# 人民之声

总第382期 2023 10
10月20日出版 定价: 6.00元
RENMIN ZHISHENG
广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号 CN44-1331/D 国内公开发行
编辑出版发行／人民之声杂志社 社址：广州市中山一路64号 邮编：510080 广告经营许可证：440000100162

## 高标准高质量“数字人大”的广东实践

## 黄楚平结束对澳大利亚、新西兰、瓦努阿图三国访问

# 推动全方位务实合作　实现多领域互利共赢

9月14日至23日，省人大常委会主任黄楚平率广东省人大代表团访问澳大利亚、新西兰、瓦努阿图，出席广东省—新南威尔士州联合经济会议开幕式并与外国地方议会开展多场次会见交流，全方位推进各领域务实合作。

9月22日，第29次广东省—新南威尔士州联合经济会议在澳大利亚悉尼举行，黄楚平和新州州督比兹利出席开幕式并致辞。黄楚平表示，今年是广东与新州建立联合经济会议机制40周年，40年来双方在经贸、科技、医疗、教育等领域开展交流合作，有力促进了地方经济社会发展，要积极用好并健全完善这一机制，打造更宽领域、更深层次、更高水平的合作平台，给两地人民带来更多福祉。此次会议主题为“共促可持续发展”，包括广东省30多家企业代表在内的近200名中外嘉宾与会。会上发布、签约了一批合作项目，围绕生物医药、经贸投资举行分论坛讨论交流，达成新的合作共识。

访问期间，黄楚平分别会见了瓦努阿图议长西米恩，澳大利亚新南威尔士州州督比兹利、上议长弗兰克林、下议长派珀，昆士兰州议长皮特。他指出，广东是中国经济大省、开放大省、人口大省、华侨大省，当前全省上下正全面贯彻习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，按照省委“1310”具体部署，坚定不移全面深化改革、扩大高水平对外开放，诚邀澳大利亚、新西兰、瓦努阿图各界朋友抓住历史机遇加强经贸往来，深度参与粤港澳大湾区建设，共享广东改革开放的时代红利，同时希望加强双方地方立法机构间交流互鉴，为双方经济社会发展营造良好法治环境。各出访地方政要对广东改革开放取得的成就表示由衷钦佩和赞赏，并纷纷表达进一步加强各层面人员往来、深化相关领域务实合作的强烈意愿。

代表团一行还出席了悉尼中国谊园友谊桥落成剪彩、向瓦努阿图学校捐赠“爱心书包”仪式，与新西兰—中国友协、瓦努阿图—中国友协负责人座谈交流，进一步推动深化了民间友好交往，当地媒体予以关注报道，在华人华侨和友好人士中引起良好反响。代表团还考察了昆士兰大学、奥克兰大学、新西兰华人科学家协会、中澳创新中心等机构，拜会了中国驻瓦努阿图使馆，驻奥克兰、布里斯班、悉尼总领馆，看望了广晟集团泛澳公司、澳洲华大基因实验室、新西兰粤商会、雅士利新西兰乳业有限公司、中国土建南太分公司等，进行了深入务实交流。

（任轩　任生）

# 开辟马克思主义中国化时代化新境界

10月16日出版的第20期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《开辟马克思主义中国化时代化新境界》。

文章强调，党的二十大提出开辟马克思主义中国化时代化新境界的重大任务，强调这是当代中国共产党人的庄严历史责任。我们以这个题目进行集体学习，目的是深化对党的理论创新的规律性认识，进一步明确理论创新的方位、方向、方法，在新时代新征程上取得更为丰硕的理论创新成果。

文章指出，回顾党的百年奋斗史，我们党之所以能够在革命、建设、改革各个历史时期取得重大成就，能够领导人民完成中国其他政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于掌握了马克思主义科学理论，并不断结合新的实际推进理论创新，使党掌握了强大的真理力量。党的二十大报告在总结历史经验基础上，提出并阐述了“两个结合”、“六个必须坚持”等推进党的理论创新的科学方法，为继续推进党的理论创新提供了根本遵循，我们要坚持好、运用好。

文章指出，要始终坚守理论创新的魂和根。马克思主义中国化时代化这个重大命题本身就决定，我们决不能抛弃马克思主义这个魂脉，决不能抛弃中华优秀传统文化这个根脉。坚守好这个魂和根，是理论创新的基础和前提，理论创新也是为了更好坚守这个魂和根。必须坚持马克思主义这个立党立国、兴党兴国之本不动摇，坚持植根本国、本民族历史文化沃土发展马克思主义不停步，有效把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来，聚变为新的理论优势，不断攀登新的思想高峰。要拓宽理论视野，以海纳百川的开放胸襟学习和借鉴人类社会一切优秀文明成果，在“人类知识的总和”中汲取优秀思想文化资源来创新和发展党的理论，形成兼容并蓄、博采众长的理论大格局大气象。

文章指出，要及时科学解答时代新课题。一切划时代的理论，都是满足时代需要的产物。理论的飞跃不是体现在词句的标新立异上，也不是体现在逻辑的自洽自证上，归根到底要体现在回答实践问题、引领实践发展上。马克思主义是实践的理论。我们推进理论创新是实践基础上的理论创新，而不是坐在象牙塔内的空想，必须坚持在实践中发现真理、发展真理，用实践来实现真理、检验真理。今天，我们推进马克思主义中国化时代化的任务不是轻了，而是更重了。要牢固树立大历史观，以更宽广的视野、更长远的眼光把握世界历史的发展脉络和正确走向，认清我国社会发展、人类社会发展的大逻辑大趋势，把握中国式现代化的历史沿革和实践要求，全面系统地提出解决现实问题的科学理念、有效对策，让当代中国马克思主义、21世纪马克思主义展现出更为强大、更有说服力的真理力量。

文章指出，要着力推进党的创新理论体系化学理化。推进理论的体系化学理化，是理论创新的内在要求和重要途径。马克思主义之所以影响深远，在于其以深刻的学理揭示人类社会发展的真理性、以完备的体系论证其理论的科学性。新时代中国特色社会主义思想的发展是一个不断丰富拓展并不断体系化、学理化的过程。随着实践进程的深化，党的理论创新成果会越来越丰富。要不断深化理论研究阐释，重点研究阐释我们党提出的新理念新论断中原理性理论成果，把握相互的内在联系，教育引导全党全国更好学习把握新时代中国特色社会主义思想的理论体系。

文章指出，要注重从人民群众的创造中汲取理论创新智慧。马克思主义是为人民立言、为人民代言的理论，是为改变人民命运而创立、在人民求解放的实践中丰富和发展的，人民的创造性实践是马克思主义理论创新的不竭源泉。马克思主义中国化时代化成果，都是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。我们的各项工作实践要走好群众路线，推进党的理论创新也要走好群众路线。要尊重人民首创精神，注重从人民的创造性实践中总结新鲜经验，上升为理性认识，提炼出新的理论成果，着力让党的创新理论深入亿万人民心中，成为接地气、聚民智、顺民意、得民心的理论。■

人民之声

2023年第10期　总第382期
2023年10月20日出版　定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅
编辑出版发行：人民之声杂志社
发行范围：国内公开发行
国内统一连续出版物号：CN44－1331/D

副 主 编：李亮明
采　　编：曾雪敏　李　军　张琳琳
美术设计：李红天
发　　行：陈　婷　潘颖怡

办 公 室：020-37866669
采 编 部：020-37866665　37866672
发 展 部：020-37866915
020-37866674（传真）

地　　址：广州市中山一路64号
网　　址：http: //www.rd.gd.cn
邮　　箱：rmzs@vip.163.com
邮政编码：510080

印　　刷：广东广州日报传媒股份有限公司印务分公司

发行投诉电话：020-37866674
E-mail: rmzsfxb@163.com

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。
本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。
本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他形式使用，须经本刊同意。

## 卷首语

1　开辟马克思主义中国化时代化新境界

## 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神　谱写广东人大工作新篇章

4　切实把习近平总书记重要讲话重要指示精神转化为人大依法履职的强大动力　任　轩　任　生
5　以重大项目建设实效为制造业当家作出贡献
6　为全面推进新型工业化的广东实践提供有力法治保障

## 人大视窗

7　省十四届人大常委会第五次会议召开　任　轩　任　生
8　省人大常委会主任会议在广州召开
9　省人大常委会作出今年首个重大事项决定
9　广东再修“管法的法”
10　为深汕特别合作区的建设发展提供有力法治保障
11　防治校园欺凌！
12　广东：单位和个人所提立法意见被采纳　将获采纳证明等
13　黄宁生到珠三角水资源配置工程调研等6则

## 本刊策划　高标准高质量“数字人大”的广东实践

16　以数字化推动新时代人大工作高质量发展　理　明
18　好用　实用　管用　陈　舒　姬森森
21　广州市：“智慧人大”给人大工作插上腾飞的“翅膀”　彭兴源
23　中山市：以数字化打造香山号系列创新品牌　黄俏伦　罗宇峰
25　清远市：以信息化力促代表工作能力建设　黄慧祯　郑志刚
26　深圳市宝安区：“智慧人大i履职”赋能新时代人大工作高质高效　何　双
28　陆丰市：“数字人大”的“智慧探索”　潘智勇
29　阳西县：“智慧人大”建设提质增效　陈琼琳
31　专家述评：数字化赋能人大工作高质量发展　肖　滨

## 他山之石

32　湘豫渝人大：大力推进“数字人大”和融媒体中心建设

## 大兴调研之风　人大在行动

34　深调研助推“土特产”变身“金果果”　陈昕颖
35　以高质量调研促镇域经济高质量发展　刘　香

## 立法时空

36　为新时代地方立法“定规立矩”　许　勇

P6 黄楚平赴佛山开展促进制造业高质量发展立法调研 （郭晴/摄）

37 为高质量立法“添砖加瓦” 亓飞

› 监督广角

40 让群众“方便”更方便 周敏

41 夯平脚下路 点亮街上灯 翁丹萍 万淑琴

› 基层园地

42 青山依旧在 绿色满从城 罗海晖

43 “相约周二”活动为群众解难释惑 董谦君

44 逐“绿”前行 向“绿”履职 林卓伟 张培琼

45 人大代表齐助力 文化传承助振兴 周云

46 看！这场星空下的人大代表议事会！ 陈绮娌

48 把实事办到群众心坎上 梁蕊 李宗龙 邓锋

49 民生无小事 件件挂心头 钟剑文

50 代表联络站里的听证会 杨泽琼

51 实施“下楼便民工程”暖民心 葛兴军

› 走近代表

52 辛勤耕耘育桃李 履职尽责当代表 许甜 郑志刚

53 民生微小事便是履职切入点 康金群

› 思考探索

54 设立人大代表建议“微实事”办理工作机制的实践与探索 苏玉霞

57 践行全过程人民民主重大理念的广东探索和思考 陈志光

› 三人谈

60 教育立法 见证改革和权利的成长 阿计

61 加强代表工作平台建设 提升代表依法履职能力 孙莹

62 发挥监督力量 人大亦能促进城市顽疾的破解 戚耀琪

› 以案说法

63 “两个爸爸”争入群 徐嵩 段新瑜

› 法律信箱

64 离婚后不直接抚养子女的一方应如何履行抚养义务等2则

[封面摄影] 茂名电白红树林 资料图片

## 黄楚平主持召开省人大常委会党组扩大会议

# 切实把习近平总书记重要讲话重要指示精神转化为人大依法履职的强大动力

（郭 晴/摄）

10月9日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开党组扩大会议，认真传达学习习近平总书记在中央政治局会议，在浙江、山东枣庄、黑龙江考察和在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话、重要指示精神，以及就推进新型工业化、对新时代办公厅工作作出的重要指示，研究贯彻落实意见。

会议强调，以习近平同志为核心的党中央对巡视工作作出最新部署，再次释放了全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上的鲜明信号。我们要认真学习贯彻，切实担起政治责任，扎实做好省委巡视整改检查组指出问题整改落实“后半篇文章”，强化对巡视成果的转化运用，把巡视整改各项要求融入人大依法履职和党的建设各项工作，持续涵养人大风清气正的政治生态。

会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记在浙江、山东枣庄、黑龙江考察和在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话、重要指示精神，深刻领会总书记关于中国式现代化的重要论述，围绕落实省委“1310”具体部署，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，加快推进南沙深化粤港澳合作条例、科技创新条例等立法工作，通过法治手段破解制约我省发展的深层次体制机制障碍，切实把习近平总书记重要讲话、重要指示精神转化为人大依法履职的强大动力。

会议强调，要学深悟透习近平总书记关于新型工业化的重要指示和全国新型工业化推进大会精神，完善新型工业化和现代化产业体系相关领域法治供给，以有力监督助推传统产业改造升级和战略性新兴产业发展。要贯彻实施好省人大常委会关于加强经济工作监督的决定，加快制定促进制造业高质量发展条例，为广东推进新型工业化提供良好法治保障。

会议要求，要深入学习贯彻习近平总书记对新时代办公厅工作作出的重要指示，坚持以政治建设为统领，不断提高政治站位、强化政治担当、提升政治能力、落实政治责任，深入实施机关效能提升三年行动，围绕服务保障常委会依法履职担当尽责，努力建设让党放心、让人民满意的政治机关。

会议还传达学习了2023年全国地方立法工作座谈会、全国人大常委会建立听取和审议政府债务管理情况报告制度工作座谈会精神和中央办公厅、国务院办公厅《关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的意见》精神等。■

（任 轩　任 生）

## 黄楚平到珠海调研定点联系和牵头联系服务重大项目工作

# 以重大项目建设实效为制造业当家作出贡献

10月11日，省人大常委会主任黄楚平到珠海市，就全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，紧紧围绕落实省委“1310”具体部署，认真贯彻省委关于省领导同志牵头联系服务重大项目工作的部署要求，调研定点联系和牵头联系服务重大项目工作，听取有关意见建议。

在珠海金湾区，黄楚平来到格力高端智能电器（高栏）产业园，详细了解项目建设进度和转型升级情况，称赞其很好把握了新型工业化的实践要求，坚持自主研发、自主制造，为以科技创新引领制造业高端化、智能化、绿色化发展提供了解决方案。在横琴粤澳深度合作区，黄楚平实地考察横琴口岸及综合交通枢纽开发工程项目，表示项目推进措施有力、成效突出，将有力推动粤澳人员、货物等各类要素高效便捷流动。

黄楚平表示，横琴口岸及综合交通枢纽开发工程和格力高端智能电器（高栏）产业园这两个重大项目产业关联度高、带动能力强，对经济发展贡献大，要坚持项目为王的工作导向，牢牢把项目建设各项任务抓实落地、抓出成效。横琴口岸建设要坚持软硬件一起抓，进一步完善硬件设施，全力推动一系列基础性政策落地。格力高端智能电器（高栏）产业园要瞄准行业一流，建设行业标杆的“智慧工厂”，积极发展具有国际竞争力的家电产业集群，带动促进我省家电产业高质量发展、再上新台阶。

黄楚平指出，要进一步强化联系服务任务落实，省工信厅和省商务厅要加大服务保障力度，协调解决项目建设中的困难问题，指导项目建设有力有序推进。珠海和横琴粤澳深度合作区执行委员会要积极主动落实属地责任，做实做细“一项目一专班”服务保障。两个项目单位要发挥好主体作用，主动谋、主动干、主动对接，形成更多抓落实的硬招新招实招。省人大常委会要发挥好监督职能作用，加强同各方面的常态化联系，推动全力以赴抢进度、强保障，努力形成更多实物工作量，以两个重大项目顺利推进的实际成效，为全省制造业当家作出贡献。

省人大常委会秘书长许红参加调研。■ （任轩 任生）

（郭晴/摄）

（郭晴/摄）

## 黄楚平赴佛山开展促进制造业高质量发展立法调研

# 为全面推进新型工业化的广东实践提供有力法治保障

（郭晴/摄）

10月18日，省人大常委会主任黄楚平先后到佛山市高明区、三水区，就全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于新型工业化的重要指示，贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，落实省委“1310”具体部署，聚焦以人大新担当新作为推进实体经济为本、坚持制造业当家，了解佛山推进新型工业化情况，就促进制造业高质量发展立法听取有关意见建议。

黄楚平调研海天（高明）调味食品有限公司后，称赞其作为“中华老字号”企业，致力于以现代科技传承和创新传统酿造工艺，实现传统制造的数字化绿色化转型升级。在广东邦普循环科技有限公司，他肯定并勉励其继续加强自主创新，加快成为电池定向循环的领跑者，推动新能源电池循环利用产业聚集发展。在昆都山·思贤滘片区听取佛山推进落实“百县千镇万村高质量发展工程”有关情况介绍后，他肯定佛山积极创建城乡区域协调发展示范市的“十大行动”思路清晰、措施有力。考察云东海医药健康产业园时，他表示佛山推进新型工业化基础实、势头好，希望把高质量发展要求贯穿新型工业化全过程，在传统产业转型升级和培育壮大战略性新兴产业上齐发力，努力打造新型工业化的佛山样本。他还走进高明区荷城街道人大代表中心联络站，肯定其将人大街道工委办公室、代表联络站、基层立法联系点工作有机融合，积极创新人大代表民生微实事建议立办制，以“小切口”服务“大民生”，很好地发挥了“民意窗”“连心桥”“直通车”“监督岗”等作用。

黄楚平表示，全省各级人大及其常委会要认真学习贯彻习近平总书记就推进新型工业化作出的重要指示和全国新型工业化推进大会精神，认真落实省委部署，聚焦提升产业链供应链韧性和安全水平、科技自立自强、发展新质生产力等方面，自觉把人大法治供给、监督推动、决定支撑等法定职责摆进去，加快推进促进制造业高质量发展条例等立法工作，强化推动数字技术与实体经济深度融合等方面监督工作，重点督办好人大代表关于促进产业、企业发展有关建议，为全面推进新型工业化的广东实践提供有力法治保障。

省人大常委会秘书长许红参加调研。■　（任轩　任生）

# 省十四届人大常委会第五次会议召开

（林钢威 摄）

9月26日上午，省十四届人大常委会第五次会议在广州召开，会期两天。省人大常委会主任黄楚平主持第一次全体会议。省人大常委会副主任黄宁生、叶贞琴、张硕辅、肖亚非、刘雅红、谭玲，党组成员吕业升，秘书长许红出席会议。

会议听取省人大法制委关于《广东省生态环境教育条例（草案）》《广东省深汕特别合作区条例（草案）》《广东省燃气管理条例（修订草案）》《广东省预防未成年人犯罪条例（修订草案）》等法规草案的审议结果的报告；听取省人大常委会主任会议关于《广东省地方立法条例（修正草案）》的说明；听取省人民政府关于《广东省城市绿化条例（修订草案）》的说明；听取省人大社会建设委关于《广东省实施〈中华人民共和国工会法〉办法（修订草案）》的说明；书面听取广州、河源、梅州、东莞、江门、阳江、肇庆等市关于《广州市饮用水水源污染防治规定》等八项法规的说明，听取省人大法制委关于上述法规的审查报告。

会议听取省人民政府关于我省2022年度金融类企业国有资产管理情况的专项报告、省人大常委会专题调研组关于我省2022年度金融类企业国有资产管理情况的调研报告；听取省人民政府关于推动我省制造业高质量发展工作情况的报告、关于我省职业教育工作情况的报告、关于研究处理以国家公园为主体的自然保护地体系建设情况报告审议意见情况的报告；听取省人民检察院关于开展未成年人检察工作情况的报告；听取省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国森林法》《广东省森林保护管理条例》实施情况的报告、关于检查《广东省数字经济促进条例》实施情况的报告；听取省人大常委会专题调研组关于我省就业促进等工作情况的专题调研报告；听取省人大常委会主任会议关于加强经济工作监督的决定（草案）的说明；听取有关人事任免事项的说明。

王衍诗等常委会委员出席会议。省人民政府副省长王曦，省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院有关负责同志，各地级市人大常委会负责同志，省直有关单位负责同志，以及部分在粤

# 省人大常委会主任会议在广州召开

## 决定省十四届人大常委会第五次会议9月26日至27日召开

9月21日，省十四届人大常委会第14次主任会议在广州召开。

会议决定，省十四届人大常委会第五次会议于9月26日至27日召开，会期2天。建议议程：审议《广东省生态环境教育条例（草案修改二稿）》《广东省农村供水条例（草案修改二稿）》《广东省深汕特别合作区条例（草案修改稿）》《广东省燃气管理条例（修订草案修改稿）》《广东省预防未成年人犯罪条例（修订草案修改稿）》《广东省地方立法条例（修正草案）》《广东省城市绿化条例（修订草案）》等法规草案；审查广州、河源、梅州、东莞、江门、阳江、肇庆等市有关法规、决定；审议省政府关于我省2022年度国有资产管理情况综合报告、关于我省2022年金融类企业国有资产管理情况专项报告、关于推动我省制造业高质量发展工作情况报告、关于我省职业教育工作情况的报告等；审议省检察院关于开展未成年人检察工作情况报告；审议省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国森林法》《广东省森林保护管理条例》以及《广东省数字经济促进条例》实施情况的报告、省人大常委会专题调研组关于我省就业促进工作情况专题调研报告等。

会议审议拟提请省十四届人大常委会第五次会议审议的有关法规案的审议结果报告、审议意见、审查报告、议案等；审议执法检查报告、专题调研报告、决定草案和关于省政府有关专项工作调研报告，以及其他事项；通过关于进一步加强基层立法点建设的意见、关于开展人大代表履职优秀案例征集活动工作方案等。

会议强调，要扎实推进立法工作，认真做好相关法规项目提交审议的各项工作，服务保障常委会组成人员充分提出审议意见，健全基层立法联系点工作机制，切实增强立法的针对性、适用性、可操作性。要扎实推进监督工作，认真听取常委会组成人员意见建议，切实增强监督工作实效。要扎实推进代表工作，精心组织好人大代表履职优秀案例征集活动，激励代表更好依法履职，以代表履职扎实成效彰显人民代表大会制度的优越性。要做好会议的各项组织保障工作，加强统筹协调，确保依法有序、圆满完成常委会会议各项议程。■

（任轩 任生）

（接上页） 全国人大代表、省人大代表列席本次全体会议。

9月27日下午，省十四届人大常委会第五次会议在广州举行第二次全体会议。省人大常委会主任黄楚平出席会议并讲话，副主任黄宁生主持会议。省人大常委会副主任叶贞琴、张硕辅、肖亚非、刘雅红、谭玲，党组成员吕业升，秘书长许红出席会议。

会议表决通过《广东省生态环境教育条例》《广东省深汕特别合作区条例》《广东省燃气管理条例》《广东省预防未成年人犯罪条例》《广东省人民代表大会常务委员会关于修改〈广东省地方立法条例〉的决定》；表决通过关于批准广州、河源、梅州、东莞、江门、阳江、肇庆等市有关法规、决定的决定；表决通过《广东省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》。

会议经表决，免去梁少芬的广东省第十四届人民代表大会监察和司法委员会副主任委员职务；任命朱裕忠为广东省人民代表大会常务委员会副秘书长；免去龚海明的广东省监察委员会委员职务；任命杨宇、李学磊为广东省人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员。会议还通过其他人事任免事项。

黄楚平在讲话中强调，要认真贯彻落实全国人大常委会立法工作会议和全国地方立法工作座谈会精神，毫不动摇坚持党对立法工作的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要毫不动摇坚持立法为了人民、依靠人民，深入践行全过程人民民主，建好用好基层立法联系点，落实好人大代表参与立法工作的制度机制，切实把立法工作建立在坚实的民意基础上。要毫不动摇坚持地方立法的问题导向、实践导向、目标导向，围绕落实省委“1310”具体部署，不断强化重点领域、新兴领域立法，加强粤港澳大湾区建设、制造业当家、“百千万工程”等方面法制供给。要毫不动摇坚持人大在立法工作中的主导作用，坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，切实把好法规的立项关、起草关、审议关。要毫不动摇坚持加强立法能力建设，发挥立法咨询专家“外脑”“智库”作用，加快推进“智慧立法”建设，切实提升新时代广东立法工作质量和水平。

会上，省人大常委会向新任命的国家机关工作人员颁发任命书，并于会后组织宪法宣誓。

王衍诗、骆文智等常委会委员出席会议。副省长孙志洋、省高级人民法院院长张海波，省监察委员会、省人民检察院有关负责同志列席本次全体会议。■

（任轩 任生）

# 省人大常委会作出今年首个重大事项决定

## 对省政府12个方面经济工作开展监督

助推高质量发展，广东又有新举措。9月27日，省十四届人大常委会第五次会议经表决，通过《广东省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》。

这个当日起即施行的《决定》，是省人大常委会今年作出的首个重大事项决定，提出对省政府12个方面经济工作开展监督，必要时可对全面深化改革、粤港澳大湾区建设、科技自立自强能力提升等事关高质量发展的重要工作听取审议专项工作报告、开展专题询问或作出决议。

《决定》要求，省人大常委会对省政府12个方面的经济工作开展监督，包括国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要和中长期规划纲要的编制、执行和调整，经济运行情况，全省和省级预算的编制、执行，审计查出问题整改情况，地方政府债务管理情况等。

其中特别规定，要重点关注事关高质量发展的工作，必要时可以听取和审议省政府提交的专项工作报告、开展专题询问或者作出决议。这意味着，粤港澳大湾区建设、提升科技自立自强能力、建设现代化产业体系、促进城乡区域协调发展等重点工作将得到更强有力的监督。

值得注意的是，“跟踪监督”是《决定》的高频词。例如，规定省政府有关主管部门应当及时向省人大财经委提供月度、季度和年度地方金融运行数据和相关材料，配合支持跟踪监督工作。

对省人大及其常委会在经济工作监督中作出的决议、决定和审议意见等，常委会应当加强跟踪监督，督促省政府及其有关部门贯彻执行，认真研究处理意见和建议并及时反馈。常务委员会认为必要时，可以就有关情况听取和审议省政府的专项工作报告，省政府应当在规定期限内，将决议、决定的执行情况或者审议意见的研究处理情况向省人大常委会报告。

根据《决定》，省人大常委会将进一步丰富监督方式。除听取和审议专项工作报告、执法检查、询问和质询、特定问题调查、专题调研外，还可以运用审计监督、财会监督和统计监督成果，聘请研究机构和专家学者，委托第三方评估，利用大数据技术等，提高经济工作监督效能。此外，为更好形成监督合力，《决定》明确，可以开展省、市、县三级人大联动监督。■

（任轩 任生）

# 广东再修“管法的法”

## 增加“紧急立法”“协同立法”相关内容

9月27日，《广东省人民代表大会常务委员会关于修改〈广东省地方立法条例〉的决定》获广东省十四届人大常委会第五次会议表决通过，并自公布之日起施行。这是《广东省地方立法条例》自2001年颁布以来进行的第三次修正。修改的条例明确要求，起草地方性法规草案拟设定行政处罚、行政强制等内容时，应当通过听证会、论证会等形式听取意见。此外，还增加“紧急立法”“协同立法”的相关内容。

本次条例修改内容共有29条，最重要的就是对立法的指导思想和基本原则进行了完善。如：强调地方立法不重复、有特色、可操作，规定地方性法规的规定应当明确、具体，突出地方特色，对上位法已经明确规定的内容，一般不作重复性规定。

在提高立法质量方面，修改后的条例规定：起草地方性法规草案应当深入开展调查研究，注重解决实际问题，广泛征求社会各界意见。拟设定行政许可、行政处罚、行政强制、行政收费以及其他涉及社会公众切身利益等内容的，应当通过听证会、论证会等形式听取意见。

同时，为了适应特殊情况下紧急立法的需求，增加规定：列入常务委员会会议议程的地方性法规案，遇有紧急情形的，也可以经一次常务委员会会议审议即交付表决。据了解，在2020年疫情暴发之初，广东省人大常委会就曾启动紧急立法，为疫情防控提供有效的法治支撑。

值得注意的是，修改的条例也完善了搁置法规案的处理，明确搁置审议满两年或者因暂不付表决经过两年没有再次列入常务委员会会议议程的，主任会议可以决定终止审议，必要时也可以延期审议。

近年来，省人大常委会在推进潮剧保护和粤菜传承发展方面，都有区域协同立法的尝试。本次修法也增加了相关规定：设区的市人大及其常务委员会根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规，在本行政区域或者有关区域内实施。设区的市可以建立区域协同立法工作机制。■

（任轩 任生）

# 为深汕特别合作区的建设发展提供有力法治保障

## 《广东省深汕特别合作区条例》将于今年11月1日起施行

9月27日，省十四届人大常委会第五次会议通过《广东省深汕特别合作区条例》，将于今年11月1日起施行。

自2017年体制机制调整运行以来，合作区取得了积极的发展成效，同时也亟需通过立法重点解决合作区的发展难题，加快补齐发展短板，确保在法治轨道上有力有效推进合作区改革探索。

为此，条例对合作区的组织机构、规划建设、管理运营、资源配置等方面进行规范，明确了多个公众普遍关心的问题。

### 深圳市和汕尾市在合作区如何合作?

条例指出，深圳市应当以所属经济功能区的标准和要求，负责合作区开发、建设、管理和服务等工作，给予合作区政策和资源支持，及时解决发展面临的困难和问题，并加强对汕尾市的辐射、带动作用。

汕尾市应当积极配合做好各项工作，为合作区加快体制机制调整和开发建设创造良好的环境和条件，并通过合作区加强创新合作、联动发展，对接融入粤港澳大湾区建设。

同时，省政府及其有关部门应当加强对合作区的支持和指导，依法推进合作区体制机制创新完善，并统筹、协调合作区与汕尾市的区域合作事项，推动合作共享和发展。

在合作区范围内的鹅埠、小漠、鲘门、赤石街道有关管理机构由合作区管委会管理，依法在职权范围内以自己的名义行使职权并承担相应责任。

### 合作区发展对企业和产业有哪些利好?

条例明确，支持合作区符合规定条件的区域享受省产业转移政策，加强对合作区相关产业发展的扶助和支持。深圳市政府应当将合作区产业发展统筹纳入深圳市重大产业空间布局。

条例也对重点发展产业作了明确。提出合作区应当建设以先进制造业、战略性新兴产业为主导的现代化产业体系，重点发展智能网联汽车、智能机器人、新能源、节能环保、新材料、海洋经济等产业集群。应当推进高端现代服务业发展，重点提高金融服务、智慧供应链、数字创意、智慧教育、智慧医疗等现代服务业的发展水平，促进制造业和服务业深度融合，构建现代城市公共服务体系。

