人民之声

总第379期 2023 07
7月20日出版 定价: 6.00元
RENMIN ZHISHENG
广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号 CN44-1331/D 国内公开发行
编辑出版发行／人民之声杂志社 社址：广州市中山一路64号 邮编：510080 广告经营许可证：440000100162

广东人大：大调研 深调研

图片新闻

黄楚平出席“绿美广东 人大代表在行动”代表主题活动启动仪式并调研

为推进我省在打造人与自然和谐共生的现代化广东样板上取得新突破贡献人大力量

7月3日，2023年“绿美广东 人大代表在行动”代表主题活动启动仪式在广州举行，对我省各级人大和人大代表深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，贯彻落实省委十三届二次、三次全会精神，通过开展“推进绿美广东生态建设”代表主题活动，深入推进绿美广东生态建设进行动员部署。省人大常委会主任黄楚平出席活动并讲话。

黄楚平强调，以“推进绿美广东生态建设”为主题开展五级人大代表活动，是贯彻落实习近平生态文明思想的具体举措，是全面落实省委“1310”具体部署的实际行动。全省各级人大代表要充分发挥党委政府与人民群众的桥梁纽带作用，认真践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺，以扎实履职成效持续擦亮广东人大代表工作的特色品牌，切实推动习近平总书记、党中央决策部署及省委工作安排落地落实。

黄楚平强调，各地组织代表主题活动要围绕省委中心工作，结合本地实际，聚焦推进绿美广东生态建设主题，紧扣提升森林质量、增强固碳中和功能、保护生物多样性、一体推进城乡绿化美化等精准发力，努力推动广东大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。要充分用好“1+N”主题选取模式，聚焦高质量发展首要任务，围绕推进新阶段粤港澳大湾区建设、坚持实体经济为本制造业当家、实施“百千万工程”、推进海洋强省建设等中心工作开展活动，更好助力广东现代化建设。要聚焦践行全过程人民民主，丰富代表联系群众内容和形式，支持和保障代表倾听民声、反映民意，真正做到“民有所呼、我有所应”。

黄楚平要求，要精心组织，高质量完成省人大常委会明确的规定动作，高标准做好自选动作，共同把代表主题活动向广度和深度拓展。要广泛动员，发挥好代表联络站的载体和平台作用，组织好代表小组、接待群众、视察调研等活动，办理好代表建议，切实提高问题的解决率和代表、群众的满意率。各级人大代表中的党员领导干部要带头参加活动，带头推动解决问题，为推进我省在打造人与自然和谐共生的现代化广东样板上取得新突破作出积极贡献。

启动仪式上，六位全国、省、市、县、乡镇人大代表宣读倡议书、作表态发言。启动仪式后，黄楚平在帽峰山森林公园实地调研绿美广东生态建设情况。省人大常委会副主任张硕辅、刘雅红，秘书长许红参加活动。

（任轩 任生）

不断深化对党的理论创新的规律性认识 在新时代新征程上取得更为丰硕的理论创新成果

中共中央政治局6月30日下午就开辟马克思主义中国化时代化新境界进行第六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，开辟马克思主义中国化时代化新境界的重大任务，是当代中国共产党人的庄严历史责任。党的二十大报告在总结历史经验基础上，提出并阐述了“两个结合”、“六个必须坚持”等推进理论创新的科学方法，为继续推进党的理论创新提供了根本遵循，我们要坚持好、运用好。

习近平指出，回顾党的百年奋斗史，我们党之所以能够在革命、建设、改革各个历史时期取得重大成就，能够领导人民完成中国其他政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于掌握了马克思主义科学理论，并不断结合新的实际推进理论创新，取得了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想等重大理论成果，始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，使马克思主义在中国焕发出强大生命力，使党掌握了强大的真理力量。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。这是历史的结论。我们要不断深化对党的理论创新的规律性认识，在新时代新征程上取得更为丰硕的理论创新成果。

习近平强调，要及时科学解答时代新课题。时代是思想之母，实践是理论之源。一切划时代的理论，都是满足时代需要的产物。用以观察时代、把握时代、引领时代的理论，必须反映时代的声音，绝不能脱离所在时代的实践，必须不断总结实践经验，将其凝结成时代的思想精华。我们推进理论创新是实践基础上的理论创新，而不是坐在象牙塔内的空想，必须坚持在实践中发现真理、发展真理，用实践来实现真理、检验真理。在“两个大局”加速演进并深度互动的时代背景下，人类社会面临许多亟待解决的共同问题，我国改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域也都面临着一系列新的重大课题，中国之问、世界之问、人民之问、时代之问给我们提出的新考题比过去更复杂、更难，迫切需要我们从理论与实践的结合上提交答案。要牢固树立大历史观，以更宽广的视野、更长远的眼光把握世界历史的发展脉络和正确走向，认清我国社会发展、人类社会发展的大逻辑大趋势，把握中国式现代化的历史沿革和实践要求，在新一轮科技变革、全球经济发展大格局和我国发展的阶段性特征中深化对推动高质量发展、构建新发展格局的规律性认识，在世界马克思主义政党命运比较和我们党长期执政面临的现实考验中深化对党的自我革命战略思想的规律性认识，全面系统地提出解决现实问题的科学理念、有效对策，让当代中国马克思主义、21世纪马克思主义展现出更为强大、更有说服力的真理力量。

习近平指出，推进理论的体系化、学理化，是理论创新的内在要求和重要途径。马克思主义之所以影响深远，在于其以深刻的学理揭示人类社会发展的真理性、以完备的体系论证其理论的科学性。新时代中国特色社会主义思想的发展是一个不断丰富拓展并不断体系化、学理化的过程。马克思主义理论研究和建设工程要不断深化理论研究阐释，重点研究阐释我们党提出的新理念新论断中原理性理论成果，把握相互的内在联系，教育引导全党全国更好学习把握新时代中国特色社会主义思想的理论体系。

习近平强调，要注重从人民群众的创造中汲取理论创新智慧。马克思主义是为人民立言、为人民代言的理论，是为改变人民命运而创立、在人民求解放的实践中丰富和发展的，人民的创造性实践是马克思主义理论创新的不竭源泉。人民作为历史的创造者，不仅是物质财富的创造者，也是精神财富的创造者。马克思主义中国化时代化成果，都是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。无论是毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，还是新时代中国特色社会主义思想，无不源自于人民的智慧、人民的探索、人民的创造。继续推进党的理论创新必须走好群众路线，决不能闭门造车、坐而论道、流于空想。要尊重人民首创精神，注重从人民的创造性实践中总结新鲜经验，上升为理性认识，提炼出新的理论成果，着力让党的创新理论深入亿万人民心中，成为接地气、聚民智、顺民意、得民心的理论。■

人民之声

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号 CN44-1331/D 国内公开发行

2023年第7期 总第379期

2023年7月20日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅

编辑出版发行：人民之声杂志社

发行范围：国内公开发行

国内统一连续出版物号：CN44－1331/D

副 主 编：王堂明 李亮明

采 编：曾雪敏 李 军 张琳琳

美术设计：李红天

发 行：陈 婷 潘颖怡

办 公 室：020-37866669

采 编 部：020-37866665 37866672

发 展 部：020-37866915

020-37866674（传真）

地 址：广州市中山一路64号

网 址：http: //www.rd.gd.cn

邮 箱：rmzs@vip.163.com

邮政编码：510080

印 刷：广东广州日报传媒股份有限公司印务分公司

发行投诉电话：020-37866674

E-mail: rmzsfxb@163.com

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。

本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他形式使用，须经本刊同意。

卷首语

1 不断深化对党的理论创新的规律性认识 在新时代新征程上取得更为丰硕的理论创新成果

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

4 围绕落实省委“1310”具体部署 为中国式现代化的广东实践提供有力法治保障 任 轩 任 生

6 为落实省委十三届三次全会部署贡献人大力量

7 为深化“两个结合”扎实推进文化强省建设担当人大使命

人大视窗

8 黄楚平主持召开省人大常委会主任会议 任 轩 任 生

9 叶贞琴赴珠海、中山调研涉外涉港澳审判工作等5则

本刊策划 广东人大：大调研 深调研

12 省人大常委会：高质量调研成果推动高质量发展 李亮明 张琳琳 姬森森

17 黄楚平：以高质量立法推进中国式现代化的广东实践 赵 俊 理 明

20 叶贞琴：让人民群众“住有所居”“住有宜居”

22 张硕辅：支持和保障人大代表更好依法履职

23 肖亚非：让绿美广东的底色更亮成色更足

25 刘雅红：积极回应社会关切 力促强镇兴村富民

26 谭玲：以高质量法治为科技强省建设保驾护航

28 吕业升：保障推动广东制造业高质量发展

29 许红：推动人大机关效能建设全面提质增效

31 珠海市：扎实开展“深调研” 推动解决“急难愁盼” 黄鹤林 聂亮超

33 梅州市：找准“症结” 建好用好代表联络站 廖庆桓

34 惠州市：以“三色”绘就绚丽画卷 陈瑞凤 何小娜

36 中山市：走访问需听心声 多措并举促发展 罗宇峰

37 潮州市：让调查研究充满“泥土味” 让人大工作载满“民情味” 郑新培 章肖桦 丁 哲

39 汕尾市城区：以“望闻问切”式调研提高监督实效 吴书航

40 湛江市赤坎区：“穿透式”做深做实调研“功课” 谢婷婷 谢佩仪

6月29日，黄楚平主任赴江门鹤山调研鹤城镇代表联络站（郭晴/摄）

41 清远市连山县：“四个导向”做深做实调研究 金冠宇

42 韶关市西河镇：“围炉大家谈”听取群众心里话 陈进辉

立法时空

43 “小切口”立法探索粤澳民生领域 规则衔接新路径 李 瑾

监督广角

45 南澳岛更“美”了 沈焕群

46 荒地变良田 旧貌换新颜 邓海宝

基层园地

47 人大代表就是我们的“金字招牌” 何小敏 马 敏

49 一场特别的代表议案建议交办会 黄钰翔 吴嘉睿

50 一条建议解决上千学生入学难题 邓杰萍

51 数字赋能代表联络站提质增效 陈子楷 梁 华

走近代表

52 履职路上绽芳华 杨安民

53 乐做美食文化的推广人 李文杰

他山之石

54 重庆市：健全完善“三项机制” 做实做亮代表工作

思考探索

56 新形势下提升地方人大环境资源保护监督效能研究 省人大环境与资源保护委员会

59 加强预算绩效监督 提高人大监督实效 省人大常委会预算工委

以案说法

63 人在家中坐，卡被境外刷，损失该由谁承担？ 徐 嵩 段新瑜

法律信箱

64 可以把银行卡出租或转借给他人使用吗等3则

[封面摄影] 红军长征粤北纪念馆 资料图片

黄楚平主持召开省人大常委会党组扩大会议

围绕落实省委“1310”具体部署 为中国式现代化的广东实践 提供有力法治保障

认真学习贯彻省委十三届三次全会精神

6月21日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开常委会党组扩大会议，传达学习省委十三届三次全会精神，研究贯彻落实意见。

会议指出，省委十三届三次全会是在全省上下深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神的关键时期召开的一次重要会议，对进一步坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋力开创广东现代化建设新局面具有重大而深远的意义。省人大常委会要认真学习领会全会精神，深刻认识把握“走在前列”总目标蕴含的丰富新内涵、新使命、新要求、新期待、新标高，深刻认识激活改革、开放、创新“三大动力”是再造新征程广东现代化建设关键新优势，深刻认识围绕中国式现代化建设中心任务、高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，奋力实现“十大新突破”的丰富内涵，紧扣省委明确的“1310”具体部署，找准人大履职的切入点、结合点、着力点，细化实化具体化人大立法、监督、讨论决定重大事项、代表等工作，全力以赴推动习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神及省委工作安排落地落实。

会议强调，要紧紧围绕习近平总书记赋予粤港澳大湾区新的使命任务，锚定“走在前列”总目标依法履职尽责，聚焦新阶段粤港澳大湾区建设、实体经济为本制造业当家、教育强省科技创新强省人才强省建设、“百县千镇万村高质量发展工程”、海洋强省建设、绿美广东生态建设、增进民生福祉、法治广东平安广东建设等省委重要工作，不断强化人大法治供给、监督推动、决定支撑等法定职责，发挥好法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，为“再造一个新广东”提供有力法治保障。

会议要求，要毫不动摇坚持党的全面领导这一最高政治原则，以党的政治建设为统领，全面落实新时代党的建设总要求，使人大成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地。要继续高标准高质量推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，落实好省委“创先争优”行动部署，实施好省人大机关效能提升三年行动计划，以数字人大建设倒逼流程再造、效能提升，以主题教育的新风正气推动人大“四个机关”建设不断取得新成效。要按照新时代好干部标准抓好人大干部队伍建设，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

切实把习近平总书记重要讲话重要指示精神转化为立良法促善治的强大动力

近日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开党组扩大会议，传达学习习近平总书记在内蒙古考察时的重要指示以及在加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会上的重要讲话精神，传达学习《习近平著作选读》第一卷、第二卷出版座谈会精神，研究贯彻落实意见。

会议指出，要认真学习领会习近平总书记在内蒙古考察时的重要指示以及在加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会上的重要讲话精神，结合我省工作实际抓好贯彻落实。要聚焦绿美广东生态建设、实体经济为本制造业当家、推动共同富裕、铸牢中华民族共同体意识等，加快推进城市绿化条例、促进制造业高质量发展条例等立法修法工作，组织好省森林保护管理条例、数字经济促进条例和促进民族地区发展条例等法规实施情况检查，开展好我省五级人大代表“绿美广东”集中履职主题活动，督办好关于建设省级产业转移主平台等代表建议，积极主动担当起人大职责使命。要聚焦以学正风深入开展主题教育，坚持目标导向和问题导向，坚持学查改相贯通，对标党风要求找差距、对表党性要求查根源、对照党纪要求明举措，推动省人大常委会及机关大兴调查研究、求真务实、清廉俭朴之风，推动人大“四个机关”建设不断取得新进展新成效。

会议强调，要把学习《习近平著作选读》作为坚持用习近平新时代中国特

（郭晴/摄）

色社会主义思想凝心铸魂的重大政治任务，在全面系统学习上下功夫，突出学好“民主篇”“法治篇”“人大篇”，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。要在推动依法履职上下功夫，围绕落实省委“1310”具体部署，聚焦新阶段粤港澳大湾区建设、“百县千镇万村高质量发展工程”、绿美广东生态建设等重点工作，强化人大法治供给、监督推动、决定支撑等法定职责，为中国式现代化的广东实践提供有力法治保障。要在抓实领学促学上下功夫，充分发挥理论学习中心组示范引领作用和领导干部领学促学作用，用好理论学习中心组学习会、“三会一课”、主题党日等组织生活制度，精心组织学习研讨，开展多层次多形式学习活动，持续营造学习贯彻浓厚氛围。

会议还研究了其他事项。

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神

7月13日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开常委会党组扩大会议，认真传达学习习近平总书记在中央政治局会议、中央政治局第六次集体学习、江苏考察时的重要讲话精神以及对党的建设和组织工作等作出的重要指示精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，要深刻认识推进党的理论创新的重大意义，把习近平总书记重要讲话精神作为主题教育的重要内容，与总书记关于党的理论创新的系列重要论述结合起来深入领会，结合实际抓好贯彻落实。要把“两个结合”“六个必须坚持”科学方法贯彻落实到新时代人大制度理论研究和实践创新中，不断深化对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主重大理念的体系化研究、学理化阐释、创新性应用，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。

会议强调，要把习近平总书记关于雄安新区建设、在江苏考察时的重要讲话精神，与对广东系列重要讲话重要指示精神结合起来，一体学习领悟、整体贯彻落实，紧紧围绕省委“1310”具体部署，找准人大履职切入点、着力点，聚焦聚力以实体经济为本坚持制造业当家等“省之要事”，充分发挥人大职能作用，坚持把系统观念贯穿人大工作全过程各方面，推动我省更好服务和融入新发展格局，为奋力实现习近平总书记赋予广东的使命任务贡献人大力量。

会议要求，要深刻认识习近平总书记关于党的建设的重要思想的重大意义、丰富内涵、实践要求，始终以坚持和加强党中央集中统一领导为最高原则，不断推进人大机关党的建设和组织工作。要聚焦更好发挥人大职能作用，以创建“四强”党支部为牵引，落实好我省基层党建三年行动计划，深入实施省人大机关效能提升三年行动，强化人大干部思想政治和履职能力建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

会议强调，要深入学习领会习近平总书记关于安全生产、防汛救灾等重要指示精神，进一步认识安全生产工作、防汛救灾等的极端重要性，以人大履职担当为我省安全生产工作提供有力法治支撑，推动有关部门进一步把防汛救灾各项措施落细落实落到位，全力保障人民群众生命财产安全。

会议还研究了其他事项。■

（任轩 任生）

黄楚平到江门开展专题调研

为落实省委十三届三次全会部署贡献人大力量

（郭晴/摄）

6月28日至29日，省人大常委会主任黄楚平前往江门市，就全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，深入学习贯彻省委十三届三次全会精神，围绕省委“1310”具体部署，聚焦加强制造业当家、城乡区域协调发展、绿美广东生态建设和新型集体经济等方面法治保障进行调研，听取各方意见建议。

黄楚平来到台山、鹤山实地调研，详细了解江门经济社会发展和人大工作情况。他表示，江门自然禀赋优越、人文底蕴丰厚，县域经济蓬勃、产业发展亮眼，潜力巨大、前景可期。希望江门牢牢抓住粤港澳大湾区建设重大战略机遇，发挥侨乡独特资源优势，因地制宜、精准施策，不断塑造高质量发展新动能新优势，努力打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户。

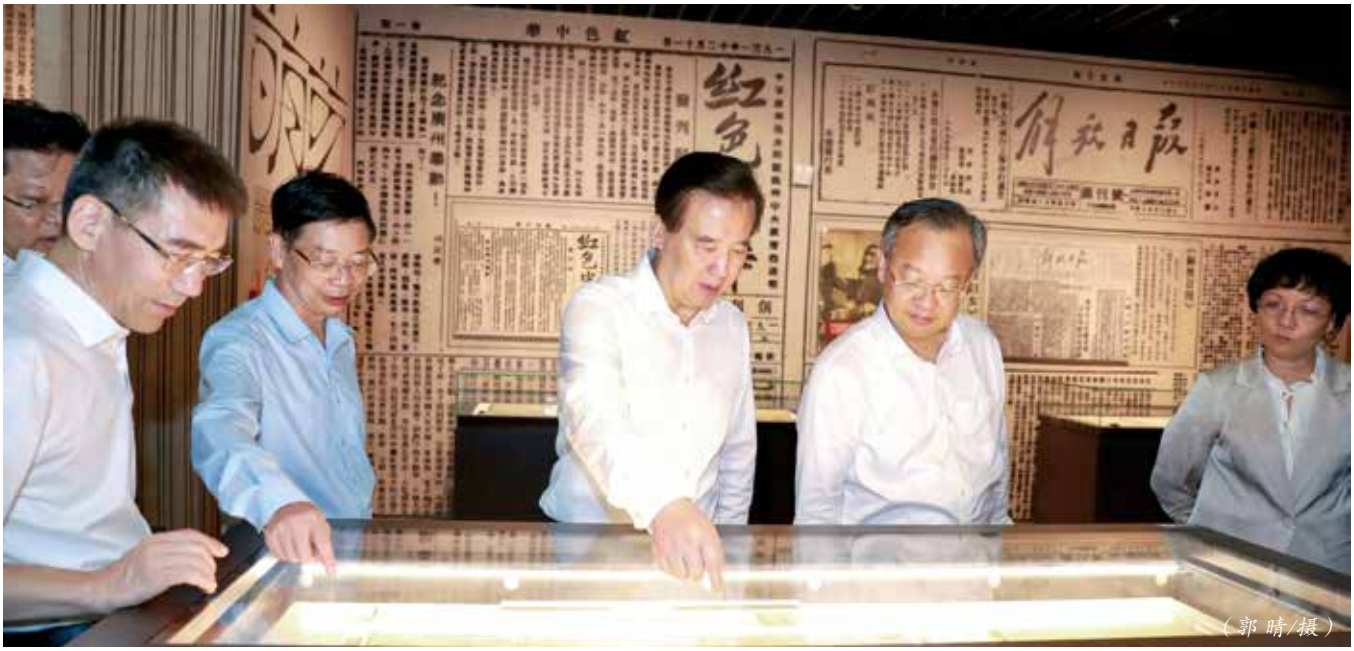
黄楚平实地调研广东富华重工制造有限公司、中欧（江门）中小企业国际合作区鹤山产业园、弗兰卡（商用厨房）中国公司，鼓励“链主”企业充分发挥示范带动作用，寄望江门高水平推进大型产业集聚区建设，全面提升制造业整体竞争力。考察桂水村、来苏村和华侨城古劳水乡后，他充分肯定当地积极发挥基层党组织“领头雁”作用，深挖华侨文化，因地制宜探索集体经济发展的新路径。参观台山市华侨文化博物馆、台山市第一中学时，他称赞台山侨文化资源丰富,勉励其保护好、利用好、弘扬好华侨文化。调研广海渔港时，他寄望台山加快建设现代化海洋牧场，努力构建“蓝色粮仓”全产业链。在调研鹤城镇人大代表中心联络站时，他赞许其率先探索与社会基层治理网格化管理互联互通的工作机制，希望其不断丰富全过程人民民主的基层实践。

黄楚平强调，全省各级人大要胸怀“国之大者”、心系“省之要事”，紧紧围绕省委“1310”具体部署，自觉把人大强化法制供给、监督推动、决定支撑等法定职责摆进去，在服务中心大局中找准定位、谋划工作、展现作为，为推进中国式现代化广东实践提供有力法治保障。要充分发挥立法的引领规范保障作用，聚焦实体经济为本制造业当家、“百千万工程”实施、绿美广东生态建设和新型集体经济发展等工作，强化高质量发展法规制度供给。要认真做好人大常委会会议审议政府2023年上半年计划、预算执行情况报告和有关专项工作报告等工作，持续创新机制，推动各项工作提质增效，为“再造一个新广东”作出人大贡献。

省人大常委会秘书长许红参加调研。■　　（任轩　任生）

黄楚平到中国国家版本馆广州分馆调研

为深化“两个结合”扎实推进文化强省建设担当人大使命



（郭晴/摄）

7月6日，省人大常委会主任黄楚平前往中国国家版本馆广州分馆，就全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，深入学习贯彻习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话精神，围绕落实省委十三届三次全会“1310”具体部署，聚焦扎实推进文化强省建设，强化人大依法履职尽责进行专题调研。

黄楚平走进展馆，驻足参观格木古树，认真观看文沁阁中华版本发展展、红色广东专题版本展等展览，详细了解典籍资料收藏、展示和研究等情况。他表示，作为中华版本保藏“一总三分”格局的重要组成部分，中国国家版本馆广州分馆建筑底蕴深厚、展馆藏品珍贵、岭南特色鲜明、体系功能齐全，让文化典籍“藏之名山、传之后世”，在推动广东文化强省建设中将发挥重要支撑作用，是新时代广东重要文化地标。

黄楚平指出，希望中国国家版本馆广州分馆深入学习贯彻习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话精神，深刻理解“两个结合”特别是“第二个结合”的重大意义，持之以恒在“征、藏、展、研”上做文章，多措并举把载有中华文明印记的珍贵版本资源收集好、保存好，高标准把盛世修文这件大事办好，努力把中国国家版本馆广州分馆建设成为贯彻“两个结合”的新阵地、传承中华文明的新基地、赓续岭南文化的新高地，充分彰显中华文化的魅力、中华文明的影响力、中国特色社会主义的强大生命力。

黄楚平强调，人大作为“四个机关”，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚定文化自信，增强文化自觉，紧扣省委十三届三次全会作出的“1310”具体部署，勇担人大使命，彰显人大担当，助推我省在交出物质文明和精神文明两份好的答卷上取得新突破。要紧紧围绕文化强省“六大工程”建设，加快推进公共文化服务促进条例、历史文化名城名镇名村保护条例、文化产业促进条例等立法工作，开展好革命遗址保护条例等执法检查，充分发挥文化领域人大代表作用，带动和引导广大文化工作者担负起新的文化使命，为建设文化强省、建设中华民族现代文明作出人大贡献。

省委常委、宣传部部长陈建文，省人大常委会秘书长许红参加调研。■

（任轩 任生）

黄楚平主持召开省人大常委会主任会议

决定省十四届人大常委会第四次会议7月26日至27日召开

（郭晴/摄）

7月18日，省十四届人大常委会第十次主任会议在广州召开，省人大常委会主任黄楚平主持会议。

会议决定，省十四届人大常委会第四次会议于7月26日至27日召开，会期2天。建议议程：审议《广东省安全生产条例（修订草案修改稿）》《广东省农村供水条例（草案修改稿）》《广东省生态环境教育条例（草案修改稿）》《广东省燃气管理条例（修订草案）》《广东省预防未成年人犯罪条例（修订草案）》《广东省政务服务数字化条例（草案）》《广东省深汕特别合作区条例（草案）》；审查广州、汕头、惠州、潮州、揭阳等市及连山壮族瑶族自治县有关法规、决定；审议省政府关于我省2022年省级决算草案的报告，审查和批准广东省2022年省级决算；审议省政府关于我省2022年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告；审议省政府关于我省2023年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于我省2023年上半年预算执行情况的报告；审议省政府关于重要生态系统保护和修复重大工程情况的报告、省法院关于涉外涉港澳审判工作情况的报告、省人大常委会执法检查组关于检查省革命遗址保护条例实施情况的报告等。

会议审议拟提请省十四届人大常委会第四次会议审议的有关法规案的审议结果报告、修改情况报告、审议意见、审查报告，以及提请审议的议案等；审议关于省政府有关专项工作的初步审查报告、审议情况报告和调研报告，省人大常委会执法检查报告等；通过省十四届人大常委会监督司法咨询专家名单等。

会议强调，要认真做好法规草案审议和设区的市法规审查工作，充分听取、研究吸纳意见建议，加强指导把关，以高质量立法助推高质量发展。要扎实做好财政经济等监督工作，形成高质量审议意见，合力推动下半年经济持续向好，以实实在在的监督成效推动省委“1310”具体部署落到实处。要充分发挥人大的民主民意表达平台和载体作用，做精做细法规案公开征求意见工作，不断加强省人大及其常委会重点工作重点活动宣传报道，持续推进发展全过程人民民主制度机制探索和实践，确保人大各项工作建立在坚实的民意基础上。

省人大常委会主任会议组成人员张硕辅、刘雅红、谭玲、许红出席会议，党组成员吕业升列席会议。■

（任轩 任生）

叶贞琴赴珠海、中山调研涉外涉港澳审判工作

为做好省人大常委会听取和审议省法院关于涉外涉港澳审判工作情况报告的有关工作，7月6日至7日，省人大常委会副主任叶贞琴率调研组前往珠海、中山市的法院及诉讼服务中心、代表联络站等实地调研，深入了解我省涉外涉港澳审判工作情况，并座谈听取有关法院的情况汇报和有关单位、人大代表的意见建议。

叶贞琴对珠海、中山市各级法院在开展涉外涉港澳审判工作方面的探索和成效给予充分肯定。他强调，要深刻学习领悟习近平总书记赋予粤港澳大湾区的新使命新任务，进一步提高政治站位，不断增强对做好涉外涉港澳审判工作重要性的认识；要坚持完善和创新制度机制，推进司法规则衔接机制对接，提升审判质效；要坚持问题导向，着力研究解决涉外涉港澳审判新情况新问题，实现工作新突破；要强化队伍建设，进一步加大涉外法治人才培养力度，以高质量司法服务为推动粤港澳大湾区建设营造良好的社会环境和法治环境。

省人大监察司法委、华侨民族宗教委和常委会外事工委负责同志、部分人大代表参加调研。■

（省人大监察司法委）

张硕辅出席我省就业促进工作情况座谈汇报会

为做好9月省人大常委会会议听取和审议关于就业促进工作情况专题调研报告的准备工作，7月14日下午，省人大常委会召开就业促进工作情况汇报座谈会。省人大常委会副主任张硕辅出席会议并讲话。

会议听取了省政府关于我省就业促进工作情况汇报，省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省教育厅等部门结合自身职责，围绕就业促进有关工作作补充汇报。今年以来，我省深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，锚定高质量发展首要任务，突出做好稳增长、稳就业工作，就业形势总体稳定、持续向好。

张硕辅充分肯定省政府及有关部门就业促进相关工作今年以来取得的成效。他强调，就业是民生之本、稳定之基、发展之要。各级各部门要清醒认识我省就业工作面临的形势和任务，坚持问题导向、目标导向、结果导向，全力做好就业促进工作。要提高政治站位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，切实增强做好就业促进工作的责任感和紧迫感；要明确工作重点，落细落小做实当前就业促进工作，优化调整就业促进政策措施，稳定和支持市场主体，做好重点群体就业工作；要强化协同联动，推动形成促进就业的工作合力和齐抓共管的工作格局。

省人大社会委有关负责同志参加会议。■

（省人大社会委）

刘雅红率队到清远市开展“百千万工程”实施情况调研和森林法执法检查

7月4日至5日，省人大常委会副主任刘雅红率调研组到清远市开展“百县千镇万村高质量发展工程”实施情况调研和检查《森林法》《广东省森林保护管理条例》实施情况。

调研组先后前往广清产业园、广东天农生态食品有限公司、清远长隆旅游度假区、清远银盏林场绿美清远市级示范点、英德市英红镇红旗茶厂、横石塘镇龙华村、积庆里红茶谷进行实地调研，了解县域产业园区平台建设、现代农业产业集群建设、绿美广东生态建设以及新型农村集体经济建设的发展情况。

刘雅红充分肯定清远市认真落实省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展和深入推进绿美广东生态建设的部署要求，充分发掘本地生态、区位和空间优势，持续提升新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化水平，促进乡村振兴、城乡融合，推动高质量发展。

刘雅红强调，要构建“百县千镇万村高质量发展工程”政策体系，支持发展壮大县域经济，加快县域产业园区平台建设，发展特色产业，强化乡镇联城带村功能，深入推进“千村示范、万村整治”工程，推进绿美广东生态建设“六大行动”在县域落地。同时，要认真贯彻实施《森林法》《广东省森林保护管理条例》，全面落实林长制，构建森林资源保护发展长效机制，创新造林绿化机制，推动兴起全民爱绿植绿护绿新热潮，进一步发挥绿美广东生态建设的经济、社会和文化三大综合效益，全力推动广东林业高质量发展迈上新台阶。

省人大农村农业委、清远市人大常委会有关负责同志参加调研。■

（省人大农村农业委）

谭玲出席我省实施科技进步法执法检查汇报座谈会

受全国人大常委会委托，省人大常委会近期对我省实施《中华人民共和国科学技术进步法》情况进行检查。7月4日，执法检查组召开汇报座谈会，听取省政府及省科技厅、发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、国资委、知识产权局、科协等职能部门实施科技进步法的情况汇报，并进行座谈交流。省人大常委会副主任谭玲出席会议并讲话。

谭玲充分肯定我省贯彻落实科技进步法，以粤港澳大湾区和国际科技中心建设为引领，在加强科技创新发展方面取得的成效。她强调，开展科技进步法执法检查，是贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和党中央决策部署的重要举措。要全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要讲话、重要指示精神，落实省委“1310”具体部署，坚持把科技创新摆在发展全局的核心位置，牢牢把握建设科技创新强省的目标，勇于先行先试，敢为人先，推进落实科技创新体制改革。执法检查要围绕重点，坚持问题导向和需求导向，聚焦政府法定职责、法律规定的落实情况，认真查找法律实施中的问题，督促和支持政府破题解局，推动科技领域法律及配套政策的落地落实，以适应新时代科技进步和创新发展的需求，进一步激发我省科技创新活力。要全面推进科技进步法实施，依法完善科技创新体系、加强基础研究能力建设、推动科技成果转化、促进科技人才发展、强化企业科技创新主体地位，运用法治力量推动科技创新强省建设迈上新台阶。

