

人民之考

总第354期 2021 06

6月20日出版 定价: 6.00元

**RENMIN
ZHISHENG**

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号: CN44-1331/D 国内公开发行

编辑出版发行/人民之声杂志社 社址: 广州市中山一路64号 邮编: 510080 广告经营许可证: 440000100162

李玉妹: 深刻认识开展党史学习教育的 重大意义和目标要求 P4



参观革命遗址 重温入党誓词

“七一”前夕，省人大常委会党组书记、主任李玉妹率队到广州起义纪念馆参观学习，并重温入党誓词。李玉妹强调，党的革命精神，是实现中华民族伟大复兴中国梦的强大动力，是我们党自我革命的强大动力，是党和人民开拓前进的不竭动力。常委会及机关各级党组织要积极组织开展形式多样的学习活动，推动党史学习教育深入开展。通过学习党的革命精神，更加坚定人民代表大会制度自信。

- 1 李玉妹和党组成员参观广州起义历史资料文物。
- 2 李玉妹谈参观学习感悟，并提出学习具体要求。
- 3 李玉妹和常委会党组成员以及机关部分党组织负责人重温入党誓词。

(任生/摄影报道)



以史为镜 以史明志 知史爱党 知史爱国

6月16日出版的第12期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《以史为镜、以史明志，知史爱党、知史爱国》。

文章强调，历史是最好的教科书。要了解我们党和国家事业的来龙去脉，汲取我们党和国家的历史经验，正确了解党和国家历史上的重大事件和重要人物。这对正确认识党情、国情十分必要，对开创未来也十分必要。要围绕中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等重大问题，广泛开展宣传教育，加强思想舆论引导，坚定广大干部群众对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，进一步激发全体人民爱党、爱国、爱社会主义的巨大热情。

文章指出，中国有了中国共产党执政，是中国、中国人民、中华民族的一大幸事。只要我们深入了解中国近代史、中国现代史、中国革命史，就不难发现，如果没有中国共产党领导，我们的国家、我们的民族不可能取得今天这样的成就，也不可能具有今天这样的国际地位。要努力从党走过的风云激荡的历史中、从党开创和不断推进的伟大事业中、从党全心全意为人民服务的根本宗旨和长期实践中，深化对党的信赖，坚定对党的领导的信念。在坚持党的领导这个重大原则问题上，我们脑子要特别清醒、眼睛要特别明亮、立场要特别坚定，绝不能有任何含糊和动摇。

文章指出，要广泛开展爱国主义教育，让人们深入理解为什么历史和人民选择了中国共产党，为什么必须坚持走中国特色社会主义道路、实现中华民族伟大复兴。广大党员、干部和人民群众要很好学习了解党史、新中国史，守住党领导人民创立的社会主义伟大事业，世世代代传承下去。■

（新华社北京6月15日电）



2021年第6期 总第354期

2021年6月20日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅

编辑出版发行：人民之声杂志社

发行范围：国内公开发行

国内统一连续出版物号：CN44-1331/D

副社长、副主编：林永豪

副主编：王堂明 李亮明

采编：曾雪敏 李军 张琳琳

美术设计：李红天

发行：陈婷 潘颖怡

办公室：020-37866669

采编部：020-37866665 37866672

发展部：020-37866915

020-37866674 (传真)

地址：广州市中山一路64号

网址：<http://www.rd.gd.cn>

邮箱：rmzs@vip.163.com

邮政编码：510080

印刷：广东广州日报传媒股份有限公司

印务分公司

发行投诉电话：020-37866674

E-mail: rmzsfxb@163.com

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。

本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他方式使用，须经本刊同意。

卷首语

1 以史为镜 以史明志 知史爱党 知史爱国

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

4 深刻认识开展党史学习教育的重大意义和目标要求 任轩

学党史悟思想办实事开新局

6 学习弘扬改革开放精神和特区精神 激发做好新时代人大工作
强大动力 任宗

10 锤炼了党性 升华了思想 增强了动力 党办

人大视窗

14 表决通过《广东省科学技术普及条例》 任轩 任生

本刊策划 沿着红色足迹看广东各地人大党史学习教育

16 广州：学在深处 干在实处 走在前列 翁创苗

19 韶关：在红色祖屋精神激励下奋勇前行 黄艺

20 河源：立足红色资源 传承革命精神 邹菡菡 吴贺敏

22 梅州：铭记光辉历史 传承红色基因 钟雄浩

24 惠州：学深学细 办好群众微实事 郭敏 陈瑞凤

25 汕尾：学党史 办实事 解民忧 吴炯臻

27 东莞：发挥制度优势 办实事解难题 伍江

29 潮州：强化 发力 党史学习更走心 章肖桦

31 更好地把党史学习教育和人大工作结合起来 晓理

设区的市立法工作巡礼

32 让红色精神革命薪火代代相传 吴海银

34 守住革命苏区的“形”与“魂” 钟宇亮 廖梦绮

36 保护老区旧址 留住红色记忆 邹菡菡 吴贺敏 谢少娜等



P6 省人大常委会党组书记、主任李玉妹“七一”前夕讲党课

(任生/摄)

▶ **立法时空**

38 疫情防控硬措施都有法律依据 任法

▶ **代表在行动**

41 致全省各级人大代表的公开信

42 把代表担当书写在战“疫”一线
兰峰 刘玲玲 翁创苗等

▶ **思考探索**

52 关于广东革命遗址保护地方立法的思考
省人大教育科学文化卫生委员会

56 广东省人大开展预算绩效监督及第三方评价探索
成效显著 省人大常委会预算工作委员会

▶ **三人谈**

59 法治和公平才能避免“内卷”和“躺平” 阿计

60 如何认识地方立法中的“放水”现象 孙莹

61 有法必依才能阻断疫情蔓延 戚耀琪

▶ **以案说法**

62 隐瞒新冠肺炎病情接触史，刑拘！
徐嵩程操

▶ **法律信箱**

64 没去过中高风险地区，我可以不参加统一核酸
检测吗等3则

[封面摄影] 广州起义纪念馆 任生

省人大常委会党组专题学习习近平总书记

关于党史学习教育的重要论述

深刻认识开展党史学习教育的重大意义和目标要求

把所思所悟所得转化为理性认知和实践动力

6月11日，省人大常委会党组理论学习中心组召开党史学习教育专题学习会，围绕系统掌握中国共产党推进马克思主义中国化形成的重大理论成果，结合深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践，推动新时代我省人大工作高质量发展进行集体学习研讨。省人大常委会党组书记、主任李玉妹主持会议并讲话。省人大常委会副主任王衍诗、秘书长王波等6名同志作了学习交流发言。

李玉妹强调，要坚持对标对表，切实提高政治自觉，严格按照习近平总书记、党中央决策部署和省委工作安排，深刻认识开展党史学习教育的重大意义和目标要求，落实好党史学习教育这项贯穿全年的重大政治任务，从党史中总结历史经验、汲取精神滋养、砥砺政治品格，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要坚持入脑入心，切实提高理论自觉，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟习近平

新时代中国特色社会主义思想的时代价值与理论贡献，在推进理论学习走深走实上下功夫，把党史学习教育所思所悟所得转化为理性认知和实践动力，进一步坚定理想信念，始终铭记人大工作者的责任担当，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、人大制度的积极实践者、人民利益的忠实维护者。要坚持落地落实，切实提高行动自觉，自觉把党史学习教育与推动落实“1+1+9”工作部署结合起来，与统筹做好疫情防控和常委会年度工作任务结合起来，突出人大特点，注重加强“小切口”“小快灵”立法，以改革创新精神不断改进立法工作、提升立法质量，做好监督、代表、模范机关创建等工作，进一步提高人大工作实效。

为我省推动创新提供有力法治保障

6月7日，省人大常委会党组书记、主任李玉妹主持召开省人大常委会党组会议，学习贯彻习近平总书记在中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会和中国科学技术协会第十次全国代表大会上的重要讲话精神，传达贯彻省疫情防控工作相关会议和有关通知精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和关于科技创新的重要论述精神，切实增强工作责任感使命感，积极发挥人大职能作用，推动更高水平科技创新强省建设。要对标对表“十四五”规划和“1+1+9”工作部署，增强人大科技立法监督工作的针对性和有效性，积极围绕加强基础研究、推动科技成果转化、优化知识产权保护环境，加快推进《广东省知识产权保护条例》立法，认真组织专利法和《广东省专利条例》执法检查，大力推动《广东省自主创新促进条例》《广东省促进科学技术进步条例》《广东省促进科技成果转化条例》的贯彻落实，为我省保护、鼓励、推动创新提供有力法治保障。要深入听取科技领域特别是从事一线科研工作的人大代表的意见建议，充分发挥代表作用，更好反映广大科技人员的心声愿望。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要指示精神，把思想和行动统一到党中央决策部署和省委工作要求上来，切实提高政治站位，以“快、严、实”的硬措施科学精准、严谨细致做好疫情防控。要积极发挥人大职能作用，抓好《广东省爱国卫生条例》执法检查的跟踪监督工作，深入宣传、推动省人大常委会关于依法防控决



定和疫情防控有关法律法规的贯彻实施，推动全社会遵守相关法律法规、形成良好卫生习惯，认真依法做好疫情防控工作。要继续发挥人大代表在疫情防控中的作用，大力宣传奋战在防控一线的人大代表的典型事迹。要一如既往地扎实做好机关防疫工作，严格做好机关出行管理和防控工作，督促干部职工做好个人防护，及时报告有关情况，继续做好核酸检测和疫苗接种，切实做到看好门、管好人。

在党史学习教育中履行职责担当作为

5月27日，省人大常委会党组召开会议和理论学习中心组学习会，学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要论述精神和省常委会会议关于疫情防控工作部署，专题学习习近平总书记关于党史学习教育的重要论述特别是总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲

话精神，并进行学习交流。省人大常委会党组书记、主任李玉妹主持会议。省人大常委会副主任李春生、罗娟、吕业升等7名同志在学习会上作了学习交流发言。

会议强调，要坚持党的领导，提高政治站位，持续深入学习习近平总书记关于党史学习教育的重要论述，深刻领会开展党史学习教育的重大意义、目标要求、重点内容，继续按照党中央统一部署和省委工作安排，扎实细致抓好党史学习教育，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要以这次党史学习教育为契机，紧密结合人大实际，系统深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步坚定人民代表大会制度自信。要在党史学习教育中增强履行职责担当作为的自觉性，把学习教育

成果转化为为民履职尽责的强大动力，紧紧围绕落实总书记赋予广东的新使命新任务，紧扣“1+1+9”工作部署，扎实做好新时代人大工作，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要论述精神，按照党中央决策部署和省委工作要求，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，以最坚决、最果断、最严格的措施，抓紧抓实机关疫情防控工作。要提高疫情应急处置能力，完善应急防控机制，主动加强与疾控部门沟通联系，畅通防控信息交流渠道。要做好常态化疫情防控工作，细化防控措施，细致做好个人防护，全力推进疫苗接种。要统筹推进疫情防控和人大各项工作的开展，积极采用视频、网络等手段稳步推进各项工作，确保疫情防控和今年工作两手抓、两不误。■

（任轩/供稿 任生/摄）

省人大常委会党组书记、主任李玉妹“七一”前夕讲党课 学习弘扬改革开放精神和特区精神 激发做好新时代人大工作强大动力



6月17日，省人大常委会党组书记、主任李玉妹为省人大机关全体干部上了一堂深刻、生动的党课。李玉妹指出，在一系列党的伟大精神中，习近平总书记专门强调了改革开放精神、特区精神，这是我们党丰富多彩的精神谱系中最耀眼的时代结晶。广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，是全国最早兴办经济特区的省之一。改革开放精神、特区精神是广东最鲜明的精神特质、最宝贵的精神财富。

李玉妹围绕学习和发扬党的伟大精神，谈了3点体会。

一、习近平总书记高度重视学习、发扬党的伟大精神

中国共产党百年奋斗史就是一部伟

大精神发展史、传承史。党的十八大以来，习近平总书记就我们党领导人民在革命、建设、改革等各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，作出了一系列的重要论述，形成了关于党的伟大精神的最新理论成果，集中体现了习近平总书记对党史理论、党的建设理论所作的重大贡献，为学习党史、弘扬党的伟大精神提供了根本遵循。

一是全面系统呈现党的伟大精神图谱。在党史学习教育的4本必读书中，其中一本是习近平《论中国共产党历史》，伟大精神就像一条红线贯穿全书。据初步统计，在书中收录的40篇文章中，直接涉及伟大精神的文稿有24篇之多，占总量的60%。在今年党史学习教育动员大会上，总书记如数家珍一点出了红船精神、井冈山精神、长征精神、遵

义会议精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、改革开放精神、特区精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神等伟大精神，这些伟大精神构筑起共产党人的精神谱系。

二是深刻揭示党的伟大精神的形成的基础和核心要义。总书记从3个方面揭示了伟大精神形成的基础。第一，党的革命精神的形成和发展，离不开马克思主义的指导。第二，伟大革命精神是优秀传统文化和民族精神的继承和升华。第三，革命精神吸收和借鉴了世界文明优秀成果。

产生于不同时期的精神具有不同的特点，但又有着共同之处，在《论中国共产党历史》中，总书记对此作出一系列深刻阐述，主要可以概括为以下5个方面。1. 理想。这是精神谱系的灵魂。2. 为民。这是精神谱系的价值追求。3. 奉献。这是精神谱系的崇高风范。4. 奋斗。这是精神谱系的坚实基础。5. 创新。这是精神谱系的强大动力。

三是深刻揭示党的伟大精神的重大意义。总书记多次强调，人无精神则不立，国无精神则不强。精神是一个民族赖以长久生存的灵魂，唯有精神上达到一定高度，精神上站得住、站得稳，这个民族才能在历史洪流中屹立不倒、奋勇向前。通过学习，深刻感到我们党百年形成的革命精神，是实现中华民族伟大复兴中国梦的强大动力，是我们党自我革命的强大动力，是党和人民开拓前进的不竭动力。

二、认真学习领会改革开放精神、特区精神的丰富内涵

在一系列党的伟大精神中，习近平总书记专门强调了改革开放精神、特区精神。这是我们党丰富多彩的精神谱系中最耀眼的时代结晶。因为广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，是全国最早兴办经济特区的省之一（全国最早确定的4个经济特区，即深圳、珠海、汕头、厦门，有3个在广东）。改革开放精神、特区精神一脉相承，都是广东最鲜明的精神特质、最宝贵的精神财富，而特区精神又是改革开放精神的内核和显著标志，所以，广东人最有资格、最有理由学习发扬这两种精神，人大工作的同志也最应当学习发扬这两种精神。改革开放精神、特区精神的丰富内涵可以从以下4个方面去理解。

（一）敢闯敢干、敢为人先的精神

敢闯敢干、敢为人先是特区精神的重要基因。20世纪50年代至80年代，有将近100万名内地居民由深圳越境逃往对面的香港。1978年4月，习仲勋老书记南下主政广东，赴任后最关注的事情就是大规模逃港潮。有一个“两个罗芳村”的故事，反映了当时深圳和香港的巨大差距。深圳的罗芳村农民收入不足以养活自己，有一半村民逃往对面的香港，因思念家乡之情日盛，村民们在香港建起了另外一个罗芳村。一河之隔，生活水平一个天上，一个地下。1978年，深圳罗芳村村民年收入134元人民币，而河对岸香港村民每年能赚1.3万多港币，两者相差近100倍。习仲勋老书记讲了这么一句话：“逃港不是敌我矛盾，而是人民内部矛盾，是老百姓生活不下去”。他讲：“千言万语说得再多，都是没用的，把人民生活水平搞上去，才是唯一的办法。不然，人民只会用脚投票。”还有一个故事，习仲勋老书记到了广东，住处门口有一个卖鱼肉的档口，计划经济下，鱼肉凭票购买，凌晨就要起早排队。习仲勋老书记在省常委会会议上讲：“广东四季长春，是鱼米之乡，

鱼米之乡没鱼吃，买来的剥皮鱼过去都是当肥料撒在地里的，现在都是香饽饽。社会主义不是贫穷，要尽快提高生产力。”1979年4月，广东省委向党中央提出率先推进改革开放的建议。同年7月，党中央、国务院正式批准广东、福建两省实行“特殊政策、灵活措施、先行先试”，并试办出口特区，也就是后来的经济特区。

创办经济特区的过程，体现出广东改革先行者们“大胆地闯、大胆地试”“杀出一条血路”的勇气和精神。在中央批准广东兴办特区后，习仲勋老书记提出“三要、三不要”：一要有决心有信心，不要打退堂鼓；二要有胆识，勇挑重担，不要怕犯错误，怕担风险；三要有务实精神，谦虚谨慎，不要冒失，不要出风头，不要怕否定自己，拼老命也要把广东这个体制改革的试点搞好。当时蛇口工业区建设指挥部总指挥是袁庚，被称为改革开放的马前卒，带领蛇口人硬是凭借“敢想、敢言、敢试、敢闯、敢为天下先”的精神，冲破计划经济体制的重重障碍。从1979年到1984年，蛇口创造了24项全国第一，打破“大锅饭”，进行定额超产奖励，签订劳动合同，干部能上能下、员工能进能出、工资能高能低全部是在蛇口进行的尝试。特区人探索出1000多项开全国先河的改革举措，如敲响中国土地拍卖第一槌、诞生第一份劳动合同、发行第一张股票等等，极大地解放和发展了社会生产力。这些都是特区人闯出来的、干出来的、试出来的。所以，敢闯敢干、敢为人先的精神，反映出广东改革开放初期从领导到干部到群众的那种勇气和魄力，反映出一种责任和担当，反映出杀出一条血路的拓荒精神。

（二）埋头苦干、务实高效的精神

深圳市委门前树立一座“拓荒牛”的雕塑，是代表改革开放精神、特区精神的标志性雕塑。深圳特区创办初期，基建工程兵拓荒深圳的经历则生动诠释了埋头苦干精神、“拓荒牛”精神。基建工程兵被调入深圳参加特区经济建设，

集体转业成深圳的施工队伍。当时深圳特区内只有2万多居民，而部队官兵加上家属达到4万多人。这么多的人来到深圳，吃穿住行遇到了极大困难。深圳缺水，部队驻地不通自来水，只能挖井取水，没房子住，就用毛竹搭起了竹棚，一住好几年，就在这样艰苦的条件下，他们开山辟路、移土填海，在深圳摆开了战场。这支队伍在深圳建成了第一栋高楼——深圳电子大厦以及高层、超高层建筑上千栋，基础设施建设都有他们的汗水和贡献。从他们身上，我们看到特区人埋头苦干、牺牲奉献的精神。

不仅特区人埋头苦干，广东改革开放初期的领导同志身上也折射出同样的宝贵精神。广东人大常委会的第一任主任李坚真就是一位很了不起的女同志。她参加过土地革命战争、抗日战争和全国解放战争，是走过两万五千里长征32位女红军之一，24岁时被任命为中共长汀县委书记，是我们党历史上首位女县委书记，首任妇女部长，首位女省委书记。李坚真同志1907年出生于丰顺县一个贫苦农民家庭。1926年，著名的农民运动领袖彭湃来到丰顺县搞农民运动，正好借住在李坚真家里，在彭湃的教育引导下，李坚真投身农民运动，从此走上革命道路。由于出色的工作能力，毛主席曾称赞：“这个女同志真是不简单！”新中国成立后，李坚真随叶剑英回到广东工作。李坚真当选省五届人大常委会主任时已73岁，高龄受命，带病工作，但锐气不减当年，既抓人财物硬件，又抓干部队伍建设，有力开创省人大工作的崭新局面。当时省人大常委会租用省政府会议招待所二楼9间简陋房间办公。1981年时任全国人大常委会委员长的叶剑英同志来广东视察工作，李坚真汇报了办公地址的困难。在叶剑英的支持下，广州军区将两栋原中南局旧办公楼、一栋竹棚仓库和五栋旧宿舍划给省人大。1981年7月，省人大常委会迁入该址办公，竹棚仓库（常委会会议厅旧址）就作为常委会临时会场，直至1985年3月，省人大常委会会议均

在竹棚中召开，被全国人大常委会办公厅的同志称赞发扬了延安艰苦奋斗精神。在李坚真同志领导下，省五届人大常委会3年多就制定法规17件，领导了全省首次县级直接选举，积极开展监督工作，督促办理了数以千计的代表建议，为全省人大工作奠定了坚实的基础。

埋头苦干、务实高效的精神还体现在最具代表性、最能反映特区精神的观念中。“时间就是金钱，效率就是生命”这个口号最早是袁庚1981年在深圳蛇口提出的，源自他在香港的一次体验。1978年，袁庚在招商局工作，去香港买一座大楼，第一次交定金的时间定在一个星期五的下午。当袁庚带着2000万元的支票去签合同后，卖楼方就派人开车以最快的速度赶到银行，将支票存进了进去。原来，这天下午3点银行工作人员就要下班，赶不上就要等到下个星期，就会损失好几万元的利息。袁庚后来很感慨地说：“如果是我们内地的同志，那就无所谓，支票就放到家里去了，因为他没有这个观念！这一课对我是个很大的教育，原来时间这么重要。”后来，袁庚让把这句话做了标语牌树立在蛇口工业区。邓小平1984年视察深圳时，对这句口号表示肯定和赞许，后来在全国广泛传播。还有一个口号是“空谈误国、实干兴邦”，这是1992年邓小平同志南巡时提出的，充分肯定深圳发展这么快，是靠实干干出来的，后来成了特区精神的第二块标语牌。所以，在学习特区精神时，我感到特区不单是物质上的贡献，更重要的是精神上的贡献、理念上的贡献。

（三）开放包容、面向世界的精神

广东地处祖国南大门，经济特区一开始定位就是“出口特区”，对外开放是其与生俱来的属性。

特区的开放，首先向国内开放。八十年代末，百万劳工下深圳，深圳成为最早聚集打工者的城市，这些人成为了特区建设和发展的重要力量。现在，深圳外来人口占比近70%，在深圳街头，有一句家喻户晓的口号“来了，就是深

圳人”，这句话既温暖人心，又显示出一个城市的和谐和包容。

特区的开放，带领中国融入世界。特区成立之初，中央对特区给的最大政策就是对外开放。深圳大胆引进外资，创造了“三来一补”等模式，解决了发展初期最为紧缺的资金问题。此后，深圳从“引进来”到“走出去”，主动融入全球化发展，逐步成为我国高水平对外开放枢纽。从1993年起，深圳进出口贸易额连续27年居全国各大城市之首。开放包容、面向世界的特区精神，在新时代引领着深圳建设竞争力、创新力、影响力卓越的全球标杆城市。

（四）契约意识、崇尚法治的精神

习近平总书记在2018年视察广东时指出：“改革开放以来，广东对商品经济、市场经济接触较早、认识较深，契约意识、规则意识比较强。这是广东抓好法治建设的有利条件”，深刻揭示了法治精神是广东改革开放和特区发展的重要驱动力。在深圳经济特区成立40周年庆祝大会上，总书记总结了10条宝贵经验，其中第七条就是必须坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，使法治成为经济特区发展的重要保障。所以，法治是特区建设发展的关键因素，是特区精神的重要组成部分。

特区兴办之初靠法治。1979年7月，中央正式批准在我省深圳、珠海、汕头设置经济特区。特区一经批准，省委就意识到要同国际市场打交道，当务之急就是起草法律文件，确立特区的法律依据，让特区有法可依。当时，省人大常委会还没设立，省委迅速组织起草《广东省经济特区条例》。待1979年12月省人大常委会成立后，便由省人大常委会审议通过并上报全国人大常委会和国务院。1980年8月，五届全国人大常委会第十六次会议批准广东省经济特区条例并公布施行，标志着经济特区在法律上正式建立。条例公布后，最困扰深圳和广东的偷渡逃港潮逐渐消退。同时，前来洽谈投资的海外客商越来越多，独资经营、合资经营和投资额大的项目不断

增加，经济特区建设发展迅速。1981年11月，五届全国人大常委会第二十一次会议决定，授权广东、福建省人大及其常委会制定所属经济特区各项单行法规。根据这一授权决定，在全国人大1992年、1996年陆续授予我省3个经济特区立法权前的十多年里，省人大常委会制定了21部经济特区法规，约占省人大同期立法数量三分之一，涉及出入境人员管理、企业登记、劳动工资、土地管理、涉外经济合同、抵押贷款、涉外企业会计、涉外公司破产等领域，每部法规的创制性先行性很强，务实管用，对经济特区改革开放发挥了重要作用。

崇尚法治成为特区的显著特征。从早期提出“依法治市”到“打造一流法治城市”，再到党中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见明确提出建设“法治中国示范城市”，法治在特区建设中的地位和作用越来越重要，大家也越来越感受到，法治是最好的营商环境。华为公司创始人任正非说过这么一段话：“深圳有着良好的法治化、市场化环境，为华为的成长提供了良好的支撑。在很多深圳企业家眼里，法治化和市场化已内化为深圳最显著的城市特色，是他们选择深圳、扎根深圳、获得成功的最重要因素。”可见，法治已经成为特区的核心竞争优势。

三、做好新时代人大工作必须大力弘扬改革开放精神、特区精神

习近平总书记教导我们，历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。我们传承历史要传承好的经验，更重要的是要传承比黄金还要宝贵的精神。要从百年历史中汲取精神的力量、赓续党的精神血脉。

（一）深入学习贯彻习近平总书记关于革命精神的重要论述。要把学习伟大的革命精神作为一项重要政治任务，通过学习党史，深刻认识到党百年形成的崇高精神永不过时，高度珍视精神财



富，不断书写中国共产党人新的精神史诗。要把规定的书目学习好，尤其是深入学习习近平《论中国共产党历史》，既要深刻领悟精神谱系的整体，还要深刻领悟每一个精神的内涵。要把中国共产党人的精神谱系转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的内在动力，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。在坚定制度自信方面，要深刻认识到，党的十八大以来，人民代表大会制度更加成熟，具体体现在7个方面：一是党对人大工作的领导更加成熟，二是人大及其常委会的组织制度更加成熟，三是国家机构制度体系更加成熟，四是立法制度和体制更加成熟，五是监督制度和机制更加成熟，六是基层民主制度更加成熟，七是保障代表主体地位的制度机制更加成熟。通过学习革命精神、学习党的伟大精神，更加坚定人民代表大会制度自信。

（二）学习、继承和发扬改革开放精神、特区精神。在党史学习教育动员大会上，总书记指出，我们要清醒看到，我们长期执政，党员干部中容易出现承

平日久、精神懈怠的心态。总书记指出，我们强调发扬老一辈革命家的精神，发扬共产党人的奋斗精神，是有着很深考虑的，在我国这样一个14亿人口的国家实现社会主义现代化是多么伟大、多么不易！总书记强调，要教育引导全党大力发扬红色传统、传承红色基因，赓续共产党人精神血脉，始终保持革命者的大无畏奋斗精神，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。近日，总书记在青海考察时，再次强调我们党在百年奋斗当中，培育形成了一系列各有特点的革命精神，这是我们的宝贵精神财富。作为人大工作的同志，要认真学习领会总书记重要讲话精神，切实抓好贯彻落实。尤其是要继承和发扬改革开放以来的艰苦奋斗、开拓进取、敢为人先、勇于拼搏的革命精神。

（三）把改革开放精神、特区精神作为做好人大工作的强大动力。学习改革开放精神、特区精神，最重要的是把精神力量转化为物质力量。因此，重点在于在转化上下功夫。一要扎扎实实完成全年工作任务。把学习革命精神落实

到做好人大工作的实际行动上。二要围绕疫情防控履职尽责。持续将疫情防控作为头等大事，围绕中心、服务大局、主动作为，为疫情防控作出人大贡献。三要围绕两个方案，按照省委部署抓好落实。支持珠海、深圳用好用足经济特区立法权，做好有关法律法规的梳理和调整相关工作，全力以赴推进横琴合作区条例制定工作。

（四）扎实抓好党史学习教育。党史学习教育是今年的一项重大政治任务，贯穿全年。前一阶段，在省委巡回指导组的指导下，机关各级党组织扎实推进学习教育，个人自学、专题学习培训、革命传统教育、为群众办实事等工作取得积极成效。接下来，要按照省委党史学习教育领导小组的要求，抓紧完成好专题学习、专题组织生活会、领导干部讲党课等“七一前”的阶段性任务，持续抓好革命传统教育、为群众办实事、专题民主生活会、“四史”宣传教育等各项工作，确保学党史、悟思想、办实事、开新局取得扎实成效。■

（任宗/供稿 任生/摄）

省人大常委会及机关党史学习教育取得阶段性成效 锤炼了党性 升华了思想 增强了动力

今年党史学习教育开展以来，省人大常委会及机关深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，认真落实中央部署和省委要求，紧紧围绕学党史、悟思想、办实事、开新局，强化组织领导，精心谋划实施，推动党史学习教育取得阶段性成效。

领导高度重视 周密部署安排

省人大常委会党组把党史学习教育作为一项重大政治任务，做到高站位谋划、高标准部署、高质量推进。一是迅速动员部署。2月23日省委召开全省党史学习教育动员大会部署后，2月24日常委会党组即专门召开会议传达学习总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话，传达中央和全省党史学习教育动员大会精神，研究常委会及机关开展党史学习教育方案，明确贯彻落实措施。2月26日召开机关全体党员干部大会，常委会党组书记、主任李玉妹作动员讲话，对党史学习教育进行部署安排。3月29日召开传达学习全国“两会”精神暨机关党的建设工作会议，李玉妹主任对常委会及机关党史学习教育进行再动员再部署。二是加强组织领导。第一时间成立常委会及机关党史学习教育领导小组，李玉妹主任担任组长，李春生副主任任副组长，其他常委会党组成员参加。领导小组下设办公室，常委会秘书

