

# 人民之聲

总第328期 2019 04

4月15日出版 定价: 6.00元

RENMIN  
ZHISHENG

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号: CN44-1331/D 国内公开发行

编辑出版发行/人民之声杂志社 社址: 广州市中山一路64号 邮编: 510080 广告经营许可证: 440000100162



**抓住大机遇 做好大文章 建好大湾区** P10

——广东代表团审议政府工作报告热议粤港澳大湾区建设



初春3月，肩负着全省人民的期待和重托，一百多名在粤全国人大代表抵达北京，出席十三届全国人大二次会议，履职、议国是、谋国策。图为全国人大代表、省委书记李希，全国人大代表、省长马兴瑞，全国人大代表、省人大常委会主任李玉妹在广东代表团全体会议上。

(任生/摄影报道)





# 同心同向创造新的更大奇迹

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也”。

3月15日，十三届全国人大二次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。近3000名全国人大代表以高度的政治责任感和历史使命感，为民代言、尽心履职，写下民主、团结、求实、奋进的新篇章。我们对大会的成功表示热烈祝贺，对依法履职尽责的代表们致以崇高敬意！

这次会议是在全面建成小康社会关键之年召开的一次重要会议。大会高度评价过去一年在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国家各项事业、各方面工作取得的成绩。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告。代表们一致认为，政府工作报告体现了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，体现了党中央关于今年工作的总体部署和要求，是一份求真务实、鼓舞士气、改革创新的好报告。大会审议通过了外商投资法，这是我国外商投资领域的基础性法律，充分彰显了新时代我国进一步扩大对外开放、积极促进外商投资的决心和信心。大会听取审议了全国人大常委会工作报告，充分肯定全国人大常委会一年来依法履职、稳中求进，做了卓有成效的工作，实现了良好开局。大会的成功，为推动党和国家事业发展凝聚了广泛共识、明确了工作任务。

“江山留胜迹，我辈复登临。”今年是中华人民共和国成立70周年。70年来，我们党团结带领人民披荆斩棘、风雨兼程，创造了举世瞩目的中国奇迹。面向未来，更光荣的使命等待我们去担当，更伟大的奇迹等待我们去创造。在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程上，我们正处在一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。越是在这样的时候，越需要我们增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，万众一心，团结奋斗，战胜前进道路上的种种风险挑战，在新时代创造中华民族新的更大奇迹，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

人民是共和国的坚实根基，人民是我们党执政的最大底气。一路走来，中国人民自力更生、艰苦奋斗，踏平坎坷成大道，让不可能成为了可能，书写了国家和民族发展的壮丽史诗。正如习近平总书记所强调的：“一切成就都归功于人民，一切荣耀都归属于人民。”新征程上，不管乱云飞渡、风吹浪打，都必须紧紧依靠人民。始终坚持以人民为中心，尊重人民主体地位，倾听人民呼声，汇集人民智慧，回应人民期待，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中，我们就能汇聚和激发近14亿人民的磅礴力量，把前无古人的伟大事业推向前进。

历史告诉我们，在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。实践充分证明，作为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。新征程上，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，更加充分地发挥好人民代表大会制度的优势和特点，我们就能不断增强党和国家活力、调动人民积极性，把亿万人民的伟大梦想变成现实。

山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，同心同德、同行同向，攻坚克难、砥砺前行，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。■

（新华社）



2019年第4期 总第328期

2019年4月15日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅

编辑出版发行：人民之声杂志社

发行范围：国内公开发行

国内统一连续出版物号：CN44-1331/D

社 长：郭德龙

副社长、副主编：林永豪

副 主 编：王堂明 李亮明

采 编：曾雪敏 李 军 张琳琳

美术设计：李红天 包珊玮

发 行：陈 婷 潘颖怡 林丹纯

办 公 室：020-37866669

采 编 部：020-37866665 37866672

发 展 部：020-37866915

020-37866674 ( 传 真 )

地 址：广州市中山一路64号

网 址：<http://www.rd.gd.cn>

邮 箱：[rmzs@vip.163.com](mailto:rmzs@vip.163.com)

邮政编码：510080

印 刷：广东广州日报传媒股份有限公司

印务分公司

发行投诉电话：020-37866674

E-mail: [rmzsfxb@163.com](mailto:rmzsfxb@163.com)

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。

本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他方式使用，须经本刊同意。

## 卷首语

1 同心同向创造新的更大奇迹

### 十三届全国人大二次会议专辑

4 三千代表肩负重托履行神圣职责 任 生

6 重温习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团  
审议时重要讲话精神 任 生 岳 宗

7 广东要敢挑重担勇立潮头 李 军

9 李希：抓住粤港澳大湾区建设这个“纲” 任 生 岳 宗

10 抓住大机遇 做好大文章 建好大湾区 赵 俊

14 使命光荣 责任重大 雪 华

18 我国对外开放迈出更大一步 张 奥

21 尽职尽责为国是 建议质数创新高 曾素红

22 对话新老基层人大代表 晓 理 索有为 翁创苗

26 民生情怀尽显其中 李 军

## 人大视窗

31 全力以赴推动粤港澳大湾区建设 任 宣

32 省十三届人大常委会第十一次会议在广州举行 珊 玮

33 立法促进全民阅读 琳 琳

34 讲好人大故事 展现代表风采 任 宣 珊 玮

35 充分发挥党支部战斗堡垒作用 任 宣 珊 玮

## 立法时空

36 “小切口、大纵深”在地方立法中的作用 陈俊荣 邓肖莹

38 立法促三江流域碧水长流 江洁周

## 监督广角

39 跟踪监督 巩固成效 邓小玲 陈坚庭 黄伯光

40 人大监督尽在“掌上” 潘振才

41 督办 测评 回头看 李金起



## P4 三千代表肩负重托履行神圣职责

(任生/摄)

### › 基层园地（乡镇篇）

- 42 乡镇人大监督的三个抓手 吴成江
- 43 开辟“新窗口”架起“连心桥” 洪晓亮 王玟琦
- 44 齐抓共建保护母亲河 石仁

### › 思考探索

- 45 精准立法 找准大气污染防治“突破口” 冯岩岩
- 47 让扶贫工作走上法治轨道 赵文群

### › 三人谈

- 49 “五一”黄金周是否恢复应由民主决策 阿计
- 50 外商投资法对粤港澳大湾区建设的意义 孙莹
- 51 高速公路差异化收费应以社会效益为重 戚耀琪

### › 以案说法

- 52 达到法定退休年龄后用工关系的认定

徐嵩 施浩浩

### › 法律信箱

- 54 达到法定退休年龄但未享受养老保险待遇的人，到新单位工作是否属于劳动关系等3则

### › 艺苑荟萃

- 55 “天堂原乡”与中华文明的多彩绵延 喻季欣

[封面摄影] 十三届全国人大二次会议在京举行 林永豪



# 三千代表肩负重托 履行神圣职责

## 今年国内生产总值预期目标为增长6%—6.5% 表决通过外商投资法自明年1月1日起施行

春暖大地，万物勃发。人民大会堂气氛庄重热烈，国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。

2019年3月5日至15日，第十三届全国人民代表大会第二次会议在北京举行。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席盛会，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

3月5日，李克强代表国务院向大会作政府工作报告。从八个方面对过去一年的工作进行了回顾：创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行；扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展；深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放；深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升；加大改革开放力度，发展动力继续增强；统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成；坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众；推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。

李克强说，2019年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长6%—6.5%；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少1000万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降3%左右，主要污染物排放量继续下降。

李克强在报告中提出，做好2019年政府工作，要注重把握好以下关系：一要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己的事；二要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展；三要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。

李克强说，2019年要突出重点、把握关键，扎实做好十项工作：一是继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间；二是激发市场主体活力，着力优化营商环境；三是坚持创新引领发展，培育壮大新动能；四是促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力；五是对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴；六是促进区域协调发展，提高新型城镇化质量；七是加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展；八是深化重点领域改革，加快完善市场机制；九是推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势；十是加快发展社会事业，更好保障和改善民生。

李克强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

大会审议了政府工作报告、全国人大常委会工作报告、“两院”工作报告、通过外商投资法等。大会审查国务院关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告及2019年计划草案、2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告及2019年全国预算草案。

会议经表决，通过了会议关于政府工作报告的决议。

会议经表决，通过了外商投资法。外商投资法自2020年1月1日起施行。

会议表决通过了关于全国人大常委会工作报告的决议。

会议经表决，通过了关于最高人民



法院工作报告的决议、关于最高人民法院工作报告的决议，决定批准这两个报告。

会议表决通过了关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划的决议，决定批准关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准2019年国民经济和社会发展计划；表决通过了关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算的决议，决定批准关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告，批准2019年中央预算。

3月15日，在闭幕式上，全国人大常委会委员长栗战书发表讲话。他说，第十三届全国人民代表大会第二次会议已经圆满完成各项议程。会议认为，过去的一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难，各方面工作取得新成就，会议对此高度评价。

栗战书说，会议充分发扬民主，严格依法办事，审议批准了政府工作报告和其他报告。各位代表忠实履职，反映人民意志，展示了良好风貌。这是一次

民主、团结、求实、奋进的大会。我们要勇于担当、扎实工作，确保完成大会确定的各项目标任务。

栗战书说，会议审议通过的外商投资法，是一部新时代推动高水平对外开放的基础性法律。我们要深入学习、全面贯彻，以高水平对外开放推动经济高质量发展。

栗战书指出，中国特色社会主义进入新时代，对做好人大工作提出了新的更高要求。人大及其常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕党和国家工作大局认真履行宪法法律赋予的职责，不辜负党和人民的信任与重托。

栗战书最后说，中华民族正处在伟大复兴的关键时期。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记使命，开拓进取，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。■ (任生)



# 广东代表团举行专题学习会 重温习近平总书记 参加十三届全国人大一次会议 广东代表团审议时重要讲话精神



(任生/摄)

3月6日，十三届全国人大二次会议广东代表团举行专题学习会，重温习近平总书记去年3月7日参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时重要讲话精神，交流贯彻落实的做法和体会，推动今年改革发展各项任务的落实，进一步推动习近平新时代中国特色社会主义思想在广东大地落地生根、结出丰硕成果。全国人大代表、省委书记李希主持会议，全国人大代表、省长马兴瑞，全国人大代表、省人大常委会主任李玉妹出席会议。

会上，马兴瑞、李玉妹、马化腾、袁玉宇、米雪梅、黄建平、刘若鹏、李

金东等代表作了发言，深情回顾了习近平总书记参加广东代表团审议时的历史时刻和动人情景，认真交流一年来在各自岗位贯彻落实总书记重要讲话精神的情况和心得体会，畅谈进一步深化贯彻落实的打算和决心。

李希在发言中指出，去年是改革开放40周年，是广东改革发展史上具有重要意义的一年。3月7日，习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议并发表重要讲话，嘱咐广东要努力实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”。10月22日至25日总书记亲临广东视察，向世界宣示将改革开放

进行到底的坚定决心，对我们提出四个方面的重要指示要求。11月6日，总书记致信祝贺珠海航展开幕。12月26日，总书记对深圳工作作出重要批示。总书记对广东的重要讲话和重要指示批示，为我们指明了前进方向，提供了根本遵循，注入了强大动力。一年来，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面贯彻落实总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，推动全省各项事业取得了新进展，在实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”征程上迈



# 广东要敢挑重担勇立潮头

## ——李克强总理参加广东代表团审议侧记

文 李军

早春三月，春意渐浓。人民大会堂西大厅迎来了参加十三届全国人大二次会议的广东代表团全体代表。

3月7日上午，广东代表团举行全体会议，审查计划报告和预算报告，继续审议政府工作报告。中共中央政治局常委、国务院总理李克强代表参加审议并讲话。

李希、马兴瑞等代表先后在会上发言。审议现场气氛热烈，代表们围绕粤港澳大湾区建设、企业自主创新、乡村振兴、传统文化保护传承等重大议题和热点话题，各抒己见，积极建言献策。

### 共建国际经济合作新平台

在改革开放上积极探索，在营造国际一流营商环境、激发市场活力上勇立

潮头，与港澳一道推进粤港澳大湾区建设，共建高水平、同受益的国际经济合作新平台——粤港澳大湾区建设是新时代国家重大发展战略，总理对此寄予了厚望。

作为多年来改革开放的前沿阵地和粤港澳大湾区的核心城市之一，全国人大代表、深圳市市长陈如桂对未来城市的发展更有信心、定位更为清晰。

“深圳作为大湾区中心城市之一，要更好地把握机遇，发挥国家创新型城市的先发优势，加快建设具有世界影响力的创新创意之都，在大湾区中更好发挥创新引领作用。”“还要坚持把大湾区建设作为新时代改革开放的总牵引，立足发挥好前海蛇口自贸片区、深港科技创新合作区等重大合作平台的作用，

营造更加市场化、法治化、国际化的营商环境，推出更多可复制、可推广的改革创新经验。”陈如桂说。

陈如桂建议在加快粤港澳基础设施互联互通方面提高深港合作口岸服务品质，创新深港口岸通关模式，扩大深港口岸“一地两检”和24小时通关适用范围，推广“合作查验、一次放行”的模式，并探索对特殊区域的特殊人群实行单边放行。通过进一步推动三地生产要素流动和人员往来便利化推进粤港澳大湾区建设。此外，支持深圳创建综合性国家科学中心，在国家实验室、重大科技基础设施布局等方面优先支持落户深圳。

陈如桂表示，深圳一方面会更好发挥毗邻港澳的区位优势，促进深港更紧密合作，支持港澳更好融入国家发展

出了坚实步伐。

李希强调，做好新一年的工作，我们要在政治上更加坚定，行动上更加自觉，持之以恒深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示精神，进一步振奋改革开放再出发的精气神，以新的更大作为奋力开创广东改革发展新局面，以实际行动和优异成绩报答总书记、党中央的亲切关怀。一要深刻铭记总书记的亲切关怀、肯定勉励、厚望重托，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉扛起沉甸甸的历史责任，推动各项

工作取得实实在在成效。二要继续在学懂弄通做实总书记对广东重要讲话和重要指示精神上下真功夫、硬功夫，带着深厚感情深入学，全面系统联系实际学，切实掌握贯穿其中的马克思主义世界观方法论，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。三要抓好省委、省政府“1+1+9”工作部署的落地落实，加强党的领导和党的建设，用好改革开放“关键一招”，举全省之力推进粤港澳大湾区建设，纲举目张带动其他重点工作落到实处，用工作体现忠诚老实，用发展体现担当负责，用解决问题体现

贯彻落实。

李希强调，全省党员干部要振奋干事创业的精气神，坚持直面问题、迎难而上，求真务实、真抓实干，敢于斗争、善于斗争，闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻，在担当作为上多作贡献、作出示范。各级人大代表要发挥密切联系群众的优势，认真倾听群众呼声，及时反映群众诉求，帮助解决实际问题，更好团结广大人民群众，为实现经济社会持续健康发展、创造幸福美好生活共同奋斗。■

(任生 岳宗)

大局，为促进港澳长期繁荣稳定多作贡献。另一方面要进一步加快高质量发展，携手穗港澳和湾区其他城市，共建国际一流湾区和世界级城市群。

## 持续发力实施创新驱动

在实施创新驱动上持续发力，大力推动双创，攻克更多关键核心技术，做强先进制造业和现代服务业，加快新旧动能转换，在推动高质量发展上走在前列——科技创新是高质量发展的主要驱动力，总理也给予了极大关注。

“制造业企业不能完全逐利而行，要站在更高的层面，对国家、对社会有使命、责任和担当。”全国人大代表、珠海格力电器股份有限公司董事长兼总裁董明珠认为，发明专利是企业品牌“走出去”的强大支撑，中国要有更多企业品牌走出国门，就需要有更强大的技术创新基础。

“技术创新是企业真正的活力和生命力所在。”董明珠认为，在当前形势下，企业的前景来自于创新，要不断攻克并自主掌握核心技术。只有产品做得比别人好，才能够产生供不应求的效应。

在董明珠看来，培植创新优势，不能光靠借脑引智，更要注重自主培养人才。她举例说，自己所在企业的一个研发团队，2015年有4人，发展到现在已经有40多人，为企业产品自动化升级作出很大贡献。

董明珠表示，格力所取得的成绩，不仅得益于企业不断着力提升“内功”，也得益于政府进一步深化“放管服”改革。“2018年国家实施各项减税降费政策，格力全年仅税费减负就达40亿元。各级政府转变作风、提高效率成为一大亮点，‘亲’‘清’政商关系正不断完善。”

2019年政府出台了十大举措，给我们制造业营造了良好的环境，我们更要拥有挑战自我的决心。与此同时，格力作为大型企业也要承担社会和行业责任，

帮助中小企业解决困难。“没有解决不了的困难，企业要坚定信心，迎着困难上。”对于企业与中国制造业的未来，董明珠信心满满。

## 满足人民群众美好生活需要

保障和改善民生，弘扬中华优秀传统文化，满足人民群众美好生活需要——民生实事、群众冷暖常挂心间，总理高度关注代表在审议发言中提到的一些涉及民生的建议。

“一系列乡村振兴的利好政策，让我们偏远山区、民族地区的群众看到了希望。广大村民备受鼓舞，感到很有信心、很有干劲。”全国人大代表、连南瑶族自治县寨岗镇山联村党总支书记、村委会主任桂芳表示，随着中央陆续出台乡村振兴的相关政策举措，自己所在的山村也发生了巨变：在村党支部带领下，全村建成硬底化巷道21公里、文化室3个、文化公园3个、篮球场3个；村里200户贫困户的居住难问题得到较好解决，村集体经济收入达到126万元，村民人均收入提升到9000多元。

“大湾区建设得好，乡村就能振兴发展好。”《粤港澳大湾区发展规划纲要》的正式公布和省委提出“一核一带一区”区域发展格局，让桂芳看到了粤北山区振兴发展的大好机遇。他认为，清远要瞄准珠三角和大湾区的需要，融入大湾区的发展中。当务之急是要加强粤北山区交通建设，对接好与珠三角的互联互通。

“广州经清远到重庆的高铁项目，这条规划中的铁路对我们山区发展十分重要，我们山区人民对此充满了迫切的期待，乡亲们每天都盼着通车。”何桂芳建议尽快将其纳入《国家中长期铁路网规划》，早日启动建设，圆沿线群众的高铁梦，帮助带动沿线23个贫困县数百万人口脱贫致富。

对于何桂芳代表的建议，李克强随即现场询问陪同参加审议的国家发改委、

交通部有关官员，了解项目进展情况。

“以广东粤剧院为例，目前已设有广东戏曲（粤剧）进校园基地及粤剧文化体验馆，去年仅惠民演出就完成近300场，‘戏曲进校园’受惠学生近10万人次。通过和南方+等主流媒体、新媒体合作，粤剧在青年群体中的关注度明显增长。”全国人大代表，广东粤剧院党委书记、副院长曾小敏介绍了近年来广东省在戏曲市场普及和推广方面所取得的成绩。

但她同时表示，在振兴传统戏曲的实践过程中仍有一些可以改进的方面，如2017年出台的《关于戏曲进校园的实施意见》明确提出“到2018年争取实现全国所有大中小学每个学生每年免费欣赏1场优秀戏曲演出”，这个政策目前落实还不够平衡，有些地方还未普及。她建议，除了让戏曲有目标、有重点地进入学校之外，还应通过家庭教育、学校教育、包括戏曲社会化考级等，唤起全社会关心和参与戏曲普及的积极性，让地方戏曲融入当下年轻人喜闻乐见的主流文化领域之中。

此外，虽然近年来戏曲电影的数量和质量都在不断提升，但仍然面临缺乏商业院线放映渠道、线上传播被边缘化等困难，导致戏曲电影缺乏放映渠道，传播推广空间有限。与此同时，在评奖机制上，戏曲电影在国家级别的电影评奖中也是缺席的。她建议，中国电影华表奖应恢复“优秀戏曲片”这一奖项，并在各省市设立专门播放戏曲电影的院线，让戏曲通过电影的方式传播得更广。

在曾小敏代表发言期间，李克强饶有兴趣地询问了传统戏剧在地方普及的情况。

最后，李克强充分肯定去年广东经济社会发展取得的成绩，希望广东坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党中央、国务院决策部署，着力保持经济运行在合理区间，稳定就业包括外来务工人员就业，继续为全国发展挑重担、作贡献。■



# 李希： 抓住粤港澳大湾区建设这个“纲”

3月5日下午，十三届全国人大二次会议广东代表团举行全体会议，审议李克强总理所作政府工作报告。

李希代表在发言时说，李克强同志作的政府工作报告通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，总结去年工作实事求是，分析面临的形势和挑战客观深刻，部署今年工作思路清晰、目标明确、重点突出、措施实在管用，具有很强的指导性、针对性和可操作性，是一个求真务实、凝心聚力、接续奋斗的好报告。

李希指出，过去一年是党和国家事业发展进程中极不平凡的一年。面对复杂严峻的外部环境，面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄、坚强领导，团结带领全国人民深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，坚定推进既定战略目标和战略部署，保持了经济平稳健康发展和社会大局稳定。

一是坚定发挥政治优势。以加强党的政治建设为根本性建设，持续优化政治生态，全党全国人民进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，凝聚改革发展的磅礴力量。

二是坚定推进改革开放。以庆祝改革开放40周年为契机，深刻总结宝贵经验，全面推进党和国家机构改革及重点领域改革，进一步提振全国人民改革开放再出发的精气神。

三是坚定办好自己的事。以强大的



全国人大代表、省委书记李希在广东代表团全体会议上发言（任生/摄）

战略定力贯彻新发展理念，心无旁骛推进高质量发展，坚持供给侧结构性改革主线不动摇，统筹推进“一带一路”建设、京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长江经济带发展等重大国家战略，经济发展的质量、效率、动力加快变革。

四是坚定以大视野大格局大智慧推进高水平对外开放。主动参与全球治理体系变革，推动我国开放型经济稳步前行、风雨无阻。

五是坚定落实以人民为中心的发展思想，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

六是坚定守好底线，以强烈的忧患意识主动防范化解重大风险，补齐短板、加固底板，确保经济社会发展行稳致远。

李希强调，今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，做好全年工作意义重大。广东要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话、重要指示批示精神和全国两会精神，把握好广东在全国改革发展大局中的方位、使命，抓住粤港澳大湾区建设这个“纲”，坚持稳中求进工作总基调，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，深入贯彻落实“1+1+9”工作部署，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，努力在实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”征程上迈出新步伐干出新气象。■

（任生 岳宗）

# 抓住大机遇 做好大文章 建好大湾区

## ——广东代表团审议政府工作报告热议粤港澳大湾区建设

文 赵俊 图 / 任生

建设粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是新时代推动形成全面开放新格局的新尝试，也是推动“一国两制”事业发展的新实践。总书记对大湾区规划建设倾注了大量心血，在许多重要场合，都作出重要指示、提出明确要求，为推进大湾区建设提供了根本遵循。2018年3月7日，习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时，寄望广东做到“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”，要求广东抓住大湾区建设这一重大机遇，携手港澳打造国际一流湾区和世界级城市群。2018年10月22日至25日，总书记视察广东，亲自出席港珠澳大桥开通仪式并宣布大桥开通，寄望广东担当好重要职责，举全省之力做好粤港澳大湾区建设这篇大文章。

今年2月18日，中共中央、国务院发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》，标志着粤港澳大湾区建设进入全面推开、纵深推进阶段。珠江流域、南海之畔，这片5.6万平方公里、生活着7000万人的热土上，一幅宏伟蓝图正式拉开大幕。

3月5日上午，第十三届全国人民代表大会第二次会议在人民大会堂开幕，近3000名全国人大代表，肩负人民重托出席盛会，在这里共襄盛举、共商国是、共谋伟业。国务院总理李克强在政府工作报告中3次提及粤港澳大湾区，明确提出，要“落实粤港澳大湾区建设规划，促进规则衔接，推动生产要素流动和人员往来便利化”，这也是大湾区连续第三年被写入政府工作报告，

这是新时代广东改革开放再出发的重大机遇。迈进新时代，粤港澳大湾区建设为广东继续走在全国前列提供了难得机遇和平台，广东代表团的全国人大代表备受鼓舞、倍感振奋。然而，不容忽视的是，粤港澳大湾区涉及“一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币”，在世界湾区中绝无仅有，建设难度并不小。机遇与挑战并存，大湾区建设正当时，也注定要长风破浪。如何抓住粤港澳大湾区建设的重大机遇？下一步工作的重点在哪里？广东代表团的全国人大代表聚焦粤港澳大湾区的发展建言献策，纷纷表示，美好蓝图和施工图已经绘就，广东一定要紧紧抓住千载难逢的重大机遇，一步一个脚印，早日把建成国际一流湾区和世界级城市群的美好愿景变为现实。

### 关键词1 合力建好大湾区

“广东要举全省之力，以坠九天之势的力度来推进粤港澳大湾区建设。”

3月6日，全国人大代表、广东省委书记李希在广东代表团开放日上表示，广东要扭住建设粤港澳大湾区这个“纲”，以此牵引带动广东改革发展各项工作。“这是大事要事，必作于细，必成于实。”

如何举全省之力建好大湾区？李希说，一是集中资源优势推进建设。集中全省资源和力量，汇聚人才、资金、项目、创新等优势，把《粤港澳大湾区发展规划纲要》描绘的宏伟蓝图一步步变成美好现实。二是以大湾区建设牵引带动新时代广东改革开放再出发。聚焦与港澳规则相互衔接，谋划推进战略战役性和创新型、引领型改革。总结运用港珠澳大桥、广深港高铁等建设运营成功经验，对标最高最好最优，结合三地实际、发挥各自优势，形成更多“一事三地”“一策三地”“一规三地”的创新举措。学习借鉴港澳经验，携手打造具有全球竞争力的营商环境，提升法治化、市场化、便利化水平，吸引各种要素汇聚到大湾区。三是以珠三角为主阵地全域参与建设。结合构建“一核一带一区”区域发展格局，发挥好珠三角主阵地作用，建设好核心区。强化沿海经济带、北部生态发展区的融入支撑作用，在全省建设宜居宜业宜游的优质生活圈。四是切实加强组织领导。我们成立了广东省推进大湾区建设领导小组及其办公室，推动珠三角各市建立相应领导机制、其





全国人大代表、省长马兴瑞在广东代表团全体会议上发言

他市明确具体机构和专门人员，选拔打造忠诚干净担当的高素质干部队伍，确保大湾区建设各项任务落到实处。

全国人大代表、广东省省长马兴瑞表示，“必须把粤港澳大湾区建设作为改革开放的大机遇、大文章抓紧抓实，举全省之力办好这件大事。”这已然成为广东省自上而下的高度政治自觉和有力行动，马兴瑞说：“要在更高水平上推动粤港澳大湾区建设，携手港澳建设国际一流湾区和世界城市群，打造引领全国高质量发展的重要动力源。”

