

人民之聲

总第342期 2020 06

6月15日出版 定价: 6.00元

RENMIN
ZHISHENG

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号: CN44-1331/D 国内公开发行

编辑出版发行/人民之声杂志社 社址: 广州市中山一路64号 邮编: 510080 广告经营许可证: 440000100162

不同寻常的大会 万众一心的力量 P11

表决《中华人民共和国
民法典(草案)》





6月8日，省人大常委会主任李玉妹带队赴珠海市开展专题调研，听取珠海市经济社会发展情况汇报，视察健帆生物科技股份有限公司和欧比特宇航科技股份有限公司。

(珊珊/摄影报道)

为全面建成小康社会 跑好“最后一公里”

6月1日出版的第11期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《关于全面建成小康社会补短板问题》。

文章强调，党的十八大以来，我们党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，攻坚克难，砥砺前行，全面建成小康社会取得历史性成就。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，经过几代人一以贯之、接续奋斗，总体而言，我国已经基本实现全面建成小康社会目标，成效比当初预期的还要好。作出这个重要判断，是有充分依据的。国际社会普遍赞赏我国发展成就。

文章指出，目前，全面建成小康社会也有一些短板，必须加快补上。要聚焦短板弱项，实施精准攻坚。工作中要把握好以下几个关系。一是把握好整体目标和个体目标的关系。全面建成小康社会是国家整体目标，我国发展不平衡，城乡、区域、人群之间存在收入差距是正常的，全面小康不是平均主义。二是把握好绝对标准和相对标准的关系。三是把握好定量分析和定性判断的关系。衡量全面小康社会建成与否，既要看量化指标，也要充分考虑人民群众的实际生活状态和现实获得感。在科学评估进展状况的基础上，要对全面建成小康社会存在的突出短板和必须完成的硬任务进行认真梳理。从人群看，主要是老弱病残贫困人口；从区域看，主要是深度贫困地区；从领域看，主要是生态环境、公共服务、基础设施等方面短板明显。

文章指出，要集中优势兵力打歼灭战。一是要全面完成脱贫攻坚任务。二是要解决好重点地区环境污染突出问题。三是要加快民生领域工作推进。四是要健全社保兜底机制。

文章强调，全面建成小康社会牵涉到方方面面，但补短板是硬任务。各级党委和政府要认真履行主体责任，各级领导干部要咬定目标、真抓实干，团结带领广大人民群众不懈奋斗。各地发展水平有差异，全面建成小康社会收官阶段的工作也应各有侧重。要引导全社会正确认识全面建成小康社会目标，客观真实反映仍存在的短板和不足，形成良好预期，坚定发展信心。我们既要为全面建成小康社会跑好“最后一公里”，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，实现“两个一百年”奋斗目标有机衔接。■

（新华社北京5月31日电，标题为编者所加）



2020年第6期 总第342期
2020年6月15日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅
编辑出版发行：人民之声杂志社
发行范围：国内公开发行
国内统一连续出版物号：CN44-1331/D

副社长、副主编：林永豪
副主编：王堂明 李亮明
采编：曾雪敏 李军 张琳琳
美术设计：李红天 包珊玮
发行：陈婷 潘颖怡 林丹纯

办公室：020-37866669
采编部：020-37866665 37866672
发展部：020-37866915
020-37866674（传真）

地址：广州市中山一路64号
网址：<http://www.rd.gd.cn>
邮箱：rmzs@vip.163.com
邮政编码：510080

印刷：广东广州日报传媒股份有限公司
印务分公司

发行投诉电话：020-37866674
E-mail：rmzsfxb@163.com
如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。
本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。
本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他方式使用，须经本刊同意。

卷首语

1 为全面建成小康社会跑好“最后一公里”

声音

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

5 李玉妹：在常态化防控下扎扎实实做好人大各项工作 任宗

人大视窗

8 省人大常委会举行“广东人大学堂”专题学习民法典 珊玮

9 丁仲礼在粤开展野生动物保护“一决定一法”执法检查 任农

10 徐少华率队赴江门基层立法联系点调研 任法

十三届全国人大三次会议广东代表团专辑

12 坚定信心 保持定力 岳宗符 信任轩

14 凝心聚力 成就不凡 筱臻

17 在危机中育新机 于变局中开新局 灵迪

21 决战脱贫攻坚 决胜全面小康 张琳琳

24 554件议案建议彰显时代担当 高境 曾素红

28 特殊的会议 更多的期待 何桂芳

28 履职的每一天都是一种学习 孙媛媛

代表建言

30 建言无不关乎民生大计 高境

学习宣传民法典

36 民法典时代正式到来 肖胜方

37 走进民法典 徐嵩 伍广梅

监督广角

40 守护学生安全不松懈 邓小玲 陈坚庭 黄伯光

41 “挂图监督”见实效 黄佩莹



P11 不同寻常的大会 万众一心的力量

(高品嘉/摄)

▶ 代表在行动

- 43 无惧风雨的海岛“罗汉松” 吴乾元 何月荣
 44 筑牢抗疫堡垒 守护一方平安 翁创苗 晓理
 46 筑起县镇村三级防疫“防火墙” 陈颖兰

▶ 基层园地·市县篇

- 47 “1+1+N+2”推动镇街人大工作 许甜 陆东锋
 48 “民情日记”描绘代表履职轨迹 景灿灿
 49 代表“动”起来 履职更精彩 邹庆秋

▶ 基层园地·乡镇篇

- 50 一个联络站 五个履职平台 谢钦
 51 镇人大代表的履职指引清单 李广兴

▶ 三人谈

- 52 “地摊经济”呼唤城市管理变革 阿计

- 53 切实加强公共卫生法治保障 孙莹

- 54 破除汽车消费枷锁人大可以更有作为 戚耀琪

▶ 思考探索

- 55 广东地方立法中的公众参与规范模式 姚小林

- 58 江门市全面推行民生实事代表票决制的实践与思考

杨小燕

▶ 以案说法

- 62 警惕伸向花朵的“毒手” 徐嵩 吴琳琳

▶ 法律信箱

- 63 携带自己吸食毒品(没有贩卖目的),需要承担刑事责任吗等3则

[封面摄影] 表决通过民法典

新华社



01 民法典系统整合了新中国70多年来长期实践形成的民事法律规范，汲取了中华民族5000多年优秀法律文化，借鉴了人类法治文明建设有益成果，是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求的民法典，是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的民法典，是一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典。

——5月29日习近平总书记在中央政治局第二十次集体学习时强调

02 防范化解重大疫情和突发公共卫生风险，事关国家安全和稳定，事关社会政治大局稳定。要坚持整体谋划、系统重塑、全面提升，改革疾病预防控制体系，提升疫情监测预警和应急响应能力，健全重大疫情救治体系，完善公共卫生应急法律法规，深入开展爱国卫生运动，着力从体制机制层面理顺关系、强化责任。

——5月24日习近平总书记在参加十三届全国人大三次会议湖北代表团审议时强调

03 在这次来势汹汹的危机中，人民是中国抗疫斗争的最大底气和力量源泉，14亿中国人民都是抗击疫情的伟大战士。也正如实践所一再检验的，风雨来袭，中国共产党的领导是最重要的保障、最可靠的依托。中国在较短时间内遏制疫情蔓延，根本在于中国共产党的坚强领导。

——6月8日《光明日报》发文谈 **什么是中国抗疫最深厚的底气**

04 人民群众中蕴藏着无穷智慧和力量，只有不断汇聚民智、凝聚民力，才能使党执政的群众基础更加牢固。为此，需要不断健全民主制度、拓宽民主渠道、丰富民主形式、完善法治保障，使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，保障人民在国家治理中的主体地位。

——5月19日《人民日报》发文谈 **不断夯实人民当家作主的制度根基**

05 监督是治理的内在要素、重要环节，也是权力正确运行的根本保证，在管党治党、治国理政中处于基础性、保障性地位。只要公权力存在，就必须有制约和监督。缺乏有力有效的监督，公权力就可能会怠于行使、滥用徇私，国家治理体系就会运转失灵，引发不正之风和腐败等治理病变。

——5月14日《中国纪检监察报》发文谈 **以有力有效监督促进国家治理**

06 牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，就是要转变思路，开拓新路，敢于打破旧观念，探索发展新

模式，深刻领会“良好的生态环境是最普惠的民生福祉”，牢牢把握人民群众对良好生态环境的向往，真正做到不以牺牲环境为代价来发展生产，以保护环境、改善生态的实绩造福于民。

——6月2日《求是网》发文谈 **牢固树立绿水青山就是金山银山的理念**

07 民法典不仅是民商法领域的基本法，也是其他全部民事活动的基本法，其效力领域并不限于民事司法和一般民事主体的民事活动，对大多数行政管理机构的管理行为也有重要的规范和引导效用，覆盖了在司法实践中长期存在的问题，从立法角度完善了国家治理体系现代化的制度基础。

——6月6日《光明日报》发文谈 **民法典是治国安邦的基础性法治工程**

08 所谓中国道路问题，核心是一个发展中的大国如何选择自身的发展道路，实现生产力持续发展、综合国力不断增强、人民生活水平不断提高，从而为最终实现人类解放持续积累力量。

——2020第10期《红旗文稿》发文谈 **讲清中国道理 坚定道路自信**

09 人民在国家的地位是国家性质的根本标志，人民安全在国家安全的位置表明国家安全制度的政治属性。坚持以人民为中心，坚持总体国家安全观，都是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，二者相结合的必然结论就是人民安全是国家安全的基石。

——6月12日《解放军报》发文谈 **人民安全是国家安全的基石**

10 文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。文化自信是一个国家、一个民族以及一个政党对自身文化价值的充分肯定和躬身践行，是中华民族独特的巨大优势。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。

——6月4日《中国纪检监察报》发文谈 **坚守文化本根 坚定文化自信** ■
(赵峻/选辑)

省人大常委会传达学习贯彻习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神和全国两会精神

李玉妹：在常态化防控下扎扎实实做好人大各项工作



(珊玮/摄)

6月1日，省人大常委会党组书记、主任李玉妹主持省人大常委会党组会议，传达学习习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神，传达学习十三届全国人大三次会议精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，要认真学习习近平总书记重要讲话精神，深刻领会总书记关于坚持以人民为中心的发展思想的重要论述，深刻领会党和国家各项事业取得的重大进展、疫情防控阻击战取得的重大战略成果和党中央对国内外形势的分析研判，充分认识民法典和全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定的重大意义。要加强对民法典的学习和宣传，深

刻认清民法典颁布的重大意义，各级人大要带头学习、带头宣传、带头推进、带头实施。要会同有关部门研究出台我省学习宣传贯彻民法典的意见，推动全社会学习宣传和执行落实，切实让民法典走到群众身边，走进群众心里。要认真对照民法典的规定，做好我省相关法规的清理、修改和废止工作。要认真学习坚决贯彻全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，积极做好相关配合工作。

会议要求，要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，丰富人民代表大会制度的时代特色，把制度优

势转化为治理效能，确保全国人大会议各项部署得到落实。要加强重点领域的立法修法工作，建立健全对“一府一委两院”的监督，支持人大代表在为民服务中担当尽责。要落实好省委人大工作会议精神，适时召开深入贯彻省委人大工作会议精神和推进县乡人大工作情况交流会，进一步推动我省人大工作高质量发展。要继续抓好常态化疫情防控工作，毫不松懈地落实落地各项防控措施，不断巩固和拓展疫情防控成效，在常态化防控下扎扎实实做好人大各项工作。

6月4日，省人大常委会召开机关全体党员干部会议，传达学习习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神和十三届全国人大三次会议精神。同时，表彰了机关先进党支部、优秀共产党员、优秀党务工作者、优秀机关工作者、优秀理论成果奖，表彰了机关保障全国人大代表广东代表团和省人代会的优秀共产党员。省人大常委会主任李玉妹出席会议并讲话。

李玉妹强调，首先，要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神。学习贯彻全国两会精神，首要的就是要学习好领会好贯彻好总书记一系列重要讲话精神，切实把思想和行动统一到总书记、党中央对当前形势的分析判断和决策部署上来。要按照李希书记的要求，结合人大工作实际，从六方面去深入学习领会。一要深刻认识、准确把握总书记深



(珊玮/摄)

厚的人民情怀，坚定践行以人民为中心的发展思想。总书记强调，中国共产党根基在人民、血脉在人民，人民是我们党执政的最大底气。要坚持人民至上，任何时候都要把群众利益放在第一位；要紧紧依靠人民，做好统筹疫情防控和经济社会发展工作；要把为民造福作为最重要的政绩；要牢牢植根人民。在国内外面临更多风险挑战的新形势下，总书记系统深入阐述以人民为中心的发展思想，充分体现了我们党执政为民的政治本质，体现了人民领袖深厚的为民情怀。人民代表大会制度是我们国家的根本政治制度，是人民当家作主的重要途径和最高实现形式，彰显了“国家的一切权力属于人民”的宪法理念。一定要把总书记坚持以人民为中心的发展思想贯彻落实到人大工作的各方面、全过程，以法治保障人民权益，增进民生福祉。二要深刻认识、准确把握去年以来我国经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，进一步坚定做好下一阶段工作的信心决心。去年以来，在极不寻常的内外环境下，党和国家各项事业取得新的重大进展。新冠肺炎疫情发生后，总书记亲自指挥、亲自部署，领导全党全国人民在较短时间内有效控制住疫情，取得

了重大战略成果。要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，坚定信心决心，积极主动作为，奋力做好新时代人大工作。三要深刻认识、准确把握总书记、党中央对当前国际国内形势的科学判断，胸怀“两个大局”，保持战略定力，牢牢把握发展主动权。充分认识我国经济的长期大势、独特优势，充分看到外部环境大幅增加的不稳定性不确定性，充分认识我国经济发展所处的阶段性特征，树立全局、长远、辩证眼光，科学分析研判形势，把握正确前进方向。四要深刻认识、准确把握审议通过民法典的重大意义，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，为新时代中国特色社会主义事业筑牢民事法律保障。五要深刻认识、准确把握建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的重大意义，坚决维护国家主权、安全、发展利益，确保“一国两制”行稳致远。六要深刻认识、准确把握今年我国经济社会发展的主要目标任务及重点工作，坚持稳中求进，扎实办好广东的事。政府工作报告全面贯彻总书记、党中央决策部署，提出了今年主要预期目标，部署了6个方面重点任务。要围绕助推完

成好我省今年发展目标任务，找准依法履职的切入点和结合点，确保人大各项工作自觉服从大局，坚决服务大局。

其次，要大力学习宣传实施民法典。总书记在中央政治局第二十次集体学习时就切实实施民法典作出全面部署。省人大作为地方国家权力机关，要认真贯彻落实总书记重要部署要求，坚决扛起保证宪法法律在本行政区域内遵守和执行的宪法职责，带头抓好民法典学习宣传贯彻实施工作。

深刻认识民法典的重大意义。总书记强调，民法典是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果，实现了几代人的夙愿；是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求的民法典，是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权力平等保护的民法典，是一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典。实施好民法典，是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求，是发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度的必然要求，是提高我们

党治国理政水平的必然要求。我们要提高政治站位，切实增强推动民法典实施的思想自觉和行动自觉。

深入把握民法典的3个突出特点。民法典共7编1260条，体例科学、结构严谨、规范合理，具有3个突出特点。一是全面保障人民权益。民法典是新时代的权利法典，对人的关注和保护延伸至摇篮之前和坟墓之后。在总则编明确了胎儿权益保护，在人格权编对死者的姓名、肖像等权益保护作出规定。物权编确认从土地承包经营权中分离出的土地经营权可以依法采取出租、入股或者其他方式向他人流转，进一步落实“三权分置”制度，使农民权益得到有效保护。二是全面弘扬传统精华。民法典是国家和民族精神的立法表达。如：婚姻家庭编新增“家庭应当树立优良家风，弘扬家庭美德，重视家庭文明建设”的规定；继承编传承敬老爱老传统，明确“自然人可以与继承人以外的组织或者个人签订遗赠扶养协议，按照协议，该组织或者个人承担该自然人生养死葬的义务，享有受遗赠的权利”，等等。三是全面回应社会热点。将“人格权”单独成编，是此次民法典编纂的最大亮点之一。在人格权编，积极回应社会关切，全面建立反性骚扰制度，更大力度保护隐私权和个人信息安全。在合同编、侵权责任编、婚姻家庭编还分别对高利贷、高空抛物坠物、离婚率上升等百姓高度关注问题作出明确规定，在法条中彰显民生关切。

第三，认真贯彻落实《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》。决定出台是完善“一国两制”制度体系的重大举措，是“一国两制”实践中具有重大意义的一件大事，必将有效维护相关特别行政区国家安全，有力巩固和拓展“一国两制”的法治基础、政治基础、社会基础。我们要做到以下“三个深刻认识”。一是深刻认识全国人民代表大会根据形势和需要作出决定，是应当行使的权力和应当履行的责任，

完全必要、完全正确。这不但是对国家负责，亦是对包括香港同胞在内全体中国人民负责，完全契合香港广大民众的根本利益，具有无可置疑的正当性、合法性和极强的现实针对性。二是深刻认识出台决定是落实十九届四中全会任务要求的制度成果。十九届四中全会明确提出要建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，支持特别行政区强化执法力量。决定的实施必将进一步细化宪法和基本法关于特别行政区维护国家安全方面的规定，必将有力钳制外部势力对香港特别行政区事务的插手，有力规制香港特别行政区内部极端破坏性行为，为坚持和完善“一国两制”提供平稳有序的法治环境。三是深刻认识出台决定是完善香港维护国家安全法治体系的现实需要。香港回归23年来，维护国家安全的法治体系一直不健全，在有些方面甚至长期处于空白状态。决定的实施是保持香港特别行政区长期繁荣稳定和长治久安、保证“一国两制”行稳致远必不可少的要件。

广东毗邻港澳，地理位置很重要。省人大常委会切实提高政治站位，把学习宣传贯彻决定作为一项重要政治任务抓紧抓实抓好。要深入学习领会、准确理解把握决定条文的具体规定和立法精神，深刻认识国家安全的极端重要性，切实加强国家安全教育。要通过多种方式宣传社会主义制度，宣传人民代表大会制度，宣传“一国两制”，推动坚定制度自信，深化祖国认同。要坚决按照党中央和全国人大部署，在省委领导下，协助和配合全国人大做好决定出台后的立法相关工作，切实发挥地方人大应有的作用。

李玉妹指出，抗疫以来省人大常委会工作取得了积极成效，让我们深深体会到：一是必须始终坚持党的领导。党的领导是做好人大一切工作的根本保证。要把党的领导贯穿人大工作的全过程、各方面，不论什么时候都要紧跟党的领导，围绕党的中心工作谋划推进人大工作，确保人大工作始终做到融入大局、

紧扣大局、服务大局。二是必须充分发挥人民代表大会制度的独特优势和作用。人民代表大会制度是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。无论在常态化省域治理还是疫情防控的应急治理中，都要积极主动作为，充分履行宪法法律赋予的法定职责，特别是发挥好人大在立法工作中的主导作用，及时供给行得通、真管用、有效率的法规制度，切实推动制度优势真正转化为治理效能，为经济社会发展提供有力法治保障。三是必须建设一支忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。在大疫大考的关键时刻，反映出人大机关干部队伍是一支坚强有力、富有斗争精神的过硬队伍，做到了信念过硬、政治过硬、能力过硬、责任过硬、作风过硬，重要关头能够豁得出去、冲得上去，经得起风浪考验。

李玉妹要求，要继续做好当前各项工作。新形势新情况对人大工作提出了新任务新要求。总书记强调，在今年工作中，人大要把思想和行动统一到党中央对形势的分析判断上，坚决贯彻落实党中央决策部署，发挥好人大职能作用。栗战书委员长在全国人大常委会报告对常委会今年下一步工作作出部署安排。李希书记对人大工作提出3点明确要求。一是要求全省各级人大坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，讲好党言党语、法言法语，确保党中央大政方针和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。二是要求丰富人大制度的实践特色、时代特色，把制度优势更好转化为治理效能。要聚焦中心工作履行法定职责，加强重点领域立法修法，进一步健全人大对“一府一委两院”监督制度。要支持和保证人民通过人大行使权力，让人大代表更好在为民服务中担当尽责。三是要求进一步加强和完善党委对人大工作的领导，支持全省各级人大依法履行职能、开展工作、发挥作用。我们要认真落实总书记的重要部署，按照李希书记的要求，做好下一阶段各项工作。■（任宗）

省人大常委会举行“广东人大学堂” 专题学习民法典

6月10日，省人大常委会举行第17期“广东人大学堂”，专题学习民法典。省人大常委会主任李玉妹主持学习会。

李玉妹强调，要认真学习贯彻习近平总书记在中央政治局第二十次集体学习时的重要讲话精神，提高政治站位，自觉把学习宣传贯彻民法典作为当前和今后一段时期的重要任务，切实增强推动民法典实施的思想自觉和行动自觉。民法典是新中国第一部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。要深入学习民法典，深刻认识民法典的重大意义，深入理解把握民法典的核心要义和重点内容。要联系实际学民法典，充分发挥立法机关专业优势和司法监督职能作用，推动全社会学习宣传民法典，通过推动民法典学习宣传进社区、入工厂、入农村，引导群众认识民法典、遵守民法典，让民法典走到群众身边、走进群众心里。要结合履职工作学民法典，按照全国人大相



关工作部署要求，抓紧做好同民法典相关联、相配套的法规清理等工作，对与民法典规定和原则不一致的地方性法规，该修改的修改、该废止的废止；加强民法典及相关法律法规实施情况的检查，推动民法典在我省得到全面有效实施。

会上，全国人大代表、广东省律师

协会会长、广东胜伦律师事务所主任肖胜方作专题辅导报告，结合自己的学习体会和法律实践，对民法典的概念，我国民法典的立法历程、重要意义、主要内容，以及民法典的贯彻落实进行系统、深入阐述。■

(珊玮/摄影报道)

省人大常委会召开公共卫生 立法修法专项工作计划部署会

6月10日，《广东省人大常委会强化公共卫生法治保障立法修法专项工作计划》工作部署会在广州召开，省人大常委会副主任徐少华出席会议并讲话。

会议组织学习了习近平总书记关于强化公共卫生法治保障的重要讲话和重要指示精神，并就落实公共卫生法治保

障立法修法专项工作计划，压实立法工作责任，推进相关立法工作进行部署。

会议强调，要认真学习领会习近平总书记关于依法防控新冠肺炎疫情、强化公共卫生法治保障的重要指示精神，贯彻落实党中央决策部署和全国人大常委会工作安排，按照省委工作要求，扎

实做好我省公共卫生领域立法修法工作，加快形成与国家公共卫生法律体系相配套、具有广东特色的地方性法规制度，筑牢公共卫生法治屏障。

会议要求，各有关单位要严格落实立法修法专项工作计划，确保完成工作任务。一是要深化思想认识，提高政治站位，扎实做好我省强化公共卫生法治保障立法修法工作。二是要强化责任担当，积极履行职责，认真做好立法项目的研究、起草、协调等工作，保证项目顺利推进。三是要加强立法宣传，积极回应社会关切，广泛凝聚社会共识，增强全民公共卫生法治观念。■ (任法)

丁仲礼在粤开展野生动物保护 “一决定一法”执法检查

6月2日，全国人大常委会副委员长丁仲礼率全国人大常委会执法检查组在广东检查《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》和《中华人民共和国野生动物保护法》实施情况，听取有关情况汇报，与各级人大代表、基层执法人员、养殖户、专家学者、行业协会负责人座谈。

丁仲礼对广东贯彻实施“一决定一法”各项工作给予充分肯定，指出广东很多工作走在前面，尤其是在全国人大常委会决定出台后迅速行动落实，成效明显；在修改完善法律和改进相关工作方面提出了很多实在建议。他强调，广东各地区各部门要全面贯彻落实习近平总书记关于强化公共卫生法治保障的重要指示批示精神，贯彻人民至上、生命至上和生



态文明理念，立足长远把地方法规修订好，着眼当下把执法工作落实好，真正做到坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和交易、坚决革除滥食野生动物陋习。

随后，执法检查组到广州市、佛山

市和肇庆市，深入农贸批发市场、人工繁育野生动物养殖场、宠物市场、餐饮企业、野生动物栖息地检查，了解基层有关工作情况和存在问题，听取意见和建议。■（任农）

省人大常委会召开《广东省铁路安全管理条例》执法检查汇报会 切实发挥执法检查“法律巡视”的利剑作用

5月25日，省人大常委会执法检查组在省人大机关召开执法检查汇报会，听取省政府、广州铁路监管局、广铁集团及相关部门贯彻实施《广东省铁路安全管理条例》的情况汇报。省人大常委会副主任罗娟主持会议，省人大常委会副主任徐少华出席会议并讲话。

徐少华在听取有关单位贯彻实施条例的情况汇报后指出，针对日趋严峻复

杂的铁路安全工作形势及条例贯彻实施和铁路安全管理工作存在的短板不足，政府及各相关部门、铁路运输企业要把贯彻落实总书记关于铁路安全的重要指示批示精神与条例的贯彻实施工作结合起来，坚持人民至上、生命至上，守牢铁路安全管理底线，从源头上防范化解铁路运输重大安全风险，切实维护人民生命安全和身体健康。政府和铁路监管

机构、铁路运输企业要建立完善铁路沿线安全管理综合协调机制，强化监管合力，健全完善长效管控机制，形成共建共治共享的铁路安全监管新格局。要按照条例有关规定，压实安全生产主体责任和监管职责，不断提升安全生产水平和执法监管实效。要突出问题导向，切实发挥执法检查“法律巡视”的利剑作用，确保条例各项规定落实落细落到位。■（任社）

徐少华率队赴江门基层立法联系点调研

江门市江海区及江翠社区是市人大常委会设立的基层立法联系点、立法联系单位。6月8日，市人大常委会副主任徐少华率调研组到江海区江翠社区开展调研，听取江门市人大立法工作情况汇报。

徐少华指出，江门市基层立法联系点建设取得显著成效，认识上有高度，实践上有创新，工作上有推进，理论上有所思考，值得充分肯定。一要将基层立法联系点建设成为习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传点，重点宣传好习近平总书记关于以人民为中心的发展思想、全面依法治国新理念新思想新战略。二要将基层立法联系点建设成为人民代表制度的实践点，全面贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。三要将基层立法联系点建设成为民主立法的运行点，



不断探索创新工作机制，改进征求意见方式，使其成为全民参与立法的重要基地。四要将基层立法联系点建设成为法律法规的普及点，做好法规出台后的宣

传普及和立法后评估工作。当前最重要的是宣传实施好民法典，要让民法典走到群众身边、走进群众心里。■

(任法)

市人大常委会开展法治化营商环境建设决定情况专题调研

5月14日，市人大常委会副主任吕业升率领调研组到云浮市开展贯彻实施大力推进法治化营商环境建设决定情况专题调研。

吕业升强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实国家决策部署和省委工作要求，大力推进法治化营商环境建设。一要敢于创新、敢于担责。要出台系列更加规范有力的政策措施，全面落实“放管服”改革，营造公平竞争环境，保护企业合法权益，帮助企业解决融资难融资贵问题，强化对资本的吸引力。二要牢牢把握市场经济运行脉搏，以问题为导向，找准问题症结，整合优化部门职能，梳理固有政策，统筹推进优化法治化、市场化、国际化的营商环境建设。三要加大政策宣传力度，提高各项政府扶持政策的知晓度，增强企业信心，帮助企业克服疫情影响，尽快复工复产。■

(任财)

市人大常委会召开促进科技成果转化法及条例执法检查座谈会

6月5日，市人大常委会执法检查组在省人大机关召开贯彻落实《中华人民共和国促进科技成果转化法》《广东省促进科技成果转化条例》执法检查座谈会，听取省政府及相关部门对一法一条例的贯彻落实情况汇报。市人大常委会副主任王学成主持会议并讲话。

王学成强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于科技工作的重要论述，进一步贯彻落实中央决策部署和省委工作要求；要严格落实法律法规规定的各项制度，注重发挥法律的咬合作用；要查找法律法规实施过程中存在的问题，为下一步修改有关法规做好准备；要把握建设粤港澳大湾区的重大机遇，全面推动我省科技创新和成果转化工作。■

(任科)

不同寻常的大会 万众一心的力量

5月22日至28日，备受瞩目的十三届全国人大三次会议在京召开。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席大会，共商国是、共话发展、共谋未来，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

这是自1978年五届全国人大恢复每年召开一次大会这一法定要求后，42年以来全国人大会议首度推迟，同时也打破了自1998年以来“全国人大会议3月5日召开”这一保持了22年的惯例。

这是一次特殊的“大会时间”——

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人民上下一心、众志成城，我国疫情防控阻击战取得重大战略成果。因抗疫而推迟召开的这次大会，必将有力巩固防控成果，加快推动经济社会秩序全面恢复，激励14亿中华儿女向着既定目标任务奋勇前行。

这是一个非凡的“中国时间”——

作为率先有效控制国内疫情的国家之一，作为全球经济重要的稳定器和动力源，中国召开的这次大会将释放保持定力、开放合作的鲜明信号，彰显携手前行、共克时艰的中国担当，为世界注入强大信心和力量。

今年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的收官之年和“十三五”规划收官之年，也是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年。如今已过去近5个月，如何在常态化疫情防控中推动持续高质量发展，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，顺利完成今年经济社会发展目标任务？李克强总理5月22日上午所作的政府工作报告描绘了全新的发展理念、格局、蓝图及其实现的路径、方向，并对今年有关工作作了总体部署。

“在危机中育新机、于变局中开新局，不凡之年成就不凡业绩，为全国大局作出广东努力、广东贡献！”在分组审议政府工作报告时，广东代表团的全国人大代表如是表示。对报告中相关的一组组数字、一项项目标和一个个关键领域的部署、一件件务实创新的举措，代表们广泛关注、高度评价、积极建言，并充满希冀与期待。

[策划：林永豪 王堂明 李亮明]



(新华社图)

广东代表团举行全体会议审议政府工作报告 坚定信心 保持定力

5月22日，十三届全国人大三次会议广东代表团举行全体会议，审议李克强总理所作的政府工作报告。全国人大代表李希、马兴瑞、李玉妹等参加全体会议并发言。

李希代表在发言时说，完全赞成政府工作报告。李克强总理作的政府工作报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实事求是总结过去一年和今年以来工作，深入分析当前面临的形势和挑战，对下一阶段工作作出安排，充分体现总书记、党中央战略部署，思路清晰、目标明确、重点突出、措施有力，具有很强的指导性、针对性和可操作性。

