

人民之聲

总第332期 2019 08

8月15日出版 定价: 6.00元

RENMIN
ZHISHENG

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号: CN44-1331/D 国内公开发行

编辑出版发行/人民之声杂志社 社址: 广州市中山一路64号 邮编: 510080 广告经营许可证: 440000100162

全省五级人大代表第二年集中开展主题活动 民有所呼 我有所应 P19



图片新闻

7月11日，省人大常委会主任李玉妹赴江门市调研。图为李玉妹在新会区双水镇人大代表联络站和小冈社区代表联络站，以普通代表身份，与其他代表一起接待群众，听取群众意见。（洪演/摄）



7月11日，省人大常委会副主任徐少华带队到肇庆市四会市大沙镇调研，考察镇人大代表联络中心，了解人大代表履职和水污染防治工作情况，听取人大代表和群众对推进水污染防治工作的意见和建议。（丽丽/供图）



7月17日，省人大常委会副主任黄业斌带领调研组赴阳江市调研。调研组考察了1个社区代表联络室和两个行政村推进农村人居环境整治、建设生态宜居美丽乡村情况。（丽丽/供图）



7月16日，省人大常委会副主任罗娟带队到汕尾市陆河县河田镇布金村人大代表联络站调研，听取基层人大代表和干部群众反映的污水处理、新农村建设等方面的意见建议。（汕尾人大/供稿）

增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性

今年第14期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性》。

文章强调，马克思主义政党具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律。如果马克思主义政党政治上的先进性丧失了，党的先进性和纯洁性就无从谈起。这就是我们把党的政治建设作为党的根本性建设的道理所在。党的政治建设是一个永恒课题。要把准政治方向，坚持党的政治领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，永葆政治本色，提高政治能力，为我们党不断发展壮大、从胜利走向胜利提供重要保证。

文章指出，党的政治建设决定党的建设方向和效果。政治方向是党生存发展第一位的问题，事关党的前途命运和事业兴衰成败。我们所要坚守的政治方向，就是共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想、“两个一百年”奋斗目标，就是党的基本理论、基本路线、基本方略。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。坚持党的政治领导，最重要的是坚持党中央权威和集中统一领导，这要作为党的政治建设的首要任务。

文章指出，加强党的政治建设，要紧扣民心这个最大的政治，把赢得民心民意、汇集民智民力作为重要着力点。要站稳人民立场，贯彻党的群众路线，始终保持党同人民群众的血肉联系，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

文章指出，营造良好政治生态是一项长期任务，必须作为党的政治建设的基础性、经常性工作。要把树立正确选人用人导向作为重要着力点，贯彻落实新形势下党内政治生活的若干准则，加强党内政治文化建设，弘扬社会主义核心价值观，以良好政治文化涵养风清气正的政治生态。必须以永远在路上的坚定和执着，坚决把反腐败斗争进行到底，使我们党永不变质、永不变色。领导干部特别是高级干部要明大德、守公德、严私德，做廉洁自律、廉洁用权、廉洁齐家的模范。

文章指出，要教育引导各级领导干部增强政治敏锐性和政治鉴别力，不断提高各级领导干部特别是高级干部把握方向、把握大势、把握全局的能力，辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，善于从政治上分析问题、解决问题。■

（新华社北京7月15日电）



2019年第8期 总第332期
2019年8月15日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅
编辑出版发行：人民之声杂志社
发行范围：国内公开发行
国内统一连续出版物号：CN44-1331/D

副社长、副主编：林永豪
副主编：王堂明 李亮明
采编：曾雪敏 李军 张琳琳
美术设计：李红天 包珊玮
发行：陈婷 潘颖怡 林丹纯

办公室：020-37866669
采编部：020-37866665 37866672
发展部：020-37866915
020-37866674（传真）

地址：广州市中山一路64号
网址：<http://www.rd.gd.cn>
邮箱：rmzs@vip.163.com
邮政编码：510080

印刷：广东广州日报传媒股份有限公司
印务分公司

发行投诉电话：020-37866674
E-mail: rmzsfxb@163.com
如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。
本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。
本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他方式使用，须经本刊同意。

卷首语

- 1 增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性

声音

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

- 5 共同做好新时代广东人大工作 琳琳
6 履职尽责 开拓进取

人大视窗

- 9 省十三届人大常委会第十三次会议通过大力推进法治化营商环境建设的决定 任宣
10 省人大代表检查省十三届人大二次会议代表建议办理情况
10 省人大常委会召开《广东省企业和企业经营者权益保护条例》执法检查汇报座谈会
10 省人大常委会开展高等教育法执法检查
10 省人大常委会召开《广东省公共文化服务促进条例》执法检查汇报座谈会

特别关注

- 12 首次询问司法机关 推动民营经济发展 吴彦
15 联组会议聚焦六大问题 晓理

本刊策划 民有所呼 我有所应

- 20 人民选我当代表 我当代表为人民 灵迪 华斌 兰峰
24 规则衔接 优势互补 雪敏
27 打通政策落实“最后一公里” 琳琳
29 愿山美水美乡村美 李军
31 广州市：白天巡查 夜间接访 翁创苗
33 河源市：走在泥泞坑洼的路上 田红秀
34 茂名市：追踪溯源 防污治水 覃琪
35 南雄市：推进农村环境整治 江继宽
36 陆丰市：重点关注“创建禁毒示范市”工作 单伟



6月下旬，市人大常委会主任李玉妹率监察和司法委员会及部分省人大代表到省法院、省检察院调研。（珊玮/摄）

P12 首次询问司法机关 推动民营经济发展

37 兴宁市：紧盯乡村医疗卫生难题 薛薇 彭立峰

38 广宁县：这天，千名代表集中履职 程科明

40 阳江市江城区：将两个民生项目“推上马”

钟剑文 李绮婷

41 南澳县：撑起海岛“保护伞” 沈焕群

42 恩平市圣堂镇：代表担任河长制监督员

冯养荣 吴健争

44 罗定市泗纶镇：联络站挤满来访群众 潘振才

45 东莞市中堂镇：履职三部曲：调研 督查 述职

洪伟君

思考探索

47 新形势下人大新闻题材的挖掘 骆骁骅

三人谈

49 文明行为立法的愿景和限度 阿计

50 进一步推进人大预算联网监督工作 孙莹

51 推进垃圾分类 政府需做榜样 戚耀琪

以案说法

52 浓睡不消残酒，醉驾否？ 徐嵩 马超

法律信箱

54 共饮参与人对其他共饮者酒后造成的损害负有
赔偿责任吗等4则

艺苑荟萃

55 “水力帝国”：尼罗河的激扬与流淌 喻季欣

【封面摄影】珠江两岸

天晴/供图



01 各地区各部门在开展主题教育中要注意抓“四个到位”：一是抓思想认识到位，把学习贯穿始终，不断深化对主题教育重大意义的认识，深化对党的初心和使命的认识，深化对党面临的风险考验的认识。二是抓检视问题到位，深入调查研究，把问题找到找准，把根源挖深，明确努力方向和改进措施。三是抓整改落实到位，对症下药，该完善的体制机制要完善起来，该堵塞的漏洞要堵塞好，该批评的要认真批评，该处理的要严肃处理。四是抓组织领导到位，主要领导同志要带头学习、带头调查研究、带头检视问题、带头整改落实，发挥表率作用。

——7月16日，习近平总书记在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育时强调

02 新形势下，中央和国家机关要以党的政治建设为统领，着力深化理论武装，着力夯实基层基础，着力推进正风肃纪，全面提高中央和国家机关党的建设质量，在深入学习贯彻党的思想理论上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

——7月9日，习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上强调

03 只有有效实施宪法，才能将宪法的价值理念转化为保障和推动社会发展的强大动力，才能确保重大改革于法有据，增强改革的系统性、整体性、协同性，实现以良法促进发展、保障善治，切实推进国家治理体系和治理能力现代化。

——8月7日《人民日报》发文谈 谱写依宪治国精彩篇章

04 总结我们党发展壮大的经验，很重要的一条，就是始终把群众作为智慧和力量的源泉，始终把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创新性实践之中。历史启示我们，始终保持密切联系群众的作风，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，我们党就能够永远立于不败之地。

——8月1日求是网发文谈 延安时期我们党是怎样增强密切联系群众这一政治优势的

05 人民立场是党的根本立场，只有心中想着人民、关心人民疾苦，只有深深爱着人民，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，党才能保证永不变质、永不变心，才能筑牢党长期执政最可靠的阶级基础和群众根基。

——8月8日《光明日报》发文谈 人民是我们党执政的最大底气

06 要实现新时代中国特色社会主义这场伟大社会革命，关键在于把我们党建设得更加坚强有力。我们党必须要勇于进行自我革命，把党真正建设成为中国特色社会主义事

业的坚强领导核心，以党的自我革命来推动党领导人民进行的伟大社会革命。

——8月6日中国社会科学网发文谈 论新时代中国共产党的自我革命

07 要不断推进以“脑动力”为代表的理论创新、以“原动力”为代表的制度创新、以“主动力”为代表的科技创新和以“软实力”为代表的文化创新，这也就为打造创新先发优势指明了高质量发展的创新思路与方向。

——8月6日《人民日报》发文谈 以新发展理念指引高质量发展

08 新时代，顺应高质量发展的新要求，改革将更加持续深入，加快健全完善与国际接轨的更高水平的法律、法规、政策和标准体系，营造以制度为保障、以规则为基础的更公平的竞争环境，推动我国由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。

——8月5日《红旗文稿》发文谈 扩大开放是中国高质量发展的必由之路

09 国家治理体系是一个复杂的系统，法治体系是国家治理体系的骨干工程。全面推进依法治国是一个系统工程，涉及国家治理的很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。

——8月6日党建网微平台发文谈 全面依法治国是国家治理的一场深刻革命

10 中国特色社会主义道路的成功开创和不断发展完善，在如何实现人民当家作主这个根本问题上实现了历史性破题。中国道路之所以屡经严峻考验而愈加坚定不移、在世界各种道路竞争中愈走愈宽广，根本奥秘正在于此。■

——8月6日《光明日报》发文谈 新中国70年道路探索的经验与启示
(任妍/摘编)



(珊玮/摄)

共同做好新时代广东人大工作

——省人大常委会召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会暨纪念地方人大设立常委会40周年座谈会

近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调，县级以上地方人大设立常委会，是发展和完善人民代表大会制度的一个重要举措。40年来，地方人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，履职尽责，开拓进取，为地方改革发展稳定工作作出了重要贡献。

习近平指出，新形势新任务对人大工作提出新的更高要求。地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力

经济社会发展和改革攻坚任务。要自觉接受同级党委领导，密切同人民群众的联系，更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。要加强自身建设，提高依法履职能力和水平，增强工作整体实效。

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在纪念地方人大设立常委会40周年座谈会上指出，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照习近平总书记重要指示精神，在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，发挥各级人大职能作用，全面提升新时代人大工作水平。

中共中央政治局委员、全国人大常

委会副委员长王晨在出席全国省级人大常委会秘书长工作交流会议时强调，要坚持党的领导，更好发挥人大机关参谋助手和服务保障作用，密切全国人大与地方人大的联系，增强新时代人大工作整体实效，推动党中央决策部署贯彻实施。

8月8日，省人大常委会召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会暨纪念地方人大设立常委会40周年座谈会。会议学习了习近平总书记关于对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，传达学习了全国人大常委会纪念地方人大设立常委会40周年座谈会和全国省级人大常委会秘书长工作交流会精神，回顾总结

我省各级人大设立常委会以来的经验做法，部署做好新时代广东人大工作。广州、深圳等6个市的人大常委会负责同志结合工作实际分别作发言，省人大常委会主任李玉妹出席会议并讲话。

会议指出，总书记的重要指示，进一步坚定了地方人大坚持和完善人民代表大会制度的自信，增强了地方人大做好人大工作的责任感使命感，明确了新时代地方人大工作的任务要求，为做好新时代人大工作特别是地方人大工作指明了方向、提供了遵循，要把总书记的重要指示要求转化为干事创业的不竭动力，努力开创新时代广东人大工作新局面。

会议指出，40年来我省各级人大充分发挥地方国家权力机关的职能作用，为广东各项事业发展作出了重要贡献，积累了宝贵经验，形成了人大工作的“广东特色”，充分展现了人民代表大会制度的优越性。

会议要求，全省各级人大要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，持续在深化消化转化上下功夫，推动人大工作不断创新发展。要围绕落实省委“1+1+9”工作部署和省委人大工作会议精神，着力提高立法质量和效率，增强监督工作实效，依法做好讨论决定重大事项和人事任免工作，更好发挥代表作用。继续共同推进县乡人大工作和建设，加强理论武装，推进法律法规全面有效实施，形成制度规范，增强人大工作整体实效。把“服务中心”作为根本要求，把“建设队伍”作为基础工程，强化党建引领，加强自身建设，在新时代展现新担当实现新作为。

省人大常委会主任会议成员徐少华、黄业斌、罗娟、吕业升、王衍诗、王学成、王波以及陈建华、骆文智等县级以上市人大常委会负责同志，省人大专门委员会、省人大常委会工作委员会负责同志和各地级以上市人大常委会秘书长等出席会议。■ (琳琳)

履职尽责 开拓进取

——我省各地地方人大工作亮点纷呈

广州：发挥立法引领推动作用

自1986年行使地方立法权以来，广州地方立法工作经历了探索起步、加快步伐、逐步完善的过程。历届市人大及其常委会坚持立法决策与改革决策相结合，有效发挥立法引领推动作用。截至2019年7月，共制定地方性法规150件、修改147件次、废止71件，现行有效79件，基本覆盖广州经济社会生活的各个主要方面。

广州市大力推进先行性、试验性、自主性立法，创造了全省乃至全国地方立法工作的多个第一。比如，1992年施行的销售燃放烟花爆竹管理规定，使广州成为全国首个禁止燃放烟花爆竹的城市。2012年施行的募捐条例是全国首部规范募捐的地方性法规，为国家慈善法的制定提供了有益经验。2015年施行的公共图书馆条例创新了一系列在全国领先的制度机制。2017年施行的依法行政条例是全国首部对推进依法行政工作作出系统规定的地方性法规，获评“中国法治政府奖”。

市人大常委会在立法实践中做到“三个坚持”。一是坚持依法立法。贯彻落实立法法要求，严把法规立项关、法规内容关、立法程序关，做到不抵触、有特色、可操作，自觉维护国家法制统一。二是坚持科学立法。1993年起制定五年立法规划和年度立法计划，2011年

建立立法计划项目库制度，选准选好立法项目。党的十八大以来，修正地方性法规制定办法，建立完善立项论证、立法协商、法规草案表决前评估、重要条款单独表决、监督法规实施、立法后评估等一系列重要制度。三是坚持民主立法。制定公众参与地方立法指南，将代表联名提出的法规案列入常委会会议议程审议并成为正式法规，创设针对特定对象的专场征求意见座谈会制度。探索网络民主立法，从2003年起所有法规草案都在门户网站上向社会公开征求意见，2012年在全国率先开展网络立法听证，设立广州人大网立法专版和立法官方微博、微信平台。其中停车场条例网络立法听证会网站页面曝光量达3.7亿次，被评为2017年中国民主法治十件大事。

深圳：与时俱进做好代表工作

30年来，历届深圳市人大常委会在省人大常委会的指导下，在深圳市委的领导下，创造性做好立法、监督、重大事项决定和人大代表等工作，有效发挥了先行先试和辐射带动作用，为促进和保障深圳改革开放作出了积极贡献。市人大常委会始终坚持代表主体地位，充分发挥代表作用，不断推动各级人大代表依法规范履职。建立街道人大代表之家、网上代表工作平台、代表履职电视栏目、代表议事会等工作平台和履职模



(珊玮/摄)

式，出台常委会组成人员联系代表和代表联系人民群众办法，建立常委会主任与列席常委会会议代表座谈制度，开展人大代表活动月、市人大代表大讲堂等活动，设立224个代表联络站。召开代表建议交办会，开展建议办理“回头看”，推动建议办理答复和落实“双满意”。鼓励引导各区人大积极探索，确定了参与式阳光预审、民生实事票决制等创新案例并在全市推广。市六届人大一次会议以来，共组织代表问政会10次，召开代表议事会925场，各级人大代表参加调研、视察、执法检查等活动1万多人次，进站履职2万多人次，接待群众10余万人次，办理代表建议4076件，推动解决了一批民生问题。

今后，深圳市人大常委会将与时俱进做好代表工作，更好地发挥人大代表履职为民作用。落实市人大常委会组成人员联系代表和人大代表联系人民群众制度，加强人大代表之家、人大代表社区联络站、人大代表电视问政会等履职平台建设，密切同人大代表、人民群众的联系，着力解决好人民群众关心的热点难点问题，通过人大代表规范高效的履职活动体现人民意志、保障人民权益。

韶关：着力增强监督实效性

近年来，韶关市人大常委会不断加大监督力度，创新监督方法，着力增强

人大监督的实效性。凭着“咬定青山不放松”的精神，紧紧盯牢食品安全、南水供水工程建设、教育均衡化、基层文化建设、扬尘治理等公众关注的热点民生问题，在多年持续监督、联动监督下，让社会公众真切感受到了人大监督的韧劲与担当。

如对群众高度关注的食品安全问题，连续3年进行监督，组织代表就议案的办理约见国家机关负责人，切实捍卫百姓“舌尖上的安全”。就南水供水工程建设几届省、市人大代表在省、市人代会上发声，几届人大持续跟进，开展专题询问和视察调研，市民期盼多年的优质供水指日可待。针对市区义务教育“读书难、读书贵”的问题，开展义务教育均衡化视察，实现了市一中、北中复办初中，为广市民提供更多的优质教育资源。组织开展农村人居环境综合整治建设美丽乡村的专题询问，常委会班子成员还担任农村泥砖房拆除工作的督导组组长，始终指挥在一线、调度在一线、战斗在一线，有力推动农村环境的综合整治。针对市民群众关注的城区空气质量不尽如人意的的问题，及时以专题询问方式对主城区扬尘防治工作开展监督，促进城区空气质量明显好转，市区空气质量AQI优良率达97.5%，在全省排第8位，较2018年同期上升11.7个百分点，排名上升了7位。

市人大常委会连续两年听取和审议

关于解决执行难问题工作情况报告，推进解决执行难工作取得实效。制定《韶关市人大常委会常务委员会审议意见督办办法》，加强对审议意见的跟踪落实。在市级层面全面推开民生实事代表票决制，在总结部分县（市、区）和乡镇政府民生实事项目人大代表票决制试点经验的基础上，出台了票决民生实事项目工作的实施意见。今年年初的市人代会票决出的10件民生实事项目，全部来自于面向社会征集到的4913条公众意见和建议，凝结了广泛的民意基础。

河源：镇街人大实现“六有”目标

河源市把推进县乡人大工作和建设作为坚持和完善人民代表大会制度的重要内容和具体举措，审时度势把握当前县乡人大规范化建设的历史机遇，成立领导小组，制定实施方案，开展督导检查，加强示范点建设，深入基层召开现场会，对标“县乡人大工作十条”，全力推进“县乡人大工作年”活动深入开展。河源市县乡人大在组织机构、人员配备、经费保障和硬件设施建设等方面取得明显成效，镇街人大基本实现了“有机构、有制度、有人员、有场所、有设备、有经费”的“六有”目标，从根本上解决了长期制约基层人大工作的突出问题。一是深入推进履职规范化。按照市人大常委会要求，不断巩固和深化县乡人大工作和建设成果，持续推进有关文件贯彻落实。把县乡人大职能作用充分发挥作为规范化建设重中之重，要求县乡人大进一步健全工作机制，提升会议组织、代表作用发挥、监督工作、重大事项讨论决定、人事选举任免工作和主席团闭会期间工作的规范化水平，提高工作质量。二是巩固提高组织建设水平。各县区人大及其常委会机构已形成统一的“1+1+6”格局，常委会专职组成人员比例达到60%以上，机关工作人员达到16人以上，“一人委”现象全面消除；全市95个乡镇和6个街道均设置

了机构编制部门核准的人大主席（主任）、副主席（副主任）和人大办公室。三是全面加强代表联络站建设。把加强代表联络站工作作为深化推进县乡人大工作的重要抓手，积极采取有效措施支持和推动代表联络站规范化建设。目前，101个镇街的代表联络室全部建成；设有1098个村居代表联络站，共有专职工作人员333人，兼职工作人员450人，代表联络站在组织机构、人员配备、经费保障和硬件设施建设等方面取得了重大进展，为代表联系选民、服务选区、开展学习培训等搭建了平台。

中山：以人民为中心履职行权

中山市人大常委会坚持做到情为民所系，权为民所用，利为民所谋，始终坚持以人民为中心的发展思想履好职行好权，努力做到民有所呼、我有所应，不断满足人民日益增长的美好生活需要。中山早在1989年就建立了市人大常委会与政府组成人员年度座谈机制。30年来，通过真诚沟通，凝聚共识，卓有成效地推动了市政府一系列重大工作的开展。其中，民生议题一直是市人大常委会和政府组成人员座谈交流的核心主题，从锲而不舍推动五桂山生态保护区建设、统筹城乡就业创业、基层农村和社区卫生站建设，到近年推进的水环境治理和保护、保障食品药品安全、推动教育公平、105国道西北段改造、农村道路桥涵建设、推进公办中小学建设等等，这些举措得到了人民群众的真诚拥护，产生了积极的社会反响。在此基础上，市人大常委会进一步作出了关于人大代表票决民生实事项目的决定，从2019年起市政府年度十件民生实事交由人大代表在人民代表大会上通过票决确定，在民生实事具体推进中自觉接受人大代表监督，在年度对话座谈会上自觉接受市人大常委会的监督询问，到年底具体完成情况还将接受市人大代表的视察检查和民主评议。

为了优化人大代表与人民群众的联系渠道，市人大常委会近年大力推进人大代表联络站（联络点）的规范化建设，努力搭建人大代表了解民情、反映民意、汇集民智的平台。目前，全市已建立人大代表联络站71个、联络点86个，这些站点已成为代表密切联系群众、依法履行职责、发挥主体作用的重要平台。各镇区人大代表联络站每月定期开展接待选民群众活动，2018年以来全市累计进站活动的市镇人大代表1500多人次，接待选民群众5800多人次，较好地回应了社会关切、人民关注。

肇庆：小平台解决大问题

在推进县乡人大工作和建设过程中，针对各级人大代表存在的闭会期间履职平台单一、渠道不畅等问题，市人大常委会对症下药，以高要区为试点，在全市推开建立互动式微信公众号、人脸识别智能签到系统和人大资料电子云档案，打造人大代表履职信息云平台，创新履职渠道，以“小平台”解决“大问题”，实现代表反映民情实时化、经常化、多样化，有效提升代表履职积极性和群众满意度。

一是实现“会议签到一张脸”，解决代表履职的权威性和严肃性不高的问题。在县（市、区）镇两级人大会议会

场推进安装人脸识别智能签到系统，有效解决以往人大会议传统签到的时效性和准确性问题，彰显人大会议的权威性和严肃性，增强代表依法履职的使命感，促进人大会议提质增效。二是评定“代表履职一颗星”，解决代表履职做多做少一个样的问题。通过在公众号公开两级代表个人信息、履职情况，同时以评星方式量化代表履职行为，督促和倒逼代表积极高效履职。三是实施“建议收办一键通”，解决代表闭会期间履职渠道不畅、履职效果不佳的问题。设置“县（市、区）代表一键通”栏目，代表在平台上随时可提交意见建议并转入交办系统办理，全面打通了县（市、区）代表闭会期间的履职通道，同时在“镇代表建议栏”也实现了类似功能。四是实行“人大信息一网晓”，解决代表履职与群众沟通不够紧密的问题。公众号设置14个二级项目对人大工作全面公开，人大代表和群众可全面了解和掌握人大工作动态。五是打造“档案管理一片云”，解决代表履职档案保管、查阅不便的问题。运用电子档案云端存储处理技术，将县（市、区）人大常委会及镇（街道）换届以来的人大代表和工作资料按统一规定的清单要求和分类标准进行统一管理。人大代表和群众通过终端设备就能查询到全县（市、区）人大资料，实现“指尖上的智慧人大”。■



（珊玮/摄）



省十三届人大常委会第十三次会议 通过大力推进法治化营商环境建设的决定

省十三届人大常委会第十三次会议7月23日至25日在广州举行。

23日上午，会议举行第一次全体会议。省人大常委会主任李玉妹主持会议。会议听取省人大常委会主任会议关于《广东省人民代表大会常务委员会关于大力推进法治化营商环境建设的决定（草案）》、听取省政府关于《广东省自主创新促进条例（修订草案）》《广东省促进中小企业发展条例（修订草案）》《广东省河道管理条例（草案）》《广东省种子条例（草案）》、广东省耕地占用税适用税额的议案的说明；听取省政府关于我省2018年省级决算草案、我省2018年省级预算执行及其他收支的审计工作、我省2019年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、我省2019年上半年预算执行情况、我省学前教育工作情况等报告；听取省人大财政经济委关于我省2018年省级决算草案的审查结果报告；听取省法院、省检察院关于加

强对民营企业司法保障促进民营经济更好发展情况的报告；听取省人大常委会执法检查组关于检查《广东省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》实施情况的报告；听取省十三届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查报告；听取有关人事任免事项的说明。

7月25日，省十三届人大常委会第十三次会议在广州举行第二次全体会议。会议表决通过广东省人民代表大会常务委员会关于大力推进法治化营商环境建设的决定、关于广东省耕地占用税适用税额的决定、关于茂名市电白区人民代表大会常务委员会组成人员名额的决定；表决通过广东省人民代表大会常务委员会关于批准《广州市巡游出租汽车客运管理条例》《东莞市城市管理综合执法条例》《中山市停车场条例》《潮州市城市市容和环境卫生管理条例》《深圳市人民代表大会常务委员会任免国家机

关工作人员条例》《深圳市人民代表大会常务委员会常务委员会关于修改〈深圳市制定法规条例〉等十三项法规的决定》《连山壮族瑶族自治县村容镇貌条例》的决定；表决通过广东省人民代表大会常务委员会关于批准我省2018年省级决算的决议；表决通过省十三届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查报告。

会议经表决，任命李长峰为广东省第十三届人民代表大会社会建设委员会副主任委员，任命陈家权为广东省人民代表大会常务委员会外事工作委员会副主任，任命余建红为广东省人民代表大会常务委员会法制工作委员会副主任，任命来向东为广东省人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员。

在完成会议议程后，省人大常委会主任会议组织新任命的国家机关工作人员向宪法宣誓。■

(任 宣)

省人大代表检查省十三届人大二次会议代表建议办理情况

7月30日，省人大常委会组织省人大代表检查省十三届人大二次会议代表建议办理情况，对2018年列为年度计划解决的建议进行“回头看”检查。其中，对省政府组成部门办理建议主办件数量排名前12位的承办单位，分三组采取听取承办单位汇报、座谈交流的形式进行检查。

