

总第373期 2023 1 1月20日出版 定价: 6.00元

RENMIN

编辑出版发行/人民之声杂志社 社址:广州市中山一路64号 邮编: 510080 广告经营许可证: 440000100162

# 广东省第十四届人民代表大会第一次会议



省十四届人大一次会议专辑

# 图片新闻

○ 1月12日,省人大常委会主任、 大会主席团常务主席、大会执行主 席黄楚平主持省十四届人大一次会 议开幕式。 (郭晴/摄)





○ 1月16日,新当选的省人大常委会 主任、副主任、秘书长向宪法宣誓。 (罗文清/摄)



# 国家主席习近平发表二〇二三年新年贺词

新年前夕,国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网,发表了二〇二三年新年贺词。全文如下:

大家好! 2023年即将到来,我在北京向大家致以美好的新年祝福!

2022年,我们胜利召开党的二十大,擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,吹响了奋进新征程的时代号角。

我国继续保持世界第二大经济体的地位,经济稳健发展,全年国内生产总值预计超过120万亿元。面对全球粮食危机,我国粮食生产实现"十九连丰",中国人的饭碗端得更牢了。我们巩固脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,采取减税降费等系列措施为企业纾难解困,着力解决人民群众急难愁盼问题。

疫情发生以来,我们始终坚持人民至上、生命至上,坚持科学精准防控,因时因势优化调整防控措施,最大限度保护了人民生命安全和身体健康。广大干部群众特别是医务人员、基层工作者不畏艰辛、勇毅坚守。经过艰苦卓绝的努力,我们战胜了前所未有的困难和挑战,每个人都不容易。目前,疫情防控进入新阶段,仍是吃劲的时候,大家都在坚忍不拔努力,曙光就在前头。大家再加把劲,坚持就是胜利,团结就是胜利。

2022年,江泽民同志离开了我们。我们深切缅怀他的丰功伟绩和崇高风范,珍惜他留下的宝贵精神财富。我们要继承他的遗志,把新时代中国特色社会主义事业不断推向前进。

历史长河波澜壮阔,一代又一代人接续奋斗创造了今天的中国。

今天的中国,是梦想接连实现的中国。北京冬奥会、冬残奥会成功举办,冰雪健儿驰骋赛场,取得了骄人成绩。神舟十三号、十四号、十五号接力腾飞,中国空间站全面建成,我们的"太空之家"遨游苍穹。人民军队迎来95岁生日,广大官兵在强军伟业征程上昂扬奋进。第三艘航母"福建号"下水,首架C919大飞机正式交付,白鹤滩水电站全面投产……这一切,凝结着无数人的辛勤付出和汗水。点点星火,汇聚成炬,这就是中国力量!

今天的中国,是充满生机活力的中国。各自由贸易试验区、海南自由贸易港蓬勃兴起,沿海地区踊跃创新,中西部地区加快发展,东北振兴蓄势待发,边疆地区兴边富民。中国经济韧性强、潜力大、活力足,长期向好的基本面依然不变。只要笃定信心、稳中求进,就一定能实现我们的既定目标。今年我去了香港,看到香港将由治及兴十分欣慰。坚定不移落实好"一国两制",香港、澳门必将长期繁荣稳定。

今天的中国,是赓续民族精神的中国。这一年发生的地震、洪水、干旱、山火等自然灾害和一些安全事故,让人揪心,令人难过,但一幕幕舍生取义、守望相助的场景感人至深,英雄的事迹永远铭记在我们心中。每当辞旧迎新,总会念及中华民族千年传承的浩然之气,倍增前行信心。

今天的中国,是紧密联系世界的中国。这一年,我在北京迎接了不少新老朋友,也走出国门讲述中国主张。百年变局加速演进,世界并不太平。我们始终如一珍视和平和发展,始终如一珍惜朋友和伙伴,坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边,努力为人类和平与发展事业贡献中国智慧、中国方案。

党的二十大后我和同事们一起去了延安,重温党中央在延安时期战胜世所罕见困难的光辉岁月,感悟老一辈共产党人的精神力量。我常说,艰难困苦,玉汝于成。中国共产党百年栉风沐雨、披荆斩棘,历程何其艰辛又何其伟大。我们要一往无前、顽强拼搏,让明天的中国更美好。

明天的中国,奋斗创造奇迹。苏轼有句话:"犯其至难而图其至远",意思是说"向最难之处攻坚,追求最远大的目标"。 路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。只要有愚公移山的志气、滴水穿石的毅力,脚踏实地,埋头苦干,积跬步以至千里,就 一定能够把宏伟目标变为美好现实。

明天的中国,力量源于团结。中国这么大,不同人会有不同诉求,对同一件事也会有不同看法,这很正常,要通过沟通协商 凝聚共识。14亿多中国人心往一处想、劲往一处使,同舟共济、众志成城,就没有干不成的事、迈不过的坎。海峡两岸一家亲。 衷心希望两岸同胞相向而行、携手并进,共创中华民族绵长福祉。

明天的中国,希望寄予青年。青年兴则国家兴,中国发展要靠广大青年挺膺担当。年轻充满朝气,青春孕育希望。广大青年要厚植家国情怀、涵养进取品格,以奋斗姿态激扬青春,不负时代,不负华年。

此时此刻,许多人还在辛苦忙碌,大家辛苦了!新年的钟声即将敲响,让我们怀着对未来的美好向往,共同迎接**2023**年的第一缕阳光。

祝愿祖国繁荣昌盛、国泰民安!祝愿世界和平美好、幸福安宁!祝愿大家新年快乐、皆得所愿!■



#### 2023年第1期 总第373期 2022年1月20日出版 定价: 6.00元

主管主办:广东省人大常委会办公厅

编辑出版发行:人民之声杂志社

发行范围: 国内公开发行

国内统一连续出版物号: CN44-1331/D

副主编:王堂明 李亮明

采 编: 曾雪敏 李 军 张琳琳

美术设计: 李红天

发 行: 陈 婷 潘颖怡

办公室: 020-37866669

采编部: 020-37866665 37866672

发展部: 020-37866915

020-37866674 (传真)

地 址:广州市中山一路64号

网 址: http://www.rd.gd.cn

邮 箱: rmzs@vip.163.com

邮政编码: 510080

印 刷:广东广州日报传媒股份有限公司

印务分公司

发行投诉电话: 020-37866674

E-mail: rmzsfxb@163.com

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题,请与本刊发展部联系退换。

本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料 图片,敬请作者与本刊联系,并领取稿酬。 本刊刊发的原创文稿,凡转载、摘编或以其 他形式使用,须经本刊同意。

#### > 卷首语

1 国家主席习近平发表二〇二三年新年贺词

#### > 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

- 4 抓紧抓实抓好新时代人大各项工作 为助推广东经济高质量 发展作出人大贡献 任 轩 任 生
- 6 努力为广东现代化建设提供有力法治保障
- 7 黄楚平到韶关开展基层慰问并调研乡村振兴驻镇帮镇扶村工作

#### > 人大视窗

- 8 省十三届人大常委会第四十八次会议召开 任 轩 任 生
- 9 黄楚平主持召开省人大常委会主任会议

### 省十四届人大一次会议专辑

#### ■大会要闻

- 10 省十四届人大一次会议在广州举行 任 轩 任 生
- 14 黄坤明: 走在前列 勇挑大梁 努力在高质量发展上展现 新担当新作为 任 轩 任 生
- 15 王伟中: 用实干业绩续写更多"春天的故事" 任 轩 任 生
- 16 黄楚平: 以法治助推广东现代化建设 任 轩 任 生

#### ■ 代表审议

- 17 踔厉奋发践使命 砥砺前行谱新篇 琳 琳
- 20 黄楚平作省人大常委会工作报告 任 轩 任 生
- 22 为推动广东高质量发展走在前列作出示范贡献人大力量

任轩任生

- 23 彰显制度优势 弘扬法治精神 筱 臻
- 25 以高质量司法护航广东高质量发展

林钢威

#### 本刊策划 广东按下高质量发展"加速键"

- 28 制造业当家:为广东高质量发展"强长板" 李亮明
- 33 县域经济振兴:为广东高质量发展"补短板" 筱 臻
- 36 绿美广东引领:为广东高质量发展"筑新板" 琳琳
- 39 建设平安广东法治广东: 为广东高质量发展"固底板" 林钢威



#### ■ 代表建言

42 "钱袋子"怎么花? 省人大代表们建议多支持基层 60 关注微生物的"种业建设" 肖桂芳 梁珊珊

#### ■ 代表建议

- 44 心系"省之要事" 聚焦"民生关切" 选联工委
- 47 让群众的获得感幸福感安全感成色更足 琳琳
- 51 今年民生十件事 实惠关乎你我他

#### ■ 代表风采

52 "通" 达人心 "道" 出信心 晓 理

#### ■走近代表

- 56 为了"新家乡"的更美明天 黄 俊
- 57 助推乡村振兴 地方国企应更有作为

58 让"最柔软的群体"得到"最安心的照护" 戴 建

- 59 "外来媳妇"的新农村发展设想 吴炯臻
- 筱 臻 61 要尽快让乡亲们喝上"放心水" 许 甜 郑志刚

#### ■ 花 絮

- 62 政府工作报告采纳32条意见建议 任生
- 62 两位同名代表携民意共履职 木子

#### ) 以案说法

63 让他三尺又何妨 徐嵩 吕志锋

#### > 法律信箱

64 天花板漏水,楼上业主不管不问,也不赔偿, 受损业主该怎么办等2则

钟宇亮 林德培 [封面摄影]省十四届人大一次会议开幕 郭晴

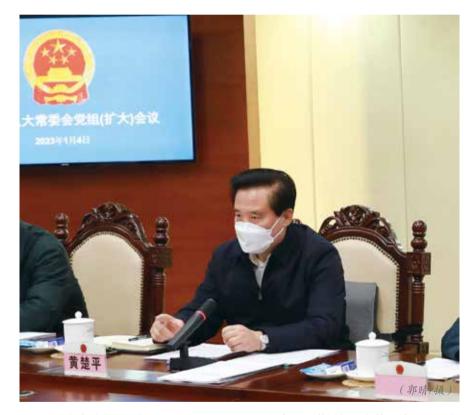
# 斯紧抓实抓好新时代人大各项工作 为助推广东经济高质量发展作出人大贡献

### 锚定高质量发展首要任务 为 广东现代化建设提供有力法治 保障

1月4日,省人大常委会党组书记、 主任黄楚平主持召开常委会党组扩大会 议,传达学习习近平总书记在中央政治 局2022年度民主生活会、中央农村工作 会议上的重要讲话精神,认真贯彻省委 经济工作会议精神,研究落实意见。

会议指出, 习近平总书记在中央政 治局民主生活会的重要讲话, 为贯彻落 实党的二十大决策部署、推进全面从严 治党、加强各级领导班子和干部队伍建 设指明了前进方向、提供了根本遵循。 省人大常委会要深刻认识习近平新时代 中国特色社会主义思想的长远指导意 义,坚持党对人大工作的全面领导,忠 诚拥护"两个确立"、坚决做到"两个 维护"。要把学习宣传贯彻党的二十大 精神作为首要政治任务,全面落实到人 大立法、监督、决定、代表和自身建设 中,坚定不移推进全面从严治党。要严 肃认真开好常委会党组民主生活会,把 讲政治体现到征求意见、谈心谈话、对 照检查、批评和自我批评全过程,确保 民主生活会开出质量、开出成效。

会议指出,要深入学习贯彻习近平 总书记在中央农村工作会议上的重要讲 话精神,紧扣农业强省建设目标,充分 发挥人大职能作用,科学谋划和推进省



十四届人大常委会"三农"立法、监督、 代表等工作,抓紧制定农村供水、耕地 保护等条例,加强乡村振兴促进条例实 施情况检查,提出高质量的代表意见建 议,推进我省农业农村现代化建设。

会议强调,要认真贯彻省委经济工作会议精神,锚定高质量发展首要任务履职尽责,围绕发挥粤港澳综合优势,加强科技产业合作和横琴、前海、南沙等合作平台的立法调研;围绕推动制造

强省建设,谋划促进实体经济发展、制造业当家等立法、监督、代表等工作; 围绕有效扩大消费和投资,加强地方政 府债券使用管理监督,推动重大基础设 施项目开工建设;围绕科技自立自强, 监督推动政府统筹推进教育、科技、人 才工作,优化教育供给,不断强化科技 创新的教育、人才支撑;围绕实施"百 县千镇万村高质量发展工程",把握好 计划预算审查监督重点,推动城乡区域



协调发展: 围绕全面深化改革开放、民 生保障、防范化解经济领域风险挑战等, 强化就业增收、医疗卫生和国有资产管 理等方面依法履职, 为广东现代化建设 提供有力法治保障。

会议还研究了其他事项。

### 讲政治讲学习讲担当讲纪律 同心协力推动广东人大工作高 质量发展

1月16日,省人大常委会党组书记、 主任黄楚平主持召开省人大常委会党组 扩大会议, 传达学习省十四届人大一次 会议精神,明确省人大常委会领导班子 分工,研究加强班子自身建设。

会议指出,省十四届人大一次会议 是在奋力推动广东在新征程中走在全国 前列、创造新的辉煌的关键时期召开的 一次重要会议。新一届省人大常委会领 导班子要在省委的坚强领导下, 切实扛 起担子,发挥"关键少数"的"头雁效 应", 牢牢把握正确政治方向, 牢牢把 握高质量发展首要任务, 牢牢把握以人 民为中心的发展思想, 牢牢把握全面从 严治党战略方针, 牢牢把握团结奋斗的 鲜明主题,同心协力推动我省人大工作 高质量发展。

会议强调,新一届省人大常委会领

导班子要讲政治明方向,深刻领悟"两个 确立"的决定性意义,切实增强"四个 意识"、坚定"四个自信"、做到"两 个维护",带头坚持和加强党的全面领 导,自觉把人大工作放在党中央及省委 工作大局中考量和部署。要讲学习强能 力,带头坚持用习近平新时代中国特色 社会主义思想凝心铸魂,坚持把党的 二十大精神的学习成果真正转化为指导 实践、推动工作的强大力量, 找准人大 工作的结合点、着力点和突破口,把党 中央决策部署及省委工作要求贯彻到人 大工作各方面全过程。要讲担当谋出彩, 带头紧扣高质量发展这一广东现代化建 设的首要任务和总抓手,依法行使立法 权、监督权、决定权、任免权,坚持和 发展全过程人民民主, 更好发挥人大代 表作用, 切实推动省委"九个高水平谋 划推进"的工作安排全面落地见效。要 讲纪律守规矩, 带头推进全面从严治党, 持续强化正风肃纪和反腐败斗争,锲而 不舍贯彻落实中央八项规定及其实施细 则精神,不断提升人大机关党的建设工 作质量和水平。

黄楚平表示,作为党组书记,将首 先从自身做起,同班子成员一起忠实履 行宪法法律赋予的职责, 充分发挥示范 带头作用, 进一步带头讲政治、担责任、 重实干、讲规矩, 积极倡导干事创业的 鲜明导向, 共同营造团结和谐合作共事 的良好氛围。

省人大常委会党组副书记黄宁生、 叶贞琴, 党组成员张硕辅、肖亚非、刘 雅红、吕业升、许红出席会议,常委会 副主任谭玲列席会议。

### 以全面从严治党新成效 为广东 在新征程中走在全国前列创造 新的辉煌贡献人大力量

1月18日,省人大常委会党组书记、 主任黄楚平主持召开省人大常委会党组 会议, 传达学习习近平总书记在二十届 中央纪委二次全会上的重要讲话精神及 十三届省纪委二次全会精神, 研究贯彻 落实意见。

会议指出, 习近平总书记在二十届 中央纪委二次全会上的重要讲话,对新 征程中坚定不移深入推进全面从严治党 作出一系列重大战略部署,是深入推进 新时代党的建设新的伟大工程的根本遵 循,是一篇管党治党、兴党强党的纲领 性文献。省人大常委会领导班子要深入 学习领会习近平总书记重要讲话精神, 认真落实十三届省纪委二次全会各项要 求,结合人大实际抓好贯彻落实,自觉 把习近平总书记关于党的自我革命战略 思想融入人大工作全过程各方面。

# 省人大常委会党组召开年度民主生活会,黄楚平主持并讲话 努力为广东现代化建设提供有力法治保障

1月18日,根据党中央部署及省委要求,省人大常委会党组召开年度民主生活会,围绕"全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟'两个确立'的决定性意义,增强'四个意识'、坚定'四个自信'、做到'两个维护',团结带领党员干部群众以奋发有为的精神贯彻落实党的二十大作出的重大决策部署"主题,紧密联系工作实际,全面深入对照检查,深刻进行党性分析,严肃认真开展批评与自我批评,明确努力方向。省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持会议并讲话。

会前,省人大常委会党组专题研究部署,深入开展学习研讨,认真学习领会党的二十大精神及省委工作部署,准确把握新时代人大工作新任务新要求,打牢开好民主生活会的思想基础。广泛听取意见,深入谈心谈话,深入查摆问题,认真撰写对照检查材料,为开好民主生活会作了充分准备。

会上, 黄楚平代表党组班子作对照

检查,紧扣民主生活会主题,结合实际 查摆问题,剖析原因,提出整改措施。 随后,黄楚平带头作个人对照检查,班 子成员逐一作个人对照检查,把自己摆 进去、把职责摆进去、把工作摆进去、 把精气神摆进去,以对党忠诚、对事业 负责的态度,严肃认真开展批评与自我 批评,达到了统一思想、增进团结、改 进不足、推动工作的目的。会议还通报 了常委会党组领导班子党史学习教育专 题民主生活会整改措施落实情况。

黄楚平强调,要全面深入学习贯彻党的二十大精神,在省委领导下,持续巩固民主生活会成果,不断提高人大工作质量和水平,努力为广东现代化建设提供有力法治保障。一要更加坚定自觉强化党的创新理论武装。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,忠诚拥护"两个确立",增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"。二要更加坚定自觉坚持党的全面领导。发挥好党组把方向、管大局、

保落实作用,严格执行党领导人大工作 的制度机制,确保人大工作正确政治方 向。三要更加坚定自觉围绕中心大局履 职尽责。牢记"国之大者",心系"省 之要事", 高质量谋划推进人大各项工 作,切实推动党中央决策部署及省委"九 个高水平谋划推进"工作安排全面落地 见效。四要更加坚定自觉发展全过程人 民民主。完善人大的民主民意表达平台 和载体, 使人大工作更好接地气、察民 情、聚民智、惠民生,推动实现人民对 美好生活的向往。五要更加坚定自觉加 强班子自身建设。全面落实从严治党主 体责任。带好头作表率,严于律己、严 负其责、严管所辖, 持之以恒正风肃纪 反腐,涵养人大良好政治生态。

省人大常委会党组副书记黄宁生、 叶贞琴,党组成员张硕辅、肖亚非、刘 雅红、吕业升、许红出席会议,常委会 副主任谭玲列席会议。■

(任轩任生)

#### (接上页)

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上的重要讲话精神,与党的二十大精神一体学习领会、整体贯彻落实,切实把思想和行动统一到党中央决策部署及省委工作要求上来,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,更加坚决做到"两个维护"。要加强和改进新时代人大监督工作,用好宪法法律赋予人大的监督权,坚持围绕中心、服务大局、突出重点、讲求实

 落实中央八项规定及其实施细则精神,持续推进作风建设常态化长效化。要牢记"三个务必",抓好"一岗双责",带头遵守和维护党章、带头提高党性觉悟、带头落实中央八项规定精神、带头廉洁自律。要按照"四个机关"定位要求,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的干部队伍,以全面从严治党新成效为广东在新征程中走在全国前列创造新的辉煌贡献人大力量。■ (任 轩 任 生)

# 黄楚平到韶关开展基层慰问 并调研乡村振兴驻镇帮镇扶村工作



庄试点工作,并实地了解遥田镇现代农业服务中心规划情况。他表示,省人大常委会办公厅、省环保集团有限公司乡村振兴驻镇帮镇扶村工作队到遥田镇开展工作以来,在韶关市、新丰县党委、政府的领导下,在组团单位的关心关怀下,帮扶工作取得积极成效。

黄楚平强调,要坚持把乡村振兴作 为优先战略任务抓牢抓好,坚持大力实 施"百县千镇万村高质量发展工程", 把发展特色农业产业同实现乡村振兴紧 密结合,通过规模化、品牌化、市场化

在新春佳节来临之际,按照省委统一安排,1月17日,省人大常委会主任 黄楚平赴韶关市新丰县,深入基层慰问生活困难户,走访困难企业及困难职工,代表省委、省人大常委会、省政府送去亲切关怀和新春问候。

黄楚平先后来到遥田镇长安村、江下村看望慰问生活困难户张高峰和遥田镇政府困难职工潘双飞。张高峰与妻子都患有残疾,全家6口人都依靠他父亲在小学任教的工资以及夫妻两人的低保、残疾补助维持生活。潘双飞丈夫和大儿子残疾,两个女儿正在求学,一家人仅靠其收入和低保金维持家庭及子女求学支出。黄楚平还在江下村慰问去年遭遇"龙舟水"和台风、475亩西瓜基地严

黄楚平还来到新丰县遥田镇长安村 秋桂柑桔专业合作社实地考察联农带农 帮扶项目,步行前往江下村北一支红色 文化广场考察当地推动建设红色美丽村 发展有效增加村集体经济收入,坚持高 标准高质量推进驻镇帮镇扶村工作,全 面推进我省乡村振兴。

省人大常委会秘书长许红参加活动。■ (任 轩 任 生)

# 省十三届人大常委会第四十八次会议召开

广东省第十四届人民代表大会代表共793名



1月9日,省十三届人大常委会第四 十八次会议在广州召开。省人大常委会 主任黄楚平主持会议并讲话。省人大常 委会副主任黄宁生、叶贞琴、吕业升、 王学成、张硕辅,秘书长王波出席会议。 省政府、省监委、省法院、省检察院有 关负责同志张虎、龚稼立等列席会议。

会议表决通过关于广东省第十四届 人民代表大会代表的代表资格的审查报 告,新一届省人大代表共793名;表决 通过广东省人民代表大会常务委员会工 作报告(稿)、《广东省第十四届人民 代表大会第一次会议主席团和秘书长等 名单(草案)》,提请省十四届人大一 次会议审议;表决通过《横琴粤澳深度 合作区发展促进条例》以及有关人事任 免事项等。

常委会组成人员在审议时一致认 为,省十三届人大常委会始终坚持党的 全面领导,始终坚持围绕中心、服务大 局,始终坚持人民主体地位,始终坚持 强基层固基础,新时代广东人大工作迈 上了新台阶。这些成绩的取得,根本在 于以习近平同志为核心的党中央坚强领 导,根本在于习近平新时代中国特色社 会主义思想科学指引,是省委正确领导 的结果,是大家齐心协力共同努力的结 果。省十四届人大代表选举工作注重把 好代表政治关、素质关、结构关, 为新 一届省人民代表大会依法行使职权奠定 了坚实的组织基础。

完成会议议程后, 黄楚平在讲话中 指出,制定《横琴粤澳深度合作区发展 促进条例》是全面贯彻习近平总书记关 于横琴开发开放的重要论述精神、完整 准确贯彻党中央战略意图和合作区建设 总体方案的具体举措,是有力有序推进 合作区在法治轨道上全面建设发展的重 要措施。条例通过后,要推动切实将条 例各项规定落地落实落稳落细,同时积 极主动配合国家层面持续做好合作区相 关立法工作。

黄楚平强调,要紧跟省委关于在高 质量发展上走在前列作出示范的部署安 排,紧扣广东现代化建设法治需求,全 面强化制造业当家、县域振兴、绿美广 东等重点任务法治保障,不断夯实广东 现代化建设的法治根基。省十四届人大 一次会议召开在即,要对筹备工作再检 查再落实再细化,确保大会胜利召开、 圆满成功。■ (任轩任生)

# 黄楚平主持召开省人大常委会主任会议

## 决定1月上旬召开省十三届人大常委会第四十八次会议

1月5日,省十三届人大常委会第一四九次主任会议在广州召开,省人大常委会主任黄楚平主持会议。

会议决定,1月上旬召开省十三届人 大常委会第四十八次会议,会期1天。 建议议程:审议《横琴粤澳深度合作区 发展促进条例(草案修改稿)》《广东 省食品生产加工小作坊小餐饮和食品摊 贩管理条例(草案)》;审查广州、汕 头、阳江等市有关法规;审议广东省人 民代表大会常务委员会工作报告(稿) 等事项。

会议审议了拟提请常委会会议审议 的有关法规案的审议结果报告和审查报 告、广东省人民代表大会常务委员会工 作报告(稿)等。

会议还审议了省十三届人大常委会 第四十七次会议对省政府关于我省推进

制造业数字化转型促进产业链供应链现 代化水平提升工作情况、关于广东省2021 年度国有资产管理情况、关于加强环保 基础设施建设管理工作情况的报告的审 议意见,省十三届人大常委会第四十七 次会议对省人大常委会执法检查组关于 检查法律援助法和省法律援助条例、省 气象灾害防御条例实施情况的报告的审 议意见,省十三届人大常委会第四十七 次会议对省人大常委会专题调研组关于 推进碳达峰碳中和工作情况、关于残疾 儿童保障工作情况和关于发挥华侨华人 重要作用助推粤港澳大湾区建设等专题 调研报告的审议意见,关于我省2022年 国民经济和社会发展计划执行情况与 2023年计划草案报告的初审情况报告、 关于我省2022年预算执行情况和2023年 预算草案初步方案的初审情况报告,以 及其他事项等。

会议强调,要深入学习贯彻党的二十大精神,贯彻落实省委十三届二次全会、省委经济工作会议精神,整体谋划、系统推进人大各项工作。要高质量抓好相关立法工作,确保完成重要立法工作任务,切实履行好审议、审查和批准职责,把好法规质量关。要高质量抓好常委会组成人员审议意见的交办工作,强化跟踪监督,加强整改落实,确保监督刚性和实效。要高质量抓好省十四届人大一次会议各项筹备工作,依法有序推进换届选举工作,确保大会风清气正、顺利召开。

省人大常委会主任会议成员黄宁 生、叶贞琴、吕业升、王学成、张硕 辅、王波出席会议。■

(任轩任生)

# 第五届广东省县乡人大工作创新案例评选结果揭晓

根据常委会工作安排,省人大常委会办公厅以"发展和完善全过程人民民主的基层实践"为主题,开展了第五届全省县乡人大工作创新案例征集工作。经自主申报、审核初评等环节,并经省人大常委会党组会议研究通过,确定广州市荔湾区人大常委会"探索建立'重大司法等事项'报告工作机制",深圳市罗湖区人大常委会"'向人民汇报全过程人民民主的实践'直播活动",珠海市香洲区人大常委会"践行全过程人

民民主 打造一体化代表联络站",汕头市潮南区人大常委会"创新举措促'四全'推动'双联系'走深走实",佛山市高明区人大常委会"创新实施工作新机制实现代表建议全过程闭环办理",河源市紫金县凤安镇人大"开展'禾坪说事'活动的做法和成效",梅州市兴宁市人大常委会"强化'3+3'工作举措 力促代表述职实现'三化'",惠州市惠城区江南人大街道工委"推行听民意解民忧'三三制'不断发展全过程

人民民主",江门市台山市人大常委会"'规范+'为镇街人大工作'赋能'提质",湛江市廉江市人大常委会"代表专业化 履职'直通车'",清远市清新区太平镇人大"'一二三四'工作法为地方立法出'金点子'",云浮市罗定市罗平镇人大"以'1+24+N'推进代表联络站标准化、规范化、常态化建设"等12个项目为第五届广东省县乡人大工作创新案例。■

(木 子)



# 凝心聚力谋发展 笃行不怠启新程

# 省十四届人大一次会议在广州举行

2023年1月12日上午,广东省第 十四届人民代表大会第一次会议在广州 白云国际会议中心世纪大会堂开幕。

开幕大会由大会主席团常务主席、 执行主席黄楚平主持。省长王伟中向大 会作政府工作报告。

王伟中在报告中回顾了过去五年 的工作。他说,过去的五年极不寻常、 极不平凡。习近平总书记对广东发展高 度重视、亲切关怀, 多次对广东工作作 出重要讲话和重要指示批示, 赋予我们 建设粤港澳大湾区和深圳先行示范区、 横琴前海南沙三大平台、深圳综合改革 试点、粤港澳大湾区高水平人才高地等 重大使命、重大机遇,殷切寄望广东在 全面建设社会主义现代化国家新征程中 走在全国前列、创造新的辉煌。我们牢 记嘱托、感恩奋进,以习近平新时代中 国特色社会主义思想为指导,全面贯彻 党的十九大、二十大精神,深入贯彻习 近平总书记对广东系列重要讲话和重要 指示精神,认真贯彻党中央、国务院决 策部署,在省委坚强领导下,在省人大 及其常委会、省政协监督支持下, 沉着 应对百年变局和世纪疫情,深入落实 "1+1+9"工作部署,同全国一道如期 打赢脱贫攻坚战,如期全面建成小康社 会,正奋力朝着现代化建设目标迈进。

王伟中说, 五年来, 我们坚持稳中 求进工作总基调,完整、准确、全面贯 彻新发展理念, 扎实打造新发展格局战 略支点,经济实力实现大步跨越。预计 2022年全省地区生产总值达12.8万亿元, 五年跨过3个万亿元级台阶、年均增长 5%,连续34年居全国首位。先进制造业 和高技术制造业增加值占规模以上工业 比重分别提高到55%、29.5%。五年来, 我们坚决落实重大国家战略, 抢抓机遇 推进"双区"和横琴、前海、南沙三大 平台建设,改革开放迸发强劲活力。五 年来,我们聚力推进高水平科技自立自 强,全力打造具有全球影响力的科技和 产业创新高地,高质量发展迈出新步伐。 五年来, 我们立足资源禀赋和功能定位, 加快构建"一核一带一区"区域发展格 局,发展平衡性协调性明显增强。五年 来,我们全面实施乡村振兴战略,加快 农业农村现代化,农村面貌发生显著变 化。五年来,我们坚持绿水青山就是金 山银山, 以超常规力度打好污染防治攻 坚战, 生态环境质量大幅改善。五年来, 我们坚定践行以人民为中心的发展思想, 坚持"小切口大变化"办好民生实事, 人民群众获得感幸福感安全感进一步提



升。五年来,我们坚持统筹发展和安 全, 着力防范化解重大风险, 社会大局 保持平安稳定。过去五年, 我们推进全 面从严治党,开展"不忘初心、牢记使 命"主题教育和党史学习教育,严格执 行省委坚决落实"两个维护"十项制度 机制,深刻领悟"两个确立"的决定性 意义,增强"四个意识"、坚定"四个 自信"、做到"两个维护"。我们隆重 庆祝中国共产党成立100周年、新中国 成立70周年、改革开放40周年、深圳经 济特区建立40周年,极大激发全省上下 团结奋斗、砥砺前行的磅礴力量。我们 坚持向省人大及其常委会报告工作,向 省政协通报情况。扎实推进法治政府、 服务型政府、廉洁政府建设, 政务服务 效能进一步提升。过去五年成绩来之不 易,经验弥足珍贵。这是以习近平同志 为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的 结果,是省委带领全省人民一道拼出来、 干出来、奋斗出来的。

王伟中说,2022年,面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,我们全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神,坚决贯彻落实习近平总书记、党中央关于"疫情要防

住、经济要稳住、发展要安全"的重要 要求, 坚持稳字当头、稳中求进, 统筹 国内国际两个大局, 统筹疫情防控和经 济社会发展, 统筹发展和安全, 有力有 效应对超预期因素冲击,以超常决心、 超常措施攻坚克难,预计全年地区生产 总值增长2%左右,成绩殊为不易。一是 坚持人民至上、生命至上, 科学精准抓 好疫情防控。二是强化经济大省勇挑大 梁责任,全力保持经济平稳运行。三是 加大对实体经济的支持力度, 千方百计 提振市场主体信心。四是谋划构建全过 程创新生态链,强化科技引领支撑作用。 五是推进重大平台创新政策落地落实, 大力推动产业有序转移和区域协调发展。 六是坚持农业农村优先发展,全面推进 乡村振兴。七是大力发展社会事业,全 力保障和改善民生。八是统筹发展和安 全,守住安全发展底线。

王伟中指出,同时我们也要清醒看到,广东经济社会发展还面临不少困难和挑战:经济恢复的基础尚不牢固;不平衡不协调问题依然突出,县域综合实力整体还不够强,乡镇联城带村功能有待提升,农村发展基础仍然比较薄弱;关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变;制造业大而不强,产业基础能力和竞争力有待进一步提高;确保粮食、能源、产业链供应链可靠安全和防范金融风险还须解决许多重大问题;民生领域还有不少短板;行政效能需要进一步提升。

王伟中在报告中指出,今后五年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",统筹推进"五位一体"总体布局、协调推进"四个全面"战略布局,坚持和加强党的全面领导,坚持中国特色社会主义道路,坚持以人民为中心的发展思想,

坚持深化改革开放,坚持发扬斗争精神,积极探索中国式现代化的广东路径,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,统筹发展和安全,以粤港澳大湾区建设为牵引,扎实推进深圳先行示范区和横琴、前海、南沙三大平台等重大战略,奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌。今后五年经济社会发展主要目标是:高质量发展实现新进步,改革开放取得新突破,文明程度得到新提高,绿美广东生态建设取得新成效,民生福祉达到新水平,社会治理效能得到新提升。

王伟中说,在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌,是习近平总书记对广东响鼓重锤、快马加鞭的殷殷嘱托,一以贯之的是要求广东肩负起走在前列、支撑带动、窗口示范的使命任务。我们必须始终牢记嘱托、感恩奋进,以广东的生动实践充分彰显中国式现代化的光明前景。重点把握好五个方面:一是坚定不移推动高质量发展。二是坚定不移全面深化改革开放。三是坚定不移提高发展平衡性协调性。四是坚定不移提高人民生活品质。五是坚定不移统筹发展和安全。

王伟中说, 今年是全面贯彻落实党 的二十大精神的开局之年,是认真落实 中央经济工作会议、中央农村工作会议 精神的重要一年。我省经济社会发展的 主要预期目标是:地区生产总值增长5% 以上;固定资产投资增长8%,社会消费 品零售总额增长6%, 进出口总额增长 3%; 规模以上工业增加值增长5.5%以 上;地方一般公共预算收入增长5%;居 民人均可支配收入增长与经济增长基本 同步,居民消费价格涨幅3%左右;城镇 新增就业110万人以上,城镇调查失业 率控制在5.5%以内;粮食产量1268万吨 以上。重点抓好以下十个方面:一是纵 深推进粤港澳大湾区、深圳先行示范区 建设, 高水平建设横琴、前海、南沙三

大平台。二是以实体经济为本、坚持制 造业当家,加快建设制造强省、质量强 省, 更高立起现代化产业体系支柱。三 是坚持教育优先发展、科技自立自强、 人才引领驱动,全面建设教育强省、科 技创新强省、人才强省。四是着力扩内 需稳外需,积极服务和融入新发展格局。 五是全面推进乡村振兴,实施"百县千 镇万村高质量发展工程",推动城乡区 域协调发展向更高水平更高质量迈进。 六是坚持社会主义市场经济改革方向, 推动有效市场和有为政府更好结合,持 续深化重点领域关键环节改革攻坚。七 是突出绿美广东引领,提高生态文明建 设水平。八是推进文化自信自强,建设 更高水平的文化强省。九是增进民生福 祉、提高人民生活品质, 扎实推进共同 富裕。十是加固底板防范风险,确保社 会大局平安稳定。

王伟中说,新时代新征程,我们要 牢记全面从严治党永远在路上、党的自 我革命永远在路上, 牢记"三个务必", 努力建设人民满意的政府。一是加强党 的全面领导。二是深入推进依法行政。 三是着力增强本领能力。四是强化廉洁 政府建设。

王伟中强调,岭南春来早,奋斗正 当时。让我们更加紧密地团结在以习近 平同志为核心的党中央周围,全面贯彻 落实党的二十大精神, 在省委的坚强领 导下,自信自强、守正创新,踔厉奋发、 勇毅前行, 奋力在新征程中走在全国前 列、创造新的辉煌,为全面建设社会主 义现代化国家、全面推进中华民族伟大 复兴作出新的更大贡献!

