

总第383期 **2023 11** 11月20日出版 定价: 6.00元

RENMIN ZHISHENG

编辑出版发行/人民之声杂志社 社址:广州市中山一路64号 邮编:510080 广告经营许可证:440000100162



省人大常委会机关举办 "学思想担使命 提效能创佳绩" 青年演讲比赛



为进一步推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育走深走实,激励机关青年干部在机关效能提升行动中走在前、作表率、建新功,10月27日上午,省人大常委会机关在常委会会议厅举办"学思想担使命提效能创佳绩"青年演讲比赛。常委会秘书长、办公厅主任许红,省人大常委会办公厅、各委员会领导干部、机关各党支部书记、青年理论学习小组全体成员以及机关干部代表共120余人观看了比赛。

本着学习第一、比赛第二原则,比赛现场,来自省人大常委会机关不同处室的10名青年干部围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,践行全过程人民民主,讲述他们在工作岗位的所见、所知、所感、所得,充分展现新时代人大干部的忠诚担当和青春风采。整场比赛精彩纷呈、气氛热烈,选手们饱含深情、慷慨

激昂,不时引起现场观众共鸣,赢得了阵阵掌声。

经过激烈角逐,比赛共产生一等奖两位、二等奖三位、三等奖五位。常委会秘书长、办公厅主任许红等有关领导为获奖选手颁奖。赛后,许红秘书长对比赛作出点评,对参赛选手们赛出水平、赛出风采予以充分肯定,并勉励机关青年干部要坚定理想信念,站稳政治立场,珍惜工作岗位,不负青春年华,立足岗位,勇毅前行,努力为人大事业高质量发展贡献力量。

机关青年干部们纷纷表示,通过观看本次演讲比赛,进一步坚定了做好人大工作的信心和决心,表示要以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志积极投身人大工作实践,为书写新时代广东人大新篇章汇聚起踔厉奋发、勇挑重担的青春正能量。

(文/任轩 任生 摄影/郭晴)

推进生态文明建设 需要处理好几个重大关系

11月16日出版的第22期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《推进 生态文明建设需要处理好几个重大关系》。

文章强调,随着新时代生态文明建设实践的深入推进,我们对生态文明建设的规律性认识不断深化。总结新时代10年的实践经验,分析当前面临的新情况新问题,继续推进生态文明建设,必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导,正确处理几个重大关系。

文章指出,一是正确处理高质量发展和高水平保护的关系。高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。高水平保护是高质量发展的重要支撑,生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。在中国式现代化建设全过程中,我们都要把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系。要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,把资源环境承载力作为前提和基础,自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内。通过高水平保护,不断塑造发展的新动能、新优势,着力构建绿色低碳循环经济体系,有效降低发展的资源环境代价,持续增强发展的潜力和后劲。

文章指出,二是正确处理重点攻坚和协同治理的关系。生态环境治理是一项系统工程,需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。要坚持系统观念,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,对突出生态环境问题采取有力措施,同时强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同,不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。当前,必须保持战略定力,持续深入打好污染防治攻坚战。

文章指出,三是正确处理自然恢复和人工修复的关系。首先要充分尊重和顺应自然,给大自然休养生息足够的时间和空间,依靠自然的力量恢复生态系统平衡。同时,自然恢复的局限和极限,对人工修复提出了更高的要求,也留下了积极作为的广阔天地。要把自然恢复和人工修复有机统一起来,因地因时制宜、分区分类施策,努力找到生态保护修复的最佳解决方案。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,构建从山顶到海洋的保护治理大格局,综合运用自然恢复和人工修复两种手段,持之以恒推进生态建设。

文章指出,四是正确处理外部约束和内生动力的关系。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。只有人人动手、人人尽责,激发起全社会共同阿护生态环境的内生动力,才能让中华大地蓝天永驻、青山常在、绿水长流。必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,保持常态化外部压力。

文章指出,五是正确处理"双碳"承诺和自主行动的关系。推进碳达峰碳中和是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策,是我们对国际社会的庄严承诺,也是推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势,实现高质量发展的内在要求。我们承诺的"双碳"目标是确定不移的,但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主,决不受他人左右。要加快规划建设新型能源体系,确保能源安全。优化调整产业结构,使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上。对于传统行业,要推动工艺、技术、装备升级,实现绿色低碳转型。要以更加积极的姿态参与全球气候治理,形成更加主动有利的新局面。■



2023年第11期 总第383期 2023年11月20日出版 定价: 6.00元

主管主办:广东省人大常委会办公厅

编辑出版发行:人民之声杂志社

发行范围: 国内公开发行

国内统一连续出版物号: CN44-1331/D

副主编: 李亮明

采 编: 曾雪敏 李 军 张琳琳

美术设计: 李红天

发 行: 陈 婷 潘颖怡

办公室: 020-37866669

采编部: 020-37866665 37866672

发展部: 020-37866915

020-37866674 (传真)

地 址:广州市中山一路64号

网 址: http://www.rd.gd.cn

邮 箱: rmzs@vip.163.com

邮政编码: 510080

印 刷:广东广州日报传媒股份有限公司

印务分公司

发行投诉电话: 020-37866674

E-mail: rmzsfxb@163.com

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题,请与本刊发展部联系退换。

本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料 图片,敬请作者与本刊联系,并领取稿酬。 本刊刊发的原创文稿,凡转载、摘编或以其 他形式使用,须经本刊同意。

> 卷 首 语

1 推进生态文明建设需要处理好几个重大关系

> 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

- 4 立足人大职能定位 找准人大工作着力点 以高质量法治保障 推动广东高质量发展 任 轩 任 生
- 6 为凝聚侨心侨力推动广东高质量发展提供有力法治保障

>特稿

7 以效能提升的实际成效 推动人大工作高质量发展 任 轩 任 生

> 人大视窗

- 10 黄楚平主持召开省十四届人大常委会第十六、十七次主任会议任 轩 任 生
- 11 省人大常委会召开2023年全省规范性文件备案审查工作培训班
- 12 黄宁生率队到蕉岭县、五华县开展定点联系工作调研等4则
- 13 省人大常委会办公厅被国家四部门联合授予"节约型机关" 荣誉称号 董虹义
- 14 省人大常委会机关妇委会举办"金秋学习行"活动

> 本期策划 高质量推进新时代广东地方立法工作

- 16 广东人大立法工作要做到"五个毫不动摇" 任 综 任 生
- 19 认真学习贯彻习近平法治思想 推动新时代设区的市地方 立法工作高质量发展 琳琳
- 21 广东人大地方立法: 真管用 有特色 接地气 嘉 敏 理 明
- 23 广东省设区的市立法亮点扫描 5

> 特别关注 以人大财经工作新作为助力广东现代化建设

- 31 以人大财经工作新担当新作为 推动我省高质量发展 林钢威
- 35 初心如磐扣使命 笃行不怠谱新篇 林钢威 赖 斌
- 39 广州:发挥代表作用 构建人大预决算"三审"工作机制 林钢威
- 40 深圳:加强新兴领域主导立法 增强审查监督刚性实效
- 42 珠海:建立"四上四下四反馈"机制 纵深推进人大财经监督工作
- 43 汕头: 找准人大财经工作切入点 持续发力助推高质量发展
- 44 湛江:强化财经监督 助力高质量发展



45 专家述评: 奋力夯实新时代人大财经工作 > 他山之石

> 监督广角

46 "无感支付" 让群众看病就医更便捷 刘玲玲

47 一场专题询问带来的"幸福效应" 易其报

> 走近代表

49 诠释"红烛"价值 展现履职担当 何彩云

50 潜心教育 用心履职 杨安民 刘付雪梅

> 思考探索

51 区域协同立法的路径研究 蔡雪华

54 走在前 做示范 完善和加强备案审查制度

涂青林

> 基层园地

57 担当作为 村庄美丽"蝶变" 钟文芳

58 "三三四"工作法让基层立法联络点更"全能"

李 栋

59 打造开发区人大工作的"无锡样本"

) 三人谈

60 检察公益诉讼专门立法应立足公益最大化

阿计

61 地方立法规范治理校外培训机构的几点思考

孙 莹

62 智能汽车发展形势如虹 顶层立法方能助推前行 戚耀琪

) 以案说法

63 打车误机谁担责 徐嵩 陈奕滔

> 法律信箱

64 当网约车平台司机,不申请网约车运营证可以吗 等2则

[封面摄影] 珠海大剧院

资料图片

黄楚平主持召开省人大常委会党组扩大会议

立足人大职能定位 找准人大工作着力点以高质量法治保障推动广东高质量发展

认真学习贯彻习近平总书记重 要讲话重要指示精神 研究进 一步强化对外开放、宣传思想 文化等工作法治保障

10月25日,省人大常委会党组书记、 主任黄楚平主持召开党组扩大会议,认 真学习习近平总书记在中央政治局第八 次集体学习时的重要讲话和对深入推进 自由贸易试验区建设作出的重要指示及 自贸试验区建设十周年座谈会精神,习 近平总书记对宣传思想文化工作作出的 重要指示和全国宣传思想文化工作会议 精神,习近平总书记在进一步推动长江 经济带高质量发展座谈会上的重要讲话 和在江西考察时的重要讲话、重要指示 精神,对妇女儿童工作作出的重要指示 及全国妇女儿童工作会议精神,研究部 署下一步工作。

会议强调,要深入学习领会习近平总书记关于高水平对外开放的重要论述,深刻把握推进高水平对外开放的战略考量、重大意义和实践要求,围绕建设贸易强省,加快推进南沙深化粤港澳合作条例立法,开展外商投资权益保护条例等法规执法检查,就打好"五外联动"组合拳等开展调研,充分发挥各级人大代表作用,推动我省加快高水平对外开放。要围绕深入实施自贸试验区提升战略,适时研究修改《中国(广东)自由

贸易试验区条例》,积极推动广东自贸 试验区对接国际高标准经贸规则,更好 打造市场化法治化国际化—流营商环境。

会议强调,要深入学习贯彻习近平 文化思想和全国宣传思想文化工作会议 精神,深刻把握"七个着力"重要要求, 增强助推做好新时代新征程宣传思想文 化工作的责任感使命感,加快公共文化 服务促进条例等立法工作,加强对革命 遗址保护条例等法规实施情况的跟踪监 督,积极回应文化强省建设的法治需求。 加强和改进人大宣传工作,讲好全过程 人民民主故事、广东人大故事。

会议强调,要认真学习贯彻习近平 总书记在进一步推动长江经济带高质量 发展座谈会上的重要讲话和在江西考察 时的重要讲话、重要指示精神,结合落 实省委"1310"具体部署,找准人大工 作着力点,聚焦粤港澳大湾区建设、增 加经济纵深、绿美广东生态建设、推动 共同富裕等依法履职尽责,以法治助推 粤港澳大湾区建设与长江经济带发展战 略的协同联动,更好服务和融入新发展 格局。

会议要求,要深入学习贯彻习近平 总书记关于妇女儿童工作的重要指示、 重要论述,高质高效推进家庭教育促进 条例等立法修法工作,督办好"普惠托 育"等方面代表建议,强化妇女儿童合 法权益法治保障。 会议还研究了其他事项。

为广东更好服务和融入新发展 格局提供有力法治保障

11月15日,省人大常委会党组书记、 主任黄楚平主持召开党组扩大会议,传 达学习习近平总书记在中央金融工作会 议上的重要讲话和中央金融工作会议精 神,习近平总书记在第三届"一带一路" 国际合作高峰论坛开幕式上、在中央政 治局会议上、在中央政治局第九次集体 学习时的重要讲话精神,习近平总书记 在同中华全国总工会、全国妇联新一届 领导班子成员集体谈话时的重要讲话等, 研究贯彻落实意见。

会议强调,要深刻领会党的十八大 以来我国金融事业发展取得新的重大成 就,深刻把握中国特色金融发展之路"八 个坚持"的基本要义,切实把思想和行 动统一到党中央关于加快建设金融强国 的重要部署上来。要认真研究、稳妥推 进地方金融监督管理领域立法,实施好 省人大常委会关于加强经济工作监督的 决定,加强对地方金融业运行、监管、 服务实体经济、防范化解风险等工作的 监督,强化政府债务全口径审查全过程 监督,继续开展金融类企业国有资产管 理情况的跟踪监督,为我省金融高质量 发展营造良好法治环境。

会议强调,要深入领会党中央关于



推动共建"一带一路"高质量发展的决策部署,加强涉外经贸领域立法,适时开展外商投资权益保护、优化营商环境等条例执法检查,强化粤港澳大湾区与"一带一路"建设深度融合法治保障,深化与共建国家和地区议会交流,助推我省更好参与共建"一带一路"高质量发展。

会议强调,要深入学习领会党中央 关于推动新时代东北全面振兴的决策部 署,主动谋划对接落实的具体举措,围 绕科技创新推动产业创新、发展现代化 大农业、加强生态保护、加快发展清洁 能源等,做好相关立法和监督工作,为 广东更好服务和融入新发展格局提供有 力法治保障。

会议强调,要深入学习贯彻习近平 总书记关于加强和改进民族工作的重要 思想,适时开展实施民族区域自治法办 法等立法修法工作,强化民族自治县立 法工作指导,加强促进民族地区发展工 作监督,督办好涉民族工作代表建议, 切实加强和改进新时代人大民族工作。

会议强调,要学深悟透习近平总书记关于工会、妇联工作的重要讲话精神,加快工会法实施办法、妇女权益保障法实施办法等立法修法工作,推动我省工会、妇联工作开创新局面。

会议还研究了其他事项。■

(任轩 任生)

(接第9页) 领导同志要进一步压实主体责任,全过程领导、全过程参与、全过程督办,切实以责任到位倒逼工作落实。二要抓实团结协作。效能提升是一个系统工程,不是机关哪一个部门、哪一名领导的事,尤其需要机关各个部门和全体同志的密切配合、精诚合作。人大的组织原则本身就是民主集中制。大家一定要坚定"一条心"、拧成"一股绳"、下好"一盘棋"、汇聚"一股劲",树牢团结协作的意识,相互支持、相互配合,充分发挥整体的力量,弹好钢琴、唱好合声、聚好合力,推动效能

提升不断取得新进展。三要抓实督办问效。机关效能办要继续发挥好统筹协调、组织实施和督办落实的作用,及时全面掌握各阶段、各项目工作推进情况,及时主动向领导小组请示报告,及时主动向领导小组请示报告,及时总结推广工作中的好经验好做法,同时总结推广工作中的好经验好做法,同时强加强对重点任务的督办检查。特别强调的是,要健全干部考核评价机制,把效能提升作为干部考核的重要内容,抓好年度述职评议等工作。要强化考核结果运用,发挥好指挥棒作用,对工作出色、表现突出的,作为提拔使用或晋升职级的硬指标优先,对工作落实不力或搞形

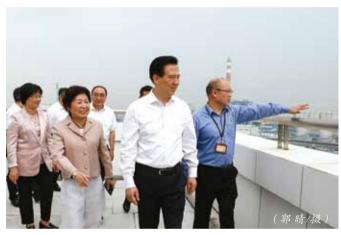
式主义的,提出批评、限期改正,通过 "奖优罚劣",让人人有触动、个个强 担当,真正形成"以实干论英雄、凭实 绩用干部"的鲜明导向。

黄楚平强调,开展机关效能提升行动是省人大机关全体同志义不容辞、责无旁贷的共同责任,一定要以更高标准、更严要求、更实举措狠抓各项工作落实,以效能提升的实际成效推动我省人大工作再上新台阶,努力为我省在中国式现代化建设中走在前列贡献人大力量。■

(严实 任生)

黄楚平赴东莞调研华侨华人在粤投资兴业情况

为凝聚侨心侨力推动广东高质量发展 提供有力法治保障





11月3日,省人大常委会主任黄楚平 先后到东莞市麻涌镇、南城街道和东城 街道,就全面贯彻党的二十大精神,深 人贯彻习近平总书记关于侨务工作的重 要论述,贯彻落实习近平总书记视察广 东重要讲话、重要指示精神,落实省委 "1310"具体部署,立足人大职能定位, 调研东莞华侨华人投资兴业情况,听取 各方意见建议。

黄楚平实地调研玖龙纸业(东莞) 有限公司,肯定其作为中国环保造纸的 领军企业,秉持"没有环保就没有造纸" 的理念,以自主创新促进再生资源回收, 实现绿色低碳发展。在了解东莞先知大 数据有限公司发展情况后,他赞许其集 聚海归高层次人才,专注于为工业、交 通等领域提供智能解决方案,勉励其发 挥好"专精特新"企业优势,更好以人 工智能和大数据技术为行业赋能。在考 察南城街道石鼓社区时,他称赞其优化公共基础设施,建好乐活社区,鼓励探索新型农村集体经济多元化发展路径。在了解东莞实施"百县千镇万村高质量发展工程"有关情况后,他肯定其把镇村作为主战场,以万亿城市、千亿镇、百亿村高质量发展为牵引,以扶持薄弱镇村加快发展为托底,以点带面全力推进取得积极成效。

黄楚平表示,东莞近年来狠抓传统 产业转型升级和新兴产业培育,持续优 化侨资企业营商环境,加速汇聚侨界高 端人才,希望锚定高质量发展首要任务, 坚持以实体经济为本、制造业当家,充 分发挥"侨"的特色优势,打好新时代 东莞"侨牌",加快打造科创制造强市。

黄楚平强调,全省各级人大常委会要深入学习贯彻习近平总书记关于侨务工作的重要论述,贯彻落实省委"1310"

具体部署,通过立法、监督、代表等工作助推文化引侨、平台联侨、政策惠侨、经济聚侨。要加强华侨权益保护条例、外商投资权益保护条例等法规实施情况的监督检查,深入调研侨资企业发展面临的新形势新情况,适时开展法规修正工作,推动各方面持续优化营商环境、更好为侨服务。要在人大侨务工作中践行全过程人民民主,依法保障侨胞侨企权益,畅通侨胞民意表达渠道,倾听侨声、了解侨情、汇集侨智,更好激发华侨华人参与广东现代化建设的热情和信心,共同做好新时代"侨"的文章,为凝聚侨心侨力推动广东高质量发展提供有力法治保障。

省人大常委会副主任、东莞市委书记肖亚非,省人大常委会秘书长许红参加调研。■

(任轩 任生)

黄楚平出席省人大常委会机关效能提升行动推进会

以效能提升的实际成效 推动人大工作高质量发展

10月25日,省人大常委会召开机 关效能提升行动推进会,深入学习贯彻 党的二十大精神和习近平总书记视察广 东重要讲话、重要指示精神,落实省委 "1310"具体部署,研究省人大常委会 机关效能提升三年行动进展情况,部署 下一阶段工作。省人大常委会党组书记、 主任黄楚平出席会议并讲话。省人大常 委会副主任叶贞琴主持会议,副主任张 硕辅、谭玲,党组成员吕业升,秘书长 许红出席会议。

黄楚平在听取有关情况汇报后指出,今年以来,省人大常委会机关认真贯彻落实省委创优争先行动部署,高位推进效能提升三年行动,组织领导抓得实、主题教育结合紧、服务中心效果好、工作创新亮点多、队伍建设有提高,"提质增效年"工作取得阶段性成效,初步形成比学赶超良好氛围。

效能提升"五大行动"开局起步良好

黄楚平表示,开展机关效能提升行动,是经省人大常委会党组慎重研究、自己主动提出的一项重要工作,是着眼坚持好完善好运行好人民代表大会制度、推动我省人大工作高质量发展的一项重要举措,落实习近平总书记提出的"四个机关"和"五句话"队伍建设要求的一项具体行动,也是推动省人大常委会依法履职、高效履职的一项"总抓手"工作,牵一发而动全身,非常重要。今



天的会议形式很好,把办公厅、各委员会负责同志和机关骨干集中起来,既是晒一晒成绩单,也是一次相互学习和交流借鉴。

黄楚平指出,效能提升行动自今年 4月19日召开动员部署会以来,到现在 正好半年时间。总的感到,在效能提升 行动领导小组的高度重视、贞琴副主任 的负责指导、许红秘书长的具体推动和 机关全体同志的共同努力下,效能提升 "五大行动"开局起步良好,取得了阶 段性成效。概括起来,有这么5个特点:

一是组织领导抓得实。各级、各部 门坚持把提升效能作为一项支撑性、基 础性、全局性工作抓紧抓好,常委会专 门成立机关效能提升行动领导小组和办

公室, 形成常委会领导同志重点任务领 衔推进工作机制, 办公厅和各委员会普 遍建立工作台账,主要领导亲力亲为、 全程督办, 财政经济委、环境资源委、 社会委第一时间制定具体实施方案, 华 侨民族宗教委、冼联工委、外事工委、 预算工委紧密结合实际, 细化责任分工, 农业农村委、教育科学文化卫生委及时 调整优化年度工作计划,与实施"五大 行动"融合推进,法制委、法工委、监 察司法委注重强化力量统筹, 调动所属 干部的主动性、积极性和创造性,一项 一项狠抓落实。办公厅积极发挥组织实 施作用, 指导机关效能办认真履行协调 督促、检查落实等职责,各项工作抓得 有板有眼、有章有法。据统计, 今年"五 大行动"20项任务38个子项目均已启动, 其中19项已完成,12项需要长期坚持的 也在扎实推进,其他工作都按计划在稳 步推进。

二是主题教育结合紧。这项工作从一开始,常委会党组就把主题教育作为机关效能提升的重要牵引,做到同部署、同推进、同落实,让主题教育有载体有抓手、更生动更鲜活,同时也让效能提升行动主题主线清晰、思想基础夯实,这是人大开展主题教育的一大特色,得到中央指导组及省委主题教育办充分肯定。

三是服务中心效果好。紧紧围绕贯 彻落实习近平总书记视察广东重要讲话 重要指示精神,聚焦省委"1310"具体 部署,全力以赴完成省委交办的重要任 务, 围绕经济运行平稳向好、粤港澳大湾 区建设、制造业当家、"百千万工程"、 绿美广东生态建设等重点任务, 打出一 套立法、监督、决定、代表工作组合拳, 切实做到党中央有部署、省委有安排、 人大见行动。今年以来,推动广州海珠 中大纺织服装商圈转型升级和产业有序 转移工作情况报告、新型集体经济法治 保障调研报告、云浮市推行"政银企村" 共建模式蹲点调研报告、"绿美广东人 大代表在行动"代表主题活动情况报告、 加强和改进租赁房屋治理的调研报告、 广东人大代表团出访报告等9项工作得 到省委书记黄坤明批示肯定,有的工作 得到全国人大和外交部等国家有关部门 肯定和推广。

四是工作创新亮点多。立法方面,今年的法规项目都事关改革发展稳定民生,非常重要,特别是突破性完成深汕特别合作区条例制定工作,啃下了多年的"硬骨头"、解决了大难题,森林保护管理条例在全国率先对林长制考核等作出规定,还有一些正在做的项目,如促进制造业高质量发展条例、南沙深化粤港澳合作条例立法工作等,都走在全国前列、有创新亮点;监督方面,健全上下左右联动监督工作机制,探索建立国有资产管理监督评价指标体系等;代表工作方面,首次开展代表履职优秀案

例、代表联络站示范站案例征集等工作; 机关建设方面,加快推进数字人大一期 建设,全面清理完善常委会及机关工作 制度,打造了"老外看人大"特色品牌, 构建了广东人大智库,逐步形成以创新 驱动效能提升的工作格局。

五是队伍建设有提高。通过举办广东人大学堂、全省人大系统各类学习培训等,全面加强履职能力建设。扎实做好人大机关干部选拔任用、轮岗交流、监督管理等工作,逐渐培养起一批能够"挑大梁"、当"多面手"的骨干力量。机关坚持抓作风、强激励、建平台,积极开展创新项目评选展示、青年演讲比赛等活动,比学赶超、干事创业良好氛围更加浓厚。

要做到"三个持续、三个再加 强"

黄楚平指出,效能提升三年行动不 是一蹴而就,一下子就能完成的,是一 个需要坚持不懈的长期过程,既要发扬 成绩,也要改进不足。对于存在的问题, 大家要予以高度重视,不断改进和加强。 概括起来就是要做到"三个持续、三个 再加强"。

一要持续提高政治站位, 在深化认 识、增进自觉上再加强。工作要落实好, 首先认识要到位。为什么要开展机关效 能提升行动?动员部署会作了强调,无 论是从"坚持好完善好运行好人民代表 大会制度的政治层面",还是从"更好 服务中心大局的全局层面",以及从"加 强机关自身建设的现实层面"来看,都 有必要抓这项工作。工作推进会也标志 着年度效能提升行动转进了冲刺阶段, 必须在统一思想、凝聚共识、扛起责任 上更进一步。具体从三个方面来把握: 一要作为"必答题"来回答好。所谓"必 答题",就是必须要解答的题目,不解 答就得不了分、过不了关。今年省委召 开一系列重要会议、出台一系列政策文 件, 提出创先争优行动部署, 带领全省 上下奋力在推进中国式现代化建设中走 在前列。人大工作是党和国家工作的重

要组成部分, 高质量发展离不开高质量 法治保障, 广东走在前列也必然要求人 大工作走在前列。对于人大来讲,如果 我们还完全沿用老节奏、老办法、旧模 式抓工作,就会在服务中心大局上跟不 上趟、承不了重、干不成事。所以,提 升机关效能不是选择题、更不是附加题, 而是必答题,必须当成题中的应有之义、 人大的主动之为、法治的现实之需牢牢 抓在手中。二要作为"硬任务"来落实 好。开展效能提升行动不是拍脑袋、心 血来潮而来的,而是省人大常委会党组 立足工作全局,经过通盘考虑、审慎研 究作出的,而且提出的具体目标要求和 任务抓手都有鲜明的指向性和现实针对 性。我们要进一步深刻领会党组的决策 意图,不能当成应景的口号,当成"一 般性"任务来对待,要作为硬任务、硬 指标,真正重视起来,真正把思想和行 动统一到效能提升各项部署要求上来, 各部门各单位与党组同频共振、同题共 答,躬身入局、抓好落实。三要作为"关 键招"来运用好。人大机关处于辅助常 委会决策第一线、执行落实第一线,效 能如何很大程度决定着人大工作的质量 和水平。当前,人大工作任务很重、很 饱满,大家普遍感到工作忙、事情多, 很多工作影响全局,有力服务省委省政 府的决策部署。为此,我们既要有抓落 实的硬作风, 也要善于掌握高效工作的 方法论,通过繁重的工作任务来倒逼自 己掌握新要求、提升新效能, 更好履行 人大的职责使命。大家要把效能提升看 成是开展工作的助推器、破解工作难题 的"金钥匙",持续在健全工作机制、 创新工作方法上下功夫, 使人大工作 更加体现时代性、把握规律性、富于创 **造性**。

二要持续强化行动落实,在精准发力、务求实效上再加强。我们提出了效能提升行动三年行动计划,明确"三步走"工作安排,持续久、跨度大、线条多、标准高,需要不懈努力、久久为功。开局起步工作抓得不错,但才刚过半年时间,效能提升远没有到总结评价的时



候。接下来,能不能如期实现全年既定 目标,关键看能否以抓铁有痕、踏石留 印的毅力和韧劲来抓落实。有三个方面 要抓好:一要紧盯重点任务。效能提升 行动计划明确了"五大行动", 年初确 定了今年的20项具体任务、目前有些重 点工作还在推进当中。要坚持把"五大 行动"贯通起来,对各项任务再梳理再 落实,短时间能够完成的工作尽快推 进,需要长期推动的牢牢抓好,以项目 化任务管理、节点化时间安排一项一项 挂账销号。比如,数字人大建设要继续 实施好"百日攻坚"行动,按照作战图 规划的时间节点,集中优势技术力量攻 关,确保11月底前一期项目各平台系统 顺利投入试运行,同时做好二期项目的 准备工作。二要结合履职工作。第四季 度是全年工作的收官阶段,满打满算只 剩两个多月时间,今年还有10件省法规 立法和5个监督项目要推进,特别是省 委将召开加快推进新型工业化高质量建 设制造强省大会,要抓紧制造业高质量 发展促进条例立法,力争在全国率先出 台。同时,南沙深化粤港澳合作条例也

要在11月常委会会议上审议,还有听取 审议实施"百千万工程"的情况报告并 开展专题询问,这也是今年唯一一项专 题询问,要坚持"三个高水平",务必 有效果、有触动,不能隔靴搔痒。另外, 还要全面梳理总结全年工作, 做好省人 大常委会工作报告起草工作, 谋划明年 立法、监督、决定、代表等工作安排, 筹备召开省十四届人大二次会议, 这些 工作都很重要、很紧迫。要把效能提升 同履职工作紧密结合起来,坚持"两手 抓""两促进",防止"两张皮",既 以效能提升的实际效果更好带动年度工 作落实, 也通过抓好常规性工作促进机 关效能更好提升。三要坚持质量导向。 效能提升, 既要重效率、提能力, 更要 重质量、重效果。要坚持把开展效能提 升行动的着力点和落脚点放在提高质量 效益上, 把各项工作做深入做扎实, 不 急于求成、不脱离实际, 更不搞"花架 子",干一件成一件,积小胜为大胜。 今年将首次召开人大工作创新项目评选 展示, 在办公厅和各委员会申报展示的 基础上, 评选出一批在工作思路、制度

机制、方式方法等方面具有代表性、示范性和可推广性的创新项目,以此来体现今年人大工作的质量、水平和实效。这是一个很好的抓手,办公厅、各委员会和各处室都要对标全国一流,力争创出更多在全省乃至全国叫得响的特色品牌,机关效能办要认真组织好,保障评审工作公平、公开、公正,通过鼓励创新、激励先进,为人大工作注入动力和活力。

三要持续加强组织领导,在健全机制、压实责任上再加强。坚强有力的组织领导,是效能提升的重要保证。从前段工作来看,正是有了各级领导的率先垂范和广大机关干部的积极参与,各项工作才得以顺利推进。接下来,要进一步在强化责任落实上抓实用力。具体要做到"三个抓实":一要抓实领衔推进重点任务工作机制,对牵头项目带头谋划、带头研究、带头推动,定期分析项目推进情况,及时解决工作中遇到的矛盾问题,加强对分管单位的督促指导。办公厅、各委员会

黄楚平主持召开省十四届人大常委会 第十六、十七次主任会议



10月25日,省十四届人大常委会第 十六次主任会议在广州召开。省人大常 委会主任黄楚平主持会议。

会议审议省十四届人大常委会第五 次会议对省政府关于我省2022年度金融 类企业国有资产管理情况专项报告和国 有资产管理情况综合报告、推动我省制 造业高质量发展工作情况的报告、我省 职业教育工作情况的报告、研究处理以 国家公园为主体的自然保护地体系建设 情况报告审议意见情况的报告的审议意 见:对省检察院关于开展未成年人检察 工作情况的报告的审议意见;对省人大 常委会执法检查组关于检查《中华人民 共和国森林法》《广东省森林保护管理 条例》和《广东省数字经济促进条例》实 施情况的报告的审议意见;对省人大常 委会专题调研组关于我省宗教活动场所 规范化管理情况、我省就业促进工作情 况的专题调研报告的审议意见。会议还 审议省十四届人大常委会关于国有资产 管理情况监督工作的五年规划(2023-2027)

会议强调,上述监督工作紧扣省委 "1310"具体部署,涉及制造业当家、 绿美广东生态建设、民生和社会建设等 重要任务, 与经济社会高质量发展和人 民群众切身利益息息相关, 本次会议通 过的审议意见具有较强的建设性和针对 性。接下来,要切实做好监督的"后半 篇文章",按程序及时将审议意见交省 政府、省检察院研究处理,强化监督成

果的运用转化,切实增强监督刚性和实 效。要扎实做好国有资产管理情况监督 工作五年规划的贯彻实施工作, 认真落 实规划的总体要求、目标任务和具体措 施, 紧扣报告全口径全覆盖、监督全过 程全方位的改革任务要求,全面依法履 行人大国有资产监督职能,推进国有资 产管理情况报告制度深化拓展, 切实增 强监督的科学性和精准性,加强对市县 人大的工作指导, 共同推动我省国有资 产管理监督工作再上新台阶。