### 在合作区生活有哪些便利和保障?

不少人关心，生活、工作在合作区有哪些政策优惠和支持。

条例规定，深圳市政府应当根据合作区发展需要和公共财政承受能力，统筹政府资金和鼓励社会资本支持重大基础设施项目建设。

在普遍关注的教育问题上，深圳市政府要推动深圳市示范学校支持、参与合作区幼儿园、中小学校、高等学校等的建设，提高基础教育、职业教育和高等教育综合水平和质量。

在医疗条件提升上，条例明确要推动深圳市属医院支持、参与合作区内医疗机构建设，同步纳入市属医院医联体、医疗联盟、专科联盟，推进远程医学应用服务平台系统建设和对接，提升医疗保障水平。

此外，在行政审批事项办理上，条例特别明确，支持合作区接入省及深圳市相关政务管理系统，给予合作区独立账户。

### 合作区建设如何推动区域协调发展?

条例的相关规定都突出了区域协调发展，明确深圳市和汕尾市应当建立合作区发展工作协调机制，强化对接联动，推动区域协同和融合发展，强化合作区产业、经济、科技、人才、资源等方面的辐射带动、拓展延伸作用，推动汕尾市实现跨越式发展。

其中，产业转移和带动上，深圳市、合作区与汕尾市建立健全产业协同发展机制，加强产业对接合作和联合招商引资，支持汕尾市规划建设产业拓展区和承接深圳市产业转移，合作拓展区域产业链条，促进产业转型升级和产业生态协同发展。

交通网络建设上，支持建设合作区与深圳市之间的轨道交通、公路、港航等重大交通基础设施，并加强与汕尾市交通网络体系的协调对接，助力提升区域交通水平和质量。

共享共商上，深圳市、汕尾市协商建立合作区收益共享机制，具体由省政府指导深圳市、汕尾市共同协商确定。深圳市、合作区应当加强与汕尾市的沟通协调，对合作区内涉及汕尾市经济社会发展，有重大利害关系的国民经济和社会发展规划、国土空间规划等事项，应当征求汕尾市意见。■

（任轩 任生）

# 防治校园欺凌！

## 《广东省预防未成年人犯罪条例》将于今年11月1日起施行

预防未成年人犯罪，关系亿万家庭的幸福安宁和社会和谐稳定。9月27日，省十四届人大常委会第五次会议审议通过《广东省预防未成年人犯罪条例》。修订后的条例共有8章65条，将于今年11月1日起施行。

### 镇街应设置至少一处预防未成年人犯罪服务站点

预防未成年人犯罪工作是一个系统工程，需要多方面协调配合、形成合力、共同推进。但实践中，未成年人保护工作还存在“负责机构多，但难以形成合力”的问题。对此，条例修改相关规定，完善预防未成年人犯罪工作协调机制和跨区域协作机制，推动形成预防未成年人犯罪工作合力。

条例明确，县级以上人民政府建立由政府有关部门、人民检察院、人民法院、共产主义青年团、妇女联合会、关心下一代工作委员会等单位组成的预防未成年人犯罪工作协调机制，并规定省政府应当推动建立粤港澳预防未成年人犯罪工作协作机制等。

预防未成年人犯罪，也是全社会的共同责任。本次修订的一大亮点是专门增加“预防支持体系”一章，全方位提升预防未成年人犯罪工作的支持与保障。条例加强了城乡社区预防未成年人犯罪能力建设，增加一条规定：乡镇人民政府、街道办事处应当统筹辖区内的社区服务中心等资源，设置至少一处预防未成年人犯罪服务站点，为专业服务机构等开展预防未成年人犯罪工作提供条件。

此外，为预防未成年人实施信息网络犯罪，避免其成为信息网络犯罪活动的“工具人”，条例还增加规定，要求网信、新闻出版、教育等有关部门依据各自职责，宣传普及预防非法利用信息网络罪、帮助信息网络犯罪活动罪等方面的知识。

### 将学生欺凌综合治理工作纳入学校年度考核

预防未成年人犯罪工作需要系统推动。条例聚焦预防犯罪教育的重点对象，加强相关职责主体预防犯罪教育工作的协作，着力健全预防未成年人犯罪的教育体系与机制。

除了明确政府及相关部门预防犯罪教育的职责外，条例还强化家庭预防犯罪教育责任，规定未成年人的父母或者其他监护人对未成年人的预防犯罪教育负有直接责任。

值得关注的是，条例还明确规定，有关部门应当为留守未成年人家庭、困境未成年人家庭、遭受家庭暴力或者违法犯罪侵害的未成年人家庭等实施家庭教育提供服务，父母或者其他监护人应当与未成年人至少每周联系和交流一次，及时了解其生活、学习和心理状况。

条例还强化学校预防犯罪教育工作，规定学校应当将预防未成年人犯罪教育纳入学校日常教育管理工作，每学期应当组织不少于五个课时的法治讲座。针对校园欺凌等问题，《条例》规定建立健全学生欺凌防控制度，将学生欺凌综合治理工作情况纳入学校年度考核内容。

针对未成年人心理问题低龄化现象，条例规定学校应当建立健全学生心理健康教育管理制度，建立心理健康筛查和早期干预机制，及时预防、发现和解决学生心理、行为异常问题；并规定学校和未成年人的父母或者其他监护人应当根据未成年人身心发展特点，进行青春期教育和生命教育。

### 未成年人专门学校实行男女学生分班管理

浪子回头金不换。条例坚持“分级预防、干预和矫治”，针对不良行为、严重不良行为、犯罪行为有针对性地制定相关干预、矫治措施，充分体现分级处置的理念。

条例明确未成年人的十类不良行为，包括吸烟、饮酒，多次旷课、逃学，无故夜不归宿、离家出走，沉迷网络等。尤其值得关注的是，在上位法的基础上，明确“非医疗目的滥用药物”属于不良行为。同时，为净化未成年人成长的社会环境，条例明确规定学校周边治安的管理要求，未成年人不宜进入的场所与学校的空间距离要求以及营业限制规范，经营场所烟酒销售限制与警示等内容。

同时，条例强化了对未成年人严重不良行为的矫治，明确了严重不良行为的九类情况，如：结伙斗殴，非法携带枪支、弹药等管制器具，以及盗窃、吸毒、赌博等。对于有严重不良行为的未成年人，其父母或者其他监护人、所在学校无力管教或者管教无效的，经申请、评估后，可由教育行政部门决定送入专门学校接受专门教育。

条例重点对专门教育重点进行规范，规定省人民政府将专门教育发展和专门学校建设纳入经济社会发展规划，统筹专门学校规划布局和建设；县级以上人民政府根据国家和省有关规定设置专门学校，并要求专门学校实行男女学生分班管理，女生班级应当至少配备一名女性班主任。为明确专门学校招生范围，条例明确规定专门学校的学生来源不受户籍限制。■ （任轩 任生）

# 广东：单位和个人所提立法意见被采纳将获采纳证明等

9月25日，广东省基层立法联系点工作交流会在惠州举行。会上，《广东省人大常委会关于进一步加强基层立法联系点建设的意见》发布。据悉，自2015年基层立法联系点成立以来，截至目前，全省共有基层立法联系点21个、基层立法联络单位51个。通过基层立法联系点，更多的法规草案“到群众中去”，意见建议“从群众中来”，群众意见成为高质量立法的“源头活水”。

## 全省基层立法联系点工作成效明显

基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，是发展全过程人民民主的一个缩影。现场，来自梅州、江门、茂名、惠州、清远市的5个单位，就如何进一步加强基层立法联系点建设、推动工作高质量发展进行交流。

目前，立法阶段征求意见时存在直接将法规草案“一发了之”“一收了之”的现象。如何推动征求意见转为“精准滴灌”？对此，梅州进行了相关的探索：以人大代表联络站为依托，打造四类基层立法联系点（联络单位），根据不同领域的立法到不同功能的基层立法联系点（联络单位）开展立法调研、征求意见，提高立法建议的针对性和有效性。

江门市江海区人大常委会不仅是江门市和广东省人大常委会基层立法联系点，也是广东唯一的“国字号”基层立法联系点。

“截至目前，我们共完成68项立法意见征集任务，上报1464条意见建议，154条被采纳。” 江门市江海区人大常委会负责同志介绍，目前，该基层立法联系点在江门共设立59家立法联系单位，建立起由121名学者和专业人士组成的立法联系咨询专家库，组建由57名立法联络员和350名信息员、社会治理网格员构成的立法联系工作队伍，不断扩大社情民意征集“朋友圈”。

这只是广东基层立法联系点建设的一个缩影。目前，全省基层立法联系点已实现21个地级以上市全覆盖，联络单位包括了在地域、行业等方面具有代表性的各类单位，如乡（镇）、街道办、村委会、社区、司法机关、学校、医院、电视台和企业等，全省基层立法联系点工作取得明显成效。

## 将“原汁原味”的群众意见搭上立法“直通车”

如何进一步推进基层立法联系点制度化、规范化建设，更好发挥基层立法联系点作用？《意见》明确基层立法联系点的四项基本任务，包括法规草案意见征集、立法工作意见建议收集、法规实施评估、法治宣传等。

做好基层立法联系点工作，收集民情社意是第一步。不少基层立法联系点反馈，推进法规草案意见征集工作最大的困难，就是向群众做好法规草案的解读。对此，《意见》明确，征询前把“法言法语”转换为群众通俗易懂的“方言方语”，讲清立法对群众的影响、和群众的关系，当好“解说员”；征询中

引导群众谈出“真情实意”，当好“记录员”；征询后把收集到的意见建议适当归纳整理，转换为对立法的“社情民意”，当好“报送员”。

与此同时，在征集形式方面，还要求基层立法联系点深入基层、深入群众、深入实际，在广场、公园、街头巷尾、田间地头等基层群众生产生活的场所，采取座谈、交流、走访、问卷等方式收集意见建议。此外，《意见》决定在联系点及联络单位悬挂统一制式的标志牌，增强联系点的社会认知度和辨识度。

工作群、朋友圈、小程序……下一步，群众线上反馈立法意见的渠道也会更便捷。《意见》指出，要完善基础设施建设。不仅要重视“线下”联系点的建设，还要加强“线上”渠道建设，增强基层群众参与立法活动的便捷性。

值得关注的是，本次《意见》还专门要求完善意见建议反馈机制，将以发送采纳证明、寄送感谢信、具名表扬等形式向提出意见建议的单位和个人反馈，以便进一步提升基层群众参与立法的积极性。■ （任轩 任生）

# 黄宁生到珠三角水资源配置工程调研

9月28日，省人大常委会党组副书记、副主任黄宁生按照省领导牵头联系服务大项目计划安排，带队到珠江三角洲水资源配置工程（下称珠三角工程）施工现场调研，并听取工程建设进展情况汇报。省人大法制委、省水利厅、粤海集团等有关负责同志陪同。

黄宁生指出，珠三角工程是目前世界上流量最大的长距离有压深埋调水工程，是保障粤港澳大湾区供水安全、支撑其高质量发展的重要民生工程与水利基础设施。省委省政府高度重视，省水利厅、粤海集团大力支持推进工程建设，项目法人团结带领参建各方锚定2023年底通水目标，齐心协力克服疫情、技术、施工组织等方面困难，推动珠三角工程高质量建设，预计可提前半年完成省政府下达的通水任务，成绩值得充分肯定。

黄宁生强调，当前珠三角工程建设已进入收尾阶段，要重点做好几个方面工作：一是要倒排工作计划，扎实做好收尾阶段各项工作任务，认真筹备好通水活动。二是要进一步压实参建各方安全生产主体责任，坚决抵制麻痹思想、松懈心理，落实落细各项安全管控措施，保质保量保安全，实现安全通水。三是要提前谋划工程通水后的运行维持工作，保障工程良性运行。■

（省人大法制委）

# 叶贞琴率队赴省法院检查代表建议办理工作

9月28日，省人大常委会副主任叶贞琴率队赴省法院和广州互联网法院开展调研，检查省十四届人大一次会议代表建议办理工作情况。省法院党组书记、院长张海波陪同检查。

叶贞琴指出，省法院在新一届党组的领导下，积极践行全过程人民民主理念，坚持把办好代表建议作为推动工作、促进发展的具体实践，认真办理代表建议，特别是聚焦办好省人大常委会重点督办的“关于多措并举强化审判职能，进一步优化营商环境的建议”等代表建议，促进营商环境改善、促进企业合规守法经营、助力企业纾困解难，为支持保障民营经济高质量发展、推进法治广东平安广东建设提供了有力支撑。

叶贞琴强调，省法院要深入学习贯彻习近平总书记关于代表工作的重要论述，不断提高办好代表建议的自觉性；要围绕为高质量发展提供有力的司法服务，不断提高办好代表建议的落实力，持续优化司法服务、搭好民营企业“暖心桥”；要持续完善建议办理工作机制，不断提高办好代表建议的群众满意度。

省人大监察司法委有关负责同志和省人大代表王秀娥、刘涛、肖文参加活动。■

（省人大监察司法委）

# 张硕辅率队赴省残联检查代表建议办理工作

9月14日上午，省人大常委会副主任张硕辅率队赴省残联，检查常委会重点督办项目“关于提升残疾儿童康复服务和特殊教育水平的建议”的办理情况和省残联年度代表建议办理情况。

张硕辅指出，省残联精心组织部署，强化统筹协调，完善工作制度，深入调查研究，加强与代表的沟通联系，代表建议办理工作取得了阶段性成效，但是仍有不少重点、难点问题需要进一步推动解决。希望省残联坚持以人民为中心的发展思想，坚持问题导向和底线思维，持续发力、久久为功，高质量完成今年各项代表建议办理工作任务。

张硕辅强调，要深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对残疾人事业发展作出的重要论述和重要指示批示精神，以实际行动体现忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”；要切实发挥各级人民政府残疾人工作委员会的统筹协调作用，充分调动各方面资源和工作积极性，增强工作合力、提升工作质效；要通过重点办理好一项代表建议，解决一个方面的问题，促进一个领域的工作，回应好残疾人群体的关切，推动残疾人保障事业高质量发展。

省人大社会委、教育科学文化卫生委有关负责同志以及部分提出建议的省人大代表参加检查。■

（省人大社会委）

# 肖亚非出席在粤投资兴业华侨华人座谈会

10月9日，省人大常委会在广州召开在粤投资兴业华侨华人座谈会。省人大常委会副主任肖亚非出席会议并作讲话。13名在粤投资兴业的华侨华人围绕“发挥侨务资源优势 助力广东高质量发展”主题建言献策，省侨办、省发改委、省科技厅等8个省直单位负责同志到会听取意见建议。

肖亚非充分肯定了华侨华人长期以来对广东经济社会发展所做出的重大贡献。他指出，中国正处于“百年未有之大变局”中，广东全力推进高质量发展，粤港澳大湾区成为中国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，侨资企业迎来了改革开放后的第二个春天。希望广大侨胞把握历史发展机遇，充分发挥自身专长和优势，积极投身广东高质量发展，坚定不移走实业强国、自主创新道路，深度参与粤港澳大湾区建设，继续投资广东、深耕广东、扎根广东；发挥好联通中外的桥梁纽带作用，利用好国内国际两个市场两种资源，在经济、贸易、科技等方面促进中外交流合作，推动广东扩大高水平对外开放。

肖亚非强调，人大要发挥好自身职能作用，推进法治建设，加大监督力度，拓展侨胞有序政治参与，为侨资企业新一轮发展营造良好法治环境；有关部门要进一步加强和改进侨务工作，及时回应侨胞关切，深化为侨服务举措，切实把侨务工作与推动高质量发展紧密结合起来，在推进现代化建设中做好广东“侨”的文章。

省人大华侨民族宗教委有关负责同志参加会议。■

（省人大华侨民族宗教委）

# 吕业升率队赴东莞开展立法调研

10月20日，省人大常委会党组成员吕业升率队赴东莞，开展“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施情况及有关立法调研。

调研组到东城街道调研博力威科技有限公司、生益电子股份有限公司，详细了解企业科技创新、市场开拓、经营管理等情况，并召开座谈会，听取市政府关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施情况及有关立法工作情况汇报。

吕业升充分肯定了东莞取得的工作成效。他指出，东莞市委市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，围绕省委“1310”具体部署，着眼于应对经济下行压力，夯实高质量发展基础，推动经济转型发展，很有成效。全市上下顶着压力干，逆势而动、逆风而行、逆周期发展，干部群众呈现出令人敬佩的风骨与志气，东莞的努力体现出不容易、不简单、不平凡。要深入学习贯彻习近平总书记对推进新型工业化作出的重要指示精神，贯彻落实全国新型工业化推进大会精神，坚持制造业当家、实体经济为本，推动制造业高质量发展立法工作开展。要进一步推动促进“十四五”规划更好落实，梳理存在问题，为制定“十五五”规划奠定基础。作为全球产业链、供应链重要节点城市，要深入参与全球产业分工，推动经济更好转型发展。■

（省人大财政经济委）

# 许红带队赴河南、重庆调研

为夯实主题教育成果，以深化调查研究进一步推动机关工作提质增效，更好服务和保障我省人大常委会中心工作，9月17日至20日，省人大常委会党组成员、秘书长许红带队赴河南、重庆等省市人大，就数字人大建设、会议服务保障、理论研究、机构编制设置、干部队伍建设和新闻宣传等方面工作进行学习调研。

调研组通过现场考察、交流座谈等形式，学习了解河南、重庆等省市人大工作经验和先进做法，向兄弟省市人大介绍广东省人大常委会及机关工作和建设情况。许红指出，广东省人大常委会机关全面贯彻党的二十大精神，认真贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神，围绕落实省委“1310”具体部署，高质量开展立法、监督、代表等工作，服务保障省人大及其常委会依法履职，不断丰富和发展全过程人民民主的广东实践，为探索全面建设社会主义现代化的广东实践提供有力法治保障。

许红强调，广东省人大常委会办公厅将以此次调研为契机，认真梳理提炼有益经验，在学习借鉴中不断强化自身建设，聚焦人大“四个机关”建设目标全面实施人大工作机制创新专项行动，以扎实推进20项具体任务落地落实为抓手，全面提升人大机关工作质量和业务水平。

省人大常委会办公厅有关领导及办公厅相关处室负责同志参加调研。■

（任轩 任生）

# 高标准高质量“数字人大”的广东实践

党的二十大报告指出，要加快建设网络强国、数字中国。建设数字中国已经成为数字时代推进中国式现代化的重要引擎，也是推动新时代人大工作高质量发展的必由之路。

建设“数字人大”是贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、践行全过程人民民主的必然要求，是围绕中心服务大局、更好助力经济社会发展和改革攻坚任务的必然要求，是加强和改进人大工作、推进人大工作高质量发展的必然要求。“网”上议政、“网”上建言、“网”上互动…… 一张张“网”，将人大工作从“线下”延伸到了“线上”，不但架起了代表与群众之间的心桥，还拓展了代表的履职空间与路径。

数字赋能发展，创新引领未来。如何紧紧围绕省委“1310”具体部署，以高标准高质量“数字人大”建设推动人大工作高质量发展？近年来，尤其是党的二十大以来，广东各级人大及其常委会深刻领会数字化改革的目的意义，深刻认识人大工作“数字赋能、高效协同、整体智治”的重要性，以好用、实用、管用为导向，以走在全国前列为目标，坚持“系统规划、急用先建、循序渐进、以用促建、用中提高”的建设原则，按照“整合一批、升级一批、新建一批”的模式扎实推进，把人大数字化改革作为推进新时代人大工作、提升机关效能的总抓手和突破口，从数字基础底座建设、工作平台搭建、运行管理机制等方面入手，创造性地推动现代信息技术与人大行权履职深度融合，为新时代人大工作装上“数字大脑”、插上“数字翅膀”，以数字化改革成果，全景展示发展全过程人民民主的广东实践，全省“数字人大”建设取得新水平新成效新突破，力争到2024年底，全面建成广东人大数字化服务体系，在探索和创新全过程人民民主数字化实现方式上走在全国前列。

本刊本期推出这一组专题报道，全面、充分展现广东各级人大建设“数字人大”的创新举措、重大成果和背后发生的鲜活感人故事，谨以互学互鉴、开拓思路、促进工作，更好凝聚起全力推进广东“数字人大”建设的共识和力量，以新担当新作为努力开创广东人大工作新局面。

[策划：李亮明 曾雪敏 李 军]

中新广州知识城（资料图片）

## 黄楚平在省人大常委会机关开展“数字人大”项目建设调研时强调

# 以数字化推动新时代人大工作高质量发展

9月12日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平在省人大常委会机关就深入学习贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，以数字化推动新时代人大工作高质量发展，探索全过程人民民主的数字化实践广东人大样本开展调研。

黄楚平认真听取项目建设进展情况汇报，深入了解规划设计、立项实施和组织管理等情况，对项目建设方向、调查研究、规划计划、组织实施等工作的阶段性成效表示肯定。他指出，“数字人大”建设是有效应对信息时代对人大工作新要求新挑战的必然选择，是机关效能提升行动的重要抓手，也是对外展示广东人大工作、宣传全过程人民民主广东实践成果的重要平台，要以“好用、实用、管用”为导向，以数字化倒逼工作流程再造、履职效能提升，推动广东人大各项工作走在全国前列。

*9月12日，黄楚平主任听取“数字人大”项目建设进展情况汇报（林钢威/摄）*

## 当前“数字人大”建设呈现“四个好”

黄楚平表示，对这项工作一直高度关注、寄予厚望。去年到人大工作后不久，就专门听取情况汇报，提出开发好用、实用、管用的业务信息系统的要求，并争取省财政加大投入力度。去年5月份常委会党组会议上审议通过了建设方案，筹备建设开工至今已过去了1年多的时间。今年以来，进一步加强组织领导，调整了领导小组成员，由他挂帅，宁生同志牵头推进项目建设，成立专班集中办公、挂图作战、责任到人。在宁生同志的悉心指导下，在许红同志的亲自带领和推动下，在工作专班、各专责小组和技术人员共同努力下，“数字人大”建设工作取得阶段性进展，为下步全面铺开建设奠定了良好基础。工作中体现出这样几个特点，归结为“四个好”。

**一是建设方向把得好**。紧紧围绕为人大常委会及机关更好发挥职能作用、为人大代表更好依法履职提供服务保障这一主线，紧扣践行全过程人民民主、创新人大履职方式、提升机关工作效能等核心需求，以提供更加全面、集约、便捷、安全的数字化服务为目标，找准现有系统的痛点、堵点、潜力板做工作，坚持主动对接、有效依托数字政府数字化支撑能力，充分利用大数据、云计算等新一代信息技术，优化提升数字平台服务能力，有效贯彻了常委会党组关于加强“数字人大”建设的决策意图。

**二是前期调研做得好**。坚持问题导向，主动深入机关各部门进行需求对接，征求业务部门意见建议，并分赴省内有关地市、厅局及兄弟省（区、市）深入调研，充分学习借鉴各地各部门数字化建设经验，加强与全国人大的沟通联系，不断优化完善设计思路，为推进高质量建设夯实基础。

**三是规划设计定得好**。建设方案构建“1+4+4+N”的总体架构，并把基础平台建设作为重中之重。建立一体化的标准化体系，推动共建共享、省市联动协同，有效避免重复建设。“数字人大”建设对十八个系统采用“精准分类、三个一批”的模式，集中整合成立法、监督、代表工作和机关自身建设四个工作域，通过数据驾驶舱展现常委会工作、立法、监督、代表工作、民主民意等“一张图”，实时展示、宣传全过程人民民

主广东实践的丰硕成果，提升了民主立法、科学立法的能力水平，增强了人大监督的实效性、针对性和精准度，提高机关工作效能。

**四是组织领导抓得好**。常委会党组高度重视这项工作，前期通过积极争取得到了省政府主要领导和有关部门的全力支持。宁生、许红同志牵头抓建有魄力、有思路、有章法。宁生同志6次听取工作专班汇报并作出指示，许红同志带队与立项审核单位沟通，建立健全了各部门间沟通机制。工作专班建立了周例会、工作周报工作制度和整体规划、分步实施、按图作战的工作机制，统筹安排建设力量；各相关部门成立了业务系统建设专责小组，组织做好本部门业务系统建设实施、监督管理和质量管控。以上这些举措形成了“业务加技术”的合力，稳步推进了“数字人大”建设按计划部署实施。

## 要做到“四个更进一步”

黄楚平强调，为更好推进“数字人大”建设，再提四点意见，归纳起来就是要做到“四个更进一步”。

**一要在凝聚共识、形成合力上更进一步**。“数字人大”建设是助力我省人大工作继续走在全国前列的重点工程，是推动人大工作提质增效的基础工程，也是人大工作衔接融入数字广东、实现四级人大纵向联通的系统工程。办公厅、各专工委都要积极参与进来，树立强烈的责任意识、使命意识，扛起主体责任，把自己工作领域的应用建设需求想清楚、提准确，与工作专班一起推进业务工作与技术支持有机融合，共同建设好用、实用、管用的信息系统。

**二要在立足省情、突出特色上更进一步**。广东是经济大省、人口大省、开放大省，是改革开放的排头兵、先行地、示范区，广东的发展始终得到总书记、党中央的高度关注。今年4月10日至13日，总书记再次亲临广东视察，寄望广东要在全面深化改革、扩大高水平对外开放、提升科技自立自强能力、建设现代化产业体系、促进城乡区域协调发展等方面继续走在全国前列，在推进中国式现代化建设中走在前列，为广东各项工作包括人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。“数字人大”建设是人大工作适应信息时代发展要求的基础性工程，要围绕服务中心大局，紧密结合省情实际，通过建设联动四级人大、覆盖五级代表的全方位智慧履职系统，以数字化驱动新时代人大工作高质量发展，探索全过程人民民主的数字化道路的广东人大样本。当前，我们备案审查信息平台和法规规章规范性文件数据库建设、国有资产管理监督和地方政府债务管理监督、预算联网监督的建设运用、代表联络站标准化规范化常态化“三化”建设、民生微实事立办制等方面工作，都走在前列。要通过“数字人大”建设进一步将长板拉长，延续拓展优势领域，推动实现民主立法、科学立法，提高监督工作实效性、针对性、精准度，实现代表履职全周期闭环管理激发代表履职新动能，促进机关效能进一步提升，打造数字广东人大金字招牌，以数字赋能人大工作更好体现时代性、把握规律性、富于创新性。

**三要在狠抓落实、提能增效上更进一步**。“数字人大”工作专班要按照作战图规划的时间节点，跟进项目建设推进的具体情况，根据实际情况及时调整技术力量的安排，确保按时保质保量完成“数字人大”一期项目建设。要不断完善各项工作制度和管理制度，在激励上下更大功夫，建立奖惩激励机制和建管同责机制。同时，要充分发挥好项目监理的效能，提升管理效能、强化过程管控，对项目进展情况进行及时跟踪和评估，发现问题并提出解决方案。

**四要在守好安全底线、做好防护上更进一步**。人大首先是政治机关，政治安全始终是第一要求。要紧绷网络安全这根弦，全面构建网络安全、标准规范、运行管理三大体系，强化安全技术支撑，设计和实施时要确保上线的应用不能出现安全漏洞，并深入推动信息化系统国产自主可控建设。要注意按程序、防风险，注重档案资料的存查，要崩紧廉洁纪律这根弦，确保流程合法，资金使用合规安全。■

（理 明）

珠水流光（资料图片）

# 好用 实用 管用

## ——省人大常委会高标准高质量推进“数字人大”建设

文 陈 舒 姬淼森

数字赋能发展，创新引领未来。党的二十大报告指出，要加快建设网络强国、数字中国。建设数字中国已经成为数字时代推进中国式现代化的重要引擎，也是推动新时代人大工作高质量发展的必由之路。

“‘数字人大’项目建设是有效应对信息时代对人大工作新要求新挑战的必然选择，是省人大常委会机关效能提升行动的重要抓手，也是用数字化方式对外展示广东人大工作、宣传全过程人民民主广东实践成果的重要平台，要以‘好用、实用、管用’为导向，以数字化倒逼工作流程再造、履职效能提升，推动广东人大各项工作走在全国前列。”今年9月12日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平在省人大常委会机关调研“数字人大”建设项目时强调。

从2022年5月常委会党组作出建设“数字人大”的工作部署，到2022年11月启动项目规划设计，再到2023年获得“数字人大”建设（一期）项目立项批复，预计今年11月底前各平台系统投入运行。一年多时间里，常委会党组高度重视、高位推进，“数字人大”建设工作专班挂图作战、倒排工期，各相关部门积极配合、争分夺秒，全力推动“数字人大”从“夯基垒台、立柱架梁”到“强筋壮骨、填数赋能”取得阶段性成效，“数字人大”正从美好蓝图逐步变成生动现实，为广东人大工作装上“数字大脑”、插上“数字翅膀”。

*9月12日，黄楚平主任调研“数字人大”项目建设进展情况（林钢威/摄）*

### 深入调查研究 明确建设方向

近年来，省人大常委会大力推进信息化建设，陆续建成“一站、两微、两网、十八个信息系统”，在全国率先推进预算联网监督和规范性文件备案审查信息应用系统建设，取得了良好应用效果。但对照习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及省委“1310”工作部署，机关信息化建设仍然存在系统条块分割难以关联、数据存储分散不能共享、缺少基础平台效能较低等问题，难以满足新形势下做好人大工作的需求。常委会党组对此高度重视，作出建设“数字人大”的工作部署，要求坚持高起点规划、高精度论证、高标准设计，聚焦人大核心业务，开发好用、实用、管用的业务信息系统，力争我省“数字人大”建设工作走在全国前列，以数字化赋能新时代广东人大工作高质量发展。省人大常委会机关负责同志率领调研组先后赴上海、江苏、浙江等兄弟省市和广州、清远等地市考察调研，实地考察学习“数字人大”建设的先进理念和好经验好做法，对标先进明确自身差距不足。逐一走访机关相关业务部门，围绕现有信息系统存在的堵点难点问题等进行调研交流，充分听取意见建议，进一步确认各部门业务需求，找实找准当前智慧立法、代表工作、经济工作监督、预算联网监督、国有资产监督等系统平台建设中存在的堵点难点，力求在“数字人大”建设项目实施

过程中针对工作效能提升有的放矢、精准施建。通过广泛深入调研，找准了机关信息化建设中标准规范体系不够健全、立法数字化智能化水平不高、联网监督广度深度有待拓展、代表工作系统有待整合、数据汇聚共享能力薄弱、公共应用支撑能力不强等方面问题，为“数字人大”建设奠定了良好基础。