## 关键词2 促进规则衔接

“法治是最好的营商环境，没有一流的法治，就不可能有国际一流湾区。”全国人大代表、广东省人大常委会主任李玉妹表示，“广东省人大及其常委会要高度重视发挥法治在大湾区建设中的作用，致力于打造法治化发展环境，以时不我待、只争朝夕的紧迫感，主动作为、担当尽责、全力以赴，重点围绕提升市场化水平、推动科技创新、扩大对外开放、增进民生福祉、加强生态文明建设等领域依法行使职权，在制定或修订法规方面积极考虑落实规划纲要的需要，积极推动三地法律事务合作，在全力打造公平公正、透明高效、互利共赢

的法治化营商环境上持续发力，为高标准高质量推进大湾区建设、奋力开创广东工作新局面作出积极贡献。”

王光亚代表表示，要更好衔接粤港澳大湾区建设和国家对港澳的政策，助力“一国两制”实践，维持港澳繁荣稳定。

“规划纲要的落地落实，重点要推动规则的连通、贯通、融通。”林少春代表表示，“只要我们有事多商量、有事好商量，一定可以实现合作共赢。”

张硕辅代表说，加快建立与国际高标准投资和贸易

规则相衔接的规则制度体系，聚焦用电用气、知识产权保护等短板弱项实施系列专项行动，改革制约公正监管的体制机制，着力建设现代化国际化营商环境。

温国辉代表说，加快建立与国际高标准投资贸易规则相衔接的制度体系，深化与港澳服务贸易领域合作，通过对接合作促进要素自由流动和优化配置。

刘若鹏代表建议要从制度层面，论证建立中国版337反调查对应措施和制度，在大湾区先行先试研究建立对侵犯知识产权等不公平竞争行为的调查机制，为中国企业创造良好的营商环境，并在粤港澳大湾区率先实行。

郑剑戈代表认为，要以营商环境改革为重点促进规则相互衔接，以交通基础设施建设为重点促进高水平互联互通，以打造协同创新综合体为重点促进科技创新合作，以产业补链强链为重点促进产业协同发展。

麦教猛代表建议，国家要加大对粤港澳大湾区市场监管深度合作，开展知识产权互认试点，深化知识产权执法协作，创建知识产权仲裁和调解中心。

王建军代表认为，应当在深圳设立大湾区研究院，吸纳国内外知名专家加强大湾区规则衔接研究。

## 关键词3 分享发展红利

珠三角各地市都开足马力，探索如何在大湾区的版图中，找准自己的位置，贡献自己的力量，欲在历史性机遇面前“卡位”抢先机。其他地市也都在努力寻求如何更好地融入这一国家战略，乘着新时代浩荡东风，分享新一轮改革开放的发展红利。

“要以习近平新时代中国特色社会主义思想统领广州工作，奋力实现老城市新活力，在综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境方面出新彩。”张硕辅代表表示，要抢抓粤港澳大湾区建设重大历史机遇，在更高层次深化与港澳合作，举全市之力提升区域发展核心引擎功能。

陈如桂代表认为，深圳作为大湾区中心城市之一，要把粤港澳大湾区建设作为深圳新时代改革开放的总牵引，充分发挥好前海蛇口自贸片区、深港科技创新合作区等重大合作平台的作用，率先营造更加市场化、法治化、国际化的营商环境，推出更多可复制、可推广的改革创新经验，为落实粤港澳大湾区建设这一国家战略，为服务全国发展大局作出特区更大的贡献。

姚奕生代表说，珠海要奋力打造粤港澳大湾区重要门户枢纽、珠江口西岸核心城市和沿海经济带高质量发展典范。

方利旭代表建议，在推动粤港澳大湾区建设的同时，要进一步带动粤东西两翼沿海地区发展，在体制机制、要素流通集聚、优化功能结构布局等方面有效对接、科学融入，实现区域协同发展。

姜建军代表表示，湛江要打造现代化沿海经济带重要发展极，加快构建现代化产业体系，推动形成“陆海内外联动、东西双向互济”的开放格局。

何桂芳代表说，要把握粤港澳大湾区建设为粤北山区振兴发展带来的历史发展机遇，瞄准珠三角的需要、大湾区的需要，发挥山清水秀的生态优势，坚定不移走绿色生态发展道路，在加强保护的基础上，大力发展乡村旅游、绿色

种养，将绿水青山变为金山银山，在服务大湾区的同时，实现自己的发展。

梁桃代表建议，要扶持广东将海陵岛打造为国际旅游岛，为大湾区建设服务。

“当前，广东在公路基础设施、新农村建设等方面已经落后。”吴清平代表建议，把大湾区应用型成果转化运用到粤东西北地区。

郭姣代表认为，“粤港澳大湾区建设对中医药事业发展是个大机遇。”她建议，促协同、抓创新、建高地，建立粤港澳大湾区中医药协同发展机制，在创新机制体制、重大疾病防控和具有中药特点的新药研发等方面开展合作。

白映玉代表说，要加强“互联网+政务服务”创新平台的探索和推广，推动政务服务便捷化、高效化，让群众少跑步、数据多跑路，让在粤港澳居民共享政务服务，增强在粤的获得感和幸福感。

刘绍喜代表建议，政府应当鼓励社会资本参与，推动大湾区健康产业发展，与香港澳门在健康养老领域开展合作。

#### 关键词4 人才是第一资源

“推动大湾区发展需要大量人才。”李清泉代表指出，高等教育对于建设大

湾区发挥着基础性的作用，日前印发的规划纲要将发展高等教育摆在了重要位置，明确提出要打造教育和人才高地。作为大湾区核心城市，他建议，深圳要继续发扬“敢为天下先”的精神，积极建设高等教育“特区”，更好地服务粤港澳发展战略。希望通过中央赋予特区一系列高等教育先行先试的改革政策，探索创建与世界级大湾区建设相匹配的高等教育协同创新发展的新机制、新体系，为打造国际一流湾区和世界级城市群提供坚强智力与人才支撑。

对于如何促进湾区内人才的互动交流，杨飞飞代表有着自己的思考：“大湾区的人才流动将为企业发展提供更多智力支撑，如果能加快三地技能人才认定、证书认定，三方人员交往的积极性将大大提高。”

袁志敏代表建议，要着力打造粤港澳大湾区国际科技创新中心，建设培育一批产业技术创新平台。提高粤港澳大湾区商务便利化程度，在粤港澳三地人员往来、就业、开办企业等方面出台一系列便利措施。

#### 关键词5 创新是第一动力

“对广东来说，落实好规划纲要，推进大湾区建设，要发扬创新精神，着

力在政策和制度上寻求突破，适度打通生产要素流通等方面的障碍”，张晓明代表认为，可选择在深港科技创新合作园区大胆试点。

张硕辅代表表示，要着力共建国际科技创新中心，打造中新广州知识城等高水平创新平台，共建广深港澳科技创新走廊和综合性国家科学中心，培育做强新能源汽车等新兴产业集群。

温国辉代表说，发挥好文化桥梁纽带作用，全力建设岭南文化中心和对外文化交流门户，加强多元文化交流融合，共建国家级粤港澳大湾区文化创新发展实验区。

“科技创新是粤港澳大湾区建设未来的主攻方向。我们将积极加入大湾区建设这股洪流，设立‘粤港澳大湾区高性能医疗器械产业创新中心’，努力打通创新从技术到市场的全产业链条，以此推动高质量发展。”袁玉宇代表说。

“对于深圳而言，最重要的任务就是通过深化深港澳紧密合作，积极参与广深港澳科技创新走廊建设，全面提升创新的国际化水平，全面提升原始创新能力，全面提升创新发展的能级。”对如何建设粤港澳大湾区国际科技创新中心，陈如桂代表用了“四个最”说明，“最迫切的是破除创新要素便捷流动的





障碍，最关键的是提升原始创新能力，最基础的是营造国际一流的创新生态，最重要的是深化与港澳的更紧密合作。”他建议围绕国际科技创新合作的难点，支持深港在边界河套地区共建深港科技创新合作区，建设国际开放创新的先导区，探索实施特殊的科技创新管理制度和国际科技合作机制，促进人员、资金、技术和信息等创新要素跨境便利流动，为我国更好融入全球创新网络、抢占科技产业发展制高点探索新路。

王瑞军代表说，突破科研仪器进出口关税过高、国外高端人才受高税率影响难以引进、科研管理人员进出港澳手续复杂等机制障碍。

陈斯喜代表说，要以更解放的思想和更有魄力的措施，创新思路，深化改革，敢于突破，融合多种体制之长，协同推动粤港澳大湾区健康发展的体制机制创新。

李小琴代表建议，通过建立粤港澳三地人才、平台、仪器设备、科技信息、资金等要素的整合机制，建立大湾区科技联合基金，实现人才、资金等资源融通，开展三地联合研发核心技术，建设国际一流湾区。

## 关键词6 基础设施互联互通

“到2035年，大湾区内市场高水平互联互通基本实现，各类资源要素高效便捷流动。”——这是规划纲要中，为粤港澳大湾区发展定下的一个“小目标”。

“广东将认真落实中央要求，抓住粤港澳大湾区建设重大机遇，加强与沿线国家地区的基础设施互联互通，深化双向投资和经贸合作，加强产能合作，推动我省参与‘一带一路’建设工作不断走深走实。”马兴瑞代表表示。

温国辉代表说，推动国际航运枢纽港、世界级机场群、“五主三辅”铁路枢纽及一体化轨道交通网建设，增强综合交通枢纽功能。加强区域城市深度合作，推动形成区域协调发展新格局。

陈建华代表说，“硬连接方面，应根据规划纲要通盘考虑泛珠三角、粤东

西北地区的交通规划，科学定位布局铁路、港口、机场、城市轨道交通等，加强研究协调，避免重复建设。软连接方面，要加强对营造法治环境问题的研究，协调港澳做好相关规划，推动人员往来便利。”

陈如桂代表说，“推进大湾区建设，基础设施互联互通是基础，深港合作口岸服务品质很重要。”他建议，创新深港口岸通关模式，扩大深港口岸“一地两检”和24小时通关适用范围，推广港珠澳大桥“合作查验、一次放行”的模式，并探索对特殊区域的特殊人群实行单边放行，提高深港合作口岸服务品质。

姚奕生代表表示，融入大湾区一小时交通圈，提升珠澳极点的能级量级，努力在“一核一带一区”发展新格局中发挥更大作用，做好港珠澳大桥的文章。

梁维东代表说，要加强大湾区资源要素流动、基础设施互联互通等顶层设计，在科技创新、人才引进、重点项目落户、收入分成等领域出台特殊财税政策。

“粤港澳大湾区要开展大量的基础设施建设，既需要政府投资，又不能增加政府债务”，刘毅代表建议，要积极探索新型工具，在不突破债务空间，化解现有债务风险情况下解决政府出资方面不足的问题。

焦兰生代表希望国家大力支持推动大湾区重大交通基础设施向西延伸，开通更多联接的线路。

“相关职能部门要加强对推动粤港澳大湾区建设的研究，重点在创新、孵化、新业态、先进装备制造业等方面进行研究，出台支持湾区发展的政策措施。”李书玉代表建议推动粤港澳大湾区三地海关进一步加强合作，优化检查模式，推动检查互认，强化信息交流。地方政府要主动作为，牵头加强信息化建设，为推动生产要素流动和人员往来便利化夯实信息化基础。

谢坚代表希望在粤港澳大湾区建设中加快私人游艇互通，扩大与港澳旅游业界合作和旅游市场的对接。

张志良代表建议，加强城际铁路和城市轨道交通建设规划与项目审批的互联互通，统筹推进城际轨道交通公交化运营，建立城际铁路许可事项办理的互认机制，驾驶员考试参照内地与香港过境铁路机车驾驶人员资格管理实施办法实施。

刘广河代表认为，“粤港澳大湾区应当从总体规划上以更高的标准、更高的规格、更大的决心规划和推动电信基础设施建设，解决电信基础设施选址难、建设难、保有难的问题。”他建议国家层面能够尽快出台专项信息化基础设施建设规划。



(资料图片)

# 使命光荣 责任重大

## ——广东代表团审议全国人大常委会工作报告

文 雪华 图 / 任生



全国人大代表、省人大常委会主任李玉妹在广东代表团全体会议上发言

3月8日下午，十三届全国人大二次会议在人民大会堂举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托，栗战书委员长

向大会报告全国人大常委会工作。

栗战书从七个方面回顾了过去一年的主要工作。一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，确保人大工作正确政治方向。二是全面学习宣传贯彻新修改的宪法，推动宪法实施迈出新步伐。三是加强和改进新时代立法工作，为改革发展稳定提供法治保障。

四是依法履行人大监督职责，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。五是拓展联系代表的渠道，支持和保障代

表依法履职。六是服务国家外交大局，做好人大对外交往工作。七是全面加强常委会自身建设，不断提升依法履职能力和水平。

关于今后一年的主要任务，栗战书指出，2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，着力提升立法、监督、代表工作、对外交往和自身建设水平，努力开创新时代人大工作新局面。

栗战书从六个方面对2019年的主要任务进行了阐述：坚持不懈推进宪法实施和监督工作；努力提高立法工作质量和效率；切实增强监督工作的针对性和

### 关键词7 打造绿色湾区

“要建设国际一流湾区，就必须建立起与之相适应的现代化能源体系。”张传卫代表认为，必须高度重视大湾区现代化能源体系建设，构建清洁、低碳、安全、高效的湾区能源体系。张传卫说，“世界一流湾区都十分注重清洁能源和可再生能源。粤港澳大湾区要建设富有活力和国际竞争力的世界级城市群，未来能源需求量巨大。”由于粤港澳大湾区城市群存在制度、体制不同的问题，可借鉴国外的成功经验，成立粤港澳大湾区能源规划协调小组，统一协调、规范湾区的能源开发、建设、消费，增加湾区能源安全性。他建议通过立法和政

策等措施大力支持粤港澳大湾区新能源建设，运用税收杠杆扶持湾区新能源建设，在湾区产业规划中把新能源创新、开发、服务和消费作为湾区经济的重要增长点，培育扶持新能源企业技术和产业创新体系。

曾庆洪代表建议，加快完善道路车辆治理体系和新能源汽车使用基础设施建设，以智能网联新能源汽车和大湾区移动出行平台为突破口，打造千亿级智能网联汽车产业园区。

“要携手港澳开展水污染联防联控，对标最高最好最优，增强城市功能，提升城市品质，做好生态建设的文章，打造大湾区魅力之城。”姚奕生代表表示，

李舒强代表建议，规划建设东江生态经济带，为东江沿岸生态保护提供支持，为大湾区提供旅游休闲去处。

缪国乐代表希望尽快制定环粤港澳大湾区生态保护标准，把粤港澳大湾区真正打造成为世界一流绿色湾区。

时间不等人，机遇稍纵即逝。广东要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，抓住粤港澳大湾区建设的重大历史机遇，积极发挥主体责任，携手港澳、深化合作，把“中央要求”“湾区所向”“三地所长”紧密结合起来，一步步把美好的前景变为现实，粤港澳大湾区一定会成为世界关注、最具活力的国际一流湾区和世界级城市群。■

（作者单位：省人大常委会办公厅）



实效性；不断完善代表履职工作机制；积极做好人大对外交往工作；全面提升常委会自身建设水平。

## 沿着正确政治方向前进

在代表团全体会议和小组会议审议中，广东代表团代表一致认为，过去一年，全国人大常委会在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，做到一切重要工作、重要事项都在党的领导下进行、围绕党和国家工作大局开展，立法、监督、代表、对外交往、自身建设等各项工作新进展新成效，实现了本届人大工作良好开局。

全国人大代表、省长马兴瑞说，过去一年全国人大常委会认真履行宪法法律赋予的职责，加强党对全面依法治国的领导，推动立法体现党的主张和人民意愿，有力保障了新时代人大工作始终沿着正确的政治方向前进；推动普及宪法知识，弘扬宪法精神，在全面贯彻实施新修改的宪法上勇于担当、能够担当、敢于担当；及时制定、修订一批重要法律，不断完善社会主义法治体系，确保深化改革于法有据、顺利实施；围绕助

力经济社会发展和改革攻坚任务，完善监督工作机制，依法履职能力不断提高。

全国人大代表、省人大常委会主任李玉妹说，全国人大及其常委会过去一年工作亮点纷呈，推动宪法实施迈出新步伐、新时代立法工作取得新成就、监督工作回应社会关切有新举措、发挥代表作用有新成效、推动地方人大工作和建设有新作为，为地方人大树立了榜样。省人大常委会要贯彻落实习近平总书记关于全面依法治国的新理念新思想新战略，始终坚持党对立法工作的领导，提高立法工作质量和效率，围绕优化营商环境、推进科技创新、提高发展平衡性和协调性、建设生态文明等加强立法；要积极发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，切实防止和克服部门利益和地方保护法制化，为广东实现“四个走在全国前列”提供有力法治保障。

## 加强和改进立法工作

一年来，十三届全国人大及其常委会坚持改革与法治相统一，认真编制立法规划，召开常委会立法工作会议和地方立法工作座谈会，及时部署立法工作。制定法律8件，修改法律47件次，通过有关法律问题和重大问题的决定9件，

加强和改进新时代立法工作，为改革发展稳定提供法治保障。

建设粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家重大战略。不少代表提出，粤港澳大湾区建设跨越三地，涉及两种社会制度、三种不同的法律体系和社会治理体系，建议全国人大对粤港澳大湾区建设给予更多立法支持，推进大湾区三地制度、法律的有效衔接。

龚稼立代表建议，全国人大常委会制定立法性规定，对推进粤港澳大湾区建设作出原则性规定，将《粤港澳大湾区发展规划纲要》的基本原则以法律的形式予以明确，并授权广东省人大常委会可以对规范大湾区有关地商事制度与港澳深度融合予以地方性立法，为解决商事法律制度冲突或壁垒提供统一的法律依据。

马化腾等代表建议，加强粤港澳大湾区法律和规则的衔接，加强对新经济和新业态的立法和研究。

随着大湾区建设的推进，商事民事活动的日益频繁，各种纠纷也会逐渐出现，亟需进一步探索司法制度和救济手段协同。丘海等代表建议，加强对仲裁、司法领域的探索，构建多元化国际化的纠纷仲裁和调解机制，深化涉外涉港澳



台案件审判机制改革，推动司法互信，破解执行难题。

粤港澳大湾区要建设成为国际科技创新中心，科技合作方面的立法必须与时俱进。陈广浩等代表建议，加强大湾区科研成果转移转化、与港科技合作等方面立法。吴清平代表建议，加快推动立项建设粤港澳大湾区微生物安全与健康国际科技创新中心，构建微生物菌种资源保藏平台、微生物组学研究平台等，依托国际科创中心，引导高校、科研院所将应用性创新成果转移到粤东西北转化并引导大型创新型企业落户。

粤港澳三地合作除了发展自身，一个很大的作用是带动全国发展、辐射“一带一路”国家。罗俊代表建议，结合“一带一路”建设实际需要，指导推动粤港澳法律制度体系协调合作，借鉴香港在经济、金融、贸易、社会治理等领域的先进立法技术和重要立法成就，深化立法、执法、司法、守法各环节合作，实现与国际规则的深度对接，为形成全面开放新格局提供长期稳定的法治保障。对内地的带动作用，殷昭举代表建议，国家要加强财政支持，在粤港澳大湾区建设过程中做好对粤东部地区的辐射带动作用。

在宜居民生方面，香港有很多的先进经验，金融、食品安全、环境保护、建筑安全、城市管理、行政管理等都有很多可以借鉴。段宇飞代表建议，修订药品管理法时，增加允许港澳药品及医疗器械在大湾区使用的条款。同样，在文化事业方面，三地也可以相互借鉴、相互促进。安然代表说，粤港澳大湾区文化是创新文化、学习文化、认同文化，核心价值在于法治创新、多元开放、包容共享，要在坚持“一国两制”的基础上进行规则衔接，通过教育形成对大湾区文化认同，逐步形成一种多元文化并存和湾区文化高度认同的格局，形成独特的大湾区文化。

全国人大常委会工作报告提出“法治是最好的营商环境”，让代表们印象深刻。通过立法对知识产权保护等外资

关心的问题及时做出回应，是打造法治化、国际化、便利化营商环境的必然要求。

李金波代表说，建议进一步完善知识产权保护，打击恶性流氓专利；进一步提升专利案件审结效率，加大对专门的知识产权专业人才的培养力度；加快对海商法的修订，加大对出口企业合法权益保护。刘若鹏代表建议，制定关税法时可参考美国1930年的关税法，增加对进口产品知识产权的行政审查；制定出口管制法时加强对高科技创新企业尤其是具有知识产权优势的企业调研；制定军民融合发展法时要考虑科技元素对促进新技术发展促进新动能培育的作用，将其纳入立法范畴之内。

审议中，不少代表也提出了加强民生保障方面的立法建议。林水栖代表说，尽快修订食品安全法，进一步规范食品生产经营活动、保障人民群众的食品安全。陈瑞爱代表说，随着现代经济生活发展、跨境物资联通，生物安全问题不容忽视，建议加快推动生物安全领域立法，在生物安全领导工作机构、重点监管领域、流通环节、教育科研等方面通过法律予以规范。李秉记等代表建议，对新劳动法进行调研，在保护劳动者特别是农民工合法权益基础上保护企业利益，达到劳资双方双赢。

全国人大常委会工作报告要求，今年要抓紧制定修改生态文明建设等领域立法。李秉记代表建议贯彻落实中央经济工作会议“要协同推动经济发展和环境保护，加强污染防治和生态建设”的精神，如新环保法等法律实施时要给企业一定的过渡期，防止执行过程中出现偏差，影响企业和经济的发展。

落实“绿水青山就是金山银山”理念，邓振龙代表建议，加强生态和环保方面的立法和监督工作，为实施乡村振兴战略、保护绿水青山保驾护航。

进入大数据时代，信息化服务环节安全保密形势严峻。樊庆峰等代表建议，补充完善信息化安全保密相关法规，建议加快出台个人信息保护法和数据安全

法等，保护个人隐私和信息安全，还要通过执法检查 and 视察调研等加强对通讯业务特别是通讯设施的保护，促进相关法律法规的落实。

针对如何加强对地方人大立法的指导和支持，代表们也提出了许多务实的建议。朱伟等代表说，建议全国人大常委会加强对地方人大的指导联系，特别是对立法工作的指导，密切工作协同、增强工作实效，提高地方人大立法实践能力。

张卫卫代表建议全国人大常委会进一步加强设区的市立法体系和机制建设，加大对设区的市立法队伍培训力度，强化人才支撑，建设专业化的地方立法队伍，全面推进设区的市立法工作高质量发展。

## 围绕大局开展监督工作

代表一致认为，要进一步增强监督工作针对性和实效性，既要确保宪法法律有效实施，又要监督支持“一府一委两院”改进工作。

全国人大常委会工作报告中提出今年要开展对中小企业促进法的执法检查，并结合审议执法检查报告开展专题询问。代表们认为十分必要、非常重要。

蔡仲光代表建议，对中小企业促进法实施情况开展全面监督检查，对直接关系到民营企业（中小企业）发展的法规政策，包括民营企业维权渠道和机制、“营改增”税改政策、环境整治措施、完善社保制度、加大金融扶持力度、减税降费等，加大监督检查力度。

吴列进代表建议，将中小微企业融资难融资贵问题列入检查监督的范围；多安排行业代表参与人大专项检查工作，提高履职能力，更好发挥代表作用。

审议中，代表们建议，监督工作要继续坚持围绕大局、贴近民生，创新监督方式方法，实行正确监督、有效监督，确保党中央的重大决策部署有效落地落实。



黄汉标代表建议，通过加强监督工作来推动重点领域、重点工作的落实，尤其是推动粤港澳大湾区建设。

黄炳章代表建议，加大对环境污染、食品药品安全的执法检查力度，要加强回头看，坚持持续跟进；继续对减税降费稳定就业开展专题调研；对脱贫攻坚、精准扶贫加强监督；对留守儿童的生活、空巢老人的就医等开展专题调研。

河流污染整治是监督工作的重点和难点之一，直接影响老百姓的安全感和幸福感。李舒强代表建议，探索跨省河流污染整治工作监督的新模式，统筹跨省流域人大联合监督污染整治工作，不断完善跨地区的河流断面监测点，加强跨界河流水质监测，特别要加大对水源地保护区全境河流污染防治工作的监督，将农村污水管网建设、农村垃圾场建设和农业污染整治工作列入监督项目。

黄龙云代表建议，在对财政预算进行联网监督的同时，条件成熟时扩大对社会保险资金的联网监督，这是人大监督工作新亮点，要看好政府的钱袋子、群众的保命钱。罗振代表建议，提高财政资金的使用效率，加强对地方隐性财政资金的监管。

对如何开展监察工作的监督，王学成代表建议全国人大作更为深入调研，在此基础上给予地方人大相关指导，为地方人大开展相关工作提供一个统一的规范。

## 深化和拓展代表工作

全国人大常委会不断完善代表履职工作机制，代表提出意见建议的渠道更多、得到的回应更快。2018年代表提出的7139件建议、批评和意见全部办理完毕，所提问题得到解决或正在解决的占76%，确定的20项重点督办事项，也有力地得到推动。代表们说，广东提交的建设广湛高铁建议得到落实就是最好的例证。

为进一步加强代表议案建议的办理质量，刘绍喜代表建议，更加支持代表依法履职，重视办理代表议案建议，并与转变作风、联系群众有机结合起来，增强办理实效，真正推动解决相关问题，更好地发挥人大制度优越性。何桂芳代表说，督促承办单位提高办理代表建议的力度。

另一方面，全国人大常委会加强了与基层人大的联系，聆听基层人大代表的心声，积极组织代表参加调研、座谈、集中视察、列席会议等，加大代表学习培训力度，这对支持和保障代表依法履职，发挥代表作用有着积极意义。

黄业斌等代表建议，运用好新媒体，继续加大对人大代表和乡镇人大干部的培训，组织力量编写培训教材，建立培训教师专家库，比照报告提出的提升代表参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的能力要求，

结合执法检查和监督工作等履职实际，对人大代表分类培训，使培训更有针对性，促进代表培训提质增效升级换代。

白映玉代表建议，丰富代表参加活动的形式，如组织代表进社区开展活动，与群众更近距离接触，更好倾听民声、反映民意。

梁德标等代表建议，大力推进联络站建设，支持联络站有独立活动场所，联络站要多开门，让群众有更多机会向代表反映社情民意。

## 加强人大制度研究与宣传

代表们表示，报告展现了全国人大常委会依法履职、开拓进取的新气象、新局面，充分彰显人民代表大会制度理论和实践创新取得的重大成就，建议要持续加强理论武装，认真学习研究宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强对人大制度和人大工作的宣传。

