

# 人民之聲

总第329期 2019 05

5月25日出版 定价: 6.00元

RENMIN  
ZHISHENG

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号: CN44-1331/D 国内公开发行

编辑出版发行/人民之声杂志社 社址: 广州市中山一路64号 邮编: 510080 广告经营许可证: 440000100162

## 李希: 以新担当新作为奋力开创 广东新时代人大工作新局面 P6







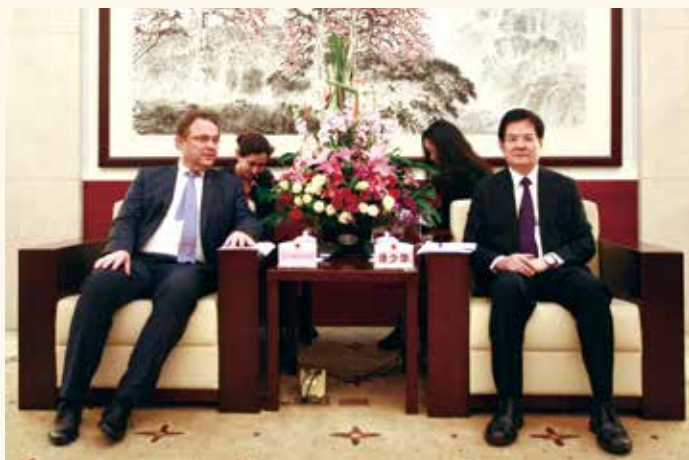
5月8日至11日，全国人大常委会副委员长张春贤率全国人大常委会执法检查组在广东检查《中华人民共和国就业促进法》实施情况。执法检查组深入企业、人力资源市场、高校、职业技能培训机构、公共就业服务中心等，检查就业促进法实施情况。（珊玮/摄影报道）



4月中旬，全国人大常委会副委员长沈跃跃率全国人大常委会执法检查组在广东检查《中华人民共和国水污染防治法》实施情况。检查组检查城中村水污染防治、河涌综合整治等情况，深入基层听取意见建议。（珊玮/摄影报道）



4月23日，省人大常委会主任李玉妹在广州会见来粤访问的汤加王国议长法卡法努阿一行。（任宣/供稿）



4月18日，省人大常委会副主任徐少华在省人大机关会见德国联邦议会弗里德里希副议长一行。（任宣/供稿）



5月5日至8日，省人大常委会副主任黄业斌率队赴肇庆云浮两市就推进农村人居环境整治、建设生态宜居美丽乡村工作开展专题调研。（何敏/供稿）

# 深入理解新发展理念

5月16日出版的第10期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《深入理解新发展理念》。

文章指出，要着力实施创新驱动发展战略。抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。我们必须把发展基点放在创新上，通过创新培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领型发展，做到人有我有、人有我强、人强我优。

文章指出，要着力增强发展的整体性协调性。协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度，是发展两点论和重点论的统一，是发展平衡和不平衡的统一，是发展短板和潜力的统一。我们要学会运用辩证法，处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，着力推动区域协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展，推动经济建设和国防建设融合发展。

文章指出，要着力推进人与自然和谐共生。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。要树立大局观、长远观、整体观，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

文章指出，要着力形成对外开放新体制。必须主动顺应经济全球化潮流，坚持对外开放，充分运用人类社会创造的先进科学技术成果和有益管理经验。要不断探索实践，提高把握国内国际两个大局的自觉性和能力，提高对外开放质量和水平。

文章指出，要着力践行以人民为中心的发展思想。以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，我们要根据现有条件把能做的事情尽量做起来，积小胜为大胜，不断朝着全体人民共同富裕的目标前进。■

（新华社北京5月16日电）

2019年第5期 总第329期  
2019年5月25日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅  
编辑出版发行：人民之声杂志社  
发行范围：国内公开发行  
国内统一连续出版物号：CN44-1331/D

社 长：郭德龙  
副社长、副主编：林永豪  
副 主 编：王堂明 李亮明  
采 编：曾雪敏 李 军 张琳琳  
美术设计：李红天 包珊玮  
发 行：陈 婷 潘颖怡 林丹纯

办 公 室：020-37866669  
采 编 部：020-37866665 37866672  
发 展 部：020-37866915  
020-37866674（传真）

地 址：广州市中山一路64号  
网 址：<http://www.rd.gd.cn>  
邮 箱：[rmzs@vip.163.com](mailto:rmzs@vip.163.com)  
邮政编码：510080

印 刷：广东广州日报传媒股份有限公司  
印务分公司

发行投诉电话：020-37866674  
E-mail: [rmzsfxb@163.com](mailto:rmzsfxb@163.com)

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。  
本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。  
本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他方式使用，须经本刊同意。

## 卷首语

1 深入理解新发展理念

## 声 音

## 专题报道 推动新时代广东人大工作高质量发展

任 声 任 妍 任 宗

6 李希：以新担当新作为奋力开创广东新时代人大工作新局面  
6 全省人大工作会议在广州召开  
8 李玉妹：紧紧围绕省委工作部署 切实发挥好人大职能作用  
11 多立务实管用之法 着力增强监督刚性

## 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

13 大抓基层 大抓基础 全面推进我省基层人大工作 任 宣

## 人大视窗

14 省人大常委会举行第十二次会议 珊 玮  
15 保障农村公路建好管好护好运营好 琳 琳  
16 李玉妹强调要用法治 保障和推动营商环境建设 珊 玮  
17 查漏补缺 防止返贫 建立扶贫工作长效机制 任 宣

## 立法时空

19 保证立法质量 加快立法节奏 琳 琳  
20 广东省人大常委会2019年立法工作计划

## 本刊策划 人大工作上下联动的茂名实践

22 推动基层人大工作的好“招式” 覃 琪  
25 摘掉三顶沉重的“帽子” 黄德青  
27 “评”出担当 “议”出新貌 曾运军 曾楷瑞  
29 探索基层人大工作新路子 黎华权 李学东  
31 从“吸毒重点镇”到“禁毒示范镇” 王俊强  
32 “三四五工作法”评议河长制工作 曾令华 黄玲珠  
33 视察 评议 督办 基层政务新风拂面 杨秋梅  
34 代表助推村务绩效提升 罗邦生  
35 县乡人大工作之花缘何开得如此璀璨 陈颖兰





**P5 推动新时代广东人大工作高质量发展**

(珊玮/摄)

**▶ 走近代表**

- 37 倾情乡村振兴的女代表 潘振才
- 38 甘做“绿水青山”的守望者 郝晓楠 陈伟勇
- 39 勇于担当的巾帼代表 邓小玲 陈坚庭 黄伯光

**▶ 基层园地（市县篇）**

- 40 “小”卡片 “大”作用 郑志刚
- 41 人大的“五求工作法” 彭绍强 叶必亮
- 42 开展“代表讲堂进社区”活动 奚越
- 42 助力环丹霞山环境整治 谢耀华

**▶ 思考探索**

- 43 地方人大讨论决定重大事项的几点思考 辛孝群

**▶ 三人谈**

- 46 尊重权利方能构建法律职业共同体 阿计

- 47 如何完善设区的市人大立法规范创新机制 孙莹
- 48 治理的土拒裁还需靠市场之力 戚耀琪

**▶ 以案说法**

- 49 黑社会性质组织认定的几个特征 朱天芳

**▶ 法律信箱**

- 52 怎么判断参加的组织是不是具有黑社会性质等3则

**▶ 艺苑荟萃**

- 53 在“浓墨重彩”中行进 喻季欣
- 55 代表人民 田地

[封面摄影] 茂名石化俯瞰 天晴



01 一切视探索尝试为畏途、一切把负重前行当吃亏、一切“躲进小楼成一统”逃避责任的思想 and 行为，都是要不得的，都是成不了事的，也是难以真正获得人生快乐的。

——4月30日习近平总书记在纪念五四运动100周年大会上的讲话

02 公平正义是执法司法工作的生命线。要抓住关键环节，完善执法权力运行机制和管理监督制约体系，努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。

——5月7日至8日习近平总书记在全国公安工作会议上强调

03 人民是我们党执政的最大底气，是因为我们党始终坚持人民主体地位，始终尊重人民首创精神，始终倾听人民呼声，始终依靠人民创造历史伟业。世界上没有哪一个政党、哪一种政治力量，能像中国共产党这样对人民群众的历史主体地位认识得如此深刻，把群众观点、群众路线、群众工作的理论发展得如此完备。

——5月8日《人民网》发文谈 **人民是我们党执政的最大底气**

04 社会主义的历史选择，既不是一种主观的刻意偏好，也不是外部力量的强加，而是近代以来社会条件塑造出的中国进步的唯一可能性，是解决中国的前途和命运问题的唯一正确的方案。只有社会主义才能救中国，在新中国成立70年后的今天，这已经成为被历史验证的真理。

——4月22日《中国青年报》发文谈 **社会主义是中国道路的真正底色**

05 道路之争、制度之争、理论之争，会如大海之波涛，时高时低，它会影响对“文化”的“自信”。故此，我们不能局限在文化领域阐述文化，而应该从历史的认知和中国特色社会主义的道路、理论、制度的伟大成就基础上阐述文化自信的历史渊源和现实根据。

——4月19日《光明日报》发文谈 **筑牢文化自信的理论和现实基础**

06 社会主义核心价值观是法治文化的核心和灵魂，法治文化建设则是社会主义核心价值观培育、传播和落实的重要方式和载体。积极推动构建认识上达成共识、情感上产生共鸣的法治文化认同模式，把社会主义核心价值观培

育、传播的内容嵌入到立法、司法、执法、守法和大众文化生活中，发挥核心价值观培育过程和传播路径的整体合力。

——4月10日《学习时报》发文谈 **法治文化对核心价值观建设意义重大**

07 “法者，天下之仪也。”当前，我国正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，坚持和发展中国特色社会主义更加需要依靠法治，更加需要加强党对全面依法治国的领导。

——4月26日央视网发文谈 **坚定不移走中国特色社会主义法治道路**

08 防范化解重大风险，斗争精神既是思想武器，也是方法路径，还是重要保障。“狭路相逢勇者胜”，领导干部只有既敢于斗争，又善于斗争，战风斗雨、披荆斩棘，才能化险为夷，转危为安。

——4月17日《贵州日报》发文谈 **以充沛顽强的斗争精神防范化解重大风险**

09 理顺自然资源资产产权归属，有助于提高生态环境治理水平。对于生态文明建设，政府宏观管理的“有形之手”和市场配置资源的“无形之手”皆不可或缺。诸如蓝天碧水之类的自然资源，是人人皆可享有、具有普惠效应的生态公共品，发挥好“有形之手”的作用才能克服无人负责的“公地悲剧”、避免错误示范的“破窗效应”。

——4月23日《人民日报》发文谈 **深化产权制度改革 促进生态文明建设**

10 遏制形形色色的不正之风，一方面要把公正用人作为选人用人的根本要求，坚持公在公心、公在事业、公在风气，选好干部、干好事业、清明吏治；另一方面，又要打开视野、不拘一格，千方百计把各方面人才作用充分发挥出来，做到各展所志，人尽其才。

——4月28日央视网发文谈 **造就一支忠诚干净担当的高素质干部队伍** ■

(任宗实/摘编)

# 推动新时代广东人大工作 高质量发展

文 本刊记者 任声 通讯员 任妍 任宗

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大工作，出台加强党领导立法工作、健全人大讨论决定重大事项制度、加强人大预算决算审查监督、县乡人大工作和建设等重要指导性文件20余件，对人大工作提出了新的更高要求。

我省正处于实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”的关键时期，充分发挥人大制度和人大工作的优势，支持和保证各级人大依法行使职权，对于全面推进依法治省，凝聚全省人民的智慧和力量，以新担当新作为奋力开创广东工作新局面具有重要意义。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，切实加强党对人大工作的领导，推动新时代我省人大工作高质量发展，省委于2019年5月23日在广州召开全省人大工作会议，专门出台关于加强新时代人大工作的意见，对做好当前和今后一个时期全省人大工作作出部署安排。这无疑是广东人大制度建设史上新的里程碑。

[策划：林永豪 王堂明 李亮明]





# 李希：以新担当新作为奋力开创广东新时代人大工作新局面

5月23日上午，省委书记李希出席全省人大工作会议并讲话。他充分肯定全省各级人大及其常委会始终坚持党的

领导，围绕中心、服务大局，全面履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新的进展。

他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，以



## 全省人大工作会议在广州召开

### 李希马兴瑞李玉妹王伟中等出席

5月23日，省委在广州召开全省人大工作会议。会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，研究进一步加强和改善党委对人大工作的领导，支持和保证人大依法履行宪法法律赋予的各项职责，推动新时代广东人大工作开创新局面。会议还专门就指导我省当

前和今后一个时期的人大工作出台《中共广东省委关于加强新时代人大工作的意见》。省委书记李希出席会议并讲话，省委副书记、省长马兴瑞和省委副书记、深圳市委书记王伟中分别主持会议。省人大常委会主任李玉妹出席会议，并作会议小结发言。省领导施克辉、郑雁雄、

徐少华、黄业斌、罗娟、吕业升、王衍诗、王学成，省检察院领导同志，省人大常委会其他组成人员，省人大各专门委员会、省人大常委会各工作委员会有关负责同志，省委有关部委、省直有关单位主要负责同志，各地级以上市委书记、人大常委会主任等参加会议。





省委书记李希出席会议并讲话

新担当新作为奋力开创广东新时代人大工作新局面。

一要认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述，切实增强做好新时代广东人大工作的责任感和使命感，倍加珍惜、长期坚持、不断完善人民代表大会制度。

二要牢牢把握做好新时代广东人大工作的重大原则，毫不动摇坚持党的领导，保证和发展人民当家作主，全面推进依法治省，坚持民主集中制，确保人大工作始终沿着正确方向前进。

三要依法行使职权，主动担当作为。全省各级人大要围绕省委“1+1+9”工作部署，聚焦粤港澳大湾区建设等重大战略，加强和改进立法工作，在增强监督工作的针对性和实效性上下功夫，依法行使决定权，做好人事任免工作，支持和保障代表更好发挥作用，不断提升工作水平。

四要进一步加强和改善各级党委对人大工作的领导，健全党委领导人人大工作机制，加强人大及其常委会自身建设，着力营造人大工作良好环境。■

上午，惠州、江门、清远市委主要负责同志分别围绕学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述精神，加强新时代人大工作交流发言，其他各市也作了书面交流。随后，李希书记发表讲话，对如何提高人大工作质量和水平提出了六项任务，对加强党领导人人大工作提出了三点要求。

上午和下午的分组会议上，与会同志进行了座谈交流。大家围绕学习贯彻李希书记的讲话精神和《中共广东省委关于加强新时代人大工作的意见》，推进新时代更好地坚持和完善人民代表大会制度、做好地方人大工作畅谈了体会、交流了经验、提出了意见。大家一致认为，李希书记的讲话从全局和战略的高度，深刻阐述了坚持和完善人民代表大会制度的重大意义，政治性、理论性和针对性都很强，使我们进一步统一了思想，提高了认识；李希书记充分肯定全省各级人大工作的取得成绩，对我们既是鼓励又是鞭策；李希书记对做好新时代我省人大工作作出了全面部署，使我们进一步明确了努力方向和任务要求，对推动新时代我省人大工作不断开创新局面，具有重要意义；李希书记就加强和改善党委对人大工作的领导提出了新的更高要求，为推进新时代我省人大工作提供了坚强的政治保证。大家一致表示，要认真学习，深刻领会，全面贯彻落实李希书记

的讲话精神和《中共广东省委关于加强新时代人大工作的意见》，以新担当新作为推动人民代表大会制度理论与实践创新，推动我省人大工作高质量发展，为我省实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”作出新贡献。

下午小结会议上，汕头、东莞、湛江市人大常委会负责同志分别就贯彻落实本次会议精神和做好新时代人大工作作表态发言。他们表示，要更加深入地学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述，认真贯彻省委人大工作会议精神，坚持围绕中心、服务大局，不断提高立法质量

和效率，着力增强监督刚性和实效，支持和保障人大代表更好发挥作用，以新担当新作为丰富广东人大工作实践，为实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”作出新的更大贡献。

李玉妹在小结讲话时强调，广东各级人大及其常委会要把贯彻落实全省人大工作会议精神作为当前与今后一个时期的重要任务，认真学习、深刻领会、全面贯彻，切实落到实处。要紧紧围绕省委工作部署，认真行使职权，发挥好人大职能作用，坚持探索实践，完善工作机制，夯实基层基础，强化能力建设，不断推进广东人大工作高质量发展。■



与会同志认真聆听（珊玮/摄）

# 李玉妹：紧紧围绕省委工作部署 切实发挥好人大职能作用



省人大常委会主任李玉妹作小结发言

5月23日下午，省人大常委会主任李玉妹在小结讲话时指出，省委召开全省人大工作会议，出台关于加强新时代人大工作的意见，这是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重要思想的重大举措，是新时代加强和改进党对人大工作领导、推动我省人大工作高质量发展的一件大事。

为贯彻落实好李希书记的讲话精神和《中共广东省委关于加强新时代人大工作的意见》，李玉妹提出以下意见：

**一、用心领会以习近平同志为核心的党中央对新时代人大工作的高度重视和殷切期盼。**党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强了对人大工作的领导，习近平总书记对坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作发表一系列重要讲话，提出了许多具有开创意义的新理念新思想新战略，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，

为做好新时代人大工作提供了根本保证和强大动力。李希书记指出，要把思想和行动统一到总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述上来，切实增强做好新时代我省人大工作的责任感和使命感。全省各级人大及其常委会要充分认识到、用心领会新时代人大工作面临的新形势新任务新要求，切实提高政治站位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，牢牢把握人大工作正确政治方向，不断增强做好新时代人大工作的思想自觉和行动自觉。

（一）总书记的重要思想系统地回答了新时代坚持好完善好人民代表大会制度的重大课题。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻揭示了人民代表大会制度是党领导人民经过长期奋斗、艰辛探索取得的伟大成果，必须倍加珍惜、长期坚持；深刻揭示了人民代表大会制度在党和国家事业发展的历史进程中，展现出巨大的政治优势和组织功效，必须坚定人民代表大会制度自信；深刻揭示了人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，在党中央集中统一领导下，通过人民代表大会制度把三者真正打通、有机统一起来；深刻揭示了人民代表大会制度具有强大的生机和活力，必须适应时代要求，不断推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。总书记的重要思想，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，标志着我

们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了一个新的高度，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作提供了根本遵循和行动指南。总书记的重要思想，很多都同总书记主政地方工作时的思考和实践一脉相承又不断发展。总书记无论是在担任宁德地委书记，担任福州市委书记、兼任市人大常委会主任，还是担任浙江省委副书记、省人大常委会主任时，都高度重视、亲自领导、亲身参与人大各项工作，提出许多创新理论，开展许多探索实践。习近平总书记无论走到哪里，担任什么职务，始终坚持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心不变，始终坚持党对一切工作领导的重大原则不变，始终保持维护人民代表大会制度、推进人大工作的情怀不变。习近平总书记心系人民的初心和情怀，对人大制度和人大工作的高度重视与深刻思考，是我们学习的榜样，对我们做好人大工作是莫大的鼓舞和鞭策。我们一定要怀着对领袖的敬仰和忠诚，把沉甸甸的历史责任扛在肩上，把对领袖的深厚感情转化为忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心的具体行动；一定要对我们党领导人民历尽千辛万苦、付出各种代价建立的、具有强大制度功效的国家根本政治制度有充足的底气、充分的自信，咬定青山不放松，毫不动摇走中国特色社会主义政治发展道路；一定要把总书记的重要思想作为新时代坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作取之不



尽的精神财富和用之不竭的力量源泉，自觉做人大制度的维护者、实践者和推动者。

(二) 以习近平同志为核心的党中央出台一系列重要指导性文件。党的十八大以来，党中央制发的关于人大工作的重要指导性文件20余件，在以往历届全国人大工作中是最多的，许多都是具有开创性的重大举措。立法工作方面，党中央出台关于加强党领导立法工作、争议较大的重要立法事项引入第三方评估、立法中涉及的重大利益调整论证咨询等制度，对新时代加强党对立法工作的领导，深入推进科学立法、民主立法、依法立法等方面提出新的更高要求。监督工作方面，党中央出台改进审计查出突出问题整改情况向人大报告机制、建立国有资产管理情况向人大常委会报告制度、人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见、预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的若干规定、全面实施预算绩效管理的意见和关于防范化解地方政府隐性债务风险的意见等制度，明确要求人大加强财经监督，切实履行好监督职责。党中央还就健全人大讨论决定重大事项制度和推进县乡人大工作与建设等方面出台重要指导性文件，对讨论决定重大事项的原则、重点、工作机制和加强县乡人大工作与建设等提出明确要求。这些文件对新时代人大立法、监督、代表、自身建设等工作作出了重大部署，提出了新的更高要求。我们一定要认真学习、深刻理解这些重要文件的主要内容和精神实质，切实把文件精神落到实处。

(三) 党领导人人大工作的体制机制更加健全。从2015年开始，习近平总书记连续4年主持中央政治局常委会会议，听取全国人大常委会党组工作汇报。这一做法已经载入新形势下党内政治生活的若干准则，成为党中央加强集中统一领导的重要制度安排。党中央每年的中央政治局常委会工作要点都对需要中央研究的重大立法事项作出明确部署。批

准全国人大常委会党组在各专门委员会设立分党组，确保党的领导贯穿人大工作全过程各方面。

省委高度重视、全面加强对我省人大工作的领导。建立定期听取省人大常委会党组工作汇报制度，及时研究人大立法、监督、代表等工作中的重大问题和重要事项；批准省人大常委会党组在各专门委员会设立分党组；出台一系列加强人大工作的重要指导性文件，对做好新时代我省人大工作提出具体要求；及时召开这次全省人大工作会议，李希书记亲自出席并讲话，李希书记还出席省市人大常委会主任座谈会；对做好每年全国“两会”广东代表团工作和开好省“两会”，李希书记都亲自部署、率先垂范，提出明确要求；省委组织部、宣传部、编办、司法厅、财政厅、人社厅等省委、省政府有关部门，对人大工作给予大力支持和帮助。上午3个市的大会发言和各市提交的书面交流材料，也充分反映了全省各级党委高度重视人大工作，切实把人大工作纳入党委工作总体布局和年度目标考核，摆上重要议事日程，注重发挥人大职能作用，推动新时代地方人大工作取得新发展。

**二、把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为一项长期的政治任务抓紧抓实抓好。**党的十八大以来，中央、省委对人大工作的重视程度越来越高，人大工作的地位和作用越来越突出，人大工作的条件与环境越来越好，同时，对人大工作的要求也越来越高，人大工作的任务也越来越艰巨。李希书记在讲话中指出，要牢牢把握做好新时代我省人大工作的重大原则和正确方向，强调必须毫不动摇坚持党的领导，必须保证和发展人民当家作主，必须全面推进依法治国，必须坚持民主集中制，充分体现了李希书记对总书记重要思想的准确把握和深刻理解，体现了省委学习贯彻总书记重要思想往深里走、往实里走、往心里走的思想自觉和行动自觉，体现了省委加强

对人大工作领导的针对性和实效性，使我们进一步明确了我省各级人大工作中必须始终坚持的重大原则和正确方向，使我们深刻地认识到，只有切实在学习、研究、宣传三个方面下功夫，才能把总书记的重要思想学深悟透，融会贯通。

(一) 要在持续深入学习上下功夫。学懂弄通总书记的重要思想，是新时代坚持和完善人民代表大会制度的重要基础，也是做好我省人大工作的首要政治任务。要带着感情学、带着责任学、带着使命学，在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念，在学思践悟中牢记初心使命，在细照笃行中不断修炼自我，在知行合一中主动担当作为。要坚持学原著、读原文、悟原理，切实把学习成果转化为推进人大工作的强大精神动力。要以常态化长效化的学习制度为硬约束，坚持把总书记重要思想作为常委会党组会议的第一议题、理论学习中心组学习的常设议题、机关各级党组织“三会一课”的长期主题，作为人大代表、人大干部培训的第一课程。

