先后开展的全省人大代表履职优秀案例、人大代表建议办理工作优秀案例及人大代表联络站示范站建设评选活动，正是这一系列探索实践的重要体现。

这些探索实践分别从激发代表履职活力、提高建议办理质效、强化阵地建设切入，“三管齐下”为进一步推进我省各级人大代表的高质量履职注入了新动能。

首评履职优秀案例 发挥示范带动作用

近年来，省人大常委会持续加强代表工作能力建设，推动代表在助推我省高质量发展中发挥重要作用。代表们站稳政治立场，努力当好党和国家联系人民群众的桥梁，积极参加每年开展的代表主题活动，每年至少四次进代表联络站密切联系人民群众、听取群众意见建议，积极参与“一府两院”、省人大常委会组织的各项履职活动，坚持民有所呼、我有所应，涌现出一大批依法履职、积极履职、有效履职的履职案例。为进一步鼓励先进、树立榜样，示范带动各级人大代表依法履职，2023年9月，省人大常委会主任会议研究通过《关于开展人大代表履职优秀案例征集活动的工作方案》，明确从2023年开始，连续开展涵盖全国、省、市、县、乡五级人大代表的履职优秀案例征集活动。

工作方案通过后，省人大常委会办公厅正式启动面向全省各级人大代表履职优秀案例的评选工作。评选工作通知印发后，共收到省人大监察司法委、教科文卫委及21个地级以上市人大常委会报送人大代表履职案例171例。其中，全国人大代表20例、省人大代表36例、市人大代表40例、县区人大代表35例、乡镇人大代表40例。从总体情况来看，这些履职案例质量普遍较高，有实例、有过程、有成效，较好地讲述了人大代表履职故事，展现新时代人大代表的风采，具有较强的激励和示范带动作用。为了从这171例案例中选出更具代表性、示范性的10个案例，省人大常委会优化征集程序，即初选单位初选、省人大及常委会各委员会推选、省人大代表建议办理工作联席会议全体会议票选，报省人大常委会主任会议研究确定。可以说，每一个获选的人大代表履职优秀案例都经历“四关”的考验才能脱颖而出，真正做到了好中选优，经得起检验。

第一关：初选。先由省人大常委会办公厅综合处、信息宣传处和选联工委办公室、联络处、议案建议处，在对报送的案例认真阅研的基础上分别初选，12月4日，召开上述处室参加的初选工作会议进行票选，确定30例意见较集中、认可度较高的备选案例。

第二关：推选。12月7日，省人大常委会选联工委将30例备选案例发送给各委员会，各委员会按照每级代表4例的要求分别推选，经汇总后形成20例候选案例。

第三关：联席会议票选。12月14日，常委会副主任张硕辅主持召开省人大代表建议办理工作联席会议第七次全体会议进行票选，在20例候选案例中投票选出了10例人大代表履职优秀案例。联席会议成员单位负责人参加会议。

第四关：主任会议审议通过。12月21日，省人大常委会主任会议审议通过全省人大代表履职优秀案例的评选结果。

这些入选的优秀案例，各有侧重，均有明显履职实效。首先，案例充分反

2023年10月，黄楚平主任调研佛山高明区荷城街道人大代表联络站（郭晴/摄）

映人大代表紧紧围绕中心、服务大局，聚焦民生关切依法积极履职尽责，充分体现民有所呼、我有所应；其次，案例注重具体地、客观地展现人大代表依法积极履职的全过程，注重反映代表在推动解决人民群众急难愁盼、完善政策等方面的履职事例或具体成效，充分体现人大代表践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的履职担当。第三，案例具有较强的代表性和示范性，生动展示人大代表立足“自身岗位着力、汇聚多方合力、锲而不舍发力”所取得的积极成效。

每个优秀案例都有不少可圈可点的出彩之处。全国人大代表区燕明深入基层听民声、解民忧，尽心尽力为老旧小区老年人上下楼消除安全隐患，建言献策推进老旧小区的适老化改造。全国人大代表米雪梅积极履职尽责，乐做外来工的“代言人”，先后围绕外来工权益、外来工子女读书等问题提出21件建议，较好地发挥了人大代表的桥梁纽带作用。省人大代表蓝小环为维护群众利益不遗余力，组织协调、多措并举、多方联动，为广大的“城中村”租户减除了不合理的“叠加电费”。省人大代表刘涛急群众所急，及时推动解决南国学校（小学部）未安装空调的问题，为师生们送来“清凉一夏”。广州市人大代表罗瑞声等及时在执法检查中发现问题，统筹各方力量，共同推动完善广州蛇伤救治体系建设，在保障群众生命安全上作出积极贡献。深圳市人大代表唐芳坚持围绕中心、服务大局，通过率先在全市创办街道级立法意见征集沙龙，让立法工作更加接地气、聚民智。汕头市濠江区人大代表吴宏东等6名代表多方筹谋，想方设法提高居民出行路线的科学性和安全性，将“闹心路”打通成为“连心路”。江门市新会区人大代表梁卓楼、黄金杏持续4年跟踪督办，推动实现了老街区的升级改造。佛山市南海区人大代表胡燕芬充分发挥本职工作的优势，依托人大代表联络站的阵地和社区议事会平台，组织策划社区议事会谋良策，繁忙路口的交通拥堵问题得到了明显改善。阳江市江城区埠场镇人大代表关则良面对超强台风“海葵”来袭，迎汛而上，逆风而行，以实际行动履行了一名人大代表的责任担当。

评出优秀建议办理案例 “两高”工作迈上新台阶

2023年是省人大常委会第三年开展全省代表建议办理工作优秀案例评选活动。通过评选活动，进一步激励全省各级人大、人大代表和代表建议办理单位更好地落实代表法和广东省代表建议办理规定，推动代表建议“内容高质量、办理高质量”工作迈上新台阶。

根据《人大代表建议办理工作优秀案例评选办法》，2023年7月，省人大常委会办公厅向各地级以上市人大常委会、省人大代表建议承办单位印发《关于开展2023年全省人大代表建议办理工作优秀案例评选工作的通知》，启动面向全省各级人大代表建议办理优秀案例的评选工作。21个地级以上市、29个省直单位共报送人大代表建议办理工作案例108例，其中，省人大代表建议办理案例42例，市、县、乡三级代表建议办理工作案例66例（市级23例、县级21例、乡镇级22例）。

根据初选单位初选、省人大代表建议办理工作联席会议票选并报省人大常委会主任会议研究确定，《关于多措并举强化审判职能，进一步优化营商环境的建议》等10个建议办理案例被评为2023年度的广东人大代表建议办理工作优秀案例。

获选的案例的表现出三个方面的特点：一是紧紧围绕中心、服务大局，围绕贯彻落实省委“1310”具体部署，聚力推动高质量发展，与党委中心工作同步同行。二是围绕民生重点关切，聚焦群众“急难愁盼”问题，落实效果暖人心、惠民生。三是办理单位领导高度重视，亲自领办、督办建议，办理工作扎实，办理成效较好，代表和群众满意度较高。

征集代表联络站示范站 “阵地”建设有了新抓手

省人大常委会高度重视人大代表联络站建设工作。在2019年出台《关于加强新时代全省人大代表联络站工作的指导意见》的基础上，2022年，省人大常委会先后出台《关于进一步推进全省人大代表联络站标准化规范化常态化建设的意见》《广东省人大代表联络站代表联系群众反映意见和要求的处理办法》

等规范性文件，对推动人大代表联络站“三化”建设，推进联络站建设提档升级，作出具体部署，提出明确要求。常委会主任黄楚平高度重视，亲自指导推动，每赴各地调研都到代表联络站听取意见建议、提出具体指导。常委会副主任张硕辅带领调研组就全省人大代表联络站“三化”建设情况开展专题调研，对推进联络站“三化”建设提出具体要求。在省人大常委会的统筹推动和规范指导下，在全省各级人大的共同努力下，我省人大代表联络站建设取得显著成效。目前，全省共建成线下代表联络站12621个、网上代表联络站2056个，基本建成以乡镇（街道）中心联络站为主要阵地，辐射带动村（居）、特色行业、产业园区、省际边界、重点项目等联络站为基本阵地的点线面结合的立体网络体系，联系服务群众“24小时不打烊”的网上联络站集群，切实打通了人大代表联系人民群众的“最后一公里”，较好地发挥了人大代表联络站民主民意表达平台作用。

为进一步发挥示范引领作用，形成可复制可推广的制度机制，省人大常委会在2023年7月至12月开展了第六届全省县乡人大工作暨首批人大代表联络站示范站建设创新案例征集活动。征集评选活动分为四个环节：

环节一、开展征集工作。7月，省人大常委会办公厅印发了《关于开展第六届全省县乡人大工作暨人大代表联络站示范站建设创新案例征集工作的通知》，以“切实发挥代表联络站作用”为主题，在全省开展征集工作。共收到21个地级以上市报送的42个项目。

环节二、进行实地调研。省人大常委会选联工委会同办公厅对征集到的项目进行了初审，并对实地调研其中部分代表联络站，重点是对照省人大常委会出台的3份指导性文件中明确的有关要求进行检查指导，进一步摸清查准情况，并从创新性、示范性和实效性方面提出意见。

环节三、组织网络投票。经过初审的23个代表联络站进入网上宣传投票环节。11月7日至9日，广东人大网、南方日报、南方+客户端联合开展寻找广东“群众最满意的人大代表联络站”活动，投票结果作为评选的重要参考。各地级以上市积极动员各级人大代表、机关干部、社会公众等踊跃参与、积极投票。据统计，全省共有逾884万人次参与，反应热烈，收效良好。

环节四、召开评审会。12月初，成立以省人大常委会副主任张硕辅为组长，秘书长许红为副组长的评审组，办公厅、选联工委及相关处室负责同志为评审组成员，召开评审会对23个创新案例逐一播放视频并进行现场评分。评审结果由网络投票（占20%）和现场评分（占80%）两部分组成，经评定，选出得分靠前的15个代表联络站作为第六届全省县乡人大工作暨首批人大代表联络站示范站建设创新案例建议项目。

四个环节环环相扣，确保了评选质量。评选出来的15个代表联络站示范站既在标准化规范化常态化建设、发挥“民意窗、连心桥、宣传站、大课堂、监督岗”五大功能方面表现突出，又各有侧重，特色鲜明，特别是在联系群众、推动解决问题方面进行了积极探索，实效性和可推广性都很强。■

（作者单位：省人大常委会选联工委，人民之声编辑部）

（接第26页） 同时，要求各街道充分发挥人大代表作用，组织代表以明察暗访、视察调研、召开代表议事会等形式，共商共议规范城中村用电收费行为有效办法。针对执法部门在执法过程中房东、“二房东”避而不见或“找不到人”等执法堵点难点，蓝小环高位推动，积极协调组织街道、居委会、村集体股份公司与执法部门协调联动，合力推动解决，有力提升了执法成效。

多措并举宣讲 办出履职实效

惠民为民，普法先行。在蓝小环等人大代表的大力推动下，一系列与用电条例相关的普法宣传工作有条不紊地开展起来。

10月13日，天河人大常委会联合区市场监管局、天河供电局、车陂街道办事处在车陂村内举办普法宣传活动，蓝小环到活动现场带头宣讲，21个人大街道工委、25个村公司、21个市场监管所负责人以及车陂城中村部分出租屋主、二房东、租户及产业园区负责人等100多人参加。活动现场吸引了众多群众前来参与，共发放宣传资料300多份，宣传品200多件，收到群众咨询问题30多个。现场气氛热烈，群众纷纷表示，这样的普法宣传活动他们听得到、听得懂，也学得进、记得住，而且还用得上、效果很好。

各人大街道工委也接续开展了形式多样的普法宣传活动。如石牌街道工委组织石牌三骏集团27个经济社社长、财务人员及有关物业负责人共50余人举办用电条例宣贯会，并邀请法律专家现场答疑。车陂、凤凰、前进等街道分片区组织村公司、经济社、产业园区负责人举办超过10场代表议事会、政策宣讲会、集体学习会等，推动普法宣传走深走实。

在蓝小环等人大代表的持续推动下，区市场监管局联合街道、区供电局等职能部门自觉扛起执法监管责任，深入开展普法宣传，大力加强执法监管，有效遏制了城中村“电费刺客”蔓延。

通过几个月的努力，天河区转供电环节加收电费情况得到有效治理，219个工业园区、产业园区、商业综合体的转供电收费基本规范，25个城中村违法收费行为得到有力纠正，工业园区内管理方与租赁企业、城中村里房东与租户的租赁合同均陆续依法协商变更，天河区的营商环境得到很好的优化。■

（作者单位：广州市天河区人大常委会）

代表履职优秀案例 〉

让老年居民的出行安全“触手可及”

文/图 熊建权

日前，广州市荔湾区金花街道世纪社区的关姨高兴地将一面“真心为民办事，倾情为民解忧”的锦旗送到广州市荔湾区人大常委会金花街道工委的办公室。“楼梯加装了扶手，我们老人家上下楼再也不害怕了！”关姨道出了她送锦旗的缘由。

这件事情得以顺利解决，正是第十四届全国人大代表、荔湾区金花街道蟠虬社区党委书记、社区居委会主任区燕明积极履职的结果。

让老人从“怕出门”到“敢出门”

荔湾区作为人口老龄化突出的典型老城区，辖区内存在大量基础设施较差的老旧楼宇，很多楼宇为上世纪八、九十年代建筑，既无电梯设施，又没有安全扶手。2012年，广州市出台加装旧楼电梯政策后，政府采取多项措施鼓励支持居民楼加装电梯，并对加装电梯给予补助，但还有相当多老旧楼宇因客观原因不具备加装电梯条件，无法享受这一优惠政策。而且，由于建成时间久远，不少老旧楼宇普遍存在楼道狭窄、坡度大的情况，给老年人出行带来极大不便，更是老年人日常生活中的安全隐患。

区燕明所在的蟠虬社区就是这样一个人口老龄化较为突出而且建有大量老旧楼宇的典型老旧小区。这些年，蟠虬社区内仅有15座楼宇完成了电梯加装，还有很多老旧楼宇存在无法安装电梯的情况。

扎根社区20多年、有着丰富的社区工作经验的区燕明及时察觉到群众身边的这一“急难愁盼”问题。针对社区老年居民群众提出的“上下楼困难，希望对无法加装电梯的旧楼楼梯升级改造”的诉求，前几年，区燕明通过广泛征集民意，提出将“无法加装电梯的楼宇楼梯加装扶手”作为社区重点落实的“民生实事”，并连续数年推动这项民生实事在蟠虬社区落地落实。

“楼道加装了扶手，我们老年人上下楼梯方便很多，现在我更愿意走出家门，去看看外面精彩的世界，不用再担心上下楼梯出行难的问题。”蟠虬社区的居民群众纷纷为区燕明和她同事们的努力点赞。

站在更高的层面上为老年人“发声”

关姨今年75岁，与88岁的老伴共同居住在广州市的龙津中路某旧楼宇二楼。夫妻两人都有基础病，手脚行动不便，退休待遇不高，除了日常开支，钱都花在看病医疗上，生活十分拮据。由于客观原因，楼宇无法加装电梯，楼梯也没有安装扶手。从一楼到二楼，楼梯虽然不高，但对二人而言，每次上下楼都是步履维艰、步步惊心。2021年，关姨向她所在的社区工作人员表达了希望能够给楼梯装上扶手的心愿。了解到情况后，社区马上将关姨的楼梯扶手“微心愿”转达给街道联组的人大代表。

“关姨别急，您的心愿我们来帮您

老年人上下楼梯有了安全保障

关姨为金花街联组区人大代表送上锦旗

代表履职优秀案例 〉

履职无止境 乐做外来工代言人

文/图 谢克广

1997年，22岁的米雪梅从甘肃的偏远山村只身来到广东中山打工。在粤打拼了20余年，勤快好学、吃苦耐劳的她做过保安、车间统计员、车间厂长助理、品质主管，如今米雪梅是中山市霞湖世家服饰有限公司客服部总监。从2018年第一次当选全国人大代表到2023年连任第十四届全国人大代表，作为广东数千万外来工的一员，6年多来，米雪梅倾听外来务工人员的呼声，体察外来务工人员的疾苦，了解外来务工人员的需求，先后就保护外来工权益、解决外来工子女“读书难”等提出了21件建议。

在她看来，代表有任期，履职无止境，服务无止境。“不论是否是全国人大代表，我都将以全国人大代表的要求严格要求自己，就像最初一样，积极为外来工发声。”米雪梅如是说。

扎根基层 为外来务工群体发声

2018年是米雪梅作为全国人大代表参会的第一年，也是她最难忘的一年。那年3月7日，习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议。米雪梅作为外来农民工代表，有幸面对面向总书记汇报工作。

当时，米雪梅站在进城务工人员的角度，讲述了自己在广东中山成长的经历，以及在广东两代外来工子女读书的情况。“你的经历就像你的名字，‘梅花香自苦寒来’。”习近平总书记赞许地说。她当时非常激动，感觉总书记的话特别接地气、特别温暖，感觉他心里装着打工人。审议中，总书记还回应了她提出的外来工子女读书的问题。总书记强调：“我们现在推动城镇化建设，

（接上页） 实现。”楼宇所在的世纪社区与蟠虬社区同属金花街道，当时为省十三届人大代表的区燕明得知此事后，与金花街道的其他18位市、区人大代表迅速响应，共同筹资，解决关姨急难愁盼问题。两日后，一排崭新的银色扶手出现在该楼宇并很快安装完毕，世纪社区居民拍手称赞！扶手安装完成后，关姨第一时间握着扶手稳稳当当地沿着楼梯向上攀爬。到达家中，关姨立即向世纪社区居委会打去电话，表达了自己喜悦与感激之情。后来，关姨还给广州市荔湾区人大常委会金花街道工委赠送了锦旗。经过此事，让区燕明更加认识到，需要更用心用情地为广大老年人的适老设施建设建言献策。

2023年，区燕明当选第十四届全国人大代表。对此，区燕明既忐忑又兴奋：“这既是信任也是责任，既是压力更是动力。”从市人大代表到省人大代表、再到全国人大代表，一路走来，丰富的社区工作经验成为区燕明履职尽责的亮丽底色，她也始终把百姓的需求记在心里，社区的老人是区燕明放不下的牵挂。2023年3月，区燕明在她第一次参加的全国人代会上，就领衔提出了《关于大力推进老旧小区适老化改造、高质量提升人民生活品质的建议》。区燕明根据自己的深入调研和这些年来在蟠虬社区推进老旧小区适老化改造的成功经验，提出了一系列老旧小区开展适老化改造的意见措施。

区燕明以她的积极履职带动了更多人关注和关爱老年人。根据区燕明的建议，金花街道的区人大代表将推进老旧小区适老化改造提上议程，金花街道联组的全体区人大代表在2023年闭会期间联名提出《关于覆盖无法加装电梯楼宇安装楼梯扶手的建议》，明确问题解决措施。建议交由区住建局办理落实。关注到楼道扶手安装后的管养问题，建议还要求主办单位会同属地街道，督促物业管理公司做好楼道扶手加装后的管养工作。对于无物业管理的老旧小区，将通过探索引入社会服务企业参与老旧小区管养的模式来落实管养工作。联组的人大代表表示，将继续监督主办、会办单位的办理落实情况。

建议提交后，区燕明与金花街道联组的区人大代表多次自发到挂点社区的不同楼宇实地调研无法加装电梯的具体情况，耐心细致地倾听居民群众意见，通过全面摸查，统计出需要为楼梯加装楼道扶手的楼宇位置及数量。

随后，金花街道通过整合各方资源，以代表提建议、社区微改造及整合社会力量等多种方式对无法加装电梯的旧楼楼梯加装了扶手。同时，采取居民自筹、社会捐助等方式，积极推进金花街道老旧小区老年人基础设施建设，为辖区内的老年居民提供更为舒适、安全和便利的生活环境。经过各方的积极努力，目前，金花街道共为辖区内无法加装电梯的楼宇安装楼道扶手1520米，多个老旧小区也新增了不少适合老人的基础设施和康体设施。■

（作者单位：广州市荔湾区人大常委会）

米雪梅为公司员工授课

米雪梅到外来工子女就读的学校调研

千方百计让进城务工人员能够在城市稳定地工作生活，孩子能进城的随着进城，解决留守问题。”从那一刻，她为能够代表广大外来工群体而光荣。同时，作为一名全国人大代表，米雪梅也更加坚定了履职的信心。

这一年，米雪梅深入基层开展宣讲20多场次，参与各类相关活动50多次，传达全国人代会精神，把总书记的鼓励和关爱传递给外来工群体，让更多人了解“幸福是奋斗出来”的深刻含义。几年来，米雪梅始终牢记总书记的鼓励，并以此鞭策自己，更好地工作、更好地履职。

当选全国人大代表后，米雪梅深觉她是外来务工人员的代言人，必须要把更多的时间和精力服务于自己扎根的阶层，为外来务工人员权益和发展提更多切实可行、有前瞻性的意见和建议。为了解群众的“急难愁盼”，米雪梅积极开展调研，扎根基层，深入群众，跟同事和身边的朋友“打成一片”。因此，群众也乐意把自己遇到的生活上、工作上的难题说给她听，把“烦心事”“添堵事”向她爆料。米雪梅及时把群众呼声反映给有关单位，围绕积分入学政策调整、教师队伍编制补强、交通工程“围而不建”等内容，向有关部门提出建议。这些“小事”有很大一部分都是微不足道的，但因为她的及时回应，推动了有关部门及时办理落实，让积分入学政策更加完善，让交通建设弊病及时整改。

“身在外来工群体之中，为外来工群体代言，促使一些‘小事’得到解决，我感到很欣慰，也感到很幸福。”她说。

聚焦教育　所提建议获回应

履职6年多，米雪梅持续关注教育问题，尤其是外来工子女读书问题。

2018年，十三届全国人大一次会议上，米雪梅建议政府继续加大对教育的投资，让更多的孩子在爸爸妈妈身边健康成长。2019年，她提交了《关于推动落实随迁子女流入地中小学教师编制的建议》。2020年到2022年，她提交了《关于适当放宽义务教育入学年龄的建议》《关于适当放宽义务教育入学年龄时间结点的建议》《关于让外来务工者随迁子女都能公平享受九年义务教育的建议》《将符合条件的技师学院纳入高等教育序列》多条建议。

米雪梅所提的建议在政府工作报告中都得到了明确的回应。2019年政府工作报告中，明确提到了“发展更加公平更有质量的教育”“保障进城务工人员随迁子女教育”等内容。2021年政府工作报告中也明确提到“在教育公平上迈出更大步伐，更好解决进城务工人员子女就学问题”“努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有人生出彩的机会”。2023年的政府工作报告上也明确指出：“让外来子女就地入学”。