黄业斌代表建议，在宪法宣誓日，或以地方人大常委会设立40周年为契机，讲好人大故事，讲好人大的历史、演进、发展等，宣传好人大职能作用，让人民代表大会制度更加深入人心。

温鹏程代表建议，加强与其他国家议会的交流，体现人民代表大会制度优越性，提高国际认同感。■

（作者单位：省人大常委会办公厅）





# 我国对外开放迈出更大一步

(资料图片)

## ——外商投资法亮点扫描

文 张 奥

2018年12月18日，在改革开放40周年纪念大会上，习近平总书记发出了将改革开放进行到底的动员令，指出中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。新时代呼唤法治新作为，《中华人民共和国外商投资法》，作为以实际行动彰显我党将改革开放进行到底的政治勇气和历史担当，展现我国坚持对外开放基本国策、坚定不移扩大对外开放的坚定意志和坚强决心的重要法律，于2019年3月15日由第十三届全国人民代表大会第二次会议表决通过，并将于2020年1月1日起施行。

外商投资法共分六章，包括总则、投资促进、投资保护、投资管理、法律责任、附则，共42条。该法立足推动形成全面开放新格局，统筹扩大开放和防范风险的关系，着力确立外商投资基本制度框架。既体现出管理模式新、管理制度新，也体现出法律理念新、法律制

度框架新；既适应当前实际需要，也为进一步深化改革留有空间。这必将对打造内外资公平竞争的市场环境，改善投资环境，提高外商对中国未来制度环境稳定的预期，吸引更多的外商投资起到积极作用。外商投资法作为我国外商投资领域新的基础性法律，在投资促进、投资保护、投资管理等 方面新增了许多创新性的规定，呈现出诸多亮点。

### 准入前国民待遇加负面清单管理制度

改革开放早期制定的“外资三法”（即中外合资经营企业法、外资企业法、中外合作经营企业法）确立了逐案审批（备案）管理模式，随着国内外形势发展，这一模式已不能适应构建开放型经济新体制的需要，不利于激发市场活力和转变政府职能。党的十八大以来，我

国逐步形成和完善了自贸试验区的外商投资准入负面清单，并在2017年首次提出在全国范围内实施外商投资准入负面清单。2018年6月，我国出台新版外商投资准入负面清单，外资限制性措施大幅减少到48条，为外国投资者提供了更加广阔的投资空间。此次制定外商投资法，将准入前国民待遇加负面清单管理制度以法律的形式确立下来。外商投资法第一章总则第四条就明确规定，国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。为落实这一制度，第二十八条进一步规定对于禁止和限制外国投资者投资的领域，将以清单方式明确列出，清单之外充分开放，中外投资将享有同等待遇。这就意味着外商投资法实施后，负面清单之外的领域，外国投资者与国内投资者平等准入、公平竞争。这种管理模式充分体现了我国外商投资管理的新成果、新经验、新变化，是我



国外商投资管理体制的根本性变革，与原来的逐案审批（备案）管理模式有本质不同，形成了一种全新的外商投资管理模式，使我国外商投资管理模式与国际相接轨，将大大提高投资环境的开放度、透明度和可预期性，为推动形成全面开放新格局提供更加有力的法治保障。

## 对境内注册企业一视同仁平等对待

平等待遇问题一直是外商投资企业的长期诉求。党的十九大提出，凡是在我国境内注册的企业，都要一视同仁、平等对待。外商投资法针对实践中存在的问题，从4个方面对外商投资企业平等参与市场竞争提供了法律保障。

**政策上平等。**明确外商投资企业依法平等适用国家支持企业发展的各项政策（第九条）。

**标准化工作平等。**明确外商投资企业依法平等参与标准制定工作，国家制定的强制性标准平等适用于外商投资企业（第十五条）。

**政府采购平等。**明确外商投资企业依法通过公平竞争参与政府采购活动，政府采购依法对外商投资企业在中国境内生产的产品、提供的服务平等对待（第十六条）。

**融资待遇平等。**明确外商投资企业可以依法通过公开发行股票、公司债券等证券和其他方式进行融资（第十七条）。此外，第三十一条规定外商投资企业的组织形式、组织机构，适用公司法、合伙企业法等法律的规定。第三十三条规定外国投资者并购中国境内企业或者以其他方式参与经营者集中的，应当依照反垄断法的规定接受经营者集中审查。这些体现了对外商投资法与公司法、合伙企业法、反垄断法等法律的协调和衔接，体现了一视同仁、平等对待的原则。

## 坚持中国特色和国际规则相衔接

外商投资法既立足当前我国经济的

发展阶段和利用外资的实际需要，同时也注重与国际经济惯例规则相衔接。

强调对外商投资合法权益的保护，包括征收及补偿、知识产权保护以及出资、利润、资本收益等的自由转出等规则，这些都是国际投资协定的重要内容。外商投资法纳入这些内容，充分体现了中国对外商投资权益保护的重视，进一步表明了支持经济全球化的坚定立场，有利于中国更好地参与国际投资规则制定。外商投资法在总则第五条中明确规定，国家依法保护外国投资者在中国境内的投资、收益和其他合法权益。同时，在第三章投资保护中，进行了细化规定，如第二十条规定国家对外国投资者的投资不实行征收，特殊情况下为了公共利益的需要，可以依照法律规定对外国投资者的投资实行征收或者征用。第二十二条积极回应外国投资者普遍关注的知识产权保护问题，突出强调国家对于外国投资者和外商投资企业的知识产权的保护，对知识产权侵权行为强化执法追责措施，同时也明确禁止利用行政手段强制转让技术的情况发生。

**强化对涉及外商投资规范性文件制定的约束。**第二十四条规定政府及其有关部门制定涉及外商投资的规范性文件应当符合法律法规的规定；没有法律、行政法规依据的，不得减损外商投资企业合法权益或者增加其义务，不得设置市场准入和退出条件，不得干预外商投资企业的正常生产经营活动。

**促使地方政府守约践诺。**第二十五条规定地方各级人民政府及其有关部门应当履行依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同。因国家利益、社会公共利益需要改变政府承诺、合同约定的，应当严格依照法定权限和程序进行，并依法对外国投资者、外商投资企业因此受到的损失予以补偿。

**完善外商投资企业投诉维权机制。**第二十六条规定国家建立外商投资企业投诉工作机制，及时处理外商投资企业反映的问题，协调完善相关政策措施。外商投资企业或者其投资者认为行政机

关及其工作人员的行为侵犯其合法权益的，可以通过投诉工作机制申请协调解决，也可以依法申请行政复议、提起行政诉讼。

## 外商投资服务更加便利高效透明

改革开放以来，我国立足国情吸引外资，成为全球第二大引资国。在实践中，我国积累了一系列吸引外资经验做法，包括投资服务、招商引资、鼓励外商投资的产业和区域政策等，外商投资法坚持积极吸引外资，充分吸纳了这些经验成果。

**在提高外商投资政策的透明度方面。**第十条规定制定与外商投资有关的法律、法规、规章应当采取适当方式征求外商投资企业的意见和建议；与外商投资有关的规范性文件、裁判文书等应当依法及时公布。

**在加强外商投资服务方面。**第十一条规定，国家建立健全外商投资服务体系，为外国投资者和外商投资企业提供法律法规、政策措施、投资项目信息等方面的咨询和服务。第十九条规定，各级人民政府及其有关部门应当按照便利、高效、透明的原则，简化办事程序，提高办事效率，优化政务服务，进一步提高外商投资服务水平。有关主管部门应当编制和公布外商投资指引，为外国投资者和外商投资企业提供服务和便利。

**在鼓励和引导外商投资方面。**第十三条规定，国家根据需要设立特殊经济区域，或者在部分地区实行外商投资试验性政策措施，促进外商投资，扩大对外开放。第十四条规定，国家根据国民经济和社会发展需要，鼓励和引导外国投资者在特定行业、领域、地区投资，并可以依照法律、行政法规或者国务院的规定给予优惠待遇。第十八条规定县级以上地方人民政府可以根据法律、行政法规、地方性法规的规定，在法定权限内制定外商投资促进和便利化政策措施。这赋予了地方充分的自主权，有利于发挥和调动地方引进利用外资的积极性。

## 全面加强外商投资监督管理

外商投资法在落实外商投资负面清单制度基础上，还对外商投资管理作出了一些指引性、衔接性规定。既大幅简化了外资准入规定，又明确了遵守负面清单规定和信息报告等外国投资义务，顺应了我国利用外资放管结合的现实需求，符合国际通行的高标准外资准入规则和管理规则。

**简化外商投资管理。**按照内外资一致的原则对外商投资实施监督管理，进一步提高了外商投资便利化程度。如第二十九条明确外商投资需要办理投资项目核准、备案的，按照国家有关规定执行。第三十条规定外国投资者在依法需要取得许可的行业、领域进行投资的，应当依法办理相关许可手续。

**建立健全外商投资信息报告制度。**取消外商投资企业设立审批后，为做好事中事后监管，外商投资法第三十四条规定，国家建立外商投资信息报告制度。外国投资者或者外商投资企业应当报告投资信息。信息报告的内容和范围按照确有必要原则确定；通过部门信息共享能够获得的投资信息不得再行要求报送。

**建立外商投资安全审查制度。**对外商投资进行安全审查是各国的通行做法，在平衡经济利益与国家安全方面发挥着重要作用，是外资准入制度的重要补充。为防止外商投资对国家安全造成或者可



能造成的损害，外商投资法第三十五条规定，国家建立外商投资安全审查制度，对影响或者可能影响国家安全的外商投资进行安全审查；依法作出的安全审查决定为最终决定。

## 为推动粤港澳大湾区建设带来利好

外商投资法未对港澳台投资管理问题作出明文规定，一是考虑到港澳台投资的性质既不属于外资，也不完全等同于内资，具有一定的特殊性；二是考虑到原来的“外资三法”也没有对港澳台投资问题作出规定；三是实践中对港澳台投资是按照国务院行政法规和相关规定，参照或比照外商投资进行管理。基于上述考虑，外商投资法沿用了“外资三法”的做法，没有对港澳台投资作出规定。这不仅没有改变国家对港澳台投

资的政策，而且还为港澳台提供了巨大的“制度红利”和“开放红利”。港澳台投资将参照新的外商投资法，同时国家还将根据实践需要不断修改完善促进港澳台投资的相关制度，为港澳台投资者提供更加开放、更加便利的营商环境和发展环境。外商投资法的颁布实施，将进一步推动粤港澳大湾区建设，促进粤港澳三地人流、物流、资金流和信息流的流动，为大湾区内多种形式的外资的合法权益提供法治保障。广东要以落实外商投资法为契机，把握粤港澳大湾区建设重大历史性机遇，加强与港澳在法律服务、金融、医疗、建筑等领域的规则对接，进一步完善市场准入、产权保护、政府服务、法治保障等方面的制度安排，积极保护外来投资者的合法权益，努力吸引更多海内外投资者积极参与粤港澳大湾区建设。■

(作者单位：省人大常委会法工委)

(上接第21页) 为解决区域协调发展问题，提出发挥好粤港澳大湾区对环珠三角地区的辐射带动作用、大力支持生态发展区建设、设立破解城乡二元结构试验区、加大对民族地区分散贫困人口精准脱贫、加大对农民工政策扶持力度等建议。为推进乡村振兴，提出构建农村数字化信息服务管理平台、制定高质量品牌农业规划、发展田园综合体、建立多层次农业保险体系等建议。

贯彻以人民为中心的思想，紧扣改

善民生问题。“一老一小”的民生问题最为代表所牵挂，代表们从不同角度建言支招：建立健全普惠性0-3岁婴幼儿托育服务体系、高水平公办义务教育普及化、增加随迁子女流入地中小学教师编制、大力发展互助式养老、建设普惠性养老院、提高农村空巢老人生活保障与生活质量、出台残疾人退休养老保障政策等。建立区域远程医疗诊断中心、加强经济欠发达地区医共体建设、优化基层医疗服务、建立公益化村卫生站、

打通农村公共卫生服务最后一公里，代表也不忘为提高基本医疗卫生服务保障水平献良策。

健全城乡治理体系，营造共建共治共享社会治理格局。代表们为促进新型社区融合发展、推动基层治理精细化、推进专业化社会工作服务机构进村居、扩大公共法律服务、解决基层警力不足、提升全社会低碳意识、推动生活垃圾收集分类处理等鼓与呼。■

(作者单位：省人大常委会选联工委)



# 尽职尽责为国是 建议质数创新高

文 曾素红

十三届全国人大二次会议期间，广东代表团全国人大代表坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法行使职权，以更开放的视野、更扎实的调研走访、更深厚的为民情怀，认真参会，积极踊跃地建言献策，共提出议案17件，议案数量比去年增加7件，增长70%；共提出建议545件，建议数量比去年增加117件，增长27.3%，创出历史新高。

## 17件议案均为法律案

会议期间，代表们按照法定程序对拟提出的议案进行了酝酿讨论。代表所提的17件议案均为法律案，其中，建议制定法律的7件，分别为爱国卫生法、社会信用法、个人信息保护法、个人破产法、强制执行法、兽药法、保健食品监督管理法；建议修改现行法律的10件，分别为刑法、民事诉讼法、刑事诉讼法、仲裁法、企业破产法、侵权责任法、证券法、铁路法（修订草案）、政府采购法、义务教育法。代表所提议案均属于全国人民代表大会职权范围内的事项，案由充分，案据充足，解决方案比较具体，均附上了法律文本草案，均已成案。

## 545件建议质好面广

今年代表建议呈现出数量多、质量好、涉及面广的特点，涵盖了法制、监察司法、财经、教科文卫、农村农业、环境资源保护、华侨民族宗教、社会建设等多个领域。其中财经、教科文卫方面的建议占比较大，分别有185件、142

件，占建议总数的33.9%、26%。

聚焦党中央重大决策部署，集中关注粤港澳大湾区的全面对接及深化合作。粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略，代表们观大局、抓机遇、献良策。建议涉及粤港澳大湾区与“一带一路”统筹布局联动发展、发挥区域核心优势、加快粤港澳大湾区城际轨道交通实现公交化运营模式、进一步细化《粤港澳大湾区铁路规划》、提升粤港澳大湾区水路物流运输能力、加快推进粤港澳大湾区建设国际科技创新中心、建立金融监管协调机制、推动粤港澳高等教育协同创新发展、打造粤港澳大湾区青年创新创业平台和交流展示中心等。

把握战略机遇期，推动经济高质量发展。“唯改革者进，唯创新者强”，代表们紧紧抓住高质量发展这条主线，围绕加快湾区新动能培育推动经济高质

量发展、完善科技成果转化制度及创新中心建设、加强中国关键核心技术 with 基础科学研究、加快发展产业互联网、推进工业互联网建设、建设人工智能覆盖网络、构建具有国际竞争力的智能网联新能源汽车产业集群、构建高质量现代化能源体系、推动可再生能源电力市场化交易、加大对生产、销售假冒伪劣产品行为处罚力度、增强企业人才与科技平台支撑力度、加强高质量职业教育、加强产业工人中高技能人才队伍建设等积极建言献策。还就进一步优化营商环境、高质量推动民营经济新发展，提出深化“放管服”政务服务、完善各项减税降费政策、保障民营实体企业高质量发展、有效解决中小微企业融资问题提出多条建议。

围绕“一核一带一区”区域发展新格局，推动解决区域、城乡协调发展。

（下转第20页）



代表踊跃提交议案建议（任生/摄）

# 对话新老基层人大代表

文 晓理 索有为 翁创苗 图 / 任生

大会期间，本刊组织采访了广东代表团4位来自基层的全国人大代表，两位年轻的女性在初当代表时就是全国人大代表或省人大代表，两位男性则是曾当过10多年市、镇人大代表的60后，新代表的朝气与干劲，老代表的沉实与干练，都在他们的身上体现得淋漓尽致。

## 米雪梅：我要争取做到更好



会议期间，米雪梅代表提交了《关于增加随迁子女流入地中小学教师编制的建议》，提出加强顶层设置，从中央层面出台指导意见，加大对外来人口随迁子女较多地区的支持力度。同时，支持各地在盘活事业编制存量的基础上，将事业编制向教师队伍倾斜，确保教育教学工作正常开展，满足教育高质量发展需求。建议的内容很凝练，却是米雪梅这段时间与多位省人大代表一起深入调研、共同努力的结果。

初当代表就是省十二届人大代表，去年，十三届全国人大一次会议上在习近平总书记面前发言，米雪梅的履职之路起点高，也很“高光”，而这些亮眼

表现的背后，则是米雪梅这些年来一如既往的刻苦与努力。

今年春节，已是中山霞湖世家服饰有限公司客服总监的米雪梅没有回她的甘肃老家，而是留在第二故乡——广东省中山市。这里，有她履职需要关注的重点——外来务工人员的工作和生活，春节前后的假期正好一边做志愿服务、一边做实地调研。

春运首日，“情暖驿站满爱回家”大型爱心公益活动在中国石化中山东凤加油站启动，近500辆“返乡铁骑”在志愿者的引导下免费寄送行李、加油，领取爱心物资，米雪梅也出现在志愿者当中。

“我也是打工者，知道过年回家的艰辛。”她说，“今年我第一次听说有这样的活动，觉得特别好，所以就报名过来做志愿者。我在现场看到很多工友为了节省费用选择骑摩托车返乡过年，油费和安全是他们最关注的。这个活动非常暖心，让工友的回家路多了一份保障，这是国家关爱我们外来工的缩影。”

米雪梅一边派发物品，一边和工友

聊天。“我要收集好大家的想法和建议，也希望他们回家过个幸福团圆年，节后再回到广东打拼，在粤港澳大湾区建设中实现梦想”。她说。

回想自己的履职历程，米雪梅深感责任重大，使命光荣。2018年3月7日，中共中央总书记习近平参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议。从“打工妹”成长为全国人大代表的米雪梅，在发言中讲述了她在中山市打工21年，从一名保安成长为民营企业管理者经历，并向习近平讲述外来工的心声，反映外来工子女的教育问题。习近平认真听取了她的发言后说：“你的名字就像你的经历一样，梅花香自苦寒来。”

“总书记亲切的话语犹在耳畔，激励着我前行。”米雪梅说：“我把这份温暖、这份感动告诉身边的外来工兄弟姐妹们，总书记非常关心、牵挂我们。在总书记的带领下，我们外来工的生活一定会越来越美好！”

“我不敢因为有了和总书记的一次对话而放松骄纵，而是一直坚持在工作、生活和学习之中细细领会总书记的讲话



精神，希望能够更好地发挥人大代表的的作用，为外来工代言。”米雪梅说。

2018年全国人代会结束后，米雪梅以宣讲人的身份传达十三届全国人大一次会议精神，向民众分享在学习、工作、生活方面的“获得感、幸福感、安全感”。这一年来，米雪梅到基层宣讲17场次，参与各类相关活动50场次。

从基层来到基层去。米雪梅用更多的时间往社区、学校里跑，了解外来工的诉求和学校建设情况，与政府部门探讨如何为外来务工人员子女提供更好的义务教育等问题。

数据显示，中山市2018年新建、改建、扩建公办学校共40所。米雪梅称，

学校建设不断加快，教师力量配备问题也不容忽视。她联系了周边城市的几个全国和省人大代表，经过广泛深入的调研，把存在的共性问题加以归纳梳理，应邀参加了11月份市人大常委会组织的关于增加珠三角地区中小学教师编制省人大代表约见活动。这次活动让米雪梅认识到，要从增加教师编制入手解决外来务工人员随迁子女“读书难”问题，不是在省级层面可以解决的，必须拿出一份有说服力的书面建议上会，也就有了她春节期间的“加班”故事。

对米雪梅来说，努力履职与努力工作并行不悖。

2018年五一劳动节前夕，米雪梅

获得广东省总工会颁发的“五一劳动奖章”，获颁奖章后的第二天，米雪梅就和平日一样，一早到车间督导生产加工。

2018年10月24日，米雪梅又再次见到习近平总书记，习近平总书记也同样记得她。

米雪梅说：“我和千千万万的外来务工人员都一样，都是怀揣着自己的梦，背负着老家年迈父母的希望。我们文化水平不高，要实现梦想，除了多干多学，没有其他捷径可以走。正如总书记所说‘幸福是奋斗出来的’‘梅花香自苦寒来’，在未来的日子里，我要争取做到更好，不辜负总书记的殷切期望。”

## 李先兰：委员长鼓励我写好代表建议



李先兰（左一）

在北京广东代表团驻地的房间与李先兰代表见面时，她正在认真研究着放在桌面上的一大叠资料，字斟句酌地研究着自己即将提交给大会的一份建议——关于加大外来务工人员子女学前和义务教育保障的建议。话题一打开，她就滔滔不绝地谈起当选全国人大代表一年多来的经历。

2018年，初当代表就成为全国人大代表的李先兰先后在大会期间和闭会期间提出了三份书面建议，都是和外来务工人员权益相关的。这些建议，很快得到了全国人大的重视，也得到了较好的

落实。这让李先兰很受鼓舞。更让李先兰增添信心的，莫过于她此后受到了栗战书委员长的接见。

2018年10月，李先兰被确认为全国人大常委会委员长栗战书直接联系的基层人大代表。12月23日，李先兰被安排进京列席十三届全国人大常委会第七次会议。24日上午全体会议议程结束后，栗战书委员长在人民大会堂接待室接见了她。

“刚开始我是有点紧张，但委员长一见面就问，‘先兰，你是湖北哪里人？’一下子就让我放松了下来。”那天，委员长还很详细地了解她个人的生活情况，包括家乡与广州物价、工资待遇、生活开支、家庭成员、所在企业基本情况等。

“委员长还问我有什么意见和建议要提。我说想提个建议，希望春运期间能增开火车车次，便于外来务工人员购到车票回家过年。”听完她的建议，委员长微笑地点了点头，对她提出了两点希望：一是希望今后要对立法、修法多提建议，二是要多反映一线员工的需求

情况。谈了大概有20分钟，快结束的时候，委员长特意叮嘱她，以后在工作、生活有什么困难，可以直接与全国人大联络处联系。“临走时，我邀请委员长合影，没想到他很爽快就答应了。合影后，委员长把我们送到门口，目送我们离开后才转身。”对于这些细节，李先兰记忆犹新。

“委员长的话，让我在思想上有了新的高度和认识，同时让我坚定了履职的信心，我作为栗战书委员长直接联系的代表，应该作好表率，不辜负委员长的勉励。”栗战书委员长的接见，让李先兰感受到了国家领导人对基层代表的重视和关心，加深了李先兰对履职的理解，坚定了她继续为外来务工人员权益鼓与呼的决心。

一年多来，奔波在生产车间与代表视察调研活动之间，让李先兰感觉到写好一份代表建议的不易。李先兰直言，“要经常带电脑回家加班，记下从工友们哪里收集到的意见，再上网查询资料

比对，这样才能做到客观全面、有理有据。我还把形成初稿后的建议多次咨询公司法务部门同事，看看在法律层面上有没有不妥当的地方。”

“记得委员长问我这次大会准备提什么建议，当时我说自己有一些想法，但还不成熟，就没有现场向委员长汇报，如今，我这份建议终于可以拿得出手了。”李先兰说。

李先兰在建议中为加大外来务工人员子女学前和义务教育保障提出了三点对策：扩大随迁子女教育政策覆盖范围。在义务教育阶段年限暂未有变化的

情况下，把学前教育和义务教育纳入随迁子女教育政策中，享受以居住证为主要依据的随迁子女义务教育就学政策，同时放宽积分入学政策，把更多符合条件的外来务工人员子女纳入到公办学校的招生范围。加大城市公共教育资源供给力度。各地应突破计划控制的思维定式，通过科学地预测人口，顺应人口流动和快速城市化的大趋势，简化和降低外来务工人员子女进入公办幼儿园和高中的条件；加大省级统筹，推动政府购买民办学校学位服务，并全部纳入生均公用经费和“两免一补”补助范围，在

条件满足时，将购买的民办学校转化为公办学校。促进外来务工人员子女在当地平等入学。落实和完善外来务工人员子女在当地升学考试政策，逐步打破户籍地域限制，开放高中教育，推行外来务工人员子女异地中考，确保外来务工人员子女与本地户籍学生同档同分录取。

对于这份建议，李先兰的“自评”是：在建议的形成过程中让我学习和掌握到不少东西。下次和委员长见面的时候，我有信心据此更全面和准确地向委员长反映外来务工人员的心声，为他们争取更多的权益。

## 梁桃：“桃姐”的海岛振兴梦



梁桃代表有一个很秀气的微信朋友圈标签“桃姐”，其实他是一个强壮结实的渔家汉子。

约梁桃代表采访颇有一些曲折。原定傍晚的采访在间或的短信联络过程中被一再推后到深夜，最后改期到第二天白天的休会时间。见面聊天时才知道，原来他当时正与国务院有关部门的同志面谈如何落实好推动国内渔业捕捞和养殖业发展的建议。

“准确地说，我所在的阳江市海陵岛闸坡镇蒔元村是岛上唯一有耕地的农村，村子以前是半渔半农，现在主要是旅游业，所以，我是有多重身份的农民。”

这次大会，梁桃提出的6件代表建

议，刚好在与他工作生活密切相关的三个方面平均分配：渔业捕捞和加强海岛管理工作的建议涉及海洋保护渔业发展，加大对乡村旅游公共服务扶持力度和加大扶持力度促进畜禽粪污资源化利用的建议提出了加快乡村振兴的一些对策，打造国家级海上丝绸之路文化示范区和打造海陵岛国际旅游岛的建议给出的是促进旅游业、推动地方经济社会发展的一些方案。这些建议中，不乏颇有见地的想法。

比如，阳江市100多个无人海岛管理工作中出现的问题引起梁桃的关注和后续的调研，他针对《中华人民共和国海岛保护法》施行以来海岛管理存在的一些主要问题，提出了增加资金投入，大力建设生态岛礁；出台政策，鼓励海岛适度开发利用；修订海岛保护法，应对海岛保护出现的新情况；加强海岛执法监督，积极开展海岛保护法的宣传教育等多条对策。

又如，对于如何加大扶持力度促进畜禽粪污资源化利用，梁桃看到畜禽养殖造成的环境污染问题，看似问题不大，但实际上已成为制约畜牧业持续发展的

重要因素，也是推动乡村振兴在实际工作中的一个重要切入点。对于问题的成因，梁桃的分析是：畜禽粪污过去一直是深受农民欢迎的农家肥，但随着社会专业化分工程度越来越高，养殖的不种地，种地的不养殖，客观上阻断了养殖主体内部种养结合、生态循环的通道。同时，畜禽粪污及其制成的有机肥养份密度低、体积和重量大，运输和施用费用高，种植业使用有机肥的积极性不高，致使畜禽粪污没有得到充分的综合利用，对环境造成污染。为此，梁桃建议国家瞄准肥料化利用这个方向，制定、实施相关的扶持政策，加大中央财政的投入力度，对使用畜禽粪肥和有机肥实行补贴，切实解决畜禽粪资源化利用问题，积极培育发展畜禽粪污肥料化利用第三方服务组织，加强畜禽粪污肥料化利用技术和装备的研究、推广，并结合地力提升补贴、高标准农田建设等政策的实施，大力推进畜禽粪污肥料化利用，促进种养结合，彻底解决畜禽粪污污染问题。