长、机关党组书记王波同志兼任办公室主任，负责日常工作。办公室设三个专项小组，抽调21名同志协调保障党史学习教育扎实开展。三是制定工作方案。对照落实省委“1+10+N”党史学习教育工作安排，3月23日省人大常委会党组会议专题研究通过《省人大常委会及机关关于开展党史学习教育的实施意见》，以“1+3”的形式明确了常委会及机关党史学习教育的具体部署和细化安排，其中“1”是总的实施意见，“3”是专题学习培训、“我为群众办实事”和学习教育宣传工作安排。四是领导示范带头。李玉妹主任切实担负起第一责任人责任，多次主持召开会议研究部署常委会及机关党史学习教育工作，对集中学习、专题培训、办实事项目等工作严格把关，提出明确要求。制订《省人大常委会党组领导同志参加党史学习教育建议安排》，对领导同志开展学习、革命传统教育、专题党课、专题组织生活会、为群众办实事等作出安排。常委会领导带头开展个人自学，带头参加专题学习，带头参加专题培训，带头参加革命传统教育，带头开展“我为群众办实事”实践活动等，在党史学习教育中作表率。机关党组、分党组书记以身作则，扎实推动学习教育各项工作，形成领导带头、层层联动的良好效应。五是压实主体责任。充分发挥省人大机关党组织层级齐全、类型多样的优势和特点，在常委会

党组领导下，层层压实机关党组、分党组、机关党委、党总支、党支部的主体责任，把每一个党组织、每一位党员同志都动员起来，积极投身党史学习教育。机关各级党组织认真落实常委会党组要求，积极组织开展形式多样的学习活动，推动党史学习教育深入开展。

严格对表对标 统筹推进落实

围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，贯彻执行中央及省委有关通知精神，牢牢把握学习教育的目标要求、学习内容、方法步骤，落细落小落实学习教育各项任务。

认真组织专题学习和培训。一是持续深入学习贯彻总书记重要讲话精神。常委会把学习贯彻总书记重要讲话精神作为专题学习和培训的首要内容，及时印发《关于认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的通知》，对学习贯彻落实总书记重要讲话精神提出具体要求。总书记视察福建、广西等地并发表重要讲话后，均向各支部专门印发通知，要求及时跟进学习总书记重要讲话精神。二是强化个人自学，第一时间为党员干部配齐4本指定学习资料和4本重要参考资料，做到人手一套，并专门印发通知对抓好个人自学提出具体要求。各党支部引导党员充分利用党史学习教育相关资料、书籍以及“学



李玉妹主任出席省人大常委会机关党史学习教育工作汇报会

习强国”党史专栏开展学习，采取每日学习打卡、重点内容导读、定期解疑释惑等方式，认真学习党史有关内容。有的党支部还自我加压，要求每名同志提交1篇以上学习心得、讲1次党史微党课等。三是抓好集中学习。严格落实专题学习计划，围绕规定的学习内容，分6个专题，扎实开展学习教育。采取理论学习中心组学习、举办“广东人大课堂”、专题学习会等形式开展集中学习讨论。常委会党组已召开理论学习中心组学习会4次，机关党组也已召开理论学习中心组学习会4次，7个分党组和33个党支部共召开专题学习会128次。前一阶段学习教育中，邀请全国人大常委会社会建设委员会副主任委员陈斯喜、中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽作学党史、悟思想方面的专题辅导讲座。四是加强专题培训。积极参加全省党史

学习教育专题研讨班培训，参加培训的28名厅级领导干部积极撰写研讨发言稿，均在研讨班上发言。专门制订专题学习计划，认真筹划部署党史学习教育专题培训。今年拟举办的人大代表、立法业务、县级人大负责同志及机关干部等12期培训班，都将党史学习教育单列为专题，作为培训的必修课，目前已按计划举办2期。通过专题学习和培训，机关党员干部持续增强了学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的思想自觉、政治自觉、行动自觉，思想理论水平有了进一步提高。

强化革命传统教育。印发关于在党史学习教育中开展革命传统教育的通知，认真抓好革命传统教育各项工作落实，努力在机关形成弘扬红色传统、传承红色基因、发扬革命精神的浓厚氛围。一是组织瞻仰参观。充分利用红色资源，

以党支部为单位，共组织35批324人次党员干部，分别到农民运动讲习所、广州起义纪念馆、烈士陵园、广东革命历史博物馆、全国劳动大会旧址、广东省农民协会旧址、杨匏安同志故居、从化吕田镇黄沙沅东江纵队革命遗址纪念馆等革命遗址遗迹、纪念馆瞻仰参观，开展主题党日，进行现场教学。二是组织阅看红色经典。组织党员干部观看《红色娘子军》等经典影片，在感悟红色经典影片中锤炼党性、升华思想。在党建微课堂专设“党史大事记”学习栏目，每日向机关党员干部推送，目前已发布56期。有的党支部集体组织到“党员书屋”借阅党史有关图书，积极阅读马克思主义经典著作、党在不同历史时期的重要文献和党的革命精神谱系相关图书。三是组织唱响红色赞歌。积极参与省直机关工委举办的“永远跟党走——



市人大常委会机关党组书记王波为党员干部讲党课

省直机关庆祝中国共产党成立100周年歌咏活动”，从机关抽选50名党员干部组成合唱队，机关领导带头参加，利用工作之余时间进行排练，在比赛中取得了好成绩。不少支部在开展“三会一课”等组织生活前，组织齐唱红色歌曲，弘扬红色精神。四是组织敬先烈学英雄。机关党员干部积极参加网上祭英烈活动，对周文雍、恽代英、冼星海等60多位新民主主义革命时期在南粤大地战斗、牺牲的英烈进行网上拜祭，向烈士们献花致敬，以实际行动缅怀革命先烈。组织机关党员线上观看东深供水工程建设者群体被授予“时代楷模”发布仪式，观看“时代楷模”彭士禄等同志的先进事迹，深入学习他们攻坚克难、不畏险阻的奉献精神。革命先辈的英雄事迹深深感染着大家，机关干部纷纷表示，要向革命先辈学习，持续激发继承光荣传统、做好本职工作的斗志干劲。

扎实开展“我为群众办实事”实践活动。把“我为群众办实事”实践活动融入人大履行职责各方面，找准人大工作实际与人民群众关切的结合点，切实在推动解决群众最关心最直接最现实的利益问题上下功夫，做到“学史力行”见实见效。一是精心制定实施计划。为制定好办实事工作计划，常委会及机关

聚焦群众“急难愁盼”的具体问题，坚持“小切口大变化”，先后开展20余次调查研究，不断优化实事项目清单。围绕落实省印发的“我为群众办实事”实践活动实施方案，对之前制订的《省人大常委会及机关“我为群众办实事”实践活动工作安排》进行细化，研究制定落实计划，在着力贯彻新发展理念办实事、巩固拓展脱贫攻坚成果办实事、保障基本民生需求办实事、保障合法权益便民利民办实事、推进基层治理体系和治理能力现代化办实事等5个方面，提出37项办实事项目，逐一明确责任单位、责任人和完成时限等。采取挂账销账的方式对实事项目进行台账管理，指定专人负责督办，要求承办单位每月报送落实进度，动态管理办实事项目落实情况。二是突出重点项目推进。根据省委党史学习教育办要求，在常委会及机关推进的37项实事项目中，选取“维护市场主体和消费者合法权益，修订市场监管条例”“保障农村饮用水安全，重点督办关于完善农村集中供水处理设施的代表建议”“改善群众生产生活的环境，检查爱国卫生工作条例实施情况”“就完善新业态行业从业人员权益保障，开展专题调研”“推动解决一批基层群众关切的热点问题，开展代表集中主题活动”

5个实事项目予以重点推进，定期报送实施情况。三是扎实办好法治实事。突出人大特色，把我为群众办实事与人大立法、监督工作密切结合，切实解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题。如：今年3月省十三届人大常委会第三十次会议审议通过《广东省社会信用条例》，明确构建以措施清单制管理为核心的信用奖惩制度，商家等市场信用信息采集主体采集信息时要履行告知义务，禁止采集自然人的宗教信息、血型、疾病、生物识别信息，有力保障公民合法权益；紧盯惠企政策效应尚未完全释放、减费降负落实仍有差距等问题，积极做好听取审议优化法治化营商环境建设有关报告的准备，推动整改落实；在全省各市全覆盖开展爱国卫生工作条例执法检查，提出健全爱国卫生工作长效机制、持续推进卫生城镇创建工作、全面加强监督执法等建议交省政府研究办理，推动爱国卫生条例得到切实有效实施；重点督办关于加强对困难归侨救助的建议，会同省有关单位赴江门、茂名等市调研并走访慰问生活困难的归侨家庭，听取意见建议，推动对全省困难归侨进行建档立卡，适当提高困难归侨补助标准，落实困难归侨救助政策等；开展新业态行业从业人员权益保障专题调研，深入外卖、快递、直播、网约车、网络教育等新业态企业了解从业人员劳动保障情况，委托第三方开展专题研究，提出完善法律保障、提升新业态人员社会保险覆盖率、加强职业伤害保障等建议交省政府研究办理。四是积极发挥人大代表作用。把“学习党史知使命、为民履职办实事”作为今年代表集中主题活动的重要内容，4月份专门印发通知，要求各地积极组织全省近12万各级代表，围绕推动加快实施健康广东行动，通过视察、调研、在联络站接待选民群众等方式，找准影响人们健康的主要问题，提出有针对性、高质量的意见建议，积极为群众排忧解难。坚持问题导向、效

果导向，要求每个代表小组推动解决1个以上群众反映突出的问题；完善代表和群众意见建议处理机制，切实提高问题解决率和代表、群众满意率。五是广泛开展办实事主题党日活动。机关志愿者服务队积极开展爱国卫生条例的宣传，向群众派发防疫物资。机关各党支部围绕落实“我为群众办实事”实践活动，认真开展主题党日活动。外事工委党支部4月份组织12名来自8个国家的华侨领袖赴机关帮扶联系点新丰县梅坑镇梅坑村开展调研，并到梅坑镇敬老院慰问，捐赠了一批价值38 000元的物品；教科文卫委党支部自3月份以来，组织党员干部多次参与广药集团开展家庭过期药品回收活动，把健康用药的理念通过回收活动传递给群众。

活动形式丰富多彩。立足省人大常委会及机关实际，开展特色鲜明、形式多样的学习教育活动，努力增强学习教育的针对性、实效性和感染力。一是深入开展“政治生日”活动。李玉妹主任带头示范，以普通党员身份参加所在党支部“政治生日”活动，带领全体党员重温入党誓词，就加强学习、终身学习为支部党员讲党课，为机关作出了表率。机关专门印发通知，督促机关33个党支部普遍开展了“政治生日”活动。各支部采取重温入党誓词、交流入党体会、开展谈心谈话、组织讲党课、组织办实事活动、表达“政治生日”祝愿、赠送“政治生日”贺卡等形式，教育引导党员同志锤炼党性、永葆初心，大家都感到很有意义，学习教育更加走心走实，成为了支部活动的新形式新风尚。二是把党史学习教育与学习人民代表大会制度史有机结合。充分发挥人民代表大会制度在广东实践历程展的宣传教育作用，组织常委会机关各支部、邀请省直单位和各级人大机关干部，以20至30人的小规模，多频次参观历程展，学习宣传人民代表大会的创建发展史。5月下旬召开省人大常委会会议期间，组织常委会全体组成人员和机关干部分批参观学习、



省人大常委会机关党委组织党员干部谈学习党史的心得体会

现场教学。常委会组成人员纷纷表示，通过学习人民代表大会制度在广东的探索实践史，更加深刻认识中国共产党是中国人民和中华民族的主心骨，没有中国共产党就没有新中国，就没有中国特色社会主义，就没有人民代表大会制度的建立和发展，就没有人大工作取得的历史性成就。体会到中国特色社会主义政治发展道路的无比正确性。机关还组织开展庆祝中国共产党成立100周年理论研究活动，面向全省人大系统征集研究成果，从人民代表大会制度的探索实践、发展完善、发挥巨大优势等，回顾百年大党的光辉历程，进一步坚定理想信念，坚定人民代表大会制度自信，不断增强做好新时代人大工作的使命感责任感。三是努力营造学习教育的浓厚氛围。改建扩建160平方米的机关党员阅览室、党建活动室，突出党史学习教育主题增配3000余册书籍，设置党史学习教育宣传板、宣传栏、智能阅读机，为党员干部开展学习、入党宣誓、主题党日等提供保障。积极组织党史学习教育专题书画展，动员机关干部、职工踊跃参加，已在“七一”前展出。这些学习教育形式多样、贴合人大工作实际，提升了党史学习教育的质量和效果。机关党员干部纷纷表示，党史学习教育做

到了真学深学活学，不知不觉中锤炼了党性、升华了思想、增强了动力。

强化学习教育引导督导。一是积极支持巡回督导组的工作。机关认真落实省委关于党史学习教育巡回指导的有关要求，主动接受巡回指导组的指导督导，主动做好学习教育的工作汇报，第一时间把巡回指导组的要求传达到机关各级党组织。二是强化自查督导。党史学习教育开展以来，机关学习教育办公室两次专门下发提醒通知，对机关各级党组织的学习教育提出要求。两次专项检查学习教育情况，及时指出不足、督促落实。机关党史学习教育办随时解答机关各级党组织学习教育中的问题。《机关简讯》开设党史学习教育专栏，编印学习简讯14期、简讯72篇，激励各支部比学赶帮。三是加强宣传引导。充分运用主流媒体、广东人大网站等，开展多角度、全方位、多频次的深度宣传，深入宣传党中央精神和有关部署，宣传学习教育的重大意义、目标任务和基本要求，宣传人民代表大会制度和人大工作。广东人大网、广东人大微信公众号和机关党建微课堂及时推送学习教育理论文章103篇，引导党员干部切实把思想和行动统一到党中央精神上来。■

(党办/供稿 任生/摄)

省十三届人大常委会第三十二次会议在广州举行

表决通过《广东省科学技术普及条例》

省十三届人大常委会第三十二次会议于5月25日在广州举行，会期两天。

会议听取省人大法制委关于《广东省工艺美术保护和发展条例（草案修改二稿）》《广东省科学技术普及条例（草案修改二稿）》审议结果的报告、关于《广州市慈善促进条例》等六项法规的审查报告；听取省政府关于《广东省数字经济促进条例（草案）》的说明、关于贯彻实施大力推进法治化营商环境建设决定情况报告审议意见研究处理情况的报告、关于《广东省国土空间规划（2021-2035年）》出台前的报告；听取省人大华侨民族宗教委关于《连南瑶族自治县人民代表大会关于修改〈连南瑶族自治县森林资源保护管理条例〉的决定》和《连山壮族瑶族自治县人民代表大会关于修改〈连山壮族瑶族自治县森林资源保护管理条例〉的决定》的审查报告。

会议听取省人大常委会主任会议关于《广东省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例（修订草

案）》、关于市县区新一届人民代表大会常务委员会组成人员名额的决定（草案）、关于县级人民代表大会代表名额的决定（草案）的说明；听取省人大常委会执法检查组关于检查《广东省爱国卫生工作条例》实施情况的报告、省人大常委会专题调研组关于我省新业态从业人员劳动保障情况的专题调研报告。会议还听取有关人事任免事项的说明。

会议表决通过《广东省工艺美术保护和发展条例》《广东省科学技术普及条例》；表决通过广东省人民代表大会常务委员会关于批准《广州市慈善促进条例》《广州市养老服务条例》《佛山市非户籍人口居住登记条例》《东莞市户外广告设施和招牌设置管理条例》《清远市城市生活垃圾管理条例》的决定；表决通过广东省人民代表大会常务委员会关于批准《广州市人民代表大会常务委员会关于修改〈广州市流溪河流域保护条例〉的决定》《连南瑶族自治县人民代表大会关于修改〈连南瑶族自治县森林资源保护管理条例〉的决定》《连

山壮族瑶族自治县人民代表大会关于修改〈连山壮族瑶族自治县森林资源保护管理条例〉的决定》的决定；表决通过广东省人民代表大会常务委员会关于市县区新一届人民代表大会常务委员会组成人员名额的决定、关于县级人民代表大会代表名额的决定、关于接受覃伟中辞去广东省人民政府副省长职务请求的决定。会议还表决通过了其他人事任免事项。

全体会议后，省人大常委会组织常委会组成人员开展党史学习教育，参观人民代表大会制度在广东的实践历程展，重温党带领全国人民探索、建立、发展人民代表大会制度的光辉历程和巨大成就，从党史中汲取营养，进一步坚持党对人大工作的全面领导，坚定人民代表大会制度自信，增强做好人大工作的责任感使命感。

完成会议议程后，省人大常委会主任会议组织新任命的国家机关工作人员向宪法宣誓。■

（任轩 任生）

广东省县乡人大换届选举工作部署会议在广州召开

扎实做好县乡人大换届选举工作

6月9日，省人大常委会办公厅会同省委组织部、省委宣传部在广州召开广东省县乡人大换届选举工作部署会议，对全省县乡人大换届选举工作进行动员部署。

根据宪法及有关法律和省人大常委会的决定，今年7月至12月，我省县乡两级人大将陆续进行换届选举。会议强调，要深入学习领会习近平总书记关于做好县乡人大换届选举工作的重要

指示精神，切实增强做好县乡人大换届选举工作的政治责任感和历史使命感。要坚持和加强党对县乡人大换届选举工作的全面领导，严把县乡人大代表的政治关、素质关、结构关，按照好干部标准选好配强县乡领导班子，大力营造风清气正的换届环境，齐心协力完成好县乡人大换届选举任务，以优异成绩庆祝建党100周年。

会议要求，要准确把握中央、省有

关县乡人大换届选举工作文件和会议精神，以强烈的政治责任感履行好工作职责，准确把握换届选举工作的各项程序和要求，以严明的纪律确保我省县乡两级人大换届选举依法顺利进行。要高度重视做好县乡人大换届选举的宣传报道工作，牢牢把握宣传重点，积极稳妥做好各项工作，为换届选举顺利进行提供有力舆论支持。■

（任轩）



沿着红色足迹 看广东各地人大党史学习教育

今年是中国共产党百年华诞。党中央决定，在全党开展党史学习教育，从党的百年奋斗历程中赓续红色血脉，汲取前进力量，激励全党全国各族人民满怀信心迈进全面建设社会主义现代化国家新征程。

广东是红色的土地，拥有丰富的红色历史资源。我省各地人大及其常委会认真贯彻落实习近平总书记关于党史学习教育的重要论述精神，按照省委的部署安排，结合本地区人大工作实际，积极开展党史学习教育，涌现出不少亮点和动人故事。

让我们沿着这些红色历史足迹，看看各地人大如何开展党史学习教育。

[策划：林永豪 王堂明 李亮明]

广州是中国近现代革命策源地、大革命中心和改革开放前沿地，源自广州的先进思想、文化、变革与革命，影响了中国近现代历史进程。翻开风云激荡的历史篇章，以1840年鸦片战争为开端的中国近代史，在反帝反封建的斗争中早期广州工人运动蓬勃发展并实现了与马克思主义的结合，让广州成为最早成立共产党早期组织的六个城市之一，在党的创建史上留下了浓墨重彩一笔。从1922年“中共广东区委”成立，到中国共产党第三次全国代表大会在广州召开，再到1949年“广州全境解放”，从“广州农民运动讲习所”开办，到“广州起义创建苏维埃政府”，从通往世界“南大门”，到改革开放的试验田，广州既是百年党史的一段历史见证，又是一种精神的标签——在党的领导下，不畏艰险、勇于担当、甘于奉献，以实际行动表达坚定信念，不断激发斗争精神、增强斗争本领，推动各项事业“出新出彩”。

广州：学在深处 干在实处 走在前列

文 / 图 翁创苗

“广州，有许许多多的红色印记，当我走进广州农讲所，我深深地被那段历史所打动。”“今天，我给大家讲述的是广州起义的故事。”……4月19日，广州市人大常委会举办机关青年干部微党团课分享会。分享会上，来自机关各部门的9名青年干部围绕“讲党史、话初心、践使命”主题分享了自己的感悟，

他们或讲述发生在广州这座英雄城市的红色故事，或分享家乡的革命老区故事，或结合自己的军旅生活讴歌人民军队的光辉历程。

微党团课分享会，是广州市人大常委会开展党史学习教育的系列活动之一。从举办党史学习教育专题研讨班到组织党员干部参观广州农民运动讲习所，从

开展“双微”行动解难题到组织党员先锋队积极投身疫情防控……自党史学习教育开展以来，广州市人大常委会机关闻令而动、遵令而行，严格对标对党党中央决策部署和省委、市委工作要求，精准把握党史学习教育的各项要求，迅速动员部署，统筹谋划、精心组织、细致安排、狠抓落实，统筹推进党史学习教育学在深处、干在实处。

坚持以学为先 夯实思想之基

2月25日，市人大常委会会议厅座无虚席，一场为机关全体党员开展的党史学习教育辅导宣讲课正在进行。常委会党组书记、主任石奇珠作学习辅导宣讲，并对开展党史学习教育作动员部署。石奇珠强调，“我们要切实担起政治责任、领导责任，精心组织实施，确保市人大常委会机关党史学习教育取得扎实成效”。

这场辅导培训课暨动员部署会，拉开了广州市人大常委会党史学习教育的序幕。在党史学习教育中，常委会始终坚持在“学”上走在前、“悟”上作表率。



广州市人大常委会组织党员先锋队赴荔湾区金花街参加疫情防控工作



突出“实”字作部署。市人大常委会对表对标广州市委部署安排，第一时间成立党史学习教育领导小组，结合人大机关实际和工作特点，制定机关党史学习教育“1+2+N”工作方案，对学习教育活动细化任务措施、作出系统安排。

“常委会党组主要领导和班子成员严格落实主体责任，领导小组成员落实‘一岗双责’，深入各部门、各支部，督促指导制定学习教育计划并抓好任务落实，还分别到所在党支部讲专题党课，”常委会秘书长、党史学习教育领导小组副组长陈小清介绍道。

突出“深”字重领悟。常委会党组坚持先学一步，学深一层，把党史学习教育纳入党组“周周学”和党组中心组年度学习计划，4次召开集中学习扩大会议，采取集中学习和专题研讨相结合方式，由常委会领导领学有关篇目，结合学习主题和分管领域的工作谈心得体会，提出贯彻落实意见；相关委办室领导作交流发言，汇报贯彻落实的具体措施。机关党委委员、各党支部书记带头，学党史、讲党史、懂党史、用党史，以自身实际行动影响和带动机关学习教育的开展。为了突出人大特色，常委会机关还将习近平法治思想、习近平总书记关

于坚持和完善人民代表大会制度重要论述、人民代表大会制度史作为重要学习内容组织专题学习，开展研讨交流。

突出“活”字抓学习。支部宣传栏集中展示、红色电影党课、主题展览参观、主题征文、党员集体过政治生日……制定学习教育“十个一”主题活动计划，多种形式载体推动党史学习教育热起来、火起来。常委会各级党组织坚持周周学，将党史学习教育内容作为常委会党组会议、中心组学习、机关党委会议、支部会议的必学内容，列为第一议题之后的常议议题，严格执行每周至少一次学习制度，确保人人学党史、天天有收获。“通过参加研究室党支部党史学习教育，我深切体悟到习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力。”刚刚大学毕业考进市人大常委会的青年党员马敏对此深有体会。

突出“新”字强引领。常委会积极创新方式方法，积极营造浓厚氛围，充分发挥宪法教育基地、党建文化长廊、支部学习园地等阵地作用，在广州人大网开辟学习教育专栏，在《强音》杂志开设学习教育专版，截至目前，已滚动刊发学习教育工作动态、推送党史学习权威文章58篇、组织宣传报道88次，

集中展示支部党史学习教育宣传板报16幅、学习园地19块，在人民日报客户端、“学习强国”“南方+”、广州日报等市级以上媒体和平台发布宣传报道46篇。推动党员干部深入学习党史、感悟党史。鼓励机关各级党组织就近就便，利用广州市丰厚的红色资源开展革命传统教育，积极筹划党史知识百题测试、党史故事会、红歌会、书画摄影展等活动，进一步丰富活动内容、增强学习教育效果。

截至6月中旬，常委会召开领导小组会议6次、领导小组办公室会议4次，开展党组中心组集体学习4次，举办专题研讨班1期、辅导讲座4场，组织机关各党支部开展集中学习会184次、专题宣讲34次313人次、革命传统教育34次376人次、专题研讨48次、主题党日61天（次），各级党员领导干部和书记讲党课76人次。

坚持以人民为中心 大力为群众办实事

“开展老年人疫苗接种项目、推广农村一元钱看病、推进中小学劳动教育工作、强化校园安全……”这是广州市

人大常委会“我为群众办实事”10件重点民生项目清单的项目之一。

从党史中汲取为民服务的智慧和力量，践行人民至上理念，通过推动解决议案建议集中反映的民生问题，努力增进人民福祉，已成为常委会机关全体党员干部的一致共识。

早在今年2月，在部署开展党史学习教育的同时，常委会就紧紧围绕2021年度立法、监督等中心工作，用工作“小切口”解决民生大问题，用心用情办好民生实事议案建议办理工作。“在建党100周年重大背景下，大力组织开展‘我为群众办实事’实践活动，体现了我们坚持以人民为中心的发展思想，这是党中央的要求，也是新时代人大工作应当遵循的理念。”陈小清说。

纵观这次“我为群众办实事”实践活动，从制定《广州市人大常委会关于开展党史学习教育“我为群众办实事”实践活动工作方案》到制定《市人大常委会“我为群众办实事”重点民生项目清单》，从明确机关需要完成的5大方面21项民生项目到深入开展“双微”行动解难题，常委会始终坚持清单化管理重点办理，逐个项目明确牵头常委会领导、责任部门和完成时限，实行挂图作战、对账销账，下大力推动解决人民群众“急难愁盼”问题。

把每一项实事办实，靠的是实实在在的举措。“我们围绕开展65岁及以上户籍老年人流感疫苗免费接种、提升幼儿教师待遇、中小学配备心理健康教育教师等，按照清单式管理、项目化推进的总体要求，逐件制定督办方案，坚持‘双周报告、每月会办、季度座谈’工作机制，有力有序推动议案建议办理到位。”市人大常委会教科文卫工委负责人介绍说。

值得一提的是，常委会坚持党委的工作中心就是人大工作的重心，按照“奋力推动新时代广州人大工作高质量发展、走在全国前列”的工作目标，将高标准谋划和高质量抓好常委会立法、监督、代表工作等年度重点任务作为开展党史

学习教育重要内容。在立法方面提质提速，2021年正在开展16个立法项目，数量再创新高，实现起草工作高效率、法规草案高质量。在监督方面创新机制，持续用好市区联动、横向协同、区域协作、强化暗访等监督方式方法，创设满意度测评监督机制，强化智慧人大系统应用，进一步拓展了监督的广度、深度和精度，进一步增强了监督的刚性和实效。此外，常委会积极推动基层人大规范化建设，全面实施民生实事项目人大代表票决制，票决产生了2021年“广州十件民生实事”，提前一年实现市人大常委会提出的市、区、镇三级票决制全覆盖要求。

火线组建党员突击队 让党旗在抗疫一线高高飘扬

5月21日以来，面对突发疫情，广州市人大常委会党组第一时间吹响疫情防控集结号，一场与病毒较量的阻击战在广州市人大常委会机关广大党员、干部职工中展开。

“刘晶晶，到！”“廖望，到！”2021年6月4日一早，响亮的点名声从常委会机关传出，一支由5名市人大机关党员干部组成的党员先锋队紧急集合完毕，他们立即奔赴荔湾区海龙街开展疫情防控工作。

疫情就是命令，防控就是责任。在广州市疫情防控正处在决战决胜的关键期，常委会机关全体党员干部不畏艰险、勇往直前，团结带领基层群众全面落实联防联控措施，构筑群防群治的严密防线。

截至6月中旬，广州市人大常委会机关先后组织4批党员突击队队员56人次对口支援荔湾区南源街、西村街和金花街全员核酸检测服务保障，3批次38人次支援北京街和莲花井社区的疫情防控工作，400

余次党员干部参加社区志愿活动，机关在职党员到所在社区“双报到”参与抗疫志愿服务255人次。

6月2日，广州市人大常委会发出《致广州市各级人大代表的倡议书》，广州市各级人大代表积极响应倡议，把群众安危紧紧放在心上，积极发挥代表作用，切实履行代表职责，当先锋、做表率，奋战在疫情防控第一线，其中有科技抗疫的先锋，有基层一线的民警，有冲锋在前的白衣天使，有坚守岗位的环卫工人……他们合力共筑疫情“防火墙”。据不完全统计，截至6月中旬，广州市各级人大代表累计捐款捐物价值1800余万元，充分展现了人大代表为人民和大爱无私的精神风貌。

一组的数字背后，正是常委会把坚决打赢疫情防控硬仗作为落实“两个维护”要求、践行初心使命、体现责任担当和开展“我为群众办实事”实践活动的具体行动。一次次的战“疫”行动，充分发挥了机关各级党的组织战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用，成为了检验党史学习教育成效的“试金石”。■

（作者单位：广州市人大常委会）



广州少儿图书馆内的“星火燎原”馆（资料图片）

1938年至1942年间，在广东抗日的危急关头，中共广东省委机关从广州辗转迁往韶关。其中瑶坑、红围、五里亭省委旧址是广东省委在抗日战争年代的办公场所，是广东省委的“祖屋”，省委驻粤北近4年，在发展和巩固党组织、发动组织广大民众投身抗战、推动抗日民族统一战线的形成和发展等方面做了大量工作，使华南敌后抗日战场成为全国三大抗日敌后战场之一。红色祖屋精神是伟大抗战精神的重要组成部分，丰富了抗战精神内涵。

韶关：在红色祖屋精神激励下奋勇前行

文/图 黄艺

党史学习教育开展以来，韶关市人大常委会机关注重在党史学习教育中引导广大党员干部继承和发扬“红色祖屋精神”，并将其贯穿党史学习教育始终，扎实推动党史学习教育不断往深里走、往实里走、往心里走。

