

人民之声

总第351期 2021 03

3月20日出版 定价: 6.00元

RENMIN
ZHISHENG

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号: CN44-1331/D 国内公开发行

编辑出版发行/人民之声杂志社 社址: 广州市中山一路64号 邮编: 510080 广告经营许可证: 440000100162

李玉妹: 把党史学习教育
作为重大政治任务抓实抓细抓好 P6

十三届全国人大四次会议
广东代表团专题报道 P9





3月18日，省十三届人大常委会第三十次会议在广州举行。会议审议了《广东省中医药条例（草案修改稿）》《广东省文明行为促进条例（草案修改稿）》《广东省科学技术普及条例（草案修改稿）》《广东省工艺美术保护和发展条例（草案修改稿）》，听取和审议了省人民政府关于我省2019年度省级预算执行和其他财政收支审计查出突出问题整改情况的报告、省人民政府关于2020年我省环境状况和环境保护目标完成情况的报告、广东省人民代表大会常务委员会法制工作委员会关于2020年备案审查工作情况的报告。

会议表决通过《广东省社会信用条例》；决定任命孙志洋为广东省人民政府副省长；任命宋福龙为广东省监察委员会副主任，通过《广东省人民代表大会常务委员会关于宋福龙代理广东省监察委员会主任职务的决定》。

完成会议议程后，省人大常委会主任会议举行国家机关工作人员宪法宣誓仪式。

（珊玮/摄影报道）



学党史悟思想办实事开新局

习近平强调，在全党开展党史学习教育，是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。全党同志要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程，以优异成绩迎接建党一百周年。

习近平强调，我们党历来重视党史学习教育，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。党的十八大以来，党中央高度重视学习党的历史，提出了一系列要求。在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，正当其时，十分必要。

习近平指出，我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，必须把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。在全党开展党史学习教育，是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求，是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。

习近平指出，我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够无往而不胜。要教育引导全党深刻认识党的性质宗旨，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，把14亿中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。

习近平强调，我们党一步步走过来，很重要的一条就是不断总结经验、提高本领，不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。要更好应对前进道路上各种可以预见和难以预见的风险挑战，必须从历史中获得启迪，从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。要抓住建党一百年这个重要节点，从具有许多新的历史特点的伟大斗争出发，总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领，不断提高治国理政能力和水平。党的百年历史，也是我们党不断保持党的先进性和纯洁性、不断防范被瓦解、被腐化的危险的历史。要教育引导全党通过总结历史经验教训，着眼于解决党的建设的现实问题，不断提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力。

习近平强调，旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。要教育引导全党从党史中汲取正反两方面历史经验，坚定不移向党中央看齐，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保全党上下拧成一股绳，心往一处想、劲往一处使。■

（摘录中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在党史学习教育动员大会上的重要讲话。据新华社北京2月20日电）



2021年第3期 总第351期

2021年3月20日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅

编辑出版发行：人民之声杂志社

发行范围：国内公开发行

国内统一连续出版物号：CN44-1331/D

副社长、副主编：林永豪

副主编：王堂明 李亮明

采编：曾雪敏 李军 张琳琳

美术设计：李红天 包珊玮

发行：陈婷 潘颖怡

办公室：020-37866669

采编部：020-37866665 37866672

发展部：020-37866915

020-37866674 (传真)

地址：广州市中山一路64号

网址：<http://www.rd.gd.cn>

邮箱：rmzs@vip.163.com

邮政编码：510080

印刷：广东广州日报传媒股份有限公司

印务分公司

发行投诉电话：020-37866674

E-mail: rmzsfxb@163.com

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。

本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他方式使用，须经本刊同意。

卷首语

1 学党史悟思想办实事开新局

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

4 传达学习党史学习教育动员大会精神 任生任轩

5 李玉妹主持召开省人大常委会党组年度民主生活会

6 李玉妹：把党史学习教育作为重大政治任务抓实抓细抓好

任宗任妍

十三届全国人大四次会议广东代表团专辑

10 扛起广东担当 展现广东作为 再创广东优势

岳宗符 信任轩

12 “十四五”指标新变化释放高质量发展强信号 木子

13 阔步新征程 创造新辉煌 灵迪

19 巩固脱贫攻坚成果 全面推进乡村振兴 理明

23 重任在肩 使命光荣 筱臻

27 关注热点难点 反映群众诉求 曾素红

29 把脉民生问题 彰显代表担当 琳琳

33 一次特别的大会采访 安然

34 “花姐”的微信履职日志 黄细花

35 我为科技创新和乡村振兴鼓与呼 陈瑞爱

37 讲好人大代表履职故事 兰峰

立法时空

38 落实生活垃圾分类全过程管理 陈亭利

40 广东首部系统全面统一的治水法规 姜逾婧

监督广角

42 一份推进监督工作的“路线图” 晓军 欧阳淑铭

45 一场代表建议办理工作“考核” 简玉婷

基层园地·市县篇

46 “把脉会诊”察民情 张伟淞 林丽妙 汪敬森

47 推动镇街人大工作规范化 文雪影



P10 扛起广东担当 展现广东作为 再创广东优势

(刘宇滔/摄)

▶ **基层园地·乡镇篇**

- 48 履职好不好 选民说了算 严武科
- 49 三招“激活”镇村代表联络站 盘洋宇
- 50 人大代表发力 百亩水田复耕 邹菡菡 谢少娜
- 51 量化考核激发代表履职活力 梁雅妍
- 52 “听查问评”助力乡村振兴 邓海宝

▶ **思考探索**

- 53 充分运用微信公众号讲好人大故事 严标登
- 57 关于进一步提升代表建议办理实效的思考

珠海市人大常委会

▶ **三人谈**

- 60 “两会”建言 争议声中的民主启示 阿 计
- 61 围绕“十四五”规划发挥地方人大作用 孙 莹
- 62 让缺陷汽车召回更有法律保障 戚耀琪

▶ **以案说法**

- 63 瞒报新冠病情回国女子被判获刑 徐 嵩 程 操

▶ **法律信箱**

- 64 因新冠疫情影响导致店铺经营困难，能否请求房东减免租金等3则

[封面摄影] 南澳大桥

任 生

李玉妹主持召开省人大常委会党组会议 传达学习党史学习教育动员大会精神

把党中央决策部署落实到人大各项工作中

2月18日，省人大常委会党组书记、主任李玉妹主持召开省人大常委会党组会议，传达学习习近平总书记在中央政治局会议上的重要讲话精神和在贵州考察时的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，要深入学习领会习近平总书记在中央政治局会议上的重要讲话，认真执行省委坚决落实“两个维护”十项制度机制，把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，贯彻到人大工作全过程各方面，落实到全省人大各级党组织和党员干部的行动上。要从讲政治的高度完整准确全面贯彻新发展理念，心怀“国之大者”，锚定总书记、党中央擘画的宏伟蓝图，聚焦落实“1+1+9”工作部署，认真组织落实好常委会工作报告和常委会工作要点以及立法、监督、代表工作计划明确的各项工作安排，把党中央决策部署和省委工作安排一项一项落实到人大各项工作中去，为广东加快构建新发展格局战略支点和高质量发展，实现“十四五”开好局、起好步作出应有贡献。要全面贯彻新时代党的建设总要求，以政治建设为统领，加强人大机关党的建设，激励广大党员、干部保持良好精神状态和工作状态，以优异成绩庆祝建党100周年。

会议强调，要认真学习领会习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神，自觉贯彻到人大工作中，加快脱贫攻坚

和乡村振兴方面的立法，健全乡村振兴工作体系，建立法治扶贫减贫的长效机制，为我省巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴落地见效提供法治保障。

结合人大工作实际认真开展党史学习教育

2月24日，省人大常委会党组书记、主任李玉妹主持召开省人大常委会党组会议，学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，传达学习全省党史学习教育动员大会精神，研究贯彻落实意见。

会议指出，习近平总书记的重要讲话系统回顾百年来我们党进行理论探索 and 创新的伟大历程，深刻总结马克思主义中国化的历史启示，深刻阐述开展党史学习教育的重大意义，对党史学习教育作出了全面动员部署、提出了明确目标要求，为我们在党史学习教育中感悟真理力量和实践力量、进一步坚持和发展中国特色社会主义指明了方向。要认真学习贯彻总书记重要讲话精神，深刻认识和把握开展党史学习教育的重大意义、目标要求、重点内容和工作安排，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步扎实开展好党史学习教育的政治自觉、思想自觉和行动自觉，做到学党史、悟思想、办实事、开新局。

会议强调，要把开展党史学习教育作为今年的重要政治任务和头等大事，

摆上突出位置，抓紧抓实抓出成效。要认真履行主体责任，加强组织领导，成立常委会机关党史学习教育领导小组和工作机构，加强工作推动和监督检查，切实把党中央决策部署和省委工作要求落到实处。要制定开展党史学习教育实施方案，组织开好常委会及机关党史学习教育动员大会，明确学习任务，压紧压实机关各级党组织书记的责任，坚持领导干部带头示范、以上率下，推动机关全体党员干部全身心投入学习，做到学有所思、学有所悟、学有所得。要结合人大工作实际，把学习党史与学习人民代表大会制度发展史结合起来，与学习广东光荣革命传统和宝贵精神财富结合起来，与广东人大依法履职尽责结合起来，突出政治引领，认真开展专题学习、专题培训，认真开展好“我为群众办实事”实践活动，大力加强宣传引导，把学习成果转化为推动工作的强大动力，以更加昂扬的工作热情和精神状态为我省在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌履职尽责、作出贡献。

传达学习总书记重要讲话精神 和全国“两会”精神

3月15日，省人大常委会党组书记、主任李玉妹主持召开省人大常委会党组会议，认真学习贯彻习近平总书记在“两会”上的重要讲话精神和全国“两会”精神，传达学习全省传达贯彻习近平总书记重要讲话精神暨全国“两会”

精神干部大会精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国“两会”精神，切实把思想和行动统一到总书记、党中央决策部署上来，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到具体行动上，始终坚持党对人大工作的全面领导，努力发挥在全面依法治省中的重要作用，切实支持和保障代表依法履职，进一步加强自身建设特别是机关党的建设，认真开展党史学习教育，强化政治机关意

识，着力建设模范机关，为奋力推动广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出人大贡献。要深刻领会新使命新任务对人大工作提出的新要求新期待，紧紧围绕“十四五”时期开好局起好步谋划推进人大工作，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，紧扣推动高质量发展、打造新发展格局战略支点，持续落实“1+1+9”工作部署，加强重点领域立法，以高质量立法推动高质量发展；紧紧围绕党中央决策部署和省委工作安排依法开展监督，加大执法检查力

度，增强监督工作实效性。要认真抓好新修订的“一法一规则”的学习贯彻落实，组织在粤全国人大代表对两个法律修正案的具体内容深入学习研讨，为更好履行代表职责打下坚实基础；根据两个法律修改后的制度规范，抓紧组织开展相关地方立法研究，及时做好相关地方性法规的清理工作。要更好发挥代表作用，支持代表密切联系群众，积极宣传贯彻全国“两会”精神，更好倾听人民呼声、汇聚人民智慧，带动身边群众积极投身“十四五”时期经济发展和社会主义建设各项事业。■（任生 任轩）

李玉妹主持召开 省人大常委会党组年度民主生活会

2月2日，省人大常委会党组召开2020年度民主生活会，对标学习习近平总书记在中央政治局民主生活会上的重要讲话精神，进行自我检查、党性分析，开展批评与自我批评，进一步加强政治建设，坚定不移推动“两个维护”在人大依法履职过程中全面贯彻落实。省人大常委会党组书记、主任李玉妹主持会议。

会前，省人大常委会党组认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平关于支持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，打牢坚实思想基础；通过召开会议、座谈函询等形式，广泛听取省人大代表、各市人大常委会、省直有关部门、机关党员干部意见建议；深入开展谈心谈话，认真撰写对照检查材料和发言提纲，为开好民主生活会做好准备。

会上，李玉妹代表省人大常委会党组作对照检查，结合工作实际查摆问题、剖析原因，提出今后努力方向和改进措施。党组成员逐一作对照检查并开展相互批评，自我批评勇于刀刃向内，相互批评能够坦诚相见，达到了统一思想、凝聚力量、振奋精神的目的。会议还通报了省人大常委会党组“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会整改措施落实情况。

李玉妹强调，要通过这次民主生活会，进一步增强政治意识，按照省委提出的加强领导班子建设六个方面要求，不断强化理论武装，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，提高适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力，带头抓好整改落实，为推动实现习近平总书记赋予广东的使命感任务作出新的贡献。一要继续在学深悟透用好党的创新理论上下功夫。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会

主义思想，把准人大工作在坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一中的职责定位，更好推动新时代人大工作高质量发展。二要继续在坚持党对人大工作的全面领导上下功夫。严格落实省委坚决落实“两个维护”十项制度机制和请示报告制度，不折不扣抓好习近平总书记、党中央决策部署的贯彻落实。三要继续在推动更好依法履职上下功夫。围绕贯彻新发展理念、打造新发展格局战略支点，紧扣“1+1+9”工作部署，找准履职切入点和工作着力点，把党中央决策部署和省委工作安排一项一项落实到立法、监督、代表等各项工作中。四要继续在从严管党治党、提升自身建设水平上下功夫。更加主动地担起管党治党政治责任，严肃党内政治生活，着力锻造坚强有力的各级党组织和忠诚干净担当的干部队伍，为做好新时代人大工作提供坚强政治保证。■

（任生 任轩）

省人大常委会召开党史学习教育动员大会 李玉妹：把党史学习教育 作为重大政治任务抓实抓细抓好



2月26日，省人大常委会及机关党史学习教育动员大会在广州召开。会议认真学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，传达学习全省党史学习教育动员大会精神，对开展党史学习教育进行动员部署。省人大常委会党组书记、主任李玉妹讲话。

李玉妹指出，要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，切实增强党史学习教育的政治自觉思想自觉行动自觉。在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，具有十分重大的意义。总书记强调，在全党开展党史学习教育，是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求，是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。我们一定要把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来，深刻认识党中央开展党史学习教育的战略意图和深远考量，切实增强抓好学习教育工作的使命感责任感。

李玉妹强调，要按照党中央及省委要求，结合人大实际，高标准高质量组织好党史学习教育。

中央对党史学习教育作出统一部署，常委会及机关按照省委要求，制定了学习教育方案，对各项工作进行了具体安排。大家要认真抓好落实，确保取得预期效果。这里，我着重强调一下学习教育要做到“三个准确把握”和“三个结合”。

（一）准确把握学习教育的目标要求。“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”是这次学习教育的目标要求。这十六个字具体来讲，学史明理要求通过学习教育，树牢唯物史观，强化理论思维、历史思维，提高全党的思想理论水平；学史增信要求通过学习教育，坚定对马克思主义的信仰，对社会主义、共产主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心；学史崇德要求通过学习教育，弘扬优良传统，传承红色基因；学史力行要求通过学习教育，不断提高把握大局大势、应对风险挑战、推进实际工作的能力水平。

（二）准确把握学习教育的重点内容。中央对学习内容进行专门部署，包括六个方面：深刻铭记党百年奋斗的光辉历程，深刻认识党为国家和民族作出的伟大贡献，深刻感悟党始终不渝为人民的初心宗旨，系统掌握党推进马克思主义中国化形成的重大理论成果，学习传承党在长期奋斗中铸就的伟大精神，深刻领会党成功推进革命、建设、改革

的宝贵经验。这些内容既各有侧重又相互联系，大家要融会贯通、系统学习。

（三）准确把握学习教育的工作安排。这次学习教育贯穿2021年全年，从动员大会开始到“七一”庆祝中国共产党成立100周年大会，以全面学习党史为重点；从庆祝大会到总结大会，重点学习总书记在庆祝大会上的重要讲话精神。重点抓好以下4项规定动作。一是开展专题学习。中央明确了4个指定学习材料，即《论中国共产党历史》《毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《中国共产党简史》，和4个重要参考材料即《中国共产党的100年》《中华人民共和国简史》《改革开放简史》《社会主义发展简史》。要突出马克思主义中国化最新理论成果的学习，在学懂弄通做实上下功夫，坚持不懈用总书记思想武装头脑、指导实践、推动工作。二是组织专题培训。主要是组织好对县级以上领导干部专题培训。三是开展“我为群众办实事”实践活动。结合各行业各单位实际，立足本职，推动解决群众最关心最直接最现实的利益问题。四是召开专题组织生活会。这些任务大家要一项一项精准落实到位。

（四）把党史学习教育同学习回顾中国共产党创建发展人民代表大会制度的历史结合起来。总书记深刻指出，人民代表大会制度是党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。回顾人民代表大会制度的来龙去脉我们会看到，我们



(珊玮/摄)

党从成立之初就开始了人民民主政权的探索，党的百年历史，正是我们党带领人民艰苦卓绝的政权建设史，也是人民代表大会制度的创建发展史。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强人大工作的领导。一是形成了总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。总书记就坚持和完善人民代表大会制度发表一系列重要论述，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，标志着我们党对国家根本政治制度的规律性认识达到了新的理论高度，为做好新时代人大工作提供了根本遵循。二是健全了党领导人大的体制机制。党中央建立定期听取全国人大常委会党组工作汇报、研究人大工作中的重大问题和重要事项的制度和每年中央政治局常委会工作要点都对需要中央研究的重大立法事项作出明确部署，今年还将首次召开中央人大工作会议，党对人大工作的全面领导进一步加强。三是部署了许多开创性的重大举措。党中央制发的关于人大工作的重要指导性文件20余件，在以往历届全国人大工作中是最多的。立法工作方面，出台关于加强党领导立法工作、争议较大的重要立法事项引入第三方评估、立法中涉及的重大利益调整论证咨询等制度。监督工作方面，出

台改进审计查出突出问题整改情况向人大报告机制、建立国有资产管理情况向人大常委会报告制度、人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见、预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的若干规定等制度，全面实施预算绩效管理的意见和关于防范化解地方政府隐性债务风险的意见等中也对人大工作提出要求。党中央还就健全人大讨论决定重大事项制度和推进县乡人大工作和建设等出台重要指导性文件。这些文件对新时代人大立法、监督、代表、自身建设等作出重大部署，提出新的更高要求。通过党史学习教育，要更加坚定人民代表大会制度自信，更加珍惜和热爱人民代表大会制度，更加深刻领会总书记、党中央赋予新时代人大工作的崇高使命，以更高站位、更强担当、更实举措扎实做好各项工作。

(五)把党史学习教育同继承发扬广东优良革命传统和改革开放精神结合起来。广东是拥有光荣革命传统和光辉发展历程的一片热土，在我国革命、建设和改革开放过程中的地位十分重要，中国近代史第一页就在广东揭开，两次鸦片战争都在广东发生，广东得风气之先，正是源自广东的爱国精神、先进思想、变革理念辐射全国，深刻地影响和改变了中国，一代又一代的广东儿女十

分了不起，留下了宝贵的精神财富。革命战争时期，从大革命运动策源地，到土地革命时期的广州起义、海陆丰革命根据地、东江革命根据地、中央苏区，到抗日战争时期的东江纵队、珠江纵队、韩江纵队，再到解放战争时期的粤桂湘边区、闽粤赣边区，无数广东儿女投身党领导的革命斗争，抛头颅洒热血，书写了可歌可泣的革命篇章。改革开放时期，广东是改革开放的排头兵、先行地、试验区，改革开放精神、特区精神是广东最鲜明的精神特质，也是我们党精神谱系的组成部分。以习仲勋老书记为代表的广东改革开放开创者、先行者们以“大胆地闯、大胆地试”“杀出一条血路”的勇气和精神，在重大改革上“先行先试”，开启了广东跨越式发展的光辉历程。广东人大工作也一直走在全国前列。1993年，全国人大常委会明确广东作为立法工作试验田后，广东人大加快立法进程，地方立法数量长期居全国前列，70多部先行性创制性法规开创全国立法先河，立法听证、委托起草等多项“开门立法”机制为全国首创；监督工作敢于动真碰硬，创建监督方式，被誉为人大工作中的“广东现象”；广东的人大代表也以积极活跃、履职水平高见称，每年全国人代会的广东团都备受境内外媒体瞩目，代表提出的许多意见

建议得到国家有关部门高度关注。可以说，广东人大工作就是广东改革开放的一个缩影。当前，全面建设社会主义现代化新征程已经开启，人大工作的历史接力棒交到了我们这一代人手中。要通过党史学习教育，继承弘扬好广东宝贵的精神财富，把革命传统、红色基因、改革精神传承好，把一代代共产党人不怕牺牲、甘于奉献、百折不挠、敢闯敢干的优秀品格发扬好，永远保持一股革命热情和拼搏精神，奋力推动全省人大工作继续走在全国前列。

（六）把党史学习教育同做好人大各项履职工作结合起来。坚持把党史学习教育贯穿人大立法和法律实施监督的全过程，把“我为群众办实事”实践活动融入履职工作的各方面，使学习成效真正转化为工作动力和成效。要坚持人民有所呼，立法有所应，积极回应人民群众对立法工作的新要求新期待，扎实推进中医药条例、文明行为促进条例、社会信用条例、乡村振兴促进条例等惠民立法，建设好基层立法联系点，广泛听取基层群众对立法工作的意见建议。要打好监督组合拳，聚焦公共卫生体系建设、环境保护、制止餐饮浪费、养老服务、消费者权益保障等群众关切的重点问题加大监督力度，突出人大执法检查等法律实施监督的优势和特点，切实推动解决好群众操心事烦心事。要组织各级代表履行好“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。我们党创立人民代表大会制度的初衷就是要通过这个政权形式实现与人民心连心、同呼吸、共命运。我国的人大代表不脱离本职岗位，始终同人民群众、社会实践保持密切联系，对人民群众所思所想所盼最了解。要更好发挥近12万人大代表作用，组织各级代表运用好代表联络站等阵地，积极开展代表视察、调研、约见等活动，更加密切联系群众。要把“学习党史知使命，为民履职办实事”作为代表主题活动的重要内容，以全面推进健康广东建设、提高发展平衡性协调性、推进更高水平的乡村振兴等主题为牵引，

持续做好群众反映问题的跟踪督办，务求不仅主题活动组织好，而且实际问题解决好，切实做到为群众办事解难题。

李玉妹要求，要提高思想站位，把党史学习教育作为重大政治任务抓实抓细抓好。

（一）要压紧压实各级党组织书记的责任。开展党史学习教育，是党的政治生活中的一件大事。总书记提出的4条工作要求，第一条就是要加强组织领导，强调各级党委（党组）要承担主体责任，主要领导同志要亲自抓、率先垂范，成立领导机构，切实把党中央部署和要求落到实处。常委会党组对党史学习教育高度重视，成立了常委会学习教育领导小组，由我担任组长。领导小组下设办公室，负责具体筹划和组织实施。各分党组、党支部书记也要提高政治站位，切实将抓好党史学习教育的责任放在心上、扛在肩上、落实在行动上，对照常委会机关学习教育方案要求，组织好本单位本支部的学习教育工作，积极发挥基层党组织的战斗堡垒作用，引导带领机关全体党员干部全身心投入，确保学习教育扎实开展、取得实效。

（二）要发挥处级以上领导干部的带头作用。这次学习教育面向全体党员，以县处级以上领导干部为重点。省人大常委会机关处级以上干部占了机关干部总数的75%，处以上干部能否率先垂范、以身作则，是整个学习教育能否取得实效的关键。大家要带头紧紧围绕学懂弄通做实党的创新理论，坚持学习党史与学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史相贯通，做到学有所思、学有所悟、学有所得，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要加强政治引领，带头开展个人自学、参加专题学习、参加专题培训、开展“我为群众办实事”实践活动、参加专题组织生活会，通过层层带头、一级做给一级看，努力形成上行下效、上下联动的良好效应。

（三）要创新方式方法。坚持规定动作和自选动作相结合，开展特色鲜明、

形式多样的学习教育。对于中央规定的规定动作，我们要一项一项抓落实，切实做到位、做出成效。同时注重结合人大实际，创新方式方法，体现鲜明的人大特色。在开展“我为群众办实事”实践活动时，要注重与立法公开征求意见、开展代表主题活动、议案建议办理、到联络站接待群众等工作结合起来，让党旗在人大工作中高高飘扬。要运用好红色资源，广东有海陆丰苏维埃政府、广州公社等与我们党创建人民代表大会制度密切相关的革命旧址，省人大常委会机关还有人民代表大会制度在广东的实践历程展，要充分利用这些资源，把学习宣传人民代表大会制度融入到党史学习教育中。机关党委要总结推广各支部的好做法，推动机关学习教育既形式多样，又务实有效。

（四）要在全省人大系统中发挥好示范带动作用。省人大机关要在党史学习教育中为全省各级人大做好表率，通过适当方式引导带动各级人大开展好党史学习教育，形成全省人大系统深入贯彻党中央决策部署和省委工作要求，学党史、悟思想、办实事、开新局的生动局面。可将学习教育工作方案印发给各级人大，既是供他们参考，也方便他们安排上下联动、共同开展活动，形成整体合力。适时召开一次全省人大系统党史学习教育交流会，交流学习教育的做法和体会，推动全省人大系统党员干部通过学习教育进一步坚定理想信念和制度自信，进一步增强宗旨意识和群众观念，以更加昂扬的精神状态为我省“十四五”开好局、起好步履职尽责、作出贡献。

（五）要做好宣传引导工作。充分运用主流媒体、广东人大网站等，开展多角度、全方位、多频次的深度宣传，深入宣传党中央精神和有关部署，宣传学习教育的重大意义、目标任务和基本要求，宣传人民代表大会制度和人大工作，引导广大干部职工把思想和行动统一到党中央精神上来，切实把这一重大政治任务落实好。■（任宗任妍）

春潮涌动的人民盛会 不同寻常的宏伟蓝图

“惊蛰”时节，草木蔓发，春潮涌动。神州大地万象更新，又一个写满梦想与希望的时代到来。

3月5日至11日，备受瞩目的十三届全国人大四次会议在北京如期举行。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席大会，共商国是、共话发展、共谋未来，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

这是团结奋进的大会——代表们履职尽责，发扬民主，求真务实，彰显中国特色社会主义民主政治的生机活力。

这是凝心聚力的大会——放眼未来，擘画蓝图，党的主张通过法定程序成为国家意志，为长远发展指明方向、增强信心、鼓舞干劲。

今年是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划的开局之年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，三大重要节点叠加，本次大会不同寻常。

新时代赋予新任务，新征程要有新作为。未来5年乃至15年，为坚定践行习近平新时代中国特色社会主义思想，如何进一步推动质量变革、效率变革、动力变革？如何走出具有中国特色、时代特征、中国特点的现代化之路？李克强总理3月5日所作的政府工作报告、“十四五”规划纲要草案描绘了全新的发展理念、格局、蓝图及其实现的对策、路径、方向，并对今年有关工作作了总体部署，吹响了“十四五”、奋进新征程的时代“号角”。

“在危机中育新机、于变局中开新局，不凡之年成就不凡业绩，为全国大局扛起广东责任、作出广东贡献！”在审议报告、纲要草案时，广东代表团的全国人大代表如是表示。对报告、纲要草案中相关的一组组数字、一项项目标和一个个关键领域的部署、一件件务实创新的举措，代表们广泛关注、高度评价、积极建言，并对未来5年乃至15年的发展蓝图充满希冀与期待。

[策划：林永豪 王堂明 李亮明]

李希马兴瑞李玉妹在广东代表团全体会议审议政府工作报告中发言

扛起广东担当 展现广东作为 再创广东优势

3月5日，十三届全国人大四次会议广东代表团举行全体会议，审议政府工作报告。全国人大代表李希、马兴瑞、李玉妹等参加全体会议并发言。

李希代表在发言时说，完全赞成政府工作报告。“十三五”时期特别是过去一年，习近平总书记、党中央团结带领全党全国人民攻坚克难、战斗风雨，走过这段注定极不平凡、注定创造奇迹的历史进程。经历大战大考，我们更加深刻体会到，习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，总书记领航把舵，以习近平同志为核心的党中央坚强领导，是我们最大的信心所在、底气所在、力量所在。一是总书记、党中央带领我们有力应对世纪罕见的三重严重冲击，交出了一份人民满意、世界瞩目、永载史册的答卷，充分彰显了重大历史关口、重大考验面前总书记的决定性作用，极大增强了全国上下做到“两个维护”的自觉性坚定性。广东紧跟总书记、党中央决策部署，认真贯彻落实总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神，抓住用好粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区”建设重大历史机遇，迎难而上、攻坚克难，打好广东战疫组合拳，扎实做好“六稳”“六保”工作，统筹疫情防控和经济社会发展取得明显成效。二是总书记、党中央带领我们夺取脱贫

攻坚战的全面胜利，创造了人类减贫史上的中国奇迹，充分彰显了党的领导和中国特色社会主义的政治优势、制度优势，极大增强了全国上下的自信心自豪感，凝聚起在新征程中奋勇前行、再立新功的强大精神力量。广东全面实施精准扶贫精准脱贫基本方略，省内相对贫困人口全部脱贫、相对贫困村全部出列，高质量完成对口支援和东西部扶贫协作政治任务。三是总书记、党中央提出把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求，系统擘画“十四五”发展蓝图，开辟了马克思主义政治经济学新境界，引领我们沿着正确方向奋进全面建设社会主义现代化国家新征程。广东认真落实总书记关于在构建新发展格局这个主战场中选准定位的重要指示要求，深入分析优势所在、潜力所在，提出打造新发展格局战略支点的努力方向，着力增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能，在构建新发展格局中扛起广东担当、展现广东作为、再创广东优势。四是总书记、党中央始终坚持以人民为中心的发展思想，坚守人民至上、生命至上，把“我将无我，不负人民”的为民情怀贯穿治国理政全部实践，带领全党坚定践行党的理想信念、性质宗旨、初心使命，筑牢了党长期执政最深厚的群众基础。广东牢记总书记的殷殷教诲，用心用情用功解决人民群

众关心的民生热点问题，建立“小切口大变化”民生实事办理制度，持续抓好畅顺春运、平安高考、“厕所革命”、垃圾分类、制止餐饮浪费、安全生产、防灾减灾等民生工作，一件接着一件办，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。五是总书记、党中央坚持和加强党的全面领导，坚持以党的自我革命引领社会革命，引领全党上下旗帜鲜明讲政治，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，为经济社会发展提供了有力政治保证。广东坚持把党的政治建设摆在首位，制定实施省委坚决落实“两个维护”十项制度机制，确保经济社会发展始终沿着正确方向推进。

李希强调，今年是我们党成立100周年，是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。要按照总书记、党中央决策部署，认真落实总书记赋予广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的使命任务，抓好这次全国两会精神的贯彻落实，以优异成绩庆祝建党100周年。

马兴瑞代表在发言时说，完全赞同政府工作报告。报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，是一篇高举旗帜、凝心聚力、催人奋进的好报告。报告全面回顾过去一年以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，