省人大常委会主任会议组成人员叶 贞琴、张硕辅、谭玲、许红出席会议, 党组成员吕业升列席会议。

11月17日,省十四届人大常委会第 十七次主任会议在广州召开,省人大常

省人大常委会召开2023年全省规范性文件备案审查工作培训班

10月31日至11月1日,为深入学习 贯彻习近平新时代中国特色社会主义思 想特别是习近平法治思想,全面贯彻落 实习近平总书记在中央人大工作会议上 的重要讲话精神和习近平总书记关于备 案审查工作的重要指示要求,省人大常 委会在广州举办全省规范性文件备案审 查工作培训班。省人大常委会副主任黄 宁生出席培训班开班式并作讲话。

黄宁生指出,要高质量做好新时代 备案审查工作,全面贯彻落实党的二十 大关于完善和加强备案审查制度的精神和重要部署,进一步增强做好新时代备案审查工作的责任感和使命感,认真履行宪法法律赋予的职责,推进备案审查工作守正创新发展。要总结备案审查工作好经验好做法,推动我省备案审查工作继续走在全国前列,认真贯彻党中央"有件必备、有备必审、有错必纠"要求,加强备案审查制度和能力建设,有力维护国家法治统一。要聚焦新时代新任务新要求,推动我省备案审查工作高

质量发展。

培训班邀请了全国人大常委会法工委法规备案审查室主任严冬峰到会指导并作辅导报告,相关理论和实务方面的专家也作了专题授课。省人大各委员会,省"一府一委两院",21个地市和3个自治县人大常委会法制工作机构有关负责同志参加现场培训;各市、各区(县、市)人大常委会分管负责同志及法制工作机构同志在线参加培训。

(任轩 任生)

(接上页) 委会主任黄楚平主持会议。

会议决定,省十四届人大常委会第 六次会议于11月21日至23日召开,会期 3天。建议议程:审议《广东省农村供 水条例(草案修改二稿)》《广东省政 务服务数字化条例(草案修改稿)》《广 东省城市绿化条例(修订草案修改稿)》 《南沙深化粤港澳合作条例(草案)》 《广东省促进制造业高质量发展条例(草 案)》《广东省科技创新条例(草案)》 《广东省技能人才发展条例(草案)》 等法规案; 审查广州等市有关法规、决 定;审议省政府关于深入实施"百县千 镇万村高质量发展工程"、统筹推进城 乡一体化发展工作情况的报告, 并开展 专题询问; 审议省政府关于农村生活污 水治理情况报告等; 审议关于召开省十 四届人大二次会议的决定(草案)、关 于列席和邀请列席省十四届人大二次会 议人员的决定(草案);审议省人大常委会执法检查组有关报告等事项。

会议听取和审议拟提请省十四届人 大常委会第六次会议审议的有关法规案 的审议结果报告、审议意见、初步审查 意见、审查报告、议案和执法检查报告、 决定草案等;听取和审议省人大常委会 选联工委关于省十四届人大一次会议代 表建议、批评和意见办理情况的报告; 听取和审议省法院、省检察院关于省 十四届人大一次会议代表建议、批评和 意见办理情况的报告,审议省政府关于 省十四届人大一次会议代表建议、批评 和意见办理情况的报告;审议省人大专 门委员会关于省十四届人大一次会议结 席团交付审议的代表提出的议案审议结 果的报告等。

会议认为,在省委的正确领导下, 省政府、省法院、省检察院高度重视代 表建议办理工作,坚持领导带头领办,坚持全链条闭环管理,办理工作质效明显提升,有效将代表建议转化为推动我省高质量发展的政策措施,切实解决了一批人民群众急难愁盼问题。下一步,要用好各项工作机制,加大经验总结和宣传推广力度,全方位推进代表议案建议"内容高质量、办理高质量"。

会议强调,要提高政治站位,迅速 行动、周密安排,全力以赴做好省十四 届人大二次会议筹备工作。要积极依法 开展预算草案审查和专项提前介入预算 编制监督等工作,提升人大预算审查 实效。

省人大常委会主任会议组成人员叶贞琴、张硕辅、许红出席会议,党组成员吕业升列席会议。■

(任轩 任生)

黄宁生率队到蕉岭县、五华县 开展定点联系工作调研

10月28日至30日、省人大常委会党组副书记、副主任黄宁 生到梅州市蕉岭县、五华县开展定点联系工作,实地考察产业 园区、高新企业、乡镇农村等,并主持召开座谈会听取梅州市 青少年足球发展促进立法工作情况汇报。

黄宁生先后来到蕉岭县长潭镇李黄山若夫公园、广东华 鸿生物有限公司、毛竹省级现代农业产业园、新铺镇同福村全 域土地综合整治国家级试点及五华县龙村镇抽水蓄能电站等, 实地考察实施乡村振兴战略、"百千万工程"和绿美广东生态 建设情况。他强调,蕉岭县、五华县要扎实开展学习贯彻习 近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,全面落实省委 "1310" 具体部署,推动省委"百千万工程"深入实施,确保 取得实实在在的成效。要结合自身资源禀赋、积极向毗邻省的 市县学习取经,加大招商引资力度,做长做强产业链,打造特 色产业集群。要把绿美广东行动落细落实, 重视林下经济培 育,化"绿"为宝,造富于民。要坚持以人民为中心,积极探 索农村集体经济发展新路子, 兜住民生底线, 巩固脱贫成果, 促进共同富裕。

黄宁生详细了解了梅州市足球发展情况,并召开座谈会 认真听取对青少年足球发展促进立法的意见建议。黄宁生强 调,要深入学习贯彻习近平总书记关于校园足球的重重要指示 批示精神,不断提高政治站位,运用法治方式推动梅州青少年 足球高质量发展,坚持问题导向、实践导向、目标导向,增强 各方合力, 共同打造一部高质量、有特色的精品良法。省人大 常委会法工委要积极介入,加强指导。

省人大法制委、常委会法工委有关负责同志参加调研。■ (省人大法制委)

叶贞琴带队到揭阳、汕头、潮州 开展调研

为科学精准谋划明年省人大监察和司法工作,11月1日至3 日,省人大常委会副主任叶贞琴带队到揭阳、汕头、潮州广泛 听取意见,深入开展调研。

调研组分别在三市召开座谈会, 听取当地有关单位和全 国、省、市人大代表聚焦法治广东平安广东建设中的难点堵点 痛点、人民群众急难愁盼问题,对明年省人大监察司法工作计 划的意见建议,并在揭阳市召开人大监察司法工作调研座谈 会, 听取汕头、梅州、汕尾、潮州、揭阳等市人大常委会有关 部门意见建议。

在汕头、潮州期间,调研组还就我省法律援助条例修法 工作,到广东省妇女维权与信息服务站(汕头站)、汕头市公 共法律服务中心、潮州市湘桥区法律援助处、潮州市法律援助 中心等实地调研, 听取相关单位维护群众合法权益情况及工作 建议。

省人大监察司法委、省司法厅等有关负责同志参加调研。■ (省人大监察司法委)

张硕辅会见巴西众议院巴中友 好小组主席阿尔梅达一行

10月24日,省人大常委会副主任张硕辅在广州会见巴西众 议院巴中友好小组主席阿尔梅达一行。

张硕辅表示,广东是中国开放程度最高、经济活力最强 的区域之一。当前,广东正携手港澳加快建设国际一流湾区和 世界级城市群,相信会为广东与巴西的重大合作带来新的机 遇。广东愿继续与巴西加强在经贸、投资、农业、科技、教 育、人文、友城等领域的务实合作,希望进一步加强双方立法 机构的友好交往。欢迎巴西议会各层级代表团来粤参访,增进 互相了解,加强治国理政和立法工作经验交流。■

(省人大常委会外事工委)

遭玲率队赴东莞开展《广东省 科技创新条例》立法调研

11月8日至9日,省人大常委会副主任谭玲率队赴东莞开展 《广东省科技创新条例》立法调研。调研组先后到东莞南城天 安数码城、松山湖材料实验室、松山湖国际创新创业社区开展 实地调研,并召开座谈会,邀请省科技厅对我省科技创新的情 况作专题介绍, 听取广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、 中山等市对条例草案的意见建议。

谭玲强调,要深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总 书记视察广东重要讲话重要指示精神, 紧扣中心大局, 通过立 法切实夯实高水平科技自立自强法治根基。要提高人大工作的 针对性和实效性,运用法治思维和法治方式,推动破解科技创 新体制机制障碍。要坚持以人民为中心的发展思想,聚民智汇 民力,为推动探索科技创新广东经验和路径、推动科技创新强 省建设贡献人大力量。

省人大教育科学文化卫生委、省科技厅有关负责同志和 部分省人大代表参加调研。■

(省人大教育科学文化卫生委)

省人大常委会办公厅被国家四部门 联合授予"节约型机关"荣誉称号

日前,省人大常委会办公厅被国家 机关事务管理局、中共中央直属机关事 务管理局、中华人民共和国国家发展和 改革委员会、中华人民共和国财政部联 合授予"节约型机关"荣誉称号。

近年来,省人大常委会办公厅深入 学习贯彻习近平生态文明思想,以"节 约型机关"创建为抓手,始终把"反对 奢侈浪费, 创建节约型机关"作为一项 长期性、基础性工作常抓不懈, 从点滴 做起,从细节做起,积极推进"双碳" 工作落实落地, 节约成效十分显著。

高位推动 下好创建"一盘棋"

强化顶层设计。积极响应国家号召 及省、市相关政策要求,研究制定《省 人大常委会办公厅节约型单位创建工作 实施方案》,明确各部门职能、职责和 目标任务,细化工作举措。

健全组织机构。在常委会党组和机 关党组的领导下,成立以机关分管同志 为组长的节约能源资源工作领导小组, 由综合保障中心牵头负责对能源的购入、 供应、消费等的全过程进行科学的计划、 组织、监督和调节,以提高能源资源的 综合利用效率。

发挥示范引领。办公厅领导自觉带 头节约资源、带头节约办公用品、带头 低碳出行,充分发挥引领示范作用,节 约意识在全机关深入人心、蔚然成风。

完善机制 健全制度"一条链"

健全保障机制。按照"节能效率优 先、急用先改、量力而行"原则,结合 机关实际,制定《能源资源消耗统计管 理制度》《绿色消费行为规范》等具体 管理办法,确保节约型机关创建工作有 规可依、有章可循。

做好能耗分析。按照《公共机构能 源资源消费统计调查制度》要求,分别 建立用油、用电、用水、用纸等台账, 每月登记汇总能源消耗情况,并定期召 开会议,分析能耗增加的原因,排查出 高能耗、浪费多的环节, 明确提出节油、 节电、节水、节纸等具体措施,及时整 改个别节点能耗过度问题。

强化巡视巡查。节约之要, 重在平 时, 贵在坚持。加强对机关基础运行的 巡视检查,坚决杜绝"长明灯""无人 灯""长流水"等浪费现象,增强制度 约束刚性,推动节约型机关建设常态化、 制度化、规范化。

设施改造 织密节能"一张网"

实施用电节能改造。配备智能电 表、水表和燃气表,建立完善的能源资 源计量器具台账, 实现各主要用电用水 用气系统的分区、分户、分项计量,用 能管理更加规范、精细;加强用电管 理,办公楼全部采用光效效率高的节能 及LED灯具, 高效照明光源使用率达到 100%,同时改造中央空调,加装变频装 置, 使空调系统工作状态平缓稳定, 节 能效果高达30%以上。

实施节水设施改造。持续推进节水 用具改造,水器具全部改造为红外感应 节水器具,提高节水率,防止"跑冒滴 漏", 杜绝出现长流水; 建设实时用水 监控平台, 在线监测分析用水情况; 改 造中心花园绿化智能灌溉设施,解决原 有人工灌溉水资源浪费问题;建设雨水 集蓄利用系统, 收集楼宇天面雨水、空 调水,通过回收处理后用于花园绿化灌

溉,实现雨水回用、一水多用,提高水 资源利用率。

宣传引导 上好节约"一堂课"

加强宣传引导。为了让"节能"理 念深入人心, 办公厅印发通知, 要求各 单位提高思想认识、增强节能意识、加 强用电管理、推行绿色办公、倡导绿色 出行、制止餐饮浪费; 开展形式多样宣 传,编印宣传材料,通过机关电子显示 屏播放节能降碳宣传海报,在空调、电 扇、照明及公共区域张贴节能宣传标语, 在机关食堂张贴厉行节约、制止餐饮浪 费宣传图片标语;倡导践行低碳出行方 式,大力宣传提倡上下班和办理公务时, 在1公里以内选择步行,在3公里以内选 择自行车出行,5公里以内选乘公共交 通工具,做"低碳生活、绿色出行"的 践行者。

推行绿色办公。持续采用无纸化办 公, 提倡双面用纸, 减少纸质文件印发, 并采购再生纸、再生耗材等循环再生办 公用品,限制使用一次性办公用品,全 面停止使用不可降解一次性塑料制品, 加大绿色采购力度,鼓励采购节能、节 水、环保、再生、资源综合利用等绿色 产品;深化制止餐饮浪费,推进落实《省 人大常委会机关厉行节约制止餐饮浪费 措施(试行)》,营造厉行节约、反对 浪费良好氛围;抓好垃圾分类,合理配 置垃圾分类容器设施, 依规分类、规范 处置生活垃圾、餐厨等各种垃圾:积极 响应国家新能源充电基础设施建设发展 规划要求,安装充电桩,用于新能源公 务车和单位干部职工的新能源车充电, 实现"绿色节能、低碳生活"。■

(董虹义)

省人大常委会机关妇委会举办"金秋学习行"活动

为学习贯彻习近平总书记对妇女儿 童工作的重要指示, 传达学习中国妇女 第十三次全国代表大会精神, 认真领会 中央致词蕴含的新期望新要求. 11月1 日,省人大常委会机关妇委会举办"金 秋学习行"活动,省人大常委会秘书长、 办公厅主任许红带领机关妇委会组成人 员和机关部分女干部前往神农草堂中医 药博物馆参观学习, 切身体验中华优秀 传统文化。

现场学习交流会上, 许红分享了她 参加中国妇女第十三次全国代表大会开 幕会的感受。她强调,以中国式现代化 全面推进强国建设、民族复兴伟业、需 要全体人民团结奋斗, 妇女的作用不可 替代。要始终保持政治上的清醒和坚定, 牢牢把握我国妇女事业的政治属性和妇 联组织的政治定位,加强妇女思想政治



引领,坚持不懈用新时代中国特色社会 主义思想凝心铸魂, 引导广大妇女坚定 不移听党话、跟党走。要坚定不移走中 国特色社会主义妇女发展道路,激励广 大妇女自尊自信、自立自强, 奋进新征 程、建功新时代, 为中国式现代化建设 贡献巾帼智慧和力量。■

(郭晴/摄影报道)

寻找广东"群众最满意的人大代表联络站" 网络投票评选活动首次开展

近年来,广东省各级人大深入学习 贯彻习近平法治思想、习近平总书记关 于坚持和完善人民代表大会制度的重要 思想,认真贯彻省委部署,紧紧围绕践 行全过程人民民主,全面推进12000多 个人大代表联络站规范化标准化常态化 建设,积极组织各级人大代表进站听民 意、汇民智、解民忧、很好发挥了"民 意窗""连心桥"等作用。

为讲好人大代表联络站故事,扩 大人大代表联络站的社会知晓度和影响 力,进一步密切人大代表同人民群众的 联系, 今年11月上旬, 广东人大网、南 方日报、南方+客户端首次开展寻找广 东"群众最满意的人大代表联络站"网 络投票评选活动。我省21个地级以上市 人大常委会选出的23个人大代表联络站 进入网络投票环节。

网络投票评选活动一启动, 立即受 到社会各界广泛关注和踊跃参与,每天 成千上万个用户扫码观看视频, 为自己 心目中支持的人大代表联络站投票助力, 掀起人大代表联络站投票热。短短一 周时间,点击率达2627万次,投票率达 884万次。不少参与者表示,这次寻找 广东"群众最满意的人大代表联络站"

网络投票评选活动,规模大、范围广、 影响深、内容实、实效足,是一次人民 群众意愿的广泛汇集和集中表达, 无不 彰显着人民代表大会制度的独特优势, 呈现出全过程人民民主最鲜活、最真实 的面貌, 让大家感受到人民代表大会制 度的蓬勃生机活力。■ (灵迪)



高质量糖选新时代广东地方立法工作

党的十八届四中全会提出"明确地方立法权限和范围,依法赋予设区的市地方立法权"。2015年新修订的立法法第七十二条规定: "设区的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。"今年3月,十四届全国人大一次会议审议通过了关于修改立法法的决定。"管法的法"再修,进一步实现地方立法权扩容。

地方性法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分,发挥着实施性、补充性、探索性功能。 广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区,面临的新形势新问题更突出,尤其需要在立法上探路先 行,为高质量发展提供更优良法治环境。新时代如何提高地方立法质量,特别是提高地方立法的针对 性、可操作性? 近年来,广东省设区的市人大及其常委会坚持把立法决策同本地改革发展决策结合起 来,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,制定修改了一批顺应时代要求、反映人民意愿、体现 地方特色的地方性法规,有效保障和促进了各地经济社会健康有序发展。探其究竟,这主要得益于其 提出"立管用的法、立特色鲜明的法、立小而精的法"的立法工作理念。具体来说,就是:在立法工 作定位上,力求围绕中心、服务大局,针对问题、解决问题、好使管用;在法规规范内容上,力求贴 近实际、贴近工作、贴近需求;在法规选题及框架结构上,力求小切口、短而精,形式服从内容,本 着"不抵触、有特色、可操作"原则,根据本地区自身特点和地方法治需求,有几条就写几条,重点 在解决问题上下功夫,力争使每一条规范都能够在实践中落地生根、开花结果。

本刊本期推出这一组专题报道,全面、充分展现广东省地方立法工作,特别是推动设区的市立法工作的思路部署、创新举措和积极成果,谨以互学互鉴、开拓思路、促进工作,更好凝聚起高质量推进新时代广东地方立法工作的共识和力量,以新担当新作为努力开创广东人大立法工作新局面。

「策划: 李亮明 曾雪敏 李军]



省人大常委会主任黄楚平在省十四届人大常委会第五次会议第二次 全体会议上就我省人大立法工作提出明确要求——

广东人大立法工作 要做到"五个毫不动摇"

9月6日,全国人大常委会召开新 一届立法工作会议,研究部署十四届全 国人大常委会立法规划贯彻落实工作。 9月19日,全国人大常委会在山东济南 召开全国地方立法工作座谈会, 总结交 流地方立法工作成果和经验,稳中求进 推动新时代地方立法工作高质量发展。 赵乐际委员长在两次会议上都发表了重 要讲话,特别是对地方立法工作提出七 个方面明确要求, 具体就是"七个把握 好",即:一要把握好地方立法工作正 确政治方向, 二要把握好提高地方立法 质量这个关键, 三要把握好地方立法的 问题导向、实践导向、目标导向, 四要 把握好地方立法践行全过程人民民主要 求, 五要把握好人大在地方立法工作中 的主导作用, 六要把握好维护国家法治 统一的宪法原则, 七要把握好地方立法 能力建设的重要任务。在立法工作会议 上,广东作为6个省份之一,书面交流 了经验; 在地方立法座谈会上, 广东立 法推动横琴粤澳深度合作区建设创新发 展、保障粮食安全等方面工作得到充分 肯定。

为贯彻落实好两次会议精神特别是 赵乐际委员长重要讲话精神,省人大常 委会党组召开会议传达学习会议精神, 研究贯彻落实意见并专题向省委报告。 9月27日,省人大常委会主任黄楚平在 省十四届人大常委会第五次会议第二次 全体会议上就我省人大立法工作提出明

确要求,强调广东人大立法工作要做到 "五个毫不动摇"。

毫不动摇坚持党对立法工作的 全面领导

黄楚平指出,立法工作是重要的政 治活动,是为国家定规矩、为社会定方 圆的神圣工作,必须从政治上看待、从 大局上把握, 把坚持党的全面领导贯彻 落实到地方立法工作全过程各方面,从 法律制度上保证党的理论、路线、方针、 政策得到全面贯彻和有效执行。

一是旗帜鲜明讲政治。深刻领悟 "两个确立"的决定性意义,坚决做到 "两个维护",始终坚持党的全面领导 特别是党中央集中统一领导,不断提高 政治判断力、政治领悟力、政治执行力, 牢牢把握立法工作正确政治方向。

二是以习近平新时代中国特色社会 主义思想凝心铸魂。按照党中央及省委 统一部署,省人大常委会从今年4月开 始启动第一批主题教育, 常委会党组坚 决扛起主题教育重大责任,紧紧围绕"学 思想、强党性、重实践、建新功"总要 求,一体推进理论学习、调查研究、推 动发展、检视整改、建章立制等重点措 施,圆满完成主题教育各项任务。要把 学深悟透习近平新时代中国特色社会主 义思想,特别是全面贯彻落实习近平法 治思想、习近平总书记关于坚持和完善 人民代表大会制度的重要思想, 作为重 大政治任务和日常自觉行动,做到常学 常新、常悟常新,始终用总书记思想统 揽立法工作。

三是服从服务大局。围绕"国之大 者""省之要事",围绕贯彻落实省委 "1310"具体部署, 既要站在全局看一 域, 也要立足一域服务全局, 抓好省委 交给的重大立法任务落实, 更好助力广 东经济社会发展和改革攻坚任务, 确保 立法取得良好的政治效果、法治效果、 社会效果。人大常委会党组要发挥把方 向、管大局、保落实作用,严格执行请 示报告制度,立法工作中的重大决策、 重大事项、重要情况,及时主动向同级 党委请示报告, 把坚持党的全面领导具 体地、现实地落实到立法工作全过程各 环节。

毫不动摇坚持立法为了人民、 依靠人民

黄楚平强调, 习近平总书记指出, 全面依法治国最广泛、最深厚的基础是 人民,必须坚持为了人民、依靠人民。 地方立法作为我国立法的重要组成部分, 规定着本区域人民的权利和义务,必须 坚持人民主体地位,坚持以人民为中心 的发展思想,坚持深入践行全过程人民 民主, 把体现人民利益、反映人民愿望、 维护人民权益、增进人民福祉落到法规 制度中。

一是做好民主立法、开门立法工



作。时刻关注和回应人民群众所思所盼 所愿,问计于民、问需于民,加大立法 惠民力度,运用法治方式推动解决人民 最关心最直接最现实的利益问题。落实 好《法规草案公开征求意见办法》,创 新和拓展公众参与立法方式和途径,灵 活运用调研、座谈、论证、听证、评估 等方式,广泛听取各方面意见和建议, 把立法工作建立在坚实的民意基础上, 真正让每一部法规都满载民意、贴近民 生、顺应民心。

二是建好用好基层立法联系点。党的二十大报告和新修订的立法法都对基层立法联系点建设提出了明确要求,全国人大常委会对这项工作高度重视。广东的基层立法联系点有600多个,"国字号"的立法联系点有一个。省人大常委会刚刚印发了进一步加强基层立法联系点建设的意见,召开了全省工作交流会,这项工作站在了一个新的起点上。接下来,要对标全国人大部署要求,贯彻落实好省的意见,坚持以小见大、辐射带动和有机结合,全面加强基层立法联系点工作,切实发挥好立法直通车作用,使之成为展示广东全过程人民民主的重要窗口。

三是落实好人大代表参与立法工作 的制度机制。继续实施法规征求在粤全 国人大代表和省人大代表意见制度,积 极探索省人大代表挂钩联系法规项目制 度,常态化邀请有关人大代表参加立法 调研,合理吸收建设性意见和建议,广 泛凝聚立法共识,切实把各级人大代表 在立法中的重要作用发挥好。

毫不动摇坚持地方立法的问题 导向、实践导向、目标导向

黄楚平强调,习近平总书记深刻指出,立法要坚持问题导向,关键是好用,首先是要可操作,强调人民群众对立法的期盼,已不是有没有,而是好不好、管不管用、能不能解决实际问题。赵乐际委员长要求,地方立法一定要坚持因地制宜、因时制宜,把立法同本地实际具体地、历史地结合起来,着力解决实践中需要通过立法加以规范的问题。省委书记黄坤明反复强调,立法要保证质量,要精要管用要解决实际问题。广东人大要加强重点领域、新兴领域立法,为广东经济社会发展、解决人民群众急难愁盼问题提供法治保障。

一是强化粤港澳大湾区法治保障。 纵深推进粤港澳大湾区及横琴、前海、 南沙、河套四个重大合作平台建设,是 总书记、党中央交给广东的重要使命任 务,也是牵引带动广东高质量发展的重 要动力。今年1月,省人大常委会出台 了横琴粤澳深度合作区发展促进条例, 这次会议通过了深汕特别合作区条例。 接下来,要加快推进南沙深化粤港澳合 作条例、促进粤港澳大湾区青年交流条 例立法工作,立足省级立法权限,最大 限度赋予改革发展自主权。

二是强化制造业当家法治保障。在经济领域立法中,把助推大产业、大平台、大项目、大企业、大环境"五大提升行动"摆在突出重要位置,对市场经济的生产、交换、分配、消费等各个环节,都要加强立法研究与保障,争取出台全国第一部制造业高质量发展促进的省级法规,加快科技创新条例、数据条例、技能人才培养促进条例等,推动构建公平开放透明的市场规则,破除影响市场主体公平竞争、共同发展的法治论市场化一流营商环境的金字招牌擦得更亮。

三是强化"百千万工程"法治保障。围绕实施"头号工程",做好统筹推进城乡一体化发展专题询问,深入分析"百千万工程"的立法需求,加快农村供水条例立法,研究制定县域经济振兴、促进珠三角产业向粤东粤西粤北有序转移和农产品质量安全等条例,适时稳妥推进新型农村集体经济发展促进立法工作,全面加强城乡区域协调发展的法制供给。

四是强化绿美广东生态建设法治保障。在今年7月召开的全国生态环境保护大会上,习近平总书记对统筹推进生态环境、资源能源等领域法治保障作出

重要部署, 今年新修改的立法法, 将设 区的市立法权中的"环境保护"改为"生 态文明建设",设区的市制定这方面法 规的"口子"更大了、范围更开阔了, 全国人大拟开展生态环境法典编纂工作, 生态环境领域立法将更加系统全面。9 月22日,省委召开全省生态环境保护大 会暨绿美广东生态建设工作会议, 坤明 书记作出全面部署,对加快健全生态文 明建设法规体系提出明确要求。根据我 省的立法规划,本届人大常委会将制定 修改近20项这方面的法规,今年我们已 经制定了森林保护管理条例, 这次会议 又通过了生态环境教育条例, 审议了城 市绿化条例,接下来,要高质量做好林 长制条例等立法修法工作。特别是围绕 改革创新与守住红线相统一,聚焦集体 林权制度改革、国有林场改革、造林护 林用林机制改革等重点改革事项,做好 立法衔接配套,以最严密的法规制度保 护生态环境。

五是强化民生法治保障。健全满足 人民日益增长的美好生活需要必备的法 律制度,着力解决人民群众急难愁盼的 民生问题,是立法的重要使命任务。要 加快推进新就业形态劳动者权益保障、 物业管理、未成年人保护等条例立法工 作,研究制定修改公共文化发展促进、 工伤保险、养老服务、妇女权益保障、 家庭教育促进等条例,做到人民有所呼、 立法有所应。

毫不动摇坚持人大在立法工作 中的主导作用

黄楚平表示,完善党委领导、人大 主导、政府依托、各方参与的立法工作 格局,是人民代表大会制度的题中应有 之义,是我国立法体制的特点和优势所 在。作为有立法权的地方人大,要在同 级党委领导下, 切实发挥好主导作用, 与各有关方面密切配合, 共同做好立法 工作。

一是把好立项关。对照十四届全国 人大常委会立法规划中的79件一类项目、

51件二类项目, 动态调整优化本届立法 规划,及早研究拟制明年立法计划,与 上位法搞好衔接,切实抓好实施性、补 充性、探索性立法, 因需、应时、统筹、 有序开展立法工作。

二是把好起草关。抓好重要法规草 案的牵头起草工作,对于综合性、全局 性、基础性的法规项目,以及推动广东 经济社会发展急需的紧迫的重要法规项 目,积极开展"攻关立法",统筹协调 解决矛盾焦点问题, 逐步实现10%以上 的法规由专门委员会、常委会各工作委 员会组织起草或者采取立法专班模式起 草。落实好省人大、省政府联合印发的 《进一步加强立法协调工作的意见》, 对其他部门牵头起草的法规草案,做到 提前介入、协调配合、督促落实,确保 按计划提请审议。

三是把好审议关。始终把立法质量 放在第一位, 处理好法规的稳定性与变 动性、现实性与前瞻性、原则性与可操 作性的关系,坚持成熟一个、出台一个, 坚持时间服从质量, 防止重复立法、盲 目立法。要充分发扬民主,发挥常委会 组成人员的主体作用,对立法中的意见 分歧和突出问题, 及时与有关方面加强 沟通、协调解决, 在集思广益、凝聚共 识的基础上科学决策, 保证制定修改的 法规立得住、行得通、真管用。

四是把好统一关。维护国家法治统 一是重要宪法原则,是法治建设中的重 大问题, 更是严肃的政治问题。要依照 立法法规定的权限和程序开展立法工作, 加强设区的市法规审查指导、法规清理 等工作,筹备召开好省备案审查工作座 谈会,优化升级备案审查信息平台和省 级法规规章规范性文件数据库,推动备 案审查工作继续走在全国前列。

毫不动摇坚持加强立法能力建设

黄楚平强调,立法是政治性、专业 性、理论性、实践性都很强的工作,做 好新时代立法工作,需要高素质的专业 队伍和高质量的服务保障作为支撑,需

要人才培养、智力支持、技术赋能等多 管齐下。

一是加强立法工作队伍建设。近年 来,我省创新立法人才培养工作机制,取 得积极成效。要认真贯彻落实总书记对 人大工作队伍建设的"五句话"要求, 继续抓好这项工作, 壮大立法人才储备 规模, 优化立法人才的层次和结构, 让 立法人才"进得来、用得上、留得住", 打造德才兼备的高素质地方立法工作 队伍。

二是发挥"外脑""智库"作用。 今年,省人大常委会先后组建了立法、 财经、环保、监督司法、"三农"、社 会建设等6支咨询专家队伍,初步建成 广东人大智库。常委会组成人员也有不 少是各方面的专家和领军人才, 大家要 带头发挥作用, 更好调动专家学者参与 立法的积极性,在法规立项、起草和审 议等各个环节都充分听取他们的意见建 议,增强立法的科学性专业性。

三是加快"智慧立法"。去年以 来,省人大常委会大力推进数字人大建 设这一重要工程,着力构建"1+4+4+N" 的信息化综合平台,今年11月份,一期 项目将建成。要依托数字人大建设,对 立法工作机制、方式、流程、工具等进 行数字化系统重塑, 实现立法工作全流 程数字管理、全方位智能辅助。

四是强化立法宣传。通过多种途径 和方式积极宣传解读立法成果, 增进各 方面对立法的认同、了解、熟知, 使立 法过程成为宣传普及法规、增强法治观 念、讲好广东立法故事的过程,为法规 有效实施营造良好氛围。常委会全体组 成人员都要带头学法。近期,为深入贯 彻落实党的二十大精神, 中共中央办公 厅、国务院办公厅印发了《关于建立领 导干部应知应会党内法规和国家法律清 单制度的意见》,为领导干部带头尊规 学规守规用规、带头遵法学法守法用法 立下"硬规矩"。人大作为立法机关, 要持续加强宪法法律学习,真正成为立 法的行家里手。■

(任综 任生)