米雪梅所呼吁的、期盼的，也正是政府关注的，这让她倍感欣慰，“对于一名全国人大代表来说，代表广大群众所提的建议得到回应，便是最大的成就感。”

不忘初心　履职无止境

米雪梅从甘肃来到中山打工，从普通岗位一步步成长，与城市共同进步、共同成长。作为全国人大代表，她不忘初心，每次参会都尽职尽责，努力讲好“中山故事”。这几年来，米雪梅围绕中山发展的大局和民生热点，把中山市民关注的问题带到全国人代会上，把中山发展的成果带到全国人代会上，分享中山共建共治共享经验，传递中山的正能量。

这6年来，米雪梅多次参加全国、省、市人大常委会组织的履职学习、专题调研、视察考察，并提交了《关于赋予中山市享有“设区的市”同等法律地位的建议》《关于在中山市建设生物医药科技国际合作创新区的建议》《关于增设我市中山港口岸为允许药品进口口岸的建议》《关于支持在中山市建设高水平大学的建议》《关于探索实行基本医疗保险按人群分类分层缴费和分层待遇的建议》等，服务中山发展大局，为中山发展建言献策。■

（作者单位：中山市人大常委会）

代表履职优秀案例 〉

“叠加电费”没了 群众心情“靓”了

文/图 余佳颖

看着电费由过去的1.5元/度降至现在的0.88元/度，如今，不少居住在广州市天河区城中村的租户心情都变得“靓丽”起来。对帮助他们“削去”“叠加电费”的省人大代表蓝小环，他们尤其怀有感激之情。

“电费刺客”凶猛 租客对此“怕怕”

广州市天河区的城中村尤其是石牌城中村，因为相对便宜的租金和较佳的地理位置，曾是许多来广州创业青年梦想起航的地方。然而，租金之外的一些“附加费”，却让他们如鲠在咽，“叠加电费”就是其中最让人头痛的一项。

2023年7月12日，省人大代表、广州市天河区人大常委会主任蓝小环到石牌街道绿荷片区人大代表联络站参加接待群众活动。甫一落座，租住在石牌城中村、来自四川的大学毕业生小陈就向其反映城中村内“电费刺客”凶猛，房东按超标准电价1.5元/度加收电费基本是“标配”，让初到广州打工的他不堪重负。蓝小环耐心倾听，认真记录，并不时与小陈互动交流。

没有调查就没有发言权。接待活动结束后，蓝小环立即组织一同参与接待活动的人大代表深入到石牌、猎德等城中村的出租屋暗访，向租户和房东详细了解城中村用电收费情况。

初步调研发现，2023年5月1日起实施的《广州市供用电条例》明确规定，任何单位和个人不得违反国家电价政策加价或者变相加价收取电费。但由于历史原因，广州市各区城中村内的出租屋房往往一栋房只有一个房产证，房东只能向供电部门申报安装“一栋一表”，供电部门不能直接终端抄表到各出租房内。房东以楼道照明、门禁监控、增压供水泵以及线路损失、设备维护等共用设施用电须由所有租户公摊为由，实际按1.5元/度标准收取电费，该标准高出最高居民用电限价0.88元/度的标准近1倍。加之房东为租户配置的家用电器往往功率大、能耗高，双重因素叠加，大大增加了租户的用电成本。前一段时间，通过12345政府热线、12315消费者投诉电话等途径反映房东违法加收电费的投诉举报量激增，一度引起社会广泛关注。

蓝小环代表在棠下村开展《广州市供用电条例》专题调研

直面热点难点 敢于啃“硬骨头”

民有所呼，我有所应。为了更全面更具体掌握情况，蓝小环带队深入棠下、石牌等城中村开展城中村用电收费执法情况专题调研。在棠下村广州现代公寓调研现场，当了解到区市场监管局立案查处该公寓违法收取电费情况时，他明确要求公寓负责人一定要依法依规收费，立即把多收的电费全额退回租户，并要求区市场监管局提高办案效率，从严查处超标准收取电费行为。

随后，蓝小环带领调研组深入石牌村，面对面与租客、商户及出租屋主、“二房东”座谈交流，并听取区市场监管局、供电局专题汇报，详细了解城中村用电收费执法情况，交流探讨如何解决“电费降下去、房租涨上来”和“宣贯难、执法难、处理难”等热点难点问题。

“必须要有攻坚克难、敢啃‘硬骨头’的勇气和韧劲，一抓到底、抓出成效！”在约见区市场监管局负责人时，蓝小环如是要求，并带队逐一走访调研全区的21条街道，听取各人大街道工委贯彻实施广州市用电条例情况的汇报，督促街道、村集体股份公司、市场监管所以“宣传发动与执法监管并举、提醒教育与立案查处并重”为导向，大力推动条例的贯彻实施。 （转第22页）

代表履职优秀案例 〉

急民所急 为南国小学师生送来“清凉一夏”

文/图 司 建

位于广州市珠江新城的南国小学建校已20多年，因部分基础设施较为陈旧，教室内一直未配置空调。受高温天气影响，孩子们在未配置空调的教室上课，中暑或得热射病的风险加大，家长们对此十分忧心。2023年6月，省人大代表刘涛接到群众的情况反映后，实地调研找准解决问题的关键，积极推动问题解决，及时为学校安装上空调，为师生们送来“清凉一夏”。

刘涛代表与南国学校（小学部）相关人员座谈

情况反映引关注

“炎炎夏日，酷暑难耐！近日广州的气温已经突破39摄氏度高温，体感温度甚至达到了48度！不少孩子出现了热射病，也有部分学校出现孩子中暑等情况……广州市大部分中小学已经安装了空调，然而，位于广州市CBD中心区域的南国小学却迟迟未安装空调，学生们在高温下呆坐教室，上课汗水一滴一滴，下课背上满身痱子回家，午餐热得毫无胃口，午休就更加热得不能入睡……恳请教育部门早日解决！”6月初，广州市民李女士在“天河人大”微信公众号给省人大代表刘涛留言，引起了他的重视。6月6日，刘涛在广州市天河区猎德街道人大代表中心联络站接待了李女士。当时广州的气温已经突破39摄氏度，因担心孩子在教室上课时中暑或者得热射病，李小姐在现场显得尤为焦急。

刘涛意识到问题事关群众切身利益，第一时间和其他代表、天河区人大常委会猎德街道工委负责人一同前往学校。察看学校课室场地情况后，刘涛发现孩子们一直在闷热高温的环境下学习，“特别是课间活动、体育课孩子们回到教室，汗流浃背，满脸通红，这会对他们的身体健康和学习效果产生不利影响，学生的状态令人担心。”刘涛担忧地说。

推动各方解难题

通过调研，刘涛了解到学校小学部是原民办校（华南师范大学附属南国实验学校）时期所建，距今已有二十余年，部分基础设施比较老旧，校内电路、电气设施设备年久失修，配电系统和控制系统严重老化，加上现在各种电器设备用电需求激增，原有线路已无法满足，线路时常超负荷，个别线路有超载烧焦现象发生。

要安装空调，首先要彻底解决上述安全隐患。为此，学校急需重新铺设线路进行电路电气整体改造。但由于整体改造造价较高，学校已两次将其列入年度预算项目进行申报，却始终未能获得批准立项，导致问题拖延至今未能解决。

为推动解决这一“老大难”问题，刘涛积极推动各方，与人大街道工委、南国小学负责人对接协商，持续跟踪督办事件进展情况。人大街道工委第一时间将此问题通过转办函的形式转办给天河区教育局并就处理情况进行沟通。此后，刘涛多次到人大街道工委了解情况，并通过人大街道工委督促区教育局争取利用暑假时间完成施工。

天河区教育局于当月对该校空调需求和线路情况完成全面摸查，统筹协调各方资源，克服了工期短、任务重，线路改造多、电力增容难等问题，调配给该校38台空调设备并安排专项经费办理用电扩容和空调专线铺设。

暑期南国小学的校园里，各方工作人员冒着炎炎烈日，挥汗如雨，为教室的空调安装或线路改造忙碌着。到新学期开学日，南国小学所有空调投入正常使用，1200多名小学生正式告别了炎热的教室。南国学校不少同学表示：“有空调感觉特别好！以前没有空调，夏天上课感觉特别闷热，现在可以更加集中注意力听课了。”■

（作者单位：省人大监察司法委）

代表履职优秀案例 〉

从“全市两家”到“每区一家”

文/图 周 静

2023年9月初，家住广州市从化区鳌头镇的王姨不慎被毒蛇咬伤，被送到区内的蛇伤救治定点医院——南方医科大学第五附属医院救治。由于送院及时，王姨成功获救且恢复情况良好，对医生的技术服务连连称赞。这让到医院参加蛇伤救治体系建设情况“回头看”的徐宏、陈茵明等广州市人大代表恰好碰到，代表们对此感到非常欣慰。

调研中，有关单位提供的一组亮眼的救治数据更让徐宏等代表感到振奋：自落实完善全市蛇伤救治体系建设建议以来，2022年9月至11月，广州市各定点医院共救治蛇伤患者786人，实现零死亡、零致残。

2023年7月，罗瑞声等代表到广州市从化区南方医科大学第五附属医院调研蛇伤救治能力建设情况

执法检查发现问题

2022年8月30日，罗瑞声等市人大代表前往广州市水生野生动物救护中心、海珠国家湿地公园等地开展《中华人民共和国野生动物保护法》《广州市禁止滥食野生动物条例》执法检查时了解到，随着生态环境的持续改善和野生动物的有效保护，广州近年来频现蛇类踪迹，各种类的蛇不仅出现在山林农田，还时常出没在公园、学校、居民小区等人员密集场所，蛇扰民、蛇伤人情况时有发生，存在安全隐患。

岭南地区是全国毒蛇咬伤的高发区，大部分毒蛇咬伤的黄金救治时间为2–4小时，若无法及时就诊恐危及生命。当得知全市目前只有广州医科大学附属第一医院、广州中医药大学第一附属医院两家蛇伤救治定点医院，而且都位于中心城区，个别远郊区蛇伤患者曾因送治不及时出现致死致残情况时，代表们不由眉头紧锁。

群众的生命安全无小事。执法检查结束后，代表们立即行动，及时联名提交了一份闭会期间的代表建议，建议优化全市蛇伤救治定点医院布局，加大对各定点医院的宣传力度。办理单位广州市卫健委迅速响应落实，2022年9月21日，印发《广州市卫生健康委员会关于指定蛇伤救治定点医院的通知》，按照有蛇伤救治经验、综合救治能力强、交通便捷等原则，在广州市每个区指定一家蛇伤救治定点医院，全市定点医院从两家一下子增加到11家。同时，通过各主流新闻媒体公布定点医院的名称、地址、值班电话等信息，确保群众一旦被蛇咬伤能就近得到及时有效救治。

跟踪监督助推落实

毒蛇咬伤致死、致残率高。每一个成功救治生命的背后都考验着定点医院的综合救治能力。

2023年7–9月，正值优化蛇伤救治定点医院布局满一年。“各区定点医院蛇伤救治水平怎样，专业救治队伍培训和建设情况如何？抗蛇毒血清等应急物品是否储备充足，救治蛇伤患者成效如何”……胡志仪、姜瀚原等9名市人大代表，相约对蛇伤救治定点医院运行情况开展“回头看”。代表们逐一到11家定点医院，特别是9家新增的定点医院走访调研，与医护人员深入座谈交流。

成太辉等市人大代表到番禺区中心医院调研时了解到，2022年下半年，该院急诊科收治一名被剧毒银环蛇咬伤的重症患者杨某，入院时已全身麻木、呼吸费力，情况危急。院里立即开启抢救绿色通道，采用注射抗蛇毒血清、气道管理、血液灌流等治疗，由于抢救及时，杨某3天后病情平稳，1个星期后痊愈出院。

“院里非常重视蛇伤救治能力建设，抗蛇毒血清配备齐全，急危重患者抢救

代表履职优秀案例 〉

“立法沙龙”让“面对面议事”成为常态

文/图 苏柯臻

创建全市首个街道级“立法沙龙”，让“高大上”立法走进寻常百姓家；每季度组织开展“代表社区直通车”活动，解决群众烦心事……深圳市人大代表、市人大法委委员唐芳积极助推深圳立法工作，聚焦民之所需，使立法建议更接地气、更具实效。过去5年，她担任深圳市福田区人大常委会莲花街道工委主任，期间，她创新开展立法征询活动，在组织代表听取民声、吸纳民意、汇集民智，支持、保障代表依法履职，丰富人民代表大会制度在基层的创新实践等方面作出了积极探索。

“立法沙龙”传民意

看似“高大上”的立法，其实与市民群众息息相关。一头连着立法机关，一头连着基层群众，让最基层的声音直达立法机关，基层立法联系点起着重要作用。

近年来，为了充分发挥基层立法联系点的作用，扩大基层立法联系点的知名度和影响力，在深圳市人大立法计划发布后，唐芳都会组织立法议事会成员、联络单位及人大代表开展座谈会，并将人大代表和议事会成员划分为数个专项小组，精研法规，全过程跟进立法流程中各重要节点,做精做细立法征询工作，形成立法前调研、立法中征询、立法后宣传和评估反馈的“全过程民主参与”工作闭环。

这就是被称为“专精全”的立法征询模式。依托该立法征询模式，唐芳率

（接上页） 经验丰富，并且24小时安排医护值班，遇到这类患者就能及时开展抢救。”该院急诊科主任梁兴民与成太辉等代表沟通时表示。

代表们通过调研还了解到，市、区卫健委高度重视定点医院建设工作，多次组织专家对相关医务人员进行业务培训指导，加强应急演练，提升蛇伤救治专业水平。11家蛇伤救治定点医院高度重视基层蛇伤救治能力建设，均建立了急诊科接诊收治、各专科配合的治疗机制，配足专业救治人员和抗蛇毒血清等应急物品，切实维护伤者生命安全。

同时，定点医院互相交流蛇伤救治经验，广州医科大学附属第一医院、广州中医药大学第一附属医院两家“老牌”定点医院不定期为新增定点医院提供培训指导，市第十二人民医院与荔湾区中心医院构建医疗联合体，协同提高中毒救治专科服务能力。

持续推动不断完善

为从源头减少蛇扰民等群众关切问题，胡志仪等代表在参加“回头看”后再次提出新的建议，要求各有关部门依职责做好公园景区、居民小区、学校等人员集中区域及户外作业人员蛇类防范工作，提供蛇类防范与蛇伤救治指引，不断完善社会安全防护体系，切实提升蛇类防范和应急处置能力。

市政府相关部门认真研究代表的意见建议，2023年9月，姜瀚原等代表再次到海珠湿地调研时了解到，市林业园林局等部门以“国际生物多样性日”“保护野生动物宣传月”为契机，进校园、公园、社区、农村广泛宣传，向群众普及蛇类防范知识和救治方法，增设警示标识牌，提高市民防蛇意识。邀请专家组织蛇类防范、蛇伤救治等业务培训，提高防治技能。

林业、公安、应急等相关部门通过委托第三方专业公司等方式，组建应急队伍，落实应急值班值守，及时处置蛇类入户扰民等事件。

宋俊文、姜瀚原等代表也针对调研中新发现的有患者不知道本地有定点医院、舍近求远就医，或缺乏应对蛇伤的科学知识等问题提出进一步完善蛇伤防范救治体系的意见。

宋俊文代表指出，很多蛇伤发生在生态环境比较好的乡村。当地的村干部召开村民大会的时候就要向村民群众宣传最近的蛇伤定点医院在哪里。

陈茵明代表提出，要加强蛇伤救治定点医院与基层医疗机构的联动，把蛇咬伤的应急处理技术普及到社区医院，及时帮患者进行处理伤口，尽可能使得毒性在送院前不会快速蔓延。

胡志仪代表表示，市教育局要推进蛇伤救治知识进校园、社区，通过“小手拉大手”，带动更多的学生、家长、居民知晓蛇伤自救知识。■

（作者单位：广州市人大常委会）

2022年，开展“社会信用条例”大家议——《深圳经济特区社会信用条例（草案修改征求意见稿）》意见征集沙龙

2023年，举行莲花街道福中、景田社区立法联系点立法议事会成员、立法联络单位授牌仪式

先创办了深圳市街道级立法意见征集沙龙。从成立至今，“立法沙龙”已连续3年分别对市民热议的《深圳经济特区个人破产条例（草案修改一稿）》《深圳经济特区学前教育条例（草案）》《深圳经济特区社会信用条例（草案修改征求意见稿）》开展立法意见征集，邀请市人大常委会法工委、区人大常委会领导现场指导，听取人大代表、专家学者、居民群众对法规的意见建议，实现了立法机关与基层群众“面对面”零距离交流。

在唐芳看来，创新立法征询模式既能激发人大代表和居民群众参与立法活动的积极性，也能全方位拓展群众参与立法、表达诉求的途径，持续传递基层声音，凝聚立法共识，有助于增强立法征询工作实效。通过立法沙龙，唐芳累计向深圳市人大常委会上报45条立法意见建议，7条被采纳；对《中华人民共和国妇女权益保障法》《深圳经济特区物业管理条例》等多部法规征集意见建议，上报56条，3条被采纳；开展立法项目征集，共征集包括制定《深圳电动自行车管理条例》等8项立法建议。

“‘高大上’的立法走到老百姓的‘家门口’，倾听我们的声音，反映我们的诉求，这让我感觉到全过程人民民主就在身边。”参加完福田区莲花街道的立法沙龙后，一位市民深有感触地说。如今，莲花街道“立法沙龙”已成议事金牌栏目，唐芳探索建立的“专精全”的立法征询模式，也让“面对面议事”成为常态、让“群众有序参与”成为惯例。

多元队伍解民忧

“过去，街道的立法联络点存在人手紧张、流动性大的情况，不利于开展工作。”为进一步提升基层立法联系点工作实效，增强立法联络单位的丰富性和广泛性，唐芳将辖区内丰富的法律界、金融界等高端服务业人才以及媒体人士、社会治理研究员等聘为立法议事会成员，打造了“2+3+N”立法联系工作队伍体系，这一体系由2个社区立法联系点，立法议事会成员、立法联络单位、立法志愿者3支工作队伍，行业协会、信用评级、税务等N家辖区立法联络单位组成，有助于立法议事会成员与立法联络单位结合自身专业特长和资源优势，在立法联系点这一平台为人民群众提供专业意见，多行业多领域扩大立法联系点辐射范围。

在2023年“宪法宣传周”期间，莲花街道福中社区立法联系点就组织了辖区内的律师及立法议事会成员，开展“宪法”专题法律宣讲活动，现场解答群众咨询、普及法律法规，让基层民意更好、更快搭上立法“直通车”。“社区立法联系点，就在我们社区家门口，大家有什么意见，都能到这里反映，对法律知识有不懂的，也能在这询问律师，及时得到回应，大家参与立法的热情也越来越高了。”不少居民点赞道。

为畅通社情民意传达渠道，唐芳更是坚持每季度组织开展“代表社区直通车”活动，紧盯社情民意信息收集、转办、反馈等关键环节，由社区联络站和人大代表收集居民群众关注的民生事项，对于重点难点问题进行专门研究解决，通知相关职能部门到社区面对面听取群众诉求，听取人大代表的意见建议。唐芳通过开展现场调研视察，推动解决了鹏程一路和鹏程二路交通堵塞等一批群众关心的热点难点问题，为辖区群众开“专列”、让代表建议搭“快车”，不断推动建议办理工作提质增效。

立法建设入基层

唐芳还推动了立法联系点与代表联络站高度融合，通过组织立法议事会、代表议政会等活动，将站点融合平台打造成代表联系群众的“连心桥”、反映社情民意的“直通车”，对于需要上升到立法层面解决的问题，积极提出立法建议和修改建议。

2022年，唐芳在日常工作中发现城中村治理中存在水电燃气加价收费问题后，迅速组织市、区人大代表实地调研。2023年初市人代会期间，代表们在分组审议时提出从立法层面解决城中村水电燃气加价收费问题，目前深圳市人大常委会已将《深圳经济特区城中村居民生活用水用电及燃气价格管理若干规定》纳入立法计划。■

（作者单位：深圳市人大常委会）

代表履职优秀案例 〉

代表合力推动 打通阻路障碍

文/图 姚瑞妮

“以前这个路口因为视野不佳，时常发生交通事故，经过改造加设了红绿灯，行人的出行更加安全了。”汕头市濠江区滨海街道居民欣慰地说。因为有了区人大代表们及时提出辖区内道路升级改造的建议，尽力推动有关部门落实，让群众不再“行路难”。

出行受阻 引代表重点关注

“滨海街道华里社区马华线原连接河中路路口设置得不够合理，偏离视野更好的十字路口，随着周边工业园区和社区农旅产业不断发展，人流骤增，因逆行造成的伤、亡交通事故时有发生，太危险了！”

“钱塘、东陇两社区共同使用的兴民路南延至海边防护林及南海海滩村道是周边各社区渔民、村民生产生活的必经之路，但2021年因汕汕铁路（濠江段）建设需要，村道临时管控封堵，对我们的出行造成诸多不便。”

……

濠江区人大代表吴宏东、郑炯敏、许鸿楠、丁宏杰、林桂雄、陈雪妮在联络站接待选民群众时，发现很多群众不约而同地反映了以上问题。为摸清摸准情况，代表们开展了专题调研活动。通过对马华线和兴民路相关路段实地查看、与周边居民座谈、同往来行人交流等方式，代表们摸清了相关路段的交通状况，梳理出路段无硬底化、设计施工不合理、管养工作滞后、交通安全意识差等共性问题，并提出了具体的解决措施，即：

针对马华线道路问题，代表们建议河中路原有出入滨海街道华里社区马华线老路口应调整至当前河中路和马华线交界处规划预留的十字路口位置，同时加强对行人的交通安全教育，才能真正从根源上解决当前该路段交通事故多发频发现象；针对兴民路村道问题，代表们建议对村道水泥路面硬底化。

路畅民安 “闹心路”变“连心路”

相关部门高度重视代表们的意见建议，因地制宜制定实施方案并贯彻落实。但在办理过程中，还是遇到一些困难，如，马华线道路因新调整设置的路口需使用到与华里社区相邻的华新社区部分土地，但该土地已出租给企业且未到租期。

为顺利推进工作进展，代表们多次深入基层与社区群众、相关企业交流交心，动之以情晓之以理，成功取得社区和企业的理解和支持，两个社区最终达成共识，由华新社区以无偿、不换地的形式，让出马华线和河中路交接处需使用到的建设土地，由华里社区牵头自筹资金，落实对马华线与河中路口的升级改造建设。