省人大教科文卫委负责同志等参加会议。■

（省人大教科文卫委）

发挥财政资金效能提升乡镇人大履职工作水平片区座谈会在惠州召开

根据省人大常委会工作部署，6月26日，发挥财政资金效能提升乡镇人大履职工作水平片区座谈会在惠州召开。会议深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，贯彻落实省委十三届二次、三次全会精神，落实省人大常委会办公厅《关于充分发挥省财政资金效益提升乡镇人大履职工作水平的指导意见》，总结交流工作经验，研究推进下一步工作。省人大常委会秘书长、办公厅主任许红出席会议并讲话。

许红代表省人大常委会机关对推动县乡人大工作和建设取得的新进展新成效给予充分肯定。她表示，近年来乡镇人大依法履职更加到位，代表作用发挥更加充分，阵地建设更加巩固，省财政资金使用管理更加规范。

许红强调，要提高政治站位，深刻认识加强乡镇人大工作是贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示精神的重要举措，是落实“百千万工程”的必然要求，是夯实基层人大工作基础的具体措施，进一步增强做好新时代县乡人大工作和建设的责任感使命感紧迫感。要紧紧围绕省委“1310”具体部署，聚焦促进乡村振兴、城乡融合履职尽责，充分发挥制度优势和功效，切实加强监督、代表等工作，为实施“百千万工程”提供有力法治保障。要突出工作重点，抓好听取讨论乡镇政府专项工作报告、开展执法检查、进行专题询问等监督工作，深化代表联络站“三化”建设、为民办实事制度机制和立法联系功能融合，加强服务保障代表参加主题活动、闭会期间履职和学习培训等能力建设。要结合实际细化任务分工，省人大常委会办公厅、市县人大常委会和乡镇人大层层压实责任，加强工作指导，共同努力把制度成果转化为实实在在的成效。要认真落实好《指导意见》，加强组织实施和工作监督，切实在花好钱、履好职上下功夫，全面提升全省乡镇人大履职工作水平。

汕头、韶关、河源、梅州、惠州、汕尾、潮州、揭阳市人大常委会机关负责同志，惠州市惠东县、汕尾市海丰县、潮州市潮安区人大负责同志，汕头市深澳镇、韶关市坝仔镇、揭阳市大坝镇人大负责同志在会上作交流发言。与会人员还实地调研了惠东县梁化镇、稔山镇人大及代表联络站工作情况。■

（任轩 任生）

惠州西湖（资料图片）

广东人大：大调研 深调研

调查研究是谋事之基、成事之道，是中国共产党的传家宝。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作，习近平总书记作出一系列重要指示，深刻阐明了调查研究的极端重要性，为全党大兴调查研究、做好各项工作提供了根本遵循。

今年3月，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，将大兴调查研究作为在全党开展的主题教育的重要内容，推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

高质量发展，是广东实现现代化的必由之路、光明之路、奋进之路。如何紧紧围绕省委“1310”具体部署，以高质量法治保障推动高质量发展？党的二十大以来，尤其是今年4月主题教育开展以来，广东各级人大及其常委会扑下身子、沉到一线，深入基层，步履不停地开展大调研、深调研，进一步找准人大依法履职的切入点、结合点、着力点和突破口，以深化调查研究推动解决发展难题，以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果，奋力为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献人大力量。

本次调研，层次高、阵容强、规模大、范围广、影响深、内容实、实效足，都各自形成一批有价值、可借鉴、分量重、有深度的调研成果。这些调研成果凝结了各调研组的汗水、努力、智慧和责任担当，散发着泥土芬芳，装满了社情民意，无不彰显着人民代表大会制度的独特优势，呈现出全过程人民民主最鲜活、最真实的面貌，让大家深深感受到人民代表大会制度的蓬勃生机活力。

本刊本期推出这一组专题报道，全面展现广东各级人大大兴调查研究的创新举措、实际成效和背后发生的鲜活感人故事，以互学互鉴、促进工作，凝聚起团结奋进的磅礴力量，以新担当新作为努力开创广东人大工作新局面。

［策划：王堂明 李亮明 曾雪敏］

从化区温泉镇灌村文化广场（资料图片）

省人大常委会：高质量调研成果推动高质量发展

文/图 李亮明 张琳琳 姬淼森

盛夏时节，珠江潮涌，岭南风劲。当前，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育正在广东如火如荼地扎实推进、深入开展。

调查研究是党的群众路线在人大工作中的具体体现，是做好人大工作的基本功和必修课，是推动人大工作高质量发展的有力抓手。

现场看、随机点、当面听、直接问……今年4月开展主题教育以来，省人大常委会紧紧围绕省委中心工作、聚焦高质量发展这个首要任务和人民群众关注的热点问题，扑下身子、沉到一线，深入农村、企业、街道社区、高校院所、“两新”组织等基层单位，扎实开展调查研究，真诚倾听群众心声，真心搜集民情民意，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，进一步找准人大依法履职的切入点、结合点、着力点和突破口，以深化调查研究推动解决发展难题，以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果，为广东高质量发展提供更有力的法治保障，奋力为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的更大贡献。

省人大常委会组织开展的此次调研，层次高、阵容强、规模大、范围广、影响深、内容实、实效足，是一次人民群众意愿的广泛汇集和集中表达，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的又一典型成功实践。它不仅是一次“大盘点”，对人大工作情况进行了一次全景式扫描；也是一次“大展望”，进一步明确了新使命新任务新要求；更是一次“大推动”，为全面提升新时代人大工作水平凝聚了思想共识，形成了行动合力……跟随省人大常委会调研组不断前行的脚步，从各级人大探索创新的点点滴滴中，大家看到了一幅满载新时代人大工作成就的壮丽画卷，深深感受到人民代表大会制度的蓬勃生机活力。

强化理论武装 把学习成效转化为推动工作的强大力量

“没有思想的时代，就像没有舵的船。”省人大常委会及机关牢牢把握“关键少数”示范带动作用，高站位高起点部署推进，切实推动主题教育走深走实。

4月10日，省人大常委会召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会。省人大常委会主任黄楚平在会上要求，省人大常委会及机关要提高政治站位，认真贯彻党中央决策部署，按照省委工作安排，加强组织领导，强化统筹协调，落实好理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等重点任务，确保主题教育取得实实在在成效。

把大兴调查研究作为重要内容，是开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的一个鲜明特色。而注重理论学习、强化理论武装是开展好主题教育的“第一课”，是做好调查研究工作的“第一步”。

4月17日，省人大常委会党组召开扩大会议暨理论学习中心组学习会，进一步增强学习贯彻的政治自觉思想自觉行动自觉，依法履职担当，奋力为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献人大力量；4月23日，省人大常委会党组扩大会议召开，传达学习中共中央关于学习《习近平著作选读》第一卷、第二卷的通知精神，研究贯彻落实意见；5月30日，第33期“广东人大学堂”暨省人大常委会组成人员履职学习会举行，全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰作专题辅导报告，将学习贯彻立法法与主题教育贯通起来……

以上率下，起而行之；以点带面，层层推进。

省人大常委会及机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合重要战略部署、经济社会热点、人大工作重点，利用党组理论学习中心组学习会、支部“三会一课”、人大制度理论研究会、“广东人大学堂”、读书班等平台，组织本单位各级党组织、全体党员干部读原著、学原文、悟原理，认真研读党的二十大报告，系统学习《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等多种教材，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，营造崇尚学习浓厚氛围，拿出一批高质量的学习成果，并注重学用结合，增强学习的针对性和实效性。同时，持续重温、反复学习、更深领悟习近平总书记关于调查研究的重要论述以及党中央《关于在全党大兴调查研究的工作方案》等，将其作为常委会党组会议、主任会议、常委会会议、机关党组会议、机关干部职工学习会等会议

4月10日，省人大常委会召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会（郭晴/摄）

和开展调研视察、执法检查等履职活动的“第一议程”“第一议题”“第一课程”，及时传达学习、研究部署落实举措，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢牢把握新时代人大工作的正确政治方向。此外，还专题学习调查研究领域学术论文、理论文章、调研报告、工作总结等，借鉴已有理论研究成果，增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉，为专题调查研究奠定坚实的理论基础。

问题是时代的声音，实践是最好的回应。在开展主题教育的过程中，省人大常委会锚定高质量发展这个首要任务，把学习成效转化为推动工作的强大力量，围绕粤港澳大湾区建设、高水平科技自立自强、现代化产业体系建设、城乡区域协调发展等省委中心工作，自觉强化法治供给、监督推动、决定支撑等方面法定职责，切实以学习成果推动人大工作高质量发展，为推进中国式现代化的广东实践贡献人大力量。此外，省人大常委会决定从今年起，用3年时间扎实开展机关效能提升三年行动计划，今年重点实施凝心铸魂行动、助力高质量发展行动、人大工作机制创新等“五项行动”，实现“五个进一步、五个更加”目标，推动全面提升人大工作质量和水平，更好服务广东高质量发展。

如今，省人大常委会及机关已建立起“党组集体带头学、组成人员专题学、人大代表履职学、机关干部经常学”的“四级联动”学习制度，形成多形式、多层次的“全员大学习”局面，努力把党的创新理论融入立法、监督、代表等工作思路谋划、计划制定、方法创新、任务落实的各个环节，主动从党的创新理论中找思路、找方法、找答案。据悉，主题教育开展以来，截至7月20日，常委会党组扎实开展为期7天的读书班，举行5次理论学习中心组学习会，举办2期“广东人大学堂”，召开17次党组会议安排50个议题，全面深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，及时跟进学习贯彻习近平总书记最新重要讲话精神。在常委会党组的示范引领下，机关党组召开14次会议安排23个议题学习习近平总书记重要讲话精神，各分党组、党支部以“三会一课”和主题党日等形式组织集中学习474场次，开展专题党课63次，到红色教育基地参观学习34次，持续推动学习往深里走、往心里走。

制定实施方案 着力打通贯彻执行当中的堵点淤点难点

今年3月，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实，直奔问题去，实行问题大梳理、难题大排查，着力打通贯彻执行当中的堵点、淤点、难点。

为贯彻落实党的二十大精神和党中央关于在全党大兴调查研究的决策部署及省委工作要求，根据中央办公厅、省委办公厅有关工作方案，结合人大工作实际，省人大常委会制定《关于省人大常委会及机关深入开展调查研究的实施方案》，围绕加强新时代人大工作开展战略性、对策性、前瞻性、跟踪性、解剖式、督查式调研。

精准选题是调研的首要环节，决定着调研的方向、关系到调研的质量。省人大常委会及机关开展问题大梳理、难题大排查，聚焦“围绕纵深推进‘双区’和横琴、前海、南沙三大平台建设的重点难点问题，发挥人大作用、强化法治保障”等12个方面调研内容。此外，省人大各专门委员会、常委会各工作委员会及办公厅还可结合各自职责和工作实际，自行选题。鼓励机关党员、干部结合工作开展调查研究。

省人大常委会党组、机关党组及各分党组立足职能职责，深入开展专题调研、工作调研、理论研究，把调查研究贯穿省人大常委会依法履职全过程和立法、监督、决定、代表、自身建设及人大制度理论研究各方面，使调查研究成为人大党员、干部改进作风、提高本领的自觉行动、提升人大工作质量和水平的有力举措和深入践行全过程人民民主的生动实践。

如何深入调研、分析研究、解决问

题、跟踪问效？省人大常委会及机关制定了如下步骤：在细化工作安排方面，省人大常委会党组、机关党组和各分党组把调查研究与扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育结合起来，与开展“创先争优”行动和机关效能提升行动结合起来，与推进人大工作任务落实结合起来，广泛听取各方面意见，研究制定领导班子成员调研的具体方案，明确调研的项目课题、方式方法和工作要求等，统筹安排、合理确定调研的时间、地点、人员。党组主要负责同志要亲自研究、亲自主持制定方案。在深入开展调研方面，领导班子成员每人牵头1个课题开展调研，深入实际、深入基层、深入群众，接地气、听真话、 察实情，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。因地制宜综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查、专家调查、抽样调查、统计分析等方式，充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调研，提高针对性、科学性和实效性。虚心求教、把脉问诊，问计于群众、问计于实践。转换角色、走进群众，了解群众的烦心事操心事揪心事，发现和查找工作中的差距不足。结合典型案例，分析问题、剖析原因，举一反三采取改进措施。在深化分析研究方面，全面梳理汇总调研情况，运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，进行深入分析、充分论证和科学决策。特别是对那些具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾等，要研究透彻、找准根源和症结，防止调查多研究少、情况多分析少，提出的对策建议不解决实际问题。通过召开会议等形式，领导班子成员交流调研情况，研究对策措施，形成解决问题、促进工作的思路办法和具体举措，确保每个问题都有务实管用的破解之策。在着力解决问题方面，对调研中反映和发现的问题，逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，逐一列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。属于政策制定方面的问题，及时报省委并送省有关部门研究处理；属于完善法律法规方面的问题，及时推动纳入立法修法计划；属于具体落实的问题，加强督促指导推动落实。对短期能够解决的，立行立改、马上就办；对一时难以解决、需要持续推进的，明确目标，紧盯不放，一抓到底，避免问题浮在表面、停在纸上，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。在加强跟踪问效方面，省人大常委会党组、机关党组和各分党组建立调研成果转化运用清单，加强对调研课题完成情况、问题解决情况的监督检查和跟踪问效；领导干部要定期对调研对象和解决问题等事项进行回访，及时掌握进展情况，注意发现和解决新的问题，帮助解决基层和群众的实际困难，确保取得实实在在的成效。

5月8日，黄楚平主任到黄埔区开展加强重点领域新兴领域立法专题调研（郭晴/摄）

此外，实施方案还明确了省人大常委会领导班子成员各自开展调查研究的课题，主要包括：加强重点领域、新兴领域立法；加强基层立法联系点建设，丰富全过程人民民主的广东实践；聚焦维护社会公平正义，发挥人大作用，强化法治保障；聚焦发展全过程人民民主，加强人大代 表工作能力建设；聚焦推进绿美广东生态建设，发挥人大作用，强化法治保障；聚焦深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展，发挥人大作用，强化法治保障；聚焦推进教育强省、科技创新强省、人才强省建设，发挥人大作用，强化法治保障；聚焦推动制造业高质量发展，发挥人大作用，强化法治保障；聚焦“四个机关”定位目标，以效能机关建设为抓手，全面加强人大机关建设。

脚上沾有多少泥土，心中便有多少真情。透过实施方案中的一张张“问题清单”“任务清单”“调研清单”，无不写满省人大常委会及机关依法履职的责任担当，彰显着人民代表大会制度的独特优势。

大兴调查研究 以高质量调研推动人大工作高质量发展

代表联络站里，调研组和居民“面对面”话家常、谈民生；深入基层，机关干部不打招呼、直奔现场，及时搜集民情民意，记录基层心声……今年4至6月，一辆辆满载调研组的中巴车从省人大常委会机关驶出，奔赴一线、深入基层，倾听群众心声、深入调研思考。一场以问题为导向的大调研、深调研正由省人大常委会有序组织开展。

根据实施方案要求，省人大常委会领导班子成员每人领题调研，扑下身子、沉到一线，深入农村、社区、企业、“两新”组织等基层单位，深入开展调查研究，制定调研成果转化清单，真正把调研成果转化为解决问题、促进发展的实际行动。

广东是改革开放的排头兵、先行地和实验区，肩负着在推进中国式现代化建设中走在前列的使命任务。目前，在“加强重点领域、新兴领域立法”方面，广东还面临哪些新情况、新问题？对此，省人大常委会主任黄楚平牵头组织开展“加强重点领域、新兴领域立法”专题调研，深入工信厅等省直部门和广州、珠海、江门、肇庆等地，通过实地考察、召开座谈会等形式了解情况、听取意见建议。同时，请21个地级以上市人大常委会围绕调研主题提供书面材料，重点了解广东在强化粤港澳大湾区建设等重大国家战略法治保障、以实体经济为本坚持制造业当家、促进新型集体经济健康发展等情况，研究提出加强重点领域、新兴领域立法的意见建议。

“百千万工程”是省委的重要战略部署。围绕省委中心工作和民生关切，按照省人大常委会工作安排，省人大常委会副主任刘雅红牵头组织开展“聚焦深入实施‘百千万工程’促进城乡区域协调发展，发挥人大作用，强化法治保障”专题调研，赴省发展改革委、省农业农村厅、省住房城乡建设厅等部分省直部门和广州、深圳、东莞、河源、肇庆、云浮、清远、惠州等地级以上市，通过深入县镇村实地考察、召开座谈会等形式，重点了解各地深入实施“百千万工程”工作情况、存在困难和问题，研究提出充分发挥人大作用、强化法治保障的意见建议。

……

省人大常委会领导班子成员的率先垂范，给省人大、各地市人大党员干部带了好头、做了表率。一时间，省人大各专门委员会、常委会各工作委员会及办公厅迅速掀起大兴调研之风的热潮。

按照“深、实、细、准、效”的要求，各调研组根据调研对象和调研内容的不同，创新工作方法，既到相关部门听取汇报、查阅资料、座谈讨论，又深入基层一线实地察看、现场观摩、明察暗访、问卷调查；既了解面上情况，又深入了解典型事例，既认真倾听利益攸关方面的意见，又广泛征求广大干部群众、人大代表的建议，了解实际情况、找出问题症结、找准对策方案；对一些涉及面广、问题较多、影响较大的议题，采取联合视察和分组视察等形式，力争从面上准确评价工作，从点上深入查找问题，力求准确、全面、深入地了解情况。事关全局的战略性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工作项目的跟踪性调研、典型案例的解剖式调研、推动落实的督查式调研……通过多层次、多角度的调查研究，获取和掌握全面翔实的第一手材料，并进行深入细致的剖析、客观理性的判断和公平公正的评价，形成一批有价值、可借鉴、分量重、有深度的调研成果，并推动转化为法规决定、制度机制、有效监督，转化为推进人大工作创新发展的实际成效，真正做到“调研到关键处、参谋到点子上、服务到决策中”。

与以往相比，这次专题调研投入精力之巨、组织规模之大、专题调研之深、调研影响之广、成果应用之多，都是空前的。这次调研的实践，不仅有效汇集、表达和转化了民意，发挥了地方国家权力机关的职能作用，还探索了专题调研工作的组织方式和方法，为今后继续开展此项工作积累了经验。通过调研，达到了把人民代表大会制度的历史、成就、经验梳理好、总结好、提炼好，把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想研究好、阐释好的目的，并为进一步准确把握新时代人大工作面临的新形势、新情况、新问题，进一步明确新时代人大工作的新使命，为新征程上更好发挥人大制度功效打下了坚实基础。

据悉，经过3个多月的时间，省人大常委会和机关先后组织开展各类专题调研105次，实现了全省21个地市全覆盖，共召开40多场座谈会，听取各方面500余人次的意见建议，汇总整理调研成果，形成调研报告56篇，并及时交流研讨，建立调研成果转化清单，对调研中发现的33项问题，提出30项调研成果转化计划（对策措施），目前各转化计划正有序推进。这些调研报告凝结了调研组的汗水和努力，反映了调研中看到的痛点难点和听到的真知灼见，散发着泥土芬芳，装满了社情民意，必将推动和促进解决一大批事关人民群众利益的“急难愁盼”问题，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

一语不能践，万卷徒空虚。让手中“施工图”转化为大地“实景图”的方法论，就隐藏在步履不停的调研脚步中。

转化调研成果 持续提升人大立法质量和增强监督效能

6月12日，省人大常委会召开党组理论学习中心组学习会，交流学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育调研情况和成果。

120页，6.6万余字。会议现场，常委会领导班子成员历时数月调研、撰写的一批高质量调研报告，成为省人大常委会以高质量调查研究推动主题教育走深走实的生动写照。

会议指出，常委会领导同志坚持示范带动，深入开展调查研究，主题选得好、情况摸得清、问题找得准、对策谋得实，调研工作取得阶段成效，达到了预期效果。

会议强调，要转化用好调研成果，切实做好“后半篇文章”，实现调研成果的效益最大化、价值最大化。要聚焦学思践悟，把成果转化为加强理论武装的高度自觉。要突出问题导向，把成果转化为推动整改落实的具体行动。要注重以点带面，把成果转化为加快广东发展的担当作为。要加强成果转化跟踪问

效，确保调研成果从“纸上”落到“地上”。要坚持融合并进，把成果转化为深化主题教育的实际成效，在“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”上下功夫，不断开创全省现代化建设崭新局面。

7月1日起，新修订的《广东省森林保护管理条例》正式施行。5月下旬，在该条例提请省人大常委会审议前，黄楚平专程前往肇庆市开展立法调研，听取各方意见建议。修订后，该条例全面充实保护内容，注重强化古树名木保护，还创下诸多“率先之举”，切实为深入推进绿美广东生态建设提供坚实法治保障。

在该条例提请常委会会议审议前，依旧精雕细琢、听取各方意见。这只是省人大常委会推进科学立法、民主立法、依法立法，着力提高立法质量和效率的一个缩影。

今年主题教育以来，省人大常委会围绕高质量发展开展调研，并注重调研成果有效转化，加快推进有关立法项目实施，以高质量立法助推高质量发展。如：为落实国家重大战略部署，将制定南沙深化粤港澳合作条例、深汕特别合作区条例，以法治之灯“照亮”湾区奋进之路；为聚焦高质量发展，将制定促进制造业高质量发展条例，为广东高质量发展提供有力法治支撑；“政银企村”共建模式是云浮市发展新型农村集体经济的最主要抓手，5月底至6月中旬，省人大农村农业委调研组两次到云浮蹲点调研，为广东深入实施“百千万工程”探索有益经验。同时，今年省人大常委会计划开展听取审议报告、执法检查、专题调研等监督项目28项，其中包括将检查《广东省数字经济促进条例》实施情况等监督工作。

为民办实事，解决人民群众“急难愁盼”问题，是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容。省人大常委会积极践行宗旨为民造福的要求，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上：助推广州地铁1号线东山口站D出口日前新增两台自动扶梯，有效解决了老年人、身体不便乘客、孕妇等人群“爬梯难”的问题；按照主题教育的要求和安排，省人大常委会聚焦高质量发展首要任务、聚焦民生关切，做好今年重点督办建议的办理工作，共同推动解决群众“急难愁盼”问题，努力推动各项工作取得新成效；从2018年始至今5年里，省人大常委会“代表主题活动”共收集群众意见建议101913件，当月推动解决问题率达到60%以上。此外，还制定省人大常委会及机关民生项目清单，明确6个方面33项具体任务，立足人大职能为民排忧解难，为发展全过程人民民主、推进中国式现代化的广东实践贡献力量。

“文以载道，以用为贵。”衡量调查研究搞得好不好，关键要看调查研究的实效，看调研成果的运用，看能不能把问题解决好。7月13日，省人大常委会党组第17次（扩大）会议审议通过《广东省人大常委会关于大兴调查研究提升人大工作效能的意见》，旨在巩固和发展在主题教育中开展调查研究的成果和经验，推动我省人大调查研究工作制度化规范化常态化，丰富和发展全过程人民民主广东实践，推进人民代表大会制度理论和实践创新。

意见分为六个部分。第一部分为总体要求，主要阐述制定出台意见的重要意义，深入开展调查研究必须坚持的指导思想、目标要求；第二部分为基本原则，提出坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领、坚持服务中心大局、坚持守正创新、坚持改进工作作风等“四个坚持”的原则；第三部分为掌握调研重点，提出切实做到“两个结合”，即把调查研究内容同服务全省大局相结合，同服务人大及其常委会中心工作相结合，使开展调查研究与人大依法履职相互融合、相互促进，包括开展人大常委会年度重点工作项目确定前的调研、开展人大常委会工作项目调研、支持保障人大代表开展调研、强化人大制度理论和人大工作研究4个方面内容；第四部分为完善调研工作机制，提出“四个下功夫”，即：在提高调查研究对象的广泛性上下功夫、在提高调查研究内容的针对性上下功夫、在提高调查研究成果的有效性上下功夫、在提高调查研究方法的科学性上下功夫；第五部分为加强调研成果转化运用，强调要深化分析研究、着力解决问题、加强跟踪问效；第六部分为加强组织保障，包括强化组织领导、压实工作责任、加强上下联动3方面内容。

意见的字数虽不多，但其点滴细节中，无不彰显着省人大常委会一心为民的真实情怀，蕴含着中国民主的实践逻辑，呈现出全过程人民民主最鲜活最真实的面貌。

……

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”。人大工作的最大优势是密切联系群众，只有紧紧依靠人民群众，人大工作才能充满生机和活力。关心人民群众的疾苦、反映人民群众的诉求、维护人民群众的利益，是人大调查研究的重点内容，也是人大践行全过程人民民主的实际行动。大兴调查研究之风，不仅有利于改进工作作风，提高工作水平，同时也有利于拉近人大机关和百姓之间的距离，让更多的人了解人大工作、关心人大工作、参与人大工作，从而为立法、监督、代表等工作奠定坚实的民意基础。

新时代赋予新任务，新征程要有新作为。今年是新一届省人大常委会履职的第一年，也是学习贯彻党的二十大精神的开局之年，改革发展各项任务艰巨繁重，各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂，迫切需要弘扬党的优良传统，拿起调查研究这一重要制胜法宝，找到破解难题和挑战的“金钥匙”。省人大常委会党组表示，接下来，要紧紧围绕省委“1310”具体部署，不断强化人大法治供给、监督推动、决定支撑等法定职责，进一步找准人大依法履职的切入点、结合点、着力点和突破口，大力弘扬“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，为奋力实现习近平总书记赋予广东的使命任务作出新的更大贡献！■

省人大常委会主任黄楚平牵头组织开展“加强重点领域、新兴领域立法”专题调研——

以高质量立法 推进中国式现代化的广东实践

党的二十大报告指出，要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，以良法促进发展、保障善治。习近平总书记多次强调，要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度。这为做好新时代地方立法工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

近年来，省、市两级人大及其常委会坚持以习近平法治思想统领立法工作，围绕落实习近平总书记、党中央决策部署及省委工作安排，科学谋划推进立法规划计划，加强助力推动粤港澳大湾区、深圳先行示范区和横琴、前海、南沙三大平台建设以及科技创新、营商环境、公共卫生、绿美广东、乡村振兴、知识产权、大数据等重要领域、新兴领域立法，加快推进列入省委常委会年度工作要点的南沙深化粤港澳合作条例、森林保护管理条例、政务服务数字化条例等立法工作，自主创新促进条例、数字经济促进条例、横琴粤澳深度合作区发展促进条例、深圳经济特区前海深港现代服务业合作区条例、珠海经济特区港澳旅游从业人员在横琴新区执业规定等一批符合时代改革要求、具有全国首创意义、体现地方特色的法规相继出台，以法治护航我省高质量发展和现代化建设。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，贯彻落实党中央关于开展主题教育和大兴调查研究的决策部署，按照省委工作安排，今年上半年，省人大常委会主任黄楚平牵头组织开展“加强重点领域、新兴领域立法”专题调研，深入实际、深入基层、深入群众，通过实地考察、召开座谈会等形式了解情况、听取意见建议，同时，请21个地级以上市人大常委会围绕调研主题提供书面材料，在此基础上深入思考，形成调研报告，重点就我省在强化粤港澳大湾区建设等重大国家战略法治保障、助力广东制造业高质量发展、加强新型集体经济发展法治保障等方面总结工作情况，研究提出加强立法保障的意见建议，为推进中国式现代化的广东实践提供坚实法治保障。

强化粤港澳大湾区建设等重大国家战略法治保障

纵深推进粤港澳大湾区、深圳先行示范区和横琴、前海、南沙三大平台建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是习近平总书记、党中央交给广东的重大使命任务，也是广东新时代改革开放的重大战略机遇。广东牢记习近平总书记的殷殷嘱托，全面准确把握习近平总书记、党中央战略意图，全面准确贯彻“一国两制”方针，坚持“中央要求、湾区所向、港澳所需、广东所能”，省委先后出台贯彻落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》的实施意见、三年行动计划、年度工作要点及系列专项配套政策文件，构建起推进大湾区建设的任务书、路线图。在省委领导下，全省上下积极推进“双区”和横琴、前海、南沙三大平台建设，推动粤港澳三地规则衔接、机制对接，推进市场互联互通，粤港澳协同发展取得积极成效。

粤港澳大湾区在全国新发展格局中具有重要战略地位。今年4月，习近平总书记亲临广东视察，强调“要使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地”。

新定位呼唤新担当。为更有针对性地贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署及省委工作要求，围绕“强化粤港澳大湾区建设等重大国家战略法治保障”这个重点，黄楚平带队赴广州、珠海、江门等地，深入开展调查研究。

调研报告梳理了粤港澳大湾区建设法治保障的基本成效，包括：大湾区管理体制法规制度不断健全、规则衔接机制对接不断深化、营商环境不断优化、法治保障效能不断提升等。与此同时，调研报告对大湾区法治建设当前存在的主要问题和困难也“直言不讳”，提出

在“一国两制三法域”的独特法律环境之下，规则衔接、机制对接有待进一步深化，地方推动相关立法也面临权限困境，等等。为此，调研报告提出如下对策建议：

其一，争取国家更大支持。对于粤港澳大湾区建设中的改革创新事项涉及国家事权的，要加强请示汇报，争取国务院、有关部委同意或者授权。推动我省相关职能部门认真梳理本领域相关配套改革事项，加强与国家有关部委的请示汇报，争取通过清单式授权或者单项授权等方式下放权限；在获得相关授权后，可以通过地方立法的方式明确具体管理制度。积极争取中央湾区办将相关授权、立法工作列入有关方面研究的重点事项，协调有关方面将配套立法项目列入国家层面的立法规划、计划。同时，要积极争取全国人大常委会法工委、司法部加强对地方改革相关配套立法工作的指导，统筹对接地方改革立法配套项目，做好相关项目的立项、起草、审议等工作。争取全国人大常委会法工委设立粤港澳大湾区基层立法联系点，建立立法“绿色通道”。

其二，加强涉大湾区建设立法。加快制定南沙深化粤港澳合作条例，推动南沙在法治轨道上打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略平台。抓紧推进深汕特别合作区条例、粤港澳大湾区青少年交流条例等立法工作。在制定或修改地方性法规时，立足地方立法权限作出相关规定，为港澳同胞特别是港澳青年在广东学习、就业、创业、生活提供更加便利条件。按照有利于粤港澳大湾区建设标准，对我省地方性法规进行清理，该修改的修改、该废止的废止。做好备案审查工作，对存在与《粤港澳大湾区发展规划纲要》不一致之处、不适应大湾区建设的规范性文件，及时予以纠正。

其三，继续开展大湾区法治保障专题调研和立法研究。及时对接、跟进党中央及省委出台的新举措、提出的新要求，加强与有关部门的沟通协调，系统分析哪些方面需要通过立法解决，对于需要立法解决的，厘清到底是由国家层面立法，还是由省层面或者市层面立法，进一步明确立法需求和路径。加强对“港车北上”、“澳车北上”、车险“等效先认”、律师多地执业等政策措施的梳理研究，立足地方立法权限，及时将实践确有需要、条件成熟的政策举措上升为地方性法规规定，以地方立法推动深化粤港澳三地规则衔接、机制对接。

其四，充分发挥地方立法合力。继续支持深圳、珠海用足用好经济特区立法权，优化立法资源配置，根据具体情况和实际需要，统筹推进经济特区立法事项。加强立法指导，兼顾珠三角九市不同立法需求，推动省市之间、九市之间建立立法协同机制，形成有效区域联动，既聚焦共性发挥省级立法的统摄作用，又突出横琴、前海、南沙三大平台的不同定位和各自特点，引导各市在产业发展、基础设施建设、环保规划协同、推动广东整体转型升级等方面加强立法工作，助力大湾区法治建设。