3月5日，十三届全国人大四次会议广东代表团举行全体会议，审议政府工作报告（王辉/摄）

有效应对世纪罕见的三重严重冲击，推进“双统筹”取得的重大成果，充分体现了习近平总书记、党中央驾驭复杂局面的卓越领导力，充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的无比优越性。报告立足“两个一百年”历史交汇点，着眼“两个大局”，贯彻中央“十四五”规划建议要求，坚持以人民为中心的发展思想，对“十四五”发展作出战略性、前瞻性、系统性的实化量化部署，科学提出今年工作的主要目标和重点任务，有效回应社会关切，非常务实、含金量高，对于稳定社会预期、推动经济行稳致远、确保“十四五”开好局起好步具有重要意义。

马兴瑞表示，我们要认真贯彻习近平总书记、党中央决策部署，扎实抓好政府工作报告落实，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，加快打造新发展格局的战略支点，发挥“双区”示范引领作用，全力抓好“六稳”“六保”，大力实施扩大内需战略，强化战略科技力量

和关键核心技术攻关，依靠创新推动实体经济高质量发展，提升产业链供应链现代化水平，加快构建“一核一带一区”区域发展格局，全面推进乡村振兴，持续提高人民生活品质，积极防范化解重大风险，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌。

李玉妹代表在发言时说，政府工作报告通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是一个政治站位高、把握大势准、实干导向强、民生底色浓的好报告，我完全赞同。过去一年的成就既举世瞩目又来之不易，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央驾驭复杂局面的卓越政治领导力，让我们更加深切体会到，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的极端重要性；更加深刻认识到，要走好全面建设社会主义现代化国家新征程，完成好“十四五”目标任务，最重要的就是坚决维护总书记在党中央和全党的核心地位，

坚决维护党中央权威和集中统一领导。这是我们在“两个大局”风云变幻中始终沿着正确方向稳步前进最大的信心所在、底气所在、根本所在。政府工作报告完整、准确、全面贯彻新发展理念，落实好报告确定的今年经济社会发展各项目标任务，必须认真贯彻落实新发展理念。人大及其常委会肩负制定法律法规和监督法律法规实施的重要职责，我们要抓住贯彻新发展理念这条主线，运用法治思维和法治方式，加快推进新发展理念入法入规，融入法规制定全过程，注重在立法导向、立法内容上加以体现和贯彻，结合广东实际加快推进创新立法、协调发展立法、绿色立法、开放立法、共享发展立法，加强法律实施监督，充分发挥人大代表的作用，切实推动解决群众普遍关切的热点难点问题，促进新发展理念在基层各方面落地生根。■

（岳宗符信任轩）

“十四五”指标新变化 释放高质量发展强信号

文 本刊记者 木子

以五年为周期，规划未来经济社会发展走向，是我国落实发展战略、凝聚发展共识的重要方式。

本次全国人代会通过的“十四五”规划纲要草案，全文约7.5万字，共设19篇、65章、192节，不仅设定了未来五年经济社会发展的5大类20项主要指标，还明确了包括102项重大工程项目在内的若干重大举措和重大部署，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，勾勒未来中国发展脉络。

与“十三五”规划相比，“十四五”规划纲要草案中，有新增的指标，有删减的指标，也有提法发生变化的，诸多主要指标新变化释放出未来将更加注重高质量发展的强烈信号。

经济发展

GDP年均增速不设量化指标

与以往的五年规划一样，将“经济发展”类指标排在首位。不过，此次“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标，而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。

这实际上是一种“弹性指标”，凸显更加重视经济发展的质量和效益，同时也体现了应对外部环境不稳定性不确定性增加的考量。不设量化指标并不代表经济增速不重要，我国仍是世界上最大的发展中国家，发展是第一要务，保持经济中高速增长依然重要。

预期性指标是国家期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为来实

现。除了GDP增速，此次“经济发展”类还有两个预期性指标：全员劳动生产率增长高于GDP增长、2025年常住人口城镇化率提高到65%，折射未来发展潜力所在。

创新驱动

各项指标全面升级凸显高质量

“创新驱动”类各项指标全面升级：2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%；全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际；每万人口高价值发明专利拥有量达12件。

这意味着，数字经济正日益成为我国经济社会发展的新动能，相关指标的设立非常具有前瞻性，体现了我国“十四五”时期抢占产业制高点，推动经济高质量发展、构建新发展格局的考量。

发明专利相关指标，与以往相比增加了“高价值”要求，更加强调创新的质量而非数量。

与“十三五”规划纲要相比，“科技进步贡献率”“互联网普及率”没有设立在主要指标中，体现出指标调整的与时俱进。

民生福祉

新增失业率、医师数、托位数等指标

20项主要指标中，直接关乎民生福祉的有7项，规划纲要草案的“民生温

度”十足。

城镇调查失业率控制在5.5%以内、每千人口拥有执业（助理）医师数达3.2人、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.5个，为三项新增指标。

相比城镇新增就业人数，城镇调查失业率更能全面反映就业的真实情况，这是根据当前就业形势、就业形态变化而进行的调整。

后两项新增指标，回应了人民群众反映较多的看病难、入托难等问题，体现出目标导向与问题导向相统一的原则。

与“十三五”规划纲要相比，农村贫困人口脱贫、城镇棚户区住房改造两项指标如今不再设立。这彰显我国脱贫攻坚战已取得了全面胜利。

绿色生态

约束性指标调整突出碳达峰导向

“绿色生态”类取代“十三五”规划纲要中的“资源环境”类，此类指标全部为约束性指标，虽然指标数由原来10项减到5项，但个个分量十足。约束性指标是政府对人民的承诺，是在预期性基础上进一步强化政府责任的指标。

“耕地保有量”“新增建设用地规模”“万元GDP用水量下降”“非化石能源占一次能源消费比重”“主要污染物排放总量减少”等指标不再出现在主要指标中，但分散在不同篇章继续指引绿色发展。

随着生态文明建设的不断推进，我国正从原先的环境治理转向绿色发展的

阔步新征程 创造新辉煌

——广东代表团审查“十四五”规划纲要草案侧记

文 本刊记者 灵迪



全国人大代表李希、马兴瑞、李玉妹等参加代表团全体会议并发言（刘宇滔/摄）

3月6日、7日，十三届全国人大四次会议广东代表团先后举行一次全体会议、两次分组会议，审查《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025年）规划和2035年远景目标纲要（草案）》。

作为我国开启全面建设社会主义现代化

国家新征程的宏伟蓝图和全国各族人民共同的行动纲领，规划纲要草案备受瞩目，引起与会代表广泛热议。代表们对我国未来5年乃至15年的发展蓝图满怀信心，并围绕新发展格局、粤港澳大湾区建设、优化区域协调发展、强化民生保障、推动基层政府数字化转型向

纵深发展等事关发展全局的大事，说体会、谈感受、提建议，进一步凝聚迈步新征程的信心、决心与干劲，个个洋溢着在新征程中坚定前行、奋发有为的精气神。

在新发展格局之中扛起广东责任

代表们一致认为，“十四五”是向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，具有承上启下的重要意义，规划纲要草案牢牢把握新发展阶段这一历史方位，关于主要目标的设定具有鲜明的前瞻性、导向性、科学性，重点任务立足国情、切合实际，体现很强的问题导向，按照规划纲要部署推进落实，必将推动综合国力再上一个台阶。广东要紧紧围绕习近平总书记赋予的新使命任务，全面对接规划纲要，谋划好“十四五”时期发展，重点抓好落实，把一项一项要求具体化，把宏伟蓝图变为推动广东在

新阶段，指标设置也由此做了及时调整。虽然指标数量减少，但不代表政府对资源环境的重视程度弱化了，含金量不减。

单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%，森林覆盖率达到24.1%……这些“硬核”指标充分彰显经济发展的“绿色”底蕴。

指标设置上，碳排放达峰导向性更强、更有针对性。目标值设置上，充分考虑到“十三五”时期生态环境明显改善的实际，目标科学可达，不搞简单加码。

安全保障

两项约束性指标亮相

“安全保障”为新增板块，粮食和能源综合生产能力两个约束性指标首次列入五年规划主要指标：2025年粮食综合生产能力6.5亿吨以上、能源综合生产能力46亿吨标准煤以上。

这是统筹发展与安全的充分体现。当今正处于世界百年未有之大变局，错综复杂的国际环境带来新矛盾新挑战，

必须强化底线思维，增强风险意识，筑牢国家安全屏障。

……

新阶段、新目标要求指标体系与时俱进。20项主要指标，既有对以往指标的承接延续，也有根据时代要求的改进创新，更加符合当下中国经济社会发展的实际以及未来五年的发展需要。

指标是行动的“指挥棒”。未来中国的美好蓝图，将在全国亿万人民的真抓实干中，一步一步变为现实。■

新征程中走在前列、创造新的辉煌的实际行动，变成各项事业长足进步的美好现实。

全国人大代表、广东省委书记李希在全体会议发言时说，完全赞成规划纲要草案。规划纲要草案全面贯彻习近平总书记、党中央的决策部署和战略谋划，具有很强的指导性、针对性和可操作性。一是通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，把中央关于制定“十四五”规划和2035年远景目标的建议转化为鼓舞人心的行动纲领和施工图，必将引领全国上下扎扎实实办好自己的事，奋进全面建设社会主义现代化国家新征程，续写“两大奇迹”新篇章。我们要在经济、社会、民生、科技创新、现代产业等各方面加强对接落实，以走在前列的实际行动和工作成效为全国发展大局作出新贡献。二是牢牢把握高质量发展根本要求，把实现科技自立自强作为战略支撑来抓，必将推动全国上下笃定心志走自力更生、自主创新之路，牢牢掌握发展主动权。我们要强化战略科技力量布局，积极探索关键核心技术攻关新型举国体制“广东路径”，补短板、锻长板，把发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。三是立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，进一步对构建新发展格局实化具体化，必将有力推动我国重塑国际合作和竞争新优势，不断增强生存力、竞争力、发展力、持续力。我们要着力在打造规则衔接示范地、内外循环链接地、科技产业创新策源地、高端要素集聚地、安全发展支撑地上下功夫求突破，切实增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能，在构建新发展格局之中扛起广东责任。四是坚持以人民为中心的发展思想，在增进民生福祉、推进共同富裕方面作出重大部署，必将引领全国上下牢固树立和落实正确的发展观、现代化观，凝聚起同心共筑中国梦的强大力量。我们要不断改善人民群众生活品质，自觉主动积极解决城乡差距、区域差距、收入差距问题，高质量构建“一核一带一区”

区域发展格局，全面推进乡村振兴，使共同富裕目标可感知、可拥抱、可获得。五是贯彻系统观念，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，必将引领我们更好实现稳增长和防风险长期均衡，推动经济社会发展行稳致远。我们要统筹好发展和安全，坚持以大概率思维应对小概率事件，切实维护政治安全、经济安全、公共安全、社会安全，守好国家安全“南大门”。

全国人大代表、广东省省长马兴瑞在发言时说，完全赞同“十四五”规划纲要草案。纲要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实中央“十四五”规划建议各项部署，充分体现立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求，具有非常强的战略性、前瞻性和指导性。纲要准确把握我国所处的历史方位，遵循经济发展规律，坚持系统观念，科学提出2035年远景目标和“十四五”时期主要目标，全面部署“十四五”时期重点任务，对更好畅通国内大循环、联通国内国际双循环作出战略谋划，为推动高质量发展，在危机中育先机、于变局中开新局提供行动指南，必将进一步凝聚起奋斗“十四五”、奋进新征程的强大力量。他表示，我们要紧紧围绕习近平总书记赋予广东的新使命任务，全面落实纲要各项要求，编制好广东省“十四五”相关规划，更好地指引“十四五”发展。要紧扣打造新发展格局的战略支点，大力推进“双区”建设，全面深化改革开放，增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环功能，加快建设具有全球影响力的科技和产业创新高地，以更大力度推进区域城乡协调发展，持续提升生活品质，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

新机制新优势推动更高水平发展

“立足新发展阶段、坚持新发展理念、融入新发展格局是贯穿规划纲要草

案的一条主题主线，符合当前国情，切中未来发展的关键，清晰勾勒出全面建设社会主义现代化国家新征程的有效路径。”这是不少代表在分组审议时的共识。

全国人大代表、全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞说，我们要深刻认识规划纲要草案特殊历史背景和重大意义，深刻认识贯穿其中的核心要义就是牢牢树立和深入贯彻新发展理念，今年是“十四五”开好局、起好步的关键时期，本届全国人大宪法和法律委员会将按照党的十九届五中全会精神和纲要部署，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，不断提高立法主动性、系统性、科学性，持续提升立法质量。

全国人大代表、国家铁路集团有限公司董事长陆东福指出，规划纲要草案充分体现了以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论路线和方略，很好地体现了“四个协调”“五个统筹”，必将凝聚起全国各族人民奋发追求美好生活、创造美好明天的激情和实际行动。纵览规划纲要草案，十九篇中有九篇针对铁路提出了相关的任务和要求。一方面这说明了党的十八大以来，“十三五”铁路发展得到了党中央肯定、人民欢迎，为经济社会发展提供了有力支撑。另一方面也说明，铁路“十四五”发展的任务还非常繁重，尤其是在新发展阶段，坚持和发挥我国集中力量办大事的制度优势，更好地贯彻新发展理念，铁路应当不辱使命。换言之，“十四五”时期，要加快建设交通强国，推动铁路率先实现现代化。

全国人大代表、中科（广东）炼化有限公司执行董事、党委书记吴惜伟表示，规划纲要草案完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧扣高质量发展主题，凸显人民主体地位，勾勒出建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图和科学路径，目标明确、举措务实、催人奋进。他坦言，作为来自央企的代表，更有责任将规划纲要草案各项举措转化为推动企业



与会代表认真审议十四五规划纲要草案（刘宇滔/摄）

高质量发展的措施，进一步促进国有经济高质量发展。进入新发展阶段，将以更昂扬的姿态，充分发挥新企业、新机制、新技术优势，努力实现更高水平发展，在确保安全环保的前提下提高经营业绩，加大技术革新力度，推动布局结构调整，将公司打造成为贯彻新发展理念示范企业的示范企业。

用“揭榜挂帅”的方式激发创新活力

“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。”规划纲要草案强调坚持创新驱动发展，这让很多代表信心倍增、底气更足、干劲更大。

“规划纲要草案既聚焦经济社会高质量发展的重大问题，又回应了广大人民群众民生关切。”全国人大代表、中国科学院院士、中山大学校长罗俊说，近年来，学校坚持“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”，充分利用毗邻南海的优势，积极服务海洋强国战略，发展海洋学科群，为国家经略海洋提供高素质人才和高水平学术支撑。他指出，目前我国海洋科研基础仍然薄弱，研发投入还不够，尤其作为学科发展重要支撑的国家重点实验室，在领域和地域方

面布局尚不合理。而广东是我国海洋大省，拥有国内最长的海岸线，海洋经济在全省GDP中占比达到20%，对海洋科技支撑的需求非常迫切，建议加快在广东布局若干海洋领域国家重点实验室。

“规划纲要草案令人非常振奋的一个内容，就是强调坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。这为我们今后5年发展指明了清晰方向。”全国人大代表、深圳市腾讯计算机系统有限公司董事会主席兼首席执行官马化腾说，建设粤港澳大湾区和深圳先行示范区，也要靠不断创新来提供发展动能。在他看来，提高创新能力，首先要遵循创新人才成长规律，夯实广东发展的“第一资源”。吸引一流的人才要打造一流的环境，可以通过发布国家重大科研项目攻关计划、开放重大的经济社会应用场景，以及聘请顶尖专家作为全省创新顾问等，打造政产学研用融合的创新生态。他建议，发挥好企业在市场前景性、需求敏感性方面的优势，在区域产业发展规划、基础性研究计划、项目指南等编制工作中，吸收更多企业一线科研人员参与；对重大产业化专项和核心科技攻关项目，采取“揭榜挂帅”等方式，支持领军企业牵头组建创新联合体。

全国人大代表，广汽集团党委书记、董事长曾庆洪认为，规划纲要草案提出加强自主创新，将带领企业坚持新

发展理念，不断强化自主创新，加强关键核心技术和关键零部件的自主研发，推动供应链产业链优化升级，实现技术自立自强。他建议要做好战略设计和精准施策，加大对汽车电子产业链的精准扶持，由政府牵头研究汽车产业和芯片产业重大课题和中长期发展规划，推动国内半导体企业发展壮大。要推动汽车、芯片行业间建立协同发展机制，加快培育优质企业，开展技术合作、推动合资建厂等，联合攻关“卡脖子”技术，促进核心零部件产业链“强链补链”，推动产业链自主可控。

全国人大代表、TCL创始人李东生表示，“提升发展的质量效益”是我国经济发展的重点工作，要进行更有效的资源配置，支持各市场主体提高经营质量，完善企业破产出清制度，严控无效资产投资，鼓励资金更多流入能创造更大效益的市场主体。他指出，提高技术创新能力、优化产业结构是中国经济持续健康发展的关键，必须把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。产品技术创新主体是企业，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动产业基础高级化、产业链现代化，保持制造业比重基本稳定。

“完善的扶持政策，是企业技术创新发展的重要推动力。”全国人大代表、肇庆大华农生物药品有限公司总裁兼科

研首席陈瑞爱建议，要充分发挥科技创新在高质量发展中的引领作用，大力提升企业自主创新能力，完善引导企业加大技术创新的机制，落实税收优惠政策，推动尽快突破关键核心技术，积极发展多层次资本市场，发挥开发性金融和风险投资基金的作用，制定普惠性税收减免政策，推动企业研发费用税前加计扣除、合理扩大加计扣除范围、改进会计核算方法等优惠政策落地，引导和帮助企业技术创新。

推动广东率先实现碳达峰碳中和

规划纲要草案提出，推进能源革命，建设清洁低碳、安全高效的能源体系，提高能源供给保障能力。如何加快实现绿色低碳发展？一些代表为尽早实现碳达峰、碳中和“开方支招”。

全国人大代表、明阳智慧能源集团股份有限公司董事长张传卫说，在“碳达峰、碳中和”目标的引领下，能源绿色低碳转型已成不可逆转之势。在此背景下，广东未来能源的供应主体将逐步向非化石能源过渡，可再生能源将持续快速发展，“十四五”时期应大力鼓励开发利用可再生能源。为此，他建议：第一，新能源不纳入“能耗双控”的考核范畴。这主要因为，一边是节能减排的刚性任务，一边是能源需求的日益增长，能耗工作面临的重大挑战亟待以改革开放的眼光、绿色发展的思维来突破。第二，加快海洋能源高质量发展，推动广东率先实现碳达峰。第三，通过大型数据库建立特大战略性新兴产业项目的新能源专用供电机制，并进一步健全碳交易和绿证机制。

“开展碳达峰、碳中和工作，是国家庄严承诺。科技企业应该率先作出表率。”全国人大代表、佛山市市长朱伟指出，当下科技企业实现碳中和仍面临着诸多挑战，要率先破题数据存储耗能问题，推动绿色数据中心等低碳技术应用，真正把各种技术手段赋能减排领域。

“对于石化行业来说，节能基本等

于降碳。”全国人大代表、茂名石化党委书记尹兆林认为，解决碳排放问题，要舍得在更新设备上加大投入，在节能上下足功夫。他建议，要加快完善全国碳排放市场交易机制，运用市场化机制将碳排放指标向先进企业倾斜，同时加快研究开征碳税，让低排放真正成为企业竞争优势。

全国人大代表、中国科学院广州分院副院长陈广浩提出，面向“十四五”，广东要推进更高水平污染防治攻坚战，一是深入落实“双区驱动”战略，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展；二是以协同推进减污降碳为总抓手，转型绿色发展，推动碳排放达峰走在全国前列；三是坚持综合治理、系统治理和整体治理，深入打好污染防治攻坚战；四是完善生态文明领域统筹协调机制，有力支撑生态环境质量持续改善和美丽广东建设。对于碳排放问题，他表示，要实现碳达峰，就要实现清洁化能源供给，一方面高碳能源要进行清洁化改造，另一方面要大力发展海上风电、光伏、核电等非化石能源，通过更加优化的经济结构、不断升级的能源结构，更好满足居民和经济发展能源需求。

发挥区位优势拓展国内经济纵深

规划纲要草案用较大的篇幅聚焦解决区域发展不平衡不充分问题，不少代表就建立区域协调发展长效机制展开热议。

全国人大代表、清远市委书记、市人大常委会主任殷昭举说，规划纲要草案专门列出一个篇章聚焦区域协调发展，这对于加快推进广清一体化、建设广清接合片区和广清经济特别合作区意义重大。他表示，将高站位投身于“新发展格局战略支点”建设。充分发挥清远区位优势，拓展国内经济纵深、联通国际市场，狠抓广清一体化；高质量推进乡村振兴战略，推出27条措施打造农村基层党建“五个示范”，力促“大湾区菜篮子清远配送中心”“广清国家现代农业

产业园”建设，高质量打造大湾区“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“茶罐子”，打造大湾区“后花园”“康养地”，积极承担国家城乡融合发展试验区改革试验工作。同时高水平筑牢粤北生态屏障，认真落实“一核一带一区”区域发展格局部署，大力建设南岭国家公园，巩固“中国十佳绿色城市”创建成果。

全国人大代表、珠海市长姚奕生说，规划纲要草案提到支持粤澳合作共建横琴、推进珠海横琴等粤澳重大合作平台建设、完善便利港澳居民在内地发展和生活居住的政策措施，下一步，珠海将携手澳门做好珠澳合作开发横琴文章，推动构建粤澳共商共建共管共享体制机制，统筹横琴粤澳深度合作区的重大规划、重大政策、重大项目，和澳门一起做好国际推介、招商引资、产业导入、项目建设、人才引进。在拓展新空间方面，将发挥好横琴的空间和政策叠加优势，加快构建“横琴空间+澳门资源+优秀人才+高科技+政策支持+成果共享”的新发展模式，高标准建设粤澳合作产业园、粤澳合作中医药科技产业园、粤澳跨境金融合作（珠海）示范区等重大平台。

“近年来梅州综合保税区、梅州国际无水港、客都人家康养文旅综合体等一批重大项目落地梅州，各项建设正如火如荼地推进。”全国人大代表、梅州市梅县东山中学教师李杏玲来自苏区老区。她介绍，当前梅州正围绕构建“一核一带一区”区域发展格局，努力打造“绿水青山就是金山银山”的广东样本。今后将保护好利用好红色文化和特色文化资源，用心呵护梅州的绿水青山，走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，以新发展新业绩造福苏区老区人民。

如何把珠江-西江经济带打造成为区域协调发展、绿色高质量发展新示范？全国人大代表、云浮市委书记黄汉标表示，云浮将全面推行“流域发展”理念，统筹水环境、水生态、水资源、水安全、水文化。坚持在高水平保护下实现高质

量发展，加快推进西江经济走廊建设，大力支持环北部湾水资源配置等重大战略工程；充分发挥西江黄金水道“东融西联”的纽带作用，大力推进交通互联、产业共建、生态共济。健全完善与沿江各市协同共治机制，坚定扛起西江大保护的云浮担当，确保“一江清水向东流”。全国人大代表、广东天龙油墨股份有限公司董事长冯毅也指出，新时期加快珠江—西江经济带发展是广东、广西两省区老百姓的共同心愿，是国家战略的深化体现。他建议，要以巩固两省区协作和经济发展为突破口，把“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”工程与两省区劳务协作结合起来，把广东产业溢出与广西产业发展需求结合起来，共同推动要素双向流动，携手谱写合作共赢新篇章。

“高质量发展落实到区域发展问题上要解决三个问题，一是城乡协调，二是区域协调，三是陆海协调。”全国人大代表、广东海洋大学副校长、广东沿海经济带发展研究院执行院长宁凌表示，广东在推动高质量发展过程中提出构建“一核一带一区”区域发展格局，沿海经济带作为新时代全省发展的“主战场”，承担了重要的产业功能。他指出，广东在推动传统产业优化升级，支持传统支柱产业产业发展，谋划海洋新兴产业，推进绿色海洋新能源、海洋工程装备、海洋智慧行业、海洋渔业等方面做了大量工作，接下来推动沿海经济带实现高质量发展，一方面要做好空间布局规划，实现沿海经济带基础设施的互联互通，另一方面要大力推动海洋产业发展。他建议，在沿海开发过程中应当重视海洋生态保护，着重从海洋综合管理视角推动沿海经济带产业、社会、经济、文化等领域综合协调发展，确保沿海经济带实现高质量发展。

进一步赋能数字经济构筑新生态

今年的政府工作报告提出，加快数字化发展，打造数字经济新优势，协同

推进数字产业化和产业数字化转型。规划纲要草案也提出，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，推进数字化发展，全面塑造发展新优势，培育壮大人工智能、大数据、区块链、云计算、网络安全等新兴数字产业。关乎此，引发不少代表关注并热议。

“数字经济正成为大国经济竞争的制高点。我认为数字经济是我国未来发展的‘新赛道’，我们可以依托科创能力，为数字经济进一步赋能，在‘穗芯’‘智行’‘智造’等方面发力，构筑数字经济新生态。”全国人大代表、广州大学教师发展与教学评估中心主任、环境科学与工程学院教授王虹虹说。

全国人大代表、广东移动肇庆分公司综合部经理刘广河认为，要充分发挥5G“大带宽、低时延、广连接”的特性，与生产流程紧密融合，才能为规模推广打下坚实基础。他建议，加大5G网络和千兆光网建设力度，加快建成世界一流“数字湾区”和“数字先行示范区”。同时，加快推动5G融入千行百业，打造现代化产业体系。值得一提的是，加强5G专网建设，要聚焦重点行业细分场景，推动5G在工业互联网、智慧能源等领域的深度融合运用。

“在我们父辈创业的年代，数字经济还是‘空中楼阁’。我们无法想象足不出户，商品就送到家的‘云上购物’情景。”全国人大代表、民建广东省委副主委、华南师范大学经济与管理学院教授林勇指出，如今电商产业给经济发展按下了加速键，特别是全球疫情催生了跨境电商的蓬勃发展。粤港澳大湾区广阔的发展前景，吸引了众多电商平台纷纷前来布局。跨境电商行业应趁此东风，探索具有特色的发展模式，赋能“双循环”新发展格局。他建议，要以“链”带“群”，构建完整的电商产业生态圈。落实粤港澳跨境电商企业扶持政策，确定一批重点跨境电商企业和服务项目。充分发挥跨境电商珠澳“西线产业链”作用，与现有的港深“东线产业链”相互

补加快形成完整的粤澳跨境电商产业圈。他还提出，数字赋能跨境电商产业，建议建立大湾区重点跨境电商服务资源基础数据库，加快区块链等数字技术在跨境物流信息共享和跟踪方面的应用，让数字化助力跨境电商快速发展。

全国人大代表、广东百浩律师事务所主任黎霞建议，制定出台符合广东省实际的数字经济地方性法规，成立广东省数字经济地方性法规立法顾问团，建立和完善各类数字经济标准，健全数字经济统计监测指标体系和发展综合评价体系等，编制广东省数字基础设施发展规划，推动数字基础设施共建共享，同时加强对数据资源的监督管理，建立数据安全管理制度。她提出，应通过规划引导、政策支持、市场主体培育等方式，推动集成电路、高端软件、数字安防等产业发展，促进云计算、大数据、物联网、人工智能等技术与各产业深度融合；推动建设产业互联网平台，针对不同行业的中小微企业需求场景提供数字化解决方案，督促高等院校、职业学校开设数字经济专业、课程，培养符合数字经济研究和应用型人才。

建设5G智慧整合型医疗服务体系

全国人大代表、中科院院士、中山大学孙逸仙纪念医院院长宋尔卫注意到，在主要指标设置上，民生福祉类指标数量最多，占比超过1/3，为历次五年规划之最。“这是坚持以人民为中心的发展思想、不断满足人民日益增长的美好生活需要的生动体现。”宋尔卫为此点赞。针对当前医疗资源总量不足、优质资源匮乏、区域分布不均衡的问题，他建议，应进一步发挥广东5G、大数据技术、高水平医疗资源优势，建立有效提高医疗资源利用效率的新型医疗服务体系，推动广东健康卫生事业高质量发展。

“作为一名医务工作者，要坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，怀救苦之心、做苍生大医，努力为人民

群众提供更加优质高效的医疗服务。”经历过去不平凡的一年，尤其是参与抗击新冠肺炎疫情，全国人大代表、阳江市人民医院心血管内科主任黄晓淦对守护人民生命安全和身体健康的初心有了更深的认识。她指出，医防融合是提升传染病防治能力、做好慢性疾病防治的需要。基层医疗机构的医防融合质量是实现全民健康的关键。她今年将履职视角聚焦在医防融合上。她建议，应积极提倡通过专科联盟加强上下级医疗机构联动，让专家、设备等有效医疗资源下沉基层。同时继续落实推进全科医生转岗培训，逐步扩充整合型医务人员队伍。

强化交通网络贯通衔接提质升级

经济繁荣与交通发展密不可分。一些代表不约而同地把关注点聚焦在交通基础设施建设上。

“‘十四五’时期，国家将着力优化综合立体交通网络，推进高速铁路、高速公路贯通联网，以及国省干线公路贯通衔接、提质升级是几项重点工作。”作为一名“老公路人”，全国人大代表、江门市交通运输工程质量监督站副站长冯玉宝对国家未来5至15年的交通基础设施建设十分关注。他说，粤港澳大湾区东西两翼的交通高速网络分布不均衡，西翼高速公路少且许多不属于国家高速公路网，而中开高速的开通，能够与深中通道、开春高速等一同作为大湾区、粤西与广西的出省大通道。为此，他会在今年的调研工作中持续跟进、了解中开高速的建设情况，同时加强与相关部门沟通，争取让这条要道早日完工、通车。

全国人大代表、湛江市交通投资集团有限公司副总经理赵建社把目光投向“一带一路”，密切关注西部陆海新通道建设。“通道连接‘一带’和‘一路’，贯穿西部内陆地区和西南地区沿海港口，是促进区域经贸物流融合发展的战略通道。”他说，西部陆海新通道赋予湛江港等北部湾港口群新的历史使

命，也对北部湾港口群发展提出了更高要求。为此，他建议，进一步优化共商共建共享合作机制，扩大北部湾港口群辐射服务范围，提升西部陆海新通道的开放包容水平。在现有协调机制基础上，建立由国家发改委牵头的部省联席会议制度，由国家有关部委和沿线政府共同协商推进西部陆海新通道建设重大事项。同时加大港口建设支持力度，推动解决集装箱铁海联运瓶颈问题，不断增强北部湾港口群服务西部陆海新通道建设的运输能力。

确保“十四五”第一年开好局起好步

构建新发展格局，今年要迈好第一步、见到新气象，夺取“开门红”。如何实现这一目标要求？如何确保“十四五”第一年开好局、起好步？分组审议会上，代表们踊跃发言。

全国人大代表、广东药科大学校长郭姣说，细读了李克强总理所作的政府工作报告和规划纲要草案中的有关数据，从经济总量到自主创新质量等各方面综合考量，我国的经济社会发展已经迈上了一个新台阶。我们正处于两个百年奋斗目标目标的交汇点，今年也是“十四五”起步的第一年，所以提升我国的经济发

