

# 人民之聲

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号：CN44-1331/D 国内公开发行

总第338期 2020 02

2月15日出版 定价：6.00元

RENMIN  
ZHISHENG

编辑出版发行 / 人民之声杂志社 社址：广州市中山一路64号 邮编：510080 广告经营许可证：440000100162



省人大常委会在特殊时期召开特殊会议

出台依法防控疫情保障群众安全决定 P6



2月10日，省人大常委会领导及机关全体干部职工开展向武汉新冠肺炎流行地区捐赠活动，表达万众一心抗疫情的决心和爱心。  
(珊玮/摄影)



2月14日晚，为支援湖北荆州疫情防控救治工作，进一步增强前线医疗救治力量，广东省对口支援湖北省荆州市新冠肺炎防治工作领导小组副组长、广东省人大常委会副主任吕业升率广东援助荆州第三批医疗队赴荆州。图为吕业升在荆州市第一人民医院危重症救治中心调研并在荆州医疗队前方指挥部研究疫情防控工作。  
(如风/供稿)

# 全面提高依法防控依法治理能力 为疫情防控提供有力法治保障

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面依法治国委员会主任习近平2月5日下午主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议并发表重要讲话。

习近平在讲话中强调，当前，疫情防控正处于关键时期，依法科学有序防控至关重要。疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。

习近平指出，要完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，完善处罚程序，强化公共安全保障，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。要严格执行疫情防控和应急处置法律法规，加强风险评估，依法审慎决策，严格依法实施防控措施，坚决防止疫情蔓延。要加大对危害疫情防控行为执法司法力度，严格执行传染病防治法及其实施条例、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规，依法实施疫情防控及应急处置措施。要加强治安管理、市场监管等执法工作，加大对暴力伤害医务人员违法行为打击力度，严厉查处各类哄抬防疫用品和民生商品价格的违法行为，依法严厉打击抗拒疫情防控、暴力伤医、制假售假、造谣传谣等破坏疫情防控的违法犯罪行为，保障社会安定有序。要依法规范捐赠、受赠行为，确保受赠财物全部及时用于疫情防控。要依法做好疫情报告和发布工作，按照法定内容、程序、方式、时限及时准确报告疫情信息。要加强对相关案件审理工作的指导，及时处理，定分止争。要加强疫情防控法治宣传和法律服务，组织基层开展疫情防控普法宣传，引导广大人民群众增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作。要强化疫情防控法律服务，加强疫情期间矛盾纠纷化解，为困难群众提供有效法律援助。

习近平强调，各级党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，在处置重大突发事件中推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平。各有关部门要明确责任分工，积极主动履职，抓好任务落实，提高疫情防控法治化水平，切实保障人民群众生命健康安全。

会议强调，坚持全面依法治国，是中国特色社会主义国家制度和国家治理体系的显著优势。中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验，是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。要推进全面依法治国，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用，提高党依法治国、依法执政能力，用法治保障人民当家作主，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用，建设高素质法治工作队伍，逐步实现国家治理制度化、程序化、规范化、法治化。要坚持顶层设计和法治实践相结合，健全保证宪法全面实施的体制机制，加强对法律实施的监督，健全社会公平正义法治保障制度，提升法治促进治理体系和治理能力现代化的效能。各级领导干部要强化法治意识，带头尊法学法守法用法，做制度执行的表率。要加大全民普法工作力度，弘扬社会主义法治精神，增强全民法治观念，完善公共法律服务体系，夯实依法治国社会基础。要坚持依法治国和以德治国相结合，把社会主义核心价值观融入法治建设，努力形成良好的社会风尚和社会秩序。要加强国际法治领域合作，加快我国法域外适用的法律体系建设，加强国际法研究和运用，提高涉外工作法治化水平。■

（据新华社北京2月5日电）

2020年第2期 总第338期

2020年2月15日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅

编辑出版发行：人民之声杂志社

发行范围：国内公开发行

国内统一连续出版物号：CN44-1331/D

副社长、副主编：林永豪

副主编：王堂明 李亮明

采编：曾雪敏 李军 张琳琳

美术设计：李红天 包珊玮

发行：陈婷 潘颖怡 林丹纯

办公室：020-37866669

采编部：020-37866665 37866672

发展部：020-37866915

020-37866674（传真）

地址：广州市中山一路64号

网址：<http://www.rd.gd.cn>

邮箱：[rmzs@vip.163.com](mailto:rmzs@vip.163.com)

邮政编码：510080

印刷：广东广州日报传媒股份有限公司

印务分公司

发行投诉电话：020-37866674

E-mail: [rmzsfxb@163.com](mailto:rmzsfxb@163.com)

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。

本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他方式使用，须经本刊同意。

## 卷首语

1 全面提高依法防控依法治理能力 为疫情防控提供有力法治保障

## 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

4 为新冠肺炎疫情防控工作提供法治保障 任生

## 人大视窗

7 出台依法防控疫情保障群众安全决定 珊玮

## 立法时空

11 疫情防控 有法可依 任法

## 代表在行动

14 致广东省人大代表的一封信

15 全力战“疫” 人大代表在行动 翁创苗 唐达 陈颖兰等

23 抗疫日志 黄秀华 许甜 杨美云

## 三人谈

25 抗疫时期的公民权利与义务 阿计

26 发挥人大在抗疫中的作用 孙莹

27 让战“疫”在法治保障中决胜 戚耀琪



(珊玮/摄)



(珊玮/摄)

## 省十三届人大三次会议

### ■ 本刊特稿

- 28 依法履职 扎实工作  
推动我省人大工作高质量发展

### [本刊策划] “双区”驱动 再续“传奇”

- 34 举全省之力逐梦新征程 灵 迪  
38 感恩奋进 高质量推进大湾区发展 理 明  
42 先行示范 充分释放“双区驱动”效应 筱 臻  
45 出新出彩 实现老城市新活力跨越 晓 理  
48 全面对接 融入“双区”打造新增长极 张琳琳

### ■ 代表建言

- 51 如何更科学更透明更合理“花钱” 张琳琳

### ■ 代表建议

- 53 从议案建议看代表担当 高 境 任 轩

### ■ 代表风采

- 58 站在“代表通道”上通民意讲民生谈发展 李 军

### ▶ 以案说法

- 62 新冠肺炎与不可抗力 徐 嵩 黄佳萍

### ▶ 法律信箱

- 64 因受到新型冠状病毒疫情防控管制措施的影响  
无法按时交付货物，是否构成违约3则

[封面摄影] 广东援助荆州应对新冠肺炎疫情第三批  
医疗队出征 石 磊

[封底摄影] 中国加油 珊 玮

# 省人大常委会党组传达学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 为新冠肺炎疫情防控工作 提供法治保障

春节以来，省人大常委会党组书记、主任李玉妹主持召开省人大常委会党组会议，传达学习贯彻习近平总书记关于防疫工作的重要讲话精神，要求发挥人大的职能和优势，助力疫情防控阻击战。党组强调，习近平总书记的重要讲话，对坚决打赢疫情防控阻击战作出全面部署，为进一步做好疫情防控工作提供了根本遵循和行动指南，省人大常委会要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，按照省委部署要求，进一步增强政治责任感和紧迫感，全力以赴投入疫情防控工作。

## 研究落实新冠肺炎疫情防控工作

1月27日，省人大常委会党组传达学习习近平总书记在中央政治局常委会研究新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作时的重要讲话精神和中央应对疫情防控工作领导小组会议精神，传达省委有关部署要求，研究贯彻落实工作。

会议指出，要深入学习贯彻总书记重要讲话精神，切实增强做好疫情防控的责任感使命感紧迫感。当前我省正处于疫情防控关键期，疫情就是命令，防控就是责任。要充分认识到疫情形势的严峻性、复杂性、艰巨性，按照党中央决策部署和省委要求，把疫情防控工作作为当前的头等大事和最紧迫的工作来抓，坚决听从统一指挥，以更严格举措、更果断行动打好疫情防控这场硬仗。

会议强调，党员领导干部要坚定政治自觉，坚决扛起应对疫情的政治责任，切实发挥带头示范作用。要强化法律意识，带头学习并认真落实传染病防治法，充分发挥人大职能作用，运用法言法语和法律思维协助省委做好疫情防范工作，确保传染病防治法的各项法律规定在我省得到有效遵守和执行。

会议明确，要加强疫情防控工作的组织实施，即日成立省人大常委会疫情防控工作领导小组及办公室，负责抓好预案制定、工作协调、督促检查等工作，实行专人值守，每日简报工作情况。

## 扎实推进新冠肺炎疫情防控工作

2月3日，省人大常委会党组学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要指示精神，传达贯彻《中共中央关于加强党的领导为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》精神和省委有关部署要求，听取机关疫情防控情况报告，研究推进疫情防控工作。

会议指出，省人大常委会要认真学习贯彻总书记重要讲话重要指示精神，贯彻落实中央决策部署及省委工作安排，高度重视疫情防控工作，带头强化法律意识，推动依法科学有序做好疫情防控工作，发出《致广东省人大代表的一封信》，率先开展疫情防控法律法规汇编和解读，省人大常委会疫情防控工作领导小组及办公室扎实履行职责，全面排查掌握干部职工外出情况和身体状况，联防

联控各项措施在机关得到有效落实。

会议强调，当前正处于打赢疫情防控阻击战的关键时期，要深入学习贯彻总书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署，把打赢疫情防控阻击战作为重大政治任务，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到疫情防控具体行动中，切实发挥省人大各级党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用。

会议要求，要积极发挥人大职能作用，带头学习并认真落实传染病防治法等疫情防治方面的法律法规，继续组织开展相关法律法规知识解读等工作，保证疫情防治方面的法律法规在我省得到有效遵守和贯彻执行。要在疫情防控大局的前提下，围绕今年常委会工作要点和分工台账，加强立法、监督、代表等工作的研究准备，为扎实推进今年常委会工作打好基础。

## 进一步落实新冠肺炎疫情防控工作措施

2月5日，省人大常委会党组传达学习习近平总书记2月3日在中央政治局常委会会议上的重要讲话精神，学习新修订的《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》，研究进一步做好疫情防控工作的措施。

会议强调，省人大常委会要加强对疫情防控工作的组织领导，切实把落实工作抓实抓细。要进一步加大学习贯彻

力度。紧紧围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，学习传染病防治法等法律法规，认真制定学习方案，组织全体党员干部结合工作实际，有计划有重点地加强学习，带头贯彻落实上级党组织的部署要求，带头强化法律意识。要发挥人大在打赢疫情防控阻击战中的职能作用。积极总结宣传人大代表在抗击疫情一线忠实履行职责的先进事迹，动员和激励全省12万人大代表充分发挥作用。发挥人大的立法职能和优势，继续组织编写传染病防治法等法律法规知识解读，加大疫情防控相关法律法规的宣传教育，引导全社会依法行动依法行事。要认真抓好当前常委会重点工作落实。在做好防控工作的前提下，办公厅、各委员会要周密细致做好全国人大会议准备工作，认真研究推进常委会今年各项工作任务，把工作抓得更实更细。

会议要求，省人大各级党组织要学习贯彻《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》与充分发挥基层党组织在疫情防控工作中的政治优势和组织优势结合起来，把投身疫情防控工作作为检验党建工作成效的试金石和磨刀石，切实发挥好党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

## 抓紧启动完善疫情防控相关立法

2月7日，省人大常委会党组传达学习贯彻习近平总书记在中央全面依法治国委员会第三次会议上的重要讲话精神，传达省委部署要求，研究落实具体措施。会议要求，要紧紧围绕贯彻落实习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，紧扣全省工作大局，聚焦重点领域，扎实做好人大立法、监督等工作，为我省加快实现治理制度化、程序化、规范化、法治化作出积极贡献。

会议指出，总书记的重要讲话对依法防控作了全面系统阐述，对推进全面依法治国提出明确要求，为依法防控疫情、发挥法治在推进国家治理体系和治

理能力现代化中的积极作用提供了科学指引。省人大各级党组织要认真抓好学习贯彻，深刻学习领会习近平总书记重要讲话的精神实质、核心要义和总体要求，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，将学习贯彻成果迅速转化为积极发挥人大职能作用，为疫情防控工作提供有力法治保障的实际行动。

会议强调，省人大常委会要迅速研究完善疫情防控相关立法。抓紧全面评估《广东省突发公共卫生事件应急办法》《广东省突发事件应对条例》《广东省野生动物保护管理条例》等法规，及时启动修订工作，将《广东省野生动物保护管理条例》修改完善优先纳入我省立法规划，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，坚决革除滥食野生动物的陋习，从源头上控制重大公共卫生风险。要针对重点卫生防疫物资储备不足等问题和疫情防控、应急处置等方面薄弱环节深入研究，加强重点领域重点行业立法。要加强疫情防控法治宣传，在开展疫情防控综合法律知识解读和传染病防治法专题解读的基础上，继续对野生动物保护法、动物防疫法和突发公共卫生事件应急条例等法规逐一解读，采取灵活多样的形式增强宣传实效。

## 充分发挥人大立法职能和优势

2月12日，省人大常委会党组专题学习贯彻习近平总书记在北京市调研指导新冠肺炎疫情疫情防控工作时的重要指示精神，传达省委部署要求，研究贯彻落实措施。

会议指出，要把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓，紧紧围绕落实省委“九个全力”部署要求，发挥人大的立法职能和优势，助力打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

会议强调，要加紧修订《广东省野生动物保护管理条例》，按照防控时期“特事特办、特事快办、特事办好”的原则，从省人大办公厅、有关委员会、

政府有关部门抽调骨干力量组成工作班子，迅速开展条例修订工作。要针对疫情防控工作中需要地方立法层面解决的问题，及时对《广东省突发公共卫生事件应急办法》和《广东省突发事件应对条例》进行全面评估和修改完善。

会议要求，要把握好当前疫情防控工作与复工复产工作之间的关系，按省委要求，结合实际，积极落实常委会重点工作安排。要严谨细致做好常委会机关疫情防控工作，继续加大排查、监测、预警、管理等工作力度，确保各项防控措施落细落实。

## 发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用

1月29日，省人大常委会机关党委发出通知，要求机关各级党组织和全体党员要通过组织生活、“学习强国”平台、机关党建微课堂和各支部微信群等多种方式，认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，认真学习贯彻习近平总书记关于基层党组织和广大党员要发挥战斗堡垒和先锋模范作用的重要指示要求，切实增强做好疫情防控的责任感使命感紧迫感，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的要求做好工作，充分发挥党支部战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用，把党支部和广大党员全面动员起来，发扬不畏艰险、无私奉献的精神，坚守岗位、守土尽责，在疫情防控工作中冲在前面、经受考验，切实发挥带头示范作用。

通知要求，机关各级党组织要按照省人大常委会党组的统一安排，扎实做好本部门承担的预防和控制工作。要管好自己的人、看好自己的门，督促每名党员自觉做好安全防护措施，有疫情迅速报告和妥善处置。要教育支部党员干部、职工和家属，切实做到不信谣、不传谣，坚定信心、科学防控，维护社会大局稳定。要凝聚起众志成城、全力以赴、共克时艰的强大正能量。■

(任生)

## 省人大常委会在特殊时期召开特殊会议 出台依法防控疫情 保障群众安全决定



(珊玮/摄)

2月11日，省十三届人大常委会第十八次会议在广州举行，省人大常委会主任李玉妹主持会议，主任会议成员徐少华、黄业斌、罗娟、吕业升、王衍诗、王学成、王波出席会议。会议表决通过《广东省人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情切实保障人民群众生命健康安全的决定》，决定自公布之日起施行。

李玉妹指出，这是省人大常委会在特殊时期召开的一次特殊会议，主要任务是以实际行动学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，运用法治思维和法治方式，解决疫情防控中急

需的法治需求，为实施最严格的疫情防控措施提供应急、及时、有效的法治支撑，动员全社会共同做好疫情防控工作，形成打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战的强大合力，切实保障人民群众生命健康安全。会议表决通过的决定是省人大常委会发挥职能优势，以法治方式和法治力量服务疫情防控大局的一项重要举措，将有力动员全省上下依法共同参与疫情防控，形成万众一心战胜疫情的强大合力。

李玉妹强调，省人大常委会要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把打赢

疫情防控人民战争、总体战、阻击战作为当前最重要的工作抓牢抓好。全体常委会组成人员要带头依法防控、依法治理，认真贯彻落实决定，带头落实科学防控措施，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。要抓紧推进《广东省野生动物保护管理条例》的修改工作，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，坚决革除滥食野生动物的陋习，从源头上控制重大公共卫生风险。要加强决定的宣传解读，运用主流媒体、网络等多种方式开展集中宣传，提高决定的公众知晓率和社会影响力，引导社会公众依法科学有序参与疫情防控工作。■

(珊玮/摄影报道)



# 广东省人民代表大会常务委员会 关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情 切实保障人民群众生命健康安全的决定

(2020年2月11日广东省第十三届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

为深入贯彻落实习近平总书记关于“全面提高依法防控依法治理能力、为疫情防控工作提供有力法治保障”的重要指示，贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，在法治轨道上统筹推进各项疫情防控工作，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，保障人民群众生命安全和身体健康，根据《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《突发公共卫生事件应急条例》和《广东省突发事件应对条例》《广东省突发公共卫生事件应急办法》等有关法律法规，结合本省疫情防控实际，作出如下决定：

一、疫情防控工作应当坚持党的领导，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的要求，贯彻依法依规、有序规范、联防联控、群防群治的原则，落实“四个一”应急处置机制，把区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理有机结合起来，充分调动各方面的积极性，提高疫情防控的科学性、及时性和有效性，提高我省治理体系和治理能力现代化水平。

二、坚持全国全省“一盘棋”，服从国家和省的统一指挥、统一协调、统一调度。

县级以上地方人民政府及其有关部门应当切实履行属地责任、部门责任，以最严纪律、最有力举措、最坚定信心“外防输入、内防扩散”，做好下列疫情防控工作：

(一)健全覆盖省、市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)的五级防护网络，建立跨部门、跨层级、跨区域防控体系，落实全省联防联控、群防群治工作机制，全力做好疫情监测、排查、预警、防控等工作；

(二)落实“早发现、早报告、早隔离、早治疗”措施，按照“集中病例、集中专家、集中资源、集中救治”原则，全力做好确诊病人的医疗救治工作，抓好隔离人员的防治工作；

(三)加强疫情防控物资生产、供给、调配的统筹，保障重要物资供应并优先满足一线医护人员和救治病人的需要，加大生活必需品的生产、供给力度，支持和推动企业有序复工复产，保障居民正常生活需要；

(四)严格落实疫情报告和信息发布制度，按照法定内容、程序、方式、时限及时准确公布疫情信息，公开透明回应社会关切，不得缓报、漏报、瞒报、谎报；

(五)统筹做好返工、返校、返岗工作，制定健康监测、交通组织、物资保障等相应疫情防控预案，督促企业和学校科学合理安排生产和教学活动，做好返工、返校、返岗后的疫情防控工作；

(六)根据疫情防控需要，可以与本行政区域周边地区建立疫情防控合作机制，加强信息沟通和工作协同，共同做好疫情联防联控；

(七)依法规范捐赠、受赠行为，

加强对受赠财物的规范管理，捐赠财物的接收、支出、发放、使用和管理情况应当依法公开并接受捐赠人和社会的监督，确保受赠财物全部及时用于疫情防控；

(八)依托“粤省事”“粤商通”等数字政府移动平台，加强业务协同办理，优化政务服务流程，引导企业和群众网上办理业务，减少企业和群众办事跑动和聚集。

县级以上地方人民政府在不与宪法、法律、行政法规相抵触，不与本省地方性法规基本原则相违背的前提下，可以根据疫情防控需要，在医疗卫生、防疫管理、隔离观察、道口管理、交通运输、社区管理、市场管理、场所管理、生产经营、劳动保障、市容环境、野生动物管理等方面，规定临时性应急管理措施。

三、切实推动防控重心向基层下移，构筑城乡社区疫情防控严密防线，全力加强联防联控、群防群治。

乡镇人民政府和街道办事处应当按照上级人民政府的统一部署，组织指导居民委员会、村民委员会、业主委员会、物业服务企业、志愿服务组织等依法依规有针对性地采取防控措施，加强对城乡结合部、流动人口多以及疫情严重的城乡社区防控力量的布局，做好疫情防控工作。

居民委员会、村民委员会应当发挥群众自治作用，实行网格化管理，协助



人民政府做好下列疫情防控工作：

(一) 做好从疫情严重地区返回人员情况摸排，落实“一人一册”和开展健康监测，及时报送疫情防控信息，督促相关人员按照有关规定进行隔离医学观察；

(二) 加强居家隔离医学观察人员的健康监测和管理，提供生活服务保障；

(三) 动员村（社区）居民、社区社会组织、辖区单位参与疫情防控工作；

(四) 协助相关部门做好疫情防控宣传教育和卫生健康提示；

(五) 发挥村（社区）法律顾问作用，加强疫情防控法治宣传和法律服务。

业主委员会、物业服务企业、志愿服务组织应当配合居民委员会、村民委员会做好疫情防控工作，加强居住地区人员往来和车辆进出管理，采取必要措施限制外来人员和车辆进入居住区，加强重点公共区域的清洁和消毒。

根据疫情防控需要，机关、事业单位、国有企业应当安排工作人员参与城乡社区疫情防控工作，并提供必要的支持。

四、本省行政区域内的机关、企事业单位、社会团体和其他组织应当落实疫情防控主体责任，依法做好下列疫情防控工作：

(一) 建立健全疫情防控工作责任制和管理制度；

(二) 对本单位场所、设施实施卫生消毒；

(三) 配备必要的防护物品和设施；

(四) 对本单位人员和往来人员开展健康监测；

(五) 督促密切接触者、来自疫情严重地区的人员按照有关规定进行隔离医学观察；

(六) 发现异常情况及时报告相关主管部门并采取相应的防控措施；

(七) 按照人民政府要求组织人员参加疫情防控工作；

(八) 严格执行人民政府关于复工复产、开学等规定；

(九) 人民政府要求开展的其他疫情防控工作。

交通运输、农贸市场、商场超市、宾馆饭店、金融机构、学校、文体场馆、养老服务机构等公共服务单位应当落实消毒通风、体温监测、人流控制等疫情防控措施。

严禁农贸市场、餐饮单位、商场超市、电商平台等交易、消费场所开展野生动物交易、消费活动。

五、在本省行政区域内居住、工作、生活、学习、旅游以及从事其他活动的个人，应当服从、配合疫情防控指挥、管理和安排，积极参与、支持疫情防控工作，履行下列疫情防控义务：

(一) 增强自我防护意识，严格遵

守在公共场所佩戴口罩的规定；

(二) 减少外出、聚集活动；

(三) 依法接受调查、监测、隔离医学观察、隔离治疗等防控措施，如实提供有关情况；

(四) 出现发热、乏力、干咳等症状时，及时前往发热门诊就医，并避免乘坐公共交通工具；

(五) 革除滥食野生动物的陋习，不得滥食野生动物，养成文明、卫生的饮食习惯；

(六) 不得隐瞒、缓报或者谎报病史、疫情严重地区旅行史、与确诊或者疑似病人接触史；

(七) 不得阻碍医疗机构、医务人员正常的诊疗和救治工作；

(八) 服从依法采取的其他疫情防控措施。

从疫情严重地区返回的人员，应当主动向居住地村（社区）报告健康状况，按照有关规定进行隔离医学观察，配合相关服务管理。确诊病人、病原携带者、疑似病人应当依法接受隔离治疗，密切接触者在指定场所接受医学观察或者其他必要的预防措施；不得拒绝接受检疫、强制隔离或者治疗、医学观察等，隔离期满不得擅自脱离隔离治疗或者医学观察。任何个人发现确诊病人、疑似病人时，应当及时向附近的疾病预防控制机构或者医疗机构报告。

任何单位和个人都有权向各级人民政府及其有关部门报告疫情传播的隐患和风险，有权举报违反本决定的其他情况。接受举报的机关，应当及时调查处理。

六、各级行政执法机关、司法机关应当及时依法严厉查处各类哄抬防疫用品、药品和民生用品价格的违法行为，严厉打击抗拒疫情防控、暴力伤医、制假售假、造谣传谣等妨碍疫情防控的违法犯罪行为，保障社会安定有序。

违反法律法规和本决定规定，有下列行为之一的，由有关部门依法予以处理；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法予以处罚；构成犯罪的，依法

追究刑事责任。

(一)不服从人民政府及其有关部门发布的决定、命令或者不配合依法采取的调查、检验、采集样本等疫情防控措施,阻碍疫情防控工作执行职务的;

(二)确诊病人、病原携带者、疑似病人拒绝接受隔离治疗、隔离期未满足擅自脱离隔离治疗,或者来自疫情严重地区、与疫情严重地区人员密切接触,不服从隔离管理,故意隐瞒经历的;

(三)未履行疫情报告和信息发布制度,缓报、漏报、瞒报或者谎报疫情信息,未及时、准确公布疫情信息的;

(四)阻碍卫生医疗机构、医务人员正常诊疗和救治工作,实施阻拦、推搡、撕扯、侮辱、恐吓、殴打医务人员等危害医务人员人身安全的行为,扰乱

医疗秩序的;

(五)哄抬防疫用品、药品或者民生用品价格,生产、销售伪劣的疫情防控治、防护产品、物资、药品和医用器材,扰乱市场秩序的;

(六)编造、传播有关疫情和防控工作虚假信息,扰乱社会秩序的;

(七)出售、购买、利用、运输、携带、寄递野生动物及其制品,为出售、购买野生动物及其制品发布广告及提供交易服务,滥食野生动物的;

(八)利用职务上的便利,侵吞、截留或者以其他手段非法占有疫情防控款物,或者挪用疫情防控款物的;

(九)故意泄露涉及个人隐私的有关信息、资料的。

个人有隐瞒病史、疫情严重地区旅行史、与病人或者疑似病人接触史、逃

避隔离医学观察等行为的,除依法追究法律责任外,有关部门还应当按照国家和本省有关规定,将其失信信息向本省公共信用信息平台归集,依法予以惩戒。

七、对于未依照法律、法规和本决定规定履行疫情防控职责的行政机关,由其上级行政机关责令改正;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

对于在疫情防控工作中不依法履行职责,滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的国家工作人员,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

本决定自公布之日起施行。终止日期由广东省人民代表大会常务委员会另行公布。■

## ▶ 决定解读

# 禁止交易和滥食野生动物 疫情防控工作要公开透明

2月11日,省十三届人大常委会第十八次会议审议通过了《广东省人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情切实保障人民群众生命健康安全的决定》。

决定具有以下几方面特色:一是体例结构精炼清晰。决定共七条,分别从总体要求、政府职责、基层责任、单位责任、个人义务、法律责任六大方面作了规定,条文采用列项规定的形式对政府、企事业单位、公民个人提出职责义务要求,层次清晰,内容明确。二是体现广东的特色经验。决定规定“四个一”应急处置机制,强调禁止交易和滥食野生动物,要求严格遵守在公共场所佩戴口罩的规定,居住小区实行封闭式管理,

依托“粤省事”“粤商通”等数字政府移动平台引导企业群众网上办事等。三是针对性、可操作性强。为便于政府在疫情防控期间及时采取有力有效措施进行处置,授权县级以上人民政府可以规定临时性应急管理措施。针对此次疫情防控工作的复杂性,强调要坚持全国全省“一盘棋”,服从国家和省的统一指挥、统一协调、统一调度。针对个别地方慈善捐赠不规范的问题,规定要依法规范捐赠和受赠行为,捐赠财物应当依法公开并接受捐赠人和社会的监督。

**特点一:明确禁止交易和滥食野生动物**

针对我省部分群众爱吃野味的陋

习,为阻断疫情发生和病毒传播,提倡文明卫生的饮食习惯,根据野生动物保护法和动物防疫法的相关规定,决定分别在多处对禁止滥食和交易野生动物作出规定。第四条规定严禁农贸市场、餐饮单位、商场超市、电商平台等交易、消费场所开展野生动物交易、消费活动。第五条第一款第五项规定革除滥食野生动物的陋习,不得滥食野生动物,养成文明、卫生的饮食习惯。第六条第二款第七项列举了出售、购买、利用、运输、携带、寄递野生动物及其制品,为出售、购买野生动物及其制品发布广告及提供交易服务,滥食野生动物的违法行为。目前,省人大常委会已经组建领导小组和工作专班,抓紧研究修改《广东省野

生动物保护管理条例》，对禁止交易和食用野生动物作出更加具体明确的规定，从源头上控制重大公共卫生风险。

### 特点二：强调疫情防控工作必须坚持全国全省“一盘棋”和落实“四个一”应急处置机制

为强调此次突发公共卫生事件的统一领导，决定第二条明确坚持全国全省“一盘棋”，服从国家和省的统一指挥、统一协调、统一调度。“四个一”应急处置机制是我省在应急处置方面的有效经验做法，近日，我省疫情防控指挥部办公室下发《关于全面落实“四个一”应急处置机制实施“网格化”疫情防控工作的紧急通知》，因此，决定在第一条明确落实“四个一”应急处置机制。另外，针对此次疫情防控应急物资储备不足的问题，决定第二条第三项规定加强疫情防控物资生产、供给、调配的统筹，保障重要物资供应并优先满足一线医护人员和救治病人的需要。

### 特点三：授权县级以上人民政府可以规定临时性应急管理措施进行处置

考虑到疫情防控工作的特殊性和复杂性，为最大限度支持政府加强疫情防控工作，赋予政府在疫情防控特殊时期及时采取有力有效措施。根据传染病防治法第四十二条规定，决定第二条第三款规定县级以上地方人民政府在不与宪法、法律、行政法规相抵触，不与本省地方性法规基本原则相违背的前提下，可以根据疫情防控需要，在医疗卫生、防疫管理、隔离观察、道口管理、交通运输、社区管理、市场管理、场所管理、生产经营、劳动保障、市容环境、野生动物管理等十二个方面，规定临时性应急管理措施。

### 特点四：强调防控重心向基层下移

决定第三条明确乡镇人民政府、街道办事处、居民委员会、村民委员会、物业服务企业、志愿服务组织等在防控力量布局、网格化管理、重点人员摸查、人员车辆进出管理、健康监测、清洁消毒、宣传教育、法律服务等方面的责任，

要求加强联防联控、群防群治，构筑城乡社区疫情防控严密防线。另外，决定第三条第五款规定，机关、事业单位、国有企业应当根据疫情防控需要，安排工作人员参与城乡社区疫情防控工作。

### 特点五：强调疫情防控工作的公开透明

公开透明原则是当今世界公认的突发事件应急处置工作的一项基本原则，国家突发事件应对法和政府信息公开条例对此都有明确的规定。因此，决定第二条第四项规定要严格落实疫情报告和信息发布制度，按照法定内容、程序、方式、时限及时准确公布疫情信息，公开透明回应社会关切，不得缓报、漏报、瞒报、谎报。第二条第七项规定捐赠财物的接收、支出、发放、使用和管理情况应当依法公开并接受捐赠人和社会的监督。第六条第二款第三项明确未履行疫情报告和信息发布要求，缓报、漏报、瞒报或者谎报疫情信息，未及时、准确公布疫情信息的，应当依法追究法律责任。

### 特点六：加大妨害疫情防控各类违法犯罪行为的惩治力度

决定第六条明确行政执法机关、司法机关要依法严厉查处哄抬价格、抗拒疫情防控、暴力伤医等违法犯罪行为。

同时对单位和个人违反法律法规规定和本决定相关法律责任的情形作了九个方面的列举，包括不服从人民政府及其有关部门发布的决定命令，拒绝接受隔离治疗、故意隐瞒经历，哄抬价格、扰乱市场秩序，滥食野生动物，故意泄露涉及个人隐私的有关信息和资料等。特别规定个人有隐瞒病史、疫情严重地区旅行史、与患者或疑似患者接触史，逃避隔离医学观察等行为，除依法追究法律责任外，还应当按照国家和本省规定，将其失信信息向本省公共信用信息平台归集，依法惩戒。第七条规定行政机关和国家工作人员在疫情防控工作中不依法履行职责的，依法给予处分并追究法律责任。

### 特点七：紧急立法为疫情防控提供应急、及时、有效的法治支撑

这次在疫情防控关键时期增开的省人大常委会会议，会期半天，议题只有一个，就是出台决定，当日公布当日实施，充分体现省人大常委会强化政治担当，主动积极作为，为打好疫情防控阻击战提供应急、及时、有效的法治支撑。考虑到此次决定是针对此次疫情防控特殊时期作出的一项特别性决定，决定第七条明确终止日期由常委会另行公布。■  
(任法)



(资料图片)