凝聚奋进力量 将红色祖屋精神融入血脉

党史学习教育按下“启动键”后，韶关市人大常委会机关在认真学习习近平总书记党史学习教育动员会上重要讲话精神的基础上，为全体党员分发《习近平论中国共产党史》等四本指定书目，统一配备专门的学习记录本。充分利用韶关丰富红色资源、红色基地开展党史学习教育，让广大党员干部置身于红色资源中，沉浸在红色基因中耳濡目染，让党史学习教育生动鲜活。组织学党史悟思想办实事开新局2021年网上党史知识竞赛，依托“韶关人大”网站、“韶关人大”微信公众号，“韶关人大”杂志等载体，开设“党史学习教育”专栏，让学党史融入日常、做在经常。注重以宣促学，持续拓展党史学习的深度广度，邀请市委党史学习教育宣讲团成员、市委党校统战理论教研室副主任文豪围绕“中国共产党百年历程中应对重大困难



韶关市人大常委会机关党员在五里亭省委旧址宣誓

与风险的历史经验”开展专题辅导，推动党史学习教育入脑入心。

开展现场教育 让党史学习教育更加鲜活

组织党员就近开展体验教学，重温革命传统。韶关五里亭中共广东省委机关旧址，是我们的“祖屋”，是中国共产党在抗日战争时期，在革命最困难的情况下，坚持抗战、坚持与国内外敌对势力浴血奋战的真实写照，是珍贵的党史、革命历史教材，是爱国主义教育的好基地，是韶关乃至广东红色旅游的珍

贵资源。常委会机关组织党员干部前往韶关五里亭中共粤北省委机关旧址开展“韶关红色文化讲堂”活动，追寻红色足迹，重温入党誓词，聆听市委党校党建教研室主任田千山副教授关于《从历次全国党代会看百年大党的光辉历程》的专题讲座，现场高唱红歌，接受一次生动的党性教育。

5月份，常委会机关党员干部分批前往英德市连江口镇连樟村开展“不忘初心跟党走 牢记使命勇担当”主题党日，认真学习习近平总书记在英德市连江口镇连樟村视察的重要讲话精神，深刻体会总书记重要讲话的精神实质和

河源是中国革命策源地之一。在革命斗争过程中，河源大地上涌现出许多英雄人物，阮啸仙便是其中杰出的代表。阮啸仙是中国共产党第一批50多名党员之一，人民审计制度奠基者。1925年，毛泽东、阮啸仙和彭湃等共产党人在广州创办农民运动讲习所，1934年1月，在中华苏维埃共和国第二次全国代表大会上，阮啸仙被选为中央执行委员并兼任中央审计委员会主任，成为中共历史上第一位“审计长”。在他的领导下，审计委员会千方百计地增加苏维埃政府的财政收入，从各方面节约开支，先后建立起一系列经济管理制度，严肃了财政纪律，阮啸仙也因此被誉为审计战线上的一把“铁算盘”。

河源：立足红色资源 传承革命精神

文 / 图 邹菡菡 吴贺敏

开展党史学习教育活动以来，河源市人大常委会紧紧围绕学习活动求深、实践活动求活、为民办事求实的目标，多措并举推动党史学习教育走深走实。

开设学习课堂 补足精神之“钙”

结合机关实际，常委会度身定做党

史学习教育实施方案，成立了专门领导小组，高标准严要求全方位多形式开展好党史学习教育活动，除了组织机关党员干部深入革命旧址开展好现场教学活动，还专门开设了党史学习课堂，支部研讨课堂，采取领导带头讲，干部自主讲，专家辅导讲等方式，通过一堂堂生动的党史课，一堂堂精彩的分享课，一

堂堂深刻的研讨课，共同深情回顾中国共产党的光辉历程，传承红色基因，赓续红色血脉。河源市人大退休老干部、人大制度研究会会长陈其明同志结合河源的红色审计文化，以“理想信念之火”“阮啸仙光辉事迹和崇高精神”“传承啸仙精神、赓续红色文化”等为主题，亲自制作党史学习课程，相继到河源市

核心要义，更加深刻地理解了党中央关于推进精准扶贫、精准脱贫、乡村振兴工作的丰富内涵和深远意义。

激活红色引擎 让红色祖屋精神永放光芒

常委会机关把学习党史同对照现实、推动工作结合起来，在不断为群众办实事、解难事实践中践行和发扬“红色祖屋精神”，激发党员活力和履职担当的动力源。

各工委（室）党员干部心系基层，深入实施“126”（每月1专题、每两个月一次主任会议议题，每半年1次常委会议议题）工作机制，广泛走访、深入调研，将解决群众的各类“急难愁盼”问题作为学史力行的生动体现。着眼产

城融合互动，围绕“厂区变园区、产区变城区”的全面深化改革，常委会领导班子成员每月都采取蹲点调研的方式，仔细研究相关企业和项目在发展过程和具体工作中碰到的矛盾、风险、压力。专题调研韶关新区基础设施建设、听取全市招商引资工作报告，督促政府大招商招大商招好商，优化营商环境，系统加强政务、市场、法治等环境建设，加快构建新一轮区域竞争优势。紧盯打好污染防治攻坚战，深入开展南水水库水质保护立法调研、听取和审议《韶关市农村饮用水水源保护条例（草案）》修改情况的报告，视察农村饮用水安全保障工程建设情况，推进农村集中供水全覆盖，有效改善了农村群众的生产生活条件。视察危废处置设施建设工作和镇级污水处理设施情况，有效改善生态

环境质量。视察全市天然气利用情况，督促市政府统筹规划、制定实施方案，加快推进管道燃气资源“一张网”工程和“县县通工程”落地见效，有效降低企业和群众生产生活成本。倍加重视健康安全，听取韶关市贯彻落实职业病防治法、贯彻落实《广东省实施〈中华人民共和国献血法〉办法》情况报告、群众体育运动开展情况的报告。梳理民心工程项目和代表建议中涉及的项目和建议，明确重点督办责任分工，坚持全年度和全流程跟踪督办，积极回应社会关切，让人民群众切身感受到学习教育的实际成效。

常委会机关党员志愿者还深入职业病防治院，宣传职业病防治，向群众普及职业病预防知识。■

（作者单位：韶关市人大常委会）



机关部分党员在河源市源城区埔前镇上村村红色文化馆重温入党誓词

直各单位开展专题辅导，并受邀到中央审计署党校宣讲阮啸仙审计经验和人格魅力，掀起了学习审计经验、传承啸仙精神的热潮。

同时，充分利用人大网站、公众号和人大代表、干部工作微信群开设河源人大“党史学习教育”专栏，定期推送党史故事，宣传各级人大和代表在党史学习中的好做法和履职为民的先进事迹。

讲好红色故事 传承革命精神

在这块红色土地上，丰富的红色资源成为了党史教育的鲜活教材。常委会利用当地红色文化，结合《河源市革命旧址保护条例》于今年3月实施的有利时机，联合组织市委党史研究室、市文广旅体局、市退役军人事务局、市直媒体组成采访宣讲队，开展送条例进革命旧址，宣讲红色历史等系列主题活动。近段时间来，宣讲队相继走进东源县义合镇阮啸仙故居、龙川县五兴龙县苏维埃政府旧址等十多个革命旧址，宣传红色条例、讲述革命故事，让红色历史与条例相合相融，在讲述和回忆中绽放光芒，推动了党史学习教育往深里走，也使得革命旧址保护引起了社会各界的关注。

在东源县义合镇下屯村阮啸仙故居和纪念馆，宣讲队与当地干部、村民一

起认真观看了展览，了解阮啸仙的生平事迹。一件件文物、一份份资料、一张张照片，生动展示了阮啸仙坚如磐石的理想信念和无所畏惧的革命精神，尤其是他以自己的忠诚和智慧，创建了人民审计制度，他对审计肃贪的理论和实践，更是让在场的每一位干部深受教育和启迪。

学史更需力行 办好民生实事

以更创新的形式学党史，以更精准的形式强监督，以更务实的举措办实事。在开展党史学习教育中，常委会围绕经济高质量发展、乡村振兴、增进民生福祉、生态环境保护、法治和河源建设等方面依法开展有力监督，制定《河源市农村生活垃圾治理条例》，连续多年组织代表对省定贫困村创建社会主义新农村示范村、现代农业产业园建设、农房管控和乡村风貌提升工作开展集中视察，针对龙川县麻布岗镇“5·23”重大事故暴露出来的农村违规建房这一突出问题，责成政府制定实施《河源市农

村村民住房建设管理办法》，强有力推动河源镇街和农村面貌大变化、颜值大提升。围绕今年工作重点安排，就审计查出突出问题整改情况、扬尘污染立法、文明条例立法、温泉资源开发利用、消防安全工作、村庄规划建设管理等开展调研，形成调研报告，督促政府部门出台措施尽快解决。

“联络站近期运转情况如何？代表们在履职中有遇到什么问题吗？”“我们村目前群众反映的比较难推动的就是村道拓宽后遗留下来电线杆迁移问题……”这是日前源城区人大代表在埔前镇上村村，与群众开展“面对面”座谈的情景。为切实做到学党史、悟思想、办实事、开新局，河源市各级人大将党史学习成效转化为工作动力，认真践行初心使命，主动作为，依托代表联络站为阵地，深入基层大力开展“我为群众办实事”活动，广泛收集民意，推动解决群众关心关注的民生问题。如埔前镇人大代表在接访中得知，该镇赤岭村至中田村村道不通，群众意见较大时，代表们到现场调研后第一时间提交了《关于打通赤岭村至中田村村道的问题》的建议，目前项目已纳入源城区“十四五”期间城建项目计划。又如，针对近期天气少雨干旱问题，紫金苏区镇人大代表积极动员乡贤捐资，购置抽水机引水和钻井取水，及时解决了当地3000多名群众的农耕用水难题。■

（作者单位：河源市人大常委会）



宣讲队在阮啸仙故居开展宣讲学习活动

梅州作为广东唯一全域均属原中央苏区的地级市，是一片有着光荣革命传统的红色土地，周恩来、朱德、邓小平、刘伯承、聂荣臻、罗荣桓、叶剑英、陈毅等一大批革命先辈都曾在这片土地留下革命活动足迹。“八一”南昌起义军、朱毛红军等也曾在这里战斗过，留下了“南昌起义军三河坝战役”“红四军出击东江”“红色交通线”等500多处红色革命旧址、纪念设施，涌现的“信念坚定、勇于担当，军民同心、誓死杀敌，务实探索、薪火传承”的三河坝战役精神等至今仍然激励着梅州人民前进。

梅州：铭记光辉历史 传承红色基因

文/图 钟雄浩

开展党史学习教育以来，梅州市人大常委会机关及时成立工作机构，及时召开动员大会，及时印发《关于开展党史学习教育的实施方案》和《市人大常委会及机关党史学习教育工作任务安排表》，把党史学习教育与学习回顾党创建发展人民代表大会制度的历史结合起来，与贯彻国务院《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》结合起来，与人大实际工作结合起来，聚焦“学党史、悟思想、办实事、开新局”，采取多种形式开展党史学习教育。通过学习教育，弘扬了红色传统，传承了红色基因，发扬了革命精神，坚定了理想信念，鼓起了迈向新征程、奋进新时代的精气神，打造了一流的政治机关，展现了一流的工作水平，建设了一流的干部队伍。

缅怀革命先烈 传承苏区精神

5月11日，在三河坝战役纪念馆，听着工作人员的讲解，看着展出的一幅幅历史图片和历史文物，在此参观的常委会机关党员仿佛置身于浴血奋战的战场，感受到朱德率3000多将士在三河坝浴血奋战、誓死杀敌的革命精神和牺牲精神。

这是常委会机关开展党史学习教育的其中一场现场教育活动。常委会机关



常委会机关党员在三河坝战役纪念馆接受党史学习教育

围绕“铭记光辉历史传承红色基因”主题，组织党员干部在党史学习教育中深入开展革命传统教育，先后组织机关干部到梅县革命烈士陵园祭拜先烈，到红四军前委机关、军部驻地和“九月来信”传达地——同怀别墅、中央红色交通线大埔中站、三河坝战役纪念馆、坚真纪念馆等参观。通过现场参观，开展革命传统教育，大力弘扬红色传统、传承红色基因、发扬革命精神，赓续共产党人精神血脉，用党的革命传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，引导广大党员鼓起迈向新征程、奋进新时代的精气神，努力推动梅州苏区振兴发展。

用好联络站平台 开展党史宣讲活动

市人大常委会机关充分发挥代表联络站作为代表联系群众的重要平台作用，把开展代表联络站活动与开展党史学习教育结合起来，讲好“党史中的人大故事”，切实增强党史学习教育的针对性和实效性。

4月2日，常委会机关第二党支部来到梅江区三角镇墟镇社区开展2021年梅州市基层人大代表联络站“慎终追远，缅怀先烈”宣讲活动。宣讲活动重点讲述梅州光辉历史，强调梅州的干部群众

要贯彻落实国务院印发的《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》，在党史学习教育中大力发扬红色传统、传承红色基因，为梅州加快高质量发展，奋力打造“绿水青山就是金山银山”的广东样本作出积极贡献。通过宣讲，让人大机关和墟镇社区党员干部进一步了解了党史和人大史，更加增强了对人民代表大会制度的信心。

坚持为民宗旨 把准学习教育落脚点

人大常委会机关把开展“我为群众办实事”作为党史学习教育的落脚点，将群众是否满意作为检验学习教育成效的重要标准，结合人大工作实际，从最困难的群众入手、从最突出的问题抓起、从最现实的利益出发，积极开展“我为群众办实事”系列活动，着力推进保障基本民生需求和基层治理体系、治理能力现代化。据统计，自党史学习教育开展以来，常委会机关已为群众办成实事8件。

今年初，梅州市七届人大八次会议票决通过“完善农村集中供水和生活污水处理设施”作为市政府2021年十件民生实事之一。3月30日，结合群众反映梅州山区农村人口较为分散，以行政村为单位建设生活污水处理设施污水收集不便、且资金耗废大的实际，市人大常委会会议听取和审议了市政府《关于调整2021年市十件民生实事农村生活污水治理项目的报告》，审议通过了《梅州市人大常委会关于批准调整市十件民生实事农村生活污水治理项目任务的决议》，将原“新增65个行政村完成农村生活污水治理工作”改为“新增100个自然村完成农村生活污水治理工作”，顺应了民意。

为加强对市政府民生实事项目实施情况的跟踪监督，常委会还制定印发了《关于开展2021年民生实事项目监督工作方案》，列为常委会2021年监督工作计划的重点，明确了时间安排，落实了工作分工，分别由五个工委督办。



机关部分党员干部到红四军前委机关旧址现场教学

4月29日，常委会机关与市妇幼保健院计划生育服务中心联合开展2021年梅州市“我为群众办实事”惠民志愿服务进基层活动，党员们走进基层、走进群众，为群众发放《梅州市红色资源保护条例》等法律宣传手册，普及红色资源保护，掀起人民群众共同保护梅州红色资源的热情。“大叔，我们梅州是全省唯一全域属原中央苏区的地级市，有很多红色资源，现在已经立法保护了，请你和家人好好看看，帮忙宣传这部条例。”常委会机关干部现场派发《梅州市红色资源保护条例》，通过宣传解读，提高群众知晓率，增强他们的自觉保护意识。

梅州市第三人民医院新院区位置较偏，仅有一路公交车经停，给患者看病、家属探望造成了不便。梅州市人大代表江冬梅、涂军荣、凌传平、朱新建在年初的市人代会上提出了《关于解决梅州市第三人民医院新院区公交线路问题的建议》，建议将6路公交车由原运兴批发市场为终点站延伸至市第三人民医院新院区主出入口（北门）为终点站，并增加公交线路，在市第三人民医院新院区主出入口（北门）增设公共汽车站点。常委会把这项建议作为党史学习教育“我为群众办实事”的重点项目来抓，积极推动建议落实。5月19日，常委会组织建议督办组到市第三人民医院，现场

督促《关于解决市第三人民医院新院区交通线路问题建议》的办理落实工作，推动建议加快落实，及早解决群众看病面临的交通难题。

结合挂钩社区创文“双到”工作，常委会机关为挂钩的梅江区三角镇墟镇办公场所搬迁，金龙花园门口、墟镇社区门口、保利周边商铺路面平整、环境卫生大整治、规划停车线等民生项目提供资金支持，升级墟镇社区环境，解决周边群众停车难问题。

常委会机关还紧紧围绕省委“1+1+9”工作部署和市委“123456”思路举措，聚焦重点任务，制定了反映群众愿望、切合工作实际与开新局要求贯通起来的项目清单，确定把开展贯彻落实《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》情况调研、推动市政府十件民生实事项目有效落实、加强对《梅州市红色资源保护条例》学习宣传和贯彻实施情况的监督检查等工作列入“我为群众办实事”实践活动重点民生项目清单。下来，常委会将聚焦“我为群众办实事”实践活动重点民生项目清单，强化责任担当，推出重点民生项目落实，切实把好事办好，把实事办好，办到群众心坎上，有序推进党史学习教育往深处走，让梅州这片红色土地绽放出更耀眼的光芒。■

（作者单位：梅州市人大常委会）

1927年11月11日，高潭区苏维埃政府（位于现惠东县高潭镇）正式成立。高潭区苏维埃政府成立后，高潭农民武装改编为赤卫大队，同时建立中共高潭区委。高潭区苏维埃政府作为中国第一个区级红色政权，是海陆丰苏维埃政权重要组成部分，是“第一次组织成工农兵群众的无限制的政权”，推动惠阳乃至东江地区革命斗争进入一个新纪元。以“时间长、规模大、影响广、斗争烈、死难多”著称史册的高潭革命斗争孕育出“忠诚如铁、敢为人先、不怕牺牲、以民为本”的高潭革命精神。

惠州：学深学细 办好群众微实事

文/图 郭敏 陈瑞凤

惠州市人大常委会高度重视、精心部署，创新载体、有序推进党史学习教育，常委会机关党员干部积极投身党史学习的热潮中，坚持在学中思、思中干、干中悟，推动党史学习教育不断走心、走深、走实。

突出“严”字作部署

党史学习教育想要扎扎实实做到位，不仅要有“任务图”“时间表”，更要有“流程图”“责任书”。为切实做好“规定动作”，常委会机关制定了贯穿全年和有阶段性目标任务的《市人大机关开展党史学习教育的实施方案》，梳理任务清单，明确3项重点学习内容，按照3个学习阶段突出5种学习方式，并设计19项学习载体，部署开展个人自学、专题学习、专题研讨、专题培训，特别就理论中心组学习、集中学习研讨、主题党日活动等作出了具体安排，同时创新开展党史知识竞赛、沉浸体验学习、高校集中培训、每周观影学习等“自选动作”，确保党史学习教育理解不走偏、贯彻不打折、落实不变形、创新不走样。

常委会有关负责人表示：“要将党史学习教育同提升工作能力、推动人大



工作有机融合、同步推进、结合开展，实现两促进、两提升。”按照这一工作思路，常委会机关将党史学习教育与机关干部、党务干部培训相结合，将“我为群众办实事”实践活动与落实工作要点、督办代表建议相结合，将明理增信、崇德力行的要求与全市机关作风整顿相结合，努力将成效转化为推动人大工作的源源动力，确保党史学习教育落实落细。

突出“深”字抓学习

参观复兴之路展览、瞻仰红色革命旧址、聆听专家学者讲座、开展集中学习研讨……常委会机关把党史学习教育

课堂搬到北京大学。5天时间里，50多名市县人大常委会机关党员干部潜心学习、静心体悟。

“将党史学习教育集中培训选在北京大学，就是让党员干部更真切体验五四精神、接受党史教育、加强理论学习。”常委会机关负责人表示，通过“学习教育+”形式，上半年组织部分人大代表、市县（区）人大党员干部200多人次前往北京大学、重庆大学、云南大学集中学习培训，在加强思想武装、增强理论学习的同时重温革命历史，交流学习心得，畅谈思想感悟，激发了大家学史明理知党恩、学史增信铸党魂、学史崇德树党风、学史力行跟党走信念和决心。（下转第28页）

汕尾是中国第一个苏维埃政权的诞生地。1927年“七一五”反革命政变后，中国共产党开始探索建立苏维埃政权。1927年，海陆丰人民在中国共产党领导下发动了三次武装起义，为建立苏维埃政权奠定了基础。其后，海丰、陆丰分别召开工农兵代表大会，成立县苏维埃政府。海陆丰人民从此拥有了自己选出来、代表自己利益、由自己管理的政权。回顾我国人民代表大会制度的创立历史，当时的工农兵代表大会制度具备了人民代表大会制度的基本特征，在党的政权建设史上留下了深深的烙印。

汕尾：学党史 办实事 解民忧

文/图 吴炯臻

百年峥嵘，知史笃行，初心不改，履职为民。在中国共产党成立100周年之际，汕尾市各级人大通过开展党史学习教育，学习海陆丰苏维埃政权的光荣历史，传承海陆丰人民光荣的革命传统，汲取奋勇前行的磅礴力量，进一步坚定人民代表大会制度自信。3月2日，汕尾市人大常委会及机关党史学习教育动员会召开。会上，常委会党组书记、副主任杨扬强调，要把党史学习教育同学习回顾党创建发展人民代表大会制度的历史结合起来，同继承发扬海陆丰优良传统和改革开放精神结合起来，同人大履职尽责结合起来，把“我为群众办实事”“一亲三心”等为民服务活动融入履职工作的各方面。

开辟“新阵地” 建好“微课堂”

陆丰市人大常委会在贯彻落实县镇人大“巩固基础、强化履职”两年行动中，推动党史学习教育进基层，设立“代表书屋”，建设“理论性课堂”“实用性课堂”“流动式课堂”，充分发挥人大代表在学党史、悟思想、办实事、开新局中的表率作用。

开辟“新阵地”，红色书籍进书屋。敞亮的空间、简洁有序的书架区，在陆丰市130个人大代表联络站内设置了红色文化专区——“代表书屋”。“代表书屋”里党史学习教育的指定学习书目、重要参考书目、辅助学习书目一应俱全，不仅吸引不少基层人大代表前来阅读，而且成为当地党员群众党史学习热门打卡地，打通了党史学习教育的“最后一公里”。

“代表书屋”种类丰富的书籍、整洁舒适的环境，与陆丰市人大常委会精心打造息息相关。今年4月，陆丰市人大常委会联合陆丰市新华书店开展赠书活动，其中，市人大常委会统一购置图书29700册、书架110个赠送给全市110个村（社区）人大代表联络站“代表书屋”，市新华书店向全市20个镇人大代表中心联络站“代表书屋”赠送图书11610册、书架43个。“代表书屋”设立以来，陆丰市人大常委会从书籍管理、制度完善、学习活动等方面进行指导，坚持有效、规

范、深入地开展党史学习教育，营造浓厚的党史学习氛围。

书屋搭平台，人大代表讲故事。一场气氛热烈的“人大代表宣讲红色故事”宣讲活动在陆丰市金厢镇洲渚村人大代表联络站“代表书屋”举行，吸引了当地众多党员群众前来聆听。“你们知道当年南昌起义部队挺进潮汕时，周恩来、叶挺、聂荣臻等革命先辈抢渡碣石湾赴香港和开展革命活动的史迹吗？”宣讲中，金厢镇洲渚村人大代表联络站驻站人大代表黄哲泓围绕周恩来等革命领导人转战海陆丰的史迹，追忆周恩来在金厢的日子，讲述革命前辈在陆丰革命老区不屈不挠、艰苦卓绝的革命故事。在场的党员群众纷纷表示，可歌可泣的党



陆丰“代表书屋”赠书活动



海丰红场（施燕锋/摄）

史带来了心灵的震撼，思想上受到深刻洗礼，今后要从党的百年伟大奋斗历程中汲取奋进力量，把学习成效转化为推动乡村振兴的强大动能。

依托“微课堂”，智慧升级学党史。适应互联网渗透群众生活的新要求，今年3月1日，陆丰市开通130个镇、村人大代表网上联络站，落实在陆丰工作或生活的汕尾市、陆丰市和镇三级人大代表进站，实时在线。人大代表网上联络站可点击跳转陆丰人大网的“微课堂”，“微课堂”每天及时上传“党史百年天天读”“党史中的人大历程”“习近平讲过的故事——昨天·今天·明天”等学习视频，充分满足人大代表随时随地线上学习党史的使用需求，以“行走的”党史学习教育“书袋”，让代表们重温百年史，铸就忠诚魂，营造党史学习教育的浓厚氛围。

全力以赴抗旱情 齐心协力保供水

今年以来，汕尾市平均降雨量仅177毫米，较常年减少6成，抗旱形势十分严峻。汕尾市各级人大把做好防旱抗旱工作作为党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的具体举措，想群众之所想、急群众之所急，坚决打好打赢防旱抗旱攻坚战。

4月8日，汕尾市人大常委会副主任

杨扬率调研组开展“我为群众办实事”专题调研，重点调研“开展小型病险水库除险加固主体工程，完成13宗小型病险水库除险加固主体工程建设任务”项目实施情况，先后实地察看陆河县新田镇礞头水库、官田水库，听取相关情况汇报，详细了解水库除险加固主体工程落实进度，水库库容存量以及对周边农业灌溉、抗旱保收等情况，督促加快完成小型水库除险加固建设任务，真正发挥水利工程防灾利民的作用。

各县区人大常委会同步行动起来。海丰县推进公平水库“引水入城”项目。近年来，随着海丰县城地区的快速发展，人口的增长已达到50万人，县城地区的用水量急剧增加，日最高用水量已超9万吨。特别是今年以来，天气干旱少雨，供水压力日益严峻。海丰县人大常委会对县十五届人大二次会议代表提出的关于公平水库“引水入城”的议案办理情况开展调研，推动“引水入城”项目落实落地，项目预计于今年年底前建成，将为县城增加日均供水量10万吨，不仅能满足县城地区用水量的需求，还能优化供水布局，实现双水源供水，提高供水应急能力。

陆河县各级人大代表带头抗旱情、解民忧。南万镇人大代表刘锡刚带领万全村人大代表、村“两委”干部深入田间地头摸清农作物受旱和水利设施情况，指导当地群众使用抽水机从河流、山塘

水库中进行抽水作业，并协调解决抽水过程中遇到的问题。螺溪镇人大代表张继光在收到广洋村村民反映200多亩水稻缺水受旱的情况后，第一时间找到螺溪镇政府有关部门反映情况，力促镇政府及时调拨3台农用抽水机，解村民抗旱之急。

推进人居环境整治 为乡村振兴“加把劲”

汕尾市城区人大常委会把开展党史学习教育与推动乡村振兴工作有机结合，用党史学习教育为乡村振兴“加把劲”。4月17日，组织常委会机关党员干部职工开展“低碳环保践于行”捡垃圾志愿服务活动。4月23日，组织常委会机关干部职工前往品清村开展了以“治三乱”“清三面”“整三边”为主题的环境卫生整治行动。

陆丰市各镇、村人大代表联络站的驻站人大代表以推动陆丰乡村振兴美丽景观示范带建设为契机，聚焦农村人居环境“三线整治”工作，细化监督措施并推动项目施工进度加快，实现民生福祉最大提升。截至目前，全市共投入资金569.66万元，完成镇、村613.19公里的“三线整治”。同时，各镇、村人大代表联络站的驻站代表们积极投身乡村振兴“主战场”，以履职担当向“脏乱差”宣战，每月开展“最美丽乡村”和“最脏乱差镇”、“最美丽村（社区）”和“最脏乱差村（社区）”评比，推动农村人居环境整治与乡村振兴有效衔接，建设生态宜居美丽乡村。

陆河县东坑镇人大代表庄纂花紧紧围绕群众关切的乡村振兴工作，穿红马褂奋战在人居环境整治一线。庄纂花带领村“两委”干部和志愿者进一步推动“三清三拆三整治”，拆除危旧房1300多平方米，清理杂草杂物80多处，清理沟渠水圳3公里，整治脏乱鸡窝10多个，安装竹篱笆300多个，完成村内小道硬底化面积3800多平方米。■

（作者单位：汕尾市人大常委会）

东莞是东江纵队的发祥地和重要活动地。“铁心向党、赤心为民、不畏艰险、不懈奋斗”的东纵精神，在东莞薪火相传。现存于东莞的大岭山抗日根据地旧址，是我党在广东敌后地区建立最早的抗日根据地之一，被东江纵队司令员曾生称为“东江纵队抗日根据地的根据地”；同时，东江纵队历经的27场重要战斗中，10场发生在东莞地区，包括被日军自认为进军华南以来“最丢脸的一仗”的百花洞战斗，以及致使日军大队长败退后剖腹自杀的梅塘激战。

东莞：发挥制度优势 办实事解难题

文/图 伍江

党史学习教育开展以来，东莞市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，各级人大、人大代表充分发挥人民代表大会制度的优势，从立法、监督、重大事项决定、代表工作等各方面精准发力，努力在服务中心大局、依法履职尽责中维护人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。

发挥人大制度优势 纾民困解民忧

黄江镇梅塘社区大冚村群众留意到，该村靠近罗坑水库的桥梁处，两侧的护栏已经翻新加固。此前，桥梁两侧护栏年久失修是当地群众的一件“揪心事”。这件“揪心事”的顺利解决，得益于黄江镇人大代表翟容昌的推动。

原来，翟容昌近日在梅塘社区人大代表联络站驻室接访时，村民翟见明到联络站反映了情况：大冚村内的罗坑水库边上的桥梁两侧护栏损坏严重，存在安全隐患。

翟容昌得知情况后，马上到现场调研。他发现桥梁的护栏确如群众所说的那样存在松动、变形的情况，于是将调研的情况以及意见建议反馈到黄江镇人大。黄江镇人大随后协调镇城管部门跟



东莞市人大机关办公室第一党支部党员在厚街镇党史教育基地重温革命历史、感悟革命精神。（林顺景/摄）

进。仅用一个星期，护栏的修复加固工作就顺利完成。

市人大常委会、各镇人大和各级人大代表将党史学习教育与人大工作职能、与代表履职结合起来，充分发挥人民代表大会制度的优势，深入联系群众。

常委会领导结合落实“双联系”制度以及到基层联系点开展乡村振兴调研等工作安排，面对面倾听群众呼声，协调解决基层群众实际困难；常委会组成人员也认真落实“双联系”制度，定期走访人大代表，进一步畅通社情民意反

