

人民之聲

总第331期 2019 07

7月15日出版 定价: 6.00元

RENMIN
ZHISHENG

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号: CN44-1331/D 国内公开发行

编辑出版发行/人民之声杂志社 社址: 广州市中山一路64号 邮编: 510080 广告经营许可证: 440000100162

不忘初心 砥砺前行 P5

广东: 建好用好人大代表联络站 P11



图片新闻

7月3日，全国人大常委会副委员长郝明金率调研组来粤开展国家安全法实施情况专题调研。在粤期间，调研组听取我省贯彻实施国家安全法的情况汇报并到有关单位考察。

(丽丽/供图)



6月28日，省人大常委会党组成员以及机关全体党员干部参观反腐倡廉教育基地。

(珊玮/摄影报道)



根据省人大常委会党组关于“不忘初心、牢记使命”主题教育活动工作安排，7月2日，省人大常委会专题调研组赴中山市就“深入学习贯彻习近平总书记关于加强立法工作的重要论述，切实提高立法工作质量和效率”开展专题调研。

(丽丽/供图)



牢记初心使命 推进自我革命

中共中央政治局6月24日下午就“牢记初心使命，推进自我革命”举行第十五次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，我们党作为百年大党，如何永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力，如何永远得到人民拥护和支持，如何实现长期执政，是我们必须回答好、解决好的一个根本性问题。我们党要求全党同志不忘初心、牢记使命，就是要提醒全党同志，党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现，越是长期执政，越不能忘记党的初心使命，越不能丧失自我革命精神，在新时代把党的自我革命推向深入，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

习近平强调，我们党是用马克思主义武装起来的政党，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命，并一以贯之体现到党的全部奋斗之中。回顾党的历史，为什么我们党在那么弱小的情况下能够逐步发展壮大起来，在腥风血雨中能够一次次绝境重生，在攻坚克难中能够不断从胜利走向胜利，根本原因就在于不管是处于顺境还是逆境，我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴这个初心和使命，义无反顾向着这个目标前进，从而赢得了人民衷心拥护和坚定支持。中国特色社会主义进入新时代，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。我们千万不能在一片喝彩声、赞扬声中丧失革命精神和斗志，逐渐陷入安于现状、不思进取、贪图享乐的状态，而是要牢记船到中流浪更急、人到半山路更陡，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题，作为全体党员、干部的终身课题。

习近平强调，做到不忘初心、牢记使命，并不是一件容易的事情，必须有强烈的自我革命精神。今年是新中国成立70周年，我们党在全国执政也70年了。应该看到，在长期执政条件下，各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在，“四大考验”、“四种危险”依然复杂严峻，如果不严加防范、及时整治，久而久之，必将积重难返，小问题就会变成大问题、小管涌就会沦为大塌方。党的自我革命任重道远，决不能有停一停、歇一歇的想法。不忘初心、牢记使命要靠全党共同努力来实现，每一个党员、干部特别是领导干部必须常怀忧党之心、为党之责、强党之志，积极主动投身到这次主题教育中来。

习近平指出，马克思主义是指导我们改造客观世界和主观世界的锐利思想武器。我们党在推进马克思主义中国化进程中，先后形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想，为推进社会革命和自我革命提供了强大思想武器。我们党继承和发展马克思主义建党学说，形成了关于党的自我革命的丰富思想成果，如坚定理想信念，加强党性修养，从严管党治党，严肃党内政治生活，坚持经常性教育和集中性教育相结合，勇于开展批评和自我批评，加强党内监督，接受人民监督，不断纯洁党的思想、纯洁党的组织、纯洁党的作风、纯洁党的肌体，等等。这些都是推进党的自我革命的重要经验，在这次主题教育中要充分运用并不断发展。

习近平强调，不忘初心、牢记使命，关键是要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。要坚持问题导向，真刀真枪解决问题。这次主题教育列出的8个方面突出问题，都是可能动摇党的根基、阻碍党的事业的问题，必须以彻底的自我革命精神加以解决。对党内的一些突出问题，人民群众往往看得很清楚。党员、干部初心变没变、使命记得牢不牢，要由群众来评价、由实践来检验。我们不能关起门来搞自我革命，而要多听听人民群众意见，自觉接受人民群众监督。■

（据新华社北京6月25日电）



2019年第7期 总第331期

2019年7月15日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅

编辑出版发行：人民之声杂志社

发行范围：国内公开发行

国内统一连续出版物号：CN44-1331/D

副社长、副主编：林永豪

副主编：王堂明 李亮明

采编：曾雪敏 李军 张琳琳

美术设计：李红天 包珊玮

发行：陈婷 潘颖怡 林丹纯

办公室：020-37866669

采编部：020-37866665 37866672

发展部：020-37866915

020-37866674 (传真)

地址：广州市中山一路64号

网址：<http://www.rd.gd.cn>

邮箱：rmzs@vip.163.com

邮政编码：510080

印刷：广东广州日报传媒股份有限公司

印务分公司

发行投诉电话：020-37866674

E-mail: rmzsfxb@163.com

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。

本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

本刊刊发的原创文章稿，凡转载、摘编或以其他方式使用，须经本刊同意。

› 卷首语

1 牢记初心使命 推进自我革命

› 声音

› 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

5 不忘初心 砥砺前行 筱臻

8 专家辅导报告摘要

› 人大视窗

10 提出思路对策整治互联网募捐等不良现象 任宣

› 本刊策划 广东：建好用好人大代表联络站

12 广东将实现人大代表联络站镇街全覆盖 灵迪 韦华

14 以加强人大代表联络站建设为抓手 推动我省县乡人大工作
深化发展

16 深圳市：加强常态化建设 擦亮联络站品牌 理明 阿华

18 廉江市：规范建设联络平台 做实做活代表工作

20 英德市英红镇：激发表履职活力 规范代表履职行为

22 科学建站 规范管理 韦华 李军

25 夯实新时代人民当家作主的重要平台 宗栩

› 立法时空

26 想健身有去处：学校向社会开放体育设施 许勇

29 让立法更“接地气” 冯岩岩

› 监督广角

30 “把脉”山区小水电站安全 吴梦雁 赖国斌

31 跟踪监督 一督到底 李胜奎 张志刚

32 为了美丽海湾的“颜值” 庞明浩

› 走近代表

34 一件“垃圾处理”的建议 郑金琼

35 90后代表的乡土情结 杨安民

› 基层园地（市县篇）

36 “民情观察员”代表好帮手 刘韶晖

37 五年办成千件暖心事 覃剑



P11 广东：建好用好人大代表联络站

(珊玮/摄)

39 设立“代表建议办理专项资金” 曾于岚 吕健辉

40 代表随机抽“察”农村人居环境 江继宽

41 大榕树下的小讲堂 黄永清 郑志刚

› 基层园地（乡镇篇）

42 代表建议办理“快准稳” 陈 翊

43 镇人大解决了大问题 邓图智

44 代表与选民谈心交心 张 丽

› 主任论坛

45 看紧政府“钱袋子” 将钱用在“刀刃上”
林志云

› 思考探索

47 借用“外脑” 增强监督实效 潘建国

› 三人谈

49 垃圾分类中的政府与公民 阿 计

50 重视立法审议环节 发挥人大主导作用 孙 莹

51 全民健身法规出台仍需解决实施难题 戚耀琪

› 以案说法

52 非法集资类犯罪案件犯罪数额的认定

徐 嵩 陈明杰 陈 清

› 法律信箱

54 非法集资参与人的损失受法律保护吗等3则

› 艺苑荟萃

55 金字塔的魅力与情思 喻季欣

[封面摄影] 中共三大会址纪念馆 天晴/供图



01 新形势下，中央和国家机关要以党的政治建设为统领，着力深化理论武装，着力夯实基层基础，着力推进正风肃纪，全面提高中央和国家机关党的建设质量，在深入学习贯彻党的思想理论上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

——7月9日习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上强调

02 要加强常委会对理论研究工作的领导，积极调动各方面力量参与理论研究，加强工作机制和平台建设，凝聚人大制度理论研究的合力。要不负重托，开拓创新，以人大制度理论研究工作的新成绩，为坚持和完善人民代表大会制度、推进社会主义民主法治建设作出新贡献。

——7月3日栗战书委员长出席中国人大制度理论研究会年会暨换届选举会议时强调

03 健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，既是加强党对全面依法治国的领导的战略举措，同时也是发挥法治引领作用的具体体现，以“三个统一”“四个善于”在党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法中全面提升党的领导水平和执政能力。

——6月25日《人民网》发文谈 **新时代法治中国建设的科学指南**

04 中国奇迹的创造，无疑有其客观上的条件和根据，但能够抓住世界历史发展的契机，充分发挥与客观实际相符合的主观能动性、创造性，坚持从实际出发走中国自己的路，正是由于我们党在推进党和国家事业发展的思想指导和战略思维上，牢牢把握并用好了解放思想、实事求是、与时俱进这一根本思想武器。

——7月11日《学习时报》发文谈 **深刻把握马克思主义活的灵魂**

05 只讲对传统文化的自信，而不讲我们党在马克思主义指导下创造的革命文化和社会主义先进文化，是错误的，也不可能立得住；反过来，只讲对革命文化和社会主义先进文化的自信，而丢掉中华优秀传统文化这一根脉，也是错误的，最终也会立不住。

——2019年第12期《求是》发文谈 **文化自信是更基本更深沉更持久的力量**

06 面对世界新一轮科技革命和产业变革，谁拒绝创新，谁就会落后于时代，谁就会被历史淘汰。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。对于中国来说，激发创新活力，

要靠全面深化改革、扩大开放；随着改革开放不断向前推进，更强劲的创新动能必将喷涌而出。

——6月20日《人民日报》海外版发文谈 **创新是改革开放的生命**

07 提高战略思维能力，既要有“不到长城非好汉”的进取精神，更要有“乱云飞渡仍从容”的战略定力；在原则问题上坚定立场不动摇，在整体性、方向性抉择面前冷静观察、谨慎从事、谋定后动；透过纷繁复杂的表面现象把握时代发展规律，既立足当前又放眼长远，既熟悉国情又把握世情。

——6月17日《中国社会科学报》发文谈 **提高战略思维能力 推进伟大事业**

08 给基层减负效果如何，行政效率是否得到提高，干部群众的心声是一面镜子。真正将一些无用的、累赘的工作内容减去，即使工作强度大一些，干部们也会干劲十足，群众的满意度也能更上层楼。

——7月2日《人民日报》发文谈 **基层减负，关键在“实”**

09 “善用人者，必使有材者竭其力，有识者竭其谋。”对于干部最大的激励是正确用人导向，用好一个干部，可以起到激励一大片的作用；反之，用错一个人，也会挫伤一大批人的积极性。

——7月1日《人民日报》海外版发文谈 **激励干部担当作为的关键在用好担当有为的干部**

10 构建环环相扣的分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的完整链条，形成政府、居民、企业等利益相关者分工合作的责任体系，必须法治建设、制度建设、文化建设、设施建设齐头并进、多管齐下，而这离不开法治保障和科学管理，离不开顶层设计和基层创新，也离不开部门协作和社会共治。

——6月22日《光明日报》发文谈 **垃圾分类：牵着民生，连着文明** ■

(任妍/摘编)

不忘初心 砥砺前行

——省人大常委会深入开展主题教育活动

文 筱臻 图/珊玮

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，省人大常委会以高度的政治自觉和饱满的精神状态深入推进学习教育，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点措施有机融合、统筹推进，统一了思想、凝聚了共识，加深了对习近平新时代中国特色社会主义思想、总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神的认识和理解，提高了运用总书记思想武装头脑、指导实践、推动工作的能力和水平，促使党员干部牢记初心使命，坚定信仰信念，紧紧围绕省委中心工作，依法履行职责，主动担当作为，推动全省人大工作再上新台阶。

精心组织 周密部署

主题教育开展以来，省人大常委会党组加强组织领导，第一时间传达学习、动员部署。6月3日，常委会党组召开党组扩大会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神和中央有关部署要求，传达学习李希书记讲话精神和省委有关工作部署，研究省人大常委会关于开展主题教育的安排意见，制定实施方案、明确目标和任务要求、组建领导机构和组织机构、细化工作安排。切实落实领导责任，周密部署，为主题教育开展打下坚实的基础。

6月5日，省人大常委会召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员大会。李玉妹主任作动员讲话，正式吹响了省人大常委会开展主题教育的号角。李玉

妹强调，要认真学习习近平总书记重要讲话精神，深刻认识开展主题教育的重要性必要性，把思想行动统一到中央的决策部署上来，切实增强责任感、紧迫感，以饱满的政治热情、更高的标准要求开展好主题教育。要按照中央决策部署和省委工作要求，全面落实主题教育各项任务，牢记主题教育总要求、根本任务和具体目标，结合人大工作实际，坚持领导带头，压实领导责任，加强督导指导，充分发挥各级党组织的职能作用。要对照主题教育实施方案，认真筹划每项教育活动，加强检查督促，把主题教育各项工作落到实处。要做到学用结合，科学计划、合理安排，把开展主题教育同贯彻省委人大工作会议精神、推进常委会工作报告落实结合起来，确保主题教育和完成工作任务两手抓、两促进，以主题教育的成效推动新时代人大工作高质量发展。

动员会后，机关各级党组织迅速行动，形成了齐抓共管的合力，进一步把每一位党员、每一个干部动员起来，积极投身到主题教育中。各专门委员会和工作委员会还结合自身的实际，制定了“量身打造”的实施方案，如监察司法委与社会委分党组把听取意见范围扩大到部分人大代表和监督司法咨询专家；财经委和预算工委分党组紧紧围绕“如何发挥在推进粤港澳大湾区建设中发挥职能作用”、促进老区苏区发展立法开展了专题调研；教科文卫委分党组组织全体党员到广州农讲所等革命遗址

开展《广东省革命遗址保护条例》立法前期工作；选联工委分党组开展“推进实施重大民生实事项目代表票决制”“加强代表联络站规范化建设”研讨交流等。

领导带头 率先垂范

省人大常委会领导在主题教育中以身作则，率先垂范，先学一步，学深一层，发挥标杆示范的作用，引导和推动常委会主题教育往深里走、往心里走、往实里走。6月10日，省人大常委会党组召开会议，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育专题学习，就深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，重点围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一专题进行学习交流。6月17日至23日，李玉妹主任，徐少华、黄业斌、罗娟、吕业升、王衍诗副主任参加省委集中学习研讨，并分别在学习会上作交流发言。常委会党组成员在省委读书班上，通过对总书记思想、总书记关于初心使命的重要论述以及总书记对广东重要讲话和批示指示精神的深入学习，深刻体悟总书记崇高的我将无我、不负人民的博大情怀，用心感受总书记的人民情怀、家国情怀。通过主题教育，大家更加自觉认识到，一定要向总书记看齐，悟初心、守初心、践初心，将对总书记的敬仰和拥戴转化为赤胆忠诚的思想自觉和行动自觉，不断坚定人民代表大会制度自信，形成做好人大工作的



6月27日，省人大常委会及机关各级党组织书记集中学习，李玉妹主任为大家上党课谈学习体会（珊玮/摄）

强大内生动力。

在主题教育活动中，为坚持问题导向，着眼解决实际问题，常委会领导带头开展调研，研究解决问题、改进工作的意见建议，共确定了十一个调查研究专题，分别明确了责任人、承办部门和完成时间。6月13日，李玉妹组织办公厅及有关处室就“深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动新时代我省人大工作高质量发展”“切实加强人大干部队伍建设”专题进行研究，听取意见，探讨研究调研提纲和深入调研的举措。

对照习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，对照我省“1+1+9”工作部署和常委会工作部署，省人大常委会结合开展专题教育活动，认真查摆自身不足，查找工作短板，常委会领导带头开展检视反思。6月25日，李玉妹主任率省人大代表视察组视察省法院、省检察院，听取省法院、省检察院关于加强民营企业司法保障促进民营经济更好发展情况的汇报，并就省人大常委会党组开展主题教育征求意见。综合李玉妹主任在常委会党组及机关开展主题教育动员会上指出的问题以及收

集到的意见，常委会党组初步梳理了存在的19个问题，制定了《省人大常委会党组主题教育检视问题初步清单》，进一步细化整改落实工作安排，制定了整改措施，明确了全面整改、6项专项整治、19项检视问题整改的措施、责任人、牵头单位和时间要求。

集中研讨 学用相长

根据省人大常委会党组“不忘初心、牢记使命”主题教育实施方案的安排，从6月24日开始，省人大常委会机关利用一周时间开展了集中学习研讨，进一步深入学习贯彻习近平总书记在主题教育工作会议上的重要讲话精神，学习贯彻中央部署要求和省委工作安排，以集中学习研讨的方式强化思想武装，推动主题教育扎实有效开展。

开展集中学习研讨，就是要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。结合人大工作实际，省人大常委会共安排了5个专题，分别是：探寻初心源头，担当历史使命；习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义；深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善

人民代表大会制度的重要思想，加强党对人大工作领导，做好新时代人大工作；深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神；全面加强作风建设、力戒形式主义官僚主义。围绕这5个专题，常委会分别邀请了省委党校、省委党史研究室的有关专家学者，对机关全体党员干部开展专题辅导。常委会机关党组在集中学习研讨期间组织了3场专题学习会，分别就“习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义”“探寻初心源头，担当历史使命”“深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神”专题进行了学习交流，党组班子成员带头作重点发言，支部书记作交流发言，实现了学学相长，学用相长，学习和研讨相互促进，提高学习成效的目标。

集中学习研讨采取集中研讨和个人自学交替进行的方式，充分发挥了党员干部理论学习的主观能动性，鼓励党员干部主动学、认真学，带着问题学、联系问题学，着力在读原著、学原文、悟原理上下功夫。6月27日，李玉妹主任主持召开了省人大常委会及机关各级党组织书记会议，常委会党组成员、机关

党组成员、专门委员会和工作委员会党组书记、支部书记、党小组组长参加了会议，围绕在主题教育中如何发挥支部、支部书记和党员作用，进一步深入推进主题教育落实到每个支部、每个党员的内容展开交流。鼓励党员干部通过集中研讨和个人自学，以《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》“八个明确”“十四个坚持”为主线，全面掌握总书记思想的基本内容、基本要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

结合理论学习，省人大常委会还组织全体党员干部现场参观了人民代表大会制度在广东的实践历程展，重温人民代表大会制度建立、发展的历史以及在广东的实践历程；到广州起义纪念馆接受革命传统教育，重温入党誓词；到反腐倡廉教育基地接受警示教育，提高廉政意识。

在不折不扣、扎扎实实完成“规定动作”的基础上，省人大常委会结合工作实际，敢于创新形式，主动开展“自选动作”，通过集中学习研讨，把个人自学与集体学习相结合、专题辅导与交流研讨相结合、理论学习与实地参观相结合，牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想始终摆在首位，与学习贯彻总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神结合起来，引领党员干部坚守习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

边查边改 落到实处

省人大常委会始终坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育活动的全过程，坚持边学边查边改，把检视、整改贯穿始终，对发现的问题列出清单，挂账销账，逐项整改。针对在粤港澳大湾区发展规划纲要及我省实施意见的重要战略任务中人大作用发挥不明显的问题，6月12日上午，李玉妹主任召开专题调研汇报会，听取

和研究发挥人大职能作用推动粤港澳大湾区建设的专题调研的情况汇报。会议针对在调研摸清情况的基础上，要求抓紧列出推动规则衔接需要落实的任务清单，有针对性地加强立法、监督、决定、代表工作等，加快推进我省与港澳制度规则尤其是营商规则相衔接，全力打造有利于“一事三地”“一策三地”“一规三地”的法治环境。7月9日到11日，省人大常委会组织我省全国人大代表分组开展专题调研，“落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》《广东省推进粤港澳大湾区建设三年行动计划》，切实加强粤港澳大湾区规则互相衔接”是其中的一个重要专题。

为贯彻中央、省委关于促进民族地区、革命老区发展的决策部署，针对当前民族地区、革命老区发展相对滞后的问题，《广东省促进革命老区发展条例》《广东省促进民族地区发展条例》被补充列入省人大常委会2019年立法工作计划，通过立法引领和推动我省老区苏区以及少数民族地区振兴发展，确保老区苏区和少数民族地区在全面建成小康社会进程中一个都不掉队。

针对代表作用发挥还不充分的问题，省人大常委会党组扩大会议讨论通过了《关于开展“更好发挥人大代表作用”主题活动方案》，决定在7月用1个

月的时间，集中组织我省五级人大代表开展“更好发挥人大代表作用”主题活动，聚焦打好污染治理攻坚战，重点围绕推动落实省人大常委会通过的《关于大力推进水污染防治的决定》，通过组织五级人大代表开展专题调研、视察、代表联络站主题接待、就地就近巡查并跟踪河段污染治理情况等多种形式，深入了解水污染防治的状况，听取和反映群众意见，督促政府和企业做好水污染防治工作，更好发挥人大代表为民履职的作用。

为大力整治形式主义、官僚主义，省人大常委会针对文风会风还需进一步改进以及调查研究存在形式主义的问题，研究制定了《省人大常委会机关关于解决办文办会和调研形式主义突出问题为基层减负的具体措施》，提出了大力精简文件的目标任务和10条措施、精简会议的5条举措、科学合理安排调研和执法检查的3条措施等，建立了解决形式主义突出问题专项工作机制。同时，常委会明确把力戒形式主义、官僚主义作为开展“不忘初心、牢记使命”主题教育重要内容，纳入年度和专题民主生活会、组织生活会征求意见、对照检查的重要内容，切实加强督促检查，切实落实减负松绑措施，真正使开展主题教育的过程成为深化认识、改进提高、破解难题、推动工作的过程。■



6月24日，省人大机关全体党员干部参观广州起义纪念馆并重温入党誓词（珊玮/摄）

链接

专家辅导报告摘要

习近平新时代中国特色社会主义思想的逻辑结构

文 郭丽兰（省委党校科学社会主义教研部副主任、教授）



习近平新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是

全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。

逻辑前提：历史方位。党和国家事业发生历史性的新变革，五年来的成就是全方位的、开创性的，五年来的变革是深层次的、根本性的；我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾；中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。

基本命题：原则特色。中国特色社会主义是社会主义，不是别的什么主义。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断

前进的根本动力，激励着中国共产党人向着中华民族伟大复兴的宏伟目标迈进，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国不懈奋斗。

中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。中国新型政党制度是从中国土壤中生长出来的，符合当代中国实际、契合优秀传统文化，展现着强大的中国特点和优势、对人类政治文明作出重大贡献。

基本方略：布局保障。“五位一体”的总体布局，以新发展理念引领经济高质量发展，发展社会主义民主政治，推动社会主义文化繁荣兴盛，带领人民创造更加幸福美好生活，建设美丽中国。坚决维护国家主权、安全、发展利益，把人民军队全面建成世界一流军队，实现祖国完全统一是中华民族根本利益所在，推动构建人类命运共同体。

新思想核心特征：五个结合。具体表现为：人民至上与家国情怀；问题导向与理论阐释；一脉相承与开拓创新；历史纵深与未来广域；民族特质与世界格局。

中国共产党的光辉历程及启示

文 杨建伟（省委党史研究室主任、教授）



实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。无数仁人志士不屈不挠、前仆后继，进行了可歌可泣的斗争，进行了各式各样的尝试。

革命战争年代（1921-1949）：共产党团结带领中国人民进行28年浴血奋战，打败日本帝国主义，推翻国民党反动统治，完成新民主主义革命，建立了

中华人民共和国。实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。

和平建设时期（1949-1978）：共产党团结带领中国人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，消灭一切剥削制度，推进了社会主义建设。实现了中华民族由不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃。

改革开放以来（1978至今）：共产党团结带领中国人民进行改革开放新的伟大革命，人民生活显著改善，综合国力显著增强，国际地位显著提高。实现了中国人民从站起来到富起来、强起来

的伟大飞跃。

习近平总书记指出，中国的历程是中国共产党和中国人民用鲜血、汗水、泪水写就的，充满着苦难和辉煌、曲折和胜利、付出和收获。必须坚定理想信

念，必须坚持全面从严治党，必须保持党同人民群众的血肉联系。腐败是我们党面临的重大威胁，是一场输不起的斗争。反腐的压倒性态势已经形成，但形势依然严峻复杂。党的反腐立场是老虎

苍蝇一起打，受贿行贿一起查；反腐的原则是无禁区、全覆盖、零容忍；反腐的重点是利益集团和不收敛不收手以及重要领域。

以更大作为 推动改革开放再出发

文 赵祥（省委党校管理学部主任、教授）



广东的“1+1+9”工作部署，以推进党的建设新的伟大工程为政治保证，以全面深化改革开放为发展主动力，以粤港澳大湾区建设为重点，加快形成全面开放新格局。以深入实施创新驱动发

展战略为重点，加快建设科技创新强省；以提高发展质量和效益为重点，加快构建推动经济高质量发展的体制机制；以构建现代产业体系为重点，加快建设现代化经济体系；以大力实施乡村振兴战略为重点，加快改变广东农村落后面貌；以构建“一核一带一区”区域发展新格局为重点，加快推动区域协调发展；以深入推进精神文明建设为重点，加快建设文化强省；以把广东建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一为重点，加快营造共建共治共享的社会治理格局；以打好三大攻坚

战为重点，加快补齐全面建成小康社会、跨越高质量发展重大关口的短板。

推动高质量发展，要把粤港澳大湾区建设作为广东改革开放的大机遇、大文章，抓紧抓实办好；要在更高水平上扩大开放，高标准建设广东自由贸易试验区，打造高水平对外开放门户枢纽。要继续推进改革，抓好改革举措的协同配套、同向共进。要发挥企业创新主体作用和市场导向作用，加快建立技术创新体系，激发创新活力。要大力发展实体经济，破除无效供给，培育创新动能，降低运营成本，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。要深入抓好生态文明建设，统筹山水林田湖草系统治理，深化同香港、澳门生态环保合作，加强同邻近省份开展污染联防联控协作，补上生态欠账。要切实保障和改善民生，把就业、教育、医疗、社保、住房、家政服务等问题一个一个解决好、一件一件办好。