## 聚焦主责主业 科学规划设计

紧紧围绕“坚持和完善人民代表大会制度，践行全过程人民民主”这一新时代人大工作的主题主线规划“数字人大”建设，全力推进人大工作数字化改革，力求在紧扣中心大局依法履职上取得新成效，在践行全过程人民民主上开创新局面，在人大工作机制创新上达到新水平。根据人大业务需求和提升信息化效能的需要，编制完成《广东省数字人大建设（一期）项目立项方案》，明确“数字人大”项目以“整合、提升、便捷、全面、集约、安全”为理念，充分利用大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术，依托数字政府基础支撑能力，围绕全过程人民民主实践、人大履职方式创新、机关工作提质增效等核心需求，力争到2024年底，全面建成广东人大数字化服务体系，在探索和创新全过程人民民主数字化实现方式上走在全国前列。

“数字人大”建设以“1+4+4+N”总体框架设计布局，即：建设1个承载公共应用和数据资源的基础平台，支撑立法、监督、代表履职、机关自身建设4大业务领域，服务人大代表、人大机关、“一府一委两院”、社会公众4类用户群体，构建立法监督、主题活动、民意处理、民生实事、督政议事等N个全过程人民民主场景。主要思路是：聚焦保障常委会履职行权，建设立法、监督、代表工作数字化智能化系统。建设、优化、重构支撑常委会立法、监督、代表等核心工作的数字化应用，进一步改进业务流程，带动工作机制优化升级。立法域建设智慧立法系统，升级改造规范性文件备案审查系统；监督域建设经济工作数字化监督、国有资产管理联网监督2个系统，升级改造预算联网监督、信访管理2个系统；代表工作域整合原有的6个系统，形成包含代表学习培训、代表履职管理、代表联系群众、代表基本信息库4个功能模块的一体化代表工作系统；聚焦全过程人民民主，构建人大民主民意线上表达平台和工作平台。全面落实“使人大各项工作建立在坚实的民意基础之上”的要求，打造“粤人大”品牌应用，充分对接和利用数字政府“粤省事”“粤省心”“粤平安”等公共资源和能力，建设数字人大“粤政易”移动门户，将全省12万人大代表纳入“粤政易”平台体系统一管理，创新各级人大代表“全天候”、“移动化”在线履职方式。建立基层立法联系点和代表联络站的工作平台，为站点开展代表联系群众、人大协商、基层直接民主等主体活动提供数字化支撑，形成民主民意数据收集、流转、处理、利用的工作闭环，搭建覆盖全省各级人大常委会机关、基层立法联系点和代表联络站的线上民主民意接收处理平台，建立人大吸纳民意、汇集民智的数字化工作机制；聚焦激发各级人大履职活力，建立数字人大数据驾驶舱。围绕机关效能提升行动要求，改造升级机关综合业务应用系统。建设干部人事、干部档案管理、会议简报管理3个系统，升级改造机关无纸化办公系统，提升机关参谋助手和服务保障能力。建立常委会主要工作“一张图”、人大核心业务“一张图”、民情民意“一张图”，实时展示、宣传全过程人民民主广东实践的丰硕成果，让常委会领导及时了解掌握全省各级人大机关和基层站点的履职情况，推动各地各部门竞先争优。聚焦数据共享利用，建设“数字人大”一体化综合服务平台。全面整合升级现有的“一站、两微、两网、十八个信息系统”，构建“基础平台+业务应用”的架构模式，建设数据资源中心、应用支撑中心、建设业务应用智能运维系统，搭建“集约高效、安全可控、开放兼容”的“数字人大”一体化综合服务平台，实现多系统的统一门户进入，提升数据共享利用水平，大幅提升数字化支撑保障能力。

## 深化数字赋能 实现高效协同

“数字人大”建设的关键在于推动业务工作与数字技术深度融合，利用数字技术优势，加速数据融合，强化数字赋能，为人大工作提质增效提供坚实支撑。

**坚持“业务主导+技术引领”的基本原则**。业务创新是“数字人大”创新的基础，机关各业务部门发挥应用主体作用，积极谋划如何利用数字化提能增效，研究提出紧贴业务工作实际、真正提升工作质量和效率的信息化建设需求，承担业务应用运用推广责任，建立使用管理制度，及时发现问题和不足，推动功能改进和技术创新。充分发挥前沿高新

广东省人大常委会办公大楼（黎进/摄）

技术的引领作用，持续推动“数字人大”技术升级，提升业务应用智能化程度，使科技进步成为业务发展的主要动力。

**构建“统一归集+共享共用”的数据体系**。面向“数字人大”各业务应用建设统一的数据支撑中心，编制统一的数据资源目录，归集全省人大各线条数据资源，实现功能与数据的解耦，为业务应用的快速迭代提供有力保障。破除机关内部各业务系统“数据烟囱”，横向贯通“一府一委两院”，纵向联通省市县乡四级人大，实现全省人大数据资源共享共用。聚焦人大核心数据资产，形成大数据中心处理能力，建立“盘点、规划、汇聚、治理、归整、应用、管理、安全、维护”的数据运营服务模式，通过数据资源的多渠道汇聚共享，全生命周期管理，多类型分析应用，全方位安全保障，建立大数据辅助人大立法、监督、代表等核心业务的工作机制。

**实施“迭代升级+增量开发”的建设模式**。人大数字化改革进程的推进模式，是顶层设计、增量开发、迭代升级的动态过程。做好应用场景顶层设计后，逐个功能模块、逐个子场景递进突破，再循序渐进，增量开发下一个场景，综合打造“好用、实用、管用”的业务应用。系统运行过程中，充分吸纳各方意见建议，持续进行迭代升级，使之更加完善成熟。如在“预算联网监督系统”基础上，优化预算联网监督应用的智能化分析追溯能力，强化多维分析方法，实现对主从关系数据分析结果的追溯和定位，并围绕常委会中心工作及代表关注热点，增量开发制造业当家、百千万工程、绿美广东等监督专题场景。

## 健全工作机制 全力加快建设

坚持把“数字人大”建设作为“一把手”工程，省人大常委会成立“数字人大建设工作领导小组”，黄楚平主任亲任组长，省人大常委会副主任黄宁生、秘书长许红任副组长，统筹推进“数字人大”建设，研究确定发展方向，协调解决重大问题。领导小组下设“数字人大建设工作专班”，集中办公、挂图作战，建立周例会工作制度。机关相关部门成立业务系统建设专责小组，负责研究提出具体业务需求，组织做好本部门业务系统的建设实施、监督管理和质量管控工作。通过建立“数字人大”建设时间表、路线图，明确项目建设关键时间节点，细化分解建设工作任务，实行“整合一批、升级一批、新建一批”的建设模式，有效整合原有信息系统资源，高质高效推进项目建设。同时，加强与省政数局、省财政厅等部门的沟通协调，建立常态化工作对口协调机制，定期召开工作例会，通报交流项目进展，协调解决矛盾问题，筹划部署下一步工作任务，积极争取相关部门在项目立项、经费安排等方面的大力指导支持。

春风吹来满眼绿，潮起正是扬帆时。省人大常委会“数字人大”建设工作专班将持续加强与相关业务部门的沟通与协作，督促承建单位按照规定时间节点，抓紧推进“数字人大”基础平台和各业务信息系统的整合、升级、开发工作，确保实现今年11月底前“数字人大”建设（一期）项目各平台系统投入试运行的任务目标。同时，做好“数字人大”建设（二期）项目规划设计和立项申报工作，力求实现“数据赋能、高效协同、全域覆盖、整体智治”的总体目标，着力打造联动四级人大、覆盖五级代表的人大全方位智慧履职系统。■

（作者单位：省人大常委会办公厅秘书处，省人大农村农业委办公室）

前海湾（资料图片）

# 广州市：“智慧人大”给人大工作插上腾飞的“翅膀”

文 彭兴源

“前段时间，我在‘代表随手拍’小程序反映越秀北路路面有一条长凹槽、存在安全隐患的问题，马上就有相关单位负责人来电核实情况，第二天我再经过那一路段，看到路面已经回填完成，这件实事真是办得又快又好！”7月13日，广州市人大常委会召开“代表随手拍”工作交流座谈会，参加会议的市人大代表吴洁清竖起了大拇指。“代表随手拍”是广州市人大常委会运用数字技术手段丰富代表履职形式、充分发挥代表作用的一个缩影。

市人大常委会主任王衍诗说：“将把‘随手拍’作为落实落细《广州市人民代表大会及其常务委员会发展全过程人民民主行动方案》的抓手，助推解决人民群众反映强烈的难点、痛点、堵点问题。”近年来，市人大常委会主动顺应信息社会发展要求，运用“互联网+”和大数据技术，立足高起点、高标准，以统一的技术规范统筹基础设施建设，一体化支撑各个子系统建设，打造“广州智慧人大”系统。围绕常委会中心工作，推动数字人大建设，以数字化赋能全过程人民民主，已成为市人大常委会以信息化推进治理体系和治理能力现代化的真实写照。

## 系统构成和主要成效

2018年7月2日，“广州智慧人大”系统全面上线运行，常委会各项业务工作开始由线下搬到了线上，极大提升了工作效率和质量。2021年以来，市人大常委会全面推动“广州智慧人大”国产化升级改造，并于2022年3月上线运行，2022年10月14日通过终验。

“广州智慧人大”联网监督系统首页界面

国产化改造后的“广州智慧人大”系统按照五域（立法工作域、监督工作域、代表工作域、机关工作域、会议服务域）、一门户（统一门户）、一平台（一体化支撑平台）、一中心（大数据中心）的统一规划，建成了14大系统（智慧立法管理系统、监察司法联网监督系统、预算联网监督系统、经济联网监督系统、城乡建设环境与资源保护联网监督系统、农村农业联网监督系统、教科文卫联网监督系统、华侨外事民族宗教联网监督系统、社会建设联网监督系统、代表履职服务系统、机关综合业务系统、会议服务系统、一体化支撑平台、数据中心），共27个子系统组成，用户覆盖市、区人大机关，镇、街人大机构，人大代表，以及市政府工作部门、司法机关单位，实现立法智能化、监督精准化、代表履职便捷化、会议服务规范化、综合办公自动化、基础支撑国产化，以数字赋能助力全过程人民民主广州实践。

实现立法工作智能化，立法工作效率和立法质量大幅提升。升级改造后智慧立法管理系统提供立法工作智能辅助功能，有效提升了人大立法工作效率，业务部门可以充分利用本系统，大幅提高立法工作效率和立法质量。系统还搭建移动端立法网上听取民意“直通车”，不断扩大社会公众有序参与人大立法工作，最大程度凝聚立法共识，夯实立法的民意基础，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实。

实现监督工作精细化，监督效能大幅提升。改造后八大联网监督系统各具特色，业务需求针对性强，线上监督模式丰富，推动人大监督更有刚性更有实效。有助于充分发动人大代表参与过程监督，推动“一府一委两院”依法行使职权，把全过程人民民主更为具体地表现在人大审查监督的全过程各环节。

实现代表履职移动化、便捷化，极大激发人大代表履职新活力。升级改造后的代表履职服务系统，强化了人大代表履职数据融合，为人大代表提供一站式履职服务“平台”。手机移动端“广州人大i履职”小程序运用“互联网+”和数字技术，搭建起社情民意反映新渠道，拉近了国家权力机关与人大代表、人大代表与人民群众之间的距离。通过自动采集代表履职的活动数据，为每一位代表建立履职档案并公布履职积分，实现代表履职档案跨越式转变，激励代表履职“比学赶超”，激发代表履职活力，让代表履职更贴近民生、倾听民意，在践行全过程人民民主中展现担当与作为。市人大常委会印发的“人大代表履职笔记”“社情民意专报”信笺纸等专用履职文具以及支持代表进一步依法履职的函，为代表履职不断创造条件，代表联络站和“代表随手拍”等平台，为代表积极履职，真正做到了“群众有所呼、代表有所应”，切实发挥好代表作用。

实现会议服务高效便捷，机关综合办公自动化。会议服务系统按照“互联网+会议”设计理念开发建设，实现了从议题征集、会议室预定、会议通知、会议报名、议题文件上传、会议材料发放等全过程线上进行。会议服务系统的推广运用，可大幅减少纸质材料，实现了文件从“纸上”转到“网上”再到“掌上”，会议服务更高效更便捷。面向人民代表大会，还专门开发了手机移动端“i会议”小程序，方便代表报到时可以“扫码即走”，还可以在小程序中查阅会议文件、会议座次、住宿、餐饮、交通等信息。机关综合业务系统，把数字技术应用于机关公文处理、信访管理、督查督办、人事管理、党建管理、运维管理、宣传管理等工作中，实现了机关服务保障管理数字化、智能化，极大提高机关服务保障工作效率。

实现国产替代全面落实，增强了人大信息安全。通过国产化改造项目实施，完成原有“广州智慧人大”系统在国产环境下的适配改造，圆满完成了中央决策部署及省委、市委工作要求，给广州人大信息化工作带来新的变化，进一步提高了信息安全，为人大工作高质量发展、走在前列打下坚实的信息化基础，提供了人大系统国产化替代应用的广州样本和广州方案。

## 建设亮点举措

一是遵循“平台化”建设思路。坚持平台化模式，按照一套标准和规范体系建设所有业务系统，消除“信息孤岛”。通过权限管理，用户只需要一个账户登录，即可实现所有业务系统的依权使用。硬件设施方面按需租用市政府电子政务云平台，兼具扩展性和灵活性。

二是实现“同质化”融合。通过基础支撑平台，将各业务系统共性的功能进行整合融合，14大系统既形成一个整体，又相对独立。

三是强化数据互联互通。打通系统之间数据调用、共享通道，减少信息孤岛，提高数据利用效率，帮助机关干部掌握多方面业务知识。

四是优先推进移动端建设。实现移动办公，推出“代表i履职”小程序，便利人大代表履职活动。

## 建设工作经验

常委会领导高度重视、机关各部门同向发力，是建设好“广州智慧人大”系统的根本保证。市人大常委会主任王衍诗经常过问系统建设应用情况，多次批示要求抓紧抓实抓细系统建设、加强系统应用评估。市人大常委会成立机关信创建设工作领导小组和信创工作办公室，从机关各部门抽调一名同志组成机关信创项目工作专班，研究解决工作中的问题。建立健全工作制度，建设阶段坚持每周召开项目例会、每月召开项目月度总结会，整个项目期间共编印项目建设工作周报63期。

紧扣人大工作实际，满足业务部门功能需求，是构建“广州智慧人大”系统的出发点和着力点。业务部门是各子系统建设、应用的责任主体，满足业务功能需求，是推进系统建设、应用工作的着力点。在信创改造项目中，各业务部门把“做好新系统使用和完善工作”列入日常工作安排，指定专人负责跟进各自系统应用，提出大量优化意见，促使系统在应用过程中由“能用”向“好用”不断优化完善。

注重数据互通共享、构筑良好应用生态，是“广州智慧人大”系统建设应用最终实现目标。市人大常委会本着“共享通联”，本着“能放尽放”，依托广州“穗智管”等信息平台，自动或半自动收集各方面数据；细致梳理系统权限开放清单，除明确需要二次密码确权访问的内部数据外，均向全体机关干部、市人大代表和相关单位开放系统数据访问权限。目前市人大常委会正在研究构建全市统一“智慧人大”信息平台，推动市、区两级人大信息系统共建共享，进一步拓展“广州智慧人大”系统应用生态。

下一步，市人大常委会将继续推进智慧人大建设，深化系统运用，加强互联互通，强化工作保障，把数字技术广泛应用于人大管理服务，推动人大代表依法履职，推动人大工作提质增效，推动人大数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑，助力实现全过程人民民主的广州实践。■

（作者单位：广州市人大常委会）

“广州智慧人大”数据总览界面

# 中山市：以数字化打造香山号系列创新品牌

文 黄俏伦 罗宇峰

2023年10月13日，经过一年多的全力筹划建设和调试完善，香山E号人大信息化系统工程全面圆满通过中山市政数局组织的专家评审验收，与会专家从严把关，充分认可。

香山是中山的古称，2022年是香山立县建城870周年，中山市委要求活化保护香山古城，做好文化兴城这篇大文章。以此为契机，中山市人大常委会党组迅速统筹谋划，结合贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议有关精神，决定通过构建香山E号人大信息化系统工程，以数字赋能，以文化聚力，为践行全过程人民民主开辟新路径。

香山E号人大信息化系统工程涵盖香山E号网、香山E号发布、香山E号展示平台、香山号人大代表直通车，以及依托省市镇三级远程视频会议系统开设的香山号人大讲堂。市人大常委会成立了由全体班子成员为正副组长的信息化领导小组，以及由市人大常委会机关党组成员和各工作机构主要负责同志为组成人员的工作专班，制定专项工作方案全力推进项目建设。随着各个子项目的建成投入使用，市人大常委会打造了一系列香山号人大创新工作品牌，主要工作全面提速、效率全面提升，近年共有30多项工作成果得到省人大常委会领导和市委市政府主要领导的肯定批示。

## 重建香山E号网 整合原有各个信息化平台的功能

改造优化中山人大网为香山E号网，整合了中山人大网、信息报送系统、信访信息系统、代表联系群众系统、群众评议代表系统、环保信息监督系统等六大旧系统，对接广东省统一身份认证平台、中山市协同办公平台、短信平台、中山市数据共享交换平台等四大平台。通过一平台统一管理，破解原有信息化系统存在的多头建设、分散管理、互通不畅、作用发挥不够等问题。升级后，香山E号网栏目设置更加清晰明了，界面设计更简洁美观，功能体验更高效协同，网络传播交互性更强，解决了系统多头维护和数据孤岛等问题。一方面打造了习近平新时代中国特色社会主义思想学习贯彻专栏。另一方面，为每个工作机构打造一个专栏，将常委会各工作机构的工作职能、监督事项、工作动态等内容直接向社会公开，在市人大常委会机关营造比学赶超、争先进位的浓厚氛围。香山E号网试运营8个月，共收集各工作机构报送的相关稿件达268篇，较之前增加400%。

## 重建香山E号发布 适时宣传人大职能和动态成果

重建中山人大微信公众号为香山E号发布，项目建设包括整合三大旧系统，集成走进人大、代表直通车、基层人大等三大内容。通过一平台集中展示，扩大人大工作在全社会的影响，引导社会各界进一步认识人大、了解人大，进而支持人大、参与人大。首先，进一步丰富官微内容。“走进人大”栏目推动各

工作机构更广泛、更及时、更准确发布履职动态，更好地宣传好人大制度，讲好人大故事。其次，进一步助力人大代表便捷收集和传递民意。手机端代表直通车的创设，开启了人大代表收集市民反映意见和提出建议的便捷通道，架起了常委会倾听民情民意的桥梁，实现建议的交办、督办、结果查询等事项的云上闭环管理。再次，进一步加强与各镇街人大宣传工作的对接互动。特别增设“基层人大”栏目，集中收集跟进报道各镇街人大工作的新动态和新亮点，推动镇街人大工作成效持续提升，助力市和镇街两级人大工作和建设一体谋划、同步推进。

## 新建香山E号展示平台<br>集中推介人大概况和亮点特点

新建展示平台聚焦人大职能，通过数据可视化设计，直观展现了中山人大的总体概况和最新工作动态。共设置专题汇报、数说人大、阵地建设、城市影像、香山E号网等共8个栏目。其中，专题报告栏目展示中山人大的视频报告、书面报告、专题报告，多维度多层次展现新时代中山人大的新担当新作为。数说人大栏目以图文的形式展示中山人大机构图、派驻工作机构、队伍建设方面数据图表，以及中山四级人大代表的相关数据。阵地建设栏目以VR的形式，全面展示中山人大无纸化会议系统、远程视频会议系统、预算联网监督系统、中山人大历史展厅等机关现场办公场室实地阵地的建设情况。城市影像栏目展示中山城市形象片、城区图景、镇街图景，着眼用形象生动的图片和视频，向世界展现伟人故里历经改革开放40多年沉淀的经济、生态、人文之美。同时，以弹窗形式展现香山E号网、香山E号发布、代表直通车等核心栏目，聚焦功能整合和操作使用，简洁明了，方便快捷，实现信息录入和应用统一管理，代表履职、法律法规、资料信息等内容“一次录入”、场景“一点即达”，多屏、多终端、多渠道发布。

## 重建信息化会议系统<br>实现远程会议和无纸化会议目标

改造升级市人大机关6个会议场室的视频、音响、网络和无纸化会议系统，畅通对接省人大常委会、市委市政府、23个镇街远程视频会议系统，实现省-市-镇街远程视频会议系统多场室、多功能的融合贯通。通过对各会议室硬件设施升级改造，打通1楼、7楼、10楼、11楼会议室的视频会议网络，并在副楼一楼展示厅建设LED展示大屏，实现省人大视频会议系统与市镇级单位视频会议系统的贯连互通。通过重建会议系统，中山人大目前已实现市人民代表大会会议、市人大常委会会议、市人大常委会主任会议和机关各类主要会议，全面实现无纸化目标和远程视频连线会议目标。

## 创设香山号人大代表直通车<br>全天候支撑人大代表履职

依托香山E号网、香山E号发布和市政府协同平台，创设香山号网上人大代表直通车PC端、代表直通车微信端、代表直通车后台，成为市人大常委会利用信息化手段加强闭会期间代表工作、发展全过程人民民主的重大创新实践。其一，“一站式”链接代表联络站点。该平台共开设学习宣传、履职工作、联系服务、监督管理等4个模块，群众和人大代表可通过PC端和移动端登录，即可享受向代表留言、预约代表、查询联络站地图等服务，目前全市303个代表联络中心、站、点、室均已全部进入代表直通车，全市人大代表联络站全部实现“24小时不打烊”，打通了代表服务群众的“最后一公里”。其二，“一键式”提升建议办理质量。全市各级人大代表可以通过手机或电脑登陆代表直通车平台直接提交代表建议，随时随地监督“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。省人大常委会充分肯定市人大常委会的探索实践，黄楚平主任特别指示要把“香山号”持续打造成有影响力、有生命力的代表履职品牌，在全省起到示范和推广作用。

## 创设香山号人大讲堂<br>促进人大代表和干部学习交流

依托省市镇三级远程视频会议系统开设的香山号人大讲堂，可以在市人大机关主会场和23个镇街分会场同时开设学习讲座，主要功能定位有四：一是学习宣传习近平总书记重要思想的大讲台。要求各级人大代表和人大干部充分利用好这个平台，从讲政治的高度讲学习，切实增强思想自觉、政治自觉和行动自觉。二是加强党的建设的大讲台。要求市人大机关各级党组织及时总结党建工作中涌现出来的先进典型、先进经验、先进做法，互相学习借鉴，示范带动引导，激励机关党员干部对党忠诚、干净担当，做事公道正派、勇挑重担。三是提高人大代表履职能力的大讲台。要求定期邀请人大代表谈经验，谈做法，谈体会，加强互动交流，不断提升人大代表的综合素质和履职能力，增强代表履职热情，有效传递人大代表正能量，展现人大代表新风貌，发出人大好声音。四是加强人大“四个机关”建设的大讲台。要求及时总结“四个机关”建设的好典型、好做法、好经验、好作风，加大宣传推广力度，激励人大干部示范带头，激发干事创业的“动力源泉”。香山号人大讲堂目前已开讲6期，累计有各级人大代表和市镇两级人大工作人员6726人次参加，产生了良好的社会反响。

香山E号信息化系统作为中山市人大常委会年度重大改革事项，是一个系统化、标杆式的创新项目，市人大常委会将进一步挖掘拓展，充分发挥功能作用，为新时代发展全过程人民民主插上“数字翅膀”，注入推动高质量发展的强劲力量。■

（作者单位：中山市人大常委会）

# 清远市：以信息化力促代表工作能力建设

文 黄慧祯 郑志刚

“平台使用很方便，资料很齐全，打开手机随时就能查看我所在的人大代表团开展的各类活动、代表履职参与情况、代表动向等。”“清远人大信息化平台”手机端给清远市人大代表林泽洪带来了新的体验，他表示“这个平台更有助于督促提醒自己，作为人大代表要更好地为民履职。”

近年来，清远市人大常委会紧跟数字化转型发展趋势，将人大信息化建设作为加强代表工作能力建设的重要载体，探索开发建设了清远市人大信息化系统，初步建成了覆盖市县镇三级人大的信息化平台，为清远人大工作高质量发展和人大代表高效率履职提供强有力的科技支撑，为全过程人民民主在清远的生动实践注入了强大动能。

在佛冈县人大代表联络总站，工作人员使用信息化平台查询信息

## 实现各级人大工作信息互联互通

清远市人大信息化系统于2022年9月30日建设完成，涵盖清远人大信息化平台、各县（市、区）人大信息化平台等，并建设了总站、中心站、片区站三级代表联络站共553个，已有全国、省、市、县、镇8000余名五级人大代表注册使用。

该系统坚持高标准统一规划，确保上下一体互联互通、资源共享。以信息共享为例，“清远人大信息化平台”按照省人大信息化建设目标和方向，使用统一的数据库，构建统一的数据共享政务服务，充分利用省市一体化政务云数据库平台，整合各个部门信息资源，推动多部门多层级数据信息联动，将网上代表联络站接入市人大常委会信息化综合管理平台，实现省市县镇各级人大上下联通、数据共享。

在佛冈县人大代表联络总站，工作人员登录“清远人大信息化平台”后，全县6个镇、90个村居的代表联络站存储的信息可一键搜索，运用大数据分析和可视化手段，挖掘立法、监督、人大代表等信息库中的数据，形成数字化成果，为人大及其常委会科学民主决策提供辅助支持。

“‘清远人大信息化平台’是人大工作开展、代表履职尽责的重要平台。”市人大常委会办公室有关负责人表示，该平台的搭建不仅为全市人大代表履职提供了便捷，还有力地推动了人大各项工作高效有序开展。

## 数字赋能人大代表联络站

走进清城区凤城街道人大代表中心联络站，大厅里一个一人多高的电子一体机格外引人注目。经工作人员简单操作，可在屏幕上查看联络站活动资讯、驻站人大代表履职活动分布情况等信息，让人近距离感受数字化技术和人大代表履职行权的深度融合。

凤城街道人大办公室副主任马文君介绍，今年以来，凤城街道人大代表中心联络站作为全市试点，率先安装了可触摸的电子一体机，通过数字化改革，将代表联络站功能迭代升级至应用场景，让数字赋能代表联络站，实现全面提质增效。

“触摸屏系统网络内录入了凤城街道人大代表之星、代表学习培训、述职评议、人大监督、图片新闻、意见建议等相关内容，代表和群众只需要轻轻触摸屏幕，就可以更加直观、具体地了解联络站工作。”马文君表示，该系统在

# 深圳市宝安区：“智慧人大i履职”赋能新时代人大工作高质高效

文 何 双

近年来，深圳市宝安区人大常委会深入贯彻落实全国、省、市人大关于加强人大信息化建设的决策部署和工作要求，坚持高标准推动宝安人大“数字化”建设，于2022年全面建设宝安区“智慧人大i履职”平台，并于2023年7月正式启用。

## 高质量建设“智慧人大i履职”平台

宝安区人大常委会牢记初心使命，高标准建设宝安区“智慧人大i履职”平台。该平台以“1+3+N”为框架构建数字化、智能化工作平台，“1”即建设1个人大代表履职数据资源池，“3”即架设电脑端、手机端、大屏端3个客户端，“N”即设置人大动态、代表知识、履职记录、随手拍、智慧监督、代表联络站、履职圈、议案建议办理、履职积分管理等多项主要功能，实现代表履职模式的“三个一”：

监督职能“一屏掌控”。在“智慧监督”模块，设置当前年度民生实事、执法检查和专项监督项目，代表随时可以查看项目名称、结果评价、内容、状态、牵头单位、进度等具体信息，并在线提交意见建议。在“建议办理”模块，设置议案建议登记、查询、我的待办、办理进度、重点督办、优秀建议、不满意件、统计报表、质询询问等功能，并设有待办提醒、临期提醒和逾期警告功能，最大限度确保建议办理单位及时答复，提升建议办理工作整体流畅度和办理效率。

民情民意“一网直通”。通过“随手拍”模块，人大代表随手即拍即反馈

（接上页） 实际运用中经过不断调试和优化，目前已完成一期建设，未来还将完善二期、三期建设，全部建成后将在全市进行推广。

市人大常委会办公室相关负责人表示，相对于以往人大代表通过入户走访、事先约访等传统手段联系群众的方式，今后通过“互联网+代表联络站”全覆盖的履职模式，选民在电子一体机进行留言和预约，民意表达实现了“键对键”，进一步便捷了民意收集和报送渠道，让代表联系群众全天候、无盲区，为群众快速解决身边的烦心事操心事揪心事。

## 掌上平台让人大代表实现“指尖履职”

线下监督存在人力短缺、信息零散、缺乏时效等问题，“清远人大信息化平台”为代表履职监督提供了互联网手段，代表可以随时在移动端在线履职、提交建议、互动交流等，进一步拓宽了代表履职交流、知情知政渠道，激发了代表履职热情，让人大监督真正走深走实。

例如，在“清远人大信息化平台”手机端，代表点击“我要留言”板块，按照规范填写建议标题、建议内容等必填项内容后即可反映意见建议。通过意见建议办理系统，代表意见建议的提交、交办、承办、督办、双测评、办结管理等全部可以在手机APP和PC端上完成，办理动态可以通过互联网及时掌握，办理进度可以通过互联网进行监督，真正实现了办理过程和结果的全流程信息化管理。

同时，“清远人大信息化平台”还实施了“代表履职积分制”。代表开展联系群众活动、提出议案建议、参加视察调研等，都能以积分形式在平台显示，每位代表都有一份属于自己的“履职档案”。

“一打开平台，最显眼的就是履职积分那一栏，每位代表的积分情况都一目了然。”不少代表认为，这既是对代表履职工作的充分肯定，也能在比学赶超中有效激发更多的履职热情。

借助“清远人大信息化平台”，各级人大代表还可以随时通过平台的“学习资料库”“履职学习园地”“代表知情知政”等不同版块进行在线学习，不断提高履职能力水平。

据了解，接下来“清远人大信息化平台”还将继续升级，通过统筹平台内容信息、优化功能性能、创新升级服务，进一步畅通民意反映渠道，建立聚民情、汇民智、解民忧的民意速办平台，实现从纸上议事到“指上”办公的新飞跃。■