省人大常委会副主任黄业斌率队检查省自然资源厅、省生态环境厅、省卫生健康委、省教育厅代表建议办理工作。黄业斌强调，要进一步提高认识，牢记初心使命，从坚持和完善人民代表大会制度的高度，从保障代表依法履职的高度来办理好代表建议；要进一步创新办理的方式方法，注重从形式办理转到内容办理，注重从书信办理转到面对面办理，注重从答复办理转到立足解决问题，对代表建议能办的尽量办，不具备条件办的尽量创造条件办，暂时不能办的也要认真向代表解释清楚；要注重办理成果的转化，把办理好代表建议作为促进改进工作的机遇，以办理代表建议为抓手，推动民生实事的解决；要多措并举提高代表建议提出质量，按照“内容高质量、办理高质量”的要求，推动代表建议办理工作提质增效。■

省人大常委会召开《广东省企业和企业经营者权益保护条例》执法检查汇报座谈会

8月13日，省人大常委会对实施《广东省企业和企业经营者权益保护条例》

情况开展检查，执法检查组召开汇报座谈会，听取省政府、省法院、省检察院及有关部门单位关于贯彻落实条例的情况汇报。省人大常委会副主任吕业升出席并讲话。

执法检查组充分肯定了我省贯彻条例所取得的成效，各级行政机关、司法机关及有关社会团体积极作为，着力完善企业和企业经营者权益保护体制机制，建立健全企业和企业经营者投诉维权体系，整治各类侵犯企业和企业经营者合法权益行为，依法维护企业和企业经营者合法权益，规范行政和司法行为，优化企业发展环境，推动条例的全面贯彻实施。

吕业升强调，各有关部门要以这次执法检查为契机，进一步强化责任担当，坚持问题导向，加强统筹协调，推动完善机制、改进工作、落实责任，切实保护企业和企业经营者合法权益。执法检查组要坚持依法检查、依法监督，紧扣法规规定，逐项条款对照检查并作出客观公正评价。要创新工作方式方法，认真撰写执法检查报告，客观公正地反映存在问题，提出务实有效的意见建议，共同推动实施好条例。■

省人大常委会开展高等教育法执法检查

受全国人大常委会委托，省人大常委会近日开展高等教育法执法检查。执法检查组赴广州地区部分高校检查，听取高校贯彻实施法律情况和意见建议。8月6日，执法检查组召开会议，听取省政府相关部门、广州市政府的情况汇报，全面了解高等教育法贯彻实施情况，督促法律实施机关采取有效措施，进一步贯彻落实法律各项规定，省人大常委会副主任王学成主持会议并讲话。

王学成强调，要始终坚持高校人才培养的核心地位，把人才培养质量作为

衡量办学水平的最主要的指标、最重要标准。要把服务国家需要作为责任担当，引导高校主动适应产业发展、经济转型的需要，聚焦经济社会发展的瓶颈制约、国家安全的重大挑战，提升关键核心技术领域人才支撑能力，切实提高我国关键技术核心技术的创新能力，并把学校改革发展工作规划与国家发展需要紧密结合，高起点高标准地主动服务于国家战略。要不断强化高等教育法治保障，不断提高立法质量，完善法律法规体系，更好促进和保障高等教育法实施，为教育强国战略实施提供良好法治环境。■

省人大常委会召开《广东省公共文化服务促进条例》执法检查汇报座谈会

8月9日，省人大常委会《广东省公共文化服务促进条例》执法检查组召开汇报座谈会，听取省有关部门关于贯彻落实《广东省公共文化服务促进条例》的情况汇报。省人大常委会副主任王学成主持会议并讲话。

执法检查组听取省文化和旅游厅、新闻出版局、广电局、体育局等部门的汇报，就执法检查组检查过程中发现的问题座谈交流。

王学成强调，要从坚定文化自信的高度，提高对公共文化服务重要性的认识，坚持以人民为中心的发展思想，努力补齐公共文化服务短板。要进一步加强加大对欠发达地区基本公共文化设施建设的投入力度，加强全省公共文化人才队伍建设，引导和鼓励更多的社会力量参与公共文化服务，加强公共文化数字化建设，进一步加大法规的宣传和实施力度，切实解决公共文化服务城乡、区域发展不平衡问题，不断提高全省公共文化服务水平。■

徐少华率队赴云浮开展立法调研

8月7日，省人大常委会副主任徐少华率调研组前往云浮市开展《广东省自主创新促进条例（草案）》立法调研。调研组考察广东药科大学云浮校区，了解校区建设、师资引进、专业设置、人才培养等情况，听取对条例立法工作的意见建议。同时，考察云浮数字经济展示中心，了解云浮市信息产业发展情况。

徐少华强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于创新工作的重要论述，做好自主创新立法工作。要通过立法，进一步完善有利于自主创新的体制机制，支持科学研究和技术创新，促进自主创新成果转化与产业化，健全创新型人才的培养和引进，强化对自主创新的激励和保障，为我省自主创新提供有力的法制保障。要重视欠发达地区创新人才少、创新资源弱、创新激励政策弱的问题，采取有效措施，加大对欠发达地区扶持力度，在政策支持上体现对欠发达地区的适当倾斜，鼓励创新人才、创新资源流向欠发达地区，形成更加有效的区域协调发展机制，解决好区域创新不平衡问题，促进区域创新协调发展，推动构建“一核一带一区”区域发展格局。■

罗娟赴深圳广州检查《中华人民共和国慈善法》实施情况

8月1日，省人大常委会副主任罗娟率执法检查组赴深圳市、广州市检查《中华人民共和国慈善法》实施情况。执法检查组检查了广州市慈善会、广州市公益慈善联合会等7家慈善组织，抽查暗访了两家慈善组织开展慈善活动的情况，

听取两市政府及有关单位的情况汇报。

罗娟指出，两市在履行法定职责，慈善组织数量、慈善捐赠金额、慈善信托备案数量、登记志愿者数量等方面都位居全国前列，发展慈善事业取得了明显的成效。

罗娟强调，慈善事业的发达程度是一个社会文明进步的标志，各有关部门要认真学习领会习近平总书记关于慈善工作的重要论述精神，全面贯彻落实党中央关于完善慈善事业制度的部署要求，切实增强做好新形势下慈善工作的责任感、自觉性和使命感。要以创新理念推动慈善事业发展，特别是针对当前互联网募捐的不良现象，要研究解决问题的思路和对策。要建立健全工作沟通协调机制，民政、财政、税务、宣传、网信等部门要加强合作，履行好法定职责，以慈善法为指引，推动慈善事业健康有序发展。各级人大要继续关注慈善法在本地的贯彻落实情况，充分发挥好人大对法律实施的监督作用，为发展慈善事业提供有力的法治保障。■

吕业升率队到广州开展国有资产管理情况调研

8月8日，省人大常委会副主任吕业升带队赴广州市调研我省国有资产管理情况，与广州市人大、政府及有关部门座谈交流。省人大财经委、常委会预算工委负责同志及部分省人大代表、常委会财经咨询专家参加了调研。

吕业升对广州市加强国有资产管理特别是行政事业性国有资产管理 and 监督工作给予充分肯定。一是站位高。市委、市人大、市政府高度重视，充分认识建立和实施国有资产报告制度的重要意义，认真贯彻落实中央和省关于建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度的决策部署。二是有成效。坚持先易后难、稳步推进、尊重规律，市政

府首次向市人大常委会交出了一份明白账。三是善创新。市人大创新监督方式方法，推动市审计部门每年向市人大常委会提交国有资产专项审计报告。四是有合力。市人大预算委与市政府相关职能部门加强沟通协调，各司其职、各尽其责、通力合作、形成合力，使国有资产的家底摸清楚、讲明白和管理好、治理好。吕业升强调，希望广州市在全省率先实现国有资产报告制度的全覆盖目标，为全省各市起示范带头作用。■

王衍诗率队赴汕头揭阳调研水污染防治工作

7月17日，省人大常委会副主任王衍诗率调研组赴汕头、揭阳市开展水污染防治专题调研，并结合“不忘初心、牢记使命”主题教育开展“依法加强水污染防治监督工作”专题调研。调研组考察了4座污水处理设施建设情况并察看练江威孚段、海门湾桥闸国考断面水质情况，听取两市人民政府的工作汇报。汕头、揭阳市部分市、县（区）、镇三级人大代表应邀参加了专题调研活动。同时，由省人大环境资源委和省生态环境厅组成的暗访组随同开展了暗访活动。

王衍诗指出，汕头、揭阳两市认真贯彻落实省委、省政府决策部署，加大力度推进水污染防治，工作取得较好成效，特别是练江流域污染整治取得的成绩非常显著，练江污染整治形势总体趋好。王衍诗强调，要高质量完成污染防治攻坚任务。按照污染防治规划和治理方案，加快污水处理设施建设和管网铺设，既要注重推进项目建设进度又要确保设施工程质量，充分发挥设施治污减排效能。要持之以恒抓实抓好水污染治理攻坚，坚决打好污染防治攻坚战，以实实在在的工作成果提升人民群众的获得感、幸福感，助力全面建成小康社会。■



首次询问司法机关 推动民营经济发展

(珊玮/摄)

——省人大常委会加强对民营企业司法保障工作

文 吴彦

广东作为民营经济大省，民营经济的地位尤为凸显。习近平总书记在视察广东时强调，要依法保护民营企业、中小企业合法权益，推动民营企业、中小企业实现更好发展、高质量发展。

打好“组合拳” 直击关键环节

为深入贯彻习近平总书记重要讲话精神和省委有关部署要求，省人大常委会提出要积极发挥人大职能作用，通过有效行使立法、监督、重大事项决定职权，打出“组合拳”，努力为我省民营经济发展创造良好法治环境。为此，省人大常委会在今年的工作中作了全面统筹和安排。既有立法任务，比如修改促进中小企业发展条例、自主创新促进条例等；也有监督任务，比如听取和审议省“两院”加强对民营企业司法保障促进民营经济更好发展的情况报告并开展

专题询问，听取和审议省政府关于支持民营经济发展情况的报告，对企业和企业经营者权益保护条例开展执法检查等；还有重大事项决定工作，即作出大力推进法治化营商环境建设的决定，为我省民营经济发展营造稳定、透明、可预期和公平竞争的国际一流营商环境。

7月24日，省人大常委会会议听取和审议了省法院、省检察院关于加强对民营企业司法保障促进民营经济更好发展情况的报告并开展专题询问，打出了这套“组合拳”中的重要一“拳”。此次专题询问是省人大常委会首次对司法机关开展的专题询问，也是全国范围内省级人大常委会首次专门就民营企业司法保障开展的专题询问。既是落实省委人大工作会议精神，聚焦改革发展稳定的重大事项、呼应人民群众关心的热点问题开展监督的具体表现，也是创新监督方式方法、增强监督工作针对性和实

效性的一次有益探索。其重要意义不言而喻。

开展深度调研 直指问题实质

询问就要问出问题实质，问出解决实效。为此，从去年12月开始，省人大常委会组织4个调研组，分赴省纪委监委、省工商联、省企业家协会、省律师协会等单位以及广州、深圳等9市调研，行程遍及珠三角和粤东西北地市，先后召开20场座谈会，走访多家民营企业，广泛听取有关部门、人大代表、地方和行业商会、民营企业代表、律师代表等方面的意见建议。还委托珠海等5个地市的人大常委会组织专题调研，在广东人大网上公开征集社会各界的意见建议。今年6月底，省人大常委会主任李玉妹专门率队赴省法院、省检察院开展代表视察，听取省法院、省检察院工作

情况汇报,反馈调研收集的各方面意见建议。此外,请各有关方面协助收集了一批涉民营企业司法案例,以解剖麻雀的方式研究梳理具有普遍性、典型性的问题。

调研发现,2018年以来,面对国内外错综复杂的发展环境,我省民营经济仍继续保持平稳健康的发展态势,贡献了我省50%以上的地区生产总值、60%左右的投资、70%以上的创新成果、80%以上的新增就业和95%以上的市场主体。民营经济无论在经济总量、经营活跃度和科技创新性方面均居于全国前列。但随着民营经济的不断发展,我省司法机关需要应对和处理的相关案件也不断增加。全省司法机关深入学习贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要讲话精神,认真贯彻落实党中央和省委部署要求,充分发挥司法职能,在为民营经济发展提供司法保障和服务、营造良好法治化营商环境方面做了大量工作。省法院出台了32条具体措施,省检察院出台了40条具体措施,并通过细化重点任务、建立督查机制、加强案例引导等方式,推动各项措施落地落实。各级法院注重发挥审判职能,加强涉民营企业刑事和民商事案件审判工作,全力推进“基本解决执行难”工作,依法保护民营企业合法权益。各级检察院注重发挥检察职能,依法惩处侵犯民营企业合法权益的各种犯罪,强化对涉民营企业案件的法律监督,审慎适用强制措施,有力地保障服务民营经济发展。法院、检察院注重同向发力,依法甄别纠正涉民营企业产权冤错案件,依法保护民营企业知识产权,认真落实宽严相济刑事政策和认罪认罚从宽制度,形成保障民营经济健康发展的司法合力。

调研过程中,很多民营企业家和法律工作者都表示,我省是全国法治化营商环境最好的地区之一。“我们去外省办案也深深体会到广东省的法院、检察院和公安机关在依法保护民营企业方面是做得非常好的”,广州市人大代表、市律师协会副会长林泰松如是说。

在明确整体情况良好的同时也发现有关单位和部门在工作实践中存在的一些瑕疵与漏洞。分别在民营企业家人身和财产权利司法保护、民营企业知识产权司法保护、民营企业平等保护和胜诉权益司法保障、民营企业自主经营权司法保障、正确区分罪与非罪防止经济纠纷刑事化办理、司法效率和司法服务等方面,仍有一些需要改进和提高的地方。

“现实中,对涉案的民营企业家人身,司法机关有时候会采取‘一抓了之、一关到底’的方式,执法方式过于简单粗暴。”省人大常委会监督司法咨询专家、省律协副会长王波如是说。“其实对广大民营企业来说,无论是参与市场竞争还是打官司,真正需要的,不是特殊保护,而是公平对待”,省人大代表、广州铠琪有限公司董事长钟课枝表示。深圳市大疆创新科技有限工作法务部门负责人坦言“虽然有些知识产权案件,最终我们赢了,但产品周期已经结束,损失无法挽回。而且,赔偿金额往往还不足以支付律师费用”。

聚焦难点热点 直言有力到位

7月24日,省人大常委会召开联组会议开展专题询问。专题询问采取一问一答、随问随答的方式。10名常委会组成人员和两名省人大代表,围绕前期调研发现的问题,抓住重点难点提出问题。省法院、省检察院、省公安厅、省司法厅相关负责同志实事求是、诚恳作答,不遮丑、不推诿,既深入分析产生问题的原因,又提出切实可行的解决措施。

“检察机关将采取哪些措施,加强逮捕及捕后羁押必要性审查工作?”对于常委会委员李柏阳关于业界广泛关注的民营企业家人身权保护问题。省检察院检察长林贻影回应称,产生问题的主要原因是部分检察官存在“重打击、轻保护”思想、过多考虑诉讼风险,以及办案机关对逮捕的依赖性较强、取保候审措施未能发挥应有作用等。他表示,全省检察机关将通过更新司法理念、完

善办案机制、提高取保候审措施的适用、制定科学的业绩评价指标等方式,认真做好逮捕及逮捕后羁押必要性审查工作,防止和减少非必要性逮捕和羁押,切实保护涉案民营企业家的合法人身权利。

在回答方健壮委员“如何严格规范和正确适用查封扣押冻结财产措施”的问题时,省法院院长龚稼立表示,全省法院将以严格规范被执行人财产查询、财产控制和财产处置为重点,健全监督管理、通报问责等制度,加强突出问题集中整治,对发现的违法违规行而立行立改,对责任人从严问责;省公安厅副厅长黄守应也表示,全省公安机关将通过强化查摆整改、严格审核把关、严肃监督问责、畅通警企沟通等方式,进一步规范查封扣押冻结财产措施。

常委会组成人员和省人大代表还从防止把经济纠纷当作刑事案件办理、提高涉民营企业知识产权案件诉讼效率、为被羁押民营企业家人身权提供合法便利的途径和条件、甄别纠正涉产权冤错案件、民营企业平等保护、民营企业胜诉权益司法保障、提高涉民营企业案件诉讼效率、增强民营企业法律意识、加大对涉民营企业虚假诉讼法律监督力度、依托破产审判化解企业危机等方面提出询问。

专题询问问题导向鲜明,提问问得准、问得实,回答具体深入、干货满满。省人大常委会的这次专题询问,受到社会各界的关注与热议:法制日报评价“委员和代表们询问的问题都很有针对性,而应询单位也能够正视问题,且高度重视问题的解决”;南方日报评价“在近2个小时的问答过程中,透露了诸多保障民营企业司法权益的利好”。

同时,常委会组成人员对专题报告的审议也没有丝毫放松。

常委会委员李长峰说,我省司法机关在加强对民营企业司法保障、保护民营企业合法权益、促进民营经济更好发展方面做了大量卓有成效的工作,对营造我省良好的法治化营商环境起到了重要作用。常委会委员陈少平表示,省法

院、省检察院在服务民营企业、促进我省经济高质量发展方面发挥了很好的职能作用。常委会组成人员对我省司法机关在加强民营企业司法保障方面所作的努力给予了充分肯定。

常委会组成人员还就进一步做好民营企业司法保障工作继续发声。

“有关单位和部门要更新司法理念，摒弃惯性思维和习惯做法，树立平等保护、全面保护、依法保护理念，真正把对民营企业家的平等保护理念根植于司法办案人员心里。”对于如何进一步做好民营企业 and 企业家权益的保护，省人大常委会副主任罗娟给出了上述见解。

“要进一步加大对各类破坏民营经济秩序违法犯罪行为的打击力度，依法惩处恶意干预破坏民营企业正常运营的黑恶势力，还可以考虑开通民营企业诉讼‘绿色通道’，为民营企业提供高效便捷的司法服务。”常委会委员阎静萍认为需要为民营企业提供更多的司法帮助与支持。

常委会委员陈少波提出，执法司法中的偏差源于理念、认识的偏差，要加强对执法司法人员观念、思想认识的引导。最高法、最高检和省法院、省检察院都出台了保护民营企业合法权益的政策措施，要抓好落实工作，推动措施落地见效。

“实体上要切实贯彻罪刑法定、疑罪从无原则；程序上要慎用羁押等

限制人身自由的措施，多用取保候审等非羁押措施。”省人大常委会副主任王学成为提高检察工作支招。

“进一步加大对省法院、省检察院民营企业司法保障工作和相关政策措施的宣传力度，增强民营企业 and 企业家信心。”省人大常委会副主任黄业斌如是说。

做好“后半篇” 直推落实整改

会后，省人大常委会按照各方面意见比较集中、社会各界反映比较强烈、现阶段就能解决的原则，深入查找梳理突出问题，及时反馈给有关司法机关。坚持“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的原则，在开展相关工作的过程中，避免干扰司法机关依法独立行使司法权，确保监督工作依法有序进行。

司法机关高度重视省人大常委会反馈的问题和意见建议，认真研究并立行立改，取得了显著成效。省法院印发《关于保护民营企业合法权益规范财产保全工作的若干意见》，进一步规范民营企业涉案财产处置行为；出台全国首个《关于“僵尸企业”司法处置工作指引》，规范“僵尸企业”出清和破产审判工作；重点督办省人大常委会调研时有关方面反映的案件，查找并防范案件办理过程中可能存在的错漏。省检察院联合省工

商联印发《关于建立健全沟通联系机制的实施意见》，加强双方在促进民营企业防范法律风险、维护合法权益、预防违法犯罪方面的长效合作；开展涉民营企业案件立案监督和羁押必要性审查专项活动，全面部署虚假诉讼专项监督活动，切实履行法律监督职能。省公安厅以“扫黑除恶”

专项斗争、护航金融“利剑行动”为抓手，严厉打击破坏民营经济健康发展的违法犯罪活动；通过网上智慧巡查和实地走访调查等方式，及时发现、纠正冤错案件和不当执法行为。

“全省各级司法机关要高度重视民营经济的重要地位和作用，继续坚持问题导向，采取有效措施，为民营经济发展提供更加有力的司法保障。要进一步加大民营企业人身和财产权利司法保护力度，树立谦抑审慎的司法理念，严格落实罪刑法定、疑罪从无等原则，切实依法保护民营企业人身和财产安全。进一步加大涉民营企业产权冤错案件甄别纠正力度，严格落实司法责任制，完善司法权运行机制，健全办案质量终身负责制和错案责任倒查等机制。要进一步加大民营企业知识产权司法保护力度，实施最严格的知识产权保护制度。认真抓好整改落实，抓住重点问题，尽快拿出具体措施，推动问题解决。”对于司法机关立行立改的认真态度与积极行动，省人大常委会主任李玉妹在给予肯定的同时，要求省人大监察司法委对专题询问中常委会委员和代表提出的问题进行梳理，并跟踪督办，做好监督“后半篇文章”，切实增强监督实效。对于加强逮捕及逮捕后羁押必要性审查，依法适用取保候审等非羁押性强制措施，防止和纠正超期羁押、案件久拖不决，依法规范适用查封、扣押、冻结财产措施等重点问题要尽快督促推动司法机关拿出实实在在的措施、取得实实在在的效果。

相关跟踪监督措施目前已得到明确：省人大常委会将于近期向有关司法机关反馈常委会组成人员的审议意见，督促其整改落实，并由省人大监察司法委召集相关单位负责同志研究推进整改落实的具体工作方案。此外，省人大常委会计划在明年7月的常委会会议上听取审议司法机关落实常委会组成人员审议意见及解决相关问题情况的报告。■

（作者单位：省人大常委会监察司法委）



省人大常委会调研组在民营企业调研（吴彦/摄）



对人身财产权利保护不足，对民营企业平等保护不够，对罪与非罪认定不准……针对民营经济司法保障方面的众多热点问题，省人大常委会首次对司法机关开展专题询问——

联组会议聚焦六大问题

文 本刊记者 晓理 图/任生

7月24日，省十三届人大常委会第十三次会议举行联组会议，审议省法院、省检察院关于加强对民营企业司法保障促进民营经济更好发展情况的报告并开展专题询问。这是省人大常委会首次对司法机关开展专题询问。为增强专题询问的针对性和实效性，除省法院、省检察院到会应询外，省公安厅、省司法厅也按要求到会应询。

询问环节，常委会委员李柏阳、省人大代表李丹等12位委员代表先后提出了12个方面的问题，省法院院长龚稼立、省检察院检察长林贻影等应询单位负责人逐一回应，全过程不到100分钟。这是近年省人大常委会开展专题询问以来，问题最多的一次，也是时间最短的一次。加强对民营企业司法保障，是一个可以衍生出众多话题的社会热点。询问会缘

何能开得如何高效？提问专业到位，回应客观全面。无虚言、不妄言，自然切中要害，直指问题实质，在波澜不惊中回应了关切，找准了提高工作质量的关键所在。12个方面的问题，其中一些焦点问答值得细细品味。

焦点一

如何加强对逮捕及逮捕后羁押必要性的审查工作

最高人民法院多次强调，办理涉民营企业案件时，要防止“构罪即捕”“一捕了之”，但是有的司法人员在办理涉及民营企业家的案件时，不敢或者不愿意适用非羁押性的强制措施，一些可捕可不捕的民营企业家被逮捕了，有的甚至被“一关到底”，请问检察机关

将采取哪些措施，加强对逮捕及逮捕后羁押必要性的审查工作？省人大常委会委员、法工委主任李柏阳率先发问。

“部分办案检察官司法理念尚未完全转变，‘重打击、轻保护’思想在部分办案人员中根深蒂固，不敢、不善于适用非羁押性的强制措施，过多地考虑诉讼风险。有的办案机关对逮捕的依赖性较强。还有，取保候审措施在实践中适用效果还不够理想。”在解释了问题成因后，省检察院检察长林贻影提出了改进措施：加强学习，更新司法理念。认真学习中央、省委关于服务保障民营经济发展的部署要求，在办理涉民营企业案件过程中，牢固树立“少捕慎捕”理念，认真审查逮捕的必要性条件，对民营企业负责人涉嫌犯罪，可捕可不捕的政策倾向于不捕。确有逮捕必要的，

注重在批捕后及时关注侦查进展情况，适时启动羁押必要性审查。可诉可不诉的，政策倾向于不诉。完善办案机制，提升工作质效。完善听取犯罪嫌疑人辩解和律师意见制度，推进审查逮捕听证审查制度，认真听取侦查机关和犯罪嫌疑人的意见，客观地评价逮捕的必要性。完善权利义务告知制度，将申请羁押必要性审查的权利纳入委托辩护人告知书中，引导犯罪嫌疑人及时提出申请。加强侦查监督工作，对重大涉民营企业疑难案件坚持提前介入，引导公安机关及时收集客观证据，减少对口供的依赖性，从而减少对逮捕的依赖性。加强与其他机关的协调，提高取保候审的适用条件。加强与公安机关、司法行政机关的协调，通过强化取保候审中保证人的责任、推广电子手铐等方式，更好地发挥取保候审的作用。加强与出入境管理部门的协调，通过限制出境等方法，防止取保候审的犯罪嫌疑人外逃，为公安机关适用取保候审措施打消顾虑。在制定检察官业绩评价指标时，科学界定“错案”责任，引导检察官积极开展逮捕必要性、羁押必要性审查，防止办案人员因担心承担错案责任，不敢作出不捕决定，或者选择保守办案。

焦点二

防止超范围、超数额查封、扣押、冻结财产有何实招

有一些执法司法人员在办案过程中没有严格区分涉案财产与合法财产、个人财产与企业财产、当事人财产与案外人财产等情形，存在超范围、超数额查封、扣押、冻结财产的问题，侵害了民营企业和相关当事人的合法权益。请问有关部门今后怎么样进一步严格规范和正确地去适用查封、扣押、冻结财产的措施？省人大常委会委员、监察司法委副主任委员方健壮同时把问题抛向了省公安厅和省法院

省公安厅副厅长黄守应表示，针对思想认识不到位、执行规定存在偏差、



内部审计监督不到位等问题成因，全省公安机关将通过多种举措进一步严格规范和正确适用查封扣押措施。首先，强化查摆整改。继续组织全省公安机关开展专项排查整治工作，全面排查收集各警种、各地区存在的违规查封扣押问题，逐案剖析原因，限期纠正，切实解决存量问题。其次，强化审核把关。进一步完善“两统一”工作机制，规范查封扣押措施的审核审批流程，强化法制或警种内设执法监督部门对涉民营企业采取查封扣押措施的审核把关，确保依据充足、程序合法、对象准确、方式妥当。第三，强化监督问责。继续通过执法质量考核、信访核查、个案审查、执法巡查等手段，加强监督检查，发现问题立行立改，对造成严重后果的依法严肃追责。最后，畅通警企沟通。畅通民营企业举报投诉的渠道，对民营企业反映我省公安机关存在违规查封扣押等问题的，第一时间组织核查处理，对反映外省公安机关在我

