

# 人民之聲

总第366期 2022 06

6月20日出版 定价: 6.00元

RENMIN  
ZHISHENG

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号: CN44-1331/D 国内公开发行

编辑出版发行/人民之声杂志社 社址: 广州市中山一路64号 邮编: 510080 广告经营许可证: 440000100162

黄楚平主持召开省人大常委会党组扩大会议和理论学习中心组学习会  
**坚定不移把党代会各项任务部署  
落实到人大工作各方面全过程** P7





## 全国人大常委会执法检查组 对粤开展科学技术普及法执法检查

5月31日，全国人大常委会副委员长张春贤在京出席科学技术普及法执法检查组视频会议，听取广东省关于贯彻实施科学技术普及法情况汇报，与我省相关部门负责同志，以及来自企业、高校的负责人和基层科普工作者进行交流，并对粤开展科学技术普及法执法检查。全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委主任委员李学勇，全国人大教科文卫委副主任委员郑卫平，省人大常委会主任黄楚平出席会议。

黄楚平表示，要提高政治站位，深刻认识开展科学技术普及法执法检查的重要意义，按照全国人大常委会执法检查组的要求，全力以赴做好委托执法检查工作，成立执法检查组，由

常委会负责同志分别带队，对广州、深圳、河源、江门等地实施科学技术普及法情况进行实地检查，并选取企业、科普设施和科技工作者进行抽查，紧扣法律条文，突出问题导向，逐条逐项对照检查，及时形成报告报送全国人大常委会执法检查组。

全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委副主任委员杨树安，全国人大教科文卫委委员李巍、徐延豪，全国人大代表李秉记、钱春阳参加执法检查组视频会议。

省委常委、副省长王曦，省人大常委会副主任王学成，省人大常委会秘书长王波参加会议。

(文/任轩 任生 摄影/郭晴)

# 正确认识和把握 我国发展重大理论和实践问题

5月16日出版的第10期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题》。

文章强调，进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大问题，需要正确认识和把握。

文章指出，要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，我们要创造条件、完善制度，稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力，支持中小微企业发展，不断壮大实体经济，提高劳动者素质。发挥分配的功能和作用，处理好效率和公平关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。完善公共服务政策制度体系，坚持尽力而为、量力而行，重在提升公共服务水平，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

文章指出，要正确认识和把握资本的特性和行为规律。搞社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造。要探索如何在社会主义市场经济条件下发挥资本的积极作用，同时有效控制资本的消极作用。要为资本设置“红绿灯”，防止有些资本野蛮生长，依法加强对资本的有效监管，支持和引导资本规范健康发展，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

文章指出，要正确认识和把握初级产品供给保障。保障好初级产品供给是一个重大的战略性问题，必须加强战略谋划，及早作出调整，确保供给安全。要坚持节约优先，实施全面节约战略，推进各领域节约行动。增强国内资源生产保障能力。优化海外资源保障能力。中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，我们的饭碗应该主要装中国粮。要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，确保口粮绝对安全、谷物基本自给，提高油料、大豆产能和自给率。

文章指出，要正确认识和把握防范化解重大风险。要坚持底线思维，发挥好党的领导和我国社会主义制度优势，着力避免发生重大风险或危机。继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的基本方针，抓好风险处置工作。要依法合规，压实责任，强化能力建设，有充足资源，各方广泛配合，提高跨市场跨行业统筹应对能力。

文章指出，要正确认识和把握碳达峰碳中和。绿色低碳发展是经济社会发展全面转型的复杂工程和长期任务。实现碳达峰碳中和目标要坚定不移，但不可能毕其功于一役，要坚持稳中求进，逐步实现。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力。狠抓绿色低碳技术攻关，加快先进技术推广应用。科学考核，完善能耗“双控”制度，加快形成减污降碳的激励约束机制。统筹做好“双控”、“双碳”工作，防止简单层层分解。深入推动能源革命，加快建设能源强国。■



广东省人大常委会刊物 国内统一连续出版物号 CN44-1331/D 国内公开发行

2022年第6期 总第366期

2022年6月20日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅

编辑出版发行：人民之声杂志社

发行范围：国内公开发行

国内统一连续出版物号：CN44-1331/D

副主编：王堂明 李亮明

采编：曾雪敏 李军 张琳琳

美术设计：李红天

发行：陈婷 潘颖怡

办公室：020-37866669

采编部：020-37866665 37866672

发展部：020-37866915

020-37866674 (传真)

地址：广州市中山一路64号

网址：<http://www.rd.gd.cn>

邮箱：[rmzs@vip.163.com](mailto:rmzs@vip.163.com)

邮政编码：510080

印刷：广东广州日报传媒股份有限公司

印务分公司

发行投诉电话：020-37866674

E-mail: [rmzsfxb@163.com](mailto:rmzsfxb@163.com)

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。

本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他方式使用，须经本刊同意。

## 卷首语

1 正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题

## 深入学习贯彻广东省第十三次党代会精神

4 奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列  
创造新的辉煌

5 中国共产党广东省第十三次代表大会关于中共广东省第十二届  
委员会报告的决议

7 坚定不移把党代会各项任务部署落实到人大工作各方面全过程

任轩 任生

8 感恩奋进担使命 笃行不怠启新程

黎明/整理

## 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

14 坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑  
指导实践推动工作

任轩 任生

15 加强政府债务审查监督 助力经济高质量发展

16 为全面推进乡村振兴贡献人大力量

17 支持用足用好经济特区立法权 为高质量发展提供有力保障

## 人大视窗

18 省十三届人大常委会第四十三次会议召开 任轩 任生

19 省十三届人大常委会第一三四次主任会议召开

21 多个“首次” 广东以高质量立法助力乡村振兴

22 让营商“软环境”助力城市“硬”发展 任轩 林钢威

24 用法治力量助推美丽广东建设 任轩 任生

## 立法时空

26 严保护 大保护 快保护 同保护

宋慧婷 欧阳颖戈 刘夏子 朱最新

28 维护司法执法公正 保障群众合法权益

王光玲

31 推进消防治理体系和治理能力现代化

柯旭 王戈

## 监督广角

34 下好“三步棋” 黑臭水体“遁形”了

易其报 李立明



P18 省十三届人大常委会第四十三次会议召开

(郭晴/摄)

35 “三个度”提高基层人大监督实效 钟毕梅

▶ 基层园地·市县篇

37 让代表建议搭上“香山号”直通车 罗宇峰

38 “小阵地”释放履职大能量 蒋欣陈 吴志远

39 在“精”“深”“预”“透”“实”上下功夫  
张伟松

▶ 基层园地·乡镇篇

41 小巷里的“大民主” 郭敏

42 大山里的“连心站” 关月珊 刘碧岚

▶ 走近代表

44 履职15载 盼圆百姓“健康梦” 许甜 郑志刚

45 咱们渔家的好代表 邓海宝 黄德青

47 年逾古稀依然“言”值在线 吴春玲

▶ 我当代表

48 做一名“不负人民”的人大代表 何婉苑

▶ 思考探索

50 制约广东省实施法律和地方性法规的因素分析

张美玲

53 探索推进地方人大预算审查监督重点向支出预算  
和政策拓展

张青云

56 加强新兴领域立法的实践与探索

李琼 陈亭利 周超中 封丽 黄向华

▶ 三人谈

60 司法之“令”构筑权利保护新防线 阿计

61 把握时代变革 推进我省数字人大建设 孙莹

62 让“云履职”助力人大工作再上台阶 覃剑

▶ 以案说法

63 切勿让作弊毁了自己的一生 徐嵩 杨佰贤

▶ 法律信箱

64 什么考试属于“法律规定的国家考试”等3则

[封面摄影] 汕头港俯瞰

资料图片

# 中国共产党广东省第十三次代表大会在广州召开

## 奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列创造新的辉煌

最美五月天，南粤花似海。5月22日至25日，承载着全省人民的殷切期待，肩负着继往开来的重大使命，中国共产党广东省第十三次代表大会在广州胜利召开。

这次大会，是在我们进入全面建设社会主义现代化新征程、豪情满怀迎接党的二十大胜利召开的重要时刻召开的一次十分重要的会议。这次大会是一次坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，紧跟总书记、奋进新征程的大会，是一次统一思想、凝心聚力、求真务实、风清气正的大会，对广东当前和今后一个时期的发展具有重要意义。

这次大会通过的报告高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，把“忠诚拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’，奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”作为主题贯穿始终，全面总结过去五年工作，深入分析面临形势，明确提出今后五年工作的总体要求、主要目标和重点任务，全面部署各项工作举措，是指导广东未来一个时期工作的施工图、任务书。

贯彻落实省第十三次党代会精神，奋力实现习近平总书记赋予广东的使命任务，是全省各级人大当前和今后一个时期的重大政治任务。大会闭幕不久，

省人大常委会党组和全省21个地级以上市人大常委会党组立即召开专题扩大会议，第一时间深入学习贯彻省第十三次党代会精神，研究部署贯彻落实意见，以更实举措践行全过程人民民主，在实现习近平总书记赋予广东的使命任务中担起人大责任、展现人大作为，为广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌提供有力法治保障，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。■

# 中国共产党广东省第十三次代表大会关于 中共广东省第十二届委员会报告的决议

(2022年5月25日中国共产党广东省第十三次代表大会通过)

中国共产党广东省第十三次代表大会批准李希同志代表中共广东省第十二届委员会所作的报告。

大会认为，报告高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，紧扣“忠诚拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’，奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”主题，实事求是总结省第十二次党代会以来的工作，深入分析广东发展面临的形势，明确提出今后五年工作的总体要求和主要目标，全面部署今后五年各项工作，符合习近平总书记、党中央的要求，切合广东实际，体现了全省人民的共同期盼，是指导广东未来一个时期发展的施工图、任务书。

大会充分肯定中共广东省第十二届委员会的工作。一致认为，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，十二届省委团结带领全省党员干部群众，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，肩负起走在全国前列、创造新的辉煌的使命任务，牢记嘱托、感恩奋进，隆重庆祝中国共产党成立100周年、新中国成立70周年、改革开放40周年、深圳经济特区建立40周年，沉着应对百年变局和世纪疫情，深入实施“1+1+9”工作部署，推动广东各项事业取得新进展新成就。党的全面领导和党的建设持续加强，政治生态不断净化优化；经济

实力实现连年跃升，高质量发展迈出新步伐；改革开放取得重要进展，“两个重要窗口”作用更加凸显；城乡区域发展协调性明显提高，突出短板逐步转化为潜力板；思想文化建设得到系统性强化，文化自信和社会文明程度达到新高度；生态环境质量发生巨大变化，绿色日益成为广东发展的鲜明底色；民生福祉得到实实在在提升，人民群众获得感幸福感安全感显著增强；防范化解重大风险有力有效，平安广东法治广东建设取得重要成果，全面完成省第十二次党代会确定的各项目标任务，同全国一道如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，踏上向第二个百年奋斗目标进军新征程。

大会强调，五年来，我们始终坚持“两个维护”统一思想、统一意志、统一行动，引领全省上下形成牢记嘱托、感恩奋进的主基调；始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想统领广东一切工作；始终把落实习近平总书记赋予的重大国家战略作为重大使命、重大责任，在服从服务大局中抓住广东机遇；始终坚定践行习近平总书记以人民为中心的发展思想，用心用力保障改善民生；始终坚持学好用好习近平总书记教给的世界观方法论，在顶风破浪行船中育先机、开新局。过去五年，广东之所以能够在复杂严峻形势下书写新时代改革发展新篇章，归根到底靠的是习近

平总书记、党中央坚强领导，靠的是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，靠的是习近平总书记定于一尊、一锤定音的权威，靠的是习近平总书记山高水长的关怀厚爱。忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚决按照习近平总书记重要指示要求办，是我们最深切的体会、最宝贵的经验，是必须始终坚持的最高政治原则和根本政治规矩，也是我们奋进新征程最大的信心所在、底气所在、力量所在！

大会指出，在肯定成绩的同时，也要清醒看到，我省还存在不少短板弱项。原始创新能力不强，关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变，产业链供应链韧性和竞争力还需增强，农业农村潜力板有待进一步激发，粤东、粤西、粤北地区发展内生动力仍需进一步增强，精神文明建设、法治建设、民生保障、城市治理、生态环保、社会事业等与群众期盼还有差距，用网管网能力有待提升，防范化解重大风险的任务仍然较重，全面从严治党仍有薄弱环节等。这些问题要在今后工作中着力解决。

大会同意报告提出的今后五年工作的总体要求和主要目标。大会强调，展望全面建设社会主义现代化、实现第二个百年奋斗目标光明前景，今后五年在新征程上具有重要意义。全省工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神，深入贯彻习近平



(资料图片)

总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，弘扬伟大建党精神，加强党的全面领导和党的建设，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，抓住建设粤港澳大湾区、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区、建设横琴和前海两个合作区、深圳综合改革试点、建设粤港澳大湾区高水平人才高地等重大历史机遇，深化实施“1+1+9”工作部署，奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌。全省工作的主要目标是：党的建设开创新局面，高质量发展实现新进步，改革开放取得新突破，文明程度得到新提高，美丽广东建设取得新成效，民生福祉达到新水平，社会治理效能得到新提升。

大会同意报告关于今后五年主要任务的部署。大会强调，要坚定不移加强党的全面领导和党的建设，为实现习近平总书记赋予的使命任务提供坚强政治保证。进一步深化党的政治建设，持续推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，筑牢上下贯通、执行有力的严密组织体系，着力建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，驰而不息推进正风肃纪反腐，完善落实坚持党的全面领导的制度，推动全省各级党组织全面进步、全面过硬。

大会认为，要以更大魄力、在更高起点上推进改革开放，为实现习近平总书记赋予的使命任务注入源源不断的强大动力。弘扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神，与时俱进全面深化改革，充分激发新的发展活力；锐意开拓全面扩大开放，着力塑造开放型经济新优势；积极抢占改革开放制高点，在服务大局中展现广东担当。

大会强调，要深化落实九项重点工作任务，在实现习近平总书记赋予的使命任务上不断展现新作为、干出新气象。纵深推进“双区”和两个合作区建设，持续释放战略叠加效应和强大驱动效应；

做实做强新发展格局战略支点，坚定不移推进高质量发展；聚力推进高水平科技自立自强，打造具有全球影响力的科技和产业创新高地；全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化；推动“一核一带一区”区域发展格局积厚成势，实现更高水平更高质量的区域协调发展；深入推进文化强省建设，不断凝聚奋进新征程的强大精神力量；持续强化生态文明建设，着力打造美丽中国的广东样板；着力保障和改善民生，扎实推进共同富裕；深入推进平安广东法治广东建设，持续打造全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。

大会号召，全省各级党组织、广大共产党员和人民群众，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，推动广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！■



黄楚平主持召开省人大常委会党组扩大会议和理论学习中心组学习会

# 坚定不移把党代会各项任务部署 落实到人大工作各方面全过程

5月27日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开省人大常委会党组扩大会议和理论学习中心组学习会，传达学习省第十三次党代会精神，交流学习体会，研究贯彻落实意见。

会议指出，省第十三次党代会是在我们进入全面建设社会主义现代化新征程、豪情满怀迎接党的二十大胜利召开的重要时刻召开的一次十分重要的会议，是一次统一思想、凝心聚力、求真务实、风清气正、圆满成功的大会。大会选出了一个好班子，通过了两个好报告，绘就了广东未来一个时期发展的宏伟蓝图，为奋力实现习近平总书记赋予广东的使命任务提供了坚强保证。省人大常委会要把学习宣传贯彻党代会精神作为当前的重大政治任务，深刻认识重大意义，准确把握精神实质和丰富内涵，结合实际制定方案，周密安排部署、精心组织实施，迅速在常委会及机关掀起学习宣传贯彻热潮，引导党员干部切实把思想和行动统一到党代会精神上来，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把握大局大势，扛起政治责任，以“致广大而尽精微”的精神，把党代会各项任务部署落实到人大工作各方面全过程。

会议强调，要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，毫不动摇坚持党的全面领导这一最高政治



(郭晴/摄)

原则，认真贯彻新时代党的建设总要求。要始终紧扣党代会确定的总体要求和主要目标，自觉担负起人大的职责使命，在全省发展大局中找准定位、谋划工作、展现作为。要充分发挥人民代表大会制度重要制度载体和人民代表大会主渠道作用，加强保障全过程人民民主的制度建设和阵地建设。要发挥立法对经济社会发展、改革决策实施的引领和推动作用，加强重点领域、新兴领域立法，强化“双区”和横琴、前海两个合作区等重大国家战略法治保障。要实行正确监督、有效监督、依法监督，以人大有力

监督推动党代会部署要求落实落细。要支持和保障人大代表依法履职，发挥好人大代表联系群众的桥梁纽带作用。要紧紧围绕党代会决策部署，高标准、高质量抓好常委会今年各项工作任务落地落实，为我省保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出人大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

学习会上，李春生、黄宁生、叶贞琴、吕业升、张硕辅等同志作学习交流发言。■

(任轩 任生)

# 感恩奋进担使命 笃行不怠启新程

## ——全省21个地级以上市人大常委会学习贯彻省党代会精神

戮力同心绘蓝图，继往开来谱新篇。5月25日，中国共产党广东省第十三次代表大会胜利闭幕。全省21个地级以上市人大常委会深入学习贯彻省第十三次党代会精神，统一思想、统一认识、统一行动，一致表示将紧紧围绕“国之大者”“省之要事”，全面履行人大法定职责，以更实举措践行全过程人民民主，为广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌提供有力法治保障。

### ● 广州人大

5月30日，广州市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习省第十三次党代会精神，部署贯彻落实工作。

会议指出，要充分认识省党代会的重大意义，深刻理解、准确把握省党代会的精神实质、丰富内涵、工作要求，把学习贯彻省党代会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断增强做好新时代广州人大工作的政治责任感，切实把智慧和力量凝聚到落实省党代会提出的目标要求和工作任务上来。

会议强调，贯彻落实省第十三次党代会精神，要坚持围绕中心、服务大局、突出重点，找准人大工作的着力点，在总结探索全过程人民民主上下功夫，在提高立法质量上下功夫，在增强监督刚

性实效上下功夫，在做好决定任免工作上下功夫，在做好代表工作上下功夫，在抓好机关和干部队伍建设上下功夫，奋力推动新时代广州人大工作高质量发展、走在前列。

### ● 深圳人大

5月27日上午，深圳市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习省第十三次党代会精神，传达学习省委十三届一次全会以及省常委会、市委常委会会议精神，研究全市人大系统贯彻落实意见。

会议指出，全市人大系统要把学习贯彻省党代会精神和学习贯彻习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示批示精神贯通起来，深入学习领会，落实到具体工作中，在奋力实现习近平总书记赋予广东的使命任务上不断展现新作为，干出新气象。

会议要求，要坚定不移地坚持党的全面领导这一最高政治原则，在旗帜鲜明讲政治上作表率；要把发展和完善全过程人民民主的要求贯彻落实到人大立法、监督、决定、任免、代表等各项工作中去，在保证人民当家作主上善作为；要紧扣省党代会确定的总体要求，聚焦“双区”建设、“双改”示范和深圳建设法治先行示范城市等重大战略部署，用足用好经济特区立法权，在服务大局助发展上勇担当；要充分发挥代表作用，推动解决好教育、医疗、就业、养老等

群众急难愁盼问题，在凝心聚力惠民生上求实效；要全面加强自身建设，在不忘初心担使命上当示范，努力开创新时代人大工作新局面。

根据会议部署，市人大常委会将把省党代会精神作为人大代表、人大干部培训的重要内容，并广泛开展宣讲活动。担任党代表的各级人大代表将深入社区、学校、企业等地，依托人民代表大会制度宣讲基地等平台，把省党代会精神传达到基层一线，努力营造浓厚的学习宣传贯彻氛围，形成干事创业、促进发展的强大合力。

### ● 珠海人大

5月27日，珠海市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习省第十三次党代会、省委十三届一次全会精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，要把学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神与学习宣传贯彻省党代会精神贯通起来，奋力开创珠海人大工作新局面，为珠海经济社会高质量发展作出新的更大贡献。要始终围绕省党代会确立的总体要求和重点任务，结合市党代会提出的“产业第一、交通提升、城市跨越、民生为要”工作总抓手，进一步完善工作思路、聚焦重点任务、细化工作举措，履行好宪法法律赋予的各项职权，做到在重大战略法治服务保障中展现人大担



汕头城区新貌（资料图片）

当、在推动“产业第一”重大任务落实中发挥人大作用、在不断丰富全过程人民民主生动实践中彰显人大作为、在依法履职尽责中展现代表风采，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

会议强调，要把学习宣传贯彻省党代会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，精心组织、周密安排，坚持多措并举、以上率下、学贯结合，确保取得扎实成效。

## ● 汕头人大

5月27日下午，汕头市人大常委会党组召开扩大会议，专题传达学习省第十三次党代会精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，要坚持真抓实干，把学习贯彻省党代会精神与学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神贯通起来，结合实际聚焦重点任务，细化工作举措，发扬特区精神、“三牛”精神，更加有力有序推进年度“一要点三计划”，更加主动融入“一核一带一区”区域发展格局，把省党代会各项部署安排落实到具体工作中。

会议强调，市人大常委会要紧扣走好市第十二次党代会确定的“工业立市、产业强市”发展之路，推动华侨试验区、综合保税区、高新区三大国家级功能区

条例有效实施；加强侨资企业权益保护工作监督，坚定不移做好新时代“侨”的文章；发挥经济特区立法权在解决经济社会发展深层次矛盾、突破改革发展瓶颈方面的优势，着力完善保障民生、生态文明等重点领域和关键环节立法；以富有成效的监督促进各有关方面依法履职，切实解决教育、医疗、文化等领域的民生关切；全面总结运用实施乡村振兴重点工作专项督查的经验做法，加快推进农业农村现代化；充分发挥代表作用，在践行全过程人民民主上添活力。

## ● 佛山人大

5月30日，佛山市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习省第十三次党代会精神，并开展学习研讨。

会议指出，要把学习好、宣传好、贯彻好省第十三次党代会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，抓紧抓实抓好。通过深入开展学习研讨、宣传宣讲等方式，迅速兴起学习宣传贯彻热潮，切实把思想和行动统一到省第十三次党代会精神上来，统一到省委确定的工作思路、部署的目标任务上来。

会议强调，要紧扣省第十三次党代会提出的重点工作任务，锚定市委“515”高质量发展战略目标，扎实做

好人大立法、监督、代表等各项工作，推动省第十三次党代会精神在全市人大系统落地见效。在立法工作方面，要认真做好《佛山市市场主体服务条例》报省审查批准工作，加快《佛山市广府菜传承发展条例》立法进程等。在监督工作方面，要继续抓好“十项民心工程”、年度十大民生实事项目的监督，深入开展村级工业园升级改造专题调研，开展好《广东省突发公共卫生事件应急办法》执法检查，及时听取和审议计划、预算执行情况报告，常态化开展好水环境全流域强统筹大兵团分层次治理等监督工作。在代表工作方面，要进一步健全完善代表工作机制，提升代表联络站标准化、规范化、常态化水平，持续扩大代表参与常委会工作的深度和广度，依靠代表做好人大各项工作。

## ● 韶关人大

5月31日，韶关市十五届人大常委会党组召开扩大会议，传达学习贯彻省第十三次党代会精神，研究部署贯彻落实工作。

会议强调，要注重人大工作的政治性，全市各级人大及其常委会要在忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上再发力。要注重立法工作的引领

性，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，探索“小切口”立法，彰显地方特色，突出有效管用，积极回应人民群众对立法工作的新要求新期待。要注重人大监督的实效性，坚持问题导向、目标导向、效果导向，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动省委、市委各项重大决策部署落地落实。要注重发挥代表的主体性，落实“双联系”工作制度，全面加强代表联络站“三化”建设，加强保障全过程人民民主的制度建设和阵地建设。要注重建设“四个机关”的基础性，深入贯彻落实习近平总书记建设“四个机关”重要指示精神，坚持以政治建设为统领，全面加强人大常委会思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设，持续推进县乡人大规范化建设，提升全市人大工作水平，充分发挥人大职能作用，以省第十三次党代会精神为强大动力，聚焦韶关“六新六化”目标任务，推进韶关高质量发展和现代化建设，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

### ● 河源人大

5月30日，河源市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习贯彻省第十三次党代会精神，研究部署贯彻落实工作。

会议指出，市人大常委会要把学习宣传贯彻省党代会精神作为当前的重大政治任务，迅速在常委会及机关掀起学

习宣传贯彻热潮，引导党员干部切实把思想和行动统一到省党代会精神上来，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把省党代会任务部署贯彻落实到人大工作各方面全过程。

会议强调，要坚持党的全面领导，旗帜鲜明讲政治，持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实新时代党的建设总要求。要深入贯彻落实“1+1+9”工作部署，聚焦培育“五大产业”的主攻方向，把握实施“七大行动”的发展路径，强化使命担当，依法履职尽责，为河源加快建设融入粤港澳大湾区的生态优先、绿色发展排头兵贡献人大力量。

### ● 梅州人大

5月30日，梅州市人大常委会党组召开扩大会议和理论学习中心组学习会，传达学习省第十三次党代会精神，研究部署贯彻落实工作。

会议强调，要把学习宣传贯彻省第十三次党代会精神作为当前的重要政治任务，深刻认识重大意义，准确把握精神实质和丰富内涵，引导党员干部切实把思想和行动统一到省党代会精神上来，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把省委深入实施“1+1+9”工作部署和省党代会明确的各项任务落实到人大工作各方面全过程；要立足人大职能定位，紧扣“稳住经济大盘”等

重点工作，推动党中央和省委、市委各项决策部署落地落实；要围绕谋划建设粤闽赣苏区对接融入粤港澳大湾区振兴发展先行区，全面加强立法工作，不断提高立法针对性和实效性，回应群众“急难愁盼”，持续强化有效监督，加强重点项目、重点工作监督，持续督办推动市政府十件民生实事落实；要更好发挥人大代表作用，认真督办代表建议，引导代表为梅州苏区加快振兴、共同富裕建言献策、贡献力量。

### ● 惠州人大

5月30日上午，惠州市人大常委会党组召开扩大会议和理论学习中心组学习会。会议传达学习省第十三次党代会精神，研究贯彻落实意见。

会议提出，一要迅速掀起学习、宣传、贯彻省第十三次党代会精神热潮，切实用省党代会精神指导实践、推动工作。二要加强重点领域、新兴领域地方立法，不断提高依法行政水平，全面推进法治惠州建设。三要坚持人民至上，聚焦教育、医疗、住房、就业、社保、养老、乡村振兴等民生领域开展重点监督，用好代表建议办理专项资金，监督促进代表票决十项民生实事落实，推动解决群众“急难愁盼”问题，促进民生事业发展。四要充分发挥人大代表来自群众、植根群众、服务群众的特点与优势，支持和鼓励代表深调研、找问题、挖根源，及时把人民群众最关心、最直接、最现实的问题，真实反映给党委、政府，协助有关部门精准捕捉“弱信号”，助力防范化解重点领域风险，凝聚共建共治共享的合力。五要按照“四个机关”的定位和要求，坚定不移坚持党的全面领导，加强党的建设，严明政治纪律和政治规矩，不断提升履职能力，为惠州建设更加幸福国内一流城市贡献人大力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

### ● 汕尾人大

5月30日，汕尾市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习省第十三次党



河源万绿湖（资料图片）

代会精神，研究贯彻落实意见。

会议指出，要充分认识到省党代会的重大意义，深刻领会准确把握省党代会的主题、精神实质和丰富内涵，切实增强抓好贯彻落实的责任感使命感紧迫感。要把智慧和力量凝聚到落实省党代会提出的目标要求、工作任务上来，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，切实把人大制度优势更好转化为治理效能，为实现习近平总书记赋予广东的使命任务，展现汕尾人大担当，作出汕尾人大贡献。

会议强调，要切实把握省党代会精神贯彻落实到人大工作的各方面全过程，推动全市人大工作高质量发展。要深入践行全过程人民民主，发挥人民代表大会的重要渠道作用，坚持用制度体系保证人民当家作主，切实把省委、市委的意图转化为全市人民的共同意志。要推进高质量立法，提高立法供给质效，以良法促发展保善治。要聚焦深入实施省委“1+1+9”工作部署，按照市委工作要求，创新监督方式方法，增强监督刚性和实效。要全面发挥人大代表作用，调动各级人大代表履职积极性，更好服务汕尾高质量发展。要扎实推进县镇人大工作和建设，发挥好县镇人大在打造基层治理“汕尾样板”中的重要作用。要着力强化政治机关意识，全面加强“四个机关”建设，更好服务全市改革发展稳定大局。

### ● 东莞人大

5月30日，东莞市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习省第十三次党代会精神，研究贯彻意见。

会议提出，学习贯彻省党代会精神，是市人大常委会及机关的一项重要政治任务，要认真学习、深刻领会、坚决贯彻，切实把思想和行动统一到会议精神上来，统一到省委深化实施“1+1+9”工作部署上来，统一到市委当前中心工作上来，始终保持使命在肩的责任感、时不我待的紧迫感，积极履职、扎实工作，真正动起来、干起来，展现人大担

当作为。

会议要求，一要组织全员深入学习。要强化党组领学、支部研学，组织发动全市人大系统干部职工和各级人大代表带头学、深入学，进一步掀起学习热潮，切实用会议精神指导人大工作实践。二要聚力市委中心大局。要自觉将省党代会精神融入人大工作之中，紧扣市委关于稳住经济大盘、稳住供应链产业链的部署要求，做好打硬仗的准备，立足人大职能开展调研、视察等工作，全力助推市政府稳企业、强服务、为投资“松绑”、投融资体制改革、行政审批改革等帮扶企业的政策落到实处。要主动服务保障人大代表企业，努力帮忙协调解决实际困难，充分发挥代表企业在稳增长中的作用，助力打赢打好全市稳增长攻坚战。三要有条不紊完成常委会年度任务。常委会领导班子成员要牵头组织相关专委会、工委，认真对照今年“一要点四计划”，严格按时间节点抓实抓好各项工作落实，统筹好代表联络站“三化”建设，开展好代表主题活动，督办好代表议案建议，确保全年各项目标任务顺利圆满完成，进一步提升全市人大工作整体质量和水平。