1月16日上午,省十四届人大一次 会议圆满完成各项议程, 在广州胜利闭 幕。大会号召,全省人民要更加紧密地 团结在以习近平同志为核心的党中央周 围,高举中国特色社会主义伟大旗帜, 在省委坚强领导下, 凝心聚力, 担当作 为, 奋力在全面建设社会主义现代化国 家新征程中走在全国前列、创造新的 辉煌!

上午9时,省十四届人大一次会议 第三次全体会议在白云国际会议中心世 纪大会堂举行,752名代表出席大会。

会议选举产生170名广东省第十四 届全国人大代表, 中央提名的代表候选 人黄坤明同志当选。

会议选举黄楚平为省十四届人大常 委会主任,黄宁生、叶贞琴、张硕辅、 肖亚非、刘雅红、谭玲为省十四届人大 常委会副主任, 许红为省十四届人大常 委会秘书长,选举产生71名省十四届人 大常委会委员: 选举王伟中为广东省省 长,张虎、王曦、张少康、张新、孙志 洋、王志忠、冯玲、吕玉印为副省长; 选举宋福龙为省监察委员会主任; 选举 张海波为广东省高级人民法院院长。

会议还选举冯键为省人民检察院检 察长,须报经最高人民检察院检察长提 请全国人民代表大会常务委员会批准。

会议表决通过关于广东省人民政府 工作报告的决议、关于广东省2022年国 民经济和社会发展计划执行情况与2023 年计划的决议、关于广东省2022年预算 执行情况和2023年预算的决议、关于广 东省人民代表大会常务委员会工作报告 的决议、关于广东省高级人民法院工作 报告的决议、关于广东省人民检察院工 作报告的决议。

会议选举和表决各项决议后,新当 选的省十四届人大常委会主任、副主任、 秘书长,省长、副省长,省监察委员会 主任, 省高级人民法院院长举行宪法宣 誓仪式。

第三次全体会议结束后,会议召开 闭幕大会, 主席团常务主席、执行主席、 省十四届人大常委会主任黄楚平主持闭 幕大会。

省委书记黄坤明在闭幕大会上发表 讲话。他说,省十四届人大一次会议期 间,全体代表以高度的政治责任感和历 史使命感, 认真履职尽责, 积极建言献 策, 共商发展大计。会议审议通过各项 报告,完成了选举事项,凝聚了全体代 表的共同智慧,反映了全省人民的共同

意志。这是一次高举旗帜、凝聚共识, 求真务实、团结奋进的大会。他代表省 委向大会的成功召开和新当选的省人大 常委会组成人员,省政府、省监委、省 法院和省检察院领导同志, 以及我省 十四届全国人大代表表示热烈祝贺。

黄坤明指出,过去五年,在习近平 总书记、党中央的坚强领导下,全省上 下振奋精神、开拓进取,迎难而上、攻 坚克难,与全国一道实现第一个百年奋 斗目标,全面开启向第二个百年奋斗目 标讲军的新征程。在这个过程中,省人 大及其常委会、省政府、省监委、省法 院和省检察院毫不动摇坚持党的领导, 紧紧围绕中心、凝心聚力、共促发展, 交出了不负时代、不负人民的优秀答卷。 他对不再担任新一届我省国家机构领导 职务的同志为推动广东改革发展稳定作 出的贡献表示敬意和感谢。

黄坤明强调,党的二十大擘画了以 中国式现代化全面推进中华民族伟大复 兴的宏伟蓝图。广东肩负着总书记赋予 的在新征程中走在全国前列、创造新的 辉煌的使命任务。我们要始终牢记总书 记的殷殷嘱托, 倍加珍惜时代赋予的舞 台、人民给予的信任, 切实扛起沉甸甸 的历史责任, 积极探索中国式现代化的 广东路径, 在新征程上奋力开创各项工 作新局面,干出经得起历史和人民检验 的新业绩,不辜负总书记、党中央的厚 望,不辜负全省人民的期盼。要牢牢把 握正确政治方向, 自觉在思想上政治上 行动上同总书记、党中央保持高度—致, 持续学思践悟习近平新时代中国特色社 会主义思想, 自觉把广东工作放在党和 国家发展大局中去思考、谋划、推进, 切实把坚持"两个确立"、做到"两个 维护"落到实际行动上。要牢牢把握高 质量发展首要任务,全力抓好抓实粤港 澳大湾区建设、制造业当家、百县千镇 万村高质量发展工程、绿美广东生态建 设等事关广东发展全局的重要工作, 健 全完善推动高质量发展的体制机制,坚 决防范化解各领域重大风险, 奋力推动

广东在现代化建设新征程中开好局起好 步。要牢牢把握以人民为中心的发展思 想,坚持把为民造福作为最大的政绩, 坚定走好新时代党的群众路线, 用心用 情用力解决群众急难愁盼问题, 谋划实 施好"民生十大工程",建设更高水平 的平安广东、法治广东,不断增强人民 群众获得感幸福感安全感。要深入推进 全面从严治党,加强党的全面领导和党 的建设,严明政治纪律和政治规矩,强 化干部政治历练、思想淬炼、实践锻炼、 专业训练, 持之以恒正风肃纪反腐, 不 断巩固风清气正的政治生态。要牢牢把 握团结奋斗的鲜明主题,坚定历史自信、 掌握历史主动,坚持真抓实干、埋头苦 干,坚持敢于斗争、善于斗争,推动全 省上下心往一处想、劲往一处使、拧成 一股绳, 汇聚起团结奋斗的磅礴力量, 以奋发有为的精神状态在新征程上展现 新气象开创新局面。

黄坤明强调,全省各级党委要坚持和加强党对人大工作的领导,为各级人大及其常委会依法履职、发挥作用提供坚强政治保障。各级人大及其常委会要全面担负起宪法法律赋予的各项职责,更好把人大制度优势转化为治理效能。全体人大代表要切实提升履职能力,依法行使职权,展现新时代人大代表的风采。"一府一委两院"要自觉接受人大监督,确保权力正确行使。

新当选的省长王伟中和省十四届人 大常委会主任黄楚平分别作发言。

王伟中表示,大会选举我担任广东省省长,深感使命如山、重任在肩,一定忠诚履职、担当负责,夙夜在公、鞠躬尽瘁,为广东改革发展和人民幸福奉献自己全部力量,绝不辜负习近平总书记、党中央的厚望重托,绝不辜负各位代表和全省人民的热切期望。我将和新一届省政府班子一道,全面贯彻落实党的二十大精神,聚焦习近平总书记赋予广东的使命任务,在省委坚强领导下,牢记"三个务必",永葆"闯"的精神、"创"的劲头、"干"的作风,始终做

到紧跟总书记、奋进新征程。始终永葆 忠诚之心,深刻领悟"两个确立"的决 定性意义,增强"四个意识"、坚定"四 个自信"、坚决做到"两个维护"。始 终牢记殷殷嘱托, 把高质量发展作为首 要任务和总抓手, 积极探索中国式现代 化的广东路径,全力推进"双区"、横 琴前海南沙三大平台和粤港澳大湾区高 水平人才高地建设, 扎实抓好全面深化 改革开放、坚持制造业当家、百县千镇 万村高质量发展工程、绿美广东生态建 设、构建全过程创新生态链、产业有序 转移等重点工作。始终树牢人民立场, 坚持以人民为中心的发展思想,推动政 策向民生聚焦、财力向民生倾斜,努力 让广东父老乡亲生活步步高、喜洋洋。 始终坚持依法行政,全面加强法治政府 建设, 自觉接受人大监督、政协民主监 督和各方面监督。始终常怀敬畏之心, 坚决扛起省政府全面从严治党第一责任 人职责, 让秉公廉洁用权、勤勉干净干 事在政府系统蔚然成风。

黄楚平表示,大会选举产生省十四届人大常委会组成人员,并选举我继续担任省人大常委会主任,我们深感责任重大、使命光荣。新一届省人大及其常委会要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神,在省委领导下,继承

和发扬历届省人大常委会优良传统,不 辱使命、竭诚奉献, 奋力开创广东人大 工作高质量发展新局面。要毫不动摇坚 持党对人大工作的全面领导, 以习近平 新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂, 更加深刻领悟"两个确立"的决定性意 义,增强"四个意识"、坚定"四个自 信"、做到"两个维护",严格执行党 领导人大工作的制度机制,全力以赴落 实好省委交办的重要任务, 确保党的全 面领导始终贯穿人大工作各方面全过程。 要毫不动摇以高质量法治保障高质量发 展,紧跟党中央决策部署及省委工作要 求, 紧贴广东父老乡亲美好生活需要, 紧扣高质量发展走在前列作出示范的法 治需求,依法行使好宪法法律赋予的立 法权、监督权、决定权、任免权,全面 夯实广东现代化建设的法治根基。要毫 不动摇发展全过程人民民主, 自觉坚持 为人民用权、为人民履职、为人民服务, 自觉接受人民监督,努力打造让党中央 放心、人民群众满意的政治机关、国家 权力机关、工作机关、代表机关, 为广 东在新征程中走在全国前列、创造新的 辉煌作出人大贡献。

在雄壮的国歌声中,省十四届人 大一次会议圆满完成各项任务,胜利 闭幕。■ (任 轩 任 生)



# 黄坤明参加省十四届人大一次会议广州代表团审议 走在前列 勇挑大梁 努力在高质量发展上展现新担当新作为



1月12日下午,省人大代表、省委 书记黄坤明参加他所在的省十四届人大 一次会议广州代表团全体会议, 与代表 们一起审议政府工作报告。

会上, 林克庆、郭永航、曾庆洪、 刘智成、林有娣、崔书中等代表先后就 推动实现高质量发展、稳住经济基本盘、 坚持制造业当家、扎实推进交通基础设 施建设、加快实现农业农村现代化、做 好新阶段疫情防控工作等主题作发言。 大家结合审议政府工作报告,从自己的 工作和思想实际出发,谈变化、说感 受、谋落实,纷纷表达对广东、广州加 快高质量发展的信心, 并对进一步做好 今年工作提出意见建议。现场审议讨论 发言踊跃、气氛热烈。黄坤明认真听取 大家的发言,不时插话询问有关情况, 充分肯定大家认真履职、深入思考,提 出的意见建议接地气,富有建设性、启 发性,要求省市有关部门认真梳理、积 极采纳。

黄坤明在审议时说, 王伟中同志所

作的政府工作报告,全面贯彻落实习近 平新时代中国特色社会主义思想和党的 二十大精神,深入贯彻落实习近平总书记 对广东系列重要讲话和重要指示精神, 贯彻落实省第十三次党代会和省委十三 届二次全会精神,实事求是总结过去5 年成绩,科学务实提出今后5年目标任 务,对今年工作作出具体安排,是一份 高举旗帜、求真务实、催人奋进的好报 告。我完全赞成。

黄坤明对广州经济社会发展取得的 成绩给予肯定。他指出,今年是全面贯 彻落实党的二十大精神的开局之年,希 望广州各级党员干部和人大代表切实扛 起沉甸甸的历史责任,拿出开局之年应 有的势头,展现开局之年应有的作为, 奋力跑好接力赛,努力跑出好成绩,以 每个人的努力共同推动广东、广州在新 征程中开好局起好步。广州在全省地位 重要、作用重要,实现老城市新活力、

"四个出新出彩"等使命任务光荣而艰 巨,必须在推动高质量发展上走在前列,

坚定扛起经济发展勇挑大梁的政治责任。 要推动经济发展上新水平,开展"竞标 争先"行动,展现"比学赶超"状态, 抓住用好中央及省一系列利好政策和机 遇,立足优势产业基础,推动经济发展 实现质的有效提升和量的合理增长,既 为一域争光, 更为全局添彩。要推动南 沙开发有新局面,加速推动规划和政策 落地,加速推进项目和任务实施,加速 推动力量和资源配置到位,以有质量的 速度、实实在在的标志性成果,形成热 火朝天落实南沙方案的局面。要推动 城市更新有新突破,下决心开展城中 村治理,坚持科学规划,分类分阶段推 进更新改造, 切实提高城市规划建设管 理水平, 实现产业形态优化、居住功能 提升、城市文明跃升。要推动文化建设 有新气象,珍视、保护和传承好广州特 有的历史文化, 抓好历史街区、文化遗 产、红色资源等的保护,建设好运营好 重大文化设施,着力打造一批具有全国 影响力的文艺精品,深入开展群众性精 神文明创建, 让向上向善、刚健朴实的 文化融入生活日常,守正创新推动广州 文化综合实力出新出彩。要推动党的建 设有新成效, 持之以恒推进全面从严治 党, 把各级党组织锻造得更加坚强有力, 更好发挥基层党组织战斗堡垒作用和党 员先锋模范作用, 团结带领全市干部群 众传承弘扬改革精神, 把抗疫斗争等大 战大考的磨砺转化为攻坚克难的强大动 力,以时不我待、只争朝夕的紧迫感, 聚精会神谋发展, 扎扎实实抓工作。

省人大代表,省委常委、秘书长张 晓强参加审议。■ (任 轩 任 生)

# 王伟中参加省十四届人大一次会议深圳代表团审议 用实干业绩续写更多"春天的故事"

1月12日下午,省人大代表、省长 王伟中到省十四届人大一次会议深圳 代表团,与代表们一起审议政府工作报 告。

会上,省人大代表、省委副书记、 深圳市委书记孟凡利,省人大代表、深 圳市市长覃伟中和省人大代表王振、吕 国林、郑海荣、张锦、姜保国、杨飞飞、 吴晓莉、汪之涵等先后发言,围绕推进 深圳先行示范区建设、推动经济高质量 发展、强化科技创新、加强人才培养、 完善基础设施、优化民生服务等话题展 开深入讨论、提出意见建议, 现场发言 踊跃、气氛热烈。王伟中认真听取代表 们的发言,并与大家互动交流。他指出, 深圳去年统筹疫情防控和经济社会发展 取得良好成效, 为全省发展大局作出重 要贡献。深圳市要全面学习、全面把握、 全面落实党的二十大精神,坚定扛起 习近平总书记、党中央赋予深圳的新时 代历史使命,按照省委十三届二次全会 部署要求,永葆"闯"的精神、"创" 的劲头、"干"的作风,努力在推进中 国式现代化中体现深圳新担当新作为, 用实干业绩续写更多"春天的故事"。

王伟中强调,要全力建设好中国特色社会主义先行示范区,强化粤港澳大湾区核心引擎作用,纵深推进深圳综合改革试点,充分释放前海"扩区"规模效应、乘数效应,加快创建社会主义现代化强国的城市范例,在担当国家使命、勇当开路先锋上发挥示范引领作用。要锚定高质量发展首要任务,以实体经济



深圳代表团在审议政府工作报告(郭晴/摄)

为本、坚持制造业当家,加快构建全过 程创新生态链,大力推动高水平科技自 立自强, 多出战略性、关键性重大科技 成果,加快建设具有全球重要影响力的 科技创新中心,大力发展战略性新兴产 业集群和未来产业, 高标准建设高性能 医疗器械等国家制造业创新中心,加大 全球招商引资力度,促进全世界更多资 本、产业、人才汇聚深圳。要扛起经济 大市勇挑大梁责任,坚持稳字当头、稳 中求进, 充分释放内需潜力, 打好"五 外联动"组合拳,建设更高水平开放型 经济新体制,在服务支撑全省经济发展 大局上多作贡献。要强化辐射带动功能, 充分发挥深圳产业、创新、人才等方面 优势,用好新型帮扶协作机制,主动加 强与相关市产业合作、对口协作, 探索

建立收益共享机制,在落实"百县千镇万村高质量发展工程"、推动产业有序转移、促进区域协调发展上展现更大作为。要坚持以人民为中心,高质量推进城市规划建设和城市治理,下大力气抓好城中村改造,切实提升公共服务质量,深人推进绿美广东生态建设,持续擦亮深圳红树林生态名片,加快打造民生幸福标杆。要在更高水平上统筹发展和安全,以"时时放心不下"的责任感,严密防范化解各领域风险,切实维护社会大局平安稳定,坚决守护人民群众安宁幸福。

省人大代表、深圳市市长覃伟中, 省人大代表、深圳市人大常委会主任骆 文智参加审议。■

(任轩任生)

# **黄楚平参加省十四届人大一次会议韶关代表团审议** 以法治助推广东现代化建设



1月12日下午,省十四届人大一次 会议分组审议政府工作报告。省人大代 表、省人大常委会主任黄楚平到韶关代 表团,与代表们一起审议报告。

黄楚平在审议时表示, 王伟中同志 代表省政府所作的工作报告,通篇贯穿 习近平总书记对广东系列重要讲话和重要 指示精神,通篇贯彻省委十三届二次全会 和省委经济工作会议的战略部署, 完全符 合党的二十大精神和习近平总书记赋予广 东的使命任务,完全符合广东实际和广东 高质量发展走在前列作出示范的要求,必 将有力推动广东在现代化建设新征程中开 好局起好步,是一份提振信心、鼓舞人 心、温暖民心的好报告, 我完全赞同。

黄楚平指出,面对百年变局和世纪

疫情交织影响的复杂形势, 在省委正确 领导下,省政府始终牢记习近平总书记 殷殷嘱托, 以坚强决心、有力有效措施 攻坚克难,全力推动经济发展成效显著、 改革开放成效显著、发展平衡性协调性 成效显著、增进民生福祉成效显著,广 东各项事业取得新进展新成就。

黄楚平强调, 韶关要深入贯彻落实 党的二十大精神,按照省委工作要求和 政府工作报告提出的2023年广东省经济 社会发展的主要预期目标,坚持生态优 先、绿色发展,坚持制造业当家,坚持 县域振兴, 为广东在新征程中走在全国 前列、创造新的辉煌作出韶关贡献。

黄楚平强调,省人大常委会要牢牢 把握"四个机关"定位要求,紧扣高质

量发展强化法制供给, 更好发挥人大在 立法中的主导作用,推进重点领域和新兴 领域立法,加强"小切口""小快灵"、 区域协同立法。要紧扣制造业当家、科 技创新、县域振兴、绿美广东等加强人 大监督工作,持续增强监督的刚性和实 效,运用法治力量为广东现代化建设保 驾护航。要紧扣全省人民美好生活需要 发展全过程人民民主, 充分发挥人大代 表作用,确保人大立法、监督、代表等 工作始终建立在坚实的民意基础上。

黄楚平表示,对分组审议中韶关代 表团提出的意见建议,省人大常委会将 从立法、监督、代表等方面, 积极推动 有关问题得到有效解决。■

(任轩任生)

# 踔厉奋发践使命 砥砺前行谱新篇

# ——省人大代表热议政府工作报告

☆ 琳琳

"不容易、不平凡、不简单!"省 十四届人大一次会议上,代表们对过去 五年特别是过去一年我省沉着应对百年 变局和世纪疫情、有力有效应对超预期 因素冲击所走过的路程感慨万千。代表 们认为,政府工作报告坚持目标导向、 问题导向、结果导向,政治站位高,总 结成绩实事求是,分析问题清醒深刻, 谋划工作措施有力,通篇体现了强烈的 改革理念、创新精神、开拓意识,让代 表们感到提气、振奋,也为接下来全省 上下凝心聚力推动我省在现代化建设 新征程中开好局起好步擘画了奋斗"路 线图"。

如何推动经济运行整体好转?大湾区如何实现高质量发展?教育科技人才强省建设如何推进?如何为民营企业解难题办实事?代表们围绕政府工作报告内容畅所欲言,谈感受、提建议,为我省改革发展"支招"。

#### 稳经济 撑实体 强信心

政府工作报告指出,过去一年我们面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,有力有效应对超预期因素冲击,以超常决心、超常措施攻坚克难。同时也指出,广东经济社会发展还面临不少困难和挑战:经济恢复的基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大。

对于2023年的工作安排,报告指出, 将着力稳预期、强信心、抓落实,突出 做好稳增长、稳就业、稳物价工作,推 动经济运行整体好转,实现质的提升和 量的合理增长。代表们对此热切关注, 认为应认真梳理当前面临的困难,采取 得力措施,继续推进广东高质量发展。

"今年的政府工作报告作为人大代表及全省人民高度期待的一份成绩单和任务书,最重要的是释放出经济平稳向好发展的'信心'。"省人大代表、普华永道中天会计师事务所广州分所合伙人王斌说,信心比黄金更珍贵,我们欣喜地看到报告中提出的明确发展方向和务实发展措施。她表示,政府工作报告中明确推动经济运行整体好转,将进一步帮助市场主体恢复信心,抓住机遇谋发展。

报告提出把恢复和扩大消费摆在优先位置,增强消费信心、优化消费环境。 对此,省人大代表、唯品会集团党委书记张亮建议出台一揽子政策、发动多主体多渠道,加速广东消费复苏、品质升级。他建议广东率先谋划、出台一揽子促消费政策,提升居民消费能力;大力支持广东企业品牌建设与宣传,满足居民消费品质升级的需求;创新消费场景,多层次放大促消费声量;出台帮扶中小企业的政策组合拳,通过稳经济增长来稳就业,改善消费预期。

省人大代表、南方报业传媒集团理 论评论部副主任丁建庭关注的是我省文 旅市场消费如何快速复苏的问题。"文旅 行业在未来一段时间仍会以恢复消费为 主,'满血复活'还需政策持续加力。" 他建议,制定文旅行业纾困发展扶持措施,让市场主体更有活力;开展文旅消费惠民补贴活动,让消费者对文旅消费更有动力;丰富文旅产品供给与服务,为广大游客提供个性化文旅服务。

"扩大消费除了关注居民消费增长外,扩大工业投资是更有成效的规模化消费模式,是促进经济快速复苏的有力举措。"省人大代表、汕头华兴冶金设备股份有限公司董事长佘京鹏认为,通过政策扶持、财政补助、以奖代补等方式引导企业扩大工业投资消费,更能为工业经济带来持续性的提振作用,具有长远效益。他建议,降低粤东西北地区工业企业开展技术改造项目申报额度门槛,扩大对企业工业投资消费扶持力度,推出相应的税收扶持政策,切实减轻企业负担,调动企业发展积极性,从而有效激发市场主体活力。

中小微企业是市场经济最活跃的主体,是保就业的主力军。省人大代表、深圳市服装行业协会副会长马群涛呼吁,加大对我省中小微企业信贷支持力度。建议省金融部门针对目前企业的经营现状和实际需求,因地制宜的优化信贷政策,精准支持我省中小企业,通过一针"强心剂"进一步激发企业主创业干事的热情。

除了扩内需还要稳外需,作为对外 贸易强省,广东将继续推进高水平对外 开放。省人大代表、海关总署广东分署 统计分析工作处处长辛杨认为,应坚定 不移推进高水平开发,挖掘外贸潜力, 加快建设贸易强省,推动外贸进出口实 现质的有效提升和量的合理增长。建议 重点完善跨境物流体系,加快布局大宗 商品生产和储运基地,建立更多元的海 外供给渠道,引导企业开展自主出口创 建国际品牌。省人大代表、王麻子科技 有限公司总经理钟嘉良建议,加强对外 贸经济的支持,加大信保保险范围,引 导并加强企业对锁汇等汇率风险较少的金 融工具的应用,帮助外贸企业渡过难关。

### 大湾区建设推讲"硬联诵"谋 划"软联诵"

政府工作报告2023年工作安排提 出,纵深推进粤港澳大湾区、深圳先行 示范区建设, 高水平建设横琴、前海、 南沙三大平台。"湾区通""数字湾区" "轨道上的大湾区"等热词见诸报告。 如何推进基础设施"硬联通",谋划推 进规则标准"软联通",助力粤港澳大 湾区高质量发展成为代表们讨论关注的 焦点。

省人大代表、香港大学深圳医院党 委书记徐小平介绍说, 此前香港特区政 府实施"长者医疗券"香港大学深圳医 院试点开创跨境医疗服务先河, "在粤 患者复诊特别支援计划"首次实现病历 跨越地域限制, 让数万患者受益。在此 基础上还可以进一步探索深圳与港澳医 疗信息互通和医保支付机制, 实现三地 居民跨境急诊就医时可医保结算,助力 湾区一体化发展。他建议, 积极推动构 建深港两地居民急诊异地医保支付机制; 给予香港大学深圳医院在科技项目、资 金、学科建设、医保等方面政策倾斜; 完善"港澳药械通"收费价格、真实世 界研究等配套政策。

省人大代表、广州市总商会副会长 蒋伟楷认为,要加快推进大湾区国际金 融枢纽建设,推动大湾区金融市场互联 互通,必须以有序可控的方式深化大湾 区体制、机制、政策衔接,强化与之相 适配的金融人才、人员畅通往来交流、

科技创新等"软联通"。

省人大代表、深圳市新国都股份有 限公司董事长刘祥关注的是数字人民币 在粤港澳大湾区的普及及跨境支付使用 的问题。他指出,港澳与内地首阶段通 关后, 粤港澳地区的旅游、留学、商贸 等活动需求迎来爆发式增长。但是,除 游客来往频繁的大型购物商超外, 内地 居民在香港及澳门部分民生场景消费时 仍需兑换当地货币进行支付, 为粤港澳 大湾区居民的互联互通带来不便。他建 议, 应抓住内地与港澳通关的机遇, 加 快完善大湾区数字人民币跨境支付环境 的搭建,包括港澳两地受理侧支付终端 的更新、数字人民币与"转数快"等本 地支付系统的对接、数字人民币推广及 营销等等。

省人大代表、中山市中医院党委副 书记李乐愚建议进一步优化粤港澳大湾 区个人所得税优惠政策,聚焦科技创新 人才,降低人才税负成本。他认为,广 东要引领高质量发展,应该敢于先行先 试,充分把政策的红利使用好、发挥好。 具体而言,可以在大湾区城市试点对境 内的高端和紧缺人才也同样享受湾区个 人所得税政策优惠; 拓展人才定义, 对 一些符合产业发展方向的人才也可以享 受同等优惠: 适当放权给各试点城市制 订自身措施; 简化审批手续, 由专门部 门负责受理和办理。

如何打造"轨道上的大湾区"? 省 人大代表、广州地铁集团有限公司党委 副书记、副董事长、总经理刘智成认为, 要以"三年工程瞄准两年干"的拼劲, 加大轨道交通投资力度;要以"项目一 个一个建设好"的韧劲,进一步提升湾 区轨道交通一体化水平。

当前,粤港澳大湾区城际铁路建设 已取得一系列进展,区域出行选择更加 丰富,便捷性、舒适性得到大幅改善, 但也对提供针对不同空间尺度、覆盖不 同速度等级、适应不同需求特点的系列 化轨道交通运输服务提出要求。为进一 步提升以城际铁路为核心、多层次轨 道交通有机融合的大湾区交通基础设施 建设运营水平, 引领大湾区空间布局优 化, 促进人员与生产要素有序高效流动, 省人大代表、深圳城市交通规划设计研 究中心股份有限公司党委副书记吕国林 建议, 启动《粤港澳大湾区城际铁路建 设规划》中期评估与修编工作,对大湾 区城际铁路网络布局、落实重点枢纽场 站线路衔接方案与近期建设安排进行优 化调整; 稳步推进珠三角城际铁路股权 与运营权移交; 健全大湾区多层次轨道 交通融合标准规范体系, 为各层次轨道



交通规划、设计、建设、运营全过程提供技术指引。

### 教育、科技、人才引领广东发 展新优势

政府工作报告提出坚持教育优先发展、科技自强自立、人才引领驱动,把教育、科技、人才"三位一体"进行部署,得到了代表们的广泛认同。如何提升科技创新驱动力,加强人才的培养和交流,引领广东发展新优势,代表们纷纷贡献真知灼见。

高校是教育、科技、人才"三位一体"的重要结合点,发挥着基础研究主力军和重大科技突破生力军的作用。省人大代表、北京大学党委常委、副校长张锦说,国家实验室、省实验室的创新核心力量要依托高校、科研院所和一流企业的交叉融合创新而存在。他建议完善高校与省实验室联合开展科研的模式,完善科研人员在高校与省实验室博士研究生联合培养工作,提高双方科研设施设备的成果产出效率。

省人大代表、民盟深圳市委会主委 吴以环建议,建立产学研协同网络推进 粤港澳大湾区未来产业发展。她表示, 粤港澳大湾区要建设成为具有全球影响 力的国际科技创新中心, 但湾区各城市 在政策协同、创新要素流通等方面协调 难度较大,存在缺乏强有力的协调机制、 内生成果不足、组织松散等问题。她建 议,创新跨区域科技合作协调机制,成 立"粤港澳大湾区政产学研用资联盟", 共同推进并解决在科技创新合作当中面 临的关键问题。设立粤港澳大湾区"未 来产业创新网络计划",创立新型产学 研协同创新机制,形成合理化的可持续 投入产出机制,优化关键技术需求招投 标管理,加快技术成果的转化和应用。

