人民之声

总第381期 2023 09
9月20日出版 定价: 6.00元
RENMIN ZHISHENG
广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号 CN44-1331/D 国内公开发行
编辑出版发行／人民之声杂志社 社址：广州市中山一路64号 邮编：510080 广告经营许可证：440000100162

广东人大：以高质量主题教育推动人大工作高质量发展

图片新闻

省人大常委会召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议

总结好巩固好拓展好主题教育成果 努力推动新时代人大工作高质量发展

9月15日，省人大常委会召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议，全面总结常委会及机关主题教育经验做法，对巩固拓展主题教育成果、推动新时代广东人大工作高质量发展作出部署要求。

会议指出，主题教育开展以来，省人大常委会牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，在主题教育中央指导组及省委主题教育领导小组、巡回指导组有力指导下，坚持把加强组织领导、抓实理论学习、深入调查研究、强化依法履职、提升机关效能、认真检视整改等贯穿始终，周密部署，扎实推进，高质量完成各项目标任务，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实实在在成效。

会议强调，要持续强化理论武装，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为永恒主题和长期政治任务，与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神结合起来，把主题教育各项要求全面融入人大工作全过程各方面，总结好巩固好拓展好主题教育成果，指导、推动新时代人大工作高质量发展。

会议要求，要持续强化使命担当，坚持以人民为中心的发展思想，全面落实党的二十大决策部署，把总书记赋予广东的使命任务及省委“1310”具体部署贯彻落实到人大立法、监督、决定、代表等各项工作中，深入实施机关效能提升三年行动，把主题教育成效转化为担当实干的强大动能，切实在服务中心大局上见真章求实效。要持续强化问题导向，抓好主题教育专题民主生活会问题整改，全面系统盘点检视问题，明确责任、跟踪推进，认真了解和梳理第二批主题教育联动整改项目清单，以较真碰硬、一抓到底的态度和韧劲，推动措施落实到位、问题解决到位、工作改进到位，切实在抓好整改落实上见真章求实效。要持续强化自身建设，全面落实新时代党的建设总要求，坚定不移推进全面从严治党，严格落实党风廉政建设责任制，深入践行新时代党的组织路线,不断增强常委会及机关各级党组织政治功能和组织功能，切实在锤炼过硬队伍上见真章求实效。

（文/任轩 任生 摄影/林钢威）

健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展

6月16日出版的第12期《求是》杂志发表了中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》。

文章强调，把党的建设作为一项伟大工程来推进，并且始终坚持党要管党、从严治党的原则和方针，是我们党的一大创举，也是立党立国、兴党强国的一大法宝。党的十八大以来，我们把全面从严治党作为新时代党的建设的鲜明主题，提出一系列创新理念，实施一系列变革实践，健全一系列制度规范，推动党的建设这项伟大工程不断深化发展，初步构建起全面从严治党体系。

文章指出，构建全面从严治党体系是一项具有全局性、开创性的工作。新时代10年，我们党不断深化对自我革命规律的认识，不断推进党的建设理论创新、实践创新、制度创新，在构建全面从严治党体系上积累了丰富成果。我们把党的政治建设作为党的根本性建设，把思想建设作为党的基础性建设，提出和坚持新时代党的组织路线，以作风建设新气象赢得人民群众信任拥护，把纪律建设纳入党的建设总体布局，把制度建设贯穿党的各项建设，开展史无前例的反腐败斗争，成功走出一条中国特色反腐败之路。放眼全世界，没有任何一个政党能像中国共产党如此严肃认真地对待自身建设，如此高度自觉地以科学的态度、体系化的方式推进自我革命，这是我们党的显著优势，也是引领时代的制胜之道。

文章指出，健全全面从严治党体系，是党的二十大提出的加强新时代党的建设的重大举措。全面从严治党体系应是一个内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统。健全这个体系，需要坚持制度治党、依规治党，更加突出党的各方面建设有机衔接、联动集成、协同协调，更加突出体制机制的健全完善和法规制度的科学有效，更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维管党治党建设党。要坚持内容上全涵盖，党的建设推进到哪里，全面从严治党体系就要构建到哪里。坚持对象上全覆盖，面向党的各级组织和全体党员，做到管全党、治全党。坚持责任上全链条，压力层层传导，责任环环相扣。坚持制度上全贯通，把制度建设要求体现到全面从严治党全过程、各方面、各层级。

文章强调，健全全面从严治党体系，是全党的共同责任，必须充分发挥党的政治优势、组织优势、制度优势。要在党中央集中统一领导下，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局，把全的要求、严的基调、治的理念落实到全面从严治党体系的构建之中，不断提升制度化、规范化、科学化水平，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，为党和国家事业健康发展提供政治、思想、组织保证。■

人民之声

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号 CN44-1331/D 国内公开发行

2023年第9期　总第381期

2023年9月20日出版　定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅

编辑出版发行：人民之声杂志社

发行范围：国内公开发行

国内统一连续出版物号：CN44－1331/D

副 主 编：王堂明　李亮明

采　　编：曾雪敏　李　军　张琳琳

美术设计：李红天

发　　行：陈　婷　潘颖怡

办 公 室：020-37866669

采 编 部：020-37866665　37866672

发 展 部：020-37866915

020-37866674（传真）

地　　址：广州市中山一路64号

网　　址：http: //www.rd.gd.cn

邮　　箱：rmzs@vip.163.com

邮政编码：510080

印　　刷：广东广州日报传媒股份有限公司印务分公司

发行投诉电话：020-37866674

E-mail: rmzsfxb@163.com

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。

本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他形式使用，须经本刊同意。

卷首语

1　健全全面从严治党体系　推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神　谱写广东人大工作新篇章

4　围绕落实党的二十大精神及省委“1310”具体部署　以高质量法治保障推动广东高质量发展　任 轩　任 生

5　以主题教育成效助推人大更好依法履职

6　善始善终慎终如始抓好主题教育　努力为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出人大贡献

7　发挥人大职能作用　助推广东高质量发展

8　以数字化推动新时代人大工作高质量发展

人大视窗

9　黄楚平主持召开省人大常委会主任会议　任 轩　任 生

10　叶贞琴率队到茂名、湛江开展未成年人检察工作调研等6则

12　省人大常委会举办提高省人大代表建议质量专题培训班

本刊策划　广东人大：以高质量主题教育推动人大工作高质量发展

14　凝心聚力学思用　笃行实干知信行　姬森森

19　黄楚平：深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想　打牢高质量开好主题教育专题民主生活会思想基础　任 生

21　叶贞琴：思想政治受到“再淬炼”　理论武装获得“再升级”　工作作风经受“再锤炼”　干劲热情得到“再激励”

22　张硕辅：以四个“更”　将学习成果转化为工作实效

24　肖亚非：在以学铸魂、增智、正风、促干上下功夫

25　刘雅红：全面加强和改进人大农业农村工作

27　吕业升：深刻领会总书记关于党的建设的重要思想

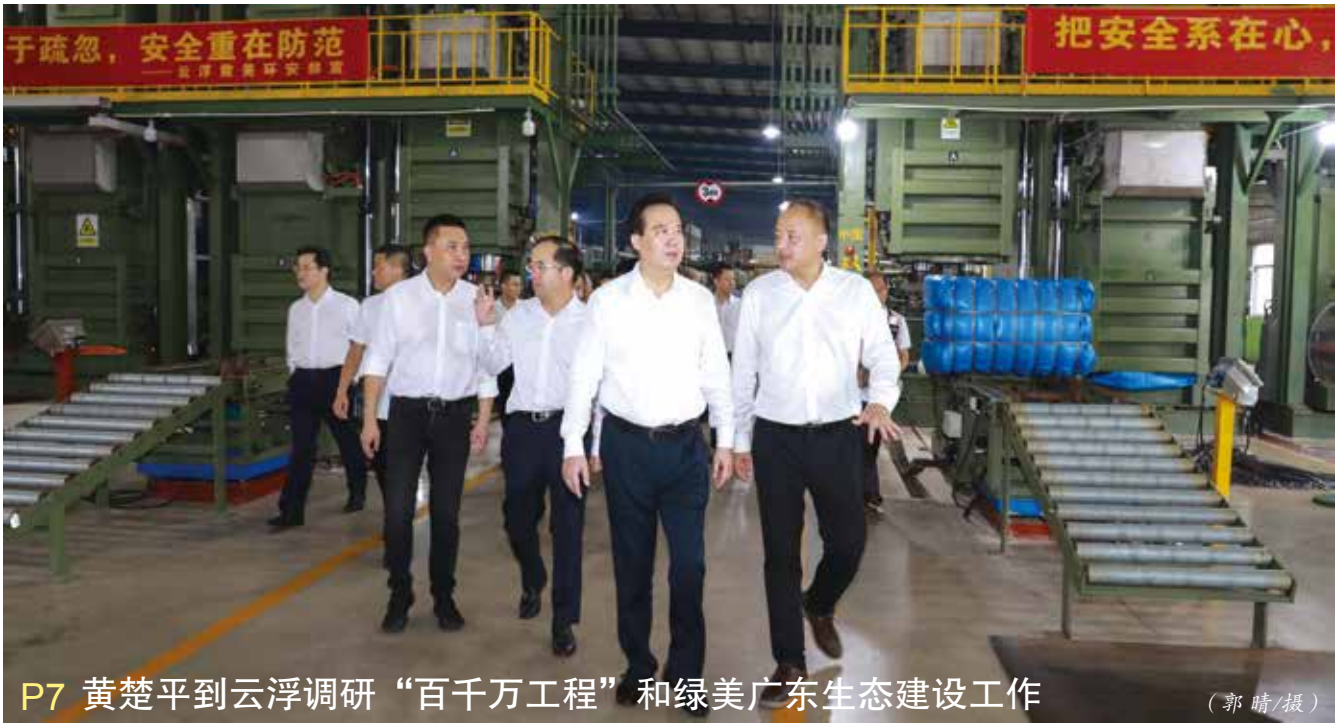
30　广州人大：推动主题教育走深走实走心　翁创苗　薛莹莹

33　深圳人大：让更多调研成果从“纸上”落到“地上”　李舒瑜

35　感悟思想伟力　凝聚奋进力量

立法时空

37　以高水平安全护航高质量发展　柯 旭　黄小林　欧阳颖戈



P7 黄楚平到云浮调研“百千万工程”和绿美广东生态建设工作 （郭晴/摄）

监督广角

40 化“邻避”为“邻利” 姜懿珊

41 打好“组合拳” 护航“工改”攻坚战 黄俏伦

43 “三个首次”带来的连锁效应 吴金华

基层园地

45 爱绿 植绿 护绿 兴绿 肖桂芳 黄伯光

46 提质增效：从“移动+”到“智慧+” 关月珊 陈琼琳

48 代表“金点子” 蛋鸡变“金鸡” 杨安民 陈碧园

49 公交线路通了 群众心事解了 赖薇薇

走近代表

50 擅于发挥专业优势的代表 莫 璇 佛任宣

51 术业专于农 履职忠于民 余云锋

他山之石

52 昆明人大：开启代表活动“在线调研”

思考探索

53 论专题询问对发展全过程人民民主的示范带动作用 吴成江 徐丽清

57 立法保障经济功能区建设发展的实践与思考 李 琼 陈亭利

三人谈

60 从人大立法规划看国家立法走势 阿 计

61 把握“基层治理”内涵 推进地方立法实践 孙 莹

62 人才高地如何建设好 人大代表力量不能少 戚耀琪

以案说法

63 学生在学校受到伤害 学校是否承担责任？ 徐 嵩 段新瑜

法律信箱

64 民事行为能力人区分标准是什么等2则

[封面摄影] 国家超级计算广州中心 资料图片

黄楚平主持召开省人大常委会党组扩大会议

围绕落实党的二十大精神及省委“1310”具体部署 以高质量法治保障推动广东高质量发展

（郭晴/摄）

为助力我省防灾减灾救灾工作提供高质量法治供给

8月30日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开常委会党组扩大会议，传达学习习近平总书记在中央政治局常委会会议研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作时的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，省人大常委会要认真学习领会、全面贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述精神，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立安全发展理念，始终把推动防灾减灾救灾工作高质量发展作为一项重要政治任务，以“时时放心不下”的责任感，加强防灾减灾救灾法治供给，坚定不移地把忠诚拥护“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

会议要求，要按照省委部署要求，积极发挥人大职能作用，推动健全我省风险防范体系，切实把责任落实落细到提升抵御自然灾害综合防范能力建设各环节各链条，以严实的工作举措坚决守护人民群众生命财产安全。要有序推进水利工程管理、水上搜寻救助、社会力量参与救灾等立法工作，加强防汛防旱防风条例、气象灾害防御条例执法检查等跟踪监督和成果转化，聚焦完善应急指挥体系、防灾基础设施体系、抢险救援体系建设和提升基层防灾避险、应急处置能力等，综合运用多种监督方式，推动各地各部门落实好法定责任，提升自然灾害综合治理水平，坚决筑牢防汛救灾的“铜墙铁壁”。要做好省人大常委会领导同志定点联系市、县工作，加强防汛防台风工作的指导督办，推动各地严格执行防汛救灾方面的法律法规，把各类风险隐患消除在成灾之前，更好应对重大自然灾害风险挑战。

会议听取和审议了《广东省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定（草案稿）》等报告，还研究了其他事项。

黄楚平参加所在党支部主题教育专题组织生活会

以主题教育成效助推人大更好依法履职

近日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平以普通党员身份，参加他所在的省人大常委会办公厅会务处党支部主题教育专题组织生活会，围绕深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题，聚焦践行和发展全过程人民民主，同支部党员一起学习讨论、检视剖析、交流心得。

在听取大家的发言后，黄楚平充分肯定会务处党支部主题教育取得的成效，并勉励支部全体党员再接再厉，持续抓好党建促履职，更好服务常委会工作大局。他强调，要坚持真学深悟不断强化理论武装，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，始终将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持学思用贯通、知信行统一，把牢政治方向、站稳政治立场，进一步拓展深化主题教育成果，切实把学习成效转化为忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的强大动力。要坚持锚定中心任务依法履职，不折不扣全面贯彻习近平总书记、党中央决策部署，聚焦聚力贯彻落实省委“1310”具体部署，把人大强化法制供给、监督推动、决定支撑等法定职责摆进去，在全省高质量发展大局中找准人大定位、谋划人大工作、展现人大作为，以政治引领促进业务提升、以业务发展彰显政治担当。要坚持以人民为中心的发展思想，把维护最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点，坚定不移发展全过程人民民主，充分发挥人民代表大会制度重要制度载体和人民代表大会这一主要民主渠道作用，为人民用权、为人民履职，努力使每一项立法、每一个决议决定、每一次监督都体现和维护人民利益、反映人民意愿，切实以法治方式推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。要坚持党对人大工作的全面领导，紧紧围绕落实人大“四个机关”定位要求，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，认真执行党领导人大工作的各项制度机制，落实好全面从严治党主体责任，使人大机关成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地，更好把人民代表大会制度优势转化为治理效能，以新担当新作为推动人大工作高质量发展。

省人大常委会秘书长许红参加会议。■ （任轩 任生）

（接上页）

努力为推进中国式现代化的广东实践提供有力法治保障

9月13日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开党组扩大会议，认真学习贯彻习近平总书记在中央政治局会议以及在听取新疆维吾尔自治区党委和政府、新疆生产建设兵团工作汇报时的重要讲话精神，传达学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议、全国人大常委会立法工作会议精神，研究贯彻落实意见。会议同时套开省人大常委会及机关主题教育领导小组会议，研究下一步工作安排。

会议强调，要深刻认识新形势下加强干部教育培训工作的重大意义、目标要求，进一步增强做好人大代表、人大干部教育培训工作的自觉性和主动性。要牢记人大“四个机关”定位要求，围绕落实党的二十大精神及省委“1310”具体部署，紧密结合人大特点和履职需要，突出深化理论学习、加强政治教育、强化能力培养、增强培训实效，着力提升人大代表履职能力，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

会议强调，要完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，聚焦铸牢中华民族共同体意识，立足人大职能定位，加强我省民族事务立法调研和民族地区立法工作指导，做好促进民族地区发展的法律法规执法检查和涉民族工作的代表议案建议办理等工作，加强两省区人大工作层面交流合作，助力广东对口支援工作，以实际行动为新疆发展作出人大贡献。

会议充分肯定省人大常委会及机关开展主题教育取得的成果，强调要认真对照习近平总书记提出的“五个检验、五个要看”标准，在梳理总结主题教育经验成效上持续下功夫，在用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂上持续深下去，在以主题教育成果推动履职、促进工作上持续见实效，深入实施机关效能提升三年行动，切实把主题教育成效转化为担当实干的强大动能，确保在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上不断取得新进展。

会议强调，要更加坚定自觉坚持党对立法工作的领导，认真对照全国人大常委会立法规划和立法计划，围绕贯彻落实省委“1310”具体部署，完善充实省人大常委会立法规划，提前谋划编制新年度立法项目，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，进一步提高立法质量和效率，努力为推进中国式现代化的广东实践提供有力法治保障。

会议还通报了其他事项。■

（任轩 任生）

省人大常委会党组领导班子召开主题教育专题民主生活会，黄楚平主持会议并作总结讲话

善始善终慎终如始抓好主题教育 努力为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出人大贡献

按照党中央部署及省委要求，8月28日，省人大常委会党组领导班子召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会，聚焦学思想、强党性、重实践、建新功总要求，对照凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风具体目标，深入学习领悟以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的丰富内涵和实践要求，进行党性分析，剖析问题根源，结合学查改开展批评与自我批评，进一步统一思想、统一意志、统一行动，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，努力为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出人大贡献。省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持会议。省委主题教育领导小组办公室负责同志到会指导。

会前，省人大常委会党组集中进行学习研讨，深入开展谈心谈话，全面梳理检视问题，深入剖析典型案例，认真撰写班子对照检查材料和个人发言提纲，为开好专题民主生活会作了充分准备。

会议通报了2022年度省人大常委会党组领导班子民主生活会整改措施落实情况和主题教育整改落实情况。黄楚平代表省人大常委会党组领导班子作对照检查，重点从6个方面查找问题和不足，提出整改措施。随后，黄楚平带头开展个人对照检查，其他党组成员逐一进行个人对照检查，严肃认真开展批评和自我批评，大家推心置腹、坦诚相待、实事求是，交流了思想、检视了问题、明确了方向，达到了坚持真理、修正错误，统一思想、增进团结的目的。

（蔡 雨/摄）

黄楚平在总结讲话中强调，要以这次专题民主生活会为新起点，善始善终、慎终如始抓好主题教育，持续深化问题整改，不断加强班子自身建设，努力为广东现代化建设提供有力法治保障。要坚定自觉抓学习，在学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想上走在前、作表率，把强化党的创新理论武装作为重大政治责任，深刻领会“两个结合”“六个必须坚持”的丰富内涵和实践要求，切实提高做好人大工作的政治站位和理论水平。要旗帜鲜明讲政治，在坚持和加强党的全面领导上走在前、作表率，自觉把一切工作同习近平总书记、党中央决策部署及省委工作要求对标对表，充分发挥党组把方向、管大局、保落实的重要作用，切实把党的领导落实到人大工作全过程各方面。要依法履职显担当，在围绕中心服务大局上走在前、作表率，深入落实省委“1310”具体部署，扎实抓好下半年工作，及早谋划明年工作安排，深入践行全过程人民民主，依法高效履行人大职责使命。要持之以恒正作风，在纵深推进全面从严治党上走在前、作表率，以政治建设为统领，以机关效能提升三年行动为抓手，全面加强干部队伍教育管理，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，不断涵养人大良好政治生态。

省人大常委会党组副书记叶贞琴，党组成员肖亚非、刘雅红、吕业升、许红出席会议，常委会副主任谭玲列席会议。■　　（任 轩　任 生）

黄楚平到云浮调研“百千万工程”和绿美广东生态建设工作

发挥人大职能作用 助推广东高质量发展

（郭晴/摄）

9月7日至8日，省人大常委会主任黄楚平到云浮市，就全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，围绕全面落实省委“1310”具体部署，调研实施“百县千镇万村高质量发展工程”、推进绿美广东生态建设和《中华人民共和国森林法》《广东省森林保护管理条例》实施情况，听取有关意见建议。

黄楚平到罗定、郁南实地考察后，充分肯定云浮“百千万工程”和绿美广东生态建设成效。他表示，云浮发展思路清晰、县域特色鲜明、生态资源丰富、绿色经济突出，希望云浮继续立足市情实际，以善谋善为、苦干实干推动高质量发展取得新突破。

黄楚平考察罗定肉桂主题公园、郁南建城镇世界黄皮公园，鼓励云浮大力发展生态产业、林业经济，进一步提高特色农产品深加工水平，延长产业链提高附加值。在大王山国家森林公园，他对云浮坚持生态优先、绿色发展的成效表示肯定。调研罗定船步镇生态养殖小区时，他称赞云浮推行“政银企村”共建模式，为壮大镇域经济、实现新型农村集体经济可持续稳定增收探索新路径。在广东微容电子科技有限公司、郁南产业转移工业园大湾片区，他称赞云浮园区经济有特色有成效，期望抢抓机遇，积极做好项目承接、产业配套工作。参观罗定长岗坡党员教育基地后，他寄望云浮继续挖掘红色资源发力文旅融合，推动红色基因传承。他还到罗定罗平镇双莲村人大代表联络站调研并与驻站人大代表座谈，赞许该站建立学习交流、联系选民、小组活动、意见反馈常态化等机制，有效服务代表为民办实事，勉励其持续发挥好联系服务群众的桥梁纽带作用和保障代表履职的平台作用。

黄楚平强调，全省各级人大及其常委会要在发挥助推高质量发展的职能作用上争先进位，聚焦“百千万工程”、绿美广东生态建设等重要工作，强化人大法治供给、监督推动、决定支撑等法定职责，以高质量法治保障助推广东在推进中国式现代化建设中走在前列。要抓好森林保护管理条例的宣传贯彻实施，推动各地各有关部门主动履行法定职责，引导全社会自觉做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者。

省人大常委会秘书长许红参加调研。■ （任轩 任生）

黄楚平在省人大常委会机关开展“数字人大”项目建设调研

以数字化推动新时代人大工作高质量发展

9月12日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平在省人大常委会机关就深入学习贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，以数字化推动新时代人大工作高质量发展，探索全过程人民民主的数字化实践广东人大样本开展调研。

黄楚平认真听取项目建设进展情况汇报，深入了解规划设计、立项实施和组织管理等情况，对项目建设方向、调查研究、规划计划、组织实施等工作的阶段性成效表示肯定。他指出，“数字人大”项目建设是有效应对信息时代对人大工作新要求新挑战的必然选择，是省人大常委会机关效能提升行动的重要抓手，也是用数字化方式对外展示广东人大工作、宣传全过程人民民主广东实践成果的重要平台，要以“好用、实用、管用”为导向，以数字化倒逼工作流程再造、履职效能提升，推动广东人大各项工作走在全国前列。

黄楚平强调，要在凝聚共识、形成合力上更进一步，树立强烈的机遇意识、责任意识、使命意识，扛起主体责任，共同推进业务工作与技术支持有机融合。要在立足省情、突出特色上更进一步，围绕中心服务大局，紧密结合省情实际，延续拓展优势领域，通过建设联动四级人大，覆盖五级代表的人大全方位智慧履职系统，以数字化更好赋能民主立法、科学立法，更好提高监督工作实效性、针对性，更好激发人大代表履职新动能，全面提升人大工作质效。要在狠抓落实、提能增效上更进一步，不断完善各项工作制度，及时调整技术力量，充分发挥项目监理效能，稳妥推进各项工作，确保按时高效完成“数字人大”一期二期项目建设。要在守好安全底线、做好管理防护上更进一步，强化网络安全技术支撑和廉洁纪律意识，确保“数字人大”项目安全优质。

省人大常委会秘书长许红参加调研。■　　（任轩　任生）

黄楚平看望慰问驻省人大常委会机关武警中队退伍战士

8月29日上午，省人大常委会机关举行驻会武警中队退伍战士欢送仪式，省人大常委会主任黄楚平出席活动，并代表省人大常委会对驻会武警中队长期以来的辛勤付出表示衷心感谢，向退伍战士表达崇高敬意和亲切问候。

黄楚平表示，驻会武警中队始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，深入贯彻习近平强军思想，全面贯彻新时代军事战略方针，在武警广东省总队及广州市支队领导下，认真履行职责使命，是一支具有创先争优好传统、本领过硬好素质、吃苦耐劳好作风的队伍，是一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的部队。中队全体官兵夜以继日站好每一班岗、风雨无阻执好每一次勤、不惧风险冲在第一线，出色完成了值班备勤等各项任务，在机关大院和三尺哨位上奉献宝贵的青春年华，为省人大常委会及机关安全稳定作出重要贡献，展现了武警部队威武文明之师良好形象，赢得机关干部职工的广泛好评和赞誉。

黄楚平希望驻会武警中队官兵勇担使命、不负重托，继续为省人大常委会依法履职提供安全稳定的工作环境。省人大常委会机关将一如既往地支持中队各项建设，为官兵执勤、训练、生活做好服务保障，共同促进地方和部队建设取得新的发展。

黄楚平勉励退伍战士把告别军营生活、开启人生另一个舞台作为投身地方经济社会建设大潮的催征鼓、发令枪、集结号，把在部队锤炼的政治品格、严谨作风带回家乡，融入到新的工作中，发扬优良传统，厚植家国情怀，永葆军人本色，在新的岗位上取得更大成绩。希望退伍战士不忘在省人大机关的执勤岁月，永远把广州作为第二故乡，常回来走走、常回家看看。同时，祝愿驻会武警中队再接再厉、再立新功！

省人大常委会秘书长许红、武警广州市支队支队长刘卫明出席欢送仪式。■

（任轩　任生）

黄楚平主持召开省人大常委会主任会议

（郭晴/摄）

8月22日，省十四届人大常委会第十三次主任会议在广州召开，省人大常委会主任黄楚平主持会议。

会议审议省十四届人大常委会第四次会议对省政府关于2022年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告、我省2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、我省2023年上半年预算执行情况的报告、我省重要生态系统保护和修复重大工程情况的报告，对省法院关于涉外涉港澳审判工作情况报告，对省人大常委会执法检查组关于检查《广东省革命遗址保护条例》实施情况的报告的审议意见。

会议强调，本次会议审议的议题是省十四届人大常委会第四次会议对经济运行、财政预算、涉外涉港澳审判、生态保护和革命遗址保护等方面工作报告的审议意见，内容十分重要。要认真做好审议意见交办工作，按程序及时将审议意见交省政府、省法院和有关方面研究处理。要扎实做好整改问效“后半篇文章”，认真组织实施审议意见落实情况的跟踪督办工作，强化监督成果运用，督促有关单位认真研究，加强整改落实，及时向省人大常委会提出书面报告，务求增强监督工作刚性和实效。

省人大常委会主任会议组成人员叶贞琴、张硕辅、刘雅红、许红出席会议，党组成员吕业升列席会议。■

（任轩 任生）

叶贞琴率队到茂名、湛江开展未成年人检察工作调研

8月23日至24日，省人大常委会副主任叶贞琴率队到茂名、湛江开展未成年人检察工作调研。调研组一行先后到茂名市未成年人“一站式”取证中心、湛江市青少年法治教育基地等实地调研，并在湛江召开座谈会，听取当地有关部门、人大代表等意见建议。

叶贞琴对两市高度重视未成年人保护社会治理、扎实推进未成年人检察工作的举措和取得成效给予充分肯定。叶贞琴强调，要深入学习领会习近平总书记关于未成年人保护的重要论述，不断提高认识站位，努力营造未成年人健康成长的良好环境；要依法能动履职，加强未成年人双向保护，坚持多管齐下、综合保护，不断强化未成年人检察专业化规范化社会化建设，着力提高未成年人检察工作质效；要加强多方联动，推动家庭、学校、社会、网络、政府和司法“六大保护”融合发力，奋力构建未成年人保护大格局。

省人大监察司法委、省检察院有关负责同志等参加调研。■

（省人大监察司法委）

张硕辅出席《中华人民共和国消防法》《广东省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》贯彻实施情况汇报会

9月15日上午，省人大常委会执法检查组召开《中华人民共和国消防法》《广东省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》贯彻实施情况汇报会，听取省政府及有关部门和单位关于消防法律法规贯彻执行情况的汇报，并部署执法检查工作。省人大常委会副主任张硕辅出席会议并讲话。

张硕辅指出，近年来，省政府及有关部门和单位认真贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神，抓改革、防风险、保稳定、走前列，推动消防工作高质量发展迈出新步伐、队伍建设取得新成效，有力确保了我省消防安全环境持续稳定，成效值得肯定。

张硕辅强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于消防安全的重要论述，切实提高政治站位，深刻认识推动消防法律法规有效贯彻实施的重要意义。要紧扣法定职责，把握执法检查重点，紧盯部门法定职责、消防安全主体责任等重要内容深入开展检查。要坚持依法监督，切实改进作风，大兴调查研究，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序组织开展好执法检查工作。

省人大常委会执法检查组全体成员、省政府及有关部门和单位负责同志参加会议。■

（任轩 任生）

肖亚非出席全省绿美广东生态建设专题培训班开班仪式

按照省人大常委会2023年工作安排，9月4日至9月6日，全省人大绿美广东生态建设专题培训班在广州举办，省人大常委会副主任肖亚非出席开班仪式并讲话。

肖亚非强调，今年7月党中央在北京召开全国生态环境保护大会，习近平总书记出席会议并发表重要讲话，这是生态文明建设领域又一个新的里程碑。全省各级人大城建环资（工）委要强化思想引领，认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，坚定自觉用习近平生态文明思想统领人大环境资源保护工作。要强化法治保障，深入贯彻落实习近平总书记、党中央的重大部署，深入推进绿美广东生态建设，牢牢聚焦“六项重大任务”，依法行使立法、监督等法定职权，推动打造人与自然和谐共生的现代化广东样板。要强化能力建设，不断完善立法、监督、代表工作机制，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大环境资源保护工作干部队伍，在推进“四个机关”建设中争创一流、争当标兵。

培训班邀请全国人大环资委调研室主任王勇、省林业局局长陈俊光、省生态环境厅副厅长周国英等同志进行授课，开班仪式上还为常委会环保咨询专家颁发聘书。

省人大常委会机关有关负责同志、省人大环境资源委组成人员和各地级以上市人大常委会分管环境资源工作的负责同志、环境资源（工）委主要负责人及办公室有关工作人员参加培训。■

（省人大环境资源委）

刘雅红率队赴省农业农村厅走访调研和检查代表建议办理工作

8月28日上午，省人大常委会副主任刘雅红率队赴省农业农村厅开展走访调研、检查代表建议办理工作，听取省农业农村厅关于“百县千镇万村高质量发展工程”实施和农业农村相关立法准备工作、代表建议办理工作情况的汇报，并进行座谈交流。