加强党的作风建设 力戒形式主义官僚主义

文 王玉云（省委党校党史党建部副主任、教授）



加强作风建设，做好新时代的人大工作。要高度认同人大工作的神圣地位

和历史使命，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大胆探索，不断创新。按照“不忘初心，牢记使命”主题教育的相关要求和习近平总书记在主题教育动员讲话中的重要指示，主题教育在加强作风建设方面要在几个主要着力点“发力”：

一、理论联系实际，力戒形式主义。理论联系实际是党的优良传统和作风；对习近平新时代中国特色社会主义思想

思想要做到“学、信、用”；增强用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践的主动性自觉性。

二、密切联系群众，力戒官僚主义。密切联系群众是我党的优良传统和作风；群众路线是我党成功的法宝之一；防范“脱离群众的危险”。

三、新时代坚持以人民为中心的发展思想，要坚决站稳人民立场。我国社会主要矛盾已转化，执政理念要调整；必须坚持习近平总书记提出的“坚持党性与人民性的统一”。

四、关于作风建设的相关制度约束。要贯彻落实纪律处分条例对违反群众纪律的相关规定和问责条例的相关制度规定；要严格防范各种隐形变异“四风”问题。■

省人大常委会开展《中华人民共和国慈善法》执法检查工作 提出思路对策整治互联网募捐等不良现象

7月11日，省人大常委会执法检查组以视频会议形式举办慈善法专题学习辅导讲座并召开慈善法执法检查汇报会，并于7月至8月赴广州、深圳、中山、肇庆、潮州、揭阳6市开展执法检查。

会议充分肯定了省政府及有关部门贯彻实施慈善法取得的成效，省政府及有关部门高度重视、密切合作，着力健全慈善工作机制体制，制定了促进慈善事业发展的一系列政策措施，推进落实税收优惠政策，完善激励机制，创新慈

善服务项目，加大扶持促进和日常监管力度，营造良好的慈善文化氛围，促进我省慈善事业健康有序发展。截至今年上半年，我省登记慈善组织共1028家，其中有公募资格的116家，分别居全国第一、二位。

会议强调，全省各级政府及有关部门要深入贯彻习近平总书记对广东的重要讲话和重要指示批示精神，切实增强做好慈善工作的责任感和使命感，依法履职，采取更有针对性、创新性、实效

性的措施，确保慈善法全面有效实施。要加强沟通协调，形成工作合力，将各项慈善事业发展促进措施落到实处。要突出问题导向，找准影响法律实施、制约慈善事业发展的突出问题和短板，特别是针对当前慈善工作协调机制不健全、互联网募捐的不良现象等，提出研究解决问题的思路 and 对策，推动我省慈善工作再上新台阶。■ (任宣)

第四期广东省县乡人大负责同志培训班在广州举办 找准履职切入点 把握工作着力点

6月25日至27日，省人大常委会在广州举办第四期广东省县乡人大负责同志培训班。省人大常委会副主任徐少华出席培训班开班式并作“认真贯彻落实省委人大工作会议精神，扎实做好新时代县乡人大工作”的专题辅导讲话。全国人大常委会原副秘书长何晔晖、省人大常委会预算工委主任林秀玉以及有关专家学者为培训班专题授课。梅州、中山、茂名、清远市的县级人大、乡镇人大和街道人大工委负责同志，以及4市人大常委会“推进县乡人大工作年”工作机构负责同志、各县级人大常委会法工委（法制工作机构）负责同志约300多人参加培训。

大家表示，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实提高政治站位，要把学习宣传贯彻省委人大工作会议精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，紧紧抓住推进县乡人大工作的最好历史机遇期，把贯彻落实省委人大工作会议精神与深化推进县乡人大工作年紧密结合起来，找准履职切入点，把握工作着力点，切实提高做好新时代县乡人大工作的能力和水平，以更加奋发有为的精神状态，全面加强规范化建设，加大创新实践力度，充分发挥人大职能作用，为我省实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”作出新贡献。■ (任宣)

第28届广东人大新闻奖评选结果揭晓 本刊多篇作品获奖

由省人大常委会办公厅、省新闻工作者协会联合主办的第28届广东人大新闻奖评选已经结束，共评出获奖作品85件，《代表“入室进村”听民意》等13件为一等奖，《区长以代表身份向选民述职》等25件为二等奖，《广东两会首设“代表通道”，十代表就热点议题发声》等47件为三等奖。评选人民日报社广东分社贺林平、南方日报社骆骁骅、广东广播电视台郁华、人民之声杂志社李亮明、广东人大网林丽丽、深圳市人大常委会办公厅廖一雯、肇庆市人大常委会办公室陈坚庭、中山市人大常委会办公室郑金琼为2018年度广东省人大新闻宣传工作优秀个人。

本刊推荐的通讯《凤栖梧桐正有时——写在广东省人才发展促进条例审议之际》（《人民之声》杂志2018年第8期，作者：张琳琳）获一等奖；评论《“票”出群众关切 “决”出民主进步》（《人民之声》杂志2019年第3期，作者：骆阳平），通讯《信宜市水口镇：榕树下的述职会》（《人民之声》杂志2018年第9期，作者：李学东、黄昌明）获二等奖；评论《地方立法如何突破难题与挑战》（《人民之声》杂志2018年第6期，作者：孙莹）获三等奖；摄影作品《区长首次“应考”选民现场“打分”》（《人民之声》杂志2018年第9期，作者：姚群）获摄影奖。■ (任生)

广东：建好用好 人大代表联络站

人大代表联络站是以人大代表为工作主体，以联系服务选民和群众、听取和反映社情民意、推动解决基层实际问题为职责的基层载体。建立人大代表联络站，有利于人大代表联系群众，有利于群众找到人大代表，有利于更好发挥人大代表作用。

今年是省人大常委会提出“推进县乡人大工作年”的第二年，是深化推动县乡人大规范化运行的关键一年。7月8日，省人大常委会在广州召开全省人大代表联络站工作经验交流会，旨在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实中央18号文件精神，贯彻落实省委人大工作会议精神，总结交流我省人大代表联络站工作的经验做法，加强人大代表联络站规范化建设，切实把人大代表联络站建好用好，以新担当新作为努力推动全省县乡人大工作迈上新台阶，为我省实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”作出新的更大贡献。

[策划：林永豪 王堂明 李亮明]

综述

广东将实现 人大代表联络站镇街全覆盖

本刊记者 灵迪 通讯员 韦华

根据今年“深化推进县乡人大工作年”的工作部署和计划安排，7月8日，省人大常委会在广州召开全省人大代表联络站工作经验交流会。会议由省人大常委会副主任徐少华主持。省人大常委会主任李玉妹出席会议并讲话。

会议指出，2018年，我省各级党委高度重视，各级人大协调联动，县乡人大代表和人大机关干部努力拼搏、主动作为，推动我省县乡人大工作呈现良好的态势，全省县乡人大组织建设得到巩固和发展，县乡人大规范化建设取得重要进展，县乡人大工作创新涌现一批好经验好典型，为深入推进县乡人大工作积累了宝贵经验。

会议强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会以习近平同志为核心的党中央对县乡人大工作的殷切期盼，深刻领会省委人大工作会议对县乡人大工作提出的新任务新要求，主动扛起巩固和深化县乡人大建设成果的使命担当，把加强人大代表联络站工作作为今年深化推进县乡人大工作的重要抓手，不断加强人大代表联络站规范化建设，切实把人大代表联络站建好用好，努力推动全省县乡人大工作和建设迈上新台阶。

与会人員观看了加强新时代人大代表联络站工作声像片，深圳市、湛江廉江市、清远英德市英红镇人大负责同志介绍了经验做法。

省级领导干部代表带头进站履职

建设代表联络站，广东启动较早。1999年，广州市荔湾区率先成立街级人大工作机构——区人大代表金花街联络组工作室。工作室有效地将区人大常委会的有关工作延伸到街道，在监督视察、联系选民、服务代表等方面发挥了不可替代的作用。经过20年的实践探索，荔湾区人大常委会创新之举频出，建立了“人大街道工委—社区联络站—民情观察员”三级代表工作平台，一步步走上“成长阶梯”，架起了党和政府、代表及选民之间的桥梁，展现出了蓬勃的朝气和活力。2005年4月，深圳市南山区月亮湾片区人大代表联络站成立。这个下辖25个小区、8万余人的大社区2001年由于垃圾焚烧发电厂选址问题引起居民强烈不满，最终在人大代表协调下得以圆满解决。这让当地下决心建立人大代表联络群众机制，由代表定期接待选民群众、转办意见建议，成立14年已成为社区群众办了500多件实事好事。如今，该联络站成为人大代表联系群众的重要平台，党和政府联系群众的桥梁纽带，有效发挥了人大代表在社会基层治理中的积极作用，已成为南山人大工作的一张亮丽名片，并且是闻名全国的“明星联络站”。

做实做强联络站，关键在于代表真正进站履职。这方面省级领导干部代表

已率先作出表率，2018年以来，省委、省人大常委会、省政府主要领导以人大代表身份分别走进社区代表联络站开展联系群众活动，各级人大常委会也逐步建立各级领导干部代表进站活动的制度。

今年2月26日上午，省委书记李希来到广州市天河区天园街道人大代表第一联络站，深入社区党群服务中心、居委会、警务室、阅览室，与人大代表、社区居民、工作人员、志愿者等进行交流，开展人大代表联系群众活动。他充分肯定了人大代表联络站的工作，强调要持续深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，坚持党的领导，坚持以人民为中心的思想，扎实做好人大各项工作，履行好人大代表职责使命，推动形成共建共治共享社会治理格局，为广东实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”提供有力支撑。一是充分发挥人大代表和代表联络站作用，把现代技术手段与传统方式方法结合起来，加强和改进联系服务群众工作，打通联系服务群众“最后一公里”。二是各级人大代表要依法履行职责，不断提高履职能力，聚焦群众所思所盼所想，加强调查研究和监督检查，推动党委政府做好关系群众获得感幸福感安全感的“小事”、难事、具体事。三是各级党委要加强对人大工作的领导，努力为各级人大代表履行职责创造条件，及时研究解决代表提出

的意见建议，支持和保障代表更好发挥作用。

李希书记的讲话体现了省委对人大工作的高度重视，是全省加强新时代人大代表联络站工作的指导和遵循。据统计，到去年底，代表进站接待选民群众78 804人次，推动解决问题26 843件，阵地作用初步彰显。

以人大代表联络站为主阵地，各地纷纷上墙公开代表年度工作计划，组织代表开展各具特色的履职活动，有的做到“周周有接待”“月月有活动”。例如，东莞各镇街人大机构闭会期间组织的代表活动大都以代表小组为单位、以人大代表联络站为载体进行，实现了代表轮值、履职经验交流、学习培训、政策宣讲等活动常态化；深圳人大依托微信公众账号设立统一的联络站网络平台，全市224个联络站有联络主页，社区群众用手机、电脑登录网上平台，每天平均有700多名人大代表在线值班；茂名人大依托人大代表联络站，联合法院创新建立人大代表诉调对接工作室，成功调解房屋纠纷等诉前民事案件62件……“为确保党中央决策部署及省委工作要求得到贯彻落实，我们要更好地发挥人大代表作用，切实把人大代表联络站建设成为学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的重

要讲坛，成为展示人民代表大会制度优越性的重要平台，成为我省各级人大代表密切联系群众、闭会期间开展活动的重要阵地！”在全省人大代表联络站工作经验交流会上，不少与会人员如是说。

出台意见加强代表联络站建设

记者从全省代表联络站工作经验交流会上获悉，7月5日，省人大常委会已印发加强新时代全省人大代表联络站工作的指导意见，明确提出我省争取用两到三年时间，在所有乡镇（街道）全部建立代表中心联络站，旨在形成以乡镇（街道）人大代表中心联络站为主，以村（居）人大代表联络站为辅的代表联系群众阵地建设网格化体系。这意味着，我省人大代表联络站建设进入提速提质阶段。

——中心联络站需设正副站长。作为县乡人大建设的重要一环，去年以来，我省加快推进代表联络站建设，截至去年底，全省各级各类代表联络站总数达到8 430个，一年间新增4 000多个。在数量迅速增加的同时，代表联络站建设总体上依然存在发展不平衡、建设不够规范、功能作用有待加强等问题。各地基层反映急需出台指导意见予以规范。

此次出台的指导意见分别对联络站的站点设置、组织管理、活动内容、工作制度和意见处理等五方面作出细化规定。在布局上，提出统一在各乡镇（街道）设立人大代表中心联络站，按照“有场地、有人员、有制度、有活动、有经费、有设备”的标准建设，达到“全覆盖、标准化、常活动、见实效”的规范化要求。对于村（居）一级，则要求综合考虑人口、代表分布等因素设立。

在联络站建设上，目前各地因地制宜进行探索实践，普遍在人口比较集中、空间较大的镇街统一新建联络站，而在用地较紧张的中心镇街，则多利用“两代表一委员”活动室等现有场所，依托原有设施加以规范提升，整合资源，“站”多用。这次会上明确新建人大代表联络站应尽量设在交通便利、便于联系群众的地点，并注意与党员之家、两代表一委员工作室等建设融合，用足现有条件、避免重复建设。

在人员配备保障方面，指导意见要求人大代表中心联络站需设站长、副站长、联络员，正、副站长一般由乡镇人大、人大街道工委负责人担任，联络员一般由工作人员担任；村（居）联络站设站长、联络员，站长由履职较好的人大代表担任，联络员可由村（居）干部、驻村干部等人员担任。（下转第18页）



（珊洁/摄）

以加强人大代表联络站建设为抓手 推动我省县乡人大工作深化发展

在全省人大代表联络站工作经验交流会上，省人大常委会主任李玉妹说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强人大工作的领导，习近平总书记对坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作发表一系列重要讲话，提出了许多具有开创意义的新理念新思想新战略，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了一个新的高度，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为做好新时代人大工作提供了根本保证和强大动力。习近平总书记十分重视基层工作，多次强调基础不牢、地动山摇，强调长治久安，关键在基层，安全稳定，重心在基层，要把资源、服务、管理放到基层，使基层有职有权有物，更好为群众提供精准有效的服务和管理。中央18号文件就是习近平总书记高度重视、全面加强县乡人大工作和建设的集中体现，开启了县乡人大工作和建设新的历史时期。我们一定要用心领会以习近平同志为核心的党中央对新时代人大工作的高度重视和殷切期盼，把总书记的重要思想作为新时代坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作取之不尽的精神财富和用之不

竭的力量源泉，从中找到解决问题、推动工作的思路和方法，奋力开创县乡人大工作和建设新局面。

李玉妹指出，最近省委召开人大工作会议全面部署全省人大工作，对于加强新时代广东人大工作具有里程碑意义，让大家特别有底气、特别有信心、特别有力量。县乡人大是贯彻落实会议精神的基础和关键，只有县乡人大贯彻落实好会议精神，省委对人大工作的部署要求才能真正落地落实。要把贯彻落实省委人大工作会议精神作为当前和今后一项重要政治任务，切实将学习贯彻成效转化为加强新时代县乡人大工作的强大动力，扎扎实实开展县乡人大工作年活动。

2019年是县乡人大工作的深化推进年。如何落实省委人大工作会议精神，深化推进县乡人大工作，李玉妹提出要真抓好以下几个方面工作：

继续深化阵地建设。代表联络站是近年来基层人大创新实践的积极成果。截至去年底，全省代表联络站总数达8430个，代表进入联络站接待选民群众78804人次，推动解决问题26843件，阵地作用初步彰显。今年县乡人大规范化建设的重点就是加强代表联络站建设，并以此为牵引，推动县乡人大工作深化发展。

——深刻认识加强代表联络站工作的重要性。加强代表联络站工作是省委

交给人大的一项重要任务。今年2月全国人代会前，李希书记亲自到广州天河天园街道代表联络站开展联系群众活动，充分肯定了人大代表联络站的工作。在省委人大工作会议上，李希书记再次对代表联络站工作作出部署。他指出，到天园街道代表联络站看了后很振奋，场所的设施很健全，工作机制很严密，工作效果很接地气，为代表联系群众提供了重要场所和平台。他要求，继续建好用好代表联络站，进一步畅通代表联系群众渠道，丰富联系内容和形式，引导代表认真倾听群众声音、反映群众意愿，努力成为群众的“贴心人”、成为群众与党和政府之间的“连心桥”。李希书记的讲话，为我们做好全省代表联络站工作提供了行动指南。

——明确代表联络站建设的总要求。省人大常委会出台的《关于加强新时代全省人大代表联络站工作的指导意见》，对联络站规范化建设作了全面部署，明确了联络站建设总要求。一是明确方向，二是合理布局，三是实事求是、分类指导。

——建好用好代表联络站。一要继续在“建”上下功夫，二要在“用”上下功夫，三要强化工作保障。

继续深化县乡人大工作规范化建设。要坚持把规范化建设作为县乡人大工作和建设的主线，紧紧围绕落实指导



7月8日，省人大常委会召开全省人大代表联络站工作经验交流会（珊玮/摄）

意见关于县级人大要做到“五个规范”和乡镇人大要做到“三个规范”的要求，推动县级人大进一步提升会议组织、代表作用发挥、监督工作、重大事项讨论决定和人事选举任免工作的规范化水平，加快推进乡镇人大会议组织、重大事项讨论决定和主席团闭会期间工作规范化建设，切实提高县乡人大工作制度化规范化科学化水平。

继续深化县乡人大干部队伍建设。

要不折不扣落实好省委意见关于加强县乡人大组织建设的要求，积极争取同级党委支持，推动县乡人大机构设置不够规范的全面规范，不够健全的尽快健全，配齐工作力量，确保县乡人大机构、人员建设得到充分保障，进一步巩固和深化县乡人大建设成果。同时，各级人大都要把培训作为一项基础性工程常抓不懈，把当前兴起的这股县乡人大“培训

热”坚持下去，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习贯彻省委人大工作会议精神，加强宪法法律方面学习培训，推动县乡人大干部坚定人民代表大会制度自信，增强履职尽责使命感，不断提高工作能力和水平。省人大常委会今年联合省委组织部、省委党校举办4期县乡人大负责同志培训班，6月已举办两期，8月、10月还将分别举办1期。有条件的市县乡人大也要通过组织专题辅导、研讨交流、跟班学习等措施，确保县乡人大干部学习培训实现全覆盖。

继续深化基层创新。县乡人大创新动力足，全省人大工作就有活力。县乡人大要紧紧围绕发挥人大职能作用，大力弘扬敢为人先、敢闯敢干的改革精神，在依法行使监督权、决定权、任免权，更好发挥代表作用，健全县乡人大组织

制度和工作机制等方面积极探索创新。省市人大要通过继续开展县乡人大创新案例征集、召开经验交流现场会等，总结经验、培育典型，鼓励县乡人大立足实际、创新载体、优化平台、拓宽渠道，积极探索加强和改进县乡人大工作的新途径、新举措，努力打造广东省县乡人大工作和建设的亮点品牌。

继续深化密切联系、形成合力。形成合力才能真正有力量。一定要落实好栗战书委员长和王晨副委员长在全国省级人大常委会秘书长交流座谈会上的部署要求，省市县乡四级人大继续在深化密切联系、加强工作协同上下功夫，进一步加强河流和大气污染治理、执法检查等方面的上下联动，进一步强化对县乡人大工作的联系和指导力度，共同努力提高全省人大工作的整体实效。■

（任宗）

经验

深圳市： 加强常态化建设 擦亮联络站品牌

文 本刊记者 理明 通讯员 阿华

2005年，深圳市建立首个人大代表社区联络站。2008年6月，人大代表社区联络站模式在深圳市全面推开。

经过10多年不断探索和实践，人大代表社区联络站和代表联系点如今已经覆盖全市，2000多名全国、省、市、区四级人大代表定期和不定期进站，采用接访走访、视察调研、立法联系、代表议事会以及参与民生微实事、民生项目票决、阳光预算进社区等方式发挥人大代表在基层治理中的作用。

今年以来，市人大常委会主要领导带头进站参加代表议事会，要求联络站工作“所有社区全覆盖、收集民意全方位、服务群众全天候”，在培育联络站的生命力上下工夫，做到“联得通，做得实，办得成”，在听民声、集民智、化民忧方面发挥了良好作用。

加强软硬件建设 为联络站开展工作提供有力保障

科学规划，加强人员经费和场地保障。目前深圳市共有人大代表社区联络站224个。这224个联络站中，单独设置的25个，设在社区党群服务中心、社区股份公司、社区工作站的199个。224个站长都由人大代表担任，其中市代表担任的9个，市区两级代表担任的16个，区代表担任的199个。各联络站均设立联络员，其中专职联络员198人，兼职

联络员249人。为了加强联络站工作，市人大每年向每个联络站下拨一万元作为活动经费补贴，并在主任会议通过的《深圳市人大代表履职经费管理办法》中规定，人大代表进站开展活动要给予适当的交通误工补贴。各区人大则下拨给联络站数万元不等，如南山区人大给普通站每年拨款20万，样板站拨款30万，有力支持了联络站开展工作。

建章立制，积极开展工作示范。为了做好人大代表社区联络站工作，深圳市2008年就出台了《深圳市人大代表社区联络站工作职责》，并于2015年由市人大常委会主任会议通过了《深圳市人大代表社区联络站工作办法》。这些措施，有力保障了联络站建设的规范化。为了树立工作标杆，2018年5月，市人大常委会出台了《深圳市人大代表社区联络站样板站工作标准》，规定样板站的区代表每年进站不少于6次，省、市代表不少于四次，在全市打造80个样板站，树立优秀联络站的模范效应。样板站每年进行考核，合适可以申报授牌，不合格予以摘牌，以点带面推动全市联络站规范发展，提升工作水平。目前，全市所有代表联络站都有统一标识、专用办公场所和接待场所、专职或者兼职联络员，各区都制定了联络站工作制度。

问题直通，为代表接访群众和反映问题创造便捷的工作机制。对基层群众

反映的情况和诉求，经联络站工作人员整理并经驻站人大代表阅签，通过全市统一的联络站网络平台或以书面联络函的形式直接发送市、区、街道的有关单位和组织。属于街道层面事权范围的事项，交由街道办理回复，属于市级、区级职能部门事权范围的事项，根据工作职责划分和权限，分别由市、区两级人大常委会选聘任工委确定办理单位并交付办理答复。办理单位收到联系函后须在一个月之内回复联络站和人大代表。对符合条件的可以以正式代表建议的方式向市区两级人大提交。同时，建立市、区、街道三级部门联动的“代表意见直通车”，各单位指定专人担任代表联络员，市人大每年对联络员进行培训。社区联络站交办的联系函、人大代表通过联络站反映的问题都由各单位联络员统一接收，并负责组织协调单位内部的交办，保证了基层群众反映的情况能够快速、准确地送达相应的职能部门。此外，对答复工作进行绩效考核，将“人大代表社区联络站联系函”纳入深圳市绩效考核项目，与各单位考核绩效挂钩。

加强内容建设 为社区联络站发挥作用提供保障

代表议事会常态化。代表议事会由龙岗、盐田区人大常委会率先创立，近年来，全市将探索代表议事会的成功经

验固化为联络站“规定动作”，制定统一工作指引，明确规定每个联络站每年至少召开两次议事会，坚持目标导向、问题导向，在联络站充分调研基础上，按照“议近不议远、议小不议大、议实不议虚”的原则精选议题。紧扣群众反映比较强烈的教育医疗、城市管理、交通出行等热点诉求进行磋商，由联络站组织，召集人大代表、居民代表和政府相关部门三方共同议事，代表主问，部门当场回应，提出解决问题的建议并督办落实。每年全市举办代表议事会数百场次，参与代表、群众上万人次，提出意见建议办结率达到90%以上。议题选得准、定得实、可操作，量力而行，有效固化了联络站民生实事办理机制。各区区委、区政府高度重视议事会工作，龙岗区书记、区长经常以代表身份参加议事，推动问题有效解决。

联系群众收集立法意见常态化。立法法修改后，深圳市2014年在全市所有联络站都加挂立法联系点。每年年初下发市人大常委会立法计划，充分调动激发联络站参与特区立法工作的积极性，提高公众立法参与度，在解决立法的热点、难点问题，尤其是涉及群众切身利益的领域，及时提供基层第一手情况，反映

群众立法诉求。涌现了南山月亮湾、盐田滨海、龙岗愉园等一批立法联系活跃的联络站，近年来联络站就深圳特区养犬条例、警务辅助人员管理条例、物业管理条例等立法征集意见，组织多场立法座谈会、听证会、课题研究，协助收集立法工作的相关信息，为省、市人大常委会民主立法、科学立法提供最真实的民意，使立法更贴近群众。

民生实事立项监督常态化。结合全市开展的社区民生微实项目和部分区人大积极参与的生动实践，市人大常委会及时向各区下发通知，要求联络站积极参与民生微实事的立项、监督和评估论证工作。目前，各区人大常委会积极参加这项工作，为代表闭会期间联系选民并为选民办好事实提供了有力抓手。

加强信息化建设 为联络站工作打造融媒体平台

打造网上联络站平台全天在线模式。在设立实体站的基础上，2015年借助“深圳人大”微信公众号设立了全市统一的联络站网络平台，全市224个联络站有各自的联络主页，并随时发布联络站的工作动态，预约市民参加。社区

群众用手机、电脑登陆深圳人大网上联络站平台，就可以方便快捷地向联络站反映情况和诉求，既可以图文并茂留言，也可以实时在线与人大代表交流，还可以预约参加联络站组织的活动。目前，该网络平台每天平均有700多名人大代表在线值班，基层群众联系人代表实现了实时互动。

加强基层创新 形成各具特色的工作模式

深圳在加强人大代表社区联络站建设，发挥人大代表在基层治理中的作用过程中，注重调动和发挥各区、各联络站的主动性、积极性和创新性，除了要求完成“规定动作”，也鼓励各区因地制宜推出“自选动作”，形成各具特色的工作模式。如：福田区率先推出民生项目人大代表票决制，通过联络站深入选区收集民生实事建议选题，在街道和社区联络站开展民生议政会，对候选项目进行评估；罗湖区每年选取若干政府部门预算，由人大代表带着预算和政府部门共进社区联络站联系选民，开展阳光审查，让老百姓自己讨论决定钱怎么花、事怎么办，并紧紧依靠社区联络站开展政府民生实事项目前期评估；宝安区发挥代表自身专长，创新开展联络站的“人大代表讲堂进社区”活动已经形成常态化，海裕社区联络站创造的“全周期工作法”在全区推广；龙岗区在全市率先推进街道级“人大代表之家”建设，探索创新“代表联络站+”新模式，依托街道和社区联络站开展“人大代表有话说”网络直播，新闻宣传工作走在全市前列；龙华区以“民有所呼，我有所应”为联络站统一工作标准，开展报刊电视专栏一周一报；坪山区组织代表进站开展专题调研、建议督办、走访慰问、执法检查、专项监督、代表议事会“六个一”活动，充分挖掘代表履职积极性。对于上述好的做法，市人大常委会筛选了十三个创新案例在全市进行推广。■



(资料图片)

(上接第13页)

——建立群众意见交办反馈机制。

按照设想,未来人大代表中心联络站将成为各级人大闭会期间开展代表活动的主阵地。联络站建好后,如何让群众在家门口实现说话有地方,有事能解决?