映和表达渠道。

同时，常委会还立足于遍布城乡的370个代表联络站，协调全市2000余名各级人大代表采取“在站坐诊”、上门走访、“外出巡诊”、联系卡沟通、“电话急诊”等方式，及时了解社情民意，以实际行动为群众办实事、解难题。

增强履职实效 回应民生关切

除了为群众解决“燃眉之急”，东莞各级人大和市、镇人大代表聚焦中心

工作和民生福祉，努力把党史学习教育成果转化成为依法履职的强大动力，推动今年市、镇各项重点工作开展。

5月26日，《东莞市户外广告设施和招牌设置管理条例》获省人大常委会批准通过。条例获得通过，充分体现了东莞市人大常委会坚持以民为本、为民立法。

规范管理城市户外广告招牌设施，是关乎公共安全、城市品质提升的民生事项。正因如此，今年以来，结合开展党史学习教育和市政规划发展实际，常委会广泛听取各方意见，深入调查研究，及时修改完善条例，使条例得以在较短的时间内完成相关立法程序。

常委会根据今年的立法计划，加快推进《东莞市电动自行车管理条例》《东莞市气象灾害防御条例》的立法工作，通过用好地方立法权，科学立法，及时回应民生关切，服务东莞各项事业发展。

除了加强立法工作，结合党史学习教育以及“我为群众办实事”实践活动，东莞各级人大持续增强监督实效。

今年以来，常委会在今年32项重点监督工作中，安排11项民生项目，综合运用听取专项报告、视察、调研、专题询问等方式，推动解决教育扩容提质、品质交通千日攻坚、公共卫生体系建设、污染防治等事关群众切身利益的热点难点问题。

常委会还加强对镇街人大工作的指导，推动各镇街将今年初票决确定的总金额344.26亿元的295个民生实事项目落地见效；动员各镇人大和人大街道工委依托市十六届人大七次会议收到的189件代表建议和2020年以来全市各级人大代表收集的近4000件群众意见建议，按照“小切口、大变化”民生实事办理制度要求，从中筛选出涉及交通、教育、医疗等方面的30个民生实事项目，作为全市党史学习教育的工作重点逐项加以解决。

另外，常委会组织动员各镇人大和人大街道工委立足群众之所急、镇街之所需、人大之所能，精心安排“我为群众办实事”项目164件，努力解决群众反映强烈的难点堵点痛点问题。目前，这

些事项中有85件已经完成，79件正在稳步推进。

在常委会的指导下，各镇街也积极发挥代表作用，提升代表依法监督实效，推动党史学习教育走实走深。

大朗镇人大围绕群众反映强烈、事关群众切身利益的问题，认真收集和梳理“我为群众办实事”事项。截至目前，该镇人大已收集了建设汽车充电桩、更换破旧水管、修复破损路面、建设篮球场等22个办理事项。下来，大朗镇人大将按照人大代表认领包案原则，进一步发挥代表的监督作用，全程跟踪办理有关事项，切实解决群众身边的小急难事。

谢岗镇人大结合开展党史学习教育、“我为群众办实事”实践活动，4月20日组织人大代表视察交通安全整治情况，助力市、镇打好系统防范化解道路交通安全风险攻坚战。代表们视察了该镇4个交通复杂点位，围绕道路建设、安全设施设置、交通安全宣传教育、日常维护等方面积极建言，提出了10多条意见建议。■

（作者单位：东莞日报社）

（上接第24页）

为了推进学习教育学深学细，市人大常委会党组、机关党组坚持做到带学、研学、促学、践学，以“关键少数”的学风作风引领带动“绝大多数”学思践悟。常委会党组成员、机关党组成员和各党支部书记充分发挥模范作用，在所支部为党员干部讲党史专题党课13次。创新学习方式方法，多层次、分类别、全方位组织党员干部参与集中学习研讨。5名常委会领导参加市委统一集中学习研讨，34名处级干部分两组集中学习研讨，处级以下党员干部依托支部“三会一课”、主题党日活动中学习，实现机关党员干部集中学习全覆盖。开展革命教育沉浸式体验式学习，组织机关全体党员干部到遵义会议旧址、嘉兴南湖革命纪念馆、甘肃两当兵变纪念馆、惠

阳区四大半围革命历史陈列馆开展党史学习教育现场教学活动，传承红色基因，砥砺初心使命。

突出“情”字办实事

“谢谢你们啊！有了这些扶手，感觉安全多了，在家里走动起来也放心一些。”在惠州市惠城区特殊长者李运妹的家里发生了一些贴心的小变化——她家门口、床铺边、洗手间和厨房里都装上了安全扶手，洗手间也安装了防滑地垫，以防老人因站立不稳发生意外。

这是惠州市人大常委会机关在深入开展“我为群众办实事”一个缩影。常委会机关聚焦群众痛点难点堵点问题，以“小切口”解决大困难，以“微实事”撬动大民生，在2020年拨付40万元代表

建议办理专项资金用于100户困难长者家庭适老化改造基础上，再安排2021年度代表建议办理专项资金150万元用于500户困难长者居家适老化改造试点。常委会有关负责人表示，“学习党史，重在力行。今年我们已经安排近2000万代表建议办理专项资金，用于解决28项群众反映强烈的‘急、难、老、小’的代表建议。”

常委会把开展“我为群众办实事”实践活动与依法履职紧密结合起来，由常委会领导带队围绕市容环境卫生、交通秩序管理、城市道路临时占用管理、法院破产审判工作、第八中学高中部建设等涉及群众切身利益的课题开展专题调研，察民情、访民意、聚民智、出实招，推动政府及有关部门解决群众关心的困难和问题。■

（作者单位：惠州市人大常委会）

1927年9月23日，南昌起义军南下进驻潮州，周恩来、贺龙、叶挺、郭沫若等起义军领导同时到达潮州。入城后，起义军设立了全国首个县级红色政权——潮安县革命委员会，领导和发动群众开展革命工作。在起义军占领潮州城期间，潮安工农武装队伍攻击各地的地方反动武装，配合起义军作战。9月30日，起义军撤出潮州城，史称“潮州七日红”。在国民党新军阀的联手镇压下，英勇顽强的南昌起义军虽然在潮汕失败了，但这段光辉的历史，在潮州人民心中留下了深远的影响。起义军与潮州人民碧血洒韩江，保存了南昌起义的革命火种，使星星之火撒遍神州大地，一批革命精英汇入朱德、毛泽东主导的井冈山革命洪流，开启了通往中国革命胜利的航程。

潮州：强化 发力 党史学习更走心

文/图 章肖桦

党史学习教育开展以来，潮州市人大常委会紧紧围绕学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的目标要求，将党史学习教育与人大工作高度融合，精心组织，统筹推进，既做实做细规定内容，又体现人大特色，全力推动党史学习教育走深走实，取得了阶段性成效。

强化组织领导 在部署落实上统筹发力

常委会把党史学习教育作为贯穿全年的重大政治任务，积极统筹推进，有力有序推动党史学习教育提质增效。

第一时间动员部署。3月2日，召开常委会机关党史学习教育动员会，动员部署常委会机关全面开展党史学习教育。

第一时间成立领导机构。成立由常委会党组副书记、副主任林壮森任组长的常委会机关党史学习教育领导小组。领导小组下设办公室，从常委会机关抽调18名业务骨干为各组成员，高标准严格要求做好党史学习教育各个环节的工作。

第一时间制定工作方案。动员会后，制定印发了《潮州市人大常委会及机关开展党史学习教育的实施方案》，并在这份总方案的基础上，制定印发了



《开展“我为群众办实事”实践活动工作方案》等6个子方案，为抓实抓细党史学习教育各项工作打好基础。

强化学习引领 在学深悟透上持续发力

常委会将理论学习贯穿党史学习教育的始终，努力推动党史学习教育往深里走、往心里走、往实里走。目前，已召开常委会党组理论学习中心组学习4场次，常委会机关党组理论学习中心组学习5场次，举办宣讲会1场次，机关党组书记讲党课1场次，开展主题党日活动6场次，发放党史学习教育资料380多册。

领导干部示范引领率先学。聚焦“关键少数”，常委会党组和机关党组认真落实“第一议题”制度，第一时间召开常委会党组和机关党组理论学习中心组会议开展学习，按制定学习计划分专题开展学习研讨，常委会党组成员和机关党组成员先学一步、学深一层，带头分享学习体会，以“关键少数”带动“绝大多数”，示范带动机关党员干部全身心投入党史学习教育。

党支部成员聚焦使命重点学。机关各党支部强化学习意识，依托“三会一课”和主题党日，创新党支部学习活动内容，丰富党员组织生活内容。机关第一党支部到饶平县参观战斗英雄麦贤得

事迹陈列馆、海山义勇军抗战指挥部旧址和长征干部李沛群纪念馆，接受革命传统教育和爱国主义教育。机关第二党支部先后组织参观了饶平县上饶镇茂芝会议旧址全德学校、茂芝会议纪念馆和大埔县三河坝战役纪念馆、三河坝战役阵地遗址，并在茂芝会议旧址全德学校重温入党誓词，向三河坝战役烈士纪念碑敬献花圈。机关第三党支部组织到潮安区登塘镇世田村、古巷镇陈德将军纪念馆开展瞻仰烈士纪念碑、重温入党誓词、追寻红军足迹的主题党日活动。机关第三党支部还以“1+1”（一个党史小故事和一封红色家书）的形式开展主题分享活动，引导党员干部重温革命历史，缅怀革命先烈，赓续红色血脉，传承红色基因，汲取信仰力量。

强化责任担当 在为群众办实事上精准发力

坚持党史学习教育与人大业务工作深度融合、相促进，深入开展“我为群众办实事”实践活动，推动为民实事落到实处，解决人民群众“急难愁盼”问题。今年，常委会计划开展“我为群众办实事”实践活动项目20项，至目前已完成2项，正在大力推进11项，剩下7项计划将于近期组织实施。

高频率组织人大代表围绕民生实事项目开展视察。由常委会教科文卫工委

牵头，分别于3月30日、5月25日两次组织人大代表视察潮州创建全国卫生城市工作，进一步推动潮州基础设施建设，提升城市品位，改善人居环境和投资环境。由常委会环资工委牵头，分别于3月4日、4月9日、5月18日三次组织人大代表视察枫江流域水环境综合整治工作，强力推动打好污染防治攻坚战，力促枫江水质攻坚达标。由常委会监司工委牵头，于6月3日组织人大代表视察潮州开展“交通安全整治年”工作进度，推动相关工作落地落实，为市民打造平安畅通文明有序的交通环境。

大力度开展对民生实事项目实施情况的专项监督。市十五届人大七次会议首次开展民生实事项目人大代表票决，决定了2021年十件民生实事。常委会将市人代会上票决出来的民生实事项目列为今年监督工作的重点，由市人大各专委会、常委会各工委牵头监督，推动民生实事项目更好落实。全市的县（区）、镇也从今年开始，全面实施民生实事项目人大代表票决制。

有重点推动红色资源保护。为加强潮州市红色资源保护利用，充分发挥红色资源在爱国主义教育和党史学习教育中的重要作用，常委会法工委把《潮州市红色文化资源保护利用条例》作为今年立法工作的重点。条例将结合潮州红色文化资源保护的现状、存在的问题，从建立保护目录、落实保护责任、明确保

护措施、加强学术研究、促进活化利用、规范法律责任等方面作出具体的规定。此外，常委会法工委还和市委党校联合举办“立法进课堂”活动，为中青班学员介绍红色文化资源立法保护的基本思路，支持党校学员开展红色文化资源调研。

有温度组织党员干部开展志愿活动。3月16日，常委会机关联合联通潮州分公司与饶平县新圩镇燎星村委会，组织20多名党员志愿者和部分群众到燎星村开展“燎星脱贫换新貌，乡村振兴添活力”主题党日活动，立足为基层、为群众办实事，筹集资金为燎星村盘山公路渔浮路两侧栽种金串柳树200株，提升了乡村景观，更好地助力燎星村的精神文明建设和生态文明建设。

强化宣传引导 在营造氛围上借力发力

常委会认真抓好党史学习教育的宣传工作，总结展示党史学习教育效果，持续营造学习氛围。

充分发挥主阵地作用。牢牢把握人大新闻舆论工作的话语权、主动权，把潮州人大网作为宣传的主阵地，在潮州人大网设置“党史学习教育”专栏，不定期推送百年党史100题、《党史故事100讲》等党史知识，及时宣传报道开展党史学习教育的动态消息、创新举措和工作成效，转发上级主流媒体相关重点新闻报道，营造良好党史学习教育氛围。今年以来，在潮州人大网推送相关信息50多条。

充分利用平台载体作用。充分发挥省人大常委会《人民之声》杂志、潮州日报“民声”专版、潮州电视台等宣传平台作用，大力宣传人大工作成果和各级人大代表履职风采。利用新成立的人大制度研究会平台，以“在党的坚强领导下更好发挥人大职能作用”为主题，组织潮州市各级人大、韩山师范学院、市委党校、市社科联等单位，开展人大制度理论与实践研究。■

（作者单位：潮州市人大常委会）



市人大机关一支部开展主题党日活动

编后语

更好地把党史学习教育 和人大工作结合起来

广东是拥有光荣革命传统和光辉发展历程的红色热土。广州是最早成立中国共产党早期组织的六个城市之一，是中国第一次工人运动高潮的发源地，中国共产党第三次全国代表大会、第一次全国劳动大会和社会主义青年团第一次全国代表大会先后在广州召开，南下的南昌起义军在潮州设立了全国首个县级红色政权——潮安县革命委员会，在汕尾海丰诞生了中国第一个苏维埃政府，广州起义建立了中国第一个城市苏维埃政权……广东在中国革命历史进程中留下的红色记忆永远值得我们珍视和铭记。

李玉妹主任在省人大常委会及机关党史学习教育动员会上的讲话中明确指出，要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，切实增强党史学习教育的政治自觉思想自觉行动自觉。要按照党中央决策部署和省委工作安排，结合人大实际，高标准高质量开展党史学习教育。

自开展党史学习教育以来，我省各地人大及其常委会对标对表“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”这一目标要求，结合本地实际和工作实践，认真抓好抓实党史学习教育，取得了较好的效果。这次本刊策划所选取的通讯报道都是来自有红色经典历史的地区，他们的党史学习教育活动具有鲜明地方特色，呈现不少亮点。

人民代表大会制度萌芽于中国共产

党的早期革命实践，正式确立于新中国成立之初，不断健全和完善于改革开放后的中国特色社会主义建设新时期。这是中国共产党以人民为中心执政理念在国家政治制度安排上一个非常重要和具体的体现。

学史明理就是要清楚的知道，中国共产党是中国历史发展的必然选择，中国特色社会主义道路是中华民族和中国人民的必然选择，坚持和完善人民代表大会制度是实现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的必然选择。

学史增信就是要不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，进一步坚定理想信念。作为人大代表和人大工作者，不仅要增强政治信念，还要增强对人民代表大会制度这一根本政治制度的自信。

学史崇德就是要通过学习教育，弘扬优良传统，传承红色基因。广大人大代表和人大工作者要从革命战争时期革命前辈们为了建立新中国抛头颅洒热血的牺牲精神中吸取更多的精神力量和前进动力，不断发扬忠实履职、无私奉献的精神。

学史力行就是要学以致用、学以笃行，把学习党史和不断推动提高人大工作水平、切实提升为民履职成效更好地结合起来。细读栏目里的多篇通讯报道，各市人大及其常委会在学史力行中

的一些做法值得相互学习。面对突如其来的疫情，广州市人大常委会机关火线组建党员突击队，让党旗在抗疫一线高高飘扬。梅州市人大常委会组织机关干部到基层派发《梅州市红色资源保护条例》，河源市开展送条例进革命旧址宣讲活动，将党史学习教育与红色资源、革命旧址保护条例很好地结合起来，推动法规更好落地落实。惠州市安排近2000万代表建议办理专项资金，用于解决28项群众反映强烈的“急、难、老、小”的代表建议。东莞市推动各镇人大和人大街道工委从2020年以来全市各级人大代表收集的近4000件群众意见建议中，按照“小切口、大变化”民生实事办理制度要求，筛选出涉及交通、教育、医疗等方面的30个民生实事项目，作为全市党史学习教育的工作重点逐项加以解决。汕尾陆丰市设立“代表书屋”，书屋搭平台，人大代表讲故事，将党史学习成效转化为推动乡村振兴的强大动力。这些好的做法不再逐一赘述。

在喜迎中国共产党建党100周年之际，广大人大代表和人大工作者都应清楚地认识到自己肩负的历史使命。让我们赓续红色血脉，争当红色传人，戮力前行，守正创新，不断开创广东人大工作新局面，为坚持和完善人民代表大会制度作出新的贡献，留下无愧于这个时代的红色印记。■（晓理）

编者语

今年是中国共产党成立100周年，红色资源是党领导人民创造的伟大实践和宝贵财富。广东作为近现代中国革命的策源地，红色资源十分丰富，通过立法加大对红色资源文化的保护力度具有积极的历史和现实意义。目前，汕尾、梅州、河源市已先后出台了红色资源保护相关法规，揭阳、韶关、潮州、云浮市也正抓紧推进红色资源保护立法工作，广东省革命遗址保护条例也已列入省人大常委会2021年立法工作计划，广东红色资源文化的可持续保护发展将在法治轨道上加快推进。

让红色精神革命薪火代代相传

——汕尾市立法保护红色资源纪实

文 吴海银

《汕尾市革命老区红色资源保护条例》于2018年9月30日经省十三届人大常委会第五次会议批准，自2018年12月1日起施行，是我省第一部红色资源保护地方性法规。条例的获批实施，对全面加强红色资源保护，弘扬海陆丰革命精神，激励人民群众增强文化自信、走好高质量发展之路，促进革命老区振兴发展，提供了重要的法治保障。

彰显初心 守望红色精神家园

参天之本，必有其根；怀山之水，必有其源。百年前，中国共产党领导海陆丰人民开展了最早的大规模农民运动，建立了中国第一个苏维埃政权，进行了最早的土地革命实践，留下了被誉为“东方小莫斯科”的红宫红场、赤山约农会旧址、红四师师部旧址、总农会旧址、周恩来同志渡海纪念碑等一大批宝贵的革命遗址遗迹，培育了海陆丰人民敢为人先、生死于理想的革命精神。这些熠熠生辉的红色基因，诠释着中国共产党带领人民群众艰苦奋斗、敢于牺牲的革命精神，共产党人坚如磐石的理想信念和全心全意为人民服务的根本宗旨。



海丰县红色文化街

党的十八大以来，习近平总书记多次考察革命老区，用脚步丈量信仰高地，指出“我们永远不能忘记自己是从哪里走来的，永远都要从革命的历史中汲取智慧和力量”“要把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好”。党中央、国务院和省委出台了一系列关于加强革命传统资源保护和利用的政策文件。2018年5月，省委李希书记到汕尾调研时提出“汕尾是承载着红色记忆的革命老区，一定要保护好开发好红色

文化资源，传承红色基因，弘扬光荣革命传统，不忘初心，牢记使命，努力在新时代干出新气象，实现新作为”的指示要求。汕尾市委强调要传承红色基因，延续红色根脉，让海陆丰革命精神在新时代改革开放事业中升华新内涵、焕发新能量，引领开辟新时代汕尾工作新局面。

但是，由于历经近百年的风雨，因保养维护不到位、保护责任不明确、保护资金欠缺等诸多因素，许多革命遗址遗迹年久失修或遭受破坏，有些损毁严

重，遗迹残缺。如中共海陆丰中心县委旧址（沁园）、海陆紫县苏维埃政府旧址等，芳草萋萋中只剩下残垣断瓦。

“海陆丰革命遗址的保护现状是非常令人担忧的。举个例子来讲，我国比较早的党校，也就中共东江党校，当时我去考证的时候什么痕迹都没有。保护这些革命遗址，可以抢占城乡普遍的思想文化阵地，能够弘扬新时代新思想。”海丰县文史学者陈宝荣说。

“保护、利用和管理好红色资源迫在眉睫！”市七届人大三次会议期间，市人大代表黄德钦领衔10名市人大代表联名提出了立法保护革命遗址遗迹的议案。

肯取势者可为人先。市人大常委会按照市委对地方立法的工作要求，谋势而动，将《汕尾市革命老区红色资源保护条例》列入2018年立法工作计划，积极发挥地方立法的引领作用，推动红色资源保护工作规范化、法治化，挖掘和发挥海陆丰革命的党史价值和教育功能，让革命精神代代相传、红色基因生生不息。

科学立法 勠力保护红色资源

行源于心，力源于志。红色资源承载着党的光荣历史，是不可复制、不可再生、不可替代的文化资源和精神财富，是进行革命传统教育的教科书。为立法促善治，市人大常委会以有特色、可操作、真管用为标准，坚持科学立法、民主立法、依法立法，回应人民期待，以法治力量为红色资源保驾护航。

2018年初，市人大常委会法工委组织条例起草工作，牵头市委组织部、宣传部、编办、党史研究机构，以及文化、民政、教育、住建等有关部门成立立法工作小组，抽调精干力量，推进立法工作。条例的制定过程经过多次深入调查研究，特别注重深入基层掌握第一手材料，在起草阶段和二审阶段分别到四个县（市、区）开展立法调研和征求意见工作。同时，先后赴湘鄂赣、鄂豫皖革命根据地及瑞金、龙岩、梅州等地学习

考察，吸收省内外兄弟市红色资源保护的工作经验。

通过立法调研和学习考察，摸清了现实情况、找到了存在问题、明确了立法思路，条例的起草修改工作有了坚实的基础。如何保证和提高立法质量和效率，切实把海陆丰革命老区这些红色资源保护好，传承好，利用好呢？市人大常委会法工委坚持发挥工匠精神、攻坚精神，把握重点，开门问策，科学论证，凝聚共识：在新闻媒体公开征求条例草案意见，组织立法咨询专家深入论证、集中破解，召开座谈会征求各方意见建议，反复协商研究。例如在红色资源的保护需要和产权利益产生碰撞时，始终恪守以人为本、立法为民的理念，注重处理好公权力与私权益的关系，力求既合法规范，又创新管理，两者良性互动，做到制度设计坚守合法性、发挥引领性、把握实践性、突出有效性。

条例历经三审，字字斟酌、句句推敲，数易其稿，充分体现了精细化立法，特色鲜明，可操作性强，红色资源保护实现于法有据，地方立法切实发挥方向引领和权益保障作用。

接力传承 革命精神薪火相传

条例对红色资源涵义、保护原则、保护专项资金、红色资源数据库、保护名录、保护规划、保护责任人制度、保护协议制度等进行详细规定，对理论和应用研究、传承弘扬、文献资料和可移动实物的征集收购等方面予以规范。

市人大常委会法工委主任李柏阳指出，“要注意抓好条例的宣传、解读和贯彻实施，既要确实保护好这个红色资源，又要充分发挥好红色资源的教育宣传功能，让红色资源成为激活红色基因的生动课堂，从而把红色资源利用好，把红色传统发扬好，把红色基因传承好。”

“条例的颁布，对我们传承红色基因起到非常大的作用，也促进地方政府更加重视更加关心红色资源保护工作，我们很有信心。”陆丰县总农会旧址文

物管理所副所长林文渊说。

2019年以来，汕尾市开展第三轮革命遗址大普查，共有1500多处遗址资料上报省普查办审定。党史研究部门积极研究筹建汕尾市红色资源云数据库，将全市革命遗址、史料书籍等图文信息录入云数据库，打造“一个红色基因数据库、一张红色网格分布图、一个红色网格二维码、一个数据应用管理系统、一张红色学习教育网”，为实现红色资源的名录管理、有效保护、利用开发夯实基础。

“作为红色革命旧址的管理人员，我们会更好地学习这个条例，希望通过这个条例的推行和实施，更好地去保护和传承革命旧址。”海丰县红宫红场纪念馆馆长周志荣说。

行程万里，不忘来路；饮水思源，不忘初心。迈步新时代，开启新征程，我们要从党的百年历史中汲取精神力量，让这些经历了血与火考验的历史见证者绽放出璀璨的时代光芒。条例着力构建在保护中利用，在利用中发展，在发展中保护的长效机制，充分发挥了海陆丰革命老区红色资源发展优势。

随着《汕尾市红色革命资源保护利用总体规划》出台实施，推动修缮了红二师师部旧址、中共海陆丰中心县委旧址（沁园）、中共海丰县第七区苏维埃政府办公旧址等一批红色革命遗址；建成了广东首个“不忘初心”主题公园——“红色欢乐谷”，周恩来在金厢革命活动教育基地等一批红色教育基地，继续发挥红色革命遗址的人文养育作用；创建了2.1公里长的“红色文化街”，以及新山村、湖坑村等一批红色文化示范村，推动乡村振兴；推出了“红宫红场彭湃故里”“首建苏维埃农运策源地”“风云际会南昌起义广州起义部队会师海陆丰”等一批红色经典旅游景区及精品游线，深度融合“红色+旅游发展”，擦亮海陆丰革命老区红色资源文化品牌，充分发挥红色革命遗址经济社会效益，使红色革命遗址保护利用成果惠及民生。

（下转第37页）

守住革命苏区的“形”与“魂”

——《梅州市红色资源保护条例》出台记事

文 钟宇亮 廖梦绮

“大叔，您好，我们梅州是原中央苏区、著名革命老区，这是梅州人大制定的条例，专门保护我们的红色资源，可以带回去学习了解一下”，这是在党史学习教育中，梅州市人大常委会机关志愿者在向群众宣讲《梅州市红色资源保护条例》的一幕。

红色资源不仅是进行爱国主义和革命传统教育最直观、最生动的教材，也是开发红色旅游的重要资源，是不可再生的文化资源，必须采取有效措施，用心呵护、科学保护。2020年11月27日，省十三届人大常委会第二十六次会议批准通过了《梅州市红色资源保护条例》，于今年1月1日起正式实施，为党的百年华诞献上了一份厚礼。

为何立法：红色资源保护利用亟需纳入法治轨道

一寸山河一寸血，一抔热土一抔魂。作为全国七个之一、广东省唯一全域属原中央苏区范围的地级市，梅州这片具有光荣革命传统的土地上，处处跳动着红色脉搏，代代讲述着红色故事。三河坝战役遗址，记载了一段起义军浴血奋战的历史；中央红色交通线大埔交通中站旧址，留下了周恩来、刘少奇、邓小平、叶剑英等200多名党、政、军领导干部进入中央苏区的足印……

大批革命先辈在梅州这片热土上进行了长时间的革命斗争实践，留下了许多可歌可泣的革命事迹，也留下了众多



三河坝战役纪念馆

的革命旧址、遗址、珍贵文物等红色资源。这些红色资源承载了丰富、鲜活、生动的革命传统和革命精神，是见证中国共产党、中国人民解放军、中华人民共和国建立成长的宝贵财富。

“目前，梅州全市登记在册的红色革命旧址、遗址、纪念设施共有509处，数量居全省前列。”梅州市党史办主任邓文庆介绍，近年来，梅州市不断出台政策措施，加大对红色资源的保护、开发力度，但在保护开发利用中仍存在认识重视不够、整体规划缺乏、活化挖掘不深、修缮经费不足等现实问题。不少红色遗存，特别是非文物类红色资源保护力度不够，导致一些红色资源遭到毁坏、甚至消失，令人痛心。

“红色资源是不可再生的文化资源，立法保护迫在眉睫。”市人大常委会法工委主任廖海文说。早在2019年，梅州

市便将《梅州市红色资源保护条例》列为立法预备项目，开启前期立法准备工作，着重探讨红色资源保护立法的必要性、可行性。2020年2月，经市委常委会会议研究同意，《梅州市红色资源保护条例》列为梅州市人大常委会2020年立法工作计划确定的制定项目，正式将梅州市红色资源的保护与管理、传承与利用纳入了法治化轨道。

经过组织立法专家论证会、修改意见座谈会、改稿会、表决前评估会，征求人大代表、市人大常委会法工委、省直有关部门意见等，市人大常委会法工委充分汲取各方意见，对草案的有关制度设计进行反复修改论证，形成了条例草案表决稿，梅州市第七届人大常委会表决通过后报送省人大常委会审查。条例共六章四十四条，经省人大常委会审查批准后实施。

保护什么：可移动实物纳入保护范围独具梅州特色

长期以来，红色资源的范围划定存在着认定标准不统一和管理权属不明确等问题，极大影响了红色资源的保护和利用，也成为条例制定中的重点和难点。

“红色文化的范围很广，只有实现精准立法，对亟需保护的红色资源作出细致规定，才能确保立法的可操作性。”廖海文说。

在国内已经出台的地方性法规中，名称上并未实现统一，而是有着“红色文化遗存”“老区革命遗址”“革命老区红色资源”等多个称呼。不仅如此，在界定立法对象时，也有着不同的范围。

该如何确定条例名称，划定合适范围，从而达到对红色资源最大范围的保护？梅州市经过了多次的讨论和修改。

“草案原标题为《梅州市红色文化资源保护条例》。后经过市人大常委会法工委组织的专家论证，专家普遍认为红色资源的外延更加丰富，更注重客观描述，既包括硬资源也包括软资源，‘红色文化资源’的表述仅偏重宣传意义，范围相对狭窄，可以被‘红色资源’所囊括，因此修改了条例名称。”回忆起条例的出台过程，廖海文用“精准到标点符号”来形容，其中标题的确定就花费了很多功夫。

在其他地市已出台的地方性法规中，保护的范畴基本确定为旧址、遗址、遗迹、代表性建筑、纪念设施等不可移动的资源。然而，梅州市现存大量反映革命历史、革命精神的重要文献资料和其他代表性可移动实物，这些是否应纳入保护范围？