### ● 中山人大

5月30日，中山市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习省第十三次党代会精神，研究贯彻落实意见。

会议指出，市人大机关党员干部要把学习贯彻省党代会精神作为当前和今后一段时期的重要政治任务，学习好、宣传好、贯彻好、落实好，充分发挥人大职能作用，为服务全市工作大局提供重要保障。

会议强调，接下来市人大机关要具体做好三方面工作。要深刻领会省委今后五年的“七个新”的主要目标和九项任务；要准确把握中山发展的历史机遇；要紧紧围绕市委工作大局，找准人大工作与全市发展的结合点、切入点、侧重点。

针对如何充分发挥人大及其常委会

的职能作用，会议要求，一要有序推进人大常委会工作要点的落实。二是重点抓好《关于开展中山市村镇低效工业园改造升级的决定》和《关于加快推进我市水污染治理的议案》的监督落实。三是加快人大主导立法工作计划实施。

### ● 江门人大

5月30日，江门市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习省第十三次党代会精神，研究贯彻落实意见，强调要精心组织部署，迅速掀起学习热潮。

会议强调，要深刻认识、牢牢把握忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治态度，切实统一思想、凝聚起共同奋斗的强大力量；要深刻认识、牢牢把握习近平总书记赋予广东的使命任务，在服从服务全国全省大局中抢抓江门发展机遇；要深刻认识、牢牢把握过去五年广东各项事业取得的新进展新成就，坚定信心决心、始终保持应对风险挑战的战略定力；要深刻认识、牢牢把握坚持以人民为中心的发展思想，用心用情用力保障和改善民生；要深刻认识、牢牢把握省委“1+1+9”工作部署最新要求和市委“1+6+3”工作安排，奋力为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

### ● 阳江人大

近日，阳江市人大常委会机关召开专题学习会，认真传达学习省第十三次党代会精神，研究部署市人大常委会机关贯彻落实意见。

会议要求，市人大常委会机关全体党员干部要把学习宣传贯彻省党代会精神和学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神贯通起来，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委各项部署要求上来，依法履职尽责，以新担当新作为开创阳江人大工作新局面。

会议强调，要加快推进《阳江市文

明行为促进条例（草案）》《阳江市石湾铸钱遗址保护条例（草案）》《阳江市城市生活垃圾分类管理条例（草案）》《阳江市水产养殖尾水污染防治规定（草案）》的审议工作，以高质量立法推动高质量发展。要综合运用法定监督方式，聚焦乡村振兴、耕地弃耕丢荒治理、饮用水源保护、教育“双减”政策落实等开展监督和执法检查，以更富实效的监督提高履职成效。要开展“双联系”行动，加强人大代表联络站标准化、规范化、常态化建设，提高代表议案建议内容高质量、办理高质量，加强跟踪问效，以更实举措践行全过程人民民主。要以更严举措提高机关工作效能，展现人大新担当新作为。

### ● 湛江人大

5月30日，湛江市人大常委会党组召开理论学习中心组学习扩大会议，传达学习省第十三次党代会精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，学习宣传贯彻省党代会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务，要深刻领会，准确把握，迅速掀起人大学习宣传贯彻省党代会精神热潮。要充分发挥各级人大领导干部和各级人大代表的先锋模范作用，先学一步、学深一层，切实把省党代会精神落实到各级人大的工作中、宣讲到基层群众的心坎上。要将省、市党代会精神融会贯通抓落实，找准人大履职的切入点和着力点，进一步做好人大立法、监督、决定、任免、代表等各项工作，充分彰显人大的制度功效和职能作用，确保党中央决策部署及省委、市委工作要求在人大工作中得到有效落实。

### ● 茂名人大

近日，茂名市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习省第十三次党代会精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，人大机关干部职工要深刻学习领会省第十三次党代会的丰富内涵和精神实质，迅速把思想和行动统一

到省委决策部署上来，深入推动人大工作落实落细，在新时代茂名发展实践中作出更大的贡献；在围绕中心、服务大局中要有新的作为，在立法、监督、重大事项决定等方面发挥人大的职能作用，在推动发展的主旋律中作出人大贡献；在人大队伍建设上要有新的效能，提高队伍政治站位，加强队伍建设，更好发挥人大代表作用，机关干部要进一步加强对政治理论和业务学习，强化“一线”理念，团结协作、积极作为，共同推动茂名高质量发展。人大机关各级党组织要把学习宣传贯彻省党代会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，加强组织领导、周密部署安排，制定实施学习宣传贯彻方案，迅速掀起学习宣传贯彻热潮，切实推动省党代会精神深入人心。

### ● 肇庆人大

近日，肇庆市人大常委会党组召开扩大会议暨理论学习中心组学习会，传达学习省第十三次党代会精神，交流学习体会，研究贯彻落实意见。

会议强调，要始终紧扣省第十三次党代会确定的总体要求和主要目标以及市委的工作部署，自觉担负起人大的职责使命，结合人大工作实际，围绕深化改革开放，围绕深化落实九项重点任务，充分发挥人民代表大会制度重要制度载体和人民代表大会主渠道作用，加强保障全过程人民民主的制度建设和阵地建设，发挥立法的引领和推动作用，发挥好人大代表联系群众的桥梁纽带作用，实行正确监督、有效监督、依法监督，以人大有力监督推动党代会部署要求落实落细，为肇庆市充分展现“湾区新秀、活力肇庆”新格局新气象作出贡献。

会议强调，要精心组织，抓好省第十三次党代会精神的学习贯彻，将贯彻落实省第十三次党代会精神与深入开展人大“三问”活动结合起来，进一步转变作风、优服务、创一流、求实效，加快形成与实现“两个定位”相适应的作风和能力，推动新时代人大工作高质量发展，

以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

### ● 清远人大

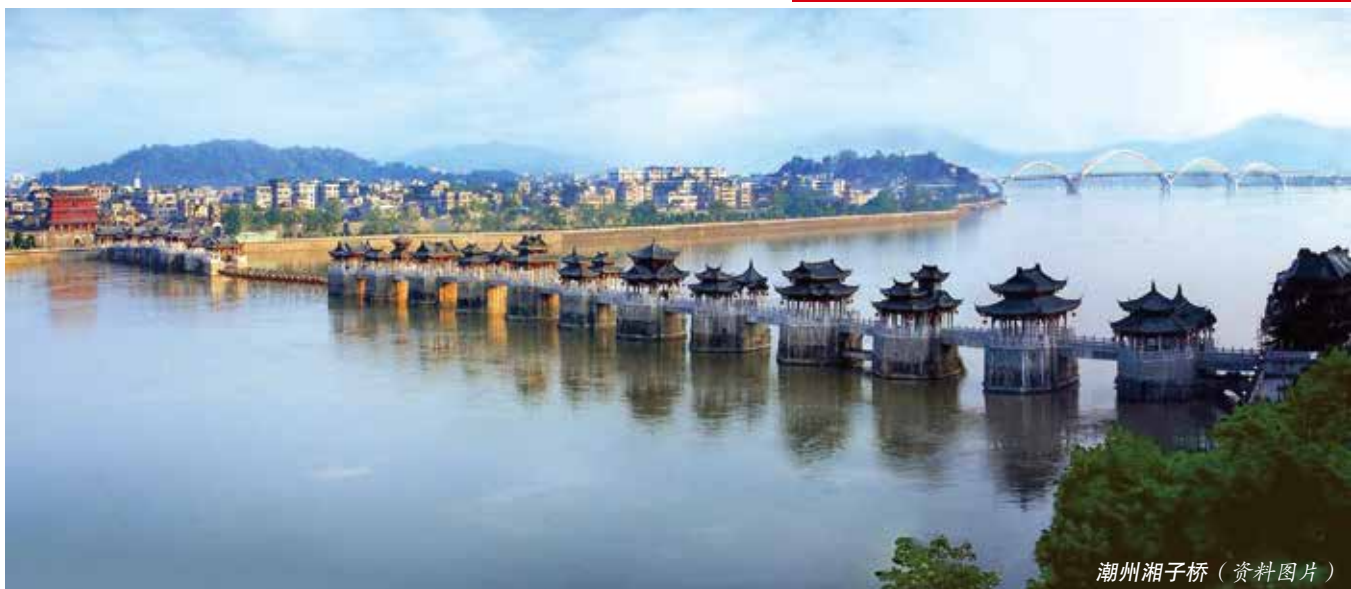
近日，清远市人大常委会党组召开扩大会议暨机关干部职工大会，传达学习贯彻省第十三次党代会精神，推动省党代会精神在全市人大系统落地落实。

会议强调，要自觉担负起人大职责使命，推动省党代会精神落到实处。找准人大工作的切入点，把学习贯彻省党代会精神融入人大立法、监督、决定、任免、代表等各项工作之中。发挥人大机关和代表作用，着力抓好“三铁”工程项目，主动助力平安清远建设，积极推动乡村振兴发展，推动重大项目、重点任务取得突破。要认真组织传达学习，在全市各级人大和人大代表中迅速掀起学习宣传贯彻热潮。切实加强组织领导，全面有力抓好贯彻落实，推动人大工作、党建工作、文化建设和文明创建工作等实现全面加强、全面提升。持续加强学习贯彻，通过理论学习中心组学习、专题研讨、辅导讲座等多种形式，组织广大党员干部、各级人大代表深入学习、深刻领会省党代会精神，确保会议精神入脑入心。广泛开展宣传宣讲，营造浓厚的学习贯彻氛围。及时把省党代会精神传达到身边的群众，让党代会精神更深入扎根基层、扎根代表、扎根群众。

### ● 潮州人大

近日，潮州市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习省第十三次党代会精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，要坚持党的领导，把准政治方向。不折不扣贯彻执行党中央的决策部署、与时俱进深化实施省委“1+1+9”工作部署和落实好市委的中心工作，切实把思想和行动统一到省委、市委贯彻落实中央大政方针的各项决策部署上来，找准人大职责定位，发挥人大职能作用，确保各项目标任务在人大工作中得到全面贯彻落实。要强化使命担当，提高工作实效。坚持把开展市人大常委会立法、监督、代表等工作，作



潮州湘子桥（资料图片）

为做好新时期人大工作的职责所在、担当所向。高质量开展地方立法工作，以良法促发展、保善治、惠民生。加强对法律实施和“一府一委两院”工作的监督，以正确监督、有效监督、依法监督助推潮州发展。紧紧围绕人民群众关心的热点难点问题，在更好发挥代表作用上下好功夫，落实“双联系”制度，认真做好服务保障，高质量做好代表建议办理工作。要坚持强基固本，强化自身建设。主动适应新时代、新任务、新要求，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。强化对人大工作特点和规律的研究，不断健全完善机关各项制度，坚持以制度管人，进一步提高人大工作的规范化、制度化水平。

会议要求，要把学习贯彻省第十三次党代会精神，作为党组理论学习中心组学习的重要内容，作为党支部“三会一课”学习的长期课题，加强组织领导，统筹谋划，充分利用潮州人大网、潮州日报、潮州电视台及机关粤政易工作群等平台，全方位、多层次对省党代会精神和报告进行宣传解读，营造学习贯彻省党代会精神的浓厚氛围。

### ● 揭阳人大

近日，揭阳市人大常委会及机关召开会议，传达学习贯彻省第十三次党代会精神，研究贯彻落实意见。

会议要求，要学深学透省党代会精神，进一步增强学习的自觉性和持续性，在整体把握、融会贯通上下功夫。要坚持党的全面领导，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，紧扣全市发展大局，坚决落实市委部署要求，努力打造让党放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，不断推动全市人大工作取得新成效。要做细做好当前重点工作，把学习贯彻省党代会精神与扎实做好当前各项工作紧密结合起来，结合年初制定的工作要点，认真梳理检查，突出抓好重点工作，全力推动各项任务按序时进度落实；加强对人大相关法律法规、理论知识、工作规程等的学习，不断提高做好人大工作的能力和水平。要围绕近期重点工作安排，进一步推动审议意见这一人大行使监督职权的重要形式走上规范化、制度化轨道；对照市委提出的“三个最”要求，不断推进营商环境优化深调研活动；继续调研、深挖问题，为主动配合市委召开人大工作会议打下坚实基础，为全市推动高质量发展、创造高品质生活，加快建设活力古城、滨海新城、产业强市作出新的贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

### ● 云浮人大

5月30日，云浮市人大常委会党组召开扩大会议暨理论学习中心组学习会，

传达学习贯彻省第十三次党代会精神，研究贯彻落实意见。

会议要求，市人大常委会及机关要认真学习领会、抓好省党代会精神贯彻落实。要提高政治站位，强化责任担当，将贯彻落实好省党代会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，要进一步加强政治引领，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，积极履职尽责；要围绕中心大局，坚持对标对表，把省党代会各项部署安排贯彻落实到人大具体工作中，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，不断增强人大干部队伍的凝聚力战斗力执行力；要加强宣传引导，把学习贯彻省党代会精神与开展代表宣讲、代表活动、代表培训等工作结合起来，纳入“三会一课”学习内容，充分利用好人大门户网站、微信公众号、代表议政监督群等阵地，加强对全市人大系统机关干部和人大代表的宣传教育，积极发挥党员和代表的模范带头作用，发挥好人大代表联系选民群众的桥梁纽带作用，利用好全市各级人大代表联络站（点），充分发挥代表学习宣传的主导作用，将省党代会精神传达到基层群众中去，推动省党代会精神落地落实，为“打造粤北生态发展新高地、建设高质量发展的美丽云浮”作出人大新贡献、彰显人大新担当，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。■

（理明/整理）

## 黄楚平主持召开省人大常委会党组会议

# 坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导实践推动工作

### 为我省改革发展稳定提供有力法治保障

6月14日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开省人大常委会党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记在四川考察时和在中央政治局第三十九次集体学习时的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。

会议指出，习近平总书记在四川考察时的重要讲话，为我们更好把握未来发展主动权提供了强大思想武器和行动指南。省人大常委会要深入学习领会习近平总书记重要讲话的丰富内涵和核心要义，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，落实好省第十三次党代会各项部署。要认真开展地方金融监督管理条例等法规的审议工作，做好听取和审议省政府关于上半年计划、预算执行情况报告等工作，以法治推动经济稳定发展。要组织开展防汛防旱防风条例、气象灾害防御条例实施情况执法检查，抓紧开展安全生产条例立法工作，推动提高灾害防御能力。要做好乡村振兴促进条例、土地管理条例的宣传和实施工作，加强代表建议办理，全面推进乡村振兴。要做好气候资源保护和开发利用条例、森林保护管理条例的立法修法工作，开展城市绿化条例执法检查等工作，深入打好污染防治攻坚战。要通过“小切口”立法，抓好粤菜发展和促进条例、家政服务条例立法工作，更好稳定和促进就业。要纵深推进

全面从严治党，加强党的基层组织建设，切实抓好巡视整改落实，推动人大党的建设全面进步、全面过硬，以新担当新作为迎接党的二十大胜利召开。

会议强调，要深入学习领会习近平总书记在中央政治局第三十九次集体学习时的重要讲话精神，充分发挥人大职能作用，聚焦省第十三次党代会关于文化强省建设工作部署，聚焦实施岭南文化“双创工程”，聚焦加强历史文化遗产系统性保护，为推动文化强省建设提供有力法治保障。

会议传达学习栗战书委员长在噪声污染防治法实施座谈会上的讲话精神，要求抓紧修改我省相关配套法规，依法推动噪声污染防治法在我省落地实施。会议还听取和审议了关于落实地方组织法规规范省人大常委会工作机构设置、关于修改《广东省各级人民代表大会常务委员会人事任免办法》等情况报告。

### 坚决拥护中央对陈如桂进行纪律审查和监察调查的决定

6月1日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开省人大常委会党组扩大会议，通报中央纪委国家监委关于陈如桂涉嫌严重违纪违法接受纪律审查和监察调查的有关情况。

与会同志一致表示，坚决拥护中央决定，坚决把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，用实际行动忠诚拥护“两个确立”、坚

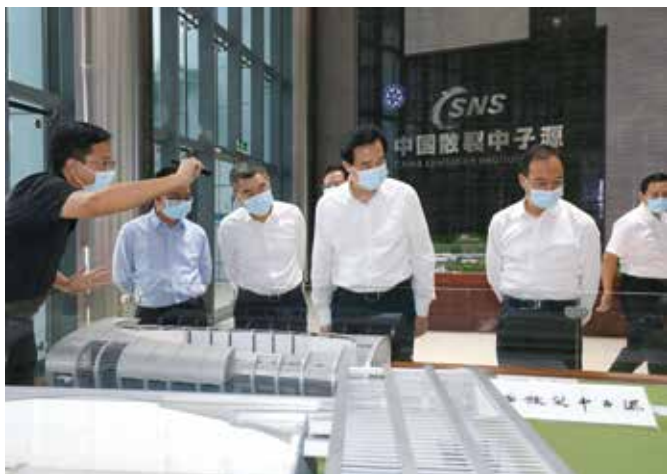
决做到“两个维护”，深刻吸取教训，引以为戒，警钟长鸣，在大是大非面前坚决做到头脑特别清醒、立场特别坚定。

会议指出，中央纪委国家监委对陈如桂涉嫌严重违纪违法进行纪律审查和监察调查，充分彰显了党中央坚定不移推进全面从严治党的鲜明态度，彰显了党中央坚持严的主基调不动摇、以零容忍态度惩治腐败的坚定决心。省人大常委会党组和各级党组织要始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移推进全面从严治党向纵深发展。

会议强调，要始终把党的政治建设摆在首位，坚决扛起全面从严治党的主体责任和政治责任，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要强化纪律作风建设，增强组织观念，坚持组织原则，落实组织制度。要严格执行重大事项请示报告等制度，严格遵守廉洁自律纪律要求，用党纪国法约束自己的行为。要抓好关键少数，把领导干部作为重中之重，突出从严管理，努力以“关键少数”带动“绝大多数”。要抓好警示教育，让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，做到敬法畏纪、遵规守矩，建设政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，确保党中央决策部署和省委工作要求在省人大得到不折不扣贯彻落实。■

（任轩 任生）





## 黄楚平到东莞调研政府债务管理监督情况 加强政府债务审查监督 助力经济高质量发展

6月8日，省人大常委会主任黄楚平到东莞，就认真贯彻落实党中央决策部署和省第十三次党代会精神，调研东莞上半年经济运行及地方政府债务管理监督情况，听取有关意见建议。

黄楚平到滨海湾新区，实地调研滨海湾驿站、滨海湾大桥建设和茅洲河治理情况，听取东莞市人大常委会关于政府债务管理监督工作的汇报，对市人大积极履职、市政府加强管理的工作成效给予充分肯定。他指出，加强对政府债务审查监督，是党中央交给人大的一项重要任务，是人大的法定职责。东莞政府债务管理经济效益好、审查监督实、风险防控严，切实做到了举债有度、用债有效、管债有力、化债有序。省人大常委会要紧紧围绕党中央决策部署和省委中心工作，充分听取各方意见，认真研究、

积极吸纳，为7月听取审议我省计划预算执行情况报告、我省全域无隐性债务试点工作情况报告做好准备，寓支持于监督之中，推动政府把债券资金用在“刀刃”上，更好发挥债券引导撬动作用，助力经济高质量发展。

在东莞市规划展览馆，黄楚平听取东莞经济社会发展有关情况汇报后表示，东莞经济实力雄厚、科创蓬勃发展、历史文化悠久，希望东莞扛起建设综合性国家科学中心先行启动区、我省制造业供给侧结构性改革创新试验区的时代重任，聚焦科技创新和先进制造，在万亿GDP、千万人口的新起点上加快高质量发展。

在中国散裂中子源项目，黄楚平实地了解工程建设、科研成效和成果转化情况，称赞这一重大科技基础设施起着

“大国重器”的战略支撑作用，极大提升了我国在相关研究领域的竞争力与影响力。在华为终端有限公司，黄楚平详细听取创新研发、人才引进情况汇报，肯定并鼓励企业继续发挥优势，更好发挥示范辐射带动作用，坚持自主创新、汇聚英才，为聚力推进高水平科技自立自强贡献力量。他强调，省人大常委会要深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，按照省第十三次党代会部署要求，聚焦“1+1+9”工作部署，充分发挥立法、监督、代表等职能作用，吸纳人大代表、一线科研人员和企业员工的意见建议，推动解决科技创新领域法治突出问题，为我省高质量发展实现新进步贡献人大力量。

省人大常委会秘书长王波参加调研。■ (任轩 任生)



黄楚平到潮州调研乡村振兴工作

(刘宇韬/摄)

## 为全面推进乡村振兴贡献人大力量

6月16日，省人大常委会主任黄楚平到潮州，就深入贯彻落实中央、省委人大工作会议精神，认真贯彻落实省第十三次党代会精神，调研乡村振兴工作情况，听取有关意见建议。

黄楚平到湘桥区高厝塘村，详细考察村容村貌提升、农民增收保障、乡村文化建设等情况，充分肯定当地乡村以党建为引领、法治为保障，促进产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。在潮安区凤凰镇乌寮村，黄楚平先后来到千庭茶业产业园、宋茶王古茶树园和宋茶荟等调研点，询问古茶树保护和企业生产经营情况。他指出，潮州高度重视特色农业产业发展，把凤凰单丛茶打造成“金字招牌”，为我省乡村振兴工作提供了“潮州路径”。在

潮州古城和广济桥，黄楚平仔细了解传统文化和文物保护情况，并听取潮州经济社会发展有关情况的汇报。他表示，潮州历史文化传承好、特色产业发展好、乡村振兴基础好、干部精神面貌好、人大工作成效好，尤其将历史文化遗产活化为可看、可感、可触摸的文化旅游资源，市人大围绕市委中心工作，聚焦潮剧、工艺美术、文化保护等积极开展“小切口”立法。希望潮州聚焦“一轴两带”区域发展格局、“四个打造”奋斗目标，在更高起点打造沿海经济带上的特色精品城市，把潮州建设得更加美丽。

黄楚平强调，《广东省乡村振兴促进条例》将于9月1日起施行，各级人大要强化宣传解读，让乡村振兴法治宣传走进田间地头，走进农民心里。要强化

贯彻落实，全力推动各地各部门对照条例，依法强化措施，健全工作机制。要强化代表作用发挥，组织代表积极为乡村振兴工作建言献策。省人大常委会将充分听取各方意见建议，为9月听取审议省政府乡村振兴促进工作情况专项报告做好准备，还将适时开展执法检查，监督法规实施落实落细，并牢牢把握“四个机关”定位要求，进一步履行好立法、监督、重大事项讨论决定等职能，发挥代表作用，为我省全面推进乡村振兴贡献人大力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

省人大常委会秘书长王波参加调研。■ (任轩 任生)



## 黄楚平到汕头调研立法工作

# 支持用足用好经济特区立法权 为高质量发展提供有力保障

6月17日，省人大常委会主任黄楚平到汕头，就深入贯彻落实中央、省委人大工作会议精神，认真贯彻落实省第十三次党代会精神，调研经济特区立法工作，走访人大代表，听取有关意见建议。

黄楚平来到汕头开埠文化陈列馆、侨批文物馆、小公园历史文化街区、中共中央秘密交通线汕头中站旧址等地，详细了解汕头历史文化保护传承情况，充分肯定汕头挖掘传播、立法保护侨乡历史文化资源工作成效。在南澳县云澳中心渔港、中柱村，黄楚平仔细询问渔业发展和农民增收情况，鼓励市县人大要宣传解读好即将施行的《广东省乡村振兴促进条例》，以法治为保障，提升当地渔业水平，推动农民收入多元化。黄楚平在澄海区潮鹏生态养殖有限公司

考察狮头鹅产业发展情况时，称赞当地用好“特色龙头企业+合作社+基地+农户”模式发展特色农业产业，助力乡村振兴。黄楚平还在华侨经济文化合作试验区，调研汕头大学东校区建设情况、数字科技产业基地和文化传媒公司发展情况，并听取汕头经济社会发展有关情况的汇报。他指出，汕头特区山水人文有魅力、党建引领有力度、经济建设有成就、乡村振兴有特色、侨资侨力有优势、人大工作有亮点，希望汕头认真贯彻落实党中央关于疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的重要决策部署，坚持“三新两特一大”产业发展新格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，切实保障社会大局安全稳定，更加扎实做好各项防汛救灾工作，努力在打造活力特区、和美侨乡、粤东明珠上展现新作

为、干出新气象。

在澄海区隆都镇前美村人大代表联络站，黄楚平与人大代表进行座谈。黄楚平强调，我省各级人大要深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，充分发挥立法、监督、重大事项讨论决定等职能作用，保障代表依法履职，为高质量发展贡献人大力量。省人大常委会要支持汕头市人大常委会用足用好经济特区立法权，加强重点领域、新兴领域立法，加快推进“小切口”“小快灵”立法，强化法律法规实施监督，推动汕头在新时代经济特区建设中迎头赶上，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

省人大常委会秘书长王波参加调研。■ (任轩 任生)

# 省十三届人大常委会第四十三次会议召开



(郭晴/摄)

省十三届人大常委会第四十三次会议于5月31日至6月1日在广州召开，会期两天。

5月31日，省人大常委会主任黄楚平主持第一次全体会议。省人大常委会副主任李春生、黄宁生、叶贞琴、吕业升、王学成、张硕辅，秘书长王波出席会议。省人民政府、省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院有关负责同志陈良贤、龚稼立、林貽影等和省直有关单位负责同志列席会议。21个地级以上市人大常委会、乳源瑶族自治县人大常委会负责同志通过在线交流平台远程列席全体会议。

会议听取省人大法制委关于《广东省乡村振兴促进条例（草案）》《广东省土地管理条例（草案）》《广东省优化营商环境条例（草案）》等法规草案

审议结果的报告，关于《汕头市禁止燃放烟花爆竹规定》等六项法规的审查报告；听取省人大华侨民族宗教委关于《乳源瑶族自治县文化遗产保护条例》的审查报告；听取省政府关于《广东省失业保险条例修正案（草案）》《广东省版权条例（草案）》的说明。

会议听取省政府关于以国家公园为主体的自然保护地体系建设情况的报告、关于公共卫生体系建设专题询问提出问题整改落实情况的报告、关于我省开展爱国卫生工作情况的报告；听取省法院关于知识产权审判工作情况的报告。

会议听取省人大常委会主任会议关于《关于〈广东省信访条例〉的废止案（草案）》的说明、关于重新确定设区的市人大常委会常务委员会组成人员名额的决定（草案）的说明；听取省人

大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国环境保护法》《广东省环境保护条例》实施情况的报告；听取有关人事任免事项的说明。

为进一步加快推进广东人大信息化建设，推动人大融媒宣传提质增效，省人大常委会办公厅与南方日报、南方+合作开设的“广东人大发布”南方号于5月31日正式上线，将进一步加强全省人大工作资讯在移动端的迅捷传递，更加充分展现人民代表大会制度优势和全过程人民民主在广东的实践。

6月1日，省十三届人大常委会第四十三次会议举行第二次全体会议。省人大常委会主任黄楚平出席会议并讲话。省人大常委会副主任李春生主持会议，副主任黄宁生、叶贞琴、吕业升、王学成、张硕辅，秘书长王波出席会议。

# 省十三届人大常委会第一三四次主任会议召开

5月18日，省十三届人大常委会第一三四次主任会议在广州召开。省人大常委会主任黄楚平主持会议，省人大常委会主任会议成员李春生、黄宁生、叶贞琴、吕业升、王学成、张硕辅、王波出席会议。

会议决定，省十三届人大常委会第四十三次会议于5月31日至6月1日召开，会期2天。会议的建议议程：审议《广东省乡村振兴促进条例（草案修改二稿）》《广东省土地管理条例（草案修改二稿）》《广东省优化营商环境条例（草案修改二稿）》《广东省失业保险条例修正案（草案）》《广东省版权条例（草案）》等法规案；审查广州、珠海、汕头、佛山、东莞、阳江等市有关法规、决定，以及乳源瑶族自治县有关单行条例；审议省政府关于以国家公园为主体的自然保护地体系建设、公共卫生体系建设专题询问提出问题整改落实、开展爱国卫生工作，省法院关于知识产权审判工作情况报告；审议省人大常

委会执法检查组关于检查环保法和我省环保条例实施情况报告；审议省人大常委会关于重新确定设区的市人大常委会组成人员名额的决定草案等事项。

会议审议拟提请省十三届人大常委会第四十三次会议审议的有关法规案的审议结果报告、审查意见、审议意见、审查报告和法律法规实施情况报告；审议关于重新确定设区的市人大常委会组成人员名额的决定草案；审议关于省政府、省法院有关专项工作情况的调研报告等。

会议强调，要认真抓好提请审议法规案修改工作，高度重视法规表决前评估论证，确保实现立法的政治效果、社会效果和法治效果最大化。要加强与省有关部门的工作协调，对调研中反映的问题及时沟通反馈，推动提高专项工作报告质量，确保监督实效。要贯彻落实中央和省委人大工作会议精神，认真实施新修改的地方组织法，做好设区的市人大常委会组成人员名额重新确定有关



(郭晴/摄)

工作，优化常委会组成人员结构，增强代表性、广泛性，更好践行全过程人民民主。要从严从细抓好会议期间疫情防控各项工作，坚决筑牢疫情防控屏障。■

(任生)

(接上页)

会议表决通过《广东省乡村振兴促进条例》《广东省土地管理条例》《广东省优化营商环境条例》，关于修改《广东省土地权属纠纷处理条例》等四项地方性法规、关于修改《广东省失业保险条例》、关于废止《广东省信访条例》的决定；表决通过关于批准广州、珠海、汕头、佛山、东莞、阳江等市和乳源瑶族自治县有关法规、决定的决定；表决通过关于重新确定设区的市人民代表大会常务委员会组成人员名额的决定。