一方面,在督促代表进站履职上,指导意见明确:直接选举的代表参加原选区所在地的联络站活动,间接选举的代表可按照就地就近原则参加工作生活在地的联络站活动,也可根据选举单位安排参加其他联络站活动。在形式上可灵活运用预约接待与流动接待、定期走访与上门走访。与此同时,联络站还可印制代表联系群众卡等,方便群众知晓。

另一方面,在动员群众参与积极性方面,指导意见提出建立群众意见的交办反馈机制,对能够即时答复的,当场予以答复;对需要转交处理的,联络站登记整理后及时送交乡镇人大或人大街道工委转送有关单位研究处理,并将相关单位的办理情况及时反馈群众;对不宜转交的,要及时做好解释说明工作。

建好用好联络站,市、县、镇(街)三级人大将各担其责。根据指导意见要求,乡镇人大、人大街道工委担负组织管理和服务保障的主体责任;县级人大常委会担负具体指导责任,负责站点布局、总结交流、加强培训、协调经费支持等工作,为本行政区域内的代表履职提供必要的条件;地级以上市人大常委会则要担负分类指导责任。

此外,一些联络站建设管理上的问题也得到厘清。比如目前各地人大代表联络室(站)的名称五花八门,有的叫代表联络室,有的叫代表联络站,还有的叫代表工作室,对此指导意见提出要逐步规范人大代表联络站名称等设置;针对有地方担心联络站会变成“第二信访站”,指导意见也明确,对群众反映的属于非公益性、普惠性以及属于个人涉法涉诉问题的,引导群众到信访部门或按司法程序反映情况。■

廉江市： 规范建设联络平台 做实做活代表工作

文 本刊记者 理明 通讯员 阿华

近两年来,廉江市人大常委会坚持把代表联络站作为代表闭会期间执行职务、依法履职的一个重要平台和载体,统一标准、精心谋划、规范建设、强化管理,把代表联络站建设成为代表联系群众、集聚民意、学习培训、开展活动、执行职务、交流经验的“代表之家”,代表工作迸发出新的活力。

对标对表 全面建设标准化

市人大常委会认真对照省人大《关于大力推进县乡人大工作和建设的若干意见》和《关于开展“推进县乡人大工作年”的指导意见》要求,着力加强代表联络站建设。特别是省人大常委会每年给予每个乡镇人大30万元的经费支持后,借势借力推动联络站建设提档升级。市财政拨付120万元作为代表联络站建设奖补资金,市人大常委会组织召开专题推进会议,班子成员分工包镇,全力推进代表联络站建设。全市统一建设标准,所有站建设以方便接待群众为前提,同时做到“三统一和八有三上墙”(即统一机构名称、统一人大标识,统一工作制度,有人员、有场地、有设备、有

制度、有活动、有经费、有台账、有宣传公示栏,代表亮相上墙、工作计划上墙、工作制度上墙)。两年来,全市投入建设资金830万元,建起镇(街道)人大代表联络站21个。同时,在村(社区)设立代表联络室作为镇(街道)联络站的延伸接待点,全市实现代表联络站(室)建设镇、村(社区)全覆盖。

建章立制 统一管理规范化

市人大常委会注重以制度促规范,以规范促提升,保障代表联络站有效运行。在不断总结、制定和完善代表联络站一系列工作制度基础上,统一印制《廉江市镇(街道)人大代表联络站建设管理手册》,全方位规范了联络站的建设、使用、检查、考核等工作,市委转发了市人大常委会党组《关于做好市、镇人大“双推动、双联系、双考核”工作的实施方案》,实行主任会议成员、常委会委员联系群众每季度一活动周制度,实现了全过程管理制度化。同时,将每个代表联络站每年3.5万元工作经费列入市本级财政预算,保障联络站日常运行费用。

创新活动 代表履职常态化

市人大常委会积极探索创新代表活动形式，以活动促履职，以培训促提升，实现了代表履职常态化。

编组造册，全员进站。制定了《廉江市人大常委会关于进一步规范镇街人大代表联络站建设和工作考核办法》，将全市辖区内省、市、县、镇四级共2014名人大代表统一编组，全部安排到各代表联络站开展活动。省人大代表、市委书记林海武率先垂范，以人大代表身份到安铺镇代表联络站开展活动，帮助解决群众反映的实际问题，带动了各级人大代表特别是领导干部代表分批分期进站开展活动。两年来，全市各镇（街）依托人大代表联络站（室）组织活动1196次，参加活动代表10951人次，代表在联络站接待群众23123人次，收集群众意见建议4116件，以代表建议等形式向政府及有关部门反映，促成政府职能部门解决或列入计划解决问题2753件。

创新形式，量化考核。从2017年起，实施代表履职登记、代表网格服务群众等制度，开展人大代表履职“123456”活动、争当人民群众“带头人、热心人、贴心人”活动等，让代表更好地服务选民群众。特别是在开展人大代表履职“123456”活动中实行量化

考核：一是每名代表届内作1次以上述职报告。二是每名代表每年参加2次以上视察调研活动、提2条以上合理化建议。三是每名代表每年参加3次以上公益活动。四是每名代表每年参加4次以上联络站（室）活动或代表小组活动。五是每名代表每年为选民做5件以上好事实事。六是每名代表每年走访60户以上选民。通过量化考核，确保代表联络站做到“周周有接待、月月有活动、季季有培训、半年有交流、年终有考核”，推动活动开展常态化。

专题培训，提升能力。依托代表联系站开展代表培训，作为统一培训学习的长期有效补充，让代表学习更加有针对性、灵活性、实用性。连续两年，组织21个镇级代表联络站站长、部分代表到西安交通大学、湖南大学学习培训，强化代表学习意识。同时，将代表联络站季度培训学习计划落实情况纳入年度考核考核的内容，推动了学习培训常态化开展。通过培训学习，让代表不但熟悉议案建议的撰写要求，而且拓宽了视野、拓展了思维、提升了高度，从而提高了议案建议的质量。如市人大代表罗璐通过学习和思考，提出了《关于增加农村小学教师编制的建议》《关于制定廉江市教师支教管理办法的建议》，得到市委、市人大、市政府的高度重视和

采纳，从2017年起，每年向社会公开招聘300名以上小学教师，补充到乡镇农村小学及薄弱学校，连续3年每年安排400多名教师到缺编的农村小学支教，对促进全市基础教育均衡发展起到了很好作用。据统计，两年来，代表在人代会提出的议案、建议，有118件得到有效落实。

此外，代表联络站建设，让更多的代表参与日常活动，更好地凝聚人大代表智慧，形成工作合力，推动工作落实。例如，东环大道建设，全程12公里，跨越4个镇（街道），涉及大量征地拆迁。这四个镇（街道）人大代表，共同聚焦这一重点项目建设，通过联络站达到共识，在同一个月内安排多种形式代表活动，如开展视察调研、代表约见等活动，共同为征地拆迁工作发声造势，凝聚了更多的正能量，增强了沿线群众对项目的认同，有力助推征地拆迁任务顺利完成，为东环大道顺利开工建设贡献了力量。又如，2018年市人大常委会组织现代农业示范区建设情况调研时，依托各代表联络站，收集代表、群众的意见，将群众普遍要求政府尽快建立红橙黄龙病检测中心的意见，列入市人大的监督计划，推动黄龙病检测中心及时建成使用，体现了“人民有所呼、代表有所应”，也维护了廉江“中国红橙之乡”的美誉。■



廉江市新貌（资料图片）



英德风光（资料图片）

英德市英红镇： 激发代表履职活力 规范代表履职行为

文 本刊记者 理明 通讯员 阿华

2017年以来，英德市英红镇人大按照“推进县乡人大工作年”部署要求，紧紧围绕规范代表履职行为、激发代表履职活力等关键环节，聚焦“标准化、规范化、经常化”，大力推进代表联络站规范化建设，打通代表联系、服务群众最后一公里，打造代表履职为民的主阵地。

围绕党委决策 谋划好代表联络站布局和功能建设

在镇党委的领导和支持下，镇人大有效解决了组织机构、办公场所、办公设备、人员配备、经费保障等方面的难题，进一步夯实了工作基础。

2017年5月，设立镇人大代表中心联络站，正、副站长分别由镇人大正、副主席担任，联络员由镇人大办的工作

人员担任。

为进一步打通代表联系群众的最后一公里，镇人大将中心联络站向村居（社区）基层延伸，又在全英德市率先分片建立了4个代表联络站。

为了确保联络站的日常运行，镇人大为中心联络站及4个村居代表联络站配备了电脑、打印机、复印机、照相机、办公桌椅、文件资料盒、档案柜等必要的办公设备，明确将镇人大代表联络站工作经费纳入镇财政予以保障，为人大代表进入代表联络站履职提供了全面的保障。

坚持问题导向 探索完善代表联络站运行机制

在推进代表联络站建设的进程中，镇人大坚持问题导向，加强学习，勇于

实践，大力创新，不断完善。

在联络站建成之初，针对工作制度亟待健全的问题，镇人大在英德市人大常委会的指导下，先后制定了人大代表联络站工作制度、人大代表联络站工作职责、人大代表联系人民群众制度等工作制度，同时进一步完善了代表驻站值班安排表、接待群众登记表、代表活动记录表、走访联系群众登记表和议事会会议记录簿等工作用表，建立了代表履职档案“一人一档”工作制度，对辖区内的人大代表履职及活动档案进行分类归档，规范档案管理，有效确保代表联络站建成后正常运转。

在代表联络站运行一段时间后，针对联络站如何根据实际发挥更大效能的问题，镇人大对原来的代表联络站工作制度作了修订完善，发挥代表联络站作为驻站代表接待联系选民群众、组织代

表小组活动、开展跟踪监督、议事学习等活动的“桥头堡”作用，既组织代表“定期坐诊”，每月定期安排两次驻站代表接待选民群众、听取选民群众意见、组织选民群众代表召开议事会，也动员代表“主动出诊”，组织驻站代表回原选区察民情、听民意，收集选民群众生产生活中迫切需要政府解决的现实困难，最大限度地发挥代表联络站处在最基层、方便选民群众的优势。

着眼全面，针对镇人大工作过于零碎化，监督工作、代表工作、联系选民和群众等工作存在脱节，不利于发挥人大职能作用这一关键问题，在英德市人大常委会指导下，建立了“三问一评一票决”工作机制，依托代表联络站平台，组织代表融合“看、听、问、议、评”等多种监督方式，对政府重点工作和民生实事项目开展跟踪监督，使乡镇人大各项工作得到较为系统的开展，也提高了工作效能。

坚持民生为要 把代表联络站建成代表为民履职的主阵地

突出群众关心关注，推动代表联系走访选民群众活动经常化。根据人大代表联系选民群众制度要求，每个月安排两次驻站代表接待联系选民群众，并要求代表每月深入选区开展1次联系选民群众活动。全镇代表联络站从2017年以来共组织代表接待选民群众68人次，收集群众反映问题35件，转交政府并跟踪督促政府解决35件。2018年4个代表联络站共组织驻站代表接待选民群众118人次，收集群众反映问题15件，解决15件。驻站代表走访联系群众430余人次，收集群众反映的问题和意见86件，解决86件。

突出乡村振兴发展，推进人大代表发挥带头示范作用常态化。按照清远市人大常委会“南融北康代表行”工作要求，镇人大组织辖区内的各级人大代表成立了人大代表志愿者服务队，积极争当政策法规的“宣传员”、助推“南融

北康代表行”的“监督员”、社情民意的“调查员”、“南融北康代表行”的“示范员”、为民办实事的“服务员”，发挥示范带头作用，开展“街道清洁服务”“爱护环境共创文明”等有关创建全国文明城市突出问题整治志愿服务活动。2018年，全镇代表联络站共组织代表参与“创文”志愿服务活动15次。同时，结合人大代表来自各行各业优秀人才的优势，组织人大代表结对帮扶精准扶贫户，共结对帮扶贫困户14户。

突出民生实事及政府重点工作落实，推动人大监督工作长效化。按照“三问一评一票决”工作要求，镇人大组织代表依托代表联络站，通过“看、听、问、议、评”等多种监督方式，对政府重点工作和民生实事项目开展跟踪监督。2018年，4个代表小组分别对坑口咀街道路灯整治工程、英红小学门口内涝整治工程等8项政府重点工作和民生实事项目开展了“年初问计划，年中间进度，年底问结果”跟踪监督，期间共开展专题调研5次，以代表小组为单位开展视察活动8次，组织召开议事会9次，针对专项工作组织开展询问5次。在代表小组的跟踪监督下，纳入监督计划的8项政府重点工作和民生实事项目完成了6项，剩下两项也按照工作进度完成了年

度工作计划。2019年2月26日在镇四届人大七次会议上，组织全体代表对上述8项政府重点工作和民生实事项目的办理情况进行了满意度测评，8项工作均得到全体人大代表的“满意”评价。

突出代表主体作用，推动代表履职活动规范化。在要求代表积极开展履职活动基础上，镇人大对代表活动的要求也提出了更高的标准。如在代表进驻站接待选民群众时，要求提前三天进行公告，防止接待联系群众活动走过场；在具体接待联系选民群众过程中，要求代表牢牢坚持“负责收集和听取民意，但不负责直接解决问题”的原则，既要认真听取群众意见，又要严格把握工作中的“度”，不越俎代庖干政府的事，针对代表开展履职活动过程中收集到的意见和建议，要求严格按照问题清单（收集）、责任清单（转办）、公示清单（结果）的要求进行转办、督办及答复，有效防止将代表联络站变成信访室，也防止群众提出的问题和意见石沉大海。对代表个人走访联系选民群众、收集群众意见建议、开展跟踪监督，以及代表所跟进的意见建议的办理及答复情况，全部实行“一人一档”的要求进行管理，做到活动规范、程序规范、档案管理规范。■



英德积庆里红茶谷（资料图片）

特写

科学建站 规范管理

——镜头下的人大代表联络站示范点

文/图 韦华 李军

代表联络站怎样才能办出水平、办成特色、办出成效？科学建站、规范管理是关键。在全省人大代表联络站经验交流会上，播放了广州市天河区天园街道人大代表第一联络站和江门市新会区双水镇人大代表中心联络站的视频经验介绍，让我们跟随镜头走近这两个代表联络站。

天园街道人大代表联络站

高标准 严规范 重实效

“人大代表联络站是人大代表联系群众的桥梁和服务群众的窗口，要做好三个职能：促进‘两个联系’，即促进区人大常委会和人大街道工委联系代表，促进代表联系群众。实现‘两个服务’，即服务代表、服务群众。做好‘两个协助’，协助处理社情民意的办理落实和跟踪反馈。”在整洁、美观、大气的天园街道人大代表之家内，联络站站长、区人大代表王进宏说出了设立代表联络站的主要目的和方向。

高标准严规范 代表走进社区

人大代表联络站结合党群服务中心建设，按照“六有”标准统筹建设高标准联络站点。天园街道人大代表第一联络站设在东晖社区居委会。设有站长1名、副站长2名、专职工作人员1名，驻站代表共有9名，负责联系服务天河公园以西7个社区的6.3万居民群众。

人大代表联络站在天河区人大常委会的指导下，《天河区人大代表接待选

民（群众）工作意见（修订）》《人大代表社区联络站工作职责（试行）》等19项制度得到了有效落实。

代表接待选民群众制度：一是规范公开人大代表信息；二是每月15日固定安排2-3名代表接待选民群众；三是按照提前公告、接待、登记、分类处理、反

馈、归档六个步骤收集处理社情民意。

代表联系社区制度：一是每名代表相对固定联系1-2个社区；二是组织代表积极参加慰问困难群众、居民议事、法律宣讲、文艺活动等社区活动；三是制作代表联系群众联系卡、意见卡，设立群众意见箱，方便群众找代表。



2018年8月，广州市天河区人大代表到选区开展履职报告会，接受选民群众的评议监督

代表履职登记归档制度：一是为9名驻站人大代表建立专门履职档案；二是协助代表及时更新个人履职记录；三是做到电子档案、纸质档案“双归档”。

重实效勤履职 代表服务民生

联络站积极探索“人大代表+”基层治理模式，采用弹性接待方式，帮助代表更加深入广泛融入社区、融入群众。两年来，代表联络站采取多种形式推动解决了辖区内诸多民生实事，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

定点定时接待选民群众。联络站两年来共组织代表驻点接待选民群众18场次，收集并转办督办了39个民生热点问题。例如，2018年1月中旬，在联络站接待活动中，群众反映天河区东方二、三路交界路口及天府路小学、113中学校园一带学生上下学期间，经常出现交通拥堵现象，师生出入安全状况堪忧。联络站在组织代表视察调研并在区人代会上提交相关建议后，继续跟踪建议落实情况，最终促成了交警部门3月份在相关路段处设置红绿灯，并在学校门口划设护畅区、增设警示标志及监控设备，协调安排相关人员在上下学高峰时段疏导，保障了师生安全。同年8月，在收

到来访群众担忧校园周边食品安全问题的反应后，代表请来区食药监所负责人，现场为群众答疑解惑，并邀请群众到食药监所参观，了解食品药品监管流程，解除了群众的后顾之忧。

变坐等接待为主动下访。联络站组织代表先后深入到7个社区开展慰问困难群众、调研老旧小区微改造、参与居民议事等53场次社区群众活动。例如，2018年1月，联络站在区人代会前组织代表走访调研，发现东方社区附近有一无名路段因缺乏管理，导致附近一带学生出入困难。进一步调研后发现，需要

将这一无名路段命名并纳入市政管理。在请联络站的市人大代表向市人代会提交相关建议后，联络站继续组织代表们做好调研视察活动和约见政府有关部门，加强建议督办。在代表的持续推动下，10月份，市政部门将该路段命名为“励学街”，彻底解决了该路段无序管理的问题。

远程联动专题接待。利用远程视频会议系统，组织人大代表与物业公司负责人、选民代表、社区律师围绕小区物业管理开展专题接待活动，为修订广州市物业管理条例征集了很多条意见建议。



2019年2月，人大代表视察小区健身路径建设选址

双水镇人大代表中心联络站

架好“连心桥” 画好“同心圆”

镜头下的江门市新会区双水镇，江清水美，一派人居和谐的美好景象。这离不开众多人大代表一直以来的奔走努力。

建站接地气

架好联系群众“连心桥”

“有了这个联络站，更方便我们和群众沟通。”镇人大代表张荣波说。“在

这里可以和代表更加深入的交流学习。”镇人大代表梁炳灵补充道。被众多人大代表点赞的，是双水镇人大代表中心联络站创建的“中心站+”人大代表联络站管理模式。在此模式下，双水镇建立1个镇人大代表中心联络站，分别在6片区设人大代表联络站，39个村（居）设联络点，实现人大代表联络站（点）布设全覆盖。

“我们严格按照省人大常委会的‘有

场地、有人员、有制度、有活动、有经费、有设备’‘六有’标准来建设，还增加有公示栏、公告栏、宣传栏，完善表、册、簿等档案资料，上下联动、机制健全、功能兼容，发挥人大代表联络站综合性平台效能。”中心联络站站长、镇人大主席黎伟男介绍了联络站按照规范建站的情况。镇人大代表中心联络站于2018年1月建成，与镇人大办公区域整合使用，按代表接待、学习交流、日

常工作等功能分区，门口设有“意见箱”。中心联络站配备站长、副站长、联络员；正、副站长由镇人大负责人担任，联络员由镇人大办工作人员担任。

“来代表联络站反映情况，有人聆听，有人记录，有人办事，真的很方便。”“我们来这里经商的外地人，有困难都是来联络站找代表反映解决，联络站办得好！”双水镇群众邓锦洲、何朝光为联络站的工作竖起了大拇指。镇人大代表中心联络站设在交通便利、人流密集的镇中心大街，选址时就充分考虑到方便代表联系群众和群众找到代表。为更加方便群众反映意见建议，镇人大办专门将中心联络站布置得很温馨，让群众不仅愿意来访，而且主动吐露心声。

活动常态化 打造联系群众“主阵地”

规范工作制度。在市、区人大常委会的具体指导下，镇人大主席团制定了《人大代表联络站工作制度》《人大代表联络站工作流程》《人大代表联络站工作人员职责》等18项制度，指导中心联络站按照制度开展代表联系群众活动。

定期接待群众。年初制定接待工作计划安排，做到“每月有活动、每季有交流、每年有评议”。中心联络站安排各级代表每月5、15、25日接待群众，

主动倾听群众的呼声，及时了解群众所想所盼。

落实信息公开。中心联络站实行工作制度、活动要求、代表照片、代表活动风采、联系方式“五公示”，有关图表悬挂上墙。建立人大代表履职“一人一档”，做到活动事事有记录、建议条条有反馈、内容时时有更新。

履职效果好 共画和谐美好“同心圆”

推动代表密切联系群众，代表作用得到更好发挥，履职实效明显提升。2018年以来，镇人大代表中心联络站共组织接待选民群众29次，接待选民群众138人次，收集意见建议54条，解决实际问题42件。2018年8月23日，镇人大代表梁志强接待村民龙怡深，他反映大湾田与北水交界处南面排水难，大雨使大湾村庄水浸，公路面积水，车辆难以通过，严重堵塞交通。梁志强代表将群众意见反映给镇人大中心联络站，后由镇人大转交给镇政府，4天后得到镇有关单位答复，解决方案提交镇政府班子研究。“镇人大中心联络站很给力，事情很快就得到了解决。”龙怡深说。

创新代表活动形式，发挥“履职站”作用。双水镇123名市区镇三级人大代表全部编入中心联络站，分成18个小组，分别联系镇政府18个单位，以便

对口收集、反映群众意见建议，督促解决问题。2018年8月底，联络站组织环保专业小组到建环局就康宁街造成工程及亿利大道改造工程进度问题调研座谈，推动加快工程进度。

组织开展民生微实议事活动，发挥“议事站”作用。中心联络站围绕镇党委中心工作，组织代表、群众开展“民事民商议，代表齐参与”活动。“巡河的目的是看看河道平时有没有障碍物，如果发现障碍物，就及时汇报给人大办，叫有关的部门跟进，保证河道畅通。”区、镇人大代表苏炳忠所说的事情，是双水镇近年来大力推动的人大代表担任“民间河长”活动。在此基础上，中心联络站聚焦水污染防治开展集中议事，组织各级代表巡河1430人次，提出意见建议25条，已经解决实际问题19件。“水质好了，我们捕鱼也多了。”梅冈渔业村渔民李就业高兴地说。

组织代表学习交流，发挥“充电站”的作用。中心联络站注重采取专题培训、视察调研、寄送资料等形式，多层次、多渠道组织代表学习交流，通过微信公众号及时推送学习资料，增强代表责任意识和履职能力。“多谢人大代表帮我申请了‘光伏’，增加我的生活收入，真的很多谢谢你们！”仓前村精准扶贫户梁素云发自内心的感激，印证了双水镇人大代表在落实国家“三大攻坚战”中的出色表现。■



人大代表在代表之家交流学习



人大代表走访精准扶贫家庭

短评

夯实新时代人民当家作主的重要平台

文 宗 棚

习近平总书记指出：“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。”

“人大工作的最大优势是密切联系群众，最大危险是脱离群众。”新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。我国发展已经进入新时代，人民对美好生活的需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也不断增强。“民之所望，政之所向。”人民代表大会制度作为支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度，就其制度设计而言天然具有表达、沟通并凝聚民智的职能，因此，进一步发挥人民代表大会制度的作用将极大促进社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，更及时有效地回应人民日益增长多样的美好社会诉求。而加强人大代表联络站建设，搭建起人大代表与人民群众沟通交流的重要平台，是发挥人民代表大会制度优势，打通联系群众“最后一公里”的有效手段，这也对于支持和保障人大代表依法履职，保证人民当家作主具有重要作用。

党的十九大报告明确提出，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。“两个机关”建设是新时代完善人民代表大会制度的总体要求和主要抓手。人大代表是国家权力机关的组成人员，数量多、分布广，与人民群众的联系更直接、更广泛、更密切，在了解民情、反映民意、集中民智方面具有独特的优势。实践证明，办公室的文来文往、冥思苦想、坐而论道，