(二) 要在注重探索研究上下功夫。栗战书委员长指出，现在我们的理论研究还跟不上，这是人大工作的一个短板。我们要把理论研究作为一项重要基础性工作抓实抓好。要找准研究重点。要以推动工作落实为重点，紧紧围绕学习贯彻总书记的重要思想，结合李希书记提出的做好新时代我省人大工作必须牢牢把握的四个重大原则，进一步领会精神和掌握要领，并体现和运用、落实到人大工作中去，增强理论研究推动工作实践的针对性实效性；要以推动基层实践为重点，突出基层人大实践丰富的特点和优势，把研究的重点放到基层，把基层人大工作的创新实践总结好提炼好。要发挥好人大制度研究会的作用。加强省人大制度研究会建设，推动各市人大制度研究会建设，把研究会作为密切省市县人大联系的新渠道，加强各级人大常委会特别是人大制度研究会的联系、合作，调动各级人大制度研究



会和人大机关工作人员的积极性，上下联动，共同开展调研和课题研究，形成齐参与、共努力的良好氛围。要加强人大理论研究队伍建设。各级人大常委会、专门委员会组成人员和人大机关工作人员是从事人大制度理论研究的主力军，要积极支持研究工作、参与研究工作，立足本职岗位多思考、多研究、多出成果。全省1万多名人大干部中许多同志长期从事人大工作实践，并致力于人大制度理论的学习和研究，具备较好的政治素质、理论功底和实践经验，一定要把这支队伍建设好，作用发挥好。

(三) 要在强化人大制度的宣传普及上下功夫。宣传和普及总书记的重要思想，宣传人大制度和人大工作，是人大宣传工作的职责所在。要持续深入宣传总书记的重要思想，宣传人民代表大会制度，宣传人大立法、监督、代表、自身建设、理论研究等方面的工作进展和成效。要加强与中央和省市等主流新闻媒体的联系，办好《人大代表》等品牌电视节目，发挥好人大门户网站、人大系统杂志等宣传阵地的作用，善于用足用好新媒体，拓展报道的广度和深度。要发挥我省各级人大代表的宣传带头作用。人大代表是人大制度的传声筒、宣传员、播种机。既要带头学，团结带领干部群众往深里学、往实里抓，也要带头讲，打通学习贯彻“最后一公里”，使总书记的重要思想家喻户晓、深入人心。

三、全省各级人大及其常委会要下大力气抓好会议精神的贯彻落实。这次全省人大工作会议规格高，内容十分重要。李希书记亲自出席并讲话，兴瑞省长和伟中副书记分别主持会议。李希书记在讲话中对如何提高人大工作质量和水平提出了六项任务，对加强党领导人大工作提出了三点要求。会议还专门就指导我省今后一个时期的人大工作出台省委意见。对这个文件的研究制定，省委高度重视，李希书记亲自过问，省委常委会会议专题研究讨论，省委办公厅逐字逐句进行把关。正如李希书记所说，



2018年8月，李玉妹主任赴英德市英红镇开展联系群众活动，听取基层代表和群众的意见建议 (姚群/摄)

省委意见内容丰富、举措务实、可操作性强。具体来说，在健全党委领导人大工作制度方面，明确把人大工作纳入党委年度目标考核，党委每届至少召开1次人大工作会议，每年至少专题听取1次人大工作汇报；明确人大常委会主任或主持日常工作的副主任列席党委常委会会议，乡镇人大主席、街道人大工委主任列席镇（街）党（工）委会议等。在加强人大制度学习宣传方面，明确把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述作为党委理论中心组学习内容，列入党校主体班次课程安排，明确把人大宣传纳入党委宣传工作整体部署，加大宣传力度，明确将人民代表大会制度理论作为青少年法治教育的重要内容，明确将人大制度理论和人大工作研究纳入哲学社会科学规划，设立专项社科规划项目，加强机构和队伍建设。在提高立法工作质量和效率方面，明确省有关部门要支持高层次立法人才的评选和培养，对发挥人大及其常委会在立法中的主导作用提出明确要求，特别是首次明确政府要提高法规草案质量，及时提交法规草案。在增强监督工作针对性和实效性方面，总结市县人大经验作法，首次明确可开展满意度测评；明确全面实施国有资产管理情况、债务管理情况和审计查出突出问题整改情况

向本级人大常委会报告3项制度。在行使决定权和代表工作方面，对实施年度工作清单制作了细致规定；根据各地要求，明确每年联动组织五级代表主题活动。在加强县乡人大工作和建设方面，将“县乡人大工作十条”中关于县乡人大组织建设的内容全部予以巩固，在此基础上，还明确加大对乡镇人大建设的支持力度；明确设立街道人大工委，规范工作职责，加强工作力量。在加强各级人大组织建设方面，对专门委员会和工作委员会建设作了细致规定；明确规范设置专委会和工委，至少配备1名熟悉相关专业领域的专职副职，配齐配强法律、财经、环保、社会建设等专业工作人员；把中央18号文关于逐步将县级人大常委会专职组成人员比例提高到60%以上的规定，首次拓展到省市县3级；对加强立法人才队伍建设作了量化要求。明确常委会层面，有法治实践经验的专职委员比例一般提高到15%以上；法制委层面，市人大法制委配11名组成人员；法工委层面，常委会法工委配备约10名立法工作人员，自治县人大常委会配备2至3名立法工作人员。在培训和智慧人大建设方面，明确将人大干部培训纳入年度培训计划，加大党校学习教育、专题培训力度；明确代表参加培训的最少次数和天数等；明确加强人大信

# 多立务实管用之法 着力增强监督刚性

## ——与会同志热议新时代广东人大工作

5月23日下午，全省人大工作会议举行分组讨论。会上，不少与会同志结合本职工作，围绕如何推动新时代广东人大工作高质量发展畅谈心得、交流意见、提出建议。

大家一致表示，省委书记李希上午的讲话鼓舞人心、振奋精神，紧贴人大工作实际，为各级人大及其常委会加强和改进工作明确了方向，理清了思路，具有很强的指导意义。要认真学习、深刻领会，切实把李希书记的讲话精神和这次全省人大工作会议精神落实到人大工作中，坚持围绕中心、服务大局，研究谋划好今后工作，多立务实管用之法，着力增强监督刚性和实效，支持和保障人大代表更好发挥作用，以新担当新作为丰富广东人大工作实践，为实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”作出新的更大贡献。

### 立法项目要精细管用有针对性

广东正在举全省之力推进粤港澳大

湾区建设，如何为粤港澳大湾区建设提供更强有力的法治保障，是与会同志热议的话题之一。

珠海市人大常委会副主任陈英提出，人大要通过立法工作助力大湾区建设发展，用好用足经济特区立法权和设区的市立法权，按照省里的统一部署，围绕高标准建设自贸区、促进澳门经济适度多元发展等主题，对其中所蕴含的需要创新突破、先行先试的制度建设需求开展立法调研，积极探索粤港澳三地制度协调、对接、融合的立法，为涉粤港澳大湾区建设立法探索提供新鲜经验。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。新时代人大应如何加强和改善立法工作，是与会同志热议的又一话题。与会者普遍认为，立足点在于围绕省委工作部署、回应人民群众关切，实现途径在于通过创新立法形式、提升可操作性来提高立法质量。

省人大法制委副主任委员、省人大常委会法工委主任李柏阳说，立法不能只看数量，更要提升其质量和可操作性。

息化工作，加强备案审查平台建设使用，深化预算联网监督系统建设，探索建设司法、环保等监督平台。

贯彻落实好这次会议精神是我省各级人大及其常委会当前与今后一个时期的一项重要任务。我们一定要认真学习，深刻领会，切实把李希书记的讲话精神和省委意见的各项要求真正落到实处。要围绕中心抓落实。当前我们要紧紧围绕省委作出的“1+1+9”工作部署，坚

持把人大工作放到全省大局和本地区中心任务当中去思考、谋划、推进，让立法、监督、代表工作、调查研究等每一项部署、每一项举措都自觉服从大局、坚决服务大局。要敢于担当抓落实。各地在贯彻落实这次会议精神的过程中，可能会遇到各种困难与问题。我们一定要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当，攻克坚

新时代广东立法要紧紧围绕省委决策的重点、经济社会发展的难点和人民群众关心的热点，着重在深化改革开放、提高发展稳定性和协调性、推进生态文明建设、保障和改善民生等领域制定和出台一批法规。同时，遵循立法规律，在推进科学立法、依法立法方面，要结合各地的实际找准切入点，制定精细管用、有针对性的立法项目。

惠州市人大常委会副主任钟伟宁表示，立法不在大而全，要根据人民群众所反映的诉求，重在给老百姓解决实际问题。不能只注重立法的数量，更要重视质量，进一步提升法规的可操作性和实用性，建议加强对各地市人大立法工作的指导，加强培训，提高地方立法质量。

### 监督工作要创新方式增强刚性

近年来，省人大常委会在创新方式方法、增强监督实效等方面进行了许多有益探索，形成了许多行之有效的做法。不少省人大专门委员会的负责同志表示，

难、扎实工作，确保这次会议精神落地落实落细。要求真务实抓落实。今年是新中国成立70周年、全国人民代表大会成立65周年和地方人大设立常委会40周年，省委召开这次全省人大工作会议，可以说人大工作大事多、喜事多，工作任务也很重。我们一定要从工作实际出发，实事求是找问题、补短板，求真务实，真抓实干，抓好今年工作计划的落实，切实把这次会议精神落到实处。■



要完善监督工作方式方法，持之以恒以“钉钉子”精神抓好人大监督工作，切实提升水平、抓出成效。

“要让人大监督‘长出牙齿’来，不断增强监督刚性和实效。”省人大财经委副主任委员、省人大常委会预算工委主任林秀玉提出，人大监督要坚定人民立场，把“民有所呼，人大有所应”真正落到实处，为人民群众排忧解难。特别是要推动政府不仅要把“蛋糕”做大，还要把“蛋糕”分好，促进公共财政和公共服务均等化，进一步增强人民的幸福感、获得感、安全感。

“在新时代更要在监督工作上持续发力，真抓实干出结果。”省人大农委主任委员温捷香表示，农委接下来要充分发挥自身职能，进一步强化对脱贫攻坚、乡村振兴、人居环境整治等工作的监督力度。同时，重点抓好基层人大代表培训工作，办好乡村振兴等专题培训班，提高其学习、调研、宣传的工作能力和水平。

“人大监督要‘一竿子插到底’，揪住关键问题，真正抓出成效。”省人大华侨委主任委员阎静萍认为，要继续加大监督力度，督促有关部门加快制定、完善相关措施，不断推动民族地区打赢脱贫攻坚战、实现振兴发展，最终与全省同步进入全面小康社会。同时，要加强监督工作的宣传力度。通过媒体的监督，有利于促进法律法规的落地、落实。

## 保障人大代表更好发挥作用

省人大常委会选联工委主任李茂停说，李希书记讲话第二部分讲了六个方面的工作，其中人事选举任免和人大代表工作都是选联工委职责范畴。结合选联工委工作实际，他提出，首先，尽快组织委员会党员干部认真学习这次会议精神，学习李希书记讲话精神，学习广东省委关于加强新时代人大工作的意见，切实提高政治站位，统一思想认识，主动担当作为。其次，积极组织代表开展闭会期间活动，进一步提高专题调研和



分组会议上，与会同志畅谈心得、交流意见、提出建议（珊玮/摄）

集中视察的针对性和时效性，当前特别要认真谋划和统筹组织好7月份五级人大联动的“更好发挥代表作用”主题活动，力争把主题活动打造成为广东代表工作甚至广东人大工作的名牌。再次，加强代表与人民群众的联系，拓宽代表联系人民群众的渠道，贯彻落实李希书记关于代表联络站建设的指示要求，推动各级人大代表就近到代表联络站听取人民群众的意见和建议，运用法治方式来推动解决人民群众最期盼，最关心的问题。最后，切实提高代表提出议案建议的水平，通过加强对代表履职学习、修改代表建议规定等，切实提高代表建议的办理质量。

## 抓紧完善基层人大工作规范

如何推动基层人大建设上新台阶？来自各地市的人大常委会负责人在“点赞”省人大常委会开展“推进县乡人大工作年”活动的同时，也建议要进一步推动基层人大抓紧完善工作规范，积极探索创新履职形式，真正提高工作水平，实现全省基层人大工作和建设全面进步。

“基层人大工作大有可为、大有作为。”韶关市人大常委会副主任杨小明表示，接下来要准确把握当前韶关市县

乡人大工作和建设的现状，总结经验，进一步改进工作方式方法，通过精心组织和谋划开展好推进县乡人大工作年工作，推动韶关县乡人大工作高质量发展。

清远市人大常委会副主任曾贤林认为，基层人大开展工作关键要找准基层实际与贯彻落实中央重大决策、省委工作部署的结合点和着力点，让人大的立法、监督、重大事项讨论决定等工作都上接天线、下接地气。清远各级人大将重点助力推动广清一体化发展，探索破解城乡二元结构模式，不断促进城乡融合发展、乡村全面振兴。

“希望省人大常委会能够针对各地基层人大干部，组织更多法律、财经等专业的培训。”云浮市人大常委会副主任朱爱玲认为，做好基层人大工作，说到底要加强人大队伍建设，建议通过强化培训增加基层人大干部在经济、法律、文化等方面的知识深度广度，推动他们成为相关领域的“行家里手”，在人大工作实践中敢担当能担当、有作为善作为。

中山市人大常委会副主任唐颖表示，中山每个镇（街道）都设立了人大代表联络站，社区设有人大代表联络点，将按照李希书记讲话精神进一步发挥好人大代表作用，同时积极开展大学习大调研，用调研成果扎实推进人大工作。■



## 省人大常委会党组传达学习习近平总书记重要讲话精神

# 大抓基层 大抓基础 全面推进我省基层人大工作

### 重视和加强人大干部思想政治教育

4月19日，省人大常委会党组书记李玉妹主持省人大常委会党组会议，传达学习习近平总书记在中央政治局会议上分析研究当前经济形势和部署当前经济工作的重要讲话精神，传达学习李希书记在全省科技创新大会和全省教育大会上的讲话精神，传达学习全国人大社会建设工作座谈会精神。

会议指出，要深入学习领会习近平总书记关于思政课建设重要论述精神，重视和加强人大干部思想政治教育，旗帜鲜明用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，切实把思想政治工作贯穿人大干部教育管理全过程，教育全体人大干部坚定人民代表大会制度自信，做人民代表大会制度的实践者、拥护者、捍卫者。

会议强调，要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严格执行《中国共产党党组工作条例》，要认真落实新时代党的建设总要求，履行好对省人大常委会机关党的建设的领导责任，担负起管党治党政治责任，坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进，为推动新时代人大工作高质量发展提供坚强政治保证。

会议要求，要贯彻落实全省科技创新大会和全省教育大会精神，积极发挥人大职能作用，推动我省科技创新和教育工作。

### 推动经济高质量发展 加强优化营商环境

4月28日，省人大常委会党组书记李玉妹主持省人大常委会党组会议，传达学习习近平总书记在4月19日中央政治局会议上分析研究当前经济形势和部署当前经济工作的重要讲话精神，传达学习全省防范化解重大风险工作会议精神。

会议强调，要坚决落实党中央决策部署，积极发挥人大职能作用，聚焦推动经济高质量发展，加强优化营商环境、推动区域协调发展等方面的立法，认真听取和审议省政府关于我省2019年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告、我省支持民营经济发展情况报告，组织好预算法、《广东省企业和企业经营者权益保护条例》实施情况的执法检查，推动政府及有关部门不折不扣落实好为企业减负松绑的政策措施，为我省经济平稳健康发展创造良好的法治环境。

会议要求，要深入学习习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述，进一步强化责任意识、底线思维，把省委防范化解重大风险的各项要求贯彻到人大工作中，加强防范化解重大风险重点领域立法，加大防范化解重大风险工作的监督力度，有效推动防范化解重大风险决策部署的贯彻落实，助力打赢防范化解重大风险攻坚战，为保持全省经济持续健康发展和社会大局稳定作出积极贡献。

### 深入开展“推进县乡人大工作年”活动

5月17日，省人大常委会党组书记李玉妹主持省人大常委会党组会议，传达学习习近平总书记在全国公安工作会议上的重要讲话精神，传达学习李希书记在广东省推动老区苏区振兴发展工作现场会上的讲话精神，研究关于大力推进法治化营商环境建设的决定草案稿。

会议强调，要提高政治站位，认真学习贯彻习近平总书记在全国公安工作会议上的重要讲话精神，要按照习近平总书记提出的大抓基层、大抓基础的要求，全面推进我省基层人大工作，持续抓基层、打基础，切实把机关做精、把业务做优、把基层做强、把基础做实。深入开展“推进县乡人大工作年”活动，推动基层人大立足工作规范，坚持创新引领，依法行使职权，提高工作水平，实现全省基层人大工作和建设全面进步、全面过硬。

会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记关于老区苏区工作重要论述和重要指示精神，落实好省委关于进一步推动我省革命老区和原中央苏区振兴发展的部署，推动老区苏区全面小康、振兴发展。

会议强调，要贯彻落实党中央关于优化营商环境的重大决策部署，贯彻落实省委深化营商环境综合改革的工作要求，依法行使人大重大事项讨论决定权，为促进我省经济高质量发展，提供坚实的法治保障。■ (任宣)



# 省人大常委会举行第十二次会议

会议表决通过《广东省全民健身条例》《广东省农村公路条例》  
决定任命刘小涛为省人民政府秘书长

5月20日至5月21日，省十三届人大常委会第十二次会议在广州举行。

会议听取省人大法制委关于《广东省全民健身条例（草案）》《广东省农村公路条例（草案）》审议结果的报告；听取省人大法制委关于《梅州市城市市容和环境卫生管理条例》等六项法规的审查报告、省人大华侨民族宗教委关于《连南瑶族自治县人民代表大会关于修改〈连南瑶族自治县森林资源保护管理条例〉的决定》的审查报告、省人大财政经济委关于2019年省级财政预算调整方案的审查报告；听取省人大常委会法工委关于2018年备案审查工作情况的报告。

会议听取省人民政府关于《广东省劳动保障监察条例修正案（草案）》《广东省工伤保险条例修正案（草案）》的说明；听取梅州市人大常委会关于《梅州市城市市容和环境卫生管理条例》的说明、潮州市人大常委会关于《潮州市

电力设施建设与保护条例》的说明、揭阳市人大常委会关于《揭阳古城保护条例》的说明、广州市人大常委会关于《广州市机动车排气污染防治规定（修订）》《广州市实施〈中华人民共和国工会法〉

办法（修订）》的说明、珠海市人大常委会关于《珠海市人民代表大会常务委员会关于废止〈珠海市社会养老保险条例〉的决定》的说明、连南瑶族自治县人大常委会关于《连南瑶族自治县人民



会议举行向省十三届人大常委会监督司法咨询专家颁发聘任书仪式



代表大会关于修改〈连南瑶族自治县森林资源保护管理条例〉的决定》的说明。

会议听取省人民政府关于推动我省民族地区加快发展的若干政策措施的报告、关于2019年省级财政预算调整方案的报告、关于开展扫黑除恶专项斗争情况的报告、关于支持民营经济发展情况的报告；听取省人大华侨民族宗教委关于对推动我省民族地区加快发展的若干政策措施的审议意见；听取省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国预算法》《广东省饮用水水质保护条例》实施情况的报告；听取省人大常委会专题调研组关于发挥人大职能作用推动我省在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列的专题调研报告；听取有关人事任免事项的说明。

5月21日下午，省十三届人大常委会第十二次会议举行第二次全体会议。

会议表决通过《广东省全民健身条例》《广东省农村公路条例》；表决通过关于修改《广东省劳动保障监察条例》《广东省工伤保险条例》的决定；表决通过关于批准《梅州市城市市容和环境卫生管理条例》《潮州市电力设施建设与保护条例》《揭阳古城保护条例》《广州市机动车排气污染防治规定（修订）》《广州市实施〈中华人民共和国工会法〉办法（修订）》《连南瑶族自治县人民代表大会关于修改〈连南瑶族自治县森林资源保护管理条例〉的决定》《珠海市人民代表大会常务委员会关于废止〈珠海市社会养老保险条例〉的决定》的决定；表决通过关于批准省人民政府2019年省级财政预算调整方案的决议。

会议经表决，决定免去张虎的广东省人民政府秘书长职务，任命刘小涛为广东省人民政府秘书长。

会议举行了向省十三届人大常委会监督司法咨询专家颁发聘任书仪式。

完成会议议程后，省人大常委会主任会议组织新任命的国家机关工作人员向宪法宣誓。■（珊玮）

## 《广东省农村公路条例》出台

# 保障农村公路建好管好护好运营好

5月21日，《广东省农村公路条例》由省十三届人大常委会第十二次会议通过，将于今年9月1日起施行。条例共8章57条，从规划建设、养护、保护管理、运营服务、资金保障、法律责任等方面对上位法的规定作了细化。将村道纳入调整范围，明确资金保障机制，简化立项手续和建设程序，条例的出台有助于推进我省农村公路工作法治化、规范化，解决我省农村公路工作中的难点问题。

条例将村道纳入调整范围，规定乡镇人民政府负责本行政区域内乡道、村道的规划、建设、养护和日常管理工作，并保障与工作任务相适应的工作力量和其他必要的工作条件，填补了之前村道未纳入法律法规规范的立法空白。

针对我省农村公路建设、管理、养护资金缺乏的现状，条例除了在总则部分明确县级以上人民政府应当加强农村公路规划、建设、养护、管理和运营经费保障以外，根据农村公路工作需求的大方向，要求财政逐步增加对困难地区的支持力度，并要求县级人民政府将农村公路建设和养护资金纳入本级财政预算。

为解决县道乡道建设改造立项难、审批难的问题，条例简化了农村公路的立项手续和建设程序，如规定列入农村公路规划编制建设项目库的农村公路建设项目可不再单独办理立项手续，规定省人民政府交通运输主管部门可以依法结合实际情况简化一般农村公路建设项目的建设程序。■（琳琳）

## 《广东省全民健身条例》出台

# 对广场舞噪音扰民说“不”

5月21日，《广东省全民健身条例》由省十三届人大常委会第十二次会议通过，自今年7月1日起施行。条例对全民健身活动、设施、服务与保障作了较为全面的制度设计，对解决我省全民健身发展中存在的困难和问题，促进全民健身事业发展、提高人民健康水平具有重要意义。

条例明确了各类主体开展全民健身活动的职责，并丰富老年人、未成年人、残疾人以及农民等重点人群健身活动。如为充分调动农民参与全民健身的积极性，增加了利用农民丰收节等开展体育活动的內容，龙舟、武术、龙狮等传统体育赛事也写进了条文中。

针对现实中存在的突出问题条例设

计了相应的条款，如为更好保障学生体育健身的权利，避免实践中出现体育课被其他课程占用的情况，增加了禁止占用体育课程时间的內容。针对占用机动车道健身、广场舞噪音扰民等问题，规定举办、参加全民健身活动应当遵守道路交通安全、噪声污染防治等相关规定，遵守社会公德，崇尚科学、文明健身。

为解决学校体育场地设施向社会开放期间的管理难题，条例规定，学校向社会开放体育设施的，可以根据实际情况采取自行管理、与乡镇（街道）联合管理、组建青少年体育俱乐部管理或者外包管理等方式；也可以由县级以上人民政府通过购买服务的方式统一实施外包管理。■（琳琳）



## “以法兴企”兴广东座谈会在广州召开 李玉妹强调要用法治 保障和推动营商环境建设



4月24日，“以法兴企”兴广东——打造市场化法治化国际化营商环境座谈会在广州召开。省人大常委会主任李玉妹出席座谈会并讲话。

李玉妹强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要讲话和重要指示精神，始终坚持厉行法治，始终坚持市场化法治化国际化改革方向，

推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，用法治规范政府和市场的边界，用法治保障和推动营商环境建设。今年，省人大常委会将紧紧围绕省委“1+1+9”工作部署，出台关于大力推进法治化营商环境的决定，加强营商环境重点领域立法和对营商环境建设的监督。本次座谈会上法学工作者和企业代表提出的意见建议，对省人大常委会开展相关工作具有很好的促进作用，我们将认真梳理，结合到人大立法、监督、决定等工作中去，切实推动解决营商环境建设“痛点”“堵点”，大力推动市场化法治化国际化的营商环境建设，为广东实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”提供坚实的法治保障。

“以法兴企”兴广东——打造市场化法治化国际化营商环境座谈会是由广东省法学会、广东省工商联等多个单位联合主办的“以法兴企”系列活动之一。会上，法学专家学者、法律实务工作者、政府职能部门的同志和企业代表围绕打造市场化法治化国际化营商环境的主题互动交流，为企业发展提供法律咨询和指引，为广东营造良好营商环境积极建言献策。■ (珊玮)