在各方推动下，道路提档再升级。2021年10月，华里社区成功铺设宽8米、长为75米的临时路面，实现通车并设置了红绿灯。2023年8月，根据政府控制性详细规划，对路口再次升级开通左右入口弯道，通过一步步对原有道路通行路线进行更科学、合理的设置改造和加强对交通安全知识宣讲，极大规范了车辆及行人的通行秩序，改善了交通路况，提高了道路交通参与者的人身安全。2023年4月，东陇社区顺利在兴民路南段至钱塘社区直公路延伸路段（其间需穿过汕汕铁路高架桥约18米）修建成长度约500米、路面宽约5米的机耕路，其中路面硬底化约占3.5米。

“该路段可以连接起周边社区与中海黄金海岸、中海度假村暨高铁南站，方便本地群众及外地游客日常出行，促进文旅资源双向流通，不但注重发挥道路本身的‘位移’作用，还推动路衍资源开发利用、经济融合发展，与沿线产业、景区景点等协同发展形成‘组合拳’，助力濠江区高质量发展。”代表们说。■

（作者单位：汕头市濠江区滨海街道办事处）

改造前的道路布局

改造后的道路布局

代表履职优秀案例 〉

持续4年跟踪督办 “瓶颈路”变“民心路”

文/图 谭雁明

路边桂花飘香，路面整洁漂亮。如今，来到江门市新会区五显路逛街的人们已经很难将这里和以前的“脏乱差”破旧街道联系起来。这些变化，离不开新会区人大代表黄金杏等人的大力推动。

为民发声 全力助推综合治理

五显路是一个承载着几代新会人无数情怀和记忆的老街区。随着社会的不断发展，街区卫生环境堪忧、治安管理混乱、消防隐患多发、交通堵塞严重等问题越发凸显，让这条老街成了“脏乱差”的代名词，也成为了横亘在城区里的“瓶颈路”。

为了还市民一条“民心路”，2019年开始，区人大代表梁卓楼、黄金杏牵头成立调研组，通过座谈、问卷调查、查阅资料等方式开展调研，撰写了《关于五显路综合治理的调研报告》。在2020年2月区人代会上，黄金杏等代表提出《关于深入治理“五乱”，加强五显路综合整治的建议》，提出清拆中央分隔带和临时铺位，加固排水河，加铺沥青混凝土路面等综合整治措施。

在人大代表的大力推动下，五显路综合治理被区政府列为城市提质重点项目。

综合治理工作启动后，黄金杏发动其他人大代表们一起跟踪监督整治的情况。2020年，她多次与区城管局和区建管中心相关负责人座谈交流，召集交通、城管、公安、街道办等单位现场督办临铺清拆，确保清拆工作顺利稳定推进。2021年11月，五显路升级改造工程全面铺开，黄金杏持续跟踪监督项目建设情况，针对清拆后道路存在承重力低、排水河涌渠面薄地基弱、学校和市场人车流量大、容易造成交通堵塞等安全隐患问题，黄金杏与区建管中心共同研究，提出解决措施，确定对项目分段施工，保留和加固中间通道，方便市民出行和学生的接送。

“能否在红卫小学学生上学和放学时间实行交通限制，在规定时间内只允许非机动车行走，这样能在一定程度上缓解交通拥堵。”“突出新会文化特色，要发掘和活化利用历史，传承优秀文化，凸显侨乡特色，涵养浓厚的文化氛围，打造文化地标名片。”……2022年，黄金杏又多次组织人大代表和邀请社会建设咨询专家、有关单位领导到五显路视察综合改造工程，听取项目进展情况汇报，查摆存在问题，提出改进意见。

瞄准短板 加快街区提档升级

2022年2月底，黄金杏通过区人大常委会社会工委提请区人大常委会主任会议专项调研五显路综合改造情况，通过实地察看，及时发现改造过程中，五显路“三线”整治、廊道规划等工作滞后未能配合工程进度推进等问题。

2022年3月上旬，黄金杏等人大代表约见区科工商务局、城管局、供电局、会城街道办等相关职能部门以及各大运营商负责人，协调理清“三线”整治责任，推动问题解决。“代表约见”后，区政府召集有关职能部门召开了专门会议研究，制订了工作方案，制约道路改造工程的难点堵点得到顺利解决，项目得以加快推进。

2022年7月初，五显路综合改造工程如期完工。7月底，黄金杏与社会建设咨询专家一同到现场视察，了解到五显路整治后彻底解决了交通拥堵、治安安全、道路安全、环境卫生和“三线”横跨等难题，但仍存在红卫小学五显校区地段学生出入安全隐患、地摊摆卖无序占道等问题。人大代表立即联名向区政府提出《关于加强五显路交通安全、地摊摆卖、临街商铺立面整治的建议》，得到区政府及时处理。■

（作者单位：江门市新会区人大常委会）

2021年，梁卓楼、黄金杏代表牵头组织区人大代表持续跟踪监督项目建设

代表履职优秀案例 〉

别了，拥堵路口

文/图 程楚枚

“现在，广佛路江夏红绿灯路口交通畅顺很多了。想不到，在社区议事会上议出的办法、措施，这么快就能落地，有效缓解了困扰我们多时的出门就遇拥堵的难题。”当胡燕芬再次来到广佛路江夏红绿灯路口跟踪报道时，佛山市南海区大沥镇沥东社区江夏经济社社长刘健文迫不及待地表达了心中的喜悦之情。

一次采访报道、一场社区议事会、一项解决方案，佛山市南海区大沥镇人大代表胡燕芬结合本职工作，依托人大代表联络站，有效推动解决沥东社区辖区内广佛路江夏红绿灯路口交通拥堵问题。

2023年6月，胡燕芬在沥东社区主持“发挥代表作用提升沥东社区道路通行能力”社区议事会

结合本职工作履职

广佛路素有广佛黄金走廊称号。在广佛路沥东社区江夏红绿灯路口，由于处于桂和路和广佛路的交汇，车流量大，而且周边建有多个住宅小区和专业市场，交通状况特别繁忙，极容易造成交通拥堵。作为新闻记者的胡燕芬在采访报道中也关注到这个问题，她在新闻采访的同时，收集周边群众的意见，汇总整理后反映到大沥镇人大。结合前期不少辖区居民向沥东社区人大代表联络站反映的情况，镇人大与路口交通整治涉及的各方达成一致共识，决定再到沥东社区代表联络站召开社区议事会，组织人大代表、居民代表以及相关职能部门负责人，商讨解决广佛路江夏红绿灯路口的交通拥堵问题。

议出破解问题“良方”

一场议事会，除了要确定议事的主题外，在议事过程中，如何掌控好议事方向以及协调各方发言的节奏，让发言者不“跑”偏是现场议事最为关键的核心要求。作为新闻记者的胡燕芬发挥自己的专长，当起了这次议事会的主持人。有了此前采访、视察的基础，胡燕芬很好地把控了这次议事的重点以及研讨方向。在她的引导下，人大代表和涉事各方都能围绕解决广佛路江夏红绿灯路口的交通通行问题各抒己见，场面非常热烈。

有附近的居民建议封闭了南北向路口，只让行人或电动车通过，不允许机动车通过。但一下子就遭到周边小区的业主代表和部分商铺代表的反对，他们认为封闭该路口对周边群众出行影响更严重。来自佛广公交公司的大沥镇人大代表提出：“影响最少又比较可行的方法是调灯控，实行潮汐式放行。”这一建议，马上得到了在场的大沥交警中队负责人认可，他认为这是较为便捷、操作性和可行性较强的措施。在胡燕芬的巧妙引导下，其他人大代表结合工作岗位专业知识纷纷有序表达对解决问题的意见想法。“该路段辅道是否可加上石墩或铁柱，减少或禁止机动车在辅道行驶。”“附近博美五金专业市场出来广佛路往大沥方向转左车道，迁移到最外侧车道，减少车辆切线直行车道。”……这些意见都得到交警、市政等部门和周边居民群众的认可。同时，职能部门负责人还提出将借鉴其他地方已有的良好经验做法优化收集到的意见建议。

经过1个多小时的激烈探讨和意见交流，议事会初步形成了解决方案。解决方案包括调整交通信号灯、禁止掉头、辅道设置物理的隔离装置、加强对周边居民和商户的解释和宣传工作等具体措施。

议事会结束后，相关职能部门逐一落实，胡燕芬等人大代表全程监督。如今，广佛路江夏红绿灯路口变得畅顺了许多。■

（作者单位：佛山市人大常委会）

代表履职优秀案例 〉

迎汛而上 逆风而行

文/图 邓晓玲

2023年9月12日，超强台风“海葵”袭击阳江，江城区埠场镇那蓬村严重受灾，1000多户村民的生命财产安全受到严重威胁。危急关头，埠场镇人大代表关则良闻“汛”而动，逆风前行。防汛救灾时，他先后将尚未满月的婴儿、98岁的高龄老人带到安全的地方，协助转移安置了200多名受灾受困群众。

“尽心尽力为老百姓办实事是人大代表应有的使命与责任。群众哪里有需要，我就在哪里。防汛救灾我当然要冲在前！”关则良说。

迎汛而上 排查隐患

9月12日，受超强台风“海葵”影响，漠阳江河水暴涨，埠场镇那蓬村、永华村因为地处低洼，不少房屋受浸严重。看着不断上涨的漠阳江支流河水，时刻关注着汛情的关则良拿起家里的棒槌，毫不犹豫地走进疾风暴雨中。“家人看我年纪大，怕我出事，都劝我待在家里别出去，但我决心已定，时间紧迫，群众的安危是大事。”关则良回忆说。

被风雨肆虐过的村庄，河水上涨、道路被阻断、垃圾漂浮，关则良艰难地蹚着水，每条巷子巡逻。受台风影响，整条村早已断水断电，关则良只好凭借着门户里闪烁的一丝丝昏暗的烛光挨家挨户排查安全隐患，通知每家每户注意留意汛情，及时转移到安全地带。

连续数日，关则良白天坚守在一线，饿了就吃点方便面，渴了就喝点矿泉水，累了就在临时安置点眯一会。晚上继续在村内巡逻，每半小时就去勘察水位变化，排查隐患。防汛期间，关则良连续4晚没合上眼，声音变得嘶哑，皮肤也因长时间泡在水里过敏了，但他从不懈怠，日以继夜，守护家园。

不漏一户 安顿群众

防汛救灾时，关则良接到了村里三婶的求救电话说家里水位已经没过小腿。三婶是高龄独居老人，行动不便，接到求救通知后，关则良立即和村委会干部赶到她家里。到三婶家里时，雨还下得很大，河水都已经冲进她屋子里，院子里狼藉一片。三婶踉踉跄跄，手忙脚乱地想要把家里养的几只鸡给抓回笼子，看见关则良等人的到来，她像抓住了救命稻草赶忙拜托他们帮忙，关则良等人齐心合力帮她把禽畜转移到高处。雨越下越大，关则良劝三婶转移到地势较高的村委会去，但三婶担心家里的牲畜和家具，犹豫着不想撤离。“三婶，现在情况很危险，您先撤离，我帮您把家里的冰箱、电视和家具都给垫高，保证不被水浸，您尽管放心交给我！”关则良的劝说让三婶放下顾虑，终于同意跟着大家转移。

12日下午3时左右，雨还在下，风力也比较大，那蓬村成了一片汪洋大海。一些住在低矮民房里的群众纷纷打来求救电话，关则良和村干部一刻也不敢停歇，卷起裤腿就去转移群众。大雨滂沱中，关则良浑身都被淋湿，视线也模糊了，一不小心被脚下的石头绊倒，被呛了几口浑浊的泥水，爬起来的时候浑身都湿透了，但是看到蜷缩在皮艇里要转移的孩子，他也顾不上自己，坚持把受灾群众转移到安全地方。

回到村委会，大家看到关则良浑身湿漉漉，都劝他换套衣服休息下，但是一通电话又让他打消了休息的念头。电话是永华村村民滔伯打来的，他在电话里焦急地诉说自家断水断粮，小孩饿得直哭的情况。听到这里，关则良再也坐不住了，主动申请担起“外卖员”角色，蹚着及腰深的水，为他们送上食物和物资……“汛情突发时，我完全没想那么多，只想着让受困群众安全脱险，保证不漏一户、不落一人都安顿好。”关则良事后表示。■

（作者单位：阳江市人大常委会）

关则良代表顶风冒雨上门察看受灾群众的情况

建议办理优秀案例 〉

优化营商环境 “护航”高质量发展

文/图 张璐璐 晓 君

“从建议的办理效果上看，省法院对所需要解决的问题，给出的应对措施无论在广度、深度和力度上都比较充分。这无疑有助于提振我们民营企业家的信心。”省人大代表王秀娥提到的这个建议，是由王秀娥、刘涛、肖文三位省人大代表分别领衔提出的建议合并而成的《关于多措并举强化审判职能，进一步优化营商环境的建议》。

推进高质量发展，需要提供更加有力的司法服务和保障，不断优化营商环境。2023年初省十四届人大一次会议期间，多名省人大代表对此建言献策。对于如何优化营商环境，来自企业界的王秀娥代表其切入点是民商事纠纷案件审理的全过程探索优化措施，刘涛、肖文两位有执业律师身份的代表更看重提升破产案件的审理及执行质效。合并后的建议既有涉及各类民商事纠纷案件的广度，也有对破产案件审理等专业法律问题的深度，需要督办单位和承办单位拿出有力有效的措施。

建议被列为省人大常委会重点督办的代表建议后，交由省法院组织办理，省人大监察司法委负责具体督办。

做足调研功夫 提升督办质量

这次建议在督办和办理过程中最大亮点就是在深入调研方面下了更深的功夫。

省人大常委会副主任叶贞琴亲自审定督办工作方案，多次就督办工作作出指示、提出要求。2023年7–9月，叶贞琴副主任带领省人大监察司法委有关人员、省人大代表先后到珠海、中山等市开展调研、听取意见，并专门赴省法院、广州互联网法院调研和检查省法院重点督办建议办理情况。

省人大常委会副主任叶贞琴率队视察省法院

省人大监察司法委将督办工作列入工作重要日程，及时研究制定督办工作方案，明确目标任务、督办方式、督办重点和工作安排，抓实抓细各项督办工作。通过加强沟通协调，强化调研力度，提升督办质量。一方面，遵循寓支持于监督之中的理念，主动加强与省法院的沟通协调，实时掌握办理工作进展；另一方面，牢固树立服务代表理念，切实加强与领衔代表的联系，准确把握代表建议的目的和重点，及时通报督办工作进展，积极邀请代表参加督办调研、座谈活动，认真听取代表意见。“省人大司法监察委对我们代表在办理工作中的要求都能做到及时响应、有求必应。”刘涛代表如是评价。

省人大监察司法委还将督办工作与听取审议专项工作报告有机结合，在协助常委会开展听取和审议省法院关于涉外涉港澳审判工作情况报告的有关工作时，把代表建议有关内容作为调研要点作出安排并反映到调研报告中，研究提出进一步健全涉外涉港澳审判工作机制、完善和实施矛盾纠纷多元化解机制等方面意见建议，进一步推动调研成果转化和建议办理落实。

省法院作为主办单位也注重在办理过程中做深做细调查研究。2023年3–6月，结合人大代表提出的问题及意见建议，将保障民营经济高质量发展、优化商事破产审判工作等5项重点调研课题纳入省法院主题教育重点调研及服务高质量发展专题调研。省法院领导开展调研、实地走访87场次，召开10余场座谈会。“省法院在调研过程中对如何解决企业的实际问题了解得非常细致。我们曾经为明确一个具体的办理措施反复沟通了不下5、6次。”王秀娥代表说。“3月底，省法院就邀请我一起座谈，对建议中涉及的法律问题进行了非常专业和深入

建议办理优秀案例 〉

建高效能平台 促高质量发展

文/图 王 彬 晓 理

“我全程参与建议办理过程，对整个办理流程和办理结果都非常满意。”省人大代表孔宪文对建议办理给出了“双满意”的评价。“随着主平台上相关重点项目的一一落地落实，明显看到我们地区经济社会的高质量发展进入‘快车道’。”省人大代表程志军为建议办理成效点赞。这个得到不少省人大代表们高度认可的建议，就是由省人大常委会重点督办的《关于建设省级产业转移主平台的建议》。

代表建言：聚焦产业转移平台建设

2023年是“十四五”规划的开局之年。为更好地推进高质量建设制造强省和破除“区域发展不平衡”问题，省委、省政府提出要实施“大平台”提级赋能行动，打造一批具有全球引领力的产业发展平台，建好用好粤东粤西粤北地区12市和惠州、江门、肇庆等15市的省级产业转移主平台成为了这项工作的其中一个重要发力点，也成为了省十四届人大一次会议期间相关地区省人大代表们的关注焦点。

省人大代表程志军在《关于支持湛江市高标准建设承接产业转移主平台的建议》中，建议省工业和信息化厅等部门对湛江市编制打造承接产业转移主平台规划建设方案的工作给予指导并支持湛江市成为省级主平台。省人大代表孔宪文在《关于支持清远市打造承接产业有序转移主平台的建议》中，建议省政府相关部门出台有关政策加大力度支持

（接上页） 的座谈交流。”刘涛代表对此印象深刻。

多措并举出实效 营商环境更优化

多方同向发力，实现了建议的高质量办理落实。

审判质效不断提升。省法院印发了《广东法院综合提升审判质效推动审判工作高质量发展的实施意见》，聚焦“公正与效率”主题，制定“一降两升三优化”质效评价体系，开展“促审判、提质效”专项评查活动，做好降存清积、质效提升、实质解纷、诉源治理等各项工作。2023年1–8月，全省法院审结案件同比增长3.9%，法官人均结案同比增加8.7件，未结案件同比下降10.2%，呈现出“受理案件同比下降，结案效率持续提升，存案下降幅度增大”的良好运行态势。

司法服务力度不断加大。省法院印发《关于以高质量司法服务保障高质量发展的意见》，全省法院系统积极出台服务保障民营经济发展的政策举措。今年发布涉金融审判、劳动争议、知识产权保护等领域白皮书10余份，发布服务保障民营经济高质量发展等典型案例，编写了《民营企业常见民事法律风险防控手册》。省法院与省工商联联合印发《关于建立健全人民法院和工商联沟通联系机制的实施意见》，签订《关于加强服务保障民营经济高质量发展合作的框架协议》，完善常态化沟通协调机制，共同强化产权保护、支持创新发展、促进合规经营、助力企业纾困。

破产审判机制不断完善。省法院出台《关于充分发挥破产审判职能服务高质量发展的意见》，发布《广东法院服务保障高质量发展破产审判典型案例》，修订《关于审理企业破产案件若干问题的指引》，对标世界银行“宜商环境”新评估体系完善“办理破产”工作机制；强化府院联动机制，建立健全“僵尸企业”出清工作联席会议制度、优化营商环境工作联席会议制度。全省破产案件平均审理时间由之前的“两年以上”缩短为“10个月左右”，适用快审机制的案件一般在6个月内审结。

多元解纷合力不断增强。全省法院持续优化一站式多元纠纷化解平台建设，出台《关于加强十类民商事纠纷诉前调解的工作方案》；积极融入党委领导的基层社会治理体系，全省建立诉讼服务站、法官联络点789个，建成诉调对接中心160个，联动2455个专业调解组织、1.8万名调解员；建立商事金融领域特邀调解组织和特邀调解员名册，聘任粤港澳三地90名资深退休法官、商事律师和法律专家作为特邀调解员；联合省人力资源社会保障厅、司法厅、工商联印发《广东省商会调解培育培优行动方案》，发挥商会在化解涉企纠纷、协同社会治理中的作用。2023年1–8月，全省法院诉前调解成功案件55.4万件，诉前调解成功率达60.8%。■

（作者单位：省人大监察司法委，人民之声编辑部）

2023年4月，省人大常委会主任黄楚平到省工业和信息化厅调研推动产业有序转移工作情况

清远作为省级重点建设主平台，统筹产业用地、专项资金等资源要素以及环境容量、能耗等指标要素集中支持建设，推动清远打造成为主平台的标杆。钟秀堂、胡博豪、柯建忠等代表也分别就本地区的省级产业转移主平台建设提出了相关建议。

人大督办：高位推动 全程参与

2023年2月，省人大常委会主任会议将省十四届人大一次会议期间程志军等代表提出的第1329、1571、1582、1705、1835号建议合并成《关于建设省级产业转移主平台的建议》，列为省人大常委会重点督办的代表建议项目，交由省政府组织办理。督办工作由常委会主任黄楚平、党组成员吕业升牵头。

坚持高位推动，落实工作责任。建议办理过程中，黄楚平主任亲自督办，审定督办工作方案，并于4月20日带队到省工业和信息化厅开展督办调研，要求高质量办好重点建议、集中资源抓好主平台建设。吕业升牵头统筹督办工作，于7月赴茂名开展代表建议年中检查工作时，专门听取建议办理情况。省人大财政经济委拟定工作方案，明确职责分工、工作步骤和办理目标，认真组织实施。

坚持全程参与，推进建议办理。省人大财政经济委在省政府办理工作计划起草阶段就提前介入，加强与主办单位沟通协调，针对代表在建议中提到的能耗指标、专项资金、用地指标、主要污染物减排指标等支持承接产业有序转移主平台建设的问题诉求，推动由省发展改革委、财政厅等4个协办单位分别开展专题调研并提出相应举措，做到主管部门直面问题，把调研成果转化为推进工作的实际成效。3月至7月，财政经济委与主办单位赴江苏、浙江、湖北、湖南等省学习借鉴先进产业园区建设管理经验；实地调研广州、清远、湛江等市园区建设情况；参加省政府组织的重点建议办理工作座谈会，对进一步加快全省主平台建设和高质量完成重点建议办理工作提出意见。“5月份，省人大财政经济委与省工业和信息化厅有关领导带队来到湛江调研，他们走遍了湛江市产业转移主平台里涉及到的所有重点项目，调研得非常仔细、非常敬业。”省人大代表程志军对办理过程中这一细节印象深刻。“调研后，各个重点项目的推进工作都按计划的时间节点有序推进。”程志军补充说到。

建议落地：平台建设开局良好

省政府高度重视建议办理工作，王伟中省长在省政府全体会议进行研究部署，明确由省政府分管领导领办。省委常委、副省长王曦亲自谋划，依托现有省级以上工业园区更好地承接产业有序转移，推动出台打造承接产业有序转移主平台的相关政策，带队深入河源、汕尾等地开展调查研究，专门召开重点建议办理座谈会，推进重点建议办理工作、推动全省主平台加快建设。吕玉印副省长亲自审定重点建议办理工作计划，成立办理工作协调小组并担任组长，推动各有关市加快主平台建设。各办理单位密切配合，切实履行职责，认真落实办理任务，取得明显成效。