“一条山路曲弯弯，送涯来到八乡山。一心就系来革命，来时容易转时难！”……这是梅州市五华县著名红军女宣传员张剑珍在1928年革命低潮时，历尽艰辛走上八乡山找到党组织，时任东江工农革命军第七团团长古大存怕她适应不了艰苦恶劣的环境婉言劝她回家

时编唱的山歌。在梅州，像这样具有时代和地域特色的红色歌谣还有不少，通俗易懂、朗朗上口，讲述着感人的红色故事，传达着浓浓的革命情怀，但如若不加以收集保护、弘扬推广，便可能会面临消失的风险。

经过相关部门和专家学者的反复研讨，不仅将可移动实物纳入了条例的保护范围，还在条例中明确了实行名录管理，对于列入名录，特别迫切需要保护的红色资源进行优先保护。

按照条例规定，红色资源是指新民主主义革命时期，在本市行政区域内传播马克思列宁主义和中国共产党团结带领人民进行革命活动所形成的具有纪念、教育意义或者史料价值的旧址、遗址、遗迹、代表性建筑、纪念设施和代表性可移动实物，以及新中国成立后兴建的与新民主主义革命有关的纪念设施。

“可移动实物的纳入和实行名录管理的措施可以说是具有梅州特色的，在前人的基础上，结合地方特色，将条例制定得更贴近地方实际，落地更有实效。”廖海文说。

如何保护：在保护“形”和利用“魂”之间找到平衡

资金投入不足是保护红色资源时面临的一大难题。如果不能解决这一实际问题，立法的可操作性可能就会大打折扣。为确保红色资源的保护、利用和管理落到实处，条例明确规定，市、县级人民政府应当加强红色资源保护资金保障，统筹利用好上级专项补助资金、本级财政预算安排资金、社会捐赠资金和其他依法筹集的资金。保护资金实行专款专用，分账核算，接受财政、审计监督。

“对于红色资源的保护而言，惩罚措施不到位，不足以形成威慑力，要制定严格惩罚细则。”嘉应学院政法学院院长、梅州市地方立法研究基地主任蔡国芹说。梅州以立法的形式，明确了相关单位、个人违反条例规定时，将由文

旅或者相关主管部门依法给予处罚；造成损失的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

“发挥好红色资源资育人、服务发展的作用至关重要，对此我们进行了精心谋篇、重点着墨，专门安排了‘传承与利用’章节，作出明确规定。”廖海文说。条例规定，从深化红色资源的内涵研究，加强教育宣传，着力构建在保护中利用，在利用中发展，在发展中保护的长效机制；市、县级人民政府根据需要建立红色文化教育培训基地，利用红色资源及其相关联的纪念设施和革命史料，开展爱国主义教育、革命传统教育和党史教育……用立法推动理想信念教育常态化、制度化，更好传承和弘扬苏区精神，汇聚起推动苏区振兴发展的磅礴力量。

通过制定条例，唤起了社会各界对红色资源保护的重视，让许多尘封已久的红色记忆重回公众视野。更重要的是，条例在红色资源保护利用方面的高站位高层次设计，在保护与利用之间找到了平衡，为擦亮梅州红色品牌、讲好梅州故事提供了更多的思路和指引。

九月来信字犹晰，红色热土续血脉。今年4月20日，梅州市组织召开了中央九月来信首次传达贯彻学术研讨会，邀请专家学者围绕中央九月来信在梅县松源首次传达贯彻对党史、军史、中央苏区史的历史意义等内容进行深入探讨。这便是贯彻实施条例关于“鼓励社会各界开展与红色资源有关的理论研究、学术交流以及文化创意产品的研究开发”条款的一项具体行动，也是活化利用红色资源、谋划苏区振兴发展的生动实践。

在庆祝建党百年华诞之际，梅州全市上下紧密结合党史学习教育活动，狠抓条例贯彻实施，全面加强全市红色资源的保护管理和开发利用，着力推动红色资源转化成为加快梅州苏区振兴发展的强大动力，为广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌贡献梅州力量。■

（作者单位：梅州市人大常委会）

保护老区旧址 留住红色记忆

——河源市立法保护革命资源侧记

文 邹茵茜 吴贺敏 谢少娜 刘永菲

正值党史学习教育深入开展之际，为推动党史学习教育走深走实见行见效，赋予党史教育更深的内涵，河源市人大常委会结合《河源市革命旧址保护条例》于今年3月实施的有利时机，在全市开展送条例进旧址，宣讲红色历史等系列活动，掀起了读条例、学党史，弘扬革命精神的热潮。

条例出台传承老区红色基因

河源是中国革命策源地之一，是著名的革命老区，在艰苦的革命战争中，河源留下了许多弥足珍贵的革命旧址，积淀了厚重的红色文化资源。然而，受各方面的条件制约，河源市还有许多重要的革命旧址未能得到相应的控制性保护，部分革命旧址建筑面临被拆除风险，革命旧址保护亟待加强。

为留住红色记忆，传承红色文化，提高群众爱党爱国意识，2019年，河源市人大常委会决定通过立法的形式加强革命旧址的保护工作。今年3月1日，河源第四部地方性法规——《河源市革命旧址保护条例》正式实施，为河源市革命旧址保护工作提供了根本遵循，让革命旧址保护有法可依。

谈起条例的出台，河源市人大常委会法工委有关负责人表示，在建党100周年的重大时间节点上施行条例，对河源市更好地传承红色基因，赓续红色血脉，培育和践行社会主义核心价值观具有十分重要的政治意义、现实意义和历史意义。



龙母战斗指挥部旧址

条例的施行，得到了各职能部门的高度肯定。龙川县廻龙镇镇长冯建国表示，条例将进一步提高全社会对革命旧址的保护意识，对开展党史学习教育活动和今后的革命旧址保护工作将发挥积极作用。龙母镇双华村村委副主任骆万雄对于条例的施行感受更加强烈，他表示，因经费缺失等问题，村里的龙母战斗旧址一直未得到更好的修缮保护。条例的制定，大大增强了他们做好旧址保护的信心。接下来村里将认真学习条例，并配合各级政府和职能部门做好龙母战斗旧址的修缮保护工作，让“荒废”多年的旧址“活”起来，发挥其应有的作用。市文广旅体局文物科科长张敏娜也表示，目前文物保护工作主要遵循《中华人民共和国文物保护法》，但实际上该法保护范围和对象并没有覆盖到所有的革命旧址，因此，《河源市革命旧址保护条例》出台非常必要，为河源市革命旧址的保护指明了方向，提供了依据。

名录管理实现长期有效保护

条例共六章四十七条，分为总则、保护名录与保护规划、保护与管理、革命旧址的宣传利用、法律责任和附则。条例蕴含着怎样的内容？保护的范围是什么？对保护革命旧址做出了哪些明确要求，有哪些相关的措施及原则？革命旧址由谁来保护？管理责任人应当履行哪些职责，又享有哪些权利？一个多月来，记者相继走进和平县九连“小延安”、东源县蓝口镇长江头村咸水塘国共谈判旧址、紫金县苏维埃政府旧址等十多个旧址，看到条例内容与旧址现状、保护相合相融，红色历史在条例中绽放光芒。

在龙川县龙母镇双华村，记者来到了龙母战斗旧址——葛布岭邓屋。当地村干部介绍，1949年7月，这里进行了一场捍卫新生龙川人民政府的战斗——龙母战斗。经此一战，龙川之敌全部扫清，

对龙川乃至东江地区的解放事业作出了不可磨灭的历史贡献。然而，记者发现，该旧址仅仅是坐落在荒草之间的一座破旧不堪的泥砖危房，除了墙体外残留着的斑驳弹孔，人们很难会想到这座老屋竟隐藏着如此影响深远的战斗。对于龙母战斗旧址保护的现状，双华村村委副主任骆万雄告诉记者，2018年村里也曾制定了该旧址的修缮保护方案，但最终由于经费等方面的条件制约，至今该旧址仍未能得到相应的控制性保护。

据介绍，经党史有关部门的普查，河源市共有革命旧址近700处，其中已认定为各级红色革命文物的有100多处。令人遗憾的是，目前受各方面的条件制约，像龙母战斗旧址这种未能得到相应保护的还为数不少。条例实施后，这些旧址的保护就有了保障。根据条例规定，各级人民政府可以采取奖励或者补助等方式支持革命旧址的日常维护修缮等工作。

和平县古寨镇嶂下村是当年“中共和东分区工委”“和东行政委员会”“粤赣边支队第六团团部”驻地，在抗日战争和解放战争中，因有利的地形地势，为我方战士提供了良好的栖身之所，并孕育了一系列重大决策，为和平全境乃至九连地区的解放奠定了坚实的基础。在当时，火热的战地生活还吸引了兴梅、潮汕、赣南乃至广州等大批热血青年前来投奔，让嶂下村有了“小延安”的称号。2011年10月，和东区行政委员会旧址被列为和平县文物保护单位。古寨镇河东村村委委员肖锦考说，“小延安”为革命胜利作出过巨大贡献，具有较高的历史价值和教育意义，是条例明确保护的對象之一，这有助于对革命旧址资源进行全面收集、整理和保护，实现革命旧址保护管理的科学化、规范化和制度化。

（上接第33页）

周恩来活动居址所在地陆丰市金厢镇黄厝寮村的村民说，“现在不一样了，党委政府重视红色资源保护，经过几年的建设，周总理曾经养病的居址不仅重新得到翻建修复，村里的面貌也焕然一

依据权属确定保护管理责任人

紫金县革命烈士纪念碑是该县人民为纪念在革命斗争中英勇牺牲的烈士们而兴建的，是条例所要保护的重要旧址之一。根据条例规定，该纪念碑的构筑物产权为国家所有，紫金县退役军人事务局是该纪念碑的使用人，因此也是保护管理责任人。据紫金县退役军人事务局副局长钟育清介绍，作为紫金县革命烈士纪念碑的保护管理单位，近年来，该局扎实做好革命烈士纪念设施的管理和保护工作，于去年9月份完成了对紫金县革命烈士纪念陵园的内部修缮和升级改造，设置了英烈墙，并对全县712名烈士的事迹等进行了重新整理编撰，使其成为更佳的红色教育基地。

记者了解到，条例明确了各级政府的职能分工，形成了在革命旧址保护工作中市县作为责任主体、基层政府负责日常管理的工作机制。同时保护管理责任人还有接受培训、查阅有关政策档案、参与制定保护方案、申请维护修缮经费等权利，

讲好党史故事让红色基因代代相传

“现在我们来的这个地方是连平县第一个党支部成立的旧址，它的成立标志着连平县革命斗争走向新的起点……”4月15日上午，连平县第一个党支部成立旧址内，连平县大湖镇湖东村村委委员何运红正在为数十名前来参观学习的群众讲解旧址历史。

何运红告诉记者，今年以来，每周至少有5批次的干部群众前来连平县第一个党支部成立旧址开展学习教育实践

新，来这里的游客更是每天络绎不绝，一下子带活了村里的经济。”

风正好扬帆，色纯好作画。海陆丰大地上，革命先烈在艰苦卓绝、浴血奋战的革命历程中留下的红色印记，弥足珍贵。立法是筑牢保护的基石，接续革

命薪火代代相传。海陆丰人民要传承和弘扬革命精神，增强红色文化自信和历史自豪感，焕发革命遗址新活力，凝聚老区发展新动力，奋进新时代，奋力走好海陆丰革命老区高质量发展之路！

活动，这里成为了一批又一批后人了解先辈的红色历史，接受红色精神洗礼的重要阵地。条例的出台为发挥革命旧址社会教育功能作出了指导，湖东村将继续保护好连平县第一个党支部旧址，使其成为爱国主义和革命传统教育重要阵地，让更多的人了解河源红色文化，传承革命精神。

河源作为中国革命策源地之一及著名革命老区，大多数革命旧址对于老百姓而言却是“陌生”的。如何在保护的基础上做好革命旧址的宣传与利用，让革命旧址发挥最大的价值？条例对此规定了鼓励革命旧址向社会公众开放，市、县（区）人民政府应当根据革命旧址保护利用专项规划，建立爱国主义和革命传统教育基地等相关内容。

革命旧址资源利用的形式除了开展党史学习教育、发展红色旅游，还可以把革命旧址资源形成文字、视频、绘画等具有文化价值和思想内涵的作品。条例第三十四条明确，文化、退役军人事务行政主管部门应当加强同科研单位和学术机构的交流与合作，组织开展与革命旧址有关的理论和应用研究及相关革命史料的收集、研究、编纂和宣传工作，发掘、展示革命旧址的历史、艺术、文化价值和思想内涵，发挥其社会教育功能。紫金县党史办就先后组织编辑出版了《中国共产党紫金地方史》《红色紫金——紫金早期革命斗争史料汇编》等多本党史教育书籍，举办学术研讨会，制作电视专题片，多形式、多角度地发掘、展示革命旧址的历史、艺术、文化价值和思想内涵，发挥其社会教育功能。■

（作者单位：河源市人大常委会、河源日报）

命薪火代代相传。海陆丰人民要传承和弘扬革命精神，增强红色文化自信和历史自豪感，焕发革命遗址新活力，凝聚老区发展新动力，奋进新时代，奋力走好海陆丰革命老区高质量发展之路！■

（作者单位：汕尾市人大常委会）

疫情防控硬措施都有法律依据

——省人大常委会法工委负责人答记者问

最近，我省广州、深圳、佛山等地相继出现新冠肺炎本土疫情，为防止疫情扩散蔓延，抓早抓小尽快扑灭疫情，当地政府陆续采取了一些行之有效的硬措施，比如严格隔离管控、严格人员出行管理、严格餐饮堂食等。政府采取的这些硬措施是否于法有据，依据的是什么法律？省人大常委会法工委负责人围绕有关法律和省人大常委会去年审议通过的《广东省人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情切实保障人民群众生命健康安全的决定》，结合当前我省疫情防控中社会关切的热点问题，就如何进一步实施好决定回答了记者提问。

理性看待临时性管控措施

记者：为了防止疫情扩散，广州、深圳、佛山等地对部分区域的疫情风险等级作出调整，并采取相应的封闭管理、封控管理等措施，对离穗出省也增加了出行管理要求。请问这些措施有没有法律依据？群众应当如何正确对待？

答：根据传染病防治法、突发事件应对法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规的规定，各级政府及其有关部门可以依法采取必要的措施来防控疫情，包括限制或者停止人群聚集活动，封闭可能造成传染病扩散的场所等。决定第二条第三款明确“县级以上地方人民政府在不与宪法、法律、行政法规相抵触，不与本省地方性法规基本原则相违背的前提下，可以根据疫情防控需要，在医

疗卫生、防疫管理、隔离观察、道口管理、交通运输、社区管理、市场管理、场所管理、生产经营、劳动保障、市容环境、野生动物管理等方面，规定临时性应急行政管理措施。”当前，广州、深圳、佛山等地政府为防止疫情扩散，采取严格管控措施是必要的，也是有法律依据的。同时，决定第五条规定在我省居住、工作、生活、学习、旅游以及从事其他活动的个人，应依法接受调查、监测、隔离医学观察等防控措施，如实提供有关情况，不得拒绝接受检疫、强制隔离或者治疗、医学观察等，隔离期未满不得擅自脱离隔离治疗或者医学观察。为了能尽快控制疫情，希望大家对政府采取的临时性管控措施能够理性看待、顾全大局，多一份理解、支持和配合，齐心协力，共同努力，早日打赢这场疫情防控硬仗。

全力以赴保障好“米袋子”“菜篮子”

记者：对被实施隔离措施的人员，决定是如何明确政府的生活保障义务的？

答：根据传染病防治法第四十一条第二款规定，“在隔离期间，实施隔离措施的人民政府应当对被隔离人员提供生活保障”。决定第二条第二款第三项也明确县级以上地方人民政府及其有关部门应当切实履行属地责任、部门责任，加强疫情防控物资生产、供给、调配的统筹，加大生活必需品的生产、供给力度，保障居民正常生活需要。在抗击疫

情这场硬仗中，“米袋子”“菜篮子”牵动着每一个人的心，生活保障是保民生的重要环节，各地政府高度重视，依法做好生活保障工作。例如，广州市新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部第13号通告明确各区、各单位要组织做好生活物资保障，确保群众生活必需品不停供、不断档、不脱销。第15号通告在此基础上进一步明确应当采取措施保障居民基本需求，困难人员由政府保障生活必需品的供给。当前，我省疫情防控正处于关键期，除了政府及其有关部门要履职尽责，也希望提供生活保障物资的有关商家企业主动扛起社会责任，全力以赴做好物资供应，不得借机哄抬物价，用实际行动夯实打赢疫情防控硬仗的物质基础。

动员全社会力量共同防治

记者：疫情防控期间，机关、企业事业单位、社会团体和其他组织等单位需要履行怎么样的防控责任？

答：疫情发生时，机关、企业事业单位、社会团体和其他组织是人员容易聚集的地方，每个单位严格落实防控责任，是防止疫情蔓延的重要环节。疫情防控工作是一项十分广泛的社会工作，必须动员全社会的力量共同防治。决定第四条首先强调本省行政区域内的机关、企业事业单位、社会团体和其他组织应当落实疫情防控的主体责任，同时具体细化了九个方面的责任义务，包括建立健全疫情防控工作责任制和管理制度；



自荔湾区出现本土新冠肺炎确诊病例后，广州市第一人民医院组织全院职工快速响应组建抗疫突击队。

对本单位场所、设施实施卫生消毒；配备必要的防护物品和设施；对本单位人员和往来人员开展健康监测；督促密切接触者、来自疫情严重地区的人员按照有关规定进行隔离医学观察；发现异常情况及时报告相关主管部门并采取相应的防控措施；按照人民政府要求组织人员参加疫情防控工作；严格执行人民政府关于复工复产、开学等规定；人民政府要求开展的其他疫情防控工作。同时，决定还明确对人员流量大、人群聚集的公共服务单位，比如交通运输、农贸市场、商场超市、宾馆饭店、金融机构、学校、文体场馆、养老服务机构等，要严格进行消毒通风、体温检测，必要时进行人流控制。

构筑城乡社区严密防线

记者：在基层一线疫情防控工作中，乡镇街道、村（居）委会、小区业主委员会、物业服务企业、志愿服务组织等应当发挥怎样的作用？

答：习近平总书记多次强调疫情防控工作的重心在基层在社区，要把防控力量向社区下沉。决定第三条明确乡镇人民政府、街道办事处应当按照上级人民政府的统一部署，组织指导居民委员会、村民委员会、业主委员会、物业服务企业、志愿服务组织等依法依规有针对性地采取防控措施，加强对城乡结合

部、流动人口多以及疫情严重的城乡社区防控力量的布局，做好疫情防控工作；规定居民委员会、村民委员会应当发挥群众自治作用，实行网格化管理，协助人民政府做好重点人员摸排、居家隔离人员管理、动员群众参与防控、宣传教育、法律服务等方面的疫情防控工作；要求业主委员会、物业服务企业、志愿服务组织应当配合居民委员会、村民委员会做好疫情防控工作，加强居住地区人员往来和车辆进出管理，采取必要措施限制外来人员和车辆进入居住区，加强重点公共区域的清洁和消毒。另外，决定还规定，机关、事业单位、国有企业应当根据疫情防控需要，安排工作人员参与城乡社区疫情防控工作。我们看到，面对疫情，不少机关、国有企事业单位纷纷组建党员先锋队支援重点地区疫情防控工作，充分体现了我们的制度优势。相信在党的坚强领导下，乡镇政府、街道办事处、村（居）委会、有关企事业单位、志愿服务组织和广大人民群众共同努力，一定能够发挥联防联控、群防群治的最大效能，共同构筑城乡社区疫情防控严密防线。

疫情未结束低风险地区也应严格戴口罩

记者：前段时间我省疫情控制得比较好，进入夏季以来，有些在低风险地

区的个别群众在公共场所没有佩戴口罩，请问决定对此是如何规定的？

答：疫情期间，佩戴口罩既是道德义务，更是法定义务。决定第五条规定了在我省居住、工作、生活、学习、旅游以及从事其他活动的个人，应当履行疫情防控义务，严格遵守在公共场所佩戴口罩的规定。去年2月，广东省新冠肺炎疫情防控指挥部办公室发布了关于佩戴口罩的通告，目前我省疫情尚未完全结束，一些地区还出现疫情反弹现象。这次广州市荔湾区“又一间茶点轩”一名服务员就因为送餐时未佩戴口罩而感染。因此，我们提醒大家，当前在公共场所戴口罩是每位群众守法抗疫的义务，即使生活、工作在低风险地区，也要严格遵守戴口罩的规定，这既是保障人民群众自身健康的需要，也是阻断病毒传播的有效措施；如果不听劝阻，执法机关将依法给予处罚。

隐瞒谎报疫病史旅行史等将受失信惩戒

记者：接受流调是否是法律义务？拒绝接受流调或在流调中不如实提供情况，甚至故意说谎，应承担什么法律责任？

答：流行病学调查是传染病防控当中非常重要的一项工作。流调的目的包括寻找和确定传染源，分析和发现传播途径，排查和保护可能的感染者（密切接触者），确保他们的健康。本轮疫情来势汹汹，病毒表现出潜伏期短、传播速度快、病毒载量高的特点，接受流调，如实填报“旅行史”“密切接触史”等相关信息尤为重要。传染病防治法第十二条规定：“在中华人民共和国领域内的一切单位和个人，必须接受疾病预防控制机构、医疗机构有关传染病的调查、检验、采集样本、隔离治疗等预防、控制措施，如实提供有关情况。疾病预防控制机构、医疗机构不得泄露涉及个人隐私的有关信息、资料。”第七十七条规定：“单位和个人违反本法规定，导

致传染病传播、流行，给他人人身、财产造成损害的，应当依法承担民事责任。”决定第五条对此也作了详细规定，要求在我省行政区域内居住、工作、生活、学习、旅游以及从事其他活动的个人，不得隐瞒、缓报或者谎报疫病史、疫情严重地区旅行史、与确诊或者疑似病人接触史；第六条第二款进一步明确了违反上述规定的个人，由有关部门依法予以处理；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。此外，个人如有隐瞒病史、疫情严重地区旅行史、与病人或者疑似病人接触史、逃避隔离医学观察等行为，其失信信息还将按照国家省的有关规定向本省公共信用信息平台归集，依法受到惩戒。

不按要求参加核酸检测将被依法追责

记者：目前有的地方在紧锣密鼓地开展核酸检测工作，有个别群众不按要求参加核酸检测，对于这种行为，应如何处理呢？

答：开展核酸检测是疫情防控重要措施之一，对早发现早治疗至关重要。决定第五条对个人服从、配合防控工作的义务作了明确规定，第六条还规定了不配合防控工作的法律责任，对不服从人民政府及其有关部门发布的决定、命令或者不配合依法采取的调查、检验、采集样本等疫情防控措施，阻碍疫情防控工作执行职务的，有关部门应当根据不同情形和情节轻重依法作出处理；对构成违反治安管理行为的，公安机关要依法给予处罚；构成犯罪的，要依法追究刑事责任。疫情发生一年多来，广大人民群众都认识到了防控工作的极端重要性，对广大医务工作者和其他防疫一线工作人员的辛勤付出给予了充分理解和支持，相信大家一定能坚持不懈，继续配合好各项防控指挥、管理和安排。同时，各级政府也要进一步优化工作，以更便利的服务取得群众的积极响应。

群众应理解支持健康码新规则

记者：最近，健康码又更新了规则，有些群众的健康码变成了黄色的，乘坐公共交通工具和进出部分场所都受到了影响，群众应当如何对待？决定对此是否有所规定？

答：出示健康码是疫情防控措施中的一种，决定第五条规定，对依法采取的疫情防控措施，个人应当服从和配合；第六条还对不服从的行为规定了相应的法律责任。广大人民群众应当积极参与和支持疫情防控工作，履行好疫情防控义务。这次疫情呈现的特点和以往有所不同，相关部门根据疫情防控需要，对健康码规则作出了修改。健康码变成黄色，虽不代表健康一定出现问题，但可能存在一定风险，大家要理解支持，按照政府指引做好核酸检测等工作。同时，各级政府也应当坚持依法防控，加强综

合研判，提高防控措施的精准度，在确保疫情防控有效及时的前提下，力争最小限度影响群众生产生活。

涉疫造谣传谣将被依法处理

记者：近期，网络上出现了有人编造传播与疫情相关不实信息现象，请问这种行为需要承担什么法律责任？

答：编造不实疫情信息或随意传播道听途说、未经证实的疫情信息，已经触碰了法律的底线，而且严重影响了防疫工作，其危害不言而喻。决定第六条第六项明确规定，对编造、传播有关疫情防控和防控工作虚假信息，扰乱社会秩序的，由有关部门依法予以处理，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予处罚，构成犯罪的，依法追究刑事责任。希望大家不造谣、不信谣、不传谣，以政府发布的信息为准。■（任法）

链接 省人大常委会编纂发布疫情防控工作法律法规汇编第四版

为贯彻落实省委常委会暨省新冠肺炎疫情防控工作领导小组（指挥部）会议精神，进一步推动疫情防控工作依法科学有序开展，近期，省人大常委会组织省人大法制委、常委会法工委继续梳理疫情防控有关法律法规，编纂发布了《广东省新型冠状病毒肺炎疫情防控工作法律法规汇编》第四版。

去年新冠肺炎疫情发生后，为深入贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和重要指示精神，推动我省统筹推进疫情防控和经济社会发展，省人大常委会先后组织编纂了《广东省新型冠状病毒肺炎疫情防控工作法律法规汇编》第一版、第二版和第三版，并在广东人大网疫情防控专栏发布。这次的编纂在汇编第三版基础上作了补充完善，更新了修改后的刑法、行政处罚法、野生动物保护法、固体废物污染环境保护法等法律，增加了新制定的反餐饮浪费法、《广东省人民代表大会常务

委员会关于制止餐饮浪费的决定》《国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情防控工作联防联控机制综合组关于进一步做好冷链食品追溯管理工作的通知》《国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情防控工作联防联控机制综合组关于印发全员新型冠状病毒核酸检测组织实施指南的通知》等有关法律法规规章规范性文件189部，删减了已废止失效的民法总则、合同法、物权法、侵权责任法、《广东省政务公开条例》或原文件主要内容已被新制发的文件所涵盖的规范性文件7部，合共收录189部，形成汇编第四版，发布于广东人大网，以更好推动社会各界全面掌握、有效实施有关法律法规，营造依法防控的良好氛围。

链接：广东省新型冠状病毒肺炎疫情防控工作法律法规汇编（第四版）

http://www.gdrcd.cn/xwdt/202106/t20210608_183851.html

致全省各级人大代表的公开信

全省各级人大代表：

当前，广州、深圳、佛山等地相继出现新冠确诊病例，人民群众生命健康受到威胁，全省疫情防控处在紧要关头。

习近平总书记、党中央及省委高度重视疫情防控工作，十分关心人民群众生命安全。省委常委会多次召开会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要指示精神，把疫情应对处置作为当前全省的头等大事来抓，以“快、严、实”的硬措施坚决遏制疫情扩散蔓延，切实守护好人民群众生命安全和身体健康。省人大常委会积极响应省委部署，号召各级人大代表要迅速行动起来，坚决贯彻落实省委决策部署，围绕当前疫情防控这个大局，积极履行代表职责，切实发挥好代表作用。

身居封闭、封控管理区的人大代表要率先垂范落实管控措施，带头配合流调调查，带头接受核酸检测，带头居家足不出户，带头遵守一切管理规定，带头配合政府做好各项工作，在政府和群众之间发挥好沟通桥梁的作用。在做好自身防护的同时，要通过网络、微信群等非直接接触方式，主动做好身边群众思想工作，细心安抚群众情绪，及时反映群众诉求，引导区域内居民群众服从命令，听从指挥，保持健康乐观心态，严格执行各种管控措施，增强齐心协力战胜疫情的信心。

奋战在抗疫一线的人大代表要充分展现人大代表的风采，不辜负人民的信任和期望。要强化代表意识、牢记代表职责，坚守岗位，勇于担当，忠实尽责，把疫情防控作为履职的第一阵地。医疗卫生战线代表要充分发挥专业特长，站在救治患者、抗击疫情最前线，把维护人民群众生命健康安全放在首位，既要发挥好医务工作者的作用，也要发挥好人大代表作用。要发挥联系群众密切的优势，广泛传播正能量，积极组织居民科学防控，构筑群防群治严密防线，扎实做好生活物资服务保障工作，以实际行动践行初心使命、体现代表责任担当。

全省其他地区的人大代表决不能置身事外，也要积极行动起来，立足本职岗位，做好本职工作，以各种形式宣传好党中央及省委关于疫情防控的决策部署，宣传好有关法律法规，宣传好疫情防控的科学知识，不信谣、不传谣，动员和组织广大人民群众更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，按照省委和当地党委的工作部署，从快从严从实做好防控工作，坚决堵塞可能存在的各种漏洞，严防疫情扩展蔓延。

人民选我当代表，我当代表为人民。全省117000多名各级人大代表，为了全省人民的身体健康，为了尽快扑灭局部疫情，为了我们美好的家园，让我们共同挺起为人民担当的肩膀！

广东省人大常委会办公厅

2021年6月5日

把代表担当书写在战“疫”一线

——广州深圳佛山人大代表抗击疫情先进事迹记事

面对突如其来的新一轮疫情，我省各级人大代表积极响应省人大常委会“致全省各级人大代表的公开信”中的号召，认真履行代表职责，切实发挥好代表作用，全力以赴地投入到抗击疫情当中。身处战“疫”第一线的广州、深圳、佛山各级人大代表勇于担当、履职尽责，涌现出不少先进事迹。这些先进事迹正是我省各级人大代表积极投身抗疫工作、把代表担当书写在战“疫”一线的生动缩影与真实写照。

冲锋在抗疫第一线的“指挥员”