## 全国人大调研组来粤开展华侨权益保护情况专题调研

5月6日，全国人大华侨委员会主任委员王光亚率调研组来粤开展华侨权益保护情况专题调研。调研组在广州、江门、中山、珠海等地考察华侨权益保护情况。

王光亚对广东省保护华侨权益的做法和成效给予充分肯定。他指出，广东结合发展实际，不断适应发展新形势、侨情新变化，坚持为大局服务与为侨服务有机统一、国内与国外侨务工作协同推进、涵养与运用侨务资源相辅相成，取得了积极成效。广东省各级涉侨部门要

认真学习贯彻习近平总书记关于侨务工作的重要论述，增强做好新时代侨务工作的责任感、使命感，紧紧围绕党和国家工作大局，推动侨务工作改革创新，加强涉侨问题调研，推进侨务法治建设，做好各项为侨服务工作，最大限度凝聚侨心侨力，紧密团结广大海外侨胞和归侨侨眷同圆共享中国梦。要切实加强涉侨法律法规的实施，广东要认真总结立法经验，综合运用多种监督形式，及时发现涉侨法律法规在实施过程中出现的新情况、新问题，梳理出法律法规实施的

成效和不足，为今后全省进一步改革创新侨务工作打下基础，也为推进国家涉侨法治建设提供宝贵经验。要充分发挥海外侨胞独特优势，继续打好“侨牌”，深度融合“一带一路”建设，大力推进粤港澳大湾区建设，推进与海丝沿线国家和地区互联互通、经贸合作、人文交流，构建以“一带一路”为重点的对外开放新格局。要加强各涉侨部门沟通协调，整合侨务工作资源，形成侨务工作合力，不断开创新时代侨务工作新局面。■ (侨委)

## 省人大常委会召开脱贫攻坚问题整改落实成果汇报会

# 查漏补缺 防止返贫 建立扶贫工作长效机制

4月19日，省人大常委会在广州召开脱贫攻坚问题整改落实成果汇报会，贯彻落实2018年省人大常委会关于我省打赢脱贫攻坚战专题询问会精神和对省政府专项报告的审议意见，总结第一批打赢脱贫攻坚战存在突出问题整改落实情况，部署第二批整改任务。省人大常委会副主任黄业斌出席会议并讲话。

黄业斌指出，省政府及其相关部门认真贯彻落实省人大常委会关于打赢脱贫攻坚战专题询问会精神，按照省人大常委会的整改方案和整改台账，统一思想认识，突出问题导向，强化主体责任，精心组织安排，采取有效措施，基本完成第一批整改任务，取得了阶段性成果。7个部门共出台政策性文件20个。省农业农村厅重点督导相关县区完善产业扶贫项目管理办法或项目库，加强对散村散户的帮扶，开展作风问题专项整治。省教育厅已完善教育补助政策，从2019年秋季学期起，将就读全日制本科和研

究生教育阶段的我省户籍贫困子女建档立卡，纳入建档立卡补助政策范围。省社保局督导各地将符合条件的贫困人口100%纳入医保参保范围。省医保局推动实现了所有地区区域内贫困人口享受医疗救助、基本医疗保险、大病保险同步结算的“一站式”服务，并计划先后于今年6月实现市域内、9月底实现省内和跨省的“三项”同步“一站式”服务。省财政厅着力查处违纪违法行为，督促县级落实主体责任，规范扶贫资金的使用分配和监督。省发改委通过指导市县发改部门完善新的指导意见，着力简化项目审核审批程序，加快扶贫项目审批。省住建厅起草的《关于妥善解决建档立卡贫困户中无房户住房保障的指导意见》，已与省扶贫办、财政厅会签，补充合法性审查后报省政府审批。

黄业斌指出，现在距离2020年完成脱贫攻坚目标任务只有一年半时间，我省的脱贫攻坚任务仍然艰巨。第二批整

改任务，主要聚焦收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持，散村散户帮扶工作力度不够，跨区域就读建档立卡卡学生教育补贴发放不及时，就业扶贫不稳定不精细，各地贫困人口重特大疾病医疗保障标准尚未统一，省市两级尚未完全实现医疗救助、基本医疗保险、大病保险同步结算“一站式”服务，无房户住房保障，部分地区扶贫资金使用管理不到位等问题。

黄业斌强调，省政府及各相关部门要认真贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和总书记在重庆考察的重要讲话精神。查漏补缺，防止返贫，保持政策的连续性、稳定性，建立扶贫工作长效机制。增强工作的前瞻性，注重研究新问题，创新工作方式方法。及早谋划脱贫攻坚目标完成后的工作思路，抓紧修订完善《广东省农村扶贫开发条例》，为巩固脱贫攻坚战成果提供法制保障。■ (任宣)

## 省人大常委会召开扫黑除恶专项斗争情况汇报座谈会

4月22日，省人大常委会召开扫黑除恶专项斗争情况汇报座谈会，省人大常委会副主任罗娟出席会议并讲话。

罗娟指出，去年以来，省政府及其有关部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争重要指示精神，坚决落实党中央决策部署和省委要求，以中央督导为契机，把扫黑除恶专项斗争作为重大政治任务抓紧抓实抓出成效，全省扫黑除恶专项斗争

斗争进展顺利、势头良好，实现了年度工作目标，取得了重要阶段性成果。

罗娟强调，省政府及其有关部门要深入学习贯彻习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争重要指示精神和党中央决策部署，进一步提高政治站位，切实增强政治责任感和使命感，坚决打赢扫黑除恶专项斗争这场攻坚战。要聚焦涉黑涉恶突出问题和群众反映最强烈的黑恶势力犯罪问题，保持严打高压态势，以更加精准有力的措施推进扫黑除恶。要坚

持边打边建边治，将扫黑除恶与反腐败斗争、加强基层组织建设紧密结合，加强行业日常监管和特殊群体服务管理，加大宣传力度，深化扫黑除恶专项斗争。要进一步完善党委统一领导、领导小组牵头抓总、有关部门协同并进、社会力量共同参与的工作格局，并以中央督导组“回头看”为契机，坚持问题导向，认真总结经验，层层压实责任，将扫黑除恶专项斗争不断推向深入。■

(任生)



## 省人大常委会举办备案审查条例宣传贯彻暨备案审查信息平台使用学习培训班

5月7日，省人大常委会举办《广东省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》宣传贯彻暨备案审查信息平台使用学习培训班。省人大常委会副主任徐少华出席并讲话，省人大法制委主任委员陈逸葵主持。

培训班要求，各级人大常委会要提高政治站位，贯彻落实党中央关于加强备案审查制度和能力建设的部署，认真落实全国人大常委会关于加快备案审查信息化建设的工作要求，把持续宣传和贯彻实施条例、加强全省统一的信息平台使用作为当前重要的任务抓紧抓好。培训班要求，今年内继续推动省市两级人大常委会听取审议备案审查工作报告，并推动所有的县级人大常委会听取审议备案审查工作报告；加强全省统一的信息平台升级建设和使用，大力推进备案审查规范化、数字化和智能化；加大对备案审查工作的培训指导，在省级层面实现备案审查培训全覆盖。■

(琳琳)

## 省人大常委会召开省级财政专项资金支出绩效情况报告协调会

5月17日，省人大财政经济委、常委会预算工委召开省级财政专项资金支出绩效情况报告协调会，省人大常委会副主任吕业升出席会议并讲话。

吕业升指出，要精心组织，分工负责。省人大环资委、农委、文委、社会委按照职能分工做好专题调研。省财政厅和相关专项资金主管部门做好专项资

金支出绩效情况的报告工作，并配合省人大有关委员会开展调研及第三方评价工作。第三方评价机构独立开展评价工作。要发挥人大各专门委员会作用。通过开展专题调研，认真听取人大代表的意见建议，为下一步开展专题审议、做好下一年度预算草案初审工作提前打好基础。要强化资金主管部门主体责任。省财政部门及专项资金主管部门要切实承担财政专项资金支出绩效管理主体责任，认真做好专项资金支出绩效情况的报告工作。要推动绩效监督结果运用。建立健全绩效评价结果与预算安排、政策调整等挂钩的机制，充分发挥绩效评价结果的导向作用和倒逼作用，进一步强化预算绩效管理监督的激励约束力度。要严格执行中央八项规定精神。开展绩效监督工作要坚决贯彻落实中央八项规定和实施细则精神，坚决反对“四风”，坚决杜绝形式主义、官僚主义。■

(任生)

## 全省人大环境保护工作座谈会暨水污染防治专题讲座在广州召开

5月9日，全省人大环境保护工作座谈会在广州召开，会议传达了2019年全国人大环境与资源保护工作座谈会精神，通报了省人大环资委2019年工作要点。同时举办水污染防治专题讲座，邀请生态环境部华南督察局和省生态环境厅负责同志，围绕打好碧水保卫战授课。

今年，省人大环资委认真贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，按照省委的决策部署和省人大常委会的工作安排，聚焦水污染防治等重点问题，加快广东省水污染防治条例立法进程，推进水污染防治专题询问等监督工作，充分发挥人大代表作用，增强人大环境与资源保护工作整体实效，助力打好污染防治攻坚战。

省人大常委会副主任王衍诗强调：要准确把握习近平生态文明思想和习近平总书记关于打好污染防治攻坚战的重要指示精神；要准确把握各地考核目标完成情况；要准确了解各地在打好污染防治攻坚战中存在的问题和原因；要切实改进监督方式，依法履行好监督责任；要开展优秀监督案例评选。■

(木子)

## 履行法定职责 依法保障残疾人合法权益

4月17日，省人大法制委员会主任委员陈逸葵带领执法检查组赴韶关、清远两市检查《广东省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》实施情况。执法检查组检查了两市的残疾人康复中心、特殊教育学校及无障碍设施等，召开执法检查汇报会，听取两市有关情况汇报。

执法检查组充分肯定了两市贯彻实施《广东省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》取得的成效，同时指出了在残疾人康复中心师资配备、无障碍设施建设、残疾人合法权益保障等方面存在的问题和薄弱环节。

执法检查组指出，要切实贯彻落实习近平总书记关于做好残疾人事业的重要论述精神，认真履行法定职责，积极担当作为，形成工作合力，让残疾人有更多的获得感、幸福感、安全感。要通过法治方式更全面、更长远地保障残疾人合法权益，积极做好法规宣传解读工作，对照法律法规有关残疾预防和康复、教育、劳动就业、文化生活、社会保障、无障碍环境建设等方面的要求，逐项抓好落实。要坚持问题导向，抓住重点难点，出台配套制度与措施，下大力气推动解决残疾人基本公共服务不平衡不充分、残疾人康复体系建设滞后、适龄残疾儿童入学率不够高、残疾人就业难等突出问题。■

(法委)

## 我省2019年立法工作会议要求

# 保证立法质量 加快立法节奏

4月17日上午，省人大常委会召开广东省2019年立法工作会议。省人大常委会主任李玉妹主持会议并作讲话，强调要着力提高立法工作质量和效率，为贯彻落实省委“1+1+9”工作部署营造良好法治环境。省人大常委会副主任徐少华、省政府副省长张光军分别在会上讲话。省人大常委会秘书长王波出席会议。省人大常委会法工委和省司法厅负责同志在会上分别作立法工作情况报告。

李玉妹强调，要进一步加强和改进我省立法工作，提高立法工作质量和效率。一是要深刻领会习近平总书记关于加强立法工作的重要论述精神，切实用以指导我省立法工作实践。习近平总书记关于立法工作的一系列重要论述，为加强和改进新时代立法工作指明了前进方向，确立了基本遵循。我们要深入学习贯彻，紧紧围绕党和国家工作大局、省委中心工作行使职权，坚持以良法促进发展、保障善治。二是要坚持党对立法工作的领导，确保正确政治方向。要坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的路线方针政策和决策部署贯彻落实到立法工作全过程和各方面，贯彻落实重大立法事项向上级党组织请示的要求。三是要加强重点领域立法，服务和保障改革发展稳定大局。今年要重点在优化营商环境，促进经济高质量发展，打好三大攻坚战特别是打好污染防治攻坚战、推动生态文明建设，推进社会治理、保障和改善民生，推动区域协调发展、加快实施乡村振兴战略等方面开展立法。四是要发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，



(珊玮/摄)

落实年度立法工作计划。人大及其常委会要加强立法工作的统筹协调，只要中央和省委有要求、现实有需要、群众有期待，就要在保证立法质量的前提下，加快立法节奏，加大工作力度，坚持急用先立、先立先行，积极推进起草工作，已经提请审议的法规案要抓紧修改完善，已经比较完善的法规案要及时审议通过，确保改革发展稳定急需的法规及时出台和完善。五是要着力提高立法质量，确保法规务实有效管用。抓住提高立法质量这个关键，坚持从省情和实际出发，提高立法精细化水平，让人民群众更多地参与立法工作，确保法规制度设计得住、行得通、真管用。六是要加强立法工作队伍建设，提高立法能力和水平。贯彻好《关于加强我省立法工作队伍建设的若干意见》，将若干意见各项要求落实到位，健全立法工作机构、配齐立法工作人员，进一步发挥我省立法工作人才、基层立法联系点、高校立法基地

和立法咨询专家的作用。七是要加强法规实施工作和宣传工作，确保法规有效实施。人大常委会要依法开展执法检查，引入第三方对法规实施情况和效果开展评估。有关主管部门要坚持严格规范公正文明执法，加强检查督导，确保执法力度和效果到位。要突出法规宣传，把法规宣传好、解读好、阐述好。

徐少华指出，要加强统筹协调，明确工作责任，完善科学立法、民主立法、依法立法工作机制，切实落实好立法工作计划。要加强备案审查制度和能力建设，切实维护社会主义法制的统一和权威。要加强对设区的市立法工作指导，强化对设区的市法规合法性审查。

张光军指出，政府立法工作要积极回应社会关切，贯彻新发展理念，服务改革发展大局，整体推进落实。要坚持质量和效率并重，充分发挥政府基础作用，不断加强能力建设，全力完成各项立法工作任务。■ (琳琳)



# 广东省人大常委会2019年立法工作计划

## 继续审议的法规案（8件）

1. 广东省河道采砂管理条例（修改）（3月二审）
2. 广东省防汛防旱防风条例（3月三审）
3. 广东省农村公路条例（3月二审）
4. 广东省无线电管理条例（修改）（3月二审）
5. 广东省全民阅读促进条例（3月三审）
6. 广东省红十字会条例（修改）（3月二审）
7. 广东省全民健身条例（3月二审）
8. 广东省化妆品安全条例（3月三审）

## 初次审议的法规案（12件）

1. 广东省劳动保障监察条例（修改）（5月）
2. 广东省工伤保险条例（修改）（5月）
3. 广东省促进中小企业发展条例（修改）（7月）
4. 广东省自主创新促进条例（修改）（7月）
5. 广东省种子条例（7月）
6. 广东省河道管理条例（修改）（7月）
7. 广东省行政事业性收费管理条例（修改）（9月）
8. 广东省学校安全条例（9月）
9. 广东省标准化条例（9月）
10. 广东省宗教事务条例（修改）（9月）
11. 广东省社会信用条例（11月）
12. 广东省水污染防治条例（11月）

## 预备审议项目（29件）

1. 广东省港澳入出内地车辆牌证管理办法
2. 广东省深汕特别合作区发展条例
3. 广东省科学技术普及条例
4. 广东省传统工艺美术保护条例
5. 广东省大数据应用管理条例
6. 广东省统计条例
7. 广东省人力资源市场条例
8. 广东省青年创业促进条例
9. 广东省航道条例
10. 广东省版权条例
11. 广东省预算审批监督条例（修改）
12. 广东省各级人民代表大会代表建议、批评和意见办理规定（修改）
13. 广东省规章设定罚款限额规定（修改）
14. 广东省农村扶贫开发条例（修改）
15. 广东省企业职工基本养老保险条例
16. 广东省实施《中华人民共和国反家庭暴力法》办法
17. 广东省发展中医条例（修改）
18. 广东省艾滋病防治条例
19. 广东省母婴保健管理条例（修改）
20. 广东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例（修改）
21. 广东省志愿服务条例（修改）
22. 广东省公共文化服务促进条例（修改）
23. 广东省高危险性体育项目经营活动管理规定（修改）
24. 广东省湿地保护条例（修改）
25. 广东省实施《中华人民共和国海洋环境保护法》办法（修改）
26. 广东省海岛管理条例
27. 广东省环境教育条例
28. 广东省建筑废弃物处理条例
29. 广东省民用建筑节能条例（修改）

# 人大工作上下联动的 茂名实践

2017年7月以来，省人大常委会推进县乡人大工作的一系列重大举措，恰如阵阵春风，唤起了南粤大地基层人大工作的勃勃生机，2018年8月底的全省五级人大代表统一大行动，更起到了良好的示范引领作用，全省各地人大各种协调联动的探索实践活动如雨后春笋般涌现。这组文章，从不同层面记录了茂名市、县、镇三级人大在推进各级人大协调联动特别是通过代表联动加强人大监督力度、提升监督实效的生动轨迹。

[策划：林永豪 王堂明 李军]



# 推动基层人大工作的好“招式”

## ——茂名市人大常委会积极开展上下联动活动综述

文/图 覃琪

1月24日，茂名市十二届人大五次会议举行闭幕会，表决多项决议草案。会议经表决，通过了关于茂名市人大常委会工作报告的决议，报告获得到会390名代表一致赞成，赞成率100%，是大会表决所有工作报告中唯一的百分百。

为什么全体代表全部都投赞成票？与会人员近乎一致地道出了其中原因：这与市人大常委会扎实推进上下联动，使人大工作整体优势得以体现、工作开展让代表参与感强、工作效果感受深刻有直接的关系。

上下联动是茂名市各级新一届人大推进工作开展最为得意的招式。

### 应时而生 顺势而长

2017年1月，茂名市十二届人大一次会议选举产生了新一届市人大常委会组成人员。2月27日，茂名市十二届人大常委会举行了第一次会议，标志着新一届市人大常委会开始履行职责。为了理清今后开展工作的思路，春节假期后，常委会领导班子用了近两个月的时间，专题听取常委会各工委（室）工作汇报、深入县镇开展工作调研，为系统解决人大工作存在的一些突出问题征求意见、听贤纳策。常委会在调研中发现制约人大工作的问题主要有以下三个方面：一是市、县人大常委会的工作力量难以适应工作需要，工委（室）人少、事繁、面广的问题十分突出。二是县人大、特别是镇人大经费、人员等客观条件有限，

工作能力偏弱，开展工作力不从心，工作成效不突出。三是代表作用发挥不够充分，代表活动不够经常，人大代表存在感不强。

在调查研究的同时，常委会结合掌握到的情况，认真研习、领会中共中央加强县乡人大工作和建设的精神。深刻感悟到“加强县乡人大工作和建设，充分发挥基层国家权力机关的人大代表作用，巩固党的执政基础，加强基层国家政权建设，是坚持和完善人民代表大会制度、做好新形势下人大工作的重要任务。”

针对市、县、乡人大工作中存在的问题，根据加强县、乡人大工作和建设的新形势，市人大常委会班子认为：上下联动推进人大开展工作既是解决制约全市人大工作问题的好办法，更是更好地指导加强县乡人大工作和建设、落实党中央关于人大工作精神的好措施。强化上下联动，是整合力量、提升工作实效的选择；也是做好“双联系”工作，使人大工作建立在更加广泛的群众基础之上的选择；更是有效整合工作资源，形成工作合力的选择。

正在思考、论证如何开展上下联动工作之时，省人大常委会办公厅于7月下旬印发了《关于大力推进县乡人大工作和建设的若干意见》。随后，省人大常委会领导分别带队，省委办公厅、省人大常委会办公厅会同省委组织部、省编办、财政厅、人力资源和社会保障厅组成5个督查组，赴各地开展专项督查。

茂名市人大常委会乘势而行，按照省人大常委会的指示和要求，通过市、县、镇三级人大联动，争取党委的大力支持，不折不扣落实省“县乡人大工作十条”，设立、完善了县乡人大机构设置，落实了人员编制、经费保障等，解决了基层人大多年想解决而没能力解决的问题，办成了多年想办而没办成的事。全市各地县乡人大的同志对省、市、县、镇四级人大上下联动狠抓落实的举措纷纷说好。

“县乡人大工作十条”在茂名大地开花结果的成功实践，让上下联动开展工作有了现实版的教程，上下联动推进茂名人大工作应时而生、顺势而长。

### 精准选题 成效凸显

充分掌握茂名三级人大工作的实际后，常委会更加坚定了采取上下联动的方法推动工作的信心，但落实到具体工作中，常委会主任会议认为还是要谨慎稳妥，指出如果上下联动的范围过大、过泛，将会受各种主客观因素的限制，难以保证工作顺利完成、更难以保证效果，对此，常委会认为可以通过重要监督事项开展实践。2017年初夏，常委会决定试行“三级人大组织、五级代表参与”的形式上下联动评议“河长制”工作。评议开始前，环资工委牵头，联合农村工委等相关工作委员会做好调查研究，拟订《茂名市人大常委会关于开展“河长制”工作评议的实施方案》，方



2019年3月6日，茂名市人大常委会组织代表评议河长制工作

案就开展评议的“指导思想”“评议范围”“评议的主要内容及评分”“评议等次的决定”“评议的组织”“评议时间”“后勤保障”“评议结果的运用”

“工作要求”九方面作出明确规定，此外还就评议前开展视察、调研河长制工作作出指引。方案经主任会议反复研究确定后，7月27日茂名市十二届人大常委会第四次通过《茂名市人民代表大会常务委员会关于开展“河长制”工作评议的决定》，8月9日，市人大常委会召开“河长制”工作评议动员会。为了使上下联动工作能体现整体优势，常委会认真学习借鉴省人大常委会上下联动抓好县乡人大建设的好经验，修改完善工作方案。在做好前期工作的基础上，2017年12月，三级人大组织3700多名代表评议河长制工作，对域内鉴江、袂花江、小东江、西江四大河流域的干流、支流、区域交界及水库等共1356个代表性河段（水库）进行了评议。水质稳定或变好的比例达85.7%，重要饮用水源（高州水库、罗坑水库）水质从Ⅲ类提升到Ⅱ类，通过人大评议提升工作实效得到了充分的体现。评议工作得到省水利厅的关注和认可，省水利厅在2018年对茂名市中小河流治理及“河长制”工作给予了更多的支持和指导，全市人民群众因为覆盖面极广的评议活动被发动起来，

共同参与“河长制”工作中来。

为了使评议工作成果得到更大程度上的运用，常委会听取和审议市政府河长制工作的情况报告，把河长制工作评议结果在人代会上印发全体代表，对评议中存在的劣Ⅴ类水体整治组织开展专项监督行动，2018年7月专题询问跨界河流劣Ⅴ类水体整治工作，高州、信宜等县乡两级人大相继采取专题询问、视察调研、明察暗访等方式同步跟进，有效推动劣Ⅴ类水体整治工作。

2018年茂名市人大常委会继续上下联动开展“河长制”工作评议，并增加监督派出所工作、村级卫生站建设和医养结合工作。2018年5月至7月，常委会统筹协调，县乡两级人大组织1685名代表组成113个评议团，对138个派出所的建设和工作进行评议。常委会对县乡两级评议情况和派出所建设情况开展专题调研，听取和审议市政府关于派出所建设情况的报告，就派出所办公用房、辅警配备和福利待遇、警车配比、户籍管理、队伍建设等突出问题提出5条审议意见。市县两级人大联动跟踪监督，督促限期完成整改，有力推动全市派出所建设规范化，为经济社会发展创造持续平安、稳定、有序的环境。7月至9月，市人大常委会统筹安排，镇人大组织代表对辖区内村级卫生站建设工作进行评

议，市县两级人大分别组织代表视察村级卫生站建设及医养结合试点工作，参加评议或视察的五级人大代表达4000多人次，监督落实和支持解决村级卫生站建设和医养结合试点运行中存在的问题。截至2018年底，茂名市村级卫生站建设有序推进，2017年建设的651间村卫生站已有587间通过验收，449间投入使用；12个村级医养结合试点全部建立并挂牌开展服务。茂名市的村级医养结合模式在全省首开先河，创新了农村居家养老工作的方式方法，得到了省卫生健康委员会的充分肯定。

## 不断完善 推动发展

实践证明，围绕重要监督议题上下联动开展监督是人大工作的一项创新而有效的举措，是推动和实现人大工作互动、互补、互促的有效方式。如何进一步提高上下联动水平，茂名市人大常委会的实践有不少值得深入分析思考的地方。