省人大常委会委员、省人大代表轮番提问

省发生相关问题的，也第一时间通报外省公安机关或者上报公安部协调处理。

“严格执行司法程序。准确地甄别涉案财产，审慎采取查封、冻结等强制措施，尽可能地减少对企业经营的影响，特别是避免竞争对手利用诉讼保全等方式来恶意侵犯企业的权益。切实规范司法行为。加强突出问题集中整治，深入地剖析问题成因，坚决制止不规范行为的发生，健全监督管理、通报问责等制度，严肃查处违规行为，对发现的问题要立行立改，对责任人要一律从严问责。”省法院院长龚稼立划出法院改进工作的重点。

焦点三

审理知识产权案件怎样避免周期长、举证难、赔偿低

民营企业是科技创新的重要主体。很多民营企业反映，涉知识产权案件往

往存在举证难度大、维权周期长、赔偿数额低、维权成本高等问题。在办理涉民营企业知识产权案件的时候,如何破解举证难问题?同时,如何进一步提高诉讼效率、降低维权成本、加大侵权惩戒力度?省人大常委会委员、财政经济委员会主任委员幸晓维对省法院的提问,不仅事关民营经济发展,也与当前粤港澳大湾区建设国际科技创新中心这一热点密切相关。

解决“周期长”的问题要靠进一步改革审理机制。坚持和完善繁简分流机制,对案件事实清楚、法律关系明确、争议不大的实施快审快结,实现简案快审、繁案精审,为企业依法维权提供更便捷更优质的司法服务。解决“举证难”的问题要通过进一步完善诉讼措施。依法适用行为保全、财产保全、证据保全等措施,对情况紧急且权利人合法权益可能受到难以弥补损害的案件颁发临时禁令,还要探索选聘技术咨询专家来参与诉讼的做法,优化知识产权技术事实查明的机制,来破解举证难、司法鉴定难的问题。解决“赔偿低”的问题方法在于完善侵权损害赔偿机制。以市场价值为导向完善知识产权赔偿标准,充分考虑律师费等维权成本,探索在法定范围内合理的有关赔偿,尤其提高对战略性科技成果、原创作品、驰名商标和老字号等知识产权司法保护力度,对恶意、重复侵权等严重侵权行为依法适用惩罚性赔偿。对幸晓维的三点关注,龚稼立作了“点对点”的回应。

焦点四

司法实践中“重公轻私”的问题该如何破解

习近平总书记关于民营经济发展的重要讲话中指出,要依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。但在司法实践中仍然存在“重公轻私”的问题,请问省法院,如何保障民营企业与其他市场主体在诉讼中诉讼地位的平等、法律适用的平等、法律责任的平等?省人大



省法院院长龚稼立、省检察院检察长林贻影到会询问

常委会委员、省妇联主席冯玲的问题依旧指向省法院。

“司法实践中,民营企业受到不平等对待的现象确实时有发生,主要集中在民企与国企、民企与政府在市场行为和诉讼活动中存在的不平等,以及劳动争议中对劳动者弱势群体的侧重保护。”龚稼立坦诚存在这一现象。在指出司法机关存在的问题后,龚稼立也表示,大部分民营企业的风险防范管理和应诉能力相对不足,新兴产业的民企对市场风险预测不够、防控风险机制不够健全。例如,一些企业没有设立法务部门,也没有聘请法律顾问为公司经营行为把关,产生纠纷以后又未能及时运用法治的方式来解决。是导致问题时有发生的另一重要原因。如何改进?龚稼立提出了四点措施:进一步强化平等保护理念。坚决摒弃“重公轻私”和“差别待遇”等错误观念,严格落实依法平等保护原则,坚持各类市场主体诉讼地位平等、法律适用平等和法律责任平等。审慎地处理民营企业在新经济新业态新模式创新中出现的问题,妥善地处理股东因经营、管理、利益分配等原因所产生的纠纷,鼓励民营企业积极创新,让民营企业专心地创业、放心地投资、安心地经营。营造公平有序市场环境。依法严厉地打击垄断市场的行为,重点是审理滥用市场支配地位等破坏市场竞争秩序的案件,纠正片面地强调国有资产保护、片面地维护国有企业利益的错误观念,平等保护各类市场主体的权益,营造统一开放、竞争有序的市场环境。促进行政机关守信践诺。依法认定行政机关和企业签订

的合同效力,督促行政机关依法、及时、完全地履行合同,避免因政策调整、领导变动等因素单方违约,要加大对行政机关作为被执行人案件的执行力度,坚决防止“新官不理旧账”的现象。妥善处理劳动争议的案件。依法适用劳动法、劳动合同法,坚持调解优先的原则,在保障劳动者合法权益的同时,兼顾民营企业合法合理的诉求,促进劳动纠纷妥善处理,尽量减少司法活动对民营企业正常生产经营所造成的影响。

“龚院长回答得很全面,没有需要补充问的。”冯玲对龚稼立的回应表示满意。

焦点五

如何防止和纠正把经济纠纷当作刑事案件来办理

有民营企业家反映,有的执法司法人员在罪与非罪的法律界限上把握不准,将经济纠纷作为刑事案件办理,有的甚至故意利用刑事手段插手经济纠纷。请问公安机关如何根据事实和法律甄别罪与非罪,防止把经济纠纷当作刑事案件办理?请问省检察院如何加强法律监督,防止和纠正把经济纠纷当作刑事案件来办理?省人大常委会委员、省律协副会长刘涛的问题直指当前社会热点。

黄守应表示,在《广东省公安机关依法保障和服务民营企业健康发展的实施意见》中,省公安厅就明确把“坚决防止插手经济纠纷”作为一个重要内容进行部署和督察。与此同时,近年来,全省各级公安机关还通过加强内部审核、

强化教育培训、开展专项整治等措施，有效避免了一些刑事手段介入经济纠纷问题的发生，严肃纠正了一批违法违规典型案例，比如2018年，由省公安厅直接撤销存在相关问题的经济犯罪案件有两起，并通报全省批评，对这两起案件，省公安厅都组织了调查组、督导组，查明事实以后，以省公安厅的名义直接下通知，撤销当地案件的侦办。除了落实整治违规查扣冻问题的4点措施以外，省公安厅今后还将重点开展三方面工作：推动司法认定标准的统一。省公安厅将就办理涉刑、民交叉案件中遇到的法律适用问题及时请示公安部，推动出台相关司法解释或工作指引。根据公安部最新出台的工作指引，地方公安机关涉刑、民交叉案件的立案权限今后将统一归口到省公安厅。加大监督纠错力度。组织全省各级公安机关对利用刑事手段插手经济纠纷问题开展专项整治，对存在立案监督、不捕、不诉的案件开展逐案排查剖析，举一反三，发现问题坚决纠正。加强重点执法环节的审核把关。进一步完善落实经济犯罪案件由法制部门统一审核、统一出口的“两统一”制度，强化监督的力度，并自觉接受检察机关的监督，最大限度避免刑事手段介入经济纠纷。

“司法实践中，甄别经济纠纷和刑事案件有一定的难度。此外，民事救济手段的维权时间长，当事人往往借助刑事途径报案。还有，个别办案人员执法司法不公，以案谋私插手经济纠纷。”林贻影在点出关键原因后，明确了省检察院今后强化法律监督的措施：进一步坚持罪刑法定的办案原则，进一步贯彻落实最高检《检察机关办理涉民营企业案件有关法律政策问题解答》《关于公安机关办理经济犯罪案件的若干规定》等文件精神，严格把握罪与非罪、罪轻与罪重的界限。强化对涉民营企业刑事案件的司法监督。充分运用立案监督、审查逮捕、审查起诉、检察建议、纠正违法等手段，加大对涉民营企业刑事案件的监督力度。重点监督纠正将经济纠

纷作为刑事案件办理、违法使用刑事手段插手经济纠纷等问题。对有证据证明公安机关可能存在违法动用刑事手段插手经济纠纷等违法立案情形的，要求公安机关书面说明立案理由。认为公安机关立案理由不能成立的，通知公安机关撤销案件。发挥不起诉的职能，对把经济纠纷当作刑事案件办理的案件，及时终结诉讼程序。坚持把加强对诉讼活动的法律监督与查处司法工作人员职务犯罪结合起来，注重查办利用刑事手段插手经济纠纷背后的司法人员滥用职权、徇私枉法等违法犯罪案件。重点加强对经济纠纷当作合同诈骗犯罪处理的监督。实践中，民事纠纷刑事化办理的突出表现，就是合同诈骗罪的错误适用。我们在审查中特别注意以下两点：从标的物的用途、是否具有履约能力、有无实际履约行为、资金去向等方面，综合认定行为人是否具有诈骗的主观目的。严格审查行为人在签订、履行合同的过程中，是否具有虚构事实、隐瞒真相的行为。

“刚才黄厅长和林院长的回答很全面、很客观，采取的措施也很到位，但是把经济纠纷办成刑事案件，是对民营企业一种非常大的伤害，对法律权威的伤害也非常巨大，希望省公安厅和省检察院对这个问题常抓不懈。”刘涛希望省检察院和省公安厅在加强落实方面能加上更多的“保险”。

焦点六

解决超期羁押、提高诉讼效率的关键在哪里

在实践中，有的涉民营企业司法案件诉讼周期过长、办案效率不高，有的刑事案件犯罪嫌疑人、被告人被超期羁押，案件久拖不决，直接影响了涉民营企业正常生产经营活动。请问省检察院：检察机关如何加强法律监督，提高诉讼效率，推动解决超期羁押、案件久拖不决问题？省人大常委会委员、广东外语外贸大学校长石佑启将问题指向了另一个社会热点。

近年来，省检察机关清理纠正了一批超期羁押和久押不决案件。2018年4月，省检察院专门下发《关于防止新增久押不决案件预警制度和月报制度》，并多次与省法院沟通，共同督促办案部门加快案件办理速度，建立防止和纠正我省新增久押不决案件的长效机制。林贻影在通报了相关情况以后，提出了今后改进工作的四个方向。加强羁押期限法律监督，落实久押不决案件个案报告制度，落实预警提示、及时报告和分级督办制度。对于犯罪嫌疑人、被告人被羁押超过四年，案件仍处于侦查、审查起诉、一审、二审阶段的，立即启动预警程序，在线下予以催办。对已经确定的超期羁押案件，及时提出纠正意见。严格贯彻落实换押和羁押期限变更通知制度，准确掌握在押人员的羁押期限。通过与公安看守所的信息系统联网平台，对犯罪嫌疑人、被告人的羁押信息实行网上实时查询、监控，做到对每一个在押人员所处的刑事拘留、逮捕、侦查、审查起诉、退回补充侦查、一审、二审等诉讼阶段一目了然。加强对看守所和办案机关贯彻落实换押和羁押期限变更制度的监督，对犯罪嫌疑人、被告人提出的羁押期限问题及时审查，履行好检察机关在预防和纠正超期羁押和久押不决案件中发现、预防、报告、通知、提出纠正意见等职责。加大羁押必要性审查力度，对符合条件的案件依法建议予以释放或者变更强制措施。对于羁押期限已满四年，经多次协调有关办案部门仍旧无法及时结案并可能产生新的久押不决案件，及时进行羁押必要性审查，依法建议有关办案机关予以释放或者变更强制措施。建立健全沟通配合机制形成工作合力。加强与公安机关、审判机关的沟通协调，督促各办案机关严格遵守办案期限，监督办案机关严格执行刑事诉讼法关于办案期限的规定。推动我省公检法三家共同出台规范羁押和办案期限的相关制度，建立久押不决情况通报机制，防止和纠正我省新增久押不决案件。■

全省五级人大代表第二年集中开展主题活动

民有所呼 我有所应

“我为民、我履职、我行动”，今年7月份1个月，我省五级人大代表第二年集中开展“更好发挥人大代表作用”主题活动。本次主题活动亮点纷呈、精彩不断，不仅在时间、形式、内容、要求等方面都作了较大改进，而且选题有“高度”、调研有“深度”、联系有“广度”、效果有“硬度”、宣传有“力度”。本刊特推出这一组专题报道，以飨读者。

[策划：林永豪 王堂明 李亮明]

人民选我当代表 我当代表为人民

——我省五级人大代表第二年集中开展主题活动综述

本刊记者 灵迪 通讯员 华斌 兰峰

根据省人大常委会工作安排，在总结去年主题活动经验做法的基础上，今年7月份1个月，省、市、县、乡镇四级人大统一协同联动，组织我省的全国、省、市、县、镇五级人大代表，第二年集中开展了以“我为民、我履职、我行动”为口号的“更好发挥人大代表作用”主题活动。这是我省人大历史上时间最长、规模再创新高、活动形式最多样、参与代表人数最多的一次代表履职活动。

组织五级人大代表集中履职，是我省各级人大践行习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的具体行动，是创新代表活动方式、拓展代表履职途径、密切与人民群众联系的重要探索，有助于在全省范围内广泛宣传人民代表大会制度，加强各级人大工作协调联动、形成合力，进一步坚定人民代表大会制度自信，推动我省人大工作与时俱进、高质量发展。对于参加这次活动的全省近十万名各级人大代表来说，活动不仅密切了他们和人民群众的联系，而且大大增强了他们身为代表的使命感和责任感，激发了他们的履职热情，提高了他们的履职能力，发挥了他们的主体作用，并以一个个实际行动有力兑现了他们许下的“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄重诺言。

选题有“高度”

经多方征求意见和多次召开专门会



7月8日，全国人大代表调研组听取省政府和有关部门情况汇报（珊玮/摄）

议研讨，省人大常委会决定：今年的主题活动将设定统一的专题，不仅选题有“高度”，而且内容更聚焦、更有针对性。

水污染防治，关系经济民生。在三大攻坚战中，污染防治是其中一大攻坚战。在污染防治攻坚战中，碧水保卫战是必须啃下的一块“硬骨头”。当前，我省污染防治攻坚战已进入关键时期。去年9月，省人大常委会通过《关于大力推进水污染防治的决定》，将水污染防治工作纳入法治化轨道。距今近一年时间过去了，《关于大力推进水污染防治的决定》的贯彻落实情况如何？有哪些痛点难点问题亟待解决？人民群众对水污染防治还有哪些诉求？这些都是社

会各界高度关注的焦点。

省人大常委会将“水污染防治工作”作为今年的主题活动统一专题，突出对标习近平总书记视察广东提出的重要指示批示精神，聚焦打好水污染防治攻坚战，重点围绕推动落实省人大常委会通过的《关于大力推进水污染防治的决定》，特别是在加强水源地环境保护、强化优良水体保护、消除劣V类水体、基本消除黑臭水体、加强推进污水收集和处理设施建设、切实加大水污染防治资金投入等重点措施落实方面，通过组织五级人大代表开展专题调研、视察、代表联络站主题接待、就地就近巡查并跟踪河段污染治理情况等多种形式，深入了解水污染防治的状况，听取和反映

群众呼声，督促政府和企业做好水污染防治工作。

同时，也鼓励各地人大以市、县（市、区）、乡镇为单位，结合本地实际，选取1至2项在本行政区域内有共性、可共推的项目开展主题活动，活动内容可包括但不限于以下内容：围绕推动落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》，加强粤港澳大湾区规则相互衔接，建设国际科技创新中心；推动我省“民营经济十条”“实体经济新十条”落实，促进中小企业外贸转型升级；加强基层医疗卫生建设、健全基层医疗卫生服务体系 and 疫苗生产、使用安全；推进农村人居环境整治、建设生态宜居美丽乡村；推进精准扶贫精准脱贫；推进我省基础教育发展；推动我省老区苏区、少数民族地区与全省同步全面建成小康社会，加快实现振兴发展。

“这种‘1+N’的选题设计，既确保了‘规定动作’有高度、执行不走样，又不搞‘一刀切’，让‘自选动作’有创新。此举有利于各地充分发挥各自主观能动性，进一步增强活动的针对性、可操作性。实践证明，活动效果明显。今后每年的主题活动，建议继续沿用今年的这个做法。”在8月15日举行的“更好发挥代表作用”主题活动总结座谈会上，省人大常委会副主任黄业斌表示。

调研有“深度”

人大代表调研是代表法明确规定的代表闭会期间活动的法定形式，是代表依法履职的基础性工作。只有开展广泛深入的调研，才能使主题活动更接“地气”、更有“底气”。

在省级层面上，根据代表法规定和全国人大常委会办公厅的通知要求，省人大常委会专门将全国人大代表的年中专题调研与今年的主题活动有机结合起来，于7月8日至11日组织我省选出的全国人大代表开展专题调研。

记者了解到，本次专题调研分三个专题组进行，有110位全国人大代表参

加，确定了事关我省经济社会发展和人民群众切身利益、社会普遍关注的三个专题：一是落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》《广东省推进粤港澳大湾区建设三年行动计划》，切实加强粤港澳大湾区规则相互衔接；二是推动我省“民营经济十条”“实体经济新十条”落实，促进中小企业转型升级；三是精准扶贫，美丽乡村建设。7月8日动员会后，三个调研组就各自专题分别听取了省政府和有关部门的情况汇报，并于当天下午分赴深圳、东莞、肇庆市开展调研。各调研组深入社区、村镇、企事业等基层单位，通过听取介绍、座谈交流、实地查看、走访约谈等方式，广泛听取群众意见建议，全面搜集调研信息，准确掌握第一手材料，并在认真研究、集思广益基础上形成高质量的专题调研报告，积极推动有关问题解决。

在市级层面上，各地级以上市人大常委会参照省人大常委会的做法，结合当地实际，集中组织本辖区的全国、省、市人大代表开展2-3项调研活动。

在县乡层面上，市人大常委会和乡镇人大结合本地实际，组织三分之二以上本级人大代表开展3项以上调研活动。

无论是省级层面，还是市级、县乡级层面的调研，行程中要“多听一点、多看一点、多问一点、多记一点、多想一点”已成为多数人大代表的一种行动自觉。听汇报，抓准关键问题反复追问辨明情况；看现场，关注成功经验是否具备可复制性与可推广价值……代表们如此用心，为的是问出内行的门道。

“听最真的，看最实的，还要把听到的和看到的与各级汇报材料中的政策背景、基本情况相互印证，从而碰撞出思维火花。通过在深圳的3天调研，我对‘切实加强粤港澳大湾区规则相互衔接’这个专题有了更深的认识，明年3月带上全国人代会的建议很可能从这里产生。”全国人大代表、中山大学孙逸仙纪念医院院长、中山医学院院长宋尔卫的发言，引起很多代表共鸣。他们纷纷表示，要把专题调研与提出代表议案

建议结合起来，将调研成果及时转化为代表议案和建议。

据不完全统计，今年的主题活动中，全省四级人大共开展调研活动4832次，参与调研的五级人大代表99450人，收集人民群众意见建议14496件。

“在主题活动中组织人大代表深入基层开展调研，无疑是一次上情下达、下情上达的极好机会，可以增进彼此之间的了解，凝聚起上下同欲、风雨同舟的澎湃力量。同时，有助发现问题、掌握实情，有针对性地开展工作，精准施行靶向疗法，促进基层短板问题的解决。在今年7月份的一个月时间里，全省五级人大代表如此密集的调研，如此忙碌的身影，让我们看到人大的力量和人大工作的新气象！”面对新闻媒体采访，不少在农村一线的人大代表和选民如是评价。

联系有“广度”

人大代表是人民代表大会的主体，他们来自人民、植根人民、代表人民、服务人民。“民有所呼、我有所应”，无论开展什么样的活动，人大代表必须深入到群众中，多看、多听、多想，俯下身、迈开步，这样才能发挥好人大代表联系人民群众桥梁纽带作用。

今年的主题活动继续沿袭去年的做法，不过，今年的主题活动方案对活动的时间、形式、要求等方面都作了改进，基本确保了代表进站“联系群众全覆盖、收集民意全方位、服务群众全天候”。

在时间安排上，去年的主题活动时间只有11天，今年是7月份1个月集中开展活动，并根据各地的建议，将活动时间从8月调整至7月进行，整个7月都可以开展主题活动。这样，就让各地有更充裕的时间，广泛发动、统筹安排各级人大代表有效开展活动。

在活动形式上，今年的主题活动在总结去年经验做法的基础上，增加了主题活动期间，代表还可以开展专题询问、约见国家机关负责人、向选民述职等活

动形式。活动形式的改进，有利于代表依法履职的触角更广泛有力。

在有关要求方面，今年的主题活动规定更具体、更量化。一是对参加主题活动的代表人数有更高的要求，数量上也将有一个大的跃升。去年要求县乡人大代表二分之一以上参加主题活动，对省和市人大代表参加活动人数没有提出具体要求。今年要求各地级以上市人大常委会要组织二分之一以上省、市人大代表参加活动，县级人大常委会和乡镇人大要组织三分之二以上的本级人大代表参加活动。二是更加强调主题活动与小组活动有机结合。今年的主题活动仍以代表小组活动为基本形式，但同时又提出了“三个一”的量化指标：各代表小组力求组织1次调研视察、收集反映群众关心的1个问题、形成1条有质量的代表建议，推动解决群众反映的问题。另外，去年是积极动员担任党政领导职务的人大代表到代表联络站参加活动，今年是要求党政领导职务的人大代表要带头到代表联络站参加活动。三是要求各地更加重视活动的开展。强调各级人大常委会和乡镇人大要高度重视，提高认识，人大常委会和乡镇人大主席团要专门开会研究1次活动方案，各级人大负责同志要带队开展1次专题调研或视察、各级人大负责同志要带头到代表联络站开展1次活动，目的是为了切实把开展代表主题活动作为各级人大近期的重点工作抓好抓实。同时，要加强统筹协调，合理组织代表参加活动，避免出现各级代表多次前往一个单位、部门或一个地点开展活动的现象。

此外，在组织各级人大代表特别是领导干部代表联系群众方面，今年的主题活动更加强调充分发挥代表联络站的作用，密切人大代表与人民群众的联系。根据主题活动方案的要求，全省所有代表联络站在主题活动期间都主动、积极开展相关活动。

据统计，今年的主题活动总计动员全省121个县级人大常委会、1144个乡镇人大、457个人大街道工委、8430个代

表联络站，开展活动13277次，进站参加活动的代表59306人次，接待选民群众98223人次，超过85%的县乡人大代表参与了集中活动、集中组织、集中宣传，共收集人民群众意见和建议14021件，推动解决了一批民生实事。

这次活动也成为我省人大历史上集中参与代表履职活动领导干部代表人数最多的一次。据悉，全省共有9576名担任领导职务的各级人大代表参加，占领导干部代表总数的82.1%。市、县（市、区）、乡镇党委、人大、政府、一委两院主要负责同志参加活动7200多人次。其中，湛江等市党委、人大、“一府一委两院”领导干部代表进联络站开展活动超过95%以上，阳江等地五级人大代表参与率达到95%以上，广州乡镇人大代表参与率高达92.94%。

“一头连着国家机关，一头连着人民群众，各级人大代表和人民群众的联系如今更加密切、广泛。通过主题活动，全省8430个代表联络站目前已实现了代表与群众的常态化联系，‘有事找人大代表’已成为很多居民群众的习惯思维，推动人大成为同人民群众保持密切联系的代表机关已在实践的土壤上开花结果！”省人大常委会选联工委负责人介绍道。

效果有“硬度”

人大代表作用发挥得如何，直接关系到人大的形象和权威。五级人大代表集中履职，就要聚焦全省重点工作，选择人民群众普遍关心的实际问题走访选民，进群众门、听群众言、知群众心、解群众愁，为人民群众代言、替党和政府分忧，全面有效地行使宪法和法律赋予的职权。进一步说，只有“出实招”，把主题活动与提出代表议案建议结合起来，将调研成果及时转化为代表议案和建议，才能确保取得实实在在的成效，活动也才更有“含金量”。

与去年相比，今年的主题活动更加注重活动实效，强调各地对活动中群众

反映的水污染防治以及人民群众普遍关心的热点难点问题，要进行认真分类，做到：梳理一批问题，转交转办一批问题，跟踪推动解决一批问题。通过深入调研形成的代表建议，依法向本级人大常委会或乡镇人大提出；对事关公益性、普惠性等民生问题，及时转交有关机关、组织处理；对不宜转交办理的，要及时做好解释说明工作；对能即时答复的，可以当场予以答复。各级人大常委会和乡镇人大要强化责任意识，把推动解决群众反映的问题作为主题活动的出发点和落脚点，切实促进活动成果转化。

省人大常委会确定聚焦打好污染治理攻坚战这一主题后，各地围绕落实这一主题，同时根据同级党委中心工作，结合本地实际，精选了一到两个主题，特别是选择人民群众普遍关心的经济、法治、科技、文化、教育、卫生、社会、环保等方面的实际问题，组织发动各级代表开展活动，密切与人民群众联系，听取和反映社情民意，积极推动了民生热点难点问题的解决。例如，深圳市五级人大代表联动，真发现问题、真解决问题，推动了“东湖水困”等573个人民群众关心的热点、难点问题的解决，提出了95件高质量的代表建议。中山市做出了投入500亿元用于水污染防治的计划。汕头市围绕建设省域副中心城市定位、河源市围绕提高防灾救灾能力、东莞市围绕加快广深第二高铁等党委政府中心工作展开调研。据统计，这次主题活动共收集群众意见建议近20000件，已经解决了9964件，解决率近半；代表已形成建议4093件，拟形成建议2182件，特别是深圳、韶关、汕尾、清远、东莞、江门、阳江等市解决率更高一些，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强，经济社会发展得到助推，省委、省人大各项部署得到较好贯彻落实。

各级人大特别是县乡人大的能力水平经过一年多的规范化建设，目前已有了一定提高。各地在完成“规定动作”的同时，积极探索“自选动作”，创造



6月27日，省人大常委会召开新闻发布会，详细介绍今年主题活动的部署安排（珊玮/摄）

性开展形式多样、内容丰富的代表活动，进一步丰富了闭会期间代表活动内容，创新了代表活动方式，拓展了代表履职途径，为代表工作闯出了一条新路子。例如，深圳市在全国首创深圳人大代表大讲堂网络直播，由人大代表中的各行各业专家上台专题授课，全程网络直播；召开深圳基层创新案例研讨推进会，为基层人大创新实践提供了“深圳范本”或“深圳标准”。广州、湛江、阳江、佛山等市充分发挥代表小组专业特长，突出专业性和针对性，分法制、预算计划、城建环资等多个专业小组开展活动，确保调研走专走深。珠海利用“珠海人大”微信公众号推出主题活动专题投票，选出群众关心的热点难点问题作为活动主题。

以严实的作风对代表和相关部门进行测评和评议，逐步扩大代表向选民述职的比例。例如，江门恩平党政领导人代表、市人大常委会组成人员已全部向选民述职完毕，汕头、梅州兴宁等地向选民述职的代表大幅增加，有些地方还采取了无记名满意度测评。汕头澄海区、南澳县、东莞万江街道等地在活动期间组织人大代表对政府相关职能部门进行评议，江门把持续20多年的“代表约见市长”活动向乡镇延伸，中山市针对水务部门领导不作为问题，督促市政府落实问责机制，及时调整了部门领导班子。