会议经表决，决定免去郑人豪的广东省发展和改革委员会主任职务，决定任命艾学峰为广东省发展和改革委员会主

任。会议还表决通过其他人任免事项。

完成会议议程后，黄楚平就省人大常委会组成人员学习贯彻省第十三次党代会精神作了讲话，强调学习好宣传好贯彻好省党代会精神，是全省各级人大当前和今后一个时期的一项重要政治任务。要提高政治站位，从忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度，以“致广大而尽精微”的成事之道，把人大各项工作抓紧抓实抓出成效，全力以赴推动省党代会绘出的宏伟蓝图付诸实践、变为现实。要强化政治引领，坚定不移地坚持党的全面领导，对标对表党中央决策部署，深化落实第一议题等制度，全面加强人大党的建设，打造

让党中央放心、人民群众满意的“四个机关”。要坚持人民至上，坚持民主集中制原则，以更实举措支持和保障常委会组成人员更加有效地履职、常委会更加密切地联系人大代表、基层立法联系点和代表联络站的作用发挥得更加充分，不断丰富全过程人民民主在广东的实践。要聚焦“国之大者”“省之要事”，结合实际狠抓落实，围绕中心大局强化法治供给、监督推动、决定支撑等法定职责，鼓足干劲、埋头苦干，扎实做好今年工作，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

会后，省人大常委会主任会议组织新任命的国家机关工作人员向宪法宣誓。■ (林钢威 任轩)



6月7日至9日，省人大常委会副主任李春生率调研组，赴江门市开展乡村振兴工作专题调研。调研组深入农业龙头企业、现代农业产业园、农旅项目、自然保护区等地，实地了解粮食生产、水产饲料及养殖技术服务、预制菜产业发展、省级家禽现代农业产业园建设、乡村振兴示范带建设及乡村旅游发展、生态海堤建设提升、森林保护管理等工作情况。（省人大农村农业委）



6月16日至17日，省人大常委会副主任吕业升率调研组到珠海，就认真贯彻落实党中央决策部署和省第十三次党代会精神，调研优化营商环境、政府债务管理、国有资产管理等监督情况，听取有关意见建议。吕业升实地考察了珠海高新区产业园区及华发集团、纳睿雷达公司，听取珠海关于优化营商环境、全域无隐性债务试点工作、国有资产管理等监督工作汇报，对市人大常委会积极履职、市政府加强管理的工作成效给予充分肯定。（任轩 任生）



6月8日、10日，省人大常委会副主任张硕辅率调研组到佛山市、中山市，围绕学习贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议精神和省第十三次党代会精神开展代表工作调研。调研组实地查看佛山市南海区狮山镇人大代表中心联络站、三水区乐平镇黄塘村人大代表联络站，并详细了解“民生微实事立办制”改革推进情况；实地查看中山市翠亨新区人大代表联络站，并现场了解香山号人大代表直通车上线以来的运行情况；与省市县镇四级人大代表座谈，听取代表对代表工作的意见建议。（任轩 任生）

# 多个“首次” 广东以高质量立法助力乡村振兴

6月14日上午，省人大常委会召开新闻发布会，介绍《广东省乡村振兴促进条例》有关情况。据悉，该条例已经省十三届人大常委会第四十三次会议审议通过，自2022年9月1日起施行。

近年来，随着党和国家乡村振兴战略的深入实施，我省乡村振兴由顶层设计、组织发动进入到全员行动、全面推进的重要阶段，乡村振兴的四梁八柱已经建立，农业农村日益焕发出勃勃生机。该条例的出台填补了我省乡村振兴地方性法规的空白，为接下来我省全面推进乡村振兴提供了法规层面的依据。

## 两个“首次” 保障粮食安全有法可依

坚决守住粮食安全底线是乡村振兴的首要任务，我省作为全国人口第一大省和粮食主销区，保障粮食安全尤为重要。

省委农村工作领导小组办公室、省乡村振兴局有关负责人表示，该条例从不同的层次和维度对保障粮食安全作出具体的制度安排，“两个首次”的新特点使我省保障粮食安全做到有法可依。

据介绍，该条例首次将各级政府全面落实粮食安全责任制写入我省地方性法规。明确粮食安全责任制、农民种粮收益保障机制、粮食生产补偿机制等，强化粮食生产功能区、高标农田等农业生产设施的建设和保护。此外，该条例首次在我省地方性法规中对撂荒地复耕复种作出制度性安排。规定代耕、引导流转、生产托管、停发补贴等推进撂荒地复耕复种的具体措施，并明确“农



(林钢威/摄)

村集体经济组织可以结合当地实际，对有利于撂荒耕地恢复耕种的事项作出约定”，赋予村民自治更多的内涵。这些规定将有利于发挥地方政府重农抓粮和调动农民种粮的两个积极性，对完成我省粮食生产的目标任务提供了有力保障。

## 建立帮扶长效机制 我省独有“6·30”平台共同参与

省人大法制委有关负责人表示，条例优化保留我省农村扶贫开发有效做法，落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，对低收入人口帮扶、珠三角地区与粤东西北地区对口帮扶协作、机关企事业单位等参与乡村振兴定点帮扶、社会力量参与乡村振兴帮扶等作出规定。特别对我省创新性地实施的驻镇帮镇扶村制度予以明确，支持其发挥全域推进乡村振兴、实现共同富裕的抓手作用。

省委农村工作领导小组办公室、省

乡村振兴局有关负责人表示，该条例把我省独有的“6·30”（6·30广东扶贫济困日）这个发动社会力量参与帮扶工作的宝贵平台确立下来。“6·30”在广东实施12年来，是动员社会力量参与帮扶工作的重要平台，其影响深远，已成为广东凝聚民心民意开展帮扶工作的权威品牌。在巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴的新发展阶段，“6·30”品牌与“千企帮千镇 万企兴万村”行动结合，进一步丰富其内涵，拓展工作内容，发动社会各界力量积极参与乡村振兴工作。

民族要复兴，乡村必振兴。定乡村振兴迈进全国第一方阵的工作目标，条例的出台将有力地促进和保障我省在法治轨道上全面推进乡村振兴工作，在全面推动我省农业强起来、农村美起来、农民富起来进程中贡献法治力量。■

(任轩 任生)

# 广东出台优化营商环境条例 让营商“软环境”助力城市“硬”发展



(林钢威/摄)

《广东省优化营商环境条例》近日经广东省十三届人大常委会第四十三次会议表决通过，将于7月1日起施行。

该条例将近年来广东省在推进“放管服”改革、促进民营经济发展、数字政府改革等方面制定出台的行之有效的政策措施上升为法律规范，从全面推进市场化改革、深入推进“放管服”改革、推进市场监管公平统一、激发市场主体活力和创造力四个层面，营造高效便利的政务服务环境，打造稳定透明可预期的法治化营商环境，推动构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，为投资兴业营造良好生态。

## 统一市场准入

“建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。”省人大常委会法工委有关负责人介绍说，为了落实中央建立全国统一的市场制度规

则的部署要求，该条例规定实行统一的市场准入制度，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的统一大市场。

该条例明确，要全面落实全国统一的市场准入负面清单制度，禁止另行制定市场准入性质的负面清单，禁止对市场主体的资质、资金、股比、人员、场所等设置不合理条件。落实“证照分离”改革要求，规定对所有涉企经营许可事项建立清单管理制度，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等方式分类管理。推动在符合国家规定条件的地区试行放宽市场准入特别措施，为深圳中国特色社会主义先行示范区、横琴粤澳深度合作区等地方改革探索提供法规依据。

该条例还明确通过市场化手段提高

要素配置效率，保障各类市场主体依法平等获取各类要素。规定建立健全城乡建设用地供应滚动计划，实行产业用地全周期管理机制，重点保障有效投资用地需求；建立全省统一归集的流动人员人事档案信息系统和基础信息资源库，支持市场主体采用灵活用工机制；建立主要由市场决定的科技项目遴选、经费分配、成果评价机制；推进公共数据开放共享，优化经济治理基础数据库，推动公共服务领域和政府部门数据有序开放。

## 规范政务服务

政务服务涉及各类市场主体和千家万户，是优化营商环境的重要内容。“对此，该条例聚焦市场主体关切，对标国际先进水平，既立足当前又着眼长远，要求采取改革的方法破解重点领域和关键环节痛点难点问题，强化为市场主体服务，提升政务服务质效。”省人大常委会法工委有关负责人说。

该条例对提升政务服务作了一系列规范，规定省政府有关部门应当编制并向社会公开统一的标准化政务服务事项目录和办事指南，实行同一事项在全省无差别受理、同标准办理；将部门分设的专业性服务窗口整合为综合办事窗口，设置政务服务事项跨省办理和省内跨市办理的专门窗口，推动真正实现一窗通办和提供异地办事服务；规定适用于一次办结的政府服务事项清单，市场主体只需到实体服务大厅办理一次。并对容缺受理、建立健全政务服务评价和整改制度、推广电子证照和签章、简化证明



事项、推行告知承诺制等方面作出规定，从制度层面解决企业和群众办证多、办证难、多头跑、重复跑等问题。

为破解市场主体反映的行政审批中介服务不规范等问题，该条例明确规定，依法编制公布法定行政审批中介服务事项清单，未纳入清单的事项不得作为行政审批的受理条件；行政机关在行政审批过程中需要委托中介服务机构开展技术性服务的，自行承担服务费用；不得利用职权为市场主体指定或者变相指定中介服务机构，不得妨碍中介服务机构公平竞争。

### 保护公平竞争

法治环境是营商环境的核心内容与关键所在。该条例要求推进依法行政、公平公正监管，着力为保护产权、规范市场秩序、维护公平竞争提供法治保障。

为维护公平竞争市场秩序，该条例规定，有关部门加大反垄断和反不正当竞争执法力度，加强平台经济、共享经济等新业态领域反垄断和反不正当竞争规制。同时，在起草与市场主体经济活动有关的地方性法规、规章和政策措施

时，应当进行公平竞争审查，并鼓励有条件的地方建立公平竞争独立审查机制。创新有利于保护产权的监管执法模式，形成对守法者“无事不扰”、对违法者“严加监管”的监管执法新常态。

该条例总结广州、深圳等地的经验，规定建立线上、线下注销服务专区，集中受理各类注销业务申请，一次办结注销相关事项；将市场主体简易注销登记、注销清税“承诺制”固化提升为制度，支持有条件的地区探索依职权注销制度，破解“僵尸企业”退出难题；在全省推广破产“府院联动”机制，建立企业破产工作协调机制。

### 强健市场主体

“当前，广东经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，迫切需要培育创新发展动能、实现稳中求进。”省人大常委会法工委有关负责人认为，该条例着力降低制度性交易成本，落实惠企利民和纾困帮扶政策，提振市场主体信心，为各类市场主体特别是中小企业创造广阔的发展空间。

为了降低企业成本与负担，该条例

规定，行政机关不得实施限制或者排斥潜在供应商或者投标人的行为。允许投标人自主选择以保函、保险等方式提交投标保证金和履约保证金，不得强制要求支付现金；在政府采购活动中推广以责任承诺书的方式替代投标保证金。针对新冠肺炎疫情等突发事件给市场主体尤其是中小微企业生产经营活动带来经营困难加剧、资金链断裂等冲击，该条例明确政府及其有关部门应当依法及时采取补偿、减免等纾困救助措施。建立优惠政策免申即享机制，对符合条件的企业实行优惠政策免于申报、直接享受，并集中公布惠企政策清单并主动向企业精准推送政府内容，解决惠企政策落地“最后一公里”问题。

该条例还致力于发挥市场主体在优化营商环境中的重要作用，要求完善以市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境评价机制，制定、修改涉及市场主体重大权益的地方性法规、规章和政策措施，应当充分听取市场主体、工商业联合会、企业联合会或者相关行业协会商会的意见、建议。■

(任轩 林钢威)

### 图片新闻



6月13日，省委全面依法治省委员会立法协调小组在省人大常委会机关召开第五次全体会议，立法协调小组组长、省人大常委会副主任黄宁生主持会议并讲话。会议传达学习中央全面依法治国委员会第五次会议精神、省第十三次党代会精神、全省立法工作会议精神，听取审议《广东省人大常委会2022年立法工作计划》实施情况和下一步工作建议的汇报，研究部署下半年立法重点工作。

(林钢威/摄)

# 广东“一法一条例”执法检查报告出炉

## 用法治力量助推美丽广东建设

5月31日，省十三届人大常委会第四十三次会议听取省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国环境保护法》《广东省环境保护条例》（下称“一法一条例”）实施情况的报告，展示以法治力量助推美丽广东建设的“成绩单”。

“一法一条例”分别于2015年1月1日、7月1日起施行，多年来在广东各地执行落实情况如何，是否有力守护绿水青山，有待全面摸底。

根据全国人大常委会的委托检查部署，省人大常委会从今年3月底开展执法检查工作，发挥“法律巡视”监督利剑作用，派出检查组赴广州、汕头、佛山、肇庆、潮州、揭阳6市开展实地检查，并结合书面检查和委托检查，实现21个地级以上市全覆盖。同时，检查组还结合五级人大代表调研、问卷调查及暗访等方式，获得了详实的检查情况并提出相应意见建议。

### 重点制度落实到位 3年省财政安排环保资金1276亿元

青山常在、秀水长清、空气常新，是人们对美好生态环境的共同向往。

报告显示，全省贯彻实施“一法一条例”总体情况良好，各级各部门认真履行职责，广泛宣传，出台配套措施，完善相关制度，健全执法体系，强化执法力量，严格公正司法，法律法规得到了较好贯彻实施，打击环境违法、减少污染排放、保护生态环境、建设人与自然和谐共生的美丽广东的法治环境正在逐步形成，全省生态环境质量显著提升。

在重点制度落实上，广东认真落实目标责任制和年度报告制度，出台生态文明建设目标评价考核实施办法、环境保护责任考核办法。现在，省政府每年3月要向省人大常委会报告环境状况和环境保护目标完成情况，各地级市、县（区）相关情况也由各级政府每年依法向本级人大报告，认真落实人大提出的审议意见，依法接受监督。

“一法一条例”对加强排污许可管理、划定并严守生态保护红线等内容作出明确规定。检查组发现，广东均严格落实相关要求，截至2021年底，全省现有核发排污许可证3.9万张，约50万家企业填报排污登记表，发证数和登记企业数均列全国第一。全省114种国家重点保护动物和55种国家重点保护植物主要分布地、103平方千米的红树林、196平方千米的珊瑚礁、80平方千米的海草床等重要生态系统全部划入生态保护红线，实现对生态功能极重要区和生态环境极敏感区的强力保护。

尤其在出台环境经济政策方面，广东不断完善生态环境保护财政转移支付制度。2018至2020年，省财政累计安排生态环保相关资金1276亿元。同时，制订支持北部生态发展区加快高质量发展的意见，出台保护区转移支付政策，加大对北部生态保护补偿和支持绿色产业发展的力度。

此外，省财政还大力支持参与粤东粤西重点流域污染工程设施建设，分别与广西、江西、福建等省（区）建立九洲江、东江、汀江—韩江等流域横向生态补偿机制，在省内外东江等流域建立省

内流域补偿长效机制。深圳还立法先行先试，规定环境污染强制责任保险。

### 配套制度逐步完善 全国率先施行配套省级法规

一部法律要在各地落地落实，地方性法规在设计之初就承担了与法律配套的职责，担负着细化和补充法律的任务。

报告反映，新修订的环保法2015年1月1日起施行后，广东及时制定和修订配套的地方性法规，7年多来，已初步形成以省环保条例为基础、各重点领域专项立法为支撑的生态环保地方法规体系。

时间拨回到2015年初，新修订的环保法甫一施行，广东立即在2012年启动修订工作基础上加快出台省环保条例。包含“设立跨行政区划环境资源审判机构”等创新做法的省环保条例，于当年7月1日起正式施行，是全国首个施行的与新环保法配套的省级地方性法规。此后，省人大常委会还制定施行《广东省水污染防治条例》等地方性法规4件，修订《广东省固体废物污染环境防治条例》等地方性法规14件次。

在地市，环保领域的地方性法规也不断推出。深圳、珠海、东莞等地制定了地方综合性环保条例，其中《广州市生态环境保护条例》新鲜出炉，于今年6月5日刚刚施行，首次在地方法规中明确推进粤港澳大湾区生态环保合作，建立跨区域联防联控协调机制，推动区域生态环保工作协同、资源共享和规则对接。

据统计，截至目前，我省生态环保领域的省级地方性法规40余件，市级地

方性法规约100件。

除了地方性法规，广东也将生态文明建设纳入广东省国民经济和社会发展的第十四个五年规划，印发建立健全绿色低碳循环发展经济体系、加快构建现代环境治理体系实施意见等系列文件，有力保障“一法一条例”的实施。

报告数据显示，新修订的环保法实施以来，我省累计实施生态环境行政处罚11.6万宗、罚款金额83.04亿元，办理涉及“一法一条例”配套办法的案件共1.63万宗，违法案件查处力度全国领先。同时，2018年至2021年底，全省共破获环境污染犯罪案件2432起。截至2021年底，全省检察机关共立案办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件15889件，起诉索赔环境损害赔偿金、修复费用37亿元，有效维护公共生态环境。

## 为补齐短板“把脉支招” 建议加强环保协同立法联合执法

针对执法检查中发现一些地方暴露的生态环保工作中的短板弱项，检查组“把脉支招”，提出相应建议。

在检查中发现，一些地区统筹城乡建设污水处理设施及配套管网建设不足，致使镇级污水处理厂普遍存在污水回收率和处理率低、进水浓度低、负荷率低等问题。一些企业治污设施管理制度不完善，环保措施落实不到位，企业内部

环境监督监管不严格，环保设施运转不正常、污染物超标和违法偷排现象时有发生。

对此，检查组建议，各有关职能部门要完善执法制度机制，健全监督执法正面清单、行政处罚裁量权等制度，优化执法方式，提高执法效能。同时，要完善“两法”衔接机制，加强行政执法与刑事司法联动，加大对污染环境违法犯罪的打击力度。还要健全环境监管网格化管理，推进执法信息公开，强化生产者环保的法律责任，严惩恶意违法行为，坚决纠正执法不到位、整改不到位问题。

生态环保是跨区域、跨部门工作，但检查发现，重点领域的协同立法、联合执法等工作机制有待进一步加强。

检查组建议，要加强省际间协同合作，市与市的联动，特别是粤湘赣三省边界城市应形成长效联席会议制度和执法联动网络。同时，“一府两院”和生态环境、自然资源、水务、林业、交通运输、公安等职能部门要共同制订信息共享、联席会议、资源数据库共享、联合执法、案件移送、突发事件现场保障等方面快速反应联动工作机制，有针对性地开展联合执法、区域执法、交叉执法，做到资源共享、情报互通、执法联动，有效合力、严厉打击污染环境违法犯罪行为。

此外，检查发现的实践中“一法一

条例”有待完善的薄弱环节及其建议也被写入报告。

例如检查组发现，一个基层监管执法的实际问题被屡次提及。原来，环保机构监测监察执法垂直管理制度改革后，县级生态环境部门改为市级生态环境部门派出机构，不再作为县级政府的组成部门。但随着“放管服”改革的逐步深入，基层生态环境部门承担越来越多的执法职能，基层执法主体地位却有待明确。为此检查组建议，通过修订立法完善法律依据，切实解决县级生态环境机构执法主体地位问题。

而同时，检查组了解到，近年来，碳达峰碳中和、生物多样性保护、“三线一单”生态环境分区管控、生态损害赔偿、环境污染强制责任险等一些探索的制度尚未在环保法中体现，对工作的开展带来一定影响，建议进一步完善法律及配套制度。

针对现行生态环境立法基础法和单行法并行，并以单行的污染防治立法为主要管理依据，环保法发挥基础性作用的效果不够显著、适用不够广泛的情况，检查组建议，推动生态环境法律法规法典化，进一步解决立法空白、滞后和碎片化等问题，也顺应我国立法的集约化趋势，更好统筹和完善我国生态环境法律体系，促进我国生态环境质量进一步提档升级。■ (任轩 任生)



执法检查组“把脉支招” (林钢威/摄)

# 严保护 大保护 快保护 同保护

## ——《广东省知识产权保护条例》解读

文 宋慧婷 欧阳颖戈 刘夏子 朱最新

党的十八大以来，习近平总书记就知识产权保护作出系列重要指示，发表系列重要论述，为知识产权保护立法工作指明了方向。为全面贯彻习近平总书记对知识产权保护的重要指示，提高知识产权保护工作法治化水平，加强知识产权保护，激发创新活力，推动广东高质量发展，省人大常委会结合知识产权保护工作实际，经过深入调查研究，制定《广东省知识产权保护条例》。条例经省十三届人大常委会第四十一次会议审议通过，于2022年5月1日起施行。条例以知识产权“严保护、大保护、快保护、同保护”为原则，为我省统筹推进知识产权的各项工作提供法律依据和制度保障，对推进我省打造知识产权保护新高地，推动构建广东新发展格局具有重要意义。

### 明确知识产权“严保护”的政策导向

2019年11月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于强化知识产权保护的意见》，为做好新时代知识产权保护工作提供了根本遵循和行动指南，确立了知识产权“严保护”政策导向。2020年11月，习近平总书记发表重要文章《全面加强知识产权保护工作激发创新活力推动构建新发展格局》强调“创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新”。为强化知识产权全链条保护，牢固树立保护知识产权就是保护创新的理念，条例构建了严格的知识产权保护体系。

一是明确了相关知识产权侵权行为的从重处罚。条例明确了相关知识产权侵权行为应当予以从重处罚和可以予以从重处罚的情形：对知识产权侵权行为作出的行政处罚决定或者知识产权侵权纠纷行政裁决、司法判决生效后，自然人、法人和非法人组织以相同行为再次侵犯同一知识产权的，负责知识产权保护的主管部门应当对其从重处罚；负责知识产权保护的主管部门在查处知识产权违法行为过程中，要求当事人提供相关证据材料，当事人无正当理由拒不提供或者伪造、销毁、隐匿有关证据材料的，负责知识产权保护的主管部门根据查明的违法事实实施行政处罚时，可以对其从重处罚。

二是设立了失信惩戒制度。条例规定负责知识产权保护的主管部门应当推进知识产权领域信用体系建设，按照国家和省的有关规定将自然人、法人和非法人组织在知识产权领域的失信行为纳入公共信用信息；社会信用主管部门应当会同负责知识产权保护的主管部门确定失信惩戒措施，完善知识产权失信惩戒机制。同时还规定自然人、法人和非法人组织故意侵犯知识产权严重破坏市场公平竞争秩序的、有能力履行但拒不执行生效的知识产权法律文书的或者侵犯知识产权构成犯罪的，三年内不得申请政府财政性资金项目及参与表彰奖励等活动。

三是设立了知识产权行政保护专项行动。条例规定了负责知识产权保护的主管部门和相关部门应当对知识产权侵权集中领域和易发风险区域开展行政保

护专项行动，加大对重复侵权、恶意侵权、群体侵权等行为的查处和打击力度。

四是明确对知识产权各领域、各环节进行有效规制。知识产权源头保护是知识产权全链条保护的起始和基石。条例规定了县级以上人民政府应当加强知识产权的源头保护，推进关键核心领域知识产权创造和储备，推动建立产业知识产权联盟和产业专利池；负责知识产权保护的主管部门应当强化知识产权申请注册质量监管，依法查处非正常专利申请、商标恶意注册、作品著作权重复登记和恶意登记等行为。同时，条例对专利申请确权快速通道、商标保护、作品著作权保护、商业秘密保护、老字号知识产权保护以及新领域新业态等领域保护进行了有效规制，在严格保护的同时，兼顾公共利益，倡导包容审慎、公正合理的保护原则，规定相关主管部门加大对各领域当事人开展行政指导以及探索开展新领域新业态的知识产权保护工作，既严格保护知识产权，又规范权力合理使用。

### 构建知识产权“大保护”的工作格局

近年来，我省通过实施国家知识产权战略，知识产权保护工作水平不断提升，对经济社会发展起到了重要推动作用。然而，在肯定成绩的同时，仍应清醒看到不足。为此，条例从行政执法、司法审判、仲裁调解、行业自律等多领域多角度对知识产权予以全面保护，加强知识产权保护协同配合，不断健全知

识产权大保护工作格局。

一是明确政府及部门管理职责，建立分析评议和审查机制。随着机构改革的深化，知识产权管理职责不断调整和优化，条例规定了各级政府的属地责任，领导统筹推进顶层设计、资金投入、人员保障等工作；并基于我省机构改革实际，明确部门职责和工作机制。同时，条例还设立了知识产权保护分析评议和审查制度，规定省和地级以上市人民政府应当建立健全知识产权分析评议机制，对涉及知识产权的重大区域和产业规划以及利用财政性资金或者国有资本设立的重大政府投资项目、重大自主创新项目、重大技术引进或者出口项目、重大人才管理和引进项目等重大经济科技活动，项目主管单位应当组织开展知识产权分析评议，防范知识产权风险。

二是加强知识产权行政执法保护。知识产权领域重大案件执法需要涉及多个部门协作，且侵犯知识产权和制假售假案件呈现出跨领域、跨区域等特点。为此，条例规定省人民政府应当建立和完善知识产权执法协作机制，建立统一协调的执法标准、证据规则和案例指导制度，健全知识产权违法线索通报、案件流转、执法联动、检验鉴定结果互认等制度。为了解决知识产权案件专业性较强、调查取证较难的问题，条例规定省人民政府应当建立知识产权行政保护技术调查官制度，为调查专业技术性较

强的知识产权案件提供技术支持。

三是加强知识产权智能化保护。为探索建立智慧、高效、协同的数字化知识产权保护体系，条例规定负责知识产权保护的主管部门和相关部门应当加强知识产权保护智能化建设，利用大数据、人工智能、区块链等新技术，在涉案线索和信息核查、源头追溯、重点商品流向追踪、重点作品网络传播、侵权实时监测与在线识别、取证存证和在线纠纷解决等方面创新保护方式。

四是加强司法保护与行政执法衔接。知识产权行政执法和司法保护“双轨制”是我国知识产权保护的特色和优势，条例规定负责知识产权保护的主管部门、相关部门和司法机关建立和完善知识产权保护行政执法和司法衔接机制，推动知识产权领域行政执法标准和司法立案追诉、裁判标准协调衔接等。

五是加强社会保护。构建知识产权大保护工作格局的目标在于推动多方参与，打造知识产权保护链条。条例对相关单位和个人保护、市场主体保护、电商平台保护、展会保护、专业市场保护、重大活动保护、广告保护、行业自律、合规承诺制度进行了有效规制，鼓励支持社会力量参与，建立和完善知识产权纠纷多元化解决机制。

六是强化知识产权保护的服务与保障。为进一步推动我省知识产权保护服务与保障建设，条例明确了政府及有关各部门对知识产权保护提供服务与保障的职责：建立和完善公共服务、优化政务服务、提供风险预警服务、推动知识产权服务业发展、加强知识产权鉴定的专业化和规范化建设、建立健全知识产权工作考核机制、推进知识产权领域信用体系建设，以及建立和完善海外知识产权纠纷应对指导机制等。

## 打通知识产权“快保护”的关键环节

知识产权作为一种无形产权，由于其权利本身的特殊性、侵权判定的复杂

性，往往导致侵权案件处理周期长的现实问题，出现权利人“赢了官司，输了市场”的窘迫局面，间接影响全社会持续创新的积极性。因此，有必要通过地方立法对关键领域和环节的知识产权的快速保护机制建设作出相应规定。条例结合知识产权保护工作实际，设立了快速确权、维权、纠纷处理机制，并与行政执法相衔接，持续强化我省知识产权保护保护的“风火轮”。

一是建立专利申请确权快速通道。条例规定市场监管部门应当推动专利快速审查机制建设，按照有关规定，为国家重点发展产业和本省战略性新兴产业等提供专利申请和确权的快速通道。

二是建立快速维权机制。条例规定负责知识产权保护的主管部门、相关部门和司法机关应当加强知识产权快速维权机制建设，完善知识产权保护中心和快速维权中心布局，支持优势产业集聚区申报建设知识产权保护中心和快速维权中心。经批准设立的知识产权保护中心和快速维权中心应当发挥专业技术支撑平台作用，推进知识产权快速审查、确权、维权协同保护工作。

三是建立专利侵权纠纷等快速处理机制。鉴于查处假冒专利以及专利代理违法行为技术要求相对不高，办案难度相对较小，将执法权限通过地方立法明确下放至县一级知识产权主管部门，符合中央关于执法中心下移和统一市场监管执法改革的精神，也更有利于提高执法效率，缓解我省专利纠纷数量多，纠纷化解压力大等问题。因此，条例规定负责知识产权保护的主管部门可以委托下级部门或者知识产权领域管理公共事务的组织处理专利侵权纠纷；可以委托下级部门对专利代理违法行为实施行政处罚。受委托的部门或者知识产权领域管理公共事务的组织在委托范围内，以委托机关的名义实施调查和作出相关处理，不得再委托其他行政机关、组织或者个人。

四是强化知识产权纠纷调解解决。条例规定负责知识 （下转第33页）



# 维护司法执法公正 保障群众合法权益

## ——《广东省司法鉴定管理条例》解读

文 王光玲

3月29日，省十三届人大常委会第四十一次会议全票通过了《广东省司法鉴定管理条例》，将于今年7月1日起实施，这是我省首部关于司法鉴定管理的地方性法规。条例的出台，有助于强化司法鉴定管理，规范司法鉴定活动，提高司法鉴定质量和公信力，有利于促进我省司法鉴定行业规范有序、健康发展，进一步发挥司法鉴定在维护司法执法公正、保障人民群众合法权益等方面的重要作用。

### 明确主体责任 推动形成工作合力

司法鉴定制度是我国现行司法制度的重要组成部分，是解决执法实践中专门性问题的一个重要手段，是帮助司法机关查明案件事实的司法保障制度。2017年7月，习近平总书记亲自主持召开中央深改组第三十七次会议，审议通过《关于健全统一司法鉴定管理体制的实施意见》，强调要完善工作机制，严格执业责任，强化监督管理。省人大常委会贯彻落实中央决策部署，通过出台条例，推动完善司法鉴定管理制度体系，提高司法鉴定质量和公信力，提高人民群众满意度，充分发挥司法鉴定功能作用。

