

人民之聲

总第356期 2021 08

8月20日出版 定价: 6.00元

**RENMIN
ZHISHENG**

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号: CN44-1331/D 国内公开发行

编辑出版发行/人民之声杂志社 社址: 广州市中山一路64号 邮编: 510080 广告经营许可证: 440000100162

李玉妹: 强化思想引领 坚定制度自信 奋力谱写新时代广东人大工作新篇章 P4





李玉妹赴清远参加代表主题活动

7月15日，省人大常委会主任李玉妹赴清远参加“更好发挥人大代表作用”主题活动，围绕全面推进健康广东建设主题，深入广东省妇幼保健院清远院区调研公立医疗机构建设情况，到清城区凤城街道人大代表联络站了解基层人大工作和建设情况，与人大代表、社区居民座谈，听取意见建议。

李玉妹强调，要继续强化基层人大建设，巩固机构、人员、经费、阵地、制度等组织基础，强化履职能力，促进县乡人大更好发挥职能作用。要重视发挥代表作用，认真研究梳理代表提出的意见建议，加强与有关单位的沟通、协调，助推各级政府补短板、堵漏洞、强弱项。要深入开展爱国卫生运动，打牢卫生防病基础，筑牢常态化疫情防控严密防线，在加大公立医疗卫生机构建设、提高基层防病治病和健康管理能力、完善公共卫生重大风险评估研判决策机制等方面取得成效，更好推进健康广东建设。

省人大常委会秘书长王波参加活动。

(宇韬/摄影报道)



总结党的历史经验 加强党的政治建设

8月16日出版的第16期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《总结党的历史经验，加强党的政治建设》。

文章强调，党的政治建设是一个永恒课题。党的十九大旗帜鲜明把党的政治建设摆在首位，并强调要以党的政治建设为统领。从政治上建设党是我们党不断发展壮大、从胜利走向胜利的重要保证。历史经验表明，我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治，严肃认真开展党内政治生活。讲政治，是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证，是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。

文章指出，党的政治建设的首要任务，就是保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，绝不能有丝毫含糊和动摇，必须常抓不懈。要教育引导全党从党史中汲取正反两方面历史经验，坚定不移向党中央看齐，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保全党上下拧成一股绳，心往一处想、劲往一处使。

文章指出，要注重提高政治能力，牢固树立政治理想，正确把握政治方向，坚定站稳政治立场，严格遵守政治纪律，加强政治历练，积累政治经验，自觉把讲政治贯穿于党性锻炼全过程。提高政治能力，首先要把握正确政治方向，坚持中国共产党领导和我国社会主义制度。在这个问题上，决不能有任何迷糊和动摇！这次抗击新冠肺炎疫情斗争的实践再次证明，中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨，我国社会主义制度是抵御风险挑战的最有力制度保证。政治上的主动是最有利的主动，政治上的被动是最危险的被动。必须增强政治意识，善于从政治上看问题，善于把握政治大局，使讲政治的要求从外部要求转化为内在主动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

文章指出，讲政治是具体的，“两个维护”要体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上。要从红色基因中汲取强大的信仰力量，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者，真正成为百折不挠、终生不悔的马克思主义战士。■

（新华社北京8月15日电）

2021年第8期 总第356期
2021年8月20日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅
编辑出版发行：人民之声杂志社
发行范围：国内公开发行
国内统一连续出版物号：CN44-1331/D

副社长、副主编：林永豪
副主编：王堂明 李亮明
采编：曾雪敏 李军 张琳琳
美术设计：李红天
发行：陈婷 潘颖怡

办公室：020-37866669
采编部：020-37866665 37866672
发展部：020-37866915
020-37866674（传真）

地址：广州市中山一路64号
网址：<http://www.rd.gd.cn>
邮箱：rmzs@vip.163.com
邮政编码：510080

印刷：广东广州日报传媒股份有限公司
印务分公司

发行投诉电话：020-37866674
E-mail：rmzsfxb@163.com

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。
本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。
本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他方式使用，须经本刊同意。