“今年的主题活动，充分体现了我省各级人大代表积极履职、主动为民的活动导向，同时也让人大代表作用得以更好发挥。一项项实实在在成效的取得，是人大代表‘说话不白说、做事不白做’效应所致，由此也就获得越来越多的群众由衷的信任与爱戴！”省人大常委会选联工委负责人对记者说。

宣传有“力度”

为加大宣传报道力度，大部分地市主题活动领导小组均成立了宣传报道组，充分运用电视、报纸、网站、微博、微信公众号等媒介，通过新闻发布会、新闻动态、专栏专刊、专题报道、在线直播等方式，深层次、多角度、全方位对主题活动进行系列宣传报道，全面反映、集中展现了人民代表大会制度的优越性和新时代我省各级人大代表的履职风采，广大群众和代表更加认同这一制度、尊崇这一制度，坚定维护这一制度、发展这一制度。

广州和深圳，利用自身优势，邀请或组织南方日报、羊城晚报、广东电视台等省市主要媒体参与了主题活动月报道，仅深圳市7月份就发稿908篇；珠海发动临街店铺和商铺利用大型电子显示屏滚动播放宣传标语口号，向群众展示主题活动信息；广东人大网设置活动专栏，微信公众号每天平均发送

不少于4条的各地活动报道；汕头市澄海区开展“代表宣传月”活动，在澄海电视台开辟“代表风采”栏目，对12名履职能力突出的省、市、区、镇四级代表进行宣传，充分展现代表履职风采；佛山市顺德区通过网络直播的形式向社会各界展示市、区、镇三级人大代表平日履职点滴，“代表在线”的网络直播约10万网民点击收看；中山人大微信公众号每天播发相关新闻信息25条，阅读量超过10万人次。

“今年的主题活动如火如荼地开展，为集中展示代表风采提供了平台。其中，无论是‘大兵团式’的集中履职，还是‘细水长流’的常态履职，都正能量满满。通过各种媒介大力宣传，不仅使代表在人们心中的形象具体化，密切了与选民群众的联系，更加提高了广大人民群众对人民代表大会制度的认识，增强了群众对人大和人大代表的信任，是一次展示人民代表大会制度优越性的生动实践！”一谈起自己对今年主题活动的感受时，不少市民情不自禁地竖起大拇指“点赞”。

新时代新作为，广东人大代表工作应如何作出积极贡献？省人大常委会主任李玉妹指出，诚如全国人大常委会委员长栗战书所强调，要像重视立法、监督工作一样重视代表工作。本次主题活动如今虽已画上一个圆满句号，但要继续梳理总结经验，巩固扩大活动成果，做好“下半篇文章”，具体来说就是：把这次收集到尚未解决的8670件群众建议妥善处理好，把拟形成建议的抓紧形成，把形成建议的继续完善，下一步按照程序移交相关部门处理。

她强调，坚持和完善人民代表大会制度是一个永恒的主题，“更好发挥人大代表作用”永远在路上。今后代表工作的使命任务将更加艰巨，这就要求我们应以更大决心、投入更大精力、赋予更强烈的使命担当以及闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻的精神状态，推动广东人大代表工作再上新台阶，做出新的、更大的成绩！■

规则衔接 优势互补

——全国人大代表开展粤港澳大湾区建设专题调研侧记

文 本刊记者 雪敏

粤港澳大湾区建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家重大战略。2017年7月1日，习近平总书记亲自见证《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》的签署，标志着粤港澳大湾区建设正式启动。两年来，广东以习近平总书记关于粤港澳大湾区建设的系列重要论述精神为根本遵循，深入贯彻落实粤港澳大湾区建设领导小组的决策部署，把粤港澳大湾区建设作为新时代广东改革开放的“纲”，以规则为重点，携手港澳有力有序推进《粤港澳大湾区发展规划纲要》各项任务目标的落实。

7月9日至11日，省人大常委会组织我省选出的近60位全国人大代表就“落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》《广东省推进粤港澳大湾区建设三年行动计划》，切实加强粤港澳大湾区规则互相

衔接”专题赴深圳展开调研，这也是省人大常委会连续两年组织全国人大代表就大湾区的有关专题开展调研活动。

在为期3天的调研活动里，代表们深入到香港大学深圳医院、前海深港现代服务业合作区、莲塘口岸和落马洲河套地区实地调研。“我们要站在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的政治高度，认真开展代表专题调研活动，要结合‘不忘初心 牢记使命’主题教育活动的要求，通过专题调研把调查研究、检视问题、整改落实的环节一步步落到实处。”省人大常委会副主任黄业斌对此次专题调研寄予厚望，强调代表们要以责任担当意识，依法履行职责，“调研活动要出成果，每个调研小组都将形成小结报告，由省人大常委会汇总后提交全国人大常委会。”参加调研的代表们也将把

调研活动与代表意见建议准备工作结合起来，黄业斌表示，“今年全国人代会期间，广东代表团共提出了545件建议，其中超过70件的素材来源于专题调研活动。”可以预见，代表们此次专题调研也将“收获满满”。

医疗合作：两地受惠

7月9日下午，调研组的近60名全国人大代表在黄业斌副主任的带领下，在省人大常委会“集结”后直接乘车奔赴本次调研的首站：香港大学深圳医院。

香港大学深圳医院是深圳市政府全额投资、香港大学负责运营管理的大型综合性公立医院。医院在2012年7月1日开业，通过积极探索“一院两制”的新模式，不断深化粤港合作，成为了粤港澳大湾区“当之无愧”的医疗合作先行者。“香港大学深圳医院靠近深圳河北岸的红树林，而香港大学在香港薄扶林，我和我的同事们每天都重复着‘从红树林到薄扶林’的路线”院长在向代表们介绍院区情况时表示，香港大学向深圳医院派出的医疗专家团队中有近100人每天都往返于深港之间。“有时候凌晨两三点，只要病人有需要，我们的医生也能快速过关，来到深圳的医院。”

医院的医护人员是“白天深圳人，晚上香港人”，医院的医疗服务同样也惠及深港两地的居民，“我们不仅为深圳的市民提供优质的医疗服务，香港的市民也一样能享受到我们的医疗服务”2015年10月，香港特区政府推出长者医



代表们现场了解河套地区的规划设计（雪敏/摄）



调研组在前海法院调研（雪敏/摄）

疗券香港大学深圳医院计划，成为深港跨境合作的重大创新，受到香港长者的欢迎，“在内地的香港市民不过关就能享受相关医疗待遇”。

港大深圳医院聚合了港深两地的优质资源，成为深港医疗合作领域最大、最成功的平台，为粤港澳大湾区的医疗合作积累了宝贵的经验。2018年医院入选了广东省首批高水平医院建设单位，成为“最年轻的人选医院”。在粤港澳大湾区的战略支撑下，医院还将全力打造“四个中心”：粤港澳大湾区国际化医疗中心、粤港澳大湾区国际化医学人才培养中心、粤港澳大湾区国际化医学科技创新中心和粤港澳大湾区国际化医院管理创新中心。“但是医院也面临着一些困难”院长向代表们表示，由于内地医疗准入制度的限制，医院的服务拓展在一定程度上受到了影响，比如器官移植等高风险技术，医生需要参加内地培训基地的培训并考核合格。院长本人是肝移植方面的国际权威专家，“但是到内地工作之后，我没有做过一例肝移植手术。因为按照规定，我需要在内地接

受6个月的培训。”另外，在跨境药品、耗材和设备的人境和使用方面，以及大型设备配置方面也有一些问题有待解决。

在调研情况汇报会上，深圳市卫生健康委的汇报也向代表们坦承了“医生执业许可限制多”的问题。解决这些问题需要寻求政策层面的支持，卫生健康委在向人大代表提交的汇报中建议，拓宽香港医疗人员内地执业注册事项，以港大深圳医院为试点，建立更为开放的医疗人才认定管理流程。

“我们要充分利用大湾区的优势，努力填补我国医疗事业的空白。”全国人大代表、中山大学孙逸仙纪念医院院长宋尔卫建议，要利

用粤港澳大湾区的优势，整合优势资源，推进高端医学院建设，“我们现在的医学院只有医学专业，但是国外的很多知名医学院都有设立医学科学的专业，这个专业最大的特点就是培养出来的是医学科学家。”同时，还要加强研究型医院的建设，“我们的医院不仅要解决地区医疗的需求，还应该承担研发新药、创新治疗方案、开发新的医疗设备等功能。”

规则对接：先行先试

前海，是粤港澳大湾区的核心区域，是“一带一路”倡议重要战略支点，也是中国特色社会主义法制建设示范区。前海法院是此次代表调研的第二站。2015年1月，前海法院揭牌成立。如此年轻的前海法院，却肩负着非同一般的重要使命和时代责任。在十二届全国人大二次、三次会议上，最高人民法院院长周强两次明确表示，支持深圳前海先行先试，探索建立新的法院工作模式，为司法改革提供可复制、可推广的经验。

前海法院的独特区位优势，决定了它必须找准法院工作与粤港澳大湾区建设的结合点和着力点，积极回应市场主体的司法关切和需求，为粤港澳大湾区建设提供法治化的营商环境。据介绍，前海法院从成立至今，受理的涉外涉港澳台商事案件超过6500件，其中受理涉港案件数量为全国法院第一，“涉港案件数量的不断上升，反映出深港合作在贸易、金融、投资领域的交流不断深化。”法院院长向代表介绍情况时表示，司法裁判在营造法治化营商环境、确立行为规则、规范引导市场行为等方面具有重要价值，随着前海中国特色社会主义法治示范区建设的深入推进，司法对商事主体行为的引导作用越来越显著，“我们将全力建立公正高效便捷权威的涉外涉港澳台商事审判机制，不断提高审判质量与效率”。

粤港澳大湾区具有独一无二的“一国两制三法域”的特点，粤港澳三地经济社会规则不同，大湾区建设只有加强规则衔接，才能降低经济发展的成本，营造法治化、便利化的营商环境。前海法院在积极探索“规则衔接”方面先行先试，在司法裁判中，坚持依法平等保护原则，严格遵循不同国家、地区市场主体、不同所有制主体、不同行业利益主体的法律地位平等、权利保护平等和发展机会平等的准则，组建专门涉外涉港澳台商事案件合议庭，选任32名港籍陪审员参与涉港案件审理，建立了“前海法官+港籍陪审员+行业专家”的专门审判机制。该院院长表示，港籍陪审员可以凭借熟知香港或域外当事人的交易习惯、行业情况的优势，促进纠纷更加合理、有效地化解，“尤其是随着粤港澳大湾区的发展，通过港籍陪审员制度对接国际通用的规则和体系，妥善化解跨境纠纷，意义重大”。

“对于港籍陪审员的选任，国家法律有什么规定吗？陪审员采取什么样的方式遴选？”全国人大代表、中国人民银行广州分行行长白鹤祥与前海法院的

法官们进行了现场的交流。该院院长表示，港籍陪审员的选任严格按照国家有关法律的规定进行，历经报名、机构推荐等程序，最终由深圳市人大常委会委托南山区人大常委会委任产生。

口岸建设：快马加鞭

建设中的莲塘口岸是深圳市的第七座陆路口岸，建成后将承担香港与深圳东部以及粤东、赣南、闽南之间跨境交通服务的重任。代表们在莲塘口岸建设现场了解到，莲塘口岸主体工程于今年5月初已完成初步竣工验收，目前海关、边检总站正在加快推进查验设施设备建设安装工作。据莲塘口岸筹建负责人介绍，莲塘口岸建成后将采取客、货“一站式通关模式”，实现车辆一次停靠、一次查验、一次放行，有望提高口岸进出口货物通关效率的30%。

全国人大代表、省律师协会会长肖胜方表示，推进粤港澳大湾区的发展，基础设施建设必须先行。“口岸通关的快捷便利，有利于促进粤港澳大湾区内人流、物流的快速流动，尤其有利于推动粤港澳大湾区科技创新的合作发展。”

科技引领：加快落地

落马洲河套地区是本次调研的最后一站。位于河套地区的深港科技创新合作区，占地只有约4平方公里，却是深港共同发展创新科技的新平台，更被寄望成为国家科技创新政策试验区、港深跨境深度合作新支点、国际科技创新合作新平台。向代表介绍河套地区发展情况的福田区副区长表示，他们正利用合作区的平台，加强与香港高校、科研机构和合作企业的合作，双方将在医疗科技、大数据及人工智能、机器人、新材料、微电子以及金融科技6大领域开展合作。

“深圳目前已引进或确认入驻的优质科研机构 and 项目合计69个，如金砖国家未来网络研究院中国分院已确定入驻，这将是深圳首个国际组织。”

参加调研的代表非常关心落马洲河套地区下一步的发展需要哪些方面的支持。全国人大代表，广州迈普再生医学科技有限公司董事长、总经理袁玉宇向有关负责人了解，“在深港双方合作中，有没有遇到需要中央层面下放事权的情况？”对此，有关负责人回应，下一步福田区将率先在一些科研领域先行先试，“争取全国人大常委会在立法方面，国务院在规章制度方面对一些可操作的领域给予授权。”

“具体在哪些领域需要授权呢？你们有没有进行过梳理？”全国人大代表、广东沿海经济带发展研究院执行院长宁凌紧接着提问。有关负责人回应，主要包括税收政策、劳资关系以及通关政策等方面，“比如说税收方面，包括个人所得税和企业所得税的政策。劳资关系方面，比如社保如何缴纳等问题。我们正在做系统的梳理。”

湾区建设：辐射东北

7月11日上午，调研组召开了汇报总结会，深圳市政府副市长艾学峰在会上汇报了深圳全力推进粤港澳大湾区建设的有关情况，并对代表们提出的意见建议作出回应。他表示，深圳市把大湾区建设作为新时代改革开放的总牵引，深度对接中央要求、港澳所需、湾区所向、

深圳所能，着力增强粤港澳大湾区核心引擎功能，在推进大湾区规则衔接、体制机制创新、重大项目重大平台建设等方面取得了一系列实质成果。

代表们在会上就更好推进粤港澳大湾区建设的问题展开了热烈的交流。除了深港合作、规则对接等焦点，部分代表还提出了协调发展的建议。

“在推动粤港澳大湾区发展的过程中，深圳还要发挥对东西两翼和北部地区的辐射带动作用，解决广东发展不平衡的问题。”宁凌建议，要实现深圳与粤东北交通的互联互通，以产业带动、科技支持、政策示范等方式拉动东北地区的发展。

“粤东北地区的发展对整个广东的发展非常关键，深圳要切实发挥发展高地、人才高地、创新高地的带动作用。”全国人大代表、中国中小企业协会副会长、清远市中小企业协会会长蔡仲光建议深圳重视民营经济发展的带动作用，在政策、人才、税收等方面给予鼓励，“推动民营企业加快融入粤港澳大湾区的发展，继而带动东北地区”。

深圳市的有关负责人回应，将在交通、科技、人才等方面继续加强与粤东北地区的联动，实现人流物流的互联互通，同时希望粤东北提升产业衔接的能力，在区域内打造承接产业转移的良好环境。■



香港大学深圳医院全貌（资料图片）

打通政策落实“最后一公里”

——全国人大代表开展民营经济专题调研侧记

文 本刊记者 琳琳

7月9日至11日，部分在粤全国人大代表就推动我省“民营经济十条”“实体经济新十条”落实，促进中小企业转型升级到东莞开展专题调研。民营经济的各项决策部署落实得如何？当前我省民营企业发展存在哪些问题和困难？需要突破什么政策性、制度性障碍？代表们带着疑问深入东莞市民营企业，一路走访、座谈，听取政府部门意见，了解企业的心声。

已有成效 政策实施累计为企业降成本超1900亿元

2018年，我省民营经济增加值达5.26亿元，居全国第一，占全省经济比重提高到54.1%，再创历史新高。作为民营经济大省，我省自2018年以来相继出台了“民营经济十条”“实体经济新十条”，这些政策措施落实得如何？9日，省工业和信息化厅向调研组汇报时透露，截至今年6月底，这两项政策的实施已累计为企业降低成本超1900亿元，促进了全省中小企业平稳健康发展。

民营企业占企业总量九成的东莞，结合自身实际亦出台了市“非公经济50条”、市“实体经济新十条”，通过一系列政策“干货”，为民营经济发展提供更全面、系统、有力的支撑。东莞市有关领导向调研组表示，2018年相关政策落实已为东莞企业减负427亿元。

在东莞市搜于特集团，代表们了解到，这家从事休闲服饰品牌运营、供应链管理业务的民营上市公司，去年实



代表听取东莞企业情况介绍（琳琳/摄）

现营业收入约185亿元，创利税约10亿元，位列广东民营企业100强第28位。

“今年增值税率下降后，初步预计搜于特集团每年能减少增值税约5000万元；东莞市工商业电费的下降也能为集团每年节省电费近20万元。”搜于特集团有关负责人向代表汇报时提到，其他一些免征税项目，也可为公司加盟商客户减免税费约1000万元，大大减轻了他们的税费负担。

去年，东莞市新增“小升规”工业企业2907家，占全省新增量的30%，排名全省第一。“出于各种考虑，很多小企业不愿意上规模，东莞市在这方面有什么做法？”有代表问道。东莞市副市长张冠梓介绍，东莞市一方面引导小企业认识到上规模以后带来的好处，一方

面在政策方面给予扶持，如倍增计划就是围绕一些有发展潜力成长较好的企业，在土地、人才、融资等要素方面给予倾斜，在产业引导、并购方面予以扶持，鼓励企业做大做强。

中小企业融资难融资贵是中央高度关注的问题，也是此次调研的重要内容。东莞市有关负责人向调研组介绍了东莞在这方面的做法。“我们主要是通过两个100亿元和三个50亿元的计划来帮助非公企业融资纾困。”该负责人提到，通过成立100亿元以上规模的产业投资基金和产业并购基金，重点支持创新创业、中小微企业发展和产业转型升级。三个50亿元计划则分别针对融资难问题，建立中小微企业白名单，实施中小微企业贷款风险补偿机制；针对融资贵问题，

设立莞企转贷专项扶持资金；针对资金周转不畅问题，设立莞企发展投资基金，应对上市企业流动性危机。

仍存困境 政策效果未充分释放 顶层设计亟需完善

东莞市道滘镇曾是东莞八个次发达镇之一，近年来积极实施创新驱动发展战略，加快产业转型升级，逐步形成了以纺织服装、电子信息等行业为支柱，新材料、生物医药等一批新型制造业逐步崛起的民营经济产业格局，2018年全镇民营经济增加值和税收占比均超七成。

尽管民营经济已成为全镇经济增长的重要动力，但道滘镇也面临着不少制约中小企业发展的突出问题。道滘镇镇长陈旭林在与调研组座谈时表示，存在的问题主要有几个方面，一是融资难融资贵问题。虽然国家、省、市密集出台了扶持企业融资相关政策，但从实际情况来看，许多企业表示不能享受政策红利。“一些中小微企业达不到门槛要求，一些大型骨干企业被抽贷的情况时有发生，削弱了企业发展壮大的信心。”他无奈地说。二是补办证问题。补办证手续繁琐，且局限性大，对解决企业用地历史遗留问题、盘活存量土地造成一定制约。三是空间规划问题。部分企业用地因一些历史原因，不符合土规或城规，转型升级受限。工业用地出让年限缩减，用地指标紧缺等问题也制约了企业的发展。

“土地历史遗留问题不仅在东莞，甚至在省一级层面也不好解决，需要在国家层面来解决。”东莞市有关负责人坦言。他还谈到，如税率问题，对于国家政策，省和市可能有一定的弹性来执行，但空间有限，希望在税种税率方面全国统筹，真正为支持民营经济发展让利。他建议，民营企业的问题珠三角地区最先碰到，也积累了一定的经验，国家能否在综合方面给予更大的政策空间，让它们作为试点先行先试。

在风景优美的松山湖高新技术产业

开发区华为终端项目，代表们乘坐着园区小火车一边参观一边讨论着。有代表关心，高端电子制造业在东莞占比较大，中美贸易摩擦尤其是芯片进口方面风波对东莞企业的影响有多大？对此，东莞市有关负责人表示，贸易摩擦对一些传统行业、出口导向型企业影响确实会比较大，对电子信息产业来说短期内可能会有影响，但长远来看反而是有利的。

“比如，外部环境恶化，对东莞电子信息产业链高端部分的补齐是大有裨益的，是一次升级转型的机会。”

代表建言 关注政策的地区不平衡问题 全面核实土地历史遗留问题

三天的密集调研让代表们看到了“民营经济十条”“实体经济新十条”落地后中小企业所获得的政策实效，也看到了与有效解决当前中小企业、民营企业发展面临突出困难存在的差距。正如省工业和信息化厅在汇报中指出的，政策门槛高、普惠性不足、申请手续繁琐，各地各部门出台的配套措施分散，部分财政紧张的地区对于降成本工作认识不足，推动政策落地动力不够，政策落实“最后一公里”还没有完全打通。

“当前全省民营企业发展存在不平衡，不同地区政策也不平衡。有些落后地区对民营企业仍存在偏见，服务不是很到

位。”林水栖代表指出，应正视这个问题，相关政策在欠发达地区应落实到位。

刘广河代表提出，目前民营企业遇到的困境还有一个，就是我们国家要从高速发展转为高质量发展，对企业而言就是提高产品质量，推动消费转型升级。要走高质量发展道路，就要扶持一些高成长的企业，由于各地经济实力的不平衡，欠发达地区在这方面的扶持力度可能不够，建议政府对这些有发展前景的企业，能够出台一些切实的措施，在融资、品牌保护、知识产权保护等方面给予支持。

缪国乐代表说，产业政策的地区不平衡是一个很严重的问题。比如，有些政策性基金门槛很高，欠发达地区的企业根本达不到要求，基金无法发挥作用。建议针对革命老区、生态发展区成立专门的产业发展基金，通过产业发展基金扶持龙头民营企业来带动当地经济发展。

何桂芳代表在调研中发现，很多企业因为用地补办手续繁琐、不符合规划等原因无法进行升级改造。他认为，农保区范围与事实不符的情况是历史遗留问题，建议在中央层面成立核实农保区范围与事实不符的工作领导小组，深入全国各地调研核实，把平地、旱地、滩涂等不属于真正农田的勾划出来，缩小原划定的农保区范围，腾出更多的土地空间，给予中小企业转型升级和美丽乡村建设更大的空间。■



东莞松山湖高新技术产业开发区（资料图片）

愿山美水美乡村美

——全国人大代表“美丽乡村建设专题”调研纪行

文/图 本刊记者 李军

广东省全国人大代表集体视察调研活动来了。精准扶贫与美丽乡村建设再次入选为活动的三个专题之一。相同的活动、相似的主题，参加调研活动的十三届全国人大代表又能看出什么新的门道呢？7月9日至11日，全国人大代表专题调研第三小组的21位全国人大代表来到美丽的山水之城——肇庆市，把脉精准扶贫，为广东美丽乡村建设鼓与呼。

带着问题 详察细问

“事实证明，美丽乡村建设没钱万万不能，但光有资金投入也不能解决问题。其中，村‘两委’干部工作是否得力，村民的积极性能否被广泛地调动起来尤为重要。有些村，投入的资金很多，反而出现这样或那样的问题。如何管好、用好美丽乡村建设资金，蕴含着不少辩证的哲理。”

“我们用‘打擂台’‘大比武’等接地气的做法激发基层干部、群众建设美丽乡村的积极性，还制定了‘负面清单’，让群众知道哪些事情可以做、哪些事情不适宜做。这些措施都起到了非常好的效果。”

“广东不少地方农村宅基地建设规划还处于无序状态，需要代表在顶层设计和制度建设多为我们呼吁。”

“美丽乡村离不开整洁畅通的村道。现在村道也纳入了交通部门公路管养范围，我省基层交通部门负责管养的公路一下子多出10多万公里里程，而经费来

源和人员编制还是跟以前一样，已经难以满足高质量公路管养的要求，需要代表在‘健全机构、保障经费’方面为我们多加呼吁。”

“目前，在农村开展垃圾分类工作的难度依然很大。在很多山区，从村垃圾收集点运送到符合环保规范的终端处理系统距离很远，路况较差，转运难度大，很多地方只能就地焚烧，而小型焚烧炉炉温基本不能达标，不符合国家环保标准。建议国家在制度设计上，允许经过严格的垃圾分类后，使用小型焚烧炉对一些无毒或低毒性的垃圾就近作焚烧处理。”

7月9日上午的省直有关部门汇报会上，省农业农村厅等7个相关部门负责人，按照少说成绩、多谈问题的要求，作了近两个小时的脱稿汇报。

听完两个小时的汇报后，接着是与会代表的连番提问。对于有关部门的有备而来，代表们事先也做足了“功课”。

“我经常遇到这样的情况：回乡过节的外出村民，带回的是一片欢声笑语，节后留下的却是一地垃圾。美丽乡村建设不仅仅是‘村里人’的事情，对已经是‘城里人’的外出村民，有关部门有没有什么措施加强宣传引导？”

“按照省财政现有的政策，省级拨付的美丽乡村建设资金50%由县财政统筹使用。目前，这些资金基本集中统筹用在县里的几个示范村，很多不是省定贫困村的村庄，看到隔壁的贫困村拿到上千万的资金轰轰烈烈地搞建设，自己

却得不到任何的扶持或启动资金组织开展一些项目，只能干瞪眼，这严重挫伤了广大农民建设美丽乡村的积极性。美丽乡村建设不仅仅是示范点的事，是一项全域推进的工作，有关部门在财政资金拨付上能否出台一些更加精准和灵活的政策措施？”

“为什么有些乡道、村道，近几年来新修补的路段经常需要反复修补，而同一条道路还没有损坏的路段，即使是30年前建的，依然还能正常使用。提高农村道路建设和管养水平交通部门有什么实招？”

……

依旧是会议超时，依旧是直面问题的热烈讨论。代表们在调研活动的开始阶段就已经快速进入状态。与去年相比，代表关注的侧重点从“脱贫”变成“建设”。代表视角的变化，一方面，体现出我省精准扶贫工作已有长足进步。另一方面，也反映出我省在美丽农村建设中仍存在着不少“短板”。

留下足迹 带走思考

穿竹海，访新村；进农户，察民情。在肇庆，调研组先后听取了市有关部门的情况介绍，到广宁县的广东帝康绿色生物科技有限公司考察油茶种植与生产基地，到广宁县横山镇罗锅口村、四会市地豆镇水车片区和罗源镇铁坑村调研人居环境整治和建设生态宜居新农村的情况。一路随行的风雨并没有影响

代表履职的热情。

“以肇庆市具备的条件，完全可以通过‘产业+品牌+电商’和‘产业+生态+旅游’等途径，更加科学合理地做好产业布局，形成长效机制，做大做强现有的一些产业扶贫项目。”