刘雅红对省农业农村厅牢牢守住两条底线，实施“六大行动”全面推进乡村振兴、建设农业强省，扎实推进“百千万工程”各项工作落实，人大代表建议高质量办理答复，重点督办的建议项目取得阶段性成效等工作给予充分肯定。她强调，要全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，提高政治站位，聚焦省委关于“百千万工程”、海洋强省建设、绿美广东生态建设等重大部署，加快在城乡区域协调发展上取得新突破。要充分发挥立法的引领规范保障作用，运用法治方式解决“三农”痛点难点堵点问题，为推进广东“三农”高质量发展保驾护航。要积极发挥人大代表作用，认真听取、研究和吸纳代表提出的意见建议，将省委“1310”具体部署细化实化到代表建议办理工作中，把代表建议切实转化为完善配套政策措施、深化农业农村改革、推动“三农”工作高质量发展的硬招实招，推动全省乡村振兴见到新成效。

省人大农村农业委有关负责同志陪同调研。■

（省人大农村农业委）

谭玲率队前往省卫生健康委检查代表建议办理工作

8月30日下午，省人大常委会副主任谭玲率队前往省卫生健康委检查代表建议办理工作，听取省卫生健康委关于省十四届人大一次会议代表建议办理总体情况和重点督办的“关于加强基层医疗卫生能力建设的建议”办理情况汇报，并进行座谈交流。

谭玲对省卫生健康委规范代表建议办理工作制度机制，有序推进办理工作，实现按时办结率、沟通协商率、代表满意率三个百分百的做法予以肯定。她强调，要全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，聚焦落实省委“1310”具体部署及推进“百县千镇万村高质量发展工程”工作要求，深刻认识代表建议办理工作的重大意义和丰富内涵，增强做好代表建议工作的责任感使命感。要不断改进代表建议办理工作方式方法，努力提升办理质量和效果，推进医疗资源扩容提质和均衡发展，提升我省基层医疗卫生工作水平，回应人民群众对美好生活的新需求，推动我省医疗卫生工作高质量发展。

省人大教育科学文化卫生委有关负责同志及部分建议领衔代表参加检查。■

（省人大教育科学文化卫生委）

许红率队赴韶关调研乡村振兴驻镇帮镇扶村工作

8月25日，省人大常委会党组成员、秘书长、办公厅主任许红率队赴韶关市新丰县遥田镇调研乡村振兴驻镇帮镇扶村工作。

许红一行实地考察长安村绿色水产（牛蛙）养殖基地、X852线遥田半陂至大埔段改建工程、新丰县医共体总医院遥田分院公共卫生补短板建设、遥田中学学生宿舍楼建设、遥田镇现代农业服务中心建设和遥田镇数字管理综合系统（数字遥田）等重点帮扶项目进展情况，并召开座谈会听取工作汇报，分析研判项目建设中存在的困难和问题，研究讨论下一阶段驻镇帮扶工作安排。

许红充分肯定近年来遥田镇在产业发展、基础设施、公共服务、乡村治理和民生保障等方面取得的突出成效。她强调，要认真贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，凝心聚力兴产业、补短板、惠民生，不断深化拓展驻镇帮扶工作。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成效转化为贯彻落实省委“1310”具体部署的生动实践，主动服务、深度融入省委“百县千镇万村高质量发展工程”，坚持项目为王，明确时间表、路线图，进一步压紧压实责任、落细落实举措，强化统筹协调，汇聚各方合力，奋力推动遥田镇乡村振兴帮扶工作走在全省前列。

调研期间，许红还到遥田镇人大代表中心联络站详细了解站点运转、代表接访、议案建议办理、经费保障、民生微实事等情况，并看望慰问驻镇帮镇扶村工作队。

省人大常委会机关、韶关市人大常委会有关负责同志参加调研。■

（任轩 任生）

省人大常委会举办 提高省人大代表建议质量专题培训班

为全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实全国人大常委会、省委有关代表工作的部署要求，支持和保障代表更好地依法履职、提高代表建议内容高质量，8月28日至31日，省人大常委会在广州举办了提高省人大代表建议质量专题培训班。经各选举单位推荐，60名省十四届人大代表参加培训。

培训班围绕深入学习贯彻党的二十大精神，发展全过程人民民主，推动广东高质量发展，以扎实的调研提出高质量建议，提高代表建议质量、增强代表履职能力等专题进行了辅导。期间，还开展了代表履职交流，邀请了提出建议质量较高的省人大代表讲述提出建议、跟踪办理的履职故事，分享经验；组织代表与有关承办单位以及省人大常委会选联工委相关同志进行座谈交流；组织参会代表以“走出去”的方式开展案例教学，实地观摩、考察学习代表建议办理优秀案例和省有关部门负责同志介绍代表建议办理做法和成效及经验，为参加学习的代表提供鲜活的实例，增强了培训的效果。

此次培训班，是本届省人大代表当选后举办的首次以提高建议质量为专题的培训班。通过培训和参观学习，使代表们对如何增强履职意识、提高履职能力，特别是如何提高代表建议内容质量有了更深的认识。代表们表示，一定要旗帜鲜明讲政治，坚定自觉坚持“两个确立”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上坚定同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实肩负起时代和人民赋予的光荣使命，牢记人民群众的重托和期望。要加强学习，增强履职能力，全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习党中央的重大决策部署及省委工作安排，认真学习宪法和法律法规，把学习当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求，全方位提升依法履职的能力和水平。要加强调查研究，积极建言献策，发挥模范带头作用，为我省奋力在推进中国式现代化建设中走在前列贡献人大代表的智慧和力量。■

（省人大常委会选联工委）

图片新闻

9月12日至15日，按照全国人大常委会安排，广东省人大常委会组织本省选出的十四届全国人大代表开展专题调研。这是本届全国人大代表履职以来参加的第一次专题调研，102名代表分5个组，分赴广州、深圳、珠海、佛山、韶关、汕尾、东莞、中山、清远、揭阳等10个地市走访座谈，并形成调研报告。

此次专题调研聚焦省委“1310”具体部署，圈定了“强化科技创新的教育和人才支撑，加快粤港澳大湾区高水平人才高地建设”和“推进制造业高质量发展，建设现代化产业体系”两大主题。

（省人大常委会选联工委）

广东人大：以高质量主题教育推动人大工作高质量发展

在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是党中央为全面贯彻党的二十大精神、动员全党同志为完成党的中心任务而团结奋斗所作的重大部署，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重要举措，对于统一全党思想、解决党内存在的突出问题、始终保持党同人民群众血肉联系、推动党和国家事业发展，具有重要意义。

根据中央部署，主题教育自上而下分两批进行。第一批从今年4月开始，今年8月基本结束。第二批从今年9月开始，明年1月基本结束。广东省人大常委会和广州、深圳市人大常委会为第一批，佛山、东莞、珠海等19市人大常委会为第二批。

春华秋实，不负耕耘。今年4月以来，省人大常委会和广州、深圳市人大常委会坚决贯彻落实习近平总书记、党中央关于主题教育的部署要求，按照省委统一部署，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，高起点谋划、高标准推进、高质量开展主题教育。从暮春到初秋的5个月时间里，省人大常委会和广州、深圳市人大常委会突出主题主线，加强组织领导，压实主体责任，坚持问题导向，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等重点举措，规定动作扎实到位，自选动作有特色亮点，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得明显成效，达到了“凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风”的目标成效。

凝心聚力，落力“学思用”；笃行实干，贯通“知信行”。当前，第一批主题教育已告一段落，第二批主题教育已“箭在弦上”。与第一批主题教育相较，第二批主题教育更贴近基层一线、更贴近工作实际、更贴近人民群众，所涉及的单位和人员范围更广、类型更多、数量更大，情况更加复杂，同群众的联系更直接，群众期待解决的问题更具体。

前后相续、无缝对接、不断深化，方能走常、走实、走远。只要高站位谋划、高标准推进、高质量落实好第二批主题教育各项任务，层层压实责任，加强督促指导，坚持统筹兼顾，善始善终、善作善成，就一定能画出更新更美最大“同心圆”。

本刊本期推出这一组专题报道，全面展现省人大常委会和广州、深圳市人大常委会高质量开展主题教育的创新举措、显著成效和背后发生的鲜活感人故事，以及佛山、东莞、珠海等19市人大常委会召开第二批主题教育部署动员会的概况，以互学互鉴、促进工作，凝聚起团结奋进的磅礴力量，以新担当新作为努力开创广东人大工作新局面。

［策划：王堂明 李亮明 曾雪敏］

英德市红茶产业园（资料图片）

凝心聚力学思用 笃行实干知信行

——省人大常委会及机关扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育综述

文 姬淼森

“要加强理论武装，更加深入全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”“坚持党对人大工作的全面领导，旗帜鲜明讲政治抓政治”“强化责任担当作为，紧扣中心大局依法履职尽责”……8月28日，省人大机关东楼主任会议室内，气氛严肃认真，省人大常委会党组领导班子主题教育专题民主生活会上，常委会党组书记、主任黄楚平代表班子作对照检查，并带头检视自身存在的问题，主动接受批评，随后班子成员逐一作检视剖析发言，直截了当开展相互批评。大家开诚布公讲不足、推心置腹提意见，重点从围绕落实省委“1310”具体部署发挥人大职能作用、加强重点领域新兴领域立法、紧扣改革发展和民生关切开展精准监督、支持和服务代表发挥作用等方面找差距、明方向。班子成员共同接受了一次严肃认真的党性教育和党内政治生活的洗礼，达到了统一思想、明确方向、解决问题、推动工作的目的。在常委会党组的示范带领下，机关党组、各分党组、党支部纷纷召开主题教育专题民主生活会、组织生活会，机关党员干部在党内政治生活的“大熔炉”中红脸出汗、排毒强身，进一步统一思想、凝聚共识，强化推动人大工作高质量发展的使命担当，有效巩固深化了主题教育成果。

春华秋实，硕果累累。今年4月以来，省人大常委会及机关按照党中央关于开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的统一部署，在中央主题教育第七指导组、省委主题教育领导小组及办公室和第九巡回指导组有力指导下，深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育的系列重要讲话和重要指示批示精神，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，高起点谋划、高标准推进、高质量开展主题教育。从暮春到初秋，5个月时间里，省人大常委会及机关两级党组、7个委员会分党组、31个党支部，200多名县处级以上领导干部、近500名党员，经受了一场全面深刻的思想淬炼、党性锻炼、作风锤炼，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得了实实在在的成效。

以上率下、示范引领，推动主题教育走深走实

身体力行是最有效的示范，以上率下是最有力的引导，省人大常委会党组坚持把开展主题教育作为常委会及机关的一项重大政治任务，常委会领导率先垂范、高位推动，全力以赴推动主题教育扎实开展。

全链条强化组织实施。常委会党组始终把主体责任牢牢扛在肩上、抓在手上，第一时间召开党组会议传达贯彻党中央及省委关于开展主题教育的部署要求，研究通过常委会及机关主题教育实施方案。及时召开省人大常委会及机关主题教育动员部署会，黄楚平主任出席会议并讲话，对常委会及机关开展主题教育提出明确要求，并亲自担任常委会及机关主题教育领导小组组长。常委会党组成员、秘书长、办公厅主任许红兼任领导小组办公室主任，抽调25名政治素质过硬、业务能力突出的精干力量组成2个专项小组，协调保障主题教育扎实开展。常委会党组领导班子成员认真落实“一岗双责”，坚持做到“十个带头”（带头抓好理论学习，带头讲好专题党课，带头开展调查研究，带头解决发展难题，带头为民办实事，带头开好专题民主生活会，带头开展批评和自我批评，带头抓好检视整改，带头建立长效机制，带头加强督促指导），按照分工抓好分管部门主题教育，及时掌握情况，层层传导压力，持续压紧压实工作责任，确保主题教育始终沿着正确方向深入推进。

全方位融合推进。在前期扎实动员部署、强化组织力量、深入推进落实的基础上，黄楚平主任先后主持召开10次主题教育领导小组会议进行再部署、再推进，坚持把主题教育与常委会中心工作、重点工作同安排、同督查、同落实，对理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等工作严格把关、提出明确要求，有力引领机关每一个党组织、每一位党员干部都把主题教育各项目标任务与部门职能相融合，全身心投入主题教育，切实做到“两手抓、两促进”。针对省人大党组织层级齐全、类型多样的特点，

4月10日，省人大常委会召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会

（郭晴/摄）

印发关于扎实开展主题教育的通知，建立日碰头、周调度、月总结工作机制，健全闭环管理、工作成效评价机制，坚持定期分析研判、定期发送工作指引、定期督促指导，对重点任务实行挂图作战。实时掌握委员会各分党组、党支部主题教育开展情况，每月总结阶段性进展，及时解决问题，研究推进措施。

全覆盖宣传引导。及时梳理总结主题教育的经验做法和取得成效，主动向省委主题教育办报送信息，有3篇被省委主题教育简报刊登。发挥好《人民之声》、广东人大网、微信公众号、《机关简讯》等阵地作用，定期推送省委主题教育部署和发布省人大常委会及机关开展主题教育情况。加强宣传策划，制作《深入开展主题教育助推全省高质量发展》电视政论专题片在广东电视台《人大代表》节目播出，6月28日《羊城晚报》A5版整版刊登省人大常委会及机关“以主题教育成效促新时代人大工作”专题报道，《中国人大》杂志第580期以“广东：凝心铸魂，高质量推进人大工作”为题刊发省人大常委会及机关主题教育经验做法，撰写《省人大常委会加快推进数字人大建设赋能人大工作高质量发展》专题信息报省委主题教育办，编发11期机关简讯主题教育专刊，大力宣传主题教育成效，持续营造浓厚学习氛围。

学深悟透、凝心铸魂，推动党的创新理论入脑入心

“要通过开展主题教育，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课和基本功，结合实际、学深悟透，从总书记重要讲话、重要论述中找智慧、找方法、找答案，更好地前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进人大工作。”黄楚平主任在省人大常委会及机关主题教育动员会上强调。党的理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。省人大常委会坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为贯穿主题教育始终的鲜明主线和根本任务，深入感悟真理的味道、思想的伟力，进一步坚定理想信念，筑牢政治忠诚，切实用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。

领导干部带头学。常委会领导班子成员坚持先学一步、深学一层，深入研读主题教育确定的“8+1+1”必读材料，深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，召开13次常委会党组会议19个议题及时跟进学习总书记最新重要讲话精神，特别是深入学习总书记对“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”提出的12个方面重要要求，深刻领悟其丰富内涵和核心要义，自觉贯彻落实到工作实践中。5月23日和7月27日，黄楚平主任分别为暨南大学部分师生、所在党支部党员，省人大常委会组成人员、机关干部等讲授专题党课；常委会党组领导班子成员也全部在“七一”前到分管部门或所在党支部讲授专题党课。在常委会党组的示范带领下，机关党组召开17次会议27个议题跟进学习总书记最新重要讲话精神，带动机关各级党组织持续深化理论学习。

交流研讨深入学。常委会党组精心组织为期7天的读书班，在认真参加省级领导读书班并逐一交流发言的基础上，领导班子成员分专题学习习近平新时代中国特色社会主义思想，举行6次理论学习中心组学习会，聚焦习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神和总书记关于调查研究的重要论述、在文化传承发展座谈会上的重要讲话精神以及浙江“千万工程”经验案例等，联系思想和工作实际深入开展学习研讨，提出运用党的创新理论改进工作的思路举措。机关党组也按要求组织了读书班和理论学习中心组学习会，围绕总书记关于全过程人民民主、坚持以人民为中心、全面从严治党等重要论述，联系机关效能提升行动、数字人大建设等具体案例深入研讨。

专家授课辅导学。举办3期“广东人大学堂”，分别邀请暨南大学马克思主义学院院长程京武教授作“学习贯彻《习近平著作选读》第一卷、第二卷”辅导报告，广东技术师范大学副校长孙燕青作“学习贯彻习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话精神”辅导报告，全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰作“学习贯彻立法法”辅导报告。

结合工作实地学。主题教育期间，省人大常委会组成《广东省革命遗址保护条例》执法检查组，深入全省各地到

劳动一大旧址、龙川福建会馆、惠城东湖旅店、红宫红场等12个保护名录下的革命遗址进行实地检查，坚持以法治思维和法治方式推动广东革命遗址保护利用。党员干部在扎实开展执法检查的同时，坚持学思用贯通，实地感受先烈精神，接受思想洗礼，锤炼党性修养。各委员会、办公厅各处室在赴基层开展工作时，均就近瞻仰红色教育基地，接受思想教育，传承革命精神。

党员干部共同学。加强对各分党组、各党支部理论学习的督促检查，推动依托专题学习、“三会一课”等形式共开展集中学习693场次、专题党课80次，到红色教育基地参观学习80次。积极组织机关青年理论学习小组加强学习，召开机关青年理论学习交流会，组织青年干部到广州国家版本馆、省人口发展研究院等参观学习。

通过理论学习，机关全体党员干部进一步增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，进一步夯实坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基。

真调深研、寻计问策，推动大兴调查研究落实落细

调查研究是人大的基本工作方法，也是法定职责。省人大常委会及机关认真贯彻落实党中央关于大兴调查研究的部署要求，深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述，突出问题导向、强化成果运用，把调查研究同高质量做好人大立法、监督、代表等工作结合起来，持续在做深做实上下功夫。

以问题导向引领调研方向。根据中共中央办公厅《关于在全党大兴调查研究的工作方案》和省委办公厅《关于在全省深入开展调查研究的工作方案》，立足人大职责定位，省人大常委会聚焦坚持好完善好运行好人民代表大会制度、推动高质量发展、探索中国式现代化的广东路径、人大依法履职行权等新情况新问题，开展问题大梳理、难题大排查，明确了12个课题，研究制定常委会及机关深入开展调查研究的实施方案，领导班子成员结合各自分管领域，突出难点问题，每人牵头1个课题深入开展调研，着力推动解决我省改革发展重点难点问题、人大工作短板弱项问题和人民群众急难愁盼问题。

以优良作风增强调研实效。坐在办公室碰到的都是问题，下去调研看到的全是办法。常委会领导班子成员自觉践行“深、实、细、准、效”要求，结合推进常委会年度工作任务，综合运用“四不两直”、座谈访谈、随机走访、统计分析、问卷调查等多种方式，深入基层一线摸清实情、发现问题、问需问计、破解难题，实地调研70余次，形成8篇调研报告。机关领导班子成员实地调研30余次，形成6篇调研报告，并积极开展正反面典型案例解剖式调研，分别确定了推动县乡人大工作和建设高质量发展为正面典型案例、机关政务外网OA系统建设为反面典型案例，力争以点带面推动工作。经过3个多月时间，省人大常委会及机关先后组织开展各类专题调研105次，实现全省21个地市全覆盖，召开40多场座谈会，听取各方面500余人次的意见建议，形成调研报告56篇。

以狠抓落实推动成果运用。调查研究的价值全在于成果运用、成效转化。6月12日，黄楚平主任主持召开调研成果交流会，常委会领导班子成员深入交流赴基层查找问题的具体情况和对策建议，建立调研成果转化运用清单，对调研中发现的37项问题，逐一提出破解难题、促进发展的具体措施并狠抓落实。机关领导班子成员在成果交流中提出30项调研成果转化措施，并明确责任部门和转化进度安排，机关主题教育办定期调度、跟踪落实，确保调研成果及时转化为实实在在的工作成效，目前调研成果已完成转化运用28项。

以健全机制巩固调研成果。为巩固调查研究成果，专门研究制定《广东省人大常委会关于大兴调查研究提升人大工作效能的意见》，明确规定开展调查研究的总体要求、基本原则、调研重点、完善工作机制、强化成果转化运用等，有效提高人大调查研究的制度化规范化水平。针对人大机关调研承办单位多、协调任务重的特点，认真落实新制定的《省人大机关改进调查研究和精简文件会议具体措施》，全面加强调研统筹，避免扎堆调研、多头调研、重复调研。

通过调查研究，更加准确把握新时代广东人大工作的新形势新任务新要求，坚定把调查研究作为人大工作的基础性环节和有力抓手，进一步明确了谋划推动工作的创新思路和有效举措。

助推发展、保障民生，推动人大工作出新出彩

法治是治国理政的基本方式，也是实现高质量发展的重要保障和制度支撑。省人大常委会自觉担负起推动法治建设的光荣使命，锚定高质量发展首要任务，紧扣贯彻落实党中央决策部署，紧跟省委“1310”具体部署，紧贴人民群众所思所盼所愿，扎实做好今年立法、监督、代表等工作，以高质量法治保障高质量发展。

重点任务落地见效。围绕省委今年交给人大的重点任务，扎实做好新型集体经济法治保障专题调研，形成“1+8”总分结合的调研报告报省委，得到充分肯定；督办推动广州海珠中大纺织服装商圈产业有序转移，协调将清远承接产业有序转移主平台纳入省重点支持建设的五个主平台之一，省财政厅在2023年新增债券额度分配中安排10亿元专项债额度用于广清纺织服装产业有序转移园项目；对云浮推行“政银企村”共建模式发展新型农村集体经济开展蹲点调研，省委主要领导对调研报告予以批示肯定。

工作项目稳步推进。自觉把人大强化法制供给、监督推动、决定支撑等方面法定职责融入全省高质量发展大局，明确全力助推经济运行持续向好等6个方面重点任务，制定省人大常委会及机关助推全省高质量发展方案并认真抓好落实。今年以来，共审议法规13件，其中通过家政服务、森林保护管理、安全

生产等3件条例，正在抓紧制定南沙深化粤港澳合作、深汕特别合作区、科技创新等条例；聚焦横琴、前海、南沙三大平台绿色发展和计划预算执行、国有资产管理、文明行为促进、租赁房屋治安管理等，听取审议报告、执法检查、专题调研等监督项目14项。精心组织开展代表集中主题活动，今年7月全省四级人大联动、五级代表行动，围绕“推进绿美广东生态建设”开展为期一个月的代表主题活动，全省共有12万多名五级人大代表参加活动，占全省各级人大代表总数的94%，一批生态保护、人居环境、绿化美化等方面群众反映强烈的问题得到及时回应和有效解决。统筹推进省十四届人大一次会议862件代表建议办理，推动省级产业转移主平台建设、海洋牧场建设、新型储能产业等重点督办建议取得积极成效。印发发挥省财政资金效益推动提升乡镇人大履职工作水平的指导意见，在惠州、江门分片召开座谈会，推动乡镇人大切实发挥好职能作用。

民生实事充满温度。“真的是解决了困扰我们多年的出行大难题，我们特别感谢！”家住东山口的街坊张阿姨感慨说，自己在东山口住了几十年，平时地铁出行都走D口，“年纪大了，每次爬完台阶都感觉累的不行，有了电梯就方便多了。”省人大常委会在主题教育中落实践行宗旨为民造福要求，积极解决群众急难愁盼问题，在了解到群众反映强烈的广州地铁一号线东山口站D出入口缺乏无障碍设施、出入不便的问题后，常委会领导高度重视，通过重点督办代表建议、多次组织召开会议等形式，协调省市多个部门积极破解瓶颈问题，推动地铁集团克服地质勘探、管线迁改、规划调整等重重困难，顺利完成电梯加装工程，今年5月15日正式投入使用，有效解决了老年人、残疾人出入地铁站不便的问题，得到周边群众的一致好评。省人大常委会还专门制定印发省人大常委会及机关民生项目清单，明确6方面33项目标任务，按计划已完成14项，另外19项的阶段性任务都已完成。深入学习践行“浦江经验”，常委会领导班子成员分别到定点联系市、县加强指导督促，做好信访包案工作，积极推动及时解决问题，同时，高标准抓好人大信访工作，4月份以来处理人民群众来信来访1787件次。扎实推进机关驻镇帮镇扶村工作，遥田镇现代农业服务中心、中学宿舍楼、卫生院等公共基础设施提升项目密集开工，绿色水产养殖（观星养蛙）基地、蓝莓种植示范基地等高附加值特色产业相继落地。引导机关党员干部立足本职、服务群众、奉献社会，7月22日，省人大机关组织志愿服务队在二沙岛举办环保知识普法宣传健步行志愿活动，机关党员干部深入群众广泛宣传环保普法知识。通过推动发展，更加坚定围绕中心大局做好人大工作的政治责任感和历史使命感，在推动发展、保障民生上出实招、办实事，更好为广东现代化建设作出人大贡献。

机关效能显著提升。省人大常委会把机关效能提升行动作为主题教育的一项自选动作和重要载体，作为人大各项工作的“总抓手”“牛鼻子”，全员发动、人人参与，高规格高标准扎实推进。成立省人大效能提升领导小组及办公室，召开动员部署会，迅速印发机关效能提升三年行动计划，全面实施凝心铸魂、助力高质量发展、人大工作机制创新、履职能力提升、创先争优强化落实“五项行动”。常委会领导班子成员领衔推进重大任务，形成一项重要任务、一名领导领衔、一个单位牵头、参与单位支持配合的工作推进机制。领导小组办公室加强督促检查，定期收集工作开展情况，编发5期机关简讯效能提升行动专刊，五大行动20项任务均已启动，部分任务完成了年度目标，下半年的重点任务稳步推进，形成重点项目创新带动整体工作的良好局面。数字人大加快建设，一体化综合平台和融媒体中心建设积极推进，目前第一期立项方案已获省政数局立项批复，正开展项目招标采购工作。人大工作传播力影响力明显增强，今年以来中国人大、南方日报、广东广播电视台等主流媒体采访刊发省人大重要会议、重点工作的新闻稿件1200余篇。激发干事创业精气神。机关效能办及时印发开展人大工作创新项目征集评选工作的通知，引导各委员会、机关各处室学习借鉴全国人大和兄弟省份好的经验做法，找准本部门本领域的“全国第一”，创新提出提升工作效能的具体举措，形成比学赶超、创先争优的良好氛围。

通过推动发展，更加坚定围绕中心大局做好人大工作的政治责任感和历史使命感，在推动发展、保障民生上出实招、办实事，更好为广东现代化建设作出人大贡献。

动真碰硬、注重实效，推动检视问题真改实改

“终于能在手机上编辑修改机关OA系统里的文档了，以后出差路上、下班在家也能够远程办公改稿了，大大提升了工作效率。”省人大机关一名干部对OA办公系统的改进深有感触。这正是省人大常委会聚焦干部反映集中的问题开展整改整治的生动实践。针对干部职工普遍反映的“机关OA软件系统不好用，运行不顺畅，影响工作效率”的问题，机关将其纳入问题清单，并作为反面典型案例深入剖析、彻底整改，集中收集干部对OA系统的意见，梳理为27项问题，成立专项小组逐一进行技术攻关，顺利完成全部问题的整改，实现了以OA系统的“小切口”整改推动工作效能的“大提升”。这是省人大常委会高度重视检视整改工作，坚持边学习、边对照、边检视、边整改，从主题教育一开始就改起来，切实抓好突出问题的整改整治的一个写照。

找准找实问题。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对党的十九大以来开展主题教育、党史学习教育、民主生活会查摆的问题和省委巡视反馈的问题进行“回头看”，结合调查研究等梳理的问题，常委会党组共查找8项问题，机关党组共查找10项问题，同时，指导各分党组、党支部分别建立

7月11日，黄楚平主任到红军长征粤北纪念馆调研（郭晴/摄）

问题清单、整改台账，逐项抓好落实。

扎实开展整改。切实抓好检视问题的整改整治，建立问题清单、任务清单、责任清单，实行定期调度、动态更新、对账销号。将查找的“机关效能有待进一步提升”“信息化建设工作力度不够大”2项问题列入专项整治，制订专项整治方案，采取台账式管理、项目化推进的方式进行集中整治。对省委专项整治方案中涉及到人大的2个方案4项具体任务，建立工作台账、明确责任单位、专人负责盯办，确保整改整治工作取得实效。通过整改工作，全面加强理论学习，强化政治机关建设，完善党领导人大工作的制度机制，全力助推高质量发展，加快推进数字人大建设，加强立法工作统筹协调，积极推进机关效能提升三年行动，提升人大宣传工作，改进机关文风会风，深入推进党风廉政建设，取得了良好整改成效。目前，主题教育中查找的问题已全部销号（持续整改）。

高质量开好专题民主生活会。常委会党组高度重视开好主题教育专题民主生活会。会前，专门召开理论学习中心组学习会进行集中学习，领导班子成员深入开展谈心谈话，对照6个重点方面和12条具体要求，全面查摆检视；会上，严肃认真开展批评与自我批评，如实报告、说明有关情况；会后，及时制定整改方案，常委会领导班子明确21项整改措施，机关领导班子明确25项具体措施，逐项抓好整改落实。

通过检视整改，进一步增强了自我革命的政治自觉思想自觉行动自觉，联系实际找问题、触动思想查原因，形成一批务实管用的整改成果。

建章立制、规范管理，推动主题教育成果常态长效

习近平总书记强调“领导干部要强化制度意识，善于在制度的轨道上推进各项事业。”制度是关系事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。省人大常委会注重发挥制度管根本、管长远的重要作用，坚持“当下改”与“长久立”相结合，以主题教育为契机，把建章立制与整改整治工作有机融合、一体推进，全面加强机关制度机制建设。

全面梳理人大工作制度。对一些时间久远、政策调整变化的制度进行梳理，提出废止意见；对部分工作制度根据新要求作修改完善。机关93项工作制度已全部梳理完毕，其中新制定或修订32项，如省人大常委会党组重大事项请示报告制度、常委会党组议事决策规则、常委会领导外出公务活动工作规范、秘书长办公会议制度、机关国有资产管理办法等，形成《广东省十四届人大常委会工作制度汇编》，印发机关各部门使用，形成了覆盖履职工作规范、会议服务规范、机关管理规范等各方面的制度体系，确保各项工作有据可依、有度可量、有标可评，切实提升工作实效。

加快推进事业单位改革。将省委巡视“回头看”中提出的事业单位改革工作进展缓慢问题作为主题教育整改工作的一项重点任务，积极争取省委编办和省委组织部支持，制定了办公厅综合保障中心内设机构设置方案，明确科室职责，报省委编办备案；制定了综合保障中心岗位设置方案，科学设置人员岗位，省委组织部已批复同意。

明确机关处室职能分工。针对主题教育查摆出的机关处室“三定”方案长期未修订，部门之间职能交叉重叠、职责分工不清晰、工作衔接不顺畅，不能适应新形势要求的问题，机关党组班子对标“四个机关”建设目标要求，立足当前工作实际，深入开展调研，摸清业务需求和处室工作特点，重新研究提出各处室“三定”方案，接下来将积极争取省委编办支持，尽快确定新“三定”方案，努力实现处室职能划分更加合理规范，职责分工更加清晰明确，从源头上保障机关运行既规范有序又顺畅高效。

通过建章立制，将主题教育中的好做法好经验以制度形式固定下来，彻底堵塞管理漏洞，形成一批行之有效的制度机制，切实做到以制度管权管人管事。

第一批主题教育基本结束，将从集中学习教育进入常态化学习教育。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是一个持续深化、永无止境的过程。省人大常委会及机关全体党员干部将带着主题教育中收获的坚定信心决心、优良学风作风、充沛干劲拼劲，切实把主题教育成果转化为干事创业的强大动力，全力以赴以新气象、新担当、新作为推动人大工作高质量发展，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献人大力量！■