李希说，去年以来，习近平总书记、党中央团结带领全党全国人民沉着应对、攻坚克难、砥砺前行，推动党和国家各项事业取得新的重大进展。面对突如其来的新冠肺炎疫情，总书记以大国领袖的雄才伟略，运筹帷幄、决胜千里，推动疫情防控人民战争、总体战、阻击战取得重大战略成果，统筹疫情防控和经济社会发展取得积极成效。一是总书记领航把舵、党中央集中统一领导，在应对世界百年未有之大变局复杂形势中发挥了决定性作用，引领全党全国统一思想、统一行动，焕发巨大的政治优势、制度优势，形成无坚不摧的强大力量。二是总书记、党中央坚定践行以人

民为中心的发展思想，坚守人民至上、生命至上，彰显了初心使命、凝聚了党心民心。三是总书记、党中央准确把握大局大势，以强大战略定力引领我们统筹推进疫情防控和经济社会发展，毫不动摇推进高质量发展，确保了中国经济巨轮乘风破浪、行稳致远。四是总书记、党中央聚焦全面深化改革总目标，对国家制度和治理体系建设作出战略性系统性整体性安排，全面立起了中国特色社会主义制度创新的四梁八柱。五是总书记、党中央以深沉的忧患意识及早部署防范化解重大风险，我国在诸多风险挑战中化危为机、转危为安，在敢于斗争、善于斗争中掌握了战略主动。

李希强调，广东要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，按照这次全国两会的要求和部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚定信心、保持定力、化危为机，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，为全国大局作出广东努力、广东贡献。一要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更好发挥政治优势、制度优势。二要精准抓好常态化疫情防控，坚决防止麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，不获全胜决不轻言成功。三要坚持“稳中求进”，加大“六稳”“六保”工作力度，强化过“紧日子”思想，优先保障稳就业保民生扩投资项目，加快释放“双区”建设和“双城”联动效应，做实“一核一带一区”区域发展新格局，坚定不移推进高质量发展。四要以经济特区建立40周年为契机，推动改革开放再出发，以改革精神和时代担当应对风险、迎接挑战、赢得未来。五要以更扎实作风抓好各项工作落实，坚持和完善贯彻落实总书记重要指示批示精神和党中央决策部署的闭环落实工作机制，落实好省领导联系市县抓落实机制，坚决反对形式主义、官僚主义，扎扎实实办好广东的事。

马兴瑞代表在发言时说，完全赞同李克强总理作的政府工作报告。报告立意高远、主题鲜明、务实进取，通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，彰显了增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治站位。报告客观总结了去年以来以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，科学有效应对严峻复杂形势，推动我国发展取得的显著成绩和疫情防控取得的重大战略成果，充分展现了习近平总书记运筹帷幄、掌舵领航的雄才大略和高超政治智慧，充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的强大生命力和显著优越性。报告紧扣全面建

成小康社会的目标任务，坚定不移贯彻新发展理念，对2020年各项工作作出实事求是的科学安排，完全符合我国当前实际，体现了中央对发展全局的科学把控、精准施策。报告坚持以人民为中心的发展思想，把“六保”作为“六稳”工作的着力点，强调要优先稳就业保民生，在医疗、教育、社保、扶贫等领域提出更多实打实的举措，充分体现了执政为民的深厚情怀。

马兴瑞强调，广东将坚决贯彻总书记、党中央决策部署，扎实抓好政府工作报告落实，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，抓住经济特区建立40周年的重大机遇，深入推进粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，坚定不移打好三大攻坚战，坚定不移做好“六稳”“六保”工作，坚定不移实施扩大内需战略，坚定不移推动高质量发展，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，努力在大战大考中为全国作出应有贡献。

李玉妹代表在发言时说，政府工作报告通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，总结过去一年工作实事求是，分析面临的形势和挑战客观深刻，部署今年工作科学合理，是一份求真务实、以人为本、凝心聚力的好报告，我完全赞同。报告提到我国抗击疫情取得

举世瞩目成绩，彰显了中国特色社会主义制度具有的强大生命力和显著优越性。我们要深刻把握中国共产党的领导是中国特色社会主义的最大优势，深刻把握中国特色社会主义制度优势完全可以转化为治理效能，深刻把握我们党始终坚持以人民为中心的发展思想，深刻把握依法防控是我国应对突发重大疫情的重要法宝，进一步坚定“四个自信”，始终坚持和完善中国特色社会主义制度，坚持人民生命至上，坚持在法治轨道上统筹推进各项防控工作。报告正视疫情防控暴露出的短板和不足，着眼补短板、堵漏洞、强弱项，提出要推动宝贵经验转化为体制机制建设，切实提高公共卫生应急能力和水平。省人大及其常委会要切实提高政治站位，抓紧强化公共卫生法治保障，及时跟进国家立法，迅速启动相关立法、修法工作，加快推进与公共卫生联系最紧密、最为直接的法规制定和修订工作，及时填补我省公共卫生领域立法空白，加快形成与国家公共卫生法律体系相配套、具有广东特色的地方性法规制度。要坚持每年开展爱国卫生条例执法检查，切实加强城乡人居环境整治监督工作，深入推进爱国卫生运动，推动形成文明健康、绿色环保的生活方式。■

(岳宗符信任轩)



(新华社/图)

凝心聚力 成就不凡

——广东代表团全体会议审议政府工作报告侧记

文 本刊记者 筱臻

5月22日下午，十三届全国人大三次会议广东代表团举行全体会议，审议政府工作报告。代表们认为报告通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，提出我国抗击疫情取得举世瞩目成绩，彰显了中国特色社会主义制度的优势和作用，彰显了增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治站位。报告总结成绩客观全面，目标调整科学合理，部署工作精准务实。面对日益复杂的国内外风险挑战，着眼疫情防控常态化的新形势，代表们表示，要坚决贯彻党中央决策部署，加快全面恢复经济运行秩序，决战脱贫攻坚任务，决胜全面建成小康社会，高举旗帜、真抓实干。

做好监督执纪问责和监督调查处置工作

全国人大代表，省委常委、省纪委书记、省监委主任施克辉说，报告充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了以人民为中心的发展思想，充分体现了中华民族战胜任何困难和挑战的坚定信心和决心。听完报告后深感振奋、充满干劲，同时也倍感压力。

施克辉表示，全省纪检监察机关将认真贯彻落实党中央和中央纪委决策部署，按照政府工作报告有关要求，扎实做好监督执纪问责和监督调查处置工作。一是围绕确保中央政令畅通，通过巡视巡察、专项监督检查等方式，坚决有力开展政治监督。二是围绕优化发展环境，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，

不断净化政治生态。三是围绕激励担当作为，坚持严管厚爱结合，探索推广监督执纪“七个看”和问责“六字诀”，深化运用“四种形态”，提升精准执纪执法水平。四是围绕稳民心提信心，紧盯扶贫领域、涉黑涉恶腐败和“保护伞”等问题开展专项治理，深化基层正风反腐。五是围绕建设执纪铁军，刀刃向内动真格，坚决清理门户，锻造忠诚干净担当的纪检监察队伍。

勇当高质量发展的“排头兵”

“对今年统筹疫情防控和经济社会发展，尤其是决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会这一历史伟业的谋划部署精准有力、催人奋进”，全国人大代表、广州市市长温国辉表示完全赞同政府工作报告。

“广州将永远铭记，在疫情防控外防输入、内防反弹的关键阶段，是习近平总书记连续作出多次重要批示，及时给予我们指导、警醒、支持和帮助。”温国辉说，在常态化疫情防控前提下，广州将着眼释放“双区驱动”效应，发挥广深“双核联动”、广佛“极点带动”作用，全力推进粤港澳大湾区建设，加快实现老城市新活力、“四个出新出彩”，引领全省构建“一核一带一区”区域发展新格局。

“广州要守住‘保’的底线，稳住经济基本盘，为渡过难关创造条件，为高质量发展赢得先机。”温国辉说，政府必须过“紧日子”，广州将坚决再压减一般性支出，做好重点群体就业，推

动“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”三大民生工程走在前列，做好兜底性民生保障。“把保市场主体作为首要任务”，全面加大暖企力度。

温国辉表示，广州要勇当高质量发展的“排头兵”。强化与深圳重大创新载体对接合作，加快共建广深港澳科技创新走廊。加强创新基础能力建设，增强科技创新策源功能。将推进白云机场三期建设，增强广州港国际综合服务功能，将广深港、京广、京九、广汕铁路等引入市中心，共建一体高效的大湾区城市群快速交通网络。同时还要全力做好迎接世行评估工作，对标世界一流，争创营商环境“广州样本”，做好营商环境改革的“大文章”。

以先行示范区建设为“总牵引、总要求”

对于去年的政府工作，全国人大代表、深圳市市长陈如桂用了三个“来之不易”来概括：我们取得的经济社会发展成绩来之不易，充分展现了我国经济的坚强韧性和抗风险能力；我国疫情防控取得的重大战略成果来之不易，充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的巨大优越性；我国脱贫攻坚取得的决定性成就来之不易，更加激发了全国人民的自豪感、自信心、凝聚力。

“今年我国将全面建成小康社会，也是深圳经济特区建立40周年。”陈如桂表示，深圳将坚决贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，落实省委“1+1+9”工作部署，抢抓“双区建



(高品嘉/摄)

设”重大历史机遇，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，努力以优异成绩庆祝深圳经济特区建立40周年，向党中央交出一份优异的答卷。

“我们将坚持以粤港澳大湾区建设为‘纲’，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放”，陈如桂表示，深圳将深化深港更紧密合作，强化广深双城联动，更好支持港澳融入国家发展大局；坚持以深圳先行示范区建设为“总牵引、总要求”，加快打造高质量发展的高地、法治城市的示范、城市文明的典范、民生幸福的标杆、可持续发展的先锋，加快建设社会主义现代化强国的城市范例；将坚决扛起高新技术产业发展这面旗帜，加快把深圳打造成为具有全球影响力的创新创业创意之都，努力当好我国建设世界科技强国的先锋队。同时，他还提出了加快粤港澳大湾区城际轨道交通基础设施建设、国家制定完善企业海外利益保护行动框架的两个建议。

完善疾病预防控制体系

“这次新冠肺炎疫情，我们用一个多月的时间初步遏制蔓延势头、两个月左右时间将本土每日新增病例控制在个位数、三个月左右时间取得武汉保卫战的决定性成果，作为卫生系统代表，感

受更为深刻。”全国人大代表、省卫生健康委主任段宇飞表示，目前广东“顶天立地”的医疗卫生发展大格局基本形成，持续深化医药卫生体制改革，实现了跟跑、并跑到领跑的飞跃，为应对这次突如其来的疫情打下了坚实基础。

“广东在全国创造了率先在湖北以外省份发现新冠肺炎病例、率先发现人传人、率先发现社区传播、率先向国家建议将新冠肺炎纳入法定报告传染病管理、率先实行密切接触者集中隔离、率先报告无症状感染者、率先报告病例出院后核酸检测‘复阳’现象等十二个‘全国率先’。”段宇飞介绍说，世卫组织专家高度肯定广东的防控措施成功地遏制住了疫情，向世界展示了这个疾病是可以控制的，“广东所做的努力非常特别，非常具有中国特色、很惊艳，让我们很震撼”。联合调查组中方组长也表示，广东的防控工作为国家作出了突出贡献。

对于如何做好重大疫情防控工作，段宇飞认为，关键在“早”、要诀在“快”、要义在“准”、重心在“联”，必须把疾控体系建设摆在更加重要的位置。他建议，要坚持面向世界、服务湾区，全面加强疾控体系建设，改善各级疾控中心基础设施条件；要打造平战结合的多层级卫生应急队伍，加强公共卫生高水平人才队伍建设，激发疾控人员

活力；要理顺疾控体系运行机制，加强公共卫生应急法治体系建设，切实夯实基层公共卫生服务网底。

重视人才资源 掌握核心科技

“今年的政府工作报告，关乎着民生大计，为经济发展和民生福祉送出了一系列政策红包，得人心暖人心！”全国人大代表、珠海格力电器股份有限公司董事长董明珠表示，党的十八大以来，国家大力推进制造业转型升级，“我们将习近平总书记‘三个转变’的要求践行在实践当中。”

创新是发展的第一动力，企业要加大自主研发力度，掌握核心科技。董明珠认为，“人才是创新的第一资源”。企业应该始终坚持自主培养人才，通过搭建创新平台、完善创新机制、加大创新投入，“为中国制造培养更多能吃苦、肯钻研、敢创新的‘后浪们’。”过去一年，受世界经济增长低迷、国际经贸摩擦加剧、国内经济下行压力加大等不利因素影响，尤其今年受疫情冲击，很多企业都面临困境选择裁员，董明珠表示，今年企业面临巨大的压力，“但我们不仅不裁员，今年还要再招5000名大学生。”

董明珠坚信，中国要成为制造强国，必须优化产业结构，掌握高端制造

领域关键技术。“2020年，我们更要拥有挑战自我的决心，以坚持高质量发展为目标，以坚持供给侧结构性改革为主导，坚定信心，迎难而上。只要我们每个企业都能以更大的勇气与决心去创新，我们的国家就会更加繁荣，人民生活就会更加美好。”

突破“卡脖子”关键技术 推动智能制造

“以广东为例，虽然去年中美贸易摩擦加剧，对以外向型经济为主的广东影响很大，但广东经济依然经受住了考验，保持良好发展势头，而且经济发展的活力进一步增强，营商环境进一步优化，创新综合能力保持全国第一。”全国人大代表、TCL集团股份有限公司董事长李东生对去年我国取得的经济社会发展成就感到非常振奋、充满自豪。他动情地说：“身为广东企业家的代表，我对广东经济未来发展前景更加充满信心！”

李东生结合企业的经营实践，着重谈了科技创新驱动制造业发展的体会。他认为，关键核心技术决定了制造业全球竞争的成败，“中国制造业要有远见、有韧性，要把突破性技术创新提到战略新高度，立足未来全球竞争格局来制定技术发展策略。”

李东生指出，近年来，我国企业在半导体显示领域异军突起，不断加大在新型显示技术和材料、装备、工艺的研发投入。在新型显示领域，中国企业有望成为下一代显示技术的全球领先者。他建议，接下来应推动智能制造成为制造业转型升级的主要方向，突破技术瓶颈，抓住制造业高质量发展的关键，不断提高中国制造竞争力。“要突破技术瓶颈，抓住制造业高质量发展的关键。”李东生认为，大力提升中国制造业的技术、工艺和材料能力，是突破“卡脖子”关键技术的基础，建议将更多资源投入到高端制造能力、高端设备及新型材料开发上，实现关键产品技术的突破。

进一步提升重大传染病救治能力

“今年的政府工作报告着重提到我国抗击新冠肺炎中的突出成就。”全国人大代表、广州市第八人民医院感染科主任蔡卫平作为新冠肺炎隔离病区医疗总负责人，对此感受尤为深刻。

在重大公共卫生事件面前，国家坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。但在疫情防控中也暴露出我国在应对重大公共卫生事件时救治能力的短板和不足。“2003年抗击非典的经验显示，分层、分级、定点收治是降低病死率，提高救治能力的重要措施。”蔡卫平指出，目前国内传染病医院建设规模过小，综合救治能力依然较弱，满足不了重大传染病救治的需求。

就如何进一步提升重大传染病救治能力，蔡卫平提出了6条建议：建设综合性的传染病医院；扩大传染病医院建设规模，平战结合；推动传染病救治资源整合；大型传染病医院应设立P3实验室，符合烈性传染病临床检测生物安全要求；传染病医院内应配置足够的医护人员；立法保障重大传染病救治医疗费用。

强化中西医协同 完善传染病防治体系

“作为一个医务工作者，尽管亲历了抗疫的过程，但听报告时，还是忍不住热泪盈眶，因为我们党、我们政府坚守的是人民至上、生命至上原则，相比一些欧美发达国家，中国之治、中国力量更能带给人民希望和信心。”全国人大代表、广东药科大学校长郭姣认为，如何保护好人民的生命安全和身体健康，是医药工作者肩负的历史使命和现实课题。

“在此次新冠肺炎疫情防控中，总书记多次强调坚持中西医结合，坚持中西医并重。”郭姣认为，在此次疫情防控中，中医药发挥了重要作用，建议强化中西医协同，完善传染病防治体系，

并创新传染病从诊断到治疗的中西医协同应急救治机制，让中医药尽早介入病人救治。同时，加强中西医高等院校、科研和临床机构合作，建设一批中西医协同防治传染病研究基地（实验室），加强中药治病机理研究和临床验证，开发更多对症有效的方剂方药。探索医防融合、中西医结合的传染病防治人才培养新途径。

“建议通过完善立法、充实各级疾控中心专家力量等手段，将中西医协同全方位、全过程纳入传染病防治体系，把中医的整体观、辨证施治等诊疗思想方法，与现代医学科学观、疾病观等新理论新方法新技术有效融合。”郭姣认为，建立健全富有中国特色、中西医协同的新型传染病防治体系，将造福人民、造福世界。

弘扬岭南优秀传统文化 助力人文湾区建设

“在文化建设方面，党中央及广东省委省政府关心重视地方戏曲发展，特别是总书记到广东考察时，勉励我们把粤剧等岭南优秀传统文化传承好、发展好，这给新时代岭南文化发展带来了春天。”全国人大代表、广东粤剧院院长曾小敏表示，广东已启动院团振兴计划，对各大重点文艺院团加大扶持力度，通过打造一批在全国具有影响力的文艺院团，引领带动全省乃至全国文艺院团的发展，实现我省文艺事业走在全国前列的宏伟目标。在振兴计划支持和指导理念的指引下，广东粤剧院近年就在文艺精品创作、文创品开发、线上演出、推进戏曲社会化考级等展开了积极有效的探索。

结合人文湾区的建设和地方戏曲的发展，曾小敏今年带来了3个建议：加快成立粤港澳大湾区粤语保护传承中心；在国家政策支持的基础上，加强对企业参与地方戏曲振兴工程的税收、融资扶持，促进相关企业积极参与地方戏曲剧种保护、传承、发展的工作中来；政府

在危机中育新机 于变局中开新局

——在常态化疫情防控中推动经济持续高质量发展

本刊记者 灵迪

今年适逢决胜全面小康、决战脱贫攻坚收官之年和“十三五”规划收官之年，在新冠肺炎疫情防控常态化的背景下，今年的全国人代会将出台什么样的政策、采取什么样的举措确保完成全年目标任务，举国关注，举世瞩目。

在十三届全国人大三次会议期间，广东代表团的全国人大代表依法履职，积极建言献策。他们指出，本次疫情对我国产业发展既是挑战也是机遇，一些传统行业受冲击较大，而智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业展现出强大成长潜力，要准确把握变、科学应变、主动求变，积极补短板、破难点、堵漏洞、强弱项，善于激活发展新动能、激发经济新活力，在危机中育新机、于变局中开新局，在常态化疫情防控中推动经济持续高质量发展，奋力夺

取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，为全国大局作出广东努力、广东贡献。

把满足内需作为发展出发点落脚点

今年政府工作报告明确提出，要实施扩大内需战略。疫情之下如何扩大内需，一时成为代表们热议的话题。

全国人大代表、广州市工商联主席、金发科技有限公司董事长袁志敏说，扩大内需，不仅仅是面对疫情冲击的短期应对之策，更是保持我国经济长期持续健康和高质量发展的基本动力，同时也是更好满足人民群众美好生活需要的必要条件。今年是极不寻常的一年。受新冠肺炎疫情影响，我国经济运行正面临着国际国内的巨大压力。从国内来看，

我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战；从国际来看，世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升……“诚如习近平总书记所言，形势越是复杂，挑战越是严峻，越需要用全面、辩证、长远的眼光来谋发展。”袁志敏指出，实施扩大内需战略，要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，这是对我国国情和经济发展基本面充分研判后做出的理性选择。要看到，我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没

引导新媒体联动，用平台力量推动传统文化的传播。

“经过这次疫情对演出新态势的磨合，我发现新媒体平台与传统艺术的链接整合需要全面深化。”曾小敏认为，传统戏曲文化没有忽略年轻人，年轻人也应该有更多的渠道能够接触到优秀的传统文化。“年轻观众应该是传统文化最真切的未来！”

促进基层就业 重点群体是关键

“目前国内虽然已经复工复产，但受国外疫情影响，防控防护的工作还在

继续。”全国人大代表、中山市霞湖世家服饰有限公司客服部总监米雪梅认为，广东作为外来人口大省，如何发挥外来务工人员的力量是实现全面复工复产的重要课题。“政府工作报告强调保障就业和民生，国家强调‘六稳’‘六保’，无论是稳就业还是保就业，保住基层就业，关键是抓好重点群体就业。”

为促进基层外来务工人员就业，米雪梅认为要解决两个基本的问题：一是基层务工人员在其工地子女便捷读书的问题；二是为企业减负，让企业生存下来。

“部分外来工因为自身条件所限，

没有办法让小孩读公办学校。经常因孩子的事情，变动工作。”米雪梅建议，国家应大力扶持用工密集地方市加大教育投资与办学办校，调整教师的编制。解决基层员工的后顾之忧，让异地务工人员子女能方便快捷的享受到务工所在地的优质公办教学资源。

“今年各行各业，受疫情的影响，企业生存艰难。要让企业生存下来，员工才不会失业。”米雪梅建议，要为企业减负，稳定基层员工收入。同时，政府要发挥地方特色，进行资源协调调配，加大投入开设技能相关的培训课程，助力企业焕发活力。■



(高品嘉/摄)

有变。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力，拥有1亿多市场主体和1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才，还有包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大。

全国人大代表、唯美集团董事长兼总裁黄建平对此表示深有同感。他提出，扩大内需，一方面，要加快构建完整的内需体系，大力推进科技创新及其他各方面创新，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争的新优势。另一方面，要加强保障和改善民生。在推动消费回升方面，通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力，要顺应居民消费升级大趋势，进一步优化供给。在扩大有效投资方面，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，即新型基础设施建设、新型城镇化建设和交通、水利等重大工程。在消费供给上，支持与民生相关的养老、家政、信息等新型消费

的培育壮大……“困难挡不住我国经济前进的步伐。只要我们着力扩大国内需求，激发强大动能，就一定能牢牢把握发展主动权，迎来更好发展！”黄建平对未来发展信心满满。

加快推进数字经济成为新的增长点

网络购物、视频会议、远程医疗、云课堂、网上展会……疫情期间，数字经济逆势增长，线上线下加速融合，在支撑复工复产、保障就业、提振经济等方面发挥了独特作用。在分组审议政府工作报告时，不少代表纷纷提出，一定要抓住产业数字化、数字产业化赋予的机遇，抓紧布局数字经济，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业、未来产业，大力推进科技创新，着力壮大新增长点、形成发展新动能。

全国人大代表、江门市市长刘毅说，危和机总是共生并存的，克服了危即是机。从数字经济自身发展的大趋势来看，2016年中国数字经济占GDP比重首次超过30%，标志着数字经济从起步期进入到快速发展期。他指出，本次疫情催生了一批新的需求，比如网络会议、教学、就医等，这些新需求反过来又推动了5G、云计算、大数据、人工智能等

数字技术加速创新，从而创造出更多元、更丰富的应用场景。

全国人大代表、河源市总商会副会长、广东德爱教育集团有限公司董事长缪国乐说，数字经济的巨大空间还表现在“产业数字化”。数字经济有助于产业转型升级。传统物流向智慧物流、传统制造业向无人工厂转变，借助技术的手段，传统产业将突破现有壁垒，贯通产业链上下游企业，提升生产效率。据有关机构测算，在不考虑疫情影响的情况下，数字化转型可使制造业企业成本降低17.6%、营收增加22.6%，使物流服务业成本降低34.2%、营收增加33.6%，使零售业成本降低7.8%、营收增加33.3%……由此可以乐观地预见，随着5G网络、数据中心等新基建的加快建设，人工智能、区块链、云计算、大数据、边缘计算、物联网等数字技术将更为广泛地应用实施，数字经济有望成为我国经济的新动能和新增长点。

全国人大代表、海大集团揭阳海大饲料有限公司仓储班班长杨明芳建议，地方发展数字经济要结合自身比较优势因地制宜。对于一些人口稀疏、通信网络基础设施较差的地区，不适合过度推行服务业的数字化，而更适合开展制造业、农业的数字化、机械化工作。在部署数字经济时，还要广泛开展政府与民间资本的合作。

全国人大代表、中国移动广东省分公司董事长魏明表示，数字化转型让各类要素重新配置，生产制造更加智能，供需匹配更加精准，专业分工更加精细，国际贸易更加广阔，掀起了由工业经济向数字经济演进的重大变革。在我国，中小微企业是就业的主力军，其数字化转型需求迫切，挑战也更大。从传统中小企业的角度来看，他们并不是不想搭上数字经济的快车，而是受到自身资本、人才储备等客观限制，使得他们“不会转、不能转、不敢转”。为此，他提出如下建议：解决“不会转”，重点是开展数字化转型伙伴行动，搭平台降门槛；解决“不能转”，重点是实施好“上云

用数赋智”行动，优服务强支持；解决“不敢转”，重点是实施数字经济新业态的培育形态，聚合力建生态。

在发展数字经济的过程中，如何推动各方形成合力？全国人大代表、广州地铁集团总工程师张志良认为，最重要的是要认识到数字经济发展是大趋势。对数字经济发展的相应制度设计要作出调整，不能用过去管理工业经济的方法来管理新业态。同时，数字经济发展壮大有一个过程，要给予容错试错的空间。

把“稳就业保民生”放在优先位置

与往年不同，今年政府工作报告和计划报告都没有明确2020年全年经济增长的具体目标，而是把稳就业保民生放在优先位置。根据安排，2020年要实现城镇新增就业900万人以上，全国城镇调查失业率和城镇登记失业率分别为6%左右和5%左右。

“今年没有提经济增速的具体目标，但这并不等于经济增长就不重要了。无论是保民生、保就业，还是脱贫攻坚，都要有经济增长的支撑。”全国人大代表、揭阳市水利水电技术中心总工程师陈旭斌说，虽然没有直接提GDP的增长目标，但经济增长的内容已经融在其它经济社会发展目标之中。他指出，新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，尚未得到有效遏制；国内疫情防控取得战略性成果，但经济社会发展受到的冲击尚未消除。在世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，逆全球化浪潮兴起的背景下，经济不稳定不确定进一步增加。今年报告不提出全年经济增速的具体目标，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”。

“优先稳就业可以看出党和国家坚持以人民为中心的发展思想。”全国人大代表、佛山市技师学院装备制造系副主任杨珍说，受疫情冲击，今年就业形势比往年更严峻。为此建议：一方面要从改善现有企业对就业的吸纳能力着手，

通过减轻税收负担、降低融资约束、提供补助和优惠政策等多项举措帮助企业渡过难关；另一方面，可以通过积极发展新业态，如平台经济、共享经济，在为经济发展提供新动能的同时，创造更多新就业机会。

“解决就业问题，从根本上要靠企业的高质量发展。”全国人大代表、广东百浩律师事务所主任黎霞说，今年以来，政府出台了税费减免等一系列政策举措，为民营企业战胜困难提供了强大的底气和信心。为应对疫情对线下招聘造成的不利影响，不少企业已经迅速开展“云招聘”“云面试”“云实习”，为人才就业稳岗提供“快速路”。

“‘六稳’首先要稳就业，‘六保’首先也是保居民就业，而保就业的关键，在于保市场主体。”全国人大代表、韶关市雅鲁环保实业有限公司研发中心主任潘丽梅说，我国有1亿多户市场主体，是全社会就业的重要阵地。保居民就业，必须采取富有力度和针对性的措施，把市场主体稳住了，中国经济增长也就稳住了，稳就业就有更加扎实的根基。

特殊时期加大力度补贴小微企业

“今年我国将实行更大规模的减税降费政策，预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元，这令我印象深刻。”全国人大代表、暨南大学管理学院会计系教授卢馨审议预算报告时说。不少代表跟她有同感，一致指出，预算报告里有很多关键词：减税降费、多渠道筹措资金、基本民生支出只增不减、政府一般性支出坚决压减等……背后都是政府下大决心惠企利民的“真金白银”，也是经济迎难而上的信心保证。

全国人大代表、广东东阳光科技控股股份有限公司董事长张红伟表示，今年是特殊的一年，惠企政策像是一场及时雨，让企业综合融资成本明显下降，减轻了企业负担，有利于实现良性循环，“比如将降低工商业电价5%政策延长至今年底，我们可降低成本2000多万元。

这些政策极大地提振了企业信心。”张红伟说。

“广大中小企业提供了90%的就业岗位，要保障就业和民生，必须尽力帮助中小微企业、个体工商户。”卢馨说，减税降费等惠企惠民政策，一定程度上缓解了部分企业的经济压力。

“今年针对民营企业特别是中小企业出台了诸多支持政策和鼓励措施，对企业渡过疫情难关给予了前所未有的支持，充分体现了党和国家对我们的关怀，我深受鼓舞。”全国人大代表、中国中小企业协会副会长蔡仲光说。同时作为清远市中小企业协会会长的蔡仲光还表示：“国家加大对相对贫困或落后地区人才引进的财政转移支付力度，实行专门的财政转移支付政策，对人才给予直接补贴，将带动产业升级和地区产业发展，逐步解决城乡二元结构问题，推动我国经济社会持续高质量发展。”

全国人大代表、中盈盛达董事长吴列进关注疫情下民营企业亟需破解瓶颈、转型升级。“推动工业互联网对于抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇、构筑产业竞争新优势意义重大。建议引导社会资本设立工业互联网产业基金，加大对工业互联网应用政策普惠的支持力度。”吴列进说。

致力促进经济金融形成良性循环

全国人大代表，中国人民银行广州分行党委书记、行长白鹤祥说，今年以来，中国人民银行出台了一系列货币政策措施，三次降准释放长期流动性1.75万亿元，增加1.8万亿元再贷款再贴现额度，发挥政策性银行信贷支持作用，引导商业银行加大对小微企业的支持力度。金融机构积极调整内部管理和考核政策，增加贷款投放。在各项经济数据下滑的情况下，信贷投放力度明显放大，金融数据逆势增长，有效支持了实体经济。

他认为，贷款增长较快，体现出我国经济韧性巨大，我国经济稳中向好、长期向好的基本态势没有改变。贷款增

长较快，还反映贷款需求较为旺盛。这表明我国经济的韧性强、回旋余地大，随着疫情防控向好态势进一步巩固，复工复产逐步接近或达到正常水平，各项经济活动正在恢复，市场信心增强，经济复苏明显领先于其他经济体。