“根据肇庆市的汇报材料，我看到现有的产业扶贫项目吸收建档立卡贫困户的比例还是比较低，这种现象并非肇庆独有。产业扶贫项目，既然打着扶贫的旗号，主要受益人就应该是贫困户，起到实实在在帮扶贫困户的作用。”

对于已经取得良好成绩的肇庆市精准脱贫工作，依然有代表在“鸡蛋里面挑骨头”。

被选为视察点的美丽乡村建设示范村，村容整洁、村貌一新、村民安居乐业，呈现出一幅和谐美丽的社会主义新农村画卷。但一些问题依然逃不过代表审慎严谨甚至挑剔的目光。

“看了几个示范村的村民服务中心，似乎都没看到设有村级卫生站。目前，农村多是留守老人和儿童，健康扶贫是乡村振兴的一个重要组成部分，要让农村老人‘老有所医’，就必须把村级卫生站的建设列为美丽乡村建设的硬指标之一。”

“地豆镇水车片区新农村建设发展

规划远景很美好，但我了解到，投资者每年要投入400-500万元，而且，目前有限的产出收入都交给当地村委会统一分配处理，就是说投资者每年还要自己贴进去400-500万元。长远看，投资者的运营压力很大。对于地豆镇这类的项目，需要国家在土地流转、资金扶持方面出台更多的优惠政策，支持社会资本把一些经济效益和社会效益前景良好的项目长期坚持下去。”

“我们现在看的都是做得比较好的示范村，但从摸实摸细和摸准全面情况的角度上看，需要有关部门和地方安排各种类型的视察点，好、中、差的我们都需要看到，甚至需要多看一些差的点，这样才有利于倒逼有关部门和地方做好工作。”

一些问题代表通过视察调研已经找到了解决的线索。

“乡村振兴的主战场在农村，发动广大村民开展美丽乡村建设，需要村‘两委’干部出大力、花功夫，因此，必须提高村‘两委’干部工资补贴和福利待遇，还要给予他们一定的退休保障。这样才有利于他们全心全意地投入到乡村振兴的工作当中。”

“乡村振兴需要大量懂技术、有闯劲的青年‘带头人’，浙江‘大学生村

官’选拔与任用机制很值得我们借鉴。要让那些有志于在农村创业干事的青年人才留得住、干得好，还要给予其中的优秀者以一定上升和发展空间，又不能让‘大学生村官’变成投机者‘镀金’的渠道。”

“建议将村庄规划建设纳入城乡建设规划部门统一管理，强化农村的规划管理工作，将有助于改善目前农村村居规划建设缺乏管理的状况。”

“解决农村污水排放问题，在现有加大投入的基础上，应选用科技先进、节能高效和低维护成本的手段，比如应用紫外线杀菌技术，效果好，成本低。”

两天多的视察调研行程时间有限。一些问题在调研中虽未被触及，但在代表平时的收集群众意见的过程中呼声强烈，成为代表此后继续关注的重点。

“教育扶贫政策方面，将就读大学本科的贫困户子女纳入国家统一的助学范围，这事已推动了一段时间还未曾落地，应尽早落实。”

“农村中小学设置应因地制宜，而不应一刀切。很多贫困户家庭，本来就缺乏劳动力。因为孩子读书的小学远离自己所在的村庄，又增加了新的困难。因此，在很多远离中心小学的农村片区，即使生源数量等条件不达标，也应合理规划，恢复部分含1-6年级教学的完全小学。”

“乡村振兴需要加快土地的集约流转。但现在出现不少农民宁愿土地丢荒也不愿意将土地流转的情况。其中的一个主要原因是不能领到种粮补贴，相比将土地流转，收入不会少太多，导致农民流转的意愿不高。种粮补贴政策应在细节上作适当的调整，丢荒的土地不能领种粮补贴，甚至可以考虑征收一定的丢荒费用。”

“我省农村医保结算在县域范围内已经实现了一站式结算，但很多因病致贫的贫困户，通常都是患有大病，需要经常到省内其他医疗条件较好的城市大医院诊治。因此，医保结算应尽早实现省域范围内的一站式结算。” ■



7月11日，全国人大代表在四会市地豆镇视察美丽乡村建设

广州市人大代表在行动

白天巡查 夜间暗访

文/图 翁创苗



调研流溪河流域河涌整治情况

“7月17日，社区接待居民群众活动；7月22日，视察职业教育发展情况；7月23日，政情通报会；7月26日，调研河涌治理……”在广州市人大代表林淑菁的日程安排上，7月份的代表活动很多。七月的广州，天气炎热，在穗的五级人大代表冒着酷暑，通过专题调研、集中视察、代表联络站接待群众、就地就近巡查并跟踪河段污染治理等形式将“更好发挥代表作用”主题活动开展得有声有色。

打响治污“攻坚战”

今年是打好污染防治攻坚战的关键之年。结合省人大常委会的主题活动月工作指导方案和广州市十五届人大一次

会议提出的《关于全面加强水环境治理和保护的议案》，市人大常委会组织五级人大代表开展了一系列的调研视察活动。

7月11日，常委会组织部分省人大代表来到了白云区清湖村。一行人仔细查看和了解清湖村在污水治理工程及“散乱污”整治情况。“这个村有多少人？”“村内的排水系统现状如何？”省人大代表区燕明边看边问。当了解到去年底完成的改造合流管网项目，实现了全村原有合流制排水系统雨污分流改造，从源头上根本解决污水直排、雨污混接等问题，大大提高了污水收集率和处理效能，她频频点头。

调研组随后乘车来到了白云区沙河涌元岗桥段，了解黑臭水体治理情况。

在沙河涌元岗桥段，代表们现场听取市水务局的情况汇报后，再到京溪净水厂，与有关单位和部门就污水处理情况座谈交流。

省人大代表动起来了，市人大代表和区人大代表也动起来了。“水和生活息息相关，如今水环境治理已经到了刻不容缓的地步。”作为加强水环境治理议案的领衔代表，市人大代表林永亮隔三岔五前往河涌巡查、暗访、督导，就连河岸上一些菜地里蔬菜的长势，在林永亮眼里都是反映水质情况的“信号灯”。

7月22日，流溪河流域河长、市级河长、市人大常委会主任陈建华率队前往流溪河流域调研河涌整治情况。陈建华一行查看了白云区白海面涌、良田坑涌整治情况，在钟落潭镇政府召开座谈会听取有关情况汇报。作为流溪河的河长，陈建华多次深入一线、深入现场，加强巡河检查和调研督导，点明问题、提出要求，推进河涌整治。据了解，截至今年6月底，流溪河流域劣V类一级支流数量已由46条减少为22条，89条一级支流氨氮污染物排放总量从2016年底的27145 kg/d降至6503 kg/d，削减率达76%。

7月中下旬，各区人大常委会也组织了以联组为单位的人大代表水污染防治主题视察活动。以天河区人大常委会为例，期间共组织了21场视察活动。在视察车陂涌支流欧阳支涌时，区人大代表蔡春林深有感触地说道：“过去这里曾是臭河涌，去年，在参加区人大常委会组织的水污染防治执法检查时，欧阳支涌治理初见成效，但还要借助一体化处理设施对水体作临时净化。经过一年多的整治，如今的欧阳支涌水质优良、清澈见底、鱼虾成群，水生态已经得到完全修复，水环境已从根本上得到提升！”

视察活动中，代表们也收集到一些治水工作中的困难和问题，如“雨污分流”尚未完全实现、“水浸街”现象尚未全面解决、错接漏接混接问题尚未全部查清、污水处理设施未配套完善等，

代表们将以提案建议等方式，力促难题早日破解。

多方调研抓落实

除了重点围绕水污染防治主题活动开展工作外，市人大常委会还组织各代表专业小组和代表小组围绕城市建设等民生热点开展调研视察，厘清其中的一些短板。

7月19日，为督办《关于推进教育、文化、卫生、体育、民政领域民生基础设施规划与建设的议案》的落实，陈建华率市人大教科文卫文体（卫生）专业小组部分代表集中视察了广州华侨博物馆、广州粤剧院建设项目。

在沿江路，由广州市文物保护单位五仙门发电厂旧址改建的广州华侨博物馆正在围蔽施工。代表们戴着安全帽，穿过狭窄阴暗的通道，来到了工程建设现场。“目前工程进度怎样，有什么困难需要解决？”陈建华十分关心工程的进度，不时询问现场工作人员。得知相关修缮工程正抓紧推进时，现场的代表都露出了笑脸。

不仅是调研公共设施建设，市人大常委会各工委还组织了各专业小组开展专题视察调研。如法制专业小组调研广州市文明行为促进机制建设情况，农村农业专业小组视察广州市农村“厕所革命”情况，教科文卫专业小组视察职业教育情况，监察和司法专业小组到南沙区视察法制化营商环境建设和扫黑除恶专项斗争工作情况……

此外，代表们还围绕着自己长期关注的问题组织了调研视察活动。比如，结合广州市人大常委会的特色政论性品牌节目——羊城论坛，有些代表就广州养犬管理情况和城中村治理等问题，自发组织了调研，收集民意，为在论坛上提出真知灼见做足“功课”。

值得一提的是，7月30日，结合“生鲜农产品互联网+冷链配送体系建设”这一城市发展中的热点问题，市人大常委会



人大代表视察广州华侨博物馆在建项目

委会组织了专题询问，人大代表和政府职能部门面对面，讲问题，提建议，并全程在网上直播。

服务群众“零距离”

各区人大常委会结合实际，组织人大代表进联络站接访和走访群众，广泛收集群众意见，联系协调、推动帮助解决了一批群众身边的民生问题，得到了群众的普遍认可。

7月23日晚，天河区沙东街道天平架社区联络站灯火通明，人大代表“夜间接访”正处在“进行时”。“我想反映小区因维修改造，在水管道改道安装设计不合理的问题。”在附近居住的彭先生一进到联络站，便向在场的人大代表反映问题。当晚参与接访的区人大代表刘军、陈涛一边聚精会神地倾听选民群众的意见，一边仔细做着笔记。

人大代表接访时间一般安排在白天上班时，来反映问题的大部分都是退休老人或家庭妇女，作为社会‘中坚力量’的中青年却因为白天忙于工作、学习，难以参加。天河区人大沙东街道工委创新性地开展了“夜间接访”活动，利用晚上休息时间，进社区联系选民群众。

在同一天，黄埔区人大常委会组织

的集中代表日活动也正在开展。无论是在文冲街道工委金碧社区联络站，还是在萝岗街街道工委社区联络站，所有大大小小的联络站点，都能看到人大代表与选民面对面交流的身影。“我过来反映石化大院雨污分流问题”“我想反映交通出行不便的问题”……在接待选民群众现场，选民带着问题和意见而来，代表耐心倾听并认真记录着，在他们看来，群众反映的身边小事，都应该用办理大事的态度抓好落实。

在从化区，区人大常委会密集地组织市、区、镇三级人大代表开展专题调研、视察、就地就近巡查活动。通过“村内兜兜转转”和“站内细心聆听”等接地气的方式紧密联系人民群众，及时掌握并反映他们的诉求，切实解决群众的实际困难。“发挥代表作用，就要以解决群众诉求为核心，促进群众热点难点问题的解决。”区人大常委会主任林奕孜如是说。

对于密集地参加多项代表履职活动，代表们忙并快乐着。正如市人大代表许嵩所言，“作为人大代表，能够通过这些活动，为老百姓办点好事实事，从而推动广州在城市发展和民生热点问题解决，再忙也是值得的。”■

（作者单位：广州市人大常委会）

河源市人大代表在行动

走在泥泞坑洼的路上

文/图 田红秀

“受地理条件限制，当初建房没地方可选，只能削坡建房或沿河堤建房，没想到会遭遇这么大的洪灾，导致许多村民房屋倒塌。”这是河源市的全国人大代表李舒强、省人大代表吴丽敏、市人大代表刘天瑞等在深入灾区龙川县贝岭镇米贝村调研，面对洪灾过后一座倒塌在河边、山间的房屋，引发对农村建房如何科学规划的深入思考。

下基层、访群众、察民情、听诉求、解民困、补短板、促发展，正是人大代表的职责所在。今年6月，河源遭遇百年特大洪灾，各县区均受到不同程度的洪灾影响，其中龙川、连平两县最为严重。

洪灾来临之际，全市各级人大代表迅速行动起来，积极投入到抗洪防汛的工作当中。洪灾过后，在河源市正在紧张有序地开展灾后恢复重建工作的同时，人大代表在积极参与抢险救灾各项工作的同时，还为灾区的科学重建、恢复发展出谋划策。

7月份正值省人大常委会在全省开展“更好发挥人大代表作用”主题活动，河源市人大常委会根据实际特别增加一项“提高抗洪抢险救灾能力”作为活动主题。

进入7月份，市人大常委会领导分别率队，组织全国、省、市三级人大代表36人，前往龙川、紫金、东源、和平、连平、源城等地，围绕“如何提升防灾减灾救灾能力”开展了一系列视察调研，来米贝村是其中的一个调研小组。

米贝村处于两山包围峡谷中，地理

位置特殊。在此次洪灾中，受连日暴雨袭击，全村多处发生山体滑坡，入村道路全部被毁，全村有29户村民的房屋完全倒塌，因地质灾害须改造的农房有150户。

灾后的道路一片泥泞，车辆不能通行。代表走进米贝村，看到一栋栋被洪水冲跨的房屋，满目疮痍的场景令人震撼，更让代表揪心。“许多倒塌的房子都是削坡建房或沿河堤建房，这是导致灾情严重的一个重要原因。”“米贝村房屋倒塌的村民今后在哪里建房？”代表们边观察、边议论、边思考着。

现场视察后的座谈会上，代表为提升防灾减灾救灾能力和农村建房做好科学规划纷纷建言献策：强化防灾理念。提高预警预测能力，确保预警信息及时准确传递到千家万户。未雨绸缪，立足“防大汛、抗大洪、抢大险”要求，将

这项工作纳入党委政府国民经济和社会发展规划，与乡村振兴、精准扶贫工作紧密结合起来，确保群众日常生活有一个安全的环境。落实减灾措施。提高道路、桥梁、山塘水库等公共基础设施设计建设标准，进一步提高抵御自然灾害能力。加大隐患排查力度，及时消除隐患。强化农村科学规划和农村建设管理，科学规划农村建房，加大查处各类违规违章建设行为，全面提升农村防灾减灾救灾的能力。健全救灾体制。健全和完善应急体系，加强应急救援专业队伍建设，加大先进设备投入，全面保障群众生命财产安全……一条条代表意见建议被汇集到随行工作人员的记录中。相似的情形也出现在其他调研小组上，为常委会在8月份形成一份全面客观、针对性强和具有可操作性的调研报告积累了大量素材。

人大的监督也让有关部门加快行动起来。日前，龙川县已经按照“控增量、减存量”的工作思路，制定了《龙川县削坡建房调查评估技术指南》《龙川县削坡建房管理办法》和《龙川削坡建房综合治理三年（2019—2021）行动计划》，有序推动削坡建房综合治理工作，全面提升农村房屋抵御自然灾害的水平，保障农民安全生产生活。■

（作者单位：河源日报社）



人大代表查看损毁道路修复情况

茂名市人大代表在行动 追踪溯源 防污治水

文/图 覃琪

7月19日上午，3辆中巴在信宜市镇隆圩穿过一段窄小的村道缓缓地驶到北畔桥头停了下来。全国人大代表王世琴、曹燕明，以及广东省、茂名市的40多名人大代表一一从车上走了下来，他们是一大早从茂名市区驱车赶到百里之外的镇隆镇，视察信宜市与高州市交接断面水质情况。这一天他们都会在信宜开展活动，除了这个点外，还将视察信宜市、镇、村三级污水处理设施建设等水污染防治工作情况。

这次联组视察由茂名市人大常委会筹划组织，是落实省人大常委会主题活动中关于“聚焦打好污染治理攻坚战”的一项具体活动。为了使活动更具针对性，取得实实在在的成效，常委会把全国、省及部分市人大代表联组视察点定在鉴江发源地信宜市。信宜位于茂名市

北部，粤西最大、广东省第三大水系鉴江正发源于此。鉴江在信宜与高州交接断面起流经高州、化州、吴川等县市在吴川吴阳镇流入南海，全长231公里，是茂名地区唯一有省级河长的河流。鉴江水滋养着茂、湛两市约40%面积的土地。

时正盛夏，上午的阳光已然十分猛烈。省人大代表、化州市沃马橘红专业合作社副社长陈振机却对打在身上的炽热阳光没有感觉，此时他正盯着潺潺河水与当地的干部、群众频频交流：“现在这河水水质怎么样，平时情况跟今天有没有什么不同？”对于生活在鉴江下游的化州人来说，来到鉴江源头了解水污染防治情况让陈振机很是来劲。“水源、源头意味着太多。水源保护绝对不能有丝毫的麻痹、懈怠，因为只有源头好了，才能更好地促动下游，从而带动鉴

江全流域的生态保护。”陈振机嘴在说着，眼睛还是盯着河在看，“我一定要细问、细看、细听，细细了解，在这次视察的基础上了解更多鉴江河水污染防治的情况，为保护鉴江一江清水提出建议、贡献力量。”

脉脉鉴江，千载扬波，滋养着两岸数百万的生灵。保护好鉴江水质，关系重大。为了打好水污染防治攻坚战，2017年开始，茂名市人大常委会已连续两年组织各级人大代表上下联动，对全市河长制工作开展评议。在评议的基础上，2018年市、市人大常委会还同步开展水污染防治专题询问。作为域内最大、支流最多、分布最广，同时安排有省市县镇村五级河长的鉴江，其水污染治理工作成效自然是备受关注。“监测数据表明，鉴江水正在一年比一年变好。镇隆北畔桥这个省考断面的水质近两年稳定为Ⅲ类水质，不少时候已提升至Ⅱ类水质。”茂名市人大代表、信宜市环境保护局环境监测站工程师肖丽介绍说，“这有我们人大持续监督的一大功劳！”笔者与罗代表相谈正兴时，一位站在我们身旁的村民插话说：现在不仅仅是水清了，更主要丢弃在河道的垃圾少了。

从北畔桥出来，视察组一路沿河北上，前往北畔村的镇隆镇污水处理厂、东镇街道六运村鉴江西坡上的信宜市第二水质净化厂，下午继续前往视察东镇街道文昌桥头饮用水水源保护区、文昌村垌尾村污水管网建设和池洞镇大坡村水质净化站，多方面了解县镇村污水处理设施建设及运行情况和饮用水保护工作，溯源而行40多公里，收集、了解了大量的情况。随后的座谈会上，代表们就农业面源污染、生活污水、污水处理设施建设、动员群众积极参与等水污染防治工作提出具有可行性和可操作性的建议9条。

一天下来，行程频密，没有一名代表显露出疲态，始终保持极高的专注度。因为他们相信，自己的努力必将换来五百里鉴江的水清岸美和沿岸群众的欢歌笑语。■

（作者单位：茂名市人大常委会）



7月19日，代表视察信宜市镇隆镇污水处理厂建设及运行情况

南雄市人大代表在行动 推进农村环境整治工作

文/图 江继宽

“即日起至7月底，全市各镇（街道）人大积极组织辖区各级人大代表，围绕推进农村人居环境整治工作多形式开展代表活动，力争实现全市各村（居）全覆盖。”在7月8日南雄市“更好发挥人大代表作用”主题活动动员会上，南雄市人大常委会主任陈玉英明确了这一要求。

南雄市人大常委会在前期全市四级人大代表联动随机抽“察”农村人居环境整治的基础上，以主题活动月为契机，再掀起助推农村人居环境整治新热潮。一个月时间，24个代表活动小组，在200余个村（居）集中开展活动，1000余名代表参与，推进解决了一批群众普遍关心的切身利益问题，整理出代表意见建议131件……代表的辛勤努力，终于换来了推进农村人居环境的首战告捷，一幅天更蓝、地更绿、水更清、村更美的新画卷正在南雄绘就。

镜头一：“零距离”接触

“您对珠玑镇农村环境卫生方面有何意见建议？您认为当前政府推进新农村建设还存在哪些问题？”近日，珠玑镇人大根据镇三级人大代表推进农村人居环境整治活动实施方案要求，把辖区83名人大代表分成23个代表活动小组，按照网格化划分原则，每位人大代表入户联系不少于5户村民。围绕农村人居环境整治工作，代表们开展走访群众活动，进村入户或深入田间地头，听民声、集民意，与群众广泛交流互动，虚心听取群众意见建议，集民智、汇民意，为推进农村人居环境整治工作收集了大量“接地气”的建议。

镜头二：执行“整改时限制”

“我将对照‘问题清单’认真抓好整改，承诺一周内整改完，请人大代表监督。”湖口镇里和村党支部书记和长市铭睿木材综合处理厂负责人接过代表开出的“问题清单”，向代表承诺按期整改。湖口镇在组织开展推进人居环境整治专题视察活动中，视察组以“问题清单”的方式现场反馈视察发现的问题，并要求视察的村（居）或相关单位负责人当面承诺问题整改时限，代表将坚持咬定问题不放松，按照承诺的整改时限加强跟踪监督。代表监督更加量化、细化，解决民生热点问题不再拖沓。

镜头三：代表活动彰显“地方特色”

南雄市油山镇是革命老区，红色资源丰富，红色旅游产业正不断兴起。为

让代表更全面掌握当地红色革命历史，准确了解革命先辈的英雄事迹和革命故事，镇人大在视察活动开始前，邀请宣讲员为辖区全体人大代表开展红色教育专题辅导。明确了“推进油山镇农村人居环境整治必须要结合当地红色旅游发展特点，让代表更理解推进农村人居环境的重要性，鼓励代表多从有利于当地红色旅游发展角度建言献策，为民发声、为民解忧”这一主攻方向，使代表收集群众意见和所提建议更具针对性。活动期间，油山镇共梳理出百姓诉求5条，形成代表意见建议14条。

镜头四：人大代表+村民理事会

“这次我们镇开展清拆危旧泥砖房专项行动中，有很多户村民能最终理解和支持政府的工作，要归功于人大代表和村民理事会成员共同努力。”澜河镇人大主席杨简彬说，主题活动月期间，澜河镇不断开展了“人代表+村民理事会”进村入户宣传活动。充分发挥基层人大代表密切联系群众的作用和村民理事会成员德高望重、在村民中说话“管用”的特点，让人大代表与村民理事会合力推进农村人居环境整治工作，使整治工作更接地气，更有人情味，工作的阻力小了，澜河镇的危旧泥砖房清拆进度得以大幅提升。■

（作者单位：南雄市人大常委会）



代表集中视察农村人居环境整治工作

陆丰市人大代表在行动

重点关注“创建禁毒示范市”工作

文/图 单伟



人大代表在行动，时刻关注“创建禁毒示范市”工作

7月下旬，陆丰市人大常委会积极开展“更好发挥人大代表作用”主题活动，组织各级人大代表视察“创建禁毒示范市”工作，代表边视察边赞叹：

“干净整洁的村道，错落有致的房舍，这是走进甲西镇博社村的第一印象。穿梭于该村的大街小巷，行走于田间地头，不得不赞叹，这几年，曾经的‘毒品村’博社村的面貌确实发生了翻天覆地的可喜变化！”

“看那百米禁毒宣传长廊，大量真实、震撼人心的案例真的能够让人深刻认识到毒品对个人、家庭和社会的危害；驻足陆丰市文化广场禁毒教育基地，展厅通过云集的仿真品、裸眼3D禁毒教育系统等形式，无不让现场参观人员对毒品的危害、毒情形势、禁毒工作成效以及社会毒品预防宣传教育等方面有了更加深刻、全面的了解和认识。这是功在

当代、利在千秋的大事！”

7月26日上午，参加视察的代表边走边看，边议，先后到陆丰市文化广场禁毒教育基地、内湖镇高速路口检查站、甲西镇博社村、甲子镇政府汕尾陆丰两级禁毒指挥部，察看了毒品预防教育、“堵源截流”路面查缉、社区戒毒社区康复、禁毒网格化管理等工作，亲身感受近年来全市禁毒工作取得的成绩。

近年来，陆丰市在“创建禁毒示范市”工作上所取得的成绩给代表们留下了深刻的印象，尤其听到今年以来仅缴获5公斤左右毒品，比往年大幅度减少，代表按捺不住激动的心情，纷纷鼓掌！同时，代表在视察过程中，认真倾听当地群众的声音，用随身携带的笔记本，详细记录下当地群众的建议。“人大代表能够用心与群众沟通，倾听群众意见，还留下他们的联系方式给我们，并承诺

争取尽快把建议落实到位，给予答复，我们对此真的很满意。”甲西镇博社村村民为市人大代表的表现点赞。

代表纷纷表示，通过实地视察，下沉到全市禁毒工作的一线去，比坐在座谈会上看报告、听汇报的感受更直观、体会更真实。市政府持续强化禁毒高压措施，通过强化全链条打击、吸毒人员查处收戒、清理清查、社会毒品预防宣传教育等工作，进一步巩固禁毒重点整治成果，防止了毒品问题反弹，取得了明显成效。这次专题视察中，代表也发现了一些需要改进的地方和问题。他们提出：一要加强对村民、外来工、流动人口的普法教育，落实好一村一法律顾问工作，多种形式宣传有关法律，使外来务工人员基本上受到比较具体、全面的法治教育。二要加快推进禁毒信息化建设，构建规范化常态化禁毒防控体系，人防、物防、技防相结合，确保毒品问题不反弹。三要着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的就业问题，市政府应该加大扶持力度，制定相关政策，落实暖企措施，鼓励在“三甲地区”投资兴办实业，推进农村富余劳动力转移就业，引导当地群众“从正业，走正道”，形成“诚实做事、劳动致富”的社会风气。四要充分依靠禁毒网格化管理APP巡防系统，深化吸毒人员动态管控工作，充分利用各种戒毒资源，依法落实社区戒毒、强制隔离戒毒、社区康复、戒毒康复场所康复、社区药物维持治疗等措施，实现各项戒毒措施的无缝衔接。■

（作者单位：陆丰市人大常委会）

兴宁市人大代表在行动 紧盯乡村医疗卫生难题

文/图 薛薇 彭立峰

炎炎夏日，兴宁市人大常委会在总结去年开展主题活动经验的基础上，将代表主题活动与专题调研相结合，常委会领导以人大代表身份，率领七个调研组，以推进“基层医疗卫生”为主题，对村卫生站建设和运行情况开展专题调研，进一步推进全市基层医疗卫生建设。

走街串巷看现场

7月初，七个调研组先后赶赴兴田、黄陂、大坪等十多个镇街，实地调研各个村卫生站。各个调研组走街串巷，深入各村卫生站，途经数百里山路，其中部分路段崎岖不平，但这丝毫没有影响代表的调研热情。