5月30日，面对新一轮疫情，省人大代表、广州医科大学附属肿瘤医院院长崔书中在医院接到支援荔湾区核酸采样紧急任务后，迅速采取行动，积极投入疫情防控工作。

他火速集结组建应急服务队，并带队前往荔湾区中南街道、海南和海中社区支援中风险地区居家隔离人员入户核酸采样工作。

这是继5月26日派出包括党员志愿者在内的104人支援荔湾区核酸采样之后，广医肿瘤医院核酸采集应急服务队的再一次出征。

在崔书中的带领下，医院又接连派出了三批共185名医护骨干接力支援荔湾区，核酸采集应急服务队昼夜不停，采样量合计达15000余例。

作为省人大代表，崔书中一直对公共卫生健康非常关注。在接到支援荔湾的通知后，第一时间赶回医院紧急开展工作协调，启动应急预案，并组建核酸采集应急队，开展全员培训，随时准备奔赴抗疫一线。

一系列举措在他的指挥下有条不紊

开展：临床科室积极响应、全面动员；行政后勤统筹协调、多方联动。

为更好应对高强度的采样工作，崔书中组织医院紧急就核酸采样流程、个人防护等注意事项等，对经验丰富、专业扎实的医护骨干进行了高效集中培训。崔书中表示，救死扶伤是医者的天职，大家要充分发扬广医精神和南山风格，听从指挥、全力以赴，努力为守护人民健康贡献力量。

“万众一心，抗击疫情！加油！”30

日晚，崔书中带领第一批核酸采集应急队，冒着大雨抵达支援现场。崔书中冲锋在前，加强指挥协调，搬运分发物资，对队员进行分组分工。

为了减少中高风险地区人员流动，保护社区居民的安全，医护人员冒着风险，逐户走

访，上门为社区居民做核酸检测。此次支援的荔湾区中南街道、海南和海中社区多为老旧的楼梯楼，还有很多是八九层的高楼，医护人员全副武装，穿着隔离衣，戴着N95口罩、手术帽和医用隔离面罩，在三十几度的高温天气里，挨家挨户入户采样。在此期间，崔书中一直在现场做好指挥协调，还指导大家做好个人防护和消毒，反复提醒和检查采样队员的个人防护，并且不断给大家加油打气。

(兰峰)



逆行高风险核心区的“勤务员”

开展核酸检测“扫楼”行动，马上准备进行第三轮检测；组织三人小组开展流调、上门核查；做好后勤保障，防控、生活两不误……用大概率思维应对小概率事件，这些繁琐、困难的工作，在外柔内刚、干练爽朗的社区“勤务员”统筹带领下——搞掂，织密疫情防控的社区防线。这名“勤务员”，就是荣获2019年度广东省“百名优秀村（社区）党组织书记”称号的省人大代表、广州市荔湾区金花街蟠虺社区党委书记、居委会主任区燕明。

“这是我的手机号，有什么困难或需要，随时和我联系。”这是区燕明常对居民说的话。在疫情面前，这句话愈发显得沉甸甸有分量。根据疫情防控“14+7”健康管理措施要求，社区内有1人在珠海完成14天集中隔离医学观察后，回到蟠虺社区家中从5月25日至6月1日进行为期7天的居家健康监测。她亲自对接，每天都通过发信息、语音聊天问候，询问需要，做好“四个一”（发放一份告知书、一次问诊、查看一次健康码、验一次核酸），并且每天联系环卫站专人定时定点负责生活垃圾清运，确保工作闭环。有的居民需要集中隔离，从上门核查到前往集中隔离她都全程跟踪服务，充分做好应急预案，严格执行相关防控规定，把各种风险降到最低。

时间紧，任务重，区燕明一直风风火火处于冲锋状态，5月底6月初三天时间内只休息了两个小时，对她的采访也是时断时续见缝插针进行。但每当面对居民群众的时候，她都马上会调整好状态。“街坊们都看着呢，我有信心，我更要传递正能量，给大家信心。”

蟠虺社区老人家比较多。在“扫楼”

筛查中，发现了37名因年事已高、残疾或行动不便不能去集中检测点做核酸检测的居民。面对一张张焦虑的面孔，区燕明耐心解释、安抚，对其一一造册登记跟进，安排了上门检测，确保应检尽检无一遗漏。有好多老人家不太会使用智能手机，区燕明不厌其烦，以身作则带领社区工作人员详细指导，还帮助没有智能手机的老人家打印纸质健康证明，保障他们的正常生活。

我们的家园需要大家共同守护。区燕明带领社区全体居民群众全力以赴应对此次本地疫情：建立“红马甲”志愿者团队和党员先锋队；通过8个社区党员群众微信群广泛动员，鼓励居民互助；发动居民担任信息员、广播员，成立了人人参与的疫情防控宣传队。社区的党员群众大多数都知道区燕明的人大代表身份。“不愧是咱们选出来的人大代表。

有这样一位好代表、好书记，就像有了‘定心丸’‘主心骨’。困难是暂时的。”街坊们认可了区燕明的付出。

6月11日晚上，荔湾区北片街道紧急抽调人员支援高风险区白鹤洞街道。区燕明的先生很支持她：“放心去工作，家里有我呢。”她简单收拾行李连夜出发驰援。6月13日，她被任命为白鹤洞街鹤园小区临时负责人，因为根据疫情防控规定，该小区的居委会成员已全部纳入集中医学观察。

“这是组织的信任，派我前往支援‘核心中的核心’”。区燕明不管安全与否，只担心工作做不好。“虽然很辛苦，但我们有党和政府的领导，有团结一心的战友，我有信心打赢这场硬仗！”已经进驻高风险区的核心区开展工作的她让笔者不要担心，话语里一如既往的充满干劲和信心。（刘玲玲）



“这段时间我要当铁人”

跟半个月前相比，往日皮肤白皙的赵广军明显黑了一圈，无论是烈日当空，还是倾盆大雨，这些日子以来，他每天都坚持在检测点，一站就是十多个小时。他说：“作为一名党员，也是一名人大代表，枪林弹雨的时代我没法参与，现在社会需要我，我一定要站出来。”这是省人大代表、全国道德模范、生命热线协会秘书长赵广军的承诺。

自5月31日至今，赵广军就一直带领着60多名志愿者们奋战在核酸检测一线。他每天的工作，主要是组织志愿者做好广州市海珠区江南中街道的疫情防控工作，和广州市医事助医公益促进会一起支援荔湾等中高风险区的防疫一线工作人员物资。

上午7时，赵广军准时来到江南中街的核酸检测点。这些天，他总是第一个到现场，提前规划好当天的工作，等志愿者陆续到来后，他会先安排志愿者们一天的工作，再叮嘱相关注意事项。大家在他的带领下，协助维持现场秩序，耐心地指引群众扫码登记信息，帮助一些使用手机不便的群众填写信息，并实时解答群众疑问。因为对志愿者进行过岗前培训，大大地提高了核酸检测工作

效率，确保了核酸检测点的工作秩序。

防疫工作期间，志愿者们不但需要面对反复的天气，还需要面对因等候时间过长而焦急的群众，他们承受着很大的心理压力，赵广军在做好防疫志愿服务工作的同时，也要经常给志愿者们加油鼓劲，做心理疏导。因为每天说话太多，他的嗓子变得越发沙哑。

晚上12点，等到所有的志愿者都回家了，赵广军还要对当天的志愿者工作进行总结，在休息前规划好第二天的工作。“有时回到家凌晨一点，我妈妈还亮着灯在等我，妈妈也用她的行动告诉我，我们都不是一个人在战斗。”赵广军每天晚上回家做的第一件事就是大量的喝水，因为白天在志愿服务现场忙，为了减少上厕所的次数，他都尽量不喝水或少喝水。

虽然晚上很晚睡，但每天早上6时，只要闹钟一响，他又立马起床洗刷。“现在是战时状态，由不得我们有一点松懈。”即便是在难得的5

个小时休息时间里，他的手机也会响个不停，“我们组建了一个互帮互助的群，群上有很多诉求的事宜，需要我及时去处理。”赵广军坦言，手机24小时不关机是他给自己定下的规矩。

连续十多天，每天十几个小时的超负荷工作，使他前年才做过手术的右腿浮肿疼痛，走起路来也有些步履蹒跚，但他仍然撑起疲惫的身躯顽强工作。“身体吃不消也得挺着，这段时间我要当铁人，因为现在正是我们志愿者发挥作用的时候。我相信在大家共同努力下，我们一定可以战胜疫情。”赵广军信心满满。（翁创苗）



坚守在疫情防控的前线

5月21日，广州市荔湾区出现本土新冠肺炎确诊病例，抗击疫情的集结号再次吹响。省人大代表，广州市第一人民医院党委书记、院长曹杰担任医院疫情防控指挥部总指挥，带领全院职工快速响应，发挥支援武汉抗疫的医务管理经

验，组建抗疫突击队，推动防控工作迅速、科学、有序、有力开展。

截至6月10日，曹杰按照省、市部署要求，共派出69批次、1112人次医务人员支援核酸检测，落实荔湾区、越秀区居民及各机关单位核酸检测任务。全

院医务人员无论酷暑暴雨，英勇奋战在抗击疫情的最前线，至今仍在荔湾区多宝、逢源、桥中街道，以及高风险区中南街、中风险区冲口街等多条街道持续战斗，与病毒赛跑。

受制于硬件和人手限制，位于荔湾

区中风险地区的冲口街社区卫生服务中心一度“停摆”，辖区内老人较多，慢性病患者的用药问题、非急症就诊问题成了“老大难”。听闻此事，曹杰紧急部署，滚动派出15名经验丰富的医生、护士、医务管理人员驻点支援。经过不眠不休的奋战，冲口街卫生服务中心完成流程改造、通道改造，重新“开张”。

“我们要急百姓之所急，想百姓之所想，把人民群众的健康放在第一位。”解决中高风险区域群众就医难题，意味着医务人员的冒险逆行和通宵达旦的工作。截至6月10日，医院连续派驻近50位经验丰富的医务人员赴3个中高风险封闭区域为群众就医提供有力保障。支援高风险区域的广钢新城医院的20名医疗队员，专业主要为呼吸、消化、ICU、血透和急诊以及护理团队，其中14人有武汉抗疫经历。进驻中风险区域荔湾区人民医院的8人24小时排班，主要解决封闭区急诊手术及孕产妇生产问题。

“大家一定要平平安安去，平平安安回。”曹杰为医疗队伍加油鼓劲。

为统筹做好疫情防控和医疗救治，

进一步加强医院感染防控及新冠肺炎隔离人员医疗救治工作，市第一人民医院还遴选专家组，支援市级入境隔离医院广州市胸科医院，共建入境隔离人员病区。

外派工作不讲条件，坚决完成！而守好“家门”，也是曹杰工作的重心。24小时严守发热门诊“哨所”，将“最危险”的地方变成“最安全”的区域，是他始终挂心、慎重考虑的重要一环。考虑到医院地理位置距离芳村等当前的风险区域直线距离较近、院内职工多数居住在老城区的实际因素，在医院疫情防控会，曹杰掷地有声：“要以最高的政治站位、最强的责任担当、最严的严防死守，杜绝院感事件；积极开展互联网医院建设，保障人民群众就医需求。”5月21日至6月10日，市第一人民医院发热门诊接诊2000余人次。医务人员24小时轮值，就诊全流程闭环管理，筑起院内疫情防控的坚实防线。

作为总指挥的曹杰始终坚守在疫情防控和患者诊治的最前线。在抗疫的过程中，他始终牢记人大代表的使命。他早在疫情之初就提出做强健全全省各综合医院感染科的建议，疫情常态化时期已在广州市第一人民医院得到检验，也被政府采纳。

“疫情之下，中高风险封闭区域群众应急就医、生活等各方面都得到有力的保障，没有一个孩子因为疫情不能参加高考，就是一个很好的例子。”抗击疫情，广州必胜！结束采访的时候，曹杰在电话里充满信心地说。（刘玲玲）



科技抗疫为广州护航

5月31日凌晨12点，广州市人大代表、金域医学董事长兼首席执行官梁耀铭还在公司忙碌着，这已是他连续战疫第10天。当看到首个“猎鹰号”气膜实验室即将投入使用的消息时，他略显疲惫的脸上露出了欣慰的笑容。

作为新冠病毒核酸检测的本土企业负责人，梁耀铭对阻击新冠病毒很有经验。去年年初，新冠肺炎疫情暴发，他自觉扛起了一名人大代表的使命和担当，第一时间向全集团发起“战疫”总动员，驰援武汉，征战荆州，挺进雷神山，用社会化力量助力全国各地的疫情防控，使金域医学成为全国疫情期间核酸检测

的主力军之一。

而这一次，在广州本土这场与病毒抢时间的战斗中，梁耀铭又毅然走在了最前面。他说：“我是一名医检人员，也是一名人大代表，关键时刻我们必须全力以赴，争分夺秒与病毒赛跑，保护人民群众的生命安全。”

5月21日，广州新增一例本土确诊病例。面对这一紧急情况，梁耀铭积极响应政府号召，带领整个团队全力以赴支持核酸检测工作，第一时间从全国调集30多名经验丰富的技术人员，支援广州、深圳、佛山等地的大筛查工作。“广州从发现第一例疑似阳性开始，就用最

短时间实现对重点区域的大隔离、大筛查。作为核酸检测主力军的‘健康哨兵’，我们必须争分夺秒与病毒赛跑。”梁耀铭说道。

在他的统一安排下，金域医学广州中心实验室于5月21日凌晨即配齐“猎鹰号”移动检测车采样所需耗材和检验技术人员，做好应对紧急检测需求准备。21日上午，“猎鹰号”移动检测车连同两名呼吸科专家准时到达社区现场，并每日安排3~4名检测技术人员在车上开展工作直至深夜。“这种移动检测车能够实现24小时全天候收样检测，并在90~120分钟内出具检测报告，充分发挥



移动检测车随到随检、即采即检的重要作用。”梁耀铭介绍到。

为了更好地做到“接到任务即可响应”，梁耀铭成立了核酸专班，专门应对紧急的大筛查，为荔湾区开展核酸检测大筛查提供全流程支持。“基于一年半以来的疫情防控经验，我们金域医学各中心实验室基本上都已组成核酸检测应急队伍，这样可灵活调度资源、随时响应各地抗疫工作。”

截至6月3日，金域医学已从全国各省市中心实验室调来200余名检测技术人员，包括本地检测人员、物流服务等共投入超过1000人，投入包括PCR仪等关键设备800多台，实现检测全流程自动化、信息化。为尽快向市民提供核酸检测结果，总部实验室采用了自动开盖加样机、自动核酸提取仪等自动化设备，“人机配合”不间断开展检测，一天内将广州金域实验室的产能提升至每天13万管。

值得一提的是，为了尽快掌握病毒传播轨迹，切断感染链条，广州、深圳、佛山等多地陆续开展全区全员核酸检测。为提高广州市及周边地区的核酸检测能力，梁耀铭会同专家学者，提出了共建“猎鹰号”气膜实验室的建议。很快，建议得到了采纳。

6月1日，广州实验室联合国家呼吸医学中心、金域医学等单位联合共建“猎鹰号”气膜实验室首次投入使用。6月2日，钟南山院士通过视频，为“猎鹰号”气膜实验室工作人员打气。据了解，4个气膜实验室由金域医学负责运营，其日检测产能可超12万管。结合目前位于荔湾区的集装箱移动实验室、“猎鹰号”移动检测车和金域医学广州中心实验室，到6月3日晚，金域医学在广州的日检测产能将达26万管。

“抗击疫情，匹夫有责，能够利用科技手段为抗疫贡献自己的力量，我很自豪。让我们齐心协力，打赢广东这场疫情防控硬仗！”在“猎鹰号”气膜实验室里为同事们加油鼓劲的梁耀铭满怀信心。（翁剑苗）

让社区防控始终跑在疫情之前

在近期新冠肺炎疫情严峻的形势之下，深圳市人大代表张育彪充分彰显人大代表担当，带领社区党员干部冲锋在前，筑牢守护居民群众生命安全和身体健康的坚强防线。

5月26日起，南岭村社区在上级部署下开展重点楼栋核酸检测工作，日均检测超两千人，时间紧、任务重。张育彪除了要带领社区干部完成好安全、综治、计生、调解等各项日常工作外，每天都要和社区党委、居委会、工作站班子成员碰头核对任务完成情况，落实当日工作安排，基于网格员上报的新增人员等各类数据，形成最新、最准确的人



口信息，确保应测尽测、准确筛查。

重点楼栋“7天3测”的任务还在进行中，5月30日中午，全区又启动了大规模核酸检测。接到任务，张育彪带领社区党员干部火速集结，迅速启动应急响应机制，紧急组织社区各部门人员300多人成立核酸检测应急队，分设信息登记组、现场秩序组、后勤保障组和机动组等，明确职责任务，确保人员到位、物资到位。

在此次全区大规模核酸检测中，南岭村社区共启用了22个核酸检测点，累

计投入检测工作的志愿者超过800人次。张育彪组织率领社区党员干部群众克服高温、暴雨天气带来的种种困难，日均工作时间超过16小时，5月30日至6月3日短短4天的时间累计核酸检测超10万人。

由于在大规模核酸检测中，尚有部分居民由于搬离、电话登记信息有误等种种原因，未能确认其核酸检测状况。为确保辖区居民群众应测尽测、不漏一人，在对超10万人完成核酸检测后，张育彪扑在一线，带领社区干部、工作人员，在一天内核查2.3万人的信息，确保

百分百跟踪反馈，争分夺秒，让防控工作始终“跑”在疫情前面，切实筑牢疫情防线。

从5月26日起至今的十多天来，张育彪每天早出晚归，一日三餐都在办公室和会议桌上解决，每天回家都是凌晨。他顶着烈日和暴雨，每天行走将近3万步，整个人黑了好几圈。他说，“我是一名共产党员，也是市、区两级人大代表，同时还是一位社区工作者。这些身份都要求我在新冠肺炎疫情防控工作，必须冲在第一线，责无旁贷。”（史维）

用心守护温馨家园

新一轮疫情发生以后，深圳立即组织机关党员、干部、职工下沉社区，助力社区一线的疫情防控工作。连日以来，在深圳各疫苗接种点、核酸检测点，众多下沉到社区的党员干部职工变身为穿红马甲的义工，紧张有序地维护现场秩序、协助医护人员，忙碌的身影显得格外抢眼。

6月11日上午，阵雨初歇，天气闷热。在罗湖区翠竹街道愉天社区检测点，随着大规模核酸检测工作接近尾声，防控工作进入对居民的相关查验和咨询阶段。社区门口一把小小的遮阳伞下，记者看到深圳市人大代表、著名歌唱家杨乐正守在岗位上，额上浸着盈盈汗水。这已是她作为防控现场的一名义工，第五天活跃在抗疫现场了。几天来，她和一众“红马甲”在附近几个检测点轮番值守，多数时间从每天上午九点一直干到晚上十点；集中核酸检测的几天里，她和医务人员、社区工作人员、义工们要忙到半夜两点，才拖着疲惫的身体回家。

义工群体是深圳独具特色的一道靓丽风景线，他们以执着、坚韧的奉献，

践行着义工理念，展示着深圳义工的风采。此次疫情防控，义工在大部分工作时间都需要站着，还要不时走动，测体温、扫码、登记、维持现场秩序，疏导人流、解答群众各种各样的询问，鲜能坐下来歇歇脚。杨乐告诉记者，结束一天的工作，往往嗓子都嘶哑了，晚上回到家里，会发现双脚浮肿，身上也长出了痱子。“皮肤从奶油色变成咖啡色了！”她笑着说。

从舞台上光华四射的歌手，到置身辛苦而不乏枯燥的义工行列，杨乐到底是怎么想的呢？她说，疫情防控是全民大事，每一个深圳市民都要用心竭力守护好自己的家园。而且，作为深圳市的人大代表，自己理应在人民危难时刻，果断冲向第一线。“何况，我还担任着深圳市文艺志愿者形象大使，更不能落后于义工兄弟姐妹！”

邻近中午，天气愈发炎热。杨乐和岗位上的同伴们一起吃盒饭，餐后，他们会有半个小时的轮换休息时间，接下来继续值班，直至晚上。

杨乐是个乐观而勤奋的唱作型歌手。她认为，深入生活、深入一线是一

名文艺工作者的应有之义，好的文艺作品必须源于心始于行，下沉到社区一线参加抗疫的经历，将成为极好的创作素材。今年疫情期间，她曾经演唱了一首《平安永相伴》，表达了抗疫的心声，以及对国家和人民的祝福：“我们用心/守护温馨的家园/让欢乐飘扬中国/让幸福永远相伴……”（胡忠阳）



环卫工突击队驰援防控一线

“街道要开展大规模核酸检测工作，需要你们支援”“荔湾区中南街需要环卫人员支援”。5月31日，广州市人大代表、天河区城市管理第三保洁所所长王凤丽接到支援任务后，第一时间召开疫情防控工作会议，火速组织10名环卫工人前往荔湾第一战场驰援。同时自发成立支援突击队，自己担任组长，派出管理员、志愿者、环卫工人共80余人分组分批次轮流到就近街道参与疫情防



控，做到防控疫情和常规工作两不误。

动员会上，王凤丽说：“疫情面前，我们必须坚守在疫情防控最前线履职尽责。”为此，她把自己暂停上幼儿园的孩子交由年迈的母亲看管，自己整天全身心扑到一线支持抗击疫情的紧张工作中。这一天，她和她的队员们一直忙到凌晨5点。

此后几天，这种工作强度成了常态。5月31日至6月6日，王凤丽带领这支队伍通宵达旦坚守街道核酸检测第一线，清理垃圾4.5吨，引导数万居民群众有序进行核酸测试。

天河区棠下街、车陂街人口多、核酸检测任务重，王凤丽将保洁所新成立的党员突击队和单位骨干分为8批次，前往天河棠下街和车陂街支援核酸检测工作。“要耐心指引群众，要全力保障核酸检测点周边环境卫生、消毒到位。”王凤丽再三叮嘱队

员们，因为他们既要负责检测点卫生保障，又同时负责布置检测点、维护现场秩序、指引群众扫码登记。

“这个区域要立即清理出来，作为街道的核酸检测点。”6月1号下午，王凤丽接到棠下街一处核酸检测点场地清理任务后，立马和队员们行动起来，短短几小时就清理完垃圾，把原来杂乱不堪的场地清理得干净整洁，满足了设置核酸检测点的要求。

“请提前打开登记二维码，保持间隔距离，有序排队”。现场有部分群众情绪焦虑，王凤丽和支援队员比划着耐心指引，向现场群众反复解释检测流程。

为最大程度保障一线环卫工人的作业安全，6月2日，驰援荔湾区中南街的环卫工人出发前，王凤丽在最短时间内协调筹集口罩、手套等物资发放到每位工友手中，并还贴心地备好水壶，让工友们感受集体的温暖，安心在最需要时刻坚守在岗位上。（黄旭东）

当好市民出行的“安全员”

清晨5点，省劳动模范、广州市人大代表、广州市公交集团三汽公司B6线线长段安春从位于黄埔区的家中出发，乘坐20多站公交到达位于白云区的一五七医院公交站。7点，他赶在市民陆续前来搭乘公交之前，准时值守在公交站上，做好了一天维持乘车秩序和协助查验健康码的准备。晚上回到家，往往已是深夜。

6月1日，广州市新型冠状病毒肺炎

疫情防控指挥部发布了新冠肺炎疫情分级分类防控工作的补充通告（第15号），要求市民搭乘公共交通工具需亮码。为助力打好这场疫情防控硬仗，段安春所在的公交集团紧急调整公交运营策略，对部分公交司机的工作内容作了临时调整，在一些客流量大、途经公交班次多的站点派驻人手，协助市民做好乘坐公交前的健康码查验工作。段安春主动承担起任务。

第二天一早，段安春准时来到工作岗位。上班、上学、外出的市民陆续前来，不一会儿，人就多了起来。“请大家排好队，保持一定间隔，打开健康码……”他一边重复着同样的话，一边认真检查每位乘客的健康码。有的老年人和小学生不清楚怎么操作，段安春便仔细教他们。也有一些市民没有智能手机，无法查看健康码，按照规定无法乘坐公交，段安春便一遍遍地向他们解释，

直到他们理解为止。一天下来，已是口干舌燥，人也晒黑了一层，而这也成了他的日常。“作为一名党员、一名市人大代表，就应当为疫情防控贡献一份力量，这些辛苦都不值一提。”段安春憨笑着说。

作为B6公交线路的线长，段安春会经常接到一些突发的任务。5月28日晚23点多，当他刚结束一天辛苦忙碌的工作回到家里，便接到了上级的紧急通知，要他安排B6线路的100多名司机于第二天早上全员参加核酸检测。这个时候，不少司机都已休息，“但是疫情防控大于天，其他的顾不得太多了。”想到这，段安春迅速地拨打起电话。针对早、晚

不同班次的司机，他还仔细做好安排、严格分批进行，让所有司机既及时参加核酸检测，又不影响正常的公交运营。办妥这一切，已经凌晨3点多。

段安春匆匆眯了一会，天刚蒙蒙亮，他又起身前往核酸检测点去做好当天的组织准备工作。晚班车司机安排在上午检测，早班车司机安排在下午检测，除了自己所在线路，当天还有其他公交公司的员工一起参与核酸检测。他用小喇叭不断喊着引导司机们提前用手机操作登记，一天下来，嗓子喊



哑了，脚也站僵硬了。当天他们共完成了近2万名司机的核酸检测工作。当他所在线路不落一人地完成了核酸检测，他心中的一块大石头终于落地了。（周欢欢）

打通配送的“最后一公里”

6月6日，广州市荔湾区白鹤洞街道的街坊们惊喜地发现，通过“广州酒家GO”微信小程序扫一扫下单，盆菜、速冻、点心、粽子、腊味……这些充满粤式特色的半成品菜式便可以从楼下移动服务点“无接触形式”带回家。“手中有粮，心里不慌。”街坊们改善了伙食，纷纷在业主群晒出了大餐，为小程序点赞。

移动服务点的物资通过冷链车运输到封闭区域内的集中点，结合“抗疫突击队”和“抗疫先锋队”完成最后一公里配送。这些开设在防控区的服务点以新技术赋能，得益于广州市人大代表、广州酒家副总经理潘建国的多方协调，以及志愿者踊跃参与。分级分类管控措施实施初期，不少街坊家里囤货告急。他看在眼里，急在心里，调动集团资源紧急开发小程序，据统计，移动服务点当日向中海花湾、华发中央公园居民供应民生产品超3200份，惠及近600个家庭。

6月5日，南沙区疫情防控力度升

级。在潘建国协调下，广州酒家南沙店迅速作出反应，按照要求立即关闭堂食业务，转向以外卖、自提的方式提供餐饮服务，推出“南沙城满50元可免费配送”，为南沙居民送上了“安心丸”。

除了全力做好广州全市食品供给、稳定民心，潘建国还统筹做好暖心送餐支援抗疫后勤保障。截至6月6日，荔湾区鹤洞街、中南街等13个抗疫一线的街道的52个抗疫点收到广州酒家多个分店配送的暖心送餐超过66600份，彰显了国企担当。

截至6月9日，利口福连锁店向广钢新城、芳和花园等重点防控区累计供应速冻产品1770箱、西点面包6330袋、腊味等其他食品1900箱。广

州酒家餐饮店持续为白鹤洞街、中南街等14个街道共57个抗疫点配送午餐、晚餐以及夜宵，累计供餐96600份，对这些街道社区实现“兜底式”保供。并且根据防控区市民的需要，研发出方便式袋装汤水，满足广州人喝汤的需求。这些暖人心窝的数据和创新的背后，是餐企人的夜以继日、奔走调度。（刘玲玲）



指挥“识阳”团队与病毒“赛跑”

2021年5月底，一顿早茶引发的新冠肺炎疫情链条打破了广州人安静舒适的生活，随后，不断有零星社区感染案例陆续出现，广州防疫工作面临了严峻的考验，如何尽早及时发现阳性病例并第一时间上报是防疫工作的重中之重，急中之急。

广州市天河区人大代表、电子五所所长陈立辉及时响应省、市、区人大常委会号召，把人民群众生命安全和身体健康摆在第一位，带领全所勇担使命，充分发挥专业技术优势，综合多方力量加快科学技术攻关，拉开了一场没有硝烟的病毒“识阳”阻击战的序幕。

6月2日，电子五所受广州市疫情防控指挥部紧急委托，临危受命组建技术团队开展核酸检测数据处理保障工作，对广州全市检测机构的最新检测结果做数据清洗、分析和汇总，确保在第一时间发现并上报阳性数据。

接到这一紧急任务后，陈立辉立即调派业务骨干，迅速组成了一支17人的突击队，亲自挂帅，协调资源保障工作顺利开展，总体统筹工作实施。陈立辉在动员会上说，

“‘识阳行动’就是在和病毒赛跑，我们一定要坚决贯彻落实省、市的决策

部署，以‘快、严、实’的硬措施抓好疫情防控技术保障工作。”

陈立辉深知时间非常紧迫，每天同时要面对全市22家核酸检测机构、近200万条各类数据，如何快速准确甄别病毒“阳”性指标，快速分类上报公安、卫健、政数局，是一场智力战也是一场体力战。陈立辉带领五所病毒识“阳”团队，键盘成了武器，办公室成了战场，24小时不间断开展病毒“识阳行动”，誓要跑赢病毒。

在陈立辉带领下，五所病毒“识阳”团队成员充分发挥不怕苦不怕累的精神，24小时轮班开展支撑工作，协同作战，不断攻克技术难关，建立完善的工作规范，确保数据安全的前提下有条不紊地开展“识阳行动”。第一时间开发了数据处理程序，确保“识阳行动”高效开展。每隔2分钟做一次数据检查，开展病毒识“阳”搜索。24小时轮流值守，确保检测数据处理结果的及时上传。不断更新数据检索的自动化程序，持续完善系统优化升级。后勤团队定

时为值班人员提供交通、餐食保障，解决团队的后顾之忧。

自6月2日接受任务以来，陈立辉带领的技术团队已完成了9个版本数据清洗程序的迭代，共处理检测数据2800万条，及时识别出阳性数据。经过7个日夜的努力，已显著提高阳性数据上报的效率，得到了市政府、市卫健委、公安局的高度肯定，为疫情防控工作提供非常重要的决策依据。