4月20日，黄楚平主任赴省工信厅调研推动产业有序转移工作情况（郭晴/摄）

助力广东制造业高质量发展

制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。党的二十大报告提出，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设制造强国。习近平总书记指出，传统制造业是现代化产业体系的基底，强调要坚持推动传统产业转型升级，不能当成“低端产业”简单退出。习近平总书记这次视察广东时特别强调，广东要坚持以制造业立省，更加重视发展实体经济，加快产业转型升级，建设更具国际竞争力的现代化产业体系。

为深入贯彻落实习近平总书记关于推动制造业高质量发展的重要论述和党的二十大精神，按照省委工作要求，省人大常委会将推进广州海珠中大纺织服装商圈产业向清远有序转移，作为发挥人大职能作用，坚持实体经济为本制造业当家、推动产业有序转移促进区域协调发展、加快构建现代化产业体系建设的重要抓手。4月20日，黄楚平带队到省工业和信息化厅进行调研，结合督办省人大代表相关建议重点办理工作，进一步了解我省产业有序转移特别是广州海珠中大纺织服装商圈产业向清远有序转移情况，听取省工业和信息化厅、省发展改革委、省财政厅、省自然资源厅等省直有关部门和清远市、广州市海珠区及有关企业、行业协会的意见建议。黄楚平听取汇报后，对我省推动产业有序转移促进区域协调发展工作取得的成效给予充分肯定。他表示，在省委、省

政府正确领导下，省直有关部门和有关市区围绕中心、服务大局，落实省委工作部署站位高，推进产业有序转移措施实，规划产业发展思路清、效果好，为全省经济社会高质量发展作出了积极贡献。我们要深入学习习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，深刻领会习近平总书记关于广东要下功夫解决区域发展不平衡问题的重要要求，按照省委工作部署，牢牢扭住高质量发展首要任务，扎实推动珠三角地区产业向粤东粤西粤北地区有序转移和延伸拓展，努力提高我省经济社会发展的平衡性和协调性。目前，在省人大常委会的协调推动下，清远承接产业有序转移主平台已纳入省重点支持建设的5个主平台之一，省财政厅在2023年新增债券额度分配中对广清纺织服装产业有序转移园项目给予大力支持，效果很好，形成了一个示范。

调研报告提出，要认真贯彻落实省委工作部署，深刻认识和把握我省纺织服装产业发展的新机遇新优势，进一步增强推进广州海珠中大纺织服装商圈产业向清远有序转移的责任感使命感，在强化省级层面支持协调、协同推进广清两市积极合作、充分发挥企业和商协会作用等基础上，立足人大职能作用，特别是充分发挥人大立法的引领保障作用，加强坚持制造业当家、促进区域协调发展等方面的法规制度供给，助力广东高质量建设制造强省。一是围绕推动高质量发展，推进现代化产业体系建设，在高质量做好推动广州海珠中大纺织服装商圈产业向清远有序转移工作基础上，加快推进促进制造业高质量发展条例、珠三角产业有序转移粤东粤西粤北促进条例、县域振兴促进条例、旧城镇旧厂房旧村庄改造条例等立法，强化区域产业布局，加快锻造我省高质量发展的潜力板，全面提升“当家体制”优势。二是围绕推进实现高水平科技自立自强，加快科技创新强省建设，抓紧制定科技创新条例、数据条例、技能人才培养促进条例等，推动补齐产业链短板，大力推进实体经济与数字经济深度融合，助力破解“缺核少芯”等关键问题。三是围绕持续优化营商环境，打造制造业当家“强磁场”，加快推进政务服务数字化条例、商事登记条例、新就业形态劳动者权益保障条例等立法修法工作，营造坚持实体经济为本、制造业当家的浓厚氛围，不断激发制造业高质量发展的内生动力和发展活力，让广东成为投资热土、创业沃土。

加强新型集体经济发展法治保障

发展新型集体经济，是改革发展中出现的新情况新问题，既是重点领域，也是新兴领域。

3月份以来，省人大常委会落实省委工作要求，成立由黄楚平任组长的专题调研组，组建工作专班，围绕全省集体经济发展情况，先后赴省工业和信息化厅、省农业农村厅，广州、深圳等10个地级以上市，广轻控股集团以及浙江、上海等集体经济发达的省市开展实地调研，多次与省委改革办就有关重点问题进行沟通交流，对省国资委、省市场监管局进行书面调研，委托21个地级以上市人大常委会同步开展专题调研。

5月8日，黄楚平带队到广州市黄埔区文冲街道文冲社区、新龙镇麦村等地，深入调研了解新型集体经济发展情况。调研中，黄楚平高度评价广州市黄埔区文冲街道文冲社区在旧改过程中的好做法，称赞当地形成的城市更新经验，鼓励继续探索传统村落融入现代生活焕发时代生机的创新路径。在新龙镇麦村，黄楚平对其因村施策实现村集体经济收入迈上新台阶表示赞许，希望进一步挖掘潜力资源，发展好特色高效种植业和文旅产业，持续提升村民获得感、幸福感。

黄楚平强调，要持续加强重点领域、新兴领域立法，落实省委工作要求，深入了解我省各类新型集体经济发展情况、存在问题，研究提出促进新型集体经济发展的立法建议，促进城乡区域协调发展，提升社会治理效能，在以法治保障、引导和推动新型集体经济发展方面先行先试、作出示范，努力以新担当新作为为推进中国式现代化的广东实践提供坚实法治保障。

在深入调研的基础上，省人大常委会就“加强新型集体经济发展法治保障”形成“1+8”总分结合的调研报告，并向省委作了专题汇报。调研报告深入分析我省新型集体经济发展情况及面临的问题，梳理国家和地方层面推进新型集体经济发展法治实践情况，有针对性地提出了立法和政策建议，包括：在继续深入调研论证的基础上，研究制定新型农村集体经济发展促进条例，重点围绕习近平总书记关于“构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制，充分利用农村集体自身资源条件、经营能力，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济”的部署要求，在地方立法权限范围内，聚焦我省新型农村集体经济探索发展的成功经验和面临的突出问题，开展“小切口”的促进类立法，将党中央及省的有关政策固化下来，同时，推动有关部门就促进新型农村集体经济发展适时出台相关指导性意见，形成“1+N”法治保障体系；待国家的农村集体经济组织法出台后，及时制定或者修改我省相关地方性法规，对授权地方立法的内容作出规范，并补充、细化上位法的有关规定；推动有关部门根据改革具体情况和实际需要，就城镇集体经济发展出台相关指导性意见，待立法条件成熟时，省人大常委会再出台相应法规；抓紧修改物业管理条例，适时向国家提出有关解决业主委员会法律地位的立法建议，等等。据悉，省人大常委会认真研究制定了贯彻落实省委关于下一步工作要求的意见，正继续深入开展调查研究，稳妥有序推动有关立法工作。■

（赵俊 理明）

省人大常委会副主任叶贞琴牵头组织开展“加强和改进租赁房屋综合治理，提升城市治理水平”专题调研——

让人民群众“住有所居”“住有宜居”

租赁房屋综合治理事关民生福祉，事关安全稳定，事关高质量发展，是社会治理的一项重要基础性工作，也是一项重要的系统性工程。

让人民群众“住有所居”“住有宜居”是习近平总书记一直牵挂的事情。党的十八大以来，总书记多次就住房租赁问题作出重要指示批示，并在党的二十大报告中明确指出，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，为我国住房制度改革指明了方向。今年4月，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，指出要“推动建立房地产业发展新模式，在超大特大城市积极稳步推进城中村改造，规范建设保障性住房”。

为落实党中央关于在全党开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的相关要求和大兴调查研究的决策部署，今年4至5月，省人大常委会副主任叶贞琴结合《广东省租赁房屋治安管理规定》执法检查，围绕“加强和改进租赁房屋综合治理，提升城市治理水平”这个主题，带队到广州、深圳、佛山、韶关、惠州、江门等地开展调查研究。调研前，叶贞琴和调研组同志一起认真学习了习近平总书记关于城市工作等重要论述，学习研究国家和省内外关于加强租赁房屋治理方面的法律法规政策；调研中，叶贞琴率领调研组实地走访了流动人口集中、租赁房屋密集的村居、社区、城中村，当面听取租户和人大代表意见建议，并与相关单位、基层干部充分交流，深入了解我省租赁房屋治理的现状以及存在的堵点难题。在此基础上，形成了一份高质量调研报告。

现状：工作有成效 治理有难度

一直以来，我省流动人口之多、租赁房屋体量之大、城中村数量之多，均为全国各省之最，这始终是我省尤其是珠三角地区城市治理的一大“难题”。

当前，在“加强和改进租赁房屋综合治理，提升城市治理水平”方面，我省还面临哪些新情况、新问题？如何探索流动人口治理新路子，提高租赁房屋环境和服务品质，让人民群众“住有所居”“住有宜居”？近一个月时间里，通过走访、座谈、听取汇报等多种方式，调研组详细了解了我省当前租赁房屋综合治理的情况，包括现状及特点、主要做法及成效和存在的问题及困难。

目前，我省租赁房屋主要呈现三大特点：一是租赁房屋体量大。我省流动人口、租赁房屋数量均远高于国内其他省份，在珠三角地区表现得尤为突出。二是城中村租赁房屋比重大。全省租赁房屋大多集中于城中村内，在部分珠三角城市甚至达到70%以上。三是外省来粤人口数量大。在我省流动人口中，约3000万人来自其他省份。这些省外流入人口大多从事加工、服务等“蓝领”行业，收入相对较低，往往租住在环境较差、租金低廉的城中村，给社区综合治理带来了较大难度和繁重任务。

面对这些现状及特点，各级党委、政府均把租赁房屋治理作为综治考评、平安广东建设考核等重要内容，为实现租赁房屋精准精细管理拿出了不少硬招、实招。例如，省里成立了专门的领导小组，统筹推进全省城中村改造工作，省直部门以及广州、深圳、珠海等地相继出台完善相关法规政策，不断规范租赁房屋治理；深圳通过充分发挥“网格员+楼栋长”合力、广州海珠通过探索出租屋第三方代管、惠州仲恺通过打造“红色出租屋”党建品牌等方式，积极构建“自治、德治、法治”相结合的基层治理新格局；各级公安、消防部门近几年联合开展多次专项整治行动，不断强化租赁房屋动态管理，营造安全稳定的社会环境；各单位积极探索利用信息化手段进一步提升基层综合治理能力，省公安厅创新推出的“粤居码”小程序、佛山里水镇打造的“智慧流管”系统以及各地市运用的“门禁+视频”信息平台，都很有特色、也很管用。这些行之有效的措施办法，为维护我省持续平安稳定、经济社会快速发展提供了有力支撑。

与此同时，调研组也发现存在以下问题及困难：一是法规体系不完善。如各地公安机关均反映我省租赁房屋治安管理规定违法成本低、执法处罚成本高，管理手段有限，可操作性不强；我省1994年通过的城镇房屋租赁条例内容相对简单、覆盖面窄、比较老旧，不能适应当前社会发展需要；去年修订的我省实施消防法办法虽对电动自行车入室充电作了禁止性规定，但由于充电设施配备不到位，不少居民和租户仍提着电池

回家充电。二是管理机制不健全。除广州、深圳等市成立了专责工作机构，省级层面和大多数地市没有专责机构统筹协调该项工作；部门之间也存在职责边界不清、工作联动不够、信息共享不足等问题；基层管理力量薄弱，租户参与社区治理的渠道不畅、“发声”机会少。三是城中村治理问题突出。不少城中村存在基础底数掌握难、环境拥挤脏乱、安全隐患不断、社会治理粗放等问题。四是租赁房屋信息登记存在缺口。据统计，当前全省租赁房屋登记率约为87.86%，仍有不少租赁房屋游离于管理之外。五是住房租赁市场发展相对滞后。如城市中心区域租赁房屋供应紧缺价高，远城区和郊区房源虽多，但交通不便、生活配套少，老旧房源难以找到租户；由政府出面有组织、有计划建设并提供的保障性租赁住房偏少，供需矛盾突出。

叶贞琴充分肯定了我省在强化租赁房屋综合治理上的积极成效和经验做法，并对做好下一步工作提出明确要求。他强调，各级党委、政府要主动对标对表党的二十大提出的目标任务，紧紧围绕省委“1310”具体部署，坚持以人民为中心的发展思想，积极担当作为，下大气力抓好租赁房屋综合治理，推动“以房管人”，探索流动人口治理新路子，提高租赁房屋环境和服务品质，努力满足人民群众对“住有所居”“住有宜居”的美好向往。

对策：做到“三个结合”

当前，我省应如何进一步加强和改进租赁房屋综合治理，不断提升城市治理体系和治理能力现代化水平？调研组在调研报告中建议要做到“三个结合”：一是要注重长短结合，把租赁房屋治理与城市规划统筹起来，与城中村改造提升统筹起来，与产业有序转移统筹起来，与住房租赁市场发展统筹起来，实现治理效能的最大化。二是要注重标本结合，在强化治安管理、确保风险可控的基础上，更加注重从完善顶层设计、健全制度机制、强化法治保障等方面推动。三是要注重服务管理结合，坚持群众安全感、幸福感、获得感并重，寓服务于管理当中，既要管理好、更要服务好。具体来说，就是要抓好以下工作：

其一，强化法治支撑，完善制度保障。可以借鉴北京、上海等省市立法经验，加强对我省租赁房屋治安管理规定和城镇房屋租赁条例的修法研究，加快研究制定更符合我省实际、覆盖面更广、权责更明晰、更有效管用的地方性法规。此外，要抓紧研究完善基层治理方面地方立法，鼓励和指导地市在电动自行车管理等方面先行先试，及时修改不符合城市治理现代化要求的法规规章政策，不断提升城市基层治理能力。

其二，健全管理机制，凝聚治理合力。加快研究建立健全专责机制，研究在省级层面成立专门的租赁房屋管理议事协调机构或联席会议机制的可行性，健全完善“党委引领、政府主导、部门分工、社会参与”的综合治理工作机制；加强部门联动，打通数据壁垒，建立信息共享机制；强化基层管理力量，推动重心下移、力量下沉、资源下投，有效整合基层各类治理资源。

其三，积极稳步推进城中村改造提升。城中村整治是一项难度极大的系统性工程，既要加大改造提升力度，又要稳步有序推进，建议在四个方面做到“齐头并进”：一是“改与住”并进，推动城中村改造与增加保障性租赁住房供应结合起来，加快推进城中村住房规模化租赁改造，完善生活配套设施，衔接好安居和乐业，同步推进城市治理现代化。二是坚持“量与质”并进，推动城中村改造与疏解中心城区人口密度、优化人口结构结合起来，不断提高群众居住生活品质，促进人口高质量发展。三是坚持“住与产”并进，推动村级工业园、物流园、传统批发市场等产业转型升级，协调推进产业异地有序转移和就地转型升级。四是坚持“留与改”并进，推动文化传承发展，合理多元利用好文化遗产，让城市留下记忆、让人们记住乡愁，实现产业形态优化、居住功能提升、城市文明跃升。

其四，进一步提升服务治理水平。在服务方面，如为群众进行租赁房屋登记、备案及后续纳税等事宜提供便利，逐步推进住房租赁基本公共服务均等化；在治理方面，如进一步健全分级分类管理和楼栋长管理等制度，加强城中村智慧建设，探索“第三方代管”等治理新模式。要进一步畅通租户参与社区治理的渠道，提高群众自我服务、自我管理的能力。

其五，加快培育和发展住房租赁市场。强化租赁住房科学规划，统筹住房租赁市场发展制度建设、平台搭建、房源筹集、资金使用、企业培育等，扩大保障性租赁住房供给，加快长租房市场建设。强化住房租赁市场监管，加大对群租等乱象的整治力度，建立租赁价格监测机制，加强对互联网住房租赁信息平台的监管等。■ （理 明）

广州市区的城中村（资料图片）

省人大常委会副主任张硕辅牵头组织开展“聚焦发展全过程人民民主，加强人大代表工作能力建设”专题调研——

支持和保障人大代表更好依法履职

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，人大代表是人民代表大会的主体，是国家权力机关的组成人员。加强代表工作能力建设，充分发挥代表作用，是发展全过程人民民主的重要体现和必然要求，是坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重要体现和必然要求。

为贯彻落实党中央关于开展主题教育和大兴调查研究的决策部署，按照省委工作要求和省人大常委会工作安排，今年4月以来，省人大常委会副主任张硕辅牵头组织开展“聚焦发展全过程人民民主，加强人大代表工作能力建设”专题调研。围绕调研主题，在省级层面邀请人大代表、省“一府两院”有关部门负责同志和专家学者召开座谈会面对面听取意见，深入广州、深圳、珠海、佛山、梅州、汕尾等市及其所辖部分县（市、区）镇（街）实地调研，并分别听取各级人大代表、代表工作部门和政府有关部门的意见建议，同时向21个地级以上市人大常委会代表工作部门书面征求意见建议。在此基础上，形成一份高质量的调研报告。

破 题

通过调研，调研组认为，近年来，全省各级人大常委会在同级党委的坚强领导下，认真学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，保障人民当家作主，推动全过程人民民主在广东开花结果，持续焕发生机与活力，取得显著成效。主要表现为：一是党对人大代表工作的全面领导更加坚强有力。各级党委高度重视人大代表工作，各级人大及时向同级党委请示报告人大代表工作中的重大问题和重要情况，各级党政主要领导带头参加代表活动，领办重点督办重点建议。二是国家机关同代表、代表同人民群众之间的联系更加密切。国家机关联系代表更加常态化，代表联系人民群众更加多样化。三是民主民意表达的平台载体建设更加优化提升。代表联络站“三化”建设取得明显成效，人大代表主题活动形成特色品牌，基层人大代表工作创新亮点纷呈。四是代表建议“两个高质量”更加规范高效。建议内容不断提质，建议办理不断规范，建议督办形成合力。五是代表履职服务保障更加深入细致。代表学习培训扎实有效，代表知情知政工作不断加强，代表履职信息化水平稳步提升。六是代表工作制度体系更加健全完善。省委先后出台加强人大工作的指导性意见，对做好人大代表工作提出明确要求。省人大常委会先后就加强和规范省人大代表活动、代表参与立法工作、代表建议办理工作等制定意见或办法。

各地结合实际全面规范和加强代表工作，对促进代表工作的制度化、规范化起到了重要的推动作用。

与此同时，调研组也指出，各地人大各地人大代表工作部门在发展全过程人民民主、加强代表工作能力建设，推动代表工作高质量发展方面仍存在一些短板和不足，与新时代新要求还不完全相适应，与习近平总书记赋予广东的重要历史使命要求还有一定的差距。主要表现为：部分代表履职能力和水平有待持续提高；代表活动制度机制有待持续完善；代表建议“两个高质量”有待持续提升；代表履职支撑和保障力度有待持续加强；代表履职评价体系和激励机制有待健全。

解 题

调研组对当前我省代表工作中存在的主要问题和困难作了认真研判，对一些短板和不足“直言不讳”。

关于代表履职能力和水平方面，调研组指出，主要包括两方面：一是部分基层代表能力素质不够高，二是部分代表履职意愿不够强。

关于代表活动制度机制方面，调研组指出，主要包括三方面：一是国家机关与代表、代表与人民群众的“两个联系”有待进一步加强，二是代表小组的工作效能有待进一步提高，三是代表联络站的作用有待进一步发挥。

关于代表建议“两个高质量”方面，调研组指出，主要包括三方面：一是部分代表建议内容的 （下转24页）

省人大常委会副主任肖亚非牵头组织开展“聚焦推进绿美广东生态建设，发挥人大作用，强化法治保障”专题调研——

让绿美广东的底色更亮成色更足

习近平总书记强调，要用最严格制度最严密法治保护生态环境。推进绿美广东生态建设，是省委为深入贯彻落实习近平生态文明思想、进一步加强生态文明建设而作出的重要决定。强化法治保障，是推进绿美广东生态建设的必然要求，也是人大作为党委领导下的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关，做到党委的工作重心在哪里、人大的力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里的实际行动。

根据省人大常委会及机关关于学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和深入开展调查研究的部署安排，省人大常委会副主任肖亚非牵头组织开展“聚焦推进绿美广东生态建设，发挥人大作用，强化法治保障”专题调研，省人大环境资源委为组织实施部门。今年4至5月，调研组先后赴梅州、惠州等市开展专题调研，深入矿山、崩岗区域、自然保护地、乡镇，与干部群众面对面交流，了解掌握情况，获取一手素材。同时，结合开展省生态环境教育立法、省重要生态系统保护和修复重大工程情况、三大平台推进绿色发展情况等调研，从不同方面了解我省推进绿美广东生态建设情况。调研组还加强与省林业局、省绿美广东工作专班的沟通联系，多方了解情况，听取意见建议。

把脉问诊

通过调研，调研组了解到，我省深入贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，全面贯彻党的二十大关于推动绿色发展的重要部署，着力构建绿美广东生态建设新格局，在高位谋划部署工作、积极出台政策文件、着力推动森林质量精准提升、持续推进重点任务、全面开展示范建设、有力强化支撑保障、协同推进生态文明建设等方面取得积极进展，群众认可，基层拥护，各方反映良好，推进绿美广东生态建设实现良好开端。

与此同时，调研组也发现，对照省委决定中的目标任务，推进绿美广东生态建设仍有一些困难需要引起重视，仍有一些问题需要加以解决，仍有一些工作需要长期推进。主要表现在以下六个方面：一是对推进绿美广东生态建设存在认识不到位的情况。二是森林质量精准提升工作还需大力推进。存量方面，我省现有森林结构不优、质量不高；增量方面，一些地市森林质量精准提升工作进展偏慢。三是统筹推进重点任务存在短板。一方面，“六大行动”齐头并进格局尚未形成、部分行动方案尚未出台；另一方面，推进重点任务中还存在一些突出问题，在创建指标上还有弱项。四是资金保障有待进一步强化。造林任务重的地方资金紧张情况尤为突出，各地造林资金落地慢，社会资本引入难。五是用地落实受到诸多制约。用地协调难，适宜地块少，公益林采伐指标存有缺口。六是综合效益尚未充分发挥。油茶产业发展痛点不少，林业产业发展水平不高，林业生态产品价值实现机制不完善，绿美广东的经济、社会、生态、文化效益还需持续巩固和提升。

肖亚非对推进绿美广东生态建设取得的成效给予充分肯定，并对做好下一步工作提出明确要求。他强调，针对绿美广东生态建设中存在的上述六方面困难和问题，人大应综合运用立法权、监督权，充分发挥代表作用，进一步加强自身建设，推动提高思想认识，精准提升森林质量，统筹推进重点任务，大力加强资金保障，有效强化用地落实，充分发挥综合效益，为推进绿美广东生态建设提供有力法治保障。

对策建议

“广东在生态文明建设方面，决心大、力度强、效果好。但一面治理，一面也要防止形成新的污染。”

“污染防治是一场攻坚战，更是一场持久战，一定要一年又一年坚持不懈。”

“要正确处理好经济发展和生态环境保护的关系，实现生态效益、经济效益、社会效益一举多得。”

“自然的才是有生命力的，才是稳定和可持续的生态系统。在生态区域的保护、修复和建设过程中，要将尊重自然、保护自然、顺应自然的原则落实在每一个环节。”

“好生态就是人民的福祉。我们要算清这笔事关子孙后代的长远账，进一

步提高思想认识，以功成不必在我的精神，积蓄绿色财富，守护好永续发展的最大本钱。”

……

结合本次专题调研了解到的我省推进绿美广东生态建设情况，调研组多次召开专门会议，认真分析研讨、集思广益。随后，在此基础上，形成一份高质量的调研报告。

如何发挥人大作用推进绿美广东生态建设？调研组在调研报告中提出四条建议：一是完善推进绿美广东生态建设的法规体系。包括：完整、准确贯彻省委决定，以修订省森林保护管理条例为牵引，为推进绿美广东生态建设提供专项法规保障；以制定省生态环境教育条例、修订省城市绿化条例为支撑，助推绿美广东生态建设重点任务；加强立法研究，探索制定省林长制条例、省南岭国家公园条例等。二是监督推动绿美广东生态建设重点工作。包括：开展森林法和省森林保护管理条例执法检查，助推森林质量精准提升行动；围绕自然保护地、生态系统保护修复、碳达峰碳中和，听取和审议省政府专项工作报告，助推绿美保护地提升行动；将推进绿美广东生态建设作为今后一个时期省政府每年报告环境状况和环境保护目标完成情况的重点，实施常态化监督；聚焦绿色发展开展三项专题调研，使绿美广东引领生态文明建设过程中绿色发展的底色更亮成色更足。三是充分发挥代表在推进绿美广东生态建设中的重要作用。围绕推进绿美广东生态建设开展“更好发挥人大代表作用”主题活动，积极扩大代表对推进绿美广东生态建设的参与，引导代表提出高质量的议案建议。四是全面增强推动绿美广东生态建设的能力水平。继续筑牢坚定不移推进绿美广东生态建设的思想根基，扎实做好调查研究“后半篇文章”，举办绿美广东生态建设专题培训班，抓紧开展全省人大十大环保监督优秀案例推选，总结交流我省各地人大在监督推动绿美广东生态建设方面的好经验好做法，增强引领示范促进效应。

身子沉下去，问题提出来，调研组切身感受、深入思考后的每一个对策建议里，都饱含着对广东绿色发展的期盼，相信只要认识层层提高上去，责任层层压实下去，工作措施层层落实到位，广东这块神奇的热土一定能天更蓝、山更绿、水更清、生态更优美！■

（灵 迪）

（上接22页） 针对性、可行性还不够强，二是部分承办单位的办理质量还不够高，三是部分地区督办代表建议的力度还不够大。

关于代表履职支撑和保障力度方面，调研组指出，主要包括四方面：一是部分镇街人大代表工作机构力量薄弱、人员素质偏低，二是部分基层人大组织代表学习培训重形式、轻效果，三是部分基层代表履职经费保障不够充足，四是代表知情知政不够充分、履职信息化建设不够均衡。

关于代表履职评价体系和激励机制方面，调研组指出，主要包括四方面：一是人大代表履职档案建设不够规范，二是代表报告履职情况不够落实，三是代表履职评价体系建设不够全面，四是代表履职激励约束机制不够健全。

张硕辅强调，面对新时代新任务新要求，要毫不动摇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大精神和中央人大工作会议精神，认真学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把发展全过程人民民主贯穿代表工作全过程各方面，进一步坚定人民代表大会制度自信，肩负起坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的崇高使命，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

答 题

为解决当前我省代表工作中存在的主要问题和困难，调研组提出七个“进一步”的对策建议：

一是进一步加强党对人大代表工作的全面领导。要提高政治站位，落实请示报告制度，发挥党政领导模范带头作用。

二是进一步在提高代表履职学习和调查研究能力上下功夫。要强化履职学习，强化调查研究。

三是进一步在健全完善组织代表活动的制度机制上下功夫。要充分发挥代表小组的作用，精心筹划组织代表主题活动，扎实推进代表联络站“三化”建设。

四是进一步在密切国家机关同人大代表、人大代表同人民群众的联系上下功夫。要积极推动国家机关联系人大代表，认真落实代表密切联系人民群众制度。

五是进一步在推进代表建议“两个高质量”上下功夫。要想方设法协助代表提出高质量建议，用心用力推动提高代表建议办理水平，建立健全代表建议办理宣传评估和激励机制。系统总结、全面搭建我省代表建议办理多层级评估激励机制。

六是进一步在加强代表履职服务保障上下功夫。要推动落实基层人大工作机构，推动加强基层代表履职经费保障力度，推动及时高效开展代表知情知政工作，推动代表履职信息化平台建设。

七是进一步在建立健全代表履职评价体系和激励机制上下功夫。要推进代表履职档案规范化建设，推动落实代表报告履职情况制度，探索建立科学的代表履职评价体系，建立健全代表履职激励约束机制。■ （木 子）

省人大常委会副主任刘雅红牵头组织开展“聚焦深入实施‘百县千镇万村高质量发展工程’促进城乡区域协调发展、发挥人大作用、强化法治保障”专题调研——

积极回应社会关切 力促强镇兴村富民

“百县千镇万村高质量发展工程”是省委深入贯彻落实党的二十大精神，在新起点上更好解决我省城乡区域发展不平衡不充分问题，推动广东在高质量发展上走在前列、当好示范的一项重大举措、系统工程。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，贯彻落实党中央关于开展主题教育和大兴调查研究的决策部署，按照省人大常委会工作安排，围绕省委中心工作和民生关切，省人大常委会副主任刘雅红牵头组织开展“聚焦深入实施‘百县千镇万村高质量发展工程’促进城乡区域协调发展、发挥人大作用、强化法治保障”专题调研。

现场看、当面听、直接问……今年上半年，调研组赴部分省直部门和河源、肇庆、云浮、清远、韶关等地级以上市，通过深入县镇村实地考察、召开座谈会等形式，重点了解各地深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”工作情况、存在困难和问题，研究提出充分发挥人大作用、强化法治保障的意见建议，并形成一份高质量的调研报告。

四“缺”难题显而易见

通过调研，调研组获悉，全省各地实施“百县千镇万村高质量发展工程”顺利起步、开局良好。主要表现为：一是迅速构建指挥体系。省、市、县均成立“百县千镇万村高质量发展工程”指挥部，成立指挥部办公室，实体化运作。二是深入开展调查研究。省直有关单位、各地党政主要领导广泛调研，着力摸清摸准本省本地区高质量发展的堵点痛点难点和关键着力点。三是搭建“1+N+X”政策体系。省直有关单位抓紧研究制定配套支持政策，各地级以上市出台实施意见等贯彻落实文件，各县（市、区）制定具体实施方案。四是出台牵引性工作举措。牵引县域经济发展，强化镇域节点功能，积极撬动乡村振兴。

与此同时，调研组也发现，全省各地实施“百县千镇万村高质量发展工程”存在着不少实际困难和问题，简要概括为四个“缺”：一缺“钱”。省级涉农资金额度增量较少，粤东西北地区财力普遍薄弱，村集体资源匮乏。二缺“地”。园区用地、基础设施建设用地保障难，集体土地流转难。三缺“人”。农村集体经济发展缺能人，企业经营、基层治理缺人才，农业生产缺壮劳力。四缺“质量”。新引进项目中龙头引领企业签约较少，产业链仍不够长不够强，牵头部门和项目间统筹协调不足。

刘雅红充分肯定了全省各地实施“百县千镇万村高质量发展工程”所作出的种种努力及成效。她强调，接下来，省人大常委会要按照省委统一部署和要求，紧扣各地实施工作中缺“钱”、缺“地”、缺“人”、缺“质量”等实际困难和问题，充分发挥人大职能作用，找准结合点、切入点、着力点，扎实做好立法、监督和代表等工作，努力为促进我省城乡区域协调发展提供坚实法治保障。

对策建议“量身定制”

如何积极回应社会关切，充分发挥人大职能作用，力促强镇兴村富民？调研组在调研报告中提出了四条针对性较强的对策建议。主要包括：

其一，加强立法引领保障。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，深刻领会习近平总书记关于广东要下功夫解决城乡区域发展不平衡问题的重要要求，按照省委工作部署，牢牢扭住高质量发展首要任务，认真梳理“百县千镇万村高质量发展工程”实施过程中的堵点难点痛点问题，及时回应我省改革发展要求、人民群众关切期待，进一步增强立法针对性、实用性，认真做好农村供水条例、城市绿化条例、科技创新条例、技能人才培养促进条例等年度立法计划内法规制定修订工作，抓紧研究制造业高质量发展促进条例、珠三角产业有序转移粤东西北促进条例、县域振兴促进条例、新型集体经济发展促进条例制定工作，以高质量地方立法引领保障高质量发展。

其二，加大监督支持推动。坚持围绕中心、服务大局、 （下转27页）

省人大常委会副主任谭玲牵头组织开展“强化法治保障，推动科技创新强省建设”专题调研——

以高质量法治为科技强省建设保驾护航

为贯彻落实党中央关于开展主题教育和大兴调查研究的决策部署，根据省委和省人大常委会深入开展调查研究的方案要求，今年5月，省人大常委会副主任谭玲带队赴广州、佛山、珠海等地开展“强化法治保障，推动科技创新强省建设”专题调研。通过实地走访、召开座谈会等形式，调研组全面听取了政府及相关部门、高等院校、科技企业、科研机构、人大代表、科研人员等意见建议，充分了解了我省科技创新法治建设情况以及制约创新发展的难点堵点问题，广泛听取了社会各界对加强科技创新法治保障的意见建议。在此基础上，形成一份高质量的调研报告。