"应加快推动创新科技发展,促进粤港澳青年交往交流交心交融。"省人大代表、腾讯党委副书记沈丹指出,尽

管大湾区青年科创事业在社会各界持续推动下局面良好,但仍需要更多创造性的战略实践与制度探索。她建议,探索大湾区科创所需的创新要素跨境流通的中介机制,在大湾区内构建"科研、科创自由港"。通过打造青年科创界旗舰项目,以青年力量和视角推动科创领域的交流互鉴,充分调动青年在科技创新、就业指导、创业支持等方面的主观能动性。

加快建设教育强国、科技强国、人 才强国,需要着力加强拔尖创新人才早 期培养。省人大代表、华南师范大学附 属中学党委书记姚训琪建议,抓早抓细 抓实拔尖创新人才培养,积极探索拔尖 创新人才早期发现和选拔培养机制。夏 萍代表建议,进一步创新体制机制,充 分挖掘、发挥在粤科研机构的人才和技 术优势作用,为广东经济社会发展提供 更好、更强技术支撑。列席会议的有科 技厅厅长龚国平建议,要进一步打通科 技厂厅长龚国平建议,要进一步打通科 技不技研发投入,强化知识产权工作, 解决好科技"卡脖子"问题;发挥科技 金融作用,推动科技成果加快转化。

"科技创新、科学普及是实现创新发展的两翼,要把科学普及放在与科技创新同等重要的位置。"省人大代表、江门中微子实验室研究员李小男表示,科普馆、科技馆是面向公众进行科普宣传的重要阵地,要在加快推进科技创新工作的同时推动科学普及工作发展,发挥更大的社会效益。

# 推动有效市场和有为政府更好结合

政府工作报告提出,积极营造公平 竞争环境,对各类市场主体一视同仁,让 国企敢干、民企敢闯、外企敢投。报告 指出,民营经济是支撑广东经济发展的 主力军。各级政府要积极为民营企业解 难题、办实事,大力弘扬企业家精神,全 面构建亲清政商关系。代表们对报告高 度赞同,感到振奋,并对民营经济发展 和数字政府建设等问题提出意见建议。

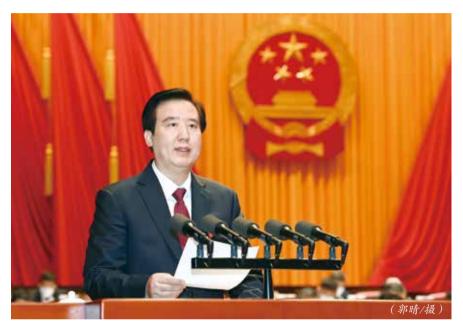
省人大代表、省人大社会委副主任 委员黄力认为,应提振企业家信心,通 过建立企业联络员制度等具体暖企措施, 帮助企业与政府打交道;强化法治化招 商、留商、固商,打造良好服务环境, 完善产业链;构建克服形式主义、官僚 主义的机制,建设廉洁高效政府。省人 大代表、深圳市委常委刘连生说,应围 绕优化"发展环境"弘扬新风正气,着 力纠治损害营商环境的作风问题,营造 真抓实干、干事创业的发展氛围,让市 场主体创业有信心、投资能放心、发展 更安心。

省人大代表、广东新柏星实业发展 有限公司总经理孙彦翔建议,继续深化 "放管服"改革,进一步优化营商环境, 帮助企业破解投资生产经营发展中的堵 点痛点难点问题;进一步发挥产业投资 基金作用,完善政府性融资担保体系建 设,加强信用信息共享平台建设和应用, 更好帮助企业解决融资难融资贵问题。

"报告多次提到推动高质量发展,对企业给予很多优惠政策,作为企业家, 感触非常深,非常振奋。"省人大代表、 广东太力科技集团股份有限公司董事长 石正兵表示,要坚定信心,撸起袖子加 油干,不断做大做强。

政府工作报告提出,深入推进数字政府之0建设,推进数字政府基础能力均衡化发展。对此,省人大代表、湛江市坡头区政务服务数据管理局党组书记陈郁华建议加大对欠发达地区数字政府建设能力支持力度。省有关部门在制定地区发展规划时,通过增设专项资金、合理引导社会资本等方式解决数字政府建设过程中由于资金不足导致的数字化转型能力不足等问题,缩小地区之的"数字鸿沟"。此外,还应进一步探索对口帮扶深度赋能欠发达地区数字政府改革建设新模式,及时出台结对帮扶实施方案,坚持整体规划理念,逐步实现数字政府基础能力均衡化。

# 在省十四届人大一次会议第二次全体会议上 黄楚平作省人大常委会工作报告



1月14日上午,省十四届人大一次 会议举行第二次全体会议。省人大常委 会主任黄楚平作常委会工作报告。

黄楚平在报告中回顾了省十三届人 大常委会过去五年的主要工作。他说, 五年来,省人大常委会坚持以习近平新 时代中国特色社会主义思想为指导,深 入学习贯彻党的十九大、二十大精神, 在省委领导下,认真履行法定职责,审 议通过法规、决定105件,审查批准设 区的市法规、决定和自治县单行条例226 件, 备案审查规范性文件1697件; 听取 审议101个报告, 检查48部法律法规实 施情况,开展6次专题询问、15项专题 调研: 任免国家机关工作人员730人次, 圆满完成省十三届人大各次会议确定的 目标任务。

黄楚平说, 五年来, 省人大常委会

始终坚持深入学思践悟党的创新理论, 把学习贯彻习近平新时代中国特色社会 主义思想作为首要政治任务, 切实筑牢 思想根基, 忠诚拥护"两个确立", 增 强"四个意识"、坚定"四个自信"、 做到"两个维护"。始终坚持党对人大 工作的全面领导,全面落实党的领导各 项制度机制,及时跟进落实党中央决策 部署以及省委工作要求,确保人大正确 政治方向。始终坚持围绕中心、服务大 局,紧扣推动粤港澳大湾区、深圳先行 示范区和横琴、前海、南沙三大平台建 设,强化重大国家战略法治服务保障: 紧扣打造高质量发展良好法治环境,连 续两年监督民营企业司法保障工作并率 先开展专题询问,制定或修改数字经济 促进等条例; 紧扣增进民生福祉, 连续 3年开展爱国卫生工作条例执法检查、

听取审议相关专项工作报告等; 紧扣绿 色发展,全面完成主要污染防治法规的 立法修法,开展10项环保领域法律法规 执法检查: 紧扣完善社会治理体系, 连 续2年开展禁毒工作监督,作出加强检 察公益诉讼工作的决定等; 紧扣维护宪 法法律权威和国家法治统一, 开展我省 相关地方性法规专项清理,持续推动备 案审查工作走在全国前列。始终坚持人 民主体地位,连续5年开展"更好发挥 人大代表作用"主题活动,修订建议办 理规定, 健全督办机制, 加强基层立法 联系点和代表联络站建设,不断丰富和 发展全过程人民民主的广东实践。始终 坚持强基层固基础,出台"县乡人大工 作十条",持续推进县乡人大工作和建 设,基层人大工作呈现新气象新风貌。

黄楚平说, 2022年, 省人大常委会 坚决贯彻习近平总书记关于"疫情要防 住、经济要稳住、发展要安全"的重要 要求,按照省第十三次党代会部署要求, 为保持我省经济社会大局稳定提供有力 法治保障。率先出台地理标志条例、版 权条例,制定优化营商环境条例等,制 定横琴粤澳深度合作区发展促进条例和 乡村振兴促进条例等,首创"1+N"省 市协同立法模式,同步推进粤菜发展促 进立法等,着力推进高质量立法。围绕 粤港澳大湾区法律服务工作等开展专题 调研, 听取审议推进制造业数字化转型 促进产业链供应链现代化水平提升、知 识产权审判、全域无隐性债务试点等工 作情况报告,着力增强监督工作质效。 围绕深入推进爱国卫生工作开展代表主 题活动,建立健全省人大代表建议办理 工作联席会议制度等,推动代表建议"内容高质量、办理高质量",出台进一步推进全省人大代表联络站标准化规范化常态化建设的意见等文件,着力深化拓展代表工作。把政治建设摆在首位,着力加强自身建设,深化模范机关创建,扎实推进党史学习教育常态化长效化,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,打造忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。

黄楚平指出,过去五年,省人大常委会取得的成绩,根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是在省委领导下,全体省人大代表、常委会组成人员、各委员会成员以及机关工作人员履职尽责、扎实工作的结果,是"一府一委两院"有力支持和各级人大密切配合、通力协作的结果,是全省人民和社会各界充分信任、大力支持的结果。

黄楚平在报告中指出,今后五年, 省人大常委会工作的总体要求是:坚持 以习近平新时代中国特色社会主义思想 为指导,深入学习贯彻党的二十大、习 近平总书记对广东系列重要讲话和重要 指示、中央人大工作会议精神,全面落 实省第十三次党代会和省委十三届二次 全会精神,在省委领导下,坚持党的领 导、人民当家作主、依法治国有机统一, 坚持和完善人民代表大会制度, 完整、 准确、全面贯彻新发展理念,聚焦高质 量发展推进现代化建设,聚焦统筹发展 和安全,聚焦人民群众所思所盼所愿, 深入践行全过程人民民主, 依法行使宪 法法律赋予的立法权、监督权、决定权、 任免权,加强和改进新时代人大工作, 全面提升工作能力和水平, 为广东现代 化建设提供有力法治保障。

黄楚平说,省十四届人大及其常委会履职的五年,正是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期,也是广东奋力在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的重要时期。省人大常委会要围绕学习贯彻党的二十大精神,紧扣

我省改革发展稳定大局和人民群众对美 好生活的向往,立足人大职能,发挥人 大优势, 展现人大作为。一是坚持把学 习盲传贯彻党的二十大精神作为长期政 治任务, 切实把学习成果转化为满怀信 心奋进新征程、建功新时代的强大动力. 在学习贯彻党的二十大精神上实现新进 展。二是紧扣高质量发展这一广东现代 化建设的首要任务和总抓手, 围绕新阶 段粤港澳大湾区建设,全面深化改革开 放,现代化产业体系建设,教育强省、 科技创新强省和人才强省建设, 城乡区 域协调发展等,自觉强化人大法制供给、 监督推动、决定支撑, 更好发挥人大代 表作用,推动党中央决策部署及省委"九 个高水平谋划推进"工作安排全面落地 见效,在紧扣中心大局依法履职上取得 新成效。三是坚持调查研究、广泛征求 和充分听取各方面意见, 注重发挥人大 代表在发展全过程人民民主中的主力军 作用,持续推进代表议案建议"两个高 质量",建好用好基层立法联系点和代 表联络站,把人大各项工作建立在坚实 的民意基础之上,在践行全过程人民民 主上开创新局面。四是认真梳理推进中 国式现代化广东实践的立法需求, 研究 制定贯彻党的二十大精神提高立法质量 的具体措施,积极创新监督工作机制, 加强各级人大联动监督,增强监督刚性

和实效,紧扣"四个机关"定位和人大 干部队伍建设要求,开展"对标争先活动",实施"机关效能提升三年行动计划",促进人大工作全面提能增效,在 人大工作机制创新上达到新水平。

黄楚平说,新的一年,省人大常委会要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,切实把学习成果体现到推动人大事业发展上来,坚定自觉以党的创新理论统领和指引人大各项工作。拟安排审议保障重大国家战略实施,教育强省、科技创新强省和人才强省建设,绿美广东建设,防风险保安全等方面法规21项。拟安排开展推动重大决策落实的监督项目27个。要围绕党中央决策部署及省委工作要求,依法做好决定、任免工作。要加强人大代表工作能力建设,多措并举支持和保障代表依法履职。要落实"四个机关"定位要求,持续加强自身建设。

黄楚平强调,新征程号角吹响,新使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在省委领导下,积极履职、担当尽责,为推动我省奋力实现习近平总书记赋予的使命任务、谱写以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的南粤新篇章作出人大新的更大贡献! ■ (任 轩 任 生)



# 黄楚平参加省十四届人大一次会议韶关代表团审议 为推动广东高质量发展走在前列 作出示范贡献人大力量

1月14日下午,省十四届人大一次 会议分组审议省人大常委会工作报告。 省人大代表、省人大常委会主任黄楚平到 韶关代表团参加审议,并听取意见建议。

黄楚平充分肯定韶关市人大工作。 他表示,在韶关市委领导下,韶关市人 大常委会注重政治引领, 围绕中心依法 履职,践行全过程人民民主理念,牢牢 把握"四个机关"定位要求,各项工作 成效显著。希望韶关市人大再接再厉, 着力在政治建设上把准方向, 在立法工 作上体现特色, 在监督工作上增强实效, 在代表工作上激发活力,在自身建设上 提升能力,紧紧围绕打造国家老工业城 市和资源型城市产业转型升级的韶关样 板依法履职尽责,为新时代广东人大工 作创造更多、更好的韶关人大经验。

黄楚平表示,省十三届人大及其常 委会坚持以习近平新时代中国特色社会 主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、 二十大精神, 认真落实中央及省委人大 工作会议精神,深入践行全过程人民民 主,努力开创广东人大工作新局面,为 保持我省经济社会大局稳定作出了积极 贡献。

黄楚平指出,新一届省人大常委会 要把深入学习贯彻党的二十大精神作为 当前和今后一个时期的首要政治任务和 全部工作重心,全面落实省委十三届二



次全会精神,按照大会明确的今后五年 目标任务,坚持党的全面领导,发挥人 大职能作用,努力在落实党中央决策部 署和省委工作要求上有新作为,在强化 党的创新理论引领上有新进展,在践行 全过程人民民主上有新举措, 在加强"四 个机关"建设上有新成效,为推动广东 在高质量发展上走在前列作出示范贡献 人大力量。

黄楚平要求,新一年,在省委领导 下,省人大常委会要根据大会部署要求,

紧扣中心大局依法履职,不断丰富和发 展全过程人民民主的广东实践,努力推 进人大工作机制创新,持续增强人大工 作整体实效, 为谱写广东现代化建设新 篇章作出人大贡献。

黄楚平在审议省法院、省检察院工 作报告时表示,完全赞成两个报告。希 望"两院"以高水平司法护航经济高质 量发展, 切实为党的二十大精神及省 委工作部署的贯彻落实提供有力司法 (任轩任生) 保障。■

# 彰显制度优势 弘扬法治精神

# ——省人大代表审议常委会工作报告

文 筱臻

省十三届人大及其常委会坚持以习 近平新时代中国特色社会主义思想为指 导,全面贯彻党的十九大、二十大精神, 认真落实中央及省委人大工作会议精神, 深入践行全过程人民民主,努力开创广 东人大工作新局面, 为保持我省经济社 会大局稳定作出了积极贡献。五年来, 省人大常委会审议通过法规、决定105 件, 审查批准设区的市法规、决定和自 治县单行条例226件, 备案审查规范性 文件1697件; 听取审议101个报告, 检 查48部法律法规实施情况,开展6次专 题询问、15项专题调研: 任免国家机关 工作人员730人次;接待外国议会团组 67批660人次, 其中国家级议长12批170 人次;受理人民群众来信来访24783件 次,顺利完成省十三届人大各次会议确 定的目标任务。

代表们在审议常委会工作报告时认为,报告主题鲜明、内容丰富,客观地总结了过去五年省人大常委会所取得的各项成绩,特别是围绕着全省经济社会发展,在立法、监督等方面推动工作成效突出。报告围绕贯彻落实党的二十大和省委十三届二次全会精神,深入谋划省人大常委会未来五年的主要任务,聚焦国家重大战略实施、产业发展、科技创新、生态建设、民生福祉和践行全过程人民民主方面,对新一年提出明确清晰的工作安排。省人大常委会紧扣我省改革发展稳定大局和人民群众对美好生

活的向往,立足人大职能,发挥人大优势,展现人大作为,真正把对"两个确立"的深刻认识转化为"两个维护"的思想自觉、政治自觉、行动自觉,转化为履职尽责、推动工作的实际行动。

### 加强协同立法 服务大湾区建设

报告明确,新一届省人大常委会将围绕新阶段粤港澳大湾区建设,聚焦聚力统筹推进"双区"和横琴、前海、南沙三大平台建设等重大战略落地落实,加强立法调研,把实践确有需要、条件成熟的项目列入立法规划、计划,及时对接、跟进党中央及省委出台的新举措、新要求,结合人大实际安排工作项目,努力促进规划实施、项目落地、三地协同发展。

"推动粤港澳大湾区建设,是国家发展战略中的重要一环,是新时代推动形成全面开放新格局的重大部署。为提升湾区城市协同立法的水平和质量,建议建立粤港澳大湾区珠三角九市协同立法机制。"省人大代表,中山市人大常委会党组副书记、副主任欧阳贵有认为,建立粤港澳大湾区珠三角九市协同立法机制是落实国家战略的需要,也是统一九市立法规范、标准,解决地区间协同立法难的需要。

"建议由省人大常委会牵头,针对 粤港澳大湾区珠三角九市需要协同立法 的事项和活动进行统一部署、组织协调,解决协同立法过程中的困难和问题,避免地方利益不一,促进区域协同发展。"通过各个城市积极支持配合,统一开展协同立法活动。建立粤港澳大湾区珠三角九市协同立法工作制度,每年定期召开协同立法工作会议,研究协同立法需求,健全和完善协同立法程序。

### 加强重点领域、新兴领域立法 促进"制造业当家"

今后五年,围绕现代化产业体系建设,聚焦实体经济为本、制造业当家,紧扣发展数字经济、新能源汽车、人工智能、量子计算等重点产业、新兴产业、未来产业,省人大常委会将持续发力,积极发挥人大职能作用,研究制定促进实体经济发展、制造业当家等方面的立法项目。

"广东作为制造业大省、强省,作为中国改革开放的前沿阵地,是粤港澳大湾区的核心引擎,更应该加强智能网联汽车等重点领域、新兴领域的立法,在全国起到先行示范作用。"省人大代表、万商天勤(深圳)律师事务所合伙人 韩俊提出了关于制定《广东省智能网联汽车管理条例》的建议并准备了条例草案。建议广东省借鉴深圳市及其他省市智能网联汽车方面的立法经验和执行效果,从道路测试和示范应用、准入和登



记、使用管理、网络安全和数据保护、 车路协同基础设施、道路运输、交通事 故及讳童处理、法律责任等方面对智能 网联汽车发展予以规范。

### 正确有效依法监督 为优化营 商环境持续用足用好监督权

报告提到,要实行正确监督、有效 监督、依法监督,推动重大决策部署落 到实处。省人大代表,广州市穗港澳青 少年交流中心主任、越秀区青创力社会 发展中心总干事翁浩洁说,推动落实重 大决策部署往往涉及诸多细节问题,要 深入一线靠前调研实际情况,才能有的 放矢地正确、有效、依法开展监督。

看到报告中提到要针对优化营商环 境开展监督,省人大代表、清远天安智 谷科技发展集团董事长赖建尧表示非常 期待。作为民营企业家, 赖建尧明显感 受到广东的营商环境正越来越好。在他 看来,这离不开人大监督工作的保障, 包括深入企业进行调研,对营商环境优 化提升情况进行跟踪监督等。

"之前就参与过相关专题调研。" 赖建尧说,优化营商环境是一项长期系 统性工程,需要各级人大持续用足用好 监督权。"目前,企业设备、理念及管 理模式更新换代很快,建议要深入结合 行业发展前沿情况,发挥科技、环保、

金融等各类专家的力量,组织专业队伍 深入一线了解企业所需,持续跟踪监督, 以法治力量推动高质量发展, 让企业能 办事、快办事、办成事。"

### 融合基层立法联系点和代表联 络站优势 讲好"全过程人民 民主故事"

省人大常委会坚持把人大各项工作 建立在坚实的民意基础之上。注重发挥 人大代表在发展全过程人民民主中的主 力军作用。通过建好用好人大民主民意 表达平台和载体, 指导推动基层立法联系 点常态化开展活动、更好发挥作用, 切实 搭起群众直接参与立法的"直通车"。 深入推进代表联络站"三化"建设,进 一步完善代表联络站活动方式、时间安 排、推动解决群众反映诉求的工作机制, 把代表联络站打造成群众身边的"民意 窗""连心桥""宣传站""大课堂" "监督岗"。

"基层立法联系点极大地发挥了基 层人民群众在国家和社会治理中的聪明 才智和'主人翁'精神, 打通了国家立 法机关直接联系人民群众的渠道。基层 代表联络站既是代表履职之家, 更是联 系群众、汇民意、聚民智, 展现全过程 人民民主的重要平台"。省人大代表、 广州市天河区人大常委会主任蓝小环建 议将基层立法联系点与人大代表联络站 等民主民意表达平台和载体有机结合, 推动两者融合发展。

"省、市人大常委会法制工作机构 要切实加强与代表联络站在法规立项、 意见征集、审议修改等阶段的协同联动, 充分发挥代表联络站根植社区、根植代 表和群众的天然优势, 鼓励和指导其探 索符合实际的工作方法,通过邀请驻站 人大代表和居民群众参加立法座谈、调 研、听证多种形式,认真听取基层群众 '原汁原味'的声音, 关注群众'急难 愁盼'的现实问题,发挥好民意'直通 车'作用,让立法更接地气、更具民意、 更集民智,确保法律、法规有效管用, 能真正解决实际问题。"

通过不断拓展人大代表联络站作为 基层立法联系点在促进立法、执法、司 法、普法、守法等多方面的功能,推动 基层立法联系点工作不断创新发展,发 挥代表履职作用,推动全过程人民民主 实践提质增效。"要全方位挖掘代表联 络站在促进立法、执法、司法、普法、 守法等方面的功能作用,立体化展示全 过程人民民主丰富多彩的形式,努力讲 好中国人大故事、中国民主故事、中国 立法故事,全面阐释我国全过程人民民 主是全链条、全方位、全覆盖的民主, 是最广泛、最真实、最管用的社会主义 民主。"■

# 以高质量司法护航广东高质量发展

# ——省人大代表热议省"两院"工作报告

🔯 林钢威

过去五年,全省法院共新收各类案件1305.6万件,审结1294万件,比前五年分别上升92.9%和96%,全省检察机关共批捕各类犯罪嫌疑人543048人,起诉792329人……省十四届人大一次会议上,省"两院"晒出了五年来的靓丽成绩单,在服务保障高质量发展、做好民生司法保障、深化司法体制改革等方面都有新突破。

会上,代表分组审议省"两院"工作报告,代表们围绕省"两院"的重点工作踊跃发声,提出不少意见建议。大家表示,省"两院"报告以大量的数据和案例,全面反映了省"两院"紧紧围绕"努力把广东建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一"的目标蹄疾步稳、更上层楼。在全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,省"两院"要坚持围绕中心,坚持司法为民,以高水平司法护航经济高质量发展,以有温度的司法积极回应人民群众美好生活需要,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

#### 围绕中心

### 更加主动服务高质量发展

过去五年,省"两院"坚持围绕中心、服务大局,依法履行审判、检察职责,全力维护社会公平正义,为全省经济社会高质量发展提供了坚实司法保障。报告显示,五年来,全省法院依法护航"双区"和三大平台等重大战略落地实

施,审结商事一审案件410.3万件。其中,以法治护航"双区"和三大平台建设、营造一流法治化营商环境、共建知识产权协同保护机制等工作颇为亮眼。

审议时,不少代表围绕加强大湾区司法建设建言献策。省人大代表、省人大常委会副秘书长曾超鹏建议,进一步做好粤港澳大湾区民商事司法协助工作,为促进粤港澳融合发展营造良好的法治环境。

"粤港澳大湾区民营经济活跃、利益诉求多元,依法平等保护民营企业,构建亲清政商关系尤其重要",省人大代表、省律师协会副会长黄山表示,省检察院工作报告中提到推进涉案企业合规改革,充分体现了检察机关对民营企业的"严管厚爱",对经济发展的有力保障。他建议检察机关继续深入开展企业合规改革试点工作,引导企业实现更好发展。

创新是引领发展的第一动力,保护知识产权就是保护创新。省人大代表、广州慧智微电子股份有限公司总经理李阳表示,省法院工作报告中提到"探索适用'先行判决+临时禁令'措施",体现了广东司法系统积极探索知识产权"快保护"的有益尝试。他说,大湾区很多产业链创新链都是面向全球布局的,建议知识产权保护也要加强"专业化""国际化"建设,为粤企"出海"提供坚实司法保障。省人大代表、广东鼎湖山泉有限公司董事长吴木生建议,加强我省落实知识产权保护条例情况监

督,开展执法检查。加大对恶意侵犯知 识产权案件的惩罚性赔偿。

在服务高水平对外开放方面,省人 大代表、深圳国际仲裁院江门国际仲裁 中心主任黄郭勇建议,要更加重视涉外 商事审判,不断提高审判能力,维护我 国企业合法权益,为推进高水平对外开 放、做好"侨"的文章提供保障。要加 大对仲裁工作的支持保障力度,形成司 法、仲裁、调解良性互动局面。

### 司法为民

### 不断增强群众司法获得感

老百姓的"舌尖上""钱袋子"等问题,都是影响人民群众安全、利益和感受的民生大事。过去5年,省"两院"全面加强民生领域司法保护。报告指出,五年来,全省法院审结家事、就业、住房、教育、保障等民生案件236.7万件。全省检察机关起诉制售假药劣药、有毒有害食品等犯罪2522人,起诉电信网络诈骗、侵犯公民个人信息等犯罪25273人,用心用力守护千家万户的生命财产安全,让人民群众感受到公平正义就在身边。

围绕更好地加强民生领域司法保障,代表们建议,"两院"要聚焦群众关心关注的问题,守护人民群众美好生活。如加大普法力度和对侵害民生权益行为的打击力度、加强对未成年人司法保护、强化民事诉讼监督、构建多元化的纠纷解决机制等。

畅通多元解纷渠道,可以最大限度 将矛盾纠纷化解在源头,从而更好地保 障群众的利益。省人大代表、肇庆市文 旅投资集团有限公司党委书记叶建定建 议,发挥基层法院在信访维稳和社会矛 盾纠纷调解中的作用, 快速解决合同纠 纷。省人大代表、河源市和平县水果研 究所所长黄春源、省人大代表、河源东 瑞食品集团股份有限公司副总裁蒋荣彪、 省人大代表、河源湧嘉实业有限公司综 合管理部员工谢秋菊建议, 省法院要加 快建立一站式多元化解决纠纷机制和一 站式诉讼服务中心建设, 创新民生领域 案件审理机制,完善解决执行难工作长 效机制。

普法工作向来是代表们关注的焦 点,通过宣传教育切实提高每一个人尊 法、学法、守法、用法的自觉性,有助 于实现国家治理体系和治理能力现代化。 为提高法治宣传的有效性和针对性,省 人大代表、肇庆市华润水泥(封开)有 限公司水泥物理检验组组长李海斌、省 人大代表、肇庆市广宁县祥景种养专业 合作社负责人冯惠容建议, "两院"要 加大农村宣传普法力度, 提供生态环境 保护、土地流转等方面问题法律咨询, 提升村民法律意识。省人大代表、肇庆 市道教协会副会长邱曼倍建议, 法院定 期组织法官到乡村开展普法官传,强化 村干部学法懂法,做社会矛盾调解员。

省人大代表、湛江港(集团)股份有限 公司三分公司散机队副队长王元芬建议,

"两院"充分运用新技术、新媒体开展 实时普法和精准普法,探索推出短视频、 网络直播、动漫等个性化普法产品, 使 普法的实效性更强,群众接受度更高。

对于电信诈骗、欠薪等侵害群众权 益的行为, 代表们高度关注。省人大代 表、肇庆市高要区回龙镇大田塱村党支 部书记夏冠新、省人大代表、肇庆市德 庆县永丰镇文罗村党支部书记覃敏华建 议, 提升法院执行工作规范化水平, 加 强对乡镇普法、司法典型案例宣传,加 大打击电信网络诈骗和涉及重大民生项 目犯罪力度。

在未成年人司法保护方面,报告提 到, 五年来, 全省检察机关从严惩治性 侵等侵害未成年人犯罪,批捕27699人, 起诉32120人,办理烟酒销售、个人信 息保护、娱乐游戏等涉未成年人保护领 域公益诉讼536件。同时, 深化涉罪未 成年人教育、感化、挽救工作,不捕率、 不诉率分别为37.4%和26.8%。省人大代 表、肇庆市怀集县业余体育运动学校田 径教练李秋影建议, "两院"加大对未 成年人的教育和保护,积极构建"四位 一体"的未成年人保护体系,开展"两 院"开放日活动,增强普法意识。省人 大代表、广州市检察院第七检察部副主 任林鹂建议,完善"分级预防、干预和 矫治"的罪错未成年人分级干预体系, 明确各层级适用的对象、行为及干预措 施,明确教育、民政、司法以及公检法 等主体责任。

## 深化改革 全面提升司法公信力

五年来, "两院"在深化司法领域 各项配套改革的道路上不断前进。如何 提升司法效能、夯实基层"两院"基础 等问题是代表们关注的焦点。

在完善审判监督体系建设方面,省 人大代表、阳江市委副书记余金富建议, 省法院加快推进审判监督体系建设,持 续优化审判权运行机制, 优化案件结构 和人力资源。省检察院做实服务保障经 济发展的举措,落实"少捕慎诉慎押" 刑事司法政策。

案多人少、队伍流失已经成为基层 "两院"的突出问题。在深化机构和人 员改革方面。省人大代表、河源市委书 记林涛、省人大代表、河源市委副书记 何国森建议,省"两院"要着力破解欠 发达地区"两院"专业人才困境,给予 粤东西北地区基层法检机关更多资源倾 斜和政策扶持。省人大代表、梅州市梅 州大堤管理处总工程师冯玲建议,提高 基层法院信息化建设水平,加大对法院 干警特别是法官的业务培训力度。加快 推进涉案企业合规改革工作,加大对粤 东西北地区员额检察官、合同制司法辅 助人员配备的支持力度。

随着司法责任制改革深入推进,捕 诉一体、认罪认罚从宽制度等新型办案 机制的运行, 法官、检察官自由裁量权 加大。省人大代表、广东连越律师事务 所主任刘涛认为,应该尽快建立法官惩 戒委员会、检察官惩戒委员会, 促讲司 法公正。他建议,引进外部监督,发挥 惩戒委员会人才集聚力量。加强培训宣 传,推动惩戒委员会工作实质开展。尽 快建章立制,规范、细化惩戒委员会工 作机制。■



# 广东坡下高质量发展"加速键"

新年的钟声,开启了2023年的新征程。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。神州大地万象更新,又一个写满梦想与希望的战略 发展期到来。

1月12日至16日,省十四届人大一次会议在广州召开。700多名省人大代表肩负着全省人民重托出席大会,以高度的政治责任感和历史使命感共话发展、共谋未来,认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

大会上,"高质量发展"再度成为代表们关注的焦点、热议的话题。代表们指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,也是广东在新时代新征程中走在前列的首要任务。去年底以来,广东先后召开省委十三届二次全会、省委经济工作会议,就聚力、聚焦、锚定"高质量发展"这个首要任务,用好"双区"建设和横琴、前海、南沙三大平台建设等重大机遇,紧紧抓住"制造业当家""县域经济振兴""绿美广东引领""平安广东法治广东建设"等重要关键领域,积极探索中国式现代化的广东路径,果敢按下高质量发展"加速键",不仅精准、重要,而且势在必行、恰逢其时。

推进现代化建设,在一定意义上就是缩小差距、弥补不足的过程,差距缩小一分,目标就接近一步,不足改进一处,基础就夯实一层。当前,广东经济社会发展还面临不少困难和挑战。站在新的更高历史起点上,作为我国改革开放排头兵、先行地、试验区和经济第一大省、外贸第一大省的广东,如何把握发展大势和抢抓重大机遇,进一步推动质量变革、效率变革、动力变革,不断塑造高质量发展的新动能、新优势?如何准确识变、科学应变、主动求变,集中攻坚、加速冲刺,进一步强长版、补短板、筑新板、固底板,实现"直道冲刺、弯道超车、换道领跑",在全国经济发展中展现"勇挑大梁"的担当,在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌?

王伟中省长在大会所作的政府工作报告中铿锵作答:深入学习贯彻党的二十大精神,积极探索中国式现代化的广东路径,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,统筹发展和安全,以粤港澳大湾区建设为牵引,扎实推进深圳先行示范区和横琴、前海、南沙三大平台等重大战略,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的广东篇章!