展质量，今年将是关键一年。广东省是我国经济第一大省，也是我国产业发展强省，下一步要继续走前列，创出新辉煌！她提出，广东要适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，2021年开好局非常关键。首先要保持经济稳定增长。为此，保持宏观政策的连续性、稳定性和可持续性，不急转弯很重要。尤其要处理好短期经济稳定、中期结构调整和长期体制改革之间的协调平衡、可持续性。对广东来讲，要做好构筑国内大循环主体地位这篇大文章，做好基础研究和原始创新的开局准备，做好深耕东亚生产网络，把握全球需求东移、供给东移、创新东移、服务东移、资本东移重大机遇的谋划。

全国人大代表、汕头超声电子股份有限公司显示器事业部工艺工程师黄贵松表示，规划纲要草案提到，今年要以企业为载体，加快技术创新，形成一些龙头企业以及“链主”企业。这对我们IT从业人员来说，是很大的激励，我们一定会铆足劲去干。技术攻关是否能够真正实现它的效果，要通过市场和实际应用来体现。他提出，政府应该要配套出台一些应用政策。要给从事人工智能、区块链、量子科技、生命健康、种子科学的公司，开放并提供更多应用场景，让技术得到充分广泛应用。■



(资料图片)

巩固脱贫攻坚成果 全面推进乡村振兴

文 本刊记者 理明

全面打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，是以习近平同志为核心的党中央从历史和战略的高度作出的重大决策部署，是我们党对全体人民和世界作出的庄严承诺。

“截至2020年底，我国脱贫攻坚取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷！”3月5日上午，李克强总理在所作的政府工作报告里强调指出。

报告介绍，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国各族人民共同努力，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，960多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土难养一方人”的困境，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹，为全球减贫事业作出重大贡献。

与此同时，报告也指出我国在解决发展不平衡不充分的问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕等方面仍然任重道远。下一步的重点，是切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，包括保持主要帮扶政策总体稳定，对易地扶贫搬迁群众搞好后续帮扶等，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

“脱贫攻坚的全面胜利不是终点，而是农村、农业现代化的新起点。我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，我们又将

朝着共同富裕的目标迈进，这是一段新的长征。我们没有任何理由骄傲自满、松劲歇脚，必须乘势而上、再接再厉、接续奋斗！”报告响亮吹响了巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的冲锋号角。

“十四五”时期，如何巩固和拓展脱贫攻坚成果？如何加大力度全面推进乡村振兴？在今年的全国人代会上，广东代表团不少代表结合实际，积极建言献策。

以做大做强县域经济为抓手

全国人大代表、广东省连南瑶族自治县寨岗镇山联村党总支书记、村委会主任何桂芳表示，广东要打好“特色牌”，以做大做强县域经济为抓手，破解城乡二元结构的痛点，用大湾区市场的强大马力，拉动“县—镇—村”的全面振兴，让城市充满活力，农村也充满活力。

“短板就是潜力。”何桂芳认为，乡村振兴不能局限于村庄概念，应该实现从县域经济到镇域经济再到村庄经济的全面振兴，其中，县城是一个关键的切入口和抓手。人才方面，村庄范围内空间、资源有限，人才难以施展拳脚。在县域范围内打通资源，这些能人就可作为、有作为。产业方面，县域在打造规模产业方面有比较优势，可以通过土地流转、股份合作制等方式实现农业规模经营，形成产业链，既能改变传统农业“一家一户”式分散、小规模经营

格局，又能扩大产业竞争力、就业稳定性等。

何桂芳说，县域经济发展得好，不仅“一村一品”更容易形成，还可能培养、吸引一批懂农业、爱农村、爱农民的能人、农业职业经理人、农业企业家，甚至会涌现出一批农业产业园。以县域带动人及各种要素的集聚，以地域带动园区的规模化，以园区的集群化对接城市产业链网，县域经济才可能融入现代经济的分工体系。

广东应该怎样走好这条路？何桂芳提出，广东区域发展不平衡与城乡发展不平衡，在很大程度上是由县域经济发展不足造成的。广东应该走岭南特色的乡村振兴发展道路。他建议，广东一方面要发挥潮汕文化、客家文化、雷州文化等不同地域、文化特色，打造出各具风格的村庄和县城，让城市与农村形成有效互补；发展县域经济、打造小城镇产业集群、做大做强县城，形成县城、乡镇与村庄的联动与协调。另一方面，粤港澳大湾区也将给广东从县城到村庄的振兴带来强大的马力。大湾区有庞大的市场，可以通过湾区的辐射，形成强势互补，让每个地方都不成为“被遗忘的角落”。这不仅利在广东，也功在示范全国。

强化脱贫攻坚成果有效衔接

今年的政府工作报告提出，要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，对脱贫县从脱贫之日起设立5年



代表就乡村振兴战略积极建言献策（王辉/摄）

过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。规划纲要草案也提出，要走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略。代表们聚焦乡村振兴，从财政、土地等政策扶持角度进行热议。

“规划纲要草案为今后五年擘画宏伟蓝图、明确施工路径，我完全赞成，将坚决按照部署要求抓好贯彻落实。”全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙说，财政部门在巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接中肩负重要职责，将围绕总书记赋予广东新的使命任务，把做好有效衔接摆在突出重要位置，用好预算管理改革关键一招，构建稳定投入、资金筹措、统筹整合、资金直达、绩效管理五项机制，支持将短板变成潜力板，推动全省乡村振兴在新起点上开创新局面。他建议，进一步总结梳理贫困县涉农资金统筹整合政策经验，实现中央财政涉农资金跨部门整合，更大力度推进涉农资金统筹整合改革，并在巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴方面对广东给予财政支持。

“规划纲要草案提出要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，这是非常可期的。”全国人大代表、广东省肇庆市怀集县连麦镇长岗村福田片党支部书记徐建贤如是表示。他说，作为乡村振兴的重中之重，产业兴旺是农

民增收、农业发展和农村繁荣的基础。近年来，怀集县抢抓“高水平打造粤港澳大湾区肇庆（怀集）绿色农副产品集散基地”的机遇，随着基地建设发展，农民通过土地流转或自主发展种养业的形式，使荒地“活”了起来，农民收入也逐渐提高，基地带动当地农业发展欣欣向荣。为此，他建议，进一步加大对绿色农副产品集散基地的支持力度，增加农村集体建设用地和基地建设用地指标，给予落户基地的农业企业优惠政策，让农产品加工企业在五年内享受税收优惠政策，强化基地对企业的吸引力。

全国人大代表、全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞建议，在落实规划纲要过程中，要切实做好乡村振兴与脱贫工作的有机衔接，着力扎实推进乡村产业振兴、科技振兴、人才振兴、组织振兴和生态环境保障，做到真正巩固脱贫成果，彻底改变农业农村面貌。与此同时，要高度重视、科学编制和实施国土空间规划，因地制宜做好近中远期规划，充分尊重当地文化传统和民俗习惯，做到留得下乡愁，推动金山银山与绿水青山相得益彰。

全国人大代表，广东省揭阳市揭西县凤江镇凤北村党总支委员、村委会主任助理王玲娜说，基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，

要抓好基层党组织建设，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供最坚强的组织保障。如何强化基层党建？她指出，要突出基层党组织“主心骨”作用，把党的组织建在合作社、龙头企业、生产基地等实体上，与群众形成紧密联系。同时，指导开展基层党组织规范化建设，形成自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。进一步强化基层一线队伍建设，深入实施农村“领头雁”工程，抓好乡村振兴领域细分人才的培养培育，以“传帮带”等方式精准开展乡村产业、农技工匠等相关培训，建设好农村各方面的“头雁方阵”，全力助推乡村全面振兴。

科技赋能推动特色种养发展

近年来，广东加速推进乡村振兴战略，代表们亲眼目睹农村面貌发生显著变化，在会场以亲身经历建言如何巩固加强广大农村呈现出的良好发展态势。

全国人大代表、广东省广州市增城区新塘镇东华村党支部书记、村委会主任黄海桥表示，“十四五”规划纲要勾勒出乡村振兴发展蓝图，让他感到十分振奋。“脱贫摘帽是新起点，推行乡村建设行动将是乡村振兴下一步的发展方向。”他建议，省里应加大力度支持韶关开展美丽乡村建设市场化改革试点，复制推广在翁源县江尾镇、坝仔镇开展美丽乡村建设贷款贴息的工作经验，缓解美丽乡村建设财政压力，提高群众参与建设乡村的积极性。

“新会陈皮是江门特产，陈皮产业在提振当地经济、促进乡村振兴方面发挥了重要作用。”全国人大代表、广东省江门市工商联（总商会）副主席（执行会长）黄达昌表示，作为传统特色产品的陈皮，也需要科技的支撑。江门目前已经建立陈皮研究院，建议研究院与位于澳门的中医药领域国家重点实验室建立合作关系，共同加强陈皮研究与开发。“陈皮产业发展不能靠‘炒’，一定要注入科技的‘后劲’，才能长远造

福广大农民。”他强调说。

全国人大代表、广东梅一客农业科技有限责任公司总经理张雪莲结合自己多年来的种植经历建议，在疫情之下，更需提高农民的抗风险能力，让天灾不再“伤农”。具体可着重加强“农产品最先一公里”的生鲜冷链建设，加大农产品深加工投入，同时支持农村发展特色农业、休闲农业和新型农业电商，增强农户抵抗风险的能力。

推动数字经济更好赋能“三农”

“实现乡村振兴是个系统性的全面工程，既涉及总体规划和全面布局，也需要以点带面，以点促面的落地执行。”全国人大代表，广东省工商联副主席、广东金岭糖业集团有限公司董事长林水栖注意到，当前数字经济与“三农”融合发展是趋势所向，“手机成为新农具，数据成为新农资，直播成为新农活”已经得到社会各界的广泛认同。由此，他建议因地制宜推动数字经济融合“三农”发展。对于发展基础好的地区，要加大新基建力度，在线上线下相结合方面投入更多资源。对于基础薄弱的区域，要优先把资源投入到解决基本发展要素方面，解决当地发展的痛点和堵点，在条件成熟后，逐步再往数字经济方向引导。

全国人大代表、广东省揭阳市水利水电技术中心主任、总工程师陈旭斌长期关注农田水利、农村饮水、河流治理、灌区建设等水利基础设施建设。“实现农村产业兴旺、生态宜居、生活富裕，都离不开水利的支撑和保障。全面推进乡村振兴，水利工作的重点任务是要加强和完善农村水利基础设施网络，夯实农业生产能力基础。”陈旭斌建议，加快推进乡村水生态文明建设，加大农村饮水水源保护力度。同时，推动乡村农林水综合治理体系信息化、现代化，加强乡镇涉农技术人才队伍建设，建立人才激励机制，招聘农林水大中专院校毕业生充实到“四支队伍”中来，努力形成推进乡村人才振兴的强大合力。

无产业的振兴就无乡村振兴

推进乡村振兴过程中，如何进一步巩固脱贫成果？如何让农民的腰包真正“鼓起来”？全国人大代表、民革广东省委会主委、仲恺农业工程学院院长程萍提出，乡村振兴中，农业产业振兴是关键。可以说，没有产业的振兴，就没有完全的脱贫，也就没有乡村的振兴。她建议，各地要因因地制宜，选择适合的、有市场前景、有差异化的产业来发展农业产业，避免过量和无序化发展，同时要注重把人才、技术、市场、先进观念等带到农村去，带动农民实现可持续增收。

全国人大代表、广东省高州市果留香石榴专业合作社社长温锦玲多年来一直从事农业科学研究和技术推广，她非常关注广东整个乡村产业振兴的问题。如何巩固、维持脱贫攻坚的成果？温锦玲提出，要靠产业振兴。实现产业振兴，需要根据各个地方自然的禀赋条件来开展，比如有的地方适宜搞农业产业，有的地方适合搞农旅结合，有的地方适合搞农业加工。乡村产业如何从粗放式发展进阶到规模化发展？温锦玲建议，要在农业技术上进行突破。同时，农业产业振兴一定要和市场结合。根据当地自然条件、市场、技术，来调整产品结构、拓展市场、重新定位。怎么才能让农民的腰包真正“鼓起来”？温锦玲认为，乡村产业发展得好，不仅可以带动农村就业，还能吸引一些青年回乡创业，甚至吸引城市人才到农村去创业。在农业产业振兴过程中，先进的技术、市场、观念也会被带到农村，让农民能跟着学。同时，广大农民也可以通过劳动、股份、土地租金等方式参与到乡村产业发展中，实现可持续的增收。

建议评选“省十大乡村振兴人才”

“乡村振兴，最大的痛点在人才。”全国人大代表、广东省湛江市遂溪县河头镇吾良村党支部书记、村委会主任刘小权说。

在家乡怀集，刘小权除了是一名成功的企业家，还是一名吾良村的普通村民。为了帮助家乡实现乡村振兴，近十来年，她在吾良村做了一系列通过产业振兴乡村的“实验”。比如在吾良村设立食品厂，在村里建书局，打造网红“打卡”点，挖掘当地手作文化，通过电商平台销售蒲编包包、蜡染丝巾等当地特色产品，在村里举办电影节等等。

“这些年在老家的‘实验’，有一些起色，也有一些痛点。”刘小权说。在她看来，人才是最大的痛点。

“我们村很偏僻，为了通过产业带动乡村振兴，我们搞了种植、手作等等。”刘小权说，让这些产业发展起来，需要大量的人才支撑。本地的人才不足以满足吾良村一系列产业发展的需要，所以很多人缺口需要到广州等大城市，甚至到全国去聘请。

怎么让这些人留得下来？这成为刘小权当前最头痛的问题。“要么给高工资，要么靠情怀。”他说，吾良村偏僻，能让外来人才耐得住寂寞，待在乡村，情怀激励非常重要。

为此，刘小权在会上提出建议，在省的层面完善乡村振兴人才激励机制。“比如开展广东省十大美丽乡村评比，评选广东省十大乡村振兴人才等，给投身乡村振兴事业的人才一些补助、表彰。”她说，“这在无形中也能鼓励一些人，为乡村振兴留住人才、培育人才。”

加大返乡创业青年支持力度

推动乡村振兴，离不开人才。作为一名返乡创业的新农人，全国人大代表、广东省罗定市黎少镇隆久村党支部书记、村委会主任李小兰一直在思考如何让有梦想的返乡创业青年回得来、留得住，“国家在乡村基础设施建设上投了不少钱，但关键是做强产业，否则会是空心化农村。”李小兰希望通过土地流转、贷款等政策，加强对返乡创业青年的支持，以产业带动致富，实现脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接。

全国人大代表，广东省揭西县凤江镇凤北村党总支委员、村委会助理王玲娜对如何“吸引人才返乡就业创业”这一问题也深有感触。为吸引更多人才返乡就业创业，她认为首先要有政策的引导扶持，应出台更多人才返乡创业利好政策，如土地流转、融资贴息、税收减免。其次，要有良好的创业项目和产业规划，政府可以在现代农业、乡村旅游、民宿、农村电商等产业项目方面加强引导和投入。最后，还要有便利的交通，她建议政府尽快完善粤东粤西粤北地区交通体系。至于如何培养更多新型职业农民，她建议一方面要出台学费减免等优惠政策，另一方面要鼓励农业户参与相应培训，利用龙头企业的专家优势、资源优势，做强做大自己的产业。

以更大力度推动乡村振兴

脱贫摘帽之后，在新生活、新奋斗的起点上如何乘势而上，创造更加美好的生活？“让农民多增收、有奔头！”代表们在发言碰撞中凝聚共识。

“目前，北部生态发展区在乡村旅游发展过程中，还存在资金投入不足、专业旅游人才匮乏、缺少有效交通连接等问题。”全国人大代表、广东省韶关市雅鲁环保实业有限公司研发中心主任潘雨梅建议，加快推进旅游项目特色化建设，带动旅游业绿色发展，构建人才培养体系，规划乡村旅游建设。同时，加强监管服务保障，规范粤北旅游管理。

全国人大代表、广东省潮州市饶平县海山镇东港村党总支委员、村委会副主任沈禧娜提出，省政府应加大对“粤菜师傅”基地建设的投入，提供基本的就业岗位；加强创业就业孵化园建设，吸引大学生和有意愿创业的新生代农民到孵化园培训，并提供实践平台。

“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，是当下村‘两委’干部的重中之重。”全国人大代表、广东省汕尾市陆河县河口镇营下村党支部书记李金东介绍，目前，村里正在抓紧推进建

设“百里花溪”碧道、升级改造乡村道路、美化村民文化广场等多个民生项目，力求进一步改善村民生产生活条件，加强农村人居环境整治，培育文明乡风，建设美丽宜人、业兴人和的社会主义新农村。

全面推进乡村振兴，完善农村基础设施与公共服务同样关键。全国人大代表、广东省鹤山市古劳镇下六村党总支书记、村委会主任温艳嫦将视角关注到农村基层防控的最前哨——村卫生室。

“随着城镇化推进，村卫生室建设水平提升的同时，也面临村医人才总体短缺、硬件设施条件薄弱等问题，不能充分满足农民就近就医需求。”对此，温艳嫦建议提升村卫生室服务能力，大力推行县域内紧密型医共体建设，发挥乡镇卫生院带动作用，有序恢复村卫生室开展区域内老年病、常见病的药物处方、配药等功能。

产业兴旺是乡村振兴重点，是实现农民增收、农业发展和农村繁荣的基础。在全国人大代表、广东省河源市连平县顺意种植专业合作社理事长谢舒雯看来，只有农村产业不断发展，农民日子才会越过越红火，因此农村要因地制宜，建立有特色、有竞争力的现代乡村产业体系。“通过壮大村级产业，拓宽农民就业渠道，让农民多增收、有奔头，才能切切实实地夯实乡村振兴的基础。”

要致富，先修路。全国人大代表、广东省连山壮族瑶族自治县小三江镇中

和电站运行工韦庆兰认为，乡村振兴，离不开交通振兴，建议借助广清接合片区平台、广州都市圈及广清一体化战略，推进高铁、高速等基础设施项目建设，这将解决粤北农产品的销路问题，提高农民收入，带动沿线少数民族山区经济发展。

进一步完善乡村振兴促进法

今年的全国人大常委会工作报告中提出，将围绕建设现代化经济体、促进科技创新，制定乡村振兴促进法，修改科学技术进步法、公司法等。今年代表提出的议案，不少与之相关。

全面实施乡村振兴战略，离不开完善的制度保障。全国人大代表、肇庆大华农生物药品有限公司总裁兼科研首席、华南农业大学兽医学院教授陈瑞爱认为，目前公布的乡村振兴促进法（草案），对存在的一些问题规定得不够完善，立法要重点关注农村新产业、新消费、新业态，对农村产业融合进行详细规划，以城市人才引进、农村人才培养、城乡教育融合交流、农村农业职业化教育等内容为切入点，支持地方完善专业人才吸引与留驻制度。

如何保护好村容村貌？陈瑞爱在议案中建议，要加快明确地方在农村遗迹、民俗传统、文化遗风等方面的保护责任，保护农村多元文化生态，鼓励发展乡村文化产业。■



（资料图片）

重任在肩 使命光荣

——广东代表团审议全国人大常委会工作报告

文 筱 臻

3月8日，十三届全国人大四次会议在人民大会堂举行第二次全体会议。栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。常委会报告从六个方面回顾了十三届全国人大三次会议以来的主要工作：一是加强宪法实施和监督，维护国家法治统一。二是围绕党和国家工作大局，顺应人民期盼，加强重点领域立法。三是坚持寓支持于监督之中，依法开展法律监督和工作监督。四是坚持代表主体地位，支持和服务代表依法履职。五是服务国家外交大局，发挥人大外事工作的职能作用。六是加强履职能力建设，不断提升常委会自身建设水平。

栗战书委员长指出，2020年是新中国历史上极不平凡的一年，以习近平同志为核心的党中央，从容应对世所罕见的风险挑战，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，在危机中育先机，于变局中开新局，疫情防控取得重大战略成果，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得全面胜利，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，履职尽责、积极作为，为推动重大工作部署、应对重大风险挑战、维护国家安全提供法律保障，有效发挥了国家权力机关的职能作用。

关于今后一年的主要任务，常委会报告指出，一是切实加强宪法实施和监督，维护宪法尊严和权威；二是切实加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，不断提高立法质量和效率；三是切实加强监督工作，确保国家机关依法履行职责；四是切实加强代表工作，更好发挥人大代表作用；五是切实加强人大外事工作，深化和拓展各层级各领域交流合作；六是切实加强自身建设，夯实履职的思想政治组织基础。

紧跟党中央重大决策部署

在广东代表团审议常委会工作报告过程中，代表们一致认为，在过去极不平凡的一年，全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，认真行使立法权、监督权、决定权、任免权，特别是疫情期间及时作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用决定，以及修改未成年人保护法和预防未成年人犯罪法等，回应了人民群众的关切和期待，为新时代全面依法治国提供了法律支持和保障。

李希代表在发言中表示，十三届全国人大三次会议以来，在习近平总书记、党中央坚强领导下，全国人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，围绕大局依法履职尽责，推动

宪法实施和立法、监督、代表等各项工作取得新成效。一是坚持党对人大工作的全面领导，把讲政治要求贯穿全过程各方面。坚决贯彻落实总书记、党中央决策部署，通过法定程序使党的主张成为国家意志和人民共同行动，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。二是坚持围绕中心和全局提高立法质量和效率，充分发挥立法的引领和推动作用，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供有力法治保障。三是坚持寓支持于监督之中，依法开展法律监督和工作监督，推动宪法和法律的有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法行使。四是坚持敢于斗争、善于斗争，为应对重大风险挑战、维护国家安全提供法律保障。五是坚持代表主体地位，健全代表联络机制，支持代表依法履职、更好发挥作用，通过议案建议办理推动解决一批实际问题，切实用法治保障人民权益、增进民生福祉。

马兴瑞代表在发言中表示，报告深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，政治站位高、大局意识强，彰显法治精神、坚守人民立场，是一份高举旗帜、振奋人心、鼓舞士气、激励斗志的好报告。过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大及其常委会旗帜鲜明贯彻习近平法治思想，毫

不动摇坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移加强宪法实施和监督，坚决维护香港特区宪制秩序、法治秩序，大力推动民法典实施，有力推动全面依法治国、维护国家安全。旗帜鲜明围绕党和国家工作大局开展工作，聚焦疫情防控、“六稳”“六保”、高质量发展、统筹发展和安全等重点领域，推进高质量立法修法和拓展深化监督，为应对重大风险挑战、推动经济社会发展提供了强大法治保障。旗帜鲜明坚持以人民为中心，高度重视倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民期待，在就业、教育、医疗、住房等领域推动解决一大批热点难点问题，有力维护了人民根本利益。

李玉妹代表在发言中表示，报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，是一份政治站位高、大局意识强、求真务实的好报告。十三届全国人大三次会议以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大及其常委会紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，从党和国家事业发展的全局来谋划和推进人大工作，始终坚持在大事要事上担当作为，主动为维护国家安全、应对重大风险挑战提供法律支持；始终坚持求真务实，针对实际需要以“小切口”形式推进立法，坚持问题导向推进监督工作；始终关心支持指导基层，推动各级人大形成合力，各项工作亮点纷呈、卓有成效，对做好地方人大工作具有重要的示范、指导和推动作用。省人大常委会将按照本次会议精神和全国人大常委会的工作要求，结合落实省委十二届历次全会和省人大工作会议精神，紧扣“1+1+9”工作部署认真依法履职，推动我省人大工作走在全国前列，以优异成绩庆祝建党100周年。

维护宪法尊严和国家法治统一

十三届全国人大三次会议作出关于

建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定后，常委会迅速行动，审议通过香港特别行政区维护国家安全法。本次大会作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定，之后常委会将根据这一决定修改完善相关法律，打出一套法律的“组合拳”。人大将坚定不移依法维护国家主权、安全、发展利益，切实履行法定职责，为维护香港宪制秩序、打击“港独”势力、确保爱国者治港、保持香港长期繁荣稳定提供法律保障。

代表们在审议时一致表示，完全赞成全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案。坚决拥护、坚定支持从国家层面修改完善香港特别行政区有关选举制度，全国人大作为最高国家权力机关，连续两年审议涉港重要议题，充分体现了中央推动“一国两制”实践行稳致远的坚定决心和历史担当。

代表们认为，香港特别行政区实行的选举制度，包括行政长官的产生办法和立法会的产生办法，必须切实贯彻和全面体现以爱国者为主体的“港人治港”政治原则和标准并为此提供相应的制度保障。决定充分考虑了完善香港特别行政区有关选举制度的现实需要和香港特别行政区的具体情况，就完善香港特别行政区选举制度，推动适合香港实际的



(资料图片)

民主政治制度发展，作出新的宪制性制度安排。这一制度安排，符合宪法规定和宪法原则，符合香港基本法，具有坚实的政治基础和法治基础，将确保实现以爱国者为主体的“港人治港”，有力保障香港“一国两制”实践行稳致远。

王志民代表说，全国人大常委会坚决维护香港特别行政区宪制秩序、法治秩序，打出一套法律“组合拳”，为确保“爱国者治港”和实现长治久安、推动“一国两制”事业行稳致远，提供了新的重要宪制遵循。黄龙云代表建议全国人大特别是有关专门委员会在若干领域推动建立粤港澳三地立法协调机制。张晓明代表建议以创新思维建立健全在“一国两制”下，对有关法律实施情况加强监督检查的制度机制。

加强和改进立法工作

中国特色社会主义进入新时代，适应国际形势深刻复杂变化、党和国家事业快速发展的需要，立法工作进入了一个加快发展的新阶段，呈现覆盖广、数量多、节奏快、要求高的新特点。十三届全国人大三次会议以来的10个月，全国人大常委会围绕党和国家工作大局，顺应人民期盼，加强重点领域立法，认真行使立法权，制定法律9件，修改法律13件，作出有关法律问题和重大问题的决定8件，正在审议的法律案23件。

建设粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家重大战略。不少代表建议全国人大对粤港澳大湾区建设给予更多的立法支持。张硕辅代表建议，赋予广东省粤港澳大湾区城市更大立法权，允许在完善市场经济体制、鼓励科技创新、促进人才交流、放宽市场准入、优化出入境和口岸管理等方面先行先试。陈建华代表建议在广州设立粤港澳大湾区仲裁中心，完善大湾区法治建设。姚奕生代表提出，要进一步支持指导横琴粤澳深度合作区建设立法。

加强重点领域、新兴领域、涉外领



代表审议全国人大常委会工作报告（王辉/摄）

域立法，引起代表们的关注和讨论。陈如桂代表建议，继续指导深圳用足用好特区立法权，支持深圳在人工智能、无人驾驶、生物医药等领域进行立法探索。马化腾、范中杰、杨绪松代表建议，加快数字领域立法，利用互联网科技推动农业生产数字化，用数字化手段帮助解决留守儿童等问题。加强基因细胞等新兴领域立法指引。吴清平代表建议，出台生物安全法实施细则，修订科技进步法要明确加强科技体制机制研究探索和创新科技人才评价机制。

张传卫代表建议，加强推进高质量发展和高水平对外开放、营商环境等重点领域立法。姜建军、杨华代表建议，加强保护中国公民、企业在全球利益等方面的涉外立法，加快制定粮食安全保障法。丘海代表建议，针对涉外安全法治问题，研究采取对等法律手段进行反制。蔡仲光代表建议，修订完善公司法、破产法，为中小企业准入和退出市场提供法治保障。

梁维东代表建议，加大力度推进网络犯罪立法；加强调研，把各地抗疫的经验做法上升到法律层面并固化下来。方利旭代表建议，完善知识产权保护相关法律法规，引入惩罚性赔偿制度。麦教猛、魏明代表建议，加快反垄断法的修订进度，加快制定地理标志保护法。

王景武代表建议，尽快制定征信法，统筹现有征信法规制度，加强与相关法律的衔接。熊晓冬代表建议，在开展“城市更新”法治化建设调研的基础上，适时出台城市更新法。

王学成代表建议，修改地方组织法，要明确街道人大工作机构的地位、职权和责任，夯实人大制度在基层的落脚点。黄业斌代表建议，更好发挥代表在立法全链条工作中的作用。加快数字经济立法。

在加强民生立法方面，王建军代表建议，加大对欺诈发行债券等金融犯罪的刑罚力度，解决金融欺诈违法成本过低的问题。蔡卫平代表说，在突发公共卫生事件应对法中明确地方政府作出疫情防控规定应获得当地人大常委会的授权。在个人信息保护法中明确不得随意在公共场所安装人脸识别设备。周海波代表建议，废止人口与计划生育法，尽快全面放开并鼓励生育。吴翔代表说，加强公共安全方面的立法、监督工作，推动解决县、镇、城中村及农村存在的消防应急体系短板和漏洞。郭皎代表说，公共卫生立法要彰显中国中西医结合公共卫生优势。陈瑞爱代表说，全面推动生物安全法落地实施。

为了更广泛吸收民意，提高立法质量，代表们也提出很多务实的建议。温

湛滨代表建议，调整完善地方立法权限，给予地方更多立法空间。加快推行国家级立法咨询专家库资源与省市共享。袁玉宇、白映玉代表建议，在立法过程中要充分利用信息手段广泛听取民意，拓展立法宣传的广度和深度，增强立法透明度。李小琴、肖胜方代表建议，注重加强代表对立法工作的参与。程萍代表建议，吸纳行业专家学者、基层代表深度参与相关领域立法。

坚持正确监督有效监督

代表们一致认为要进一步提高人大监督的针对性和实效性。李兰代表建议，针对重点领域、重点工作、重点资金开展专项监督。毛超峰代表建议，加强对脱贫攻坚和乡村振兴衔接方面的监督。加强对地方专项债、直达市县基层的中央财政资金使用方面的监督。王景武代表建议，加强对财政资金使用绩效和政策实施效果的审查监督。

朱伟代表建议，增强执法检查精准度和有效性。王瑞军代表建议，将乡镇综合执法队伍执法能力建设专题调研纳入人大监督事项，巩固基层综合执法改革成效。郭锋代表建议，由全国人大常委会牵头，统筹各方加强生态资源转化研究，通过立法加快建立生态产品价值实现机制。魏明代表建议，提高监督工作信息化水平，运用数字技术对生态环保、疫情防控等领域进行常态化监督。

在审议中，代表们认为，监督工作要坚持围绕大局、贴近民生，创新监督方式方法。康志军、张丽代表建议，完善监督方式，丰富监督内容，发挥人大代表主体作用，更好服务经济社会发展。周海波代表建议，修改监督法，明确对监察委员会的具体监督方式。白映玉代表说，通过“解剖麻雀”方式，加强对执法过程的监督。