省人大常委会副主任黄宁生出席2023年广东省设区的市立法工作座 谈会时强调——

认真学习贯彻习近平法治思想 推动新时代设区的市地方立法工作 高质量发展

10月27日,2023年广东省设区的市立法工作座谈会在佛山召开,会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想,全面贯彻党的二十大精神,认真实施新修改的立法法,学习贯彻2023年全国地方立法工作座谈会精神,紧紧围绕省委"1310"具体部署,总结交流了我省设区的市地方立法工作成果和经验,推动新时代新征程地方立法工作高质量发展。

省人大常委会副主任黄宁生结合我 省各市立法实践,就进一步加强和改进 新时代设区的市地方立法工作、提高立 法质量作讲话。

更加自觉地用习近平法治思想 武装头脑指导实践 推动引领 设区的市地方立法工作

黄宁生指出,习近平总书记关于立法工作的重要指示要求,包括立法的政治原则、立法的目标、立法的主要任务、立法的功效作用、立法的指导原则、立法的着力点和立法的主体责任,内容十分丰富。总书记还对地方立法工作作了四个方面具体明确的指示要求,我们要深入学习贯彻并将其作为新时代设区的市地方立法工作的思想指引和根本遵循。一是紧扣大局。习近平总书记提出,地方人大及其常委会要围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,创造



性地做好立法工作, 更好助力经济社会 发展和改革攻坚任务。设区的市立法要 把立法决策同本地改革发展决策更好结 合起来,通过法定程序使党的政策、中 央精神和上位法落地生根,解决好法治 通达群众、通达基层"最后一公里"问 题。二是着眼急需。习近平总书记强 调,坚持急用先行,要有步骤、分阶段 加快推进重要领域立法, 积极回应人民 群众新要求新期待,发挥法治对改革发 展稳定的引领、规范、保障作用,以立 法高质量保障和促进经济持续健康发展。 设区的市地方立法工作要找准着力点、 切入口, 在立法权限范围内, 围绕推动 高质量发展、加强生态文明建设、保 障改善民生、维护国家安全等方面制定

出更多有效管用的良法善法。三是着力 解决实际问题。习近平总书记强调,地 方立法要有特色,需要几条就定几条, 能用三五条解决问题就不要搞"鸿篇巨 制",关键是吃透觉中央精神,从地方 实际出发,解决突出问题。这就要求设 区的市地方立法必须把准功能定位,突 出实践特色和针对性、适用性、可操作 性,发挥协同效能,更有效地解决实际 问题。四是维护国家法治统一。习近平 总书记指出,维护国家法治统一是严肃 的政治问题,各级立法机构和工作部门 要遵循立法程序、严守立法权限, 切实 避免越权立法、重复立法、盲目立法, 有效防止部门利益和地方保护主义影响。 在设区的市地方立法工作中, 必须把牢 不抵触原则, 防止和杜绝违背上位法规 定、地方立法"放水"等问题,坚决维 护国家法律体系和谐统一。

黄宁生表示, 习近平总书记关于完 善中国特色社会主义法律体系、提高立 法质量的重要论述, 具有很强的政治性、 理论性、指导性、实践性, 我们要在学 深悟透弄通做实上下功夫, 自觉用以指 导和推进新时代设区的市地方立法工作, 落实到立法实践的全过程、各方面。要 把握好习近平新时代中国特色社会主义 思想的世界观和方法论,坚持好、运用 好贯穿其中的立场观点方法, 进行法规 制度设计、破解立法难题,以新担当新 作为开创设区的市地方立法工作新局面, 推进新时代设区的市地方立法工作高质 量发展。

总结设区的市立法工作经验成 效 充分发挥地方立法实施性 补充性探索性功能

黄宁生表示, 我省设区的市紧紧围 绕省委市委中心工作,结合本地实际, 深入推进科学立法、民主立法、依法立 法,制定修改了一批顺应时代要求、反 映人民意愿、体现地方特色的地方性法 规。至2023年9月共330件设区的市地方 性法规获得批准,有效保障和促进了各 地经济社会健康有序发展。

一是坚持党的全面领导, 把握立法 工作正确政治方向。各市人大及其常委 会切实把党的领导贯彻到地方立法工作 全过程各方面,认真学习贯彻党的路线 方针政策,坚持将党的领导和社会主义 核心价值观融入到法规中, 把党言党语 转换成法言法语。立法工作中的重大决 策、重大事项、重要情况,及时主动向 同级党委请示报告,确保重要立法活动 在党的领导下进行。

二是认真履行立法职权, 有力保障 地方经济社会发展。各市人大及其常委 会立足各地经济社会发展实际,加强城 乡建设与管理、生态文明建设、历史文 化保护和基层治理立法, 切实做到"人 民有所呼、立法有所应"。

三是开门立法民主立法, 践行全过 程人民民主。各市人大及其常委会不断 丰富公众有序参与立法途径, 建好用好 基层立法联系点, 灵活运用调研、座谈、 听证、评估等方式,把立法工作建立在 坚实的民意基础上。

四是完善工作机制, 充分发挥人大 主导作用。各市人大及其常委会切实担 起责任,充分发挥在确定立法选题、组 织法规起草、重大问题协调、审议把关 等方面的主导作用。

五是注重有效管用,突出地方立法 特色。地方特色是地方立法的生命力所 在。各市人大及其常委会坚持问题导向、 实践导向、目标导向,制定了一批解决 当地实际问题,具有地方特色的法规。

六是着力加强能力建设, 打造立法 专业队伍。各市人大及其常委会贯彻落 实省委《关于加强我省立法工作队伍建 设的若干意见》《关于加强新时代人大 工作的意见》, 法工委基本设置了综合、 法规、备案审查职能科室,配备约10名 立法工作人员。注重加强立法能力建设, 通过举办讲座、参加全国和省的立法培 训班,派员跟班学习等各种形式,加强 立法人才培养。

黄宁生指出,经过这些年立法实 践,各市立法工作取得了较为显著成效, 但仍然存在立法选题不够精准;立法体 例单一;立法"同质化"现象突出;法 规精细化程度不够; 对不抵触原则把握 不准; 立法能力有待加强等问题, 需要 在今后的工作中不断改进。

紧紧围绕高质量发展首要任务 积极推动新时代设区的市地方 立法工作高质量发展

黄宁生强调,要深刻认识新时代 新变化新要求,服务中心大局,围绕省 委"1310"具体部署和各市市委工作举 措, 谋划、推动设区的市地方立法工作, 不断完善党委领导、人大主导、政府依 托、各方参与的立法工作格局,通过高 质量立法推动高质量发展。

紧扣大局着眼急需, 编制好执行好

年度立法计划。立法法修改,增加了设 区的市可以就"基层治理"事项制定地 方性法规, 进一步扩大立法权限。各市 人大及其常委会要认真学习实施新修改 的立法法, 在地方党委的领导下当好主 角。一是要加强选题立项。因需应时统 筹有序, 抓好年度立法工作计划的编制, 统筹做好与国家、省年度立法计划的衔 接。二是要聚焦解决实际问题。坚持小 切口立法选题,在"小而精"上下功夫, 防止大而全、小而全。三是要数量服从 质量。立法数量与立法能力相匹配,区 分轻重缓急、不搞数量攀比、不贪多求 大, 防止重复立法、盲目立法。四是要 时间服从质量。坚持时、度、效相统一, 成熟一个、出台一个。同时, 要克服部 门利益倾向, 防止列入立法工作计划的 项目因部门争权诿责久拖不决。

坚持不抵触有特色可操作, 把握好 问题导向实践导向目标导向。要立足功 能定位,针对立法同质化等问题,把握 好"三个导向",切实提高立法的针对 性、精准度、实效性。要准确把握合法 性标准,不搞越权立法,自觉维护国家 法治统一。要立足市情实际, 因地制宜、 因时制宜, 摸清问题, 找准对策, 把立 法同本地实际具体地、历史地结合起来。 要科学严密地设计法规规范, 有针对性 地作出规定,能具体就具体,能明确就 明确。要处理好立法与改革的关系,坚 持守正创新, 尊重和体现客观规律, 把 发展改革中实践证明是行之有效的、成 熟的经验及时写入法规,对于需要探索 创新的作出原则性规定, 保持法规的连 续性、稳定性、开放性。

积极推进协同立法,不断促进区域 协调发展。立法法修改,明确设区的市 可以根据区域协调发展需要,协同制定 地方性法规,建立区域协同立法工作机 制。我省积极开展区域协同立法,既有 省市协同, 也有市际协同, 积累了一定 实践经验,希望各市继续探索,加大协 同立法力度,聚焦促进粤港澳大湾区九 市一体化高质量发展,制造业当家和产 业有序转移,统一市场制度规则,畅通

广东人大地方立法: 真管用 有特色 接地气

对法规文本"挤水分、留干货", 开展"榕树下的立法议事会"面对面听取群众意见……10月27日,广东省设区的市地方立法工作座谈会在佛山举行,总结交流各市地方立法工作成果和经验,推动地方立法工作高质量发展。

这是广东首次召开地方立法工作座 谈会。省人大常委会副主任黄宁生出席 会议并讲话。省人大法制委、常委会法 工委负责同志,21个地级以上市人大常 委会有关负责同志参加会议。

会议现场,各地人大围绕"小切口"立法、新兴领域立法、区域协同立法、 开门立法等分享立法经验、讲述立法故事。据悉,自2015年立法法修改赋予设区的市立法权以来,至今年9月,广东共有330件设区的市地方性法规(含修改、废止决定)获得批准,现行有效设 区的市地方性法规共445件,有效保障和促进了各地经济社会健康有序发展。

加强新兴领域立法

加强重点领域、新兴领域等立法, 是新时代的立法主要任务。作为改革开 放前沿阵地,广东在地方立法方面一直 扮演着"先行者"角色。多年来,各市 人大及其常委会紧扣大局、着眼急需,

(接上页) 要素资源流动,跨区域山川河流治理,基本公共服务跨区域便利共享等,推进区域协同立法质效双提升。比如,广州、清远等市可以在探索推动产业有序转移,促进区域经济协同发展的立法上下功夫;深圳、东莞、惠州等市可以在探索推动生态环境协同治理的立法上下功夫。

加强立法宣传引导,讲好人大立法 故事。各市人大要同步谋划、统筹安排 好立法宣传和舆论引导工作,把立法工 作同普法工作有机结合,使立法的过程 成为宣传和普及宪法法律法规、弘扬法 治精神、广泛凝聚共识的过程。要在各 个环节,加强与新闻媒体沟通,提高。 法工作的发声率、见报率、出镜率,增 强在新闻宣传中的能见度。要把舆情风 险研判和应对工作做细做实,及时掌握 情况、审慎评估研判,完善应对工作流 程,做好预案,通过记者吹风会等方式 加强正面舆论引导。要在法规出台后, 通过新闻发布会、实施座谈会、电视专 题片等形式对法规进行宣传解读,营造 法规实施良好氛围。实施一段时间后, 再通过开展立法后评估和执法检查,更 好推动法规落地落实。

加强立法队伍建设,提升立法工作 能力水平。各市人大常委会要高度重视 立法队伍建设,进一步完善立法机构设 置。比如,个别市法工委未设置独立的 法规和备案审查机构, 要按照省委文件 要求, 抓紧推进相关工作, 为立法提供 好组织保障。比如,一些市存在长期抽 调立法岗位干部从事其他工作等立法队伍 弱化问题,要保持队伍稳定,不断充实优 化立法队伍。要完善立法人才培养培训机 制,注重在立法工作实践中磨练队伍、积 累经验,不断提升专业能力。要健全立法 专家顾问制度,充分发挥立法研究中心、 地方立法研究基地和立法咨询专家作用, 用好"外脑"、用足"外力"。要用好技 术支撑, 借助全省备案审查信息平台和智 慧立法综合应用平台,运用智能辅助技 术,提升立法工作信息化、规范化水平。

完善审查指导工作机制,加强分类指导。省人大常委会法工委要以提高立

法质量为目标,以合法性为审查标准, 继续完善审查指导工作机制,发挥先进 典型带动作用,有计划、有重点地分类 加以指导。要突出重点地区。对立法能 力偏弱的地区,以指导修改完善具体法 规为抓手,以干代训,着力帮助提升立 法能力。要突出重点项目。对选题有鲜 明地方特色的立法项目, 如梅州市校园 足球发展促进、茂名市化橘红保护等方 面的法规,要主动参与立法调研,协助 打造精品良法;对调整的社会关系比较 复杂、难度较大的立法项目,如物业管 理等方面的法规,要有针对性指导、帮 助解决难题;对选题相同的立法项目, 如优化营商环境等方面的法规,要指导 在内容和体例上结合当地实际增强特色, 避免立法同质化。此外, 还要继续办好 立法培训班,加强同各市的联系,省市 同题共答、同向发力。还要开展典型立 法案例等梳理工作,通过选树年度全省 设区的市高质量立法案例,进一步激励 和推动我省立法工作高质量发展。■

(琳琳)

在立法权限范围内, 科学编制执行年度 立法计划, 围绕推动高质量发展、加强 生态文明建设、保障改善民生等方面制 定出许多有效管用的良法善法,并主动 "试水"新兴领域立法。

"广州立法发挥了地方立法先行地、 桥头保、试验区的引领示范作用。"广 州市人大常委会有关负责人介绍,围绕 新兴领域立法,广州人大加快促进、保 障、规范新兴领域相关产业发展,安排 了电动汽车充电设施建设管理规定、数 据条例等法规,并计划于明年聚焦智 能网联汽车、绿色金融等新兴领域率先 立法。

实现良法善治,关键在于围绕中心 工作和改革发展实际需要开展立法。深 圳市人大常委会有关负责人介绍, 近年 来,深圳相继制定出台了经济特区个人 破产条例、人工智能产业促进条例、智 能网联汽车管理条例、数据条例、细胞 和基因产业促进条例等一批具有全国首 创性和引领性的新兴领域法规, 为国家 新兴领域立法积极探索经验。

生动践行全过程人民民主

如何让"社情民意"写进法律法 规? 近年来,广东各地人大注重开门立 法,建好用好基层立法联系点,通过灵 活运用调研、座谈、听证、评估等方式, 不断丰富公众有序参与立法途径,把立 法工作建立在坚实的民意基础上。

去年10月,惠州市建立的全省首个 地方立法主题公园开园。如今,通过在 公园内的"议事亭"举行"立法意见大 家谈",居民们在家门口就能参与立法。 开园一年多来,已组织多场"立法意见 大家谈"活动,就《惠州市养犬管理条 例(草案)》《惠州市野外用火管理条 例(草案)》等提出意见建议,群众参 与立法的热情很高。

江门支持江海区人大常委会建成 全省唯一的全国人大常委会法工委基层 立法联系点,以点带面推动全市基层立 法联系点建设工作迈上新台阶。今年5 月,一场特殊的"榕树下的立法议事会" 在江门市江海区外海街道举行。榕树浓 荫之下,群众围坐在一起,对相关立法 工作提出意见和建议。在江门, 开门立 法听民声并非新鲜事。比如: 江门市人 大常委会起草《江门市文明行为促进条 例》时,线上向社会公开征集"十大不 文明行为",就有8万多名市民参与提 建议。3年来,全市基层立法联系点共 组织宪法、民法典等学习宣传活动360 场,提交立法意见建议750条,有关《在 听民声汇民智中推进全过程人民民主》 工作项目入选2022年江门市"十大法治 惠民实施项目"。

广州继2015年在全省率先实现基层 立法联系点在市域范围内的全覆盖后, 又在街道、社区、经济功能区、企事业 单位、行业协会等共设立31个基层立法 联络站,构建起"11+31"的基层立法 联系点+联络站新格局,为广泛收集民 情民意提供基础。

深圳、清远等市积极开展立法协商 活动, 在立法工作中广泛听取政协委员、 民主党派、人民团体、社会组织等各方 面的意见,最大限度凝聚立法共识,进 一步夯实立法的实践基础和民意基础。

在立法工作中,各市人大及其常委 会根据实际,形成了一批行之有效的工 作机制,推动立法工作高质量发展。在 出台《湛江市制定地方性法规条例》的 基础上, 湛江配套制定了《立法论证工 作规定》《立法项目库管理工作规定》 《关于争议较大的重要地方立法评估的 工作规定》等12个立法制度, 让地方立 法工作有法可依、严谨规范、稳步推进。

河源今年首次给3位意见提出人颁 发了优秀立法意见采纳证书。在意见反 馈机制上, 当地积极尝试, 对没有采纳 的意见建议,根据实际情况采取书面、 电子信件、口头等方式及时向提出人反 馈,做好相关解释工作,让民意民声得 到及时回应。

积极开展地方特色立法

地方特色是地方立法的生命力所 在。各地人大及其常委会突出"特"字. 坚持问题导向、实践导向、目标导向, 制定了一批解决当地实际问题、具有地 方特色的法规。

从立法选题做文章,从保护一座 山、一条河、一个湖、一类自然资源、 一处文化古迹入手,广东各地推动"小 切口"立法,立一件成一件。例如,惠 州市罗浮山保护、潮州市韩江流域水环 境保护、江门市海上丝绸之路史迹保护 等法规。

在立法形式方面,各地探索出一些 特色做法。如广州市人大不断丰富立法 形式,对法规文本进行精简,挤水分、 留干货, 鼓励性、宣示性、重复上位法 的条款一律不写。法规条文精简, 法律 效力却毫不"打折"。即将于今年11月 1日施行的《广州市野生动物放生管理 规定》,不设章节、共十一条,对野生 动物放生区域、放生物种种类以及罚则 等进行明确规定,具有很强的操作性。

与此同时,珠海市在建筑、旅游、 医药等领域开展"小切口"立法,支持 横琴粤澳深度合作区建设;广州、佛 山两市率先建立协同立法工作机制,签 署协同立法协议; 汕头、潮州、揭阳三 市率先在全省开展潮剧保护协同立法; 汕头、佛山、江门、梅州、潮州五市积 极参与"1+N"省市粤菜协同立法…… 各地人大立法工作既有特色, 又注重实 效,切实解决实际问题,护航当地高质 量发展。

除了分享经验和做法,会议也对各 地立法工作提出了要求。在协同立法方 面,广东将积极开展区域协同立法,聚 焦促进粤港澳大湾区内地九市一体化高 质量发展、制造业当家和产业有序转移、 跨区域山川河流治理、基本公共服务跨 区域便利共享等,推进区域协同立法质 (嘉敏 理明) 效双提升。■

广东省设区的市立法亮点扫描

广州市人大常委会:

探索推进重点领域、新兴领域立法



广州立法充分发挥好地方立法先行 地、桥头堡、试验区的引领示范作用, 注重在全新立法领域大胆探索尝试,在 制度设计上追求开拓创新,共制定、修 订、修正、废止地方性法规431余件次, 截至目前现行有效地方性法规共92件。 一是厚植高质量发展沃土, 着力加强新 兴领域立法。先后制定优化营商环境条 例、临空经济区条例、科技创新条例、 数字经济促进条例、快递条例等重要法 规,协助省人大常委会制定中新广州知 识城条例,推动省人大常委会出台南沙 条例等等。二是倾力守好一方平安,加 强社会基层治理领域立法。聚焦构建共 治共建共享社会治理格局,及时制定销 售燃放烟花爆竹管理规定、社会工作服 务条例、公共休闲场地安全管理规定、野 生动物放生管理规定、停车场条例、平 安建设条例、反餐饮浪费等重要法规。 三是兜住兜牢民生底线, 重点加强民生 保障领域立法。直面民生突出问题,以 立法推动补齐民生短板,维护社会公平 正义, 出台了幼儿园条例、养老服务条 例和学校安全管理条例等具有鲜明广州 特色的法规, 为幼有所育、学有所教、

劳有所得、病有所医、老有所养提供法治保障。四是延续城市记忆和历史文脉,切实做好历史文化保护领域立法。围绕贯彻落实习近平总书记关于加强历史文化保护传承一系列重要论述、重要指示批示精神,先后出台文物保护规定、博物馆规定、传统风貌建筑保护规定等重要法规。五是持续推进生态文明建设,以严密的法律制度保护生态环境。深入践行习近平生态文明思想,先后出台了湿地保护规定、垃圾分类管理条例、生态环境保护条例、餐饮场所污染防治规定、饮用水水源污染防治规定等重要法规。

2022年1月市人大常委会换届以来,常委会领导高度重视立法工作,立法步伐加快、效率提高、数量增加,形成了多项可复制推广的新做法、新成果、新经验。一是树立正确的立法理念。在设区的市立法权限范围内充分利用好有限的立法资源,紧紧围绕党中央决策部署,以及省委、市委工作要求,为广州全面深化改革,加快实现老城市新活力、"四个出新出彩"等提供法治保障。二是科学谋划精准选题。围绕新兴领域立法,加快促进、保障、规范新兴领域相关产

业发展,安排了电动汽车充电设施建设 管理规定、数据条例等法规, 并计划于 2024年聚焦智能网联汽车、绿色金融等 新兴领域率先立法、先行先试, 争取为 国家、全省立法贡献广州经验。三是充 分发挥立法的引领推动作用。妥善处理 和平衡立法与经济发展、改革决策之间 的关系。为了严格贯彻落实习近平生态 文明思想,集中废止了5件生态环保领 域地方性法规, 按照新标准、新要求, 结合新问题、新情况, 重新制定生态环 境保护条例、餐饮场所污染防治规定等 法规。四是不断丰富和完善立法形式。根 据需要确定立法体例,既有"大块头", 如修订依法行政条例: 也有"小切口". 如常委会点题、自主起草的公共休闲场 地安全管理规定不设章节、共八条, 野 生动物放生管理规定共十一条,都是典 型的"小切口""小快灵"立法。五是 牢牢把握有效管用的硬标准。按照"一 不写、两必写"的要求,对法规文本做 了大量精简, 挤水分、留干货, 鼓励性、 宣示性、重复上位法的条款一律不写。 六是有力践行全过程人民民主。构建了 "11+31"的基层立法联系点+联络站新 格局。自2015年以来,各联系点共提出 立法建议项目10余项,反馈立法意见建 议11000余条,协助开展立法实地调研 100余次。

近两年来,广州市立法工作受到中央国家机关和社会各界高度评价,多部法规获国家部委及社会各界高度评价,立法工作受到全国人大常委会充分肯定。下一步,广州将进一步提高地方立法工作质量,继续加强重点领域、新兴领域立法,推动区域协同立法。聚焦智能网联汽车、绿色金融等新兴领域安排立法项目,继续在高质量发展方面发挥"领头羊""火车头"作用。■

深圳市人大常委会:

以高质量立法推动和保障高质量发展

实现良法善治,关键在于围绕中心 工作和改革发展实际需要开展立法。深 圳市人大常委会主动适应新形势新任务 新要求, 自觉把人大立法工作放在党和 国家工作大局中来考虑、谋划和推进, 确保立法工作始终与中心工作合拍同步、 与改革发展同频共振,以高质量立法助 推深圳高质量发展。

市人大常委会始终坚持把党的领导 贯穿于人大立法工作的全过程各方面各 环节,自觉把每一项法规制度放在党和 国家工作大局中来审视、来论证, 从党 中央重大决策部署中找立场、找观点、 找方法、找答案,把"党言党语"转化 为"法言法语"。始终把以人民为中心 的发展思想贯穿于立法工作的全过程, 积极回应人民群众的新要求新期待,大 力推进民生重点领域立法。深入推进开 门立法、民主立法, 把发展全过程人民 民主的理念贯穿到立法工作的全流程、 全链条、全方位。坚持贯彻稳中求进工 作总基调, 慎重处理"稳"与"进"的关 系,保持改革与法治的"破"与"立"、 平衡和张力,努力追求法治基础上的 "立"与"稳",积极推动法治轨道上 的"规"、"轨"与"进",在法治框 架下实现"破"与"立"、"稳"与 "进"的统一、改革与法治的统一。

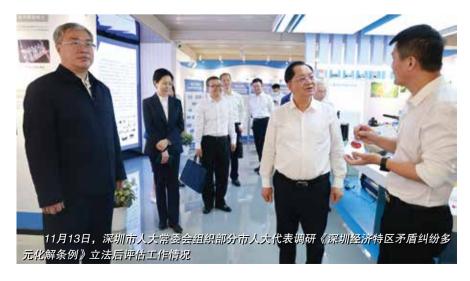
2019年以来, 市人大常委会紧扣先 行示范区建设、综合改革试点、法治先 行示范城市建设目标任务, 用足用好两 个立法权,着重加强和推进重点领域、 新兴领域立法。

一是大力推进重点领域立法。围绕 打造高质量发展高地,制定或修改了深 圳经济特区科技创新条例、知识产权保 护条例、绿色金融条例等法规。围绕打 造法治城市示范,制定或修改了深圳经 济特区优化营商环境条例、社会信用条 例、矛盾纠纷多元化解条例、深圳国际 仲裁院条例等法规。围绕打造城市文明 典范,制定或修改了深圳经济特区城市 更新条例、突发公共卫生事件应急条例、 无障碍城市建设条例等法规。围绕打造 民生幸福标杆,制定或修改了深圳经济 特区养老服务条例、学前教育条例等法 规。围绕打造可持续发展先锋,制定或 修改了深圳经济特区生态环境保护条例、 生态环境公益诉讼规定等法规。

二是积极推动新兴领域立法。积极 发挥经济特区立法试验田作用,坚持包 容审慎,兼顾现实可行与前瞻发展的需 求,着力推进新兴领域立法先行先试, 及时跟进了解新兴领域存在的问题和立 法需求,填补空白点、补强薄弱点,在 促进体制、机制、措施上作出规定. 同 时审慎设置强制性、义务性、禁止性规 定,在守住安全底线的前提下,从制度 上留足创新空间和监管弹性, 更好促 进、规范、保障新产业新业态新模式健 康发展。近年来, 市人大常委会相继制 定出台了深圳经济特区个人破产条例、 人工智能产业促进条例、智能网联汽车 管理条例、数据条例、细胞和基因产业

促进条例等一批具有全国首创性和引领 性、体现改革创新、先行示范的新兴领 域法规, 为国家新兴领域立法积极探索 经验。

三是努力突破困境推动高质量立 法。面对新时期深圳立法时间紧、任务 重的工作局面,不断总结完善立法工作 机制,为立法工作提供组织和制度保障。 充分发挥法律专务、立法咨询专家、立 法研究中心等的作用,集中立法资源和 优势,加强工作协同配合,努力缓解立 法工作人员配备不足、内设机构设置不 健全与日益繁重的立法任务、逐渐增长 的立法需求之间的矛盾,不断提高立法 质量和效率。对审议中分歧意见较大、 可能影响立法进度的重点难点问题,加 大征求意见和研究论证力度, 在统筹协 调各方面利益关系,凝聚立法共识的基础 上,敢于善于在矛盾焦点上"切一刀", 真正发挥人大在表达、平衡、调整社会 利益方面的主导作用。注重加强立法质 量评估和风险评估。建立健全全过程的 立法评估机制,完善评估标准、程序及 成果运用等制度,以评估来促进立法的 政治效果、法治效果和社会效果最大化。 坚持在审议前由起草单位做好政治审查 和社会稳定风险评估,在审议和修改阶 段对可能存在风险的有关条文内容加强 征求意见和调研论证工作,同时在立法 全过程中通过网络舆情监测、预警和应 对机制, 防范化解有关风险。■



珠海市人大常委会:

立法创新开创法治珠海建设新局面

近两年来,珠海市人大常委会以支持服务横琴粤澳深度合作区建设、促进产业发展、保障民生福祉为三个着力点,持续推动立法创新,开创了法治珠海建设的新局面。截至目前,市人大常委会共制定法规及法规性决定125件,现行有效法规88件。

紧扣国家发展大局,全力支持服务 横琴粤澳深度合作区建设。今年5月出 台的《澳门特别行政区医疗人员在横琴 粤澳深度合作区执业管理规定》《澳门 特别行政区药学技术人员在横琴粤澳深 度合作区药品零售单位执业备案管理规 定》两部"小切口"立法,是在合作区 范围内实现与澳门规则衔接、机制对接 的生动立法实践。9月审议通过《珠海 经济特区反走私综合治理条例》,创新 立法体例,首次设立横琴专章,支持合 作区构建符合实际需求的反走私综合治 理路径,为合作区封关运作提供法治保 障。此外, 围绕促进粤港澳大湾区建设, 开展港珠澳大桥立法研究, 积极为推动 "一国两制"新实践建言献策。

紧扣"产业第一",加强产业发展 法治保障。聚焦产业主体、产业要素、 产业环境、产业安全等方面开展立法, 为产业发展提供法治保障。去年相继出 台了《珠海经济特区民营企业权益保护 规定》《珠海经济特区工业用地控制线 管理规定》《珠海经济特区工业用地控制线 管理规定》《珠海经济特区规范政府 投资建设工程发包与承包行为若干规定》 等法规。特别是工业用地控制线管理和 规范政府投资建设工程发包与承包行为 的两部法规,均系全国首部,对保护珠 海的产业发展空间、整顿建筑业市场秩 序具有重要意义。

紧扣"民生为要",以立法持续增进民生福祉。聚焦建设宜居幸福新都市,

积极开展民生领域立法。去年相继出台了《珠海经济特区无障碍城市建设条例》和《珠海经济特区居家养老服务促进条例》,后者是全省第一部专门规范居家养老服务方面的法规。今年9月通过了《珠海经济特区加强住宅小区治理若干规定》,把住宅小区治理充分融入基层治理,为加强城市精细化管理、完善城市功能、提升城市品质提供更好法治保障。

为进一步做好地方立法工作,市人 大常委会把立法方向、立法内容、立法 机制融贯为一体,持续加强、不断完善。

在立法方向上,坚持和加强党对立 法工作的全面领导,深入践行全过程人 民民主。一是自觉同党中央对标对表。 对于党中央的决策部署,省委、市委交 办的重要立法任务、明确的重大立法问 题,在立法中不折不扣贯彻执行。二是 坚持人民至上,把全过程人民民主贯穿 立法工作全过程,以畅通人民群众诉求 表达渠道、妥善处理社会利益冲突、保 障人民群众根本权益为立法的出发点和 落脚点。 在立法内容上,围绕中心服务大局,加强重点领域、新兴领域立法。一是紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展这条主线,用好合作区法规"立法直通车"制度,细化落实合作区发展促进条例,持续开展创新性立法。二是以促进和保障产业高质量发展为主线,围绕营商环境优化、政府流程与规则再造、推动珠海东西部平衡发展等重点领域和大数据应用等新兴领域开展立法。三是在历史文化保护、教育、居住、健康促进以及环境保护方面推进民生领域立法。

在立法机制上,深入推进科学立 法、民主立法、依法立法,努力提高立 法质效。一是充分发挥人大主导作用。 用好人大、政府双组长制和立法专班工 作机制,形成工作合力,凝聚立法共识。 二是充分发挥人大代表的主体作用。邀 请代表参与立法调研、论证、评估等工 作,运用"互联网+""人大代表直播 间"等方式丰富立法参与形式。三是积 极拓展社会各方有序参与立法的途径。 不断完善法规草案公开征求意见、表决 前评估等机制,加强基层立法联系点建 设, 充分发挥立法顾问、第三方智库的 作用, 高质量完成法规论证研究等工作。 四是更加注重立法安全和法规实施工作。 每部法规都要进行立法风险评估,都要 召开立法听证会和实施座谈会,增强风 险意识、压实实施责任。■



佛山市人大常委会:

以协同立法促进区域协调发展

近年来,佛山市人大常委会坚持以 习近平新时代中国特色社会主义思想为 指导,深入贯彻党的十九大、二十大精 神和习近平法治思想,全面落实《粤港 澳大湾区发展规划纲要》,在省人大常 委会的统筹指导下,结合本市实际和发 展所需,积极探索开展协同立法工作, 取得了初步成效。

积极参与"1+N"省市协同立法, 护航粤菜高质量发展。佛山积极参与粤 菜"1+N"省市协同立法工作,在与省 条例密切衔接的基础上, 立足本市实 际,坚持"不重复、抓落实、有特色" 的要求,制定《佛山市广府菜传承发展 条例》,重点是充分发挥佛山作为广府 菜文化的重要发源地和顺德作为"世界 美食之都"的优势,在广府菜非遗传承 保护、产业促进、品牌建设、区域合作 和盲传推广等方面做文章, 使条文更加 凸显"佛山味道"。积极参加省召开的 省市协同立法实务研讨班、省人大专家 论证会,接受省的工作指导。到兄弟市 开展调研, 积极学习借鉴兄弟市的经验 做法, 并就部分协同条款进行沟通协商、 研讨交流, 实现法规内容的相对协调。