远方不远、未来已来。对报告中的一组组数字、一项项既定目标和一个个关键领域的战略部署、一件件 务实创新的重要举措,代表们广泛关注、高度评价、积极建言,并充满希冀与期待。

「策划: 王堂明 李亮明 曾雪敏]



# 制造业当家:

# 为广东高质量发展"强长板"

#### 文 李亮明

广东过去以制造业起家, 也必将依靠制造业当家赢得未来, 要树立制造业当家的鲜 明导向,提升产业链供应链韧性和安全水平,推进质量强省建设,加快发展数字经济,加 大招商引资力度,在新的高度挺起广东现代化建设的产业"脊梁"。

在今年的省十四届人大一次会议 上,"制造业当家"是代表们关注的焦 点、关心的热点。"如何把制造业这份 厚实家当做优做强,在新的高度挺起广 东现代化建设产业的'脊梁'"是代表 们热议频率最高的话题之一。

"今年的政府工作报告不仅展现了 广东过去五年制造业的发展成就,而且 描绘了广东未来五年'制造业当家'全 新的发展理念、格局、方向、蓝图及其 实现的对策、路径、方向, 并对今年有 关工作作了总体部署, 吹响了新的一年 广东做优做强制造业的'冲锋号',真 可谓前景广阔、大有可为。报告中的落 子布局,不仅是施工图、目标单、任务 表, 更是动员令、决心书、责任状, 让 人眼睛一亮、信心倍增。这些硬招、实 招、真招、大招,不仅彰显着省委、省 政府的集体智慧与战略思维, 也浸透着 省委、省政府浓浓的民生情怀, 更镌刻 着广东聚力聚焦'制造业当家',推动 实现'努力在全面建设社会主义现代化 国家新征程中走在全国前列、创造新的 辉煌'的干劲、勇气与示范担当。每一 项重大决策的出台与落实,都给广东人 民送来摸得着的好处、带来热腾腾的希 望!"面对新闻媒体采访,不少代表给出 如是评价,激动、振奋之情溢于言表。

#### 【因势而谋 》

### 突出"制造业当家"正当时

历史总是在标志性的节点上镌刻永 恒, 总是在一些特殊年份给人们汲取无 穷智慧和继续前行的力量。对于广东而 言,刚过去的2022年,既是不平凡之年, 又是机遇之年。说其不平凡的原因在于: 就在这一年,面对风高浪急的国际环 境和新冠肺炎疫情严重冲击,广东坚持 "全国一盘棋",以非常之举应对非常 之时、非常之事,困难前所未有,取得 的成就来之不易。说其机遇的原因是: 就在这一年,党的二十大胜利召开,擘 画了全面建设社会主义国家、以中国式 现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏 伟蓝图,对建设现代化产业体系、加快 建设制造强国等作出重要部署, 习近平 总书记、党中央赋予广东新的使命任务, 要求广东建设具有全球影响力的科技和 产业创新高地,在高质量发展上走在前 列、做出示范。

来而不可失者,时也;蹈而不可失 者, 机也。广东迅速行动起来, 并响亮 提出:继续弘扬敢闯敢试、敢为人先的 改革精神,全力向着总书记指引的目标 奋勇前行,把总书记的厚望重托转化为 抓落实的具体行动, 在实现新的使命任 务上更加担当作为,全力书写我国社会 主义现代化建设画卷的广东新篇章!

回望极不平凡的来路, 眺望先行示 范的前路,今日之广东比任何时候都更 需要以思想"破冰"引领行动"突围", 为逐梦新征程凝聚更强大的力量。总书记 赋予广东的新的使命任务, 机遇与挑战 并存,责任与使命并重,既是愿景要求, 也是时代考卷。答好考卷,是新时代广 东干部群众的职责和使命,抓住了、用 好了,才能不负时代的馈赠、历史的青 睐。随着全国经济向更高阶段发展,先 进制造业逐渐成为地区竞争力的关键因 素,广东制造如何继续保持竞争优势? 未来五年,广东如何再以"杀出一条血 路"的气魄, 又铸造一个"大传奇"? 这是广东开启全面建设社会主义现代化 国家新征程、向第二个百年奋斗目标进 军一道迫在眉睫的"必答题"。

制造业,是广东的家底、家当。先 进制造业历来是广东最大的发展优势之 一,即"长板"。"强长板"就是要强 化优势, 把长板做优做强。未来, 制造 业在广东经济结构中将承担更大的作用。

"制造业当家"是广东未来高质量发展 的关键所在、希望所在, 也是难点所在。

"制造业当家",凸显了制造业在广东 经济高质量发展的重要性。突出"制造 业当家",就是要做优做强制造业这份 厚实家当。

广东制造业基础雄厚、优越,有扩大内需的全国性政策支撑,产业集聚、产业集群化发展优势明显,供应链产业链网络遍布全球,制造业家底较为厚实。当前发展势头强劲、韧性较高、潜力和发展空间巨大。自1978年我国实行改革开放以来,广东制造业规模不断增加、制造业体系逐步完善、产业发展层次日益提升、信息基础设施不断强化,逐步由制造业大省向强省迈进。

广东制造业的发展呈现出强大力量和强劲势头。目前,广东已拥有联合国产业分类中所列全部工业门类41个工业大类中的40个。列入全国规模以上工业统计目录的595种工业产品中,广东生产涉及的产品有503种,产品覆盖率达到84.5%。这些都是广东在新的历史起点上突出"制造业当家"具有的优势和基础。

广东具备将制造业这份厚实家底做 大做强的"底气"。其一,经济实力实 现大跨越。今年的政府工作报告显示, 2022年全省地区生产总值达12.8万亿元,

五年跨过3个万亿元级台阶、年均增长 5%,连续34年居全国首位。市场主体总 量突破1600万户、五年净增608万户、 其中企业超过700万户、占全国1/7、进 入世界500强企业达17家、五年增加6家。 三次产业比重调整为4.2:41.1:54.7. 先进制造业和高技术制造业增加值占规模 以上工业比重分别提高到55%、29.5%、 金融业增加值达1.15万亿元,现代服务 业增加值占服务业比重达65.9%。营商 环境、数字政府、要素市场化、国资国 企等改革走在全国前列, 五年实际利用 外资超过8000亿元 ...... 这样骄人的"成 绩单",无疑给广东经济高质量发展注 入更多信心、活力。在经济面临疫情和 供应链断裂风险等冲击下,制造业投资 逆势而上并保持高位增长,显示出广东 制造业做优做强的良好势头。

其二,高质量发展迈出新步伐。五年来,广东实施制造业高质量发展"六大工程",高起点培育20个战略性产业集群,形成新一代电子信息、绿色石化、智能家电、先进材料、现代轻工纺织、软件与信息服务、现代农业与食品、汽车等8个万亿元级产业集群。规模以上

工业企业达6.7万家、五年增加2万家,高新技术企业达6.9万家、五年翻了一番多。基础研究重大项目和重点领域研发计划取得一批突破性成果,鹏城实验室、广州实验室两大"国之重器"挂牌运作,去年全省研发经费支出约4200亿元、占地区生产总值比重达3.26%,研发人员数量、发明专利有效量、PCT国际专利申请量均居全国首位,区域创新综合能力连续6年全国第一……这意味着,制造业是广东当之无愧的"当家"主角。由此,广东坚定高质量发展、坚持制造业当家的目标更加高远而笃定。

其三,广东还加大对实体经济的支持力度,千方百计提振市场主体信心。及时出台"金融支持实体经济25条""支持中小企业和个体工商户25条"等系列助企惠企政策,深入开展重点企业服务活动,推动政策应享尽享、资金直达快享,全年退税减税缓税降费高达4656亿元、力度历年最大,新增国家级制造业单项冠军企业47家、国家专精特新"小巨人"企业447家,推动1万家企业"小升规"、超过9000家工业企业开展技改,工业投资增长12%……这表明,广东工



业经济顶住了冲击, 展现出强大的产业 韧性和发展实力。

无疑,广东制造业的实力"很硬 核"。但与此同时,广东制造业也面临 新的挑战和冲击:产业结构仍需优化、 中高端供给不足、资源要素配置效率有 待提升;面临制造业高端回流、中低端 外流的双重挤压;存在多个被"卡脖子" 的产业薄弱环节。在三年新冠疫情的叠 加影响下,需求收缩、供给冲击、预期 转弱三重压力日益加大, 面对国内外竞 争加剧以及美国脱钩打压, 更需要重视 制造业的基础性支撑作用。

成功把握国际制造业调整机遇,承 接产能转移,是过去广东制造业崛起的 重要原因。放眼未来,广东必须坚持在 全世界寻找上升的机遇,发挥自身作为 世界级先进制造业基地的优势, 并且把 目光投向创新链、产业链上游, 坚决要 成为一些新产业、新赛道在全世界的主 要策源地。

围绕制造业、现代化产业体系,广 东如何把目标变为现实? 2022年12月8 日,省委十三届二次全会召开。会议强 调要突出制造业当家, 并从"大产业、 大平台、大项目、大企业、大环境"五 个方面作出具体部署。

2023年1月3日,省委经济工作会议 召开。会议强调,广东在新征程上突出 制造业当家,不仅是推进制造强省建设、 始终走在前列的需要, 也是服从服务现 代化建设大局、发挥支撑带动作用的需 要,同时还是提升我国制造业核心竞争 力、形成窗口示范作用的需要。要锚定 高质量发展首要任务,抓住重要关键环 节, 奋发有为做好全年经济工作。要坚 持实体经济为本、制造业当家,推动制 造强省建设迈出新步伐。

思想是行动的先导, 指引着行动的 方向。不足一个月里连续召开两次重磅 会议, 主题一以贯之, 持之以恒落实, 蓝图一干到底,广东对制造业的重视程 度可谓前所未有, 显示出广东全力向着 总书记指引的目标奋勇前行,全力推动 各项工作向实现制造业当家聚焦用力的 政治自觉、思想自觉、行动自觉。

种种事实表明:广东在新征程上扛 起制造业当家的大旗,不仅是对自身优 势的坚守, 也是胸怀大局的抉择: 广东 "突出制造业当家, 高水平谋划推进现 代化产业体系建设"不仅意义重大、影 响深远,而且势在必行、恰逢其时!

#### 战略布局

### 以新发展理念壁画蓝图

民有所呼, 政有所应: 民有所求, 政有所为。制造业当家,今后五年广东 准备怎么干? 今年的政府工作报告作了 具体部署安排。

报告指出,今后五年,积极探索中 国式现代化的广东路径,坚持稳中求进 工作总基调,完整、准确、全面贯彻新 发展理念,服务和融入新发展格局,着 力推动高质量发展,统筹发展和安全, 以粤港澳大湾区建设为牵引, 扎实推进 深圳先行示范区和横琴、前海、南沙三 大平台等重大战略,奋力在全面建设社 会主义现代化国家新征程中走在全国前 列、创造新的辉煌。

同时,报告明确了今后五年广东突 出制造业当家的目标任务,包括有:高 质量发展实现新进步,经济实力迈上新 的大台阶,科技自立自强能力显著提升, 现代化产业体系建设取得重大进展,制 造业这份厚实的家当做大做强。

为实现以上目标任务,报告提出了 今后五年广东做优做强制造业这份厚实 家当的奋斗"路线图":把高质量发展 作为广东现代化建设的首要任务和总抓 手,以高质量发展的步步推进,赢得现 代化建设的节节胜利;坚持创新在现代 化建设全局中的核心地位,聚力推进高 水平科技自立自强, 开辟发展新领域新 赛道,不断塑造发展新动能新优势;坚 持制造业当家, 抓好大产业、大平台、 大项目、大企业、大环境,加快建设现 代化产业体系,推进产业基础高级化、

产业链现代化:把实施扩大内需战略同 深化供给侧结构性改革有机结合起来, 增强国内大循环内生动力和可靠性,提 升国际循环质量和水平, 在服务和融入 新发展格局中推动高质量发展: 担当好 与时俱进全面深化改革的重要使命, 抓 住构建高水平社会主义市场经济体制设 个重点,聚焦科技创新、国资国企、协 调发展、生态环境、数字政府、信用广 东等领域先行先试, 打造广东标志性引 领性改革品牌,擦亮市场化法治化国际 化一流营商环境金字招牌,向全世界展 示一个不僵化、不停滞、不懈怠的活力 广东; 担当好锐意开拓全面扩大开放的 重要任务, 打好外贸、外资、外包、外 经、外智"五外联动"组合拳,稳步扩 大规则、规制、管理、标准等制度型开 放,加快建设贸易强省,塑造广东贸易 的战略态势和战略优势, 把广东打造成 为全球高端要素集聚和资源配置的枢纽 区域。

一分部署、九分落实。美好蓝图不 会自动照亮现实, 而是要靠一年接着一 年干、一锤接着一锤敲。2023年是全面 贯彻落实党的二十大精神的开局之年, 做好今年工作意义重大。站在新的更高 起点上,围绕"制造业当家",广东如 何以"等不起"的紧迫感、"慢不得" 的危机感、"坐不住"的责任感,鼓足 干劲迈好第一步、开局起势夺取"开门 红"? 今年的政府工作报告从方位、集 群、企业、创新、区域、供应链、政府、 人才、未来等角度进行了"排兵布阵"。

报告首先设下2023年广东地区生产 总值增长5%以上的预期目标,并要以 制造业高质量发展为突破口,全力谋划 推动经济增长。这个较高的经济增长目 标,有利于提振市场信心特别是海内外 投资者信心,有利于稳定全省经济预期 并锚定目标, 扎实、系统推进有关工作。

广东希望通过树立制造业当家的鲜 明导向,为制造强省建设提供强劲的政 策驱动力。为此,报告提出,以实体经 济为本、坚持制造业当家, 加快建设制

造强省、质量强省,更高立起现代化产业体系支柱,并明晰制造业当家的主体思路、主攻目标、主要任务、主导园区、主打产业。同时,明确了从产业集群、产业链到招商引资等方面的一系列任务路线。

在加快建设制造强省方面,报告提 出,实施制造业当家"一把手"工程, 开展"亩均"等高质量发展考核评价。 提质壮大现有8个万亿元级产业集群, 加快推动超高清视频显示、生物医药与 健康、新能源等产业成为新的万亿元级 产业集群,加快打造若干5000亿元级的 新兴产业集群,在人工智能、量子科技、 基因技术、深海空天等领域抢占制高点, 实施"个转企、小升规、规转股、股上 市"市场主体培育计划,打造"链主" 企业引领、单项冠军攻坚、"专精特新" 企业筑基的世界一流企业群。健全支持 制造业当家的资源要素配置新机制,强 化城产、产城融合,建设一批引领型产 业集聚区、支撑型产业园区和"万亩千 亿"大平台……以上种种,为全省制造 业高质量发展指明了方向、明确了路径。

为争取更多项目纳入国家规划和方案的"盘子",确保"事事有相应项目支撑",报告提出,实施龙头企业保链稳链工程、汽车零部件产业强链工程。支持9000家工业企业开展设备更新和技改,新推动7000家以上企业"小升规",加快推进高端化、智能化、绿色化改造……这些强链补链目标,符合广东的定位。既是出于自身发展优势选择的产业领域,更是契合当今产业发展大方向、布局未来经济发展的"重头戏"。

数字经济已成为引领广东制造业高质量发展的新引擎。报告提出,新推动5000家规模以上工业企业数字化转型,带动10万家中小企业"上云用云"。

制造业当家同样需要大项目、大产业。报告提出,加大招商引资力度。构建大招商工作格局,统筹推进内外资一体化全产业链招商。

在建设科技创新强省方面, 报告提

出,要提升创新竞争力,打造科技体制 改革示范地。提升创新引领力,深入实 施基础研究十年"卓粤"计划、完善"政 府+企业+社会"多元长期稳定投入机制, 打造重要的原始创新策源地。提升创 新硬实力,探索新型举国体制"广东路 径", 支持科技领军企业牵头组建体系 化、任务型创新联合体, 打造关键核心 技术发源地。提升创新驱动力,完善高 校、科研机构成果产业化机制, 打造科 技成果转化最佳地。提升创新支撑力, 推动"科技一产业一金融"良性循环, 打造科技金融深度融合地。提升创新源 动力, 健全"一把手抓人才第一资源" 机制,打造全球一流科技创新人才向往 集聚地。

在推进高水平对外开放方面,报告提出,培育引进一批贸易总部型企业、跨境电商龙头企业、现代商贸流通领军企业,新打造一批千亿元级、万亿元级出口产业集群,支持汕头、湛江建设大型出口加工产业区。建设大宗商品、电子元器件、飞机、汽车、农副产品、中高端消费品六大进口基地,组建全牌照大宗商品进出口公司。高水平办好广交会、高交会等重大展会,巩固拓展美欧、日韩、东南亚等多元化国际市场。深度参与共建"一带一路"。

在深化重点领域关键环节改革攻坚方面,报告提出,深化财税金融改革。健全现代预算制度,发挥财政资金效益,增强重大战略任务财力保障,增强金融服务实体经济效能。数据显示,2023年广东计划安排224.69亿元支持制造业当家。其中,安排15.79亿元,加大中小微企业融资扶持,支持企业上规模;安排32亿元,推动工业企业网络化、数字化、智能化、绿色化改造,促进产业转型升级,支持企业提效能;安排22.52亿元,打好外贸、外资、外包、外经、外智"五外联动"组合拳,加快发展外贸新业态、新动能。

数字有爱,承诺铿锵。唯改革者 进,唯创新者强,唯改革创新者胜。实 现制造业跨越式、高质量发展,广东正 迎来前所未有的机遇。制造业当家,值 得广东期待,值得中国期待!

### 代表支招

#### 让制造业当家名副其实

广东从"三来一补"发展成为举世瞩目的"世界工厂",制造业发展取得了辉煌成绩。但与实现"制造业当家"的要求相比,广东仍有很大提升空间。生产要素成本不断增加、区域发展不平衡、科技创新能力有待提高……这些都制约着广东制造业更进一步。站在新的更高历史起点上,广东如何破解这些难题,让制造业当家当得名副其实、底气十足?分组审议会上,代表们积极建言献策。

"今年的省政府报告让我们民营企业家信心满满、干劲十足!"省人大代表、奥士康科技股份有限公司董事长、广东喜珍电路科技有限公司董事长程涌说,他在调研时发现,部分大型产业集聚区存在缺乏资金和平台支持等问题,为此今年他带来了《关于加大对大型产业集聚区产业布局和扶持政策支持力度的建议》。让他欣喜的是,报告在多处给出了"解题思路",尤其是提出以"政府推动、企业主体、市场运作、合作共赢"原则推动跨区域产业布局,并强调加大合作平台建设,"这些政策就像及时雨一样,对部分工业化程度不高的城市给予了更多关心和支持"。

"科技创新能力,仍制约着广东制造业更进一步。"在制造业摸爬滚打了20多年,省人大代表、浩洋股份有限公司董事长蒋伟楷注意到,广东制造业在部分关键核心技术上,还没有实现自主可控。部分元器件、关键零部件、核心材料以及控制系统等还需要进口。为此,他建议,相关部门继续支持企业创新,大力支持高新技术企业研发、技改等工作,给予政策和资金支持,来推进制造业发展。

"想要用好广东厚实的先进制造业 发展'家底', 实现从'体量优势'向 '质量优势'转变,必须始终把创新作 为突破关键核心技术的第一驱动力。" 省人大代表、佛山市国星光电股份有限 公司党委副书记、董事、总裁李程如是 说。他指出,先进制造产业的研发与生 产等过程中,存在许多诸如工业仿真软 件、信息基础平台等重要共性关键技术, 建议结合国家发展需求和广东产业特点, 选取一批发展急需、核心利益所在的共 性关键技术, 由政府牵头协调组建创新 联合体,发挥多学科交叉优势,进而实 现关键共性资源和成果的最优化利用。

"有科技创新的赋能,才能把制造 业这份厚实的家当做大做强。"省人大 代表、东莞材料基因高等理工研究院院 长张书彦称, 应让科技创新的成果和 市场需求深入结合,完成从科学研究、 实验开发、推广应用的三级跳。她建议 广东成立专一领域的产业共性技术研究 院,强化以产业需求为导向的科技攻关。

省人大代表、广州华星光电半导体 显示技术有限公司副总裁邓颖昊表示, 广东已汇聚一批颇具竞争力和影响力的 超高清视频显示企业,形成了良好的产 业发展生态。但同时,也面临"5G+8K" 应用场景研究严重缺乏,核心器件、关 键设备生产研发有待加强等问题, 这些 都是下一步强链稳链需要重点突破的地 方。为此,他建议,"链主"企业应该 发挥更大作用,通过参与行业标准制定、 联合研发、产业投资等途径,与全球合 作伙伴共建产业生态。

在省人大代表、湛江市水产流通与 加工协会秘书长岑坚看来, 中小微企业 融资存在"五缺"问题,即间接融资"缺 信用"、直接融资"缺市场"、融资担 保"缺背书"、金融服务"缺配套"、 金融科技"缺数据"。这"五缺"导致 贷方不能有效判别中小微企业的风险状 况和实际融资需求。而有效应用大数据 是破解"五缺"难题的关键。为此,他 建议,设立信用风险管理数据库,创新

中小微企业融资监管模式,加大普惠金 融科技投入,赋能中小微企业金融服务。 鼓励银行业金融机构通过大数据、云计 算、区块链等科技手段,与信用风险管 理数据库及融资服务平台提供商等第三 方征信机构合作,融合税务、工商等非 信贷信息以及银行交易结算信息,综合 评价中小微企业信用水平,不断提高信 用贷款发放比例。

坚持制造业当家,要抓好大项目。 大项目从何而来,如何培育大项目?省 人大代表、广州市工商联副主席、广州 立白企业集团有限公司总裁陈泽滨建议 各地政府整合当地资源优势,把制造业 同产业链上中下游联合起来,形成集聚 杰势, 取长补短, 发挥整个产业链的最 大优势,一个区域的经济发展也会更有 底气。例如日化行业是广东制造业重要 支柱产业之一,规模全国领先,产业链 条在省内有完整布局,如果打通上中下 游之间的"通路",打造高端产业集群, 带动全产业链共同发展,从"制造"到 "智造",可以为广东制造业强省迈上 新台阶贡献力量。

省人大代表、深圳市南山区发展和 改革局局长杨丹非常关注制造业的分工 与布局。"广东制造业投资强度仍需加 强。土地、人才等生产要素成本较高, 一定程度上侵蚀了企业利润, 进而影响

了制造业投资扩产的积极性。"他一针 见血地指出, 生产要素成本制约着现阶 段广东制造业发展速度。为此,他建议, 应建立制造业空间保障体系,通过园区 优化带动、城市更新、划设工业用地控 制线等办法,充分保障制造业发展空间。 围绕不同产业集群的发展需求, 打造产 业用房供给体系,推动产业链上下游企 业集聚发展。

省人大代表、广东风华高新科技股 份有限公司研究院院长曹秀华扎根科研 一线二十载,带领团队攻克了一系列高 端阻容元件"卡脖子"难题,10余种关 键材料填补了国内空白。她坦言,我国 虽然拥有规模较大的电子元器件产业, 但多数企业原创能力薄弱,导致高端产 品尤其是其关键原材料长期依赖进口。 为此,她建议,政府部门牵头整合省内 乃至国内产业链资源,出台系列政策扶 持片式元件行业做优做强, 打造新型电 子元器件产业集群,以保障电子信息产 业的安全发展。

. . . . . .

大潮已起势,滔滔不可挡。远方不 远,未来已来。如今,广东已吹响"制 造业当家"高质量奋进的号角。随着一 个个新决策落地生根、一个个新布局变 成现实,广东成为制造强省、质量强省 不再遥远! ■



# 县域经济振兴:

# 为广东高质量发展"补短板"

☆ 筱臻

县域强则市域强,县域活则全省活。要推进农业农村现代化,建设宜居宜业和美乡村。以更大力度壮大县域经济,强化乡镇联城带村节点功能,统筹推进城乡融合发展,进行产业有序转移,推动城乡区域协调发展取得更大突破性进展。

城乡区域发展不平衡是广东高质量 发展的最大短板。县域位于城乡两头的 交汇点,具有独特的辐射带动作用。振 兴县域经济对解决广东区域之间、城乡 之间发展不平衡不充分问题,具有战略 性的意义。

广东"十四五"规划提出,要"推动县域高质量发展",将实施强县行动,推动更多县(市)迈入全国百强行列。省委十三届二次全会强调,要突出县域振兴,高水平谋划推进城乡区域协调发展,实施"百县千镇万村"高质量发展工程,大力推进强县促镇带村,深入推进城乡融合发展,扎实推进城乡面貌改善提升,强化政策机制支撑,发挥好基础设施先导作用,推动城乡区域协调发展向着更高水平和更高质量迈进。

数据显示,广东全省21个地市122个县级行政区划单位中,除65个市辖区外,还有57个县(市),包括了20个县级市、34个县及3个自治县。这57个县(市)中近八成分布在沿海经济带东西两翼和北部生态发展区,占据广东土地面积的71.7%,但常住人口仅占广东的27.96%,经济总量仅占全省的12.5%。如何让这些资源丰富、潜力巨大的县域找到高质量发展路径,变"短板"为"潜力板",是攻克区域发展不平衡难题必须交出的"答卷"。

# 产业兴县 加快承接珠三角产业转移

以产业融合促效益,强龙头、补链条、兴业态、树品牌,能有效推动乡村产业全链条升级,增强市场竞争力和可持续发展能力。广东在原有"一核一带一区"的框架上推动县域振兴,将原本过于分散的产业要素集聚,产生产业集群效应,带动产业创新。

"要在县域镇域大力发展产业,一二三产业融合发展,用产业带动经济,从而促进镇域更强、县域更强,推动城乡区域协调均衡发展。"省人大代表、河源忠仁生物科技有限公司总经理温东岸建议要打造强势产业集群主导型县域产业园或专业强镇,依靠产业集聚效应形成具有产业链和产业规模优势的专业县镇。

加快产业转移是粤东西北地区与珠 三角地区产业合作的最直接方式。通过 促进区域资源要素的有序流动和优化配 置,为区域发展新格局注入新动力。"粤 东西北地区应根据自身的优势与特色, 进一步明确产业规划,通过区域产业共 建等方式将珠三角企业的供应链往粤东 粤西粤北地区辐射,发挥珠三角产业辐 射带动作用。"省人大代表、国家税务 总局深圳市坪山区税务局党委书记、局 长叶丽燕建议,要形成错位差异化发展 模式,推动产业链跨区域布局。通过加强规划引领和重大项目布局,明确粤东西北市县产业承接重点,发挥珠三角在科研、人才、品牌、资本等方面优势,充分利用粤东西北丰富的自然资源和劳动力资源,形成各具特色,优势互补的发展定位。

### 集群化发展 做好"新农人" 文章

把农业产业发展好,县域经济就会 获得有力支撑。集群化、规模化是现代 农业产业发展的重要趋势。近年来,广 东加快建设农业产业园,着力推动县域 中小企业集聚化发展。据统计,目前我 省已建设16个高水平现代农业产业集群, 其中国家级优势特色产业集群7个,省 级跨县集群产业园9个。与现代农业产 业园相比,这些高水平现代农业产业集 群,正在实现跨区域"纵向"产加销贯 通和"横向"产业融合,与农民利益联 结更加紧密,农民增收更为显著。"建 设高水平现代农业产业集群,要立足岭 南蔬果、畜禽、水产、南药、茶叶五大 优势特色产业培优提质。"省人大代表、 深圳市联创科技集团有限公司党委副书 记王海认为,要用工业化理念、产业化 思维,推动我省农业由"小特产"升级



清远市中南本草农业科技示范园(资料图片)

为"大产业",空间布局由"平面分布" 转型为"集群发展", 主体关系由"同 质竞争"转变为"合作共赢"。他建议 要落实建设规划和任务清单, 创新土地 用地政策,完善绩效评价办法,搭建高 水平RCEP服务平台, 健全完善相关配 套政策,助推高水平现代农业产业集群 健康可持续发展。

"随着国家级、省级现代农业产业 园的建设,产业不断扩大,粤东西北地 区人才缺乏的问题非常突出。"省人大 代表、茂名高州市桑马生态农业发展有 限公司副经理朱焱宗建议要加快培育壮 大全省从事新型农业从业人才的"新农 人"队伍、强化创业创新的支撑支持。

"要充分运用现有的省级现代农业产业 园区,推动整合集聚资源要素,为返乡 下乡人员免费提供创新创业的场所和高 效便捷的服务。"对获得"粤字号"农 业品牌认证、绿色、有机、地理标志农 产品等农业品牌认证的"新农人",给 予优惠政策及财政补助。

### 优化培育地理标志 提升农产 品品牌价值

产业化发展离不开组织化、规模 化,也离不开标准化与品牌化。通过制 定高质量标准体系,推进标准化生产, 培育提升农业品牌,发展特色优势产业,

既能强化资源保护利用,又能实现品牌 兴农、振兴产业、发展具域。

地理标志作为重要的知识产权类 型,是促进区域特色经济发展的有效载 体, 是推进强县富民, 促镇带村的有力 支撑。我省的地理标志产品产值较高, 富农效应较好。省人大代表,农工党省 委会专职副主委、清远市委会主委陈 景勇列举了这样一组数据:截止2022年 10月, 我省目前已有地理标志保护产品 162个, 获准使用地理标志产品专用标 志市场主体942家, "链接"着77万多 户农户和养殖户、1.3万多家市场主体, 产品总值达200多亿元,惠及全省数百万 农民。"但目前地理标志对特色农产品 开发宣传的赋能作用还没有充分挖掘出 来,许多有特色有价值的地理标志被忽 略或埋没。"

他建议要加强特色农产品的普查摸 底及培育工作,促进产业链提升,形成 "培育一件地标,带动一个产业,富裕 一方百姓"的发展格局。"要引导做好 地理标志的注册申请工作, 促进地理标 志产业链提升。"同时规范地理标志的 使用以及监管,增强对侵权违法行为的 发现、收集和甄别能力。"通过加强对 地理标志集体商标、证明商标等无形资 产评估的实践探索,完善知识产权保险 全链条供给水平, 放大地理标志保险的 支农惠农效应。"

### 分类施策 "特色"发展

2022年的中央一号文件指出,要大 力发展县域范围内比较优势明显、带动 农业农村能力强、就业容量大的产业, 推动形成"一县一业"发展格局。省委 十三届二次全会为推动县域高质量发展 明确, "要因地制官研究县域经济的定 位和主攻方向,培育县域主导产业和优 势产业,推进以县城为重要载体的新型 城镇化,进一步增强辐射带动力"。"因 地制官"意味着发展要突出"特色"和 "差异化",必须把县的优势、镇的特 点、村的资源更好地统筹起来,通过产 业联动推动形成产业的分工和互补,以 实现城乡区域协调发展。

"从总体上看,我省县域地区的经 济实力还较为薄弱,而且县域之间的发 展差距较大"。省人大代表王海认为我 省要在更高起点上谋划推动县域经济高 质量发展, 须将县城城镇化作为突破口, 按县城类型进行分类施策。"要加快发 展大城市周边县城、积极培育专业功能 县城、合理发展农产品主产区县城、有 序发展重点生态功能区县城、引导人口 流失县城转型发展。"他建议推动"分 类施策加快推进县域城镇化高质量发展" 专项调研,通过加快顶层设计,基于县 城不同特点全面部署县城城镇化建设。 "进一步优化考核激励和帮扶协作机制, 推动不同类型县城差异化发展。"

作为广东唯一的海岛县, 南澳县也 是目前全国13个海岛县(区)中唯一的 全岛域国家4A级旅游景区。旅游生态资 源得天独厚,县域经济发展也特色鲜明。 坚持以旅游产业作为主导产业、树立"工 业不上岛"的理念,实力践行"一县一 业"高质量发展。省人大代表,汕头市 南澳县后宅镇新乡村党总支部书记、村 委会主任林炳亮建议,省政府能将海岛 县作为县域振兴试点,支持南澳加快创 建国家5A级旅游景区、国家全域旅游示 范区,发展智能化、高端化全域旅游, 为探索县域经济特色发展持续发力。

### 破解用地难题 助力县域振兴

在推进县域振兴、产业兴旺的过程中,用地问题成了制约农业发展、阻碍城乡融合的难题。省人大代表、惠州市惠阳城市建筑设计研究院院长李卓伦代表将其概括为:土地政策融合创新不足;规划缺乏县(区)全域统筹,部门职能不清;土地现实权益复杂、乡村振兴项目难落地;土地利用模式不全面、不灵活,无法匹配乡村振兴项目特色需求。如何破解?他建议需要探索精细用地、组合开发,推行征转分离、分类管理,实行点面结合、差别供地,践行以宗确权、一证多地,规范制度流程、业态细化,成立县(区)级组织、指挥作战。