（作者单位：清远日报社、清远市人大常委会）

民生问题，对应部门通过平台实时收到提醒，即接即办无缝衔接，实现“代表随手拍+政府马上办”。数字化手段精简了过去代表联系相关部门的冗长沟通环节，切实提升民生诉求解决效率。如张风展代表今年9月发现多个公交站台候车设施不完善，经“随手拍”反馈后，属地街道联合区交通局一个月内完成了公交站台的升级改造。“代表码”模块，选民群众可通过任一代表的代表码获悉代表的基本信息和联系方式，点击【联系】按钮即可进行发短信、打电话等操作。

服务保障“一键直达”。“会议服务”模块，开设线上人大相关会议公告板块，陈列各类人大会议的参阅资料、会议简报、会议视频、会议公告等查看入口，构筑起会前活动前瞻、会中便捷查看、会后随时回溯的模块化线上会议数据库，为人大代表提供一站式数字参会体验。“代表知识”模块，包括了宪法法律、专题讲座、学习视频、代表问答（常见问题）等学习资料库，以及代表提问栏目，便于代表学习提升履职能力。“履职记录”模块，分类记录、统一管理代表履职活动信息，按照履职评价积分标准，以量化积分的方式直观呈现代表履职整体情况，实现代表履职全记录、站点考核全覆盖、后台管理全跟踪。查询可知，刘桂娟代表今年共参与各类履职57次，排名前列。“履职圈”模块，展示代表提交完履职活动后，主动分享到履职圈的活动动态，供其他代表查看、点赞、评论，有效增加代表之间交流互动，激发代表履职热情。

## 高水平推动“智慧人大i履职”平台取得显著成效

自2023年7月“智慧人大i履职”平台正式启用以来，共完善现任人大代表信息档案300余份；发布人大代表社区联络站活动计划120条；录入代表履职记录1181条，参与活动人次达6044人次；累计接到代表“随手拍”反馈63条，其中已答复办结58条；累计发布人大新闻动态180条。该数字化履职平台已成为加强代表履职阵地建设，拓宽民情民意收集渠道，完善人大民主民意表达的强劲引擎，有力推动新时代宝安人大工作高质量发展。

一是“联通”，形成了互联互通的数字矩阵。新建设的“智慧人大i履职”平台与原有的宝安人大门户网站、智慧办公系统、预算联网系统共同构成了宝安人大数字应用矩阵，全面覆盖了机关运行、信息公开、依法监督、履职服务、人大宣传等各项工作职能。通过数字化平台赋能和信息化流程管理，有效提升了机关运转效能、公务运行效率和履职保障水平。宝安人大还将进一步推进应用、模式和服务创新，建立和完善资源共享、高效联通的协同办公系统，进一步提升工作的数字化智能化水平。

二是“融合”，构建了线上线下的履职阵地。平台促进了线上平台和线下

“家、站、点”多级联动、数据共享，成功构建起“1+10+32”的人大工作一体化信息协同格局，以1个人大代表履职数据库串联起10个街道人大工委和32个代表联络站的数字化人大代表履职服务平台，推动线上线下履职阵地融合发展。区人大、各街道人大工委、各联络站可依托平台落实工作安排、反馈工作信息、展示履职情况；可对各联络站代表工作数据进行实时分析、全局纵览，为全区代表工作提供精确数据支持。

三是“高效”，实现了同频共振的业务协同。平台打破了“时空”限制，“一府两院”相关职能部门可以通过平台反馈建议办理情况、民生实事进度、“键对键”加强与代表的沟通联系，进一步畅通人大代表和“一府两院”职能部门知情、沟通、互动渠道。该平台有助于进一步密切宝安区人大及其常委会与“一府两院”的线上监督和工作交流，推动执法检查、代表视察、走访调研等各项监督业务和“一府两院”工作的同频共振，增强监督支持“一府两院”工作的精准度和有效性，切实做到寓支持于监督。

四是“活力”，激发了创先争优的代表活力。平台进一步拓宽了代表履职交流、知情知政渠道，激发了代表履职热情。代表可通过“随手拍”“智慧监督”模块让监督随时随地、解决问题及时在线，通过“建议办理”模块实现办理过程和办理结果的全流程信息化管理。“人大动态”“履职记录”“履职圈”等模块全方位、多层次、多角度展现了代表履职风采，履职积分更是直观量化展现代表履职成果，有效促进代表之间形成比学赶超、创先争优的良好氛围。今年以来，代表履职次数和所提建议数同比均有较大幅度提升，宝安区人大常委会首次评选了13件优秀代表建议，年底还将结合履职积分评选优秀人大代表。■

（作者单位：深圳市宝安区人大常委会）

# 陆丰市：“数字人大”的“智慧探索”

文/图 潘智勇

近年来，陆丰市人大常委会以“好用、实用、管用”为导向，创造性地推动现代化信息技术与人大行权履职深度融合，以数字化改革成果助力发展全过程人民民主的陆丰新实践。

## 建好“数字人大”系统

市人大常委会主动探索以数字赋能人大工作高质量发展的转化路径，突出数字技术、数字服务、数字宣传的转化融合，统筹构建“一站三平台”建管用一体化布局，高标准打造“代表线上履职、代表学习培训、民情反馈渠道、人大信息宣传”的数字化场景，形成了一批数字化基础应用和成果。

一键直达，信息宣传“口袋化”。常委会以讲好“人大故事”、传播好“人大声音”为目标，不断开辟人大信息宣传的数字化新阵地。于2020年10月同步开通陆丰人大网和人大网手机版，先后打造“微课堂”“新闻中心”“重要发布”“监督工作”“代表工作”“专题专栏”“人大知识”等应用场景，架设了联系代表和群众的新桥梁，拓宽了群众知情知政的新渠道，让群众对陆丰人大工作有更“贴心”的了解和认识。

云端学习，代表充电“高效化”。常委会从代表培训的小切口推动数字化改革集成，2022年4月，常委会开办“代表讲堂”，每两个月一期。通过线下开展沙龙座谈和线上网络直播相结合的方式，全力打造全市各级人大代表同步在线听课，同步在线学习的课堂；同时，借助陆丰人大网的“微课堂”，及时上传“代表讲堂”开讲的完整视频，未能及时参训的代表，课后可随时通过视频“补课”学习。

掌上献计，采集民意“便捷化”。坚持系统观念，立足于2020年10月设置“陆丰人大代表履职”“代表建议征集”两个服务平台的数字化运用模型，2023年10月全新升级开通试运行“代表随手拍”服务平台，不断丰富“指尖上的人大”履职矩阵。通过3个服务平台，畅通民情民意表达渠道，使之成为高质量办好民生实事的有效载体。

线上履职，与民交流“实时化”。2021年3月，率先在汕尾市创新建成128个人大代表网上联络站，全力为群众纾难解困、代表依法履职提供数字服务，成功打造了“24小时不打烊”的人大代表联络站。截至目前，收集并转交办理、解决群众诉求370件，真正实现代表在身边、服务群众“零距离”。

## 开展“智慧为民”实践

聚焦群众所需所盼，解锁为民解忧排难的数字化场景，助推人大代表更好地履职为民，高质量办好民生实事。

近日，在陆丰市桥冲镇下塘村施工现场，道路上机器轰鸣，施工队顶着烈日正紧张进行铺碎石、打路桩、浇混凝土作业，搅拌车、运输车往返穿梭。看着现场一派忙碌的村民纷纷称赞陆丰市桥冲镇人大代表卢丽苹。此前，卢丽苹经实地走访，发现下塘村主干道路路面还是存在着破损、断裂等现象，当即登录“代表随手拍”服务平台，上传图片、文字等材料，及时反映村民的出行“痛点”“堵点”。服务平台在收到代表意见后，常委会立即启动线下流转办理程序，提出具体处理意见，持续督促桥冲镇政府采取务实举措落实代表建议。

市人大常委会突出将“随手拍场景”嵌入代表投身“百千万工程”火热的实践中。“代表随手拍”服务平台上线运行后，人大代表一屏在手，履职更便捷、更精准、更高效，充分发挥了人大代表“民情信息员、政策宣传员、发

# 阳西县：“智慧人大”建设提质增效

文/图 陈琼琳

“真的很方便，我们村有什么需求建议，用手机扫一扫就可以随时向代表反映了。”说起“智慧人大”平台这个24小时都能提供贴心履职服务的“代表助理”，阳西县新圩镇塘尾村群众梁秀娟赞不绝口。

轻触屏幕了解人大工作最新动态、登录账号查看履职全情、随时随地反映民生问题、预警提醒督促落实反馈……近年来，阳西县人大常委会主动策应智慧人大建设新形势，以现有人大代表联络站为依托，搭建线下触控终端，借助微信小程序的技术路径，打造线上线下融为一体的履职平台——“智慧人大”，有效驱动代表工作以及整个人大工作转型升级、提质增效。

## 人大工作跑出“加速度”

为解决传统人大工作运转速度慢、运行效率低、代表履职效果差、建议意见办理难等普遍问题。去年，阳西县人大常委会投入了130多万元全面启动智慧人大履职平台建设，配备了线下触控终端和微信小程序两个客户端，内置代表之窗、履职风采、民意反馈、公告信息等“N”个功能模块。通过平台，人大代表可随时随地全览人大工作资讯、登录账号查看履职全情、随时提交民生“微实事”问题。同时，“智慧人大”视频会议系统让全县基层人大和人大代表通过网络同屏互动、在线实时沟通，实现基层治理工作一线接入，人大工作更加便捷高效。

---

（接上页） 展服务员、工作监督员、矛盾调解员”作用。

为更好地实现人大在服务“百千万工程”中走在前列的使命任务，常委会继续以数字技术为基础，加强“线上+线下”“双轮”驱动，采用“人大代表网上联络站收集选民意见+媒体暗访+代表访谈+监督回访+政府整改+常委会跟踪督办+代表约见”的运行模式，做精做优做实《监督在线》栏目，从选题、执行、监督到反馈的全过程，在“百千万工程”领域建立健全全链条闭环监督，以数字化民主监督方式护航“百千万工程”。

“陆丰市潭西镇崎头村村道有一处线路电线杆老旧，有些电线垂落在老宅中，存在安全隐患。同时各类管线交织在一起，就像空中的‘蜘蛛网’，令人分辨不清。这样的‘三线’乱象显然不符合和美乡村建设标准。”陆丰市潭西镇人大代表庄三校把经过调研后形成的代表建议提交上传到陆丰人大代表网上联络站。常委会根据庄三校提交的内容，随即按照流程转交有关单位研究处理，并及时反馈给媒体进行深度调查，综合研判分析，于今年7月12日在《监督在线》栏目推出“跟踪报道 勠力攻坚抓整改 ‘三线’整治出实招”的专题报道。节目播出后，涉及“三线”整治的多个职能部门协调指导各镇（街）深入开展“三线”整治工作，切实推进农村人居环境整治提升、基础设施建设取得实效。

## 丰富“智慧监督”途径

市人大常委会始终以数字化推进人大依法履职能力现代化，着力提升运用数字化依法监督能力、选举任免能力、讨论决定重大事项能力。

日前，在陆丰市十六届人大常委会第一次会议上，随着会议主持人的提示，常委会全体组成人员在电子表决器上郑重按下表决键，表决结果在会场电子屏上实时显示。这次会议首次全面使用电子表决器，标志着表决正式进入数字化时代，也标志着陆丰人大以数字化推进依法履职能力现代化水平的进一步提升。

电子表决系统集签到、表决、测评等功能于一体，全面覆盖了市人大常委会会议各项决议、决定、满意度测评、审议意见、人事任免、述职评议等事项需要，使得常委会组成人员依法行权更为高效，也利于推动人大监督的公平公正公开。

“电子表决系统的使用，有利于常委会组成人员对提交表决的各项议案及其他事项作出客观公正的评价，有利于激发调动为民履职的积极性和主动性。”市人大常委会委员陈宝家如是评价。■

（作者单位：陆丰市人大常委会）

“以前县人大开工作会议或者培训班，我们这些乡镇的工作人员和代表就要开车到县里参加。现在有了这个智慧人大系统，我们就可以直接在镇的会议室开了。”塘口镇人大主席林稚晨介绍说。

此外，人大宣传展示工作有了显著变化，不但可以在政务信息展示平台、手机APP平台宣传展示人大工作，还可以在“阳西人大”微信公众号上宣传展示人大工作成果，传播人大声音，讲好人大故事。人大制度宣传实现了内容上的系统化、专业化和形式上的系列化、专栏化转变。

目前，阳西县所有的8个镇人大代表中心联络站、155个村（居）人大代表联络站都已经实现了“智慧人大”终端系统的全覆盖，形成了“线上+实体”为民履职的工作格局，突破了时间、地域的限制，提高了“政策输出”和“民意输入”联系效率，有效打通了联系服务群众的“最后一公里”，助力人大工作跑出“加速度”。

## 代表履职实现“掌上点”

“现在登录平台就能看到人大工作动态和提出的代表建议办理进度，还可以便捷查阅相关工作制度、法律法规，对我提升履职能力、增强工作动力有很大帮助。”县人大代表陈廷兵不禁为“智慧人大”平台的便捷高效点赞。。

经过不断完善，“智慧人大”平台已具备通知反馈、议案建议、工作动态、履职学习、代表风采等多种模块，代表能及时收发工作通知、全面掌握工作动态、随时提出意见建议、全程跟踪办理进程，让代表轻松实现“掌上履职”“移动履职”。

今年，阳西县人大常委会借助“智慧人大”推进实施“代表履职年度积分制”。代表开展联系群众活动、提出议案建议、参加视察调研等，都能以积分形式在平台显示，每位代表都有一份属于自己的“履职档案”。“经常在‘智慧人大’上看到代表们的履职活动和风采，既是对代表履职工作的充分肯定，也能有效激发更多代表的履职热情。”陈廷兵说。

## 群众有事扫码“马上办”

9月11日一大早，织篢镇人大代表林升均的手机上收到一条短消息，有群众在“智慧人大”向他反映问题。他立刻登录“智慧人大”进行查看，并与反映群众联系。原来，河南村主干道路边有建筑垃圾占道，存在安全隐患，他立即将这条反映转成代表“微建议”，相关部门很快进行实地察看，清理占道建筑垃圾，群众给予了“五星”评价。

“我现在轻点手机屏幕，坐在家里就能向人大代表反映问题，真是太方便了……”上洋镇双鱼城村群众姚伯兴奋地说。通过操作手机小程序，姚伯足不出户就向人大代表反映了“海坝河基因台风造成垮塌后，急需进行修复加固”的问题。在人大代表的积极协调下，海坝河基很快完成了修复加固。

“扫一扫，找代表”“码上见，马上办”，在全县各镇人大中心联络站和片站都有触控终端，人民群众只需微信扫一扫或者登录“智慧人大”小程序，就可以向代表反映问题，代表在法定时间内向反映问题的群众反馈处理结果。“智慧人大”经推广应用后，群众和代表通过手机APP或联络站的触控终端提交、回复、转交意见建议3539条，解决群众急难愁盼问题2327件。

## 助推办理民生“微实事”

7月10日，沙扒镇人大代表邓嘉华通过“智慧人大”信息平台，对村民反映的“渡头村麻翁垌农田机耕路便民小桥，由于年久失修，现在已出现整体断裂崩塌的情况，随时会全面倒塌”的意见，快速响应、督促办理，并立即申请启动民生“微实事”项目，不到两周时间新修好一座钢筋混凝土结构涵洞桥，保障了附近群众的安全出行，得到了群众的交口称赞。

民生“微实事”是阳西县人大常委会聚焦民生福祉，设立每年财政专项资金200万元，依托人大代表联络站和“智慧人大”平台快速办理代表建议，解决群众身边“关键小事”的一项重要举措。今年目前为止，阳西县人大常委会已启动办理民生微实事项目46项，使用资金135万。这些民生“微实事”的迅速落实，广泛获得了代表和群众的一致好评。

自从“智慧人大”上线后，人大代表对参加乡村建设更积极了。“‘智慧人大’缩短了我们建议办理的整体流程，真正实现社情民意直接通达。下一步，阳西县人大常委会将进一步发挥‘智慧人大’平台功能作用，努力打造成县人大工作开展和宣传的一个重要平台，更好地助力全县各项工作高质量发展。”常委会主任叶船回说道。■

（作者单位：阳西县人大常委会）

*方便代表和群众操作的阳西“智慧人大”触摸屏界面*

专家述评

# 数字化赋能人大工作高质量发展

文 肖 滨

习近平总书记指出：“要强化互联网思维，利用互联网扁平化、交互化、快捷性优势，推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化，用信息化手段更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政。”这为运用现代信息技术推动国家治理体系和治理能力现代化提供了根本遵循和行动指南，提出了社会主义民主政治和公共政策发展的当代新命题。人类社会的发展，历经了工业革命和信息革命，进入了数字化革命的时代。20世纪中叶以来，信息技术的快速发展和广泛应用，使得信息传输和处理能力大幅提升，改变了人们获取和传播信息的方式，人工智能的演进发展，更是深刻改变了人们的生活，也对国家治理和公共管理带来革新和挑战。随着互联网运用普及和大数据等技术快速发展，国家治理正逐步从线下向线下线上相结合转变，从掌握少量“样本数据”向掌握海量“全体数据”转变，这为推动治理模式变革、提升国家治理现代化水平提供了有利条件。

人民代表大会制度是我们国家的根本政治制度，是我国实现全过程人民民主的重要制度载体，是我国人民当家作主的根本途径和最高实现形式。我国宪法明确规定，中华人民共和国的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，两者均由民主选举产生，对人民负责、受人民监督，而国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。因此，通过人民代表大会制度，人民的知情权、参与权、表达权、监督权在国家政权运行中得以实现。可以说，人大工作的数字化发展，不同于一般意义上的政务电子化，它是在人口规模巨大的现代化进程中，坚持和发展全过程人民民主的重要组成部分，对我国的社会主义民主政治发展产生深远影响。

**数字化让人大工作更加公开透明。**公开透明是现代国家治理的基本特征，也是代表机关受人民监督的必然逻辑要求。公众通过互联网、新媒体实时快捷了解人大开展立法、监督工作情况和人大代表信息及其提出的议案建议等，使国家权力机关开展的各项工作和民主选举产生的政治代表履职行为更好为公众知晓，也使得法律法规更加迅速地传递到公众中去。

**数字化为公众有序参与人大工作提供便利。**有序参与政治生活，是公民的基本政治权利，政治参与水平的高低体现着人民当家作主的程度。信息化数字化极大地缩短了人们之间的时空距离，公众通过网上立法听证会、网上立法草案公开征求意见、监督工作项目建议的网上征集等，远程提出对立法、监督等工作的意见建议，便捷有效地参与到人大工作过程中。

**数字化更好保障人大代表依法履职、密切联系群众。**我国人大代表的一大特点就是具有广泛的代表性，既遍布每个选区或选举单位，又包括了工人、农民、党政干部、企业家、专业知识分子等各类人士，而且具有不脱离本职工作的兼职特色。数字化的跨时空实时交互特点，为广泛组织代表履职活动提供了便利，也为代表们分散化开展闭会期间工作提供了远程条件，同时也实现了人大交办、政府承办、代表评价等办理代表议案建议工作的信息化，使人大代表工作更好体现广泛性、协同性、闭环性。近些年，网上人大代表联络站蓬勃兴起，广东、浙江等地的人大代表联络站纷纷加强线上建设，人大代表联络站编号赋码、群众扫码找代表、扫码反映亟需解决的问题成为常态，人大代表同群众的联系逐步实现全天候零距离。

**数字化提升人大工作科学化水平。**大数据、人工智能等高新技术,为立法工作部门提供高效便捷的综合管理平台、智能辅助工具和法律数据库。各级人大在财政预算、国有资产管理、政府债务管理等方面逐步实现联网监督，建成全国统一的备案审查信息库。不少人大会议系统、办公系统都进行了信息化升级改造，实现线上互联互通。这些都极大提升了人大工作质量和水平。

广东数字化发展一直走在全国前列。当前，广东人大正在过去一系列立法、监督、代表工作信息化系统基础上，致力于打通各个数据系统的信息孤岛，建设人大智慧履职全方位、四级人大全贯通、五级代表全覆盖的“1+4+4+N”人大工作的数字化综合平台。相信通过这一轮建设，必将进一步实现人大数字化建设的迭代升级和重构再造，为推进全过程人民民主的广东实践提供数字化方案和技术支撑。■

（作者系中山大学政治与公共事务管理学院教授、博士生导师，教育部长江学者特聘教授，中山大学社会科学学部主任）

# 湘豫渝人大：大力推进“数字人大”和融媒体中心建设

为进一步推进我省数字人大和融媒体中心建设工作，加快推进相关项目落实落地，今年6月和9月，广东省人大常委会秘书长许红率有关业务处室和专班工作人员，先后赴湖南、河南和重庆人大调研考察数字化和融媒建设情况，学习借鉴先进经验和做法。

据了解，湖南、河南、重庆三地人大都高度重视数字化建设工作，围绕立法、监督、代表工作、机关综合业务等建设了相关的应用系统，同时大力推进或启动谋划本省数字人大体系和融媒体中心建设。三地数字人大建设模式是由省（市）统一规划、统筹全省（市）数字人大体系建设，建立统一数据中心、通用软件系统平台，提供个性化应用实践开发能力支撑等，持续提升立法、监督、代表工作和机关综合等业务应用的集成化、移动化、便捷化、智能化水平，逐步扩展和深化数字化应用对全省各地人大履职和机关综合协同办公全方位全过程的有力支撑。在此基础上通过自身建设、合作共建、委托购买等多种途径充实新媒体生产能力，为三省（市）人大常委会宣传工作添声加彩。

## （一）湖南省人大常委会的有关经验作法

**建成覆盖省、市、县三级人大系统和五级人大代表的“智慧人大”一体化综合业务应用平台**。湖南省智慧人大平台于2023年5月建成，由机关网络安全和信息化建设领导小组统筹布局，遵循“省级统建、特色创新，集约融旧、统分结合”原则，依托现有的基础设施资源，按照“一中心，一平台，三体系及N重点应用”的体系架构设计理念，建立全省数据中心，统一数据标准规范，打通数据壁垒，综合集成新老各类业务系统，打造集立法、监督、代表、机关办公等系统为一体的湖南“智慧人大”一体化综合业务应用平台，并研发移动APP，电脑端与移动终端多端功能互通，实现指尖履职/办公，整合外部数据资源，查询和分析服务，助力人大工作提质增效。目前，湖南省人大常委会已统一部署通用版“智慧人大”，逐步向全省市（州）、区县（市）人大推广使用，并支持市县创新开发个性化业务应用，有力促进了全过程人民民主在湖南的高效率实践和高质量运行。

**建成集融宣传、融服务、融管理、融流程为一体的融媒体中心**。该中心由湖南红网新媒体集团承建，已于2022年7月1日上线试运行，覆盖全省各级人大系统和各级人大代表。中心一是将平台融合，把湖南人大两网两微、智慧人大客户端等进行贯通和融合，通过融合文字、图片、音视频、动画、海报、H5等多种媒体表达形式，使人大新闻宣传更整体、更全面、更有序、更有效；二是将资源融合，构建大宣传格局，整合主流媒体、人大机关、全省人大系统的力量，系统谋划、统筹推进人大新闻。在做好日常策划和报道任务的同时，为省直媒体提供线索和素材，积极推动人大新闻融合进新媒体时代的传播大局和主流媒体报道矩阵中，提高人大新闻的传播力。

## （二）河南省人大常委会的有关经验作法

**建成多个业务系统平台，筹谋开展“数智人大”总体规划和项目可行性研究**。近年，河南省人大常委会以信创平台为基础，建成贯穿省市县乡四级的全省立法与备案审查工作平台、覆盖省市县三级的人大网站集约化平台、涵盖6416个基层代表联络站的全省人大代表网上联络站和“1+18”（1省18市）的远程视频会议平台等多个业务系统平台，目前尚未形成一体化数字人大体系。今年，河南省人大常委会由常委会党组和机关党组统筹谋划全省“数智人大”，探索开展数字赋能全过程人民民主的河南实践，以全省“统一规划、统一标准、统一平台”为目标，整合线上线下各类平台载体，打造“五个平台”：开发基层立法联系点数字化应用平台，打造民主立法数字化场景；完善预算联网监督平台，打造预算审查监督和国资联网监督一体化数字化场景；迭代升级代表履职服务管理平台，打造代表高质量履职数字化场景；建立全过程人民民主基层示范点网络平台，打造“民意直通车”数字化场景；完善提升人大融媒体宣传平台，打造新时代全媒体宣传数字化场景。目前项目可研工作成果已提交省发改委评审，预计于2025年全面建成“数据驱动、智慧赋能、高效协同、融合贯通”的河南“数智人大”。

**建成全国范围内人大系统首家融媒体平台，构建“一网一端一条一版两微”组成的融媒体宣传矩阵**。该中心由河南省人大常委会办公厅与河南日报报业集团于2019年共同打造，设置指挥控制台、新闻媒体人员工作室、技术维护人员办公室和视频演播室等功能区域，由报业集团选派7名业务骨干长期派驻省人大机关办公。经过4年多的建设发展，目前已构建形成由河南人大网、客户端、今日头条号、河南法制报人大专版、微信、微博等组成的宣传矩阵，通过图文、视频、MG动画、H5等形式，用鲜活、灵动、接地气的融媒体作品，多视角、多形式、多渠道对河南人大立法、监督、代表等工作进行全方位、多角度、深层次的宣传报道。为进一步适应融媒发展趋势，目前河南人大正在由办公厅筹划推进融媒体中心的更新迭代工作，将对指挥控制台、视频演播室部分设备设施进行升级改造。

## （三）重庆市人大常委会的有关经验作法

**着力推进“数字人大”框架体系建设，实现数字化技术与人大履职行权全面深度融合**。重庆市“数字人大”于2023年4月启动建设，是重庆市委牵头抓总的“数字重庆”数字党建专题组下民主法制跑道的重要组成部分。重庆市人大统筹全市“数字人大”建设，成立由常委会秘书长担任组长的建设领导小组并下设办公室，负责数字人大的统筹谋划和应用建设工作；同时围绕重大应用建设成立工作专班，建立专班推进机制，举全机关合力大力推进数字人大建设。重庆市“数字人大”总体目标是建成“1612”的框架体系建设：依托全市一体化智能化公共数据平台建设“1”个“全市人大数据库”，迭代优化人大数字化建设体系架构，构建立法、监督、代表、决议决定、选举任免、机关智治等“6”大应用场景”，探索实现人大践行全过程人民民主“1”个基层单元，通过渝快政、渝快办“2”大端口为各级人大干部、人大代表和社会公众提供方便快捷的访问入口。立法工作方面，强化互联网、大数据、人工智能等信息技术对立法工作的支撑，创新立法工作机制，打造立法工作全流程的一体化、现代化、数字化；监督工作方面，构建纵向贯通、横向协同的“1个常委会工作监督+N个专项监督”立体监督应用体系，通过数据建模、研究和深度分析，生成可供决策服务的结果数据，确保监督项目更精准、监督过程跟踪更紧密，打造人大监督闭环；代表工作方面，提升代表履职全链条全过程数字化服务和管理水平，数字化赋能推动人大核心业务下沉到代表家站点，实现民意的全天候收集和全流程处理，打造基层民主实践平台和重要窗口。

**依托《公民导刊》杂志社，建成服务全市人大代表和人大工作者交流、学习、生活的融媒体平台**。该杂志社是重庆市人大制度、民主法治建设宣传的主阵地、主渠道。杂志社下设6个部门1个公司，分别是综合部、编辑部、记者部、新媒体技术部、人力资源部、事业发展部和公民导刊新媒体公司；打造有《公民报》《公民导刊》、重庆人大网、“重庆人大”微信公众号4个人大新闻舆论引导传播矩阵，根据报、刊、网、微的实际特点和类型，在刊载时间、刊登内容、刊出重点上各有侧重。杂志社共设置45个岗位，根据岗位设置和用人需要，通过合同聘用的形式向社会招聘融媒专业技术人才和相关岗位人员，现有在职员工42人，实行岗位责任与工作业绩相统一的薪酬分配制度。■

（郭文航）

*美丽重庆（资料图片）*

## 大兴调查研究斗门镇人大这样做——

# 深调研助推“土特产”变身“金果果”

文/图 陈昕颖

2月14日，珠海市斗门区五届人大三次会议召开，会议上代表提出“关于加强推进斗门荔枝产业转型升级实现高质量发展，打造乡村振兴特色品牌的建议”，被列为重点建议。

为了推动该建议高质量办理，斗门镇人大开展了一系列的深调研活动，在全镇范围内摸底调研荔枝产业领域的优势及不足，听取代表们对荔枝产业“健康”发展的建议，推动乡村振兴贯穿于工作全过程、落实到履职各方面，持续为荔枝产业发展插上腾飞的“翅膀”。

### 走访调研摸家底

“荔枝是斗门镇的一张特色鲜明的‘王牌’，但由于品种结构、保鲜技术、产品附加值、品牌化建设、直销模式等方面的局限，一定程度制约了斗门镇荔枝产业高质量发展。”斗门镇人大主席杨高泉介绍，镇人大进行了充分的摸底调研，组织了区、镇人大代表对斗门镇20多家荔枝种植园、专业合作社进行了实地调研。

调研发现，目前全镇很大一部分荔枝产业还处于初级阶段，产业布局小而散，产业链条短而弱，产品品种、品质、品牌水平较低，乡村产业融合度、产业关联度较低，尚未广泛形成产业集群，特别是荔枝产业布局分散，规模化程度较低，市场竞争力较弱；荔枝未能形成多元化品类，抗风险能力较差。

### 建言献策促发展

为学习借鉴荔枝产业发展经验，加快把荔枝产业发展的短板转化为高质量发展的“潜力板”。今年6月，镇人大组织20余名区、镇人大代表，深入茂名市高州市根子镇，实地探访根子镇如何通过主动谋划、龙头企业带动、保持创新力等驱动荔枝产业发展。

在实地调研了茂名市高州市根子镇荔枝产业发展和斗门镇荔枝园、专业合作社后，镇人大组织召开座谈会，代表们对调研具体情况进行了讨论发言，围绕斗门镇荔枝产业发展前景，存在的问题和困难、产业的发展壮大等方面献计献策，提出了“良方妙计”。