黄菊花代表建议，启动人口与计划生育法实施评估工作并开展执法检查。余雪琴代表建议，进一步拓宽民生领域问题调研范围，畅通社情民意表达渠道。

李丽丽代表建议,开展养老服务体系、婴幼儿照护服务、普法教育专题调研。李舒强代表建议,开展教育发展不平衡不充分方面的专题调研。吴玉莲代表建议,发挥人大监督职能,提高民办教育师资力量和幼儿园教学质量。郭皎代表建议,开展中医药法律法规执法检查。李秉记代表建议,监督推动振兴革命老区工作。王义东代表建议,通过开展调研推动农村简化土地使用审批流程,给予企业税收优惠。谢舒雯代表建议,持续加强对实施乡村振兴战略工作的监督指导和政策支持。缪国乐代表建议,开展大型水库生态保护及开发利用专题调研。

深化和拓展代表工作

全国人大常委会坚持不断加强代表工作。十三届全国人大三次会议代表提出的9180件建议,由194家承办单位办理并全部答复代表,代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占71.28%。181件代表建议涉及的9个方面问题确定为重点督办建议,全国人大有关专门委员会负责督办,有力推动了一批群众关心、社会关注重点难点问题的解决。

为进一步提高代表议案建议的办理质量,林水栖代表建议,继续完善代表议案建议办理满意度评价机制和日常沟通联系机制;推动各级政府更加重视和支持代表下基层调研;推动建立五级代

表联合调研常态化机制。陈广浩代表建议,改进代表建议答复质量,提高代表建议答复满意度;加强生态环保部门执法监督,推动合理开发利用资源。

代表联系群众形式多样、内容丰富,这是近年代表工作的一个亮点。焦兰生代表建议,继续加强代表联络站规范化建设,强化业务指导,规范工作流程。杨飞飞代表建议,组织代表参与专题调研,指导将代表联络站更多下沉到基层社区。沈禧娜代表建议,多角度多渠道宣传报道人大代表联络站。殷焕明代表建议,创新代表联系群众方式方法,让代表更好将群众意见收集、反馈到各级人大。黄细花、孙媛媛代表建议,用好信息化手段,加强全国人大代表履职信息化平台建设,推动代表实现“掌上履职”。李书玉、廖贵平代表建议,进一步拓宽代表履职渠道,更加注重发挥网络平台作用,让全国各级人大代表更加便捷地反映民情民意。邓振龙代表建议,积极推进人大数字化改革,扩展和完善代表履职服务平台功能等。许志晖代表说,加快建设代表履职信息平台 and 全国人大网络学院,让地方人大代表、基层人大代表有更多机会交流。

为加强代表履职能力建设,黄业斌代表建议,多组织代表开展视察调研。加大代表培训力度,编写统一的培训教材。李义虎代表建议,扩大代表对人大工作参与,在制度上经费上予以长期保

障。王玲娜代表建议,发挥好人大代表作用,助推重要法规和重大决定落地见效。围绕落实乡村振兴战略选好监督议题,组织代表开展视察。刘小权代表建议,进一步扩大代表对立法、监督等工作的参与,进一步增强代表培训工作的针对性。李世平代表建议,进一步加强代表专题视察的策划,提高组织频率。段宇飞、谢坚代表建议,加强探索,增强代表履职实效性和权威性。

曾香桂代表建议,在疫情可控的情况下,多开展线下代表培训。李小兰代表建议,丰富代表闭会期间履职活动,加强履职监督,加大基层代表培训力度。焦兰生代表建议,完善代表学习培训机制,加强网络学习培训工作。梁桃、白映玉代表建议,继续加强对代表的履职培训,提高议案建议质量。陈海仪代表建议,助力人大代表提升讲述履职故事的能力,推动人大代表所在单位加大对代表履职的支持。加强不同代表团代表间的交流学习。加大代表在对外交往中的参与程度。

加强履职能力建设

代表们认为,全国人大常委会围绕政治可靠、尊崇法治、发扬民主、服务人民、运行高效,成为全面担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关的目标,全面加强常委会自身建设,展现了全国人大常委会依法履职、开拓进取的新气象、新面貌。

围绕增强人大工作整体实效的问题,黄龙云代表建议,进一步加强对地方人大工作的指导。黄汉标、朱伟代表建议,继续加强对县乡人大工作的指导和支持。刘毅代表建议,全国人大各专门委员会要加强对省、市人大的垂直联系和指导。郑剑戈代表建议,大力支持地方人大干部队伍建设。黄达昌代表说,建议五级人大每年组织开展优秀工作人员评选。安然代表建议,综合运用新闻发布机制和高端智库等平台,向国际社会充分展示人大制度优势和功效。■



(资料图片)

关注热点难点 反映群众诉求

——广东代表团全国人大代表提出议案建议综述

文 曾素红

十三届全国人大四次会议期间，广东代表团代表立足广东、胸怀全国、面向世界，紧扣党中央国务院和省委省政府重大决策部署，结合当地实际情况，提出高质量议案建议，为推动“十四五”开局之年全国全省经济社会高质量发展献智出力。

议案建议的“三高三实”

广东团代表共提出议案30件，领衔代表14名，联名代表1058人次，议案数量比去年增加两件；提出建议577件，较去年增加51件，领衔代表125名，联名附议代表2057人次，数量创历史新高。今年代表提出议案建议呈现出“高”和“实”的特点：一是政治站位高，落点实。代表所提议案建议与党中央决策部署同频共振，与民意息息相通。二是履职热情高，作风实。代表积极参加闭会期间各项活动，结合自身专业、职业特点，深入基层、了解民情、反映民意，坚持“做熟不做生”。三是履职能力高，措施实。经过四年任期的履职历练，代表履职愈发成熟，大部分议案建议格式规范、情况具体、分析深刻、措施可行。

代表所提建议涵盖了当前经济社会发展中的热点难点问题，反映了人民群众的意见诉求。代表们突出关注推进粤港澳大湾区建设、创新驱动发展、加强公共卫生体系建设、推动“一核一带一区”区域发展新格局、全面推进乡村振兴、加强生态文明建设、增进民生福祉等热点、前沿问题，反映了广东人民对经济社会高质量发展、推进共同富裕的



(资料图片)

美好愿望。其中财经、教科文卫方面的建议占比较大，分别有198件、130件，占建议总数的34.3%、22.5%。

举全省之力 推进粤港澳大湾区建设

相关建议有94件，主要有：支持建设粤港澳大湾区制造业高质量发展示范区、粤港澳大湾区先进制造业离岸创新实验区；建立粤港澳大湾区核能研发科技创新中心；在粤港澳大湾区布局国家医学中心、组建中医药文化创新发展中心；加快立项建设粤港澳大湾区微生物安全与健康国际创新中心；推进粤港澳国际游艇旅游自由港建设；谋划推动粤港澳大湾区西翼物流枢纽建设；支持湛江建设国家重大战略联动与融合发展示范区；加快推动广清接合片区建设进程；加快推进粤港澳大湾区国际金融枢纽建设；持续推进城市群（都市圈）立法与规划实施；以“湾区标准”推动“湾区

通”，以高标准引领粤港澳大湾区高质量发展；建设粤港澳大湾区绿色农副产物标准体系；加强粤港澳大湾区海洋保护地体系建设；加快提升粤港澳大湾区市场准入一体化水平；进一步优化粤港澳大湾区环境行政执法合作；发挥粤港澳大湾区合作平台优势，积极推动港澳青年更好融入内地发展。

坚持创新驱动发展

相关建议有48件，主要有：从国家层面支持推进省际联动、助力构建新发展格局；支持广东推进科技自立自强、加快建设科技创新强省；加强产业引领，坚定走自主可控、创新研发之路，推进制造业发展；加大装备制造业科技创新扶持力度；优化国家重点实验室布局，加快推进海洋强国战略建设；加大国家重点实验室建设力度并在先行示范区进行试点建设；加快推进我国区块链产业创新发展，抢占全球产业发展高地；加

快工业互联网平台发展；加快推进国家高新区创建工作；加快立项建设“微生物组国家技术创新中心”；推进深港科技创新合作区跨境通信试验区试点建设；支持广东建立种业创新平台，打造“种业硅谷”；加强农业微生物种业创新；完善引导企业加大技术创新的机制，落实税收优惠政策；支持新兴科学领域博士培养；全方位培养、激发人才创新活力，为科技自立自强提供支撑。

加强公共卫生体系建设

相关建议有25件，主要有：强基层建机制，大力推进分级诊疗，完善基层公共卫生体系，提升重大疫情预防和处置能力；提升医防融合质量，增强后疫情时期基层服务能力；疫情防控常态化形势下，强化基层政府依法行政；全面落实生物安全法，健全国家公共卫生应急管理体系；将在突发公共卫生事件中承担防控、救治等任务的医疗机构的基本运营和人员待遇等补助经费纳入中央财政保障；增强我国生物安全三级实验室能力建设及规划管理；强化动物防疫体系建设，提升防控能力；发挥特色优势，完善国家重大疾病中西医结合防治体系；打造5G智慧型整合医疗体系，实现优质医疗资源区域均衡布局；加大核酸检测应用范围助力“健康中国”建设。

推动“一核一带一区” 区域发展新格局

相关建议有58件，主要有：后疫情时代加速布局“新基建”，为新经济发展注入新动能；支持厦门至昆明高铁规划建设；尽快建设广州经清远至永州高铁；将茂名至岑溪高铁纳入国家铁路“十四五”规划；支持规划建设玉湛城际铁路；支持瑞梅铁路（广东段）在2021年下半年动工建设；畅通和建设粤赣运河联结连通珠江和长江水域；充分发挥北部湾港口群整体协同作用，加快西部陆海新通道建设；加快推进革命苏区出海

大通道（梅州大埔至潮州港铁路）规划建设；加大对广东苏区老区支持力度，加大基础设施建设和产业发展扶持力度；支持汕尾革命老区重大产业建设；加快原中央苏区革命老区县普通高中教育发展；加大对少数民族地区财政扶持力度；促进华侨农场健康发展；出台优惠政策，激励高层次人才到三四线城市服务和发

全面推进乡村振兴

相关建议有55件，主要有：推动农村农业现代化，构建高质量现代化乡村能源体系，推动国家乡村振兴战略实施；加快发展现代深海养殖产业；全面发展现代种业，提升装备支撑，建设智慧农业；完善农村公共金融体系，用活点状用地政策，深入盘活处理城镇低效用地，加大农业院校支持力度，加快培育新型职业农民，多措并举留住农村人才，促进山区县农村电商加快发展，大力支持推动民宿产业发展，加大乡村旅游，加强乡村小规模学校的建设，加大对山区农村教学点和寄宿学校扶持政策，振兴乡贤文化，助力乡村振兴；固本强基，建强乡村治理组织；加强技能人才建设促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接；将山区镇街建设纳入乡村振兴战略实施范畴；推进乡村实施城乡一体化建设；推进村改社区改革，推动城乡融合发展；加强城乡社区治理和服务体系建设，促进城乡社区治理体系和治理能力现代化。

加强生态文明建设

相关建议33件，主要有：加快发展和完善碳市场，助推我国实现30·60目标；围绕新能源不纳入“能耗双控”考核范畴进而加快海上风电发展助推广东率先实现碳达峰；以碳排放总量控制来取代能源消费总量控制制度；全面从严管控企业碳排放；加快完善全国碳排放市场交易机制，规范碳交易市场，提高企业节能减排的积极性、主动性；加强

能源清洁低碳转型顶层设计的建议；推动“一带一路”能源资源合作高质量发展；推动“海上牧场+海上风电”建设；支持汕尾规划建设千万千瓦海上风电基地；完善生态保护红线立法工作和管理制度；加快海岛文化遗产保护和开发利用；创新体制机制促进生态产品价值实现；加快大件家用产品旧件回收体系建设、切实促进消费内循环；建立与完善塑料全价值链绿色低碳循环体系、“十四五”期间加强塑料污染防治工作；在全国推行“山长制”，完善网格化山体保护管理体系支持；广东省加快创建南岭国家公园；高质量建设万里碧道，打造广东水生态名片。

着力推动增进民生福祉

相关建议102件，主要有：加快推动新就业形态发展、助力稳就业；优化收入分配结构，着力提高居民消费率；加大对基层文化事业单位支持力度；全面放开生育；发展普惠托育教育，将幼儿教育全面纳入国家义务教育范围；对欠发达地区市辖区实行与所辖县同等义务教育经费补贴政策；让外来务工者随迁子女都能公平享受九年义务教育；加强青少年精神卫生研究，在村（社区）设立青少年关爱保护服务站，多措并举把“网瘾”转化为理性求知欲，净化网络和手机环境，促进青少年健康成长；构建青少年网络消费借贷预防及帮扶机制；加快构建多层次养老保险体系；加快发展智慧养老机器人；推进公益诉讼法律制度立法；加快社会治理数据汇聚、融合和共享筑牢社会治理信息化、智能化发展基础；常态化疫情防控中加强公民个人信息保护；打通基层消防工作“最后一公里”；对共享电动自行车有序管理鼓励其健康发展；严厉打击骗取医保基金、加强医保基金监管；创新食品安全事前、事中、事后监管模式，牢牢守住食品安全底线，提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。■

（作者单位：省人大常委会选联工委）

把脉民生问题 彰显代表担当

——十三届全国人大四次会议广东代表建议扫描

关键词：

网购食品安全 个人信息安全

● 陈瑞爱：构筑网购食品安全防火墙

近年来，网络购物成为人民群众生活中最常见的消费方式之一，尤其是新冠肺炎疫情以来，外卖餐饮、米面、零食水果等食品线上交易空前活跃，也给食品安全监管提出了新难题。如果入网食品经营者资质、信誉不能得到保证，则容易引发食品安全问题。

为加强网购食品安全监管，建议：一是建立智慧监管平台。运用大数据思维，将市场监管部门食品安全监督信息系统与网络订餐平台深度连接，及时将商家违法违规行为实时推送给执法人员和网络食品订购平台，实现监管力量精准投送，织密网购食品安全的监管之网。二是建立健全市场监管部门与网络食品订购平台的约谈机制。明确平台责任，通报问题风险，研讨治理措施，整合评价体系，深化信用监管，确保消费者合法权益得到真正保护。三是加强监管与处罚力度。重罚证照造假，并建立“食品安全黑名单”，加大对网络食品安全违法违规行为曝光力度。对不符合食品安全条件的商家推行“一票否决”制度。四是对网购食品进行全链条监管，运营平台、销售体系和物流体系包括售后服务进行全方位、全链条监管，从事网络食品交易、销售，甚至宣传的各个环节提供者，都要承担相应法律责任。



代表分组审议政府工作报告（王辉/摄）

● 蔡卫平：在常态化疫情防控中加强公民信息保护

新冠肺炎疫情进入常态化防控以后，为了配合疫情防控，各种公共场所大量检查健康码、身份证、行程轨迹信息，甚至人脸识别。各个部门在调查、收集、统计以及公开发布疫情信息的过程中，也涉及敏感的公民个人信息，甚至是隐私信息。政府部门应建立和完善一套行之有效的制度体系和标准操作流程，对公民隐私保护从机制上加以保障。

一是应合法采集、公开个人信息。有关调查、采集不得违反传染病防治法、网络安全法、民法典等规定。二是严格管控在公共场所采集个人信息。商业性机构不应当自行采集个人信息，而是通过查验当地政府的健康码即可。如有监

控，应当明确在显眼处告知。公共场所采集到的个人信息未经本人同意不得保存和使用。三是全国统一流调采集数据和信息公开模式。流调数据按照有限采集、不歧视、简便的原则。所有数据仅限于有助于疫情防控需要，不能无限采集。建议全国统一信息公开模版，各地发布的信息基本一致。四是合理使用涉疫个人信息，不得滥用。五是严格保密纪律。对参与疫情信息采集的单位和个人必须开展相关法律和规章的学习教育，签署保密协议，严格执行保密制度。六是严惩网络暴力。在网络散布、传播个人隐私信息，须承担民事责任。捏造事实诽谤他人的，应根据治安管理处罚法第四十二条予以治安处罚。最后，建议在突发公共卫生事件应急条例中加入个人信息保护的内容。

关键词:

学前教育 乡村小规模学校

● 明生: 加快将学前教育纳入义务教育体系

目前我国学前教育与义务教育、高等教育相比,受重视程度远远不够,仍是中国教育体系中最薄弱的一环,“入园难”问题在城乡中普遍存在,“入园贵”问题在一些地区也十分突出。为促进学前教育事业的健康发展,建议切实将学前教育纳入义务教育体系来统筹考虑,并在教育体系中将学前教育单列,构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。

立法方面,国家应尽快出台学前教育法,从国家层面进行统一的单独立法。将学前教育纳入义务教育体系,明确规定各级政府对学前教育的财政投入责任。同时,提高经费使用效率和透明度,加强社会监督。坚持教育公平的立法价值取向,在财政投入、师资配备等方面对弱势群体有所倾斜地分配教育资源,促进教育机会均等,并建立合理的学前教育经费拨付机制。

在办园方面,应扩大公办园数量,提供保障性服务。地方各级政府可通过多种有效的途径和方式,尽快扩大公办园的数量,发挥其主导作用,尤其提高

公办园在农村的覆盖率。同时应积极扶持引导民办幼儿园并加强管理,强化办园标准,减少无证办园的现象,重视安全管理,保证幼儿的健康和安全。

在师德师风建设方面,各级教育行政部门和幼儿园要进一步加强幼儿教师职业道德建设,切实加强教师职业道德培训,建立教师师德师风个人档案和专项检查制度,完善并严格实施教师准入制度。加强幼儿园风险管控,强化准入管理,强化技术手段监管,建立和完善幼儿园突发事件应急处理问责机制。

● 李杏玲: 加强乡村小规模学校建设

当前,部分农村地区不同程度地出现教学质量低、生源稀少、师资队伍弱的现象,严重影响农村教育质量,成了制约乡村发展的弱项。乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校规划布局不合理、办学条件相对较差等问题仍然较为突出,乡村教育师资队伍存在结构性匮乏、信息化建设相对滞后等问题亟须解决。

建议:一是应进一步改善农村小规模学校办学条件。完善义务教育经费保障机制,补齐乡村义务教育学校硬件缺口,努力提高乡村义务教育学校标准化配置水平。二是健全教师学科结构,配足教师编制。乡村小规模学校和寄宿制学校的教师编制,应该结合实际采用“生

师比”结合“班师比”方式来配置,在定编时有所倾斜。三是进一步提高农村偏远地区教师福利待遇和完善职称评聘,增强农村教师岗位吸引力提升策略,引导优秀校长和骨干教师向农村学校流动,营造良好的农村教育发展氛围。四是加强农村教育信息化建设经费保障,进一步推动农村教育信息化建设,形成政府政策支持、企业投资建设、学校持续使用的共建共享模式。五是发挥高校、公益组织、社会力量参与农村学校振兴的积极性。建立“高校—公益组织—乡村学校”三方振兴乡村小规模学校的共建模式,同时引导乡贤关注乡村教育问题,积极参与乡村建设。六是建立“以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展”的义务教育发展机制,利用好集团化办学、教育联盟、结对共建、空中课堂、师资交流等多种形式,进一步提高农村教育质量。七是设立村级文教主任(可以兼任),统筹协调负责本村文化教育宣传事务。根据本村教育文化特点,发展教育文化事业,引导村民阅读,营造良好的乡村教育文化氛围。

关键词:

分级诊疗 新型养老

● 周海波: 进一步完善分级诊疗制度

新医改以来,我国高度重视分级诊疗制度建设。截至目前,分级诊疗制度的基本政策体系已经建立。但是,我国分级诊疗制度建设仍然面临着一些困难和阻力,未来依然任重道远。统计显示,基层就医比重逐年下降,患者基层就诊率不高,说明分级诊疗制度作用不够明显。

当前我国分级诊疗制度建设遇到的主要困难有基层服务体系薄弱,服务能力明显不足;医疗机构功能定位不明确,信息不能互通共享;缺乏统一明确的转诊标准,是否转诊凭医生判断;缺乏激励约束及监管考核办法,医生转诊没有动力。

对此,一是要加强基层服务能力建



(资料图片)

设,夯实分级诊疗基础。加大对基层全科医生的培养力度,建立相应的全科医生培养体系,同时鼓励医生多点执业;增加政府对基层基础设施建设的投入,改善基层医疗资源配置,改善基础医务人员的生活待遇;扩大基层用药范围,允许其配备一定数目的非基本药物目录药品,满足患者多种用药需求。二是以建立机制为路径,完善分级诊疗政策。明确各级医疗机构的功能定位和诊疗范围;促进双向转诊标准的规范化、合理化;明确具体的考核指标,建立严格的监督管理机制。三是以医疗保险调控为关键,引导患者分流。加大各层级医疗服务机构之间的医疗保险报销比例差距,充分发挥门诊统筹基金的引导作用。积极进行医疗保险付费机制的改革,探索建立以临床路径为基础的付费方式,促使医院和医生下转患者。四是以信息化建设为重点,建立机构之间的信息共享平台,加强顶层设计,实行统一的信息系统管理标准,实现在多个层次、多个地区的患者信息以及技术信息能够无障碍对接。五是通过不断调整利益分配机制,调动医疗机构的积极性,推进分级诊疗进程,为分级诊疗制度稳步发展保驾护航。最后,可借鉴英、美发达国家的分级诊疗制度经验,制定符合国情的分级诊疗制度,将分级诊疗制度建设以法律形式固定下来,上升到法律层面,使分级诊疗制度逐渐成熟起来。

● 曾香桂:完善老人参与社会治理的新型养老方式

老年群体是社会治理中的重要主体之一,有效推进商住小区老年群体参与社会治理不仅仅是实现“健康老龄化”战略目标的重要路径,更有助于完善新型养老方式,让老年人在社会参与中增强自身价值。

建议以住宅小区党建为引领,开展助老服务联动。依托住宅小区党群服务中心,建立小区自组织,探索推进“党建引领+社区主导+社工引导+自组织策划+老年人参与”的小区治理新模式,激活老年群体社区善治新力量。创新为

老服务品牌,启动为老服务专项公益创投活动,培育发展养老服务专业社会组织,创新养老服务供给模式,依托社会力量,发展非正式照料体系,实现专项服务与集中服务相结合,日常服务与长期服务相结合,重点人群服务与普遍服务相结合,为辖区老年群体提供更加精细化、个性化的社区服务。发动小区内热心公益服务的老党员、老干部等从医疗服务、文化娱乐、家政服务、心理关爱等方面为老年人开展爱心志愿服务。依托专业化的社工队伍和社会组织,以项目化的运作方式开展长者关爱服务项目。健全小区长者关爱服务体系,建立漂族老人的公共服务平台。推动放开居民在非户籍地购买医疗保险的限制。优化社区养老模式,推广普惠式养老,提供恒常社团活动、文娱活动、培训服务、心理服务等。还可以探索时间银行,建立“时间银行社区服务站”,打造特色楼门文化、小区公共议事厅等,搭建睦邻友好平台促进商住小区老年人共享幸福家园。

关键词:

乡村旅游 农村电商

● 黄细花:充分发挥乡村旅游在乡村振兴中的作用

近年来,乡村旅游成为有关地区实施乡村振兴战略、促进低收入群众持续增收的支柱产业和重要渠道,可实实在在增加农民收入,提升农村居民生活水平和生活质量。因此,建议充分挖掘乡镇的旅游资源,推动乡村旅游业发展,助力乡村振兴战略实施。

一是创建一批旅游特色村庄,推动财税、金融、土地等方面的政策优化。加快打造一批旅游特色村,示范带动全国乡村旅游建设。在条件较好的地区启动乡村振兴文化和旅游试验区,以有效实现重点地区文化旅游发展财税、金融、土地等方面的政策优化。二是提升乡村旅游公共服务基础设施。可借鉴利用国债资金建设旅游基础设施等经验做法,

由国家发改委牵头,加大对乡村振兴所在村旅游公路、停车场、旅游咨询中心、厕所等公共服务设施建设的支持力度,并对乡村旅游经营户实施改厨、改厕、改院落、整治周边环境进行资金补助支持。三是建立乡村振兴学院,培育乡村旅游人才队伍。鼓励支持有条件的地区建立乡村振兴学院和文化旅游职业院校,鼓励国内知名旅游高等职业学校通过结对帮扶,为乡村振兴地区定制培养人才等方式支持文化旅游人才培养,同时加大各类乡村人才如村官和文化旅游致富带头人的培训力度。四是发动社会力量,特别是互联网新媒体,策划公益活动支持乡村振兴战略实施。通过政策鼓励、表彰示范等方式进一步调动社会力量积极性,形成文化旅游和互联网新媒体的合力。

● 谢舒雯:促进山区县农村电商加快发展

在新型消费提质升级的形势下,加快推进农村发展电子商务,是助力脱贫攻坚、助推乡村振兴的一个重要举措。

首先,政府应主导推动农产品电子商务的发展。将农村电子商务发展纳入城乡统筹发展工作体系,加大财政投入,构建覆盖乡村的多级农业信息网络。出台鼓励优惠政策,大力推进农产品网上交易,逐步形成多品种、全覆盖的农业企业流通业态。建立健全农业信息法律法规和农村电子商务政策,加强市场监管,保证农村电子商务健康有序发展。其次,应不断改善农村电子商务的基础环境和公共服务平台。积极推动农村信息基础设施建设升级,建立综合性农村信息化网站及乡镇一级的电子商务网站,降低农民网商上网和运营成本。鼓励农业生产企业加快信息化建设,建立跨部门、跨行业、跨地区的信息管理和协作机制,加快构建农产品市场预警和监管系统。再次,加快农产品品牌化建设。强化农户和涉农企业的品牌意识,如广东可依托工业产业、农业产业以及文化产业,打造一批全国范围内有影响力的电子商务企业。大力发展“农户+网店+

公司”等模式，助推特色经营，做大做强。最后，应重视培养现代农民和农村电子商务人才。加强对农民的信息技术和电子商务培训，通过举办形式多样电子商务科技宣传和培训，教会农民使用和掌握检索网络信息和网上交易、技术及防范风险的方法。同时要加快农民经纪人队伍建设，提高农村信息人员素质。强化各级农业信息管理和服务人员培训，夯实农村电子商务的社会基础。

关键词：

网络自媒体 网络消费借贷

● 黄建平：加强网络自媒体乱象治理

随着我国移动互联网的飞速发展，“自媒体”为网民发声提供了全新的渠道，但也有小部分自媒体盲目追求经济利益，罔顾社会效益，唯“流量”至上，炒作舆情。加强网络自媒体乱象治理，打击网络诽谤迫在眉睫。国家机关应当通过法律法规，加大对网络诽谤的打击力度，增加施暴者的违法成本，降低受害主体的维权成本，塑造风清气正的网络环境。

一是要完善网络诽谤的相关司法解释。对目前网络诽谤罪应当根据目前主流社交平台的信息发布模式，设置新的规范准则，尤其是立案标准以及作为公诉案件处理的标准，并让网络诽谤的法律救济落到实处。二是通过发布网络刑事诽谤犯罪、民事诽谤侵权行为等指导性案例、典型案例等模式统一司法规范，降低公民或企业维权成本。三是完善检察机关对于诽谤案件的监督管理。对于自诉诽谤案件立案难和追诉难的问题，检察机关可以制定和完善相关监督规则，并积极督促各级检察机关对相关案件进行监督，为受害人维护权益提供制度保障。四是加大对网络诽谤行为的监管力度。提升网络监管的技术手段，明确地方网络监管部门在网络生态治理方面的管辖权限和必要的行政处罚权，切实落

实有关许可、备案规定要求。五是通过立法明确网络平台、广告主体以及相应的监督主管部门等各网络主体的责任。加大实名制管理和“流量”至上的广告投放范式的规范和引导，提升“营销号”的诽谤成本。加大对公民的普法宣传，引导公民自觉遵守网络空间行为规范，鼓励公民正当维权。

● 陈海仪：构建青少年网络消费借贷预防及帮扶机制

随着互联网业态的创新发展以及在青少年群体中的高速普及，青少年参与网络人数越来越多、对生活的影响也越来越大。但对于互联网金融发展而导致的青少年网络消费借贷方面衍生的问题，目前并没有得到社会的广泛关注和相关部门的高度重视。网络消费借贷问题的预防、帮扶、联动力量较弱、专业性不足，法院执行制度刚性有余柔性不足，家庭、社会预防措施缺失等诸多问题不同程度存在。

建议首先应引导和规范网络平台有序正当经营。一是加强行业自律。互联网金融的企业要审慎评估新业务、新技术带来的风险，对依托互联网平台的消费金融授信模型进行充分测试，避免客群及信贷额度的大幅扩张，避免虚假宣传。二是规范金融营销宣传行为。金融监管部门和市场监管部门要出台规制互

联网金融类广告内容的细则，明确互联网金融广告的制作、发布标准。三是完善征信体系，加强跨平台合作，实现不同机构之间的数据共享，打通信息鸿沟，防范多头借贷风险。四是加强行业协会合作。可探索建立行业自治综合联动体系，成立预防、治理网络过度消费借贷方面的专业网络公益社会组织，联合开发防范因网络返贫的预警机制。

其次，法院应探索构建“分级+分类”差异化执行措施体系。对青年作为被执行人主体的案件进行“分级+分类”管理。对于年龄在35周岁以下、欠债金额在1万元以下的涉网络纠纷案件，实行执行和解前置，慎用惩戒措施，同时根据实际情况实行合理的个人债务清理机制。

最后，扩充帮扶力量，加强预防宣传教育。建立青少年自我预防、自我纠错、主动自新的社会鼓励和关爱机制，建立社会各方广泛参与的联合帮扶机制，帮助“失信”青年走出困境，实现个人债务清理、个人信用修复，引导青少年形成健康的网络观。建议推广广州“法院+共青团”模式，由团组织牵头，与互联网、金融等行业协会一同培育专注于网络纠纷特别是网络消费借贷方面专业预防帮扶的公益社会组织。■

(文字整理/琳琳)



(资料图片)

一次特别的大会采访

文 全国人大代表 安然

今年的大会，我特别满足特别开心，这是我当全国人大代表以来最有收获也是进步最快的一次。

首先，我被邀请参加新华社的英文节目录制，和几个美国政治经济学家一起谈中国的发展和人民代表大会制度。尽管是连线，我得到了锻炼。在这种特别公开的场合使用英语来谈自己的想法，对我说是第一次。接受这个节目时，我是有压力的，我也紧张，我怕失败。我在心里反复斗争，说服自己，增强信心。我对自己说，对外讲中国故事，我不上谁上，总要有人冲在前，我是从事文化传播的学者，我必须上，就算失败丢人了，但我的初心是好的。上苍总是眷顾那些真诚的人，我参与的节目非常成功，影响力完全超乎了我的预期。更让我没有想到的是，新华社“中国说”节目对外宣传时，用了一张我的照片，非常明确我的身份——华南理工大学教授，发出后在脸书上点击量超180万，感觉好像一夜之间成了网红。