"对用于农业农村发展的预留建设用地指标要制定用地申请、报批手续、使用规范等,优先安排美丽乡村、农业产业园区、田园综合体、农旅结合、一二三产业融合项目建设;要支持有条件的县域优势特色农业发展农旅结合,以乡村文化为载体配套餐饮、住宿、娱乐、康养等服务业。"

来自养殖业的省人大代表、茂名市 茂南三高渔业发展有限公司总经理李瑞 伟也关注农业企业用地难的问题。他认 为动辄几十万元一亩的申请建设用地费 用,对农产品深加工等农业企业来说, 负担太重。他建议增加县、镇一级农业产品加工产业园的用地指标, "将农产品粗加工、深加工、屠宰和肉类加工等低层农产品的加工用房纳入设施用地范围,减少农业企业的负担,解决用地难问题,更好促进农业产业、企业的发展。"

### 大力发展电子商务 打通物流 "痛点"

以数字经济赋能县域发展,将数字 技术、数字手段引入到县镇村发展中, 特别是使用移动互联电商丰富与发展县 域产业新业态,将为强县促镇带村插上 "腾飞的翅膀"。

"电子商务帮助县乡镇塑造供销价值链,具体体现在提升农产品附加值,拓宽物流交易渠道,提高农民就业增收,带动配套产业发展等方面。农村电商发展已成为带动农村数字化、现代化的新手段。"来自广州市从化区江埔街锦二村的省人大代表潘翠玲梳理了农村电商实际经营中遇到的瓶颈问题,带来了推进农村电商发展带动农业数字化的建议。

"农产品流通一直以来都是产业发展的痛点",目前农业专用物流体系发展较慢,关键节点的冷库仓储、冷链物流建设相对滞后。物流成本高,倒逼农

产品包装只能以"量大"为设计方向,制约了产品设计的多样性,而高邮寄费又制约了跨省跨国交易量。她建议改进农产品电商供应链系统,打造乡村智慧物流配送体系。"以现代农业产业园为抓手,强化对网络、道路、仓储与冷链等项目设施建设。"带动区域内涉农市场主体主动加入数字农业基础建设,打造更广泛的农村数字化物流体系延伸布局,建设线上线下融合的农村现代流通网络,降低物流成本,从源头加快解决农产品出村进城"最初一公里"问题。

### 百千国企头部企业对口帮扶 均衡实现县域振兴

政府工作报告提出,要在"湾+带""双核+双副中心"等协作基础上,研究建立新型帮扶协作机制,实现对粤东粤西粤北地区45个县(市)帮扶协作全覆盖。省人大代表、广东高山动物药业有限公司董事长梁其佳认为,建立"百千国企头部企业对口粤东西北帮扶机制,加快壮大县域经济产业振兴和区城均衡发展",是均衡实现对口帮扶县域产业振兴的"小切口"和"好抓手"。

"对口帮扶机制的核心元素是结合 粤东西北的地区资源特点与头部企业的 产业综合优势,帮助或进驻粤东西北地 区开展产业项目投资,聚焦大项目和大 产业建设,培育产业新龙头和产业新优 势,增强县域产业经济的发展能力,大力 发展县域产业经济、文化和品牌经济。" 他建议以新兴产业、科技企业为主导, 特别是包括绿色产业和大健康农业等作 为帮扶的产业项目主体,实现粤东西北 县域经济产业振兴和产业升级。"设立 对口的县级帮扶对象产业项目投资额、 地区和企业税收以及创造就业等同比增 量的考核机制,并列入各帮扶对象党政 一把手的考核内容。"要集全省之力, 包括项目、资金、土地、技术和税收等 要素支持与扶持,形成长期对口帮扶 机制。■



### 绿美广东引领:

# 为广东高质量发展"筑新板"

☆ 琳琳

绿水青山就是金山银山。我们要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,深入推进 绿美广东生态建设,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,加快发展方式绿色转型。只 要我们持续用力、久久为功,广东的绿水青山必将展现更美的景象。

绿色发展是生态文明建设的必然要 求。党的十八大以来,广东坚决贯彻习 近平生态文明思想,推动绿色发展、建 设美丽广东逐渐成为全社会的强烈共识。 今年政府工作报告再次明确,突出绿美 广东引领,提高生态文明建设水平。 如何探索新时代"绿水青山就是金山银 山"的广东路径,让南粤天更蓝、山更 绿、水更清、生态更优美?与会的省人 大代表聚焦绿化、治污、双碳等不同范 畴,积极为绿美广东建言献策。

### 开启新征程 绿美广东未来可期

从上世纪90年代初"十年绿化广 东"宏伟目标的实现, 到统筹推进造林 绿化与农业生产,走出一条治山致富之 路,造林绿化使广东开了全国生态建设 先河,为全省经济社会可持续发展奠定 了良好的生态基础。多年来,广东以生 态立省,在省委、省政府带领下,全省 上下接续奋斗,向"绿"而生,绿色成 为广东发展最鲜明的底色,全省城乡人 居环境明显改善。

党的十八大以来,广东坚决贯彻习 近平生态文明思想, 高度重视生态环境 保护,在探索推动绿色发展、建设美丽 广东的道路上持续深耕。在广东"十四 五"规划纲要提出建设"美丽广东"的

基础上, 去年5月, 省第十三次党代会 报告提出, 过去五年, 新一轮绿化广东 大行动全面完成,基本建成珠三角国家 森林城市群。未来广东要持续强化生态文 明建设,着力打造美丽中国的广东样板。

去年12月,省委十三届二次全会审 议通过《中共广东省委关于深入推进绿 美广东生态建设的决定》,提出要突出 绿美广东引领, 高水平谋划推进生态文 明建设。全会结合习近平总书记赋予的 使命任务和广东实际,把党的二十大关 于推进生态优先、节约集约、绿色低碳 发展的顶层设计和战略规划, 化作广东 下一阶段的具体行动方案和施工图。基 于当前全省在绿化空间质量、污染源头 治理、能源结构转型等方面存在的堵点 痛点,会议强调,要突出绿美广东引领, 高水平谋划推进生态文明建设, 围绕品 质提升抓绿化, 围绕啃硬骨头抓治污, 围绕结构优化抓"双碳",让广东大地 天更蓝、山更绿、水更清、生态更优美。

从今年的政府工作报告中,我们看 到了广东多年来在绿色发展上不懈努力 结出的硕果。报告提到,过去五年来,我 们坚持绿水青山就是金山银山, 以超常 规力度打好污染防治攻坚战, 生态环境 质量大幅改善。实现乡镇生活污水处理 设施全覆盖,基本消除地级及以上城市 建成区黑臭水体和劣 V 类国考断面, 地

表水国考断面和近岸海域水质优良率均 创近年来最好水平,大气主要污染物连 续8年全指标达标,珠三角基本建成国 家森林城市群,越来越多的人推开窗户 就可以享受"牛态福利"。

着眼于绿色发展,推动人与自然和 谐共生所带来的福祉, 让广大群众有目 共睹,深有体会。如今的南粤各地,空 气清新, 天空湛蓝, 群山葱茏, 水清岸 绿,人们享受着推窗见绿、开门见景。

新征程有新使命,广东高质量发展 离不开绿色赋能。政府工作报告提出, 今后五年生态文明建设的主要目标是绿 美广东生态建设取得新成效,绿色转型 成效显著, 生态环境明显改善。重点抓 好深入推进绿美广东生态建设,协同推 进降碳、减污、扩绿、增长,加快发展 方式绿色转型, 让广东的天更蓝、山更 绿、水更清、生态更优美, 打造美丽中 国的广东样板,促进人与自然和谐共生。

蓝图已经擘画,新征程的号角已经 吹响,绿美广东建设如何在原有基础上 进一步夯实底色、提升质量、向纵深发 展,需要更细致的谋划,也需要全省上 下集思广益、协同推进。

### 围绕品质提升抓绿化

代表们普遍认为, 优美的生态环境



才是最普惠的民生福祉。人与自然和谐 共生的生态环境,不仅提高了城乡居民 的生活质量,也将赋予城乡发展实实在 在的"绿色动能"。

当前,我省在绿化规模实现大幅度 跨越的同时,在质量层次水平、优质生 态产品供给、林业经济赋能乡村振兴等 方面仍有较大提升空间。 围绕品质提升 抓绿化,才能实现广东生态建设从数量 到质量的跨越。

"人民群众对生态环境质量的期望 值越来越高,把生态保护好、修复好, 把生态优势发挥出来,才能真正实现高 质量发展。"省人大代表、阳春市财政 局总会计师芮香波认为,开展生态修复 是整治生态环境问题的重要举措,也是 推动生态文明建设的一项核心工作,对 推进绿色发展、人与自然和谐共生十分 重要。建议进一步加大对生态发展区生 态保护补偿转移支付的支持力度,或者 根据各地实际通过专项资金的形式支持 生态发展区进行生态修复建设。

省人大代表、信宜市林业科学研究 所所长刘晚传建议,省财政厅加大财政 资金统筹力度,加强绿美广东生态建设 资金保障。在年度下达涉农资金时,带 帽单列绿美广东任务以及对应的资金专 项用于绿美广东生态建设,确保绿美广 东的具体方案落地落实和绿美广东生态 建设各项工作任务顺利推进。

绿美保护地提升运动是绿美广东生 态建设"六大行动"之一。自然保护地 是生态建设的核心载体,是展示绿美广 东生态建设的重要窗口。省人大代表、 怀集县下帅壮族瑶族乡山奢村党支部委 员韦操生认为, 应发挥自然保护地窗口 作用,打造绿美广东生态建设样板。他 表示, 当前我省自然保护地还存在"绿 而不美""闲而未用""不敢批""不 敢建"的问题,同时缺乏相关政策指引。 建议省里结合绿美广东生态建设,大力 开展绿美自然保护地建设。应转变自然 保护地保护管理理念,将自然保护地的 重心从加强管护科研转到提升生态服务 上来,发挥自然保护地在生态文明建设 中的窗口作用。省出台自然保护地建设 管理规范政策, 理顺职责、简化程序, 保障自然保护地建设项目用地、用林等 要素需求。

在自然保护区工作了20多年的省人 大代表、广东车八岭国家级自然保护区 管理局副局长束组飞结合自身经验提出, 各自然保护地应结合所在地实际生态环境与工作实际,科学、精准、创新地推动绿色发展,探索出具有广东自然保护 地特色的生态产品价值实现机制,让保护地的合理合规经营活动既能使国有资产保值增值,也能带动周边社区受益。

如今在广东,节假日的大小公园 总是吸引着无数群众前来拥抱"绿色福 利"。省人大代表、清远市环境保护宣传教育中心主任刘艳文认为,公众参与是绿美广东生态建设的重要一环。她指出,生态文明教育在生态建设和环境保护工作中起主导和基础性作用,是解决现有生态环境问题、实现生态可持续发展的基石。通过环境展示及教育手段,提升全社会的生态文明意识,培养公民的生态道德理念,将为推动绿美广东建设营造良好的社会舆论氛围,夯实广泛的群众基础。

省人大代表、广州市公共交通集团 有限公司党委副书记李小军建议,应发 挥生态地标和自然保护地的生态保护、 教育等功能。在生态建设和保护上,可 以更加善用各类生态地标和自然保护地, 加大宣传力度,发挥生态地标和自然保护地的生态保护、教育等各方面功能。

### 围绕啃硬骨头抓治污

生态空间质量的整体提升离不开对污染的有效治理。政府工作报告明确提出,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。新时期,臭氧治理和重度污染天气消除成为我省新的主攻点。同时,黑臭水体量大面广、污水处理能力不足等问题也是需要啃下的"硬骨头"。

省人大代表、广东日星机械科技有 限公司车间副主任蚁晓昕关注到,"十 三五"期间,为切实打好污染防治攻坚 战,全省各地新建了一批生活污水处理 设施,污水处理能力得以大幅度提升。 但对于城镇污水处理厂而言,污泥处理 处置不及时、不科学, 甚至缺乏有效最 终去向,极易导致污泥在污水处理系统 内过度堆积和二次污染环境。同时,由 于各地污泥处理处置能力水平不一致, 可能存在污泥撒漏污染环境的现象。他 建议省住房城乡建设厅督促指导各市根 据城镇污水处理厂的规划污泥产生量, 合理确定污泥处理处置设施的规模; 指 导推动各市开展污泥处理处置技术研发 和推广应用;督促各市制定污泥处理处 置专项规划,详细调查污泥存量,准确

预测污泥增量。

省人大代表、广东茗皇茶业有限公 司总经理李丹提出, 应继续夯实污水收 集处理能力。她表示, "十三五"期间, 全省水环境质量不断改善,但部分国考 断面水质波动较大, 部分城市建成区仍 存在黑臭水体, 部分已消除黑臭的水体 返黑返臭, 究其原因是城镇污水收集处 理仍不到位。全面提升城镇污水管网的 运行性能是城镇污水处理提质增效的核 心和关键,建议省政府给予政策和资金 支持,完善现有的建成污水处理厂管网 建设,特别是完善历史遗留的老旧城区、 城中村、城乡结合部区域和城市快速扩 张形成的市政设施未覆盖的居住区的污 水收集管网的建设。

省人大代表、肇庆市中盛纸业有限 公司设备与环保部副主管卢亮呼吁, 应 重视当前我省大气首要污染物的变化。 他说,自2020年以来,华南地区尤其是 我省开始出现以臭氧为首要污染物的污 染天气,且目前仍处于上升期,2022年 全省各地出现污染天气的天数基本由臭 氧导致。根据专家学者的研究, 氮氧化 物、挥发性有机物是臭氧生成的主要前 体物,两者应协同治理,珠三角各地市 臭氧主要受挥发性有机物控制, 应以削 减挥发性有机物为主。他建议,根据目 前行业排放标准、污染治理水平,结合 珠三角产业发展需求以及部分县区的特 点和地理环境,按照现时臭氧污染形势 以及大气污染防治攻坚的重点、难点, 对《广东省大气污染防治条例》进行修 订或释义,包括对大气重污染项目进行 重新释义,增加挥发性有机物的管理 规定。

### 围绕结构优化抓"双碳"

生态文明建设特别是绿色低碳发展 已经成为推动社会向着更高质量发展的 驱动力。党的二十大报告指出,积极稳 妥推进碳达峰碳中和。"十四五"期间 是实现碳达峰的关键期、窗口期。广东 作为全国第一经济大省,在国家"双碳"

战略中具有举足轻重的地位。当前,我 省在推进落实"双碳"目标时,在产业 的转型升级、能源结构的优化调整、林 业碳汇交易等方面还面临一系列挑战, 推动经济结构转型是广东在根本上解决 减污、降碳问题的解法。

无论是绿色低碳产业的发展,还是 传统产业的绿色转型,都是广东加快发 展方式绿色低碳转型的重点。

省人大代表、广东塔牌集团股份有 限公司董事何坤皇关注的是水泥行业绿 色低碳水平不高的问题。他表示,推进 水泥行业绿色低碳转型, 是水泥行业实 现碳减排、碳达峰的必由之路, 应进一 步加大政策支持力度,促进水泥行业绿 色低碳转型,建议实行差别化电价政策 或者财政补贴政策,鼓励水泥企业技术 改造和技术创新,促进节能减排降碳; 加快淘汰落后产能,推进水泥行业供给 侧结构性改革;大力支持水泥窑协同处 置固废项目建设,实现水泥窑协同处置 固废业务全省覆盖。

省人大代表、中建科工华南大区党 委书记段海提出,建筑领域绿色发展对 实现"双碳"目标至关重要, 应通过促 进建筑领域全周期绿色发展, 助推广东 省实现"双碳"目标。建议加快推进全 产业链协同布局,加速制定可量化衡量 指标,加压建筑行业数字化转型步伐, 加强装配式建筑的应用, 加增政策保障 和人才保障机制,加大试点示范和宣传 推广力度,营造绿色发展氛围。

近年来,随着电子商务新业态新模 式快速发展, 快递塑料包装、外卖塑料 餐具等消耗量也快速上升, 随之产生了 巨量的塑料污染。省人大代表、民盟深 圳市委会主委吴以环建议,应加快快递 外卖包装绿色转型。她表示, 当前, 进 一步推进快递外卖包装领域的减污降碳 工作,是我省做好"双碳"工作、建设 绿美广东的必经之路。建议加强顶层设 计,全面建立快递外卖包装绿色转型法 律、标准和政策体系;深入推进源头减 量,加快快递外卖包装实现绿色可循环 发展;加强末端回收建设,建立包装生 产者、使用者和消费者等多方协同的回 收利用体系。

此外,省人大代表、中材天山水泥 有限公司化验室副主任周运华建议从制 度层面推进绿色工厂创建、绿色产品认 证,推进绿色工厂绿色产品和碳中和碳 排放的融合。省人大代表、广东广青金 属科技有限公司镍铁厂副厂长陈海涛建 议,鼓励引导粤东西北地区产业薄弱地 区制造业企业绿色转型升级, 支持产业 转移落户后即达到绿色工厂和绿色园区 标准, 更好突出绿美广东的引领作用。

"双碳"目标的实现离不开全民的 参与。省人大代表、中国南方电网有限 责任公司深圳供电局有限公司变电管理 一所继保工王其林指出,目前我省有广 州碳排放权交易所和深圳排放权交易所 两个企业为碳排放权交易、排污权交易 提供规范的、具有信用保证的服务。但 纳入碳排放管控的单位一般都是碳排放 一年内达到一定量二氧化碳当量以上的 企业。目前的这种形式没有引入政府机 关、事业单位、工业园区、小微企业和 公众参与,不利于形成人人低碳、全民 参与的局面。建议以"人人低碳,乐享 普惠"为核心理念,以点带面让更多的 单位参与到碳普惠机制,最终推广到全 社会。

省人大代表、广州交易集团有限公 司党委书记罗俊茯建议,广东碳市场可 以从深化有偿分配机制、拓宽交易主体 范围、创新碳金融产品等方面发力。如 结合多样化的自然资源禀赋,全面深入 推动陆地和海洋的生态碳汇交易。通过 纳入政府部门、企业、非政府组织等多 元化参与主体,有效扩展生态碳汇交易 渠道和消纳空间,为提升生态系统碳汇 增量、助推"双碳"目标和绿美广东生 态建设贡献市场化力量。

如何通过能源结构转型助推"双 碳"目标?政府工作报告提到,发展 海上风电、抽水蓄能等新能源和清洁能 源,加快储能电池项目落地建设,大力 发展新型储能产业。

# 建设平安广东法治广东: 为广东高质量发展"固底板"

#### 🗖 林钢威

安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。要牢牢守住安全底线,有效防范化解重大经济金融风险,扎实抓好公共安全治理,深入推进平安广东法治广东建设,坚持和发展新时代"枫桥经验",持续打造全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。

在省十四届人大一次会议上,平安 广东、法治广东建设成为了各界关注的 焦点之一,也是广东今年乃至未来五年 的重点工作之一。社会稳定是经济社会 持续实现高质量发展的基础"底板",

"固底板"就是要守牢底线,不固牢"底板",发展无从谈起。广东要高质量发展,就要突出构建安全格局,高水平谋划推进平安广东法治广东建设。高质量建设平安广东法治广东,广东的"平安"也应该有更高的要求,它不仅是治安好、犯罪少的狭义"平安",还应当是涵盖经济、政治、文化和社会各方面宽领域、多层面的广义"大平安"。建设"大平安",我们要更好统筹发展和安全、富民和安民,加强对风险社会的机制和能力建设,构建新安全格局,构建舒心安心放心的社会环境,把广东建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。

### 数说广东 擦亮平安法治名片

"您好,这里是广州110,请问有什 么可以帮您……"在广州市110接警大 厅,这样的接警问候声此起彼伏,38名 接警员紧盯着电脑屏幕, 边询问边记录 边处置。即使夜深人静之时,接警大厅 依然灯火通明,24小时工作的接警员们 轮班守候在接警台前,用一根细细的电 话线牵起群众求援求助的希望, 守护着 这座城市的平安, 这只是广东推进平安 法治建设的一个生动缩影。在省第十四 届人大会一次会议上,广东省省长王伟 中作政府工作报告指出, 五年来, 广东 省政府坚持统筹发展和安全,着力防范 化解重大风险, 社会大局保持平安稳定。 推进平安广东法治广东建设,扫黑除恶 专项斗争取得阶段性成果, 社会治安形 势稳定向好,食品安全工作考核连续4 年获得A级,国家质量考核连续7次获得 A级,生产安全事故起数、死亡人数连续5年"双下降",率先基本形成覆盖城乡的现代公共法律服务体系,广东正成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。

平安法治事关社会和谐稳定,事关 民生福祉。会上,"两院"的工作报告 指出,过去五年,全省法院深入开展扫 黑除恶专项斗争,审结涉黑恶案件5001 件,涉"保护伞"案件246件。审结故 意杀人、故意伤害、抢劫等严重暴力犯 罪案件5.1万件,危害食品药品安全犯 罪案件1226件。推动完善监察执法与刑 事司法衔接机制,审结贪污、贿赂、 渎职犯罪案件5930件,依法打击行贿犯 罪808人。审结挪用惠农资金、套取补 贴、侵吞集体财产等案件434件……全 省法院坚决维护国家安全和社会稳定、 严惩危害人民群众安全犯罪、依法惩治 腐败犯罪、贯彻宽严相济刑事政策,依

(接上页) 省人大代表、上海电气风 电广东有限公司总经理王全景认为,发 展海上风电等新能源是广东能源结构优 化转型的迫切需求。他建议,广东应着 力推进新能源领域重点企业积极承担科 研项目,着力攻克关键核心技术"卡脖 子"问题,提升广东省海上风电综合竞 争力,努力形成一批有自主知识产权的 新能源领域核心技术,促进产业可持续 发展,为广东实现'双碳'目标、推进 绿美广东生态建设提供助力。

列席的全国人大代表张传卫建议, 广东大力发展"双碳产业",应制定全 省深海规划,利用好4100多公里海岸线, 发展海工装备、海上风电、海水制氢等 新能源产业和海洋牧场等生态产业,打 造2万亿元级的世界级产业集群。

省人大代表、中广核工程有限公司 调试中心专项实验资深专家周创彬指出, 当前海上风电产业迎来了前所未有的发 展机遇,希望我省引领海上风电新技术 前沿,进一步加大深远海域海上风电的 科技创新研发投入,带动海上风电领域 整个产业链的长久、良性发展。■

法履行维护国家安全、社会安定、人民 安宁的重大责任。全省检察机关共批捕 各类犯罪嫌疑人543048人, 起诉792329 人。2022年与2018年相比,起诉杀人、 抢劫、绑架等严重暴力犯罪下降9.8%, 聚众斗殴、寻衅滋事犯罪下降57.8%. 毒品犯罪下降78.8%,枪爆犯罪下降 66.3%, 社会治安秩序持续向好。这一 串串数据勾勒出平安广东、法治广东建 设的新成效, 让人民群众时时感受到平 安就在身边、公平正义就在身边。

围绕平安广东、法治广东的建设, 五年来,省人大常委会持续发力。会上, 省人大常委会主任黄楚平作常委会工作 报告,他表示,省人大常委会紧扣完善 社会治理体系,修改村民委员会选举办 法,保障人民在党的领导下依法管理基 层公共事务;率先实施平安建设条例, 连续2年开展禁毒工作监督,作出加强 检察公益诉讼工作的决定, 听取审议省 政府关于推动珠三角地区各级政府加快 建设法治政府工作情况、省两院关于以 审判为中心的刑事诉讼制度改革等工作 情况、省监委关于反腐败国际追逃追赃 工作情况的报告,督促有关国家机关依 法履职; 开展国家宪法日活动, 听取审 议"七五"普法决议执行情况报告,作 出开展"八五"普法的决议,开展民法 典实施监督和宣传,推动全社会尊法学 法守法用法。

这些喜人的成绩不仅仅归功于广东 近年来的努力,早在十年前,在平安广 东的建设上,广东已有布局。2012年, 广东省委、省政府出台《创建平安广东 行动计划(2012-2022年)》和《关于 全面创建平安广东的意见》,正式拉开 了推进创建平安广东的序幕。明确提出 "一年初见成效、三年明显进步、五年 良性发展、十年国内领先"的目标,要 求把广东建设成为全国社会管理创新的 排头兵、社会和谐稳定的示范区、人民 安居乐业的法治省。近年来,广东不断 健全完善工作制度机制,如2017年,省 人大常委会通过《广东省人民代表大会 常务委员会关于深化平安广东建设的决



定》; 2018年, 省委、省政府印发《关 于在营造共建共治共享社会治理格局上 走在全国前列的行动方案》;出台实施 《广东省加快推进社会治理现代化"十 四五"规划》。2022年1月1日,《广东 省平安建设条例》正式施行,这是广东 省平安建设第一部综合性、基础性地方 法规, 也是广东平安建设的重要依托和 有力保障……这些举措进一步牢固了平 安广东建设的政策基础、法律基础。

成绩来之不易, 更应清醒坚定。近 年来,平安广东、法治广东建设取得不 错的成效。但同时, 面对新的发展形势 和使命任务,广东还存在许多不足,面 临不少困难和挑战,如主动融入国家治 理体系、依托司法办案推动解决突出社 会问题还有差距等。围绕更高水平的平安 广东法治广东建设,广东锚定了新目标。

### 加固底板 坚持统筹发展和安全

今年的政府工作报告描绘了未来五 年广东发展蓝图,其中就提到"社会治 理效能得到新提升,基层治理水平显著 提高,社会大局平安稳定"。围绕该目 标,报告重点指出要坚定不移统筹发展 和安全。要贯彻总体国家安全观, 把安 全发展贯穿发展各领域全过程,建立大 安全大应急框架,完善公共安全体系, 全力防范化解重大风险,确保粮食、能 源资源、重要产业链供应链安全,提高 防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置 保障能力,加快完善共建共治共享社会 治理格局,努力建设更高水平的平安广 东法治广东。

平安稳定的社会环境是经济社会 发展的基石。今年广东将重点抓好"加 固底板防范风险,确保社会大局平安稳 定"。有效防范化解重大经济金融风险。 一是稳妥处置房地产企业债务风险,落 实"金融16条"等政策,满足行业合理 融资需求,推动做好保交楼、保民生、 保稳定等工作,确保房地产市场平稳发 展。强化金融监管和风险监测预警,建 立金融稳定保障体系,做好高风险地方 法人金融机构、非法集资等风险防范化 解工作: 二是扎实抓好公共安全治理。 严格落实安全生产责任制,加强重点领 域安全监管; 三是深入推进平安广东法 治广东建设。加强系统治理、综合治理、 源头治理,不断提升社会治理现代化水 平。坚持和发展新时代"枫桥经验", 完善基层治理体系, 畅通和规范群众诉 求表达、利益协调、权益保障渠道,加 强和改进人民信访、人民调解工作,健 全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合 机制,及时把问题和矛盾化解在基层、 化解在萌芽状态、化解在源头。加强村 (社区)组织动员能力建设,提升基层 治理网格化、精细化、信息化水平。强 化社会治安防控体系建设,推进扫黑除 恶常态化,依法严惩电信网络诈骗、跨

境赌博、偷渡走私等群众反映强烈的违法犯罪行为,推进突出毒品问题整治。创新完善群众参与社会治理有效路径,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。全面贯彻实施法治建设"一规划两纲要",推动重点领域、新兴领域地方立法,实施省"八五"普法规划,以高水平法治保障高质量发展。

建设平安稳定的社会环境需要财政 的支持。提交本次会议审议的《广东省 2022年预算执行情况和2023年预算草案 的报告》提出的今年广东财政的重点支 出就包括"支持加强共建共治共享社会 治理,推动构建新安全格局"。拟安排 383.14亿元,可比增长3.5%,把安全发 展贯穿各领域全过程。值得注意的是, 在加强公共安全体系和能力建设方面, 安排41.53亿元,持续加强立体化、信息 化社会治安防控体系建设,深入推进网 格化管理,全面整合基层服务管理资源。 安排115.58亿元, 支持全省司法体制综 合配套改革,进一步推进"一站式"诉 讼服务中心、基层法庭建设。安排6.03 亿元, 推动我省公共法律服务体系建设, 支持涉外律师人才培养,建立省与市县 法律援助经费分担机制。此外,还包括 强化防灾减灾和应急救援体系建设和在 支持提升社会治理效能方面的支出。

### 代表建言 助推平安广东法治 广东建设

在省十四届人大一次会议上,代表 们表示,在全面贯彻落实党的二十大精 神的开局之年,要持续发挥司法促进社 会公平正义、保障人民安居乐业的重要 职能,为平安广东法治广东建设提供有 力司法保障。

省人大代表、潮州市法院刑事审判 第二庭副庭长刘新燕建议,两院在发挥 司法职能打击犯罪的同时,对影响人民 群众安全感的突出问题和行业乱象进行 深入调研,提出针对性司法建议、检察 建议,助力社会问题的源头治理,防范 化解各领域重大风险, 预防犯罪于未然。

"省法院工作报告指出,全省民事案件收案历史性首次下降,诉源治理工作卓有成效。"省人大代表、揭阳市法律援助处副主任林丽如长期从事基层法律援助工作,对这一数据的变化体会颇深。她说,通过多措并举加强诉源治理,越来越多的基层矛盾纠纷将被化解在诉前。

今年是省十四届人大代表履职的第一年,代表们履职行权的积极性高涨,不少代表的关注点聚焦于平安广东、法治广东的建设。

近年来, 电信网络诈骗犯罪持续高 发多发,犯罪分子作案手段不断翻新, 黑灰产业链条盘根错节,已成为当前 发案最高、损失最大、群众反响最强烈 的突出违法犯罪活动。为此,省人大代 表、深圳市联创科技集团有限公司党委 副书记王海向省十四届人大一次会议提 交了《关于加快构建个人信息安全机制, 提升电信网络诈骗治理水平的建议》。一 是加强顶层统筹,持续完善综合治理体 系。建议开辟大数据治理新形式,在完 善原有电信网络诈骗治理的机制下,加 快互联网反诈系统建设, 更好地防范互 联网诈骗蔓延态势。二是完善健全组织 保障体系。建议推进各行业网络与信息 安全组织的建立,建立跨行业、跨区域、 跨企业的网络与信息安全的协作机制; 协同联动, 打造联防联控新局面建立统 一联动的应急处置预案,明确政府各职

广东省是改革前沿,制造业企业众 多,外来人口所占比例高。随着传统民 间纠纷尚存的同时,一些新型的民商事 纠纷不断涌现。为此,省人大代表、省 律师协会副会长黄山提出了"关于加快 推讲《广东省矛盾纠纷多元化解条例》 立法工作的建议"。他建议,一是明确 相关单位职责分工,引导全社会贯彻落 实源头治理、非诉讼纠纷化解方式优先 的理念; 二是建立健全商事调解机制, 推动商事调解的良性发展。作为矛盾纠 纷非诉讼化解方式的调解,包括人民调 解、劳动争议调解、商事调解和行政调 解。新形势下,人民调解、劳动争议调 解已有法可依, 但随着经济社会发展应 运而生的商事调解法律制度尚不完善, 亟待立法引领、规范和保障。应通过立 法形式明确商事调解的法律地位, 支持 商事调解先行先试。对商事调解的适用 范围、调解组织备案和主体资格登记, 以及商事调解的收费、信息公开、保密 义务、政府监管、行业组织职责、行业 自律管理等作出规定, 保障商事调解的 规范有序发展; 三是创设民商事纠纷中 立评估机制。建议探索设立将中立评估 广泛运用于诉讼和非诉讼程序的机制, 规定当事人可以委托中立第三方就矛盾 纠纷事实认定、法律适用及处理结果预 测进行中立评估, 中立第三方评估机构 的评估报告可以作为当事人和解、调解 的参考,这对于预防和化解矛盾纠纷具 有重大的积极意义。■



# "钱袋子"怎么花? 省人大代表们建议多支持基层

☆ 筱臻



1月14日下午,省十四届人大一次 会议财政经济委员会预算审查座谈会在 广州召开。来自22个代表团推荐的代表 与省财政厅负责同志"面对面",就预 算报告和预算草案中的区域协调发展、 制造业当家、稳经济保民生等问题提出 意见建议。