探索推进广佛轨道交通协同立法, 助推广佛全域同城化。广佛全域同城化 是落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》 的重要举措,交通先行是广佛全域同城 化的重要标志。广佛两市地铁多线衔接、 运行总里程长、日均客流量大的现实情 况, 迫切需要通过协同立法解决"分段 而治"的问题。在省人大常委会法工委 推动指导下,广佛两市商定协同推进轨 道交通领域的立法, 并在全省率先签订 加强两市协同立法合作协议, 做到四个 协同:协同开展立法调研、协同征求法 规意见、协同开展专家论证、协同研究 制定互联互通机制。

实践中我们体会到, 做好协同立法 工作,必须做到"三个坚持"。

一是坚持党对协同立法工作的全面 领导。要将党的领导贯穿在协同立法工 作的全过程和各方面。协同立法项目的 选题要紧紧围绕地方党委贯彻落实党中 央大政方针的决策部署来谋划布局,协 同立法过程中遇到重大问题、重要事项 要及时向市委请示报告,确保协同立法 工作始终在党的领导下开展。例如,在 推进《佛山市城市轨道交通管理条例》 的审议修改过程中, 碰到轨道交通安全 保护区的设置、轨道交通经营单位行政 处罚权的授权等重大问题难以把握,及 时向市委请示,得到市委的明确指示, 为条例的顺利出台提供了根本保证。

二是坚持创建机制,加强顶层设 计。协同立法涉及不同区域、不同层级 的立法主体, 既要充分尊重各自的实际、 各自的特点,又要着眼整体的利益,解 决全局的共性的问题,这就要求我们树 立协同理念,坚持"全局为重、求同存 异"原则,加强顶层设计,创建顺畅有 效的区域协同立法机制,包括联席会议 机制、信息共享与数据交流机制、区域 执法合作机制、协同立法后评估机制等, 从而实现协同立法工作的制度化、规范 化、程序化。

三是坚持全面协同,加强沟通交 流。协同立法关键点在于一个"同", 一样的立法技术规范是开展协同立法的 基础。在推动协同立法工作中,应加强 沟通交流、研讨协商、信息共享,做到 立法项目同步谋划、同步起草、同步审 议、同步通过和同步实施,确保各区域 立法项目的立法程序相对统一, 实现决 策协同;要规范立法项目的体例选择、 框架搭建、文字表述等法规文本, 确保 立法制度相互衔接、立法节奏整体协调 同步, 实现协同立法成效最大化。例如, 在轨道交通协同立法过程中, 我们既注 重与广州在互联互通内容的协同, 也针 对佛山市轨道交通建设管理过程中存在 的管养主体不统一、线路巡查不规范等 问题,通过立法手段进行规范,确保出 台的条例既与广州协同,又能够解决本 市实际问题。

接下来,佛山市人大常委会要在省 人大常委会的统筹指导下,总结协同立 法经验做法、创新协同立法工作机制, 紧紧围绕省委部署的重点领域开展协同 立法专题研究, 梳理协同立法需求、找 准协同立法突破口,不断探索创新区域 协同立法新模式,运用立法手段破解广 东发展难题,以协同立法促进区域迈向 高质量协调发展。■



汕尾市人大常委会:

为革命老区高质量发展提供法治保障

近年来,汕尾市人大常委会积极落 实市委关于人大立法创品牌的工作要求, 紧紧抓住提高立法质量这个关键,扎实 推进"小切口""小快灵"立法。自 2015年12月获得地方立法权以来,市人 大及其常委会共出台16部地方性法规, 通过为汕尾革命老区立良善之法的积极 作为,不断满足人民群众对高质量法治 保障的新需求,切实为汕尾革命老区高 质量发展提供法治保障。

切实把好选题关,做到"四个坚 持",力求精准选题,使地方立法更好 与改革相衔接,及时回应社会关切。一 是坚持围绕中心, 切实把市委立法意图 落到实处,根据市委立法意见及时开展 立项调研论证,提出立法工作计划。二 是坚持急需先立。全面考虑各方面的立 法需求, 充分论证, 选准立法项目, 切 实把有限的立法资源用在刀刃上。如为 助力汕尾深度融入"双区",强化现代 化建设人才支撑,制定了《汕尾市人才 发展促进条例》。三是坚持立法为民。 积极回应人民群众法治新要求新期待, 确定立法项目。如为加强红色资源保护, 弘扬海陆丰革命老区精神,制定了《汕 尾市革命老区红色资源保护条例》,是 我省首部红色资源保护地方性法规,并 作为立法类案例入选广东省人大优秀实 务案例。四是坚持问题导向。以乡村振 兴促进法的出台为契机,聚焦农村基层 突出问题,近年来一年一法规,接续立 法破解乡村治理难题。

不断加强和改进立法调研工作,使 地方立法更具针对性。一是带着问题调 研。根据调研主题和立法工作的需要, 综合考虑调研目标任务、内容方式及调 研对象等因素,科学制定调研方案。二 是带着对策调研。在立法过程中,针对 政策性的问题,多到政府部门调研;针 对民生的问题,多到群众中了解情况; 针对具体工作,多听一线有经验的工作 人员的意见,做到摸实摸透基层一线实 际情况,科学分析找准解决立法难题的 办法。三是带着目的调研。对于立法调 研发现的问题,收集到的立法意见建议 及时研究,注重调研成果转化运用,推 动调研成果融入立法决策部署,转化为 增强法规供给的制度设计。

坚持把全过程人民民主重大理念贯 穿于立法全过程, 积极探索"点+面+专" 工作模式,广泛听取各方面意见建议, 确保立法意见建议更加广泛、真实。一 是充分发挥全市9个基层立法联系点的 阵地作用,用好用活全市333个人大代 表联络站,畅通立法"直通车",及时 收集群众"原汁原味"的意见建议。二 是拓宽代表群众参与面, 让立法更聚民 意。通过"请上来"和"走下去"的方 式广泛收集民意。充分发挥全市五级人 大代表的作用,建立健全人大代表参与 立法工作的制度机制,邀请代表参加立 法调研和审议, 夯实立法的民意基础。 注重到基层一线和人民群众中了解和掌 握真实情况。三是发挥专家外脑作用,

让立法更为严谨。强化"智库"支持,与华南师范大学共建汕尾市地方立法咨询和服务基地,充分发挥高校专家学者对地方立法工作的理论支撑和智力支持作用。建立立法咨询专家库,共同参与立法评估论证、法规草案修改等工作,破解立法难题,提升立法质量。

积极探索提高人大常委会审议质量 的有效路径,建立"一法三专班"工作 模式,即制定每一部法规均由市人大常 委会法工委、法规草案起草单位、地方 立法咨询和服务基地分别成立工作专班, 常委会法工委专班发挥指导统筹作用, 有效整合三个专班资源和力量,形成立 法工作合力。一是严把政治关。落实党 领导立法工作机制,立法推进过程中的 重要问题以及每次修改情况,都及时向 市人大常委会党组汇报,重大问题由市 人大常委会党组向市委请示报告。在统 一审议法规案工作中,注意及时落实党 中央对立法工作新要求。二是严把利益 关。从落实法规草案起草单位到法规草 案的审议、修改,都注意克服立法中的 利益偏向, 切实发挥好立法机关在表达、 平衡、调整社会利益方面的重要作用。 三是严把不抵触关。及时关注上位法的 制定和修订动态, 贯彻落实新颁布实施 的法律法规新精神, 对与上位法不一 致、不协调、不相适应以及相矛盾、相 抵触的规定, 切实做到严格把关、仔细 审查、认真审议、坚决消除。■



茂名市人大常委会:

完善立法机制 提升立法质效

茂名市人大及其常委会坚持以习近平 新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻习近平法治思想,按照全国人 大常委会、省人大常委会的部署要求, 不断完善立法工作机制,着力提高立法 质量和效率。自2015年9月以来共制定 实施地方性法规11部,修改地方性法规 3部, 出台立法性决定2件, 为推动茂名 市高质量发展发挥了重要作用。

坚持和完善党领导立法工作机制, 确保立法工作正确的政治方向。多年来, 茂名市委先后3次召开市委人大工作会 议; 先后45次听取立法工作汇报; 印发 关于加强党领导立法工作的实施意见。 常委会党组定期听取立法工作情况汇报, 统筹协调开展立法工作。市人大常委会 紧紧围绕市委中心工作的立法需求编制 五年立法规划、年度立法计划, 并严格 按程序报请市委审查批准。对地方性法 规审议过程中的重大事项,常委会党组 及时向市委请示汇报,由市委研究决 定。在法规草案表决前,严格按照请示

委研究讨论立法重大事项17次。审查批 准地方性法规、立法性决定草案表决案 15件, 为法规顺利出台和有效实施奠定 坚实基础。

坚持和优化人大主导立法工作机制, 抓住提高立法质量这个关键。不断丰富 立法调研机制,切实推进"真调研", 做到"找问题调研""找实情调研""找 方法调研""找经验调研""找专业意 见调研"。"三维度"提升审议能力, 有效提高审议质量,主要做到建立会前 专题立法调研制度、落实立法培训制度、 用好"双层参谋"制度。完善"小切口" 立法机制,充分彰显地方特色。立足茂 名农业大市实际,加强乡村振兴"小切 口"立法;立足生态文明建设需要,推 进生态保护"小切口"立法;立足防范 重大风险要求,强化公共安全"小切口" 立法。

坚持和完善科学民主立法工作机 制,深入践行全过程人民民主。坚持立 法为了人民、依靠人民, 积极践行立法 全过程人民民主。完善立法公开制度。



2020年1月。茂名市人大常委会召开立法咨询专家聘任会议

推动立法信息全过程公开,综合运用传 统方法和现代科学技术手段,通过线下 线上广泛听取社会各界对立法工作的意 见建议。完善立法论证听证制度。对地 方性法规中涉及企业、群众切身利益的 条款和重点难点问题进行论证听证, 充 分汇聚专家学者和人民群众的智慧力量, 进一步提高立法决策客观性、科学性。 完善代表参与立法制度。积极探索"代 表联络站+基层立法联系点"站点融合 发展模式,提高代表常态化参与立法工 作的主动性、积极性。完善基层立法联 系点制度。进一步修订基层立法联系点 工作规定。定期调整立法联系点,提高 联系点广泛性、代表性和多样性,有效 发挥联系点接地气、察民情、聚民智的 "立法直通车"作用。完善沟通协调机 制。法规审议修改过程中,通过书面征 求意见、召开座谈会、邀请列席法委会 等形式,加强与市政府及其部门的沟通 协调,形成立法共识,保证法规顺利推 进和有效实施。

坚持和完善立法社会效果评价机 制,切实推动法规有效实施。市人大常 委会注重加大法规宣传监督工作力度, 完善立法社会效果评价机制,推动"纸 上的法律"变为"行动中的法律",以 良法促进发展、保障善治。落实立法宣 传工作制度。坚持把宣传舆论引导工作 与立法工作同步谋划、统筹安排, 使立 法过程成为宣传普及法规、增强法治观 念、讲好立法故事的过程, 营造法规实 施的良好氛围。推行"一检查二评估" 工作机制。组织对实施满1年的5部法规 开展执法检查,对施行满2年的2部法规 开展立法后评估,对执法检查和立法后 评估发现问题的3部法规进行了修改, 完善法规制度,提升实施效果。建立法 规修改废止动态管理机制。坚持"立改 废"并举,建立动态管理清单。先后对 3部法规与上位法不一致的条款进行修 改,切实维护国家法制统一。■

(琳琳/整理)

专家述评

以提高实效性为抓手 引领新时代设区的市 地方立法取得新成绩

☆ 闫然

2023年3月13日,十四届全国人大一次会议审议通过了关于修改立法法的决定。十四届全国人大常委会委员长赵乐际在全国地方立法工作座谈会等多个场合对贯彻落实新修改的立法法,稳中求进推动新时代地方立法工作高质量发展提出了明确要求。这为新时代新征程上加强和改进立法工作提供有力制度保障,对做好设区的市地方立法工作具有重要指导意义。

新时代设区的市地方立法取得新 发展

党的十八大以来, 地方各级人大及 其常委会深入学习贯彻习近平法治思想, 围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针 的决策部署,深入推进科学立法、民主 立法、依法立法。立法法2015年修改赋 予所有设区的市地方立法权以来, 289 个设区的市、30个自治州以及4个不设 区的市充实健全立法工作力量,不断完 善地方立法工作机制。全国323个有立 法权的市、自治州新制定地方性法规超 过4000件,涵盖物业管理、文明促进、 烟花爆竹、城市养犬、垃圾分类、环境 保护等各方面,在经济发展、社会治理、 民生保障、生态环境保护等各领域,为 地方经济社会发展和提高人民生活质量 提供了有力法治保障。

广东省各市积极行使结合本地实际,积极探索区域协同立法实践,制定 修改了一批顺应时代要求、反映人民意 愿、体现地方特色的地方性法规,全省 21个有立法权的市制定地方性法规数量 占全国近十二分之一,有效保障和促进 了各地经济社会健康有序发展。

修改立法法 与时俱进完善地方立 法体制机制

贯彻落实党的二十大精神,2023年立法法圆满完成了第二次修改。其中根据地方立法面临的新情况新需要,在总结实践经验基础上,本次修改对地方立法权限和程序作出多处修改完善。

关于地方立法权限。一是将全国人 大及其常委会专属立法权中的"仲裁制 度"修改为"仲裁基本制度",为适应 国际商事仲裁制度改革试点地区地方立 法预留一定空间。二是总结实践,增加 规定浦东新区法规和海南自由贸易港 法规。

关于设区的市地方立法权限。一是增加规定设区的市可以对"基层治理"事项制定地方性法规和地方政府规章。二是,根据2018年宪法修正案有关表述,将"环境保护"修改为"生态文明建设",进一步适应设区的市地方立法的实际需要。

关于完善地方立法工作机制。一是增加规定区域协同立法,完善区域协同立法,完善区域协同立法工作机制。二是规定地方人大常委会设立基层立法联系点。三是明确地方性法规、自治条例和单行条例公布后,其文本及立法资料应及时刊载。四是对

地方立法清理作出规定。

以提高实效性为抓手 牢牢把握设 区的市地方立法功能定位

地方立法实效性是地方立法服务现 代国家治理的重要环节。2019年7月, 习近平总书记对县级以上地方人大设立 常委会40周年作出重要指示,要求"结 合地方实际, 创造性地做好立法、监督 等工作","增强工作整体实效",为 地方立法工作指明了方向。《法治中国 建设规划(2020-2025年)》明确要求: "有立法权的地方应当紧密结合本地发 展需要和实际, 突出地方特色和针对性、 实效性"首次在中央文件中对地方立法 实效性作出明确要求。2023年9月, 赵 乐际委员长在全国地方立法工作座谈会 上明确提出:"地方立法要牢牢把握实 施性、补充性、探索性的功能定位, 坚 持不抵触、有特色、可操作的原则, 防

止照抄照转、大而全、小而全,努力提 高立法的针对性、精准度、实效性,保

证制定修改的法规立得住、行得通、真

贯彻落实习近平法治思想,提高新 时代设区的市地方立法实效性是人大工 作形成整体合力、增强整体实效的必然 要求。一是设区的市地方立法选题要紧 扣地方发展中心任务, 充分发挥在地方 各项事业改革发展中的引领推动作用, 积极探索创造性做好立法工作; 二是发 挥设区的市地方立法贴近实践、贴近基 层的重要特点,从百姓身边事出发,以 "小切口"立法着力解决群众实际问题; 三是科学规范公民、法人和其他组织权 利义务关系,不断增强人民法院在司法 裁判中对地方性法规的适用效果;四是 及时跟进国家立法, 统筹推进地方立法 立改废工作,从本地区实际出发,完善 以宪法为核心的中国特色社会主义法律

(作者单位:全国人大常委会法工 委宪法室)

以人大财经工作新作为 助力广东现代化建设

轻轻翻开时间的书页,经济高质量发展的长卷气势恢宏、绚烂夺目。党的十八大以来,习近平总书记深刻总结并充分运用我国经济发展的成功经验,直面新时代的新目标新问题,提出一系列新理念新思想新战略,形成和发展了习近平经济思想。这一重要思想系统回答了新时代我国经济发展的根本保证、根本立场、历史方位、指导原则、路径选择、鲜明主题等一系列重大理论和实践问题,为做好新时代人大财经工作提供了根本遵循。

近年来,尤其是党的二十大以来,党中央先后就经济工作监督、预算审查监督、国资监督、债务审查 监督等方面专门发文,赋予人大财经工作新职责新使命。省委认真贯彻落实党中央决策部署,多次制发人 大财经工作方面的制度文件,全省人大财经工作站在了新的历史起点上。

2023年,全省人大财经工作部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,深刻领会党中央加强人大财经监督工作的战略意图,紧紧围绕省委"1310"具体部署,守正创新,履职尽责,以奋斗作笔、以汗水为墨,一笔一印记,一墨一丹青,书写助力经济高质量发展的时代答卷,各项工作迈出新步伐、取得新成效、展现新气象,切实以人大财经工作新作为助力广东现代化建设。

时间洪流奔涌向前,时代考卷常考常新。如今,向着第二个百年奋斗目标进军的号角已经吹响。征衣未解再跨鞍,蹄疾步稳又出发。广东各级人大及其常委会将永葆"赶考"的清醒与坚定,以强烈的答卷意识知责于心、担责于身、履责于行,共同推动新时代人大财经工作高质量发展,奋力为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献新的更大力量。

[策划: 李亮明 曾雪敏 李军]



省人大篇

黄楚平出席省人大财经工作会议时强调:

以人大财经工作新担当新作为 推动我省高质量发展

10月26日,全省人大财经工作会议在广州召开。省人大常委会主任黄楚平出席会议并讲话,他指出,"这次会议是近年来省人大常委会首次召开的全省人大财经工作会议,是在一年当中第三季度刚刚结束、准备冲刺第四季度的关键节点召开,时机特殊、主题鲜明、意义重要。"

黄楚平强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神和习近平经济思想,认真贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神,贯彻落实省委"1310"具体部署,科学研究谋划下一阶段工作重点,奋力以人大财经工作新担当新作为推动我省高质量发展。

对全省人大财经工作给予充分 肯定

黄楚平表示,近年来,全省人大财经工作部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,紧紧围绕"国之大者""省之要事",主动担当作为、依法履职尽责,各项工作取得了新的进展、新的成效。今年,省人大财政经济委、常委会预算工委开展了1项决定、2项重要立法、10项监督、2个重点建议督办,可简要概括为"12102"重点任务。除了预算联网监督是广东的传统品牌外,

在落实省委交办的任务、重要的经济立法、推动优化营商环境和制造强省建设以及国有资产管理监督、政府债务监督等方面都做得很好。全省各地人大财经工作也卓有成效。值得肯定的方面主要有:

一是贯彻落实党中央决策部署和省 委工作安排有力有效。省人大常委会高 度重视省委交办的任务, 把预备项目变 为正式项目,突破性完成深汕特别合作 区条例制定工作,对合作区的组织机构、 规划建设、管理运营、资源配置等方面 进行规范,啃下了多年的"硬骨头", 解决了多年未解决的一些难点问题,7 月通过一审、9月二审通过,有力强化 合作区开发建设法治保障。另外,省人 大常委会还积极服务广州海珠中大纺织 服装商圈升级转移工作,推动将清远产 业转移园纳入省重点支持建设的五个主 平台之一,获得4.9个亿财政资金、10个 亿专项债资金和1000亩用地保障,得到 省委充分肯定。

二是保障经济平稳向好有力有效。 积极发挥立法引领、规范和保障作用, 省人大常委会制定横琴粤澳深度合作区 发展促进条例、数字经济促进条例、外 商投资权益保护条例等,这些条例都在 全国具有创新性先行性;深圳市人大常 委会在人工智能、无人驾驶、低空经济 产业等新经济领域先行立法;汕头市人大常委会积极开展营商环境、跨境电子商务等立法工作。注重经济监督工作的持续性、实效性和刚性,省人大常委会先后组织开展了沿海经济带东翼、西翼产业发展情况专题调研,去年听取审议了推进制造业数字化转型、促进产业链供应链现代化水平提升等工作情况的报告,今年听取审议了制造业高质量发展情况的报告,开展了数字经济促进条例执法检查,重点督办"关于建设省级产业转移主平台的建议",打出一套助力广东省经济向好的"组合拳"。

三是履行预算审查监督等法定职责 有力有效。广东人大预算审查监督一直 走在全国前列,率先开展专项提前介入 预算编制监督,持续开展财政资金及部 门预算专题审议,近五年全省人大会上 的计划预算报告都是满票,省级预算审 查"广东样本"多次获得全国人大常委 会肯定;珠海市人大常委会建立"四上 四下四反馈"的预算审查监督制度很有 特色。地方政府债务审查监督也是走在 全国前列,率先完成中央部署的全域无 隐性债务试点工作任务,打出了举债有 度、用债有效、管债有力、化债有序的 "广东品牌"。审计整改监督实效突出, 探索建立审前代表专题询问制度,建立 审计查出突出问题联合督促整改机制,



人大审计整改监督"广东模式"彰显刚 性。国有资产管理监督做到全链条,实 现四大类别国有资产专项报告和审议监 督全覆盖, 去年首次开展专题询问和整 体绩效评价, 今年又首次针对金融类企 业国有资产管理情况开展专项绩效评价, 摸清家底、管好家当, 向人民群众晒出 明白账、透明账。广州等多地人大全过 程全口径开展国有资产管理监督,都富 有实效。

四是工作机制方法创新有力有效。 制定关于加强经济工作监督的决定,出 台加强国有资产管理情况监督的决定、 五年规划和实施办法,省、市、县及东 莞、中山两市的镇全面建立国有资产管 理情况报告制度,在全国率先建立政府 债务管理情况向人大报告制度。积极创 新工作方法,省人大常委会预算联网监 督走在全国前列,综合运用"听取报告+ 专题调研+第三方评价+专题询问+整改 跟踪"等多种方式加强国有资产监督。 富有创新性; 茂名市人大常委会推进预 算联网系统向县级纵向贯通取得积极成 效: 湛江市人大常委会在国有资产管理 监督中注重与审计监督、监察监督形成 合力,等等。

从三方面"准确把握"和"深 化认识"

黄楚平表示,党的十八大以来, 习近平总书记深刻总结并充分运用我国 经济发展的成功经验, 直面新时代的新 目标新问题,提出一系列新理念新思想 新战略,形成和发展了习近平经济思想。 做好新时代人大财经工作,首先就是要 学深悟诱习近平经济思想,始终自觉把 思想和行动统一到总书记、党中央决策 部署上来。具体要从三个方面"准确把 握"和"深化认识":

一要从准确把握习近平经济思想的 核心要义、丰富内涵、实践要求中深化 **认识**。习近平经济思想是习近平新时代 中国特色社会主义思想的重要组成部分, 是中国共产党不懈探索社会主义经济发 展道路形成的宝贵思想结晶,是马克思 主义政治经济学在当代中国、二十一世 纪的最新理论成果,是我国经济高质量 发展、全面建设社会主义现代化国家的 科学指南。这一重要思想的基本内容可 以概括为13个方面,系统回答了新时代 我国经济发展的根本保证、根本立场、 历史方位、指导原则、路径选择、鲜明

主题等一系列重大理论和实践问题,为 做好新时代人大财经工作提供了根本遵 循。我们要以习近平经济思想统揽人大 财经工作,深刻领悟蕴含其中的科学世 界观和方法论, 坚持好、运用好贯穿其 中的立场观点方法,不断提升分析研判、 谋划发展、推进工作的能力, 牢牢把握 人大财经工作的正确政治方向。

二要从准确把握总书记赋予广东走 在前列的使命任务中深化认识。习近平 总书记对广东发展高度重视、亲切关怀、 寄予厚望。今年4月,总书记又亲临广 东视察,赋予广东在推进中国式现代化 建设中走在前列的使命任务, 赋予粤港 澳大湾区"一点两地"的新定位,清晰 指明广东要向哪里进发、要达到怎样的 高度、要发挥什么样的作用。这几年, 在总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推 动下, 党中央高规格出台实施支持粤港 澳大湾区、深圳先行示范区和横琴、前 海、南沙、河套四大平台的一系列规划 文件, 赋予广东多重叠加的重大国家战 略、重磅支持政策, 充分体现了党中央 对广东走在前列寄予期望之高、战略考 量之重。没有发展就没有现代化,要在 推进中国式现代化建设中走在前列,首

先要经济高质量发展走在前列。人大财 经工作是经济工作的重要组成部分,要 牢记嘱托、感恩奋进、锐意进取,以高 质量立法保障高质量发展,以高效能监 督推动高质量发展,为广东在推进现代化 建设中走在前列作出人大财经工作贡献。

三要从准确把握党中央对人大财经 工作的重要决策部署中深化认识。近年 来, 党中央在审计查出突出问题整改、 预算审查监督重点向支出预算和政策拓 展、国有资产管理监督、政府债务审查 监督等方面,密集出台了系列重要文件, 赋予人大财经工作新职责新使命。这些 都是党中央明确要求人大履行的职责。 省委认真贯彻落实党中央决策部署,多 次制发人大财经工作方面的制度文件, 全省人大财经工作站在了新的历史起点 上。要深刻领会党中央加强人大财经监 督工作的战略意图, 高质量完成党中央 及省委交付的改革创新任务,不断增强 人大财经工作的创新力、影响力, 使人 民代表大会制度优势更好转化为国家治 理效能。

把握好人大财经工作的时与势

黄楚平表示, 目前, 省委财经委员 会召开会议,分析今年前三季度广东省 经济运行情况,对下一步经济工作作出 全面部署。全省人大要认真贯彻落实省 委部署,善于用全面、辩证、长远眼光 科学分析研判当前广东省经济形势,把 握好人大财经工作的时与势。

从总体上看, 经济之"稳"基础扎 实。前三季度,广东省实现地区生产总 值9.62万亿元, 经济运行呈现"企稳恢 复、回升承压"的增长态势。一季度GDP 增长4%、实现良好开局,上半年好于一 季度、增长5%,前三季度增长4.5%。这 些成绩来之不易, 充分体现广东经济 增长稳、韧性强,长期向好的基本面没 有变。

从结构上看,困难挑战之"忧"需 密切关注。全省经济回升基础仍需巩固。 在较高基数基础上,结合前三季度我省 经济增长情况,四季度要实现增长目标,



全省人大财经工作会议结束后, 黄楚平主任为常委会财经咨询专家颁发聘任书(郭晴/摄)

应继续高度关注各种复杂性、严峻性和 不确定性因素。

从势头上看,高质量发展之"进" 潜力充沛。一是新经济占比有所提升。 二是先进制造业和现代化服务业持续增 长。三是新业态新动能加速壮大。这些 经济运行的新亮点新变化, 充分体现广 东经济潜力大、活力足、质量高,基础 正在持续牢固。

黄楚平指出,在后疫情时代,广东 经济筑底企稳、保持韧性, 既与全国一 样,处在一个波浪式发展、曲折式前进 的过程中,又有以高质量发展为牵引, 在推进中国式现代化建设中走在前列的 内在逻辑。要在省委坚强领导下,把握 大势强信心、固本培元补短板, 齐心 协力推动我省经济实现质的有效提升和 量的合理增长,圆满完成今年的目标任 务, 更好担负起经济大省"挑大梁"的 责任。

发挥好人大财经职能作用

黄楚平强调, 做好新时代人大财经 工作,关键就在于自觉把人大财经工作 放在"国之大者""省之要事"中来思 考、谋划和推进, 使人大财经工作紧跟 党中央决策部署及省委工作要求,紧贴 人民美好生活需要,紧扣广东推进中国 式现代化建设的法治需求, 助力高质量 发展。

一要坚持党的全面领导。党的领导 是人民当家作主和依法治国的根本保证。 人大首先是政治机关,依法履职、发挥 作用,第一条就是要坚持党的全面领导。 加强和改进新时代人大财经工作,最根 本的是要坚持党的全面领导, 使党委经 济工作部署通过法定程序转化为本区域 全体人民的共同意志。要旗帜鲜明、坚 定不移坚持党对人大财经工作的全面领 导这一最高政治原则,忠诚拥护"两个 确立"、坚决做到"两个维护",严格 执行请示报告制度,严格按照法定程序 开展人大财经工作, 坚决把党的全面领 导贯彻落实到各环节、各方面、全过程。

二要提高经济领域立法质量。地方 财经立法, 既是发展地方经济的重要保 障, 也是重要的政治活动。既要吃透中 央精神, 对标完善社会主义市场经济法 律制度, 也要突出解决实际问题和地方 特色,特别是要把握好提高立法质量这 个关键, 有步骤、分阶段加快推进重要 领域新兴领域立法,全力以赴完成五年 立法规划确定的财经立法任务。要聚焦 粤港澳大湾区建设, 在经济领域立法中 注重强化规则衔接机制对接, 当前要加 快南沙深化粤港澳合作条例立法工作,

立足省级立法权限,最大限度赋予改革 发展自主权。要聚焦建设现代化产业体 系,强化制造业当家法治保障。省委将 召开加快推进新型工业化高质量建设制 造强省大会,要加快促进制造业高质量 发展条例立法工作,争取在全国率先出 台助力制造业高质量发展的省级法规, 把有效改革措施、政策红利通过立法固 定下来, 更好稳定市场预期, 增强社会 信心。要聚焦城乡区域协调发展,围绕 实施"百千万工程", 积极研究加快制 定县域经济振兴条例、珠三角产业向粤 东粤西粤北有序转移促进条例和农村集 体经济发展促进条例等。同时, 也要加 大对新产业、新业态、新模式等的立法 探索, 更好服务地方经济高质量发展。

三要加大人大财经监督刚性和实 效。开展财经工作监督, 是宪法法律赋 予地方人大的重要职责。要强化经济工 作监督。9月份,省人大常委会作出加 强经济工作监督的决定,细化深化了人 大对经济工作监督的职责。这次会议上 作了专题解读。全省人大要切实抓好贯 彻实施,依法做好计划审查监督工作, 加强对重大项目的跟踪监督, 拓展地方 金融工作监督,真正做到寓支持于监督 之中, 寓监督于促进发展之中。要强化 对政府预算的全口径审查全过程监督。 做准专项提前介入预算编制监督,做精 预算联网监督, 做实专项资金绩效监督,

继续加强审计查出突出问题整改监督, 推动这项工作继续走在前列。要强化对 政府债务的全口径审查全过程监督。全 面落实政府债务管理情况年度报告、专 题报告、日常通报机制, 切实提高政府 债务管理监督的整体质效。要强化人大 国有资产管理监督。省人大常委会主任 会议审议通过了广东省国有资产管理情 况监督工作的第二个五年规划(2023-2027年),要扎实抓好下一个五年的国 有资产管理监督工作, 健全人大监督评 价、跟踪督办、督促整改问责等机制, 完善人大国有资产管理监督评价指标体 系,真正实现报告全口径全覆盖、监督 全过程全方位。要强化人大财经监督的 数字化支撑。依托数字人大建设, 优化 整合经济工作监督、预算联网监督、国 有资产管理监督等应用系统, 更好实现 互联互通、资源共享。

四要践行全过程人民民主。首先, 要坚持人民主体地位。将人民群众所需 所盼作为努力方向,通过财经立法、监 督等着力推动解决突出民生问题,保障 人民权益、增进民生福祉。其次,要更 好发挥人大代表作用。健全完善委员会 直接联系代表制度,扩大代表对财经立 法、监督、调研等工作的参与, 督办好 代表议案和建议。财经委组成人员本身 就是人大代表,要积极建言献策,更好 将社会关切、人民群众期盼体现到工作