都无法获取真正的社情民意。“道不可坐论，事不能空谈。”人大代表只有深入基层，深入群众、深入到生产一线和田间地头，才能真正了解社会的真实情况，才能收集到原汁原味的民声民意，才能在实践中不断提高自己的履职水平，才能让代表工作更加“接地气”，更加充满活力。发挥人大代表作用，就是在密切联系人民群众上下功夫，在畅通社情民意反映渠道上做文章，在建设人大代表联络站上出实招。把加强代表联络站建设作为贯彻落实党中央关于“两个机关”建设部署要求的重要举措。把代表联络站建设成为学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、展示人民代表大会制度优越性的重要阵地，成为各级人大代表密切联系群众、践行基层民主的重要平台，成为强化代表意识、提升履职能力的重要载体。

习近平总书记强调：“广大人大代表必须明确，当代表是很严肃的政治责任，是党和人民的重托，是要依法履职、为人民服务的。”人大代表在闭会期间进入代表联络站开展活动，要始终坚持围绕中心服务大局、推进民主政治建设、推动经济社会发展、注重服务民生、促进和谐稳定，提升代表履职能力水平的目标导向；要向人民群众宣传宪法和法律法规、党和国家方针政策、人民代表大会制度、人大及其常委会作出的决议、决定；要围绕法律法规的贯彻实施、本行政区域经济社会发展以及人民群众关心的热点、难点问题，开展走访、调研等活动；要热情接待人民群众，认真听取和收集群众的意见建议，及时向有关部门反映群众的呼声和要求，督促有关部门及时办理和答复，促进本级人民政

府开展工作。等等。开展代表联络站活动，也让人大代表置身于人民群众之中，使人民群众可以与他们选出的人大代表有更加紧密的联系，这有利于人民群众深入了解人大代表的履职情况，并及时给予监督，提出意见建议，促进人大代表更好地履职；也使人民群众对人大工作动态乃至人民代表大会制度有一个更直观的认识，这有利于人民群众通过这一平台直接行使民主权利，从而维护人民根本利益。

“名非天造，必从其实。”各级人大及其常委会要充分认识人大代表联络站建设的重要意义，切实增强做好新时代人大工作的思想自觉和行动自觉，积极搭建人大代表广泛联系人民群众的平台，加强组织领导、抓好责任落实、完善各项措施、强化督促检查、营造良好氛围，建设好代表联络站。

“志不求易，事不避难。”新时代人大工作面临新的更高要求，责任重大，使命光荣。建设好代表联络站，开展好代表联络站活动，是人民的期待，也是代表的期待。做好代表联络站各项工作，是各级人大及其常委会的历史使命和现实担当，这需要我们不断探索创新，不断总结提高，不断深化完善。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，充分发挥各级人大职能作用，扎实做好人大各项工作，不断提高代表联络站的实效性和影响力，进一步夯实新时代人民当家作主的重要平台，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！■

（作者单位：省人大常委会办公厅）

5月21日，备受运动健身爱好者关注的《广东省全民健身条例》在省十三届人大常委会第十二次会议上审议通过，自今年7月1日起施行。条例的出台，将为我省贯彻实施全民健身国家战略，推进健康广东建设，促进全民健身活动开展，提高公民身体素质和健康水平提供良好的制度保障。

想健身有去处： 学校向社会开放体育设施

——《广东省全民健身条例》解读

文 许勇

党的十九大报告明确要求“广泛开展全民健身活动，加快推进体育强国建设”。习近平总书记高度重视体育事业，党的十八大以来，习近平总书记多次对体育工作作出重要指示，指出“全民健身是全体人民增强体魄、健康生活的基础和保障，人民身体健康是全面建成小康社会的重要内涵”。这为新时期开展全民健身工作、全面建成小康社会提供了根本遵循和行动指南。制定条例是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记重要讲话精神的具体体现。

党的十八大以来，省委、省政府高度重视全民健身工作，各项资金投入持续增长，体育健身场地设施不断增加，公共服务覆盖面不断扩大，我省全民健身工作取得了长足的发展，但离全面建成小康社会的目标要求还存在一些差距。比如，公共体育场地设施不能满足群众日益增长的体育健身需求；粤东西北地区城乡体育发展依然滞后；群众体育组织建设有待加强；科学健身指导服务水平有待提高，等等。因此，需要通过立法切实解决存在的实际问题，促进我省全民健身事业的发展。

将焦点问题写入条例

在整个立法过程中，省人大常委会积极发挥主导作用，加强对立法工作的组织协调，牵头做好法规起草、论证评估、审议把关等各项工作，牢固树立以人民为中心的理念，通过立法解决群众最关心最现实的利益问题。

省人大常委会高度重视全民健身立法工作，2017年9月听取省政府开展全民健身工作报告时，省体育局提出制定条例的建议，常委会研究决定将条例列入2018年立法工作计划，省体育局负责起草。省人大教科文卫委、法工委、省司法厅提前介入，了解和掌握相关情况，并对立法的必要性、合法性、可行性进行论证。经过近一年反复征求意见、调研和论证，于2018年11月顺利提交省十三届人大常委会第七次会议初次审议，2019年3月常委会第十一次会议第二次审议，5月21日常委会第十二次会议第三次审议并通过了条例。

条例起草和一审过程中，省司法厅、省体育局等有关部门，省人大教科文卫委广泛征求了有关方面的意见，并召开了专家论证会进行论证。2018年6

月，省体育局会同省人大教科文卫委、法工委、省政府办公厅及省司法厅到深圳、惠州、河源三市以及浙江、上海、江苏和山东四省市开展了立法调研。一审后，法工委于12月12日、13日赴广州、东莞进行了调研。今年2月27日，就学校体育设施向社会开放问题专门召开了立法论证会，同步委托了基层立法联系点在当地进行论证，同时再次征求了部分立法咨询专家和人大代表的意见。二审后，法工委于5月6日召开了表决前评估会，对条例主要制度规范的可行性、出台时机、实施后的社会效果及实施中可能出现的问题进行评估。条例审议过程中，常委会组成人员提出了很多很好的修改意见，法制委、法工委根据常委会组成人员的意见，会同有关部门对条例反复研究、反复论证、反复修改，确保条例的科学性和民主性。

在审议、调研、征求意见过程中，针对大家反映最多、争论最激烈的问题对条例进行了相应修改和完善。如针对“学校向社会开放体育设施”这个焦点问题，二审时在条例第三十四条中增加了学校开放的管理模式和体育设施相对隔离等内容，解决学校开放期间的管理

难题；针对占用机动车道健身、广场舞噪音扰民等群众关心的问题，第二十条增加了遵守道路交通安全、噪声污染防治等相关规定的内容；为更好保障学生体育健身的权利，第十八条增加了禁止占用体育课程时间、开展适合病残学生和幼儿体育活动的内容；为增强学生体质，第四十二条增加了向社会公布学生体质总体状况的内容。二审中，有委员提出全民健身应考虑不同年龄段、不同性别群体参加健身的现实需求，对此，三审时在条例第六条中增加了为未成年人、老年人、残疾人参加全民健身活动提供便利条件的内容；为进一步引导公民文明健身，第二十条增加了遵守健身场所规章制度等内容。

在整个立法过程中，省人大常委会始终坚持民有所呼、法有所应，切实解决群众最关心最现实的利益问题。

找准切入点 精细管用

条例分六章共五十三条，分别对全民健身活动、全民健身设施、全民健身服务与保障、法律责任等作出了规定。条例坚持问题导向，以解决老百姓“想健身却无处可去”的突出问题为切入点，做到精细管用、有针对性，凸显了“五个注重”：

一是注重明确职责，推动全社会共

同参与。

政府是全民健身事业的监管者和推动者，具有组织领导、统筹协调、科学指导的重要作用。因此，条例注重对政府职责的规定，总则第四条规定了各级人民政府在全民健身活动中的职责，第五条明确规定了体育主管部门的具体职责以及有关部门的相关职责；同时，在各章中对各级人民政府及其有关部门的职责都作出了具体的规定。

为鼓励和支持全社会积极参与，推动形成全民健身共建共治共享治理格局，条例在强化政府主导、部门协同的同时，还对社会参与和社会共享的内容作了规定。条例第五、八条对社会各方面参与全民健身作了原则性的规定，第九条对媒体的宣传教育职责作了规定，第十六至二十条对单位、社会团体、基层、学校和公民个人开展全民健身活动作出了具体规定。为充分发挥社会组织在全民健身工作中的积极作用，第十九、三十七、三十八条对上位法进行了细化和补充，突出了对体育社会组织的培育和支持。

二是注重体育设施建设与共享，着力满足群众对体育设施的需求。

体育设施是群众进行健身活动的重要载体，没有足够的、完备的体育设施，就无法满足群众开展健身活动的需要，从而制约群众向往美好生活愿望的实现，

降低群众的幸福感和获得感。这就需要我们为群众健身提供更多、更好的体育设施。对此，条例第三章专门作出规定。

在加强公共体育设施建设方面，条例注重公共体育设施的建设与维护，着力推动建设更多的健身资源。为拓展公共体育设施的布局空间，方便群众参加健身活动，第二十三条专门对市、县、乡镇人民政府建设公共体育设施的具体要求分别作了规定，明确规定社区和行政村应当建有便捷、实用的体育设施；同时，要求各级人民政府应当在保障安全、合法利用的前提下，充分利用空闲场地，因地制宜配置公共体育设施。为保障公共体育设施的建设实效，第二十四条规定公共体育设施的建设选址应当符合建设规划，对因大型体育赛事需要配建的公共体育设施，要求提出赛后利用方案并进行可行性论证或者听证，听取公众意见。

在规范公共体育设施向公众开放方面，条例注重发挥公共体育设施的功能作用，更好体现公共体育设施的公益性。第三十条规定，公共体育设施应当向公众开放，全年不少于三百三十天且每周不少于五十六小时，开放时间应当与当地公众的工作时间、学习时间适当错开，公休日、法定节假日、学校寒暑假期间应当延长开放时间；同时，还对其管理收费等作了明确细化的要求。



(资料图片)

在推动单位、学校体育设施向社会开放方面,条例注重促进体育设施共享,发挥单位体育设施,尤其是学校体育设施作用,弥补老城区体育设施不足。如第三十二条规定,国家机关、社会团体、企业事业组织中由政府投资建设的体育设施,管理单位应当创造条件向公众开放,实现资源共享。为推动学校体育设施向社会开放,减少学校开放顾虑,第三十三、三十四条对学校体育设施开放的收费、管理和保障作了规定,要求县级人民政府应当对向公众开放体育设施的学校给予支持,为向公众开放体育设施的学校办理有关责任保险;明确学校向社会开放体育设施的,可以根据实际情况采取自行管理、与乡镇(街道)联合管理、组建青少年体育俱乐部管理或者外包管理等方式,也可以由县级以上人民政府通过购买服务的方式统一实施外包管理;此外,还对学体育设施建设与教学、生活区域相对隔离等作了明确具体的要求。

三是注重科学文明,强化健身服务。

现实中,一些群众科学健身意识不强,使用了错误的健身方法,不仅不能强身健体,反而带来身体上的伤害。对此,条例第三条规定了科学文明原则,引导科学健身。第四十一条规定政府开展健身指导服务,加强体育指导员队伍建设,引导体育指导员等为全民健身提供志愿服务。第四十二、四十三条规定国民体质监测和公民体质测定、引导公众参与全民健身等具体措施。第四十四条要求建立全民健身公共服务绩效评估制度,并将学校体育工作列入政府履行教育职责评价指标体系。第四十五、四十六条强化了对高危险性体育项目安全管理和群体安全管理,对健身场所管理单位、健身活动的组织者和参加健身活动公众三者 in 健身安全方面的责任义务作了详细规范。第四十七条规定,推行体医结合的疾病管理与健康服务模式,发挥全民健身在健康促进、慢性病预防 and 康复等方面的作用。

为丰富和拓展地方性法规的价值观内涵,条例注重引导各方面文明健身。针对健身活动中出现的占用机动车道跑步、噪音扰民等问题,第二十条规定举办、参加全民健身活动应当遵守道路交通安全、噪声污染防治等相关规定,遵守社会公德,崇尚科学、文明健身,爱护健身设施和环境卫生;不得侵害他人合法权益、影响他人的正常工作和生活,不得借全民健身名义从事危害公共安全、扰乱公共秩序等违法活动。

四是注重重点群体健身活动,明确具体的工作要求。

实践中,青少年、老年人、残疾人和农村居民的群众体育运动工作容易遭到忽视。对此,条例第十五条分三款分别作了针对性的规定,重点保障青少年、老年人和残疾人、农村居民这三类人群有效参与全民健身活动的权利;针对企业、机关单位缺乏体育设施、开展体育活动积极性不强等问题,第十六条对单位组织开展全民健身活动提出了具体要求;学校是保障青少年体育健身活动的关键环节,为此,第十八条对青少年在学校的体育活动作了细致明确的要求。

五是注重全民健身支持与保障,完善保障措施体系。

条例注重强化全民健身工作的顶层设计,制定相应的保障措施,为全民健身事业健康发展保驾护航。第四条规定,将全民健身工作纳入本级国民经济和社会发展规划,列入基本公共服务体系;第七条规定了财政预算和体育彩票公益金为全民健身事业提供保障的要求;第二十七条规定对社会力量建设体育设施的税收优惠;第三十五、四十八条,分别规定政府应当对开放的公共体育场地以及社会力量建设体育场地和捐赠全民健身事业给予支持与保障。

此外,条例还结合广东实际,对支持发展民族民俗民间体育运动作了规定。如,第十四条对各级人民政府和有关部门应当支持举办龙舟、武术、龙狮等传统体育赛事作了规定。■

(作者单位:省人大常委会法工委)

2018年12月28日,佛山市人大常委会公布第二批5个基层立法联系点,使得佛山市人大常委会基层立法联系点的数量达到10个,第二批基层立法联系点涵盖街道办、村居委会、行业协会等,涉及的行业机构更多,也更加贴近基层,更加贴近群众。

依托基层立法联系点开展立法工作,是科学立法、民主立法、依法立法的重要支撑。如何充分发挥基层立法联系点“民意直通车”的作用,应当做好如下几个方面的工作。

充分发挥基层立法联系点联系群众的纽带作用。设区的市的立法,应当以问题为导向,在强化法规的可操作性上做文章。通过基层立法联系点,立法机关可以更准确地掌握第一手的材料,直接了解法规所需要调整或者面对的问题;市民群众可以通过立法联系点,直接向立法机关反映问题,就法规草案的具体条文内容提出意见建议。对于起草部门可能在起草阶段出现的“问题抓不准、问题抓不透、措施不到位”等情况,立法机关可以及时掌握不同信息,有利于在法规的审议修改过程中更准确地抓住问题、找到措施。以正在审议修改阶段的《佛山市住宅物业管理条例》为例,市人大常委会和常委会法制工委直接到市荷城街道办、北江社区等基层立法联系点与基层工作人员、基层社区干部、业主和物业服务企业面对面座谈,除听取对法规草案的修改意见和建议外,也就草案的制度设计、用语表述等内容当面沟通。随后,对收集到的97条意见和建议进行分析归纳,针对基层和群众反映较为集中的“业主大会召开难”“业主积极性调动难”等问题,会同市政府有关部门认真研究论证,在草案修改建议稿中作了有针对性的制度设计。

提升基层立法联系点的专业水平。基层立法联系点不能够简单定位为“上传下达”的通道,而要充分调动其参与立法工作的积极性,这就需要提升基层立法联系点工作人员的专业水平。一是

让立法更“接地气”

——佛山市基层立法联系点实践经验

文 冯岩岩

要立法机关对基层立法联系点的工作人员进行立法专项培训。通过培训可以对群众的意见建议进行收纳和整理，确保市民群众的意见建议符合立法相关技术规范的要求，可以使立法机关在法规审议修改过程中更为直观准确地掌握意见和建议；二是要推动法律专业人才参与基层立法联系点的工作。基层立法联系点要在内部人员中挖掘潜力，安排具有法律专业背景的人员参与到基层立法联系点的日常工作中，充分发挥法律专业人员的专业优势，在立法过程中推动普法工作，在普法过程中增强群众的法律意识。佛山市依托各区人大常委会法工委建立的基层立法联系点，已经能够保证法律专业人才参与到立法工作中来，尤其是各区人大常委会法工委主任都具有法学教育背景，也都长期从事法律工作，都有较为丰富的政府法制部门、法院系统等工作经历。

调动基层立法联系点的工作积极性。基层立法联系点不可以只做立法工作的“传声筒”，应当在立法工作中发挥更为积极主动的作用，主动作为，充分发挥贴近基层、贴近群众的优势，通过座谈会、走访等多种形式，掌握民意，反馈民情。例如，在法规意见征集过程中，立法联系点可以通过主动召开座谈会、走访群众等形式，收集意见和建议；在法规颁布实施后，邀请立法机关组织宣讲会或者邀请政府部门组织普法宣传等活动。同时，立法机关应当会同财政部门根据立法联系点的工作情况，设立一定的奖励补贴制度，运用经济手段调动立法联系点的工作，如对参与调研座

谈的参会人员给予一定的误工补贴等方式。自从设立基层立法联系点以来，市人大常委会通过多种方式来调动基层立法联系点的工作积极性，一是明确每部地方性法规都要委托基层立法联系点代为征求意见，必要时请其代为组织座谈会或者协助开展实地调研；二是依托基层立法联系点派发颁布施行的法规文本，扩大群众的知晓面；三是根据基层立法联系点的特点邀请其参与到法规的审议修改工作中。例如组织顺德区环境科学学会基层立法联系点参与《佛山市排水条例》的审议修改工作，充分发挥环境科学学会的专业优势，为法规审议的专业技术论证提供专业支持。排水条例审议修改期间，该基层立法联系点共对“排水设施的设置”“城市污水防治”等七个方面的内容进行专业性研究，形成调研报告3份，提出专业论证意见数十条，

基本得到采纳。

规范基层立法联系点的内部运作。立法工作的严肃性，直接决定基层立法联系点的工作不能够流于形式，不能够走过场，这就需要基层立法联系点强化自身对立法工作重要性的认识，并通过行为规范参与立法工作的要求和方式。基层立法联系点要按照立法联系点有关工作制度要求，明确工作职责、完善工作流程、细化工作步骤、规范工作程序，才能更好地为设区的市立法工作服务。目前，部分基层立法联系点已经根据《佛山市人民代表大会常务委员会基层立法联系点工作规定》的有关要求，建立了基本的工作制度和职责分工。市人大常委会法制工委下一步将继续指导各基层立法联系点完善制度建设，推动其内部运作的规范化。■

（作者单位：佛山市人大常委会）



佛山顺德逢简水乡（资料图片）

“把脉”山区小水电站安全

——韶关市五级人大代表视察小水电站库坝安全情况

文/图 吴梦雁 赖国斌

“破坏生态的落后小水电站要退出‘江湖’。”“年久失修的小水电站，必须定期‘体检’，防止危害下游群众生命财产安全。”在河流水盛的汛期即将到来时，3月底，韶关市人大常委会组织部分全国、省、市、县、镇五级人大代表到乳源县官溪电站、南雄市帽子峰林场大流坑电站等库区视察小水电站库坝安全情况。

摸清隐患“底数”

“韶关市辖区山峦起伏、江河密布、坡陡流急，水力资源极其丰富。”在视察中，市水务局局长李宏向各级人大代表介绍，从1997年起至2006年，韶关每年大约有来自各种渠道的3亿多元资金，投资于农村水电开发建设，农村水电开发超常发展。

然而，韶关市小水电站的问题和隐患也在视察中逐渐“浮出水面”：小水电站点多分散，大多已建成三四十年，

部分水电站老化严重，安全运行可靠性低；管理人员偏少，发现隐患或存在滞后现象。

“汛期来临后，这些年久失修的小水电站能不能经历水患的考验？会不会对下游老百姓生命财产安全造成威胁？”在查看水电机组设施、库坝现场环境时，代表们纷纷提出疑虑和指出隐忧。

力促“体检”机制

根据省委提出的“全力筑牢粤北生态屏障，打造绿色发展韶关样板，争当北部生态发展区高质量发展排头兵”的新定位，各级人大代表纷纷支招。“经济和生态必须协调发展，小水电站虽然为当地发展作出过贡献，但现在随着电力慢慢富足了，一些存在安全隐患、对生态造成破坏的小水电站亟得退出。”全国人大代表张红伟说道。

坚持底线思维，化解基层安全风险，定期“体检”小水电站，也成为代表们言辞中的关键词。“每个小水电站都不能掉以轻心，要趁着汛期来临前，各县（市、区）政府部门、水利部门、水电站业主单位进行一次全面大检查”“要形成隐患排查台账，对存在安全隐患的小水电站继续重点检查”。

省人大代表李建

宏提出，除了定期“体检”，还要建立电站安全生产网络，落实安全生产责任制，加强水电站渡汛工作，抓好老电站更新改造以消除安全隐患，提高设计防洪标准，加强水情监察和预报，采取工程措施提高防洪能力。

各级联防共治

为确保小水电站库坝安全运行，去年，韶关市开展了农村水电站水库大坝安全鉴定工作。今年1月，落实了农村水电站安全生产“三个责任人”，同时要求建立农村水电安全生产公示制度；3月上旬，市政府派出5个检查组对全市水利工程进行了汛前安全生产检查，对检查中发现的问题签发了整改通知书。

“这次视察同样十分及时、重要，可以督促各级各部门落实责任。在管理上水利等部门要形成一套日常管理预警机制，各级政府部门形成一套联动机制，以降低事故发生率，控制次生事故。”张红伟说道。

视察结束后，常委会随即召开会议，要求各级人大代表切实履行监督责任，强调“通过此次视察‘摸清底数、分类指导，立足当前、健全机制，厘清责任、形成合力，强化督导、化解风险’，企业落实主体责任，政府落实监管责任、人大落实监督责任，切实化解全市小水电库坝风险隐患，确保小水电站安全度汛。”■

（作者单位：韶关日报社、韶关市人大常委会）



代表在南雄市视察小水电站

跟踪监督 一督到底

——东莞市人大常委会连续三年紧盯“舌尖安全”

文/图 李胜奎 张志刚

东莞是一个农产品的消费大市，农产品质量安全事关人民群众生命和健康安全。东莞市人大常委会积极回应群众关切，紧盯“舌尖安全”，把农产品质量安全问题作为本届常委会监督工作的重点。

以钉钉子精神“一督到底”

采取每季度、每年跟踪的“一督到底”监督方式紧盯“舌尖安全”。

2017年4月，常委会首次对全市实施农产品质量安全法情况开展执法检查。检查中发现，虽然近年来东莞市没有发生重大农产品质量安全事故，各项检测指标均排在全省前列，但也暴露出基层监督人员严重不足，尤其是官方兽医严重缺乏、基层监督人员待遇低队伍不稳定、农产品产地准入制度尚未建立等安全隐患。

针对执法检查发现的问题，常委会在执法检查汇报会上作出决定：用三年时间督促政府不断完善监管机制。

迅速制定“三年监督计划”：2017年底开展执法检查第一次回头看，2018年底开展第二次跟踪监督，2019年底开展第三次跟踪监督。每一次跟踪监督都成立以常委会副主任潘新潮为组长的跟踪监督小组，制定跟踪监督工作方案，采取实地调研、检查和汇报相结合的方式监督。与此同时，明确由市人大农业农村工委平均每季度召开至少一次（有突发事件可临时增加）与东莞市农产品质量主管部门的碰头会，及时发现和跟进问题。

督促“依法行政”

在执法检查中，常委会发现最大的问题在于基层执法人员的严重不足带来的监管不到位的问题。为此，常委会督促各级政府充实基层监管队伍、加强执法人员、强化执法力量。市政府迅速按照常委会的执法检查意见，制定和印发了《健全镇级农产品

质量安全监管队伍实施方案》，方案明确从2017年起，分3年逐步落实在编在岗人员配置，全市镇街农技中心在编在岗人员数量将从原来的283人增加至434人，并将农产品质量安全监管队伍建设列入市对镇街食品安全考核内容。在2018年底常委会开展的第二次跟踪监督中发现，2018年受机构改革的影响，各镇街农技中心未完成人员回归任务。为此，常委会再次提出监督意见，要求确保人员编制工作的落实，防止因机构调整出现农产品质量安全监管空档期。促使有关部门在2019年初补充了各镇街农技中心的人员编制。

及时回应社会热点

2018年，有媒体报道东莞市生猪定点屠宰场存在牛肉注水、三鸟批发市场活羊屠宰检疫问题，引发社会关注。常

委会及时将生猪定点屠宰场整合、牛羊定点屠宰场建设等作为2018年跟踪监督的重点内容。跟踪监督的结果显示：2018年建成南城、横沥的两家牛羊定点屠宰场，其中横沥屠宰场已试产运行，牛、羊屠宰量分别为50头/日、450头/日，南城屠宰场已完成工程建设，正在办理相关验收手续。目前，市民在市场上买到了



东莞市人大代表在万江中心市场督导检查食品安全

的牛、羊肉是有合法的“出生证”的，从而极大地提高了市民对牛、羊肉食用安全的信心。

截至2018年底，东莞市镇两级检测生产环节蔬菜样本8.75万份、屠宰环节生猪及其肉品样本69.72万份，定性检测合格率分别为99.48%和100%；抽检养殖水产样品6907批次，完成年度抽检任务的100%，12个检测项目，共检测指标20012项次，总体检测合格率为99.9%，东莞市食用农产品均维持在较高的安全水平。■

（作者单位：东莞市人大常委会）

为了美丽海湾的“颜值”