近年来，兴宁市委、市政府和各镇街认真贯彻落实上级关于创建卫生强市的会议文件精神，加快推进“卫生两基示范镇”创建工作，共投入3909万元，不断加强卫生站基础设施建设。目前，全市共有村卫生站521间，村医521名，其中，455个行政村中有429个已完成村卫生站规范化建设，有效解决了边远山区村民看病难问题，初步实现小病不出村的目标。

实事求是找问题

兴田街道是此次调研的第一站，调研组来到兴田街道办洋岗村卫生站，只见站内环境整洁，设施完善，观察室、诊断室、治疗室、药房一应俱全。

“有没有考取相关执业资格证书？”“每年的补助资金有没有按时足额到

位？”“来这里看病买药的群众多不多？”“每天的营业时间为多少小时？”村卫生站负责人在接待完一个患者后，代表们便围了上去，就关心的问题逐一提出。得知该医生是持有医师执业资格证书的大学生，家就住在附近，每天都能接待数十个患者，感觉在这里当乡村医生比之前在外地工作获得的收入更多时，在场代表都深感欣慰。

村卫生站作为公益性的医疗卫生机构，是最基层的医疗预防诊所，与群众最为贴近，承担着为农村群众提供一般常见病初级诊治、疾病预防、健康教育等公共卫生服务职责，在基层卫生工作中有着不可替代的作用。调研中，代表力求听最真的，看最实的，从而切实找出村卫生站建设和运行中存在的困难和问题。兴田街道办洋岗村卫生站相对来说，地理位置比较优越，周围常住人口

也比较多，所以运行情况还算良好。但还有些村卫生站地理位置较为偏僻，周围常住人口也不多，情况就没那么乐观了。比如永和镇夜明村卫生站，代表到达的时候已是下午四点多，该站的负责人却说，当天还没有接待过一位患者。通过实地调研，代表发现，村卫生站的运行情况，与该站的地理位置、规范管理、医务水平等有很大的关系。

建言献策为民生

通过一段时间的座谈、走访、听取汇报和实地察看，各调研组对村级卫生站建设和运行情况有了进一步的了解，摸清了村卫生站的发展现状和基层需求。当前，兴宁市村卫生站建设虽然取得了一定成效，但离国家、省、市要求与人民群众日益增长的医疗服务需求仍



调研组走街串巷，深入各村卫生站调研

广宁县人大代表在行动 这天，千名代表集中履职

文/图 程科明

7月23日，正值农历大暑节气。县人大代表，古水镇牛岐村党支部书记、村委会主任郑子清大清早起来，才吃了半碗面就匆匆拿着公文包出门了。和往常不一样的是，他这天显得更加精神抖擞。

“今天是村人大代表联络站接待选民活动日，村民们热情高，会来得早，我要早点回去，不然让村民在门口等我就不好了，我还要向他们述职呢！”郑子清对妻子说完就“赶考”去了。

这天，象郑子清一样一大早出门的还有广宁全县的1000多名县镇两级人大代表。

这天，他们要做一件“大事”——到村（社区）人大代表联络站向选民述职并接待选民联系群众。

面对选民述职 代表讲话朴实有底气

按照广宁县今年开展“更好发挥人大代表作用”主题活动的部署，县镇两级人大代表应回到各自选区向选民述职，



排沙镇人大代表陆礼成在蚌溪选区向选民述职

说说过去一年做了些什么工作，有什么成效。

在村（社区）人大代表联络站代表述职现场，人头涌动，气氛热烈，基层人大代表述职讲话虽朴实简短，但都显得底气十足，赢得群众的掌声。掌声就是选民给代表投的票、给党委和政府投的票。

“去年以来我主要做了三件事，第一件是提出拓宽村道的建议，去年底县交通运输局对大罗至木源上龙路段进行了拓宽，方便了村民出行；第二件是向镇政府建议修复下仔陂头，镇政府也很快对陂头进行了修复，附近的农田灌溉无问题了；第三件是最近引进养白鸽项目，会带动村民养鸽增加收入。”排沙

有很大差距，乡村医生医务水平有待提高、村卫生站就诊不能报销、乡村医生养老和退出机制不健全等仍然是最大的困难和问题。

就如何加强基层医疗卫生建设，提升农村医疗卫生服务水平，代表各抒己见，提出了不少有针对性和可操作性的对策：一是要提高站位，强化思想认识。认真贯彻落实习近平总书记在全国卫生与健康大会上的重要讲话精神，高度重

视基层医疗卫生建设，把加强村卫生站工作与乡村振兴发展紧密结合起来。二是要加强培训，提高业务水平。建立健全乡村医生轮训制度，大力支持鼓励乡村医生参加国家乡镇执业助理医师资格考试，努力提高村卫生站医务人员的医疗技术水平。三是要强化考核，规范运行管理。进一步完善乡村医生的考核考评制度；加强指导督查，规范村卫生站的运行管理，为村民提供安全保障的卫

生服务。四是要完善机制，改善执业环境。建立健全在岗乡村医生养老和退出机制，解决乡村医生养老问题，吸引年轻医生回归村医岗位；探索建立风险化解机制，有效化解乡村医生的执业风险；探索推进村卫生站就诊报销制度，推进镇村一体化建设，切实提升农村医疗卫生服务水平，为决胜全面建成小康社会提供坚实的健康保障。■

（作者单位：兴宁市人大常委会）

镇人大代表高天富刚才的述职可谓“简单粗暴”，然而话音刚落，就引来了在场群众的阵阵掌声。看来，实实在在的“获得感”就是群众的“硬道理”。

“现在我就履职情况作述职，接受大家监督。从去年至今，在接访日接访群众7人，收集反映问题5个，平时接访2人收集反映问题两个，向镇人大提出建议2件，均已办理解决。”县人大代表许长枝的述职更加注重以“数”服人。

“自2016年当选镇人大代表后，我认真履行代表职责，每年积极参加镇人大会议及视察活动，行使代表的权利和义务，主动反映群众的意见、建议10多件……”在排沙镇蚌溪村人大代表联络站，镇人大代表陆礼成正在表达自己履职工作是多么的“接地气”。

接待选民群众 代表回应热点难点问题

——“南街河原来的水很清，由于河两岸建起很多商铺、餐馆、小作坊、居民楼、学校，产生的污水多了，虽然政府花了不少力量去治理，但仍有污水流入河中。”有群众反映说。

——“县城铺污水管，大多是拉链式施工，市政各种管线施工缺少总体规划，造成经常铺管施工，使得街道拥挤难行，建议政府做好规划，多采取集中施工来解决。”南街镇五一社区村民陈淦洲向代表说。

——江屯镇江联村村民邵水二反映：“青龙、大崑、大松三个（自然）村去年11月已完成‘三清三拆’工作，但到今还未开展新农村工程建设，造成清拆后的土地长满草，给群众生产生活带来不便，希望政府早日动工建设。”

代表一边倾听着群众的发言，一边做好记录，对群众讲得不清楚的情况进行详细询问，直到弄清问题为止。对群众提出的合理性意见建议，承诺形成代表建议向县或镇人大反映，并对一些群众反映的问题作了解释，消除群众对政府工作的误会。

广宁市人大常委会要求各镇人大把群众普遍关心的热点难点问题及意见建议进行分析整理，形成代表建议，按照代表建议办理的有关规定，交由有关部门办理，切实推动问题解决，积极回应群众关切。

看得到成效 百姓心中有杆秤

排沙镇蚌溪七队队长林阿姨说：“去年我向代表提了个建议，让镇里帮我们修好小水坝。当时只是抱着试试看的想法，估计提了也白提，没想到没多久真有人来搞改造了，我们那一块田又有水耕种了。看来，代表真的为我们农民说话了。”林阿姨身子稍稍伸挺了一下，捂着嘴巴，腼腆地微笑着，脸上的皱纹似乎都在绽放着满意与期待。

我们走访了县人大代表程敬扬，他说：“群众不会看你说了什么，只看你做了什么。人大代表代表的是群众，代表要为他们出声，为他们撑腰。提建议不能只‘提’不‘督’。要是你嘴上说了，却没有行动，那么下次，群众就再不相信你了。”

当天，广宁市人大常委会主任、副主任、委员和各镇人大主席、副主席以及部分县、镇党政领导共120人以普通人大代表身份参加了这次“为民履职齐行动，发挥作用展风采”的主题活动。

“冯主任，去年你来联络站参加活

动时，我们向您反映农村生活垃圾收运的问题，特别是节假日，垃圾都堆成山。今年县里把我们提出的问题列为重点建议办理了，相关部门很重视，今年清明端午等节假日明显比去年好了很多。希望人大代表继续重视这个问题，进一步解决好节假日农村生活垃圾收运难题。”排沙镇木源村民高祖良对回到选区参加主题活动的市人大常委会主任冯永忠说。冯主任脸带微笑，真诚地表示一定会以一名人大代表的身份，继续为民履职、为民发声。

当天活动结束后，市人大常委会和各镇人大将群众提出的热点难点问题分类梳理，形成代表建议，按照代表建议的有关规定做好交办工作，切实推动有关问题的解决。

据初步统计，7月23日当天，全县178个村（社区）共有1037名代表、120名县镇领导干部参加了这次主题活动，接待选民群众5271名，收集群众意见287件，形成县人大代表建议20件、镇人大代表建议91件，推动群众反映问题解决176个。

这次人大代表主题活动范围之广、参与人数之多、影响力之大近年少见。通过这次主题活动，不仅进一步发挥了代表主体作用，密切了人大代表与人民群众的联系，而且让广大群众进一步理解支持政府的决策部署，为广宁发展集中智慧凝聚力量。■

（作者单位：广宁市人大常委会）



赤坑镇人大组织第一联组代表调研古水河赤坑圩镇段水污染防治工作情况

阳江市江城区人大代表在行动 将两个民生项目“推上马”

文/图 钟剑文 李绮婷

炎夏7月，在全省开展“更好发挥人大代表作用”主题活动热潮中，阳江市人大常委会积极行动起来，组织辖区内全国、省、市、县和镇五级人大代表分头行动，深入街道、社区和乡镇，认真听取和收集群众意见，推动一批群众密切关注的热点难点问题尽快得到解决，受到群众点赞。其中，在阳江市江城区，困扰当地群众生活多年的两大民生项目被人大代表合力“推上马”：白沙街道埠头村低排渠新桥将于近期建成通行，埠场圩社区创业四街巷道雨污水明沟排放项目已于7月底开工，预计今年10月建成使用，多年的问题将得到解决，当地群众纷纷奔走相告。

低排渠新桥建成通车

去年，江城区人大常委会根据群众反映的意见，两次组织人大代表查看了白沙街道埠头村南边低排渠危桥情况。据了解，该桥由于年久失修，现已破损不堪变成危桥，影响着埠头村两千多人出行安危，村民对此忧心忡忡。

今年以来，区人大代表多次到埠头选区走访联系选民，收集社情民意，撰写代表意见建议，提交区人代会并及时转区政府办理。区政府收到代表建议后高度重视，在区财政十分困难的情况下，安排50万元解决埠头村低排渠新桥建设资金问题。埠头村低排渠新桥于今年初动工建设，将于最近建成通车。至此，白沙街道埠头村群众强烈反映的这个民生热点问题得到妥善解决，得到辖区群众广泛好评。一辈子住在白沙街道埠头

村谭大爷高兴地说：“低排渠新桥即将建成通车了，过桥时再也不用提心吊胆了，衷心感谢江城区人大代表的密切关注和大力推动！”

整治污水渠改善人居环境

同时，阳江市各县（区）人大常委会也积极行动起来，组织开展“人大代表活动日”活动。其中，江城区市、区、镇三级人大代表五百多人分别回到原选区人大代表联络室开展接待选民、走访群众、代表履职座谈等活动。阳江市市人大代表、江城区委书记陈基文，江城区人大常委会主任冯国芳带领人大代表一起走访入户，专程到埠场镇埠场圩社区居民尚叔的家中倾听意见，尚叔领着代表查看了创业四街现场情况，反映该社区创业四街的雨污水明沟排放问题多

年来一直没有得到解决，路面较窄且坑洼不平，群众出行不便，特别是天气炎热的时候，水沟里的水臭不堪闻，蝇蚊、蟑螂等“四害”较多，同时家门口横着一条水沟也存在着较大的安全隐患。

陈基文现场办公，立即对创业路四街污水渠整治和道路硬底化建设等“烦心事”作出办理答复。在人大代表推动下，埠场镇马上行动，组织相关人员开展可研、环评、节能、立项、设计等前期工作，改造工程确定于近期开工建设。近日，笔者来到埠场圩社区创业四街，改造工程已经开始施工，施工方负责人说，预计10月即可完工。巷道改造后路面将硬底化，建成后的污水管将接入镇内的污水处理池，实现雨污水分流。届时附近居民的居住环境与出行环境将大为改观，成为附近群众生活休闲好去处。■

（作者单位：阳江市人大常委会）



江城区人大代表走进群众家中听取意见

南澳县人大代表在行动 撑起海岛“保护伞”

文/图 沈焕群

时值7月，夏日流火，却挡不住人大代表履职的脚步。去年南澳县人大常委会把关于生态环境保护工作的审议意见提交有关部门办理，一年过去了，成效如何？县人大常委会结合代表主题活动，再次聚焦“海和水”。县人大代表各个小组集中“听”情况、分组“看”实情、汇总“谋”思路，36名县人大代表开启了为呵护美丽海岛建言献策的履职行程。

上岸下海 查漏补缺

大海碧波荡漾、沿岸风景如画。县人大代表第一小组兴致勃勃来到焕然一新的赤石湾前海广场，边走边议，看到海湾、沙滩旧貌变新颜，代表们喜悦之情溢于言表，纷纷为“最美海岸线”点赞！

县自然资源局负责人介绍了实施蓝色海湾整治项目的情况。自落实去年常委会的审议意见启动蓝色海湾整治行动以来，共投入资金3.55亿元，实现“海蓝、沙净、湾美、岛丽”的目标。编制了海岸线资源专项规划，建立海岸建筑控制线和保护区域，南澳县成为首批12个国家级海洋生态文明示范建设示范区之一。

成绩虽然耀眼，但代表的目光不止于此。围绕海岸带保护利用及管理、整治修复、产业布局等问题，给出了各自的点评。

常委会委员柯跃先说，海岸带一定要保住“清新”，一分预防胜过十分补救，要依法划定红线，严格执行规划，决不能盲目追求经济效益而破坏碧海青山。

郭任青代表建议，要保护好海岸带资源，仅靠临时“突击行动”远远不够，



赤石湾优美的海蚀岩礁带景观一角

必须健全长效管理机制，在各处海湾、沙滩全面推行“湾长制”工作。

针对游人不断增多的实际情况，黄清华代表提出，增加环卫人员，增配垃圾箱，加强垃圾分类收集处理，做到“日清日结”，全力保护蓝色海湾。

又见河清岸绿鱼翔游

县人大代表第二小组来到后宅镇东畔大渠现场，正好遇到一群老人在凉亭下乘凉，几位老人走上前来，感慨地说：“现在渠里水干净多了，鱼儿游回来了，岸边也修造了栈道，大家可以悠闲散步。”谁能想到，以前的东畔大渠垃圾成堆、荒草连片，经过近年来的整治，再现“一河春水碧，十里百花香”的美景，成为了一处网红打卡地。

水环境质量与群众生活息息相关。近年来，常委会多次组织代表视察、调研以及暗访督查，采集了相关影像资料，直观反映问题。同时，公开征集意见建

议，扩大公众有序参与，深入推进水污染防治工作。县政府制定出台了《库区河道综合治理和保护方案》，全面落实三级河长制度及相关机制。通过清障治污、加固堤岸，推进河道共治，从源头治理水污染，目前11条河渠得到有力治理，水环境得到明显改善。

“目前看来，治水成效还是很明显的，现在关键就是要防止反弹。”吴楚南代表说，良好环境来之不易，各项举措必须做到常态化和长效性，防止出现反复和回潮。

杨素刁代表认为，治水先治岸，要发动群众积极参与，把原来认为“政府该干的事”看做是“自己该干的事”，从旁观者转换为参与者，形成“大家治水为大家”的良好氛围。

“后续管理要跟上，治水办法可以再创新。”杨国喜代表提出，政府可以在河道保洁上尝试采用市场化运作模式，通过成立保洁公司，落实专人负责保洁工作。

恩平市圣堂镇人大代表在行动 代表担任河长制监督员

文/图 冯养荣 吴健争

7月18日，恩平市圣堂镇人大组织省、市、县、镇四级人大代表开展水污染防治专题调研活动，担任河长制监督员的人大代表到海仔口、长安河吉安水闸和三联龙步塘等河流开展巡查，助力水污染防治工作。

圣堂镇人大主席吴活良介绍，“自实施河长制监督员制度以来，圣堂镇的过境河道水质同比去年明显改善。”据了解，圣堂镇有6条河流纳入恩平市河长制考核，去年实施河长制以来，河道的治理虽然有好转，但污染问题仍时有发生。今年，圣堂镇聘请18名人大代表担任河长制监督员，在人大代表监督员的监督推动下，河长制得到有效落实，治污与监督双管齐下，河道治理取得良

好效果。相比去年同期，今年的水质得到明显改善。

踊跃参与 报名人数超指定人数两倍

据介绍，圣堂镇人大主席团经镇党委同意，发出拟聘请若干名人大代表担任监督员的倡议。该镇的人大代表得知消息后积极报名，一天内报名人数达40多名，踊跃程度可见一斑。圣堂镇人大代表有着很好的群众基础，他们在公益、助学、环保、乡村振兴等各方面为村民做了很多实事，因此建立了很高的民望。

经过主席团的筛选，聘请了熟悉圣堂河流体系、了解河长制政策、群众基

础好的18名代表为河长制监督员。受聘的代表郑重承诺，发挥人大监督职能，切实履行巡查、监督、联络、宣传等职责，促进河长制工作更好落实，致力打造河畅、水清、堤固、岸绿、景美的生态环境，坚决守护圣堂的绿水青山。随后，镇委镇政府对第一批河长制监督员进行系统的培训，加强相关法律法规及河长制相关政策的学习，夯实各位监督员的业务基础。

据了解，圣堂镇河长制工作监督员有6方面的职责：对村（居）河长履行河长职责情况进行监督检查；对侵占、破坏河道岸线、污染河道水体等不良行为进行监督、制止；收集和反馈社会各界对村（居）河长制落实方面的意见和建议，以及群众的要求和愿望；监督村（居）河长及其职能机构对群众关注的热点、难点问题的调查处理；开展调查研究，及时向镇人大办公室提出合理化的意见和建议；参加镇河长制办公室组织的河长制工作评议会，提出质询，积极建言献策，发挥监督职能。

圣堂镇人大副主席陈达谋介绍，为推进河长制监督员巡查常态化，切实保护水环境安全，圣堂镇河长制监督员每月定期巡河监督检查工作，每月定期对监督范围内河段的治理和管理进行有效

不能让一滴污水流入海

县人大代表第三小组实地查看了后江污水处理厂、后宅镇中兴片区截污管网项目等，并抽查了青澳湾污水处理厂运行情况。

中兴片区截污管网工程是去年常委会专题视察水污染防治的督办项目，据负责人现场介绍，目前已投资300多万元，铺设完成农村生活污水管网21.3公里，污水统一收集并接入市政污水管网，避免对宫前大溪及周边海水环境造成污染。

针对村级污水处理设施缺少运行维护资金而不能正常运转的问题，杨伟民

代表建议，健全村级污水处理站运行经费的保障机制，确保污水处理系统长期正常运行，不断改善农村人居环境。

蔡利逊代表提出，要持续跟踪监督水污染防治工作的整改落实情况，督促相关部门认真对照省人大常委会关于推进水污染防治决定的各项要求，加快补齐生态短板，切实回应群众关切。

素有“东方夏威夷”之称的青澳湾，海湾似新月，金黄柔软的沙滩绵延2.9公里，是南澳生态旅游产业发展的金字招牌，是广东省两个A级沐浴海滩之一。污水治理、保护岸线一直倍受人大代表的高度关注，去年县投入700多万元扩建了青澳湾污水处理厂，并铺设集污管

网5.3公里，实现全区污水无害化处理，农村生活污水治理行政村收集率100%。

在青澳湾污水处理厂排水口，代表一边详细查看数据一边认真询问，了解即时在线水质监测状况。黄永镇代表提出，要加强对污水处理厂日常管理和运行监测，不能让一滴污水流入海，有效保护青澳湾天然洁白沙滩，确保沿海水域环境安全。

“海里有问题，根子在陆上。”吴素玉代表说，要加强沿岸海域环境整治，全面清理设置不合理入海排污口，同时要加强对日常监管，尽快实现入海排污口全部在线监测。■

（作者单位：南澳县人大常委会）



河长制监督员视察河道治理情况

监督评价。为了更好地收集监督员上报的信息，圣堂镇委、镇政府建立了专门的信息上报平台，监督员可通过平台分享各种信息。

在履职过程中，监督员会重点检查河道两岸水土保持、绿化维护等情况，巡视河道管理范围内是否存在倾倒垃圾、废渣废料等不良现象，河道边是否存在违规养殖，河道边建筑垃圾乱堆放及村（居）河长履职是否到位等情况，对发现的问题进行拍照记录、存档，并及时向镇人大办反馈，督促相关部门整改落实。

在河长制监督员的监督下，圣堂镇建立镇级环保巡查员制度，聘请10名环保巡查员，把河道环境纳入巡查内容。据统计，河长制监督员不定期对辖区河流进行巡察，已反映情况15宗，圣堂镇政府均已整治，提出治河建议5条，被采纳3条。

勇于担当 做好监督员的重要角色

圣堂镇人大代表冯国成表示，做人大代表“有才有位”，不能占着位置不做事。当上监督员后，冯国成积极宣传环保法律知识，为环保多做实事，他认为，良好的环境可以吸引更多优质的企业，为圣堂的经济作积极贡献。前一段时间，他发现河水变得十分浑浊，于是到上游巡视，最终找到河水浑浊的源头，原来当时正值春耕时节，很多田

地开耕耙田，搅浊的田水排到河中，河水自然就变浑浊了。他还拿出手机给记者看日常履职的情况，冯国成在巡查过程中发现河床上的垃圾并上报信息，镇委镇政府派出挖掘机对垃圾进行清理。

70岁的梁锦荣是恩平市人大代表，被聘为河长制监督员。梁锦荣说，他的哥哥在香港生活，有良好的环保意识。有一次，哥哥回到圣堂，他吃完东西，剩下的塑料袋一直紧紧攥在手里，旁边的人叫他把袋子扔了，他说：“怎么可以随便丢垃圾？”最终找到垃圾桶才扔掉。在哥哥的影响下，梁锦荣长期以来都十分关注环保问题，他告诉记者，现在太平洋的海洋垃圾总面积已经相当于一个广东省那么大，环境问题不容忽视。平时，梁锦荣遇到河道的小垃圾，他都主动去清理，如果遇到太大的环保问题，他就把问题上报到镇政府的信息平台。

有一次，梁锦荣发现春平村村民经常把生活垃圾直接丢到长安河，污染问题十分突出。他经过多次走访了解得知，原来村中没有专门存放垃圾的垃圾箱。梁锦荣把问题上报到信息平台，镇委镇政府十分重视，最终与该村协调，送一个垃圾箱放置该村村口，以后村民都把垃圾扔到箱里，不再直接污染河道。

冯永亨是区村村委会的代表，他是一名建筑工人，他负责监督三山河。这两条都是圣堂镇重点整治的河段。冯永亨发现河道中有人围起一块地方用来养

鹅，这些养殖场的粪便直排到河中，令河道的水质长期处于较差的情况。在冯永亨上报了信息后，圣堂镇委镇政府十分重视，立刻到河道去调查，最终养殖户把养殖场搬迁到鱼塘。

此外，为进一步清理河中猪粪等污染物，代表建议，向河道中投放10万尾鲤鱼，助力清除猪粪，并加强巡查，禁止市民非法下河抓鱼、电鱼，确保治污见成效。

水到渠成 监督员制度发挥实效

人大代表担任监督员以来，圣堂境内的河道水质得到明显改善。据了解，江门和恩平两级水利部门每月对指定河道进行水质监测并公示。在河长制监督员的监督支持下，政府加大投入力度，对河道开展清洁整治，共清理出水浮莲、河道垃圾145.6吨，清淤疏浚河道27.2公里，淤泥清理量930立方米，共清理阻碍行洪的障碍物6宗，清理量405立方米，整治关闭养殖场34家，生猪存栏减量4200头，并通过与周边镇（街）联合执法，查处并制止两家企业偷排行为。此外，圣堂镇还建立了圩镇污水处理厂，日处理污水量达1000吨。在农村建立污水处理设施点，34个点已完成建设并投入使用。为进一步做好农村污水处理，圣堂镇在今年将继续建设21个点，基本覆盖全镇各村。

从圣堂镇人大了解到，圣堂镇将进一步利用好监督制度，对监督员履职的情况进行年度评比，履职优秀的监督员予以通报表扬，把监督员的作用发挥到极致。据统计，目前，监督员上报的信息15条，镇委镇政府根据监督员的信息进行5次专项行动，河道水质环境得到很大改善。

恩平市人大常委会充分肯定圣堂镇人大代表助力河道管治的方式，表示将进一步向全市推广，为恩平的水污染治理提供“圣堂经验”。■

（作者单位：恩平市人大常委会、江门日报社）

罗定市泗纶镇人大代表在行动 联络站挤满来访群众

文/图 潘振才

云浮市罗定泗纶镇连城村人大代表联络站外，哗啦啦的雨声停了下来。盛夏的骤雨来去都很急。

“建议镇政府出面与我们村里扶贫车间的老板协调一下，提高车间工人的工价。”联络站里，泗纶镇双龙村村民蓝华生就像刚下过的骤雨一样，急切地把心中所想大声说出。在听到泗纶镇人大主席罗立勇答应一定跟进落实后，蓝华生紧张急躁的情绪才得以缓解。

这是7月22日下午，连城村人大代表联络站开展“人大代表联系选民活动”开始的场景。

广贴告示 让接访活动家喻户晓

连城村人大联络站在去年9月建成投入使用以来，坚持定期每月组织联系服务选民群众活动。联络站覆盖泗纶镇的新城村、鸭脚村、连城村、山栗村、胜乐村和双龙村共6个行政村约两万名群众。

“我们已经提前三天在各自然村张贴告示，预告陈志远等8位人大代表将在7月22日下午3时至5时接待选民群众。”连城村支部书记肖祖浩透露，这次联系选民活动虽然是联络站定期开展的“常规动作”，但因为时间正处在7月份全省人大代表主题活动月期间，所以，在准备工作上花了更多的功夫。