中。再次,要扩大公众对人大财经工作 的有序参与。全省有一万多个代表联络 站、六百多个立法联系点,还有几十个 预算工作基层联系点, 要充分发挥阵地 作用, 在财经立法、监督工作中广泛听 取方方面面的意见建议, 使人大财经工 作建立在扎实的民意基础上,努力使每 一部決规、每一项监督, 都满载民意、 贴近民生、顺应民心。

五要加强能力建设。首先,要加强 财经工作队伍建设, 贯彻落实党中央决 策部署和新修订的地方组织法, 优化财 经委组成人员年龄、专业、知识结构, 推动市县人大常委会设立预算工委, 适 当充实工作人员,探索建立人大财经人 才库。其次,要发挥好财经咨询专家作 用。省人大常委会有关工作机构要做好 服务保障, 拓宽参与渠道、健全激励机 制,充分发挥咨询专家的智库作用。再 次,要加强上下交流互鉴,进一步密切 工作联系, 互相交流、互相促进, 不断 提升全省人大财经工作的整体合力。

黄楚平强调,要坚持以习近平新时 代中国特色社会主义思想为指导,紧紧 围绕总书记赋予广东的使命任务, 贯彻 落实省委"1310"具体部署, 忠诚履职、 扎实工作, 共同推动新时代人大财经工 作高质量发展,为推进中国式现代化的 广东实践作出新的更大贡献! ■

(林钢威)



初心如磐担使命 笃行不怠谱新篇

——省人大财政经济委打好财经立法监督"组合拳"

🔯 林钢威 赖 斌

今年以来,省人大财政经济委在省 人大常委会党组的领导下, 坚持以习近平 新时代中国特色社会主义思想为指导, 坚持将党的领导贯穿人大财经工作全过 程, 重大问题、重要立法、重要事项、 重点工作严格请示汇报, 严格按照法定 程序组织实施。围绕省委"1310"具体 部署,省人大财政经济委在开展法定监 督的同时, 协助常委会运用人大立法、 监督、代表工作等职能"组合拳",全 方位推动建设制造业强省、构建现代化 产业体系和实现更高水平区域协调发展。 按照年初确定的今年财经"12102"工 作安排,已协助决定重大事项1项,完 成立法修法项目初审2项,协助常委会 开展专题调研、听取和审议政府专项工 作报告4项,协助开展执法检查1项,协 助审查计划、预算、决算和审议计划、 预算执行情况、审计工作报告等8项。

以高质量立法护航高质量发展

省人大财政经济委认真落实常委会年度立法计划,协助常委会高质量完成《广东省深汕特别合作区条例》《广东省政务服务数字化条例》两部法规的立法工作,做好《广东省促进制造业高质量发展条例(草案)》《广东省危险货物道路运输管理条例(草案)》的审议工作,两部法规将于11月提交常委会一审。这对于推动建设制造业强省和实现更高水平区域协调发展具有重要的意义。

全方位推动建设制造业强省。开展 《广东省促进制造业高质量发展条例(草 案)》立法初审,目前已赴东莞、肇庆等地深入开展实地调研,将围绕全国和省新型工业大会精神研究提出有关意见建议;协助常委会听取审议省政府关于推动广东省制造业高质量发展工作情况报告。针对制造业占比下降过快,产业基础仍不够牢固等问题,研究提出着力夯实制造业高质量发展产业基础等意见建议,推动巩固和提升制造业"顶梁柱"作用,加快塑造和提升广东在新发展格局中新的战略优势;办好"关于制定《广东省民营经济高质量发展促进条例》的议案"。目前已围绕民营经济高质量发展深入开展调查研究,提出务实管用的意见建议,推动加快立法进程。

全方位推动实现更高水平区域协调 发展。开展《广东省深汕特别合作区条 例》立法初审工作。合作区建设是实施 区域协调发展战略、创新区域合作模式、 提高发展平衡性协调性的重要举措。省 人大常委会主任黄楚平高度重视,就合 作区立法工作提出了指导性意见。常委 会分管领导吕业升先后组织召开立法调 研汇报会,带队赴深圳、汕尾开展立法 调研,并且调研组还赴雄安新区借鉴学 习经验做法,省人大财政经济委研究提 出关于规划以及预决算管理等8个方面 意见建议,进一步完善了破解合作区管 委会及其工作机构法律主体地位不明确 等管理体制困境的相关规定, 保障其在 法治轨道上推进开发建设。该条例已于 9月表决通讨。

此外,省人大财政经济委积极探

索、与时俱进,坚持围绕中心,服务大局,坚持统筹兼顾,突出地方特色,让 立法工作水平有了新提升。

坚持"党领导立法"和"人大主导立法"相统一。做到善于使党的主张通过法定程序成为人民意志,实现立法决策与党的决策协调同步,运用法律手段调整利益关系、推动改革发展。在促进制造业高质量发展立法中,紧扣党中央、习近平总书记关于制造业高质量发展和新型工业化的决策部署和省委关于制造业强省的工作安排,围绕《关于高质量建设制造强省的意见》等,对制约制造业高质量发展的一些突出问题,以立法形式加强制度保障。

坚持"上位法"和"下位法"相协调。坚持国家立法和地方立法既要相互补充、支持,又要协调统一,做到科学完备,确保经济立法和国家法律、行政法规协调一致、有效衔接。在危险货物道路运输安全管理条例立法中,注重与安全生产法、道路运输条例和危险化学品安全管理条例等上位法保持一致。在深汕特别合作区立法中,考虑到是在不改变行政区划前提下调整管理体制机制的立法,为避免与国家法律、行政法规相抵触、不一致,在有关机构设置、预决算审批、行政诉讼等方面的规定提出了合法合理的意见建议。

坚持"问题导向"和"目标导向"相结合。在深汕特别合作区立法中,聚 焦合作区改革发展中遇到的问题和障碍, 重点明确合作区管委会及其工作机构、



2022年11月底,黄楚平主任率省人大常委会办公厅、省人大财政经济委、省工信厅有关同志组成的调研组,赴清远市清城区石角镇 广州 (清远)产业转移工业园区实地考察 (郭晴/摄)

办事机构的法律主体地位。对于涉及重 大政策变更、重要分歧意见、尚不成熟 的问题,暂时搁置争议,明确协商机制, 由省层面指导个别问题个别协商解决, 着力快速有效推进立法进程。在政务服 务数字化立法中, 为解决数据共享中的 痛点难点,建议应当建立健全数据采集 和共享协调保障机制。

接下来,将继续提升经济立法工作 质量。坚持党对立法工作的领导,认真 落实常委会立法规划和年度立法计划, 做好相关法规的初审工作,继续提前介 入有关经济法规项目的立法调研、论 证、起草工作,积极研究、配合做好加 快制定县域经济振兴条例、珠三角产业 向粤东粤西粤北有序转移促进条例和农 村集体经济发展促进条例等立法的前期 工作。

以高效能监督推动发展行稳致远

省人大财政经济委强化经济工作监 督,认真做好常委会机关监督项目的组 织工作,推动经济社会的高质量发展。

在推动实现全省既定目标任务上, 协助常委会听取审议省政府关于广东省 "十四五"规划和2035年远景目标纲要 实施中期评估报告工作。围绕纲要提出 的重点任务,已开展实地调研和委托课 题研究, 会同相关专门委员会, 研究提 出有关意见建议: 做好依法听取审议广 东省上半年计划执行情况报告具体工作; 加强经济运行监督。着力提升经济形势 分析的深度和质量, 关注经济运行中的 苗头性、倾向性、潜在性问题, 推动经 济运行持续好转、内生动力持续增强、 社会预期持续改善。

在推动构建现代化产业体系上,协 助常委会开展《广东省数字经济促进条 例》实施情况执法检查。深入数字产业 前沿企业、传统工业产业数字化转型代 表企业、农业数字化代表企业以及公共 数字化服务平台、数字化转型服务商等 实地检查,针对检查中发现的数字经济 核算范畴尚需明晰,统计监测制度未得 到有效落实等情况, 研究提出针对性的 意见建议,推动条例更好贯彻实施。此 外,督促办好"关于支持新型储能产业 的建议"。顺应能源电力系统安全高效、 绿色低碳转型及数字化智能化技术创新 趋势,推动通过市场化培育新能源链条 企业,持续优化新型储能产业建设布局, 促进新型储能与电力系统各环节融合发 展,逐步形成新的国际竞争优势。

推动实现更高水平区域协调发展。

一方面,督促办好常委会重点督办建议 "关于建设省级产业转移主平台的建 议"。推动在粤东粤西粤北地区12市以 及惠州、江门、肇庆3市部分县(市) 共高标准谋划建设15个主平台,确定汕 头、湛江、茂名、清远、江门5市主平 台作为省重点支持主平台,通过实施激 励性政策举措,大力支持粤东粤西粤北 地区更好承接国内外特别是珠三角地区 产业有序转移,加快夯实粤东粤西粤北 地区制造业发展根基。另一方面,协助 做好推动广州海珠中大纺织服装商圈转 型升级与产业有序转移相关工作。省委 书记黄坤明亲自点题、亲自推进该项工 作,要求省人大常委会抓好督办落实的

专项工作。省人大常委会主任黄楚平高 度重视,两次赴转移园实地考察,并专 程赴省工业和信息化厅调研督办。省人 大财政经济委明确"以广州、清远为责 任主体,以政府相关职能部门推动落实, 省人大常委会督促指导"的工作思路, 在推动产业转移主平台建设、财政金融 支持、用地用能保障三大抓手上发挥人 大职能作用,取得了阶段性成效,获得 了省委书记黄坤明的批示肯定。

此外,在加强预算审查监督和国有 资产管理情况监督方面,省人大财政经 济委切实履行监督职能,不断增强监督 实效。

拓展加强全过程预决算审查监督。

一是开展预算执行监督及省级决算审查 监督。省人大财政经济委协助常委会听 取审议省政府关于2022年省级决算草案 的报告、关于2023年上半年预算执行情 况的报告,提出具体研究意见及调研报 告,对进一步做好全年的财政预算工作、 汇聚政策合力、稳住经济大盘提出建议。 二是开展省级预算调整方案审查监督。 省人大财政经济委协助常委会听取审议 省政府关于省级预算调整方案的报告, 推动广东省尽快发行新增债券,发挥债 券对扩大有效投资和稳定宏观经济的重 要作用。三是受全国人大常委会委托开 展广东省财政转移支付有关情况专题调 研。根据调研发现的问题,推动支持广 东省出台进一步推进省以下财政体制改 革工作的实施方案,针对区域财力不平 衡、欠发达地区"三保"压力大、重点 平台补助政策不够规范等问题提出改革 举措,推动逐步实现"强县域、促均衡、 严规范"。

依法加强国有资产管理情况监督。

一是协助常委会制定《广东省十四届人大常委会关于国有资产管理情况监督工作的五年规划(2023-2027)》。在深入总结提炼第一个五年周期广东省人大国有资产管理情况监督实践经验的基础上,新一个周期的五年规划对深化拓展国有资产管理情况报告制度明确了新的具体时间表和路线图,对进一步完善报



7月20日,省人大常委会党组成员吕业升带队到茂名开展"建设省级产业转移平台" 重点建议督办等工作

告制度体系、健全监督工作机制等作出 具体安排。二是协助常委会做好听取审 议省政府关于广东省2022年度金融类企 业国有资产管理情况的专项报告、审议 广东省2022年度国有资产管理情况综合 报告的有关工作。督促政府部门不断提 高报告质量,综合报告首次专节报告了 政府和社会合作(PPP)项目等相关资 产情况,专项报告首次以附件子报告形 式专门报告了政府投资基金相关资产管 理情况。同时,提供国有资产审计情况 专项报告及审计查出问题、整改情况明 细表格,首次与综合报告、专项报告一 并作为会议正式文件提交常委会审议。 三是创新运用金融类企业国有资产管理 情况人大监督评价指标体系组织开展第 三方专项绩效评价。在实现构建综合评 价指标体系、组织开展第三方综合绩效 评价的两个"全国第一"的基础上, 今 年专项探索开展金融类企业国有资产管 理情况第三方绩效评价,推动人大监督 从"被动"听取报告向"主动"开展监 督评价拓展。此外,协助常委会做好听 取审议省政府关于广东省国有资产管理 情况专题询问提出问题整改落实情况的 报告的有关工作。

大力推进审计整改监督和地方政 府债务审查监督。一方面,依法加强政 府债务监督。做实年度报告制度,在年 度预决算报告审查和预算执行监督中将 政府债务作为重要审查监督内容。做实 日常监督,财政部门按要求定期报送债 券资金发行和执行情况等数据。促进形 成覆盖各个环节的地方政府债务管理体 系,为有效管控政府债务风险作出积极 贡献。另一方面,做深做实人大审计整 改监督。协助省人大常委会听取和审议 审计查出突出问题整改情况报告,并开 展审前专题询问。选取审计工作报告反 映的部分专项债券资金管理使用不规范、 部分市县财政管理不落实、部分中小河 流及病险水库治理不到位3大类审计查 出突出问题及审计署查出广东省存在部 分新增专项债券资金闲置问题的整改情 况开展了跟踪监督。通过省人大代表和 省直有关部门"一问一答",有力推动 审计整改"当下改"与"长久立"并举。 在跟踪监督中建立同财政、审计等部门 联动监督机制,推动审计整改成效更加 明显,问题整改率稳步提升、整改完成 时限大幅提前。

接下来,将继续增强经济工作监督。围绕省委"1310"具体部署和省人大常委会工作要求,谋划做好明年监督工作,更好服务全省高质量发展。一方面,按照法律法规和中央部署、省委文

件规定开展监督。另一方面, 围绕中心 大局开展专项重点监督。

以讨硬自身建设保障工作效能 提升

省人大财政经济委不断加强自身建 设, 夯实依法履职基础, 以坚定的政治 担当、过硬的能力本领、良好的作风形 象,推动人大财经工作与时俱进、创新 发展。

完善经济工作监督制度机制建设。 为规范监督程序,提升监督法律效力, 在总结规划计划审查等经济工作监督有 益经验、深入开展调研的基础上,结合 党的二十大精神和省委十三届三次全会 精神,参照全国人大常委会决定,省人 大财政经济委协助常委会制定出台《广 东省人民代表大会常务委员会关于加强 经济工作监督的决定》,细化和完善了 规划和计划的初步审查及执行监督程序, 明确界定了重大事项报告的条件, 拓展 了金融工作和重大工程项目的监督,健 全完善有关工作机制,并注重充分发挥 代表主体作用,人大经济工作监督迈上 新台阶。

建设省人大财经工作数字化监督系 统(预算联网监督系统)。目前正在利 用建设数字人大平台一体化监督系统契 机, 建设省人大财经工作数字化监督系 统(预算联网监督系统),下设预算联 网监督、经济工作数字化监督、国有资 产联网监督三个子系统,实现财经监督 工作的数字化支撑。一是升级完善预算 联网监督子系统。做好监督系统整合融 入数字人大平台工作, 优化提升预算执 行分析和政府债务监督模块。同时,引 导市县人大积极运用联网系统线上对预 算执行、重点民生、审计查出问题等进 行预警和分析。二是正在新建经济工作 数字化监督子系统。运用数字化技术手 段,实现经济主管部门主要经济数据查 询、经济监督部门主要监督成果查询、 地区及行业主要经济数据对比分析、指 标化管理、预警信息、监督信息反馈跟 踪,增强经济工作监督的针对性和实效 性。三是正在新建国有资产管理情况监 督子系统。搭建以国资数据、报告审议、 分析评价、地市监督、国资动态、政策 法规等6个功能模块的人大国资联网监 督系统基础架构,嵌入"1+4+N"评价 指标体系,深化数据共享应用,以数据 资源赋能新动力,支持国资监督由时点 性监督向日常监督、月度季度持续性监 督、跟踪监督拓展。

大兴调查研究。省人大财政经济委 协助常委会分管领导开展"推动制造业 高质量发展,发挥人大作用,强化法治 保障"主题教育活动专题调研。结合听 取审议省政府关于推动制造业高质量发 展工作情况报告的工作安排, 先后到浙 江、江苏、湖北、湖南、四川、重庆学 习调研,前往省工业和信息化厅、佛山、 东莞、惠州实地深入开展调查研究, 真 正把情况摸清、把问题找准、把对策提 实。此外,结合今年既定"12102"工 作任务深入开展调查研究。

充分发挥代表、专家作用。一是发 挥委员会直接联系代表和预算审查联系 代表作用。践行全过程人民民主, 充分 发挥委员会直接联系代表在财经立法、 监督工作中的重要作用,邀请代表积极 参与两委各项工作。落实有关工作机 制,按程序确定省十四届人大各代表团 的预算审查联系代表人选,着力提升我

省预算工作基层联系点工作水平,确保 基层联系点工作始终沿着正确政治方向 推进。二是强化常委会财经咨询专家制 度作用。在连续两届聘任常委会财经咨 询专家的基础上,已选聘新一届常委会 财经咨询专家, 健全和完善财经咨询专 家制度,扩大社会有序参与人大财经工 作, 充分发挥财经咨询专家专业优势和 智力支持的作用,助力提升人大财经工 作效能。

接下来,将坚持加强自身建设。强 化分党组作用,以新气象新作为推动人 大财经工作高质量发展取得新成效。持 续提高支部党员干部政治素养和依法履 职能力,为代表大会、常委会会议、常 委会主任会议做好服务。丰富人大代表 联系人民群众的内容和形式。认真审议 有关代表议案,积极办理有关代表建议、 批评和意见, 扎实做好重点督办建议工 作。继续拓宽财经咨询专家对财经工作 的参与渠道和实效, 更好发挥专家参谋 智囊作用。

沐春风而踔厉奋进, 仰北斗以勇毅 前行。省人大财政经济委以深入贯彻落 实党的二十大精神为主线, 认真落实中 央、省委决策部署,将持续创新监督的 方法,丰富监督的内涵,拓展监督的范 围,提升监督的实效,为广东经济社会 高质量发展贡献新的更大力量。■



9月6日,省人大常委会执法检查组赴广州开展《广东省数字经济促进条例》执法检查

地市人大篇

广州:发挥代表作用 构建人大预决算"三审"工作机制

今年以来,广州市人大常委会积极 开展人大财经监督工作,在人大经济工 作和预算审查监督下功夫。值得一提的 是,广州市人大常委会发挥代表作用, 构建预决算"三审"工作机制,已成为 人大预决算监督的广州品牌,得到了全 国人大常委会和省人大常委会的肯定。

完善立法强化监督 助推经济 高质量发展

做好经济领域立法,确保法规有效管用。常委会开展《广州市民营经济促进条例》审议工作,重点加强对民营经济组织的土地供应保障、融资服务体系建设、创新发展、完善政企沟通机制,以及权益保护等问题进行研究;主动提前介入《广州经济技术开发区条例》起草工作,发挥人大在立法中的主导作用,推动落实"一不写两必写",着力为改革发展构建法治秩序、提供法制保障。

加强经济运行情况监督,助力经济恢复发展。常委会强化国民经济和社会发展计划执行情况的监督,及时掌握每月、每季度相关经济数据和计划指标完成情况,围绕主要预期目标、重要工作部署等推进完成情况走访调研相关政府部门,督促完成好既定目标任务。开展"五级人大代表联动,千家民营企业调研"工作。

激发市场主体活力,助力营商环境 出新出彩。常委会做好《广州市优化营 商环境条例》执法检查工作。通过组织 市区相关部门自查、征求社会公众意见、 开展问卷调查、会同市工商联和各区人 大常委会开展前期调研等方式,重点关 注便利市场主体融资、提升政务服务能力和水平等条文的落实情况,推动带有普遍性和影响条例实施的重点难点问题解决。选取"专精特新企业发展的政策环境"开展小切口调研,逐一列出问题清单推动解决。

完善预算审查监督 看好人民 "钱袋子"

发挥代表作用,构建预决算"三 审"工作机制。常委会常态化开展预算 "代表预先审查、专委会初步审查和代 表大会审查"和决算"代表预先审查、 专委会初步审查和常委会审查",构建 起了人大预决算监督的广州品牌。预决 算"三审",通过预算委牵头,各专委 会和各区代表团共同组织,广泛发动人 大代表参加,有效提高了预决算审查的 代表参与度。同时,预留3个月左右的 审查周期,让代表有充裕的时间去研究 预决算报告和草案,并针对性开展预算 审查培训,有力拓展了预决算审查深度; 先后3次的审查,客观上也给政府部门 与人大代表提供了沟通交流的空间和机 会,有利于对预决算报告和草案的修改 完善,更好回应了人民关切。近年来, 广州市每年均有超六成以上代表参与预 算预先审查,提交意见建议近1000条, 有效调动了代表积极性。

突出绩效核心,推动人大监督与社会监督有机融合。常委会坚持"花钱必问效、无效必问责",把绩效导向贯穿由预算到决算审查监督全程,督促市政府建立"全方位、全过程、全覆盖、全公开"的"四全"预算绩效管理体系。指导督促市政府及各部门开展财政资金支出进度和绩效目标"双预警"动态监督机制建设,定期召开预算支出情况分



8月18日,广州市人大常委会副主任唐航浩带领执法检查组开展《广州市优化营商环境条例》执法检查

深圳:加强新兴领域主导立法 增强审查监督刚性实效

今年以来,深圳市人大常委会深入 学习贯彻党的二十大和中央经济工作会 议精神, 充分发挥立法引领作用, 加强 新兴领域主导立法, 为全市经济高质量 发展提供坚实的法治保障。除了财经立 法成效显眼外, 常委会在预算审查监督、 国资监督、债务审查监督等方面持续发 力,不断创新审查监督方式方法,提升 财经监督工作水平,服务全市经济社会 高质量发展大局。

一大批新兴领域主导立法

常委会聚焦"双区"建设、"双改" 示范等国家重大战略部署, 用足用好经 济特区立法权,发挥人大立法主导作用, 自主起草制定了一批具有全国首创性

和引领性、体现改革创新和先行示范的 地方性法规,为全市经济高质量发展提 供坚实的法治保障。在全国率先制定出 台《深圳经济特区人工智能产业促进条 例》《深圳经济特区细胞基因产业促进 条例》,为深圳加快打造全球领先的人 工智能产业高地、打造全球知名的生物 科技创新中心提供坚强法治保障。制定 出台全球首部规范绿色金融的综合性法 规《深圳经济特区绿色金融条例》,为 深圳绿色金融发展提供了法治保障。制 定出台《深圳经济特区数字经济产业促 进条例》,为深圳数字经济发展注入强 劲动能。制定《深圳经济特区低空经济 产业促进条例》,助推深圳低空经济产 业领域先行先试。

围绕中心服务大局

紧扣国家重大战略部署和"十四五" 规划确定的目标任务,常委会锚定构建 新发展格局、高质量发展的任务,综合 运用多种监督方式,推动深圳打造经济 高质量发展高地。

推动经济社会发展稳中提质。常委 会依法审查和批准本级决算、预算调整 方案、政府投资项目计划调整方案, 听 取和审议深圳市中小企业发展、招商引 资工作等情况的专项工作报告,视察宝 安燕罗先进制造业园区、"工业上楼"、 国际航运中心建设、东部过境通道等项 目,助推"十四五"规划重大项目落地 见效。

推动建立现代产业体系。常委会开

(接上页) 析研究会议,督促政府部 门保证财政资金支出进度,及时形成实 物工作量。加强对绩效情况的实时跟踪 监督,强化预算编制绩效目标设置与决 算审查绩效目标实现情况的比对分析, 督促政府不断规范和提高第三方机构参 与绩效评价工作质量,推动社会监督与 人大监督有机结合, 以绩效约束倒逼政府 部门不断增强预算编制科学性和预算执行 行动力,努力发挥有限财力的最大效能。

坚持问题导向,完善审计整改全程 闭环监督机制。常委会开展审计整改监 督,提前介入与审计部门构建常态化互 访机制,把人大每年确定的预算审查重 点部门作为审计部门的审计重点,并将 审计查出问题作为来年人大审查预算执 行和决算, 以及人大常委会各工委对口

监督的重要参考依据,进而推动审计监 督更好融入人大预决算监督体系和业务 监督范畴,凝聚发挥监督合力。同时, 通过遴选与民生关系密切、频发多发问 题,积极组织开展审计整改工作回头 看,对整改成效进行再回顾、再梳理、 再研究,认真剖析问题根源,推动纾解 问题背后深层逻辑和机制障碍,进一步 完善审计整改全程闭环监督工作流程。 此外,督促审计部门积极运用信息技术 手段,探索建立基于频发多发问题和责 任岗位的统计分析数字化模型, 健全通 报警示机制,构建杜绝屡审屡犯问题发 生的长效机制,帮助政府部门努力提高 整改实效。

强化监督刚性,常态化开展国有资 产管理监督。常委会制定国资监督五年

规划,完善政府报告全覆盖、人大监督 全方位工作机制。每年确定一个重点领 域, 在扎实深入调研基础上, 提出高质 量的审议意见。严格落实国有资产重大 事项报告制度,约见相关政府部门主要 领导,强化政府部门主动接受人大监督 的意识, 如今年, 便监督市政府及时向 人大报告了成立广州产投母基金和广州 创投母基金、重组国资设立广州安居集 团等重大事项。开展国有企业薪酬制度 改革专题调研,督促政府部门加快推进 企业职业经理人改革、完善薪酬考核机 制、推行股权激励等中长期激励,取得 实际成效。对企业重大风险项目化解情 况开展持续跟踪监督,定期更新跟踪监 督台账,及时报告有关情况。■

(林钢威)



展深圳市"20+8"部分重点产业链培育 发展情况、生物医药产业发展情况等专 题调研,组织开展半年经济形势分析,推动政府加快实施创新驱动发展战略,坚持制造业立市,不断提升现代产业体系竞争力。

推动前海深化改革开放。常委会听取和审议市政府关于推进落实《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》情况的专项工作报告,开展前海蛇口自由贸易试验片区条例执法检查,推动前海改革开放工作和深港合作向更深层次、更宽领域、更高水平迈进。

健全完善审查监督制度

常委会认真履行宪法和法律赋予的 计划预算审查监督、国资监督的职能, 按照党中央关于经济工作决策部署,根 据新的形势变化和工作需要, 健全完善 人大财经监督的工作机制,不断增强监 督实效。制定出台了关于加强国民经济 和社会发展计划审查监督的决定、关于 加强市级预算审查监督的决定、关于加 强国有资产管理情况监督的决定、地方 政府债务审查监督规定等,对计划预算 审查监督、国资监督、债务审查监督等 法定工作进行了细化和强化,将近年来 计划预算审查监督中行之有效的创新做 法通过重大事项决定的方式固定下来, 着力提升人大计划预算审查监督的法治 化水平,推动人大财经工作迈上新台阶。

创新审查监督方式方法

常委会围绕加强人大财经监督的针 对性和有效性,坚持目标导向、问题导 向,不断创新审查监督方式方法,推动 财经监督走深走实,不断拓展和丰富工 作成效。

创新政府投资项目审查监督机制。 常委会在全国率先开展人大对政府投资 项目计划的审查监督,在制度建设、审 查方式、跟踪监督等方面大胆探索创新, 形成了具有深圳特色的政府投资项目计 划全口径审查、全过程监督的经验做法, 获得全国人大财经委的充分肯定,被选 为做法先进的城市作经验交流。

探索制定国资监督指标体系并开展量化评估。常委会指标体系包括资产状况、管理工作、管理绩效3类一级指标、10项二级指标、29项三级指标,并在计划预算委员会会议上运用指标体系开展量化评估打分,评估情况作为计划预算委对专项报告初审的参考。

首次开展审计整改满意度测评。常委会对本级预算执行审计发现问题整改情况首次开展分类满意度测评,并将测评结果随同审议意见印送至政府部门,督促政府部门加大审计发现问题的整改力度。

开展计划预算"四审"

常委会不断探索并完善预先审查、 重点审查、初步审查、大会审查"四审" 机制,广泛听取人大代表和咨询专家对 计划预算编制的意见建议,提高计划预 算审查的代表参与度,把发展和完善全 过程人民民主的要求贯彻落实到计划预 算审查监督工作中。

一是预先审查。在代表大会召开的前1个月,组织召开计划预算预先审查会议,参会代表约占全体代表人数1/4以上,审议国民经济和社会发展计划、年度预算、政府投资项目计划初步方案的主要内容。

二是重点审查。每年组织对10个政府投资项目进行代表评议,对5个重点部门预算开展评估,对支出预算及政策进行专题审议,并运用计划预算审查指标体系开展量化评估打分。近年来,通过重点审查的方式推动优化调整涉及的政府投资项目、部门预算总金额累计超过百亿元,取得了较好的实质性审查效果。

三是初步审查。计划预算委员会召 开会议,结合重点审查的成果对计划预 算草案形成初步审查意见并反馈给政府 部门。

四是大会审查。代表大会期间计划 预算委员会向大会主席团提出审查结果 报告。通过"四审"实现了计划预算审 查的法定性、广泛性和专业性的有机统 一,充分保障代表在计划预算审查中的 主体作用。

(林钢威)

珠海:建立"四上四下四反馈" 机制 纵深推进人大财经监督工作

今年,珠海市人大常委会把人大财 经监督工作融入市委中心工作和全市发 展大局中研究、谋划和推进, 坚持正确 监督、有效监督、依法监督,坚持"法 定动作规范、常规动作做实、自选动作 创新",积极推进经济立法,不断加强 经济工作监督,逐步深化人大预算审查 监督重点向支出预算和政策拓展,着力 增强人大国有资产管理情况监督实效。

坚持法治先行 为发展改革加 引擎增动力

创新立法选题机制。常委会推动构 建多层次经济法规体系,围绕经济功能 区、产业园区、专业园区、特色园区立 法; 围绕主导产业、产业链及产业链的 具体环节立法; 围绕产业应用场景立法, 促进新质生产力发展。采用"小切口" 立法方式,运用特区立法变通功能,破解 产业发展痛点难点问题。

创新法规初审机制。为加快推进经 济立法,常委会探索建立提前介入法规 起草阶段的初审模式。以人大为主导组 织调研学习先进地区好经验好做法,广 泛听取人大代表和社会各界的意见建议, 提出具有较强针对性和可操作性的立法 初审意见。

创新执法检查机制。常委会以"市 区联动、政企联动、线上线下联动"模 式开展执法检查,构建横向到边、纵向 到底的检查格局,以边查边改边督促推 动政府相关部门妥善解决企业诉求、加 强制度建设。

加强人大预算审查监督 服务 党和国家工作大局

拓展审查监督工作重点,践行全过 程人民民主。常委会深化拓展预算审查 监督工作,印发了预算审查监督的工作 方案,建立了"四上四下四反馈"的预 算审查监督工作制度。将预算审查监督 工作分为审查准备、专题审议、初步审 查、大会审查四个阶段,全过程坚持人 大代表在预算审查监督中的主体地位, 兼顾广泛联系和重点听取。工作制度突 出体现了"三全":一是监督主体全, 在预算审查监督工作全过程各环节充分 听取各级人大代表、往届人大代表、片 区群众、专家智库等社会各界意见建议; 二是监督方式全,综合运用代表视察、 座谈讨论、现场调研、听取报告等监督 方式, 为大会审查批准预算奠定坚实基 础;三是监督链条全,以"代表履职、 群众参与、专业咨询、条块结合、上下 联动、多方协调、联网监督"为依托, 形成四个意见建议"收集、处理、反馈" 的闭环,最大限度吸纳民意、汇集民智。

加强政府债务审查监督, 更好统筹 发展和安全。与计划、预算的审查监督 相结合,与日常监督相结合,强化对政 府债务的审查监督,督促政府规范债务 管理, 防范债务风险。

汇聚人大审计监督合力, 同频共振 提升整改实效。一是共同商议重点审计 监督事项。推动审计年度项目计划与常 委会监督工作计划有机衔接。二是共同 推进审计查出问题整改。自2022年起,