上下联动工作的开展，有利于推动人大工作高质量开展。一是有利于把握党委意图。市人大常委会发挥牵头的主体作用，及时准确把握市委意图，贯彻落实党委的工作部署，更好地服务党委中心任务和工作大局，积极回应人民群众的合理关切。二是有利于拓展联动主体之间联系的广度和深度。宪法和法律把人民代表大会上下级关系界定为监督、指导和联系。单就联系而言，很长时期内各级人民代表大会之间联系常规方式，主要集中在下级人大负责人列席上级人大常委会会议，县级以上人大常委会受委托围绕某项法律法规实施情况开展执法检查、组织闭会期间本级选出的上一级代表活动等方面，总体显得单薄不够紧密，不能完全适应新形势新任务的要求。人大上下联动的探索，激活了代表法、监督法等法律的有关规定，激发了各级人大与代表的积极履职热情，更是一次增强人大整体意识、拓展主体





讲师团到各镇巡回培训

联系的有益尝试。三是有利于工作的推动。上级人大常委会统筹安排的工作，下级党委领导、支持的力度会更大，完成工作的条件更完备。更能实现针对同一监督项目的资源整合，形成浓厚的工作氛围，更便于综合运用监督法等法律规定的多种监督方式，形成一个比较完整的监督链条。四是有利于发挥各级人大的优势。市人大常委会发挥信息资源广泛、专业力量较强等优势，加强牵头组织、统筹协调、业务把关；县、乡两级人大发挥基层情况熟悉、问题了解透彻等优势，加强与群众的联系、听取群众的呼声，各方加强衔接配合，形成整体合力，契合联动特点、发挥联动优势，使工作抓得更实。五是有利于调动了镇级人大工作的积极性。市人大常委会点题，县、镇两级人大就有根有据、有名有实。六是有利于代表主体作用的发挥。开展联动工作，各级代表共同参与到每一项工作中来，几级代表一起，互相交流、互相学习、互通信息，更有利于人大代表互相帮助、共同提高。

要做好上下联动推进人大工作开展，必须坚持一定的原则。首先，必须选择上下共同关注、事关全局的议题。联动题目的选定，要紧紧围绕党委中心

任务和工作大局来展开，要聚焦在事关改革发展稳定的一些社会热点难点重点和百姓关切问题上。要把握结合点、找准切入点，把握好上下联动的尺度，坚持党委有要求，政府有愿望，人民群众有期盼，法律法规赋予职权原则。联动计划和选题应事先向同级党委请示报告，找准在上下联动中的定位。选好题是上下联动的基础环节，议题好就能使工作针对性、现实性更强，更能取得好的效果。茂名市选择的“河长制”工作评议，监督派出所工作、村级卫生站建设和医养结合工作，都是茂名市上下关注的议

题。其次，坚持“上级统筹、分级组织，依法开展、统一行动”的原则。市人大常委会注重统筹安排，把工作着力点调整到同级监督和对口监督上，注重针对市、县、镇人大对本级监督对象的督促作用，预防跨级跨界监督现象的发生。鼓励县、镇人大对当地的特色明显、群众关注的热点问题，尝试采取一级组织、几级代表参与的方式开展本地人大的上下联动活动，进行监督。第三，必须采取正确监督的方式开展。在监督权行使过程中，市人大常委会围绕监督题目，注重重点发力，综合运用法律规定的专题调研、视察，听取和审议工作报告、专题询问等多种监督形式，重在解决问题，推动工作开展。最后，必须注重结果的运用。市、县、镇人大要采取在媒体上公开结果、召开座谈会、听取汇报、现场察看等形式，对监督工作跟踪督办。对落实效果不明显的，可采取专项督查、专题询问、质询等方式进一步落实督办。

为了使上下联动工作更深入地开展，茂名市人大常委会将在重点监督工作中取得经验的基础上，把上下联动拓展到其他方面，如调研视察联动、选题联动、联系联动、指导联动等方面，努力推动新时代人大工作高质量发展。■

（作者单位：茂名市人大常委会）



茂名露天矿生态公园好心湖（丘立贺/摄）



# 摘掉三顶沉重的“帽子”

## ——茂名市电白区两级人大联动监督“平安电白”工作

文/图 黄德青

漫步水东海堤，滨海栈道，游人如鲫，波光闪烁；红树林上，鸥鹭翩飞，白云轻飘。纵观电白大地，绿色建筑产业园等一批投资项目，纷纷动工建设或投入使用；寨头湿地公园、区幼儿保健院、新建区第一小学等基础性建设项目，正陆续上马……好一派充满祥和充满朝气的景象！

人们不会忘记，五年前，刚刚诞生的电白区，就被上级相关部门戴上了电信网络诈骗（含银行卡犯罪）重点整治地区、涉枪违法犯罪重点地区和毒品滥用危害严重地区三顶沉重的“帽子”。

几朵乌云岂能挡住炽烈的阳光！在省、市人大常委会的指导下，在区委的正确领导下，电白区、镇两级人大上下联动，展开了一场长达五年的人大监督“摘帽”大行动。

### 一件及时的“建议”

日渐严峻的社会治安形势和异常沉重的三顶“帽子”，不但严重影响着电白的形象，更重要的是，严重影响着电白群众的日常生活。对此，群众感到非常愤慨！纷纷要求公安部门严厉打击。林映辉是电白区树仔镇第十七届人大代表，还是茂名市公安局电白分局南海派出所协警员。社会治安的混乱，林映辉看在眼里痛在心上。2016年树仔镇十七届人大三次会议上，林映辉将自己经过深入调研后形成的《关于治理电诈、吸毒和黑恶势力等问题的建议》提交到大会人大主席团。建议在深入分析了电诈、吸毒和涉枪等黑恶势力的现状及其危害性之后，提出了三点意见：从小学生抓起，用电诈、吸毒和涉枪等黑恶势力犯

罪的典型案例，教育中、小学生充分认识电诈、吸毒和涉枪等黑恶势力犯罪害人害己的危害性。在村级设立防务室，增派协警，与公安特警配合，上下联动，综合治理。将全区干警的力量，包括特警、交警和协警等，全部调动起来，形成合力，全速、全力打好电诈、吸毒和涉枪“歼灭战”。

### 两根强劲的“棍棒”

林映辉的建议，经由树仔镇人大反映到区人大常委会后，转为常委会重点督办建议，交由政府及公安部门办理。接到建议后，区政府马上在全区公安系统全速开展打击电诈、涉毒和涉枪等黑恶势力行动。然而，由于高额收入的诱惑，电信诈骗犯罪仍以一种惊人的速





2018年9月12日，电白区人大常委会组织区、镇人大代表到沙院镇视察禁毒工作

度，从麻岗和树仔两个镇向周边蔓延，加上电白地理环境和治安形势的复杂，本来就缺警力的电白公安，已经是捉襟见肘了。

此时正值全区区、镇两级人大一年一度的“例会”时期，电诈、涉毒和涉枪等社会治安问题，成了区、镇两级人大会议代表讨论的重要话题。代表们认为，整治电白社会治安已经到了刻不容缓的地步，希望两级人大及其相关部门努力发挥监督作用，督促政府及其相关部门，打好全区社会治安的“翻身仗”。根据代表们的意见和建议，电白区、镇两级人大在省、市两级人大的指导下，上下联动，将手上两条强劲的大棒舞动了起来：

第一根是代表建议的“大棒”。以区、镇两级人代会为平台，动员区、镇两级人大代表，群策群力，为打击电信诈骗、涉毒和涉枪等犯罪分子提出意见和建议。经区人大常委会及各镇人大主席团的动员，全区区、镇两级人大代表提出了许多很好的意见和建议。仅在2017年区、镇两级人大会议期间，两级代表通过书面和小组讨论等形式，共提出29件建议，后由区人大常委会汇总形成了《关于打击电白吸毒、电诈和涉枪犯罪，努力净化治安环境的建议》等5条建议。这些建议从电白的实际情况出发，全面分析了电白吸毒、电诈和涉枪等违法犯罪的现状、危害和具体措施，在此基础

上，建议区政府和公安部门加强与上级相关部门的联系，争取上级力量的援助，全力打好打击吸毒、电诈和涉枪犯罪“歼灭战”。这些建议转交区公安分局实施后，收到良好效果：共争取上级公安系统增援警力135名，且这些警力一直战斗在电白打击行动的第一线。增加了这些警力之后，全区打击行动的威力更大了。与此同时，各镇人大的打击大棒也全面舞动起来。麻岗镇的黄世英、邵国政等10多名区、镇人大代表上下联动，分别同时向区、镇人大提出在全镇范围内建设“雪亮工程”。建议提出后，镇政府投资300多万元，在全镇境内主要交通要道及其路口、各村庄主要地方安装治安摄像装置382个，为及时发现、追踪和抓捕犯罪分子创造了良好的条件。林头镇的陈巧文等区、镇两级代表，提出全力构建“全轨迹”网状禁毒体系，在全镇全方位开展禁毒工作，促使该镇的打击毒品犯罪工作走在全区前列，且收到良好的效果。沙院镇人大主席团根据本镇涉枪等社会黑恶势力比较严重的实际，建议区政府与上级公安机关采取联合行动，端掉了全区最大的涉枪等黑势力团伙。

第二根是人大监督“大棒”。三顶“帽子”压到电白头上后，区人大常委会从净化环境和摘“帽”的实际需要出发，把监督治安环境整治工作当作人大工作的主要内容来抓，自全区打击行动

开展以来，共听取和审议相关工作报告21次，开展相关执法检查8次，组织相关专题视察5次、调研6次，召开相关工作会议8次。各镇人大也按照市、区人大常委会的工作部署，有针对性地开展监督工作。两级人大在监督过程中，发现问题及时向同级党委汇报，并通过建议的形式交政府及其相关部门办理。据不完全统计，在这次专项监督活动中，区、镇两级代表共提相关监督意见110多条。其中有1个派出所因工作开展不力被评为“不及格派出所”，13名干部因工作积极性不高受到党纪政纪处理，12名干部接受了区禁毒委的诫勉谈话。

### 拿掉三顶“帽子”

在全区人民的共同努力下，在区、镇两级人大的强力监督下，一个个犯罪团伙相继被端掉，一个个违法犯罪分子相继落网，一个个吸毒人员相继康复。在打击涉枪涉黑方面，2018年以来，电白区打掉涉枪涉黑团伙54个，侦破涉枪涉黑案件149宗，刑拘513人，逮捕330人，移送起诉424人，查获枪支3支，涉枪涉黑“帽子”终于摘掉了。在打击电信和银行卡犯罪方面，截至今年4月26日，全区总共立案117宗，破案53宗，刑拘253人，逮捕157人，随着4月29日收网行动的结束，电白区的电信诈骗“帽子”摘掉了。在打击毒品方面，自开展整治以来，全区查处吸毒人员数同比上升47.28%，强戒数上升13.77%，刑拘数上升82.36%，逮捕数上升113.45%。2015、2016、2017和2018年，全区新增吸毒人员为2133人、1229人、697人和517人，新增率分别为，19.1%、9.32%、4.52%和2.17%，2016年新增吸毒人员数同比下降42.4%，2017年同比下降43.4%，2018年同比下降25.8%，该区最后一顶“帽子”——毒品滥用危害严重地区也摘掉了。■

（作者单位：茂名市电白区人大常委会）

# “评”出担当 “议”出新貌

## ——化州市人大常委会上下联动评议公安派出所工作

文/图 曾运军 曾楷瑞

“公安派出所处在维护社会稳定、打击犯罪、扫黑除恶的第一线，是个很敏感的部门，让人大代表评议他们，会不会影响到他们执法的权威，会不会影响干警执法的情绪？”在2018年5月茂名市人大常委会召开全市人大评议公安派出所建设和工作情况的动员会后，化州市人大常委会“一班人”曾有过这样的顾虑。

工作评议是人大的法定职能，评议公安派出所工作是茂名市人大常委会的统一部署和在全市范围内统一开展的“六大重点工作”之一，而且，前有2017年化州市组织市县镇三级人大代表评议河长制成功案例。经过认真学习，化州市人大常委会统一了认识，消除了顾虑，评议工作迅速铺开。

### 开好“方子” 定好“尺子”

干就一定要干好。常委会主动将评议工作及时向市委报告，争取市委支持。随后，组织常委会组成人员和部分茂名市代表、有关委室负责同志到市公安局部门调研。

“评议只是一种手段，我们的目的不是专门来‘挑刺’，而是通过评议，使全社会进一步了解、理解和支持公安工作，助推我市加强公安派出所的建设和工作，筑牢公安工作根基，全面提升社会治理水平，确保我市长治久安。”常委会主任陈坦在调研中如是说。

在充分调研掌握公安派出所的情况



后，常委会认真讨论研究，拟出了评议的“方子”和“尺子”。评议分两步同时进行：第一步，对市公安局和街道派出所，组织常委会组成人员和驻街道代表工作室的市县两级代表视察评议。第二步，对镇派出所，由各镇人大组织驻镇代表工作室的市县镇三级代表视察评议。常委会派出由主任、副主任组成的7个小组到各镇指导。评议内容包括两方面：一是派出所建设情况，重点是派出所的办公用房、办公设备、人员配备、警务保障情况是否符合国家和上级的要求。二是派出所工作开展情况，重点是派出所人口管理、治安管理、安全防范、执法办案、服务群众、队伍建设方面的情况是否让人民群众满意。

评议方案经过各工委（室）主任会议充分讨论、修改后，经常委会党组

（主任）扩大会议研究通过，并及时向市委报告。接着，将评议方案在化州市广播电视台、市政府网及化州本地的微信公众号等播放推送，扩大宣传效应。同时，在各派出所、宣传栏等显眼地方挂横幅、贴标语，营造浓厚的社会氛围。

### 敢于揭丑 评出担当

按照评议方案，常委会组成人员和驻街道代表工作室的市县两级代表先后来到市公安局和6个街道派出所，有条不紊地完成了视察、听取汇报、提意见建议、投票等方式等评议环节。特别是在提意见建议环节，要求派出所人员回避，由工作人员记录意见建议，再综合反馈给派出所，确保代表敢发言、讲真话。由于没有了顾虑，代表对派出所存





2018年6月12日，化州市组织市县镇三级代表视察公安派出所工作



人大代表履职承诺 (伍斯球/摄)

在的警力、经费、辅警不足，装备落后，治安监控设备数量不多，户政业务办理难，社会治安群防群治力度不够，出租屋、流动人口管理存在薄弱环节等问题大胆直言。有派出所负责人在收到反馈意见后坦言：“打击违法犯罪我没有丝毫畏惧，但听到代表意见时真的脸红、出汗了。”正如化州市人大代表陈德冠所说：“我指出派出所存在的问题，不是我个人对派出所所有意见，而是群众反映强烈，且派出所又确实存在和急需解决的，是群众的意见。”

代表发言后，对派出所的建设和工作进行测评。硬件建设评议项目用“达标”“部分达标”“未达标”进行评价，评议内容用“满意”“基本满意”“不满意”进行评价折算为分数：满分为100分，分四个档次，得分90分以上为“优秀”，80至89分为“良好”，60至79分为“合格”，60分以下为“不合格”。

镇人大主席团在市人大指导组的指导下，组织驻镇代表工作室的市县镇三级代表，参照市人大评议方案，对镇派出所工作进行评议，各镇镇委书记亲自参加或陪同，为代表撑腰壮胆，鼓励代表大胆评、放心议。

化州市共有46名茂名市代表、320名化州市代表、360名乡镇代表参加了本次评议活动，引起社会高度关注。

### 用好结果 议出新貌

评议是手段，推动工作才是目的。人大评议公安派出所工作得到了化州市委的大力支持，并强化评议结果运用。市委根据人大评议的结果，专门召开市委常委会议讨论审定，并作出明确规定：对被定为第四档（工作相对较差）的派出所，主职领导半年内不得提拔，派出所干警一年内不得评先评优。同时，调整了中垌、林尘、新安等镇派出所的负责人，充分肯定了人大评议的效果，彰显了人大的权威。

立行立改，公安派出所面貌进一步改观。全市公安派出所按照“物要整洁，人要精神”的要求，加强纪律作风、内务管理、规范执法、警务新机制等建设。如东山、河东两个派出所闻过即改，加装了娱乐场所、学校等重点部位的视频监控，同庆、丽岗两个派出所打造了调处矛盾纠纷工作机制和“红袖章”建设工程化州样板点，2018年市公安局被省公安厅评为执法质量优秀单位。

夯实基础，公安派出所的软硬件进一步充实。化州市每年加拨公安派出所经费700万元。每个派出所至少新购置了一辆警车。去年全市招录民警16名，辅警211名，今年计划再招录民警22名，辅警100名。投入500多万元为各个派出

所新配备电脑、勘查照相机、高拍仪、指纹采集仪等装备。

群防群治，公安派出所的维稳能力进一步提升。派出所坚持“每周一走访”“每周一研判”“每月一座谈”制度，及时化解矛盾纠纷。充分发挥“每村一组织”“红袖章”志愿者工作积极性，群防群治。现在，化州到处可见“红袖章”志愿者在疏导交通、在村中巡逻。常年留守在农村的老人深有同感地说，“经常看到穿有警服的人到村中巡逻，我的心踏实很多！”

从严治理，公安派出所的打击防控能力进一步增强。公安派出所“每周一研判”“每周一清查”，对辖区治安乱点、治安黑点等重点场所实行常态化整治。在2018年开展的“扫黑除恶”专项斗争中，全市共打掉涉恶团伙27个，抓获涉恶犯罪嫌疑人208人，刑拘涉恶犯罪嫌疑人205人，逮捕涉恶犯罪嫌疑人120人，移送140人，侦破涉恶犯罪案件67宗，成绩位居茂名市前列。

“代表上下联动评议的方式，整合了各级代表的资源优势，大大拓展了监督的广度、深度和力度，针对性强，监督效果自然更加明显！”对评议后带来的新变化，化州市人大代表曾宪荣深有感慨。■

（作者单位：化州市人大常委会）

# 探索基层人大工作新路子

## ——信宜市人大常委会多渠道推进县乡人大工作

文/图 黎华权 李学东

2018年4月，省人大常委会出台《关于开展“推进县乡人大工作年”的指导意见》，鼓励各地人大积极探索创新案例，总结经验，推动完善提高。信宜市人大常委会对标新要求，不断探索创新，通过上下联动积极打造县乡人大工作和建设的“升级版”。

### 实现县乡人大

#### “有位” “有为” “有威”

省人大常委会“推进县乡人大工作年”的文件出台后，茂名市人大常委会也印发了贯彻实施意见，成立了县乡人大工作和建设领导小组，统筹解决县乡人大工作和建设中遇到的问题，选定16个镇级人大工作示范点，指导县乡人大完善请示报告制度、组织建设、人大会议、决定重大事项、代表活动、工作制度等方面的规范建设。信宜市委专门传达学习省人大常委会关于开展“推进县乡人大工作年”的指导意见，召开了全市人大工作会议，印发了《中共信宜市委关于推进我市人大工作的意见》，将人大制度理论纳入市委理论中心组和党校中青班的学习内容，不定期听取市人大常委会党组工作汇报，及时研究解决人大工作中的实际问题，为人大工作开展提供了有力政治保证和各方面保障，从而掀开省、市、县、镇四级人大共同发力推进县乡人大工作和建设的大幕。

“县乡人大工作和建设迎来了春天！”2017年以来，信宜市人大全面落

实省“县乡人大工作十条”所取得的积极成果，让信宜各级人大干部都产生这一真切的感叹。市人大常委会机构设置和编制达到省定标准，2017年至今增加了行政编制4名。镇设立人大办、配备人大办主任，镇人大主席（街道人大工委主任）落实职务补贴，人大工作经费纳入财政预算，落实代表履职补助等，体现了人大“有位”。

“现在代表活动多了，人大监督多了，人大干部也忙了起来。”很多群众在说起人大时都有这样的感受。信宜市人大把对标要求抓规范建设作为一项重要工作，一年多来，通过组织召开市镇人大工作务虚会、研讨会、汇报会、座谈会等学习探讨，平时加强督促指导促使全市人大干部进一步提高思想认识，

明确目标任务，使县乡人大规范化水平更上一层楼。

信宜市人大与各镇（街道）人大围绕市委中心工作、民生热点、民主法治建设积极探索监督方式、方法，强化监督的刚性与力度，充分体现了人大职能作用，取得实实在在效果。2018年，市委市政府主要领导对人大监督河长制实施、全域旅游、玉器产业发展等方面的审议意见作出批示，人大意见得到扎实的推进。人大的权威树起来了，人大干部的干劲更足了。

### 激发人大代表

#### “想为” “能为” “善为”

信宜市人大通过上下联动，激发人



2018年12月6日，信宜市首个人大代表调解室在池洞镇大坡代表联络站揭牌



大代表“想为”“能为”“善为”，不断提高代表履职能力，代表工作创出新特色。

为了让代表亲身感悟“想为”，信宜市人大“新招”迭出。在去年3月份开展了人大代表户挂牌活动，两级人大共同为全市居住在农村的1300名市镇代表在各自的家门口挂起“人大代表户”牌子。8月份开展了代表向选民述职活动，让代表接受选民评议和满意度投票测评。通过挂牌和述职，拉近了代表与群众的距离，代表责任感和使命感进一步增强，为民尽职的愿望更加强烈，密切联系选民、接受群众监督的意识更加自觉。有的代表说：“挂牌后，接到选民反映意见的电话越来越多，觉得当代表责任重大，确实要为群众办实事好事。”

如何激发代表“能为”？换届后，市、县、镇三级人大上下联动组织三级代表进行一次岗前系统性培训学习。信宜市人大常委会通过市代表“六大履职平台”每年组织两次集中培训学习。各镇人大也组织镇级代表每年集中培训1至2次，代表工作室和联络站也经常组织代表学习活动。目前，学习已成为信宜市各级人大代表新常态。有些代表说：“当代表还当了回学生，通过学习才真正了解代表要做什么，当一名称职代表看来不简单。”为了推动代表“能为”，信宜市人大通过“请进来”和“走出去”的办法，先后邀请了省、茂名市人大系统的领导和上级党校、高校教师

10多人到信宜为代表授课。同时，创新成立由人大干部、党校教师、镇人大主席和各级代表组成讲师团，举办近20场培训，为1000多名市镇代表授课，促进了代表综合能力的提高。

“善为”体现在其作用发挥上，信宜市人大积极搭建代表履职平台。按上级人大的部署，信宜市人大指导各镇（街道）人大共创建了19个代表工作室和87个代表联络站。去年底，联合法院在镇级建立了11个人大代表诉调对接工作室，发动广大代表参与法院民事案件诉前调解，努力将矛盾纠纷化解在诉前、化解在基层、化解在萌芽状态。至目前止，代表参与成功调解了67宗民事案件，较好发挥代表在营造共建共治共享社会治理格局中的作用。

### 推动人大工作

#### “扩面”“提质”“见效”

信宜市人大通过上下联动，不断推动监督工作“提质”，见到了实实在在的效果。

不断扩大工作面，让代表充分履职。常委会做好对各镇人大和人大街道工委的工作指导，组织好每个单月20日代表工作室接待日和每季度常态化代表联络站活动。去年，按照茂名市人大常委会统一部署，组织各级代表参与河长制工作、公安派出所建设、村级卫生站标准化建设的三级联动评议工作；

组织1000多名各级代表围绕当前中心工作为监督内容开展视察、执法检查、调研等代表主题日活动，掀起了代表履职活动高潮。

在“真”字下功夫，提高监督质量。通过制作河长制暗访电视专题片在市人代会上播放曝光发现的问题、随机抽取卫生站视察点的做法，促使政府及相关部门高度重视，对存在问题立即整改，加快推进相关工作，群众拍手称赞。代表说：“现在人大腰杆子硬了很多，真监督，效果好，代表履职更有信心，更充实了。”

抓“实”工作，促使工作见效显著。在2018年的代表主题活动中，市镇人大广泛收集群众和代表的意见建议1000多条，经梳理出31条作为重点意见建议书面转交市直有关部门办理，并加强跟踪督办，大部分意见建议得到较快办理。在今年的代表建议交办会上，有些单位领导说：“近年来，代表们提的意见建议质量越来越高，真实反映了群众和社会的迫切需求，我们将办理代表建议作为动力推动相关工作。”其中，代表提出的《关于加大整治市区绿河力度的建议》交办后，市水务局立刻召开班子会议研究，决定追加列入今年中水河流治理项目计划。