卷首语

1 总结党的历史经验 加强党的政治建设

本刊特稿

4 强化思想引领 坚定制度自信 奋力谱写新时代广东人大工作新篇章
李玉妹

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

7 正确认识经济形势 发挥人大职能作用
任轩

人大视窗

8 表决通过《广东省文明行为促进条例》《广东省数字经济促进条例》
任轩 任生

9 推动“数字产业化和产业数字化”
琳琳

立法时空

10 运用法治思维和法治方式推进广东精神文明建设
欧阳颖戈 刘夏子 柯旭

设区的市立法工作巡礼

13 守护城市最美底色
马学青 张艺子

15 从“摸着石头过河”到“勇于探索创新”
易凯旋

本刊策划 学习党史知使命 为民履职办实事

18 学党史 勤履职 办实事 见成效
何敏

20 唱响为民履职主旋律
翁创苗

22 代表以约见促整治
邱浩伦 周阳

23 2000多代表走基层“问诊把脉”
李舒瑜

25 代表助力抗疫显担当
黄鹤林 何康杰 吴志远

27 “四个发挥”见成效
陈宜

28 疫情防控与代表履职两手抓
覃剑

30 筑牢一张监督网 保护好一江碧水
邹菡菡 刘宇

31 擦亮长寿品牌 唱响红色赞歌
钟雄浩

33 学党史践使命 察民情解民忧
郭敏



近日，省人大常委会机关举办第27期“广东人大学堂”，邀请北京大学党建研究所所长王久高教授，作题为“中国共产党的奋斗历程与新时代使命”专题辅导报告。
(任生/摄)

- 34 抓住三个重点依法履职 吴炯臻
- 35 “六个结合”增强代表履职实效 罗宇峰
- 36 推动解决群众“急难愁盼”问题 伍江 方良宝
- 37 人大代表的那双“慧眼” 杨小燕 梁佳欣
- 39 代表走进基层履职能 曾梓欣
- 40 代表进站听民意 办结实事一大筐 钟剑文
- 41 “十问”推进健康廉江建设 黄佩莹
- 43 去年的事情办好了 程科明
- 44 “三进两问一拍”出新出彩 郑志刚
- 46 “我这还有一个问题” 陈翊 任朝宗
- 47 规定动作“求实” 自选动作“求活” 黄徐桂

▶ 主任论坛

- 49 推动镇街人大工作实现突破性进展 潘新潮

▶ 思考探索

- 51 规范性文件备案审查中的第三方参与 姚小林
- 54 基于互联网视角下的地方人大工作创新 张钰科

▶ 三人谈

- 58 弹窗广告的治理困境与立法破局 阿计
- 59 点赞广东基层人大代表工作 孙莹
- 60 文明行为促进工作步入法治轨道 戚耀琪

▶ 众议苑

- 61 协同立法助推广佛全域同城化 章剑

▶ 以案说法

- 62 我省首例好意同乘引发交通事故案件 程操

▶ 法律信箱

- 63 情谊行为会发生合同之债吗等3则

[封面摄影] 俯瞰广州麓湖

任生

编者按：7月20日出版的《中国人大》杂志2021年第14期刊发了广东省人大常委会党组书记、主任李玉妹署名文章。全文如下：

强化思想引领 坚定制度自信 奋力谱写新时代广东人大工作新篇章

文 李玉妹

2020年10月，习近平总书记亲临广东视察，出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会并发表重要讲话，赋予广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的使命任务，为新征程上广东发展指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动能。习近平总书记高度重视法治建设和人大工作。党的十八大以来，总书记3次视察广东，每次都对广东法治建设耳提面命、谆谆教诲，期望之高、要求之具体令人难忘。总书记对广东具有抓好法治建设有利条件充分肯定，对把广东建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一寄予厚望，对广东立法工作要坚持人民有所呼、立法有所应提出明确要求。在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，总书记强调要践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，坚持依法治国，对做好新时代人大工作提出了新命题新任务新要求。广东省人大常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记对广东重要讲话、重要指示批示精神作为首要政治任务，在全国人大常委会的有力指导和广东省委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定制度自信，依法履职尽责，推动新时代广东人大工作迈出坚实步伐。