为拉动我国经济增长逐步回升至潜在增速附近，促进经济金融形成良性循环，他建议：首先，把支持实体经济恢复放在更加突出位置，进一步引导贷款市场报价利率（LPR）有序下调，推动贷款实际利率下降，助力有效需求的修复与提振。其次，货币政策要与财政政策打好“组合拳”，面对未来可能出现的一些情况，要处理好稳增长、保就业、调结构、防风险、控通胀的关系，要在助力经济增长提质增效基础上，保持国内物价水平基本稳定，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。

进一步大幅减负助力中国制造

此次新冠肺炎疫情蔓延全球，对我国的制造业产业链带来严峻的挑战。全国人大代表、明阳智慧能源集团股份有限公司董事长张传卫十分关注实体经济的发展。

他认为，影响中国实体经济创新发展的根本问题还是负担过重，“税负重，资金成本高，非税的费也重。”他说，2019年，我国实施大规模减税，虽将制造业增值税率由16%降至13%。但从国际竞争力上来说，我国制造业的税负还是很重。针对税外收费过重的普遍情况，他建议，地方非税费应强制性减半，“对乱收费、不当收费进行专项巡视，该清理的清理、该取缔的取缔、该减少的减少！”

据他透露，制造业现在基本的毛利率都在18%~20%。“其实已经很好了，绝大部分是在15%。”他算了一组数据：对制造业企业来说，资金成本占到5%以上，税负平均4%左右，加上企业的员工工资以及各种费，企业正常的运营成本大约8%。“毛利率20%的时候，企业才

有1%~2%左右的利润，但这点利润根本不够研发。”张传卫说，“高端装备制造业的优势在创新、活力也在创新，但企业目前创新代价过大。如果利润过低，会让企业失去持续创新的能力。”为此，他建议，要加大对装备制造企业的政策扶持力度并落到实处，这需要国家相关部门在自主保障能力建设过程中给予特殊的经费支持和政策扶持，在政策性银行设立重大装备创新风险基金。另外，较高的资金成本也限制了制造业的研发投入。“我国制造业融资的年利率大体在6%，对比国外发达国家，如欧美和日本都是零利率，等于直接在成本上丧失了竞争力。”他提出，国家商业银行应为高端装备制造设立专项贷款，降低两个点利率，减少成本。

“没有创新就会被淘汰！”他希望通过国家通过税收减免、资金补贴、风险投入、政策扶持等一系列“组合拳”，鼓励装备制造创新，助力中国创造。

构建微生物安全与健康科学大数据库

“微生物产业是未来我国最具发展潜力的生物技术产业之一。从这次新冠肺炎疫情，我们可以看到微生物的巨大破坏力；也要看到，微生物在工业、农业、医疗、环保等领域的作用同样是巨大的。”大会期间，全国人大代表、中国工程院院士、省微生物研究所名誉所长吴清平在多个场合常讲起这句话。

吴清平坦言，微生物物种的广泛性决定了其应用领域的广泛性。可以说，一株微生物可以产生一个大企业，一群微生物可以打造一个行业。同时，随着人们生活水平的不断提高、对健康越来越关注，我国微生物健康产业也迎来基础研究与技术应用研究的好时代。近年来，微生物产业已经成为发达国家科技创新的一个新高地和竞争的新战场。谁能掌握先进的微生物、菌种、基因和大数据，谁就能赢得未来生物技术产业发展的新优势。因此他建议，构建微生物

安全与健康科学大数据库，在此基础上开展病原微生物快速高效检测、防控和功能益生微生物资源挖掘与功能开发等工作。

他指出，我国拥有丰富且极具特色的微生物资源，蕴藏着巨大的应用潜力和产业价值，但我国微生物系统创新研究的基础薄弱，大多处于跟踪型、分散性研究阶段，缺乏具有产业导向的基础研究战略布局和系统应用创新研究的顶层设计。因此，微生物基因与生物安全大科学装置和先进制造技术创新中心的建设，将推动系统性的原始创新，同时也将大幅度缩短创新链条，助力我国在这一领域掌握一批具有自主知识产权的种质资源、核心关键技术 with 装备产品，创建一批微生物先进制造工具，实现一批关键核心技术的创新与产业化，将有力支撑我国抢占微生物安全与健康研究的技术高地，推动整个产业链的革新。

线上线下融合发展破解农产品流通之困

一场突如其来的疫情，让很多地区的农产品陷入滞销的困境。为了破解这一难题，各地通过官员直播带货、线上平台销售等方式，来推动农产品的销售。

“各个地区通过直播带货等方式，帮助很多地区的农产品从‘滞销’变‘脱销’，帮助农民解决了燃眉之急。但通过这次滞销事件可以看出，我国智慧农产品市场体系的建设工作仍然任重道远。”全国人大代表、华南农业大学兽医学院教授陈瑞爱说。

她直言，近年来，我国各级政府对智慧农产品市场体系建设给予充分重视与支持，取得了一定的成果。但不可否认的是，农业供给侧改革和农产品去库存问题依然突出。由于没有形成高效畅通的农产品市场体系，大量优质农产品“产得出，卖不好”的现象时有发生，直接影响农民增收致富和农村经济发展。

针对这一问题，陈瑞爱在十三届全国人大三次会议上提交了关于建设安全

决战脱贫攻坚 决胜全面小康

文 本刊记者 张琳琳

今年是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。5月22日，国务院总理李克强在第十三届全国人民代表大会第三次会议上作政府工作报告时指出：2020年脱贫工作的目标是，确保剩余贫困人口全部脱贫、贫困县全摘帽。坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务。

脱贫攻坚进入冲刺阶段，如何克服今年疫情影响，在关键点上精准发力，实现扶贫标本兼治，巩固脱贫成果，建立脱贫长效机制？广东代表团的全国人大代表纷纷用实际行动作出表率，用一份份饱含责任与温暖的建议，守为民初心，为脱贫攻坚贡献代表力量。

规范的智慧农产品市场体系的建议。

“如何升级传统农产品批发市场业态和交易模式，提高农产品供给质量和流通效率，以更丰富多样、优质安全、营养健康的产品满足城乡居民的消费需求，实现产销高效对接，成为新时代给予农产品市场体系建设的重要任务。而构建安全规范的智慧农产品市场体系，促进线上线下融合发展成为解决农产品流通困境的关键。”陈瑞爱说。

她在建议中提出，在持续推进智慧农批市场转型升级的同时，还要健全智慧农产品批发市场营销网络和打造农产品流通枢纽。只有这样，才能建立起智慧农产品流通主体优势突出、新型流通模式协调发展的多层次流通格局。

疫情之下 代表上阵直播带货为农户通销路

今年全国人代会开幕前，全国人大代表、鹤山市古劳镇下六村党总支书记、村委会主任温艳嫦化身“网红”，以直播形式为家乡农产品“带货”，帮助精准扶贫的农户复工复产，助力乡村振兴。她的这一举动引来了媒体的关注，也得到乡亲们的肯定。参会期间，温艳嫦还就脱贫攻坚、乡村振兴提出了不少意见建议。“作为农民代表，就是要为农民、农村、农业发声，将基层的声音反映上去，真正为农民谋福利。”温艳嫦说。

全国人大代表徐建贤是肇庆市怀集

县连麦镇长岗村种养专业户，今年的新冠肺炎疫情对他所在的村经济发展带来的冲击也非常大。因为物流不畅通，农副产品销不出去，贫困户们今年脱贫的“本钱”面临滞销风险。徐建贤作为当地的种养大户和种植业带头人，首要的就是要帮助农民打通产、销渠道。他一方面与有关部门和各方面沟通想办法打通物流，一方面联合本村的一些种养大户，在山上的养殖场里通过网上直播带货的方式，很快就将滞销的几百只家禽销售一空。徐建贤认为，今年新冠疫情就是对国家制度和治理体系的一次‘大考’，要学会把握危和机的辩证关系，克服了“危”就是“机”，有‘六保’

加快基础设施建设解决“出路”问题

还有不少代表关注财政预算报告中的基础设施建设投入。

“今年计划安排地方政府专项债券3.75万亿元，增加国家铁路建设资本金1000亿元，加强交通等重大工程建设，必将有效提高地方政府抵御经济下行的能力。”全国人大代表、江门市交通运输工程质量监督站副站长冯玉宝表示：

“希望相关资金对珠江肇高铁江门至珠三角枢纽机场段项目给予支持。线路全长约207公里，总投资约400亿元，项目设计时速350公里/小时，建成后对完善粤港澳大湾区铁路网有重要的意义。”

全国人大代表、清远连山壮族瑶族自治县小三江镇中和电站运行工韦庆兰始终心系少数民族地区的发展。作为少数民族代表，她针对韶（关）贺（州）高速公路立项建设、佛江高速北延线列入国家高速公路网规划等问题提出建议，争取为民族地区解决“出路”问题。

韦庆兰还提到，今年国家明确重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，这对少数民族地区是重大利好。“地方财政在应对大型建设上可能会存在困难，此次财政预算报告也提出中央财政将加大转移支付力度，这将缓解地方收入增长放缓带来的财政支出压力。”韦庆兰说。■

支撑‘六稳’，他对今年全面脱贫奔小康充满信心。

全国人大代表何桂芳今年提交的一份建议提出，可推广清远市乡村新闻官制度模式，助推全国广大乡村加快发展。他表示，乡村新闻官有效解决了城乡信息不对称问题，打通了引导、服务群众“最后一公里”，在推动乡村全面振兴、脱贫攻坚以及破解城乡二元结构等方面作用明显。2018年起，清远市乡村新闻官通过网上直播卖货、线上+线下销售等多种方式，为当地的村民解决优质农产品销售难问题。特别是在疫情防控的复工复产阶段，乡村新闻官通过拍摄视频、网上直播销售等方式，为乡亲们销售了大量因疫情滞销的优质农产品。

加大产业扶贫力度 走“造血扶贫”之路

新冠肺炎疫情给旅游业带来了前所未有的冲击，让旅游业“一夜入冬”。全国人大代表、省旅游控股集团有限公司总经理黄细花建议，应加快推进旅游业供给侧改革，利用互联网思维和技术推进“互联网+旅游”产业升级，通过旅游扶贫助力打赢脱贫攻坚战。在黄细花看来，打赢脱贫攻坚战，必须进一步加大产业扶贫力度，而旅游扶贫是新时期产业扶贫开发的重点工作之一。她建议加大对“云旅游”“云景区”“云展馆”“云娱乐”等旅游业新业态的政策支持，积极发展直播旅游、直播带货，让云旅游、网络直播销售农副产品扩收益等成为新常态。国家有关部门应加大政策扶持力度，出台指导意见，尤其是要加大对旅游扶贫项目的政策扶持和资金支持力度的基础上，大力支持各地基于大数据发展在线旅游融合发展。

清远连南瑶族自治县山联村，是连南瑶族自治县最偏远的过山瑶族行政村之一，全国人大代表、山联村党总支书记何桂芳为了使山联村脱贫致富，带领乡亲们因地制宜发展蜂蜜、生姜、铁皮

石斛、竹盐等特色产业。2020年4月，实现全村16户贫困户全体脱贫摘帽，村集体经济由以前的每年不足5万元提高到现在的每年150万元。虽然他们村已全部脱贫，但何桂芳担心的是扶贫队的人离开后，如何巩固脱贫成果，防止返贫。竹盐深加工和种植铁皮石斛就是他根据村里的资源优势引进的两个项目。

“不砍树、不挖地，既保护了绿水青山，又把绿水青山变为金山银山。”今年他提出了关于大力推进林下经济发展的建议，建议加强政策扶持，完善产业规划，推动林下经济向规模化、集约化、产业化发展，使其成为推动城乡融合发展、加快农民脱贫致富新的增长点，为决胜全面建成小康社会、建设富裕美丽幸福乡村奠定更加坚实的基础。何桂芳表示，产业做起来可以带动当地就业，有了就业就有了收入，能防止贫困户返贫。

全国人大代表、汕尾市陆河县河口镇营下村党支部书记李金东介绍，他所在的营下村主要靠产业扶贫实现精准脱贫，通过产业振兴让村民脱贫不返贫。

“贫困户家里缺什么，我们先摸底登记家里有什么资源可以脱贫，如果有种养能力就从种养方面帮助他，如果会做菜就借钱给他开餐厅。”村里根据本地的资源特色、土壤结构，来决定适合种植的产品，还聘来了专业的农业技术员，指导村民统一种植附加值较高的蒲瓜。

全国人大代表、省工商联副主席、广东金岭糖业集团有限公司董事长林水栖表示，国家高度重视脱贫攻坚工作，集中资源办大事，他对今年完成脱贫攻坚任务很有信心。接下来应如何啃下脱贫攻坚的“硬骨头”？林水栖结合他所在的企业和当地的帮扶经历，建议重视产业扶贫，重视龙头企业的带动作用。对于村集体，可以“公司+基地+基层组织”的方式来开展帮扶，让基层组织带动农户脱贫致富。对于贫困户，要注意帮扶的灵活性，具体分析其致贫的原因，充分了解情况后因人而异施策。“扶贫不能生搬硬套，要具体问题具体分析，有针对性地落实帮扶措施。”他强调。

全国人大代表李舒强表示，打赢脱贫攻坚战，说到底靠的是广大人民群众实干、巧干、齐心干。要加快实施乡村振兴战略、加大农村基础设施建设力度，进一步激发“内生动力”，对近年来蓬勃发展的产业扶贫要进一步精耕细作，通过“产学研”“产+销”等模式，不断完善扶贫产业体系，提升扶贫产业抗风险和可持续发展能力。他建议，要强化农业科技创新和技术支撑，加大推进农业机械化，培育辐射带动能力强、产业融合度高的“大龙头”。

扶智与扶志相结合 破解乡村人才“瓶颈”

精准扶贫，要标本兼治。脱贫攻坚，不仅要让现有贫困群体脱贫，更重要的是防止新的贫困发生。教育是阻断贫困代际传递的治本之策，要实现长远的脱贫，需要在教育方面继续努力，培养一代又一代新农村建设者，才可能长远脱贫。

全国人大代表李秉记建议推进智慧教育“扶智工程”，巩固脱贫攻坚长效机制。全面打响脱贫攻坚战以来，各地投入大量人力物力，补齐贫困地区教育短板，但教师短缺、教师水平低和教学资源严重缺乏的问题未根本解决，他建议抓住5G网络建设的契机，以智慧教育对欠发达地区教育进行长远的可持续的帮扶。结合完成全面脱贫攻坚任务下一步扶贫工作和乡村振兴战略，统一规划和推动发达地区学校对落后地区学校开展智慧教育的对口帮扶工作，建立城乡之间、地区之间、校际之间“一对一”全覆盖帮扶机制，长期开展有针对性的教育扶贫，推动发达地区与落后地区共享教育资源，带动落后地区的教学发展，争取在下一个“五年计划”内完成乡村教育的振兴。通过制定中小学智慧教育进入农村的规划建设标准和优惠政策，加快贫困地区学校的信息化建设，加大对贫困地区教师智慧教育能力的培训，根据农村持续发展的需要提供远程教育



课程等，推进智慧教育帮扶脱贫地区持续发展。

全国人大代表李先兰注意到，扶贫单位、扶贫干部退出后，村集体经济企业财务运作缺乏监管、账目不够透明公开，缺少财务专业人才，未导入年度审计、专项审计等现代企业监督手段，可能出现无计划不规范的使用村集体扶贫基金会资金的情况，易滋生返贫问题。对此她建议，通过农村贫困学子助学协议等，引导农村学生选择财务、审计、企业管理专业，并返回农村参与脱贫攻坚、乡村振兴。同时积极引导在外就业的青年回乡就业或创业，对于返回村集体经济企业就业的本土大学生出台激励规定，发挥引领带动作用，通过人员迭代，不断提升村干部、村集体经济企业管理人员的综合素质和专业能力。

全国人大代表缪国乐说，要破解乡村人才瓶颈，应在创新工作机制与管理体制上做文章，比如探索政企人才共享机制、实施“城乡合伙人”模式等，采用双向挂职、两地培训、委托培养和组团式支教支农等方式，加大对乡村教育、卫生、科技、文化、社会工作等领域的人才培养和支持。

全国人大代表谢舒雯认为，扶贫必须先扶志，扶志与扶智相结合，注重提高百姓脱贫意识，部分群众“等靠要”的思想仍然存在，要提高老百姓的思想觉悟，转变脱贫致富的观念，把“要我脱贫”转变为“我要脱贫”的思想，持续推进脱贫与乡村振兴相衔接，全力让

脱贫群众迈向富裕。

构建长效机制确保“人走茶不凉” 脱贫不返贫

今年的政府工作报告指出，脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果。

虽然去年农村贫困人口减少了1109万，贫困发生率降至0.6%，脱贫攻坚取得决定性成就，但剩余脱贫攻坚任务依然艰巨。全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。这些都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。

全国人大代表、广东省城乡规划设计研究院副总工程师熊晓冬指出，应巩固脱贫成果，遏制返贫，形成脱贫攻坚的长效机制。他分析，部分已脱贫人口容易返贫主要有两大原因，一是贫困户增收项目不稳定，脱贫质量仍有待提升，二是产业扶贫项目持久性有待加强，覆盖面有待扩大，利益联结机制有待健全。针对上述问题，熊晓冬建议，做细做实“三保障”突出问题登记，进一步完善巩固脱贫攻坚成果；加快建立产业扶贫机制，走造血扶贫；建立高效、顺畅的消费扶贫网络；畅通“文化+”“旅游+”等文旅、农旅发展路径，为精准脱贫提供智力支撑。

全国人大代表、民建广东省委会副主委、华南师范大学教授林勇认为，虽然今年疫情对农业、贫困人口有一定影响，但是随着疫情结束会慢慢弱化。针对脱贫工作需要关注的问题，林勇认为，要构建扶贫的长效机制，首先要因地制宜，挖掘当地特色。在疫情之后，随着行业恢复，如何将各地的优势因素发掘出来是首先需要考虑的。二是要有平台，要吸引更多大的网络平台参与，尝试抖音等平台带货。第三是物流问题，这不是贫困山区能解决的，需要有商业机构，经营公司。林勇建议全面降低高速公路ETC收费，降低货车成本，因为农产品本身利润不高，建议政府对运输绿色农产品的物流公司提供优惠政策。林勇强调，除此之外还离不开政府，才将脱贫工作做成机制，通过生产链、供应链、运输链、销售链的构建，才能让老百姓实实在在看到效果。

林勇还建议，从巩固脱贫攻坚成果的角度来看，同步推进户籍和农村集体产权改革，对于保障贫困户作为农村集体经济组织成员的合法权益和对扶贫项目（资金）的长期经济收益，进而构建脱贫攻坚长效机制，也具有十分重要的意义。特别是在易地搬迁、劳务输出等扶贫方式中，在引导贫困户在城镇落户同时保留农村集体经济组织成员资格，有利于实现乡村振兴与新型城镇化双重红利的叠加，从而有效提升稳定脱贫的质量和全面小康的水平。

全国人大代表温锦玲认为，受今年疫情影响，应关注因疫致贫、因疫返贫的现象，要更多注意精准扶贫对象、以及为精准扶贫精准脱贫作出贡献的企业所面临的困境。她建议，精准扶贫结束后，可适当增加回头看频率，重点针对扶贫对象和帮扶企业，可以考虑就近增设公益性岗位帮助贫困户务工就业，增加因疫情返贫家庭的生活补助及医疗救助，减免帮扶企业部分税费等等，各地应针对各自实际出台一系列积极、稳妥、有效的帮扶措施，防止企业和原贫困家庭因疫致贫因疫返贫。■

554件议案建议彰显时代担当

文 高 境 曾素红

站在新时代的时间节点，人大代表通过提出的议案建议，聚焦当前国计民生的热点、难点等重大问题，展现新作为、新担当，与时俱进，不负使命，兑现着“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺。十三届全国人大三次会议期间，广东代表团全国人大代表坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以高度的政治责任感、饱满的履职热情参加会议、履职尽责、建言献策。广东代表团共提出议案建议554件，其中议案28件，领衔代表11名，联名代表902人次，议案数量比去年增加11件，增长64.7%；建议526件、领衔代表125名，联名附议代表1582人次。这些议案建议充分彰显了人大代表应密切联系人民群众、深入了解社情民意的初心。

代表所提28件议案均为法律案，其中建议制定法律的9件，分别涉及国家战略物资储备法、基本医疗保障法、反虐待动物法、珠江保护法、数据安全法、信用信息公开和保护法、金融机构破产法、县域金融促进法、学校安全法；建议修改现行法律的19件，分别涉及刑法、民事诉讼法、刑事诉讼法、仲裁法、传染病防治法、野生动物保护法、烟草专卖法、义务教育法、银行法、商业银行法、反洗钱法、城乡规划法、道路交通安全法、建筑法、科学技术进步法与农业法。据介绍，代表所提议案均属于全国人民代表大会职权范围内的事项，内容比较规范，案由比较充分，案据比较充足，解决方案比较具体，大部分都附

上了法律文本草案。

今年代表建议呈现出数量大、质量好、涉及面广的特点，涵盖了法制、监察司法、财经、教科文卫、农村农业、环境资源保护、华侨民族宗教、社会建设等主要领域。其中，财经、教科文卫方面的建议占比较大，分别有181件、136件，占建议总数的34.5%、25.9%。代表们紧紧围绕做好统筹疫情防控和经济社会发展工作提出意见建议，集中关注粤港澳大湾区的全面对接及深化合作、加强公共卫生体系建设、扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务、打赢脱贫攻坚战、大力实施乡村振兴战略、加强保障和改善民生等领域的热点、前沿问题。

着眼未来：

立法层面应尽快找差距补短板

代表提交的立法议案涉及经济社会各个层面，旨在完善中国特色社会主义法制体系，着眼于国家治理法治化，进一步推进国家治理现代化，体现了人大代表的法治思维和法治理念。其中，在肖胜方代表领衔提交的《关于抓紧制定国家战略物资储备法的议案》中指出，这次抗击疫情斗争展示了我国显著制度优势，但也显示出我国在应急管理特别是战略物资储备方面还存在一些薄弱环节，应当尽快找差距、补短板，从提升国家治理能力的高度构建和完善国家战略物资储备体系。立法缺位已经成为制

约我国战略物资储备法治化的首要问题，这一问题若不及时解决，将对我国战略物资储备工作的开展产生严重的负面影响，进而危及我国国家总体安全。建议尽快制定出台战略物资储备法，建立健全我国战略物资储备法律体系，推进战略物资储备法治化进程。由阎武代表领衔提交的《关于制定学校安全法的议案》指出，学校安全是教育事业发展、学生成长成才的基础和保障，事关人民群众根本利益，事关亿万家庭幸福安宁，事关社会大局和谐稳定。随着社会经济快速发展，学校安全工作面临的形势、问题更加严峻、突出，校园欺凌屡见不鲜、教师管教学生手段缺乏、学校安全矛盾纠纷化解工作机制不够健全等。目前，国家层面尚未进行学校安全专项立法，学校安全方面的规章制度体系也未形成，学校安全领域新型问题亟需明确、清晰的法律规定。虽有部分省市出台学校安全条例，但有关规定难以突破现有法律，且地方性法规只适用于其所辖区域，无法指导全国实践。因此，迫切需要加快学校安全立法，通过制度建设为学校安全“护航”，使人民群众安全感更加充实、更有保障、更可持续。由麦教猛代表领衔提交的《关于加快修订完善野生动物保护法的建议》指出，近年来，源于野生动物的致病风险始终威胁人类生命安全和身体健康。新冠肺炎疫情发生，野生动物保护法的修订完善显得更加急迫。在立法目的上，应贯彻落实习近平总书记指示批示要求，增加维护生物安



分组会议上，肖胜方、冯玉宝、黎霞、梁维东代表积极建言献策（高品嘉/摄）

全和生态安全、防范重大公共卫生风险的理念。在内容上，应扩大野生动物保护管理的范围，完善全链条监管体系，加强立法引领作用。在监管体制机制上，应理顺厘清各部门监管职责，切实保障人民群众生命健康安全。

疫情防控警示：

既要亡羊补牢又要防患于未然

围绕推动疫情防控长效化、加强公共卫生体系建设建言献策。早在全国人大会议前，代表们就积极建言献策，贡献抗疫“金点子”，共提出了12件闭会建议。全国人大会议期间，代表们就疫情防控“下半场”补短板、堵漏洞、强弱项共提出37件建议。主要建议有：完善疾病预防控制体系、提高应对重大疫情能力，强化应急处置机制、改进突发事件应急处置能力，健全国家卫生应急保障体系，加强基层卫生防控体系建设，强化中西医协同完善传染病防治体系，完善我国应急医药物资储备制度，对标国际先进标准、把公共卫生服务体系和能力建设作为“十四五”发展规划的重大任务，完善我国公共卫生安全法律体系，尽快开展疫情影响下经济运行情况调查，采取切实有效措施保证抗疫物资产品质量增加出口，成立公共卫生公益基金筹资助力疫情防控和经济社会发展，等等。

其中，段玉飞代表在《关于完善疾病预防控制体系，提高应对重大疫情能力的建议》中指出，2003年“非典”之后，我国疾病预防控制水平有了显著提

升，但仍存在不少问题，主要表现在预防为主方针落实不彻底，疾控工作没有受到应有重视；疾控法制建设相对滞后，公共卫生治理能力有待加强；疾控体系不完善，尚未充分发挥专业优势；疾控工作的科技支撑能力不强，手段相对单一落后；专业人员相对匮乏，经费保障不足。总体来看，目前我国疾病预防控制难以适应降低重大疫情风险的需要和满足人们日益增长的健康需求，为贯彻落实习近平总书记的指示精神，加快健康中国建设和保障国家公共卫生安全，改革完善疾病预防控制体系显得非常迫切。建议完善疾病预防控制法规体系和机制，提高治理能力；完善疾病预防控制体系运行机制，提高疾控效能；加强科学研究，加快疾控体系现代化建设；加强健康教育，提高全民疾病防控的素养。

粤港澳大湾区建设：

既要凸显优势又要协同发展

聚焦党中央重大决策部署，持续高度关注粤港澳大湾区建设及深化合作，代表们提出34件建议。主要建议有：推动广中珠澳高铁启动建设、粤港澳大湾区轨道交通融合发展、支持深大城际向西延伸增强大湾区跨珠江口通道，建设粤港澳大湾区国际空港中心，深化落实中央财税支持政策加大力度支持粤港澳大湾区建设，优化粤港澳大湾区数字经济基础设施建设、加快建设大湾区现代产业体系，规划建设珠江经济带、加大力度在粤港澳大湾区布局重要科研机构和

重大科研项目，加快粤港澳大湾区新能源汽车产业集群建设，在粤港澳大湾区先行建立符合中医药特点的中药新药审评审批体系，打造“海上三峡”保障粤港澳大湾区能源供应安全，利用好粤港澳大湾区各区域的海洋资源、统筹粤港澳大湾区海洋生态修复和珠江口国家公园建设，加强湾区标准化工作、建立促进科技进步要素流动的先进标准体系，尽快制定《粤港澳大湾区经济发展促进条例》，在粤港澳大湾区创建知识产权国际仲裁与调解中心，依托粤港澳大湾区培养爱国爱港新生力量、成立粤港澳大湾区粤语保护传承中心，等等。

其中，林勇代表在《关于优化粤港澳大湾区数字经济基础设施建设，加快建设大湾区现代产业体系的建议》中指出，建设现代产业体系是建设粤港澳大湾区和深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重要内容。数字经济作为现代产业体系的核心内容之一，是依托“互联网+技术”，通过五大产业（农业、工业、服务业、信息业、知识业）的融合实现产业升级、经济高质量发展的产业形态。在当前的基础设施建设中，数字经济的基础设施尚未得到充分的重视，其建设缺乏统筹规划，建设的规模和质量与广东高质量发展的要求不匹配。他建议：提升建设数字经济的新一代基础设施的意识，应该上升到数字经济基础设施高质量发展和战略安全的高度；提升粤港澳大湾区的互联网数据中心建设标准和门槛，解决能源效率低、整体运行质量不高、运行成本偏高、可靠性和性能低下等问题；在粤港澳大湾区周边

集聚建设高质量互联网数据中心，通过集群效应带来的比较优势，做大规模、做强技术、做通渠道、做实基础，实现产业高质量集聚发展，支撑下游产业的低成本、高效率的发展，构建以数字经济为核心的高质量现代产业体系。

共克时艰：

做好“六稳”落实“六保”

围绕扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，代表们提出28件建议。主要建议有：加大新基建促进工业互联网发展、做好人才培养助力新基建、加强5G建设政策落地，采取特殊措施加快固定资产投资项目落地速度、推动旧楼加装电梯、进一步扶持中小企业发展、运用数字技术助力中小微企业纾困，设立小微型初级民营银行、使用区块链技术助力解决中小企业融资难问题、对小微企业和个体工商户给予减轻负担等政策支持、调整有关稳企政策、扎实推动财政金融惠企政策落地确保小微企业共渡抗疫难关，加强小微企业和农民工创业就业技能培训、建设全国技能人才供需大数据平台、加快技能人才制度改革、加强技能培训、全面提升产业水平、后疫情时期帮助中青年女性提高就业率、加强残疾人就业创业及心智障碍青少年支持性就业，等等。

其中，冯玉宝代表在《关于调整有关稳企政策的建议》中指出，新冠肺炎疫情的暴发，对经济社会正常发展带来了极为不利的影响，也给人民群众的生计造成了困难。就业是民生之本。稳就业的本质就是稳经济，稳发展的核心就是要稳企业。企业不仅是社会财富的主要贡献者，也是创造社会就业岗位的主力军和生力军。因此，在当前统筹做好疫情防控和经济社会发展工作的情况下，需要更加全面发挥社会保障制度作为保障民生“定心丸”和维护社会安定“稳定器”的重要作用，继续实施积极的社会保险降费政策，进一步帮助企业渡过难关，推动企业平稳健康发展，进而促

进更好地发挥企业在创造就业岗位和吸纳就业中的重要作用，促进更多就业。他建议：一是国家层面根据形势变化和企业诉求，适当延长阶段性减免企业社会保险费实施期限，并不区分企业类型，统一对中小微企业、大型企业等参保单位三项社会保险单位缴费部分予以免征；适当延长困难企业缓缴期限，进一步减轻广大困难中小微企业的负担，帮助渡过难关，进而促进更多就业；暂缓调整社保缴费基数上下限，进一步帮助企业减轻缴费负担，让企业能够“喘口气”，更好渡过难关实现“疫后重启”；有关部门采取相应措施，暂缓调整相关企业的信用等级，进一步帮助企业渡过难关、稳定就业。