如今，信宜县乡人大工作和建设的“升级版”仍在不断升级进化当中。■

（作者单位：信宜市人大常委会）



由代表抽签确定视察点



选民投票测评述职代表

## 茂名市电白区林头镇

# 从“吸毒重点镇”到“禁毒示范镇”

文/图 王俊强

共青河岸，杨柳依依，林头镇新圩村老少成群，散步、慢跑，以往一到晚上就万籁俱寂的小镇突然热闹起来。村民梁伯说：“以前晚上群众都不敢出来，现在治安好多了，前段时间，省长还来我们村呢，说我们治安非常好，村庄也变得更美了。”

曾经，林头镇作为电白区人口最多、土地面积最大的乡镇，“吸毒人员管控重点镇”“社会治安差”的帽子像紧箍咒压得该镇喘不过气来。2018年，林头镇以“推进县乡人大工作年”为契机，充分发挥各级人大代表在社会治理方面的监督作用，通过组织代表开展调研、视察、接访、宣讲、评议，开创了社会治理工作新局面，林头镇由此华丽转身，一跃成为全区社会治理示范镇。

### 助安联动

2018年，林头镇人大主席团把“雪亮工程”、信访维稳、扫黑除恶、禁毒示范镇创建等工作作为加强代表履职的



各级人大代表调研“雪亮工程”建设情况

重要抓手，助力社会治安防控水平提升。其中，在推进“雪亮工程”过程中，一度因资金紧缺导致工程无法推进。镇人大主席团动员各级代表尽己所能捐款推进工程开展。通过助安联动，共收到市、区、镇三级代表共计捐助436.3万元，其中，区人大代表梁桐周带头捐赠300万元，并无偿组织施工队建设，助力全镇安装探头346个，覆盖辖区35个村（社区），确保守护群众的“天眼”遍布全镇每个角落。

### 接访联动

镇人大主席团充分利用人大代表平台化解社会矛盾纠纷。根据区人大常委会统一部署，每到接待日，区人大代表、区委副书记黄东明就会早早来到代表工作室，与镇人大代表一起接访。代表们耐心倾听群众反映，详细询问相关情况。能现场解答的问题，当场向群众耐心细致地解释；不能现场解答的，就一一记录好，及时反馈给镇人大主席团，形成代表建议。据统计，区、镇人大代表2018年共化解群众纠纷18件，收集社情民意33件，经镇人大梳理后交政府有关部门处理，有效提高了政府作风效能和社会治理水平。

### 评议联动

2018年，在组织市县镇三级人大代表上下

联动方式评议公安派出所建设和工作的活动中，市、区人大常委会领导多次到林头镇调研指导。镇人大主席团组织市、区、镇三级人大代表对辖区两个派出所开展多次专题视察调研活动。此外，还组织辖区内代表联动开展“雪亮工程”专项视察及“禁毒”执法检查。通过三级代表联动监督，有力推动林头镇社会治理水平跃上新台阶。2018年，镇派出所共抓获犯罪人员386人，强势扫出一片朗朗乾坤。

### 宣讲联动

林头镇共有在册吸毒人员1500多人，是名副其实的吸毒重灾区。对此，从2017年起，镇人大主席团通过多种方式组织各级人大代表开展禁毒宣传活动。利用春节农民返乡过节的有利时机，人大代表进村入户，向他们讲解传统毒品和新型毒品的危害性。去年3月份，在珠三角办企业的区人大代表唐志威组织了132名镇村干部到东莞潢涌参观禁毒陈列馆，切实增强了全民参与禁毒的自觉性。6月，市人大代表、林头中心医院护士长黄玉萍牵头组织开展“进社区、进农村、进家庭”禁毒宣传活动，现场发放宣传资料3000多份。9月底，区人大代表、大衙中学教师高亚巾在学校牵头组织举办大型禁毒宣誓签名活动，共有2000多名师生参与。通过各级人大代表努力，不断筑牢全民禁毒的“钢铁长城”。日前，林头镇成功摘点了吸毒重点镇的帽子并成为全市禁毒创建示范镇。■

（作者单位：茂名市电白区林头镇党政办）



# 茂名市茂南区镇盛镇： “三四五工作法” 评议河长制工作

文/图 曾令华 黄玲珠

茂名市茂南区镇盛镇江河湖库众多，流经有小东江和黄竹河等分支水系，以及青年湖水库、彭村湖等湖库，是茂南区水环境治理和保护工作的重镇。为了做好水环境治理和保护监督和推动工作，镇盛镇人大积极响应市、区两级人大部署，创新推行“三四五工作法”，精心组织全镇47名区、镇两级人大代表携手行动，扎实开展河长制工作情况评议，促使全镇河长制工作存在的11个突出问题在2018年得到全面的整改。

## “三种准备” 细化评议工作任务

为使河长制工作评议更全面、更准确和更有针对性，镇人大在评议前，做足了以下“三种准备”。

掌握平时实情。组织各评议团区、镇两级代表多次到有关部门及村委会调查研究，详尽了解其责任河段和开展的河长制日常工作情况及存在问题。充分调查民意。组织各评议团充分收集被评单位当地群众对河长制工作的知晓度、满意度和评价，以便结合民意作客观评议。细化评分标准。制定河长制工作评议评分表，对河长制工作制度的建立和完善、河库治理、污水处理、垃圾处理四大方面20小项作量化评分，确保评议出来的每个分数都有明确的依据、由实际情况确定和杜绝人情分。

## “四个公开” 明确评议工作流程

为了使参加评议工作的代表和被评议对象了解掌握评议的具体流程和要求，对河长制工作评议实行了“四公开”。

公开评议对象。根据镇辖有黄竹河、梅江河（小东江河的下游）等河流以及青年湖、袂巴塘等山塘水库的情况，把各河段所及其涉及的13个单位列入评议对象，并予以公开。公开评议时间。评议时间由各评议团参照镇人大主席团建议的时间安排实施，但要求与镇有关部门及村委会充分沟通交流，在确定评议时间之后，并予以公开。公开评议方案。镇人大办认真参照市、区两级人大对河长制工作评议的统一部署和要求，结合本镇实际，评议前5个月就制定了评议方案，并及时印发相关单位和个人，予以公开。公开评议结果。各评议团在评议结束后，及时把评议情况反馈给镇人大办进行整理排名，经镇人大主席团讨论通过后，反馈给相关的被评议单位，在镇人大例会上印发给全体代表，并向全镇公开。

## “五项保障” 确保评议有效开展

镇人大切实做好五项保障措施。保障评议时间充足。在制定评议方案时，充分考虑了评议的内容和评议方式，合

理安排充足的评议时间，同时也允许各评议团根据评议工作的实际需要，适当延长评议的时间。保障参评人员合理安排。为充分发挥人大代表上下联动的监督作用，成立了专门评议工作领导小组，并合理安排全镇区、镇两级人大代表组成5个评议团开展评议工作。保障评议后勤服务到位。评议工作得到党委和政府的大力支持，评议过程中的经费、车辆使用和工作用餐等后勤工作得到了有效的保障。保障评议客观公正。评议采用实地察看、听取汇报、翻阅台账资料和现场打分等方式，做到平时情况与评议时情况相结合、台账资料与实地情况相结合、代表意见与社会民意相结合“三个结合”。保障评议结果运用有效。把评议结果与单位和个人的评优评先挂钩，被评议不合格等次的不能评优评先，且被评议为不合格等次和排名后3名的单位，由镇人大主席团跟踪监督后续整改工作，并适时听取有关整改情况的报告。■

（作者单位：茂名市茂南区镇盛镇人大）



镇盛镇彭村湖生态湿地一景

# 化州市良光镇： 视察 评议 督办 基层政务新风拂面

文/图 杨秋梅



就如何在镇级人大工作中强化上下联动，化州市良光镇作出了积极的尝试。去年10月的镇十六届人大四次会议上，镇人大对辖区的农村信用社、邮政支局、供电所、交管所、交警中队、卫生院开展工作评议，通过组织市县镇三级人大代表共同参与的方式，开展全方位的评议监督。

## 深入一线寻“病根”

为了让评议工作顺利进行，达到预期的效果，镇人大未雨绸缪，9月初召开主席团会议，研究制定评议方案，随即召开全镇动员大会，部署推进评议工作。按照评议方案，镇人大组织代表开展了“走、看、谈”活动，深入了解被评议单位的工作情况及工作作风，为人大会上评议站所做足准备工作。开展走访活动。9月中下旬，镇人大组织市、县、镇代表63人走访全镇181个村庄、24个单位、35间企业，发放被评议单位征求意见表，查找被评议单位存在问题。开展视察活动。10月上旬，镇人大组织代表深入到各评议单位实地察看，现场了

解被评议单位的工作情况。召开座谈会，听取了人大代表、党代表、政协委员、群众、村干部对被评议单位的意见建议。据统计，共走访群众3561人次，发放征求意见表3561份，收集意见251条。

## 评议工作显威力

在充分调研、了解实情的基础上，镇人大于10月30日组织市县镇共60多名代表开展了“两听一评议一落实”的工作。

“两听”工作：在评议会上，听取和审议被评议单位的自查工作报告，听取镇人大主席团作“征求意见情况汇总说明”，使代表全面了解被评议单位工作情况和作风情况。

评议工作：参加会议的市县镇人大代表对被评议单位进行无记名投票测评，当场统计并公布评议结果。

落实整改：在会议上，被评议单位主职就单位存在问题作表态发言，向三级代表作出承诺，保证在12月底完成整改。会后，镇人大就评议工作发出通报，把评议情况报告被评议单位的主管部门，并指派主席团成员跟踪整改。

12月底，镇人大主席团会议专题听取6个被评议单位整改报告，并同意其整改完成。代表联动评议，点中了被评议单位的痛处，触动了被评议单位的神经，促使全镇机关作风转变，提升服务

群众水平。供电所冯所长感慨说道：“此次评议既让我体会到人大监督的实效，也让我及时听到广大群众的诉求，更让我在工作上转变了管理观念，开启工作新抓手。”

## 人大工作见水平

通过市县镇代表的联动评议，不仅延伸和拓展了镇人大主席团的工作范围和职能，更丰富和提升了镇人大工作的内容和方式，达到了上下相互融合、共同提高的双赢效果。

人大履职积极性显著提升。在镇十六届人大四次会议上，组织代表评议基层所站，实现“部门工作怎么样，由代表说了算”。“今年人大工作真是‘忙’，而且群众有诉求我们就有回应，履职尽责感满满的！”镇人大代表黄亚汉如是说。

人大监督实效性明显提升。通过有目的地开展联动监督工作，发现了较多突出问题。如：供电所办理报装电表手续繁琐，邮政支局服务窗口少，村级自助设备成摆设，卫生院就医环境及业务差强人意。

人大社会影响力明显提升。乡镇人大代表在履职过程中，有时会提出一些在本级无权或无法解决的意见、建议。通过上下级人大的联动协同，对下级人大提出的在一定区域范围内有共性的意见和问题开展视察调研，可以很好地推动相关工作的开展、促进相关问题的解决。■

（作者单位：化州市良光镇人大）



# 信宜市东镇街道 代表助推村务绩效提升

文/图 罗郑生

农村政务工作是基层工作的神经末梢，担负着贯彻执行党的方针政策和团结带领人民群众推动经济社会发展的责任。在加强县乡人大工作的新形势下，信宜市人大东镇街道工委通过上下联动，充分发挥人大监督职能，把改进农村基层作风护航社会发展作为工作主线贯穿人大代表履职的各项工作中，构建了“顺达民意、组织高效、监督有力”的工作格局，实现基层工作作风的持续转变。

## “真空地带” 代表心焦

人大街道工委在调研中发现，村民对一些村委会干部的工作作风意见较大，如接待群众办事还存在“甩脸子”“冷面孔”，言语粗暴的现象；个别干部经常出现上班迟到、早退、缺岗现象，群众办事时常遭遇“闭门羹”……出现这种管理上的“真空地带”，主要原因是缺乏科学的监督机制所致。东镇街道的市、县人大代表看在眼里，急在心上，认为村干部作风跟不上新时代发展，不仅影响基层组织形象，影响党群干群关系，还会严重拖了乡村发展的后腿，成为实施乡村振兴战略的“绊脚石”。

## 书记点题 人大响应

在代表联络站活动上，东镇街道城区联络站驻站代表、信宜市委书记邓惠林在听取代表反映的群众意见后，一针见血地指出：今年的代表履职工作要聚焦改进基层的工作作风，我认为人大应

把这个主题列上监督日程，开展常态化的督查。他当即提议把城区的市、县两级代表分成三个小组，全部铺开到村一级督查村干部的工作作风情况。人大街道工委马上响应，立即组织代表下到东镇街道38个村（居）实地督查。每到一处，代表们都细心查看村（社区）干部的考勤记录，了解村（社区）干部上班纪律情况，并就如何进一步改进干部作风听取群众的意见。随后，信宜市人大常委会迅速作出了各级代表联动监督村委会干部工作作风的部署。人大东镇街道工委因势而动，整合群众意见以及调研反馈的实际情况，及时召开会议讨论研究，重新制定了人大工委年度工作计划，决定把全面监督村委会干部作风作为年度工作重点。

## 敢于“亮剑” 推动整改

只有敢“打开天窗说亮话”，敢“唱黑脸”，才能推动干部自查自纠，推动整改工作“向实、向深、向广”推进。常委会与人大东镇街道工委共同制定“五步走”方案。第一步，分片负责，层层压实责任。以人大街道工委作为督促整改的主要责任人，采取以片为单位的分工负责制方式，把督促整改责任分解压实到每一个市、县代表，做到“分



市、县两级代表到六贺社区监督村居干部工作纪律作风

工明确，责任明晰”。第二步，拓宽渠道，广泛收集民意。通过公布两级代表个人联系方式，代表进村入户，定期接待以及公开网络信箱等方式，广泛深入收集村民关于干部作风的意见建议。第三步，明查暗访，全面掌握实情。常态化组织市、县两级代表联动开展明查暗访，督查“两委”干部的工作作风，查阅村（社区）干部的出勤记录、群众意见簿等。第四步，敢于“亮剑”，稳步推进整改。把收集到的意见有针对性地向村（居）委会反映，争取街道党委的支持，督促村（居）委会对标问题全面整改，对群众反映意见较大的村（社区），督促其制定整改方案。第五步，实地考察，强化监督评价机制。实施“回头看”，分期组织市、县两级代表到各村（居）委开展工作作风评议，街道以代表的评议结果作为村委会年度考核的重要依据。■

（作者单位：信宜市东镇街道办事处）

述评

# 县乡人大工作之花缘何开得如此璀璨

文 陈颖兰

阳春三月，草长莺飞，春花烂漫，充满着一派生机勃勃的景象，给人一种别样的感觉。作为一名人大工作者，笔者也实实在在地感受到县乡人大工作的春天到来了。

君不见，为全面贯彻中共中央关于加强县乡人大工作和建设的意见精神，2017年7月广东省下发了《关于大力推进县乡人大工作和建设的若干意见》，制定“县乡人大工作十条”。刚性的十条标准下发后，如春雷惊蛰，给我省县乡人大工作者打了一支强心剂！在不到一年的时间里，茂名市就按省文件要求完善了县级和镇级人大的组织建设。全市88个镇均设置人大办，独设办公室主任1名，全市22个街道全部设立了人大工委。镇人大主席和街道人大工委主任全部享受乡镇正职补贴。茂名市财政每年给全市110个镇街人大代表工作室各划拨工作经费5000元，同时各地均已将县乡两级人大工作和人大代表活动经费列入县级财政预算。全市的镇（街）均已建立代表履职补助制度。县乡人大工作的春天真的来了！

东风吹，战鼓擂。省“县乡人大工作十条”出台后，2018年8月，省人大再给全省997个乡镇人大送了大礼包——省财政连续3年给每个乡镇人大划拨30万元，茂名市88个镇被大礼包全覆盖。这无疑又是县乡人大工作者不敢想的！村镇都沸腾了，一些县乡人大工作者奔走相告！茂名市人大常委会乘着省“县乡人大工作十条”的春风，马不停蹄地按省人大“六有”要求，在2018年陆续建成709个村级人大代表联络站。铁的

事实再次证明，县乡人大工作的春天确实来了！

市人大常委会主任李玉妹曾对县乡人大工作提出要求：夯实人大工作基础，发挥人大制度功效，提高人大工作水平，县乡两级人大是重要抓手。为此，茂名市人大常委会近三年来紧紧抓住县乡两级人大平台，对实施河长制工作、公安派出所建设、村级卫生站建设等共性监督议题，采用市县乡三级人大上下联动、五级人大代表参与的形式开展监督。通过上下联动，向县乡人大压担压责，让县乡两级人大学习借鉴省、市人大常委会的工作方法和经验，激活县乡人大做好工作的内生动力。通过上下联动，让更多代表参与人大工作，提升代表履职水平，进一步发挥了代表主体作用。县乡两级人大工作充满春天的气息，生机勃勃。

习近平总书记2017年十二届全国

人大五次会议参加辽宁代表团审议时寄语代表：“每一位人大代表都要履行宪法法律赋予的职责，发挥来自人民、植根人民的特点，接地气、察民情、聚民智，努力做到民有所呼、我有所应。”现在茂名市819个代表履职平台都是按照总书记的要求去做的，年初就制订年度工作计划，按照“四阶段工作法”和各项工作制度的要求开展学习讨论、视察、调研、走访接待群众等活动。县乡人大代表在广泛听取群众意见建议的基础上，充分行使好审议权和表决权，监督落实群众反映的热点、难点问题及民生项目，票决事关本区域长远发展的重大事项，真正做到“民有所呼，我有所应”，确保人民群众通过人大代表达到参与管理地方事务的目的，保障人民当家作主的权利。

一枝独放不是春，百花齐放春满园。2018年茂名市县乡人大工作亮点纷



(陈观平/摄)



呈，遍地开花。茂南区镇盛镇人大开展的“双联+1234”活动，用实际行动为民办实事；电白区林头镇人大开展的代表夜访选民的活动，进一步畅通了代表与选民之间的联系渠道；信宜市人大开展的“人大代表户挂牌亮身份”活动，在群众中反响非常好，引起了全国人大常委会办公厅联络局的关注和充分的肯定；高州市镇江镇人大创新“2+N”次会议新模式，为谋划当地经济的发展发挥了很大的作用；化州市人大创出的“四阶段工作法”被省人大常委会确定为“2018年广东省县乡人大工作创新案例”，受到省人大常委会的充分肯定和很多兄弟市的青睐。此外，信宜市在营造共建共治共享社会治理格局上走在全市前列，信宜市人大常委会根据党中央关于全面推进矛盾纠纷多元化解机制建设和打造共建共治共享社会治理体系的要求，联合信宜市人民法院创新建立人大代表诉调对接工作室，努力将矛盾纠纷化解在诉前、化解在基层、化解在萌芽状态。目前已在池洞、朱砂、东镇等10个镇（街道）建立代表诉调对接工作室16个，代表参与成功调解房屋纠纷等诉前民事案件62件，有效地化解了一批基层群众矛盾纠纷。对此，群众拍手喝彩，纷纷竖起大拇指。县乡人大工作加强了，代表的履职热情高涨了、代表作用发挥了、他们的荣誉感增强了，社会

各界对人民代表大会制度和人大工作更加了解了，对人大的期望值也更高了。

春风初生，春林初盛。目前，广东省和茂名市的主要领导对县乡人大工作的重视程度是前所未有的，省委李希书记、省长马兴瑞及茂名市委书记许志晖都深入人大代表工作室（联络站）指导工作。省人大常委会主任李玉妹去年为加大推进县乡人大工作的力度，专门召集全省地级以上市人大常委会的负责人召开了四次会议，不断给县乡人大工作加温鼓劲。茂名市人大常委会副主任梁罗跃及其他副主任也多次带队下去指导。去年8月广东省人大“更好发挥人大代表作用”主题活动期间，茂名市五级人大代表8810人次进入两级人大代表履职平台接待群众，收集群众反映的意见建议共1953件，目前已解决1588件，365件正在办理中。

一分耕耘，一分收获。去年茂名市县乡人大工作收获硕果累累。茂名市人大常委会选联工委被省人大评为“广东省推进县乡人大工作和建设贡献奖”；信宜和化州市人大常委会以及新坡、林头等9个镇也被评为“广东省推进县乡人大工作和建设先进集体”。

展望2019，奋进的号角已吹响！新时代赋予县乡人大工作新的使命。按照省人大常委会《关于开展“推进县乡人大工作年”的指导意见》的要求，今年

县乡人大工作重点是深化推进。我们要以更大的决心、更强的力度、更高的要求，全面推进落实“县乡人大工作年”各项工作。一是自始至终贯彻好中央、省文件精神，高度重视县乡人大工作，把它列入各级人大工作的重要组成部分。加强对“推进县乡人大工作年”的统筹指导，积极采取有效措施支持和带动县乡人大工作。二是监督用好广东省下拨的30万元专项经费，做好对茂名市110个工作室和709个联络站的升级改造、巩固和提高工作，同时深入推进示范点建设，切实发挥好典型的示范引领作用。三是继续做好县乡人大干部培训学习工作，为进一步推进、提高县乡人大工作规范化水平打下坚实基础。四是利用代表履职平台引导各级人大代表在乡村振兴、农村人居环境整治、污染防治、精准脱贫、扫黑除恶、民生实事推进等方面开展活动，使之真正成为打通代表联系群众“最后一公里”的平台载体，并使其成为服务选区、开展学习培训等的重要平台。

一年之计在于春！春种一粒粟，秋收万颗子。我们不要辜负春的期盼，坚持加强与县乡人大联动，发挥人大整体合力，扎实筑牢县乡人大工作基础，让县乡人大工作之花开得更加璀璨吧！■

（作者单位：茂名市人大常委会）



茂名市浪漫海岸海湾

# 倾情乡村振兴的女代表

## ——记十三届全国人大代表李小兰

文/图 潘振才

“我喜欢农村，喜欢那些朴实的农民和那里的山山水水……”2017年6月，李小兰辞去幼儿园老师职务，回到家乡罗定市黎少镇隆久村。不久后，她当选为村支部书记、村委主任，开启了她“农村情结”的新篇章。

2018年初，李小兰当选为十三届全国人大代表。第一次参加全国人大会议的李小兰向大会提交了两件建议，都和农村有关。一件是《关于提升农村教学质量、促进乡村振兴发展的建议》，另一件是《关于广州至湛江客运专线走北线的建议》。

在《关于提升农村教学质量、促进乡村振兴发展的建议》中，李小兰提出，推动农村教育发展要从三方面发力：加大对农村地区投入，推动城乡义务教育一体化发展；普及高中阶段教育，发展职业教育；加强对乡村教师的培训力度，提高乡村教师质量。这些想法，包含了曾经是一名教育工作者的李小兰对提高农村教育质量的真切期待。

“感谢您对教育事业的关心和支持。”教育部在回复李小兰的建议信件上最后这一句话，经常在李小兰脑海中浮现。这让她感受到代表建言履职的意义。为此，李小兰决心继续加强调研，把更多的精力放在农村的发展上，推动乡村振兴战略在农村落实落地。

“回到农村这些年，看到我们隆久村耕地有2210亩，但弃耕的就有七成多。”这让李小兰深感惋惜。

当村支书主任这两年，李小兰时刻在了解农民弃耕、农田丢荒的真正原因。

为此，李小兰经常到农民家里聊天，听意见，从中寻找解决办法。

“农村的农田和山地比较分散，农田是低洼地带，容易受灾，种地多数在山上，山头虽然不高，需要徒步才能到达，农作物靠农民自己挑、担、抬、背才能取回来。迫切希望政府进一步完善修复水利设施。”有人向李小兰反映。

有些农民建议：

“土地确权已经完成，希望政府帮助指导农民推进多种经营模式，像集体经营或承包经营，一方面增加村民收入，另一方面减少弃耕地。”

还有人说：“农村农副产品价格低，投入大，效益少，经济收入较差，所以农村是大部分人以外出务工为主，因为长年在外，留守的只有老人和儿童，无法耕种，家中的农田基本处于荒废状态。”

作为村里的带头人，李小兰做了很多尝试，比如，找一些老板来承包土地，现在隆久村就有老板承包200多亩种植南药牛大力，消化一些弃耕地。

“但这远远不够，而且隆久村的情况不是特例，要彻底解决农村弃耕问题，还需要从政府投入上和机制上努力。”经过广泛深入的调研，李小兰在今年的十三届全国人大二次会议上提出了《关于切实解决农田丢荒弃耕问题、提升农