**合理界定条例适用范围。**按照《全国人民代表大会常务委员会关于司法鉴

定管理问题的决定》的规定，诉讼活动中的鉴定才称之为司法鉴定，并且从事“诉讼内”四大类鉴定业务的必须获得登记许可才能执业，但是对“诉讼外”四大类鉴定如何管理的问题，国家层面尚无明确规定。那么条例应该仅规范“诉讼内”四大类鉴定业务的管理问题即可，还是应该将“诉讼外”四大类鉴定也一并纳入规范，关系到如何界定条例适用范围的问题。对此，在对条例草案的研究修改过程中，省人大常委会就如何合理界定条例适用范围的问题组织开展了专题调研、专家论证会，并会同有关部门进行反复研究。从调研及主管部门掌握的情况看，一是实践中并不对四大类鉴定业务作诉讼内外的严格区分，获得登记许可的司法鉴定机构和司法鉴定人既从事“诉讼内”四大类鉴定业务，也从事“诉讼外”四大类鉴定业务。二是实践中有些鉴定意见是否诉讼内还是诉讼外也是难以严格区分的，相当一部分案件需要鉴定意见支撑立案，还有一部分案件存在鉴定后转化为诉讼案件的情形，且司法鉴定机构和司法鉴定人并不因鉴定意见是否用于诉讼活动而对委托事项区别对待，因此，对司法鉴定机构和司法鉴定人的鉴定活动作统一规范管理更符合实际情况。三是由于长期以来对“诉讼外”鉴定监管制度的缺失，实践中出现了一些违反鉴定原则的行为，但对相关违法行为的查处却往往处于“于

法无据”的尴尬境地，对鉴定的公信力造成了极大的负面影响，迫切需要通过立法提供制度保障，并且司法行政主管部门作为司法鉴定执业登记管理部门，对其登记对象从事的“诉讼外”鉴定一并进行管理，也有相当合理性。

因此，为规范行业活动、强化监督管理，结合当前我省司法鉴定行业发展实际需要，按照针对问题立法、立法解决问题的思路，条例将“诉讼外”四大类鉴定活动也纳入调整范围，但是对“司法鉴定”的概念并没有作扩大解释，而是在严格遵循决定规定的基础上，对条例的适用范围作了适当扩大，条例第二条明确司法鉴定机构、司法鉴定人开展鉴定执业活动以及对其监督管理适用本条例，即除了调整决定规定的四大类司法鉴定活动外，还调整“诉讼外”四大类鉴定活动，有效避免出现监管空白。

**加强政府部门监管职责。**针对司法鉴定行业暴露出来的不正之风，司法行政部门持续加大治理力度，通过强监管、严执法、重预防下大力气提高司法鉴定质量和公信力。为进一步巩固实践成果，并探索更为有效的监管机制，推动监督与管理形成合力，条例第五条明确司法行政部门为司法鉴定行业行政主管部门，同时规定了政府有关部门的管理职责；第六条要求司法行政部门应当会同侦查机关、审查起诉机关、审判机关以及相关主管部门、司法鉴定协会，建立健全

司法鉴定工作协同机制；第五十六条要求司法行政部门和办案机关应当建立完善情况通报制度，强化动态信息共享；第五十七条规定建立健全司法鉴定信息化管理平台，加强全流程信息化监督管理；第六十条规定司法行政部门需要相关部门协助对涉嫌违法的司法鉴定活动进行调查时，公安机关、市场监管等相关部门应当依法予以协助。

**发挥行业自律管理作用。**鉴于鉴定活动的专业性、技术性特点，以国家相关规定为基础，条例第七条明确司法鉴定管理实行行政管理和行业自律管理相结合的管理制度。为最大限度的发挥好协会在行业管理中的作用，条例第五十五条进一步细化了行业自律管理内容：司法鉴定协会一方面应当加强行业监督，制定行业规范，对违反行业自律规范的行为实施行业惩戒；另一方面应当指导会员遵守执业纪律和职业道德，为会员提供业务交流和教育培训服务，建立健全行业投诉处理和纠纷调解机制，协助司法行政部门开展年度执业考核、诚信评价、鉴定质量评估、执业能力测试等工作。

**四是强化机构内部管理责任。**司法鉴定机构内部管理是规范司法鉴定执业活动的重要基础，为加强司法鉴定机构内部管理，促进司法鉴定机构规范化建

设，条例第十四条规定司法鉴定机构应当加强对司法鉴定人和其他工作人员依法依规实施鉴定相关活动的监督管理；应当建立并落实鉴定委托受理、鉴定材料管理、组织实施鉴定、复核监督、档案管理、设备管理、财务管理、投诉处理、责任追究等管理制度，强化鉴定机构内部管理责任。此外，为加强对司法鉴定机构出资人的监管，条例第十二条创新规定了司法鉴定机构应当在其登记住所的对外服务区域公示设立组织的基本信息，设立组织的住所、业务范围、营业状态、出资人、实际控制人等信息发生变化后应当及时备案，从制度上明确“出资人不能隐形”。

## 严格登记管理 把好鉴定准入关口

自2005年决定出台以来，我省司法行政部门严格遵循上位法规定，加强对司法鉴定机构、司法鉴定人的登记管理工作。我省司法鉴定行业取得长足发展，多专业、多层次的司法鉴定服务体系初步形成，但司法鉴定机构、司法鉴定人准入门槛不高，部分鉴定机构规模偏小、实力偏弱、专业化程度不高、支撑保障能力不足，还难以满足高质量发展的需要。省人大常委会立足实际需要，

及时制定条例，从严把好准入关口，为我省建设高水平司法鉴定队伍提供制度保障。

**明确实质性审查要求。**为确保司法鉴定机构和司法鉴定人具备与从事鉴定活动相适应的条件和能力，按照国家有关规定，条例第十八条进一步明确省人民政府司法行政部门依法受理申请后，应当组织专家对执业场所、检测实验室、仪器、设备等进行实质审查，对拟执业人员掌握鉴定法律法规知识、鉴定技术知识和具备鉴定实操能力等进行审核；必要时，还可以与其他相关主管部门进行联合评审、测试。符合条件且经实质审查通过的才能准予许可。

**严格机构负责人任职条件。**为有利于加强内部管理，避免出现外行管内行的情况，条例第十三条明确司法鉴定机构负责人应当由本机构司法鉴定人担任，但是受到省人民政府司法行政部门行政处罚的，自行政处罚执行完毕之日起三年内不得担任机构负责人。

**规范鉴定辅助人员职责边界。**按照决定的规定，“司法鉴定实行鉴定人负责制。鉴定人应当独立进行鉴定，对鉴定意见负责并在鉴定书上签名或者盖章。”但实践中存在一些司法鉴定机构为了节约人力成本，让鉴定辅助人员代替司法鉴定人实施鉴定甚至冒充签名的情况，在很大程度上损害了司法鉴定的公信力。为从制度上杜绝鉴定辅助人员违规实施鉴定，切实厘清鉴定辅助人员的职责边界，条例第十五条第一款明确鉴定辅助人员可以辅助司法鉴定人实施鉴定活动，但是不得实施法律、法规、规章、技术操作规范等规定必须由司法鉴定人实施的鉴定环节。条例第十五条第二款进一步规定司法鉴定机构聘用鉴定辅助人员应当报省司法鉴定协会备案。鉴定辅助人员管理具体办法由省人民政府司法行政部门另行制定。

**四是完善主体退出机制。**司法鉴定机构和司法鉴定人持续保持法定登记条件和鉴定能力是确保鉴定质量的关键要素，为从制度上保障能够及时有效清退



(资料图片)

不合格的从业机构和人员，条例第二十一条、第二十二条、第二十三条对司法鉴定机构、司法鉴定人的注销情形、自愿申请注销以及强制注销等作了规定，从制度上完善退出机制。

## 规范鉴定程序 着力保障鉴定质量

司法鉴定是维护司法公正的重要环节，能否为当事人和司法机关提供高质量、可信赖的司法鉴定服务，直接关系到人民群众的合法权益，关系到能否让人民群众在每个案件中都感受到公平正义。为进一步规范鉴定程序，保证鉴定质量和提升司法鉴定公信力，条例作出了一系列制度设计。

**规范鉴定启动程序。**为规范司法鉴定的委托和接受委托程序，条例第二十六条要求办案机关和需要经常性委托鉴定的单位，应当加强鉴定委托的内部管理，统一规范司法鉴定机构选择、委托书签订、鉴定材料移送等程序要求；第二十七条明确司法鉴定机构应当以其名义接受委托，不得将已接受委托的鉴定事项以任何形式全部或者部分转交他人承办。司法鉴定人不得私自接受委托；第三十条对委托书的内容和签订形式等提出了明确要求。

**规范鉴定材料提取和交接程序。**鉴定材料真实、完整、合法是保障司法鉴定质量和公信力的基础，为进一步加强鉴定材料的管理，条例第二十八条在鉴定材料的封装、移送、确认、交接记录等方面提出了明确要求。在此基础上，条例第三十六条对身份关系类鉴定提取生物检材过程作出了更为严格的规定，明确用于证明人的身份或者身份关系的鉴定，从人体提取生物检材的工作应当由办案机关或者司法鉴定机构完成，并保证生物检材与被取样人的一致性。

**规范机构和人员回避要求。**为保证司法鉴定结论的客观、公正，依照诉讼法律相关规定，条例第三十三条对司法鉴定人的回避要求作了细化规定。同时，

第三十二条创新规定了司法鉴定机构回避情形，明确司法鉴定机构有下列情形之一，应当回避：（一）本机构或者设立组织是当事人的；（二）本机构或者设立组织与当事人、鉴定事项涉及的案件有利害关系的；（三）本机构负责人依法应当回避的；（四）法律、法规规定的其他情形。

**规范鉴定实施程序。**以规范程序、堵塞漏洞为出发点，条例细化了鉴定实施相关环节的规定，对指派鉴定人、选择鉴定技术标准、实施检查实验技术活动、鉴定过程记录、鉴定时限要求等一系列程序作出明确规定。为加强对司法鉴定档案的管理，第五十条规定司法鉴定机构应当对鉴定档案实行集中统一管理，任何组织和个人不得据为己有或者拒绝归档；第五十二条、第五十三条规定了鉴定档案的保管和借阅要求。

**规范鉴定终止程序。**为切实保障委托人的合理利益，引导审慎适用终止鉴定程序，条例第三十九条区分不同情形，对先中止再终止鉴定和直接终止鉴定分别作出规定，并要求终止鉴定的，司法鉴定机构应当书面通知委托人，说明理由、退还鉴定材料，并按照委托约定退还鉴定费用。

## 健全法律责任 严惩鉴定违法行为

针对司法鉴定行业乱象，为严厉惩处司法鉴定活动中的违法违规行为，条

例在地方立法权限范围内，进一步完善了相关法律责任，从严打击鉴定违法行为，力图使从业机构和人员不敢违法、不愿违法，切实维护公正、规范、有序的行业秩序，保障人民群众合法权益。

**一是加大对未依法登记而实施司法鉴定活动的机构和人员的处罚力度。**为严厉打击无证从业行为，条例第六十一条明确规定个人、法人或者其他组织未经依法登记实施司法鉴定活动的，由省人民政府司法行政部门责令停止违法活动，没收违法所得，对个人并处一万元以上十万元以下的罚款，对法人或者其他组织并处五万元以上五十万元以下的罚款。

**二是完善司法鉴定机构和司法鉴定人的法律责任内容。**结合当前司法鉴定行业存在的常见问题，为强化制度约束、加大处罚力度，在不与上位法相抵触的前提下，条例对法律责任作了全面细化完善，对部分违法行为予以适当加重处罚。第六十二条至第六十七条对司法鉴定机构超范围执业、违规设立分支机构、违规收费、支付回扣、组织无证人员实施鉴定、违规转包鉴定事项，以及司法鉴定人违反程序进行鉴定、超范围执业、私自接受鉴定委托、授意或者放任他人冒充签名等违法行为，按照情节轻重规定了警告、罚款、没收违法所得、停业以及吊销许可证件等行政处罚。此外，条例还对机构负责人、国家机关工作人员也规定了相应的法律责任。■

（作者单位：省人大常委会法工委）



（资料图片）



# 推进消防治理体系和治理能力现代化

## ——《广东省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》解读

文 柯旭 王戈

2018年3月国家机构改革实施后，消防救援机构转制，消防工作职责发生了调整变化。《中华人民共和国消防法》也于2019年、2021年两次修改，对涉及消防体制改革职能调整和消防执法改革的有关内容作了相应修改。我省是经济大省、人口大省，城镇化率高，“高低大化”场所多，“大火巨灾”“小火亡人”和新兴火灾风险交织，基层消防治理难度大、任务重。现行的《广东省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》自2010年修订后，超过10年未作修改，很多内容与党中央决策部署和上位法有关规定不一致，无法满足新形势下我省消防和应急救援工作的需要，亟待修改完善。

为深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述和向国家综合性消防救援队伍授旗训词精神，提高消防工作法治化水平，预防和减少火灾危害，保障经济社会高质量发展和人民群众高品质生

活，省人大常委会结合我省工作实际，经过深入调查研究，修订《广东省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》。该实施办法经省十三届人大常委会第四十一次会议审议通过，将于2022年7月1日起施行。在“十四五”规划开局之年，在全面建设社会主义现代化国家的新起点上，修订通过实施办法，有利于推动我省消防事业科学发展，有利于推进消防治理体系和治理能力现代化，有利于为我省经济社会高质量发展创造安全环境。

### 坚持两个至上 压实各方消防安全责任

省人大常委会坚持人民至上、生命至上，牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，把满足人民日益增长的美好生活需要作为消防立法工作的出发点

和落脚点，抓住消防安全责任制这个“牛鼻子”，推动形成“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责”的消防安全工作格局，全方位提升服务人民、保障安全的层次和水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**一是依法落实政府责任。**实施办法细化地方政府及部门消防工作责任，第六条第一款从建立健全并落实消防工作责任制等11个方面明确了政府的责任清单。推动构建一岗双责、齐抓共管、失职追责的责任体系，第六条第三款明确规定，各级人民政府主要负责人是本行政区域消防工作的第一责任人，分管消防工作的负责人是本行政区域消防工作的主要责任人，其他负责人对分管范围内的消防工作负相应领导责任

**二是全面落实单位主体责任。**实施办法分别对机关、团体、企业、事业单位、消防安全重点单位、火灾高危单位、施工相关单位等规定了应当履行的消防安全责任。针对我省小微企业数量众多，且小微企业在消防安全方面的人员配备、专业支撑等能力上存在不足的实际，第九条第三款规定，小微企业可以通过集群托管、资源共享等方式履行办法规定的相关消防安全职责。为解决实践中一些规模较大的个体工商户不落实消防安全责任的问题，第十三条明确规定，具有固定生产经营场所且具有一定规模的个体工商户，按照本办法履行单位消防安全责任。

**三是加强基层消防综合治理。**针对我省基层消防工作存在的力量薄弱、有责无权、看得见管不着等问题，实施办



(资料图片)

法坚持优化内外资源，强化末端治理，不断提升基层消防治理效能。细化乡镇人民政府、街道办事处和村民委员会、居民委员会的消防治理责任。第八条细化规定了村民委员会、居民委员会应当依法履行消防工作职责，督促监护人或者其他责任人加强对孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童、独居老人、重度残疾人、智力残疾人和精神残疾人等人员的用火用电安全监管。

**四是完善责任追究制度。**实施办法完善消防工作考核和责任追究制度，第三十六条规定，县级以上人民政府应当健全消防工作考核评价体系，明确消防工作目标责任，加强对下级人民政府和本级人民政府有关部门履行消防工作职责情况的监督检查。第四十条通过增加调查处理工程建设、中介服务、消防产品质量、使用管理等各方主体责任的规定，进一步强化火灾事故的倒查追责。

## 坚持深化改革 配套落实消防体制重大改革部署要求

根据党的十九大和十九届三中全会关于深化党和国家机构改革战略决策，消防体制的重大改革和消防监管职能的新变化，亟需从立法层面上作出相应的制度安排。省人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于凡属重大改革要于法有据的要求，把改革贯彻立法工作始终，坚持立法决策适应改革决策、为改革决策服务，着力破解制约消防工作高质量发展的体制机制障碍。

**一是根据消防体制改革要求厘清部门职责。**实施办法根据国家消防体制改革部署要求和我省消防工作实际，按照职权法定原则，明确了消防救援机构、应急管理、住建、公安的职责边界，将原由公安机关消防机构负责实施的建设工程消防设计审查、消防验收、备案和抽查职能，调整由住房城乡建设主管部门实施。这一规定有利于部门之间各司其职共同做好消防工作，也为通过协作形成监管合力奠定了制度基础。

**二是落实简政放权要求。**实施办法简化公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查，实行告知承诺管理。第十八条规定，公众聚集场所投入使用、营业前，建设单位或者使用单位应当依法向场所所在地的县级以上人民政府消防救援机构申请消防安全检查。申请人可以自主选择告知承诺或者非告知承诺方式办理。取消消防技术服务机构资质许可，删除原实施办法第二十八条至第三十二条关于消防技术服务机构资质许可的规定。

**三是强化事中事后监管。**实施办法加强消防信用监管，实施信用惩戒，推动我省消防安全领域信用体系建设。第四十一条规定，县级以上人民政府有关部门、消防救援机构应当按照法律法规以及国家有关规定，将市场主体消防安全信用信息归集到公共信用信息平台，实施消防安全守信激励和失信惩戒。

## 坚持问题导向 着力提升消防治理和综合应急救援能力

进入“十四五”时期，我省发展不平衡不充分问题依然突出，传统消防安全问题仍然需要有效治理，新领域消防安全隐患交织叠加，部分地区公共消防设施和消防组织建设历史欠账较多，消防安全形势依然严峻。省人大常委会坚持以问题为导向，突出精准治理、依法管理的要求，着力补短板、强弱项，推动防大火、避亡人，更好服务高质量发展。

**一是补齐消防设施建设短板。**实施办法强化城乡公共消防规划与建设，重点推动农村及高风险区域消防设施建设，第十六条规定，水利、农业、交通运输等部门和乡镇人民政府应当将消防水源、消防车通道等农村消防设施建设纳入农村基础设施建设工程项目，并按照国家标准改善农村消防安全条件；大型厂房、物流园区、工业园区、储存可燃物资的仓库等高风险区域，建设单位或者管理人、使用人应当落实消防水源等消防设施。

**二是补齐消防组织建设短板。**实施办法注重打造立体化救援力量体系，坚持专业化、职业化要求，针对水域、山岳、地震等不同类型的灾害事故，第二十六条专门就加强专业救援队伍建设作出规定。第二十七条明确要求各级人民政府应当按照有关规定加强乡镇、街道专职消防队建设，推动形成覆盖城乡、就近救援的消防救援力量布局，助推实现“一镇一队”“打早灭小”。第二十七条第二款规定，大型商业综合体、建筑高度超过一百米的超高层民用建筑、城市轨道交通、大型住宅区和村级工业园，其产权人或者管理人应当按照规定组建专职消防队、志愿消防队等消防组织，提高自防自救能力，从而进一步强化“灾种全面覆盖、力量全域辐射”消防救援力量体系。

**三是补齐电动车消防安全短板。**近年来，广东电动自行车保有量超过2000万辆。在2021年全国已发生的9525起电动自行车火灾中，广东省占比超过12%。特别是由于户外充电桩不足、充电价格不均等原因，入户充电问题较为普遍，“人车同屋”导致火灾亡人率居高不下。此次修订实施办法增加了电动车消防安全管理的内容，第二十五条分别对拟建、在建的住宅小区、住宅建筑、人员密集场所以及既有建筑场所的产权人、管理人或者使用人提出了不同要求，对电动车的停放充电行为予以规范，明确了禁止性规定，并在第四十九条设定了相应法律责任。

**四是补齐出租屋消防安全短板。**广东省作为粤港澳大湾区建设的核心地带，经济发展水平高，外来务工人员众多，房屋租赁市场庞大，出租屋消防隐患多。从广东省2021年火灾形势看，最突出的火灾亡人风险，主要集中在居住类场所，这类火灾亡人占比78%。对此，实施办法第十一条明确并细化了出租建筑物或者场所的消防安全责任。第十二条对居民住宅区的物业服务人应当履行的消防安全责任进行了细化。

## 坚持创新治理方式 推动全社会共同防范化解火灾风险

为推动消防治理体系和治理能力现代化，省人大常委会贯彻预防为主消防工作方针，坚持创新治理手段，强化共建共治共享理念，不断充分发挥联防联控、群防群治和市场机制作用，推动全社会支持和参与消防安全工作，推进消防治理社会化智能化，从源头上防范化解重大安全风险。

**一是强化智慧消防防治。**信息化和智能化给社会治理带来深刻变革，火灾风险的严峻性更需要运用新技术提高消防管理效能。实施办法第十七条规定，县级以上人民政府及其有关部门应当将智慧消防纳入智慧城市总体布局，运用消防大数据应用平台，实现消防数据归集共享。第十九条规定，能够通过城市消防远程监控系统实现远程操作消防控制室所有控制功能的，每班不少于一人。为鼓励社会单位积极应用新型火灾防控技术措施，减轻社会单位用工负担提供了制度基础。

**二是强化消防网格治理。**针对“网”

不密、“格”不细、“管”不实的问题，实施办法明确乡镇人民政府和街道办事处应当落实消防安全网格化管理措施，组织开展消防安全检查。同时规定村（居）委会应当开展群众性的自防自救工作，协助各级人民政府和有关部门做好消防安全网格化管理、火灾隐患排查整治等工作。同时第三十八条对综合行政执法也作出了明确规定，为推动基层政府形成监管合力，打通消防监管和执法的“最后一公里”，夯实基层执法基础。

**三是完善部门联动治理。**推动建立消防安全工作协调机制和执法协作机制，建立应急联动机制，加强信息、资源共享。实施办法第三十一条规定，消防救援机构应当加强与应急管理、公安、卫生健康、气象、交通运输、水利、自然资源、粮食和物资储备等部门的信息与资源共享。第三十七条规定，消防救援机构和应急管理、住房城乡建设、公安、市场监督管理等有关部门应当建立执法协作机制，加强联合执法和信息共享。

**四是细化安全疏散要求。**为避免建

筑物相关设施设置不合理影响火灾疏散，第二十一条规定，同一建筑物由两个以上业主、使用人管理或者使用的，不得设置影响疏散的分隔设施；居住建筑设置防盗网等设施时，应当根据逃生和灭火救援需要预留或者另行设置逃生窗口，鼓励配置辅助疏散逃生设施；除有特殊安防要求外，非居住建筑不得设置防盗网等影响逃生和灭火救援的障碍物。并就高层公共建筑、大型商业综合体的火灾疏散引导作出了细化规定。

**五是推动全民参与消防。**为了使“全民消防”理念更加深入人心，鼓励群众参与监督，实施办法通过明确公民消防义务、建立消防举报投诉奖励制度等方式推动全民参与。为加强消防宣传教育工作，第五条规定，各级人民政府及其有关部门和社会团体、企业、事业单位应当组织开展经常性的消防法律、法规宣传教育，并细化规定各级人民政府及其有关部门在消防日和消防安全宣传月期间应当开展的活动，增强自防自救能力。■

（作者单位：省委党校、省人大常委会法工委）

（上接第27页） 产权保护的主管部门在处理知识产权纠纷案件时，可以依法先行调解；负责知识产权保护的主管部门、司法行政部门应当与人民法院开展诉调对接工作，探索依当事人申请的知识产权纠纷行政调解协议司法确认制度，畅通线上线下调解与诉讼对接渠道。

## 营造知识产权“同保护”的优越环境

为了对各类市场主体和创新主体的知识产权进行同等保护，让所有的市场主体和创新主体都感受到公平正义，营造良好的创新环境，条例坚持“同保护”原则，既加强对知识产权的保护力度，又坚持体现保护平等性，确保条例平等适用于各类市场主体，全面提升企业知

识产权保护意识和管理水平，助力企业全面提升核心竞争力。

**一是建立交流合作机制。**条例规定，省人民政府应当强化粤港澳大湾区知识产权合作机制建设，依托粤港、粤澳及泛珠三角区域知识产权合作机制，推动知识产权保护协作、纠纷解决、信息共享、学术研究、人才培养等工作，全面加强知识产权保护领域的交流合作；省和地级以上市人民政府应当拓宽知识产权对外合作交流渠道，鼓励和支持企业、社会组织、知识产权服务机构依法开展知识产权保护国际交流合作。

**二是强化维权援助服务和海外维权援助服务。**条例规定，负责知识产权保护的主管部门、司法行政部门建立健全知识产权维权援助工作体系，推动有条件的地区和行业成立知识产权维权援助

组织，支持知识产权服务行业协会组织开展公益代理和维权援助；鼓励保险机构结合知识产权保护、海外维权等需求开展知识产权保险业务，提高企事业单位知识产权风险应对能力。同时规定，建立和完善海外知识产权纠纷应对指导机制，加强海外知识产权维权服务。支持知识产权公益性服务机构开展海外纠纷应对指导服务，鼓励具备能力的社会组织、代理服务机构建立知识产权海外维权工作机制，建设海外维权专家库、案例库及法律库，开展海外维权服务，引导重点产业的企业、行业协会、商会等建立知识产权海外维权联盟，设立海外维权援助服务基金，提高海外知识产权纠纷应对能力。■

（作者单位：省市场监管局，省人大常委会法工委，广东外语外贸大学）

# 下好“三步棋” 黑臭水体“遁形”了

## ——江门市蓬江区人大常委会监督水环境整治工作侧记

文/图 易其报 李立明



蓬江区的水环境综合治理项目相关负责人接受新华网《新华会客厅》专访



人大代表视察天沙河景观示范段

“推进‘挂图监督、链条监督、联动监督’，守护好蓬江一城清水”。这是近年来江门市蓬江区人大常委会在监督推动治理黑臭水体及其它水环境突出问题上得出来的“治水经”。

区人大常委会通过下好监督“三步棋”推动水环境持续向好。至2020年底，蓬江区水环境质量已明显改善，列入全国城市黑臭水体整治监管平台的5条黑臭水体已稳定消除黑臭现象，饮用水源水质达标率100%，城市生活污水处理率达97.5%，工业污水处理率100%，全区348个自然村生活污水处理设施实现全覆盖，生活垃圾无害化处理率100%。

### 第一步棋：绘好一张监督图

蓬江区作为江门市的中心城区，地形地貌以丘陵为主，河网密布，治理难度大。针对蓬江区黑臭水体南北片区天沙河、杜阮河治理项目前期工作进展缓慢，成效不明显的问题，区人大代表在2018年初的区人代会上先后联名提出了

《关于整治黑臭水体的建议》《关于加快推进丹灶河黑臭水体整治工作建议》《关于天沙河五邑大学西门泵房黑臭水池的治理建议》。

治水，成为摆在蓬江面前的一项重大任务。

区人大常委会及时响应区委打赢水环境治理“攻坚战”号召，挂图监督。2019年3月，常委会召开镇街人大工作会议，就组织人大代表开展水环境治理专项监督工作进行部署动员，并制定下发了《江门市蓬江区人大常委会关于开展水环境治理三年行动计划监督工作方案》。成立由常委会领导带队的水环境治理监督小组，围绕黑臭水体治理工作模式，工作部署推进、控源截污有效落实、河长制湖长制工作落实等重点内容，实行“四个一”监督治水机制。

“四个一”指每月一公示、每季一通报、年中一报告、年末一测评，即督导组每月填报《水环境治理完成进度情况表》，并在“蓬江人大之家”网络平台上向全体人大代表公示；督导组

将本季度水环境治理监督情况形成情况通报，向区政府及有关部门反馈问题，提出意见建议；年中，常委会组织人大代表视察，并召开常委会会议听取区政府上半年水环境治理实施情况报告；年底，常委会听取和审议区政府水环境治理完成情况报告，并开展满意度测评。正是这种年年接力、季季追踪、月月跟进的钉钉子精神，推动水环境持续向好。

### 第二步棋：打造一条监督链

“近几年我区治水采取了哪些措施、成效如何？”“雨污分流工程推进到哪一步，实施效果如何？”“我区水环境治理虽然取得了阶段性成效，但从检查和群众投诉情况看，部分水体还存在返黑返臭现象，下一步有什么打算？”……这是在2020年11月17日，城建环保代表小组约见区政府和水环境治理相关部门负责人活动中的一幕。

每次约见活动，代表们都会针对在视察调研、接待群众发现的存在问题，

# “三个度”提高基层人大监督实效

## ——廉江市人大常委会对市政府职能部门实行全过程监督问效

文/图 钟毕梅

近年来，廉江市人大常委会对市政府全部组成部门和湛江市生态环境局廉江分局实行全过程监督问效，多措并举，提高监督水平，促进部门改作风、强服务、办实事，扎实提升监督的纵深度、精准度和落实度，让人大工作监督更具刚性。

### 围绕主线提高监督纵深度

去年以来，廉江市委大力实施工业

品牌、城市品质、文旅融合、现代农业“四大提升工程”，常委会就围绕该主线开展监督。

立足民生保障开展监督。结合对政府部门工作评议意见及代表意见建议，常委会组织部分人大代表约见相关职能部门负责人，解决民生难题。

为缓解小学学位紧张，廉江市二十五小学的建设被列入2020年和2021年市重点项目。为使该项工程高效开展，常委会多次组织人大代表及相关部门领导

视察调研，约见教育局负责人，督促及时解决规划、资金、征地等问题。2021年10月8日，市二十五小学校落成开学，增加优质学位2700个，逐步解决入学难题。在该学校旁边，前来接孩子的家长表示，“现在小孩子在家门口就可以上学，方便多了。”

针对农村饮用水安全进展较慢的情况，常委会持续开展农村饮用水安全工作监督，代表们约见了市水务局局长，结合老百姓普遍关注的热点难点问题现

（接上页）不留“情面”地列出“清单”逐一指出，会后“销账式”督办。区人大代表李立斌表示，“每年一次的代表约见不是给政府和部门‘找麻烦’，而是为了支持和推动全面打好水污染防治攻坚战，守护好蓬江一城清水，实现水清岸绿、鱼翔浅底的良好水生态环境。”