再如，在打造国家级海上丝绸之路文化示范区的建议中，梁桃从海陵岛所面临的发展瓶颈深挖问题的成因，指出



沿海各地积极推动“21世纪海上丝绸之路”建设存在的的问题：各地自行制定发展规划或方案，缺乏国家层面的整体设计和统筹协调体制机制，未能有效形成发展合力。地方特色不明显，优势互补不足，甚至部分海丝文化遗产濒临灭失的问题。为此，他提出应从国家层面进行整体规划，将阳江等地打造为国家级海上丝绸之路文化示范区，充分发挥阳江比较优势，推动阳江进一步深化与东盟等海上丝绸之路沿线国家和地区的合作交流，为海上丝绸之路沿线国家和地

区实现共同繁荣发展发挥示范带动作用。

当过15年的镇人大代表、5年的省人大代表，如今作为全国人大代表，梁桃深谙提建议要从“大处着眼，小处入手”，所提建议既要契合国家的发展战略和政策方向，也要具有可操作性。2018年，梁桃先后参加了全国人大常委会组织的代表培训和赴云南省的“三大攻坚战”调研视察，委托省人大常委会组织的全国人大代表视察乡村振兴工作活动以及阳江市人大常委会邀请他参加的一系列调研视察和执法检查活动，一年多

来的履职忙碌而充实，也是他提建议的底气所在。“我们来自基层的人大代表，提出的代表建议一定要实实在在，通过提建议能够解决一些实际问题。”梁桃说。

原来只是觉得梁桃微信中“桃姐”标签很有趣，一番详谈之后似有所悟——渔家汉子“爱心满满”，他要作为为民服务的细心人、为民建言的有心人、实现乡村振兴的带头人，与大家一起来圆再造美丽海陵的梦想。

## 林水栖：“低调”当代表 “高调”履职责



“民营经济这个热门话题有很多代表都谈了，我就不凑这个热闹了。”采访全国人大代表、广东省工商联副主席林水栖，从一开始，他就如数家珍地向我们积极推介他在全国人代会期间提交的4份建议。

“出台残疾人退休养老保障政策的建议是我到福利院慰问残疾人的时候发现的。看到很多残疾老人如今面临的困境，促使我对这一问题作了进一步调研，发现目前我国在退休养老制度的设计上，并没有将残疾人的特殊性考虑进去，残疾人社会保障制度在很多方面已滞后或与之不适应，残疾人的基本生活水平已

远远落后于正常人的水平，残疾人退休难、养老难和医疗难的问题普遍存在。所以，我建议实行残疾人与健全人有差别的退休制度、调整提前退休年龄、降低医保缴交年限，制定丧失劳动能力的残疾人提前退休政策和缴纳基本养老保险金的减免政策。只有在国家层面上完善制度设计才能有效解决这些问题。”

“要求政府扶持农产品冷链物流发展的对策建议，是我们结合广州大学承担的国家社科基金项目，在他们经过3个多月的调查和半年的研究，取得阶段性成果的基础上形成的。”

“支持将广东湛江引调水系统工程纳入环北部湾水资源配置工程规划的建议是我在参加湛江市人大常委会组织的对鹤地水库执法检查时，听到当地群众对水源污染问题反映强烈，然后跟进了这事，发现要解决好问题就必须处理好广东与广西跨省区水资源利用与污染治理，需要在国家层面上协调。”

“构建湛江安全高效开放型现代农业经济新平台参与海南自由贸易区（港）和粤港澳大湾区发展的建议，是我多年来从事现代农业生产经营的心得，结合

参加视察调研了解到的国家政策与外地经验，才有了这份建议。”

对于每份都是洋洋洒洒数千字的建议，林水栖都能随口说出其中的关键点，可见其对经济社会发展及民生热点问题的高度关注。

“提代表建议切忌有私心，有私心说话就没有分量。人大代表只有为民发声才能体现应有的社会价值。”从27岁当选湛江市人大代表开始，林水栖当了15年的市人大代表、10年的省人大代表、7年的全国人大代表。

“当代表的底线是什么，就是不能利用代表的身份为自己谋私利。”“提建议要注意什么，就是要依法依规、合情合理。”“当代表的作用是什么，就是要做好群众与政府沟通的桥梁。”林水栖谈到了他这些年来履职所遵循的一套标准。

7年来，林水栖先后在全国人代会上提出了30多条建议，涉及三农工作、乡村振兴、环境保护、水利建设、教育医疗等多个方面，却没有提过一条和自己企业经营相关的建议。“我常年工作和生活农场里面，本质上，我觉得自

# 民生情怀尽显其中

## ——广东代表团代表议案建议拾萃

文 李军 图 / 任生

拳拳履职心，悠悠为民情，多少民生事，托付建言中。会议期间，广东代表团的全国人大代表在聚焦大湾区建设等时政热点的同时，也不忘为办好百姓身边事、增强群众获得感而频频发声。

### 建议焦点：老有所养

“老漂族”是在东莞从事多年社工工作的余雪琴代表发言时带来的新词。“老漂族”是指那些因照顾子女或第三代而背井离乡，随打工子女到陌生城市生活的老年人。据国家卫健委统计，我国随迁老人近1800万，占全国2.47亿流动人口的7.2%。相对于日常出行、文娛生活诸多不便，异地医疗成为“老漂族”面临的最大困难：看门诊不能报销，医保报销属地化管理，各地有各自的规定，异地就医报销手续繁琐，经济压力特别

大。余雪琴给出的解决方案是：建立全国统一的医疗保险公共服务平台，完善医疗保险异地结算体制，让随迁老人在随迁居住地门诊就医享受完善的医保待遇。由各省级政府牵头，推动本地区放开居民在非户籍地购买医疗保险的限制，允许随迁父母在居住地参加医疗保险，享受当地医疗待遇。尽早推进基本医疗保险制度全国统筹，逐步实行全国基本医疗保险基金统一缴费标准、统一待遇水平、统一经办业务、统一信息管理。加大在政策、资金、技术方面的支持，培育社区老年组织，帮助随迁老人更好地融入社会。推动异地养老政策的优化，完善异地养老社会支持网络建设。

已连任四届全国人大代表的李秉记大力推荐一种新型养老模式——“互助式养老”。理由是随着公共卫生水平的提高、医疗科技的进步，很多退休后的

老年人，其生理健康、身体状况良好。不能用“负担”“包袱”的刻板印象消极对待老龄化，而应该发挥年长者的活动力，充分活化退休人力资源，发展互助式养老，让老年人自身在解决其晚年生活的过程中扮演积极、重要的社会角色。通过加强互助养老模式的法制建设，加快互助养老相关领域的立法工作和强化互助养老的法律监督机制，规范互助养老保障资金的运营与管理，推动互助养老可持续发展。大力推行“时间银行”互助养老模式。积极搭建“时间银行”服务平台，政府组织专家团队，对养老服务“时间银行”的组织机构，储户的权利义务，银行管理方的权利责任，账户的开立，时间货币的存储、支取、转赠、继承等作出明文指引。建立县级互助养老服务中心，组建专业化的养老服务人才队伍，建立日常活动管理制度，

己更应该是一个帮助弱势群体、服务家乡父老的农民。”相比广东省工商联副主席的身份，林水栖更在乎的是自己渔民后代和农家子弟的出身。

是林水栖不关注民营经济吗？答案是否定的。

3月12日，在广东代表团学习习近平总书记参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时重要讲话，林水栖就作了关于民营经济方面的主题发言，结合多年的实践谈自己对推动民营经济发展的三点体会、两点认识，最后，提出

了三点建议：各级政府要加大落实各项支持民营企业发展政策的力度，切实把各项政策措施落实好、落实到位，落实出成效来，让民营企业有更多获得感。进一步解放思想，转变观念，落实习近平总书记提出的“为各类所有制企业，营造公平、透明、法治的发展环境”的指示，为民营企业创造更多，公平竞争的机会和空间，增强民营企业公平竞争的信心，提高竞争热情。从税费、投融资政策上，对农业领域的投资，给予更大力度的支持，让新一代民营企业企业家，

自觉地把青春和智慧，投入到农业领域的实体经济发展中，推动农业农村经济的高质量发展。

林水栖的发言赢得了与会代表的热烈掌声。

“同小组的代表都信任我，希望我代表小组在代表团全体会议上作这方面的发言，我就挑起了这个担子，发言还行吧？”会后碰到林水栖，他还念念不忘在会上的发言。■

（作者单位：省人大常委会办公室、中新社广东分社、广州市人大常委会）





指导互助养老的建设，解决互助养老发展中存在的问题。拓宽社会力量助老途径，鼓励社会力量以捐钱、捐物、提供服务等方式参与互助养老服务。

作为80后，丁明代表认为国家要在解决养老问题上承担更多、更大的责任，主要措施就是加快普惠性养老院的建设。国家应参照学位建设做法，制定强制性政策，以实现每个社区、每个村委会建设一家普惠性的养老院。同时，大力发展社区居家养老服务，满足大部分老年人的基本需求。建立以社会筹资为主，政府财政支持为辅的多渠道的资金发展体制。继续发挥政府在建设社区养老的主导作用，加大政府的财政拨款，为养老服务提供资金支持。引进市场竞争机制，政府放宽对非盈利组织的限制，鼓励其积极参与社区养老服务建设，还可以通过合资合作等形式引进外资，发展社区养老事业。政府制订基本的养老机构建设条件及标准。进一步完善养老服务标准体系，研究制定养老机构建设标准、服务管理、等级评定、护理员培训、服务质量和入住对象评估、居家养老服务标准等行业规范。强化行业管理，对标准的落实定期检查，强化考核，健全养老服务的准入、退出、监管制度。

来自湛江广东海洋大学的宁凌代表

注意到农村空巢老人已成为当下重要的社会问题，需要从四个方面综合施策加以解决。夯实经济生存保障。设立中央财政专项与地方财政配套资金，对温饱问题存在困难的空巢老人实行政府兜底补助；由民政部牵头，通过筹措社会爱心资金夯实空巢老人的经济生活保障。满足精神供给需求。文化部门加大对地方艺术社团艺术创作的扶持力度，联合艺术社团开展文化公益下乡与戏剧公益汇演，并鼓励艺术社团承接村民节日庆典表演，多举办村民喜闻乐见的村内集体交流活动，组织开展村民孝老敬老教育，树立良好的孝道家风与文化。健全养老服务体系。各级政府加大对公立养老院建设投入力度，保障公立养老院的养老服务基础条件和服务水平，建立政府指导型、企业附属型和公益参与型的多类型主体养老参与机制。引导代际互助机制。引导建立村干部与空巢老人、青壮年与空巢老人以及较年轻空巢老人与较长空巢老人的“一对一”或者“一对多”村级代际帮扶小组，且给予一定的经济补贴。

茂名市推行村级医养结合试点给李兰代表很大的启发，她提出应加快推动全国医养结合养老服务体系建设。由中央财政拨付粤东西北一定的专项资金，

支持这些地方开展村级医养结合试点工作，以应对当地空巢老人多、养老问题突出的情况。统筹规划村级医养结合工作。将村级卫生站纳入公益事业单位，实行编制管理，打通公共医疗服务体系建设最后一公里。将村级卫生站和老年活动服务中心建设列为新农村建设标配项目，统筹安排，统一规划、统一建设、统一验收。加强养老服务人才培养，在大专院校设置老年养护专业，培养养老专业服务人才。同时，组织年轻的农村留守妇女开展专业养老护理知识培训，既为村级护理站储备养老服务人员，又可以增加她们的收入，让年轻农村妇女在家门口就业，提升农村老人的获得感、幸福感，形成良性循环。

同是来自粤西地区、阳江市人民医院心内科专家黄晓渝代表认为在广大农村建立医养护结合的养老模式，要把重点放在整合乡镇医疗资源上。根据地域划分，依托乡镇卫生院，建立“护理院”“养老院”三合体，可以便捷、有效地解决老年人晚年多层次需求。“养老院”提供有助于身心健康的多样化文化娱乐活动和生活服务，并提供健康管理和保健教育；“乡镇卫生院”在必要时提供专业的疾病检查诊断、医疗、康复服务；“护理院”针对不能自理的老人提供特

殊照护，乃至临终关怀。把医养护当中的医疗、护理以及一些“护理院”“养老院”中特殊服务归入医保报销的范围，大量节约老年人在大医院临终养老的医保费用，引导医保基金更有效、更规范地投入到这种三合一的养老机构当中。还可以弘扬“返乡养老”的意识和风气，并利用“返乡养老”将前辈的文化和精神回归乡里，举办多元化的文化活动，振兴乡村文化。

从事律师工作的朱列玉代表更看重国家的制度性安排，他认为解决农村“养老难”问题必须从继续破解城乡二元结构入手。与城镇居民相比，农民的养老金实在太少了。目前，在大多数地区，农村满60岁的老人每月仅能领到几十元到几百元的养老金，相对现在的物价水平来说，实在是杯水车薪。对大部分中国农民来说，如果他们年轻时没有为防老而储蓄，年老了他们的子女又没有赡养能力，那么，他们根本就没有退休的概念，即便是晚年，也要继续依靠自己的体力劳动来谋生。不能把造成问题的原因简单归结为农民年轻时没有缴纳过养老保险金，而应该看到他们通过农业生产、入城务工等形式为国家的发展作出过巨大贡献，也理应享受与城市居民相似的退休待遇。现在，已到了工业反哺农业、社会回馈农民的时候，建立符合中国国情的农村养老保障制度已经到了刻不容缓的地步。

## 建议焦点：幼有所育

她是一名中学校长，国家当前在学前教育方面的“短板”让李丽丽代表深感忧虑。她认为学前教育是基础教育的基础，加强学前教育教师培养，建设一支师德高尚、业务精湛、充满活力、相对稳定的高素质的学前教育教师队伍，是学前教育健康、持续、快速发展的根本保证。她建议加快高等院校学前教育专业的发展，支持全日制大本专科高等院校扩大学前教育专业招生规模或增设学前教育专业，为现有教师队伍不断输

入新鲜血液。加快学前教育高等专科学校的建设步伐，各级政府应加大对学前教育的投入，引进高水平学前教育人才，创建高水平学前教育高等专科学校。重点支持欠发达地区和在校大学生占城市人口比例较低地区，优先建设，扩大这些地区学前教育规模。创新幼师培养模式，鼓励市、县（市、区）政府和师范院校采取定向招生、定向培养、定向服务等方式，培养初中毕业起点六年制本科层次或五年制专科层次学前教育教师，为乡村幼儿园及教学点培养优秀的教师，前瞻性解决农村幼师数量和质量问题，缩小城乡教育资源差距，实现区域教育均衡发展。

作为我国互联网行业的领军人物之一，马化腾代表更看重加强未成年人网络保护。从他所掌握的情况上看，目前各企业采取的各类技术防控措施面临防控力度不足、不能有效疏堵结合等问题。为此，应从未成年人触网管理、家长监护介入、企业技术措施、大众观念培养和组织研究促进等角度，从点到面，多措并举保护未成年人。建立统一平台，对未成年用户进行有效识别。防止未成年人跨账号、跨厂商和跨上网终端使用网络，变相绕开单个企业就单款产品采取的“各自为政”的防控措施，并对孩子上网行为实行个性化管理。由内容主

管部门牵头，结合不同年龄段未成年人的特点，就可能影响未成年人身心健康的不良信息和适宜未成年人接触的具有正向价值的信息的内容种类、范围等，加快制定相应判断标准，建立内容风险识别的“适龄提示”制度。除培养未成年人的安全上网意识外，还应全面提升包括未成年人、监护人和学校教师等在内的网络素养教育水平。推动建立未成年人网络保护研究组织和社会组织，加强专业人员培训。

净化网络游戏环境，给青少年一片洁净的网络空间已迫在眉睫。经营实体企业的黄礼辉代表也关注到虚拟世界中网络游戏给青少年带来的种种危害。为此，国家应建立健全对网络游戏管理的法律法规。使政府对网络游戏的监管有法可依，从法律层面加强网络游戏的管控。完善网络游戏发行的审批机制。有关部门加强对网络游戏审批的监管，确保网络游戏的发行经过严格的审批，比如经过专家的论证、社会公开征求意见、相关听证会等环节。加强英雄人物、历史故事等有教育意义的网络游戏开发。丰富网络游戏的题材，为青少年网络游戏提供更多的选择空间。加强网络游戏使用时间的管制。游戏玩家只能注册一个身份，无论进入哪个游戏界面，每天的游戏时间不得超过两小时，两小时后





游戏自动停止，24小时内无法进入其它游戏界面。

移动互联网技术的发展对现代教育管理带来的负面影响，同样引起肖胜方代表的担忧。他指出，智能手机进入中小校园弊大于利，带来损害视力、消耗身体，影响学习成绩，诱发学生攀比心理乃至违法犯罪等不可忽视的危害。建议教育部牵头相关部门出台文件，全面禁止中小学生在学时使用包括智能手机、平板电脑和智能手表在内的所有可接入互联网的通信设备。发现学生将上述个人电子产品带入学校的，学校有权实行统一保管。此外，制定相关规定和实施细则，明确中小學生携带智能手机进入校园属于违规行为，学校有权要求家长配合予以适当处分，让学校和教师处理此类事件时有法可依、有理有据。同时，禁止教育机构通过移动互联网工具布置作业、发布需要学生在智能移动终端完成或参与的教学活动等。完善校园公共通讯系统，建设维护好校园公共电话亭，为学生与家长联系提供更多便利。还要建立适合学生成长及学习所需要的信息化网络，让学生在正确的指引下，熟练掌握计算机各种工具的应用，并在安全、健康的网络环境下，培养对互联网正面、积极的认知与使用能力。

## 建议焦点：医有所保

尽管我国这些年在医疗卫生事业方面取得了很大的进展，让来自湛江农村的妇联主席刘小权代表感受到基层医疗服务能力已有了明显提升。但是，老百姓看病难看病贵，高精尖医疗技术人才紧缺、工作强度大，医患关系紧张等问题依然存在。她建议政府加强政策引导，出台专门针对基层医疗机构卫生技术人员住房、子女入学、薪酬待遇等方面优待政策，让基层医疗机构有吸引高层次人才的首选条件，引进人才，留住人才，提升基层医疗服务能力。在现有投入的基础上，进一步加大财政投入，加强基层医疗机构基础设施和设施设备建设，

给优秀人才在基层发挥能力施展才华的空间，完善留住人才的各种硬件条件。利用好医保杠杆。在实施分级诊疗的基础上，医保根据分级诊疗原则实行阶梯式报销机制，报销比例往基层倾斜，尤其是向社区卫生服务站和村卫生站倾斜，引导和鼓励患者到基层看病。加强对基层医疗机构医务人员服务意识和服务能力的培训，提高患者对基层医疗服务能力的信任度和满意度，改善医患关系。

对于如何解决基层“看病难”问题，广州市第八人民医院感染科主任蔡卫平代表推荐的“治疗方案”是建立公益化村卫生站，打通农村公共卫生服务最后一公里。政府将农村卫生发展规划列入国民经济和社会发展规划，明确村卫生站是公共卫生三级医疗网络的基本网点，据人口规模、服务范围合理设置农村卫生服务网络，持续投入资金支持运营。加大政府投入。村卫生站建设和开办经费由省、县、乡（镇）政府按比例负担。贫困地区、民族地区、边疆地区、革命老区由中央财政安排专项补助经费建设。村卫生站由镇卫生院管理，成为镇卫生院的派出机构，实行村镇一体化管理。全面取消药品和医用耗材加成，保证村卫生站服务的公益性。服务功能以健康教育、预防、保健、康复、计划生育技术和一般常见病、多发病、慢性病诊治等公共卫生服务为主。医保部门将医保（新农合）终端服务开通到所有公办村卫生站，并同步落实医保（新农合）终端实时结算。村医务人员纳入编制内管理。针对基层医疗机构的需求设编，采取“区招、镇管、村用”模式，全部医务人员入编后由乡镇卫生院管理，进行培训、轮岗，派驻村卫生站。现有的乡村医生队伍以自愿为原则逐步纳入乡镇卫生院编制内管理。

来自肇庆的种养专业户徐建贤代表关注的是如何解决“看病贵”问题。他发现在现有制度下，群众一旦患了重大疾病，去三甲医院治疗报销比例只有4至6成，远远不能抵消治病的巨额花费，还不包括因重大疾病而引起的收入损失、

护理费等其他开销，这足以让一个普通家庭因病返贫、因病致贫。提高重大疾病报销比例，有利于患者得到良好的照顾，减轻大病患者家庭经济负担，加快推进精准扶贫和构建和谐社会。因此，国家应将重大疾病报销比例提高到8成。

## 建议焦点：弱有所扶

在经济社会实现高质量发展的同时，如何让弱势群体共享更多的发展成果，成为不少代表关注的话题。本职工作是村委会主任的梁德标代表看到，随着我国工业化、城镇化发展进程的加快，农村青壮年人口大量流入城市务工，留守在农村的多为老弱妇幼。由于受到年龄和身体状况的限制，他们在教育、生活、心理、健康、文化、安全等方面面临的问题日趋严重。推动专业化社会工作服务机构进驻农村社区，在群众中开展各类专业化的社会工作服务，将有助于推动“幸福村居”的全面建设，有利于农村社会创新管理的发展。政府应不断创新工作的方式方法，全面推进专业社会工作服务机构进村居。因地制宜通过购买服务，有针对性地服务不同地区的群众。同时，依托村居党群服务中心，成立社会工作服务站孵化基地，引进、培育民办社会工作服务机构进入村组开展专业服务。推广“社工+志愿者”的专业服务模式，大力开展以家庭为核心、社区为依托、专业化服务为依靠的农村社会工作，重点服务农村老人、妇女、留守青少年儿童及特困家庭、空巢家庭。政府每年下拨一定的经费资金到村居，用于引进专业社工机构和专业社工人才，建立农村的专业社工服务长效机制。

身兼广东省信用协会会长的吴列进代表看重的是完善信用体系对推进志愿服务健康发展的保障与正向激励作用。他建议完善志愿服务的正向激励机制，将志愿服务信息纳入社会信用体系。建立“志愿服务社会信用系统评价标准”，实现“志愿服务时间”兑换信用分值，将志愿公益服务记录作为对自然人诚信

的一个加分项记载在其信用档案中。相关部门给予大力度的资金、专家支持和规范的指引，完善志愿服务的社会信用评价体系，建立志愿服务信用激励机制，使相关自然人在入户、留学、融资借款和评选表彰等事项中能有所获益。设立试点城市，为志愿服务纳入社会信用体系先行先试探索经验，总结经验后在全国范围逐步推广复制。创新志愿服务信用修复功能。个人可以通过长期参与志愿服务，积累一定的志愿服务信用，修复自身的失信行为，实现“改过自新”。

作为梅州市城市规划设计院院长，张晓代表关注的问题与残疾人设施建设规划有关。他发现，目前我国无障碍环境建设还存在覆盖面不全、功能不完善，已建成设施不系统、不规范、监管不到位的问题。如何应对上述问题？国家应把无障碍设施建设和管理纳入文明城市考核的必要条件。明确各地残疾人联合会行使监管监督权，组织残疾人代表全程参与监管无障碍设施建设，把无障碍设施的设计做得更全面，更实用，更人性化。把侵占无障碍设施行为列为失信行为，纳入诚信黑名单。完善无障碍设施的相关立法，制定无障碍设施的规划设计和维护管理制度，从无障碍设施的建设规划、实物设计、工程施工到设施维护都要明确责任主体。

从湖北来广东打工多年，土家族的杨明芳代表为加强外来务工人员的社会保障连支数招。加大大数据、云计算追溯管理，建立全国联网一卡通社会保障制度，保证外来人口和城市居民在社会基本福利方面享受同等待遇。相关部门尽快建立出台外来务工人员最低生活保障制度，保障外来务工人员的基本生活保障。对于跨省跨区域缴纳养老保险的外来务工人员，基本养老保险未交足15年但达到了退休年龄的，以男60岁，女55岁为标准，可一次性按照户籍城市当年的养老保险基数缴纳。在地方各级社保单位推行绩效考核机制和“互联网+政务服务”。国家出台相关文件和政策，外来工者本人及其父母可自由选择在工作地或户籍地缴纳，城镇养老保险，达到退休年龄的人员可以在户籍所在地不受条件限制一次性全额缴纳养老保险。

作为一名80后的技术型人才，同属外来工的苏荣欢代表对提高外来务工人员保障的解决方案更偏重“技术流”。他指出，当前，我国在农民工管理方面存在“输出地与输入地”间的信息空档、农民工受户籍限制不能享受城市的政策福利等主要问题。建议加快推进与农民工相关的配套改革，包括完善农民工公共服务平台。在人口输入地较为集中的省、市设立跨地区驻外劳务工作机构，或由各地驻省会城市办事处组织牵头，有针对性地为农民工提供服务，同时，加强输入地与输出地的区域合作，强化对农民工的跟踪服务，成立针对农民工群体的专门管理与服务机构，共同对农民工实施管理与提供服务。健全农民工权益保护机制。逐步理顺解决农民工社会保障方面存在的实际问题，落实农民工社会保险的全覆盖，妥善解决农民工养老保险异地转移接续问题。督促各地建立和完善协调劳动关系三方（政府、职工、企业）机制，建立农民工信息综合管理平台，引导和督促企业自觉履行合同签订、五险参保、技能提升等职责，健全完善企业欠薪保障基金以及建筑工地工资保证金制度，加强农民工维权服务。

休假放假这一涉及国民基本权益的话题也引起了不少代表的关注。在大多数人的印象中，除夕是节假日，但医学专家“出身”的周海波代表发现，这是一个误读。之所以近年来大家都能在除夕放假，是国家把春节假期前的周末假期调整到除夕当天，而且从除夕开始实行高速公路免费通行，让人误以为除夕是法定节假日。实际上现行的节假日放假办法仅规定正月初一、初二、初三为法定假期。周海波认为这并不合理。除夕是中国人一年中最重要的日子。除夕家人团聚、吃年夜饭、守岁、听新年的钟声敲响是中华民族优良传统，按中国的传统习俗，除夕比大年初一（春节）重要，身在他乡的炎黄子孙，不管有多难，只要有可能，均会不辞千苦回家过年。将除夕纳入法定假期有利于弘扬民族文化，树立民族自信心。实际上，近年来除夕已成为“黑假日”，很多机关和企业事业单位除夕这一天基本上进入了放假状态，即使上班也是“身在曹营心在汉”。此外，将除夕纳入法定假期有利于缓解交通拥堵。因此，应将除夕纳入国家法定假期。