李小兰在田间地头收集村民群众意见

村农田使用效率的建议》。

建议提出：进一步完善农村土地承包经营权流转的相关政策和机制，促进农村土地依法流转、提升集约化水平，为农业产业规模化建设提供政策支撑；加快补齐农村基础设施短板，改善农村农业生产条件；鼓励各地因地制宜发展特色农业，提高种植业综合经济效益；加大对农民技能培训力度，出台农民技能培训政策措施，把农民技能培训从贫困户扩展到全体农户；加大政策扶持力度，通过以奖代补的形式鼓励外出乡贤及乡亲回乡创业，既解决留守儿童的思亲之情，又可尽照顾老人的义务。

字里行间透出李小兰对农村的深厚情感和对加快乡村振兴的迫切期待。■

（作者单位：云浮市人大常委会）



# 甘做“绿水青山”的守望者

## ——记河源市人大代表赖启灵

文/图 郝晓楠 陈伟勇



赖启灵（右）接受媒体采访

赖启灵当过省十二届人大代表，从河源市第四届人大代表开始，已连任了四届市人大代表，这些年，他先后以不同的代表身份向省、市、县人大提出建议近60件，关注最多的就是哺育他一湖碧水和生养他的一片故土。

### 万绿湖和客家文化的“代言人”

“我希望用人大代表的力量，去让更多人关爱保护这片美丽的湖水，让更多人了解喜欢上我们的客家文化。”一直以来，赖启灵都把自己当作万绿湖和客家文化的“代言人”，为提升河源的知名度和美誉度而努力。

从2004年开始，赖启灵先后参与了建设万绿湖风景区游客码头、票务中心、停车场、自来水厂等旅游配套设施，为万绿湖创建国家AAAA级风景区作出了贡献。当选人大代表后，赖启灵更是积

极履行“代言人”的角色，多次就万绿湖保护开发和客家文化的传承发扬提建议，引起广泛关注。他提出的《市区开通万绿湖风景区公交线路的建议》，很快就得到落实，让本地市民去万绿湖风景区更加方便快捷；他连续两年提出的《关于创建万绿湖国家5A级风景区的建议》，促使市政府成立专门工作领导小组着力组织实施。

“万绿湖是河源的一张名片。我希望通过创建5A景区，提升万绿湖的知名度，让大家更爱护万绿湖，让更多的人欣赏万绿湖。而且通过5A景区的创建，大大提升万绿湖周围环境，加快环湖周边群众奔康步伐。”赖启灵说。

### 为群众排忧解难的“知心人”

赖启灵认为，让群众得实惠是他当人大代表的出发点和落脚点。关心老百姓身边的小问题已成为赖启灵履职多年来的一种习惯。为了能在居民社区建设小公园，他多次约见相关部门并理直气壮地提出批评意见，最终使小公园如愿建成。他提出的《铺筑金沟湾万绿大道通往火车站道路，解决小区行路难问题的建议》，彻底解决了金沟湾居民行路难问题。10多年来，赖启灵坚持深入基层、贴近群众，倾听群众呼声，了解群

众热切盼望解决的问题，在基础设施建设、民生建设、生态文化建设等方面先后提出数十件建议，为解决民生问题不遗余力。

此外，赖启灵还长期供养着10多名五保户，每月定期给他们发生活费，用自己爱心温暖弱势群体。“人大代表一定要敢为弱势群体发声，时时刻刻想着为老百姓办实事、办好事，把基层的声音传达给政府部门，做好群众和政府之间沟通的桥梁和纽带。”赖启灵表示。

### 河源绿色发展的“助力者”

“写好建议，服务社会”是赖启灵始终追求的履职目标。10多年来，赖启灵所提建议之所以能多次被省、市人大常委会列为重点督办建议，离不开他一直以来的自我要求。

他提出的《科学调整土地利用规划，加快粤东西北区域协调发展》和《整合旅游资源，打造粤东北生态旅游黄金线路》等建议，都得到省政府的推进落实，实现了河源绿色发展的更上一层楼，让他感受到代表建议的作用和作为一名代表的成就感。

“我就希望通过自己一些努力，能够推动工作落实解决。只要通过自己努力解决一些问题，心里就会感到非常高兴和自豪，就会觉得作为代表还是做了一些事，对得起人民选我做代表。”赖启灵说。■

（作者单位：河源市人大常委会、河源日报社）

# 勇于担当的巾帼代表

## ——记肇庆市人大代表谢建平

文/图 邓小玲 陈坚庭 黄伯光

“作为一名市人大代表，我数十年为教育事业拼搏，无怨无悔。助力省运会场馆建设，我愿意且必须担当。”在广东工商职业学院董事长办公室，肇庆市人大代表谢建平如数家珍，述说着她为发展职业教育和省运会场馆建设那些不眠不休的日子。

### 投身教育事业22载

1996年，谢建平毅然辞去公职，与志同道合的伙伴一起创建了肇庆工商学校。从中等职业学校起步，迄今已发展成为在校学生逾万名的广东工商职业学院，跻身于万人大学之列。

在老师眼里，谢建平的成功，是因为她的坚持与努力，还因为她有一颗温情细腻的心。教师费水蓉告诉记者，在一次学校举办的教师节聚会上，谢建平把在场每位教师的名字都能叫出来，令她十分惊讶。曾有老师患上重病，谢建平不仅带头捐款，还号召全校教师捐款。教师子弟到肇庆上学，她积极帮忙解决。每逢教职工生日，她都会代表董事会送上一份礼物。节假日，她会亲自烧几个菜，与外地教师一起团聚，让他们感受到家的温暖。

对于学生，她更是视为儿女，关爱有加。教育学生树立积极向上的学习态度，为贫困学生提供经济资助，帮助生病学生看病治疗……“这些都是平常小事。”谢建平说。

### 为教育事业建言献策

“作为一名教育界人大代表，关注

教育事业，我责无旁贷。”谢建平说。

在市十二届人大五次会议上，谢建平提出了《关于落实民办教育促进法的建议》。要求市政府落实民办教育促进法的有关规定，推动和鼓励民办学校办人民满意的教育，在出租、转让闲置的国有资产上对民办学校予以扶持，解决民办学校发展的瓶颈。

在市十三届人大一次会议上，谢建平提出了《关于在北岭住宅片区吸引民间资本建设新中小学校的建议》。调研情况表明，目前北岭山片区住宅人口越来越密集，但中小学校严重不足，入学难的问题已成为该片区入住率低的主要原因，也给居民的生活带来不便。政府应在北岭片区优先安排教育用地，引进民间资本建设中小学校，通过多种社会力量办好教育，解决该片区中小学入学难问题。

### 勇挑省运场馆建设重任

8月18日，广东省第十五届运动会学校体育组游泳比赛在广东工商职业学院体育馆跳水游泳馆顺利落下帷幕。大家对漂亮大气的比赛场馆赞叹不已。谢建平在欣慰之余，一幕幕关于场馆建设的艰难历程如电影般在她眼前掠过。

2015年，谢建平得知十五届省运会



谢建平（讲解者）向来肇调研省运会场馆建设的人大代表介绍游泳跳水馆情况

跳水游泳馆和网球馆正在寻找建设单位，她在市领导面前响亮地说：“我可以，没问题！”就这样，她承接了省运会场馆建设任务。对此，有人说她傻，何必给自己揽下苦差。但谢建平认为，为党委政府分忧，就是一种代表的担当。

说干就干。2015年8月底，谢建平代表广东工商职业学院与市政府签订了省运会运动场馆建设责任书。接下来，找资金、找承建单位，谢建平忙前忙后，亲力亲为。

经过1年多的努力，由广东工商职业学院自筹2.3亿资金的跳水游泳馆、网球馆比原计划提前8个月交付使用。比赛场馆均按照甲级运动场馆建设，无论是外部环境，还是内部设施都堪称一座“五星级”体育馆。

“人大代表就是一种社会担当，能有机会参与城市建设，奉献力量，我努力做到最好。”这就是谢建平心中人大代表应有的担当！■

（作者单位：肇庆市人大常委会）



佛冈县人大常委会试行“连心卡”工作法，小小“连心卡”让代表与选民心更近，情更真——

## “小”卡片 “大”作用

文/图 郑志刚



“前两年差不多有半年都是用人工挑水，大家都不方便，水上不了楼，附近挑的水都是脏的……”佛冈县高岗镇三联村村民刘贤辉在镇代表联络室通过填写“连心卡”向人大代表反映吃水难问题。针对三联村自来水水源不够用、管网布设不科学、管线老化等问题，佛冈县人大常委会和三联村村委共同寻找解决办法，将饮水安全作为民生实事推进。经过多方努力，目前三联村已全部更换了自来水管，村民们终于喝上了放心水，纷纷为人大代表“点赞”。

去年8月份以来，佛冈县人大常委会积极探索创新更好发挥代表主体作用的有效方式方法，紧密结合省人大常委会“推进县乡人大工作年”和市人大常委会“南融北康代表行”活动相关部署，深入开展“代表选民心连心”活动，推出以“一册五卡”为载体的代表联系选民工作新机制，通过建立代表履职手册，广泛发放“连心卡”，建设选民代表“连心室”“连心墙”“连心群”，有效搭建起代表与选民之间的“连心桥”。

### 一册在手 晒出个人履职“成绩单”

常委会建立和完善人大代表履职激励机制，实行人大代表履职登记制度。印制了便于携带的《佛冈县县、镇人大代表履职手册》发放到全县618名县、镇人大代表手中，要求每位代表认真填写，每个季度上交镇代表联络室登记一

次并妥善保管，作为年度述职评议的一项重要依据。履职手册主要包括代表个人基本情况、会议期间工作情况、闭会期间参加活动情况及任期内为群众办实事好事等14项内容。履职手册真实记录了代表为民代言、为民谋利、帮民解忧的情况，让代表履职情况不再是一本“糊涂账”，从而鼓励人大代表更加自觉、更加努力地去做好代表工作。

### 五卡连心 搭建代表选民“连心桥”

常委会按照选民不同需要，设计出五种不同内容的“连心卡”，分为集思卡、建言卡、致富卡、帮扶卡、为民卡。卡上印有代表姓名、电话号码、选区及“佛冈人大”公众号、代表所在镇的代表联络室和代表个人的微信二维码等代表个人基本信息，用不同的颜色代表不同的类型。“集思卡”主要用来填写征求到的选民意见和建议，“建言卡”主要用于填写代表或选民向县、镇两级政府及有关职能部门提出的意见和建议，“帮扶卡”主要用于填写代表结对帮扶贫困房及选民需要代表支持帮扶的技术、政策等情况，“为民卡”主要用于填写代表跟进办理实事好事情况、帮助解决群众纠纷情况等，“致富卡”主要用于填写农民代表掌握致富技术、带头致富情况及选民需要代表支持致富技术、政策、项目等情况。平时，“连心卡”主要放置在代表联络室（站），供选民在

代表联络室（站）非接待日期间提出意见和建议，或由代表本人在走访、接待选民时发放。选民填写完“连心卡”后交给代表联络室（站）的工作人员或代表本人，也可以投进设置在各镇、村（居）的选民意见箱。

代表联络站及代表在收集到选民填写的“连心卡”后，将有关情况填写到代表个人的履职手册，并于每月20日前统一报镇人大代表联络室，联络室认真细致收集、梳理“连心卡”反映的情况，及时将“连心卡”的内容登记到代表履职登记簿里。代表或选民意见、建议反映的问题，先由镇代表联络室填写《“代表选民心连心”问题清单》并编号，属镇处理权限范围的，由各镇人大填写《“代表选民心连心”认领清单》交由镇政府及有关部门办理，安排好督办的代表小组，以《“代表选民心连心”公示清单》的形式公告办理结果；需县处理的，由各镇人大于每月25日前，以转办函的形式统一报县人大常委会选联工委，由选联工委归纳整理后，填写《“代表选民心连心”认领清单》交由县相关职能部门办理，并安排好督办部门和代表小组，办理情况由各镇人大以《“代表选民心连心”公示清单》的形式公告；超出县、镇两级人大职权范围的事项，转交给辖区内省、市人大代表写成建议，通过相关办理渠道办理。

通过广泛发放“连心卡”，进一步拉近了代表和选民之间的距离。截至今年3月，佛冈县共发出“连心卡”437张，



代表开展形式多样的走访、接访活动

收集意见建议366条，目前已办结280条，正在处理的86条，一大批涉及脱贫致富、教育医疗、基础设施建设等内容的民生实事得到跟进落实，许多困扰人民群众的“烦心事”得到有效解决。

### 三管齐下 开通社情民意“直通车”

为进一步拓宽代表履职平台，畅通

社情民意反映渠道，常委会在各代表联络室（站）开辟了“连心室”作为代表专门接待选民的场所，解答选民疑问，倾听选民意见和建议，更好服务选民。各代表联络室（站）均设立了宣传栏和公示栏，作为代表联系选民的“连心墙”，定期将收集到的“连心卡”相关意见建议内容和具体督办进展情况公示，自觉接受代表和选民的监督，做到代表和选民意见建议事事有着落、件件有回复。

同时，充分运用“互联网+”开展工作，在人大代表和选民代表之间广泛建立“连心群”（微信群），通过开展“随手拍”“微处理”“微反馈”等方式，方便选民随时向代表反映问题和建议，也方便代表及时向选民反馈意见建议办理情况，更加密切了选民和代表的联系，也提高了建议办理效率。■

（作者单位：清远市人大常委会）

## 紫金县

# 人大的“五求工作法”

文 彭绍强 叶必亮

近年来，紫金县人大常委会大力推行“五求工作法”，力促县乡人大工作上台阶。

履行职责求“准”。把坚持党的领导放在首位，经常主动向党委请示汇报，确保人大工作始终置于党委的领导之下。2018年，常委会充分结合县委战略安排和社会关切问题，聚焦乡村振兴战略实施和工业园区建设，组织开展代表集中视察和专题调研活动，为推动相关工作深入开展积极发挥人大的力量。

依法监督求“实”。常委会在实

现监督工作“化虚为实”方面进行了一系列的实践探索。比如在认真做好财政预决算等常规性经济工作监督的同时，每年至少开展一次执法检查活动，并在执法检查前进行专题学习培训。制定了《紫金县人大常委会关于加强专项资金管理情况的有关规定》，每年选取一至两项资金安排项目邀请专业人员深入检查，对政府部门开展工作评议和满意度测评。

任免工作求“规”。制定《紫金县人民代表大会常务委员会人事任免办法》

《紫金县人大常委会关于对任命干部实行任前法律知识考试的规定》等一系列的制度规定，坚持任前调查了解、任前法律知识考试、任前施政演说、举行向宪法宣誓仪式、颁发任命证书、年终递交述职报告等程序，着力把好“任前、任中、任后”三个关口。

代表工作求“新”。制定常委会组成人员联系县人大代表和县人大代表联系群众的实施意见，要求每位常委会组成人员各联系10名县人大代表，每名县人大代表与10名以上选民保持经常性联系。制定《县人大代表意见建议“直通车”的实施办法》，并印制了专用标识信封，为代表依法履职提供便利。

自身建设求“严”。把这些年机关工作中的成功做法上升为制度规范，先后建立健全了数十项工作制度，严格按照制度管人管事，使人大工作走向制度化、规范化、程序化的轨道。■

（作者单位：紫金县人大常委会）



## 深圳市宝安区

# 开展“代表讲堂进社区”活动

文 奚越

2018年开始，深圳市宝安区人大常委会就如何创新代表联系群众新模式进行了新的探索，开展“人大代表讲堂进社区”活动。

一年来，来自教育、医疗、金融、法律等各行各业的几十位省、市、区人大代表作为主讲嘉宾参加了宝安区举办的38次“代表讲堂进社区”活动，覆盖全区95个社区，听讲受益的社区居民达到4200多人次。

讲堂内容由街道统筹安排。开讲前，通过召开会议认真研究选题，选择主讲人，针对群众感兴趣的主题准备讲堂内容。内容涵盖党委中心工作、人大制度知识、法律法规、时事政治、医疗

健康、科技、金融、消防安全等方方面面，其中亲子教育、医疗健康、金融理财等主题倍受关注。全区年内先后开展了5次家庭教育、6次健康养生、3次金融理财方面的讲堂，如“常见职业病与预防”“家长如何有效伴随孩子成长”“远离非法集资，防止金融诈骗”等主题，因为与群众生活密切相关，受到群众的普遍好评。全区首场代表讲堂由宝安人民医院院长黄居科代表为社区居民作医疗养生讲座，内容包括日常饮食健康、一般疾病的预防常识、老年人养身护理，活动设有居民提问环节，群众争相举手提问，现场互动气氛十分热烈。张艺代表在固戍社区开展的远离非法集

资讲堂，听众主要是社区老年居民，很多老年人在听完讲座后的互动交流中反映自己有濒临受骗的经过。

代表们认为，“代表讲堂进社区”活动扩大了代表联系、服务选民的外延，充分发挥代表特长，展示代表形象，使代表们感到既可为也有为，参与热情很高，同时在社会上产生了广泛的积极影响。

接下来，常委会将进一步完善“代表讲堂进社区”活动模式，不断总结经验，提高讲堂质量，扩大讲堂影响力，打造宝安人大工作的新名片。■

（作者单位：深圳市宝安区人大常委会）

## 仁化县

# 助力环丹霞山环境整治

文 谢耀华

“丹霞山是丹霞地貌的命名地，是目前全省唯一一个世界自然遗产地，助力改善和提升环丹霞山环境，让丹霞山的绿水青山真正变成金山银山，让当地人民更多地共享丹霞山品牌的红利，是我们人大代表义不容辞的责任和担当。”李金荣代表的话代表了仁化县人大代表的共同心声。

近年来，仁化县人大代表聚焦环丹霞山环境问题积极建言献策，先后向县人大常委会提出农村生活垃圾处理、环境卫生整治、村庄绿化亮化等方面的建

议12条，推动政府及有关部门及时办理，取得了实实在在的成效。例如，钟叶山代表提出《将丹霞山周边农村生活垃圾纳入北控公司统一收集处理》的建议后，县政府组织住建部门在充分调研论证的基础上，将环丹霞山5个镇（街）共250个自然村的生活垃圾优先纳入了全县城乡生活垃圾一体化收运处理体系，周边1.08万户4.6万余名村民因此得到了实惠。又如，张少阳代表提出《完善环丹霞山村庄道路亮化工程，助力乡村振兴》的建议后，县政府和相关镇村积极筹措

资金，分期分批实施完成环丹霞山村庄道路亮化工程。

与此同时，常委会将环丹霞山的公路综合整治、农村环境整治和生态宜居美丽乡村建设纳入今年的监督重点，通过组织调研视察和听取有关工作情况汇报等方式，着力推动环丹霞山环境的全面提升。目前，环丹霞山国省道公路与农村公路161处平交口提升工程已全部完成，清理重点扬尘整治点48个，实行了全天候常态化巡查整治，沿路秩序得到有效改善、沿线空气质量明显提升；环丹霞山村庄“三清三拆三整治”和59个环丹霞山连线连片村庄提升项目正在有序推进；“丹霞彩虹”省级新农村示范片3个主体村已完成了道路、雨污分流及污水处理设施、饮水工程、绿化美化和民居外立面改造的建设，年内可全面建成“丹霞彩虹”省级新农村示范片。■

（作者单位：仁化县人大常委会）

# 地方人大讨论决定重大事项的 几点思考

文 辛孝群

讨论决定重大事项是宪法和法律赋予人大的一项重要职权。人大依法讨论决定重大事项、各级政府重大决策出台前向本级人大报告，体现了人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，是确保党的主张通过法定程序成为国家意志的重要途径，是人民依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的重要形式。认真研究健全地方人大讨论决定重大事项制度，对于加强和改善党的领导，推进全面深化改革和全面依法治国，确保地方党委工作部署得到贯彻落实；对于推进科学决策、民主决策、依法决策，加快建设法治政府，提升决策公信力和执行力；对于充分发挥人民代表大会制度优势和功效，推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重要意义。

## 地方人大讨论决定重大事项的现状

多年来，地方各级人大及其常委会依法行使重大事项决定权，为推动经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

一、全面把握讨论决定重大事项的重点，依法认真听取审议本级“一府两院”工作报告、审查批准本级国民经济和社会发展规划计划、预算

地方人民代表大会是行使讨论决定重大事项权的首要主体，每年至少举行一次的各级人民代表大会讨论决定和批



(珊玮/摄)

准的本级“一府两院”工作报告，属于本行政区域内根本性、全局性、长远性的重大问题，全面集中地反映本行政区域内应由国家权力机关决策的事项；人民代表大会审查批准的国民经济和社会发展规划计划、预算的报告，则集中全面地反映了政府活动的范围、重点、方向和力度。人民代表大会对修改完善后的这些报告或议案通过的决议或决定，是人大行使讨论决定重大事项权最主要、最基本的内容。每年人民代表大会讨论决定重大事项，总体上是严肃认真、不缺位，但也存在重形式、重程序、走过场的现象，以及凝聚社会共识、动员社会力量的作用发挥不够充分等问题。

二、地方人大常委会在行使重大事项决定权方面展开了丰富的探索和实践

从上世纪80年代到本世纪初的大约

20多年中，地方人大常委会在行使重大事项决定权方面开展了相当丰富的探索。其中非常重要的一项是制定规则，规范操作。有立法权的制定地方性法规，没有立法权的制定“办法”“规则”等文件。地方各级人大常委会在具体履职工作中，基本做到了严格法律规定，把握授权限度，认真对待重大事项。但在实践中，重大事项决定权无论是行使的数量还是质量都不尽如人意。与人大的其他职权相比，重大事项决定权被理论界和人大工作者认为是一项“软”权力，在实践中远没有发挥应有的功效。

## 地方人大讨论决定重大事项存在的问题及原因分析

人大讨论决定重大事项、各级政府



重大决策出台前向本级人大报告工作中还存在一些不容忽视的问题。主要有：一些地方人大依法行使重大事项决定权不到位不充分，作出决议决定存在重程序轻实体的问题；一些地方政府超越法定职权范围作出重大决策，违法决策、不当决策现象时有发生。具体有以下几个方面：

### 一、人大和“一府两院”存在认识误区

一些地方在国家权力的运行中出现偏差，习惯于“党委决策→政府执行→人大监督”的传统权力运行模式，致使地方重大事项决定权的行使主体产生错位现象。对“一府两院”来说，习惯于首先向同级党委负责，其次向其上级部门报告，有意或无意地绕开了人大对重大事项的讨论决定；有的地方政府在重大事项上越权行事，将人大行使决定权视为“走过场”。对于人大而言，部分地方人大及其常委会认为重大事项讨论决定得多了，会有向党委要权、跟政府争权的嫌疑，甚至觉得把握不好分寸会“越权”“过界”，从而导致重大事项决定权难以得到有效行使。

### 二、重大事项范围界定难、地方实践操作难把握

由于宪法和法律并没有对重大事项的内容进行明确地规定和清晰地举例，内容较为宽泛、抽象、原则，具体哪些重大事项必须提交人大决定比较笼统，造成地方实践难以把握。即使有的地方出台了界定重大事项的法规或规范性文件，但普遍也比较原则和粗略，操作性不强。比如，多大的工程是重大工程、哪些群众关心的重点问题应提请人大决定，都缺乏明确规定。这些也导致人大及其常委会、“一府两院”对同一重大事项的理解也常常出现不一致的问题。对重大事项无法作出客观、准确的界定，影响重大事项决定权的行使。

### 三、讨论决定重大事项程序不规范、制度不完善，作出决议决定质量有待提高

有些地方，对讨论决定重大事项的

程序设计不足，制度规定缺失。一是调查论证不充分。有些地方政府对一些重大事项没有进行充分调查研究和广泛征求意见，更没有专业性的可行性论证环节，就提请人大及其常委会审议和决定。有的重大事项是政府临时动议交由人大决定，个别重大事项甚至由于提请机关工作急需而没有在法定时限内按程序提请，人大为支持其工作，在调研时间不充分的情况下匆匆上会，从而影响决议、决定的质量。二是会议审议不充分。审议过程重程序、重形式，往往为提请机关报告，由相关组成人员提出审查意见后，就对决议决定进行表决，导致审议发言不充分、不广泛，个别委员甚至在对议题的法理依据把握不透的情况下进行表决。三是议决质量不理想。由于常委会组成人员的业务素质、专业水平、知识结构等因素的影响，作出的决定质量也有待进一步提高。一些决议决定过于原则，程序性号召性的多，实质性强制性的少，一些决议决定与地方实际相脱节，可操作性不强。