（作者单位：省人大常委会及机关主题教育领导小组办公室）

黄楚平：深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想 打牢高质量开好主题教育专题民主生活会思想基础

8月18日，省人大常委会党组召开理论学习中心组学习会，深入学习习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于严肃党内政治生活的重要讲话和重要指示批示精神等，进一步统一思想、深化认识，为高质量开好主题教育专题民主生活会打牢思想基础。

省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持会议并讲话，省人大常委会党组副书记叶贞琴，党组成员张硕辅、刘雅红、吕业升、许红结合各自学习和工作实际作交流发言，肖亚非作书面交流发言。

黄楚平指出，自主题教育开展以来，常委会及机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，以强化理论学习指导发展实践，以深化调查研究推动解决发展难题，扎实开展各项工作，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得了扎实成效。当前正处于推动第一批主题教育取得预期成效的关键时期，也是确保第一批主题教育顺利收官的关键时期，各项工作不能松懈松劲。要坚持标准不降、力度不减、善始善终、慎终如始，持续深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，以更高标准、更严要求、更实举措推动主题教育走深走实。现结合工作再强调几点。概括起来，就是：坚持不懈在三个方面“下功夫”。

坚持不懈在深化内化转化上下功夫，自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂

黄楚平强调，要聚焦学思想、强党性、重实践、建新功总要求，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持学思用贯通、知信行统一，推动学习往深里走往实里走往心里走，做到在思想上深化、行动上内化、实践中转化。

黄楚平指出，首先，要做到在深化上下功夫。坚持读原著学原文悟原理，落实好理论学习中心组学习、“第一议题”“三会一课”等制度，通过举办读书班、交流研讨等方式，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要义、实践要求，准确把握这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，做到整体把握、融会贯通。其次，要坚持在内化上下功夫。带着信念学、带着使命学、满怀忠诚学，在学思践悟中站稳政治立场、坚定政治方向，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，不断筑牢忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心的思想根基。常委会党组要带头学习习近平总书记关于党的建设的重要思想，带头执行、带头落实坚持党的领导各项制度机制，推动常委会及机关各级党组织压实全面从严治党主体责任，扎实推进党的各方面建设，推动党员干部进一步统一思想、统一意志、统一行动，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。着力抓好人大干部队伍建设，突出政治标准，突出“忠诚干净担当”，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。再次，要坚持在转化上下功夫。紧密结合人大工作实际，全面掌握习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，善于运用这一重要思想解决人大工作中遇到的难题，有力推动新时代我省人大工作高质量发展。

坚持不懈在实干担当、促进发展上下功夫，全力助推省委“1310”具体部署落地落实

黄楚平强调，要坚持以习近平总书记思想武装头脑、指导实践、推进工作、教育人民，自觉从总书记有关论述和重要讲话、重要指示批示精神中找抓手、找路径、找方法，自觉围绕落实省委“1310”具体部署，与时俱进优化细化具体化人大工作的思路举措，推动总书记、党中央决策部署及省委工作安排落到实处。

黄楚平指出，现在已经接近8月下旬，完成年初既定的目标，时间紧、任务重，另外还有省委临时交办的任务。

8月18日，省人大常委会召开党组理论学习中心组学习会（郭晴/摄）

要着力抓好以下重点工作：首先，要以等不起、坐不住的紧迫感全面贯彻落实省委“1310”具体部署，压实工作责任，狠抓任务进度，高质量推进有关重点工作项目。特别是要着力推进南沙深化粤港澳合作条例、深汕特别合作区条例、促进制造业高质量发展条例、新型农村集体经济发展促进条例等立法项目，认真做好听取审议关于深入实施“百千万工程”，统筹推进城乡一体化发展工作情况的报告并开展专题询问，检查数字经济促进条例、森林法和我省森林保护管理条例等实施情况，开展我省就业促进工作专题调研等监督项目，作出加强经济工作监督的决定等，以高水平法治保障服务高质量发展，为“再造一个新广东”作出人大贡献。其次，要持续推进机关效能提升三年行动，继续抓好着力实施凝心铸魂、助力高质量发展、人大工作机制创新、履职能力提升、创优争先强化落实等“五大行动”20项具体任务的落实，持续创新机制，推动各项工作提质增效，当前要加快推进数字人大建设，力争11月底完成第一期建设。再次，要对照“十大新突破”，精心谋划好明年常委会的工作项目。聚焦强化国家重大战略法治保障，实体经济为本、制造业当家，深入实施“百千万工程”，全面推进海洋强省建设等，认真梳理、论证和完善，把明年常委会立法、监督、代表工作项目研究得更具针对性、更具实效性、更贴中心工作。

坚持不懈在自我革命上下功夫，高标准高质量开好专题民主生活会和组织生活会

黄楚平强调，开好专题民主生活会是主题教育检视整改的一个重要载体，也是确保主题教育成效的一项重要举措。各级党组织要强化主体责任，对理论学习、谈心谈话、检视剖析、问题整改等环节工作作出周密安排。主要负责同志要切实履行第一责任人责任，引领推动领导班子专题民主生活会、支部组织生活会开出高质量、开出新气象，真正达到增进团结、改进工作、担当尽责、推进发展的目的。

黄楚平指出，要着力抓好以下几个重要环节：首先，要深入开展谈心谈话，谨防谈话“不交心”“套路化”。要敞开大门征求意见，努力把问题谈开、把思想谈通、把意见谈实、把改进方向谈明白，防止只谈工作不触及思想。要深刻查摆问题剖析原因，谨防“避重就轻”。要把总书记有关重要论述和重要讲话重要指示批示精神以及党内有关法规，作为检视剖析的镜子，对照中央关于在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的意见明确的6个方面突出问题，结合典型案例剖析，检视差距不足，深刻进行党性分析，有针对性地提出改进措施，认真撰写领导班子对照检查材料和个人发言提纲，做到见人见事见思想。其次，要深入开展批评和自我批评，谨防“好人主义”。要本着对组织、对同志、对党和国家事业、对人大事业高度负责的态度，讲党性不讲私情、讲真理不讲面子，严肃认真提出意见，注重从具体问题表现入手，点出在思想、政治、作风等方面的问题和危害，真正做到咬耳扯袖、红脸出汗、排毒治病。要扎实抓好问题整改，谨防“纸面功夫”。把民主生活会检视问题整改落实，与主题教育整改落实、巡视整改“回头看”反馈问题整改落实有机结合起来，制定完善整改方案，统筹组织整改。能立行立改的要马上整改到位，对需要长期整改的问题，要从健全制度机制入手，做到“当下改”和“长久立”一体推进，用实实在在的整改成效推动我省人大工作高质量发展再上新台阶，为推动中国式现代化的广东实践贡献更多人大力量。■

（任 生）

叶贞琴：思想政治受到“再淬炼”理论武装获得“再升级”工作作风经受“再锤炼”干劲热情得到“再激励”

8月18日，省人大常委会党组副书记、副主任叶贞琴在常委会党组理论学习中心组第7次学习会上交流发言时表示，主题教育开展以来，自己紧扣学习习近平新时代中国特色社会主义思想这一“主线”，积极参加党组集中学习研讨、认真聆听省委书记黄坤明和省人大常委会主任黄楚平的党课辅导、有计划安排理论自学、深入开展调查研究、推动重点工作落实和问题解决，围绕学习贯彻总书记重要论述，坚持全面系统学、深入思考学、联系实际学，思想政治不断受到洗礼，为接下来认真开好专题民主生活会打牢了基础。概括来说，主要有四方面学习体会和收获。

一、学思想强党性，思想政治受到“再淬炼”，增强真学真信真用的思想行动自觉

叶贞琴说，在持续深入学习的同时，他不断强化对运用新思想新理论新方法指导实践、推动工作的思考，清晰认识到面对当前复杂的发展形势，面对广东推进高质量发展的艰巨任务，党员领导干部必须保持高度清醒，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党的路线方针政策，坚定不移推动党的事业。

叶贞琴表示，他带领监察司法委和外事工委党支部精心组织、认真学习总书记视察广东重要讲话重要指示精神，及时跟进学习总书记在《求实》发表的重要文章、在陕西、内蒙古、江苏、四川考察时重要讲话重要指示精神等，全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

二、读原著学原文，理论武装获得“再升级”，提高运用科学理论分析解决问题能力

叶贞琴说，理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。通过认真研读《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》等书目，使他对推进中国式现代化和中国式现代化的广东实践有了更深的认识，深刻认识到必须紧密结合党的二十大战略安排、锚定省委“1310”具体部署，将工作放在省委、省人大常委会党组中心工作中考量，找准履职切入点，与时俱进创新工作方式方法，更好地围绕中心、服务大局。

叶贞琴举例说，今年疫情管控进入新常态以后，外事活动逐步恢复，他和外事工委的同志在工作中积极思考，充分发挥外事工作在中国式现代化广东实践中的使命担当，把外事接待工作与外宣工作结合起来，有针对性地安排外宾参访人大历程展、代表联络站和基层立法联系点，顺其自然宣介中国式现代化成果、全过程人民民主和人民代表大会制度，取得了良好的效果，其中6月份斐济议会代表团访粤活动被外交部转发5省外办供交流参考。下一步工作中，将继续打造“老外看人大”特色外宣工作项目，以新媒体融媒体方式，借助西方媒体以及海外社交平台等“外嘴外脑”，传播中国民主声音和中国式现代化实践，推动广东人大对外交往工作走在全国前列，为全国人大外事系统提供“广东经验”“广东方案”。

叶贞琴表示，今年按照常委会党组部署要求，他和省人大常委会秘书长许红具体组织开展机关效能提升三年行动，按照“五个更加、五个进一步”目标要求和“三步走”工作安排，有力有效开展“五大行动”，目前五大行动20项具体任务均积极推进，部分工作完成了年度目标。下一步，将通过扎实开展新项目评选展示、年度述职评议以及组织演讲比赛增强机关党建活力等方式，把机关效能提升行动有机融入主题教育，促进中心工作高标准完成。

三、深调研求实效，工作作风经受“再锤炼”，提升为群众办实事解难题的本领

叶贞琴表示，对“六个必须坚持”蕴含的道理学理哲理学得越多，越深刻体会到“坚持人民至上”是习近平新时代中国特色社会主义思想的根本立场。主题教育要出成果，必须深入践行全心全意为人民服务宗旨，抓好调查研究、坚持真抓实干。

叶贞琴举例说，黄楚平主任曾多次在不同场合强调要做好人大监督“下半篇文章”。这几个月他与监察司法委多次研究怎样避免 （下转第23页）

张硕辅：以四个“更”将学习成果转化为工作实效

8月18日，省人大常委会党组成员、副主任张硕辅在常委会党组理论学习中心组第7次学习会上交流发言时表示，要以更高站位推进习近平总书记关于党的建设的重要思想的学习转化运用，以更严要求抓好学习贯彻落实习近平总书记关于严肃党内政治生活的重要讲话和重要指示批示精神，以更强自觉推动主题教育取得扎实成效，以更大力度推进人大社会建设和代表工作再上台阶。

以更高站位推进总书记关于党的建设的重要思想学习转化运用

张硕辅说，习近平总书记关于党的建设的重要思想具有重大政治意义、理论意义、实践意义，要以更高站位推进这一重要思想的学习转化运用。习近平总书记关于党的建设的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代党的建设理论发展和实践经验的科学总结，是马克思主义建党学说中国化时代化的最新成果，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供了根本遵循。要充分认识习近平总书记关于党的建设的重要思想的深远意义，全面深入理解深刻内涵，吃透精神实质、把握核心要义、明确工作要求，努力掌握好这一管党有方、治党有力、建党有效的思想武器。

张硕辅表示，指导社会委、选联工委把学习这一重要思想作为主题教育理论学习的重要内容，认真落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，为加强委员会分党组、党支部建设，服务省委“1310”具体部署提供坚强组织保证。督促推动社会委、选联工委的党员、干部在主题教育中把习近平总书记关于党的建设的重要思想与调查研究、检视整改、推动发展结合起来，不断提高党建工作质量，切实做到人大社会建设工作和代表工作推进到哪里，党的建设就跟进到哪里，党组织作用就发挥到哪里。

以更严要求抓好学习贯彻落实总书记关于严肃党内政治生活的重要讲话和重要指示批示精神

张硕辅表示，习近平总书记关于严肃党内政治生活的重要讲话和重要指示批示精神是对我们党管党治党规律的科学总结，要以更严要求抓好学习贯彻落实。习近平总书记指出，要把严肃党内政治生活作为推动全面从严治党向纵深发展的基础性工程，加快推动党内政治生活全面回归健康规范的轨道。长期实践证明，严肃认真的党内政治生活是我们党坚持党的性质和宗旨、保持先进性和纯洁性的重要法宝。

张硕辅说，要聚焦加强党性锤炼，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。带头学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，坚定理想信念，强党性守初心，保持共产党员的浩然正气，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。带头严明党的纪律特别是政治纪律，坚决同违反党的纪律的行为作斗争，始终做到严明纪律规矩，严肃组织生活，严格监督约束，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。带头严格执行党内政治生活各项规定，加强党性修养，对党表里如一，知敬畏守底线，像珍惜生命一样珍惜名节和操守，在任何情况下都说老实话、办老实事、做老实人。按照中央关于主题教育专题民主生活会的部署和省委的要求、常委会党组的安排，深入开展谈心谈话，认真撰写个人对照检查材料，严肃开展批评和自我批评，深刻进行党性分析。指导分管委员会分党组、党支部慎终如始抓好主题教育，弘扬自我革命精神，高标准高质量开好专题民主生活会和组织生活会，以普通党员身份认真参加所在党支部专题组织生活会，真正做到红脸出汗、排毒治病。

以更强自觉推动主题教育取得扎实成效

张硕辅表示，习近平总书记关于以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干等重要论述为高质量开展好主题教育指明了方向，要以更强自觉推动主题教育取得扎实成效。习近平总书记在广东、陕西、内蒙古和江苏考察时，深刻阐述了以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的具体内涵。7月底，总书记在四川考察时进一步对正在开展的主题教育作出重要指示，对如何检验理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、干部队伍教育整顿成效等提出明确要求。要带头认真学习领会习近平总书记四次调研四堂党课和在四川考察时的重要讲话精神，深入学习贯彻总书记关于以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的12条具体要求，坚持学思用整体贯通、知信行高度统一，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

他表示，要指导社会委、选联工委全面梳理主题教育以来的各项工作，从完成规定动作、落实整改措施、取得实际成效等方面，盘点成果收获、总结经验做法、抓好问题整改，善始善终、务求实效。继续做好新型集体经济发展法治保障情况调研后续工作，为我省新型集体经济高质量发展提供有力法治保障；持续完善“聚焦发展全过程人民民主，加强人大代表工作能力建设”课题调研，全力推进17项工作任务落地见效，将主题教育成果转化为做好本职工作、推进中国式现代化的广东实践的务实举措。

以更大力度推进人大社会建设和代表工作再上台阶

张硕辅在发言中指出，习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是人大社会建设和代表工作的根本遵循，要以更大力度推进人大社会建设和代表工作再上台阶。

张硕辅表示，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是人大社会建设、代表工作的履职必修课，我们要与学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，主题教育有关部署要求，省委“1310”具体部署结合起来，认真落实常委会“一要点三计划”和机关效能提升工作任务，高质量做好人大社会建设和代表工作，支持和保障代表更好依法履职，发展全过程人民民主，把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。一是做好预防未成年人犯罪条例立法工作、实施工会法办法立法工作、技能人才培养促进条例立法工作，提出高质量的法规议案；二是落实《广东省文明行为促进条例》执法检查工作成果，继续做好就业促进工作情况专题调研，认真做好消防法和我省实施办法执法检查，推动经济社会发展和谐安全稳定；三是做好“推进绿美广东生态建设”代表主题活动总结工作，持续推进代表联络站“三化”建设，切实推动解决群众“急难愁盼”问题，助推“百千万工程”；四是协助、引导代表围绕落实省委“1310”具体部署提出高质量议案建议，运用好代表建议办理系列工作制度，抓好重点督办代表建议；五是增强代表参与立法、监督等工作的深度和广度，用心用情做好代表调研、视察和履职培训、知情知政等服务保障工作，依法做好人事任免和代表资格审查工作，在助力全省高质量发展中展现人大担当、代表作为。■ （林钢威）

（上接第21页） “只重交办、不往后看、报告一交了之”，更好发挥人大监督职能，回应民生关切，督促部门履职。比如，针对去年法律援助“一法一条例”执法检查后省政府研究整改举措落实情况，他带领监察司法委以5方面突出问题作为重点，到各地开展跟踪监督，到基层查看落实没有、落实得怎么样，对一时解决不了的列入台帐式管理、清单式推进，务求整改实效。

叶贞琴继续举例说，今年根据省领导定点联系市县工作安排，由他联系清远市的连南、连山县。“两连”作为全省三个民族自治县之二、也是全省最不发达县区之二，当地对提升自身发展水平的深切期望、民族地区群众对政府解决实际问题的热切期盼，使他深感责任重大。深入“两连”调研之后，他牵头推进召开促进连南连山振兴发展对接会，联系协调20多家企业与“两连”对接洽谈合作，利用民族地区政策优势互利共赢，目前已有10余家企业与当地达成合作意向，努力为当地经济社会发展多做一些实事、好事；同时，在他所联系服务大项目清花高速公路美林湖段，协调各方现场办公，实地推动解决花都区、清城区房屋拆迁滞后以及美林服务区850余亩征地移交等问题，为项目顺利施工打通堵点，让主题教育学习的效果切切实实看得见、摸得着。

四、重实践建新功，干劲热情得到“再激励”，提振推动高质量发展的信心决心

叶贞琴指出，学习的目的全在于运用，要在知行合一中践行主题教育学习成果。

叶贞琴举例说，基层社会治理历来是关系社会和谐稳定的大事，他带着问题学习习近平总书记关于城市工作的重要论述，努力将理论转化应用于指导实践，从大处着眼、从租赁房屋治理的小处入手，以调查研究汇聚社情民意，推动问题解决。今年开展的租赁房屋治安管理规定执法检查在黄楚平主任支持指导下，他带领监察司法委认真梳理调研情况，撰写了关于加强租赁房屋治理方面的调研报告，报送省委后，多位省领导作出批示，要求用好调研成果。近期，他将按照黄楚平主任有关批示要求，组织有关部门再次研究如何把省主要领导同志批示落实到位，拉清单列台账，继续着力推动租赁房屋治理短板补长、弱项补强，努力为我省区域协调发展、产城融合提供有效支撑。

叶贞琴表示，习近平总书记在今年全国组织工作会议上对党的建设和组织工作作出重要指示批示，对新形势下党的政治建设各方面工作进行了更加全面的安排部署，他将深入理解和把握党的政治建设这一历史命题，提高政治站位，强化政治担当，切实履行“一岗双责”要求，确保党的政治建设各项任务举措落到实处。月底即将开展主题教育专题民主生活会，他将根据中央及省委部署安排，按照楚平主任要求，在认真学习总书记有关重要论述基础上，全面梳理问题，深入查摆反思，深挖问题症结，找准思想根源，提出改进措施，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，真正把学习成效转化为奋力推动省委具体部署落地落实的实际行动。■

（任 生）

肖亚非：在以学铸魂、增智、正风、促干上下功夫

习近平总书记在主题教育工作会议上强调，“开展这次主题教育，要努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效”。今年，总书记在广东、陕西、内蒙古和江苏4个省视察期间，又分别对4个方面的具体要求作了重要论述。

“因此，这段时间我紧紧围绕‘铸魂、增智、正风、促干’，着眼于打牢开好专题民主生活会的思想基础，进行了认真学习，并与党的二十大精神、与总书记视察广东重要讲话、重要指示精神紧密结合起来，进一步深化了思想认识，更加深刻领悟到总书记思想的强大真理力量和实践伟力，感受良多、收获很大。”8月18日，在省十四届人大常委会党组理论学习中心组第7次学习会上，省人大常委会党组成员、副主任、东莞市委书记肖亚非有感而发。

坚持以学铸魂　持续夯实思想根基

肖亚非表示，总书记视察广东时深刻指出，以学铸魂，就是要做好学习贯彻新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化工作，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。人大是国家权力机关，是重要的政治机关，通过深入学习总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，更加深刻认识到党的领导是新时代加强和改进人大工作的根本保证，进一步深化了对全过程人民民主本质特征、特点优势和实践要求的认识，更加坚定了理想信念，为始终沿着正确方向开展人大工作、更好联系群众服务大局打牢了思想和理论根基。

肖亚非指出，当前东莞受外贸需求下降、订单减少等影响，经济发展正面临前所未有的压力，但回顾这些年来东莞打赢的一场又一场硬仗，一次又一次危中寻机的具体实践，让我们坚信只要有总书记思想的科学引领，就一定能够战胜各种困难挑战。特别是省委书记黄坤明和省长王伟中对东莞发展高度重视，在省委常委会会议传达学习总书记视察广东重要讲话、重要指示精神的第二天，黄坤明书记就来到东莞调研，手把手指导我们学习领会好、贯彻落实好总书记重要指示精神，勉励大家要坚持从实际出发，辩证看待发展中的困难、前进中的挑战，始终保持战略定力；上个月，王伟中省长又到东莞帮助我们协调解决稳增长具体问题，这都让我们倍添动力。我们将进一步坚定信心决心，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，自觉用总书记思想武装头脑、指导实践、推动工作，创造性落实总书记、党中央决策部署和省委工作要求，全力抓好稳增长，不断推进高质量发展迈上新台阶，为全省发展大局作出应有的贡献。

坚持以学增智　自觉锤炼过硬本领

肖亚非在发言中表示，总书记强调，以学增智，就是要从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，把看家本领、兴党本领、强国本领学到手。当前，我们发展面临的任务十分艰巨、形势异常复杂，越是这种时候越需要学习总书记思想的世界观和方法论，指导解决“桥和船”的问题。

主题教育开展以来，肖亚非认真学习了《习近平著作选读》第一卷、第二卷，感触良多，并努力做到联系工作实际学以致用，不断提高履职尽责的能力和水平，创造性开展工作。他列举了几个例子。比如，省委认真贯彻落实总书记关于要下功夫解决区域发展不平衡问题的重要要求，作出实施“百千万工程”的决策部署，这对东莞具有重要指导意义。东莞市各镇街、村（社区）之间发展不平衡不协调问题比较突出，东莞将“百千万工程”作为推动镇村经济高质量发展的重大机遇，深入一线调研，认真谋划实施路径，提出构建“1279”示范引领工作体系，即在点上打造1个综合示范片区、2个示范镇、7个村级标杆，在面上抓好9大行动，聚力打造一批示范亮点，努力探索可复制推广的工作经验。又比如，总书记强调，要更好地团结服务广大归侨侨眷和海外侨胞，汇聚起为实现中国梦而共同奋斗的强大合力。广东是华侨大省，拥有3000多万华侨华人，省人大华侨民族宗教委立足“两个大局”，努力提升做好新时代“侨”的文章的能力本领，凝聚侨心侨力侨智，吸引更多华侨华人融入广东现代化建设新实践，与广大侨商侨胞紧密携手、共同开创广东未来。

“接下来，我将继续深入学习总书记教给我们的方法论，继续从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，结合省人大环境资源委、华侨民族宗教委的职责和 （下转第26页）

刘雅红：全面加强和改进人大农业农村工作

8月18日，省人大常委会党组成员、副主任刘雅红在常委会党组理论中心组第7次学习会交流发言中表示，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深学细悟习近平总书记关于党的建设重要思想、关于“三农”工作的重要论述等，全面加强和改进人大农业农村工作。

坚持不懈学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想 以高质量党建引领保障人大农业农村工作高质量发展

刘雅红在发言中提到，在中国共产党成立102周年之际，习近平总书记在全国组织工作会议上对党的建设和组织工作作出重要指示，要求深刻领会党中央关于党的建设的重要思想，深入落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，深入推进新时代党的建设新的伟大工程。会议首次正式提出和系统阐述“习近平总书记关于党的建设的重要思想”，深刻回答管党治党、兴党强党时代答卷，深刻总结世界社会主义运动经验教训，深刻阐明了党的建设的根本原则、科学布局、价值追求、重点任务，是新时代党的建设理论发展和实践经验的科学总结，是马克思主义建党学说中国化时代化的最新成果，是一个全面系统、逻辑严密、博大精深、视野宏阔的思想宝库和理论体系，为管党有方、治党有力、建党有效提供了锐利思想武器，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供了根本遵循和行动指南。

刘雅红表示，我们要深入学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想，全面掌握其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，强化用其武装头脑、指导实践、推动工作的自觉性主动性。要认真对标对表“十三个坚持”，高质量抓好党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设等各个方面，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，锻造坚强有力的机关党组织，严肃党内政治生活，严格党员干部教育监督管理，落实好“三会一课”等制度，进一步增强机关党建的针对性和有效性，实现党建工作与业务工作深度融合，以高质量党建引领人大农业农村工作高质量发展。推动人大农业农村工作全面对标对表党中央重大决策部署，对标对表省委“1310”具体部署，深入研究实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼的突出问题，把党的建设成效转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动人大工作的强大动力，把立法、监督和代表工作一项一项的抓紧抓实、抓出成效，为把党建设好建设强作出新的更大贡献。

坚持不懈从习近平新时代中国特色社会主义思想汲取智慧和力量 不断加强和改进新时代人大农业农村工作

刘雅红表示，习近平总书记“三农”工作重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想在“三农”领域的集

清远市清城区源潭镇“飞霞龙田”农旅综合体（资料图片）

中体现。习近平总书记将马克思主义基本原理同我国国情、中华文化相结合，深化了对“三农”工作的规律性认识，涵盖了农村经济、政治、文化、社会、生态文明、社会治理等各个领域，涉及实施乡村振兴战略、坚持农村基本经营制度、确保国家粮食安全、推动农业农村绿色发展、完善乡村治理体系等方方面面，具有深厚的理论渊源、科学的理论体系、创新的理论观点。我们必须坚持以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为行动纲领和根本遵循，切实用总书记的重要论述来武装头脑，指导实践，履职尽责，促进新时代人大农业农村工作高质量发展。要加强重点涉农领域法治建设，加快推进农村集体经济、土地承包经营、预制菜产业发展等重点立法，及时修改不适应新形势新任务要求的法规。要加强重点涉农领域的监督，贯彻落实省委“1310”具体部署，围绕“百千万工程”做好报告询问工作，推动城乡区域协调发展取得新突破；围绕绿美广东建设做好森林法和省条例执法检查，推动打造人与自然和谐共生的现代化广东样板上取得新突破；围绕海洋强省建设做好海洋牧场重点建议督办工作，推动打造海上新广东取得新突破。要发挥好人大代表的主体作用，充分发挥人大代表了解民情、反映民意、集中民智的渠道和作用，积极办理好代表提出的议案、建议，认真研究吸纳代表对改进新时代人大农业农村工作意见和建议。

坚持不懈抓好主题教育成效落实　切实转化为做好农业农村工作的强大动力

刘雅红表示，要逐条逐项坚决落实中央、省委部署和常委会党组要求，认真准备常委会党组专题民主生活会，在主题教育理论学习的基础上，带领农村农业委全体同志认真学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想，学习习近平总书记关于严肃党内政治生活的重要讲话和重要指示批示精神，学习党章、新形势下党内政治生活若干准则、县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定等党内法规，与学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神紧密结合起来，聚焦学思想、强党性、重实践、建新功的总要求，进一步统一思想、深化认识，为开好专题民主生活会打牢思想基础。以身作则，督促分管委员会开好专题民主生活会、支部开好专题组织生活会，开展坦诚深入的谈心谈话，切实把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，深入查摆问题，搞好党性分析，全面深入梳理问题清单，严肃认真开展批评和自我批评，从严从实抓好问题闭环整改，确保专题民主生活会、组织生活会开出高质量、开出好效果。坚持目标导向和问题导向相结合、学查改相贯通，紧盯调研成果转化持续用力，在增强检视整改实效上下功夫，以钉钉子精神狠抓落实，做好主题教育的“后半篇”文章，切实把主题教育成果转化为推动农业农村工作高质量发展的强大动力，推动党的二十大关于“三农”工作部署、省委“1310”具体部署落到实处，为广东全面推进乡村振兴、建设农业强省做出新的更大的贡献。■

（琳 琳）

（上接第24页）　东莞市情实际，进一步加强学习、提升本领，找准切入点和突破口，切实把学习成效转化为做好本职工作、推动事业发展的具体实践。”肖亚非如是说。

坚持以学正风　不断涵养新风正气

肖亚非表示，总书记强调要抓实以学正风，大兴务实之风，在察实情、出实招、求实效上下功夫，将调查研究发扬光大。今年以来，按照省人大常委会工作安排，他陪同全国人大常委会调研组到江门、珠海等地调研侨务、创新发展等工作；7月底，他前往了定点联系的韶关新丰县，实地调研当地经济社会发展情况；在东莞，他们研究制定了全市深入开展调查研究的工作方案，确定了12个专题，由市领导示范带头，其中，他牵头“推进党建引领基层社会治理创新”的课题。肖亚非表示，通过这一系列的深入调研，让他更加深刻感受到调查研究是谋事之基、成事之道，是做好工作的基本功，接下来，将持续抓实以学正风，把日常调研贯穿主题教育全过程并长期坚持下去，以解决问题为根本目的，切实把情况摸清、把对策提实，在前期高质量开展调研的基础上，加快推动成果转化，真正把调研成果转化为解决问题、促进发展的实际行动。

坚持以学促干　奋力开创发展新局

肖亚非表示，总书记强调，要在以学促干上取得实实在在的成效，积极主动抓落实，聚合众力抓落实，以钉钉子精神抓落实，聚焦实际问题抓落实，形成狠抓落实的好局面，这对于我们抓执行落实具有重要的指导意义。一方面，当前全省正大力推进绿美广东生态建设，省人大环境资源委将认真做好立法、监督、代表工作，深入开展以推进绿美广东生态建设为主题的全省五级人大代表活动，以实际行动为绿美广东建设提供民主法治保障，更好推动省委部署落地见效。另一方面，东莞作为一个大基层，学习总书记思想最关键的就是要抓好执行落实。对于东莞来说，现在最重要的工作就是经济稳增长，我们将坚决贯彻落实省委省政府关于大抓经济的部署要求，进一步紧张起来、行动起来，做到协调不过夜、落实不过夜，全力以赴招大商、扩产能、拓空间、降成本，稳住工业增长，填补上半年缺口，打好下半年翻身仗，争取全年有更好成绩，努力把学习成果体现在抓落实的新实效上。■

（林钢威）

吕业升：深刻领会总书记关于党的建设的重要思想

8月18日，省人大常委会党组成员吕业升在常委会党组理论中心组第7次学习会交流发言中表示，习近平总书记关于党的建设的重要思想是马克思主义建党学说中国化时代化的最新成果，彰显了总书记思想的真理力量和实践伟力，具有深远的理论意义、实践意义、时代意义。