主平台建设规划体系进一步完善。省工业和信息化厅联合省发展改革委、省财政厅印发《关于支持高标准建设承接产业有序转移主平台的实施方案》，明确主平台建设的总体思路、发展目标和基本原则，提出高起点规划主平台的有关要求、高标准建设主平台的重点任务和相关组织保障机制，为全省主平台的规划、建设明确了统一要求、提供了整体指引。主平台建设要素保障水平进一步提高。各职能部门单位在重点建议办理过程中，密切配合、积极履职，营造有利主平台建设的政策环境。主平台建设督促引导工作进一步加强。省相关职能部门强化指导、督促与激励措施，推动15市主平台加快启动建设。

“5月中旬省财政厅副厅长带队到清远市调研，在听取人大代表和当地有关单位的意见建议后。5月下旬，相关的政策措施就已落实到位。”省人大代表孔宪文对建议办理过程中相关部门落实之迅速、措施到位之及时至今记忆犹新。

相关数据显示，2023年1–10月，广东15个市主平台的工业增加值达1825亿元。15个主平台承接项目总投资超3000亿元。主平台建设发展，调动了国有企业、社会资本等各方力量参与园区建设和运营的积极性，提升了各企业项目在主平台投资落户的信心，各地的省级产业转移主平台已成为承接国内外特别是珠三角地区产业有序转移的主要载体，切实推动我省区域协调发展。■

（作者单位：省人大财政经济委，人民之声编辑部）

建议办理优秀案例 〉

“省、市、区、企”联动 77级楼梯“消失”了

文/图 魏丽娜

广州地铁一号线东山口站地铁出口的77级楼梯，曾让老人家走得辛苦，更成为残疾人出行的“拦路虎”，省人大代表、广东省残疾人联合会原理事长张永安为此提出《关于完善广州地铁一号线东山口站D出口无障碍设施建设的建议》。历时两年的建议办理过程，先后遇到了“征地拆迁困难、管线迁改受限、出入口建设空间不足、交叉施工安全风险管控难”等“拦路虎”。经过省、市人大常委会联合“督办+帮办”、广州市政府重点督办、广州地铁集团认真主办，最终实现楼梯变“扶梯+直梯”。

“没扶梯怎么办？只有兜远路了”

今年75岁的陈耀棠住在东山口附近，经常搭地铁出行，而离家最近的东山口站D出口，开通20多年来一直都只有楼梯，从站厅到地面差不多四层楼高。没有扶梯怎么办？“那就只有兜远路了。”陈耀棠说，“之前亲戚从外地过来，带着行李，实在没办法走D口。只好从C口出站，拖着行李箱绕了几百米路。”

东山口站4个出入口中，C出口位于农林下路，是唯一有楼梯升降机和扶手电梯的出口，从C出口到D出口所在的农林上路距离约600米，且都是上坡道路。

“D出口每天约有上千名乘客进出，其中老年、行动不便、携带大件行李的乘客约占三到四成。”东山口站站长叶翔说，“我们计算过，D口从站厅层到地面一共有77级楼梯，很多老人家都说走得辛苦。”叶翔对此情形也深感无奈。“希望D出口可以加装电梯，毕竟随着岁数越来越大，走远路越来越吃力了。”陈耀棠说，“这也是附近很多居民的心愿。”除了令老者出行不便，77级台阶更是给不少残疾人出行带来困难。2021年年初，居住在附近的多位残疾人向省残联反映，由于无障碍设施不完善，使用轮椅出行的残疾人无法通过D出口进出地铁。

“省、市、区、企”联动推进

“小电梯连着大民生。”省人大代表、广东省残疾人联合会原理事长张永安对此十分关注。实地调研后，他在2021年省十三届人大四次会议闭会期间提交了《关于完善广州地铁一号线东山口站D出口无障碍设施建设的建议》。

然而，这一看似不大的工程，却需要前后两年才能最终办成，并且首次启用了“省、市、区、企”多方联动机制推进建议办理。

因为这其实是一个“老大难”历史遗留问题。广州地铁一号线建设于上世纪90年代，当时实施的《地下铁道设计规范》对扶梯设置原则等要求与现行标准不同，导致东山口站D出口安装扶梯面临出入口建设空间不足的难题。一个小工程却涵盖了从规划、设计、实施到报批等全流程的工作量，涉及面广且繁琐复杂。

在省人大常委会选联工委的指导下，由广州市人大常委会有关工委协助，广州市政府办公厅全面统筹该建议办理工作。在广州地铁主办的基础上，将发改、财政、规划、交通及属地政府等多家单位列为会办单位，凝聚办理合力。为强化办理力度，市政府办公厅将该建议列为当年“我为群众办实事”重要内容，定期督办。

2023年5月，东山口地铁站D出口加装了扶梯和直梯

建议办理优秀案例 〉

做实“小民生” 提升“大幸福”

文/图 谢婷婷 林楠濠 张容绸

湛江市徐闻县角尾乡是一处风光秀美的渔乡。夜色即将降临之际，一排排太阳能路灯点亮渔港，灯光与晚霞交相辉映。渔船返航，渔民大声吆喝清点着渔获，笑容中带有疲惫，但更多的是即将归家的幸福期待——曾经路难行、桥难走的归家路已是一条可以惬意行走的坦途。这些变化要得益于《关于解决角尾乡渔民出海难问题的建议》的办理落实。

提建议 为渔民“出海难”解忧

角尾乡位于中国大陆最南端，三面环海，海岸线向内陆近1公里全是海沙软土基，难以种植农作物，当地群众经济来源以海洋捕捞和海水养殖业为主。为方便出海作业，上个世纪当地群众自发用木桩、木板在角尾乡曾宅寮村西部沿岸搭建了一座“独木桥”——港门中桥，该桥横跨北洋港沟，跨度长约50米，桥面与港沟落差近2.5米，是曾宅寮、定村仔等9条自然村渔民出海作业的必经之路。

“记得小时候，港门中桥这段路就是一条沙土路，桥是用木桩、木板搭建起来，夏天炎热时，路上尘土飞扬；下雨天，路面泥泞积水严重，渔民出海或者回家都是‘寸步难行’。”省人大代表高立瑜是角尾乡人，打小就听家人说起出海的路难行、桥难走，后来见过有村民出海捕鱼回来是满腿泥巴，甚至有摔倒受伤。“我一直念着这事儿，当选省人大代表后，我就对角尾乡渔民出海必经路进行调查和走访，走村进户向群众了解情况，倾听群众的‘民声’‘民意’，最终形成了《关于解决角尾乡沿海渔民出海难问题的建议》并提交到省十四届人大一次会议上。”高立瑜说出了他提出建议的缘由。

高立瑜在建议中提出，省政府要将该项目建设列入省级农村道路项目库，在项目审批上加快速度，在规划设计港

（接上页）

在建议办理过程中，省、市人大代表和省、市人大常委会有关人员多次赴东山口D出口现场调研，召开代表建议办理沟通会，与各办理单位一起研究方案。广州市人大常委会全力协助推动建议办理，市政府办公厅积极协调交通、规划等部门，破解地质勘探、管线迁改、规划调整、施工围蔽等系列难题，并要求属地政府部门给予大力支持，为该项目的顺利推进提供了强大助力。

最终，加装电梯工程选用实施难度高但功能最优的加装双向自动扶梯的方案。考虑到工程筹备、建设周期长，为解决群众出行需求，紧急启动楼梯升降梯安装工作，仅用两个月就完成了采购、安装、调试等系列工作，保障自动扶梯建成投用前特殊人群能够使用无障碍设施进出车站。

历时两年 楼梯变“直梯+扶梯”

在自动扶梯建设方案选定后，省、市人大常委会全程跟进，推动项目立项、方案研究、施工图设计、工程招标、用地获取等前期工作“同步套跑”，于2022年1月开始进场施工。

经过两年多的努力，2023年5月15日，东山口站D出口两台新加装的自动扶梯正式投入使用。改造后，D出口原本的77级楼梯变成“直梯+扶梯”组合，从站厅到地面可先搭直梯到平台，其后搭扶梯到地面，无需步行楼梯即可轻便进出地铁站，街坊们赞不绝口，困扰多年的“爬梯难”问题终于解决了。

“原以为在出入口加装两部扶梯很容易，没想到要解决那么多问题，涉及诸多部门。”张永安告诉记者，一次现场会上，地铁公司拿出六套方案，分析比较可行性，“把我惊呆了，才知道事情非常不容易。”扶梯安装后，张永安代表特意走过几次D出口，“和市民交流，大家都说太好了，解决了大问题。”

工程质量和便民效果，不但得到街坊点赞，还得到了专家的高度评价。南都高质量发展研究院邀请广州市人大代表、专家学者、民生实事体验官等组成“街坊点赞榜”专家调研团到东山口站实地调研，调研专家对广州地铁调动各方资源、以“绣花功夫”补齐旧线路服务设施短板的做法给予了高度肯定。

对于建议办理被评为十大优秀案例，张永安开心之余十分感慨：人大代表及时收集民意、反映民意后，省、市人大全力督办，政府相关部门重视代表建议，想尽办法解决问题，体现的是我们人民代表大会制度的活力。■

（作者单位：广州日报社）

门中桥上给予指导；给予建设资金和资金使用政策上的支持，尽快启动项目建设；协调解决相关用地问题，为项目顺利建设提供条件。

重办理 多措并举推动落实

民生无小事，件件总关情。如何把代表建议从“纸面”落到“地面”，做到建议“真落实”、问题“真解决”？

建议交由湛江市政府承办后，湛江市政府高度重视，把办理代表建议同解决人民群众急难愁盼问题结合起来，积极回应群众期盼。市政府主要领导亲自领办建议，多次实地调研督办角尾乡港门中桥项目建设情况，多次就角尾乡港门中桥项目建设作出批示，并要求做好施工期间的安全生产和交通组织工作，把民生实事办成办好。

省、市、县政府办公厅（室）结合主题教育，创新建议办理督办方式，加强上下联动，特别是在港门中桥项目初步设计方案审查过程中，省政府办公厅有关领导同志下沉一线办公，会同市、县政府办公室的工作人员专程前往项目现场调研指导，与代表一道深入实际、来到现场，开展调查研究，及时解决原设计方案中存在的问题，真正做到把情况摸清、把问题找准、把方案做实，让“纸上建议”变为“路上行动”，使办理建议的过程成为联系群众、改进工作的过程，全力当好项目的“服务员”。市人大常委会定期跟踪过问项目进展情况，市政府办公室按照市领导的要求，对项目推进各个重要环节进行专题研究部署，有力统筹各方加快推进建设，市直有关部门和徐闻县政府成立角尾乡港门中桥建设工作专班，挂图作战，先后召开项目建设推进会16次，优化项目审批手续，建立以项目为中心的党建推进机制，让党建带着项目“跑”起来，采取党员示范带动方式，认真听取群众的想法，获得了群众支持，无偿提供土地约3.8亩，确保项目建设顺利进行。广州市南沙区驻镇帮镇扶村工作队用南沙区驻镇帮扶资金为项目建设提供资金保障，并采取“帮扶成员单位管理平台支撑+驻镇帮扶干部技术服务”为项目建设提供有力支撑。

此外，市、县两级政府结合当前正在实施的“百千万工程”以及市、县旅游业发展规划，同步推进建设港门中桥东、西侧衔接道路建设工程，进一步完善该区域道路基础设施，助推西部区域乡村旅游、渔业等产业发展，带动角尾乡延伸旅游产业链，促进当地滨海旅游特色旅游业发展，实现乡村振兴和群众致富。

“在港门中桥建设过程中，在省、市、县政府指导下，我们加强了与代表的沟通联系，及时向代表通报办理情况，全过程接受代表监督，以实际行动办好办实代表建议。”角尾乡副乡长陈海生如是说。

结硕果 群众受益代表满意

让人民群众“受益”、人大代表“满意”，是检验议案建议办理质量的“硬标准”。

角尾乡曾宅寮村的曾老伯对港门中桥的“历史”非常熟悉，他介绍说：“以前，我们出海捕鱼，需要走过一座简陋且高低不平的木桥，摇摇晃晃、小心翼翼，稍不小心就会摔倒，遇上大潮木桥就会被淹无法通行。如今好了，桥建成了，桥的东西衔接道路也硬底化，政府为我们办了一件大好事，以后村民出行赶海捕鱼再也不用担心‘路难行’，‘归家路’安全啦！”

作为提出建议的人大代表，高立瑜参与了项目建设的“全过程”，除了参加省、市人大常委会组织的集中视察、调研活动，他还经常主动与角尾乡政府相关负责人联系，了解项目建设进度；进村入户与村民聊天唠嗑，倾听群众对项目建设的意见和建议；实地察看施工现场，发现问题及时与政府部门沟通，协助解决建设难题……如今，看到港门中桥的新模样，高立瑜欣喜地说：“相对于省级大项目而言，港门中桥建设是一件很小的事情，却得到省、市、县三级政府的高度重视、高位推进、高质量办理，取得实在的成效，这正是做实‘小民生’、提升‘大幸福’的生动诠释！”■

（作者单位：湛江市人大常委会，徐闻县人大常委会）

新建成的徐闻县角尾乡港门中桥

建议办理优秀案例 〉

为高质量发展蓄势赋能

文/图 刘玲玲

工业用地提质增效是推动广州市“坚持产业第一，制造业立市”战略落地的有力支撑。

2023年累计推动广州全市供应工矿仓储用地171宗，同比增长32%，用地面积7.5平方公里，同比增长39%，提供近2750万平方米的新增产业载体，同比增长55%。

加快推进羊城食品厂及周边、天河智谷片区重点平台相关旧厂用地等分散工业用地的收储整合，通过政府重新收储、行业龙头骨干企业围绕产业链和供应链开展并购重组等方式引入新的项目，实现二次开发利用……

这一连串亮眼数据的背后，是广州市规划和自然资源局认真落实《关于收储整合分散工业用地 推动广州产业经济升级的建议》所取得的阶段性成效。

2023年9月，广州市人大常委会组织部分市人大代表调研荔湾区分散工业用地收储整合及开发利用情况

督办有力度 建立代表全程参与机制

广州作为华南中心城市，中心城区基本为已建成状态，如何进一步为其发展产业经济提供土地，成为决定产业经济发展前景的重要因素。2023年广州市人代会期间，市人大代表王泽新在其提交的建议中提出了“加快工业用地收储，提高土地利用效率”“规划招商部门指导，提高存量土地开发投资强度”等对策措施。

这份《关于收储整合分散工业用地 推动广州产业经济升级的建议》后来成为2023年度广州市人大常委会重点督办建议。

督办过程中，广州市人大常委会聚焦贯彻落实党中央决策部署及省委、市委工作要求，建立了由常委会分管领导牵头、市人大城乡建设环境资源委具体督办、代表全程参与的督办工作机制，深入荔湾、海珠、番禺、白云、黄埔、增城6个区11个项目实地调研，与市相关部门和区、镇（街）、村有关负责人及企业代表座谈6次，召开督办会议两场，了解工作进展和存在的问题，并就有关问题深入交流，推动工作落实，共计形成了4套近4万字的调研材料。

为确保建议办理取得实效，广州市人大常委会采取联络员对接、督办会议协调、一线调研推动等多种方式持续跟踪问效，一抓到底。

办理有高度 锚定高质量发展目标

广州市政府成立由市政府主要负责同志挂帅的重点建议办理工作领导协调小组，市规划和自然资源局作为主办单位协同15家会办单位同向发力、扎实部署。在建议办理过程中，代表的声音和意见得到充分倾听，市规划和自然资源局多次召开专题会与代表深入交流，并开展专题调研，积极主动作为，将代表提出的意见建议落实到推动经济高质量发展的实际工作中。

一系列有力的举措和工作，见证着代表建议办理工作走深走实：

查实数据，摸清家底。针对工业用地及产业园区、市属国企存量土地、中心六区存量低效用地等开展调查，建立工业用地数据库。依托市多规合一系统招商地图进行信息归集展示与共享，助力实现“带地带房”招商。探索“一码管地”，提高土地全生命周期管理效率。

留足空间，保障用地。基于全市统筹划定6万多公顷工业产业区块，促进工业用地和制造业项目集聚发展。加强工矿仓储用地实物储备，扩大覆盖至小面积工业用地供应，为实体经济发展留足空间。推动低效用地再开发，多途径

建议办理优秀案例 〉

代表建议见实效　乡村振兴谱新篇

文/图　张紫微　聂亮超

从空中俯瞰珠海市最西部，只见土地肥沃，水道纵横，河网相连。

在这片富有水乡风情的岭南土地上，现代产业综合体项目格创·龙蟠坊拔地而起，提档升级富山工业园区产业配套；长达24千米的文旅融合乡村振兴示范带，串联起新乡、上洲、下洲、等古韵村落，打造“文旅+”村集体经济发展样板……这一派欣欣向荣的景象，得益于珠海市斗门区分类施策发展“村村有物业”，壮大了村集体经济，带动了村民增收。

聚焦痛点　代表献良策

作为珠海最大的“乡村”，斗门区下辖100个行政村，是全市“百千万工程”的主战场，拥有最大的“潜力板”、最可拓展的经济纵深。

2022年，珠海市政府发布《珠海市发展壮大村级集体物业经济工作方案》，要求壮大农村集体经济，探索“村村有物业”发展模式。但在农业产业转型升级的过程中，建设用地的短缺问题仍然突出，利用农业用地可经营的旅游模式较为单一，缺乏多元化和创新性，同类市场竞争力逐渐增大，乡村振兴发展速度缓慢甚至停滞不前。

乡村振兴道阻且长，从何处入手？珠海市人大常委会编写代表提出建议工作指引和参考选题，引导代表围绕大局、聚焦中心，提出高质量议案建议。其中，发展壮大农村集体经济、推动乡村振兴作为重要选题，成了代表提出建议的切入口。

林雪峰是斗门区莲洲镇大沙社区党委书记、居委会主任，也是一名市人大代表。基于日常工作经验和深入调研，

（接上页）　盘活分散工业用地。

政策支撑，提质增效。打出全力支持广州制造业强市的政策“组合拳”，优化工业用地弹性出让、先租后让政策，出台统筹做地方案措施，为制造业用地腾空间、谋增量。

规划赋能，引领实施。严格按照《广州市工业产业区块划定成果》实施管理，稳定工业用地总规模。依托市级国土空间规划编制，构建多层次集群式的产业空间布局。编制面向2049的城市发展战略规划，推动国际商贸中心向全球产业链供应链中心升级。

效能再升级　进一步释放发展活力

村镇工业集聚区更新改造是推动广州市实现老城市新活力、“四个出新出彩”的重要工作，也是这次代表建议办理中的一项重要内容。广州市发力“工改工”，以存量工业用地升级改造，提升产业发展效能和效益。2023年新增7个村镇工业集聚区更新改造试点项目，其中，增城区仙村镇上境村村镇工业集聚区项目现已成功出让并动工建设。如今，热火朝天的工地印证着广州推动高质量发展的决心和力度。

走进位于广州市荔湾区的海龙围科创区白鹤沙地块、龙溪大道地块，侨银总部大厦、大参林运营中心、大翔创新大厦、北斗科技园……多个产业大厦封顶，拉高片区天际线。广州深化推进新型产业用地试点项目，推动战略性新兴产业高质量发展，全市9批次共批准新型产业用地30宗，面积总计131公顷。而海龙围科创区俨然已形成广州市数量最多、指标最优的新型产业用地连片集聚区。

伴随着代表建议办理工作进程的，是由传统产业转向智造“新赛道”，效能再升级。广州市总结村镇工业集聚区升级改造模式、“工改新”模式、混合改造模式等成功案例，发挥增城区仙村镇上境村村镇工业集聚区、荔湾区海龙围科创区等项目示范作用，形成全市存量工业用地开发建设的6种新模式和新路径，提供可复制、可操作、可推广的经验。

重大项目作为经济发展的“压舱石”和“硬支撑”，也通过建议办理强化了土地要素保障，推动资源要素向实体经济聚集。一批打基础、利长远的项目工程建设紧锣密鼓，促进广州构建以实体经济为支撑的现代化产业体系，为经济高质量发展注入源源动力。

——围绕重点产业、重要平台、重大项目建设用地，推动资源要素向实体经济集聚，有力支撑广州构建以实体经济为支撑的现代化产业体系。

——坚持大产业、大平台、大项目、大企业、大环境并举，实行土地要素跟着项目走，引导资源要素向重点区域重点产业聚焦，精准高效配置新增产业用地。

——加强提供符合产业需求的优质产业空间，为制造业和科技创新产业、生产性服务业融合发展提供支撑。■

（作者单位：广州市人大常委会）

珠海市乡村振兴项目——格创·龙蟠坊俯瞰

他发现，斗门区大部分农村集体经济收益主要来源于农村集体产权交易，但村居之间产权分布不均衡，全区有集体物业的村居不到20个，其余村级集体经济发展多由政府扶持。在此过程中，由于资源分布不均，各村之间集体经济收益差距大、区域发展不平衡等问题日益突出。

在2023年2月召开的珠海市十届人大三次会议期间，林雪峰等代表提出了《关于解决“村村有物业”建设用地指标，促进乡村振兴创新发展的建议》，开出了具体药方：建议在严控农业附属设施用地的基础上，适度放宽适用范围；加强监管管理，建立配套制度，专地专用；建立促进竞争机制，实现乡村振兴创新发展，增加集体收入。

打通堵点 良策见实效

代表建议工作充分彰显了全过程人民民主最广泛、最真实、最管用的特点和优势，不仅要反映民情民意，更要办得让代表满意、让群众受益。

为更好地推动代表建议办实办好，珠海市人大常委会进一步完善代表建议督办机制和考评办法，通过以督促办，激发承办单位内生动力，推动办理工作落地见效，努力实现“100%办理、100%沟通、100%调研、100%答复、100%满意”的目标，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

珠海市自然资源局将林雪峰等代表提出的建议列为局“一把手”领办建议，局领导亲自研究，分管局领导具体抓落实，相关业务科室主动作为，积极会同相关单位开展办理工作。该局以此次办理工作为契机，全面梳理近年来市人大代表对农村留用地开发利用的工作建议，并先后赴江苏、浙江等地调研，学习吸收各地好经验、好做法。同时认真研究省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的具体工作要求，针对珠海部分村集体留用地指标没有落实、已开发建设的留用地土地经济效益不高等实际问题，细化形成16项措施，研究出台了《珠海市人民政府关于落实“百县千镇万村高质量发展工程”推动“村村有物业”自然资源要素保障的实施意见》，并于2023年5月9日正式印发实施。