新型冠状病毒感染的肺炎疫情发生以来，面对严峻复杂的疫情形势，省人大常委会学习贯彻习近平总书记对防控工作重要讲话和重要指示精神，贯彻落实省委部署要求，充分发挥人大职能作用，运用法律思维和法律法规保障全社会做好疫情防控工作，组织开展疫情防控法律法规汇编和解读工作，推动有关法律法规的具体规定在我省得到有效遵守和贯彻执行。目前共汇编法律法规规章等78部，并针对人大代表、人民群众关注的疫情防控法律问题进行解读，从法律制度上助推全省疫情防控工作，同心协力打赢疫情防控阻击战。

# 疫情防控 有法可依

## ——新冠肺炎疫情防控法律法规问答

文 任 法

### 问题一 关于疫情防控工作的主要法律法规有哪些？

目前主要法律包括《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国国境卫生检疫法》《中华人民共和国动物防疫法》《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国治安管理处罚法》《中华人民共和国刑法》等。

主要行政法规有《中华人民共和国传染病防治法实施办法》《突发公共卫生事件应急条例》等。

我省主要地方性法规有《广东省突发事件应对条例》《广东省突发公共卫生事件应急办法》等。

### 问题二 我省启动突发公共卫生事件一级响应的法律依据措施是什么？

按照《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》的有关规定，突发公共卫生事件根据突

发公共卫生事件的性质、危害程度、涉及范围，分为特别重大（一级）、重大（二级）、较大（三级）和一般（四级）四个等级。其中，一级响应属于最高级别的响应。为做好疫情防控工作，结合广东当前新型冠状病毒感染的肺炎疫情形势，我省新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作领导小组决定启动广东省重大突发公共卫生事件一级响应。

一级响应是突发公共卫生事件应急响应的最高级别，所能采取的紧急措施范围最广、力度最大。在一级应急响应状态下，各级人民政府可以采取下列紧急措施：

（1）划定控制区域：甲类、乙类传染病爆发、流行时，县级以上人民政府报经上一级人民政府决定，可以宣布本行政区域内的疫区范围；经省人民政府决定，可以对本行政区域内甲类传染病疫区实施封锁；封锁大、中城市的疫区或者封锁跨省的疫区以及封锁疫区导致中断干线交通的，报请国务院决定。

（2）采取强制措施：限制或者停止

人集市、集会、影剧院演出以及其他人群聚集活动；停工、停业、停课；封闭或者封存被传染病病原体污染的公共饮用水源、食品以及相关物品；临时征用房屋、交通工具以及相关设施和设备。

（3）管理流动人口：对流动人口采取预防工作，落实控制措施；对传染病病人、疑似病人采取就地隔离、就地观察、就地治疗的措施，对密切接触者根据情况采取集中或者居家医学观察。

（4）实施交通卫生检疫：组织铁路、交通、民航、质检等部门在交通站点和出入境口岸设置临时交通卫生检疫站，对出入境、进出疫区和运行中的交通工具及其乘运人员和物资、宿主动物进行检疫查验，对病人、疑似病人及其密切接触者实施临时隔离、留验和向地方卫生行政部门指定的机构移交。

（5）信息发布：突发公共卫生事件发生后，有关部门要依法依规做好信息发布工作，信息发布要及时主动、准确把握，实事求是，正确引导舆论，注重社会效果。



(资料图片)

(6) 开展群防群治：街道、乡（镇）及居委会、村委会协助卫生行政部门和其他部门、医疗机构，做好疫情信息的收集、报告、人员分散隔离及公共卫生措施的实施工作。

(7) 维护社会稳定：有关部门应当保障商品供应，平抑物价，防止哄抢；严厉打击造谣传谣、哄抬物价、囤积居奇、制假售假等违法犯罪和扰乱社会治安的行为。

### 问题三 疫情面前公民主要法定权利有哪些？

针对如何保障获得疫情，根据《中华人民共和国传染病防治法》第三十八条，国家建立传染病疫情公布制度，保障公民及时、准确获得疫情信息。在疫情防控期间，国务院卫生行政部门负责定期公布全国传染病疫情信息，省、自治区、直辖市人民政府卫生行政部门负责定期公布本行政区域的传染病疫情信息；传染病暴发、流行时，国务院卫

生行政部门负责向社会公布传染病疫情信息，并可以授权省、自治区、直辖市人民政府卫生行政部门向社会公布本行政区域的传染病疫情信息。

针对如何保障获得救治，根据《中华人民共和国传染病防治法》第十六条、第五十二条，对传染病病人、病原携带者和疑似传染病病人，国家和社会应当给予关心和帮助，使其得到及时救治。医疗机构应当对传染病病人或者疑似传染病病人提供医疗救护、现场救援和接诊治疗。同时，医疗机构应当实行传染病预检、分诊制度，引导传染病病人、疑似传染病病人至相对隔离的分诊点进行初诊。不具备相应救治能力的医疗机构应当将患者及其病历记录复印件一并转至具备相应救治能力的医疗机构。

针对如何保障生活和工作报酬，根据《中华人民共和国传染病防治法》第四十一条，对被实施隔离措施的人员，实施隔离措施的人民政府应当在隔离期间为其提供生活保障。被实施隔离措施

的人员有工作单位的，所在单位不得停止支付其隔离期间的工作报酬。

### 问题四 单位和个人有哪些主要法定义务？

对政府、村（居）民委员会和所属单位采取的各项应急处置措施，根据《中华人民共和国突发事件应对法》第十一条、第五十七条，公民、法人和其他组织都有义务参与疫情防控工作。公民应当服从人民政府、居民委员会、村民委员会或者所属单位的指挥和安排，配合人民政府采取的应急处置措施，积极参加应急救援工作，协助维护社会秩序。

对疾病预防控制机构、医疗机构采取的预防、控制措施，根据《中华人民共和国传染病防治法》第十二条，为做好防控工作，防止传染扩大，有关人员必须接受疾病预防控制机构、医疗机构有关传染病的调查、检验、采集样本、隔离治疗等预防、控制措施，并如实提供有关情况。

发现患者或者疑似患者的，根据《中华人民共和国传染病防治法》第三十一条、第三十九条，任何单位和个人发现传染病病人或者疑似传染病病人时，都应当及时向附近的疾病预防控制机构或者医疗机构报告。在交通工具上发现根据国务院卫生行政部门的规定需要采取应急控制措施的传染病病人、疑似传染病病人，其负责人应当以最快的方式通知前方停靠点，并向交通工具的营运单位报告。交通工具的前方停靠点和营运单位应当立即向交通工具营运单位行政主管部门和县级以上地方人民政府卫生行政部门报告。

对医疗机构采取的隔离等医学措施，根据《中华人民共和国传染病防治法》第三十九条，《突发公共卫生事件应急条例》第四十四条，医疗机构发现甲类传染病时，应当及时采取下列措施：

(1) 对病人、病原携带者，予以隔离治疗，隔离期限根据医学检查结果确定；(2) 对疑似病人，确诊前在指定场所单独隔离治疗；(3) 对医疗机构内的病人、病原携带者、疑似病人的密切接触者，在指定场所进行医学观察和采取其他必要的预防措施。在突发事件中需要接受隔离治疗、医学观察措施的病人、疑似病人和传染病病人密切接触者在卫生行政部门或者有关机构采取医学措施时应当予以配合。

在工作限制上，根据《中华人民共和国传染病防治法》第十六条，为避免疾病传播扩散，维护公众健康安全，传染病病人、病原携带者和疑似传染病病人在治愈前或者在排除传染病嫌疑前，不得从事法律、行政法规和国务院卫生行政部门规定禁止从事的易使该传染病扩散的工作。

对政府发布的活动限制措施，根据《中华人民共和国传染病防治法》第四十二条，传染病暴发、流行时，为切断传染病的传播途径，有关政府在必要时，经上一级人民政府决定，可以采取相应的紧急措施，如限制、停止集市、影剧院演出或者其他人群众聚集的活动，停工、

停业、停课，封闭可能造成传染病扩散的场所等，有关单位和人员应当配合。

对可能造成财产损失的紧急措施，根据《中华人民共和国传染病防治法》第四十二条，传染病暴发、流行时，为切断传染病的传播途径，有关人民政府在必要时，经上一级人民政府决定，可以采取相应的紧急措施，如封闭或者封存被传染病病原体污染的公共饮用水源、食品以及相关物品，控制或者扑杀染疫野生动物、家畜家禽等，有关单位和个人应当配合。

对政府调集人员、调用物资，根据《中华人民共和国传染病防治法》第四十五条，传染病暴发、流行时，根据传染病疫情控制的需要，国务院有权在全国范围或者跨省、自治区、直辖市范围内，县级以上地方人民政府有权在本行政区域内紧急调集人员或者调用储备物资，有关单位和人员应当配合。

遇到有关部门征用财物，根据《中华人民共和国突发事件应对法》第十二条，《中华人民共和国传染病防治法》第四十五条，《中华人民共和国物权法》第四十四条，为应对突发事件，有关人民政府及其部门可能会征用单位和个人的财产，如房屋、交通工具以及相关设施、设备等，有关单位和个人应当配合。但被征用的财产在使用完毕或者突发事件应急处置工作结束后，应当及时返还。同时，征用财产也不是无偿的，财产被征用或者征用后毁损、灭失的，权利人有权获得补偿。

在保障药品和医疗器械生产、供应方面，根据《中华人民共和国传染病防治法》第四十九条，传染病暴发、流行时，药品和医疗器械生产、供应单位应当及时生产、供应防治传染病的药品和医疗器械。铁路、交通、民用航空经营单位必须优先运送处理传染病疫情的人员以及防治传染病的药品和医疗器械。

遇到卫生行政部门来检查，根据《中华人民共和国传染病防治法》第五十四条，县级以上人民政府卫生行政部门在履行监督检查职责时，有权进入被

检查单位和传染病疫情发生现场调查取证，查阅或者复制有关的资料和采集样本。被检查单位应当配合，不得拒绝、阻挠。

## 问题五 有关法律责任有哪些？

新型冠状病毒感染的肺炎患者或者疑似患者拒绝隔离治疗，根据《中华人民共和国传染病防治法》第三十九条，《中华人民共和国刑法》第一百一十五条，《最高人民法院、最高人民检察院关于办理妨害预防、控制突发传染病疫情等灾害的刑事案件具体应用法律若干问题的解释》第一条，患者或者疑似患者应当隔离治疗，拒绝隔离治疗或者隔离期满擅自脱离隔离治疗的，可以由公安机关协助医疗机构采取强制隔离治疗措施。患者或者疑似患者拒绝接受检疫、强制隔离或者治疗，过失造成传染病传播，情节严重，危害公共安全的，依照刑法第一百一十五条第二款的规定，按照过失以危险方法危害公共安全罪定罪处罚。

出入境人员逃避检疫，根据《中华人民共和国国境卫生检疫法》第二十条、第二十二条，对逃避检疫、向国境卫生检疫机关隐瞒真实情况的出入境人员，以及未经国境卫生检疫机关许可，擅自上下交通工具或者装卸行李、货物、邮包等物品，不听劝阻的入境人员，国境卫生检疫机关可以根据情节轻重给予警告或者罚款。如果引起检疫传染病传播或者有引起检疫传染病传播严重危险的，依照刑法有关规定追究刑事责任。■



(资料图片)

# 致广东省人大代表的一封信

各位省人大代表：

新型冠状病毒感染的肺炎疫情发生以来，习近平总书记始终高度重视，多次召开会议、多次听取汇报、多次作出重要指示，为我们做好疫情防控工作指明了方向、提供了根本遵循、注入了强大信心和动力。省委、省政府认真贯彻落实总书记重要讲话和重要指示精神，把疫情防控工作作为当前最重要最紧迫的一项工作来抓，采取果断有效措施全面动员、全面部署、全面加强防控工作，带领全省人民坚决打好疫情防控阻击战。面对疫情，许多省人大代表忠实履行职责，积极投身疫情防控和一级响应保障工作，特别是医疗卫生领域的省人大代表放弃与家人团聚，坚守岗位，尽心尽责，始终奋战在救治患者、抗击疫情第一线，为做好疫情防控工作作出了积极贡献。当前，疫情防控工作正处在关键时期。疫情就是命令，防控就是责任。全体省人大代表要坚决贯彻落实党中央决策部署，在省委统一指挥下，充分发挥人大代表来自人民、植根人民的特点和优势，带头落实疫情防控责任，齐心协力打好疫情防控这场阻击战。为此，省人大常委会党组向全体省人大代表发出如下倡议：

一、带头提高政治站位。各位代表要认真学习贯彻总书记重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到中央决策部署和省委工作要求上来，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，充分认识疫情形势的严峻性复杂性艰巨性，切实增强做好疫情防控工作的责任感使命感紧迫感，坚决扛起应对疫情的政治责任，冲在一线，干在实处，忠实履行代表职责，切实发挥代表作用，以实际行动接受党和人民考验。

二、带头落实联防联控。坚决贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防控、精准施策”总要求，充分发挥代表联系人民群众的优势，带头做好总书记重要指示精神、党中央决策部署和省委省政府防控安排的宣传贯彻工作，带头宣传传染病防治法、突发公共卫生应急管理条例等法律法规和疫情防控防护知识，做好疫情发展形势和防控工作进展权威信息推广，以扎实的工作成效让群众切实体会到能触摸、有温度、可信赖的安全感，激发斗争精神、汇聚必胜信念，同心协力构筑起群防群治的严密防线。要带头立足岗位，模范履职尽责，利用身在基层、贴近实际的优势，积极投身疫情防控工作，切实把一级响应的动员力、执行力转化为强大的防控工作效能。

三、带头做好科学防疫。要带头落实疫情防控有关要求，带头学习疫情防控知识，增强防疫防控意识，切实加强自我防护，做到勤洗手、常通风、戴口罩，避免到人员密集场所，出现发热、咳嗽等呼吸道感染症状要及时到定点发热门诊就诊。以科学的态度认识疫情、应对疫情，按照科学指引减少人员聚集，阻断疫情传播。密切关注身边人员疫情防控动态，发现疫情风险第一时间主动报告，确保早处置、早隔离、早就诊。

四、带头进行正确引导。各位代表要密切关注有关政策措施和疫情动态，面向群众做好宣传解读工作，当好宣传引导志愿者，坚决与各种谣言作斗争，不信谣、不传谣，传播正能量、汇聚精气神，引导公众正确理解、积极配合、科学参与疫情防控，共同维护社会和谐稳定。

打好疫情防控阻击战是当前最重要最紧迫的政治任务，也是全体省人大代表的光荣使命。我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在省委的周密部署安排下，万众一心、众志成城，紧紧依靠人民群众，充分发动人民群众，定当能共克时艰，打赢这场疫情防控阻击战！

中共广东省人大常委会党组

2020年1月29日



# 全力战“疫” 人大代表在行动

在举国上下、万众一心抗击疫情的关键时期，我省各级人大代表坚决贯彻落实党中央决策部署，在省委统一指挥下，响应省人大常委会的倡议，忠实履职、主动作为、积极行动，在抗击疫情的战场上发挥了重要的作用，涌现出许多先进事迹和感人事例。从本期起，本刊从众多的先进事迹和感人事例中选取一二，展现我省各级人大代表在抗疫“战场”上勇于担当、敢于作为的风采。

## “白衣战士”篇

抗击疫情，医护人员无疑是这个没有硝烟的战场上的主力军。在战场上领头冲锋的就有许多人大代表，他们用自己的行动诠释着什么叫“最美的逆行者”。

### 第一个冲上抗疫一线

从1月19日开始，全国人大代表、市八医院感染科主任蔡卫平已经连续作战了10多天。他所在的医院，是广州最大的传染病专科医院，被广东省、广州市指定为新型冠状病毒肺炎定点医院。

作为长期在临床第一线从事传染病防治工作的医生，蔡卫平对这种突发重大传染病的救治并不陌生，他与传染病搏斗了30多年，从登革热到埃博拉出血热，从H7N9禽流感感到非典，他始终冲锋在传染病疫情防控的最前线，救治了无数的病人。

2月6日晚上，笔者和身在医院隔离区的他通过微信取得了联系，因为有医务工作在身，采访多次中断，采访过程断断续续持续了3个小时。在采访的过程中，他语气平和而谦逊，他说，“我身为全国人大代表、传染病科医生，疫情来临必须第一个上去，这是我们的职责所在。”

1月19日，市八医院嘉禾院区综合ICU，接诊了第一例患者。通过就诊，凭着传染病专家的专业素质和敏锐直觉，在国家还未宣布正式患者人数以及人传人可能性的时候，蔡卫平果断提出要第一时间将市八医院东风院区感染科ICU调至隔离病一区随时待命。事实证明，他的判断是正确的。

随着疫情爆发，病人人数激增，他将原东风院区感染二科、肝病科整体调至临时成立的隔离五区、隔离二区，并根据国家新型冠状病毒指南针对医院患者迅速制定了诊疗流程。

面对新冠肺炎疫情来势凶猛、情况瞬息万变，每天患者病情转变及病人数都难以预料，而且在各级战线协同作战中，也难免出现信息沟通滞涩、政策与实际不符的情况。蔡卫平意识到问题的存在，他积极发挥人大代表作用，奔波在一线临床医生与政府之间，成为“医生—医院—卫健委—广州市政府—广东省政府”之间的桥梁。

作为整个隔离病房的医疗总负责



蔡卫平（左一）

人，除了要到隔离病区巡诊外，还要到其他重病区对重症、危重症患者进行救治和会诊。“每天都必须巡诊几遍，不然我不放心。”作为省市专家组成员、医院专家组副组长，他参与制定省市医院临床医疗规范和流程，为了控制疫情，他积极向政府建议加大筛查力度，尽早发现潜伏期和隐性感染者；病原体核酸检测权限下放至有资质的各级医院以尽早发现传染源；对密切接触者、疑似患者集中收治分层管理；集中优势资源协同科技攻关。这些建议，均被一一采纳，对于控制疫情起到不可替代的作用。

“传染疫情总在你放松警惕的时候到来。疫情防控，诚实、公开、透明远比能力更重要。我想，我们终归会战胜疫情。”谈到这次疫情，蔡卫平语气坚定。（翁创苗）

### 有担当的“最美逆行者”

除夕之夜，是万家团圆的美好夜晚，家里温馨的灯光，照亮着大家期待的眼神。这一天晚上，丰盛的菜肴摆满一大桌，难得一家人开开心心吃“团圆饭”，这是全家人期待已久的美好愿望。

然而，佛山市顺德区人大代表刘玲看着手机不断传来的疫情信息，眼前美好的景象瞬间变得黯淡起来，最为严重的她的家乡湖北武汉疫情牵动着她的心。刘玲心里想，自己是一名儿科主任医师，疫情就是命令，既然选择了这一个行业，就要肩负起这份责任。

难得全家欢聚一堂的新春佳节，在顺德区龙江镇以刘玲为代表的一批医务人员主动放弃休假，毅然返回工作岗位投入一线战斗，连续加班至深夜凌晨一两点多，倾心致力做好疫情防控工作。

在防控疫情期间，刘玲始终以一名人大代表身份履行职责。每逢上下班路过小区时，发现小区用过的口罩未经正确处理就随地乱掉的现象，便随手拍下照片向相关部门反映。“希望市民能正确处理医疗垃圾，莫让这些口罩成为二次传染源。”刘玲说。（覃剑）

### 在一线冲锋全力防控救治

截至2月5日12时，肇庆已经确诊13例新型冠状病毒感染的肺炎患者。肇庆市第一人民医院作为肇庆唯一的定点收治医院，任务重、压力大。省人大代表、肇庆市第一人民医院副院长周怡兴，毫不犹豫投入到新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控救治中。

为方便工作，周怡兴从1月23日开始就住到了一院北岭分院旁边的出租屋，起早摸黑投入到一线救治工作。除了协调指挥、组织专家会诊、开展后勤保障等工作，周怡兴还要担负起疏导医护人员心理压力的重任，“有的医生护士还很年轻，没经历过如此重大场面，心理上难免恐慌，我们需要做一些心理疏导的工作，我在一线指挥的时间越长，就越能让一线医护人员充满信心地投入工作。”周怡兴对记者说。欣慰的是，1月31日上午，肇庆首例新型冠状病毒感染的肺炎确诊患者在肇庆市第一人民医院医护人员的精心医治下成功治愈出院。

“我的病这么快痊愈，靠的是医护人员悉心的治疗和照顾！”患者黎女士在出院时，说起周怡兴等医护人员的精心救治一度感动落泪。（陈坚庭）

### “白袍”夫妻奋战在抗疫一线

东莞市石龙镇人大代表阿尔泰是东莞松山湖中心医院急诊科主任，与妻子是“白袍”夫妻，全家毫不犹豫地投入到战“疫”斗争当中。

这对“白袍”夫妻与同在一线公安部门工作的儿子本来打算在春节前返回老家内蒙古，可是突然爆发的疫情打乱了他们原本的计划，一家人毅然退掉机票，全部回到工作岗位奋战在东莞战“疫”一线。一家三口齐上阵，医警共战第一线。整个春节，一家三口连一个像样的团圆饭都没有怎么吃过，闲暇时间最多就是通过微信聊几句。

见到这对“白袍”夫妻时，他们正分别从急诊科及门诊部赶到医院门诊大楼大堂集合。由于工作性质不同，工作岗位不同，工作地点不同，特别是疫情开始之后，两个人每天见面的地点基本都是在医院。阿尔泰在疫情期间除了要做好突发卫生公共事件的处理，把好医院的大门也成为急诊科另一个繁重的工作内容。阿尔泰说，急诊科是医院的大门，是第一道关口，把好急诊这个关口就是要做好预检分诊，做好早隔离，早发现，早诊断，早治疗工作。（孙璐莎）



阿尔泰夫妻在医院会面

## 社区防控篇

这是一次涉及全民的“抗疫”战争。如果说医护一线是面对疫情主动进攻的“突击部队”，那么，基层党员干部在社区的防控布控则是筑起严密防疫封锁线的主要力量。在“抗疫”战场上，他们同样需要面对风险，他们一样不畏艰辛，他们当中有我们众多的人大代表。

### “全国人大代表就要冲在前”

“我是人大代表，也是村的党总支书记，我听党的话，坚决服从组织安排，打好这次疫情阻击战”，在鹤山市古劳镇防控工作会议上，全国人大代表、古劳镇下六村党总支书记、村委会主任温艳嫦率先表态。

“当前正处于疫情防控的关键期，关键在末梢，重点在基层”，温艳嫦所在下六村有五条自然村，村民近2000人，然而村“两委”干部仅有6人，她深感责任之重、工作之艰，

紧紧依靠群众的力量是温艳嫦工作的“法宝”。疫情防控的“号角”吹响后，温艳嫦迅速召开村民代表会议，全面发动各村民小组组长、村民、片区内各级人大代表以及志愿者等，组成联防联控工作队，由她带头上门入户，开展排查、宣传。

走耕地、过鱼塘、穿乡道、跨工业区……几天的时间，温艳嫦带头走访了550多户村民，共发出1500多份宣传单，联系超过100多名外来务工人员，逐一确认外来务工人员目前所在地，劝导已返乡的务工人员暂时不要回来，对登记在册的人员严密监测其身体状况。

“我是古劳下六选区选出的人大代表，也是村委会主任，我的工作就是为人民，要尽最大的努力确保他们免受疫情伤害，这样才对得起我的村民”，在温艳嫦心中，群众的生命安全和身体健康始终是最重要的。

防“疫”战里，温艳嫦发动党员干部、村民群众到排水沟、巷道、角落、

杂物堆放处进行消毒，在全村设置了6个防疫检查点，不漏一车不漏一人，严格执行监测筛查登记工作。

而作为女性代表，温艳嫦也在战“疫”中展现了温情的一面。在一次排查中发现，村民吴某同儿子在春节前自驾车回湖北恩施娘家。得知这一信息后，她马上与吴某取得联系，了解到吴某已根据当地政府要求在家隔离观察。此后，温艳嫦每天都通过电话或短信，询问对方健康状况，听她说说心声、聊聊家常，一方面叮嘱其要服从安排，安心在家隔离观察，另一方面鼓励其要积极面对疫情，做好疫情防控，做好安抚人心工作。

由于鼓励在家隔离，多地实施交通管制，给群众生活造成一定的不便。担心村中一些年长、行动不便的老人不方便出门购买生活必需品，她就在紧张的疫情防控之余，提着生活必需品和口罩等物资频繁上门慰问，给他们送去温暖。

（唐 达）

### 年逾古稀依然挺身而出

自新型冠状病毒感染的疫情爆发以来，疫情一直牵动着全国人民的心。为有效防控疫情，守住云浮这一片净土，云浮市人大代表张昆生带头响应市人大常委会的号召，年逾古稀依然挺身而出，当先锋、做表率，冲锋在前，有担当、肯担当，舍小我、为大家，奋战在疫情防控第一线，助力全市打赢疫情防控攻坚战。

“昆叔真的让我们很感动，年纪那么大了还不分昼夜地在村口值守，我们都劝他回家好好待着，可他说生命重于

泰山，他是人大代表、是党员，要带头为防疫工作出一份力……”说起人大代表张昆生，很多村民群众都竖起大拇指称赞。原来，春节假期以来，张昆生代表放弃春节与家人团聚的机会，不管刮风还是下雨，不管气温有多寒冷，从白天到晚上，都带头在村口的宣传（检查）点值守，检查登记进出村里的车辆，测量人员体温，宣传防疫知识等，他不仅自己值守路口，还积极发动群众，发动了身边亲人和不少的村民群众主动参与到值守中，群防群治，为全村人民的生命安全和身体健康筑起一道坚不可摧的“防护墙”。



张昆生（左）

他以身作则，带头取消聚会。原本他的家族有惯例每年大年初二的时候全部亲人亲戚团聚一起聚餐叙情，但为做好疫情防控，他带头响应国家的号召，第一时间通知所有亲朋好友取消家庭聚餐聚会。并且在村内积极宣传、劝导其他村民不串门、不聚餐、不聚会。在得知围墩村某位村民想摆添丁宴时，他迅速上门动员该村民取消宴请，村民非常支持，配合取消了宴请。

他率先行动，带头支持防控。在看到国家每天的疫情信息，他敏锐地想到了村里某公寓租住的几十个湖北籍的租客，他想在前，率先行动，于大年三十晚就已经将信息上报给有关部门，并通知了那些春节前回了家的湖北人暂缓返回云浮。

他主动捐赠，带头奉献爱心。他带头捐款1000元支持防疫，并利用自己的

威望积极发动亲朋好友、村民群众参与捐款，村民踊跃支持，十分钟不到就筹集了2万多善款用于村委购买防疫应急物资。他还把家中仅有的200只口罩全部捐出去，并积极联络有关厂家看能不能采购到紧缺的应急物资捐赠给政府部门和村委。

(罗满)

### 奉献在最脏最累的岗位上

“连续上班11天了，很多临聘的工人都怕疫情传染不干了，人手不够，没办法休息……”疫情防控关键时期，清远市清城区人大代表余细凤一直奋战在最脏最累的环卫工人岗位上，毫无怨言地为城市保洁、环卫防控工作默默奉献着……

新冠肺炎疫情的出现，对市区的环境卫生和垃圾处理提出了更高更严格的要求，部分临聘人员辞职，环卫工人的工作量和工作压力大大增加。

为了做好环卫方面的疫情防控工作，身为凤城辖区南门环卫站主要负责人的余细凤，除了每天清晨跟环卫工人一起上班，到街上清扫垃圾、处理垃圾、喷洒消毒药水，还要抽出时间安抚环卫站工人，疏导环卫工人的恐惧心理，向她们普及科学的新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控知识，让她们放下思想包袱做好工作；细心指导和提醒环卫工人如何做好个人防护和环境卫生消毒工作；每天还要关注环卫工人的身体状况，观察是否出现感冒发热症状，及时给予关心和照顾；建议环卫公司定期煲预防感冒病毒的“暖心茶”提供给环卫工人喝，增强环卫工人预防疫情的信心……

春节期间，余细凤代表面对比平时增加了很多的工作量，面临疫情病毒传播的风险，仍毫无怨言，并放弃了春节休假，连续工作11天。

在余细凤代表的带动下，环卫工人积极参与疫情防控工作，严格按照上级的新要求做好环境卫生消毒工作，确保市区人民过一个干净卫生的春节。

(程健)

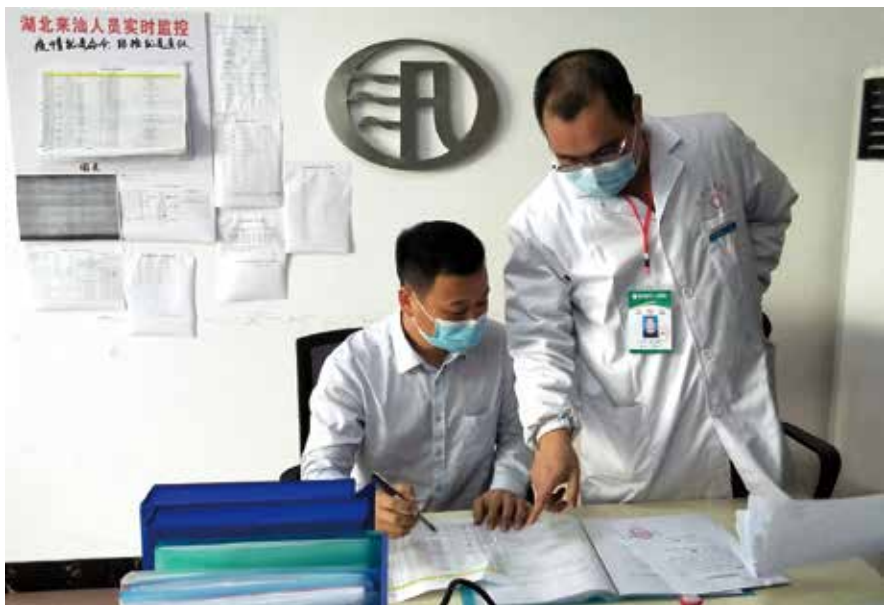
### 多方谋划 守土尽责

朱昌城是汕尾陆河县河口镇人大代表、镇人大副主席，河口镇疫情防控工作领导小组常务副组长。自河口镇疫情防控工作开展以来，朱昌城研究制订疫情防控工作方案和应急预案，组建疫情防控舆论引导工作专班，布置各村（社区）成立疫情防控工作领导小组，统筹全镇驻村工作队、各村（社区）地毯式排查湖北返乡陆河人员，整理资料、及时上报，研究下一步的工作安排……每一项工作他都靠前指挥、亲力亲为。今年1月24日以来，凌晨两三点钟接到群众关于湖北返乡人员的举报线索、通宵达旦整理材料对他来说是家常便饭。

守土如何才能尽责？朱昌城采取了四项措施：一是网络化管理。通过自查、他查（接受群众举报制度），实施网格化管理，全面精准收集了涉武汉人员资料。搭建起集镇医疗分管领导、派出所长、医院院长、镇村网格员、乡村医生等人员的工作组，管控对象“多对一”的管理制度，建立“一户一档”和24小时不限制疫情管控报告制度，对涉湖北返乡人士以人为单位成立监控微信群，坚持每日联系、不定时监测，“多对一”

共同监控密切接触者。二是动态化监管。为了及时监控情况，50多个涉湖北返乡人员组建的40多个微信群，每个群都有他的身影，每个问题他都及时回复。同时，为更好地掌握本镇疫情动态，朱昌城对管控对象人员实行分类动态监控，将涉湖北返乡人员分为四类，分别用红黄绿白四种颜色标注，每天实时动态更新。红色为重点监控对象，采用警戒线的方式进行隔离并贴上“此户有武汉返乡人员，请勿互相往来”标识牌；黄色为自行居家隔离人员；绿色为超过医学观察14天，无症状人员；白色为解除医学观察状态对象。三是人性化管理。为了确保管控对象的身心健康，让他们感受到党和国家对他们的关怀，朱昌城专门安排物资保障工作人员，免费为涉湖北返乡隔离人员送米、送油、送其他食物等生活必需品，解决了管控对象的后顾之忧。四是无忧化保障。为了解决医疗防疫物资资金紧缺问题，朱昌城通过电话、微信群、倡议书等各种方式，积极动员全国、省、市、县、镇人大代表和外出乡贤捐资捐款，目前已筹集资金30多万元，有效缓解了河口镇防疫资金紧缺的局面。

(彭锦新)