情系“三农”：

从脱贫攻坚到乡村全面振兴

围绕落实脱贫攻坚和乡村振兴举措出谋划策，代表们提出37件建议。主要建议有：提升扶贫资产管理效能、推进智慧教育“扶智工程”、探索建立扶贫长效机制巩固脱贫成果、加快进行扶贫开发立法、增加精准扶贫精准脱贫后回头看、巩固脱贫成果、有效衔接脱贫攻坚和乡村振兴、加快构建数字乡村一体化建设、设立农业产业化试验区、推进我国智慧农业发展、大力培育地方特色品牌、完善农产品从“农田到餐桌”的全程质量技术标准体系、建设安全规范的智慧农产品市场体系、推动农产品高质量发展、加快建立农产品专业电商销售平台、支持建设县（区）网红直播带货基地、盘活农村闲置土地、调整农村集体经营性建设用地政策、推动“知识老年下乡”、加强基层农业科技人才队伍建设、加大地方农林院校支持力度、开办农民夜校、构建农村人居环境整治长效机制、扎实推进实施乡村振兴战略，等等。

其中，黎霞代表在《关于加快进行扶贫开发立法的建议》中指出，2020年是脱贫攻坚的收官之年，脱贫攻坚目标

任务完成之后，如何巩固我们来之不易的脱贫攻坚成果，如何吸收长期扶贫工作中积累的有效经验并加以推广，如何堵住扶贫工作中存在的监管漏洞，如何把扶贫事业继续往前推进，如何建立防止返贫的长效机制，如何解决日后产生的新的贫困，如何解决扶贫资金的稳定来源，如何使用、监管扶贫资金等问题，已成为摆在我们所有人面前的新命题，成为我们亟待解决的大问题。加快进行扶贫开发立法，将扶贫开发事业纳入法律体系中，以法治的手段保障扶贫开发事业的可持续性发展，无疑是解决前述各种问题的最佳选择。程萍代表在《关于加快推进我国智慧农业发展，助力乡村振兴的建议》中指出，当前，我国农业生产靠天吃饭的局面仍未得到根本改变，土地污染严重、农业资源紧缺、人口增长及老龄化等问题突出，现代农业发展转型迫在眉睫。发展智慧农业是实现绿色发展、提升土地产出率、资源利用率和劳动生产率的有效途径，是解决当前农业用工成本高企和将来“谁来种地”的重要手段，是我国转变农业生产流通方式、实现产业兴旺和可持续发展的加速器。但是，数字经济工作在农业农村领域而言，无论是在东部还是在中西部一些省份相比，农业数据资源还比较分散，天空地一体化数据获取能力还弱、覆盖率比较低；与工业制造业、通讯、金融等服务业相比，数字农业农村应用范围不广、水平不高，亟需统筹规划、持续发力。由此引发的数字乡村工作领域，其长期发展的潜力是巨大的。数字乡村工作应该是十四五时期我国乡村振兴及“三农”领域等新经济发展的重要内容，需要做长远规划和顶层设计。建议强化自主创新，着力在理论体系、关键技术和装备研发上实现突破；完善物联网应用平台和农业大数据中心，推动农业数据共享整合；探索制定智慧农业标准体系，以标准规范行业发展；强化智慧人才培养，加快智慧农业研发和应用转化的步伐。

不忘初心：

民生问题切实关乎幸福感获得感

坚持以人民为中心的发展思想，紧扣保障和改善民生问题，代表们提出46件建议。主要建议有：全面放开计划生育、加强全面二孩配套政策、加强青少年心理健康、采取有力措施防止青少年沉迷网络、加强青少年社会服务机构扶持及分级分类发展力度、加强青少年和儿童劳动教育、推进高水平公办义务教育普及化、促进外来务工人员随迁子女平等入学、加快推进养老服务、建设普惠性养老院、探索居家和社区养老服务可持续发展模式、完善失能老人照料体系、全面推行长期护理保险、夯实企业职工基本养老保险缴费基数、规范我国人身保险行业、切实解决“理赔难”、推进制度与技术创新、提升医疗卫生服务水平、重视基层医院医疗服务能力改革、完善村居医疗站点、加强我国罕见病医疗保障政策、加强新型社区服务与治理不断造福人民，等等。

其中，梁维东代表在《关于推进高水平公办义务教育普及化的建议》中指出，期盼有更好的教育，是人民对美好生活向往的重要方面之一。作为全面建成小康社会的重要目标，要办好人民满

意的教育，我们必须加大力度促进教育公平发展和质量提升。但由于一些全局性和体制机制上的矛盾和问题难以解决，制约了公办义务教育服务的均等化、普及化，影响了教育公平和高质量发展。一是学位供给一直难以跟上需求，二是教师编制不足影响教育供给，三是地方财政保障压力较大。建议编制、教育部门根据学生和学校增减情况，调整全国各省份的学校机构和教师编制，特别是对人口流入地给予更宽裕的教职工编制安排，探索人口流出地与流入地之间教师编制的跨省动态调整机制，明确部分人口集中流入城市作为试点地区，支持这些地区更好解决非户籍学生入读公办义务教育学校问题。财政、教育部门研究调整各级财政学生培养经费分担比例、对人口集中流入地给予专项奖补等措施，加大中央财政对地方教育的资金支持力度，帮助人口集中流入地区不断扩大优质公办教育供给和均等化、普及化水平，切实保障教育公平，提升人民群众对教育事业发展的获得感。黄汉标等代表在《关于支持广东云浮市建设国家居家和社区养老示范区探索居家和社区养老服务可持续发展模式的建议》中指出，目前我国60周岁及以上人口达2.5亿，占总人口18.1%，已超过联合国老龄化社会

标准（10%），李克强总理在今年政府工作报告也指出全国已有近3亿人领取养老金，对养老等基本民生保障做出专门部署。基于居家和社区养老服务，符合我国家庭的传统文化习俗和老年人的居住习惯，是积极应对老龄化、提高养老服务保障水平的重要途径。为促进居家和社区养老服务的高质量发展，探索有中国特色的积极应对人口老龄化的有效模式，建议支持广东云浮市等先行先试地区建设国家居家和社区养老示范区，走出一条居家和社区养老服务可持续发展之路。一是从国家层面出台工作指引，进一步规范城乡养老服务设施的规划布局、服务设施用地要求以及建筑物设计标准和鼓励措施。二是国家在新增赤字规模和特别国债中划出专门比例用于支持居家和社区养老服务，特别是欠发达地区居家和社区养老服务工作。三是出台养老服务人才培养和就业扶持政策。完善人才培养扶持政策，将养老服务专业人才培养纳入高等教育、职业教育、继续教育和职业技能培训体系，鼓励和支持高等学校、职业学校、技工学校和培训机构设置老年医学、康复、护理、社会工作等养老服务相关专业或者培训项目，并在养老服务组织、医疗卫生机构设立教学实习基地。■



（高品嘉/摄）

特殊的会议 更多的期待

文 全国人大代表 何桂芳

今年的十三届全国人大三次会议是在新冠肺炎疫情防控常态化的特殊背景下召开的，意义十分重大，承载更多的期待。作为一名来自少数民族地区的基层人大代表，参加这次特殊节点召开的全国人大会议，感受也有很大不同。

首先，身为人大代表的责任感更加强烈了。作为一名来自欠发达地区的少数民族人大代表，为少数民族地区的发展发声建言，是我义不容辞的责任。今年来参会，为清远市北部生态区特别是少数民族地区的发展建言的责任感更加强烈，建议加快推进广清重（广清永段）高铁项目规划建设是我今年关注的重点。因为目前正是国家编制“十四五”规划的关键期，谋划好“十四五”新时代发展蓝图对我们实现伟大的中国梦尤为重要。我建议国家发改委和国家铁路集团等有关部委从关心和帮助广东贫困少数民族地区出发，一是将广清重（广清永

段）高铁项目早日列入《新时代国家中长期铁路网规划》《国家铁路“十四五”发展规划》和《粤港澳大湾区铁路（城际）建设规划》等国家规划；二是按少数民族地区铁路建设的支持政策，在项目建设资金安排上给予支持。目前湖南省少数民族地区高铁建设的出资比例情况为黔张常高铁项目国家和省出资比例6：4，张吉怀高铁项目国家和省出资比例5：5。对广东少数民族地区广清永段（广东境内）建议参照湖南省少数民族贫困地区的5：5出资比例予以倾斜，体现党和政府对少数民族贫困地区的关心和厚爱；三是抓紧开展项目前期工作，推动广清重（广清永段）高铁项目在“十四五”前期尽快动工建设，早日建成投入使用，真正造福少数民族贫困地区人民群众。

其次，我也更加强烈地感受到党和国家对民族地区和欠发达地区的关心支

持。5月22日上午，李克强总理在政府工作报告中，强调要促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，持续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕……提出“一揽子”的好政策，力度前所未有的。的确，有了党和国家的关心和政策支持，我们有信心、有决心实现奔康致富。■



何桂芳

履职的每一天都是一种学习

文 全国人大代表 孙媛媛

今年是我当全国人大代表的第三年。担任全国人大代表，是党和国家赋予我的神圣职责，可以说是责任重大、使命光荣。不过，人大代表也有自己的本职工作，很难面面俱到，这就要求我们要有极强的学习能力。

这次的会议，需要讨论的问题可谓紧锣密鼓。在几天时间里，我们先后审议了2020年政府工作报告、民法典（草

案）、全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。作为在中小微企业工作的全国人大代表，讨论政府工作报告和民法典（草案），与企业工作息息相关，我可谈的方面不少。尤其今年我最关注政府如何帮助中小微企业渡过难关这点。参会之前我建议疫情期间给予中小微企业减税降费的政策，尤其是免征中小微

企业社保单位缴费政策能延长到今年12月份，今年在政府报告中就提出“前期出台六月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底。”这无疑给我们中小



孙媛媛

微企业吃了一颗“定心丸”。疫情期间加大对中小微企业扶持力度，是真正意义上的急企业所急，想企业所想，对企业来说是极大的支持和利好。稳企业、稳岗位、稳就业，就是保住我们职工的“饭碗”。政府报告体现了“民有所呼、我有所应、民有所求、我有所为”。而

民法典就是“社会生活的百科全书”，每个人的生老病死、衣食住行、经济活动，都离不开民法。

但对于全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告这些专业性较强的报告，对于我这个在企业工作的代表而言，就是一种挑战了。有挑战，就有动力。“挑灯夜战”，各种渠道查资料，多方面向人请教，已经是常态。学习后，还要有迅速转化能力。这时，快速写作成为一项必备技能。那些天，伏案写作是常有的事。

但我并不会觉得很辛苦，这是作为人大代表应尽的义务。我反而觉得，自己掌握的知识太少了，掌握的技能还不够多。会议结束后，我为自己定下了一个小目标，就是学会快速阅读，学习快速写作。只有掌握了这些能力，才能更

快地获取知识，更迅速地将知识转化给外界。我相信，经过强化训练的我，到明年的人代会，将成为一名更加合格的人大代表。

2020年是不同寻常的一年，党中央将疫情防控工作作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，体现了“以民为本、生命至上”的理念，全国上下万众一心，我们不仅能战胜疫情，我们国家的经济发展也一定会越来越好。

作为职工代表，我们回去不但要落实好宣传会议精神，更要带领身边职工投入到生产当中，凝心聚力、攻坚克难，以先进的标尺要求自己，履职尽责，扎实工作，为坚持高质量发展贡献自己的一份力量。■

广东代表团6天在京履职概况

5月27日，十三届全国人大三次会议广东省代表团新闻发言人在驻地以视频形式，对外发布代表团大会期间履职情况。

据介绍，出席十三届全国人大三次会议的广东代表团共有158名代表。大会期间，代表团第一时间组织专题学习贯彻习近平总书记在参加内蒙古代表团审议、看望参加全国政协会议的经济界委员、参加湖北代表团审议时的重要讲话精神，各位代表积极踊跃发言，谈认识、谈体会、谈落实。

全体代表严格遵守大会议程和日程安排，在京履职的6天时间里，先后出席了大会召开的预备会议、全体会议以及代表团召开的全体会议、小组会议，相继审议政府工作报告、民法典草案、全国人大涉港决定草案、全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告，审查计划报告和预算报告。

央视新闻对广东代表团分组审议政府工作报告进行了网络视频直播，微博观看量共223万人次，客户端等平台累计观看量852.5万人次，微博阅读量1190万人次，观看人数在央视新闻开展的各代表团网络视频直播中排名第一，社

会反响热烈。

据统计，至大会议案建议提出的截止时间，广东代表团代表共提出议案28件，比去年增加11件，同比增长65%；提出建议526件，比去年减少19件。代表们提出议案建议质量明显提高，重点关注了粤港澳大湾区建设、公共卫生法治建设、突发公共卫生应急管理体系建设、稳就业保民生、脱贫攻坚、乡村振兴、污染防治等问题。■

(本刊记者/木子)



(高品睿/摄)

建言无不关乎民生大计

文 本刊记者 高境

在今年5月份召开的十三届全国人大三次会议上，广东代表团的人大代表提出了诸多有针对性的建议，其共同特点是立足现实、着眼未来，紧紧围绕做好统筹疫情防控和经济社会发展工作。526件建议比较突出的是集中关注粤港澳大湾区的全面对接及深化合作，加强公共卫生体系建设，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，打赢脱贫攻坚战，大力实施乡村振兴战略，加强保障和改善民生等领域的热点、前沿问题。记者浏览提交的建议发现，代表所关注的经济社会民生等热点，大多着眼于如何改进和完善制度建设，科学的制度设计有利于长远的发展大计。本期“代表建言”栏目撷取其中11件以飨读者。

黄细花：

一线城市至少建一座“小汤山” 应急医院

黄细花代表在《关于完善国家突发公共卫生事件应急工作的建议》中指出，审视当前新冠肺炎疫情防控工作，不难发现我国现行关于应对突发公共卫生事件的相关法律法规和机制体制还需进一步完善。一是中央与地方之间的信息直通机制不够畅通，二是专家库和专家咨询制度需要进一步完善，三是多区域应急联动机制需建立健全，四是应急防控设施和必要物资不足。总结反思2003年“非典”和2020年新冠肺炎疫情防控的经验和教训，应急防控设施不够、应急物资储备不足、物资生产滞后等是我国疫情防控的一大重要短板。

为此，她建议：（1）建立健全中央与地方之间的信息直通机制。为防止在应对突发事件期间出现因分级管理、逐级审批的上报机制影响应急响应速度，还须通过“信息直通机制”将重要信息报告至国务院卫生行政部门的卫生应急办公室或全国突发公共卫生事件应急指挥中心。（2）地市级以上人民政府建立完善突发公共卫生事件应急管理专家组（库）。一旦发生突发公共卫生事件，地市级以上政府须根据实际迅速抽调有关专家组成专家组，对突发公共卫生事件提供研判、应急处置等意见建议，供政府决策参考。（3）建立健全跨地区、跨部门、跨行业的突发事件应急联动机制。加强突发事件应急部门沟通联系，并与相邻地区开展协同合作，协调突发事件应对工作中遇到的有关问题，提高应急联动和快速反应能力。（4）设区的市应当加强传染病、中毒、核与辐射急救治医院和口岸疫情留验站的建设，配置负压病房。地级市应建设1家传染病专科医院，同时指定至少1家县级医



疗机构建设传染病病区或者感染性疾病科，承担患者医学观察及隔离治疗任务。市和区（市）县人民政府应当预先规划确定或储备与突发公共卫生事件应对处置需要相适应的传染病密切接触者集中医学观察和隔离场所，确保紧急状态下能立即投入使用。一线城市或特大城市须在远离城市、人口稀少，而且环境比较优美的地方，至少建设一座“小汤山”应急医院，平时作为康复医院、疗养院、健康管理促进中心或健康管理体验示范基地，应急时作为应急医院收治高风险性传染病的专门医院。（5）将口罩、防护服、护目镜等列入国家储备战略物资，如同粮食储备一样，为防控疫情、救治病人，提前做好充分准备。

陈瑞爱：

强化突发事件应急处置机制和 能力

陈瑞爱代表在《关于强化我国应急处置机制，改进突发事件应急处置能力



的建议》中指出，当今世界正经历百年未有之大变局，我国处于改革攻坚期和矛盾凸显期，各方影响社会安全秩序的不确定、不稳定因素不断增多。在全新的应急改革体制建设中，结合新冠肺炎疫情应急处置的突出问题，发挥我国应急管理体系的特色和优势，持续完善全国应急处置机制，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

为此，她建议：(1) 持续完善体制机制，提升应急处置组织水平。做到“三个完善”：即完善应急组织体系、完善应急预案体系、完善应急信息收发机制。(2) 扩大战略储备，提高应急处置的保障水平；扩大建设与运行经费筹集渠道，夯实应急处置机制的财力储备；强化处置队伍建设，夯实应急处置机制的人力储备；完善物资储备体系，夯实应急处置机制的物力保障；优化资源共享及联防联控信息管理平台，夯实应急处置机制的技术储备，有效解决预警信息发布、救援引导等应急处置“最后一公里”的问题。(3) 加强宣传教育，提高应急处置社会参与水平。全面普及《突发事件应对法》宣传教育，企业安全生产教育要严抓不懈，扎实做好群众防灾减灾教育，提高应对突发事件的本领。(4) 扩大应急心理危机辅导力度，提高民众应急处置心理素质。各级政府应建立突发事件心理干预应急预案，扩大心理干预范围，全面推进心理干预工作的开展；加强公民心理健康教育普及力度，增强民众心理健康意识，对头脑中不合理的

信念作出判断，树立积极的评价。同时发挥社会工作者的重要作用，实现“助人自助”。(5) 加快应急服务业发展，提升应急处置的社会救援水平。各地政府应围绕提高突发事件应急保障能力、应急处置能力和社会化服务能力，加快建立政府引导、企业主体、社会力量参与的应急服务保障体系。积极探索应急服务业发展新业态、新模式，引导和支持社会力量以多种形式提供紧急医疗救援、交通救援、工程抢险、生态环境紧急处置、安全生产、航空救援、应急物流等应急服务。鼓励大企业集团和重点产业园区（基地）发挥自身优势发展应急服务产业。鼓励和支持应急产品生产企业、应急物资储备企业、社会机构参与建设应急公共信息服务平台，提高应急信息响应能力和信息共享水平。支持专业化的咨询、培训等应急服务机构发展。

朱列玉： 加快完善机关运行保障制度标准体系

朱列玉代表在《关于加快完善机关运行保障制度标准体系的建议》中指出，“人”“财”“物”的有力支撑是各级党政机关高效有序运行和有效行使职权的重要保障。然而，如果机关运行中的公务支出和公款消费等行为没有严格控制，容易无序膨胀，导致乱象丛生，既浪费国家财政资金和国有资产，同时

严重影响党和政府形象，削弱党执政的群众基础。因此，对机关运行相关行为需要进行严格规范，既要靠教育、靠改革、靠纪律，更要靠制度。为适应新时代的新形势和新要求，有必要进一步加强机关运行保障的制度和标准建设，健全立体式的保障制度和全方位的保障标准体系。

为此，他建议：一是加快推进机关运行保障立法。从实践需要来看，建设廉洁、务实、高效的党政机关，确保社会公众对公权力运行的知情权和监督权，需要制定一部权威的法律，在保障事项上作出顶层设计和制度安排。这既可以理顺管理体制、明确基本制度，同时能规范机关运行保障工作，控制机关运行成本，有利于更好地回应社会公众的关切。二是完善机关运行保障标准体系。目前，不同区域、不同层级、不同系统、不同部门之间的运行保障水平存在着较大差异，存在苦乐不均的情况。党政部门的保障质量和水平稳定性的不足容易产生人为造成的内部矛盾，打击干部队伍的工作积极性。产生上述问题的一个重要原因是缺乏标准或者标准不统一，法律法规和有关文件明确的制度规则难以落细、落小。机关事务管理部门和标准化管理部门可以继续关注并推进机关运行保障的标准化建设，研究将机关运行保障工作作为一个独立行业，并明确该行业的行政主管部门，同时建立健全标准制订和修订的常态化、长效化工作机制。

李秉记： 完善镇村规划“顶层设计”， 一张蓝图干到底

李秉记代表在《关于构建农村人居环境整治长效机制，助推农村高质量发展的建议》中指出，目前全国各地农村人居环境整治工作还存在一些不足之处，亟需引起我们高度重视。主要问题是：“三清三拆三整治”持续推进难度大，后续长效机制尚未建立完善，个别地方



朱列玉



李秉记

造成资源浪费和村民抵触；乡村规划编制不够“接地气”，农村“有新房设新村、有新村设新貌、有新貌没特色”现象普遍存在；政策多变及资金保障未能及时到位制约工作开展；农村垃圾、污水、厕所“三大革命”还不够彻底。

为此，他建议：一要尽快启动农村人居环境整治制度建设。尽快启动全国农村人居环境整治制度建设，及时总结农村人居环境整治工作中的成熟经验和制度设计，通过制度建设，构建长效机制，把制度优势转化为治理效能。必要时，提议全国人大进行立法，以良法促善治，依法持续推进农村人居环境整治，建设生态宜居的美丽乡村。二要建章立制，探索和固化农村人居环境整治的有效举措。坚持规划先行，完善镇村规划“顶层设计”，一张蓝图干到底。从地市一级层面高位谋划镇村建设，理顺好县、镇、村在镇村规划、土地（含宅基地）管理工作中的职责与角色定位，避免农村城市化，突显农村特色，留住乡愁。做好镇村规划编制工作，要避免“一届政府一个规划”和“一年一小改，三年一大改”的现象，可借鉴河南省郑东新区的经验模式，将确定下来的镇村总体规划通过人大立法，明确镇村规划的法律地位，在镇村发展中坚持规划先行、依规建设，确保镇村发展的长远、稳步、规范。

李先兰：

要以扶贫长效机制巩固脱贫成果

李先兰代表在《关于探索建立扶贫长效机制巩固脱贫成果的建议》中指出，在看到脱贫攻坚取得成效的同时，也要重视帮扶过程中凸显的一些亟待解决的课题。即：农村经济的造血能力不足，村集体经济企业市场化不足，在扶贫单位、扶贫干部退出后或者退出两三年后，产品品种、品质、销路跟不上市场的需求，村集体经济企业在市场经济运行中长期、持续发展的困难较大；扶贫单位、扶贫干部退出后，村集体经济企业财务

运作缺乏监管、账目不够透明公开，可能出现违背村民共享扶贫成果的初心等问题，甚至出现返贫现象。

为此，李先兰建议尽快探索建立扶贫长效机制，巩固扶贫脱贫成果。(1) 推进村集体经济的市场化运作，以参股等方式固定帮扶企业与村集体经济企业的关系，特别是在农副产品销售方面积极打造利益共同体，帮扶企业为村集体经济企业产品规划、品质及销路提供长期的指导，打通村集体经济企业的造血功能。(2) 加强农村文化建设和村务公开，塑造农民对农村的主体意识，立足乡村治理新要求，发挥群众主体作用、提升乡村治理能力的要求，切实落实村民自治。(3) 帮助村集体经济企业建立健全市场化运营管理机制，开展制度建设，如规范财务监督管理、财务公开流程及审计等制度，引入第三方监督审计村集体经济收支情况，并在村集体经济企业章程中明确一定的收益比例，固定用于帮扶困难村民，建立村集体扶贫基金会，及时帮助有困难的村民，不断巩固脱贫成果。(4) 通过农村贫困学子助学协议等，引导农村学生选择财务、审计、企业管理专业，并返回农村参与脱贫巩固、乡村振兴。同时，积极引导在外就业的青年回乡就业或创业，对于返回村集体经济企业就业的本土大学生出台激励规定，发挥引领带动作用，通过人员迭代，不断提升村干部、村集体经济企业管理人员的综合素质和专业能力。



邓振龙：

营商环境是民营经济的信心之源

邓振龙代表在《关于建立完善地方营商环境评价考核体制机制的建议》中指出，改革开放40多年来，民营企业在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生和扩大开放等方面发挥了不可替代的作用。民营经济创造了全国50%以上的税收、60%以上的GDP、70%以上的创新、80%以上的城镇就业和90%以上的企业数量，成为我国经济社会发展的重要基础。在中美贸易摩擦持续的国际环境下，在中国经济下行压力加大的经济形势下，不少地方的经济发展、税收增长、就业扩大和社会稳定都依靠民营企业的进一步发展，都依靠民营企业发展信心的进一步增强。但是，民营企业的发展和民营企业信心的增强，除了国家坚定的政策支持之外，更需要的是地方各级党委政府对“民营企业28条”这个政策的落实和执行，保证这个政策能够落地、生根、开花、结果。营商环境是民营经济的信心之源、动力之源，一个地方如果没有一个好的营商环境，民营企业家的信心就无从谈起，民营企业的发展也就无从谈起。

因此，他建议，国家积极引导各地出台相关政策措施，建立完善地方营商环境评价考核的体制机制，促进当地营商环境的大改善、大提升，促进民营经济的大发展、大进步。一是建立省对市、市对县、县对镇逐级评价考核体系，实



现评价考核全覆盖。二是政府要积极主动听取市场主体、新闻媒体、社团组织和社会各界对当地营商环境的评价,尤其是主要听取市场主体(企业)的评价意见。三是按照产值占比、税收占比、就业占比来确定各行业、各企业、各阶层的评价权重,保证评价结果的科学性、代表性和公允性。四是制定严格的考核措施,营商环境评价考核结果要列为地方党委政府政绩评价考核的主要指标,要像管安全、管环保一样的温度、一样的力度来管营商环境。五是公开评价考核结果,并进行地区营商环境排名,通过公开排名,激励先进,鞭策后进,促进中间。

李世平:

顶层系统策划解决智能制造人才的紧缺问题

李世平代表在《关于加快完善智能制造人才发展战略的建议》中指出,智能制造在今年抗击新冠肺炎疫情和复工复产提效等方面发挥了不可替代的重要作用,不但支撑了国家经济的可持续发展,也为国民的生活提供了保障。在新一轮科技革命和产业变革中,智能制造已成为世界各国抢占发展机遇的制高点和主攻方向,支撑服务智能制造相关领域技术发展人才的紧缺问题,也成为各国共同面临的挑战。目前,国家在顶层设计上还缺乏对智能制造人才培养的系统策划和政策支持,智能制造人才的基



李世平

础专业能力培育上还需要进一步优化,在数量基数上突显不足,硕士及以上更高层次的智能制造人才的培育,基础性智能制造检测维修方面的人才培养,数量缺口更大。

为此,他建议:(1)从国家人才战略层面系统推进智能制造人才培养工程。优化知识普及和教育方式,在进一步做好全民素质能力提升的基础工作的同时,为未来智能制造人才知识的升级和转型夯实基础。出台智能制造人才培养相关政策,既要关注高层次专业人才的培育,也要关注基础性人才的建设,打造科学合理智能制造研发、设计、安装、维修、服务等系统性的人才梯队,将有利于加快全专业链人才培养,快速促进相关产业升级。(2)进一步优化高校教育的专业知识结构,为高质量产业人才队伍夯实基础。探索、研究、完善各高校各学科专业设置,在基础专业的课程设置上拓展互联网、智能制造相关知识;有针对性的系统策划增加各行业机器人设计等专业设置;设立智能工厂(生产线)设计、智能工厂管理、网络经营等专业;职业院校设置机器人维修、智能制造设备维修、机电计一体化智能维修等技能专业,打造新时代高科技、高技能产业工人队伍。(3)探索采取多种方式方法,解决目前智能制造人才紧缺问题。将《中国制造2025》相关内容列为国家重点职业培训项目,厚植智能制造业中坚技术力量,为国家高质量发展提供人才保障。引入互联网和生态圈



熊晓冬

思维,完善基础专业学科的知识,对在校就读的相关专业学生,出台专业知识升级、跨专业学习、转智能制造工程专业学习等相关措施,进一步打破不同学科、不同专业之间的壁垒,为智能制造人才的快速成长搭建平台、创造机会。

熊晓冬:

以制度先行推进社区治理体系现代化

熊晓冬代表在《关于进一步完善社区治理的建议》中指出,在今年年初的这场新冠肺炎疫情防控的阻击战中,全国各地社区通过实施群防群治、严格小区出入口管理、人员排查、体温监测、疫情信息宣传等措施,为防止疫情的传播和蔓延发挥了重要作用。但仍暴露出社区治理上下共识不足、社区治理力量不足、社区公共服务设施与应急体系不足等问题。由于缺乏规划引领,再加之数据化、信息化管理手段的滞后,一些社区的治理模式仍较为粗放,存在“最后一公里塌陷”等问题,精细化服务水平有待提高。

为此,她建议:(1)制定社区治理的纲领性文件,促进社区治理体系现代化,营造共建共治共享格局。(2)凝聚广泛社会力量,全员参与社区治理。充分发挥社区基层组织的领导核心作用和社区治理纲领性文件的指导作用,推动管理和服力量下沉。一方面,注重发挥社区居民自治组织基础作用,通过自治章程、居民公约等完善民主选举、民主决策、民主管理和民主监督运行机制,并建立社区自我管理、自我组织、互相支持、互相救助的机制,提高社区居民参与社区治理的积极性;另一方面,通过政策引导、项目资助等方式,大力培育在社区开展纠纷调解、健康养老、防灾减灾、应急培训等方面的社会组织和志愿者组织,积极引进提供物业服务、生活服务等方面的企业,并引导社区规划师、律师、医师等专业人士和外来精英参与社区治理,完善社区治理委员会、

民主议事会等自治机制，营造共建共治共享的社区治理格局。(3) 引导社区精细化治理，建设完善社区服务体系以及应急体系。构建“楼门-小区-社区”的微治理网络服务体系，加强社区医疗卫生、体育文化、商业物流等服务设施的配套，完善公共安全、健康养老、公共法律服务等公共服务事项，提高社区服务供给能力。加强社区应急宣传、应急防护等应急设施的建设，构建和完善社区灾害应急管理的平时预防机制、资源动员机制、参与机制、灾害防救能力建设机制，从而提升社区治理的精细化和信息化水平。

马化腾：

从国家战略高度重点推进数字经济

马化腾代表在《关于加快制定产业互联网国家战略、壮大数字经济的建议》中指出，目前，我国产业互联网发展面临着不平衡不充分等突出问题，抑制了数字红利的充分释放，要求我们着力破除解决。一是缺乏统筹推进产业互联网的工作机制；二是传统企业的信息化水平参差不齐，亟需分类施策、推动数字化转型；三是核心关键技术创新体系有待升级，关键核心技术“受制于人”的局面没有发生根本改变，亟待形成以基础科研发展带动科技转化、产学研协同创新的健康生态。