实施意见印发后，珠海市政府分管领导及市自然资源局主要领导、分管领导多次到金湾区、斗门区实地调研，开展政策培训宣讲会，推动珠海“村村有物业”工作全面铺开，及时研究解决出现的新情况、新问题，积极回应社会关切，得到群众广泛好评。

半年多来，获益于实施意见，一批项目的开发建设稳步推进，土地流转和物业分成新模式不断获得突破，取得阶段性成果。金湾区红旗镇通过联手国企珠海市红正建设工程有限公司打造厂房项目，将村集体的留用地创新盘活，强健村集体经济“筋骨”，该项目建成后在正常运营期内每年租金收入可达约440万元。高新区以永丰股份合作公司7宗低效闲置生产留用地作为试点，建设“港湾7号·智造超级工厂”5.0产业新空间，通过合作，村集体物业租金收益预计可提高至每年3000万元，还可增加2200个就业岗位。

“通过对这件代表建议的办理，有力推动了我市留用地指标以多种方式兑现，并促进以产业为主导的多种开发利用模式，为农村群众带来实实在在的好处，切实保障被征地农民长远利益和农村集体经济健康发展。”珠海市自然资源局相关负责人表示。

林雪峰代表在珠海市人大代表议案建议管理系统上，对办理工作反馈评价道：“市政府职能部门认真倾听基层呼声，以改革创新思维积极推动解决制约农村集体经济发展的难点问题，将有力促进乡村振兴。为你们点赞！”■

（作者单位：南方日报社，珠海市人大常委会）

建议办理优秀案例 〉

“黑龙江”变“绿丝带” 群众“呼声”变“掌声”

文/图 黄俏伦 罗宇峰

“王代表，以前这里的水黑得像‘芝麻糊’，每次经过都得捂着鼻子绕道而行，我们群众都调侃说这里是‘黑龙江’。现在水变清了，政府还在岸边修建一个绿化小公园，傍晚站在岸边吹着晚风，看着落日，别提多惬意。”2023年12月底的一天，中山市人大代表王光培来到位于沙溪镇朗心四渠——曾被中央环保督察组点名批评的黑臭河涌，看到治理后发生的巨大变化，听到群众的赞誉，王光培脸上不禁露出欣慰的笑容。

2023年初，中山市十六届人大三次会议期间，王光培和另一位市人大代表张鑫共同提出《关于进一步加强农村黑臭水体治理，提升农村人居环境的建议》，后被列为市人大常委会重点督办建议。经过近1年的办理落实，中山市20条纳入国家和省监管清单的农村黑臭水体中，3条已基本消黑消臭，7条完成截污工程或主体工程，其余10条已全面开工开展整治，取得阶段成效。代表建议中的“施工图”正一步步变成现实中的写意山水美景。

关注“身边事” 献出整治“良方”

“《关于进一步加强农村黑臭水体治理，提升农村人居环境的建议》是我在生活中发现，和张鑫代表通过深入调研后共同提出的。”作为一名连任的市人大代表，王光培对如何从身边小事中挖掘出群众需要的代表建议颇有一番心得。他回忆说：随着乡村振兴持续推进，乡村旅游方兴未艾。他和许多中山人一样，一到节假日，夫妻俩就带着孩子往农村跑。在这个过程中，他发现美丽乡村的“另一面”——中山市河网密布，小河涌多而散。很多村民的民居分布在河涌两岸，由于农村基础设施建设薄弱，村民环保意识不足，经常会将生活垃圾直接排放到河涌里，形成了农村黑臭水体。

王光培和张鑫进一步调研后发现，农村黑臭水体与城市黑臭水体相比有不同的特点：农村黑臭水体量大面广。与城市黑臭水体集中连片相比，农村黑臭水体非常分散，有些位置十分偏僻，总体上呈现点多面广的分布特点，而且农村黑臭水体多为封闭式水域，自净能力差。农村基础设施建设薄弱，农村垃圾处理厂、污水处理厂和污水管网建设不足。一些乡村生活污水处理存在管网不配套、设计不合理情况，农村改厕未能与污水治理有效衔接，存在改厕污水外排现象。农村黑臭水体治理系统性强、监管面广，涉及生态环境、水利、农业农村、城乡建设等部门，部门之间工作合力还需要进一步加强。针对这一系列问题，王光培和张鑫在他们的建议中提出了“健全工作机制”“实施综合治理”“坚持治本为先”“加大资金投入”“优化治理方案”“建立长效机制”6条应对措施。

建议“落地有声” “黑龙江”变“绿丝带”

冬日和煦，一河碧水悠悠向前。从空中俯瞰，蜿蜒的河道宛如一条条“绿丝带”穿越美丽乡村、城市社区，汇入岐江，流入伶仃洋。“回顾近一年的建议办理过程，主办、会办单位高度重视，各镇街协同推进，多条农村黑臭水体发生了根本性的转变。真正体现民之所托，落地有声。”王光培评价说。

自建议列为重点督办建议后，中山市人大常委会相关 （下转第47页）

整治后宛如“绿丝带”的中山市河涌美景

建议办理优秀案例 〉

顺民意 畅物流 为乡村振兴注入新动力

文/图 郭 敏

快递进村全覆盖，畅通服务农产品进城“最初一公里”和工业品下乡“最后一公里”物流网络，有效降低物流成本10%以上。龙门县通过认真办好《关于打通农村电商“最后一公里”的建议》，进一步完善了县、镇、村三级物流共同配送体系建设，促进产销对接，构建普惠共享、线上线下融合、工业品下乡和农产品进城畅通的农村现代流通体系，为全县的乡村振兴注入新动力。

龙门县人大常委会组织县人大代表调研农村物流和电商建设

代表建言 推动工农产品“双向奔赴”

2023年中央一号文件明确提出“实施‘数商兴农’和‘互联网+’农产品出村进城工程”。龙门县人大代表李慧文敏锐地察觉到这一政策导向，她通过到麻榨镇等地的农业基地走访调研发现，农村“最后一公里”配送服务覆盖面有限，农产品“上行”链路和消费品“下行”链路都不畅通，阻碍了农村供需市场发展。

综合有关调研资料和国家政策，李慧文在2023年2月县人代会上提交了《关于打通农村电商“最后一公里”的建议》，建议引导邮政快递业与各方共同努力，实现快递进村全覆盖，畅通服务农产品进城“最初一公里”和工业品下乡“最后一公里”物流网络，助力乡村振兴。

龙门县人大常委会认真研究代表建议并及时转县政府办理落实。建议交办后，由县人大常委会分管领导领衔，按照季度督查、半年检查、年末测评的建议办理跟踪督查机制，组织相关专业领域人大代表加强对建议的督办。同时，充分发挥人大代表履职网络平台作为代表和政府沟通的桥梁作用，跟踪掌握建议办理情况，并及时向县政府反馈办理意见，促进政府及有关部门加快推进建议办理工作。

成效显著 助力全县物流成本降10%以上

收到建议后，承办单位龙门县科工信局把办理该建议确定为本单位的年度重点工作，认真执行沟通协商机制，主动邀请人大代表参与办理工作，当面听取意见，做到“办前有沟通、办中有联系、办后有反馈”。

在办理过程中，龙门县政府积极协调县物流共配中心整合邮政、顺丰、逢源物流、村通物顺等资源，建立县物流快递共同配送联盟机制，整合优化出5条物流快递线路，实现物流快递乡镇（街道）覆盖率达100%，156个行政村均设置有村级物流服务点，全县范围24小时内送达，形成“工业品下乡、农产品进城”的双向流通配送体系。2023年6月，有关单位在麻榨镇举行国家级电子商务进农村示范项目暨三级物流体系建设农产品出口签约仪式。

“以往我们发往外地的物流费用首重每公斤6元，现在可以做到首重每公斤2.8元，费用大大降低后，对农产品走出麻榨、走出龙门，甚至走出珠三角地区有非常大的帮助。”麻榨镇坑口村党总支部书记、村委会主任郑林珍对麻榨镇建设三级物流体系带动农产品销售的前景充满信心。

龙门县通过提升县物流共配中心仓储运营管理水平及分级分拣能力，有效降低全县物流成本10%以上，助力推动本地农产品网络零售额显著提升。2023年1至7月，全县农产品网络零售额2247.2万元，同比增长634.6%。

“要充分认识发展农村电商的现实意义，提升电子商务应用水平，着力推进农村电商转型升级，加快完善农村电商生态体系，营造更优发展环境，不断为乡村振兴注入新动能。”李慧文表示，今后，她仍将继续关注建议的进一步办理落实。■

（作者单位：惠州市人大常委会）

建议办理优秀案例 〉

一个“跳级”的代表建议

文/图 毕松杰 高 峰 吴淑云

今年省十四届人大二次会议期间，来自江门市的省人大代表将提出“关于做好农业废弃物回收处理工作，助力创建‘绿美广东’的建议”。这个建议的提出，来自2023年江门恩平市《关于做好农业废弃物回收处理工作，助力创建“广东绿美之城”的建议》——这一“内容高质量、办理高质量”建议的成功办理，让代表看到了相关建议内容完全可以“跳级”在全省范围复制推广。

代表现场视察农业废弃物回收处理情况

代表建议：做好农业废弃物回收处理工作

恩平市全年农作物播种面积达5.2万公顷。在农业生产中，难免需要施用农药来控制病虫害，确保农作物健康生长、稳产丰收。随着农药使用量的日益增加，农业废弃物的处置和管理问题逐渐凸显。

据初步统计，恩平市全年农膜、肥料农药包装等农业废弃物达340吨以上。这些废弃物以塑料为主，短时间内无法完全降解，如回收处理不当，或随意丢弃在田间地头，不仅会威胁人畜生命安全、破坏城乡生活环境、造成资源浪费，还可能会通过土壤、水系等破坏农业生态系统的质量和稳定性。

随着农业农村高质量发展的深入推进，国家出台了《“十四五”全国农业绿色发展规划》《农药包装废弃物回收处理管理办法》等文件，为农业废弃物回收处理工作提供了重要依据。恩平市人大代表尹晓婷是一名农业技术人员，她在认真学习上级政策文件的基础上，结合日常农业废弃物回收处理工作实际，通过深入一线调研、收集农户意见、借鉴先进经验，联合其他恩平市人大代表提出了“关于做好农业废弃物回收处理工作，助力创建‘广东绿美之城’的建议”。

“首先，农业废弃物回收无害化处置费用高，资金存在缺口。恩平市下辖11个镇（街），农田面积大，每年产生的农药包装废弃物超40吨，每年使用农膜超300吨，回收处理费用支出庞大。加大专项财政支出，才能保障此项工作长期有序开展。”尹晓婷说。

让“地膜”不再变成“地魔”是农业废弃物治理工作的重点。“恩平市内农膜专业化处置公司数量不足，同时废旧农膜回收再利用需要较高的生产工艺水平和严格的环保要求，处理数量大，专业处理费用高，因此我们建议应加强与市城市管理和综合执法局沟通，协调开展农膜的回收处理工作。”尹晓婷说。

此外，尹晓婷在建议中提出加大可降解农膜示范推广与技术应用。在种植户方面，要鼓励种植户使用可降解农膜替代常规农膜，广泛宣传成功使用案例，健全政策引导与法规约束，探索可降解农膜补贴激励机制。在销售方面，要加强恩平市内农资销售门店宣传引导，加大引入和推广可降解农膜，强化源头治理控污。

做好宣传教育是大范围推广应用的前提。“农业农村、生态环境等部门应当采取有效措施，加强对废旧农膜、肥料农药包装废弃物的宣传和教育，鼓励企业和社会组织开展农业废弃物回收处理的宣传教育和培训。”尹晓婷说。

建议办理：坚持“三先三后”原则

恩平市政府高度重视该建议办理工作，相关领导率调研组到恩平市农业农

村局和有关镇（街）走访调研。从2023年2月22日提出建议，到8月17日办结完成，用时不到半年。“快速”办理的背后，是该建议办理单位——恩平市农业农村局坚持“先调研后办理，先沟通后办理，先协调后办理”的“三先三后”原则。该局组织领导班子、业务骨干召开专题会议，系统梳理当前农业废弃物回收处理工作的组织机制、工作措施、资金保障等方面情况，多次组织人大代表、第三方服务公司、村委会工作人员、种植户等开展座谈交流，深入了解农业废弃物回收处理工作的现状和存在问题，研究具体举措。

“为稳步推进农业废弃物回收工作，我们结合本级资金70万元，制定了《恩平市2023年农业（农膜、肥料农药包装物）废弃物回收处理实施方案》，并在今年下半年全面实施。”恩平市农业农村局相关负责人说。

结合代表提出的意见建议，恩平市农业农村局还牵头有关责任部门组成了联合机构，统筹推进全市农药包装废弃物回收处置工作，由农业农村部门负责回收环节的监督管理，生态环境部门负责收集运输处理环节的污染环境问题监督管理，各镇（街）负责辖区内农药、农膜经营者、使用者履行废弃物回收处理的监督管理。

同时，恩平市坚持以点带面，在大面积种植马铃薯的镇（街）开展废旧农膜回收管理试点，由镇政府合理设立农膜回收点，整理台账作为奖补依据，第三方服务公司负责集中收集转运贮存和无害化处理。在全市109家农药经营门店显眼位置均摆放农业废弃物回收桶，方便种植户主动回收废弃物。设立4个大型回收归集仓，在田间地头、农作物主产区设立133个农业废弃物临时回收点，实现定点回收。目前，恩平全市回收废旧农膜超230吨，回收率达90%以上，该管理模式入选农业农村部《全国农业绿色发展典型案例选编》先进典型案例。

“恩平今年还推行了农药包装废弃物回收奖补制度，按照每公斤5元回收农药包装废弃物奖补给农户，增强农户的废弃物回收意识。截至目前，农药包装废弃物回收率达70%以上，无害化处理量超8.6吨。”恩平市农业农村局相关负责人说。

对于尹晓婷等人大代表提出的加大可降解农膜示范推广与技术应用，恩平市农业农村局相关负责人也作出回应。他表示，近年来，恩平市曾开展可降解农膜示范推广，应用效果良好，但推广面积不及预期，主要由于可降解农膜价格偏高、降解时间较长，不适合恩平市“一年三造”的紧凑种植制度，各个农资经销店销售的厚膜（符合国标）已逐步替代易残留、不达标的薄膜。目前恩平市农膜回收管理模式成熟，能较好控制田间残留农膜数量，大幅减少面源污染程度，并且更适合恩平市种植制度，为此，可降解农膜示范推广与技术应用方式，仍需综合考虑其市场价格、便捷程度等因素再大范围推广。■

（作者单位：江门日报社，江门市人大常委会，恩平市人大常委会）

（上接第44页） 领导牵头督办、市政府相关领导牵头领办。主、会办单位将建议办理工作纳入年度工作计划，制订建议办理工作方案，成立由分管副市长为组长的建议办理工作协调小组，落实领导领办制和单位负责人、具体经办人分级负责制。

4月12日，主办单位召开建议办中面商会，主、会办单位有关负责人向人大代表汇报全市农村黑臭水体治理工作阶段性情况，回答代表疑问。

5月31日，主、会办单位邀请市人大代表现场调研，并召开办理座谈会，汇报办理工作总体情况。

6月6日形成答复函件报送人大代表后，6月21日王光培作出满意评价。

10月13日，主办单位中山市生态环境局再组织召开重点建议现场沟通会，调研全市农村黑臭水体治理成效……

在沙溪镇，由于邻近主城区，发展起步较早，城市开发强度大，多年的基础设施欠账，河涌岸线侵占失管等问题导致严重的水污染问题。土瓜涌、朗心四渠曾被中央环保督察组点名通报。经过“大兵团”作战和系统治理，目前，包括土瓜涌、朗心四渠在内的多条重点黑臭河涌中已经消除黑臭，变得水清岸绿。沙溪镇水污染治理工作指挥部工作人员陈尧炜说，“水污染治理千头万绪，施工受阻、交通疏导、水质不稳等问题接踵而至，王光培代表曾多次来到朗心四渠、土瓜涌，了解治理进度，给予沙溪镇很大支持。特别是建议办理的过程中，我们遇到需要协调推进的问题。通过市人大常委会领导和人大代表的现场督办，部门协作推办理，效率得到大大提升。”

在大涌镇，青岗涌、基尾涌昔日也是河道淤泥淤积、水体浑浊发黑发臭，被群众戏称为“黑龙江”。通过源头治理、系统治理、流域治理、协同推进，水质大为改善，周边环境显著提升，成效明显。王光培、张鑫实地来到现场，对建议的办理情况表示满意，并提出“要健全完善长效管护机制”“定期公布水质监测信息”“做好治水经验宣传，充分展现河涌从污到治、从治到美的变化，提升群众的生态环保意识，让碧水清波常伴”等意见。

通过一次次调研、一次次督办，中山市人大常委会相继突破了一个个办理过程中的“堵点”“难点”，助推建议办理切实落到实处。“代表的声音来自群众呼声。一件件民生建议的高质量办理就是一次次将群众‘呼声’变‘掌声’的过程。这正是我们全过程人民民主的魅力所在，也是我们人大代表需要为之不懈奋斗的目标！”看着如今水清岸绿、鱼翔浅底的河涌新貌，王光培不禁感叹道。■

（作者单位：中山市人大常委会）

建议办理优秀案例 〉

引来“放心水” 滋润群众心

文/图 古 荧 邓明雄

冬日暖阳，走进粤北山区乐昌市九峰镇坳下水源点，新改造的取水点已经完成，清澈的山水流入其中，经过初步收集过滤由管道流入九峰镇镇区自来水厂。

“自来水厂改造升级，对于我们老百姓来说确实是一件大好事，感谢人大代表和镇村干部的担当作为，我们再也不用担心用水问题了……”2023年，乐昌市九峰镇人大通过办好代表建议，助推自来水厂提质增效工作加速，解决了九峰镇镇区季节性供水不稳定、水质较差等问题，让村民喝上了“放心水”“健康水”，群众纷纷点赞。

用心听民意 一字一言载民生

“我们高层住户总是没水用，能否对我镇自来水进行改造升级？”“近段时间自来水经常有沙、水量也比较小。”“我们这边总是长时间停水，日常生活极不方便。”……在乐昌市九峰镇人大代表徐耀的记录本上，记录了他前一段时间进站接访群众过程中收集到的意见。镇人大代表谢立华在走访镇区周边村民的过程中也收到过类似的反映。

九峰镇人大接到反映后迅速行动，马上组织镇人大代表联合相关部门工作人员进村走访调研。原因是九峰镇标准化自来水厂于2019年投入使用，但由于真正使用的只有两处水源，老水厂的管道也存在渗漏问题，遇高温干旱天气、群众生活生产用水剧增时便会出现供水不足的情况。

在归纳梳理收集到的群众意见后，徐耀等12名代表在镇人代会上提出《关于改善九峰镇自来水厂水质的建议》。

“建议交镇公共服务中心农林水组承办后，我们多次组织部分人大代表、镇区居民代表和镇公共服务中心农林水组工作人员召开专题会议研究自来水厂供水和水质改善问题，制定建议办理计划，人大代表参与了水厂提质增效工作的全过程。”九峰镇人大办有关同志介绍说：“镇人大还通过开展专题视察、定期组织人大代表走访联系选民收集意见建议、听取专项工作报告等方式，对水厂提质增效工作开展了一系列监督工作，有力推动了镇相关职能部门加强对工程项目的谋划和统筹调度。”

尽责解民忧 一举一动显担当

“镇区自来水厂供水不足，为什么要将我们村作为水源取水点？”“怎么只征我们这块地？”“日后会不会影响我们的用水？”诸如此类的问题，工程开展过程中经常能听到。有的村民对引水工程不理解、不配合，开展思想工作难度较大，协调工作也举步维艰。

在密锣紧鼓地进行管网铺设和引水工作的推进过程中，九峰镇人大充分发挥人大代表主体作用，组织辖区内的人大代表奔走在村里帮助协调村民与相关部门、施工方的关系，确保整个安装施工过程零矛盾、零纠纷，同时入户发动村民踊跃报装新水表、接入新管网，实实在在用上放心水。

九峰镇政府公共服务中心农林水组与自来水厂认真落实办理事项，积极争取驻镇帮镇工作队的重视和支持，发挥建筑企业结对帮扶力量，筹集资金30余万元，增设了石壁谭、坳下两处水源取水点，增加供水量，对水厂中转水池、净化器加盖了防护雨棚，对破损的管网进行了全面排查和维护，开展串管整治、渗漏修复、主管维护等工作，确保了供水正常和水质安全。

小小一滴水，汇聚大民生。通过一系列的提质改造工程，解决了九峰镇镇区及周边7个村小组3000余人的饮水问题，人民群众的获得感、幸福感大大提升。■

（作者单位：乐昌市人大常委会，乐昌市九峰镇人大）

人大代表视察九峰镇自来水厂水质提质增效工作

专家述评

充分发挥人大代表主体作用 推动人大工作高质量发展

文 陈川憼

习近平总书记在中央人大工作会议上指出："充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。"人大代表是人民代表大会的主体，是国家权力机关的组成人员，充分发挥人大代表主体作用对于推动人大工作高质量发展具有重要的意义。

第一，发挥人大代表主体作用是人大行使法定职权的基础。人民代表大会实行民主集中制原则，集体行使职权。人大立法、监督、决定、任免等各项职权都需由人大代表来集体行使，因此人大工作的有效推进离不开人大代表主体作用的发挥。

第二，发挥人大代表主体作用可以有效推进人大决策的民主化。我国的人大代表具有广泛的代表性，由人民通过直接或间接选举产生，来自方方面面，不脱离各自的生产和工作，和各方面的人民群众都保持密切的联系。因此，发挥人大代表主体作用可以使得人大在各项工作中充分吸纳民意、汇集民智，及时了解和回应人民群众的需求，更好地代表人民的利益。

第三，发挥人大代表主体作用可以有效推进人大决策的科学化。人大代表中包含了来自各行各业的优秀人才，许多代表拥有不同领域的专业知识，因此在涉及相关领域的人大工作中可以发挥其专业优势，提供专业的意见建议，这有利于提升人大各项决策的科学性。

第四，发挥人大代表主体作用可以有效提升人大代表履职的积极性。只有充分尊重人大代表的主体地位，扩大人大代表的政治参与，认真听取人大代表的意见建议，才能有效提升人大代表履职的参与感和成就感，进而使得人大代表更积极地履行职责和反映人民群众的利益诉求。