“要借势走高端路线、精品路线，还可以联合其他乡镇成熟的荔枝产业链，着力发展荔枝加工销售，同时依托荔枝园附近优越的自然环境，走‘一业独大、多元并进、农旅一体、产城融合’的发展之路，推动‘农业+文化+旅游’的创新发展。”

“要推动荔枝产业发展，需要加大品种培育推动‘有荔期’的提前，需要通过技术创新不断提高大果产量，并同步培养农村电商微商新型人才，利用各大电商平台拓展产品销路，才能提升经济效益。”

……

关于荔枝产业发展的建议，在深调研过程中被一个一个收集整理，在座谈会上被一一剖析研究。

今年7月初，6000多字的专项调研报告重磅“出炉”，针对茂名市高州市荔枝产业发展模式的实践和成效进行分析，提出了“关键点在政策支持、着力点在产业平台、立足点在产业链条、着眼点在产业品牌、突破点在数字赋能”等五个切实可行的措施，得到了斗门区人大常委会的肯定和斗门镇委的重视。

代表建议“落地”，产业发展才能“结果”。镇人大组织人大代表率先行动，积极发动村民群众在房前屋后种植荔枝果树1000多棵，助力开展斗门镇新乡村线下“荔荔幸福 植树接荔”赛暨荔枝种植活动，以及下洲村“荔美斗门 荔荔皆幸福”主题文化嘉年华活动，主动联合对口帮扶的贵州湄潭县打通销售渠道，不断推动斗门荔枝产业高质量发展。

目前，斗门镇正以荔枝品种“御金球”为龙头，整合辖区内的荔枝产品，通过规划荔枝产业园，引入荔枝深加工相关企业，推动荔枝“高档鲜果”和“精深加工”同步发展，探索“合作社+公司+农户”的利益联合机制，发展荔枝林下经济，创新荔枝营销推动农文旅融合，让荔枝产品从“夏季特定”变成“四季可期”，让荔枝产业成为乡村振兴“财富密码”。■

（作者单位：珠海市斗门区斗门镇人大）

镇人大代表在斗门镇八甲村的龙头山果园开展调研

## 大兴调查研究十里亭镇人大这样做——

# 以高质量调研促镇域经济高质量发展

文/图 刘 香

今年以来，韶关市浈江区十里亭镇人大大兴调研之风，扬经济发展之航，把人大深调研广建言的“软实力”转化为镇域经济高质量发展的“硬支撑”。今年第一季度，十里亭镇在韶关市镇域经济指标考核中排名全市30个中心镇的第四位，各项经济指标呈现稳中有进的良好态势。

### 指向“准” 精选调研方向

今年初，镇人大紧紧围绕镇党委工作大局，制定全年工作计划，确定了调研百县千镇万村高质量发展工程实施情况、招商引资及镇域经济发展情况的大方向。随后，在广泛听取各部门意见及综合考量镇阶段性工作的基础上，精选了调研韶关市三雄农业科技发展有限公司果蔬特色产业链式集群规模化发展情况、加州鲈鱼规模化养殖和精深加工项目推进情况两项课题。

根据调研课题，十里亭镇人大细化了调研方案，对调研时间、参与人员、调研内容、调研方式及调研工作保障等作了进一步明确，引导全镇三级人大代表积极参与，镇属各部门、各村（社区）密切配合，以期通过调研最大程度地掌握企业生产经营情况，深挖高质量发展痛点堵点，倾听群众心声、企业呼声。

### 突出“新” 探索调研方式

镇人大启用“深调研”+“微走访”调研新模式，由镇领导班子成员带队奔赴企业走访帮扶，立说立行促方案落实，全面铺开调研工作。

2月下旬，区、镇人大代表，镇党委书记李文怡率队到韶关市三雄农业科技发展有限公司，就种植基地建设经营情况、观光农业及预制菜市场前景等进行调研，实地考察特色小番茄种植、西兰花育苗栽培及农作物新品种选育情况，并对企业在农副产品营销方面遇到的困难、问题有针对性地分析形势、研究对策、纾困解难。5月中旬，李文怡带队调研加州鲈鱼规模化养殖和精深加工项目，详细了解了项目实施规划、基地施工建设、周边产业联动等情况，并召开项目推进调研会议，就项目具体方案、现阶段面临的挑战及下一步计划进行探讨。

除了围绕调研方案做好“规定动作”，镇人大还积极发动三级人大代表开展“自选动作”，深入一线走访，服务企业发展。截至目前，代表共联系走访广东贝氏食品管理有限公司贝氏食品工厂建设项目等多个企业和建设项目30余次，收集整理问题清单20余条。

区、镇人大代表调研大棕熊乐园建设项目

### 把握“质” 加强成果转化

调研方式上的“破冰”只是第一步，关键还要看调研成果上的“突围”。为了更好地激发市场经营主体活力，破解企业融资难、发展难问题，十里亭镇依托“浈江发布”公众号平台，广泛宣传韶亭荟项目进展及招商信息、乌教塘商业综合体招商项目闲置资源等，吸引意向投资。此外，聚焦问题清单精准帮办，镇人大督促有关部门限时办结及时反馈，期间共帮助企业解决用电加压、排污管道设计等各类问题10余个。

“排污管道设计规划好，就可以按照规定进行污水排放了。”“我们项目用电和电路规划都解决了，帮了很大忙！”“项目推介信息发出后，现在已经接待了两批意向客商，给你们点个赞。”在对调研企业和待解决问题等事项进行回访时，企业对问题整改成效的正向反馈进一步拉近了代表、政府与企业三者的距离。■

（作者单位：韶关市浈江区十里亭镇人大）

# 为新时代地方立法“定规立矩”

## ——《广东省地方立法条例》解读

文 许 勇

党的十八大以来，习近平总书记深刻阐述全面依法治国一系列重大理论和实践问题，为新时代全面依法治国、加强和改进立法工作提供了根本遵循。2021年，党中央首次召开中央人大工作会议，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出全面部署。党的二十大报告对完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系提出新的要求。今年3月新修改的立法法对地方性法规的立法权限和程序作出修改完善。

为深入贯彻落实习近平法治思想，全面贯彻党的二十大精神、中央人大工作会议精神和党中央重大决策部署，贯彻落实新修改的立法法，根据省委有关部署要求，省人大常委会及时启动《广东省地方立法条例》的修改工作，条例修改决定已于2023年9月27日经省十四届人大常委会第五次会议审议通过，自公布之日起施行。条例的修改体现了时代要求，反映了地方特色，将进一步提升新时代我省立法工作质量和水平，在法治轨道上为我省高质量发展提供有力保障。

### 与时俱进完善立法的指导思想和基本原则

**突出坚持党的领导，把握好立法工作正确政治方向**。党的领导是推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家最根本的保证，是中国特色社会主义法治之魂。做好新时代立法工作，必须坚持党的领导这一最高政治原则。条例旗帜鲜明规定地方立法应当坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，贯彻新发展理念，保障在法治轨道上推进本省高质量发展。

**完善民主立法原则，贯彻全过程人民民主重大理念**。党的二十大报告作出“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”的重大战略部署，强调“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主”。条例贯彻落实党的二十大精神和全过程人民民主重大理念，增加规定地方立法应当坚持和发展全过程人民民主，尊重和保障人权，保障和促进社会公平正义。

**强调地方立法不重复、有特色、可操作，把握好问题导向实践导向目标导向**。赵乐际委员长在今年全国地方立法工作座谈会上强调，地方立法要把握好问题导向实践导向目标导向，坚持不抵触、有特色、可操作的原则，努力提高立法的针对性、精准度、实效性。贯彻落实全国地方立法工作座谈会精神，条例增加规定，地方立法应当丰富立法形式，增强立法的针对性、适用性、可操作性。地方性法规的规定应当明确、具体，突出地方特色，对上位法已经明确规定的内容，一般不作重复性规定。

**明确立法决策与改革决策相衔接相统一的原则要求**。习近平总书记指出“改革与法治如鸟之两翼、车之两轮”，强调“要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革需要，积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用”。落实总书记重要指示要求，条例明确规定，地方立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革，发挥法治在治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

此外，条例还规定地方立法应当符合宪法的规定、原则和精神，坚持科学立法、民主立法、依法立法，贯彻党中央关于社会主义核心价值观融入法治建设的部署要求。

### 总结立法实践经验 完善立法体制机制

赵乐际委员长在今年全国地方立法工作座谈会上强调，地方立法要把握好提高地方立法质量这个关键，立法必须从国情和实际出发，坚持稳中求进，坚持守正创新，始终把立法质量放在第一位，确保每一项立法都经得起历史和实践的检验。省人大常委会一直将提高立法质量作为加强和改进立法工作的重点，坚持科学立法、民主立法、依法立法，探索通过多种方式、多种途径完善立法体制机制。本次修改，总结多年实践经验，全面充实了条例内容。

一是为了提高法规起草质量，维护群众切身利益，条例明确起草地方性法规草案应当注重解决实际问题，设定行政处罚、行政强制，也应当通过论证会、听证会等形式听取意见，并向制定机关作出书面说明。

二是适应特殊情况下紧急立法的需要，条例增加规定，列入常务委员会会

# 为高质量立法“添砖加瓦”

## ——《广东省人大常委会关于进一步加强基层立法联系点建设的意见》解读

文 亓 飞

为深入践行全过程人民民主，推动全省基层立法联系点制度化、规范化建设，近日省人大常委会出台了《广东省人大常委会关于进一步加强基层立法联系点建设的意见》。

### 起草背景和过程

党的二十大报告提出“健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点”，把基层立法联系点作为发展全过程人民民主、保障人民当家作主的一项重要制度安排。新修订的立法法增加全国和地方人大常委会设立基层立法联系点的内容，通过立法形式进一步明确了基层立法联系点的地位和作用。建设好基层立法联系点，对于在立法工作中贯彻党的群众路线、发展全过程人民民主、坚持和完善人民代表大会制度具有重大意义。

为此，省人大常委会决定出台意见，作为全面贯彻落实党的二十大精神、认真贯彻实施立法法的重要举措。在意见起草过程中，常委会党组高度重视，省人大常委会主任黄楚平多次作出指示要求，提出“要使基层立法联系点成为展示广东全过程人民民主实践的重要窗口”。分管立法工作的省人大常委会副主任黄宁生亲自部署，率队到佛山、梅州等地开展调研，多次听取汇报，并对意见的原则要求、工作重点、具体措施等提出明确要求。省人大法制委、常委会法工委成立意见起草工作专班，深入调查研究，广泛征求意见，反复讨论修

（接上页） 议议程的地方性法规案，遇有紧急情形的，也可以经一次常委会会议审议即交付表决。

三是完善搁置法规案的处理规定，条例明确搁置审议满两年或者因暂不付表决经过两年没有再次列入常委会会议议程的法规案，主任会议可以决定终止审议，必要时也可以决定延期审议。

四是根据我省改革发展实践需要，条例增加规定，省人大及其常委会可以根据改革发展的需要，决定就特定事项授权在规定期限和范围内暂时调整或者暂时停止适用省的地方性法规的部分规定。部分规定的事项实践证明可行的，及时修改有关省的地方性法规；修改条件尚不成熟的，可以延长授权的期限，或者恢复施行有关省的地方性法规规定。

五是为了加强基层立法联系点建设，条例增加规定，省人大常委会根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对地方性法规草案的意见。

此外，条例比照立法法修改，还增加了“专项立法计划”的内容、可以适时组织代表研读讨论人民代表大会法规草案的内容以及加强立法宣传的相关内容，明确了地方性法规公布后需要公开的立法文件，并对编制立法技术规范、法规性决定的适用作出了规定。

### 进一步完善设区的市的立法权限和程序、备案审查相关制度

一是完善设区的市立法权限和范围。2015年立法法第一次修正，设区的市立法权限定在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护三个领域，今年立法法修改新增了“基层治理”领域，并将“环境保护”调整为“生态文明建设”。根据立法法的有关规定，条例将设区的市可以行使地方立法权事项中的“环境保护”修改为“生态文明建设”，并增加“基层治理”。

二是增加区域协同立法有关规定。中央人大工作会议明确提出，建立健全区域协同立法、流域立法、共同立法工作机制。新修改的立法法也对区域协同立法作出了规定。贯彻国家区域协调发展战略，结合我省实际，条例增加规定，设区的市人大及其常委会根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规，在本行政区域或者有关区域内实施。设区的市可以建立区域协同立法工作机制。

三是补充专项审查相关内容。对法规、规章和其他规范性文件实行备案审查，是维护国家法治统一的一项重要制度。条例规定，县级以上人大专门委员会和常委会工作机构依法对报送备案的规范性文件进行主动审查，并可以根据需要进行专项审查。

四是增加法规清理有关规定。贯彻党中央精神，总结实践做法，明确法规清理制度，条例增加规定，对地方性法规、自治条例和单行条例、地方政府规章和其他规范性文件，制定机关根据维护法制统一的原则和改革发展的需要进行清理。■

（作者单位：省人大常委会法工委）

改。期间，先后在江门、潮州、茂名分片听取各方面意见建议。9月初，向各市人大常委会、省人大各专门委员会和常委会各工作委员会、省直有关部门、省基层立法联系点及联络单位、5名在粤全国人大代表和15名省人大代表公开征求意见。在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见建议，省人大常委会法工委认真研究、充分吸纳，对意见作出修改，提请省人大常委会主任会议审议通过。

意见分为4个板块，共有16条。指导思想和工作要求构成第一板块，属于总体要求。第二板块是主要任务，分为联系点主要任务和立法机关主要任务。第三板块是工作措施，提出“7个完善”即：完善联系点设立调整机制、基础设施建设、工作制度机制、意见建议征集机制、信息收集机制、意见建议反馈机制、“点”“站”融合建设。第四板块是保障措施，包括加强党的领导、协同配合、交流培训、宣传引导、指导督促。

## 总体要求和主要任务

做好新时代联系点工作，首先必须提高政治站位，深刻认识到建设好基层立法联系点是党的二十大作出的决策部署，充分认识到基层立法联系点是民意表达的重要平台和载体，承载着全面推进依法治国、坚持和完善人民代表大会制度、不断发展全过程人民民主的重要使命，不断增强做好联系点工作的政治自觉思想自觉行动自觉。同时，意见坚持问题导向、实践导向、目标导向，从实际出发，提出了立足基层、广泛覆盖、全程参与、注重实效的工作要求。

意见对工作任务作了划分，明确了联系点和立法机关在今后一个时期重点加强和改进的工作。

《广东省人大常委会基层立法联系点工作规则》第5条、第6条对联系点的工作职责作出规定，共列举了13项职能。意见立足联系点的立法属性，推动联系点进一步聚焦“法规草案征求意见、立法工作意见建议收集、法规实施评估、法治宣传”四项基本工作任务。联系点要注重法规重点制度规范的解读和转换，在普遍征求意见基础上，重点征求利益相关群体的意见；要广泛收集基层群众对立法规划、立法计划和立法相关工作的意见建议，真实反映基层群众的立法需求；要注重收集法规在实施过程中出现的问题，了解法规实施后的社会效果，及时反馈对法规立改废释的意见建议；要把征求意见工作与法治宣传工作结合起来，采取多种形式为基层群众宣传普及法律法规。同时，联系点作为发展全过程人民民主的生动实践，还要注意发挥“窗口”优势。今年4月份，全国人大常委会组织非洲英语国家议员研讨班到江海基层立法联系点活动中心参观，传播中国民主声音，展示中国民主形象，引起强烈反响。

2021年9月，全省基层立法联系点工作交流会暨江海“法治广场”启用仪式在江门举行

各联系点要注重加强这一方面的工作。

省人大常委会法工委及相关委员会将进一步加强对联系点的日常指导，常态化依托联系点开展工作，用心用情用力做好服务。意见在“充分发挥联系点作用”中提出“三个一次”，即：立法机关工作部门每年至少在联系点开展一次活动，每年至少委托联系点开展一次立法调研，每年至少一次邀请联系点派代表参加立法活动。

## 工作措施

这是意见的实质内容，也是意见的干货、实招。省人大常委会法工委坚持问题导向，坚持系统观念，统筹推进基层立法联系点建设，注意把握好七个方面的制度化、规范化要求。

**一是关于完善设立调整机制的要求**。2015年，省人大常委会设立21个基层立法联系点，实现省域全覆盖，设立42个联络单位，形成“联系点+联络单位”的体制。后续对部分联络单位作了更换调整，2021年又增设9个联络单位。总体来说，我省联系点布局基本保持稳定，避免了重复建设和资源浪费。江海区人大常委会同时是全国和省的联系点，省的21个联系点同时是各市的联系点，也利于协同建设和节约资源。从联系点建设实际来考虑，有必要根据联系点工作情况和发展的实际需要对联系点作一些适当调整，意见采取与省人大常委会届次同步调整和根据工作需要个别调整相结合的方式，突出代表性和有特色，推动联系点布局更加科学合理。

意见明确要求在联系点及联络单位悬挂统一制式的标志牌。21个联系点统一悬挂“广东省人大常委会基层立法联系点”标志牌；对于联络单位，属于公共场所，面向基层群众的乡镇、街道、居委会等联络单位也可悬挂“广东省人大常委会基层立法联系点”标志牌；不属于公共场所，例如企事业单位、行业组织等联络单位则悬挂“广东省人大常委会基层立法联系点联络单位”标志牌。

**二是关于完善基础设施建设的要**

**求**。“线下”是联系点工作必须牢牢坚守的重要阵地，一方面要重视活动场所建设，提升服务能力，方便基层群众有序参与立法活动；一方面要重视工作网络建设，充分发挥各方面人员作用，组建稳定的信息收集员队伍。同时必须适应数字化、信息化发展趋势，在“线上”下工夫，运用工作群、朋友圈、小程序等广泛发布征询信息，建立“线上”网络和渠道，增强基层群众参与立法活动的便捷性。鼓励各地自主研发各类应用程序、应用场景，实现征集、转换、采纳、反馈等全链条数字化管理。省人大常委会正在大力推进“数字人大”“智慧立法”建设，鼓励各地各联系点接入端口，实现信息互联互通。

**三是关于完善工作制度机制的要求**。总结各地联系点的经验做法，意见提出了“2+4+6”制度规范参考版本，即2副标志牌（包括联系点和联络单位）、4项必挂上墙的基本制度规范、6项选挂上墙的制度规范。省联系点及联络单位要做到悬挂统一制式的标志牌，实现“人员信息、工作规则、工作职责、工作流程”4项基本制度规范在活动场所集中悬挂展示，其他6项制度规范选择性悬挂。

在抓好建章立制、完善工作规定的同时，尊重基层群众首创精神，鼓励联系点“百花齐放”“各显其能”，在做好规定工作的基础上，大胆探索符合本地实际、贴合基层群众需要的自选动作，不断丰富联系点建设新制度、新机制、新形式、新内容，营造良好的工作环境和浓厚的工作氛围，形成统一规范而又各具特色的联系点发展格局。

**四是关于完善意见建议征集机制的要求**。较长一段时间以来，立法部门向联系点征求意见和联系点向基层群众征求意见都存在“大水漫灌”的现象，简单地把法规草案“一发了之”“一收了之”，意见征集的实效性大打折扣。要在普遍征求意见的基础上，向“精准滴灌”转变：首先做到“项目精准”，意见要求按照年度立法工作计划，结合联系点实际，提前将立法项目与相应联系点挂钩，推动联系点长期聚焦研究、跟踪了解某一特定法规项目；其次做到“问题精准”，意见要求承办法规处室列出法规草案重点问题提纲；最后做到“对象精准”，联系点要有针对性地征求法规利益相关群体的意见，注重听取法规相关领域基层一线人员的意见，做到有的放矢。

**五是关于完善信息收集机制的要求**。一些地方在征求法律法规草案意见过程中，过度强调专业人士的作用，存在着依赖专业人士的情况，对征求基层群众意见建议不够重视。要回归建立基层立法联系点制度的初衷，找准联系点定位，充分发挥扎根基层、贴近实际、面向群众的优势，发挥好立法机关和基层群众之间的桥梁纽带作用，把基层群众的意见建议“原汁原味”反映给立法机关，推动解决基层群众最关心最直接最现实的利益问题。

联系点及联络单位也普遍反映自身缺乏对法律法规的解读和转换能力。针对这一问题，意见要求承办法规处室征求法规草案意见建议必须附起草说明等资料，多到联系点开展宣传解读活动。同时联系点也要克服畏难情绪，一方面挖掘自身潜力，培养内部人才，当好“解说员”“记录员”“报送员”；一方面挖掘社会资源，充分发挥当地法官、检察官、律师、法学专家学者等法律职业群体的作用，架起“转换器”“传声筒”。

**六是关于完善意见建议反馈机制的要求**。征集和反馈是“牵引”和“驱动”的关系。征集工作做得好，得到采纳反馈的概率就高；反馈工作做得好，基层群众参与立法的积极性就高。当前尤其要重视采纳反馈工作。省人大常委会法工委要统计联系点意见建议采纳情况，定期向联系点和基层群众反馈。各级立法工作机构和各联系点及联络单位要丰富反馈形式，充分调动基层群众参与立法活动的主动性和积极性。同时意见鼓励各地开发意见建议与法规文本自动比对系统，自动生成比对结果和反馈证明，提高反馈工作质量和效率。

**七是关于完善“点”“站”融合建设的要求**。经过多年发展，我省共建成12836个代表联络站，基本形成以乡镇（街道）中心联络站为主要阵地的网络体系。相较而言，基层立法联系点发展晚、数量少，推动“点”“站”融合建设，是适应基层实际、充分利用资源、加快联系点建设的必然之举。在“点”“站”融合建设中，既要发挥联络站贴近基层、贴近群众的优势，又要突出联系点凝聚民意、汇集民智的作用。需要强调的是，“点”“站”融合建设要做到你中有我、我中有你，而不是互相替代，“点”“站”要挂出双牌标志，同时保持联系点的独特性，制度展示、资料存放等应当合理布置。

## 保障措施

这一板块共有五个方面的内容。

建设好基层立法联系点，首先必须坚持党的领导。联系点工作中的重大决策、重要事项、重要情况，要及时主动向人大常委会党组、当地党委请示报告。

加强协同配合。目前省人大常委会联系点都是地级以上市人大常委会联系点，省、地级以上市人大常委会要密切与联系点的日常联系，协同推动解决联系点工作中遇到的困难和问题。

加强交流培训。省人大常委会地方立法培训班适当增加联系点工作人员参训名额，推荐联系点工作人员参加全国人大常委会法工委地方立法培训班，组织到外省联系点考察学习。学习借鉴全国人大常委会的做法，探索选派干部到联系点蹲点、挂职等机制。

加强宣传引导。各联系点要善于总结经验，积极宣传典型案例和工作经验，省人大常委会法工委将做好推荐工作。

加强指导督促。省人大常委会法工委将建立联系点运行绩效评估制度，首先就要对意见落实情况开展检查评估，对工作推进不力的予以调整，并按照“有意愿、有特色、有基础”的原则增设联系点。■

（作者单位：省人大法制委）

# 让群众“方便”更方便

## ——汕头市人大常委会重点督办一民生建议侧记

文/图 周 敏

“小厕所”连着“大民生”，关系“大文明”，同时也是展示城市文明的“窗口”和“名片。”

“美中不足的是，我市部分人流量较大的公共场所配套的公厕夜间关闭，让部分夜间出行的市民‘内急’时如厕难。”今年初，汕头市人大代表王伟忠就此群众反映问题领衔提交了《关于中心城区公厕24小时开放的建议》，经市十五届人大常委会第十八次主任会议研究决定，将其定为今年重点办理的建议。

在常委会的督办下，全市有条件的公厕已实行24小时开放，并完善了公厕日常管理措施，“方便”了夜行人，让城市文明窗口“灯”更亮。

### 代表建言

厕所问题不仅关系到旅游环境的改善，也关系到广大人民群众工作生活环境的改善，关系到国民素质提升、社会文明进步。近年来，汕头市通过实施三年“厕所革命”，中心城区公厕数量不断增加，分布更加合理，设施更加完善，智能化水平不断提升。但是，随着汕头市旅游市场的复苏回升、夜经济的持续升温，市民与游客夜间户外活动的热情高涨，而中心城区热门出行地的部分公厕却未能实现24小时开放，给部分群众深夜如厕造成不便，影响了城市形象。

“公厕24小时免费开放不仅涉及到经费保障、人员安排等问题，更是服务理念的转变。公厕24小时开放，看似部分时间处于闲置状态，特别是深夜时段，如厕者可能只有个位数，甚至没有，但对于有需要的人来说，仍然是必不可少的。”王伟忠代表认为，有关部门应该从更加人性化的角度出发，出台实施方案，将中心城区由各级环卫部门管理的公厕率先24小时开放，杜绝出现市民群众“急时找不到，找到上不了”的现象出现。

### 人大督办

“公厕的管理事关人居环境卫生和文明城市创建工作，中心城区公厕24小时开放，既是人大代表提出的民生需求，也是当前汕头市旅游业发展的必然需要。市城管局和相关单位要高度重视这项民生工作，从小处着眼，从实处入手，落实主体责任，把建议内容落到实处，加快推动建议办理早见成效。”负责具体督办市人大常委会环境资源工委有关同志表示。

建议办理期间，常委会环境资源工委多次与主办单位市城管局沟通联系，采取实地察看、召开座谈会等形式，及时掌握建议办理进度。市城管局相关业务科室负责人会同市环卫中心相关负责人也多次主动联系王伟忠等代表，介绍汕头市公厕管理现状，以及国家、省、市在公厕管理方面的政策、法规，倾听代表的意见和建议，明确公厕24小时开放的具体范围，以及提升公厕服务水平的整改方案等。针对群众需求比较迫切的时代广场公厕、开放广场公厕，立即调整开放时间，将其调整为24小时开放，并第一时间回应告知代表。

与此同时，根据代表建议，市城管局牵头各协办单位结合实际，制定工作计划，逐步推进中心城区公厕24小时开放。经过全面摸查以及结合人流量等关键因素研究分析，市城管局将于今年内新增22座环卫公厕全天候开放。以上工作完成后，中心城区全天候开放的公厕将由原有的107座增加到129座，届时将极大方便市民群众如厕。与此同时，完善公厕指引牌设置，完善智慧公厕管理平台公厕指引功能，强化日常管理，增加厕纸、洗手液以及补充便民服务药箱，提升公厕服务功能。■

（作者单位：汕头日报）

中心城区公厕24小时开放

# 夯平脚下路　点亮街上灯

## ——发生在开平市人大代表约见市长活动之后

文/图　翁丹萍　万淑琴

曾经坑洼的土路如今实现了硬底化，水泥路面干净整洁，路边车辆停放有序，商铺一字排开，人来车往很是热闹……近日，记者在国道G325线长沙街道幕村路段走访时发现了这一喜人的变化，周边不少商户连连称赞到：“道路改造好之后，路面平坦宽阔干净，很满意！”据了解，这一路段的改造是开平市人大代表约见市长活动重点督办项目之一，该活动聚焦群众脚下的路、每天逛的市场、回家的路灯……

去年8月，开平市人大常委会组织人大代表约见市长活动，约见活动聚焦城乡接合部环境治理，收集到10余项人大代表建议意见，经过一年多的跟踪督办，均一一得到落实。

### “三问一评”问效政府

为确保人大代表约见市长活动成效，开平市人大常委会积极开展“三问一评”跟踪监督工作，力促相关问题得到切实有效的解决。

去年9月，常委会开展“一问清单”工作，督促市政府及时梳理人大代表在约见市长活动中提出的意见建议，并以清单形式明确责任单位、落实时限等。

今年4月，常委会开展“二问进展”工作，组织人大代表到三埠、长沙、水口等镇（街）视察城乡接合部环境治理工作，深入现场了解人大代表建议落实进展情况。

在今年5月31日召开的常委会会议上，常委会开展“三问结果”工作，并根据“三问”实施过程中掌握的情况开展工作评议。评议结果表明，本轮人大代表约见市长活动卓有成效，市政府及有关职能部门高度重视人大代表建议意见落实工作，聚焦城乡接合部环境治理这块难啃的“硬骨头”，针对性地研究出台了一系列措施，在理顺城乡接合部环境治理权责、完善基础设施建设、加强卫生保洁、整治占道经营等方面取得了阶段性成效，解决了一批群众身边的痛点、堵点问题。

2022年的开平市人大代表约见市长活动共提出13项具体建议意见，涉及城乡接合部的道路、环境卫生、基础设施、市场环境等问题。截至今年5月底，13项具体建议意见已完成11项，剩余2项仍在推进中。

### 督办项目落地落实

在市人大常委会和代表的有力监督下，市政府和有关职能部门、属地镇街持续推动重点督办项目落地落实，城乡接合部的道路路网和路况进一步提升，市场环境得到改善，更多群众从中受益。

其中，城乡接合部的道路路网和路况进一步提升尤为亮眼。长沙街道幕村路道路坑洼不平状况于去年10月得到整治；长沙街道城乡接合部道路硬底化项目中，先后完成海伦堡西侧道路部分破损路面道路修复、广场南路津园对面道路改造、长沙卫生院（总院）门前道路改造；金山中学东侧道路、安吉路去年11月安装路灯……

在2022年约见活动中，农贸市场也是重点关注对象。开平城区三围市场、迳头市场、簕冲市场、振华市场、百汇市场附近等经常出现摊贩占道摆摊、乱搭乱建等问题。市城市管理和综合执法局副局长谭国辉告诉记者，该局对这些市场开展专项整治12次，共劝导整改占道经营1200余起，整治乱搭乱建80处。同时，通过强化日常管理，成立夜间巡查队加强巡查，在各个市场设立“农民自产自销临时疏导点”，疏堵结合，劝导纠正，进一步规范市场经营秩序，畅通道路交通。如今，上述农贸市场的经营环境和道路交通已得到较好改善。■

（作者单位：江门日报、开平市人大常委会）

长沙卫生院门前道路从土路变成水泥路，方便了群众

# 青山依旧在 绿色满从城

文/图 罗海晖

初伏赤日，林下浓阴，鸟语花香。7月12日，广州市从化区人大常委会组织省、市、区、镇四级人大代表走进陈禾洞省级自然保护区，深入了解从化区“绿美广州”项目建设、华南植物园迁徙保护地规划建设情况，调研本土野生植物就地保护、科普教育等工作。

“这是厚叶木莲，本保护区地带植物，具有很高科研价值；那是香荚兰，是重要的香精原料植物，具有较高的经济价值……”陈禾洞自然保护区主任甘主任沿途如数家珍，娓娓道来，代表们目不暇给，饶有兴趣。