紧接着，针对我的代表建议，中央电视台英文频道也来采访我。南方网也采访我并制作了英文节目，非常有故事感。这让我突然意识到，原来我是可以用英文讲好中国故事的。这会是我以后要努力的方向。我也通过这些节目，清楚阐述了自己为什么要提设“汉字节”的建议。我认为，汉字的推广和使用除了传承传统文化，更是坚定文化自信的重要组成部分，也是在国际上构建中国文化“软实力”、维护国家文化安全建设、提升国际话语权的重要方式。通过

设立汉字节，我们可以进一步在国内巩固汉语言文字的使用和文化遗产地位，坚定文化自信，促进文化自信。同时通过汉字节，进一步加大力度在国际推广汉字和汉语使用，把握文化发展主动权，做好中文的文化遗产和推广工作。用中文，向世界传播中国声音。

其次，针对今年的政府工作报告，我提了一条意见，要重视科学普及工作。2020年至今的新冠肺炎疫情，使得普通民众对信息尤其科研信息的期待，比以往任何时候都更加凸显，科研成果如何从研究所、实验室及时准确“走向”民众、“走进”民众，如何修建一条直达普通民众的“信息高速公路”，值得高度关注。作为有着14亿人口的大国，要提高其整体知识文化素质和水平，科普工作势在必行。我完全没有想到，这条竟然被补充进了政府工作报告，作为“十四五”规划的总体任务。我是一名来自基层的人大代表，人民当家作主的感觉我找到了，共商国是，我懂了。这是我万万没有想到的。

虽然会议日程安排得特别紧凑，但忙碌中也不乏一些温馨时刻。当选全国人大代表后，除了去年情况特殊，每年三八节，都在会议期间度过。今年的三八节，我获邀参加了几个女同胞的旗袍



安然接受英语现场连线直播采访画面

秀。这是我有生以来第一次走秀，竟然也获得了很多赞赏和鼓励。为此还受到团里的表扬。我很开心。

回首，我还是比较满足我这一生，坎坎坷坷，因我的真诚，因我的执着，因我的信念，因我的坚韧，我不断在尝试中获得成功，又不断在成功的基础上去开拓，忘记小我，胸怀大爱和大志，不怕困难，不怕失败，走入一个又一个我不曾料到的新天地，风景越来越美，视野越来越宽阔，日夜兼程的跋涉也越来越成为自然习惯。我为自己的成长进步骄傲志豪。真诚，奉献，忘我是我能走到今天的源泉。

每一次参加人大会议，都是一次学习与进步，都充满着相聚与欢乐。每一次都会注入前行的动力，都意味着调研探究的再起步！感谢感恩，我们有参与其中的幸福与骄傲，肩负沉甸甸的使命，我们再出发！■

黄细花是广东代表团最早“触网”的全国人大代表之一。从开设个人微博到开设个人微信公众号，她通过网络与广大网友直接互动，收集群众呼声，积极为民发声，提出了许多体现民生、民意、民情的好建议。她因此也被网友们亲切地称为“花姐”。这篇日志记录了黄细花代表在京履职期间通过微信及与网友互动的一些过程。

“花姐”的微信履职日志

3月4日 天气 阴

大家好，我是全国人大代表黄细花，大家都叫花姐。我现在正在北京参加全国人大会议。非常荣幸，这也是我第十九次来北京参加全国人大会议。十三届全国人大四次会议明天就要开幕了。我们广东代表团昨天刚刚从广州飞抵北京。今天的安排是：代表团按法律法规讨论和联名提出议案，下午是代表团全体会议，晚上是预备会议。

这次来北京之前，我结合自己的工作和生活做了走访和调研，也召开了旅行社协会、酒店协会、景区协会秘书长座谈会。

我准备提出关于充分发挥乡村旅游在乡村振兴作用的建议，也准备提出助力文旅企业特别是旅行社复工复产力度的建议，关于加强自然教育的建议以及加强文化和旅游公共服务的建议等。

微信发出后，许多网友为我的建议点赞。

其中，网友许昆@我：花姐的提议说出旅游人的心声！

群众的信任让我觉得自己肩负的责任更重了。

3月5日 天气 晴

聆听了克强总理所作的政府工作报告，为我国在全球主要经济体中唯一实现经济正增长而感到自豪，为脱贫攻坚战取得全面胜利而感到振奋，对2021年

的工作部署和“十四五”规划的实施充满信心。克强总理报告提出，全面实施乡村振兴战略。我在此次会议提交了关于充分发挥乡村旅游在乡村振兴中作用的建议，发展乡村旅游可以增加农民收入，有利于促进环境整治，因此，建议在全国创建一批旅游特色村镇，进一步加大投入提升乡村旅游公共服务基础设施，建议建立乡村振兴学院，培养乡村旅游人才队伍，发动社会力量和互联网新媒体支持乡村旅游，助力乡村振兴。希望美丽乡村更加美丽。

众多网友在网上和我一起分享了对国家发展的自豪和喜悦之情。

网友辉耶辉耀@我：为花姐积极建言献策，当好人大代表点赞！

除了提好建议外，接下来我将积极推动所提建议的办理落实，更好地发挥自己的代表作用。

3月6日 天气 晴

非常荣幸，这是我第19次来北京参加全国两会，每次参加全国两会，都觉得会议日程安排得特别紧凑，这次来更觉得时间紧张，时间不够用。

今天上午的内容是代表团会议，审议政府工作报告，下午是小组会议，同样是审议政府工作报告。我今天要准备有关“十四五”规划纲要的发言提纲，晚上有一个跟央视新闻频道的连线，还有一个采访，一天的安排也是非常的



我为科技创新和乡村振兴鼓与呼

文 全国人大代表 陈瑞爱

3月3日，我怀揣着沉甸甸的民意，满怀期待地与在粤全国人大代表抵京参加十三届全国人大四次会议。走出机场的那一刻，感受到初春的北京，处处生机盎然，看到抵京的代表们神采奕奕，心情也跟着激动起来。这次大会，是站在“两个一百年”历史交汇点，开启全面建设社会主义现代化国家新征程背景下召开的一次重要会议。我特别期盼能在此次大会上，获得更多科技创新、乡村振兴、农业农村现代化的政策红利，

更希望自己在会议期间的履职，能为国家“十四五”开好局、起好步贡献力量。

短短7天的大会，浓缩着举国战疫后脱贫攻坚战取得全面胜利的“精”与“进”，擘画了“十四五”规划和2030年远景目标，让世界看到了一个目标明确、步伐坚定的负责任大国。让我深刻地体会到习近平总书记运筹帷幄的政治智慧和领航掌舵的领导能力，党中央的坚强领导和科学决策，中国特色社会主义制度无可比拟的巨大优越性。会议期

间，我积极参加政府工作报告、“十四五”规划和2035远景目标纲要草案等报告的审议，认真深入学习总书记在政协医药卫生界教育界联组会上的讲话精神。

李克强总理所作的政府工作报告，让我最兴奋的是提出坚持创新驱动发展，以及“十四五”规划纲要提出，坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴，尤其提到要提高农业质量效益和竞争力。我认为发展农业，最重要是提高核心技术攻关。因此，在审议政府工作报告时，

紧张。

在过去的一年里，我觉得自己最大的进步就是对新媒体、自媒体领域有了更多的理解和运用，除了公众号，我现在还开通了微信视频号、抖音号，会在这些平台与大家分享我参加两会期间的所做、所想、所感。

中午饭后，我在广东代表团的驻地首都宾馆休息，手机里跳出了一位记者的微信信息，他问我，新的一年里有什么个人心愿。我回答说，新的一年里，我个人最大的心愿就是国内外早日战胜新冠肺炎疫情，旅游业迎来全面复苏，大家想去哪里玩就可以去哪里玩，不用再怕这怕那，都能和自己的爱人、家人一起，畅游祖国，环游世界，领略大好河山、美丽风光。

网友张有益@我：春风追逐百花生，质朴睿智惠民情；满心热血谱新曲，十九年华有新声。

网友们的点赞让我暖心，让我的履职更有动力了。

3月8日 天气 晴

一年一度的三八妇女节到了，我在北京祝女同胞们节日快乐，作为连续4届的全国人大代表，这是我第18次在北京度过我们妇女自己的节日。我惊喜地发现，身边的女性代表越来越多了。这说明，越来越多的中国女性投身到经济社会的各个领域，展现新时代职业女性巾帼不让须眉的风采，我为妇女同胞们感到骄傲和自豪。

我做过大学老师、环保科技工作者，从政差不多30年，还曾经在西藏援藏3年多，现在又转战旅游行业的第一线，其间充杂着各种复杂的挑战，但我总是怀着一颗感恩的心，充满激情去面对，用心、用情，克服各种困难，为国家、为社会奉献自己的绵薄之力。今天，新时代赋予女性更多的责任和义务，也给予了我们女性更多的机遇和舞台，各位女同胞，我们一起加油，不负自己，不负时代，用我们的新风采，精心装点属于我们女性的半边天！”

3月11日 天气 晴

吴翔代表：“有细心的网友问我，你怎么穿得这么少？我回答说，因为我心里面热乎啊。我对我们祖国未来的发展越来越有信心，我相信中国会越来越好的！”

梁桃代表：“我们很饱满很热情地参加了这次会议。我们为了推动整个社会的发展，特别是为了旅游业的发展点赞加油，为旅游的未来更好地服务！”

丁明代表：“今天的会议之后，我们将开启‘十四五’规划第一年的新征程。这次会议给我们指明了接下来五年的发展目标和具体的行动纲领，接下来我们将满怀信心满怀期待，用自己的一腔热血和我们所在的地区朝着国家更美好的明天一起努力！加油！”

大会今天下午结束，我在人民大会堂门前客串了一回记者，视频采访了几位我们广东代表团的“同行”，上面是他们的精彩发言。

他们的话也是我的心声。■

（文字整理/晓理）



陈瑞爱在接受视频采访

我建议开展“基因产权”创新工程，形成自主知识产权“基因源”，搭建生物育种大科学平台，突破“卡脖子”技术瓶颈，建立现代种业创新长效机制，激发“产学研”融合活力。得到代表团成员的高度认可。

作为一名高校教师，我对总书记在政协医药卫生界教育界联组会上的讲话精神，反复研读、深入学习，深受鼓舞，也深感责任重大。总书记的讲话高瞻远瞩，对教育的思考全面透彻。对教育事业的关怀、对教师群体的关心，体现了浓浓的为民情怀。引起在京参加两会的医疗卫生、教育领域代表委员的热烈反响。让我印象最深刻的是，总书记在讲话中强调“要从党和国家事业发展全局的高度，坚守为党育人、为国育才。增强教育服务创新发展能力，培养更多适应高质量发展、高水平自立自强的各类人才。要学习老一辈教育工作者‘捧着一颗心来，不带半根草去’的精神”。我对这一点感受深刻，随着我国经济高质量发展的推进，我们遇到了一系列的“卡脖子”问题。要解决这些问题，人才是第一要素。必须更积极地推动“产学研用”相结合，为农业现代化培养更多的科技人才。更要以身作则、以德育人，帮助更多学生树立人生理想，真正“为党育人、为国育才”。

在小组审议发言中，我结合自己在所在领域，提出的有关重大疫病关键核心技术攻关、加大企业科技创新扶持政策、落实生物安全法和农业现代化建设、乡

村振兴等建议，得到多家主流媒体的广泛宣传。通过依法履职，充分发挥人大代表联系人民群众，体现人民当家作主的人大制度优越性。

为了更好地审议各项报告，提出更高质量的议案建议，过去一年，我积极参加各级人大常委会组织的活动，增强代表责任意识和依法履职意识，

主动深入基层、走进联络站开展调查研究，密切联系群众，到有关职能部门了解情况，广泛听取各方面的意见和建议，积极收集汇总各有关方面的资料。在平时工作中时刻关注国家颁布的新法律法规和政策文件，学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想；充分利用所在行业资源，与政府部门和专家、基层代表密切沟通，收集民情民意、意见建议。

由于长期从事动物疫病防控研究工作，我对动物重大疫病防控、生物安全、公共卫生等领域的研究动态、疫病变化及危害有较深入的了解，掌握了大量第一手资料。过去一年先后参加了动物防疫法修改调研、推进科技进步法实施调研以及野生动物保护法修订的调研活动和研讨会，《广东省野生动物保护管理条例》修订等调研视察和执法检查活动。

推动全国人大常委会完成了动物防疫法修订，野生动物保护法、传染病防治法等法律修订任务将在今年年底前完成。

动物防疫法关乎国家畜牧业发展与动物蛋白肉食品的稳定供应。属于我主要研究的重大传染病与疫苗产业领域，这部法律的修改推动了畜牧业健康高质量发展，完善了国家畜牧业法律制度建设，推动公共卫生防控关口前移，推动科技创新机制不断完善，为动物疫病净化、健康养殖和食品安全提供法律保障，这是我的职责和使命。

会议期间，我再次提交了关于修订科学技术进步法的议案，获得48名代表联名，是联名数最多的3个议案之一。会前，我专门去了一趟怀集县，调研农业科技的应用情况，紧扣今年中央一号文，提出关于进一步修改乡村振兴促进法（草案）和加快制定农业农村金融法的议案，以及全面落实生物安全法、加强网购食品安全监管等建议，均得到代表团成员的高度认可。

会议结束意味着开启新的履职征程。回到工作岗位后，我将第一时间做好习近平总书记两会期间的重要讲话和两会精神的学习与传达，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，继续履职尽责、担当作为，为“十四五”良好开局贡献力量。■



(资料图片)

讲好人大代表履职故事

——宣传报道工作的“两会盛宴”

文 兰峰

2021年全国“两会”新闻宣传工作，广东代表团新闻报道组积极协调央媒、充分利用省媒，全面充分报道广东代表团参会情况和代表履职风采，支持和保障人大代表讲好广东故事和代表履职故事，精心组织涉港报道，中央新闻单位共刊播（发）263篇，省内媒体刊（播）发上万篇，视频采访频次、境外媒体采访落实单数、新闻报道的点击率收视率等都排在全国各代表团首位。

3月3日，广东代表团抵京之后，就立即召开新闻发布会，发布了2020年代表履职的主要成效、为参加会议所做的履职准备等信息。3月10日再次召开新闻发布会，介绍了大会开幕以来代表履职和所提议案建议情况，积极回应了新闻媒体和社会关切。在省委宣传部的指导下，央媒和我省主流媒体精心筹划，结合全国人大会议议程，把握代表关注重点、公众关心焦点，为亿万观众听众呈现了一场有深度、有温度、有新意、接地气的“两会盛宴”。

今年广东代表团克服随团记者名额减少的困难，协调安排记者并创新运用融媒体技术开展采访报道工作。根据精简会议人员要求，只安排了南方日报、羊城晚报和广东广播电视台的10名记者随团，三家媒体都派出了精兵强将。各媒体注重会内会外有效联动，前方后方紧密配合，精心打造全媒体报道矩阵。如广东广播电视台搭建虚拟演播室，将远程视频采访和后期演播室融合在一起，邀请代表讲述履职尽责的生动故事，视觉效果恢弘大气，既弥补了无法面对面

采访的缺憾，又保留了人物专访的深度。羊城晚报采取后方对前方采集的素材进行精加工，然后充分利用羊城派APP、金羊网、羊城晚报微信公众号、微信视频号、抖音、快手、微博各个大新媒体传播端口进行矩阵传播。还有南方财经全媒体、南方新闻网等场外备案媒体记者“云跑会”，也打造了一批创新型强、形式新颖、叫好不叫座的融媒体产品。

今年的“两会”报道工作根据疫情防控需要，大会采访活动主要以网络、视频和书面等非现场方式进行，克服疫情常态化防控给采访带来的不便，高效用好视频采访室和信息化手段。经报大会新闻报道组同意，在大会安排给广东代表团两间视频采访室的基础上，又协调住地宾馆增设了一间视频采访室。会议期间，视频采访室供不应求，中午和晚上都排得满满。广东代表团代表99人次使用视频采访室接受了中外媒体的采访。黄细花等代表自带了视频连线设备、自拍杆等，有的代表将手机和自带的笔记本电脑提早安装了视频采访系统，在房间随时都能接受采访。据统计，仅董明珠代表就采取视频、微信、电话等形式接受了41家媒体、15场采访。

广东媒体坚持守正创新，积极探索新时代时政新闻的新语态，在权威、准确的基础上，增强深度、拓宽广度、提高速度，突出“鲜活新颖”。如南方日报紧跟议程、热点焦点深度解读，推出多篇具有全局性、引领性、指导性的“主题稿”，供全省新闻媒体刊发转载。南方日报、羊城晚报策划多个主题报道，

如“观两会”“政府工作报告H5海报长图”“两会高端访”等，出了多篇“两会快评”，及时、有效、精准地进行舆论引导，特别是对完善香港选举制度的言论进行正面引导，广受好评。广东广播电视台《广东新闻联播》等9档电视新闻栏目以“走在全国前列、创造新的辉煌”为主题，推出“聚焦全国两会”专栏，追踪两会热点，共发12508篇，总点击量达1.7亿，其中3月6日《广东新闻联播》获得“2021年全国两会省级联播传媒指数第2名”，触电新闻客户端获得“2021年全国两会省台APP传媒指数”第1名。

广东代表团在新闻宣传工作中，充分展现人大代表履职的鲜活故事。如朱伟、董明珠代表接受央视《两会夜话》连线直播节目，累计观看量398万，纸质新闻总阅读1683万，排该节目最高。黎霞代表提出的关于离婚分割财产时对家暴者少分或不分等两项建议先后登上微博热搜，阅读量近4亿。据了解，会议期间《南方日报》实现了对广东代表团基层代表的采访报道全覆盖。会议期间，共接到对外媒对广东代表团代表的有效采访单55单，李清泉、马化腾等13名代表接受41家次境外媒体采访，外媒采访落实率74.55%，接到的单数和落实的单数在全国各代表团中排名第一。安然代表两次参加新华社“全球连线”和中央广播电视台节目，全英文接受访谈，点击率国内外超350万，向世界宣传人大制度，讲述有情感、有温度的代表故事，展现了中国式民主的生命力。■

（作者单位：省人大常委会办公厅）

落实生活垃圾分类全过程管理

——《广东省城乡生活垃圾管理条例》修订解读

文 陈亭利

2020年11月27日，省十三届人大常委会第二十六次会议表决通过了《广东省城乡生活垃圾管理条例》，于2021年1月1日起施行。条例立足本省省情实际，结合近年来城乡生活垃圾管理工作经验进行修订，着重落实生活垃圾分类的全过程管理，加强、细化各环节的分类工作要求，解决存在的突出问题和回应社会关切，保障垃圾分类工作持续、深入、有效开展。

条例落实中央关于加快构建以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类长效机制的要求，共8章58条，包括总则，源头减量，分类投放，分类收集、运输与处理，设施建设与保障，监督管理，法律责任和附则。

区分城乡生活垃圾监管需要厘清政府及有关主管部门职责

● 完善全省推行城乡生活垃圾分类制度

推行生活垃圾分类，是做好生活垃圾管理工作的重中之重，2019、2020年先后出台的《广东省城市生活垃圾分类实施方案》《广东省农村生活垃圾分类实施方案（试行）》，结合我省各市经济社会发展实际，都提出了分区域、分层次建立垃圾分类体系的要求，试点推行城乡一体化垃圾分类系统。由此，条例规定“本省推行城乡生活垃圾分类制度”，并对县级以上人民政府提出了加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾管理系统的要求。

从确立分类制度核心地位出发，明确政府工作总体要求，为扩展生活垃圾分类制度有效覆盖面，推进生活垃圾源头减量、资源化利用和无害化处理奠定坚实基础。

● 细化省市县三级职能部门具体责任

推行垃圾分类制度，关系每个居民的日常生活，同时也是一项系统工程，涉及面较广，需要各级政府及其有关部门各司其职、联动协作，形成管理合力。条例主要从政府及有关基层自治组织、省市县有关部门两方面，对落实全面实现城乡生活垃圾管理予以规范。一是明确各级政府职责。县级以上人民政府，应当将城乡生活垃圾管理工作纳入国民经济与社会发展规划，制定城乡生活垃圾管理目标，落实城乡生活垃圾管理工作的保障措施。乡镇人民政府、街道办事处负责本区域内城乡生活垃圾的管理工作。同时，对与群众接触更为密切的村民委员会、居民委员会，明确其协助做好生活垃圾源头减量、分类投放等的组织、宣传、引导工作。二是明确有关部门职责。从近年的工作开展来看，农村生活垃圾的产生与处理有不同于城镇生活垃圾的特性，更多的可以就地就近处理，但这项工作的有效开展需要给予农村居民清晰的分类指导。对此，条例明确了县级以上人民政府农业农村主管部门负责指导农村生活垃圾分类工作和村庄保洁长效机制建设的规定，将农村生活垃圾分类工作与美丽乡村建设有效结合推进。通过对省住房城乡建设、市县环境卫生和县级以上农业农村主管

部门的职责分工，以及县级以上发展改革、生态环境、商务、市场监管等有关部门按照职责分工协同做好城乡生活垃圾管理相关工作的规定，营造层层落实、齐抓共管的良好局面，形成上下一体、专业高效的生活垃圾管理系统。

区分垃圾产生的不同情况 推进全面建立生活垃圾源头减量机制

● 从产生源头着手明确垃圾减量总体要求

生活垃圾源头减量机制是缓解城乡生活垃圾日益增长困境的重要途径，是处理生活垃圾效率最高、成本最低的方式，也是实现低碳节能和循环经济的有效措施。条例新增“源头减量”专章，首先明确各级人民政府应当建立涵盖生产、流通、消费等领域的生活垃圾源头减量机制，鼓励使用可再利用、可再生、可降解等有利于生活垃圾减量化、资源化、无害化的产品，减少生活垃圾的产生量；再区分产生垃圾的不同途径，规定相应的具体减量措施，为切实从源头切断“垃圾围城”“垃圾越处理越多”现象提供立法引领。

● 从包装物着手明确新兴行业节约资源要求

近年来电商、快递、外卖等新业态带来的快递包装、外卖餐具等的消耗量快速上升，加剧了垃圾的产生量，也加重了处理的负担，并且这些垃圾的回收价值比较低、回收难度十分大。要缓解这一问题，最有效的办法就是在源头上进行控制。对此，条例一方面对生产

者、销售者提出执行国家和省关于限制产品过度包装的标准和要求，避免包装材料的过度使用，减少包装废弃物的产生；另一方面对这些新兴行业提出应当优先采用可重复使用、易回收利用的包装物，优化物品包装，减少包装物的使用，并积极回收利用包装物的要求，而且鼓励运用计价优惠等方式引导消费者使用绿色包装和减量包装。

● 从一次性用品着手明确服务业消耗减量要求

一次性用品在生活中随处可见，酒店用的一次性牙刷、拖鞋，餐饮店用的一次性筷子等等，这些一次性用品在给我们生活带来便利的同时，也带来了环境污染、资源浪费等严重问题。为减少这类垃圾的产生，条例规定旅游、住宿等行业应当按照国家有关规定推行不主动提供一次性用品，并结合提倡“厉行节约、反对浪费”的社会风尚，明确餐饮服务单位应当提示消费者适量点餐，倡导餐饮服务单位不主动向消费者提供一次性餐具。

区分分类投放收运脱节问题 完善分类制度各环节衔接规定

● 赋权基层细化分类指导

因垃圾分类的类别与各地终端处理设施建设发展状况相关，而省内各地生活垃圾分类工作发展水平差别较大，为解决发展进度不一致的问题，条例在按照国家标准《城市生活垃圾分类标志》将生活垃圾分为“可回收物、厨余垃圾、有害垃圾、其他垃圾”四分类的基础上，规定地级以上市人民政府应当根据本地区实际情况以及生活垃圾的特性、处理方式，按照有利于减量化、资源化和便于识别、便于分类投放的原则，组织制定生活垃圾分类指导目录，并向社会公布，为各市因地制宜推进生活垃圾分类工作提供有力支撑。如广州、深圳市在大的四分类基础上，还结合特殊年份和自身终端处理设施建设等情况，进行了细化小分类，推出春节的年桔集中回收

等便民措施，可以更为细致地引导市民开展垃圾分类投放工作。

● 助力分类投放习惯养成

在日常生活中，一提到生活垃圾分类，居民大都对如何分类、如何投放、分类意义等问题处于一知半解状态，对生活垃圾分类投放的主体责任意识也未完全建立。为实现生活垃圾产生者从“要我分”到“我要分”的思想转变，助力推动生活垃圾分类习惯的养成，条例规定任何单位和个人都应当在指定的地点将生活垃圾分类投放至相应的收集容器，并针对其他固体废物混入生活垃圾投放的突出问题，规定“禁止将危险废物、医疗废物、工业固体废物、建筑垃圾、农业固体废物等混入生活垃圾投放”。从指定地点、相应收集容器、禁止混投等方面，指引、规范生活垃圾产生者的投放行为。

同时，为有效解决居民投放大件垃圾时不清楚如何处理、容易导致随意丢弃的问题，条例要求县级人民政府合理布局再生资源回收站点、专门收集点，公开预约联系方式，为投放体积较大的废弃物品提供便利。更广泛地拓展居民的信息知悉途径，为大件垃圾的处理作出有效引导。

● 强化分类前后环节监督

在生活垃圾收集、运输环节中，反映最为集中的问题是在投放环节进行了

分类，但是垃圾收集运输时却不作区分、一车混合拉走，前面分类投放的工作等于白做，严重影响分类投放的积极性。对此，条例从强化分类投放与分类收集、运输环节的衔接和落实前后环节间相互监督出发，一方面，强化投放环节中管理责任人对收运单位的监督责任，要求其劝阻混合收集、运输已分类的生活垃圾的行为；另一方面，强化收运环节中收运单位的监督提醒责任，要求其发现交运的生活垃圾不符合分类标准的，可以告知生活垃圾分类管理责任人改正，拒不改正的，应当报告环境卫生主管部门。按照此规定执行，生活垃圾分类环节之间的监督将更有力有针对性，为落实全链条分类管理打上关键“补丁”。

区分城镇和农村实际差别 因地制宜推动农村生活垃圾管理工作

● 落实城乡统筹原则

城乡统筹是建立垃圾分类长效机制的重点内容之一，也是条例本次修订的着力点之一，明确将城乡统筹作为垃圾分类管理工作的基本原则之一。根据我省各地城乡生活垃圾分类工作推进实际，专门对推进农村生活垃圾管理工作作出规定，城乡结合部、人口密集的农村地区和其他有条件的地方，应当建立城乡一体的生活垃圾管理系统，以更好地推



(资料图片)

广东首部系统全面统一的治水法规

——《广东省水污染防治条例》解读

文 姜逾婧

2020年11月27日,《广东省水污染防治条例》由省十三届人大常委会第二十六次会议审议通过,于2021年1月1日起正式施行。条例作为广东首部水污染防治综合性法规,坚持全面贯彻习近平生态文明思想,以国家有关法律法规为依据,结合本省实际,总结近年来水污染防治工作实践的经验和做法,构建了系统、全面、统一的水污染防治制度体系,其颁布实施对广东依法打好碧水攻坚战、维护人民群众健康、促进经济社会高质量发展都具有重要意义。

制定背景

2015年4月国务院印发《水污染防治行动计划》,12月省政府印发我省实施方案。为进一步强化水污染防治法治保障力度,2018年9月省人大常委会通过《关于大力推进水污染防治的决定》,提出加快生态环保和污染防治立法。制定条例是贯彻落实国家及省的工作部署,

将水污染防治相关规范性文件进一步法治化的需要。

我省环境保护条例和大气、固废、土壤等生态环境各要素的专门立法已于近年制定或者修订完成,尚缺少水污染防治方面的综合性立法,制定一部全省适用、专门规范水污染防治的地方性法规,有利于依法推动解决水环境突出问题,进一步强化我省生态环境法治保障。

目前我省水环境质量仍不容乐观,水污染形势依然严峻,制定条例是推进水污染防治工作的重要抓手,将为我省打好打赢污染防治攻坚战提供有力制度保障。

主要内容和特点

条例遵循“不重复、不抵触、有特色、可操作”的基本原则,充分衔接环境保护法、水污染防治法等法律、行政法规及《广东省环境保护条例》等地方性法规和决定,整合我省水环境保护5

部单项立法,总结我省水污染防治工作的实践经验,同时结合2019年4月全国人大执法检查组反馈我省存在的水污染防治监督管理存在的问题,对上位法进行了补充和细化,并结合我省实际作出有针对性的规定。

条例共9章68条,包括总则、水污染防治的规划和标准、水污染防治的监督管理、水污染防治措施、饮用水水源保护和流域特别规定、区域水污染防治协作、风险防范与事故应急处置、法律责任、附则。主要内容和特点如下:

新旧衔接,整合相关立法。为进一步完善我省环境保护地方性法规结构,制定条例过程中系统研究、逐条梳理了《广东省饮用水水质保护条例》《广东省跨行政区域河流交接断面水质保护管理条例》《广东省东江水系水质保护条例》《广东省韩江流域水质保护条例》《广东省西江水系水质保护条例》等地方性法规,将其中行之有效的内容全部整合纳入条例,并相应废止了上述

动生活垃圾管理城乡统筹,贯彻城乡“一盘棋”理念,综合施策,协调发展,改善农村人居环境,助力美丽乡村建设。

● 总结完善管理模式

按照因地制宜的原则,根据农村地区建设末端处理设施存在技术与资金方面短板、产生的垃圾最终由县统一处理的实际,总结近年来我省农村生活垃圾管理工作经验,条例将农村生活垃圾管理模式法定化,明确农村生活垃圾推行

户分类、村收集、镇转运、县处理的模式,着力保障农村生活垃圾及时清运、及时处理,杜绝“垃圾围村”、“垃圾上山”现象。

● 推进源头分类减量

农村地区在垃圾源头减量环节具备独特优势,常见的如厨余垃圾按照要求可以喂养家禽家畜,可以采用生化处理技术进行产沼、堆肥等。根据农村生活垃圾的处理特点,条例明确引导农村地

区开展生活垃圾源头减量,对厨余垃圾等有机易腐烂的垃圾,应当按照农业废弃物资源化的要求,采取污染防治措施后,采用生化处理技术等就近就地处理。通过农村生活垃圾的源头分类减量,减少需要外运处理的垃圾量和外运频次,从而达到垃圾减量化、资源化目标,节约垃圾处理成本。■

(作者单位:省人大常委会法工委)



(资料图片)

五个条例。

明确职责，全面压实责任。为明确监管职责，促使各部门形成工作合力，条例第一章明确政府及其部门的水污染防治职责及排污单位主体责任，明确建立五级河长湖长体系并规定了各级河长湖长的水环境监管职责，全面压实了责任。为解决目前我省水功能区、水环境功能区部分河流水质保护目标不一致等问题，条例第二章明确水功能区划和水污染防治规划的编修要求，规定本省水环境质量和水污染物排放标准的制定原则。