坚持和加强党的全面领导　以实际行动忠诚拥护“两个确立”坚决做到“两个维护

吕业升指出，历史和现实雄辩证明，中国共产党的领导是历史和人民的选择，没有共产党就没有新中国，就没有中国特色社会主义，就没有中华民族的伟大复兴。总书记深刻洞悉这一历史规律，创造性地提出坚持党对一切工作的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系，将党的领导地位由“社会主义建设不可或缺的重要条件”的“条件论”提升到“中国特色社会主义最本质的特征”的“本质论”的高度，深刻揭示了党的领导与中国特色社会主义的内在逻辑，阐明了党的领导是社会主义的本质特性。

吕业升表示，坚持和加强党的全面领导，要求我们要把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任，把坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导作为首要政治任务。具体到人大财经工作，就是要深刻领会坚持党的领导是做好人大财经工作的根本保证，始终把党的领导贯彻于人大财经工作的始终。党的十八大以来，党中央把加强人大预算决算审查监督、国有资产管理监督职能，作为坚持和完善人民代表大会制度、完善国家监督体系、推进国家治理体系和治理能力现代化的一个重要抓手，作出重要决策部署。党中央出台了一系列文件，明确了人大预算审查监督、国有资产管理情况监督的方向和遵循，赋予了人大预算审查监督、国有资产管理情况监督新的职责，拓展和深化了人大预算审查监督制度的科学内涵，对新时代人大预算审查监督、国有资产管理情况监督作出了新部署、提出了新要求。省委也相应作出了贯彻落实安排。我们要以严实作风，不折不扣贯彻好、落实好，同时结合广东的实际进行细化和拓展，不断提高监督实效，有力促进中央及省委的经济工作大局。

坚持江山就是人民、人民就是江山　牢牢坚守以人民为中心的根本政治立场

吕业升表示，总书记强调“党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民是党执政兴国的最大底气。”我们党把为人民谋幸福作为根本使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，党性与人民性的高度统一，是我们党能够赢得人民的心、守得住江山的根本原因。

吕业升说，坚持江山就是人民、人民就是江山，就是要始终牢记人大作为人民行使国家权力机关的属性定位，始终坚持人民主体地位，立足人大视角、法治思维，聚焦党中央决策部署和省委工作安排，聚焦人民群众所思所盼所愿，寓支持于监督之中，寓监督于促进发展之中，以卓有成效的工作不断丰富全过程人民民主的广东实践，让人大财经工作更好适应人民群众对美好生活的期待，在经济监督工作中要注重推动中央、省委关各项经济政策、决策部署的贯彻落实，促进预算安排更好回应全省人民的重大关切和美好生活追求，推进事关民生利益的审计查出突出问题的有效整改，强化国资国企在公共服务、民生保障方面的重要作用，推动国有资产更好增进人民福祉。

坚持思想建党、理论强党　增强用总书记思想武装头脑、指导实践、推动工作的政治自觉和行动自觉

吕业升提到，总书记指出：“我们党之所以能够不断历经艰难困苦创造新的辉煌，很重要的一条就是我们党始终重视思想建党、理论强党，坚持用科学理论武装广大党员、干部的头脑，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、强大的战斗力。”党的十八大以来，总书记坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化结合，创立了总书记思想。总书记思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和 （下转第29页）

许红：以主题教育为牵引 全面提升人大机关党建工作质量

8月18日，省人大常委会党组成员、秘书长、办公厅主任许红在常委会党组理论学习中心组第7次学习会上交流发言时表示，习近平总书记关于党的建设的重要思想，关于严肃党内政治生活的重要讲话和重要指示批示，特别是总书记结合四次地方考察调研，先后就以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干作出一系列重要讲话重要指示，具有很强的政治引领性、思想指导性、现实针对性，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，为我们深入开展主题教育特别是开好专题民主生活会明确了方向坐标、提供了丰厚滋养。

强化思想引领，紧抓理论学习不放松

许红指出，首先，我们要始终坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，在主题教育理论学习的基础上，持续在深化内化转化上下功夫，用好“五学联动”全覆盖学习机制，即党组领学、机关党委督学、党支部研学、党小组促学、党员自学，引导机关党员、干部坚决把思想和行动统一到总书记重要讲话和重要指示精神上来。其次，要落实总书记关于以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的12条具体要求，坚持运用“两个结合”“六个必须坚持”等科学方法，从思想根源上解决理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律6个方面存在的突出问题，进一步找准淬炼绝对忠诚的政治坐标、凝心铸魂的思想坐标、不负人民的价值坐标、善作善成的能力坐标、自我革命的党性坐标，切实把学习成果转化为推动人大机关工作高质量发展的硬招实招新招。

强化自我革命，严肃党内政治生活

许红表示，严肃认真的党内政治生活是解决党内矛盾问题的“金钥匙”，是党员干部锤炼党性的“大熔炉”，也是主题教育的重要内容。

许红指出，首先，要彰显政治性。通过谈心谈话、组织生活、民主评议等，引导机关党员干部严守政治纪律和政治规矩，经常对照党章党规党纪检视自身，严守底线、不越红线、不碰高压线。其次，要体现制度性。民主集中制作为党和国家的根本组织原则和领导制度，是马克思主义政党区别于其他政党的重要标志，是党的根本组织原则，是党的领

广东省人大常委会办公大楼（黎 进/摄）

导制度，是科学合理而又有效率的制度，体现了中国特色社会主义鲜明的制度优势。要带头严格执行民主集中制，健全完善机关贯彻民主集中制的具体制度，坚持发扬民主、善于集中、敢于担责，凡属机关“三重一大”事项，都按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由机关党组集体讨论、按少数服从多数作出决定，形成决策后带头一抓到底，以实际行动共同维护坚持党性原则基础上的团结。再次，要突出实效性。当前要高质量高标准开好机关党组专题民主生活会，逐条逐项对照落实省委部署要求，抓紧做好各项准备工作，坚持做到谈心谈话突出“诚”字，开诚布公讲不足、推心置腹提建议，把问题谈开、把思想谈通、把意见谈实、把改进方向谈明白，防止把谈心谈话变成简单交换会上批评意见；问题梳理突出“全”字，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，深挖问题症结，找准思想根源；批评和自我批评突出“辣”字，真点问题、点真问题，达到红脸出汗效果；问题整改突出“实”字，明确整改任务、卡紧整改时限，一项一项抓整改，一个一个改到位，切实取得让机关党员干部职工看的见、摸得着、感受得到的成效。

强化“1234”，全面提升机关党的建设质量

许红表示，总书记强调深化全面从严治党、进行自我革命，必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起。省人大机关要深入学习贯彻总书记关于机关党建的重要论述精神，以主题教育为牵引，全面提升人大机关党建工作质量，具体做到“1234”。

何谓“1234”？许红指出，“1”就是围绕机关党建高质量发展这个目标。找准找实机关党建全面提质增效的着力点和突破口，把高质量要求体现到机关党的各项建设中，全面提升机关党建工作质量。“2”就是用好“两个抓手”。一个是抓好模范机关创建，持续落实机关深化模范机关创建15条措施，巩固拓展创建成果，切实把讲政治、守纪律、负责任、有效率的重要要求一贯到底、落实到位。另一个是抓好述职评议，精心组织做好今年年度述职评议工作，由机关党委年底听取各党支部书记述职报告并进行评议，推动基层党建各项任务落地落实。“3”就是聚焦“3个重点”。聚焦保障中心工作，把抓常委会重点任务落实作为检验党支部组织力的试金石，在常委会立法、监督、代表等工作中，充分发挥党组织的政治引领、督促落实、监督保障作用，推动党建与业务融得进、融得准、融得好。聚焦提升机关效能，认真组织落实效能提升三年行动计划，开展好下半年的创新项目评选展示和青年主题演讲比赛等比学赶超活动，引导党员干部创先争优、强化落实、提高效能。聚焦落实全面从严治党主体责任，机关党组、机关党委、党支部、党小组及机关党员都要履行应尽责任，层层传导压力，做到责任上全链条。“4”就是创建“四强”党支部。围绕建设“政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强”的党支部，总结推广党支部工作法，突出抓两头带中间，加强对后进党支部的督促整改，推动后进赶先进、中间争先进、先进更前进，推动各党支部全面落实“四强”标准，努力在省直机关“四强”党支部创建工作上走在前作表率。■ （任 生）

（上接第27页） 中国精神的时代精华。

吕业升表示，坚持思想建党、理论强党，就是要坚持不懈用总书记思想凝心铸魂，深刻领悟“六个必须坚持”蕴含的道理、学理、哲理，准确把握总书记思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。从事人大财经监督工作，还要进一步深学践悟总书记法治思想、经济思想，以及总书记关于关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重要论述，深入领会其中的道理、学理、哲理，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，始终保持理论上的清醒，始终在学懂弄通做实、真学真信真用上下功夫，把学习成果转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

坚持落实全面从严治党政治责任 始终保持“赶考”的清醒和谨慎

吕业升指出， 总书记总结党的十八大以来全面从严治党的伟大实践，以对党的千秋伟业高度负责的深邃思考跳出历史周期率的历史课题、时代课题，给出“自我革命”的第二个答案，强调全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，是党永葆生机活力、走好新时代赶考之路的必由之路，把对跳出历史周期率的认识由外因深入至内因，为建设长期执政的马克思主义政党奠定了理论根基、提供了全新的哲学原理。全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界。

吕业升表示，落实全面从严治党政治责任，就是要始终保持以永远在路上的坚定和执着，严格遵守政治纪律和政治规矩，经常对照党章检查自己的言行，严肃党内政治生活，加强党性修养，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；要坚持落实全面从严治党政治责任，加强对所负责、所分管领域干部的教育、管理、监督，把政治建设摆在首位，持续增强“人大机关首先是政治机关，政治性是第一属性，讲政治是第一要求”的政治意识，严格政治纪律、政治规矩，锻造高素质的干部队伍；要弘扬艰苦奋斗精神，以永远在路上的恒心和韧劲，坚决反对“四风”，时刻警惕“四风”的种种变异表现，自觉敬畏法度、时时警心策行，以自己的实际行动带动良好风气的形成。■

（琳 琳）

广州人大：推动主题教育走深走实走心

文/图 翁创苗 薛莹莹

严格落实“第一议题”制度、开展专题辅导报告和集中学习交流研讨，深学细悟把握理论精髓；科学确定调研课题36项，常委会班子成员及机关各部门负责人每人领题调研，深入基层“摸实情”，把脉问诊“开良方”；着力提高立法实效，注重小切口立法，增强监督刚性，深化专题询问……主题教育开展以来，广州市人大常委会及机关各级党组织坚决贯彻落实习近平总书记、党中央关于主题教育的部署要求，按照市委统一部署，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，切实提高政治站位、深化思想认识、担起主体责任，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等重点举措，有力有序推动主题教育各项工作落实落地。

坚持目标导向 不断强化思想认识

“要深刻认识开展主题教育的重大意义，全面准确把握主题教育的目标要求，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂……”4月7日，中央及全省、全市主题教育工作会议召开后，市人大常委会党组迅速组织传达学习、认真研究部署，市人大常委会党组书记、主任王衍诗在会上作了上述强调。

4月13日，市人大常委会机关召开深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会，王衍诗作动员部署，要求切实把开展好主题教育作为一项重大政治任务抓紧抓实。

以上率下，起而行之。从召开领导小组会议研究推进主题教育到制定主题教育实施方案，从明确“周安排、月调度、定期评估”工作机制到逐条逐项细化工作措施，市人大常委会主要领导严格履行“第一责任人”责任，亲自审定理论学习计划，围绕广州高质量发展大局，科学确定调研课题，周密组织研究、解决突出问题，强化督促落实，从严从实抓好主题教育各项工作。

7月5日，王衍诗为市人大常委会机关全体党员干部讲授主题教育专题党课。会上，他强调，要坚决不折不扣落实好中央及省委、市委关于主题教育的部署要求，抓好机关作风建设年活动，把规定动作做到位，把自选动作做出彩，在以学促干上下功夫，推动主题教育走深走实，以人大工作新成效检验主题教育成果。

以学为基，深学细悟把握理论精髓。市人大常委会机关党委办公室每周编印《市人大常委会机关“第一议题”学习篇目》，带动机关各党支部和全体党员干部及时跟进学习，发放《党的二十大报告》《习近平著作选读》等8种学习材料2700余册，采取领学促学、全员覆盖的方式开展集中学习交流研讨，持续掀起学习热潮。

主题教育以来，市人大常委会党组、机关党组分别开展理论学习中心组学习各5次，分别讲专题党课8次，机关举办读书班开展集中学习5期、专题辅导报告12场，部门领导干部讲专题党课210余次，各党支部积极利用“习近平法治思想学习小组”“今日我主讲”“月度讲坛”等党建学习品牌开展“三会一课”345次、主题党日85天，组织参观中共三大旧址、市纪法教育基地等教育基地900余人次，切实把学习贯彻工作落到实处。

坚持问题导向 大兴调查研究之风

市人大常委会高度重视调查研究工作，将其作为深入开展主题教育的“先手棋”，带头走出机关、走向基层、走进群众，深入开展沉浸式、体验式、解剖式调研，掌握真实情况和民情民意，形成高质量调研报告和问题清单。

6月16日，市人大常委会召开“五级人大代表联动，千家民营企业调研”动员部署会，要求全市各级人大代表深入民营企业调研，利用一个半月的时间了解发展情况，摸清存在问题，听取意见建议，通过制定地方性法规和推动政府改善支持民营企业发展政策，为民营企业提供更加良好环境。

“要结合开展主题教育，通过调研活动，把民营企业的发展现状摸清，把民营企业存在的困难问题找准，把支持改进民营企业发展的意见提实，通过高质量制定《广州市民营经济促进条例》，为广州民营经济健康发展、高质量发展提供有力法治保障。”王衍诗强调。

一系列的调研活动随即展开。市人大常委会班子成员以“四不两直”方式，先后40余次沉到一线，深入企业、学校、社区、农村等基层单位蹲点调研，并多次主持召开调研座谈会和研讨会，进行“解剖麻雀式”“打井式”深调研。

“企业目前的发展存在哪些问题？”

7月6日，广州市人大常委会在华南国家植物园开展“用好本土野生植物，打造绿美广州家园”调研

“产品的销售情况如何？”“对推动企业发展你们有什么好的建议？”……围绕以上问题，常委会领导按照不同的分工带队实地走访一家家民营企业，听心声、摸实情，与企业管理人员和一线员工面对面沟通交流，详细了解企业经营情况，听取企业发展中的痛点难点和现实诉求，充分征求企业对推动民营企业高质量发展的意见建议。

实施“百县千镇万村高质量发展工程”推进现代农业产业园建设、“用好本土野生植物，打造绿美广州家园”“全过程人民民主在广州”记者走基层调研采访等多个专题调研也在进行中。“通过走进基层调研采访，走进代表联络站，我们真正了解人大代表是如何履职的，是如何与老百姓沟通的，深刻感受到全过程人民民主在广州的生动实践。”参与调研活动的羊城晚报记者柳卓楠评价道。

调查研究要注重做好成果转化运用。市人大常委会建立了一批调研成果转化运用清单，建立健全信息沟通、协同监督、成果共享工作机制，通过制发工作提示、召开推进会等方式，确保调研成果及时转化。

截至8月底，市人大常委会共开展各类调研410余场次，形成调研报告36份，成果转化清单36项、115条。一组组数字的背后，正是广州市人大常委会以高质量调查研究推动主题教育走深走实的生动写照。

坚持结果导向 提升人大工作质效

市人大常委会坚持学思用贯通、知信行统一，从高处着眼、细处着手、实处着力，把立法、监督、代表等工作放在全市大局中来谋划和推进。

7月20日，《人民日报》民主政治版头条刊发长篇通讯《广州市制定传统风貌建筑保护规定——法治保障，让城市留住记忆》，引发读者的广泛关注。《广州市传统风貌建筑保护规定》填补了广州历史文物、历史建筑之外的其他传统风貌建筑的法律保护空白，是广州探索建立特色历史文化保护传承体系的创新做法，是新时代广州立法工作取得新成效的生动体现。

“我们坚持践行全过程人民民主理念，开门立法出新招，严格落实常委会主要领导提出的有效管用和解决法律问题两个要求，把握‘一不写两必写’原则，提升立法质量，以高质量立法保障高质量发展的成效检验主题教育成果。”市人大常委会法制工委主任廖荣辉说。

为了使立法工作方法更加科学有效，市人大常委会强化立法专班，全面实行表决前评估制度，坚持集体研究讨论制、立法项目主办制。如全力协助省人大常委会推进《南沙深化粤港澳合作条例》制定工作，先后开展16场专题调研，召开9场专题立法座谈会，广泛征求各单位、各部门和社会各界意见建议形成条例草案代拟稿。

把群众利益放在心上，把民意诉求融入法规。为了让人大立法更接地气，提高立法质量，市人大常委会在全省率先实现基层立法联系点、联络站全覆盖。比如在公共休闲场地安全管理规定立法过程中，就实现了全市五级人大代表参与立法全覆盖，更好地体现发展全过程人民民主。截止目前，共审议立法项目11件，其中，完成表决4件，一审8件、二审3件，提前介入11件，审查30件规范性文件，立法质效显著提升，备案审查监督刚性不断增强。

工作监督直面热点，助力经济社会发展；专题询问不走过场，问出监督实效；跟踪监督一抓到底，更具力度和刚性……市人大常委会持续增强监督刚性和实效，坚持一切监督工作在市委领导下开展，坚持寓支持于监督之中，着力让监督对象有触动、有改进、有成效。坚持审议必调研，树立“没有调查就没有审议权、没有调查就没有表决权”的理念，常委会会议审议每一个专项报告，均由相关委员会开展深调研，形成调研报告并提出高质量意见建议，会后将调研报告连同审议意见送市政府研究处理。聚焦高质量发展，创新“小切口”监督，常委会会议首次专题审议110、120、12345热线及信访工作情况，推动政府进一步提升110接处警工作精准化智能化规范化水平，持续完善120院前医疗急救体系建设、深化12345热线体系建设、健全信访受理办理工作机制，着力回应人民群众关切，切实解决急难愁盼问题。

回应市民关切，依法加强电动自行车管理。市人大常委会推进人大代表约见国家机关负责人工作，组织市人大代表在广泛调研基础上，就加强对电动自行车非法改装和交通违章整治，约见市

深圳人大：让更多调研成果从“纸上”落到“地上”

文/图 李舒瑜

习近平总书记强调，调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。

在全党大兴调查研究，以深化调查研究推动解决发展难题，是这次主题教育的鲜明特色。深圳市人大常委会在打好主题教育学习宣传贯彻“组合拳”的基础上，用好调查研究的“传家宝”，围绕事关经济社会高质量发展的12个专题25项具体课题，由深圳市人大常委会领导牵头组成调研组深入企业、社区、基层一线，开展“大走访、大座谈、大起底”行动。据不完全统计，在近半年的时间里，调研组已走进321家重点企业、15家行业协会商会和132个基层单位、服务对象，现场收集各类意见问题、建议300多条。

近日，首批主题教育调研报告已陆续“出炉”，为党委政府决策提供参考。在此基础上，深圳市人大常委会还紧盯调研成果转化，做好“后半篇文章”，目前已有40多项调研成果已由“纸上”落到“地上”，转化为解决具体问题的务实举措和推动工作落实的有力抓手。

为低空经济铺就法治“跑道”

低空经济正在成为推动经济发展的又一重要引擎。目前，深圳市正加大力度布局低空经济产业，深圳市人大常委会今年将《深圳经济特区低空经济产业促进条例》作为重点立法项目，并围绕该项立法成立由常委会主任骆文智任组长的调研组，展开一系列调研。

根据调研报告，深圳已经形成较好的低空经济产业基础，形成了相对完整的产业生态链。去年深圳无人机产值近750亿元，占全国七成，其中消费级无人机占全球70%的市场份额。调研也发现，作为一个新兴领域，无人机产业还面临顶层制度保障缺失、空域资源申请繁琐、政府部门职责不清、基础设施建设滞后、安全监管体系不健全等方面的问题。

报告认为，法治是低空经济发展最有力的保障。对此，报告提出要在今后立法工作中重点把握以下几点：在国家各项低空经济领域法律政策体系下，逐步探索形成一套协同运行、安全高效的低空空域管理模式。建立高效快捷的政府低空经济产业管理体系，强化统筹协调，充分探索和挖掘深圳城市低空空域资源。优化深圳低空经济产业发展环境，在基础设施建设及运营、应用场景拓展、技术创新、运营安全等方面完善各项工作机制等。

目前，《深圳经济特区低空经济产业促进条例》已完成起草，已于8月底

（接上页） 公安局、市场监管局负责人，推动加强电动自行车管理工作。联合广东广播电视台推出“人大代表关注电动自行车管理”系列报道，引发社会广泛关注，并得到了省委宣传部新闻阅评小组的充分肯定。

依靠人大代表，发挥人大代表作用，是做好人大工作、提高人大工作整体水平的基础和关键。市人大常委会创新代表工作方式，健全代表工作机制，全力支持和服务代表依法履职，使人大代表在发展全过程人民民主中发挥重要的作用。

7月13日，市人大常委会组织召开“代表随手拍”工作交流座谈会，会上，参加会议的市人大代表吴洁清忍不住点赞：“通过‘代表随手拍’，可以实时便捷地向政府相关职能部门反映群众诉求，让我们履职充满了干劲。”

“这是进一步密切人大代表与人民群众的联系，实现民有所呼、代表有所应，以信息化、智能化、便利化的手段帮助代表提升履职效能的有益尝试。”市人大常委会选联工委相关负责人介绍，在全市推广天河人大“随手拍”经验做法，引导代表关注城市绿化、垃圾分类、市政设施、道路交通等问题，随时随地用手机拍摄上传，推动问题立行立改，真正实现代表履职全天候、人大监督实时化、代表和群众互动零距离。

主题教育开展以来，市人大常委会在全省率先推行代表联络站和人大代表赋码编组，对全市604个代表联络站、604个网上联络站统一编号并标记二维码，将全市7200多名全国、省、市、区、镇五级人大代表全部就近编入联络站，列出代表接待选民群众活动安排表，群众既可进站反映，也可通过扫码找代表反映。通过编号赋码，人大代表联络站犹如装上了“千里眼”“顺风耳”，更加及时广泛收集群众意见建议。■

（作者单位：广州市人大常委会）

首次提请深圳市人大常委会会议审议，调研报告中的建立低空协同管理机制、统筹开展低空空域规划、设立飞行服务保障机构、培育空中特色应用场景等建议已写进法规草案，以制度创新助力深圳低空经济“高飞”。

财产保全要尽可能降低对企业经营影响

良好的营商环境离不开司法保障。今年上半年，深圳市人大常委会陆续组织对全市司法机关服务保障法治化营商环境建设情况开展了一系列调研，重点对社会普遍关心的审判机关立案、调解、保全、送达、审理、律师权益保障等情况进行监督，并形成调研报告。

报告对深圳市审判机关优化法治化营商环境建设所做的大量工作给予肯定。去年，深圳全市两级法院共审结各类案件50.1万件，诉前成功化解纠纷14.9万件，诉前调解成功率达43.6%，位居全省第一，深圳法院诉源治理工作经验被省法院推广。

《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》近期发布，对促进民营经济发展壮大作出了新的重大部署。调研报告认为，深圳民营经济活跃，加强在深民营企业和企业家权益司法保护，对于鼓励支持民营经济具有重要意义。建议坚持善意文明司法理念，正确处理财产保全和实现债权的关系，灵活采取查封、保全措施，尽可能降低对企业正常经营活动的影响，有效释放查封财产的使用价值和融资功能，助力稳经济增信心。同时，应积极回应民营企业关切，充分发挥商事审判职能，帮助企业纾困解难，为民营经济高质量发展保驾护航。

开通人大代表网上联络站速办平台

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。以开展主题教育为契机，深圳市人大常委会调研组深入“家、站、点”等代表履职平台，了解深圳基层人大代表践行全过程人民民主实践情况。

5月22日，深圳市人大常委会主任骆文智出席全市街道人大工委主任培训班开班式，给大家作主题教育专题党课

2015年，深圳在全省率先探索人大代表社区联络站网络平台，“网上找代表”已成为市民反映问题的重要途径，推动了很多民生问题的解决。在实际操作中，对于群众反映的问题，主要通过“代表联系函”的方式网上提交相关部门。调研报告建议，优化人大代表网上联络站平台，与深圳市民生诉求服务平台对接，以提高有关部门办理效率。

这项调研建议已经得到落实。前不久，深圳人大代表网上社区联络站民意速办平台正式启用，新平台形成“集中受理、统一分拨、协同处置”的服务模式和“接诉即办、一网统管、多元共治”的闭环工作机制，实现民情民意的精准派发和高效处置，确保民生问题“接得到”“答得快”“办得好”。在深圳人大代表活动月中，就有1500多名各级人大代表通过网上联络站民意速办平台接待人民群众，收集群众意见建议，推动一大批群众“急难愁盼”问题快速解决，赢得市民点赞。

以更深层次制度对接推动深港融合发展

近年来，随着粤港澳大湾区建设深入推进，深港合作进入新阶段、面临新形势。深圳市人大常委会今年围绕深港科技创新合作、深港口岸经济带建设等多项深港合作课题展开调研，探索深港如何更好发挥自身优势，创新举措，更好服务大湾区建设和国家重大战略需求。

报告建议，在更高起点上规划推动两地高效协作，以更深层次的制度对接推动两地融合发展。比如，探索建立从政府到市场主体的收益共享机制，针对“跨河相连”消费综合体、香港专业服务业特殊经营区等跨境相连、深港共投共建区域，探索新增企业财税收益共享机制。加强深港口岸规则衔接，推广施行深港“合作查验、一次放行”，研究推动深港口岸试行更加高效、便利的通关模式等等。

报告还建议，依托河套合作区和香港北部都会区，联合两地科研资源和优势科技力量，加强基础技术研发合作，共同打造国家级科技创新中心，形成以国家重点实验室、新型研发机构、高水平院校等为主体的战略性科技力量布局。

当前，深圳市人大常委会正在加快制定和修改《深圳经济特区河套深港科技创新合作区深圳园区条例》《深圳经济特区前海深港现代服务业合作区条例》《深圳经济特区前海合作区投资者保护条例》等法规，调研报告将为科学立法提供重要参考。■

（作者单位：深圳特区报）

感悟思想伟力 凝聚奋进力量

——我省19个地级市人大常委会相继启动主题教育

广东省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议召开后，开展第二批主题教育的19个地级市人大常委会及机关相继召开动员部署会，正式启动主题教育。各市人大常委会党组表示，一定根据人大特点和本地实际，科学谋划好、精心组织好、扎实开展好主题教育，努力把主题教育成果转化为工作实效，推动地方人大工作取得新进步新成效。

珠海市 积极投身主题教育 推动人大工作取得新成效

市人大常委会党组书记、主任潘江在主题教育动员部署会上强调，要全面准确把握主题教育的目标要求，以高度的政治自觉和强烈的使命担当积极投身主题教育。坚持以学铸魂，坚定理想信念，强化对党忠诚，站稳人民立场，进一步筑牢思想根基。坚持以学增智，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，坚持好、运用好“两个结合”“六个必须坚持”，不断深化对形势任务的认识，更好谋划和推动珠海人大各项工作。坚持以学正风，对标党风要求找差距、对表党性要求查根源、对照党纪要求明举措，增强检视整改实效，营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境。坚持以学促干，把主题教育成果转化为推动工作的强大动力和思路举措，以新气象新作为推动珠海人大工作取得新进步新成效。

汕头市 高起点筹划 高质量开展主题教育

市人大常委会党组书记、主任项天保在主题教育动员部署会上强调，要统一思想认识，明确目标思路，推动主题教育高起点筹划、高质量开展。要牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，自觉将开展主题教育作为忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的生动实践，做到以学铸魂；自觉将开展主题教育作为提升思维能力、实践能力的生动实践，做到以学增智；自觉将开展主题教育作为深入践行全过程人民民主的生动实践，做到以学正风；自觉将开展主题教育作为改进和加强新时代人大工作的生动实践，做到以学促干。要把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来，同推进常委会“一要点三计划”重点工作结合起来，切实把主题教育成果转化为工作实效。

佛山市 高标准高质量推进主题教育走深走实

市人大常委会党组（扩大）会议及时传达学习中央、省委有关会议精神，并根据市委部署安排，研究制定《佛山市人大常委会及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育实施方案》。随后，召开市人大常委会及机关主题教育动员部署会议，强调要牢牢把握主题教育的总要求、目标任务和重点举措，高标准高质量推进主题教育走深走实。同时，结合主题教育安排，聚焦省委“1310”工作部署和市委“515”高质量发展目标任务，制定实施《佛山市人大常委会机关效能提升三年行动计划》，决定用3年时间开展市人大常委会机关效能提升行动，全面提升人大工作质量和水平，努力在新时代新征程展现人大新担当新作为。

韶关市 以“走在前列”的实干担当组织开展主题教育

主题教育动员部署会强调，要持续在学懂弄通做实上下功夫，不断推动主题教育走深走实。要坚持以学铸魂，在学思践悟中筑牢政治忠诚，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”；坚持以学正风，大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风，确保韶关人大始终风清气正，更好地履行宪法和法律赋予的职责；坚持以学促干，把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功，深化对人大制度和人大工作规律的认识，提升做好新时代地方人大工作的能力本领，紧扣省委“1310”具体部署和市委“363”工作部署，推动韶关人大工作更好地服务全省、全市高质量发展大局。

河源市 聚力用劲 推动主题教育走深走实

主题教育动员部署会强调，要锚定目标任务，把握工作原则，推动主题教

育走深走实。在以学铸魂上聚力用劲，在以学增智上聚力用劲，在以学正风上聚力用劲，在以学促干上聚力用劲，把主题教育成果转化为推动工作的强大动力和思路举措，以新气象新作为为推动河源市加快实现绿色崛起贡献人大力量。要坚持学用结合，加强组织实施，确保主题教育各项任务要求高标准高质量落实。围绕主题教育目标任务，重点抓好理论学习、抓好调查研究、抓好推动发展、抓好检视整改，把人大开展主题教育的好经验好做法及时以制度形式固定下来，确保学习贯彻党的创新理论常态长效，推动党员干部把焕发出来的学习、工作热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力。

梅州市　扎实开展主题教育 确保取得实在成效

主题教育动员部署会强调，要提高政治站位，深刻认识开展主题教育的重大意义，切实增强开展主题教育的思想自觉、政治自觉、行动自觉。要把握目标要求，高标准落实好主题教育的有关要求。坚持学思用贯通、知信行统一，认真组织开展好主题教育，狠抓各项任务落实落细。要做足规定动作，在理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等方面下功夫、出实招，以务实有力举措推动主题教育扎实有效开展。要强化组织领导，增强责任感、紧迫感和使命感，压紧压实责任，加强统筹协调，从严督促指导，强化宣传引导，推动主题教育取得实实在在的效果。