## 建议焦点：假有所享

如今正在为援藏旅游事业尽心尽力的黄细花代表把目光放在了提高休假质量上。她认为，中小学生在虽然有寒暑假，但暑假太热，寒假太冷，不适合一家大小外出旅游。建议教育部加大力度推动落实春秋假，春假设立在“五一”前后，秋假设立在“十一”前后，假期可以设计为10-15天左右，方便一家大小旅游度假。人社部严格落实职工的带薪休假制度，加强对带薪休假的政策与法规宣传，督促各单位严格依法办事，到2020年全面落实带薪休假，并把这项工作和中小学的春秋假结合起来，提高公民的休假质量。

作为一名中学教师，吴玉莲代表留意到第一代独生子女在照顾父母所面临的各种困难，已成为具有普遍性的社会性问题。她呼吁，国家出台规定，明确设立独生子女护理假。目前，国内部分省份和地区已出台了独生子女护理假的规定，护理假从10-20天不等，但国家层面仍没有相关规定。增设独生子女护理假可以让独生子女能够在父母住院期间陪伴照护，这体现了政策的人文关怀，也是政府对独生子女父母的一种制度性补偿。还要不断完善原独生子女家庭抚政策，扩大奖扶范围，提高奖扶标准。各部门在出台相关惠民利民政策时，最大限度地原独生子女家庭倾斜，并尽可能在“普惠”基础上实行“特惠”，出台有利于原独生子女家庭的社会保障措施。■

作为

作为



## 省人大常委会党组会议强调

# 全力以赴推动粤港澳大湾区建设

3月22日，省人大常委会党组书记李玉妹主持省人大常委会党组会议，传达学习习近平总书记在2019年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神、在中共中央政治局第十三次集体学习时的重要讲话精神，传达学习中共中央办公厅《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》精神，传达学习李希书记在广东省市厅级主要领导干部学习贯彻《粤港澳大湾区发展规划纲要》专题研讨班上的讲话精神。

会议指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚决整治形式主义、官僚主义的系列重要讲话和指示批示精神，深刻体会习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀，认真抓好中共中央办公厅《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》的贯彻落实，围绕为基层减负，聚焦“四个着力”，以党的政治建设为统领，加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制，充分表明了党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒狠抓作风建设的坚定决心，树立为基层松绑减负激励广大干部担当作为的实干导向。我们要提高政治站位，深化思想认识，将解决形式主义突出问题作为一项重要政治任务，切实增强担当作为干事创业的政治责任感和使命感。要对照通知精神，逐项进行认真研究，制定精准措施，抓好整改落实，切实改进文风会风，推动党中央关于解决形式主义突出问题的各项决策部署

落到实处。

会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设的重要论述，认真学习领会《粤港澳大湾区发展规划纲要》，全面系统掌握大湾区建设的机遇挑战、战略定位、发展目标及重点任务，进一步强化政治责任感和历史使命感，进一步强化大局意识、机遇意识，主动作为，担当尽责，全力以赴推动粤港澳大湾区建设。要认真组织开展粤港澳大湾区建设专题调研，找准人大贯彻落实规划纲要的工作着力点和突破口，完善工作思路，监督和推动粤港澳大湾区建设重点领域关键环节工作落地落实、取得扎实成效，推动打造公平公正、透明高效、互利共赢的法治化营商环境，为高标准高质量推进大湾区建设、奋力开创广东工作新局面作出积极贡献。

4月3日，省人大常委会党组书记李玉妹主持召开省人大常委会党组会议，传达学习新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》，传达学习全国人大常委会办公厅《关于进一步加强地方人大工作宣传报道有关事项的通知》，传达学习2019年省直机关党的工作会议暨模范机关创建工作推进会精神，通过中共广东省委常委会党组理论学习中心组2019年学习计划，研究加强人大代表和人大机关工作人员培训工作。

会议强调，要充分认识到《党政领导干部选拔任用工作条例》的重大政治意义和现实指导意义，准确理解和把握选

拔新时代好干部的要求，认真学习领会条例内容，全面把握精神实质，熟练掌握规定要求，不断提高干部选拔任用工作水平。要严格按照条例规定的原则、标准、程序、方法选人用人，推动干部选拔任用工作制度化、规范化、科学化。着力打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，为推动新时代人大工作高质量发展提供坚强的组织保障。

会议强调，要深入学习领会习近平总书记关于加强党的政治建设重要论述，进一步增强推进省人大常委会机关党的政治建设的自觉性和坚定性。要切实提高政治站位，全面落实新时代党的建设总要求，践行新时代党的组织路线，认真贯彻落实《中国共产党支部工作条例》，按照《广东省加强党的基层组织建设三年行动计划（2018-2020年）》要求，突出政治功能，强化政治引领，切实抓好省人大常委会机关基层党组织建设。

会议要求，要按照造就忠诚干净担当的高素质干部队伍的要求，切实加强人大代表和人大机关工作人员培训工作。要组织开展务实管用的专业能力培训，加强岗位必备知识的学习培训，提高人大代表履职能力，提高人大机关干部适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力。要增强培训工作针对性、时代性，优化整合资源，完善制度机制，改进培训方式，切实把人大代表、人大干部教育培训工作做深做细做实，提升培训的水平 and 实效。■

（任宣）

# 省十三届人大常委会第十一次会议 在广州举行

会议表决通过《广东省防汛防旱防风条例》《广东省化妆品安全条例》《广东省全民阅读促进条例》《广东省河道采砂管理条例》《广东省红十字会条例》《广东省无线电管理条例》  
决定任命张虎、覃伟中为省人民政府副省长



3月28日，省十三届人大常委会第十一次会议在广州举行。

会议表决通过《广东省防汛防旱防风条例》《广东省化妆品安全条例》《广东省全民阅读促进条例》《广东省河道采砂管理条例》《广东省红十字会条例》《广东省无线电管理条例》；表决通过关于批准《广州市供水用水条例》《佛山市排水管理条例》《韶关市皇岗山芙蓉山莲花山保护条例》《深圳市人民代表大会常务委员会关于修改〈深圳市生态公益林条例〉的决定》《汕头市人民代表大会常务委员会关于修改〈汕头市立法条例〉的决定》《汕头市人民代表大会常务委员会关于废止和修改生态环境保护相关地方性法规的决定》《佛山市人民代表大会常务委员会关于修改〈佛山市机动车和非道路移动机械排气污染防治

条例〉的决定》《惠州市人民代表大会常务委员会关于修改〈惠州市西枝江水系水质保护条例〉的决定》《汕尾市人民代表大会常务委员会关于修改〈汕尾市水环境保护条例〉等两项地方性法规的决定》《中山市人民代表大会常务委员会关于修改〈中山市水环境保护条例〉的决定》《江门市人民代表大会常务委员会关于修改〈江门市潭江流域水质保护条例〉的决定》《湛江市人民代表大会常务委员会关于修改〈湛江市湖光岩景区保护管理条例〉的决定》《茂名市人民代表大会常务委员会关于修改〈茂名市高州水库水质保护条例〉的决定》《肇庆市人民代表大会常务委员会关于修改〈肇庆市城区市容和环境卫生管理条例〉的决定》《清远市人民代表大会常务委员会关于修改〈清远市饮用水源

水质保护条例〉和〈清远市城市市容和环境卫生管理条例〉的决定》《潮州市人民代表大会常务委员会关于修改〈潮州市韩江流域水环境保护条例〉和〈潮州市黄冈河流域水环境保护条例〉的决定》《乳源瑶族自治县人民代表大会常务委员会关于修改〈乳源瑶族自治县污染防治条例〉等两部单行条例的决定》《乳源瑶族自治县人民代表大会常务委员会关于废止〈乳源瑶族自治县水资源管理条例〉的决定》的决定；表决通过省十三届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查报告。

会议经表决，决定任命张虎、覃伟中为广东省人民政府副省长，会议还表决通过了其他人事任免事项。完成会议议程后，省人大常委会组织新任命的国家机关工作人员向宪法宣誓。■

(珊玮/摄影报道)



## 《广东省全民阅读促进条例》出台

# 立法促进全民阅读

开展“书香岭南”全民阅读活动，每年定期举办“南国书香节”，这些在全国范围都有较大影响的具有广东特色的经验做法，在省十三届人大常委会第十一次会议通过的《广东省全民阅读促进条例》中以立法形式固定下来。条例将于6月1日起施行，我省全民阅读工作将迈入常态化、规范化、法制化发展轨道。

### 数字阅读与实体书店并重

随着互联网技术的发展，电子图书日益普及，未来电子书在相当大范围内替代纸质书籍是不可逆转的趋势。条例紧跟这一趋势，抓住数字阅读的新特点，在数字化建设方面规定了县级以上人民政府应当加强全民阅读设施的数字化和网络建设，推动利用互联网、广播电视网和卫星网络等现代传播技术提供阅读服务，推广运用数字图书馆、自助借阅

机、电子阅报屏等信息化设施设备，丰富数字化阅读服务内容。鼓励出版发行单位创新技术手段，开发应用多媒体阅读产品，提供网络阅读、电子阅读和电视阅读等数字阅读资源。

与此同时，对于实体书店，考虑其面临的较大生存压力，条例增加了实体书店发展保障的内容，规定县级以上人民政府应当加强对实体书店的扶持，鼓励实体书店创新经营模式、多业态融合发展。

### 经费纳入本级财政预算

条例在第二十八条规定，县级以上人民政府应当将全民阅读基本公共服务所需经费列入公共文化服务经费，纳入本级财政预算。同时，针对经济欠发达地区是全民阅读促进工作短板的现状，条例增加了公共阅读资源配置重点向经济欠发达地区倾斜的相关内容，规定县

级以上人民政府应当加大对农村地区和贫困地区、少数民族地区、革命老区全民阅读活动的扶持，加大对基层全民阅读设施建设和服务的投入，促进全民阅读均衡发展。

### 促进资源共享共用

个人买了很多书，却往往因为搬家或者空间不足等问题需要处理掉，如何让这些书更好地流通、共享起来？对常委会组成人员在审议中提出的这个问题，为推动个人藏书和阅读资源的共享，促进图书循环利用，条例增加规定，鼓励国家机关、企业事业组织、社会团体等为图书捐赠、交换提供便利，推动建立图书循环利用的体系和网络，促进阅读资源共享。

我省的全民阅读活动在全国起步较早，在实际工作中积累了丰富的工作经验，“书香岭南”重点阅读活动和南国书香节在全国范围内都有较大影响。条例将这些具有广东特色的经验做法固定下来，并规定每年4月23日为广东全民阅读日，每年8月为广东全民阅读月；县级以上人民政府应当根据本地实际定期举办读书节等活动。■（琳琳）

## 《广东省化妆品安全条例》出台

# 立法监管“面子安全”

3月28日，《广东省化妆品安全条例》经省十三届人大常委会第十一次会议通过，将于今年7月1日起施行。这是全国首部规范化妆品安全的地方性法规。

据了解，作为全国化妆品生产经营第一大省，广东化妆品企业占全国近三分之二，年产值超过2000亿元人民币，交易额占全国化妆品总交易额的70%以上。针对当前化妆品生产、经营、使用中出现的新问题、新情况和监管盲点，

条例坚持问题导向，完善了我国化妆品生产、经营、监督等环节管理机制，细化了规范生产经营、保障产品质量和消费者安全等方面规定。

条例采用行业自律与公众监督相结合的社会共治模式，发挥社会力量监管作用。条例第八条规定，任何组织或者个人有权向化妆品监督管理部门和其他有关部门举报化妆品生产经营违法行为。化妆品监督管理部门和其他有关部门应

当向社会公众公布举报的方式、流程和办理时限，依法为举报人保密。举报经调查属实的，应当依法予以奖励。

条例除了规定化妆品电子商务经营者的责任，还规定了化妆品电子商务平台经营者的连带责任。第三十二条规定，化妆品电子商务平台经营者知道或者应当知道平台内化妆品经营者销售的化妆品不符合保障人身、财产安全的要求，或者有其他侵害消费者合法权益行为，未采取必要措施的，依法与该平台内化妆品经营者承担连带责任。

此外，条例规定化妆品实施安全风险管理制度，要求省人民政府化妆品监督管理部门建立化妆品安全风险信息交流与发布平台，并及时向社会发布化妆品消费安全警示。■（琳琳）

省人大常委会召开全省人大新闻宣传工作会议

# 讲好人大故事 展现代表风采



3月29日，省人大常委会召开全省人大新闻宣传工作会议，传达学习习近平总书记在全国宣传思想工作会议上的重要讲话精神，交流做好人大新闻宣传工作经验做法，研究部署新时代人大新闻宣传工作。省人大常委会主任李玉妹出席会议并讲话，省人大常委会副主任徐少华主持会议。省人大常委会副主任黄业斌出席会议。广州、惠州两市人大常委会和南方报业传媒集团负责同志分别介绍做好人大新闻宣传工作的经验和体会。

李玉妹指出，做好人大新闻宣传工

作，是做好党的宣传工作的重要内容，是学习贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的基础工作，是推动人大工作创新发展的重要途径。要切实提高政治站位，增强使命担当，坚持守正创新，做好人大新闻宣传工作，讲好人大故事，发出人大声音，展现人大风采，推动习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想真正在全社会入脑入心，为推进人民代表大会制度和人大工作与时俱进提供强大精神力量和良好舆论环境。

李玉妹强调，要明确人大新闻宣传工作的任务，突出习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的宣传、突出省人民代表大会和省人大常委会会议的宣传、突出常委会重大活动的宣传、突出人大代表和基层人大工作的宣传、突出法规宣传。要创新宣传手段，支持主流媒体充分报道人大工作。坚持媒体融合发展，更加积极地运用互联网和微信公众号等新媒体，推进人大新闻宣传工作理念、内容、手段、体制机制等全方位创新，全面、立体、生动地宣传人民代表大会制度和人大工作。要加强新闻媒体、人大宣传部门和人大各委员会之间的协调配合，形成工作合力。要整合各级人大及其常委会的力量，上下联动，围绕重大活动和重要选题，加强统筹策划，密切沟通协作，齐心协力推进我省人大新闻宣传工作。

李玉妹要求，要切实加强人大新闻宣传干部队伍建设。组建覆盖全省各级人大和省直新闻单位的人大新闻宣传工作队伍，加强政治建设、能力建设、作风建设，增强脚力、眼力、脑力、笔力，打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的人大新闻宣传干部队伍。■ (任宣 珊玮)

第十二期“广东人大学堂”

## 专题学习《粤港澳大湾区发展规划纲要》

4月2日，省人大常委会举办第十二期“广东人大学堂”，邀请国家发展改革委地区经济司副巡视员黄微波作关于学习贯彻《粤港澳大湾区发展规划纲

要》的专题辅导报告。

黄微波对贯彻落实规划纲要作了全面阐述和深入讲解，通过分析国际、国内形势，阐述粤港澳大湾区建设的重大

意义，通过对标国际一流湾区和国家其他重大战略的异同，准确把握粤港澳大湾区建设的重大方向，坚持用发展的眼光看待变与不变的关系，明确粤港澳大湾区建设



## 省人大常委会召开机关党建工作会议

# 充分发挥党支部战斗堡垒作用

4月2日，省人大常委会召开机关党建工作会议，总结省人大会议和全国人大会议广东代表团的组织、服务、保障工作以及去年机关党建工作，表彰省人大会议秘书处先进（临时）党支部、优秀共产党员和全国人大会议广东代表团工作组优秀共产党员，研究部署进一步加强机关党建工作。省人大常委会主任李玉妹出席会议并讲话。

李玉妹强调，抓好机关党建工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和精髓要义，准确把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，推动学习贯彻常态化制度化，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、模范传播者、忠实实践者。要充分发挥党的政治建设的统领作用，切实增强推进机关党的政治建设的思想自觉和行动自觉。要牢记省人大常委会机关是政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要严守纪律规矩，时刻绷紧政治纪律和政治规矩这根弦，切实增强政



治敏锐性和政治鉴别力。要时时处处事事从政治和大局上向以习近平同志为核心的党中央看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。要严肃党内政治生活，严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力提高党内政治生活质量。

李玉妹要求，要认真贯彻落实《中国共产党支部工作条例》，加强党支部标准化规范化建设，创新党建工作方式，

充分发挥党支部战斗堡垒作用，努力推动基层党组织全面进步、全面过硬。要持之以恒正风肃纪，认真贯彻落实中央八项规定精神，贯彻落实中共中央办公厅《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，持续整治“四风”。要坚决防止和反对圈子文化、码头文化，全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响。要围绕中心工作，全心全意、务实创新、团结协作、振奋精神抓好省人大常委会工作报告的落实。■

（任宣 珊玮）

的重大原则，强调理清工作思路，有力有效推进粤港澳大湾区建设各项重大任务。辅导报告视野开阔、内容丰富，具有较强的政治性、理论性、指导性和针对性。

报告会强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设的重要论述，从实现中华民族伟大复兴和新时代推动形成全面开放新格局的战略高度

深刻认识粤港澳大湾区建设的重大意义，切实把思想和行动统一到中央的决策部署上来。要认真学习领会《粤港澳大湾区发展规划纲要》，全面系统掌握大湾区建设的机遇挑战、战略定位、发展目标和重点任务，进一步提高政治站位，切实担负起推进大湾区建设的政治责任和历史使命。要贯彻落实省委“1+1+9”

工作部署，强化大局意识和机遇意识，主动作为、担当尽责，找准人大贯彻落实规划纲要的工作着力点和突破口，积极发挥人大职能作用，推动重点领域重点环节任务的落地落实，推动加强规则衔接，为高质量推进粤港澳大湾区建设、奋力开创广东工作新局面作出积极贡献。■

（任宣）

# “小切口、大纵深” 在地方立法中的作用 ——以东莞立法实践为例

文 陈俊荣 邓肖莹

如何提高新获立法权的设区的市的立法质量？东莞市通过近几年的立法实践，认为“小切口、大纵深”是一个比较有效的途径。这一路径能让立法问题找得准，定位站得高，所立法规解决问题更彻底更有效。

## 关于“小切口”

所谓“小切口”，其“小”与“地方”相对应，“切口”则是一部法规要解决的问题，即地方立法须准确定位，使法规立项体现地方特色和需要。地方立法要求“切口”小，就是要比国家层面立法更贴近地方的实际，更有效地解决由于地区差异导致的法律适用“水土不服”的问题，那么，如何才能实现“小切口”？

一是要精准把握地方突出问题。东莞是“制造业名城”，出租屋的数量非常巨大，据“二标四实”基础信息采集工作专班的数据，市内出租屋数量达40余万栋（套），其中成栋出租屋34.89万栋。各类涉出租屋治安、刑事案件高发、火灾频发。据统计，2012年至2018年，全市共发生亡人火灾58起，造成104人死亡，其中，发生在“三小”场所（小档口、小作坊、小娱乐场所）以及出租屋亡人火灾32起（占总亡人起数的55.2%），造成66人死亡（占总死亡人数的63.4%）。东莞出租屋管理部门多次变更，出租屋管理体制较为混乱，亟需以地方性法规的形式切实理顺出租屋管理体制。2018



（资料图片）

年12月1日实施的《东莞市出租屋治安与消防安全管理条例》，抓住居住人员信息登记和报送不积极、流动人口信息共享机制不健全等问题，建立出租屋信息管理制度、治安责任书制度、安装使用技防产品及技防系统制度等等。对“出租屋治安与消防安全”的问题进行立法规范，精准地抓住了出租屋管理的突出问题，条例的颁布和实施受到了社会高度肯定。条例表决前评估认为，条例抓住了出租屋治安与消防安全的“牛鼻子”，其实施对促进住房租赁市场的健康发展，保障人民群众的生命财产安全具有重要的现实意义。

二是要在制度设计上体现地方特色。我国虽然幅员辽阔、地区差异大，但设区的市获得地方立法权后，同一个省的各市尤其是相邻的市，自然环境、

经济社会发展、城镇化进程比较相似，需要解决的问题趋同。比如饮用水的安全是各地普遍关注的民生热点问题，许多地方都出台了饮用水源保护的地方性法规。那么，东莞在制定《东莞市饮用水源水质保护条例》时，是如何找准“切口”的呢？他们采取了“土办法”：进行广泛深入的实地调研，找到解决问题的突破口。通过近半年的调研，弄清了饮用水源的现状：东莞属单一水源城市，近九成饮用水取自东江，水资源人均占有量低于国际公认人均水平，且河流污染较为严重，部分现有饮用水源地未按规定划定保护区，缺乏有效监管和保护，全市120余座水库仅有约十分之一还具备饮用功能，备用水源建设相对滞后，应急保障机制尚未健全。针对以上实际问题，条例创造性地把东莞境



内现有的近10座适宜作为饮用水源“仓库”的大中型水库纳入饮用水源水质保护范围,规定市人民政府应当做好“江库联网”工程建设工作,充分发挥“江库联网”工程在汛期、涝期、枯水期蓄水及水调度功能,保障饮用水源水质的安全。

三是要对上位法“拾遗补缺”。生态环境保护是国家和地方立法的重点领域。就现实来看,国家和省一级层面关于环境保护、水污染防治、大气污染防治、土壤污染防治的上位法已经相当完备,设区的市应对上位法进行“拾遗补缺”,有针对性地解决问题。今年1月1日实施的《东莞市生态文明建设促进与保障条例》在制定过程中就选择把“切口”放在“促进与保障”上,是对“禁止性规定”和“治理责任分配规定”的“拾遗补缺”。条例第三章“保障机制”规定了财政保障、组织协调、区域合作、信息公开共享、生态补偿、生态赔偿、环境保险、应急处置等制度,建立了一套较为完整的生态文明建设法律保障体系。

## 关于“大纵深”

东莞立法实践诠释“大纵深”,就是在立法过程中抓住立法主导权,在立法的各个环节进行通盘考虑、总体设计和合理筛选,通过深挖掘、广纳言,不断提高立法质量。“大纵深”的立法思路主要体现在纵深化的制度设计、纵深化的调查研究与纵深化的立法队伍建设。

**纵深化的立法思路。**一是要把问题导向与使命导向相结合。问题导向就是要围绕本地区存在的突出问题科学设计相应的条文,创造性地提出各方满意的解决方案。东莞处于改革开放的前沿地区,立法只顾解决当前迫切需要解决的问题显然是不够的,必须要有前瞻性的考虑。对于党委重视、社会关注、人民关切的问题,立法实践必须有所回应,发挥立法引领推动作用。不仅仅是对实践的被动回应、事后总结和局部反映,

而是要对经济社会发展和改革进程进行主动谋划、前瞻规范和全面推进。如《东莞市生态文明促进和保障条例》第二十九条针对产业发展定位的动态性,前瞻性地规定禁止燃用高污染燃料区域可由行政机关根据产业发展定位的要求来调整。二是要体现在细节上的精雕细琢。在制定《东莞市出租屋治安与消防安全管理条例》过程中,通过对“出租屋”的定义和说法进行专门的研究,决定不用“租赁房屋”而以“出租屋”作为题目概念。因为“出租屋”不会产生歧义,而这个名词伴随着东莞40年改革开放而被东莞人耳熟能详,出租屋在东莞经济社会发展中起到了“稳定器”作用,东莞人对此有着特殊的感情。在调研中普遍认为“出租屋”作为条例名称,较好地体现了东莞的地方特色,有利于提高市民对该条例的心理接受度,有利于条例实施中的宣传教育和颁布后的广泛实施。

**纵深化的调查研究。**纵深化的调查研究的第一个层次是广泛征求意见。扩大公民有序参与立法的途径,通过完善和细化公开征集的方式方法、完善地方立法各类主体工作的平台和资料,对于进一步加强对公众意见建议的反馈机制,不断提高公众对地方立法工作的关注度和参与度,具有十分重要的作用。东莞在立法实践过程中做了一些有益的探索。如建立东莞人大网立法专网,专门向社会公开法规审议进展及征求意见等;通过报纸、电视、广播、微信公众号等媒体,对立法工作进行宣传报道。为切实提高公民对立法的参与度,东莞自2016年起在全市32个镇街建立了以人大办为基础,人大代表、企业代表为主体的基层立法联系点,并制定《东莞市人大常委会基层立法联系点工作制度》,就立法的相关问题向联系点征求意见制定了具体的规定。第二个层次是论证及专题调研。对征求到的意见建议进行归类整理和研究论证,从而总结争议焦点和调研提纲;将收集到的意见建议整理成表格,列明采纳或不采纳的理由;对重大

利益调整和重大争议问题委托第三方进行论证,从而形成人大常委会会议审议法规的重要依据等措施,对于提高审议质量具有十分重要的作用。如在审议《东莞市生态文明建设促进与保障条例》时,就社会热点关注的禽畜养殖问题、生态保护红线制度、目标考核制度等开展立法调研6次,召开立法论证座谈会11场,形成意见汇总表4份、审查要点1份、研究报告2份,为高质量制定该条例奠定了良好的基础。第三个层次是第三方表决前评估及法规实施前调研。法规表决前的评估和实施前调研是对法规表决前和实施前的两次递进式的回顾。表决前评估由第三方实施,有利于更客观的评定法规的总体情况和预计实施的效果及实施中可能出现的问题,也有利于省人大常委会、市委、市人大常委会在审议审查法规时更准确全面地了解法规情况。法规实施前调研主要由立法部门与执法部门及法规实施相关主体进行交流,以利于协助执法部门更好地理解法规的含义,协助其为法规实施做好准备工作。

**纵深化的立法队伍建设。**立法工作是政治性、专业性、理论性、实践性都很强的工作,需要培养一支思想政治坚定、业务素质过硬,肯奉献能担当的立法队伍。这些年,东莞市人大除了注意培养以人大法制委、人大常委会法工委为主的立法工作队伍以外,还注意从多方面多层次吸收“立法队伍”,包括有法规初审任务的专门委员会和工作委员会、政府法制部门、政府相关职能部门从事法制工作的人员;聘请社会各界对立法工作兴趣浓厚的专业人才40余人作为立法咨询与评估专家;与东莞理工学院合作成立地方立法研究与咨询服务基地,与东莞市法学会合作成立立法研究评估与咨询服务中心,设立市人大代表立法专业小组等等。实践证明,建立一支有广泛代表性、兼顾不同知识结构和实践经验的立法队伍,对于提高立法效率和质量,起到了十分重要的作用。■

(作者单位:东莞市人大常委会)