完善制度，加强监督管理。在总结我省多年实践经验基础上，条例第三章对环境影响评价、总量控制、区域限批、排污许可、排污口监管、监测等制度进行了细化和补充，如规定在地表水Ⅰ、Ⅱ类水域和Ⅲ类水域中划定的保护区、游泳区禁止新建排污口，强化排污单位委托第三方治理、委托环境监测机构监测的有关要求，完善信息发布和共享机制，明确黑臭水体整治措施等，从多方面提高政府及其部门水污染防治工作监管能力，并进一步突出排污主体的责任。

系统全面，强化防治措施。针对我省水污染防治实践中的重点问题，第四章有针对性地提出工业、城镇、农业农村、船舶等重点领域的污染防治措施，如

合理规划工业布局、工业企业按规定收集处理生活污水和初期雨水，强化城镇污水厂网科学规划、同步建设要求及处理厂进出水监管措施，明确农村污水和垃圾收集、处理规范，加强农村地区生产加工、旅游、餐饮等经营活动的排污监管，对船舶、港口、码头等的排污设施建设和防治措施作出严格规定等，形成突出重点与全面治理的污染防治机制。在饮用水水源保护方面，条例第五章全方位强化了保护制度措施，如明确保护区划定和规范化建设，应急或备用水源建设、水源涵养要求及补偿方式等，并结合我省实际，对异地引水工程保护作出了规定。针对我省东江、西江、韩江、北江等几条重点河流保护问题，条例吸收了相关单项立法中实施效果较好的制度，对资金保障、严格管控措施、特殊保护要求等作出了具体规定，体现了我省立法的特色。

强化协作，推进区域共治。为健全流域水环境保护联合协调机制，条例第六章对推进省际间协调合作、强化省内各地区联防联控和粤港澳大湾区水污染防治协作作出规定，明确跨行政区域河流交接断面和共有河段水质达标责任，通过加强各市间协作，形成联动协作机制和水质保护工作合力，保证跨界断面水质达标。

防范风险，健全处置机制。为完善水环境应急和风险防范机制，及时消除水环境安全隐患，条例第七章明确构建风险防范体系，提高区域水污染事故预警能力，对加强环境安全监督检查、隐患排查和风险评估工作，完善流域上下游应急联动机制，强化应急处置措施等都作出了相应规定。

突出重点，完善法律责任。按照地方立法“一般不重复上位法规定”的原则，针对法规中重点规范和禁止的行为，条例第八章对上位法的法律责任规定依法作出了补充和细化，对违法设置排污口、违反污染物监测制度、破坏水源保护区设施、违反水源保护区保护规定、违反异地引水工程保护规定等行为，严格设置了法律责任。

《广东省水污染防治条例》总结了广东多年来管水治水的经验和智慧，反映了广东二十年水环境保护立法的成果，填补了广东水污染防治综合立法的空白。条例将全省水污染防治工作纳入法治化轨道，为广东全面加强水污染防治、保护水生态环境提供了有力的法治支撑，将推动广东水污染防治工作再上新的台阶。条例各项制度措施的全面贯彻落实，将真正发挥出立法对水污染防治工作实践的引领和推动作用。■

(作者单位：省人大常委会法工委)

一份推进监督工作的“路线图”

——潮州市潮安区人大探索“五个一”监督工作机制记事

文/图 本刊记者 晓军 通讯员 欧阳淑铭

“省道S233线彩塘大寨至汕头交界段路面改造工程入选今年的民生实事项目并将列为常委会今年的‘五个一’重点监督事项，实在太好了！这条潮州通往汕头的主干道，通车20多年后已出现路基严重沉降，多处路面破损的现象。尤其是部分桥梁与路面高差大，经常出现桥头跳车的险情。这次改造，将保证我们这一带群众的安全出行，货运交通也会更加顺畅快捷。”在今年3月份的潮州市潮安区十二届人大七次会议上，谈及民生实事项目将被列为今年区人大常委会的“五个一”重点监督事项，吴松永、许旭标等代表的兴奋之情溢于言表。

是什么让一个民生实事项目在人大会议上刚一“立项”就让代表收获满满信心？这源自于潮安区人大常委会在监督工作中用上的“新招”——重点民生事项“五个一”跟踪监督工作机制。

量身打造的“路线图”

“依法监督是宪法赋予人大的一项重要职权，监督的实效性是监督权威性的表现，是法律刚性的彰显和人大权威的体现。人大要在监督工作上有实实在在的作为，关键是找准监督工作的定位和采取有效的监督措施。潮安区人大常委会对重点民生事项探索实施‘五个一’跟踪监督机制，体现了我们潮安人大寓支持于监督的初心和落脚点。”区人大常委会主任黄键新认为，潮安区人大监督工作成效之所以能得到代表和群众的认可，关键在于区委的领导和重视、区

政府的支持和配合，也在于常委会对监督工作的明确定位和精心组织，才有两年前“五个一”跟踪监督工作机制的试行和随后的落地落实，由此推动了区人大监督工作的不断做细做实、做深做透。

“监督方式较单一，缺乏持久性，监督‘前热后冷’，缺乏连续性，有时出现‘一阵风’的现象，对工作未能真正起到促进的作用。此外，选题不够精准、代表不善监督、监督效果不够理想也是基层人大工作中经常面临的问题。比如，为图工作便利，邀请参与监督的代表多采用就近原则，少考虑代表的专业性，未能整合资源形成监督合力。”“为此，区人大常委会经过研究，出台‘五个一’监督工作机制，‘对症下药’重点解决好上述问题。”常委会委员陈宗斌介绍说。

2019年4月2日，常委会印发《关于对潮安区2019年度重点民生事项开展分组跟踪监督的实施方案》，正式启动“五个一”跟踪监督工作机制。

“五个一”跟踪监督工作机制包括“一事一小组”“一月一通报”“一季一督查”“半年一报告”“一年一审议测评”5个环环相扣的工作链条：

“一事一小组”指每一民生实事项目对应成立一个代表专业监督小组。代表专业监督小组以区人大常委会工作委员会委员为依托、以若干名具有专业特长的人大代表为主体，由一位常委会副主任带队，由工作委员会主任任组长。每个监督小组分别制定具体活动方案，明确指导思想、活动内容及相关要求等，并

及时与各项目责任单位沟通，为实施监督做好准备。

“一月一通报”，即每月每个代表专业监督小组听取各项目责任单位关于项目进展情况汇报，并根据项目进度情况提出工作要求和意见建议，必要时约谈相关责任单位负责人。

“一季一督查”是每一季度各监督小组对所负责的项目组织一次督查，现场查看工程进展情况，指出存在问题，按程序转交责任单位办理。

“半年一报告”是每隔半年，在常委会主任会议上听取各项目责任单位关于项目进展情况的报告，主任会议根据项目进展情况提出监督建议。

“一年一审议测评”是指在年底的常委会会议上专题听取区政府关于重点民生事项完成情况的报告，然后由常委会组成人员审议并开展满意度测评。测评结果作为区委对单位绩效考核和干部年度考核的重要参考。

“五个一”工作机制通过整合监督力量，由强有力的代表专业监督小组，以听取汇报、现场督查和会议审议测评等监督形式，强化跟踪监督，构筑起重点民生实事项目动态监督的全过程链条，打造了精准监督、有效监督的闭环。

“我们对重点民生实事项目的监督只需要严格按照这份‘路线图’的指引开展工作，就能督办出群众满意的结果。”已连续两年负责带队监督重点民生事项的常委会副主任吴培辉将这一工作机制形容为推动潮安区人大落实监督工作、提升监督实效量身打造的“路线图”。



2019年8月，区人大常委会副主任王潮带领监督小组实地督查“区四好农村路”建设情况。



2019年9月，区人大常委会副主任吴绍基带领监督小组实地查看韩江粤东灌区续建配套与节水改造工程。

一督到底的“路线图”

实践是检验一项新工作机制是否贴合民意、办出实效的标准，自2019年以来，潮安区人大常委会已先后对“潮安区中医医院新建项目、区‘四好农村路’”等10个重点民生事项实施跟踪监督工作机制。“五个一”监督工作机制的每一个工作链条在监督工作中都发挥着积极的作用。

一条监督小组打通的农副产品销售“绿色通道”。2019年7、8月份的潮汕大地天气炎热，潮安区“四好农村路”项目监督小组的代表们已经冒着酷暑，在S227线至赤凤镇田湖村路段来回视察了多次。S227线至赤凤镇田湖村道路改造是潮安区“四好农村路”第一批先行路和示范路工程的其中一个子项目。在6月下旬的“一月一通报”中，监督小组发现该工程已连续多月没有新进展，严重影响全区工程的整体推进进度。监督小组及时组织“一季一督查”活动。实地督查后得知，工程搁置主要受征地拆迁问题影响。在广泛收集和认真听取群众意见后，监督小组在8月底召集项目责任单位区交运局主要负责人、镇党委书记和相关村干部现场办公，要求交运局与镇、村在一个星期内落实整改措施。来自赤凤镇的区人大代表陈立鹏也在会后组织溪东村党员干部积极做好群众思想工作，使得耽搁数月的拆迁工作

用了不到一个星期就得到顺利解决。

“赤凤镇田湖村路段多处转弯位的护栏设置既不美观，又不合理，对过往车辆造成安全隐患，群众对此多有反映，请你们立即拆除更换，保障通行安全。”在解决完拆迁难题后，代表们又为工程的质量操上了心。9月中旬，来自赤凤镇的区人大代表魏德孝找到项目施工单位为群众“讨说法”。在监督小组的大力推动下，10月底，该路段改造工程按期保质完工。工程的顺利完工不仅方便了沿途各村群众的出行，更为当地农副产品销售铺就了一条安全、快捷的绿色通道。

一项经代表约见“疏通”的水利工程。“工程施工以来，污水淤泥堆积严重，臭气连天，拆除的树木和建筑垃圾占用过道，工程进度缓慢，群众意见非常大。”“灌区应急补水联通段工程将影响整个改造工程的进度，为何至今迟迟不立项？”……2020年1月11日，潮安区人大常委会会议厅里，陈敏、陈良才等区人大代表向坐在对面的区水务局及施工单位主要负责人抛出了一个接一个辣味十足的问题。原来，这是由韩江粤东灌区续建配套与节水改造工程（东凤灌区潮州片区），监督小组发起的一次代表约见。在前期的多次督查中，监督小组发现项目建设进展较慢、对沿途村民生产生活造成不少不良影响。2019年10月，区人大常委会主任会议听取项

目半年度的报告时，也就项目进展缓慢提出监督整改意见。12月，监督小组在第三次季度督查时发现，问题仍未得到有效整改，就向区人大常委会提出约见请求。常委会及时组织了这次约见活动，区政府分管副区长、业主单位区水务局和施工单位的主要负责人到场，逐一回应代表提出的问题，能立即整改的，明确整改期限，一时难以解决的，实事求是作出解释。

代表们为民执言，相关部门认真“应考”，推动项目在攻坚克难中按计划稳步推进。其后的区十二届人大常委会第三十三次会议对项目组织年度测评，该项目最终获得“满意”评价。“为了在年度测评前拿出让代表满意的结果，这段日子，我们水务局和施工单位克服疫情防控带来的诸多不便，终于让工程进度取得突破性进展。”在收到测评结果后，负责该项工程的水务局局长董敏格如释重负。

一座由人大代表“专业监理”建成的门诊大楼。“如果不及时处理好中医院门诊大楼及相关附属设施的土地使用手续，以后会出大问题的！”这是2019年6月中医院项目监督小组卢树生代表在第一次督查时发现并指出的问题。卢树生是建筑方面的专业人士，他的督查意见得到了常委会的重视，明确由区政府负责落实该项工作。经过近半年努力，终于在2019年年底第三次督查前顺利办



2019年12月，监督小组实地督查省道S335樟公线至高铁潮汕站连接道路新建工程建设情况。



完工后的省道S335樟公线至高铁潮汕站连接道路为双向6车道的通衢大道。（天晴/摄）

好用地手续。

在随后的跨年度督查过程中，监督小组也多次向区政府提出建议，要按时支付工程款，及时应对新冠疫情带来的不利影响。同时，根据对工程进展情况的“专业性评估”，常委会在2020年的满意度测评中给出了适当评价，以防止施工单位为赶工期、赶进度影响工程质量。在常委会和监督小组代表的协力监督和推动下，2020年12月，区中医院项目如期完工，开始投入使用。项目的建成，填补了潮安区没有中医医院的空白。

“常委会和监督小组为我们医院建设夯实了长远发展的根基。我会带领我的团队更加专注于提高我们的医疗技术和服务水平，为潮安区广大群众提供高质量的中医药医疗服务。”潮安区中医院院长李林表示。

不断完善的“路线图”

重点民生事项“五个一”跟踪监督工作机制是潮安区人大常委会根据基层人大工作实际，为推进监督工作、提高监督实效量身打造的“路线图”。这一工作机制让基层人大工作不但有章可循，更实现了有“路”可行，做实做细基层人大监督工作有了更加准确、更加有力的抓手。

两年多的监督工作实践充分证明，“五个一”跟踪监督工作机制通过不断

完善监督的内容、组织和措施，潮安区人大监督工作实现向“精、强、严”的转变。“精”是指监督项目都是经过区人大常委会广泛征求意见，反复研究，精心遴选确定的重点民生实事。这些项目既是全区的重点工作，也是与群众利益息息相关的事项，对这些项目实施的监督，得到了区委的重视和支持，也得到了区政府的积极配合和广大群众的认可和参与。“强”是指监督小组的力量较强和组织实施有效监督的可操作性强。每个项目都有对应的专业监督小组，每个小组由一位人大常委会副主任挂帅，由二至四名专职委员和若干名熟悉专业的人大代表组成，使各个项目在实施监督过程中，既能善于发现指出问题，又能善于提出解决问题的意见和建议，在一定程度上增强了监督的实效和推进监督的可操作性。“严”是指监督的措施严格。由于实施经常性监督，而且引入约谈机制和满意度测评，把项目责任单位的工作与年终绩效考核相挂钩，因此在实施监督过程中，各单位均高度重视，加大项目的推进力度。由于选题精准，组织有力，措施严格，人大的监督工作成为了压紧压实工作的“加力器”、做好做实工作的“助力器”，实现了寓支持于监督的高效转化，人大的权威得到了进一步的提升，彰显了人大权为民所用、情为民所系、利为民所谋的制度优势，极大地提高了人大监督工作的实效。

在实施“五个一”机制后，常委会还不断根据监督工作实际完善相关机制。一方面，提高监督选题的精准度，使选题更贴民意、更惠民生。结合市人大常委会《关于推进民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见》精神，常委会稳步推进实施民生实事票决制。2020年8月，区十二届人大常委会第四十次会议通过了《潮州市潮安区人大常委会关于政府民生实事项目人大代表票决制工作的实施办法》。2021年3月在区十二届人大七次会议上，区人大代表票决出了10个民生实事项目，将其纳入“五个一”监督项目备选库。常委会按照“紧扣党委中心任务、紧扣全区发展大局、紧扣民生痛点难点”的原则，从中选出重点民生事项强化监督落实。另一方面，多措并举提高监督小组的“专业水平”。为参加监督小组的代表组织针对性强的业务培训，既有根据监督项目特点邀请相关部门、相关行业专家提供“专业对口”培训指导，又有相关法律法规和政策知识的培训指导，不断提高代表发现问题、善于建言的水平。

“人大监督工作永远在路上。今后，我们将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，继续打磨完善这一‘路线图’，服务好新发展格局，推动潮安区人大工作高质量发展。”常委会主任黄键新表示。■

（作者单位：人民之声、潮州市潮安区人大）

一场代表建议办理工作“考核”

文/图 简玉婷

2020年年初，江门市蓬江区人代会后，经征询了部分区人大代表的意见并经区人大常委会主任会议研究，《关于加快推进我区老旧社区（小区）升级改造的建议》等10件议案建议被确定为当年重点督办的议案和建议。11月底，常委会对这10件议案和建议办理情况组织了一场满意度测评“考核”。

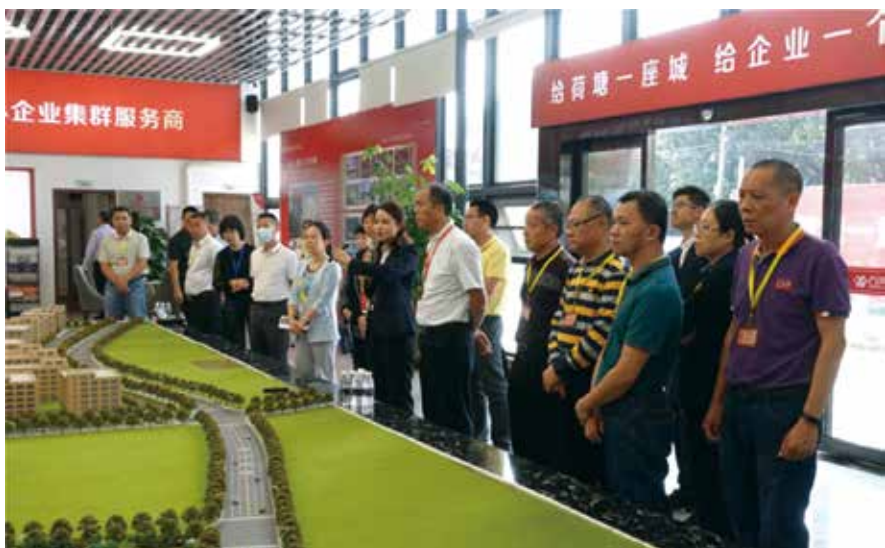
实地察看感受建议办理成效

在测评之前，测评组先后来到育德市场、世纪花源垃圾转运站等地实地察看议案和建议办理情况。

“非常满意，最大的感受就是垃圾转运站变得干净整洁了许多，以前这里污水横流，臭气熏天，垃圾收集车出入对周边居民造成很大影响。”区人大代表邝燕看到世纪花源垃圾转运站的提升改造，言语中难掩兴奋之情。

“收到这个建议后，我们非常重视，积极研究处理，马上调整该垃圾转运站的收运模式，同时针对转运站保洁质量制定《江门市蓬江区中心城区环卫一体化保洁作业质量标准》，加强检查考核力度，做好冲洗、消毒、除臭工作。”区环卫处负责人介绍道，现已在中心城区全面铺开垃圾分类工作，分类收集、分类运输、分类处理，垃圾资源化利用明显提高，环境变得更加优美。

在荷塘镇万洋众创城，测评组实地察看了《关于加快经联社经济发展的建议》办理情况。据悉，江门蓬江荷塘万洋众创城科创有限公司为荷塘镇康溪村升级改造旧厂房，面积共661亩，计划分四期开展，完成改造后，将改变原康



溪工业园区工业污染、环境杂乱、产能低效的情况。同时，荷塘万洋众创城科创有限公司返租村委会的土地和3.62万平方米厂房，租赁期12年，租金自第三年起按一定的增幅增长。以产业转型升级、发展实体经济、优化周边环境的方式提高康溪村（康溪经联社）经济发展，康溪村级工业园成为了江门市首个“村级工业园升级改造”示范项目。“环境变好了，分红也多了，现在村民们天天都喜笑颜开。”康溪村村民李先生说道。

办理情况逐一测评“满意率”

自2018年出台《江门市蓬江区人大代表建议、批评和意见办理及测评办法》以来，这已是蓬江区连续第三年开展重点督办建议办理工作满意度测评。

“对区人大常委会开展的重点督办建议满意度测评，我作为建议的领衔代表体会很深。”区人大代表余德福当天

参与了测评，他认为，代表们的建议越来越多地转化为加强和改进政府工作的有力措施，满意度测评测出了压力，评出了动力，也激发了人大代表履职的热情。

“满意度测评有效地提高了政府的服务水平，改变以前的重答复轻落实的现象。”区人大代表吕彩霞说，也进一步形成了人大和政府的合力，共同推进办理工作从答复满意转向结果满意，做到了件件取信于民。

“关于进一步加强农贸市场周边市容环境管理的建议，27票满意，1票不满意，综合评定为满意。”……由区人大常委会主任会议成员、各委（办）主任、专职委员、议案建议领衔代表共28人组成的测评组对10件重点督办议案建议办理工作情况逐一作满意度测评，测评结果当场宣布。今年的10件重点督办的议案建议办理工作，均达到“满意”档次。■

（作者单位：江门市蓬江区人大常委会）

“把脉会诊”察民情

——蕉岭县人大建立代表建议办理工作研判制度

文/图 张伟淞 林丽妙 汪敬淼

“每到水稻收割季节，农村地区丢弃地膜、焚烧秸秆的现象非常普遍，不仅造成农业资源的浪费，而且还会带来环境污染。”蕉岭县广福镇叶田村村民杨诚的意见经村级、镇级人大代表联络站综合分析研判后，形成代表建议，提交县人大常委会。

诸如此类的群众意见，从2019年以来蕉岭县各代表联络站共收集了404件。经汇总分析研判后，形成代表建议179件，实际解决148件，实际解决率83%。建议解决落实率提高了，群众满意度增强了，这得益于常委会建立的代表建议办理工作定期研判制度。

定期研判提升建议质效

在叶田村人大代表联络站研判会议上，杨诚的意见刚刚抛出，在场的其他人大代表便热议起来。“这是农村普遍存在的现象，能不能依靠群众自觉？”

“不行，这得引起上级职能部门重视，出台政策规定，建立相关机制。”……

经过第一次分析研判，杨诚的建议再次被摆上了广福镇人大代表联络站研判会议的桌面。与此同时，会议还对铁坑村选民群众反映的一河两岸路基太低、石峰村的圳道建设进度缓慢等问题进行研判。最终，决定将杨诚的建议提交县人大常委会。

“县镇村三级人大代表联络站定期召开研判会，对选民群众意见建议的公益性、普惠性、科学性、紧迫性、可操作性作全面综合的分析研判，将群众想干的、党委期盼干的、政府能干的事项



叶田村人大代表联络站研判会议

优先列入解决事项。”常委会选联工委主任林国良说，在研判会议上，能解决的就地解决，不能当场答复和解决的，按照分类分层次处理原则，向党委通报情况，形成代表建议转交政府及有关职能部门办理。

据统计，2019年以来，常委会在闭会期间共召开研判会6场，每个镇人大平均召开研判会16场。通过层层分析研判，代表所提建议更加紧贴实际、可操作性更强、群众关注度更高，大大提高了建议质量。

双向互动促进办理实效

2020年2月份以前，广福镇学子路及周边一带道路晴天灰尘滚滚，雨天坑坑洼洼，严重影响了广福学校师生出行。这一事情经选民反映，由王省金、张秋兴等镇人大代表提出对该路段实施“一

河两岸”环境提升改造项目。项目经镇级人大研判后汇报镇党委，引起了镇党委政府的高度重视，筹集100多万元在3个月内完成600米道路硬底化和两岸升级改造。项目建成后，极大地便利了当地烟农耕作和学子出行，并成为群众休闲散步的好去处。“今年以来，我们将研判会人大代表所提建议列入党委会议程之一。这些意见建议有见地、有分量、可操作性强，为我们党委、政府决策提供了科学依据。”广福镇党委书记陈国政说。

为进一步加大问题解决力度，常委会对条件成熟的代表建议严格按照“统一登记、分类整理、归口办理、责任到人、统一答复”的办理机制，要求承办单位一把手必须与提出建议的代表见面沟通，了解代表实际诉求，提出解决方案，并在3个月内办理完毕。■

（作者单位：蕉岭县人大常委会）

推动镇街人大工作规范化

文 / 图 文雪影

云浮市云城区人大常委会结合云城区实际和参考各地先进经验做法，探索制定了云城区镇（街道）人大工作量化指引。经过两年多的探索实践，全区镇（街道）人大工作水平不断提升，基层人大工作的制度化、规范化、实效化不断加强。

实现由被动工作向主动工作转变

镇（街道）人大工作量化指引以镇人大、人大街道工委完成“代表工作、监督工作、宣传信息工作、自身建设、交办工作”5项规定动作为基础项，以“创新工作”为加分项，实行百分制评定。按照依法召开会议、开展代表小组活动、组织代表学习培训、走访联系选民、组织代表述职、提高建议质量等19条量化评定指标，逐项明确加减分标准。每年年底由区人大常委会组织工作组，采取召开座谈会、查阅资料、察看现场等方式，逐项核实打分评定，并通

报量化评定结果，同时将评定结果作为评优评先的依据。

量化指引有效化解镇（街道）人大工作不同程度存在的“等、靠、看”思想，由原来等待上级人大的工作部署和指导，转变为对照镇（街道）人大工作量化指引积极开展工作，进一步调动基层人大依法履职的积极性和主动性，形成比学赶帮、共同进步的良好局面。

“河口街道去年开展了6次代表主题活动，可以加8分，组织人大代表开展2次集中培训活动，可以加4分。”这是常委会工作组正在评定河口街道2019年人大工作和建设情况。工作组一边翻看会议记录，一边检查活动资料，对照镇（街道）人大工作量化指引的内容逐项对照打分，全面检查河口街一年来人大工作完成情况。

“实施镇（街道）人大工作量化指引以来，我们的工作目标、任务更明确了，激励我们不断总结和创新人大工作，同时人大代表的履职也更有针对性，和

选民的沟通联系也更密切了。”区人大常委会河口街道工委主任李强说。

实现工作由表面化向实质性转变

实施镇（街道）人大工作量化指引以来，各镇、街道纷纷把监督议题聚焦到事关经济发展大局的重点工作和人民群众关心关切的热点难点上，围绕发展健康医药产业、金属智造产业、提高中心城区首位度、石材产业转型升级、全域旅游、乡村振兴、三大攻坚战等重大发展问题和道路交通、教育卫生、社会保障、人居环境整治等关乎民生福祉的大事，通过开展专题视察调研、听取工作报告、开展代表主题实践活动、开展代表接待选民专题活动等方式持续监督，并提出富有针对性、建设性的意见和建议，帮助党委、政府进一步完善决策、改进工作，有效推进经济社会各项事业高质量发展。

与此同时，各镇、街道组织各级人大代表开展了“乡村振兴，人大代表在行动”“民生实事集中监督周活动”“当好‘四个代表’，助力云城区高质量发展”等多项主题活动，让代表们在脱贫攻坚、乡村振兴等多个领域发挥优势，做出成效。云城区的市人大代表陈六娣，带领云贡村村民率先种植南药，使云贡村摘掉“后进村”的帽子，村级集体收入跃居全镇前列。思劳镇人大代表陈景湛，争取各级投入资金1000多万元，发动村民共同打造“美丽城村”，村民人均年收入增加400多元，城村花海更成功登上央视新闻。■

（作者单位：云浮市云城区人大常委会）



检查组检查代表联络站的代表履职档案

履职好不好 选民说了算

文/图 严武科

2020年年底，韶关市曲江区樟市镇的各个人大代表联络站再次热闹起来，镇人大组织人大代表向原选区选民述职活动全面铺开，樟市镇人大代表述职已实现连续三年全覆盖。

履职情况怎么样 群众听我说

“各位选民大家好：我是选自樟市镇径口村选区的镇人大代表。今天到这里来向大家报告我一年来履行代表职务的情况，请予以评议和指正。”11月16日，来自径口村选区的20余名选民代表在认真听取镇人大代表、径口村党支部书记陈先周报告履职情况。

“原来陈代表帮我们做了这么多事情，我觉得他是一位有担当的代表，明年换届我还要选他……”听完陈先周的述职报告后，选民代表刘永考竖起大拇指说到。

述职活动期间，55名镇人大代表分别回到15个选区述职，重点报告在履职尽责、联系选民、为群众排忧解难等方面的情况，参加评议的选民由本选区关心集体事业、为人公道正派、善于提出建议意见的选民代表组成。

履职效果好不好 群众你来评

为确保不走过场、不流于形式，述职会采取“代表述职+选民提问+选民评议+现场公布结果+镇人大点评和总结”方式。为确保投票过程的严肃性、有效性，投票前还通过民主推荐和举手表决确定计票员、唱票员和监票员等，为投

票全过程“保驾护航”。选民测评结果将作为代表是否称职、评优评先以及推荐下届人大代表候选人的参考依据。镇人大主席团将对评议情况建立档案，对代表履职情况全程跟踪。

“我听了几位代表的述职报告，才晓得原来罗坑灌区南北引水圳重新修缮是我们的人大代表提出的议案，随着会议（罗坑水库灌区改造风险评估现场会）的召开，我相信我们东约村的农业生产将逐步脱离‘靠天吃饭’的尴尬局面，几十年来夙愿将有望实现。”在东约选区的述职现场，选民最关心的莫过于代表提出的罗坑水库灌区修缮工程。东约村地处北引圳的末端，水源未到东约村便被沿途的其他村用完，该村虽毗邻北江河，但地势高需要机械抽水，每天1000多元的油费让村民望水兴叹，工程的进展让选民充满期待。

有赞也有弹。评议环节选民对“空降代表”“空降代表”有较多的意见，有选民直截了当地提出：“这个代表虽然在我们选区，但没怎么见过面，有的虽然人是我们的，但是经常住在城区，平时比较少回村里”，被指出问题的代表也当即表示，将认真改正。

在代表述职结束后，需要接受选

民的询问或者评议发言，履职好不好，全由选民说了算。代表满意度测评结果将录入代表履职档案，作为代表履职表现评定依据。“台下坐都是村里的左邻右舍，说实在的，要是平时工作开展少了，心里都是没底的。”在接受评议后，代表们纷纷表示，这样的方式督促了他们在来年将履职做得更好。

樟市镇从2018年开始探索人大代表述职全覆盖，至今已连续三年。“刚开始述职时，我是比较抗拒的，特别是选民充满辣味地指出自己问题时，觉得面子上挺难为情的，后来通过不断改善、提高自己，虚心接受选民的批评，多为群众干一些事，自己心里也踏实、自豪。这三年来，群众的满意度逐年上升。”镇人大代表王彩妃表示。王彩妃的感受也是镇人大代表的普遍感受。■

（作者单位：韶关市曲江区樟市镇人大）



选民代表投票现场

三招“激活”镇村代表联络站

文/图 盘洋宇



召开人大代表向选民述职评议会

近日，乳源瑶族自治县洛阳镇、村人大代表联络站组织20名代表、共80余名选民代表召开人大代表述职评议会。从汇报发言、答疑解惑，到现场视察、把脉问诊，洛阳镇人大通过代表述职、民主评议、实地调研“三招”延伸述职评议工作内涵、“激活”镇村代表联络站。

代表述职强化履职责任感

“这些年总是有人叫我放弃，幸亏我没放弃。前段时间，有关部门来到婆洞村实地查看，我就知道这次农田水渠复通有戏啦。”在洛阳村人大代表联络站举办的述职评议会上，这位“不放弃”的人大代表雷观胜提及2020年上半年在县人代会上提交的《关于复通半星村婆洞村小组农田灌溉水渠的建议》时，仍然有些激动与兴奋。