取得的进展与成效

通过调研，调研组了解到，省委、省人大常委会、省政府高度重视科技创新工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入实施创新驱动发展战略，积极构建全过程创新生态链，以法治保障科技创新，推动全省科技创新工作取得新进展新成效。一是科技创新法规体系不断完善。先后制定自主创新促进条例、促进科技成果转化条例、促进科学技术进步条例、人才发展条例、科学技术普及条例等11部相关省级地方性法规，形成覆盖全链条的科技创新法规体系，特别是2012年正式实施的《广东省自主创新促进条例》，是当时我国首部自主创新地方性法规，之后适应我省科技创新发展，进行了3次修正，为推进科技体制改革保驾护航。二是科技创新顶层制度建设不断完善。近年来，省委、省政府出台了10多个综合性文件和两部政府规章，完善科技创新顶层制度，着力破除影响制约创新发展的体制机制障碍。特别是2019年的《关于进一步促进科技创新的若干政策措施》，有效发挥科技创新对经济社会发展的支撑引领作用。三是科技创新专项政策体系不断完善。我省聚焦科技创新需求，先后出台30多个规范性文件、100多项专项政策，科技创新生态环境得到持续优化。

我省科技自立自强、产业自主创新方面成效显著。全省区域创新综合能力连续6年全国第一，“深圳—香港—广州科技集群”连续三年居全球创新指数第二；科技研发人员、高新技术企业、发明专利有效量、PCT国际专利申请量等主要科技指标均保持全国首位，科技支撑经济社会高质量发展的能力得到显著增强。

面临的问题与挑战

我省科技创新既有优势所在，也有短板所在。通过调研，调研组发现，我省面对新一轮科技革命和产业革命的新机遇新挑战，对标习近平法治思想以及总书记关于加强科技创新、加快实现高水平科技自立自强的重要指示批示精神，对标建设更高水平科技创新强省的目标要求，在科技创新法治建设方面仍存在一些不足。主要包括：

其一，科技创新先行先试措施缺乏法治保障。随着新时代创新驱动发展的需要，我省不断深化科技体制机制改革，但因为部分科技创新政策法律保障不足，导致一些改革措施难以充分有效实施，亟需发挥地方立法试验田作用，为在新一轮科技变革中抢占制高点提供强有力法治保障。

其二，科技创新新兴领域法规政策前瞻性不足。近年来，以互联网、大数据和人工智能为代表的新兴产业为经济高质量发展注入了强大动力，但我省对新兴领域立法前瞻性研究不足，对比上海、浙江、江苏新兴领域立法还较为滞后。

其三，科技创新法规政策落实不到位。目前我省科技政策法规体系缺乏统一协调的配套制度衔接，具体执行中政府部门之间协同落实机制不健全，导致创新主体管理层和科研人员存在顾虑而对有关政策不敢执行，创新主体无法完全有效享受法规政策红利。

其四，科技创新容错免责机制有待完善。科技创新需要先行先试，勇于面对失败和挑战，但目前我省对探索性强的科技创新项目和不确定性因素较多的科技成果转化决策的容错免责机制尚待健全，国有创投对科技创新支持力度不

足，高校和科研机构科技成果转化率不高，鼓励创新、勇于探索的科研氛围尚未形成。

对此，谭玲强调，要深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东的重要讲话重要指示精神，以推动科技创新为核心，加快推进科技体制改革和法治建设，完善符合科技创新规律的资源配置方式，加强对企业技术创新支持力度，大力提高科技创新活动质量和效率，全方位塑造新时代广东科技创新发展的新格局。企业、高校和科研机构要发挥科技创新主体作用，提升科技产业基础能力和产业链现代化水平，为我省科技创新强省建设作出贡献。

提出破解对策建议

如何强化科技创新法治保障？调研组在调研报告中提出三方面对策建议。主要包括：

一是积极探索广东特色立法，进一步完善科技创新制度体系。以科技创新需求、问题和目标为导向，根据我省科技创新发展实际，在立法上敢于先行先试。要加快制定科技攻关相关政策措施；大力推动粤港澳大湾区规则衔接；加强互联网金融、大数据和人工智能等为代表的新兴领域前瞻性立法研究；探索“小切口”“小快灵”立法方式，填补科技创新制度缺口，解决制约我省科技创新发展的重点、难点问题。

二是持续加强统筹协调，推动法规政策落地落实。加快建立科技委员会，统筹各部门推进创新体系建设和科技体制改革，推动科技创新规章制度、重大政策的制定和落实。要进一步完善各部门的沟通协商机制，推动各行业主管部门与科技部门在政策法规制定、科技体制改革、科技任务统筹、政策执行、考核评估等方面形成合力。要进一步健全对创新主体落实科技创新法规政策及科研人员减负赋权的评价机制，推动科创企业和科研机构落实主体责任，激发创新活力。

三是强化法治引领，加快构建全过程创新生态链。加快出台《广东省科技创新条例》，发挥立法引领和推动作用，以全过程创新生态链为主线，从立法层面着力构建科技创新体系，解决制约我省科技体制机制改革的深层次问题，打造具有灵活性、包容性的科技创新发展生态环境。

“习近平总书记今年4月在广东考察时再次强调，实现高水平科技自立自强，是中国式现代化建设的关键。省人大常委会有责任进一步强化科技领域法治建设，通过开展立法、监督、代表等工作，加快制定科技创新法规，持续开展科技创新领域监督，确保科技创新法规不打折扣有效执行，以高质量法治为科技强省建设保驾护航。”谭玲表示。■

（理 明）

（上接25页） 突出重点，聚焦党中央重大决策部署及省委实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的部署要求，聚力各地发现和反映的问题困难，扎实做好听取和审议省政府关于深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”、统筹推进城乡一体化发展工作情况报告并开展专题询问等监督项目的准备工作，继续深入县、镇、村、户、企开展调查研究，善于在调研中发现问题、勇于在调研中推动解决难题，督促省政府及相关部门不断完善工作机制和政策措施，进一步加强对地方的指导和支持，解决地方资金、用地、人才等发展瓶颈问题；督促各地不断加大工作力度，全面落实省委“百县千镇万村高质量发展工程”部署要求，推动乡村产业高质量发展、宜居宜业和美乡村建设，壮大县域综合实力，确保实现“一年开局起步”，为“三年初见成效”打下坚实基础。

其三，发动代表和社会力量积极参与。积极办好省人大代表“百县千镇万村高质量发展工程”专题培训班，帮助代表深刻认识推进农业农村现代化、促进城乡区域协调发展的重大意义、时代要求和内在规律，深刻把握“百县千镇万村高质量发展工程”的目标要求、工作重点和政策措施，动员代表和有关企业充分发挥资本、技术、人才、市场优势，积极参与和推动“百县千镇万村高质量发展工程”深入实施，形成促进城乡区域协调发展的强大合力，助推全省县镇村高质量发展。认真做好《关于大力支持发展深远海养殖 加快建设现代海洋牧场》《关于优化农村集体资产交易管理》等重点建议督办，大力发展深海养殖装备和智慧渔业，推动新型农村集体经济加快发展，带动农民群众共同富裕。深入实施“千企帮千镇、万企兴万村”提升行动，以推进机关驻镇帮镇扶村工作为样本，探索深化镇企共建、村企共建设，加快实现镇村同建同治同美。

其四，发挥高校、科研院所及专家智力支撑作用。充分运用好省十四届人大常委会首批选聘“三农”咨询专家智库功能，为发挥人大作用、强化“百县千镇万村高质量发展工程”法治保障出谋划策。充分运用好省内高校和科研院所专业力量，会同有关专家深入调查研究云浮市“政银企村”“政银企村户”共建模式等创新思路和路径，推动形成一批可复制可推广的经验模式。充分运用好“百校联百县兴千村”行动，推动高校成为党的“三农”政策的宣传队、科学技术的传播者、科技创新的“领头羊”、乡村致富的“带头人”，强化乡村振兴科技人才支撑，破解农村发展人才短板难题，为广东乡村全面振兴导入蓬勃生机力量，为我省在促进城乡区域协调发展方面继续走在全国前列作出积极贡献。■

（理 明）

省人大常委会党组成员吕业升牵头组织开展“聚焦推动制造业高质量发展，发挥人大作用，强化法治保障”专题调研——

保障推动广东制造业高质量发展

党的二十大报告提出，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设制造强国。今年4月，习近平总书记视察广东时强调，广东要始终坚持以制造业立省，更加重视发展实体经济，加快产业转型升级，建设更具国际竞争力的现代化产业体系。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，根据省委工作安排，按照《关于省人大常委会及机关深入开展调查研究的实施方案》的通知要求，今年4至6月，省人大常委会党组成员吕业升牵头开展“聚焦推动制造业高质量发展，发挥人大作用，强化法治保障”专题调研。结合常委会今年听取和审议省政府关于推动制造业高质量发展工作情况报告的工作安排，调研组先后到浙江、江苏、湖北、湖南、四川、重庆学习调研，前往省工业和信息化厅、佛山、东莞、惠州实地调研，并采取专题学习研究、书面调研等方式，深入了解我省推动制造业高质量发展工作取得的成效和存在的问题，提出意见建议。在此基础上，形成一份高质量的调研报告。

调研情况

通过调研，调研组了解到，近年来，我省坚持实体经济为本、制造业当家，加快推进新型工业化，取得明显成效：一是整体实力居全国前列，主要指标居全国第一，2017至2022年，全省制造业增加值从3.26万亿元增加到4.4万亿元，规模约占全国的八分之一。二是加快培育战略性产业集群，分布在广州、深圳、佛山、东莞、惠州的7个先进制造业集群入选首批国家先进制造业集群名单，数量居全国前列。三是加强创新平台建设，建设4家国家级制造业创新中心，数量居全国第一，制造业发展质量效益不断提升。四是持续推动产业园区、产业集聚区建设，至2022年末建成95个省产业园，促进制造业区域协调发展。五是高水平强化企业培育服务，培育形成大批实力雄厚的制造业企业，正威、华为、广汽、美的、格力等8家制造业企业进入2022世界500强。六是省人大常委会依法履职尽责，为制造业高质量发展提供坚强法治保障。先后开展沿海经济带东翼、西翼产业发展情况、粤港澳大湾区提升产业链供应链现代化水平情况调研，听取和审议省政府关于推进制造业数字化转型促进产业链供应链现代化水平提升工作情况的报告，开展企业和企业经营者权益保护条例、自贸区条例、数字经济促进条例实施情况执法检查，出台关于大力推进法治化营商环境建设的决定，并综合运用听取专项工作报告、执法检查、专题询问等多种方式促进营商环境持续优化，助推制造业高质量发展。先后出台数字经济促进条例、优化营商环境条例、标准化条例、信用条例等重要法规，修订促进中小企业发展条例、行政事业性收费管理条例、市场监管条例等法规，逐步完善制造业相关法规体系。

与此同时，调研组也发现，我省制造业发展对照习近平总书记关于建设现代化产业体系的指示要求和赋予广东的使命任务，还存在一些困难和不足：一是制造业占GDP比重下降过快，优势传统产业增长较慢，产业基础存在瓶颈短板。二是制造业自主创新能力需要提升，国内领先优势不明显，国际竞争力不够强。三是制造业高效协同发展的水平不够高，在资源要素协同配置、三次产业融合发展、区域之间协同发展、大中小企业协调发展、法规制度持续供给等方面仍需加强。四是国际环境、市场环境不确定性加剧，产业链供应链安全稳定风险加大。

吕业升充分肯定了当前我省制造业发展所取得的巨大成效，并对存在的困难和不足提出寄望和要求。他指出，省人大常委会要依法履职尽责，充分发挥立法、监督、重大事项决定的作用，助推制造业高质量发展。他强调，只有实地考察、调查研究，才能拓宽视野、开阔思路、取长补短。要坚持“请进来、沉下去、走出去”的工作方针，大力营造实业为本、制造业当家的浓厚氛围，不断激发我省制造业高质量发展的内生动力和发展活力，让广东成为投资热土、创业沃土。

对策建议

通过调研，调研组更加深刻认识到，贯彻落实习近平总书记殷殷嘱托，广东坚持制造业立省不动摇，突出制造业当家，要着眼于解决制约制造业高质量发展的主要矛盾和突出问题，系统谋划、统筹推进，全力实施“大产业”“大（接上页）平台”“大项目”“大企业”“大环境”五大提升行动，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。为此，调研组在调研报告中提出如下对策建议：

其一，要着力夯实制造业高质量发展产业基础。一是力保（下转31页）

省人大常委会秘书长、办公厅主任许红牵头组织开展“聚焦‘四个机关’定位目标，全面加强人大机关建设”专题调研——

推动人大机关效能建设全面提质增效

习近平总书记指出：“各级人大及其常委会要坚持正确政治方向，增强代表人民行使管理国家权力的政治责任感，履行宪法法律赋予的职责。”

人大是政治机关、权力机关、工作机关和代表机关，处在民主法治建设的第一线，其自身建设水平、履职能力高低，直接影响人大工作质量和整体实效。

为贯彻落实党中央关于主题教育的决策部署及省委工作要求，根据省委办公厅关于在全省深入开展调查研究的工作方案和省人大常委会及机关深入开展调查研究的实施方案要求，今年上半年，省人大常委会秘书长、办公厅主任许红带领调研组围绕“聚焦‘四个机关’定位目标，全面加强人大机关建设”主题，先后到中山、江门、佛山、广州、韶关、湖南等地，深入村居社区、“菜篮子”工程配送中心、基层立法联系点、代表联络站、融媒体中心等实地调研，召开专题座谈会听取意见建议，结合对人大机关效能建设的深入思考，提出下一步工作打算。在此基础上，形成一份高质量的调研报告。

人大机关效能建设取得阶段性成效

通过调研了解到的情况，调研组认为，自4月19日部署开展“机关效能提升三年行动”以来，在省人大常委会效能提升行动领导小组及办公室的统筹指导下，在各委员会和机关各处室的合力推进下，五大行动20项具体任务当前均积极推进，部分工作完成了年度目标，各个层级、各个领域、各大行动都有亮点，逐步形成重点项目创新带动工作提能增效的良好局面。

在实施凝心铸魂行动方面，注重强化理论武装，在常委会党组的示范引领下，机关党组深入研读主题教育确定的8种必读材料，扎实开展为期7天的读书班，举行5次理论学习中心组学习会，举办两期“广东人大学堂”，持续推动学习往深里走、往心里走。同时，各党支部从严从细抓好落实，通过“三会一课”和主题党日等形式共组织集中学习474场次；注重提升政治能力，严格执行省委坚决落实“两个维护”十项制度机制，今年以来办理政治要件40件，做好每季度向省委报告省人大常委会工作；注重加强党组织建设，严格按照程序做好机关“两委”换届选举工作，深入落实基层党建三年行动计划，积极推进“四强”党支部创建，组织机关党务工作者赴河南省焦裕禄干部学院学习培训，提升党建工作能力和水平。

在实施助力高质量发展行动方面，服务保障常委会高质量履职，截至6月底，服务保障常委会审议法规7件，听取审议报告、执法检查、专题调研等监督项目6项，形成 2 篇调研报告以信息专报形式报送省委省政府领导参阅；认真落实省委交办的重大任务，包括督办推动广州海珠中大纺织服装商圈转型升级和产业有序转移，推动省工信厅将清远承接产业有序转移主平台已纳入省重点支持建设的五个主平台之一，推动省财政厅在2023年新增债券额度分配中安排10亿元专项债额度用于广清纺织服装产业有序转移园，扎实做好新型集体经济法治保障专题调研的组织保障工作，形成“1+8”总分结合的调研报告，初步摸清了我省新型集体经济发展情况、法治保障现状、存在的困难和问题，提出了相关立法和改革建议，并按照省委要求，稳妥有序推进立法前期工作；精心组织全省五级人大代表集中主题活动，推动形成全社会爱绿植绿护绿的强大合力；扎实推进机关驻镇帮镇扶村工作，助推当地乡村振兴事业驶入快车道。

在实施人大工作机制创新行动方面，服务常委会制定修改省人大常委会党组进一步落实全面从严治党主体责任清单、议事决策规则、请示报告制度、理论学习中心组学习规则、民主生活会制度等5项制度，对机关93项工作制度进行全面梳理，新制定或修订29项制度，拟于近期汇编印发机关各部门执行；创新工作方式方法，一方面积极探索区域协同立法新模式，指导广佛开展轨道协同立法、广清开展产业转移协同立法，另一方面，加强省市县乡四级人大之间，省人大各专门委员会、常委会各工作委员会之间的联动监督，并形成专题调研成果；强化指导基层基础，制定发挥省财政资金效益推动提升乡镇人大履职工作水平的指导意见，在惠州、江门分片召开座谈会，推动各地乡镇人大管好用好省财政资金，持续推进代表联络站“三化”建设；更好发挥咨询专家作用，组织做好164名立法、财经、环保、“三农”和社会建设咨询专家选聘工作，以咨询专家赋能助力人大工作高质量发展。

在实施履职能力提升行动方面，今年在常委会会议期间常态化举办专题讲座，6月份举办省人大代表履职培训班，切实加强常委会组成人员、人大代表的学习培训；人大宣传方式方法更加灵活多样，今年以来协调中国人大杂志社、南方日报、广东广播电视台采访刊发

省人大重要会议、重点工作的新闻稿件1200余篇，并通过广东人大网、微信公众号、等平台载体开设多个专题深入宣传报道，融媒体建设前期规划扎实推进；加快推进数字人大一体化综合平台和融媒体中心建设，扎实做好调研论证、方案报批等工作，目前第一期立项方案已经省政数局组织的数字政府专家委员会评审通过，省财政厅投审中心对项目资金进行了审核；深入开展调查研究，服务常委会制定关于大兴调查研究提升人大工作效能的意见，机关领导班子成员每人牵头1个课题，结合推进常委会年度工作任务，带队赴省内外各地开展实地调研，形成6篇调研报告，及时交流研讨，建立调研成果转化清单，对调研中发现的33项问题，提出30项调研成果转化计划（对策措施），目前各转化计划正有序推进；坚持把服务常委会履职作为机关工作的重中之重，每两个月召开一次秘书长办公会议，加强统筹协调和督促检查，推动办公厅和各委员会进一步形成工作合力，共同做好常委会重要会议和执法检查、视察、调研等重要活动的服务保障工作，精益求精做好机关日常运转、文稿起草、机要保密、后勤保障等工作。

在实施创先争优行动方面，及时印发2023年度开展人大工作创新项目征集评选工作的通知，引导各委员会、机关各处室学习借鉴全国人大和兄弟省份好的经验做法，找准本部门本领域的“全国第一”，创新提出提升工作效能的具体举措，营造比学赶超良好氛围；持续深入开展机关干部队伍建设调研，今年3至4月围绕年轻干部培养、干部队伍教育培训、调动职级公务员积极性、完善考核机制、改进选人用人工作等方面进行深入调研，准确掌握干部现实表现和特长才能，为机关选人用人打好基础。

“开展‘机关效能提升三年行动’，是新一届省人大常委会党组经过通盘考虑、深入研究后提出的重要举措，是一项‘总抓手’的工作。省人大常委会开展‘机关效能提升三年行动’，通过‘五大行动’实现‘五个进一步、五个更加”的目标要求，这就牵住了机关效能建设的‘牛鼻子’。从前一阶段工作及各单位各部门的参与情况来看，机关效能提升行动深得人心、反响很好，提升工作效能已成为机关党员干部的共同意识和自觉行动，干部干事创业精气神进一步提振，办文办会办事、服务协调落实的效率进一步提高，效能意识全方位融入人大立法、监督、代表等工作中，五大行动相互交融、相互促进的叠加效应初步显现，机关提升效能的内生动力明显增强。”许红表示。

下一步提升人大机关效能工作思路

目前，省人大常委会机关效能提升行动已形成“常委会党组统筹指导、效能提升办组织协调、职能部门各负其责、党员干部广泛参与”的良好工作格局。下一步，应如何进一步提升省人大常委会机关效能，将其建设成为名副其实的“善于谋划的高水平参谋班子、主动作为的高效率办事机构、狠抓落实的高素质服务团队”？结合省人大常委会工作实际和兄弟省级人大、市县人大好的经验做法，许红代表调研组提出了五条思考建议：

其一，在深入开展主题教育上聚焦用力。按照党中央部署要求和省委工作安排，继续抓实抓细理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等各项工作，不断巩固拓展主题教育成果，认真组织好分层次全覆盖的学习交流会，推动机关党员干部真正把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，以深入开展主题教育为契机牵引推进机关效能提升行动。

其二，在服务保障常委会中心工作上聚焦用力。组织机关党员干部深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，认真学习贯彻省委十三届三次会议精神，按照省委“1310”具体部署，细化实化具体化抓落实的思路举措，奋力完成好“一要点三计划”明确的下半年工作任务，为我省在推进中国式现代化建设中走在前列提供有力法治保障。

其三，在推进数字人大建设上聚焦用力。按照“144N”设计理念，加强领导、专班运作、挂图作战，加快推进数字人大和融媒体中心建设，争取11月底完成数字人大第一期建设，尽快建成“人大智慧履职全方位、四级人大全贯通、五级代表全覆盖”的数字人大系统，形成更具传播力、引导力、影响力、公信力的广东人大宣传品牌，以信息化手段优化升级人大工作机制，推动工作提能增效。

其四，在优化完善制度机制上聚焦用力。继续修改完善人大各项工作制度，形成覆盖履职工作规范、会议服务规范、机关管理规范等各方面的制度体系，使各项工作有据可依、有度可量，全面提升机关办文办会办事、后勤服务保障、公务接待等工作制度化标准化规范化水平。同时，积极争取省委编办支持，重新调整明确机关“三定”方案，使各部门各处室职责清晰、职权明确，为更好地提升机关效能奠定坚实基础。

其五，在营造创先争优氛围上聚焦用力。以开展创新项目评选展示和年度述职评议工作为抓手，层层传导压力，发挥好示范带动作用。同时，健全干部考核评价和担当作为激励机制，把考核等次与工作实绩挂钩，对工作表现突出、连续多年考核评定为优秀的干部在选拔任用中有所倾斜，形成干事创业、比学赶超的良好氛围，努力建设政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

“总之一句话，接下来，我们务必按照省委‘1310’具体部署，围绕落实省人大常委会立法、监督、代表等，锚定主攻方向，用好具体抓手，在落细落实上下功夫见实效！”许红说。■

（木 子）

大兴调查研究珠海市人大这样做——

扎实开展“深调研” 推动解决“急难愁盼”

文/图 黄鹤林 聂亮超

在珠海，越来越多的住宅小区发生蝶变，曾经“脏乱差”如今“舒洁美”；一批新建的停车场和新增的车位，正不断缓解“停车难”问题；在许多公众场所，消防设施、安全标识、应急疏散示意图随处可见……

今年以来，珠海市人大常委会深入开展调查研究活动，着力打通政府职能部门贯彻执行中的堵点淤点难点。在常委会的推动下，一项项群众的操心事、烦心事、揪心事正加速解决，凝聚了一股推动珠海高质量发展的强大合力。

“三手棋”解决住宅小区治理难题

位于珠海高新区唐家社区的畔海花园小区，是一个无物业老旧小区。因缺乏维护管养，小区基础设施老化、车辆长期乱停乱放，居民与商铺时常因此发生矛盾。为了改变这种状况，唐家社区开展议事协商试点工作，引入专业议事协商团队，从畔海花园小区入手，探索党建引领议事协商的无物业小区自治管理新模式。如今，畔海花园小区大变样：小区墙体重新粉刷，地面得到改造，破损单元门被更换，停车也更加规范……

住宅小区是城市生活的重要单元，也是基层治理的重要一环。今年以来，常委会直面基层社会治理的痛点、焦点和难点，以加强住宅小区治理为切入点开展立法工作，旨在以切实的立法举措回应民生痛点。

为此，常委会下好“三手棋”做实做细调查研究。

第一步：顶层推进小区治理专题调研工作。今年初，常委会安排部署一系列举措，以清单列表、实地走访等方式对珠海市居民小区管理情况、物业管理问题开展摸排，形成专题调研报告，并将《珠海经济特区加强住宅小区治理若干规定》列入今年的立法计划。

（上接28页） 制造业占比基本稳定，扎实推进重点先进制造业投资和招商项目，大力发展“20+5”战略性产业集群，打造世界级先进制造业集群。二是把对存量产业的转型和“倍增”放在更加重要的目标区追求，加强要素配置、加强服务。三是加快推动传统产业改造升级，进一步提升传统产业在全球产业分工的地位。四是更加注重“技改”这个更具内生动力更具确定性的工业投资，以企业技改督促存量企业自动化、数字化转型。五是推进产业基础高级化，全面提升我省工作基础能力。

其二，要着力提高制造业高质量发展创新驱动能力。一是建立健全产业科技创新体系，加快突破重点产业链关键核心技术。二是积极推动战略性新兴产业发展，力争形成一批“杀手锏”技术。三是推进质量品牌建设，提升广东制造主要产品质量水平和服务供给能力。

其三，要着力促进制造业高质量发展高效融合。一是建立健全资源要素向制造业集中配置的新机制，促进产业链创新链人才链资金链深度融合。二是推进三次产业深度融合发展，打造一批生产性服务业示范区、示范平台和示范企业。三是优化纵深协同的产业发展布局，鼓励粤东西北地区企业积极融入珠三角产业协同配套体系，形成紧密衔接、互为支撑的产业差异化分工。四是更加注重在产业有序转移规划中突出产业链上相关产业的集聚导向。五是打造大中小企业融通发展新生态，实施优质企业梯度培育专项计划，建立“专精特新企业—专精特新‘小巨人’企业—单项冠军企业—链主企业”的梯度培育机制。

其四，要着力提升产业链供应链韧性和安全水平。一是重视因订单转移和企业迁移形成的产业配套能力链上的缺口，更加注重产业配套能力的巩固与提升。二是重视对重点行业重点企业运行情况的调度监测和调查研究，加强风险监测预警。三是梳理总结应对打压和“断供”工具箱，指定保障产业链供应链安全稳定的政策措施。四是构建内外嵌入的产业链供应链体系，让外资放心“走进来”、安心“留下来”。

其五，省人大常委会要发挥职能作用助推制造业高质量发展。一是强化制度供给，积极推进制造业高质量发展促进条例、政务服务数字化条例、珠三角产业有序转移粤东粤西粤北促进条例、县域振兴促进条例等立法。二是加强法治保障，制定《省人大常委会关于加强经济工作监督的决定》。三是增强监督实效，做好听取审议推动制造业高质量发展工作情况报告和“十四五”规划纲要实施情况中期评估报告等工作，开展数字经济促进条例执法检查，重点督办建设省级产业转移主平台的建议和支持新型储能产业的建议，积极开展经济运行监督，形成推动制造业高质量发展的强大合力。■ （木 子）

第二步：创新机制推动调研成果落地落实。今年3月，常委会召开立法工作部署会，明确实行人大、政府“双组长制”，组建由16个职能部门参加的立法专班，倒排时间表确保按时保质完成立法任务。

第三步：坚持需求导向到一线体察实情。今年4月，常委会立法专班组成调研组赴香洲区的多个小区调研住宅小区治理问题。随后，调研组赴外地学习住宅小区治理先进经验。5月以来，常委会组织各立法专班成员单位，在广泛听取各方意见的基础上，又作了5轮集中改稿。

法规草案将在7月底提请市人大常委会审议，表决通过后将尽快实施。越来越多关乎住宅小区治理的问题，将会在即将出台的法规中找到解决方案。

6月26日，珠海市人大常委会组织开展《珠海经济特区加强住宅小区治理若干规定》立法调研

“停车难”变“停车好”“停车顺”

“商圈、医院、学校、小区等区域停车问题日趋严重，有何应对措施？”“珠海停车配建标准已不能满足迅速增长的停车需求，下一步将如何调整？”这是去年常委会委员在停车场建设管理情况专题询问会上的犀利提问。市自然资源局、城管局、交通运输局等应询单位直面问题，提出改进意见和措施。

今年以来，常委会继续深入基层开展相关专题调研，以翔实的数据、生动的案例、精准的建议，推动珠海停车从解决“停车难不难”变为做到“停车好不好”“停车顺不顺”。

一系列具有前瞻性、系统性的解决方案展示出“调研智慧”。例如，调研报告创新提出，可探索错时开放、有偿使用、收益分享等模式，合理统筹利用部分机关、企事业单位、旅游景区、体育场馆等停车资源，提高停车设施使用效率；在老旧小区周边道路增设仅限夜间停放的车位，以满足周边居民的停车需求。调研组还建议，珠海可在今年起开展“智慧停车”范例建设，香洲区各镇（街）至少新建1个智能立体停车楼，斗门井岸老城区至少新建3个智能立体停车楼；全市各镇（街）至少新建一个绿荫生态停车场、落实一处共享停车场、设置一条夜间限时停车路段；以各区、镇街建设范例做为引领，向全市范围推广。

目前，珠海已经初步明确了停车位供给总量、主城区停车设施布局、规模和建设时序，在“停车难”的中心城区，规划150余处公共停车场，设置公共停车泊位约4.5万个，解决“停车难”取得了阶段性的成果。

以安全生产之“稳”保障高质量发展之“进”

今年1月1日，新修订的《珠海经济特区安全生产条例》正式施行。条例不仅结合珠海实际创设社会监督员、举报奖励、新闻媒体舆论监督与宣传等制度，还规定了村民委员会、居民委员会、物业服务人的义务，在进一步扩展社会共治治理主体的同时，最广泛地关联社会各方共同参与到安全生产监督管理中。

除了以立法手段为安全管理体系构建起“四梁八柱”，今年常委会还把检查《中华人民共和国安全生产法》《广东省安全生产条例》《珠海经济特区安全生产条例》实施情况列入年度监督工作计划。

“针对执法检查中凸显的安全生产监管问题，我们会邀请人大代表及相关领域专家全程参与检查，找准安全生产监管的痛点难点堵点，不断提升执法检查的精准度。”常委会相关负责人说。

围绕重点事项落实推进情况，珠海开展安全生产执法专题调研。调研报告显示，珠海在安全生产监管方面仍存在许多问题，比如部分生产经营单位未按规定配备专职安全生产管理人员。镇街安全生产网格化监管力量整体较为薄弱。部分企业安全生产法治意识淡薄……

如何以安全生产之“稳”保障高质量发展之“进”，成为调查研究最重要的落脚点。报告以五大领域、十余项具体措施为防控安全生产风险建言献策。以压紧压实企业主体责任为重点，提出要开展专项整治活动，紧盯重点行业领域、重点企业、重点部位，结合大排查大整治行动和安全生产执法行动，严厉打击各类安全生产违法违规行为，倒逼企业严格落实安全生产主体责任。与此同时，常委会还将目光聚焦到气象防灾减灾领域，将检查《广东省气象灾害防御条例》《珠海经济特区防台风条例》实施情况列入年度监督工作计划，通过开展执法检查督促政府和相关部门落实职责，密织人民群众生命财产安全防护网。■

（作者单位：南方日报社，珠海市人大常委会）

大兴调查研究梅州市人大这样做——

找准“症结” 建好用好代表联络站

文/图 廖庆桓

今年以来，梅州市人大常委会通过深入调查研究，找准问题“症结”，出台工作指引，以真招实招推动全市人大代表联络站建设全面提档升级，为更好发挥人大代表作用提供坚实保障。