### 四、对重大事项决议决定的实施监督不到位

地方人大普遍对重大事项决定出台较重视，但对决定通过后实施情况的跟踪督办重视不够，推动决议决定落实的举措也不够有力，跟踪监督不到位，个别甚至出现“一决了之”的现象。对“一府两院”落实人大及其常委会决议决定缺少长效督查机制，在“一府两院”对决议决定落实不力的情况下，也较少运用专题询问、质询、特定问题调查等刚性监督方式，导致一些重大事项决定在落实中走样、缩水，难以发挥指导实践、推动工作的作用。

## 地方人大讨论决定重大事项的路径

### 一、健全“党委决策、人大决定、政府执行”的权力运行机制，做实人大依法行使重大事项决定权

以宪法和法律为依据，在党委、人

大、政府之间科学合理地配置决策权力，规范和完善“党委决策、人大决定、政府执行”的权力运行体系。党委要在完善依法决策机制的基础上，善于把重大决策部署的事项，按照法定程序提到人大及其常委会审议，经过法定程序，把党的意志转化为全体人民的意志，再交给政府执行。人大要坚持在党的领导下，善于围绕本地改革发展重大问题和群众关注的热点问题，积极行使重大事项决定权，依法作出决议决定。政府要落实重大决策出台前向本级人大报告的规定，建立健全具体的可操作工作机制。依法应由人大及其常委会讨论决定的事项，“一府两院”要及时提请人大及其常委会讨论决定。一是健全党委、人大、政府讨论重大事项协调机制。党委办公室、人大常委会办公室、政府办公室要及时通报重大决策和工作部署，沟通协商讨论决定重大事项议题。人大常委会办公室要根据同级党委工作部署，人大代表、常委会组成人员和有关方面的建议，经济社会发展中的突出问题和人民群众普遍关注的重大问题，研究提出年度讨论决定重大事项和政府事先向人大报告的重大决策的意见，由人大常委会党组报同级党委同意后，列入人大常委会年度工作计划。法律法规明确规定须由人大讨论决定的重大事项，有关方面应当依法及时提出。二是建立讨论决定重大事项刚性约束机制。各级党委加强刚性约束，对“一府两院”及相关部门提请同级党委审议的属于人大决定范畴的重大事项，在审议前要先征求人大意见，并责成有关方面提请人大履行法定程序。“一府两院”要将工作中的大事要事、重大举措，反映在当年向本级人大所作的有关报告和提交的有关文件中，并通过适当方式提请征求本级人大代表的意见。

### 二、制定修改讨论决定重大事项地方性法规和具体办法，厘清重大事项边界

地方各级人大及其常委会依照宪法和法律法规的规定，讨论决定本行政区

域内经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各方面的重大事项。要结合地方实际，制定修改地方性法规和具体办法，进一步明确重大事项范围。一是把握讨论决定重大事项的重点：地方各级人民代表大会听取审议本级“一府两院”工作报告，审查批准本级国民经济和社会发展规划计划、预算。二要明确地方各级人大常委会讨论决定重大事项的主要范围：审查批准本级国民经济和社会发展规划计划、预算的调整方案，审查批准本级决算，审议通过城市总体规划的修改，决定授予地方的荣誉称号，法律明确规定属于本级人大常委会职权的其他事项；根据法律法规，从实际出发，讨论决定属于本行政区域内的加强民主法治建设的重大措施以及城镇建设、重大改革举措、重大民生工程、重大建设项目等重大事项。

### 三、完善讨论决定重大事项程序机制，提高讨论决定重大事项的科学化民主法治化水平

人大及其常委会讨论决定重大事项，应当严格按照议事规则和法定程序进行，提高工作质量和效率。一是有关方面提请人大讨论决定的重大事项，应当同时提供重大事项的基本情况，必要性、可行性说明，有关法律法规和政策依据，需要解决的主要问题和解决方案等。二是要重点加强对重点事项、重点决策草案的合法性审查，确保不与宪法、法律、法规和上级人大及其常委会决议决定相抵触。三是要发挥人大代表和常委会组成人员的作用。人大及其常委会讨论决定重大事项，要同审议代表议案、办理代表建议结合起来，邀请相关人大代表参加调研、座谈会、听证会、论证会等。要充分保证人大代表和常委会组成

人员的民主权利，认真研究采纳人大代表和常委会组成人员提出的意见和建议。四是要扩大人民群众有序参与。人大及其常委会讨论决定重大事项，应当加强调查研究，通过座谈会、听证会、论证会等多种形式广泛听取意见，健全公众意见采纳情况反馈机制，积极回应社会关切。对专业性、技术性较强的重大事项，应当组织专家、智库、专业机构进行深入论证和评估，或者要求有关国家机关、有关方面进行补充论证。对存在重大意见分歧或涉及利益关系重大调整的重大事项、重大决策，应当召开听证会听取各方面意见。对社会关注度高的重大事项、重大决策，应当公开相关信息、进行解释说明，根据需要可以通过网络、报刊等媒体向社会公开征求意见，引导社会公众合理表达诉求。

### 四、加强对决议决定贯彻实施情况的监督，增强讨论决定重大事项的效果

人大及其常委会作出的决议决定具有法定效力，有关国家机关、组织和个人应当贯彻执行。一是“一府两院”要及时向人大及其常委会报告决议决定的贯彻实施情况，可以在年度工作报告中集中报告，也可以在有关专项工作报告中报告。对人大及其常委会讨论中提出

的意见和建议，“一府两院”要认真研究处理并及时反馈。二是人大及其常委会要充分运用执法检查、听取审议工作报告、专题询问以及代表视察、专题调研等形式，加强对决议决定贯彻实施情况的监督。对不执行决议决定或执行决议决定不力造成严重后果的，人大及其常委会可以通过询问、质询、特定问题调查等方式加强监督。

### 五、加强人大自身建设，提高重大事项决定质量

地方人大常委会要真正行使好重大事项决定权，必须适应新形势的要求，不断加强自身建设，提升自身能力。要进一步优化常委会、专委会组成人员的年龄和知识结构，提高专职委员和年轻委员比例。提高人大干部的法律意识和政策水平，增强人大干部队伍的专业素养和道德水平，提升人大常委会的议事质量和决策水平。另一方面，地方人大常委会和机关要加强作风建设，畅通人大联系代表、代表联系选民的信息渠道，充分发挥人大广泛联系人民群众的优势，广泛听取群众意见，为切实履行好重大事项决定权提供保障。■

（作者单位：中山市人大常委会研究室）



航拍金秋时节的中山市南朗崖口村（资料图片）





计为民  
法治专栏

# 尊重权利 方能构建法律职业共同体

近期，网上热传的一段庭审视频，成为社会热议的焦点。在这段时长仅为1分21秒的视频中，一位主持庭审的女法官三次打断辩护律师发言，不停催促律师“抓紧时间，别长篇大论”。当律师表示此案人命关天，需要充分表达辩护意见时，又遭到女法官的呵斥：“你充分不一定能把事情讲清楚，说明你水平不够，抓不住重点，明白不？”

这段被戏称为“法官怼律师”的庭审视频，在法律人群中引发了轩然大波。不少人批评当事法官素质堪忧，其行为不仅限制了律师的辩护权利，而且伤害了律师的人格尊严。不过也有一些人认为，虽然当事法官的语气态度欠妥，但在“案多人少”的巨大压力下，应当理解其试图提高效率的做法。面对社会舆情，广东省高级人民法院则表示，“已组织专人调查核实，将确保所反映案件严格依法公正审理。”

此事件的是非曲折，还有待官方定论，但已足以成为折射法官与律师角色冲突的一个样本。事实上，如此不和谐的庭审场景，虽非普遍，亦非个案。一方面，少数法官并未对律师的执业权利甚至是人格尊严予以应有的尊重，而是动辄压减律师的辩护时间和空间，甚至上演无正当理由将“麻烦”律师驱逐出庭的个案。另一方面，一些律师也缺失合格、理性的执业素养，或离题万里喋喋不休，或情绪失控喧嚣法庭，不仅无益于当事人的合法权益，也虚耗了司法资源。尤其耐人寻味的是，法官和律师之间互给差评的现象，在现实中并不罕见。而这种信任危机，无疑严重阻碍了法官和律师应有的良性互动。

法庭是输出正义的公共空间，通过法庭这一窗口给予公民以公正关怀，乃是国家建立司法制度的重要意义之所在。纵观近年来的司法改革，一大主线是以审判为中心的诉讼制度改革，其目标就是推进庭审的实质化，强化庭审对裁决的决定性作用，以根治庭审形式化、虚置化的现实积弊。其中的关键，正是充分保障律师的诉讼权利。原因就在于，只有经过充分的法庭意见对抗，才

能明辨是非，最终产出公正的裁决。正所谓，正义不仅要实现，而且要以看得见的方式实现。从这个意义而言，任何对律师诉讼权利的漠视、偏见乃至不当压制，都背离了司法改革的轨道，也埋下了司法不公的隐患。

当然，一个良性的庭审生态，既应坚守司法公正，也要兼顾司法效率。在很大程度上，司法的公正和效率是一对永恒的矛盾，如何达致合理的平衡，取决于庭审参与者的共同努力。但总体而言，占有优势地位的法官作为法庭的主控者，显然更有责任、也更有能力担当这一角色。在庭审过程中，针对诉讼权利、诉讼效率等冲突，法官和律师的分歧在所难免，究竟是相信善意的沟通还是迷恋粗暴的权威，考验着法官的智慧和品行。正如美国一位州法院的首席大法官所言：“作为一名法官意味着在最考验人耐性的情形下保持耐性，意味着尊重不尊重你的人，意味着对无礼的人彬彬有礼，意味着行使令人敬畏的司法权力时务必克制与保守。”

值得注意的是，如何调谐庭审过程中的权利行使及其边界，已经纳入了制度建设的视野，2018年最高人民法院、司法部联合下发的相关通知，就对依法保障律师诉讼权利、规范律师参与庭审活动设定了细化性的规则要求，其现实意义显而易见。但也应当看到，无论是塑造良性的庭审生态，还是扭转法官与律师关系异化，除了制度约束外，也有赖于填补观念的鸿沟，拉近心理的距离。说到底，法官和律师都属于法律人群体，只是在法治舞台上扮演不同的角色。其相同的知识背景、思维特质和信仰追求，构成了法律职业共同体的基础。只有彼此尊重、平等相待、理性协作、相互监督，才能分享法律职业的尊严和荣耀，也才能完成维护司法正义的共同使命。

正是从这个意义而言，对律师权利最好的行使，绝非辞藻的夸张或情绪的宣泄，而是拿事实和法律说理。同样，让律师说话，法治的天空并不会塌下来，相反，只会更加清澈公正。■

（作者单位：民主与法制杂志社）



赢心话

孙莹专栏

# 如何完善设区的市人大立法规范创新机制

人大对设区的市立法的合法性进行审查，同宪法和上位法不抵触的就在一定期限内予以批准。原则性的规定需要细节和程序的补充。例如对“不抵触”的解读，报请审查批准的材料和程序，审查批准工作的具体步骤，审查后的具体处理方式等，都缺乏统一的认识和理解。其次，认识上的模糊就容易引发实践操作的不规范。一些地区省人大在审批设区的市的法规时出现以下现象：审查批准的范围超越了合法性审查；对报批的法规进行实质的修改；省人大批准审查意见的效力、法律后果不明确，设区的市对于省人大常委会批准审查意见的反馈应对程序也不明确，等等。法规报送审查后的处理结果，各地做法不一，目前已经出现的处理方式包括：予以批准、不予批准、省人大常委会对法规内容直接修改后予以批准、退回原报送单位修改、搁置、附修改意见的批准，等等。

设区的市地方性法规审查批准制度属于我国地方立法制度的主要内容，对于我国的法治现代化有重要意义。在新修订的立法法中规定，设区的市地方性法规要经过严格的法定制定程序，即需要经过省、自治区人大常委会审查批准之后才能付诸实施，方能生效。由于设区的市人大及其常委会被赋予立法权的时间才几年，各地立法水平差异极大，立法技术也不是非常成熟，这就需要完善的设区的市地方性法规审查批准制度对设区的市地方性法规进行合法性审查，保证其立法质量，使得设区的市地方性法规能够发挥其实际作用。

省人大在设区的市立法中起着导航领航的角色作用，因此有必要统一认识、完善制度、加强规范。可采取的措施包括在维护国家法制统一的前提下，明确和细化审查标准、明确报批的材料和程序、建立对地方性法规审查批准的提前介入机制、协商机制、明确审查后的处理方式和类型、明确提请报批的单位对于审查结果的反馈及救济机制，将实践中成熟的符合法律精神和规定的做法上升为制度规范并广为推行。■

（作者单位：中山大学法学院）

2015年立法法修改之后，设区的市获得立法权，过去的几年设区的市立法工作顺利推进。根据立法法的规定，省级人大常委会的审查批准是设区的市制定的地方性法规得以施行的必要前提。新获得立法权的设区的市的人大及其常委会，在立法经验、立法资源、立法人才和立法能力等方面都需要积累，经验丰富的上级人大的指导，可以说是不可或缺的。

省级人大常委会的角色作用贯穿设区的市立法的始终。从一开始，新获得立法权的设区的市开始制定地方性法规的具体步骤和时间，就由省级人大常委会来确定。设区的市人大常委会的法制工作机构的设立也离不开省人大的指导和支持。省级人大常委会督促指导设区的市开展立法工作的举措包括督促设置立法机构、配备立法人员、打造立法智库，组织业务培训、进行项目指导、开展跟班学习等。有的省如广东省人大常委会的领导亲自率团队赴设区的市调研其立法筹备工作的开展。为了保证本行政区域内的设区的市立法的质量，实践中各地的省级人大常委会已经形成了诸多创新而行之有效的机制。例如，省人大常委会组织举办全省地方立法工作交流会，传达中央精神，总结和部署全省立法工作。许多省级人大常委会组织地方立法实务培训班，对市级的市人大和政府法制工作部门立法工作者进行理论与实践的培训指导。有的省人大出台专门的指导意见以推进设区的市完善立法工作机制提高依法立法水平。有的省人大发放《设区的市地方性法规合法性审查的参考标准》，帮助设区的市人大在更好地把握有关设区的市立法权限、程序和内容等制定法规的过程中的问题。有的省如吉林省和广东省的省级人大常委会，举办立法点评会邀请专家对设区的市地方性法规的合法性和合理性进行点评。

上述的种种举措对于促进和提高设区的市立法质量都是有益的，最根本的是省级人大对于报批的设区的市的地方性法规的审查批准。这一关键环节在理论上需要完善，实践上存在挑战。首先，立法法的规定是原则性的，只提出了省级





戚戚语

戚耀斌专栏

# 治理的士拒载还需靠市场之力

根据立法计划的安排,《广州市巡游出租汽车客运管理条例》常委会于5月下旬提请市人大常委会三审并交付表决。法规案二审之后,法工委再次征求了市相关部门意见,并征求了省人大常委会法工委意见,对草案二次审议稿作了进一步修改完善。

去年10月30日,广州市人大常委会第十八次会议就审议了《广州市巡游出租汽车客运管理条例(草案)》。根据广州市交通委员会提供的数据显示,广州市出租车服务质量类投诉中拒载的比例都是最高的。此次条例就是要细化驾驶员客运服务规范,明确禁止拒载、绕道、中途逐客、拼客、不按标准收费等违法行为,并规定了相应罚则。对于驾驶员在规定情形外拒载的,“责令改正,处以五百元以上二千元以下的罚款”。

冰冻三尺非一日之寒,化解症结不是靠一纸命令。把行业风气的根本改变冀望在某个条例的推行上,始终是很单薄的。首先,条例包含的实质内容,本来就是一种行业基本常识,是出租车司机的准入门槛和立身之本。因此,条例只是对常识的反复确认。真有区别的,也就是一次比一次的惩罚力度更大。可以说,如果行政部门或者出租车公司决心下力管治,10年前就可以管了,也不用等到有条例才去管。

比如有的大型国企出租车公司,有品牌讲信誉,自律要求就比条例的高得多。这些公司司机一旦被投诉,反馈非常迅速,结果基本上都是罚款五百。相比之下,小公司也是有规矩挂出来的,问题是在执行中都会走样,往往都是公司庇护司机,忽悠交管部门,而公司本身也没有多大受损。可见,不是有无条例的问题,而是有无自律性和生存危机的问题。

诸如拒载问题,看起来似乎只要车上装足了摄像头可以取证;只要车辆有GPS,交管部门就能很容易管理:只要有人投诉证据确凿,就能惩罚到位。实际上,这都是非常理想化的状态。毕竟现在的司机拒载都是不说话,而只等乘客开口;不停车而只开窗挑客,一言不合就开车走人。甚至车门本身就是被司机锁着的,乘客何来“上车再说”。只要无利可图,只要和司机愿望相反,乘客都别想上车。

乘客如果真的按照交管部门所言“别说目的地,上了车再说”。这就更像是幼稚的笑话。因为从人身安全来看,司机已经内心抗拒,你还敢心安理得的坐车上?敢把司机当成机器人,以为自己就能安全到目的地吗?要知道方向盘是掌握在司机手中而不是乘客手中的!乘客如果还想按照交委要求,一边坐车,一边投诉,还拿出手机去拍司机的营运证,那么矛盾激化,会发生多么恐怖的后果呢?要知道广州近期就发

生了一桩出租车司机抢夺女乘客手机,然后把乘客半夜推下河涌的杀人事件,全城为之骇然。

因此,表面上看,乘客拥有很多的监督权和投诉权,实际上,落实起来是非常令人担忧的。司机不是无动于衷的被监督对象,他敢于拒载,也是对市场需求有充分的认知,也有无数的策略和借口。至于乘客,也不是天生的记者,还可能是老弱妇孺,被拒绝就只能等下一台。即使有心记录去投诉,结果很多也是不了了之。笔者就曾经亲身被拒载,于是老老实实填写一大堆资料投诉给交管部门。最后反馈的结果是:司机说当时急着上厕所,所以拒载,已对其批评教育。这样的反馈,又如何能激发乘客监督这个行业的兴趣呢?如果乘客都不想去监督司机,条例的实施就只能指望交管部门主动去抓,但谁都知道这只会“抓一漏万”。

相比之下,大型互联网平台的网约车,也不乏问题包括乘客隐私、人身安全问题。于是交管部门总想让其“合规化”,说到底就想像对待出租车那样把网约车管起来。可是行政管理怎么可能达到大型科技平台的效率呢?如果可以,有关部门早就自己开公司了。

至少,知名网约车是不会有低级的拒载问题长期存在的。因为平台从设计之初,就是充分兼顾到司机位置、乘客目的地、路程远近、路费高低、抢单激励、拒单惩罚等多因素,能够自动派单、匹配和推送。这样的结果就是,乘客有充分的知情权和选择权,只要接受价格和时间,是一定会有车的,不存在被忽悠和拒载的状况。

让人感慨的是,就因为彻底实行了市场机制,驾乘双方监督对等,那么一名网约车司机即使非职业,也能够做到礼貌用语、整齐着装、车内洁净、不吸烟。平台根本没见过这些私人司机,居然就能实现服务标准化。相比之下,传统出租车总是那么的脏,司机抽烟总是那么的普遍,而这些司机还是被长期培训,有公司管理和收钱的。

总之,巡游出租车行业的每况愈下,是和新技术、新产业的出现密切相关的。条例能保住前者的规模也未必能保护他们的饭碗,而后的勃兴是时代催生的结果。从业者选择新行业,这是人之常情。靠行政垄断和补贴是做不强一个行业的,甚至只会让这个行业越来越僵化、弱化和官僚化。只有真正立足和满足公众个性化、人性化需求,实时反应,完美匹配,不断自我迭代,通过加大资本投入,刺激需求和带动供给,这样的产业才会有长远的生命力。■

(作者单位:羊城晚报社)

# 黑社会性质组织认定的几个特征

文 朱天芳

## 案情简介

2008年以来,肖某纠集来自老家的多名社会闲散人员在本市某街道一带,开设赌场,放高利贷,强迫群众提供场地并参赌,非法牟利。为控制赌场利益,采取恐吓、威逼、禁錮、殴打等方式垄断该地区赌博行业,独霸一方,逐渐形成以肖某为首的黑恶势力团伙,并掠夺了大量不义之财。肖某曾因犯开设赌场罪被广州市天河区人民法院判处有期徒刑一年四个月。后又因犯寻衅滋事罪被广州市天河区人民法院判处有期徒刑一年。虽受到两次刑罚但肖某不但不知收敛,反而变本加厉,重新组织人手形成以肖某为组织领导者,以多名老乡为骨干的黑社会性质组织。该黑社会性质组织结构较为稳定,基本以与肖某同一地方籍男子为主,骨干人员下属再指挥数个较固定的成员,架构稳定。

2016年7月份,因肖某身体出现问题,为巩固其在组织中的地位并做好该组织的管理权交接转移工作,肖某要求手下听从其儿子小肖的指挥,意图让小肖接手管理该组织,自己逐步退居幕后操纵指挥,但因小肖资历尚浅,肖某手下有骨干成员不服小肖的领导而另立山头,导致该组织内部利益冲突进而出现分化。后于2016年11月发生严重内讧引起双方火拼。双方各自购买枪支、爆炸物和大量的砍刀、匕首、铁棍、电棍等作案工具,相互间为争夺赌场利益多次

寻衅滋事和聚众斗殴,造成多人受伤,当地群众深受其害,严重影响该地区的社会治安稳定。

肖某领导的该黑社会性质犯罪组织在该地区长期通过引诱、恐吓、威逼等方式,强迫群众提供士多店做赌场并带人参赌,并在赌场出借高利贷,当本金和利息累积到借款人无法承受而躲避赌债时,肖某便派出成员携带凶器以非法拘禁、故意伤害、威胁、恐吓、殴打等手段强迫债务人还款。与此同时,该组织的骨干及成员也利用肖某在吉山一带的强势地位,为他人暴力追收债务,从中牟利。该黑社会性质组织通过非法手段聚敛财产,为组织骨干和成员提供经济支持和保障,肆意犯罪为恶一方,引起极大的民怨。肖某安排其妻子给骨干成员提供赌场分红,向组织成员提供食住按日发放工资,如有组织成员因违法被抓捕或受伤便立即进行营救和提供经济救济,以笼络人心并保障组织成员的稳定性。该黑社会性质组织通过黑社会手段牟取非法利益,再豢养组织成员,用以黑养黑方式确保组织存续和发展,严重扰乱了当地的社会治安和老百姓的正常生活秩序,造成了恶劣的社会影响。

## 法院认定和判决结果

法院认定:被告人肖某组织、领导黑社会性质组织,开设赌场,持械聚众斗殴,寻衅滋事,非法拘禁他人并有殴

打情节,其行为已分别构成组织、领导黑社会性质组织罪、开设赌场罪、聚众斗殴罪、寻衅滋事罪、非法拘禁罪,且对非法拘禁罪应当从重处罚。依照《中华人民共和国刑法》第二百九十四条第一款、第四款、第五款,第三百零三条第二款、第二百九十二条、第二百九十三条、第二百三十八条、第一百二十八条第一款、第二十五条、第二十六条、第二十七条、第五十二条、第五十三条、第五十四条、第五十五条、第五十六条、第五十九条、第六十四条、第六十五条第一款、第六十七条、第六十九条以及《最高人民法院关于审理黑社会性质组织犯罪的案件具体应用法律若干问题的解释》第三条第一款、《最高人民法院、最高人民检察院关于办理寻衅滋事刑事案件适用法律若干问题的解释》第二条的规定,判决肖某犯组织、领导黑社会性质组织罪,判处有期徒刑八年,剥夺政治权利三年,并处没收财产人民币四十万元;犯开设赌场罪,判处有期徒刑二年十个月,并处罚金人民币五万元;犯聚众斗殴罪,判处有期徒刑五年;犯寻衅滋事罪,判处有期徒刑一年三个月;犯非法拘禁罪,判处有期徒刑一年二个月。数罪并罚,决定执行有期徒刑十六年六个月,剥夺政治权利三年,并处没收财产人民币四十万元,处罚金人民币五万元。其他同案人分别判处两年十一个月到七年不等的有期徒刑,罚金若干。



## 案件分析：黑社会性质组织的认定

由于本案涉及罪名众多，但本文主要针对扫黑除恶的问题，且就本案而言，主要问题就是对于该组织黑社会性质是否能够认定，该性质是否足以认定是连通本案其他罪名的纽带，也是确定同案人各自罪名和量刑的前提和基础。综合本案的证据情况，笔者仅对本案中关于黑社会性质组织的认定做如下法律分析：