在调研现场，代表们纷纷为保护和利用好本土野生植物建言献策。省人大代表潘翠玲建议，要用好本土野生植物资源发展林下经济，推动林下旅游经济发展。市人大代表潘丽娟提出，对有药用及农业生产方面有价值的野生植物，要开发利用起来，支持、鼓励种植户和基地自育种苗，扩大规模，发展生产。区人大代表方仕贤建言，在城乡绿化工程中要广泛利用乡土植物，适应性强，生长健康，稳定生态。镇人大代表梁满荣提出，要加强道路景观林管理，有些景观林过于茂盛，常年未修剪，影响周边农作物生产。

从化区现有林业用地面积1348平方公里，森林蓄积量794万立方米，是广州北部生态屏障。区人大常委会深入贯彻习近平生态文明思想，多措并举激发各级代表履职动能，积极投身到护航绿美广州、绿美从化生态建设中。

**聚焦生态环境保护**。将绿美从化建设列入年度监督重点，包括听取和审议区政府2022年环保工作情况报告、强化对流溪河一级支流水质保护监督、年底开展推进绿美从化建设情况专题视察。

人大代表到陈禾洞自然保护区调研

**聚焦多样主题活动模式**。采用“1+8+N”主题活动模式组织人大代表集中履职，“1”是区人大常委会制定实施方案，组织省、市、区、镇人大代表，开展“本土野生植物利用和保护”专题调研，“8”是8个镇街坚持“规定动作”和“自选动作”相结合谋划人大代表主题活动，“N”是依托各代表联络站围绕主题广泛听取群众意见建议。通过“三日”（圩日、节日和假日）接访群众，收集群众意见建议，了解绿美从化生态建设的社情民意，编印《从化区人大代表收集群众意见建议简报》，及时督促解决群众“急难愁盼”问题。

**聚焦科学绿化保护**。监督加大新修订《广州市绿化条例》宣传力度，引导人大代表在祠堂前、榕树下、果林间，宣传法律法规，特别是对录入古树名木的果树，宣讲新规定和要求，让果农既保护果树古树，又增经济收入。为营造全民护绿增绿的浓厚氛围，组织约100名市、区、镇人大代表开展植树造林活动，在太平镇高田村种植“人大代表林”，为从化增添一片“新绿”。

**聚焦“林长制”监督**。加强植物造林、城乡绿化中推广乡土植物种植，实施珍稀濒危植物野外回归种植，推动区政府启动从化区生物多样性保护培育宣传教育示范基地、国家一级野生保护植物水松种植繁育示范基地、华南国家植物园迁地保护示范区建设。

代表主题活动开展以来，从化区各级人大代表充分发挥代表在推进绿美广州生态建设中的作用。良口镇人大组织代表走进流溪河国家森林公园珍稀濒危植物园，深入了解园区珍稀频危植物情况，围绕保护乡土植物建言献策。吕田镇人大组织市、区、镇人大代表开展保护野生动植物专题培训学习，深入学习生物安全法、省野生动物保护条例等法律法规。■

（作者单位：广州市从化区人大常委会）

# “相约周二”活动为群众解难释惑

文/图 董谦君

河岸边、广场上、街巷里，撑起小桌板，拉上小板凳，一场约会就此开启。从发生在身边的家长里短，到关乎高质量发展的民生大计，在人大代表与群众的“你一言我一语”中，找准问题所在，讨论解决方案，现场办公直击“急难愁盼”问题。

每个周二，这样的场景总会出现在珠海金湾各个村（社区），风雨不改。“相约周二”已成为珠海市金湾区人大常委会以人大代表联络站为平台阵地搭建起来的代表与群众的“连心桥”。

## 现场沟通直面问题

7月25日，又是一个周二。村头巷尾、林间河岸、校园里、工厂中，各级人大代表如期赴约而来。当熟悉的身影走进基层群众当中，话匣子再一次被打开。

“校园靠近山林，隔着一道围墙栅栏已是杂草丛生，蜥蜴、蛇、红火蚁等动物时有出没，不利于正常教学活动的开展，希望能够有切实的方案解决问题。”面对走进校园的人大代表们，三灶镇黄绿贝幼儿园相关负责人坦言自己的担忧。

扩大地面硬底化范围，增设拦阻野生动物的隔离网，甚至可以驯养家禽看家护院……在场的人大代表不仅各出其谋，还特意叮嘱同行的教育部门和属地政府负责人，校园安全不容忽视，必须要在下学期开学前消除隐患。

“学校招生情况怎么样？教师队伍稳定吗？”人大代表们边参观边发问，也不时表达着自己的观点和建议。“风格可以更活泼”“增添色彩营造氛围”“希望在下次‘回头看’的时候，会是一个更安全美丽的校园。”

人大代表、教育部门、社区工作人员、当地群众……大家聚在一起，从提出问题，到探讨方案，现场办公，高效反馈。这样的“相约周二”既有诚意更显效率。

诚然，并非所有的问题都能在现场解决，收集和反映群众意见建议同样重要。“珠海西部地区公交系统还不是很便利，但电动摩托等上路既有安全隐患又缺乏合理合规的依据，群众出行需求还没有得到很好的满足。”“老旧小区改造后还需有人管理，不能让它由于缺乏维护再回到过去的状况。”

*6月6日，红旗镇人大组织人大代表监督小组开展“相约周二”活动*

面对群众反映的现实现状，人大代表们逐一如实记录，带着诚意来，拎着问题走。真正形成“接待有登记、登记有处理、处理有结果、结果有反馈”的工作闭环。

## 拉近距离听取民意

从老百姓的家长里短中了解大家想什么、忧什么、盼什么，虚心向群众学习。这正是“相约周二”接待人民群众活动的主要内容之一。

走进三灶镇金海岸社区人大代表联络站，整面墙上都是关于联络站设置要求、制度以及工作职责的详细内容。不仅有着关于各级驻站人大代表的名单，就连每个“相约周二”活动的代表安排计划，联系方式都有清晰的展示。为了让群众能便捷快速地联系人大代表，印有人大代表社会职务、个人联系电话的卡片也摆放在明显位置，供群众取用留存。

如今，不仅是金海岸社区，在金湾区的各个村和社区，都有着这样的联络站，建立起了人大代表联系群众的基层平台阵地。在此基础上，联络站科学制定人大代表“相约周二”接待人民群众活动方案，做到每年有计划，每月有活动安排，每次活动有具体时间、内容和形式。

以心换心说家常话。在珠海金湾，越来越多的人大代表正深入群众开展实地调研，倾听群众诉求，用实际行动依法履职，对政府部门工作进行监督、跟踪，提升“相约周二”活动实效。■

（作者单位：南方日报）

# 逐“绿”前行 向“绿”履职

文/图 林卓伟 张培琼

夏荷伴着蛙鸣，树影听着蝉叫，绿色是盛夏最热烈的表达，是万物旺盛生长的象征，更是新时代广东高质量发展的鲜明底色。今年7月份，饶平全县22个县人大代表小组和21个乡镇人大齐上阵，开展了形式多样、内容丰富的代表主题活动，共同推动“绿美饶平”生态建设。

## 让古树常绿 留一缕乡愁

为期一个多月的时间里，三饶、联饶、汤溪、黄冈镇人大先后组织人大代表调研辖区内的古树名木。代表们全面查看了古树的保护措施和监管落实情况，详细了解古树的日常管理和维护工作，并积极建言献策

7月31日，三饶镇人大组织代表来到溪西村古树公园，公园面积7.5亩，拥有多棵百年古树。调研结束后，代表们积极“支招”：一要建立完善古树名木保护制度。二要常态化落实古树名木管理巡查工作，加强古树名木周边措施的维护。三要在保护自然资源的同时，结合美丽乡村建设，推进旅游文化和乡村经济发展的深度融合。

“古树名木是历史和自然赋予人类的‘绿色文物’，更是人们对一方水土的情感寄托。”参加视察的县人大代表陈彩琴说。

## 关注“国之大者” 重视粮食安全

“粮食安全事关国家安全和千家万户的饭碗，作为人大代表，要提高对粮食安全工作的认识，切实增强‘把饭碗端在自己手上’的使命担当。”饶洋镇人大主席巫沐从说。

浮滨镇千亩花海茶园

饶洋、新丰、大埕、海山镇人大分别开展了以粮食安全生产为主题的调研活动。代表们顶着烈日，来到田间地头，察看了水稻等粮食作物种植情况，向种植户详细了解种植基地的耕种面积、粮食作物生产情况。

例如，7月18日，海山镇人大组织代表来到达南村粮食生产示范基地，听取了镇农业服务中心有关负责同志关于全镇粮食安全工作开展情况及示范点建设情况汇报，并详细了解“Y两优911”水稻种植的技术要点。“五谷者，万民之命，国之重宝，粮食安全始终是国家安全的重要基石，代表履职要为助推粮食生产高质量发展尽心尽力。”代表们表示。

## 小小一叶茶 撑起一片天

饶平县是粤东主要茶叶产地之一，其中以岭头单丛茶最为著名，它发源于浮滨镇，在浮滨、饶洋、建饶等镇均有种植。

7月13日，建饶镇人大组织代表来到饶中村“一村一品”示范产业枕头崬和秀溪村骏桦的无公害生态种植园、茶叶加工厂和农村电商示范站（助农平台）调研，了解无公害生态茶叶的种植管理和茶叶加工技术。代表提出，要发挥好“一村一品”示范产业承接企业的“领头雁”作用，把绿水青山变成真正的“金山银山”。

茶资源有了，如何在悠悠茶香中走出一条属于饶平的绿色产业振兴之路？

7月13日，浮滨镇人大组织代表来到浮滨镇粒粒峰潮州市雾里香茶业有限公司，在位于海拔999米的千亩花海茶园调研浮滨镇林下经济和生态茶园建设发展情况。漫步于千亩花海茶园，代表们感受了新型林下经济带来不一样的观感体验。代表们提出，林业部门要积极抓好林下经济发展建设，发展各类新型林下经济产业项目。同时，结合浮滨镇凤凰山茶旅走廊浮滨坪溪文旅项目和本地丰富红色旅游资源，讲好红色故事，加强生态茶园建设，发展好红色教育和生态茶园旅游经济。

“在做好第一、二产业发展的同时，也要积极推进第三产业茶园观光森林旅游的发展。”浮滨镇人大主席张良德说。■

（作者单位：饶平县人大常委会）

# 人大代表齐助力 文化传承助振兴

## ——韶关市曲江区罗坑镇人大大力推进乡村振兴

文/图 周 云

时间回到半年前的春茶季。在韶关市曲江区罗坑镇瑶族村梅山生态茶园里，“春茶飘香丛丛绿，瑶语悦耳声声入，巧手翻飞片片落，茶青满筐盈盈笑”的热闹景象映入眼帘。镇人大代表、瑶族村党支部书记邵秀红正耐心细致地教授村民群众春茶采摘的知识要点和技巧，罗坑镇人大代表茶文化主题流动讲堂就此拉开帷幕。

### 茶园里的“流动讲堂”

“采摘鲜叶不要直接掐采，要按照‘一芽两叶’进行提采……”除了讲解采摘手法，邵秀红还介绍了瑶族传统的采摘方法“茶钱”采摘法，该方法具有保护茶鲜叶免于受伤的作用，又能增加采摘速度，同时还能避免因采茶时间过长造成的手指受伤问题。熟手一天可采茶50斤，品质好的古树茶青一斤可卖出70元左右的价格，对于大多数瑶族山民来说，采摘、售卖茶青成为了家庭主要收入来源。慕名前来学习的村民在邵秀红的示范下学得异常认真，茶园里荡漾起愉悦的欢声笑语。

“萎凋、揉捻、发酵、烘干……这些制茶步骤每一步都有很大学问。”在云天茶社手工茶制作现场，区人大代表赵利英正在向群众讲解制茶要领。她在2011年成立瑶茗坊茶厂，辐射带动周边农户种植茶叶，让茶叶成为了村民增收致富的“黄金叶”，是瑶族村致富带头人。自办厂以来，她一直在手工茶制作方面深钻细研，积累了10余年手工茶制作经验。赵利英将手工茶制作经验倾囊相授，在场群众纷纷点赞。

“罗坑镇茶文化历史悠久，最早可追溯至唐代陆羽所著之《茶经》……”在云天茶社茶室内，镇人大代表、茶艺师吴文华正结合图文资料将罗坑茶文化历史娓娓道来。紧接着，介绍茶具、赏茶、温壶、温杯、洗茶、冲泡……在演示娴熟流畅的茶艺过程中，吴文华还向现场群众讲解茶道精神、介绍茶的品鉴经验、畅谈茶文化传播历程。谈起创办云天茶社的初衷，吴文华提到，罗坑的年轻人大多外出务工，罗坑茶文化的传承在年轻一辈出现了断层现象。罗坑茶文化的根在家乡，吴文华毅然选择了在家乡创业，创办起云天茶社，考取了茶艺师，通过茶社的“小窗口”向外传播罗坑茶文化的“大学问”，吸引了不少自媒体经营者、旅拍达人、青少年研学团队前来品茶赏玩，增进年轻群体对罗坑茶文化的认同感。

梅山生态茶园

采茶中的邵秀红代表

罗坑镇是韶关市最大的红茶基地，被列为省级茶叶专业镇。为在罗坑茶文化的传承发展中贡献人大力量，镇人大发挥茶产业领域人大代表的专长优势，抓住春茶采摘的有利时机，举办了本次茶文化主题流动讲堂。活动中代表们各展所长，各尽所能，让群众亲自参与体验，沉浸式感受“采茶之精巧、制茶之细致、泡茶之讲究、品茶之典雅”，领略罗坑茶文化的独特魅力，加深对罗坑茶文化的理解，让罗坑茶文化在群众心里生根发芽。

# 看！这场星空下的人大代表议事会！

## ——江门台山市汶村镇人大代表议事会解民忧侧记

文/图 陈绮娌

8月16日，为期三个半月的休渔期正式结束。许多居住在城市的渔民群众提前回到了江门台山市汶村镇横山渔区的村子里，准备开渔，渔业村又热闹了起来。晚上，一场以“美丽渔港大家建，幸福生活人人享”为主题的代表议事会，在横山渔港航道码头星空下与渔民群众相会，人大代表、有关部门负责人和渔民群众坐在一起，吹着海风畅谈渔港的发展前景和对美好生活的向往。

### “白天+黑夜”走访 守护开渔期安全

近段时间以来，随着开渔时间的临近，停靠在横山渔港边的渔船整装待发，船老大和船员们也在渔船上做着最后的调整，随时准备扬帆起航。为确保船只的消防安全，渔业村委会的人大代表也开始忙碌起来，到渔民家里、到渔船上，为渔民巩固消防安全知识，为开渔做好准备。

议事会上，人大代表围绕横山渔港安全管理问题积极发言，有关部门单位负责人逐一回应代表的提问。

“村里的渔民马上就要出海捕鱼了，我们已经连续多日到船上检查，提醒船主清查船上安全隐患，特别要注意防火，注意电源开关以及线路问题，保护渔船出入安全。有些渔民家庭，年轻人出海了，家中只留下老人和年幼的孩子，这些家庭我们非常关注，无论白天晚上，还是台风天，几位人大代表和村干部都会到这些家庭走访，帮助老人做好安全检查，确保船员的家人安全居家。”镇人大代表林明进说。

“相关部门历年来比较重视渔港安全工作，严格要求渔船落实6个100%管理制度，休渔三防制度等。自2021年起渔业村委会也做了大量工作：落实渔船跟帮生产，建立全港渔船的微信联系系统；全面配备船上安全设施，卫星定位、救生阀圈、灭火设备等。但应急装备依

---

（接上页）

### 多措并举促发展

本次活动只是罗坑镇人大发挥代表主体作用、助力乡村振兴的一个缩影。近年来，罗坑镇人大紧紧围绕乡村振兴发展大局，立足人大职能定位，拓展代表履职方式、创新代表履职平台、强化代表监督实效，引导人大代表将智慧和力量凝聚到乡村振兴主战场，为推进乡村振兴发挥人大作用。

组建起人大代表志愿服务队，激励人大代表在疫情防控、森林防火、人居环境整治、抗洪救灾、安全生产、乡村治理等重点工作中勇担当、争先锋、做表率。“代表红”示范带动群众同参与、共努力、齐奋进，勠力同心共建宜居宜业和美乡村。

积极开设人大代表“流动讲堂”，以各行各业人大专业特长和资源优势为立足点，以群众所需所想所盼为出发点，以各行各业出色代表为主力军，以群众生产生活场所为主阵地，通过群众“点单”、代表“接单”的方式将惠民政策、法律法规、知识技能、利民服务送到田间地头、送进百姓家中，促进群众法治观念、思想文化、技能水平的大幅提升，为促进全镇乡村振兴、实现村美民富打下坚实的群众基础。

全力打造“五好”人大代表联络站，为代表搭建履职好舞台，激发代表履职积极性、主动性、创造性，唱好履职“主角戏”，充分发挥出代表联络站集民情、汇民智、解民忧的作用，打通服务群众的“最后一公里”。

聚焦发展大局、中心工作、群众关切，扎实开展精准化、常态化监督，把增进民生福祉、落实群众期盼贯穿于人大监督的全过程，综合运用工作评议、执法检查、代表视察、专题调研等形式助推政府行政效能提质增效、推动法律法规有效实施、助力民生实事落地生根。黄屋村文体广场建设、上新洞村省级山洪沟防洪治理工程、水背村绿美古树乡村建设等一批民生实事项目的落成擦亮了人大监督的民生底色。■

（作者单位：韶关市曲江区罗坑镇人大）

*夜间议事会现场*

然不够完善，如果渔港有夜间应急任务的话会很被动。建议镇应急办增加应急物资和灭火设备，让村干部和人大代表能够更好地守护渔港安全。”台山市人大代表张计德说。

经过一轮的对话议事，镇人大负责人表示，横山渔港属国家二级渔港，现时可容纳避风普通渔船600艘，常规停泊460艘，横山渔港升级改造后可容纳避风渔船达1500艘以上，渔港渔船的安全必须长期加强管理，完善应急装备，时刻绷紧“安全”这根弦。镇人大十分重视代表们提的意见建议，将把有关的意见建议整理好交给镇应急办，由镇应急办书面回复代表。

## “线上+线下”接待 及时回应渔民诉求

“横山渔区人大代表联络站这种收集意见建议的方式非常新颖，直接扫码进去就可以提意见建议了，我上次提的两条关于渔港建设的意见，镇人大办很快回复我，已经交给相关部门跟进了，将由相关部门答复我。代表联络站拓宽了我们与人大代表的沟通渠道！”一位渔业村的选民高兴地说。

“横山渔港周边的主干道年份已久，能否将其升级成沥青路面？还有横山派出所通往渔业村方向的横山环村路最好能加宽，对渔业村和渔港的车辆能起到一定的分流作用。”镇人大代表马文楚现场提出关于完善横山渔港周边道路交通的问题。镇规划建设部门负责人现场回应说：“对于横山环村路的拓宽，因目前农村道路拓宽会涉及到占用农用地，需要办理用地与耕地进出平衡手续，建议若有发展需要，可在未来镇、村两级的国土空间规划编制中明确项目事宜，以规划为引领，待办理好用地手续后，积极争取社会或上级资金支持。”

“我们横山籍的渔船不少，但渔获大多数在这里不能上岸交易，需要去其他港口码头，严重影响我们渔港经济的发展，建议政府高度重视横山渔港的建设，尽快改善这个问题，让我们的渔港经济活起来。”一位渔业村民代表说。“汶村镇计划依托横山渔港的广阔腹地建造加工、仓储、交易一体的水产品集散市场，全力打造环镇海湾现代化渔港经济区。”议事会上，汶村镇农办部门负责人现场回应说。

围绕渔港的发展，代表与选民群众畅所欲言、建言献策。在议事会的现场，设有横山渔区人大代表意见建议收集二维码，代表和选民不但可以现场提意见建议，还可以用手机扫描二维码反映问题与诉求。

为解决部分渔民群众无法参加人大代表接待活动，无法面对面提意见建议的问题，汶村镇人大积极探索代表履职“线上+线下”双渠道，即横山渔区人大代表联络站线下“代表接待日”每月定期召开，线上数字平台收集意见建议“全天候”。通过线上线下平台共同发力，代表们在群众的一言一语中，梳理出了许多有意义的意见建议，助力推动汶村镇乡村振兴。

## “站内+站外”听民声 群策群力促发展

“横山渔港升级改造，打造渔港文旅小镇，对于汶村镇未来的发展十分有益。但是，汶村镇海岸线比较长，多个渔村的村民靠海谋生，现在海域使用管理非常严格，镇里的海湾大量清拆蚝排，如果全部不准在海域养殖，将影响很多村民的生活，相关部门能否划分出适养区解决这一难题？汶村生蚝品质好，不少外地客商购买回去包装成自己的品牌，汶村镇能否在横山渔港周边建设冷链物流产业，让汶村生蚝有更广阔的市场空间，打造出自己的品牌？”该镇人大有关负责人带着近段时间以来走访调研收集到的情况，在议事会上提出关于横山渔港建设的意见建议——这是汶村镇人大代表们下村（居）、进网格，通过走访选民、召开座谈会、专题调研等形式深入调研所取得积极成果之一。

“关于横山渔港的发展，虽然每个月的代表接待日也收集了不少意见，但我们仍然鼓励人大代表们积极‘走出站外’，走到群众身边，走到养殖户身边，听建议听诉求，群策群力把渔港经济发展起来。”镇人大有关负责人说。

代表议事会上，代表们纷纷表示，将持续关注横山渔港的建设，围绕渔港经济和群众关注的热点问题开展调研，实现代表履职从站内向站外、从被动接待向主动深入群众、从反映民情向推动问题解决的转变，推动汶村镇百千万工程高质量发展。■

（作者单位：台山市汶村镇人大）

# 把实事办到群众心坎上

文/图 梁 蕊 李宗龙 邓 锋

近年来，兴宁市人大常委会坚持以人民为中心，强化人大代表意见建议办理工作，取得了良好成效。

## 学校周边道路畅通了

“商店前面的路打通后，环境变好了，视野更加开阔，人流量也更多了。”提起兴宁市锦绣学校周边的道路建设，商户朱崇波打开了“话匣子”。原来，以前锦绣学校周边有一段被垃圾堵塞、长满杂草的“堵路”，学校师生及附近居民出行十分不便，附近毅德城的部分商户也受此影响无法正常开门营业。兴宁市人大代表何雪芬在深入调研后，于今年的市人代会上提出了“关于完善南部新城学校周边道路及设施的建议”。

在市人大常委会及代表们的跟踪督办下，建议很快得到落实。锦绣学校周边的“堵路”被干净平整的水泥路取代，附近商住户和师生出行有了一条安全路，车辆拥堵情况得到有效缓解。“路通后，商户们逐渐入驻，装修营业，客流量有所增加，人气也更旺了。”毅德城物业公司经理陈勇说。现在锦绣学校周边道路还设置了减速带、道路指示牌及道路交通监控视频，全方位保障师生上下学安全。道路两旁也设置了垃圾桶，有保洁员定期打扫清理，环境更加干净整洁。

市住房和城乡建设局有关工作人员介绍，目前，锦绣学校周边实施的兴宁市毅德商贸物流城市政道路工程EPC总承包工程进度已完成85%，预计今年底全部完工。

“接下来，我们会持续关注项目建设情况，及时将群众反馈意见告知相关部门，当好政府与群众沟通的‘桥梁’。”何雪芬说。

## 家门口建起了足球场

夏日的周末夜晚正是开展体育锻炼的好时光。此时，兴宁市石马镇郑塘村新建的7人制足球场上亮如白昼，欢呼声、加油声此起彼伏，球员们在铺满人造草皮的球场上肆意奔跑、痛快踢球。“我做梦也没想到，镇里居然可以有这么好的足球场，以后球队踢球就不愁场地了。”提起这个石马镇新修建的足球场，兴宁市足球协会石马分会会长何东强的话语里满满都是赞许。

石马镇有许多足球爱好者，足球氛围非常浓厚。在此之前，足球爱好者们都只能租用、借用石马中学和石马中心小学的球场，多有不便。“群众都很想有一个对外开放的足球场，可以方便群众开展体育锻炼，享受运动的乐趣。所以我和6位人大代表在年初召开的镇人代会上，联名提出‘关于建设镇级足球场的建议’。”镇人大代表、郑塘村党支部书记陈杰东说。

“随着石马镇经济社会的不断发展，全民健身设施确实需要完善。镇政府在收到镇人大转交的代表建议后，决定由镇乡村振兴办、文旅教体服务中心承办，研究相关政策要求、找寻资金来源、深入了解民意、寻找解决办法。”石马镇党委副书记刘仕伟说，经过镇党委政府多次实地调研，最终选定郑塘村一块未利用地，投入约175万元建设镇级足球场。

在代表的监督推进和村民的大力支持下，征地工作不到半个月就顺利完成，仅用半年时间就将占地约3200平方米的镇级足球场及周边公厕、更衣室、围栏、停车场等配套设施建设完毕并通过验收。“足球场建好后，村容村貌变得不一样了，村民不仅踢球有了好去处，也多了观看足球比赛的消遣方式。”村民张志勇说。

“在新球场踢球的感觉非常好！我们踢完球也自发地组织打扫场地卫生，爱护好新球场。”何东强表示。■

（作者单位：兴宁市人大常委会）

锦绣学校周边的“堵路”被干净平整的水泥路取代

# 民生无小事　件件挂心头

文/图　钟剑文

7月19日一大早，家住在阳江市阳东区合山镇深水河村大村的林文波就匆匆赶出镇里。“听说今天全国人大代表余市长进合山镇中心联络站听取群众意见呢。我要赶去反映一下我村水龙井等水渠的兴修情况，这关系到全村300多水田的灌溉问题啊。”林文波边走边说，等他赶到联络站时，发现小小的联络站已经坐满了20多名闻讯赶来的群众。

这是阳江市开展“更好发挥人大代表作用”主题活动的一朵浪花。

全国人大代表、阳江市市长余金富率队到阳东区合山镇人大代表中心联络站调研民生项目并接访群众

## “领导干部代表”带头“进站”

当全国人大代表、阳江市市长余金富的身影一出现在联络站门口，联络站里霎时响起了热烈的掌声。余金富招呼大家坐下来，安慰大家说：“别着急，今天大家都有机会发言。”在简短开场白之后，群众就一个接一个地踊跃发言。余金富一边听一边记录着，时而听下来思考，时而与群众攀谈互动。在听取群众意见后，余金富强调，各级人大代表要密切联系群众，充分发挥桥梁纽带作用，把倾听民声、为民解忧作为履职的出发点，推动解决好群众所需所忧所盼问题，带头参与治安民调、接访走访、群防群治等工作，把群众关注的事办到心坎上。

7月3日，省人大代表、市人大常委会副主任梁所毅来到阳东区东平镇人大代表中心联络站开展主题活动，实地察看了民生项目推进情况。随后的举行座谈会上，梁所毅一一回应人大代表和群众代表现场提出的关于修复沙咀护岸堤、镇区垃圾清理和保洁、加快大澳渔村4A景区建设等热点难点问题，既有深入分析，又提出解决方法和建议。

活动期间，10多名担任市领导职务的市人大代表先后深入各镇（街）人大代表中心联络站，与群众面对面交流，回应群众呼声，助推绿美阳江生态建设。

## 落实解决群众意见“不含糊”

活动月期间，阳江各地积极创新活动方式，增强活动工作成效。

其中阳春市积极探索“人大代表+网格员”工作模式，通过组织辖区内各级人大代表进驻城市社区担任网格员的模式积极参与社区治理，努力推动解决人民群众“急难愁盼”问题以及社区治理热点、难点问题。阳春市人大代表网格员罗绍球、吕明珠到驻点网格镇北社区开展社区志愿服务活动、走访群众时，社区群众反映上述垌心北街巷道未硬底化的情况，他们立即向市人大常委会春城街道工委反映。春城街道办收到代表建议后及时与阳春市城市管理和综合执法局沟通、联系，将垌心北街硬底化巷道列入市政零星维修工程项目，不到几天，垌心北街巷道混凝土路面铺设工程就已完成，解决了当地居民群众的交通出行不便问题。

阳西县县、镇两级人大近年投入130多万元建成“智慧人大”履职信息平台系统，形成以镇人大代表中心联络站为主、村（居）人大代表联络站为辅的代表联系群众阵地建设网格化体系。活动月期间，阳西县人大利用“智慧人大”系统先后收集到群众意见130多条。其中上洋镇那西村村民通过信息平台系统向镇人大代表反映那西村委会新楼村白水塘沟渠堵塞严重，影响下游200多亩农田用水的情况，希望尽快疏通水渠，确保上游农田正常排水，下游农田正常用水。在接到群众反映的意见后，镇人大代表快速响应，立即向相关部门提出建议并跟进督办。经人大代表多方沟通、跟踪监督，那西村委会迅速雇请挖机疏通堵塞沟渠，7月15日疏通工程顺利完工。■

（作者单位：阳江市人大常委会）

# 代表联络站里的听证会

文/图 杨泽琼

“封闭菜市场公路路口可以保障道路交通安全”“封闭路口会影响周边村民交通便利”……自普宁市大坝菜市场公路路口（即大占路口）封闭之后，群众对此事的反响热烈、意见不一。面对群众的不同声音，大坝镇党委高度重视，镇人大迅速行动，联合多方进行研究论证，积极回应群众声音。

大坝菜市场公路路口位于省道236上，交通情况复杂，在封闭之前交通事故频发，严重威胁群众生命安全。该菜市场共服务6个行政村、涉及2.4万名村民。为避免出现交通事故，确保人民群众的出行安全，大坝镇对该路口进行封闭。封闭该路口，对周边村民日常出行造成了一定影响，村民多次到镇政府反映要求重新开放路口。

为认真倾听群众呼声，积极搭建沟通平台，尽可能消除意见分歧、达成最大公约数，打造共建共治共享的基层社会治理新格局，近日，在大坝镇民生实事项目人大代表联络点里，一场有关大坝菜市场公路路口是否应该封闭问题的听证会正在举行……与会的6位揭阳市、普宁市、大坝镇人大代表与普宁市公路事务中心、洪阳交警中队、镇分管领导、相关村主要负责同志和路口周边村的6位村民代表围绕是否开放大坝菜市场公路路口展开热烈讨论。