对标先进 查找短板

常委会领导班子坚持把调查研究作为解决问题、推动工作的重要抓手，努力找准人大代表联络站建设存在的突出问题，着力推进联络站“三化”建设。一方面，向外对标先进。今年3–4月，常委会领导先后率队前往佛山、珠海、惠州、中山等市，考察调研兄弟地市人大代表联络站建设的先进经验，主动对标对表，查找差距不足，学习有效做法，为优化本市代表联络站建设做好准备。另一方面，向内找准症结。常委会领导先后10多次率队到全市30多个乡镇调研，重点调研了解乡镇人大工作开展情况，尤其是人大代表联络站建设和运行管理、人大代表进站履职和发挥作用情况。通过调研发现，虽然全市各级人大能够贯彻落实省人大常委会《关于进一步推进全省人大代表联络站标准化规范化常态化建设的意见》要求，采取措施推进人大代表联络站建设，代表联络站建设运行比意见出台前更加规范有序、形式多样，但也存在站点布局不合理、室内布置不够科学、作用发挥不够充分，网上联络站建设起步晚、推进慢等问题。这些问题，不利于代表联络站充分发挥作用，影响人大工作向基层“最后一百米”延伸，制约广大群众合理诉求的迅速有效解决。

出台指引 细化标准

针对调研发现的问题，常委会在省人大常委会相关意见的基础上，认真研究制定梅州市《人大代表联络站建设基本规范指引》，从联络站科学布局、名称统一、场地规范、组织架构、办公设备、制度上墙面、配备电子显示屏、建设移动平台、推进站点融合、规范台账建档共11个方面，细化人大代表联络站建设标准，并统一制定《镇（街道）人大代表中心联络站工作制度》《村（社区）、片区人大代表联络站工作制度》《人大代表接待选民群众工作流程》《基层立法联络工作职责》《基层立法联络工作流程》《年度人大代表接待选民群众活动计划表》《人大代表接待选民和群众公告》《人大代表接待群众、意见和要求登记表》《各级人大代表进站活动登记表》共9种统一模板，供各县（市、区）学习、复制、推广，有效推进联络站标准化、规范化建设。

市人大常委会组织相关同志现场观摩代表联络站建设情况

加强建设 推动升级

常委会于今年6月召开全市人大代表联络站“三化”建设推进会，组织各县（市、区）人大常委会及相关工委负责同志，到全市4个县（区）8个乡镇共9个人大代表联络站示范站现场观摩、互学互比、座谈交流，部署推进全市人大代表联络站“三化”建设，推动全市人大代表联络站建设全面提档升级。

抓特色，实现代表联络站专业化。各级人大围绕苏区发展、客家文化传承保护、乡村振兴、实体经济等中心工作，在“四色”资源富集地建设各具特色的行业代表联络站示范站，并按照地域就近、行业相邻、职能相关的原则，将各级人大代表编入示范站开展活动、接待选民，打破区域限制，整合专业代表资源，发挥代表专业特长，最大程度发挥

大兴调查研究惠州市人大这样做——

以“三色”绘就绚丽画卷

文/图 陈瑞凤 何小娜

挂钩企业，常委会领导帮助企业纾困解难；深入基层，机关干部坚持问题导向搜集民情民意……在开展人大工作大调研的过程中，惠州市人大常委会紧紧围绕市委中心工作、聚焦高质量发展这个首要任务和人民群众关注热点问题，扎实开展调查研究，以深化调查研究推动解决发展难题，用“三色”绘就惠州人大调查研究的绚丽画卷，以高质量调查研究在全面推进中国式现代化惠州实践中贡献人大智慧和力量。

突出“红色” 把稳调查研究的政治方向

红色，是中国共产党人的本色。常委会在旗帜鲜明讲政治中把握调查研究的根本遵循，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，以“红色”筑牢信仰之基、紧跟党委步伐，做到党中央和省委、市委关心什么、强调什么，人大就学习什么、调研什么。

在旗帜鲜明讲政治中把握调查研究的根本遵循。突出常委会党组把方向、管大局、保落实作用，严格落实第一议题制度，坚持每半月召开1次常委会党组会议，第一时间传达学习、研讨交流习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，研究贯彻落实意见，坚持把党的全面领导作为人大调研的根本要求和重要使命，确保人大调研紧紧围绕党中央重大决策部署和习近平总书记重要讲话、重要指示要求来谋划、推进、落实。

（接上页） 代表联络站的平台作用和人大代表的职能作用。目前，全市重点打造了56个升级版的示范站。

——突出“古色”。依托全市众多的古镇、古村资源，打造了梅县南口、大埔百侯等服务优秀客家文化传承保护的代表联络站。例如，梅县区人大常委会在南口镇侨乡村这一中国典型的客家围龙屋古村落，建立了围龙屋保护行业人大代表联络站，助推客家古民居保护和开发利用。

——突出“绿色”。依托和美乡村、现代农业产业园，打造了平远八尺黄沙片区现代农业代表联络站、蕉岭三圳招福片区农旅融合代表联络站等，更好服务乡村振兴和绿美梅州生态建设。例如，平远县八尺镇人大在黄沙村桑葚、无花果、西瓜、烤烟等现代农业发展较好的区域，专门建立黄沙片区现代农业人大代表联络站，将本县农业界人大代表安排进站，汇集农技人员、种植大户、企业家代表等力量，为新型农业经营主体提供农技培训、政策宣传、产供销一体化服务。

——突出“红色”。依托梅州苏区独有的叶剑英纪念园、三河坝战役纪念园等红色景点景区，打造了梅县雁洋、大埔三河等保护红色资源、弘扬苏区精神的代表联络站。例如，梅县区雁洋镇平原片区人大代表联络站、大埔县三河镇人大代表中心联络站，就是分别依托叶剑英纪念园、三河坝战役纪念园等红色景点景区而建，依托当地红色资源优势，将经营民宿、餐饮、旅游等行业的代表编入联络站，组织代表围绕如何用好红色资源、发展红色文旅产业，广泛听取群众和游客意见建议，不断提升红色景点景区的吸引力，推动文旅产业高质量发展。

——突出“金色”。依托省级工业园区，打造了梅州经济开发区等代表联络站，将园区管委会、自然资源、科工商务、税务、供电、环保等相关部门的人大代表，以及园区的企业界代表，编入园区代表联络站开展活动，更好推动惠企政策落实、服务企业发展壮大、助推实体经济发展。

抓融合，拓展代表联络站功能。出台促进站点融合建设工作指引，立足“立法联络、普法宣传、执法监督”三大任务，积极推进人大代表联络站与基层立法联系点融合建设。至目前，全市56个人大代表联络站示范站全部增设了基层立法联系点，实现“一个场所、两块牌子、功能融合”，充分发挥基层站点吸纳民意、汇集民智作用。

抓上网，科技赋能代表联络站建设。梅州各级人大及其常委会顺应信息化时代发展要求，积极推进网上人大代表联络站等信息化平台建设，以数字科技赋能人大工作，逐步推动代表履职由“线下”向“线下+线上+掌上”转变。■

（作者单位：梅州市人大常委会）

在勇担使命善作为中明确调查研究的实践方向。常委会按照市委部署要求，结合常委会领导分管工作，围绕基层卫生机构人才队伍建设、惠州农业特色产业集群发展等6个调研课题，或走出去学习考察，或深入基层一线把问题搞清楚，切实做到准确识变、科学应变、主动求变。现场看、当面听、直接问……6位常委会副主任挂钩联系惠州市13家重点企业，多次到企业调研实情，帮助企业纾困解难，助力惠州实体经济持续保持向上态势。

突出“金色”
提升调查研究的时代价值

金色，是惠州“全国文明城市”的民生成色。常委会坚定站稳人民立场，树立“群众想什么、我们就干什么”理念，以小切口撬动大民生，围绕中医馆使用效能提升、农贸市场综合治理、听障儿童康复救助工作等加强调研，不断提升群众获得感、幸福感和安全感，擦亮惠民之州“金色招牌”。

今年3月中旬至4月下旬，常委会组织两个调研组深入7个县（区），实地调研惠州市中医馆使用效能情况。“这间医馆面积多大？可以给群众提供哪些服务？”“一次艾灸的收费是多少？”“中医药人员配备能不能满足群众需求？”……每到一处，调研组都“带着问号”深入基层一线，看最真实的现场、听最淳朴的声音、收集最原始的材料，沿着问题“追究”下去。综合调研情况后，调研组提出，要统筹全市中医人才培养工作，打通医保制度堵点，推动乡镇卫生院中医康复“日间病床”试点工作，以有效促进中医馆使用效能提升。

农贸市场是最基本、最接地气的民生保障场所。在民生实事项目农贸市场综合治理情况“回头看”视察活动中，常委会组织人大代表实地察看惠城区桥西市场、大湖市场等6个市场的环境卫生、日常管理、经营秩序、食品安全的情况后提出，要不断完善农贸市场的设施建设，加强市场常态化管理，着力解决农贸市场周边占道经营、交通安全、卫生保洁等重点难点问题。

为切实兜牢残疾人基本民生底线，不断增进残疾人民生福祉，今年3月至4月，常委会调研组对惠州市听障儿童康复救助工作情况开展调研。在充分了解情况和厘清问题后，调研组提出，要提高财政救助补助标准和医保报销比例。同时，提升儿童康复机构服务能力，持续开展儿童康复服务定点机构规范化建设，及时查处违法违规行为和安全责任事故，确保残疾儿童人身安全。

突出“绿色”
描绘绿美惠州生态画卷

绿色，是生命的象征、大自然的底色，是实现可持续高质量发展的颜色。常委会牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，扎实推进“百千万工程”常委会领导挂钩联系乡镇（街道）机制，常委会领导班子成员多次带队奔赴一线，扎实开展乡村振兴调研活动，全面推进乡村振兴，推动乡村经济社会高质量发展新图景稳步铺开。

“把‘百千万工程’作为推动高质量发展的头号工程抓紧抓实，聚焦‘百千万工程’重点任务，突出本地资源禀赋，推动生态、经济、生活上新台阶。”6月，主持日常工作的常委会副主任带队先后到挂钩联系的博罗县杨村镇、仲恺高新区沥林镇、惠环街道开展调研活动，听取镇（街）实施“百千万工程”情况汇报，并现场为党员干部上专题党课，要求镇（街）领导班子要讲政治强党性，促团结聚合力，守规矩正作风，充分发挥“头雁”作用，带领党员干部群众齐心协力推动“百千万工程”落地落实。

乡村振兴的关键在于产业振兴。日前，常委会组织开展乡村振兴产业发展情况调研。在调研惠城区国家现代农业产业园时，调研组提出：“要精心谋划特色产业发展，加快产业振兴促进农民持续增收。”在调研仲恺高新区潼湖镇时，调研组详细了解潼湖镇移民村规划发展布局、项目建设、产业发展等情况，并提出要充分利用区域与生态优势，认真谋划产业项目，开拓兴村富民符合移民村实际的特色发展路子。

此外，主题活动月期间，常委会将组织惠州市的五级人大代表，围绕“深入推进绿美广东生态建设”主题，采取“线下+线上”“规定动作+自选动作”相结合的形式开展代表履职活动。常委会统筹组织363名全国、省、市人大代表分成20个小组，各县（区）坚持规定动作和自选动作相结合，组织5034名县（区）镇人大代表，开展人大代表进联络站接待、走访群众、人大代表述职评议和专题调研、视察、执法检查等特色鲜明、形式多样的活动。■

（作者单位：惠州市人大常委会）

7月12日，惠州市人大常委会组织各级人大代表调研惠阳区东江水源生态环境保护工作

大兴调查研究中山市人大这样做——

走访问需听心声 多措并举促发展

文/图 罗宇峰

调查研究是人大工作十分重要的基础性环节，中山市人大常委会紧紧围绕市委中心工作，及时制定《关于市人大机关深入开展调查研究的实施方案》，由常委会领导亲自率人大代表深入企业、学校、社区、乡村，助力解决一批制约中山高质量发展的重点难点问题和人民群众“急难愁盼”问题。

紧扣六大目标任务 做好专项调研工作

今年2月，中山市十六届人大三次会议把《关于坚持制造业当家，推进高质量发展议案》确定为2023年人大“一号议案”，常委会把督办议案落实列入年度重点工作，紧扣议案确定的六大目标任务，扎实做好专项调研监督落实工作。

认真编制议案的实施方案。市人大常委会办公室会同市政府办公室及有关职能部门开展多次专题调研，召开多次专题研究会议，设定议案实施方案的工作目标、责任分工、工作措施、保障机制，严格把关实施方案中提到的项目明细表、建设任务表、工作进度表等重要内容，督促市政府及其相关职能部门对方案中界定模糊的目标任务作出说明和解释，具体细化项目、招商等引资额数据指标，确保工作落实落细。实施方案于5月29日经市人大常委会会议审议通过，交由市政府具体组织实施。

认真研究制定督办工作方案。在全面梳理当前工作进展情况和分析存在问题的基础上，常委会经充分调查研究、广泛征求意见，研究制定督办“一号议案”工作方案，围绕实施方案设定的六大任务目标，采取全面、单项、分组等形式，对抓好工业投资、本土企业增资扩产等重点工作逐项开展视察调研活动，对议案落实情况开展常态化监督。

持续开展点面结合的调研视察活动。针对完成难度大指标，常委会多次邀请人大代表深入厂企一线、镇街商会开展专题调研，对“年内力促工业投资增长60%”等工作目标，广泛听取人大代表、部分企业家代表意见建议，全面了解全市工业投资、招商引资、促进本土企业增资扩产等情况，将人大代表的智慧融入到初审和督办工作中，努力办出让代表、企业家、人民群众真正满意的议案。

重视企业之“急” 立法护航企业发展

为了持续优化营商环境，理顺政府与市场的关系，保护市场主体的合法权益，尽心尽力破解企业发展难题，常委会高度重视企业之“急”，及时组织起草审议《中山市优化营商环境条例（草案）》，就设立“中山企业家日”决定、推进8个市政务服务平台营商环境平台建设、推动深中“六个一体化”目标任务等关键性内容，进行了深入调研和广泛征求意见，尽心找准企业之“难”，努力化解企业之“愁”，圆满实现企业之“盼”，不断增强制度的可操作性，为今后条例的实施打下基础。

一方面，常委会加强营商环境制度建设。结合中山实际，细化国家和省的相关条例，在惠企政策的公布与推送等方面细化了28条；侧重与深圳的规则对接、机制衔接，目前与深圳对接的条款有19条，包括多报合一制度等；将中山实践中行之有效的措施转化为稳定的法规制度，形成7条有中山特色的条文。

另一方面，常委会抓好审议修改工作。先后集体讨论修改条例10余次，广泛征求意见6次，实地调研6次，召开了两场论证会，共收集了约250条意见和建议，意见采纳率超过55%。条例在5月份二审通过后，再次向社会公开征求意见，

市人大常委会组织部分市人大代表调研央督重点河涌整治情况

大兴调查研究潮州市人大这样做——

让调查研究充满“泥土味” 让人大工作载满“民情味”

文/图 郑新培 章肖桦 丁 哲

日前，潮州市人大常委会办公室印发《关于市人大常委会及机关深入开展调查研究的工作方案》，对调研目标、内容、实施步骤和工作措施提出要求，推进调查研究工作有序开展，调查研究工作初显成效。

5个“聚焦” 提高调研“含金量”

调研方案紧密结合潮州人大工作实际，聚焦5大方面共15项调研内容，可谓干货满满。

聚焦贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神和全过程人民民主重大理念、加强和改进新时代人大工作等方面存在的主要问题和破解之策。

聚焦开展重点领域和新兴领域立法，提升立法质量和效率，推进绿美广东生态建设，建设文化强市等方面的重点难点问题和破解之策。

聚焦增强人大监督刚性和实效，深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，构建“一轴两带”区域发展格局，助力经济社会高质量发展等方面的贯彻落实情况。

聚焦加强代表工作能力建设，加强基层立法联系点、代表联络站等人大民主民意表达平台和载体建设，更好发挥人大代表作用建设等方面的主要问题和破解之策。

聚焦打好“干部思想作风转变”战役，更好打造“四个机关”，牢固树立风险意识和底线思维，强化人大宣传阵地建设和管理等方面主要问题和破解之策。

方案明确，潮州市人大常委会今年将安排调查研究课题25个，包括重点领域新兴领域立法、做大做强潮州预制菜产业、发展古城经济等，涵盖经济社会

（接上页） 收到了38条意见建议，供三审表决时参考。

调研央督重点河涌 助推绿美中山建设

为贯彻落实市委提出的人大要全过程监督打赢打好治水攻坚战的部署要求，加快中山央督重点河涌整治，助夯实“绿美中山”建设基础。常委会先后组织水污染治理专项监督小组成员和部分市人大代表，分别对中山的12条央督重点河涌逐一实地视察，调研河涌整治情况、暗涵治理情况、活水循环工程等，发现河涌整治过程中存在的问题，并召开座谈会，听取了相关部门的情况汇报。

调研结束后，调研组多次开会讨论现场调研结果及存在问题，常委会根据调研结果及水质检测报告，针对每条河涌逐一指出目前治理工作中存在的问题，提出相应的意见建议，并撰写了《加快推进央督重点河涌整治刻不容缓——十二条央督河涌整治情况调研报告》。6月，常委会收到市治水指挥部对调研报告指出问题的整改落实情况反馈，暗涵截污不彻底、源头治理工作未完成等大部分问题得到了整改，剩余问题正在加紧整改中。

调研集团化办学 补齐教育发展短板

中山市历来重视教育事业，基础教育也一直是中山的一张靓丽名片，但教育资源不均等问题依旧较为突出。

为补齐短板，更好地满足人民群众“上好学”需求，常委会组成专题调研组，先后到中山市石岐中心小学教育集团成员学校翠亨小学、中山市纪念中学教育集团成员学校火炬二中和中山市一中教育集团成员学校西区中学调研视察，全力助推教育优质均衡发展。调研组多次召开调研座谈会，充分听取龙头学校、成员学校以及相关政府职能部门的情况介绍以及教师代表、家长代表的意见建议，全面了解在集团化办学中遇到的推动集团化办学统筹不够全面科学、名校资源被“稀释”、市属和镇街学校间资源壁垒难除、外派管理人员回流安置缺保障、教师队伍稳定性不足等问题、困难和原因。

调研组将收集到的意见建议及时反馈给市政府及相关部门，并形成调研报告供常委会会议参阅，会后将根据常委会会议的审议发言，做好审议意见综合整理，持续抓好跟踪问效。■

（作者单位：中山市人大常委会）

发展重点、人民群众关注热点等多个方面，“含金量”十足。

下足“实功夫” 确保调研实效

在按照方案推进各项调研工作过程中，潮州市人大常委会注意突出实际效果，下足“实”字功夫。

方案明确，常委会领导班子成员、机关领导班子成员每人牵头1个课题开展调研，并要求市人大各代表小组深入基层、深入群众、深入企业开展调查研究，深入一线掌握民情、实情，通过抓住“小切口”，拿出实招、硬招，推动解决“大问题”。

相关的一系列视察调研活动随之开展。为进一步做好今年市人大常委会重点督办建议办理工作，提高办理实效，5月18日，常委会党组副书记、副主任林小群带队现场调研督办《关于做好茶旅融合、助推茶产业发展的建议》。“要强化有解思维，聚焦关键小事，深入细致开展调查研究，继续做好凤凰单丛茶叶这篇‘大文章’，坚持品牌化推广和产业化发展双向发力，在真正提升绿水青山‘颜值’中做大金山银山‘价值’，推动茶文化底蕴转化为高质量发展优势。”调研组深入茶叶加工企业了解茶产业发展情况，实地察看观茶亭建设进度，深入茶园听取茶农、企业代表意见建议，并提出具体指导意见。

调查研究要见成效、出成果，就要多接“地气”、多沾“泥土”。深入实际、深入基层、深入群众，接地气、听真话、察实情，才能真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，拿出破解难题的实招硬招。

头顶烈日、胸挂代表证、手拿笔记本……在田间地头、街头巷尾，代表以调研的形式开展履职活动成为今年潮州市人大“更好发挥人大代表作用”主题活动的一道道亮丽风景线。7月7日，常委会主要负责同志带领人大代表和人大机关干部深入万峰林场、凤凰山自然保护区开展以“绿美潮州、代表先行”为主题的深调研活动。“要加大植绿增绿行动，在保存量、扩增量、提质量上下功夫，不断扩大‘绿色版图’、拓深‘绿色厚度’，以实际行动为保护区提‘颜值’、增‘气质’，为绿美潮州生态建设增绿添彩。”活动中，人大代表和干部们详细了解凤凰山保护区生物及生态环境保护的情况，围绕美丽乡村建设、水环境整治、生物多样性保护等方面提出了多项意见建议。

7月7日，潮州市人大常委会组织人大代表和人大机关干部深入万峰林场、凤凰山自然保护区开展以“绿美潮州、代表先行”为主题的深调研活动

发现“真问题” 解决群众“急难愁盼”

能否发现“真问题”、找到“真办法”，是衡量调查研究是否成功的一个重要标准。常委会对属于政策制定方面的问题，及时报市委并送市有关部门研究处理；属于完善法律法规方面的问题，及时推动纳入立法修法计划；属于具体落实的问题，加强督促指导推动落实。对短期能够解决的，立行立改、马上就办；对一时难以解决、需要持续推进的，明确目标，紧盯不放，一抓到底，避免问题浮在表面、停在纸上。

今年5月，市人大常委会法工委到所城镇大城所古城开展《潮州市文化旅游促进条例》立法调研，调研组深入大城所东门、古敌台、六孔井等多个地点，调研了解大城所及其代表性古迹遗存的历史由来、文化背景、保护修缮和活化利用等情况，并就如何进一步促进文化旅游发展进行沟通交流。此次立法调研工作持续两个多月，调研组通过座谈会、调查问卷、实地调研、网络调查等方法，现已完成成立法规起草工作专班、组织工作培训、实地调研、提出立法工作总体思路以及起草条例草案初稿等工作，为提高地方立法质量提供了翔实依据。

真正做好调查研究，既要“身入”，更要“心入”，做到用心聆听、用心感受、用心思考。事实上，这也是潮州市人大各专委、常委会各工委推动一系列城市发展和民生热点问题解决的主要调研方式。“为落实好‘粤菜师傅’‘广东技工’‘南粤家政’三项惠民工程，我们通过‘深调研’工作，立足职能职责，综合运用专题调研、听取专项报告、跟踪监督等多种方式，深入学校、培训机构和基层服务站等，在实地察看、召开座谈会、查阅文件资料后，坚持问题导向，系统分析研究，形成了约6000字的调研报告，为今后开展好相关工作提供了扎实的基础。”常委会有关负责人表示。■

（作者单位：潮州日报社，潮州市人大常委会）

大兴调查研究汕尾市城区人大这样做——

以“望闻问切”式调研提高监督实效

文/图 吴书航

基层医疗卫生服务，关系每个老百姓的就医和健康需求。汕尾市城区基层医疗卫生机构建设情况如何？还有哪些问题和瓶颈需要突破？今年5月，汕尾市城区人大常委会成立调研组，以“望闻问切”的方式调研全区基层医疗卫生机构建设情况，助力提升医疗卫生服务质量。

望——深入了解城区基层医疗机构建设现状。调研组深入全区7个镇（街道）卫生院（社区卫生服务中心）、部分村卫生站实地察看，听取了所在镇（街道）卫生院（社区卫生服务中心）相关负责人工作汇报。调研组了解到，近年来，汕尾市城区深入推进基层医疗卫生服务能力建设，切实加强镇（街道）卫生机构、村医疗卫生机构等软硬件设施建设，不断提升基层卫生服务能力，基层医疗卫生服务能力有了较大改善。

闻——沟通交流基层医疗卫生机构建设堵点。“目前妇幼中心项目建设到什么进度，还未建设的项目要素保障是否能够落实？”“我们去年招了多少村医，留下了多少，又走了多少人？”“卫生院门诊量有多少，农村居民在本地住院就医的大概有多少，卫生院次均门诊费用是多少？”……调研组在听取了马宫街道、红草镇及区卫健局的工作情况报告后，从加大资金投入、加快项目建设、强化队伍建设等多个方面详细了解在推进全区基层医疗卫生机构建设过程中存在的难点和堵点。

问——寻求经验，以医共体之“通”破解看病之“痛”。紧密型县域医共体是提升县域医疗卫生服务能力、构建分级诊疗有序就医格局、解决群众看病就医难的有力抓手，是构建新型卫生医疗服务体系的“牛鼻子”。日前，汕尾市城区人大常委会组织调研组到茂名高州市考察取经，先后走访了高州市人民医院、高州市中医院，与有关单位负责人就县域医共体建设相关话题深入交流，了解两家医院依托“互联网+”打造医共体，实现“小病不出村、大病不出县”的先进经验做法，探讨破解基层医疗卫生服务体系建设难题的方式方法。此次考察学习让调研组摸清了实情，也为联系城区实际开出“良方”奠定了坚实基础。

切——联系城区实际“精准开方”。在6月份的区人大常委会会议上，调研组针对目前全区基层医疗卫生机构设备设施建设相对滞后、农村医疗卫生队伍缺乏活力、农村医疗卫生机构运转较为困难等诸多问题，精准开出改进“药方”：科学规划，合理配置公共卫生资源，进一步健全和巩固区、镇、村三级医疗卫生服务网络。加大投入，保障医疗卫生机构良性运转，落实卫生经费预算与财政收入增长同步增加的机制，进一步完善基层医疗卫生机构人员经费和工作经费保障。优化队伍，提高综合服务水平，加大对基层一线中青年医务人才的培养力度，落实好人才引进优惠政策，加快补齐人才短板。大力持续推进医疗体系和标准化建设，努力提升基层卫生机构医疗服务能力和公共卫生服务水平。加快医联体建设，落实分级诊疗，加强信息化平台建设，开展远程诊疗服务，大力提升基层群众获得感、幸福感和安全感。

下一步，常委会将督促政府落实审议意见，实现清单化管理、高效化解难题，助力全区医疗卫生服务能力提升，确保监督取得实效。■

（作者单位：汕尾市城区人大常委会）

5月31日，区人大常委会调研组在茂名高州市中医院考察医疗卫生服务体系建设情况

大兴调查研究湛江市赤坎区人大这样做——

“穿透式”做深做实调研“功课”

文/图 谢婷婷 谢佩仪

湛江市赤坎区人大常委会以助力经济社会高质量发展为目标、以深调研为基础、以全链条监督为抓手推进“水污染防治”，把深调研成果转化为解决问题的实招硬招，推动水污染防治工作取得新成效。

“穿透式”调研直指问题核心

“南桥河北桥河等河流的水质怎么样？”“是否还存在污水直接排入河道的现象呢？”……这一连串询问发生在7月11日，当时，赤坎区人大常委会正组织辖区人大代表围绕“水污染防治”工作开展深调研活动。活动当天，骄阳似火，烈日炎炎，代表们顶着高温“巡河问水”，北桥河、南桥河、赤坎江、百姓渠、滨湖……每到一处，仔细看河道周边生态环境，详细问防治中亟待解决的重点、难点。

“治水的成绩来之不易，但防治的成效还不够稳定，千万不能有半点松懈”“问题在水里，根源在岸上，关键在排口，核心在管网。”……直指问题要害的提问，“接地气”的意见建议，这是在调研现场常常能看到的场景。一位来自社区基层的区人大代表颇有感触地说，“只有勤且深的调研，才能更精准摸清‘底子’，发现问题，找准对策，真正解决水污染防治存在的‘疑难杂症’。人大代表要充分发挥桥梁和纽带作用，及时反馈，督促相关政府部门落实各项目标任务，让市民在蓝天碧水下切实拥有获得感幸福感安全感。”

今年以来，常委会积极践行全过程人民民主，调研活动办得如火如荼、有声有色，每次都有来自城建系统、经济系统、卫生医疗领域、教育领域、基层社区的人大代表参与，形成了一批有质量的调研文章，取得了丰硕的调研成果。

精准发力打造全链条闭环监督

水污染防治千头万绪，问题纷繁复杂，常委会以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，连续4年通过专题调研、集中视察、执法检查多种形式，寓支持于监督之中，打出一系列不间断监督的“组合拳”，积小胜为大胜，推动全区河湖实现美丽“蝶变”，绽放“新颜”。如，确定《关于综合整治赤坎江及滨湖公园流域水体的议案》《关于加强赤坎区农村生活污水处理站建管养护的议案》为区人代会议案，牵头组成联合督察组对河道清淤、水面漂浮物清理开展检查监督；全力聚焦农村水污染治理的源头，重点监督农村生活污水处理站的建管和养护；在人大“刚性监督”下，区政府建立以涉农街道为管理主体、村级组织为落实主体、农户为受益主体、运维机构为服务主体的“四位一体”农村生活污水治理设施运维管理体系和长效机制，形成监督调研、议案建议办理、跟踪监督、报告审议、整改反馈的“闭环”工作流程，大大提升了监督实效，确保调研成果从“纸上”落到“地上”，真正发挥实效。

水污染防治只有进行时，没有完成时。常委会将充分发挥人大职能，围绕“水污染防治”主题开展视察调研活动，以持续连贯的内容、形式多样的方式，打好“深调研破题、高质量建议、多途径督办”的“组合拳”，用好“深、实、细、准、效”“五字诀”，真正做到“扑”下去、“捞”上来，推动水污染防治取得实实在在成效。■

（作者单位：湛江市人大常委会，湛江市赤坎区人大常委会）

区人大常委会组织部分市、区人大代表调研河涌整治情况

大兴调查研究清远市连山县人大这样做——

“四个导向”做深做实调查研究

文/图 金冠宇

连山壮族瑶族自治县人大常委会坚持“四个导向”做深做实调查研究，着力促发展、办实事、解民忧，不断助推人大工作高质量发展。

树牢政治导向，紧抓大事抓关键。常委会坚持以抓大事、抓关键“两个抓手”作为调查研究的切入点，科学选定调研主题。围绕县委十四届三次全会精神，聚焦百县千镇万村高质量发展工程、绿美连山建设等县委重大工作部署，确定了践行全过程人民民主连山实践、非物质文化遗产保护等10个选题，成立了7个调研工作组，切实做到调查研究到关键处、服务到决策中。

坚持问题导向，带着“课题”到一线。常委会始终坚持问题导向，要求各调研组在调研之前制定详细的调研方案，对所要调查之事列出调查纲目，对于想考察哪些方面、解决什么问题做到心中有数。在做好“备课”后，常委会领导班子以各自挂点乡镇作为调研工作的主阵地，坚持每周两天下基层蹲点，采取“四不两直”的方式，深入基层一线，随机走访群众，问需求、听建议、话发展。“在办公室里碰到的都是问题，沉到基层找到的都是办法。”常委会副主任李伟平对此感受颇深。“美丽乡村建设好后，村庄的卫生保洁成了最大的问题，为此我们走访了全县7个镇7个村委会21个村小组，并对227户农户开展问卷调查，收集到5大方面20多个问题，但也发现一批群众自治的创新工作方法，如轮班保洁周期制度、星级保洁员评比、三单一帐制度等，这为我们撰写高质量建议提供了充实依据。”

强化学习导向，提升能力促履职。今年6月，常委会组成7个专题考察调研组，分赴省内外多地，学习先进经验。在此基础上，形成7个高质量调研报告，内容涉及民族立法、民族团结进步创建工作等，“通过走出去调研，让大家看到了差距，也开拓了思路。”常委会副主任莫新辉说，“大家都非常珍惜外出考察调研的机会，总是把行程安排得满满的，每到一处都‘睁大眼睛看’‘竖起耳朵听’‘拿起笔来记’‘静下心来想’，一路学习一路讨论一路思考，不断提升自己的系统思维、辨证思维、创新思维。”

突出目标导向，成果转化促发展。衡量调查研究搞得好不好，关键要看调研成果能不能真正解决实际问题。连山位于粤湘桂三省交界处，如何发挥省际代表联络站作用，加强省际区域的共建共治共享，开创稳边富民新局面，是常委会重点关注的调研课题。今年以来，常委会主任田明霞亲自带队，多次前往毗邻的广西贺州市八步区、湖南江华县交流，探讨省际人大代表联络站提质增效的措施和方法。同时深入吉田镇等多个镇的省际人大代表联络站实地指导站点建设，参与接待选民和走访群众工作，与基层代表广泛开展座谈访谈，进行问题大梳理、难题大排查。在此基础上，研究对策措施，总结探索出省际人大代表联络站“1+2+N”工作模式，推动广西贺州市八步区南乡镇与连山福堂镇、上帅镇创建了广东省首个人大代表省际联络站联盟党支部，形成二广高速连贺支线工程建设跨区域民事协调机制、打造了“粤桂省际共建林下经济（草珊瑚种植）示范基地”，修建了两条粤桂省际四好农村路。■