为此，他建议：(1) 加强顶层设计，

由国民经济宏观管理部门牵头制定产业互联网国家战略，制定系统推进产业互联网发展的国家战略。要重点研究推动新基建、各行各业数字化转型、智慧城市、科研创新、网络信息安全等方面的工作。(2) 加快推进云计算等新型基础设施建设，筑牢数字经济发展的战略基石。政府部门要加强引导和政策扶持，充分调动传统企业的积极性，积极推动稳妥有序上云。鼓励工业云、农业云、医疗云、教育云、交通云、金融云、政务云等各类云平台百花齐放、云开千朵，促进经济数字化转型。(3) 构建产业互联网平台，推进国民经济数字化转型。要以产业互联网为突破口和着力点，打造具有国际水准的产业互联网平台，推进国民经济各行各业的互联网化和数字化进程。(4) 创新推动智慧城市、智慧乡村建设，提高数字化治理水平。不断推进政府管理和社会治理模式创新，全力提高“数治”和“智治”水平，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。(5) 推进开源协同创新生态，提升科研创新数字化水平。政府要给予政策杠杆、财税杠杆、专项资金倾斜等激励措施，促进企业、高校和科研院所三者间的融通创新，加快科技成果转化。鼓励企业做好与国际开源社区的互通借鉴，保持在全球技术应用的前瞻敏锐嗅觉和先进性。引导科研机构与社会各界共同探索众创众筹等新方式，聚合多方力量攻坚科研难题，并促进科研资源和成果的开放共享。(6) 加大产

业安全投入，为数字经济高质量发展保驾护航。充分发挥政府政策引导、行业龙头企业和科研机构、院校积极参与的市场协同机制，加快安全人才培养、核心技术突破、安全生态协同，充分发挥网络信息安全在数字经济建设中的核心保障价值，建设以产业为中心的数字原生安全体系。

魏明：

加强垃圾分类的精细化管理

魏明代表在《关于提高生活垃圾分类治理成效的建议》中指出，随着生态环境保护重视度提高，生活垃圾治理问题也日益突出，“垃圾围城”威胁不断增大。特别是今年新冠肺炎疫情发生以来，亟需进一步加强生活垃圾分类治理，提升全社会的公共卫生管理水平。垃圾分类治理是一项长期的系统性工程，需要全面统筹、做细做实。

为此，他建议：(1) 加强垃圾分类的精细化管理。从居民实际需求出发，实行更人性化、更为灵活、更加便利的垃圾分类投放方式，提升居民的服务水平。在居民小区统一设置垃圾投放点的基础上，在各楼层设置居民常用的“餐厨垃圾”“其他垃圾”两类垃圾桶，有害垃圾、可回收垃圾等仍实施定时定点投放。此外，为加强楼层的卫生管理，可以通过创新垃圾分类的容器（如刷卡式的密闭垃圾桶），让垃圾在分类时更卫生更环保，同时也能降低居民分类的不适感。(2) 加强对垃圾分类的宣传引导。垃圾分类利国利民，但要取得实效，还需要进一步加强对居民的垃圾分类宣传引导。从家庭的“最后一公里”开始，为居民提供细致周到的垃圾分类指引服务，以分类服务水平的提升来促进垃圾分类执行的效果。可以引入信息化辅助手段（如垃圾分类APP、扫二维码攒积分等），加强对垃圾分类的知识宣传引导，让居民真正认识到垃圾分类的重要性，真正理解和支持垃圾分类工作。(3) 完善垃圾分类管理制度。实施管理责任人



马化腾



魏明

制度。明确物业、社区居委会为垃圾分类管理责任主体。物业收取物业服务费并负责小区管理服务，系盈利性组织，具有独立财产，应设为管理责任主体，协助政府部门设置分类容器，对居民投放垃圾进行指导，统一组织生活垃圾的投放及处置等。尚未实施物业管理的小区，应根据《城市居民委员会组织法》规定，明确社区居委会作为管理责任主体，承担城市垃圾分类责任。建立奖惩结合的责任制度。除了行政处罚外，还应丰富治理手段，如对正确履行垃圾分类行为进行积分奖励、将严重违法者信息录入失信平台、社会服务折抵罚款、垃圾违法投放举报奖金制度等。(4) 加强监督执法。构建“行政监管、媒体监督、社会监督”于一体的立体化监督机制，形成全社会共同参与与生活垃圾治理的氛围。加强生活垃圾治理执法，比如开展联合执法、重点区域专项执法，同时强化执法主体责任落实及问责，提升法律执行成效。

杨珍：

立法补齐家庭教育短板

杨珍代表在《关于尽快出台家庭教育法的建议》中指出，“天下之本在国，国之本在家。”家庭是社会的基本细胞，是人生的第一所学校。家庭教育改革刻不容缓，近年来，小到违反交通法规，大到校园欺凌、未成年人自杀和违法犯罪案件，未成年人在一起起案例中成为



琶洲粤港澳大湾区数字经济创新试验区（资料图片）

“主角”，引起社会深思。很多家长不知道用什么方法教育孩子，重知轻德，过于关注学习，忽视对孩子良好个性品质和行为习惯的培养，还有不少家长在引导孩子的心理健康方面存在明显缺陷。同时，家庭教育缺乏科学的、系统的、规范统一的指导管理服务支持体系，各行各业都已进入信息时代，家庭教育领域不断出现新情况、新问题，必须引起高度重视。改革现有家庭教育局面已到了刻不容缓的地步。在当前社会转型、家庭变迁、教育变革的外部环境下，一般家庭尚且存在诸多问题，留守儿童、单亲儿童、重组等特殊家庭儿童的家庭教育更是难点。

为此，她建议：(1) 尽快出台家庭教育法，补齐家庭教育短板。通过立法，建立政府主导、社会参与、多方合作的公共治理框架，建立由政策、经费和机构支撑的家庭教育支持保障体系。特别是要强化家庭教育公共服务职能，规范家庭教育指导服务市场，让家庭教育迈入法治轨道的同时更富有公益性和专业性。明确家庭教育地位，使家庭教育与学校教育、社会教育协同发展；强化家长的家庭教育主体责任，规范家庭教育行为，对各类指导服务机构特别是市场化指导服务机构管理作出明确规定；明

确政府相关部门，群团组织、社会力量等在家庭教育中的职责任务，为家庭教育提供重要的支持保障；对父母或其他监护人、家庭指导服务机构不履职或不当履职提出罚则。(2) 尽快研制家庭教育指导手册和家庭教育学校指导手册，教育行政主管部门对家庭教育指导等展开专门研究，从顶层设计的角度制定相应的规划。针对不同年龄段设置课程、开发教材、举办活动，引导家科学的教育理念和方法。要运用家长学校、家长课堂等形式，形成政府、家庭、学校、社会联动的家庭教育工作体系。(3) 把养育知识与技能教育服务纳入政府公共服务体系，通过教育、工青妇等部门协同推动家庭教育工作，建立贯穿婚姻全程的家庭教育指导服务体系，明确部门职责、细化责任分工。确保家庭教育、社会教育、学校教育真正发挥出“三位一体”的教育合力作用。有人说，父母是一种不需要岗前培训就可以上岗，也不从来不用担心下岗的“职业”。(4) 全国教育、工青妇联合成立一个家教家风家训的公众号（像学习强国平台），给未成年的父母们搭建学习家庭教育的网络平台。同时，把对0-6岁婴幼儿的父母育儿培训工作提到日程，并加大宣传，营造社会氛围。■

民法典时代正式到来

文 肖胜方

伟大的时代都有伟大的法典，1804年法国民法典、1900年德国民法典各引领世界100年。现在，我国无疑迎来了一个伟大的时代，比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴中国梦的目标，全国人大在全面建成小康社会之年表决通过的民法典，具有十分重要的现实意义和历史意义。

制定编纂民法典，是几代中国人的梦想，是新中国几代法律人的夙愿，“心中有阳光，脚下有力量”，为实现这个梦想和夙愿，立法机关以既有民事单行法为基础，通过系统整理、科学论证、逻辑加工，消除矛盾、填补漏洞、革除陈规，最终形成一部体例科学、结构严谨、规范合理的民法典。作为法律人，我也有幸参与其中，提了许多建议，不少建议最终被采纳，我倍感自豪。

民法典立足中国实际、直面中国问题、展现中国特色、具有中国气派、蕴含中国智慧，作为人大代表，倍感欣慰，完全赞同。

可以预见的是，民法典将会对我国的社会经济发展产生巨大的影响。

第一，可以保障民事主体的合法权益。马克思说过，法典是人民自由的圣经。民法的核心是保护人民群众的人身权利和财产权利，“在民法慈母般的眼神中，每个人就是整个国家”。民法典七编，共1260条，全文以人的保护为核心，以权利为本位，系统全面地规定了自然人、法人、非法人组织在民事活动中享有的各种人身、财产权益，详细罗列了民事活动的基本原则和具体规则，重铸了主体平等、权利神圣、意思自治、



肖胜方在第17期“广东人大学堂”作民法典专题辅导报告（珊玮/摄）

公平公正、诚信信用等现代法治的基石和灵魂，不仅覆盖了人的生老病死，还从时间跨度上向前覆盖到胎儿合法权益保护，向后延伸到财产继承等方面，对每一个民众的生活都会产生综合性的、体系化的影响，因此，在我看来，民法典堪称人民权利的“宣言书”。

当然，民法典在给了我们更多自主判断、自由探索与创新空间的同时，还用科学的追责条文让我们知道，有自由就有责任，自己要对自己的自主决定承受相应的法律后果，对作假、欺诈、胁迫、恶意串通、损害他人权益等行为的效力作出了否定性的规定，因此，民法典又堪称是规范社会生活的“百科全书”。因此，民法典通过鼓励保护民事权益和惩戒侵害他人权益行为的体系化设置，肯定能够引导每个民事主体讲仁爱、守诚信、崇正义、求大同，诚实生

活、不害他人、各得其所。

第二，可以提振市场参与主体的信心。孟子有云：“民之为道也，有恒产者有恒心，无恒产者无恒心。”产权自古以来就是稳定人心的“定盘星”，人类史上的法律构筑和制度设计，大多都是围绕产权展开的，其核心内涵概莫能外地都指向产权问题。民法典总则部分就明确“民事主体的人身权利、财产权利以及其他合法权益受法律保护，任何组织或者个人不得侵犯”，物权编又再次强调“国家、集体、私人的物权和其他权利人的物权受法律平等保护，任何组织或者个人不得侵犯。”合同编则可以保障广大人民群众在规则范围内按照自己的意思设立、变更、终止民事法律关系，强调的就是“法无禁止即可为”的市场主体自治理念与创新理念。毫无疑问，这些规则的确立和完善，肯定能

走进民法典

文 徐嵩 伍广梅

民法，是调整民事主体之间人身关系和财产关系，规范百姓生活方方面面的法律规范，与刑法、行政法同为我国法律体系中的三大部门法。民为邦本，法为国器，2020年5月28日下午，十三届全国人大三次会议表决通过了万众瞩目的《中华人民共和国民法典》，并将于2021年1月1日生效施行。民法典几乎涵盖了人一生中所有民事行为，被称为“社会生活百科全书”，是人们在社会生活中的行为规范，亦是我国经济社会发展的缩影，具有划时代的意义。

民法典的制定历程

编撰民法典，将民法规范法典化，是一种制定法的形式和方法，如法国民法典、德国民法典等。我国民法典曲折漫长的编撰过程，是我国在社会主义建设道路上不断探索前行的反映。

新中国成立前，清政府制定的《大

清民律草案》因辛亥革命爆发而未正式颁行，南京国民政府完成的《中华民国民法典》亦未在我国全面实施。新中国成立后，1954年及1962年全国人大常委会曾两次启动民法典编纂工作，最终均未施行。

改革开放后，全国人大常委会法制委员会历时3年，完成了民法（草案）第四稿。该草案虽未正式通过成法律，但促进了不少民事单行法的出台，并推动了1986年4月民法通则的诞生。民法通则是在民法草案（第四稿）第一编总则的基础上制定，首次对民事活动中一些共同性问题进行了法律规定，于当时而言可谓“及时雨”，至今已施行33年。此后，我国民事单行法领域取得了一系列重要的立法成果，包括合同法、物权法、侵权责任法等民事单行法的施行。

2015年3月20日，民法典编纂工作再次正式启动，是新中国历史上第五次民法典编纂。此次编纂分两步进行：第

一步，起草民法总则；第二步，编纂各分编。《中华人民共和国民法总则》已于2017年3月15日审议通过，同年10月1日开始施行。随后，第十三届全国人大常委会对民法典各分编草案进行审议后，在此基础上与民法总则合并形成新的民法典草案，于2020年5月28日由十三届全国人大三次会议表决通过。

民法典的体系创新

民法典共七编，依次为总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编以及附则，共1260条。民法典依旧采用了历次民法典草案的总分结构，即总则编加各分编的法典结构，总则规定的是一般性规定，分则规定的是各个民事法律关系中的具体规定。

相较于传统大陆法系国家，我国民法典在体系上进行了重大创新，结构更

够保障社会运行的有序性，将进一步健全市场秩序、维护交易安全，促进社会主义市场经济健康发展。对每一个市场参与主体丰富自有财产和依法保护产权而言是一场“及时雨”，是给民间资本和民营企业提供了一颗“定心丸”，同时也是促进我国建立健全归属清晰、权责明确、保护平等、流转顺畅的现代产权制度和产权保护法律框架的“助推剂”。

第三，可以大力推进我国法治政府建设进程。市场经济是法治经济，民法典是市场经济法治的基础性、支柱性法

律。民法典所确立的规则中，可以清晰地看到它始终贯穿着一项法治社会的基本原则，这就是——只有出于对公共利益进行确认、保障和维护的需要，才能够动用国家公权力去干涉私人生活、介入市场交易、剥夺和限制私人合法财产。这对明确公权私权界限，保障公权私权妥当行使，避免公权私权滥用等具有重要而深远的影响，对于建设法治政府、责任政府、诚信政府，树立政府良好形象，提升政府公权力的权威和公信力意义重大，影响深远。

民法典时代已经正式到来了。但是，我们必须清楚，最重要的法律，既不是刻在大理石上，也不是刻在铜表上，而是铭刻在公民的内心里，成功编纂出民法典是第一步，我们下一步就是加强宣传，持续宣讲，让民法典的理念深入人心，推动形成全民守法的良好社会氛围，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强有力的法治保障。■

（作者系全国人大代表、广东省律师协会会长）

为合理，体系更为科学、严谨、完备。其中最大亮点是人格权独立成编。世界各国民法典中均没有独立成编的人格权制度，而我国民法典将民事主体的生命权、身体权、健康权、姓名权、名称权、肖像权、名誉权、荣誉权、隐私权，以及个人信息保护作为独立的一编进行规定，将对人格权的保护提升到前所未有的高度。人格权独立成编是我国顺应社会对人格权保护的需求，坚持以人为本理念作出的重大创新。正如王利明教授所言，人格权独立成编不仅弥补了传统大陆法系“重物轻人”的体系缺陷，强化了对人格尊严的维护，也回应了人格权保护在网络信息时代所面临的各种挑战，解决了实践中的诸多新情况、新问题。

民法典的体系创新还在于设置合同编，而未设置债法编，通过合同编发挥债法总则的功能，此设置方式与德国民法典不同。我国历史上未制定债法总则，而现行合同法已施行20多年，为维护合同法总则规则体系的完整性，避免出现债法总则内容与合同法内容的重复交叉，并出于保持我国法律适用稳定性和连续性的考量，故创新地设置合同编而未设置债法编。

侵权责任编独立成编，亦是民法典体系的重大创新之一。保护民法典所赋予民事主体的权利，是侵权责任法要实现的目标和内容。侵权责任编独立成编，在现行侵权责任法基础上有机整合

和吸收相关司法解释规定，建立起更完备的风险预防和救济制度，使得民法典形成以民事权利的确认和保护为核心和主线的全面体系。

民法典的制度创新

总则编在民法典中起统领性作用，规定民事活动必须遵循的基本原则和一般性规则。总则编传承了民法通则的大部分条文，亦进行了特色修订，如首次确立了节约资源、保护生态环境的绿色原则，将环境保护上升至民法的基本原则，司法机关在裁判中加强对节约资源、保护生态环境的民事法律行为的保护有了法律依据。新增对个人信息、数据、网络虚拟财产保护的基础立法规定，亦是总则编满足大数据时代需求的特色，因网上购物、订票等活动导致个人信息泄露，从而受到短信电话骚扰或诈骗等情况将得到有效规范。此外，按照法人设立目的和功能等方面的不同，总则编突破性地将法人分为营利法人、非营利法人和特别法人3类，并将合伙企业、个人独资企业等不具有完全独立财产的经营体或者非营利团体作为一类独立的民事主体“非法人组织”加以规定。

物权编是民法典分编的第一编，对日常生活中物的归属、使用、流转加以规范和约束。物权编在现行物权法基础上进行修改与完善，其中解决“业主三难”的新规定备受关注：明确除原地方人民政府有关部门外，居民委员会作为群众自治性组织，同样负有对设立业主大会和选举业主委员会给予指导和协助的义务，以解决业委会成立难问题；降低使用公共维修资金事项参与表决的要求，由原应当经专有部分占有建筑物总面积三分之二以上的业主且占总

人数三分之二以上的业主同意，修改为应当由专有部分面积占比三分之二以上的业主且人数占比三分之二以上的业主参与表决，由经参与表决专有部分面积过四分之三的业主且参与表决人数过四分之三的业主同意，使业主开会、议事、表决不再成为难事；物权编现明文规定受侵害的业主除可向法院起诉外，还可向行政主管部门投诉，以解决业主维权难的问题。同时，物权编还颠覆性地确立了动产抵押不得对抗正常经营活动中已经支付合理价款并取得抵押财产的买受人规则，还颠覆性地修改了现行物权法关于抵押物转让须经抵押权人事先同意的规定，明文规定抵押人可自由转让抵押财产，抵押权不受影响，以提升交易效率，降低交易成本。此外，物权编还新设居住权，明确居住权原则上无偿设立，居住权人有权按照合同约定或者遗嘱，经登记占有、使用他人的住宅，保障具有切实住房需求的弱势群体利益。

合同编共计526个条文，几乎占据整个民法典的“半壁江山”。合同编可谓关注民生，亮点纷呈：火车上“霸座”“霸铺”的行为被明确限制；针对高利放贷扰乱金融秩序，治理放贷乱象，明令禁止高利放贷；明确规定了情势变更制度，使得在合同成立后，因合同的基础条件发生了订立合同时无法预见的、不属于商业风险的重大变化，继续履行合同对一方明显不公平的，可请求法院变更或解除合同；增加了保理合同内容，现实生活中大量存在的保理合同得以“正名”，为中小企业拓宽融资渠道；明确当事人在保证合同中对保证方式没有约定或者约定不明确的，按照一般保证承担保证责任，完全改变了我国长久以来保证方式约定不明推定为连带保证的规定；用12个条文对合伙合同进行规制，以使合伙合同纠纷的处理有法可依。

频频响起的骚扰电话，层出不穷的电信诈骗，如何保障私人生活不被打扰？个人信息具有身份识别性，除涉及个人利益，还可能涉及公共安全和公共利益，

宣告中国“民法典时代”正式到来



对个人信息的处理还可能产生商业价值。因此,人格权编对个人信息的保护进行了专门规定,明确了自然人的姓名、出生日期、身份证件号码、个人生物识别信息、住址、电话号码、电子邮箱地址、行踪信息等均属于个人信息的范围,并明确个人信息处理的合法、正当、必要原则,构建个人信息安全防火墙。同样值得关注的是,人格权编还明确了对自然人声音利益的保护,禁止利用信息技术手段伪造等方式侵害他人的肖像权等,强化对人格的全面保护,让生活更有尊严。

婚姻家庭编以现行婚姻法、收养法为基础,在坚持婚姻自由、一夫一妻等基本原则的基础上,新增并修改完善了部分规定,其中备受关注的包括夫妻共同债务需双方共同签名或事后追认,如以夫妻一方名义所负的债务认定为共同债务的,必须能够证明为家庭日常生活需要所负,否则不能认定为夫妻共同债务,以防止婚内“被负债”。另外,婚姻家庭编增设离婚“冷静期”也引发了广泛关注,从婚姻登记机关收到离婚登记申请之日起30天之内,任何一方不愿离婚的,可以撤回离婚登记申请,以减少轻率离婚和冲动离婚。

如何解决独生子女家庭继承人少问题,如何解决“丁克”一族选择不生育后代,遗产如何分配问题,如何解决不婚族的遗产如何分配问题,继承编在现行继承法的基础上,结合我国现状,进一步完善了代位继承制度,增加规定被继承人的兄弟姐妹先于被继承人死亡的,由被继承人的兄弟姐妹的子女代位继承,体现对甥侄亲情的肯定和鼓励。同时,继承编对遗产范围的界定做了新的规定,明确继承人丧失继承权的事由,并完善遗嘱类型,修改了遗嘱效力规则,规定了遗产管理人制度。

侵权责任编较现行侵权责任法而言,体系结构进一步完善,如增加了损害赔偿一章,并完善公平责任规则,扩大了精神损害赔偿范围等。细化高空抛物引发损害赔偿的各方责任,是侵权责



(资料图片)

任编中引发众多关注内容之一。“悬在城市上空的痛”是对高空抛物最为形象的表达,天空不会掉馅饼,但却可能掉菜刀、烟灰缸、砖头、玻璃等,如何守护“头顶上的安全”成为“老大难”的问题。为解决现行侵权责任法容易出现“一人抛物,全楼埋单”,让未实施侵权行为的人“背锅”,而让真正侵权人“逃脱”的问题,侵权责任编首先明确了每个人禁止从建筑物中抛掷物品的法定义务,其次在可能加害的建筑物使用人不能证明自己不是侵权人而承担责任后,找到真正侵权人的,可以向真正侵权人追偿。此外,明确物业方应当采取必要的安全措施防止该类侵权发生的义务,并明确有关机关应当依法及时调查清责任人的义务,“头顶上的安全”将得到更大程度的保障。

民法典的重大意义

民法典与百姓生活息息相关,其调整范围包括人从出生到死亡的每一阶段,对民事主体享有的各项民事权利进行了确认和保护,每个人的生活都将因这部法典的诞生而被深刻改变,是人民生活的法律保障,亦是解决民事纠纷的基本

依据。其次,民法典较民事单行法而言逻辑更严密,并立足我国国情,结合我国实际问题增加了新内容,很多条文是由经司法实践检验的司法解释上升为法律,将有力地规范和推动我国市场经济有序、健康和可持续发展。同时,民法典亦是法官裁判的基本依据,有利于提升裁判规则统一性和提升法官的法律适用水平。

民法的法典化极大地推进了我国民事立法的体系化,是民事领域的基础性法律。但民法典绝不仅仅是对现行民法规范进行形式化的系统整合。如龙卫球教授所言,民法典编撰作为一种制定法方法,在一个时代法制系统替换另一个时代法制系统的过程中有着无可替代的作用,表达了一种全方位法律改革和复兴的理想。我国此次民法典的编撰,应从我国现阶段民法法典化具有特殊功能的角度来认识,具有不可忽视的法律变革价值,其本身既是形式上的系统科学化整理,也是国家最高立法意志的一次非凡决断,表达了对民法的正式礼遇,标志着中国民法典的时代正式开启,我国民事法律步入全新阶段。■

(作者单位:广东国智律师事务所,其中徐嵩系省人大常委会立法咨询专家)

守护学生安全不松懈

——肇庆市人大常委会监督工作“回头看”侧记

文/图 邓小玲 陈坚庭 黄伯光

2019年10月底，肇庆市人大常委会组织市人大代表开展学校周边交通安全和学生校外托管整治情况“回头看”视察活动。相比9个月前的情况，市人大代表直呼“改变很大”。

常委会审议引出的话题

2018年10月的肇庆市人大常委会会议听取和审议了市教育局局长彭银祥受市政府委托所作的《市人民政府关于我市教育工作情况的报告》。同年11月，常委会出台审议意见，在充分肯定近年肇庆市教育工作成效的同时，也指出问题和不足之处，如“学生安全管理工作仍需加强，校园周边交通安全隐患突出，学生校外托管机构‘办证率’低以及依法管理难等”。

审议意见给出了整改的方向和措施：努力解决学校周边交通安全问题。教育部门主动加强与相关部门协调沟通，各相关部门主动作为，解决好学校周边交通安全问题，为学生上放学提供安全保障。继续加强校外学生托管机构的管理。各级学生校外托管机构管理工作联席会议发挥好应有的职能作用，切实解决“办证难”问题，对无证经营机构分类分批整治、关停，做到“无证一律关停，有证规范经营”。

此前的3月中旬和10月下旬，常委会副主任何琴琴先后率队调研端州区校外托管机构管理工作、校园周边交通安全工作。2019年1月3日，常委会副主任梁耀钧率部分市人大代表对端州区校园

周边交通安全整治情况开展视察。检查组强调要发挥校园安全联席会议制度的作用，各部门协调联动，加强沟通，齐抓共管，共同营造一个安全有序的校园周边交通环境及放心的校外托管环境。

“回头看”成效明显

在常委会及人大代表的持续监督下，学校周边交通安全和学生校外托管整治工作成效明显。

2019年10月23日，何琴琴率市人大代表视察组开展学校周边交通安全和学生校外托管整治情况“回头看”视察活动。在端州区睦岗小学附近国道斑马线两侧，视察组看到已新安装了红绿灯，在上放学高峰时段，红绿灯的启用令

学生们过马路更安全有序。据了解，在学校门口对开斑马线安装红绿灯的还有端州中学、第四中学、一中实验学校等。同时，市公安交警部门还在早晚上学放学的高峰时段派出人手疏导交通，确保学生出行安全。

除了增设交通信号灯，交警部门还进一步完善了学校周边交通标志标线、停车泊位设置，及时整改不合理的交通设施，同时开展校园交通安全宣传教育，创造了良好的校园周边交通环境。

曾被认为“老大难”问题的学生校外托管整治工作也取得了重大进展。据端州区教育局局长吴秀枝介绍，近年来，根据《肇庆市学生校外托管机构管理办法》，端州区采取“堵疏结合”的方式，一方面加强无证托管机构的整治关停，



人大代表视察校园周边交通安全

“挂图监督”见实效

——廉江市人大常委会构建人大监督工作新机制

文/图 黄佩莹

近年来，廉江市人大常委会积极探索实施“挂图监督”“双推动”“履职评议”等一系列举措，努力构建人大监督工作新机制，助推市政府及有关职能部门不断提高工作效能。

“挂图监督”

走进常委会四楼大厅，一幅醒目的“廉江市人大常委会开展‘双推动’活动监督情况一览表”引入眼帘，一张张“一府一委两院”主要领导的信息和履职承诺公开亮相，一项项市政府组成部门负责的重要工作、重点项目、重大民

生实事、人大议案、代表建议，以及每项政府工作具体由哪位常委会领导以及哪个工委负责监督等内容都被详细列出，图文并茂，一目了然。“挂图监督”，既便于各工委明晰自己的任务事项，跟踪监督、推进落实，又便于人大代表第一时间、全面直观地了解、监督、推动市政府的各项重点工作。

“双推动”

2019年初，常委会紧紧围绕市委的决策部署，创新实施“双推动”工作，推动政府及其组成部门对重要工作、重

点项目、重大民生实事及代表议案和建议的办理落实。

常委会经过深入研究，细化“双推动”工作要求和工作方案，明确了由常委会正、副主任带领分管工作委员会的组成人员和分组人大代表，负责对口监督推动的市重点工作、重点项目和议案建议办理任务的落实情况，做到每月有调研视察、每季有询问约见、半年有专题汇报、年终有工作评议。各个分组充分运用各种法定监督方式，着力提高监督工作实效，实施对推进市重点工作、重点项目以及落实议案建议办理情况的全过程跟踪监督，积极建言献策。

实行规范管理，另一方面实行校内课后服务，妥善解决无证托管机构关停后的学生安置问题，从根本上解决校外托管机构的险象乱象。

截至2019年9月30日，端州区共有托管机构162家，比2017年371家减少了56%。其中已领取《民办非企业单位登记证书》147家，持证率达90.7%，再加上正在申办的7家，有证率可达95%以上，相比于2017年6.7%的持证率，实现了根本性的转变，取得显著成效。

孩子在奥威斯小学上五年级的黄女士表示，她的儿子读一年级时，所选择的校外托管机构并无证照，如今学校周边的托管机构基本上证照齐全，家长也放心许多。而且，学校每学期都会发放致家长的一封信，提醒家长如果选择校外托管机构，应选择有证照的机构，确

保学生安全。

建立常态化监管机制

参加“回头看”视察活动的市人大代表陈秀萍表示，她此前也参加了代表视察学校周边交通安全和学生校外托管整治情况，前后对比十分明显，有关部门对常委会及代表提出的整改意见十分重视，行动迅速，成效显著，“之前的视察看到地质中学门前交通秩序很乱，乱停乱放的车辆占用了人行道，这次视察改观很大，车辆乱停放消失了，交通标线也清晰了，作为代表真的感到很欣喜！”

同时，陈秀萍也希望有关部门继续加大整治力度，建立常态化的监管机制，每一所新的学校投入使用之前，都应该

充分考虑校园周边交通安全情况，防患于未然。

市人大代表李如喜一直以来关注着学校周边交通安全和学生校外托管整治情况。他认为，组织“回头看”视察活动很有必要，之前的视察提了很多意见建议，有没有落实到位，这次回头看就一目了然了。一直存在多头管理的校外托管机构的整治，在有关部门的努力下，齐抓共管，终于取得明显成效，迈上了规范化管理的轨道。接下来要加大宣传力度，凝聚共识，立足于长远发展的思路，学习先进地区的管理经验。学生托管是一个很大的市场，要树立好的托管典型加以推广，使校外托管市场更加完善和规范，让学校和家长更加放心。■

（作者单位：肇庆市人大常委会）



评议政府组成部门工作会议现场

2019年5月底，常委会主任李世东带领部分常委会委员、人大代表到市自然资源局开展“双推动”调研活动，落实《关于加快推进罗州大道西延伸线石岭段建设的议案》办理工作情况。调研组先后到石岭圩与塘蓬路口交汇处视察拆迁现场，到白石与高速路接口处及廖屋村视察征地现场，认真听取议案办理情况的工作汇报。围绕议案办理过程中的困难和问题，特别是针对征地拆迁、土地报批、留用地的安排和整体规划等人民群众关心的热点、难点问题深入调研。对如何加紧推进工程进度，调研组提出了多个方面的意见建议：各部门要互相配合、集中精力把路建成建好。罗州大道西延伸线项目要挂牌监督，市自然资源局、城市管理局以及沿路的石岭、吉水镇要把工作任务列表，强力推进。环资工委要把整个工程量、任务量和拆迁量等列出清单，在常委会挂牌监督。市自然资源局把调规和报批提前谋划，列出清晰的时间表。市城市管理局及时做好预算，完善项目的设计及招标。市自然资源局就三条重点拆迁村的拆迁地、村留用地要提前谋划好，充分听取拆迁村的意见。调研活动结束后，市政府认真落实调研组提出的意见建议，细化方案，明晰分工，工程建设速度稳步提高。