惠州市　加强组织领导 精心组织实施

主题教育动员部署会强调，要深刻认识、领会开展主题教育的重大政治意义、理论意义、实践意义，自觉用党的创新理论统揽和指导人大工作，以实际行动忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉和强烈的使命担当扎实开展主题教育。要对照主题教育总要求和根本任务，坚持学思用贯通、知信行统一，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等重点措施。要进一步提高政治站位，加强组织领导，精心组织实施，高标准、严要求落实好各项任务，坚决反对形式主义、官僚主义，坚持学用结合、以学促用，善始善终、善作善成，确保主题教育取得实实在在的成效。

汕尾市　高标准高质量组织开展好主题教育

主题教育动员部署会强调，要紧扣“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，高标准高质量组织开展好主题教育，在坚持以学铸魂，更加坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”；坚持以学增智，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作；坚持以学正风，积极发展全过程人民民主；坚持以学促干，全面推进新时代人大工作和建设等方面下功夫，围绕深入实施“百千万工程”、党建引领“三六九”工程和绿美汕尾生态建设等工作重点，创造性开展立法、监督、代表等工作，稳中求进推动人大工作高质量发展。

东莞市　求实效　做实功 出实招　用实劲

在市人大常委会及机关主题教育动员部署会上，常委会党组书记、主任骆招群强调，要准确把握主题教育目标要求，在强化理论武装上求实效，在深入调查研究上做实功，在服务高质量发展上出实招，在抓好检视整改上用实劲，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实。要加强组织实施，压实主体责任，注重统筹兼顾，强化能力提升，对标省人大常委会机关效能提升三年行动计划，推进机关工作流程再造，加快“数字人大”建设，推动主题教育各项任务要求高质量落实，努力交出主题教育的优异答卷。

中山市　建强“四个机关” 助推专项工作

主题教育动员部署会强调，要深刻认识第二批主题教育贴近基层一线、贴近工作实际、贴近人民群众的特点，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制。一要学思想，重点做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。二要强党性，重点做到强化党的领导、强化政治意识、强化宗旨观念、强化制度约束。三要重实践，重点做到建强“四个机关”。四要建新功，做到在助推市委系统推进“百千万工程”的“1388”行动中建新功，在助推省级改革创新实验区建设中建新功，在助推制造业当家、推动高质量发展中建新功，在助推市的专项工作中建新功。

江门市　落细落实主题教育的工作责任

主题教育动员部署会强调，要把握工作重点，全面落实主题教育目标任务，确保取得实实在在的效果。要加强组织领导，落细落实主题教育的工作责任。市人大常委会及机关主题教育领导小组及其办公室要加强统筹协调，党员领导干部要发挥好“关键少数”作用，机关党委及各党支部要增强基层党组织政治功能和组织功能，推动主题教育与人大履职有机衔接、相互促进，确保年度目标任务圆满完成，切实把开展主题教育焕发出来的精神动力转化为发挥人大职能作用的实际行动，以实实在在的履职成果检验主题教育成效。

阳江市　锚定中心工作　展现人大新担当新作为

主题教育动员部署会要求，提高政治站位，深化思想认识，强化看齐意识，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神、党中央决策部署和省委、市委工作要求上来。准确把握主题教育的总要求和根本任务，坚持学用贯

通，推动理论学习走深走实；夯实党性根基，推动固本强基有力有效；大兴调研之风，推动调查研究见行见效；锚定中心工作，展现人大新担当新作为。结合人大工作职责，按照市委“433”工作安排，紧盯民生热点持续强化监督，突出抓好优化营商环境、城市生活垃圾分类管理、水产养殖尾水污染防治、畜禽养殖污染防治等重点领域立法，为推动阳江经济社会高质量发展作出应有贡献。

湛江市 发挥“头雁”作用 以上率下层层推进

主题教育动员部署会要求，市人大常委会及机关要全面落实第二批主题教育各项部署要求，高标准高质量推动人大主题教育走深走实。要聚焦以学铸魂，进一步筑牢政治忠诚；聚焦以学增智，进一步强化理论武装；聚焦以学正风，进一步激发奋进动力；聚焦以学促干，进一步服务发展大局。要加强组织实施，强化组织领导，周密安排部署；发挥“头雁”作用，以上率下层层推进；抓实重点任务，开展好专题学习，开展好专题调研，开展好专题民主生活会和组织生活会，开展好专题宣传；加强督促检查，力戒形式主义、官僚主义，真正做到学思想、强党性、重实践、建新功，确保主题教育各项任务落地见效，不断推进新时代人大工作高质量发展。

茂名市 创出人大特色 确保各项任务落地见效

主题教育动员部署会强调，要全面落实第二批主题教育各项部署要求，高质量推动人大主题教育走深走实。要把推动发展贯穿始终，服务保障茂名高质量发展大局。要加强组织实施，突出以上率下，严防形式主义，突出主题教育的政治性和严肃性，加强宣传引导，确保主题教育各项任务落地见效。同时，充分学习和借鉴上级人大第一批主题教育成功经验，结合茂名人大工作实际，把系统观念、实事求是、问题导向等思想方法和工作方法运用好，创出人大特色。

肇庆市 坚持学思用贯通 知信行统一

主题教育动员部署会要求，充分借鉴运用第一批主题教育成功经验，坚持学思用贯通、知信行统一，努力取得实实在在的成效。深刻把握这次主题教育的工作原则，全面落实各项部署要求，高标准高质量推动市人大常委会及机关主题教育走深走实、见行见效。强化理论武装，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学内涵和实践要求。深入开展调查研究，为助推肇庆高质量发展贡献人大智慧，常委会领导班子要在调查研究上率先垂范，机关党组及各专（工）委要围绕职责持续开展工作调研，支持保障各级人大代表开展履职调研。依法行权履职，推动市委中心工作和重点任务有效贯彻落实。

清远市 加强组织领导 扎实有序开展

为确保主题教育活动有序开展，市人大常委会党组成立了学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组和领导小组办公室，并制定了《清远市人大常委会开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育实施方案》。接下来，市人大常委会将会通过举办主题教育读书班、统筹开展深调研、落实我为群众办实事、梳理检视问题清单、建立长效机制等方式扎实推进主题教育走深走实，确保主题教育工作取得扎实成果。

潮州市 推动主题教育开好局起好步

主题教育动员部署会强调，要把强化理论武装贯穿始终，不断增进人大机关全体党员干部对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要把深入调查研究贯穿始终，聚焦“开展重点领域和新兴领域立法”等5大方面15项调研内容，深化实施《关于市人大常委会及机关深入开展调查研究的工作方案》，扑下身子、沉到一线、寻计问策，为推动“一府一委两院”工作拿出真招、硬招，助力解决经济社会发展“大问题”。要把服务高质量发展贯穿始终，把人大工作放在潮州改革发展大局中精准定位，通过法规供给、监督推动、决定支撑、代表助力，深入研究解决制约潮州加快高质量发展的重大问题。

揭阳市 做实“规定动作” 创新“自选动作”

主题教育动员部署会强调，要按照中央和省委、市委的部署要求，立足自身职能定位和工作特点，做实“规定动作”、创新“自选动作”，着重做到突出学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、突出深入扎实开展调查研究、突出更好发挥人大职能作用、突出不断发展全过程人民民主、突出加强和改进作风建设“五个突出”，切实提高开展主题教育的针对性和实效性，充分体现主题教育人大特色，扎实推进主题教育走深走实。

云浮市 压实责任链条 建立长效机制

主题教育动员部署会强调，要准确把握推进主题教育的方向和重点，真正做到用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动理论指导实践善作善成，着力破解制约新时代人大工作面临的现实问题，推动调查研究、检视整改和作风建设走深走实，着力推进人大工作高质量发展。要强化组织领导，细化推动措施，确保主题教育做到任务上身、责任上肩、工作上心，严格标准质量、精心组织策划、压实责任链条、建立长效机制，全力以赴推进主题教育各项工作，将主题教育的良好成效转化为做好人大工作的强大动力。■

（晓理/综合）

以高水平安全护航高质量发展

——《广东省安全生产条例》解读

文 柯 旭 黄小林 欧阳颖戈

为全面贯彻落实党中央关于安全生产重大决策部署，落实上位法和机构改革的需要，总结近年来我省安全生产领域改革成果，破解制约我省安全生产的痛点堵点难点问题，进一步建立健全安全生产责任体系，筑牢安全生产防线，省人大常委会及时启动《广东省安全生产条例》的修订工作。条例已于7月27日经省十四届人大常委会第四次会议审议通过，将于10月1日起生效施行。

条例的修订，为全面加强安全生产工作提供了更加坚实的法治保障，有利于推动广东安全生产治理体系和治理能力现代化，对依法防范化解重大安全生产风险、建设更高水平平安广东具有重要意义。

全面贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神和党中央决策部署 始终把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程

习近平总书记多次对做好安全生产工作作出重要指示、批示。党的十九届五中全会把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，并作出战略部署。党的二十大要求推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管。省人大常委会牢固树立安全发展理念，正确处理安全和发展的关系，通过修改条例推动将安全发展贯穿于经济社会发展各领域和全过程，更好地实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

一是明确安全生产工作的基本理念、方针和原则。发展是安全的基础和保障，安全是发展的前提和条件。条例第三条第一款明确了安全生产工作以人为本，坚持安全第一、预防为主、综合治理的原则和方针。通过立法，实现从以事故处置为主的被动反应模式向以风险预防为主的主动管控模式转变。该条第二款规定“实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，厘清了安全生产综合监管与行业监管的关系，明确了生产经营单位决策层与管理层的安全管理职责。

二是强化生产经营单位安全主体责任。生产经营单位是生产经营活动的主体，也是安全生产工作责任的直接承担主体，减少安全事故的发生主要依靠生产经营单位提高自身的安全生产管理水平。条例第四条规定了生产经营单位、生产经营单位的主要负责人、安全生产分管负责人以及其他负责人、相关人员的安全生产工作职责，从而推动压实生产经营单位安全生产保障责任，确保生产经营单位的安全生产责任制落实到位。

三是落实政府安全生产监管责任。为落实安全生产“党政同责、一岗双责”制度，条例第五条对政府制定并组织实施安全生产规划、加强安全生产基础设施建设和安全生产监管能力建设、设立安全生产专项资金、建立健全安全生产工作协调机制等职责内容作了规定。第八条明确对各级人民政府及有关部门主要负责人、分管安全生产工作的负责人和其他负责人安全生产工作职责作了规定。为完善责任考核机制，严肃目标责任考核，条例第五条对县级以上人民政府建立健全安全生产责任考核机制，将安全生产纳入高质量发展评价体系作出规定。

四是推动建立安全生产科技支撑体系。为加强安全生产科技创新和人才培养，条例第五条规定，各级人民政府及有关部门应当鼓励、支持安全生产科学技术研究、专业技术技能人才培养和安全生产先进技术推广应用。为推动安全生产标准化、信息化建设，条例第三十三条规定生产经营单位结合实际推动机械化、自动化、智能化改造，要求高危行业、领域的生产经营单位应当按照国家和省的规定对重大危险源、重点场所、重点工艺、重点部位等安全风险进行实时监测预警，并按照规定向监管部门实时、准确、完整报送相关的安全生产数据。为推广有利于安全生产的新工艺、新技术、新材料、新设备，条例第二十九条对生产经营单位应当使用符合国家标准或者行业标准的安全设备，及时淘汰危及生产安全的工艺、设备等作出规定。

全面落实上位法规定和国家改革部署 健全完善安全生产监督管理体制

省人大常委会坚持运用法治思维和法治方式提高安全生产法治化、规范化水平，贯彻落实新安全生产法的有关规定，按照深化安全生产体制机制改革的要求，通过修改条例深化改革、强化法治，推动形成系统完整、责权清晰、监

管高效的安全生产治理制度体系，为筑牢安全生产屏障提供坚实法治支撑。

一是健全完善安全生产综合监管与行业监管相结合的工作机制。为落实机构改革部署要求，条例第六条规定了应急管理部门、负有安全生产监督管理职责的部门和其他有关部门的安全生产工作职责；对新兴行业、领域的安全生产监督管理职责不明确的，由县级以上人民政府按照业务相近的原则确定监督管理部门。为加强部门协作，条例第六条规定，负有安全生产监督管理职责的部门应当相互配合、齐抓共管、信息共享、资源共用。为加强部门间的信息互联互通与共享，第四十八条规定省人民政府应急管理部门应当建立完善统一的安全生产信息管理系统，实现信息跨部门、跨地区、跨领域共享；县级以上人民政府组织协调有关部门建立健全信息共享机制，实现部门间信息互联互通。

二是明确镇街和功能区安全生产工作职责。为加强镇街、功能区的安全监管能力，进一步明确基层安全生产工作职责，条例第七条规定乡镇人民政府和街道办事处以及功能区，应当明确负责安全生产监督管理的有关工作机构及其职责。同时，考虑到化工园区安全生产监督管理工作的特殊性，为确保基层落实化工园区的监管职责，条例对化工园区应当分区实行封闭化管理、建立完善安全生产信息化监管体系等内容也作了规定。

三是依法规范安全生产监督管理工作。为督促有关部门规范公正文明执法，条例对建立健全安全生产日常检查制度、隐患排查治理监督管理制度、约谈制度、信息公开等内容作了系统规定。为推进联合执法，第四十三条规定，监督检查应当互相配合，实行联合检查，确需分别进行检查的，应当互通情况。为强化执法保障，第四十七条对加强市县和乡镇监管执法队伍建设，加强行政执法工作标准化建设等内容作了规定。为完善外部监督机制，第五十一条、第五十二条对聘任应急管理综合行政执法社会监督员、委托专家和安全生产服务机构等社会力量为安全生产提供技术支撑和咨询服务等内容作了规定。

四是加强对安全生产的社会共治。条例鼓励和支持社会力量参与安全生产，形成社会共治共享新格局。为加强行业自律和内部管理，第十二条规定安全生产有关行业协会应当依法加强行业自律和内部管理，提供安全生产服务。为及时发现和提供事故隐患、违法行为线索，条例第五十三条规定任何单位或者个人对事故隐患和安全生产违法行为，有权向负有安全生产监督管理职责的部门和其他监管部门举报。

五是加大违法行为的惩戒力度。为增强条例约束力和震慑力，第四十三条规定部门应当建立健全安全生产行政执法与刑事司法衔接工作机制，第五十条规定安全生产守信激励和失信惩戒制度，第六十一条到第六十六条对相关规定以及新修改的条文设定了相应罚则，对生产经营单位、其直接负责的主管人员和其他直接责任人员设置了罚款等行政处罚。

坚持分类施策　针对不同行业领域、关键性作业和环节强化安全管理

近年来，我省探索形成了一系列行之有效的措施制度，包括安全生产“一线三排”工作机制、复工复产安全管理制度，以及化工行业特殊作业“四令三制”、动火作业“三个一律”、高空作业“五个必须”和有限空间作业“七个不准”等经验做法，对规范作业、防范事故、加强监管起到了积极的作用。省人大常委会坚持目标导向、问题导向和结果导向，在条例中固化实践中的成功经验做法，针对容易引发事故的行业领域、危险作业和重点环节，强化安全管理，防范化解重大安全风险，为人民群众的生命健康和财产安全提供安全保障。

一是强化危险化学品企业安全管理。第二十六条明确生产、储存危险化学品的建设项目在试生产前，建设单位应当组织专家对试生产方案进行论证，确认符合试生产条件后，将试生产方案报送负责建设项目安全审查的应急管理部门备案。第三十条规定了对重大危险源进行定期检测、评估、监控，制定应急预案，以及将重大危险源的基本情况备案等重大危险源管理制度，并在第三十七条明确危险化学品生产企业以及构成危险化学品重大危险源的经营、储存、使用危险化学品的生产经营单位，应当制定并落实二十四小时专人值班和领导带班制度；动工、停工或者复工的，应当经主要负责人审批。

二是明确餐饮行业安装可燃气体报警装置的监管部门。为解决餐饮行业安装可燃气体报警装置监管部门不明确的问题，第三十七条规定燃气行政主管部门及其他有关部门，按照法律法规规定的职责对餐饮等行业的生产经营单位使

（资料图片）

用燃气安装可燃气体报警装置实施监督管理，并由燃气行政主管部门对餐饮等行业的生产经营单位使用燃气未安装可燃气体报警装置的，依法实施行政处罚。

三是加强危险作业过程管理。条例第三十五条针对爆破、吊装、动火、临时用电、悬吊、挖掘、建设工程拆除作业等危险作业，要求完善现场管理制度，明确建立安全风险识别、设置安全警示标志、安全作业票证等现场作业制度。针对化工行业，第三十七条特别规定进行有限空间作业、火灾爆炸危险区域或者管廊上的动火作业的，应当制定作业方案，经安全生产管理机构负责人、安全生产分管负责人或者主要负责人审批后开具安全作业票证。未取得有效的安全作业票证，一律不得进行动火、有限空间作业。

四是健全承包承租环节安全管理。为厘清发包方和承包方的安全生产监管职责，条例第三十六条规定了发包单位和承包单位的双向告知义务，生产经营单位将生产经营项目、场所、设备发包或者出租的，应当向承包单位、承租单位告知生产经营项目、场所、设备的现场危险源、逃生路线等有关安全事项。承包单位、承租单位应当了解掌握承包、承租的生产经营项目、场所、设备的有关安全事项。

五是健全平台经济等新兴行业、领域安全生产管理制度。针对部分平台企业主体责任落实和从业人员安全权益保障不到位，存在大量安全风险和事故隐患的问题，第三十八条规定平台经济等新兴行业、领域的生产经营单位应当将新就业形态从业人员纳入本单位的从业人员进行统一安全管理，建立健全并落实全员安全生产责任制。

六是根据企业类型建立个性化安全生产管理模式。对集团企业，第三十九条通过明确集团总部对下属企业督促落实安全生产责任，加强对下属企业安全生产的指导、监督、考核和奖惩，实行安全生产工作的统一管理。对小型微型企业、个体工商户等规模小的生产经营单位，条例第四十条规定可以根据实际需要采取集群托管、资源共享等方式进行安全生产管理。

坚持预防为主　注重从源头上防范化解重大安全风险

省人大常委会认真贯彻“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，通过立法层层落实安全生产责任制，推动全面排查各类事故隐患，预防和减少重特大事故发生，确保人民群众生命财产安全。

一是建立健全区域安全风险防控体系和风险评估机制。为优化城市安全格局，推动区域安全风险管控，条例第四十一条明确地方政府对重点行业领域、重点区域、重点企业、重大工程设施实行安全风险管控，规定安全生产相关部门的管控职责。为加强项目建设初期把关和风险管控，第四十二条规定政府应当组织有关部门建立完善安全风险评估与论证机制，对涉及安全生产风险的项目开展安全风险联合评估，确保项目符合安全生产规划、条件和标准，安全防护措施合理可行。

二是建立健全风险公示和事故隐患督办制度。为加强对重大安全风险管理的监督，条例第四十五条规定了重大安全风险公示制度，并要求重大安全风险公示期间，县级以上负有安全生产监督管理职责的部门的相关职责。为加强事故隐患治理，第四十四条规定县级以上人民政府应当将重大事故隐患纳入相关信息系统，督促生产经营单位制定整改方案、落实整改措施。第四十五条规定了重大生产安全事故隐患治理督办制度，并明确县级以上人民政府及其有关部门督促下级政府和负有安全生产监督管理职责的部门落实监管责任的规定。

三是细化生产经营单位预防制度。第三十一条规定生产经营单位应当编制安全风险分级管控清单，明确相应的管控措施，并向主管部门报告重大安全风险基本情况。第三十二条规定了生产经营单位及其管理人员“双报告制度”。第十五条要求生产经营单位应当具备的安全生产条件所必需的资金投入。

四是落实安全生产全员责任制。为推动全面履行安全管理职责，条例第十六条至第二十条，明确了生产经营单位的主要负责人、分管负责人、班组和从业人员各自的安全生产工作职责，鼓励生产经营单位设置安全总监或者其他专职安全生产分管负责人，对应当设置安全生产管理机构的生产经营单位作了明确规定。

五是强化安全生产的教育培训。具有高安全素质和技能的从业人员，是保证生产经营活动安全进行的前提。为完善教育培训制度，条例第二十二条增加规定对危险物品的生产、经营、储存、装卸等高危行业开展复工复产前教育培训，以及对离岗六个月以上或者换岗的从业人员也应进行专门的安全生产教育和培训。为解决平台经济背景下珠三角地区突出的劳务派遣、灵活用工人员和实习学生的安全教育培训问题，第二十四条规定生产经营单位应当对被派遣劳动者、灵活用工人员和实习学生进行岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训。为确保特种作业人员安全作业培训质量，第二十三条对生产经营单位、安全作业培训机构应当具备国家规定的安全培训条件，并按照国家统一的培训大纲对特种作业人员进行培训等作出规定，并相应设置了法律责任。

六是完善安全生产责任保险制度。为推动保险公司提高事故预防技术服务质量，切实发挥安全生产责任保险作用，第二十八条规定保险机构必须为投保单位提供事故预防服务，帮助企业查找风险隐患，提高安全管理水平，有效防止生产安全事故的发生。

统筹构建多层次、多主体的应急救援体系　完善生产安全事故调查程序

为推进我省生产安全事故应急能力建设，省人大常委会围绕强化应急救援处置效能，（下转第56页）

化“邻避”为“邻利”

——广州市越秀区人大常委会督办垃圾转运站建议侧记

文/图 姜懿珊

垃圾压缩转运是居民生活垃圾处理链条上的重要一环。老城区随处可见的临时垃圾转运点常常占道作业、阻碍交通，产生的噪声异味更是如洪水猛兽，常常产生“邻避效应”。

今年2月，广州市首个新型密闭垃圾压缩转运站——广州市越秀区建设二马路室内密闭垃圾压缩转运站正式完工投入使用，将“邻避效应”化为“邻利设施”，周边居民直呼“生活越来越舒心了”。

锁定“顽瘴痼疾” 提升监督精准性

“建设二马路设有市政环卫露天垃圾场，我们居住在建设二马路8号、10号、幼儿园以及附近居民长期受垃圾场的影响。从早到晚不间断有垃圾车在马路旁装卸垃圾，产生的噪音严重扰民；各种生活、餐饮垃圾产生的气味臭气熏天、污水横流、老鼠横行，环境卫生很差。”

“保利旁边的垃圾站占用人行通道，长期脏乱，噪音、异味难以忍受，周边居民叫苦不迭。”

……

近年来，陆续有居民通过建设街道人大代表联络站、社区居委会、12345热线等渠道反映建设二马路的垃圾转运点占用道路、周边脏乱、污水横流，垃圾转运车辆在路边作业不仅堵塞交通，产生的噪音和异味更是让附近居民不堪其扰。据统计，各种平台渠道收到有关该转运点的信访投诉月均达15宗。街道办事处在办理信访投诉时，也常常苦于治标不治本，在疲于处理的同时又无法得到群众的真正满意，行政投入与取得效果不成正比。

聚焦难点逐个击破 提升监督实效性

为推动问题有效解决，广州市越秀区人大常委会将推进垃圾转运工作作为一项监督重点，并要求以建设街为试点，由人大街道工委组织联组人大代表围绕垃圾转运站点设置开展一次深入的调研活动，广泛听取代表建议，为化解垃圾转运站点“邻避效应”突出的老大难问题建言献策。

代表在调研中了解到，建设二马路作为典型老城区，人口密度大，公共空间少，垃圾转运具有很多老城区的共性问题：占用共同道路、影响周边环境、居民投诉率高。同时，建设二马路又有其特殊之处：紧靠建设二马路的保利时光里是集零售餐饮、文体娱乐、生活服务于一体的大型商业综合体，是环市东商圈重要地标。“脏乱差”的垃圾转运点在此处显得格格不入，可能对保利时光里招商引资、提升能级产生负面影响。此外，保利时光里公建配套的垃圾转运站距离建设二马路垃圾转运点不足100米，该处转运站由于设施不完备、载荷有限，未被充分利用。代表们提出，若能与保利时光里联合对垃圾转运站进行改造升级，提升转运能力，是破局的关键。

根据代表提出的建议，人大建设街道工委在及时总结汇总的基础上，向街道办事处提出了关于推进垃圾转运站建设的调研报告，建议通过政企合作、资源整合，通过升级改造、“撤点并站”等形式，解决存在问题。街道党工委、办事处发挥“大党工委”优势，与相关单位进行了对接，通过联动建设的方式，提升转运站载荷，安装通风除臭设备。

改造后的垃圾站转运站

打好“组合拳” 护航“工改”攻坚战

——中山市人大常委会助推村镇工业园改造纪事

文/图 黄俏伦

中山市地处粤港澳大湾区腹地，改革开放较早，工业基础厚实，但受传统粗放型发展模式制约，土地开发强度大与土地产出率低的矛盾突出，而且土地严重碎片化。为了破解高质量发展的土地困局，中山市打响了村镇低效工业园改造攻坚战。中山市人大常委会依法充分履职行权，着力为全市打赢打好攻坚战保驾护航。

出台人大决定 强化制度支撑

2022年1月14日，中山市十六届人大一次会议表决通过《关于开展中山市村镇低效工业园改造升级的决定》（以下简称“工改”决定），以此为重要标志，中山市正式全面打响“工改”攻坚战。

通过“工改”重塑城市产业逻辑、建设逻辑和干事创业的逻辑，对于中山这个老工业城市来说，要寻找的不仅是制造业空间，更是产业出路的问题、城市发展的命题。解决问题、回答命题无章可循、无例可依，核心要通过地方立法，提供有力的制度支撑。“工改”决定首次以立法形式将市委重大部署转化为人大刚性决定，明确了“工改”的目标和工作原则，厘清了政府、主管部门及其他相关主体的责任，提出了政府配套政策要求，为创新解决“工改”遇到

（接上页） 虽然解决问题迈出了扎实的一步，但也遇到了新问题。由于保利时光里原垃圾转运站场地属于架空结构，地下有四层停车场，建设重载荷的转运站存在安全隐患。面对新问题，人大代表继续跟踪监督，人大街道工委组织代表多次视察调研，了解区城管局、街城管科等部门工作难点，提出对地下停车场进行基础加固、聘请专业检测公司对地面载荷进行测试等意见建议。通过街道党工委组织辖内机团单位、专家及人大代表先后召开近20次专题协调会，最终垃圾转运站设计为可承载35吨压缩车辆进出作业，转运能力大大提升。为最大程度降低垃圾处理异味问题，站内安装了整套通风除臭和雨污分流设备，垃圾转运站彻底实现了“改头换面”。

纵深推进久久为功 增强监督长效性

一年来，通过加固场地、升级设备、整合收运体系等，原来的旧垃圾转运站建成了集“通风除臭、雨污分流、压缩上车”功能于一体的密闭转运压缩站。今年2月试运行一个多月以来，实现了“零投诉”，收到居民电话、信函表扬9件次。附近居民称赞道：“垃圾转运站建成后，家门口的环境发生了翻天覆地的变化，听不到噪音，也闻不到臭味了！”

近日，在建设街人大代表联络站夜间接待选民现场，前来反映情况的陈姨说。首个新型密闭垃圾压缩转运站建成后，之前位于路边的垃圾转运点已拆除完毕，环卫工人对周边路面进行了清洗，整条马路焕然一新。附近居民讨论这件事情的时候，脸上洋溢着止不住的笑意。

在垃圾转运站建成使用后，人大建设街道工委又开展了一次监督活动，组织代表视察了垃圾转运站的运作管理维护。代表们惊喜地发现，垃圾转运站在解决原有垃圾转运点占道、噪音异味扰民等问题之外，还产生了一些“附加价值”。一方面，周边7处临时垃圾转运点已陆续撤点，收运方式由分散式转为集约化，垃圾压缩从粗放式转为精细化。垃圾转运效率显著提高，对环境卫生和居民造成的影响越来越小。另一方面，垃圾转运站改造前，周边环境“脏乱差”的顽瘴痼疾无法“根治”，是建设街城市治理的“洼地”。垃圾转运站建成后，环境面貌焕然一新，街道执法部门以此为契机，加大“六乱”行为整治力度，乱摆卖、乱收买现象基本看不到了，带动居民群众的环保意识也有了明显提升。代表们建议，继续发挥好“随手拍”作用，发动群众加强对垃圾转运站运作的监督，重视群众意见办理，确保垃圾站后续运作有序，取得实效。

“建设二马路垃圾转运站为解决老城区垃圾处理难题提供了一条可行的路子，也是通过人大监督推动问题解决的生动实践。要善于从民情民意中发现问题，以人大监督推动问题解决，以点带面形成工作经验，助力城区环境品质综合提升。”越秀区人大常委会主任孔祥虎表示。■

（作者单位：广州市越秀区人大常委会）

的系列瓶颈问题提供了法规依据。

为配合“工改”决定的监督执行，常委会2023年进一步启动了工业用地保护管理立法。相关条例提出建立工业用地红蓝线保护制度，设定严格的调整原则、条件、程序等，未经人大会议不能随意调整。实行工业用地双控制保护制度，明确工业用地保护线总用地面积、工业用地占全市规划城乡建设用地的比例、保护红线内工业用地面积不得低于工业用地保护红线总用地面积的比例。明确政府对闲置、低效工业用地的处置程序，要求市政府通过优化处置政策，依法处置工业用地批而未供、供而未建、利用低效等问题，并授权市政府制定低效工业用地的认定标准和处置办法。目前，法规案已完成起草论证并进入一审，有望年内三审表决通过。

出台七条措施 营造一流营商环境

2022年2月，中山市委召开人大工作会议，会议印发了《中山市人大常委会支持服务优化一流营商环境七条措施》。中山市委把营商环境建设视为全市推动高质量发展的“头号工程”，市人大常委会成为监督推进“工改”工作的重要执行者。

“工改”的目的是整备连片工业用地，为实现高质量发展创设工业发展空间和良好的营商环境。中山市人大常委会把优化营商环境七条措施进一步细化，同时制定了具体到时间节点的责任分解清单，全程狠抓督办落实。

启动优化营商环境立法，以新的有效制度供给破解全市营商环境中的痛点难点堵点。在原有11个立法联系点的基础上，增设14个企业和行业协会立法联系点，确保工业等重点领域立法更好地听取企业界的意见。聘任企业界36名市人大代表担任市营商环境监督员，收集意见建议并及时转交有关职能部门办理。召开中山市十六届人大常委会第六次会议，表决确定每年的11月1日为“中山企业家日”，为中山企业家营造美好精神家园。广泛征求发改、财政、国资委等部门和国有企业意见，完成常委会关于促进市属国有资本集中投向的决定（草案）的起草。牵头建立自然资源、环保、规划等部门政策实施协调机制，通过协调会议，促进“河岸线退让距离”等复杂问题解决，有效发挥地方国家权力机关作用。听取和审议市法检两院加强知识产权保护打造法治化营商环境专项工作报告，切实增强企业发展信心。