（作者单位：连山县人大常委会）

连山县人大常委会调研组到湖北长阳土家族自治县考察学习民族立法工作

大兴调查研究韶关市武江区西河镇人大这样做——

“围炉大家谈”听取群众心里话

文/图 陈进辉

“之前村里的这条路没有路灯，晚上摸黑走过难免会担惊受怕。当时我也就是在家里随口提了一下，没想到这么快就解决了。”家住在韶关市武江区西河镇村头村的朱阿姨开心地说。

在一次“围炉大家谈——人大代表夜访联系群众”活动中，西河镇人大代表朱细明利用晚上的空闲时间来到朱阿姨家里，当聊起家中琐事的时候，朱阿姨向代表提出村路照明不足的问题，希望能够尽快解决。

夜访结束后，代表立即根据反映的问题开始着手调研路灯问题，在全面掌握存在问题和有关情况后，西河镇人大将此项建议依法交办给镇规划建设办公室。在镇人大的督办留下，此项惠民建议很快得到圆满解决。这是“围炉大家谈”活动带来的调研成果之一。

既要走近群众也要“走进”群众

西河镇人大在坚持走近群众、拉近与群众的物理距离的同时，更加注重“走进”群众、拉近与群众的心理与情感距离。切实做到把情况摸清、把问题找准，清楚了解群众的烦心事、操心事、揪心事，发现和查找工作中的差距与不足。

“我们村附近都没有银行网点，再加上孩子都出去打工不在身边，老人家又只会用现金，放在卡里的补助金就算想用也提不出来。”“村里那个废弃码头一直都有人乱倒垃圾，每次路过都能闻到那股呛人的臭味，什么时候去管一管？”

在西河镇人大代表中心联络站，村民们围坐在桌前你一句我一句地说出自己的想法，代表们坐在一旁边听边记，认真倾听村民反映的问题，不时与大家共同讨论如何更好地解决的办法。

为不断健全人大汇集民意民智的工作机制，目前，西河镇人大推出“围炉大家谈——人大代表夜访联系群众”活动，结合党委中心工作安排，有针对性地组织镇村两级代表开展夜访活动。此外，还公布了镇、村两级联络站的制度规定、代表联系方式以及日常接访时间，并及时将人大代表收集汇总的建议（意见）交由镇政府相关职能部门办理，确保群众不跑空、诉求有人听。此举也让代表的调研更加接地气、顺民意、得民心。

“强监督”+“回头看”

“现在村里的小卖部就能直接提取现金了，只要走两步就能到，真的太方便了！”这是今年6月西河镇人大代表监督小组来到西河镇大村村对“村内及周边缺少银行网点，对群众生活造成影响”办理成果“回头看”时了解的情况。在该建议交办给镇政府相关职能部门后，西河镇人大就成立了专项监督小组全程跟进监督，督促职能部门与上级部门、银行积极沟通协调，在多方努力下，最终决定在村中合适的商铺设立POS机，以满足本村及周边群众需求。这仅是西河镇人大加强代表联系群众、做细做实代表调研成果转化的一个成功案例。

而在西河镇糖寮村，一处废弃已久的码头正在蜕变升级：原本遍地都是臭气熏天的垃圾，如今已变成风景宜人的码头公园，逾百年历史的大榕树和大樟树静静地扎根在河边，吸引许多游客前来赏景漫步。这些巨大变化背后，是人大代表履职尽责的忙碌身影。“人大代表多次到这里视察公园建设进度与建设效果，紧盯工程进度和施工质量。公园和绿道建好后，每天都有人开车过来这里玩，很多是奔着那两株百年的古樟树和榕树慕名过来的。”作为麦屋小组土生土长的老人，麦伯见证并欣喜于这些变化。■

（作者单位：韶关市武江区西河镇人大）

西联镇人大领导在甘棠村开展乡村振兴谈话调研

“小切口”立法探索粤澳民生领域规则衔接新路径

——《澳门特别行政区医疗人员在横琴粤澳深度合作区执业管理规定》《澳门特别行政区药学技术人员在横琴粤澳深度合作区药品零售单位执业备案管理规定》解读

文 李 瑾

建设横琴粤澳深度合作区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。2021年9月5日，中共中央、国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》，为合作区的改革和发展按下了快进键，明确坚持“一国两制”、依法办事，是合作区建设的基本原则；推进规则衔接、机制对接，是合作区深化改革、扩大开放的重点和难点；用足用好珠海经济特区立法权，是加强合作区法治保障的重要举措。

为落实落细横琴总体方案的相关部署，根据合作区的实际需要和相关建议，珠海市人大常委会将制定《澳门特别行政区医疗人员在横琴粤澳深度合作区执业管理规定》和《澳门特别行政区药学技术人员在横琴粤澳深度合作区药品零售单位执业备案管理规定》作为合作区立法工作的重中之重，提前介入、主动对接，与合作区有关机构组成立法专班，共同起草完成两部法规草案建议稿，并经合作区执委会提请合作区管委会“双主任”签批同意。今年4月27日，合作区执委会致函珠海市人大常委会正式提出相关立法建议。5月19日，市十届人大常委会第32次主任会议对草案进行了审议，以主任会议名义形成议案。5月26日，市十届人大常委会第十四次会议全票通过上述两部法规，将于2023年8月1日起施行。

立法的必要性

一是深入贯彻落实国家重大战略部署的必然要求。横琴总体方案指出，合作区的战略定位之一是建成“便利澳门居民生活就业的新空间”，要“为澳门居民在合作区学习、就业、创业、生活提供更加便利的条件，营造趋同澳门的宜居宜业生活环境”“支持在合作区采取便利措施，鼓励具有澳门等境外资格的医疗领域专业人才依法取得境内执业资格”。《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出：“扩大内地与港澳专业资格互认范围，拓展‘一试三证’（一次考试可获得国家职业资格认证、港澳认证及国际认证）范围，推动内地与港澳人员跨境便利执业”“探索符合条件的港澳和外籍医务人员直接在横琴执业”。以贯彻落实合作区和大湾区建设重大战略部署为契机，通过珠海经济特区立法权保障澳门医疗人员、药学技术人员在合作区便捷有序执业，对吸引澳门居民在合作区就业创业，助力澳门经济适度多元发展，加快推进合作区和大湾区建设具有重要意义。

二是主动探索粤港澳规则衔接、机制对接的创新之举。习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上明确指出，“要抓住粤港澳大湾区建设重大历史机遇，推动三地经济运行的规则衔接、机制对接”“加快横琴粤澳深度合作区建设”。开展澳门医疗人员、药学技术人员在合作区执业立法，是在遵循法律法规基本原则的前提下，用足用好经济特区立法权，采取“小切口”立法方式，在合作区范围内实现与澳门民生领域规则衔接、机制对接的创新探索，为我国加快高水平制度型开放、对接国际规则积累重要经验。

三是积极回应澳门居民在合作区就业创业殷切诉求的重要举措。合作区挂牌以来，澳门居民多次向合作区相关主管部门提出在合作区医疗机构和药品零售单位执业的诉求。根据现行内地法律法规，澳门医疗人员、药学技术人员在合作区执业需要参加内地相关资格考试或者采取短期执业方式，暂无相关便利化措施，在一定程度上影响澳门居民到合作区就业创业的意愿。为回应澳门居民的现实关切，通过运用经济特区立法权，做好澳门医疗人员、药学技术人员专业资格与内地相关规则衔接的制度设计，简化在合作区执业的相关程序，明确执业规范和相关监管制度，有利于畅通跨境人才通道，激发琴澳融合的活力。

出台的意义

珠海市人大常委会充分发挥立法试验田作用，全力支持服务合作区建设。这两部法规的出台是深入贯彻落实习近平法治思想，把习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，通过经济特区立法权转化为具体制度措施的首批专项立法成果，是在合作区范围内实现与澳门规则衔接、机制对接的生动立法实践，为合作区建设便利澳门居民生活就业新空间提供了法治保障，对推动合作区逐步构建民商事规则衔接澳门、接轨

国际的制度体系具有重要意义。

法规出台后，人民日报、央视新闻、新华网、光明网、央广网、央视网、中国新闻网、学习强国等中央媒体纷纷进行报道，阅读量超百万。中央人民政府驻澳门特别行政区联络办公室在其官网上刊登了央视新闻相关报道。澳门日报、澳广视等境外媒体相关报道超30条，受到澳门居民的广泛关注和好评。贺一诚特首和省人大常委会、省大湾区办有关领导对两部法规的出台表示充分肯定，指出该举措体现了珠海政治站位高、勇于担当、积极探索，为推进合作区建设做出了及时有效、实实在在的贡献。

主要内容

（一）关于《澳门特别行政区医疗人员在横琴粤澳深度合作区执业管理规定》的主要内容

该法规不分章节，共十九条，针对适用范围、执业条件、注册申请、执业规范、监督管理、法律责任等方面作出规定。主要内容如下：

一是允许依本规定注册的澳门医疗人员，可以在合作区范围内提供与其澳门医疗人员资格认可证书相符的医疗服务。该法规在现行短期行医和短期执业有关规定的基础上，全面衔接澳门《医疗人员专业资格及执业注册制度》规定的十五类医疗人员，将内地现行法律法规中未涉及的脊医、物理治疗师、职业治疗师、语言治疗师等纳入其中，实现符合条件的澳门15种医疗人员在合作区注册后，即可在合作区医疗机构提供与澳门医疗人员资格认可证书相符的医疗服务。同时，明确规定澳门医疗人员应当受聘于依法设立的医疗机构，并仅在合作区范围内提供服务。

二是澳门医疗人员在合作区医疗机构执业采取注册制。为积极稳妥推进澳门医疗人员在合作区执业，法规仍采用“注册制”，与港澳医疗专业技术人员在内地短期执业保持一致。同时，法规简化程序，以续期取代重新申请，便利澳门医疗人员注册有效期期满后继续在合作区执业。

三是关于澳门中医生在合作区设立中医诊所。为回应澳门中医生在合作区举办中医诊所的现实需求，法规变通内地现行规定，允许在澳门从事5年以上临床工作的中医生，只要符合在合作区执业相关条件，经合作区卫生健康主管部门注册后，可以在合作区举办中医诊所。

四是关于澳门医疗人员在合作区多医疗机构执业。为鼓励和引导高水平澳门医疗人员来合作区执业，法规允许已注册的15类澳门医疗人员（包括澳门永久居民和非永久居民）在合作区执业满一年，经向合作区卫生健康主管部门申请和取得主执业机构同意后，可以在合作区多个医疗机构执业。

五是强化事中事后监管制度。为防范相关风险、加强监督管理，法规明确要求：1. 澳门医疗人员应当遵守内地医疗、卫生、药品管理及诊疗护理等相关法律、法规、规章的规定，并接受定期考核。2. 合作区卫生健康主管部门及综合执法部门应当依照内地相关法律、法规、规章等规定实施监督管理，澳门医疗人员的执业信息在合作区政务网站公布。3. 澳门医疗人员从注册到执业的全过程中出现违反内地法律、法规、规章提供医疗服务的，按照内地相关规定处理。

（二）关于《澳门特别行政区药学技术人员在横琴粤澳深度合作区药品零售单位执业备案管理规定》的主要内容

该法规不分章节，共十四条，系统阐明澳门药学技术人员在合作区药品零售单位执业的适用对象、基本条件、备案程序、执业要求、法律责任等。主要内容包括：

一是允许具备规定条件的澳门药学技术人员经备案在合作区范围内药品零售单位直接提供与其澳门医疗人员资格认可证书相符的药学服务。法规根据横琴总体方案精神，规定澳门药剂师、中药师、中医生和药房技术助理无需再通过内地的相关资格考试或评审，符合规定条件并经备案即可在合作区药品零售单位直接提供相关药学服务，为澳门药学技术人员跨境执业提供便利，加快营造合作区趋同澳门的宜居宜业生活环境。

二是明确澳门药学技术人员在合作区执业的主体资格和执业规范。1. 关于主体资格。法规规定具有澳门居民身份（包括永久居民和非永久居民），持有澳门有效医疗人员资格认可证书，列入澳门《医疗人员专业资格及执业注册制度》的药剂师、中药师、中医生和药房技术助理，经合作区药品监督管理部门培训并考核合格，可以在合作区执业。2. 关于执业方式和执业地域。法规规定澳门药学技术人员应当受聘于合作区药品零售单位或者自行申请药品零售许可。3. 关于执业范围。法规规定符合备案条件的申请人，合作区药品监督管理部门应当予以备案并载明其执业类别、执业期限，颁发备案证明，备案名录在合作区政务网站予以公布。

三是强化事前事中事后监管制度。为防范相关风险、加强监督管理，法规规定：1. 澳门药学技术人员需参加由合作区药品监督管理部门组织的岗前培训并考核合格方可申请备案。2. 澳门药学技术人员应当遵守内地药品管理法律、法规、规章及标准规范。建立继续教育培训制度。3. 合作区药品监督管理部门按照内地法律、法规、规章及标准规范实施监管，执业情况在合作区政务网站公布。4. 澳门药学技术人员从备案到执业的全过程中出现违反内地法律、法规、规章规定的，按照内地相关规范予以处理；发生内地依法应当撤销执业证书或者特定时限内禁止从业、不予注册的情形时，法规用撤销备案和一定期限内不再受理备案申请的方式，替代内地禁止从业、不予注册的处罚，实现内地实施机构与澳门责任主体的衔接，确保法律责任落实到位。■

（作者单位：珠海市人大常委会）

南澳岛更“美”了

——南澳县人大常委会助推“和美海岛”建设纪实

文 沈焕群

优美的生态环境是南澳生存之基和发展之本。如何呵护“粤东明珠”的天然质色，将生态优势转化为发展红利，是实现南澳高质量发展的永恒课题。近年来，南澳县人大常委会积极顺应全县人民对建设“生态美、生活美、生产美的和美海岛”目标新期待，开启了推进“和美海岛”建设的人大模式。

如今，南澳海岛游已成为最火热的旅游线路之一，慕名而来的各地游客登上美丽的南澳岛“打卡”。

精准监督 不断补齐生态短板

南澳是海洋大县，随着南澳经济快速发展，用海需求与海洋保护建设矛盾日益凸显，海洋生态环境保护压力不断增大。常委会坚持问题导向，精心选题，重点围绕海洋环境保护、海岸带规划建设、海域使用管理等方面情况开展监督。

去年6月，常委会就海岸带保护建设情况开展专题询问，10位常委会组成人员和人大代表围绕海岸带保护利用及管理、整治修复、产业布局等问题现场发问，县政府7个相关部门负责人到会答询。常委会组成人员刘炜铭建议：“海岸线一定要保住清新，一分预防，胜过十分补救，要依法设定红线，决不能盲目追求金山银山而毁掉绿水青山。”柯汉雄代表建议参照“河长制”的经验做法，在各处海湾、沙滩全面推行“湾长制”工作。

常委会汇集各方面的意见建议，提出要编制好海岸线资源专项规划、建立海岸建筑控制线和保护区域、注重海域使用与旅游、交通等专项规划的有机衔接、依法加强保护监管和开展岸线资源整治修复行动等要求。

县政府认真落实常委会的监督意见，制定了《关于进一步加强海岛岸线资源保护和管理工作的规定》，严格控制保护区域内的开发活动。组织编制了《南澳县海岸带保护利用专项规划》，科学有序地开发利用海岸线资源。南澳县启动了蓝色海湾整治行动项目，共投入资金3.55亿元，整治修复了海岸自然面貌，修护和美化海岸景观……

持续督办 推进“和美海岛”建设

常委会充分发挥人大代表的作用，开展了“履行代表职责、建设和美海岛”的主题活动，各级人大代表分成23个代表小组，围绕“和美海岛”建设工作开展调研、视察、检查活动，及时发现问题，提出意见和建议。

美丽宜居乡村建设不仅是推进“和美海岛”建设的基础工程，也是让群众共享“生态福利”的民生实事。随着城镇化进程的加快，农村生态环境问题日益突出，生活垃圾随意丢弃、沟渠污染淤积等现象屡见不鲜。去年6月，后宅镇县人大代表第三小组在开展调研活动中，针对这一“顽疾”，通过“代表直通车”向县人大常委会提交了《关于改善农村人居环境，加快美丽乡村建设的建议》，力促县政府切实采取措施，美化农村人居环境。

建议不能一“交”了之，提出建议只是第一步，关键是要持续督办，跟踪问效。为使建议落到实处，推进美丽宜居乡村建设，常委会组织督查组通过实地察看、明查暗访、随机抽查等方式督办建议办理情况。

截至2022年底，南澳县不断加快旅游基础设施建设步伐，投资约2.1亿元的环岛公路改造提升工程项目顺利完成，成为广东省滨海旅游黄金路线之一。青澳湾国家海洋公园、北回归线广场等景区景点旅游设施不断优化升级，展示了南澳自然生态和文化特色，进一步提升了南澳旅游品牌的影响力和知名度。■

（作者单位：南澳县人大常委会）

位于南澳县青澳湾的北回归线广场的“自然之门”（资料图片）

荒地变良田 旧貌换新颜

——茂名市人大常委会开展撂荒地复耕复种监督工作纪实

文/图 邓海宝

“大娘，您家有几亩田地？今年都种上庄稼了吗？”

近日，在茂名市高州市潭头镇乾坡人大代表联络站内，一场人大代表与群众之间的“板凳会”热烈进行，驻站人大代表向村民详细了解家中耕地栽种情况，并对村民开展耕种提出问题逐一解答。这是茂名市各级人大代表深入开展撂荒地复耕复种监督工作的一个生动缩影。

自2020年3月下旬茂名市“灭荒行动”从茂南区羊角镇罗浮村试点开展以来，茂名市人大常委会便组织调研组深入专题调研抛荒耕地复耕情况，2021年起将其列入监督工作计划。3年来，市县镇三级人大同时发力，综合运用专项调研、听取审议报告等监督方式，坚持依法监督与有效支持并重，围绕如何加强跟踪监督、更好地保障粮食安全开展了积极有益的探索。

三年持续跟踪监督

今年4月底，常委会会议听取市政府关于整治耕地弃耕抛荒确保粮食安全工作审议意见情况的报告，对审议意见的办理情况有效形成监督闭环，持续跟踪监督耕地弃耕抛荒整治工作。

把时间回溯三年前的深秋，常委会首次组织部分省、市人大代表开展抛荒耕地复耕情况专题调研，深入五个县区一线了解抛荒耕地复耕情况，摸清茂名市弃耕抛荒耕地的特点，了解政府部门在贯彻执行有关处理弃耕抛荒耕地法律法规及政策的情况。在与市农业农村局等相关部门座谈时，全程参与调研的省、市人大代表纷纷建议分类施策灭荒复耕发展生产。

2021年6月，常委会听取审议常委会调研组关于解决弃耕抛荒确保粮食安全的调研报告。会前，调研组围绕着力推动解决成片抛荒地复耕复种等问题深入了解，为听取审议作准备。会上，有常委会组成人员在审议时直接指出，全市解决耕地弃耕抛荒确保粮食生产安全工作取得阶段性成效，但由于一些深层次问题未解决，存在干部群众种粮意识弱化、农民种粮效益偏低、耕地碎片化严重等问题，并提出推进集约规模经营、加强农田基础设施建设等建议，为市政府及有关部门更好推动工作作参考。

人大代表走进代表联络站收集撂荒耕地复耕复种意见建议

2022年6月，常委会会议听取审议市政府关于茂名市撂荒耕地复耕复种情况的报告，对继续推进完善撂荒耕地复耕复种工作提出具体建议和要求，形成相关审议意见，交由市政府及有关部门研究处理。

撂荒地复耕效果好

位于茂南区的“好心湖畔”田园综合体项目是广东首个国家农业综合开发融合发展试点示范项目，茂南区政府通过建设高标准农田，集约8000亩土地交由专业合作社全程托管，并约定入股保底收益……这是茂名市盘活土地资源的一个生动实践。

类似事例还有很多。茂名市把推动土地流转作为整治撂荒地的重要出路，积极探索创新农村承包土地流转政策扶持机制，鼓励各地通过代耕代种、转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地经营权，实现土地从农户向新型农业经营主体集中、从分散耕作到规模经营的转变。截至2022年底，全市农村土地流转总面积136.19万亩，占全市农村承包地面积275.69万亩的49.40%。

自全市“灭荒行动”启动至今，茂名市连片15亩以上具备复耕条件的撂荒耕地实现全面完成复耕复种，并持续推进连片3亩以上15亩以下连片可复耕撂荒耕地的复耕复种工作，切实保障粮食安全。■

（作者单位：茂名市人大常委会）

人大代表就是我们的“金字招牌”

——广州市从化区各级人大代表助推乡村振兴工作剪影

文/图 何小敏 马 敏

夏至已过，即将入伏。行走在广州市从化区的田间地头，荔枝挂满枝头，万绿丛中“万点红”；山间的玫瑰柑枝头微微低垂，果实长得也如荔枝般大小；万亩良田里水稻长势正好，一阵风拂过卷起千重“浪”；产业基地全自动化设施运转不停，一袋袋香米从这里走向市场……

幅幅美景润人心，乡村振兴正当时。这些喜人变化离不开从化区各级人大代表在助推“百县千镇万村高质量发展工程”、乡村振兴战略上的担当作为。

荔枝树成“摇钱树”

“让荔枝树成为广大果农的摇钱树”，走进从化荔枝文化博览园展厅，井岗红糯、流溪桂味、流溪红荔等各类荔枝品种应有尽有，荔枝红茶、海盐荔枝汁等深加工产品琳琅满目。这里既是从化荔枝产业的展示窗口，也承载着产业联农带农、科技兴农惠农的使命。

从化区是广东省荔枝生产的重要基地，也是荔枝最晚熟的地区。前些年，受荔枝晚熟和保鲜期短等因素的影响，从化的生鲜荔枝销售面临较大困境，果农饱受丰产不丰收的困扰。

今年，从化区荔枝种植面积约30万亩，预计产量6万吨，当前正是销售旺季。荔枝的销售，除了荔博园这样的农产品交易平台在发力，各级人大代表也在用自己的方式助力，果农再也不用因为荔枝的丰收发愁了。

在温泉镇龙岗村，温泉镇人大代表王锦桃正在忙碌着，从一早去田间地头收购荔枝，再通过电商直播等形式销售，是他最近每天工作的常态。仓库里的工人正忙着挑选荔枝，自动打包设备流水作业，包装好的荔枝将通过快递发往全国各地。王锦桃说，作为人大代表，村民比较信任他，收购荔枝的货款结算也更加灵活。“村里很多都是老人在种植荔枝，我卖得多一点，他们也能多增加点收入。”谈及人大代表的责任感，王锦桃只有这个朴实的想法。

在温泉镇云星村助农快递收寄点，一箱箱荔枝正准备发货，一派供销两旺的热闹景象。不久前，旁边的“民声亭”里，几位果农向人大代表反映了“销售渠道单一”的问题。“果农说以往荔枝要送到几公里外的农贸市场去卖，既辛苦又卖不了好价钱。他们希望增加收购点，搞好线上鲜果销售，价格会高点收入也会多点。”温泉镇人大代表梁满荣说。收到意见后，他想方设法跟供销社、快递公司联系沟通，今年在云星村设了4个收购点（快递点），做到了“村民在村口、路口就能打包发货”，进一步打开了荔枝的销路。

位于温泉镇的这个“民声亭”亭子不大，惠农作用却不小，这不仅是一个供村民休息娱乐的休闲廊亭，同时也是一个户外的人大代表联络站，平常人大代表来这里听取民意，与群众一起民主协商，及时帮助他们解决“急难愁盼”问题。

同在这个“民声亭”驻点的区人大代表曾师思也忙着销售荔枝。她更注重打造从化荔枝品牌，通过挖掘从化荔枝的历史文化和品牌包装，产品有了附加值，荔枝价格上的优势也体现出来了。“我把收购价格每斤提高一两块，农民也能提高收入，最终他们也能受益。”曾师思说。她希望，能够向更多的民众讲述从化绿水青山的故事，擦亮从化的地方名片、当地特色产品的名片，为从化的乡村振兴建设贡献智慧和力量。“我希望通过大家一点一滴的努力，让世界看见从化的美丽风景，听见从化动听的声音。”

在太平镇莲塘村，广州市莲心农业生态有限责任公司总经理何文伟的荔枝销售电商直播业务正忙得如火如荼。他说，预计今年向周边农户采购约200吨荔枝，带动超200户农户增收约400万元。作为90年后的区人大代表，何文伟主动担起责任，发动村委干部，联系当地有兴趣做农产品电商的农户，无偿开展电商培训课堂，主要培训村民如何开通直播间、开通网店以及抖音等平台的无粉丝号直播的基本技术，包括一些直播话术、引流技术。“我们课后会邀请农户到公司直播间参观学习，无偿提供技术

温泉镇人大代表梁满荣在民声亭接访群众

区人大代表朱萍在接受媒体采访

支援。” 何文伟说，这样当地农户也能拓宽自产自销渠道，提高自身收入。

“以往是有人来村里收荔枝，现在电商到了田间地头。”从化区人大常委会主任林奕孜说，在今年荔枝销售过程中，人大代表一直发挥监督推动、示范引领的作用，彰显了代表担当。目前从化区荔枝销售形式丰富，销售渠道畅顺，整体销售情况良好。下一步，将持续跟进荔枝的销售情况，发挥人大代表的独特优势，随时为果农提供支持，促进荔枝销售，为从化乡村振兴做出人大贡献。

代表频出“金点子”

这边荔枝销售火爆，那边米香四溢。在江埔街山下村的广州市和稻丰农业科技发展有限公司，一、二、三产业融合发展，从田间到车间，从烘干到加工，全自动化设备采用国内外先进技术，从化香米品牌从这里销往各地。品牌的背后，也演绎着一个个助力乡村振兴的故事。“土地流转有收入，在这个基地工作也有收入，我们企业带动了周边3万多农户种植优质水稻。作为人大代表，积极响应‘百县千镇万村高质量发展工程’，助力乡村振兴，是代表应尽的职责。”企业负责人、区人大代表朱永红如是说。

位于温泉镇的广州浩恩奉仕食品公司是一家国内领先的水果深精加工企业，是现调饮品“水果茶”“奶茶”原料的供应商。“企业成长在温泉这片土地上，我对这里的一切都怀着一种第二故乡的深厚情感。”公司董事长、区人大代表朱萍一直积极为从化乡村振兴贡献自己的智慧与汗水，以“企业+合作社+农户”形式联农带富。“我们成立合作社，以土地租金+工资+分红+股份的模式，来带动周边的农户，并承诺保底包收，保障农户的收益。” 朱萍说，在经营好企业的同时，她也会认真倾听百姓的声音，了解村民群众的所思所想所盼。

来到鳌头镇万亩良田示范项目现场，一眼望不到边的水稻田里，绿油油的水稻长势喜人。示范项目的建设，处处都有人大代表的身影。“包括土地的流转，农民的合作、就业、收入等，都是充分通过人大代表来了解诉求、反映呼声。”从化区鳌头镇人大主席魏景阳说，代表通过在联络站接待群众或主动到群众中访民情，收集意见建议以后，推动政府形成决策方案。

在鳌头镇“柑橘星球”，满山的玫瑰柑正在生长，不久后，这些自带花香的水果将会上市，销往全国各地。广州市启迪农业科技有限公司在鳌头镇鹿田村利用山坡地建成约2300亩的柑橘生产基地——UMIZZ柑橘星球，是一个集生产种植、科技研发、深加工产业、科普教育、休闲观光、农耕体验、拍照打卡、亲子游乐为一体的文旅综合体。

有着“潘玫瑰”之称的省、市人大代表潘翠玲在儿子和女儿的“影响”下，正在为这片基地注入青春的活力。“柑橘星球”名字的由来也少不了年轻人的智慧。正如她所说，乡村振兴要把人才培养放在关键位置，尽管自己经验丰富，但在一些事项上，她也会和年轻人一起“投票决策”。潘翠玲笑着说，这也是当人大代表十多年来积累的经验。

乡村振兴关系到方方面面，包括贷款、用地、种养循环、水利设施完善等，近年来，潘翠玲围绕乡村振兴中的痛点难点问题屡屡建言，为群众生产生活、产业发展解决了一个又一个问题。“我是一个农民，也是企业家，也是人大代表，我希望能够真正地带动乡村们共同致富。” 潘翠玲说，通过土地流转和带动附近居民种植、就业等方式，群众能就近务工，有了稳定收益，还可以照顾家庭。在从化广阔的农村，她正用自己的方式为乡村振兴出力。

“对于乡村振兴的各方面工作，从化区的各级人大代表不但积极建言献策，更以实际行动积极投身其中。人大代表就是我们乡村振兴工作的‘金字招牌’！”林奕孜如是说。■

（作者单位：信息时报、广州市人大常委会）

一场特别的代表议案建议交办会

文/图 黄钰翔 吴嘉睿

“初步计划在端午节前后，以较往年海上龙舟赛更高规格的组织架构、更专业的赛事制度、更丰富的文化元素，组织举办新一届金湾区三灶海上龙舟赛。同时，综合举办海上花样表演、龙舟竞渡表演、鹤舞、狮舞等，形成具有金湾本土特色的端午传统文化节……”

3月24日，一场别开生面的人大代表与议案建议承办单位的见面会在珠海市金湾区举办。金湾区人大常委会通过金湾区人大代表中心联络站“听政事”活动的方式，对2023年市、区两级人大议案、建议进行集中交办，包括《关于金湾区举办“海上龙舟赛”的议案》和重点督办建议《关于在全区四个镇的主城区和主干道建设公交站候车亭的建议》《关于建设平沙镇十字沥、南水镇南水沥外江强排泵站增强外排能力的建议》等60多件需要金湾区政府及有关部门承办的市、区人大代表议案建议“名花有主”，纷纷交办给具体承办部门手中。

在交办会之前，金湾区政府办公室遵循“分类整理、归口办理”的分办原则，编制市、区两级人大代表建议分办表分别征求各承办单位意见后，明确办理工作责任，并提前将议案、建议交给各承办部门，协助承办部门提前列出办理方案及倒排计划，通过统筹推进杜绝办理责任“真空”，通过围绕组织领导、重点办理、督查督办、沟通协商、办理质效、宣传报道6个方面发力，推动议案、建议办理工作上新台阶。

会上，承办部门纷纷向参加交办会的议案建议领衔代表表决心、列计划，虚心听取人大代表对办理方案的意见建议。

金湾区2023年市、区两级人大代表议案、建议交办会现场

区建设局负责同志表示，将牢固树立以人民为中心的思想，提高站位，精心谋划，确保代表提出的议案建议事事有回应，件件有落实，要协调合作，明确责任、完善措施、严格时限，确保按期、高质完成办理工作。

交通运输部门负责同志表示，将力求通过办理一件议案建议，解决一批类似问题，推动一个方面工作，真正做到“民有所呼、我有所应”。

区教育局负责同志在发言中承诺，作为联系群众紧密、社会关注度很高的重要民生部门，将坚持以“代表满不满意，群众赞不赞成”作为衡量工作的标准，不断强化思想认识、夯实组织领导、严格办理时限、细化工作举措，尽最大努力让各项教育议案“件件有回应、事事有落实”

……

各承办单位主要负责同志的真诚表态及详实的办理计划，得到参会人大代表的充分肯定。

此次交办会，既是一次部署会，又是一次动员会，同时也是一次培训会。会上，与会人员还集中学习了《广东省各级人民代表大会代表建议、批评和意见办理规定》，就议案建议办理流程方面展开座谈交流，以期在议案、建议交办、承办、重点督办、检查督促等各方面各环节更加规范有序。