自开展“双推动”工作以来，市重

点项目东环大道及人民大道西延伸线的建设工程及周边违章建筑的整治工作、加快推进市妇幼保健院和市中医院迁建项目建设工程、进一步加快推动《关于搬迁廉江汽车总站并建设休闲公园的议案》、引导电子商务进农村等一系列“双推动”监督项目均取得了显著成效。

履职评议

2019年，常委会首次全覆盖实施对市政府组成部门负责人履职情况开展工



组织人大代表调研“双推动”《关于加快推进罗州大道西延伸线石岭段建设的议案》办理工作情况

作评议。

年初，市人大常委会拟定工作计划，有序推进各项前期准备工作。

11月初，常委会制定《2019年度市人大常委会对市人民政府工作部门开展评议的实施方案》，成立六个评议工作小组，明确四个评议工作步骤和三项评议内容。被评议对象围绕相关规定，12月中旬准备好当年的履职情况报告，内容包括：依法履职，完成本单位职责的情况；服务发展，完成市委市政府提出的重要工作、重点项目、重大民生实事和办理人大代表议案建议的工作情况；勤政廉政，改进作风的工作措施，提高办事效率的实效情况。

12月下旬，6个评议工作小组分别由常委会副主任带队，前往被评议部门检查有关工作情况，召开三个不同层次的座谈会征求意见，查看单位工作落实的记录、台账资料，查阅单位嘉奖或批评情况，根据实际撰写评议调研报告。

2020年3月19日，常委会全面听取市政府组成部门负责人的述职报告，并组织开展满意度无记名投票评议。评议结果显示：27个政府职能部门的满意和较满意率均达到80%以上。■

（作者单位：廉江市人大常委会）

无惧风雨的海岛“罗汉松”

——记全国人大代表谢坚

文/图 吴乾元 何月荣

在珠海市的万山群岛上，生长着一种松树——罗汉松，它没有高大挺拔的身躯，却能深深地扎根在海岛的岩石缝隙中，面对风雨，无所畏惧。

32年前，谢坚成为了珠海市万山群岛外伶仃岛上的一名邮递员。32年来，海岛已经有了翻天覆地的变化。32年如一日，谢坚始终坚守在自己的岗位上，如今他已是全国人大代表。“海岛变了，但我的工作没有变，我的心没有变，我会一直在岛上服务下去。面对疫情，我更要像罗汉松一样深深扎根在海岛，为守护海岛尽自己一份绵薄之力。”谢坚说。

坚守海岛 直面风雨

2020年春节，面对突如其来的新型冠状病毒感染肺炎疫情，谢坚和32年前踏上外伶仃岛一样，选择了坚守。他积极响应党中央疫情就是命令的号召，放弃了春节期间难得的与家人团聚的机会，坚守在海岛，坚守在岗位。确保每天运载着海岛群众所需生活物资和防疫物资的邮政速递包裹及时运达，与海岛人民携手抗“疫”，共同筑起疫情防控的坚强防线。在谢坚等人的共同努力下，海岛至今无一例新冠病例或疑似病例。

疫情期间，往返海岛客船、货船的班次和频次有所调整，搭载邮件的货船一周只有两趟，而岛上的生活物资和防疫用品主要依靠邮政速递。谢坚根据防疫工作的需要日夜坚守在岗位上，在每次从货船上接收200多个包裹后，就忙碌地奔波在海岛各个角落，在做好自身



谢坚（右一）在处理邮件包裹

防护的基础上，及时将包裹送到收件人手中。邮政投递工作后，谢坚积极参与疫情防控工作，主动申请加入了珠海万山海洋开发试验区抗击疫情党员先锋突击队，与担杆镇政府的同志一起，投身到防控疫情第一线。谈及在疫情防控一线是否会害怕时，谢坚的回答朴实而有力量：“我是一名党员，同时是全国人大代表，有责任冲在最前面。相比在武汉疫情最前线的医务人员、志愿者，我们更没有什么好害怕的。”完成邮递工作之后穿上红色志愿者马甲，奔走在码头、市场、商铺开展防疫工作已成为谢坚日常工作的一部分，为上岛人员和岛上商户测量体温，发放疫情防控宣传册，讲解相关防护知识，并细心叮嘱大家务

必佩戴好口罩，做好安全防护工作。

谢坚与镇里的同志定期前往湖北籍人员安置点，给安置人员送去日常所需的肉类、蔬菜以及牛奶饮料等生活物资，在繁忙的日常工作与防疫工作结束后，与在岛上的8名湖北籍安置人员话家常。

“在这边住得怎么样，有没有跟湖北那边的家人联系过，家里现在怎么样了，还有什么需要的吗？”“放宽心，我们国家一定会取得最终胜利，你们很快就可以回家了……”一声声的问候和关怀，让远离家乡的湖北籍安置人员在隔离期间感到安心和温暖。他们表示，外伶仃岛就像他们的第二个家，住在海岛舍不得离开了。

谢坚还和镇里的同志一起到担杆镇

筑牢抗疫堡垒 守护一方平安

——记省人大代表池锦玲

文/图 翁创苗 晓理

石牌村位于广州市天河区中部，是广州中心城区最大的城中村，0.31平方公里面积的村居分布着286条大街小巷、3200多栋出租屋，长期居住着6万多名外来人口。让人欣慰的是，从疫情爆发至今，村中至今未出现一例疑似或确诊病例。村民们说，这要感谢他们的池书记。为了石牌村的安全，她不分昼夜，四处奔波，就像一台不知疲倦的发动机，充分发挥人大代表密切联系群众的优势，带领社员干部共同抗击疫情，守护石牌村的一方平安。

村民口中的池书记，就是省人大代表和广州市天河区人大代表、石牌三骏企业集团公司党委书记、董事长池锦玲。

领先一步筑牢防线

“石牌村内居住着数万村民、群众，人员如此密集，倘若疫情蔓延至村内，后果将不堪设想。”面对严峻的疫情，参加过抗击“非典”战役的池锦玲敏锐地意识到此次新冠肺炎疫情扩散的风险。接到防疫通知后，她连夜召开落实疫情防控工作会议，迅速成立疫情防控工作领导小组，结合实际情况，制定了石牌村疫情防控工作方案和应急预案，动员全体党员、干部、职工迅速进入“战时”状态，并第一时间组织人员清洗街巷，消毒消杀。

由于石牌村已经推行网格化管理多

年，对如何在网格化的基础上设置应急服务站，池锦玲了然于心。她把石牌村划分为5个网格、27个小网格，广泛发动村社干部，提出按照网格化、地毯式管理，通过网格干部（经济社长）联系本社村民（房东），村民（房东）掌握租客动态的模式，落实好疫情监测、排查、预警、防控等工作，构建起“村—经济社—村民房东—租客”层层结网、层层负责的疫情防控体系。

为了更好地指挥“作战”，大年初三晚上，池锦玲当机立断将疫情防控指挥前移，在村内设置工作指挥部，做到上级要求第一时间落实、紧急事件第一时间处理、发现问题第一时间整改、发

卫生院了解临时发热门诊及预检分诊点和卫生院的医疗资源情况，向卫生院坚守一线的医护人员表示慰问和感谢，送去牛奶水果等物资，嘱咐医护人员一定保护好自己。考虑到海岛天气的特殊性，他向镇政府提出建议，在预检分诊点的位置加设挡风板。

联系群众 脚踏实地

面对重大疫情，要敢于面对考验；做好代表履职，要始终脚踏实地。当选为人大代表后，谢坚积极投身到珠海市人大常委会自2018年5月以来组织开展的“双联系全覆盖”活动中。在担杆镇的渔排、渔船、渔村、码头、商

户、企业，经常可以看到谢坚走访群众的身影。他同时还通过代表驻站活动、电话、微信群随时与群众保持密切联系，深入了解海岛渔民的生产生活状况，听取诉求，为民代言。对收集到的意见建议，谢坚在“双联系”日志登记本上做好登记。自活动开展以来，谢坚共联系海岛群众240余次，615人次，收集、梳理出关于海岛基础设施建设、民生等方面的意见建议30条，经与相关部门认真沟通协调，建议中提出的问题已全部得到满意答复。

在走访联系过程中，谢坚了解到一名群众因帮朋友介绍借款，被人冒名签名而引起法律纠纷，被判需要承担还款连带责任。了解实情后，谢坚帮助其向

法院提出申诉，经法院核实，纠正了此案。群众向谢坚送上了一副“慎思善察正曲直，一堂明镜断是非”的锦旗。

十三届全国人大三次会议开幕前夕，谢坚从平时联系群众的点滴中收集整理成4份代表建议，向大会提交了《支持珠海国际设计周发展》《在城市规划中配套建设快递物流枢纽》《建设粤港澳大湾区国际空港中心》《强化港澳同胞对祖国的归属感和认同感》的建议，持续关注粤港澳大湾区海洋经济发展，协同推进珠海休闲旅游业发展，配合澳门打造世界休闲旅游中心，在会上发出来自边远海岛人民的声音。■

（作者单位：珠海市万山海洋开发试验区担杆镇人大）



池锦玲（左二）在街道监控室研究分析防控工作

生疫情第一时间处置。在最大限度不影响居民日常生活的前提下，她决定对村里实行严格管控，全村17个出入口只开放9个，在每个出入口实行“一口三岗”（即健康监测岗、登记咨询岗、党员服务岗），对进村人员测量体温，查验“穗康”码，登记返村人员信息等。另外，第一时间关闭村内和安居房小区的娱乐类聚集性场所。疫情初期的迅速反应以及果断采取的一系列抓实抓细的举措，为疫情防控赢得了时间。

与此同时，池锦玲要求加强安居房小区和村内主动管理和服。组织“三人小组”（村社干部、基层民警、医务人员）全面入户排查重点人员，做好人文关怀和必需生活保障。

靠前指挥当好表率

在组建集团党员突击队时，池锦玲毫不犹豫第一个报名加入突击队。在她的带头下，其他党员踊跃报名，当天晚上就有100名党员报名加入了突击队。

坚持每天巡村是池锦玲的习惯，“10000+”是她每天的微信保底步数，到村内每个角落，治保会、工作指挥部、村出入口，不分时间，风雨无阻，从不间断，经常巡查到晚上10点、11点乃至凌晨。她说，“社区防疫没有捷径可走，每一步都必须走得踏踏实实”。有一次

夜里下起大雨，她放心不下，独自回村里查看情况。有村民看到了问她：“大晚上天寒地冻还下着雨，你一个女人，不害怕吗？”她笑着回答：“在这条村土生土长的人，怕什么？”

在疫情最吃紧的那段时间，为方便工作，池锦玲干脆收拾好衣物行李回办公室，把办公室当作自己第二个家，时常因

为研究部署防控工作至深夜，累了便在办公室睡沙发或打地铺，醒来又继续工作。其实，在没日没夜忙碌的日子，她一直在心里为自己打气：疫情可不会管你是男人还是女人，担上了这副担子，无论如何也要扛下去、冲在前。如果带头的人都不敢亲临一线战斗而只是躲在后方指挥工作，那么一线防控人员的工作积极性不会高，甚至可能会出现临阵退缩的“逃兵”。自己挺身在前，和一线防控人员并肩作战，才能形成上下一心、同舟共济、共克时艰的氛围。

池锦玲求真务实的态度，狠抓落实

的作风，也让村社干部心生敬意。有人开玩笑说：“池书记火眼金睛，别看她总是笑嘻嘻的，但做任何事我们想敷衍都敷衍不了。”有一次，她发现报送给她的疫情防控数据有点差错，立即把负责同志和经办同志召集起来，一起查找原因纠正错误，叮嘱他们一定要抓实抓细。这种严谨务实的工作态度，赢得了大家的尊敬，也保证了石牌村防疫工作的畅顺有序。

为了保障疫情防控和复工复产“两手抓”，池锦玲几乎跑遍了辖区的企业和商户，从企业防控疫情工作方案、职工健康台账、日常消毒管理、环境卫生、安全生产等方面入手，分门别类地指导企业做好复工复产工作。她带领村社干部规范张贴上级防疫文件，逐家逐户检查企业和商户是否配备足够的防疫物资，给企业和商户的员工测量体温，登记好相关信息，确保防疫措施落实到位。对于辖区商铺提出的因采取严格管控措施带来的一些经营困难问题，她及时对村出入口管理进行调整，包括多开放1个村出入口，向未佩戴口罩进村的群众提供口罩，为拉货车提供便利等，确保疫情防控和复工复产两不误。■

（作者单位：广州市人大常委会）



池锦玲（左一）深夜到检查岗巡查

筑起县镇村三级防疫“防火墙”

——记省人大代表王茂生

文/图 陈颖兰

面对来势汹汹的疫情，省人大代表、高州市人民医院党委书记、院长王茂生高效组织医院全部力量，快速全面响应，带领高州人民医院团队奋战在抗疫一线，坚决阻击疫情，在病毒面前为人民群众筑起一道坚实的防线。

派出县级医院的援鄂医疗队

在武汉疫情最危急之际，王茂生迅速响应党中央、省委、市委的号召，组建最精锐的医疗队出征“疫情核心战场”——武汉，支援汉口医院和金银潭医院，成为广东省首次派出县一级“三甲医院”支援湖北抗疫的医疗队。茂名市首批赴湖北抗疫医疗队共24人，高州市人民医院的医护人员就占了其中一半，是茂名援鄂医疗队主力军。后续第三批又派出10名医护人员，于2月21日出发支援武汉雷神山医院。在广东援鄂医疗队中，高州人民医院先后派出了22位“最美逆行者”。

筑牢镇村抗疫“防火墙”

在疫情最吃劲阶段，王茂生时时牵挂着高州山区人民的生命安全。考虑到农村是防疫战线的薄弱环节，他果断“下沉”防疫力量，在全国首创了“互联网医院+党建+村医通”平台，医疗网联结全市28家镇卫生院、439个村卫生站，把宣传党和国家方针政策与普及疫情防控知识结合起来，每天为村民推送国家的最新防疫指引和高州人民医院制

作的防疫知识，迅速筑起了县镇村三级抗疫“防火墙”。做到线上“云平台”专家医生常态化坐诊，为村医提供分级诊疗+分级隔离的指导，努力切断传播途径，降低交叉感染风险，力争“早发现、早诊断、早隔离、早治疗”；实行远程视频为村民免费答疑，让村民足不出户就可以获得最新的规范防疫指导，实行兜底合力抗疫。王茂生线下还带领全院干部职工春节期间不休不眠，第一时间编印167页的《新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指南》，组织全院43个党支部700多名党员医生第一时间进村入户，给村民发放指南，耐心向村民讲解防疫要点。村民们见到王茂生都紧紧握住他的手，连身鞠躬致谢！

正常诊疗零感染

疫情爆发前期，很多群众即使身患疾病，也不敢去医院就诊。王茂生知道这个情况后，立即召集全体干部职工开会研究措施，要求广泛向群众宣传高州人民医院的防控措施是十分严密的，消除了广大人民群众到高州人民医院就诊的顾虑。王茂生在入口大门安装5G红外成像自动测温仪，所有进入医院的人群实现无接触精准测量体温，并设立规范



王茂生（右一）为援鄂医疗队授旗

的发热门诊，患者均需预检分诊并且完成核酸咽拭子检查后才能住院。为减少患者及家属排队等候时间，他要求医院借助互联网的优势，推出床边即时结算、线上预约挂号、线上智能导诊、线上咨询、线上病情报告查询等一系列人性化的便捷服务措施，有效地降低了人员聚集和病毒交叉感染机会。自疫情爆发以来，高州人民医院“不打烊”，一直正常地开展诊疗活动，满足群众的健康需求。

“战疫”中，医院每日服务的住院病人最高达2507人，今年第一季度累计服务住院病人2万多人次，实现了住院患者、家属、医护人员“三个零感染”。

在高质量实现医院不停诊以及做好每天1700多急危重症病人的医疗救治的同时，王茂生还靠前指挥，带领党员专家医疗队全面接管高州市定点医学观察治疗区，担负起全市发热疑似病人分诊、隔离治疗的重任。■

（作者单位：茂名市人大常委会）

“1+1+N+2”推动镇街人大工作

文/图 许甜 陆东锋

如何在坚持疫情防控的基础上继续推动镇街人大工作？英德市人大常委会坚持问题导向和目标导向，补短板、抓重点，采取“1+1+N+2”的模式，在4月下旬分5个片区组织召开镇街人大工作推进会。

“1+1+N+2”

看一个示范点。每个片区各选取1个软硬件较完善，具有较强的代表性、示范性、推广性的人大代表联络站（中心站）组织与会的镇街人大干部实地参观。第一片区的大站镇波罗坑人大代表联络站设备齐全，制度上墙，有专门的人大法治宣传长廊，宣传内容丰富，宣传方式多样，宣传效果突出。第二片区的连江口镇下步村联络站设有独立的办公室、固定的议事场所，功能设施和办公设备齐全，站内台账资料规范，在室外设置内容丰富、格调大气的宣传栏。第三片区的青塘镇人大代表中心联络站新近完成改造，位置设置科学，整体功能完整，信息公开到位，台账档案规范，学习资料齐全，整体面貌焕然一新。第四片区的浣洸镇人大代表中心联络站位置最优（设在镇党政服务中心一楼），面积全市最大（约100平方米），功能室设置全市最齐（设办公室、接待室、议事厅、图书柜、荣誉展示墙、公开栏），制度全，活动多，氛围浓，集接待、学习交流、展示、宣传、议事、档案等功能于一体。第五片区的黄花镇公正村代表联络站新搬到村委会一楼，便于接待联系群众，建成30米长的宣传廊，人大工作的氛围浓厚，代表活动多样，档案管理规范。



作一次交流发言。每个镇街人大主要负责同志均要作1次发言，在会上汇报今年以来的工作进展情况及工作计划，尤其是工作中的亮点和难点，做到既晒成绩，又自我揭短。

解决“N”个薄弱环节。针对2019年镇街人大工作和建设考核中各个镇街普遍存在的“N”个薄弱环节，涵盖财政预算、人大代表联络站优化设置、人大代表小组活动策划、人大代表履职档案管理、人大新闻宣传等，由常委会相关委（室）负责人有针对性地作专题辅导，提出整改建议和改进措施。

部署两项重点工作。研究部署疫情期间做好“三问一评一票决”跟踪监督、评选“星级”人大代表联络站两项重点工作，提升镇街人大工作和建设水平，全力巩固和打造特色工作品牌。

形式新颖受欢迎

本次人大工作推进会的模式受到了镇街人大干部的欢迎。桥头镇人大主席

梁德仰表示，在参观中学到了兄弟乡镇的好做法、好经验，进一步找准了本镇工作中的不足之处。常委会领导对当前和今后的重点工作作了部署，提出了方案，明确了目标，希望今后市人大常委会多召开类似会议。青塘镇人大办主任谢志灵表示，常委会相关委（室）负责人深入浅出的业务知识讲解，很实际、很管用，为我们做好今年的人大工作鼓舞了斗志、增强了动力、提振了信心。

“采取‘1+1+N+2’模式分片召开镇街人大工作推进会，是在疫情防控常态化下推动市镇人大工作落实、推进人大工作持续高质量发展的创新之举、灵活之措。这次镇街人大工作推进会，既是一次工作观摩交流会，也是一次人大业务知识培训会。会议模式新、内容实、形式活、互动多、效果好，开得很及时、很必要，富有成效，今后将视工作需要适时召开更多这种‘短、实、活’的会议。”常委会主任陈子匹说。■

（作者单位：清远日报社、英德市人大常委会）

“民情日记” 描绘代表履职轨迹

文/图 景灿灿

在云浮罗定市，1500多名市镇两级人大代表中每人都有一本履职日记本——“民情日记本”，人大代表小组开展了什么活动，哪里发生了纠纷，哪一条村道需要拓宽，群众有什么诉求……“民情日记本”的每一页上都密密麻麻地写满了人大代表的履职点滴和群众关切的民生“小事”。

正面激励作用

“在民情日记本印制之初，我们经过了认真的考量，决定把日记的记载自主权交给代表自己，希望通过民情日记，提醒代表时刻牢记身份和职责，引导代表更加自觉地发挥主观能动性，更好地履行代表的权利义务。”罗定市人大常委会副主任蓝建阳如是说。

民情日记本记录什么内容，全凭人大代表自己决定，代表可以事无巨细地记录自己参加人大会议、学习培训、视察调研、走访群众、接访选民等履职活动的具体经历，可以原汁原味地记录选民群众的诉求，也可以信马由缰地抒发自己履职的感受体会。

翻开云浮市、罗定市两级人大代表林志雄的民情日记本，可以看到林代表经常反思自己履职存在的不足，总结履职的心路历程，也有对自己今后如何更好履职提出更高的要求。“2019年5月20日，连州镇委会议室。参加‘提升代表履职水平，更好发挥代表作用’工作情况汇报会并发言，对在履职中遇到的问题和困难，我总结为四个方面：一是

作为一名来自工商界的代表，有时候忙于工作有些履职活动没有做好充分准备，或者自己提出的意见建议没有时间跟踪没能做得很细致，导致落实效果不太理想……”

为民服务的载体

民情日记的记录功能，是人大代表收集民意、服务民生的重要载体，也是人大代表尽责履职为民的生动反映。

莘塘镇人大代表李贤芳在家中设立了人大代表联络点，并与附近其他两名人大代表组成代表小组，不定期聚在一起，交流和汇总群众反映的问题。他家中的联络点也成为周边群众反映问题的“接待处”。李贤芳代表将民情日记放在家里，每当有群众找他反映情况，他都会一一将问题详细记录下来，核实情况后向镇人大办反映。“2018年9月4日，李斌等群众反映，群众对建设生活污水处理站意见很大，担心影响附近群众身心健康。”“2018年10月10日，李雄英等群众反映，深坑边村至木凡村之间的几百米道路还是泥泞不堪的泥土路，希望尽快进行水泥硬底化，打通与精品旅游线路的连接，带动周边村落的经济发展。”……

“2019年1月20日，与黎少镇横岗村支部书

记林燕凤等同志沟通，了解村委工作情况、选区选民的意愿，了解他们是否有意见建议向即将召开的罗定市十六届人大五次会议提出。”在市人大代表黄仕杰的民情日记本里，记录着他在人代会召开前征询选民意见的具体细节。正是由于经常联系选民、善于倾听群众诉求，黄仕杰已经在市人代会上提交了近10件高质量的建议，涉及乡村振兴、农田水利设施建设、渣土运输车治理、中小學生法制教育、建立校园防控欺凌机制等方面，有力推动了事关群众切身利益问题的有效解决。

一本小小的民情日记本，记录了每一位代表的履职轨迹，成为鞭策代表尽职尽责的内生动力。每一篇日记，或许工整或许潦草，可是字里行间，都是代表认真积极履职的真实写照，都让身边群众感受到了人大代表履职尽责的真诚！■

（作者单位：云浮市人大常委会）



林志雄代表在记录群众意见诉求

代表“动”起来 履职更精彩

文/图 邹庆秋

近年来，始兴县人大常委会紧紧围绕“更好发挥代表作用”主线，从创新活动平台、丰富活动载体入手，持续加强和改进代表工作，代表工作焕发出新鲜活力，人大工作呈现出勃勃生机。

深入推进履职平台建设

为充分发挥好人大代表联络室的作用，常委会在2017、2018年连续两年将听取各乡镇人大代表联络室建设情况列入了年度工作要点，常委会领导经常到各乡镇实地察看，发现问题，提出整改要求。在常委会的大力推动下，各乡镇人大均建立了人大代表联络室，并在辖区内的中心村（居）设立人大代表联络站。根据农村的实际情况，机关代表团还特意在县政府对面的文化广场旁设立了一家人大代表中心联络站，将县城逢3的墟日确定为代表接待日，更加方便群众反映意见。

2019年全县58个代表联络站共接待群众1647人次，收集意见276条，解决问题250个，充分发挥了代表联络站了解民情、听取民声、集中民智、反映民意的桥梁纽带作用。

探索创新履职方式方法

常委会选取太平镇、罗坝镇作为县乡人大工作示范点，要求两个乡镇积极探索创新乡镇人大工作方式方法，探索代表履职新途径，以点带面促进全县乡镇人大工作科学化、规范化、制度化水平不断提高。

其中，太平镇出台了《太平镇关于开展“一年三问”实行问效监督的实施办法》，即年初问计划、年中问进度、年末问结果。在年初的镇人代会上，太平镇政府将年度工作目标和任务，连同《政府工作报告》一并印发给代表审议，通过后予以实施；在年中召开的镇人代会上，镇政府、相关职能部门将半年工作情况、重要项目工作进展情况一并向代表报告；每年12月份，各代表小组通过视察调研，将镇政府各项任务完成情况、存在问题及意见建议汇总后，与镇政府及相关单位将工作总结及任务完成情况书面报告一同交镇人大主席团审定，推进代表履职经常化。

罗坝镇探索实行加强代表工作的“6+2+2+1”工作法。“6”即要求每个人大代表在平时联系、接待群众、选民时，收集群众、选民的建议、意见，每年在人大微信群、《人大代表联络室活动登记本》上发6个帖；“2”即每个人大代表每年参加两次人代会；每年至少安排两天到人大联络室接待群众；“1”即每年至少参加1次镇人大组织的视察、调研活动或评议活动。镇人大还为每个人大代表建立一档履职档案，量化代表的

履职活动，客观真实地记录代表活动情况。通过量化，一方面镇人大能全面掌握每名代表的履职状况、现实表现，便于有针对性地整顿提升；另一方面，是代表认识到“干与不干不一样”“干好干坏不一样”，形成共振倒逼机制，增强代表履职责任感和荣誉感。

在示范点的影响和带动下，全县各乡镇人大找准创新内容，积极探索创新有效的工作方式方法。澄江镇制定了《人大代表参与调解会诊制度实施办法》，推行代表参与调解会诊制度，通过邀请县镇人大代表成功化解信访积案12宗，高效处理群众来信来访20批（件）43人次，较好实现了有效化解矛盾纠纷和提升代表履职能力的“双赢”效果。马市镇开展镇人大代表向选民述职活动，不久前，该镇都塘选区的5位镇人大代表向选区的50多位选民代表述职。■

（作者单位：始兴市人大常委会）



组织代表视察创文工作

一个联络站 五个履职平台

文/图 谢钦

信宜市水口镇以建好“五站”搭建五个方面的人大代表履职平台，进一步强化了代表联络站联络选民、服务选民的功能，激发人大工作新活力。

建好“连心站”

通过建好“连心站”，搭建起人大代表联系选民的平台。依托人大代表联络站组织开展联系选民活动，建立起常态化走访联系选民、常态化接待联系选民和常态化向选民述职的工作机制和工作方式，架起一座代表联系服务群众的“连心桥”。各联络站建立完善了“1+3”代表走访联系选民制度，驻站代表按照《人大代表联系选民制度》工作要求走访联系选民，重点围绕市、镇中心工作或群众关心的热点、难点问题交流座谈，

听取群众意见，摸清群众真实想法。各代表联络站按照“日日有值班，周周有接待”工作要求，安排驻站代表轮流到联络站接待选民群众，认真登记群众意见建议，及时回应群众诉求。以代表联络站为依托，创新“代表一年一次向选民述职活动”工作举措，更好推动代表提升履职积极性。

建好“工作站”

通过建好“工作站”，搭建起人大代表收集意见的平台。创新“线上+线下”收集意见办法。镇人大积极围绕农村环境综合整治工作，组织代表以联络站为单位开展视察活动，活动结束后，各站召集代表座谈会讨论，听取代表在日常走访联系选民以及视察活动中收集

到的意见建议，同时代表通过联络站组建群“线上平台”收集群众意见和建议，通过“线上+线下”联系选民，代表们更接地气、更接选民，选民参与提建议的意识和积极性、自觉性进一步增强，代表提出议案建议的水平逐年提高。开展专题视察调研收集意见。每季度定期组织代表联络站驻站代表对所在辖区企业运作、落实“河长制”、新农村建设、人居环境整治、南粤古驿道以及工业园区建设等情况视察调研，通过代表反馈的视察意见，有效助推市、镇重点项目得到较好的落实推进。

建好“监督站”

通过建好“监督站”，搭建起人大代表履职平台。与新农村建设相结合开展监督，提升政府人居环境整治成效。各联络站把新农村建设、城乡清洁工程、“河长制”实施作为监督的重点，每月定期开展监督活动。2019年，全镇各代表联络站已开展新农村建设、“河长制”工作监督18次，发现“人居环境整治”等方面问题30多件，共落实解决了20多件。与村干部作风建设相结合开展监督。各代表联络站把所在辖区村干部作风建设、上下班考勤和值班制度等工作情况纳入站内每月监督的工作重点，督促村“两委”干部严格落实干部坐班值班工作制度，让群众“少跑腿”“办成事”。与扫黑除恶专项斗争相结合开展监督。各代表联络站充分发挥人大代表联系群众的优势，坚持人大代表深度参



榕树下述职

镇人大代表的履职指引清单

文/图 李广兴

“石汉明代表，这是你的代表联系卡和2019年的履职清单……”

这是高村镇人大工作人员在派发镇人大代表的联系卡和履职清单。

“以前经常都是‘被通知’去履职的，平常不知道自己应该做什么，也不知道自己能干什么，拿到这个指引清单，我就知道自己作为代表可以做什么，要怎么履职了。”正在认真细看履职清单的镇人大代表石汉明说。

高村镇人大根据近年有人大代表反映闭会期间履职不知道该做什么、怎么做情况，从2019年开始试行派发代表履职指引清单。清单从履职事项、实施具体内容、履职方式等方面作出指引，

分“加强履职学习、出席人大会议、密切联系人民群众、提出议案或意见建议、参加视察和专题调研活动、参加执法检查活动、向原选区选民述职、发挥代表示范作用、其他主题活动9个方面的事项具体细化履职内容，既包括有法律法规指明的人大代表履职的“规定动作”，也有根据镇人大代表工作实际的创新做法。既有适用于区、镇人大代表的普遍性要求，也关注到不同层级、不同身份的人大代表在履职上的差异性，发挥代表行业特性，开展为民爱民活动。履职清单力求简洁明了、可操作性强，内容既凝炼具体，又清楚明白、简便适用，为人大代表更好地依法履职提供指引。