目前，陈立辉带领的团队依然奋斗在第一线，他表示，“疫情不消除，工作不停步”。他认为，医护人员正用汗水守护生命，五所人要用技术保驾护航，共同守护人民群众的平安。（张怡强）



核酸检测一线的“领头雁”

率队参与大规模核酸检测服务，直至凌晨三四点；主动上门，为行动不便的老人做核酸检测；严格做好核酸检测后的终末消毒，确保居民生命安全……作为医务工作者，他不分昼夜、连续奋战，坚守在疫情防控的第一线，发挥担

当精神，为快速打赢疫情防控硬仗贡献专业力量。他就是广州市南沙区东涌镇人大代表、南沙区东涌镇鱼窝头医院副院长杨茜。

这段日子以来，杨茜带领本院医护人员冲在核酸检测一线，以“头雁效应”

激发“群雁活力”。大规模核酸检测覆盖人员广、检测人数多，工作任务繁重艰巨，有时工作到凌晨三四点。在高温炙烤下，他与同事们穿着厚重的防护服，全身都湿透。“作为医务工作者和人大代表，我深知肩负责任之重，更应恪尽



职守，做好、做优分内工作。”危急关头冲得上，连日来，杨茜和同事们先后奔赴荔湾区中南街、南沙区珠江街、广外南校区、东涌镇等地执行核酸检测任务。

困难面前不退缩，面对突发疫情，

杨茜和同事们有条不紊，严格按照上级指示，积极投身到大规模核酸检测工作中去。同时，作为统筹协调人员，他还要与社区、街道做好沟通对接，确保核酸检测工作顺利有序。“6月6日晚上10

点多，我们接到上级指令，需要前往珠江街嘉安花园采集核酸。接到任务后，我和同事们立即出发！”指令就是命令，执行就是使命。这一晚，杨茜和同事们共完成600余人的核酸检测采样，为28名行动不便群众提供上门采样服务。

同心抗“疫”，坚守疫情防控阵地。每次核酸检测结束后，按照要求，要对场地进行严格的终末消毒。“看到同事们奋战到深夜，不言苦不言累，我被他们的敬业精神深深感动，但感动的同时又很心疼！”为此，杨茜主动参与了终末消毒的收尾工作，帮助相关同事一同处理好医疗废物的消毒与运输，尽力为同事们减轻工作任务。

“这就是我的工作职责。”这句话，杨茜常常挂在嘴边。杨茜说，“接下来，我将继续保持‘冲锋’姿态，坚守抗疫一线，恪守医者职责，发挥好代表作用。”

(马敏)

勇当“战疫”“先锋队”

自5月28日以来，佛山市禅城区先后开展了两轮大规模核酸检测工作。在这场闻令而动、高效运转、全员检测、不漏一人的“战疫”中，市一禅城医院成当地核酸检测采样工作的“主力军”，成为筑牢抗疫防线“先锋队”。尽管这段时间天气炎热，厚重的防护服让人异常闷热，衣服湿了又干，干了又湿，汗水也模糊了护目镜。佛山市禅城区南庄镇人大代表、佛山市第一人民医院禅城医院防保科主任、社区卫生管理科副主任汤洁英依然不惧高温炎热，风雨无阻、冲锋在前，以医护人员身份奋战第一线，积极参与禅城区第一、二轮大规模核酸采样工作。从紫南村转场到溶洲村，再到

杏头村、吉利居委、村尾村、绿岛广场。她不仅参与核酸检测工作，还在采样前指导有关村居优化采样场地布置，提高采样效率。连续几天，从早上七点奋战到凌晨一两点，挑灯夜战。完成一场任务后，未来得及更换湿透的衣物，就立马转场到下一个采样点，累了困了也只稍作休息。完成任务后脱下防护服，汗水早已浸透全身，口罩在脸上留下了深深的勒痕，就连手套里的汗水都将手掌浸泡出褶皱。巾帼不让须眉，

她以自己的实际行动展现了打赢疫情防控阻击战的巾帼力量，生动诠释了新时代的“代表担当”。■ (覃剑)



(作者单位：省人大常委会，广州市人大常委会，深圳市龙岗区南湾街道南岭村社区委员会，深圳市罗湖区文联，工业和信息化部电子第五研究所，佛山市人大常委会)

关于广东革命遗址保护地方立法的思考

文 省人大教育科学文化卫生委员会

革命遗址作为革命文化重要的物质载体,凝结着中国共产党的光荣历史,记录了伟大的民族精神,是中国共产党带领中国人民不忘初心、继续前进的力量源泉,是进行爱国主义教育和革命传统教育最直观、最生动、最形象的教材。中国共产党领导广大人民群众进行革命斗争中,在南粤大地上留下的珍贵革命遗址,见证了广东光辉、峥嵘的革命岁月。加强革命遗址的保护利用,对于培育和践行社会主义核心价值观,推动老区加速发展,帮助老区人民共享改革发展成果等方面都具有重要意义。广东作为革命文物延续年代最长、序列最完整、种类最齐全的省份,历来高度重视做好保护利用工作,各级党委政府真抓实干,社会各界共同努力,全省革命遗址保护利用工作稳步推进,取得实效。但还存在经费投入不足、人才队伍相对薄弱、区域发展不平衡等问题,亟需通过立法规范相关工作和机制,提高革命遗址的保护、管理和利用工作的法治化程度。

广东革命遗址保护利用的基本情况、主要成效和存在问题

(一) 基本情况

广东是近代民主革命的策源地和先行地,革命遗址涵盖和贯穿了中国近现代开篇、旧民主主义革命、新民主主义革命、土地革命、抗日战争、解放战争、社会主义革命和建设各个历史阶段。2019年4月,中宣部、财政部、文旅部

和国家文物局4部委联合公布的第一批革命文物保护利用片区,我省原中央苏区和海陆丰两个片区共26个县(市、区)入选。经初步统计,全省现有革命类不可移动文物2030处,其中国保单位34处,省保单位124处,市县保单位888处,尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物984处。保存展示革命文物较为集中的博物馆约有33家,革命类珍贵文物7459件/套。

(二) 主要成效

一是开展革命文物固本强基行动。

先后出台《广东省红色革命遗址保护利用行动方案》《广东省实施革命文物保护利用工程行动计划》等政策性文件,建立由分管副省长担任组长的广东省文物安全工作联席会议,全面加强政策支持和组织领导。省级财政年度文物保护专项经费逐年递增,从2015年6000万元增加到2019年的1.6亿元,并从2019年起5年专项安排15亿元实施省级以上红色革命遗址保护建设、展陈提升行动,统筹各项相关资金70亿元支持红色革命遗址免费开放、红色教育基地打造等工作。省级以上革命文物单位“四有工作”基本完成。

二是开展革命文物保护修缮行动。

坚持依法依规、强化监管、措施得当等原则,抢救和预防并重,持续抓好修缮保护。2011年以来,先后组织对海丰红宫等24处全国重点文物保护单位和112处省级文物保护单位进行修缮,相继开展孙中山故居等一批革命文物的专项保

护规划。目前,基本完好的革命文物约1400处,占70%。2019年起,省财政拨付2000余万元用于711处省级以上文物保护单位的日常保养维护,每年下达的800万元抢险加固经费,优先用于濒危革命文物抢救性保护。

三是开展革命文物展示利用行动。

依托革命文物,展现党的历史贡献,坚定“四个自信”。推出系列主题展览,通过大量的文物文献和照片图片,展现革命英烈丰功伟绩;采取丰富展品、应用高科技等手段,不断提高布展质量,优化参观环境;培育高素质展示队伍,通过举办红色故事讲解员大赛和展演晚会等活动,挖掘文物内涵,培育一支“五好”讲解员队伍。

四是开展革命文物宣传教育行动。

发挥革命文物在培养弘扬社会主义核心价值观方面的独特作用,不断丰富宣传教育手段,主动拓展宣传教育覆盖面。目前,全省依托革命遗址或博物馆开展爱国主义和红色革命教育有声有色,共有13个全国爱国主义教育基地、9个国家国防教育示范基地、2个全国港澳青少年游学基地、26个省级红色旅游示范基地、104个省级爱国主义教育基地、26个广东省国防教育基地以及13个全国红色旅游经典景区、10个国家4A级以上红色旅游景区。

(三) 存在问题

广东革命遗址保护利用工作虽然取得了一定成效,但由于多种原因,目前还存在一些问题。

经费缺口较大，革命遗址保护利用总体上不容乐观。广东革命文物数量多，对革命文物保护利用的经费需求量大，但经费投入不平衡不充分的问题仍然存在，省级以上状况相对较好，市县级状况堪忧，尤其是基层革命文物经费投入明显不足。受限于有限的经费投入，有的地方革命遗址得不到必要的修缮保护，特别是位于偏远农村地区的革命遗址受损严重、濒临倒塌，个别的甚至被用作圈养家禽、堆放物品，造成原貌破坏。如，曾被作为市级文保单位的杨匏安旧居在改为省级文保单位前被作为企业职工宿舍，遭到多次改建，原貌破损严重。

产权关系不清，制约影响革命遗址保护利用。各类史迹的物权类型多样，有军事管辖区、村镇集体土地甚至私人物业，部分属于文化旅游、退役军人事务等政府部门。因产权不清晰，认识程度和经济条件参差不齐，导致管理差异大，不保护、少保护，只利用、不保护，只保护、不利用等现象不同程度存在。此外，有的革命文物属于私人所有且经过数代传承，有的分属几户、十几户，产权交叉复杂，给保护管理工作带来极大困难。

分布点多面广，整体谋划和连片开发有待加强。革命遗址散布各地，部分散落在偏远地区，归属上处于行政分割、各自为政的局面。主要表现为以区县行政区划为界线，跨省、市联动不足，没有形成协作开发机制；以点状开发为主，缺乏由点到线、由线到面的跨行政区域的资源整合。

研究深度不够，革命遗址价值有待进一步挖掘。部分革命文物展示、红色旅游资源开发停留在表层，没有深入挖掘和充分展示，重形式、轻内容，只有文物、没有来历，只有遗址、没有故事，尚未挖掘和开发出应有的历史意义、革命精神和文化内涵。有的受资金、人才不足等因素制约，展列方式滞后，仍停留在“图片+文字+实物”的传统展示方式，缺乏声、光、电等现代科技应用，难以引起共鸣，社会教育效果不足。



佛山铁军公园

人才队伍薄弱，难以满足革命遗址保护需求。机构改革后，部分市县级文物行政机构和编制被撤并整合，专业队伍编制严重不足，现行政策难以吸引优秀专业人才，导致基层难以承担基本职能。目前，国家文物局已成立革命文物司，福建、重庆、甘肃等省份相继成立革命文物处。我省组建革命文物处尚处于筹划阶段，市县级文化旅游部门均未设立革命文物科（股）室。

制定《广东省革命遗址保护条例》的必要性

党的十八大以来，习近平总书记考察革命遗址、革命纪念馆30多次，并多次对革命文物和红色旅游作出重要指示批示，要求把红色资源利用好，把红色传统发扬好，把红色基因传承好。总书记深刻提出“共和国是红色的，不能淡化这个颜色”“要饮水思源，决不能忘了老区苏区人民”等重要指示批示，为加强新时代革命遗址保护利用工作提供了根本遵循。当前，我省研究制定《广东省革命遗址保护条例》很有必要并且可行，具体理由：

一是党中央作出重大决策部署。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央对革命遗址保护利用工作作出重要部

署。党的十九大报告明确提出要加强文物保护利用和文化遗产保护继承。2018年7月，中办、国办出台《关于实施革命文物保护利用工程（2018—2022年）的意见》，提出要完善法规政策，鼓励各省（自治区、直辖市）和设区的市制定革命文物保护地方性法规。2018年10月，中办、国办印发《关于加强文物保护利用改革的若干意见》，提出要健全文物保护利用法律制度和标准规范，划定文物保护利用的红线和底线，落实文物保护属地管理要求和地方各级政府主体责任，提升全社会文物保护法治意识。2019年1月，国家文物局发布《革命旧址保护利用导则（2019）》，为新时代革命遗址保护利用提供了具体详尽的指引。

二是省委有要求、人大在行动。广东是革命遗址大省。省委高度重视我省革命遗址保护利用工作，先后出台了《广东省贯彻落实〈关于实施革命文物保护利用工程（2018—2022年）的意见〉的行动方案》《广东省红色旅游发展实施方案（2018—2021年）》等政策性文件，有计划、有步骤、有重点地推进此项工作。2019年，省委李希书记在全省推动老区苏区振兴发展工作现场会讲话提出，要抓紧启动《广东省革命遗址保护条例》研究制定工作。本届省人大常委会认真贯彻落实党中央决策部署和省委工作安

排，深刻认识文化领域立法在凝聚民族精神、促进社会和谐、推动广东经济社会高质量发展的重要地位和作用，深刻把握新时代我省革命遗址保护利用工作的目标任务，将专门立法作为义不容辞的政治责任、社会责任和法律责任。常委会李玉妹主任高度重视，提出要加快立法节奏，高质量制定《广东省革命遗址保护条例》。省人大代表十分关注我省革命遗址保护利用工作。省十三届人大三次会议期间，有5件代表建议关注我省红色资源保护利用问题。省人大常委会主任会议决定将其合并作为2020年省人大教育科学文化卫生委员会重点督办项目，合力推进立法进程。

三是现实所需、群众所盼。一方面，推动我省实现“四个走在全国前列”，需要在更大范围、更深层次凝聚共识，充分发挥革命遗址服务大局、资政育人和推动发展的独特作用，更好地为促进广东经济社会高质量发展提供丰厚精神滋养和强大奋斗力量。另一方面，革命老区的革命遗址资源十分丰富，但因地处欠发达地区，经费十分匮乏，影响和制约了保护利用工作。通过充分利用红色资源，精心打造红色旅游，推动革命老区振兴，已成为革命老区人民普遍关切的民生诉求。因此，制定《广东省革命遗址保护条例》，是永远铭记革命老区人民所作贡献、帮助革命老区人民脱贫致富的重要体现，也是推动解决我省区域发展不平衡问题的实际举措。

推进革命遗址保护地方立法需把握的几个问题

（一）要厘清立法的基本概念。近年来，革命遗址、革命文物、红色资源经常在领导讲话、党和政府文件、学术文章出现，没有统一表述，学术界观点不一，我们认为制定《广东省革命遗址保护条例》，首先要厘清其基本概念，才能准确把握其价值与功能，为立法工作提供基本依据。这个起点性问题研究得越透彻，后续立法工作就会越清晰，



潮州中国工农红军第十一军军部旧址

立法指向就会越鲜明。经查阅有关文献资料，其概念作如下表述：

革命遗址：是指见证近代（1840年）以来，特别是中国共产党团结带领中国人民和中华民族争取民族独立解放、人民自由幸福和国家繁荣富强的，与革命运动、重大历史事件或英烈人物有关的，具有重要纪念意义、教育意义或者史料价值的重要遗址、遗迹、代表性建筑和纪念设施。

革命文物：是指近代（1840年）以来重大事件、重要人物、著名英烈和爱国人士的有关文物。

红色资源：是指新民主主义和社会主义现代化建设时期，中国共产党领导各族人民进行革命斗争和现代化建设实践中形成的，能够为我们今天所开发并具有重要价值意义的各种精神及其物质载体的总和。

（二）要明确立法的原则要求。一是要明确“党委领导、人大主导”的原则。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终把坚持党的领导摆在首位，强化请示报告制度，遇有重大立法事项，特别是意见不一致的重大问题时，应及时请示党委，牢牢把握立法的正确政治方向。人大及其常委会要充分发挥主导作用，加强组织协调，把握立法节奏，引领立法进程，从一开

始就将立法工作引入科学立法、精准立法、公正立法的轨道。二是要明确“突出广东特色，彰显时代精神”的原则。深入挖掘我省革命遗址独特的文化内涵和历史价值，把省委的决策意图、人民群众的期盼充分体现在法规中。同时，要正确理解革命遗址既属于资源、又属于资产的功能属性，将革命遗址保护利用纳入推进文化强省的总体规划，纳入国土空间规划实施管理，并将践行社会主义核心价值观贯穿始终，使之与新时代我省经济建设、社会建设、文化建设等重要工作相适应、相协调。三是要明确“有效保护，合理利用”的原则。既要避免机械、封存式保护，也要防止片面、过度式开发；既要注重有形遗址的保护和利用，也要注重无形遗址的传承与弘扬；既要统筹推进抢救性与预防性保护，也要充分考虑文物本体与周边环境保护，形成保护与利用并重、以利用促保护的良好格局。四是要明确“总体把握、夯实基础”的原则。立法是长线工作。要组织有关机关和社科研究机构、高校的专家学者，对我省关涉革命遗址立法工作的经验做法进行认真梳理、全面总结和科学评估，研究论证立法的总体思路、目标任务和法律体例等重大问题；密切关注国家层面和兄弟省市（区）相关立法动态，加强深入细致的调查研

究，结合我省实际提出对策建议，力求将立法的第一道工序做扎实、做精细。

（三）要强化立法的可操作性。地方性法规重要职能之一就是要强化问题导向，增强法律条文可操作性，避免大而全、弹性大等问题，力求有几条搞几条，几条管用就搞几条。同时，要充分听取各级政府和企事业、有关专家及一线工作人员的意见建议，充分发挥人大代表体现民意的作用，拓宽征求意见渠道，更大范围凝聚立法共识。如，针对有的革命遗址产权不清等问题，立法时就要考虑制定科学明晰的产权界定标准，实行革命文物定期甄别、排查制度，建立革命文物保护利用项目库，细化完善分级分类管理细则，提升规范化、精细化管理水平。又如，针对实践中存在的“重调查，轻运用”“重申报，轻管理”“重开发，轻保护”等问题，鲜明提出地方各级政府要切实履行主体责任，把保护利用工作列入重要议事日程，着眼最大限度保持和呈现历史真实性、风貌完整性和文化延续性，对片面观念和偏差行为提出约束性乃至禁止性条款，确保“保护为主，抢救第一，合理利用，传承发展”落到实处。还如，针对整体谋划和连片开发有待加强的问题，立法时就要考虑制定跨行政区域联合管理工作机制，明确跨区革命文物遗址、线路保护利用管理办法，协调各行政区域统一标准，合力解决存在问题。再如，立法时就要考虑周全，形成闭环。如，对于新发现的具有重要价值的不可移动文物，要有必要的申报程序，并对其名称、类别、年代、位置、范围予以登记并公布，作出标志说明并建立档案，形成从发现到保护利用都有一个严谨细致的工作流程，避免出现监管盲区和死角。

（四）要在立法中对综合保障提出明确规定。一是聚合工作资源。革命遗址保护利用工作综合性强，涉及宣传、党史、发改、财政、农业农村、自然资源、教育、民政、住房城乡建设、交通运输、铁路、民航等多个部门，更为需

要总体统筹、整合资源。要通过地方立法，建立省市县三级政府革命遗址保护工作联席会议制度，制定具体的工作责任范围，明确各成员单位任务分工，整合经费和人力，形成联手、联抓、联管的工作格局。二是加大经费投入。这是最重要的保障措施。财政部与国家文物局联合公布的《国家文物保护专项资金管理办法》特别强调国家文物保护专项资金要适当向革命老区、贫困地区倾斜，向革命文物等重点支持方向倾斜。要根据本辖区需求，将文物保护经费纳入财政预算，对革命老区、贫困地区适当倾斜，明确规定保障数额，尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物保护经费也要有适当数额。坚持政府主导、多元投入，鼓励有条件的地区设立公益性文物保护基金，研究制定文物保护补偿办法，探索开展文物保险产品试点，调动社会力量参与文物保护利用的积极性。同时，在坚持国有不可移动文物所有权不变、坚守文物保护底线的前提下，探索“以文物养文物”的可持续性保护新路子，加强监督审计，提升使用效益，在盘活资源、开源节流中力求更好地延续其历史、政治、社会价值。三是综合施策，立体推动。立法时要提出广纳资源、借势借力，积极参与当地经济、社会、公共文化建设和中心工作。如，可出台相关税收优惠政策，探索把革命遗址保护与精品红色旅游景区相结合、与传统村落保护相结合、与特色小镇建设相结合、与休闲农业相结合的四种模式，

既带动当地旅游业发展，也带动群众就业。加强文物价值的挖掘阐释和传播利用，加大对文物创意产品的扶持开发，改造提升全国红色旅游经典景区，积极引导学校与革命文物管理单位建立长效合作机制，让文物活起来。要策划打造主题突出、导向鲜明、内涵丰富的宣传精品，形成更加丰富、更加立体的宣传形态，实现有址可寻、有物可看、有史可讲、有事可说，见人见物见精神。四是培育专业人才队伍。加强革命文物保护、管理、利用和研究人才队伍建设，制定人才培养计划，健全人才培养激励机制，大力培养研究型、管理型和技能型人才，为保护利用工作提供人才支撑。加强行政管理队伍建设，结合实际论证适当增加内设机构和人员，省、市文化和旅游部门增设革命文物处（科）。培养一批熟悉业务、有情怀、热爱本职工作的优秀红色讲解员，讲好红色故事。五是要强化有关法律责任。要协调住建、国安、保密等相关部门，支持文物行政部门依法履职。如，要聚焦法人违法、盗窃盗掘、火灾事故三大风险，明确重大文物安全事故的评判标准，制定和落实重大文物安全事故的防范预案，建立文物资源资产管理、不可移动文物保护等机制，建立和落实督查评估、情况通报、检查报告等文物安全长效机制。对因失职渎职导致革命遗址造成损坏、毁弃等严重事故的，要追究主要领导和直接责任人责任，为消除安全隐患提供法律支撑。■



汕尾赤山约农会海丰总农会旧址

广东省人大开展预算绩效监督及第三方评价探索成效显著

文 省人大常委会预算工作委员会

广东省人大以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央关于全面实施预算绩效管理的要求以及党中央和省委关于人大预算审查监督重点拓展改革的决策部署，按照新预算法关于“讲求绩效”原则的要求，自2014年起探索开展预算绩效监督并引入第三方机构开展绩效评价。八年来，广东省人大每年坚持开展这项监督工作，积极探索、开拓创新、健全制度、强化结果运用，预算绩效监督及第三方评价工作已成为人大预算审查监督的一项重要抓手，并取得显著成效。

开展预算绩效监督及第三方评价的主要做法

（一）坚持问题导向，选好监督项目

每年省级财政专项资金数百亿元，选择什么样的项目开展绩效监督直接影响监督的效果。省人大坚持问题导向，注重发挥人大主导作用，近年来结合专项提前介入预算编制监督项目、代表建议重点督办项目、审计查出突出问题及省级预算联网监督系统查询发现存在的重大问题等，在广泛征求省人大代表及社会各界意见基础上，研究提出开展预算支出绩效监督及开展第三方评价项目，列入省人大常委会年度监督工作计划，经省人大常委会主任会议同意后实施。先后选取了“战略性新兴产业发展专项

资金”“促进珠江西岸先进装备制造业发展专项资金”“基础医疗卫生服务能力建设资金”“大湾区生态环保建设项目资金”等12项专项资金开展绩效监督。通过实施这些监督项目，有效支持了预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。

（二）专业助力，当好裁判员

广东省人大积极探索推进由人大主导的财政专项资金支出绩效评价，这相对于由政府财政部门或资金主管部门组织的预算绩效评价模式，解决了政府及其部门既当“运动员”，又当“裁判员”，自己分钱、自己花钱、自己评价使用效果，评价结果难以令人信服的尴尬局面。同时，第三方评价机构成立由公共政策、财政、财务、管理、会计、审计领域以及与评价项目相关的专业技术方面的专家组成评价工作组，通过对项目进行资料采集与审核分析、现场核查、综合评价等方法，并引入专家和公众满意度调查，提高了第三方绩效评价的权威性和公正性。

（三）多管齐下，打好组合拳

一是开展专题调研。省人大常委会成立专题调研组，通过听取省直相关单位的情况汇报和专家学者的意见建议，找准“面”上的问题；通过组织省人大代表进行实地走访、问卷调查、查阅资料台账等方式，多渠道听取政府有关部门和资金使用单位的意见建议，找实“点”上的问题，并就第三方机构发现

的共性和突出问题进行深入分析研究提出调研报告。例如，在开展粤港澳大湾区（九市）生态环保建设项目省级财政资金支出绩效情况调研过程中，省人大专题调研组发现部分试点项目如秸秆等生物质原料综合利用示范、重型柴油车OBD远程在线监控示范等资金安排的必要性、可行性及经济性论证仍有待加强，存在实际应用效益有限、政策执行与绩效结果关联性较弱等问题；部分地市申请资金、组织项目的积极性不高，存在“不想要、不敢要”的现象；项目库建设过程中存在项目储备质量不高、项目论证欠充分、结构欠平衡、项目实施条件不完善、一些项目实施不成熟等问题，导致部分资金拨付和使用效率较低，制约了简政放权改革对财政资金支出绩效的促进作用。为此，建议省政府要建立专项资金动态调整机制，切实提高政策执行与绩效结果的关联性；要加强政策任务事前调研论证和专业评估，及时发现项目实施过程中存在的问题，及时调整资金使用方向和分配方式，避免资金过度沉淀或形成支出困难，影响资金使用效益。

二是组织第三方评价。督促第三方评价机构成立由相关方面的专家组成的评价工作组，名单由省人大财政经济委、常委会预算工委审定。第三方评价报告形成后，省人大财政经济委、常委会预算工委组织专家评审验收会对评价报告

进行评审验收。专家评审会由具有相关专业背景的专家参加，在听取主管部门及部分用款单位汇报的基础上，就评价发现的问题展开询问；针对评价指出的存在问题，由第三方评价机构进一步向省级主管部门进行补充咨询。鉴于预算支出绩效评价的目标是倒逼提高预算管理的公信力，即公众对财政支出的满意度，因此第三方评价报告最终通过新闻发布会公布，以此增强社会监督效果，倒逼相关部门进行整改。例如，在开展坚决打赢蓝天保卫战省级财政专项资金支出绩效第三方评价时，针对专项资金项目库建设重要性和滞后的现状，为提升财政资金使用绩效，华南理工大学提出各省级主管部门应协同财政部门采用更加有效、有力的措施，推动引导各级各类项目库建设的建议。包括根据政府阶段性工作重点以及部门职能和任务，重视部门战略规划，着眼建立3-5年中长期项目库，助力解决财政预算和政策任务“短视”问题；按轻重缓急对项目系统梳理，确定项目优先顺序；省级财政加大对项目前期论证、立项、入库评审等项目库建设经费的支持力度，把项目库建设前期资金纳入专项资金安排，用于项目可行性报告编制、绩效目标设定、专家论证，有助于地市主管部门提前谋划和项目择优等可行性建议。

三是听取和审议政府专项工作报告。在开展专题调研和组织第三方评价的基础上，于每年11月份召开的常委会会议听取和审议政府预算支出绩效情况专项工作报告。专题调研报告、第三方评价报告及开展第三方评价工作情况的报告印发常委会会议，供常委会会议审议政府专项工作报告时参考。

四是用好第三方评价报告。第三方评价报告印发省人大常委会主任会议和省人大常委会会议，并采取新闻发布会方式向社会公布。会后，综合整理常委会组成人员的审议意见，经省人大常委会主任会议同意后，连同调研报告、第三方评价报告一并印送省政府研究处理。

督促省财政厅将第三方评价报告作为有关资金撤销、压减或调整的重要参考依据，要求其在次年的预算草案中就第三方评价报告的应用情况作专门说明。为增强监督的连续性和刚性，2015年省人大常委会还听取和审议了省政府整改落实情况的工作报告。

（四）建章立制，加强制度建设

2014年，广东省人大常委会办公厅制定了监督工作领域开展第三方评价的暂行规定，为人大监督引入第三方评价进行了规范。2016年，印发了《广东省人大常委会开展预算资金支出绩效第三方评价实施办法》，对第三方评价的范围、内容、指标、评价机构、工作程序、评价结果运用等作了进一步明确规定，进一步规范预算支出绩效第三方评价工作，推进建设科学、有效的人大预算绩效监督体系。

科学设置第三方评价指标体系

为提高第三方评价的公正性、客观性和公众信任度，省人大常委会不断总结实践经验，注重吸收常委会财经咨询专家和相关领域专家的意见建议，建立和完善科学的第三方评价指标体系，目前建立的指标体系具有以下特点：

指标结构更完整。由于专项资金绩效涉及多个层次不同主体，每一主体的

责任有别。对应于此，人大主导的第三方评价指标体系分为宏观、中观和微观三个层次，分别对应于资金管理绩效、监督绩效和使用绩效。其中宏观层面关注专项资金立项决策及管理办法设定目标的科学性与可行性，中观层面关注地方主管部门对资金监管的有效性，微观层面关注资金基层用款单位使用资金的合规性。各层次评价重点有别，形成完整体系。相对来讲，由财政部门组织的资金绩效评价一般关注微观层面的资金使用绩效，其指标结构相对单一。

指标内容更民主。人大财政专项资金支出绩效评价的指标内容为民主的范畴，既指向公共财政“应该干什么”也关注“正在干什么”，既关注财政政策的执行力也强化其公信力。由人大主导的第三方评价指标体系强调结果导向也关注过程控制，并体现公众满意度，比如在具体指标内容与评分标准上不仅仅评价“是否完成”，而是深入涉及某项工作“是否应当”及“质量如何”，在宏观评价中引入专家满意度，主要评价资金立项决策的科学性与管理办法可行性等内容，在微观评价中引入公众满意度，评价资金实施的社会经济效益等。相对来讲，由财政部门组织的资金绩效评价在指标上更加凸显过程控制，着重对工作“是否完成”或管理制度“有没有”的评价。