会上，相关职能部门负责人、镇分管领导与人大代表、村民群众作了深入交流，耐心细致地解答与会人员提出的疑问，让大家充分了解开放该路口的弊端和封闭该路口的必要性。相关职能部门表示，会继续优化镇区路段道路监控和交通信号的日常管理，通过路面巡查、交通执法和交通劝导，全面整治市场环境、规范停车秩序。经过沟通交流，参会的人大代表、村民代表纷纷对封闭大坝菜市场公路路口的决定表示理解，并表态会积极配合镇政府向周边群众进行宣传引导。

听证会现场

会后，镇人大还组织开展了走访活动，部分人大代表、青年志愿者向大占路周边商铺及过往村民发放《关于大坝菜市场公路路口（即大占路口）不宜开放的告知书》，引导群众从天桥过马路，耐心为群众释疑解惑，大部分商铺住户对此事表示理解支持。

“参加听证会是一次难得的体验，不仅让我对有关部门的工作有了更加直观深刻的了解和认识，也对人大代表如何更好地听取民意、履职尽责起到了很好的参考和指导作用。”参加听证会的普宁市人大代表朱素丽说道。

“大坝菜市场早市卖菜村民较多，经常有大货车在省道上经过，电动车来往不绝，路口封闭前，在该路口经常发生车辆剐蹭事故。在政府封闭路口后，交通秩序明显改善，以前在市场的微信群里经常能看到某某路段又有交通事故的信息，这几个月鲜有见到。”参加会议的大坝村民陈先生说道。

“大坝镇人大积极探索打造‘人大代表联络站+’特色模式，在重点项目、民生实事项目建设现场上建立人大代表联络点，搭建起了重点项目和民生实事的‘前哨站’。这一重要实践平台不仅能向群众宣传国家的方针政策，也能使人大代表通过联络站接待民众，听取意见，有利于从中发现群众日常生活中关注的热点、焦点和难点问题。”普宁市人大代表陈海雄为代表联络站的新变化点赞。■

（作者单位：普宁市大坝镇人大）

# 实施“下楼便民工程”暖民心

文/图 葛兴军

“联络站建在一楼方便多了，我们不用再爬楼梯到四楼反映意见建议了！”茂名市电白区沙琅镇尚塘村村民黄大爷来到沙琅镇人大代表中心联络站时深有感触地说。这是茂名市人大常委会实施“下楼便民工程”活动取得的成效。目前，全市608个人大代表联络站低楼层（一、二楼）达538个，群众进站反映呼声方便了，活动有“温度”、暖民心。

## 深调研：联络站设置不合理

早几年，茂名市人大常委会积极推动各地建立人大代表联络站608个，因为场地限制，有些设置在一、二楼，有些设置在三、四楼，还有的设置在五、六楼。去年4月，在开展人大代表工作大调研中，市人大常委会调研组了解到不少人大代表联络站设置在高楼层，又没有电梯，群众特别是老年人、残疾人到联络站反映意见建议不太方便。经全面调查统计，全市608个人大代表联络站中，设置在低楼层的仅有212个，占34.9%，极大地制约了群众到联络反映意见建议的积极性。

## 见行动：推动联络站下楼

为了精准破解这一问题，茂名市人大常委会积极开展联络站“下楼便民工程”活动，要求把建好、管好、用好联络站作为一项重要工作，结合代表联络站标准化、规范化、常态化建设要求，积极指导各区、县级市人大常委会，通过新建、改建、变换等多种方式，把高楼层的联络站搬到低楼层，方便群众进站反映呼声。

电白区沙琅镇中心联络站原来在镇政府办公楼4楼，经协调，在办公楼副楼一楼找到面积80平方米的地方，重新装修设置了中心联络站，优化了站点设置，并建设了人民代表大会制度知识馆，使其成为宣传人民代表大会制度和人大知识的示范点。

“人大代表联络站搬到一楼后，极大方便了人民群众，人大代表离群众更近了。”沙琅镇人大主席刘畅明说。沙琅镇6个人大代表联络站全部从楼上搬下一楼，更加方便群众进站反映呼声。

## 显成效：群众点赞“下楼工程”

“下楼便民工程”有力地促使了人大代表密切联系人民群众，社情民意通道进一步畅通，服务群众更为便捷。目前，全市608个代表联站中，设置在低楼层的从前年的212个增加到现在的538个，占88.5%，有的联络站还备一些糖果、饼干、水烟筒，群众趁墟赶集都愿意进来坐一坐，这样做很接地气，把代表联系群众落到细处、落到实处。

“我今年70岁了，平时很少出门。今天趁墟，一眼就看见了这个设在一楼的代表联络站，还有代表在这里值班接待我们，我就进来反映了我村卫生差问题，接待我的人大代表说会帮我们向政府反映，尽快解决，真是太好了！”信宜市钱排镇塘坳村群众李大初说。

高州市根子镇人大主席吴天海告诉茂名市人大常委会调研组说：“根子镇元坝村人大代表联络站最初是建在高层，开展‘下楼便民工程’活动后，在元坝村党群众服务中心左边一楼重新装修建起联络站。现在，到联络站反映意见建议的群众明显多了很多。”

“我们坚持把人大代表联络站打造成为代表密切联系群众的主阵地，积极推进‘下楼便民工程’的实施，推动代表联络站下一楼，大大方便了群众，得到人民群众的肯定。”茂名市人大常委会有关负责同志表示。■

（作者单位：茂名市人大常委会）

# 辛勤耕耘育桃李 履职尽责当代表

## ——记省十四届人大代表赵海兰

文/图 许 甜 郑志刚

教育战线上，她凭着一颗求真务实之心\一腔执着上进之情，始终站在教学第一线，在教育教学、教研教改等方面取得了显著成绩；代表履职路上，她用心用情履行代表职责，积极反映民族地区教育发展的“短板”，助力建设高质量教育体系。她就是省十四届人大代表、连州市北山中学副校长赵海兰。

### 坚守一线18年的“教学能手”

2004年，赵海兰在家乡连州成为了一名教师。18年来，她扎根山区，在一线教学实践与磨练中，形成了自己鲜明的教学风格。

作为一名体育教师，赵海兰以灵活多变的教学方法，把45分钟的体育课上得生动高效，让学生学会科学锻炼身体，增强体质，在运动中享受乐趣，锤炼意志，健全人格。在教学工作中，她注重培养学生的个性特长，坚持带领学生开展乒乓球、健美操、啦啦操等课余训练，丰富学生的课余生活，提高学生的运动兴趣。近年来，她共指导300多名学生开展健美操啦啦项目训练，为学校和当地举行的各项体育活动输送了大量人才。

教学基本功扎实，教育经验丰富，课堂生动有特色！这是老师对赵海兰工作能力的评价，而学生们对她的喜爱则更加直接：“赵老师的课很有趣，我们都爱上！”赵海兰也在辛勤耕耘中收获了累累硕果，先后获得广东省第七届中小学体育教学比赛初中组二等奖、广东省第十四届运动会学校体育组（广东省第三届）中小学体育教师技能大赛二等奖、连州市“教学能手”等荣誉称号。

### 为民族地区教育发展“鼓与呼”

省十四届人大一次会议议期间，赵海兰把群众反映的心声整理成为建议，积极建言献策，期望为民族地区的教育发展贡献力量。

关注到连州当地中职医药卫生类专业学生面临升学难、就业难的困境，赵海兰撰写了《关于在连州市筹建民族卫生健康职业学院的建议》。她介绍说，当下中职医药卫生类专业学生主要通过中高职贯通培养“三二分段”全日制大专、“3+专业技能证书”高职高考、高职院校“自主招生”等方式升学，但省内相关公立医药卫生类的高职院校分配名额非常有限，无法满足当地学生升学需求，想升学的学生只能选择学费昂贵的私立高职院校，大大增加了学生的家庭负担。

“一边是中职学生升学难、就业难，另一边却是基层医疗卫生人才招聘难、留人难。”赵海兰表示，连州卫生学校是目前清远市唯一一所公办卫生健康类中等职业学校，但由于毕业生学历达不到用人单位的要求，大部分毕业生只能选择去珠三角等发达地区的私人诊所、养老机构或者月嫂、护工等家政服务就业，甚至还有个别在家待业。而清远民族地区目前缺乏基层医疗卫生人才，还受地区发展等各种条件所限，招聘比较困难，招到的人才也难以留住。

“如果在连州新建一所医药卫生类的高职院校，采用定向培养方式，每年为民族地区培养一定数量的医学生，可进一步充实县域基层医疗卫生人才队伍，促进粤桂湘三省及粤北少数民族地区卫生健康事业集聚发展。”赵海兰建议，省政府加快批准在连州筹建民族卫生健康职业学院，并统筹安排配套资金及用地指标，倾斜支持民族地区发展职业教育，加强特色专业建设。■

（作者单位：清远日报、清远市人大常委会）

赵海兰

# 民生微小事便是履职切入点

## ——记云浮市云城区人大代表李北伦

文/图 康金群

“把群众在意的小事办好，把群众受益的好事办实，把群众期盼的实事办到位，就是我要做的大事。”这是李北伦挂在嘴边的一句话。迈入花甲之年的李北伦是连任两届的云浮市云城区人大代表，多年来他始终心系群众，勤勉履职，帮助群众解决很多“急难愁盼”的“小事”，得到辖区群众的高度赞许。

### 发出代表“好声音”

“这条坑坑洼洼的道路是我们多年来最迫切想要解决的问题，多亏了李代表多年来持续为我们发声，才使这条路得以修复，终于解决了我们村民出行难题。”不少村民们由衷感叹道。

省道S265线是前锋镇群众出行的主干道，同时是前锋通往围仔、增村、石门、黄沙四个村的必经之路。由于早些年经常有大量重车行驶经过，导致前锋镇围仔村至石门村全程约6公里多处路面坑坑洼洼，道路皲裂严重，不仅破坏了沿线村庄的美观度，更给围仔、增村、石门、黄沙四个村委会的村民出行造成一定的安全隐患。

李北伦看在眼里、急在心上，为了彻底解决群众反映的热点难点问题，他经常深入现场，实地详细了解沿线道路破损情况，将各处道路损坏情况拍照存档，认真记录。并在区人代会上提出《关于修复省道265前锋镇围仔至石门村路段的建议》，建议得到有关部门的重视，通过各方的共同努力，使这条道路得到了较好的修复，切实解决了群众出行难题。

“作为人大代表，就要深入基层一线，俯下身子去听、迈开步子去看，收集群众‘急难愁盼’的问题，充分了解人民群众的关注和期盼，努力解决群众的糟心事、烦心事”李北伦说。

### 为民履职办实事

“近年来，由于天气比较干旱，降雨量减少，每到旱季，村中的自来水会出现供应不足问题，生产生活用水得不到保障。”日前，围仔村的李大爷到代表联络站反映情况。

李北伦结合自己的巡查走访发现，围仔村村民使用的自来水水源主要是山泉水，这部分水源在极度干旱天气情况下会出现断流状态。自村中自来水供水设施建成以来，村民用水一直免收水费，村里缺乏后续资金对村中自来水供水设施进行定期维护，水管堵塞、破损漏水等情况时有发生，加上部分村民不注意节约用水，导致不时出现村民用水难问题。

李北伦为此忧心至极。他马上将情况向村委会主任反映，并召集村民理事会成员共商对策，经过多次沟通商量，最终达成通过采取适当收取水费的方式逐步引导村民节约用水，并将收到的水费用于村中自来水设施的日常维护，缓解村民日常用水难的问题。如今，村民日常洗米或洗菜的水都会自觉地装起来用作拖地、冲厕所等，节约用水已成为村民日常的良好习惯。

同时，李北伦还多次参与前锋镇全域农村饮用水及前锋镇石门村荷木坳新水厂建设项目等视察调研活动，并为解决辖区村民饮水难问题积极建言献策，提出了很多切实可行的意见建议。

如今石门村荷木坳新水厂的水管已铺设到了横山、围仔、增村及石门4个村委的主要自然村村口，新水厂的自来水2022年年底前覆盖以上4个村委的大部分自然村，困扰辖区多个村委的饮水难问题将切实得到有效的解决。

“看到村民们不再为用水发愁，我感到非常开心，觉得自己的付出都值得！”李北伦说道。■

（作者单位：云浮市云城区前锋镇人大）

*李北伦（右二）在和其他代表一起视察省道S265线云城前锋段的修复情况*

# 设立人大代表建议“微实事”办理工作机制的实践与探索

## ——以台山市人大常委会实践成果为研究视角

文 苏玉霞

台山市人大常委会聚焦代表建议中的民生“微实事”，创新设立人大代表建议“微实事”办理工作机制，推动市政府设立建议办理专项资金，实现了代表建议办结率和满意率的“双提高”。本文通过“设立代表建议办理专项资金，推动民生微实事落地见效”的台山实践体现的现实意义、实践经验、实践成果、工作中发现的问题和不足、研究的对策与建议等方面的思考，对该案例的规范化、常态化、长效化发展进行一些探讨。

### 一、设立人大代表建议“微实事”办理工作机制的现实意义

**一是践行全过程人民民主的生动体现**。设立代表建议办理专项资金，从推动百姓急难愁盼“微实事”入手，建立健全工作机制，压紧压实工作责任，充分调动了人大代表为民发声的积极性和主动性，实现了代表建议解决率和满意率的双提高。从建议提出、项目筛选、进度督办、成效验收，人大代表与群众代表都参与其中，积极发声发力，充分体现了全过程人民民主的深刻内涵，是坚守为民初心、办好为民实事、彰显人大担当的生动体现。

**二是创新建议办理工作机制的有益探索**。做好代表建议办理工作是坚持和完善人民代表大会制度、推进民主政治建设的重要举措，也是各级人大在新时代如何加强和改进人大工作探索的重要课题。设立代表建议办理专项资金，创新建议办理“微实事”工作机制，是以“人民”为中心，守根本制度之正，创思路方法之新，加强和改进代表建议办理工作的有益探索，推进人大工作做深走实的创新之举。

**三是提高代表建议办理实效的崭新途径**。每年代表提的一些涉及地方水利、农村交通建设、环境整治等建议，涉及项目因工程量小，影响范围小，未能达到市级统筹的门槛，通常交由当地镇政府办理落实。但由于受地方财力限制，常常被承办单位以暂时无法解决作为答复。如何破解这些“微实事建议”办理的资金困局？设立人大代表建议办理专项资金，能够有效破解这类代表建议办理中的资金“瓶颈”，既拓宽了代表建议办理的渠道，提高了代表建议办理的实效，使人民群众得到了“看得见、摸得着”的实惠，又起到了“四两拨千斤”的导向作用，引导全市财政资金不断向民生领域倾斜，带动一批民生项目连片启动，走出代表建议办理一个新路径。

### 二、设立人大代表建议“微实事”办理工作机制的“台山实践”

（一）基本情况

台山市人大常委会聚焦代表建议中的民生“微实事”，创新设立人大代表建议“微实事”办理工作机制，推动市政府设立民生“微实事”办理专项资金，专门用于办理“项目进不了笼子、资金进不了盘子”，而人民群众又急需解决的“关键小事”。从2018年设立专项资金至今，工作机制逐步健全，运行模式不断优化，工作品牌持续打响，已累计投入1100万元，推动白沙镇潮境圩重建公厕、端芬镇安怀村水渠维修、斗山镇金冠公园改造、四九镇长龙工业区路口增设交通信号灯等覆盖全市17个镇（街）的122项民生“微实事”落细落实。

（二）主要做法

**一是注重资金落实**。每年年初，市人大常委会财经工委提前介入市政府财政预算安排监督，强化与市政府的沟通协调，落实市政府每年从本级财政安排用于代表建议中民生“微实事”办理的专项资金，做到“兵马未动，粮草先行”。

**二是注重项目筛选**。首先“提前梳理”项目，每年年初，通过梳理人大会议建议、代表走访和接待选民时收集意见的建议、会同承办单位研究等方式，对民生“微实事”项目进行初步梳理，拟定项目“海选”清单。其次“精挑细选”项目，在“海选”清单项目中，在项目资金额度上筛，每个项目资金安排原则上不超过20万元且年内能够完成的，“精筛”属于实事项目的惠民小项目；在项目可行性上筛，以代表建议内容为主，结合有关承办单位研究提出的解决方案、受惠面、资金预算等方面，综合考虑群众“急、盼”程度，“精选”项目。通过项目“海选”到“精选”，筛

*2022年台山市民生“微实事”评估论证会现场*

选出民生“微实事”项目初步清单。

**三是注重项目快速实施**。初步清单提交市政府后，市政府按建议交办流程交各承办单位，并迅速召开承办单位对项目的评估论证会，最终筛选确定给予专项资金支持的项目清单，并按预算管理拨付资金给承办单位。通过层层把关、严选“精品”，务求所选项目取得立竿见影的实效，让项目与百姓需求更加“合拍”。

**四是注重项目“闭环”督办**。项目启动后，台山市人大常委会采取明察暗访、走访调研、座谈等形式开展监督检查，组织有关工委和代表做好监督“回头看”和查漏补缺工作，确保做到资金支持到位、项目落实到位、监督回访到位。每年年底，市人大常委会会议在审议市政府在建议办理情况报告时，对民生“微实事”项目落实情况进行专项监督说明，切实将监督贯穿于项目实施的全过程，构建监督“闭环”。

## 三、设立人大代表建议“微实事”办理工作机制的实践成果

**一是实现机制创新和实践成效高度融合**。台山市结合自身实际，聚焦代表建议办理“盲区”，主动开展“自选动作”的实践探索，以创新举措走出建议办理新路径，实现了问民所需、解民所忧、纾民所困，切实把为民实事办到群众心坎上。由于创新性与实效性较为显著，2021年，“设立代表建议办理专项资金，推动民生‘微实事’落地见效”入选第三届广东省县乡人大工作十大创新案例，为我省基层人大加强履职能力建设提供可复制可推广的工作经验。

**二是实现社会效应和实践价值高度融合**。民生“微实事”的实践成效得到了上级人大的充分肯定，并作为先进经验做法予以推广。如2021年，江门市人大常委会在全市范围内推动开展“代表提、政府办、人大督”的民生“微实事”工作，争取市本级财政设立专项资金2000万元，协调各市、区财政配套2000万元，专项用于实施各级民生“微实事”项目。又如广东省人大发布2021年人大代表建议办理工作10个优秀案例中，其中《关于再次提出建设江尾岩英陂水圳瓶颈部分联子湾段三面光水圳的建议》办理过程中，成功推动翁源县政府承诺每年安排200万元财政专项资金作为人大代表建议办理专项资金。

**三是实现政府决策与民意民愿高度融合**。台山市经过6年的探索实践，已经形成群众有参与、代表有发声、申报有条理、建议有转化、评估有依据、验收有程序、资金有落地、项目有成效的完整的人大代表建议“微实事”办理工作机制，切实有效解决了道路硬化、小型水库修缮、河道清淤、路灯亮化、公厕改造、增设交通减速带和护栏等与群众生产生活密切相关的项目120多件。同时通过从小到大、以点带面，产生“微实事”建设带动“大项目”落地的连环效应，如冲蒌镇人大代表在闭会期间提出《关于尽快完成冲蒌镇两路段安装路灯的建议》，经台山市人大常委会大力推动，台山市政府将该项目纳入当年民生“微实事”项目盘子，安排资金安装102盏7米高、100瓦的LED路灯。在看到民生“微实事”项目实施速度快、效果好等特点后，群众通过代表联络站、政府征求意见网站等平台，提出逐步实现冲蒌镇主干线亮化全覆盖更大的民生需求，推动“冲蒌镇主干线亮化工程”项目通过人代会票决方式成为镇民生实事项目，实现主干线亮化全覆盖，民生“微实事”引出民生“大建设”，赢得了百姓“大民心”。

## 四、设立人大代表建议“微实事”办理工作机制实践中存在的问题

虽然设立代表建议“微实事”办理工作机制推行并取得阶段性成果，但是，由于属广东省首创，缺乏可供借鉴的成熟经验，实际操作中还存在一些问题需要进一步规范和完善。

**一是从建议的提出环节来看，部分代表建议的自身质量有待进一步提高**。有的代表实际调研不够，所提建议内容简单、笼统，没有实质性内容，缺乏针对性和可操作性；有的代表建议多数以村级建设为主，民意的覆盖率有待提高；有的代表建议由于没有做好充分调研，在项目实施过程中由于规划和资金问题，短期内难以落实或无法落实。

**二是从项目初审环节来看，如何把握项目的“急、难、愁、盼”标准有待进一步提高**。在初筛代表建议时，由于人手和时间限制，没有进行充分调研和听取代表和群众意见，仅凭审阅代表建议意见内容，较难判断项目的轻重缓急，导致个别“群众急、群众盼”的项目没有纳入初步清单。目前，初筛项目多数聚焦在村一级的水利设施建设、环境整治提升、乡村路灯亮化等小项目建设，

且所需投入资金一般在10万元左右，受益面还不够广。

**三是从项目确定环节来看，政府如何达到短、平、快的办理效应有待进一步提高。**由于市政府没有对代表建议办理专项资金制订相应的管理办法，主要以“常规的建议办理通道+评估会”等形式进行审定办理，容易受申报流程多、评估论证会召开时间不定，资金划拨不及时所限，使项目从确定到实施耗时较长、效率较低，没法达到短、平、快的效果。

**四是从建议的督办机制环节来看，建议督办的制度、机制还有待进一步健全。**目前，代表建议的督办多数是以“回头看”的形式开展，过程中听汇报、看成效较多，主动与承办部门沟通、帮助分析解决问题少，联合督办力量不足，人大代表、人大机关和社会各界的多方监督机制还不够完善。对于确定为项目清单而无法完成的项目也没有进行专项督办，缺乏相应的制约机制。

## 五、进一步提升设立人大代表建议“微实事”办理工作机制的思考与建议

**一是切实统一思想，在明确工作责任上要有新提高。**设立人大代表建议“微实事”办理工作机制是建议办理方式的一种创新，目的是让人大与政府形成合力，切实提高建议办理的问题解决率和代表满意率，因而有必要明确各自的工作责任。市人大常委会要做好代表建议收集筛选、形成初步项目清单，制定民生“微实事”项目专项监督工作方案，加强对民生“微实事”项目的监督，推动民生“微实事”办实办好。市政府要负责统筹全市民生“微实事”项目的组织实施，制定项目实施方案，认真评估确定项目清单，合理分配项目资金，确保代表建议办理专项资金用于支持民生“微实事”项目开展。

**二是拓宽选题来源，在提高代表建议质量上要有新突破。**丰富代表活动形式，发挥代表联络站接待、走访选民，通过开展调研、视察、执法检查等活动，帮助代表找准切口、精准选题。可以将历年的“微实事”项目编印成册，为代表撰写建议提供参考，充分发挥其示范效应。加强代表建议撰写培训力度，指导代表如何撰写建议、怎样写好建议，鼓励代表发挥优势和专长，深入群众，提出情况真实、分析准确、建议可行的“精品建议”。

**三是建立健全制度，在“微实事”建议办理上要有新机制。**台山市人大常委会与市政府要加强对民生“微实事”项目实施的沟通协调，制定从初审到确定项目清单的时间节点和步骤流程工作制度，促进民生“微实事”项目选定过程提速提质。政府要出台代表建议办理资金管理办法，规定资金申请、划拨等要求和方式，进一步使代表建议办理专项资金管理制度化、规范化。同时，随着全市经济社会的发展，专项资金应适当增加资金数额，提高项目数量和质量。

**四是加强上下沟通，在审定项目精准度上要有新标准。**有别于其他建议办理，市人大常委会有把牢第一关的责任，要精准“筛选”出“微实事”项目清单交市政府决策参考，并尽量促使项目全部入选。要加强上下沟通，人代会前、年初要求各镇街人大组织代表开展活动，积极提出建议。收集到建议后，要主动与代表沟通，了解代表的意图，进行认真细致的分析、研究，必要时要求代表再次深入调研，修改完善建议。目前，由于资金所限，项目的“急、难、愁、盼”标准以“急、盼”为先，村级建设项目为主。日后，随着市政府资金增加，将以镇、村项目为主，县级项目为辅。

**五是加强评估宣传，在政策完善和加大宣传方面要有新提高。**政府要加强对民生“微实事”项目实施情况的综合评估和跟踪评价，进一步优化和完善相关政策，充分发挥民生“微实事”项目的使用价值和社会效益。通过报纸、电视、网络、宣传栏等媒介，线上线下对民生“微实事”项目进行全方位宣传报道，扩大民生“微实事”项目的知晓率和影响力。■

（作者单位：台山市人大常委会选联委）

*四九镇工业区路口增设交通灯、斗山镇金冠公园改造*

*冲蒌镇主干道亮化工程*

# 践行全过程人民民主重大理念的广东探索和思考

## ——以预算工作基层联系点为例的考察

文 陈志光

全过程人民民主是新时代我国民主政治领域具有重大创新意义的标志性成果。全过程人民民主重大理念的提出与实践，为新时代社会主义民主政治建设提供了指引和遵循，对于统筹两个大局，推进中国式现代化，实现强国建设、民族复兴目标，具有重要意义。

党的十八大以来，广东省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十八大、十九大、二十大精神和中央人大工作会议精神，认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入践行全过程人民民主重大理念，积极探索，勇于创新，在全国较早设立预算工作基层联系点，扎实推进预算工作基层联系点建设，充分发挥基层联系点吸纳民意、汇集民智的全过程人民民主优势，努力做到接地气、察民情、聚民智、惠民生，助力广东省人大工作高质量发展。本文拟以全面梳理广东省人大常委会预算工作基层联系点工作实践为基础，深入践行全过程人民民主重大理念，提出进一步做好预算工作基层联系点工作的思考和建议，为丰富全过程人民民主的广东实践贡献力量。

### 一、深刻领会全过程人民民主重大理念的丰富内涵，牢牢把握全过程人民民主的本质

2019年11月，习近平总书记在上海长宁区虹桥街道考察全国人大常委会法工委基层立法联系点时指出，“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”，第一次提出全过程人民民主的理念。2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上强调要“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”。2021年10月的中央人大工作会议上，习近平总书记对全过程人民民主重大理念和实践要求作出系统阐述。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》把“发展全过程人民民主”作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容纳入“十个明确”之中。党的二十大报告9次提到全过程人民民主，强调全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求之一，对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署。

全过程人民民主深深扎根于中国社会土壤中，是中国共产党领导中国人民百年奋斗的重大成果，既传承了我们党长期发展人民民主的成果经验，又赋予了人民民主新的时代内涵和实践要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，人民民主伟大实践展现出蓬勃生机。在总结实践经验的基础上，习近平总书记创造性地提出全过程人民民主重大理念，丰富和发展了马克思主义国家学说和社会主义民主政治理论，标志着我们党对民主政治发展规律地认识达到了新的高度。全过程人民民主，本质上是社会主义民主，是中国共产党领导的民主，是坚持社会主义道路的民主，是为建成社会主义现代化强国凝聚智慧和力量的民主；主体是全体中国人民，坚持人民主体地位，坚持以人民为中心的发展思想，支持和保证人民当家作主，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享；特点和优势在于全过程，通过全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系和多样、畅通、有序的民主渠道，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，把人民当家作主具体地、现实地体现到国家政治生活和社会生活之中。发展全过程人民民主，就是要充分发挥我国社会主义民主政治的特点和优势，更好把制度优势转化为治理效能。

### 二、开拓创新，有力推进预算工作基层联系点建设

广东省人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述、贯彻落实党的群众路线、积极践行全过程人民民主，积极开拓创新，

在全国较早设立预算工作基层联系点，并扎实推进基层联系点建设，丰富了全过程人民民主的广东实践，为“发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主”积累了经验，提供了参考。

（一）扎实推进预算工作基层联系建设概述

2018年以来，广东省设立预算工作基层联系点34个，含19个县级人大常委会、5个乡镇、5所高等院校和研究机构，5家国有（控股）企业；预算工作基层联系点直接参与有关财经立法工作4项、重大监督专题调研（含委托调研、绩效评价）20项，有力支持了省人大常委会预算审查监督和国有资产管理情况监督工作。

1. **坚持党的领导，制度规范先行**。建立预算工作基层联系点并有序开展工作是预算审查前听取省人大代表和社会各界意见建议的一项重要措施。全国人大常委会2016年11月出台《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制的意见》后，广东省高站位推动落实预算审查前听取省人大代表和社会各界意见建议，坚持党的全面领导，随即将制定贯彻落实办法纳入省委深化改革任务。2018年4月，经省委深改委民主与法治领域改革专项小组审议通过，省人大常委会印发了《关于预算审查前听取省人大代表和社会各界意见建议的若干规定》。为了更好落实《若干规定》有关要求，省人大常委会勇于创新，将推选预算审查联系代表和设立预算工作基层联系点制度有机结合，一体推进落实。经省人大常委会党组会议审议通过，同年12月印发《省人大预算审查联系代表及基层联系点工作办法》，为有序开展基层联系点工作提供了坚实制度保障。

2. **坚持统筹协调，广泛凝聚共识**。基层联系点按照以下三条原则确定：一是注重工作基础。从已与省人大常委会建立经常性工作关系而且有一定工作基础的县乡和基层单位中选取（如县乡人大建设、基层立法、代表工作等联系点），既保障工作顺利开展又注意减轻基层负担。同时，也选取了接受省财政转移支付较多的部分县区。二是兼顾业务专业。从聘有省人大常委会财经咨询专家的高校中选取，促进人与事相结合，使高校联系点工作有支撑有抓手。三是拓展监督空间。从已纳入省级国有资本经营预算管理范畴的企业中选取，适应加强国有资产监督职能的需要。

3. **坚持突出重点，务求工作实效**。五年来，广东省预算工作基层联系点积极有序参与涉县涉企财税立法工作，积极参与专项资金预算支出和国有资产管理情况监督绩效评价、审计查出突出问题整改、国有资产管理情况专题询问提出问题整改监督等工作，认真贯彻落实党中央关于“加强人大预算审查监督、国有资产监督职能”的要求，聚焦党中央重大决策部署和省委工作安排，始终坚持以人民为中心、聚焦人民群众所思所愿所盼，始终坚持健全制度机制、紧抓提升制度化规范化水平，不断增强基层联系点的作用和实效，得到全国人大常委会预算工委的充分肯定。

（二）突出特点和成效

2018年以来，广东省人大常委会预算工作基层联系点工作持续深入推进、巩固深化，已成为新时代广东省人大工作践行全过程人民民主的重要实践载体，取得了积极成效，有如下突出特点：