高村镇辖区有区人大代表18名，镇人大代表63名，镇人大每年需要给每位人大代表派发近100张人大代表联系卡，由他们在接访、走访联系群众中发放。高村镇人大表示，这次发放人大代表联系卡和履职清单，是为了更好促进人大代表多联系群众，发挥代表主动性作用。接下来，为进一步提高人大代表的履职积极性，镇人大还会把履职清单进一步完善为履职积分制，加入履职记录和积分，归档到人大代表的履职档案中，争取建立“该做什么有清单、做了什么有记录、完成什么有积分”的代表履职管理机制。■

（作者单位：云浮市云安区人大常委会）

与，通过代表联络村民的方式宣传扫黑除恶专项斗争，广泛发动群众检举揭发12种重点打击的违法犯罪人员，并采取包片驻村的办法定期对专项整治工作巡查督办。

建好“议事站”

通过建好“议事站”，搭建起人大代表纾解民困的平台。镇人大利用代表联络站平台，组织代表定期商议民生大事，为代表“听民声、审民事、解民题”创造了良好场所。针对群众反映强烈的问题开展执法检查、工作评议。组织各联络站先后对河长制、水口派出所建设

情况、林业法执行情况等分别开展工作评议和执法检查，认真跟踪、督促有关部门抓紧办理评议反馈意见，有效推动镇的各项工，推进法律法规依法实施。去年以来，共推动落实代表意见建议共39条，完成了水口桥路灯建设等多个惠民工程项目，解决了多个群众生产生活难题。成立人大代表调解室。赤坎、高岭村代表联络站先后建成了人大代表调解室，挑选群众基础较好、业务素质较高、工作能力较强的人大代表做调解员，代表调解员通过岗前培训基本达到“就事议事”的调解工作要求，面对群众矛盾纠纷问题能够认真详细登记，全面思考分析问题成因，找到解决问题的

突破点并采取有效措施促成双方友好解决，为有效解决镇东、西双片区较常出现的群众矛盾纠纷提供了合理的议事调解平台。

建好“充电站”

通过建好“充电站”，搭建起提升代表素质的代表联络站。组织驻站代表定期开展集中学习培训，就如何收集汇总群众意见建议、撰写议案建议、提升视察调研成效等组织多场颇有成效的交流座谈会，努力使各代表成为懂情知政的明白人、知民为民的带头人。■

（作者单位：信宜市水口镇党政办）



计为民
设计专栏

「地摊经济」呼唤城市管理变革

近期最红火的城市景观，莫过于“地摊经济”的遍地开花。从全国人大会议上人大代表的呼吁，到政府工作报告的首肯；从文明城市测评指标的重大调整，到总理亲临基层的高调力挺……过往几无存身之地的“地摊经济”借助政策转向，迎来了绝处逢生的春天。多个城市接踵松绑“马路市场”，民间社会也掀起了热议、投身“摆摊”的集体狂欢。

此番“地摊经济”火爆复活的直接动因，显然是为了缓解大疫过后的民生、就业压力，扶持低收入、失业等困难群体挺过生活的难关，其善政意义可谓深入人心。然而“地摊经济”的真正价值，并不局限于此，正如李克强总理所言，这既是“就业的来源”，也是“人间的烟火”“中国的生机”。融入市井的贩夫走卒，引车卖浆，传承着日常生活的真实况味，也是城市特色、文化不可或缺的肌理，标示着开放的精神、自由的生机。

多年以来的城市管理思维，时时占据上风的是拒斥“地摊经济”的傲慢与偏见，“地摊经济”被贴上“脏乱差”的标签，被视为与城市“文明”水火不容的祸患。经历起起伏伏的反复博弈后，最终在城市“形象”和“政绩”的驱赶下不断溃退。在此过程中，旷日持久的城管和商贩之间的“猫鼠游戏”，以及屡屡曝出的暴力执法、暴力抗法事件，更是撕开社会伤口、损害公权形象，累积成难解的城市治理困局。

同样，倘若缺乏深刻的价值认识，眼下这波轰轰烈烈的“地摊经济”热潮，也无法真正打消公众对其未来命运的忐忑不安。无论是“每天摆摊收入4万”之类的造富神话，还是城管打电话动员小商贩摆摊之类的剧情大反转，或难免注水造势的“捧杀”之嫌，或难掩权力主导的急功近利，不知不觉间，或许已陷入另一种“形象”和“政绩”的泥潭。

归根结底，“地摊经济”是“穷人的经济学”，其最值得珍视的价值，是保护穷人的生存权利。一个城市的伟大，并不在于产业的高端、街景的繁华，而在于为底层提供立锥之地、为弱者送去包容和关怀。当下“地摊经济”的回归，固然是为了帮助因疫情而暂时生活困顿的芸芸众生，以往“摆摊”为业的又何尝不是一粥一饭而苦苦操劳？这是公正理解“地摊经济”的基本逻辑起点。

正因此，“地摊经济”不应只是满足一时之需的权宜之计，也不应沦为政策摇摆的牺牲品，而是应当成为点燃弱者生活希望的永恒光亮。

当然，多年来深陷是非漩涡的“地摊经济”，的确存在着堵塞交通、污染环境、噪音扰民、食品安全、假冒伪劣等负面隐忧，近期一些地方开放夜市后，因“一片狼藉”而紧急叫停，也暴露了这一现实风险。然而这样的失序和混乱，并非“地摊经济”的原罪，其根源在于管理的缺位和滞后。一些市民对“地摊经济”的反感，也并非排斥地摊带来的生活便利，而是不愿日常生活秩序为此支付过高的成本。因而问题的真正关键，并非“地摊经济”本身的存亡之争，而是如何让“地摊经济”在规范的轨道上持久成长。如果说，以往一刀切式的取缔是漠视底层民生的“懒政”，那么任由隐患和矛盾累积的放纵，同样与“懒政”无异，最终无法摆脱“一管就死、一放就乱”的恶性循环。

就此而言，“地摊经济”的火热升温，也是对城市治理能力和智慧的重大考验，呼唤公共政策在革新理念的同时，也肩负起应尽的责任。其中，尤为关键的是，如何以兼顾权利、秩序的法治理念，以融合公平、合理的精细规则，妥善平衡城市公共环境、摊贩生存空间和市民生活品质之间的内在冲突，以最小的代价换取最大的共赢。另一方面，“地摊经济”的规范化，也是一项社会化的综合工程，既需要管理者以人性疏导、柔性执法等姿态，真正兑现“服务型”的权力品质。也需要引导、培育经营者的自治、自律能力，为长期生存赢得社会理解的基础。而对于设摊地点、时段等焦点议题，也不妨引入包括社区居民、物业公司等在内的多方协商机制，以达成既便民又不扰民的最优方案。

运行于规范轨道上的“地摊经济”终将证明，地摊“烟火”并非城市文明的死敌，恰恰是彰显人道主义和生机活力的风景。而由此推动的城市管理转型，由此守护的弱势群体生存权利，以及由此孕育的社会群体之间的包容与体谅、善意与互利，都将为城市烙上温情的人文底色、和谐的精神风貌。而这，正是“地摊经济”回归后所应追求的理想远景。■

（作者单位：民主与法制杂志社）



赢心话

孙莹专栏

切实加强公共卫生法治保障

从今年3月26日全国人大常委会召开了强化公共卫生法治保障立法修法工作座谈会，到4月17日第十三届全国人民代表大会常务委员会第50次委员长会议通过《十三届全国人大常委会强化公共卫生法治保障立法修法工作计划》，再到4月29日十三届全国人大常委会第十七次会议听取了关于强化公共卫生法治保障立法修法工作的报告，其中媒体报道这是全国人大常委会首次制定专项立法修法工作计划，首次听取专门领域立法工作情况的报告。可见公共卫生领域的立法修法工作非常受到重视，是当前立法工作的重点领域。

习近平总书记在部署指挥疫情防控的工作中，鲜明地提出要构建和完善疫情防控、国家公共卫生应急管理、国家生物安全三个方面的法律体系，这其中就包含了许多立法修法任务。不仅是全国人大的立法修法，地方人大的立法修法也是构建上述法律体系的重要组成。各地地方人大都已将加强公共卫生法治保障提上了立法修法日程，广东人大的反应尤其迅速。今年2月7日，广东省人大常委会党组会议，学习贯彻习近平总书记在中央全面依法治国委员会第三次会议上的重要讲话精神，强调要迅速研究完善疫情防控相关立法，对《广东省突发公共卫生事件应急办法》《广东省突发事件应对条例》《广东省野生动物保护管理条例》等法规进行全面评估并及时启动修订工作。3月4日，广东省人大常委会党组会议强调加强公共卫生、科学技术相关领域的立法、监督，支持和推动政府加大卫生健康领域科技投入。4月13日广东省人大常委会党组会议，要求充分认识加强和完善公共卫生领域立法修法工作的重要性、紧迫性，进一步加强广东省公共卫生法治保障。

地方立法加强公共卫生法治保障，完善公共卫生领域立法修法，首先需要全面评估本行政区域内公共卫生领域的法规，既要审视一般状态下的公共卫生体系的运转，也要关注应急状态下对突发公共卫生事件的法律规制。公共卫生领域的法规主要包括四个方面，一是公共卫生、医疗健康方面的法规，二是公共卫生事件应急处置、管控处罚等方面的法规，三是防范、处置专门领域公共卫生事件的法规，四是重大疾病医疗保险和救助方面的法规。

其次，公共卫生领域法规的制定修改，需要坚持法制的统一性，注意与上位法的衔接。在立法修法时，除了检查本行政区域内涉及公共卫生的地方

性法规是否对应国家法律，是否对应国家上位法制定了配套性的地方性法规的情况，还需与时俱进地跟进国家法律的变化。例如，《中华人民共和国民法典》已经颁布，其中第二章规定了公民的健康权。在民法典颁布之前，有关医疗健康的地方性法规是根据《民法通则》中关于健康权的内容制定的，现在就需要修法，与民法典中关于健康权的内容保持一致。

第三，公共卫生领域法规的制定修改，还需要兼顾科学性，吸收医学、预防医学、卫生学、生物学等相关学科的知识，遵循相关领域的科学规律进行立法修法。立法修法过程需要吸收这些专业领域的专家学者的意见，并且将法规草案向社会公布以吸收社会意见，坚持立法的科学性和民主性的统一。

第四，公共卫生领域的立法修法，要注意对公民基本权利的保障。正如此次疫情发生的初期所突显的，在突发重大公共卫生事件时，出于恐慌，一些地方的防疫指挥部所发布的命令对公民的人身自由和财产权利作出了一些限制。这种情况下，如何衡量和取舍公共利益和个人权利，需要法律法规作出较为明确的规定。在紧急状态和紧急事件中，公民所受的损失需要得到合法的补偿，补偿的条件和标准需要相关的法律法规作出规定。

第五，公共卫生领域的立法修法，需要全社会的参与，因为这是与每个人切身利益相关的法治建设，所以需要立法机关在全社会展开普法宣传，号召公众对该领域立法的关注和重视。前期的普法宣传，使公众认识并接受立法的宗旨和任务，也有利于后期的法律法规的实施。

总之，公共卫生环境治理是实现健康中国战略的重要途径，全社会应该共同努力，改善环境卫生条件，预防控制传染病和其他疾病流行。在此次疫情中暴露出包括公共卫生环境在内的公共卫生问题，值得我们正视和研究，应以此为契机完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，完善处罚程序，强化公共安全的法治保障，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系，避免类似新型冠状病毒肺炎疫情的突发公共卫生事件再次发生，应该尽快实现我国公共卫生环境治理的法治化，并建立跨部门、多领域的合作机制，引导人们养成保护动物和环境的生态文明意识以及科学健康的生活方式，从源头上控制重大公共卫生风险。■

(作者单位：中山大学法学院)



威威语

威耀斌专栏

破除汽车消费枷锁 人大可以有作为

在十三届全国人大三次会议上，全国人大代表、广汽集团董事长曾庆洪提交了5件建议，就促进汽车消费、大湾区新能源汽车产业群发展等热点积极建言献策。这些建议，可谓带来了当前汽车产业如何复苏发展的重要启迪。这种声音，不只是一家之言，而是在汽车业界有着广泛的代表性。

首先，千人汽车保有量仍有增长空间。汽车产业是国民经济发展的支柱产业，其兴衰不亚于房地产对经济社会的影响。我国汽车消费市场连续两年出现下跌，这给业界的压力是巨大的。不过，乘联会公布数据表明，在复产全面实施后，整个5月的国内狭义乘用车批发销量达到164.3万辆，同比增长6.3%、环比4月增长9.4%，这是自2018年7月以来22个月后的首次批发正增长。实际上，整体环境依然是不乐观的。从我国汽车产业发展的历程来看，汽车产业狂飙突进的阶段已告一段落。一线城市对机动车的行政限制越来越严格，甚至画地为牢防御外地车进入，竞拍车牌、购车成本和用车负担上升，都也在强烈抵消着消费者的购车欲望。如今加上疫情影响，国外供应链条出现各种断裂，这对国内生产和消费信心来说都是负面的。

为此，国家发改委等11个部委4月联合发布了《关于稳定和扩大汽车消费若干措施的通知》，提出的五大措施内容即：“调整国六排放标准实施有关要求、完善新能源汽车购置相关财税支持政策、加快淘汰报废老旧柴油货车、畅通二手车流通交易、用好汽车消费金融”，这些都是当前汽车工业发展过程中的部分痛点，也是非常难解决的地方。可以稍稍安慰的是，我们国家的汽车是从上世纪90年代初才开始进入普通家庭的，年产量和销量从原来不足一百万辆持续增长到近年来的2800万辆左右，连续多年位居世界第一。目前，我国全国汽车保有量大约在2.6亿辆左右，千人汽车保有量从原来不到10辆快速增长到180多辆，仍然还有较大的增长空间。一方面，随着保有量的不断增加，每年更新消费量就有可能从现在的900万辆左右逐步增加到2000万辆以上。另一方面，我国三线以及三线以下城市汽车消费潜力比较大，这将成为未来我们国家汽车消费新的增长动力。面对产业发生的变化，国家出台了稳定汽车消费的政策，重点完善汽车消费环境，充分释放汽车消费潜力。积极推动产业加速向电动化、智能化转型升级。

其实，客观上依然有取消购限行和放宽购车条

件的空间。尽管国家政策是善意的，政策是美好的，但是汽车发展始终有行政困境和经济困境两大因素在制约。如何共渡难关？按照曾庆洪的建议，要降低企业税费、融资、运营、物流等成本，减轻企业负担；帮助企业开拓市场、进一步刺激消费，扩大内需、稳定外需，稳定就业，保障劳动者权益；为企业营造良好的营商环境、优化政府服务、帮助企业提升风险防御能力、优化法律支持。

要拯救汽车业，归根结底还是要破除不合时宜的限制，并推动落实各项汽车消费政策的实现，进一步来说，就要减轻汽车消费总体税负，降低购车成本。具体如何操作？具体而言，这就包括了完善和推动各项政策措施，稳定汽车生产，保障因疫情停工车企的合理资金需求，恢复上下游原材料、物流、用工供应；加快推出刺激消费措施，适当增加汽车限购地区的号牌配额、取消限购限行、放宽购车条件和牌照限制、推迟国六实施时间、减免路桥费、优化汽车消费补贴政策等，带动消费市场；加快放开皮卡进城的速度；加大汽车下乡支持力度，对农村老百姓购车实行特定的补贴或优惠政策；进一步减轻汽车消费总体税负，有条件减免购置税、降低消费税税率、贷款利息与个人所得税抵扣、二手车交易增值税调整，大力发展汽车金融等政策降低购车成本，刺激汽车消费；降低新能源、二手车首付比例、按揭利率，鼓励汽车金融向后市场延伸；大力发展二手车交易市场，加强汽车零部件市场监管，着手解决“停车难”“充电难”问题。

从人大监督的角度来看，对如何限购限行的行政政策理应有作为。因为去年以来，国家相关部委就已经不止一次提出，严禁各地出台新的汽车限购规定，已实施汽车限购的地方政府应根据城市交通拥堵、污染治理、交通需求管控效果，加快由限制购买转向引导使用。鼓励有条件的地方在停车费等方面给予新能源汽车优惠。可惜，国家观念和地方做法常常发生错位，后者常常以不作为来化解上层的意图。比如就有大城市公开对外地新能源车的进入限行。所以人大层面有必要对于遏制汽车购买和消费的环节进行深入梳理，揭示其与中央精神违背的地方，督促地方政府进一步顺应民意，控制权力之手，真正回归市场导向和经济规律。只有努力减少短视的行政控制，才是对包括汽车产业在内各行各业生产力的有效解放。■

(作者单位：羊城晚报社)

广东地方立法中的公众参与规范模式

文 姚小林

1979年地方组织法授权广东省人大及其常委会制定地方性法规。2015年立法法修改后,广东省所有地级市取得地方立法权。改革开放40多年来,广东各级人大及其常委会坚持党对立法工作的领导,充分发挥自身的立法主导作用,积极探索和保障人民通过多种途径参与地方立法活动,形成了社会公众参与立法的诸多实践样本和特色模式,并不断地加以规范和制度模式化。

公众参与地方立法的广东实践样本

民主立法是人民主权原则在立法领域的本质要求,这意味着地方立法既要反映最广大人民的共同意愿和根本利益,也要保障落实最广大人民的民主权利,积极推进和扩大社会公众在地方立法过程中的有序参与。广东各级人大坚持党的领导、人大主导和公众参与的有机统一,立足地方立法全过程和地方特色,全方位、多层次地探索公众有序参与的多种途径和方式,开创了广东民主立法的诸多先行样本和特色模式。

地方立法准备阶段的公众参与:立法准备阶段主要涉及各级人大常委会法规项目的遴选与确定、立法规划与年度立法计划的编制以及法规草案建议稿的拟定与论证评估等系列活动,广东人大在诸方面走在了全国前列:(1)向社会公众公开征求意见是其首要选择。从1997年开始,广东省人大常委会开始尝试将与人民群众利益密切相关的法规草案公开征求公众意见,先后有燃气管理条例、物业管理条例、旅游管理条例等

诸多法规草案公开登报征求意见。2008年11月,广东省人大常委会发布“关于公开征求对《广东省第十一届人大常委会立法规划项目(2008年-2012年)(征求意见稿)》意见的公告”,社会公众被允许参与地方性法规立法规划编制工作。2009年12月,广东省人大常委会召开立法规划编制工作会议,首次以论证会形式听取相关部门对《广东省第十一届人大常委会立法规划(建议稿)》的意见,还特邀2名社会公众代表参与了讨论。(2)委托“第三方”起草法规草案,是广东人大立法的重要创举,这改变了以往单一的政府自行立法模式。1993年3月,广东省人大常委会召开立法工作协调会,将《广东省经纪人管理条例》的起草任务委托给省法学会,省法学会随即组织来自中山大学和省社会科学院的3名专家组成法案起草小组,顺利完成了法规草案专家建议稿起草任务。

(3)在全国率先开展地方立法听证。1999年9月,广东省人大常委会举行《广东省建设工程招标投标管理条例(修正草案)》立法听证会,被媒体誉为“中国立法民主进程的重要里程碑”。(4)听证会引入辩论机制是广东地方立法听证程序的另一重要创举。2008年9月,深圳市人大常委会举行《深圳经济特区无线电管理条例(草案)》立法听证会,近40位来自律师界、无线电领域代表就“对讲机能否设立一段公共频率、无偿使用?”等多个社会焦点问题展开激烈辩论,这种“有辩论的听证”活动完善了我国地方立法听证制度。(5)较早地开展地方立法前评估。2013年9月,广东省人大常委会首次对《广东省安全

生产条例(修订草案)》和《广东省建设工程质量管理条例(修订草案)》两项法规草案进行表决前评估,举办法规草案表决前评估会如今俨然成为广东各级人大的立法必要程序。

地方立法正式程序阶段的公众参与:地方人大立法程序一般包括法规草案三审(期间涉及草案的修改与论证)以及法规草案的表决通过与公布实施。设区的市地方性法规还涉及省级人大常委会的批准程序。一般而言,立法程序阶段属于正式的法律规则创制阶段,但并不意味着不存在公众参与立法的制度空间,广东为此进行了有益探索。

(1)吸纳社会公众直接参与法规草案起草与修改工作。2005年12月,作为广东省人大常委会重点立法项目,《广东省预防未成年人犯罪条例》起草单位共青团广东省委向社会公开招募11名未成年人全程参与,他们提出了70多条立法建议,其中8条建议还被吸收进法规条款,可谓“开了国内未成年人参与立法的先河”(《中国青年报》语)。(2)广东创造了现场听证、网络听证、电视听证等多样化的法案表决前立法听证形式。2008年11月,广东省人大常委会举行《广东省物业管理条例(修正草案)》听证会,19名听证陈述人就“基层组织该不该介入物业管理实务”等问题发表了各自意见。2015年1月,广东省人大常委会在审议《广东省电梯使用安全条例(草案)》过程中举行电视讨论会;同年7月,与南方网合作就《广东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例(草案修改二稿)》开展了网络听证和网络投票。(3)允许公民旁听人大立法会议。

2002年11月,广东省人大常委会登报公告接受了21名公民旁听,随后还举行旁听公民座谈会,听取他们对人大立法工作的建议和意见。(4)法案审议期间与批准前的全民讨论,是广东人大创造的征求公众意见又一重要形式。广州市人大常委会1991年将《广州市销售燃放烟花爆竹管理规定》草案刊登在《广州日报》上,组织市民大讨论,“禁炮”决策最终获得大多数市民认同。1992年3月,我国第一部“禁炮”地方性法规获广东省人大常委会批准。

地方立法完善阶段的公众参与:地方立法完善活动主要涉及法规实施情况的监督检查与效果评估活动。广东在全国率先开展地方立法后评估,并通过引入“第三方”实现民主立法与科学立法的有机统一。早在2007年,广东省人大常委会就对《广东省沿海挖砂采石出口作业点和港澳籍小型船舶进出广东沿海挖砂采石出口作业点作业的行政许可规定》和《广东省建设工程项目使用袋装水泥和现场搅拌混凝土行政许可规定》开展了立法后评估。2014年7月,广东省人大常委会与广东省法学会、省工商联、省律师协会、省青年联合会合作组建立法社会参与和评估中心,随后便委托省法学会、省工商联对《广东省安全生产条例》开展立法后评估,委托省律

师协会、省青年联合会《广东省建设工程质量管理条例》开展立法后评估工作。如今,“第三方”参与立法后评估已成为广东地方人大开展立法后评估的重要制度实践。

公众参与地方立法的规范化制度化

社会公众参与广东地方立法的诸多创新之举,为广东省各级人大常委会在本行政区域内推广相关举措并实现规范化制度化提供了难得的实践样本。总的说来,公众参与地方立法规范化制度化的广东做法是,由广东省人大常委会牵头成立特定的协调组织或机构,并建立起一套完整的内部规则运转体系甚至上升到地方性法规层面。

成立地方立法研究评估与咨询服务基地,组建广东地方立法基地高校联盟,设立基层立法联系点,是广东创新公众民主立法和科学立法的重要制度举措。

(1) 2013年5月,广东省人大常委会与中山大学、华南理工大学、广东外语外贸大学、暨南大学、广州大学、广东海洋大学、嘉应学院、韩山师院、韶关学院合作建立省地方立法研究评估与咨询服务基地,并由中山大学牵头成立地方立法基地高校联盟,通过《地方立法研

究评估与咨询服务基地工作规定》。2015年立法法修改后,17个地级市分三批取得地方法规立法权,并在华南师范大学、华南农业大学、广东财经大学、惠州学院等省内高校设立相应的地方立法研究评估与咨询服务基地,这些基地也签约加入省地方立法基地高校联盟,成为社会公众参与广东地方人大立法重要的制度平台。(2) 基层立法联系点是广东省人大常委会推进科学立法、民主立法的另一重要创新之举,它具有“民意收集站”功能,为社会公众参与立法工作提供了又一便捷渠道。2015年12月,广东省人大常委会公布了全省21个基层立法联系点和42个联络单位名单。各市也跟进设立相应的基层立法联系点,如2016年广州市人大制定《广州市人大常委会基层立法联系点工作规定》、深圳市设立首批9个企业立法联系点、中山市确立首批12个基层立法联系点等。

修改完善地方立法程序规则、制定地方立法公开办法、立法听证规则或旁听规定等方式,全面保障社会公众的知情权、参与权、表达权和监督权等系列民主权利,进一步提升广东地方立法质量与水平。具体说来,有四类表现:

(1) 将公民立法建议权写入地方立法程序规则。1998年6月,《广东省人民代表大会常务委员会制定地方性法规规定》第六条对此做了明确规定,即一切国家机关、政党、人民团体、社会组织、公民都可以向省人民代表大会常务委员会提出制定地方性法规的建议和意见,这早于2000年立法法第九十条的相关法律规定。2006年1月新修订的《广东省地方立法条例》进一步确认了公众立法建议权。2008年12月,广东省人大常委会主任会议审议通过的《广东省地方性法规立项工作规定(试行)》第三条更明确规定公众对地方性法规立法项目享有建议权。此外,《广东省地方性法规清理工作若干规定(试行)》提出广东省地方性法规清理必须坚持合法性、科学性和民主性原则结合的原则,推动相关工作的规范化、制度化和常态化。



1992年5月,广州市人大常委会举办第1期《羊城论坛》“禁止烟花爆竹大家谈”(资料图片)

(2) 地方立法听证程序实现法治化。2001年11月, 深圳市人大常委会审议通过《深圳市人民代表大会常务委员会听证条例》, 系我国首部立法听证法规。2002年1月, 深圳市依规围绕《深圳经济特区人才市场管理条例(草案)》组织开展立法听证会。2003年5月, 广州市人大常委会也审议通过《广州市人民代表大会常务委员会立法听证办法》。此外, 广东省人大常委会及佛山、潮州、揭阳等地方市人大常委会相继出台了各自的立法听证规则。(3) 公民旁听立法会议的制度化。2002年7月, 广东省人大常委会主任会议审议通过《公民旁听广东省人民代表大会常务委员会会议试行办法》《关于公民旁听广东省人大常委会会议工作实施意见》等, 公民旁听立法会议实现了规范化制度化。此外, 深圳、中山等也出台了本地公民旁听规则。(4) 健全地方立法公开规范体系。2013年6月, 广东省人大常委会主任会议审议通过涉及立法公开、立法论证、立法听证、立法咨询专家和立法评估五个方面内容的程序规范, 广东省立法公开制度实现了精细化规则化和系统化。《广东省人民代表大会常务委员会立法听证规则》《广东省人民代表大会常务委员会立法公开工作规定》《广东省人民代表大会常务委员会立法论证工作规定》《广东省人民代表大会常务委员会立法评估工作规定(试行)》等系列规则不断涌现。广东省人大常委会以立法公开形式保障和实现公众立法参与权的制度建设成效显著。2017年12月, 中国社会科学院法学研究所发布的全国首个立法透明度指数报告——《中国立法透明度指数报告(2017)》显示, 全国人大常委会以72.7分居榜首; 广东省人大常委会则名列榜单第五, 其中在“立法活动信息”维度获得唯一满分。

公众参与地方立法存在的问题与模式转换

开门立法、民主立法是公民知情



权、表达权、参与权和监督权在立法领域的具体落实, 也是人民主权宪法原则的立法法定化。实际上, 民主立法存在双重含义: 它在实质上意指立法内容必须真实地反映和体现“人民的意志”; 在形式上强调存在多样化的公众参与立法机制, 即“保障人民通过多种途径参与立法活动”。“公众参与”意在强调形式和程序上的立法民主, 贯穿于整个立法过程。立法机关必须主动接纳公众参与, 或自始至终贯彻民主立法原则, 逐渐实现从参与式民主立法向协商民主立法的转变。

公众参与地方立法的模式类型: 按照公众参与程度的不同, 形式意义上的民主立法分为直接民主制和间接民主制, 而参与式民主和协商民主可以作为间接民主模式——代议民主制的辅助角色存在, 代议制强调公民投票选举民意代表(立法者), 民意代表代表公民行使立法权。不可否认, 代议民主制是当今世界最伟大的政治文明创造, 但也存在精英民主的质疑和少数人绑架多数人的专制风险。因此, 参与式民主与协商民主应运而生: 前者仍以立法者为立法主角, 社会公众仅作为辅助角色; 后者则是立法者与社会公众(以特定的社会团体或政治组织为代表)通过平等的对话、辩论和协商进行共同的立法决策, 二者都

可归属间接民主范畴。改革开放40多年来, 广东开创性地发展了公开征集意见、立法论证、立法听证、立法前评估、立法旁听、立法后评估等多种形式的公众参与立法途径或机制, 参与式民主立法成效显著。但是, 地方立法中的广东参与式民主模式仍存在诸多问题, 如相关制度设计主要停留在没有法律效力的内部规则层面, 导致公众参与立法的规范性不强; 又如公众参与地方立法的权利规定较弱, 与强势立法决策权不成比例, 公众参与权没有认可为影响立法决策的重要权力, 导致公众参与积极性普遍不高。可以说, 我国地方立法中的公众参与依然以动员性参与为主, 公众“被参与”的色彩较浓, 属于谢莉·安斯坦梯级理论的公众参与第二层次类型——“象征性参与”。因此, 我国地方立法中的公众参与模式急需转型, 通过提升公众参与效力水平和建立增强型公众参与权保障机制, 逐步实现向立法协商式的公众参与立法模式转换。

公众参与地方立法的模式转换: 协商民主立法即立法协商。政治学者詹姆斯·博曼等人指出, 合法的立法必须源自公民的公共协商, 进而呈现出一种基于公民实践推理的政治自治的理想, 最终取得立法过程和公共决策的社会共识。我国立法协商实践主要存在执政党主导型、立法机关主导型和人民政协主导型三种类型。广东省人大常委会原副主任肖志恒等指出, 广东地方立法协商虽然走在全国前列, 但也暴露出不少问题: 泛泛征求意见多, 针对重点问题专题协商少; 单向性听取意见多, 互动式讨论协商少; 利用传统模式多, 利用新媒体方式协商少; 随机性征求意见多, 规范性协商少; 听取意见建议多, 反馈协商意见少。广东需要发展培育人大常委会主导的立法协商机制, 以解决参与式民主与代议制民主存在的结构性问题。大体说来, 广东应着手开展以下工作:

(1) 立足新时代中国法治社会成长和立法协商制度构建的大环境, 紧紧围绕人大常委会工作重心, 为广东地方立法协

江门市全面推行 民生实事代表票决制的实践与思考

文/图 杨小燕

实施民生实事项目人大代表票决制是新时代加强人大重大事项决定权的行使、推进地方民主决策、实现人民当家作主的一种有效探索,也是加强地方人大工作、更好发挥人大代表作用的一项创新实践。为深入践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,推动人大工作高质量发展,江门市人大常委会出台《关于开展政府民生实事项目人大代表票决制工作的决定》,自2019年开始,在全省地级市中率先开展代表票决制工作,并在全市自上而下全面推行。

全面推行代表票决制的重要意义

江门为什么要在全市三级人大全面推行民生实事项目人大代表票决制?概括起来讲,就是:中央有要求,现实有需要,基层有经验。

商搭建可具操作性的制度平台,如可考虑将基层立法联系点从作为公开征求意见机制的信息收集平台转换为人大常委会与社会公众就立法项目与法规草案展开立法协商的制度平台。(2)争取中央和广东省委同意与支持,制定完善地方立法协商的内部规则体系,待条件成熟时将其上升为地方性法规,以增强公众参与立法的效力层次。广州市人民政府2010年早就制定通过《广州市规章制定公众参与办法》,但仅以地方政府规章

(一) 实施代表票决制是贯彻落实中央关于加强人大工作部署要求的重要抓手

中央18号文件规定,乡镇人大每年要召开两次人代会,并且每次会期不得少于一天。如何把这两次大会开好、开得更有成效?代表票决制就是一个很好的抓手。实施代表票决制让乡镇人代会的会议形式更加丰富,审议内容更加充实。年初人代会围绕会前征集意见和会中审议票决,年中人代会围绕了解和监督民生实事进展情况开展调研、视察和听取相关工作报告,有效地增强了会议实效;人大代表在闭会期间也有了实质性活动载体,围绕票决项目征集议题、开展调研、督促落实,代表作用得到了有效发挥。

此外,党的十八届三中全会决定明确提出,健全人大讨论、决定重大事项制度,各级政府重大决策出台前要向本

形式规定的公众参与规则,那么若将此类规则规定为省级人大常委会的内部规则还是具有可操作性空间的。又如广东省人大常委会现行立法听证规则仅为主任会议审议通过的内部性规则,是否可以考虑上升为省级地方性法规呢?前文提及,广州、深圳、佛山等已制定实施作为地方性法规的立法听证规则。(3)提升公众参与地方立法的层次水平,提高公众参与地方立法事务的积极性和参政满足感,如可考虑进一步吸纳社会公众

级人大报告。这是对强化人大监督职能、推动重大决策科学化、民主化、法制化提出的新要求。中办下发的实施意见中明确的地方各级人大讨论决定重大事项的范围,就包括重大民生工程。省人大常委会《关于开展“推进县乡人大工作年”的指导意见》中也明确乡镇人代会可对重大民生工程、重大建设项目进行票决。因此,实施代表票决制就是落实中央这项改革决策部署的一个重要抓手。

(二) 实施代表票决制是促进基层民主政治发展的现实需要

一直以来,江门市高度重视民生实事工作,政府坚持每年重点办好十件民生实事,人大则通过组织代表视察、约见等形式,督促民生实事项目的落实。然而,民生实事到底要做哪些、投入多少?主要是由政府说了算。这些项目不符合实际、做得好不好,老百姓很少

代表直接参与到法规起草和审议期间的法案修改工作,继续试点将辩论程序引入立法听证活动,复制推广《广东省未成年人预防犯罪条例(草案)》与《深圳经济特区无线电管理条例(草案)》的成功做法,还如可考虑根据现有硬件条件放宽参与条件,适当增加公民旁听立法会议的频率和参与人数等。■

(作者系广东财经大学地方立法研究中心副主任,广东财经大学法学院副教授)



2019年12月底,江门市人大常委会第二十七次会议听取和审议市政府关于2019年市十件民生实事项目落实情况报告,并进行满意度测评。

有发言和评判的机会,因此会觉得这些原本与其息息相关的项目似乎变得无关紧要了,参与和支持项目实施的热情自然会大打折扣。实施代表票决制,是政府拿出部分公共预算,让人大代表来决定投哪里、投多少、怎么投,更好地体现了人民意志、保障了人民权益、激发了人民创造活力,有利于促进基层民主政治的发展。

(三) 实施代表票决制是江门市基层协商治理实践的经验升华

早在2017年,江门市一些乡镇人大就开展了重大项目票决制探索,涌现出不少鲜活典型。如,2017年新会区双水镇人大把城镇基础设施建设融资项目列入人大票决内容,开启了重大建设项目人大代表票决、办理过程人大代表跟踪监督、办理结果人大代表测评的模式;台山市大江镇在人大会上对政府当年实施的重大建设项目进行票决;2018年,恩平市沙湖镇首次在年中人大会上对政府十项重大建设事项进行票决;鹤山市与古劳镇两级人大通过投票表决方式依法对古劳水乡作出保护开发的决定,等等。这些有益的探索,为江门市全面实施民生实事项目人大代表票决制工作积累了宝贵的经验。江门市在三级人大全面推行民生实事项目人大代表票决制,是对上述乡镇实践探索经验的进一步升华,一方面突破了等额票决,全面推行

差额票决,给予人大代表更大的选择权和更重的选票分量;另一方面将人大代表的职权从“事后跟踪”提升为“全程参与”,让基层协商民主的氛围更加浓厚,让人大代表的作用更加突出。

全面推行代表票决制的实践探索

自2019年初开始,江门已连续两年实施民生实事项目人大代表票决制,全市7个市、区和61个镇实现了代表票决制工作全覆盖,另有6个街道(全市共12个街道)进行了民生实事票选工作探索。在探索代表票决制过程中,江门市主要围绕“征集筛选,审议票决,监督评估”三大步骤,奏好民生实事项目代表票决“三篇乐章”,确保项目选得好、决得出、落得实。

(一) 写好“序曲”:广纳民意,把好项目征集初选关

项目征集和筛选是做好票决工作的“第一道关口”,必须多渠道征听意见,最大范围收集民情民意。各级政府通过报纸、电视广播、网络新媒体和座谈会等多种途径线上线下征集,并市县镇三个层面同步进行,全面体现城乡需求的差异性,确保三级项目互为补充、上下联动、整体推进。为确保候选项目的质量,我们对民生实事项目明确了“四个不列入”的原则,即“重大发展项目不

列入,上级政府公共财政资金投入为主或以社会资本投入为主的项目不列入,不具普惠性、公益性的项目不列入,建设周期跨年度的一般不列入”。各级政府严格按照这一原则,结合上级政府下达的任务要求,进行多轮整合和研究论证,形成候选项目征求意见稿。在征求同级人大代表和人大常委会主任会议(镇人大主席团)意见后,经同级政府、党委相关会议研究,

按20%—30%的差额比例确定提请大会审议票决的民生实事候选项目。

(二) 唱响“主旋律”:规范程序,把好项目审议票决关

代表票决是票决制工作能否成功的关键。为确保代表票决不走过场,必须安排充足的审议时间。如,2019年市十五届人大五次会议全体会议由以往两次增至三次,安排了两个半天的时间让代表对候选项目进行充分审议,使代表对候选项目的内容、实施主体、投资额度、完成时限等情况有更清晰的了解。同时,还必须规范票决的程序。如,在票决前,大会通过票决办法,明确实行差额票决,与大会选举和各项决议表决事项一并进行,实行电子计算机计票;正式实施的项目按照得赞成票多少从高至低依次选定,获得赞成票未超过全体人大代表半数的项目不得入选;若最后若干候选项目得赞成票票数相同,则一并入选;票决出的项目在大会闭幕后以大会公告的形式向社会公开。

(三) 发出“最强音”:跟踪问效,把好项目监督落实关

民生实事项目要真正落地见效、惠及群众,关键是发挥好人大监督作用。为此,江门市不断创新工作方式方法,打造“年初问计划、年中问进度、年底问结果、翌年回头看”的全方位、全流程监督链条,加强对票决民生实事项目

的跟踪监督。年初,民生实事项目经人大代表票决产生后,各级人大随即将本级项目实施工作列入年度监督计划,制定督办分工方案,组建监督小组,“一对一”跟踪项目实施计划,督促责任单位抓好落实,做到项目“事事有监督”、代表“人人有任务”;年中,组织人大代表专门听取市政府十大民生实事项目进展情况报告,提出意见建议,督促政府进一步落实好民生实事;年底,各监督小组采取随机检查、发放绩效评估表等方式,逐项对项目实施情况进行绩效评估并形成评估报告,人大常委会(乡镇人大主席团)在听取政府民生实事项目完成情况报告和监督组的评估报告后,对项目完成情况进行满意度测评,测评结果向人大代表公布,并报同级党委。为进一步增强监督实效,各级人大在常规跟踪的基础上,还结合“更好发挥人大代表作用”主题活动,通过专题询问、代表约见部门负责人、代表议事会等形式开展刚性监督。如,市人大常委会就精准脱贫进行专题询问,并及时反馈审议意见,以“实招”推动精准脱贫工作;蓬江区开展“民生无小事,代表来议事”主题实践活动,组织人大代表与相关职能部门“面对面”议事,有效推动乡村振兴、整治黑臭水体、“三旧”改造、旧楼加装电梯等民生项目的落实。市人大常委会在抓好市本级民生实事监督的同时,还注重上下联动,形成合力,共

同抓好全市三级565项民生实事项目的监督工作。如,去年9月,组织全市三级人大同步开展民生实事项目“监督周”活动,各级人大代表通过主题活动、专题视察、明察暗访等方式进行监督,重点攻克民生实事项目推进中的痛点、难点问题;今年5月,又将组织开展民生实事“回头看”活动,对去年全市民生实事项目落实情况进行抽查,督促政府健全长效机制,确保民生实事真正落地见效。

全面推行代表票决制的初步成效

江门市推行民生实事项目代表票决制工作进展顺利,较好地完成了预期目标任务,取得初步成效。截至去年12月底,全市民生实事项目完成率为98.6%。其中,市本级十件民生实事项目全部完成,在年终满意度测评中代表满意率达100%。人民群众的幸福感和获得感明显提升,全市民生事业发展达到新成效、新高度。

(一) 政府决策由“为民作主”向“由民作主”转变

民生实事项目的征集和筛选由全民参与、实施项目由代表票决确定、实施过程由代表跟踪监督、完成结果由代表民主评议。在政府实事项目票决工作的各个环节中,人民群众通过自己选出的人大代表,事实上成为民生实事项目的

建议者、决策者、监督者和最终的受益者,掌握了实质的话语权。通过票决,人民当家作主的内涵得以丰富和充实,政府重大决策也更加民主、科学。

(二) 代表履职由“要我监督”向“我要监督”转变

人大代表在收集民意、梳理汇总、票决确定项目、监督项目实施、测评项目绩效等环节中全程参与,人大代表依法享有的监督权和重大事项决定权得到了充分体现,人大代表在政府与群众之间的桥梁纽带作用得到充分发挥,从而增强了代表履职的责任感和使命感,代表参与项目实施的监督也更加主动。

(三) 人大重大事项决定权由“虚”向“实”转变

代表票决制充分彰显了人大在重大事项决定权上的主导地位,实现了对重大事项全方位全过程监督,迈出了从程序性行权向实质性行权的坚实步伐。同时,通过事前介入、代表票决,以及事后开展有针对性的监督评议,使重大事项决定权在实践中得以落地和细化,实现了由“虚”转“实”。

(四) 政府由“被动接受监督”向“主动接受监督”转变

实施代表票决制,由于人大的提前介入,使得政府的决策更加科学、更具可行性;年终的满意度测评也让政府在考虑候选项目时会反复研究论证,更加慎重,从而使得项目的实施更加顺利。



2019年9月,江门市人大常委会开展民生实事监督周活动,监督小组到新会古冈市场督办“提高市场食品质量安全水平”民生实事项目。



2019年1月,373名江门市人大代表在市十五届人大五次会议上首次无记名差额票决十大民生实事项目。

政府不再认为人大监督是与政府“唱对台戏”，反而觉得人大是在监督中支持政府工作，是以人大优势补政府工作，于是主动接受人大监督。

全面推行代表票决制的经验启示

江门市全面推行民生实事项目人大代表票决制，创新了坚持党的领导、人民当家作主和依法治国三者有机统一的实践平台，进一步厘清了人大工作应把握的四大原则。

（一）坚持党的领导

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。从江门实施代表票决制的整个过程来看，自始至终都是在各级党委的正确领导下进行。如，对于《决定》起草和出台，市人大常委会都主动向市委请示报告，且连同市委批复一并下发到各市、区抓好贯彻落实；各级政府提请大会票决的候选项目均由同级党委研究审定；年终的项目实施满意度测评结果向同级党委报告。市委书记牵头在全市开展十大民生问题集中整治行动，加强党对民生实事工作的领导。

（二）坚持以人民为中心

实施代表票决制，是一个吸收民意、集中民智，从而深得民心、惠及民生的过程。在民生实事项目征集阶段，坚持“从群众中来”，广泛发动代表和群众提出各种建议项目，确保项目建立在广泛厚实的民意基础上；在讨论确定候选项目时，把项目放到“群众中去”，听取人大代表和社会各层面意见建议，按照“最具有普惠性、公益性、紧迫性”原则确定提交人代会票决的候选项目；从票决的项目来看，既包括普惠性、基础性、兜底性的民生工程，也包含群众最关心、最直接、最现实的“身边小事”。如，2019年江门市本级“提高底线民生保障”项目，在征求人大代表意见时，以97.1%的赞同率居于12个候选项目之首，最后大会票决得票率也是最高的。

（三）坚持依法履职

人大的各项职权是宪法和法律赋予的，必须依法行使。探索代表票决制也必须在现有法律框架下进行，不能偏离人大行权的轨道。为确保江门市实施票决制工作于法有据，2018年12月，市人大常委会在组织调研组到代表票决制先行地浙江省学习取经的基础上，结合江门探索实践，并主动争取省人大常委会有关部门的支持指导，作出了决定，对代表票决制内涵、纳入代表票决制的民生实事项目作出清晰界定，并明确代表票决制工作的实施步骤和基本原则，为江门市、县、镇三级人大开展票决制工作提供基本遵循、工作指南和法治保障。

（四）坚持效果导向

实施代表票决制，必须要追求实效放在首位，真抓实干，干出成效。由于各地财力不一样，对项目数量和项目额度的设置要因地制宜。如，经济发达的新会区民生实事项目就比较多，11个镇街共安排了90个项目；而财力相对薄弱的台山市17个镇街才57个项目。对于落选的项目，在财力允许的情况下，鼓励各级政府主动实施，毕竟这些项目也代表了很大一部分群众的意愿和需求。各地在确保目标能实现、效果不打折、程序合法的前提下，工作流程和操作方法做到保持精髓、简便可行，并有各自的特色。

进一步优化代表票决制的路径思考

当前，江门市代表票决制工作虽已实现了市、县、镇三级人大全覆盖，但仍处起步阶段，许多方面还需进一步加强、完善和规范。

（一）完善项目征集机制，增强项目确定的科学性

结合社会综合考核评价、代表日常走访、信访等各方面意见，建立动态性、常态化的候选项目库，为征集候选项目储存充足的备选资源。项目设置要处理

好长期目标与短期目标的关系，先急后缓、城乡有别、具体明晰，务必达到“项目可票决、进展可监督、结果可评议、成果可检验”的要求。

（二）畅通代表履职渠道，充分发挥代表主体作用

依托代表联络站平台，结合“更好发挥代表作用”主题活动、代表专业小组活动等，组织人大代表深入调研，收集群众意见，提出民生实事项目建议。组织代表提前介入，让代表有充足的时间在票决前对所有项目进行全面深入了解。加强培训，着力提高代表参与民生实事项目的调研、审议和监督能力。

（三）完善监督评估机制，倒逼项目实施绩效

及时总结民生实事项目监督和满意度测评经验，形成“以测评倒逼、靠代表推动、让群众监督”的监督评价机制。将民生实事项目实施情况监督与预算审查监督紧密结合，增强监督针对性。探索引进第三方评估，并将满意度测评结果纳入年度绩效考核指标。

（四）加强工作总结指导，规范推进街道票选工作

总结基层议事会、商会等实践经验，积极探索和规范街道民主议事制度，为街道开展民生实事票选工作搭建平台和载体。因地制宜，实事求是，加强对街道的分类指导，有序推进街道民生实事项目票选工作。认真总结街道人大票选工作的经验做法，提炼出一套行之有效、科学规范的操作流程，供全市街道参考借鉴。

（五）强化宣传研究，凝聚社会力量和智慧

加大对民生政策与民生实事项目推进效果的宣传力度，扩大社会参与，增强群众认可度和参与热情，确保民生实事项目顺利实施和有效推进。动员高校、社科研究机构和各级人大研究会加强对票决制工作的理论和实践研究，为进一步做好票决制工作提供理论支撑。■

（作者单位：江门市人大常委会研究室）

警惕伸向花朵的“毒手”

文 徐嵩 吴琳琳

六一儿童节，又到了未成年人相互交流零食和玩具的欢快节日。但是家长们是否意识到毒品也正在悄悄地潜入未成年人的零食圈和玩具圈？近年来，毒品被贩毒者精心设计后，伪装成深受未成年人喜欢的“奶茶”“小熊饼干”“邮票”等具有较强的伪装性、迷惑性和时尚性的物品，使未成年人被其迷惑而不知不觉地沾染毒品，从而吸毒成瘾、难以摆脱毒品控制。更甚者，崇尚吸毒亚文化的群体会主动手把手教未成年人如何感受毒品带来的“奇妙旅程”。

国家禁毒办于2019年6月发布《2018年中国毒品形式报告》表明毒品滥用呈

现低龄化趋势。据统计，全国现有吸毒人员240.4万名（不含戒断三年未发现复吸人数、死亡人数和离境人数），其中18岁到35岁125万名，占52%；18岁以下1万名，占0.4%，年龄最小的仅为12岁。这些数据警醒我们，未成年人沦陷到毒品旋涡不再是偶然的个例，若不加以防范将会成为涉毒犯罪的“主力军”。由于未成年人好奇心强又涉世未深、辨别能力较弱，对于贩毒分子而言他们是一个极易攻破且可塑性强的群体，等陷入毒品的泥潭后，吸毒所应承担的经济压力会驱使他们成为贩毒团伙运毒贩毒最有利的“掩护”。贩毒团伙受利益驱使

而让未成年人成为他们虎口下的“替罪羔羊”，但还有一群人深受毒品亚文化“洗礼”，认为毒品文化才是主流文化，吸毒是他们的“人间天堂”，禁毒是扼杀他们“飞升上神”的最大敌人。因此，他们会无偿为新人提供毒品，传授他们制毒吸毒的方法，再以吸毒亚文化对其洗脑，不断壮大吸毒亚文化群体。

案情简介

2016年4月1日至4月9日期间，27岁的被告人何某在遂宁市船山区的邓某家，向未成年人李某A、罗某、邓某、黎某、王某、蒋某、蔡某、李某B等宣



(漫画/赵晓苏)

扬吸毒的好处，以及怎样吸食毒品，吸毒过程中的注意事项。何某某多次拿毒品甲基苯丙胺免费请未成年人吸食并示范吸毒，让他们慢慢学会吸食，直到大家把毒品吸食完毕。（案号：〔2016〕川0903刑初446号）

判决结果

根据《中华人民共和国刑法》第三百五十三条规定被告人何某某构成引诱、教唆他人吸毒罪，判处有期徒刑四年，并处罚金人民币5000元。

案件评析

本案中被告人何某某引诱、教唆多名未成年人吸食毒品的犯罪行为已经构成引诱、教唆他人吸毒罪。何某某在主观上明知吸食毒品毒害性的情况下，引诱、教唆未成年人吸食毒品，即使辩称自己事前并不知情被引诱、被教唆对象是未成年人，也不影响“引诱、教唆、欺骗他人吸毒罪”构成的。另外，本案被告人何某某多次引诱、教唆多人吸食毒品，且系引诱、教唆多名未成年人吸食毒品，属于情节严重，应当从重处罚。

上述案件中，27岁的何某某显然深受毒品亚文化的侵蚀并已转型向未成年人宣传吸毒亚文化，这与亚文化本身的特点息息相关。因为吸毒亚文化迎合了青少年崇尚个性张扬、叛逆家庭与社会、追求人生享乐的心理。在这个亚文化圈子里的群体成员逐渐改变了对毒品的态度，从初步接触时的恐惧、刺激，到习以为常，最终使吸毒成为根深蒂固的嗜好。对于他们来说，在圈子和群体的认同感、荣誉感远比自身吸毒感受更重要。他们除了自己吸毒，还会不断拉拢周边的人一起吸毒，甚至“免费”为新人提供一次尝试毒品的机会，借此来诱惑新人沾染毒品，再从思想认识层面引导新人走向“自主”吸毒的深渊，进而不断壮大吸毒队伍，与我国禁毒文化相抵抗。对此，笔者认为对于深受吸毒亚文化腐蚀的群体，要加强对其实打击力度，避免更多未成年人被引诱欺骗染上毒瘾。

对于吸毒亚文化的打击，是因为吸毒是一种不可逆转的过程，而未成年人身体还处于发育阶段，毒品对于他们来说危害甚大。一方面，如果未成年人滥用毒品会对毒品产生身体依赖性与精神

依赖性，目前的脱毒治疗只能缓解吸毒者对毒品的生理依赖，但是无法修复毒品已经给未成年人身体机能和神经系统造成的创伤，更无法挽回因吸毒给家庭、社会带来的危害，同时会诱发一系列因为巨额吸毒费用而进行盗窃、抢劫、诈骗等侵犯财产类违法犯罪活动的发生。另一方面，因为现代新型毒品主要成分是兴奋剂、致幻剂，长期滥用合成毒品极易导致精神性疾病，由此引发自伤自残、暴力伤害他人、“毒驾”等肇事案给社会公共安全秩序带来巨大风险和隐患。所以滥用毒品不是简单对自身不负责任的表现，而是一个安装在人群中随时可能爆发的“炸弹”。

对此，笔者认为注重青少年毒品预防教育能从源头遏制隐患，所以深入开展青少年毒品预防教育刻不容缓，应动员全社会力量极力在全社会形成自觉抵制毒品的浓厚氛围，让未成年人从小树立在禁毒活动中的主人翁意识，增强在毒品预防宣传教育中的责任感与使命感，积极投身禁毒斗争。■

（作者单位：广东国智律师事务所律师）

法律信箱

携带自己吸食的毒品（没有贩卖目的），需要承担刑事责任吗？

编辑同志：

陈某和黄某是吸毒认识的，两人协商由一人前往购买甲基苯丙胺60克（冰毒）然后平分，陈某购买毒品后将毒品交给其女朋友张某保管，张某将毒品放在挎包里面被搜查到。请问张某需要负刑事责任吗？

广州市 许先生

许先生：

根据刑法第三百四十八条规定“【非法持有毒品罪】非法持有鸦片一千克以上、海洛因或者甲基苯丙胺五十克以上

或者其他毒品数量大的，处七年以上有期徒刑或者无期徒刑，并处罚金；非法持有鸦片二百克以上不满一千克、海洛因或者甲基苯丙胺十克以上不满五十克或者其他毒品数量较大的，处三年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处罚金；情节严重的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金。”可知，上述三人均涉嫌非法持有毒品罪。虽然陈某与黄某事先商定共同出资购买毒品用于吸食，即60克冰毒中陈某和黄某分别只对其中30克拥有支配权和处分权，但是根据刑法第二十五条第一款，陈某和黄某存在共同的犯罪故意和共同犯罪行为，所以构成共同犯罪且符合非法持有毒品罪的构成要件，即陈某和黄某共同持有这60

克毒品。另外，对于“持有”不要求行为人对毒品具有所有权，事实上置于行为支配时，行为人即持有毒品。也不要求是物理上的握有，只要行为人意识到毒品的存在，能够对其进行管理或者支配，就是持有。持有时间的长短，不影响持有的成立，只是一种量刑情节。所以陈某的女朋友张某代为保管毒品也构成非法持有毒品罪，又由于张某持有毒品时间较短，在量刑时可能酌情从轻处罚。

本案中还应存在窝藏毒品罪与非法持有毒品罪的界定问题：1. 窝藏毒品罪与非法持有毒品罪的主观犯意不同，后者是明知是毒品而非法持有，前者是故意为犯罪分子窝藏毒品，达到逃避司法机关法律制裁的目的。2. 窝藏毒品罪没

有数额要求。而非法持有毒品罪必须非法持有甲基苯丙胺10克以上才构成此罪。

3. 窝藏毒品罪包含了非法持有毒品的行为，窝藏毒品犯罪人如果持有毒品数量达到构成非法持有毒品罪数量的要求，应以非法持有毒品罪论处。持有毒品未达到该数量的，可认定为窝藏毒品罪。陈某的女朋友张某主观上只是帮某甲代为保管并没有为某甲逃避法律制裁的犯罪故意。

将头痛粉当作白粉售卖，构成贩卖毒品罪吗？

编辑同志：

朋友黄某为了赚钱，将头痛药研磨成粉末，向李某（年满15周岁）谎称自己手头上有一批新“白粉”，让他帮忙找渠道卖了，事后分他三成，李某信以为真，将“白粉”带到各种娱乐场所偷偷销售，请问构成贩卖毒品罪吗？

揭阳市 张先生

张先生：

如果黄某在明知是假毒品的情况下，对李某隐瞒事实真相，让李某在不知情的情况下，将假毒品当作真毒品销售获利的，实际上是以非法占有为目的，隐瞒真相，假借李某之手骗取他人财产，根据刑法第二百六十六条规定构成诈骗罪。根据刑法第三百四十七条第六款规定黄某教唆未成年人李某贩卖毒品，而李某的行为也构成贩卖毒品罪，应当从重处罚。

李某主观上具有贩卖毒品的故意，客观上实施了贩卖毒品的行为，虽然李某是被欺骗而错将药粉当作毒品贩卖，并不影响构成贩卖毒品罪，只是对贩卖对象认识错误，是因意志以外的因素导致没有侵犯贩卖毒品罪所保护的法益，根据刑法第三百四十七条构成贩卖毒品罪。根据刑法第二十三条规定李某属于未遂犯，可以比照既遂犯从轻或者减轻处罚。根据刑法第十七条第二款的规定，李某已经年满十五周岁符合贩卖毒品罪

的主体要件，应当负刑事责任，又因李某是未成年人，故依法应当从轻或者减轻处罚。

根据刑法第二十五条，不构成共同犯罪，因为黄某和李某主观上没有共同犯罪故意，黄某主观犯意是诈骗，李某主观犯意是贩卖毒品。

但是在学理上也存在另一种观点认为误把非毒品当作毒品贩卖，主观上有贩卖毒品的故意，应认为对象不能犯处理，即无罪。理由如下：一是贩卖非毒品并没有侵犯贩卖毒品罪所保护的法益可能性，从客观主义犯罪论角度认为不构成贩卖毒品罪。二是贩卖非毒品不符合贩卖毒品罪的构成要件，如果行为人误将非毒品认为毒品便认定行为人贩卖毒品，违反了罪刑法定原则和有主观归罪的嫌疑。（仅是理论上观点）

有吸毒史会影响孩子的抚养权吗？

编辑同志：

我曾经年少无知沾染了毒品，戒毒后与王某结婚生子，王某婚前也知道我曾经有吸毒经历。现因感情不和而离婚，我曾经有吸毒史，是否会失去孩子的抚养权？

湛江市 陈先生

陈先生：

根据《中华人民共和国婚姻法》第三十六条第二款规定离婚后双方对子女均有抚养权。双方可以通过离婚协议或

抚养权协议书约定子女的抚养权。如果双方对子女抚养权产生纠纷起诉到法院，法院不会仅依据一方在婚前或者婚姻存续期间有过吸毒史而影响其争取子女的抚养权，即如果一方沾染吸毒恶习，且被强制戒毒，但是近期并没有吸毒，对方也没有提交证据证明有吸毒史的一方近两年仍在吸毒的，不认为是对于子女身心健康有不利影响的情形。

但是拥有子女的抚养权并不是永久性的，根据《中华人民共和国未成年人保护法》第十一条规定“父母或者其他监护人应当关注未成年人的生理、心理状况和行为习惯，以健康的思想、良好的品行和适当的方法教育和影响未成年人，引导未成年人进行有益身心健康的活动，预防和制止未成年人吸烟、酗酒、流浪、沉迷网络以及赌博、吸毒、卖淫等行为。”所以如果在抚养子女期间复吸毒品的或者染上毒品的，将会出现子女模仿抚养人吸毒等不良嗜好的可能性，也就没有尽到监护义务和抚养义务，不利于子女生理与心理的成长。另一方面可以根据《最高人民法院关于人民法院审理离婚案件处理子女抚养问题的若干具体意见》第十六条第二项规定：“一方要求变更子女抚养关系有下列情形之一的，应予支持：与子女共同生活的一方不尽抚养义务或有虐待子女行为，或其与子女共同生活对子女身心健康确有不利的。”即抚养人在抚养子女时，如果仍不能戒毒且复吸，不利于子女的身心健康成长和学习，另一方可另行起诉，变更子女的抚养权。■



（资料图片）



5月26日，省人大常委会副主任徐少华率领检查组赴潮州揭阳两市开展《广东省铁路安全管理条例》执法检查。检查组到潮州市潮安区龙湖镇、揭阳市揭东区，深入到车站、道口、铁路沿线及保护区、梅汕铁路跨省道特大桥等地，检查两市开展铁路沿线安全隐患综合治理情况。（任社/供稿）



6月10日，省人大常委会副主任罗娟率领检查组赴江门湛江两市开展《广东省铁路安全管理条例》执法检查。检查组到江门市江海區、蓬江區，湛江市麻章區三内塘村、甘林村境内，深入了解铁路沿线及其保护区安全隐患综合治理的情况。（任社/供稿）



5月20日，省人大常委会副主任王衍诗率队到深圳东莞两市开展茅洲河流域水污染防治专题调研。调研组沿茅洲河干流及部分重污染支流开展巡河调研，实地考察流域内污水处理厂运营情况，详细了解两市有关茅洲河流域内污染源状况、排污口排查整治、源头截污、重污染支流整治进度、干支流水质等情况。（任桓/供稿）



夜幕下的珠水流光（资料图片）



请扫描二维码
关注广东人大微信



请扫描二维码
关注人民之声杂志