因此，为了进一步推动人大工作的高质量发展，我们有必要完善相关制度和机制，充分发挥人大代表主体作用。

一是进一步扩大人大代表对人大立法、监督、决定、任免等各项工作的参与。扩大人大代表对人大工作的参与是充分发挥人大代表主体作用的关键。在制定立法工作计划、监督工作计划，起草和修改法律草案，起草财政预算案等工作中，要充分征求人大代表的意见。重要法律和决定应提交人代会审议和表决。要完善人大代表列席人大常委会会议的制度，根据会议议程邀请相关领域的人大代表列席会议，充分听取人大代表的意见。要完善人大常委会组成人员、专门委员会、工作委员会等联系人大代表制度，为人大代表向其反映意见和诉求提供便利。

二是进一步发挥代表之家、代表联络站等代表联络机构的作用。代表联络机构是人大代表在闭会期间履职的重要载体。要进一步完善相关工作机制，将各级人大代表分配到各代表联络机构，完善人大代表定期进代表联络机构履职的工作安排，向社会公开代表联络机构的地点、联系方式和活动时间，完善代表联络机构收集到的群众意见的反馈和办理机制，从而进一步密切人大代表与人民群众的联系，为人大代表反映群众意见和维护群众利益提供便利。

三是进一步完善人大代表履职的保障机制。履职保障机制对保障人大代表依法行使权利十分重要。要在充分尊重人大代表意见的基础上组织安排人大代表在闭会期间的履职活动，为人大代表依法开展视察、调研、约见有关国家机关负责人等提供保障。要充分保障人大代表的知情权，及时向人大代表通报各方面工作的情况，为人大代表履职提供必要的信息。要为人大代表履职提供充足的经费保障和时间保障。要完善人大代表履职培训工作，通过定期的培训不断提高人大代表的履职能力。

四是进一步完善人大代表履职的监督机制。完善人大代表履职的监督机制有利于提升人大代表履职的主动性、积极性。要健全人大代表述职机制，要求人大代表定期向原选区或原选举单位述职，接受其监督。要建立健全人大代表履职档案，完整记录人大代表提出议案建议、出席会议及参与代表活动等方面的履职信息。要提升人大代表履职的透明度，通过互联网等渠道公开人大代表的履职情况，使其接受人民群众的监督。

近年来，广东人大在促进人大代表发挥主体作用方面有了很多新举措，如每年组织省、市、县（市、区）、镇四级人大联动开展主题活动；健全委员会直接联系代表工作机制；出台进一步推进全省人大代表联络站标准化规范化常态化建设的意见、代表联络站代表联系群众反映意见和要求的处理办法等等。未来，我们要通过不断完善相关制度和机制，更充分地发挥人大代表主体作用，从而进一步推动人大工作的高质量发展。■

（作者系华东政法大学政府管理学院副教授）

从广东实践看人大讨论决定重大事项与全过程人民民主

文 赖 斌

习近平总书记在中央人大工作会议上系统阐述了全过程人民民主的重大理念，强调“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”，为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作、不断发展全过程人民民主指明了前进方向、提供了根本遵循。如何更好发挥人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用，让人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能，是加强和改进新时代人大工作面临的重大理论和实践课题。本文结合广东各级人大开展讨论决定重大事项工作的实践，探讨人大讨论决定重大事项与全过程人民民主的关系，并对坚持全过程人民民主理念推动人大讨论决定重大事项工作提质增效提出意见建议。

一、人大讨论决定重大事项与全过程人民民主的关系

讨论决定重大事项，是宪法和法律赋予各级人大的重要职权。人大讨论决定重大事项制度，是一项重要的政治制度，与全过程人民民主有着不可分割的密切联系。

（一）人大讨论决定重大事项之于全过程人民民主：既是制度程序支撑，也是参与实践内容。习近平总书记深刻指出，“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践”。作为重要制度载体，人民代表大会制度一方面为全过程人民民主的完整制度程序提供支撑，另一方面为全过程人民民主的完整参与实践提供载体。无论是制度程序支撑还是参与实践载体，人大讨论决定重大事项都是其中的重要内容、发挥着重要作用。从制度程序支撑方面看。人大讨论决定重大事项，是确保党的主张通过法定程序成为国家意志的重要途径，是党的领导下保证全过程人民民主的重要制度程序支撑。在人民代表大会制度之下，按照民主集中制的原则处理国家机构的关系，不仅规定人大及其常委会是权力机关、决策机关，同级人民政府是行政机关、执行机关，而且赋予人大及其常委会在国家、社会管理中就重大事项作出决定的权力。正因为有了人大讨论决定重大事项这一制度程序支撑，既能表现广泛的民主，使人民通过各级人民代表大会行使国家权力；又能集中处理国事，使各级政府能集中地处理被各级人民代表大会所委托的一切事务，并保障人民的一切必要的民主活动。从参与实践内容方面看。人大讨论决定重大事项，是人民依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的重要形式，是全过程人民民主的重要参与实践内容。人大讨论决定重大事项，涵盖民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的各个环节，为全过程人民民主提供的参与实践体现在代表选举，体现在行使立法权、监督权、决定权、任免权等职权中的调研、座谈、论证、审议、公开征求意见等各方面全过程，体现在广泛听取意见、充分凝聚共识基础上依法表决通过法律、地方性法规和决定决议。保障人民通过人大平台参与讨论决定重大事项相关实践，就是发展全过程人民民主。

（二）全过程人民民主之于人大讨论决定重大事项：既是立场目标，也是方法路径。全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，无论是立场目标还是方法路径，人大讨论决定重大事项都要服从于全过程人民民主。从立场目标层面看：全过程人民民主是人民代表大会制度的鲜明特征，是人民代表大会制度设计和安排的一条主线。人大讨论决定重大事项制度，是人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，体现的是人民当家作主的国家性质。伴随人民代表大会制度从初步构想到正式建立，人大讨论决定重大事项也由执政党的主张发展成为宪法法律确立的制度。1945年毛泽东在《论联合政府》中指出，“新民主主义的政权组织，应该采取民主集中制，由各级人民代表大会决定大政方针、选举政府”。宪法规定县级以上地方各级人民代表大会讨论、决定本行政区域内各方面工作的重大事项。地方组织法则列举了县级以上人大及其常委会讨论决定本行政区域内的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境和资源保护、民政、民族等工作的重大事项。因此，做好人大讨论决定重大事项工作，就是坚持国家一切权力属于人民，就是保证人民当家作主，就是发展全过程人民民主。从方法路径层面看：人大具有密切联系群众的优势，是倾听民声、凝聚民意、汇集民智的平台，有利于形成最大公约数，有助于画

出最大同心圆。各级人大代表工作和生活在群众中间，对基层的实际情况、群众的想法愿望最熟悉、最了解，同时人大具有独特的工作机制和程序，经过广泛调查研究、充分讨论审议，并按照少数服从多数原则集体议决事项，有利于增强决策透明度和公众参与度，强化决策的群众基础，有利于保障和促进科学决策、民主决策、依法决策。提高人大讨论决定重大事项工作质量，就是要把坚持全过程人民民主理念作为方法路径，充分发挥人大密切联系群众的制度优势和工作优势，有效拓宽民主参与渠道，更好实现过程民主和结果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、党的主张和人民意志有机统一。

二、广东各级人大讨论决定重大事项推进全过程人民民主的实践

从广东的实践看，人大讨论决定重大事项工作经历了从“行使难”到“常态化”、“把握难”到“规范化”、“轻落实”到“重实效”的过程，有效促进了广东经济社会发展和民主法治建设，有力发展了全链条、全方位、全覆盖人民民主。

（一）从“行使难”到“常态化”，发展全链条、全方位、全覆盖人民民主。长期以来，人大讨论决定重大事项因“行使难”而处于被虚置的状态。党的十八大之后，特别是中办《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》（中办发〔2017〕10号）印发实施以来，广东开展人大讨论决定重大事项工作加快发展，在发展全过程人民民主中发挥了重要作用。一是深化全链条人民民主。近年来，广东各级人大通过行使讨论决定重大事项，保障人民不仅参与投票选举，还参与公共事务商议、国计民生重大决策、经济社会事务管理、公共权力运行监督等，持续深化全链条人民民主。例如，广东省人大常委会专门出台指导意见，推动发轫于基层的民生实事代表票决制改革加快推进，目前民生实事代表票决制在21个地级以上市已实现全覆盖，各地通过行使重大事项决定权，让人大代表全程参与民生实事项目各环节，推动民生实事由“为民作主”变为“由民作主”，成为行使重大事项决定权践行全过程人民民主的生动实践。二是拓展全方位人民民主。近年来，广东各级人大通过行使讨论决定重大事项，不断满足人民全方位需求，不断拓展全方位人民民主。讨论决定重大事项范围越来越宽，不再局限于听取审议本级“一府两院”工作报告、审查批准本级国民经济和社会发展规划计划、预算等常规事项。例如，广东省人大常委会就大力推进法治化营商环境建设作出决定，并听取广东省政府优化营商环境三年行动方案出台前的报告；为加强人大国有资产监督职能，促进国有资产治理体系和治理能力现代化，广东省人大常委会就加强国有资产管理情况监督作出决定。三是保障全覆盖人民民主。近年来，广东各级人大通过行使讨论决定重大事项，护航最广大人民的根本利益，持续保障全覆盖人民民主。例如，为落实横琴粤澳深度合作区建设总体方案，为横琴合作区有关管理机构的组建和运行提供及时必要的法规依据，广东省人大常委会就横琴粤澳深度合作区有关管理体制作出决定，分别对合作区范围，管委会、执委会、省派出机构的职能职权，以及省市两级授权或委托合作区行使的权限作出明确。例如，“全面二孩”后，广州市人大常委会敏锐关注公办园学位问题，及时作出关于广州市学前教育工作报告的决议。

（二）从“把握难”到“规范化”，不断健全讨论决定重大事项制度建设。由于法律仅有原则性规定，长期以来讨论决定重大事项在实践中存在范围、程序“把握难”等问题，影响了行权效果。中办发〔2017〕10号文印发实施后，广东全省上下认真贯彻实施，进一步加强了制度建设。一是制定完善讨论决定重大事项的制度规定。广东省委及时下发贯彻实施办法，广东省人大常委会第一时间对《广东省各级人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项规定》进行修订，广东省政府制定《广东省人民政府重大决策出台前向省人民代表大会常务委员会报告规定（试行）》。地级以上市人大常委会和一些区县级人大常委会也制定或修改了地方性法规和规范性文件。这些地方性法规和规范性文件都对讨论决定重大事项的范围、形式、程序、效力、保障等进行了具体规范，为提高人大讨论决定重大事项工作水平提供了有力制度保障。二是不断明晰讨论决定重大事项的范围。各地从实际出发积极探索完善重大事项界定机制，讨论决定重大事项的重点和范围愈发明确、具体，对重大事项范围采取原则规定、具体列举和兜底条款等相结合的办法，将本行政区域的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中具有长远性、全局性和根本性，关系改革发展稳定大局和人民群众切身利益、社会普遍关注的重大事项界定为重大事项讨论范围。一些地方在此基础上将重大事项按性质划分为“议而必决”“议而可决”“依法备案”三个层次，进一步提高了可操作性。广州市人大常委会则具体列明39项重大事项应当按照三类情况分别作出处理。三是不断规范讨论决定重大事项的工作机制。在重大事项提请方面，要求提请人大审议重大事项的，提请机关和人员应当同时提供该重大事项的基本情况，必要性、可行性说明，有关法律、法规和政策依据，需要解决的主要问题和解决方案等，必要时还应当提供社会稳定、环境、经济等方面的风险评估报告。在重大事项审议方面，人大审议重大事项时，提请机关和人员应当到会作出说明，回答询问，听取意见，有关机关、组织应当派人到会听取意见，介绍情况。人大讨论决定重大事项，应当重点加强合法性审查，确保不与宪法、法律、法规和上级人大及其常委会决定决议相抵触。

（三）从“轻落实”到“重实效”，不断加强对决定决议的实施监督。由于受客观环境的影响，人大讨论决定重大事项存在“轻落实”的问题，对决定之后的后续监督重视不够。随着新时代加强和改进人大工作的深入推进，对人大行权履职实效提出了更高要求，广东各级人大讨论决定重大事项工作也实现了从“轻落实”到“重实效”的转变。一是人大加强实施监督更加主动。一些地方人大常委会在贯彻实施法律、行政法规和上级人大及其常委会的决定决议过程中，作出具有立法性质的决定，并通过加强执法检查，有力推动贯彻实施工作。例如，为制止餐饮浪费，营造厉行节约、反对浪费的社会风尚，广东省人大常委会就制止餐饮浪费作出决定；次年广东省人大常委会就决定的贯彻实施情况启动执法检查，推动建立共同治理餐饮浪费工作长效机制。一些地方人大常委会探索事前、事中、事后循环滚动的跟踪监督模式。二是“一府两院”报告执行情况更加自觉。“一府两院”根据决定决议规定的期限自觉报告执行情况，执行情况按规定在年度工作报告中集中报告，或者在有关专项工作报告中报告，需要较长时间办理的则分阶段报告。近几年广东省人大常委会就法治化营商环境建设、国有资产管理情况等开展的专题询问，省政府都高度重视，对专题询问提出的问题，按照具体问题马上推动解决、政策性问题逐步推动解决的要求，加强问题整改落实、应改尽改，及时报送整改工作方案、台账，分阶段报送了整改成果，推动决定的各项规定得到严格贯彻实施。

三、坚持全过程人民民主理念推动讨论决定重大事项工作提质增效

（一）讨论决定重大事项应注重建立健全沟通协调机制。要推动讨论决定重大事项工作提质增效，找准定位、凝聚共识是基础。要坚持民主集中制原则，建立重大事项年度计划“清单”制度，在议题的形成和提出上建立党委、人大、政府三者相关工作机构之间的常态化沟通协调机制。人大根据本地区的重大决策、工作部署，人大代表、人大常委会组成人员和有关方面的建议，经济社会发展中的突出问题和人民群众普遍关注的重大问题，研究提出年度讨论决定的重大事项和本级政府事先向人大常委会报告的重大决策的意见，广泛征求人民群众意见，并与一府两院充分沟通协商，形成讨论决定重大事项年度计划“清单”，报党委同意后依法定程序确定，列入人大常委会年度工作计划。同时，针对以往重程序性决定、轻实体性决定的问题，要按照中办发〔2017〕10号文要求，把听取审议本级“一府两院”工作报告、审查批准本级国民经济和社会发展规划计划、预算作为行驶重大事项决定权的重点，同时要更好地从实际出发讨论决定属于本行政区域内的加强民主法治建设的重大措施以及城镇建设、重大改革举措、重大民生工程、重大建设项目等重大事项。

（二）讨论决定重大事项应注重扩大民主参与。人大讨论决定重大事项，要充分保障人大代表和常委会组成人员的民主权利，认真研究采纳人大代表和常委会组成人员提出的意见和建议。要健全调研、论证、公示听证和公众意见采纳情况反馈等民主化机制，使不同阶层、不同群体的利益诉求和意愿得到更全面、更充分的表达。要把调研论证环节纳入人大讨论决定重大事项的前置程序，负责承办的人民代表大会专门委员会、人大常委会工作机构既要提前介入，对相关情况组织专题调查研究，也要组织人大常委会组成人员、人大代表对有关工作进行视察或者专题调查研究，采取多种形式广泛听取人大代表、有关机关和社会各方面的意见。对专业性、技术性较强的重大事项，应当组织专家、智库、专业机构进行论证和评估，全面分析评估决策出台和实施后可能产生的影响和作用，或者要求有关国家机关、有关方面进行补充论证。对社会普遍关注、存在重大意见分歧或涉及利益关系重大调整的重大事项，应当召开听证会，听取各方面意见。

（三）重大事项决定决议实施监督应注重与行使其他职权和充分发挥代表作用相结合。决定决议要取得更好成效，关键在于与立法权、监督权等职权和充分发挥代表作用相结合，推动做好“后半篇文章”。一是与执法检查、听取审议工作报告、专题询问以及代表视察、专题调研等法定监督形式相结合，加强对重大事项决定决议实施情况的监督。例如，2019年广东省人大常委会作出关于大力推进法治化营商环境建设的决定，广东省人大常委会为了跟踪监督决定实施情况，连续运用专题询问、听取审议整改工作报告等形式进行督办，2020年听取审议广东省政府贯彻实施决定的情况并开展专题询问，2021年听取审议专题询问整改情况报告，推动信用建设需要加强等8个方面问题得到了较好地解决。二是与立法修法工作相结合，延伸拓展重大事项决定决议实施效果。例如，为推动营商环境改革成果制度化、法制化，进一步提高营商环境法治化水平，广东省人大常委会适时启动立法工作，2022年出台广东省优化营商环境条例，很好地延伸拓展了关于大力推进法治化营商环境建设的决定的成效。三是与充分发挥代表作用相结合，让代表全程参与讨论决定重大事项各环节。例如，佛山市人大常委会讨论决定重大事项与充分发挥代表作用相结合，在推进民生实事票决制过程中，充分发挥代表主体作用，依托代表联络站、代表履职服务平台，以多种形式组织代表广泛听取群众意见建议，使民生实事项目更加符合民需、贴近民意、惠及民众，并创新性地将专题询问与民生实事项目督办结合起来，连续3年围绕民生实事项目落实情况组织代表开展专题询问，以问知政、以问督政、以问助政，保证人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。■

（作者单位：省人大财政经济委办公室）

“全过程+小切口+闭环式”人大履职模式的实践与探索

——以揭阳市人大常委会助力生态环境保护为视角

文 黄徐桂

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，我国全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是实现全过程人民民主的重要制度载体。发展全过程人民民主，是各级人大及其常委会的重要职责和光荣使命。近年来，揭阳市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，围绕“建设宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城，努力打造沿海经济带上的产业强市”的发展定位，针对人民群众对生态环境保护的诉求越来越迫切的现实，着力打造“全过程+小切口+闭环式”人大履职模式，积极践行全过程人民民主，通过“小切口”先后对扬尘污染防治、生活垃圾管理、水污染治理等进行地方立法，构建“闭环式”监督模式，加强对揭阳打好“蓝天”“碧水”“净土”保卫战的监督，打出了生态环境保护的“组合拳”，有效推动揭阳市生态环境持续改善。

一、“全过程+小切口+闭环式”人大履职模式在揭阳的实践

揭阳市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要制度载体作用，聚焦生态环境质量这个影响人们幸福生活的重要指标，着眼有效改善自然生态和人居环境，紧扣“天蓝、地净、水清”目标导向，从立法、监督等职能维度，突出“小切口”精准破题发力，实行全链条“闭环式”监督，扎实推进揭阳市生态文明建设。

（一）“多元化”丰富全过程人民民主。打造“全过程+小切口+闭环式”的人大履职模式，是践行全过程人民民主首要环节，能够为做好“小切口破题”“闭环式监督”提供坚实的基础。揭阳市人大常委会积极回应人民群众对良好生态环境的热切期盼，以全市85个人大代表中心联络站、500多个村级代表联络站为载体，充分发挥代表密切联系群众的优势，广泛收集群众关于生态环境保护的意见和建议，使市人大常委会助推生态环境保护工作更加顺应群众对美好生活的期待；充分发挥市人大常委会城建环保咨询顾问“智囊团”作用，利用好咨询顾问专业特长。打造地方立法“直通车”，推动立法工作听取意见建议的触角直通基层、直抵一线、直达群众，发挥基层立法联系点接地气、惠民意、聚民智的全过程人民民主优势和作为市人大常委会地方立法“直通车”“连心桥”的功能作用，推动揭阳市良法善治。创新工作机制，制定了《市人大常委会组成人员及各专（工）委联系市人大代表和市人大代表密初联系人民群众的意见》《关于市人大常委会领导同志挂钩联系各县（市、区）人大常委会的通知》《关于市七届人大常委会主任会议组成人员直接联系市人大代表有关事宜的通知》，进一步深化揭阳市人大常委会同代表和人民群众的联系，及时反映群众关注的焦点、难点问题，推动市人大常委会更好察民情、惠民生。

（二）坚持以“小切口”精准破题发力。打造“全过程+小切口+闭环式”的人大履职模式，要注重从“小切口”中做好“大文章”。揭阳市人大常委会围绕揭阳生态环境保护领域的实际情况，坚持“小切口”精准破题立法，找准空气、垃圾管理和水环境等方面亟需解决的问题，围绕“天蓝、地净、水清”，先后实施扬尘污染防治、生活垃圾管理、重点流域水环境保护立法，秉持“针对问题立法、立法解决问题”的工作思路，进一步找准选好地方立法的“切入点”“着力点”，不断增强地方立法的针对性、适用性和可操作性，努力以“小切口”推动解决“大问题”。

一是回应群众关切，推动扬尘污染治理立法。随着揭阳市经济社会的持续发展，城乡建设步伐明显加快，但在大力推进中心城区扩容提质的过程中，部分建设单位不规范施工、物料运输车辆随处遗撒等造成了严重的扬尘污染问题，人民群众反映强烈。自揭阳市获得地方立法权后，针对市区扬尘污染久治不善、群众迫切要求整治的实际，市人大常委会将《揭阳市扬尘污染防治条例》确定为揭阳市首部实体性地方法规，成为加强管控与治理可吸入颗粒物污染、改善环境空气质量的主攻方向和重要突破口。针对扬尘污染防治的实际，对日常生活中较为典型的建设施工、道路运输、物

料堆场、保洁作业以及泥地裸露等方面的扬尘污染作出具体规范并写入条例。通过制度规范有效实施，较好地遏制了路面和建筑工地等扬尘污染。

二是服务中心工作，推动生活垃圾管理立法。生活垃圾分类回收问题，是和老百姓生活最为密切的事情，也是深入防治水环境面源污染、土壤污染的必要步骤。近年来，揭阳市成功获得省级文明城市和国家级卫生城市成称号，但民众的源头减量和分类投放意识仍有待提高，全市生活垃圾各环节分类管理的综合水平又相对滞后，给环境卫生与保护带来了困难和压力。揭阳市人大常委会选准“小切口”，积极发挥在地方立法工作中的主导作用，及时制定《揭阳市生活垃圾管理条例》，进一步提高政府及其部门运用法治思维和法治方式做好生活垃圾分类管理工作的能力水平，加快形成生活垃圾规范化与常态化管理的长效机制，为生活垃圾分类管理工作保驾护航。