这些天来，泗纶镇人大要求驻站的人大代表都回到各自所在的工作居住地，在深入群众了解民情的同时，广泛宣传这个活动安排，要让联络站附近的两万



7月22日，罗定泗纶镇连城村人大代表联络站代表联系选民活动现场

名群众都知晓此次活动。这样，就算有些群众没空，也可以委托有空的群众到联络站代为提出意见，反映问题。

当天下午活动开始前，联络站已被来访的群众挤满，会议室内座无虚席，大部分群众只能站在联络站门外隔墙耳听。

认真聆听 意见建议打包收下

罗立勇是这次活动的主持人，刚回应完蓝华生的工人工价问题，来自泗纶镇鸭脚村村民蓝秀川紧接着发声：“我所在的村有2000多名群众，大家对政府实施乡村振兴项目十分赞同，但由于后续建设资金还没有落实，建议政府加快投入后续资金，整体推进新农村建设，避免造成杂草丛生，影响周边环境卫生。”

旁边的村民满脸疑虑说：“我们鸭

脚村已经平整出2000多平方米的空地，听说计划建设文体广场。大家问这是不是真的？”

罗定市人大代表、泗纶镇镇长林盛回应说：“上级相关资金已经划拨到各村委，现在正按部就班推进建设，请大家放心。”

目前，云浮市“三清三拆三整治”工作开展得轰轰烈烈，在工作快速推进的同时，很多群众担心清拆之后“如何变得更美”的问题，听到林盛的回应后总算抹去心中的忧虑。

新城村村民赖灿比较关心水患问题：“小垌路口至鸭脚村河段上游已建有河堤，下游还没有建设，每逢大雨河水会淹没农田，造成5000多群众损失。建议政府尽快兴建河堤。”

双龙村村民蓝华生更关心村道建设问题：“我村原有部分村道，路宽3.5米

东莞市中堂镇人大代表在行动

履职三部曲：调研 督查 述职

文/图 洪伟君

东莞市中堂镇在总结去年主题活动经验的基础上，根据市人大常委会关于开展“更好发挥人大代表作用”主题活动的工作部署，提前准备，精心组织，把开展代表集中活动的时间提前到4月开始，一直持续到7月份。两个多月的时间里，陆续开展了“大调研”“大督查”“大述职”系列活动，产生了积极的履职效果。

调研 精准献良策

中堂镇文化事业发展曾处于东莞市先进行列，但近十年，文化事业发展显现疲态。为全面摸清本镇文化事业发展情况，助力中堂文化事业二次复兴，镇人大从各村挑选了熟悉文化工作的人大代表组成专题调研小组，在4到6月间对全镇文化事业发展情况开展调研。

4月26日至29日，镇人大主席郭陈明带领调研组，先后到潢涌村、文广中心

心等多处文化场馆实地调研，并分别在潢涌村委、第二小学、文广中心召开座谈会，听取了相关情况汇报，广泛收集意见。5月14日，镇人大又召开了文化事业发展专题研讨会，汇总、梳理、分析前期调研情况。

6月下旬，镇人大形成调研报告呈报镇党委，针对全镇文化事业发展的问题和困难，提出了“一修三打五建设”的工作意见。“一修”即修复保护宗祠文化、红色文化、禅文化为代表的文化古迹，加大文化遗产的保护和传承；“三打”即将龙舟、篮球、曲艺“三张牌”打造成为全镇文化的“王牌”；“五建设”即大力抓好文化设施建设、队伍建设、产业建设、精品建设及氛围建设。

对于这份调研报告，镇宣教文体局局长黎淑君感慨地说：“镇人大的调研报告对中堂镇文化事业发展情况掌握得非常精准，对存在的问题分析得非常深入透彻，提出的工作建议非常切合镇情、

村情、民情，指导性高，操作性强。比今年镇文广中心制定出台的文体‘三张牌’发展三年计划（2019-2021）水准高不少呀。”

督查 问政动真格

6月28日，中堂镇人大第六代表小组督查镇重点工作及十件民生实事进展情况工作会议在下芦村委会召开。在听取有关部门工作情况汇报后，代表们你一言我一语抛出颇具“辣味”的问题，连番追问生态环境分局、截污办及水务中心。

“北海仔河综合治理持续那么多年，但是沿河黑臭问题仍然突出，你们怎么解释？”

“群众反映部分截污管网工程现已演变成扰民工程，因为下芦村的截污管网埋管后路面修复质量差，给群众出行带来较大影响。接下来如何抓好工程质

已不能适应现有通行情况，这将严重影响2600多名群众出行。建议政府尽快投入资金扩阔路面。”

……

对于群众的连续发问，作为云浮市人大代表、泗纶镇委书记陈致远回应：“这些问题涉及水利和交通部门，你们诉求我们已经记下并会着手研究解决方案，后续会积极与上级有关部门沟通，争取问题能早日得到解决。”

当天，陈致远等8名各级人大代表

现场回应群众意见4条，收集群众建议3条，涉及乡村振兴、扶贫开发等民生实际问题。

释疑解难 纾解群众心中困惑

“基层群众意见很实在也很直接。”活动结束后，在乡镇工作20多年的罗立勇道出与群众打交道的规律并提出要求，“参加接访的人大代表要认真记录好群众反映的问题，同时要回去向所在地的

村民群众传达好镇党委政府对群众建议的回应，让广大群众理解我们的工作，支持我们的工作！”

“群众想什么，我们就努力干什么！”作为罗定市人大代表、泗纶镇中心小学老师的胡洪梅表明了态度。

代表们都认为，这次活动时间虽然有些短，但只要代表们能及时处理和落实群众意见，足以纾解联络站周边两万多群众心中困惑。■

（作者单位：云浮市人大常委会）

量，你们有什么计划？”

“文化广场实行景观提升，原来周边栽种的树生长得那么好，绿树成荫，现在砍了，群众认为是一种浪费。它们到底去了哪里？请如实回答。”

面对以上“不按常理出牌”的问题，生态环境局、截污办、水务中心的负责人不由得为之一愣。在整理思路后，他们都依次作了回应和解释。其中针对群众反映较为强烈的文化广场周边原来栽种的树木去向问题，水务中心负责人解释：“文化广场景观提升工程，我们早已向民众公布了工程实施方案，通过微信公众号等媒体做好宣传和解释工作。环湖原来栽种的树除了水榕树和鸡蛋花树迁移外，其他树种仍然保留。由于水榕树的根部生长以及果实落地都会对整个广场景观提升有一定的影响，所以将它们迁移到下北沙水闸等地方种植，做到物尽其用，并不是简单粗暴地将它砍了扔了。接下来，我们将栽种好几种树种，让广场的树木在一年四季形成不同的风景，大幅提升镇文化广场的景观，请大家拭目以待。”

结合省主题活动精神，镇人大6月下旬组织开展今年第一轮“大督查”活动，即将全镇99名市、镇人大代表分成6个代表小组对镇重点工作及十件民生实事的90项工作上半年进展情况开展督查，内容涉及经济发展、基层治理、社会治理、乡村振兴、民生保障、环境治理6大类，由各个代表小组督查各自关注的重点。在下芦村召开这个工作督查会，是上半年镇人大组织的最后一场代表小组督查工作会议，其他五个代表小组已于6月21-26日分别完成了督查活动。根据镇人大的年度工作安排，这次的“大督查”只是一次期中考。“大督查”从第二季度开始，每季度一次。第二季度为年中检查，第三季度为集中视察，第四季度是检查验收。

7月上旬，中堂镇人大已综合了6个代表小组的反馈意见，形成督查报告报送镇委。

“这是我当选人大代表以来，镇人大组织最大规模、代表参与度最高的监督活动。对政府的监督不再是走走秀，挠痒痒，而是动真格。镇人大以后要多组织这样的活动，这样让代表能更好地问政督政，释放好人大正能量”。市人大代表伍月莲在参加“大督查”活动后如是说。

述职 代表受检验

“各位选民下午好！我叫陈毅川，是大家选出来的东莞市第十六届人大代表。下面我就自己当选市人大代表以来的履职情况向大家汇报，敬请各位评议、监督。”7月4日下午，中堂镇吴家涌村委会会议室座无虚席，40余名选民群众早早聚集在这里，听取陈毅川、镇人大代表洪练波等5人的述职报告。

述职中，洪练波代表除了从理论学习、实际工作、履行代表职责以及存在不足等方面向选民报告外，还分享了自己履职的感受：“作为一名普通群众和新代表，我觉得当选镇人大代表是我人生中的重要一页，是我一段十分难能可贵的经历。两年多的履职经历给了我以前生活中从没有过的新鲜、忙碌、荣誉、压力，当然我感受更多的是作为代表的责任和担当。我深知，我很平凡，也很

普通，目前为选民群众所做的还不够多，不够好，但我会坚持履行职责到最后，并将这份工作的责任感、使命感一直保持下去，安排更多的时间，联系群众，走访选民，更好的为群众发声，切实履行好人大代表的职责，努力为中堂发展作出自己应有的贡献！”

选民们认真听取人大代表的述职报告后，既肯定了他们所做的工作，又诚挚地提出了意见建议，最后以无记名投票方式对5位代表履职情况进行了民主测评。4名代表的履职满意率为97%，1名代表满意率为94%。

一位选民直言不讳地说：“以前只知道画圈圈选代表，选完之后我们就很快就忘记了选的是谁，搞不清楚他们平时到底做些什么。今天让我们做裁判当考官，让我们感受到对代表的监督权。当代表如果不为民办实事办好事，述职时拿出一些干货，那就一定会手心冒汗了，也过不了我们这关。不过，今天我对述职代表的履职情况很满意，希望他们能继续保持”。

7月2日至5日在潢涌村、吴家涌村、槎涌村三个村分别组织开展2019年上半年代表向选民述职活动，共有15名市、镇人大代表完成了述职，还有15名代表将在今年11月述职。■

（作者单位：东莞市中堂镇人大）



镇人大第一代表小组视察热电联产项目建设情况

近年来，人大工作不断加大创新实践力度，人大宣传必须紧跟形势发展，加强新闻题材的挖掘与经营。本文从人大工作实际与媒体发展态势两方面简要阐述人大宣传面临的新形势，客观分析当前人大新闻题材经营中普遍遇到的一些短板，并从拓展网络、突出重点、移动优先、下沉基层、聚焦代表等方面提出解决路径。

新形势下人大新闻题材的挖掘

文 骆晓骅

人大工作提速 呼唤宣传报道求新求变

对于人大的新闻报道，长期以来形成了相对固定的价值取向、选题取材、内容重心、写作框架和传播模式。但近些年人大理论与工作实践出现了新情况新变化，传统的报道框架与模式与新发展的实际不相适应，同时媒体发展格局出现快速变化，融合发展趋势日益明显，人大新闻报道新要求新求变。

人大理论实践不断丰富。一方面，党的十八大以来，习近平总书记对坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作发表了一系列重要讲话，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求。另一方面，近年来各级人大在推进国家治理体系与治理能力现代化、实现公民有序政治参与的独特功能和作用进一步凸显，进行了大量创新，推陈出新速度明显加快，不断丰富人大工作内涵。

媒体发展形态的重构。移动互联网时代的到来，推动媒体生态发生巨大变化，人大新闻报道也面临着在媒体融合发展

探索中的共性问题。其一是阅读介质的转移，资讯第一媒介从纸端到屏端向转移。其二是阅读习惯的转变。传统依赖纸张的严肃阅读逐步让位于以图像、视频为主导的视觉阅读、浅阅读，以往包含人大题材在内的政治报道在纸端占有较大比重，但在屏端，民生服务、轻松消遣等轻软新闻占据主流。事实上，为顺应媒体融合发展的趋势，从人大机关到主流媒体，都在新闻题材创新上开展了一系列的探索。从第26届开始，中国人大新闻奖开始增设新媒体评奖组别，第28届中国人大新闻奖一批新媒体作品亮点频出，成为当届获奖作品的重要特点。

比较优势小 人大传统题材“难出好矿”

“人大是新闻富矿”是长期从事人大新闻宣传的业界人士所耳熟能详的话，但近年来，也面临着“难出矿”“出好矿少”的现实问题。笔者统计发现，在近10年（2008—2018年）的中国新闻奖获奖作品中，与人大题材相关的仅有11件，其中3件与全国两会相关，7件与代表相关，1件涉及人大制度实践创新。这在一定程度上说明，人大新闻题材在

挖掘与经营上还存在着新闻价值不足、开拓力度不够、创新想法不多等问题，主要体现在以下五个方面。

重结果轻过程。好的新闻题材植根于丰富的创新实践。重大民生决策和发布必须先通过人大议定，因此人大势必积累了丰富的新闻素材。对于人大工作而言，真正的新闻价值往往存在于台幕后，比如开会的精彩发言、审议中的不同意见，或监督检查中发现的问题和不足，而对于这些博弈交锋互动，报道通常只有结果，缺乏现场、淡而无味。

季节性周期明显。会议是人大重要的工作形式，人大开会通常能够吸引媒体高度关注，特别是每年的人代会，一直都是“新闻大战”。但在闭会期间，人大工作的媒体热度骤减，“开会热、闭会冷”现象，导致人大的公众印象多停留在开会阶段，一定程度上限定了人大信息的发布与传播。

“地气”不足。人大新闻题材虽然多聚焦本地区的大事要事，但人大机关本身不是直接面向群众的窗口单位，不是具体政策的组织者实施者，与公众需求仍存在一定偏差。“高大上”有余而“地气”不足，人大新闻题材的取舍与处理需要更加聚焦解决民生问题，围绕

社会热点，回答公众期望。

创新意识薄弱。人大新闻具有很强的法律性、程序性、权威性、专业性，用词讲究准确到位，需要熟悉人大制度和人大工作规律。但也带来了宣传报道上墨守成规，缺乏创新，过分追求专业严谨，对材料运用堆砌罗列的多，可视化悦读性加工处理较少，生动鲜活度不够。

工作味浓。长期以来人大新闻报道体现出很强的“标记”，专业术语较多，形成了一套成熟自恰的话语体系，但也一定程度上降低了题材的易读性与亲和力，不具备相关背景知识储备的读者多少会存在阅读障碍，这制约了人大新闻的传播影响力，造成了“人大系统内部循环，自说自话”的现象。

开源增效 炮制人大新闻“好菜”

在新形势下实现人大新闻报道的突围，必须按照媒体融合传播规律，研究定义人大工作与民生关切的重大公约数，建立全面覆盖的资讯网络，拓展取材范围、深挖新闻纵深，提供丰富“食材”，实现开源效果；同时在传播上坚持移动端优先，进一步聚焦立法、监督、代表工作等优质素材，提高制作“手艺”，炮制一道好菜，达到增效目的。

强筋壮骨，组建强大通讯网络。人大及其常委会下属机构多、盘子大，各专门委员会及相关内设机构往往是相关专项工作的责任主体，占据着第一手资料，传统上仅依靠人大宣传专门机构已经不能适应新形势的报道需求。在这方面，南方日报依托省人大常委会在全省各级人大机关建立的近300人联络员队伍，形成了“横向到边、纵向到底”的新闻宣传工作网络，有效激发了省人大及其常委会各委员会和基层人大的作用，使他们自动成为人大新闻的采编、分发团队，扩大了题材储备，提升了人大新闻的影响力。

突出重点，做好立法报道大文章。立法报道在人大新闻题材中具有特殊重

要的位置。要推动人大主导立法宣传工作，探索立法全过程报道，及时做出权威解读，跟进舆论引导，通过报道法规背景、起草过程、重点审议意见和法律条文，更好理解立法背景、目的和法律原则、内容。在立法题材经营上还应注重增强互动性，比如在法律制定过程中必要时可以公开焦点、争议点，征求社会意见，并对网民提出的意见建议作出适度回应和反馈，延长题材持久曝光度与生命力。

加快触网，更多搭建报道平台。全媒体平台依然是今后做好人大新闻、讲好人大故事的主渠道，因此需要大胆尝试图表、动画、直播、短视频、语音、数据新闻、H5交互、VLOG、评书、海报等新呈现形式。今年南方+客户端推出创意视频《两会飞花令》以“春”为题，5位80后在粤全国人大代表借串联“飞花令”讲述两会感悟、传递两会好声音，将传统艺术与人大新闻巧妙结合；南方网短视频《肖胜方代表的行李箱》通过行李箱这个小切口展现代表履职功课，既满足了受众阅读兴趣，也紧紧围绕人大会议主题，两者都获得了可观的点击量、阅读量。

面向基层，重心下移多抓活鱼。当前，人大领域大量改革创新都发轫自基

层。第一时间掌握基层鲜活的线索，在多跑勤跑之余，还需建立固定联络机制，发动基层积极参与新闻采集。从今年起，南方日报与广东省人大常委会合作开设“人大视窗”新闻专栏，主要聚焦基层人大最新的改革探索实践，对准一线在立法、监督、代表工作和自身建设上的新招硬招，到目前为止已经深度报道了“中山人大开设回应市民专栏养成大V”等新鲜热辣的基层人大创新案例，不仅大大扩充了人大新闻题材，还提高了新闻品相与传播实效。

着眼于人，聚焦代表主体作用。“网红代表”“明星代表”的一言一行都能引起媒体的追捧和公众的关注。用好代表，充分发挥代表对新闻题材价值的提升作用，更要注重在闭会期间搭建发声平台，引导他们主动回应社会热点，从履职中找准受众的共鸣点。比如全国人大在两会期间开设“代表通道”，深圳人大开设代表议事会、广州开设“羊城论坛”，围绕媒体和社会关注的话题表达观点看法、进行研究讨论、提出意见建议，不仅更好地宣传代表开放自信、关注民生的良好形象，更重要的是为人大新闻报道提供了丰富且受关注的题材。■

(作者单位：南方日报社)





计为民

知行专栏

文明行为立法的愿景和限度

对于文明行为立法而言，更大的难题在于，如何合理划清道德规范与法律规范的边界？虽说道德是法律的基础，法律是底线的道德，两者并非完全隔离，但事实上，大量不文明行为徘徊于道德与法律调整的交叉模糊地带，立法应否介入干预并无定论。的确，随着公众认知的变迁，诸如随地吐痰等行为，已由以往的私德瑕疵变成了侵入公共空间的顽疾，有必要将其升级为违法行为，以维护日常秩序和社会正义。但也要清醒地认识到，文明行为立法绝非简单地推行道德规范本身。正如英国作家戈尔丁所言：“从道德上谴责一种做法，到认为应从法律上对其加以禁止，还有很长的一段距离。”倘若不加区分地覆盖所有不文明行为，难免越俎代庖，混淆道德与法律的独立空间。正因此，立法筛选不文明行为的原则，当以义务性的道德为基点，以是否侵犯公共利益和他人合法权益为限度，从而避免陷入道德法律化的误区。

更深刻的追问是，文明行为立法应当立足何种定位？各地立法设置针对不文明行为的处罚机制的同时，也设计了倡导文明行为的激励机制，这种惩罚与促进并重的立场与基调，无疑是正确的立法姿态。诚然，文明景观的塑造，离不开惩戒的硬约束，以新加坡为代表的“罚出来的文明”似乎也佐证了这一点。然而在中国的现实语境下，一味以罚代管的处罚依赖症，其效果也是可疑的。对于随机发生的不文明行为，取证难等瓶颈显而易见，过高的执法成本，必然导致“立法易、处罚难”的监管难题。一些地方立法后开出的罚单寥寥甚至从未实施处罚，即为明证。相较之下，正向的引导机制，不仅能激发个体的文明自觉，亦有助于催生公众的参与热诚，潜移默化地构筑起守护文明的社会氛围，并在更广阔视野，治理立法难以触及、不宜处罚的文明失范现象。

从本质而言，处罚也好，激励也罢，都只是手段，其终极目标是凝聚社会共识，使公共道德上升为法律约束，又回归根植内心的道德约束，最终以人类精神的自律，构筑起更坚实的文明基础。而这，也是文明行为立法的起点和归宿。■

（作者单位：民主与法制杂志社）

8月上旬，北京正式启动了文明行为促进立法，拟将随地吐痰、乱丢垃圾、公共场所插队、遛狗不牵绳等20种不文明行为纳入处罚之列，并公开征求市民意见。此前不久，广州已就本地文明行为促进条例举行了立法听证会。与此同时，天津、郑州、河北、广西等地的文明行为促进条例亦在近期已经或即将实施。据统计，自2012年深圳首开规范文明行为的立法先河以来，全国已有40多个城市或地区颁行了类似地方法规。这波风起云涌的立法行动，堪称近年来地方立法的一道独特景观。

这样的立法潮流，既呼应了依法治国的方略所主张的“发挥法治在解决道德领域突出问题中的作用”，也是社会生活的现实所需。一方面，一些国人的不文明陋习乃至海外丢丑现象，已成为国民素质和国家形象的痛点，亟需以强有力的手段加以改观。另一方面，尽管社会对不文明行为的容忍度已越来越低，但单纯的道德评判却往往无法奏效，而如何制止诸多损害公共生活的不文明行为，又处于无法可依、难以惩戒的困局。由此可见，以立法的形式，为文明风尚站台托底，划定不文明行为的禁区；以法治的刚性，提升国民文明素养，助推社会文明水平，彰显的正是法治与道德的深度融合，可谓因势而谋、意义深远。

当然，作为一种起步不久的立法创新，规范文明行为应当秉持何种立法理念、采用何种立法技术等等，仍是需要深入探讨的关键议题。

从各地的立法实践看，普遍采取了综合性立法的模式，并尽其可能，详细列出予以惩戒的负面清单。但名列其间的一些不文明行为，诸如交通违规、公共场所吸烟、禁止区域燃放烟花爆竹等等，事实上已有其它立法作出规制，之所以效果不彰，主因在于执法不严，其解决之道是强化既有法律法规的执行力度，而非另起立法炉灶。否则，不仅有重复立法之嫌，在执法实践中也易引发适用立法的偏差。因而，文明行为立法不宜成为包罗万象的立法大箩筐，而应重点捕捉既有立法目力未及的遗漏之处，即便是一些必要的“重复”，也应当要言不烦，并明确援引既有的立法依据。如此，才能既满足专门立法的特质，亦避免浪费立法资源、架空既有立法的风险。



进一步推进人大预算联网监督工作

今年是地方人大设立常委会40周年，在这个具有重大纪念意义的时刻，习近平总书记对于地方人大及其常委会的工作作出重要指示，他指出，新形势新任务对人大工作提出新的更高要求，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作。

地方各级人大常委会从设立至今，响应党中央对人大工作的期望，在创造性地履行立法、监督、代表等职能方面，做了许多的创新和探索，尤其是处于改革前沿的广东人大及其常委会。在人大的诸多职权中，人大监督工作特别是预算监督一直是重点和难点。就在这个领域，广东人大率先实现了省市县人大预算联网监督全覆盖。截至2017年8月底，广东全省121个县（市、区）已全部实现本级人大与财政联网。其中13个地级以上市、17个县区实现了人大与社保部门联网。2017年7月4日至5日，全国人大财经委、全国人大常委会预算工委、财政部在广州召开“推进地方人大预算联网监督工作座谈会”。作为地方人大在这个领域的标兵，广州市人大常委会预算工委在会上作了系统演示。作为目前全国唯一一个能让所有市人大代表使用预算联网监督系统的地级市，中山市人大常委会向31个省区市人大和政府财政部门的200余名参会代表分享了“中山经验”。这是广东人大的高光时刻。

人大预算监督，是指人大及其常委会依据宪法和法律，运用审议、调查、质询、听证等各种手段，对本级政府及各部门预决算进行立法规范、审查批准、跟踪问效等一系列活动。人大的财政权，不仅是指人大审批财政预算的权力，也包括审批之后的追踪和问责。这样才能牢牢掌握政府的“钱袋子”，保证其对人民负责。财政收入取之于民，用之于民。预算联网监督系统将传统的人大监督功能与新时代的科技相结合，是信息化、智能化、大数据时代人大工作与时俱进的体现。经过这些年的探索实施，各地方人大总结了一些经验，也发现了一些问题。例如，预算联网在各区镇的基础数据的标准化管理还未形成；区级系统

的预警功能还未完善；政府文件的公开范围还需要进一步的规范；预算联网监督系统的使用者目前以专业工委和人大常委会的专职委员为主，还未向代表全面开放，一旦扩大了开放范围，相应的保密工作如何跟进，等等。

广东人大预算联网监督系统的搭建，大大改善了以往人大与它所监督的对象之间信息不对称的局面，这项进步是广州这座城务实精神的体现，也是广东人大在法治领域的“走在前列”。如何更好地发挥预算联网监督系统的实效？我个人较为关注三个方面：

一、监督主体。预算监督工作，与人大其他方面的工作一样，人大代表都是行使权力的主体。预算监督本身就是源自一种委托—代理关系，即人民通过代议机关将公共事务委托给政府，政府又委托给其下属的各个职能部门去具体实施。委托—代理的层级越多，链条越长，信息不对称的可能性就越大。预算联网监督就是打穿了层层委托的隔层，实现“委托人”与下游“代理人”的直接互动。在这个委托—代理关系中，得到授权的是人民代表，因此从法理上讲应当发挥人民代表的主体作用。各人大机关可以培训和协助人大代表学会使用预算联网监督系统，鼓励代表的参与，激励代表的积极性。

二、监督能力。预算监督的内容越细化，监督就越具体有效，从而对于预算监督的主体提出的要求就越高。因此人大代表和协助人大代表的

人大工作人员的相关能力的提高，是实现预算联网监督系统初衷和目标的关键。

三、问责机制。除了监督项目的进展、预算的执行、预算与政策的匹配度，还需要设计更为系统的问责体系，保证公共财政的取之于民，用之于民。并且将人大的预算监督与质询、重大事项决定、特定问题调查等权力的行使结合起来，真正行使好人大这个代议机关的财政权，管好钱袋子的神圣权力。

有才有位，祝愿广东人大的预算联网监督走得更远更好。■

（作者单位：中山大学法学院）



威威语

威耀斌专栏

推进垃圾分类 政府需做榜样

不得混合收运已分类的生活垃圾。这对市政部门来说，其实是非常高的要求。

为了推进垃圾分类，政府部门的公民教育必须持之以恒，才可能逐步培育起人们的习惯。至于要把习惯固化下来，那么随处可见，简单亲民的设备是必须高度完善的。所有公共垃圾桶必须干干净净，密封无味，让人乐意接近。垃圾不能像现在这样事后混装，更不该车装垃圾又脏水横流，构成二次污染。只有政府把垃圾处理的所有环节都变成可亲近的，无臭味、不让人讨厌的组成部分，人们才会有耐性和信心对待垃圾分类。相反，如果处理垃圾就是脏乱差、粗放操作的开始，人们是没有动力把垃圾握在手心、好好分类的。

按照条例，城乡生活垃圾分为四类：可回收物、有机易腐垃圾、有害垃圾、其他垃圾。这意味着要超越两分法，进化到四大类的标准。然而在广州公共场所比如公园、医院等地就普遍都做不到，更别说街头巷尾和生活小区了。在大楼每一层狭窄的楼梯同时摆四个垃圾箱，清洁工每一层楼收四种垃圾，就需要四种颜色的垃圾袋。按一般习惯，有机垃圾会最多，而有害垃圾会最少。但无论多少，分别都会耗费一个垃圾袋。长时间下来，管理成本很快就会转嫁到业主身上了。