朱昌城（左）在研究制订疫情防控工作方案

## 以爱心和耐心换取信任和配合

在广泛深入开展湖北省回梅州市人员排查工作中，担任梅江区西郊街道办事处西区村党总支书记、区人大代表的谢治国敢于担当，带头冲锋，时刻把保障群众的生命健康放在首位。住在西区村内某小区的洪某是湖北黄石人，经群众反映、村委干部排查怀疑他从湖北回梅，但居住所在地、家庭人数等情况虚实未明。谢治国带领村委干部针对每个小区逐个排查，最终确定在中高峰某小区。他多次带头登门做工作。但洪某对排查登记工作非常敏感，始终紧闭门户，不予配合，周边群众逐渐产生恐慌情绪。为打消洪某顾虑，做通群众工作，加快推进登记工作，谢治国想尽办法，最终为彻底化解群众紧张、抗拒的心理，选择只戴口罩，表面不穿着更多防护装备这种内紧外松的方式上门登记，以真诚和爱心耐心地与洪某交流，慢慢化解洪某的抵触情绪。看到谢治国冒着可能被感染的危险，仍然坚持工作，洪某非常感动，情绪逐渐安定下来，也愿意配合村委各项排查调研工作。目前该户正在按要求居家医学观察，而且主动配合医护人员完成鼻咽拭子样本采集工作。

（钟雄浩）

## 他们集体变身“万能小哥”

“闵叔，您要的一斤腩肉和两斤青菜和豉油，到了。”“陈姨，这是你要的猪肉和纸巾。记住，没特殊情况不出门，有需要就联系我们。”……2月8日早上，以信宜市水口镇人大代表张志朝等4人组成的“万能小哥”小组，逐一将该镇岭上移民村30多户村民所需的肉菜粮油等生活物资，一一送到村民家门口，并一再叮嘱村民们坚决减少外出，如有需要就联系“万能小哥”代跑，积极配合做好当前新冠肺炎疫情防控工作。

水口镇以村党组织为网格，以党员、人大代表为骨干，统筹镇村干部和志愿者力量，创立了“万能小哥”代跑

机制为群众跑腿，全面确保村民安心居家隔离。

信宜市水口镇的县、乡两级人大代表获悉镇里要成立“万能小哥”队伍，为当地居家群众和涉疫情重点发生地返乡居家隔离人员义务代购生活必需品，解决群众生活上的后顾之忧，该镇的文光深等53县乡人大代表向镇党委政府递交了《请战书》，表示“自愿义务加入水口镇‘万能小哥’队伍，随时听从党组织安排调遣。群众安全居家，外出由我代跑……”从2月2日起，他们穿着“黄马甲”变身“跑腿小哥”，以代购服务的方式，骑着摩托车，顶寒风冒冷雨，整天走不停，每人每天往返墟镇市场近十次，不计任何报酬，义务为居家群众和隔离人员买菜、米等生活必需品，并在微信



上温馨提醒：“你们不要出门，需要什么就打我们电话，我们帮买回来。”当地群众为这些人大代表的义举纷纷点赞，称他们是当代的活雷锋。（李学东）

## 坚守一线的哺乳期妈妈

“你好，疫情防控期间，请不要串门、不聚会聚餐。外出一定戴好口罩，照顾好老人和小孩……”在南雄市古市镇修仁村路口，一位穿着党员志愿者红马甲的女干部，耐心地对进村的村民宣传着，她是修仁的驻村干部、古市镇的人大主席王静，也是古市镇新型冠状病毒防控指挥部的执行指挥长，面对复杂严峻的疫情防控工作形势，她用忠诚和

担当奔走在“抗疫”一线。她所分包的修仁村有3100多人，南雄市工业园又离修仁村很近，是典型的劳动力输出的村子，春节返乡村民达1000多人次，又有武汉返乡人员，防疫形势不可小视。但王静没有在疫情防控上出现过任何纰漏，春节本该阖家团圆的日子，她没有陪在儿女身边，积极响应党和政府的号召，在“抗疫”一线。

王静家里有年迈的父母和上学的儿子，还有正在哺乳的女儿，但为了参与到“抗疫”工作中，她克服重重困难，从大年三十开始，便在值班值守，超负荷工作，每天工作10个小时以上，没有请过一天假，一直坚守在工作岗位上，为阻击疫情出力。

疫情就是命令，防控就是责任。在疫情尚不明确的情况下，晚一分钟到路口检查，就有可能导致疫情蔓延。王静接到命令后立刻组织召开村干部会议，并分配任务，同时发出“24小时坚守岗位，生命重于泰山”的动员令。会后，她立刻带领村干部对照户籍信息，对全村村民逐户逐人重新排查，一直到深夜还在忙碌着。在她的领导下，修仁村设卡点，封村路，24小时对过往车辆、行人进行检查、消毒，确保不漏一人一车，守护群众的健康安全。

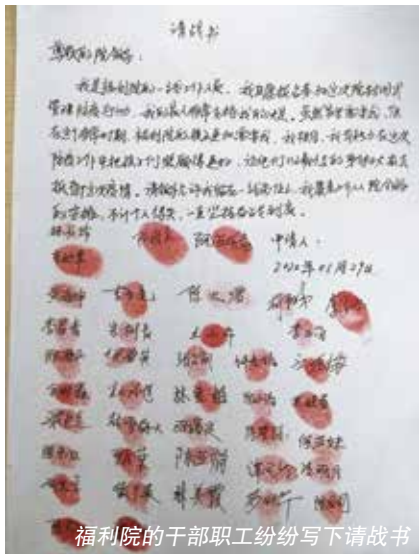
为确保外来人员尤其是武汉返乡人员“零遗漏”，王静发挥基层党组织战斗堡垒和人大代表先锋模范作用，每当排查到新增的外来返乡人员时，她总是主动请缨，做好防护措施后上门详细了解他们的身体状况、活动轨迹、人员接触等，耐心动员他们主动居家隔离。同时，安排村医按需送常备药上门，做好消毒、测量体温等工作，及时上报有关信息。她在做好值班工作的同时，每天入村做好疫情防控宣传工作。为了更准确地进行摸排，王静将两个孩子交给父母照顾，每天加班加点完成摸排任务并对重点人员跟踪回访，同时为有需要的群众提供服务。每晚回到家，孩子也睡了，她都要用酒精多次消毒后才敢靠近孩子。（吴道连）

## 服务保障篇

抗击新冠疫情，同样离不开后勤保障的支持。为做好抗击疫情的服务保障工作，各级人大代表拿出了他们的真本事、硬功夫。

### 20多天吃住在福利院

从过年一直到现在，20多天的时间里，她都24小时吃住在福利院。“福利院的老人孩子们都有严重的基础病，抵抗力差，一旦有感染，后果不堪设想。”全国人大代表李兰是茂名市社会福利院的院长，面对来势汹汹的疫情，她果断决策，从1月22日起采用零探视制度，1月29日起升级为封闭式管理，全面切断输入性传染源。李兰身先士卒，决定24小时吃住在福利院。福利院的干部职工深受感动，纷纷写下请战书，要求与李兰代表共同战斗。李兰带领大家出台了最全面的疫情防控应急预案，他们每天凌晨四点多就开始了一天的工作，给予这些特殊服务对象全天候全方位最专业的呵护，希望可以保障到他们的生命安全。年前年后，李兰代表一直坚守工作岗位，已经好多天没见过家人了，还承受着巨大的工作压力。但当她看到福利院所有老人孩子都平平安安开开心心过大年时，她露出了幸福的微笑！（陈颖兰）



### 为滞留人员带去一片温情

早上8点，从睡梦中醒来的陈雪（化名）做的第一件事就是打开手机，查看和疫情相关的新闻。作为滞留在廉江的武汉人陈雪已经在定点酒店里“留守”了多日。

陈雪是武汉人，前年受聘到廉江市某学校任教，她在寒假曾回老家探亲返廉，后计划回老家过年。1月23日准备出行。可传来一个让她有点慌的消息，“武汉封城”。

此时的她正在廉江境内，举目无亲的她很绝望，在服务区遇到了志愿者，在志愿者的指引下，她被安置到廉江市的接待点——丽波公寓。

陈雪觉得自己很幸运，本以为的“困途”好像也没那么困了。一日三餐都由酒店工作人员送到房里，早餐有鸡蛋、面包，午餐、晚餐有蔬菜、肉类，餐后还有水果。住得很好，吃得也很习惯。她们带的榨菜，到现在都还没派上用场。酒店工作人员也很好，如果需要一些日用品，都会帮她们买好送到房间。每天还有医务人员来测两次体温。

这次意外的廉江之旅，让她感受到了廉江的温暖。她原来的担心和疑虑，市委、政府都替她们安排好了。

“廉江，你真的让我很温暖”——这是陈雪的告白。

面对风险，没有退缩。“以大局为重，我们义不容辞！”大年初一上午，接到卫健部门通知，丽波酒店将要作为廉江市提供给来自疫情发生地的旅客指定入住地时，廉江市人大代表曾英秀马上表态。但眼前所要面对这场疫情的风险，必须要让员工们理解接受，在卫健防控人员的指导下，她马上召集员工开会得

到全体员工的理解支持。

曾英秀去年才接手经营丽波酒店。顾不得今后可能对经营产生的不良影响，曾英秀马上安排员工劝退其他旅客，热情接待来自疫情发生地的旅客。

隔离病毒不隔离爱，记者走进丽波酒店，一股温暖的春风扑面而来。

为让身在异乡的旅客能过上好年，曾英秀组建起微信群，并在服务前台，放置微信二维码，温馨提示客人扫码入群，以便互通信息，加强交流。截至1月31日，入住酒店的疫情发生地旅客，全部加入微信群，大家相互鼓励、交流倾诉、共享信息。

建立丽波志愿者服务队，配合卫健部门为旅客建立健康档案，给予细心精准的防疫指导，每天两次测量体温并一一记录入档，协助做好每天的消毒防疫工作，受到了入住旅客一致好评。酒店还准备了抗生素、中药饮剂等药品送给有需要的旅客，又专门定做可口饭菜，满足旅客不同的饮食需求，让大家吃得放心、住得舒心。

“因为您，遇见温暖廉江！感谢廉江！在我们最无助时，廉江人接纳了我们。”一对来自疫情发生地夫妇感动地说。（魏迪福）

### 全力保障防疫用品供应

为了调挪到更多的防疫用品货源，尽量满足当地人民群众的需求，这些日子以来，中山市人大代表、中智大药房连锁有限公司总经理沈嫚娜，整天围绕着自家门店、仓库，甚至别人家的仓库“连轴转”。

沈嫚娜表示：“零售药房是广大人民群众购买合格防疫产品的主要途径，疫情期间，药房以及药房的药剂师们一直在坚守，给予广大人民群众信心与支持。”她说，这段特殊日子里，最困难的是医疗防护用品的调货问题，但面对市民群众渴望的眼神，为了能调动更多的货源，大家不分白天黑夜逐个到供应

商的仓库去排队争取货源。

疫情防控是目前最紧迫、最重要的任务，沈嫚娜提前放弃了节日休假，用她的话来说，“我目前已经没有上班和下班的概念了。”

她从组织货源、门店配货送货，乃至接待顾客，总是在岗位上忙碌着，经常可见她拿着工作票据、统计表，不停穿梭于应付各种情况之中。

遇到不理解的市民，沈嫚娜都会停下来，更多地从一名人大代表的角度出发，耐心地听取群众的要求，坚定大家共同抗击疫情的信心。

“人大代表的职责是为人民服务，面对疫情，要忠实履行代表职责，积极投身疫情防控和一级响应保障工作中。要积极发挥自身专业优势，以齐全的医药储备、快捷的响应速度、稳定的价格保证，与市民共同抗击疫情。”

在坚持不懈的努力下，沈嫚娜带领她的团队，及时做好疫期的调度安排，截至目前已调配五十多万个医用口罩以尽量满足需求，除了医用口罩以外，医用消毒用品、药品等，均力保库存供应，坚决杜绝哄抬物价和囤货居奇等违法行为，为协助缓解医药用品紧缺问题、做好疫情防控工作作出了积极贡献。

(郑金琼)

## 筑牢海上防线 助力疫情防控

“沙堤渔港是渔船集结、渔货集散、人流集中的重要场所之一，疫情防控工作一点都不能马虎大意。”台山市川岛镇人大代表梁新建一边忙着给渔民们发放宣传资料，一边向他们示范口罩的正确佩戴方法。连日来，驻川岛镇沙堤渔业村海上人大代表联络站的5名人大代表忘我奋斗在疫情防控第一线，用实际行动诠释着人大代表的担当与风采。

上川沙堤渔港是我省四大渔港之一，在这里停泊的渔业生产船只近200艘。海洋渔业作为特殊行业，具有船上

作业人员流动快且组成复杂、渔船船上作业空间小、渔船作业区域大等特点，出海后渔船环境封闭、海上作业时间长，一旦出现个别疫情隐患，容易引发群体性感染。

在当前疫情防控的关键时期，沙堤渔业村海上人大代表联络站组织代表迅速行动起来，主动担当、履职尽责。一方面，通过电话、QQ群、微信群等渠道向渔民宣传党中央、省委、市委的决策部署以及疫情防控的相关知识，呼吁渔民在确保安全的情况下，主动配合相关部门及辖区管理人员做好疫情筛查、防控等工作。另一方面，依托海上代表联络站和渔民微信群开展“实地+线上”接访，了解在疫情期间辖区渔民的生产生活情况，对渔民反映的问题一一做好记录，同时给来访渔民做好疫情防控的宣传工作。在这次新冠肺炎疫情发生以来，海上人大代表联络站共接待50多人次的渔民咨询，收集建议意见4条，向渔民发出宣传单张200多张。

驻海上人大代表联络站的代表当中既有渔业村委会的干部，又有当地的渔民，面对疫情，人大代表充分发挥群众基础好、联系广泛的优势，在疫情防控上精准发力，用“敢为”的担当、“勤

为”的作风、“善为”的能力，积极投身疫情防控工作第一线。“作为共产党员，又是人大代表，关键时刻就要挺身而出”，川岛镇人大代表、沙堤渔业村海上人大代表联络站站长梁新建说。

“从渔民的反映中，我们获悉疫情期间有外地船只入港，部分渔船上来自浙江、福建、湖南等外地人员，对这些信息我们进行一一梳理，主动向镇政府及渔政等部门报告情况”，海上人大代表联络站驻站代表陈文积表示。对所掌握的信息，海上人大代表联络站迅速反应，及时向镇政府上报情况，并联合渔政、渔监、派出所等部门，出海核查渔民反映的渔船，对船上人员做好登记和防控宣传，劝回外地船只，坚决把好疫情防控关口。

另外，针对节后外来民工将陆续返港的情况，驻沙堤渔业村海上人大代表联络站的代表们又与渔政大队工作人员一同进渔港、上渔船，走访了解掌握外来返港民工情况，特别是对远洋捕捞船队的外地和疫情地区返港民工进行详细掌控，一一做好登记，并做好解释工作，呼吁他们落实防护措施，坚决不让疫情进入渔港渔船，进一步筑牢海上防疫线。

(曾于岚)



代表进渔船做好防控宣传

## 宣传发动篇

抗击新冠病毒疫情是一场全民战争，宣传工作就是这场战争中鼓舞人心、提振士气的重要力量，在这条战线上，我们同样看到各级人大代表们活跃的身影。

### 传唱防疫战歌 激发防疫斗志

在开平市塘口镇有一位人大代表、基层文化工作者，一直奋战在疫情防控工作的第一线未曾离开。她带领塘口镇文体服务中心联合其他部门，多方式、多渠道加强对群众和公共文化场馆做好宣传、排查、关停等工作，停止举办所有文体娱乐活动，并以其专业的音乐知识，高效率地与一众开平民歌创作人共同创作了朗朗上口的开平民歌版防疫“战歌”——《齐心抗疫保康宁》，借助这首开平民歌激发开平广大群众的抗疫斗志，让疫情防控知识深入人心。她就是省十三届人大代表甄艳红。

在开平市文艺界，甄艳红是一个难得的“多面手”，她以音乐人、歌手、钢琴伴奏者、主持人的形象，被广为人知，口碑载道。在基层群文工作阵地上，

她倾注一腔热血，孜孜不倦为当地群众带来文化的浸润。

今年的春节，气氛似乎和往年不一样。在春节前夕，塘口镇的各项春文化活动已经准备就绪，打算在新春期间为塘口镇广大群众送上丰富的文化大餐。但是，甄艳红突然接到上级通知，为了认真做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作，切实保障人民群众生命安全和身体健康，所有的文化活动全部取消，并且严格落实好公共文化场馆关闭措施，督促好行政村（社区）综合性文化服务中心禁止开放。

面对疫情的来势汹汹，作为一名人大代表和基层文化工作者，她竭尽所能，结合本职工作，充分发挥自身的专业优势，针对本地居民对开平民歌的喜爱，召集音乐师傅，奋战两天时间，由创作、排练、录音到视频制作，高效率地创作

了朗朗上口的开平民歌版防疫“战歌”——《齐心抗疫保康宁》，保证疫情防控知识入心入脑，鼓舞广大群众团结一心，传播共同抗疫的力量，此举在全市各镇街中尚属首创。防疫“战歌”目前已被推送到省曲协，同时也被开平电台征用，以多种形式、多种渠道将疫情防控知识传播到每一个角落，进一步加强了疫情防控宣传力度。（黄双美）

### 抗疫宣传歌曲的多产作家

省人大代表袁涓和茂名市市人大代表王强进利用自己业余文艺爱好者的优势，分别创作了《爱心满人间》《因为有你》《你要平安归来》《春暖花开了》《你是最美的风景线》等歌曲，讴歌那些在前线抗击疫情，与死神抢人，与病毒决战的医护人员那种舍我其谁、迎难而上的大爱精神，体现了新时代人大代表坚定的信仰、勇于担当的精神风貌。王强进代表创作的《因为有你》《你要平安归来》《我的梦想》《医生你好》《你是最美的风景线》登上中宣部学习强国平台，特别是《因为有你》，先后在中央电视台央视频道、人民网、南方日报、羊城晚报、广东广播电视台音乐之声、佛山电台、茂名发布、茂名广播电视台、茂名日报等全国各地的不同媒体平台上播出。这些作品，书写了抗击疫情中涌现的一个个感人故事、暖心画面，致敬战斗在疫情防控前线的医务人员和其他最美逆行者，受到社会的广泛欢迎和好评。

袁涓表示，当她在微信上看到北上武汉的茂名“逆行者”队长在接过茂名市委书记、市人大常委会主任许志晖手上红旗这个震撼的画面时，作为基层文艺界代表，她也应该有所行动了，于是就创作了歌曲《爱心满人间》。作品以满怀的热情，有温度的文字、用强大的感染力去鼓舞士气，是对当前抗击疫情的白衣战士大爱无私奉献的讴歌。■

（陈颖兰）



甄艳红（中）在耐心做群众工作



# 抗疫日志

在抗击疫情的战场上，活跃着一大批基层人大代表，让我们看看他们的日记中记录下什么。

## 一叠厚厚的记录台账

文 / 图 黄秀华

“1月30日，晴。上户宣传86户，共275人；到江侨路、丰乐路、丰雅路、星汇名庭宣传并张贴《防控新型冠状病毒感染》海报，居民群众非常配合，上户宣传效果很好”。

“1月31日，晴。上户宣传114户，共342人；发动上城骏园、嘉悦名都、星汇名庭三个小区利用大喇叭播放防控音频；通过微信群向三个小区业主群、三小场所消防群、居民代表群、双报到党员群以及志愿楼长群发送防控疫情工作指引。居民群众为大喇叭播放防控疫情指引点赞”……连日来，每晚从社区各疫情防控点返回的英海燕都整理记录下一天的抗疫情况。

英海燕是江门市人大代表、环市街丰雅社区党支部书记、社区主任。自新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作开展以来，英海燕和她的一帮社区同事们面对疫情，舍小家顾大家，放弃春节假期投入战“疫”一线。

丰雅社区是由“星汇名庭、上城骏园、嘉悦名都”3个封闭楼宇小区组成的社区，为了做好“外防输入”，英海燕联系物业管理公司，在3个封闭小区设立了10个疫情防控点，除了做好小区人员的体温监测、劝喻外来人员暂缓探访外，她还在各点派发宣传单张、张贴防疫海报、上户宣传，提高群众防控疫情的知晓率。抗疫以来，英海燕和同事们已累计入户宣传9078户次；累计覆盖

30014人次。

为了做好“内防扩散”，英海燕通过电话、信息系统对碰、上门排查等渠道，对辖区曾到湖北现已返回江门居住在辖区的重点人员、居家隔离健康检测人员（含密切接触者）进行排查、核对的记录和台账就是厚厚的一叠。在排查居住上城骏园小区重点人员汤某的父母的过程中，因对方态度强硬不配合，英海燕不厌其烦，晓之以情，动之以理。她在日记中记录：“2月1日。今天下午争取区卫健局和环市街道办事处等单位支持，现场办公，对两名不配合做采样的重点防控人员开展长达5小时的思想工作，最终劝服两名防控对象到社区现场取血取样送检。对存在感染危险的重点对象，我没让社区其他同事跟进，我亲自跟进，累是累了点，但这些付出与社区居民的生命健康相比，值得”。

经过英海燕和同事们日以继夜的排查，社区对实行居家隔离医学观察对象，建立一人一档，且每日两次对其健康监测回访，了解其体温、有无咳嗽、乏力症状等情况，劝导有异

常症状者及时就医。对生活不便的居家隔离居民，英海燕和同事们也是想尽了办法。英海燕在2月2日的日志中记录：

“今天下午，联合新城派出所民警、环市街综治维稳办同事到上城骏园居家隔离对象赵某家探访，赵某因生活不便未能自觉实施隔离，遭多位居民致电社区投诉。经过耐心的宣传教育和生活指引，解决了赵某的忧虑。下一步，对隔离人员的生活照料，继续探索邻里互助、物业服务等方式解决”。

“开会、协调、解难、接待、宣传、应急”，这些都是记录在英海燕抗疫日志中的本职工作。抗疫场上，作为社区党总支书记，她是一面飘扬的党旗；作为人大代表，她以最朴实的担当，践行着“我当代表为人民”的铮铮誓言。■

（作者单位：江门市蓬江区人大常委会）



英海燕代表在社区张贴防疫海报

## 在抗击疫情的日子里

文/图 许甜 杨美云

“早上7点醒来，又是新的一天。”连山壮族瑶族自治县十一届人大代表、吉田镇金山居委会委员黄日娟在手记中写道。

截至日前，黄日娟已经坚持在抗“疫”前线工作大半个月了。在此期间，她积极开展疫情防控宣传工作，入户排查登记有关人员信息，监测留观人员的日常情况，保障他们的日常生活所需。

### ● 1月26日：戴上口罩动员抗“疫”

昨天（1月25日）晚上，接到疫情防控工作部署的通知，我连夜从乡下赶回了县城。

今天开始走街入户开展防控工作了。我戴上口罩，检查了一下衣着，做好防护措施后，带上宣传资料和登记表，就出门了。我们不仅要尽快向居民思想引导和防控知识宣传，引起大家的重视，还要对社区内的住户进行上门排查登记，掌握外来人员及返乡人员的详细情况。

为了使防控知识家喻户晓，我们挨家挨户地派发传单，讲解内容，商铺、集市、公园等处派发传单，还在小区门口和居民楼门口张贴宣传单张，告知大家疫情防控的相关信息，确保防控工作落到实处。

一天下来，还真的有点累了。但作为一名人大代表，就要知民意、解民忧，提高群众的防控意识，守护好社区群众的生命安全和身体健康。

### ● 1月29日：病毒隔离人心不离

“谢谢你们，每次都麻烦你们了。”今天，我和医护人员上门给居家隔离的居民测量体温，每次离开的时候他们总会客气地说这句话。

对来外来人员及返乡人员进行必要的排查、诊断、隔离，是对人民群众的

健康负责。但隔离观察不是隔绝交流，隔绝疫情不是隔断真情。我们经常跟居家隔离人员保持联系，了解他们有什么需求。他们在生活上有什么需求，只要打个电话过来，我们就会给他们送过去。希望能为他们带去温暖，减轻他们的紧张情绪，安心隔离，一起打赢这场疫情防控阻击战。

### ● 2月2日：劝返了公园里的“大爷”

今天天气晴朗，“宅”家里的老大爷都坐不住了，我们收到了居民的反映，说有几位大爷跑到公园里下棋、打牌去了。

疫情防控不可松懈。我跟社区同事、镇干部及派出所民警马上来到广山公园，对外出聚集的大爷做劝返工作，一再叮嘱他们要坚持防控要求，不串门、不聚集，最终聚集人员散去了。

一位七十多岁的大爷，刚开始并不理解这次疫情防控的重要性，他说，都一把年纪了，还怕啥啊。我耐心劝导他说，当前疫情防控正处于关键期，保护好自己就是对家人的最好保护。我还给他看了近期的一些新闻报道，其中一些因聚集、聚餐导致病毒感染的案例引起了他的重视，他当即表示马上回家，没什么特殊情况坚决不出门了。

看着大爷回家的背影，我感到刚刚磨破嘴皮的努力有了收获。希望更多的群众能坚守在家，不让

病毒有可趁之机。

### ● 2月4日：老母亲不再闹着找我了

1, 2, 3, 4……数了数手指头，发现十只手指头数不过来了。原来，我已经有十几天没见母亲了，不知道她如何了？

母亲已经86岁，患有冠心病，身体也比较虚弱。这十几年来，我们都生活在一起，不曾分开这么长的时间，一时间还真有点不习惯。

现在每天都要去参与“抗疫”工作，没时间照顾她，只好把她送到姐姐家生活了。听说起初几天，母亲每天都闹着要找我。只要一有时间，我就给她打电话，告诉她现在疫情很严重，我是党员，也是人大代表，还是居委会的委员，我要更主动参与疫情防控工作，给居民一颗“定心丸”。我还让她多看看电视新闻，了解一下疫情相关信息，叮嘱她现在不可以出门，好好待家里。

“你放心，好好工作。等你忙完了，早点来接我回家。”今天，母亲没再问我怎么还不去接她，而是让我放心，等我接她。挂上电话，我发现自己真的很想她了。■

（作者单位：清远日报社 连山县人大常委会）



黄日娟代表向群众派发防疫资料



计为民

法治专栏

# 抗疫时期的公民权利与义务

整的敌意猜忌，更不是以保护多数人的名义，对已经遭受疫情巨大伤害的弱势群体，施以权利和尊严的二次伤害，否则，不仅有违人道，也会留下社会撕裂的伤痕。相形之下，一些社区组织、民间志愿者平等对待外来群体、尽力关爱隔离人员的善举，以及根植其中的温情道义和权利守护，理应赢得掌声和敬意，更应成为大疫过后宝贵的精神财富。

同时应当认识到，当传染性极强的病毒对生命构成重大威胁时，恐慌和自保是真实的人性和本能，因而在一定程度上，并不能苛求所有个体都具有足够的道德自觉，也无法避免不同群体的权利冲突。这就要求公权力担起应尽的职责，合理平衡公私利益，妥善协调群际矛盾。其中，最为关键的是恪守法治的原则，以尽可能温和的防控措施，将公民的义务附加和权利减损控制在最低限度，并确保生存、医疗、人格等基本人权不受侵蚀。须知，任何以“事急从权”的名义抛弃法治精神的做法，只是饮鸩止渴的短视，最终难免彻底淘空个体权利的危险，为公共治理留下严重的后遗症。

就此而言，各地公权机关在此次抗疫之战中的作为，可谓令人喜忧参半。一方面，少数地方不分对象的“一刀切”防控措施，明显过度增加了公民负担，而封村封路、堵截外来人员等不乏侵权之嫌的所谓硬核做法，其背后也得到了某些地方官员的默许甚至是主导。另一方面，一些地方兼顾防控需求与权利保障，在满足公众知情权的同时全力保护个体的隐私权，为外来隔离人群提供指定场所、免费食宿、心理关怀等等，也充分展示了服务型政府与友好型社会的风貌。两者相较所折射的，正是法治思维、权利观念的高下，治理能力、文明水平的优劣。

面对疫情的严峻考验，每个人都不是孤岛。我们不仅需要阻击病毒的侵袭、直面灾难的挑战，也需打破人心的防线、去除权力的傲慢。一场举国投入的抗疫战争，为重新理解公民权利和义务提供了一个特殊视角，需要公共权力、民间社会和公民个体反躬自省，并由此达成理性、正义的价值共识。如此，我们在最终战胜疫情的同时，也将为建设一个更加善良有爱、权利平等、文明公正的社会，赢得恒久的动力。■

（作者单位：民主与法制杂志社）

去年12月上旬以来，凶顽的新型冠状病毒肺炎疫情从发酵到蔓延，将中国社会拽入了非常时期。随着封城、群防群控等一系列紧急措施的推出，无数国人的生活开启了“受限”模式。

重大疫情下的应急机制，对于公民个体而言，往往意味着义务的增加、权利的减损，这是可以理解的公共利益所需，也有着明确的法律依据。难点在于，个体权利和义务的临时性紧急调整，如何划定合理尺度？又如何转向公民自觉？在增设必要的公民义务之外，又该怎样安放基本的公民权利？诸如此类，并非可以因“效率优先”而忽略的细枝末节，恰恰是自上而下应当认真思考的重大问题。

应当看到，在这场席卷全国的抗疫大战中，无论是湖北人民因封城而支付的权利牺牲，还是各地民众集体宅家配合抗疫的自由让渡等等，都彰显了万众一心的义务担当。然而，一些有过疫区居住史、旅行史的公民隐情不报，逃避隔离医学观察，乃至病发加害多人、扩散风险等现象，也晒出了弃守社会责任的一己之私。

更令人忧虑的是，一些地方的防控措施已经越过了理性的底线，诸如挖路堵道、拒绝外地返城租户进入社区之类的手段，并非值得沾沾自喜的“硬核抗疫”，而是对合法权益的粗暴侵犯；诸如“出门打断腿，还嘴打掉牙”之类的标语，亦非为隔离措施添加幽默的调料，而是对人格尊严的野蛮羞辱。尤其是，对于病毒的防范乃至恐慌，在集体情绪的裹挟下，在很大程度上异化成了对疫区群体的无差别歧视，许多封城前已经在外工作或旅行的湖北籍公民，以及自湖北返乡人员，纷纷被贴上“武汉毒人”“湖北祸害”之类的妖魔化标签，遭遇了个人信息裸奔、鄂牌车辆被砸、强封家门隔离、酒店拒绝入住、流落他乡异地等不堪经历，成了处处受到排斥和驱赶的“问题人口”。

在重大疫情的压力测试下，凡此种种的世态百相，都暴露了权利义务的观念偏差，基层治理的水平欠缺，以及公民社会的建设短板。一个良善的社会，需要人人坚守自己的义务，也需要尊重彼此的权利。不负责任的自我放纵也好，画地为牢的过激反应也罢，固然降低了生存自保的个案成本，却放大了社会和谐的成本。群防群控等防疫模式，其真正价值在于守望相助的共同担当，而非以邻为



赢心话  
孙莹专栏

## 发挥人大在抗疫中的作用

2020年初，一场突如其来的疫病蔓延，使国人度过了一个滋味百陈的春节，永生难忘。疫病的发生和应对处理，是检验这些年一直推进的国家治理现代化体系和能力的试金石。各个地区、各类机构、各个群体在这场大考中给出了不一样的答卷。有的地方政府因其不透明的操作，给全国都带来了影响和损失；有的地方政府凭其领导班子的前瞻和魄力，基层干部和群众的执行力，秉持人民群众利益安全为先的立场，在疫情通报、防疫措施、物资供给、援助救助等方面都体现了较高的治理水平和先进的人文理念。有的机构组织在履行其职责时乌龙百出，惹犯众怒；有的公司企业在民生保障、科技开发方面发挥了很大作用，建立了企业形象和信用。有的学者忽视了自己的社会责任、是精致的利己主义者，而有的专家则成为人们心中的丰碑，被誉为无双国士。最为可敬的是医生群体，在医病前线用血肉之躯为更多人的身体健康搭起屏障。

在这场大事件里，不可缺席的机构是人民代表大会及其常委会，不可无声的群体是人大代表。应对疫病的许多制度及其运作都是在人大职权的范围之内的。首先，各级政府在处置疫情时必须依法办事，所依据的法律法规如传染病防治法、突发事件应对法、突发公共卫生事件应急条例等，在本次疫情中发挥了什么样的作用，是否有需要改进完善之处，这就需要人大这个立法机关行使其制定和修改法律的权力。有学者提出建议修改疫情公布制度，减免行政审批，由独立机构发布，避免地方政府垄断信息。其次，按照全国人大常委会法工委对地方组织法的释义，地方人大的重大事项决定权所指向的重大事项包括“本地区重大的改革事项、本地区重大的工程项目、一段时间内群众普遍关心的事项、本地区行政区划的较大调整、本级行政机增加、合并、撤销等事项”，本行政区域内发生如此次汹涌疫情的公共卫生事件，毫无疑问是属于重大事项的，各级地方人大是可以行使重大事项决定权，作出决议决定来规制本行政区域的抗疫措施。例如2003年抗击“非典”时期上海市人大常委会就通过《关于控制传染性非典型肺炎传播的决定》。今年2月11日广东省人大常委会又通过了《关于依法防控新型冠状病毒肺炎切实保障人民群众生命健康安全的决定》。经过集体讨论和表决才出台的决定，可以最大程度地在采取严格措施的同时，保障公民的生存权、隐私权和人格尊严。再次，在