接下来，金湾区人大常委会将充分依托中心联络站“听政事”活动，持续健全代表建议领衔督办、统筹督办、对口督办、跟踪督办等督办流程，督促推动各承办单位同代表的事前沟通、事中联系、事后反馈各个环节的落实落地，通过形成工作合力，以“内容高质量、办理高质量”回应人大代表和人民群众的期望，全面保证建议“真落实”、代表“真满意”。■

（作者单位：珠海市金湾区人大常委会）

一条建议解决上千学生入学难题

文/图 邓杰萍

教育是人民群众最为关心关注的民生问题，也是高质量发展过程中必须直面的重要问题。郁南地处粤北山区，经济欠发达，随着近年来城镇化进程加速，到县城务工经商人口增加，把子女送进县城学校上学的家长也越来越多，县城学位供需矛盾日益突出。县城城区内4间小学能每年提供学位6 600多个，但报名学生却达近万人，学位十分紧缺。

在深入调研、多方面了解情况的基础上，县人大代表区志佳和卢秋婷在2019年初郁南县十六届人大五次会议期间，联名提出了《关于请求县政府尽快启动原四一八中学校区改造的建议》。建议对校区现有3幢旧教学楼进行改造，建成一所终端规模为36个教学班的完全小学。

随后，该建议被列入2019年郁南县十件民生实事项目，于2019年7月3日项目正式动工。

然而，工程项目一开始进展并不顺利，面临租赁场地归还、室场改造、水电连接、设备设施采购、教师人员缺乏等系列难题。县委、县政府全面统筹，多次沟通协调、现场督办，两位代表积极参与协商、献计献策。很快，一系列问题迎刃而解。

县政府统筹落实项目资金，由县教育局承办、都城镇中心小学具体组织实施，对校区教学楼、教学设备设施、运动场、校门广场等进行维修改造，并完善了图书室、电脑室等18个室场建设。目前，四一八学校已升级改造为终端规划36个教学班、学生1 620人的完全小学。该项目从动工到竣工，仅仅用了一个暑假假期，2019年秋季如期顺利开学。

图为施工期间的郁南县四一八小学校区

校区改造完成后，新增1 000多个学位，极大地缓解了县城城区学位不足问题。为了配强师资队伍，郁南县政府在2021年3月为四一八小学公开招聘30名高学历的教师。至2022年秋季，学校开设1—4年级，共25个班，配备60名教师，“幼有所学”得到了切实有效的保障。

为进一步推动学校标准化、现代化建设，真正办好人民满意的教育，郁南县政府还安排资金进一步完善了学校图书室、电脑室等室场建设，增建了设施先进的创客室、科学实验室等，让孩子接受更加优质、先进的教育。学校老师带领学生积极创先争优，屡获佳绩。该校陈汝杏老师在2021年云浮市青年教师能力（小学科学）比赛中获得第1名，该校三年级学生冼承乐、陈雨桐在云浮市第一届青少年机器人竞赛中摘得桂冠……师生共同成长进步，让这所学校声名在外、获赞无数。

“我们是从乡镇来到县城的，之前小孩入学‘一位难求’，天天为孩子上学问题烦心，现在四一八小学改造好了，设备设施很先进，还是一间县直学校，我家小孩可以就近入学，政府真是把事情办到我们心坎上！”，一位陈姓家长表示。

把四一八小学校区改造成完全小学，有效缓解了县城城区学位紧缺问题，解决了进城务工经商人员子女入学难题。学校目前在校学生1 216人，其中进城务工经商家庭学生比例达71%，在推动教育资源均等化上迈出了重要一步。学校严格落实“双减”政策，参加校内课后服务的学生有970多人，参与率达80%以上，有效解决了学生课后“管理难”“辅导难”问题。

在回访过程中，两位代表对建议办理落实情况表示十分满意。“民有所呼、我有所应、我有所为，希望通过一代又一代人的努力，把郁南的教育事业发展得更好，让全县人民拥有更多的教育获得感。”区志佳说。■

（作者单位：郁南县人大常委会）

数字赋能代表联络站提质增效

文/图 陈子楷 梁 华

2022年以来，信宜市钱排镇人大在信宜市人大常委会的大力支持下，作为县域首个“数字人大”试点全力推进代表联络站建设，通过数字化改革，将代表联络站功能迭代升级至应用场景，让数字赋能代表联络站，实现全面提质增效。

钱排镇人大代表中心联络站建于新落成的信宜市东部（钱排）应急指挥中心，主要功能场景设置在办公楼首层。中心联络站会议室内配备触摸屏一体查询机，查询内容可投放到室内150寸高清LED显示屏，操作简便，效果直观，信息全面。

查询台上，首页共展示了“钱排镇概况”“人大代表联络站（分布及简介）”“人大代表风采”“今日钱排”“联络站活动”“法律法规、制度汇编”“其他”等8个栏目。

“人大代表联络站（分布及简介）”栏目里，通过技术人员全景拍摄、制作影像，查询者能看到镇内四个村级联络站各功能室的立体图像、上墙资料，十分便捷。

为方便群众向代表反映诉求，方便代表收集群众意见，联络站还在“人大代表风采”栏增添了代表的微信二维码，群众可直接添加代表微信，畅通信息渠道。

“今日钱排”栏目里全面集中展示了近年来钱排镇各类宣传信息，参阅者能从中了解钱排，了解地方时政，亦可实时根据有关信息延伸咨询，或发表意见建议。

“民生实事项目人大代表票决制”栏目里，有钱排镇近年来人大代表“票决”的民生实事项目介绍、实施情况等，便于代表和群众监督。

热闹的信宜市三华李品果节活动现场

数字化建设打造人大工作数字平台，依托“线下”人大代表联络站和“线上”数字化应用场景两大平台，能实现“线上”“线下”人大信息数据双向互通，实现上情下达、下情上传的全线流通，实现需求导向、效果导向、问题导向、未来导向，形成高质量的应用场景，助推人大代表的高质量履职。

例如，在2022年初，有不少代表和群众通过“民生实事项目人大代表票决制”栏目反映，钱排镇作为“中国三华李第一镇”，每年三华李的产销量极大，但由于缺乏专业的商贸交易场所，致使当地产业发展受到一定程度的制约。特别是近年来，随着产业品牌的不断擦亮和“农文旅一体化”融合发展的推进，当地集散于街市和公路沿线的传统产销方式遭遇严重挑战，每到产销季，各种大大小小的农用集散车辆和集装外运的重型货车来回穿梭、交接转运于街市，使得城镇拥堵不堪，严重影响地方居民群众正常的生产生活，制约着地方旅游产业的健康发展，因此，亟需建设一个安全规范的集中交易场所。相关意见最终被收集汇总形成了建设三华李集散中心的建议，并成为钱排镇2022年的民生实事候选项目。随后，通过镇人代会票决成为当年的重点民生实事项目。建设工程很快得到实施完成，今年春节前，三华李集散中心建成投用，不但在缓解城镇交通拥堵方面发挥大实效，同时也能大大缩短产品的集装外运时间，真正起到了助农、助商、助旅和加持产业发展的多重作用。

镇人大有关负责人表示，在今后的人大代表联络站数字化建设中，将根据上级要求和实践经验，边建设、边运用、边完善，通过上下联动，与时俱进地推动数字化技术和人大履职行权的深度融合，以数字赋能，为发展和完善基层全过程人民民主注入时代新动能。■

（作者单位：信宜市钱排镇人大）

履职路上绽芳华

——记省十四届人大代表李君丽

文 杨安民

“立足本职，认真履行代表职责，传递选民心声，解决群众实际困难，积极为企业谋发展。”这是省十四届人大代表、廉江市澳利特电器有限公司总经理李君丽在廉江市第十七届人大三次会议上向代表们分享履职体会时的深情表述，也是她近年来积极履职的真实写照。

依法履职敢于担当

2021年11月，李君丽当选为湛江市十五届人大代表，一年后又当选为省人大代表。

当选人大代表后，李君丽一直以“不当挂名代表，不当听会代表，不当无为代表”来要求自己。作为一名民营企业家，李君丽的工作千头万绪，但她都会抽出时间、腾出精力来履职，积极参加代表活动日、选民接待日活动、调研视察、执法检查等活动，了解地方经济社会发展情况。

位于廉江市的鹤地水库是湛江市的重要饮用水水源地。近日，廉江市人大常委会组织代表视察。看到库区天蓝水绿的环境，水质指标不断变好，代表们都为一同参加视察的李君丽点赞：“李君丽代表功不可没。”

“鹤地水库所处镇的群众贡献土地出来建设水库，如何解决他们的生计？”“水库移民的基础设施条件太差了，得加强改善。”……在李君丽的履职登记簿上，密密麻麻记录着她在库区走访选民记录下来的情况。根据这些记录，在省人大十四届一次会议期间，李君丽提出《关于支持建立鹤地水库生态保护补偿机制的建议》和《关于建立鹤地水库水域及入库支流禁渔制度的建议》，积极反映群众呼声。这些建议均得到有效落实，推动了地方经济社会高质量发展，让李君丽倍感鼓舞。

“我是人大代表，有困难和烦心事你找我！”这是李君丽经常挂在她嘴边的一句话。她定期在镇人大代表中心联络站“亮相”接待选民，积极地充当省、市人代会的精神传达者，及时将会议通过的决议决定传达。积极为群众排忧解难是李君丽在平时最常做的事情。一来二去，越来越多的选民群众认识了解了李君丽，渐渐地喜欢上李君丽，遇到大事小情，都爱跟她叨唠几句，李君丽也会尽心尽力为他们解决困难。面对选民一次又一次的赞扬，李君丽虚心地表示：“决不辜负组织和群众的信任和重托，今后，我会更加努力履行职责！”

李君丽向客户介绍公司产品特点（黎进/摄）

拓展中小企业发展之路

廉江家电制造业以中小企业为主。李君丽在参加代表活动了解到，近年来，中小企业降低成本和外贸全流程专业缺乏，已经成为廉江家电制造业高质量发展必须解决的“卡脖子”难题。李君丽结合化解中小企业在实体经济竞争激烈环境下的创新经营与资金需求迫切的难点、外贸全流程专业缺乏的痛点，贯彻执行国家对稳外贸、促增长的方案。在廉江成立了首家国税局备案成功的外综服企业——广东湛神通电子商务有限公司。运用创新的“互联网+外贸+金融”商业模型，全面线上使用自主创新的外贸综合服务平台系统，将传统外贸涉及的各个环节进行系统性优化与整合，实现全流程业务线上操作与线下服务的高度协同，为廉江中小外贸生产企业提供一站式通关、物流、收汇、退税、信保、融资、全球催收等环节服务。达到提升外贸供应链环节效率、降低服务成本、解决中小企融资难题等，助推廉江市的家电产业外贸业态持续健康发展。■

（作者单位：廉江市人大常委会）

乐做美食文化的推广人

——记佛山市顺德区人大代表罗兆波

文/图 李文杰

“人大代表是政府与百姓之间的一座桥梁。我作为人大代表的使命就是对民生工程建言献策并进行监督，帮助老百姓解决身边的烦心事，助力顺德城市品质大提升。”

当选佛山市顺德区人大代表后，罗兆波在参与推动农贸市场升级改造民生实事项目的同时，也积极推广顺德美食文化，助力打造岭南水乡特色文化旅游圈，传播世界美食之都影响力，为顺德城市品质大提升贡献智慧和力量。

推动农贸市场改造升级

经过顺德区十七届人大二次会议全体代表表决，“加快推进农贸市场改造”被确定为顺德区2022年民生实事项目。全区将完成43个农贸市场升级改造，同步对其他市场开展整治提升。

农贸市场一头连着城市生活环境，一头连着老百姓的餐桌，是“世界美食之都”食品安全的保障。罗兆波认为，这件民生实事项目非常符合群众的期待，人大代表有责任推动落实好该项目。

恰好，罗兆波所在的容桂街道把农贸市场升级改造纳入2022年街道“揭榜挂帅”榜单，集中力量破解民生难点。小黄圃社区党委紧抓机遇，主动揭榜农贸市场升级改造项目。

为此，罗兆波和多名人大代表积极发挥监督作用，主动投入到改造项目中，为政府建言献策。他来到小黄圃社区，与社区党委成员共同研讨改造方案，为市场升级改造提供意见和建议。

在罗兆波等人大代表的积极推动下，小黄圃社区党委引入社会力量，由运营方投入不少于1 300万元打造“五星级”智慧现代街市。

改造期间，罗兆波和其他人大代表主动“穿针引线”，协助市场引入优质资源，推动市场周边商铺、物业升级，配合市场整体改造。全新面貌的小黄圃现代街市已于2022年9月初完工。

促进文旅美食融合发展

作为世界美食之都，顺德区政府一直希望以寻味顺德和岭南水乡为特质，打造更多特色旅游品牌和景点，持续扩大世界美食之都IP影响力。这与罗兆波的想法不谋而合。他认为，美食是顺德的一张名片，也是实现城市品质大提升的关键。

作为容桂餐饮行业协会会长，罗兆波积极参与容桂街道全域旅游规划，此前就向容桂街道办提出了建设容里美食集聚区的构想方案。他认为，顺德作为世界美食之都，在美食方面依然缺乏很好的布局。“顺德有着很好科技工业园，但是却没有很完善的食品工业园为顺德美食‘走出去’提供一个更加完整的产业链。”为此，罗兆波建言相关部门重视顺德美食产业的规划，建立美食产业培育基地，助力顺德美食“走出去”。

2022年5月，顺德区人大常委会到罗兆波的企业调研，罗兆波继续为推广顺德的美食文化献计献策。他提出，应充分挖掘和利用顺德乡村饮食文化资源，促进岭南水乡文旅美食融合发展，打造更多顺德餐饮品牌和美食“打卡点”，进一步带动顺德乡村振兴。

平时，罗兆波十分注重顺德美食文化教育普及。他认为，“弘扬顺德美食文化，实际上也是在弘扬一种生活态度、一种积极向上的价值观。”

他通过开展“顺德美食文化进校园”，把美食文化融入劳动教育，让学生在实践中接受顺德美食文化的熏陶。他还依据学校的特点，主编了校本课程《好德食》，开展二年级至五年级的美食劳动教育课程，从小培养孩子良好的劳动习惯，播下顺德美食文化传承发展的“火种”。■

（作者单位：珠江商报社）

罗兆波

重庆市：健全完善“三项机制”做实做亮代表工作

健全完善人大代表能力提升机制，不断夯实代表履职基础

重庆市人大常委会始终把提升能力素质作为代表有效行使国家权力的基础，依法加强代表资格审查，强化代表学习培训，大力营造学习之风，促进代表履职能力不断提升。

（一）抓选举，严把代表“入口关”。按照中央和市委的决策部署，加强与组织部门联系，依法有序开展选举工作。一是严密程序不走样。按照直接选举和间接选举的不同要求，提前修订相关法规、制定选举规程、完善工作流程、拟定配套措施，确保流程不少、质量不降，圆满完成全市各级人大选举。二是严格标准不变通。按照市委要求，依法在代表素质、代表结构等方面明确代表候选人要求；配合组织、纪检等部门，严把代表政治关、遵纪守法关和结构优化关，将审核审查贯穿代表候选人提名推荐、酝酿协商全过程，保证代表结构进一步优化。三是严加指导不断线。集中培训各区县选举工作人员，专题研究答复区县提出的问题，对不同类型的问题实施分类指导。四是严肃纪律不含糊。组织观看警示教育片，严格执行“九严禁”“九个一律”等规定，并由市人大常委会领导牵头分片区督查指导，确保了换届选举风清气正。

（二）抓培训，努力实现“两个全覆盖”。一是代表培训全覆盖。制定加强全市各级人大代表培训工作的意见，按照分级负责的原则，突出政治理论、宪法和有关法律法规、执行代表职务相关知识、代表知情明政等内容，规定代表在任期前3年，有计划、有重点地参加初任培训、综合培训、专题培训和其他培训。全市各级人大通过举办培训班、以会代训、网络培训等形式，已举办代表履职、预算监督、地方立法、社会保障等内容的培训190余期，培训代表15万人次，人均参训2.5次。二是区县乡镇（街道）人大干部培训全覆盖。将全市各级人大干部培训纳入全市干部培训计划，分批参加市委党校主体班、专题班培训，提高县乡人大干部业务能力和水平。

（三）抓学习，提升能力素质。一是帮助代表“学进去”。以集体活动为实践课堂，采取印发辅导资料、专家全程答疑、听取部门汇报、组织讨论交流等方式，确保代表每参加一次履职活动就有一次收获和提升。有计划有重点地邀请代表参加市、区县人大常委会组织的专题学习、辅导讲座和研讨交流等活动。依托代表联系组建立代表履职微信群，实时推送相关学习资料、反映履职动态、交流履职心得，营造了代表履职尽责良好氛围。全市各级代表联系组定期向代表推送全国人大常委会领导重要讲话和寄送《中国人大》《重庆市人大常委会会议公报》《公民报》等报刊资料。二是组织代表“讲出来”。对党和国家召开的重要会议、重要政策的出台，都要及时组织全市各级代表深入基层宣讲辅导。代表们在宣传党的大政方针中，也提升了自身素质。2018年以来，改革先锋称号获得者、在渝全国人大代表马善祥，结合自己对党的创新理论的深入理解和丰富的基层实践经验，为企事业单位干部职工和社区群众宣讲辅导近百场次，受到广泛好评。

健全完善代表作用发挥机制，坚持履职为民、服务发展

重庆市人大常委会注重发挥人大代表来自人民、植根人民的特点和在各自领域的专业优势，密切人大代表同人民群众的联系，扩大代表对常委会工作的参与，增强了代表履职实效。

（一）突出集中活动，推动改革发展。为充分发挥闭会期间的代表作用，拟研究出台市人大闭会期间代表活动意见，每年初公布市人大常委会和专工委年度工作计划，依据代表报名意愿做好统筹安排，开展形式多样、内容丰富的代表活动。市人大代表各联系组、专业组结合实际，坚持问题导向，确定促进饮水安全、文明城区创建、助力精准脱贫、生态文明建设、推动高质量发展等各具特色的专题，组织开展了视察、调研、执法检查、专题询问等活动，促进了污水处理项目建设、内环货车限行、高速公路ETC通道、分级诊疗等热点难

点问题的解决。在市人大常委会指导下，各区县人大也开展了代表助力高质量发展活动周、代表活动日、重大民生实事项目代表票决制等丰富多彩的代表活动。

（二）突出“两联一述”，密切联系人民群众。广泛开展“市人大常委会组成人员联系基层市人大代表，市人大代表联系原选举单位和人民群众，并定期述职”的“两联一述”活动。坚持“请上来”与“走下去”相结合，通过开展主任接待日、邀请代表列席常委会会议、固定联系对象、用好代表履职服务平台等方式，拓展了常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众的渠道。积极构建代表联系人民群众的工作平台和网络平台，加强代表之家和网上代表之家建设，将四级人大代表统一编组进家，依托平台开展形式多样的代表活动，收集和处理人民群众的意见和建议，较好发挥了代表密切联系人民群众的作用。

（三）突出“两次评价”，办实代表建议。把增强代表建议办理实效作为重要衡量标准，探索实施代表建议办理“两次评价”机制。代表建议承办单位除了接受代表对办理态度和答复函质量的评价外（第一次评价），还要在答复代表时提出的打算、计划或承诺项目落实后，再次答复代表并接受代表的评价（第二次评价）。为确保承诺事项真正得以兑现，要求承办单位建立承诺事项台账，分项列举承诺事项的具体内容、拟完成日期，并实行办结销号。该机制的施行，改变了以往代表建议办理“答复满意即了”的问题，以更好地支持和保障代表依法履职，更科学地反映各单位的办理落实情况，推动办理工作从“重答复”向“重落实”转变，得到了代表和承办单位的普遍认同。为确保“两次评价”的制度化，在2018年1月1日施行的市人大代表建议工作条例中，以专章的形式对“两次评价”机制作出了明确规定。同时，还建立完善了由市委、市人大常委会、市政府领导和市人大专门委员会牵头督办代表建议、针对突出问题开展专项检查、办理工作负面清单销号管理和考核激励等制度，形成了完整的建议办理评价及督办工作链。

健全完善代表履职管理机制，不断激发代表履职热情

为促进代表增强履职意识和责任，重庆市人大常委会从代表履行法定职责着手，探索建立代表履职保障和管理机制，不断增强代表履职行权的内生动力，提升人大及其常委会工作运转效能和质量。

（一）试行代表履职登记“量化评价”。出台代表履职活动登记办法，在明确履职活动登记总体要求、登记原则、登记内容、结果使用等工作基础上，针对以往代表履职活动登记结果缺乏评价标准、激发代表履职热情不够充分等问题，提出了代表履职登记“量化评价”的思路，制定了“341311”基本要求，即：“一年内，在市人民代表大会会议期间的审议发言不少于3次；闭会期间参加各项履职活动累计不少于4次；提出议案或者建议批评和意见不少于1件。一届内，参加代表履职培训不少于3次；为原选举单位和人民群众办好事实事不少于1件；向原选举单位述职不少于1次”，通过量化的方法解决代表履职管理评价不易操作的问题。同时，为进一步规范活动登记的针对性和实效性，提出了代表履职活动“谁组织、谁登记，谁登记、谁负责，真实完整，合理使用”的原则，并依托“重庆市人大常委会代表履职服务平台”进行网上登记，加强代表履职服务系统电脑端和手机客户端建设，以促进代表更好履职。

（二）加强代表履职激励和管理。采取“每年一次表扬，每届一次表彰”的办法，定期对市人大代表工作先进单位、代表优秀建议、优秀基层市人大代表进行表扬。每两年在全市范围内组织一次代表履职交流，宣传典型经验和好的做法，增强代表的履职意识和责任担当。同时，会同市委组织部严格执行职务代表退出办法，积极探索代表退出机制，采取约谈、通报、劝辞或依法终止代表资格等方式处理，营造了创先争优的良好氛围。

（三）总结推广区县人大的经验做法。市人大常委会通过召开会议、视察调研等方式，发现、总结和提炼区县人大的经验做法，并以适当形式进行宣传推广。区县人大积极学习借鉴有益经验，形成了各具特色的代表履职管理办法，促进了代表依法履职、更好地发挥作用。■ （渝 文）

重庆朝天门（资料图片）

新形势下提升地方人大环境资源保护监督效能研究

——以近年来广东省人大环境资源保护监督工作实践为例

文 省人大环境与资源保护委员会

人大的监督权是宪法和法律赋予的一项重要职权。2006年公布的监督法和2015年实施的环境保护法分别对人大的监督职能以及生态环境监督职能作出了具有重大历史意义的规定。近年来，地方人大在围绕生态环境和自然资源保护开展监督工作时，勇于担当、积极探索，为推动生态文明建设作出了人大贡献。本文以近年来广东省人大环境资源监督工作实践为例，对加强和改进地方人大环境与资源保护监督工作进行了研究与思考，力求为新形势下高质量做好人大环境资源保护监督工作提供一点借鉴和参考。

一、提升人大环境资源保护监督效能是新形势下推动生态文明建设的必然要求

（一）深刻认识人大环境资源保护监督的权力渊源。坚持一切权力属于人民是我国宪法的基本原则，在人民享有的“一切权力”中，最根本、最重要的是人民通过人民代表大会制度掌握国家权力。习近平总书记指出：“人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。”人大监督与党内纪检监督、监察监督、检察监督、政协民主监督以及新闻媒介等社会监督一道，构成党和国家的监督体系。按照宪法规定，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。可见，在这个监督体系中，人大监督是代表国家和人民进行的监督，是具有法律效力的监督。同时，宪法第26条第1款规定“国家保护和改善生活环境和生态环境，防治污染和其他公害”，第9条第2款规定“国家保障自然资源的合理利用，保护珍贵的动物和植物”。人大代表人民对环境资源保护工作进行监督，推动生态文明建设，既具有法理正当性，也是一项必须完成的重大宪法任务。

（二）深刻认识提升人大环境资源保护监督效能的根本遵循。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从中华民族永续发展的高度出发，深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，创造性提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想内涵丰富、博大精深，深刻回答了“为什么建设生态文明”“建设什么样的生态文明”“怎样建设生态文明”等重大理论和实践问题，集中体现为“生态兴则文明兴”的深邃历史观、“人与自然和谐共生”的科学自然观、“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观、“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的基本民生观、“山水林田湖草沙是生命共同体”的整体系统观、“实行最严格生态环境保护制度”的严密法治观、“建设美丽中国”的全民行动观、“共谋全球生态文明建设”的共赢全球观。学习宣传贯彻习近平生态文明思想是当前和今后人大的一项重大政治任务。人大环境资源保护监督工作必须从全局的高度来认识、把握和推进，切实把习近平生态文明思想作为理论指导、根本遵循和行动指南。

（三）深刻认识提升人大环境资源保护监督效能的现实需要。改革开放以来，我国经济发展取得历史性成就，也积累了大量生态环境问题。目前，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解。随着我国社会主要矛盾的转化，人民群众对优美生态环境的要求日益增长，从“盼温饱”到“盼环保”，从“求生存”到“求生态”，生态环境质量改善离人民群众对美好生活的期盼、离建设美丽中国的目标仍有较大差距。“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期，对生态文明建设提出新的更高要求。解决生态环境突出问题，加强生态文明建设是政府的政治责任，也是政府应当履行的法定职责。政府履行生态环境资源保护法定职责需要接受人大监督，人大有权力也有义务对政府履行职责进行监督。提

升人大环境资源保护监督效能，有利于推动解决生态环境问题，以高水平保护推动高质量发展，促进经济社会发展全面绿色转型。

二、近年来提升广东省人大环境资源保护监督效能的实践探索

（一）注重提升监督效能的时代性，坚持思想引领，把学习宣传贯彻习近平生态文明思想贯穿于人大环境资源保护监督工作的各环节全过程。一是坚持第一议题制度，及时跟进学。省人大环境资源委始终坚持第一议题制度，以读原文、讲党课、谈体会等多种形式组织学习贯彻习近平生态文明思想，不断增强提升人大环境资源保护监督工作的思想自觉政治自觉行动自觉。二是举办培训班，集中深入学。每年召开全省人大环境资源保护工作座谈会，组织全省各地人大环资（工）委的领导干部和业务骨干进行集中学习，并适时进行分片交流研讨，有力提升监督工作能力水平。三是贯穿到调研检查中，联系实际学。做到每次检查，每到一地，每场座谈会，都把学习宣传贯彻习近平生态文明思想作为重要内容，都积极动员当地人大、政府同志一同宣传贯彻习近平生态文明思想，切实增强做好人大环境与资源保护监督工作的责任感、使命感。四是推进“四个机关”建设，融汇贯通学。积极争创省文明单位，力争在“四个机关”建设中“争创一流、争当标兵”，与省生态环境厅等单位联合举办2022年广东省纪念六五环境日主场宣传活动，与广州市越秀区东园新村社区党委联合组织社区志愿活动，积极宣传贯彻习近平生态文明思想，做到紧密结合、融汇贯通、落实落细。

（二）注重提升监督效能的政治性，坚持围绕中心服务大局，推动党中央决策部署落地落实。例如，2022年主要突出“六个聚焦”开展监督：一是聚焦经济社会发展全面绿色转型，听取和审议省政府关于环境状况和环保目标完成情况的报告，推进建筑垃圾管理条例、生态环境教育条例立法修法。二是聚焦碳达峰碳中和，开展碳达峰碳中和工作专题调研，并紧跟全国人大常委会和省委的部署，适时建议作出相关决定或决议。三是聚焦深入打好污染防治攻坚战，开展环境保护法和省环境保护条例执法检查，听取和审议省政府关于环保基础设施建设情况的报告。四是聚焦生态环境系统保护修复，听取和审议省政府关于以国家公园为主体的自然保护地体系建设情况报告。五是聚焦城乡规划建设管理高质量发展，开展省城市绿化条例执法检查，继续听取和审议省政府关于村庄规划建设管理情况的报告，推动出台“十四五”城市规划建设管理立法修法专项工作计划。六是聚焦中央环保督察反馈问题整改，以督察通报的5个典型案例为突破口，赴中山、茂名、清远、云浮、省水利厅开展实地调研督办，编发监督工作简报，推动5起典型案例问题立行立改。

河源万绿湖（资料图片）

（三）注重提升监督效能的目的性，坚持以人民为中心，推动解决人民群众关切的突出环境问题。按照全过程人民民主的要求，坚持以人民为中心，把“人民”二字贯穿全过程，已经成为广东省人大环境资源监督的一个重要特征。长期以来，跨市域河流污染、城市黑臭水体等水环境问题成为广东的民生之患、民心之痛。广东省人大常委会把助力打好水污染防治攻坚战作为全省人大监督工作的重中之重，紧盯水污染连年发力，每年至少安排1项以上水污染防治监督工作项目；三年攻坚战期间，每年都安排监督组合拳推动治水。经过几年来的不懈努力，全省9个劣V类断面全部消劣，527条的城市黑臭水体全部消除黑臭，给老百姓营造水清岸绿、鱼翔浅底的自然景观，大幅提升了人民群众的获得感、幸福感和安全感，取得了良好的社会反响。

（四）注重提升监督效能的有效性，坚持守正创新，不断探索监督工作新模式。主要有“六个突出”：一是突出打组合拳。综合运用多种监督形式手段，打监督组合拳，可以有效推动重大突出问题的解决。如，对水污染防治监督，先后综合运用听取和审议省政府有关水污染防治专项工作报告、开展有关水污染防治法律法规执法检查、开展水污染防治突出问题专题询问、重点督办代表有关加强“两河”“四河”治理的建议、行使重大事项决定权作出5个有关水污染防治决定决议等多种监督形式。二是突出监督刚性。围绕环保基础设施、水污染防治、生活垃圾管理等重点领域编印监督简报，对问题突出、整改不力、进展滞后的地市直接进行点名，向不作为部门“喊话”，直达省有关领导及职能部门、各地市负责同志。截至目前，

共编印监督简报35期，省委省人大省政府主要领导、有关领导批示48次，高位推动各地市政府及职能部门即知即改、立改立行。三是突出上下联动。先后在茅洲河、练江、广佛跨界河流白海面涌、东江北干流等8条重点河流中建立联动监督机制，采取联合分工调研督办、人大代表联合视察、人大联动监督会议等形式定期开展联动监督。四是突出第三方力量。建立环保咨询专家制度，本届常委会聘请42名环保咨询专家，为做好人大环境资源保护立法和监督工作提供有力的智力支持和参谋智囊作用。五是突出跟踪问效。在开展水污染防治法、固废法、环保法执法检查时，既有“明察”又有“暗访”，明察暗访发现的问题清单连同审议意见一同交政府研究处理，并加强对审议意见办理落实情况督办。六是突出总结提升。及时总结推广各地人大监督工作经验做法，连续三年开展全省人大十大环保监督优秀案例推选工作，并将优秀监督案例编印成册，在《南方日报》《人民之声》等媒体连载报道。

三、新形势下进一步提升地方人大环境资源保护监督效能的路径选择

为适应“十四五”时期出现的新情况新变化和提出的新任务新要求，我们认为可以从选定监督议题、运用监督形式、加大监督力度和增强监督效果四个方面进行探索，努力实现“四个转变”，推动人大环境与资源保护监督工作实现高质量发展。

（一）监督议题上，要从污染防治为主向减污降碳协同增效转变。加强和改进人大的监督工作，首先就要科学选定监督议题，紧紧围绕党委工作中心、政府工作大局和人民群众关切的重大问题，使人大监督与党委同向、与政府同步、与人民群众同心。经对全国31个省（直辖市、自治区）人大常委会2022年监督工作计划进行分类统计，2022年各省（直辖市、自治区）人大常委会共安排环境与资源保护领域监督项目131个，其中生态环境保护领域84个，城乡规划建设管理领域22个，自然资源规划与保护领域19个，仅有广东、江苏、江西、甘肃4省安排有关碳达峰碳中和工作的监督项目。