"来之不易",与会代表们一致肯 定2022年广东财政工作取得的成绩。受 经济下行、疫情反复等多重超预期因素 的影响, 叠加实施大规模留抵退税政策, 2022年省财政面临的困难和挑战多年未 曾遇到。全省一般公共预算收入完成1.33 万亿元, 扣除留抵退税因素后同口径增 长0.6%、自然口径下降5.8%; 支出完成 1.85万亿元,增长1.6%。预计今年全省 一般公共预算收入达1.39万亿元,增长 5%, 一般公共预算支出1.87万亿元, 增

长1%。全省一般公共预算收入预计增长 5%,与地区生产总值增长5%以上相匹 配。代表们认为, 在坚持稳中求进的总 基调下,预算报告精准务实,更加突出 了稳经济、促发展、保民生、强信心的 信号。

### 提振发展信心与消费信心

"政府工作报告提出要以实体经济 为本、坚持制造业当家,希望财政部门 要密切跟踪、及时分析研判宏观政策和 经济形势变化,认真落实积极的财政 政策要加力提效的要求, 用好退税减税 降费、政府专项债券、政府性融资担保 等政策工具,引导撬动更多社会资本、 金融资本支持实体经济发展, 充分释放 政策红利,提振发展信心。"省人大代 表、东莞市莞城街道党工委书记陈钊认 为,要充分发挥财政资金在"稳投资、 扩内需"中的重要作用。扎实推进政府 投资重大项目建设, 适度超前开展基础 设施投资,鼓励和吸引更多民间资本参 与重大工程和补短板项目建设。落实落 细就业优先政策, 多渠道增加城乡居民 收入, 提振居民消费信心, "完善消费 促进政策, 支持住房改善、新能源汽车、 养老服务、育儿服务、教育医疗文化体 育服务等消费"。

他还建议全面深化预算绩效管理, 提高财政资金使用效益。探索开展部门 和单位整体支出绩效评价试点, 切实将 "花钱必问效"落实到财政支出管理工 作中。"落实全过程人民民主,预算编 制执行、财政政策制定、资金绩效评价、 政府债务管理等过程,要广泛征求和充 分听取人大代表、人民群众意见建议。"

### 加大转移支付力度助力协调发展

"政府工作报告提出坚定不移提高 发展平衡性和协调性,促进区域城乡协 调发展。建议加大对梅州老区苏区等欠 发达地区的转移支付力度。"省人大代 表,梅州市梅县区财政局投资审核中心 副主任杨军说。

来自河源的省人大代表、河源湧嘉 实业有限公司综合管理部部长谢秋菊也 提出了"加大对生态发展区的市县区转 移支付资金支持力度"的建议。她表示, 近年来实施的很多转移支付政策没有覆 盖到生态发展地区的市本级及市辖区, 希望省财政能加大对生态发展区的地市 及市辖区的财力支撑。同时为了加快补 齐省内区域发展不平衡不协调的短板, 建议省里协调有关部门加快出台配套、 细化政策措施,推动产业有序转移到粤 东西北地区。

"十几年来,我们的转移支付制度 在不断完善。"省人大代表、江门开平 市人力资源社会保障局局长梁俏筠表示, 广东十年前已提出探索"省直管县"的 财政体制改革,今年的政府工作报告针 对区域协调发展问题,提出要更大力度 壮大县域经济。"我们的财政体系要形 成更精准、具体的措施来对接政策的落 实,推动县域经济的发展。" "预算草案报告提出,要进一步完善和促进城乡区域协调发展的财政体制机制,完善与区域发展格局相适应的转移支付制度体系,相信下来区域协调发展问题会得到进一步的推动。"省人大代表、国家税务总局汕头市税务局个人所得税科三级主办郑冬燕对财政机制推动区域协调政策落实的前景抱有信心,同时也支持广东通过充分利用地方债券,为各地重大项目加快建设提供有力资金保障。

### 民生支出不退步

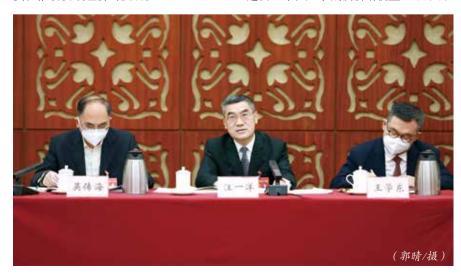
"难上加难难不倒'钱管家',巧妇能为无米之炊,再苦不能苦老百姓"省人大代表、农业银行汕尾分行副调研员陈丽秋认为2022年的预算执行充分体现了人民至上的理念。她建议省财政继续加大对革命老区的扶持力度,监督相关部门落实《广东省促进革命老区发展条例》。加强对粤东西北地区学校布局的政策和资金支持。"根据中央和省的要求,要将义务教育阶段民办学校在校生人数占比缩减到5%以下,粤东粤西粤北不少地区达不到要求。希望省财政能设立专项资金,增加公办义务教育学位供给,优化学位布局。"

"2022年我们的财政在稳就业方面 采取了很多有力的措施。"梁俏筠表示, 过去五年,广东城镇新增就业690万人、 占全国1/10。"积极的财政支持,对我们整个广东省的稳就业工作,甚至是国家的稳就业工作都发挥了重要的作用。"她建议在经济复苏的过程中,要保证对稳就业财政政策的延续性,建立靶向制度,进一步发挥失业保险金作用,精准稳住就业大局。

来自湛江代表团的省人大代表、湛江财贸中等专业学校高级讲师程志军带来了一个"建议清单",涵盖了教育、医疗等多个民生领域。针对基层医疗的现状,她建议加大对粤东西北地区基层医院的财力支持,尤其是重症医学专科的资金支持力度,安排专项资金扶持粤东西北欠发达地区乡镇卫生院的建设。在教育方面,她建议对欠发达地区农村义务教育给予财力支持。安排专项资金支持粤东西北欠发达地区学校设施设备建设,解决欠发达地区学校班主任特殊津贴等问题。

### <mark>财厅回应</mark>:自觉接受人大监督 财政政策加力提效

"非常感谢代表们长期以来对财政 预算工作的大力支持",省财政厅厅长 戴运龙在座谈会上表示, 代表们的意见 建议不仅体现了很高的政策理论水平和 丰富的相关领域专业知识, 也充分反映 了代表们都是关心全省经济社会发展、 关心人民群众福祉的"有心人"。他表 示,2022年在克服重重困难的情况下, 广东省财政实现了两个"只增不减"—— 民生保障支出只增不减,省对市县转移 支付只增不减。今年省财政将按照"积 极的财政政策要加力提效"的要求,从 财政支出强度、专项债稳投资、财力下 沉基层三个方面"加力",并在助企纾 困政策、优化支出结构、深化预算改革 三个方面提升效能。"对代表们提出的 意见建议,省财政厅将认真研究梳理, 抓紧落实,能够采纳的尽快采纳,需要 说明的逐一说明,自觉接受人大监督。" 以更高的标准, 更加富有成效的工作, 推动广东高质量发展走在前列。■



### 心系"省之要事" 聚焦"民生关切"

### ——省十四届人大一次会议代表提出建议综述

☆ 选联工委

南国春早,岭南大地已是春意盎 然。在2023年伊始召开的省十四届人大 一次会议上,省人大代表紧紧围绕"国 之大者""省之要事",聚焦"民生关 切",积极建言献策,443位代表领衔 提出862件建议、批评和意见(以下简 称建议)。代表们分析了各种风险、挑 战和机遇、优势, 围绕制造业当家、县 镇村高质量发展、共同富裕等议题提出 了许多稳中求进、具有较强实效性的建 议,体现了代表们坚定信心决心、聚精 会神谋发展的干劲与担当。

从代表建议关注的类别来看,862 件建议中, 有四类代表建议占比都在 10%以上,包括财经、教科文卫、社会 建设、农村农业(见下表). 其中占比 最高为财经类建议324件(37.59%)。 财经、社会建设、农村农业、法制类和 侨务民宗的热度均比省十三届人大五次 会议有所上升; 教科文卫、城建环资和 监察司法类的占比略有下降。

从代表建议关注的主要热点来看, 一是更加聚焦高质量发展。从完善重点 领域产业链、供应链布局及配套, 高质 量推动"制造业当家", 到发挥新型举 国体制优势,强化产业协同创新,到实 施"百县千镇万村"高质量发展工程缩 小城乡差距,均体现了既要提质培优也 要协同均衡的诉求。二是对培育发展新 动能、焕发经济新活力的诉求更加强烈。 交通基础设施建设、民生保障、污染防 治等财政投入较大的议题热度有所下降, 代表们更加关注"制造业当家"、新兴 产业发展、乡村振兴、文化事业和文化 旅游产业。三是更加关注新形势下民生 福祉方面的短板问题,推动人民群众共 享发展成果。

### 高质量推进"制造业当家"

完善重点领域产业链、供应链布局 及配套, 狠抓重大项目建设, 相关建议 有51件。主要建议有:强化生产要素保 障, 塑造制造业发展环境优势; 坚持长 周期思维进行产业布局、产业链打造; 强化产业链思维, 重大产业布局继续补 链强链;强化产业链配套,培育电镀等 重要产业环节和配套环节;实施强核工 程,加快关键核心技术攻关;加强区域 协同发展, 引导区域因地制官承接产业: 建立安全可控的智能装备产业, 工业母 机产业链配套体系,提高智能装备产业

链供应链的稳定性和竞争力;引导新能 源汽车企业在电池技术突破、智能驾驶 等方面技术创新: 瞄准生物医药与健康 产业链价值高端和上下游关键技术环节, 实施"强链工程"等。

加强重大项目前期工作经费预算管 理:加快上报广东廉江核电项目扩建工 程促进新型低碳能源体系建设;推动中 科炼化一体化项目(二期)建设;加快 国能台山电厂两台100万千瓦清洁高效燃 煤机组项目建设;统筹挖掘应用场景, 将储能产业打造成广东新的产业名片; 支持助推广东氢能、储能产业发展; 支 持广东省陶瓷燃料电池产业发展:解决 高端电容"卡脖子"问题; 支持在肇庆 布局省级储能产业基地,设立省级储能 研究实验室; 加快规划布局汕头、汕尾 海上风电场址, 支持做大做强海上风电 全产业链基地等。

强化产业协同创新,相关建议32 件。主要建议有:依托产业联盟成立产 业共性技术研究院;建立产学研协同网 络,优化关键技术需求招投标管理,推 讲粤港澳大湾区未来产业发展: 以大运 深港国际科教城为突破点,与香港高校 共建粤港科教创新生态圈;加强珠三角

广东省十四届人大一次会议、十三届人大五次会议期间代表建议类别构成情况

		财经	教科文卫	社会建设	农村农业	城建环资	监察司法	法制	侨务民宗	其他
省十四届人大	件数	324	188	118	97	68	30	21	16	
一次会议	占比	37.59%	21.81%	13.69%	11.25%	7.89%	3.48%	2.44%	1.86%	
省十三届人大	件数	336	212	130	108	100	47	21	8	3
五次会议	占比	34.82%	21.97%	13.47%	11.19%	10.36%	4.87%	2.18%	0.83%	0.31%



和长三角科技企业联动;更好融通高校 资源,健全广东省实验室创新体系等。

### 全力打造交通强省

高质量完善综合立体交通网,发挥重大交通基建项目促增长"强引擎"作用,相关建议有100件。主要建议有:推动粤东西北轨道交通多网融合、内外畅通。打通粤西地区出省高速铁路通道;推动罗岑铁路与深南高铁同步建设;开展赣韶铁路复线(高铁)项目前期工作;加快粤东城际铁路汕头至普宁段建设;推进汕尾市港口铁路建设加快革命老区融湾振兴等。

高质量推进机场群、港口群建设,完善交通接驳。打造一批智慧水运、智慧枢纽样板标杆工程,推动广东数字交通高质量发展;高标准推进珠三角枢纽(广州新)机场及其临空经济区建设;广州地铁28号线引入珠三角枢纽机场,打造广佛深莞"东西纵贯线";将深汕特别合作区小漠港纳入深圳港总体规划;加大北江港口码头建设力度,完善北江航道建设提升北江运力等。

加快干线公路网外联内畅、升级改造。支持广西北流(粤桂界)至广东化州高速公路项目建设;加快河(源)惠

(州)汕(尾)高速公路建设;启动沈海高速公路深汕东段改扩建工程;推进 广深高速福保段改造,助力河套深港科 技创新合作区建设等。

### "一核双区"区域协调发展

推进强县促镇带村,缩小地区、城

乡差距,相关建议76件。主要建议有:实施"百县千镇万村"高质量发展工程。优化考核激励和帮扶协作机制,分类施策加快推进县域城镇化;突出示范引领,"以点带面"大力推进县镇村融合发展;打造强势产业集群主导型县域产业园或专业强镇;倡导发展"一镇一业"、"一镇一品"、"县域连片开发"特色优势产业;推进我省农村生活污水治理攻坚和解决供水网络体系建设;建立健全乡村振兴公共基础设施长效管护机制等。

推动粤东西北高标准承接产业转移。明确承接产业转移的重点领域,解决产业园区建设要素制约问题,加大产业转移平台建设,保障粤东西北地区高标准承接产业转移;加强产业共建扶持政策支持清远市产业园区发展;协调推进中国(广东)自由贸易试验区粤西新片区审批工作;支持粤西建设大宗商品进口和生产储运基地等。

### 推进农业农村现代化

夯实农业现代化基础支撑,着力优 势特色农业产业进一步培优提质,相关 建议有57件。主要建议有:加强水源、 节水灌溉设施、山区山坑田耕作道、农 产品主产区仓储冷链物流体系建设;加 大小型实用专用农机研发力度,提升丘 陵山区农业机械化水平; 打造跨市、跨 县"粤茶"产业集群,打造具有国际影 响力的茶叶交易中心、定价中心,资源 配置中心; 支持湛江发展深远海养殖和 海洋牧场建设, 打造广东"蓝色粮仓"; 完善健全预制菜质量安全标准体制机制, 支持顺德打造预制菜产业高地;建立"政 府引导、市场化运作"机制,推动省级 农业区域公用品牌高质量发展;与国家 中医药管理局共建"国家中药种质资源 库";推进乡村休闲产业体系化发展、 品牌化建设、数字化营销等。

### 深入推进绿美广东生态建设

完善治理、保育和生态补偿机制,相关建议42件。主要建议有:重点加强城市、城区、城镇周边的自然保护地建设;推进自然保护地绿色发展,探索生态产品价值实现机制;调整五华县主体

功能分区从农产品主产区调整为重点生 态功能区;建立韩江流域省内横向生态 补偿机制; 支持梅州、肇庆实施山水林 田湖草沙一体化保护和修复工程;践行 "双碳"战略,发展绿色低碳建筑;建 设粤港澳大湾区碳排放权交易中心; 促 进城镇生活污水收集处理设施提质增效 和再生利用:加强珠汀水系南汀源上游 跨地市间区域河流综合治理等。

### 建设更高水平的文化强省

加强文化资源活化利用和传承传 播,促进文化体育事业、产业发展,相 关建议有52件。主要建议有:推进全省 不可移动革命文物、红色资源保护利用; 加强古城保护利用, 充分激发古城活力; 支持连州打造建设国家历史文化名城; 加大对我省非遗保护项目和非遗传承人 扶持力度;联合粤港澳三地申报"赛龙 舟"为人类非物质文化遗产代表作名录; 扶持广东省漆艺的传承保护与发展:推 动粤剧、潮剧振兴,加大对传承戏曲非 遗人才培养;建立广东音乐传承发展长 效机制:推动民族地区体育事业高质量 发展;加大公共健身设施投入,提升全 民健身参与度等。

### 加快健康广东建设

坚持预防为主、防治结合,全方位 全周期保障人民健康,相关建议有67件。 主要建议有:提升基层医疗卫生服务能 力及疾病预防职责;建立乡村线上医务 室,提升基层医疗卫生能力及疾病预防 职责; 开展新一轮粤东西北服务能力"强 基计划",建设紧密型城市医疗集团和 紧密型县域医共体; 加大对经济欠发达 地区医疗卫牛机构重症医疗资源建设支 持力度;完善住院医师规范化培训工作 机制,解决基层医院对青年医生吸收难、 培养难、留住难的"三难"问题等。

加大健康筛查,重点保障妇幼健 康。推动婚前孕前健康检查,产前筛查

和诊断优质资源下沉基层; 应对高龄、 高危孕妇增长,大力推进无创产前筛查, 将新牛儿地贫筛查和串联质谱筛查遗传 代谢病纳入我省免费出生缺陷筛查项目, 优化我省新生儿疾病筛查工作: 构建国 内学龄前儿童"早筛查、早识别、早干 预"的语言与认知发育筛查及康复平台, 完善妇幼健康大数据: 积极推动适龄妇 女两癌筛查等。

完善医保支付方式、扩大保障范 围。加快推讲第三方互联网平台医疗服 务纳入医保支付:推动智慧医保一体化 平台的建设,对就医购药流程中各个经 办环节实现自动化、智能化审核:结合 临床诊疗的实际,进一步完善按病种分 值付费(DIP)方式:改善基本医疗二、 三档职工就医条件;建立职工基本医保 和居民基本医保调剂使用机制; 推进我 省基本医疗保障省级统筹:增加纳入医 保支付范围康复医疗项目: 调整抗肿瘤 药物的医保支付方式等。

### 全面建设教育强省

推动教育优质均衡发展,相关建议 有62件。主要建议有:构建高中阶段学 籍互转制度,加快高中阶段普职融通发 展;深化产教融合推动职业教育提质培 优;在省职教城设立具有"专业院校定 位、专业教育资源、专业教学管理"的 "三专"型线缆产业专科职业院校;建 立公平统一的招生平台, 支持技工院校 建设;整合办学资源,集团化办学,错 位发展,构建以职教本科为领头雁的现 代职业教育体系;加快出台珠三角地市 对口帮扶欠发达地区职业教育高质量发 展的实施方案; 支持民族地区基础教育 扩容提质等。

加快健全特殊教育体系。完善"学 困生"救助体系,促进义务教育阶段融 合教育发展;推动特殊学生资金扶持以 及资源教室的申请与残疾证脱钩;加强 特殊教育师资队伍建设与提高定向培养 中特殊教育教师比例;建立民政、教育、

卫健、残联等部门信息互联互通机制, 促进特殊教育医康教一体化融合发展: 快速申请和启动开办残疾人职业教育项 目,推进我省残疾人职业教育工作等。

### 推进平安广东法治广东建设

推进公正司法和提升审批效率,优 化法治化营商环境,加强综合治理等方 面的建议有86件。主要建议有:深化司 法责任制综合配套改革; 统一推行刑事 案件审判阶段律师电子阅卷服务;通过 科技赋能破解法院查人找物难题: 提高 审判效率,严控超审限案件;加强对人 民法院执行案件监督。提高知识产权侵 权案件赔偿额为企业创新发展保驾护; 讲一步改善破产案件审理及执行质效、 优化破产管理人机制,公平保护各方利 益; 落实诉前财产保全制度并完善立案 程序: 搭建社会应急数字化平台, 完善 灾害事故应急救援补偿机制; 支持建设 粤西(湛江)区域应急救援中心;建立 我省航空救援联动响应体系:加快构建 个人信息安全机制,提升电信网络诈骗 治理水平;加强老旧高层住宅和老旧小 区消防安全; 重视电动车充电安全充电 桩远离易燃易爆危险源,推进广东省电 动自行车综合治理等。

### 心系"一老一小"

完善养老和托育服务,积极应对人 口老龄化,相关建议22件。主要建议有: 推进我省长期护理保险试点;推动"物 业+养老"服务发展;提高农村农民养 老金; 支持欠发达地区加快推进特殊困 难老年人家庭适老化改造工作; 加大对 企业提供托育服务行为支持力度: 在村 (居)建设托育服务机构;探索公办托 幼机构开设普惠性托育班; 加强乡村学 前教育;加强乡镇未成年人保护体系建 设; 完善儿童友好型公共体育活动设施; 加大对自闭患儿扶持; 规范老年介护行 业发展,加强养老护理、保育员队伍建 设做好"一老一小"生活保障等。■

# 让群众的获得感幸福感安全感成色更足

### 一省十四届人大一次会议代表建议选粹

☆ 琳琳

政府工作报告指出,五年来,我们坚定践行以人民为中心的发展思想,坚持"小切口大变化"办好民生实事,人民群众获得感幸福感安全感进一步提升。尤其是2022年,大力发展社会事业,全力保障和改善民生。在财政收入增速放缓、支出压力增大的情况下,财政用于民生的比例仍保持在70%以上。代表们深切关注民生实事,在就业、教育、医疗、保障、安全等各个方面积极建言献策,提出了不少建设性意见建议。

### 关键词: 稳就业

### 梁俏筠: "一揽子"政策措施稳岗位、拓空间、提质量

广东是经济大省、就业大省,广东稳就业工作是整个国家就业局势稳定的重要一部分。2023年,随着疫情防控优化政策和稳经济各项举措进一步落实,经济将持续恢复。但也要看到,我省在稳就业工作方面仍面临不少挑战,如就业总量压力依然存在,结构性就业矛盾更加凸显,尤其2023年高校毕业生规模再创历史新高。为保持全省就业局势稳定,建议:

不断完善优化就业政策,支持企业稳定岗位。目前,全国经济处于疫情后复苏阶段,国际经济形势仍然复杂多变,部分行业企业特别是外贸企业、中小企业仍需要政策支持对冲消化前期影响,但此前出台的各项减负政策陆续到期,因此,建议把保障就业放在宏观政策首位,将稳定和扩大就业作为宏观调控的

优先目标和经济运行合理区间的下限,加强与其他方面的宏观政策衔接用以继续支持稳就业。

激发创业创新活力,拓展就业空间。大力支持创业和灵活就业,拓岗位、送资金、供场地、给保障,促进供需对接,不断拓展就业新空间。一是大力推进创业带动就业。构建贯穿创业全程的政策体系,提高创业者创业能力,以创业促就业,稳住基本盘、扩容蓄水池。二是扩展第三产业容量,加强零工市场建设,支持通过打零工、自我雇用等"灵活就业""新就业形态"实现就业,促进大龄和困难人员就业增收。

打造就业服务新模式,进一步提高服务模式和质量。一是大力推进职业技能提升行动,提高劳动者就业软实力。二是打造"就业服务驿站",探索结合基层治理网格化,推动家门口就业服务。三是建立"链条式"服务模式。建立公益性职业技能培训机构、人力资源服务机构、人才机构大数据平台,通过大数据为失业人员、高校毕业生等提供精准的服务,提高就业质量。

#### ● 王浩: 促进Z世代青年高质量充分就业

Z世代享有相对富裕的家庭环境和 更可观的可支配收入,各种新职业给Z 世代带来了较为宽松的工作环境和较高 的就业待遇,但其就业稳定性相较传统 职业更难得到保障。

近两年广东部分高校毕业生倾向 "慢就业",意味着后续青年失业率仍 面临持续居于高位的风险。同时,近3 年来部分企业大规模裁员的报道屡见报端,社会吸纳新增就业能力也有所下降。

2023年,广东将迎来首批大规模高职扩招毕业生,高校毕业生预计将达97万人。新职业快速涌现增加了Z世代就业机会,进一步促进新职业就业、完善新职业就业环境,在当下具有较强的重要性和紧迫性。结合群体特征、存在问题和工作实际,对促进Z世代青年实现高质量充分就业提出以下建议:

加强新职业群体思想引领与组织化联系。一是建议由共青团牵头建设各级新职业领域优秀青年数据库。二是依托广东共青团和省网信办大数据系统,完善动态监测和预警机制。三是依托各级共青团建立考察识别的机制安排和举荐吸纳的工作渠道,着重吸纳一批积极向上、影响力强的新职业从业者进入各级共青团、青联等组织。四是通过线上线下培训、国情考察、成就教育、形势政策教育、社会实践等,增强新职业青年群体政治认同、思想认同、情感认同。

完善新职业权益保障,营造从业友好环境。建议由人社、教育、共青团等部门联动有关企业、社会组织开展合作。一是加强社会保障和知识产权保护等政策的力度,对于掣肘新职业发展的瓶颈问题建立政策保障。二是建立青少年行业培育实践基地,为有意参与新职业体验的青年提供职业启蒙与从业支持。三是打造新职业技能在线学习认证平台,并建立各类市场化专业平台合作机制。

加强青少年"职业三导"。建议由教育部门联合共青团牵头、以学校为主

体,通过组织就业导师进校园、创建职 业成长实训实践基地等方式,对不同学 龄青少年开展"职业三导"(就业观念 引导、职业规划指导、就业技能辅导), 进一步开展新职业及紧缺职业信息普及 和实践。

加快推进实现高质量充分就业。一 是扩大新兴产业行业高质量就业岗位的 供给。二是完善高校专业动态调整机制。 出台政策鼓励校企积极申报开设战略新 兴产业相关专业, 使新增劳动力供给更 加契合产业发展的实际需要。三是建立 新职业服务基层的政策导向, 扩大基层 教育、医疗卫生、社区服务、农业技术 等领域的新职业就业岗位供给,增强粤 东西北就业吸引力,确保相关政策落地 落实。

### 关键词: 强教育

#### ● 姚训琪:引导与规范民办教育

2022年12月14日, 中共中央、国务 院印发《扩大内需战略规划纲要(2022-2035)》。纲要在教育部分提出"鼓励 社会力量提供多样化教育服务, 支持和 规范民办教育发展"。为此,提出如下 工作建议:

进一步规范民办教育办学行为。在 我国, 民办教育目前仍然是以投资办学 为主,民办学校为了自身生存发展,在 招生、教育教学、学生管理、财务管理、 关联交易等方面存在不规范甚至违法违 规的问题,在党的建设、思想政治工作、 意识形态、课程教材、师资队伍建设等 方面也存在薄弱环节和工作偏差。建议 各地政府通过教育督导、行政执法等手 段加强规范管理,特别是对于"双减" 政策后培训机构的反弹回潮、部分"公 参民"学校长期与母体学校不脱钩、民 办学校办学行为不规范等问题加强督查, 确保中央政策在地方得到有效落实。

以更大力度引导和支持非营利性民 办学校发展。建议地方政府在国家制定 的法律框架下, 进一步梳理、明晰、细 化各类政策措施, 引导更多的民办学校 举办者在分类选择时主动选择非营利办 学类型, 出台鼓励与支持非营利性民办 学校改革与发展的区域性政策, 让民办 教育更多回归到公益办学、慈善办学、 非营利办学的轨道上来。

采取阶段性纾困措施帮助受疫情影 响严重的民办教育机构。近几年新冠疫 情多次反复,对于民办教育影响广泛而 深远。建议地方政府面向这一办学群体 开展针对性需求调研, 出台一揽子纾困 助企方案,从租金减免、生均补助等方 面给予阶段性资金支持,帮助受疫情影 响严重、办学行为规范的民办教育机构 走出困境、渡过难关。

促进公办、民办学校协同发展、共 赢发展。近些年,教育集团化办学成为 促进教育公平、提高教育质量的重要举 措,但现阶段民办学校难以作为集团成 员校纳入进来。建议各级教育部门应出 台相应政策, 吸纳民办学校加入各类教 育集团,发挥民办学校体制机制灵活、 资源配置快速等优势, 以及民办学校的 "鲶鱼效应",促进民办学校与当地公 办学校构建经验共享、成长互助、责任 共担的教育事业共同体, 服务于区域教 育优质特色共赢发展。

#### ● 程志军: 高质量发展中等职业教育

近日,中共中央办公厅、国务院办 公厅印发了《关于深化现代职业教育体 系建设改革的意见》,把推动现代职业 教育高质量发展摆在更加突出的位置。 近年来,广东省中等职业教育办学规模 保持稳定、办学格局不断优化、办学条 件持续改善、教师队伍结构日趋合理, 但仍存在地区发展不平衡的问题,对此 建议:

提升职业学校关键办学能力。优先 在现代制造业、现代服务业、现代农业 等专业领域,打造一批核心课程、优质 教材、教师团队、实践项目, 及时把新 方法、新技术、新工艺、新标准引入教 育教学实践。建议省里进一步加大对欠 发达地区资金支持的同时,组织有针对 性的指导和帮扶, 比如中职学校对口一 对一帮扶,或者是专业团队常驻帮扶

加强"双师型"教师队伍建设。加 强师德师风建设, 切实提升教师思想政 治素质和职业道德水平。建设一批国家 级职业教育"双师型"教师培养培训基 地,实施职业学校教师学历提升行动和 职业学校名师(名匠)名校长培养计划, 设置灵活的用人机制,加强教师层面的 校企融通。

提高欠发达地区中职学校的生均经 费标准。近年来各地市立足中等职业教 育发展需要,加大市级财政投入。但欠 发达地区的各地市由于财力有限, 生均 经费的标准还是保持在3500元的水平, 极大制约了中职学校的高质量发展。建 议省财政对欠发达地区在生均经费方面 给予支持,或者省层面出台相关的指导 性标准。

改革用工制度,解决待遇差别问 题。中职学校的用工制度多种多样,不 同用工形式待遇方面存在着很大的差别, 不利于中职学校的高质量发展。建议省 层面出台相关的政策指导,做到不同用 工形式同工同酬。

整合中职学校专业。每所学校的专 业种类不必设太多,集中力量把自己有 特色的专业做大做强。

改革招生制度。省层面或市层面出 台相关政策,允许中职学校三二分段, 在普通高中之前提前招生。对于优质的 中职学校,划定分数线招生。

重视职教高考。把职教高考的升学 率作为提升中职学校高质量发展的一个 重要因素,组织专项经费,保障职教高 考班的教学水平。

### 关键词:保健康

### ● 丁珂珂:加快推进第三方互联网平台 医疗服务纳入医保支付

截至2022年8月, 我省已建成互联 网医院255家,大部分为实体医疗机构 建设的互联网医院, 日均在线问诊量55 人次; 由头部互联网医疗公司建立的互 联网医院平台日均在线问诊量达到20+万人次。从在线问诊量来看,实体医疗机构建设互联网医院普遍缺乏对互联网医院有效运营管理,第三方互联网医疗公司建立的互联网医院是在线问诊服务主力。由于第三方互联网医疗公司建立的互联网医院平台因医保异地结算等问题未全面接入医保支付,人民群众使用在线医疗服务医保支付便捷性不足。

为提升群众线上医疗体验,建议加强推进第三方互联网平台医疗服务纳入 医保支付,推动广东省互联网医疗行业 健康发展。

健全广东省互联网医疗服务收费政策,符合条件的互联网医疗服务项目纳入医保支付范围。我省应因地制宜尽快出台具体细则督促省内各地医保科学确定项目名称、服务内容、计价单元、结算方式等,比照线下医保支付的标准逐步扩大医保对常见病、慢性病"互联网+"医疗服务支付的范围。

建立广东省线上医保结算体系,打通医保部门、HIS服务商、第三方互联网医疗平台相关数据接口,实现跨区域线上结算。参考省内线下医保支付政策,建立标准的线上医保结算体系,对所有接入互联网医院平台一视同仁,鼓励线上线下医疗机构公平竞争,扫除人民群众使用线上医疗服务障碍,减轻线下医院接诊压力。

在省内放宽互联网医疗"不得首诊"限制,鼓励人民群众线上诊疗,同时加强政策监督确保线上诊疗合理规范。应积极利用对新冠肺炎参保患者"互联网+"首诊产生的医药费用纳入我省医保支付范围试点机会,逐步放宽互联网医疗平台"不得首诊"的限制,扩大支持首诊的疾病目录,推动人民群众更加方便快捷地使用线上医疗服务。同时加强"互联网+"医疗服务监管措施,确保线上诊疗服务合理规范。

### ● 叶丽燕: 加快推进我省生物医药产业 发展

生物医药产业是世界各国都高度关

注的战略性新兴产业,是未来科技创新 与产业竞争的关键领域,对保障国民健 康、经济高质量发展具有重要的作用。 根据走访调研发现,我省生物医药产业 发展仍存在一些不足,包括研究基础相 对薄弱、生物医药产业服务平台不足、 产业融资渠道不畅等。

生物医药行业与人民健康生活息息相关,在预防和应对公共卫生突发情况、预防重大突发疾病等方面具有重要作用,建议我省继续加大力度,从提升创新能力、弥补行业短板、完善产权保护等方面加快推进我省生物医药行业发展。

加强原始创新能力建设,构建高水平创新载体。加强专业孵化能力建设, 布局一批科技重大研究项目,建设若干具 有重要影响力的创新研究机构,强化完 善"基础研究—临床应用—转化医学—产 业转化"链条。

实施"强链工程",引进"瞪羚企业"弥补产业链短板。依托粤港澳大湾区优势,推动区域协同创新发展,瞄准生物医药与健康产业链价值高端和上下游关键技术环节,实施"强链工程",形成粤港澳供应链产业集群,提升产业链协同水平。