在常委会的带动下，中山市政府15个相关职能部门先后出台优化营商环境规范性文件，并自觉向常委会报备接受专项审查，对常委会审查提出相关问题的文件及时组织修改完善。

打好“组合拳” 落实全过程监督

“工”在当代，“改”为未来。中山市人大常委会将监督推动“工改”决定落地落实作为跨年度重中之重的工作来抓，常委会领导全部带头，市、镇人大全力支持，人大代表全员参与，打出了一套强而有力的监督“组合拳”。

2022年4月，组织全国、省、市、镇四级人大代表800多人分组深入23个镇街全方位集中视察，各视察组直插“工改”现场、直面问题、直接询问，视察总报告和23个分报告汇编成册，成为市委市政府和各镇街决策“工改”攻坚战的重要依据。

2022年5月，成立由常委会主要领导担纲组长的“工改”专项监督检查组，下设专责小组，会同相关领域的专业人大代表，每月均安排不同主题开展专项监督，形成专题调研报告供市委市政府不断改进“工改”工作措施参阅参考。

2022年11月，召开听取市政府专项工作报告会，市人大常委会和市政府全体组成人员以及镇街人大、政府主要领导全部参加，听取审议市政府落实“工改”决定情况的专项报告，不怕红脸出汗，共同把脉开方，推动“工改”工作进一步走深走实。

今年2月，中山市十六届人大三次会议接续把《坚持制造业当家推动高质量发展》列为年度大会议案，由市政府主要领导牵头承办，市人大常委会主要领导牵头督办，紧扣议案6个目标任务16项具体措施，常委会再度以打监督组合拳的方式，全年度全过程跟踪问效。

中山“工改”，是一座传统制造业城市在时代洪流中自我蜕壳、全面提升效用能级的历史性选择。截至今年6月底，中山市通过“工改”拆除整备土地2.2万亩，新招引企业147家、服务本土企业221家，推动新增投资超800亿元。■

（作者单位：中山市人大常委会）

2023年9月，在粤的全国人大代表调研组考察中山市小榄镇“工改”产业孵化项目

“三个首次”带来的连锁效应

——东莞市人大常委会开展司法工作监督侧记

文/图 吴金华

首次建立人大代表旁听庭审机制、首次查看法庭庭审录像、首次旁听检察听证，这是去年以来东莞市人大常委会在司法监督上的积极探索。“三个首次”强化了法检两院接受人大监督的意识，提升了司法审判工作质效，丰富了代表履职载体模式，有力促进了基层司法监督下沉落地，促进审判机关和检察机关公正司法，群众获得感成色更足。

连锁效应一：提高司法工作监督的人大代表参与度

旁听庭审是司法公开的重要途径，也是人大代表参与司法监督的重要内容。今年7月7日，东莞市人大代表李捧玉的履职记录上多了个“首次”。当天，东莞市人大常委会首次组织全国、省、市、镇四级人大代表，以及专家代表和政法部门相关同志，开展查看法院庭审录像活动。她作为律师届的代表，参加了活动。活动中，10名人大代表、3名法律专家以及部门有关负责同志分成两组，通过“中国庭审公开网”查看了东莞市中级人民法院反走私和劳动争议审判工作情况。

首次查看法庭庭审录像，是东莞市人大常委会加强司法工作监督，力求更为全面、客观掌握法院庭审工作现状，真正把司法审判监督工作落到实处具体实践。

2022年以来，东莞市人大常委会加强司法监督工作，在综合运用常规方式开展监督的同时，坚持“小切口、立制度、求实效”，探索采取定期组织代表旁听庭审、查看庭审录像、旁听检察听证等方式，促进司法机关提升司法效能和司法公信力。

3月22日，东莞市人大常委会组织人大代表在东莞市中级人民法院旁听庭审后反馈情况

“三个首次”坚持从人民群众关心关切的问题入手，加强与法检两院的沟通联系，建立联动工作机制，精心制定工作方案，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

截至目前，东莞市人大常委会已组织开展5次旁听庭审，并通过查看庭审录像，重点关注合同纠纷、劳动争议、反走私、行政复议等审判工作，极大提高了人大代表司法工作监督参与度。

作为人大代表，李捧玉一直关注法院审判工作质效，2022年以来提出了两份关于司法工作监督活动的建议，均被列为当年市人大常委重点督办建议。今年8月份，她提出的《关于进一步提升司法审判质量》建议，由市人大常委会主任会议成员督办，并多次参加了市人大常委会和市中级人民法院组织的座谈会。

“旁听庭审有利于人大代表深入了解法院工作，发挥人大代表作用，督促法院进一步加强和改进审判工作。”李捧玉认为，东莞市人大常委会探索“三个首次”，加强了司法监督的力度和深度。

连锁效应二：提高司法工作质量

为增强监督实效，东莞市人大常委会创新监督路径，积极探索从时间频次、参加人员、开展形式等方面不断改进旁听庭审工作。

2022年7月12日，东莞市人大常委会组织省、市人大代表到市第一法院旁听庭审。这是常委会建立常态化旁听庭审工作机制以来，组织开展的第二场旁听庭审活动。

当天，由市人大常委会副主任潘新

7月7日，东莞市人大常委会组织人大代表、专家代表首次查看庭审录像

潮带队，与省人大代表吴玉菁、市人大代表伍志鸿和张雪涛走进市第一法院，旁听某企业诉东莞市人社局工伤认定纠纷案件。代表们认真聆听原告、被告及其辩护人的意见，观察庭审流程、法官在庭审驾驭能力等情况。

庭审结束后，代表们就庭审情况、2022年上半年法院受理行政诉讼案件、行政机关负责人出庭应诉、市第一法院当日开庭数量众多等进行座谈。

目前，司法工作监督“三个首次”，时间频次变不定期为定期，每季度一次；参加人员从市人大代表变为全国、省、市、镇四级人大代表，进而邀请有关部门专家；形式从法院邀请变为人大组织，旁听结束后开展研讨交流活动。

市人大代表刘国光认为，“三个首次”密切了人大代表与司法机关的联络，将法院审判、检察听证置于阳光之下，促进审判机关更加重视庭审的程序规范，提高了审判人员的庭审质量意识、责任意识，很好地贯彻落实了习近平法治思想。

姚勇刚是东莞市中级人民法院法官，全程参加查看法庭庭审录像工作。他表示，“三个首次”根据地方组织法、监督法以及法官法等，尊重和保障法院依法行使独立审判权，不评论具体案情，重点了解审判程序、法庭庭审形象等。

“‘三个首次’加大了人大司法监督，督促法官开好每一个庭，提升了司法审判工作质效。”姚勇刚表示，人大代表们认真细致，从外部视角发现了很多新问题，提出了很多很好的意见建议，强化了法检两院接受人大监督的意识。“让我们自觉接受人民群众和人大监督，查找自身不足、转变工作作风，提升司法公信力。”

东莞市人大常委会通过组织代表开展庭审监督和旁听检察听证，既实现了人大监察司法监督主体、形式和内容的全面拓展，也促进了审判、检察司法人员自觉提高审判水平、严格办案程序、提高庭审效率，提升了司法监督刚性和实效。

连锁效应三：提高人民群众司法满意度

司法监督“三个首次”质效如何，人民群众和人大代表最有发言权。刘国光代表参加查看庭审录像、检察听证等司法监督活动后表示，在首次查看庭审录像中，东莞市中级人民法院能够做到法庭准备充分、庭审驾驭能力强、审批流程顺畅。“法官很好做到了《人民法院法庭规则》《庭审录音录像的若干规定》等规定的细致要求和规定，站在中立、不偏不倚的立场上依法裁判案件。”

2022年以来，人大代表们坚持实事求是、依法履职的原则，提出进一步优化庭审硬件设施建设、加强诉前调解工作、确保庭审程序和庭审形象规范严谨等建议。

东莞市中级人民法院对代表们提出的意见建议进行认真研究，提出“全面排查法庭设施，逐步更新硬件配置”“组织学习行为规范，确保庭审程序质量”“加强司法礼仪建设，维护良好执业形象”等方面改进措施。

本职工作是执业律师的刘国光多次参加了市人大常委会组织的司法监督活动。他认为，东莞市人大常委会的司法监督工作卓有成效。在全市案件数量持续增长的情况下，当事人对生效裁判的服判息诉率总体平稳，再审率已开始逐年走低，人民群众对司法的满意度持续提高。“这就是非常直观的监督成效。”

“‘三个首次’对两院开展司法工作，既是监督，也是服务支持，保障和促进司法机关审判权力运行，努力让人民群众在每个案件中感受到公平正义，助推法治东莞建设。”东莞律师参政议政工作促进委员会主任叶小玉表示，市人大常委会组织人大代表、专家代表参与司法监督工作，推动审判机关公正司法、阳光司法。

司法工作是一项法律性、专业性、实践性极强的工作。针对当前人大司法监督法律专业人员欠缺、监督力量薄弱的普遍现象，市人大常委会探索建立司法监督专家库，适时邀请市委政法委、公检法司、党校、高校、律协等有关单位推荐专家参与，进一步提高监督的专业化水平。

谈到东莞此次“三个首次”的发轫，市人大常委会分管监察司法工委的副主任潘新潮表示，“三个首次”丰富了代表履职载体模式，为人大代表在闭会期间履行职责、发挥作用提供了新平台。下来将总结实践经验，健全代表旁听庭审工作制度，依法行使好人大司法工作监督权，才能让群众获得感成色更足。■

（作者单位：东莞日报）

爱绿 植绿 护绿 兴绿

——肇庆市人大常委会开展主题活动助力生态建设

文/图 肖桂芳 黄伯光

端州北岭七星二路一带的散排污水截住了，龙溪栈道的古树名木挂上了保护牌，临近七星岩风景区的岩前旧村水环境综合治理顺利收官……7月份以来，肇庆市端州区人大常委会组织辖区的省、市、区三级人大代表，围绕推进绿美端州生态建设开展代表履职活动，在“人大+检察”公益诉讼联动监督的作用下，端州城区的生态环境、人居环境在不断地发生着触目可及的变化。这只是肇庆市人大代表主题活动的一个缩影。

紧扣主题主线 助力绿美肇庆生态建设

“要坚持系统观念，做好整体规划，整合文旅、水利、农业有关目标任务和资源，做到同步规划，同步建设，体现绿美肇庆生态建设示范点的特色；做好城乡绿化造林和林相改造的整体规划，通过多种形式发动各方力量植树造林，久久为功，逐步成景，挖掘美、创造美，讲好绿美故事。”7月14日，肇庆市人大常委会组织市直农村农业代表小组深入绿美广东生态建设肇庆龟顶山示范点调研，听取推进绿美肇庆生态规划和建设情况汇报，并提出意见建议。

7月以来，全市各级人大紧扣绿美肇庆生态建设主题，组织各级代表深入开展专题调研、集中视察和进代表联络站接待群众等活动，听民意、汇民智，为推进绿美肇庆生态建设积极贡献智慧和力量。

在端州区，229名各级人大代表走进人大代表联络站接待群众，收集涉及生态环境保护、人居环境整治等方面的群众意见建议共 85 条。7 月25 日，封开县人大常委会组织在本县的市人大代表集中视察助力“百千万工程”以及绿美封开生态建设情况，提出了多个有针对性、高质量的建议。

各县（市、区）还纷纷组织人大代表开展植树活动。鼎湖区人大常委会组织部分区人大代表到砚阳湖公园开展以“代表齐动手，绿美我家园”为主题的植树活动，种下一棵棵树苗，为建设美丽鼎湖添上新绿。高要区人大常委会组织区人大常委会组成人员，部分市、区人大代表以及机关部分党员开展“爱绿植绿护绿，人大代表在行动”义务植树活动，在高要区象山森林公园义务植树点，共同植树增绿，以实际行动践行绿色发展理念。

聚焦民生热点 助力水污染防治

“水利局如何去落实好‘一涌一策’，挂图作战，协调其他职能部门与镇（街）共同开展治污工作？”“区住建局接下来有什么工作计划和措施去推进镇街纳污截污工作，加快补齐镇街污水的收集短板？”

7月28日，高要区人大常委会结合主题活动组织开展代表视察暨污染河涌治理工作情况专题询问。参加活动人员视察了新桥镇污水处理厂和莲塘镇哈哈乐农耕文化园养殖场水产养殖尾水治理试点项目，在随后举行的专题询问会上，人大代表围绕该区污染河涌治理情况，向相关部门提出询问。在一问一答之间，使该区对如何进一步推进水污染防治工作的思路和举措更加清晰。

水环境是民生关注热点，水污染防治是民心工程、惠民工程。7月以来，

提质增效：从“移动+”到“智慧+”

——阳西县人大常委会完善人大工作机制二三事

文/图 关月珊 陈琼琳

2022年以来，阳西县人大常委会全力推进“一镇一示范”创建工作、搭建“智慧人大”平台、实施民生“微实事”项目，不断完善工作机制，提升工作实效，在夯实人大工作基础上下深功夫，助力人大代表高质量履职。

完善机制激发“镇能量”

借鉴外地人大工作经验，结合阳西人大工作实际，2022年3月，阳西县人大常委会印发《阳西县人大常委会关于开展充分发挥人大代表作用“一镇一示范”创建工作的方案》，探索创建“一镇一示范”工作，致力推动各镇人大立足实际打造亮点，不断探索履职新途径、新方法和新举措，激发守正创新的“镇能量”，提升各镇人大工作的整体水平。

在“一镇一示范”创建过程中，溪头镇人大紧紧围绕中心工作和人民群众关心的热点难点问题，按照“提—审—办—督—结—复”的代表议案建议办理工作闭环，高质量推进代表议案建议办理工作。“我们组织镇人大代表盯溪头农贸市场改造工程、渡头仔水闸工程等议案建议办理，充分运用‘六字’工作法推动工程项目加快建成，进一步推动民生福祉稳步改善。”溪头镇人大主席黎国东介绍说。

与此同时，其他乡镇也纷纷推出一

（接上页） 肇庆各级人大及人大代表聚焦水污染问题，积极履职，助力水污染防治，惠及民生。

端州区组织部分市、区人大代表，对《广东省水污染防治条例》实施情况开展执法检查，督促相关职能部门以更加有力的举措落实好水污染整治工程后续管理问题；4个人大街道工委联合区检察院对城东岩前社区水环境治理、外坑渠和跃龙涌水质整治等开展督导工作，取得良好效果。

四会市组织省、市、县、镇四级人大代表开展专题调研，详细了解渔云河、何礼河等河流水污染防治工作情况，针对水污染防治工作提出建设性的意见建议。

深化粤桂人大合作 合力助推生态建设

粤桂两地地相依、水相连、人相亲。肇庆市人大常委会通过深化粤桂两地人大合作，两地代表同向发力，助推生态建设，以实际行动践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念。

按照肇庆、梧州两市人大合作交流协议，7月19日至21日，肇庆市人大常委会组织20多名本市选出的省人大代表深入肇庆、梧州两市辖内的西江、贺江沿线，就推进绿美肇庆生态建设，推进大型产业集聚区建设等方面工作开展调研，学习借鉴兄弟市经验，广泛听取人民群众意见。代表们建议，要因地制宜，构建林分林相格局；构建“林、城、人相依相融”的生态环境，打造推窗见绿、见缝插绿、出厅见景的立体绿化美景；推进“水网、路网、林网”三网融合，推进江河湖库的水系连通，建设高质量的万里碧道和水美乡村。

7月26日，肇庆市怀集县、贺州市八步区人大常委会促进合作交流五项工作机制正式启动，今后两地将通过建立省际人大代表学习交流机制、省际人大代表建议互办机制、省际人大重大事项协调联络通报机制、省际助推乡村产业发展合作机制、省际促进民族地区发展协作机制，进一步强化省际人大区域合作，促进两地人大区域合作交流，推动省际区域协调发展。

肇庆市封开县与梧州市苍梧县历史同源、人文相通、山水相连、经济互融，两地人民生产生活交往密切，社会经济发展优势互补、共赢发展。7月31日，来自封开县与苍梧县的全国、省（区）、市、县、镇五级人大代表在封开县大洲镇省际人大代表联络站开展粤桂两地人大区域合作交流座谈活动，这是两地五级人大代表首次混合进站履职活动，为助推两地共融发展贡献人大力量。活动期间，两地人大代表还到大洲镇两广源流博物馆考察两广历史文化以及调研东安江、贺江水环境治理情况，互相交流学习经验，围绕接壤地区群众关心关注的乡村振兴、水污染防治、道路建设等热点难点问题提出了意见建议。■

（作者单位：肇庆市人大常委会、西江日报）

2023年7月，人大代表到阳西县上洋镇楼村调研村民在“智慧平台”反映的该村白水塘渠道堵塞的情况

系列有成效、可复制、可推广的创新举措，如儒洞镇创建乡村振兴人大代表联络站、塘口镇精准高效监督民生实事办理工作机制等，各镇人大大显身手、各出奇招、亮点纷呈。

科技赋能代表“云履职”

“阳西各镇人大在‘一镇一示范’创建过程中，可谓干货满满，推出了许多基层人大工作的好办法，其中新圩镇人大创建智慧联络站这一新举措利用科技赋能代表履职，打破了时间、空间的限制，使代表与群众的联系更便捷、更接地气，于是我们迅速在全县进行了推广。经过近一年的实践，阳西的县乡人大工作也实现了从‘移动+’到‘智慧+’的提质增效。”县人大常委会主任叶船回介绍说。

为给代表插上“云履职”翅膀，2022年8月开始，阳西县、镇两级人大陆续投入130多万元，实现了全县中心和片区人大代表智慧联络站的全覆盖，各镇人大依托联络站形成了“线上+实体”为民履职的工作格局。

这些遍布镇村的智慧联络站不仅“接地气”，更是闭会期间阳西各级人大代表为民履职的主阵地。“智慧人大”经推广应用后，群众和代表通过手机APP或联络站的触控机提交、回复、转交意见建议3064条，解决群众“急难愁盼”问题1852件。

在上洋镇双鱼城村，当地群众姚伯也为“智慧人大”点赞。“我现在轻点手机屏幕，坐在家里就能向人大代表反映问题，真是太方便了……”姚伯兴奋地说，自己足不出户就向人大代表反映了“海坝河基因台风造成垮塌后，急需进行修复加固”的问题。

双鱼城村有了智慧联络站后，村民群众联系人大代表就可以让“信息多跑路，自己少跑腿”。收到姚伯反映的问题后，经过人大代表的积极协调，海坝河基很快完成了修复加固。

高效办理民生“微实事”

“民生无小事，枝叶总关情”。“民生微实事”是阳西县人大常委会聚焦民生福祉，依托人大代表联络站和“智慧人大”平台快速办理代表建议，解决群众身边“关键小事”的一项重要举措。

长期以来，一些阳西群众反映的道路交通基础设施、农村公共服务等小微事项，因工程量小、影响范围小而未能达到由县级统筹的“门槛”，通常交由镇政府或相关单位办理落实。但受到财力、规划或政策的限制，这些“小事”往往难以及时解决。

为尽快解决群众身边的“关键小事”，阳西县设立民生“微实事”专项资金200万元，纳入每年年度财政预算，用于落实代表提出的民生“微实事”项目。今年5月31日，常委会出台《阳西县人大代表民生微实事项目专项资金使用指导意见》，对资金使用范围、审批、监督和办理时限等内容作了详细的规定，确保专项资金合理高效使用，代表提出的民生“微实事”快捷办理。

“没想到牛皮河这么快就装好了护栏，我们群众心里的这块‘石头’也放下了……”程村镇群众胡明展在程村镇人大代表中心联络站向当日接待群众的人大代表反映牛皮河下塱村段未安装护栏存在安全隐患问题后，人大代表立即申请启动民生“微实事”项目，仅用了5天左右时间，河边护栏就被安装完毕，不仅消除了安全隐患，还进一步美化了河边环境。

今年7月，上洋镇人大代表通过“智慧人大”信息平台，对村民反映的“新楼村白水塘沟渠堵塞严重，影响下游200多亩农田用水，一旦下大雨上游农作物易受浸”的意见作出快速响应，加强督办，不到一周时间便及时将沟渠疏通，不久之后登陆的台风“泰利”虽然带来持续暴雨天气，但新楼村白水塘的沟渠起到了很好的排水作用，使当地上下游农田未出现受浸情况。这些民生“微实事”的迅速落实，也得到了当地群众的交口称赞。

随着阳西县第二批“民生微实事”即将实施，越来越多长期困扰群众的烦心小事有望得到及时解决。“阳西县人大常委会将继续依托人大代表联络站和‘智慧人大’平台，秉持为民办好事实事，组织人大代表深入群众了解群众呼声，勤思便民之策，笃行利民之举，让群众的幸福感成色更足、获得感更可持续、安全感更有保障，以实际行动回应群众对幸福美好生活的向往。”叶船回表示。■

（作者单位：阳西县人大常委会）

代表“金点子” 蛋鸡变“金鸡”

文/图 杨安民 陈碧园

日前，在绿林养殖有限公司新民基地，廉江市新民镇人大调研组看到员工正在熟练地将鸡舍全自动产蛋箱输送出来的新鲜鸡蛋包装、打包、装车。看着满载鸡蛋的货车启动，缓缓向外地驶去，代表们看着这一幕喜上眉梢，员工们也高兴地说：“代表为我们出‘金点子’，让蛋鸡变‘金鸡’”。

人大代表了解基地治污情况

群众来访求良策

“各位代表，你们好！我一直养蛋鸡，但是收入不高。你们见多识广，有啥好办法？”2021年7月的一天，村民李辉来到新民镇三角山村人大代表联络站，向代表们“取经”。

“您觉得养鸡最难的是什么呢？”代表们问。

“说起来，养鸡主要有三难：缺少用地、防疫技术不足、缺乏市场难销售。”李辉不愧是养鸡多年的能手，他滔滔不绝地陈述着在农村办养殖蛋鸡基地“大有可为”的见解，同时也提出了自己发展所遇到的难题。

李辉是村里的养鸡能手，他遇到的困难可能是很多村民们都会遇到的困难。镇人大代表、三角山村党总支部书记李志带领驻村代表联络站的人大代表和村干部就此深入调研。

“三角山村西南边的黄桐树岭自然资源比较好，交通便利，远离居住人群，符合选址条件，可以开办养殖基地。这样不但可以规模经营，克服技术问题，容易融资，在销售方面还有着优势。”确定选址后，李志等代表和李辉多次走访绿林养殖有限公司良垌分公司，推介发展优势，促进双方达成合作。通过协调支持，李辉与绿林养殖有限公司签订合作协议，由该公司提供鸡苗和技术指导与销售渠道。2021年11月，绿林养殖有限公司新民基地成立。

代表助力建基地

绿林养殖有限公司新民基地动工建设以来，代表们不断为基地建设保驾护航。他们通过借势、借力、借智，第一时间到场收集处理意见，建立棘手问题监督清单台账，实施倒逼机制，在取得市人大常委会、和镇人大的支持下，利用好代表意见建议交办反馈办法，督促相关部门予以及时解决。如基地租用的地块，原被经营不善的某厂租用，合同期限未到，且牵涉几方利益，要转租，手续烦琐；又如基地由于位置问题，还得用横山镇的电力资源……代表们迎难而上，千方百计与职能部门协商解决，及早推动基地建成投产。

2022年9月，占地面积133200平方米的蛋鸡养殖基地建成投产。鸡舍配套全自动产蛋箱、自动打料输料机，饲料严格按照国家标准配套，安全环保绿色。

代表们建议李辉安排当地15名群众进基地务工，仅此一项每年为当地村民创造经济收入100多万元。

对今后的创业，李辉充满信心，干劲十足，每次有什么新想法，总是要到代表联络站和代表们聊聊。今年2月15日，李辉又到三角山村人大代表联络站，和人大代表商议基地发展事宜。

“每当养殖上遇到难题，到联络站走一趟，总是会找到‘金点子’。”和代表们聊完后，李辉更加坚定了进一步做好蛋鸡养殖的信心。

在人大代表的支持下，李辉继续扩大养殖规模。今年规划建设两个鸡舍，引入两条全自动生产线。周边群众受到李辉的影响，纷纷到他的基地取经，李辉也毫无保留地把成熟的饲养技术和经验传授给他们，把效益好的品种推广给他们，带动了100户群众养殖蛋鸡。

“我要把代表给我出的‘金点子’和大家一起分享。”李辉说。■

（作者单位：廉江市人大常委会）

公交线路通了 群众心事解了

文/图 赖薇薇

“现在，年轻人去上班/老人日常出行/小孩上学方便安全太多了。”正在珠海市斗门区白蕉镇新沙村公交站等公交车的张阿姨喜上眉梢。6月13日，Z280路（白蕉开发区—宁海世纪城）微公交线正式开通，着实解决了沿途群众出行难问题。该公交线路的开通得益于人大代表积极履职、为民发声，让群众的“心上事”不再成为群众的“烦心事”。

代表走访调研 获悉群众“心上事”

今年3月初，斗门区人大代表梁炎明在白蕉镇人大代表中心联络站接待群众时，有多位新沙村的村民反映该村前往白蕉镇城区、珠海田家炳中学没有直达公交车，出行十分不便。

群众的反映引起了梁炎明的重视。随后，他到现场调研发现，近年来，受斗门智能制造经济开发区高速发展的辐射带动作用，周边的村级工业园区迎来二次发展机遇，白蕉镇新沙工业区进一步发展壮大，常住人口增多，而新沙工业区距离白蕉镇城区较远，两地之间一直没有设置公交线路。此外，公交出行短板也是长期困扰新沙村和榕益村下三围、安丰围、下三围等地1500多位居民的“心上事”。平时，群众出行主要依靠电动自行车和摩托车，前往就近的学校、医院和市场都十分不方便。“我去上学一般都是乘坐摩托车，下雨天经过狭窄的乡间小路都提心吊胆。”提及此前上学路上的困难，家住在新沙村安丰围的李同学仍心有余悸。

群众的呼声就是代表的关注重点。3月31日，梁炎明在白蕉镇人大代表中心联络参加履职活动时提出增设公交线路的建议。“公交车连接城乡两头，不仅有利于工业园区发展，对村民外出就业学习也大有裨益。”梁炎明说。

人大全力推动 公交线路终开通

收到梁炎明代表的建议后，白蕉镇人大第一时间把建议转交给镇城建办。督促镇城建办积极向区交通局反馈问题，研究解决方案。镇人大也多次组织人大代表实地调研，了解公交开通的可行性和沿线周边群众出行的需求情况，加强与与承办部门的沟通，要求尽快落实此事。

承办单位区交通局积极回应，在实地调研现有公交线路的站点、班次、走向等情况后，就车次密度、站台设置、线路延伸等问题与梁炎明代表现场协商，进一步优化细化增设线路方案，最终确定开通Z280路公交线路。线路由“白蕉开发区”始发，行驶沿江路、国道G228、乡道Y670、白蕉路、连桥路、连兴路、连兴一路，至终点站“宁海世纪城”，全程10公里。线路开行初期，投入4台车辆运营，线路将增加大三围、安丰围、下三围等地的服务覆盖，填补区域公交空白。同时，该线连接白蕉镇中心、珠海田家炳中学、金山市场、区侨立中医院及斗门区妇幼保健院等地，为群众往来上学、买菜、就医等基础生活保障提供更为便利的出行环境和条件。

6月13日，在多方努力下，Z280路（白蕉开发区—宁海世纪城）微公交线历时两个多月终于正式开通。当天上午，新沙村、榕益村等地群众早早就来到公交站台等待乘车上班上学，大家纷纷为这一民生实事点赞。对此，梁炎明欣慰地表示：“建议落实得很快，效果很好，充分体现了全过程人民民主的优势。今后，我还会继续关注公交线路的运营情况，保障群众出行安全顺畅。”■

（作者单位：珠海市斗门区白蕉镇人大）

群众在新沙村公交站排队上车

擅于发挥专业优势的代表

——记佛山市人大代表邹鹏

文/图 莫 璇 佛任宣

在建言献策促进经济社会发展方面，专家型人大代表一直是其中的“行家里手”。佛山城市规划研究院院长助理邹鹏就是这样一位专家型代表。他在近八年来的履职期间领衔提交了超过20份议案、建议，坚持发挥专业优势，为佛山的城市更新、品质提升鼓与呼。

他把自己的履职经验总结为要做到“依法、做法、想法、办法”：“人大代表既要守正创新、履职依法，又要勇于实践、创新做法；既要多谋善虑、多提想法，更要担当作为、拿出办法。”

“佛山是一座有着近千万人口的特大城市，选出了约400名市人大代表，唯有尽心尽力履职，才能不负人民重托。”邹鹏非常珍视自己人大代表的身份。

责任记心上，落到行动上。作为一名给排水领域的专业人士，邹鹏长期关注佛山城市更新、旧城改造、特色小镇、环保治污等工作的推进情况，努力在履职中多建睿智之言、多献务实之策、多谋创新之举。

近些年来，邹鹏提交的每一份议案、建议都能围绕中心、服务大局，且具有很强的针对性、可操作性。其中，《关于加强顶层设计，为佛山特色小镇建设创造条件的议案》《关于新时期加强自然生态文明建设、助推佛山社会经济转型的议案》，被列入当年的市人大常委会重点督办内容。

2020年，邹鹏牵头多位人大代表经过长期、充分的调研后提交《关于加强我市东平水轴建设，引导城市高质量发展的建议》，针对滨水岸线不通、公共空间不足、基础设施缺乏、地区地块开发未发挥应有价值等问题，建议佛山举全市之力推进东平河水轴线高品质滨水空间建设，构建城市景观廊道，提升城市品质形象。

邹鹏代表（右二）参加《佛山市养犬管理条例（草案修改稿）》立法调研

这份建议得到社会广泛关注，被列为市人大常委会重点督办和市长领办建议。在当年召开的东平河水轴线建设启动大会上，邹鹏还作为专家代表介绍了东平河水轴线建设对于佛山城市升级的作用与意义。让他欣慰的是，这些年来他提出的建议都陆续得到落地落实。如今，东平河水轴线进入全面建设期，佛山青年公园、澜石公园、半月岛公园南海段沿线项目相继建成，带动沿线区域产业升级，实现城市品质与土地价值双提升。

除了主动建言献策，邹鹏还积极参与到佛山地方立法中。在他看来，佛山高质量发展离不开高质量的地方立法，人大代表要充分发挥主体作用，助力佛山走出一条具有地方特色的立法道路。

自2015年取得地方立法权以来，佛山已出台地方性法规12部，制定政府规章16部。邹鹏参与了其中的大部分地方立法。“地方立法涉及众多领域，专业性要求高，更要充分发挥人大代表优势与特长，就立法草案提出切实可行的修改意见与建议。”他说，像《佛山市排水管理条例》中，新建住宅的阳台（露台）需接入单独设置的污水管道等新增条款，就是在听取代表专业意见后确定的。

“专业、可靠、可行！”大家经常这样评价邹鹏的履职。邹鹏表示，接下来自己将继续坚定信念，一是依法履职，坚持学法、懂法、守法，不断提升依法履职能力；二是敢于担当，少讲赞美话，敢说真话实话，为民鼓与呼；三是务实为民，不提“悬在空中”的意见建议，多提与民生接轨的可落地的对策办法，真正做到解民困、纾民忧，更好为佛山争当地级市高质量发展领头羊贡献力量。■