（资料图片）

评分方法更科学。人大主导的财政资金支出绩效第三方评价在评分方法上采取多个角度多种评价方式相结合的方式，具体包括高质量组织自评工作，由第三方组织专家组开展书面评审与现场核查评价资金使用绩效，资金管理绩效和监督绩效由另一组专家在听取汇报的基础上独立评价，同时导入多个类别受访者的公众满意度调查以及主管部门书面质询等程序。这不仅有助于获取全面的绩效信息保证评价结果科学性，同时有助于增强评价本身的民主功能。相对来讲，由财政部门组织的资金绩效评价一般采用自评、书面审核与现场核查等方式，信息来源渠道较为单一。

取得的主要成效

顺应了预算制度改革的新要求。广东人大开展预算绩效监督起步早、推进快，顺应了人大财政预算监督的发展方向和预算制度改革的新要求。党的十九大报告中提出要“全面实施绩效管理”，党中央、国务院印发了《关于全面实施预算绩效管理的意见》，预算法将预算绩效管理贯穿公共财政预算管理和监督的全过程，预算法实施条例提出了进一步深化预算绩效管理，提高资金使用效

益的新要求。广东人大开展预算绩效监督，重点关注财政资金贯彻落实中央决策部署以及省委工作安排、与年度经济社会发展目标及宏观调控要求的一致性、可持续性以及实现支出绩效和政策目标的效果等情况，既关注预算安排是否合法合规，又对财政资金支出的效率、效益及效果进行监督，推动了人大预算审查监督从程序性监督向实质性监督转变。

探索了预算绩效监督的新模式。广东人大通过听取和审议政府专项工作报告、专题调研并组织第三方进行绩效评价的方式，既充分发挥人大的主体作用，又通过“由我主导、为我所用”的形式借助社会专业力量，倒逼政府提高财政资金管理的科学性和有效性，逐渐形成了预算绩效监督工作的新模式，推动监督政府落实“钱随事走、钱事结合、以事评钱、以事定钱”的绩效管理新模式。同时，在连续八年组织第三方开展预算绩效评价实践中，不断完善了“人大主导、政府协同、第三方实施”的绩效评价机制。由人大负责挑选被评资金、协调财政部门与主管部门关系、委托和组织第三方评价，有效地解决以往财政部门主导评价的角色冲突，不仅有助于吸引、动员和组织社会各界专业人士参与对政府预算绩效评价，扩展了评价主体

的代表性，而且增强了评价结果的科学性和公信力。省委省政府主要领导高度重视这项工作，并多次作出批示。

促进提升了全省预算管理水平。一是推动进一步完善相关财政政策。省政府及其相关部门根据省人大常委会的监督结果，及时修订完善省级专项资金管理办法，进一步明确资金适用范围、管理流程、拨付时限、职责分工，确保专项资金管理有章可循，有据可依。二是推动进一步规范财政资金监管。针对战略性新兴产业发展专项资金支出绩效监督中发现的骗取财政资金、违规使用资金等行为，省财政厅会同相关部门进行了整改，加强了监督检查，并清算收回财政资金共14763万元，对未实施的股权投资项目资金400万元，按规定要求受托管理机构缴回省财政。三是推动进一步完善财政扶持方式。在对产业园扩能增效专项资金以及企业技术改造专项资金绩效监督中，省财政为进一步强化财政政策对省产业园区体制增效的引导和扶持作用，在安排210亿元支持珠三角与粤东西北产业共建的财政资金中，采纳了有关审议意见，对省内产业共建企业及项目给予普惠性奖补和叠加性奖补，调动了珠三角企业转移到粤东西北地区的积极性。■



高速公路的建设，大大提高了地区之间的贸易往来（资料图片）



计为民

知行专栏

法治和公平 才能避免『内卷』和『躺平』

境。造成这一现象的动因在于争抢稀缺的优质教育资源，因而眼下多地掀起的整治校外培训机构行动，或能收一时之效，却非治本之策，更需着力推进的是提升校内师资、强化素质教育、摒弃唯分数论的应试制度乃至切除教育特权现象等深度改革措施，以最终实现教育资源的均衡化、公平化。

更应看到，看似消极的躺平，不仅表达着对于民生问题的诉求，更隐含着对于社会公平的呼唤。有人无奈躺平，是因为有人能够躺赢；有人逃离内卷，是因为竞争不够公平。现实生活中，人们对垄断行业的声讨、对房市暴利的抱怨、对收入分配的困惑、对炫富现象的反感、对“关系”“特权”的质疑等等，无不印证着公平正义的缺失现象。说到底，年轻一代天生具备理想和豪情，并不拒绝竞争，更不甘于躺平，他们所期望的，只是公平的竞争、平等的机遇。

正因此，要治愈内卷和躺平的时代之痛，就必须塑造更加友善的生存环境，开辟更加通畅的进取路径。其中最为关键的是加速构建、完善以公平正义为导向的法治，其现实功能就在于，无论是解决民生问题、改善公共服务，抑或健全社会保障、保护劳动权益，还是扭转分配不公、促进阶层流动等等，诸多改革措施都必须依托公平的制度安排、加持法治的权威力量。

更重要的是，以公平正义为基调的法治秩序，也将决定一个社会的道德风貌和发展走向。因为唯有法治，才能赋予不同群体平等的议价能力，建立公平的利益博弈机制；唯有法治，才能捍卫公平的竞争环境，激发个体的奋斗精神和社会的创造活力；唯有法治，才能奠定权利公平、机会公平、规则公平的制度基石，护佑个人的发展权利和基本尊严。

只有在法治和公平的框架下，才会迎来良性竞争、自由发展、价值多元的社会生态，让个体拥有可预期的美好未来，并激发其以积极的姿态逐梦前行，不致因内卷而疲惫不堪，因躺平而自我放逐，在创造精彩人生的同时，也汇入社会进步的时代洪流。■

(作者单位：民主与法制杂志社)

“内卷”与“躺平”，是当下社会流行的两大热词，引发了不少人、尤其是年轻一代的共鸣。所谓内卷，是指为了争夺有限的资源，竞争不断加码，导致投入边际效应下降，个体再多的努力，也难以获得相应的回报。坊间热议的升学内卷、行业内卷、就业内卷等等，皆为其中典型。至于躺平，则是一种形象化的人生姿态，面对令人心力交瘁的内卷压力，干脆不买房、不买车、不结婚、不生育甚至不再寻求稳定工作，以得过且过的心态维持低欲望的生存。简言之，内卷指向“过度竞争”的社会现象，躺平则代表“放弃努力”的人生选择。

面对躺平思潮的蔓延，不少舆论发出了批评，认为逃避压力是缺乏责任和担当，年轻人应当珍惜韶华、奋发上进。这样的呼吁可谓及时，因为生活方式固然是一种自由选择，但消极的躺平不仅无助于个体的正常发展，也会消磨民族的伟大素质，减损社会的进步动力。同时应当看到，虽然出于生存的本能，几乎无人能在行为上真正躺平，更多只是无奈的自嘲、颓废的自嗨，但情绪宣泻背后所折射的无力感和挫败感，却是真实的存在。也正因此，对于躺平既要理性的批判，也要同情的理解，在引导正确价值观的同时，更需正视社会问题产生的根源。

事实上，内卷是社会发展到一定阶段后的必然产物。随着中国经济步入换挡降速、结构调整的转型期，以往经济高速增长所带来的普惠式红利已渐渐消退，资源与需求之间的紧张所引发的内卷化竞争却日益加剧，房价高企、就业困难、医患冲突、户籍沟壑、阶层固化、贫富差距等一系列问题随之浮出水面，诸如此类施加于个体的生活成本和心理压力，正是诱发集体焦虑乃至躺平共情的原因所在。因而，只有真正解决发展过程中的深层次矛盾，才能根治内卷、躺平的社会问题。

举例而言，教育被视为内卷化最为严重的领域之一，其突出表现是为了进入重点中、小学，无数家长不惜透支孩子的幸福童年和身心健康，驱使其扑入各种课外辅导班的抢跑竞赛，最终陷入“娃儿苦、家长累”却又欲罢不能的囚徒困



赢心话
孙莹专栏

如何认识地方立法中的「放水」现象

笔者近日参加了一个关于地方立法和备案审查的理论研讨会。研讨会的其中一个主题是讨论地方立法“放水”问题的表现形式、存在领域、主要原因和解决办法。立法“放水”这种提法源自2017年甘肃省《祁连山自然保护区条例》的部分内容与上位法《中华人民共和国自然保护区条例》规定冲突，并且几经修改仍然与上位法不一致的规定，这被称为祁连山生态立法放水事件。之所以被称为“放水”，是因为这种“不一致”表现在上位法出于自然保护的目的地规定了在国家自然保护区内的10类违法活动，而《祁连山自然保护区条例》仅规定了3类违法活动，而且这3类活动是发生概率小的，其余7项没有规定的活动反而是频发发生破坏环境影响大的。在这里“放水”的意思就是该管的没去管，该严格的没有严格，该把关的没有把关。习近平总书记2018年8月24日在中央全面依法治国委员会第一次会议上以该地方立法为例，指出“立法上‘放水’，执法上‘放弃’”，才导致了祁连山生态系统遭到严重破坏。

立法“放水”的比喻生动形象，但是过于抽象，为了加深地方立法工作者对此的理解把握从而避免类似情形，立法“放水”的表达需要具体化标准化，既可意会又可言传。如何认识和界定立法“放水”？笔者认为立法放水可以总结为以下两种情形。一种情形是下位法违反上位法立法目的，扩大权利主体范围。所谓放水，就是本来理应严格的规定被放松了。常见的就是上位法有限定的事项，下位法扩大了限定范围。一种情形时下位法扩大了上位法规定的权利主体范围，这种范围的扩大违背了上位法的立法目的。例如某市近期公开征询意见的《XX市养老服务条例》草案中有一条，规定“养老服务设施建设用地，可以依法使用国有划拨土地或者农民集体所有的土地”。这条规定与《中华人民共和国老年人权益保障法》的相关规定不一致。老年人权益保障法规定“公益性养老服务设施用地，可以依法使用国有划拨土地或农民集体所有的土地”。法律将依法使用国有划拨土地或农民集体所有的土地的权利主体限定于公益性养老服务设施用地，而该条例草案将权利主体范围扩大至所有养老服务设施用地，营利性养老服务设施用地也被涵盖在内了。这与上位法保护农民集体所有土地的立法目的不符同时也留下隐患，可能出现社会主体以建设养老服务设施的名义获取土地使用权却用于房地产开发的情况。一种情形是下位法违反上位法立

法目的，扩大权利主体范围。在祁连山生态立法放水事件中，放水是指上位法所禁止的行为，下位法对其予以缩减，也就是相应增加扩大了权利范围，并且这种扩大违背了环境保护的立法目的。

立法“放水”不宜过于宽泛地理解，如果简单理解为下位法的规定与上位法不完全相同就是放水，就会束缚地方立法工作者的工作动力和创新热情。所以，在界定什么是立法“放水”的同时还需要厘清什么不是“放水”。什么不是放水呢？笔者认为以下两种情况不宜认定为立法放水。

其一，下位法扩大权利范围，符合上位法的立法目的。

如果下位法对上位法所规定权利范围的扩大是与立法目的一致的，就不宜被认为是放水。例如某市的物业管理条例规定业主“对物业管理活动”享有知情权、监督权”，而其上位法《物业管理条例》仅规定了业主“对物业共用部位、共用设施设备和相关场地使用情况”享有知情权和监督权。虽然下位法扩大了上位法的权利范围，但是符合上位法“规范物业管理活动，维护业主和物业服务企业的合法权益”的立法目的，是对上位法的实施性立法，可以不认为是放水。

其二，上位法做出了原则性概括性规定，下位法将其具体化。

地方立法的功能包括实施性立法和创设性立法。当上位法的规定是概括性原则性的，就需要地方性法规创设规则填补空白，同时不抵触不违背上位法。例如环境保护法规定“违反本法规定，重点排污单位不公开或者不如实公开环境信息的，由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令公开，处以罚款，并予以公告。”这种情形就需要下位法明确具体的罚款额度。例如某市《大气污染防治条例》规定“违反本条例规定，重点排污单位不公开或者不如实公开环境信息的，由环境保护主管部门责令公开，处二万元以上三万元以下罚款，并予以公告。”

立法“放水”的本质是违反了“依法立法”原则。对于地方立法而言，“依法立法”就是严格遵守法定的权限和程序，不抵触上位法。除了上述两种实施性立法和创设性立法，在与上位法的内容完全相同时，地方性法规不宜照抄照搬上位法规定，可用“参照相关法律规定”的表达。■

(作者单位：中山大学法学院)

自5月21日以来，广州、深圳、佛山等地相继出现新冠病毒肺炎本土疫情，当地政府陆续采取硬措施，比如严格隔离管控、严格人员出行管理、严禁餐饮堂食等。据媒体报道，广东省人大常委会法制工作委员会负责人于6月6日对此回应称，这些硬措施都有法律依据。

为了防止疫情扩散，广州、佛山等地对部分区域的疫情风险等级作出调整，并采取相应的封闭管理、封控管理等措施，对离开广州（佛山）、出省也增加了出行管理要求。

很多人以为这只是临时紧急的行政措施，弹性似乎也很大，实际上，其背后是有法律依据的。根据传染病防治法、突发事件应对法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规的规定，各级政府及其有关部门可以依法采取必要的措施来防控疫情，包括限制或者停止人群聚集活动，封闭可能造成传染病扩散的场所等。

去年审议通过的《广东省人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情切实保障人民群众生命健康安全的决定》第二条第三款明确：县级以上地方人民政府在不与宪法、法律、行政法规相抵触，不与本省地方性法规基本原则相违背的前提下，可以根据疫情防控需要，在医疗卫生、防疫管理、隔离观察、道口管理等方面，规定临时性应急管理措施。”

大湾区中，广州、深圳、佛山3座城市都具有极其重要的地位和辐射力。如果三个城市稍有放松和拖延，那么跟随人员流动带来的疫情扩散蔓延，将首先对整个华南地区带来威胁，紧接着就是对国内防疫大局的冲击。因此本地政府为防止疫情扩散，采取严格管控措施是必要的。

比如决定的第五条规定在广东省居住、工作、生活、学习、旅游以及从事其他活动的个人，应依法接受调查、监测、隔离医学观察等防控措施，如实提供有关情况，不得拒绝接受检疫、强制隔离或者治疗、医学观察等。这些管控措施必然要求可能涉及的个人交出个人的行踪轨迹与接触者的信息，甚至没有了“隐私”可言。但也只有这种个人权利的依法让渡，才可能让防疫大网堵住漏洞。这对公对私来说都是一种安全至上的

必然手段。

因为小区被封闭或封控，必然带来生活的极大不便。比如不能自由地买卖，不能自由地选择商品，还要等待比平时多得多的时间。生活效率自然会大打折扣。然而，封控的背后，是为了更多人的安全，安全的背后是为了一个城市的经济命脉不至于受到冲击，社会秩序不因为疫情而陷入混乱。

此外，很多人认为戴口罩只是一种倡议，何况很多人也戴得不严密，因此难免有样学样，马虎应付。比如进地铁、进电梯就戴一下，看到周围没人就赶紧脱下来。部分人群非要出去运动，在人员聚集之地不戴口罩，怕影响呼吸。殊不知，疫情期间，佩戴口罩既是道德义务，更是法定义务。

因为决定的第五条就规定了应当履行疫情防控义务，严格遵守在公共场所佩戴口罩的规定。去年2月，广东省新冠肺炎疫情防控指挥部办公室发布了关于佩戴口罩的通告。“即使生活、工作在低风险地区，也要严格遵守戴口罩的规定；如果不听劝阻，执法机关将依法给予处罚。”

虽然至今还没有见到多少例执法机构的处罚案例，但是这依然提醒公众，人大作出的决定，有其法律效应，必须严格对照执行。这既是为了自己身体安全，也是为了群体不会因此发生传染。

按照法规，个人如有隐瞒病史、疫情严重地区旅行史、与病人或者疑似病人接触史、逃避隔离医学观察等行为，其失信信息还将按照国家和广东省的有关规定向本省公共信用信息平台归集，依法受到惩戒。由此可见，涉及到疫情防控，还是应该和政令保持高度一致，切不可轻易的走入禁区而不知。

当前，不断出现的新确诊病例依然在敲打着防疫的围墙，需要公众和医护人员做好长期应对的准备。从法律层面来看，只有每个人都严格遵守相关的法规，才能保持社会经济运行不停滞，防疫秩序上不陷入慌乱状况。这些都需要政府在实际工作中保持强化，让公民借此机会有更多的接受法律权威的机会。■

（作者单位：羊城晚报社）



戚戚语

戚耀斌专栏

有法必依才能阻断疫情蔓延

隐瞒新冠肺炎病情接触史，刑拘！

文 徐嵩程操

2021年5月21日，广州市新增1例新冠肺炎境内确诊病例，此后广州市出现多起关联病例，多地调整为中、高风险区，疫情防控形势严峻。截至2021年6月8日止，广州市警方通报了近期六个被依法查处的违反疫情防控相关管理规定的案例，包括不依法接受流行病学调查，在公共场合不佩戴口罩，不配合采集样本，集中隔离、居家隔离期间不遵守防疫管理措施，编造虚假确诊信息引发社会恐慌等，更有一起因隐瞒旅居史、接触史而被依法刑事拘留的案例。

目前我省的广州、深圳等地处于新冠肺炎疫情防控的关键时期，通过这起隐瞒旅居史、接触史被刑拘的案例，以期让大家更加清楚地认识到，主动报告、配合流调、遵守疫情管理措施的重要性。

案情简介

据警方通报，2021年5月25日下午，家住广州市番禺区大石街北联村的祝某前往广州市荔湾区白鹤洞街某小区探望父母（白鹤洞街于2021年5月29日调整为中风险区，祝某父母于2021年5月30日被确定为新冠肺炎确诊病例）。

随后，祝某因出现咳嗽、发热症状，先后于2021年6月2日、4日前往大石地区医院就诊，但其未如实告知医生近14天内的旅居史，且隐瞒曾与确诊病例接触以及到过疫情高发区的事实，后祝某被确诊感染

新冠肺炎。截止到2021年6月6日祝某被采取隔离措施之日止，祝某的活动轨迹涉及广州市番禺区大石街辖区医院、球场等公共场所，导致部分群众成为密切接触者、次密切接触者而被采取隔离观察措施。

查处过程及通报结果

根据公安机关通报的情况显示，祝某在去过疫情高发区后未按照疫情防控相关规定如实向所在社区、街道告知接触暴露史，甚至在其父母已经确诊而且祝某自身已经出现咳嗽、发热等症状，前往就医时仍不向医生如实告知近14天

内旅居史及与确诊病例接触史，未如实填写《新型冠状病毒感染流行病学史调查问卷》，导致部分群众成为密切接触者、次密切接触者被采取隔离观察、居家观察措施，引发新冠肺炎传播严重危险。目前，祝某因涉嫌妨害传染病防治，已被公安机关依法刑事拘留，案件尚在进一步侦查中。

案件分析

祝某的行为是否违反传染病防治法等法律法规的规定，是本案的第一个焦点问题。祝某的行为是否有引起甲类传



(漫画/赵晓苏)

染病传播严重危险，是本案第二个焦点问题。

针对第一个焦点问题，早在2020年5月16日，广州市新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部就发布了《广州市新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部关于做好新冠肺炎疫情常态化防控工作的通告（第9号）》，规定“出现身体发热等不适时，佩戴口罩前往正规医院发热门诊就诊，如实告知医生近14天内旅居史，与可疑发热咳嗽患者、疫情高发地区和入境人士接触暴露史”；广州市番禺区新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部于2021年5月31日发布的《广州市番禺区关于进一步做好新冠肺炎疫情分级分类防控工作的通告（第6号）》也规定“14天内到过荔湾区的人员，请到当地村（居）委报到，接受镇（街）“三人小组”健康管理措施”。以上均为卫生防疫机构依照传染病防治法提出的疫情防控措施。

最高人民法院、最高人民检察院于2020年2月6日出台的《关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见》第二条第（一）款规定，

除以危险方法危害公共安全以外的其他拒绝执行卫生防疫机构依照传染病防治法提出的防控措施，引起新型冠状病毒传播或者有传播严重危险的，依照刑法第三百三十条的规定，以妨害传染病防治罪定罪处罚。

祝某隐瞒自己去过疫情高发区以及接触过确诊病例的相关情况，未如实披露旅居史、接触史，属于拒绝执行卫生防疫机构依照传染病防治法提出的防控措施，涉嫌违反传染病防治法。

针对第二个焦点问题，自2021年5月21日广州市荔湾区新增1例境内确诊病例以来至今（2021年6月7日），本轮广州荔湾疫情感染链已经增至110人，广州市疫情防控处于非常关键的时刻，遵守疫情防控相关规定、如实申报个人健康情况、配合流行病学调查等疫情防控工作是身处广州地区的每一位公民应尽的法定义务，也是能否打赢疫情防控阻击战的关键。祝某不遵守疫情防控管理措施，隐瞒新冠病情旅居史、接触史，且涉足多个公共场所，致使部分群众成为密切接触者、次密切接触者被采取隔

离观察、居家观察措施，确有可能引起甲类传染病传播严重危险。

疫情防控，人人有责，这不仅适用于国内居民，也适用于身处国外并准备回国的中国公民。2021年6月6日，中国驻伊朗大使馆于在官网就通报了一起乘客企图通过篡改新冠病毒核酸检测报告骗取健康码回国的事件。据大使馆通报，大使馆在审核赴华乘客健康码申请时发现，一名中国籍乘客（孙某，33岁）企图通过私自篡改检测报告骗取健康码回国；另有数人在已知自身核酸和血清IgM抗体检测阳性情况下接种新冠疫苗，企图通过接种疫苗隐瞒病情骗取健康码。

在当前疫情反扑、形势错综复杂的情况下，我们都应当严格遵守各项防疫规定、如实披露相关信息、提交真实有效证明材料，如为一己私利、铤而走险，置他人安危于不顾，其行为涉嫌违反传染病防治法、严重影响和干扰防疫工作，有关部门将追究其法律责任。如情节严重，还可能涉嫌构成刑事犯罪。提醒相关人员切勿心存侥幸、以身试法。■

（作者单位：广东国智律师事务所）

案例链接 妨害疫情防控犯罪典型案例

吴某某妨害传染病防治案

2020年1月22日，吴某某与家人从湖北返回广东河源，几天后发现身体不适，医院初步检查虽未确诊感染新冠病毒，但告之需隔离观察。当日社区工作人员到吴某某住处，再次告知因疫情防控需要隔离。吴某某无视隔离要求，继续经营披萨店。2月7日被确诊感染新冠病毒，造成10人医学隔离，87人集中隔离。

河源市源城区人民法院审理认为，疫情防控期间，吴某某拒不执行卫生防控措施，造成多人隔离的严重后果，已构成妨害传染病防治罪。根据被告人的犯罪事实、性质、情节和悔罪表现，判处其有期徒刑十个月。

李某某寻衅滋事案

2020年1月26日，李某某因不合理诉求无法满足，在广州某医院住院部，使用带针头的注射器挟持1名护士20分钟，严重干扰医疗秩序。

广州市越秀区人民法院审理认为，疫情防控期间，李某某在医疗场所胁迫医护人员，扰乱了正常医疗秩序，社会影响恶劣，已构成寻衅滋事罪，根据被告人的犯罪事实、性质、情节和悔罪表现，判处其有期徒刑一年。

黄某某编造虚假信息案

2020年2月9日，黄某某因酒后出现呕吐、咳嗽症状到医院就诊，因不满治疗方案，谎称近期曾在疫区武汉居住一

周，致使卫生医疗部门立即采取应急措施，将黄某某医学隔离，对黄某某经过场所关闭并进行消毒处理。调查核实期间，黄某某仍谎称从武汉回来，直至公安机关查实后排除黄某某到过武汉。

汕头市潮阳区人民法院审理认为，黄某某编造疫情虚假信息，引起公众恐慌，严重扰乱社会秩序，已构成编造虚假信息罪。根据被告人的犯罪事实、性质、情节和悔罪表现，判处其有期徒刑一年二个月。

莫某某编造虚假信息案

2020年2月14日深夜，莫某某无聊生事，拨打120急救电话，先后两次谎称莫某感染新冠肺炎病死、郑某感染新冠肺炎要求救治，造成当地公安、卫生检疫等职能部门连夜启动紧急应对措施，

没去过中高风险地区，我可以不参加统一核酸检测吗？

编辑同志：

我住在广州市越秀区，接到通知全区开展核酸检测，可是检测时间基本都在工作时间，工作单位离得比较远，来回比较麻烦，我近期没有去过政府发布的中、高风险区，可以不参加核酸检测吗？

广州市 王先生

王先生：

根据《广东省人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情切实保障人民群众生命健康安全的决定》第六条之规定，不服从人民政府及其有关部门发布的决定、命令或者不配合依法采取的调查、检验、采集样本等疫情防控措施，阻碍疫情防控工作人员执行职务的，由有关部门依法予以处理；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。因近期疫情反扑，广州市包括越秀区在内的多个区均发布全区开展

核酸检测的通知，建议你按照所在区的规定配合核酸检测等疫情防控工作。

商家在封控区涨价出售生活必需品牟取暴利怎么办？

编辑同志：

我朋友居住的小区实行封控管理，个别商家出售的猪肉、蔬菜等价格比之前高出了许多，还说如果嫌价钱高可以去别家买，遇到这种情况该怎么办呢？

佛山市 李女士

李女士：

根据《广东省人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情切实保障人民群众生命健康安全的决定》第六条之规定，各级行政执法机关、司法机关应当及时依法严厉查处各类哄抬防疫用品、药品和民生用品价格的违法行为。如有商家在封控区域囤积居奇、哄抬民生用品物价，牟取暴利、违法所得数额较大或者有其他严重情节，严重扰乱市场秩序的，可能构成刑法第二百

二十五条第四项规定的非法经营罪。对于你朋友遇到的这种情况，建议向市场监督管理部门反馈。

编造虚假疫情信息违法吗？

编辑同志：

我们公司最近工作任务特别重，有一位同事不堪加班重负跟我说，如果跟老板说他住的小区出现了确诊病例，这样就可以不上班了。虽然他说是开玩笑，但是如果他真的这么做了，会不会有法律风险呢？我应该提醒他吗？

珠海市 刘女士

刘女士：

根据刑法第二百九十一条之一规定，【编造、故意传播虚假信息罪】编造虚假的险情、疫情、灾情、警情，在信息网络或者其他媒体上传播，或者明知是上述虚假信息，故意在信息网络或者其他媒体上传播，严重扰乱社会秩序的，处三年以下有期徒刑、拘役或者管制；造成严重后果的，处三年以上七年以下有期徒刑。

近期广州市越秀区就发生了一起编造新冠肺炎染病人员带病脱逃的信息并发布在公众号上，引发群众恐慌，严重扰乱社会秩序的事件，编造、散布这一虚假信息的人员已经被公安机关依法刑事拘留。

疫情防控无小事，建议你向同事讲清楚其中利害，让他千万不要有丝毫玩笑之举，以免误入歧途、因小失大。■



派出救护车救治，并赴多地排查核实。

廉江市人民法院审理认为，莫某某编造虚假的新型冠状病毒肺炎信息，扰乱社会秩序，严重影响疫情防控工作，已构成编造虚假信息罪，根据被告人的犯罪事实、性质、情节和悔罪表现，判处其有期徒刑十个月。

韩某某妨害公务、危险驾驶案

2020年2月9日晚，韩某某酒后驾车路经高速公路出口处疫情防控体温检测点时，拒不配合检测，对防疫工作人员恶语相向，并下车殴打维持秩序的民警，致对方左肩关节脱位。经检测，韩某某血液中乙醇含量为176.96 mg/100 ml，属于醉驾。

德庆县人民法院经审理认为，韩某某在高速公路醉酒驾驶机动车，构成危险驾驶罪，以暴力方法阻碍国家机关工作人员依法执行职务，已构成妨害公务罪，依法应当对其数罪并罚。根据被告人的犯罪事实、性质、情节和悔罪表现，两罪并罚判处其有期徒刑一年六个月，并处罚金人民币三千元。

广东省人大常委会机关“庆祝中国共产党成立100周年” 书画摄影作品欣赏（一）

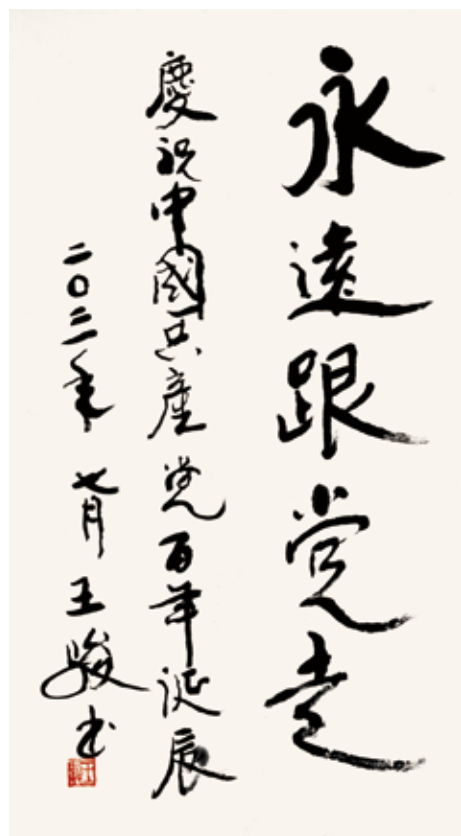
翰墨书盛世，丹青绘党恩。省人大常委会机关党委、工会、老干部党总支联合举办“庆祝中国共产党成立100周年”书画摄影作品展，以艺术形式讴歌党的丰功伟绩，生动展示我国经济社会发展的辉煌成就，向中国共产党百年华诞献礼。



新疆卧龙湾（油画，李春生/作）



人民作证这边独好
(王衍诗/书)



永远跟党走（王骏/书）



春（钟启权/作）



广州起义纪念馆（任生/摄）



请扫描二维码
关注广东人大微信



请扫描二维码
关注人民之声杂志