连续开展审计查出突出问题整改情况审 前代表专题询问,组织财经委委员、财 经监督特邀代表,面对面向被审计单位 提问和追问,推动审计查出突出问题真改 实改。三是共同推动审计监督成果运用。

完善全过程绩效监督机制 提升 财政资源配置效率

建立绩效预算联动机制。推动政府 进行绩效预算改革。建立跨部门事前绩 效评估联动机制,对投资额在500万以 上的重大政策和项目, 在立项前逐个进 行事前绩效评估。同时,向事前拓展人 大绩效监督, 定期听取政府事前绩效评 估工作的报告。

强化事后绩效评价监督。每年听取 和审议政府有关财政资金绩效管理情况 的报告,同时以人大为主体,委托第三 方机构开展专项资金绩效评价。

加强国有资产管理情况 监督 推动形成国资治理新格局

强化制度建设,着力夯实监督基 础。常委会制定出台珠海市加强国有资 产管理情况监督的决定和五年规划,进 一步健全报告制度、改进报告工作。

监督端口前移,提前介入报告起 草。紧扣人大国有资产管理情况监督的 职责定位,在政府报告起草前,加强与 政府有关部门的工作联系沟通协调,明 确报告重点,提高报告质量。

加强审后跟踪, 打造监督工作闭 环。常委会审议后,督办常委会审议意 见落实,对一些具有普遍性、长期没有

汕头: 找准人大财经工作切入点 持续发力助推高质量发展

2023年,汕头市人大常委会坚决贯彻落实省委经济工作会议和全省高质量发展大会的决策部署,按照市委坚定不移走好"工业立市、产业强市"之路和加快构建"三新两特一大"产业发展格局的部署要求,以促进数字经济、跨境电商、制造业高质量发展等工作为切人点,运用人大立法、执法检查、监督调研等多种工作方式,依法履行人大财经监督职能,切实推动政府工作提质增效、走深走实。

强化立法引领和推动作用 夯实数字经济高质量发展法治根基

近年来,市委市政府高度重视推动数字经济发展,于2022年、2023年连续两年成功举办中国数字经济创新发展大会。市人大常委会主任项天保高度重视数字经济立法,召开立法推进会要求成立专班,加速提质做好该条例(草案)的审查工作。财经工委提前介入,积极参与市工信局和司法局的前期调研工作。项天保主任还带队赴浙江杭州、贵州贵阳等地调研,借鉴学习兄弟城市的先进经验。财经工委综合有关情况,认真研究提出审查意见,供法制委立法审查参考。

该条例已经汕头市第十五届人民代 表大会常务委员会第十六次会议于2023 年8月14日通过,自2023年10月1日起施行。该条例的施行,进一步推动国际通信的链路优势、海上风电的资源优势、海外华侨众多的侨乡优势、经济特区的立法优势叠加融合,为创新体制机制助推数字经济高质量发展,为汕头加快打造新时代"数字"经济特区提供坚强的法治保障。

注重监督工作的持续性和连续性 推进制造业高质量发展

近年来,常委会牢牢把握高质量发展这个首要任务,深入开展制造业高质量发展相关调研和监督工作。2022年,常委会组织对汕头市推进制造业数字化转型促进产业链供应链现代化水平提升和贯彻实施省数字经济促进条例等情况开展专题调研。

结合去年检查发现的数字化产业创新能力整体不强、制造业数字化转型推动力不足等问题,今年,常委会继续通过执法检查、督办重点建议等形式开展监督。主要有:将市人大代表提出的《关于创新驱动数字经济建设,赋能高质量发展的建议》列为重点办理的建议进行督办,以坚持创新驱动作为突破口,推进体制机制创新,推动数字经济与实体经济融合发展;开展《汕头经济特区跨境电子商务促进条例》执法检查,以促

跨境电商发展为着力点,为外贸增长添 加新动能,着力推动规划引领、强化政 策保障,助力跨境电商高质量发展;受 省人大委托开展制造业高质量发展工作 情况调研。为做好此项工作,结合归口 督办市人大代表提出的《关于扶持培育 专精特新中小企业, 促进制造业高质量 发展的建议》,通过召开座谈会、实地 检查等形式开展调研。综合有关情况, 形成调研报告上报省人大常委会,就汕 头市存在优质大项目偏少、园区载体建 设不够完善等问题提出意见建议, 争取 省加大支持力度。接下来,常委会将深 入开展"发挥人大作用,推动数字化赋 能制造业高质量发展"专题调研,并进 一步强化归口督办,结合调研对市人大 代表提出的《关于以智慧物流园区推动 潮南区传统制造业与物流业融合创新发 展的建议》等开展督办,从不同角度切 入,运用多种监督方式,助推汕头市制 造业高质量发展。

此外,在开展计划和预决算审查、 国有资产管理、地方政府债务管理情况 等财经法定监督工作中,常委会充分发 挥财经咨询顾问专业作用,积极组织财 经委委员、人大代表履职把关,践行和 发展全过程人民民主,不断坚持正确监 督、有效监督、依法监督,提升人大监 督实效。 (纲 成)

(接上页) 解决的突出问题、典型案例开展跟踪监督,推进问题整改。

完善系统模块,数据赋能提升质效。在监督系统中充实涵盖四大类国有资产的数据基础,为人大精准高效监督提供信息化支撑。

加强经济工作监督 助推经济社会高质量发展

为适应新形势下加强经济工作监督 的要求,常委会在找准监督内容、创新 监督方式、规范监督程序等方面持续发 力,以经济监督实效护航经济社会高质量发展,包括:强化计划审查监督,定期召开经济形势分析会;开展推动珠海市经济高质量发展工作情况专项监督;聚集产业发展,深入开展专项调研。■

(小林)

湛江:强化财经监督 助力高质量发展

今年以来,湛江市人大常委会围绕 省委"1310"具体部署和市委工作安排, 立足人大法定职权和重点工作,持续拓 展财政经济监督的功能和效果. 推动 解决制约湛江高质量发展的突出矛盾和 问题。

实施人大法定监督项目 推动 经济平稳健康运行

常委会充分发挥职能作用,推动法 定监督项目实施,交出一份人大财经监 督合格答卷。

在计划审查监督方面。常委会做好 计划编制及报告的审查。围绕近年来市 委中心工作,对完成目标任务的各项工 作措施, 重大项目工程的安排等进行重 点审查,提出意见建议,确保计划编制 科学合理。此外,常委会还做好计划执 行监督。7月份,组织财经委委员、代 表、财经咨询专家深入县(市区)、企 业进行调查研究, 听取部门的分析汇报, 分析计划执行中存在的问题及原因,找 出解决问题的对策。

在预算审查监督方面。常委会做好 预算草案审查工作。每年6、7月份,提 前介入预算编制工作,了解预算编制有 关情况,督促财政部门认真编制好预算 草案; 人代会召开前的一个月, 组织相 关委员会、有关代表和财经咨询专家对 预算草案编制情况进行调研,提出初步 审查意见,督促财政部门及时改正并反 馈; 大会期间, 把预算联网监督系统连 接到代表驻地,同时设立咨询点,要求 财政部门派人参加各代表团及小组审议, 及时为代表答疑解惑, 听取代表意见建

议。此外,常委会还加强预算执行监督。 每年8月, 听取审议市政府关于市级财 政决算草案和上半年预算执行情况的汇 报,结合审计工作报告,审查、批准上 一年度决算,对本年度上半年预算执行 情况提出建议,确保财政资金用在"刀 刃"上。及时审查预算调整方案、要求 财政部门根据实际情况提前送交预算调 整方案,并说明理由、项目、金额,协 助常委会把好审议关, 切实加强政府债 务管理。

在审计查出问题整改情况监督方 面。常委会立足经济监督定位,一体推 进审计揭示问题"上半篇文章"和做好 审计整改"下半篇文章"。今年4月份 听取和审议了市政府关于2021年度审计 香出突出问题整改情况的报告, 8月份 听取和审议了市政府关于2022年度市本 级预算执行及其他财政收支的审计工作 报告, 重点关注管理使用公共资金、国 有资产、国有资源的部门单位查出问题 整改情况,强化对审计查出尚未完成整改 问题的跟踪督查和常委会审议意见落实。

在国有资产管理监督方面。常委会 规范落实国有资产管理情况报告制度。 加强与市政府有关方面的沟通协调,推 动持续规范和完善国有资产管理情况报 告工作,规范报告口径,完善报告报表, 逐步健全评价指标,有效提高报告质量。 常委会还着力解决国资国企管理存在问 题。针对国有资产底数不清问题,督促 有关单位摸清市直行政事业单位国有资 产、市属国有企业的国有资产、金融类 企业国有资产、国有自然资源资产底数。 针对国企管理体制不顺问题,全面完成 国企改革三年行动方案,完成四大产业 集团组建工作。此外,常委会健全国有 资产监督管理方法。加强与审计监督的 衔接协调, 更好发挥审计监督对人大国 有资产管理情况监督的支撑作用,加强 与监察监督、财会监督的贯通协同,形 成监督合力。

发挥人大代表作用 为经济建 设出谋献策

常委会充分尊重和发挥代表作用, 全力支持、服务和保障代表依法履职, 更好发挥人大代表为经济建设出谋献策 的作用。

持续深化与代表的密切联系。制定 常委会组成人员密切联系人大代表工作 计划,常委会分管领导常态化走访联系 财经领域的专业代表,确保实现本届内 走访代表全覆盖。除日常的视察、座谈 和列席会议外,常态化邀请代表参与人 大财经监督工作,代表对于人大工作的 参与度进一步提高。

高质量办好代表议案建议。围绕代 表议案建议提出和办理"两个高质量" 做好工作。今年2月,市十五届人大三 次会议将《关于培育壮大优质中小企业 推动制造业高质量发展的议案》确定为 大会议案,并收到财经类代表建议84件, 占大会建议的34%。常委会坚持和完善 "市领导领办、主任会议成员督办"工 作机制,采取评选、举办代表论坛、听 取审议报告、满意度测评等"组合拳" 式监督, 有力推动议案建议办理落到实 处, 共同推动全市中小企业和制造业高 质量发展。■ (小林)

专家述评

奋力夯实新时代人大财经工作助推中国式现代化的广东实践

☆ 林慕华

财政是国家治理的基础和重要支 柱。古语有言,"财者,为国之命而万 事之本。国之所以存亡,事之所以成败, 常必由之"。人大财经工作关系国计民 生。习近平总书记近期主持召开中央全 面深化改革委员会第三次会议, 强调要 坚持预算法定,强化预算约束,推动预 算绩效管理,发挥人大监督作用。新时 代赋予人大财经工作新使命。党的十八 大以来, 以习近平同志为核心的党中央 高度重视并全面加强了对人大财经工作 的领导,提出了许多新任务新要求,尤 其要求各级人大及其常委会高质量推进 人大财经立法、监督、调研等各方面工 作,强化监督重点,创新监督方式,完 善监督机制,着力增强工作实效,助力 中国式现代化建设。

广东人大财经工作走在全国前列。从加强部门预算草案的审批监督、开展项目绩效评价开始,再到政府投资项人为调整方案审查批准,广东各级人大围绕地方党委贯彻落实党中央大政等署,结合地方实际,创造性处的决策部署,结合地方实际,创造性经济社会发展和改革设坚任务。近年来,就当原则在预算过程进而在治理过程,决计逐渐确立,各项财经规则开始约束决。首次所有的预算能力和治理水平。在这种背景下,广东人大财经工作持续深化,为全国其他地区提供了可资借鉴的创新经验。

有效发挥人大财经立法功能,保驾 护航经济社会发展。近年来,广东各级 人大及时关注地区经济发展过程中的热 点难点问题,先后制定了一批具有全国首创性和引领性、体现改革创新的地方性法规,为全市经济高质量发展提供坚实的法治保障。自2015年立法法修改赋予所有设区的市立法权以来,至今年9月,广东共有330件设区的市地方性法规共445件,有效保障和促进了各地经济社会健康有序发展。例如,《广州市数字经济假进条例》《深圳经济特区绿色金融条例》等法规条例,充分体现各地人大坚持把立法决策同本地改革发展决策结合起来,深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

不断拓展人大财经工作范围, 积极 践行全过程人民民主。经济社会发展日 新月异,不断有新情况新问题,广东各 级人大结合中央要求与地方探索,丰富 财经监督内涵, 拓展财经监督范围。从 预算决算的审查监督到审计整改监督, 从政府投资项目计划全口径审查、全过 程监督到国有资产管理监督的常态化开 展,从部门、政策与项目财政支出绩效 到开发区、街道预算的审查监督,人大 财经工作不断向纵深推进。在各项工作 具体开展过程中,广东各级人大坚持以 代表为主体, 切实提高代表在财经监督 各项工作中的参与度。尤其重视做好代 表建议办理工作, 主动回应社会关切, 充分征求代表和群众意见, 自觉问计于 民、问需于民。

探索创新审查监督方式方法,不断 完善人大财经工作机制。近年来,广东 各级人大围绕加强人大财经监督的针对 习近平总书记在广东考察时强调, 广东是改革开放的排头兵、先行地、实 验区, 在中国式现代化建设的大局中地 位重要、作用突出。展望前景, 广东人 大财经工作仍需持续发挥监督职能作用, 为科学立法、民主监督贡献更大力量, 助推中国式现代化在广东的实践。一是 要进一步加强制度建设, 完善地方性法 规和财经规则体系, 为经济社会发展提 供坚实法治保障。二是要继续巩固和深 化预算决算审查监督,探索建立健全预 算绩效监督机制,实现对地方债务风险 的全过程监管,强化对国有资本经营预 算和对国有资产管理的监督。三是深化 人大财经监督与审计监督的贯通协同, 加强上下联动, 持续深入推进预算联网 监督。四是强化自身建设, 增强组织能 力,建立健全对人大代表个体履职及引 入专家力量的规范和激励机制。■

(作者系暨南大学公共管理学院/应 急管理学院教授)

"无感支付"让群众看病就医更便捷

——广州市人大常委会跟踪监督民生实事办理纪事

☆/图 刘玲玲

8月下旬的广州,天气炎热,走进广 州市花都区人民医院门诊楼大厅,以往 熙熙攘攘的缴费窗口明显安静了好多, 不再让人有烦躁焦虑的感觉。"我开通 了就医信用无感支付,看病缴费起码快 了一小时, 整体感觉挺智能便捷的, 省 时又省心。"前来就诊的吴先生说。

这一便民举措源自广州市十六届人 大三次会议上, 由人大代表无记名投票 差额选出的2023年广州十件民生实事之 一: 方便群众就医结算, 扩大就医信用 无感支付"先看病后付费"试点。市人 大社会委有关负责人表示,就医无感支 付入选民生实事,以"小切口"见"大 民生", 直击群众"排队烦"痛点, 让 群众不用多头跑、反复跑, 体现了以人 民为中心的理念, 是践行全过程人民民 主的生动实践。

民生实事直指群众"急难愁盼"

"缴费慢!""排队烦!"……在 走访调研过程中,人大代表经常听到群 众反映就医时遇到此类问题。群众的抱 怨和吐槽背后,是提升就医体验的迫切 期盼。今年以来,市人大常委会社会委 持续聚民生实事办理,督促有关部门切 实为群众提供良好的看病就医环境。

无感支付是聚焦群众就医排队烦、 缴费难推出的便民举措,是现有医保移 动支付、互联网支付等医保支付模式的 再提升。无感支付入选民生实事后,广 州医保部门迅速行动起来, 重点动员三 级医保定点医疗机构参与试点, 并联合 银联、银行推动参与试点的医疗机构进 行流程优化及系统改造,实现上线运行。

无感支付不仅对就医流程进行了简 化,还是"信用+医疗"的融合创新。 广州医保部门介绍,参保人可通过银联 "云闪付" APP等渠道激活医保电子凭 证,并绑定任一试点银行借记卡、信用 卡或医保专属信用产品签约开通"无感 支付"服务。

督办"加速度"提升群众满意度

"广州市医疗保障部门已开通参保 人就医信用无感支付! 您可享受此服务。 ……诚邀您现在办理签约,以备有需要 时使用。"

8月15日,市民柳小姐收到来自广州 医保部门的短信,她通过"广州医保" 微信公众号了解后,便毫不犹豫开通了 签约。对比之前看病几分钟, 排队一两 个小时的就医体验,她对无感支付减去 了反复排队缴费环节表示满意。"人大

和政府共同发力解民忧, 确确实实是为 群众办了一件大实事。"柳小姐由衷地 点赞。

群众的满意度背后,是作为督办部 门的市人大社会委盯紧民生实事办理落 实, 打出监督组合拳, 克服各种难题, 提升民生实事办理加速度。实行无感支 付存在哪些技术和政策障碍? 能否优化 支付流程? 3月3日, 社会委召开民生实 事项目对接会,就如何办好民生实事与 牵头部门市医保局进行了深入讨论交流。

民生实事办理进展如何? 如何进一 步推进? 今年"更好发挥代表作用"主 题活动月期间, 社会委通过面向社会委 专委会全体委员开展线上问卷调查等形 式收集意见建议。

8月2日, 社会委又组织医保局召开 专题沟通会,问进度,出点子,求实效, 力求一督到底。



广州市花都区人民医院门诊一站式服务中心无感支付咨询窗口

一场专题询问带来的"幸福效应"

——江门市蓬江区人大常委会推动"嵌入式"养老服务高质量发展侧记

☆/图 易其报

"在前期调研中,我们了解到,社 区养老服务设施还存在着数量不足、分 布不均衡等问题,请问区民政局负责同 志,下一步将采取哪些举措扩大养老服 务设施的覆盖面,进一步满足老年人居 家养老需求?"

2022年12月上旬,一场以聚焦"加强养老机构服务监管"为主题的专题询问会正在蓬江区人大常委会主任会议室如火如茶地进行,代表们提出"社区居家养老服务设施造血功能低""社区养老机构护理人才缺口大"等问题"剑指"社区居家养老痛点难点,给与会的政府职能部门刮起了一场提升社区居家养老服务能力的"头脑风暴",也拉开了常

委会推动"嵌入式"养老服务高质量发 展的"履职序幕"。

破题 人大助力养老"居家"

"银发一族"需求在哪里,人大履职就跟进到哪里。带着专题询问会上代表的提问和呼声,今年初,蓬江区人大常委会主任李达成率调研组深入杜阮镇颐养院、银华长者服务中心等村(社区)养老机构,开展养老服务民生实事候选项目专题调研,全面了解"嵌入式"养老服务情况以及困难需求。

今年2月,在区十一届人大三次会议上,经过全体与会人大代表票决,"优化适老养老服务"被列入区政府年度"十

件民生实事项目",该项目年度计划 建设1家社区嵌入式居家养老服务示范 点,推动39户特殊困难老年人家庭进行 居家适老化改造,为下步全面推开"嵌 人式"养老服务工作提供平台保障。

督办 打造老年"幸福之家"

"建议活动室地面铺设防滑地砖,防止老年人在活动时跌倒""建议拓展完善养老设施,为老年人提供便捷化、专业化、规范化服务"……6月上旬,蓬江区人大常委会组织社会建设代表专业小组视察环市街江侨社区居家养老服务站建设情况,现场与区政府分管领导、有关职能部门负责人探讨加快服务站建

(接上页)

按照监督工作计划,今年年底,市 人大常委会还将听取市政府对民生实事 办理情况的汇报。

目前,广州市已建立起面向广州市 社会医疗保障参保人,覆盖普通门诊、 门诊特定病种及住院等所有就医场景的 无感支付体系。

截至今年8月底,广州市已有22家 就医量大的三级医保定点医疗机构上线 该便民服务项目,全市每个区均有1家 以上,提前实现该民生实事年度目标。

献良策让便民举措惠及更多群众

"无感支付,是办到老百姓心坎上 的民生实事。"市人大代表、花都区人 民医院副院长徐洁萍表示。

从今年2月15日起,参保人在"广

州市花都区人民医院"公众号挂号时选择"信用就医"支付方式,即可在门诊就医时自动结算,享受安全、便捷、免排队的医保无感支付服务。徐洁萍结合医院实际情况介绍,参保人在医生诊室就诊结束后,医院系统在后台关联了医保系统直接发起结算,也就是处方一开就完成结算了,参保人可直接去取药或做检查。其中,应由医保基金报销的部分将自动实时记账结算,应由个人负担的费用将自动在医保个人账户或签约账户中实时扣减。完成结算的同时,系统向患者手机发送本次就诊结算的短信及电子收据,列明医保记账及自付金额。

方便就医群众的同时,医疗机构人力资源配置也得到优化。徐洁萍表示,排队缴费的人减少了,医院收费窗口从原来的40多个减少至20多个。"老年人

往往因为看不清数字、记不住密码或者对医院电子设备不熟悉等因素,在就医过程缴费是个难题,如果年轻人能替家中老人设定好无感支付后,老人家在医院只需完成就医流程就可以,再也不用为缴费的事操心,值得加强推广。"

目前,广州医保部门持续进一步 拓展可提供无感支付服务的定点医疗机构,签约、使用人数及支付金额已逐渐增加。据统计,目前签约人数约2.63万,使用约2300多人次,使用金额近33万元。

市人大代表张思君一直高度关注该 民生实事的办理进度,她建议加大宣传 力度,让惠民举措更加广为人知。市人 大代表马粤君则建议,无感支付涉及个 人银行账户,在切实提升群众就医体验 的同时要加强保护个人信息安全。

(作者单位:广州市人大常委会)

设方法对策,代表提出的"按照'一户 一案'原则,对房屋内的建筑硬件、家 具家装软件进行适老化改造,配置辅助 话老化工具""加强宣传引导, 让更多 老年人知晓并参与社区'嵌入式'养老" 等20余条意见建议直达政府职能部门, 为加快推进服务站建设开出"良药方"。

7月中旬,蓬江区人大常委会视察 组成员专门赴惠州市惠城区惠民九如康 养中心、龙丰街道长者照护之家,学习 交流养老服务人员培训、居家养老服务 项目、服务内容、照料中心规范化建设、 服务网络等先进经验做法,大家一路带 着问题学、对照反思学、交流互动学, 感受颇深、受益良多,为推进全区"嵌 入式"养老服务提升拓展了思路视野, 积攒了案例素材。

在"最盼"上见真情,在"最急" 上动真招,在"最难"上下真功,1次 外出学习交流,2场专题约见、8轮视察 督办……蓬江区人大常委会用脚步丈量 项目进度,以督办加快项目实施,先后 推动解决养老机构消防审验、居家养老 服务站工程现状验收、照护服务认定等 问题10余个。

提效 数智赋能服务"进家"

群众的口碑就是对人大代表履职 的最好肯定。"感谢人大代表为我们提 的'好建议',现在家里装上了'平安 通', '一键直达'不仅让我的生命健



康得到24小时守护,还为我们提供送餐、 送药、送医等上门服务。"环市街天龙 社区83岁老人谢阿婆戴着健康手环,开 心地说道。

无独有偶,在蓬江白沙街江边社 区,老人们通过"平安通"居家养老智 慧平台链接"益食堂"长者饭堂点餐, 15分钟后, 热腾腾的饭菜就送到家中, 吃着自己喜欢的饭菜,老人们脸上满满 的幸福感溢于言表。

群众的赞许与认可源自蓬江区人大 代表陈丽雯的一条代表建议。3月初, 陈丽雯在进站接待群众时听闻部分老人 家中还未安装'平安通'居家养老智慧 平台, 独自在家时遇有身体不适或不慎 跌倒, 无人知晓, 得不到快速有效的处 理。为此,她在多次深入社区调研,走 访老人了解情况后,一份《关于完善优 化"互联网+护理服务",提升社区医

养结合能力的建议》就提交至蓬江区人 大常委会。

收到代表建议后,蓬江区常委会第 一时间将建议转交有关职能部门,同时 加强与承办单位沟通联系,推动区政府 安排201万元用于居家养老助残服务"平 安通"项目,并通过定期走访察看办理 落实情况、建议办理"回头看"等形式, 对建议进行跟踪督办。仅用3个月时间, 就为江华社区、幸福社区、三丫村等30 余个社区(村)1090名老人开通"平安 通"服务,助推"平安通"服务实现全 区6个镇(街)132个村(社区)全覆盖。

深怀敬老之心, 倾注爱老之情, 笃 行为老之事。白沙街江华社区获评全国 示范性老年友好型社区称号, 环市街江 侨社区居家养老服务站已完成基础设施 建设,即将开放运营,白沙街甘棠社区 (粤海城小区)居家养老服务站拟于年 内全面竣工投用, 为失能和部分失能老 年人提供居家养老上门服务2288次、14 家"益食堂"长者饭堂站点服务70425 餐次……这份高质量的人大监督"成绩 单"是蓬江区人大常委会把"嵌入式" 社区居家养老服务能力提升"放在心上、 抓在手上、落在实处"的真实写照。

下一步,蓬江区人大常委会将持续 聚焦社区居家养老主题,发挥人大监督 作用,以监督之力绘就"嵌入式"养老 新蓝图,努力让更多"银发一族"在家门 口就能享受到全方位的居家养老服务。■

(作者单位:江门市蓬江区人大常 委会)



诠释"红烛"价值 展现履职担当

——记省十四届人大代表叶丽萍

♥ / 图 何彩云

作为一名人大代表,她牢记人民嘱托,坚持为群众办事,用实际行动来践行初心使命,在履职尽责中体现担当作为。作为一名校长,她辛勤耕耘二十四载,爱生如子,用自己的努力诠释着"红烛"价值,展现了新时代人民教师的光辉形象。她,就是省人大代表、云浮市田家炳学校校长叶丽萍。

积极履职助成长

叶丽萍谨记自己既是教育工作者和 又是人大代表的双重身份,时刻关注云 浮市乃至全省教育事业的发展情况。履 职期间,她主动走访周边社区、群众, 收集社情民意,提出解决办法。

作为来自教育界的人大代表,叶丽萍非常关注"双减"政策如何才能更好地落地落实。为此,她多次深入调研走访,征询意见建议。同时,结合自身工作,立足于云浮的教育发展,叶丽萍在省十四届人大一次会议上提出《关于构建家校社政教育共同体的建议》。

作为建议的领衔代表,叶丽萍以自己所在的学校为试验点推动建议的落实。她首先构建了田家炳学校的"社区、家长、学校"社政教育共同体,利用周边资源,联合马岗社区工作人员,把云浮市田家炳学校作为马岗社区家长学校的场所,与社区工作人员、教师志愿者、家长志愿者、社会优秀人士等人员共同组成讲师团,负责家长学校、家庭教育指导机构的日常管理,利用节假日和课余时间常态化开展工作,让3000多名家长和儿童受益。

为家社协同共建 良好家风,叶丽萍带 领着学校的家委会, 让家长和孩子们走进 社区、敬老院、公司走过 院等,参与发幼、亲 等之动、一个。 等。等之对。 好人的建立,明城市 多样化的社会实责任感 动、培养学生责任感 和感恩意识。

为搭建校社协同

平台,叶丽萍每学期都诚挚邀请公检法的有关同志举行一次法制知识讲座,让学生知法懂法;多次组织学生开展"童心向党,永远跟党走"研学活动,讲好家门口的党史故事,激励学生热爱家乡,热爱党,增强爱国情感。

潜心教育育英才

叶丽萍从教24年,从乡镇到城区,从语文到历史,从小学到初高中,从名师到名校长,桃李天下,她以高尚的人格魅力和丰厚的专业素养培育着一代又一代学生的成长。任校长后,叶丽萍承担了学校从完全中学过渡为完全小学的重大改制,用三年时间使一所普通中学、新扩学校焕发生机、华丽转身为领航标杆学校,为云城基础教育改革做出了突出贡献。

每天早上七点,叶丽萍都准时来到 校园,开始巡校工作。她经常走到学生 中去,了解学生们尤其是困难家庭学生



叶丽萍组织学生和家长参加社政教育活动

的学习情况、身心发展状况等,用细心、耐心、爱心关注着学生们的成长,适时 形成意见反馈给任课教师和家长,让教 师和家长有针对性地做好学生的教育引 导工作。

为提高学生的全面发展,5年来,叶丽萍先后组建了曲棍球、乒乓球、合唱、舞蹈、书法、演讲与口才、口风琴等60多个特色社团,通过体育节、艺术节、读书节、科技节等活动以及科学的艺体课程学习,促进学生素质的多元发展,发掘学生内在潜能,发展学生个体特长。近年来,在叶丽萍的带领下,该学校曲棍球队多次夺得全国青少年曲棍球锦标赛第一名,先后向国家运动队、省队输送运动员30多人,培养出国家女子曲棍球队长崔秋霞和朱莉瑜、陈启俊等国家队员;向国家女子冰球队输送了毛颖诗、冯咏诗、梁诗韵3名国家队员。■

(作者单位:云浮市云城区人大常 委会)

潜心教育 用心履职

——记廉江市十七届人大代表钟海

☑/图 杨安民 刘付雪梅

在廉江市石角镇有这样一位教师: 他以教书育人为己任, 用爱心点亮万千 孩子人生梦想: 他是群众满意的"好代 表",不断用自己的积极履职展现新时 代人大代表的精神风貌。他就是廉江市 十七届人大代表、石角镇第三初级中学 校长钟海。

关爱学生 无私奉献

近年来, 钟海带领学校班子坚持守 正创新,进行了一系列的探索与创新, 不断完善了石角三中教职工考勤、奖惩、 班主任管理等校园管理体制,保证了教 育教学工作的顺利开展, 打造会总结、 善发现、能突破的教师队伍, 促进了学 校教学、育人、学校发展深度融合. 为 乡村学校的长远发展奠定了坚实的基础。

"钟校长是一位非常务实的校长。 在教学上他非常注意听取老师们的意见, 对于老师们的教学工作十分关心, 谁遇 到困难,他都尽心尽力帮助解决。我相 信石角三中的明天会更好。"一名教师 由衷地说。

一分耕耘,一分收获。在钟海和老 师们的共同努力下, 石角三中不少学生 先后考上了当地的名牌中学。

"农村学校有很多留守儿童,大多 数是由家里老人照顾, 缺少父母的陪伴, 又因为小学升初中学习环境的变化, 再 加上青春期生理、心理方面的变化,有 一些孩子会有成长的困惑。"钟海常常 和身边同事商讨, 力求对症下药。

钟海始终相信每一位学生都有自己 的创造强项, 要允许有差异。在班会课、

体育课、集体劳动时, 他善于发现学生的长 项,抓住每一个教育良 机,适时表扬、鼓励。 体贴这些困难学, 培养 他们树立自信心、自尊 心、自强心,不让学困 生成为掉队的孤雁,从 而赢得学生的信任。

"钟校长对工作很 认真,对我们的学习情 况也很上心,有什么不 懂的问题, 他都会耐心 细致地给我们解答。生 活上对我们也很照顾,

经常嘘寒问暖,让我们觉得很温暖。" 学生们发自内心的感激之语, 让钟海觉 得自己一直以来的付出很值。

建言献策 尽责履职

当选人大代表后, 做好代表履职成 为了钟海新的"必修课"。

平日里, 钟海利用课余时间深入到 所在选区和学生家中了解他们最需要解 决的问题。他通过深入细致的调研掌握 到第一手资料, 为出席人代会审议各项 议案和报告,撰写并提出高质量的议案、 建议和意见做好准备,努力做到工作有 能量、发言有质量、建议有分量。尤其 是对在市人代会上需要投票表决的民生 实事项目, 钟海总是做足事前功课, 以 便投票确定的项目更加符合民意。

针对移民库区基础设施建设资金投 入不足等问题, 钟海提出了保护"大水



缸"的同时,补足"小米缸",从根本 上解决库区移民生计问题的建议,得到 了有关部门的肯定。他围绕留守儿童、 学生心理健康等方面提出了多条建议, 他在建议中提出,政府要关注老师的身 心健康,加强"双减"工作,得到市人 大常委会的高度重视,将"双减"工作 列为2022年重点监督议题。任期以来, 他先后领衔提出或参与提出议案、建议