——湛江市人大常委会组织海湾清障工作“回头看”活动

文 / 图 庞明浩

湛江港湾位于粤西雷州半岛的东北侧，为湛江市最大的港湾。夏日，湛江港湾碧波荡漾，阳光在海面撒下点点“金子”，渡轮缓缓驶过，鸟儿时而掠海而来，翱翔于晴朗碧空，甚是浪漫惬意！这幅美丽画卷背后，得益于7年前一场轰轰烈烈的“战役”——湛江海湾清障行动。7年过去了，湛江海湾清障的成果巩固得怎么样？湛江海湾清障后的监管落实到位吗？湛江海湾美丽依旧吗？针对这一连串问题，2019年5月，湛江市人大常委会组织部分全国人大代表、省人大代表、市人大代表开展海湾清障“回头看”，推动巩固清障成果。

“攻坚战” 重塑港湾美景

湛江之所以美丽，就是因为拥有这一片美丽的海湾。曾经，从上世纪80年代末起，湛江市部分渔民在湛江港湾内的特呈岛、石门大桥、金沙湾、海湾大桥等海域“见缝插针”地建设渔业设施，导致港湾内的网箱养殖、蚝排等碍航设

施增多，无序养殖现象严重。这种状况不仅严重影响了湛江市招商投资环境和重大项目建设，阻塞航道，造成安全隐患，妨碍湛江港湾海域功能发挥，而且污染海洋生态环境，严重影响了城市景观。一湾清水变成了一湾脏水，社会各界要求政府清理湛江港湾碍航物的呼声越发强烈，湛江港湾清障势在必行！

2011年12月23日，一场声势浩大的港湾清障行动在湛江全面“打响”，湛江港湾清障指挥部成立，统一部署，全市上下以一种绝无退路的魄力和态度坚决对影响湛江湾生态环境的非法渔业设施和碍航物集中清理拆除。整个港湾清障行动总投入3亿多元，涉及6个县（区），海域面积185.5平方公里，岸线243里。清障中，拆除网箱61944个、浮筏式贝排3753排、网具1023张，浮球吊式贝排、棚架式贝排、蚝桩17552亩。通过港湾清障，湛江港湾海洋生态环境得到有效改善，船舶通航、防风避风安全得到有效保证，渔业产业转型升级得到有效推进，海湾城市形象得到有效提升，湛江海湾

终于成了湛江一张闪光熠熠的“名片”。

2012年6月26日，湛江市十三届人大常委会第五次会议对当年开展的海湾清障工作进行了评议，给予了充分肯定，通过了《湛江市人大常委会关于评议湛江港湾非法渔业设施及碍航物清理拆除工作的决议》，并对海湾清障事后工作以及管理保护工作提出了要求。

监管工作持续不断

在湛江港湾清障取得圆满胜利后，各级有关部门对海湾巡查监督管理的工作并没有止步。

为落实属地监管责任，湛江市政府与海湾沿岸县（区）签定责任书，将湛江港湾划区分段，由辖区政府（管委会）包干负责，加强监管，防止非法渔业设施死灰复燃。加强海上常态化巡查，原市海洋与渔业局先后下发《湛江港渔船生产安全检查、海洋与渔业执法、海难救助和取缔非法渔业设施综合监管工作方案》《湛江港湾非法渔业设施、碍



航物监控管理和渔船常态化管理工作方案》，明确规定“发现清拆后的海域重新设置的非法渔业设施及碍航物，应及时上报并根据划分区域自行清理”。市渔政支队自2012年至今每年都制定相关监管工作方案，开展海上巡逻。市财政从清障开始至今，每年安排工作经费，用于日常巡查，巩固清障成果。

与此同时，市人大常委会和市政府加快湛江湾保护立法进程，《湛江湾保护条例（草案）》（第二次送审稿）已报送原市法制局审核，5月初，市司法局已组织立法座谈会再次征求意见。《湛江市养殖水域滩涂规划》（2018—2030年）已于今年4月发布实施，根据新规划，湛江港湾清障区域将不准设置水产养殖区，大部分海域或定为禁养区，设置部分限养区。

“回头看”再添监督力度

近年来，随着国家对生态环境保护工作的不断重视，常委会认为有必要通过“回头看”，进一步加强湛江港湾清障的监督力度。对于这一选题，市委书记、市人大常委会主任郑人豪十分支持，认为人大监督选题非常好、很有意义，并提出了明确指示和具体要求。2019年5月14日，常委会组织三级人大代表开展湛江港湾清障工作“回头看”，通过深入海湾现场，听取相关汇报，座谈交流意见，认真检查市政府及各沿岸区、县政府清障工作后的成果。

调研组乘船出海，现场察看可能存在的“黑点”“盲点”。霞山区监管海域发现大面积蚝桩等违建，虽然开始组织拆除，但还不够彻底；坡头区监管海域出现非法渔业设施最多，虽然通过开展宣传及公告自行拆除，但效果甚微；开发区出现了边拆除边违建的现象……这些现状都表明了属地监管责任落实还远未到位，各地查处执法力度也很不平衡，致使个别海域非法渔业设施死灰复燃。加上长期以来湛江海湾存在多头管理的问题，《湛江市人大常委会关于评



召开海湾清障工作“回头看”专题调研汇报座谈会

议湛江港湾非法渔业设施及碍航物清理拆除工作的决议》没有完全落实到位，海湾综合治理的长效机制尚未真正建立起来。

筹谋建立长效机制

常委会组织的“回头看”及时给有关部门和单位敲响了“警钟”，湛江港湾清障又来到了不进则退的关口。如果不抓紧研究对策，不落实整治措施，不保持露头就打的严厉态势，不推进海湾综合管理常态化长效化，来之不易的海湾清障成果就很有可能前功尽弃。

全国人大代表宁凌长期关注研究湛江海洋经济发展，对于海洋保护和发展深有体会，他认为，港湾清障的本质就是生态环境保护，要高站位认识湛江港湾清障工作，不仅要巩固清障取得的成果，更要加强清障后的长效监管。湛江港湾清障有着许多现实价值，但如今出现“回潮”反弹的原因，一方面是渔民群众认识存在偏差，另一方是部门监管责任落实不到位。因此，监管部门要改进监管方式，强化日常巡查，加大执法力度，把违法违规扼杀在萌芽状态，让湛江港湾可持续发展，永葆美丽。

省人大代表邓振新提出，巩固海湾清障成果，必须标本兼治。一是统一号令，对“回头看”发现的反弹回潮问题，

政府及相关部门应及早制定统一的清障工作方案和时间表，确保清障工作依法有序开展。二是不打折扣、不留死角，坚决清拆非法养殖设施，彻底打消非法养殖户的侥幸心理。三是建立信息互通、奖惩考核等长效机制，理顺涉海部门职责分工，关心帮扶生活困难渔民，落实好湛江市养殖水域滩涂规划，争取尽快出台湛江湾保护条例。四要加强宣传，市政府联合新闻媒体，加大对渔业、海域使用管理、海洋环境保护等法律法规的宣传力度，通过提高认识、坚定站位，营造巩固海湾清障成果的良好社会氛围。

“湛江美在哪里？湛江美就是海湾美！”省人大代表张世超表示，湛江港湾清障，一大批侵占航道、污染海域的渔排被拆除，航道更宽了，海水更清了，海面也更加干净了，更得到了广大市民的大力支持。但要保护和守护海湾美丽仍需要花更大的力气，下更多的功夫。为此，各级各有关部门要注重规划优先，科学管海，规划布局养殖区域，严格规范海洋滩涂的使用。加快湛江湾保护条例的立法进程，用好用足法律武器，推动从根本上解决海湾非法养殖问题。各级财政拿出“真金白银”，划拨专项资金来支持港湾监管治理。把海湾监管工作纳入领导干部的绩效考核内容，确保责任得到真正落实。■

（作者单位：湛江市人大常委会）

一件“垃圾处理”的建议

——中山市人大代表王会霞履职记

文/图 郑金琼

2018年8月底的一天上午，中山市坦洲镇环卫所内，垃圾车缓缓驶向垃圾中心转运站，将收集的生活垃圾倾倒入垃圾回收箱里。尽管已经做足清洁处理程序，但炎热的天气还是让环卫所内散发着一股异味。此时，市人大代表王会霞在中转站实地调查垃圾清理状况，她时而俯身细心观察垃圾类别，时而向环卫所工作人员了解每日垃圾的回收运送工作。环保是王会霞最关注的议题，在年初市十五届人大四次会议上，她牵头提交了一份关于“垃圾清理标本兼治，垃圾分类减量化与处理厂扩容并行”的建议，希望能汇聚政府、企业、社会和群众的力量，合力推进解决垃圾清理问题。

走近垃圾堆 建言解困局

王会霞是坦洲镇城乡建设服务中心的高级工程师，由于工作原因经常接触环卫所的工人和相关部门责任人。他们普遍反映，随着城镇化进程加快，城市人口规模与日俱增，每日垃圾处理量很大，但垃圾处理能力和效率却不及垃圾生产的速度，让城市面临日益严重的“垃圾围城”困局。这一关乎环保、涉及民生的问题立马引起她的关注：“我经常接到群众投诉电话，加上平

时生活中留意到坦洲镇的垃圾分类不到位，运输处理的环节存在二次污染等问题，这值得我去反映和解决，为惠及百姓的环保事业出份力。”

王会霞了解到，坦洲镇日处理生活垃圾约400多吨，而中山市南部组团垃圾处理基地安排给坦洲镇的处理量不足，造成每日约有200多吨的垃圾无法处理，加上垃圾需统一运至市区处理，所以多余垃圾只能暂存在垃圾填埋场。从2017年7月左右，她先后走访了坦洲、小榄、三乡等镇区的环卫所，用了约半年的时间调研垃圾处理问题，也就有了2018年市人代会上她的“标本兼治，统一规划增加垃圾填埋场所或焚烧站，扩容南部垃圾处理基地，同时从政策层面加快推进生活垃圾分类处理”建议。这份建议在7月份得到市住建局的回复，表示新的垃圾处理基地和南部扩容项目

正在加紧施工建设当中，将于2021年底试运行。

再提新看法 三级减垃圾

虽然所提的相关建议被采纳，但王会霞依旧时刻关注垃圾处理问题。她发现，新的垃圾站建设和扩容项目完成需要三年多，期间多余垃圾仍无法得到处理，“垃圾围城”的情况已迫在眉睫，需要设法缓解。针对现状，王会霞又提出新观点：垃圾减量化。她建议，垃圾减量化可分三级进行，第一级是居民自行的减量分类，第二级在镇区中转站进行垃圾减量化，第三级就是组团垃圾处理基地的减量化。先由市相关部门引导镇区就地减量化处理，例如允许有经营资质的企业在镇区参与建设一些小型、见效快的垃圾减量化处理设施，既能

缓解扩容期间垃圾处理难的问题，也能减少日后对组团垃圾处理基地的负荷。此外，她十分注重群众环保意识的培养和对环保的宣传。

“我们需从精神层次、道德方面入手，让市民自觉抵制浪费，减少污染，并从教育抓起，把节约环保等理念深植在下一代心中，让垃圾减量化变成一件水到渠成的事情。”■

（作者单位：中山市人大常委会）



参加视察的王会霞（右二）

90后代表的乡土情结

——记廉江市人大代表庞思宇

文/图 杨安民

庞思宇是廉江市十六届人大代表、廉江市长盈置业有限公司总经理。尽管是一位90后，但他已经在事业和履职的路上走出了一条属于自己的路。

出谋献策促发展

庞思宇从小在农村长大，骨子里有很重的乡土情结，为家乡的发展出谋划策成为了他履职的重点。

“塘山岭生态公园是廉江市一张亮丽名片，周末和节假日外地前来客人不计其数，建设和管理好是民之大幸。”庞思宇在廉江市十六届人大三次会议上领衔提出《关于加强塘山岭生态公园管理的议案》，与议案一起提出的还有《统筹发展廉江市文化旅游产业的建议》。在议案落实过程中，因为征地拆迁等原因，建设步伐一度有所放缓。庞思宇得知情况后，在2018年3月底议案办理座谈会上，毫不犹豫地向有关单位提出批评意见，同时给出了解决征地拆迁难题的具体意见，既给承办单位压力，促使他们主动作为，又给他们助力，明确了尽快解决拆迁难题的办法。在解决拆迁难题后，庞思宇又利用自己熟悉工程建设的特长，一直盯紧主体工程建设以及工程水、电、路等配套设施建设的质量和施工进度。

在收到《统筹发展廉江市文化旅游产业的建议》后，市政府根据建议内容把“加强河唇、石角与雷州青年运河管理局、红湖农场全面合作，打造休闲旅游度假区”写进政府年度工作要点推进。庞思宇没有就此满足，他多次参加对全

市旅游发展情况的调研活动，把脉支招补短板。促使政府加大投入，推动旅游产业迅速发展。

关注民情勤履职

办好企业要勤，当好代表也要勤。当上人大代表后，庞思宇为自己设立了一个目标：力争做一名全勤的代表。

2018年，按照市人大常委会“123456”主题活动要求，庞思宇深入所属的大塘选区，走访60多户群众，收集群众意见23条，形成3条代表建议交有关部门落实。

在参加人大城北街道工委组织的活动时，庞思宇发现市十九小上下学期间校门前交通拥堵严重，可能危及学生安全。为此，庞思宇向人大街道工委提出建议，及时转给职能部门办理。学校和教育行政部门加强了对市十九小学生的交通安全教育，交警严厉整治校区路段的违章行为，在上下学时间段加强警力疏导交通，学生们上下学有了安全保障。

要勤快还要有心。曾经在绿道公园的路段上一度出现飏车等不良的现象，给在绿道上漫步健身的市民带来严重的人身安全威胁。去年5月份的一次偶然路过让庞思宇发现了这一现象，就记录在自己的人大代表履职登记簿上，在参加代表“双联系”座谈会上，他提出

“加强对绿道公园路段飏车的整治和车辆管理，营造良好休闲环境”的建议。常委会在调研后认为建议很及时也很重要，督促职能部门尽快落实整改，公安交警部门迅速行动、加强监管，确保了绿道的通畅和安全。

乐善好施助弱残

当选人大代表后，庞思宇走访选区内留守儿童和空巢老人频率和劲头更足了。

参加捐建石角镇大旺垌小学爱心图书室，到和寮镇慰问地中海贫血特困户送爱心，捐款慰问那良村救人好少年庞潮光，捐赠教学设备给塘蓬上山小学，到广西融水县融水镇为当地的小荣村小学新建一间图书室，在2018年和2019年广东省“6·30扶贫济困日”活动中先后以公司名义捐款230万元和630万元支持教育事业……庞思宇一直在行动。■

（作者单位：廉江市人大常委会）



庞思宇（左三）

广州市荔湾区

“民情观察员” 代表好帮手

文/图 刘韶晖

“联谊社歌唱队里的文化娱乐设施比较陈旧，希望街道给配些新设备。”家住广州市荔湾区中南街海南社区的李阿姨向“民情观察员”陈志雄反映了这个诉求，陈志雄马上向代表联络站反映这个问题，并通过联络站和人大街道工委转交街文化站。没多久，街文化站就给李阿姨所在的歌唱队送来了新的音响设备。“音响效果好，我们越唱越开心，生活也越来越开心。”阿姨们喜逐颜开。得知音响设备已经解决，陈志雄也颇感高兴，这不，他又来到联谊社歌唱队，和歌唱队队员及附近村民唠家常聊天，将近期自来水改造工作施工进度等情况传递给村民。民生无小事，民意大过天。走访群众，观察民情，这只是荔湾区一位普通的“民情观察员”一个平凡的工作日里。

建立“民情观察员”制度

“民情观察员”制度是广州市荔湾区人大常委会“推进县乡人大工作年”的一个创新性举措。在2018年8月底召开的“进一步加强广州市荔湾区人大代表社区联络站规范化建设工作动员部署会议”上，常委会主任陈玉亮提出了“设置‘民情观察员’访民生”的具体要求，并在实践中逐步完善，成为了一项工作制度。

荔湾区人大各街道工委在完成“规定动作”的同时，开展了一系列“自选动作”。中南街道最早建立了“民情观察员”制度，两个联络站共首聘了7名“民情观察员”，明确了“民情观察员”的职责和任务，定期在每个季度末组织召开1次“民情观察员”与人大代表的

见面会，梳理收集到的选民群众意见建议，听取社区“民情观察员”的意见。金花街道为12个联络站聘任24名“民情观察员”，其中20名是退休职工，他们充分发挥工作经验丰富、群众基础好、熟悉居民情况的优势，切实履行“观民情、察民意、访民生”的职能。

帮助代表履职很给力

“民情观察员”是各人大代表社区联络站自行选定的，由若干（每个社区2-5人不等）具有群众基础和威信的热心居民代表组成，主要利用闲暇时间，采取邻里之间唠嗑聊天的形式，用心收集群众反映的热点问题、社会关注的焦点问题等各类社情民意，然后经归纳整理后，交给挂点人大代表社区联络站的省、市、区各级人大代表（或由人大代表社区联络站工作人员转交给代表）。

“民情观察员”访民生、解民忧的事例，在荔湾区的各个社区正在时刻发

生着、演绎着。如果把社区比喻成一个生机勃勃的生命体，那每一个“民情观察员”就像是遍布肌体的最小神经细胞，时刻倾听、感受基层群众的心声，并及时传递给人大代表。家住逢源北社区的萧伯反映附近河涌的亲水平台边缺了一条铁链，担心有人不小心掉到水里；逢源北社区“民情观察员”了解到社区一旧楼宇在加装电梯过程中出现了施工问题；耀华社区居民反映西城坊20号旁的大树树根已经长出地面，容易绊倒路人等等。这些都被“民情观察员”一一记录下来，并通过联络站将情况传递给人大代表，促成相关部门尽快解决。

“‘民情观察员’制度很不错，有创意。它在一定程度上可以替代人大代表的眼睛和手脚，能够把日常生活里代表无法接触到的民愁民忧完完整整地记录下来，这个做法值得宣传和推广。”广州市人大常委会有关领导对此给予肯定。■

（作者单位：广州市荔湾区人大常委会）



2018年11月，代表联系街文化站为联谊社歌唱队送来了音响设备

五年办成千件暖心事

——佛山市三水区人大常委会推行“民生微实事”立办制

文/图 覃剑

“这条路以前没有安装路灯时晚上比较黑暗，导致发生了不少交通事故。”今年1月，被列为2018年佛山市三水区民生微实事的乐平镇南联陈庄村、何庄村主干道安装路灯项目正式完工，彻底解决了村民晚上出行遭遇“黑灯瞎火”的窘境。

实际上，像这样便民利民的微实事在三水区举不胜举。2014年，三水区率先在全省推行“民生微实事”立办制改革，这项创新举措激发人大监督与舆论监督力量，把政府“服务触角”延伸到基层“神经末梢”，五年多来，三水区投入超亿元，促成千件“暖心事”。

群众“点菜”镇街“埋单”快速办

2014年，三水区人大常委会在调研和联系群众过程中发现，各镇（街道）一些项目只需投入10万、8万，甚至1万、几千元的“民生微实事”得不到及时解决，有的在“久拖不治”中慢慢淡忘，成为了百姓心中的“烦心事”。究其原因，是这些民生项目实施往往需要经过一系列繁冗的程序，从前期收集意见、分析研究、确定方案后再申请预算、立项审批，最后拨款实施，少则两三个月，长则要等下一年度编制入财政预算后方可实施。“个别‘民生微实事’项目等到走完这些程序，群众往往等到心都‘凉透’了。”

如何让老百姓热切关注的这些民生小项目，以最快速度落地、见效？2014年6月，在区委、区政府的大力支持下，

一场由常委会牵头的“民生微实事”立办制改革应运而生。

“民生微实事”立办制改革突出一个“微”字，从微实事着手，从细微处突破，明确“民生微实事”项目为百姓关注度高、受益面广、单个项目资金量少，且群众热切盼望解决的惠民小项目，其中民生项目单项不超过30万元。

按照这种机制，党代表、人大代表、政协委员深入“两代表一委员”活动室、代表联络站，听取、收集群众意见、建议，镇（街）负责项目实施；包括群众在内的民意代表和区级督办代表，主要发挥督办评议和监管作用。为了保证项目评审过程的公平合理，“立办制”还采取“项目评审票决机制”，通过现场PPT展示、演讲等模式，全方位展示项目的受益面、紧迫性等，再由“两代表一委员”现场投票表决入选项目。

常委会副主任刘咏平表示，立办制改革就是要破解服务流程慢与群众需求急之间的矛盾，简化事前繁琐程序，抓好事中全面管理，强化事后严格监督，快速有效地把民生实事办好。此外，为实现民生项目的快速办理，三水区明确要求“民生微实事”从收集意见到具体实施一般不得超过10个工作日。“群众‘点菜’后，镇街必须‘埋单’，这不仅让政府‘跑起来’办事，而且有力促进了其他工作的开展。

撬动社会资源激发参与热情

三水区明确规定，“民生微实事”一经确定，镇（街）必须毫无条件按时

间节点推动落实，对未获得“民生微实事”立办制专项资金扶持的项目，则需由镇（街）发挥市场活力解决。那么，面对“民生微实事”遍地开花，而政府资金有限，又该如何破局？

常委会相关负责人介绍，在进一步简化立办制立项程序的基础上，撬动社会资源参与项目建设。立办制关键是要破解财政预算编制程序多、审批严与民生诉求需要快速解决两者之间的矛盾，通过优化激励扶持机制，撬动社会资源，激发镇（街）的积极性，形成社会与政府共同参与民生项目建设的强大合力。

基于此，三水区做法是：利用专项资金、政策导向、行政力量为“杠杆”，“撬动”社会资金、社会智慧和社会力量的“多元参与”。人大代表、社会组织、辖区企业、社区（村居）群众等在“民生微实事”项目平台上发挥着重要作用，并成为“民生微实事”项目的有力推动者。

一方面，成立由基层“代表委员”和媒体记者组成的评审团对项目进行评审，其中质量高、效果好的项目将获得专项扶持；群众自筹资金和社会资金参与的项目，将优先获得激励扶持。另一方面，给予镇（街）更多的自主权，通过设立快速决策、简易立项招标等程序，实现10个工作日内定案、快速办理和限时办结。诸如换路灯、添置健身器材的民生小事，再也不用经历调研、讨论、申请、立项、审批等一系列繁冗程序，即可实现快速办结。例如，三水区芦苞镇敬老院改造提升工程，从2014年10月



启动到完工，才用了20多天就完工验收。

一组数据印证“民生微实事”撬动社会资本进场，极大激发各界共治热情：2014年8月，第一批申报项目，群众和社会筹集资金占总投资不足10%，12月第二批申报项目，比例上升到21%；2015年实施的4批项目，群众和社会筹集资金已超过1/3；2016年实施的4批“民生微实事”立办制项目，群众参与热情依然高涨，群众和社会筹集资金占比超过25%。

常委会相关负责人表示，区、镇（街）投向“民生微实事”立办制的财政资金，均实行“竞争性”“激励性”分配，重点投向关注度高、受益面广、群众自筹资金比例大的项目，有效激发了基层干部、群众的积极性。区级资金撬动镇级资金，财政资金激活社会资金，发挥了“杠杆作用”，起到了激励效果。

千件民生“小事”温暖百姓心田

“办事快、效果好！‘民生微实事’立办制改革让阳光照进了三水区每个角落。”这是南山镇东和社区居民李叔对“民生微实事”立办制的评价。南山镇东和社区多条边远山村因苦恼于安全用水问题，这一情况得到反映之后，被纳

入“民生微实事”项目，共筹集到30万元，在短时间内及时解决了9个边远村2000多名村民的饮用水安全问题。

自实施“民生微实事”立办制以来，三水区各镇（街）已建立“民生微实事”立办机制，并实现常态化运行。据统计，截至2018年12月底，三水区共实施“民生微实事”立办制项目1153项，共投入资金两亿多元。其中，区级统筹的专项激励资金达1亿多元，群众自筹和社会捐款约5000多万元。

作为“民生微实事”立办制的受益者，三水区布心社区南沙村村民认为，“民生微实事”立办制把民生问题的主动权交回群众，对基层自治起到很大的推动作用。村民更加主动关心村居建设，积极参与村内事务，向村小组、直联等平台提出意见与建议，共同做好农村建设。

一位90多岁的新加坡华侨得知“民生微实事”立办制有助于快速解决家乡群众的困难，欣然带头捐款，支持家乡民生事业发展。

实施乡村振兴战略的发力点

2018年，三水区被确定为广东唯一县级乡村振兴综合改革试点。

在常委会选联工委主任苏锋看来，

这意味着三水区“民生微实事”立办制改革发展进入到2.0阶段，关注重点包括村道硬底化工程、路灯照明工程、安全护栏工程、文化活动设施提升工程、人居环境改善工程、党群建设项目，呈现出项目覆盖更广、入围项目更多、建设速度更快、群众参与积极性更高的趋势。

事实上，“民生微实事”立办制也进一步密切干群关系。三水区芦苞镇芦苞镇人大代表、四合村党委书记冼启冲说，“以前村里没资金，经济难发展，问题也难解决，村里要做什么事，村民也不太支持。有立办制以后，能争取到资金解决村里的难题，村干部在村民心中的威望也越来越高，干群关系越来越融洽。”

以四合村为例，成功争取区、镇两级财政专项资金115.1万元，并自行筹集社会资金96.2万元，实施各类民心工程11项。

苏锋表示，三水区的“民生微实事”立办制改革是和直联制一体推出，“直联制”是路径，“立办制”是抓手。在“直联制”实施过程中，各级人大代表切实践行人大代表来自人民，服务于人民的理念，在宣传推动、意见收集、强化项目监督方面做了大量的工作，成效斐然。■

（作者单位：佛山市人大常委会）

台山市

设立“代表建议办理专项资金”