三是打好碧水保卫战，推动水环境保护立法。榕江、练江和龙江流域，是揭阳境内主要的三大河流。随着揭阳市城镇化和工业化的不断推进，练江和榕江流域水环境保护面临较大压力，河道两岸电镀、酸洗、印染、凉果加工等重点污染源造成的水污染，已经超出环境的自我净化能力。其中练江水污染问题较为严重，被国家和省列为重点挂牌督办整改对象，也是中央环保督察“回头看”重点巡视内容。而龙江流域则关系到揭阳滨海新区、大南海石化基地等重大发展平台的建设，对全市发展大局有着深刻的影响，提升其水环境保护能力也至关重要。打好碧水保卫战，加强三江流域水环境保护势在必行、刻不容缓。揭阳市人大常委会坚持“人民有所呼，立法有所应”原则，以问题为导向，将有限的立法资源充分用于做好加强生态环境保护领域的立法工作，以“重点流域水环境保护小切口”进行立项，制订并实施了《揭阳市重点流域水环境保护条例》，有效助推揭阳市打好水污染防治攻坚战。

（三）构建全链条闭环监督模式。行使监督权，是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。揭阳市人大常委会坚持正确监督、依法监督、有效监督，紧扣“天蓝、地净、水清”目标，着力做好全链条闭环监督。为着力推动条例立法与执法的充分衔接，确保良善之法所建立起来的制度优势，能够真正转化为治理效能并释放出法治红利，更好实现“立良法、促善治、惠民生”的立法初衷，揭阳市人大常委会充分发挥人大监督“法律巡视利剑”作用，针对扬尘污染防治、生活垃圾管理、重点流域水环境保护三部条例，开展条例执法检查，督促和推动各级政府及其职能部门更好履行主体责任，有效打通条例落地执行的“最后一公里”。2018年4月，揭阳市人大常委会组织开展对《揭阳市扬尘污染防治条例》实施情况开展检查，深入榕城区、产业园、空港经济区实地察看建筑工地和交通公路道路路面扬尘整治、混凝土搅拌站物料堆放场防尘措施落实等情况。2019年8月，组织对《揭阳市生活垃圾管理条例》贯彻实施情况进行检查，围绕“宣传与教育、分类与收集、运输与处置、监督与管理”等内容，赴揭西县、空港经济区、揭东区，深入居民小区、垃圾分类试点、垃圾转运站、垃圾压缩站+公厕一体化项目、乡村垃圾收集点等检查调研有关情况。2020年9月，组织对《揭阳市重点流域水环境保护条例》开展执法检查，围绕宣传教育、水污染防治、水生态保护、监督管理等内容，实地察看揭东区、普宁市、揭西县相关项目。在全市上下和各级各部门的共同努力下，2021年，揭阳市地表水环境质量明显改善，水质指数改善幅度居全省首位，实现自“十三五”以来国控断面首次全面达标的重大突破。练江水质取得历史性转变；榕江龙石断面水质实现四年提升两个类别，一些本地特征生物逐步恢复。空气质量持续向好，连续第五年全面达标，达到国家二级标准。

二、“全过程+小切口+闭环式”人大履职模式在实践中存在的不足

“全过程+小切口+闭环式”是创新的人大履职模式，每个环节环环相扣，但在揭阳市人大常委会发挥职能作用、推动生态环境保护的实践中还存在一些不足，主要体现在：

（一）“全过程”人民民主仍需进一步深化拓展。一方面，揭阳市人大常委会虽然已经在全市打造覆盖所有乡镇的人大代表联络站，并延伸建设村级代表联络站，但如何使人大代表联络站真正成为联系选民的“连心桥”、倾听民意的“直通车”、践行全过程人民民主的“好载体”仍需要进一步提升，代表对选民缺少应有的主动沟通，代表联系选民活动难见成效等现象仍然存在。另一方面，2022年，为进一步践行全过程人民民主，推动基层立法联系点、咨询顾问工作提质增效，揭阳市人大常委会将原来5个基层立法联系点增加到13个，同时打造了“层次高、专业强、领域广”的“人大智库”，但如何更好发挥基层立法联系点畅通民意表达“最后一公里”和人大咨询顾问作用也仍需进一步深化拓展。

（二）“小切口”破题发力仍需进一步精准精细。近年来，揭阳市人大常委会围绕污染防治攻坚战，紧扣群众“急难愁盼”，积极回应群众呼声，坚持“小切口”，突出“有特色”，先后实施扬尘污染防治、生活垃圾管理、重点流域水环境保护立法，取得良好工作成效。但人大工作涉及方方面面，如何更好地“切小题目、切准特色、切细内容、切实措施”，增强工作的针对性、适用性、可操作性仍需进一步下功夫。与此同时，拓展社情民意方面，如何在广泛收集民意的基础上进一步筛选、提升、深化，让民声民意推动“小切口”选题更加精准精细方面也仍需进一步探索实践。

（三）“闭环式”人大监督仍需进

一步提质增效。“闭环式”监督模式，环环相扣，步步深入，必须扭住监督质量这个“牛鼻子”，把事前、事中、事后三个阶段贯通起来，才能提升人大监督实效。在工作实践中，人大常委会组织开展的视察、调研、执法检查等活动多为半天或者一天，没有真正深入到基层、到一线去摸清情况，没有做好广泛收集民意、汇聚民智，个别时候甚至存在走马观花的现象，提出的审议意见或工作建议针对性、前瞻性、可操作性不够强。作为监督主体的地方人大常委会组成人员，在结构、素质、认识等方面存在一些薄弱环节，制约人大监督工作的高质量开展。有些组成人员，主动监督意识不强，存在“多栽花、少栽刺”的思想，工作不求过得硬、只求过得去。

三、全面提升“全过程+小切口+闭环式”人大履职模式成效的几点对策建议

新时代新形势新任务对地方人大工作提出了新的更高要求。揭阳市人大及其常委会坚持党的全面领导，深入学习贯彻全过程人民民主重大理念，把保证人民当家作主贯穿人大工作全过程各环节，全面提升“全过程+小切口+闭环式”人大履职模式工作成效，推动新时代人大工作高质量发展，为揭阳建设宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城，努力打造沿海经济带上的产业强市作出积极贡献。

（一）突出坚持党的全面领导。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度。要旗帜鲜明讲政治，把坚持党的全面领导贯穿人大工作各方面全过程，以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，忠诚拥护“两个确立”，做到“两个维护”。要围绕揭阳市委中心工作，着力找准人大工作的切入点、着力点、结合点，认真行使宪法和法律赋予的职权，推动市委工作部署在人大工作中得到落实，确保与市委同心同力、同向同行。

（二）聚力践行全过程人民民主。要牢固树立以人民为中心的发展思想，着力做好立法、监督、重大事项决定、选举任免和代表工作，充分发挥地方人大贴近基层、贴近群众的特点，进一步丰富拓展群众民主参与的形式，畅通群众利益诉求表达和反映渠道，推动更好发挥代表联络站的作用，积极收集民意，广泛汇聚民智，以全方位的履职不断发展全过程人民民主，让每一部法规都装满民意、让每一次监督都关乎民生、让每一条代表建议都饱含民情，让全过程人民民主在揭阳大地上落地生根，取得实效。

（三）精准选好破题“小切口”。要立足“小切口”，突出“有特色”、做足“小快灵”，探索以“小”题目为基础、“聚”民智为路径、“细”内容为灵魂、“瘦”体量为表现形式的“小切口”工作模式，用“小切口”解决“大问题”。要充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点，同人民群众密切联系的优势，利用揭阳市人大常委会挂钩联系人大代表、市人大各专委和常委会各工委挂钩联系人大代表工作机制的优势，把人民的声音、代表的意见建议更多更好地体现在常委会的各项工作，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中，紧扣群众急难愁盼，选准“小切口”，解决“民生事”，努力做到“民有所呼、我有所应”。要精准精细做好地方立法选题，积极回应群众呼声，精准定位民需之法，聚焦当地实际，突出地方立法特色，实现“小”选题，将亟待解决的实际问题作为地方立法的切入点、着力点；要增强地方立法的可操作性，在制度设计上注重精准规范，条文表述上要做到明确具体，切实解决实际问题；要在“瘦”体量上下功夫，在条文数量上要抓住群众最关注的几条、解决问题最关键的几条，避免“穿靴戴帽”现象出现。要自觉找准人大监督“小切口”，紧盯全市中心工作，精准选定议题，坚持问题导向，做好监督大文章。

（四）持续监督增强工作实效。习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。做好监督工作，加强调查研究是基础。要注重多到一线去，多方面、多角度、多手段掌握真实信息，从调查研究掌握的情况中去伪存真，去粗存精，把事实搞清楚、问题摆出来、原因弄明白、对策提上来，使监督更加准确、更具有针对性。要创新监督的方式方法，善于多种监督方式，把法律监督和工作监督有机结合起来，把事前、事中、事后监督结合起来，把权力监督和群众监督、舆论监督结合起来，把代表监督和人大常委会监督结合起来，树立地方人大监督的刚性权威。要连续监督问效，对一些人民群众反映强烈的、人大代表普遍关注的问题，通过连续监督，督促整改落实，真正促进政府部门工作，推动问题得到有效解决。要坚持联动开展监督，建立健全上下人大联动监督机制，使人大监督工作能够上下贯通、同频共振。■

（作者单位：揭阳市人大常委会办公室）

揭阳空港经济区（资料图片）

“双助”工作站带来的“双重”变化

——茂名市茂南区人大常委探索创建基层代表工作站新模式

文/图 苏莹金 覃 琪

“村容村貌一天一天地发生变化，乡亲们生活幸福满满，我打心底高兴啊！”看到村里的喜人变化、感受到自己不断提升的履职能力和履职实效，家住茂南区荔枝塘京塘坡村的茂名市人大代表李吕华打心里为这一“双重”转变点赞。“在自己家的自然村代表工作站履职，履职过程群众清清楚楚，履职成效大家都看在眼里，感觉自己的履职干劲更足了。”李吕华补充说道。

2022年初以来，茂名市茂南区人大常委会在加强镇村两级人大代表联络站建设的基础上，向自然村延伸人大代表履职工作“手臂”，创建“双助”工作站34个。截至2023年11月，“双助”工作站助建民生实事2500余项，助推特色产业发展1000余宗，解决群众急难愁盼问题1050余件，化解各类矛盾纠纷共750件。

履职平台建在群众中间

茂南区人大常委会综合分析了近年来镇、村代表联络站的使用情况，发现代表作用的发挥与选民期望还有距离，代表与群众的联系也不够密切，经过研究、论证，在上级人大常委会的指导下，在部分自然村创建自然村级人大代表“助推乡村振兴、助力基层社会治理”工作站。“双助”工作站由驻在本村的一名人大代表任站长，牵头联系本村的本届或往届人大代表、村民代表、企业家、致富能手、热心公益的外出乡贤和群众基础好、德高望重的族尊及离退休公职人员为成员组成工作站，把村中有影响力的中坚力量凝聚在一起，深入发动群众积极参与乡村振兴和社会治理。

沙涌“双助”工作站的“村中板凳会”现场

这些“双助”工作站都按照“八有”（有场所、有人员、有牌子、有基本设备、有制度、有台账、有意见箱、有活动）要求建设，有的站建在代表家中，有的建在村的队屋里，有的站还成立了临时党支部。工作站的工作机构、工作职责、工作规则、基层社会治理实施细则均上墙，上墙栏还设置完成事项栏，定期公开所办事项的进展和所完成事项，使群众更直观感受到代表发挥作用服务选民的成果。

履职过程和群众在一起

“双助”工作站建在自然村里，代表的履职过程和群众联系得更加紧密。

“危旧房、废弃猪栏虽然不是正屋，但也都是有主人，主人不愿意拆，我们强拆就可能构成毁坏公私财物罪，应该怎么办？”“村中危旧房、废弃猪栏按照上级‘三清三拆三整治’的要求早应该拆除，现在不拆，不仅影响村容村貌，而且还存有安全隐患。”……2022年2月的连续多个晚上，由李吕华担任站长的公馆镇荔枝塘京塘坡村“双助”工作站内人声鼎沸，大家都在为改善村容村貌吐露心声、出谋划策。李吕华一边为大伙沏茶倒水，引导大家畅所欲言，一边把大家的意见认真记录下来。几经讨论、劝导，李吕华摸准了危旧房、废弃猪栏户主真实想法，整理好后提交镇政府，助推镇村开展好“三清三拆三整治”。在“双助”工作站人大代表的带领下，代表和群众一起拆掉了村中的危旧房、废弃猪栏，利用这些地方建起了小公园和儿童乐园，还打造了许多井井有条的小菜园、小花园、小果园，有效提升了村容村貌。

在新坡镇莲塘里村“双助”工作站，全国人大代表黎广贞平时也到工作站接待群众，与群众一起，讨论、商量盘活村中闲置的民房资源，做活村文旅

“一卡三访”作用大 乡村振兴见成效

——云浮市云安区白石镇人大助推“百千万工程”二三事

文/图 陈佳佳 黄伟玲

在云浮市云安区白石镇石底村的云浮市绿趣农村科技有限公司副总经理办公台面一隅，整齐放着巴掌大小的“代表便民联系卡”，上面清晰印着云安区人大代表温敏健的照片、姓名、联系电话。此时，温敏健正在公司的种植基地里忙碌着，利用深冬时节加快建设花卉苗木深加工大棚。在他的带动下，白石镇近1万亩的发财树基地逐步建成，周边村镇农民主动找上门谈合作，基地年产值可达1200万元。

这是白石镇各级人大代表履职尽责，带头村民致富的一个生动缩影。2023年以来，白石镇人大充分发挥代表作用，通过开展“一卡三访”（“一卡”指代表便民联系卡，“三访”是固定接待日接访、随时随地预约访和一线实地走访）活动，在促进经济发展上主动作为，在助力民生改善上持续发力，在推动和美乡村建设上发挥作用，以高质量履职助推“百千万工程”。

主动式走访 “土特产”成致富“密码”

产业振兴是乡村振兴的基础。如何才能做好特色农业、招商引资、村级集体经济“三大文章”，助力白石“土特产”出圈，让村民钱袋子鼓起来？

为此，白石镇人大多次积极组织辖区各级人大代表入户走访群众，向群众派发“代表便民联系卡”，广泛收集群众意见建议，激发群众参与乡村产业振兴主观能动性。同时，引导和鼓励代表们因地制宜、科学施策，带头发展特色产业、带领群众发展富民产业，充分发挥“致富能人”的独特优势，不断激发群众参与农业产业发展的内生动力，做到不仅自己干还要带着群众一起干。

“通过下村走访群众，能更好地了解我们西圳村还有哪些可以利用的资源，再招引珠三角地区的西瓜客商到我们村投资创业，‘源头活水’来了，村民增

（接上页） 产业的意见。在收集好集体与个人收益分成比例、收益分配时间节点等相关意见建议后，提交给村镇有关部门，在上级的支持下，集体牵头成立文旅管理企业，创新‘微改造’村中闲置居民房，将闲置居民房建设成为别具粤西农村风格的工作室，统一管理租赁，引入文化创意相关产业，逐步将里村打造成为茂南区的一个特色文化创意产业园。

履职成效群众看在眼前

“双助”工作站因应村的基础条件、地理位置、资源禀赋等实际情况，推动整合各方资源，有力有效地推动乡村振兴的实施和基层社会治理的开展。

助推乡村产业发展，激发乡村发展新动能。公馆镇黄坭塘村“双助”工作站推动建成现代化广东澳源农业科技有限公司，搭建了“‘双助’工作站+公司+合作社+农户”的多边共创助力乡村产业振兴的运营模式，强化村中特色产业发展的“造血”功能，通过科技助农推动村中种植业的发展，为周边村民提供就业岗位100多个。

助力文化阵地建设，厚植乡村文明新风尚。金塘镇迓谷岭村“双助”工作站协调金塘镇迓谷岭推进茂名市第一面红旗升起的地方——县委县政府旧址配套设施项目建设，助推完成了县委县政府旧址重建及展品布展工作，以红色人物、红色故事、红色精神赋能乡村“文化美”。黄坭塘村“双助”工作站推动该村对建筑物外墙进行粉刷，绘制以慈孝故事等墙体画，让倡树传统道德在潜移默化中深入民心。

助推乡村人才培育，激发乡村发展新活力。新坡镇车田山村“双助”工作站把人才作为激发乡村振兴内生动力的第一要素，打造特色“技能培训+”模式为乡村振兴提供人才支撑，开展了急救知识及技能培训、罗非鱼养殖技术培训，同时开展居民健康科普、学校营养指导员培训等工作，为人才振兴添动能。

推动矛盾化解促进和谐，社会治理实现新提升。“双助”工作站通过发动村民为家乡捐款，增强了村民参与意识和责任意识，有力推动村中各项工作的开展。零距离听取人民群众意见诉求，及时组织工作站成员参与矛盾纠纷化解，做到“问题不上交、矛盾不激化”，成为有力有效化解基层矛盾的“解压阀”。■

（作者单位：茂名市人大常委会、茂名市茂南区人大常委会）

收致富才‘有奔头’。”区人大代表梁斌健表示。他与伍洁容等镇人大代表一直为推动白石镇特色的西瓜产业深调研、献良策。

在2023年初的镇人代会上，“西瓜品种改良，推进西瓜产业高质量发展”项目经代表票决成为白石镇2023年民事实事项目之一。在镇委、镇政府的支持下，梁斌健等代表联合其他种植大户将约180亩撂荒流转的土地，作为西瓜品种改良示范基地，请来省农科院的专家，带来种子和技术指导，深入村民家中发动大家种植改良的西瓜品种，推动白石西瓜产业转型升级，为瓜农带来了良好的经济效益，进一步壮大了村集体经济。

像梁斌健一样，白石镇各级人大代表将定期走访和上门走访相结合，按照“三个一”要求，亮出人大代表身份，向群众宣传一次政策或法律知识，听取群众一条意见建议，在推动特色农业产业发展中蹚出“百千万工程”新路子。

常态式候访　民之所盼得代表所应

改善民生是产业振兴的一个重要目标。白石镇人大紧紧抓住教育和医疗这两个民生事业的关键，坚持每月开展一次代表接访活动，以代表小组的形式组织各级人大代表走进镇中小学、卫生院，摸实情、建良言，促进教育、医疗事业区域协调发展，绘就“百千万工程”幸福底色。

“每次上下学接送时段，镇中心小学校门前都排长龙，容易拥堵且耽误我们时间，希望能改善和拓宽校门前道路。”“目前卫生院的康复器械设施不足，且距离城区路途遥远，部分患者的康复训练需求得不到满足。”……到了每月15日“代表接待日”这天，白石镇的各个联络站都显得格外“热闹”，大家在代表联络站里你一言我一语地谈想法、提诉求。代表们在认真记录的同时还会贴心地递上一张“代表便民联系卡”。

接访后，代表们主动领题、协调跟进，通过深入调研、建言献策、强化监督、督促落实等举措，确保群众诉求件件有着落、事事有回音。2023年，白石镇各级人大代表进站参加代表小组活动139人次，接访群众386人次，实际推动解决问题15件次。

在代表的积极推动下，有关部门加装白石镇中心小学的校门前道路护栏约50米，整治排水沟约35米，拓宽校门附近沿线道路两边约130米，有效解决了千余人的“出行难”问题。镇中心小学收到相关企业爱心捐赠、购置乒乓球设施设备4万元，与白石中学相继完成学生书吧和体育活动区建设。白石镇卫生院建成占地面积120平方米的中风患者康复治疗区，配备了不少康复设施，可同时为6名患者提供康复训练服务。

贴心式约访　收集民意拓宽“瓶颈路”

乡村振兴要提速，畅通交通是关键。

“阿叔吃完饭了吧，我是李火元，前天晚上打过电话来和你预约了时间，现在过来和大家谈谈扩宽道路的事情，想听听你的看法。”明确了要约访的村民在家后，镇人大代表李火元来到群众家中，认真听了群众的意见，详细讲解道路扩宽意义，耐心细致地做好解释工作。

预约接访是白石镇人大充分考虑群众生产生活的特点，针对日常走访时个别群众工作繁忙、出行不便、闲暇时间与接访时间冲突等情况，采取预约走访和流动接待的方式，更好地搜集和掌握选区群众的困难、问题和诉求。

代表们和村民唠家常、提建议，围绕“百千万工程”，用“乡音”宣讲释义、传递政声，引导群众提振信心、躬身力行，很好地助推重要工作、重点项目、重大工程落地落实。

这种“贴心”约访，有效延伸了人大代表收集社情民意的“触角”，把代表联系群众工作延伸到群众家门口，把民意、民声、民智充分融入基层治理格局与经济社会发展之中，有力地推动全过程人民民主深入实践。

2023年12月底，白石镇人大组织部分人大代表视察农村公路改造情况。截至目前，X490白石至石底四升三项目基本完工，振兴桥及Y712线竹迳至马山脚单改双改建工程正有序开展，农村公路建设得到了提档升级，进一步织密了外联内通交通网。■

（作者单位：云浮市云城区白石镇人大）

镇人大组织人大代表视察镇卫生院

浙江人大：为数字化改革提供有效制度供给

近年来，浙江省人大常委会全面贯彻省委数字化改革决策部署，按照“发挥地方立法作用，把数字化改革实践固化为制度成果，条件成熟时形成法规”的改革要求，坚持立法和改革决策相衔接相统一，将一体化、全方位、制度重塑、数字赋能、现代化等数字化思维、数字化认知融入到立法全过程，不断加大法规制定和修改的力度，发挥立法的引领和推动作用，为数字化改革提供法治支撑。

制定数字化改革的基础性法规

围绕数字化改革的主领域，制定出台相关的基础性法规，构建数字化改革法治保障的“四梁八柱”。

——审议《浙江省公共数据条例（草案）》。该条例在2022年初召开的省人民代表大会通过。这是全国首部省域公共数据开放立法。条例对公共数据平台建设，公共数据的采集、归集、共享、开放、利用与安全等活动提出了明确要求，通过立法进一步规范公共数据边界、范围和治理体制、机制，促进公共数据资源要素市场化，为“一体化智能化公共数据平台”提供有力法规制度支撑。

——制定并实施《浙江省数字经济促进条例》。这是全国第一部以促进数字经济发展为主题的创制性地方性法规，自2021年3月1日起施行。该条例围绕数字产业化、产业数字化、治理数字化、数字基础设施建设、数据资源等重要内容，作出诸多前瞻性制度设计，以立法的方式加强数字治理顶层设计，引领和保障浙江省数字经济发展，是“数字经济”系统的支撑性法规。

完善数字化改革重点任务的法规

围绕数字化改革的重点任务，研究制定相关的法规，进一步充实数字化改革的法治基石。

——落实依法治网要求，及时研究制定《关于网络虚假信息治理的决定》。决定对网络虚假信息治理机制、部门职责分工、监管协同、宣传教育等内容作出明确规定，并进一步明确网络信息服务提供者、部门、网民的责任，从而规范网络传播行为，保障公民、法人和其他组织的合法权益，守护共同的网上精神家园。