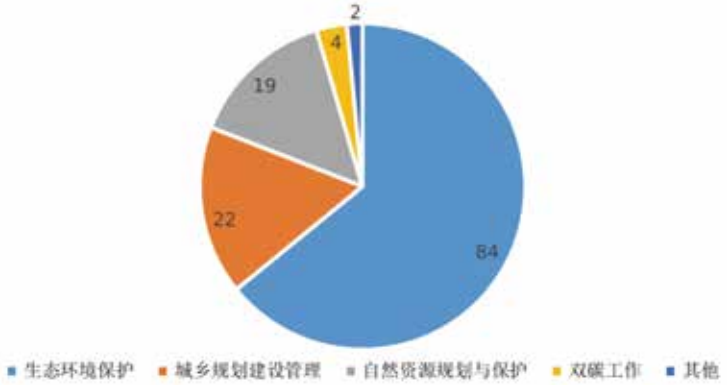


图1　2022年31个省（直辖市、自治区）人大常委会监督工作

总体上看，各省（直辖市、自治区）人大常委会安排监督工作的重心仍然在污染防治和生态环境保护、修复领域，大多数省份习惯于安排法定的、与全国人大常委会联动的监督项目，例如，全部省份都安排了听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告，23个省份都选择与全国人大常委会开展《中华人民共和国环境保护法》联动执法检查，9个省份安排审议国土空间规划。围绕这些议题进行监督，既完成法定的监督任务，推动法律法规的贯彻实施，又通过上下联动监督增强了监督实效，这些做法值得总结和坚持。要适应形势发展的需要，科学、精准选择监督议题，在助力深入打好污染防治攻坚战的同时，应更加注重城市建设、城市治理、历史文化保护传承和自然资源保护利用，积极推进碳达峰碳中和、生物多样性保护和生态产品价值实现机制等工作。同时，也要处理好议题选择的数量和分量之间的关系，把有限的监督资源用在刀刃上，确保每一个监督项目取得实实在在的效果。

（二）监督形式上，要从单一监督形式为主向综合运用多种监督形式转变。一是多种监督方式结合运用。比如，把听取审议专项工作报告和专题询问结合起来，把执法检查和法律评估结合起来。广东省2019年听取和审议关于贯彻实施省人大常委会大力推进水污染防治的决定的情况报告时，结合运用专题询问等手段，制作专题警示片、编制水环境突出问题清单，努力形成了叠加集成效应，社会反响很好。二是多种职权结合运用。比如，把行使监督权与行使重大事项决定权结合起来，把议案建议办理工作与听取审议专项工作报告结合起来，这样既能把监督引向深入，又能从另外角度推动该项工作。三是多种监督方法结合运用。可以采取上下联动、点面结合、好中差结合、明察与暗访结合、听取汇报与实地察看结合、查阅资料与走访群众、问卷调查结合等各种方式，打好监督“组合拳”。2021年广东省人大常委会开展固废法和固废条例执法检查时，联动四级人大、五级代表，推进明察暗访和问卷调查常态化，打出了一套“执法检查+”组合拳。四是把不同的监督形式、工作形式从纵向上结合起来连续几年使用，可以把一年解决不了需要多年才能解决的老大难问题，连续推进最终得以解决。高校实验室危险化学废弃物处置是一个历史遗留问题，广东省结合固废法执法检查和重点督办代表建议，常委会领导牵头督办，赴4所高校调研，持续跟踪直至推动全省高校实验室基本

加强预算绩效监督 提高人大监督实效

——以广东人大加强预算绩效监督的实践探索为例

文 省人大常委会预算工委

加强人大预算绩效监督是贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的具体举措，是严格执行宪法和预算法等法律的内在要求，也是支持和推动全面实施预算绩效管理改革的现实需要。

一、加强预算绩效监督的重大意义

预算绩效监督是人大行使预算监督权的新要求，是人大预算监督机制的新发展，具有独特的内涵及特点。

（一）人大加强预算绩效监督是贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的具体举措。人大预算审查监督工作是人民代表大会制度在财政预算监督领域的具体实践，是宪法和法律赋予人民代表大会的重要职责。加强和改进对预算绩效的监督，是人大预算审查监督重点拓展改革提出的明确要求，更是各级人大及其常委会贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的具体举措。

（二）人大加强预算绩效监督是支持和推动全面实施预算绩效管理改革的现实需要。党的十八届三中全会提出“建立现代财政制度”“改进预算管理制度”。党的十九大进一步提出，建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，“全面实施绩效管理”。中共中央国务院出台关于全面实施预算绩效管理的意见，对全面实施预算绩效管理改革工作做出全面部署。全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。

（三）人大加强预算绩效监督是新形势下健全完善人大预算审查监督制度

（接上页） 完成历史积存危险废弃物“清零”任务，并初步建立起长效收运处置机制。

（三）监督力度上，要从柔性监督向刚性监督转变。人大监督有时会存在柔性监督的现象，容易混同于工作监督。这种情况的形成有多方面的原因，包括体制方面、认识方面、力量方面等。要加强和改进人大监督工作，就要逐渐实现从柔性监督向刚性监督转变，着重提高监督的刚性约束。一是坚持问题导向。不能简单化让部门带着按图索骥、闭门造车，要坚持深入到问题现场和反映问题的代表和群众中去，善于利用暗访暗查和随机抽查等方法摸清情况、找准问题。二是督促问题整改。发现的问题要形成问题清单，及时通报和交办有关地方和部门，整改问题要逐项销号，并采取多种方式，将调研或督办情况及时向省委、省政府主要领导报告，争取高位推动。例如，2022年以来省人大常委会党组会议、主任会议要求，把一些比较深入、客观具体的调研报告报省委、省政府，得到省委、省政府的重视。

（四）监督效果上，要从一次性监督为主向闭环式的全流程全要素监督转变。人大监督不是一次性的，不是“一查了之”“一听了之”“一审了之”“一问了之”。为了从根本上解决环境与资源领域存在的种种问题，真正做到让人民满意，地方各级人大及其常委会应当实行全流程全要素监督打造人大监督的闭合路径，在狠抓整改落实上下功夫，坚决杜绝“半拉子工程”。从制定工作方案启动监督项目，到召开汇报会听取政府部门的工作情况汇报；从深入一线进行实地调研检查，到召开座谈会听取各方面的意见建议；从召开常委会听取和审议报告，到听取和审议研究处理情况报告及审议意见，都一追到底、跟踪问效。最后，监督工作的最终效果好不好还是要看跟踪问效，看审议意见督办落实的效果怎么样，这是保证审议成果、增强监督实效的重要一环。地方各级人大及其常委会应当高度重视完善审议意见跟踪检查和反馈机制，探索建立审议意见的研究处理情况再审议制度、整改情况提请常委会主任会议研究制度，通过安排听取整改情况报告、组织对审议意见整改情况进行满意度测评、建立审议意见问题整改销号制度，努力探索审议意见和问题整改跟踪监督的途径和方法，最终形成有效的监督闭环。■

（执笔人：魏桃清 钟俊杰）

的重要内容。全国人大及其常委会积极创新预算审查监督制度机制，指导和推动地方各级人大预算审查监督工作与时俱进，促进我国制度优势更好转化为国家治理效能。2014年修订的预算法，在第12、32、49、57、79条等多个条款中对提高财政资金绩效、加强预算绩效监督作出明确规定。2015年建立健全审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告的机制，支持和推动审计机关依法开展审计监督，促进提高财政资金使用绩效。2017年印发关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见，提出对重点专项资金的执行进度和使用绩效等情况进行重点监督；2018年印发相关实施意见，全文25处提到绩效，强调要提高财政资金使用绩效和政策实施效果。2020年印发关于进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见，提出对审计查出的突出问题，着重从绩效评价等环节，督促查找原因、跟踪监督整改。2021年全国人大修订的关于加强中央预算审查监督的决定第7条提出加强预算绩效的审查监督工作，将重要绩效评价结果与决算草案同步报送全国人大常委会审查。全国人大常委会加强对重点支出和重大项目绩效目标、绩效评价结果的审查监督。必要时，召开预算绩效听证会。

二、地方人大加强预算绩效监督的做法、经验与不足

（一）广东省开展预算绩效监督的主要做法

广东省人大常委会认真贯彻落实党中央关于全面实施预算绩效管理的决策部署，连续多年开展预算绩效监督并引入第三方机构开展绩效评价，重点关注财政资金贯彻落实中央决策部署以及省委工作安排、与年度经济社会发展目标及宏观调控要求一致性、可持续性以及实现支出绩效和政策目标的效果等情况，既关注预算安排是否合法合规，又对财政资金支出的效率、效益及效果进行监督，推动了人大预算审查监督从程序性监督向实质性监督转变，已成为人大预算审查监督的一项重大抓手，并取得显著成效。归纳主要做法如下：

一是确定第三方评价项目与范围并公开遴选评价机构。每年年初，经充分征求省人大代表等各方面意见，根据年度预算审查监督重点提出开展第三方评价项目的建议。评价一般以预算年度为周期，对跨年度的重大项目按实际完成情况实施阶段性评价，评价对象为预算资金的相关责任主体，包括资金主管部门、监督部门与资金使用的机构或个人。通过面向全国公开招投标等方式遴选第三方评价机构，每年独立进行，并按评价资金项目划分包组，委托不同机构承担。

二是制定科学的评价内容与指标体系。根据项目的实际情况，按照相关性、重要性、可比性、系统性、可操作性等原则，建立由一定数量按权重衡量预算绩效的具体指标组成的指标体系。同时，确定评价的基本内容，主要包括资金项目立项及分配的科学性、民主性与合法性；资金项目绩效目标设定的科学性与合理性；资金项目投入和使用情况；资金项目组织实施管理水平；资金项目绩效目标的实现程度；资金项目实施所取得的经济效益、社会效益、生态环境效益、社会满意度及根据实际情况需要评价的其他内容。

三是有计划严谨组织评价。成立由公共政策、财政、财务、管理、会计、审计以及与评价项目相关的专业技术等方面专家组成的评价工作组，对项目进行资料采集与审核分析、现场核查、综合评价等。其中，现场核查对象根据项目资金属性、区域分布、金额大小等因素，按照每项不低于30%的资金比率随机选取。评价报告经书面征求被评价单位意见后，通过组织专家评审验收会对评价报告进行评审验收。

四是利用初评成果开展专题调研。专题调研组通过听取政府有关部门的情况汇报和专家学者的意见建议，找准“面”上的问题；通过组织省人大代表进行实地走访、问卷调查、查阅资料台账等方式，多渠道听取意见建议，找实“点”上的问题，并就第三方评价发现的共性问题和突出问题进行深入分析研究提出调研报告。

五是听取和审议政府专项工作报告。将专题调研报告及第三方评价报告作为常委会会议听取和审议政府预算支出绩效情况专项工作报告时的重要参考。

六是加强评价结果运用。第三方评价报告采取新闻发布会方式向社会公布；并连同常委会组成人员的审议意见、调研报告等一并印送省政府研究处理。此外，为增强监督的连续性和刚性，省人大常委会择期听取和审议省政府整改落实情况的工作报告，并督促省财政厅将第三方评价报告作为有关资金撤销、压减或调整的重要参考依据。

七是广东各地积极推广人大预算绩效监督。广州、惠州等地努力扩展人大预算绩效监督的范围，在预算绩效监督的范围、过程、对象上不断延伸，由一般公共预算向“四本预算”全覆盖监督转变。广州市天河区人大常委会开展事前绩效监督，探索参与式预算，引入第三方绩效评估，有效提升部门预算编制的公开性、规范性、科学性。深圳市人大常委会着力构建绩效审计监督工作机制，不断加大绩效审计监督力度。珠海、揭阳等地不断创新人大预算绩效监督的形式。全省各地人大常委会积极开展预算联网监督系统的建设，实现绩效管理与预算管理的功能集成、流程同步、数据共享。

（二）地方人大开展预算绩效监督的经验

一是坚持党的全面领导。年度预算绩效监督项目要报经同级党委同意，开展监督工作的方案要报经常委会党组批准，有关重要情况、重大问题要及时向同级党委汇报、工作中的问题要在常委会党组领导下妥善研究解决。

二是践行全过程人民民主。人大预算绩效监督是践行全过程人民民主在财政预算领域的具体实践，要充分发挥人

大代表和人大专门委员会作用，充分利用社会各界力量，着力做深做实支出预算和政策绩效监督，实现事前审查、事中监督、事后问效有机衔接贯通，强化结果应用与跟踪问责，着力构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效监督体系。

三是坚持先规范后推广。（1）探索评价组织模式。广东探索由人大挑选被评资金、协调财政与资金主管部门、委托和组织第三方评价，逐步形成了“人大主导、政府协同、第三方参与”的绩效评价模式。这一模式较好地解决了评价的角色冲突，有助于吸收、动员和组织社会各界专业人士参与对政府预算的绩效评价，扩展了评价主体的代表性，增强了评价结果的科学性。（2）完善绩效评价技术体系。评价重点指向宏观层面资金立项决策及管理办法设定目标的科学性与可行性、中观层面地方主管部门对资金监管的有效性以及微观层面资金基层用款单位使用资金的合规性。资金整体绩效由管理绩效、使用绩效和监督绩效等不同维度构成，所有评价指标的权重经专家咨询调查结果确定，以保证其科学性。（3）增强评价公信力。引入专家和公众满意度调查，调查对象包括行业企业、主管部门、专家学者、人大代表和媒体记者等；专家评审会由具有财政学、产业经济和政府绩效管理专业背景的专家参加。评价结果通过新闻发布会公布，以此倒逼责任部门完善有关政策、采取有关措施。（4）完善制度。省人大常委会先后出台监督工作领域开展第三方评估的暂行规定、人大开展预算支出绩效第三方评价的实施办法等，对第三方评价的内涵、总体要求、适用范围，组织实施的程序及评价成果的验收、公布及运用予以明确，为人大监督引入第三方评价进行了制度设计，并提供可复制与推广的制度模式，成为地方人大监督引入第三方评价走向制度化的标志。

（三）存在的不足

一是被评价单位重视不够，配合不力。预算绩效评价是一项复杂的系统工程，需要大量的人力、物力、财力、信息、技术、时间等资源的保障。从实际情况看，个别地区个别基层单位对此重视及配合力度不足，不能提供针对项目实施的完整绩效信息；个别单位以其他工作难以协调为由，不能安排熟悉情况的工作人员接受第三方现场核查，给评价方充分掌握资金信息和有效开展评价造成困难。二是第三方难以适应绩效评价的综合性要求。第三方机构往往是某一领域的专业机构，不能完全适应对预算监督的财务、管理和专业技术指标进行综合评价的要求。特别是对预算支出涉及范围广、专业性强、技术难度大、操作难点多等情况，显得能力不足。如何有机整合不同第三方机构的力量，实现人员配置、专业能力素养、实际操作能力都符合规范化要求，是一个亟需解决的难题。

三、加强地方人大预算绩效监督的意见建议

（一）确保人大预算绩效监督工作正确的政治方向

一是坚持党的全面领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导做好预算绩效监督工作。新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作，最根本的是要坚持党的全面领导。开展人大预算绩效监督工作，必须始终坚持党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导落实到监督工作全过程、各环节，确保预算绩效监督工作正确的政治方向。

二是贯彻落实党中央关于全面实施预算绩效管理的决策部署。人大对预算绩效进行监督，要推动政府将收支预算全面纳入绩效管理。预算收入要实事求是、积极稳妥、讲求质量，必须与经济社会发展水平相适应，严格落实各项减税降费政策，严禁脱离实际制定增长目标。预算支出要统筹兼顾、突出重点、量力而行，着力支持国家重大发展战略和重点领域改革，提高保障和改善民生水平，确保财政资源高效配置。

（二）加强制度机制建设

一是加强人大预算绩效监督的法治建设，严格依法依规开展预算绩效监督。积极探索制定预算绩效监督的法规，通过规范绩效预算管理指标和评价标准体系、预算绩效管理情况报告制度、绩效评价结果应用制度、绩效问责与奖励惩处机制，明确人大对政府预算绩效的审查监督规则。人大以定期听取和审议政府关于资金绩效情况的报告作为履行人大预算绩效监督的基本方式，并综合运用执法检查、询问、质询、特定问题调查等法定监督方式，推动财政部门进一步加强预算绩效管理，完善预算绩效评价制度。

二是着力构建“全方位、全过程、全覆盖”的人大预算绩效监督体系。一是建立预算事前、事中、事后绩效监督制度。除建立一般公共预算开展绩效监督制度外，还要建立对涉及一般公共预算等财政资金的政府投资基金、政府和社会资本合作（PPP）、政府采购、政府购买服务、政府债务项目及其他政府预算的绩效监督制度。二是加快建立全方位监督体系。探索形成对预算收支全流程的数字化管理制度，推动实现同级或跨级收支预算从编制到批准、从执行到监督、从决算到问责各环节的联网监督与实时监控，并可进一步利用大数据、人工智能等前沿科技开展提前预警和动态干预，把问责程序分散化，把合规性问题解决在发生状态。

三是健全绩效评价结果应用制度，强化跟踪问效问责。坚持目标导向、问题导向、结果导向，健全完善绩效评价结果与预算编制、政策完善等挂钩的制度机制，切实推动预算绩效管理提质增效。一是推动政府部门规范绩效目标管理，科学设置绩效目标和评价指标，针对不同预算项目的特性和地域差别分级分层次制定绩效目标，科学设置具有差异性、可操作性、量化程度高的评价指标，提高绩效评价质量。二是建立和完

善绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制。预算审查和提前介入预算编制监督时，可以将评价结果作为下一年度预算编制和预算审查的重要依据，评价结果较差的项目不再安排预算资金，必要时可以围绕绩效评价结果选取部分预算资金组织开展专题审议。三是完善绩效评价结果反馈和整改机制。定期将绩效评价结果通报资金主管部门和使用部门，并提出有针对性的合理化建议，结合审计监督、联网监督跟踪监督绩效评价发现问题整改落实情况。

（三）完善技术体系，创新监督方法

一是健全体系，完善人大主导的全面预算绩效监督评价标准。按照全面实施预算绩效管理要求，人大开展预算绩效监督的层次应从微观预算项目不断向部门整体、公共政策、分类预算乃至综合财力提升拓展，监督范围应从一般公共预算逐步向政府性基金等另外“三本预算”扩展。对不断延伸的政策预算、分类及综合财力预算、部门“保运转”经费与政府性基金预算，需要适应其变化特点，尽快形成统一性和差异性相结合的评价技术方案。围绕国有资本经营及社会保险基金预算、事前预测与事中监控等新增单元，在静态上明确其绩效管理的内容层次、关注重点及评分方法，在动态上梳理评价指标使之对应预算管理各环节，科学设置评价标准；尤其对属性特殊的国资经营和社保基金预算，需在兼顾其效益性与保障性前提下建立评价技术体系，体现关键指标原则。

二是推动监督重点前移，探索人大对预算绩效开展事前、事中监督的思路方法。预算法把“讲求绩效”作为预算遵循的五大原则之一，意味着“绩效”标准要贯穿于整个预算过程。通过积极开展事前绩效监督，突出审查绩效目标建设，推动建立绩效目标审查结果与预算审批过程相挂钩的机制，使预算部门更加重视绩效目标设定工作。通过完善事中绩效监督，跟踪资金使用情况，做好绩效运行监控，对预算执行进度及绩效目标实现情况进行“双监控”。可以将那些低效率、低效果、低效益的资金配置“消灭在萌芽状态”，规避拍脑袋决策，提高公共资金的使用效益。人大可以结合专项提前介入预算编制监督，要求财政部门将下一年度拟新设立或重新整合设立财政专项资金的设立依据、论证过程和预期绩效目标等情况报告人大。必要时，人大直接对有关新增重大政策和项目预算组织事前绩效评价，评价结果作为预算安排审查的重要依据。

（四）优化外部环境

一是完善多元主体参与的预算收支监督系统，促进形成监督合力。人大应加强与财政、审计、税务等主管部门沟通联系，督促其整合预算绩效目标与工作措施。督促政府继续加大绩效审计的力度，把绩效理念贯穿到每个审计项目中，开展“独立型”或“结合型”绩效审计，通过对相关财政资金筹集、分配、拨付下达、管理使用及发挥绩效情况全程跟踪审计，促进资金及时拨付、精准使用、安全高效。充分发挥人大代表、专家学者作用，通过召开座谈会、通报会等形式，听取人大代表、专家智库的意见建议，搭建社会公众参与绩效管理的途径和平台，引导社会公众参与监督。

（资料图片）

二是加强信息化建设及信息公开，营造依法监督氛围。加快信息化建设，打破监督的“信息孤岛”和“数据烟囱”，充分利用数字人大和数字政府建设优势，依托“云平台”等信息网络技术，加强人大预算联网监督系统建设，实现“横向联通、纵向贯通”。加强宣传，营造“花钱必问效、无效必问责”的浓厚氛围，加大公开力度，以公开促整改，推动进一步提高预算执行约束力，倒逼政府切实提高财政资金的分配效率和使用效益。

三是引导和规范第三方评价工作，提高第三方机构绩效评价质量。关于全面实施预算绩效管理的意见明确要求，“引导和规范第三方机构参与预算绩效管理，严格执业质量监督管理”。可以结合绩效评价结果的抽查复核和再评价工作，对相关第三方机构工作质量进行延伸监督，对存在问题的第三方机构，通过约谈批评、问题警示等方式，督促其认真整改，促进第三方机构健康发展，不断提升绩效评价的科学性、公正性和可信度。

总之，人大加强预算绩效监督的未来发展应加强党的领导，完善制度建设，强化专业支持，研究突破预算编制提前介入、支出联网监督、绩效跟踪问责三项难点，在人大开展预算绩效监督过程中建立健全由人大主导、政府协同、第三方参与的模式，探索形成层次完善、标准明确、收支联动、有的放矢的预算绩效监督体系。■

（执笔人：邹之昕）

人在家中坐，卡被境外刷，损失该由谁承担？

文 徐 嵩 段新瑜

邓先生几年前入职一家公司时，为方便发放工资，办理了A商业银行的银行卡。日积月累，这张卡里已存有一笔不小的积蓄。

2020年9月一天晚上22点左右，邓先生的手机陆续收到十几条的境外消费短信提示，邓先生意识到银行卡可能被盗刷，第一时间拿出银行卡，并拍摄银行卡在家里的照片，然后立即向派出所报案，当晚在民警的帮助下申请临时挂失。次日，邓先生到A商业银行网点办理正式挂失。由于一直未破案，邓先生要求A商业银行进行赔偿，银行工作人员以邓先生自己没有保管好密码为由，拒绝邓先生的赔偿要求，邓先生遂将A商业银行告上法庭。

争议焦点

一、案涉银行卡被盗刷的过错责任应如何认定

1. 关于A商业银行责任问题

商业银行法第五条规定：商业银行与客户的业务往来，应当遵循平等、自愿、公平和诚实信用的原则。第六条规定：商业银行应当保证存款人的合法权益不受任何单位和个人的侵犯。银行与储户建立储蓄存款合同关系后，银行负有保证储户银行卡信息不被他人窃取、复制的义务和向银行卡载明的储户履行合同的义务。银行应当通过技术手段和软硬件改造加强风险防范，确保存储于银行卡内的储户信息安全，对于安全漏洞和技术风险银行应当承担责任。本案中，A商业银行未能保证其发行的银行卡具有唯一性和不可复制性，导致邓先生存放在国内家中的银行卡在境外被盗刷。因A商业银行发行的案涉银行卡具有技术缺陷，未能履行保护持卡人卡内资金安全以及用卡安全的安全保障义务，对此A商业银行存在过错。

2. 关于邓先生的责任问题

邓先生在A商业银行办理开户时，与银行签订了一份开户服务协议，协议中明确约定持卡人务必要妥善保管借记卡以及密码，因密码泄露或卡片保管不当造成的损失，由持卡人负责。据此在借记卡消费过程中，一方面发卡银行负有安全保障及谨慎审查银行卡的义务，另一方面持卡人负有妥善保管银行卡及其密码的义务。且基于诚实信用原则，持卡人在履行银行卡合同过程中，也负有通知、保密等附随义务。在持卡人违反上述约定义务的情形下，应认定持卡人具有过错。本案中，银行无证据证明邓先生将借记卡以及密码交予其他任何第三人，且案发时，邓先生本人以及持有的银行卡均在国内，银行卡被盗刷的交易地点发生在境外，无论是根据协议约定还是依据生活常识，邓先生上述行为可以视为已履行协议项下所约定的持卡人应当妥善保管银行卡和密码的义务。

二、案涉银行卡被盗刷所造成的资金损失应如何承担

邓先生与A商业银行之间存在储蓄存款合同关系，该合同关系系双方当事人的真实意思表示，亦不违反法律、行政法规的强制性规定，应属合法有效。在此情况下，A商业银行应保障储户的存款安全，其中包括对储户信息安全保障义务，即银行首先要对所发的银行卡本身的安全性予以保障，防止储户信息、密码等信息数据被轻易盗用，其次银行应保证其服务场所、系统设备安全适用。

（漫画/赵晓苏）

可以把银行卡出租或转借给他人使用吗？

编辑同志：

我有一个关系很好的发小，前几天突然联系我说要借用一下我的银行卡过账，但我担心借出去会有不利后果，我该怎么办？

广州市 李先生

李先生：

根据《银行卡业务管理办法》第二十八条的相关规定，银行卡及其帐户只限经发卡银行批准的持卡人本人使用，不得出租和转借。因此，出租或转借银行卡是违反金融管理法规的违法行为，不仅有相应的民事风险，情节严重时会涉嫌犯罪。民事风险方面，出租或转借的银行卡可能被复制，导致银行卡被盗刷，造成经济损失；若出租或转借的是信用卡，被刷卡后不及时还款会造成信用污点，影响个人征信；与借用人承担连带还款责任等。刑事风险方面，若银行卡出借给他人被用于违法犯罪活动，开户人将面临承担刑事责任的风险。

因此，不要将自己的银行卡出租或转借给他人，如果银行卡脱离自己的管控，可能被用于非法活动，影响自己正常的工作、生活，严重者可能有刑事风险。

发现银行卡被盗刷该如何处理？

编辑同志：

如果银行卡被盗刷该如何处理？

佛山市 刘女士

刘女士：

当代社会，电子支付已渐渐取代现金支付，比如银联刷卡、微信、支付宝、手机银行等等，通过窃取电子信息来谋取非法利益已成为一种常见的犯罪手段。如果发生银行卡金额被盗刷，第一时间要向公安机关报案，并保留立案回执；及时联系银行客服热线挂失或冻结卡片账户，将自身损失降至最低；留存银行卡未离身的证据，例如到附近银行网点或ATM机进行存取款、查询等交易，并保存好凭条。如果公安部门不能追回被盗取的存款，银行没有尽到监管责任，可以通过民事诉讼的方式要求银行承担赔偿责任。

发现银行卡被盗刷该如何维权？

编辑同志：

我的银行卡丢失后，手机收到很多消费信息，于是我向银行客服挂失，半小时后，客服告诉我银行卡已经挂失。但是刚挂断电话我又收到一条消费信息，难道这笔损失也要我来承担吗？

中山市 王先生

王先生：

根据《银行卡业务管理办法》第五十二条第五款：“发卡银行应当向持卡人提供银行卡挂失服务，应当设立24小时挂失服务电话，提供电话和书面两种挂失方式，书面挂失为正式挂失方式。并在章程或有关协议中明确发卡银行与持卡人之间的挂失责任。”以及《银行卡业务管理办法》第五十三条第四款：“借记卡的挂失手续办妥后，持卡人不再承担相应卡帐户资金变动的责任，司法机关、仲裁机关另有判决的除外。”之规定，如您已经向借记卡银行办理挂失手续后仍然发生被盗刷的情况，您无须再承担相应帐户资金变动的责任。■

（接上页）根据本案查明的事实，邓先生所持银行卡款项被境外的商户支取，支取时间段与正常银行卡操作常理不符，同时邓先生在此时间段人在国内，从时间以及区域距离角度考虑，邓先生不具备赴异地另行操作的条件，现没有证据证明邓先生与他人恶意串通损害A商业银行的利益，也没有证据证明邓先生保管银行卡与密码存在明显不当，可以认定邓先生持有的银行卡并没有进行取款和转账等操作，系犯罪嫌疑人利用伪造复制的卡片，在异地进行了操作，A商业银行在合同履行过程中存在未尽到安全保障的违约行为。根据《中华人民共和国民法典》第五百七十七条：“当事人一方不履行合同义务或者履行合同义务不符合约定的，应当承担继续履行、采取补救措施或者赔偿损失等违约责任。”《最高人民法院关于审理银行卡民事纠纷案件若干问题的规定》第七条：“发生伪卡盗刷交易或者网络盗刷交易，借记卡持卡人基于借记卡合同法律关系请求发卡行支付被盗刷存款本息并赔偿损失的，人民法院依法予以支持。”因此，A商业银行应当赔付邓先生因此而造成的损失。

三、案涉银行卡被盗刷的举证责任

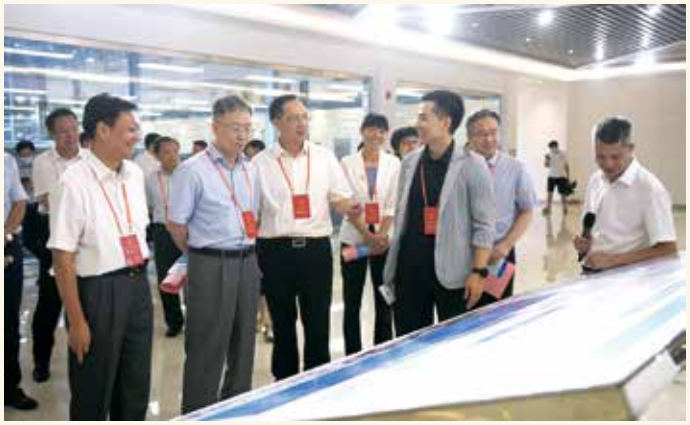
《最高人民法院关于审理银行卡民事纠纷案件若干问题的规定》第四条规定：“持卡人主张争议交易为伪卡盗刷交易或者网络盗刷交易的，可以提供生效法律文书、银行卡交易时真卡所在地、交易行为地、账户交易明细、交易通知、报警记录、挂失记录等证据材料进行证明。发卡行、非银行支付机构主张争议交易为持卡人本人交易或者其授权交易的，应当承担举证责任。发卡行、非银行支付机构可以提供交易单据、对账单、监控录像、交易身份识别信息、交易验证信息等证据材料进行证明。”本案中，在邓先生能够提供初步证据证明其是被盗刷的主张时，A商业银行应当提供监控录像、交易单据等证据材料以证明确实是邓先生本人交易的，否则A商业银行将承担举证不能的不利后果。

判决结果

一审法院判决由A商业银行赔付邓先生因银行卡被盗刷造成的全部损失。A商业银行不服，提起上诉。二审法院审理认为本案的证据不足以证明邓先生与他人恶意串通损害A商业银行的利益，亦不能证明邓先生保管银行卡密码存在明显不当，故原审认定案涉银行卡的资金损失应由A商业银行承担并无不当，本院予以维持。■

（作者单位：广东国智律师事务所）

7月6日，韶关市人大常委会党组副书记、副主任凌振伟到始兴开展代表主题活动。（冯兆宇/摄）



7月6日，河源市人大常委会党组副书记、副主任叶春球率全国、省、市人大代表视察农夫山泉基地。（吴浩然/摄）

7月19日，梅州市人大常委会组织全国、省人大代表调研深入推进绿美梅州生态建设情况。（李咏薇/摄）

7月13日，惠州市人大常委会组织全国、省、市、区人大代表调研惠州市汝湖镇撂荒地复耕复种情况。（郭敏/摄）

7月19日，汕尾市人大常委会组织全国、省人大代表赴海丰县大湖绿美湿地示范点调研绿美汕尾生态建设情况。（吴炯臻/摄）

海珠湿地公园（资料图片）

请扫描二维码
关注广东人大微信

请扫描二维码
关注人民之声杂志