在今年"更好发挥人大代表作用" 主题活动期间,钟海与其他代表一起, 就乡道建设、饮水安全等问题约见廉江 市相关职能部门负责人, 促使相关部门 先后建成落业埇至石岩下、丰满竹园 村等水泥硬化村道32条共50多公里,有 效解决103条自然村3万多人的安全饮水 问题。■

(作者单位: 廉江市人大常委会)

区域协同立法的路径研究

菜 蔡雪华

习近平总书记在中央人大工作会议的重要讲话,明确提出建立健全区域协同立法、流域立法、共同立法工作机制。近年来,全国人大常委会鼓励各地探索开展区域协同立法,京津冀、长三角、粤港澳、成渝地区等一些跨省(市)区域和省内市际区域率先探索开展区域协同立法协作,形成了一批区域协同立法成果。围绕区域协调发展,加强区域协同立法,提高地方立法质量和效率,已成为地方立法探索的新趋势新模式。

一、区域协同立法的定位、意 义和主要模式

(一)区域协同立法是立法方式上 的新进展

一般而言,区域协同立法是指一定 区域内两个或两个以上的立法主体按照 各自的立法权限和立法程序,根据各方 达成的立法协议,对共同关注的事项和 共同认可的文本分别进行立法的行为。新 修改的地方组织法第十条第三款规定:

"省、自治区、直辖市以及设区的市、 自治州的人民代表大会根据区域协调发 展的需要,可以开展协同立法。"第 四十九条第三款规定: "省、自治区、 直辖市以及设区的市、自治州的人民代 表大会常务委员会根据区域协调发展的 需要,可以开展协同立法。"

(二)区域协同立法的重要意义

一是贯彻习近平法治思想,全面推进依法治国的重要实践。习近平总书记指出: "全面推进依法治国是一个系统工程,是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。"区域协同立法注重突出地方

特色,有效解决因为行政区划而形不成 政策制度合力的问题,既是适应区域经 济一体化发展应运而生的一种新的地方 立法形式,也是深化全面依法治国实践 的时代要求、必然选择。

二是推进国家治理体系和治理能力 现代化的必然要求。习近平总书记强调, 法治是国家治理体系和治理能力现代化 的重要依托。国家治理现代化的一个核 心内容是地方社会治理现代化。通过区 域协同立法,构建区域治理法律和制度 体系,规范中央与地方政府以及地方政 府之间的交互关系,完善各项制度安排, 以此提升区域治理能力,是实现区域治 理现代化的首要选择。

三是推进国家区域发展战略的制度 保障。区域协调发展涉及跨区域的重大 改革,而重大改革都要于法有据。加快 区域协同立法,为区域治理和区域协调 发展提供法律指引和保障,促进资源公 平分配利用,遏制地方保护主义,是实 现区域协调发展的题中应有之义。

四是加强人大在立法工作中的主导 地位的有益探索。在协同立法中,人大 及其常委会一般作为牵头部门,主导着 协同立法实践。有些地方人大常委会还 组建了协同立法领导小组和工作专班, 对法规项目全程领导、全程推动、全面 负责,有力凸显了人大在立法中的主导 作用。

五是弥补地方立法能力不足的有效 途径。区域协同范围内的各地市,共享 立法经验和制度,共享立法基地和智库, 共享立法联系点和工作平台,共享立法 成果,有效节约了立法资源和成本,提 高了立法效率和质量,弥补了中央和地 方立法的供应不足。

(三)区域协同立法实践中的几种 模式

1. 省(区、市)间协同立法

- (1)京津冀协同立法。自2014年起,京津冀三地人大先后出台了《关于加强京津冀人大协同立法的若干意见》《京津冀人大立法项目协同办法》等协同立法规范性文件,形成了建立联席会议机制、协商沟通机制、立法规划协同机制、法规清理常态化机制、学习借鉴交流机制等内容的立法协同机制。
- (2)长三角协同立法。2014年,沪 苏浙皖共同推进大气污染防治地方立法, 三省一市采取互补型立法协作模式,共 同协商确定示范性条款文本。同时,在 各自制定或修改的大气污染防治条例中, 均以专章规定"长三角区域大气污染防 治协作",明确联防联控。
- (3)川渝协同立法。2020年,川渝两省市人大常委会签订《关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》,在优化营商环境、保障铁路运营安全、推进嘉陵江生态环境保护等方面开展协同立法。2021年11月,四川省、重庆市针对加强嘉陵江流域水生态环境协同保护分别制定了条例、作出了决定,首开协同立法"条例"+"决定"新模式。

2. 跨省域城市间协同立法

2022年8月,南京市人大常委会会 议审议通过了《南京市人民代表大会常 务委员会关于加强长江江豚保护的决定 (草案)》。江苏省镇江市、安徽省马 鞍山市也同步将内容相同的《草案》提 请本市人大常委会审议。这是南京都市 圈城市首次跨省域协同立法。

3. 省内市际协同立法

2021年, 汕头、潮州、揭阳三市协 同制定潮剧保护传承条例。2022年9月 1日,汕头、潮州、揭阳三市人大常委 会法工委共同签署《关于开展三市协同 立法的合作协议》,这是继广州、佛山 2021年签署加强协同立法工作的协议后, 广东又一组地市签署相关协议。

4. 省市协同立法

2022年,广东省人大常委会在全国 率先就推动地方菜发展开展立法, 创新 采用"1+N"省市协同立法模式,由省 人大常委会制定粤菜发展促进条例, 汕 头、佛山、梅州、江门、潮州等市人大 常委会根据地方特色, 同步推进广府菜、 潮汕菜(潮州菜)、客家菜发展促进条 例,首开省与所辖市不同层级主体协同 立法之先河,形成一个省级主体对多个 市级主体的新模式。

二、协同立法的现实难题

(一)"人大主导"与"政府依托" 的立法工作格局还未形成

各地开展协同立法以来,参与的主 体多限于各地人大常委会及其法制工作 机构,各地政府及部门一般主要负责为 立法项目提建议或协助条例起草,一定 程度上影响了协同立法对实际需求的全 面掌握。现有地方政府规章很少涉及协 同内容, 政府间协同更多体现为签署合 作备忘录和框架协议形式, 上升为具有 协同发展性质和政府规章和地方性法规 的极少。

(二)区域利益纠纷协调机制尚未 形成

区域协同立法的核心追求是通过地 方治理权的合作,妥善分配发展红利和 成本, 合理调协利益冲突和竞争。然而, 区域内各独立主体政治地位、经济实力、 社会发展等的强弱不均和特殊需求等, 有可能产生分歧甚至冲突。

(三)协同立法事项的范围仍较为 局限

当前最主要的区域协同立法集中于 大气污染、水污染防治等环保领域。比 如京津冀、长三角、南京都市圈等协同 立法, 生态环境保护是三大率先突破重 点领域之一, 但在一些重点交界地域、 重要发展领域的协同发展难度大、矛盾 多,协同立法推进缓慢。

(四)协同立法的方式仍较为松散

协同立法在实践中的做法主要有: 签订有关立法协作协议, 由各行政区域 的立法主体作出一致规定或分别出台相 关文件:对立法规划、立法计划和立法 中的具体内容进行沟通协商: 定期或不 定期召开区域协同立法的联席会议:对 一些区域性的立法项目共同研究等。这 些方式不具备刚性特点,依赖于协同各 方的契约精神, 目缺乏体系性和连贯性。

三、区域协同立法的原则

- (一)坚持党的领导。地方党委要 加强党对协同立法工作的领导, 在统筹 协同立法安排,协调解决工作中的重大 问题。针对重要协同立法项目, 党委可 成立立法协调临时机构。地方人大及其 常委会要始终坚持党对立法工作的领导, 及时向党委报告协同立法工作情况,积 极争取党委支持。
- (二)坚持法制统一原则。要在立 法时吃透中央精神、找准政策取向,准 确厘清协同立法领域,确保协同立法方 向正确。要严格遵循地方立法权限和程 序,对法律、行政法规中的一些具体规 定作出改变,必须取得国家的认可,对 有些法律保留的事项,只有在全国人大 常委会明确授权的情况下,才可以进行 协同立法。
- (三)坚持全过程人民民主。通过 协同立法修法, 为区域发展全过程人民 民主、维护社会公平正义、实行人民当 家作主提供更加有效的制度保障。同时, 要在协同立法工作中不断拓展和健全人 民群众有序参与立法、表达意愿关切的 途径形式, 使每项立法都建立在坚实的 民意基础之上。

(四)坚持求同存异。要充分考虑 各主体间经济、社会发展水平、行政执 法能力、法治水平等现实因素。要根据 当地实际灵活采取协同立法模式,不育 目追求内容或形式上的一致性。例如前 文提到川渝开展嘉陵江流域水生态环境 保护协同立法所采用的"四川条例+重 庆决定"模式,即是充分考虑两地立法 实际而作出的模式创新。

四、推讲区域协同立法的一些 意见建议

- (一)强化上级立法主体对下级区 域协同立法活动的指导支持力度。区域 协同立法项目在立项前应向共同的上级 人大常委会或上级政府报备,积极争取 上级人大常委会的提前介入、全程指导, 对协同发展中无权或无法协同的立法项 目以及在全省、全国具有共性的立法事 项,积极向上级人大常委会汇报,争取 上级人大常委会列入立法计划。上级人 大常委会可明确专门机构负责协同立法 协调工作,或建立一个专门的、长期稳 定的机构作为协同立法的运作平台,具 体开展协同立法的工作。
- (二) 处理好发挥人大主导与发挥 政府基础性作用的关系。地方人大及其 常委会应加强与上下级、同级人大及其 常委会之间的沟通联系, 主动互通立法 规划计划、重点项目进展情况和立法协 同相关工作推进情况。要建立人大和政 府之间的协同立法工作机制,实现地方 性法规和地方政府规章的协调与衔接。 地方政府及司法部门应尽快建立立法工 作协同机制,适时将地方政府之间签 订的框架性协议的主要内容转化为政府 规章。
- (三)强化机制协同。要建立健全 与协同发展相互适应、相互支撑、相互 促进的协同立法工作机制, 使之系统化、 制度化、常态化。
- 1. 信息共享机制。一是建立统一的 区域性法律信息网, 所收入的内容应至 少包括各地五年立法规划, 年度立法计 划,相同立法主题的立法进展和法规、

规章制定情况,区域内已完成和正在开 展的协同立法项目进展情况,区域内立 法工作经验和立法成果等信息。二是定 期或不定期召开立法工作交流会。

- 2. 立法工作联席会议机制。同级立 法主体之间根据协同立法项目成立联席 会议,定期召开联席会议,并邀请相关 立法起草部门,研究协商立法具体问题、 确定协同立法项目、协调立法重大利益、 解决协同立法难点焦点问题等工作。
- 3. 法规清理机制。对不符合区域协同发展的地方性法规、政府规章等规范性文件做到及时发现,并及时将信息与协同各方的地方人大、政府交流共享、共同研究、统一修改。可探索开展交叉备案审查。
- 4. 监督协作机制。在积极探索协同 立法的同时,一些地方还进行了协同执 法检查等,为区域深度合作提供了有力 的制度保障。可在推动协同立法向协同 监督拓展上深挖潜力,推动执法监督的 协作、代表相互视察的协作、讨论决定 重大事项的协作等工作。
- (四)在立法项目选择上坚持"小切口""先易后难"。在选择协同立法项目时,应坚持"小切口",先易后难,优先安排调整对象相对单一、利益关系

相对简单、共性需求关联性高、群众呼声强烈的立法项目。对于一些急需立法的项目,可以探索先采取共同出台相关决定、立法解释等方式。

- (五)广泛征求意见。一是及时广泛征求政府有关部门意见建议,在起草过程中,应通过书面或召开座谈会等方式及时广泛征求政府有关部门意见建议。二是扩大公众参与,建立完善的公众参与机制,充分发挥基层立法联系点、代表联络站的作用,广泛征求人大代表和社会公众的意见建议。三是重视社会组织作用,让学术团体、科研机构或行业协会等参与到协同立法中来,做好立法征求意见、立法听证、立法论证和立法风险评估。
- (六)加强对立法效果的跟踪评估。适时开展立法后评估,可分别就某项协同立法法规进行全面评估,也可以对部分协同立法条款进行单项评估,从而检验协同立法效果,为今后立法提供参考。
- (七)加强理论研究。强化协同研究,选择一些系统性、整体性、协同性的地方立法课题,借助人大制度研究会、法学会、高等院校、法学研究机构等平台专家资源力量,联合开展协同立法研

究,努力形成一批高质量、可应用的研 究成果,为推进区域协同立法奠定扎实 理论基础。

五、关于粤港澳大湾区协同立 法的延伸思考

粤港澳大湾区有"9+2"市, "一国 两制、三个关税区、三种法律制度", 内地9市也各有立法权,由于基本制度、 发展水平、管理理念、思维方式等方面 的差异,实现立法协同实属不易。但粤 港澳大湾区与其他的湾区最大的不同也 在于这些制度的差异。开展区域协同立 法, 应充分利用和尊重这些规则和差异, 通过制度协同转化为新的优势, 而不是 简单地去对接规则和抹平差异。当前, 理论界与实务界关于粤港澳大湾区协同 立法的研究方向, 主要集中于加强制度 顶层设计,建立大湾区立法协同机构, 召开协同立法联席会议,就协同机制达 成协议或形成制度性文件等。然而,如 何打破区域法制壁垒,突破政治、司法 和社会文化等障碍,确立共同的立法和 执法标准,加强立法协同、执法合作和 司法协助,还需要进一步研究。■

(作者单位:省人大常委会办公厅 研究室)



走在前 做示范 完善和加强备案审查制度

☆ 涂青林

备案审查是宪法法律赋予各级人大 常委会的一项重要职权, 是保障宪法法 律实施、维护国家法治统一的宪法性制 度。党的十八大以来,广东省人大常委 会坚持以习近平新时代中国特色社会主 义思想特别是习近平法治思想为指导, 践行全过程人民民主理念, 贯彻落实党 中央关于备案审查工作的决策部署和全 国人大常委会工作要求,认真履行宪法 法律赋予的职责, 积极探索创新、扎实 工作,在全国首个推进备案审查制度化、 规范化、数字化、智能化发展, 切实落 实"有件必备、有备必审、有错必纠" 要求, 备案审查工作取得突出成效。2016 年全省统一的备案审查信息平台建成使 用以来,广东省人大常委会在线备案审 查规范性文件2000多件,依法审查并纠 正存在合法性等问题的规范性文件160 多件,有力维护了国家法治统一和人民 群众合法权益。

一、加强思想武装,坚持以 习近平法治思想引领提升备案 审查工作

省人大常委会坚持用习近平法治思 想武装头脑, 引领和提升备案审查工作。

(一) 充分认识完善和加强备案审 查工作, 是坚决维护以习近平同志为核 心的党中央权威和集中统一领导和保证 中央令行禁止的重要保障。党的十八大 以来,以习近平同志为核心的党中央高 度重视宪法实施和监督,一直强调加强 规范性文件备案审查工作。全国人大常 委会对备案审查工作多次提出要求。省

人大常委会深入学习领会党中央决策部 署, 充分认识备案审查是一项宪法性制 度和具有高度政治性法律性专业性的重 要工作,完善和加强备案审查工作,是 深刻领悟"两个确立"的决定性意义, 增强"四个意识"、坚定"四个自信"、 做到"两个维护"的重要保障。

(二) 充分认识完善和加强备案审 查工作, 是坚持依宪治国和加强宪法实 施与监督和维护宪法权威的重要举措。 备案审查是符合中国国情、具有中国特 色的社会主义宪法监督制度,是推进全 面依法治国向纵深发展的重要举措。省 人大常委会高度重视加强备案审查各项 工作, 在实践中监督和促进各类规范性 文件符合宪法精神,维护宪法权威。

(三) 充分认识完善和加强备案审 杳工作, 是维护国家法制统一、规范权 力运行和保障人民群众合法权益的重要 途径。省人大常委会不断深化对备案审 查工作重要性的认识,建立了发现和纠 错机制,及时发现并依法纠正规范性文 件中与宪法法律相抵触的内容, 防止有 关机关法外设权, 从源头上防止权力滥 用、维护公平正义,努力让文本上的宪 法法律"活起来""落下去",不断发 展全过程人民民主, 更好地维护国家法 制统一和人民群众合法权益。

二、坚持推进"七个一",率 先实现备案审查制度建设取得 新讲展

广东省人大常委会在全国率先推进 地方人大备案审查制度建设"七个一"

工程,推动制度机制建设优势更好转化 为工作效能,有力保障了全省备案审查 工作高质量发展。

(一) 坚持"一个体系", 率先建 立 "1+N" 备案审查制度体系。 "1" 是 率先出台一部新时代备案审查地方性法 规,省人大常委会于2018年制定、2021 年修订广东省备案审查条例, 是本省备 案审查领域的一部具有综合性、基础性 和创新性的地方性法规。条例以贯彻落 实党中央"三必"要求和宪法及其相关 法为制度设计轴线,将各级"一府一委 两院"和下级人大常委会制定的规范性 文件纳入同级人大常委会备案审查范围, 从制度层面实现了备案审查全覆盖,明 确了各级人大常委会及办公厅(室)、 专工委和制定机关等的工作职责,细化 了规范性文件备案、审查和纠正的标准、 方式和程序,并在全国首次规定了建立 健全备案审查衔接联动机制、听取和审 议备案审查工作情况报告制度、规范性 文件备案工作情况通报制度、委托第三 方协助审查研究机制、引导社会各界有序 参与备案审查机制和备案审查信息平台建 设使用机制等6个先行性制度规定,为全 省备案审查工作提供了高质量立法保障。

2023年3月以来,按照全国人大常 委会法工委关于推进地方人大备案审查 制度建设试点工作部署,由广东省人大 常委会牵头、浙江省人大常委会配合, 共同做好省备案审查条例修订工作,并 为兄弟省区市人大提供省级备案审查条 例示范参考文本, 目前已完成省备案审 查条例修订草案的起草、立法调研和征

求意见等工作,拟适时提请省人大常委会会议审议通过。同时,由广东省起草了一个条例示范参考文本稿,征求有关方面意见后按时报送了全国人大常委会法工委。

"N"是多个配套规定。积极制定 贯彻实施宪法法律关于备案审查制度的 配套规定,创造性落实党中央决策部署。 经报请广东省委同意,省人大常委会党 组制定、印发了关于贯彻党中央决策部 署充分发挥备案审查工作作用方面的文 件以及规范性文件备案审查工作规定、 加强新形势下备案审查工作的指导意见、 建立健全备案审查衔接联动机制意见、 备案审查信息平台运行使用管理办法和 相关法规规章规范性文件清理指南等18 个配套规定,还在全国率先编发了1本 备案审查工作手册。

(二)坚持"一个报告",率先建 立健全听取和审议备案审查报告制度。 广东省人大常委会于2018年5月首次听 取和审议了备案审查工作情况报告,同 时大力指导、推动市县人大常委会落实 该项工作。在全国首次在省备案审查条 例中对各级人大常委会听取和审议备案 审查工作情况报告制度作出专门规定, 成为各地必须遵循的制度,于2020年底 在全国首次实现了省市县三级人大常委 会听取和审议备案审查工作情况报告全 覆盖。截至目前,省和21个地级以上市 人大常委会连续6年、122个县级人大常 委会连续4年全部听取和审议了本地备 案审查工作报告,在备案审查信息平台 展示三级人大的报告文本, 打造了学习 交流的备案审查报告"数字看板"。

(三)坚持"一个联动",率先建立健全备案审查衔接联动制度。广东省人大常委会贯彻落实党中央关于建立规范性文件备案审查衔接联动机制的部署要求,在全国率先通过地方立法形式实现该机制人规。在广东省备案审查条例中对地方党委、人大、政府等机关之间建立备案审查衔接联动工作机制作出专门规定,在各自履职的基础上,要求县

级以上人大常委会法制工作机构加强与 同级党委、政府负责规范性文件备案审 查的工作机构和下一级人大常委会法制 工作机构,以及法院、检察院有关审判 和检察业务机构之间的工作联系协作和 信息共享。指导广州、江门、茂名、梅 州等21个市和有关县级人大常委会结合 本地实际,建立了该项衔接联动机制。

(四)坚持"一个案例",率先建 立备案审查典型案例交流和发布制度。 2016年始广东省人大常委会首次开展全 省规范性文件备案审查典型案例汇编和 交流工作,将案例在人大系统印发,为 各级人大常委会"怎么审"提供指导示 范。定期选编全省人大系统共4批70多 例典型案例,大部分都入选为全国人大 常委会法工委印发的地方人大备案审查 交流案例,展现了全省备案审查工作的 重要成果。2021年12月,广东省人大常 委会在全国首次采取召开新闻发布会形 式集中公开发布一批共18例广东省三级 人大常委会备案审查典型案例, 此后坚 持每年都在省人大网站等公开发布一批 备案审查典型案例。

(五)坚持"一个部署",率先建 立备案审查工作部署指导制度。2016年 首次召开全省备案审查工作会议,对备 案审查工作进行交流、总结和作出下一 步工作部署。此后,为深入贯彻落实以 习近平同志为核心的党中央关于加强备 案审查工作的决策部署, 以及全国人大 常委会和省委工作部署,广东省人大常 委会每年都坚持召开至少一次全省备案 审查工作相关会议,对备案审查工作进 行交流、总结和作出具体部署。例如, 2019年举办了实施省备案审查条例的全 省宣贯会,有力推动了全省各级备案审 查工作的规范有序开展,促进了规范性 文件制定质量的提高,全省备案审查工 作整体上了一个新台阶。2020年, 召开 民法典相关法规专项清理工作推进会, 及时总结、交流上一阶段清理工作开展 的经验做法, 部署推进下一阶段的工作 任务。2022年,召开省法规规章规范性

文件数据库建设工作座谈会,明确由省 人大常委会牵头统筹和组织实施,省政 府办公厅、司法厅,省监委,省法院, 省检察院为成员单位,按照职责分工组 织推进本系统建设工作。

(六)坚持"一个培训",率先建 立备案审查培训制度。2016年以来,广 东省人大常委会坚持每年举办至少一期 全省备案审查工作培训班。例如,2019 年积极推动"大培训,全覆盖",省市 县三级人大常委会分别举办了备案审查 专题培训班,开展对党中央有关决策部 署、宪法及其相关法和省备案审查条例 的宣贯和备案审查信息平台操作使用等 方面的培训,各级人大各专工委、同级 "一府两院"和乡镇人大共1000多名有 关同志参加了培训。2020年至2022年, 每年组织360名从事备案审查工作的同 志参加培训, 实现了全省备案审查培训 全覆盖和制度化规范化,有力提高了工 作人员政治素质和业务能力,加强了全 省备案审查工作队伍建设。

(七)坚持"一个智库",率先建立备案审查智力支持机制。2021年,广东省人大常委会推动和支持华南师范大学成立了华南地区首个规范性文件备案审查研究中心,努力打造全国一流的实务与理论互促平台和备案审查智库。就备案审查中的重点难点问题,征求备案审查研究中心和有关人大代表、专家等方面的意见,召开相关座谈会论证会,为备案审查提供决策参考。

三、坚持建设"三个台",率 先实现备案审查能力建设取得 新突破

广东省人大常委会将全省统一的备案审查信息平台和法规规章规范性文件数据库建设作为提高全省各级备案审查能力建设的重要抓手和创新载体,积极先行先试并高起点、高标准、高质量规划建设。2016年,在全国首个建成使用全省统一的规范性文件备案审查信息平台和法规规章规范性文件数据库,于2020

年打造了功能更加智能、使用更加便捷 的信息平台及数据库2.0版; 2022年对信 息平台和数据库重点功能进行了优化。 信息平台与全国人大法规备案审查信息 平台相联通,由省市县镇四级人大和 "一府一委两院"及其部门使用,为社 会公众提供相关服务,构建了全省"一 张网",为全省备案审查工作跨越式发 展提供了有力支撑。

全国人大常委会对广东的这项工作 给予指导、支持和肯定,并明确由广东 省承担试点工作任务。全国人大常委会 法工委分别于2018年8月首次在广州召 开召开全国性备案审查信息平台建设现 场推进会,于2022年9月召开全国省级法 规规章规范性文件数据库建设推进会, 均安排广东省作了成果在线展示汇报, 大力推广广东省的经验做法。

(一)建成"一个大平台",打造 了实现备案审查"四化"发展的新格局。

一是积极先行先试,广东省人大常 委会运用新技术加快推进信息平台建设。 运用大数据、人工智能等新技术,开发 和优化了一键报备、电子备案、监测预 警、智能审查、意见征集和统计分析等 6大项备案审查主要功能及场景。同时, 拓展了智能辅助立法、立法规划计划、 法规草案修改和立法意见征集等4大项 立法服务功能, 积极探索广东省智慧立 法工作。

二是注重互联互通, 加快推进信息 平台共建共享。加强组织协调和人员培 训,至2018年底已完成将信息平台延伸 至全省所有市县乡使用,纵向联通全国 人大常委会和省市县乡五级人大及各委员 会,横向联通各级政府及其部门、监委、 法院、检察院,形成全省"一张网", 构建了全省备案审查工作互联互通、信 息共享和业务协同的新格局。

三是探索智能化审查,着力提高审 查和纠正工作效能。信息平台具有智能 辅助审查功能,可自动将审查的规范性 文件与上位法进行智能匹配和比对分析, 发现可能存在合法性等问题的自动标记 显示、生成初审意见, 在线与制定机关 沟通、督促纠正,大大提升了审查工作 效能。

(二) 建成"一个子平台", 打造 了践行全过程人民民主的新渠道。探索 审查要求、建议办理新方式, 在全国率 先建成使用审查要求审和查建议受理子 平台,成为践行全过程人民民主理念的 生动实践。2018年12月,省人大常委会 在广东人大网上正式开通规范性文件审 香要求和审查建议受理信息平台,并作 为全省统一的备案审查信息平台的子平 台,为公民、组织提出审查要求或审查 建议,提供了新渠道新方式。通过该平 台登记、受理有关公民、组织对规范性 文件提出的审查建议1000多件。

(三)建成"一个数据库",打造 了推进全面依法治国和法治广东建设的 新场景。2021年6月,广东被全国人大 常委会法工委确定为4个省级法规规章 规范性文件数据库建设试点示范省之一, 省级数据库同时作为国家法律法规数据 库的子库。省人大常委会加强部署,于 2021年10月基本建成部署在省政府电子 政务外网的广东省法规规章规范性文件 数据库并不断完善,于2022年8月在广 东人大网站和微信公众号向社会公开。 截至2022年8月底,省数据库共归集、 入库现行有效的各级各类法规规章规范 性文件共13273件,实现了省市县乡四 级规范性文件的全覆盖, 将广东备案审 查信息平台和数据库打造为法治广东建 设的重要展示平台和窗口。

四、坚持立足"六个新",推 动备案审查工作高质量发展

一是贯彻新理念,进一步提高政治 站位。深入学习贯彻习近平法治思想,贯 彻落实党中央关于完善和加强备案审查 制度的决策部署、聚焦"国之大者""省 之要事""民之关切",深入推进新时 代新征程备案审查各项工作, 以备案审 查高质量发展助力推进全面依法治国和 中国式现代化新发展。

二是落实新任务,进一步做好地方 人大备案审查制度建设试点任务。按照 全国人大常委会法工委关于推进地方人 大备案审查制度建设试点工作部署, 贯 彻实施新修改的立法法、监督法和全国 人大常委会关于完善和加强备案审查制 度的决定,继续做好与浙江省人大结对 修订省备案审查条例工作,并为兄弟省 区市人大提供省级备案审查条例示范参 考文本。加强与省"一府一委两院"等 的沟通,探索和指导市县人大常委会开 展乡镇、街道规范性文件备案审查试点 工作,以点带面、全面推进,打通备案 审查"最后一公里",实现备案审查全 覆盖。

三是实现新升级,进一步加强备案 审查能力建设。将备案审查信息化纳入 我省"数字人大"建设范围,高标准、 高质量推进全省统一的备案审查信息平 台和广东省法规规章规范性文件数据库 的优化升级,精心打造信息平台和广东 数据库3.0版。坚持每年举办全省备案审 查工作会议和培训班,强化工作部署、 交流和队伍建设。

四是贯彻新要求,进一步提高备案 审查工作质量。严把规范性文件备案关、 审查关和纠正关。加强主动审查和专项 审查工作,做好依申请审查、移送审查 和联合审查工作,发挥智库、代表、专 家等方面的作用,提高工作质量。

五是加强新指导,进一步推进市县 人大备案审查工作。指导、推动各市县 人大常委会在全国率先做好制定备案审 查工作办法、听取审议工作报告、纠正 至少一件规范性文件、开展一次报备工 作检查等七方面工作。

六是拓展新途径, 进一步开展备案 审查理论研究和宣传工作。继续支持广 东省备案审查研究中心建设并推出高质 量的理论研究成果。建立健全备案审查 宣传工作机制, 注重与新闻媒体紧密协 作,讲好备案审查故事。■

(作者单位: 省人大常委会法工委 备案审查处)

担当作为 村庄美丽"蝶变"

☑ / 图 钟文芳

近年来,广州市白云区钟落潭镇五龙岗村各项重大工程先后落地。坐拥广州市地铁十四号线钟落潭站、千亿级产业项目"白云美湾"美丽健康产业园,空港保税区、高职园区(广州第二大学城)、广龙房地产等重磅项目分布周边。五龙岗村的美丽"蝶变"离不开钟落潭镇各级人大代表助力乡村振兴的积极努力。

征地遇难题 代表勇担当

各个重大项目接踵而来,落实过程中面对的第一个难题就是征地。在推进征地拆迁工作中,邱名敦等11名区、镇人大代表连同村干部,深入田间地头和群众家中,抢时间、拼速度,做好征迁工作摸底调查、宣传征地政策、补偿标准及安置政策等工作,创新征地补偿方式和管理办法,完成广州白云生物医药基地广药项目征地,攻克广药一期和黄地块42户村民整体搬迁的历史遗留难点工作,仅用3个星期时间就完成了健康城净水厂项目240亩地签约、清表工作,

2022年底前共完成征地面积3675亩,先 后完成了地铁十四号线钟落潭段、健康 城一期等8个重大征地项目。

段灿垣等代表还提前谋划好征地工作完成后的后续问题,积极联络各级政府部门争取政策资金支持,将村委旁的旧宿舍楼改造为人才服务中心、文化活动中心,开展就业培训、文化教育活动策划运营服务,常态化在"家门口"举办现场招聘会、职业技能培训班、就业创业指导讲座等活动。

代表深调研 为企业解忧

随着相关建设项目的相继建成,代 表又把履职重点集中到助力落地企业的 高质量发展上。

今年6月底,王靖夫等22名市、区、镇人大代表对落户五龙岗村的企业开展走访调研,重点了解在生产建设和审批事项、基础设施配套,人才储备等方面存在的问题和需求,并听取了企业代表对该镇进一步改进服务、优化经济发展环境的意见建议,累计走访企业18家,

收集梳理门牌申办、道路交通、子女教育、劳动就业等12个方面、29条问题清单,在短短的一周内推动解决了8个问题,其余21个问题持续积极跟进协调解决。在了解到白云山明兴制药有限公司的用工需求后,穗百人才公司用3个星期时间完成发布招聘信息、组织企业招聘宣讲会和现场面试,共123人登记应聘,首批达成意向有20人,实现就近就地用工,帮助企业降低用工成本,提升招用工效率。

7月14日,钟落潭镇人大代表中心 联络站开展钟落潭镇"代表评议厅"系 列活动之——人大代表助力白云美湾美 丽健康产业园高质量发展。人大代表、 政府部门、企业三方深度交流,18位市、 区、镇三级人大代表与14家企业代表, 紧紧围绕如何助力产业园区高质量发展 这一主题,现场微"问政"。为有效协 调解决存续问题,构建部门直通平台, 打造"1+2+N"联合沟通机制(1为人大 代表团,2为镇人大代表中心联络站、 五龙岗片区人大代表联络站,N为各职 能部门),制定联络通讯清单,深化企 业与职能部门沟通联动,深入研究、协 同发力,汇聚高质量发展强大合力。