# 立法促三江流域碧水长流

## ——《揭阳市重点流域水环境保护条例》出台侧记

文 江洁周

今年1月，省十三届人大常委会第九次会议审查批准了《揭阳市重点流域水环境保护条例》，这是继扬尘污染防治条例和生活垃圾管理条例后，揭阳筑牢生态环保法律屏障的又一重要制度成果，对揭阳更好推进水环境保护和水污染综合整治具有积极的现实意义和促进作用。

### 形势所需：加强三江流域水环境保护刻不容缓

榕江、练江和龙江流域，是揭阳境内三大主要河流，直接关系到揭阳经济社会的健康稳定发展和人民群众的正常生产生活。近年来，随着城镇化和工业化的不断推进，在城镇污水处理设施配套管网覆盖率、城乡生活污水有效处理率、工业废水达标排放率普遍偏低等多重因素的综合影响下，练江和榕江流域水环境保护面临较大压力，河道两岸电镀、酸洗、印染、凉果加工等重点污染源造成的水污染，已经超出环境的自我净化能力，部分河段氨氮、总磷、化学需氧量浓度等各项评价指标居高不下，两江水质呈恶化趋势。其中练江水污染问题较为严重，被国家和省列为重点挂牌督办整改对象，也是中央环保督察“回头看”重点巡视内容；而龙江流域则关系到揭阳滨海新区、大南海石化基地等重大发展平台的建设，对全市发展大局有着深刻的影响，提升其水环境保护能

力也至关重要。因此，加强三江流域水环境保护刻不容缓。市人大常委会将练江、榕江和龙江流域的水环境保护合并立法，用最严格制度、最严密法治保护生态环境。

### 精准发力：聚焦三江流域水环境瓶颈科学立法

以改善水环境质量为核心，全力推进碧水保卫战，既是当前一项重大政治任务，也是一项重要民生工程。市人大常委会及时将三江流域水环境的立法保护作为增进民生福祉的具体举措，并以“重点流域水环境保护”为名进行立项。在立法过程中，秉持“针对问题立法，立法解决问题”的思路，重点聚焦三江流域水环境保护面临的主要挑战，牢牢抓住污染问题的产生根源以及环保基础设施建设滞后的瓶颈，谋定而动、精准发力，注重提高地方立法的可操作性和可执行性。条例共设六章五十二条，主要针对电镀、酸洗、漂染、凉果加工等项目禁控管理、城镇污水集中处理设施及配套管网建设、农村生活污水处理设施以及雨污分流工程建设等内容作出规定；此外，为提高整体内容的科学性和严密性，条例还对政府及部门职责、河（库）长制、饮用水源保护、黑臭水体治理、畜禽养殖污染防治以及违法行政处罚等内容作出规定。条例内容坚持问题导向，是对实践证明行之有效经验做

法的上升固化，也是立足本地实际对水污染防治法和环境保护法等上位法的具体细化，顺应并满足当前及今后一段时间揭阳加强重点流域水环境保护的形势需求和工作需要，具有一定的科学性和实用性。

### 宣传贯彻：各方合力努力实现清水绿岸

条例于2019年3月1日起施行，意味着揭阳加强重点流域水环境保护工作迈上新的台阶。条例的有效实施，能够促进三江流域水环境保护工作的规范化与常态化管理，助推破解练江等流域水污染治理难题，提供更多优质生态产品满足揭阳人民日益增长的良好生态环境需要，而认真抓好条例的宣传贯彻，则是推动条例有效实施的关键和基础。

由于揭阳水环境保护工作基础薄弱，打好打赢碧水保卫战仍然任重道远，有关单位和部门要采取更加有力的措施，通过不断强化条例的普法宣传教育、行政执法检查、违法责任追究、人大法律监督以及行政纠错问责等工作，扎实推进条例的学习宣传和贯彻实施，使敬畏条例、遵守条例、维护条例成为每一个人的思想自觉和行为习惯，让制度真正成为刚性的约束和不可触碰的高压线，实现三江流域“清水绿岸、鱼翔浅底”的立法愿景。■

（作者单位：揭阳市人大常委会）



# 跟踪监督 巩固成效

## ——肇庆市人大常委会评议医疗卫生工作

文/图 邓小玲 陈坚庭 黄伯光

从2017年6月启动对市卫生和计生局的工作评议，到2018年12月完成评议整改工作的跟踪监督，一年多来，肇庆市人大常委会通过工作评议力促全市医疗卫生事业上新台阶。

### 给准整改意见

2017年6月，常委会启动对市卫计局2014年以来的工作评议调研活动。

常委会组织评议调研组分别于2017年7月、8月和11月先后到市卫计局、市直医疗机构和8个县（市、区）开展评议调研。通过采取实地调研和召开市卫生和计生局领导班子、中层干部和下属单位负责人、各县（市、区）卫计部门和医疗机构负责人、市人大代表等系列座谈会相结合的形式，广泛听取对市卫计局工作的意见建议。常委会通过媒体向社会公开征询对市卫计局工作的意见建议。



视察广宁县人民医院升级建设项目

随后的常委会会议听取和评议了市卫计局工作报告，根据工作调研、评议中发现的主要问题，提出进一步加强医疗卫生人才队伍、基层医疗卫生基础设施建设和加强计生工作服务管理，建立健全分级诊疗制度和提升社区公共卫生服务能力，进一步加大对中医药事业的扶持力度，科学合理调整医保定额和支付方式，加快调整公立医院薪酬制度改革等整改意见。

### 对标开展整改

收到常委会的评议意见后，市卫计局领导班子多次碰头，分析研究问题，落实整改工作。2018年3月，出台整整13页的整改方案。从加强医疗卫生人才队伍建设、加强卫生计生服务能力建设等方面，列出六大项整改措施，并层层分解落实责任，每一个具体措施均明确责任领导和科室，逐项抓好落实。

有关单位随后实施开展了基层医疗卫生特殊紧缺人才“千人强基计划”，积极引导肇庆市一医院和肇庆市中医院将优质医疗资源下沉，启动并完成县级人民医院和中医院升级建设项目共12个，全面建成基层医疗信息系统和加快远程医疗平台建设，全力推广使用家庭医生签约微信平台等工作。

### 跟踪落实情况

人大评议不是一评了之。2018年8月，常委会组织工作组对市卫计局评议意见整改落实情况开展跟踪督导，并听取有关整改情况汇报。12月底，常委会再次组织市人大代表一行到怀集县、广宁县开展人大评议整改落实工作情况视察。

“实在是太震撼、太感动了！”肇庆市人大代表谢建平在视察后深有感触地对记者说，一年前，他们看到的只是一张张图纸，一年后，很多项目都热火朝天地建设起来，医疗卫生设施建设就是非常好的民生工程，尽管面临资金土地等诸多难题，但政府为民办实事的决心很大，“尤其是看到广宁县在没有土地的情况下，靠着开山劈地来建设医院，为老百姓能看病看好病提供了很好的条件，是真正接地气的民生工程！”

市民也感受到医疗卫生改革带来的新变化。“医院取消药品加成后，明显感觉到药费下降了，相同的费用，以前可以拿3盒药，现在可以拿到4盒药。”端州区经常到医院帮家人取药的市民滕小姐说。

肇庆市第一人民医院提供的资料显示，实施药品零加成政策后，医院减少了药品加成收入，让利9769万元；门诊患者人均药费同比下降了7.2%；住院患者人均费用同比下降了5.7%，其中药品费用更是下降了20%。

对市卫计局的评议整改落实情况，常委会给出“卓有成效”的评价。■

（作者单位：肇庆市人大常委会）

# 人大监督尽在“掌上”

## ——云浮市创建“监督议政微信群”工作侧记

文/图 潘振才

今年1月下旬，“云浮人大代表监督议政微信群”建群并开始活动了，这是去年12月全省地市人大常委会负责同志座谈会之后，云浮市人大常委会探索建立发挥代表作用的常态化工作机制，常委会主要领导大力推动的结果。

### 借力微信群 架通连心桥

“云浮人大代表监督议政微信群”主要由常委会选举联络人事任免工委负责运行，并指定一名同志作为群主管理微信群。2月初，常委会还专门召开“监督议政群”工作协调会。要求市政府各职能部门及有关单位安排一名同志加入群，作为本单位在群里的联络员，专门负责联络代表、回应代表、反馈工作情况。

“监督议政群”采取实名制。300多名云浮市六届人大代表成为了这个“群”的主要成员，102个政府部门各派出一名工作人员作为单位联络员入群，代表本单位主动接受监督。

人大代表作为微信群的主要成员，充分发挥社会事务管理者的作用，把身边发生的民生民情即时转化为代表意见建议，通过照片、文字、语音、视频等形式在微信群上发布，客观真实地反映问题。

“监督议政群”的工作流程要求，市政府相关职能部门联络员看到人大代表的信息发布后，举手示意收到并作出处理回应，如联络员没有及时作出回应，群管理员会负责提醒(@)相关部门，涉及隐私的可以通过点对点的办法将处理结果反馈给人大代表，涉及公共利益

的要在群里公开反馈处理结果。目前，代表通过“监督议政”微信群发布意见建议过百条。

### 用好微信群 解决微小事

微信群的特点是短平快，监督议政群显现出即时反映问题，即时交办督办，即时解决或即时回复，具有方便快捷的特性。“监督议政群”建立后，人大代表反映民生微实事的渠道更为便捷畅通，监督的时效与实效大幅提升。

“云城区罗桂桥菜市场红绿灯路口行人指示灯坏了很长时间，此路口人流量较大，行人过马路没有红绿灯指示较危险，请相关部门尽快维修，消除安全隐患。”这是今年2月24日市人大代表陈代玉在“监督议政群”里反映的问题。

第二天上午，管理员已经在微信群里看到云浮市交警支队回复陈代玉代表：“罗桂桥行人灯已修复”，后面还上传了修复的视频。

2月25日，叶木全代表提出修复浩

林西路荔枝围路面坑洼的建议，建议后转交市提升办跟进，2月26日下午，路面经已在短短的一天内修复完成。

“我们人大代表大部分来自于基层群众，工作生活贴近群众，发现社会民生问题的机会很多，‘监督议政群’就成为了代表反映问题的快速平台和载体，像这些马上办理、快速解决民生民困的案例还很多。”专门负责“监督议政群”的管理员陈宇生介绍说。

从办理建议的内容来看，涉及城市管理、治安管理、交通安全、环境卫生、文化教育等方面。

短短两个月时间，像这样代表反映亲身所见的民生问题，职能部门快速办理完结的案例已经有23条。代表履职实效得到明显提升，百姓民生问题得到有效解决。

正如市公安局专门安排“在群”的联络员所说：“现在代表都在群里，我们的工作每时每刻都在他们的监督之下，人大监督无处不在。”■

(作者单位：云浮市人大常委会)



路边倒伏的电线杆得到了尽快的维修



# 督办 测评 回头看

## ——清远市清城区人大常委会完善建议督办机制

文/图 李金起

2018年以来，清城区人大常委会通过打造“分责+督办+测评+回头看”督办模式，完善人大代表建议督办机制，大大提高建议办理效率。

### 分清督办责任

为破解过去建议督办由常委会选联工委“单打独斗”的局面，在机关内部形成建议督办的合力，常委会发挥各委室熟悉对口联系部门工作的优势，将建议的督办分解到各委室，并纳入委室年度工作计划。年初，常委会将区人代会收到的25件建议分别交区政府及相关单位办理，并印发了《关于做好区八届人大三次会议代表建议督办工作的通知》。全部建议由常委会领导牵头督办，相关委室具体负责督办，实现了代表建议“件件有人抓，桩桩有人盯”，集中解决关系群众切身利益和社会关心的热点难点问题。

### 强化全程督办

常委会各督办委室负责对所联系部门的代表建议办理工作开展主动性、经常性、连续性跟踪督办，采取座谈会、邀请代表参与调研、定向视察、督办会等方式，加强对建议办理工作计划、工作进度和落实情况的督办，丰富督办方式和手段，强

化督办力度，确保监督工作的连续性和有效性。

### “三满意”测评

常委会开展对代表建议办理工作“三满意”（答复、办理态度、办理结果）测评，通过发放答复意见征询表、电话征询等方式征询代表对承办单位三个方面的满意度评价，测评结果作为区人大常委会评议区政府办理建议工作的重要依据，力促代表建议办理从“答复型”向“落实型”转变。

### 开展督办“回头看”

针对不同时期的工作重点，对一些容易出现反复和回潮的问题，常委会对建议办理开展“回头看”，全力抓好巩固和落实。2018年10月，常委会会议听取和审议区政府办理代表建议工作情况报告，并提出审议意见。各督办委室按

照常委会审议意见要求一抓到底，对审议意见的落实情况通过跟踪检查等形式进行再监督，做好建议督办“回头看”。

比如，在去年初区人代会期间，区人大代表廖薇提交的《关于关注我区师生身心健康重视学校卫生专业技术人员（校医）配备的建议》被常委会列为当年重点督办建议。建议指出，“按比例要求全区共49所学校需配备152名专职卫生专业技术人员，目前只有7所学校已配备共9名，对比还有42所学校需配备专职卫生专业技术人员共143名。”

区政府及时将建议交相关职能部门办理。区教育局拟定了落实区八届人大三次会议重点督办建议的工作计划，提出将以政府购买服务等形式，向社会招聘卫生专业技术人员，截至8月底已完成15所学校的校医配备任务。

廖薇参加了常委会组织的“回头看”活动，对建议的办理情况进行跟踪回访。她表示，区政府迅速解决了田家炳实验学校、东城街中心小学等15所学校的校医配备问题，并计划在3年内全区学校配备专职校医或保健员，为师生安全保驾护航。对于政府部门高效率完成建议办理，廖薇给出了“我很满意！”的答复。

督办辖区学校实现校医全覆盖，是常委会完善代表建议督办机制的缩影。常委会对其他24件建议，均采用“分责+督办+测评+回头看”督办模式，促进政府及相关职能部门按时办理完毕，2018年代表建议办复率、满意率均达100%。■

（作者单位：清远市清城区人大常委会）



组织代表“回头看”

# 佛山市禅城区南庄镇 乡镇人大监督的三个抓手

文 吴成江

佛山市禅城区南庄镇人大在开展“推进县乡人大工作年”工作过程中，不断健全党领导人大工作机制，找准监督工作的抓手，在提高监督实效上实现新的作为。

## 夯实工作基础

镇人大明确4类重大事项须事前向镇党委请示和6类重大事项须事后向镇委报告。2018年，镇人大主席已向镇党委请示7次，报告两次，确保了党的领导贯彻人大工作全过程和各方面。硬件配置上，镇党委在镇机关办公条件极为有限的情况下，为镇人大配置了面积约520平方米的独立专用工作场所，投入约80万元，设置镇人大主席团会议室、“代表之家”、预算联网监督室等，并配备了电子表决和评议系统。还将镇人大信息化工作纳入“智慧南庄”建设中统一谋划、统一部署、统一推进，投入近20万元，联合佛山电信公司开发了“南庄镇人大代表履职服务平台”APP，设置“微视窗”“微建议”“微议事”“联络站”“知识库”等功能模块，积极拓展代表在闭会期间履职渠道。此外，大力推进代表联络站全覆盖，南庄镇18个村、社区服务中心和5个居委会，分别建设了19个代表联络站和5个代表联络点，139名市、区、镇人大代表全部分组进站开展联系群众工作。

## 三个监督抓手

南庄镇人大在依法监督过程中，重点抓好三方面的工作。

预算监督刚性化。南庄镇于2017年5月上线预算联网监督系统，将税费收支、土地基金收支等全面纳入实时监督，并不断提升监督刚性。首先，通过对预算委员会成员、镇人大主席团成员、全体代表、预算单位负责人等有针对性培训，强化依法理财意识。其次，通过在镇班子联席会议上通报各预算单位的执行率的排名，并对排名倒数的五个单位点名批评，以及约谈预算单位负责人、函询预算单位等措施，进一步强化预算执行刚性约束，各部门主动接受预算联网监督的氛围逐步形成。再次，通过举办预算联网监督系统代表开放日等措施，进一步打造政府“透明钱柜”。2018年9月，佛山市人大预算联网监督系统应用交流会在南庄镇召开，南庄镇人大在会上作了题为《加强预算联网监督，扎实开展“推进镇人大工作年”工作》的经验介绍。

执法监督常态化。综合运用执法检查、预算监督、代表满意度评价等监督方式，加大对法治政府建设的监督和支持力度。针对南庄镇空气质量于2017年3月在全市各镇街排名倒数第2位，大气环境质量整治形势严峻等问题，镇人大主席团组织部分代表选择对空气质量有较大影响的扬尘治理开展执法检查。通过实地检查、听取汇报、座谈交流等措施，督促镇政府加大人财物投入力度，切实加强行政执法和综合整治，空气质量明显改善。2018年，南庄镇在全市各



代表视察医疗卫生工作

镇街空气质量综合指数同比变化（改善）程度排名全市第1。为推动各部门依法履职，南庄镇人大主席团还探索出台专项工作代表满意度评议办法，采取每一季度对一至两项工作进行代表满意度评议。为落实市人大常委会部署开展的在黑臭河涌整治工作的依法监督，在第四季度对杏吉涌整治工作开展评议。

履职规范化。为落实《广东省乡镇人民代表大会工作条例》，南庄镇专门邀请了市人大常委会法工委立法骨干为全体镇代表作专题辅导报告，还相继出台了《南庄镇人民代表大会讨论决定重大事项规定》《南庄镇人大主席团关于专项工作满意度评议暂行办法》等11项工作制度，并编印了《人大工作法律法规和南庄镇人大工作制度汇编》，努力提升基层人大工作制度化、规范化和法治化水平。2018年8月，佛山市镇街人大规范化建设工作推进会在南庄镇召开，南庄镇的经验介绍得到了与会人员的一致好评。■

（作者单位：佛山市禅城区南庄镇党委）



## 揭阳市揭东区埔田镇

## 开辟“新窗口” 架起“连心桥”

文/图 洪晓亮 王玟琦

揭阳市揭东区埔田镇人大以建设代表联络室为抓手，为基层人大代表搭建履职平台，发挥代表作用，助推乡村经济社会加快发展。

埔田镇人大在全市乡镇率先建立“人大代表联络室”，通过开展单月“人大代表集中联系日”活动，组织辖区内人大代表分期分批接待群众，架起代表联系群众的“连心桥”，发挥人大代表“上情下达、下情上传”的桥梁纽带作用，帮助群众解决影响生产生活的重大问题；充分利用微信等网络工具，建立微信群，开辟服务代表的“新窗口”，开通联系交流的“直通车”，在微信群上及时发布代表履职、服务代表、开展活动的信息，随时随地把代表连在线上，提高代表的活跃度、参与感，让代表们联络无“阻”、沟通无“限”，心连心为人民服务，充分发挥基层代表作用。

埔田镇辖区内有省人大代表1名，市人大代表3名，区人大代表14名，镇人大代表77名。镇人大按区域将代表分成10个小组，轮流参加“集中联系日”活动。在此后的一年多时间里，共发出联系卡3100余张，开展“集中联系日”活动7次，接待群众63人次，收到意见建议72件，涉及特色小镇、环境污染、县道114线道路管护、河道整治工程、公共设施维护等方面。

去年9月，镇人大组织辖区内各级人大代表参与“我为特色小镇献一策”活动，开展了为期一个月的专题调研，通过对镇产业发展、文化保护、基础设施、人居环境等现状的详细分析，形成



组织人大代表开展“我为特色小镇献一策”调研活动

调研报告，提出了意见建议108条，其中25条被镇党委、政府采纳。今年2月，在人大代表的积极推动下，埔田镇把镇区道路“拆违”工作列为今年重点工作，不到一个月的时间，就完成了长3.8公里共1100多间违章建筑的拆除，实现文明“拆违”，全镇村民纷纷称赞。

埔田镇牌边村徐创松是一名退伍军人。他发现开展“创文”活动以来，村里卫生环境有了很大改善，但他担心一旦集中整治活动告一段落，部分地方又会恢复原来的脏乱差状况。巩固“创文”成果成为他最关心的问题。为此，他经常在镇“人大代表集中联系日”到联络室反映问题、提出意见，镇人大把他反映的意见整理归纳成代表建议，全程跟踪建议的办理落实情况，及时与徐创松沟通反馈，直至牌边村建立保护环境的长效机制，让徐创松十分高兴和安心。

“镇人大认真倾听群众声音，重视群众意见，还及时跟我们联系沟通，把建议落实到位，我们很满意。”村民陈创彬为镇人大的工作点赞。

市人大代表高玩萍经常参加联络室活动，她对埔田镇的变化十分自豪。“代表建言渠道畅通，代表意见都能得到反馈，相关措施落实及时。埔田镇人大的工作会越来越好。看看我们这里的县道114线，改造后道路通畅，绿化漂亮，路面干净，视线非常好，成绩群众有目共睹。”高玩萍感慨地说。

与此同时，埔田镇人大注重加强学习教育，建立“周一交流、一月一学习、一季一专题”制度，编制学习小册，就人大制度、法律法规、代表履职等内容组织专题辅导，提高基层人大代表履职能力。■

（作者单位：揭阳市人大常委会）

## 清远市清城区石角镇： 齐抓共建保护母亲河

文 石仁

流经清远市清城区石角镇的北江是石角镇的母亲河，肥沃的水土让石角镇成为了“鱼米之乡”，造就了丰富的旅游资源。镇区旁北江大堤附近一带环境优美，吸引大量市民和游客前来越野赛车、烧烤野炊……但随之而来的是部分市民随意丢弃垃圾，河岸周围遍布烟头、乱纸屑、食品包装袋、塑料袋等垃圾杂物，严重污染了环境，影响河道生

态，环境卫生整治难度大。为保护北江生态环境，石角镇决定开展创文“星河”行动，旨在通过活动，把各行业和社会人士团结凝聚起来，传递爱心、传播文明，强化群众服务社会和环保生态意识。

近日，在石角镇人大的组织下，部分市、区、镇人大代表与志愿者一道，拿着铁钳、铁铲、扫把和塑料袋，对散落在河岸边的垃圾集中清理，希望通过

自身的行动，增强公众的环保意识。

同时，结合河长制工作要求，代表们通过随手拍照的方式，随时随地抽查北江河保洁情况，关注河岸、河面是否存在倾倒废土、废渣或危险废物等情况。

代表们对公益活动给予了充分肯定。同时，针对活动中发现的问题建议：一要大力开展宣传教育引导，开展常态化环保法律、法规宣传，增强河流沿岸居民爱护河流环境卫生的意识。二要建立完善常态化监督、管理、执法机制，坚持标本兼治、加大治理力度，把河流及沿岸整治工作摆上重要议事日程，让整治行动落到实处，齐抓共管，群策群力，促进绿色生态文明。■

（作者单位：清远市清城区石角镇人大）

## 封开县南丰镇： 代表建议让水田白鹭飞

文/图 石梅金

初秋时节，村居门口，漠漠水田，村民劳作，白鹭嬉飞。绿里白灵，静里有动，心悦神怡，恍如回到了盛唐王维的辋川庄。这幅展现人与自然和谐相处的美丽景象如今成为南丰镇乡村的日常。然而，在10多年前这幅美景曾一度濒临消失。

南丰镇位于封开县北部，全镇四面环山，土地肥沃，气候宜人，天蓝水绿，历史上一直是著名的粮产区。早些年一些村民受误导，引进福寿螺在水田养殖，谁知福寿螺不受市场欢迎，养殖户便将福寿螺弃之田野。不料，福寿螺这一外来物种由于一时间缺乏天敌，很快泛滥成灾，田里的禾苗被福寿螺啃食得七零八落，大剂量喷洒农药也无法根除，还导致了成片成片的稻田失收。为此，镇人大代表纷纷献计献策。经过认真调研，

有代表发现白鹭是福寿螺的天敌，而南丰镇具有让白鹭生存繁衍的良好自然条件，建议通过保护白鹭消灭福寿螺。镇人大根据代表建议，于2006年作出了《关于各村制定保护白鹭乡规民约的要求》，

敦促各村民要遵守国家法规和镇村规定，严禁捕杀白鹭、干扰白鹭活动。经过十多年持之以恒的监督落实，白鹭在南丰安居下来，不断繁衍生息，福寿螺泛滥的情况得到了有效遏制，水稻稳产了。经过这件事，很多村民也认识到，美好环境需要大家长期共同维护。

漠漠水田飞白鹭的美景，无须从唐诗宋词中寻句臆想，初秋时节南丰乡村绿野中的点点白灵，正是对南丰镇人大这些年不懈抓好环保工作的最好肯定。■

（作者单位：封开县南丰镇人大）



绿野村居



# 精准立法 找准大气污染防治“突破口”

## ——浅谈如何做好城市扬尘污染立法工作

文 冯岩岩

习近平总书记在党的十九大报告中强调“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”，其中对于污染防治工作提出了具体的要求，要“着力解决突出环境问题。坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战。”环境保护问题，是人民群众最关心的问题，是与人民群众的生活质量直接相关的问题，地方人大常委会及地方政府必须高度重视。

随着城市建设进程的加快，尤其是基础设施建设、房地产等行业的快速发展，城市及其周边范围建设工地的数量急剧增多，空气质量问题日渐突出，对群众的生活影响越来越大，群众对空气质量的诉求越来越多。因此，在取得设区的市立法权之后，各地市都加大对环境保护立法的研究，力求通过立法手段解决突出的环境问题。而扬尘污染作为大气污染的一个重要部分，因为其形成的特性，成为设区的市立法在大气环境保护立法方向的一个重要突破口。

据不完全统计，目前全国共颁布设区的市扬尘污染防治的地方性法规8部，政府规章28部，规范性文件251部。根据统计我们可以看出，扬尘污染的防治已经得到了地方政府的重视，通过规范性文件进行管理已经成为常态，并在此基础上总结经验，在相当一部分省市已经上升为政府规章，更在一些城市通过地方立法的方式，加强对扬尘污染的防

治管理。

如何做好设区的市扬尘污染立法工作，笔者认为，应当从如下三个方面入手。

### 找准扬尘及其污染的定义

**扬尘的产生原因。**根据《防治城市扬尘污染技术规范》的定义，“扬尘是指地表松散颗粒物质在自然力或人力作用下进入到环境空气中形成的一定粒径范围的空气颗粒物，主要分为土壤扬尘、施工扬尘和堆场扬尘。”这就可以看出扬尘中的尘是在地表一直存在的一种物质，其主要特征是“松散的颗粒”，而其之所以成为扬尘，是因为松散的颗粒受到自然力或者人力的作用，进入到环境空气中的结果。这就可以看出，扬尘的产生有自然界的必然性，不是单一因为人的主动行为而产生的，应该是以自然现象为主的一种形态，这种形态受到人力作用不是绝对的，人力在扬尘产生中的作用应该是一个充分条件，但不是必要条件。理解清楚扬尘是什么，以及扬尘产生条件，对于确定扬尘污染的定义就有极大的帮助。