完善知识产权保护制度,提高产品 竞争力。推进建立完善产业知识产权保 护体系,依法严厉打击侵犯知识产权行 为,保障药品、器械等产品质量安全。 积极引导生产企业加强产品上市后安全 性监测工作,构建完善的药品安全追溯 体系,加速创新药、生物技术产品注册 上市,为生物医药产业发展创造更好的 政策环境。

强化粤港澳大湾区生物医药产业协同合作,打造全球生物医药创新发展策源地。强化政策协同,推动优质创新要素的跨区域流动。建设健康医疗数据共享交换、跨区域汇聚和科学利用机制。加强湾区内高校及科研机构合作,深化产学研医协同。联合港澳国际科研机构建设临床转化中心,开展诊疗新技术等临床转化研究。布局建设高等级生物安

全实验室,为粤港澳大湾区公共卫生安 全提供服务保障。

加强对企业融资扶持力度,解决发展资金之忧。通过资金引导作用,为生物医药产业小微企业向银行业金融机构借款提供政府性担保服务。对生物医药产业加大研发前补助,提升企业自主创新动力。建立生物医药产业快速审批通道,全方位提高行政服务质量,主动实施个性化、定制化的管理。

### 关键词: 筑保障

### ● 吴以环:加强养老护理、保育员队伍 建设做好"一老一小"生活保障

为深入实施积极应对人口老龄化国家战略,我省提出要突出抓好"一老一小"保障。当前应加快补齐养老托育短板,完善生育政策支撑支持体系,发展养老事业和养老产业,引导支持引导社会力量参与养老。目前,制约我省"一老一小"生活保障水平提升的痛点堵点还不少,其中最直接最关键的,是护理员、保育员队伍建设问题。一是缺口大,二是"一老一小"岗位人员流动性大,招人难、留人难问题突出。对此建议:

建立老年服务与管理、保育员(幼儿教育)相关专业大学生学费减免制度,将"一老一小"服务相关专业纳入我省职业教育扶持专业,对就读"一老一小"服务相关专业或方向的全日制学生减免学费,提高相关专业的吸引力。鼓励社会力量投入"一老一小"服务行业,支持培训机构从事"一老一小"服务培训,开发先进课程。由政府相关部门牵头,与职业院校、培训机构共同探索建立相关行业标准。

举办"一老一小"服务职业技能大赛,广泛推行职业能力等级认证,引领这两支队伍向职业化、专业化、标准化迈进。加快建立健全从业人员补贴制度。将岗位补贴与养老护理员、保育员职业技能等级挂钩,设立岗位津贴、相关专业毕业生人职奖励,引导更多生力军加入"一老一小"服务行业。

加强相关从业人员的政策优待,将 相关从业人员纳入我省各市紧缺技能人 才职业目录, 在积分入户、子女入学、 公租房申请等方面给予政策倾斜。加强 从业人员的社会褒奖,推动从业人员代 表参加劳动模范、三八红旗手等评选活 动,提升养老护理员、保育员的职业自 豪感。

加大科技投入和产业扶持力度,发 展生物医药、康复辅具、信息技术、机 器人、AI技术等康养产业,提升养老护 理和幼儿保育智能化水平,减轻从业人 员工作负担。

#### ● 黄慧梅: 推动"物业+养老"服务发展

养老领域面临需求供给不平衡的问 题,据调研物业服务和养老服务中有部 分内容是重合的, 比如家政清洁、菜蔬 配送、快递收发、家电维修、节日文化 活动等。物业企业具备常驻社区、贴近 居民、24小时快速响应的优势、物业服 务可延伸至养老领域,将物业服务和养 老服务内容双叠加。建议我省积极推动 "物业+养老"服务发展, 更好满足社 区居家基础性养老服务的有效供给,解 决养老服务人员供给短缺的问题。

完善顶层设计,推动出台物业服务 企业发展基础性养老服务政策。一是制 定广东省发展"物业+养老"服务指导 性文件, 出台针对物业企业发展养老服 务的资助办法。二是出台"物业+养老" 服务规范和标准,制定物业企业发展社 区居家养老服务的清单, 明确物业服务 范围、服务条件、服务内容及服务效果。

加强养老服务设施建设, 搭建物业 养老服务体系平台。一是加强养老服务 设施建设,提升适老化设计水平,配备 必要的基础医疗与保健设施, 改善养老 医疗环境。二是搭建物业养老服务专业 平台, 监督管理平台、资源整合平台、 信息交流平台及宣传引导平台,加强对 物业服务企业养老服务的监督和管理。 三是鼓励不同行业的群众积极参与基础 性养老服务,提升"社区共同体"意识, 激发群众的志愿精神。

校企合作+专业培育,推动养老服 务人才队伍建设。—是鼓励物业企业依 托专业养老机构、职业院校开展员工养 老服务和管理培训。二是将物业企业养 老服务人员纳入养老从业人员培训计划, 组织技能认定考试。三是构建养老服务 人才应急队伍,加强应急队伍建设,保 障养老突发事件及时处理。四是落实物 业企业养老人才人员补贴以及人才引进 补贴,将物业企业养老服务人才纳入公 租房或保障房范围内。

### 关键词: 护安全

#### ● 杨亚文: 重视电动车充电安全

随着电动车的普及,作为电动车的 重要配套基础设施, 充电桩的建设发展 也是其中重要一环。电动车及电动汽车 在行驶及充电的过程中起火也屡见不鲜, 如充电桩建在燃气管道旁,一旦发生火 灾,后果不堪设想。为此建议如下:

对已经建设充电桩的地方地毯式排 香风险隐患。现在已经建设的充电桩, 逐一排查周边易燃易爆等安全风险源隐 患,并进行整改。

加快推动充电桩建设选址相关标 准、规范及法律法规的建立。建议由应 急部门牵头,联合政府规划部门及相关 厂商,建立国家级强制标准规范,并建 立相应法规。

政府规划部门和燃气集团统一规划 充电桩, 社区或充电桩建设单位在规划 位置的范围内建设充电桩,同时根据用 户需求变化, 动态调整充电桩群的布局, 采用分布式充电桩群的建设模式并实现 "桩随车走"。对于新建充电桩,原则 上不能设置在易燃易爆场所或与高风险 单元设置在一起: 充电桩的装设应按照 燃气安全管理制度规定与高风险单元保 持一定的安全距离,并经相应的主管部 门审核备案。

安装充电桩的地方,应该配备相应 的安全管理人员,同时张挂安全操作指 引和鲜明的警示标志, 主管部门督促检 查安全主体责任的落实情况。

综合采用各种技术手段, 防范安全 隐患。在充电桩充电范围内, 应装设燃 气泄漏感知设备: 所有的充电桩都应装 设保护装置,并具备防爆功能;充电桩 需要具备较高的安全等级、友好的操作 界面以及智能化的服务终端,并且需要 配置监控平台和运营维保团队。

整合各类充电桩的APP,统一一个 入口, 优化界面, 并且标识清楚每个充 电桩的占用状态、排队时间、是否快充、 兼容车型等。

### ● 潘翠玲:设立村级食用农产品快速检 测点,引入质量安全技术服务

农产品质量安全,是食品安全的重 要内容,确保农产品质量安全是事关人 民生活、社会稳定的大事。目前我省食 用农产品大部分由小微企业及小农户分 散经营,大型仪器分析难以满足田间地 头、生产基地和出厂的质量监控。

为推进都现代农业高质量发展,经 调研,提出如下建议:

一是设立村级食用农产品快速检测 点。通过"小站点"发挥食用农产品质 量安全监控的"大能量",推动我省食 用农产品质量安全水平稳步提升,不断 增强市民的获得感、幸福感、安全感。

食用农产品快速检测技术具有如下 特点:实验操作简单,对操作人员的技 术要求较低;实验时间短,实验所用试 剂无需自行配制且用量较少,成本低; 结果准确,灵敏度高,基本能满足相关 规定限量检测需求; 仪器设备小型化, 便于携带, 部分方法可实现自动化。因 此引入食用农产品安全快速检测点具有 重要意义,可从源头确保食品安全。

二是引入食用农产品质量安全技术 服务。充分利用技术服务机构的资质背 景和专业的技术团队, 以现代农业产业 园作为试点对象,开展人员培训、技术 服务、质量控制、食品安全宣传等服务 工作,提升现代农业产业园的自检技术 水平和产品质量监控能力,对提高食用农 产品安全性起着非常重要的保障作用。■

# 今年民生十件事 实惠关乎你我他

# **1** 深人实施"粤菜师傅""广东技工""南粤家政"三项工程

开展"粤菜师傅"培训4万人次以上。实现技工院校招生规模19万人以上; 支持劳动者积极参与职业技能培训,新 增取得职业资格或技能等级证书的劳动 者50万人次以上。开展"南粤家政"培 训16万人次以上。

### 允化生育支持政策

免费为超过50万名适龄妇女提供一次乳腺癌、宫颈癌筛查,提高妇女"两癌"早诊早治率。免费为64万名孕妇提供地中海贫血、唐氏综合征、严重致死致残结构畸形的产前筛查。新增公办幼儿园学位6万个,落实全省学前教育生均拨款不低于每生每年500元,巩固公办幼儿园在园幼儿占比达到50%、公办和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达到83%。建设21个城乡学前教育一体化管理资源中心,以乡镇中心幼儿园带动镇域内幼儿园开展教研活动、规范园所管理、提高办园质量。

### 推进城镇保障性安居工程建设

推动重点城市加快筹建保障性租赁住房、新增筹集建设保障性租赁住房不少于22万套(间),有效促进解决新市民、青年人等群体住房困难问题。发放城镇住房保障家庭租赁补贴不少于3万户。新开工改造城镇老旧小区不少于1100个。

### 4 大力推动健康养老服务体系建设

持续增加医养结合机构数,65岁及以上老年人医养结合服务率超30%。推进家庭医生签约服务,65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率超60%。新增64个社区(村居)心理关爱项目点,开展老年人心理关爱行动。为2.2万户特

殊困难老年人家庭开展适老化改造。

## 每深人推进"四好农村路"建设和农村生活污水治理

新建和改造提升农村公路超3868公里,对248座农村危旧桥梁(含渡改桥3座)进行全面改造,完成村道安全生命防护工程1000公里。因地制宜实施农村生活污水治理,新增完成1000个自然村生活污水治理提升工程。

### **6**加大食品药品安全监督检测力度

学生集体用餐配送单位抽检不少于9000批次,实现现场检查评价及供餐质量安全监测全覆盖,农贸市场食用农产品快速检测不少于800万批次,食品抽检达到每千人5.5批次。完成药品监督抽检不少于1.5万批次,省内生产的国家集中招标采购中标品种抽检覆盖率达到100%。

### 7 开展"放心消费粤行动"

引导知名街区(商圈)、餐饮店、 电商平台和品质化农贸市场开展放心消 费承诺活动。新增放心消费承诺单位 8000家,线下无理由退货承诺店3000家。



提高消费者举报投诉处理效率,12315 平台上的投诉按时办结率和举报按时核 查率均超过95%。

### 3 开展病险水库除险加固和地质灾害隐患治理

全面完成12座大中型、826座小型病险水库除险加固,提前两年完成现有病险水库除险加固任务。对20处大型及以上地质灾害隐患点开展工程治理,完成30个重点镇、3000平方公里的1:10000地质灾害风险调查。

### ②提高低保、特困人员、孤儿基本 生活和残疾人两项补贴保障水平

城乡低保对象最低生活保障人均补差水平分别从每月653元、300元提高到676元、311元;特困人员基本生活标准不低于当地最低生活保障标准的1.6倍。集中供养孤儿从每人每月1949元提高到2017元,散居孤儿(含艾滋病病毒感染儿童)、事实无人抚养儿童从每人每月1313元提高到1359元。困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准分别从每人每月188元、252元提高到195元、261元。

### 10 提高惠企利民服务便捷度

整合设立市场主体诉求响应平台,全面纳入"粤省心"全流程接办体系,实现7×24小时响应接办、全流程督办、限时办结,打造不少于50类诉求智能化分办场景,实现诉求分办提速20%。深化"粤智助"政府服务自助机在基层应用,推动户政、交管、社保、医保、公积金、就医挂号和适老助残等高频服务上线不少于200项。打造全省统一接听的12355青少年服务热线,为全省青少年提供无差别、同标准、高品质的心理咨询、法律援助、困难救助等综合服务。■

### "道"出信心 "通"达人心

### ——9名省人大代表亮相代表通道素描

☆ 晓理

对广东的发展他们充满信心,对未 来的履职他们充满热情。1月14日上午, 9名走上代表通道的省人大代表,都是 来自基层一线,其中有6位还是新当选 的省人大代表。面对镜头,他们神采飞 扬、充满自信,谈履职、说收获、话心 声、传民意、讲设想、献良策,要为广 东的高质量发展注入更多代表的助力, 为全过程人民民主的广东实践增添更多 代表的风采。

### 黄源浩:写好"实现高水平科 技自立自强"的时代答卷

深圳市是创新之城, 其科技创新发 展在广东乃至全国都具有代表性。面对 如何答好"实现高水平科技自立自强" 的时代考题这一提问,省人大代表、深 圳市奥比中光科技有限公司董事长兼首 席执行官黄源浩思路清晰、侃侃而谈。 2022年以来, 深圳着力打造"20+8"战 略性新兴产业集群,坚持制造业立市之 本,提出加快建设全球领先的重要的先 进制造业中心和具有全球影响力的科技 创新中心, 以实际行动书写"实现高水 平科技自立自强"的时代答卷。未来, 深圳应在四个方面发力。一是在深圳打 造高端制造业产业集群,发挥制造业产 业链优势: 二是不断加强制造业全链条 核心底层技术的自主可控能力; 三是狠 抓传统优势产业智能化升级改造; 四是 加快培育壮大战略性新兴产业, 打造经 济发展的"第二曲"。深圳应将坐标放 置到世界版图, 锚定"全球领先"。不 但制造业要深度参与到全球市场分工,

而且要以高技术制造业集群之势,向全 球产业链、价值链的中高端环节进攻, 争取在高价值环节占有越来越大的份额。

黄源浩回顾了自己的创业历程。 "2013年,我怀着让中国抢抓3D视觉感 知技术产业化机遇的初心, 回到深圳创 业。当时为了让国家掌握自主核心技术, 我和团队从'最难啃的骨头'啃起,攻 关国内没有先例可循的核心底层技术。 这十年以来,我们攻克了一个又一个难 题,包括底层芯片、算法、光学、模组 等,实现了线下刷脸支付、服务机器人、 智能手机等行业的规模化应用,都做到 了全球前列。"

谈及自己需要肩负好的使命, 黄源 浩表示:加快实施创新驱动发展战略, 加快实现高水平科技自立自强, 是国家 的战略部署, 也是时代的发展机遇。作 为一名来自科技界的人大代表, 我深感 责任重大、使命光荣。我将努力为科技 企业,尤其是科技行业的龙头企业"站 出来""走出去"建言献策、积极履职, 为国家实现高水平科技自立自强贡献人 大代表的力量。

### 张书彦: 以科技创新赋能广东 制诰

"有科技创新的赋能,才能把制造 业这份厚实的家当做大做强。"对于科 技创新对制造业高质量发展的推动作用, 来自制造业强市东莞的省人大代表、东 莞材料基因研究院院长张书彦有她的独 到见解。

她表示, 党的二十大报告明确提

出,要加快实施创新驱动发展战略,加 快实现高水平科技自立自强, 集聚力量 进行原创性引领性科技攻关, 坚决打赢 关键核心技术攻坚战。在粤港澳大湾区, 用科技创新赋能制造业做大做强有着得 天独厚的优势, 因为这里拥有全国最完 善的创新链和产业链,是支撑关键核心 产业技术应用的主引擎。比如,在美丽 的东莞松山湖畔, 坐落着我国的"国之 重器"——中国散裂中子源。它是开展 前沿学科和高新技术研究的先进大型实 验平台,运行以来已经取得了多项重要 科学成果。前不久,由散裂中子源科学 中心和东莞材料基因高等理工研究院共 同建设的工程材料中子衍射谱仪成功出 束。它就像超级显微镜可以测量材料的 微观组织,好比X射线穿透人体,了解 人体哪个部位发生了病变, 所以它可以 检测材料的"病症",开出对应的"药 方"。工程材料中子衍射谱仪将为众多 领域国家重大需求的新材料开发、高端 装备无损检测、服役性能管理等提供不 可替代的研究手段, 为解决我国在材料 与装备制造领域的一些重大科学问题, 提供关键的技术支撑。

张书彦认为, 让科技创新的成果和 市场需求深入结合,完成从科学研究、 实验开发、推广应用的"三级跳",才 能真正实现创新的价值,实现创新驱动 发展,这是广东用科技创新更好赋能制 造业当家的关键。为此,政府应以政策 为引导,依托产业联盟或行业协会,成 立专属领域的产业共性技术研究院,强 化以产业需求为导向的科技攻关, 打造 专属领域的前沿产业技术创新平台,集



聚核心技术领域人才,搭建产研对接桥梁,有效地为企业解决技术问题。

# **佘志坚:** "小公园议事"让百姓感受近在身边的民主

如何让群众切实感受到全过程人民 民主就在身边? 余志坚代表以他在立法 联系点的工作经历作为佐证。

省人大代表余志坚本职工作是江门 市江海区人大常委会主任。他介绍说, 在江海区江翠社区有一支立法意见义务 收集员队伍,这支队伍开始是自发形成 的,由退休的干部、职工,社区热心群 众组成。他们平时聚在小公园喝茶聊天, 对立法、政策等进行评议, 并且提出自 己的意见与建议,群众亲切地称这个活 动叫"小公园议事"。在江海区成为全 国、省、市立法联系点后,"小公园议 事"的热心参与者变成为"立法意见义 务收集员"。区人大常委会还专门对这 种议事活动加以引导, 让小公园议事队 伍有了中坚骨干, 议事的主题有了明确 指向, 群众的民主参与热情提高, 出现 不少来自民间的真知灼见。比如,有一 次在讨论《广东省实施〈中华人民共和 国律师法〉办法》征求意见稿的时候, 义务收集员麦棠对征求意见稿第9项条 款关于"律师执业期间因为过失犯罪受 到刑事处罚,正在服刑,司法行政机关 要收回其执业证书, 刑满后予以返还" 提出建议, 认为对于律师重新执业要求 过于宽松,他提出律师是法律从业人员, 法律意识应该更强, 犯了法要恢复职业 更要经过严格的考评程序。麦棠的意见



有法理依据、很接地气,符合基层群众 对于公正的认知,因此省人大常委会非 常重视并最终采纳了他的建议,修改了 这条规定。这件事经过立法联系点广泛 的宣传,群众们都传开了:退休棠叔的 意见,被立法机关采纳了。此后,大家 参与立法的热情更加提高了。群众感受 到他们的意见有人听、听得进、有作用。

"立法联系点就是通过这些活动架 起群众与立法机关沟通的'桥梁',也 让群众真切的感受到全过程人民民主的 真实存在,感受到人民民主不是装饰品, 不是用来摆设的,而是真正能够解决人 民需要解决的问题的。"余志坚说。

# <mark>蒋伟楷</mark>:培育更多解决"卡脖子"问题的主攻手

推动广东高质量发展,需要广东加快建设制造强省、质量强省,更高质量地立起现代化产业体系支柱。当记者的提问再次聚焦到广东制造业发展这一热门话题时,省人大代表、广州市浩洋电子股份有限公司董事长兼总经理蒋伟楷结合从业经历拿出了他的解决办法:加大人才的培养和引进是进一步发挥广东制造业优势的关键。而培育一批"专精特新"企业和制造业单项冠军企业,更是解决制造业"卡脖子"问题的主攻手。

蒋伟楷介绍,他所在的演艺科技专业照明领域,企业坚持自主创新,在半导体芯片、基础材料、系统平台的国产替代,引进国内及全球人才,参加国家标准、行业标准和国际标准的制定等工作方面持续发力。经过20多年的发展,



如今拥有了超过1000项的国内外专利,确保了高质量的发展。行业培养出了国家工信部制造业单项冠军企业,国家级专精特新企业,整个广东演艺科技专业照明制造业的研发水平、智能制造水平等都得到显著提升,企业创新能力和国际竞争力得到了进一步增强。

从事企业研发和管理工作近30年,蒋伟楷充分认识到坚持实体经济为本、制造业当家的重要性。他提出了广东推动实现制造业当家的3点对策:首先,要提高制造业自主研发能力,通过技术创新、产业创新,推动产业链不断向中高端迈进,引领行业发展。其次,完善科技成果转化机制,推动制造业企业和高校、研究机构的产学研全面合作。最后,是加强制造业企业品牌建设,形成自主品牌,以品牌建设推动制造业高质量发展。

### <mark>侯雪梅:</mark>以做科研的认真严谨 履行代表职责

作为一名连任的省人大代表,珠海丽珠医药集团股份有限公司研究院副院长、首席科学家侯雪梅侯回顾这五年的履职,觉得自己从一位两耳不闻窗外事、一心一意做研究的科研人员,成长为操心百姓急难愁盼问题的人大代表,最大的体会就是把做科研的认真严谨融入到履职全过程,用心学习、用脚调研、用脑建议。

侯雪梅向大家分享了一件她印象最深的建议。她的一条建议推动了珠海和中山6条跨界道路的打通。珠海市和中山市唇齿相依、每天两地跑通勤的有20



多万人, 但两市之间的跨界道路却存在 一些断头路、断头桥问题, 拥堵严重, 下雨必迟到。一次乘车路过, 侯雪梅发 现两地没有跨市公交, 乘客到了边界要 下来, 跨过交界, 再去坐另一城市的公 交车,非常不方便。为摸清情况,侯雪 梅实地查看了两市之间有问题的10条路, 走访了两市的相关职能部门, 2021年, 侯雪梅提交了"推进珠海中山两市跨界 交通的建议"。在省交通厅、水利厅及 两地政府共同努力下,两年的时间,10 条路打通了6条。比如去年11月通车的 香海大桥,从香州到斗门,由原来50分 钟缩短至15分钟,推动了大湾区的互联 互诵建设。

对于今年的履职关注点, 侯雪梅告 诉记者,她将结合自己的本职工作在促 进横琴粤澳深度合作区发展中更好发挥 人大代表作用。"牛物医药一头连着国 家大计,一头连着百姓民生,同时也是 合作区重点发展的产业之一。作为一名 省人大代表,同时也是扎根珠海的医药 科研人员, 我会持续关注合作区的平台 建设,一方面通过代表建议的方式推动 一些问题的解决,另一方面也会带领我 的团队一如既往为大湾区医药产业发展 贡献一份力量。"侯雪梅表示。

### 刘红梅:全力守护人民群众的 牛命健康

对新型冠状病毒感染实施"乙类乙 管"后,基层如何做好分级诊疗,及时 预防重症风险? 这是目前社会关注的热 点,省人大代表、省第二人民医院副院



长刘红梅专门回应了这个问题。

实行"乙类乙管",相比"乙类甲 管"变化很大,不再实行隔离或判定密 切接触者。现在医疗系统的目标是保健 康、防重症,并且实施分级分类收治患 者。具体来讲,就是无症状或者轻症可 居家: 以肺炎为主要表现的重型、危重 型患者可到定点医院; 以基础疾病为主 的重症、危重症患者可以到三级医院。 刘红梅以她所在的广东省第二人民医院 为例,该院是省应急医院,也属于定点 医院,最近医院收治的新冠感染老年患 者一直保持在400人以上,重症比例超 过35%。为此, 医院成立了26个老年感 染者救治小组,建立了多学科联合诊疗 模式, 重症专业组的医护常规到其他专 科巡诊,尽最大努力保障患者安全,提 高救治成功率。

刘红梅随后对解决全省区域、城乡 医疗资源配置不均衡和提高基层医疗机 构服务能力给出建议。国家提出要实现 县、乡、村三级联动,并打通市、县两 级转诊机制。如何才能做好三级联动? 刘红梅提出:首先,要高度重视村医这 一群体,他们是农村健康的守门人。 实现分级诊疗,很重要的一点就是提升 村医对病情的初步诊断、评估能力。自 2020年开始,省二医就开展了连续3年 的广东省基层医疗能力提升计划,至今 共举办了培训班26期,培训基层医生1924 人。其次,要高度重视畅通转诊渠道。 上级医院应加强对基层医疗机构的会诊、 指导。基层医院解决不了的,应及时转 诊到上级三甲医院,并且要设立绿色通 道,如果群众有困难,也可申请公益项



目资金帮扶。第三,要高度重视与基层 医疗系统之间的互联互通机制建设。去 年5月,省二医通过自己研发的互联网 诊疗平台——叮呗医生APP, 开展线上 会诊, 远程指导清远市阳山县杨梅坑村 的村医黄医生,及时发现、准确评估, 并成功转诊了一位出现脑梗死症状的村 民张伯。由于救治及时,张伯的康复效 果很好,现在又可以下地干活了。今后, 在5G、物联网、人工智能等新科技手段 的支撑下, 医疗系统间的互联互通机制 将会发挥更大作用。

### 郑桂林:农家子弟的乡村振兴 新原星

作为国家乡村振兴战略的直接受益 人,来自粤北山区的省人大代表、广东 绿宝农场科技发展有限公司执行董事郑 桂林首先向大家讲述了他回乡创业的 故事。

郑桂林2008年返乡创业,从开始承 包600多亩土地至今, 先后带领周边500 多农户加入到种植行列,种植面积发展 到5000多亩,带动周边农民增收致富, 走出了一条特色农业发展新路子。返乡 创业的这十几年,郑桂林共同参与和见 证了自己所在的村子从精准扶贫到脱贫 攻坚、从全面脱贫到乡村振兴所带来的 翻天覆地变化。他所在的村如今蓬勃发 展, 日新月异! 老百姓在家门口就可以 就业,种出的农产品实现了出村进城, 再也不用担心没人要、卖不出去了。村 委把闲置的村小学等土地资源以股份的 形式与企业共建了"乡村振兴种苗繁育



中心",有效地盘活了镇、村的闲置资产,大大提高了村集体的收入。扎根农村这些年的经历,让郑桂林深切地体会到广东全面推进乡村振兴的强大力度和卓越成效。

乡村振兴自然是农家子弟郑桂林履职的重点关注。党的二十大报告里提出"到2035年基本实现农业现代化",省委十三届二次全会紧跟党中央决策部署,提出实施"百县千镇万村高质量发展工程"。在郑桂林的眼里,这是广东乡村大发展的又一次历史机遇。为此,他建议这项高质量发展工程以农村经济发展为中心,一要盘活县镇村三级,对接粤港澳大湾区农业需求,打造多个具有活力的区域经济发展小中心。二要实现现代农业产业化,改变传统的小农经济生产模式,实现农业生产过程的机械化,提高农业生产效率。

# <mark>袁湄</mark>:打通文化服务群众"最后一公里"

见证了这些年来广东文化建设的重大变化,省人大代表、茂名市文化馆文化志愿者办公室主任袁湄有太多感受要跟大家分享:她看到自己所在的茂名市,冼夫人文化、潘茂名文化、石油文化、荔枝文化、海洋文化等历史文化不断提升,公共文化场馆覆盖了广大群众,立足本土的群众文艺作品送到了百姓中间、走上了更广阔的舞台。回想起1998年她刚回到茂名工作的时候,经常下乡送戏,当时的公共文化设施少,"送戏下乡"没有真正形成制度化和茂名特色的群众



文化活动品牌。2012年,茂名打造了最早的"悦动茂名"群众文化活动,群众参与度空前高涨,高峰时候一年内举办过近200场的群众文化活动。

袁湄认为,基层文化工作者要服务好群众,就要"俯下身来,多听群众需求",用心用情打造一系列本土特色文化品牌,以茂名为例,近年来先后举办"唱响茂名""魅力茂名·好心戏台"

"山海并茂·好心闻名" "好心精神·薪火相传"等文旅+非遗的群众文化品牌活动近两千场,受益群众近400万人次,让文化传承与社会主义核心价值观有机融合,把最好的精神食粮带到群众身边,打通了文化服务群众"最后一公里"。

就推动广东省文化高质量发展,努力塑造与经济实力相匹配的文化优势这项工作,从事群众文化工作25年的袁湄代表为大家带来了两条充满地域特色、乡土气息的建议:一是要加大推动粤西地区"冼夫人"文旅产业和文旅制造业的创新发展,打造具有地域特色的文创产业,让外来的群众记得住粤西地域文化,让归来的游子记得住乡愁。二是要加大力度创建粤东西北地区文艺精品创作繁荣区,促使全省文艺人才队伍"一盘棋",打造融入粤港澳大湾区建设的艺术精品,让"艺术+非遗+文创产业"走得更远。

### <mark>杨凤玺:</mark>强化科技支撑 建设 绿美广东

优质的生态、美丽的环境是最普惠



的民生福祉。省人大代表、省农业科学院环境园艺研究所副所长杨凤玺首先用一组数据印证广东不断趋好的生态环境。广东省林业局公布的数据显示,去年全省森林覆盖率达到58.66%,远超全国24.02%的平均水平。"十三五"期间广东建设完成了1.1万公里的景观绿道,建成了11个国家森林城市,城乡的宜居品质在不断地提升。

成绩虽好,但仍有进一步提升的空 间。杨凤玺结合本职工作和自身感受对 绿美广东生态建设提出3点建议:第一, 强化科技支撑,以绿美广东生态建设 "六大行动"为核心,建设南粤秀美山 川。在惠州南昆山和河源东江林场的资 源普查中, 杨凤玺和她的同事们收录有 1000多种观赏植物,发现了10多个新的 物种和新的分布种,这些都是广东特色 的、具有很高观赏价值和应用前景的珍 稀资源。建议强化这些优异资源的创新 利用技术并进行示范推广,通过科技支 撑来促进绿美广东生态建设。第二,持 续推动绿化造林工作,提高全省的森林、 园林等植被覆盖率。加强城市百姓身边 的社区公园、口袋公园建设。同时,深 入实施乡村绿化美化行动, 加强乡村河 湖湿地、古树名木等保护力度,加强生 杰修复, 打造人与自然和谐共生的广东 样板。第三,将绿美广东生态建设和生 态惠民紧密联系在一起,加强特色经济 作物与配套技术的研发和推广,推进优 质绿色产业的发展,促进乡村产业振 兴,努力实现绿水青山就是金山银山的 转换。■

(本文照片均由郭晴拍摄)

# 为了"新家乡"的更美明天

### ——省人大代表冯秋园为粤北小山城的高质量发展鼓与呼

☆/图 苗份



2020年8月, 刚从北京大学环境科 学与工程学院取得博士学位的冯秋园被 韶关的"丹霞英才计划"所吸引,不远 千里来到韶关市新丰县,将自己多年所 学用在这个粤北小山城绿水青山的保护 上。两年多的工作生活,让冯秋园爱上 了新丰这个山清水秀的小山城。

### 两件建议的重点关注

这次来到省里开会, 冯秋园悉心准 备了两份事关新丰发展的建议。"在新 丰生活工作这两年半里, 我很少离开, 因为我已经把这里当成了自己的家, 想为 这个新家乡, 为家乡的父老乡亲踏踏实实 做点事。为家乡发展奔走呼号,是群众对 我的期待, 更是我的责任。"冯秋园说。

冯秋园的两件建议分别是"关于支 持新丰县稀土产业绿色发展"和"关于 打通韶新高速长江出口至京港澳高速出 口连接线及实施'镇镇连高速'"。

在稀土产业绿色发展建议中, 冯秋

园建议省有关部门在充分考虑广东稀土 资源开发利用现状、供求关系及全省高 质量发展制造业的战略发展定位, 在国 家发展改革委、商务部等国家部委在新 一轮《市场准入负面清单》修订工作中 向国家争取广东稀土资源开发利用的政 策支持,特别是对稀土矿产资源禀赋好, 但发展相对落后的粤北山区同时也是革 命老区县给予一定的政策倾斜, 加快完 成新丰县重点生态功能区产业准入负面 清单调整,推进新丰左坑稀土矿产的绿 色高质量开发利用。在镇镇连高速建议 中, 冯秋园建议省将"镇镇连高速(国 道)"工作列入"百县千镇万村"高质 量发展工程,解决一些偏远乡镇发展的 "卡脖子"难题。