各地阻击疫病的措施中，有些做法需要商榷，有些做法明显违宪违法。例如在有的地方，警察对从武汉返乡的人家，将其门户封锁，焊上铁栏加上锁，不使其自由进出，这是明显侵害宪法所保障的公民人身自由和住宅权的。对于这样的滥用公权力行为，地方人大是否可以对其进行审查？最后，这次抗疫中各地成立了抗疫指挥部，有的指挥部自行制定和发布“疫情防控办法”。如何定性抗疫指挥部的法律地位，它所制定的办法的法律效力如何，已经受到学者的质疑。有学者指出抗疫指挥部属于议事协调机构，可采取行政管理措施，不应该包括制定规范性文件的抽象行为。也有学者指出人大应当对该办法进行备案审查。

除了作为集体的人大会议及其常委会会议所能行使的职权，作为个体的人大代表在这次抗击疫情中也大有可为。我国的人民代表大会制度表明，人大代表来自各行各业，具有广泛性、代表性和先进性。人大代表首先发挥的是在各自工作岗位上的先锋模范作用。作为基层干部的人大代表在基层的应急防控中、作为医生的人大代表在医疗科研中、作为企业家的人大代表在赶工生产和物资捐赠中、作为律师的人大代表在非常时期的法治建设中，都在贡献自己的一份力量。抗击新冠病毒的医生英雄许多都是曾任或现任的人大代表。如，以讲真话而闻名的院士钟南山、武汉市金银潭医院的院长张定宇等。北京市律师协会会长、北京市人大代表、全国人大代表高子程以全国人大代表的身份向最高人民法院人大代表联络室提出“全国法院应当研究延期开庭审理案件”的建议，很快被最高院采纳。其次，人大代表要发挥其传统的桥梁纽带、安全阀作用。人大代表既向选区选民宣传和解释国家的法律和政策，在特殊的时刻稳定和疏导民心，又向相关国家机构传递民意民情，使民众的呼声和求助无阻碍地到达主管部门。再次，各级人大代表要发挥监督者的功能，对各工作单位和办事人员的疫情防控工作进行监督，对于发现的问题，以代表批评、建议、意见和代表议案的形式反映到国家权力机关。

目前，在国家领导人的重视和部署下，众志成城，疫情会逐渐平稳，艰难终会过去。在抗击疫情的当下和疫情消退后的社会重建中，我们期待看到更多人大代表的身影，期待听到更多人大代表的声音。■

（作者单位：中山大学法学院）



戚戚语

戚耀明专栏

# 让战『疫』在法治保障中决胜

当前，全国上下正处于与新冠病毒奋勇对抗当中。面对汹涌且持续蔓延的疫情，如何督促政府依法行政，保障公民生命健康权，维护抗击疫情的大局，运用法律法规保障疫情防控，约束公民个人行为，实现社会秩序的可控，这些都是人大当前工作的重心，也是关乎国家命运的大事。

在广东，省人大常委会主动发挥职能作用，出台了《关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情切实保障人民群众生命健康安全的决定》，省人大法工委、常委会法工委及时组织汇编疫情防控有关法律法规，共汇编法律法规规章等78部，其中传染病防治法等法律33部，突发公共卫生事件应急条例等行政法规14部，最高人民法院、最高人民检察院的司法解释等司法解释2部，突发公共卫生事件与传染病疫情监测信息报告管理办法等部门规章和规范性文件12部，广东省突发公共卫生事件应急办法等本省地方性法规和规范性文件17部。

面对如此众多的法律法规和规章，各地应该形成一种法律意识的氛围。无论政府还是个人，都有必要在法律面前保持自律，从防疫大局出发做好每一件事。但是，在具体实践中，因为条件所限，仍然会出现各种违规行为，需要地方不断的检讨和修正，然后给出一个加强版。

按照法律规定，1月23日广东启动突发公共卫生事件一级响应，随后不到两天，24个省、市、自治区启动重大突发公共卫生事件一级响应，涵盖总人口超过12亿。这是最高级别的响应，也意味着形势在几天之内迅速就到达了最危险的层面。所谓一级响应，表明已经出现群体性传染病，严重危害公众健康和生命安全，属于特别重大突发公共卫生事件。后面的事实也证明，这种响应已经不算超前。

值得肯定的是，无论局面多么艰难，在信息公开层面，广东省就严格遵循了法规的要求。比如在1月22日就有了首场的“广东省新型冠状病毒感染的肺炎疫情及防控情况新闻发布会”，指出1月14日发现首例疑似病例后，我省第一时间建立疫情防控应急指挥机制，启动联防联控工作。随后从1月28日开始，保持每天一场发布会的节奏。这也符合地方法规所要求的“突发公共卫生事件发生后，有关单位要按照有关规定作好信息发布工作，信息发布要及时主动、准确把握，实事求是，正确引导舆论，注重社会效果”的要求。

可见，严格以法律为标尺，紧跟形势和公众要求，这是当下处理疫情和化解危机的重要原则。法

律始终是为社会服务的，不是放在档案馆尘封保存的。比如现在最有约束力的法律法规，就是保障防疫大局、保障信息通畅、保障决策透明、保障疫病可控、惩治隐瞒行踪引发传染行为的一系列法律条文。

因此，广东省人大法工委、常委会法工委及时就针对社会公众关注的传染病防治法30个法律知识和问题进行了专题解读，帮助社会公众加深对传染病防治法的认识和理解，引导社会公众增强法治意识和落实疫情防控措施，坚定打赢疫情防控阻击战的信心和决心，为依法科学有序防控提供法治保障。这一切都是非常紧迫，且有现实意义的引导。

此外，广东省及时推出的《关于做好新型冠状病毒肺炎疫情防控应急行政执法工作的指导意见》，明确规定了七类应急执法措施和九类重点执法领域，对瞒报谎报、干扰防控、哄抬物价、传播谣言等行为的执法工作作出要求。这些同样是更加精准地瞄准了当前出现的各种不利于防控大局的行为。

比如规定进入宾馆、商店等公共场所，未佩戴口罩的人员，身体健康的，以教育、劝阻为主；阻碍国家机关工作人员执行公务、扰乱公共场所秩序、扰乱公共交通工具秩序、妨碍公共交通工具正常行驶等违法行为，予以处罚。又比如“擅自复工、开学的行为，违反规定的，由公安机关给予处罚”。还有，许多人已经因为瞒报疫情重点地区旅行史、居住史，或者明知自己可能或者应当属于新冠肺炎的疑似病人、确诊病人、病原携带者不报告、不就诊的，被依法追究刑事责任。

上诉各种法律法规和指导意见，可以说都是非常细致，很多内容也是此前已经颁布的法规中未曾涉及的，它甚至是根据新闻报道事实及新出现的问题而做出的升级版规定。由此可见，都是当前疫情防控中非常重要的保障和指引。有利于防控工作法治和法制的轨道上强有力的运行。

同时，强化法制宣传、强化执法有效性，也是对全社会进行的一场生动而严肃的普法教育。要知道，疫情当初的爆发和蔓延，往往就是因为法律并未对个人行为真正起到约束和规范作用导致的。如今，全民皆对疫情有了深刻认识，也是时候让法律的手腕保持强硬态势。否则，马虎应付、任性妄为、视他人健康为草芥，不听从管束的行为，都会导致疫情的持续加深和扩大。■

(作者单位：羊城晚报社)

# 依法履职 扎实工作 推动我省人大工作高质量发展

## ——李玉妹在省十三届人大三次会议上作常委会工作报告



省人大常委会主任李玉妹作常委会工作报告（珊玮/摄）

各位代表，我受省人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

### 一、过去一年的主要工作

2019年是新中国成立70周年，也是全国人民代表大会成立65周年、地方人大设立常委会40周年。省人大常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东重

要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实“1+1+9”工作部署，依法履职、扎实工作，顺利完成省十三届人大二次会议确定的各项目标任务。一年来，审议法规、决定案28件，通过21件，审查批准设区的市、自治县法规、决定41件，备案审查规范性文件288件；审查批准决算、听取审议计划和预算执行情况报告、审计工作报告等6项，听取审议专项工作报告10项，开展专题询问2项、执法检查7项、监督工作专题调研3项，任免国家机关工作人员175人次。

（一）务求真学真懂，切实增强学

贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的政治自觉、思想自觉、行动自觉

坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，与党的十九届四中全会精神，与习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、对广东重要讲话和重要指示批示精神，一体学习领会，整体贯彻落实。

在学懂弄通上下功夫。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想、总书记的重要讲话和重要指示批示精神作为常委会党组会议和理论学习中心组学习的第一议题、“三会一课”的长期主题、人大代表和人大干部培训的第一课程。常委会党组共26次会议37个议题传达学习，理论学习中心组举行7次专题学习会，举办5期“广东人大课堂”，开展4个专题集中学习研讨，推动学习贯彻不断往深里走、往心里走、往实里走。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，检视出4个方面18个问题，有针对性地提出56项整改措施并抓好整改落实。

在调查研究中明思路。围绕贯彻落实党中央决策部署，按照省委工作安排，年初开展11项专题调研，以创新思路 and 有效举措谋划推动工作。聚焦粤港澳大湾区建设和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区开展专题调研，向省委提出推进有关工作的建议。为落实党的

十九届四中全会精神，组织开展4项专题调研，明确重点任务和举措。

在研究宣传上求实效。制定鼓励、支持和引导机关干部立足本职岗位多思考、多研究、多出成果的意见。做好省人大制度研究会换届工作，召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想研讨会，指导各地级以上市成立人大制度研究会。综合运用主流媒体和新媒体，通过多种形式宣传人民代表大会制度。

### （二）始终坚持党的领导，确保人大工作正确政治方向

省委高度重视人大工作，加强对人大工作的全面领导，召开省委人大工作会议，出台关于加强新时代人大工作的意见，对人大工作作出全面部署。省委常委会多次听取省人大常委会工作汇报，及时研究解决有关问题。常委会党组严格落实请示报告制度，制定向省委请示报告报备重大事项清单，及时请示报告年度工作安排的行使职权中的重大事项、重要问题等，全年请示报告65件次。认真贯彻省委人事安排意图，省委推荐的

人选均全票当选。常委会党组切实发挥在人大工作中的领导作用，认真履行重大事项决策、廉政建设、抓意识形态工作等职责，强化政治引领，激励、引导人大代表和人大干部增强应对各类风险挑战的斗争精神和能力本领。贯彻新时代党的建设总要求，突出抓好党支部建设，抓好机关党建活动阵地建设，营造风清气正的良好政治生态。

### （三）紧扣党和国家工作大局、全省中心工作，依法履职

坚决贯彻党中央决策部署及省委工作安排。落实粤港澳大湾区发展规划纲要，提出加强涉大湾区建设立法等建议，扎实推进9项立法任务和11项监督工作，对照外商投资法规定及时清理有关地方性法规。落实支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见，对支持深圳用足用好经济特区立法权进行调研、作出安排。

着力提高立法质量和效率。聚焦实施自主创新战略、优化营商环境，修改自主创新促进条例、促进中小企业发展条例，健全破解制约企业自主创新、中

小企业融资难融资贵等问题的体制机制。聚焦增进民生福祉，修改工伤保险条例，在全国率先就实施省级统筹工伤保险基金进行地方立法；制定促进革命老区发展条例，加大基建、民生等方面的支持力度；制定全民健身条例，明确公共体育设施免费或低收费向公众开放。制定基层立法联系点工作规则，发挥好联系点的作用。加强对设区的市、自治县法规的立项指导、起草论证、合法性审查。落实向人大常委会报告备案审查工作情况制度，升级优化全省统一的备案审查信息平台，全面授权市县镇使用。

着力增强监督实效。围绕推动经济高质量发展，开展沿海经济带东翼产业发展情况专题调研，听取审议省政府关于支持民营经济发展情况的报告，听取审议省法院省检察院关于加强对民营企业司法保障促进民营经济更好发展情况的报告并开展专题询问；听取审议国有资产监管情况的报告，率先在全国建立并实施地方政府债务管理情况报告制度，持续开展省级财政专项资金支出绩效监督并组织第三方评价；升级完善预算联



(珊玮/摄)

网监督系统，推动预算联网监督工作继续走在全国前列。围绕做好“水文章”，听取审议省政府贯彻实施大力推进水污染防治的决定情况报告并开展专题询问，四级人大联动全流域重点跟踪督办茅洲河、练江、东江北干流污染整治工作，推动各项防治制度落实到位。围绕打赢脱贫攻坚战，跟踪监督脱贫攻坚工作整改落实情况，推动出台13个政策措施文件。围绕营造共建共治共享社会治理格局，听取审议省政府关于学前教育工作情况报告和开展扫黑除恶专项斗争情况的报告；继续加强对禁毒法、省禁毒条例贯彻实施工作的监督，听取审议“一府两院”有关工作情况报告。创新执法检查方式方法，对照法律法规条款检查落实情况。

依法讨论决定重大事项。作出大力推进法治化营商环境建设决定，促进优化营商环境。批准省级决算和省级财政预算调整方案。作出关于调整全省村民委员会和居民委员会换届选举时间的决定。听取省政府关于推动我省民族地区加快发展的若干政策措施出台前的报告，推动政策措施细化完善。

积极发挥代表作用。四级人大联动开展“更好发挥人大代表作用”主题活动，五级代表共97292人参加，收集意见建议18393件，推动解决了一批群众关注的难点堵点问题。认真办理代表议案、建议，严格落实领导领办、督办“一把手”责任制，省十三届人大二次会议期间代表提出的1006件建议全部办理完毕。组织全国和省人大代表开展专题调研和集中视察活动。开展3场代表约见国家机关负责人活动，推动解决垃圾分类处理等问题。组织各级代表参加学习培训，本届以来，全省近12万名代表已基本轮训一遍。制定加强和改进省人大代表工作的具体措施，修订常委会组成人员联系省人大代表和省人大代表密切联系人民群众的意见等，进一步规范代表活动和履职保障。

**（四）推动县乡人大工作深化发展，夯实人大工作基础**

继续推动基层人大立足工作规范，坚持创新引领，提高工作水平。全省乡镇人大全部单独设有办公室并配备专职工作人员，不设区的市和市辖区街道全部设立人大街道工委。举办4期县乡人大负责同志培训班，实现轮训全覆盖。召开全省代表联络站工作经验交流会，印发指导意见，进一步规范站点设置、组织管理、工作制度等。通过努力，县乡人大会议制度健全规范、职权行使依法有效、代表作用得到更好发挥，工作面貌焕然一新。

积极配合国家总体外交和我省发展需要，巩固和发展与外国地方议会的友好关系，共接待外国议会代表等42批次416人次。

各位代表！一年来，常委会工作取得的成绩，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，贯彻落实省委工作部署，常委会组成人员和全体人大代表共同努力的结果，离不开省政府、省政协、省监察委、省法院、省检察院以及全省各级人大及其常委会的大力支持和积极配合。在此，我代表省人大常委会表示衷心的感谢！

过去一年，我们工作还存在差距和不足，主要是：重要领域立法有待加强，监督工作实效有待增强，代表作用有待更好发挥，人大制度的研究宣传力度仍需加大，县乡人大工作和建设仍是薄弱环节。这些问题今后要切实加以解决。

## 二、新时代广东人大工作的政治引领和任务要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强对人大的领导，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度发表一系列重要论述，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，标志着我们党对国家根本政治制度的规律性认识达到了一个新的高度。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，广东正迎来

推进粤港澳大湾区建设和支持深圳先行示范区建设、支持广州实现老城市新活力的重大历史机遇，正沿着习近平总书记指引的正确方向前进，努力在服务全国发展大局中体现广东担当、展现广东作为。我省各级人大及其常委会是地方国家权力机关，肩负着推动广东经济社会发展和民主法治建设的政治责任，任务艰巨，使命光荣，必须深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，奋力推动总书记重要思想在广东大地落地生根、结出丰硕成果。

做好新时代广东人大工作，必须牢牢把握坚持党的领导这个重大政治原则。习近平总书记指出，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的领导，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民代表大会制度的重要特色和优势所在，是做好新时代人大工作的根本保证。党的十八大以来，党领导人大工作的体制机制更加健全，党中央建立定期听取全国人大常委会党组工作汇报、研究人大工作中的重大问题和重要事项的制度和，每年的中央政治局常委会工作要点都对需要中央研究的重大立法事项作出明确部署，确保党的领导贯彻于人大工作全过程和各方面，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得丰硕成果，人大工作取得历史性成就。省委认真落实党中央决策部署，出台一系列加强人大工作的重要指导性文件，推动全省各级人大工作不断取得新发展。我们必须始终坚持党的全面领导，坚决贯彻落实党中央决策部署和同级党委的任务要求，紧紧围绕党和国家工作大局谋划推进人大工作，使党的主张通过法定程序成为全省人民的共同意志，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。

做好新时代广东人大工作，必须牢牢把握人民代表大会制度的政治定位。习近平总书记指出，人民代表大会制度



是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，也是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。要坚持国家一切权力属于人民，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，实现最广泛、最真实、最管用的民主，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。实践证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，必须长期坚持、不断完善。我们要始终牢记总书记的嘱托，进一步坚定制度自信，自觉做制度的忠实尊崇者、坚定维护者和有力执行者，以广东人大的生动实践把国家根本政治制度的显著优势更加充分地发挥出来。

做好新时代广东人大工作，必须牢牢把握党中央赋予人大的历史使命。党的十九大报告强调，要支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关，明

确了推进新时代人大工作的基本任务和基本要求，为坚持好完善好发展好人民代表大会制度指明了方向、提供了遵循。2015年中央出台18号文件，明确加强县乡人大工作和建设的重要意义、总体要求和重要原则，对县乡人大的组织建设、工作职责作出规定，解决了长期制约基层人大工作发展的一些突出问题；赋予所有设区的市地方立法权；先后出台有关人大工作的指导性文件20余件，对人大立法、监督、代表、自身建设等工作提出了新的更高要求。去年，习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示，强调地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。我们一定要深刻领会以习近平同志为核心的党中央赋予的崇高使命，以求真务实、精勤不倦的实干精神，推动广东人大工作高质量发展。

### 三、今年的主要工作安排

2020年，省人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、四中全会精神，认真落实省委十二

届六次、七次、八次、九次全会部署要求，扎实推进立法、监督、代表等各项工作，为我省保持经济社会平稳健康发展，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官提供坚实的法治保障。

#### （一）持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九届四中全会精神

把学习习近平新时代中国特色社会主义思想与学习马克思主义基本理论、党的十九届四中全会精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，通过党组会议、理论学习中心组学习会、“三会一课”等推动学习常态化制度化，召开学习贯彻党的十九届四中全会精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会、加强宪法学习宣传和贯彻实施座谈会，做到全面系统学、及时跟进学、联系实际学，不断用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

#### （二）紧紧围绕落实“1+1+9”工作部署履职尽责

今年，拟安排法规项目22件，其中，继续审议8件，初次审议14件；拟听取审议专项工作报告14项，开展专题询问2项、计划预算监督5项、执法检查10项、专题调研5项，跟踪督办重点监督工作1项。

全力助推形成“双区驱动效应”。以改革创新精神加强涉粤港澳大湾区建设立法，支持深圳用足用好经济特区立法权和变通规定，建立设区的市协同立法工作机制。加快研究制定社会信用条例、深汕特别合作区条例等。听取审议省政府关于贯彻实施大力推进法治化营商环境建设决定情况的报告并开展专题询问，听取审议司法机关关于加强民营企业司法保障促进民营经济更好发展工作情况报告审议意见的研究处理情况报告，听取审议我省关于大湾区生态环保建设项目省级财政专项资金支出绩效情况的报告并组织开展第三方评价；检查促进科技成果转化法和我省实施条例、中国（广东）自由贸易试验区条例实施



（珊玮/摄）

情况；开展我省推动大湾区建设政府债券使用情况专题调研。支持和指导深圳在加强正确监督有效监督上先行示范，创新预算决算审查监督机制。

及时供给行得通、真管用、有效率的法规制度。推动完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，切实提高立法质量和效率。制定标准化条例、科学技术普及条例、促进民族地区发展条例、中医药条例、工艺美术保护和发展条例、学校安全条例、实施反家庭暴力法办法、水污染防治条例、绿色建筑条例、人大街道工委工作条例，修改失业保险条例、志愿服务条例、宗教事务条例、高危险性体育项目经营活动管理规定、城乡生活垃圾处理条例、湿地保护条例、规章设定罚款限额规定、村民委员会选举办法和各级人民代表大会代表建议、批评和意见办理规定，作出关于广东省资源税适用税率的决定。加强对设区的市、自治县立法工作的指导。深入推进备案审查工作，努力实现逐件审查和审查全覆盖。加强基层立法联系点建设，发挥接地气、察民情、聚民智的“直通车”作用。

加强监督推动法律法规制度优势更好转化为治理效能。聚焦打好三大攻坚战，听取审议巩固脱贫成果建立长效机制工作情况、环境状况 and 环境保护目标完成情况、推进碧水攻坚战情况、推进城乡生活垃圾分类工作情况、国有资产管理情况、审计查出突出问题整改情况等报告，对水污染防治专题询问指出的8个突出问题的整改情况开展专题调研，检查土壤污染防治法和我省实施办法实施情况，跟踪监督全域推进农村人居环境整治、建设生态宜居美丽乡村工作，完善提升创新预算联网监督。聚焦促进经济持续健康发展，开展沿海经济带西翼产业发展专题调研，听取审议我省“十四五”规划编制情况的报告。聚焦促进保障和改善民生，听取审议医疗保障、稳定生猪生产促进转型升级、公共文化服务基础设施建设等工作情况的报告，检查未成年人保护法律法规、铁路

安全管理条例、养老服务条例、农产品质量安全法和动物防疫条例实施情况，开展精神卫生工作情况专题调研。聚焦加强和创新社会治理，听取审议村庄规划建设管理情况的报告并开展专题询问，检查人民调解法、归侨侨眷权益保护法及其我省实施办法实施情况，围绕加强司法鉴定管理和规范司法鉴定行为开展专题调研。

有效行使重大事项决定权。贯彻落实党的十九届四中全会精神和党中央关于建立检察机关提起公益诉讼制度的决策部署，就加强检察机关公益诉讼工作作出决定，推动检察机关充分发挥法律监督职能，更好地维护国家利益和社会公共利益。为减轻群众就医负担、增进社会公平正义，实现基本医保省级统筹，听取省政府关于基本医疗保险基金省级统筹实施方案出台前的报告。

把服务代表、联系代表、发挥代表作用工作做得更细更实。切实做好“双联系”工作，持续扩大代表对立法、监督等工作的参与。围绕“城乡人居环境整治”，四级人大继续联动组织五级代表开展主题活动。按照“内容高质量、办理高质量”的要求，认真审议议案、办理建议，继续落实“一把手”责任制，完善常委会重点督办代表建议制度，建立常委会听取审议承办单位关于代表建议办理情况报告机制和各专门委员会归口督办代表建议制度。始终牢记人大机关是服务代表的机关，增强为代表行使权力、履行职责做好保障的服务意识，常委会党组要专题研究代表工作，推动代表工作融入全省工作大局。精心组织代表开展视察、调研、约见国家机关负责人等活动，加强代表培训，建好用好全省各级人大代表基本信息库和代表履职管理系统，提升代表履职服务保障水平。

### （三）继续深化县乡人大工作和建设

持续深入贯彻落实中央18号文件精神，继续加强县乡人大组织、制度和规范化建设，推动探索民生实事项目人大代表票决、工作评议、满意度测评等工

作，形成一批经验做法并加以推广。继续推进联络站建设，按照“五个规范”要求建好用好联络站，加快完善以乡镇（街道）中心联络站为主、以村（居）联络站为辅的代表联系群众阵地建设网格化体系。继续加强督促指导，开展乡镇人大工作条例执法检查，加强人大街道工委工作条例的宣传贯彻，促进镇（街）人大更好发挥职能作用。及时总结加强县乡人大工作规范化建设的经验做法，巩固提升县乡人大规范化建设水平。

### （四）加强常委会自身建设

坚持以政治建设为统领，坚决落实党的领导制度，建立和落实“不忘初心、牢记使命”的长效机制，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”扎根在思想深处、落实到具体行动中。以加强制度建设为抓手，完善常委会及机关有关工作制度、议事规则，健全符合地方国家权力机关特点的运行机制。以提升组织力为重点，切实发挥常委会党组在人大工作中的领导作用，提升机关党组、委员会分党组、机关党委、党总支、党支部的凝聚力、战斗力、创造力，深化拓展模范机关创建活动，加强党建阵地建设，严格党员干部教育管理监督。加强人大制度研究，将人大制度理论和人大工作研究纳入哲学社会科学规划，多出高质量研究成果。加强人大宣传工作，推动国家根本政治制度家喻户晓、深入人心。健全上下级人大联系制度，加强工作指导，深化协同联动，增强工作整体实效。

各位代表！初心凝聚力量，使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委的领导下，履职尽责、担当进取，为我省决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程作出新的贡献！■

# “双区”驱动 再续“传奇”

在省十三届人大三次会议上，“双区驱动”是代表热议频率最高的词汇之一。

面向2020年，站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，广东如何把握当前发展大势和重大机遇，并对标最高最好最优最强，以新作为展现新气象？

马兴瑞省长1月14日所作的政府工作报告铿锵作答：深入推进粤港澳大湾区建设，全力支持深圳建设先行示范区和广州实现老城市新活力，把“双区驱动”效应充分释放出来！

对报告中相关的一组组数字、一项项目标和一个个关键领域的部署、一件件务实创新的举措，代表们广泛关注、高度评价、积极建言，并充满希冀与期待。

[策划：林永豪 王堂明 李亮明]



粤港澳大湾区如何建成世界一流湾区？深圳怎么建设中国特色社会主义先行示范区？在省十三届人大三次会议上，马兴瑞省长的政府工作报告分别提出了各有侧重、各有特色的清晰发展定位，描绘了全新的发展格局、蓝图及其实现的路径、方向，并对今年有关工作作了总体部署，既体现了广东的战略眼光，也展示了广东的勇于担当。

# 举全省之力逐梦新征程

文 本刊记者 灵迪

新年的钟声，开启了2020年的新征程。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是深圳、珠海、汕头经济特区建立40周年，是粤港澳大湾区建设和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区两大战略全面实施、纵深推进的关键之年。作为我国改革开放排头兵、先行地、试验区和第一经济大省的广东，又迎来一个写满梦想与希望的战略发展期。

“深入推进粤港澳大湾区建设，全力支持深圳建设先行示范区和广州老城市新活力，加快构建‘一核一带一区’区域发展新格局！”1月14日上午，马兴瑞省长所作的政府工作报告吹响了新的一年广东加快“双区”建设、充分释放“双区驱动效应”的“号角”。

融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区的“交通圈”“经济圈”“生活圈”“人文圈”，接受“双区”的外溢辐射……报告中，“双区”元素频频出现，引起代表广泛关注和热议。

“‘双区’建设，前景广阔、大有可为。报告中的布局，不仅是施工图、目标单、任务表，更是动员令、决心书、责任状，让人眼睛一亮、信心倍增。这些硬招、实招、真招、大招，不仅彰显着省委、省政府的集体智慧与战略思维，也浸透着省委、省政府浓浓的民生情怀，

更镌刻着广东聚力推动实现‘四个走在全国前列’、当好‘两个重要窗口’的干劲、勇气与担当。每一项重大决策的出台与落实，都给广东人民送来摸得着的好处、带来热腾腾的希望！”代表们审议报告时，激动、振奋之情无不溢于言表。

### 顶层设计

#### “尚方宝剑”再赋予新使命

历史总是在标志性的节点上镌刻永恒，总是在一些特殊年份给人们汲取无穷智慧和继续前行的力量。对于广东而言，刚过去的2019年，实在是机遇之年、幸运之年。就在这一年的2月、8月，中央先后印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》和《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》。

纲要是指导粤港澳大湾区当前和今后一个时期合作发展的纲领性文件，规划近期至2022年，远期展望到2035年。其主要内容，概括起来包括：一个中心、一个愿景、七大重点、四项措施。其中，“一个中心”，就是支持港澳融入国家发展大局。“一个愿景”，就是建设富有活力和国际竞争力的一流湾区，成为扎实推进高质量发展的示范。“七大重点”，就是明确了建设国际科技创新中心、加快基础设施互联互通等7个重点

领域。“四项措施”，就是加强组织领导、推动重点工作、防范化解风险、扩大社会参与。纲要的出台，为广东加快推进大湾区建设进一步指明了方向，为广东新时代改革开放再出发提供了根本遵循、注入了新的强大动力。它既是我国新时代推动形成全面开放新格局的新尝试，也是推动“一国两制”事业发展的新实践。

意见虽只有4000多字，但字字珠玑，句句含“金”，几乎每句话都是一项重大改革、一个重大项目。里面上百个政策创新点，都是“燃点”。每一项展开，都有着丰富的想象空间、发挥空间，通向令人鼓舞振奋的前景。该文件最大亮点就是，明确了深圳建设先行示范区的“五个战略定位”“三个阶段目标”和“五个方面率先”。其中，“五个战略定位”是：高质量发展高地、法治城市示范、城市文明典范、民生幸福标杆、可持续发展先锋。“三个阶段目标”是：到2025年，深圳经济实力、发展质量跻身全球城市前列，研发投入强度、产业创新能力世界一流，文化软实力大幅提升，公共服务水平和生态环境质量达到国际先进水平，建成现代化国际化创新型城市；到2035年，深圳高质量发展成为全国典范，城市综合经济竞争力世界领先，建成具有全球影响力的创新创业创意之都，成为我国建设社会

主义现代化强国的城市范例；到本世纪中叶，深圳以更加昂扬的姿态屹立于世界先进城市之林，成为竞争力、创新力、影响力卓著的全球标杆城市。“五个方面率先”是：率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系、率先营造彰显公平正义的民主法治环境、率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明、率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局、率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范。深圳从“先行先试”到“先行示范”，是一个质的转变，再次被国家赋予新的历史使命。这份4000多字的意见，为深圳未来相当长一段时间的发展锚定了航向。

以上两份重磅文件，是习近平总书记、党中央作出的重大战略部署，为广东发展带来新的千载难逢的重大机遇，标志着粤港澳大湾区建设、支持深圳建设先行示范区进入全面实施、加快推进的阶段。

## 贯彻落实

### 思想“破冰”引领行动“突围”

来而不可失者，时也；蹈而不可失者，机也。广东迅速行动起来，并响亮提出：继续弘扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神，把中央的“顶层设计”变为广东的“施工图”！

回望极不平凡的来路，眺望先行示范的前路，今日之广东比任何时候都更需要以思想“破冰”引领行动“突围”，为逐梦新征程凝聚更强大的力量。接下来，广东如何再以“杀出一条血路”的气魄，勇于“走出一条新路”，又铸造一个“大传奇”？这是广东全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标一道迫在眉睫的“必答题”。

2019年3月，广东召开专门会议，认真学习研究纲要精神，并成立由省委书记李希担任组长、省长马兴瑞担任常务副组长的省推进粤港澳大湾区建设领导小组和基础设施互联互通等6个专项小组，强化对省推进大湾区建设工作的

统筹协调。随后的4月、5月、7月，省委、省政府多次召开推进大湾区建设工作会议，对省推进大湾区建设作出部署安排。同时，配合国家编制完成大湾区基础设施互联互通、科技创新、能源、气象、高等教育合作发展等专项规划以及商务、金融等领域支持大湾区建设的意见。

2019年8月16日，省委常委会召开会议，传达学习贯彻意见精神。8月23日，省委、省政府印发《关于认真学习宣传贯彻〈中共中央 国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见〉的通知》。9月11日，全省市厅级主要领导干部学习贯彻意见专题研讨班在省委党校开班。

会议、通知、研讨班都强调，支持深圳建设先行示范区，是继兴办经济特区后深圳迎来的又一重大历史性机遇，是深圳发展进程中具有划时代重要里程碑意义的大事。历史再一次选择了深圳。要准确把握建设先行示范区的历史使命和政治责任，准确把握建设先行示范区的改革创新使命、开放要求，准确把握建设先行示范区的战略高度、实践担当、全局意义。要贯彻新发展理念，立足全球坐标系，对标世界顶级发达城市，在与最高最好最优最强领跑、并跑之中超越强者、实现领跑，在与世界一流的交流互鉴中创造一流、成为一流、引领潮流。要在增强深圳核心引擎功能、发挥

大湾区与示范区“双区驱动效应”上下功夫，充分释放“双区”利好叠加带来的“化学反应”“乘数效应”，与长三角一体化发展等国家战略加强协同联动。要求全省动员、全域参与、特事特办、举全省之力强力支持。