**扬尘污染的界定。**扬尘污染从字面意思来理解，就是地表松散颗粒物质受到自然力或人力的作用，进入到环境空气中，影响到环境空气质量和人民群众生产生活。但是如何去界定扬尘污染，

如何区分正常的扬尘和扬尘污染的界限，目前来说没有依据和标准。

如何准确界定扬尘污染，是推动扬尘立法工作的一个重要标准，笔者认为立法者需要首先认识到“大气污染”到底是什么。根据百度词条的释义，“大气污染是指大气中一些物质的含量达到有害的程度以至破坏生态系统和人类正常生存和发展的条件，对人或物造成危害的现象。”那么“扬尘污染”的定义就应该界定为“扬尘污染是指地表松散颗粒物质在自然力或者人力作用下进入到大气中，导致大气中的地表松散颗粒物质达到有害的程度以至破坏生态系统，影响人类生活。”

**设区的市地方性法规如何准确界定扬尘及其污染行为。**设区的市的扬尘立法要符合“有特色”的立法原则要求，必须要结合本地的实际情况准确界定“扬尘”行为，要在市政府有关职能部门的配合下，通过大量的调研和走访，充分研究本行政区域内扬尘现象的产生原因，确定本行政区域内的扬尘产生是建设工程影响，还是土地裸露影响，还是其他原因导致的。

目前颁布的涉及扬尘污染防治的地方性法规，都能够充分结合本地实际，有针对性的对“扬尘”或者“扬尘污染”行为进行界定，确保“特色立法”。例如，《西安市扬尘污染防治条例》就将扬尘定义为“地表松散颗粒物质在自然力

或人力作用下进入到空气环境中形成的一定粒径范围的空气颗粒物，主要分为土壤扬尘、施工扬尘、道路扬尘和堆场扬尘。”这与西安所处的地理环境，自然气候、土壤特性等客观条件有着密切的联系。再如《海口市扬尘污染防治条例》则将扬尘污染定义为“因建设工程施工、建筑物拆除、物料运输和堆放、绿化养护、道路保洁、矿产资源开发等活动以及土地裸露，产生的粉尘颗粒物对大气环境造成的污染。”这也是与其城市建设的进程和经济发展的情况有着密切联系的。

笔者所在的城市，因为城市大开发大建设的原因，有大量的基础设施工程、房屋建筑工程等建设项目在同时开工，因此，在对“扬尘污染”进行界定时，明确将建设工程施工、建筑物拆除、物料运输与堆放等易产生扬尘的活动纳入到定义中，确保扬尘污染的定义准确，符合本地实际，具有本地特色。

**应当注意区分工业扬尘和扬尘污染。**有的设区的市的扬尘污染防治立法中将工业粉尘污染行为与扬尘污染行为一概而论，这个是与大气污染防治法的立法原意有冲突的。根据大气污染防治法的规定，工业粉尘污染是由第四章第二节“工业污染防治”专章进行规制的，在第四十八条第一款明确规定“钢铁、建材、有色金属、石油、化工、制药、矿产开采等企业，应当加强精细化管理，采取集中收集处理等措施，严格控制粉尘和气态污染物的排放。”这就证明立法者将矿产开采等企业，因为生产行为产生的工业粉尘污染纳入到“工业污染防治”的范畴。而有的设区的市的扬尘污染防治立法将“矿产开发”等视为扬尘污染行为，混淆了工业污染和扬尘污染的界限，很容易在设置处罚或者制定行为规范时与法律的规定不一致，产生合法性问题。笔者认为类似的生产行为如“石材、建材企业”因为生产导致的粉尘污染都应当属于“工业污染”范畴，不能够因为企业在生产过程中产生了粉

尘，就将其与扬尘污染行为挂钩，应当明确将工业生产产生的“粉尘”与“扬尘”在立法中予以明确区别。

## 找准各部门的职能定位

设区的市地方性法规如何明确市政府职能部门的职责分工，是极其考验立法者立法水平的。除了上位法对于主管部门有明确规定的外，如果涉及到“相对集中处罚权”和“一岗双责”等情况的，那就需要立法者拿出大量的时间和精力去研究部门职责分工的问题。部门职责分工如果合理准确，那出台的法规就具有很强的操作性。反之，部门职责分工不清晰，那不仅仅法规的操作性要打折扣，甚至导致部门间推诿扯皮现象的出现。设区的市的地方性法规，作为我国立法体系中最基层，与群众联系最密切的行为规范，应当尽量避免因为部门职责分工不科学、不合理而产生难操作、不可操作的问题，应当杜绝部门间职责推诿的情况。

扬尘污染防治立法，因为扬尘污染的主管部门众多，又要落实“环保责任一岗双责、党政同责”的要求，这就使得各个部门间如何区分相互之间的权力界限，明确界定职责分工显得尤为重要。

笔者认为，在明确职责分工时需要注意如下几个问题：一是要严格按照上位法的有关规定确定主管部门，明确法律法规规定的职责有哪些；二是要认真研究部门及政府规章的有关规定，作为确定主管部门的参考依据；三是要积极与机构编制部门保持联系，结合本地实际，按照“三定方案”的规定确定主管部门。通过上述三个方式，确保地方性法规在明确部门职责分工时做到“职责不少、事权不少、责任不少”。

据此，首先是根据大气污染防治法第六十八条第一款的规定和对“扬尘污染”的定义，来确定政府应当在扬尘污染防治中做的工作包括“应当加强对建设工程施工和运输的管理，保持道路清洁，控制料堆和渣土堆放，扩大绿地、水面、

湿地和地面铺装面积，防治扬尘污染。”然后根据政府的工作来确定法律规定的“扬尘污染防治”的主管部门，第六十八条第二款明确规定“住房城乡建设、市容环境卫生、交通运输、国土资源等有关部门，应当根据本级人民政府确定的职责，做好扬尘污染防治工作。”那就在法律层面确定有关的主管部门。

然后，要针对大气污染防治法中的职能表述进行研究，明确具体的部门。这就需要了解“建筑施工”“运输”“料堆和渣土堆放”等内容是包括那些行为，确定相对具体的主管部门。这时就要通过对《中华人民共和国建筑法》《中华人民共和国道路运输条例》《建设工程安全生产管理条例》《建筑工程施工许可管理办法》《房屋建筑和市政基础设施工程质量监督管理规定》《城市轨道交通建设工程验收管理暂行办法》等法规和规章进行研究；同时也要对《住房城乡建设部办公厅关于印发建筑工地施工扬尘专项治理工作方案的通知》《广东省大气污染防治目标责任考核办法》《广东省大气污染防治强化措施及分工方案》进行认真分析。这其中《广东省大气污染防治强化措施及分工方案》对于广东设区的市立法过程中明确部门职责，确定部门参与扬尘污染的防治工作有着重要的作用。

在做好上述工作的基础上，笔者共梳理出“环保、住建、交通、城管、水务、国土、规划、市容”等单位应当参与到“扬尘污染防治”的工作中，作为扬尘污染防治的主要责任部门。但是如何明确各部门直接的执法职权界限，如何在开展相对集中行政处罚的实际情况下界定许可和监管的界限，如何明确建设工程各主管部门之间的职责，都是对立法技术的一个重要考验。根据实际工作情况，笔者对各单位的“三定方案”做了认真研究，并对“轨道交通建设项目的监管”等容易产生职责不明晰的问题，向机构编制部门进行咨询，请机构编制部门给予准确的回复，确保事权对等，权责一致。



# 让扶贫工作走上法治轨道

文 赵文群

消除贫困，实现共同富裕，是社会主义制度的本质要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央实施精准扶贫、精准脱贫，脱贫攻坚取得决定性进展，6000多万贫困人口稳定脱贫。但是也要看到，我国脱贫攻坚形势依然严峻。截至2017年底，全国贫困人口还有约3000万人。党的十九大报告指出：“确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。”脱贫攻坚，任重道远。

## 扶贫立法的必要性

扶贫立法，依法扶贫，以立法来引领和推动扶贫工作，通过立法保障扶贫工作制度化、规范化，应当是全面依法治国的题中应有之义。

2011年，中共中央、国务院印发的《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020年）》要求，加快扶贫立法，使扶贫工作尽快走上法制化轨道。2015年，中共中央、国务院印发的《关于打赢脱贫攻坚战的决定》指出，推进扶贫开发法治

建设，善于运用法治思维和法治方式推进扶贫开发工作，完善扶贫开发法律法规，抓紧制定扶贫开发条例。2018年，中共中央、国务院印发的《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》也指出，要研究推进扶贫开发立法。但是，截至目前，国家层面的扶贫法律、法规仍付诸阙如。

它山之石，可以攻玉。贫困是世界各国面临的挑战，消除贫困是人类孜孜以求的理想。在国外，立法是反贫困的一个重要措施。例如，1601年英国颁布

## 找准有效措施依据

设区的市立法的生命在于实施，扬尘污染防治立法在找准了定义，准确确定了政府的职能部门之后，如何确保将扬尘污染的防治落实到实处，那就是需要切实有效的扬尘污染防治措施。设区的市扬尘污染防治立法的操作性，应当体现在行为规制更具有执行性，规定的管理措施应当明确具体，应当有准确的标准、具体的方式方法。因为，大气污染防治法等上位法的立法，要着眼于全国各个地方，其设置的行为规制是考虑到全国的各种实际情况，进行综合考量的，更多的是提出原则性的规定；设区的市的扬尘污染防治立法，那就应当结合本地的气候现状、地理环境、扬尘源的特征等，有针对性的确定切实有效的扬尘污染防治措施。

从笔者的实践经验来看，扬尘污染防治措施的操作可以从如下几个方面来研究确定：

一是将扬尘污染防治的技术规范，

通过立法手段予以确定。在审议修改佛山市的扬尘污染防治立法的过程中，经过大量的调研发现，原国家环保总局颁布的《防治城市扬尘污染技术规范》中，提出的扬尘污染防治措施，很有针对性，符合佛山当前扬尘污染防治的实际需求。同时通过对项目业主、施工单位等行政管理相对人的多方走访和座谈，也得到了各方对技术规范有效实施的第一手材料，这就坚定了我们通过立法手段将具体技术规范进行确定的修改思路。但是针对法规的天然滞后性的特点，我们组织主管部门、项目业主、建设单位等多方面进行座谈和研究，认为有必要在现有技术规范的基础上，对施工围挡等防尘措施的标准进行提升和强化，避免因技术规范调整导致法规与技术规范不一致的情况产生。

二是将上级政府规范性文件的经验，通过立法手段予以确定。在审议修改法规草案的过程中，《广东省人民政府办公厅关于印发广东省大气污染防治强化措施及分工方案的通知》生效执行，

经和主管部门研究，该规范性文件中的有关内容，对于强化佛山市扬尘污染防治工作有着重要的指导意义，为了保证该规范性文件有关措施的落实到位，探索将有关措施通过立法的手段予以确定。在达成共识的基础上，本地地区的扬尘污染防治立法提升了对车辆运输装载的要求，完善了工地扬尘防治的具体管理措施等。

立法是一项专业性、科学性、技术性很强的系统工程；在中国特色社会主义法律体系形成的基础上，设区的市立法应当在“精准立法”上做文章，在避免重复上位法的基础上，结合本地实际，以问题为导向，认真分析问题成因，保证科学立法、民主立法、依法立法各个环节的精细化。以扬尘污染防治立法来看，可以总结为：找准扬尘定义，发现污染源头；明确部门分工，实现齐抓共管；采取有效措施，保证源头治理；强化执法监督，还市民以蓝天。■

（作者单位：佛山市人大常委会）

了《伊丽莎白济贫法》，正式确立了政府对于救济穷人的责任。1935年美国制定了《社会保障法案》，为贫困人口提供救济。2006年印度制定了《国家农村雇佣保证法案》，保证为每户家庭提供人均每天最低60卢比的生活费和100天的劳动时间。这些立法对于促进反贫困工作发挥了重要作用。

## 扶贫立法的可行性

改革开放以来，党和国家制定了一系列扶贫政策、规划。1994年制定了《国家八七扶贫攻坚计划（1994-2000年）》，2001年制定了《中国农村扶贫开发纲要（2001-2010年）》。2011年制定了《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020年）》，2015年制定了《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，2018年制定了《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》。政策是法律的基础，立法应当顺应时代的发展变化，及时将政策转化为法律，使之成为全社会一体遵循的行为准则。

同时，各地对扶贫立法作了有益探索，积累了宝贵经验。据初步统计，有10多个省市区制定了扶贫开发地方性法规或地方政府规章。主要包括：《广东省农村扶贫开发条例》《贵州省大扶贫条例》《江苏省农村扶贫开发条例》《宁夏回族自治区农村扶贫开发条例》《湖北省农村扶贫开发条例》《黑龙江省农村扶贫开发条例》《河北省农村扶贫开发条例》《重庆市农村扶贫条例》《陕西省农村扶贫开发条例》《内蒙古自治区农村牧区扶贫开发条例》《四川省农村扶贫开发条例》《湖南省农村扶贫开发条例》《云南省农村扶贫开发条例》《甘肃省农村扶贫开发条例》《广西壮族自治区扶贫开发条例》《山西省农村扶贫开发条例》《福建省农村扶贫开发办法》等。

此外，国家已将扶贫立法工作纳入议事日程。国务院2016年立法工作计划将“农村扶贫开发条例”列为力争年内完成的项目。十二届全国人大常委会立

法规划也将农村扶贫开发方面的立法项目，作为立法条件尚不具备，需要继续研究论证的立法项目。

因此，加快推进扶贫立法已具备良好的基础、条件。

## 扶贫立法的主要内容

**扶贫立法的定位。**目前，地方扶贫立法基本上着眼于近期，限于农村。例如，《内蒙古自治区农村牧区扶贫开发条例》明确规定，该条例有效期为《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020年）》的实施期限。同时，在目前所了解的地方立法中，只有《贵州省大扶贫条例》《广西壮族自治区扶贫开发条例》的适用范围未限于农村，其他的地方立法均只适用于农村。固然，近期的扶贫是重点，农村的扶贫也是重点。但是，国家的扶贫立法应当管长远、管全面，不是短期性立法，不仅要着眼近期，还要立足长远；不仅要包括农村，也要涵盖城市。因为2020年后，还会存在因病返贫等现象。即使在美国，2007年仍有3766万人口生活在贫困线下。因此，需要建立扶贫的长效机制。

**贫困标准的确定。**当今世界多数国家大多是以人们的收入状况来确定贫困线。我国目前的贫困标准是农民人均纯收入2300元，并根据经济社会发展状况适时调整。按现行贫困标准，截至2017

年年底，我国还有贫困人口约3000万人。

**扶贫工作机制。**扶贫是一项社会系统工程，要坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，动员各方齐抓共管，共同努力。法律重在实施，明确法律实施主体，才能做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位。目前，县级以上政府基本上都设有扶贫办公室专门负责本行政区域内的扶贫工作。但是，由一个议事协调机构承担扶贫综合管理工作，似有小马拉大车之嫌，而且也不具备执法主体资格。因此，有必要由常设的政府组成部门来统筹协调扶贫工作。

**开发式扶贫。**坚持开发式扶贫方针，既是地方扶贫立法的经验，也是国外扶贫立法的经验。目前，地方扶贫立法基本上都称为扶贫开发条例，而且相当一部分地方扶贫立法在总则部分明确规定，扶贫应当坚持开发式扶贫方针。在国外，英国于1945年颁布了《工业分布法》，1975年又颁布了《工业法案》，实行区域开发政策，专门解决失业率问题。美国于上世纪50年代颁布了《地区再开发法》《公共工程和经济开发法》等法律，以加强对开发地区的立法。扶贫既要治标更要治本，既要授之以鱼更要授之以渔，才能实现可持续发展。因此，开发式扶贫方针在国家层面的扶贫立法中应受到重视。■

（作者单位：东莞市司法局）



（资料图片）





计为民

知行专栏

# 「五一」黄金周 是否恢复应由民主决策

另一方面，对于政策制定者而言，假日制度的设计更应立足于保障国民生活质量的基点，而非一味沉溺于“拉动假日经济”之类的功利思维。

因而，公共决策的民主机制，不仅应当广泛和畅通，更应当追求理性和平衡。以假日制度改革为例，若能提供多种选择性方案而非预设立场，本身就能开辟更大的民主空间。今年全国“两会”期间，除了恢复“五一”黄金周的呼声，多位代表、委员还提出了延长春节假期、增设七夕假期、推行周五下午与周末相结合的“2.5天小长假”，以及将每周双休调整为隔周三休等多种建议，不妨将其都纳入改革选项，接受民主机制的筛选。尤其是，对于假日制度改革这一牵扯复杂利益关系的重大议题，有必要全方位地启动信息公开、民意征询、公共讨论、听证等多种民主机制，以充分保障多元的意见表达和利益博弈，激活民意诉求和政策解释的良性互动，最终整合民意、平衡共识，达成公共政策的最优方案。换言之，优质的民主机制，虽然不能使公共决策满足所有的个体诉求，但必须满足每个人的知情权和表达权，并在此过程中，培育起真诚倾听、合理表达、民主妥协的理性精神。

同样不容忽视的是，休息权是一项重要的公民权利，与此相关的假日制度改革，除了由行政机关主导的民主决策机制外，还有必要纳入人大的审查和批准程序，由民意机关对此类重大事项行使决定权。回顾历史，从1993年实行大小周末制度，到1995年全面推行周五工作制，再到1999年实行黄金周制度，直至2007年取消“五一”黄金周，事实上都是由行政机关控制了最终决策权。未来，这样的决策遗憾应当尽力避免。原因就在于，经由人大这一更高层级的法定民主决策程序，不仅能进一步奠定公共政策的民意基础，提升其合理性，更能从根本上确立其合法性。

“五一”黄金周能否恢复？能否尽快列入议程？还有待观察。但无论结果如何，最重要的应当是由民主决策说了算。同样，相对于黄金周这一具体议题，更重要的也是公共决策的含金量。就此而言，当未来可能的假日制度改革到来之时，也就是迎来了考验民主决策的关键时刻。■

（作者单位：民主与法制杂志社）

伴随着和煦的春风，“五一”劳动节的脚步渐渐临近。尽管今年的“五一”假期安排顺应民意，由原本的仅休一天调整为连休四天，但似乎并未抚平许多人对于消逝多年的“五一”黄金周的怀念之情。就在今年全国“两会”期间，多位代表、委员发出了恢复“五一”长假的呼声，全国政协总工会界也为此提交了界别提案，由此引发的公共讨论甚至一度冲上微博热搜第一。虽然国务院有关负责人明确表示“还需要有关方面深入研究”，但其潜台词已表明，是否恢复“五一”黄金周，已到了必须认真对待和抉择的时候。

事实上，自2007年官方决定正式取消“五一”黄金周，并新增清明、端午、中秋等小长假以来，各方争议始终不息。尽管这一变化被赋予“弘扬传统文化”“分流假期压力”等美好愿望，然而理想很丰满，现实很骨感。十多年的运作实践证明，以小长假取代“五一”黄金周，并不能有效满足民众探亲旅游、放松身心的需求，反而加剧了“十一”黄金周扎堆爆棚的趋势。而迟迟不能全面兑现的带薪休假制度，又令公众长期承受改革的代价。于此困境下，的确有必要重新评估取消“五一”黄金周的利弊得失，而非因顾虑“改革倒退”或维护“政策权威”，依然固步自封。

更需反思的是，为何一项有着良好初衷的公共政策，历经十多年依然深陷质疑的漩涡？毫无疑问，假日制度关涉全民的重大利益，理应纳入民主与科学的决策之轨。追溯起来，当年取消“五一”黄金周的决策过程，虽然也开启了“满城激辩黄金周”的博弈盛况，但仍存在着许多值得检讨的瑕疵。无论是“取消派”专家学者全面占据了拟制政策方案的话语权，还是官方设计的网上调查问卷被指“逼人支持”，等等，都为日后民意反弹不休埋下了隐患。同时也提醒人们，一旦是否恢复“五一”黄金周纳入政策议题，必须正视如何真实体察民情、真诚尊重民意等深层次问题，防止类似的决策争议再度重演。

当然，尊重民意，并不意味着套用“少数服从多数”的简单模式。放假越多越好，注定是广大民众普遍而本能的诉求。但假日制度的设计必须考虑现实经济、社会发展的承受能力，毫无节制地突破极限，反而会从根本上减损国民福利。



赢心话  
孙莹专栏

# 外商投资法 对粤港澳大湾区建设的意义

十三届全国人大二次会议表决通过了《中华人民共和国外商投资法》，该法律自2020年1月1日起施行。刚刚过去的2018年是我国改革开放四十年，外商投资法的通过是开年大戏，可以视为对改革开放的献礼。外商投资法对于广东这个改革开放的前沿，具有更加特别的意义。

2018年的博鳌亚洲论坛上，习近平主席宣告“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大！”外商投资法的制定和实施，完善了法律制度，促进了市场法治化，有助于扩大对外开放、鼓励外商投资。中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨在关于外商投资法草案的说明中提到，外商投资立法“突出积极扩大对外开放和促进外商投资的主基调、坚持外商投资基础性法律的定位、坚持中国特色和国际规则相衔接、坚持内外资一致”。这样的立法取向，是向全世界释放的信号，体现了大国的自信和胸襟。可见，外商投资法不但彰显我国坚定不移扩大对外开放的信心和决心，更为新形势下进一步扩大对外开放、积极有效利用外资提供更加有力的法治保障。当前，发达国家和发展中国家都在努力增加对外商投资的吸引力，竞争不断加剧，我国外商投资法的制定，可谓正当其时。外商投资法明确提出设立外商投诉工作机制、采用市场准入负面清单管理，并对保护外商知识产权、不得强制技术转让、平等参与标准化工作等方面都进行了明确规定，内外资一致的平等管理思路在法案中贯穿始终，打消了已在华投资和正在观望的外国投资者的疑虑，对“稳外资”意义重大。

外商投资法对外商投资作出了清晰的界定，对于外商投资促进、外商投资的保护和管理等都作了规定，使得外商投资的方方面面更加有法可依。这对于广东的进一步开放和发展，是制度的利好。广东省目前发展的关键词的“大湾区”，而粤港澳大湾区本身就是搭建国际发展平台，外商投资是少不了的助力。粤港澳大湾区的战略定位是世界级城市群、具有全球影响力的国际科技创新中心、“一带一路”建设的重要支撑、内地与港澳深度合作示范区，等等。要实现这样的美好愿景，既需要粤港澳区域的协同合作，又需要发挥粤港澳地区在吸引和利用外资方面的传统优势。广东省在引进外资方面本身就走在全国前列，有成熟的经验和路径。参与外商投资法立法工作的全国人大常委会委员、全国人大宪法和法

律委员会主任委员李飞曾讲到，广东省在吸引外资方面的实践和立法，为外商投资法的国家立法提供了重要参照。香港特别行政区作为全球的金融中心、航运中心、贸易中心和国际航空枢纽，外资本身就是其经济的重要组成部分。澳门作为世界旅游休闲中心，国际化水平也非常高。大湾区中的珠三角九市是内地外向度最高的经济区域和对外开放的重要窗口。粤港澳大湾区有此得天独厚的天时地利人和，贯彻落实外商投资法，做好全国的模式和示范，责无旁贷。广东省人大常委会主任李玉妹曾指出，制定外商投资法是新时代新一轮高水平对外开放的宣言书，是以立法的形式对党中央扩大对外开放部署的贯彻落实，彰显了我国进一步扩大对外开放、促进外商投资的决心和信心，为更高水平对外开放提供了法治保障，有利于营造法治化、国际化、便利化的营商环境，将推动开放型经济法治化水平进一步跃升。外商投资法具有法律理念新、制度框架新、政商关系新的突出特点，广东要按照全国人大及其常委会的部署，认真做好学习宣传贯彻工作。要组织全面、深入、有效的学习宣传，努力营造实施外商投资法的良好氛围。要依法开展法律实施监督，采用专题调研、专题询问、执法检查等多种形式，监督推动外商投资法的有效贯彻落实。要按照外商投资法确立的基本原则和规范，及时进行有关外商投资地方性法规清理，开展立改废工作，确保国家法制统一。

粤港澳大湾区发展规划纲要中的许多目标，都与扩大开放和外商外资相关。例如要实现“建设国际科技创新中心”的目标，就需要粤港澳企业和科研机构参与国际科技创新合作，共同举办科技创新活动，支持企业到海外设立研发机构和孵化基地，鼓励境内外投资者在粤港澳设立研发机构和平台；要实现“紧密合作共同参与‘一带一路’建设”的目标，需要打造国际化法治化的营商环境，全面对接国际高标准市场规则体系，建立与国际高标准投资和贸易规则相适应的制度规则，完善国际商事纠纷解决机制，并且能够提供优质、高效、便捷的司法服务和救济，着力打造法治化营商环境，等等。可以说，外商投资法的出台，是生逢其时。粤港澳大湾区的建设，亟需领会外商投资法的精神和原则、规则，在法治化的轨道上继续扬帆前行。■

（作者单位：中山大学法学院）





戚戚语

戚戚语专栏

# 高速公路差异化收费 应以社会效益为重

通过运用互联网技术，实现车流与通行费紧密联动的高度灵活的收费，其实已经完全可能。当初不分时间的僵化收费标准，往往是高速公路建成前制定好的，为了尽可能避免亏损和获得更多的收益，其标准都是明显有利于公路业主方的。如果灵活收费，那么才是最贴近实际需求的做法，是最接近公平交易的。

但是，另一种意见则是认为。如果车多的就收高价，这无疑是在趁火打劫。因为集中时段出行，本来就是一种不以人的意志为转移的社会现象。何况，如果按照波峰波谷理论，高速公路半夜车最少时才降价，其实毫无意义。

说到底，两种意见之争的背后，还是在于对高速路的性质意见之争。在很多人眼中，高速公路和快速路，是非常接近公共产品性质的。在很多地区，高速路就是生命线、大动脉，所以不该造成价格歧视。从国家的决心来看也是如此，今后也是要构建“非收费公路为主、收费公路为辅”的两个公路体系的，政府承担的必然越来越多。

正因为考虑到此，所以包括广州、深圳在内不少大城市，对一些本来收费的高速路、快速路也在通过财政补贴经营者，以免费通行回馈社会。政府通过收回纳入统一管理，提高城市效率。这其实都是政府的本分。要持续坚持，就必须进一步加大公共财政、税收资金的投入补贴力度，改变公路尤其是高速公路对于收费的过度依赖。