除了代表约见，常委会还在监督工作中制定专题调研、专题审议、跟踪问效、专项评议的监督措施，形成五环相扣的监督链条。

自2019年以来，常委会先后5次调研黑臭水体治理推进情况，并组织了对农村人居环境整治、农村生活污水治理、农村饮用水情况的调研，这些调研先后形成了26条有见解、高质量的意见建议，整理形成审议意见后，交区政府及相关部门限期办理回复。

常委会还将听取和审议区政府关于推进黑臭水体治理工作情况列为常委会常规性议题。在人大的监督推动下，区

政府重启蓬江区水环境综合治理（一期）工程项目，项目采用EPC+O模式，总投资约13.87亿元，完成排口截污448处，渠箱清污分流4.42公里，新建污水管网约160.2公里，一体化污水提升泵站24座，完成9条河道内源治理，累计疏通河道23公里。

为确保水环境综合治理工作监督不停、压力不减、标准不降，在每月公示、季度通报、年中报告的基础上，常委会于2019年底和2020年底召开会议，评议水环境综合治理工作，现场进行满意度测评，并将“期末考试”结果报告区委。

### 第三步棋：织好一张监督网

沿着河岸走一走，拿出本子记一记，掏出手机拍一拍……在蓬江各地，省、市、区、镇四级人大代表纷纷行动，河岸边留下了代表们忙碌的身影。常委会推行代表监督巡河制度，每个代表联络站领衔挂点辖区河道，以代表联络站

的全覆盖实现全区河道代表挂点巡河全覆盖。代表每月至少巡河一次，主要是看水质是否有污染，看沿岸是否有垃圾，看保洁查河长制是否落实，看整改查反馈问题是否解决。

此外，常委会坚持区镇人大联动，充分发挥好各级人大代表的主体作用，织好水环境综合治理的监督网。把水环境治理列为每年的监督重点项目，定期组织辖区各级人大代表视察水环境治理工作，近两年来，共组织各级人大代表800余人次开展25次专题视察，提出意见建议87条。荷塘镇各代表联络站选送10名人大代表担任“民间义务河长”，从宣教、监督和建议三个方面履行职责，促进河长制的落实，加速黑臭水体治理工作。杜阮镇70名区镇人大代表当起“环保监督员”，监督本镇生态环境治理工作，截至目前，代表们提出环保治理方面的意见建议36条，已办结33条。■

（作者单位：江门市蓬江区人大常委会）

场提问,就供水工程的资金投入、水价、设备维护、管理人员、降低成本等方面纷纷提出了意见建议,局长一一答复,表示将加强对饮水工程的管理,切实保障全市人民群众的安全用水,在常委会的监督推动下,廉江市提前完成全市农村安全饮水工程目标。“终于能喝上安全放心自来水了。”村民们都开心地说道。

立足跨越发展开展监督。常委会围绕高质量发展开展调研,建议市政府进一步优化营商环境,落实减税降费政策,破解用地、融资难题,支持企业科技创新,助推经济转型。聚焦“六稳”“六保”目标,听取和审议市政府关于国民经济和社会发展计划执行情况报告,统筹推进疫情防控和经济社会发展,促进经济回暖复苏。围绕市重点项目建设,常委会组织代表现场调研,建议加强要素保障,加快推进项目进程。始终健全“及时交办、领衔督办、跟踪督办”的办理机制,采取会议督办、联合督办、综合督办和重点督办等方式,督促承办单位积极抓好代表建议的办理,2021年共办理十六届人大七次会议议案、建议72宗,满意度100%,切实提升了代表满意率和问题解决率。

### “点穴式”监督提高监督精准度

为保证监督精准发力,常委会抓住关键环节,开展“点穴式”监督,确保监督精准到位出实效。

常委会靶向关键环节精准监督,积极对接政府职能部门,提前介入,掌握实情、成绩和薄弱环节;实地察看、走访群众、听取汇报,抓住关键环节;监督到位,提出建议意见;结合每年的全覆盖评议结果,促使政府组成部门狠抓整改。

同时,常委会立足人大“盯住法”“管牢钱”“把好图”的法定职能,找准监督切口做到“点穴式”监督。紧紧盯住“政府账本”,发挥预算联网监督作用,坚持“线上”查询与“线下”调研相结合,依法加强全口径预算审查监



市人大常委会调研组到良垌镇G207与S286交叉红绿灯路口调研建设情况

督,让财政在阳光下运行。严格预算调整,2021年3次批准调整;强化政府债务监管,管好政府“钱袋子”,强化重点项目的资金支撑;制订审查出问题整改台账,跟踪监督整改情况,推动有关问题整改到位;开展国有自然资源资产调研,摸清资产底子,听取国有自然资源资产专项报告,督促政府管好、用好国有自然资源资产。

### 闭环管理提高监督落实度

常委会坚持将清单式、闭环式、全链条监督体系贯穿监督全过程,打通监督落地“最后一公里”。

“有了这个红绿灯,感觉安全多了。”群众感叹道。此前,良垌镇G207国道与S286省道交叉路口存在安全隐患,群众反映“需要建设红绿灯”。针对该问题,2021年11月,良垌镇人大组织部分县、镇人大代表开展调研,形成建议交县人大代表在市人代会上联名提出,常委会主任带队到现场调研,迅速推动落实,解决问题。

这种“清单式”交办正是通过群众“点单”,梳理汇总常委会审议过程中审议意见较为集中、基层反映较为普遍的问题,精准“锁定”监督对象派发清单,形成审议意见附加清单提交政府接单,并适时听取整改报告、开展满意度测评,确保问题实现“销号制”落实,并实施“回头看”督办制度。

常委会实行全过程跟踪问效新机制,做到月有调研视察、季有询问约见、半年有专题汇报、年终有工作评议“四有”监督,全过程跟踪问效,让监督形成完整闭环,助力重点项目的推进、议案及重点督办建议的办理和重点工作开展。

自2018年起,廉江市连续五年实行民生实事项目人大代表票决制,从“为民作主”转变为“由民作主”,实现了人大对民生实事的事后监督到事前、事中、事后全方位全过程监督的转变。今年在工作评议前,常委会修订完善《市人大常委会对市人民政府工作部门开展2021年度工作评议的实施方案》,增加了邀请省人大代表、湛江市人大代表参加工作评议的内容。

在原来只征求市纪委、“12345”热线投诉的基础上,常委会扩大到增加征求市委组织部意见,对评议结果运用进行了明确,形成了“公开述、同台比、人大评、党委点”的工作评议监督机制。2021年听取审议全市环境状况 and 环境保护目标完成情况,调研水污染防治工作情况,督促政府长效推进中央和省环保督察反馈意见整改落实,确保了全市环境空气质量和九洲江排里、营仔、鹤地水库渠首国考断面水质达标。推动生活垃圾收集、转运和处理规范化,提高生活垃圾无害化处理率;推进20座城镇污水处理厂建设,促进城乡生态环境不断改善。■

(作者单位:廉江市人大常委会)

# 让代表建议搭上“香山号”直通车

文/图 罗宇峰

3月31日，中山市人大常委会“香山号”代表建议直通车正式“通车”。“香山号”是中山市人大常委会开通的代表建议办理新“线路”。“香山号”让闭会期间代表建议的提出、交办、承办、答复搭上互联网+“快车”后加速流转，并按类别对号入座、限时跟办督办，通过领导专报和部门专函督办的形式，提高代表建议办理时效和实效。

## 定位“四个平台” 为代表建议提供“加速器”

“香山号”有四个明确定位：学习宣传平台、履职工作平台、服务联系平台和监督管理平台。

学习宣传平台指的是通过该平台把习近平法治思想、关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想植根到人大代表、扎根在基层群众、落实到具体行动；履职工作平台指的是解决人大代表在闭会期间更好履职的问题，真正做到民有所呼、我有所应；服务联系平台指的是做代表服务联系群众、代表参与人大工作、常委会服务联系代表的平台；监督管理平台指的是打造人大代表参与监督“一府一委两院”工作和开展代表履职评价管理的“双向”平台。

“‘香山号’人大代表直通车为人大代表发声提供了很重要的途径，是代表们可以信赖的平台，为代表建议的提出、交办、承办、答复建立快速绿色通道，从顶层设计上开设新通道，为代表们的建议加了‘加速器’，用更权威的方式保障代表建议更快得到回应。”中山市委书记、市人大常委会主任郭文海表示。



“香山号”代表直通车开通仪式

## 不当“花架子” 只下真功夫

“香山号”直通车的一大重要作用，是拓宽闭会期间人大代表的履职渠道，让人大代表更经常更充分参与人大日常工作，同时改进人大代表的履职方式，让人大代表更直接更及时更有效提出建议。

“香山号”直通车依托信息化管理平台，人大代表可通过“中山人大”微信公众号所设立的“代表直通车”一栏提交建议，也可通过专线、电子邮箱、邮政专用信封和面对面反映等形式提出建议，直接到达市人大常委会，确保代表建议上传下达、快速流转，并通过领导专报和部门专函督办的形式，极大提高人大代表履职监督的时效。人大代表直通车操作界面中“进度查询”的设置也很人性化，让代表随时掌握自身建议办理进度。

同时，常委会还按照建议的类别让各工作机构对号入座，限时跟办督办，把代表工作上升为市人大各工作机构的

常规性综合性工作，落实将人大机关建设成为同人民群众保持密切联系的代表机关的要求，提升代表建议的办理质效。更值得一提的是，常委会还会将建议整理后专项专函交给政府和有关机关组织办理，并将重大问题、重要建议“一事一议”专报市委、市政府主要领导。

直通车开通当天上午，后台就已收到8条人大代表提交的建议和意见，其中首个“直通车”建议便聚焦中山市委中心工作，市人大代表冯镜华、钟向宗提交主题为“‘工改’工作推进中出现政策不协调问题”的建议。目前该建议已由市人大常委会专报给市委、市政府主要领导，从受理到交办，整个过程仅用半天时间。

直通车成功开通后，常委会还将进一步提升代表履职能力，使所提建议“坚持问题导向、小切口、一事一议、明晰问题、细化建议”，以增强建议的针对性和可操作性。■

（作者单位：中山市人大常委会）

# “小阵地”释放履职大能量

## ——珠海市香洲区建好用好代表联络站二三事

文/图 蒋欣陈 吴志远

在珠海市香洲区湾仔街道办事处二楼，占地逾1200余平方米的湾仔街道人大代表中心联络站于4月19日正式揭牌启用。来街道办盖章办事的居民上到二楼，便能找到当值的人大代表聊聊天、提意见，平日里也能在联络站的共享书吧看看书。“附近居民都爱来！”湾仔街道相关负责人说。“有事找人大代表”“有意见到代表联络站提”……如今，代表联络站已成为香洲区市民反映诉求的新途径。

### 跑出履职“加速度”

走进湾仔街道人大代表中心联络站，首先映入眼帘的是墙上的一行标语“民有所呼，我有所应”。

向里走，在一面“回音壁”上，写满了居民诉求，从普法宣传到垃圾分类，从环境整治到道路修护……一条条诉求下，有人大代表的回应，也有问题解决

后居民的感言。简单的一面墙，成为基层人大拓宽民意收集渠道的生动注脚。

湾仔街道人大代表中心联络站是在珠海市人大常委会和香洲区人大常委会大力支持下规范化建成的。联络站内设有文化长廊、代表直播间、群众接访室、共享书吧、多功能会议室等，是集接待服务站、代表宣传站、群众“充电站”等功能于一体的综合体。

目前，该联络站有驻站人大代表31名，并设立站长1名，副站长1名，办公室主任1名，负责联络站统筹工作。代表们在联络站内接待群众、听取意见，实现代表服务选民群众全覆盖。

目前，香洲区已先后建成10个中心代表联络站、32个社区代表联络站，其中湾仔、香湾两个街道代表中心联络站为市、区两级人大常委会共同打造的示范站。

建章立制面，联络站制定实行群众约见代表机制，致力打造“24小时不打

烺”的代表联络站。群众可预约代表在晚上或周末等时间反映意见建议，实现代表进站全覆盖、联系群众全天候、解决问题全方位。

目前，香洲区人大常委会已将375名全国、省、市、区、镇五级人大代表全部编组进站，形成了以全国、省、市人大代表为示范，区、镇人大代表为主体的五级人大代表同声发力的组织体系，使人大代表联络站点真正做到“用起来、动起来、强起来”。

### 线上线下一联动

“疫情防控期间，我们该如何做好日常防护？”“居民返珠的申报流程是怎样的？”在湾仔街道人大代表中心联络站的代表直播间内，区人大代表刘静、王丽君与居民代表镇小珊对着镜头讲政策、说措施，以直播这种鲜活动态的形式吸引居民学习了解防疫知识。

香洲区人大前山街道工委开设的前山代表直播间是省内首个线上代表直播间，赢得了街坊们的好口碑，被评为2021年广东省人大县乡十大创新案例。常委会籍此将代表直播间的做法在全区推广，各镇街也结合自身实际，打造出了带有自身特色的代表直播间。人大代表联络站每月都会举行一次代表直播活动，围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的问题以及香洲区重点工作主题，组织代表向选民和人民群众宣传政策、解答疑问和收集社情民意。

阵地有了，还要用起来。每周一次



社区群众在湾仔街道人大代表联络站共享书吧阅读



# 在“精”“深”“预”“透”“实”上下功夫

## ——蕉岭县人大常委会出实招提高常委会会议审议质量

文/图 张伟崧

蕉岭县人大常委会围绕提高常委会会议审议质量出新招、增实效，制订了《县人大常委会会议工作程序》和《听取和审议专项工作报告流程》，从议题选择、调查研究、会前初审、会议审议、跟踪落实五个方面着力，开展全过程监督，切实增强监督实效。

### 议题选择突出“精”

常委会按照抓大事、议大事的原则，在议题选择上着力突出一个“精”字。首先，在围绕党委中心任务上下功夫。根据县第十四次党代会重点工作任务安排，围绕实体经济发展和乡村振兴

两大重点，有针对性地确定粤闽赣苏区改革开放创新发展试验区（蕉岭先行区）建设、广东梅州蕉华工业园区建设、乡村振兴、农村环境治理项目为2022年常委会重点监督议题，进一步体现人大围绕中心、服务大局的担当精神。其次，在突出民生重点上下功夫。围绕广大人

（接上页）接待选民活动、每月一次代表直播活动、每两月一次民情民意通报会……为了规范代表联络站运作，香洲区人大常委会创新制定了“八个一”工作制度。

以湾仔街道为例，在线下，区人大湾仔街道工委每周开展一次“相约周二”活动，组织驻点市、区人大代表，社区工作人员及部分居民代表座谈交流。

每两个月召开一次民情民意通报会，梳理和汇总代表收集的群众意见和要求、提出的建议意见、有关单位的办理情况及回应，及时向群众、代表反馈。目前，共收集群众意见建议33条，解决了19件选民群众关心的热点难点问题。

湾仔街道人大代表中心联络站启用当天，便举行了“相约周二”活动，居民群众就广场用地建设、情侣路南段主线管网管养、南湾大道沿线公交站候车亭建设发表意见。现场的人大代表详细了解后，立即形成书面建议转交政府及相关职能部门办理。

针对群众提出的情侣路南段主线代建工程剩余管网无人管养，湾仔的雨水管无法接驳南湾大道雨污管网等问题，

在区人大常委会和湾仔街道的推动下，有关部门加快落实，现已完成南湾大道雨污管网全程4000米管道清淤，解决了中盛路片区雨污管网多年未接通问题，经受住了今年多次暴雨的考验，均未出现水浸问题，群众“急难愁盼”问题得到了较好的解决。

### 一镇一街一品牌

早在2020年底，香洲区便根据市人大常委会一区一品的要求，在全区开展“一镇一街一品牌”创建活动。

茂盛社区与澳门仅一墙之隔，港澳籍住户占全体住户的36%。在茂盛社区代表联络站，拱北街道积极探索开展“珠澳共融一起向未来”特色活动。近期，茂盛社区代表联络站开展了一期“珠澳共融与法同行”直播活动，受到港澳居民欢迎。

凤山街道在三溪科创小镇搭建代表联络站，利用辖区5所大学的代表资源，搭建“校政企”“产学研”平台，为三溪科创小镇发展提供创新平台、创新人才、创新成果，推动成立三溪光电联盟，全力

支持打造三溪光谷，助力香洲产业发展。

值得一提的是，香洲区人大常委会注重运用科技手段赋能人大工作，打造人大工作智慧平台。

以香湾街道中心代表联络站为试点，区人大常委会配套开发了香湾人大智慧平台和手机APP。智慧平台设有群众留言板块，从民意的提交收集、转办落实，再到预约代表、办结评价，均可在个人设备上完成，全过程公开。

此外，香湾街道中心代表联络站还设有代表履职展示平台，通过大屏幕直观展示代表履职记录、履职次数等，实现履职档案信息化的同时，充分展现人大代表风采，让更多的人民群众了解街道人大工作实效，也让选民更方便、更直观地监督代表履职。“做到群众‘说了有人听、听了有人管、管了有效果’，让人大工作更接地气、更得民心。”区人大常委会相关负责人表示。

目前，“一镇一街一品牌”活动正在香洲区的5个街道代表中心联络站和5个社区代表联络站如火如荼地开展中。■

（作者单位：珠海市香洲区人大常委会）



蕉岭市人大常委会组织部分代表对常委会议题作会前调研

民群众最关心、最直接、最现实的热点难点问题，把2022年县政府十件民生实事代表票决制落实情况、县十六届人大一次会议以来代表建议办理落实情况作为常委会会议的重要议题。同时，将饮水安全、农村人居环境整治、居家养老服务、公益诉讼等纳入年度监督计划，与解决民生问题的目标相对应，进一步体现人大履职为民的价值导向。

### 调查研究突出“深”

常委会调查研究着力突出一个“深”字。积极发挥代表作用，深入开展调查研究。利用基层人大和广大代表密切联系群众的优势，视审议内容的不同，借助“外脑”，有重点地邀请熟悉这方面工作的人大代表和专业人员与部分常委会组成人员组成“先行分队”，查实情、知民意、聚民智，做到胸有成竹，然后由参加先行调研的常委会组成人员在会上做好专题发言。如在2022年1月，由常委会主要领导带领财政经济工委负责人以及熟悉预算编制的县人大代表到县财政局开展2022年度财政预算编制工作调研。通过深入细致的会前调研，常委会组成人员在审议发言时提出财政预算编制要优先保障重点工程和重要民生，把有限的资源用在刀刃上，讲得实、讲得准，使政府及相关部门心服口服。

### 会前初审突出“预”

常委会着力做好会前统筹，突出一个“预”字。把好提前审阅关和做好会前初步审查。常委会办公室在常委会会议召开七日前，将会议材料提前送达常委会组成人员，保证其有充足的时间审阅报告，分析材料，形成客观、公正的审议意见。同时，常委会领导在常委会会议前，组织有关工委及部分常委会组成人员对专项工作报告做好初步审查。通过事前充分讨论，保障常委会组成人员有针对性地撰写审议发言提纲，提出更具可行性、操作性的建议和意见。如在会前审查自然资源资产管理专项报告过程中，部分常委会组成人员提出政府除了报告蕉岭石灰石资源总储量以外，还要报告可开采储量究竟有多少，这样对于制定全县水泥主导产业可持续发展政策更具参考价值。有的放矢的初审意见，让参加会议的局长们连连感叹“想不到”。

### 会议审议突出“透”

常委会审议发言着力突出一个“透”字。把好重点发言关。由参加会前调研的人员重点发言，从专业的角度提出中心意见，抛砖引玉、碰撞“火花”。必要时，还邀请“内行代表”列席会议，

增强审议的深度和广度，为常委会审议提供依据。把好集体决策关。坚持集体行使职权，保证每一位常委会组成人员畅所欲言，各抒己见，不走过场。听取和审议结束后，由办公室会同有关工委在广泛吸收与会意见的基础上撰写审议意见，最大限度地体现集体的意志和智慧。例如，常委会在充分审议的基础上作出关于批准县级财

政预算调整方案的决议，通过新增债券和再融资债券使用分配，为医院迁建工程、国道路面改造工程、供水管网提升工程、工业园区基础设施建设工程等重大项目的顺利实施提供了资金保障。

### 跟踪落实突出“实”

常委会跟踪监督着力突出一个“实”字。建立意见督办整改机制。常委会形成审议意见后，成立由常委会领导、工委负责人及有关人大代表组成的意见督办工作组，具体负责抓好意见的督查落实。督办工作组持续跟踪问效，要求有关部门认真研究和办理落实审议意见，并在两个月内向县人大常委会如实报告落实情况。必要时，还通过听取审议整改情况、视察调研、“回头看”检查等方式持续开展监督，直至落实见效，不断提高常委会会议质效。例如，常委会在审议环境状况 and 环境保护目标完成情况报告后持续跟踪问效，及时运用视察环东河黑臭水体整治情况、调研城镇生活污水集中处理情况、开展固体废物污染环境防治法执法检查等一系列“后续”监督措施，围绕环境保护打出了一套“组合拳”，推动政府采取有效措施，全县环境质量改善取得明显成效。■

(作者单位：蕉岭市人大常委会)

# 小巷里的“大民主”

## ——惠州市惠城区江南街道推行“三三制”听民意解民忧

文/图 郭敏

去年11月，家住惠州市惠城区江南街道的居民杨高汉向街道人大代表中心联络站反映，辖区靠近西湖一带有公共路灯破损不亮，“好几次出门差点摔了”

“晚上出门要打手电”……得益于惠城区人大常委会江南街道工委听民意解民忧“三三制”工作平台的推动落实，破损的路灯很快被修复点亮。不仅如此，杨高汉通过“三三制”工作平台反映的3个百姓诉求问题，全部得到落实。

区人大街道工委副主任王宗全介绍说，“三三制”就是建立街道人大代表中心联络站、村社区联络站、社情民意联络员队伍三级联络机制；畅通人大代表驻站接待、“江南民意通”网络平台、人大代表主题走访三条联络主渠道；落实限时办理制、阶梯跟进制、约请共商会三种处置机制。听民意解民忧“三三制”充分发挥人大代表在联系群众、了

解民情、反映民意、解决民困方面的作用，有力推动了社区居民热点难点问题的解决，为全过程人民民主助力基层治理水平提升探索了新的途径。

### “民主”与“民情”相联 代表在最基层听取群众声音

在江南街道，活跃着一支60多人的社情民意联络员队伍，他们是在辖区工作生活的老党员、老干部、重点企业单位代表、复退军人、热心居民等，定期与驻联络站的人大代表互动，反映社情民意，反馈意见办理情况等。

“江南街道与时俱进、新旧结合地构建了多个联络群众的渠道，让基层人大代表能够成为群众身边的贴心人。”王宗全说，自人大街道工委成立以来，坚持每月选取一个星期五开展人大代表

进驻中心联络站接待群众。联络站在活动前3天公示公告，当天安排市、区两级人大代表按时驻站接待群众，在村社区创建人大代表联络站之后也同样抓好代表驻站工作。通过开展好代表驻站活动，让群众知道在哪里找到人大代表、可以与人大代表面对面沟通交流，让代表更好地了解群众

的所想、所困和所求，更好地引导群众依法有序地反映问题、表达诉求与提出意见建议。驻站活动当天，人大代表及时记录整理群众诉求，并把事件分类，跟踪推进后续的处理，及时反馈给群众。近三年来，结合“人大代表统一活动日”和“更好地发挥人大代表作用”等活动，驻站代表共收到并处置群众意见建议60多条。

### “民主”与“民意”相伴 群众有事“码”上找代表

江南街道祝屋巷传说是江南四大才子之一祝枝山曾经寓居而命名的地方，如今在祝屋巷街头巷尾都能见到祝枝山文创贴纸，扫一扫贴纸上的二维码，就能链接上江南街道人大社情民意畅联平台——“江南民意通”，实现民众和人大代表的掌上畅联。

居住在祝屋巷附近的业主祝先生通过“江南民意通”反映榕树根系生长错乱，严重破坏路面和自家墙体的事情，他说：“平时上班忙，家门前的树根问题也不知道该找谁反映解决，后来看到街边贴着能够联系人大代表的二维码，我就抱着试一试的想法反映情况，想不到很快就有了答复。”

群众的困难就是最大的民生，解决群众的困难就是最大的民主。接到“江南民意通”居民投诉后，人大街道工委先后6次组织区人大代表、市政园林事务中心、街道相关部门和村居委会到现场调研，召开座谈会了解辖区内存在“扰民树”打扰居民的突出问题。通过调研，



人大代表在调研“树根扰民”问题

# 大山里的“连心站”

## ——阳西县新墟镇让人大好制度扎根山区

文/图 关月珊 刘碧岚

东水村，位于阳西县新墟镇北部，是粤西第二高峰鹅凰嶂山腰里的一个行政村，距镇政府23公里。东水村人大代表联络站，就设在山上的东水村委会办公楼内。联络站共有11名县、镇人大代表驻站。虽身处高山，但代表们依然认真按照县镇两级人大的要求和根据东水村实际，实行每名代表固定联系3名选民的制度，坚持每月10日开展群众接待活动，每季度开展一次小组活动，定期举行工作交流会，经常开展视察和调研活动，为解决群众的“急难愁盼”问题尽心尽力，把代表活动开展得有声有色，成为了当地老百姓心中名副其实的“连心站”。

### 群众安全的“守护神”

“之前每到下雨天，坐在这里心里面怎么都不踏实，总想着房子背后的泥土、石块会不会滑下来，病人看不了几个，倒是常常要跑到屋后看山坡，整日提心吊胆的。现在终于可以坐下来安心给病人看病了。”东水村卫生站医生谭祝祥深有感触地说道。

两年前建好的东水村卫生站背靠高大的山坡，因没有设计挡土墙，山体滑坡的安全隐患极大。谭医生在村联络站接待日向人大代表反映了这一情况。代表们立即到现场察看，将收集到的情况及时汇报镇人大并转交相关部门办理。

最终，在人大代表与各方的协调下，由卫生站原施工方砌上坚固的挡土墙，消除了安全隐患。“从问题提出到解决才花了几个月的时间，人大代表对百姓的安全很上心，实在不错！”谭医生说道。切身感受到卫生站蜕变的村民谭世许和吴秀平，也竖起大拇指夸赞：“卫生站建靓了，比原来宽敞多了，最重要的是有使心惊惊，来到这里我们舒心、放心！”

进入东水村的公路两边都是青葱茂密的竹林，沿途的广播电视、通讯和电力线路很不规范地架在竹子上面，时不时被大货车或竹子刮到，或扫落在路面或悬挂在半空中，对来往的车辆和行人

（接上页）发现有46处此类树木需要整治，推动街道办事处和社区工作站支出9万多元修剪砍除170多棵“扰民树”。

### “民主”与“民心”相通 群众的事有商有量共同办

“虽然我们整治了一批‘扰民树’，但是要从根本上解决辖区里树木扰民问题，还需要市、区、街道形成合力。”很快，江南街道人大代表中心联络站就召开了一场主题为《整治“扰民树”，还民“平安路”》约请共商会，邀请惠州市市政园林事务中心、惠城区城乡执法局、街道办事处、社区工作站、人大代表和居民代表等各方坐在一起，围绕“扰民树”问题各抒己见、热烈交流，人大代表和居民代表讲述扰民树种种不

便，有关职能部门普及政策，最后达成共识。会后，相关职能部门各司其职、迅速行动，出资10多万元修剪砍除230多棵“扰民树”。“三三制”里的约请共商会真正体现有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数。

民主权力是否属于人民，关键看人民说话管不管用。为了让老百姓说话真的管用起来，人大街道工委启动“三三”制里的阶梯跟进机制。2020年7月，由市人大代表林志恒在闭会期间提出《关于加强城市绿化树木管理的建议》，从科学规划、规范管理、管护、监督四个方面促进系统解决“扰民树”问题。在2021年2月的惠城区人代会上，金鸥等区人大代表正式提出系统解决“扰民树”的建议，得到市、区有关部门积极回应。

同时人大街道工委发挥市基层地方立法联系点作用，将“扰民树”问题作为立法建议提交市人大常委会研究。2021年5月，惠州市市容和环境卫生管理条例获表决通过，明确将“扰民树”纳入该条例管理范围。

“树根顺了，心也顺了。”祝先生感叹：“想不到我一个小意见，引来人大代表那么大动作。更想不到我反映一个小问题，还能写进地方立法。”自实施听民意解民忧“三三制”以来，区人大江南街道工委共收集群众意见140多条，形成代表议案建议6件，调动资金520多万元，解决群众身边烦心事32项，真正为群众办实事解难题，让全过程人民民主在群众身边传递温暖，在内街小巷焕发光芒。■

（作者单位：惠州市人大常委会）

造成了很大安全隐患。去年2月10日，村联络站的人大代表在开展小组活动时了解到这一情况，即与相关的运营商沟通协调。很快，运营商就把刮落路面和悬挂在空中的线路处理完毕，并将原有架设低矮、杂乱的线路来了一次大整治，既解除了车辆和行人出行的安全隐患，也还村民整洁的线路。“村民、游客在朋友圈里对此纷纷点赞呢。”镇人大主席黄德光说道，“处在大山中的东水村，景点多，出行安全隐患也多。发挥好联络站作用，为群众做好安全服务，人大代表责无旁贷。”

近年来，东水村因风光秀美吸引了阳江市内外游客纷至沓来。原生态的景点却面临安全设置几乎空白的风险，这引起了村联络站代表们的关注。镇人大代表、联络站站长、村委会主任谭兴容组织代表开展活动，用了好几天时间在一些游客集中的景点设置安全警示牌，提醒游客们注意安全风险。在村卫生站旁的石河人行步道中，一排新建成的水泥圆墩沿着弧形的水坝整齐划一地铺在河面上，非常吸引游客的眼球。“这个亲水平台原来是用石块垫成的，经常会发生玩水游客滑倒的事情，代表看在眼里、记在心上。去年国庆前，他们七手八脚找来材料，花了整整两天时间才弄好。这之后，就很少有游客滑落水里的情況了。”谭医生说道。“亲水平台做好后，很多游客都会到这里打卡，迅速成了网红点呢。”“近年来，游客发生