“要以粤港澳大湾区建设为‘纲’，以支持深圳建设先行示范区为引领，推动全面深化改革向纵深发展，让创新资源在这里充分融合，让创新人才在这里高度集聚，让创新企业在这里茁壮成长，让创新成果在这里竞相迸发！”2019年9月16日，省委全面深化改革委员会第五次会议在广州召开，研究制定专门配套政策和具体对接举措，并逐条细化分解各项创新点，指出“双区”建设是重大国家战略，对于新时代改革开放再出发、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有至关重要的示范引领作用。强调要建立特事特办机制，举全省之力推进“双区”建设，充分发挥“双区驱动效应”，纲举目张加快形成全面深化改革开放新格局。

为充分发挥利好叠加的“双区驱动效应”，省委、省政府经过一系列的“深调研”以及反复评估论证，先后出台广东贯彻落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》的实施意见、三年行动计划、年度工作要点，制定省推进大湾区建设、支持深圳建设先行示范区若干重大措施，并以同等力度支持广州实现老城市新活



(资料图片)

力和“四个出新出彩”（综合城市功能出新出彩、城市文化综合实力出新出彩、现代服务业出新出彩、现代化国际化营商环境出新出彩），进一步增强深圳、广州两个中心城市的核心引擎作用。其中，明确广州未来的发展目标是：着力建设国际大都市。力争到2022年，城市能级、经济规模、创新带动力、要素集聚力和集中力量办大事能力明显提升，经济中心、枢纽门户、科技创新、文化引领、综合服务、社会融合等功能取得新突破，为全国全省发展大局提供有力支撑。

2020年1月，省委十二届九次全会召开，就加快“双区”建设作出全面部署。会议强调，要笃定心志推动粤港澳大湾区建设、支持深圳建设先行示范区，全力支持广州实现老城市新活力和“四个出新出彩”，把“双区驱动效应”充分释放出来。会议指出，建设粤港澳大湾区和深圳建设先行示范区，是广东的两项重要任务。而这两大战略的叠加，将会激发出强大的能量。一方面，粤港澳大湾区的建设为深圳先行示范提供了大机遇，打开了大空间。另一方面，深圳的探索先行，为粤港澳大湾区各城市发展提供了经验，带动大湾区城市加速前行。深圳“先行示范区”的全局意义，首先就表现在助推粤港澳大湾区建设上。

种种迹象表明：加快“双区”建设、充分释放“双区驱动效应”，机遇与挑战并存，责任与使命并重，是广东的时代考卷；答好考卷，是新时代广东党员干部群众的职责和使命，抓住了、用好了，才能不负时代的馈赠、历史的青睐。

### 战略布局

#### 决战2020年广东要这样干

不谋全局者，不足谋一域；不谋万世者，不足谋一时。广东加快“双区”建设首次写进今年的省政府工作报告，在报告中是浓墨重彩的一章，是今年全省将着重抓好的十个方面工作之首。

关于这一重要布局，报告提出，将

充分释放“双区驱动效应”，发挥广州、深圳“双核联动、比翼双飞”作用，牵引带动“一核一带一区”在各自跑道上赛龙夺锦，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。具体来说，主要包括：

在深入落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》方面，按照五大战略定位，与港澳共同打造世界级创新平台和增长极。加快建设具有全球影响力的国际科技创新中心，推进综合性国家科学中心先行启动区建设，打造广深港澳科技创新走廊。聚焦规则衔接深化体制机制创新，优化珠三角九市在市场准入、产权保护、政务服务等方面的制度安排。加强基础设施互联互通，推进粤澳新通道建设、皇岗口岸重建和深圳湾口岸通关模式创新，完善港澳机动车便利入出内地政策措施。加快南沙国际航运贸易枢纽建设，积极争取前海深港现代服务业合作区扩区。推动珠澳合作开发横琴，规划建设粤澳深度合作区。抓好中新（广州）知识城等重大平台建设。全面落实中央惠港惠澳政策，实施“湾区通”工程，大力推进港澳青年创新创业基地建设，推动在粤工作生活的港澳居民民生方面享有本地市民待遇，积极推进粤港澳合作办学、合作办医，强化生态环保合作，打造宜居宜业宜游的优质生活圈。

在全力支持深圳先行示范区建设方面，支持深圳加大改革创新力度，努力创建社会主义现代化强国的城市范例。赋予深圳更加充分的省级经济社会管理权限，率先实施综合授权改革试点。以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心，加快深港科技创新合作区、光明科学城、西丽湖国际科教城等平台建设，力争在关键核心技术攻关、战略性新兴产业发展等方面实现新突破。支持深圳建设粤港澳大湾区大数据中心。支持深圳用足用好经济特区立法权，打造国际一流法治化营商环境，提高超大城市社会治理水平。支持深圳建设文化强市，增加优质教育、医疗资源供给，构建高水平的社会保障体系。支持深圳实行最严格的生态环境保护制度，创新城市空间统筹

利用模式，打造可持续发展先锋。认真筹办经济特区建立40周年庆祝活动。

在支持广州实现老城市新活力和“四个出新出彩”方面，以支持深圳同等力度支持广州，强化省会城市、产业发展和宜居环境功能，建设现代化国际化营商环境，全面提升城市发展能级。支持广州发挥国际科技创新中心的重要引擎作用，大力发展新一代信息技术、人工智能、生物医药、新能源智能网联汽车等产业，建设国家人工智能和数字经济试验区，打造国际综合交通枢纽和教育医疗中心，增强综合城市功能。支持广州提升城市文化综合实力，建设高水平文化产业基地和体育名城，以“绣花”功夫提升城市品质。支持广州打造老城市商贸业转型升级范例，提升金融、会展等发展水平，建设具有国际影响力的现代服务业强市。

这些政策与举措彰显，广东在加快“双区”建设时，将突破现有的体制机制障碍，在产业布局、土地利用、信息互通、资源共享、交通能源、基础设施、创新圈、城市群协调等重大复杂问题上上下功夫，减少无序竞争和资源内耗，致力构建“互联互通、共生融合、合作共赢”模式，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

“‘双区’建设是一项长期的系统工程，在当前和今后一个时期都是广东工作的重中之重。报告有力回应了全省人民的热切期待，描绘了本届政府加快‘双区’建设、充分释放‘双区驱动效应’的蓝图、路径与方向，并对今年相关工作作了重点部署，这既体现了广东的战略眼光，也展示了广东的勇于担当。一组组数字、一项项目标，体现了广东聚力推动高质量发展走在全国前列的信心与决心；一个个关键领域的部署、一件件务实创新的举措，预示着广东当前和今后一个时期加快‘双区’建设将大有可为！”在分组审议报告时，一些代表如是评价。

他们指出，在2019年一年内，中央对广东连续发布两份“超重量级”文件



(资料图片)

实属罕见，对广东工作的支持和期望可谓前所未有，力度空前，折射出以习近平总书记为核心的党中央对广东不仅关心、厚爱，而且还寄予厚望、重托。为此，广东上下要实干实干再实干，落实落实再落实，把各项工作一个阶段一个阶段向前推进，一个领域一个领域逐个突破，一件事情一件事情抓出成效，切实把美好蓝图变为发展现实。

### 纵深推进

#### 强化“硬联通”规范“软联通”

民有所呼，政有所应；民有所求，政有所为。记者从本次大会首场记者会上获悉，广东就“双区”建设的一些重大政策创新和重大项目方面如今已有积极进展，下一步将全面实施、纵深推进。

据省发展改革委主任葛长伟透露，粤港澳大湾区基础设施互联互通专项规划，去年11月6日已经中央粤港澳大湾区建设领导小组第三次会议通过，目前大湾区城际铁路建设规划也已报国家发展改革委，有望在今年上半年获得通过并组织实施。

他介绍，高速公路方面，2019年全省的高速公路建成里程是9400多公里，2020年高速公路建设要突破1万公里，继续保持全国第一。今年要加大珠三角内部的高速公路联网，重点是加快推进深中通道建设以及今年全面开工启动黄

茅海大桥。铁路方面，今年安排12个新开工的项目，包括深圳到江门、江门到肇庆、深圳到汕尾等多条高铁。机场方面，深圳机场的三跑道今年上半年要全面开工，白云机场三期力争今年年底启动，同时按照“5+4”机场布局，推进新建一批、改扩建一批。根据去年年底统计数据，粤港澳大湾区高速公路通车里程是4700多公里，核心区密度约8.5公里/百平方公里，高于东京湾区、伦敦城市群，也高于国内的长三角、京津冀两大城市群；已通车铁路里程是2100公里，其中中高速铁路是1232公里。今年将加速推进大湾区内部以及大湾区和外部的互联互通。从湾区内部来说，在珠江口东岸，加快推进广汕高铁，年底启动350公里时速标准的深汕高铁的建设；在珠江口西岸，今年启动建设江门到肇庆段高铁建设，这是未来深圳到南宁高速铁路的一个组成部分；跨珠江口两岸，深圳到江门的高铁今年要开工建设，这条高铁是深圳—江门—肇庆高铁的组成部分，现在从江门到茂名、湛江已通车，今年开工建设的是深圳跨珠江口通过隧道到中山、江门。从打通湾区对外交通来说，首先是往东，今年年底争取启动汕头到漳州段的高铁建设，到“十四五”末基本实现大湾区和长三角城市群全部350公里时速的高铁连通。到“十四五”末，往西可以实现从大湾区和海南自由贸易港，以及整个广西沿海350公里时

速高铁大通道全部贯通。其次是深圳到南宁的高铁，使大湾区和内地、西南腹地、长三角城市实现350公里时速高铁联通。

他指出，除了基础设施的硬联通之外，粤港澳三地的软联通是三地居民关注度最高的。深圳湾口岸现在通关量越来越大，今年准备实现24小时通关，延长通关时间，便利两地居民通勤。此外，皇岗口岸改扩建将启动，莲塘口岸今年可以投入使用。

“加快推进粤港澳三地社保规则衔接”是省人力资源社会保障厅2020年一项重要工作。省人力资源社会保障厅厅长陈奕威介绍，该厅近日印发了《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区推进深圳人力资源社会保障事业优先发展的若干政策措施》，从就业创业、人事人才、社会保障、劳动关系、公共服务5个领域提出20条政策措施，涉及79项政策点，其中争取到国家事权下放21项，目前已正式实施。探索建立紧缺人才清单制度、扩大失业保险基金支出范围等政策措施的落地，将有助于深圳吸引更多人才。

为加快“双区”建设、充分释放“双区驱动效应”，2020年省财政将如何给予财力支持？省财政厅厅长戴运龙表示，省财政安排贯彻落实省委“1+1+9”工作部署的重点支出资金5459.24亿元，占省级一般公共预算总支出的80.7%。

# 感恩奋进 高质量推进大湾区发展

文 本刊记者 理明

粤港澳大湾区建设，是中国打造世界级城市群参与全球竞争的重要空间载体，是“一带一路”的重要支撑点，是构建全面开放新格局的重大举措，是新时期国家重大的战略部署。

去年2月，中央正式印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，标志着这一重大国家战略进入全面实施、纵深推进的阶段。如何高质量推进粤港澳大湾区发展，不仅难度不小、责重山岳，而且迫在眉睫、势在必行。

作为我国改革开放排头兵、第一经济大省的广东，迎难而上，勇挑大梁，在今年的省政府工作报告中给出一份清晰的宏伟蓝图，并发出新时代铿锵之声：广东要感恩奋进，在大湾区建设中发挥出新的更大的作用。这既是实现自身更高质量发展的必然选择，也是更好引领区域发展、更好服务全国发展大局的应有担当！

## 任务书 施工图

《粤港澳大湾区发展规划纲要》是指导粤港澳大湾区当前和今后一个时期合作发展的纲领性文件。对照文件赋予的任务要求，结合实际，广东2019年出台了贯彻落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》的实施意见、三年行动方案，这是全省纵深推进大湾区建设的“任务书”和“施工图”。

实施意见主要着眼长远发展，对标大湾区到2035年的建设目标，对未来10多年我省要重点推进落实的大事要事进行谋划，突出战略性和协调性。它明确广东推进大湾区建设按照“三步走”安排：第一步到2020年，大湾区建设打下坚实基础，构建起协调联动、运作高效的大湾区建设工作机制，在规则相互衔接和资源要素便捷有序流动等方面取得重大突破；第二步到2022年，大湾区基

本形成活力充沛、创新能力突出、产业结构优化、要素流动顺畅、生态环境优美的国际一流湾区和世界级城市群框架；第三步到2035年，大湾区全面建成宜居宜业宜游的国际一流湾区。

三年行动计划主要包括优化提升空间发展格局、建设国际科技创新中心、构建现代化基础设施体系、协同构建具有国际竞争力的现代产业体系、推进生态文明建设、建设宜居宜业宜游的优质生活圈、加快形成全面开放新格局、共建粤港澳合作发展平台、保障措施9个方面100条重点举措，主要着眼中期安排，把近中期看得比较准的、可以加快实施的重点工作进行分工部署，进一步量化阶段性目标。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是粤港澳大湾区建设全面实施、纵深推进的关键之年。新的一年，广东该如何抢抓机遇，进一

根据2020年预算草案，省财政将全力支持粤港澳大湾区建设、深圳先行示范区建设、广州实现老城市新活力和“四个出新出彩”等重大战略，落实大湾区个税差额补贴政策，实现高端和紧缺人才税负成本与香港趋同。去年财政部下达我省的新增债券规模1815亿元，比上一年增加776.6亿元。结合大湾区建设要求，广东创新集合发行粤港澳大湾区概念的五大领域项目的专项债券500亿元，创新发行全国首单三年+两年可赎回的

专项债券20亿元，还通过商业银行柜台发行专项债券22.5亿元。深圳尝试发行分年偿付本金的债券。加大广东债市场向港澳开放力度，创新债券品种，探索赴港澳发行广东省政府债券。充分利用深圳综合授权改革试点契机，支持深圳试行更大的地方财政权限。积极争取中央支持广州、深圳开展首创性、差异化财政改革探索，并对广州南沙、珠海横琴等重点平台建设实施专项补助。安排5亿元，支持创建广州呼吸中心、肿瘤中

心、肾病中心三大世界国际医疗中心。

……

春风浩荡战鼓急，百舸争流自当先。远方不远、未来已来。如今，广东加快“双区”建设、充分释放“双区驱动效应”的“号角”已吹响。随着一个个新决策落地生根、一个个新布局变成现实，广东这块神奇的热土必将又铸造出令世人瞩目的“大传奇”，这块热土上的人们必将拥有更多更好更强的获得感、幸福感和安全感！■





步打破壁垒，高质量推进大湾区发展？

今年的省政府工作报告指出，深入贯彻落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》，按照五大战略定位，与港澳共同打造世界级创新平台和增长极；加快释放“双区驱动效应”，发挥广州、深圳“双核联动、比翼双飞”作用，纲举目张带动全省全域协调发展。具体来说，主要有：加快建设具有全球影响力的国际科技创新中心，推进综合性国家科学中心先行启动区建设，打造广深港科技创新走廊；聚焦规则衔接深化体制机制创新，优化珠三角九市在市场准入、产权保护、政务服务等方面的制度安排；推进粤澳新通道建设、皇岗口岸重建和深圳湾口岸通关模式创新，完善港澳机动车便利入出内地政策措施；积极争取前海深港现代服务业合作区扩区；实施“湾区通”工程，打造宜居宜业宜游的优质生活圈，等等。

这些政策和措施彰显，广东将切实担当好粤港澳大湾区建设的重要职责，为支持港澳融入国家发展大局、推动我国经济高质量发展作出新的更大的贡献。

## 细谋划 精布局

高质量推进大湾区发展，机遇与挑战并存、责任与使命并重。当下，粤港澳大湾区建设风潮涌动，大湾区九市该如何结合实际，发挥比较优势，纵深推进大湾区建设？1月16日上午，本次大

会举行第二场记者会，大湾区九市主要领导接受境内外媒体密集采访，畅谈各自心中美好“愿景”，积极谋划、布局当地发展的“宏图”。

广州市主要领导说，在加强联动辐射和带动周边区域协同发展方面，以广州“一区三城十三节点”为重点，共同构建广深港科技创新走廊，共同打造宜居宜业宜游的优质生活圈；强化广州和深圳“双核联动”，重点携手在共建国际科技创新中心、国际性综合交通枢纽和更具竞争力的产业发展的高地等方面进行合作；强化广州、佛山的节点带动，编制广佛同城化的“十四五”发展规划；强化广清一体化的全面推进；强化珠江口东西两岸要素的便捷流动，在交通基础设施和港口资源的优化整合方面着力；牵头建设好粤港澳大湾区的“菜篮子”平台，深化人力资源、旅游、健康养老等领域的合作。在构建粤港澳大湾区重要合作平台方面，广州主要围绕南沙粤港澳全面合作示范区、中新广州知识城等一批合作平台的建设来打造核心引擎。同时，谋划推进广州的人工智能与数字经济试验区、广州科学城国际生物岛、国际健康城、天河智慧城等平台的建设。

深圳市主要领导说，在先行示范区建设的过程中，深圳会进一步加强和香港的合作，既包括在基础设施方面的硬联通，也包括在规则衔接的软联通，促进在经济、科技、基础设施、教育、医

疗等多方面的合作。目前，深圳正在推进深港创新合作区和深港口岸经济带这些重要的两地合作的平台建设，通过和香港的互利合作，能够更好地抓住粤港澳大湾区建设的重要发展极，成为粤港澳大湾区最具活力的、最有带动力性的一个极点，也让大湾区建设的成果更多地惠及两地民众。在建设综合性的国家科学中心中，深圳在科技创新方面的优势在于形成了以企业为主体的创新体系，90%的科技投入、90%的研发人员、90%的科研产出都是从企业来的。但同时深圳在科技创新方面也有自己的短板，科研方面的大院大所比较少，在基础研究、应用基础研究方面还存在不足。基于此，深圳会在实施创新驱动发展战略方面先行示范，在粤港澳大湾区建设中下好科技创新的“先手棋”，真正把长板进一步加强，把短板给补起来，在整个国家科技强国建设中发挥更大的作用。

珠海市主要领导说，自港珠澳大桥正式通车后，珠海成为唯一一个与香港、澳门陆路连通的城市，下一步珠澳合作主要是做好横琴开发这篇文章，横琴跟澳门要有一个共商共建共管的新机构，从规划、建设、管理甚至到产业的导入有专职的人来做。横琴开发是要做实业，不是搞房地产，重点聚焦于高新技术产业项目的落地。2019年省委提出将珠海打造为粤港澳大湾区重要门户枢纽规划，接下来，珠海要用“六个一批”提升城市品质、完善城市功能。首先是加快完善交通建设，谋划珠海通向澳门的隧道、口岸互联互通，期待广州地铁18号线加快建设，加强广州与珠海的联接。同时，珠海与肇庆、中山、江门，甚至是与深圳在水路上也要联通，完善交通基础设施建设一小时生活圈。此外，珠海还将加快推动一批产业园及医院、小学、幼儿园建设；推进一批城中村改造，建设一批公园和公共建筑，如正在打造的横琴湿地公园、香山湖公园，以及还在谋划的新建图书馆、艺术馆、科技馆等。

佛山市主要领导说，为助力粤港澳

大湾区创建国际科技创新中心、对接广深港科技创新走廊，佛山在临近广州南站的广佛接壤的区域规划建设了一个高端创新集聚发展区——三龙湾，作为大湾区建设的重要平台。目前，三龙湾的总体规划已经编制完成；一批重点规划，如三龙湾大道、连接广州南站和佛山市政府的大道等正在建设之中；一批科技产业项目也在如火如荼建设。同时，佛山也是制造业大市。按照全省推动制造业高质量发展会议要求，佛山将实施好“六大工程”，推动制造业的高质量发展，包括加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，尽快形成一批具有竞争优势的科技产品和装备；打造具有国际竞争力的现代产业集群；加大淘汰村级工业园的落后产能，为制造业的新动能示范资源腾出空间等。

惠州市主要领导说，最近惠州讨论比较热烈的就是“丰”字型交通网络框架建设。这个交通网络空间上横向有三道、纵向有一道，三个主轴。其中一个主轴连到广州的中新知识城，一直连到惠城沿江、河源等地；中间的一轴是东莞的松山湖，一直连到惠城、粤东；沿海主轴是对接深圳前海等极跟香港联通口岸，再到大亚湾、深圳合作区。一个纵轴是把惠州的主城区与南部的大亚湾和惠东连起来。目前，这个“丰”字结构已启动，2019年12月28日就举行了开工仪式。主框架预计三至五年内形成，对整个大湾区的建设，特别是支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区作出惠州应有的贡献和担当。此外，下一步，惠州将用8到10年的时间，细心打造“2+1”现代产业集群，即石化能源新材料、电子信息产业、生命健康产业集群，相信一定能干成、干好。

东莞市主要领导说，东莞明确“湾区都市、品质东莞”的战略部署和价值追求，坚持打造大湾区先进制造业中心城市定位。东莞是大湾区的重要节点，拥有工业企业17万家，聚集全国第一台散裂中子源为首的科技创新产业，在土

地、用工等要素成本方面富有竞争力。东莞将利用好这些优势，携手大湾区其他兄弟城市，一起走向高质量发展的明天。此外，东莞还提出打造“技能人才之都”的计划，每3年投入10亿元，提升100万产业工人，包括他们的学历、技能、素质。据统计，两年下来，全市已累计培训了接近90万人，新增的学历人才超过13万人，新增的技术工人达15万人。下一步，东莞将出台技能培训地方标准、推进新型学徒制度，奖励优秀“莞邑工匠”、加大海外培训合作力度等方式，让技能人才成为东莞发展的强大动力。

中山市主要领导说，中山处于粤港澳大湾区的几何中心，在发展过程中区位优势比较明显。中山计划对城市从东到西进行梯度分工：东部建设深中产业拓展走廊，中部全面提升城市的服务功能，西部和珠海、江门共同打造珠江西岸先进制造业聚集区。除此以外，从轨道交通、高速公路、干线交通和市政道路进行统一的梳理和谋划。在深中通道通车前这4年时间，全市投入1500多亿元打造交通，同时也和周边城市的交通体系进行衔接。目前，深中通道正在加快建设，省委为此给中山一个新的定位，即：珠江东西两岸融合发展的支撑点、沿海经济带的枢纽城市、粤港澳大湾区的重要一极。

江门市主要领导说，《粤港澳大湾区发展规划纲要》中，提出支持江门建设华侨华人文化交流合作重要平台。为此，江门计划首先打造一个固根铸魂圆梦的平台。与此同时，借助华侨华人交流大会，把它做成一个文明交流互鉴的平台，引进带动各方面的文化交流，同时进行文化共建共享。目前文化旅游共建共享取得了初步成效。

肇庆市主要领导说，肇庆实施“制造业优先”战略的具体方案就是：引得进、接得住、发展好。其中，“引得进”，就是要对接核心城市的产业发展，当好产业外溢的承载地。“接得住”是指在土地空间、落地服务上面下功夫，

确保制造业产业一来就有地可供、有房可用。“发展好”是指营商环境。为提高企业的办事便利程度，肇庆全力改善营商环境，同时加强扶企暖企的力度，坚定不移推进实施“书记市长强企直通车”，对企业提出的疑难问题当面回答、当面解决。此外，作为大湾区重要的“菜篮子”，肇庆也将充分发挥农业优势，推动农业向深加工、高附加值发展，推动肇庆优质农产品高效高质进入大湾区的市场，打造高标准的“菜篮子”和“中央厨房”。

### 支实招 破难题

本次大会上，粤港澳大湾区建设是代表们热议的焦点之一。站在新起点，如何提速粤港澳大湾区建设，实现广东更高质量的持续发展和更高水平的开放合作？在分组审议时，代表们纷纷建言献策。

“工作原因，我经常往返于广深两地，每次都有人问我这两座城市哪个更好，我回答不出。在我看来，广州、深圳是南中国的两颗明珠。”省人大代表、广东第二师范学院副院长刘波说，广州、深圳虽然是“双核心”，但两地在产业发展方向、城市文化上各有异同，而相同点是两市都面临土地资源不足的问题。对于两地如何取长补短、共同发展，他提出三点建议：一是充分发挥民间组织能动性，鼓励协会、商会等充分发挥在服务、沟通、协调等方面的优势，为跨城市企业创造更多对话机会；二是分享城市规划经验，比如广州在城市空间布局、基础设施建设等方面有成熟经验，而深圳在政府引导、产业布局等方面有突出成绩，两地可互相借鉴；三是以岭南文化为基础，增强包括广深两地在内的大湾区文化认同感，打造“文化硅谷”。

省人大代表、暨南大学质谱仪器与大气环境研究所实验室主任李梅非常关注深港科技创新合作区的发展。她说，目前粤港澳大湾区内人才、货物、资金、

重大基础科研设施等跨境流转手续麻烦,甚至存在阻碍,各城市之间的人才、资金流、物流、信息流的统筹、协调和资源整合难度较大,很大程度影响了科技创新资源的自由流动。为此,她建议,首先要推动大湾区科创资源自由流动。一方面,要统一市场标准,加快资格互认,建立统一合理的标准化研究中心和人才资质互认中心,形成统一的应用市场和人才互认平台,推动粤港澳标准与人才资质互认,推动大湾区内部人才充分流动。另一方面,要引进国内高端科研机构比如中科院落户在深港科技创新合作区,联合香港、澳门的科研力量,引进国内外科研资源共同合作,鼓励原创的基础研究。其次,要加大科技基础设施建设及共享力度,建设开放式重大科研设施平台,促进重大科技基础设施双向开放。要合理规划布局我省重大科研基础设施、大型科研仪器和重点实验室,引导政府+科研机构+企业,在大湾区内建设国家级科技成果转化中心,为高校、科研机构提供仪器设施共享服务,推进科学仪器设备和科技信息资源在大湾区内共享。

全球数字革命正在以前所未有的速度和规模重塑经济发展与生产生活方式,在省人大代表、普华永道中天会计师事务所深圳分所审计总监卢旭蕾看来,数据作为“新石油”,已经成为价值创造的新驱动要素,推进“双区”建设,加快数字经济发展,推进数据资源的整合、共享、开放与应用十分必要。近年来,虽然各地出台相关引导政策,推动数据归集、整合工作,但推进过程中依然存在数据整合难、部门间不配合等问题,数据孤岛现象普遍存在。针对这一问题,她建议,政府应强化自身建设优化数据归集整合,通过明确的分工与跨部门协作机制的建立,保障各行政部门数据的

及时发布和共享。与此同时,广东应结合本省实际,积极探索并引领数据监管与隐私保护的监管落地,引领数据合规开放,促进数据流通共享。

“呼吁尽快建立粤港澳大湾区统一电子病历!”省人大代表、深圳龙岗区坪地六联小学校长农凌说,广东人口目前已超1亿人,拥有庞大的病例资源,临床研究优势明显,有条件在粤港澳大湾区率先建立电子病历信息共享平台,实现电子病历与个人电子健康档案的互联互通互认,真正做到医院之间各诊疗环节数据共享、检查结果互认,有助于广东发展医疗健康产业,推动医疗卫生



(资料图片)

事业全面发展。为此,她提出五点建议:一是加强我省公立医院的医院信息化建设,广东卫健委尽快组织公立医院完成电子病历的编码和术语转换工作,全面启用统一的疾病分类编码、手术操作编码、医学名词术语。二是加强电子病历系统信息管理和提升医院网络安全,保护患者隐私。三是专门制定适用于安全与隐私的保护条例,加快相关法律、管理规范的制定,健全病历管理相关规范和程序。四是疏通信息“栓堵”打破部门间藩篱,以电子病历为核心,实行医疗“一卡通”,患者通过实名认证,实现预约挂号、诊疗、双向转诊、网上查询等就医业务,让老百姓看病更便捷。五是设置访问权限,保护患者隐私。对

医务人员登录电子病历信息系统记录、查阅、修改病历信息和签署医疗文书等分级、分类设置权限,防止出现超权限诊疗行为。

“创新的根本是人才,‘双区驱动’需要更多的跨学科和‘高精尖’人才,尤其是需要全产业链、全创新链各个要素相匹配的跨界人才。而提高人才与产业匹配度至关重要。因此,与之相适应的人才培养模式改革已迫在眉睫。”省人大代表、珠海城市职业技术学院党委书记钟以俊就人才培养模式改革积极建言。他建议,人才培养应从娃娃抓起,要创建中小学生学习创新教育实验室、青少年科学家培养基地、中小学科技创新教育中心,探索拔尖创新人才早期培养的办学机制、课程设置、教学途径、学习管理与综合评价办法。

“客观存在的司法差异对跨境经济合作造成一些影响,在司法领域也有很多表现。”省人大代表、省高院院长龚稼立的发言直指粤港澳大湾区建设中的司法衔接问题。他建议,在不具备一体化法律制度的条件下,加强

与港澳法院的司法合作,与法律界共同通过调解的方式来解决跨境纠纷,是一个可行的办法。他进一步讲到,有合作就有纠纷,法律制度有差异,解决方式不一样,对企业的影响就不一样,打官司成本也会比较高。他举例说,他曾旁听过一个贪污案的庭审,案情是公司会计将公司的钱打到家人账户,贪污了几百万港元,案子审了两三个星期,数额一笔一笔核对,还要当庭翻译成荷兰语、英语、粤语三种语言,成本非常高。而类似的案子在内地法院,庭审最多两三天。他提出,结合大湾区的特点,调解方式目前是最好的选择,因为成本最低、效率最高,对企业双方影响也是最小的。■

深圳

# 先行示范 充分释放“双区驱动”效应

文 本刊记者 筱臻

“朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行，努力创建社会主义现代化强国的城市范例。”这是习近平总书记2018年10月在广东视察时，对深圳未来发展目标和定位的殷殷期望。2019年7月中央全面深化改革委员会第九次会议通过的《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，明确“支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，深入实施创新驱动发展战略，抓住粤港澳大湾区建设重要机遇，努力创建社会主义现代化国家的城市范例。”

2020年，深圳在迎来经济特区建立40周年之际，又展开了建设粤港澳大湾区和深圳建设中国特色社会主义先行示范区全面铺开、纵深推进的新篇章。在省十三届人大三次会议上，省政府工作报告明确提出2020年将“以粤港澳大湾区建设为‘纲’，以支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区为牵引”。怎样落实“双区驱动”的双重利好，成为深圳代表团代表们热议的话题。

## 谈发展：鹏程万里 信心百倍

“习近平总书记要求深圳要朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行，努力创建社会主义现代化强国的城市范例，要求我们在新时代走在前列、新征程勇当尖兵。”省人大代表、深圳市委书记王伟中在接受媒体采访的时候表示，意见对深圳提出了未来三个阶段的具体发展目标，“建设中国特色社会主义先行示范区不同于过去某个方面、某个领域，比如经济体制改革、科技创

新这样的先行示范。建设中国特色社会主义先行示范区，是要全方位、全领域、全过程的先行示范。”他认为，先行示范不光要先行先试，更要形成更多可推广可复制的经验或做法。“深圳将坚决扛起主体责任，以粤港澳大湾区建设为‘纲’，以深圳先行示范区建设为总牵引、总要求，按照省委‘1+1+9’工作部署，扎实推进深圳市委‘1+10+10’工作安排，全力释放‘双区驱动效应’。”他提出，“意见给了深圳‘五大战略定位’”，深圳将聚焦“高质量发展高地”，率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系；聚焦“法治城市示范”，率先营造彰显公平正义的民主法治环境；聚焦“城市文明典范”，率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明；聚焦“民生幸福标杆”，率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局；聚焦“可持续发展先锋”，率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范。

“深圳的经济发展面临着很多压力和挑战，但是当前深圳的经济发展态势仍然是比较好的。”省人大代表、深圳市市长陈如桂表示，“深圳发展稳中向好、稳中求进、稳中提质的基本面没有改变”。陈如桂对深圳经济的发展充满信心，“我们看深圳的发展，不但要看速度，还要看总量、看效益、看结构、看动力、看活力。”他认为信心来源于七个方面，一是深圳的经济总量较大，二是经济的质量效益在不断提升，三是经济结构在持续优化，四是发展的动能不断增强，五是市场活力在不断增强，六是深圳的科技企业有较强的抗打击能

力，七是在中央和省里的支持下，深圳迎来了粤港澳大湾区和深圳先行示范区“双区驱动”的重大机遇，迎来了综合性国家科学中心建设的新机遇。

## 建法治：用一流法治为“双区驱动”战略护航

“政府工作报告中特别强调要支持深圳用足用好经济特区立法权，打造国际一流的法治化营商环境，这对深圳人大如何用足用好特区立法权提出了明确的要求。”省人大代表、深圳市人大常委会主任骆文智审议政府工作报告时表示，深圳要在新的起点上用足用好经济特区立法权，发挥特区立法的引领推动和保障作用，为深圳深化改革和高质量发展，建设中国特色社会主义先行示范区提供有力的法治保障，要“以一流的法治为粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设保驾护航”。深圳市人大一方面要强化立法的引领保障，助推改革创新，要坚持改革决策与立法决策相衔接，主动适应深圳改革开放和创新实践的需要，从立法层面加快破解影响经济社会发展的体制性、结构性问题，切实发挥立法引导、推动、规范、保障改革的作用，做到重大改革依法有序。围绕粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设的要求，在遵循宪法和法律、行政法规基本原则的前提下，加快制定修改一批需要创新变通的特区法律法规，及时提请一批需要全国人大以及国务院暂时调整或者暂时停止使用法律、行政法规的部分规定的目录清单，并争取全国人大