大部分高速公路企业都有涨价冲动，高速公路业主会和政府长期谈判博弈，力争赚钱的路段和时段更赚钱，亏钱的路段能获得补贴。但高速公路强烈的社会功能是无法绕过去的。政府应该对公众的刚需有深刻的认识和反应，不要以为单一涨价措施就能调整交通量。因为在居民收入水平上升的趋势下，对于涨价的承受能力也在增加，这在一定程度上就会掩盖涨价带来的抵触情绪，甚至得出公众支持涨价的推论。

总之，差异化收费，核心不是以调控车流的名义，保障高速公路债务偿还能力，而在于让社会效益，包括通行速度、收费服务、行车安全、信息沟通等方面有更高水平的实现。千万要避免以提高效率为名，普遍涨价为实。通过科学测算、广泛征求意见与听证才能实施。此外，还应该增加动态监管，避免社会效益落空。通过加强政府对收费公路技术状态和通行服务水平的监管，明确政府收费公路债务、收支纳入预算管理；专章建立收费公路信息公开制度，增加收费公路的公开化和透明度。■

(作者单位：羊城晚报社)

高速公路收费差异化，这个话题讨论了十多年。从中央到地方，从民间讨论到地方立法，都在持续努力，并已经有了先例和经验。据媒体报道，广州市高速公路差异化收费试点方案研究也开始了招标。试点范围包括全市11区，将研究分时段、分路段差异化收费方案，促进路网车流量均衡分布，实现错峰调流，缓解高峰时段拥堵。

2016年，交通部首次提出了探索高速公路分时段差异化收费的政策。去年，交通部的指导意见明确提出，力争到2020年底前，形成差异化收费模式。这意味着打破铁板一块的收费模式，必然带来公众用车消费支出的明显改变。

众所周知，道路的交通流量与收费费率有着直接的关系，收费价格越高，则道路交通流量越低；反之收费价格越低，则道路交通流量越高。实际上，除了分时段差异化收费政策，还有分路段、分区域、分车型、分支付方式等多种差异化收费政策。

分时段差异化收费方案，应该针对交通流量较大、波峰波谷特征显著、公众出行集中的路段，通过调整完善高峰、平峰时段的收费费率，实现错峰调流的目标，进而缓解道路高峰时段的交通拥堵，提高平峰道路利用率水平。

不过，对大多数非货运物流的车主来说，不可能因为优惠而特意去绕行高速公路。如果绕路，无论是选哪条高速甚至是走国道，根本还是为了速度。人们关注的核心是高速公路的速度问题。因为如果速度不达标，高速公路就已经失去价值。当经营者在高峰期收高速费用，却连国道速度都无法提供，明显属于“质价不等”。甚至，明明高速公路已经出现大面积堵车，却并未在高速口对外做出警示。以至于车主在知情权无法得到保障之下上路，一旦堵车就陷入进退两难。即使如此，高速公路却不会对车主进行补偿或降低收费。

要真正提高通行速度，就要实现弹性定价，区别对待，这会诞生两种截然相反的思维方式。

一种意见认为，高速公路应该按照市场规律，车少时要降价，拥堵时就要提价。按照这种意见，高峰期或者节假日增加的过路费用，如果能够换来最高时速，可能是很多对高速有刚需的群体所需要的。比如去往机场的、需要救人的、需要谈生意、办急事、有任务的。相反，当客流明显减少，高速公路车流稀少，价格就要相应降低。由此才可能起到灵活调整车流出行的作用。同时也提高平峰道路利用率，实现错峰调流。

由于移动互联网、大数据及相应设备的发展，

# 达到法定退休年龄后用工关系的认定

## ——浅谈达到退休年龄未享受养老保险待遇的劳动者与企业是否存在劳动关系

文 徐嵩 施浩浩

劳动关系是指机关、企事业单位、社会团体和个体经济组织（统称用人单位）与劳动者个人之间，依法签订劳动合同，劳动者接受用人单位的管理，从事用人单位安排的工作，成为用人单位的成员，从用人单位领取报酬和受劳动保护所产生的法律关系。劳务关系是劳动者与用人单位根据口头或书面约定，由劳动者向用人单位提供一次性的或者是特定的劳动服务，用人单位依约向劳动者支付劳务报酬的一种有偿服务的法律关系。但是在日常生活中人们常常混淆二者。本文通过对达到法定退休年龄但未享受养老保险待遇的劳动者仍继续在用人单位就业，该劳动者与用人单位存在何种用工关系的问题进行分析，并提出相关专业建议。

### 案情简介

雷某，女，于2008年9月3日入职宜华公司，担任针车员。2017年10月8日，雷某满50周岁，达法定退休年龄。

2018年4月1日，宜华公司向雷某发出通知，主要内容为：鉴于雷某已达法定退休年龄，劳动合同自动终止，请雷某于一个月内办理退休手续。2018年5月11日，宜华公司出具离职证明，证明雷某于2008年9月3日至2018年5月11日在该公司任职，并于2018年5月11日离职，双方解除（终止）劳动关系。

雷某提起诉讼，请求确认双方于

2008年9月3日至2018年5月11日存在劳动关系等。

### 审理过程与审理结果

一审（G市L区）法院审理认为：根据查明事实，确认雷某与宜华公司于2008年9月3日至2017年10月7日之间存在劳动关系。自2017年10月8日起，雷某已达50岁法定退休年龄，故双方2017年10月8日至2018年5月11日应按劳务关系处理。判决确认雷某与宜华公司于2008年10月3日至2017年10月7日期间存在劳动关系。

二审（G市中级）法院审理认为：根据《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释（三）》第七条的规定，用人单位与其招用的已经依法享受养老保险待遇或领取退休金的人员发生用工争议，向人民法院提起诉讼的，人民法院应当按劳务关系处理。

《中华人民共和国劳动合同法实施条例》第二十一条规定，劳动者达到法定退休年龄的，劳动合同终止。虽然该条例赋予用人单位在劳动者已达到法定退休年龄时享有对劳动关系的终止权，但该终止权的行使并不意味着用人单位与已达到法定退休年龄的员工形成的劳动关系，在劳动者已达法定退休年龄时就自动终止。本案中，雷某达到法定退休年龄后，宜华公司并未按规定为其办理退休手续，使其依法享受养老保险待遇，故依照上

述规定，雷某与宜华公司在此期间存在的并非劳务关系，而是应当按照劳动关系对待，故判决确认双方劳动关系存续期间为2008年9月3日至2018年5月11日。

宜华公司不服，向G省高院申请再审。G省高院经审理认为：本案的争议焦点是雷某达到法定退休年龄，但未依法享受基本养老保险待遇，同时继续在宜华公司工作，双方是否属于劳动关系。《中华人民共和国劳动合同法》《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释（三）》并没有对该情形是否属于劳务关系还是劳动关系进行界定。对此，要准确界定劳务关系和劳动关系的界限，切忌脱离法律规定和客观实际将劳动关系泛化。对于已达法定退休年龄人员能否建立劳动关系，劳动法以及劳动合同法虽然均无明确规定，但是在劳动法律法规的实施中，相关行政法规以及涉养老保险等规章制度，都未将已达法定退休年龄人员务工纳入劳动法律关系的保障范围。对于已达法定退休年龄人员务工纠纷作出司法裁判，不能与现行劳动法律法规相冲突，没有足够理由也不能改变调整养老保险等劳动保障关系的现行规定。如确立为劳动关系，则由于已达退休年龄人员不符合我国关于缴纳“五险一金”等相关规定的条件，用人单位将面临司法裁判确立义务难以履行的困境，容易激化社会矛盾，对于法治规则的内部统一也产



生冲击。据此，G省高院认定雷某在达到退休年龄后所形成的用工关系应按劳务关系处理，撤销G市中级人民法院的判决，维持G市L区法院的判决。

### 案例分析

对于本案三级法院为何会作出截然不同的两种判决结果，其实根本原因在于如何看待“达到法定退休年龄”和“依法享受基本养老保险待遇”作为终止劳动合同依据的关系问题。

根据《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释（三）》第七条规定：“单位与其招用的已经依法享受基本养老保险待遇或领取退休金的人员发生用工争议，向人民法院提起诉讼的，人民法院应当按照劳务关系处理”，因此根据该司法解释，裁判机关常常会将达到法定退休年龄的员工且依法享受基本养老保险待遇或领取退休金的员工与单位之间的用工关系认定为劳务关系。鉴于该解释并未对“达到退休年龄但尚未享受基本养老保险待遇或领取退休金的”员工，继续在用人单

位工作的，其与用人单位之间属于何种法律关系加以明确，因此，司法实践中，涉及此种用工关系的认定争议也较大，出现裁判不一情况。

就本案而言，笔者赞同G省高院的裁判观点，同时还认为：首先，上述司法解释在未明确规定“已达到退休年龄但未依法享受养老保险待遇或领取退休金的人员”的用工关系，属于劳动关系的前提下，不宜以未享受养老保险待遇或领取退休金反推双方成立劳动关系。

其次，根据劳动合同法实施条例第二十一条规定“劳动者达到法定退休年龄的，劳动合同终止”及人社部《对十二届全国人大四次会议第4419号建议的答复》中意见认为“劳动合同法实施条例第二十一条规定，劳动者达到法定退休年龄的，劳动合同终止。按照劳动合同法实施条例，劳动者只要达到法定退休年龄，无论其是否享受养老保险待遇，劳动合同自然终止。女工人年满50周岁仍继续就业的，不属劳动关系”，由此可见，无论达到退休年龄的人是否享受基本养老保险待遇，其与用人单位之间

的关系按照劳务关系处理会更为恰当。

最后，劳动关系是劳动法、劳动合同法调整的法律关系领域，对于劳动关系的保护具有体系化、特定化的特征，不能随意将各类社会用工关系全部纳入劳动法律关系保护。同样性质的用人单位，从事同种性质的劳务，如果仅仅以是否已享受养老保险待遇为标准来区分劳务关系与劳动关系，便不合同类事务同等处理的法律平等原则。所以，已达法定退休年龄的员工继续在用人单位就业，形成的法律关系，无论其是否享受基本养老保险待遇，均应当认定为是劳务关系，而非劳动关系，而该关系应当适用合同法的规定，按平等主体之间的民事法律关系进行解决，而不适用劳动法和劳动合同法等相关法律规定。

### 结论

用人单位在处理涉及本文相关法律问题时，首先，应侧重对规章制度的完善，对达到退休年龄的劳动者，建议可进行终止劳动关系处理。其次，建议尽量减少使用已达到法定退休年龄的人员，



(漫画/赵晓芬)

确需继续聘用的，建议双方签订《退休返聘协议》，以明确权利义务，并对返聘人员定期进行健康体检，及时掌握返聘人员健康状况，且聘用期限一般不宜过长。对于完成专项工作任务的岗位，或不需要返聘人员严格遵守用人单位的工作时间和工作制度的岗位，可以采用合作或者承揽之类的方式，而非劳务用工的方式。这样，在合作或承揽等合同关系中，合作方和承揽方自行承担由于其自身原因造成的法律风险或法律责任。最后，对达到退休年龄的员工无法缴纳社会保险的，用人单位可通过购买雇主责任险或人身意外伤害险等商业保险的途径进行降低风险处理。■

(作者系广东国智律师事务所律师)

## 条文链接

《中华人民共和国劳动合同法实施条例》

**第二十一条** 劳动者达到法定退休年龄的，劳动合同终止。

《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(三)》  
(法释〔2010〕12号)

**第七条** 用人单位与其招用的已经依法享受养老保险待遇或领取退休金的人员发生用工争议，向人民法院提起诉讼的，人民法院应当按劳务关系处理。

人力资源社会保障部《对十二届全国人大四次会议第4419号建议的答复》  
人社建字〔2016〕69号部分意见

我国现行退休年龄是企业职工男60周岁、女干部55周岁、女工人50周岁。劳动合同法第44条规定，劳动者开始依法享受基本养老保险待遇的，劳动合同终止。劳动合同法实施条例第二十一条规定，劳动者达到法定退休年龄的，劳动合同终止。按照劳动合同法实施条例，劳动者只要达到法定退休年龄，无论其是否享受养老保险待遇，劳动合同自然终止。女工人年满50周岁仍继续就业的，不属劳动关系。

## 达到法定退休年龄但未享受养老保险待遇的人，到新单位工作是否属于劳动关系？

编辑同志：

我今年52岁，之前一直在工厂上班，现在已经退休，但是没有享受养老保险待遇。现在我又进入一家公司就职，请问我和新公司之间是属于劳动关系吗？

广州市 杨女士

杨女士：

关于你提出的问题，根据我国现行退休年龄是企业职工男60周岁、女干部55周岁、女工人50周岁。劳动合同法第四十四条规定，劳动者开始依法享受基本养老保险待遇的，劳动合同终止。劳动合同法实施条例第二十一条规定，劳动者达到法定退休年龄的，劳动合同终止。按照劳动合同法实施条例，劳动者只要达到法定退休年龄，无论其是否享受养老保险待遇，劳动合同自然终止。女工人年满50周岁仍继续就业的，不属劳动关系，所以，你与新公司的用工关系不属于劳动关系。

## 退休人员外出发生交通事故，单位是否需要承担责任？

编辑同志：

我2016年开始领取退休金。2017年9月，我在一家公司做保洁员，同年10月，我中午下班和朋友吃午饭时被车撞了。我的这种情况，可以申请工伤吗？单位是否需要承担赔偿责任？

深圳市 王先生



王先生：

关于你提出的问题，根据最高人民法院《关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(三)》规定，已领取养老保险待遇的人员与用人单位建立劳务关系。你在公司担任保洁员，与公司建立的是劳务关系而非劳动关系，故你中午在下班途中发生的交通事故无法认定为“工伤”。至于公司是否应承担赔偿责任，取决于你是否在从事雇佣活动中受到伤害，如果系在雇佣活动中受到人身伤害，公司也应先行垫付损失后再向第三人追偿。根据你所述情况，你是在中午吃饭时发生事故的，不属于“从事雇佣活动遭受人身损害”，所以在这种情况下，公司没有法定的赔偿义务，无需承担赔偿责任。

## 对达到法定退休年龄享受养老保险待遇的员工，单位如何更好地预防潜在风险？

编辑同志：

我们单位有一位今年已经达到退休年龄并且享受养老保险待遇的员工，单位打算与其继续用工关系，如何能够更好地预防我们单位的潜在风险？

东莞市 潘女士

潘女士：

关于你提出的问题，根据相关司法解释，继续聘用的，从用工风险角度来看，建议在招用已退休人员时应严格审查，可要求其提供退休证、领取养老保险金的相关证明。如确为退休人员的，建议签订《退休返聘协议》约定劳务报酬、工作时间等，以明确双方的权利义务。同时为了增强单位的用工自主权，建议在《退休返聘协议》主动约定解聘条件，如可以约定任何一方提前30日通知对方即可解除协议。对达到退休年龄的员工无法缴纳社会保险的，无法申报工伤进行理赔，建议单位可通过购买商业保险的途径进行降低风险处理。■

(徐嵩 施浩浩)





世界文化遗产地莫奈山(资料图片)

## 甜美毛里求斯(下): “天堂原乡” 与中华文明的多彩绵延

文 喻季欣

由火山爆发形成的岛屿常见，而毛里求斯的不凡之处是，独具风华皆怡情：沿海是狭窄平原，海边以沙岸为主，一两百米内海水浅显碧蓝清澈，细幼白沙似镜映日闪烁，又相接千姿百态珊瑚环绕，波涛壮阔处更有海豚游弋，人们尽可饱揽撒欢。

### 此一“豚”令人叫绝的“天堂原乡”天使

毛里求斯本岛有一处令世界游人趋之若鹜的“蜜月胜地”，最北端那座由法国人建造的精巧别致的红色屋顶教堂，绿草红瓦，碧海银沙；海风徐来，如梦如幻，直引得英国皇家王子、世界各式明星，包括凡夫俗女都接踵而来，要在这“天堂”激情升天，释放一怀浪漫，携手共写白头偕老的甜蜜开篇。

在毛里求斯享受浪漫释放激情，最令人迷醉的还是海上游览与水上运动。

鹿岛是毛里求斯“天堂群岛”之一，位于本岛东部，乘船20多分钟即可到达。就是这不到半小时的航程海湾，过去时有鹿群涉水而来，鹿岛由此而得名。

鹿岛碧湾，游艇穿梭，水天一色；烈日当空，更让人热情绽放。各式肤色的游人身着薄衫短裤、比基尼装，甚或半身裸露，人人个性张扬，个个只在纵情，构成一道风景。远近海面空中，帆板、快艇、香蕉船、玻璃底船各行其是，滑翔伞迎风飘舞，真个万类海空竞自由。沙滩、阳光，珊瑚、海风，日光浴、水上乐，好一个“天堂原乡”。

而在知名小镇塔马兰开阔海面的“追海豚”，更是令人奔放纵情。

轻捷快艇载着10来个游人如离弦之箭射向大海，熟门熟路的精壮船老大双

手紧握方向盘，时而加速奋进，时而缓慢滑行。方圆几海里的水面，十余艘快艇成阵，任性航行，交错而不混乱。老大各显冲刺本色，游人一海与之共欢，一个“追”字，真个惬意了得。

在快艇欢游的近海，不时有三五成群或“独游侠”海豚出没，这是最为游人们欢快甚至发出尖叫的时刻。特别是一种因不时换气而浮出海面的“宽吻海豚”，水中畅游如梦如幻，浮出水面又似电闪。当它们每一次露出一身半截光滑油亮的灰色“翘身”闪耀阳光下，或腾空跃出水面以高贵优雅舞姿展示出无比自由快乐时，直引得游人心花怒放，意欲狂呼。

尽管导游反复交待不要大声尖叫，因为喧哗的噪音会伤害到这些美丽的天使。但还是有游客不能自控。不过人们多是屏息压抑住欢叫，继而瞠目结舌展示出惊诧，接着相机、手机争相抢拍，以至手脚并用唯恐失之交臂。每一声咔嚓，似乎都是游人们心中奔放的快意；每一次定格，更想让自己与海豚纵情一回。

这情景，引得笔者浮想联翩。自由遨游的海豚，你的欢乐，你的优雅，你的娇贵，真是大海万物一宠儿，“天堂原乡”的真天使哦。

然而，在这“天堂”不远处，在这“天使”身边，却也有着“地狱”的历史印记，那是被贩卖黑奴生命殉葬的苦难悲伤与历史涛声。

### 这一岛历史与现实的甘苦悲欢

追逐海豚之时，抬头向岸，便会望见几百米外海岸一侧矗立的一座高山。

说它高，其实不过几百米，但立于海边，突兀而起，那陡峭险峻，尤其裸露的碳黑般礁石给人以阴森之感。

一打听，果不其然。这是一座浸染黑奴鲜血的山峰，奴隶们用生命换取尊严与自由的纪念地。

这座山名莫奈山。15世纪海上新航路开辟后，西方列强殖民扩张与掠夺加

快，需要大量劳动力，由此获取暴利的黑奴贸易出现，毛里求斯成为非洲东部贩卖奴隶的海上中转站。

莫奈山地处偏僻，树木繁茂且绝壁面海，无法忍受非人待遇被贩卖而来的奴隶们，纷纷逃往莫奈山，在这座山的山洞和山顶上建立了小型定居点，成为逃亡奴隶的避难所，争取自由的庇护地。

1833年，英国颁布《奴隶制度废除法》。1835年2月1日，当殖民者来此告知这一消息时，听不懂英语的奴隶们以为是来围剿他们，惨烈的一幕由此发生：走入绝境的2000余名黑奴以死相争，集体从莫奈山山峰悲愤跳崖，全部身葬印度洋。

为纪念这一苦难历史，独立后的毛里求斯把这一天定为废除奴隶制纪念日，也成为全国公众休息假日。2008年，莫奈山文化景观被联合国列入世界文化遗产名录。

大海澎湃，山峰云天，在毛里求斯尽享“天堂原乡”之乐时，人们怎能无视非洲人民争自由的这悲壮一页？

人类历史总是这样悲欢离合、悲喜交集相伴，人类文明也是如此甘苦与共、风雨同舟前行。于17世纪末绝种、世界上唯一在毛里求斯生活过的嘟嘟鸟，说起来又是一种苦涩与遗憾的往事。

16世纪初，航海而来的葡萄牙人发

现这片处女地有一种笨拙可爱、不善飞翔、体型硕大重达一、二十公斤的鸟，因它叫声似“嘟嘟”，于是被取名“嘟嘟鸟”，还有“呆子”的意思。随着欧洲殖民者相继在这里定居，大片砍伐森林，鲜嫩味美的嘟嘟鸟被大肆猎杀，最终被吃光，于1690年前后灭绝。如今在路易港自然史博物馆里的唯一标本，是世界上最后一只嘟嘟鸟制成。为提醒人们保护生态，不再重演悲剧，毛里求斯的国徽上绘有嘟嘟鸟，在钱币、广告和商店的纪念品上，都能看到它憨态可掬的形象。嘟嘟鸟在被发现到从地球上消失，不过两百年的时间，岂不令人哀伤，教训令人记取！

令人伤怀与不能忘记的，还有毛里求斯这个名字本身。16世纪初最先登岛的葡萄牙人马斯克林见满岛蝙蝠群飞，他便给名“蝙蝠岛”。1598年，荷兰人来到这里，便以荷兰莫里斯王子的名字把岛更名为“毛里求斯”。1715年法国人占领毛里求斯，又改称“法兰西岛”。19世纪初，英国打败法国，再将名字改回“毛里求斯”，并于1814年将其划为英殖民地。1961年7月，英国同意毛里求斯自治。1968年3月12日，毛里求斯正式宣告独立，后改制为毛里求斯共和国。如今全国官方语言为英语，法语通行，欧洲风情弥漫。

往事并不如烟。历史已然焕新。

随着海上丝绸之路的绵延，一代代中国人踏上毛里求斯，广东、福建的客家人更是代有传统，循着血缘、亲属或家乡的脐带，客家人是毛里求斯华人最为庞大的群体。

曾为笔者导游的年轻导游卜英娜于本世纪初从老家广东梅州而来，并在这里成家立业，用她的话说已是“毛国公民”。“我们华人在这里都习惯把毛里求斯叫毛国。”英娜以主人口吻如此介绍：12年前她从老家广东梅县由在毛国生活了50多年的姨妈申请而来。她妈妈牵挂从小离家的姐姐，非要她来既照顾姨妈又找机会发展自己。为顺母亲的意，英娜来了，现在一家华人公司做导游。工作中她认识了现在的丈夫，这位货车司机是华人二代。现在她们有两个孩子，都在公立学校读书，星期六孩子会送去中文学校学中文，一家人过得开开心心。说起朱梅麟前辈，她满是敬重：“他是我们‘客家人之光’呢。我就希望孩子学老前辈，不忘根，将来比我还强。”说完，她开怀爽朗。

她的开怀还有更多。随着“一带一路”的不断推进，中国企业、商人在这里掀起建设热潮。中国援建的毛里求斯拉姆古兰国际机场，投资超3亿美元，总建筑面积为5.69万平方米，由中国建筑股份有限公司总承包，2013年9月1日正式启用。

机场气势雄伟，出港交通便捷，航站楼装饰精致，大理石地面朦胧淡雅，“七色土”地毯鲜艳浪漫，旋转钢梯轻盈，立体绿化相衬，建设者们以精湛的“中国功夫”融法国设计、欧洲标准、美法监制于一体，捧出精品，赢得毛里求斯人民的真心称赞，被当地媒体誉为“美丽的宝石”。

宝石闪亮，文明多姿。

甜美毛里求斯，历史与现实的甘苦悲欢令人回味。■

（作者系暨南大学新闻与传播学院教授）



鹿岛碧湾快艇欢游（作者摄）





4月10日，省人大常委会主任李玉妹率队赴广州检查《广东省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》实施情况。执法检查组一行到省残疾人康复基地等机构了解救助工作情况。

(珊珊/摄影报道)



4月9日，省人大常委会副主任徐少华率队赴汕头潮州揭阳三市检查《广东省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》实施情况，执法检查组检查了各市的残疾人康复中心等机构，听取有关情况汇报。

(任宣/供稿)



3月下旬，省人大常委会副主任罗娟率队赴河源汕尾两市开展专题调研，重点调研社会建设和司法监督工作。

(社委办/供稿)



4月9日，省人大常委会副主任吕业升率队赴珠海市就如何发挥人大在推动粤港澳大湾区建设中的职能作用开展专题调研，调研组听取珠海市有关部门的情况汇报。

(任宣/供稿)



4月8日，省人大常委会副主任王学成率队就如何发挥人大在粤港澳大湾区建设中的职能作用开展专题调研。调研组听取省有关部门关于推进粤港澳大湾区国际科创中心建设和医疗卫生建设工作情况汇报。

(任宣/供稿)

# 奋力追梦 勇创未来



扫一扫  
关注官方微信

广汽新能源首款超长续航AI纯电动座驾 —— AION.S

广州汽车集团股份有限公司成立于1997年6月，总部位于广州市天河区珠江新城，是一家A+H股上市的大型国有控股股份制企业集团，拥有员工9.5万人，在全国31个省、市、自治区拥有销售店2731家，带动零部件配套供应、销售物流、金融服务等就业人口近80万人。2018年集团第六次入围《财富》世界500强，排名第202位。

广汽集团主营业务涵盖汽车研发、整车、零部件、商贸服务、金融服务五大板块。旗下拥有广汽研究院、广汽乘用车、广汽新能源、广汽本田、广汽丰田、广汽菲亚特克莱斯勒、广汽三菱、广汽蔚来、广汽日野、广汽比亚迪、五羊-本田、广汽部件、广汽丰田发动机、上海日野发动机、广汽商贸、同方环球、大圣科技、广汽汇理、众诚保险、中隆投资、广爱保险经纪、广汽资本、广汽财务等二十多家知名企业及研发机构，生产销售传祺、雅阁、奥德赛、冠道、讴歌、凯美瑞、汉兰达、致炫、雷凌、JEEP大指挥官、劲炫、欧蓝德、奕歌、日野等数十种知名品牌汽车产品。

2018年集团完成汽车产销219.40万辆和214.79万辆，同比增长8.77%和7.34%，销量增幅高于行业10个百分点；工业总产值3084.5亿元，同比增长5.8%；本集团连同合营、联营公司共实现营业收入总收入约3636.85亿元，同比增长7.04%。

展望未来，广汽集团提出了新阶段的发展目标和任务使命，第一个阶段，在2027年即公司成立30周年之际，广汽集团争取进入世界企业100强；第二个阶段，在2037年即公司成立40周年之际，广汽集团将成为具有全球竞争力的世界一流企业。

广汽集团始终坚持“人为本、信为道、创为先”的企业理念和“至精·志广”的品牌核心，努力成为客户信赖、员工幸福、社会期待的世界一流企业，为人类美好移动生活持续创造价值。



**广汽集团**  
**GAC GROUP**

匠于心 品于行  
CRAFTED BY THE DRIVEN

A股代码：601238.SH

H股代码：02238.HK