代表们在河道上视察饮用水源环境的保护情况

的安全事故确实少了很多，这还得夸夸这些人大代表。”村民们纷纷说。

### 饮用水源的“保护人”

“前几年经常在抖音、朋友圈看到一些我们村的视频和照片，地面上会出现很多胶袋，遍地纸屑，垃圾成堆，特别是在河道和瀑布潭周围，让人不胜其烦。这两年，景点的环境卫生变得越来越好了，河道及两旁整洁多了。”谭兴容骄傲地说。

东水村的里坪黄蜂湾、鳗鳝湾等景点是阳西饮用水源——破底水库的源头，近年来，随着到东水旅游观光的游客逐年增多，伴随而来的是游客乱扔垃圾等不文明行为的增多，严重污染了水源。人大代表接到群众反映后，迅速组织了一次代表视察活动，并第一时间将视察中代表提出的意见和建议转交有关职能部门办理。县、镇两级人大及时办理落实，配备了两名专职保洁员，负责河道和河道周边环境清洁卫生保洁工作。

与此同时，

大代表齐上阵，当好饮用水源的“保护人”。近两年，他们围绕水源的保护开展了多次代表小组活动，特别是利用节假日，到游客集中的景点宣传保护水源的重要性。通过挂宣传标语、设置警示语和口头劝导等方式，反复提醒游客、村民不要乱丢垃圾，要保护好我们的水源。同时，代表们还身体力行，与当地志愿者们一起沿河捡垃圾，搞好河道及周边卫生，用行动引导村民、游客爱护环境，积极参与水源保护。经过人大代表及多方共同努力，饮用水源头的环境卫生和水质得到了明显改善。“生命之源从这里流出，我们代表最关注的是水源问题，任何时候都要做好水源地的环境保护工作。”既是镇人大代表，又是河道保洁员的李恒文说。“看得见的变化，实在做得不错，五星赞！”村民和游客纷纷对代表们竖起了大拇指。“这里变得水更清，天更蓝，村更靓，空气更新鲜了，每次来了都不想回去。”一位家住阳西县城、经常带家人到这里游玩的客人，用4个“更”对这里的变化感叹不已。

“在东水村，村民有事首先想到联络站，让代表帮看看怎么办，这已是‘新常态’。有了联络站，群众许多的‘急难愁盼’都得到了有效的解决。”镇人大主席黄德光这样评价。■

（作者单位：阳西市人大常委会、阳西县新墟镇人大）



联络站代表在接访群众

# 履职15载 盼圆百姓“健康梦”

## ——记十三届全国人大代表周海波

文/图 许甜 郑志刚

“作为医生，我心里一直有个‘健康梦’。希望有一天，分级诊疗体系能够真正地建立起来，咱们老百姓实现‘小病不出村，大病不出县，疑难重症不出市，罕见疾病不出省’。每个人都有足够的健康意识，基层医生也能够把慢病患者真正‘管起来’，让村民不生病、少生病、不生大病。”

连任三届全国人大代表、清远市人民医院党委书记周海波的心里始终装着这个“健康梦”。他在履职期间推动并见证了许多变化：经过新医改多年的努力和深耕基层，基层医疗服务能力全面提升，老百姓在“家门口”可以看好病；药品和高值耗材价格明显降低，医保覆盖面逐渐扩大，患者“看病难、看病贵”的问题逐步得到缓解。

### 三届“老代表”坚持推动解决“看病难、看病贵”

大病“看不起”，小病“熬一熬”。这是周海波在1994年调到清远市人民医院工作时，不少基层患者的无奈选择。他看在眼里，陷入了深思：如何解决基层群众“看病难”“看病贵”的问题？

“‘看病难’的主要原因是医疗卫生资源配置不合理。”周海波表示，基层患者健康意识不足，看病经济压力大，往往把小病拖成大病才就医。而基层医疗机构的现实困难也摆在眼前：人才少、技术有限、设备不足。

当选全国人大代表后，周海波走访了很多村卫生站，根据实际情况深入

思考撰写建议。他表示，虽然情况得以改观，基层群众“看病难”“看病贵”的问题得到缓解，但最基层的村医仍然面临着诊疗能力不足、健康管理不到位等情况。

他说，村卫生室是村民健康的“守门人”。但对于广东、乃至全国来说，区域发展不平衡带来的医疗资源分布不均衡，欠发达地区村医水平不高，服务能力不足，基层首诊正确率低等原因，老百姓仍不得不选择有“小病”到“大医院”、找“大医生”就诊。

“基层医疗服务能力的提升，是解决问题的关键。”周海波强调。他先后提出加强乡医队伍建设、进一步完善分级诊疗制度建设、加强基层传染病科建设等建议，持续为提升基层医疗服务能力发声发力。让他欣慰的是，近年来，国家通过“强基层”等措施，基层医院的就医环境和设施都有了明显提升。

“看病贵”同样是欠发达地区人民群众的“痛点”。2012年以来，周海波连续9年就如何解决药品和高值耗材价格虚高问题提出建议。最终，国家出台了集中带量采购政策，切实缓解了患者“看病贵”的问题。

2020年，新冠肺炎疫情发生后，周海波不但带领清远市人民医院全院医护



人员一手打赢清远“守土战”，一手打好湖北“出击战”，交出了一份满意的成绩单。他还结合在一线的抗疫经验和实地走访掌握的第一手资料，提出了增设重大突发公共卫生事件的医疗供给和战略物资储备、加大高生物安全等级医学研究实验室建设、加强基层医疗服务和公共卫生服务能力建设等建议。

### 推动AI医生+互联网技术 当好群众“健康守门人”

今年是本届全国人大代表任期的最后一年，周海波继续围绕提升基层医疗服务能力提交了相关建议。其中，他结合当下人工智能技术发展，提出借助AI医生+互联网技术，提升村医服务能力，发挥好村民“健康守门人”作用的建议。

“在短期、中短期内快速提升村医服务能力，解决山区村民看病难、看不

# 咱们渔家的好代表

## ——记省十三届人大代表王玲

文/图 邓海宝 黄德青

在茂名市博贺码头，人们经常看到一位女同志，她戴着斗笠，或者跳上刚刚回港的渔船咨询渔民此次出海的收成，或者走在码头的鱼档之间了解鱼价的涨落，或者钻进三五成群的渔民当中与渔民谈心倾听渔民的心声。她就是省十三届人大代表王玲——电白区博贺港渔民经常挂在嘴边的“咱们渔家的好代表”。

### “政府不再延长休渔时间了！”

海洋伏季休渔，是国家正在实施的可持续发展战略。休渔多长时间最为恰

当，这可是个严肃的科学问题。为问计于民，2021年伏季休渔前，国家农业部向全国渔民下发了《2021年海洋伏季休渔时间调整方案》（征求意见稿）以征求渔民的修改意见。方案内容为：将原来伏季休渔时间5月15日至8月15日调整为5月15日至9月15日，就是要将休渔时间延长一个月。阅读完征求意见稿后，王玲脑海中出现的第一反应是：这方案不太符合实际，时间延长之后势必大幅度降低渔民的收入，从而影响渔民本人及其背负的整个渔民家庭的生计和生存，也会给社会稳定带来较大的不利影响！

我要进一步了解掌握好情况，尽可能向上级提出合理的建议。作为省人大代表，王玲是深刻理解调整伏季休渔时间的目的和意义。渔民出身的她，对南方海洋鱼类休养生息的情况是了解的，对渔民的生活和工作情况也比较清楚。但为了提出切实可行、符合实际的的建议，王玲在2020年12月的一个月时间里，一次又一次走进渔民中间，深入了解渔民对两个休渔时间的态度、看法。通过调研，她不但系统地把握了决定伏季休渔时间长短的可靠依据，还收集到全港渔民一致要求不能延长休渔时间的意见。调研

（接上页）了好医生等痛点难题，让山区群众也能便利获得优质医疗资源和服务是我们面临的重要任务。”周海波举例说，清远连山壮族瑶族自治县共有60名乡村医生，具有执业（助理）医师资格的仅有14人，其余46人均只具备乡村医生资格证书。“村医从村卫生站出发，骑着摩托车到达村民家里都得20分钟，有的甚至超过30分钟。打电话叫县人民医院的救护车，救护车一个来回最长甚至达到9个小时。”他表示，这是当前偏远山村群众仍然面临的困境。

周海波认为，对于交通不便的偏远山区来说，借助AI医生+互联网技术，利用智能医疗设备、全科疾病智能诊断应用及远程医疗，提升村医诊疗能力，实现精准诊断就成为了提高基层医疗服务能力的“利器”。

“在攻坚拔寨之时，采用常规思路和办法，按部就班推进是难以完成任务

的。”周海波解释说，AI医生包不仅能在村民家里就可以做以前得去镇医院才能做的心电图，像血压、血糖、血氧、脉率、体温等基本健康信息也都可以通过这台设备一并采集，并且都能够长期电子保存，可以说是为村民建立了真正“活”的电子健康档案。而且，如果遇到村医难以判断的情况，只要根据村民的症状描述在手机上问诊，AI医生就能帮助辅助诊断。“AI医生+远程医疗大大拓宽了村医的诊疗范围，让他可以快速诊疗，村民也不用动不动就往镇上或者县里跑去看病。”周海波表示。

2020年3月，清远市承接了国家医疗卫生基本公共服务标准化试点项目，目标是把清远建设成为全国“医疗卫生基本公共服务标准化的核心示范区”。周海波带领清远市人民医院以连山为试点及清城区石角镇为标准化专项试点，按照“智慧公卫”“AI医生+互联网医

疗”的思路，在连山壮族瑶族自治县人民医院和12个乡镇卫生院、27家村卫生室，清城区石角镇卫生院、23家村卫生室建立全流程信息化互联互通数据平台，通过人工智能技术，快速提升基层医疗服务能力、健全完善公共卫生管理体系。该项目于2021年3月以93.6分的优秀的成绩通过中期评估。

“履职十几年来，从我个人的工作领域来说，感受最强烈的就是医疗卫生领域特别是基层医疗卫生服务能力、基层群众看病就医等方面产生的巨大变化。”周海波说，“回顾过去的履职经历，既为自己提出的建议得到关注和落实感到欣慰，也深感作为代表的使命神圣。一日代表，终生代表。我将继续立足本职，为健康中国战略实施添砖加瓦。”■

（作者单位：清远日报社、清远市人大常委会）

结束后，她专门抽出几天时间，认真撰写了《关于保持原来伏季休渔时间的建议》。科学、合理地调整和不调整两种休渔时间的优与劣作了全面分析，最后根据“大部分经济海产类（如竹节虾、活皮虾、毛虾等一年生的品种，之后便会自然死亡）的生产周期及黄金捕捞时间等规律”提出了“不再延长休渔时间的建议”。

在2021年的省人代会期间，王玲向大会提交了该建议。在此同时，王玲还与王世琴等三位列席会议的全国人大代表就此建议作了反复讨论、完善，并委托他们将建议提交到全国人大。去年伏季休渔前夕，建议得到了满意的答复，经国务院及其相关部门研究，同意广东（南海）不调整伏季休渔时间。

消息传开，博贺渔港像炸开了锅：“玲姐的建议答复了，政府不再延长休渔时间了！”

为了渔业的发展和渔民的生活，王玲还提出了《关于建强渔船安全生产管理的建议》《关于加强“三无”船舶管理工作的建议》《关于提高休（禁）渔期间渔民生产生活补贴标准的建议》等建议。在2022年的省人代会上，她建议加快茂名博贺渔港建设，形成渔业生产、海产品加工、滨海旅游于一体的新型渔

港。据统计，王玲当选人大代表几年来，共提建议22件，接待渔民来访800多人次。

### “是您救了我们十一条生命！”

时间回到2015年年底。此时的王玲还只是茂名市人大代表、博贺港渔需品供应公司一名职工。一次，她与公司经理出差到上海进货，突然，她给一种叫“救生筏”的海上救生用品吸引住。由于时间紧，她来不及多想，只记录下生产厂家的联系方式，便匆匆打道回来了。回到家里后，她第一时间打通了生产厂家的联系电话。经了解，这款海上救生筏非常实用，能帮助渔民及时逃生。她暗自想，假如每条渔船都带上一只救生筏，船上渔民的生命不是可以避免危险了吗？于是，她向经理开口了：“经理，我要向你提个建议。本来这建议应该向政府部门提的，但我直接向您提，就算是编外建议吧！”王玲接着问道，“有种海上救生具叫‘救生筏’，您知道吗？”

“知道，”经理回答后问道，“你问这个干嘛？”

“我建议您将这东西引进我们博贺码头销售。”

经理有些担心说，“你知道销售这

种产品有多大风险吗？它引起的风险比渔船出海的风险还要大啊！”因为按照相关销售责任合同要求，这种“救生筏”的销售是实行一条龙式服务的，不但要负责对购买者进行使用培训，而且还要负责每年一度的救生筏安全检测，最关键也是最重要的，是要承担购买者的安全责任，这可是千斤重担呀！然而，王玲还是坚持自己的主张：“经理呀！我不但建议您引进这种产品，还要建议您低价出售给乡亲邻里。希望您相信我，这肯定是件好事！”

最终，经理同意采购救生筏，并按照王玲的建议低价销售给渔船。为了说服船主购买救生筏，王玲走东船奔西船，广泛宣传救生筏的重要作用。许多船主了解救生筏的作用和王玲的一片苦心后，纷纷购买了救生筏。为了让船民掌握救生筏的使用知识，王玲亲自组织培训班，免费对船民进行救生筏自救知识培训。

2016年2月27日。广东海域珠江口外。已经作业完毕的粤电渔31003渔船出现机舱意外起火事故，虽经奋力扑救火势始终无法控制，船长当机立断，迅速隔断船尾的救生筏，同时有序地将李斌荣等10位渔民全部转移到救生筏上。救生筏在海上漂流了21小时之后，被阳江渔船救起。

一件编外的建议挽救了11条渔民的生命！此事传开，博贺港沸腾了起来。被救的渔民更是对王玲感激有加：“玲姐呀！是您将我们的生命从阎王爷的手中抢回来的！”

对于提好建议，王玲从不拘泥于自己的省人大代表或者市人大代表的身份。全国性的建议，她千方百计委托全国人大代表帮助提交；事关区、镇级事务的建议，她就诚心找区、镇级人大代表帮忙。一句话，只要是她认准有益于渔民的建议，不管有多艰难，她都一定要把建议提交上去。正如她自己所说的：“我履职起来总觉得自己有用不完的劲，同时感觉自己越活越年轻！”■

（作者单位：茂名市人大常委会、茂名市电白区人大常委会）



王玲（红衣者）在参加茂名市人大常委会组织的视察活动



# 年逾古稀依然“言”值在线

## ——记云浮市人大代表张昆生

文/图 吴春玲

今年74岁的张昆生，从2007年当选云浮市四届人大代表后，十五年来，已连任三届市人大代表。代表履职时，他始终穿着洁净素雅又笔挺的西服，皮鞋看上去有些年份了但依然擦得锃亮，手上拎着一个装满了手写笔录资料的公文袋……

“我从来不穿便服外出履职，正式的穿着能时刻提醒我对履职的认真态度”。张昆生说。有人问他为什么始终如一地保持着这种履职热情，他说：“守稳初心，牵挂群众，才能当好代表，毕竟咱得‘言’值在线。”

张昆生先后百余次在各级人大的组织下约见政府领导、职能部门负责人和有关项目负责人，从了解存在问题到提出意见建议再到跟踪监督问效，一次不成功就接着第二次、第三次、第四次……不辞劳苦屡屡“登门拜访”，直到事情得到圆满解决为止。当地的群众亲切地称他为“百姓的明星代言人”。

### 助推打通“断头路” 贯通城区交通的“任督二脉”

云浮市云城区惠民路道路硬化施工现场机声隆隆，工人师傅们正忙着进行混凝土摊铺、振实和整平水泥路面……2021年10月18日，连接云六路和星岩五路的惠民路开工修复建设，一举解决了高峰街部分群众行路难的问题，受到周边群众的一致好评。

过去，由于年久失修，惠民路的路面坑坑洼洼，被群众戏称为多坑、多水、多尘的“三多路”，给当地群众的出行



张昆生与居民代表一起到云浮市交通警察支队了解情况

带来极大不便，对道路进行铺修改造成为群众的一大心愿。张昆生在走访群众时听到群众的这个“心声”后，多次到现场调研，并将收集汇总整理出来的关于对高峰街惠民路进行铺修改造的建议提交到街道的代表联络站。

随后，在代表联络站的组织下，张昆生等代表约见了爱心企业家、云浮市大兴混凝土公司负责人，并通过该公司动员其他社会爱心人士和企业家参加会谈，积极想办法筹措资金。仅用了不到一个星期的时间，道路改造工程得以顺利启动。

惠民路工程是张昆生助力缓解城区交通压力，解决群众“出行难”问题的一个案例。实际上，在连任市人大代表的这十五年里，由他提出意见建议并跟踪监督落实，全面升级改造了金丰路、翠丰路、河滨西路、浩林西路、牧羊路、

金山北路和河口北一路等数十条“断头路”，并加建市区北大门即星岩四路（天桥底）桥梁一座，在缓解城市交通压力、解决群众“出行难”方面作出了很大贡献。

### 让群众的“急难愁盼”搭上“直通车”

2021年8月中旬，张昆生和市八小师生、家长代表专程来到云浮市交通警察支队，送来了一面印有“心系学子路，为民办实事”的锦旗，感谢云浮市交通警察高效率、高质量解决了云浮市第八小学师生过马路存在的安全隐患问题。

原来，前段时间，有学生家长向张昆生反映，坐落在云城街道罗沙旧324国道边的云浮市第八小学，由于学校门前没有安装减速带和红绿灯，每天上下

# 做一名“不负人民”的人大代表

文 何婉苑（省十三届人大代表）

习近平总书记中央人大工作会议上强调：人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。

因自己是基层新闻工作者，对“人大代表”并不陌生。在我的心中，人大代表这个身份是一种特殊的“荣誉”，不只因为他们来自各行各业的优秀人选，更因为他们拥有“特权”——“肩

负人民赋予的光荣职责”，他们可以为民请命、能够为民发声……

2018年1月，我有幸当选省十三届人大代表，且这一届阳西县只有两个名额，代表份量之“重”，让我觉得这不仅仅是荣光，更是沉甸甸的责任！生怕自己辜负了人民群众赋予的光荣职责，生怕自己辜负了阳西55万人民群众的厚望，生怕自己没有足够的能力胜任。

作为来自基层的代表，我深知提高

自己的履职能力非常重要，要当一个“不负人民”的新时代人大代表，必须要有本领、有担当、有情怀！

## 在“娘家”的关怀下成长

在接下来的履职中，让我充满信心的是：人大是代表的“娘家”，是代表成长的摇篮。

五年来，在各级人大常委会的组

（接上页）学时，都有约600多名师生及家长要在车流中横过繁忙的公路，造成极大的安全隐患。

张昆生在实地调研考察后，形成了关于解决市八小学生过马路安全隐患的建议。由于该路段属于云浮市交通警察支队管辖范围，张昆生就通过“直通车”的方式将建议直接提交到云浮市人大常委会和云浮市交通警察支队。

收到张昆生提出的意见建议后，云浮市交通警察支队迅速组织工作人员实地察看校园周边情况，并多次与张昆生代表以及学校负责人沟通交流，了解实际情况和商讨可行性解决方案。最后一致协商决定，在学校门口安装减速带，在路口安装红绿灯，并承诺在结束视察活动的第三天开始安装减速带和信号灯，为师生出行筑起了“安全网”。

市、区人大代表建议“直通车”启动以来，张昆生经常深入一线走访群众，倾听民声，把关乎全市社会经济发展情况、民生热点难点、重要的社情民意等

热点、难点问题整理成意见建议并以“直通车”的方式“发送”到各级人大、政府职能部门和相关企业，保持跟踪监督问效，切实做到“件件有回应，件件有落实”。履职的这十多年，张昆生先后以“直通车”的方式提交了“保护青蛙山”“天湖广场升级改造”“星岩五路路灯改造”“建设云石遗址公园”“升级改造南山公园”“驳接世纪大道至新城快线”“安装环市路高峰段云六公路口红绿灯”等20多条关乎百姓权益的建议，均得到关单位部门的积极推进落实，高质高效为民办好实事，搭通了人民群众与政府之间沟通的桥梁。

在张昆生随身携带的笔记本中，清楚地记录着他作为人大代表履职的每一个时刻。在张昆生代表的家里，还有

多个像这样已经写满了手抄笔录的笔记本。“我参加的每一次会议、参与的每一次调研、群众反映的每一个问题、我都记得清清楚楚。哪怕今后我不当代表了，但只要我还能走得动、听得清、讲得了，我还是会继续为大家‘发声’，为大家解决烦心事、忧心事……”张昆生说。■

（作者单位：云浮市云城区人大常委会）



张昆生在撰写建议

织安排下，我参加了各种调研视察活动，不只参加省、市人大常委会组织的，也参加市人大常委会甚至镇人大组织的调研视察活动。我把每一次履职都当作一次锻炼自己、提高自己、让自己成长的机会，珍惜着、自我鞭策着，努力让自己在履职中学习、在履职中成长。从政治到经济到民生，从国策到民法，不断增强依法履职的本领、增强建言献策的本领、增强做群众工作的本领，增强学法、懂法、用法、守法的本领。其中省一级的活动，去过深圳、惠州、清远等地，涉及法治、新农村建设、环保生态、高科技企业等领域，这些调研视察活动让来自基层的我看到了国家的强大、社会的进步、经济的发展和人民群众生活的美好。而在县、镇的调研视察中，除了感受经济社会的发展，还看到不少“问题”，每每是带着人民群众关心关注的热点难点去调研视察，然后是以人大代表的责任担当积极建言，监督、推动问题的解决。如多年来我一直关注阳西县城的禁炮问题，被市人大常委会作为议案，在专题会议及多次相关会议后，终于改变千百年来的陋习，引领文明；如保护阳西的饮用水源、阳西的污水处理、阳西乡镇自来水、阳西教育等，一次又一次的调研视察，是一份又一份的责任担当，是一腔又一腔的“以人民为中心”的情怀！看到一个又一个问题的落实解决，看到能为群众办实事、为政府分忧，便强烈地感受到作为人大代表的意义与价值！

### 用建议“回馈”群众的信任

代表提建议是人大代表依法履职的重要方式。五年来，我或通过本职工作或通过专题调研或集中视察或座谈、走访等形式，收集社情民意，积极建言献策，共提交了18份建议，为民发声、为



何婉苑

地方经济社会发展呼吁。其中《关于进一步加快沈海高速公路阳西支线建设的建议》《关于进一步加快粤西沿海高速公路建设的建议》《关于将阳江市海上风电产业纳入“广东省培育先进制造业集群”范畴的建议》《关于加快丰头港深水港区建设 促进阳江沿海经济带发展的建议》《关于支持将阳江市阳西县纳入北部湾用水规划和粤西水资源配置工程的建议》《关于支持阳西县发展长协电、直供电的建议》《关于支持广东滨海旅游公路阳西段（溪头至沙扒段）纳入先行段建设的建议》等，都得到详细回复，部分被马上采纳实施，部分列入中远期目标。

### “民有所呼 我有所应”

忘不了两年前的一天，一位年轻人搀扶着一位老人来到办公室找我。年轻人二十来岁，老人看样子近八十了，是爷孙俩。我不知道他们是怎样找到我办公室的，因新搬办公室不久。而对于陌生人来找，我是不足为奇的，还在阳西报社工作时，因经常报道好人好事或为

有困难的群众呼吁社会大家庭的援助，我就被很多人找过，还被同事戏称“有困难找何记者”……

眼前的爷孙俩给我递上了一大叠厚厚的资料。一番了解，才知道他们并不是阳西人，没在阳西工作也没在阳西居住，他们是江城人，所涉及的事也与阳西没有任何关系。

跨区求助！

这是我当代表以来第一次遇到！我不知道这样一份跨区的信任算不算一份光荣，而听着眼前这个老人恳切的述说，我只觉得“省人大代表”这个称谓有千万斤重！

人大代表是联系群众的桥梁和纽带，是代表人民利益、为人民群众办事的。了解民情、反映民意，为民做主是人大代表应尽的义务。

我没有因为他的事不属阳西、没有因为他不是阳西的“选民”而“推卸”责任。我收下了他的复印材料，留下了我的电话号码并加了他孙子的微信，告诉他因事件不属阳西，我会与江城区的省人大代表联系，将按照人大代表提建议的程序向相关部门咨询或利用信件等形式向相关部门提出建议……

同样是案件，在我当代表的第二年，一个失去了儿子的老父亲找到我，一个异常“沉重”的案子，已经两年了未能解决。当事人一次又一次说要“去北京”，我一次又一次做他们的思想工作，安抚他们，要他们相信法律的公平正义，同时一次又一次向与中、高两级法院沟通，传达当事群众的诉求意愿……在省高院的重视下，最近，案件终于多方达成一致！同办公室的同事感慨地说，这件事能有这样一个结果，你是又做了一件大好事，我都忍不住要为你这个省人大代表点赞了！

听着那一句句发自群众心底的“多谢”，我把它当作履职前行的力量，继续做一名“不负人民”的人大代表！■

# 制约广东省实施法律和地方性法规的因素分析

## ——基于2013年至2020年广东省人大常委会执法检查报告的实证分析

文 张美玲

### 问题的提出

2007年起实施的《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》，明确了法律法规实施情况的检查是各级人大常委会的监督工作方式之一。法律法规实施情况的检查，即通常所说的执法检查，是各级人大常委会将工作监督和法律监督结合起来的一种行之有效的监督方式。监督法第22条规定，各级人民代表大会常务委员会每年选择若干关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有计划地对有关法律、法规实施情况组织执法检查。第26条规定，执法检查结束后，执法检查组应该及时提出执法检查报告，报告内容包括对所检查的法律、法规实施情况进行评价，提出执法中存在的问题和改进执法工作的建议，以及对有关法律、法规提出修改完善的建议。2013年至2020年8年间，广东省人大常委会共检查了44部法律和地方性法规的实施情况，形成了33份执法检查报告。这些执法检查报告反映了过去较长一段时间内广东省贯彻实施法律、地方性法规的情况。通过对这些执法检查报告进行整体分析，可归纳总结法律法规在广东省贯彻实施过程中的共性问题。

### 2013年至2020年广东省执法检查概况

2013年至2020年，广东省人大常委

会共检查了44部法律法规的实施情况，按照所属法律部门分类，行政法26件、社会法12件、经济法3件、诉讼与非诉讼程序法2件、宪法相关法1件。

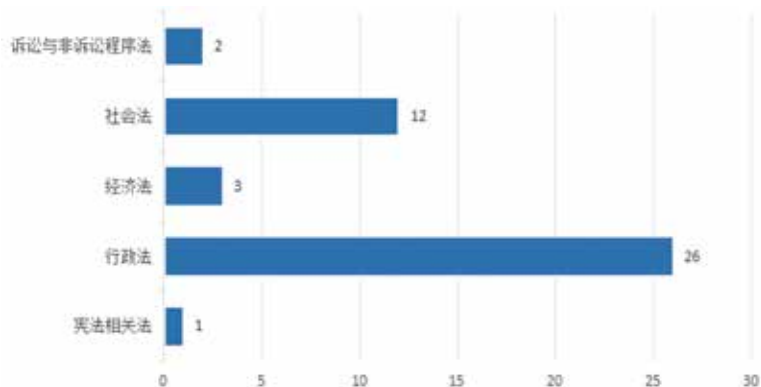
从类型上看，行政法占比最大，接近60%。行政法指规范国家行政管理活动和监督行政管理活动的法律规范的总和。行政法调整的是行政机关与公民、法人和其他组织之间因行政管理活动而发生的法律关系。人大常委会进行执法检查，最终的目的是督促政府依法行政、督促人民法院和人民检察院公正司法，从而保证法律、法规正确有效的实施。各级政府及其组成部门涉及到的工作职责，相对于人民法院和人民检察院的职责内容，与人民生活更加贴切和相关。此外，行政法涵盖了治安管理、城市建设、环境保护以及教育、科技、文化、卫生、体育等方面，政府在这些领域的依法行政成效和水平，也更为百姓所关注。因此，广东省人大常委会开展执法

检查的法律法规选择方面，更加倾向于行政法是较为合理的。

社会法是占比第二大的法律部门，有12件，占比27%。社会法指规范劳动关系、社会保障、特殊群体权益保障、社会组织等方面的法律规范的总和。随着国家和社会对劳动就业、特殊群体等民生保障工作日益重视和关注，对此类法律法规实施情况进行检查也是广东省人大常委会监督重点之一。与行政法主要规范和监督国家行政管理活动的性质不同，社会法涉及到特殊群体个人、群团组织、社会组织和特定政府部门。对这类型法律法规实施情况的监督，相对较为复杂和困难。

此外，经济法、诉讼与非诉讼程序法和宪法相关法占比较少，合计6件，不超过14%。从统计看，经济法主要涉及预算、自贸区、企业权益保护等方面，诉讼与非诉讼程序法涉及人民调解方面，宪法相关法涉及民族区域自治方面。

表1 检查的法律、法规所属法律部门情况



## 制约法律和地方性法规实施的主要因素——对2013年至2020年广东省人大常委会执法检查报告的实证分析

(一)对贯彻法律法规的重要性认识不够。33份执法检查报告中,共有18份指出法律法规贯彻的问题之一是普法力度不够、社会各方面对该法律法规的重要性认识不足。其中,行政类的法律法规占了一半。这个因素,可从两个方面分析:一是政府及其有关部门对贯彻法律法规的重要性认识不足,主要在执法方面;二是人民群众的认识不足,主要指的是守法方面。

**政府及有关部门对贯彻法律法规的重要性认识不足。**主要集中在民族区域自治制度、宗教事务、华侨权益保护、残疾人保障、归侨侨眷权益保护等方面,这些都是调整部分区域、部分特殊群体关系的法律法规,在贯彻实施的过程中未能引起政府部门的重视。例如,在2013年对《广东省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉办法》的检查指出,“一些地方和部门对贯彻执行实施办法的重要性、特殊性认识不够,没有将贯彻执行实施办法提升到巩固国家基本政治制度、维护社会和谐稳定的高度去认识”。