(珊玮/摄)

授权就深圳重大改革事项进行专项立法，“目前已经拿出了第一批清单，正在逐一抓落实。”另一方面，深圳要聚焦“五大战略定位”，推进重点领域的立法。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，深入推进特区立法、民主立法、依法立法，增强立法的前瞻性、系统性、科学性和可操作性。

## 话创新：突破“卡脖子”问题 推动创新成果产业化

深圳经济特区从成立那天起就带着创新的基因。“政府工作报告谈创新第一句话就是‘坚持创新是第一动力，发挥集中力量办大事的制度优势’，这是我们广东尤其深圳非常有优势的一个地方。”省人大代表、深圳清华大学研究院院长、清华大学珠三角研究院院长嵇世山在审议政府报告时指出，深圳引以为豪的高新技术产业快速发展，政府为此投入了大量的资金、资源，布局了一批新建高校、组建了一批新的基础研究机构 and 装置设施。众多的基础研究机构体现了深圳的科技创新实力，但是其研究成果转化为高新技术产品，进而组建高新技术企业的链条仍不够清晰，“深圳需要基础研究机构推出更多的科技成果，更需要依托这些科技成果产生更多的高新技术公司、出现一批在国家发展

战略中有影响力的企业。但目前基础研究机构在将科技成果产业化的环节有缺失”。他建议成立“深圳工研院”，依据国家发展战略和深圳市产业发展布局，统筹重大科技成果的中试放大和企业落地。工研院的功能和目标主要是作为市政府设立的专业机构，统筹深圳市已经布局和未来重点发展的重大原始创新技术、重点行业“卡脖子”技术、产业前瞻技术等重大需求中所涉及的中试放大和最终成果的产业化。同时，工研院应秉承兼容并蓄、创新开放的精神，吸引国内外创新资源、产业资源加入，共同打造立足深圳、服务大湾区、面向全球的创新基地，最终形成中国特色社会主义先行示范区技术创新的源头供给能力。

## 论人才：高端人才之争决胜未来

“人才”在政府工作报告也是关键词之一。“深圳是一个因人才而兴的城市，深圳40年的历史就是一部人才的历史。”省人大代表、深圳市人才工作局局长张林在审议时非常关注人才发展的问题。他表示，十几年前深圳就推出了高层次人才的政策，经过了多年努力，深圳已经成为海内外人才非常向往的城市。“随着先行示范区的建设，深圳的人才政策要向着更科学、更国际化、更市场化进行升级和优化。”结合他的本

职工作，他表示2020年深圳市人才局将实施优化升级举措，其中包括针对高层次人才向用人主体放权，对人才进行“分系列、分赛道”管理。此外，还将采用更市场化的方法，通过税收返还，增大供给侧改革、结构性改革让人才在深圳安居乐业更有保障。人才政策与教育问题相结合方面，张林今年还提出了“粤港澳大湾区推动中国特色、国际接轨的创新素质教育的建议”。他在审议发言时表示，“深圳是个人才输入型城市，我们展望2035年、2050年，那时深圳的创新领军人才现在在哪里？他们还在中小学。所以我们要有效构建一个拔尖创新人才的辨识、培养机制，把中小学、高等教育和用人单位贯穿起来，让真正的拔尖创新人才能够在深圳这片热土上被辨识、培养出来，成长为未来领军创新人才”。

“目前我省涉外法律服务高端人才非常紧缺，涉外法律服务能力水平不够，国际国内竞争力不强，我省高端涉外法律服务队伍的发展水平远远跟不上我省全方位外开放步伐和外经贸经济发展节奏。”省人大代表、万商天勤（深圳）律师事务所合伙人、深圳市律师协会副会长韩俊在审议政府工作报告时表示，随着我省实施全方位对外开放和“一带一路”、粤港澳大湾区、深圳先行示范区等国家战略的不断推进，随着我省企业和公民“走出去”的步伐不断加快，

我省的涉外法律服务高端人才已不能满足日益增长的高端涉外法律服务需求，这与我省外向型经济大省的状态不相匹配。她列举了一组数据：根据前期调研，广东现有执业律师48 000多名，其中涉外律师仅1 350名，占比不到3%，远低于北京的6.5%、上海的10%。因此，她呼吁要加强涉外法律服务高端人才培养，建议将涉外律师领军人才纳入人才培养计划，有步骤、分类别、多层次地加快涉外法律服务人才培育步伐，重点培养应用型、复合型、国际型涉外法律服务高端人才培养。加大资金扶持力度，通过政府支持、相关单位（组织）资助、律师协会以及律师事务所和律师负担相结合的方式，建立完善涉外法律服务高端人才培养的常态化机制，实施律师“走出去”发展战略，加强与“一带一路”沿线及涉外业务相关国家、地区交流合作。

### 谋交通：推动深莞惠交通资源一体化 打造“轨道上的大湾区”

“双区驱动”离不开一流的交通体系作为支撑。省人大代表、深圳城市轨道交通规划设计研究中心有限公司专业总工程师吕国林认为，要应对未来湾区创新驱动、一体化融合发展的趋势，打造世界一流的轨道交通支撑体系势在必行。他建议，要加强粤港澳大湾区轨道交通多层次复杂巨网络的一体化规划，建立协同规划体系，推动湾区轨道交通“一张蓝图绘到底”。深圳要发挥先行示范区的优势，选取深莞惠都市圈开展轨道交通一体化发展先行示范，创新区域轨道交通投融资模式，积极探索建立区域轨道发展基金会、项目公司等，推动跨市城市轨道交通、城际铁路、高速铁路等一体规划、协同实施。“广东省应积极推动对外铁路、城际铁路、城市轨道交通等多层级轨网服务融合发展，先行先试轨道交通一体化建设典范，提升人民轨道出行满意度。”充分发挥先行先试优势，突破传统轨道交通规划体系，改变以往不同

层次轨道交通各自为政、缺乏统筹的发展模式，推动粤港澳大湾区多层次轨道交通一体化规划，创新面向湾区、都市圈、城市发展的轨道交通整体协同规划体系，强化干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通等的协同发展，打造“轨道上的大湾区”。

省人大代表、深圳市联创科技园党委副书记王海也提出了深莞惠都市圈道路路网空间布局不完善，国铁、城际轨道和城市轨道规划间缺乏协调、功能衔接不畅，缺乏对几种轨道交通方式交汇站点的统一规划布局的问题。他建议，积极探索统筹管理体制的创新，加快轨道、公路与城市道路的合理对接。构建深莞惠一体化城际交通网络，加快推进广汕铁路、深茂铁路、京九客专等国铁项目以及莞惠城际、佛莞城际、中南虎城际项目建设，构建由国铁、城际轨道、城市轨道交通组成的层次清晰、布局合理、衔接顺畅、资源共享的一体化轨道网络。

### 激活力：支持民营经济头部企业高质量发展

“民营经济是经济发展的活力所在。尤其在广东，民营中小企业活力体现尤为明显。”省人大代表、深圳市欣旺达电子股份有限公司董事长王威建议省政府应大力从各类产业中培育和认定产业链的龙头企业、头部企业、隐形冠军、高成长型企业等，制定重点扶持政策，以做到扶持一个企业，可以点带面，实现扶持一大片产业链上的企业，把真正具有市场竞争力、有自主核心技术优势、有持续发展能力的重点企业，扶持做强做大。同时，积极解决民营企业融资难、续贷难的问题。获得中国民营企业500强、广东省民营企业500强等上榜企业，以及获得国家科学技术奖、专利奖等重大荣誉的民营企业，由于其已获得政府和社会认可，他建议对这些企业可以提供“绿色通道”服务，并采取积分制，在申请银行贷款时，能创新地以政府信用来保证，协调各大银行金融机构，

降低贷款利率，优惠贷款给认定的龙头企业，享受竞争中性待遇，将融资成本降低，以支持制造企业把有限的资金用于产业升级改造，真正发挥金融资本支持制造业发展的作用。

### 看环保：绿色家园身边做起

可持续发展离不开绿色家园的建设。省人大代表、宝安区城管局市容环境综合管理服务中心环卫党支部书记陈琼琼从身边事着眼，关注了快递业的包装问题，建议大力推进快递业绿色包装行动。她通过随机调查访问发现，收到快递后将包装拆完随即扔进垃圾桶的人仍占多数，“大多数人表示居住小区或办公楼没有看见有专门设置快递包装回收设施，亦少有关于快递包装处理的宣传信息等，可见大多数人对快递包装后续处理意识较为淡薄，快递包装回收宣传力度及回收点设置仍杯水车薪，远远达不到快递包装快速增长的需求。”陈琼琼建议，为减少日益增长的快递包装对城市生态环境带来的影响，从包装产业链中的源头和末端双向发力，在研发绿色环保包装材料的同时，尽快建立符合我省实情的包装回收体系。同时要加大宣传快递包装回收理念常态化。可通过城管、街道、社区工作站等部门联合小区业委会、写字楼物业管理处等定期举办倡导宣传树立快递包装回收活动。“可将每年11月‘双十一’来临前的第一周，定为‘包装环保宣传周’，在小区或办公楼公共区域设置宣传站点，向市民解释、宣传或粘贴、发放包装回收处置温馨提示，减少包装污染流入生活垃圾。”此外，可以设立绿色专项资金，结合互联网技术加大包装回收配套设施的建设力度。“如可在小区和办公楼试点普及设置快递包装回收点，设立快递绿色回收点，通过二维码扫码查询包装回收站点位置，设立专门的包装垃圾分类回收站，通过环卫系统固定时间上门收拣，严禁让快递包装材料流入生活垃圾体系。”■

广州

# 出新出彩 实现老城市新活力跨越

文 本刊记者 晓理

2018年10月，习近平总书记在视察广东时，要求广州实现老城市新活力，在综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境方面出新出彩。2019年2月，中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，明确广州要充分发挥国家中心城市和综合性门户城市引领作用，全面增强国际商贸中心、综合交通枢纽功能，培育提升科技教育文化中心功能，着力建设国际大都市，以粤港澳大湾区中心城市担当发挥核心引擎作用。总书记的重要指示要求，党中央、国务院的战略部署，为广州市这个千年商都的未来发展指明了方向。

## 绘蓝图 千年商都更添活力

方向已然明确，蓝图必须绘就。

2019年10月，《中共广东省委全面深化改革委员会关于印发广州市推动“四个出新出彩”行动方案的通知》正式出台。通知指出，要把支持广州“四个出新出彩”实现老城市新活力与支持深圳先行示范区建设紧密结合起来，以同等的力度，全力推动实施。省委办公厅、省政府办公厅要参照支持深圳建设先行示范区模式，牵头建立支持广州的工作机制和特事特办机制。一同下发的还有《广州市推动综合城市功能出新出彩行动方案》《广州市推动城市文化综合实力出新出彩行动方案》《广州市推动现代服务业出新出彩行动方案》《广州市推动现代化国际化营商环境出新出彩行

动方案》四个行动方案。方案明确，力争到2022年，广州要在城市能级、经济规模、创新带动力、要素集聚力和集中力量办大事的能力方面明显提升。在经济中心、枢纽门户、科技创新、文化引领、综合服务、社会融合六大功能上取得新突破。实现城市文明显著提升，文化事业繁荣兴盛，文化产业竞争力进一步增强，岭南文化中心地位更加彰显；现代服务业持续快速增长，内需动力充分释放，人工智能、云计算、大数据等先进技术与服务业深度融合，现代服务业开放程度和国际化水平显著提高；营造国际一流营商环境，打造现代化国际化营商环境“广州样本”。

在新鲜出炉的2020年广东省政府工作报告中，在提到今年将重点抓好十方面工作的第一项——“深入推进粤港澳大湾区建设，支持深圳建设先行示范区和广州实现老城市新活力，加快构建‘一核一带一区’区域发展新格局”时，就以几乎相同的篇幅将“支持深圳先行示范区建设”与“支持广州实现老城市新活力和‘四个出新出彩’”相提并论，显示出省政府以支持深圳同等力度支持广州，强化省会城市、产业发展和宜居环境功能，建设现代化国际营商环境，全面提升城市发展能级的决心。

一项项与广州增添新活力、实现“四个出新出彩”密切相关的重点工作和重大工程在报告中得到明确。

——支持广州发挥国际科技创新中心的重要引擎作用，大力发展新一代信息技术、人工智能、生物医药、新能源

智能网联汽车等产业，建设国家人工智能和数字经济试验区，打造国际综合交通枢纽和教育医疗中心，增强综合城市功能。

——支持广州提升城市文化综合实力，建设高水平文化产业基地和体育名城，以“绣花”功夫提升城市品质。

——支持广州打造老城市商贸业转型升级范例，提升金融、会展等发展水平，建设具有国际影响力的现代服务业强市。

——加快南沙国际航运贸易枢纽建设，抓好中新（广州）知识城等重大平台建设。

——支持广州、深圳建设国际消费中心城市。

——深入推进广佛全域同城化、广清一体化，加快广佛肇、深莞惠、珠中江三大都市圈建设。

——推进广州白云机场三期、珠三角枢纽机场前期工作。

——推进广汕汕、广湛、赣深等高铁建设。

——支持广州、湛江建设国家海洋高技术产业基地，推进南方海洋科学与工程省实验室建设。

——推动广州期货交易所落地。

——建设岭南现代农业省实验室，加快广州现代农业产业科技创新中心建设。

老城广州出新出彩，千年商都更添活力。省委、省政府的工作部署为广州实现“四个出新出彩”规划出一幅贴合实际、充分可行的路线图。



(珊玮/摄)

### 聚真知 代表纵论出新出彩

总书记的殷殷期盼，党中央、国务院的战略部署，省委、省政府对广州实现老城市新活力和“四个出新出彩”的全力支持和全面谋划，是厚爱，更是要求；是压力，更是机遇。如何才能把路线图中的各项规划变成实际工作中的落实行动，在审议发言中，广州代表团的代表对此展开了热烈的讨论。

“2019年，在党中央和省省委省政府的坚强领导下，广州扎实做好各项工作，推动实现老城市新活力、‘四个出新出彩’良好开局。”在简要介绍了广州市过去一年取得的成绩后，温国辉代表提出，广州要在大力推进“双区驱动”“双核联动”、深入实施创新驱动发展战略、大力推进营商环境改革、高水平建设全球重要交通枢纽、坚决打好打赢三大攻坚战、切实加强保障和改善民生、着力建设文化强市以及加强党的领导和党的建设八方面扎实认真落实好工作。“要高水平打造区域发展新动能。南部，南沙要打造高水平对外开放门户枢纽；东部，黄埔区、广州开发区打造高质量发展核心引擎；中部，按照老城市新活力打造人工智能、数字经济试验区、文化创意发展区；西部，与佛山共同打造高

质量发展融合试验区；北部，打造广清城乡融合发展实验区，形成多点支撑、高质量发展的格局。同时高水平推进城市更新9项重点工作，探索绿色城市集约更新模式。”对于如何实现综合城市功能的出新出彩，温国辉给出了广州市各区域协同推进发展的发力点。

要实现广州这个千年商都的提质升级，财政资金的支持是关键。对此，张招兴代表呼吁，省要加强对广州财政体制支持，提高财政自留比例，增加收入规模。同时要增加对广州的转移支付，结合省会城市在基础设施建设、社会保障、医疗卫生、文化教育、环境保护、社会治理等方面的特殊功能综合考虑，加大资金支持力度。

“贯彻落实习近平总书记视察广东广州的重要讲话和指示批示精神，要在弘扬社会主义核心价值观，深化文化体制改革，推动文化综合实力出新出彩做出新成绩。”尹涛代表关注的是如何让广州文化综合实力实现出新出彩。对此，尹涛给出了三点对策：进一步放宽文化市场进入门槛，有序推进文化领域对内合作深度和对外开放广度，引进优质社会资本和市场资本参与广州文化建设；创新大湾区文化合作机制，整合粤港澳大湾区各类文化要素资源和平台载体，

充分发挥广州中心城市的文化核心功能，为粤港澳大湾区文化高质量发展注入新动能；以文化体制改革创新试验区建设为抓手，争取省赋予广州市更多省一级文化管理权限。

“广东动漫文化先后产生了《乐叔与虾仔》《喜羊羊与灰太狼》《熊出没》《乌龙院》《猪猪侠》《超级飞侠》等脍炙人口的时代佳作，它们在不同历史时期，分别引领了中国动漫潮流走向，锻造了中国动漫行业的‘梦之队’。”金城代表指出，动漫艺术是最能联系广大青少年的文化艺术，粤港澳是中国动漫艺术的发祥地，尤其广州是中国动漫产业的核心区域之一。他建议，通过政府引领和规划，发挥政策杠杆和市场力量双重作用，支持一批龙头企业做大做强；打造若干动漫游戏优质平台，比如，结合广州市艺术博物院的新馆搬迁，在旧址筹划和新建“粤港澳大湾区动漫博物馆”项目；积极发挥粤港澳大湾区建设的协同效应，促进“动漫粤军”出海。

对于如何实现广州现代服务业的出新出彩，黄少宝代表以旅游服务业为切入点给出了他的见解：大力发展入境游。组织更多如“请到广东过大年”等文旅融合活力粤游活动，引客入穗，向国内



外游客全面展现岭南文化的深厚底蕴，体验湾区广东的时尚生活，建设优质旅游目的地。大力发展会展业。深化国际合作引进知名会展品牌，发挥产业链优势打造自主会展IP，培育国际旅游会展服务龙头企业，发展新动能。积极履行国企社会责任担当，以“粤菜师傅走进美丽乡村”为抓手，深入推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。以红色文化为内涵、乡村旅游为载体，大力发展红色旅游。

推动广州实现老城市新活力，必须在营造一流的营商环境方面更进一步。对此，王波代表提出，要打造国际一流的市场化、法治化、国际化的营商环境，要在推动法治化营商环境建设方面加大工作力度，要加强法治政府建设力度，推进治理体系和治理能力现代化。

### 谋良策 创新发展抢抓机遇

从国家战略、全省大局出发，才能抓住机遇，选准突破口，为推动广州实现老城市新活力和“四个出新出彩”提出高水平、高质量的建议。在向大会提交的代表建议中，代表把目标聚焦在实现高质量的创新发展上，拿出了经过深入调研、反复酝酿的代表建议。

大局在胸，协同发展。做好区域协调发展的大文章，离不开放眼全国、全省的大局观。广州要与深圳一起“双核联动，比翼双飞”，携手引领“一核一带一区”区域发展新格局。张大林代表结合大湾区规划对于广深城市定位、广州“四个出新出彩”行动方案、深圳先行示范区的意见要求，在《关于广州-深圳双核驱动，促进中国特色社会主义先行示范区建设的建议》中提出，提炼广州-深圳人文精髓，以此为重要理论基础形成粤港澳大湾区精神，并与中国特色社会主义核心价值观相融合，进一步促进先行示范区、大湾区协同发展。在粤港澳大湾区提出和推广“中国特色社会主义数字政府”的广州-深圳模式，带动湾区内其它城市共建“智慧城市

群”，最终形成“智慧湾区”，促进两区协同发展。充分发挥广州科学教育文化中心和综合交通枢纽优势，协助深圳弥补教育和城市发展空间短板，推进先行示范区建设，共建大湾区宜居宜业宜游优质生活圈。在建议中，张大林特别提到，在城市发展空间方面，深圳以不到2000平方公里的土地承载超过1300万常住人口，人口/土地负荷过高，城市发展瓶颈已经日趋严重。广州有能力协助深圳平衡常住人口。广州以7400多平方公里的土地吸纳1490万常住人口，相比之下，广州城市发展尚有空间，而且主要集中在与深圳比较接近的东部区域。

大胆构想，“一校两制”。刘金保代表在《助力粤港澳大湾区发展，突破医学院校发展瓶颈》的建议中，提出在现代教育和科技创新协同发展中引入“一校两制”的构想。“一校两制”是指在一所高校内实行两种不同的管理体制、措施和方式。他建议大湾区内地高校借鉴国内内地高校“一校两制”的模式，实现深度合作，开展“一校两制”下人才培养、科学研究、医疗卫生及教育的全方位合作。例如，探索香港理工大学与广州医科大学深度合作成立“香港理工大学广州医学院”，在遵循“一国两制”的前提下实施“一校两制”，以此拓展学校的办学空间和办学资金，为学校的进一步发展提供更多的支持。拓展粤港澳大湾区高等教育合作的广度和深度，探索一种新的高等教育合作机制和发展模式，为增强大湾区高等学校的综合实力、汇聚优秀人才和资源创造更有利的条件。通过合作创新医学人才培养和办学的新模式，提高医学人才培养质量，实现医工融合、新医科等方面的学科互补、资源共享以及人才培养理念更新，按照国际一流学校的目标发展实现大湾区内地高校的跨越式发展，解决目前内地高校发展面临的研究生指标受限、非双一流大学负面效应等瓶颈问题。刘金保代表建议中的大胆构想，得到了

领导的重视和支持。

大处着眼，小处入手。刘伟全代表以广州派特斯汽车文化体验城在城市更新中实现产业升级的成功实践为例，在建议中提出了在城市更新中做好产业升级应把握的几条原则：强化组织领导，多部门形成合力共同推进，通过调整规划、完善政策、协调多方力量，统筹整合产业园区资源，提升园区发展水平。强化规划引领，协力解决产业园区改造、整合过程经常会碰到的土地“三规不符”等“卡脖子”问题。推动园区产业升级，打造集生产、生活、生态于一体的产业园区。创新政策体系，加大财政扶持力度，增强改造动力，包括强化资源要素供给，实施差异化资源要素配置机制，形成用能、用水、用地、排污、信贷和财政等差别化政策体系。加快制定和修订完善覆盖工业园区提质增效全流程的配套政策体系，加大简政放权力度，优化审批流程，提高工作效能。采取设立工业园区提质增效专项资金、进一步发挥国有资金引导作用等途径不断完善财政激励措施。对引进标志性重大项目按“一事一议”方式给予支持。发挥财政资金杠杆作用，引导社会资金和金融资本支持产业集群创新发展。完善考核和激励机制，加强督促考核，建立容错免责机制，创新正向激励机制。■



(珊玮/摄)

# 全面对接 融入“双区” 打造新增长极

文 本刊记者 张琳琳

2019年，广东加快构建“一核一带一区”新格局首次被写进省政府工作报告，是去年全省着重抓好的十项工作之一。在这个区域协调发展的新战略引领下，过去一年，粤东西北正在加紧重塑自身发展的新优势。今年1月，省长马兴瑞在省十三届人大三次会议上作工作报告时再次提出，充分释放“双区驱动效应”，牵引带动“一核一带一区”在各自跑道上赛龙夺锦，形成优势互补、高质量发展的区域经济格局。

过去一年，“一带”“一区”表现如何？新的一年，广东又该如何谋划粤东西北的发展？与会代表广泛关注，积极建言献策。

## 双副中心：沿海经济带成为新时代广东发展“两翼”

“新增高铁运营里程122公里、总里程达2027公里，新增高速公路493公里、总里程达9495公里、居全国第一。”这串亮眼的数字来自今年的政府工作报告。在加快形成“一核一带一区”区域发展新格局中，我省坚持补短板打基础利长远，狠抓重大基础设施建设，其中交通基础设施建设首当其冲。具体到粤东西北，梅汕铁路建成通车，广湛、梅龙高铁开工建设，赣深、广汕汕等高铁加快建设；汕头港广澳港区10万吨级航道改造基本建成，湛江港30万吨级改扩建工程已动工；揭阳潮汕机场完成扩建，湛江机场迁建工程（4E级）、韶关机场军民合用工程已全面开工建设。交通基础

设施的完善，提升了粤东西北地区对外通达的能力，也为广东推动区域协同发展奠定了基础。

能源基础设施建设的步伐也不断加快，世界级沿海重化产业带正在成型。阳江核电6号机组、台山核电2号机组、湛江大唐雷州电厂等投产发电，沿海LNG接收站、海上风电等项目加快建设。揭阳中委广东石化、宝钢湛江钢铁3号高炉、茂名丙烷脱氢等项目加快推进。

发展平台方面，汕头依托华侨试验区打造世界侨商总部经济区，湛江响应国家西部陆海新通道建设打造大西南和北部湾区重要物流枢纽城市，深汕合作区全面推进改革试点，打造“飞地经济”区域协调发展创新范例。揭阳高标准规划建设滨海新区粤东新城，积极打造广东区域新发展极、滨海产城融合绿色发展实践区。汕头化学与精细化工省实验室挂牌，湛江南方海洋科学与工程实验室加快建设，区域创新平台布局更加优化。

省发展改革委提供的一份报告指出，东西两翼增长极正逐步壮大，沿海经济带成为新时代广东发展主战场。同时，北部生态发展区生态环境也在不断优化，逐步实现绿色生态发展，粤北五个新区建设加快推进，内生发展动力逐步提升。

根据“一核一带一区”功能定位，我省以区域均衡为目标，逐步构建以功能区为引领的省级财政转移支付制度。如出台均衡性转移支付制度，将享受政策的县（市、区）从60个扩围至86个，

实现全省财力困难县（市、区）全覆盖。完善生态保护区财政补偿转移支付制度，出台专门政策支持老区苏区和民族地区加快发展。

有成绩也有不足。马兴瑞在报告中指出，我省区域发展差距仍然较大，农业农村存在不少短板，发展平衡性协调性有待进一步增强。沿海经济带东西两翼支柱产业不强、带动能力不够，北部生态发展区绿色优势尚未充分发挥，农业生产规模化产业化水平有待提高，农村人居环境整治任务依然繁重，破解城乡二元结构还需下更大功夫。

对于新一年的粤东西北如何发力，省政府工作报告描绘出了清晰的蓝图：打造沿海经济带东西两翼重要发展极，支持汕头、湛江建设省域副中心城市，探索推动广州、深圳与湛江、汕头深度合作，形成“双核+双副中心”动力机制，建设汕潮揭城市群和湛茂都市圈。

按照部署，东西两翼将布局更多重大产业项目，培育一批千亿级产业集群，打造世界级沿海产业带。北部生态发展区坚持绿色发展，因地制宜发展绿色低碳新型制造业，建设高水平的大湾区“菜篮子”产品生产供应基地。新一轮对口帮扶计划将纵深推进产业、环保、民生等领域合作。老区苏区和民族地区发展也将加大力度推动。

省财政厅负责人表示，将按照省委省政府区域发展新格局决策部署，建立健全均衡性转移支付制度，加大对市县转移支付力度，完善以功能区为引导的差异化转移支付政策。在科技创新研发资



(珊玮/摄)

金投入上加大对粤东地区的资金倾斜，通过“大专项+任务清单”模式加大对粤东地区的倾斜支持力度。

## 精准发力：积极主动融入“双驱”的发展浪潮

大会上，来自粤东地区的人大代表对政府工作报告中关于“一带”“一区”发展的谋划高度评价。站在新的高度上，粤东地区应如何找准定位，积极主动融入“双驱”发展浪潮中，打造新的增长极？代表们结合自身所在地区的实际，纷纷“支招”。

省人大代表、湛江钢铁办公室调研室主任郭丹认为，加快构建“一核一带一区”区域发展新格局，对湛江来说是机遇也是挑战。要想打造成为沿海经济带西翼重要发展极，湛江首要是大力推动制造业高质量发展，搭建起现代产业体系的“四梁八柱”。通过湛江巴斯夫项目、宝钢湛江钢铁等自身投资均过百亿美元的产业项目为“链主”，发挥磁吸效应形成产业链，培育具备智慧、绿色、创新等基因的先进制造业集群，力争成为广东制造业的新高地。其次要大力补齐交通基础设施短板，以交通为先导，加强“一核”“一带”“一区”的高快速交通体系建设，把“边缘”打造成为“枢纽”，带动人才流、信息流、技术流、资金流向欠发达地区流动。只有真正发力解决好困扰粤西多年的产业及交通现状，才能最大限度地释放政策

红利，最快速度地接受大湾区辐射，高效率地实现区域协调发展。

省人大代表、华能汕头海门发电有限公司党委书记卢怀钊指出，汕头应借助湾区高效的资源配置能力，尽快打通汕头与湾区资源（人才、资金、技术、信息、物资）的互联互通通道，提升汕头企业参加配置资源的能力和效率，激活汕头经济要素，提升经济活力。汕头要发挥省域副中心城市的头雁作用，牵头粤东三市共建共享，互联互通，优势互补，提升粤东整体资源配置能力，共同打造成为湾区经济增长极。

如何增强老区苏区的内生动力？省人大代表、中广核陆丰核电有限公司人力资源主任万军的回答是：把“短板”变为“潜力板”。他指出，目前，我省老区苏区正处于加快振兴发展的关键时期，须进一步挖掘潜力，发挥地缘、资源等优势，在“一核一带一区”区域发展格局中谋求高质量发展。他建议，要着力抓好交通基础设施建设，强化交通互联互通，将老区苏区与粤港澳大湾区城市融入一小时经济圈与生活圈；要着力抓好产业建设，要做大做强老区苏区的特色优势产业；要着力改善和保障民生，切实加强“三农”工作，提升老区苏区文化、教育、医疗、养老等基本公共服务水平，让改革开放成果更多地惠及老区苏区。

粤东地区如何融入大湾区，实现自身发展？省人大代表、韶关学院校长廖益表示，粤东地区必须提高对

粤港澳大湾区建设意义的认识，主动融入、全面对接、扎实服务大湾区建设。充分利用好现有交通便捷优势、产业集群优势，主动承接大湾区人才培养、科技创新和产业转移，与大湾区建设实现良性互动，从而更好地带动地区经济的发展。作为高校代表，他认为，粤北地区高校要牢牢把握我省全面推进“教育强省”、教育均衡发展和教育现代化建设的政策优势，主动适应区域经济社会发展和产业转型升级需要，瞄准国内外产业发展前沿，围绕省、市战略新兴产业布局，不断深化学校体制机制改革，尽快实现地方本科高校转型发展、高质量发展，为大湾区建设提供人才、技术、智力支撑。

省人大代表、省文化志愿者总队茂名分队秘书处秘书长袁涓关注的是文旅产业和文创产品在打造东西两翼新增长极中的作用。她认为，东西两翼的经济发展，要结合区域特色，进一步推动文旅产业与文创产品的融合发展。把潮汕、乳源民族地区，红色老区、古城古村等特色文化，以历史传承、非遗传统结合新时代元素，全域发展文化和旅游产业，推动形成岭南文旅经济产业集群链。建议改革创新文化和旅游用地指标，将有特色区域的景区规划、规范开发，结合粤东西两翼经济的发展，引导文化和旅游转型升级，全力打造文化和旅游在沿海经济带上的新增长极。

## 代表建议：破解全面协调发展路上的难题

本次大会期间，代表提出的关于粤东地区发展的建议有30余件，涉及转移支付、人才引进、发展平台、数字政府、工业园区建设、职业教育、企业融资等各方面。这些建议虽各有侧重，但都直指当前粤东地区在打造新增长极上面临的困难和问题。

陈树喜两名代表在关于进一步加大扶持力度，破解粤东地区人才紧缺难题的建议中指出，人才紧缺问题一直

困扰着粤东西北地区广大企事业单位，也是当地政府部门最头疼的问题之一。特别是随着粤港澳大湾区和深圳先行示范区“双区”建设对人才形成巨大“虹吸”作用，粤东西北落后地区人才紧缺问题面临着更加严峻的局面。粤东西北地区在人才引进困难与人才流失双重难题面前仍然显得措施不足，办法不多。建议首先要发展壮大地方特色产业，在技术改造、产品升级换代、企业科技研发等方面继续加大对粤东西北地区传统产业的支持力度，以优质项目和平台创造良好的发展环境和广阔的成长空间吸引人才。其次在粤东西北地区的人才引进和长期使用上给予更大的支持力度，结合落后地区实际情况予以政策倾斜，同时协助粤东西北地区解决人才住房、医疗、子女教育等问题，破解人才难留的问题。