雷观胜简短地向选民罗列了这些年他向县、镇人代会提交过的关于村道硬

底化、基本农田灌溉水渠、村民安全饮用自来水设施建设等方面的建议。朴素的语言背后，是他作为基层人大代表把握群众脉搏、回应百姓关切的有力印证。

透过述职评议会，代表“为民发声”的付出与努力得以“具象化”，

这不仅可以让选民多角度、深层次认识代表工作，也能激发代表的荣誉感与责任感，促使代表以主人翁姿态深深扎根农村，多为老百姓办实事、办好事。

民主评议搭建沟通“连心桥”

“代表都很尽职，我很满意。”

“我没什么意见，就是想问问我们深洞蓝屋新村什么时候可以建好？”

“在民情民忧民智的反馈上代表们起到了很好的传递作用，希望在建议办理前后，代表们也能多跟我们选民沟通联系。”……

代表述职结束后，选民们围绕代表的履职情况、本职岗位工作情况等内容进行了客观、公正的评议。他们的提问与建议，既体现了对人大工作的关心与支持，也彰显了对政府各项工作的参与热情。

会后，选民代表坦言，平时与人大代表接触不多，对他们了解较少，通过

代表述职，大家对代表的工作有了进一步认识，对于深洞蓝屋畲族新村建设、“139”镇街整治提升等重点亮点工程也有了深入认识。

实地调研提升工作实效性

镇人大聚焦全镇中心工作和群众关心的热点难点堵点问题，坚持“一个联络站一个主题”的原则，组织代表开展专题视察、调研，确保“代表活动有阵地、民意收集有窗口、代表履职有平台”。

“茶文化广场的边角要做好，规范对齐才更美观。”“人居环境整治应该结合农村实际，该硬化的要硬化，该保留乡土气息的也要保留。”“污水处理工程施工时要照顾到村民的生产生活，让自己方便的同时也要给予村民便利。”述职会后，洛阳、坪溪、板长3个村的代表联络站分别组织代表视察“139”镇街提升改造项目、人居环境整治试点工程和农村污水处理工程建设情况。

现场，代表们用充满乡土气息的客家方言，将事关群众利益的问题如污水沟渠盖板过高影响村民出行等反映至镇人大，同时提出了许多中肯实在、针对性强的建议。

2020年，洛阳镇村人大代表联络站组织代表全程参与“四好农村路”建设、康乐养老中心建设使用、农田水利工程、洛阳茶旅小镇建设等重点工作，确保每个环节都在阳光下运行的同时，促使联络站开展活动更实、代表发挥主体作用效果更佳。■

（作者单位：乳源县洛阳镇人大）

人大代表发力 百亩水田复耕

文/图 邹菡茗 谢少娜

牛年春节过后，春耕很快就要开始了。在东源县骆湖镇杨坑村，村民们一改往年苦不堪言的样子，兴致勃勃地盘算着新一年的春耕播种计划。大家高兴地说，在人大代表的大力推动下，村里去年修建了机耕路，随着机耕路的建成，村里丢荒多年的百亩耕地开始复种了。

“以前，村里没有机耕路，只有四五十厘米宽的田埂，耕种起来十分不方便，后来许多人都不愿意种田了。”村民周旺兴说，由于道路不便，车辆无法进出，村民们靠挑器械和农作物进出，导致杨坑村二村周边的100多亩水田丢荒了好多年，长满了杂草，村民出行都要绕道而行。看着好好的耕地变荒地，作为二村村小组组长，周旺兴心痛不已。2018年，当联络站建成时，他第一时间来到了联络站反映情况，希望人大代表能够帮助协调，修一条机耕路，继续将水田耕种起来。

得知情况后，镇人大代表周雄青立即组织其他代表及包片干部实地走访，了解村民的想法，及后第一时间形成代表建议向镇人大反映。由于建设机耕路涉及到30多户村民需要让地，为做好前期的征地工作，周雄青等人大代表多次上门动员，做好相关村民的思想工作，经过两个多月的努力，所有村民同意修建机耕路。同时，代表们还积极向政府反映情况，并协助乡里做好路口的土地征用和铺设工作。在大家的共同努力下，去年6月份，一条长800米、宽2.8米的水泥机耕路修建完成。村民们告诉记者，现在种田不用再挑稻谷回家了，车辆都可以开到田头直接运稻谷了，大家种田

积极性特别高涨。更让村民高兴的是，现在出行不用再绕道了，平时闲暇还可以在村里散散步。

与此同时，为更好地改善生产条件，提高农民生产积极性，去年7月份，在联络站和代表的推动下，杨坑村对大撤段引水渠进行三面光工程改造，周雄青等代表带队忙规划、开发，向上级部门申请资金支持，带领党员干部和村民一起克服施工中遇到的种种困难。经过数月辛苦，三面光水渠改造终于完工，村民们告别了“一到下雨天农田就被雨水淹没”的烦恼，高高兴兴地在计划着复耕的事情。

谈起此次复耕之事，村民周旺兴对联络站和代表发挥的作用连连点赞。他说，自从有了人大代表联络站，村民反映问题方便多了，反映的问题也能得到

重视和解决。目前，杨坑村共有702户2694人，县人大代表1名，镇人大代表5名。2018年杨坑村人大代表联络站建成后，不仅人大代表有了履职新阵地，同时也架起了人大代表联系服务群众的重要桥梁。每逢周二，村民们有事没事都愿意往联络站跑，与代表们聊聊天，聊聊村里发展的有些事。除了基础设施问题，村民们也越来越关注环境整治、文化建设、公共服务、亮化工程等问题。周雄青说，有了联络站，代表能更全面、直接地收集民意、凝聚民智、解决民困。看着村民们的生活越来越好，村民的获得感和幸福感日渐增强，周雄青希望联络站能发挥更大的作用，帮助村民解决更多的实事，助推乡村振兴。■

（作者单位：河源市人大常委会、河源日报社）



拓宽改造后平整宽敞的机耕路

量化考核激发代表履职活力

文/图 梁雅妍

针对基层人大代表履职积极性差、联系群众少、履职不到位等瓶颈问题，都斛镇人大在台山市人大常委会的指导下，通过制定了《都斛镇人大代表履职考核办法》，从2020年起，对镇级人大代表履职情况实行量化积分考评，激励代表积极履职，提高代表的履职能力和水平，树立起代表履职的“风向标”。

考核办法的其中一个关键是构建“一张评分表、二度对账、三个明确”的履职量化考核体系，把履职这一“软指标”变成“硬任务”，让人大代表明明白白履职。

一张评分表“立标准”

按照“可量化、能落地、好检验”的原则，从参加会议、审议议案报告、提出意见建议、参加视察检查、代表小组活动、依法履职、代表述职、联系选民、学习培训九个方面对代表量化考评，实行正向加分、负向减分，一年一个积分周期，建立履职档案。一张评分表清清楚楚列出代表年度履职成绩单，让代表知道日常履职做什么、怎么做，使人大代表履行职责、发挥作用成为可查可考。

二度对账“严核验”

镇人大办公室负责制定《都斛镇人大代表履职考核分项评分表》，并公正客观地把代表参加会议、活动、提出建议等情况记录进评分表，按照代表履职积分标准实时计算统计，如实“记账”。年中，以小组为单位开展履职考核半年预检活动，公布上半年积分结果，代表



2020年7月，各联络站纷纷开展镇级代表的履职考核半年预检活动

小组内先自评互评，根据积分和考评结果检测上半年代表履职情况，这是第一次对账。年底的第二次对账全面汇总每个代表年度履职积分情况，经过和代表核实确认后，最后得出每个代表的年度考核结果，据此形成全镇人大代表履职“总账本”，经全体代表自评互评后公示。

三个明确“重运用”

镇人大建立代表“一人一档”加强履职管理，对任期内考评结果均为优秀并符合条件的，推荐为下一届人大代表候选人初步人选；对一个年度考评等次为不称职的，由镇人大主席团对其诫勉谈话；对任期内有两个年度为称职以下的，将考评情况反馈到选区，其中连续两年考评等次为不称职的，直接劝其辞去代表职务，直至在选区启动罢免程序。

通过强化对代表履职量化考核，晾晒“成绩单”，杜绝了“会上议一议，会后无声息”“重当选、轻履职”等现

象，进一步增强了人大代表的担当意识。2020年上半年，都斛镇人大代表在各个领域认真履职，争做“履职达人”，参加会议、培训及开展各类代表活动700多人次，比去年大幅度增加。同时，各代表小组活动参与率明显提升，活动更深入，人大代表走村入户联系群众更密切。近一年来受理群众意见12件，已向相关部门反映解决10件，真正做到“零距离贴近百姓，面对面解决问题”。

2020年7月，结合“更好发挥人大代表作用”主题活动，都斛镇人大在各联络站开展镇级人大代表的履职考核半年预检活动，以履职考核自评互评为参照，对表对标在代表小组组内开展自评互评，根据积分和考评结果检测上半年代表履职情况，以先进促后进，后进赶先进。本次预检活动后，积分靠后的代表纷纷主动申请参加更多的人大活动，全镇人大代表“比学赶超”的履职热情高涨。■

（作者单位：台山市都斛镇人大）

“听查问评”助力乡村振兴

文/图 邓海宝

近年来，信宜市朱砂镇人大抓紧机遇，唱好人大监督“听查问评”四部曲，让程序性监督变为以代表视察、专题调研、执法检查、代表约见、工作评议等为手段的全链条、全环节、全覆盖的“闭环式”监督，监督工作的针对性和实效性持续增强，为地方实施乡村振兴战略提供源源不断的动力。

听民声 源头把关监督议题

镇人大始终把镇党委的中心工作和关乎群众切身利益、社会普遍关注的问题作为监督工作的重中之重，一方面通过面向社会公开征集、举行座谈会等渠道和形式听取人大代表和社会各界的意见建议，另一方面深入基层、深入群众了解群众的真实想法，精准选择监督议题。每年年初即制定年度监督工作计划和监督要点，安排部署年度监督工作。同时围绕社会普遍关注的重大事项、重要问题动态增加监督项目，切实加强对带有普遍性、倾向性问题的监督。去年3月，镇人大围绕乡村振兴和脱贫攻坚工作组织市镇两级人大代表深入各村居调研，对标对表找出存在的突出问题，推动镇政府采取有力措施补强弱项，助推实施乡村振兴战略。

查实情 找准找细问题所在

镇人大对列入监督计划的重大事项、重大问题组织人大代表视察或者专题调研，采取集中统一组织与分小组分散组织相结合的方式，不断增加人大代

表视察调研力度，找准找细问题所在。人大代表在视察调研中不直接处理问题，对发现的问题提出意见建议交镇人大汇总转镇政府及相关职能部门办理，并由镇人大对落实情况追踪督办。如在2018年，镇人大通过联络站活动组织驻站代表现场督查各河段“河长制”落实情况，不定期暗访监督，根据监督情况督促村委会整改，把“查找问题、发现问题、督促问题解决”贯穿于代表活动全过程，有力助推“河长制”落地落实。

问细节 直面问题助推解决

镇人大就人大代表和群众普遍关注的热点难点问题，灵活采用“代表约见”的形式向镇政府及职能部门提意见，组织人大代表与被约见单位负责人面对面，由被约见单位负责人实事求是回答人大代表提出的问题，在你问我答、你来我往中实现监督机关与执行机关的互动，推动不少进度缓慢、悬而不决的监督事项加快解决。2020年3月，不少代表接到群众对旺沙、朱砂、安莪三条圩街修建卫生公厕问题的反映，代表深入了解群众的期盼和需求，及时整理意见向镇人大提交建议，随后镇人大将

其列为重点督办建议，在与市人大常委会上下联动约见政府领导人活动时，专门组织人大代表约见镇政府负责同志，促使三个公厕的项目工程得以顺利完成。

评结果 着力提升监督实效

镇人大对镇政府重点工作、群众关注的热点难点问题和利益诉求等监督事项，以工作评议的方式，把监督人和监督事有机结合起来，评议过程包括听取承办单位办理情况汇报、代表评议发言、测评打分、公布结果、跟踪整改五个环节，切实提升评议实效。从2018年开始，镇人大已连续三年组织人大代表对镇政府及职能部门、村（居）委会进行测评打分，结果作为镇党委、镇政府年终考核的参考依据，促进国家工作人员勤政廉政、依法履职。■

（作者单位：茂名市人大常委会）



镇人大设立人大代表联系群众信箱收集人民群众的意见建议

充分运用微信公众号讲好人大故事

文 严标登



习近平总书记在中共中央政治局第十二次集体学习时强调：“要坚持移动优先策略，让主流媒体借助移动传播，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。”在移动互联网时代，充分运用微信公众号，在移动端更好地宣传人民代表大会制度和人大工作，促进全社会更好了解、更加支持人大工作，进一步坚定人民代表大会制度自信，既是贯彻落实习近平总书记重要讲话的具体行动，也是各级人大及其常委会密切联系群众、加强和改进人大宣传工作的迫切需要。

微信公众号的传播优势

2020年4月28日，中国互联网络信息中心（CNNIC）在北京发布第45次《中

国互联网络发展状况统计报告》。报告显示，截至2020年3月，我国网民规模为9.04亿，互联网普及率达64.5%，我国手机网民规模达8.97亿，网民通过手机接入互联网的比例高达99.3%。移动互联网时代，几乎人们的每一个生活细节都充满了手机的影子，“终端随人走、信息围人转”的传播特点从来没有像现在这般明显。

具体到人大宣传工作，相比其他媒体，微信公众号具有独特的传播优势。一是获取信息的便利性。移动互联网的最大优势，就是只要有信号，人们就可以通过手机获取信息。微信公众号借助手机传播信息，人们可以随时随地浏览其发布的内容，使得群众可以更便利地了解人民代表大会制度和人大工作。二是受众的广泛性。随着时代的发展，手

机已经日益成为人们的标配物品，工农兵学商每一个职业，上到80多岁的老人下至六七岁的小学生，几乎人人都拥有手机，因此微信公众号的潜在受众无论在职业上、还是在年龄段上，都比任何传统媒体广泛。三是内容形式的多样性。微信公众号没有版面、时长的限制，对每一篇作品的长短没有特别的限制，而且内容的呈现方式既可以是文字、图片，也可以是视频，甚至可以是多种表现形式混合的新媒体作品，因此相比传统媒体，微信公众号的内容、形式都要丰富得多，有利于用群众喜闻乐见的方式宣传人民代表大会制度和人大工作。四是选稿的自主性。传统媒体的版面资源有限，能上版的内容和想上版的单位又多，僧多粥少的情况下，一些工作的宣传往往需要人大宣传部门多次协调。而微信

公众号由各级人大及其常委会机关负责管理,是一个人大可以自主选稿、主动发声,能够充分运用且能取得效果的宣传平台。

广东省各级人大微信公众号建设运营情况和存在问题

2020年7月,笔者进行了一次调研,向广东全省地级以上市、县级人大常委会和部分被省市确定为乡镇人大工作示范点的乡镇(街道)人大的新闻联络员发放调查表,了解各地人大微信公众号的建设和运营情况。21个地级以上市人大常委会全部填写了调查表,122个县级人大常委会中有57个填写了调查表,乡镇(街道)人大中有37个填写了调查表。

(一) 全省各级人大微信公众号建设情况

从数据来看,21个地级以上市人大常委会会有16个开通了微信公众号,占76%,没有开通的分别是惠州、梅州、阳江、潮州、汕尾;57个县级人大常委会中有36个开通了微信公众号,占63%;37个乡镇(街道)人大中有13个开通了微信公众号,占35%(见表1)。

考虑到调查表要求单位实名,第一个问题又是“你单位是否有微信公众号”,对没有微信公众号的单位的回答意愿会产生一定的影响,在没有填写调查表的县、镇一级人大中,估计没有开通微信公众号的比例会比填写了调查表的高。这从县级人大常委会回答“你县(市、区)所辖共多少个乡镇,其中有多少个乡镇人大有微信公众号”这个问题的答案可以得到印证:57个县级人大常委会答卷提到的547个乡镇(街道)中,只有51个乡镇(街道)人大开通了微信公众号,占比不到10%。

从调研情况还了解到,有3个县级人大常委会、57个乡镇(街道)人大之前开通过微信公众号,但因为当地整合地方微信公众号、人手不足无人管理等原因,现在关闭了。而对于“是否计划

开通”的问题,市、县、乡镇人大分别只有一个单位表示有计划开通。

总的来说,各级人大及其常委会开通微信公众号还比较少,特别是县乡一级,开通的比例仍然偏低,运用微信公众号加强人民代表大会制度和人大工作宣传的工作还需要加强。

在微信公众号的运营主体上,开通了微信公众号的各级人大及其常委会中,大部分为人大机关宣传部门运营,还有小部分为人大机关其他部门、政府相关部门(如信息中心)运营,另有极少数委托社会专业公司运营(见表2)。

(二) 各级人大及其常委会微信公众号运营上存在的问题

为了了解各级人大及其常委会微信公众号运营质量和水平,调查表从信息发布频率、内容和形式、关注度等情况进行了了解。从反馈的情况来看,各方面都存在一定的问题,人大微信公众号在

运营质量上还需要进一步加强,在扩大影响力、增强宣传效果上还需要下更大的功夫。归纳起来,主要存在以下问题:

内容较为单一,表现形式不够丰富生动。从表3、表4可以看出,目前人大微信公众号的内容绝大部分是人大工作信息,作为人大的微信公众号,这本是无可厚非,但也说明微信公众号在宣传习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神、中央决策部署和党委重点工作上仍然有改进的空间。在表现形式上,新闻稿件是主要形式,领导讲话、工作总结等公文仍然占据不小的分量,视频、新媒体作品较为稀少,说明人大微信公众号还没有学会充分利用网络媒体的优势手段。再结合平时工作中了解到的,各级人大及其常委会向广东人大微信公众号投递的新闻稿件大多是领导活动稿、会议新闻稿,可见人大微信公众号在内容的深度、广度和形式的生动性、吸引力

表1: 各级人大微信公众号建设情况

层级	接受调查数量	开通	未开通	开通占比
市级	21(全)	16	5	76%
县级	57	36	21	63%
乡镇	37	13	24	35%

表2: 人大微信公众号运营主体情况

主体 层级	公众号 数量	人大 宣传部门	人大 其他部门	政府 相关部门	社会 专业公司
市级	16	9	4	0	3
县级	36	24	8	1	3
乡镇	13	8	0	4	1

表3: 各级人大微信公众号推送的主要内容(多选)

内容	本级人大信息	下级人大信息	上级人大信息	其他
市级(16个)	16	13	10	10
县级(36个)	36	33	26	17
乡级(13个)	13		5	8

表4: 各级人大微信公众号推送信息的形式(多选)

形式	新闻稿件	领导讲话	工作总结	图片	视频	新媒体作品
市级(16个)	16	5	9	15	7	6
县级(36个)	36	8	18	26	9	3
乡级(13个)	13	4	5	10	3	3

表5: 各级人大微信公众号推送频率

推送频率	一天一次以上	一天一次	工作日更新	一周三次以内	不定期
市级(16个)	0	4	5	2	5
县级(36个)	1	2	4	6	23
乡级(13个)	0	0	2	2	9

表6: 各级人大微信公众号粉丝量

粉丝量	1000以内	1000-1万	1万-10万	10万以上
市级(16个)		13	2	1
县级(36个)	30	5	1	
乡级(13个)	9	3	1	

上仍有较大缺陷。

更新慢、活跃度不够。从表5看,在更新频率上,市级人大微信公众号有一半以上能够做到工作日更新或一天一次,但还有5个是不定期发布。县级人大和镇级人大能够做到工作日更新以上的很少,不定期的县级占了64%、镇级占了69%。没有更新就没有关注、没有阅读量,那么多的微信公众号处于半僵尸的状态,说明这些微信公众号并没有真正发挥作用。

粉丝少、影响力小。从表6看,市级人大微信公众号大部分的粉丝量在1万以内,得益于“回应市民”栏目的火爆,中山市人大一枝独秀,粉丝量在10万以上,达到了40万。县乡两级粉丝量在1000以内的占了83%和69%,1万-10万分别只有1个。值得说明的是,调查表在设置乡镇人大微信公众号粉丝量问答时,将1000-1万细化为1000-5000、5000-1万两档,但回答中没有人填5000-1万,说明92%的乡镇人大微信公众号粉丝量不足5000。没有关注就没有影响力,粉丝量的稀少说明人大微信公众号的传播广泛性、影响力不足。

守正创新,善用微信公众号做好人大宣传工作

2018年以来,广东人大微信公众号进行了较大幅度的改革,在内容组织、

表现形式、发布频率等方面作了积极的探索,粉丝量从之前的6000涨到目前的25000,翻了四倍,传播力、影响力大幅度提升,取得了较好的效果。结合广东人大微信公众号改进工作的体会,笔者对运用微信公众号加大大人宣传,提出几点建议。

(一)进一步加强微信公众号建设,打造人大自主的移动传播平台

人大作为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关,应该尽可能地建设微信公众号,搭建一个可以自主、便利地向群众发布信息的移动传播平台,理由在本文第二段说过,这既是贯彻落实习近平总书记关于移动优先的重要论述的具体行动,也是各级人大及其常委会密切与人民群众的联系、加强和改进人大宣传工作的迫切需要。因此,有条件的各级人大及其常委会应该开通微信公众号,而对于要求整合建设统一的融媒体中心或微信公众号的地方,人大应该要求地方融媒体中心或地方微信公众号设置人大版块,作为人大传播信息的平台。在社会分工越来越细、网络技术高速发展的情况下,委托具有新闻资质的网站运营微信公众号在国家机关、企事业单位中越来越多。考虑到人大机关人手普遍紧缺,有经济条件的地方,可以考虑采用微信公众号内容由人大把关,策划、采编和运营委托给有新闻资质的

网站负责的运营方式,这既是解决一部分因无人管理而不愿开通微信公众号的人大的后顾之忧的一个有效方法,也是提高人大微信公众号的运营质量的一个有效途径。

(二)进一步提升人大微信公众号运营质量,打造群众欢迎的信息传播平台

一是坚持内容为王,在内容丰富性上下功夫。网络新媒体的特点是内容为王,要圈粉,就必须有“爆款”作品,有吸引人的内容。首先要拓宽信息来源。一方面,要向人大日常工作要稿源。人大的会议一般都有周期性,如县级以上人大常委会一般两个月开一次,如果只出会议新闻,人大平时就无新闻可发。因此要积极宣传人大日常立法、监督、代表等工作项目的开展情况,从会议宣传向人大工作的全过程宣传转变。另一方面,要向其他平台要稿源。如果只发布本级人大的信息,人大微信公众号的内容必然显得单一,也很难保证固定的发布频率。要拓宽思路,积极转发新闻媒体关于党中央重大理论和决策部署以及当地党委重要工作的信息,自觉把党的领导贯彻到人大工作中去;转发上下级人大网站和微信公众号的信息以及新闻媒体关于人大工作的新闻作品,促进各级各地的交流学习。从广东人大微信公众号的实践来看,这是一个很有效的方法。2018年以来,广东人大微信公众号加大关于习近平总书记重要讲话和中央重大决策部署的信息、中央媒体和省直主要媒体关于我省人大工作的稿件、基层人大工作稿件的转发,特别是基层人大稿件,2019年占到了总发稿量的50%以上,一方面大大丰富了公众号内容,另一方面也促进了各级人大和人大代表的学习交流,不少人大机关干部和人大代表将广东人大微信公众号作为了解各地人大工作开展情况、交流工作经验的平台。其次要主动设置话题。要根据人大工作的特点,围绕本级人大及其常委会的中心工作,主动设置专题、专栏,集中发布相关信息,扩大宣传效应。广

东人大微信公众号近年来围绕省人大中心工作和代表履职，先后推出“代表主题活动”“县乡人大工作和建设创新案例”“代表风采”“学习民法典专题”等专题专栏，近期还推出“小康路上的代表风采”专栏，不仅促进各级人大及其常委会加强这些方面工作的宣传和稿件组织，也在一段时间内形成了宣传规模，起到了集聚效应，增强了宣传热度和传播效应。再次要加强内容的审查。人大是政治机关，人大工作的政治性、法律性、程序性都很强。作为人大的网络传播平台，人大微信公众号不仅要坚持内容的严谨性，确保相关表述符合法律规范、人大工作规范，更重要的是要坚持正确的政治方向与舆论导向，始终以正面宣传为主，弘扬主旋律、传播正能量，牢牢占领主流舆论阵地。

二是坚持新闻写作方式，在运用网言网语、新媒体手段上下功夫。好马须配好鞍，有了好的内容，还需要好的表现形式，才能吸引读者，得到群众的关注和浏览。首先要提高新闻稿件的质量。微信公众号是传播媒体，其发布的应该是新闻稿件，而不是公文。对于由人大机关自主运营的微信公众号，相关工作人员要加强学习，提高新闻稿件的撰写水平，坚决摒弃用公文写作方式来写新闻的做法。也可以借用外脑，选择一些好的题材组织新闻媒体跑线记者撰写稿件供微信公众号发布。此外，要综合运用多种新闻题材，发布的新闻稿件既要有消息，也要有通讯、综述、侧记等，多作深度报道，增强信息的可读性。其次要善用网言网语和新媒体作品。微信公众号也是网络媒体，要多用群众容易接受的网络语言和表现方式。目前，海报、长图、H5、微视频、动画、懒人包等新媒体作品方兴未艾，经常会出现“爆款”作品，也是人大微信公众号需要加强的表现方式。在这方面，广东人大微信公众号从2019年开始逐步加强，2019、2020年连续两年省人大会议都推出常委会工作报告微视频，并先后推出

《一份代表建议的诞生》微视频和《代表通道走起来》《一条河的激浊扬清记》《广东人大首次开展“更好发挥人大代表作用”主题活动》等H5作品，2020年上半年更是结合常委会重要工作或重要会议推出多个长图、海报，取得了很好的传播效果。《代表通道走起来》得到多家媒体公众号转载，点击率接近70万次，《一份代表建议的诞生》总点击量突破800万。当然，因为新媒体作品的制作需要技术和经费，除委托社会专业公司运营的人大微信公众号可以作为服务内容提出要求外，对于人大机关自主运营的微信公众号来说，要自己制作发布有些困难，可以考虑先尝试制作起来较为简单的海报作品，也可以转发其他网络媒体平台发布的跟人大工作相关的新媒体作品，但要注意来源的权威性和内容的审查。事实上，在全国人大会议和民法典等宣传上，广东人大微信公众号也转发了很多全国人大微信公众号等中央媒体平台的新媒体作品。

三是坚持发布频率，在扩大关注度和影响力上下功夫。除了内容和形式，保持活跃度，对保持和扩大微信公众号的关注度，也就是网民说的圈粉和涨粉，也非常重要。没有一个人会去关注一个

僵尸半僵尸的公众号，因此，人大微信公众号要扩大关注度、影响力，必须保持较高频率的发布。考虑到人手的问题，笔者建议，县镇级人大微信公众号至少应保持一周三次的发布频率，市级至少应保持工作日发布的频率。人大微信公众号要有人关注有人阅读，才能发挥宣传作用，因此还要加强推荐，积极圈粉、涨粉。人大代表和人大机关干部作为人大工作者，理所当然的应该关注本级人大和所在选举单位的微信公众号，更应该关注上级人大的微信公众号，了解相关人大工作的情况、经验和代表履职的事迹，从中学习提高自己的工作水平。密切联系群众是人大工作的内在要求，因此，还要积极向群众推介人大微信公众号，推动群众关注人大微信公众号，更好了解人民代表大会制度和人大工作的情况，营造全社会支持人大工作的氛围。东莞人大微信公众号将上级人大和下级人大的公众号二维码列为矩阵，向浏览的群众打包推介，这种形式值得借鉴。此外，还可以将各级人大微信公众号的二维码在人大会议、代表联络站等场所展示，邀请各级人大代表、人大机关工作人员和群众关注人大微信公众号。■

（作者单位：省人大常委会办公厅）



（资料图片）

关于进一步提升 代表建议办理实效的思考

文 珠海市人大常委会

习近平总书记高度重视发挥人大代表作用，多次作出重要论述、重要指示，明确提出了做好新时代人大代表工作、代表建议办理工作的重大原则、思路举措、重点任务和具体要求。今年以来，省委李希书记、市人大常委会李玉妹主任对加强代表议案建议办理工作作了重要部署，提出了明确要求。为深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实中央、省委、市人大常委会关于加强代表建议办理工作的一系列指示精神，珠海市人大常委会通过深入基层调研、召开座谈会、问卷调查等方式开展了课题研究，深入检视在代表建议办理工作方面存在的问题，提出了对策措施。

代表建议办理工作存在的主要问题及原因分析

近年来，随着代表履职能力的提升、“一府一委两院”重视程度的提高以及人大监督力度的加大，代表建议的办理工作逐步规范、成效日益明显。但与人民群众的期望相比，相对人大代表的满意度而言，还存在短板和差距。

（一）少数单位办理制度落实不到位。主要表现：领导领办制度不实，研究部署以及工作指导不到位；主办单位牵头抓总不力，统筹协调不到位。产生问题的主要原因：一是“人大意识”不强，思想认识有偏差。有的承办单位领导及其工作人员对办理代表建议认识不到位，站位不高，把办理代表建议工作

当成业务工作之外的一种负担。主要领导关注不够、用力不多，不能及时研究解决本单位代表建议办理工作存在的问题，仅单纯依靠具体工作人员进行办理，影响了办理质效。二是法治观念不强，依法办理有差距。办理人大代表建议本来有法可依，国家层面有代表法，省里有《广东省各级人民代表大会代表建议、批评、意见办理规定》，珠海市有《珠海市人民代表大会代表建议、批评、意见办理规定》，但在实际工作中，有的单位还是凭感觉、按习惯行事，导致有些制度、规定没有得到很好落实。

（二）部分单位办理队伍有待加强。

办理队伍的能力素质与高质量办理代表建议的要求不匹配。有的经办人员对人大工作缺乏基本认知，办理流程不清晰，答复代表的函件行文不规范、内容缺乏针对性。产生上述问题的主要原因：一是各级很少在公务员系统中开展人大制度、理论及相关实务的学习培训。二是由于机构改革和人员变动，有的承办单位没有及时组织相应的办理工作业务培训和工作交接，导致新接手人员业务不熟，影响了代表建

议办理工作的开展。

（三）与代表的沟通联系不足。主要表现：有的承办单位与代表沟通联系的方式方法单一、次数较少，尤其是缺乏主动与代表面对面沟通（表1为2019年8月问卷调查代表反映的承办单位与代表沟通联系的情况）。究其原因，主要是代表主体地位意识树得不牢，没有把加强与代表的沟通联系作为建议办理的重要方式和环节，甚至存在电（话）来电（话）往、文来文往现象。

（四）办理效果与代表的期盼有差距。“重答复、轻落实”现象仍然不同程度的存在。问卷调查显示，因各种条

表1 承办单位与代表沟通联系情况

	选项	有		无	
		参与人数	占比	参与人数	占比
沟通方式	当面	46	55.42%	37	44.58%
	电话	73	85.54%	12	14.46%
	信函	60	72.29%	23	27.71%
	微信/电邮	54	65.06%	29	39.94%
沟通次数	次数	参与人数		比例	
	5	4		4.82%	
	4	5		6.02%	
	3	24		28.92%	
	2	26		31.33%	
	1	24		28.92%	
平均沟通次数为 2.27 次					
单位领导参与沟通情况	选项	参与人数		比例	
	有	49		59.04%	
	无	34		40.96%	