高度细化的分类，必须配合高度成熟的环境和条件，最终才能和人的习惯产生匹配。如果有公民个人投垃圾必须分成四类的话，那么就要有相应的设备提供。比如一纸盒牛奶，空的和没喝完的就属于不同的垃圾。执法有没有条件细致到人们扔垃圾前就能准确瞄准和取证呢？显然目前很难，所以要通过罚款对所有人产生震慑力，依然没那么简单。

如今广州对垃圾的终端处理，新建项目除了热电还包括了若干填埋场。这意味着只要是垃圾填埋持续的话，这部分垃圾分类就没有意义。这就是城市现阶段的矛盾所在，一边是追求高度发达的分类，一边却是混装填埋，快捷完事。最后一算总账，分类做得好，还是没法抵消损害环境的另一部分。

要让全民不分阶层都能形成垃圾分类的本能，从教育、管理、服务、执法、建设都有很多空白区，有很长的路要走。公民的真心认可，和政务的公开透明，对分类的积极回馈也必须同步。■

（作者单位：羊城晚报社）

7月9日，广州市召开市委常委会（扩大）会议，深入学习贯彻习近平总书记关于垃圾分类工作重要指示批示精神，深刻检视剖析了广州市垃圾分类的突出问题。会议指出，广州开展垃圾分类起步早，但在体制机制、流程体系、服务执法、群众参与、设施建设等方面仍存在不少短板。会议强调，要发挥人大代表、政协委员和民主党派人士等社会各界的力量，形成强大合力，全链条提升，全方位推动，全社会动员，实现城乡垃圾分类全覆盖。

实际上，多年以来，垃圾分类一直是广东各级政府工作的重要内容，也是各级人大代表持续关注、质询和督促的对象。《广东省城乡生活垃圾处理条例》经2015年9月25日广东省十二届人大常委会第二十次会议通过，自2016年1月1日起施行。

《广东省城乡生活垃圾处理条例》是国内第一个针对垃圾分类，并将农村生活垃圾处理纳入立法的省级法规。条例建立完善了城乡生活垃圾分类制度、垃圾收运处理体系及垃圾处理设施建设规定，并从财政预算和垃圾处理收费等方面明确了经费保障。

按照条例，城乡生活垃圾处理遵循城乡统筹、属地管理、全民参与、分类处理的原则，实行减量化、资源化、无害化控制和管理。但是条例已经施行了三年多，垃圾分类成败依然明显受制于各地的经济发展水平、居民整体素质、流动人口规模。可以说，越是城市经济富足、市政设施完善、小区管理严格、人口相对稳定的城区，垃圾分类越容易得到好的执行。相反，在相对贫穷落后、财政投入不足、流动人口多的地方，垃圾分类难以贯彻，因为连基本的保洁卫生都难以维持。尤其是流动人口多和工商商贸密集的区域，垃圾分类管理的推进其实是非常困难的。

如果城管部门要真心推进垃圾分类，对于广大困难区域都是无论如何都绕不开的。因为这些区域摆明就是短板，哪怕小区、学校以及机关单位做得再好，都会被城市短板拖累。为了推进分类，广州积极创建600个精准分类样板居住小区。但是样板做得很好，和“非样板”小区始终做不好，会长期并存。因为“非样板”做不好，并非是不懂做，而是没法在制度和人力上一以贯之地做下去。

按照条例，管理责任人要根据生活垃圾产生量和分类方法，设置生活垃圾分类收集点和收集容器。收集、运输生活垃圾的单位应当实行密闭化运输，在运输过程中不得丢弃、扬撒、遗漏垃圾以及滴漏污水。

浓睡不消残酒，醉驾否？

文 徐嵩 马超



(资料图片)

醉酒驾驶是指驾驶人员每100毫升血液中的酒精（乙醇）含量大于或等于80毫克的驾驶行为。2011年2月通过的刑法修正案（八）增设了危险驾驶罪，将醉驾从原先的治安管理处罚法的行政处罚上升到由刑法进行刑事制裁。2015年9月刑法修正案（九）规定了“在道路上醉酒驾驶机动车的，处拘役，并处罚金”。至此法律已将此类情况类型化为抽象的危险，即无须结合案件具体事实来加以判断，只要行为人实施了醉酒驾驶机动车的行为，即构成犯罪。

可是下面的案例中，被告人每一百毫升血液中含乙醇84毫克，却被宣告无罪，这是怎么回事呢？

案情简介

2016年4月19日晚，岳某将****牌号的机动车停放在家楼下人行道上，然后与高某等人一起喝酒至凌晨2时许才各自回家。次日上午11时30分许，执勤交警发现人行道上的违章停车，于是通过查询系统，电话联系车主岳某，要求其到场将车移至指定位置接受处罚。岳某来到现场后，按照执勤交警要求出示驾驶证，并将车从路西侧人行道移至路东侧的机动车道边的执勤检查点。之后执勤交警与岳某交谈，闻及其身上有酒味，遂将岳某移交交警队抽血检查酒精

含量，经鉴定，岳某每100毫升血液中含乙醇84毫克。

2016年5月10日岳某因涉嫌危险驾驶罪被H市公安局依法取保候审。

审理过程与审理结果

一审H市Y区人民法院认定：2016年4月20日11时许，被告人岳某按照交警的要求，将违章停放在人行道的****号车辆移至马路对面的执勤检查点，交警在与被告人岳某交谈时发现被告人岳某身上有酒味，遂带其抽取血样，经鉴定，被告人岳某每100毫升血液中含乙醇84毫克，属醉酒驾驶机动车。

认定上述事实的证据有：证人证言、血样提取登记表、司法鉴定、驾驶员信息、户籍信息、归案情况说明、行政处罚决定书、被告人岳某的供述等佐证。判决认为，被告人岳某的行为构成危险驾驶罪，但犯罪情节轻微，依法可以免于刑事处罚。

一审宣判后，岳某不服，向H区中级人民法院提出上诉。岳某及其辩护人的辩解、辩护理由为“被告人岳某酒后经过一个晚上的休息，次日在交警指挥下移车时，并未意识到自己还处于醉酒状态，交警让其移车时，也未发现岳某处于醉酒状态，岳某没有危险驾驶的主观故意，不构成危险驾驶罪”。

检察机关则认为，原审被告人岳某的行为构成危险驾驶罪，建议驳回上诉，维持原判。

二审H区中级人民法院审理认为：

上诉人岳某酒后休息了一个晚上，次日早晨11时许，在交警的指挥下挪动车辆，虽其血液中的乙醇含量刚超过危险驾驶罪的标准，但上诉人岳某通过一夜的休息，并未意识到自己还处于醉酒状态，交警让其移车时，也没有发现上诉人处于醉酒状态，不具有危险驾驶的主观故意。且是在交警的指挥下短距离低速移动车辆，其驾驶车辆的危险性大大降低，符合情节显著轻微的情形，可不认为是犯罪。故上诉人及其辩护人认为岳某不构成危险驾驶罪的辩解、辩护理由成立，予以采纳。原判认定基本事实清楚，证据确实、充分，但适用法律不当，应予纠正。H区中级人民法院依据《中华人民共和国刑法》第一百三十三条之一、第十三条之规定判决撤销H市Y区人民法院的刑事判决，即被告人岳某犯危险驾驶罪，免于刑事处罚。宣告上诉人（原审被告）岳某无罪。

案件分析

自从《中华人民共和国刑法修正案（八）》增设了危险驾驶罪，实践中对于情节轻微不需要判处刑罚的法律适用

存在较大争议。这也说明了为何本案两级法院会作出截然不同的判决结果。就本案而言,笔者赞同H区中院的裁判观点,首先,岳某在交警的指挥下移动车辆时没有醉酒驾驶的主观故意,亦没有意识到自身的醉酒状态,主观上并无危险驾驶的犯罪故意,不具备有责性。

其次,岳某的行为虽然是已被法律类型化的、具有法益侵害紧迫危险的行为,但本案情况较为特殊,岳某是在交警的指挥下低速、短途移动车辆,可以认为当时其驾驶车辆的危险性大大降低,属于情节显著轻微,危害不大,甚至根本不存在任何危险,客观上亦不具备违法性。故本案不应简单的仅凭岳某已经达到醉酒驾驶的饮酒量标准就认

定危险驾驶犯罪成立。

由最高人民法院制定并在2017年5月1日试行的《关于常见犯罪的量刑指导意见(二)》中亦作出了相应规定:“对于醉酒驾驶机动车的被告人,应当综合考虑被告人的醉酒程度、机动车类型、

车辆行驶道路、行车速度、是否造成实际损害以及认罪悔罪等情况,准确定罪量刑。对于情节显著轻微危害不大的,不予定罪处罚;犯罪情节轻微不需要判处刑罚的,可以免于刑事处罚。”■

(作者系广东国智律师事务所律师)



(漫画/赵晓苏)

条文链接

《中华人民共和国刑法》

第十三条 一切危害国家主权、领土完整和安全,分裂国家、颠覆人民民主专政的政权和推翻社会主义制度,破坏社会秩序和经济秩序,侵犯国有财产或者劳动群众集体所有的财产,侵犯公民私人所有的财产,侵犯公民的人身权利、民主权利和其他权利,以及其他危害社会的行为,依照法律应当受刑罚处罚的,都是犯罪,但是情节显著轻微危害不大的,不认为是犯罪。

第一百三十三条之一 危险驾驶罪 在道路上驾驶机动车,有下列情形之一的,处拘役,并处罚金:(一)追逐竞

驶,情节恶劣的;(二)醉酒驾驶机动车的;(三)从事校车业务或者旅客运输,严重超过额定乘员载客,或者严重超过规定时速行驶的;(四)违反危险化学品安全管理规定运输危险化学品,危及公共安全的。机动车所有人、管理人对前款第三项、第四项行为负有直接责任的,依照前款的规定处罚。有前两款行为,同时构成其他犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

《最高人民法院关于常见犯罪的量刑指导意见(二)》(试行)

一、八种常见犯罪的量刑

(一)危险驾驶罪

1. 构成危险驾驶罪的,可以在一个月至二个月拘役幅度内确定量刑起点。

2. 在量刑起点的基础上,可以根据危险驾驶行为等其他影响犯罪构成的犯罪事实增加刑罚量,确定基准刑。

3. 对于醉酒驾驶机动车的被告人,应当综合考虑被告人的醉酒程度、机动车类型、车辆行驶道路、行车速度、是否造成实际损害以及认罪悔罪等情况,准确定罪量刑。对于情节显著轻微危害不大的,不予定罪处罚;犯罪情节轻微不需要判处刑罚的,可以免于刑事处罚。

共饮参与人对其他共饮者酒后造成的损害负有赔偿责任吗？

编辑同志：

我和几位朋友一起聚餐喝酒，席后大家各自回家，其中一个朋友骑摩托车回家过程中发生事故受伤，我们是否需要承担赔偿责任？

江门市 刘先生

刘先生：

共饮行为是共饮者之间共同组织的群体性活动，作为共饮活动的参与者，共饮参与人对其他共饮者的人身安全应当负有合理注意义务，具体包括饮酒人之间应当承担的相互提醒、劝告、劝阻、通知、协助、照顾和帮助等义务，如果共饮者疏于履行这种义务，则存在客观上的过失，应当对其他共饮人的人身损害承担一定的赔偿责任。但这种责任又是有限的，驾驶人作为完全民事行为能力人，对于酒后驾车的违法性和危险性是明知的，理应对自身造成的损害负主要责任，其他共饮者仅负担次要责任。

车辆外借别人酒驾，车主也要获刑吗？

编辑同志：

我亲戚年前和朋友一起吃饭后回家，将车借给朋友驾驶，在路上被交警查出酒驾，开车的人并不是我亲戚但他也判刑，这是怎么回事？

佛山市 张先生



张先生：

车辆所有人明知借车人已经醉酒且要求驾驶机动车时，仍将车辆出借给借用人的行为，根据刑法中共同犯罪的理论，可成立共同犯罪。虽然机动车的驾驶人不是你的亲戚本人，但其明知朋友醉酒的情况下仍将车辆交予驾驶，可以理解为系故意为其朋友的危险驾驶行为提供帮助的行为，与其朋友构成危险驾驶罪的共犯。若因朋友的危险驾驶行为造成重大交通事故，发生了危险驾驶以外的严重后果，这一后果与你亲戚的帮助行为存在因果关系，故二人还可能构成加重结果的共犯，我国刑法将其另设置为交通肇事罪。

酒驾发生事故是否可以要求交强险赔偿？

编辑同志：

我老公因为酒驾发生交通事故住院，车辆只上了交强险，是否可以要求保险公司在交强险的范围内赔偿？

广州市 王小姐

王小姐：

交强险作为法定的机动车保险，是国家为了保障机动车交通事故中受害方利益的一种强制性措施。根据《机动车交通事故责任强制保险条例》第二十二规定，驾驶人未取得驾驶资格或者醉酒的，保险公司在机动车交通事故责任强制保险责任限额范围内垫付抢救费用，并有权向致害人追偿。

醉酒驾驶非机动车是否违法？若是如何处罚？

编辑同志：

我父亲喜欢喝酒，经常酒后骑自行车出门。酒驾的危害与后果我们都懂，但酒后骑车是否也会被处罚呢？

云浮市 赵先生

赵先生：

“喝酒不开车，开车不喝酒”已成为社会共识，当然这里的车一般是指“机动车”。然而，很多人不知道，其实酒后驾驶非机动车也属于违法行为。酒后驾车的“车”不仅仅指汽车、摩托车等机动车，还包括电动车、三轮车甚至自行车。虽然醉酒驾驶非机动车不适用醉驾标准进行刑事处罚，但仍属于违法行为，亦需要承担相应的责任。根据道路交通安全法实施条例第七十二条的规定，在道路上驾驶自行车、三轮车、电动自行车、残疾人机动轮椅车不得醉酒驾驶。对于醉酒驾驶非机动车的处罚标准规定在道路交通安全法第八十九条：“行人、乘车人、非机动车驾驶人违反道路交通安全法律、法规关于道路通行规定的，处警告或者五元以上五十元以下罚款；非机动车驾驶人拒绝接受罚款处罚的，可以扣留其非机动车。”

呼气式酒精检测酒精含量达到醉酒程度是否一定会被处罚？

编辑同志：

听说吃荔枝会被测出酒驾，如是这种情况是否会按照酒驾进行处罚？

深圳市 李先生

李先生：

根据《车辆驾驶人员血液、呼气酒精含量阈值与检验》（GB19522—醉酒驾车的测试2004）规定，饮酒驾车是指车辆驾驶人员血液中的酒精含量大于或者等于20mg/100ml，小于80mg/100ml的驾驶行为。醉酒驾车是指车辆驾驶人员血液中的酒精含量大于或者等于80mg/100ml的驾驶行为。

因食用荔枝等食品而导致呼气检测酒精含量达到酒驾或醉驾的标准不会按照法律规定处罚，可向交警说明情况或申请抽血检查方式，以血液检测数值为准。■

(徐嵩 马超)

尼罗河畔
(资料图片)

埃及：文明的对话与互鉴（下）：

“水力帝国”：尼罗河的激扬与流淌

文 喻季欣

如果说金字塔是法老号令下奴隶们以生命承担起这繁重、智慧劳作，显然并非普通劳动可以创造这人间奇迹。那么，一定有一些人或无数个群体，对建筑有超常的技能，并通过各种对话，理解了法老的号令，接受了天时地利暗示，凝聚了彼时可能的工匠智慧，或者说是法老的绝对权威与各个群体的非凡智慧，形成互动，激发了创造。

是的，文明，只有对文明的追求激发人的天性，才有如此不竭动力，如此持守坚挺，如此英雄所见略同。远离混沌、自给自足后，人类文明便以人的渴望与进步、技能发展与提升、精神追求与凝聚而沉淀物化，而创造实现，而闪烁人类运筹天时、地利与地势的经验光芒与创新光辉，流淌大地。

由此，便不能不说到尼罗河。

文明创造：地物、地利与地势

长6670公里的尼罗河，是世界上最

长的河流。它流经非洲东北部，自南向北注入地中海。尼罗河又从西北向西南横穿埃及全境，古埃及的国土紧密分布在尼罗河周围的狭长地带，被认为是典型的“水力帝国”，古埃及文明由此又称尼罗河流域文明。

纵贯埃及全境的尼罗河，由发源于非洲中部的白尼罗河和发源于苏丹的青尼罗河汇合而成。流经森林和草原地带的尼罗河，每年7月至11月定期泛滥，浸灌了两岸干旱的土地。含有大量矿物质和腐植质的泥沙随流而下，也在两岸逐渐沉积下来，成为肥沃的黑色土壤。

黑色土壤，散发出金色文明。“埃及是尼罗河的赠礼。”古代埃及人以尼罗河布自豪，并曾写下这样的诗篇：“啊，尼罗河，我赞美你，你从大地涌流出来，养活着埃及……一旦你的水流减少，人们就停止了呼吸。”

水是生命之源，也是创造的驱动力。“水力帝国”不绝的流淌、滋润的养育，便是文明创造与社会进步的造化动力与

绵延的绚丽蓝图。

尼罗河每年爆发洪水，成为世间复杂的自然变化。福兮祸所伏，祸兮福所依。“水力帝国”的洪流冲刷，不只是让人们面临困境，也让大地平添机遇。尼罗河上游洪流夹泥带沙冲积而成下游两岸肥沃的三角洲，农工勤劳而智慧地耕种于此并推动农业发展，发达的农业文明同样是古埃及文明的精彩篇章。

农业丰产使城邦里聚集的各种专门技能人才衣食得到保障，并获得职业激励，埃及技艺精湛的手艺人成为世界上最优秀的工匠之一便水到渠成。农业生产力的发展是古王国时期建筑、艺术、科技取得惊人进步的基础。而城市发展和商业流通同样形成良性循环，文明之舟自然“水涨船高”。

金字塔是利用大石建成的巨大三角形建筑物。由于古埃及人在尼罗河两岸生活及耕作，所以金字塔主要是在沙漠地区兴建，而有关巨石及物料的运送，无疑就有尼罗河水力的巨大作用和自然



开罗工艺品店的工匠（作者摄）

能量借助。

有意思的是，尼罗河的水力对生活的深切影响，使古埃及人因此而十分注目天时地势的千变万化，由地而天，从流水到星辰，有关天文学的探索、认知与知识，古埃及人在世界首屈一指。他们通过观测太阳和大犬座 α 星（即天狼星，古埃及称“索卜乌德”，意思是水上之星）的运行制定历法，即科普特历。古埃及人将一年定为365天，每年12个月，一个月30天，剩余5天作为节日。古埃及使用太阳历的做法是世界上最早的，这种日历和我们今天所使用的差不多。考古学发现古埃及人了解许多星座，古埃及人还把黄道恒星和星座分为36组，在历法中加入旬星，一旬为10天，这与中国农历旬的概念类似。

人类文明是人类创造，世界文明有着世界共创。水的意义与对人类文明创造的作用，是如此神奇而伟大，亦如说到中华文明，我们会想起黄河与长江。母亲河是生命之河，是文明的创造之河。而特殊的地物、地利与地势，造就了人类文明的美妙与独特，成为文明创造的特殊动力之一。

文明精神：人心、人情与人文

汽车在开罗到亚历山大的撒哈拉沙漠公路上奔驰，不远处尼罗河激流奔涌，也让人思绪奔腾。

刚上车，笔者座位旁一位拿着手机的埃及姑娘就忙个不停：一会速打信息

按键发出，一会微信视频与人聊天。埃及人用微信是近年来比较时尚的事，笔者不由多看了一眼。姑娘似有觉察，竟用中文“你好”与笔者打招呼。就着这意外惊喜，我们不由攀谈起来。

“我叫丽达，开罗大学的大三学生，中国华为公司‘未来种子’培训项目的学员。”满头秀发、满脸笑容的丽达介绍道。

笔者一听更增好奇，交谈中得知，“未来种子”是中国华为公司2008年发起的在多个国家实施的企业社会责任项目，致力于培养当地ICT（信息通信技术）人才，增强地区间技术交流。这个项目在埃及的培训启动于2015年。

“我在国内参加培训有半年了，还去过在深圳的华为公司总部呢。”丽达笑容灿烂地说。“为什么想做这样一颗‘未来种子’呢？”笔者笑问。“ICT很有魅力啊。”丽达指指手机，比划着：

“信息通信技术迅速发展，推动了科技创新模式改变，今后人们不只是被动地使用科技新成果，终端用户可以直接或通过共同创新平台参与技术创新。”

丽达中文加英文，专业加举例地介绍：“比如游客来看金字塔，很难进塔里看个明白，ICT可以用大数据再现情景，用户还可以参与互动，甚至可以模拟金字塔建造，探索奥秘。”丽达一脸兴奋：“‘未来种子’很好听，也很形象，我当然愿意。”

听着丽达的介绍，想起在开罗国际机场、开罗市区多次看到华为公司闪亮的广告牌，笔者便掏出手机搜索有关信息。华为在埃及开展业务已有20余年，目前是埃及最主要的通信设备供应商之一。作为全球领先的信息与通信解决方案供应商，华为着力帮助埃及建设ICT基础设施，极大提升了埃及网络应用率。

2014年12月和2015年9月，埃及总统塞西在北京与华为技术有限公司董事长孙亚芳就相关领域的合作两次专门会

谈，寄予希望。“未来种子”计划放眼未来，展示出中埃两国经济合作与文明交流的另一魅力。

极目窗外一望无际的撒哈拉沙漠，满怀思绪又在笔者心中涌起。

数字化时代的到来丰富了埃及人民的沟通与生活，金字塔的诸多未解之秘真的会通过ICT而破解吗？现代科技与古代文明有着怎样一脉相承的智慧信息，并由此而实现新的对话与互鉴，新的创造与提升呢？笔者手机信息还显示：如今华为的产品和解决方案已应用于全球170多个国家和地区、45个全球前50强的运营商及全球1/3的人口。华为已为埃及培养了6000多名专业技术人才，创造出大量就业岗位。“未来种子”，播种大地，它植根深厚历史文明的土壤，接受时代精神的文明培育，明天会发生怎样的绿芽，结出怎样的果实，不如同尼罗河一样激扬而流淌？

文明精神，是人心的体现，是人情的散发，是人文的升华。

行车3个多小时，我们一行抵达亚历山大，笔者与丽达挥手告别。丽达依依不舍，笔者反复叮嘱：“下次来华为，记得到广州这座美丽城市看看。”丽达不住点头，回眸明亮。

亚历山大是埃及的第三大城市，北向地中海，是埃及最重要的海港，也是古代欧洲与东方的贸易中心和文化交流枢纽。这里还是“丝绸之路”西端的终点站之一，由中国运来的丝绸、瓷器到此经海路转运罗马和欧洲各地。当年为这处海上交通枢纽导航的法罗斯岛上的亚历山大灯塔，是托勒密王朝时期的标志性文明创造，被列入世界七大奇观之一，可惜后来在两次地震中受损，于1480年完全沉入海底。

灯塔不在，它的光芒却穿越时空而闪烁人类历史。展望未来，人类文明对话与互鉴的创造与魅力永存！

海风徐来，海潮渐起；尼罗河涌，惊涛拍岸…… ■

（作者系暨南大学新闻与传播学院教授）



7月15日，省人大常委会副主任吕业升带领调研组到东莞市调研，调研组赴沙田镇人大代表联络站考察沙田镇蛇尾涌污水处理情况，听取人大代表和群众的意见建议。

(丽丽/供图)



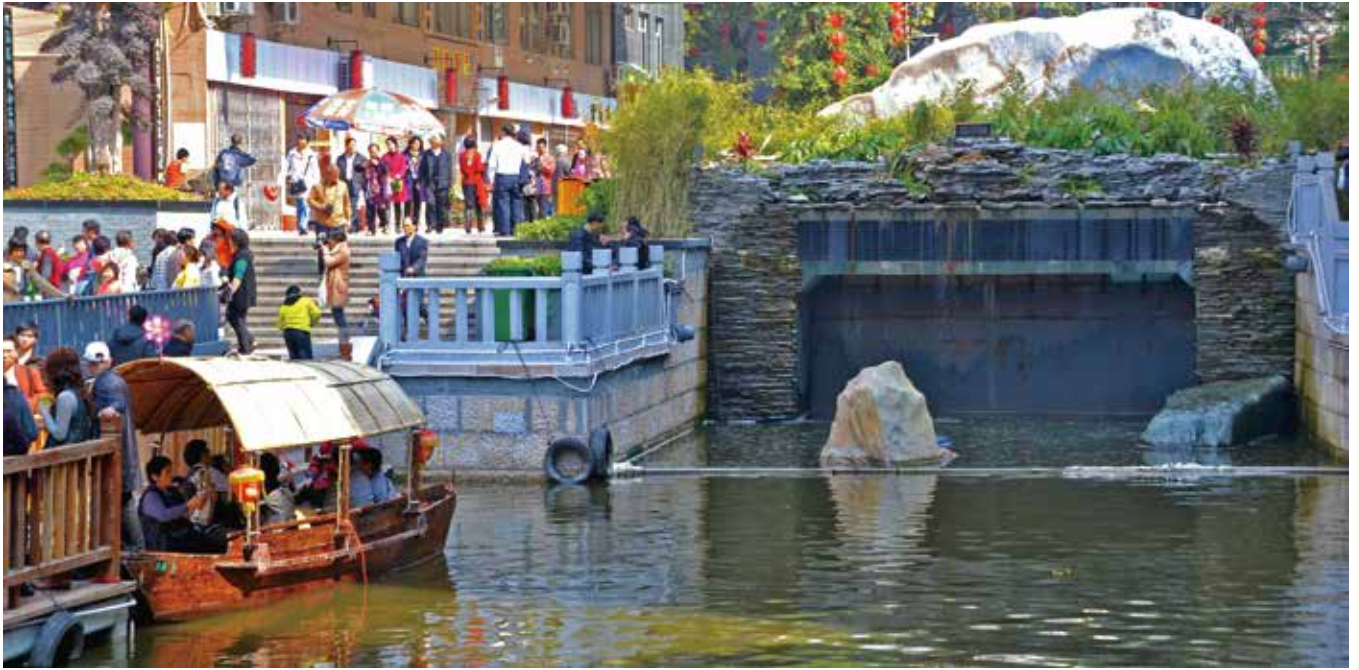
7月30日，省人大常委会副主任王衍诗带队到云浮市调研。调研期间，王衍诗一行到云城区河口街人大代表联络站了解基层人大建设情况，接访群众，听取群众意见和建议。

(丽丽/供图)



7月30日，省人大常委会副主任王学成带领调研组到潮州市调研，考察潮州市图书馆、基层人大代表联络站等，听取人大代表和群众对促进公共文化服务工作的意见和建议。

(丽丽/供图)



广州荔枝湾（资料图片）



请扫描二维码
关注广东人大微信



请扫描二维码
关注人民之声杂志