### 三级代表的履职经历

相比起同一届韶关代表团的其他新 当选省人大代表, 冯秋园无论在审议发 言还是面对媒体镜头时都显得更为从容。

这与她一年多来的市、县两级人大代表 履职经历不无关系。

在成为省十四届人大代表前, 冯秋 园在一年多的时间里先后成为新丰县十 六届人大代表和韶关市十五届人大代表。 她在市人大常委会及县人大常委会的组 织下,努力学习人大相关知识,积极参 加市、具两级人大常委会组织的代表培 训和各类代表活动,提升履职素质,丰 富履职实践,只为履行好代表职责。

谈及自己的履职体会, 冯秋园用了 两点来概括。她说,作为人大代表,首 先要讲政治、顾大局。代表职权的行使 是一项严肃的政治任务和神圣的政治荣 誉,必须把旗帜鲜明讲政治放在首要位 置。其次,人大代表享有的权利不是一 种特权,而是一种责任,是将民声民意 向上传达的责任。

成为人大代表后, 冯秋园一直践行 着"脚上有土、心中有谱"的工作作风。 为了精准传达基层百姓的呼声,她跑遍 了新丰下辖六镇一街和大小村落, 几乎 走遍了每一条大小河流。她说: "想写 好建议,一定要深调研,只有走得深, 才能听得真。代表一定要主动走进群众, 而不是让群众走近代表。只有主动走进 群众中,与群众感同身受,产生共同语 言,才会对民生问题有深度聚焦与精准 传达。"

回过头来看自己一年多来的三级人 大代表履职经历, 冯秋园觉得离成为一 名好代表还存在距离, 日后要向连任的 几位省人大代表学习,提高履职能力, 切实为群众做点实事好事,不辜负群众 选她当代表的期望。■

(作者单位: 韶关日报社)

# 助推乡村振兴 地方国企应更有作为

### --省人大代表赵旭为乡村振兴献新策

♥ /图 钟宇亮 林德培

"在推进乡村全面振兴中,国企还有广阔的施展空间。"省人大代表赵旭说。作为梅州市文旅龙头企业的负责人,今年是赵旭作为新代表首次参加省人代会,他经过深入调研并结合工作实际,向大会提交了《关于"地方国企深度协同,优化对口帮扶机制"的建议》。

"在全面打赢脱贫攻坚战过程中, 全省各级帮扶单位投入了大量的人力、 物力、财力,贡献突出,成果丰硕。在 进入推进乡村全面振兴阶段,对口帮扶 机制依然发挥重要作用"。赵旭说。

参加大会前,带着"如何优化对口帮扶机制,提升对口帮扶成效"的问题,赵旭通过深入农村基层走访、与帮扶单位座谈等方式开展调研。金针菜是大埔县银江镇的特色主导产业,在银江镇李子坪村调研时,赵旭从村党支部书记、村委会主任刘红梅口中了解到,帮扶单位主要通过采购他们的金针菜作为单位员工福利,或者通过消费扶贫节、街道设点销售、宣传推广等载体,帮助贫困户和村民销售金针菜,增加农户收入。

这种相对单一的销售推广模式引发 了赵旭更深入的思考。帮扶单位以集中 采购形式购买帮扶区域的特色产品作为 单位员工福利,短期内对促进帮扶对象 收入提升,效果立竿见影。但在帮扶过 程中,如果缺乏产业规划、生产优化、 技术导入、业务运营等配套工作,帮扶 区域的产业竞争力难以得到提升,在帮 扶结束后也很容易返回原状。

"各帮扶单位各自对受帮扶区域进行帮扶,彼此的优势资源没有形成联动,好的帮扶经验也难以广泛复制。"赵旭



说,对口帮扶机制的进一步优化,还有 很大空间。各地当地国企积极履行社会 责任,能够发挥重要作用。

近年来,赵旭担任负责人的地方国企依托旗下农创公司,以服务"三农"为核心,通过打造"客都优选"农特食品优选平台、"数字客都"直播电商平台、"智游梅州"文旅产业互联网平台,搭建起"线上+线下"品种齐全的梅州农特产品展销渠道,全面促进农民增收,助力乡村产业振兴,成效显著。这样的实践,让赵旭获得了国企深耕乡村振兴领域的经验,也提振了信心。

"地方国企具备熟悉本地情况、掌握产业资源、熟悉运营团队等优势,由 其深度协同对口帮扶工作,是实现帮扶 良性循环的有效方式。"赵旭说,在农 业产业发展、乡村振兴规划、基础设施 建设等方面,地方国企都能有所作为并 实现高效协同帮扶。

为此,赵旭建议,由省政府牵头,以梅州苏区为试点,成立对口帮扶产业统筹委员会,成员包含省直、广州等帮扶单位与地方国企,加强信息与资源互通,强化产业帮扶质量效益。一是突出对口帮扶工作的产业帮扶导向,以提升帮扶对象的可持续产业竞争力为核心目标。二是引导地方国企深度参与到各帮扶项目中,利用国企资源和团队协助帮扶区域进行产业规划和产业运营。三是加强互联网和数字技术在产业运营中的重要作用,搭建和运营产业互联网平台,提升生产和销售效率,利用平台将帮扶单位的资源优势沉淀下来,转化为促进当地产业发展的长期动力。

(作者单位:梅州市人大常委会、 梅州日报社)

# 计"最柔软的群体" 得到"最安心的照护"

### -省人大代表陈爱妮关注幼儿照护服务发展

☆/图 戴建

近年来,随着生育政策放开和人口 老龄化趋势,许多年轻父母面临照顾3 岁以下儿童的问题。作为来自妇幼保健 系统的省人大代表, 陈爱妮非常关注3 岁以下儿童照护服务发展, "0-3岁是 一个比较特殊的年龄段,孩子对父母非 常依恋, 生长速度也很快, 婴幼儿家庭 的托育服务需求日益增长。"

如何让"最柔软的群体"得到"最 安心的照护"?结合目前3岁以下儿童 照护服务发展的现状, 陈爱妮建议鼓励 公办托幼机构开设普惠性托育班。

### 对开设托育的公办幼儿园给予支持

会前, 陈爱妮对惠州市的托育服务 开展调研,发现大部分托育机构设置在 商业广场、商铺或家庭住宅内,多为小 作坊经营,存在较多共性问题。比如, 户外活动场地不足、无配套配奶间、采 用家庭式厨房;保育人员不足、安保人 员缺失、持证上岗人员紧缺;没有保健 员、保健室,无法开展卫生保健服务等 等。据了解,这也是全省很多地方的共 性问题。

陈爱妮说,随着生育高峰回落,3 岁以上儿童入园高峰已过, 二孩配套建 设的托幼机构出现不同程度的服务需求 不饱和现象。目前,许多民办托幼机构 开设了托育班,但收费比较高,普通群 众大都承担不起。相比之下,各地由政 府牵头建设的公办托幼机构配套设施齐 全、人员配备到位、管理模式完善, 开 展普惠性托育服务更为成熟, 收费也比 较低。

根据《关于印发 广东省"十四五"时期 "一老一小"整体解决 方案的通知》要求,要 加大托育服务资源统筹 力度,利用现有机构设 施扩建一批公办托育机 构, 鼓励有条件的幼儿 园利用现有资源开设托 育班。

陈爱妮建议, 按照 快捷、高效及规范化建 设的要求,可以在成熟

的公办托幼机构配套开设普惠性托育班, 对于开设托育的公办幼儿园, 要在办园 经费、教师待遇、生均经费等方面给予 支持, 统筹规划新建公办幼儿园资源布 局,进一步明确新建、改扩建、迁建以 及共建配套的公办幼儿园按一定比例设 置托育班数量。

陈爱妮认为,通过公办托幼机构开 设托育班, 有利于实施普惠性托育服务 建设专项行动,进一步鼓励和支持有条 件的非公办幼儿园开设托育班。同时, 可以实现儿童托育与托幼服务的无缝对 接,通过广泛宣传推广,可以提高3岁 以下托育服务机构管理水平。

### 履职重点是妇幼公共卫生惠民工作

作为惠州市惠阳区妇幼保健院院 长, 陈爱妮关心妇女儿童工作, 积极配 合政府做好妇幼工作及妇女儿童发展规



划。她从事妇产科20多年,熟悉各种妇 产科疾病的诊治和优生优育指导。2020 年, 陈爱妮入选广东省家庭医生协会公 布的《2020年度岭南名医录》,成为惠 阳区医疗系统当年入选的唯一一人。

此次新当选省人大代表, 陈爱妮感 到非常荣幸。她表示,接下来将以省人 大代表的身份积极开展调研,结合本职 工作, 为城市医疗行业发展、社会民生 建言发声。"在医疗领域,有的问题市 一级层面无法解决,作为省人大代表, 我们可以在更高的层面发声, 推动问题 解决。"陈爱妮说,她今后的履职重点 将放在推动妇幼公共卫生惠民工作上, 希望通过提出意见建议,推动将新生儿 基因疾病筛查列入免费筛查项目,降低 基因疾病筛查费用,争取及早干预及早 治疗, 让更多孩子健康成长。■

(作者单位:惠州日报社)

# "外来媳妇"的新农村发展设想

### ——省人大代表王心虹对推动乡村振兴的两点建议

☆/图 吴炯臻

"外姓族的外来媳妇,一句客家话都不会讲,怎么做我们村的支部书记及村委主任?"2020年底换届之际,曾有村民发出这样的质疑。面对质疑,王心虹郑重承诺:"这里虽不是生我养我之地,却是我的第二故乡,我定能在任期内逐步改变村里落后的现状,让所有的村民安居乐业"。

这两年来,王心虹深人群众,倾听群众呼声,努力解决群众急难愁盼的饮水难、夜晚出行难等问题,渐渐得到了村民们的支持和认可。现在,带着她对新农村发展的设想来到省人代会,建言献策广东乡村振兴工作。

#### 发展新型农村集体经济

王心虹在审议政府工作报告中时说,"我省在实施'百县千镇万村'高质量工程过程中,实现高质量发展的突出短板在县、薄弱环节在镇、最艰巨最繁重的任务在农村。"

为此,王心虹向大家推介了她所在的海丰县公平镇经验。以公平镇集体经济联合总社及30个村(社区)集体资产经营权人股,对全镇各村社区资源、资产、资金进行再整合、再利用,注册成立农旅投资发展公司,围绕壮大集体经济的目标,推动城乡区域协调发展向更高水平更高质量迈进。

这种做法,一是盘活整合了全镇要素资源。对参股的30个村(社区)集体经济联合社开展清产核资、财务审计和资产评估工作,全面摸清存量资产资源的"家底",由投资发展公司统筹全盘规

参与海丰"湖光山色"乡村振兴示范带涉及全镇产业的项目运营,解决乡村振兴示范带建成后的运营难题和后期维护问题。四是打造了镇域经济招商平台。投资发展公司作为村集体资源和镇特色产业的展示窗口,将更加高效地对接有意投资的集团企业。

### 健全农村物流网络

王心虹发现越来越多的村民通过小视频和网络平台直播推广自己生产种植养殖的农产品。但目前快递进村推进力度不大,只有部分靠近圩镇的村能实现快递到村,边远村村民收寄快递仍需到镇,物流、快递网络的不健全增加农产品的销售成本,降低了农产品利润,农民增收难度加大。

王心虹建议:一是推动邮快合作。 鉴于中国邮政快递业务乡村覆盖率较高, 通过促进中国邮政与民营快递服务企业



合作,由中国邮政在民营快递网点末端 收取其快递,有偿代送至民营快递无法 覆盖的农村地区,合作共赢。二是加快 整合资源。统筹农村公共资源,如利用 各类村民服务站、供销社等公共资源设 立快递服务点,为村民提供完善的快递 收寄服务。三是助力筑巢引凤。提供资 金扶持, 在快递网点未覆盖的农村地区, 鼓励村民自主经营快递驿站,将快递服 务延伸至"最初一公里和最后一公里", 也可以通过资金扶持,鼓励快递服务企 业主动将网点建立在农村, 彻底打通这 两个"一公里",同时也能增加就业岗 位。四是促进乡村电商发展。通过全方 位的扶持,发展农村电商产业,提升特 色农产品的经济价值,提高农村居民的 购买力,进而增加农村快递业务量,主 动吸引快递服务企业网点覆盖到农村, 形成良性循环。■

(作者单位: 汕尾市人大常委会)

# 关注微生物的"种业建设"

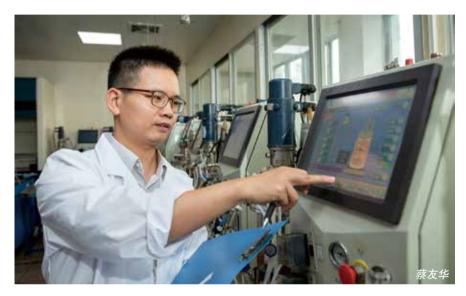
### --省人大代表蔡友华"支招"生物科技产业的创新发展

☆/图 肖桂芳 梁珊珊

"2022年政府工作报告内容丰富、 数据翔实、重点突出、亮点多多,是一 个令人振奋、温暖、充满希望的高质量 报告。"新当选省十四届人大代表蔡友 华说。

他认为,广东以制造业起家,也必 将以制造业当家赢得未来,必将高速推 进广东现代化产业体系的建设进程。"我 想,在省政府的指导和支持下,企业家 们有信心、有决心推进产业体系往高端 化、数字化和绿色化方向发展,提升产 业链韧性和安全水平。"蔡友华说,省 政府在科技创新方面, 谋划构建全过程 创新生态链、强化科技引领支撑作用, 在基础研究+技术攻关+成果转化+科技 金融+人才支撑全链条发力,将1/3以上 的省级科技创新战略专项资金投向基础 研究, "这将为打造原创技术策源地、 产业创新基座方面打下坚实的基础,具 有重要意义。"

作为来自科技行业的代表、本职工 作是一家生物科技企业高管和研发实验 室负责人的蔡友华十分关心自己所在行 业的产业科技创新。"农业微生物写入 政府工作报告,我非常激动和振奋。" 蔡友华介绍,微生物作为高附加值产品 生产制造必备的细胞工厂,具有繁殖快、 效率高、潜力大、不受季节影响等多重 优势。近年来,美国、欧盟、日本等发 达国家相继发布了支持微生物组研究的 国家重大计划,同时美国大幅度加强对 生物大数据和生物高技术出口管控,微 生物大数据以及微生物高通量育种技术 研究已经成为各国综合国力竞争的新战 场,旨在持续挖掘微生物种质资源的工



业应用前景。工业微生物广泛应用于各 种必需品的生产,如调味品、酸味剂、 高活性酵母、淀粉和淀粉糖、有机酸、 饲料添加剂、酶制剂、抗生素等。"我 国发酵中菌种、酶带动的相关微生物产 业产值有4万亿人民币左右,但是行业 现状是核心菌种自主率不足20%,其中 氨基酸的菌种自主率不足5%。缺少了菌 种的自主权研发,就缺乏了产业创新升 级的源动力。"

因此, 蔡友华建议, 广东应加大力 度提升生物发酵产业核心菌种自主创新 能力,加快加强工业微生物与生物制造 重大创新平台建设(含工业微生物种子 资源库),组织力量突破关键技术、解 决菌种"卡脖子"问题。种子安全是"国 之大者",蔡友华建议我省的全国人大 代表把工业微生物(含农业微生物)作 为国家"种业建设"一个重要分支的建 议提交到全国人大, 争取在国家层面上 为工业微生物行业发展提供更多的政策 和专项资金支持。

"两耳不闻窗外事"当不成好代表。 走出实验室, 蔡友华也十分关心民生。 肇庆市端州城区的排水管网因年代久远, 管理维护方式落后导致出现老化、破损、 混接等现象, 当城市遇到强降雨时, 容 易在低洼地区形成内涝积水,排水防涝 压力较大,实施端州城区内涝系统化治 理十分迫切且具有重要意义。他建议, 省在专项资金分配方面加大对肇庆市城 市内涝治理项目的支持,支持和指导肇 庆市城市内涝治理项目纳入重大项目清 单,全力争取国家投资政策支持;并在 项目申请利用中央预算内资金、省级专 项资金、专项债资金和吸引社会资本参 与方面给予指导和支持。同时, 在涉及 西江防涝项目上进一步优化审批流程。■

(作者单位:西江日报社、肇庆市 人大常委会)

# 要尽快让乡亲们喝上"放心水"

### ——省人大代表孔维娇的履职"小目标"

፬/图 许甜 郑志刚

"政府工作报告提到,全面推进乡村振兴,实施'百县千镇万村高质量发展工程',推动城乡区域协调发展向更高水平更高质量迈进,为我们基层农村的下一步发展指明了方向。"1月12日上午,身穿壮族服饰的省人大代表、连山壮族瑶族自治县福堂镇荣丽村党总支书记、村委会主任孔维娇怀着激动的心情,在省十四届人大一次会议开幕会现场认真聆听了政府工作报告。

### 基层"老干部"一心为民解烦忧

从珠三角城市回到家乡连山县福堂镇,孔维娇从事农村工作已16年, "80后"孔维娇笑称自己是一名充满激情的"老干部"。她和其他村干部深入网格、深入村寨,推动各项惠民政策落到实处。她带领群众开展农村人居环境整治,发展生产壮大集体经济,推动美丽乡村建设和示范村创建。目前,荣丽村已全域建成美丽乡村,其中特色村1个,示范村2个,整洁村11个;贤庆村列入连山2022年扶持壮大农村集体经济试点,发展玉米、辣椒轮作产业试点,促进村集体经济发展。

在一次走访中,贤庆村的村民向孔 维娇反映,由于农田灌溉水渠不通,周 边农田无法正常灌溉,村民们都很担心 农作物收成。孔维娇把村民的话放在了 心上,实地察看了水渠和农田的情况, 又走访了附近的村民,听取了他们的意 见。在荣丽村党总支会议上,她提出使 用专项资金修缮贤庆村农田灌溉水渠的 意见,得到了其他村干部的一致支持。 随后,孔维娇带领村干部分工协作,完 成了水渠修缮工作,帮助村民解决了35



亩农田的灌溉问题。

2021年,孔维娇组织荣丽村的妇女 同胞参加城乡妇女"两癌"免费筛查后,得知龙口村小组一名妇女被查出乳腺癌晚期。她当即前往患者家中了解情况,并帮助其申请农村母亲关爱工程项目,争取援助资金,为患者解决了燃眉之急。

### 履职"新代表" 建言献策惠民生

"当选为省人大代表,这是一份责任、一份担当。"面对人大代表这一"新角色",孔维娇认真学习人大相关知识,还向当地的其他老代表请教,希望尽快提高履职能力,更好地为群众办实事、办好事。

"目前连山整体给水系统建设水平不高,给水工程设施普遍滞后,无法满足城镇经济快速发展和人民生活水平提高的需要,已经成为制约连山城镇化高速发展的一个重要因素。"参加本次大会,孔维娇撰写了三份与民族地区基础

设施建设有关的建议。其中,《关于帮助解决城乡一体化供水工程建设资金的建议》是她特别用心准备的一份建议。她介绍说,连山城乡一体化供水工程在6个乡镇实施,建设内容主要包括水源工程建设、铺设输水管网、建设水厂工程等,目前有3个乡镇已开工建设,完成了管道部分约80%工程量,太保、禾洞、上帅3个镇则因资金问题还没有动工。

"统筹推进城乡一体化供水,有助解决好农村集中供水入户'最后一公里'问题,保障人民群众的饮用水安全,助力全面推进乡村振兴。"孔维娇建议,省相关部门协调解决连山6个乡镇城乡一体化供水工程建设资金缺口问题,保障项目顺利完工,让群众喝上"放心水"。

"我要努力实现乡亲们的期盼,积极为民族地区的高质量发展和乡村振兴争取更大支持!" 孔维娇说。■

(作者单位:清远日报社、清远市 人大常委会)

# 政府工作报告采纳32条意见建议

涉及制造业当家、乡村振兴、绿美广东、教育和就业等

1月16日上午,省十四届人大一次 会议表决通过了关于广东省人民政府工 作报告的决议。今年代表对报告提出了 哪些修改建议,有哪些被采纳?根据关 于《广东省人民政府工作报告》修改情 况的说明,报告共采纳了32条意见建议, 其中比较重要的有17处。

政府工作报告在部署今后五年工 作时,强调重点把握好五个方面,其中 一个方面是"坚定不移提高发展平衡性 协调性"。记者注意到,在该方面工作 中,增加了"加快推进汕头、湛江省域 副中心城市建设""做大做强海洋经济, 加快建设海洋强省"2处内容。

在省十四届人大一次会议上, 代表 围绕推动乡村产业全链条升级、强化农 业科技和装备支撑等话题展开热议, 共 话乡村振兴新图景。在全面推进乡村振 兴方面,报告增加"促进农村一二三产 业融合发展""推进村庄规划优化提升" "加强乡村振兴人才队伍建设"等事关 产业、人才振兴和乡村建设的工作部署。

以实体经济为本、坚持制造业当 家,必须提升产业链供应链韧性和安全 水平。在下大力气抓好工业投资方面, 报告增加推进"汕尾海上风电装备制造 及工程基地、湛江东海岛钢铁石化产业 园区"建设的内容。

广东海外侨胞和归侨侨眷众多,在 粤创业发展的侨资企业众多。为做好新 时代"侨"的文章,政府工作报告在该 项工作部署中增加"推动汕头、江门深 入开展便利华侨华人投资制度专项改革 试点,支持梅州、潮州等市发挥侨乡优 势,引导华侨华人更好发挥投资兴业、双 向开放的重要作用"等举措。

绿水青山就是金山银山。目前,我 省正要突出绿美广东引领, 高水平谋划 推进生态文明建设,而加快发展方式绿 色转型是其题中应有之义。在该段落, 报告增加"加快规划建设新型能源体系"

"提升铝灰渣、废盐、建筑垃圾等处置 能力"2处内容。

教育是国之大计, 再怎么重视都不 为过。报告在推动职业教育提质培优方 面,除了提出实施职业学校办学条件达 标工程外,还新增提出"建设好省职教 城"。此外,还特别增加"提高社会公 众特别是青少年科学素质",体现了对 科学技术普及的重视。

就业是最基本的民生。报告在"加强 困难群体就业兜底帮扶"后,增加"健全 就业公共服务体系",有助于进一步促进 高质量充分就业。■ (任生)

# 两位同名代表携民意共履职

"咱们终于见上面了!"1月14日 晚,参加广东省十四届人大一次会议的 两位刘红梅代表终于碰面了,两人的手 紧紧握在一起。

在省十四届人大代表中, 有两位新 当选的刘红梅代表:一位是广东省第二 人民医院党委委员、副院长, 一位是梅 州市大埔县银江镇李子坪村党支部书记、 村委会主任。

两位刘红梅代表, 名字相同, 履职 尽责的初心也相同;两位刘红梅代表,从 事的工作不同, 关注的话题也稍有不同。

"作为一名医务工作者,未来五

年,我将积极履职,为推动广东省基层 医疗建设贡献力量。"刘红梅副院长说。

红梅书记来自革命老区。"参会前 我进行了民意调查, 我会持续关注乡村 振兴和革命老区发展问题,希望通过我 的努力和呼吁,进一步推动财政加大对 农村基础设施的投入。"刘红梅书记说。

"我们一起努力学习,做合格、称 职的人大代表!"她们笑着许下约定。

时针即将指向21时。"我们还要准 备明天分组会议的发言材料。"说话间, 两位刘红梅代表登上了从会场返回驻地 的班车。■ (木 子)



# 让他三尺又何妨

#### ☆ 徐 嵩 吕志锋

俗话说"远亲不如近邻", 睦邻友 好是社区治理的重要目标, 也是社会和 谐稳定的重要保证。但相较以前,现在 我们生活中已少了许多邻里间的互动, 互帮互助就更少了, 甚至本应互谅的小 事却不断演变成为大纠纷。回望历史, 清代开国状元傅以渐, 在京城为秘书院 大学士,家中因为宅基纠纷,修书一封, 希望他能为家中撑腰。收到家人来书, 遂修一纸家书: "千里修书只为墙,让 他三尺又何妨? 万里长城今犹在, 不见 当年秦始皇"。家人看后,自感惭愧, 主动让出三尺,邻居知道后,也深感惭 愧, 让出三尺来, 于是就形成了今天的 六尺巷。这个典故告诉我们一个真理: 生活不是战场,并非总要一较高下、寸 利必得,人与人之间,多一份理解就会 少一些误会, 多一份包容就会少一些纷 争, 古时如此, 现今亦应如此。

在法律上,邻里纠纷通常会涉及到相邻关系的处理,相邻关系是所有权项下的一项法律关系,但也因为相邻关系涉及面广,种类繁多,都涉及权利主体的切身利益,因此极易引起纠纷。小的邻里纠纷往往可以协商解决,但特别是因邻里双方原存在矛盾或是涉及到双方重大利益的邻里纠纷,难免就要采用诉讼途径解决。现分享一起因沿街店面不当经营引发的相邻纠纷案例,共同来感受司法案件中所弘扬的公平正义正能量。

### 案情简介

2020年底,阿华承租了一间地理位置不错的沿街店面,加盟经营一家在当地颇有名气的酸菜鱼连锁品牌。丁先生居住在阿华店面上方的二楼,在阿华经

营一段时间后,丁先生发现自己家都无法正常开窗,一开窗,酸菜鱼特殊的刺鼻味道夹杂着油烟味就直冲房间,楼下厨房还产生大量噪音。丁先生到楼下了解才发现,原来阿华店面的厨房和排气烟囱都安装在他家卧室楼下。不仅丁先生家如此,同小区的其他住户也反映了同样的情况。因对阿华采取的整改措施不满意,丁先生在双方协商不成后,于2021年3月向法院提起了诉讼,要求阿华拆除安装在其房间下方的厨房设备及排油烟、噪声设备等以排除妨害。

### 审理查明及审判结果

法院经审理认为: 双方争议焦点为 阿华店面的经营对丁先生的生活是否造 成实质性影响,是否超出合理容忍限度。

法院认为, 阿华经营的餐馆并无油烟专 用排放通道, 厨房内安装的油烟净化设 备排至其后厨窗外,该排烟出口位于丁 先生房屋后阳台的下方。而阿华的餐馆 系烹饪川香水煮、柠檬酸汤、老坛酸菜 等食品加工,持续的烹煮确实会产生较 大的食物味道,且该味道可通过排烟出 口直接排至小区庭院, 对二楼丁先生房 屋的居住人造成直接影响。结合阿华的 经营时间,该餐馆产生的排烟、食物味 道、噪声等对丁先生及其共同居住人生 活的影响具有持续性和稳定性,已超出 一般人的合理容忍限度,造成相邻不动 产权利人的权利失衡。所以,一审法院 对丁先生请求阿华餐馆移除现厨房设备 及排油烟设备以停止侵害予以支持。

该案宣判后, 阿华提起了上诉。在









(漫画/赵晓苏)

### 天花板漏水,楼上业主不管不 问,也不赔偿,受损业主该怎 么办?

#### 编辑同志:

我几年前购买了一套二居室的房 子并出租给了他人, 最近租客突然要退 租,细问之下才知道,原来是楼上漏水, 十分影响生活。但我与楼上业主多次进 行沟通均无果, 我应该怎么进行下一步 处理呢?

广州市 高先生

#### 高先生:

《中华人民共和国民法典》第二百八 十八条规定: "不动产的相邻权利人应 当按照有利生产、方便生活、团结互 助、公平合理的原则, 正确处理相邻关 系。"第二百九十六条规定: "不动产 权利人因用水、排水、通行、铺设管线 等利用相邻不动产的, 应当尽量避免对 相邻的不动产权利人造成损害。"根据 上述规定, 在无法协商解决的情况下, 您可将争议直接提交法院处理。若情况 紧急,您也可以自己先请专业、有资质

的施工队进行修补, 所花费的费用依据 《中华人民共和国民法典》第二百八十 八条、第二百九十六条、第一千一百六 十五条、第一千一百六十七条及第一千 一百八十四条等相关法律规定, 通过法 院要求楼上邻居进行赔偿。

邻居恶意改造、搭建,严重影 响了屋内的采光、通风效果, 生活质量严重下降,该如何及 时止损呢?

#### 编辑同志:

我与王某是邻居关系。前不久, 王 某在未提前告知也未进行沟通的情况下, 私自将门前敞开式连廊使用铝合金门窗 封闭, 并安装磨砂玻璃, 致使我家中房 间无法通风换气, 并严重影响采光。我 多次与王某进行交涉,并向有关部门反 映, 当地自然资源和规划局也已下发《违 法建设认定意见》,但王某仍然拒不整 改。我该如何进行下一步处理呢?

汕头市 谭女士

#### 谭女十:

《中华人民共和国民法典》第二百八 十八条规定: "不动产的相邻权利人应 当按照有利生产、方便生活、团结互 助、公平合理的原则, 正确处理相邻关 系。"《中华人民共和国民法典》第二 百九十三条规定: "建造建筑物,不得 违反国家有关工程建设标准,不得妨碍 相邻建筑物的通风、采光和日照。"王 某作为业主有权行使共有权, 但该权利 应有合理限制,即不得侵害其他业主的 合法权益。但据您描述,王某违法封闭 连廊已经改变了相邻业主基于原建筑结 构可享受的采光通风条件, 事实上也对 您房屋的采光通风造成了影响, 您的相 邻权已然受到侵害。现王某对政府部门 作出《违法建设认定意见》不予落实, 您可以再次主动向有关部门反应,要求 处理。此外, 您也可依据上述法律规定, 向法院提起要求王某恢复原状、排除妨 害的诉讼请求,该诉求也大概率能够得 到法院支持。■

(接上页) 当地中级人民院对本案进行 二审审理期间, 阿华主动对其小吃店进 行了环保整改,加设油烟处理设施,整 改的效果得到了丁先生和其他业主的认 可,双方达成和解,握手言和。阿华还 承诺在现行整改基础上再进行局部改善, 并且日后如若出现新的噪声、气味、油 烟问题, 会及时讲行整改。

### 案件分析

阿华店面的经营对丁先生的生活是 否造成实质性影响,是否超出合理容忍 限度是本案的焦点问题。首先,不动产 的相邻各方在对各自不动产行使所有权 或者使用权时,可以对相邻不动产的所 有权或者使用权进行适当的扩展或限制, 相邻建筑物的所有人或使用人之间须负 有一定的容忍义务,但扩展和限制需要 有一定限度。如在本案中, 阿华经营的 店面所产生的油烟、噪声和食物味道已 对丁先生及其共同居住人的生活质量产 生持续性和实质性的影响,超出了相邻 不动产权利人容忍义务的合理限度,双 方权利失衡, 阿华依法应停止对丁先生 的侵害行为。

本案处理过程中, 法院在一定程度 上兼顾了情理和法理以及价值观的衡量。 从审判效果看,双方最终握手言和,阿 华虽然暂时增加了整改成本, 但无疑对 其日后的健康合法经营是有利的,同时 也改善了邻里关系。从社会效果看,此 案的处理也给其他店面经营者进行司法 提醒——在追求经济利益的同时,也要 注重维护周边环境,要主动换位思考, 真正按照法律规定的"有利生产、方便 生活、团结互助、公平合理"的精神,

正确处理各方面的邻里关系, 切莫为了 一时利益而引起纠纷。

邻里之间抬头不见低头见,一旦发 生相邻妨害确实会对百姓的安居乐业产 生严重影响,但近年来,沿街店面引发 的城市环境问题以及人居关系紧张问题 频发, 社会普遍关切。而解决此类纠纷 的核心是平衡和处理相邻权人之间的权 利限制和容忍义务, 若能妥善处理此类 纠纷对城市环境保护具有非凡意义。良 好生态环境是最公平的公共产品,是最 普惠的民生福祉, 所以这个案例也可以 说是法院贯彻生态审判理念、民法典绿 色原则的一个缩影,正确回应了社会关 切,传递出维护人民群众的环境权益、 守护美好生活的司法温度。■

(作者单位:广东国智律师事务所)

### 省十四届人大一次会议 剪影



新闻发布会介绍大会主要议程



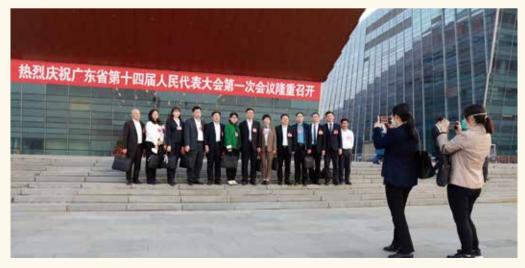
代表报到



代表精神抖擞步入会场



"长枪短炮"聚焦大会



与会代表合影留念



**兔年越秀西湖花市鸣锣开市**(资料图片)



请扫描二维码 关注广东人大微信



请扫描二维码 关注人民之声杂志