（作者单位：佛山日报社、佛山市人大常委会）

术业专于农 履职忠于民

——记郁南县人大代表杨伟成

文/图 余云锋

夏日炎炎，黄皮地里又看到了杨伟成忙碌的身影。他是连任三届的郁南县人大代表，也是一名高级农艺师，他长期穿梭于田间地头，扎根基层服务三农，用坚实的脚步丈量出现代农业发展的速度。

“虽然我是75后，但是在田间和农民打交道和挥洒汗水时，感觉自己就像个95后那样年轻，归根到底，热爱才是保持年轻的法宝。”杨伟成满脸笑意地说。

一颗初心献给农业

杨伟成自1996年7月在仲恺农业技术学院毕业后，便回到自己的家乡工作，用知识和汗水耕种脚下的沃土，将青春华章写在了郁南这片大地上。

多年来，杨伟成积极参与科技示范服务，致力农技创新推广，先后完成了郁南无核黄皮营养杯苗快速繁育技术、郁南无核黄皮套袋技术、郁南县桂圩镇蔬菜水肥一体化示范与推广等多个农业新品种、新科技成果的转化和推广应用，积极推动农业科技发展，为全县的种植户、生产基地、农民专业合作社、农业龙头企业提供产前、产中、产后全程技术指导、农业信息咨询服务。

付出就有收获。在杨伟成为代表的技术人员推动下，目前郁南无核黄皮种植规模达17.1万亩，年产值约32亿元，无核黄皮成为了名副其实的“致富果”。而在近年来杨伟成所推广的“蔬菜高浓度液体复合肥的推广应用”等三个技术也先后获得广东省农业技术推广奖二等奖。他个人被授予“广东最美农技员”“广东省省级农业科技特派员”等称号。无论身披多少荣光，他说最喜欢还是当“大地的朋友”“农民的知音”。

三届代表尽责为民

杨伟成在2011年当选郁南县人大代表、县人大常委会组成人员，至今已连任三届县人大代表及常委会组成人员。履职10多年里，他跑得最勤的地方是农村，关注最多的话题是农业，打交道最多的是农民。

“要加强农村水利设施建设，提前摸排清楚需求，科学合理规划，提高水利设施建设效益。”“乡村振兴贵在产业振兴，必须因地制宜发展特色产业，形成可持续发展长效机制。”“在镇域经济发展方面，要优化营商环境，积极培育和引进龙头企业，提升发展效能。”在县人大常委会会议上，你经常可以听到杨伟成结合专长发表审议意见，提出针对性意见建议，为农业发展、乡村振兴鼓与呼。

“推动农业现代化需要技术支撑，需要培育更多的科技型人才，郁南县当前缺乏科技创新的载体和引擎。”杨伟成对科技发展提出自己的见解。为推动全县科技发展，他在县十七届人大二次会议上领衔提出了《关于建设郁南县科技馆，助力郁南科技高质量发展的议案》。

他始终心系“三农”，保持与选民群众密切联系，进村入户访民情、田间地头听民意，是他的履职常态。“伟成经常到我们果场，日晒雨淋都有求必到。2021年1月霜冻，我的果场无核黄皮大面积遭受冻害，想着今年的收成无望了，打电话向他倾诉，他立马就来到现场给我们做技术指导，让我们对被冻伤的部分进行修剪回缩，平时地面淋水，经过一年多时间，果树已现喜人长势。”建城镇无核黄皮种植大户李超洪满怀感激地说。

谈及今后的工作和履职，杨伟成表示，将发挥所学和才干为群众多办实事，通过自己的努力让更多先进的农业生产技术为农民所用，帮助农民增收致富过上幸福小康生活。■

（作者单位：郁南县大方镇人大）

杨伟成

昆明人大：开启代表活动“在线调研”

当今世界，信息技术创新日新月异，数字化、网络化、智能化深入发展。近年来，昆明市各级人大及其常委会不断加快代表工作的信息化建设步伐，积极建立健全代表联络机构网络平台，在全省率先实现网上代表工作站信息化全覆盖，全面打通代表工作的“最后一公里”。

如何进一步拓展代表联系群众的途径和方式？如何让代表第一时间将社情民意反映到各级人大与政府职能部门？如何让代表建议办理更有成效？

昆明市人大常委会高度重视代表活动阵地建设，积极适应信息技术发展新趋势，大力推进人大代表工作信息化建设，充分发挥网络平台密切人大代表、人民群众联系的作用，要求全市人大代表工作站在“昆明市人大代表履职服务平台”上建立与实体代表工作站相对应的“网上代表工作站”，形成“线上+线下”联动，方便群众全天候联系代表，实现了代表信息公开，代表与群众直通，代表建议网上提交审核，实行网上交办答复，大大提高了工作效率。

2021年4月28日，昆明市人大常委会首次利用网络平台开展代表活动阵地在线调研。设在市人大常委会市级代表工作站内的在线调研现场，可通过设置在各个工作站的可移动摄像头，一边听取基层的工作汇报，一边全方位、直观清晰地察看了解示范点布局和规范化建设情况。

在代表建议办理信息化建设的基础上，昆明市人大常委会还加快完善代表网上履职和建议网上办理功能，积极搭建面商预约“桥梁”，实现建议办理过程在线面商预约。

现在通过互联互通的手机网络，市民只要在微信里搜索“代表听我说”小程序，打开小程序后，无论身在何处都能向人大代表、人大机关和全市的1138个网上代表工作站（联络室）反映问题和提交意见。

人大代表活动阵地是人大代表闭会期间学习交流、履行职责的重要平台。随着代表工作站标准化建设的不断推进，代表活动站的设施功能日益完善，特别是依托人大代表履职服务平台，积极探索利用信息技术建立起“网上代表工作站”，已全面打通代表工作的“最后一公里”。

昆明市各级人大代表活动阵地现场都部署了一块触摸大屏。群众通过这块触控大屏，就能浏览昆明市人大代表工作站所在县（市）区人大的工作要闻，获取省、市、县、乡四级驻站代表的信息，了解驻站人大代表接访群众的活动预告。

现在，昆明市已建成1138个的代表活动阵地中，建在乡镇（街道）的132个，建在村委会（社区）的代表活动阵地996个，建在县（市）区的代表工作站9个，建在市级的人大代表工作站1个。全市有35个示范点达到市级示范点验收标准。

通过人大代表活动阵地平台，昆明市基本形成各级人大代表联系人民群众的网络格局，部分县（市）区已采用信息化管理方式统筹安排区内的五级人大代表入驻当地的代表活动阵地，不但方便各级人大代表就近就地联系人民群众，也极大促进上下级代表之间的互联互通，保证全市各级人大代表联系人民群众工作的顺利开展。

据了解，在2021年县乡两级人大换届选举工作中，昆明也充分利用信息化平台，开展好选举工作培训、调度等前期工作，让网络信息化全面推动代表工作。■ （昆 文）

大理洱海（资料图片）

论专题询问对发展全过程人民民主的示范带动作用

——以佛山市人大常委会3年开展专题询问为例

文 吴成江 徐丽清

近年来，佛山市人大常委会把专题询问作为发展全过程人民民主的重要平台和载体，从探索尝试到常态化开展，从逐步完善到形成工作品牌……持续围绕民生实事落实情况开展专题询问，佛山市市长连续3年率队应询，以问知政、以问督政、以问助政，在良性互动、求真务实中凝聚共识、形成合力，积极回应社会关切，推动一件件民生实事加快落地落实，生动地谱写了发展全过程人民民主的“佛山篇章”。本文拟以佛山市人大常委会3年开展专题询问为例，探讨如何发挥专题询问示范带动作用，把全过程人民民主具体地、现实地体现到人大工作全过程和各方面，更好把人大制度优势转化为治理效能。

一、背景：专题询问被列入法定监督方式的发展历程

询问权是法律赋予人大的一项重要监督权力。专题询问是询问制度的创新和发展，是提高常委会审议质量、增强人大监督实效的有效形式。“以史为鉴，可以知兴替”，回顾从询问到专题询问的“来龙去脉”，充分了解其历史意义和现实意义，对人大行使好专题询问这一法定监督新方式是非常有必要的。

（一）从询问权到专题询问工作的探索

询问权是法律赋予各级人大及其常委会的一项重要职权。1982年全国人大组织法首次以法律形式确定询问制度，规定全国人大代表有权提出询问，由有关政府部门负责同志回答。1987年全国人大常委会议事规则首次对全国人大常委会实行询问制度作出规定。随后，地方组织法、预算法、代表法等也确立了询问制度。2006年制定的监督法首次明确了询问是各级人大常委会的监督方式之一，拓展了与询问相关问题的规定，成为开展询问工作的直接法律依据。

专题询问是询问制度的创新和发展，具有计划性、针对性和时效性。2010年6月，全国人大常委会首次开展专题询问，询问焦点锁定在人民群众普遍关心的政府“钱袋子”问题上，财政部和审计署的多位负责人到场应询。当时，询问权以专题询问的崭新方式亮相，受到广泛关注和各方好评，产生积极反响和良好效果。随后，全国人大常委会每年有计划、有重点、有组织地对特定议题展开专题询问，包括国家粮食安全、深化医药卫生体制改革、保障性住房建设、教育改革、国企改革与发展等问题。经过十二届、十三届全国人大常委会的接力推进、完善、增强，专题询问由尝试走向常态，会议规格也不断提升，从第一次应询的多为副部长，到如今国务院副总理、国务委员、最高人民法院院长、最高人民检察院检察长等到会应询。截至2021年底，全国人大常委会共开展34次专题询问，成为全国人大常委会工作的一大亮点。

在全国人大常委会的示范带动下，地方各级人大常委会积极推进专题询问的制度理论和实践创新，把专题询问作为履职行权的常态化手段。如广东省人大常委会从2011年11月起对食品安全问题开展专题询问，每年至少开展1次专题询问；2016年9月，制定了《广东省人大常委会专题询问工作规定》；2019年7月，首次对司法机关开展专题询问。如深圳市人大常委会就审计发现问题进行专题询问，珠海市人大常委会探索将专题询问与议案建议办理相结合，推动办理多年未办结的议案建议等。如福建省福州市人大常委会专题询问都坚持一年两问，第一次询问会主要围绕在前期听取政府专项工作报告和视察调研中发现的问题进行，第二次询问会则主要围绕第一次询问会上问题的整改落实情况以及常委会组成人员继续调研新发现的问题进行。

（二）专题询问由实践探索上升为法律制度

作为一项创新实践，在改革政策指引下与时俱进，专题询问走向规范化。党的十八大以来，特别是党的十八届三中全会决定提出，完善全国人大常委会专题询问的组织方式和工作机制，增强专题询问的针对性、互动性、实效性。此后，全国人大常委会办公厅出台意见，对进一步发挥专题询问的作用，丰富询问内容，改进询问方式，增强专题询问的针对性和实效性提出具体举措。2014年12月，经中央政治局常委会讨论并原

则通过的全国人大常委会党组关于改进完善专题询问工作若干意见提出“尝试全国人大相关专门委员会依法开展专题询问，推进专题询问的常态化”。

行之有效的专题询问工作机制和经验做法，及时上升为法律制度，专题询问走向法治化。2021年3月11日，第十三届全国人大第四次会议修改全国人大组织法，第三十七条第（五）款规定，各专门委员会承担全国人大常委会专题询问有关具体工作。2022年3月11日，第十三届全国人大第五次会议修改地方组织法，第五十条规定第（七）款规定，开展专题询问与听取和审议有关专项工作报告、组织执法检查等并列，作为地方各级人大常委会监督“一府一委两院”工作的重要形式。

立法引领常委会的专题询问拓展到专门委员会的调研询问，专题询问走向常态化。2022年6月24日，第十三届全国人大常委会第三十五次会议修改全国人大常委会议事规则，第三十八条规定，根据常委会工作安排或者受委员长会议委托，专门委员会可以就有关问题开展调研询问，并提出开展调研询问情况的报告。

二、案例：佛山市人大常委会以专题询问发展全过程人民民主之实践

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。佛山市人大常委会将专题询问作为民主民意表达、人大协商平台和载体，作为吸纳民意、汇集民智的工作机制，不断完善和发展全过程人民民主。2013年8月，首次开展专题询问。2019年、2020年和2021年，佛山市人大常委会突出“问大事、问难事、问急事”，分别围绕政府工作报告提出的或代表票决选出的市政府十件民生实事项目中的“城乡黑臭水体整治”“增加学前及义务教育的学位供给”“交通拥堵综合治理”等落实情况开展专题询问，佛山市市长3年率队应询，人大与政府面对面共商共议，着力打通堵点难点，有效推进解决关系千家万户切身利益的环保、教育、交通等民生热点难点问题，有力地证明了全过程人民民主在基层不是“装饰品”，而是“实用品”，不仅具有完整的制度建构，还有将制度的价值理念转化为治理效能的丰富实践。

（一）广泛而深入的调研，为专题询问和践行全过程人民民主夯实民意基础

专题询问是事前选题和调研、事中

询问、事后督办的连续行为。不论是开展专题询问，还是践行全过程人民民主，其生命力在于解决实际问题。尽管“问”的环节最核心，也最出彩，但“问”前的“深调研”更为关键，需要更多的功夫。要做到存在问题观察得真切、问题成因分析得明白、工作思路梳理得清晰，只有开展深入细致、实实在在的调研视察，才能真正发现问题、指出问题、研究问题、解决问题。

沉下去“听民声”。2019年，佛山市人大常委会专题调研组用近3个月时间对全市30条城乡黑臭水体水质状况及相关处理设施等情况开展明察暗访。2020年，组织市人大代表对新、改、扩建的45所学校、幼儿园逐一调研。2021年，分小组深入一线调研走访、召开座谈会听取意见建议，针对群众反映问题最多的路段进行蹲点调研，挖掘交通拥堵背后的深层次原因，确保问到要害。在“深调研”基础上，还与应询部门充分沟通，使其了解问题翔实情况，以便应询挤出“水分”、只说“干货”。

专题片直观“道民意”。每次专题询问会，佛山市人大常委会邀请媒体跟随调研，共同采集关于工作现状、存在问题、百姓意见等影像资料，制作成专题片在专题询问会上播放，让应询部门更加直观地了解存在短板和不足，并正视问题，以及烘托现场氛围，调动和激发常委会组成人员作为询问主体的积极性，增强询问的针对性、互动性。

（二）较真而充分的互动，在专题询问和践行全过程人民民主中凝聚思想共识

有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。专题询问会议上，一边是常委会组成人员、部分市人大代表有备而来，针对调研中发现的社会公众存在疑虑的或者是薄弱的环节有的放矢地提问；另一边，除了市长、分管副市长、市直各相关职能部门负责人到会应询外，还有各区、各镇（街道）主要领导和有关职能部门负责人悉数出席，用事实和数据回应人大的“考题”。专题询问与传统审议相比，更有力推动各级政府之间上下联动、各职能部门之间协同配合，更有效问出解决问题的承诺，从而彰显全过程人民民主的活力。

直奔主题“真问”。专题询问不是“自娱自乐”，要客观准确地抓住主要矛盾和关键环节，提出社会普遍关注又亟待解决的突出问题，甚至能够“见人所未见、发人所未发”，引起政府部门和社会各界的重视和解决。比如，针对佛山交通拥堵治理工作提出：“现佛山市一些道路旁密集分布人车流量吸引点，造成了常态化交通拥堵，在整个城市规划建设、地块出让、城市更新时，如何考虑交通承载力问题？”“造成的道路功能缺失、道路通行障碍等一系列问题。请问市政府采取了什么措施来缓解？”

直击要害“敢问”。敢问影响民生的中梗阻症，敢问经济社会的疑难杂症，敢问制约发展的遗留顽症。比如，在学前及义务教育学位供给专题询问会上，常委会组成人员和人大代表针对学前及义务教育学位供给矛盾始终存在、中心城区学位区域性不足、学前教育投入生均一般公共预算低于全国平均水平等现象连续追问。市政府及有关部门不推诿不回避，既阐明困难，又提出未来工作方向。

直面问题“深问”。通过现象、问题往深里看，往往是机制中还存在亟待堵住的漏洞和亟须补齐的短板。比如，在调研中发现，部分已通过区级验收的河涌出现反弹现象。问题的存在说明污水收集、管网建设和污水处理厂之间运营机制不顺畅。为此提问：“市政府是否有制定管网建成后能否及时发挥截污作用的监督机制？”“如何提高污水处理厂的运行效能？”

（三）快速而持续的回应，彰显专题询问和践行全过程人民民主形成的共治力量

流于形式的专题询问，问了白问；走过场的专题询问，不如不问。专题询问不是“始于问”，更不应“止于答”，凝聚共识，形成合力，达到解决问题、推动工作才是目的。佛山市人大常委会通过全链条闭环管理，切实做好专题询问“后半篇文章”。

直接领办——“改得快”。2019年“城乡黑臭水体整治”专题询问会上，有市人大常委会委员直指“南海区的后海涌、上沙涌未达到治理效果”。会后，南海区、相关镇街负责人直接领办，有关部门及时采取措施，加快推进截污管网建设，重点清理涉水“散乱污”。针对家长关心的学位供给问题，2020年专题询问会后，市、区政府领导高度重视，上下同向发力，不仅新增学前和义务教育学位8万个，超额完成目标任务，还将小学、初中的生均经费分别调增30%、18%，义务教育得以“强筋壮骨”。

精准交办——“改得实”。专题询问会后，将问题分门别类，提出办理意见建议，交市政府研究处理；市政府梳理整改清单，分解到相关部门真抓真改。对于能立即整改的做到立行立改，对于长远问题明确措施、逐步整改。2021年“交通拥堵治理”专题询问会后，市政府及有关部门根据问题清单，全力加快推进地铁建设“还路于民”专项整治工作，建设提升电动自行车专用道600公里，打通城市内部“断头路”35条……佛山中心城区2021年下半年交通拥堵指数为3.47，同比下降0.67，拥堵等级由“轻度拥堵”改善为“基本畅通”。

跟踪督办——“改得好”。探索综合运用地方立法、重大事项决定等法定职权，将“单独行权”转变为“组合行权”，提升整改落实的整体成效。2019年“城乡黑臭水体整治”专题询问会后，佛山市人大常委会先后制定佛山市河涌水污染防治条例、作出关于污水管网提质增效的决议，以及市、区、镇（街道）三级人大联动开展专题询问“回头看”等，确保黑臭水体整治到位。

三、启示：专题询问对发展全过程人民民主的示范带动

专题询问通常结合听取和审议有关

专项工作报告、开展执法检查等监督方式组织，通过面对面交流讨论、观点交锋，较好实现过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。专题询问的规范化、法治化、常态化，对推动全过程人民民主落实到人大工作各方面各环节全过程，起到良好的示范带动作用。

（一）对实现过程民主和成果民主相统一的示范带动

2020年，佛山市十五届人大五次会议首次由代表票决出市政府要办理的十件民生实事项目，“增加学前及义务教育的学位供给”位列十件民生实事项目之首。2020年和2021年连续两年，提升交通便利化水平项目由代表票决确定为市政府要办理的十件民生实事项目之一。连续对重点民生实事项目落实情况开展专题询问，努力把民生实事项目办到群众的心坎上而不只是代表票决走过场，推动“为民作主”向“由民作主”的转变，较好体现过程民主和成果民主相统一。专题询问不仅有效促进了该重点民生实事项目的加快落地落实，也对市、区、镇办理其他民生实事项目起到良好的示范带动作用。承办单位都主动邀请人大代表、群众等方面积极参与，变“政府为主唱”为“群众提、代表定、政府办、人大评”，实现了“群众有所呼、人大有所应”和政府治理、社会参与、群众自治的良性互动，全过程人民民主发挥了积极作用。

（二）对实现程序民主和实质民主相统一的示范带动

人大工作政治性、法律性、程序性强，但履职尽责中不能流于形式、走过场。扎实有效的专题询问不仅有利于提高常委会会议审议质量，增强监督工作实效，也有利于形成在党委的统一领导下，寓监督于支持之中的工作合力，展现了国家权力机关议事和监督效能，较好体现程序民主和实质民主相统一。近年来，佛山市在代表议案建议办理，特别是重点督办建议办理过程中，市长多次亲自领办，与人大代表、企业代表、社区代表、政府职能部门等在一起想办法，切实提升了议案建议办理质量。佛山市还大力推进民主立法、开门立法，充分发挥基层立法联系点桥梁纽带作用，充分调动村居、商会、协会等积极性，发展和践行全过程人民民主。

（三）对实现直接民主和间接民主相统一的示范带动

佛山人大常委会在开展专题询问中，坚持问题导向，通过媒体联动和畅通人民群众建言献策的互动渠道，积极回应社会关切，较好体现直接民主和间接民主相统一。佛山市各级人大不断探索创新，畅通基层民主“最后一公里”。南海区大沥镇人大通过“网上市民议事厅”“城市治理面对面”等品牌活动，密切代表与群众、政府部门等有效互动，推动了“三线”整治、老旧小区加装电梯等群众身边的操心事、烦心事、揪心事得到妥善解决。三水区人大常委会对于群众关注度高、受益面广投入又不超过30万元的民生项目，通过简化事前程序、抓好事中管理、强化事后监督，走出“群众点单、政府立办、社会监督”的民生微实事快速办理机制新路子，较好解决群众关注的路灯、水管等“身边小事”，有效破解民生项目办理流程慢与民众需求急之间的难题，成为发展全过程人民民主的基层实践样本。■

（作者单位：佛山市人大常委会办公室）

（上接第39页） 提升应急救援保障水平，完善生产事故调查整改工作，完善制度机制，推动进一步提升我省生产安全事故应急救援能力。

一是加强应急救援能力建设，提高应急救援的系统性与协同性。为加强生产安全事故应急能力建设，规范生产安全事故应急预案管理，提高应急救援的水平，第五十四条规定各级人民政府、街道办事处、功能区、化工园区、生产经营单位等应当制定生产安全事故应急救援预案。为提升事故预防和应急救援能力，提高应对突发生产安全事故的救援能力，第五十五条要求政府有关部门、化工园区以及高危行业的生产经营单位应当根据实际需要建立应急救援队伍，配备装备设施。

二是健全生产安全事故报告、救援制度。为及时启动安全生产救援工作，第五十七条规定了事故报告制度，生产经营单位发生生产安全事故后，现场有关人员应当立即报告本单位负责人，并按照有关规定逐级上报事故情况。为加强故事救援工作，第五十七条规定有关地方人民政府和负有安全生产监督管理职责的部门的负责人，应当按照生产安全事故应急救援预案的要求立即赶到事故现场，组织事故抢救。

三是建立生产安全事故暴露问题整改督办制度。为查清事故原因，吸取事故教训，第五十九条要求事故调查处理应当及时、准确地查清事故原因、事故性质和责任，评估应急处置工作，总结事故教训，提出整改措施，并对事故责任单位和人员提出处理建议，其中明确规定事故调查报告应当从技术和管理等方面详细分析事故原因，并依法及时向社会公布。为减少同类事故发生，第六十条规定县级以上人民政府应当加强生产安全事故调查分析技术支撑体系建设，建立生产安全事故暴露问题整改督办制度，对安全生产制度和措施存在的漏洞、缺陷及时予以修改完善，并督促相关行业、领域生产经营单位加强防范和整改。该条还规定负责事故调查处理的县级以上人民政府应当在批复事故调查报告后1年内，组织有关部门对事故整改和防范措施落实情况进行评估，并及时向社会公开评估结果。■

（作者单位：省委党校，省应急管理厅，省人大常委会法工委）

立法保障经济功能区建设发展的实践与思考

——以《广东省中新广州知识城条例》为例

文 李 琼 陈亭利

党的十八以来，习近平总书记四次亲临广东视察，多次对粤港澳大湾区建设作出重要指示批示。今年4月，总书记第四次视察广东时指出，粤港澳大湾区在全国新发展格局中具有重要战略地位。广东要认真贯彻党中央决策部署，把粤港澳大湾区建设作为广东深化改革开放的大机遇、大文章抓紧做实，摆在重中之重，以珠三角为主阵地，举全省之力办好这件大事，使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。

近年来，为深化改革、探索创新、推动发展，国家陆续设立了高新技术产业园区、自由贸易试验区等不同类型的经济功能区，在粤港澳大湾区，就有中国（广东）自由贸易试验区、横琴粤澳深度合作区、前海深港现代服务业合作区、中新广州知识城等。为贯彻落实总书记的重要讲话、重要指示精神，广东通过经济功能区立法，探索加强粤港澳大湾区建设的法治保障，有促进横琴、前海、南沙三大平台建设的，如《横琴粤澳深度合作区发展促进条例》《深圳经济特区前海深港现代服务业合作区条例》；有规范自由贸易试验区发展的，如《中国（广东）自由贸易试验区条例》；还有支持国际合作平台建设的，如《广东省中新广州知识城条例》。新发展阶段的经济功能区建设对立法保障其高质量发展提出了更高的要求，而在建设粤港澳大湾区和“一带一路”背景下的广东经济功能区立法更具新发展阶段特色和区域特点。本文以《广东省中新广州知识城条例》为例，探讨立法引领和保障经济功能区高质量建设发展的实践做法。

一、立法过程

中新广州知识城是目前全国唯一经国务院批复的知识产权运用和保护综合改革试验区，其定位与经济开发区、自由贸易试验区等有所不同，既是推动经济高质量发展的重要战场，又肩负着知识产权体制机制创新改革的重大任务，相应立法也肩负着多重功能和任务。在《中新广州知识城总体发展规划（2020–2035年）》将知识城升级为我国与新加坡双边合作项目的背景下，广东省人大常委会开展此项专门立法，贯彻落实“一带一路”倡议和粤港澳大湾区建设等国家战略，有利于发挥法治稳预期、利长远的作用。一是贯彻总体发展规划的重要举措。知识城要成为粤港澳大湾区高质量发展重要引擎，构建支撑创新的营商环境，需要通过省立法解决有关问题和障碍，确保重大改革依法有据。二是进一步彰显扩大对外开放决心的客观要求。立法具有稳定性和可预期性，是国际投资者最为看重的投资兴业参考和决策依据，制定条例有利于充分展示建立对外开放新格局、坚定不移全面扩大开放的意志和决心。三是巩固深化改革发展成果的实际需要。知识城经过十多年的发展，形成了一批实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措，需通过法规规范固化提升，为知识城市场化、法治化、国际化营商环境建设提供更坚实的基础制度保障。四是支持广州发挥“引擎”带动作用的需要。支持广州高质量发展也是支持全省高质量发展，做好中新广州知识城立法工作，就是抓住了支持广州发展的“牛鼻子”。

条例于2021年初列入省人大常委会当年的立法工作计划，在严格遵循立法程序“规定动作”前提下，省、市、区三级紧密联动、创新工作方式，封闭改稿3次、集中研究修改意见5次，征求公众意见3次，组织专家论证3次，修改完善40余稿。条例草案于2021年9月由省政府提请省人大常委会审议，于2022年1月审议通过。立法过程中，一是坚持党的领导，严格按照党领导立法工作要求，加强向省委的请示汇报，认真开展事权事项协调工作，切实严把政治关、法律关、政策关、舆情关，积极稳妥推进法规起草审议工作。二是强化人大主导，对知识城立法全力支持，省人大常委会主导建立推进中新广州知识城立法工作联席会议工作机制，下设办公室，省、市、区三级人大在联席会议机制组织下积极开展工作、推动立法进程，人大和政府有关部门同步开展草案起草和事权事项请示汇报工作。三是抓住关键问题，体例篇幅上强调立法要务实有效管用，有几条写几条；框架设计上强调严格对照总体发展规划，结合立法权限和地方需求作出规范；条文内容上强调

把握“中新”“知识”两大要素，突出立法重点。

二、立法的主要亮点

条例主要从三方面为知识城建设发展提供法治保障。

（一）促进知识产权保护，发挥“知识”优势

总体发展规划明确知识城的目标是全面建成具有全球影响力的国家知识中心。条例从创新、保护、人才等方面，系统保障知识城发挥好自身优势，进一步做大做强。

在创新方面，支持知识城布局重大科技基础设施；支持知识城与全球顶尖高校、科研机构共建联合研究院，开展重大基础和前沿科学技术研究；支持知识城高标准建设国家级重点实验室，集聚高端研发机构；支持新型研发机构在开展科技研发、加速成果转化、培育创新人才、建设创新文化等方面进行体制机制和服务创新，同时，为知识城建立省级新型研发机构绿色申报通道。

在保护方面，知识城实行严格的知识产权保护标准，建立健全涵盖审查授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律等环节的保护工作体系，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等手段加强知识产权保护，促进保护能力和水平的提升。在知识城设立知识产权公证机构，对接建立粤港澳大湾区知识产权调解平台，充分发挥中国（广东）知识产权保护中心等知识产权服务机构作用，为知识产权快速维权、协同保护提供有力支撑。

在人才方面，注重强化人才引进和培养，为知识密集型产业发展提供强有力的人才支撑。规定支持知识城实施国际化人才奖励计划，推动港澳医疗、教育、规划、法律等领域的专业人才在知识城便利执业。同时，优化人才服务，条例要求知识城管委会设立一站式人才服务大厅，引进国内外一流的人力资源服务机构，为各类人才提供专业精准服务。

（二）促进对外开放合作，突出“中新”特点

总体发展规划明确，知识城作为中新两国共同打造的国家级双边合作项目和国际化知识创新平台，要充分发挥中新双方各自比较优势。条例“对外开放与合作”专章以及相关条文对此作出呼应。

一则“引进来”，带动更好发展。条例规定，支持知识城引入新加坡知识产权服务机构；支持设立中新合资金融机构，支持符合条件的新加坡金融机构在知识城设立分支机构。

二则“走出去”，获得更多机会。条例要求知识城管委会应当加快中新国际科技创新合作示范区建设，加大在全球战略性新兴产业、总部经济等方面的招商引资力度和资源投入。

三则“多合作”，提升开放水平。条例规定，推进知识城在科技创新、产业发展、知识产权、人才培养、城市治理、营商环境等方面与新加坡开展合作，建立与国际高标准投资贸易规则相衔接的制度体系。支持知识城与新加坡共同培养知识产权领域的国际化专业人才，提升知识产权服务业对外开放水平。

（三）促进体制机制创新，强化赋权赋能

建设发展好知识城，体制机制是关键之一。条例立足省权限，在管理体制机制、区域联动发展等方面加大支持力度。

对管理体制机制方面的支持。条例分类赋予了知识城有别于一般行政区的管理权限，对有关国家经济建设管理权限、省级经济建设管理权限、调整由广州市实施的省级经济建设管理权限以及调整由中国（广东）自由贸易试验区实施的省级经济建设管理权限等四方面的管理权限，依法由知识城管委会行使的相关要求作出规定，并加强监督。