文/图 曾于岚 吕健辉

“建好了候车亭，雨天学生上下学再也不怕被雨淋一身了！”2018年底，台山市汶村镇28个校车候车亭顺利建成，群众拍手称好。这要归功于台山市设立的代表建议办理专项资金，这也是近年来台山市人大常委会关注民生“微实事”，创新机制，推进代表建议办理落实的一个缩影。

长期被“搁置”的小项目

每年的台山市人代会都会收到很多关于地方水利、修路、农村公共服务等方面的建议，对很多工程量小、影响范围小、未能达到由市级统筹门槛的项目，通常交由镇政府办理落实。对这些无法进入省、市项目盘子的“微实事”，受地方财力、规划或政策限制，常常被承办单位以暂时无法解决作为答复，长时间“搁置”。

群众利益无小事，小项目也是大民生。2018年，常委会紧紧把脉民生“痛点”，针对这些关系群众切身利益的“微

实事”，推动市委、市政府落实从本级财政安排100万元作为代表建议办理专项经费，着力突破代表建议办理的资金“瓶颈”，撬动了民生“关键小事”的有效化解。

撬动建议办理“难点”

有了资金，还要根据实际，科学统筹项目、选准项目，才能最大限度发挥专项资金的效益。对于专项资金的分配，常委会坚持客观公正、民主公开、讲求实效的工作原则。由常委会选联任工委对大会及闭会期间的代表建议意见梳理汇总后，选取部分条件相对成熟的“急、难、老、小”代表建议，通过与承办单位一同调查研究，确定拟解决项目的清单，交由常委会主任会议研究讨论，从代表建议办理“专项资金”中解决部分项目资金。

在市十五届人大四次会议上，代表提出在汶村镇修建校车候车亭的建议，承办单位汶村镇政府经调研，确定在镇域内规划设计28个候车亭，工程预算97万元，尽管已自筹了大部分建设资金，但对财政薄弱的汶村镇政府来说，建设资金短缺仍然是一个难题，30多万元的资金缺口，导致汶村校车候车亭项目迟迟未

能落实。去年8月23日“更好发挥代表作用”主题活动日中，人大代表再次向镇政府负责人提出了修建候车亭的建议。为尽快改善学生上下学候车环境，常委会和政府有关部门在重新认真调研的基础上，决定从代表建议办理专项资金中安排20万元支持汶村镇候车亭项目。资金的注入，对办好民生微实事起到了“四两拨千斤”的效果，至2018年年底，汶村镇28个校车候车亭已经全部顺利建成投入使用。

小资金也有大作为

相对于重点工程动辄上千万元甚至过亿元的资金量，这些代表建议办理投入的确是些“小资金”。但正是这些“小资金”，却解决了一批事关人民群众生产生活的大难题。在代表建议办理专项资金的保障和撬动下，2018年，常委会成功推动了汶村镇候车亭等6个民生实项目落地见效，其中“当年建议，当年完成”的汶村候车亭项目更是在人大代表的全程督办下督出了“加速度”，有效地提升了人大代表建议议案的办结率和满意率。

看到专项“小资金”的大作为，今年台山市财政将继续加大资金投入，安排200万元专项资金用于人大代表建议办理，同时在总结项目运作经验基础上，将进一步规范专项资金的使用管理，为新一轮的人大代表建议办理落实提供保障。■

（作者单位：台山市人大常委会）



汶村镇校车候车亭投入使用

南雄市

代表随机抽“察”农村人居环境

文/图 江继宽



代表视察村居卫生情况

“这次的视察活动增加了许多新的内容，改变了以往的视察模式，给人一种全新的感觉。”在参加了南雄市人大常委会组织的农村人居环境综合整治专项视察后，韶关市人大代表邓荣强说出了自己的感受。

随机抽“察”

改善农村人居环境，整治乱搭乱建、乱堆乱放、乱设摊点、乱拉乱挂、乱贴乱写乱画、乱扔乱吐等行为，这是近年来南雄市实施乡村振兴战略的重要举措。常委会精心制定南雄市四级人大代表视察农村人居环境整治工作实施方案及详细操作程序。

代表“随机抽”。根据代表的职业特点和业务专长，分析梳理出适合参加本次视察活动人大代表，建立代表数据库，省、韶关市、南雄市及镇级人大代表全部入库。视察活动前一天，除视察组组长固定外，每次随机抽取4名人大

代表参与，整个视察活动参与的人大代表超过100人次。确定代表后，组长及时召集代表碰头，提前熟悉掌握与视察有关的业务，互相交流视察活动事宜。

视察点“随机抽”。根据方案要求，今年6月份开始每个星期安排1个视察组，每次视察1个

镇（街）及该镇（街）辖区两个村（社区），视察活动严格按照既定程序，确保视察过程公平公正。活动开展当天，由视察组1名人大代表随机抽签决定当天前往视察的镇（街），确定镇（街）后，由视察组随机确定察看村（社区）。

现场打分

不预设线路，不提前打招呼，视察组深入基层一线随机走访群众，实地察看村庄环境整治情况。

现场记录情况。视察组成员充当“考官”的角色，手持视察情况记录表，认真察看村容村貌卫生整洁、“六乱”整治、农村垃圾管理和清运、河流垃圾杂物清除等情况，详细记录各镇（街）、村（社区）人居环境整治工作存在的问题，收集好群众对农村人居环境整治的意见和建议，并由电视台记者全程随行跟拍和采访报道。

现场打出分数。根据制定的人居环

境综合整治工作评价标准，每个视察点视察后，视察组每位代表将对镇（街）及视察的村（社区）现场打分。

现场反馈问题。视察活动结束后，视察组现场将本次视察基本情况和发现的问题，罗列清单现场反馈镇（街）及村（社区）负责同志，并提出整改意见建议。

—“察”到底

视察活动坚持一“察”到底的原则，克服过去代表视察极易出现的一“察”而过的现象。

让代表说的话“管用”。每周视察结束后，常委会办公室将《视察情况反馈表》及时报送南雄市委，以市委名义将视察情况全市通报，根据代表视察评定结果分别给出褒扬和警示提醒，同时在媒体上公开曝光，且按照活动规定，本次代表视察的评定结果将直接与镇（街）年度绩效评价得分挂钩。

将视察活动“进行到底”。视察采用跟踪视察和长期视察的方式，整个视察活动持续进行6个月，每个星期开展一次视察，其中前5个月开展24轮专题视察，最后1个月开展视察“回头看”行动。“察”出的问题、提出的建议是否整改落实到位是视察“回头看”的重点。按规定，在视察“回头看”中，如发现镇（街）或村（社区）工作整改不到位的，将建议市委启动问责程序，严肃问责村（社区）主要负责同志，并约谈属地镇（街）党政主要领导。■

（作者单位：南雄市人大常委会）

连南县

大榕树下的小讲堂

文/图 黄永清 郑志刚



县人大代表房七妹与瑶胞们共话新时代新变化

连南县人大常委会紧密结合少数民族地区实际，不断拓展人大代表活动平台，把代表履职活动场所延伸到瑶寨汉村的大榕树下，搭建“大榕树下的小讲堂”作为代表的宣讲活动平台，组织各级人大代表把党的方针政策、个人履职体会、致富经验送到广大群众中。

学政策

要让党的最新理论和更多惠民政策在群众中落地生根，“飞入寻常百姓家”，就得用群众听得懂、听得进的语言。去年6月中旬的一个上午，在三江镇城西村，30多名村民齐聚大榕树下，镇人大代表钟贤敢用客家话向乡亲们宣讲习近平总书记系列重要讲话精神，并就群众普遍关心的鹿鸣小镇征地拆迁、

公墓建设、美丽乡村申报等政策作了详细讲解。在宣讲过程中，钟贤敢不时运用一些比喻和事例，让理论更浅显，让大伙儿听得更明白。宣讲中还穿插了十九大有奖知识问答活动，答对的乡亲们能够获得一份小小的奖品，现场传出阵阵欢声笑语。

话发展

在大麦山镇白芒村的千年古榕树下，县人大代表房七妹和村民群众一起深情回顾了党的十八大以来自己家乡在村容村貌和人民生活水平方面发生的翻天覆地的变化，共同感恩党的坚强领导和国家惠民政策。她表示要带头深入学习贯彻十九大和总书记视察广东重要讲话精神，模范遵守宪法和法律法规，密切联系群众，听民情、解民意，积极帮

助群众解决实际问题，履行好人大代表职责。

解民困

在三江镇塘冲村，县人大代表唐牧铭也把小讲堂开进了山村里的大榕树下。塘冲村是山多地少的典型瑶族山村，长期以来群众靠山吃山，依赖种植砍伐杉树为生，经济结构单一，群众增收困难。唐牧铭用瑶家语言向村民宣传党的惠农政策，讲述自己的创业之路，广泛听取村民的意见建议，帮助村民挖出“穷根子”，以“精神翻身”带动“经济翻身”。他积极向村民群众介绍农产品市场行情信息，科普种养知识，毫无保留地传授种养技能，并表示愿意吸纳贫困户加入他兴办的农业种植农场，掌握一技之长，走出一条符合当地实际的林下经济发展之路。经过一段时间的努力，如今的塘冲村，村村都有养殖专业户，还涌现出养蜂大户、养殖牛羊大户、养殖竹鼠大户等等，全村群众正在全面建成小康路上大步前行……

谈体会

今年4月初的一天清晨，白芒村的千年古榕树下又迎来了一位新的宣讲人。从北京归来的全国人大代表何桂芳向当地人大代表和群众宣讲全国“两会”精神，畅谈自己在十三届全国人大二次会议期间的履职感受。讲到会议期间他向参加广东代表团审议的李克强总理提出将广清重高铁纳入国家中长期铁路网规划时的情景，何桂芳仍十分兴奋，因为总理把这事认真记下来了。何桂芳还勉励当地人大代表要敢于担当，为家乡脱贫奔康和乡村振兴建言献策。

开展“大榕树下的小讲堂”活动以来，连南县已组织各级人大代表开展10余场活动，走访联系群众300多人，收集意见建议109条，帮助群众解决了一批实际问题和困难。■

（作者单位：连南县人大常委会）

潮州市潮安区庵埠镇

代表建议办理“快准稳”

文/图 陈翊

电线脱落、大树倾倒、水管破裂、水渠堵塞、路面破损、交通拥堵……日常生活中会遇到的问题林林总总，有事该找谁？2018年以来，潮安区庵埠镇的人大代表密切联系人民群众，走基层，接地气，更好履职尽责，助力当地一批民生问题得到解决。

快 急民之所急 迅速行动解民忧

“娘仔溪梅溪与仙溪交界段，下雨天积水严重，村民生产生活受到很大影响！需要尽快通知相关部门来退水！”今年4月19日，代表洪祥元发出信息，把梅溪村积水情况反映到庵埠镇人大微信群里。镇人大主席郑卫斌看到后，立即联系当地农口部门和环管站，加紧对淤塞溪段的应急清理，积水问题在当天得到有效缓解。随后，郑卫斌把相关落实情况反馈到群里，代表们倍受鼓舞。

4月10日，陈图深代表向镇人大反映，新亨路没有路灯，给过往群众夜间出行造成极大不便，希望能尽快解决。当晚，郑卫斌带队前往新亨路察看，确定情况属实后当即联系镇政府反映情况。翌日，镇人大迅速与镇规划办确定方案，由路灯办安排人员开始路灯安装工作。至12日，新亨路700米路段范围内，38盏路灯已全部安装完毕，前后仅用了不到3天的时间。

“问题处理好了，去跟反映的群众们说，他们都说没想到这么快就能处理好，还说以后发现有什么问题肯定第一时间就来找我。”陈图深说。

准 问需于群众 有呼必应暖民心

“虽然有些问题存留已久，加上镇里财力有限，没办法一步到位的，大家也要多到基层问需问计，力求分步破解，给选民们有个交代。”在镇人大代表的微信联络群里，郑卫斌多次给代表们加油鼓劲。

镇内“僵尸车”长期占用公共场地、文里村文里小学周边交通时常堵塞、多个市场建设落后、部分路段路灯年久失修……数个存在已久的“疑难杂症”，在镇人大的推动与督办下层层破解。

经摸查，全镇存在33辆达到报废年限的“僵尸车”，今已被强制拖离报废，镇区面貌得到提升。

文里小学前亨利北路在交通高峰时段改为单行行驶，并由交警部门派员疏导交通，城管中队及文里村派员协助维持秩序，交通环境明显改善。

镇政府投入资金300多万元，新建龙坑市场、文里市场，改造提升中心市场、中山市场，市场卫生环境大为改观，群众买菜更加便利。

镇内中山路、万德路等10多条路段已完成路灯铺设，其中新安装305盏，维修139盏，亮化夜间交通环境，保障群众夜间出行安全。

……

经年沉痾一朝除。镇人大围绕镇党委中心工作，

助力镇政府推进各项民心工程建设，大大提高群众生活质量，赢得各方广泛好评。“去年10月，我们代表到各人大代表活动室述职，有的代表一开始还不好意思，后面是越说越有自信，就是因为有成绩，得到群众认可，所以底气越来越足。”郑卫斌说。

稳 代表热情高 健全机制保长效

随着一件件民生实事落到实处，工作得到群众点赞，代表们的履职热情越发高涨。去年至今，庵埠镇人大共收到代表建议及群众反映热点问题共77份，现已办结66份，其他建议及热点问题也已转达相关部门进行处理。

如何看待这样的成绩单？郑卫斌认为，关键是健全机制。首先是要始终坚持党的领导，确保正确政治方向。要紧紧围绕镇党委中心工作，服务全镇发展大局。其次是要健全主席团成员联系代表和代表联系人民群众的“双联系”机制。庵埠镇通过搭建联络平台，以8个人大代表联络室为点，以全镇163名代表主动走访群众为线，织紧织密民情民意网络。此外，代表述职评议制度、重点建议督办机制、人大主席团向镇党委请示汇报工作制度等多项制度机制，都是镇人大深化推进基层人大工作的重要方式方法。■

（作者单位：潮州日报社）



庵埠镇人大代表调研镇区破损道路

徐闻县西连镇

镇人大解决了大问题

文/图 邓图智

“要不是镇人大的监督，我们真不知道回家过年的工钱啥时候才能拿到。”2019年1月18日，来自四川省的陈明康等几位农民工再次来到镇人大代表联络室，紧紧地握着镇人大主席庄立的手，话语中难抑内心感激之情。

这究竟是怎么回事？事情还得从2018年10月开始说起。

劳动合同闹纠纷

2017年，总投资约58亿元的老年社区建设项目在素有“长寿之乡”的徐闻县西连镇落地。2018年10月，陈明康等110多农民兄弟，分别从千里之遥的四川、贵州、云南、河南等地到老年社区的建筑工地打工。但由于法制观念淡薄，对劳动法律法规理解不深，签订劳务关系的工程合同条款不清、标的不明，从而引发劳资纠纷案。公司老板以履行劳动合同为由，扣发了农民兄弟两个多月的工程款，涉及金额达60万元。为维护自己的合法权益，陈明康等人代表110多农民兄弟走上了维权道路。

调解无果心更焦

接到陈明康等人的维权诉求后，镇政府迅速组织镇综治、司法、劳动保障等有关部门牵头调解此案。在调解过程中，劳务双方围绕劳动合同条款，唇枪舌战，僵持不下。“公说公有理，婆说婆有理”，双方各执一词，调解工作持续了一个多星期，最终不欢而散，欠薪

问题最终没有得到协商解决。一次偶然机会，陈明康等几位农民兄弟在镇政府公告栏中看到了镇人大代表联络室接待群众的公告，抱着“试一试”心态决定将欠薪问题向当天接待群众的人大代表反映。这一“试”让欠薪僵局出现了新转机。

人大监督出成效

12月11日，镇党委书记曾祥浩、镇人大主席庄立等几位县、镇人大代表在代表联络室接待了陈明康等五位农民工，认真听取了他们的诉求和愿望，并详细记录在代表接待群众记录簿上。

鉴于年关渐近，回乡过年的农民兄弟心急如焚，留下继续工作的也急需生活费。负责接待工作的人大代表在安抚讨薪农民兄弟情绪的同时，先后走访了曾参与调解的综治、司法、劳动保障等部门负责人，查阅案情资料。当天下午，研究解决老年社区建设项目欠薪问题被摆上了镇人大主席团会议日程，会议讨论形成了以开展劳动法执法检查，推动解决拖欠农民工工资问题的工作方案，呈报镇党委会。

12月12日，镇人大主席团组织执法检查组实地察看建筑公司项目建设情况，查阅了招聘员工的劳动

合同，听取了项目负责人汇报公司贯彻落实劳动法有关情况。在座谈会上，县、镇人大代表和司法、劳动保障等部门的负责人围绕拖欠农民工工资问题提出意见。要求工程项目法人依照劳动法和劳动合同法有关规定，在平等自愿、协商一致的基础上重新修订劳动关系合同，并在春节前协商解决好农民工工资问题。在之后的3天时间里，镇人大继续跟踪监督，重点督办，主动牵头召开合同纠纷争端协商会议，现场交流沟通，多角度探讨解决问题的途径。12月14日，项目建设负责人与民工代表终于达成合同调解协议。12月15日，项目建设公司将所欠的60万元工程款全部兑现，同时在镇人大和镇司法、劳动保障所的见证下，重新补充了合同条款。2019年1月18日，110多名农民兄弟如期拿到当月工资，高高兴兴地回乡过年，一起涉及人数多、金额大的外来务工人员欠薪案，终于画上圆满的句号。■

（作者单位：徐闻县人大常委会）



镇人大组织劳务双方调解现场

翁源县龙仙镇 代表与选民谈心交心

文/图 张 丽

“各位选民代表，各位群众，今天在这里述职，我想和你们谈谈心……”这是翁源县龙仙镇2018年县、镇人大代表述职评议会上县人大代表曾庆福的开场白。

作为龙仙镇首次组织的县、镇人大代表述职评议活动，为了让述职评议真正起到促进代表更好地履职尽责、接受选民群众监督的作用，也为了让述职更具活力，更接地气，述职会前，龙仙镇人大通过走访群众和代表调研，做好述职会的策划和会前的准备工作。

“今年，我们青云村的美丽乡村建设取得了很大的突破，乡村面貌发生了翻天覆地的变化，我向县、镇提出，要继续实施乡村振兴战略，建设方便群众生产、生活的各项基础设施，如污水处理、垃圾池等，各位选民代表、群众们，你们认为我这个建议怎样？”曾庆福问。

“我认为这个建议很好，另外可以增加一个乡村振兴战略实施方案的调研，更多地考虑群众的实际需求。”

“我认为计划开展实施的建设项目类型要根据各村实际情况有所差异，不要千篇一律都是文化广场。”

……

现场的群众争先恐后地回答。

“今年，我还提出了对我们村所属的青云山自然保护区进行连片规划保护的建議，为后代留一片绿。”曾庆福继续说道。

“好，我们就得发展绿色生态，保护大自然。我支持！”

“说的好，这是实实在在的人大代表，代表人民，代表群众，代表我们大家的利益，我们大家都支持！”选民代表纷纷表示了支持。

“我想问，你作为人大代表，如何解决目前我们村一村一品特色农产品红边扁豆的销售问题？毕竟现在这个扁豆好像没那么好卖了，农户的利益要缩水。”

“这个问题提的好，红边扁豆是我们村一村一品特色农产品，在前几年开始引进种植，当时的价格卖的不

错。但现在市场需求没那么好了，所以我提议通过对接扶贫项目，扩大扁豆销路，同时将扁豆深加工，推广出去，保持打造特色农产品的战略，促进农民增收。大家觉得这样是否可行？”曾庆福回答道。

“行，按这办法先试一试，我支持。”群众们回应道。

会上，县、镇人大代表与选民代表、群众围坐一圈，大家你一言，我一语，在谈心中完成述职，在述职中建立交心，在交心中实现群众心声的传递，真正将代表履职尽责的作用发挥到位，为龙仙镇今后推广代表述职评议活动作了一次很好的示范。

随后，选民代表与群众对述职的三位县、镇人大代表现场打分。参加述职的代表都获得了高分。

群众们在会后表示，以前总觉得与人大代表有距离感，搞不懂人大代表究竟代表我们群众提了什么建议，办成了什么实事。通过这样别开生面的互动式谈心述职评议会，他们更真实地了解到人大代表的日常工作和职责。

参加述职会的代表表示，通过这次谈心述职会，代表与群众之间的距离更近了，谈心交心让他们能更好地为群众代言、为群众尽责。

述职评议会在一片掌声中落下帷幕，代表与群众之间的连心纽带越来越紧密了。■

（作者单位：翁源县龙仙镇人大）





(资料图片)

看紧政府“钱袋子” 将钱用在“刀刃上”

——广州市天河区不断完善“参与式预算监督”工作

文 林志云

如何正确有效开展人大预算审查监督，是人大监督的一个长期课题。广州市天河区人大依据十八大报告、十九大精神和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，在原有“参与式”预算审查监督的基础上，不断探索审查监督的新途径。

建章立制 强化规章制度对支出预算的指导和约束作用

天河区人大常委会始终以制度建设为抓手，根据经济社会发展情况和各时期工作特点，及时制定和完善监督工作制度，以制度引领和规范审查监督工作。

2013年制定实施了《广州市天河区人民代表大会常务委员会预算审查监督办法》。从三个环节入手改进预算草案的初步审查工作：在预算草案编制初期

与财政部门共同探讨预算编制的总体框架、思路以及预算安排的重点，确保预算编制符合政策和法律的规定；在预算报告草案初稿形成后政府常务会议研究前，常委会主任会议形成专门意见提交财政部门；在预算草案经区政府常务会议通过后提交区人大常委会会议审议，再正式提交代表大会审查批准。三个环节无缝衔接，既保证了人大常委会有效行使预算审查监督职能，又较好地处理了区政府常务会议与区人大常委会主任会议、常委会会议、代表大会在预算编制监督中的职责与流程，增强了预算编制的民主性、合理性。

制定出台了《广州市天河区人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项若干规定》，明确规定了需要报送常委会审议的重大事项范围。如“有区财政性资金投资3000万元以上的新开工建设项目，

财政性资金投资项目预算增减超1000万元的”要提交常委会会议审议。据此规定，常委会共审查批准区政府报告的重大事项32项，涉及的财政资金11.7亿元，体现了人大管大事，为财政资金把关的制度优势。

制定《天河区人大常委会参与式预算审查监督办法》。为规范参与式预算审查监督工作，促进提高预算绩效和透明度，2018年1月，制定实施《天河区人大常委会参与式预算审查监督办法》，办法突出了“三个明确”，使参与式预算审查监督工作有章可循。明确了参与式预算的参加人员和审查内容，明确了预审、初审以及终审的时间节点，明确了参与式预算的监督方式。

及时完善和修改《广州市天河区人民代表大会常务委员会预算审查监督办法》。新预算法实施后，常委会根据新

预算法的特点和要求，及时修改预算审查监督办法，使其既符合预算法的要求，又具有针对性和实操性。

探索创新 提高支出预算编制质量和预算执行的规范化监督

提前介入预算审查。从2013年开始，常委会坚持开展参与式预算审查工作，每年制定具体工作方案，并经主任会议审议，明确审查资金量大、专项资金多、涉及民生事项多（即“一大二多”）的部门。由被审单位行政一把手报告去年的执行情况和当年的预算编制情况。工作方案出台后，被审单位的准备工作更加细致认真，各被审单位的预算报告明显变厚了，文字解释详细了，数字逻辑严谨了。尽管如此，在审议会上，代表们还是提出不少问题，讨论比较热烈，财政部门也收集了不少信息，审议成效明显。至2019年，共提前介入审查41个部门预算编制。

加大审查监督力度。常委会不断总结参与式预算审查监督工作，着力做细做实。分线口跟踪监督，要求各工委分线口把工作监督与资金监督结合起来，审查各部门去年的预算执行情况和当年预算编制情况。拓宽审查内容，2019年初，常委会以民生优先、财政资金安排多的原则，首次选取广州火车站周边精细化品质化工程和广州奥林匹克中学两个项目提请代表审议。这样既审查部门预算，同时又审查重点项目，点面结合，审查工作更实。着力体现绩效审查。近年来，我们把绩效审查作为一项重要内容，要求预算单位细化绩效目标，着力提高可审性。如在2019年的报告中还增加重点项目预算编制及绩效目标情况，要求被审议单位在500万元以上的项目中自行挑选一个作情况说明。

闭环监督，增强实效。天河区的参与式预算审查监督经过几年的实践，已形成了闭环监督，主要分三步：首先是年初提前介入。年初按照“一大二多”

的原则选取6个部门的重点项目开展参与式预算审查监督工作，制定具体工作方案，组织区人大代表参与审议。其次是年中跟踪监督。年中各线口组织部分代表深入到被审单位听取执行情况汇报，分析存在问题，提出意见和建议，如2018年，天河区人大常委会召开专题调研座谈会，对区九届人大三次会议专题审查的6个单位2018年以来的预算执行情况开展了跟踪监督，听取6个单位部门预算执行情况汇报。再次是年终决算审查。2018年，常委会在听取区政府决算报告的同时，审议上一年度开展参与式预算审查监督6个单位决算情况的书面报告，并选取其中一个部门口头报告决算情况，着力形成闭环效应。

天河特色 大力推进预算联网监督系统建设

作为广州市联网监督试点区，天河区人大常委会有序推进联网监督工作，着力体现天河特色。

增加区级相关规章制度，体现预算联网监督系统的天河特色。为了提高系统的可读性和使用性，整合“法律法规”模块并对相关规定按照国家省市分类，增加《广州市天河区人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项若干规定》等相关制度，以简单明了的形式解读预算监督相关知识。