表2 代表建议办理效果情况

选项	参与答卷人数	比例
当年解决	15	18.07%
已列入计划	31	37.35%
所提建议已被吸收	30	36.14%
没有效果	7	8.44%

表3 代表反映“被满意”情况

选项	参与答卷人数	比例
有	23	27.71%
无	60	72.29%

件限制,代表所提建议当年能够解决的只占18.07%(详见表2),大部分建议所提问题列入计划逐步解决,但有些到最后不了了之,挫伤了代表提出建议的积极性。同时,代表反映“被满意”的问题也不容忽视(详见表3)。有的承办单位和人员信奉态度决定一切,搞“人来人往”,见面态度很好,事后兑现迟缓。办理结果与办理态度反差很大。

(五) 代表建议的质量有待提高。

问题表现:一是选题不准。有的代表建议未聚焦经济社会发展大局、市委决策部署、重大项目建设和重要民生实事,有的超出本级人大常委会及“一府一委两院”的职能范围。二是要素不全,格式不规范。有的代表建议没有做到一事一议、明确具体,基本要素不全,反映问题片面笼统,建议措施不具体、针对性不强,不利于交办、督办。产生上述问题的主要原因:一是少数代表履职热情不高。没能真正把人大代表当作一项职务来履行,平时较少参加学习培训、调研视察等活动。二是准备不充分。有的代表会前不深入调查研究,不征求选民意见,建议来源比较狭窄,缺乏民意基础。甚至个别代表会中临时动议,仓促提交建议,质量更难保证。三是服务保障不到位。组织代表培训的针对性不强;代表团、代表小组闭会期间自主开展活动较少,调研深度不够;代表联系有关国家机关和组织的平台、渠道较少,知情知政有所欠缺。

进一步提升代表建议办理实效的对策思考

习近平总书记强调,要支持和保障人大代表依法执行代表职务,使全国270多万各级人大代表成为党和国家联系群众的重要桥梁,使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现,要求各级国家机关都要高度重视、认真处理代表反映的人民群众意见和诉求,研究改进工作,切实解决

问题。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,发挥人大机关的职能作用,持续推动代表建议办理提质增效,努力做到民有所呼、我有所应,更好地把中国特色社会主义政治制度优势发挥出来,在奋力推动经济社会高质量发展中体现人大担当、贡献人大力量。

(一) 进一步深化认识,提高政治站位

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,办理代表建议是实现这一根本政治制度的一项重要制度设计。人大代表对各方面工作提出建议、批评和意见,是宪法和法律赋予的一项重要职权,是行使人民当家作主权利的重要形式。办理人大代表建议既是坚持和完善人民代表大会制度的一项重要工作,也是有关国家机关和组织的法定职责、联系人民群众的重要方式和途径。我们要坚持以人民为中心的发展理念,树立人大代表是主人、提出建议是权利,国家机关工作人员是公仆、办理建议是责任的观念。各级人大及其常委会要发挥代表机关的职能作用,为代表提出建议做好服务和保障工作,为办理建议做实支持和监督工作。有关国家机关和组织要认真办理每一件代表建议,着力解决人民群众的操心事、烦心事,真正做到为民服务解难题,增进民生福祉,促进社会进步,实现国家机关及其工作人员的初心和使命。

(二) 进一步加强培训引导,提高代表建议质量

“提”和“办”是代表建议工作这枚“硬币”的两面,缺一不可。按照代表建议“内容高质量、办理高质量”的要求,首先解决好代表建议提出的质量问题,为办理工作创造良好条件。

坚持提前部署,加强培训引导。在每年人代会前,要提前对代表建议的提出工作进行部署,引导代表做好提出建议的相关准备工作。同时,通过组织会前专题培训、编辑选题参考、召开研讨会等,帮助代表提高调研和撰写建议的能力与水平。完善代表议案建议管理系统,方便代表查询历年建议及其办理情况,避免不同代表重复提出相似建议。

积极搭建平台,建立代表与部门沟通机制。要提出高质量的建议,知情知政是基础,采取邀请代表列席人大常委会会议,组织人大代表参加政情通报会,有计划地组织代表开展视察、调研、执法检查等活动,让代表深入实际,深入基层,做深入细致的调查研究,为代表知情知政,体察民情创造条件。

做好服务保障,认真组织闭会期间代表活动。大会召开前,各代表团、代表小组、代表中心联络站要认真组织代表开展集中视察、专题调研、接待群众等活动,让代表深入基层一线,了解和收集社情民意,提高建议选题的精准度和解决方案的可行性。提倡以代表团或代表小组名义提交代表建议。

实行关口前移,做好建议初核工作。在代表议案建议管理系统上提前开放代表建议提交窗口,大会秘书处议案建议组指导各代表团设立代表议案建议初核小组,对代表网上提交的建议进行初核,对一些问题提得不准、文字表述不清,或一件两事、一件多事的建议,初核小组要主动与代表沟通,协助代表整理好后再提交;对同类建议要商代表合并后提交;对个别与现行法律和政策不符的建议应及时引导代表修改或撤销,从源头上把好代表建议提出的质量关。

（三）进一步强化办理措施，提高办理质量

健全工作机制，加强统筹协调。对涉及政府多个部门的代表建议，政府办公室要发挥统筹协调作用，负起牵头抓总责任，组织召开专题会议研究，根据建议所提核心问题，精准确定主办单位，明确办理任务，避免出现推诿扯皮现象。对涉及多个部门的建议，要建立政府领导领办机制，统筹各方力量，集中优势资源，着力推动问题解决。

明确工作责任，促进担当作为。完善政府、部门、科室三级代表建议办理工作负责制。建立各层级“一把手亲自抓、分管领导直接抓、指定专具体抓”的工作机制，切实做到责任、人员和措施“三落实”。选编《代表建议办理工作优秀案例》，加强办理工作业务培训，提高经办人员办理代表建议的能力和水平。

改进工作作风，强化沟通联系。承办单位和人员要树立公仆意识，尊重代表主体地位，努力做到“三见面三沟通”，加强“提”“办”双方的良性互动，摒弃单纯文（件）来文（件）往、电（话）来电（话）往的不实作风。即办理前主动与代表见面沟通，进一步了解代表提出建议的初衷和办理要求；办理过程中与代表见面沟通，通报建议办理进程及遇到的困难，征询代表看法和建议；答复代表时与代表见面沟通，征询代表是否满意、还有什么意见等，以务实的作风增进与代表的感情，取得代表的理解与支持。

列出工作清单，推动承诺事项解决。要克服“重答复、轻落实”“有答复、没下文”现象，切实纠正“一答了之”的问题。对答复函中承诺解决的事项，要列出清单，制定具体工作计划，持续推进工作落实，坚持一办到底，以工作的实际成效取信于民。

（四）进一步强化督办手段，促进办理工作落实

各级人大及其常委会既是国家权力

机关，也是民意代表机关，监督和支持“一府一委两院”认真办理和落实代表建议，是法定职责，是代表工作的重要内容。要寓支持于监督之中，用足用好各种监督方法和手段，增强监督刚性，推动代表建议办理工作落到实处。

开展分类督办。建立人大专门委员会（工作委员会）分类督办代表建议制度。每年人代会结束后，及时组织对代表建议进行分析研判，精准做好分类工作，依据部门职责，发挥专业专长，将各类代表建议分配给相应的专委会（工委）进行跟踪督办，增强监督的针对性、有效性。

开展重点督办。选取事关本地区经济社会发展全局，社会关注度高、代表反映比较集中的建议作为重点督办建议交由有关机关和组织重点办理，采取常委会领导领衔督办、相关专委会（工委）具体督办的方式进行督办，着力解决一些重点民生问题，提高人民群众的幸福感和获得感、安全感。

开展“回头看”督办。完善筛选机制，每年从上一年度或历年未办结的代表建议中筛选部分建议，持续跟踪督办，以不达目标不止步的韧劲，督促办理工作落地见效。

开展现场督办。针对代表反映主办单位之间推诿扯皮等问题，及时组织开展现场督办，理清办理责任，推动问题解决。

开展约谈督办。对代表反映承办单位沟通不积极、办理进度缓慢、效果不满意的，可采取约谈承办单位领导的方式，进行谈话提醒和监督。

结合听取和审议代表建议办理专项工作报告，开展建议办理工作满意度测评。抓好审议意见的跟踪整改落实工作和满意度测评结果的运用，强化承办单位的责任意识，增强监督实效。

（五）进一步完善激励措施，激发办理工作积极性

严密组织代表建议办理工作考评。科学制定考评办法，建立健全奖惩机制，将考核结果与单位、个人年终绩效挂钩，与单位评先评优、个人成长进步挂钩，开展评比优秀人大代表建议承办件活动，通过奖优罚劣，激发承办单位和人员的积极性创造性，营造奋勇争先、担当作为的良好氛围，推动办理工作高效开展。

依法开展代表建议办理工作公开。以公开为常态，不公开为特例，依法建立代表建议办理工作的公开机制。升级、完善各级人大门户网站，开设公开窗口，除因保密和个人隐私外，所有代表建议文本、承办单位、答复函件、代表反馈评价等均予以网上公示。充分发挥新闻媒体作用，适时跟踪报道代表建议办理工作情况，展示、宣传人大监督，政府办理和代表履职情况，自觉接受社会监督，促进办理工作落实。■



（资料图片）



计为民

评论专栏

『两会』建言 争议声中的民主启示

2021年全国两会已经落下帷幕，但两会期间议政表达和舆论热议依然余音袅袅。其中最令人难忘的是，一些代表、委员的议案、提案等建言，不时陷入争议漩涡，甚至成为热搜榜上的拷问标靶。这番喧哗的两会景观，看似有违“和谐”的传统，却恰恰彰显了民主政治的生机和活力，为理解两会政治提供了一个特别的观察视角。

梳理两会期间的争议性建言，最具代表性的当数教育议题所掀起的波澜。诸如“严治校外培训机构”“禁止中小学教师有偿补课”“取消1至3年级家庭作业”等建言，虽然触及了学生负担沉重、家长苦不堪言等现实弊端，但公众对此并不领情，直指这些看起来很美的方案只是治标不治本，并不能缓解“不能输在起跑线上”的竞争压力。解除教育焦虑的实质“减压点”，在于破除教育特权现象、实现教育资源公平均等、改革唯分数论的考试制度。与之相比，有委员提出“取消英语主课地位、剔除高考必考科目”的动议，更是激起一片反对声浪——真正应该探讨的是如何改善英语的学以致用，而非游离开放融合的时代潮流。

除了教育议题，被推上舆论风口浪尖的两会建言，还集中于就业、收入、住房、医疗、养老等民生领域，这本身就体现了两会聚焦现实问题、致力纾困解难的政治担当。而允许民众自由评判两会建言的优劣得失，也是两会政治必须维护的民主环境。尤为重要的是，“会场议政”与“民间议政”的并行与互动，正是实现两会政治价值的原始基础。一些两会建言所引发的公共讨论和社会争议，既是民意的充分表达，更是民智的高效集聚，由此产生的意见博弈、脑力激荡，终将跨越立场的偏狭，抵达问题的深层，进而催生更为合理的公共政策，使两会的政治投入真正转化为现实的社会福祉。

与此同时，围绕一些两会建言的争议风波，也是代表、委员履职能力、议政素质、勇气胆识、社会责任的试金石。同样是为“延长产假”发声，有代表呼吁“延长至6个月”，被盛赞为利国利民的合理方案。有委员动议“延长至3年至6年”，却被群嘲为哗众取宠的“玩笑建议”。再比如，“以降低高速收费取代节假日免费”的委员提

案，看似否定了一项惠民政策，也惹来了一些非议，但因直面高速“逢免必堵”这一社会痛点，提出了更为科学的政策思路，依然赢得了众多掌声。如此反差足以证明，那些独立思考、理据扎实的建言，其价值远胜四平八稳、空洞虚幻的主张。肩负议政重任、承载国民期待的代表委员，理应立足理性、常识、法治价值、道德伦理等基石，认真行使手中的话语权，而非人云亦云的跟风，或者迎合“民意”的取巧。

同样，针对一些两会建言所展开的社会争议，也检测着公共参与的民主精神和水准。互联网时代极大降低了公民政治参与的门槛，然而政治参与的终极价值，并不只是单纯的民意表达，更在于实质性地影响公共政策。两会期间，诸如“男女法定结婚年龄降至18周岁”“立法规定年满20岁才能工作”等建言，固然招来了不少吐槽和挖苦，但公众并未否认其鼓励生育、发展职业教育的良好初衷，而是热烈探讨着更为可行的路径。这样的事实意味着，对于代行政治权力的代表委员，民众并非过度敬畏或漠不关心，而是以极大的热忱关注、呼应、臧否其言行。这种来自民间的“两会意识”、参与激情、监督精神，正是推进民主政治的最大动力。

同时应当看到，汹涌的争议声中，既有富于建设性的公共讨论，也存在着以偏盖全的误读、情绪偏激的“板砖”，乃至非理性的“语言暴力”，足见一些民众对于民主政治的理解尚存偏差。倘若一味沉醉于讨伐的狂欢，只会吓阻多元表达、妨碍自由议政，进而伤及民主本身。因而，公民如何以更富理性的表达、更负责任的姿态参与两会政治，仍是公共生活中亟待解决的民主考题。

争议，既是一种政治压力，更是一种政治动力。只有经过“争议”的角力，才能有效融合民主资源，消解谬误与分歧，进而最大程度地实现两会的政治追求。也只有经过“争议”的洗礼，才能鞭策代表、委员的议政责任和履职能力，提升公民群体的民主精神和参与素质，最终塑造更为健康、成熟的两会政治新生态。■

(作者单位：民主与法制杂志社)

2021年的全国“两会”在3月如常顺利召开。2020年是全面建成小康社会和“十三五”收官之年，2021年是承上启下的一年，是中国共产党成立100周年，“十四五”开局之年，具有重大意义。十三届全国人大四次会议审议通过“十四五”规划和2035年远景目标纲要。地方人大工作需要融入“十四五”规划，助力规划和2035年远景目标的实现。

回顾2020年，在党的坚强领导下，国家的疫情防控有力到位，保障了人民的正常生活，保证了经济的有序稳定，中国成为全球主要经济体中唯一经济正增长的国家，成就斐然。全国人大和地方各级人大的立法、监督和代表工作推进了我国法治和民主的进步。在全国人大层面，2020年全国人大及其常委会共制定法律9件，修改法律12件，通过有关法律问题和重大问题的决定12件。这些法律起着安邦定国的作用，与人民福祉有至关重要的关系。民法典的通过，开启了社会主义法治的新篇章；香港特别行政区维护国家安全法的通过，贯彻落实“一国两制”和香港基本法；生物安全法等与动物保护和环境治理相关的法律的制定和修改通过，维护人民群众的生命健康。全国人大及其常委会的监督的亮点是规范性文件备案审查工作。目前学术界和实务界都已有共识，全国人大常委会的备案审查制度就是中国的合宪性审查机制。学术界积极回应实务界的实践创新，北京航空航天大学成立了备案审查制度研究中心，浙江大学开设了备案审查案例分析课程，全国人大常委会的备案审查工作实践为理论研究提供了丰沃的土壤。在代表工作方面，2020年办理的代表建议创历史新高，9180件代表建议全部办理和答复；157位常委会组成人员直接联系439位全国人大代表，力图实现“全见面”；开通全国人大网络学院对代表进行“云培训”，等等。地方人大层面，在立法工作领域，多地探索区域协同立法，为推动区域协调发展战略落地提供法治保障。例如，2020年1月，河北、北京、天津的人大会议分别通过《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》，并且三个条例在5月1日起同步实施。使得三地的机动车管理规范 and 标准得到统一。这是京津冀三省（市）首次开展区域协同立法，也是全国首部区域协同立法。2020年9月，浙江、上海、江苏的人大常委会会议分别表决通过各自的《关于促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设若干

问题的决定》，并于10月1日同步施行。在监督领域，地方人大常委会也积极开展规范性文件备案审查工作，以实现备案审查“全覆盖”。2020年10月，重庆市人大常委会在全国省级人大常委会中率先制定出台《规范性文件备案审查基准》，实现地方人大备案审查工作的制度化规范化。在代表工作上，广东省的地方人大开展各种制度的探索创新。惠州市惠城区人大推行“三三制”即“三级人大代表联络机制、三个联络群众主渠道、三个层次群众诉求处置机制”以倾听民意。类似这样的基层人大工作是社会的安全阀，把民忧民困化解在基层是国家长治久安的压舱石。代表联络站建设已经成为广东人大工作的品牌。广东省基本已形成了以乡镇（街道）人大代表中心联络站为主，以村（居）人大代表联络站为辅的代表联络站网格化体系，是人大闭会期间代表履职的重要平台。

在新的历史时期，中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要提到的诸多目标都可以成为地方人大工作的指引。例如纲要提出，“坚持中国共产党领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展”。习近平总书记对此有重要表述，指出“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排”。各级人大的工作要围绕“三者有机统一”，在人大工作中推进中国特色社会主义政治制度的自我完善和发展。纲要提出必须遵循的原则包括“坚持党的全面领导；坚持以人民为中心；坚持新发展理念；坚持深化改革开放；坚持系统观念”。这也是地方人大工作所必须遵循的原则。党的领导贯穿人大工作的始终，坚持党的领导，人大系统要深入学习习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党的五中全会精神，加强人大系统的党建工作；坚持以人民为中心，把人民的需要作为人大工作的出发点，保持与人民群众的密切联系，接受人民的监督；坚持新发展理念，在立法和监督等工作中体现新发展理念；坚持改革开放，广东作为改革开放的前沿，广东人大工作走在全国前列；坚持系统观念，尤其是人大系统的工作，既要有地方特色，又要维护法治统一。地方人大及其常委会推进人大制度理论和实践创新，推动人大工作提高水平，助力“十四五”规划和2035年远景目标的实现。■

（作者单位：中山大学法学院）



赢心话
孙莹专栏

围绕『十四五』规划 发挥地方人大作用



戚戚语

戚耀斌专栏

让缺陷汽车召回更有法律保障

在今年的全国人代会上，全国人大代表、广汽集团董事长曾庆洪提出了“关于完善缺陷汽车产品召回相关法律法规的建议”。汽车召回，涉及到从产业到民生的方方面面。多年来，各地人大代表都提了相关的建议。每年315消费者权益日的到来，往往也会让汽车产品质量问题集中凸显。不过，如果没有在法律法规上的长效机制保障，那么很多深层次的问题依然很难解决。

在缺陷汽车产品召回过程中，车企、政府及车主三方均负有重要义务，需要协同发挥作用、缺一不可。目前，政府各部门职责范围界定不清，也极大地影响协同效率和召回工作推进。比如一个地方的汽车出了严重事故，谁来鉴定技术原因，是交警部门还是市场监管甚至是司法渠道。如果用户不提出或者私下和车商协商，那么这类可能带有普遍性的问题，是不是就会继续埋藏起来。本身是这个企业甚至行业的共性问题，就会以所谓“个案”存在于政府部门的监管之外，继续沉默和发酵，等待下一次的大爆发。正因为政府部门往往倾向于把车辆问题和车辆召回看成是市场主体之间的问题，事不关己而忽视了问题苗头和普遍性，以至于即使最后出现“坐车顶”问题，也只会从解决个案的角度去处理和罚款，并不能促进企业真正面对其深层次问题，更别说引发全国性的召回——这个道路实在非常漫长甚至中途就走不下去。

与此同时，缺陷汽车产品召回制度忽视车主的参与和配合义务。我们往往看到企业是从“自己发现问题”的角度来提出召回的。比如某个微小部件或工艺上的疏忽可能导致车辆失控等等。究竟这些问题有没有在现实中已经引发事故，它的严重性和普遍性有多大，只有企业自己掌握信息。许多消费者反映的问题，为什么反而长期得不到重视和引起召回，企业是如何把这些投诉“消化”掉的？

车主在召回中起到的影响作用，长期都不会被企业搬到桌面和公之于众。企业的召回动作总是要和市场投诉进行切割，以此显示其“科学性”甚至“前瞻性”。这更是让车主影响力长期被限制在企业的黑箱中，更不会促成有关部门对消费者的权益保护，甚至形成有关部门的懒政和不作为——既然企业有召回的功能，市场监管就不必介入其中了。

究竟问题多严重才召回，这首先还是取决于企业的实力和责任心。如果厂家有这个储备资金的话，那么就能消化召回的成本。相反，一些实力不

够的厂家，很可能就会拖延和漠视问题，只管消费者投诉的，没投诉的，一概不主动提醒回厂检修和更换。可见，多种原因都会导致缺陷汽车产品召回率与理想效果存在很大的差距。消费者的声音越是无法得到车企的重视，召回越是不频繁、不主动，其蕴含的问题就会越多，埋藏的隐患就会越危险。这无论对企业、产业还是社会而已都是极大的不稳定因素，和高质量发展的理念更是离题万里。

因此，人大代表也建议，包括进一步完善我国对于缺陷汽车产品召回的法律规定，促使多元化主体有机协调完成缺陷汽车产品召回事宜。在机制上，还要将车辆召回实施状态纳入年审范围，赋予交管部门相应执法权力。也就是说，如果问题普遍还不召回，或者发出了召回，其实也没有多少实际召回的话，那么所谓召回很可能只是一种自我形象的修复术，并不能根本挽救消费者权益。这时候，交管部门就要从门槛上进行控制了。

要解决车企无法获得车主充分信息的问题，也要允许车企在针对缺陷汽车产品召回时可获取特定车主联系信息，这方面保险公司应承担相应配合义务。比如将车辆召回信息纳入车辆续保审核，保险合同范本增设个人信息授权条款。即使4S店找不到人，至少保险公司能找到还在买保险的车主，那么形成联动的话，就有可能把一批车主捞回来，让他们主动把车送回去检修和更换，进而阻断一部分事故和问题的继续酝酿。为了让车主更有主动性，还应该在保险合同中规定，因车主不配合召回而发生人身或财产损失后果的，其自身亦需承担相应责任。

此外，组建缺陷汽车产品召回过程追溯系统，建立信息交换机制，也是很重要的。如果整个系统是封闭的、断断续续的又或者是控制在厂家手中的，那么召回是不是真的发生和起效就无从得知。政府要进行监管，也会找不到机制上的动作，显得很临时很被动。

总而言之，在互联网时代和法治时代，更有必要和条件去打通企业、消费者、政府监管部门之间的信息壁垒，让问题能被共享和发现并得到高效解决，这是需要长期努力的。因为机制落后或者不作为，让车企问题长期被包庇，消费者权益难以被机制自动保护，都只会增加各类极端行为的发生，如今是时候应该高度警觉，未雨绸缪，而不只是停留于“3·15”和坐车顶的现象及层次去讨论了。■

(作者单位：羊城晚报社)

瞒报新冠病情回国女子被判获刑

文 徐嵩 程操

连日来，国内本土疫情零星散发和局部聚集性疫情交织，海外多国出现病毒新变种，疫情加速流行……种种迹象表明，疫情防控的弦要时刻紧绷。

2021年1月27日，《人民日报》报道了一起与新冠疫情有关的刑事案件，一女子吃退烧药瞒报病情搭乘飞机回国后确诊新冠肺炎，引发新冠肺炎传播危险，经法院判决获刑一年缓刑一年。该案件登上微博热搜榜后引发公众对当前疫情防控形势下刑事法律风险的思考。

案情简介

黎女士与家人长期在美国工作生活。2020年3月初，黎女士出现发热、身体乏力等症状，在当地多次就诊病情未见好转。2020年3月11日，黎女士在医院接受了新冠病毒核酸检测，当日检测结果未出黎女士搭乘飞机回国。黎女士为通过体温检测，在登机前服用退烧药降低体温，飞机航行过程中未按照航班要求主动申报发热等症状，也未如实回答机组人员关于身体状况、接触史、同行人员等与新冠疫情防控相关的问题，直到飞机降落前黎女士才披露了自身病情及就医状况并填写《出/入境健康申明卡》。2020年3月13日，黎女士抵达北京首都机场后被疫情防控部门送往医院就诊并确诊患新冠肺炎，因黎女士瞒报病情被采取隔离措施的密切接触者高达63人。

审理过程与处理结果

北京市顺义区人民检察院以妨害传染病防治罪对黎女士提起

公诉，要求追究其刑事责任。北京市顺义区人民法院经审理认为，黎女士违反传染病防治法的规定，瞒报病情导致60余人被采取隔离措施，引起新冠病毒传播的严重危险，犯妨害传染病防治罪，因其如实供述犯罪事实、认罪悔罪且自愿认罪认罚，对其酌情从宽处罚，判处其有期徒刑一年缓刑一年。

案件分析

黎女士的行为是否有引起甲类传染病传播严重危险，是本案的第一个焦点问题。黎女士在飞机降落前披露病情并在机场等待就医的行为是否构成自首，是本案第二个焦点问题。

针对第一个焦点问题，依照刑法第三百三十条之规定，妨害传染病防治罪

的入罪标准是必须引起甲类传染病传播或有传播严重危险。国家卫健委于2020年1月20日发布的1号公告将新型冠状病毒肺炎规定为乙类传染病，并采取甲类传染病预防控制措施。

最高人民法院、最高人民检察院于2020年2月6日出台的《关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见》第二条第（一）款规定，除以危险方法危害公共安全以外的其他拒绝执行卫生防疫机构依照传染病防治法提出的防控措施，引起新型冠状病毒传播或者有传播严重危险的，依照刑法第三百三十条的规定，以妨害传染病防治罪定罪处罚。

根据上述法律规定，新型冠状病毒肺炎是采取甲类传染病预防控制措施的



(漫画/赵晓芬)

因新冠疫情影响导致店铺经营困难，能否请求房东减免租金？

编辑同志：

我的餐厅去年因为疫情影响生意一直很不好，尤其是去年还因为疫情防控需要停业了半个月，重新开业后有一段时间不能堂食，即便复工复产了生意也大不如前。我向房东请求减免一部分租金，房东以房屋为个人所有、疫情对自己也有影响为由拒绝了。我该怎么办呢？

佛山市 李先生

李先生：

《最高人民法院关于依法妥善审理涉新冠肺炎疫情民事案件若干问题的指导意见（二）》第六条第二款规定，“承租非国有房屋用于经营，疫情或者疫情防控措施导致承租人没有营业收入或者营业收入明显减少，继续按照原租赁合同支付租金对其明显不公平，承租人请求减免租金、延长租期或者延期支付租金的，人民法院可以引导当事人参照有关租金减免的政策进行调解；调解不成的，应当结合案件的实际情况，根据公平原则变更合同”。

如你承租私人房屋经营餐厅确应政府停工停产要求未能开业，且复工复产后因疫情影响导致餐厅营业收入显著减少的，建议你整理好相关证据材料，并结合实际情况积极与房东协调能否减免部分租金、或者延期、暂缓支付租金。如无法与房东就该问题达成一致意见，你又确实经营困难需要减免租金的，则建议慎重考虑是否向人民法院提起诉讼。

为了请假编造新冠肺炎核酸检测阳性报告可能构成编造虚假信息罪？

编辑同志：

我有一位经常加班的同事曾经跟我开玩笑说，是不是确诊新冠阳性就可以不用加班了，如果是这样不如伪造一份核酸检测阳性报告。我觉得现在正处于疫情防控特殊时期，虽然同事是开玩笑的，但是如果他真的这么做了，会不会有法律风险呢？我应该怎么提醒他？

深圳市 张女士

张女士：

刑法第二百九十一条之一规定，【编造、故意传播虚假信息罪】编造虚假的险情、疫情、灾情、警情，在信息网络或者其他媒体上传播，或者明知是上述虚假信息，故意在信息网络或者其他媒体上传播，严重扰乱社会秩序的，处三年以下有期徒刑、拘役或者管制；造成严重后果的，处三年以上七年以下有期徒刑。

伪造新冠肺炎核酸检测阳性报告属于上述法律规定的编造虚假的疫情信息。为了请假故意编造虚假疫情信息很容易引起他人恐慌，如果造成社会秩序混乱，则可能构成编造虚假信息罪。

现在处于新冠肺炎疫情防控的关键时期，我国坚决贯彻内防反弹、外防输入的方针政策一刻也不能松懈，遵守疫情防控措施是每一位公民应尽的法定义务，不容丝毫玩笑之举，建议你向同事陈述其中利害，千万不要以身试法。

外国人因疫情影响如何办理民事诉讼委托手续？

编辑同志：

我有一个朋友是阿尔及利亚人，去年离开广州回国了，上周接到通知在广州某法院有一个民事案件需要作为被告应诉，但因为疫情原因，他没办法来广州参加诉讼，想委托律师，但听说外国人的委托手续比较特殊，应该怎么办呢？

广州市 孙先生

孙先生：

根据我国民事诉讼法相关规定，外国人在我国法院应诉，需要委托律师代理诉讼的，必须委托我国律师，不能委托外国律师。同时，在我国没有住所的外国人提交的授权委托书需要办理公证、使领馆认证或者按照我国与该缔结的相关国际条约办理证明手续。

如因疫情影响导致无法及时办理上述手续的，根据《最高人民法院关于依法妥善审理涉新冠肺炎疫情民事案件若干问题的指导意见（三）》第一条之规定，可以向人民法院申请延期提交公证、认证或者相关证明手续。

另外，如果你的朋友依法完成了微信实名认证手续，又无法办理上述公证、认证或者证明等手续的，根据《广州市中级人民法院“授权见证通”平台使用规定（试行）》第十条之规定，外国当事人可以在微信小程序“广州微法院”上采取视频的方式，通过广州市中级人民法院“授权见证通”平台在线办理授权委托手续。■（徐嵩程操）

乙类传染病，可以依照甲类传染病防治的相关规定进行刑事法律规制。

黎女士乘坐我国航空器从境外回国时未遵守海关、民航部门提出的预防、控制措施，谎报瞒报病情、接触史，属于违反传染病防治法的规定，最终导致60余人被隔离观察，确有引起新型冠状病毒

传播的严重危险，因而构成妨害传染病防治罪。

针对第二个焦点问题，新冠疫情防控与每一个人都息息相关，遵守疫情防控相关规定、如实申报个人健康情况、配合防疫人员的疫情防控工作是打赢疫情防控阻击战的关键，也是每一位公民

应尽的法定义务。黎女士本来就应当遵守疫情防控规定如实申报病情，其在飞机降落前的披露行为及飞机着陆后的等待就医行为，不能体现其主动接受法律惩戒的投案意愿，不是自动投案，不构成自首。■

（作者单位：广东国智律师事务所）

(张兴劲/作)





广济楼（天晴/摄）



请扫描二维码
关注广东人大微信



请扫描二维码
关注人民之声杂志