**一是设立时间早**。广东省人大常委会通过积极探索，广泛征求意见，反复研究，于2018年底印发《省人大预算审查联系代表及基层联系点工作办法》，并印发《省人大预算审查联系代表及基层联系点工作办法》，设立预算工作基层联系点34个，在全国各省市中第二个设立，仅晚于江西省，并为全国人大常委会预算工委和兄弟省市设立基层联系点和开展相关工作提供了参考和借鉴。

**二是形式丰富多样**。广东省34个预算工作基层联系点中，含19个县级人大常委会、5个乡镇、5所高等院校和研究机构，5家国有（控股）企业，涵盖人大预算审查监督和国有资产管理情况监督工作的各个层面和环节，为有序扩大基层政治参与，努力把党中央决策部署和省委工作要求落实下去，把人民群众声音汇聚上来，做到“民有所呼、我有所应”，有力有效推进预算审查监督和国有资产管理情况监督工作提供了坚实的基础。

**三是与预算审查联系代表工作有机结合一体推进**。着力在“两结合、两联系、两促进”上积极探索：在制度建设层面做到“双结合”，将推选省人大预算审查联系代表与建立基层联系点结合起来，出台一个统一的工作规范，部分预算审查联系代表也出自基层联系点；在具体工作层面做到“两联系”，五年来，开展专项提前介入预算编制监督、专委会专题审议、政府债务审查监督、审计查出突出问题整改审前专题询问以及国有资产管理情况监督等各项业务工作时，积极征求基层联系点的意见建议，也优先邀请基层联系点的预算审查联系代表参加；在实际成效上做到基层联系点工作和预算审查联系代表工作“两促进”，充分尊重代表主体地位，积极发挥基层联系点作用，相互促进、相互融合，力求工作实效。

**四是工作扎实、成效显著**。1. 支持基层联系点在涉县涉企立法和监督工作中有序参与。根据上位法授权，先后完成了耕地占用税、资源税、契税具体适用税率等事项的立法工作，立法过程中都直接征求预算工作基层联系点的意见；有关部门对基层县区反映的“海盐生产大县纳税人因台风或暴风雨造成直接经济损失的资源税减征门槛过高”“加强共伴生矿尾矿信息共享，提高资源税征管效率”等具体意见都进行了认真研究和回应。2022年底，通过省市县人大联动，会同珠海市香洲区、清远英德市等基层联系点县区推动审计查出突出问题整改、国有资产管理情况专题询问提出问题整改监督。2023年4月，受全国人

大常委会预算工委委托开展财政转移支付监督调研，重点组织了南雄、博罗、四会等8个基层联系点县区跟踪县级基本财力保障运行及“三保”情况。2. 依托基层联系点开展专项资金预算支出和国有资产管理情况监督绩效评价。积极利用高校基层联系点的专业力量，先后选取重点民生保障、战略产业发展、生态环境保护、基层医疗卫生服务等领域共7项财政资金使用绩效组织开展第三方评价，评价资金累计392.52亿元；2022年还结合省人大常委会开展国有资产管理情况专题询问，组织高校基层联系点对广东省国有资产管理绩效情况进行了第三方评价，有效助力提升省人大常委会有关监督工作的针对性实效性。

同时，基层联系点工作还存在一些问题和不足：需在加强联系上下更大功夫，积极探索更多的联系方式；统筹安排工作任务时要充分考虑基层实际，避免增加基层负担；基层联系点宣传和交流工作需进一步加强等。

## 三、进一步做好预算工作基层联系点工作的思考和建议

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重要论述，进一步做深做实做细基层联系点工作。

**一要自觉以习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述为根本遵循，进一步提高做好基层联系点工作的责任感和使命感**。习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，是新时代我们党领导人民推进社会主义政治建设取得的重大理论和实践创新成果，为新时代加强人大工作提供了根本遵循和行动指南。开展基层联系点工作，要自觉以习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述为根本遵循，全面、系统、深入抓好学习贯彻工作，做到理论上清醒、政治上坚定、制度上自信、行动上自觉，不断提高责任感和使命感，要确保基层联系点工作始终沿着正确政治方向推进。要真正走到人民群众身边，走进人民群众心里，努力做到接地气、察民情、聚民智、惠民生，让人民群众能够具体地、现实地感受到发展全过程人民民主、切实保障人民当家作主的重要意义和积极作用，更加坚定不移走中国特色社会主义政治道路。

**二要准确把握开展基层联系点工作的原则，进一步坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路**。一是坚持党的全面领导。要时刻自觉对标对表党中央决策部署和省委工作要求，自觉服务服务于党和国家工作大局、省之要事，保证党的领导全面、系统、整体地落实到基层联系点工作各方面全过程。二是坚持以人民为中心的发展思想。人大工作的基础和最大优势就是密切联系群众，人大工作必须依靠人民、为了人民。基层联系点工作密切关注人民群众对美好生活的期待和呼声，聚焦人民群众所思所愿所盼，想人民之所想、急人民之所急、解人民之所忧，通过扎实工作和成效，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。三是坚持守正创新。要坚持聚沙成塔、久久为功的韧劲，探索创新更多富有成效的联系形式，畅通社情民意表达和反映的渠道，充分发挥基层联系点接地气、察民情、听民意、聚民智的优势，以具体实践丰富全过程人民民主的时代内涵。四是坚持把做好基层联系点工作与本地区、本单位中心工作紧密结合、深度融合。推动各项工作相互促进、共同提升，充分发挥人大制度优势和职能作用。

**三要进一步发挥基层联系点的平台和载体作用，助力广东人大预算审查监督和国有资产管理情况监督工作高质量发展**。开展基层联系点工作，要紧紧围绕党和国家工作大局、省之要事履职尽责。基层联系点作为反映民意的直通车、宣传政策法律法规的连心桥、推进中央和省委改革任务落实的试验田，要深耕基层联系点，进一步发挥预算工作基层“哨点”及平台和载体作用，加强和改进基层联系点工作，推动以更加丰富的民主形式、更畅通的民主渠道，把全过程人民民主贯穿于人大预算决算审查监督和国有资产管理情况监督工作全过程，更好保障党中央重大方针和改善民生政策的贯彻落实，更好把人民群众声音汇聚上来，为坚持和完善人民代表大会制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出应有贡献。

**四要是切实加强服务保障，进一步发挥代表主体作用**。要坚持充分发挥人大代表作用，要把服务人大代表作为了解实际情况、了解人民群众所思所盼所想的重要窗口。牢固树立服务代表意识，进一步加强基层联系点工作和预算审查联系代表工作“两结合、两促进”，支持和保障代表更好依法履职，助力代表能力建设，加强与预算审查代表的沟通联系、服务保障工作，丰富并用好“代表之家”“代表联络站”“代表接待日”等代表履职工作平台，进一步扩大代表对预算审查监督、国有资产管理情况监督参与的广度和深度。

**五要密切沟通合作，进一步加强统筹协调力度**。一是做好横向沟通。要寓支持于监督之中，基层联系点要进一步加强与政府及其有关部门的沟通协调，畅通交流机制，凝聚工作共识，争取配合和支持。二是加强内外协作。基层联系点人手力量有限，但工作任务紧、要求严、标准高、专业性强，要善用外脑，建立相关工作机制，积极借力人大代表、人民群众、专家学者。三是强化上下配合。要推进上下支持配合、齐抓共管、形成合力。要共同研究工作推进中遇到的问题和困难，加强专题性学习交流培训，有针对性研究解决工作中的共性问题，及时梳理总结好经验好做法进行宣传报道和交流推广，切实增强基层联系点工作整体实效。■

（作者单位：省人大常委会预算工委）

计为民
时评专栏

# 教育立法 见证改革和权利的成长

8月下旬，学前教育法草案、学位法草案同时提交全国人大常委会初审。此前的6月下旬，爱国主义教育法草案亦已经历了初审。再往前追溯两年，教育法于2021年4月完成第三次修正，家庭教育促进法于同年10月正式出台，职业教育法于2022年4月大修告成。这一系列以“教育”为母题的立法和修法，昭示着近年来教育立法不断开拓的清晰轨迹，也构成了考察当下重点领域立法的鲜活样本。

正所谓“育才造士，为国之本”。教育，承载着国家强盛、民族复兴的使命，而教育立法，则是实现这一理想的制度根基。新中国成立后的教育立法，在经历了建国初期的探索、先立后废的曲折后，于改革开放后才真正崛起。从历史的角度看，上世纪八九十年代直至本世纪初，是教育立法的第一个黄金期，初步形成了以教育法为核心，义务教育法、职业教育法、高等教育法、民办教育促进法、教师法、学位条例等单行法为主干，以及大量法规、规章等构成的教育立法体系，终结了教育领域无法可依的困境。

进入21世纪后，伴随着科教兴国战略的不断深化，教育立法也踏上了走向纵深的新征程。一方面，既有立法频频更新，陆续完成升级提质的改造。另一方面，新法创制多纬突破，不断书写补短创新的篇章。尤其是最近几年，这一立法势头更是驶入高歌猛进的快车道。从家庭教育促进法到学前教育法，或以法律干预转变了家庭教育的传统模式，或将法律触角延伸至国民教育的学前阶段，无不填补了空缺多年的教育立法短板。从爱国主义教育法到已列入立法规划的法治宣传教育法，更是以价值观培育为基点，开辟了具有中国特色的教育立法新路径。

立法，既是时代境况的映射，也是改革航船的动力。教育立法的变迁，始终伴随着肇始于上世纪八十年代中期的教育体制改革，担当着引领改革方向、破解改革难题、固化改革成果的重任。譬如，2015年连袂修改的教育法、高等教育法，确认了完善教育基本制度、下放设立高校审批权、改进高校评价模式等改革方案，进而拆除了教改进程中的诸多制度性障碍；2002年出台的民办教育促进法，催动了多元化办学的改革步伐。2016年该法修改后，又进一步确立了民办教育分类管理的改革措施，进而破解了民办学校法人属性不清、财产归属不明等改革瓶颈；2022年大修的职业教育法，针对职业教育地位、职教学生就业等焦点问题作出一系列制度安排，进而打开了塑造现代职业教育体系的改革通途……诸如此类的立法、修法行动，不断重构着国家、政府、社会、市场与教育的内在关系，见证了教育改革的渐行渐深。

教育，既是事关国运的伟业，也是牵涉民生的大事。这就注定了教育立法必须融入公共性、民主性等灵魂。也正因此，捍卫教育公平、守护受教育权等立法追求，构成了教育立法的又一鲜明特质。譬如，2006年修订的义务教育法，废除了“教育事业附加费”等旧制，并确立了义务教育经费保障机制，免费、公益的义务教育理想由此真正得以实现，教育公平的阳光亦因此从城市普照至乡村；正在制订中的学前教育法，直面“入园难”“入园贵”学前教育小学化等社会焦虑，为满足“幼有所育”的民生期待提供了破局之策；更能说明问题的是，针对不断曝光、引发公愤的冒名顶替上大学事件，2020年出台的刑法修正案（十一）、2021年修改的教育法等法律，已经构筑起全链条的追责机制。与此同时，更多践踏教育公平、侵犯受教育权的恶性行为，诸如招生循私舞弊、学位论文造假、非法授予学位等等，亦已纳入了教育立法的惩治视线……沿着“公平”和“权利”两大纬度前行的教育立法，不断在细节层面回应社会诉求、铸造制度正义，见证了教育立法日益走向“权利法”的历史变迁。

同时应当看到，教育立法的体系完善，乃至教育法典的最终编纂，仍需付出艰巨的努力。一方面，一些经年未改、滞后现实的教育立法，亟需启动修法工程。另一方面，现有教育法律体系仍存不少空白地带，诸如学校法、教育考试法、教育投入法、初等教育法、中等教育法、特殊教育法、终身教育法等重要的教育单行法，有待提上立法议程。此外，远程教育、跨国教育、人工智能教育等教育新模式的日益兴起，以及教育惩戒权、学生伤害事故处理、校园欺凌等教育新议题的不断升温，亦在呼唤着立法的跟进。

正因此，最近几年教育立法提速快进的绚烂气象，标志着教育立法已迎来蓬勃生长的又一个春天。在此进程中，紧扣改革脉搏，高擎公平旗帜，坚守权利本位，仍应是教育立法不可偏废的价值追求。如此，我国教育大业才能进一步走向良法善治，并最终从教育大国迈向教育强国。■

（作者单位：民主与法制杂志社）

赢心话
孙荟专栏

# 加强代表工作平台建设 提升代表依法履职能力

2023年6月28日，十四届全国人大常委会第三次会议表决通过了关于设立全国人大常委会代表工作委员会的决定，设立全国人大常委会代表工作委员会。组建全国人大常委会代表工作委员会是贯彻落实党的二十届二中全会审议通过的《党和国家机构改革方案》的重要举措，也是深化全国人大机构改革作为党和国家机构改革的其中一项重要任务，说明了党中央对于人大代表工作的高度重视。

不仅是全国人大常委会，许多地方人大常委会都设立了代表工作机构。代表工作委员会的职责，一般包括(1)代表选举方面的工作例如负责代表名额分配、资格审查、联络服务有关工作；(2)代表闭会期间履职活动方面的工作例如代表集中视察、专题调研、联系群众的协调工作；(3)代表议案建议方面负责代表议案建议工作的统筹管理；(4)代表培训方面负责人大代表学习培训的统筹规划和管理；(5)指导下级人大常委会的代表工作；(6)人大常委会交办的其他事项。此外，全国人大常委会代表工作委员会的职责还包括承担全国人大常委会代表资格审查委员会的具体工作和负责全国人大代表履职的监督管理。

代表工作委员会的工作职责，分别对应了代表工作的主要内容。从代表理论的角度出发，代表工作的核心内容包括四个方面，即“谁代表”“代表谁”“代表什么”和“如何代表”。“谁代表”指向的是代表的身份资格和产生方式，也就是代表的选举工作。“代表谁”毫无疑义当然是代表人民。“代表什么”指的是人大机关和人大代表要兼顾人民的主观需求和客观需求。“如何代表”指的是代表的履职行为，也就是代表通过什么样的渠道、形式、平台、方式与选民、选举单位紧密联系，如实表达人民群众的需求和意愿。近年来，从全国人大到地方人大，人大代表工作都呈现出蓬勃的发展势头，有一些新现象新趋势。其中，代表履职平台的建设是最引人注目的。笔者观察到，代表平台建设呈现两个发展特征和趋势，一是信息化的发展；二是履职指标量化的发展。

首先是履职平台的信息化发展。2022年2月，全国人大代表工作信息化平台正式启用，实现代表议案建议提出、交办、办理、沟通、答复、反馈、查询全环节在线办理。2023年2月，党中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》指出，建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎，是构筑国家竞争新优势的有力支撑。响应中央的规划部署，各地地方人大也在积极推行“数字人大”建设。人大机关代表工作平台的信息化建设，首先要明确其目标和定位。原全国人大常委会委员长栗战书曾提出，全国人大代表工作信息化平台承载着政治学习平台、代表工作平台、联系服务平台的功能。江西省人大常委会提出应用场景化、安全一体化、管理智能化的建设要求，致力于实现学习宣传、立法监督、联络代表、会议服务的四方面主要功能。新疆维吾尔自治区人大常委会就人大履职、创新实践、联系群众、高效办公方面提出建设要求，使其为人大工作的决策落实、社会参与、组织运行等方面进行数字赋能。杭州市人大常委会打造代表履职“一网通办”、监督“一览无余”、办公“一键智达”、全局“一屏掌控”等数字化工作场景，构建综合、协同、闭环的工作运行机制。笔者建议，代表工作信息化平台的发展应进一步透明化公开化，让人民群众多一些参与。

其次是代表依法履职指标量化的发展。地方人大积极探索代表依法履职阵地建设，包括代表之家、代表联络站、代表议事会、社区立法联系点等等。与之同时推进的是代表依法履职积分指标量化体系和代表依法履职监督管理制度的建立。全国人大常委会代表工作委员会的工作职责之一就是负责全国人大代表依法履职的监督管理。许多地方人大常委会制定了代表依法履职积分制的相关规定，结合代表“家站点”，对代表进站履职活动进行积分统计，以鼓励代表积极履职。笔者认为，在建构代表依法履职监督和代表依法履职积分制度时，需要注意指标设置的科学性。除了注重“量”，也要注重“质”。例如有的代表依法履职积分管理办法规定每次发言就有积分，但是发言次数多未必就是发言的内容质量高。并且，对代表的履职工作进行监督的主体，正本溯源是选举产生代表的选区选民和原选举单位，代表依法履职监督制度应发挥其主体作用。■

（作者单位：中山大学法学院）

戚戚语

戚耀斌专栏

# 发挥监督力量 人大亦能促进城市顽疾的破解

关注民生要事，监督政府行为，助推科学决策，这些都是人大的重要职责范围。9月26日上午，广州市十六届人大常委会第十八次会议举行联组会议，对广州市道路交通秩序管理工作开展专题询问。

民生无小事。为了这个专题询问，会前市人大常委会调研组召开座谈会13场，联动11个区人大常委会摸排交通拥堵点，组织311名市区两级人大代表深入重点路口路段调研暗访，为专题询问作了充分准备。 也就是说，人大代表们不但有真的发言权，更有足够的调查力，不但谈想法说感受，更能摆出现状事实。也唯有对真实情况的掌握，才能够让职能部门不敢形式主义，抽象应对走过场，而必须拿出干货解决民生问题。

城市拥堵原因其实都很类似，无非车多、路少、管理乱三样。具体到广州的情形，有关部门反映，首要原因就是保有量大。全市日均车流量366万辆，比2019年疫情前上升22%。此外保有量也增加了85万辆，8月达到了373.5万辆。

不过，根据公安部的9月数据，成都、北京、重庆汽车保有量超过600万辆，上海、苏州汽车保有量超过500万辆，郑州、西安、武汉、天津、东莞、深圳、杭州汽车保有量超过400万辆。同样都是新能源车高速增长的背景，广州面积比诸如上海、深圳、东莞等城市都要大，而保有量比上述城市都要小，为什么还管不好呢？

显然，只是简单用宏观数据缺乏横比，是无法衡量一个城市的治理水平先进还是落后的的。时至今日还把保有量当做堵车的第一根源，那么作为中国经济前列的广州，保有量该低到什么程度才能不堵车呢？还要不要保护经济活力与私人自由度呢？盯死保有量的思路，就是限牌思维，对于解决塞车本身就有巨大的局限性。因此国家已经多次发出通知，要求各地不能再出台限牌措施，这就是因为看到了把控制保有量作为解决交通之道，是最容易操作的行政手段，却既不科学也不经济，甚至还有害产业与经济。这种思路就类似于只靠对人断食来减肥，身体健康可能反而被摧毁。

治理交通，必须更有前瞻性、实地性和杠杆性，全市的数字无法解释不同区域的巨大表现差异。须知人口与经济活跃度的密度分布是大相径庭的。当初怎么规划CBD，在哪里规划步行街，把摩天大楼聚集在哪里，都直接决定了今天的城市塞车图谱。即使在疫情期间，因为经济体量大和需求刚性在，拥堵的地方照样拥堵。如果把责任怪在诸如老百姓乱穿马路、外卖小哥太多的问题上，可能就会忽视了主要矛盾和问题根源。

这次广州市人大常委会就看到了交通问题的实质，不从抽象宏观的总数去找原因，而是围绕交通拥堵点治理、道路规划改造提升、围蔽占道施工治理、交通组织优化、电动自行车违法和机动车违停整治等群众关心的交通堵点、痛点和难点问题向有关部门提出11个突出问题。人大所提就是实在且具体之举，值得职能部门认真对待加以实施。

人大关心重点就和老百姓一样，关注的是如何优化交通、提高通行效率、降低人为阻碍，也就是为所有通行者减少不必要的负担和停留的成本。比如有市人大常委会委员就提出，有些路段拥堵是掉头、拐弯、信号设置等管理方面的原因造成，交通、交警部门是否对拥堵路段路口作过全面原因检视呢？可见，很多地区的改进空间是明显存在的，但是改进的动力可能是不足的，甚至还涉及到漫长的预算、计划和走流程。有可能等方案落实之时，马路状况已经更严重了。

在现行规则下，某些职能部门由于条件、眼界和惯性限制，既可以采纳民众意见，也可以冷藏和掩盖意见；解决问题的速度既可以快也可以慢，解决问题比例既可以大，也可能小。而一般民众无从知晓自己的诉求和建议是不是真的能推动社会问题的解决。人大作为督促政府解决问题的力量，既有人民赋予的权力，也有自身应有的责任。只有不避难关，只唯务实的工作态度，才可能撬松某些领域的顽固症结，与职能部门共同找到破冰的方案，加快社会的进步、城市效率的提升乃至民众幸福感的形成。

交通问题，小处看，是某个部门某个行业的管理问题；大处看，是一个城市带给所有人的形象、效率与信心的问题。同样是交通堵塞，有的城市用更先进的方法去解决，开创了许多领先的模式，而有的城市还是停留在零和博弈的水平，机动车走好了，单车却无路可走了。这次广州市人大常委会的工作，既是看到了民生疾苦之深、民众期盼之烈，也是包含了积极改变城市固有管理模式的内在驱动和责任担当。常规问题需要职能部门长期“常规化”解决，人大不是管交通的，反而能跳出常规思维，通过切身体会和调研，给职能部门开方，给以更多的启迪和鞭策。期待各地人大代表都能从百姓的真实生活场景出发，多一分的落地、调研、监督、促动，并结合新技术的发展，给社会问题的解决提供更好的思路。■

（作者单位：羊城晚报社）

# “两个爸爸”争入群

文 徐 嵩 段新瑜

随着微信越来越广泛的使用，“微信家长群”已普遍成为各个学校、各个班级不可缺少的家校沟通交流平台。可有位父亲想加入孩子的班级微信群却被拒绝了，他一怒之下把学校告了，这到底是怎么回事呢？

## 案情简介

老王与妻子育有一子小王，婚后由于长年累月的家庭矛盾，双方经法院调解离婚，离婚后儿子小王由母亲抚养。几年后小王的妈妈再婚，继父对小王视如己出，小王也真心接受了这位新爸爸。今年9月小王升入初中，班里组建了家长群，小王的妈妈和继父都入了群。忽然有一天老王联系上了小王的班主任，以“自己是亲生父亲，需要了解孩子的考试成绩及其他与学校有关的情况为由”要求加入班群。班主任向老王说了小王在校的大致情况，同时告知义务教育阶段不对孩子的考试公布分数。老王不满，此后多次要求加入小王的班级微信群。学校遂征求小王及其妈妈的意见，小王认为现在新爸爸已经在群里，如果再加入一个爸爸会让同学知道自己的家庭情况，可能被同学笑话，而且继父对自己很关心，对比之下，更希望继父留在群中。班主任遂回复，经征求小王本人意见，不同意老王加入班级微信群。老王认为学校这样的做法侵犯了自己的监护权，导致小王脱离了自己的监护，于是将学校告上了法庭，向学校索赔5万元精神损害抚慰金。

## 案件主要焦点

学校拒绝家长加入班级微信群是否构成对家长监护权的侵害？

## 案件双方主要观点和意见

一、原告老王的主要观点和意见

1. 根据《中华人民共和国教育法》第三十条第四款规定，向监护人提供受教育者学业成绩及其他有关情况是学校的法定义务，由于学校拒绝履行，致使其无法像其他监护人一样及时、准确、全面地了解小王的学业成绩和其他在校情况，侵害了其监护权。

2. 小王在校期间是未成年人，是限制民事行为能力人，其是小王的监护人和法定代理人，故学校以“小王不同意”为由否决其合情、合理、合法的正当要求，违反法律规定，同样侵害了其监护权。

3. 监护权是其享有的法定权利，为其提供相关便利是学校的法定义务，无须也不应人为设置任何前置条件。学校的行为不仅导致小王在校学的习生活脱离其监护，也导致小王认为法律可以随意取舍，其享有监护可以随意拒绝，严重损害了其与小王的亲子关系，给自己造成了严重的心理伤害。

二、被告学校的主要观点和意见

1. 小王在校期间，学校已经为老王了解孩子的学习情况提供了便利，不存在侵犯其监护权的情形。

2. 小王已经年满12周岁，为了更好地保护未成年人，充分尊重孩子意愿，学校是在征求孩子意见后拒绝老王进入班级微信群，此举并没有侵犯老王的监护权。

3. 学校没有义务同意老王进入班级微信群，即使老王不进入班级微信群，也可以通过联系学校和班主任得知孩子的在校情况。

（漫画/赵晓苏）

## 离婚后不直接抚养子女的一方应如何履行抚养义务？

**编辑同志：**

我与前妻是协议离婚，离婚后孩子跟随前妻一起生活，当时离婚协议也没有约定抚养费，现在前妻跟我说生活压力大，让我履行孩子的抚养义务，我想咨询离婚后不直接抚养子女的一方应如何履行抚养义务？

茂名市　陈先生

**陈先生：**

民法典第一千零八十五条规定，离婚后，子女由一方直接抚养的，另一方应当负担部分或者全部抚养费。负担费用的多少和期限的长短，由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。前款规定的协议或者判决，不妨碍子女在必要时向父母任何一方提出超过协议或者判决原定数额的合理要求。

离婚后不直接抚养子女的一方往往通过给付抚养费的方式履行这一义务，抚养费应当包括生活费、教育费和医疗费等。数额可根据子女的实际需要、父母双方的经济能力和当地的实际生活水平确定。

## 离婚后不直接抚养子女一方的探望权如何保障？

**编辑同志：**

我与前妻离婚后孩子跟随前妻生活，这些年她一直以各种理由不让我见到孩子，我已经有两年多没见到我的小孩了，我该怎么办？

佛山市　李先生

**李先生：**

民法典第一千零八十六条规定，离婚后，不直接抚养子女的父或者母，有探望子女的权利，另一方有协助的义务。行使探望权利的方式、时间由当事人协议；协议不成的，由人民法院判决。父或者母探望子女，不利于子女身心健康的，由人民法院依法中止探望；中止的事由消失后，应当恢复探望。

夫妻离婚后，不直接抚养子女的一方有探望子女的权利，另一方有协助的义务。如发生探望权纠纷，首先应由双方当事人从有利于子女健康成长的角度出发，对探望的时间、方式，探望期间双方对子女的安排等进行协商，无法协商一致时，尤其在直接抚养一方无故拒绝另一方探望子女时，享有探望权的一方可起诉至法院，请求法院作出判决。如果直接抚养一方拒不执行有关探望子女的判决或裁定的，由人民法院依法强制执行。■

（接上页）

### 判决结果

法院最终判决：驳回老王的全部诉请。老王不服向中级人民法院提起上诉，二审判决驳回上诉，维持原判。

### 案例评析

一、学校的行为是否具有违法性？

《中华人民共和国教育法》第三十条第四款规定，学校负有以适当方式为受教育者及其监护人了解受教育者的学业成绩及其他有关情况提供便利的义务。

本案中，小王的班主任在老王询问小王在校学业成绩及在校其他情况时已经告知了小王的在校表现，而拒绝入群和不告知具体成绩是为更好地保护未成年人，在征求小王意见后作出的决定。此后，老王也再未向学校或老师了解过小王的相关情况。因此，老王关于学校没有提供相关便利的主张并不成立。

二、学校征求小王意见后拒绝老王入群是否存在过错？

《中华人民共和国未成年人保护法》第十九条规定，未成年人的父母或者其他监护人应当根据未成年人的年龄和智力发展情况，在作出与未成年人权益有关的决定前，听取未成年人的意见，充分考虑其真实意愿。

本案中，小王虽系限制民事行为能力人，但能正确理解拒绝向老王告知具体成绩、允许其入群带来的影响，有能力就与其日常生活、学习关系密切的问题发表意见。学校征求意见的行为已足以让小王知悉老王了解其学习生活的意愿，不会让小王造成老王对其不闻不问的误解。举重以明轻，小王的监护人尚且需要尊重其真实意愿，那么，学校征求小王意见的举动更无可厚非了。

三、学校拒绝老王入班级群是否妨碍老王监护权的行使？

学校拒绝老王入班级群并没有妨碍老王监护权的行使，老王仍可通过其他沟通方式向学校和老师了解小王的在校情况。而且除了通过学校了解小王的学习生活情况外，老王也可以通过行使探望权来增进与小王的感情，更多地了解小王的情况。

### 结论和建议

《中华人民共和国民法典》第一千零八十四条规定，父母与子女间的关系，不因父母离婚而消除。离婚后，子女无论由父或者母直接抚养，仍是父母双方的子女。离婚后，父母对于子女仍有抚养、教育、保护的权利和义务。离婚后，不满两周岁的子女，以由母亲直接抚养为原则。已满两周岁的子女，父母双方对抚养问题协议不成的，由人民法院根据双方的具体情况，按照最有利于未成年子女的原则判决。子女已满八周岁的，应当尊重其真实意愿。

该条款明确了父母对子女的监护职责，确保子女的合法利益不因父母离婚而受到损害。老王虽和妻子离婚，但其对小王的抚养、教育、保护的权利和义务不因离婚而消除。本案中老王更应该做的是通过探视和联系平时多关心小王，维系和加深与小王的父子感情，而不是强行加入班级群来“宣示主权”，这样只会适得其反。■

（作者单位：广东国智律师事务所）

9月28日，茂名市人大常委会及机关主题教育读书班全体人员走进高州市根子镇柏桥村进行学习教育活动。

9月7日，肇庆市人大常委会组织督办组检查了“强化食品药品安全监管”民生实事项目的办理情况。

9月12日至13日，清远市人大常委会组织部分全国人大代表开展“推进制造业高质量发展，建设现代化产业体系”调研。图为代表们在广州北·中大时尚科技城走访调研。

潮州市人大常委会在全市打造推广一批人大代表联络站示范点。10月9日，在示范点湘桥区“湖边听声”人大代表联络站举办“讲政策，造声势，助力‘百千万工程’”活动。

9月14日，揭阳市人大常委会组织部分全国人大代表到中国石油天然气股份有限公司广东石化分公司开展“推进制造业高质量发展，建设现代化产业体系”调研。

云浮市人大常委会推动全市各级人大代表积极发挥作用，落实好今年3月实施的《云浮市优化营商环境条例》，助推营商环境优化。9月26日，郁南县都城镇人大组织人大代表到企业调研。

华南植物园的秋天（资料图片）

请扫描二维码
关注广东人大微信

请扫描二维码
关注人民之声杂志