**人民群众对相关法律法规的重要性认识不足,或者对法律法规本身内容的理解不足。**主要涉及应急管理、生活垃圾处理、野生动物保护等方面。例如,2017年、2019年分别对《广东省城乡生活垃圾处理条例》进行了检查,指出“许多地区群众参与垃圾管理的积极性不高、自觉性不够、责任感不强;部分群众乱丢乱扔垃圾的陋习仍未改变”“条例具体内容特别是垃圾分类内容的社会知晓率偏低”。2020年对野生动物保护法及相关地方性法规检查指出“滥食野生动物的陋习尚未彻底革除”。

(二)贯彻落实法律法规的工作机制不畅。据统计,共有25份执法检查报告指出了工作机制不健全是影响法律法规贯彻的因素之一,占比达76%。

**政府及其有关部门方面。**一是政府职能部门间权责不清,衔接不畅。如,2018年检查《广东省自主创新促进条例》指出,“涉及自主创新管理的有关部门多,创新管理职能交叉重复,统筹协调工作量大,创新全链条管理职能分割,影响创新资源配置效率”。近年来,各级政府部门倾向采取“联席会议制度”的方式,解决某项具体工作的统筹协调、明确分工、落实责任等问题。然而从执法检查情况看,联席会议制度作用的发挥也不甚理想。如,2020年对未成年人相关法律法规的检查指出,“省和大部分市县已建立农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作联席会议制度……但未成年人保护工作的协调机构和机制未得到全面落实……导致未成年人保护工作缺乏长远统一规划,统筹协调力度不够,工作交叉重叠,职责边界不清,资源重复投入”。

**二是部分法律法规落实倾向于由主要部门“单打独斗”。**2017、2018年对禁毒法和《广东省禁毒条例》检查指出,“不少地方仍片面认为禁毒工作就是公安机关一家的事情,对自身应承担的责任和发挥的作用认识不到位”“有的禁毒委成员单位依法履责主动性不强,‘听号令做动作’较多,结合职能主动推动较少,应节式、被动式、碎片化抓禁毒的现象比较普遍,未能真正与禁毒部门形成合力”。由此可见,一些主体明确但实际工作涉及面十分广泛的法律法规,在实施过程中往往得不到其他配合部门应有的重视,导致工作缺乏合力,影响实施效果。

**三是跨区域、跨层级的工作联动难以实现。**横向上看,部分法律法规特别是环保类的法律法规,需要不同行政区域间有关主要部门的紧密配合、形成合力,才能有效贯彻。纵向上看,法律法规的实施离不开各个层级的有效落实,尤其是通常所说的“最后一公里”的落实。从执法检查结果来看,这两方面都实施得不理想。如,2019年《广东省饮用水源水质保护条例》检查指出,“跨

界饮用水源水质保护协调机制落实难。跨界取水水质保护监管执法责任落实不到位”。

**其他社会主体未能有效履行责任。**部分法律法规对企业的主体责任作出了规定,但是贯彻实施的过程中,依然存在“政热企冷”“政府比企业着急的状况”。如,2015年对《广东省安全生产条例》检查指出,“企业主体责任落实不够到位,尤其是中小微企业存在较大差距……有的企业对新进人员的安全生产知识培训不及时、不系统,甚至根本没有组织培训;有的忽视安全投入……有的交通运输企业没有专门的危险品车辆清洗场所,没有将危险品车辆与其他车辆区分停放等等”。

(三)有效实施法律法规的保障措施不足。

**经费投入方面。**33份执法检查报告中,有11份提出财政资金投入不足是法律法规未能有效实施的因素之一,占比1/3。其中,9份是关于行政法的检查报告,2份关于社会法的检查报告。从性质上看,行政法主要是规范国家行政管理活动和监督行政管理活动,因此要求政府投入相应财政资源以促进其有效实施。就广东情况而言,由于珠三角和粤东西北地区的发展存在较大差距,因此财政资金投入不足对粤东西北等落后地区影响更大,也更深远。例如,2019年对《广东省公共文化服务促进条例》检查指出,“全省公共文化人均投入只处于全国中等水平,欠发达地区投入不足……财政支出标准的差异造成不同地区提供的公共文化服务软、硬件水平差距大……在粤东西北地区,公共文化财政投入大多集中在地市本级,县级财政投入明显偏少”。2020年对土壤污染防治法及广东省实施办法检查指出,“土壤污染防治资金投入不足……部分市级配套资金投入明显不足,如,潮州、清远市未安排市级配套资金……”。

**工作力量方面。**33份报告中,提及有关政府部门或者基层工作人员不足,或者相关领域专业人才不足的有17份,

超过了半数。宗教事务、安全生产、残疾人保障、公共文化服务、人民调解、爱国卫生等方面均反映基层工作力量薄弱,难以完成规定的任务。如,2020年对野生动物保护法及相关地方性法规检查指出“我省21个地级以上市林业主管部门野生动物保护管理专职人员不足80人,三分之二以上县没有成立林业局,只有6个地市建立了救护机构”。此外,一些新兴行业和领域专业人才缺乏,也是影响了法律法规有效贯彻。2018年检查《广东省自主创新促进条例》,2019年检查慈善法的实施情况均指出慈善专业人才缺乏的问题,同年开展的《广东省公共文化服务促进条例》检查也提出了“人才匮乏问题比较突出,高素质文化人才缺乏”的问题。

**信息化建设方面。**随着互联网+、大数据等信息技术的发展和普及,一些特定领域的法律法规需要通过信息化手段强化贯彻效果。因此,信息化手段能否有效运用,关系到“放管服”方面的法律法规能否有效落地生根。如,2017年对《广东省气象灾害防御条例》《广东省突发事件应对条例》检查指出,“大应急模式的统一平台信息资源共享互联不足。部门间的‘信息孤岛’现象仍然存在,有的地方虽然已建成了气象和应急处置平台,但个别部门的信息接入不足,预警信息空白或严重滞后。有的地方基本实现了信息共享,但多种数据的

融合工作有待加强,信息平台还没有发挥出它的应有作用”。

**(四)社会力量未能有效发挥作用。**

社会组织指的是社会团体、民办非企业单位(也称社会服务机构)和基金会。作为第三部门,随着政府职能转变、简政放权改革等的发展,社会组织的作用愈发重要。部分法律法规的贯彻也需要社会组织、社会力量发挥应有作用。然而,一些法律法规贯彻中,依然存在社会组织和社会力量未能有效发挥作用的问题。如,2017、2018年对禁毒法和《广东省禁毒条例》检查时均指出,“社区戒毒和社区康复工作有待推进,禁毒社会化工作尚需加强”“禁毒工作社会力量参与不足……目前少数地方对禁毒协会、禁毒基金会、社工组织、吸毒人员技能培训等社会组织的引入制度不健全,扶持力度不足,社会参与度还不高”。

**(五)法律法规自身存在缺陷。**

33份执法检查报告中,有11份提出法律法规自身存在的不足是影响贯彻落实的因素之一。具体有以下几个方面。

**一是执法责任不明确、强制性不足。**有的法律法规只明确了执法主体,但未明确执法主体的具体职责。部分法律法规强制性不足,相关规定“松、宽、软”,不利于实际执行。例如,2020年检查指出土壤污染防治法“只列明负有监督管理职责的部门,但未规定各部门

的具体监督管理职责,实操中不利于各相关部门权责关系理顺和工作协调联动”。

**二是配套法律法规政策不健全,操作性不强。**实践中,通常一项法律或法规的有效实施,需要相关的法律,或者地方性法规及相关的规范性文件,甚至是一些相关标准作为配套支撑。从分析看,部分法律法规的配套政策并未能及时完善。如,2020年检查指出土壤污染防治法“第三十条规定农业投入品废弃物回收和无害化处理具体办法由国家农业农村部门和生态环境部门制定,但目前仍未出台。

**三是法律法规与现实状况不适应。**由于经济社会等宏观环境快速发展,特别是近年来信息技术的更新发展和运用,不断给社会、经济等各个领域带来巨大变化。因立法资源有限,一些法律、特别是地方性法规未能及时根据社会的变化作出修订,不适当当前形势发展,影响了贯彻效果。例如,2020年检查促进科技成果转化法及广东省促进条例指出,目前规范推动粤港澳大湾区科技成果转化的法律法规依然缺乏,大湾区在人才、资金、信息等要素流动、税收平衡、科研数据共享、科研设备进口关税等方面已开展了一些有益的探索,但这些做法还没上升为法律法规。

## 讨论和思考

经过对2013年以来广东省人大常委会的33份执法检查分析,大致归纳出制约法律法规实施的因素如上。然而,在分析研究过程中,有着以下一些思考。

**首先,此次分析中,经济社会环境因素的影响不明显,与以往的同类型研究的结论不一致。**如,谢蒲定曾对全国人大常委会和部分地方人大常委会的执法检查报告进行分析,认为经济社会环境因素是制约法律实施的重要因素之一。特别是环境保护类等法律,对当地GDP增长和政府政绩有深刻影响,即基于经济发展的考虑,这些法律实施会有一定障碍。 (下转第59页)



(资料图片)

# 探索推进地方人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展

文 张青云

2018年3月,中共中央办公厅印发了人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见,明确提出人大预算审查监督重点要向支出预算和政策拓展。随后,各省相继出台了推进落实的实施意见。2018年9月,中共广东省委实施意见出台,进一步推动广东省人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展工作落实。

## 人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的内涵和意义

### (一) 主要内容

实施人大预算审查监督工作的重点向支出预算和政策拓展,是贯彻落实党的十九大精神和党中央关于加强人大预算审查监督职能的一项重要举措,要求人大预算审查监督由过去主要重视赤字规模和预算收支平衡状况,转向关注支出预算和政策。指导意见主要包括六个方面的总体要求、六个方面的主要内容、八个方面的主要程序方法以及相关保障措施,内容非常丰富。实施意见结合广东省实际,将主要程序和方法细化成11个方面,目的是更好地发挥政策对编制支出预算的指导和约束作用,更加关注财政资金使用绩效和政策实施效果,提高人大预算审查监督的针对性和有效性。

人大支出预算审查监督是指对保障政府机构运转和履行职能的资金分配和使用活动开展的审查监督工作。人大政

策审查是指对与政府预算管理活动密切关联的公共政策开展的审查监督工作。政策是预算支出的重要依据,人大既要关注支出本身的绩效情况,也要关注预算支出背后是否有相应的政策依据及政策目标、政策是否有效等。有政策不一定产生预算支出,如税收改革政策,其影响主要在收入端,而不是支出端。

### (二) 主要意义

**有利于提升财政资金使用绩效。**在经济新常态下,财政收入增速下滑,税收弹性系数走低,财政支出刚性日益增长,因此,重视财政资金使用绩效、落实绩效预算理念,是应对日益突出的财政收支矛盾的有效措施。

**有利于政府政策的贯彻落实。**人大预算审查向政策拓展,能增强政策对支出预算编制的指导和约束作用,帮助政府修正政策或调整政策执行的方式,使政策更好地服务于经济社会发展大局。

**有利于实现人大监督制度的创新。**预算审查监督是法律赋予人大的一项重要权力,但长期以来,中国行政主导型预算审查监督使得人大对预算审查监督的有效性有待提高。通过强化人大对预算支出和政策的审查监督,有利于通过外部力量推动实现对政府内部权力的制约,实现人大监督工作的创新。

**有利于推动国家治理现代化。**十八届三中全会提出要改进预算管理制度,实施全面规范、公开透明的预算制度。人大通过抓住政策导向和支出预算,就

可以了解政府“应该做什么”“做了什么”“做得怎么样”,助推国家治理能力现代化。

## 地方人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展工作的主要实践

(一) 以部门预算审查为切入点,实施对支出预算的全过程监督。长春市人大常委会发现,以部门预算审查为切入点,能够很好地实现解剖麻雀、以点带面的审查效果。主要做法是采取集中审查和重点审查相结合、会前审查和大会审查相结合、书面审查和现场询问相结合的方式,侧重审查部门预算的每一个环节,建立起对部门预算从编制到执行的全过程审查监督机制。据了解,目前吉林省已实现了对全部(93个)市级一级预算单位部门预算审查的全覆盖。

(二) 细化预算支出审查监督标准。北京市人大常委会出台《北京市预算审查监督条例》,将重点支出界定为与北京市人民政府确定的年度重点工作和重点事项相对应的财力支出,并将重点投资项目界定为单项固定资产投资总额占比在当年政府固定资产投资总量1%以上,或者固定投资总额排序前10位的投资项目,为人大支出预算审查监督提供可操作化的评价尺度。

(三) 加强了制度和沟通机制建设。上海市青浦区人大先后制定了《青浦区

人民代表大会常务委员会预算审查咨询专家管理办法（试行）》等，建立区人大常委会预算工委、区财政局、区审计局绩效管理三方会商机制。北京市人大常委会在初步审查会议前，加强与财政局、发展和改革委员会、国有资产监督管理委员会、税务局与人力资源和社会保障部等部门交流；在召开初步审查会议时，邀请上述政府综合性部门的相关负责人到会听取审议意见，对市级预算草案初步方案进行说明，并接受询问；在初步审查会议后，北京市人大常委会以党组的名义将初步审查意见提交给市委，为市委下年工作决策提供重要参考。

（四）实施部门决算编制试点改革。开展决算编制改革是决算审查监督的重要条件。安徽省人大常委会选取省直单位实行分项目部门决算编制试点改革，改变以往将所有项目支出混在一起再按功能分类进行编制的方法，细化每个项目的经济性质分类，便于分析财政支出的真实性与合理性，也为项目的绩效审查监督奠定了基础。同时，还要求将决算数与预算数、预算调整数进行对比列示，在决算中反映预算的落实情况。

（五）加强对重点支出和重大投资项目的审查监督。上海市人大常委会改变以往大多是按照财政资金量的占比来确定调研部门的做法，2018年结合全国

两会和市人代会的精神，围绕“三大攻坚战”的国家任务、上海“五个中心建设”的目标任务，以及中国国际进口博览会等有关的重点部门、重大项目的预算执行情况开展调研，审查监督部门预算贯彻落实党中央重大方针政策和决策部署情况。

（六）加强预算联网监督系统的源头设计及应用。上海市人大常委会从设计理念上将指导意见的工作要求落实到预算联网监督系统功能和模块中去。在内容设置上，力求打造从预算编制开始的全过程智能审查计划，以预算编制、调整、执行和决算审查为纵线，以部门预算、国有资产监督管理、重大投资建设项目、重点支出、政策执行、转移支付下达执行等为横线，进行审查监督分析。在整体框架上，通过建立人大代表、专家、专门委员会、预算工委以及联网部门五个工作平台，让不同用户按照各自的工作要求、在各自的管理权限内开展在线审查监督及相关服务。

## 地方人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展工作的主要不足

（一）对政策的领悟力有待进一步提高。指导意见是党中央强化人大预算审查监督职责的重要决策部署，其主

要内容、程序方法非常丰富。一方面，各地方人大虽然前期结合地方实际情况进行了一些初步探索，但也有些地方存在满足于规定动作、习惯点到为止、存在畏难情绪等现象。如何真正弄通弄透中央、省的意见精神，结合实际落实好地方人大预决算审查监督职责，还需要继续努力。另一方面，个别地方政府及其相关部门对政策认识也存在不到位的情况，在预算管理中很少真正从政策角度出发考虑问题，也未积极反映政策全貌。

（二）人大监督的专业性有待加强。支出预算及政策审查涉及的内容非常广，包括产业经济、社会事业、基础设施建设等，财政支出项目动辄几百甚至过千，对应各级各类政策的内容也非常广泛。但大多数地方人大预算审查机构是财经工委，且仅设主任、副主任各一名，虽然可以发动代表、专家参与到工作中，但专业监督力量还是显得比较单薄和吃力。

（三）新的送审格式有待形成。目前，不但支出项目多，而且政策多、涉及部门多，无论是从预算联网监督系统还是其他途径，暂时无法实现支出预算与政策的直接关联，难以了解各支出项目的背景、目标、支出计划、执行情况、最终绩效等情况，影响人大对支出预算的总量和结构作出科学合理判断的质量，信息不对称的情况有待解决，要方便快捷地进行向支出预算的政策拓展审查，还有大量的工作需要做。

（四）监督的重点不够突出。部分地方人大还是习惯于做好日常规定动作，监督审查中程序性审查多、实质性审查少，对中央重大方针政策和地方党委工作安排、预算编制完整性与支出政策衔接匹配情况、绩效预算管理及审计查出问题整改等，仅停留在会议、调研等层面，审查力度不够，监督效果不突出。

（五）预算联网监督的应用水平有待提高。目前，各地已基本建立人大预算联网监督系统并投入运行，但实际应用效果、智能化水平、应用场景等方面还有待提升，主要表现为数字多，政策



（资料图片）



和绩效、直观图像少。以重点工程项目为例，无法对工程项目的进度、实物量进度、资金进度一目了然。

## 推动人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的建议

(一) 坚持党的集中统一领导，服务党委工作大局。首先，作为地方人大，要深刻领会并把握好意见的精神实质，重要事项和问题要及时向本级党委请示报告。要跳出纯业务的角度，从人大法定监督的层面明确人大的职责和需求，要多关注支出、多关注政策、多关注绩效，通过法定程序、法定方式，使预算有效反映和落实地方党委的决策部署。其次，政府及其部门要正确认识监督与支持的关系，提高政治站位，认识到人大预算监督有利于提高财政资金使用效率、规范行政权力运行，自觉支持人大预算监督从财政数字审查向政策审查转变，共同服务好地方改革发展大局。

(二) 加强工作指导，推动地方人大预算审查监督工作向前发展。一是全国或省级人大进一步加强对地方人大的经常性指导，总结推广地方监督工作的好做法，特别是各专门委员会如何落实审查监督工作、常委会如何建立长效机制等，指导地方人大不断提升工作水平。二是加强预算联网监督平台建设和应用的做法交流，指导地方人大进一步通过系统做好日常分析应用工作，适时升级完善系统，提高系统的可视化和智能化水平，通过线上线下相结合，变被动监督为主动监督，不断适应新时代财政改革和人大监督的新要求。

(三) 坚持稳步推进，创新支出预算审查监督的思维和方式。一是由点到面有序开展。地方人大可以结合本地的传统和优势，按项目或按部门等方式，选择一个内容做深做透，搞清楚近年来经费安排变化情况、政策依据、绩效目标，以及受惠对象的数量、产出的经济效益和社会效益等。在获得实践经验的基础上，再有序推进其他内容的审查监

督。二是在本级党委的支持下，根据审查监督工作需要，综合运用现有的预算审查监督方法，如：听取报告汇报、专题调研、特定问题调查、规范性文件备案审查、询问和质询等，以提高人大预算监督的实效。

(四) 创建新机制，确保人大预算审查监督行稳致远。一是政府部门要创新预算报送的格式。按照党的十八届三中全会关于“审核预算的重点由平衡状态、赤字规模向支出预算和政策拓展”的要求，积极改进完善预决算报告和预决算草案编报工作。支出预算原则上要反映各项支出预算安排的政策依据、标准、支出方向及绩效目标等，支出预算和决算要列示政府重大投资计划和重大投资项目表，使人大代表对待审查的有关资料一目了然。二是逐步制订完善人大系列预算审查监督的办法，例如：制定人大审查监督项目产生的办法、人大代表全过程预算监督的办法、人大绩效预算监督办法、人民群众有序参与监督办法等。三是探索结合人大法定职能建立预算审查监督新机制。例如：探索通过常委会讨论决定重大事项的方式，实现人大对政府重大投资项目监督的制度化；探索建立政府预算绩效向人大常委会报告机制等。

(五) 发挥人大代表作用，提高参与预算审查监督的积极性。预算审查监督是人大代表履行职责的重要内容之一。首先，要组织代表认真学习指导意见和实施意见的精神，领会新时期党中央党

于人大监督的重要决策部署，明白预算数字中有政治。其次，代表来自社会各界，对于政府政策落实情况有自己的体会和感受，要注意从代表的意见建议中收集他们关心的热点难点问题，以政策的实施和效果为切入点拓展至预算，使之前的“数字预算”变得更生动易懂，提高代表参与预算审查监督的积极性和履职水平。

(六) 加强人大与政府部门的合作，助推预算监督工作顺利开展。克服人大财经工委人手少的难题，一个有效的途径是增进政府部门对人大预算审查监督工作的配合。例如，由财政部门归口负责收集、准备预算审查资料，预算联网系统升级时充分听取财政的意见建议和相关支出标准，组织开展工作量比较大的调查研究等；人大对支出预算和政策进行审查监督时，充分参考审计查出问题及其整改情况等内容进行跟进。

(七) 增强基层力量，推进地方人大预算审查监督机构队伍建设。加强地方人大预算审查监督工作机构建设，有利于确保和提升预算审查监督的专业水平和工作质量，是做好新形势下人大预算审查监督工作新任务的基础保障。建议以贯彻落实指导意见和实施意见为契机，进一步加强地方各级人大预算审查监督队伍建设，对地方各级人大预算审查监督机构的设置和人员配备做出原则性的指导意见，明确制度安排。■

(作者单位：佛山市禅城区人大常委会)

## 关于代扣代缴稿费个人所得税的声明

自2021年第9期起，本刊通过向撰稿人所持银行卡转账的方式发放稿酬，其稿酬所得产生的个人所得税，由财务按照《中华人民共和国个人所得税法》《国家税务总局关于个人所得税扣缴申报管理办法》等法律法规的有关规定足额代扣代缴。2021年第9期之前刊发的文稿稿费，请各撰稿人自行申报、补缴个人所得税。

特此声明。

人民之声杂志社

2022年6月10日

# 加强新兴领域立法的实践与探索

文 李琼 陈亭利 周超中 封丽 黄向华

新兴领域立法是中国特色社会主义法治建设的新课题，是经济社会发展新形势对立法提出的新需求，是新发展阶段、新发展理念、新发展格局下法治保障的新任务。广东是改革开放的先行地、试验田，在新兴领域立法方面有着更为迫切的需求，省人大常委会法工委对加强新兴领域立法进行了探索实践，梳理了一些初步的研究体会和思考。

## 坚持新兴领域立法正确方向

习近平总书记对新兴领域立法未雨绸缪，高屋建瓴，多有论述，指示明确。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》提出“加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系”，是我们努力在新兴领域立法上先行先试，大胆探索，努力走在全国前列、创造新的辉煌的根本遵循和政治保证，为我们制定社会信用条例、数字经济促进条例、工艺美术保护和发展条例等法规指明了正确的政治方向。特别是，习近平总书记专门对数字经济提出了“坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬”“要完善数字经济治理体系，健全法律法规和政策制度”的要求，我省积极推进数字经济促进立法，全面落实中央、省委关于数字经济发展的各项要求，坚持目标与问题相统一、压实责任和包容审慎相结合，聚焦数字经济“数字产业化、产业数字化”两大核心，

整体构建起促进数字经济发展的立法引领制度机制，成为广东加强新兴领域立法的一项重要成果，也为全国提供先进经验和可借鉴模式，在第27次全国地方立法工作座谈会上得到全国人大常委会领导的肯定。

## 加强新兴领域立法的实践探索

（一）加强新兴领域立法更要发挥人大主导作用

针对新兴领域法规“专精特新”的特点，以及部分制度和措施还在实践探索之中，一些立法涉及的事项复杂、协调难度大、牵头起草部门难以确立等问题，更要发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，加强统筹协调，合理配置立法资源，健全立法起草、论证、协调、审议机制，增强立法系统性、针对性、有效性，提高法律法规的可操作性。

**立项环节的主导。**主要解决立什么项目、什么时候立的问题。人大科学统筹新兴领域立法项目，根据新技术新领域存在的法律空白区，分清轻重缓急，坚持急用先立、先立先行，确保“中央有要求、群众有期盼、实际有需要”的立法项目及时列入立法规划和立法计划，积极填补空白点、补强薄弱点。如针对加快发展数字经济，将《广东省数字经济促进条例》列入2021年立法工作计划。

**起草环节的主导。**着重解决立法的方向、框架和主要制度问题，推动全面、

客观地开展立法工作。探索实践多元化起草机制，对新兴领域中综合性、全局性、基础性的法规草案，或者协调事项多、难度大的法规草案，以建立联席会议，或者成立由人大有关专门委员会、常委会法工委及政府有关部门组成的立法工作专班等方式，从立法伊始便提前介入法规起草。如为推进省中新广州知识城条例立法，省人大常委会全过程发挥主导作用，确定立项后即建立由省、市、区三级人大和政府法制工作部门、知识城管委会组成的联席会议机制，并相应成立联席会议办公室，全程指导、参与草案稿的起草修改工作，明确立法工作原则，就条例框架、主要制度设计等提出意见建议。

**审议环节的主导。**发挥立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用，在关键问题、矛盾焦点上“砍一刀”，避免地方利益和部门利益法制化，有效防止立法中争权诿责。做好遵循立法自身活动规律的“守门员”，注重加强法规审议工作的统筹协调，兼顾好各方意见，协调好各方关系，最大限度凝聚立法共识。如在审议数字经济促进条例过程中，就社会关注的网上预约挂号问诊、旅游订房，新业态从业人员的合法权益保障等热点难点问题，增加了智慧医疗、智慧旅游、新业态人才评价机制和从业人员劳动权益保障等规定；在审议社会信用条例过程中，明确公共信用信息归集实行目录制管理，严格限制补充目录范围。



(资料图片)

## （二）加强新兴领域立法更要践行全过程人民民主

人民民主是一种全过程的民主。在开展新兴领域立法时，应以更丰富的形式、更畅通的渠道，把全过程人民民主贯穿于立法全过程。

**全过程发挥各方面作用。**新兴领域立法，面临的专业性问题是跨学科的，涉及技术、法律、伦理、道德等多个层面，尤其需要借助各方面力量、发挥各方面作用。一是积极发挥人大代表作用。发挥人大代表立法主体作用，发挥其知识结构、能力结构互补优势，立法全过程都可以邀请代表参与提出意见建议等。二是充分发挥立法咨询专家作用。省十三届人大常委会为提高立法质量和效率，聘请了48名立法咨询专家，既涵盖法学研究和法律实务领域，又适当兼顾农村农业、城乡建设、教科文卫、民族宗教、人力资源社会保障、社会建设、大数据等领域以及语言方面。充分发挥立法咨询专家在各专业领域研究优势，为新兴领域立法提供理论支持和智库参考。三是指导发挥立法联系点和联络单

位作用。市人大常委会在全省21个地级以上市都设立了基层立法联系点和联络单位，指导其发挥密切联系基层、直接反映民声的“直通车”优势，为新兴领域立法的全民参与提供新平台、新途径，切实反映人民群众的意见建议。

**全过程听取各方面意见。**新兴领域立法全过程需要反复征求社会各界特别是法规所涉及利害关系人、责任部门以及社会公众等方面意见，以更好地提高立法的科学性、民主性、合理性。以数字经济促进条例立法过程为例。立项是立法工作的第一步，在向人大代表、省直有关单位、各地级以上市人大常委会和社会公众等征集立法项目建议，以及立项专场座谈会过程中，政府部门、人大代表等方面都提出了数字经济立法建议。在起草草案时，起草部门、政府法制工作机构向省市业务主管等相关部门、社会公众等广泛征求意见，召开专家论证会、专项协调会，并结合数字经济专业性强、领域新的特点，反复听取数字经济领域专家的意见。在审议过程中，有关专门委员会、工作委员会按照职责

分工，多形式专题听取企业代表、协会、基层一线和市、县人大代表的意见，征求在粤全国人大代表和省人大代表、省直有关单位和中央驻粤部分单位、各地级以上市人大常委会、基层立法联系点和联络单位、立法咨询专家以及社会公众等的意见，对草案进行修改完善。如在二审阶段，征求了41个省直有关单位等方面的意见，收到社会各界反馈的意见160多条，为提高立法质量提供了有力保障。

**全过程接受各方面评估。**在立法过程中，对于一些重大问题，积极请示报告、进行风险评估。如省中新广州知识城条例立法过程中，就涉及国家和省权限的事项，专门协调有关部门作进一步综合把关，进行社会稳定风险评估，以确保所作事项规定与各方面政策要求相协调、相衔接。在法规表决前，组织理论专家、实务专家和人大代表等对法规进行表决前评估，就法规的主要制度规范的合法、必要、务实、可行和出台时机等问题进行评估，为提请表决提供参考。

(三) 加强新兴领域立法更要务求有效管用

新兴领域立法因其“新”，相对于其他领域立法，大众的直接观感可能会相对模糊，因此更要坚持务求有效管用。

**坚持以问题为导向立法。**新兴领域立法时，应坚持将解决问题作为立法草案起草审议各个环节的首要原则，通过共同学习、共同研究，集思广益，针对问题寻求解决方案，补充完善法规制度设计，把解决人民群众关心关切的问题反映到法规的具体条文中，回应人民群众对立法工作的新要求、新期待，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到具体工作中。如绿色建筑条例针对实践中绿色建筑普遍存在“重设计、轻运行”，导致人们对绿色建筑的性能优势体验不足进而影响使用推广的问题，对绿色建筑运行的前、中、后环节都强化了监管，确保责任落实到位。

**坚持不简单重复上位法。**在新兴领域地方立法过程中，应按照对上位法补充完善、具体细化的要求，不搞“四世同堂”。在进行数字经济促进立法时，考虑到数据是数字经济发展的关键生产要素，条例对数据资源开发利用保护进行了专章规定，同时妥善处理与网络安全法、数据安全法等上位法的关系，衔接规范社会关注的数字经济发展过程中的网络安全、数据安全问题，根据国家已出台的两部法律规定数据处理活动规范，并创设性地规定对依法获取的数据资源开发利用的成果，所产生的财产权益受法律保护，可以依法交易。

**坚持有几条写几条。**将务实管用、有切实规范、有约束力的“长牙齿”条款写细写实，不过分苛求体例完整，删除没有实质规范意义、务虚偏软的内容。在外商投资权益保护条例审议过程中，在国家已有外商投资法及实施条例的基础上，针对广东实际和问题立法，删章去节，一文到底，删去重复条款、细化特色规定，切实发挥地方立法对国家立法的补充性作用。