钟落潭镇人大还充分发挥镇人大代表中心联络站的集聚功能,以"人大代表+专家顾问+就业指导员"工作机制,整合各职能部门资源搭建"1+3站"政府、企业、高校、行业协会的交流平台(1为镇人大代表中心联络站,3为人才驿站、就业驿站、来穗驿站),助推钟落潭镇产业人才服务工作提质增效。■

(作者单位:广州市白云区钟落潭镇人大)



"三三四"工作法 让基层立法联络点更"全能"

☆ 李 栋

近年来,阳山县大崀镇人大实行 "三三四"工作法,有效发挥基层立法 联系点在密切联系群众、普法宣传教育、 社情民意收集、立法调研征询、地方法 治建设、助力乡村振兴高质量发展方面的 作用,立法联络点的作用更加"全能"。

抓实三项建设

抓好立法联系点队伍建设。将具有 一定政治能力、法律素养、在群众中有 威望、热心法治工作的镇干部、镇村律 师顾问、党员、人大代表、村组干部选 聘为立法联络员, 配强立法联络点工作 力量。

抓好建好法治阵地建设。镇辖区8 个行政村规划建设法治文化主题公园、 法治文化广场、法治文化长廊、法治文 化墙等法治宣传阵地, 在沙田村建设人 大主题公园,建强法治宣传教育阵地。

抓好法治共建网格建设。结合清远 市委"网格化+信息化""网格员+信息 员"基层治理体系建设,发挥由派出所、 司法所、综治办、综合行政执法办工作 人员兼职网格员的工作力量,建好法治 共建网格。

健立三项机制

建立组织领导机制。成立由镇党委 书记任组长的立法联系点工作领导小组, 加强党委对立法联系点工作的领导,确 保立法联系点工作正确政治方向。加强 对镇各职能部门、村委会及社会力量的 统筹协调, 打通镇、村、社会之间的立 法联系的沟通桥梁。

规范完善运行机制。制定立法联系

点工作规定、工作职责等制度,完善学 习培训机制。推动每一项工作都有章可 循、有规可守,保证立法工作质效,发 挥好基层立法联系点吸纳民意作用。

健全服务保障机制。加大对立法联 系点的保障力度,在工作条件和经费保 障上予以倾斜, 用好市、县人大常委会 下拨的专项经费,不断推进立法联系点 标准化、规范化、常态化建设。

推动四个融合

推动立法联系点与人大工作相融 合。将基层立法联系点建设作为镇人大 工作重要内容,与代表联络站建设同部 署,同落实,使立法项目征集、草案意 见收集、实施情况调研与代表联系群众、 接待选民、向选民述职、代表培训、开 展"更好发挥人大代表作用"主题活动 等工作有机融合。定期组织人大代表学 法、交流、讨论, 让参与立法工作成为 代表闭会期间履职的"固定动作",以 开展立法活动促进代表履职能力的提升, 以发挥代表密切联系群众优势促进立法 工作质量的提高。

推动立法联系点与普法官传教育相 融合。从立法前调研、到立法中征求意 见、再到立法后实施效果评估,将立法 座谈会开到了老百姓家门口, 及时有效 地把基层声音收上来, 让立法信息传下 去。近年来,围绕《清远市耕地利用促 讲条例(草案)》等多个地方性法规, 召开立法意见建议征询座谈会, 收集各 类意见建议35条,把老百姓的建议原汁 原味地反馈给立法机关, 使立法更接地 气、更具实效。开展宪法宣传周、地方

法规官传周活动,通讨圩日摆摊、进村 入户、微信群、"人大连线群众"小程 序等多种方式,坚持线上线下相结合, 广泛宣传,凝聚共识,让群众更好地 学法知法懂法用法。自2022年以来,共 组织立法宣传活动310多次,普法惠及 5000多人次。

推动立法联系点与执法监督相融 合。充分发挥人大主席团、代表联络站、 立法联系点的融合作用,加强对法规实 施后的政治效果、法律效果和社会效果 全程跟踪。如加强《清远市饮用水源水 质保护条例》等多个法规的执法检查, 提出意见建议, 督促镇相关部门开展迁 建茶坑村竹器厂、叫停原茶坑小学修缮 项目、修复庙公坑河段隔离防护设施、 清拆违规牛蛙养殖场等工作,有效保护 好县城饮用水水源地茶坑水库的生态环 境。同时强化村庄规划、建设、管理, 建成美丽乡村72条,基本建成"湖光山 色·诗画田园"乡村振兴示范带、促进 村庄面貌焕然一新。大崀镇连续三年代 表清远市接受省乡村振兴考核评估、均 名列粤北地区第一名、获评优秀。

推动立法联系点与社会治理相融 合。充分发挥人大代表作用,践行"枫 桥经验",将矛盾纠纷及时化解在村组, 做到了"小事不出村、大事不出镇、矛 盾不上交"。推动镇内的人大代表联络 站、村民议事委员会协调行动、"抱团" 议事,发挥"1+1>2"的合力,实现了 立法意见征集、群众议事与基层治理的 深度融合。大崀镇松林村被列为2021年 全国村级议事协商创新试点。■

(作者单位:阳山县人大常委会)

打造开发区人大工作的"无锡样本"

开发区人大工作是我国人大工作的重要板块,是贯彻人民代表大会制度的一个重要方面。经过20多年的探索与实践,我国开发区人大工作取得了长足的进展,积累了丰富的经验,涌现出多种发展类型,其中开发区人大工作"无锡样本"是在全国人大常委会有关部门支持指导和江苏省人大常委会要求先行先试的情况下,无锡地方人大践行全过程人民民主的有益探索。

所谓开发区人大工作"无锡样本",是指无锡市人大常委会在全国首创成立 无锡市人大开发区专门委员会,从而形成的"1+1+X"开发区人大工作样本(即人 大开发区委员会+开发区人大代表联席会议+多项制度规范)。

创新体制机制 形成开发区人 大工作"制度链"

一是建立市、县两级人大专门委员会——开发区委员会。2021年1月20日,全国首个人大开发区委员会在无锡市十六届人大五次会议上依法正式设立,标志开发区人大工作和民主活动有了法定的专职机构和组织制度保障。2022年年初,结合换届选举,无锡市五个设有国家级开发区的县(市、区)也依法设立了人大开发区委员会,从而实现了国家级开发区人大工作组织建设全覆盖。

二是在所有省级以上开发区建立开发区人大工作联络委员会,并全面推行开发区人大代表会议制度。2021年8月,首次召开"无锡经济开发区第一次人大代表联席会议",标志无锡市开发区人大代表联席会议制度真正建立。

三是在开发区辖区内所有街道建立 议政代表会议制度,并将开发区辖区各 级人大代表全部编入基层"家站点", 利用"132、找代表"、代表联系服务 群众接待日等活动,倾听开发区基层社 会各方面的意见和建议。

四是建立健全一系列有效管用的具体人大工作制度。无锡市各县(市、区) 和街道近年来普遍建立开发区代表建议 办理制度、代表小组(专业组)活动制度、听证会制度等各具特色的开发区人大工作制度,从而形成纵向联动、横向协同、流程闭环、全面覆盖的全过程人民民主的"制度链"。

制定多种规范文件 形成依法 行权的"规范束"

制定工作规则对委员会集体履职行为予以规范。2021年1月,市人大开发区委员会经过深入调研和论证,拟定了委员会工作规则,并提交市人大常委会主任会议讨论通过。规则明确了市人大开发区委员会将协助市人大常委会对市政府直接管理的开发区经济社会发展情况进行监督,协助市人大财政经济委员会对市政府直接管理的开发区财政预决算、国有资产管理工作进行审查和监督。

制定组成人员守则对每个组成人员的履职行为提出具体要求。组成人员守则既有思想政治层面,也有法律纪律层面,具有很强的针对性和约束力,给组成人员履职尽责上了一道"紧箍咒"。

突出人大工作重点 下好开发 区高质量发展"一盘棋"

一是围绕市委提出的关于开发区高

质量发展三年行动计划开展人大监督工作。2021年10月,市人大开发区委员会 听取和审议无锡经济开发区发展情况报 告,会后形成审议意见交政府办理。2022 年11月,市人大开发区委员会首次听取 审议无锡经济开发区国有资产管理情况 的报告和审计发现问题整改情况的报告, 提出建议意见,并加强跟踪督办。2023 年,无锡市人大常委会和主任会议将听 取和审议市政府关于全市开发区高质量 发展情况、梁溪科技城法定机构试点决 定落实情况的报告,并将经济开发区高 质量发展三年行动计划实施情况的跟踪 评估工作、民生实事项目进展情况列入 人大开发区委员会的重点监督议题。

二是紧扣开发区经济社会发展的大事要事,集中民智,吸纳民意。2023年6月,市人大开发区委员会就无锡市开发区的数字经济、生态环境保护、社会事业发展等重点领域开展广泛调研,向市委提出了系统化的对策建议。组织市、县两级人大开发区委员会联合调研,提出"关于进一步加强全市开发区国资管理加快平台公司市场化转型的建议"。

三是贴近开发区规划和重大项目建设履职行权。2023年以来,市人大开发区委员会多次考察经济开发区重大项目、

"一镇五园"建设运行情况,召开多个部门以及企业家、社区干部座谈会,就园区规划、基础设施建设等方面提出意见和建议。滨湖区人大开发区委员会调研无锡太湖国家旅游度假区2021年度重大签约项目落地建设情况;惠山区人大开发区委员会专题审议"长安未来创新城"战略规划,提出优化产业布局等具体审议意见,推动践行全过程人民民主在开发区高质量发展上走深走实。

(锡文)



公应 益立 泌分 法化

"完善公益诉讼制度",是党的二十大作出的 重大法治部署。与之相呼应, 近期公布的十四届全 国人大常委会立法规划,将"检察公益诉讼法(公 益诉讼法,一并考虑)"明确列入了第一类立法项 目。这意味着,近年来日积月累的公益诉讼立法建 设,即将掀开专门立法的崭新篇章。

追溯起来,我国公益诉讼从个案探索到蓬勃发 展,始终伴随着立法的破冰和演进。2012年修改的 民事诉讼法,正式创设了公益诉讼制度。2017年连 袂修改的民事诉讼法和行政诉讼法, 明确授权检察 机关提起公益诉讼。在实体法层面, 十多部单行法 律先后植入了公益诉讼条款。此外, 相关司法解释、 地方立法等等, 也在不断丰富着公益诉讼的法制供 应。从历史的角度看,这种分散立法的模式高效满 足了公益诉讼初创时期的制度需求, 但随着公益诉 讼实践的不断深入, 立法重复、冲突、空白等不足 也日益显现。公益诉讼立法由"碎片化"转向专门 化,进而构建起系统协调的公益诉讼制度体系,已 势在必行。

就公益诉讼专门立法的路径选择而言, 当下的 法制框架虽然赋权多主体提起公益诉讼, 但其发展 并不均衡,覆盖不同主体、类型等等的公益诉讼法 尚不具备成熟的立法条件。其中,检察机关作为维 护社会公共利益的"国家队", 其公益诉讼起诉案 件已占总量的95%以上。由检察机关主导的公益诉 讼格局, 以及相关制度资源的相对充足, 无疑为检 察公益诉讼专门立法提供了丰厚的养分。另一方面, 高歌猛进的检察公益诉讼实践, 与法制短缺之间的 矛盾也最为突出。比如, 国家立法中的检察公益诉 讼相关条款大多原则、简约, 只是确认了其合法 性, 具体运作则主要依赖于位级较低的司法解释, 并不足以破解所遭遇的实践难题。可见,人大立法 规划将检察公益诉讼专门立法列为优先选项, 既蕴 含着现实可行的立法智慧, 更彰显了急用先立的立 法谋略。

同时应当看到, 追求"利他主义"的公益诉讼, 旨在弥补立足"利己主义"的私益诉讼局限,从而 避免公益受损却无人追究的"公地悲剧"。这就意

味着,检察公益诉讼专门立法并非依附于传统法制 框架下的简单制度整合, 而是应当厘清公益诉讼独 特的价值目标、诉讼肌理、运行规则等等,设计出 有别于一般诉讼、有利于公益最大化的制度构造。 尤其是,检察公益诉讼作为富于中国特色的制度创 新,兼跨民事、行政公益诉讼,相较行政机关、社 会组织只能提起民事公益诉讼,不仅权能更大、责 任更重, 还呈现出鲜明的法律监督属性。这些特质 有必要充分融入专门立法的细节层面, 以最大程度 地焕发检察公益诉讼的活力和功效。

比如, 受案范围标示着检察公益诉讼的广度和 深度, 随着多部单行法律的持续授权, 检察公益诉 讼的受案范围已由早期的生态环保、食药安全等4 个领域拓展至13个。专门立法除了继承既有的立法 成果,还有必要合理划定"公共利益"的内涵和边 界, 并以开放的立法思维, 为检察公益诉讼法定领 域的未来扩容预留广阔的空间; 再比如, 取证难是 公益诉讼所面临的普遍困境,专门立法除了进一步 强化检察机关的调查取证权, 还有必要重构契合公 益诉讼特殊性的举证责任制度,尤其是在行政公益 诉讼、生态环境民事公益诉讼等专业性、技术性极 强的领域, 更需合理配置、分担举证义务, 从而以 更低的成本、更高的效率捍卫公共利益;还有,诉 前程序作为检察公益诉讼的必经程序, 具有督促行 政机关依法履职、调动社会组织积极行权的独特价 值。专门立法除了确认实践中已经成功探索的磋商、 评估等机制,还有必要赋予检察建议等以更强大的 司法效力, 提升诉前程序的刚性力度, 进而更有效 地激发相关主体守护公共利益的积极性和责任感。

从更长远的视角而言, 检察公益诉讼专门立法 率先提上议事日程,不仅是公益诉讼立法建设的破 局之举,也迈出了"完善公益诉讼制度"的关键一 步。其所积累的立法经验, 当能为未来制定统一完 备的公益诉讼法奠定坚实的基础, 推动公益诉讼从 一枝独秀走向集体发力, 在更高的层次、更广的维 度实现公共利益的最大化。而由此铸造的维护公益 共同体航船,驶向的正是公益诉讼的理想彼岸。■

(作者单位:民主与法制杂志社)

2021年7月, 中共中央办公厅 国务院办公厅 印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负 担和校外培训负担的意见》,简称"双减"意见。 北京、上海、广州等9个城市被确定为全国"双 减"试点地区。作为试点城市之一,广州尝试在 此领域率先进行地方立法的探索。广州市教育局 起草了《广州市校外培训机构管理条例(征求意 见稿)》,并于2022年10月向社会公开征求意见。 2023年9月举行的广州市第十六届人大常委会第 十八次会议审议了该条例草案,并提出修改意见 提请以后的常委会会议继续审议。《广州市校外 培训机构管理条例(草案)》如经审议通过,即 是全国第一部"双减"政策背景下通过地方立法 规范校外培训机构的地方性法规。子女教育是中 国人家庭的重心, 校外培训机构的相关立法势必 受到无数家长和全社会的关注。笔者认为,条例 的制定需要考虑以下几个方面。

首先,条例的制定应符合地方立法的功能定 位。从立法法的有关规定来看,地方立法的功能 包括先行先试探索、维护法制统一、实施宪法法 律等: 从备案审查工作的审查标准来看, 地方立 法还承载着贯彻落实党中央的重大方针政策、决 策部署以及国家重大改革的功能。条例制定工作 的特殊之处在于,一方面,作为上位法的《中华 人民共和国教育法》《中华人民共和国民办教育 促进法》《中华人民共和国未成年人保护法》等 国家法律目前尚未对该事项领域作出规定;另一 方面,中共中央办公厅、国务院办公厅、教育部 办公厅等已经发布了一系列的相关意见、通知等 文件。鉴于此,根据地方立法的性质定位,一方 面,条例的合法性依据可以从立法法中找寻。立 法法第七十三条规定, 在遵守法律保留原则的前 提下, 国家尚未制定法律或者行政法规的, 地方 立法主体可以先制定地方性法规。另一方面,与 政策性文件不同, 地方性法规旨在设定不同主体 的权利义务,并且反映立法对象存在和发展的规 律, 涉及特定领域治理的方方面面, 有全景式的

事项处理流程。条例需把握地方性法规的法治逻辑和中央政策精神的融合。

其次,条例的制定应契合人民群众的需要, 也就是回应社会关注的焦点。立法法第五条规定 立法应当体现人民的意志。全国人大常委会委员 长赵乐际在2023年9月6日全国人大常委会立法工 作会议上的讲话和2023年9月19日全国地方立法 工作座谈会上的讲话都提到,坚持立法为了人 民、依靠人民。从广州市教育局公开征求意见所 收到的反馈来看,公众关心的问题集中在培训机 构的收费和退费、合同的履行、政府部门的监管 职责、设立校外培训机构的审批程序、违法行为 的法律责任等。学生家长关心的主要是培训从业 人员的资质、合理的收费标准、场地的安全保障 等。培训机构从业人员所关注的主要是自身的生 存空间、机构设立的条件门槛等。立法者需要在 诸多利益主张中寻找切口, 打通堵点、解决难 点、消除痛点。

再次,条例的制定应符合现实情况,解决实 际问题。立法法第六条规定,立法应当从实际出 发,适应经济社会发展和全面深化改革的要求, 科学合理地规定公民、法人和其他社会组织的权 利与义务、国家机关的权力与责任。法律规范应 当明确、具体, 具有针对性和可执行性。备案审 查的审查标准除了合宪性、政治性、合法性之 外,还有合理性。"双减"背景下,存在学科类 校外培训"由地上转入地下""无证办学"、校 外培训机构良莠不齐、违规收费、收费后机构倒 闭跑路家长退费无门等现象。条例的立法宗旨就 是为了加强校外培训机构管理,构建教育良好生 态。条例不仅是规制依法登记设立的校外培训机 构,同时要引导和督促无证办学、地下办学的个 人和机构依法申请设立校外培训机构。这需要相 关部门的执法力量、执法队伍依法办事, 也需要 社会公众的参与和监督。■

(作者单位:中山大学法学院)



赢心话

校立 培规 机治 构理 的 几 点 思、



汽顶 车层 发立 展法 形方 势能 如助 虹推

当前,在深圳南山区的测试路段,一批"萝卜 快跑"无人驾驶汽车在运行; 在坪山区, 今年已经 开始全无人商业化试点,通过手机APP,就可叫来 一部"整车无人"的出租车, 科幻感十足。随着深 圳智能网联汽车测试示范路段不断"扩容", 近期 陆续开放南坪快速、水官高速、广深沿江高速等高 快速公路89公里。

在国内首部智能网联汽车管理法规——《深圳 经济特区智能网联汽车管理条例》实施满1年之际, 深圳市人大常委会对全市智能网联汽车发展情况开 展调研。人大代表对于智能网联汽车发展情况的调 研与深度关注, 不只是对汽车产业和交通出行的 重视, 更是对当前时代智能化与网联化水平的积极 推动。

截至今年8月,深圳累计向15家企业、325辆智 能网联汽车发放道路测试及示范应用通知书,车 辆较去年8月条例实施之初相比增长170%。累计开 放智能网联汽车测试示范道路771公里,同比增长 20%。坪山区更是先行一步,实现全域开放440公 里。根据计划,深圳市有望发放第一张智能网联汽 车正式号牌和核发第一张智能网联汽车出租车道路 运输许可, 在自动驾驶的道路上继续先行。

经验喜人, 前途光明, 如今的智能网联已经无 限接近完全意义的自动驾驶了, 政策也在不断地鼓 励, 但是顶层法律规范依然停留在多年之前。当前, 各国政府都企图在智能化时代到来之际拔得头筹, 欧美等多个发达国家已经对自动驾驶汽车进行立法 规制,并尝试推动自动驾驶汽车成为竞争型产业。 例如,德国2021年发布的《自动驾驶法》为自动驾 驶技术运用于实际场景提供法律依据和监管框架: 美国2022年发布的《无人驾驶汽车乘客保护规定》 不再要求全自动驾驶汽车配备手动驾驶控制装置等。

今年全国人代会上,全国人大代表冯兴亚就在 建议中指出, 自动驾驶相关规定目前多停留在政策 层面, 立法相对滞后, 其中原因不乏是自动驾驶相 关顶层设计牵涉众多法律法规, 例如交通安全法规 方面的驾驶员与机器的责任划分就是一个较为棘手 的制度设计。然而,自动驾驶企业以运输经营者身 份使用自动驾驶汽车在道路上从事客运、货物活动 的商业化运营模式则可一定程度上避免驾驶员与机 器责任划分问题。因此,尽快推动自动驾驶汽车的 商业化运营试点,是其全面量产上路前的有益探索。

2022年8月,交通运输部发布了《自动驾驶汽 车运输安全服务指南(试行)》(征求意见稿)。

但该服务指南还是难以作为自动驾驶汽车商业化运 营的法律依据。原因是部分条款与上位法规定存在 冲突, 例如服务指南明确了自动驾驶汽车上路的合 法地位, 但道路交通安全法却规定汽车上路必须由 人驾驶。由于服务指南仅为部门规章, 法律效力位 阶较低,与上位法冲突时只能让位于上位法。

即便是地方性法规, 也多为原则性规定, 在商 业化运营方面的具体规定也并不明显。例如《深圳 经济特区智能网联汽车管理条例》已经是我国首部 规范智能网联汽车管理的法规,也仅是提及"探索 开展商业化运营试点"。至于运行规则、基本上还 是各个企业自己在小心谨慎探索,边试边改。

正如深圳现在的实践一样, 我国已有部分企业 开始尝试小规模自动驾驶汽车商业化运营, 随着《关 于开展智能网联汽车准入和上路通行试点工作的通 知(征求意见稿)》的发布,国家也在积极推进自 动驾驶汽车商业化运营的尝试。现阶段,还需要国 家层面对自动驾驶汽车商业化运营进行立法探索和 制度建设, 以推进自动驾驶汽车商业化运营依法、 有序地整体发展。

自动驾驶的发展背后是狂飙突进的科技发展在 驱动, 尤其是伴随人工智能的兴起, 已经完全改变 了当下产业与社会运行规则的方方面面。传统的法 律只是对某个领域的、有可见边界的行为规范,是 具体行业的专家与法律人士就能下定义、定规则的。 如今一旦涉及到智能化、自动化的层面,常常都要 颠覆曾经的社会形态的边界, 甚至还要做出人与非 人、人与机器、现实和虚拟之间的伦理设定与交易 准则,需要更加宏观与前瞻的视野进行制定。

因此正如人大代表建议的那样, 自动驾驶汽车 的运行涉及到汽车设计者、汽车生产者、自动驾驶 软件供应商等多个不同主体。这种情形下,它不再 是一头管好产品标准,一头管好道路交通运行,然 后两套法律就能轻松衔接。人-车-路-云-城,将 前所未有成为一个结合体,虚拟与现实,控制者、驾 驶员和乘客的关系,都将有别于普通汽车的运行规 则,应当在立法的基础上制订一套能够体现自动驾 驶汽车特点的、独立的运营规则。因此在肯定自动 驾驶汽车的合法性主体地位的基础上, 还要制定自 动驾驶汽车的商业化运营的特殊规则, 才能为当下 智能网联汽车企业的商业实践提供行为指导。在这 个过程中,人大更需要结合现实、借鉴国外、更具 前瞻地推动立法的进程。■

(作者单位:羊城晚报社)

打车误机谁担责

☆ 徐 嵩 陈奕滔

近日,乘客王女士在某网约车平台 打车赶往机场但最终误机,她一气之下 将司机、出租车公司起诉至法院,要求 退还打车费并赔偿误工费和机票改签费。 那么误机损失究竟该谁来承担?

案情简介

2022年7月7日,原告王女士欲乘坐 自首都机场出发的航班到成都出差,该 航班起飞时间为上午9点30分,起飞前 提前15分钟关闭舱门。早上8点17分, 王女士通过某打车平台打了一辆出租 车,接单司机为赵师傅,该订单的路程 起始点为"福瑞四季",路程终点为北 京首都国际机场3号航站楼。王女士于8 点20分给赵师傅拨打了第一通电话,告 知如何驾驶到上车地点。王女士见赵师 傅依旧未驶到上车地点后,又在8点28 分、8点30分、8点32分、8点38分、8点 40分、8点42分与赵师傅共进行了7次通 话。直到8点46分,王女士才坐上出租 车。通常情况下,从上车地点"福瑞四 季"出发到北京首都国际机场3号航站 楼需要30分钟, 当日赵师傅仅用了20分 钟就到达了目的地, 但王女士仍未能在 机舱门关闭前登机。随后, 王女士改签 了当日10点30分自首都机场出发的航班, 由此产生改签及其他税费共计958元。

事情发生后,王女士多方投诉要求赔偿,均未能解决。她一气之下将司机赵师傅、出租车公司起诉至法院,要求退还打车费并赔偿误工费和改签费。

争议焦点

一、顾客乘坐出租车产生损失后, 损失应当由谁承担。

案件当事人主要观点和意见

- 一、原告王女士的主要观点:
- (一)赵师傅未能准时到达乘客指 定位置,耽误半小时时间,导致误机。
- 二、被告赵师傅和出租车公司的主 要观点:
- (一)王女士不能准确表述位置, 导致车辆离上车地点越来越远。赵师傅 不存在过错。
- (二)王女士早高峰时段打车未预 留充足时间,导致误机完全是自身原因。

判决结果

一审判决结果:驳回王女士全部诉讼请求的诉求。王女士不服上诉,二审驳回上诉,维持原判。

案例评析

一、司机赵师傅是否存在过错?

王女士于8点17分下单后,赵师傅已于8点28分按导航到达乘客上车地点,并未超出合理范围;王女士上车后,赵师傅在保证行车安全的情况下用较短时间将原告送抵目的地,亦未出现故意耽误王女士行程的行为。赵师傅不存在过错。

二、王女士是否存在过错,损失应 由谁来承担?

王女士提交的飞机订单截图中明确 记载"请携带购票所用证件提前2小时 前往办理值机";根据王女士打车订单 显示自王女士上车地点到达首都机场3 号航站楼预计需要28分钟,王女士在明









(漫画/赵晓苏)

当网约车平台司机,不申请网 约车运营证可以吗?

编辑同志:

我想当网约车司机帮补家用,但是 只有晚上有时间才去跑一下, 接单量也 不算大,也就在附近跑跑,为了图方便, 我可以不申请网约车运营证吗?

广州市 陈先生

陈先生:

《网络预约出租汽车经营服务管理 暂行办法》第三十四条规定: "违反本 规定, 擅自从事或者变相从事网约车经 营活动,有下列行为之一的,由县级以 上出租汽车行政主管部门责令改正, 予 以警告,并按照以下规定分别予以罚款; 构成犯罪的,依法追究刑事责任: …… (二)未取得《网络预约出租汽车运输 证》的,对当事人处以3000元以上10000 元以下罚款: (三)未取得《网络预约 出租汽车驾驶员证》的,对当事人处以 200元以上2000元以下罚款……"

从事网约车营运服务,必须要办理

《网络预约出租汽车运输证》, 驾驶员 也必须持有《网络预约出租汽车驾驶员 证》。取得从业资格证的出租汽车驾驶 员,应当经出租汽车行政主管部门从业资 格注册后,方可从事出租汽车客运服务。

司机故意绕路,导致费用增加, 并造成损失,是否承担责任?

编辑同志:

我上次赶着去参加名人演讲会,在 网约车平台上下单, 司机绕路说是走某 条路更近,后来我才发现实际绕了远路。 不仅导致我的打车费用暴增, 我也因迟 到被拒绝入场,门票价值一千,司机应 承担责任吗?

珠海市 郭女士

郭女士:

民法典第577条规定: 当事人一方 不履行合同义务或者履行合同义务不符 合约定的,应当承担继续履行、采取补 救措施或者赔偿损失等违约责任。

《网络预约出租汽车经营服务管理

暂行办法》第36条规定:网约车驾驶员 违反本规定,有下列情形之一的,由县 级以上出租汽车行政主管部门和价格主 管部门按照职责责令改正,对每次违法行 为处以50元以上200元以下罚款: (一) 涂中用客或者故意绕道行驶的……

若网约车驾驶员存在私自改变行车 路线、未按约定时间达到上车地点、途 中发生交通事故、故意"龟速行使"等 违约行为,造成打车费用增加、时间延 误导致直接损失增加, 你可向网约车 平台索赔。同时, 你也可向出租汽车行 政主管部门和价格主管部门投诉举报, 情况属实,将对网约车驾驶员进行行政 处罚。■



(接上页) 知飞机将于9点30分起飞且 会提前15分钟关闭舱门的情况下,于8 点17分才打车前往机场,在早高峰时段 未预留必要的交通时间, 是导致其延误 乘机的主要原因。王女士存在过错,相 应的法律后果应由其自行承担。

三、乘客的延误损失应当如何确定?

民法典第584条规定: 当事人一方 不履行合同义务或者履行合同义务不符 合约定,造成对方损失的,损失赔偿额 应当相当于因违约所造成的损失,包括 合同履行后可以获得的利益; 但是, 不 得超过违约一方订立合同时预见到或者 应当预见到的因违约可能造成的损失。

赔偿范围通常包括一方违约造成的 直接损失和在订立合同时可以预见到的 可得利益损失。比如, 若赵师傅存在违 约行为,导致王女士的飞机延误,王女 士因此产生的改签费或改乘其他交通工 具的费用属于直接损失,可以获得赔偿。 但如果王女士因飞机耽误未能与客户签订 合同导致损失上千万利润, 这不属于直接 损失, 也不是赵师傅在接单时能够预见到 的, 因此王女士无权要求承运人赔偿。

结论和建议

本案是一起典型的出租车司机乘客 纠纷案件, 此类事件中通常乘客遭受损 失、司机因多种客观原因无法满足乘客 需求导致被投诉,双方产生诸多矛盾, 极大影响了行业发展和服务水平。对于 某些偏激的乘客或者司机发生矛盾纠纷, 甚至会对双方人身安全造成威胁。

乘客应合理安排出行, 在交通拥堵

时段更要预留充足时间,避免出现因行 程延误产生不必要损失。出租车司机应 当忠于职守,尤其在一线城市早、晚高 峰期间, 多一些耐心, 理解乘客的焦急 心情,尽自己最大努力将乘客安全、及 时地送达目的地。政府应加强行业监管, 建立出租车信息化平台,实现资源共享 和优化调度,提高行业效率和服务质量, 减少因定位不准问题导致的司乘矛盾。 出租车公司可提供延误保险购买服务, 通过第三方保险公司保障各种原因导致 的乘客或司机利益不受损失。网约车平 台应完善服务全过程的安全保障功能, 为出租车提供车内监控和录音,软件平 台提供司机和乘客的问题反馈入口,及 时了解和解决服务过程存在的问题。■

(作者单位:广东国智律师事务所)

地市人大图片新闻



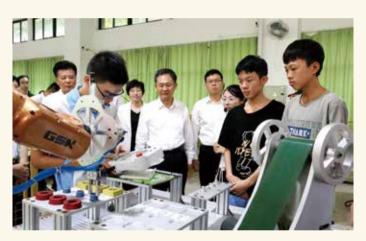
○ 10月12日,广州市人大常委会主任王衍诗率领调研组到广州 数字科技集团调研数字经济发展情况。 (肖伟超/摄)



○ 11月17日,深圳市人大常委会主任骆文智带队到人工智能企业优必选科技股份有限公司调研。 (深圳人大/供图)



○ 11月2日,珠海市人大常委会举办基层立法联系点工作交流会, 推动丰富立法践行全过程人民民主的珠海实践。 (梁耀明/摄)



○ 10月上旬,汕头市人大常委会组织部分市人大代表到潮南区 职业技术教育中心开展立法调研。 (刘淑丽/摄)



○ 10月9日,佛山市人大常委会对开展道路两侧围蔽空间整治提升进行"回头看"。(周怡淳/摄)





深圳前海湾(资料图片)



请扫描二维码 关注广东人大微信



请扫描二维码 关注人民之声杂志