一、该组织的组织、领导、骨干成员基本固定，符合黑社会性质组织要求多人稳定性的组织特征。

该组织以肖某为组织、领导者，肖妻、小肖等人为核心骨干，若干积极参加者，若干参与者。组织内部骨干人员基本固定、联系紧密且具有较为明显的层级关系，组织领导者肖某与核心骨干之间还具有培养、传承关系，比如肖某和小肖。该组织经过较长时间和不同阶段的发展，后因组织领导者肖某身体疾

病却又未能顺利交接传承的原因而引发对组织控制权争夺和利益分配的矛盾，导致该组织内部分化形成不同的利益团体并发生暴力争斗，充分反映了该组织的复杂性，也表明该组织明显区别于一般犯罪团伙、恶势力犯罪集团，符合黑社会性质组织的组织特征。

二、该组织以黑养黑为组织成员提供经济保障，符合黑社会性质组织的经济特征。

该组织以黑养黑的手段比较传统，未能脱离“黄赌毒”和广义的家族性的范畴，其主要依靠老乡中的闲散男子为骨干通过开设赌场的方式形成辐射经营，从固定地盘到利益分配和善后处理上均体现了严密的组织性和分工性，而为了保障其对地盘的控制权以及经济利益的最大化又衍生出其它诸如聚众斗殴、寻衅滋事、非法拘禁等犯罪，后来还依靠人员众多形成的威慑力为他人暴力收债，最终达到以黑养黑的目的，为该组织在稳定生存的基础上不断发展壮大提供足

够的经济支撑。

三、该组织行为上实施了多次有组织的违法犯罪活动。

根据我国目前的法律规定，犯罪是认定黑社会性质组织的必要条件，也就是说黑社会性质组织的模式只能是纯粹犯罪或者是犯罪+违法，单纯的违法性并不构成黑社会性质组织的行为特征，所以数罪并罚性也是黑社会性质组织的一个显著特点。

本案中的肖某领导的组织自2008年以来直至2016年械斗案案发，在长达8年的时间内多次有组织地实施违法和犯罪行为，涉及多个罪名，造成了恶劣的社会影响。每遇都土多店老板不愿提供赌博场地，肖某马上派人前去“处理”，从开始的硬暴力解决到后来的软暴力威慑，都是当地群众敢怒不敢言的无奈。所以我们说所有的软暴力背后都必须有硬暴力作为支撑。

四、该组织通过违法犯罪手段在一定区域对一定行业形成垄断和控制，黑



(漫画/赵晓芬)

### 社会性质组织的危害性特征显著。

该组织人员以赌场经营为纽带，不断扩张人员和地盘，为了非法获取、争夺和维护赌场利益，大量购买、准备枪形物、砍刀、匕首、铁棍、电击棍等作案工具，使用暴力、威胁手段强占、争夺地盘、追收债务，多次实施打架斗殴、寻衅滋事、非法拘禁等违法犯罪活动，强行霸占交通便利、人流较多且正常经营的商铺设立赌档，以此非法敛财发展黑恶势力，打击竞争对手，垄断吉山区赌博行业，称霸一方，严重破坏该地区的生产经营和治安秩序，欺压残害群众，造成群众恐慌，符合通过违法犯罪手段对一定区域或者一定行业形成控制的黑社会性质组织危害性特征。

综上，该组织从组织特征、经济特征、行为特征以及危害性特征上均符合法律对黑社会性质组织的认定要求。

### 思考及建议

自2018年初中央决定开展为期三年的扫黑除恶专项斗争以来，司法机关等对于涉黑的犯罪打击力度明显加大，黑恶份子纷纷落网，保护伞也纷纷倒台，我们在拍手称赞之余还是要深入思考怎样才能真正做到源头治理、打防结合的要求，对此，笔者有以下几点建议：

#### 一、加强基层的普法宣传，扩大“知法”的范围。

行为人主观明知行为违法性并非所有犯罪定罪的必要条件，特别对于涉黑的犯罪，最高人民法院、最高人民检察院、公安部2009年《办理黑社会性质组织犯罪案件座谈会纪要》专门指出：“在认定黑社会性质的组织成员时，并不要求其主观上认为自己参加的是黑社会性质组织，只要其知道或者应当知道该组织具有一定规模，且是以实施违法犯罪为主要活动的，即可认定。”笔者在办案过程中发现确实存在很多行为人在归案后对自己的行为认知不清的问题，而且这种“懵懂”的行为人还不在少数，

因此笔者认为对这部分人的教化很重要，这其实主要是考虑社会影响问题。基层群众文化程度相对薄弱，不少人确实是在无知的情况下沦为黑恶势力的参与者而不自知，如果我们普法工作做到位，一方面黑恶势力的面纱被撕开了就不容易忽悠人上当受骗；另一方面已经上当受骗的人也有机会迷途知返。

#### 二、在对黑恶势力和保护伞扫除的同时，还要重视不作为的危害性。

本案是查无保护伞的，但笔者还是有些疑虑，长达八年的时间到底是黑恶势力做得太隐蔽还是某些机关放任自流了呢？当然我们在案情中可以看到肖某在八年中曾经二次进宫，但每次复出都变本加厉，这种教而不改应该引起社会对于闲散人员的高度重视。最终该组织因为肖某病了想扶植儿子小肖接班，然而小肖压不住其他骨干，导致内讧而分崩离析，可以说是从内部瓦解，但我们不得不说外部监管的覆盖性罅隙过大。

正义或许会迟到，但正义从不缺席！然而正义迟到之殇却难以轻易平复。保护伞不除，黑恶势力就像野火烧不尽春风吹又生的野草，总是会一茬茬地冒出来，在扫除黑恶势力的同时如果不能同时扫除保护伞，不但黑恶势力清扫不干净，而且受害人也会担心被打击报复。但是我们在考虑肃清保护伞的同时还应

该考虑到不作为的危害性其实并不小于保护伞。

就如本案，在目前不断涌现的套路贷等新型涉黑犯罪下，本案的涉黑组织还是属于典型的传统型黑社会性质组织，我们在该组织的行为模式上还是可以完整地看到“帮会”的缩影，这种现象如果及时发现及时解决，也不至于让当地群众困扰八年之久，何况刑罚执行完毕了继续大摇大摆地继续作恶，这样的情形会在当地群众中造成很大的负面影响。

### 结语

鉴于黑恶势力的社会危害性以及给群众带来的不安感，中央开展了扫黑除恶专项斗争，这是一场及时雨。然而刑法要求罚当其罪，罪刑相适应，我们不能因为专项行动就进行扩大化的解释和处置。法治要求让每个公民感受到法律的公平正义，法律如能让每个犯罪分子在受到刑罚的同时也能感受到公平正义这才是真正的惩罚与教育相结合，是宽严相济的救赎。

复仇的快感不是法治的追求，有罪必究且罚当其罪才是法治正义的呼唤！作为法律工作者，我们更加期待黑恶除尽后的那一片蔚然蓝天！■

（作者系广东国智律师事务所律师）



（资料图片）



## 怎么判断参加的组织是不是具有黑社会性质？

编辑同志：

我老公经常被村里的一群人叫去帮忙，我也没见他具体的做什么事，那帮人在镇里都挺有名声的，大家都认识他们。最近到处在说扫黑除恶的问题，我很担心，怎样才能知道我老公那帮人是不是黑恶势力啊？有没有一些简单点的判断参考依据呢？

佛山市 陈女士

陈女士：

判断一个组织是不是黑恶势力有严格的法律标准，也只有法院能够最终根据证据认定是或者不是。这里提供一些判断的初步依据仅供参考。

1. 根据最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部《关于办理黑恶势力犯罪案件若干问题的指导意见（2018年）》，人员应具有规模性，对于组织成员一般黑势力需要10人以上，恶势力需要3人以上。包括：有充分证据证明已归案的人员；有充分证据证明但尚未归案的组织成员；虽有参加黑社会性质组织的行为但因尚未达到刑事责任年龄或因其他法定情形而未被起诉，或者根据具体情节不作为犯罪处理的组织成员。

黑社会性质组织一般在短时间内难以形成，黑恶势力的发展都存在一个渐进的过程，并没有明显的性质转变的节点，所以对黑社会性质组织存在时间、成

员人数问题也并不是“一刀切”的规定。

2、行为上需要有犯罪行为。

根据《黑社会性质组织犯罪座谈会纪要（2009年）》精神：如果仅实施了违法活动，而没有实施犯罪活动的，则不能认定为黑社会性质组织。

以上两点应该可以给你提供参考并作出初步的判断。

## 参加黑社会性质的组织需要主观明知或者举行一定仪式吗？

编辑同志：

我想咨询一下如果我根本不知道自己参加了黑社会性质组织，没人跟我讲，也没举行什么仪式，这样也会被定罪吗？

广州市 叶先生

叶先生：

1. 关于入会仪式问题。黑社会性质组织为逃避打击、增强隐蔽性，对内对外通常不明目张胆地举行入会仪式之类的广而告之。就法律规定而言，共同犯罪中的参加既包括明示的共同故意，也包括心知肚明的默示。特别是虽然没有什么入会手续，但已在该组织的领导和管理下，实际参加该组织的各种违法犯罪活动或者开始不知道加入的是黑社会性质组织，了解真相后仍没有退出的等等，这些都是主观默示的一种加入。黑社会性质组织的核心特征是“黑”，这个“黑”本身就是偷偷摸摸不见光的。

2. 关于主观认知问题。组织成员是

否明知参加的是黑社会性质组织，并不依据自己的主观判断来决定，而应依靠事实、证据并结合法律规定作出法律上的判断。对于一个组织是否属于黑社会性质组织的认识是一种法律判断，且是一项复杂的工作，因此，要求每一个参加者都明确知道所参加组织的违法性性质是不现实的。

最高人民法院、最高人民检察院、公安部2009年《办理黑社会性质组织犯罪案件座谈会纪要》指出：“在认定黑社会性质的组织成员时，并不要求其主观上认为自己参加的是黑社会性质组织，只要其知道或者应当知道该组织具有一定规模，且是以实施违法犯罪为主要活动的，即可认定。”

## 合法企业也能被认定是黑社会性质的组织吗？

编辑同志：

我朋友所经营的公司是经过工商部门审批注册的合法企业，为什么也被认定为黑社会性质的组织了昵？

揭阳市 张先生

张先生：

组织领导者设立各类公司企业，如建筑公司、小额贷款公司、拆迁公司、物流公司、托运部等，本身并不构成黑社会性质组织犯罪，但如果这些公司在组织领导者的控制之下，为其所领导的黑社会性质组织扩张和壮大提供经济支撑，是涉黑组织所依托的犯罪工具、作案平台和“钱袋子”，那么就可能被认定为涉黑组织。

但是在最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部《关于办理黑恶势力犯罪案件若干问题的指导意见（2018年）》也明确规定：在查处各类涉黑案件中，应注意政策法律界限，将犯罪组织的违法犯罪活动与公司企业的正常经营活动区别开来，将犯罪组织成员与公司其他守法员工区分开来，重点打击组织、领导、积极参加者。■

（朱天芳）



（资料图片）



2010年南非世界杯足球赛主场馆俯瞰（资料图片）

## “彩虹之国”南非（上）： 在“浓墨重彩”中行进

文 喻季欣

说起南非，对这个地处南半球的非洲南端之国，你眼前是否色彩斑斓？可知她“彩虹之国”美誉的由来与多姿？可知她彩途行进的昨天和今天，与中国、与广东有着历史与现实的色泽交融？

### 多彩汇成“彩虹”

“彩虹之国”有着多彩行途，这是世界与生活的五彩缤纷，也是历史与文明的浓墨重彩。

这是南非留给世界的一抹抹重彩：

被尊称为“南非国父”的首位黑人总统纳尔逊·罗利赫拉赫拉·曼德拉（Nelson Rolihlahla Mandela，以下简称“曼德拉”），为领导南非人民的反种族隔离斗争，曾在牢狱中度过27年漫长的“铁窗”岁月。

充满诗意又饱含挑战的南非之南的

“天涯”岬角“好望角”，以“杀人浪”频繁而成为世界最危险的航海区域之一。

南非全国全年平均日照时数为7.5-9.5小时，尤以4、5月间日照最长，故又以“太阳之国”著称。南非以丰富的矿物资源驰名世界，黄金、铂族金属的储量居世界第一位，其中黄金储量占全球的60%，这一“眩目之色”让世界游人到此购买黄金、钻石成为购物“标配”。

南非是世界上唯一同时存在3个首都的国家：行政首都（中央政府所在地）为比勒陀利亚（现已更名为茨瓦内），司法首都（最高法院所在地）为布隆方丹，立法首都（议会所在地）为开普敦；所以初到南非，说去“首都”看一看，常常会让游人“目迷五色”。而南非国旗就由红、绿、蓝、白、黑、黄六种颜色组成，象征着聚合不同的南非民族，共同发展，一起走向今后的道路。

一抹抹重彩还相间着一脸脸不同的“颜色”。南非“彩虹之国”美誉的本意，正是这个意义上的指向。这是由南非大主教 desmond tutu 在结束种族隔离后成立南非共和国时提出的建议。因为南非有各种人种和民族文化，黑人，白人，印度人，黄种人，阿拉伯人等，犹如汇成的“彩虹”。“彩虹之国”便寓意为不同种族的人们和平地生活在这个美丽的国家。这是一个很美的设想和南非所努力的目标，并表达排除种族隔离的思想。

多彩汇成彩虹。彩虹辉映文明。

### 精神铸就旗帜

在南非的彩途行进中，曼德拉留给世界的这一抹重彩，其底色是南非人民共同跋涉的“光辉岁月”。

1652年，荷兰殖民者侵入南非，19世纪初英国殖民者侵入并夺取其“开普殖民地”，荷裔布尔人被迫迁向南非内地，并于1852年和1854年先后建立了“奥兰治自由邦”和“德兰士瓦共和国”。19世纪中后期南非发现钻石和黄金后，大批欧洲移民蜂拥而至。1899-1902年的“英布战争”，英国吞并荷兰治地，于1910年5月将荷兰治地与自己治下的开普共和国、纳塔尔共和国一起并为南非联邦，成为其自治领地。

历史由此而留下深深的印记：联邦的原四个治地分别有自己的首都，但为保留纳塔尔德班的重要通商地位而不再设首都，于是其余3处的次瓦纳建行政首都于比勒陀利亚，立法首都设于开普敦，司法首都定于奥兰治的布隆方丹。由此，南非成为世界上唯一一个同时拥有3个首都的国家。还有意思的是，当国旗插在那个城市，表示总统到了那里。

1961年5月31日，南非退出英联邦，成立南非共和国。但白人执政，当局长期在国内以立法和行政手段推行种族歧视和种族隔离政策，先后颁布了几百种种族主义法律和法令。1994年，南非举行首次不分种族参加的大选，曼德拉当



选为首任黑人总统，标志着种族隔离制度结束，新南非诞生。

为新南非的诞生，曼德拉这位反种族隔离斗士一生奋斗不止，更有从46岁入狱至72岁出狱的长达27年的铁窗生活。距开普敦约11公里的罗本岛，是关押曼德拉18年的地方。1964年，曼德拉被当时南非白人政府判处终身监禁，开始在罗本岛服刑，直至1982年才被转移到波尔斯摩尔监狱。

从17世纪开始，罗本岛成为殖民者关押土著反抗运动首领的地方。1961年以后，罗本岛又成为南非白人当局关押政治犯的监狱，先后关押过包括曼德拉和祖马两位南非前总统在内的数以千计的黑人运动领袖和“政治犯”。罗本岛被视为南非黑人反对种族隔离、争取民族自由解放的象征。1990年曼德拉获诺贝尔和平奖。1996年罗本岛成为南非国家博物馆，1999年被联合国教科文组织列为世界文化遗产。

监狱如今向游人开放。笔者乘船抵达罗本岛时，远远便见监狱四周铁丝网交织的高高围墙。这里有15位高龄黑人导游，竟都曾在这里被关押过。他们现身说法，以自己的亲历痛说种族隔离的苦难岁月。关押曼德拉的4.5平方米狱室，他当年用过的水杯和饭盒放在一张小木桌上，咖啡色床单依然铺地并印有他的囚号：46664。

南非人民深深怀念这位“国父”，

这个数字现在成了南非的著名商标。“南非国父”的光辉岁月，铸就出南非人民的精神旗帜。

## 岁月的感动

南非如今是非洲第二大经济体，也是非洲现代化程度最高的国家，并与中国、俄罗斯、巴西、印度成为“金砖五国”之一。

这不只是巧合，南非就是一个金矿富国。南非开采金矿的历史悠久，如今在约翰内斯堡建有金矿主题公园，公园里留有当年（1886）的黄金提炼设备，并有专门向游人介绍炼金流程的现场表演。导游介绍，从明代开始，就有中国人来到南非，这便是郑和下西洋船队的遗响，在南非东海岸莫塞尔湾曾发现有中国陶瓷碎片。几个世纪延续，仅1902至1910年间，正式签约来此的中国劳工达近7000人，这些定居在“金山”的中国人主要来自广东乡村。

有史料表明，从美国的“旧金山”到澳大利亚的“新金山”而南非的“金山”，一代代中国劳工赴海外“淘金”，在众多国家的历史与文明行途上无不留下浓墨重彩。

伫立历史与现实的交汇之地，回望文明与岁月的跋涉行途，笔者便顿时想起在开普敦所住酒店听到的一首熟悉旋律，这是中国香港著名摇滚歌手黄家驹

为曼德拉创作的粤语歌曲《光辉岁月》。这是酒店特意为中国游客播放的，为让人们感怀曾经共同的岁月。

1962年出生于香港一个普通家庭的黄家驹，在报纸上读到曼德拉在狱中不屈不挠的故事后，产生强烈共鸣，这与他自己和所带领的乐队在殖民之下的香港艰辛打拼如此相似，于是奋笔而成这首传唱一时的经典。歌词开篇这样写道：“钟声响起归家的讯号，在他生命里，彷彿带点唏嘘。黑色肌肤给他的意义，是一生奉献。”这颂扬与感慨里何尝没有这位香港歌手内心不掩的情怀？可惜黄家驹没有看到香港回归祖国的一天，他于1993年病逝，年仅31岁。

但黄家驹的这首歌受到南非人民的喜爱。在2010年南非世界杯足球赛时，这首歌与世界杯主题歌《非洲岁月》被不时交替播放。2013年12月，黄家驹的弟弟黄家强在接受香港媒体采访时，曾这样回忆：2013年7月黄家强去南非，在约翰内斯堡时想去探望曼德拉。当时这种探望极为不易，中国驻南非大使馆表示可以安排。但黄家强却怕打扰昏迷中的老人，最终没有去成。中国使馆的工作人员告诉黄家强，曼德拉在医院听过《光辉岁月》一歌，老人听后为之感动。

感动是人类文明共同的情怀。

这是岁月的感动。■

（作者系暨南大学新闻与传播学院教授）



南非开普敦的彩色房子（资料图片）



在海边休闲的南非百姓（作者摄）

## 诗一首

## 代表人民

田地

戴上红彤彤的人大代表证  
 人民共和国的国徽 离胸口最近  
 我听见祖国的心跳  
 满怀代表人民的憧憬

走过充满欲望的城市 积压渴望的乡村  
 我知道 身后的路  
 连接着穿越路口时太多的停顿  
 连接着候诊大厅 排队的长龙 焦急的人群  
 连接着望子成龙的父母 望眼欲穿也很难让孩子挤进的校门  
 连接着仍旧贫困的父老乡亲 满脸古铜色 沟壑般纵横的皱纹  
 连接着苦恼于高昂的生活成本 正徘徊于繁华街井的青年才俊  
 连接着摇晃在社区的几点寂寞而苍老的身影 步履蹒跚的余生  
 连接不时传出的正义呼声 不经意掠过的委屈的眼神  
 连接被尘蒙的天空 被污染的河流 被砍伐的鸟鸣

国徽闪烁光芒 照亮我的前程  
 炊烟下的灯火 饱含对我的深情

我怎能把当上人大代表 当成是兑换财富的筹码  
 凌驾于人民的身份  
 我怎能假借履职 为一己私利 投机钻营  
 甚至别有用心 挑战党的执政根本 不去对党锻造的栋梁  
 托付重任的人 表达我的坚信  
 我怎能不把人民赋予的权力当作使命  
 站在绿洲和荒野之间 斩棘披荆 向未来开垦  
 我怎能只满足于举手 热衷于掌声  
 怎能端坐人民会堂 不好好盘算一年一度的收成  
 怎能不看紧政府的钱袋 把人民创造和积累财富  
 集中于发展 反哺于民生 让好钢用在刀刃  
 我怎能对代表人民作出的选择 不选择对标世界一流的路径  
 对代表人民描绘的蓝图 不用心血挥洒成万丈豪情  
 我怎能不为人民的获得感 满意感幸福感 执着地追问

代表人民 凡是人民紧锁在眉头的遭遇 我都要打听  
 那些批捕书 那些起诉状 那些判决书  
 连同那些证据 程序 审问 是否合法 是否一碗水端平  
 正义的阳光 有没有照进老百姓的梦境  
 党的温暖 有没有送到老百姓的家庭  
 我要为人民保持清醒  
 我渺小 但只要和人民站在一起  
 我就力量千钧

于是 我决定  
 俯下身軀 倾听人民的歌吟  
 昂起头来 诉说人民的愿景  
 在哭泣与欢笑之间奔走  
 在心灵和心灵之间驰骋  
 把老百姓的呼唤 呼啸成雷霆

我要让所有心向美好的梦 高擎  
 生活的每一个角落 每天都有生命的太阳 不止地升腾  
 让老百姓经营的季节 经过的晨昏  
 风雨不惊 踏歌而行

佩戴上赤色的人大代表证  
 我和祖国贴得更紧  
 祖国 也因此感受到了人民的体温  
 我懂得了什么是大爱无痕  
 什么是心心相印  
 我要凭一抹纯真 无悔追寻

走过岁月 当我卸任 当生命的火炬熊熊燃烧 交给后人  
 但愿归来的我 脚步轻盈 但愿我的身后 洋溢起老百姓的笑声  
 而现在 我会一直灵魂坚挺 为改变现实的严峻  
 为捍卫人大代表的那份 朴素的神圣

(作者系广东省十三届人大代表、诗人、词作家、深圳市作家协会副主席)



# AION 智爱新高度

广汽新能源全球首款超长续航AI纯电定制座驾



扫一扫  
关注官方微信

面对新时代，广汽集团奋力追梦，

以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，坚持“一个中心、两个不动摇、三个转变”发展主线，着力推动质量、效率、动力三大变革，以高质量发展向世界一流企业进发。

广州汽车集团股份有限公司（以下简称广汽集团）成立于1997年6月，总部位于广州市天河区珠江新城，是一家A+H股上市的大型国有控股股份制企业集团，拥有员工9.5万人，在全国31个省、市、自治区拥有销售店2731家，带动零部件配套供应、销售物流、金融服务等就业人口近80万人。2018年集团第六次入围《财富》世界500强，排名第202位。

广汽集团主营业务涵盖汽车研发、整车、零部件、商贸服务、金融服务五大板块。旗下拥有广汽研究院、广汽乘用车、广汽新能源、广汽本田、广汽丰田、广汽菲亚特克莱斯勒、广汽三菱、广汽蔚来、广汽日野、广汽比亚迪、五羊-本田、广汽部件、广汽丰田发动机、上海日野发动机、广汽商贸、同方环球、大圣科技、广汽汇理、众诚保险、中隆投资、广爱保险经纪、广汽资本、广汽财务等二十多家知名企业与研发机构，生产销售传祺、雅阁、奥德赛、冠道、讴歌、凯美瑞、汉兰达、致炫、雷凌、JEEP大指挥官、劲炫、欧蓝德、奕歌、日野等数十种知名品牌汽车产品。

2018年集团完成汽车产销219.40万辆和214.79万辆，同比增长8.77%和7.34%，销量增幅高于行业10个百分点；工业总产值3084.5亿元，同比增长5.8%；本集团连同合营、联营公司共实现营业总收入约3636.85亿元，同比增长7.04%。

展望未来，广汽集团提出了新阶段的发展目标和任务使命，第一个阶段，在2027年即公司成立30周年之际，广汽集团争取进入世界企业100强；第二个阶段，在2037年即公司成立40周年之际，广汽集团将成为具有全球竞争力的世界一流企业。

广汽集团始终坚持“人为本、信为道、创为先”的企业理念和“至精·志广”的品牌核心，努力成为客户信赖、员工幸福、社会期待的世界一流企业，为人类美好移动生活持续创造价值。





白云山下（资料图片）



请扫描二维码  
关注广东人大微信



请扫描二维码  
关注人民之声杂志