**坚持突出广东特色。**要防止出现“改个名字适用他省、换个角度如出一辙”的情况，要结合本省本地区实际与特色立法。如在工艺美术保护和发展立法过程中，结合广东长期处于中西文化交流、改革开放前沿，工艺美术行业吸纳了大量的国内外优秀人才，吸收融合了诸多省外、境外优秀元素，已经形成了具有完整工艺特色的新兴工艺美术的实际，适应本省工艺美术发展需要，回应人民群众对工艺美术的现代追求，在全国率先从地方立法层面提出“新兴工艺美术”的概念，与传统工艺美术一并保护管理。

## 关于新兴领域立法的三点思考

(一) 新兴领域立法建议考虑“促进性先立、禁止性慎立、试验性缓立”

**促进性先立。**促进性先立，是指重在提倡、促进某项事业发展的立法可以先行制定，注重促进、引导和倡导新兴领域规范发展。新兴领域立法更需要彰显立法的法治引领和推动功能，为新兴领域可持续发展提供改革动力。具体而言，就是对于社会所倡导的或者积极推进的，有一定产业基础、政策导向比较明确，但又缺乏法律予以引导和规范的，要及时通过立法予以鼓励、支持、扶持，在促进体制、机制、措施上作出规定，以良法善治保障新业态新模式健康发展。如数字经济促进条例即回应相关产业发展需求，有针对性的设置了一系列支持促进措施。

**禁止性慎立。**禁止性慎立，是指关系到普遍公民权益、企业权益的，不宜通过立法加以非必要的约束，或者设置阻碍企业的发展空间和损害公民权益的条款。新兴领域的产业作为新生事物，其提出和发展的时间短，尚存在理论体系不成熟、产业总规模小、结构不尽合理等问题。因此，对于不断出现的新产业新业态新模式，要“管好”而不能“管死”，审慎设置强制性、禁止性规定，可以通过市场或自律机制能够解决的不

过多干预，通过事后监管可以处理的不强调事前审批，通过经济、技术手段可以应对的不设定额外行政负担，在守住安全底线的前提下，从制度上留足创新空间和监管弹性。如在绿色建筑条例审议时落实简政放权工作要求，删去了有关资质认证规定。

**试验性缓立。**试验性缓立，是指对于一些试验性的先行性的重大决策，尤其是与公众利益息息相关的重大决策，要充分考虑民众的认可程度，要充分评估制度规范的可行性、实施后的社会效果及可能出现的问题。对于一些尚属于探索期、萌芽期甚至还处于概念期的先导性产业领域，条件不成熟的尽量不仓促、勉强去立，宁可先“悬”着，也不强“推”，让其先行探索实践一段时间，待立法条件成熟再行推进。比如区块链、元宇宙等在新兴领域中出现的新要素，虽然逐渐成为热门话题、概念，但其专业性、变化性极强，不妨可把立法的脚步稍放缓一些，进一步熟悉把握准发展规律、摸清楚需求、总结好经验，待条件成熟时再来启动有关立法工作，有利于制定出符合产业发展规律和需求的法律规范。

(二) 新兴领域立法建议考虑“方向性立法、抓手性立法、前瞻性立法”

**方向性立法。**针对发展转型中尚未定型的新业态新模式，法规设计制度时要考虑重明确原则、轻设定规则，不宜规范得过于具体和实际，以利于为引领新兴领域创新发展预留足够的空间。对政策方向明确的，及时将其转化为法条；或者国家虽然没有明确方向，有关新业态新模式的企业在实践中取得了一些有益经验，通过立法保障其发展于法有据。如数字经济促进立法，其产业数字化、数字产业化的变化发展都很快，法律的刚性与发展的灵活性之间需要方向性的协调，要加强对可能涉及的法律原则的研究，通过不断细化“鼓励创新”“包容审慎”“利益平衡”“多元治理”等法律原则的内容和适用机制，提高立法引领、规范、保障数字经济发展的有效性。

**抓手性立法。**新兴领域立法正处在“导入期”，但相关法律制度还存在“时间差、空白区”，需要抓住重点、焦点开展立法。中共中央发布的《法治中国建设规划（2020—2025年）》明确提出，要加强信息技术领域立法，及时跟进研究数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等相关法律制度，抓紧补齐短板，为新兴领域立法研究点明了方向。抓手性立法就是要注意落实中央和国家的决策部署，规范新兴领域相关行业发展的重点以及路径。如工艺美术保护和条例，着力将新兴工艺美术纳入法制规范保障，以清理取消有关限制和加强组织保障为抓手。

**前瞻性立法。**面对国际国内前沿领域发展动向，“双循环”新发展格局，在“十四五”时期以及更为长远的周期，战略性新兴产业将成为我国现代经济体系建设的新支柱，是破解经济社会发展不平衡、不充分难题的关键产业。开展立法一定要考虑到新兴领域产业未来一个较长周期的发展需求，立法既要立足实际、又要面向未来，注意前瞻性、科学性和操作性。制定出来的法规要能体现广东特色，更为重要的是能够有效地发挥作用，具有包容性和适当超前性，切实将有限的立法资源用在解决大众普遍关切实际问题上。

（三）新兴领域立法建议考虑“借力政策取向、借助专业智库、借鉴全球经验”

**借力政策取向。**新兴领域立法一般没有直接上位法，在立法时要坚持政策挺在前面，以政策取向作为相关规范的调整方向，使立法决策与改革决策衔接。在立项选题时，应对标“十四五”规划和新阶段国家发展战略，与时俱进地制定完善立法规划和计划。在具体项目中，应加强深化改革的顶层设计，坚持立法与改革发展稳定的重大决策相结合，及时把政策法制化，把改革发展中成功经验制度化。在数字经济、社会信用、中新广州知识城立法过程中，都是没有直接用上位法这把尺，难免存在一些分歧问题不好权衡，通过借力政策取向妥善解决问题。如社会信用条例注重吸纳国家近年来出台的社会信用体系建设规划、推进个人诚信建设、加强信用监管等系列政策精神，细化落实国家社会信用建设具体措施。

**借助专业智库。**人才智力资源在完善立法体制机制、提高立法质量和效率等方面发挥着重要作用。新兴领域涉及技术、法律、伦理、道德等多个层面，立法涉及面广、专业性强、问题复杂，如何甄别和提炼问题，选择适合通过立法规范的重点内容和解决的问题，是对

立法智慧的考验和挑战。这就需要充分调动智力资源，借助专业智库，凝聚智慧、出谋划策。可以考虑将人大代表、专业研究机构、高校和社会团体等专业单位、基层立法联系点、立法咨询专家等方面的专业力量纳入新兴领域立法专业智库，借助智库力量将专业、前卫的领域规范得科学、合理、可行。如数字经济、工艺美术保护和条例、绿色建筑等专业性较强的立法中，都邀请了相关行业专家参与。

**借鉴全球经验。**加快发展战略性新兴产业是世界各国重点培育的新经济增长点，全球参与也将为我们的学习借鉴提供丰富参考。广东毗邻港澳、面向世界，是“一带一路”的重要枢纽，在“双循环”新发展格局下，在人工智能和数字治理大背景下，为新业态新模式健康发展提供更加有力的法治保障更需要立足于全球视野作出谋划，注意吸纳经济、金融、贸易、社会治理等领域的先进立法技术和重要立法成就，将全球经验与中国实践、广东实践相结合，实现与国际规则的衔接对接。如省中新广州知识城、外商投资权益保护条例立法中，都注意研究区域性、国际性规则规范，进行研究吸收转化。■

（作者单位：省人大常委会法工委）

（上接第52页）然而，此次对广东省的分析中，这个因素并不显著。研究发现，一些环境保护方面的执法检查报告没有将问题表象和问题成因加以区分。不少报告仅是摆出客观存在的环境问题，例如相关指标或相关设施未达要求，缺乏对其成因的深入分析。因此，对于环保类法律法规贯彻执行情况的制约因素，值得有更进一步的研究和讨论。

**其次，执法检查是各级人大常委会监督法律法规实施的方式之一。**各地在选取检查的法律法规项目时，也会考虑检查的必要性和可行性。规范社会民事和商事活动的法律法规，以及规定犯罪、

刑事责任和刑事处罚的法律一般较少在人大的执法检查之列。因此，通过分析执法检查报告来归纳法律法规贯彻的制约因素，虽有参考意义，但也有一定局限性。下阶段，可结合人大其他的监督方式进一步分析制约法律法规实施的因素。

## 结论

从分析2013年至2020年的广东省人大常委会执法检查报告可以看出，制约广东省实施法律、地方性法规的主要因素有：一是对贯彻法律法规的重要性认识不够，包括政府及有关部门、人民群

众对部分法律法规的重要性认识不足；二是贯彻落实法律法规的工作机制不畅，包括政府有关职能部门职责不清、衔接不畅，以及其他社会机构未能落实责任；三是有效实施法律法规的保障措施不足，指财政经费、人员队伍、机构等；四是社会力量未能有效发挥作用；五是法律法规自身的缺陷。客观来看，经济社会因素对贯彻法律和地方法规的影响值得进一步讨论。同时，也可结合人大其他监督工作情况，来深入研究制约法律法规实施的影响因素。■

（作者单位：广东省人大社会建设委员会）



计为民  
设计专栏

# 司法之『令』 构筑权利保护新防线

因不堪忍受临近住户循环播放的恐怖“鬼声”录音，一位广州市民愤而向法院求助，根据其中申请，广州市海珠区法院发出全国首份“噪声扰民”诉前禁止令，迅速制止了扰邻“鬼声”。前段时间发生的这起侵权纠纷案件，因及时维护民众生活的“宁静权”而备受关注。而法院一“令”叫停的依据，则来自最高人民法院今年年初实施的一份司法解释，即法院受理生态环境侵权案件时，可在诉前或诉中发出禁止令。至今，各地法院发出的多个环保禁止令，已涵盖了与民众生活息息相关的水、大气、噪声等各类环境要素。

事实上，环保禁止令的出现，只是近年来以“令”命名的诸多司法新机制的一个缩影。尤其在家庭领域，此类司法创新更是绵延不断。2016年3月实施的反家庭暴力法，最大亮点是创设了旨在保护家暴受害者的人身安全保护令制度，并随即成为反家暴司法实践中最频繁使用的手段。最新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪，均明确赋予司法机关责令失职监护人接受家庭教育指导的权力，两法自2021年6月正式实施后，全国检察机关开始在涉未成年人案件办理中全面推广督促监护令。2022年年初，重申上述司法权力的家庭教育促进法正式实施后，多地法院发出的家庭教育令，又以井喷之势进入了公共视野。

诸如此类的司法之“令”，共同塑造了崭新的司法气象，不断丰富着司法治理的机制，日益提升着司法治理的效能。在其背后，则蕴含着司法机关直面现实的问题意识、自我突破的创新精神。

以环保禁止令为例，其实质是行为保全制度。自2013年修订的民事诉讼法增设这一重要制度后，最初只是适用于知识产权、不正当竞争纠纷，环保禁止令的创新之举，则突破了行为保全这一预防性司法措施的原有疆域，进一步拓展到了与公众生活更为密切相关的生态环境领域。家庭领域的新型司法之“令”，也莫不源自司法机关的自觉探索。2008年，经最高人民法院指定，9个基层法院就启动了长达7年的人身安全保护令试点。2019年，福州市检察院又独辟蹊径，在全国率先试水督促监护令机制。所有这些司法实验，都为人身安全保护令、督

促监护令的最终法制化奠定了坚实基础。由此呈现的，正是一条从司法创举到立法确认，再从法定机制到司法常态的变革路径。

更加重要的是，诸多新型司法之“令”决非简单意义的命名设计，也不仅仅是形式层面的机制创新，其真正目标是构筑全新的司法防线，为权利保护提供更牢固的司法支撑。从中折射的，正是司法护权的价值追求、司法为民的责任担当。

比如，现实生活中的生态环境侵权行为，时常表现为突发事件，具有现实而紧迫的危害风险。另一方面，此类诉讼通常程序复杂、耗时漫长，损害后果在诉讼期间却可能不断扩大，即便被侵权人最后胜诉，损害后果也往往不可逆转，权益损失已难以弥补。而在诉前、诉中运用的环保禁止令，不仅程序简单、高效便捷，并且打破了诉后定责的局限。保护生态环境权益的司法关口因此前移，开辟了一条全时段、预防性的权利救济新通道，公众则由此获取了一种更应急、更便利的维权选择，进而可以高效制止侵权行为，使环境权益及时止损。可以说，环保禁止令作为回应现实需求和公众关切的司法武器，对于破解权利困境、实现环境正义具有标志性的意义。

同样，在家庭这一特殊领域，国家公权适时介入、干预家庭“私事”，乃是近年来法治理念的重大进步。而加持司法权威的人身安全保护令、督促监护令和家庭教育令，正是践行这一理念的直接产物。前者标志着反家庭暴力的治理重心，从事后惩罚施暴者转向了事前保护受害者，后者则意味着未成年人利益的最大化，融入了监督监护权的关键一环，进而从根本上提升了家庭领域的权利保护水平。尤其是，这些司法之“令”所倾力保护的，都是妇女、未成年人等弱势群体的权益，如此的温和和情怀，正是善良、公正的司法不可或缺的精神品质。

从环保禁止令到人身安全保护令，再从督促监护令到家庭教育令，标示着司法创新的不懈努力，也见证了权利保护的与时俱进。可以期待，未来或将涌现更多的新型司法之“令”，以日趋加固的司法防线，守护公民权利，捍卫国家法治。■

（作者单位：民主与法制杂志社）

党的十八大以来，习近平总书记就网络和信息化建设提出了一系列新理念新思想新战略，对于我国各个行业和领域的信息化发展工作具有重大指导意义。2018年11月18日，习近平总书记在亚太经合组织第二十六次领导人非正式会议上的发言指出，中国正在大力建设“数字中国”，在“互联网+”、人工智能等领域收获一批创新成果。2021年3月全国人大会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出“加快数字化发展 建设数字中国”，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。今年4月19日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议并强调，要全面贯彻网络强国战略，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

为把中央的部署落到实处，2021年广东省人民政府出台了关于加快数字化发展的意见，并及时发布了《广东省数字政府改革建设“十四五”规划》，这是全国首份针对数字政府的省级专项规划。作为国家治理方式和治理体系深远变革的组成部分，与“数字政府”并驾齐驱的，是“数字人大”的建设。一般认为，2021年浙江省人大系统率先进行“数字人大”建设，即利用网络平台和应用重塑和提升人大行使职权的渠道和方式。这种人大工作方式的数字化改革的模式，其实由来已久，更早的说法是人大机关信息化建设。最初的人大机关信息化建设主要是人大机关的官方网站、人大机关内部局域网、数据库系统、智能化、无纸化办公等信息平台的建设。近期的说法是“智慧人大”，即代表履职从线下延展至线上，充分利用网络资源加强人大职权行使，人大的预算联网监督系统、代表议案建议办理系统、备案审查系统、大数据的运用等都可归属为“智慧人大”的内容。“数字人大”可以视作是信息化建设、“智慧人大”建设的升级版。“数字人大”的出现是“数字中国”、“数字经济、数字社会、数字政府”一体推进、大数据、人工智能、区块链等新兴数字技术迅速发展的背景下时代发展的产物，

是新时代坚持和完善人民代表大会制度的新样态。

与以往的人大机关信息化、“智慧人大”不同的是，“数字人大”的数字赋能程度更高更全面，是运用数字化技术、数字化思维、数字化认知对人大履职的机制、方式、流程、工具的全方位的覆盖。浙江省人大系统提出了“数字赋能、高效协同、整体智治、制度重塑”的目标，场景应用包括代表联系群众、代表履职服务、人事任免、常委会工作监督、民生实事监督、部门评议、法官检察官履职评议、法规实施监督等人大行使职权的领域。除了全面性，“数字人大”的特点还有一体化。一方面，这个一体化是指将以往分散的信息平台打通和共享，例如宁波人大的实践，实现数据的跨部门共享，免除代表们查找入口不同的各种代表履职小程序的麻烦，建立“代表通”掌上平台，将代表议案建议、意见征集、代表活动、民生实事监督、代表督事、代表联络站、履职活动登记、履职档案、履职量化评价等多个应用功能整合到一个代表履职全周期服务系统，数字赋能实现于代表履职的全过程。另一方面，一体化是指“数字人大”的顶层思路契合“全过程人民民主”的人大制度民主本质要求，其板块对应“四个机关”的功能定位。例如电子表决、电子计票、会议签到、工作考评等电子系统服务支撑“工作机关”；议案办理、在线联络站、知情知政、代表管理、代表联系群众等电子系统服务支撑“代表机关”；等等。

利用新兴数字技术赋能人大制度建设和职权运行，广东省人大系统有着充分的软硬件条件和人才储备。广东省人大系统已经建成了人大信息化的基础设施，拥有省人大代表在线交流平台、省人大代表履职服务“大数据”平台和“一键通”平台等。深圳市人大等人大机关已将“数字人大”的立项提上日程。目前，浙江、四川、江西、江苏等省份的人大系统已经陆续出台“数字人大”建设的总体框架。在吸收兄弟省份工作经验的基础上，广东省人大系统可以在科技创新、公众参与、板块设计、区域协同、机构队伍和工作人员的专业化精细化等方面突出自身的特色。■

（作者单位：中山大学法学院）



赢心话  
孙莹专栏

## 把握时代变革 推进我省数字人大建设



# 让「云履职」助力人大工作再上台阶

“‘联’在云里，‘参’在掌心，‘议’在指尖，‘赢’在数据，‘聚’在平台”。日前，佛山官宣代表履职正式走向“云时代”。无疑，运用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术，为代表提供数字化履职服务，已成为当下践行全过程人民民主的“风向标”。

新常态要有新发展，新发展要有新动能。顺应数字化、网络化、智能化、绿色化的发展趋势，“云履职”已成为推进新时代人大工作的重中之重。过去，选民联系代表、代表与选民联系、代表与代表互动，一般按预定时间，统一组织，甚至步行到附近代表联络站，或者电话联系方式进行，有时正巧赶上疫情防控、重大节日，或者联系不到代表时，只能扫兴而归。

只有畅通代表联系群众渠道，破解代表履职困境，全过程人民民主才能得到充分的体现。近年来，中央、省委密集出台代表信息化建设相关文件。今年3月份，全国人大常委会工作报告提出，“要加强代表工作信息化平台建设，使之成为代表学习平台、履职工作平台、联系群众服务支撑平台。”于是，广州、深圳、珠海、佛山、惠州等市抢抓先机，迅速把代表履职服务纳入信息化建设项目。一场代表联系群众信息化平台建设，在地方各级人大竞相绽放，为代表履职服务插上信息化翅膀。

我省整体上看，从前夕规划到项目建设；从合作谈判到功能设计；从资金投入 to 购买服务；从培训学习到投入使用……有的地市时间跨度长达7年，有的地市则短则6个月，还有的地市已从“1.0”升级为“2.0”。各地的人大“云履职”平台功能各具特色，效果各有千秋。

正如广州天河区人大充分运用“互联网+”信息化手段，升级改造原有的“天河人大”微信公众号，着力打造“不打烊的代表联络站”，实现代表线上“亮身份”、联系选民“零距离”、履职“全天候”。值得一提的是，在开展垃圾分类暗访期间，开设代表“随手拍”子模块，引导代表利用碎片化时间，以图文形式向相关部门反映代表和群众身边的民生微实事，同时建立完善随手拍反映问题的交办、转办和督办工作程序，促使80%以上的问题得到立行立改。

领取资料不及时、无法实时反馈怎么办？对于这些履职困境，佛山探索构建了“8+10+N”云履职功能模块。其中，“8”包含了当前会议、历史会议、

通知公告、议案与建议、决议决定、立法意见征询、庭审直播、在线交流等八大特色功能；“10”为代表履职及机关工作十大辅助功能，涵盖了新闻头条、电子杂志、学习培训、在线交流、信息报送、法律法规库、直播预告、新闻聚合、任务跟踪、履职评价等内容；“N”为根据需要不断衍生的便捷应用与工具，包括通讯录、便签、交办、批注、私信、关注、文件收集、参会报名等功能。

随着“云履职”平台的推广运用，部分地方人大更是直言不讳，以往立法收到征询意见建议参考价值不大，有数量没质量。如今，通过“云履职”对立法意见征集收到的建议既有温度又有力度，而且条条都是干货，对推动科学立法、民主立法、依法立法起到了关键性作用。“云履职”不止于闭会期间代表履职、意见征集等方式，而且在两会期间的代表报到、领取文件、审议报告、决定决议……有了“云履职”平台的加持，既方便代表履职又实现机关“无纸化”办公，大大减轻“三会”保障压力。

毋庸置疑，“云履职”不仅在会议期间和闭会期间得到充分发挥，而且疫情防控期间的作用发挥得更加明显。比如，在疫情期间如何依法有序开展立法、监督、代表等工作，是保证各项法律法规得到有效执行的制度保证。各市按照中央决策部署和省委工作安排，通过“云履职”平台“点对点”发出了致人大代表的一封信，体现了速度快、传播广的明显优势。得到了各个领域、各行业人大代表积极响应，投身防疫一线，给人民群众筑起一道道“铜墙铁壁”的疫情防线。在“非必要、不出门、不聚会、不聚餐”倡议下，代表走进“云空间”，听民声、察民情、解民忧，并参与热点话题讨论，随时随地提出“微建议”，实时“微监督”。如此数字化、网络化、智能化、可视化、精准化“云履职”，何愁不能保持人大代表与人民群众的血肉联系？

一篇篇精彩履职报道、一个个成功履职案例、一组组数字化精准监督……实践证明，一网在手、足不出户，议在指尖、参在掌心；顺应民意、赢得民心。“云履职”平台的搭建，无疑给代表知情明政、履职尽责、凝聚共识提供了便捷，而且引领代表走进“互联网+”时代，提升代表“互联网+”的履职能力，以信息化推动履职现代化指日可待。■

（作者系本刊特约评论员）



# 切勿让作弊毁了自己的一生

文 徐嵩 杨佰贤

说起6月的关键词，“毕业季”“高考”或许让人印象最为深刻。考生们都希望可以拥有“春风得意马蹄疾，一日看尽长安花”的喜悦，却也不乏有人会有“那堪又是伤春日，把得长安落第书”的无奈。每年高考，总会爆出一些作弊的案例，今年高考亦是如此。高考是实现教育公平、社会公平的重要制度，切实维护高考公平公正人人有责。通过本期案例分享，希望引导广大考生增强法律意识。

## 案情简介

2019年6月7日、8日全国高考期间，被告人何某豪伙同被告人聂某武（枪手）、彭某林（作案时帮忙整理高考试题），由何某豪出面组织广东省、山东省、河北省等地多名考生作弊。考试过程中，考生通过手机将高考试题拍摄后传给何某豪，何某豪与彭某林将试题整理后转给聂某武，被告人聂某武解题后将答案传给何某豪，最后由被告人何某豪将试题答案通过聊天群、彩信等方式发送给考生。被告人何某豪收取考生好处费共计人民币10 200元，被告人聂某武分得900元，被告人彭某林分得100元。

## 经审理查明及审判结果

法院经审理查明认为：被告人何某豪、聂某武、彭某林在法律规定的国家考试高考中组织作弊，情节严重，三被告人的行为均已构成组织考试作弊罪，依法应予惩处。被告人何某豪、聂某武、彭某林归案后均如实供述自己的犯罪事实，并自愿认罪认罚，依法可以从轻处罚。

被告人彭某林在共同犯罪中起次要作用，是从犯，应当减轻处罚。被告人何某豪已缴纳全部赃款，可酌定从轻处罚。

最终，重庆市江津区人民法院一审以组织考试作弊罪判处被告人何某豪有期徒刑三年六个月，并处罚金人民币叁仟元；判处被告人聂某武有期徒刑三年，并处罚金人民币壹仟元；判处被告人彭某林有期徒刑二年，缓刑三年，并处罚金人民币壹仟元。该判决现已生效。

## 案件分析

《中华人民共和国刑法》明确规定，在法律规定的国家考试中，“组织作弊的”“出售、使用无线作弊器材的”“向考生提供试题、答案的”“代替他人或

者让他人代替自己参加考试的”，都属于违法行为。《最高人民法院、最高人民检察院关于办理组织考试作弊等刑事案件适用法律若干问题的解释》明确，对在高考、研考等国家教育考试中组织作弊的，认定为“情节严重”行为，处三年以上七年以下有期徒刑并处罚金。

本案有争议的地方可能在于：第一、本案是否属于组织考生跨省作弊的情形；第二、本案是否应适用司法解释中情节严重。

关于第一个问题，法院认为被告人何某豪通过QQ、微信组织参加高考的学生进行考试作弊，虽然参与考试作弊的考生中有广东、贵州、湖北等外省考生，但与组织考生跨省作弊不同，确不应认



(漫画/赵晓芬)

## 什么考试属于“法律规定的国家考试”？

编辑同志：

请问什么考试属于“法律规定的国家考试”？

深圳市 陈先生

李先生：

“法律规定的国家考试”，是指依照法律的明文规定所组织的考试。公务员法、法官法、教育法、高等教育法、警察法、教师法、执业医师法、注册会计师法、道路交通安全法、海关法、动物防疫法、旅游法、证券投资基金法、统计法、公证法等法律都规定了相关行业、部门的从业人员应当通过考试取得相应的资格或入职条件。法律规定的国家考试不限于由国家统一组织的考试。换言之，地方或者行业依照法律规定组织的考试，也属于法律规定的国家考试。

## 计划作弊开考前被查处是否构成组织考试作弊罪？

编辑同志：

之前我表弟组织多名考生准备在国家公务员考试中作弊，但是在开考前被查处了，他会被认定为构成组织考试作弊罪吗？如果构成的话属于是“既遂还是未遂”？

广州市 林先生



林先生：

根据《中华人民共和国刑法（2020修正）》第二百八十四条之一之规定，在法律规定的国家考试中，组织作弊的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；情节严重的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金。国家公务员考试作为法律规定的国家考试，在法律规定的国家考试组织作弊的是可能构成犯罪的。

回过头来看，关于考试开始前被查处的作弊如何认定的问题，《最高人民法院、最高人民检察院关于办理组织考试作弊等刑事案件适用法律若干问题的解释》第四条规定：组织考试作弊，在考试开始之前被查获，但已经非法获取考试试题、答案或者具有其他严重扰乱考试秩序情形的，应当认定为组织考试作弊罪既遂。因此，您表弟组织考试作弊，如已经非法获取考试试题、答案或

者具有其他严重扰乱考试秩序情形的，应当认定为组织考试作弊罪既遂。

## 代替他人参加法律规定的国家考试算犯罪吗？

编辑同志：

我是一名大众眼中的学霸，大四的时候我就已经顺利通过司法考试，但我最好的朋友考了五年了却还没有通过，我萌生代替他参加考试的念头，这样做会构成犯罪吗？

佛山市 陈先生

陈先生：

“法律规定的国家考试”，是指依照法律的明文规定所组织的考试。法律规定的国家考试不限于由国家统一组织的考试。换言之，地方或者行业依照法律规定组织的考试，也属于法律规定的国家考试。显然，司法考试，也就是现在的法律职业资格考试，属于“法律规定的国家考试”。

根据《中华人民共和国刑法（2020修正）》第二百八十四条之一之规定，在法律规定的国家考试中，“组织作弊的”“代替他人或者让他人代替自己参加考试的”，都属于违法行为。而且，代替考试罪是典型的对向犯，刑法同时处罚考生和“枪手”双方行为人，且定罪和法定刑都相同。请您切勿一时糊涂，以身试法。■

（接上页）定为组织考生跨省作弊。

关于第二个问题，三被告人的犯罪行为发生在2019年6月7日、8日，根据《最高人民法院最高人民检察院关于办理组织考试作弊等刑事案件适用法律若干问题的解释》的规定，该解释自2019年9月4日起实施，但根据《最高人民法院最高人民检察院关于适用刑事司法解释时间效力问题的规定》第二条，对于司法解释实施前发生的行为，行为时没

有相关司法解释，司法解释施行后尚未处理或者正在处理的案件，依照司法解释的规定办理。

本案中，法院基于被告人何某豪、聂某武、彭某林归案后均如实供述自己的犯罪事实，并自愿认罪认罚，依法对其从轻处罚；被告人彭某林在共同犯罪中起次要作用，是从犯，依法对其减轻处罚；被告人何某豪已缴纳全部赃款，酌定对其从轻处罚。但法院认为被告人

通过网络组织考生在全国高考中作弊，违背了高考公平、公正的原则，根据三被告人的犯罪情节、社会危害性及认罪、悔罪态度，不宜对被告人何某豪、聂某武适用缓刑，也不宜对被告人彭某林免于刑事处罚。

高考是实现教育公平、社会公平的重要制度。考生们切勿为一时侥幸，葬送一生前途。■

（作者单位：广东国智律师事务所）



6月6日至10日，全国人大常委会法工委以视频直播形式在京举办“2022年地方立法培训班”。图为广东省人大常委会法工委工作人员参与培训。（郭晴/摄影报道）



为深入学习贯彻习近平法治思想，贯彻落实中央人大工作会议和省委人大工作会议、省第十三次党代会精神，不断提高依法履职能力和水平，推动省人大监察司法工作高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，6月15日至16日，省人大监察司法委在广州举办全省人大监察司法工作培训班。省人大常委会副主任叶贞琴出席开班仪式并讲话。全省21个地级以上市人大常委会监察司法工委的负责同志参加本次培训。（林钢威/摄影报道）



为深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领会习近平总书记关于华侨民族宗教工作的重要论述，全面贯彻中央人大工作会议、中央民族工作会议、全国宗教工作会议精神，贯彻落实中央决策部署和省委工作要求，5月18日至19日，省人大华侨民族宗教委在广州举办全省人大华侨民族宗教工作培训班。省人大常委会副主任王学成出席开班仪式并讲话。（郭晴/摄影报道）



东莞松山湖高新技术产业开发区（资料图片）



请扫描二维码  
关注广东人大微信



请扫描二维码  
关注人民之声杂志