——加强平台经济监管，制定《浙江省电子商务条例》。条例对用户个人信息保护、平台责任、不正当竞争行为的禁止、平台滥用支配地位行为的限制等作出明确规定，为进一步规范市场交易秩序，促进建立公平、开放、共享、诚信、安全的电子商务发展环境提供制度保障。

——保障推动各领域数字化改革工作。浙江省人大常委会坚持将数字化改革要求贯彻落实到每件法规内容上，在今年新制定或修改的法规中，都融入了数字化改革要求，设置专章或者专门条款对相关领域的数字化改革作出制度规定，为部门推进数字化改革提供法治保障。

——《浙江省乡村振兴促进条例》中专设“数字乡村”一章。对推进农村新型数字基础设施建设、支持发展智慧农业、拓展乡村治理与服务数字化应用场景等作出具体规定，为以数字化转型加速农业农村的现代化水平提升提供了立法保障。

——《浙江省快递业促进条例》单列“数字快递”一章。对加强数字快递基础设施建设、快递业数据资源的汇集整合等作出规定，促进快递业数字化发展。

——修改《浙江省食品小作坊小餐饮店小食杂店和食品摊贩管理规定》。专门规定从事网络餐饮的小餐饮店，应当逐步实现以视频形式在网络订餐第三方平台实时公开食品加工制作过程，为省市场监管局“浙江外卖在线”应用的建设使用提供了法治支持。

——修改《浙江省政府非税收入管理条例》。在全国率先引入非银行支付机构代收政府非税收入的规定，为支付宝、银联等非银行支付机构代收非税收入的提供了立法依据，有力推动了浙江省财政厅公共支付平台数字化改革。

此外，在《浙江省动物防疫条例》《浙江省标准化条例》《浙江省医疗保障条例》《浙江省防汛防台抗旱条例》《浙江省土地管理条例》《浙江省中医药条例》以及《浙江省县、乡两级人民代表大会代表选举实施细则》等条例的立法中，也都设定专门条款，对运用数字化技术，保障和推动相关领域数字化改革提出明确要求。■

（浙 文）

计为民

时评专栏

筑牢制度根基 开启备案审查新征程

去年年底，随着全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定出台，“备案审查”再度引发举国热议。这是国家立法机关首次以具有立法性质的决定形式，对备案审查作出专门规范，堪称宪法监督制度建设的里程碑事件。

发轫于改革开放初期的备案审查，是具有中国特色的宪法性制度设计，历经多年演进，最近10多年已步入常态化、显性化、制度化的轨道。不过，备案审查实践不断探索、突破的特质，也必然导致制度供应的紧张。其突出表现是，相关制度规定分散于立法法、监督法等法律，且相对原则，尽管通过修法不断进行制度增补，但大多侧重于某个环节，并不能满足审查实践全方位的制度需求。同时，作为全国人大常委会工作规范的《法规、司法解释备案审查工作办法》，虽然更具操作性，但因规范位级有限等因素，亦难以匹配不断扩容的审查任务。

这就不难理解，党的二十大明确提出“完善和加强备案审查制度”，指向的正是备案审查发展进程中的当务之急，而决定的诞生，则是落实中央决策、回应实践需求的必然产物。也正是基于这样的时代使命，决定并非零碎、局部的制度修补，而是系统、整体的制度架构。无论是既有规范的制度集成，还是实践经验的制度确认，抑或破解难题的制度创新，无不围绕着“有件必备、有备必审、有错必纠”的全过程而展开，进而为备案审查搭建了更为完备的制度支撑。

比如，“有备必审”所面临的最大挑战，乃是如何平衡繁重的审查任务与有限的审查力量之间的矛盾。实践中已推行多年的依申请审查、主动审查、专项审查、移送审查，以及近年来正在探索的联合审查，侧重不一，各具优势。决定不仅明确列入了这五种审查方式，而且对不同审查方式的机制、内容、程序等设定了详尽规范，这就为审查方式的具体适用厘清了路径选择，也为多元化审查方式的综合运用提供了行动指南，由此激活的，正是整合监督资源、紧扣关键议题、提升审查效率等深层制度效应。

再比如，合宪性审查既是宪法监督的核心，也是备案审查的难点。在相当长的历史时期内，备案审查更多注重的是不抵触上位法律的合法性审查，而非严格意义的合宪性审查。直到最近几年，随着城乡人身损害赔偿金“同命不同价”、对涉罪人员近亲属实施“连坐”式权利限制等典型案例浮出水面，更广视野的合宪性审查才真正破题。为此，决定不仅将合宪性审查列为六大审查重点内容的首位，而且阐明了“推进合宪性审查”的思路和要求。这些制度层面的清晰信号，无疑为合宪性审查的全面崛起，注入了强劲的动力。

就审查重点内容而言，决定明确将“采取的措施与其目的是否符合比例原则”列入其中，亦是极具亮色的制度创新。与行政领域控制行政裁量权的比例原则相比，宪法监督领域的比例原则旨在防止立法裁量权的滥用，因而更具有治本价值。将比例原则确立为审查标准，不仅为合宪性、合法性尤其是适当性审查提供了更为精准的尺度，也大大拓展了备案审查的广度、深度和严格度，对于防止“问题立法”对公民基本权利的过度限制或保护不足，意义深远。

尤其应当看到，备案审查的终极目标是“有错必纠”，而这取决于纠错机制是否具有足够的效能和力度。多年来，备案审查实践动用的纠错手段，从最初的沟通、协商，逐步发展出更具压力的督促、约谈等，成功促成了制定机关自我纠错，而最为刚性的撤销权，则处于“备而不用”的状态。这样的事实，既证明具有深厚基础的协调式政治传统，能以较低的成本实现纠错目的，同时也意味着，撤销权并非没有存在的必要，恰恰是以其强大的震慑力为后盾，才确保了柔性手段的行之有效。从决定所构建的纠错机制看，既肯定了沟通、提出书面审查意见等柔性方式，也强化了依法作出纠正、撤销决定等刚性方式，并详细规范了各种纠错手段的启用顺序和具体流程。这种从柔至刚且逐层升级的纠错机制、坚守最后的监督防线、兼顾现实的政治传统，彰显的正是中国式的制度智慧。

决定的诞生，开启了全国人大常委会备案审查提质增效的新征程，并将对地方人大产生强烈的示范效应。从更长的时间纬度看，具有阶段性总结特征的决定，也是备案审查制度建设的新起点，在践行决定过程中所积累的经验、所收获的新知，必将反哺未来的备案审查专门立法，催动宪法监督的制度和实践走向完善的境界。而这，正是决定的现实和长远价值之所在。■

（作者单位：民主与法制杂志社）

赢心话

孙莹专栏

推进专题询问工作创新 切实履行人大监督职责

2023年10月22日上午，十四届全国人大常委会第六次会议举行联组会议，就国务院关于打击生态环境和资源保护领域犯罪工作情况的报告、最高人民法院关于人民法院环境资源审判工作情况的报告、最高人民检察院关于人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况的报告进行专题询问。本次会议为全国人大常委会首次围绕同一主题，对“一府两院”三个报告同时开展专题询问。这被评为2023年度中国十大宪法事例之一。专题询问作为一种人大监督权行使方式，吸引着学术界和公众的目光。与人大的其他职权行使方式所经历的历程类似，专题询问也经历了由人大自发试验性探索到广泛展开，到被正式吸收入法的过程。

2010年6月25日，十一届全国人大常委会第十五次会议在分组审议国务院关于2009年中央决算报告时进行了专题询问。这是全国人大常委会首次进行专题询问。这次专题询问的依据是全国人大常委会议事规则所规定的对工作报告的询问。此次询问源于全国人大常委会的工作计划。在2010年3月召开的十一届全国人大三次会议上，原全国人大常委会委员长吴邦国在作全国人大常委会工作报告时，提出“今年，全国人大常委会将依法开展专题询问和质询，选择代表普遍关心的问题听取国务院有关部门专题汇报，根据有关法律的规定，要请国务院有关部门主要负责同志到会听取意见、回答询问、答复问题。” 这是将法律中的人大职权转化为实实在在的权力运行。2010年全国人大常委会开展了三次询问，针对的工作报告分别是国务院关于2009 年中央决算报告、国务院关于粮食安全工作情况的报告、国务院关于深化医药卫生体制改革工作情况的报告。

在地方人大及其常委会工作中，询问是重要的监督方式。据报道，早在2001年，深圳市三届人大二次会议上，有两个代表团的代表就政府“绿色的士”迟迟不投放等有关情况分别向政府有关部门提出询问。2004年8月，福建省漳浦县人大常委会第七次会议询问了县人民法院关于借贷纠纷案审理与执行情况的工作报告。2007年，广州市十三届人大常委会第一次会议召开首场询问会，杨锦链等10位代表向市环保局等有关部门进行了询问。2009年8月，浙江省嘉兴市南湖区七届人大常委会第十八次会议第二次全体会议上，部分常委会组成人员向区长和分管副区长询问社会关注的政府重大投资项目谁来监管等问题。2010年3月，河南省信阳市人大常委会开展“菜篮子”工程建设专题询问会。这些事例发生在全国人大常委会首次开展专题询问之前。值得注意的是，这些事例中有些询问并不是围绕着议案或者有关报告提出的，而是就某一社会普遍关注的事项。并且，有的地方人大采取了专题询问会的形式，而不是在人大全体会议或者常委会分组会议上。笔者认为，这些创新举措可以冠以“专题询问”之名，与法律规定的“询问”相区分。

2010年全国人大常委会首次开展对政府专项工作报告的专题询问后，各地地方人大的专题询问循两条路径发展。一条路径是围绕议案、报告的内容，在人大会议、常委会会议上提出询问。例如2010年9月，上海市十三届人大常委会第二十一次会议听取和审议市政府关于建立世博后城市管理长效机制情况报告,并就该报告进行专题询问。2010年9月，湖北省十一届人大常委会第十八次会议分组审议农村饮水安全工作情况的报告，并进行首次专题询问。另一条路径是举行专题询问会。例如2011年，重庆市人大常委会首次召开专题询问会，就农户增收工程实施情况，对有关部门负责人进行询问。2022年地方组织法修改，对于有关地方人大常委会职权事项范围，特意增加“听取和审议有关专项工作报告，组织执法检查，开展专题询问等”，为上述第二种专题询问的实践模式和发展路径提供了法律依据。

与询问相比，专题询问更聚焦、更具组织性、对问题的挖掘更深入，其行使方式还具有创新的空间。全国人大常委会此次围绕同一主题，分别对三个国家机关的三个工作报告同时开展专题询问就是工作方式创新。期待地方人大根据宪法和法律的规定，围绕中央决策部署和人民群众利益开展专题询问，并完善专题询问的工作机制，让人大监督的制度优势切实转化为治理效能。■

（作者单位：中山大学法学院）

戚戚语

戚耀明专栏

期待城市轨道交通立法 守护立法精神

广州新修订的《广州市城市轨道交通管理条例》于2024年1月1日起正式施行。在去年9月，市人大常委会在官网发布《广州市城市轨道交通管理条例（修订草案修改稿·征求意见稿）》，向社会各界公开征求意见，当时市民讨论热烈而广泛。

城市轨道交通是广州市公共交通出行的主要方式，占比超过60%。地铁已然成为大城市中的小社会，对这个“小社会”立法，同样是兹事体大，不可轻忽的。为加强对城市轨道交通的规范管理，新修订的《广州市城市轨道交通管理条例》做出了许多规定。

一是细化补充经营单位运营服务职责，在原条例基础上增加为老弱病残孕和携带婴幼儿的乘客提供便利服务，合理配置车站卫生间、母婴设施以及急救药箱、自动体外除颤仪，及时响应紧急求助乘客的需求等规定。二是修改完善影响运营秩序和公共场所容貌、环境卫生的行为，增加禁止携带电动代步工具进站乘车，禁止使用电子设备外放声音，禁止佩戴面具或者带有容易引起他人不适、造成恐慌的妆容、装扮乘车等行为。三是制定运营服务规范和乘客守则，加强城市轨道交通运营服务的规范化，提升服务质量和水平，同时经营单位应当对不遵守乘客守则的行为进行劝阻和制止。四是开展运营服务质量评价。

管理条例正式施行后，以上规定为构筑这个“小社会”提供了重要的指引和规范。其中“禁止使用电子设备外放声音”一项备受关注。

很明显，所谓电子设备，主要就指人手一台的手机，外放大部分就是指向了放音乐放短视频的行为。在移动互联网发达、5G网速提升、视频成为主流阅读方式之后，电子设备外放音也越来越成为国内交通工具比如高铁、地铁、公交车乃至民航客机的顽症和公害。

因此，广州市这项条例推出，其中特别能反映时代特征的就是这种在公共场所手机外放声音的行为。公众关心的是这些规定能不能真正实施和落实，如果违反了又该如何。对此，媒体也进行了追踪，实际情况也和当初预计的差不多，即条例伊始，一切基本照旧，仍需普及法规。

小小的外放行为，背后的社会成因却不简单。首先，中国已经步入老龄化与少子化社会。老年人闲暇时间常常都会花在手机上，使用手机往往也不习惯携带耳机出门。在公共场合，为了能听清，声音还得调到非常高，成了声音外放滋扰的重要来源。控制外放，就是对部分老年人习惯进行管束，然而这并不容易。其次，大量的短视频作品及平台比如抖音、快手之类，是一开客户端就直接发声，许多用户不熟悉操作，弄不清哪个应用程序还处于进程中，该在哪里关掉它，造成了车厢内的外放声音此起彼伏。再有，车内本来就有强烈的噪音，包括机械噪音和人声噪音。抛开视频播放，还有音乐、闹钟、提醒、语音电话，都是声音外放的来源。例如，芸芸众生的地铁车厢就是一个“陌生人社会”，乘客彼此互不认识、互不约束，那就只能靠专门人员去制止，监督和执法就更是难题。

从本次条例来看，对上述复杂情形的应对，依然是属于探索阶段。因此条文只是“禁止使用电子设备外放声音”，对于违反者，由城市轨道交通经营单位责令改正，采取补救措施，但并没有具体数额的罚款。这就意味着外放声音的损害相比于随地吐痰、携带宠物、吸烟（含电子烟）等行为，要明显轻得多，后果也无形得多。究其原因，正如上述所探讨的。面对外放声音，执法的效率和效力明显要低，而违法成本也要低得多。当社会都在关注究竟这个条文能不能真的起到预期作用时，其法律严肃性其实就受到挑战。

从长远来看，如果乘客能够在长年累月的宣传中形成遵守法规的习惯，那么就是一种最佳的治理效果，就是社会文明的进步。相反，如果长期宣传，但乘客依然无动于衷、改变甚微，那么就意味着这个顽疾有着深刻的社会成因基础，需要转换方式才能实现当初立法的预设目标。

不只是地铁车上外放声音的讨论，诸如水果刀能不能带进地铁、车厢内进食算不算违规之类的问题，在去年的社会事件讨论中也多次出现。因为条文的不清晰，管控的模糊，劝导的弹性，都导致了社会意见出现了明显分化。有人全力支持各种“禁止”，追求车厢空间的绝对文明化，也不乏民众对于各类规矩提出了合法性质疑和执法可能性的担心。

轨道交通管理条例关注的是地铁这个小社会的种种隐患并希望加以纠偏，当地人大通过向社会征求意见的过程，本身既是沟通和采纳民意，同时也是一种对法的精神进行传递的过程。尽管在现实中，并不可能得到百分百的执行，要完全执行就需要投入数倍的监管力量和成本。但是新一轮法规的推行，依然能推动社会往共识大方向去前行。未来，法规也会不断对细节进行修改和完善，而整体上的文明观和安全观，却应该强化和坚持下来，成为立法精神的守护者。■

（作者单位：羊城晚报社）

三万“拆出”千万，原主后悔毁约

文 徐嵩 杨政

二十年前，一对四川夫妻在北京郊区花三万元购买了一处农房，二十年后房屋拆迁，三万元买的房子能分得总价值一千多万元的拆迁补偿。原房主知道后坐不住了，要求收回这个房子，两家闹上法院，且看事件后续如何发展。

案情简介

二十多年前，四川的何先生与妻子千里迢迢来到北京给儿子治病，在漫长昂贵的治疗中，长期的租房居住使何先生的经济负担变得更加沉重，为了给孩子一个更好的治疗环境，何先生萌生了购买一套房屋的想法，在多方打探下他和妻子看中北京郊区于大爷的一套宅基地房屋，位置虽然距离城区较远，但是好在价格适中，经过多番商议，约定以3万元价格成交，何先生东拼西凑了3万元后便和于大爷签订了买卖协议，何先生一家人也正式在北京安顿了下来。

春去秋来，转眼二十多年过去，由于政府的发展规划，何先生一家收到了通知，何先生所居住的区域即将规划为拆迁区。这个消息让何先生一家人喜出望外，随着北京的飞跃发展，房价一度飙升，经过仔细的测量，按照所属区域的拆迁价，何先生的房屋和宅基地总拆迁补偿款高达1100多万元。有人欢喜有人愁，原房主于大爷听到这个消息后肠子都悔青了，他立刻找到了何先生，表示当年双方签订的买卖合同无效，要求按照原价收回房子，房子的拆迁款理应属于他。面对于大爷的要求，宛如一盆冷水浇灭了何先生一家的喜悦，在他们看来，他们为这个家倾注了太多的情感和努力，这房子理应是属于他们的，何先生一家坚决不同意于大爷的要求，为此于大爷一纸诉状将何先生告上法庭。

法院在审理此案时，综合考虑了拆迁补偿政策以及公平和诚信原则等多方面因素。按照当事人签订买房协议时适用的1998年修订的《中华人民共和国土地

（漫画/赵晓苏）

宅基地可以在村内部流转吗？

编辑同志：

我家住在农村，我有一处宅基地，之前跟我儿子一起住，现在我儿子要结婚了，我想给他找一处宅基地建房子，刚好村里有人准备转让一处宅基地，我可以买下来吗？

韶关市 王大哥

王大哥：

根据《中央农村工作领导小组办公室、农业农村部关于进一步加强农村宅基地管理的通知》（中农发〔2019〕11号）第五点规定："...在征得宅基地所有权人同意的前提下，鼓励农村村民在本集体经济组织内部向符合宅基地申请条件的农户转让宅基地。..."在满足相关条件下，宅基地是可以在村集体经济组织内部流转的。

（资料图片）

买的二手房成了违法建设怎么办？

编辑同志：

经朋友介绍，我看中了一套五层楼的独栋楼，在现场查看了房屋情况，同时查阅了房屋登记情况后，便决定与房主签订买卖合同，合同签订后，我先支付了购房定金及部分购房款，但现在被告知因该楼房部分涉及违法建设，目前已被房管部门限制交易，无法继续办理房屋过户手续，我应该怎么办？

西安市 张太太

张太太：

根据《中华人民共和国民法典》第五百六十三条第一款第（四）项规定："有下列情形之一的，当事人可以解除合同：；...（四）当事人一方迟延履行债务或者有其他违约行为致使不能实现合同目的；..."因对方的违法建筑导致无法实现你的合同目的，你可以依法要求解除合同，并要求对方返还已付定金及购房款。

销售广告可以视为购房合同的内容吗？

编辑同志：

我看到地产公司在销售房子的广告中宣传小区周边有免费巴士可以乘坐，还详细说明巴士分布地点、作业时间、行程站点等，我挺喜欢的便买了这个小区的一套房，但是购房合同中没有关于巴士的内容，我当时不以为意，但当我入住后发现实际的巴士跟广告宣传的有很大不同，我找过开发商商量，他们以合同中没有相关约定不理我，我现在该怎么办？

赣州市 刘女士

刘女士：

根据《中华人民共和国民法典》第四百七十三条第二款规定："商业广告和宣传的内容符合要约条件的，构成要约。"开发商关于巴士的广告内容确定、具体，广告对业主作出购买决定具有重大影响，应认定构成要约，属于合同内容，依法对开发商具有约束力，开发商未依约履行的构成违约，你可以依法请求其承担相应的违约责任。■

（接上页） 管理法》第二条第三款规定："任何单位和个人不得侵占、买卖或者以其他形式非法转让土地。土地使用权可以依法转让。"土地是不能随意流转的，本案中，何先生和于大爷签订的房屋买卖协议属于违规转让农村集体所有的土地的行为，签订该协议违反了法律强制性规定，双方签订的买卖房屋协议无效，按照双方签订协议时的过错，判决于大爷可以得到30%的拆迁补偿款，何先生作为多年的主要住户，则可以获得70%的拆迁补偿款。

案例评析

《中华人民共和国民法典》第一百五十三条第一款规定："违反法律、行政法规的强制性规定的民事法律行为无效。但是，该强制性规定不导致该民事法律行为无效的除外。"、第一百五十七条规定："民事法律行为无效、被撤销或者确定不发生效力后，行为人因该行为取得的财产，应当予以返还；不能返还或者没有必要返还的，应当折价补偿。有过错的一方应当赔偿对方由此所受到的损失；各方都有过错的，应当各自承担相应的责任。法律另有规定的，依照其规定。"

根据《中华人民共和国土地管理法》的相关规定，农民集体所有的土地不能随意流转，本案中，何先生和于大爷签订的房屋买卖协议因违反了法律的强制性规定被认定为无效，对于无效的协议，各方都有过错的，应当各自承担相应的责任。于大爷作为房主明知该房屋的买卖行为是无效的，还将房屋售卖给何先生，并且在后来也没有表示反对，主观过错较大；何先生作为买方也具有一定过错，但其已实际使用房子二十余年，并且为房子装饰装修等花费了不少资金，过错相对较小。法院区分拆迁利益的构成，综合考虑了合同性质、履行情况、诉讼过程以及双方过错程度，对于各项拆迁补偿按比例予以分割。■

（作者单位：广东国智律师事务所）

2023年12月19日，东莞市人大常委会就市政府关于推动数字经济高质量发展情况开展专题询问。（李子健/摄）

2023年12月25日，中山市人大常委会召开《中山市优化营商环境条例》新闻发布会，条例于2024年1月1日正式施行。（罗宇峰/摄）

2023年12月8日，江门市首个行业人大代表联络站——医疗卫生行业人大代表联络站在江门市中心医院蓬江分院揭牌。（黎振华/摄）

2023年12月11日–12日，阳江市人大常委会组织部分省人大代表开展集中视察活动。（钟剑文/摄）

2024年1月10日，湛江市人大常委会为全省第一部针对红树林湿地保护制定的地方性法规——《湛江市红树林湿地保护条例》举行宣传活动。（张容绸/摄）

粤港澳大湾区高速网（资料图片）

请扫描二维码
关注广东人大微信

请扫描二维码
关注人民之声杂志