对区域联动发展方面的支持。一方面，支持知识城与中国（广东）自由贸易试验区联动发展，依法复制推广自由贸易试验区改革试点经验。其他区域的改革试点措施，按照国家规定可以扩大试点范围的，省人民政府可以优先安排在知识城实施。另一方面，支持知识城与广州高新技术产业开发区、经济技术开发区等联动发展。

对建设发展具体事项的支持。把握知识创新、对外开放等方面重点，规范了知识产权申请绿色通道、专利代理领域对外开放、扩大金融业对外开放、职称评审下放、用地保障等26项涉及国家和省事权事项，切实给予更大力度的权限支持。

法律的生命在于实施。条例通过后，还需要做好推动落实的“后半篇文章”。省人大常委会在知识城国际科技中心展厅举行新闻发布会。省、市、区有关领导与知识城高端人才代表、新加坡企业代表同台发布，实现省、市、区三级联动、政企联动和一线发布，多家主流媒体出席、网络全程直播、全媒体宣传声量远播海内外，为引导社会各界共同关注条例出台、推动贯彻实施营造了良好的舆论氛围。

条例出台以来，知识城全力推进学习宣传和贯彻实施工作，取得阶段性成效。正如百吉生物首席科学顾问兼科学委员会主席 Jean-Paul Thiery 教授在新闻发布会上所说，条例让他看到了政府对知识产权的保护力度和决心，以及对科研工作者的尊重和贴心保护；知识城优渥的投资环境、高效超前的管理理念和手段，让百吉生物有了强烈的归属感、安全感和获得感。目前，通过贯彻落实条例，知识城知识产权服务业国际化、高端化、专业化水平大幅度提升，已成为全国知识产权高端要素最齐全、服务最活跃的区域之一；科技创新要素进一步集聚，生物医药与大健康等知识密集型产业加快集聚和发展；营商环境进一步优化，人才服务举措进一步拓宽，提升对国际高端人才的吸引力。

三、立法实践的启发和思考

中新广州知识城的立法因其定位和功能特点，既要解决经济功能区的涉法

共性问题，又要保障其在法治轨道上开展改革创新，为做好经济功能区立法提供了经验参考，主要有：

（一）坚持党的领导，把握正确政治方向

习近平总书记强调，“地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。”在党的领导下开展地方立法工作，就是要贯彻落实党的主张，通过法定程序使党的主张成为国家意志，成为全社会一体遵循的行为规范和准则。围绕中心、服务大局，从制度上和法规上保证党的路线方针政策的贯彻实施，切实发挥法治的引领和保障作用。新发展阶段对经济功能区的发展赋予了新的使命和要求，探索过程中的创新首先需要把好政治关，确保正确的政治方向，确保良法善治。突出立法工作的政治属性，严格执行重要事项请示报告制度，立法过程中遇到的重大问题要向党委请示报告，如中新知识城条例的项目立项、立法过程中涉及国家和省事权事项的放权赋能，都及时向省委请示汇报，并按照指示要求做好协调请示等工作。

（二）坚持依法立法，严守地方立法权限

不同宪法、法律、行政法规相抵触是地方立法的底线。一是要用对地方立法权。经济功能区立法的共性需求，有机构设置、管理权限、建设发展保障等，有的是要通过立法赋予法律地位，以此为基础建立管理体制机制；有的是要通过立法明确放权赋能，以此为依据行使更灵活的权限；还有的是要通过立法提升固化经验，以此为保障开展更大力度的探索创新，等等。回应这些立法诉求的过程中，需要守牢合法性底线，严格依照法定权限和程序开展工作，在维护国家法治统一的前提下为创新提供法治保障。要在法律规定的事项和权限范围内制定法规，就要加强对法规草案的合法性研究，逐一对照具体条文和事项中涉及的法律、行政法规，上位法明确禁止的不可触及，上位法明确权限的不可越权，上位法明确范围的不可随意扩大或者缩小。如知识城的省条例，严格区分属于省立法权限范围内的问题，对于需要争取但暂未得到国家相关部门支持的事权或改革事项，以及仲裁等属于法律保留的事项，一律予以排除。二是要用好地方立法权。目前，经济功能区的立法基本集中在地方，即省、设区的市和经济特区，要按照事权层级规范其相应的事项。如关于中新广州知识城的立法，有2022年的《广东省中新广州知识城条例》，还有2015年的《广州市中新广州知识城条例》。在制定省条例的过程中，注意把握省、市立法不同，省层面立法侧重解决省级管理权限的问题，涉及市级管理权限、属于市层面就能够协调解决的问题，在省条例中不再作规定，交由市立法来解决。这一做法既是用好立法权，相应层级解决对应问题，也是用足立法权，尽量集中资源解决需要通过立法明确的问题。

（三）坚持吃透精神，推动政策有效转化

经济功能区建设源于社会经济发展的和改革需要和探索实践，一般先通过有关政策逐步明确基本定位、做法以及保障措施等。如总体发展规划明确了知识城建设发展的指导思想、基本原则、战略定位、发展目标和具体要求等，立法就是在此基础上，对实践证明已经比较成熟的改革经验和行之有效的改革举措，固化、上升为法规。因此，要吃透政策精神、掌握实践做法、总结成熟经验。一方面，对已经明确可落实或者已经在做的措施，依法予以规范固化；对尚在争取的事权权限，及时把握工作进度，立法过程中能够有明确意见的也可以研究能否写入法规中。另一方面，对政策中与其他经济功能区不同的特有措施、定位，要在立法中有所体现，可以在框架结构，也可以在具体条文，这是该立法区别与其他经济功能区立法的关键所在，也是该经济功能区建设发展的关键所在。同时，还需要处理好政策创新与法治保障的关系，确实需要通过立法解决的进行立法，可以通过政策解决的具体问题交由政策解决。政策的立法转化不是对政策的照搬照抄，更多的是在充分掌握政策背景、把握实质精神下的法言法语转化。这就涉及地方立法权限和法规用语规范等，如超出地方立法权限，则不适宜在地方性法规中作出规定；如表述不同，则需要按照立法技术规范进行调整。

（四）坚持问题导向，抓住关键提升质效

地方立法需要突出实践特色和针对性、适用性、可操作性，更好、更有效地解决实际问题。经济功能区的立法需要坚持问题导向，把握必要性准线。找准需要立法解决的问题，经济功能区的建设发展面临各种各样的情况和问题，需要从中梳理出切实需要通过立法解决的问题，进行分析研判，提取出地方立法能够解决的问题，再进行相应的制度设计，制定有效管用之法。对经济功能区立法中共性的问题，除了不在立法中作规定就不能做的以外，可以考虑不写；对立法中的个性问题，要深入研究相关背景、依据和解决方案，依法予以规范。如中新广州知识城的立法，聚焦知识城的“中新”和“知识”两个关键，重点关注需要省层面解决的问题，主要解决涉及省有关主管部门权限，如财政、土地、人才、科技等方面省级事权下放和支持保障等。问题导向的立法更多地可以选择“小切口”立法，针对性强，也是提高立法质量和效率的有效途径之一。如知识城的省条例，在具体条文上坚持“小切口”原则，针对目前知识城建设发展需要解决的难点问题，区分法规与政策途径、省权限与国家事权、省市层面等三方面关系进行规范，切准权限、理好关系、推动进程，切实提高立法质量的同时，提高立法效率，保障条例两次审议通过。■

（作者单位：省人大常委会法工委）

计为民

时评专栏

从人大立法规划看国家立法走势

近期，随着十四届全国人大常委会立法规划的公布，本届全国人大常委会五年任期内的立法任务清单正式浮出水面。其中，条件比较成熟、任期内拟提请审议的第一类立法项目为79件，需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的第二类立法项目为51件。此外，立法规划还阐明了立法条件尚不完全具备、需要继续研究论证的第三类立法项目，并对法典编纂等立法设想作出了安排。

作为我国独创的一项立法管理机制，肇始于七届全国人大常委会的历届人大立法规划，无不紧扣时代脉搏、引领立法全局，见证了国家法律的成长轨迹。立法规划的编制，需要对现实法治状况的深刻洞察，亦需要对未来立法蓝图的深谋远虑。就当下中国而言，既身处2010年正式形成现代法律体系后延续至今的以“完善”为目标的立法新航程，又站在坚持全面依法治国、推进法治中国建设的立法新起点。正是这样的时代语境，奠定了本轮立法规划的底色。

其中的一大亮点是以浓墨重彩之笔，勾画了重点领域、新兴领域、涉外领域等维度的立法方向。比如，列入规划的增值税法、消费税法、关税法以及税收征收管理法修改等项目，预示着“税收法定”的改革进程已步入收官；列入规划的粮食安全保障法、国家储备安全法等新法项目，以及反间谍法、保守国家秘密法等修法项目，标志着国家安全立法正沿着广度和深度的双重轨道快马加鞭。在涉外领域，对外贸易法等修法项目纷纷纳入规划，尤其是担当基本法律重任的对外关系法已于近期出台，结出了落实规划的初步成果。而在新兴领域，规划不仅明确纳入了数字经济促进法、网络犯罪防治法等立法项目，而且为新就业形态、数据权属、网络治理等方面的立法储备预留了广阔的空间。

国家立法的成功标记，并不仅仅在于形式层面的制度构造，更在于直面治理的需求、紧随改革的步伐、回应人民的期待，这也是理解本轮立法规划的又一鲜明线索。以金融立法为例，孕育多年的金融稳定法作为规划中的一类项目，已经启动初审程序，迈出了金融监管法治化的关键一步。同时，涉及银行业、保险业的一系列修法项目亦现身规划，以整体推进、系统构造的立法谋略，应对防范金融风险、保护民众利益等紧迫议题。再以社会立法为例，不仅将慈善法等既有法律设置为修法项目，而且拟定了社会救助法、医疗保障法、托育服务法、养老服务法、志愿服务法等诸多新法项目，列入规划的无障碍环境建设法更是于近期已成功问世。不难想象，以关怀弱者、保障民生为使命的社会立法，即将掀起“批量”产出的高潮，这对进一步迈向“公正社会”的历史性转型，意义深远。

综观本轮立法规划一类、二类项目，新法为60件，修法为70件。这种修立并重的路径选择，正是完善法律体系的关键所在。一方面，新法项目数量之多、领域之广，堪称空前。尤其是一些迟滞多年的立法难题，踏上闯关破冰的征途。比如，事关户籍制度改革、各界呼声不断的户籍法，首次正式列入了立法规划。此前曾6次列入立法规划却难产四十多年的电信法，再次现身本轮立法规划，有望实现真正的突破。另一方面，修法项目多维出击、深度拓进，从立法法、刑法、民事诉讼法等基本大法，到统领各领域的宏观立法，再到行业性、专业性的微观立法，或将打破滞后未修的僵局，或将激活更新换代的步伐。可以预期，未来五年开疆拓土的新法创制、高歌猛进的旧法改造，必将不断填补立法的短板，重塑法律的品质。

更加引人瞩目的是，本轮立法规划明确提出：“积极研究推进环境（生态环境）法典和其他条件成熟领域的法典编纂工作。”2020年诞生的民法典，已经开启了法典编纂这一全新的立法形式。而规划将法典编纂列为重点方向，则标志着国家立法将正式迈向法典化的新时代。具体到被列为优先选项的环境法典编纂，经过多年努力，我国环保资源立法已实现了量变和质变的双重飞跃，而在本轮立法规划中，此类新法、修法项目仍有十多部之多，足见环资立法的覆盖之全、分类之细、雕琢之精，由此亦为环境法典的编纂奠定了坚实的基础。显而易见，未来五年是践行法典编纂的关键时期，其所积攒的成果和经验将大大加速法典化的进程，最终在更高的层次实现国家立法的全面升级、终极完善。

更应看到，纸面的立法规划并不会自动转化为现实的立法成果，而是需要直面诸多的考验，包括：立法时机的精准把控，立法任务的分解到位，立法资源的合理配置，乃至立法规划的适时调整，等等。如此，国家立法才能坚守科学立法、民主立法、依法立法的轨道，最终达成立法规划的美好愿景。■

（作者单位：民主与法制杂志社）

赢心话

孙莹专栏

把握『基层治理』内涵 推进地方立法实践

2023年《立法法》修改的一个重要内容就是对于设区的市立法事项范围的调整。为了适应实践中地方不断增长的立法需求，新修改的《立法法》适当扩大设区的市立法权限，将原本的立法事项中的“环境保护”修改为“生态文明建设”，并增加规定“基层治理”。“基层治理”是本次修法新增的立法权事项，地方立法工作者需要准确把握其概念内涵与外延，以应用于立法实践。

首先，对设区的市立法权限范围中“基层治理”的把握，应当紧密结合中央精神。从字面意义上理解基层治理，需要分别把握“基层”与“治理”。何谓“基层”？2021年《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》指出，“基层治理是国家治理的基石，统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程”。据此，就空间而言，基层就是指乡镇（街道）和城乡社区。何谓“治理”？“治理”是在上个世纪90年代,相对于传统的“统治”和“管理”而被提出的一个新的理论范畴。统治和管理是较为单一的、从上而下的模式，其主体主要是政府，忽略其他组织的参与；而治理则是多主体的，网络化、立体化的，除了政府，还有市场、社会和公民等多个主体的参与。统治和管理具有强制性，是一种命令和服从的关系；而治理体系中除了强制和命令，也强调合作关系和契约关系，是互动和多元的。就方式和渠道而言，治理具有多元化、网络化、精细化的特征。党的二十大报告提出“拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道”；“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台”。

其次，对设区的市立法权限范围中“基层治理”的把握，需要结合设区的市基层治理的实践经验，包括成功的经验和存在的问题，以及哪些问题是亟需地方立法解决的。实践中的治理是需求导向的，即从人民群众的实际需求出发，问题的发现和解决都要以人民为中心，包括健康需求、经济需求、精神文化需求等。实践中的治理也是分为具体领域和跨领域的，例如生产力领域、社会保障领域、思想文化领域、人工智能领域、城乡社区综合服务、基层社会治安、基层应急管理、基层组织建设、乡镇（街道）行政执行能力建设、物业管理、流动人口服务管理、基层医疗卫生建设、基层民主协商制度建设等。改革开放特别是十八大以来，广东在基层治理方面有着丰富的实践和经验。例如深圳市发挥其作为中国特色社会主义先行示范区的定位，充分鼓励和支持社会组织在基层治理中发挥区域性、枢纽型、实践型的作用，培育了一批社会组织常态化地开展关于社区治理的理论研究、决策咨询、交流培训等服务。

再次，对设区的市立法权限范围中“基层治理”的把握，需要结合设区的市立法的实践经验。尽管“基层治理”是2023年《立法法》修改新增加的设区的市立法范围事项，设区的市在此之前已经有一些关于基层治理立法的尝试。例如，清远市人大常委会在2022年12月30日通过《清远市城乡基层网格化服务管理条例》，广东省人大常委会于2023年3月30日批准该条例。该条例被视为广东省首部关于基层社会治理方面的地方性法规。从全国范围来看，各省设区的市制定的关于社会治理、社区治理的综合性地方性法规包括《安阳市社会治理促进条例》《山南市城乡社区治理促进条例》《成都市社区发展治理促进条例》。除此之外，还有一些地方性法规是涉及社会治理、社区治理的某个方面的。涉及纠纷化解的地方性法规包括《曲靖市多元化解纠纷促进条例》《湖州市预防和化解矛盾纠纷条例》；涉及社会信用治理的地方性法规包括《克拉玛依市社会信用条例》《哈尔滨市社会信用体系建设促进条例》《台州市社会信用促进条例》；涉及乡镇治理的包括《临沂市法治乡村条例》《宁波市法治乡村建设促进条例》《昌吉回族自治州乡村治理促进条例》；以及涉及社会治安治理的《鹤壁市社会治安综合治理条例》等。

在实践工作中，对“基层治理”的把握，最重要的是坚持党组织在基层的领导。习近平总书记十分重视基层党组织的作用。2020年6月29日，习近平在主持十九届中央政治局第二十一次集体学习时的讲话指出，“基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的‘最后一公里’，不能出现‘断头路’，要坚持大抓基层的鲜明导向，持续整顿软弱涣散基层党组织，有效实现党的组织和党的工作全覆盖，抓紧补齐基层党组织领导基层治理的各种短板，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。”2021年6月7日至9日，习近平在青海考察时的讲话指出，“社区治理得好不好，关键在基层党组织、在广大党员，要把基层党组织这个战斗堡垒建得更强，发挥社区党员、干部先锋模范作用，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，把社区工作做到位做到家，在办好一件件老百姓操心事、烦心事中提升群众获得感、幸福感、安全感。”■

（作者单位：中山大学法学院）

戚戚语

戚耀砂专栏

人才高地如何建设好 人大代表力量不能少

进高校、入企业，听汇报、深调研……9月12日到15日，广东省人大常委会组织102名在粤全国人大代表，围绕“强化科技创新的教育和人才支撑，加快粤港澳大湾区高水平人才高地建设”和“推进制造业高质量发展，建设现代化产业体系”两大主题，分赴广州、深圳、珠海、佛山等地市开展专题调研。

高水平人才高地具有的多要素聚集、多链条融合、“双协同”等特点，粤港澳大湾区建设高水平人才高地是一项巨大的、复杂的社会经济管理系统工程。广东提出人才锻造工程、人才培养强基工程、人才引进提质工程、人才体制改革工程、人才生态优化工程等“五大工程”。党的二十大报告对人才高地建设提出的新要求中，不仅强调高地建设要把握好人才区域合理布局和协调发展，更指出要形成具有国际竞争比较优势的体制机制。

粤港澳大湾区的经济建设，不是只看有多少产业园，多少五百强，多少高楼大厦，多少高速公路，归根结底还是要看这一种既无形，又有形的资源——人才，尤其是领军型、科技型、产业型的高水平人才群落。越是高级人才就越稀缺，他们对于一个城市的软硬件水平、制度与政策和营商小环境就越敏感，越挑剔。这恰恰是许多城市没有完全意识和切身体会到的问题。以至于为什么产生不了人才，人才为什么来，人才为什么走，决策部门总是缺乏真实有效的经验与教训总结。甚至还出现自下而上的信息扭曲、信息误导、信息美化。政府在制定人才政策时，就会出现偏差，陷入投入大、效益低，重名堂、轻实质，重申报，轻跟进的误区。

比如这次调研中，就有某企业家指出，“既要重视研究型专家，也要培养产业型专家。”要进一步强化“创新链”和“产业链”的连接，培养或引进产业型专家，加强创新人才和产业型专家之间双向流动。这恰恰指出了当前许多城市引才普遍存在的误区：诸如院士、博导、教授、高级职称人才优先，但是对于没有长期学术经历、没有相应衔头的有真材实料的专家人才，因为标准模糊，难以衡量优劣，干脆就不优先考虑。如此长期的倾向，就会造成引入人才，根本不能直接转化成生产力，而能促进生产力的专业人才却不被重视，更不会以专家定义。

因此百名人大代表的调研，就有着非常深刻的启迪作用。这种调研，既是倾听一线企业的心声，找到人才症结的背后原因，更是要形成对政府的积极建议，纠正部分政府或政策的误区，使得推动人才聚合方面的政策能更科学更见实效，并戒除官僚化和形式主义的风向。

吸引人才的其中一个重要途径就是对境外人才的招揽。比如要拓展职业资格国际互认范围，建立高度便利化的境外专业人才执业制度。采用单向认可、考试、备案等方式跨境便利执业，制定境外执业资格认可目录和清单管理。优化个人所得税优惠政策条件和适用范围，为各行各业境外高端紧缺人才来粤工作给予更加便利的个税补贴，并探索优秀人才直接免征机制。推动粤港澳居民社保、医保普惠共享，积极推动粤港澳社保衔接。

所有这些具体的做法，都是境外人才是不是愿意留下来带来价值的关键环节。不过，引才的办法制定不一定都能打破许多现有的政策障碍。以至于一项新的措施出台都可能旷日持久，有的城市就会在反复论证、权衡利弊、繁琐的行政探索中错失了机会。最后，即使一项人才政策出台并显得很完美，但可能对于海外人才来说已经没有吸引力，甚至已经是过时的产品。但政策的制定和制定者并不需要对实际效果承担责任，而真正的人才也是无暇去对政策优劣做出善意的提醒和意见反映的。通俗而言，企业家看到所得实惠不大、限制条件太多就会转战它地，但有多少企业家会公开坦言或向政府抱怨钱没给足呢？

广东提出了分类打造一批宜居宜业的高端人才社区。在大湾区内地9市建设以港澳人才、外国人才、海归人才为主的高端人才社区，打造有多元文化、有创新事业、有宜居生活、有服务保障的人才生态。这些思路对于高端人才的引进肯定有着积极的作用。不过具体到每个城市来说，觉悟、水平和执行力可能就是千差万别的。有的地方会因此陷入了单纯发展房地产的老路上去，结果高端人才社区就变成了高端社区，甚至直接就是豪宅区。这个和人才政策的本意可谓是离题万丈的，但是在汇报工作中却因为诸如有外语学校和幼儿园，有外国品牌的进驻，甚至直接就把CBD等同于国际社区。至于外国人才和海归人才是不是认可，就找不到证据了。

人才高地建设要把握好人才区域合理布局和协调发展，更要形成具有国际竞争比较优势的体制机制。因此，本次围绕“强化科技创新的教育和人才支撑，加快粤港澳大湾区高水平人才高地建设”的调研，汇聚的是人大代表的精锐思维和火眼金睛，也是对人才高地建设之路的积极有效的辅助。它对于政府如何造才、引才、用才、留才上能给出更有价值的经验总结与建言献策，纠正偏差，提升内涵，破除障碍，提升动能。这既是人大代表在当前科技人才竞争时代的重要担当，也是服务于高质量发展的重要使命。■

（作者单位：羊城晚报社）

学生在学校受到伤害 学校是否承担责任?

文 徐 嵩 段新瑜

近年来，学生在校期间人身伤害事件时有发生，引起社会广泛关注。学校和教师应该如何履行教育管理职责，成为公众讨论的热点。

案情简介

2022年3月31日下午17时左右，A实验小学放学时，五年级的小张和同学小丁一起走出教室，很快走廊里汇集了很多学生。小张和小丁两人在楼道里排队时，约定一起玩甩篮球游戏，由小张甩出带绳子的篮球，小丁在篮球甩过来时起跳躲避。在一次小张甩篮球时，小丁起跳失误踩在篮球上摔倒，导致牙齿损伤。门诊诊断为：11牙折断、露髓；21牙根折；11、21牙震荡。就诊共花费检查费等581.8元。2022年4月14日，经司法鉴定所法医临床学司法鉴定意见书鉴定为：被鉴定人小丁“1＋1”牙冠折需择期给予普通适用型烤瓷牙套修复术至18岁，待18岁两颗牙须终身安置并定期更换烤瓷牙或种植牙，总费用约为45000元左右，同时支付鉴定费640元，医嘱后期须每月复查一次。小丁受伤以来，小张家长从未陪同就医，未支付过任何费用，也未关心看望过小丁。小丁家长与小张家长及学校协商处理未果，遂将小张、小张家长及学校一同起诉到法院。

争议焦点

一、本次人身损害事故的发生小张是否需要承担侵权责任?

二、学校是否存在过错，是否需要承担责任?

案件被告方主要观点和意见

一、被告小张及其家长的主要观点：

（1）小张没有故意或者过失的侵权行为，小丁游戏时没有尽到注意义务导致跌倒，系自身原因导致人身伤害。

（2）小丁自愿加入游戏，应对其人身伤害承担部分责任。

（3）A实验小学没有尽到监管义务，应承担部分责任。

二、A实验小学的主要观点：

（1）该事件是两人放学排队时玩耍导致的，学校多次对学生进行安全教育，已经尽到了相关管理职责。

（2）事后学校也很重视，班主任多次组织双方家长调解，但均未果。学校对该事件没有过错，不应承担任何赔偿责任。

判决结果

一审判决结果：被告小张及其法定代理人向原告小丁支付医疗费、营养费、交通费合计1758.8元。被告A实验小学向原告小丁支付医疗费、营养费、交通费合计879.4元。原告主张后续治疗费45000元因未实际发生而无法确定具体金额，被告对此亦不予认可，故原告可在实际损失产生后凭相关票据另诉解决，法院在本案中对该项费用暂不予支持。另，原告主张精神损害赔偿金5000元。

（漫画/赵晓苏）

民事行为能力人区分标准是什么？

编辑同志：

我的小孩现在读小学二年级，正好8岁。前几天在学校跑步时摔伤导致骨折。我们想要学校承担赔偿责任，但是对于民法典中提到的无民事行为能力人和限制民事行为能力人不懂得区分，这个有什么区分标准吗？

珠海市　陈女士

陈女士：

无民事行为能力人是指不满8周岁的未成年人、8周岁以上不能辨认自己行为的未成年人或者成年人；限制民事行为能力人是指8周岁以上，不满18周岁的未成年人以及不能完全辨认自己行为的成年人；完全民事行为能力人是指精神正常的成年人。16周岁以上的未成年人，以自己的劳动收入为主要生活来源的视为完全民事行为能力人。

如果您的小孩已经过了8周岁生日，就符合8周岁以上，不满18周岁的未成年人这种情况，属于限制民事行为能力人。限制民事行为能力人在学校或者其他教育机构学习、生活期间受到人身损害，学校或者其他教育机构未尽到教育、管理职责的，应当承担侵权责任。

学生受伤发生责任纠纷应当由谁去起诉？

编辑同志：

我的女儿在学校受到同学的霸凌受伤，我们多次向老师及校方反映，但是老师和学校怠于处理。我们想通过法律手段维护自身的合法权益，但是我女儿还在读初中，这个诉讼应该由谁来提起呢？

广州市　黄先生

黄先生：

民法典第十八条、第十九条、第二十条规定，成年人为完全民事行为能力人，可以独立实施民事法律行为；八周岁以上的未成年人为限制民事行为能力人，实施民事法律行为由其法定代理人代理或者经其法定代理人同意、追认；不满八周岁的未成年人为无民事行为能力人，由其法定代理人代理实施民事法律行为。

完全民事行为能力人以自己的名义提起诉讼，可以委托他人作为委托代理人参加诉讼。无民事行为能力人、限制民事行为能力人受到伤害发生责任纠纷时，其父母可作为其法定代理人提起并参加诉讼。

您的女儿属于限制民事行为能力人，当她受到伤害发生责任纠纷时，您和您妻子可以作为其法定代理人提起诉讼。■

（接上页）　但原告在本案中暂未能举证证实原告的伤情构成伤残等级，故在本案中法院对该项诉讼请求暂不予支持。

案例评析

一、发生诉讼时学生及学校应当如何举证？

民法典第一千一百九十九条规定：“无民事行为能力人在幼儿园、学校或者其他教育机构学习、生活期间受到人身损害的，幼儿园、学校或者其他教育机构应当承担侵权责任；但是，能够证明尽到教育、管理职责的，不承担侵权责任。”

民法典第一千二百条规定：“限制民事行为能力人在学校或者其他教育机构学习、生活期间受到人身损害，学校或者其他教育机构未尽到教育、管理职责的，应当承担侵权责任。”

因此，无民事行为能力人受到校园伤害事故，学校适用的是过错推定原则，学校在能够证明已尽到教育、管理职责的情况下，才能免除侵权责任，即举证责任在学校一方。限制民事行为能力人受到校园伤害事故，学校适用的是过错责任原则，在学校未尽到教育、管理职责的，才应当承担侵权责任，即举证责任在受害人一方。

二、学生在校期间互相玩耍或互相打斗造成人身损害，学校是否需要承担责任？

民法典第一千二百零一条对无民事行为能力人、限制民事行为能力人在幼儿园、学校或者其他教育机构学习、生活期间受到幼儿园、学校或者其他教育机构以外的第三人人身损害的侵权责任进行了规定。

学生在校内相互玩耍、打斗等情况致伤的，需要根据当时的实际情况看是否承担责任，如加害一方需要承担责任，就需要按过错大小进行责任划分。学校无法举证尽到教育、管理义务就应当承担责任，加害人的监护人也应承担相应的民事责任，且加害人的监护人与学校之间属于按份承担责任。

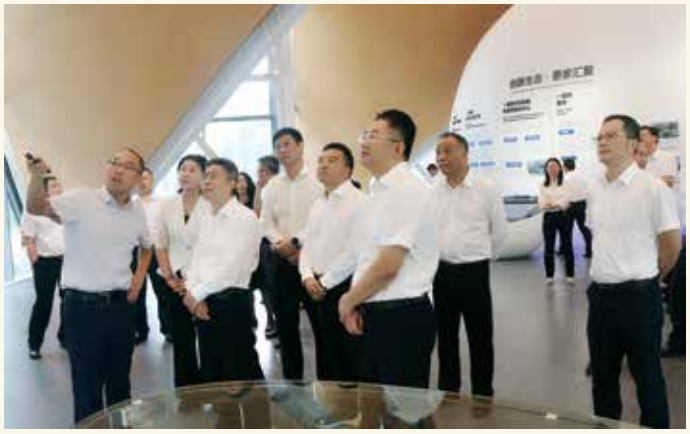
结论和建议

本案是一起典型的未成年人校园人身伤害类案件，即未成年人在幼儿园、中小学校园内出现人身伤害事故而引发的案件。此类事件中，学生受伤、家校受累，既是学生家长的忧心事，也是学校管理的烦心事。处理结果极易影响学生正常学业，同时也影响校园管理秩序。

未成年人由于其心智不成熟，预防危险能力较差，需要社会的着重保护。学生在学校学习、生活期间，学校应尽到教育管理责任，主要强调在安全防范、事故防范以及不损害他人等方面的教育。学校对学生的人身安全问题依法应尽到妥善管理的职责，包括建立安保制度、提供各种安全的场所设施，以及在组织的活动中尽到安全保护的义务。为避免意外发生，学校可以购买校方责任险、学生团体意外险等保险，避免因此类事件造成损失。此外，可以在校园内安装监控设备，并设置监控室，安排人员进行监控，避免意外发生。■

（作者单位：广东国智律师事务所）

8月22日至23日，东莞市人大常委会调研组到韶关市调研乡村振兴对口帮扶及人大工作。（莞仁宣/摄）



9月11日至12日，中山市人大常委会组织机关干部赴深圳学习考察地方人大立法、监督、决定、代表等工作的先进经验。（罗宇峰/摄）

8月14日，江门台山市汶村镇横山渔区人大代表联络站在横山渔港航道码头举行以“美丽渔港大家建，幸福生活人人享”为主题的代表议事会。（陈浪泉/摄）

今年8月初，阳江市人大常委会组织居住本市的全国、省、市人大代表围绕推进绿美广东生态建设开展专题调研，深入了解阳江市绿美广东生态建设情况。（钟剑文/摄）

8月7日至12日 湛江市人大常委会组织部分人大代表和人大机关干部到北京全国人大会议中心进行培训。（张容绸/摄）

中国银杏之乡——南雄帽子峰生态景区（资料图片）

请扫描二维码
关注广东人大微信

请扫描二维码
关注人民之声杂志