李锐香代表提出了进一步加大对东西两翼、粤北山区经济发展的支持力度的建议。她在建议中说，受制于区位、资源、发展起点、机会、产业结构、交通基础设施落后等多方面原因，许多原本有意向落户山区县的企业最终选择其他地方。有些产业虽有意落户山区县，但因不符合生态区或生态区上游的工业发展定位规划要求，而达不到引进要求。这样的情形，欠发达山区县基本都存在。建议将促进东西两翼、粤北山区经济发展融入大湾区发展规划实施的范围和具体项目，并出台专门支持措施，特别是进一步加大对欠发达山区县基础设施建设的投入，推动欠发达山区县营商环境进一步好转。支持各地结合实际培植新的规模经济增长点，提高东西两翼、粤北山区融入粤港澳大湾区发展的能力和水平。保留并研究力度更大、效率更高的对口扶持政策，重点帮助东西两翼、粤北山区地区培育优势产业，打造具有核心竞争力的产业，促进这些地区成为我省新的经济增长极。

覃惠玲等13名代表提出了关于扩大粤东西北地区省实验室建设配套资金使

用范围的建议。建议指出，我省布局建设广东省实验室对于全面提升我省基础和应用基础研究能力、推动科技资源均衡优化配置、促进“一核一带一区”区域发展战略实施具有重要意义。特别是粤东西北布局建设省实验室，有利于充分发挥粤东西北各地的区位条件、资源条件和产业科研基础等优势，全面调动提升粤东西北地区的产业科技水平，同时也利于吸引更多高水平创新团队到粤东西北地区服务。目前，粤东西北各地都按省统一部署稳步推进省实验室建设，但是在建设过程中遇到省配套资金范围较为局限的问题，省财政配套支持的范围仅包括基本建设经费、符合相关政策标准的人才引进经费、设备购置经费等，不包括实验室承接或自主立项的科研项目经费、科研不直接相关的土建工程费、日常运行管理费等。建议扩大省实验室配套资金使用范围，将专家公寓、办公大楼建设费、科研项目经费纳入省实验室建设配套资金范围，以减轻粤东西北各市在建设省实验室资金方面的压力。

陈少生等11名代表提出进一步支持

粤东西北地区“数字政府”建设的建议。建议指出，在我省“数字政府”改革建设工作推进过程中，存在着发展不平衡的问题。粤东西北地区由于基础较薄弱、起步较晚、专业技术人才缺乏、财政资金不足等问题，“数字政府”改革建设步伐受到了较大制约。珠三角地区和粤东西北地区社会经济发展上的差距，在“数字政府”时代有可能被进一步拉大。建议省政府按照“全省一盘棋”的思路，在“数字政府”改革建设工作上给予粤东西北地区更大力度支持。粤东西北地区在推动“数字政府”改革建设工作时，最大的短板和困难就是资金不足，建议省政府给予更大的政策支持和财政补助。粤东西北地区电子政务行业管理和技术人员比较缺乏，当地的信息企业以中小型企业为主。建议在招募生态合作伙伴的时候对粤东西北地区的企业适当降低标准，对于当地项目以及一些珠三角的但可以远程完成的项目在同等条件下尽量分包给粤东西北企业，通过“数字政府”建设带动粤东西北地区信息化企业一起成长。■



粤东西北地区在推动“数字政府”改革建设工作时，需要更大的政策支持和财政补助。

(资料图片)

# 如何更科学更透明更合理“花钱”

## ——预算安排来听代表支招

本刊记者 张琳琳

1月15日晚，省十三届人大三次会议召开财政经济委员会预算座谈会，听取来自各代表团的22位省人大代表对预算草案及其报告的意见建议。财政应如何支持民营企业中小微企业发展，粤东西北乡村振兴和新区建设补助资金如何更好落地，地方政府债务管理工作应如何监督……代表们对财政预算的安排纷纷提出自己的看法。省财政厅厅长戴运龙表示，将把这些意见和建议落实到预算管理工作中。

### 解决企业融资难融资贵 “撒胡椒粉”做法不可取

来自广州团的省人大代表朱锦英是一位民营企业企业家，对于2020年预算草案中关于支持中小企业跟民营经济发展的12亿资金安排，她感到非常期待也备受鼓舞。但是对于政策具体应如何落地，她直言“千万不要用撒胡椒粉的做法”。

朱锦英表示，民营企业在融资过程中存在的问题是多样的，比如抵押物、信用、业绩等等，12亿元用以支持这么大量的民营企业可能还不足够，所以应该切实地针对不同的行业和企业不同的特色，制定相应的配套政策，对其在贷款上的痛点和难点作一个制度上的安排，让12亿资金能够真正发挥解决民营企业小微企业融资难、融资贵的问题。

来自惠州团的省人大代表刘勇辉建议，应尽快设立省融资再担保代偿补偿

资金，对融资担保业务和再担保业务进行风险分担和损失补偿，重点就是为首贷、信用贷、转贷、续贷等提供征信服务，这样才能真正解决中小微企业融资难融资贵的问题。

### 加大对粤东西北工业园区和国有企业的专项帮扶

对于今年省政府报告作出的打造沿海经济带东西两翼重要发展极，支持汕头、湛江建设省域副中心城市的部署，郑冬燕代表建议，应加大对粤东西北工业园区建设的扶持力度。建议在2020年至2025年期间，对汕头、湛江两个省域副中心城市给予每个城市每年度3亿元工业园区专项帮扶资金，加大力度推进工业园区道路管网、水电气供应、污染治理、信息通讯等基础设施建设。

来自汕尾团的省人大代表陈丽秋关注的是我省欠发达地区国有企业发展的困境问题。她说，我省国有企业发展仍然存在不平衡、不充分的问题。受当前经济发展面临下行压力和进一步减税降费政策影响，为保持财政收入平稳增长，需要扩大国有资本经营收入。但粤东西北地区的财政收入水平难以满足国有企业增值的需求。建议进一步加大对粤东西北地区的国有企业发展的支持力度，设立粤东西北国有企业发展基金，提高国有资本保值增值能力和对当地财政收入的贡献水平。

### 乡村振兴和基础设施建设资金需优化延续

来自阳江团的省人大代表林炜霞对于部分政策资金的拨付提出了优化建议。她指出，推进农村人居环境整治，建设生态宜居美丽乡村是乡村振兴战略的一项重要任务。目前的政策是对整县推进的示范地区，按每条村1000万元的标准进行奖补。国务院要求在三年内完成农村人居环境的整治任务，但是现在的政策安排资金拨付是在10年内完成。资金的划拨跟任务的下达时间进度不匹配的话，工作比较难推进，也不利于调动群众整治的积极性。她建议，在资金拨付方面从今年起缩减为3年。

对于粤东西北地级市新区基础设施建设补助基金，林炜霞也提出，希望政策能够延续。她说，我省2014年出台的关于粤东西北地级市新区基础设施建设补助基金的政策实施5年来，对粤东西北新区的发展和建设发挥了极大的作用。但是目前的难题是政策有5年期限，如果到期后不再执行，新区未完成的很多基础设施建设项目会存在比较大的资金缺口。她希望这项好政策能够继续延续下去，支持欠发达地区的协调发展。

### 建立省一级流域横向转移支付制度

来自清远团的省人大代表黄国杰提



出，应探索生态转移支付成为上游地区财政收入的制度。他以所在的清远市为例，清远境内的北江流域流经韶关、清远，下游是珠三角比较发达的佛山、广州。作为上游地区的清远和韶关有保护水源的职责和要求，但这两个地级市财力都非常有限，很难拿出充足的资金投入北江流域的水质保护和改善。他了解到，目前我省针对跨省河流水质保护建立了横向生态转移支付制度，该举措调动了上游省份保护水质的积极性，弥补了生态保护的经济成本，同时下游省份又可以获得比较好的生态资源。他建议省里面参考这个做法，建立省一级流域的横向转移支付制度，让上游的地级市更好地保护生态，也让生态转移成为一个财政的可持续收入。

来自梅州团的省人大代表凌育双也表示，梅州肩负着守护全梅州市及潮汕平原2 000多万人饮用水安全的责任，8个市县区中有5个已经列为国家重点生态功能区，承载着生态环境的保护责任，是北部重要的生态屏障。建议用足用好老区苏区政策，参照以东江为试点的省内流域上下游横向生态补偿机制，将韩江上游流域列为省重点生态补偿流域。

### 强化财政投入的民生导向

如何让财政资金更好地支持保障和改善民生？代表们就关注的医疗、就业、教育、生猪养殖等问题提出了相关

意见建议。

来自深圳团的省人大代表卢旭蕾指出，现在对医疗方面的投资大部分都是投资建医院，其实对疾病的预防也很重要。因为要活得健康、寿命更长久，预防其实比治疗更重要，希望政府在疾病预防方面加大投资。另外，现在有很多人死于心脏疾病是因为没有得到及时正确的救治，建议政府加大对心肺复苏等急救知识培训以及相关软硬件的投资。

卢旭蕾还发现，今年我省的预算草案中对于教育的投资低于经济发展水平。她表示，广东省的经济在全国属于首位，但教育投资并不足，是一个短板，比如我省就业人员大专以上学历的就低于全国平均水平。“大湾区要发展，深圳要建设社会主义先行示范区，人才的培养是非常重要的。建议加大教育方面的投资力度。”

来自佛山团的省人大代表李逊建议，目前对在大湾区工作的境外高端人才和紧缺人才，政策是按内地与香港个人所得税税负差额给予补贴，并对补贴免征个人所得税。广东要深入推进粤港澳大湾区建设需要大量人才，除了海外人才，本地高端人才也很重要。建议广东参照海外引进人才的税收政策，制定针对本地高端人才的税收优惠政策。

来自惠州团的省人大代表刘勇辉关注的是生猪养殖的问题。他说，今年的政府工作报告提出要落实生猪等“菜篮子”商品保供稳价措施，推动生猪家禽

产业转型升级。但预算报告里面没有看到这方面的资金安排。他认为，要实现省的工作目标，一定要有政府资金的引导，建议设立现代大型养猪场发展引导基金，安全引导社会资本投资建设现代大型养殖场。

### 将地方债纳入监督 深入研究减税降费效果

地方政府债务风险应如何防范？来自惠州团的省人大代表刘勇辉建议，将地方政府债务纳入预算联网监督系统，实现全过程监督，推进地方政府债务管理监督工作公开透明，力求提升审查监督的及时性和有效性。同时，积极推动建立政府债务绩效评价机制，督促地方政府公布资金有效使用情况，加快项目资金建设进度，切实发挥政府债务资金的效益，提高政府部门增加效益、效率意识，提高政府债务资金的管理水平。

来自江门团的省人大代表陈中坚提出，财税部门应深入研究减税降费政策的作用和效果。他说，近年来我省面临着经济下行和有效需求不足的问题，财政部门要继续落实减税降费政策。具体对企业来说涉及再投资，对个人要刺激消费的增长，从而推动经济的上行。“这两个效果有没有达到？还是要做一个深入的调查研究之后再协调实施、精准施策，充分地发挥财政政策的效果。”陈中坚表示。■

# 从议案建议看代表担当

文 高境 任轩

察民情、聚民智、提出接地气的建议，是人大代表的本分和天职，彰显时代担当。正如一首诗所言：“人大代表，是一个自信而又神圣的名字，肩负着新时代的使命，承载着人民的重托。”省十三届人大三次会议期间，代表共提出建议867件，其中法制类23件、监察司法类62件、财经类273件、城建环资类100件、农村农业类82件、教科文卫类202件、侨民宗类22件、社会建设类103件。人大代表以一件件建议反映人民的心声，把一项项来自基层的诉求，用情表达，用心发声。通过梳理不难发现，这些建议的共同特点是，都深深地烙下了新时代的印记。一是旗帜鲜明讲政治，为时代发声。代表们紧紧围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣党中央和省委的决策部署，在推进粤港澳大湾区建设、支持深圳建设先行示范区和广州实现老城市新活力，加快构建“一核一带一区”区域发展新格局方面积极建言。二是关注民生热点，为人民发声。代表建议急民之所急，想民之所想，重点聚焦老百姓关注的教育、医疗、养老、社会保障、劳动就业等问题。三是聚焦打好三大攻坚战，为全面建成小康社会发声。代表建议瞄准脱贫攻坚、乡村振兴、污染防治、防范化解重大风险的短板弱项，为决战决胜小康社会献智献力。

这次大会期间，代表们紧扣全面建成小康社会目标任务，围绕全省工作大局，积极提出议案。经大会秘书处议案组确认10名以上代表联名提出的议案共

4件，均符合议案基本要求。这4件均为立法案，其中城建环资类1件、教科文卫类1件、社会建设类2件，涉及物业管理、学前教育、家庭教育事项。领衔提出议案的代表来自深圳和汕头代表团，联名代表共计44人次。其中，深圳代表团陈琼等12名代表提出尽快启动我省学前教育立法工作的议案，建议“明确学前教育的公益性，强调对学前教育的投入是政府的重要责任，拓宽及优化教育资源，提高教师待遇，健全人才保障措施。”除了学前教育，家庭教育也备受关注。深圳代表团陈琼等11名代表、汕头代表团冯玲等10名代表不约而同提出关于尽快启动我省家庭教育立法的议案。在议案中，代表建议通过立法提升家庭教育地位、明确家庭教育核心内容、扩大公共服务供给、规范家庭教育行为。深圳代表团韩俊等11名代表提出了关于修订《广东省物业管理条例》的议案。代表们认为，应明确政府部门工作职责，规范物业服务企业的资质要求、聘用管理，完善业主共有资金使用、物业服务收费、基础设施服务等相关制度。另外，代表还在提出的建议中涉及法制方面，主要集中在经济建设、社会治理和教育三个领域。其中，包括有制定外商投资法实施办法、优化营商环境、知识产权保护等地方性法规和加快推进省对违法建设治理立法工作等建议，以及制定城市管理综合执法、电动车管理等地方性法规，修订省城乡生活垃圾处理条例、出台省促进革命老区发展条例实施细则等建议。还提出了制定推进独生子女

护假立法建议等。

据了解，所有代表建议均已交由相关部门办理，并在6个月办理完毕并回复代表。省人大常委会将密切跟进代表建议办理情况，结合今年立法监督工作，按照“内容高质量，办理高质量”的要求，重点选择若干社会关切、代表关注的问题，采取省人大各专门委员会归口重点督办等方式，确保代表建议办理效果。

让我们透过不同类别的建议，一睹新时代下人大代表的履职风采。

## 创新——推进大湾区建设

推进粤港澳大湾区建设无疑是这次大会上人大代表关注的热点，“创新”是人大代表提出的这一类建议中出现频率较高的词语，可见创新在推进粤港澳大湾区建设中的分量。这些建议提出基于国家大的发展战略，切中大湾区建设的关键要害。其中，有张大林等15名代表的《关于持续优化港澳青年创新创业平台，助推粤港澳大湾区深度融合发展的建议》，卢旭蕾等2名代表的《关于广东省及大湾区数字经济发展的建议》，蒋伟楷等15名代表的《关于加强粤港澳大湾区科技创新成果转化能力的建议》，谢志岩代表的《关于推进粤港澳大湾区高质量城市化的建议》，吕国林代表的《关于推进粤港澳大湾区轨道交通一体化的建议》，张林代表的《在粤港澳大湾区推动中国特色、国际接轨的创新素质教育》的建议》，周楚良代表的《关于

大力加强广东省金融科技发展助推粤港澳大湾区建设国际金融枢纽的建议》，黄海燕代表的《关于加快粤港澳大湾区文化融合，助推文化湾区建设发展的建议》，陈宇航等16名代表的《关于解决大湾区城市群发展不平衡的意见建议》，邱静等16名代表《关于加快推动粤港澳大湾区水科技创新中心建设的建议》。代表的建议提出了解决问题的具体对策，充满了对大湾区建设的期待，描绘了大湾区建设的美好未来。

### 开拓——支持深圳建设先行示范区

支持深圳先行示范区建设是一项国家发展战略，其全局意义首先就表现在助推粤港澳大湾区建设方面，人大代表围绕这一重大议题纷纷建言献策。其中，张大林等14名代表的《关于广州-深圳双核驱动，促进中国特色社会主义先行示范区建设的建议》提出：提炼广州-深圳人文精髓，以此为重要理论基础形成粤港澳大湾区精神，并与中国社会主义核心价值观相融合，进一步促进先行示范区、大湾区协同发展；在粤港澳大湾区提出和推广“中国特色社会主义数字政府”的广州-深圳模式，带动湾区内其它城市共建“智慧城市群”，最终形成“智慧湾区”促进两区协同发展；充分发挥广州科学教育文化中心和综合交通枢纽优势，协助深圳弥补教育和城市发展空间短板，推进先行示范区建设，共建大湾区宜居宜业宜游优质生活圈。此外，还有韩俊代表的《关于发挥先行示范作用在深圳设立广东企业海外维权及国际法律服务中心的建议》，王海等6名代表的《关于粤港共建“盐田自由贸易港”建设中国特色自由贸易先行示范区的建议》，贾英竺代表的《关于支持深圳先行先试率先实施高能洁净燃料发电技术应用，优化湾区电源结构的建议》，杨海娟等11名代表的《关于推动成立世界湾区旅游城市联盟并落户深圳大鹏新区的建议》，冯琨琮等20名

代表的《关于抢抓“5G+工业互联网”新机遇，推动广东制造业高质量发展的建议》，饶睦敏代表的《关于支持创建深圳联合大学的建议》，叶丽燕代表的《关于支持深圳市大鹏新区创建生命健康创新试验区的建议》等。人大代表提出的关于建设深圳先行示范区的建议，具有开拓性和前瞻性，再一次证明了南粤大地敢为天下先的开拓勇气。

### 进取——实现广州老城市新活力

新时代改革开放的“纲”就在粤港澳大湾区建设，实现老城市新活力是贯彻发展中国特色社会主义的战略部署，广州将举全市之力聚焦粤港澳大湾区主阵地建设，在更高水平上深化基础设施、科技创新、对外开放、生态文明、民生福祉等领域互利合作，发挥支撑引领带动作用，共同打造高质量发展典范，共同造福三地人民。这其中有一份建议多达73名代表联名，即陈建华等73名代表的《关于以隧道方式穿越广州港主航道建设深珠通道的建议》。此外，有潘文捷等2名代表的《关于谋划建设广州白云综合交通枢纽港，打造粤港澳大湾区国际交通物流枢纽和国际文化交往中心的建议》，刘伟全代表的《关于在城市

更新中做好产业升级的建议》，方士代表的《为实现“老城市新活力”保留文化元素的建议》，池锦玲等15名代表的《关于加快广州赛马场地块功能提升发展的建议》，马茵等24名代表的《关于推动“东山印象”品牌建设，营造“老城市新活力创新发展示范街区”的样板的建议》等。这些体现了南粤大地在支持广州发展方面逢山开路、遇水架桥的决心，也将是广州再一次腾飞的重大发展机遇，推动综合城市功能出新出彩，让广州焕发云山珠水、吉祥花城的无穷魅力。

### 协调——构建“一核一带一区”发展新格局

广东区域发展不平衡是一个不争的事实，未来必须使其发展走向平衡。这就要求广东必须把握粤港澳大湾区建设重大战略机遇，实施以功能区为引领的区域协调发展战略，加快构建形成“一核一带一区”区域发展新格局，着力增强珠三角地区辐射带动能力及东西两翼地区和北部生态发展区内生发展动力，推动区域经济协调发展。这一类的相关建议数量较多，其中引起媒体关注的有，李锐香代表的《关于进一步加大对东西



在省十三届人大三次会议期间，代表提交议案建议（珊玮/摄）



两翼、粤北山区经济发展的支持力度的建议》，余京鹏代表的《关于加大粤东西北工业园区基础设施建设等问题扶持力度的建议》，陈少生等11名代表的《关于进一步支持粤东西北地区“数字政府”建设的建议》，林树华等11名代表的《关于加大对老区苏区的“其他老区”在资金、政策上倾斜力度的建议》，田伟光代表的《关于加强粤东西北地区科技人才建设的建议》，曾征宇代表的《关于支持梅州创建中国足球特区的建议》，陈树喜等2名代表的《关于进一步加大扶持力度，破解粤东西北地区人才紧缺难题的建议》，陈红旗代表的《关于加快出台北部生态发展区的具体支持政策的建议》，李子平代表的《关于扶持粤东地区工业互联网等新一代信息技术发展的建议》，张庆春代表的《关于支持汕头经济特区申建自由贸易试验区，进一步激发特区活力、擦亮特区牌子的建议》，林东等2名代表的《关于推动粤东城际铁路加快启动建设的建议》，徐锡彦等13名代表的《关于加大对珠江西岸发展扶持力度的建议》，陈江等7名代表的《关于统筹粤西欠发达县（市、区）“数字政府”建设的建议》，等等。从代表建议可以看出，缩小粤东粤西粤北地区与珠三角地区差距，是广东区域协调发展的紧迫任务，期待不久的将来，东西两翼地区和北部生态发展区成为各自功能“引领者”，与全省一道迈入全国高质量发展先进地区行列。

## 完善——优化营商环境

营商环境的改善可激发市场活力、增强内生动力、释放内需潜力。蒋伟楷等16名代表提出的《关于进一步优化外贸营商环境推动现代化国际化营商环境出新出彩的建议》指出，我省营商环境存在的问题，即政策变化导致进出口数据缺乏公信力，政策迟兑现，不利于企业经营发展，自贸区政策推广慢，改革便利措施落实不充分等。建议：政策变化尽量考虑基层企业需要，给企业留出

口；加强法治建设，提升营商环境公信力；加强阳光建设，确保公众和企业知情权得到充分尊重和落实。杨亚文等4名代表的《关于优化中小微企业营商环境助力我省民营经济发展的建议》，王威代表的《关于进一步优化营商环境，支持我省民营经济头部企业高质量发展的建议》，蓝吉拉等4名代表的《关于加大对民营企业的支持力度的建议》，梁凤仪代表的《关于优化营商环境，着力打击侵害民企财产违法犯罪行为，保障民企健康发展的建议》，何坤皇等3名代表的《关于建立完善地方营商环境评价考核体制机制的建议》，黎智明代表的《关于制定我省优化营商环境条例的建议》，韩红英代表的《关于加快建设发展基于区块链、人工智能、大数据等新技术的新业态数字经济商贸平台集群，重塑广东国际商贸之都的建议》，朱振光代表的《关于加快城市夜间经济发展的建议》，何大钢等4名代表的《关于持续解决民营中小微企业融资难问题的建议》，梁士伦代表的《关于加强企业商业秘密保护，推进创新驱动发展的建议》等。代表们置身经贸大省，感受至深，重点针对我国营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点堵点问题，对标国际先进水平，提出了从体制机制的层面作出相应完善的诸多建议。

## 夯实——教育基础性事业

人大代表对教育事业的关注始终不渝。国家建设正在以高速的形式发展着，这需要教育提供强劲的人才动力，社会的进步和发展，也是依赖人才建设的。其中建议有邱文荣代表的《关于制定广东省学前教育条例的建议》，汪桂花代表的《关于广东省家庭教育立法的建议》，农凌代表的《关于加强幼儿教师队伍建设的建议》，詹文光等7名代表的《关于加快解决教育提质扩容瓶颈问题的建议》，白云龙代表的《关于广东省乡村义务教育中小学校布局设点的建

议》，陈丽秋代表的《关于加大对校园暴力整治力度的工作建议》，魏晓慧等6名代表的《关于推进广东省家庭教育立法的建议》，郑锦源等10名代表的《关于将国学教育引入我省中小学义务教育课程中的建议》，高周湧等6名代表的《关于加强新时代农村小规模学校建设的建议》，李珩等9名代表的《关于出台政策促进我省高职教育发展的建议》，等等。教育是个基础性事业，它的发展关系到国家每一个行业，这种牵一发而动全身的关键领域，其水平直接决定了社会的发展水平。面对新时代，我省教育事业依然有许多短板要补，人大代表正是紧盯短板不放松那群人。

## 补短板——“为了健康中国”

医疗卫生事业关乎千家万户，是重大民生问题。习近平总书记指出，保障和改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一事情接着事情办，一年接着一年干。为贯彻总书记这一重要指示精神，人大代表可谓殚精竭虑、孜孜以求。王丽峰等6名代表的《关于建立省级急救医疗指挥系统的建议》提出“健康中国，急救先行”！广东省要率先把院前急救的短板补上，设立广东省院前急救指挥管理中心，实现全省院前急救工作的一体化、规范化、同质化。钟小红代表的《关于加快支持卫生医疗补短板填空白的建议》，王小娟等11名代表的《关于完善医疗保障方面的建议》，梁培基代表的《关于实现省内区域医疗信息互联互通资源共享的建议》，周怡兴等12名代表的《关于加快创建广东健康医学院，为建设健康湾区先行示范区培养基层医疗卫生和健康服务人才的建议》，苏全喜等2名代表的《关于提升乡村医疗卫生服务能力的建议》，石中心等4名代表的《关于解决村民看病难，全面推进AI村医的建议》，陈琼代表的《关于在我省推行应急救护培训的建议》，赵晓玲等7名代表的《关于加强

广东省罕见病医疗保障政策的建议》，陈日玲等4名代表的《关于加快建设中医强省的建议》，邓中青等12名代表的《关于加强中医药产业协同发展推动粤港澳大湾区建设的建议》，崔书中代表的《关于对暴力伤医“零容忍”的建议》，麦荣华代表的《关于推进我省职业健康检查服务机构建设的建议》等，这些都直指我省医疗领域亟待完善之处，无不心系着人民的生命安全和身体健康。

### 让所有老年人都能老有所养

“中国梦归根到底是人民的梦”，它的最终落脚点是人民幸福，就是要让全体中国人民过上幸福生活。规模庞大的老年人同为追梦人，让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，是实现中国梦不可或缺的重要内容。人大代表从关心身边事出发，长期关注着老年人群体。吴丽敏代表的《关于加大养老服务体系建设的建议》，提出加大资金支持，加强养老服务配套用房及养老服务队伍建设，尽快出台关于支持养老服务公建民营和医养结合的政策。何大钢等4名代表的《关于持续推进养老工作的建议》，李浩代表的《关于推动我省居家社区养老发展的建议》，

吴克昌代表的《关于大力发展智慧养老，高效应对人口老化的理念更新与政策创新的建议》，温东岸代表的《关于加快建设广东省公建民营养老服务中心的建议》，农凌代表的《关于加大社区居家养老老年人心理健康服务的建议》，卢海霞等9名代表的《关于在我省医院推行“医养结合”点的建议》等，都呼吁提高我省社会养老服务水平，积极应对人口老龄化问题，努力满足全社会不断增长的社会养老服务需求。

### 为使社会保障更可持续

十九大报告指出，不断满足人民日益增长的美好生活需要，不断促进社会公平正义，形成有效的社会治理、良好的社会秩序，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。崔云香代表的《关于加快粤港澳大湾区社会保障衔接的建议》提出，尽快使大湾区内地9市港澳人员达不到领取待遇条件的解决方案落地，出台政策解决内地澳门社会保障的跨境使用，粤港澳大湾区签订社会保障互免协议。刘涛代表的《关于破除政策障碍加大我省引才力度的建议》，易凤娇代表的《关于加大力度吸引人才投身制造业更好助力广东

制造业发展的建议》，陈玉娟等9名代表的《关于打破教师职称终身聘制实行五年期考核聘任制的建议》，胡少芳等3名代表的《关于提高企业退休职工基本养老金及补助的建议》，何大民等12名代表的《关于新农合与职工社保合并统筹的建议》，刘勇辉等7名代表的《关于异地务工人员社保办理事项的建议》等，直面我省社保方面存在的不足，呼吁有针对性地逐步化解。

### 筑牢劳动就业根基

就业是民生之本，是我党“以人民为中心”执政理念的主要体现。人大代表关注就业问题，因为就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，是社会稳定的重要保障。在全球贸易环境变幻莫测的情况下，抓紧抓实抓好就业是客观需要。代表的建议也可以说是“八仙过海”各显其能，其中有张海霞等2名代表的《关于在粤港澳大湾区设立“南粤家政”示范基地的建议》，梁俏筠等12名代表的《关于扶持我省家政行业规范发展的建议》，曾学智等11名代表的《关于设立广东技术工人节的建议》，王小娟等2名代表的《关于统一全省劳动人事争议调解仲裁院机构性质，设立仲裁专项编制的建议》，汪桂花代表的《关于我省建立企业职工最低工资标准动态调整机制的建议》，梁俏筠等12名代表的《关于借鉴国外“双元制”经验，推进大湾区高技能人才培养的建议》，刘艳文代表的《关于缩减全省职工最低工资标准差距的建议》，曾国胜代表的《关于加强“粤菜师傅”培训的建议》，苗伟代表的《关于设立广东省人才发展专项基金的建议》等，人大代表的这些建议旨在筑牢就业的根基，从而筑牢全社会稳定的大坝。

### 司法改革引领社会公正

十八届三中全会的决定确定了司法体制改革的目标：深化司法体制改革，



代表呼吁提高我省社会养老服务水平，积极应对人口老龄化问题（资料图片）

加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，维护人民权益，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。有关司法改革的建议有，陈义建代表的《关于解决各种案件久拖不决的建议》，程桂琴代表的《关于推广诉前和解中心建设的建议》，吴木生等8名代表的《关于探索同案同判体系建设的建议》，刘涛代表的《关于加大力度推进法律服务进园区的建议》，樊荣代表的《关于如何推进法院司法改革工作的建议》，樊荣等8名代表的《关于出台制度加强和支持检察公益诉讼工作的建议》，曾学智等13名代表的《关于粤港澳大湾区仲裁制度的若干建议》，韩俊代表的《关于加强涉外法律服务高端人才培养、服务经济高质量发展和全方位高水平对外开放的建议》，刘洁贞代表的《关于通过羁押必要性量化审查机制感化教育涉罪未成年人、促其顺利回归社会的建议》，邓中青等13名代表的《关于规范人脸识别等技术应用加强公民生物信息保护的建议》，赖晓静等4名代表的《关于制定新的办理法律援助事项补贴标准并建立动态调整机制的建议》，吴兴印等2名代表的《关于提请省委政法委牵头相关部门进一步保障律师调查取证权的建议》等。人大代表关注司法改革旨在为了社会的公平正义，因为司法改革是建设社会主义法治国家的关键步骤，其目的是实现司法公正，以司法公正引领社会公正，实现法治社会建设的目标。

## 助力打赢脱贫攻坚战

让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。王威代表的《关于加强就业扶贫工作，助力打赢脱贫攻坚战的建议》认为，就业扶贫是一项行之有效的精准扶贫措施，也有利于解决目前广东省制造业招工难、用工难的问题，可以达到双赢的

局面。他建议：一是在当地设置常驻招聘点，降低贫困劳动力的找工成本，提高找工的成功率；二是树立外出务工脱贫人员模范，发挥引领示范作用；三是支持在贫困地区建设市县级职业技术学校，导入现代学徒制，探索产教融合新路；四是引导省内企业，到贫困地区因地制宜建设产业车间；五是支持脱贫人员返乡创业，带动地区发展；六是要从思想上脱贫，从根源上脱贫。此外，夏丹丹代表的《关于进一步推动消费扶贫工作的建议》，钟桂祥等7名代表的《关于让欠发达地区农村群众真正享受到快速便捷服务的建议》，何镜新等11名代表的《关于妥善解决光伏扶贫电站可再生能源国家补贴到位难问题的建议》，蒋国梁代表的《关于万企帮万村结合广东技工培训工作进行教育精准扶贫》，刘琼等2名代表的《关于支持老区苏区农业企业融资的建议》等，从各个不同的角度为打赢脱贫攻坚战出谋划策。

## 乡村振兴关系国计民生

乡村振兴战略是习近平总书记2017年10月18日在党的十九大报告中提出的战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，实施乡村振兴战略。人大代表对“三农”问题的关注度年年不变，今年依然。正如温东岸代表的《关于加快推进我省乡村振兴工作的建议》所言，“农村稳方能天下安，农业兴方能基础牢，农民富方能国家盛。”还有张大林等15名代表的《关于进一步出台政策支持乡村振兴发展的建议》，李瑞伟等11名代表的《关于加强农村人才建设的建议》，杨亚文等4名代表的《关于进一步改善乡村生态环境的建议》，李红燕代表的《关于支持经济欠发达地区推进全域农村人居环境整治的建议》，江周敏等11名代表的《关于推进全省乡村文化建设的建议》，王魁代表的《关于乡村振兴战略中的民宿发展建议》，房玉红等12名代

表的《关于解决农田撂荒问题的建议》，黄建兰等9名代表的《关于打造村级集体经济新形态做实乡村振兴发展的建议》，刘炳等4名代表的《关于完善农业标准化建设助力乡村振兴的建议》等。这些建议显示，代表认为作为全国脱贫攻坚和乡村振兴先行区的广东，乡村振兴为重中之重，要在振兴过程中不断总结出独有的改革经验，有些问题如农村发展缺乏规范、缺乏长效扶贫机制等困扰了乡村振兴的实施。