新增参与式预算模块，使参与式预算审查监督“线上”“线下”相结合。通过参与式预算功能，用户不仅能了解到天河区人大参与式预算审查监督的总体做法，还可以通过部门预算预审版本和大会版本的对比，直观地了解到常委会和代表的意见建议哪些得到了采纳，参与式预算的成效通过部门预算前后变化得到了直观的体现。

有序扩大使用范围。采取由小到大、逐步放开的做法，从系统建成初期仅限于区人大常委会领导和财经工委到将系统使用范围扩大到区人大常委会专职委员，以方便查阅相关资料。

新增重大事项监督预警功能。监督预警模块不仅会对预算执行率偏低的部门预警，对于在预算执行过程中出现涉及需报送常委会的预算调整情况，系统也将显示红灯预警。2018年6月，财经工委根据监督预警模块的提示，分别向区城市更新局、国土规划局、文广新局3个单位发出预警通知。

注重绩效 开展第三方评价工作

财政资金使用是否有效益是社会公众较关注的问题，也是财政监督工作当前和今后必须面对的问题。2013年11月，财经工委委托第三方对区市容环境卫生局汽车队2014年经费预算、区安监局2014年创建全国平安社区和国际安全社区两个项目的专项资金开展绩效评价。针对立项依据不充分、项目缺乏详细实施方案、预算资金安排过粗等问题提出了改进意见，促使受评单位细化专项资金预算的申请及使用，明确绩效目标，切实发挥财政资金效益。2014年9月，常委会跟踪监督上述项目。为了加强区政府对财政绩效评价工作的关注，切实提高财政资金的使用绩效，当年10月，常委会听取了区政府所作的《关于财政绩效评价的专项工作报告》，并对该报告作满意度测评，推动政府逐步实现对财政资金从注重资金投入的管理转向注重对支出效果的管理。

通过实践，参与式预算审查监督工作取得一定成效：有效激发了代表参与的积极性，代表的监督作用得到较好地发挥；有力促进了部门领导对本部门预算编制的高度重视，认真把好编制关；民主参与性得到体现，来自社会各界的市、区两级人大代表和财经咨询专家库专家的参与，体现了预算审查监督的民主性；增强了常委会整体履职效能，常委会各工委积极参与、分线跟进，把日常监督与预算监督结合，提升了监督工作的针对性和完整性。■

（作者系广州市天河区人大常委会副主任）

借用“外脑” 增强监督实效

——浅析区（县）人大常委会建立专家咨询制度的必要性和可行性

文 潘建国

区（县）人大常委会开展监督工作，是宪法和法律赋予的一项重要职权。近年来，随着形势的发展变化，基层人大面对领域繁多、情况日益复杂的各种监督议题，仅仅依靠自身有限的专职力量，难以做得非常准确和到位。通过多年对基层人大工作的研究和观察，笔者认为在基层人大常委会中建立专家咨询制度和设立咨询专家人才库，借助“外脑”提供智力支持，对人大决策所涉及的专业性问题进行论证，对保障人大决策科学化、专业化和民主化大有裨益，在现实中也有可操作性。

区（县）人大常委会建立专家咨询制度的必要性

建立专家咨询制度是指区（县）人大常委会在履职活动中，对专业性较强的事项，委托相关的专家学者或其他专业技术人才，就相关的法律性、科学性、技术性和合理性问题予以论证，提供专业的分析或处理意见，以辅助人大常委会进行决策的工作规范。当前，从各地实践的情况来看，笔者认为推行此项制度有三个方面的现实需要。

一是能够切实缓解基层人大专职力量不足的矛盾。基层人大常委会通过制度性的安排，将一些专业性、技术性较强的监督议题及立法调研事项，委托相关的专家、学者先行咨询论证，人大常委会再在分析专家意见的基础上择善而从，既能有效增加人大工作的辅助力量，

又能保障基层人大的有限资源专注于实行精准监督，可以有效突破当前基层人大专职人员不足的瓶颈。

二是可以有效弥补基层人大常委会成员发现问题能力不足的缺陷。近年来，随着社会专业分工的日益精细化，基层人大监督事项涉及的专业领域也越来越精尖，给基层人大的监督工作带来了新的挑战和考验。面对人大监督事项存在的各种专业鸿沟或技术壁垒，很多基层人大常委会成员虽有积极建言献策的满腔热情和良好愿望，但由于自身缺乏专业知识而无法提出有分量的监督意见，在履职时常常感到力不从心。建立专家咨询制度和设立专家咨询人才库，作为基层人大常委会的专业“智囊”，借力发功，可以切实提高人大监督的水平。

三是大大丰富了人大民主监督的内涵，拓展了社会力量有序参与人大决策的新路径。基层人大常委会向专家学者咨询意见的过程，其本身就是人大决策民主化的过程。基层人大常委会如果将一些关系到社会稳定和发展大局、涉及人民群众根本利益的重大监督议题，有针对性地委托专家进行深入研究，或委托独立第三方进行技术性调查，充分发挥他们专业性强和价值中立的特点，实行多维度的“扫描”和“诊断”，接受专业人士的“挑刺”，预先进行风险评估，多“一双眼睛”看一看，多“一把尺子”量一量，就可以及时校准纠偏，给基层人大的决策加筑一道“安全网”。

区（县）人大实施专家咨询制度的可行性

及时转变观念，筑牢人大科学决策的认识基础。由于在区（县）人大常委会建立专家咨询制度和设立咨询专家人才库，在我国现行的法律法规中尚未有明确的规定，有的地方的基层人大因为“没有法律依据”而趑趄不前，不敢大胆探索；有的基层人大虽然在局部范围对专家咨询工作进行了尝试，但运行机制不够规范，专家辅助决策的气氛不够浓厚……目前不少基层人大常委会较之于同级党委和政府，在专家咨询工作的开展方面，存在着明显滞后的状况。笔者认为，基层人大要改变这种被动局面，首先是要统一思想，充分认识到专家辅助对人大决策的重要作用，尽快将其摆上基层人大常委会的重要议事日程，努力使其成为在党统一领导下，实现人民当家作主和依法治国有机统一的良好“助推器”，成为人大常委会运用法治思维和法治方式开展监督工作，实现科学决策、民主决策和依法决策的内在要求，从而推动人大常委会的监督工作。

完善制度设计，实现专家咨询工作的规范运作。为了避免专家咨询工作的随意性和主观性，在基层人大开展专家咨询工作要有相应的规范来进行约束。在拟建立的专家咨询制度中，应当明确以下的重点内容：一是明确专家咨询的概念、目的、性质、定位和工作原则。

二是明确专家咨询的工作范围，规定基层人大常委会哪些领域的决策，必须先行委托专家咨询。一般认为，专家咨询的范围包括协助基层人大立法联系点开展立法调研活动，对上级征求意见的法律法规草案提出专业建议；协助基层人大常委会对拟备案的重要规范性文件进行审查，提出专业建议；协助基层人大常委会对当地国民经济和社会发展中长期规划、年度计划和财政预算执行及预算决算草案等重大事项，进行审议前的调研，提出专业建议；协助基层人大常委会对影响面广或涉及长远性利益的重大建设项目，进行审议前的评估和论证，提出专业性建议；协助基层人大常委会对可能存在行政风险、法律风险的政府重大投资决策和重大财政开支事项，进行审议前的评估和论证，提出专业建议；协助基层人大常委会对议案（或重点建议）草案所涉的专业性问题，提出完善的意见或建议；协助基层人大常委会分析研究重大或疑难信访案件的处理方案，提供专业建议；对基层人大常委会、各专（工）委、人大办公室需要专家咨询或论证的其他重要事项，提供专业意见。

三是明确咨询专家组织的构建和管理方式。在基层人大常委会组建的专家团队中，可按其咨询的业务内容，大致分为“监察司法工作委员会专家咨询组”“财政经济工作委员会专家咨询组”“城乡建设环境与资源保护工作委员会专家咨询组”“农业与农村工作委员会专家咨询组”“教科文卫工作委员会专家咨询组”和“社会建设工作委员会专家咨询组”这六个专家组，由人大相关的专（工）委办进行日常的联系、召集和管理，以利于他们有针对性地开展人大咨询工作。

四是明确咨询专家的聘任条件、任期、推荐和聘任程序，以及对咨询专家的解聘、增补等方式。人大咨询专家库专家的任期，最好与相关的人大常委会任期保持一致，这样有利于工作开展的连续性。

五是明确专家咨询的权利和义务。六是明确专家参加咨询活动的保障

措施。在对咨询专家的工作保障方面，要坚决防止那种以专家作点缀而忌讳其表达不同意见的做法，支持思想交锋，努力营造专家咨询工作的民主氛围，从而保障专家咨询意见的独立、公平和公正。同时，要建立起基层人大常委会、各专（工）委办与咨询专家良好的沟通渠道，让专家学者及时了解人大决策的需求和目标，对委托咨询事项的各方面情况，提前有一个比较清晰的把握，让他们预先研究，在深思熟虑后才提出建议方案，尽可能使专家的研究成果和咨询建议，可以有效地应用到人大的决策之中。在对咨询专家劳务报酬的保障方面，可以参照执行财政部印发的《中央财政科研项目专家咨询费管理办法》，并将该项开支，纳入到人大常委会每年的公共经费预算中，严格加强经费的开支管理，自觉接受审计监督。

整合各方资源，高标准构建多元化的咨询专家人才库。

习近平总书记指出：“我们进行治国理政，必须善于集中各方面智慧、凝聚最广泛力量。改革发展任务越是艰巨繁重，越需要强大的智力支持。”基层人大咨询专家制度的建立，要贯彻落实好习近平总书记的指示，真正发挥对人大工作的智力支持作用，应当以“宁缺毋滥、质量为先”的态度，坚持“高层次、权威性和代表性”的标准，组建基层人大的咨询专家人才库。被推荐担任人大咨询工作的专家学者，必须具有良好的政治素质，具备胜任人大咨询工作相应的学历和专业技术职称，在专业领域中有一定影响力或享有较高声望，并热心参与人大咨询工作，具有良好的职业道德和较强的工作责任心等。为了确保基层人大所聘任的咨询专家都具有较高的水准，笔者认为可以采取以下的程序进行确定：一是由人大常委会的领导班子成员、各专（工）委办领导从辖区内外各行业协会、各专业技术团体、法学会、大院校以及区（县）人大代表、政协委员的专业人士中，按行政管理、工商贸易、金融、城建、环保、文化教育、法律、科技各方面的适当比

例，推荐出咨询专家的建议人选。在推荐咨询专家的建议人选时，要兼顾专家的行业分布，平衡好专家群体的知识结构、区域结构和年龄结构，以尽量使之趋向合理，并尽可能避免与政府的咨询专家重叠。二是由人大常委会办公室将各方的推荐意见进行汇总，然后报人大常委会主任会议研究和酝酿。三是由主任会议在综合考虑候选专家政治素质、工作经历、专业特长、业界影响和人大工作实际需要的基础上，择优提出咨询专家的拟任名单。四是将主任会议通过的咨询专家拟任名单提交同级人大常委会表决，并由人大常委会主任向被聘请的专家颁发聘书。五是注重培养和发展新的咨询专家，以适时扩充专家库中咨询专家的数量。

找准职责定位，正确把握人大决策的主导权。

基层人大常委会所聘任的咨询专家，其职责只是应邀参与人大常委会相关审议、审查或调研活动，为人大常委会履行监督职责提供专业性的分析或咨询意见，发挥参谋和辅助作用，他们本身并不享有人大的法定监督职权，也不是人大实施监督活动的主体，不能代替人大常委会去行使监督职责。事实上，人大咨询专家的意见，只是他们从专业角度发表的个人见解，有的意见也不一定很精确。专家参与人大决策的咨询，虽然能够为人大决策提供理论和方法的支持，但其提出的意见并不是人大常委会决策的唯一依据。对此，我们必须在辖区党委的统一领导下，正确把握人大决策的主导权，对专家咨询意见可能存在的局限性、准确性或可靠性，要有一个清醒的认识，不断提高自身的分析能力和鉴别能力，做到既保证“谋”和“断”相对独立，又做到以“谋”助“断”，在综合权衡各方意见的基础上，吸纳专家学者的意见，确定最优的工作方案，从而形成人大常委会主导、有关工作机构运作、咨询专家良性互动的人大决策新机制。■

（作者单位：广州市番禺区人大常委会监察和司法工作委员会）



计为民

设计专栏

垃圾分类中的政府与公民

一场轰轰烈烈席卷上海的垃圾分类浪潮，已成为近期举国围观、网络刷屏的最火公共话题。7月1日，随着《上海市生活垃圾管理条例》正式实施，曾在多个城市徘徊不前近二十年的垃圾分类实验，终于出现了真正突破的城市先锋。根据既定的时间表，到2020年底，包括北京、广州在内的46个重点城市，亦将全面步入垃圾分类的“强制时代”。上海这场动真格的垃圾革命，其示范性意义因而不言而喻，而这座大城市首屈一指的文明和规则意识，也让人们对其成功充满了期待。

然而在宏大的愿景之外，真实的生活并不轻松。从“吃饭10分钟，分类半小时”的日常吐槽，到各色“垃圾”段子霸屏的网络狂欢；从被“干湿垃圾”分类谜题“逼疯”的生活迷惘，到“你是什么垃圾”的黑色幽默……自嘲和嬉笑的口水，其实不乏无奈、焦虑、抱怨甚至是反抗的情绪宣泄。可以说，垃圾分类的政策效应，并不仅仅局限于环保本身，而是对政府的公共治理，公民的行为转型，乃至政府与公民的关系等等，都构成了全新的挑战。而如何以最小的成本应对这些考验，也才是真正的关键所在。

垃圾分类是对传统生活习惯的巨大颠覆，其本质是要求公民为了公共利益让渡固有的便捷权利。因而相关公共政策的制定和实施，不仅需要秉持合法、严格、精细的立场，更需要融入科学、便民和人性的品质，以最大程度减少市民适应、认同、践行新生活方式的成本。应当说，上海已经为此作出了巨大努力，但也暴露了一些需要检讨的争议。

比如，“定时定点”“撤桶并点”是上海垃圾分类的关键措施，这既是形式的约束，也是习惯的培养。但在试点初期，不少社区由于缺失内部的民主协商过程，也出现了漠视社区差异性的“一刀切”做法，由此激起了不小的民意反弹。所幸的是，管理部门随之强调，应当充分考虑居民需求，实施“一小区一方案”。这样的事实证明，公共政策的设计和必须立足公众同意、人性关怀的基石，并跟进及时的评估与纠错机制，才能避免高昂的社会成本。

更加值得深思的是，此轮垃圾分类运动的核

心标志是强制性，即通过立法手段将道德行为上升为法律义务，设置严格的监管措施，并对违规者施以罚款、与个人征信挂钩等处罚手段。在政策推行的初期，这种政府主导、疾风暴雨的强大压力机制显然有其必要性，有利于快速打破停滞多年的环保僵局，否则愈演愈烈的垃圾危机将永远无解。但也应该看到，如果一味依赖“强制”和“处罚”，不仅可能引发公众抵触、社区损耗和官民摩擦，而且由于必须不断投入监管力量才能维持足够的压力，其执行成本也是难以持续的不堪承受之重。以上海为例，“定时定点”“撤桶并点”等措施的推行，一定程度上也是源于监管资源有限、监管成本过高的制约，而居民垃圾分类的便利，却为此作出了更多的牺牲。

从本质而言，垃圾分类的持久动力，来自公民自觉和社区自治，这也是降低制度成本的真正出路。在日本，正是通过两代人的努力，才培植了深入国民内心的环保信仰，进而成为全球垃圾分类最为成功的国家。正因此，垃圾分类的政策实施，既需要坚定的决心，也需要足够的耐心。既需要刚性的监管压力，也需要柔性的激励机制，以引导公民逐步接受新的生活方式。

同样，对于环境危机，可谓人人皆有切肤之痛。但重要的是，不能满足于充当单纯发泄情绪的键盘侠，而是应当成为积极改变现状的行动者。自然，这种观念和行为的自我革命并非易事。就垃圾分类而言，从表面看只是单向度的权利受限和义务增加，所带来的是现实、私人的生活痛感，而其内含的环保效益，却非当下就能体验的长远的、公共的利益，这就需要公民个体对公益与私权、限制与自由的冲突作出正确的价值判断。

好在，在人类社会的变革史上，时间永远是最伟大的作者。垃圾分类所搭建的公共参与平台，终将在个体利益与人类共同体命运之间找到共振的脉搏，逐步涵养出从“要我分类”转向“我要分类”的公民意识和集体行为，从“政府监管”转向“社会监督”的公共氛围和制度创新。从这个意义而言，垃圾分类能否从“强制时代”尽快走向“自觉时代”，才是成功的真正标志！■

(作者单位：民主与法制杂志社)



赢心话

孙莹专栏

重视立法审议环节 发挥人大主导作用

党的十八届四中全会提出，“健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用”。2015年修改的《中华人民共和国立法法》将党的意志转化为国家意志，规定“全国人民代表大会及其常务委员会加强对立法工作的组织协调，发挥在立法工作中的主导作用”。党的十九大报告再次强调要“发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用”。“人大主导立法”已经成为新时代推进人民代表大会制度建设、提高立法质量的必然要求。

作为国家层面高屋建瓴的法律，立法法没有明确人大主导立法的具体内容，对人大应当在哪些环节发挥主导作用未作出具体规定，人大主导立法的主导环节、主导事项、主导程序等基本内容也未明确。理论界对此出谋划策，见仁见智。现有的观点可以归纳为“全过程主导”“起草主导”和“审议表决主导”。“全过程主导”观点认为人大应当在立法立项、立法起草、立法审议等立法前后的所有环节发挥主导作用，主导立法活动的全过程。“起草主导”观点认为人大无须主导立法全过程，只需主导立法起草环节即可，由政府主导起草转变为人大主导起草，就意味着人大掌握了立法的主动权和主导权。这两种观点得到普遍的讨论。较少为人们所重视和讨论的，是“审议表决型”的说法。“审议表决主导”论点认为人大及其常委会难以达到在立法的每个环节发挥主导作用，其主导作用主要体现在审议和表决环节。有学者指出，能够发现并避免部门利益法制化且对草案中的这些内容行使否决权，就是人大在主导着立法。

上述三种观点都有可取之处，都可以为人大的立法工作提供智识资源。对于相对“起草主导”和“全过程主导”，审议表决型主导模式讨论的较少，其实这个观点对实际工作也是有启发的。在整个立法活动中，人大及其常委会的审议是由法案到法的必经环节，立法过程中的利益博弈和协调都集中在审议环节。相比其他立法过程环节，审议环节能够在最大程度上保障立法质量，实现各方利益平衡，以及防止部门利益、地方保护主义法制化。

首先，人大立法审议的工作本身就需要重视和提高。李适时（全国人大常委会法制工委原主任）在第十九次全国地方立法研讨会上的讲话中指出，“有时地方人大常委会会议甚至只安排一天，难以保证必要的法规案审议时间。这样安排，明显不利

于立法质量的提高。”审议工作方面，地方人大及其常委会与全国人大及其常委会面临着相同的问题，即会议会期短、审议效率低、审议不够充分。九届、十届、十一届全国人大常委会的立法规划未审议法案比率为33.9%、43.42%、43.75%，表明了随着全国人大常委会会期时间的缩短，未审议法案比率也随之上升。其次，人大及其常委会除承担立法工作外，还要承担监督“一府两院”、保障宪法法律的实施、发挥人大代表的作用、推动人民代表大会制度建设等方面的工作。以广东省十二届人大及其常委会为例，2013—2017五年里共审议通过地方性法规、决定78件，批准设区的市法规、决定62件，批准民族自治县单行条例3件，审查批准决算。听取和审议计划和预算执行情况报告、审计工作报告等31项，听取和审议专项工作报告65项，开展执法检查14项、专题调研15项、专题询问5项。由此可见，人民代表大会的决定权、任免权、监督权对于人大自身制度建设而言同等重要。第三，要求人大取代政府成为法律法规的主要起草主体，不太符合客观现实。地方各级人民政府作为地方各级国家权力机关的执行机关，履行行政管理职能，掌握着本行政区域内政治、经济、科教文卫等方面的信息和发展情况，对本行政区域自身优势以及不足之处都了如指掌。而地方人大及其常委会掌握的本行政区域基本信息远不如地方政府具体、详细、丰富。地方人大及其常委会对本行政区域起草地方性法规时需要地方政府及其组成部门密切配合，依赖其提供相关信息，以保证地方性法规草案的科学性和可操作性。因此，在行政管理方面，相比人大起草草案，政府或者其组成部门起草更具针对性和专业性，更符合本行政区域的实际情况。从目前世界各国和地区的立法情况来看，由政府及其相关部门起草法律法规草案是通行的主要做法，议会对立法的影响主要体现在审议环节。

如何加强人大审议功能，发挥人大在立法中的主导作用呢？首先，从思想认识和法律规定上明确审议在人大立法过程中的中心地位。其次，将法律法规审议的具体工作内容理论化、制度化。第三，加强人大代表的审议能力的培训，并且重视对人大代表的立法工作起到协助作用的人大工作人员的编制配备，适应实际立法需求。■

（作者单位：中山大学法学院）



戚戚语
戚耀斌专栏

全民健身法规出台 仍需解决实施难题

作为广东第一部全面、系统规范全民健身事业发展的专门性法规,《广东省全民健身条例》从7月1日起正式施行。6月21日,省人大常委会详细介绍该法规制定和贯彻实施的有关情况。该条例首次明确要求,公共体育设施应当向公众开放,开放时间不少于330天且每周不少于56小时,推动城乡普遍建成“15分钟健身圈”。与此同时,为推动条例落地落实,我省将推进公共体育场馆和学校体育场馆向社会开放的措施办法纳入《广东省全民健身实施计划》编制。

广东在全民健身方面还存在诸多薄弱环节,诸如公共体育场地设施不能满足公众日益增长的体育健身需求、科学健身指导服务水平有待提高等。

最常见的就是“广场舞大妈现象”。不分时间,不分地区,有空地就能跳,有音乐就聚人,以至于和路人、游客、居民矛盾重重。这很明显就是全民健身环境过于落后、健身项目过于狭隘的一个缩影。

广场舞的主体,基本上都是上了年纪的家庭主妇,而广场舞恰恰是最廉价甚至免费的健身项目。一来不用钱、只要有蓝牙音箱,二来人多兴致高,容易形成磁铁效应,刹都刹不住。相比之下,高喊“游泳健身”的路边广告员,抓住的都是有支付能力的白领群体,因为健身本身就是一门很大的生意。

这就意味着,全民健身基本上就分裂为商业化、高端化、专业化的自我封闭运动,与大众化、低端化、扰民多的两大类。究其根源,还是在于公共产品的供给严重不足、覆盖面窄、管理能力低下导致的。人们要在住所附近随意得到健身场所并不容易。

前些年我们看到许多社区都出现了微型的健身器械区。这些器械诞生之初,确实吸引了不少男女老少的使用。但是经过几年的普及,器械的使用率反而没有增加。究其原因,一个是器械单一,吸引力下降。二是器械维修慢,更新慢,越来越成为摆设甚至是路障。

可见,全面健身一方面要继续增加渗透力,实现“15分钟健身圈”,另一方面,还要在现有基础上提高吸引力,不断更新换代,比如增加互联网技术的植入,提高健身设备的智能化程度,才能满足人们日益增长的健身层次需求。这方面就非常考验当地的财政能力。因为一旦设备升级,使用量就会翻倍,损耗率也会翻倍,要维持高水平运作,财政支出就可能遭遇无底洞。

如今,每个市县都有众多的学校,地级大城市更有一批高等院校。这些学校的体育设施资源是非常丰富可靠的。其中,大学因为都是以成年人为主体,管理稍微宽松。至于中小学、职业学校之类,则是常年校门对外人紧闭的。无论地方如何推动,学校都是应付式、不主动、不作为。

原因也很简单,一是不好收钱,二是怕出事。

针对学校体育设施向社会开放,省人大常委会专门召开了立法论证会,并于法规二审时增加了学校开放的管理模式和体育设施相对隔离等内容。

为减少学校开放顾虑,条例专门规定,开放体育设施的学校应当办理有关责任保险,并明确可根据实际情况采取自行管理、与乡镇(街道)联合管理、组建青少年体育俱乐部管理或者外包管理等方式,也可以由县级以上政府通过购买服务的方式统一实施外包管理。针对学生在锻炼过程中受到损伤谁来负责的问题,我省也已开始试点,在一些学校、地区试行保险制度。

对公众来说,他只关心自己进学校、进运动场会不会被拦住。只要还是继续被拦住,哪怕要出示身份证,他都会掉头离开再也不会来。

隐性隔离是和全民健身的初衷背离的。即使一个学校答应开放了,但是长期形成的外人不得进入的警惕感还是会延续很长时间。无论保安还是教工,都不会对外人无感。如何确保外人是进球场而不是跑到学生课堂和宿舍、饭堂去呢?