## 污染防治是对子孙的交代

良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。我们必须深刻认识到，“环境就是民生”，生态环境关乎人民群众身体健康，实现“生态环境优”，让我们的家园空气清新、山清水秀、鸟语花香，是对广大人民群众的庄严承诺，是对子孙子孙该有的交代。有关污染防治的建议有李逊代表的《关于建立水污染防治长效机制的建议》，李建宏等16名代表的《关于进一步完善生态发展区生态补偿机制的建议》，黄长城代表的《关于加快农村垃圾污染治理的建议》，卢旭蕾等2名代表的《关于建立垃圾分类长效机制的建议》，谢凤连代表的《关于加快完善工业固体废物处理的建议》，黄少玲等9名代表的《关于进一步完善河（湖）长制运行机制的建议》，李政权等7名代表的《关于加大对粤东西北欠发达地区环保基础设施建设支持力度的建议》，陈小雄等13名代表的《关于加快启动北江流域生态保护补偿方案的建议》等。人大代表面对污染防治这一难题锲而不舍，发扬钉钉子精神，驰而不息，久久为功，不打赢污染防治攻坚战决不罢休。

“心中有民勤作为，心中有法善履职。”这沉甸甸的4件议案、867份建议，一事一议，内容具体，可操作性强，饱含着人大代表为国、为民、为社会的责任感，映射出他们在新时代的新作为。■

# 站在“代表通道”上 通民意讲民生谈发展

文 本刊记者 李军

从科研人员、技术工人到医院院长、立法专家，从村委会主任、居委会主任到县长、市长，1月14日上午和1月15日下午，省十三届人大三次会议在两次全体会议前两度开启代表通道，12名省人大代表分成4组先后在这场“代表通道”上亮相。面对上百名记者和一众“长枪短炮”，代表们谈发展、谈变化、谈民生、谈感受，先后回答记者提出的17个问题，涵盖经济发展与民生保障等多个方面的热点，为南粤大地实现高质量发展建良言、献良策。

## 要营造一流的创新生态

作为一名企业科研人员，省人大代表、广东吉熙安电缆附件有限公司副总工程师龙莉英认为需要在全社会营造良好的创新环境，以高质量的创新推动高质量的发展。在回应如何创建有效体制机制，鼓励更多青年英才静下心来搞研发，推动企业技术创新和高质量发展这一问题时，龙莉英点出了三个关键：造一流的创新生态。如她企业所在的佛山，正在推进的三龙湾高端创新集聚区建设、“季华实验室”科技项目、佛山仙湖实验室等等，众多的企业重点实验室也拔地而起，已形成了良好的创新生态。在良好的创新生态中，企业越来越成为突破产业关键核心技术的主力军和中坚力量，尤其是龙头企业在产业创新中起到

不可替代的作用。出台更多具有创新性的人才政策。佛山市政府推出了“23条人才新政”，助力佛山高质量发展。龙莉英作为佛山大城工匠、南海区第一批高层次人才，也正享受这些待遇，使她的使命感和主人翁精神进一步得到了焕发。为此，她建议全省各地也要出台更多的创新人才政策。形成良好的创新氛围。龙莉英所在的企业成立“广东省劳模和工匠人才创新工作室”以来，创新氛围很好，培育了一批既掌握高超技能又掌握现代科学知识和前沿技术的实战型工程技术人才和应用型智能制造人才，为高质量转型发展再注新动力、再添新活力。企业产品先后出现在青藏铁路、京沪高铁等国内重大铁路工程上。这是企业尊重和礼遇一线技术员，重视技术创新的文化底色所带来的积极成果。

## 让工匠能手拥有更强的职业荣誉感

同样来自企业的研发部门，省人大代表黄志超被问及工匠精神与乡村振兴两个跨界问题。“工匠精神不仅指精益求精的工艺精神，还包括追求卓越的文化精神，这对推动我省从‘制造大省’向‘制造大省’转变，促进高质量发展具有重要意义。为此，政府要加大工匠典型的挖掘宣传力度，让工匠精神广植职工深处，提高职工职业荣誉感。还需

要帮助企业培育工匠，比如，出台相关政策，鼓励科研院所、高校跟传统企业相结合，在工业设计、新技术、新材料应用等方面去提升企业的员工素质，提高工匠水平。还需要加大高层次人才的体系建设，比如说，修订完善职业资格等级制度，加大对高技能人才的政策激励，加大对非物质文化遗产传承人的保护力度等，以高水平的人才保障体系促进工匠精神，引领企业职工素质的提升。”黄志超说。在被问及“如何加快乡村传统手工业发展，助推乡村振兴”的问题时，黄志超也是三句不离本行。“推动乡村传统手工业发展，关键要让传统手工业产品更加符合现代生活需求和审美标准，让乡野传统手工艺焕发青春，从而提高产品市场竞争力，帮助农村转移劳动力增收致富，带动乡村振兴发展。”黄志超亮出了他的观点。

## 继续加强产学研深度融合

作为一名研究院院长，省人大代表嵇世山关注的是如何继续加强产学研的深度融合，推动科技创新发展。他举出这样一组数据：目前全省经过省科技厅认定批准的新型研发机构一共有251家，主要集中在广州、深圳、佛山、东莞，这些新型研发机构在广东省的科技创新上起到了非常重要的作用，成为我省科技创新的重要抓手，但数量和质量还不

能满足发展的需要。“清华大学珠三角研究院是清华大学和广东省人民政府联合设立的新型研发机构，它的主要目的是推动清华大学的科技成果在广东省转化，帮助广东省出产更多科技创新。这两年清华珠三角研究院与香港和澳门的合作取得重要进展，在广州开发区的支持下成立了粤港澳创新中心，重点推动与港澳大学、创新机构的合作。”“同时，我们还为港澳的创业公司提供投资，需要时帮助在广州设立产业化公司。”嵇世山介绍说，类似合作项目已经有多个，为大湾区协同创新探索了有效的合作路径和合作机制。为了承接更多港澳团队和项目在广州落地，帮助他们快速发展，研究院已在中新知识城开始建设粤港澳创新基地项目。经过两三年的建设期，这个基地将会起到孵化器和加速器的作用，与研究院本部的粤港澳创新中心形成上下游协同联动关系，聚集更多的港澳项目和团队，助力粤港澳大湾区建设。

## 让“数据跑腿”代替群众跑腿

因“直播带货”而走红的省人大代表、连山壮族瑶族自治县县长冯红云，走上“通道”后，没有讲“带货”，而是先聊起了“跑腿”。当被问到“基层数字政府建设对连山发展起到什么作用？”时，冯红云回应：连山县在去年4月开通了“粤省事·清远”移动民生服务平台及少数民族特色服务专区、旅游服务专区，有534项高频民生服务事项办理及查询实现“指尖办”，为少数民族群众带来了更多全新的政务服务体验和更多的便利。具体来讲，初步实现了“不跑腿、就近跑腿、一次跑腿”三个政务服务目标，让“数据跑腿”代替群众跑腿。目前，连山县政务服务一体机共办理各类事项1115项，马上办理的事项比率达30%，“最多跑一次”达到了97.3%。此外，“少数民族旅游服务专区”的开通，极大地促进了我县旅游业的发展。据统计，去年全县接待游客146万多人次，

增长21%。在此，建议省委、省政府再进一步地加大对少数民族地区基层数字政府建设的扶持力度，实现政务服务一体机在少数民族地区的镇、村（社区）全覆盖，让更多的少数民族群众享受到“数字政府”服务带来的便利。聊完了“跑腿”，冯红云又跟媒体聊起了做菜和家务事。“现在我们县通过‘粤菜师傅’工程培训的厨师月收入普遍达到3000到5000元，通过‘南粤家政’工程培训上岗人员月收入普遍在4500以上。”“建议省市进一步加大对我们少数民族地区推进这两项工程的支持，特别是在粤菜师傅、南粤家政的基础设施建设以及设施设备方面予以重点的扶持，让粤菜师傅、南粤家政工程在我们壮家瑶寨开花结果。”

## 老区苏区振兴 交通应先行

在被问及老区苏区振兴应该怎么着力这一问题时，来自革命老区陆丰市的省人大代表万军重点提到了交通问题。老区苏区要与全省同步全面建成小康社会，还需进一步挖掘潜力，发挥地缘、资源等优势，把“短板”变为“潜力板”，在广东“一核一带一区”区域发展新格局中谋求高质量发展。首先，要着力抓好交通基础设施建设，加快推进兴汕、深汕沿海高速公路以及赣深、广汕至汕尾高铁建设，强化交通互通互联，将老区苏区与粤港澳大湾区城市融入一小时经济圈与生活圈。其次，要着力抓好产业建设，要做大做强老区苏区的特色优势产业，例如，以比亚迪等企业为依托建设新能源汽车制造基地，以中广核为主建设南中国最大的海工装备产业基地；在沿海地区大力发展海上风电、石油化工、海洋生物医药、滨海旅游等产业；在山区大力发展现代农业和休闲农业，打造特色农产品，推动电子商务进农村。再次，要着力改善和保障民生，切实加强“三农”工作，提升老区苏区文化、教育、医疗、养老等基本公共服务水平，让改革开放成果更多地惠及老区苏区，

让老区苏区的人民拥有更多的获得感和幸福感。

## “三医联动”增强百姓获得感

走上通道的省人大代表、中山市人民医院院长袁勇谈的是群众最关心的“看病难”“看病贵”问题。袁勇表示，医改一直是老百姓比较关注的话题，“三医联动”可以说是新医改最成功的一个策略。首先是医药这一块，通过集中带量采购，确实使药品的价格降下来了，下一个问题是怎么让降下来的药品实现用量的保证，这一块将通过医保支付方式的改革来实现。药价是降下来了，药品质量如何保证？这就需要国家加强监管，包括在制造领域跟流通领域对药品加强监管，此外，还要增加药企的竞争性，增加它的竞争空间，因为药价降下来了，也带量采购了，药企竞争力会减弱，但通过市场自由竞争可以增加药企的空间。这样通过医药、医保跟医疗三家互相制约、互相促进，真正使药品价格降下来，使用量提上去，药品的质量也有保证，使患者的获得感增加，也真正使医药改革落到实处，最终增强老百姓的获得感。

## 擦亮粤北绿色生态招牌

省人大代表、韶关市市长殷焕明首先出场，为擦亮绿色韶关招牌、打响生态旅游品牌“站台”。殷焕明介绍，韶关在全省高质量发展综合评价里面排位比较前。韶关的森林覆盖率全省最高，达到73.84%，有林地面积也是全省排在第一的。域内总共有2561条河流，组成了非常发达的河涌，这种生态资源注定了韶关必须要把生态保护好。绿水青山就是韶关实现高质量发展的最大优势和底气所在。为此，韶关将通过统筹推进山水林田湖草生态保护修复，坚决打赢污染防治攻坚战，全域创建国家森林城市，不断擦亮绿色韶关招牌，筑牢粤北生态屏障，奋力当好北部生态发展区高



黄志超、嵇世山、龙莉英、袁勇、万军、冯红云（从左至右）在代表通道上（珊玮/摄）

质量发展排头兵。谈完了韶关的绿色发展成绩，殷焕明当起了韶关旅游的推介“大使”：近年来，韶关把发展乡村旅游作为培育富民乡村产业、促进乡村振兴的重要抓手，大力培育旅游风情小镇、旅游特色村和乡村旅游景区，精心打造一批乡村旅游精品线路，乡村旅游已成为韶关发展全域旅游的一大闪光点。“去年韶关建成的‘阅丹公路’，处处都是美丽的山水画卷，随手一拍就是大片，成为了各地游客追捧的‘网红打卡点’。走进韶关乡村就像走进《富春山居图》。真诚邀请各位媒体朋友和社会各界人士前来韶关做客，体验韶关乡村之美、山水之美。”

## 加速建设高水平全国性综合交通枢纽

省人大代表、湛江市市长姜建军重点介绍的是湛江建设“高水平全国性综合交通枢纽”的情况。湛江被确立为“全国性的综合交通枢纽”，是一个国家重大战略的交汇点，这几大战略包括粤港澳大湾区战略、海南自贸区战略、西部大开发战略、北部湾城市群战略以及西部陆海新通道国家战略，为了更好地让这些国家级战略能够在湛江衔接，湛江按照机场升级、高铁入城、高速成网、港口成群的思路，高水平地谋划“海陆空铁”联动发展的规划体系，致力于实

现东西互济、陆海内外联动发展的开放新格局。在机场方面，去年4E标准干线机场——湛江国际机场已经动工建设，预计用两年半的时间可以完成，届时湛江将成为广东世界级机场群重要的一个成员。在铁路方面，湛江在去年获得了国家的铁路枢纽总部规划的批准，在这个规划当中，5条高速铁路汇聚在湛江，形成“五龙”入站，同时在机场和高铁的衔接上实现了零换乘。在公路方面，国家和省为湛江规划了网状高速公路布局，把联系珠三角，由原来的一条高速公路，扩展为现在的三条。在港口建设方面，湛江40万吨级的航道已经全面动工建设，全球最大的客运混装码头——徐闻南山港将在今年上半年全面投入使用，更好地服务海南发展。说到湛江正在进行的交通工程大建设，姜建军如数家珍，还顺带介绍了一大批世界级的重化工业在湛江开工建设和投产运营情况。

## 打造粤东先进制造业高地

省人大代表、揭阳市市长张科主要介绍了揭阳市在沿海经济带特别是在粤东产业带中，如何利用自己的独特优势实现差异化发展。揭阳有几方面的比较优势：有109公里的海岸线，可以停泊30万吨的船。有土地的优势，滨海新区有369平方公里，一城两园，有146平方

公里的未开发土地。还有政策优势，省政府、省发改委通过了滨海新区发展规划，并提出了一系列的政策措施。具体来说，揭阳发展绿色石化产业包括了广东石化2000万吨的炼化一体化项目，还有包括吉林石化的60万吨的ABS，还有昆仑石化LNG，总投资超过650亿。因为有非常丰富的海上风电资源，国电投90万千瓦的风电项目、GE全球最大12兆瓦的风电机也落户揭阳。这两个产业集群对现在揭阳本身的几个产业有拉动作用，揭阳将依托省委、省政府专门规划、专项政策支持建设的揭阳滨海新区，聚焦粤东新城、大南海石化工业区、惠来临港产业园“一城两园”，围绕重大项目延伸产业链，打造广东沿海经济带新增长极和粤东先进制造业高地。对于备受各界关注的揭阳潮汕国际机场改扩建工程，张科说，去年揭阳潮汕国际机场升级为4E机场，已具备大型飞机起降能力，全年揭阳旅客吞吐量突破734万人次。此外，去年底开通的梅汕客专揭阳机场站，实现空铁无缝换乘，成为省内首座空铁联运交通枢纽。

## 探索民主立法 让群众“说了不白说”

“我省在科学立法、民主立法方面，用‘说了不白说’的效果来鼓励群众能说、敢说、会说。”作为省人大常委会



张科、姜建军、殷焕明、黎锡康、刘涛、区燕明（从左至右）在代表通道上（珊玮/摄）

立法咨询专家，省人大代表、省律师协会副会长刘涛对这些年来广东实现科学立法、民主立法的积极变化了如指掌。

“省人大常委会先后制定关于立法论证、立法听证、立法公开、立法评估、争议较大的重要立法事项引入第三方评估等工作规定，为民主立法、科学立法奠定了坚实的基础。”刘涛介绍，通过组建立法咨询专家库，与高校、社会组织合作，委托起草法规草案、开展立法后评估等，省人大常委会先后建立了各类平台，扩大社会各方对立法工作的有序参与。“关于立法地方如何在法律体系中发挥作用，我认为地方立法最大的价值就在于地方性，它区别于国家法律的最大特点，就是地方立法只要能在一个地方解决一个问题就实现了立法目的，达到‘立得住、行得通、真管用’的效果，在这一方面，我省已经有了许多成功的经验，比如说2019年省人大常委会制定的养老服务条例、农村公路条例、化妆品安全条例等，都是地方立法小切口立法、一事一法、一地一法的典范。”刘涛说。

## 引导居民正确做好垃圾分类

“在2018年11月习近平总书记提出垃圾分类工作就是新时尚。随着垃圾分类工作的开展，在我所在的社区垃圾分类工作已经是新时尚了，例如居民的

理念出现变化，以前要向他们宣传怎么垃圾分类，现在是居民向我们主动了解怎么样地正确分类，大家都非常支持垃圾分类工作，我觉得进步还真的是蛮大的。”省人大代表，广州市荔湾区金花街道蟠虺社区居委会主任区燕明欣喜于社区在垃圾分类工作上的巨大进步。如何进一步做好垃圾分类，区燕明给出了六招：一是要加大宣传和引导，通过报纸、电视、网络等多种手段进行密集式的宣传，运用垃圾分类的资讯系统，扫二维码等多种方式，让居民随时随地得到指引，提高他们的分类能力。二是要建立长效的源头减量、分类回收、分类资源利用等激励性与约束性制度，通过激励和约束相结合的方式保障大家的参与率。三是要加强对运输、处置等后续环节的监管，形成全链条的垃圾分类体系。四是要加大软硬件建设，减轻基层负担。五是要鼓励引入社会力量，包括社会组织参与垃圾分类工作。六是进一步发挥党员的带头作用。她呼吁：“希望大家都行动起来，养成‘我要分’‘我愿意分’‘我要把它分好’的行为习惯，为改善我们的生活环境而努力。”

## 建设新时代文明实践中心效果好

建设新时代文明实践中心是习近平总书记亲自部署的一项重要的工作，东莞市中堂镇是全省的建设试点镇。“自

文明实践中心成立以来，群众的文明素养提高了，打麻将的人少了，读书学习、唱歌跳舞、体育锻炼等健康的生活方式成为新时尚。”在“代表通道”上，省人大代表，中堂镇潢涌村村委会主任黎锡康欣喜地介绍起当地在文明实践中心成立后乡风民风向善向好的转变。“我们从理论宣讲、教育服务、文化服务、科技服务和体育服务五个方面进行探索，宣传新思想，弘扬新风尚，让党的创新理论飞入寻常百姓家。村里把一栋建筑面积5000平方米的闲置教学楼改造成新时代文明实践站，内设15个功能室、1个阶梯讲堂，组建13支志愿服务分队，有志愿者1000多人，依托公共文化服务中心，联动党政、社区、社会三大力量，常态化开展理论宣讲、文明积分进万家、文明户评选等活动。自新时代文明实践中心成立以来，我们村开展活动370多场，服务群众10万人次。”“现在全镇有两名外来工通过文明积分实现子女入读公办学校，涌现出了43名道德模范、广东好人和东莞好人，有效起到了宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的作用。”黎锡康介绍说。如何继续做好新时代文明实践中心建设？黎锡康认为，要增强文明实践中心的引领作用，扩大活动覆盖面，营造共建共治共享的浓厚氛围，引导群众从“要我来”向“我要来”转变。■

# 新冠肺炎与不可抗力

文 徐嵩 黄佳萍

2019年12月暴发于湖北省武汉市的新冠状肺炎疫情的疫情牵动着全国人民的心，随着疫情的不断蔓延，截至目前，全国已有31个省市自治区启动重大突发公共卫生事件一级响应。突如其来的新型冠状病毒肺炎疫情不仅给全国乃至全球人民带来了健康威胁，也给人民的生活、出行带来了诸多不便，同时也给企业正常履行合同造成了较大困难。对此，企业能否对此疫情依法主张“不可抗力”事由而免责呢？鉴于此次新型冠状病毒肺炎的疫情与2003年“非典”疫情较为相似，本文拟通过对“非典”时期一案例的探讨来对未来因疫情导致的合同纠纷该如何处理提供一定的借鉴。

## 案情简介

2001年9月，甲物业发展公司准备在B市开发建设一商贸广场，2002年1月取得建设工程规划临时许可证，2002年4月取得建设工程施工许可证，2002年5月商贸广场主体工程正式动工。

2002年10月，刘某与甲物业发展公司签订《商品房购销合同书》，约定刘某向甲物业发展公司购买其中一间商品房，合同总价款为60万元。同时，约定合同签订后7日内支付首付款25万元，接到商贸广场大楼封顶通知后7日内支付10万元，剩余房款由刘某通过银行申请按揭贷款方式支付25万元。甲物业发展公司应在2003年7月前，依照国家及地方政府的有关规定，将经验收合格并符合合同约定的商品房交付刘某，但如遇不可抗力因素，甲物业发展公司可据实予以延期。

合同签订后，刘某按照上述合同约

定在7日内向甲物业发展公司支付了首付款25万元。2003年1月，商贸广场大楼封顶，甲物业发展公司向刘某发出通知，并要求刘某在7日内支付10万元房款。刘某在收到甲物业发展公司的通知后并没有如期支付，直至2003年2月才予以支付，迟延支付房款40天。2003年3月，商贸广场主体工程完工。甲物业发展公司在2003年3月分别与多家建筑装饰装修公司签订《工程施工合同》，拟在2003年7月前完成商贸广场的装修工程并验收、交付。但2003年4月起，“非典”在我国全面爆发，根据A省委办公厅、省人民政府办公厅“关于加强传染性非典型肺炎防治工作有关事项的紧急通知”，B市在防控非典期间禁止录用省外民工，并且采取了禁止人员流动、交通管制等措施。B市从事建筑行业的工人多为外来农民工，甲物业发展公司直至2004年6月才完成商贸广场的装修工程并向刘某交付商品房，比合同约定的交房日期迟延了近一年。

另，2003年7月17日，全国防治非典型肺炎指挥部在北京召开阶段性总结会议，国务院总理温家宝宣布我国取得抗击非典的阶段性重大胜利。

商品房交付以后，刘某认为甲物业发展公司迟延交付商品房，应当按照合同约定承担违约责任，支付违约金。但甲物业发展公司认为迟延交付是由于“非典”这一不可抗力因素导致，应当免责，无需支付违约金。双方因此发生争议，刘某将甲物业发展公司诉至B市W区人民法院。甲物业发展公司在收到起诉状副本后提起反诉，要求刘某支付迟延支付房款的违约金。

## 审理经过与审理结果

B市W区人民法院经审理认为，刘某与甲物业发展公司签订的《商品房购销合同书》是双方当事人的真实意思表示，合同合法有效，应受法律保护。甲物业发展公司迟于合同约定近一年的时间才交付商品房，已构成违约，应承担违约责任。刘某迟于合同约定的时间交付房款也构成违约，也应承担违约责任。但2003年4月，我国暴发了大规模的“非典”疫情，国家禁止人员随意流动，A省也采取了禁止录用省外民工的防范措施。鉴于A省建筑行业的民工大部分来自省外，“非典”疫情的流行及疫情防控限制人员流动等措施客观上导致施工延迟，“非典”疫情对涉案项目的验收、交付构成不可抗力，交房时间应结合疫情持续时间合理顺延。因此，甲物业发展公司以因“非典”禁止省外民工流动作为迟延交房的抗辩理由有事实根据，应予采信，但日期的计算应从B市建设局2003年5月8日禁止录用外地民工时开始至合同约定的交房时间即2003年6月30日止，共计52天。至于刘某迟延40天支付房款这一事实，刘某予以承认，因此应当按照合同约定支付违约金。B市W区人民法院判决：因“非典”的影响导致甲物业发展公司迟延交房52天可以据实予以免责；甲物业发展公司应对扣除该段时间的迟延履行承担违约责任，在判决生效之日起15日内一次性向刘某支付违约金2.8万元；刘某在判决生效之日起15日内一次性向甲物业发展公司支付违约金1050元。

一审判决宣判后，刘某不服B市W区人民法院的一审判决，认为B市W区人民



法院不应将“非典”疫情认定为不可抗力，故向B市中院提起上诉。B市中院经审理认为，“非典”疫情的发生是不可预见、不可避免，并且在当时卫生医疗技术条件下是不可克服的，由此导致政府采取必要的行政措施禁止录用省外民工。而在政府部门发文禁止录用省外民工之前，甲物业发展公司已与多家建筑装饰装修公司签订施工合同，但由于2003年4月“非典”疫情在全国范围内的大规模暴发，各地均采取措施严格控制大量人员的随意流动，并且客观上本案涉案项目施工人员（民工）主要来自省外，对民工流动的控制客观上导致了各建筑企业进场施工的迟延，应认定“非典”疫情对涉案项目各项施工的完成构成不可抗力因素。故B市中院维持了一审判决。

### 案件分析

本案的争议焦点在于“非典”疫情是否构成阻碍房屋交付的不可抗力。根据《中华人民共和国合同法》以及目前已生效的《中华人民共和国民法总则》等相关法律规定，不可抗力是指不能预

见、不能避免并不能克服的客观情况。因此，不可抗力必须具备以下特征：一是不能预见，二是不能避免，三是不能克服的客观情况，四是这些客观情况不能归因于另一方，且直接影响到合同的履行。通常不可抗力有以下两种情况：一种是自然原因引起的灾害，如火灾、地震、水灾、飓风、旱灾等；另一种是非自然的人为引起的事件，如战争、恐怖主义行为、罢工、动乱、暴动、政府令等。

而在本案中，首先，涉案项目建设施工期间正值“非典”疫情爆发期。众所周知，2003年的“非典”疫情在性质上属于突发事件，不仅普通公众不能预见，即使按照当时的医疗技术和专业知识水平也是不可能预见的。其次，根据《中华人民共和国传染病防治法》及《突发公共卫生事件应急条例》等的相关规定，在突发公共卫生事件的情况下，政府有关部门有权要求公民个人和法人采取预防和防治传染病的各种保护措施，如果违反则可能会产生法律责任，受到相应处罚和制裁。这属于行政法上的责任。因此，作为一种传染病，“非典”

疫情在某一地区的暴发，无论是对于公民个人而言，还是对于企业法人而言，均是不可避免和不可克服的。并且，在“非典”疫情爆发期间，A省及B市采取的强制限制人员随意流动的措施也是强制要求的，是甲物业发展公司所不可避免和无法克服的。再次，甲物业发展公司之所以未能如约交付房屋的原因是由于“非典”疫情防控限制，无法要求省外民工及时返工、施工导致的，甲物业发展公司迟延交付房屋是“非典”疫情的直接结果，与“非典”疫情存在有直接的因果关系。

故，综合以上认定“非典”疫情是阻碍甲物业发展公司迟延交付房屋的主要因素，满足不可抗力的特征要求，构成不可抗力。

### 结论与建议

2019年12月底发现至今近两个多月的新型冠状病毒肺炎在全国范围内广泛传播。2020年1月31日，世界卫生组织（WHO）针对新型冠状病毒疫情召开了紧急委员会会议并宣布此次疫情被列为“国际关注的突发公共卫生事件”（PHEIC），这是世卫组织对流行病的一种较高级别的预警。2020年2月10日，全国人大常委会法工委就疫情防控有关法律问题答记者问时回应：“当前我国发生了新型冠状病毒感染肺炎疫情这一突发公共卫生事件。为了保护公众健康，政府也采取了相应疫情防控措施。对于因此不能履行合同的当事人来说，属于不能预见、不能避免并不能克服的不可抗力。根据合同法的相关规定，因不可抗力不能履行合同的，根据不可抗力的影响，部分或者全部免除责任，但法律另有规定的除外。”因此，此次“新型冠状病毒肺炎”被官方正式确认为“不可抗力”。

虽然，“新型冠状病毒肺炎”疫情被认定为“不可抗力”，但对于不能履行合同的当事人来说，能否免责、何种程度地免责、能否依据不可抗力行使法定解除权等，仍需要结合个案实际情况、合同的根本目的、履行情况及是否构成



（漫画/赵晓芬）

## 因受到新型冠状病毒疫情防 控管制措施的影响无法按时 交付货物，是否构成违约？

编辑同志：

我司与某公司签订了一份《产品销售合同》，合同约定要求我司在2020年3月交付一批产品。但现在疫情特殊期间，“封城”“封路”，公司员工没办法及时返厂复工，如果我司没有按照约定时间供货，是否构成违约？

广州市 任女士

任女士：

关于你提出的问题，如果在疫情防控期间，因为“封城”“封路”以及强制隔离等原因导致无法按照合同约定供货，可以尝试通过主张不可抗力条款，即《中华人民共和国合同法》第一百一十七条和第一百一十八条的相关法律规定来全部或者部分免除公司未能及时交付货物的违约责任。但在主张不可抗力条款时要注意及时通知交易相对方，以减轻风险，将损失降到最低。否则，公司仍需要承担因未能及时通知而导致的扩大部分的损失。

## 因受到新型冠状病毒传染、蔓 延的影响，是否可以直接与旅 行社解除合同并要求全额退款？

编辑同志：

我们全家原定于春节期间出境旅

游，已经和旅行社签订了合同并已缴纳了全款。现在因为受到新型冠状病毒传染、蔓延的影响，出于对家人的健康考虑，我们决定取消出境游计划，并想和旅行社解除合同，要求旅行社全额退款。这种情况下旅行社会同意吗？

肇庆市 郭先生

郭先生：

关于你提出的问题，首先，建议你看一下与旅行社签订的合同是否有关于此种情况的相关约定，如有约定，即按照双方的合同约定执行。其次，如果合同没有约定，建议你参照订票的官方出具的退改保障政策，按照相应的退改指南进行退款操作。比如，疫情爆发后，去哪儿、携程等多家平台已出台了内部政策并倡导国外酒店、航空公司支持全额退款。最后，从目前的疫情形势来看，2020年1月24日文化和旅游部办公厅印发《关于全力做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作暂停旅游企业经营活动的紧急通知》，即日起，全国旅行社及在线旅游企业暂停经营团队旅游及“机票+酒店”旅游产品。因此出境游目前无法履行合同，根据《中华人民共和国旅游法》第六十七条（二）规定：

“合同解除的，组团社应当在扣除已向地接社或者履行辅助人支付且不可退还的费用后，将余款退还旅游者……”如果旅行社没有全额退款，建议你咨询一下具体产生了何种不可退还的费用，若对此还有疑问或者异议，可以和旅行社进一步协商。

## 疫情防控期间，企业无法正常 经营，是否能够申请延期偿还 贷款？

编辑同志：

我一直在深圳从事餐饮服务，现在因为疫情的影响，餐饮店已经关门一段时间了，按照目前的形势，估计餐饮店短期内不会重新营业。我想了解一下面临巨大的经营压力，是否能够申请延期偿还贷款？

深圳市 江先生

江先生：

关于你提出的问题，根据银保监会2020年1月26日发布《关于加强银行业保险业金融服务配合做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作的通知》，对于受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业，以及有发展前景但暂时受困的企业，不得盲目抽贷、断贷、压贷。鼓励通过适当下调贷款利率、完善续贷政策安排、增加信用贷款和中长期贷款等方式，支持相关企业战胜疫情灾害影响。虽然银保监会作出了以上规定，但对受影响企业能否延期偿还贷款并没有做出明确规定，而是将决定权交给了贷款主体，因此能否延期偿还贷款尚需贷款银行出台具体优惠措施，若没有，建议按照合同约定方式和期限还款，以免被追究违约的法律责任。■

（徐嵩 黄佳萍）

实质障碍等因素来加以判定。

鉴于目前新型冠状病毒肺炎疫情的发展对各类合同履行均存在潜在影响，为降低企业合同履行风险及减少不必要的损失，建议如下：

（1）建议各企业今后在合同条款设计时将重大疫情作为订立和履行合同时需要考虑的重大风险，并在合同文本中约定重大疫情属于不可抗力，以此来降低风险。

（2）建议尽快对企业正在履行及将要履行的合同进行合同管理，评估合同履行受此次疫情影响的大小及履行的可能性。如果企业因受疫情影响无法按照合同约定及时履行义务，企业应及时履行通知义务，尽快将不可抗力发生的事实以书面方式通知合同相对方。同时，应该明确指出此次疫情已构成不可抗力事件且对合同履行造成了何种实际影响，并提供相关证据予以证实（比如有关政

府部门关于延长春节假期、延迟企业复工、实行交通管制、公共场所管制等证明文件）。

（3）建议企业应遵循诚实信用原则，当发生不可抗力时，企业应采取积极措施尽量减少或避免损失的扩大。如果能采取而不采取，消极地不作为而使合同不能履行程度加重的，则会面临承担扩大部分损失的风险。■

（作者系广东国智律师事务所律师）



1. 怀集县人大代表向连麦镇捐赠温度测量仪和口罩等抗疫用品一批。
2. 江门市蓬江区人大机关干部防疫先锋队在篁庄社区张贴宣传海报。
3. 四会市人大代表志愿者在街头巷尾向群众派发防疫宣传单。
4. 信宜市钱排镇人大组织镇内70多名人大代表参加防控疫情服务岗工作，每个服务岗安排4名代表一组轮流值班。
5. 清远市飞来峡镇的市、区、镇三级人大代表积极投入到疫情防控工作中。图为人大代表在镇人大代表联络站研究新冠肺炎防控工作。



中国加油（珊玮/摄）



请扫描二维码  
关注广东人大微信



请扫描二维码  
关注人民之声杂志