因此,目前能把场地共享出来的学校,不但是学校的一种“牺牲”,也是有相当条件才能做到的。比如体育场地有专门出入口通往校外,保证外人不需穿过学校来锻炼、同时在体育场也无法进入学校教学区。

另外一种无形的隔离办法,则是实名登记、发通行证把场地提供给特定校外人群,比如青少年足球训练等等。这一种方式可能性更大,因为一是满足了上级文件精神,二是好控制人数和场地,三是有间接的经济收益。

无论如何,推进全民健身都是政府的本分。全民健身推展得好,公众的精力就会更多地发挥在身体素质的提高上,由此远离疾病和不健康生活方式,提高社会的预期寿命,这对社会进步是有莫大好处的。因此,从场地到设备的提供上,都要继续加大力度,不断迭代,像推进城市绿化一样见缝插针的覆盖,辐射到城乡的每一处角落。■

(作者单位:羊城晚报社)

非法集资类犯罪案件犯罪数额的认定

——以宝葫芦非法吸收公众存款案为例

文 徐嵩 陈明杰 陈清

非法集资，是指单位或者个人，违反法律、法规，向社会公众募集资金的行为。非法集资并不是一个独立具体的罪名，而是一类犯罪行为的总称。在刑法上，非法集资主要是指非法吸收公众存款罪和集资诈骗罪，此外还包括欺诈发行股票、债券罪，擅自设立金融机构罪，擅自发行股票、公司、企业债券罪，组织、领导、传销活动罪，非法经营罪等。在非法集资类犯罪案件中，数额不仅是定罪量刑的依据，也是判决认定追缴退赔的依据，因此犯罪数额的认定必须具体明确。

案情简介

2001年4月18日，赣州宝葫芦注册成立，经营范围：餐饮、住宿、游乐场所，园林绿化设施设计、施工、旅游观光。

2003年，为筹集资金加快赣州宝葫芦的发展，陆某通过公司领导层号召员工对外散布赣州宝葫芦需要资金投资农庄开发的融资消息，开始以2%至5%不等的月息为诱饵变相吸收社会公众存款。吴某、万某、邱某、兰某陆续成为赣州宝葫芦的融资对象（即集资参与者），开始集资给赣州宝葫芦。

2006年，为扩大融资规模，陆某以支付介绍融资额1%至24%代理费的方式，在集资参与者中发展融资代理人。受利益驱动，被告人吴某、万某、邱某、兰某相继成为赣州宝葫芦的融资代理人，除自己集资赣州宝葫芦外，还通过口口相传的方式，介绍亲戚、朋友及他人集资赣州宝葫芦，且明知介绍的人又介绍

他人集资，并未加以制止。

2012年11月前后，赣州宝葫芦资金链断裂，对外停止支付本息费用。至此本案案发，公安机关对赣州宝葫芦非法吸收公众存款案立案侦查。

法院审理与判决结果

经过司法会计鉴定，四名被告人的涉案数额鉴定如下：

（一）2006年至2012年，被告人吴某介绍56人集资赣州宝葫芦，历年吸收本金共计1974万元，历年支付利息共计1066.43万元，尚在履约的本金1234万元。案发后，被告人吴某退缴赃款人民币50万元。

（二）2006年至2012年，被告人万某介绍62人集资赣州宝葫芦，历年吸收本金共计2583万元，历年支付利息共计1574.09万元，尚在履约的本金2107万元。

（三）2006年至2012年，被告人邱某介绍18人集资赣州宝葫芦，历年吸收本金共计769万元，历年支付利息共计378.8万元，尚在履约本金616万元。案发后，被告人邱某主动退缴赃款3.5万元。

（四）2007年至2012年，被告人兰某介绍16人集资赣州宝葫芦，历年吸收本金共计674万元，历年支付利息共计359.57万元，尚在履约本金434万元。

法院认定：被告人吴某、万某、邱某、兰某为赣州宝葫芦积极向社会变相吸收资金，其中，被告人吴某吸收资金1974万元，被告人万某吸收资金2583万元，被告人邱某吸收资金769万元，被告人兰某吸收资金674万元，四名被告

人吸收资金均数额巨大，扰乱金融秩序，其行为均已构成非法吸收公众存款罪。最终法院作出如下判决：一、被告人万某犯非法吸收公众存款罪，判处有期徒刑三年，缓刑五年，并处罚金人民币二十万元。二、被告人吴某犯非法吸收公众存款罪，判处有期徒刑二年六个月，缓刑四年，并处罚金人民币十五万元。三、被告人邱某犯非法吸收公众存款罪，判处有期徒刑二年，缓刑三年，并处罚金人民币十万元。四、被告人兰某犯非法吸收公众存款罪，判处有期徒刑一年六个月，缓刑二年，并处罚金人民币十万元。五、将被告人吴某退缴的赃款人民币五十万元、被告人邱某退缴的赃款人民币三万五千元，依法返还集资参与者。

案件分析

犯罪数额的认定问题，一直都是非法集资类犯罪案件中控辩双方争议的焦点。本案中，四名被告人犯罪数额认定争议的焦点集中在近亲属的投资是否要算入犯罪数额，以及案发前归还的数额是否可以扣除后仅将尚未归还的本金数额（即尚在履约的本金数额）认定为犯罪数额。

（一）近亲属的投资是否应计入犯罪数额

近亲属的投资是否要算入犯罪数额需要分情况对待。根据2010年《最高人民法院关于审理非法集资刑事案件具体应用法律若干问题的解释》中的规定，非法吸收公众存款罪的对象为“社会公众即社会不特定对象”，未向社会公开

宣传,在亲友或者单位内部针对特定对象吸收资金的,不属于非法吸收或者变相吸收公众存款。根据该规定可知,当吸收资金的对象是亲友或者单位内部人员等“特定性”的对象时,不构成非法吸收公众存款罪。但是2014年最高人民法院、最高人民检察院、公安部发布的《关于办理非法集资刑事案件适用法律若干问题的意见》第三条,对“特定性”作出了限制性规定,在向亲友或者单位内部人员吸收资金的过程中,明知亲友或者单位内部人员向不特定对象吸收资金而予以放任的,不属于“针对特定对象吸收资金”,应当认定为社会公众吸收资金。本案中,吴某、万某、邱某、兰某不仅在亲友内部集资,而且还介绍了非亲友集资;四名被告人明知其介绍的人又介绍他人集资,并未加以制止。这些行为表明,四名被告人在行为初始就没有将集资对象局限于亲友内部,无论是亲友还是非亲友都是在四名被告人一个犯意的支配下所指向的对象,因此,都应计算在非法吸收公众存款的总额内。吴某、万某、邱某、兰某在非法集资的过程中,已经突破了“特定性”的范畴,所以向所有对象非法吸收的存款最终全部认定为犯罪数额。

(二)案发前已归还的数额是否应计入犯罪数额

2010年非法集资司法解释中规定,非法吸收或者变相吸收公众存款的数额,以行为人所吸收的资金全额计算。案发前后已归还的数额,可以作为量刑情节酌情考虑。如此规定是因为非法吸收公众存款罪,并不是占有型犯罪,也不是结果犯,其属于破坏金融管理秩序类犯罪,从刑罚上,要从行为人客观行为对金融秩序的破坏程度考虑,故犯罪

数额以吸收的资金全额计算。本案中,公诉机关在指控时以每年的期末本金(指每年度尚在履约的本金)的总和,累计计算作为非法吸收公众存款的犯罪数额。公诉机关这样的计算方法不具有客观性和合理性,从判决结果可知,法院最终也是以每年实际吸收本金数相加计算的数额认定为四名被告人的犯罪数额。■

(作者系广东国智律师事务所律师、律师助理)



(漫画/赵晓芬)

条文链接

刑法

第一百七十六条 非法吸收公众存款或者变相吸收公众存款,扰乱金融秩序的,处三年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处二万元以上二十万元以下罚金;数额巨大或者有其他严重情节的,处三年以上十年以下有期徒刑,并处五万元以上五十万元以下罚金。单位犯前款罪的,对单位判处罚金,并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依照前款的规定处罚。

《最高人民法院关于审理非法集资刑事案件具体应用法律若干问题的解释》

(2010年发布)

第三条

具有下列情形之一的,属于刑法第一百七十六条规定的“数额巨大或者有其他严重情节”:

(一)个人非法吸收或者变相吸收公众存款,数额在100万元以上的,单位非法吸收或者变相吸收公众存款,数额在500万元以上的;

(二)个人非法吸收或者变相吸收公众存款对象100人以上的,单位非法吸收或者变相吸收公众存款对象500人以上的;

(三)个人非法吸收或者变相吸收公众存款,给存款人造成直接经济损失数额在50万元以上的,单位非法吸收或者变相吸收公众存款,给存款人造成直接经济损失数额在250万元以上的;

(四)造成特别恶劣社会影响或者其他特别严重后果的。

非法集资参与人的损失受法律保护吗？

编辑同志：

我因为一时贪念，听信骗子承诺的高投入高利息回报，参与非法集资活动被骗了15万元。现在犯罪嫌疑人已经被抓获了。但我听说非法集资参与人的损失不受法律保护，我的钱是要不回来了吗？为什么说非法集资参与人的损失不受法律保护？

东莞市 吴女士

吴女士：

“非法集资参与人的损失不受法律保护”的说法存在一定的误导性，但也有一定的合理性。非法集资类犯罪案件一旦案发，涉案财物会被依法追缴并退赔给集资参与人。从这个层面来说，非法集资参与人的损失受到法律一定的保护。

根据《非法金融机构和非法金融业务活动取缔办法》的相关规定：因参与非法吸收公众存款、非法集资活动而受到的损失，由参与者自行承担，所形成的债务和风险，不得转嫁给未参与非法吸收公众存款、非法集资活动的国有银行和其它金融机构以及其它任何单位。在取缔非法吸收公众存款、非法集资活动的过程中，地方政府只负责组织协调工作，而不能采取财政拨款的方式弥补非法集资造成的损失。这意味着一旦社会公众参与非法集资，参与者的利益不受法律保护，经人民法院执行、集资者

仍不能清退集资款的，应由参与者自行承担损失，而不能要求有关部门代偿。

被集资诈骗的受害人如何要回非法集资款？

编辑同志：

我被人集资诈骗了20万元，现在犯罪嫌疑人已经被公安机关立案带走了。我应该怎么办？我现在可以起诉他要回血汗钱吗？

佛山市 张先生

张先生：

针对你的情况，建议你及时向公安机关报案并申报损失，公安机关会对集资人的身份、集资数额等进行逐笔登记，掌握案件的集资总人数、集资总金额、已返还金额和未返还金额等情况。根据相关规定，办案机关在办案过程中查封、扣押、冻结的涉案财物，可以在诉讼终结前依照有关规定变卖、拍卖。所得价款由查封、扣押、冻结机关予以保管，待诉讼终结后一并处置。查封、扣押、冻结的涉案财物，一般在诉讼终结后，返还集资参与人。涉案财物不足全部返还的，按照集资参与人的集资额比例返还。

关于起诉索赔的问题，根据有关规定，对于公安机关、人民检察院、人民法院正在侦查、起诉、审理的非法集资刑事案件，有关单位或者个人就同一事实向人民法院提起民事诉讼或者申请执行涉案财物的，人民法院应当不予受理，

并将有关材料移送公安机关或者检察机关。所以目前起诉可能会遇到人民法院不予受理的情况。不过如果刑事案件诉讼终结后退赔的财物不足以弥补损失的，可以向法院提起民事诉讼。

非法吸收公众存款罪是如何定罪量刑的？

编辑同志：

我有个朋友在投资公司工作，于2018年12月13日被公安机关以涉嫌非法集资犯罪刑拘，又于2019年1月20日被逮捕，逮捕的理由是非法吸收公众存款罪。请问这样的情况会被判刑吗？非法吸收公众存款罪是如何定罪量刑的？

深圳市 陈先生

陈先生：

你的朋友是否会被判刑，还需要结合具体的案情进行研判才能给予答复。

关于非法吸收公众存款罪的定罪量刑，根据刑法第一百七十六条的规定，非法吸收公众存款或者变相吸收公众存款，扰乱金融秩序的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处二万元以上二十万元以下罚金；数额巨大或者有其他严重情节的，处三年以上十年以下有期徒刑，并处五万元以上五十万元以下罚金。单位犯前款罪的，对单位判处罚金，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依照前款的规定处罚。■

（徐嵩 陈明杰 陈清）

非法吸收或者变相吸收公众存款的数额，以行为人所吸收的资金全额计算。案发前后已归还的数额，可以作为量刑情节酌情考虑。

非法吸收或者变相吸收公众存款，主要用于正常的生产经营活动，能够及时清退所吸收资金，可以免于刑事处罚；情节显著轻微的，不作为犯罪处理。

《关于办理非法集资刑事案件适用法律若干问题的解释》（最高人民法院、最高人民检察院、公安部2014年发布）

关于“社会公众”的认定问题

下列情形不属于《最高人民法院关于审理非法集资刑事案件具体应用法律若干问题的解释》第一条第二款规定的“针对特定对象吸收资金”的行为，应

当认定为向社会公众吸收资金：

（一）在向亲友或者单位内部人员吸收资金的过程中，明知亲友或者单位内部人员向不特定对象吸收资金而予以放任的。

（二）以吸收资金为目的，将社会人员吸收为单位内部人员，并向其吸收资金的。



埃及：文明的对话与互鉴（上）：

金字塔的魅力与情思

文 喻季欣

说到埃及，人们就会想到雄伟高耸的金字塔，想到深蕴寓意的“斯芬克斯”狮面人身像。屹立在尼罗河西岸的这群古埃及文明遗存，立于荒漠，相偎千古，犹如巨人无声对话，独出心裁，流芳百世。而与它们近在咫尺的世界最大“露天博物馆”、现代城市卢克索，既一脉相承，古今衔接，与金字塔隔河相望而别具另一番对话风采。同为世界文明古国，埃及与中国，文明对话跨越时空，共富创造，各绽魅力。

文明创造 巧夺天工与智慧造化

天穹苍茫，时空无限。现代文明的创造，可以让人飞越时空而弹指之间。从广州到开罗，11个小时短暂一眠，便完成万里跋涉，飘洋过海从亚洲跨步非洲。于此，有关天、地、人，有关文明、历史与创造的话题，便在笔者心头挥之

不去，浮想联翩。

在埃及，金字塔无疑是让人遐想与情思的最佳景物与文明见证。

打开网络，点击“金字塔”3个字，难以数计的信息便如尼罗河水不绝而来。当置身金字塔前，漫步撒哈拉沙漠这飞砂走石、满目尘土之地，心中的万千感叹更是接踵而至。如今仍难见寸草的这广袤沙漠之地，那巨石成“金”、布局成阵、气势雄伟却又不关安危、无涉吃喝、非为观赏而建的这座座金字塔，当年是什么引得无数人几百年如一日，精巧而缜密地创造而成？那无数的机关与神秘表达了怎样的向往与憧憬，有着人类文明怎样的智慧奔放与创造？

金字塔，阿拉伯文意为“方锥体”，是方底、尖顶的石砌建筑物，为古代埃及安葬国王和王后的陵墓。它规模宏大，从四面看都呈等腰三角形，颇似“金”字，中文便形象地译为“金字塔”。在

埃及已发现的金字塔中，最大最有名的是位于开罗西南面吉萨高地上的祖孙三代金字塔。

所谓祖孙，即埃及第四王朝第二位法老胡夫和他的儿孙，他们在位时分别建立了大金字塔（也称胡夫金字塔）、海夫拉金字塔和门卡乌拉金字塔，并与其周围众多的小金字塔形成金字塔群。大金字塔约建于4500年前，为胡夫的陵寝，原高146.59米，相当于一座50多层高的大楼，是1889年巴黎埃菲尔铁塔落成前地球上最高的建筑物。这金字塔的每一处都无不让人惊叹它的神秘、神奇与神采。

伫立于塔前，笔者屏息宁神，远眺近观，平视仰望，与之对话的冲动与激情心中奔涌。

资料显示，大金字塔塔基呈正方形，每边长约230多米，4个斜面精准正对东南西北4个方向。塔身由230万块巨

石组成，它们大小不一，分别重达1.5吨至160吨，平均重约2.5吨。据考证，为建成大金字塔，一共动用了10万人花了20年时间。抬头凝视，只见塔尖云霄，一抹阳光照射，便觉目眩金色，神情恍惚，思绪万千。埃及建筑金字塔的历史从第三王朝到第十三王朝，跨越了10个朝代。

王朝更替，不绝创造。创造人与自然的对话，是心灵相通的文明凝聚，这一切激荡起金字塔的巧夺天工与智慧造化。

走近海夫拉金字塔，但见它比胡夫金字塔略矮几米，因有一附属建筑、被希腊人称为“斯芬克斯”的狮身人面像，更显用心。该像高22米，长57米，人兽一身，凶善一体。整个雕像除狮爪外，由一块天然岩石雕成。塔与像，人与物，心与情，分明投射着王、神永世尊严信仰的良苦用心。

巧夺天工，有着更为深刻的文明演进与秩序。

文明演进 天地秩序与历史昭示

人类文明有着智慧与憧憬的演进历程，它饱含天地秩序，有着历史的昭示。

都说金字塔是埃及法老将之作为死后的永久住所。国王生前奢靡极欲，死后仍想主宰天下，便不惜一切为自己修造这“永久坚固的寓所”，永远保存自己的身尸与尊严。于是从埃及第三王朝起开始兴建金字塔，公元前2800—公元前2300年是金字塔盛行的时代。

从王到神，灵魂升天，其信仰形成宗教般的执念，成为古埃及第二至第三王朝时期突出的社会思潮与崇拜。于是人神之间，激情飞扬；由此物化寄托，奇迹迭起。在生存对一国之主无有后忧，威权对一国臣民尽有控制之时，“神人参半”的国王，为至高无上而苦费心思，为世代永恒而聚集智慧，在文明的演进中创造奇迹，在人类的憧憬中释放向往。

向往不可抑制需要交流，永恒渐成信仰产生力量，引领这一切是否形成彼

时最动人的神人对话、君臣对话，而至文明对话？对话、交流，人类天性，兴起而勃发，激荡而创造，是否一脉人类文明的必然逻辑，天成于这座座人类智慧巅峰？

年轻的埃及导游告诉笔者，在后来发现的古埃及宗教文献《金字塔铭文》中有这样的话：“为他（法老）建造起上天的天梯，以便他可由此登天”。同时，金字塔的角锥体又表示对太阳神的崇拜，古代埃及太阳神“拉”的标志是太阳光芒。金字塔象征的就是刺破青天的太阳光芒。

《金字塔铭文》中还有这样的格言：“天空把光芒伸向你，使你可以登天，犹如拉的眼睛对视你一样。”为着法老死后成为太阳神，所以金字塔耸向青天，从太阳升起、正午日照到夕阳西下，在这广袤沙漠中，人依偎于塔，太阳神都与你同在，光芒永远庇荫于民。文明演进，在一种深刻的规律中契合遵循着天地秩序，令人惊叹，也给后世留下不尽的探索与解谜热望。

公元前2760年，埃及古王国第三王朝法老左塞尔去世，医生伊姆荷泰普为法老修建了第一个石砖大型陵墓，这是历史上第一座金字塔，金字塔的阶梯造型始于此，“天梯”寓意深蕴其中。

天梯藏天性，天性促天成。一泓思绪涌来，在笔者胸中奔流不息。历史与文明，如此博大而精深，绵延而长恒。

地上之物是地利赐予，包括人的建

筑与创举，它呈现文明创造的地势与地位，一样有着历史的秩序与昭示，有着时代的价值与大义。

在开罗，笔者下榻的米纳豪斯饭店依坡而建，距胡夫金字塔不到1000米。凭窗而望，金字塔的历史与创造扑面而来，世界文明的时代节点与记忆起伏于胸。

这座庄园式饭店就是1943年开罗会议旧址。

1943年11月22日至26日，由中国、美国、英国三国政府首脑在此举行的世界反法西斯战争史上这一具有里程碑意义的国际会议，及会后于1943年12月1日分别在中国重庆、美国华盛顿、英国伦敦三地同时发表的《开罗宣言》，举世瞩目，成为人类文明对话与智慧相融的又一经典。

《开罗宣言》明确宣告：日本无条件投降，归还一切侵占的土地，塑造战后东亚新局势。战后，日本必须将东北三省、台湾和澎湖列岛归还中国。如今包括三国巨头在内的开罗会议有关照片悬挂饭店大厅，让人们了解历史，尊重历史，铭记历史。

昨天构成历史，历史警醒今天，历史昭示未来。如同金字塔的文明创造与世界贡献，文明演进自有天地秩序与历史地位。人们温故而知新，文明秩序不可动摇，历史昭示应该记取。■

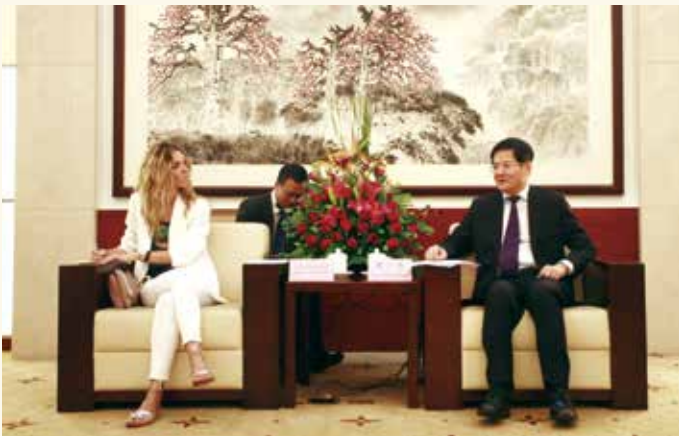
（作者系暨南大学新闻与传播学院教授）



世界文化遗产，埃及最美的神庙——菲莱神庙、康翁波神庙（资料图片）



6月21日，省人大常委会举办省人大代表乡村振兴专题学习班。
(珊珊/摄影报道)



7月1日，省人大常委会副主任徐少华在广州会见以西班牙工人社会党参议员埃利亚·托尔托莱罗为团长的西班牙多党青年干部来粤访问考察团一行。
(洪演/摄影报道)

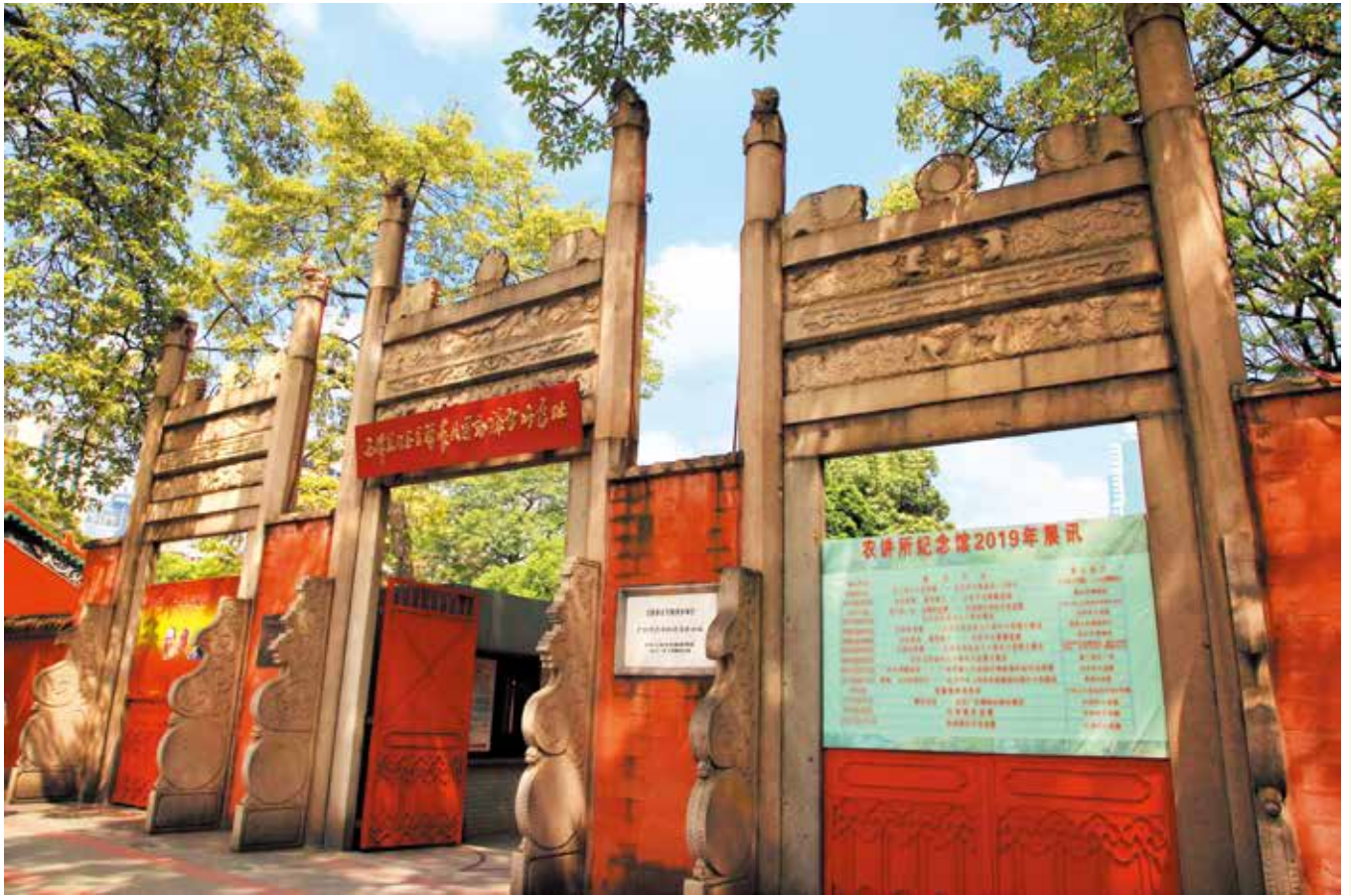


7月2日，省人大常委会副主任罗娟在广州会见以萨摩亚立法会议员法奥卢斯奥·德非-斯图尔为团长的太平洋岛国妇女工作考察团一行。
(洪演/摄影报道)

6月27日，省人大常委会副主任吕业升应邀出席加拿大驻广州总领事馆在广州举行的加拿大国庆招待会。吕业升表示，广东愿与加拿大携手并进，抓住粤港澳大湾区建设等重大机遇，全面深化交流合作，在促进中国与加拿大的交流合作中发挥积极作用，携手实现互利共赢。

(丽丽/供图)





广州农民运动讲习所旧址（资料图片）



请扫描二维码
关注广东人大微信



请扫描二维码
关注人民之声杂志