一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，增强做好新时代人大工作的强大内生动力

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续在学懂弄通做实上下功夫。坚持及时跟进学，把学习总书记最新重要讲话和重要指示批示精神作为常委会党组会议的第一议题、理论学习中心组学习的常设议题，本届以来常委会党组共通过127次会议252个议题传达学习，理论学习中心组专题学习29次，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育开展系列专题研讨。坚持突出使命学，连续三年召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，举办25期广东人大学堂、32期人大系统培训班，今年结合党史学习教育，组织机关党员干部深入学习人民代表大会制度史。坚持联系工作实际学，开展人民当家作主制度保障、助推粤港澳大湾区建设、支持深圳建设先行示范区等22项专题调研，积极向省委提出有关工作建议。坚持带动全社会广泛学，把“人民代表大会制度在广东的实践历程展”建成学习宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的有效

平台，73批1800多人次人大代表、机关干部、青年学生、外国友人等参观学习。推动将人大制度理论研究纳入哲学社科规划，以在职人员为主组建省人大制度研究会，制定鼓励机关干部立足本岗位多思考、多研究、多出成果的意见，每年评选一批优秀理论成果。通过持续深学笃行，更加深刻体会到，做好人大工作最核心、最重要的就是要落细落实习近平新时代中国特色社会主义思想，切实把学习成果转化为践行“两个维护”的政治自觉，转化为毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度的坚定信念，转化为做好新时代人大工作的使命担当，更好发挥人大在全省工作大局中的职能作用。

二、坚持党的全面领导，把牢人大工作正确政治方向

深刻认识党的全面领导是人民代表大会制度的本质特征，也是人民代表大会制度的最大优势，始终把坚持党的全面领导作为人大工作的首要政治原则，贯穿广东人大工作全过程各方面。

广东省委对人大工作高度重视。2019年省委召开人大工作会议，出台关于加强新时代人大工作的意见，对人大工作作出全面部署。每年的省委常委会工作要点都对人大工作作出部署，把重要立法项目列入其中。省委常委会多次



2020年9月17日，省人大常委会主任李玉妹赴韶关市新丰县调研检查脱贫攻坚和乡村振兴工作，到梅坑村刚搬进危房改造新屋的贫困户谭卫国家中看望慰问并了解情况。

(珊玮/摄)

听取省人大常委会党组工作汇报，及时研究人大工作中的重要事项，解决重大问题和实际困难。2020年以来，省委书记李希对人大工作作出批示26次，省委召开的全面依法治省工作等重要会议，出台的推进粤港澳大湾区建设、支持深圳建设先行示范区等文件，都对人大立法、监督等工作提要求、交任务，为人大履职提供强有力政治保证。

心怀“国之大者”、紧扣中心大局谋划推进人大工作。省人大常委会牢牢把握人大工作在坚持“三者有机统一”中的职责定位，围绕落实省委“1+1+9”工作部署，不管立法工作，还是监督工作，都把“双区”建设、高质量发展、打赢三大攻坚战、公共卫生、民生保障等作为重点，积极主动将省委工作部署通过法定程序转化为全省人民共同意志，转化为有效实施的法规制度。全力以赴落实省委交给的重要工作，对涉及人大职责、需要人大担当的，都坚决扛起应尽的责任，2020年以来加开6次人大常委会会议，及时跟进落实省委工作安排，2021年省委确定的11项重要立法项目，已审议通过3项，7月拟审议通过5项。

切实发挥常委会党组“把方向、管大局、保落实”的作用。制定并严格执行常委会党组向省委请示报告制度和请示报告报备重大事项清单等，工作中的

重大事项、重要问题及时向省委请示报告，本届以来请示报告242件次。全面加强省人大党的建设，出台完善党组织设置和发挥党员委员作用的指导意见，推动设立专门委员会分党组，实行常委会及专门委员会兼职委员党员组织关系双重管理，建成上下贯通、执行有力的人大党的组织体系。落实习近平总书记“五过硬”“四忠于”的重要部署，出台干部队伍建设五年规划，健全选拔任用、公开选调等制度，建设高素质专业化人大干部队伍。

三、坚持以人民为中心，不断丰富全过程人民民主的广东实践

深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，积极探索在人大工作中践行全过程人民民主的有效形式，切实保障人民当家作主。

支持和保障代表更好发挥作用。人大代表来自人民、代表人民，在全过程民主中发挥着重要作用。我们牢固树立服务代表的理念，支持和服务代表依法履职。一是每年组织代表集中主题活动。从2018年起，每年7月全省四级人大联动组织五级代表，开展“更好发挥代表作用”主题活动，呈现党委高度重视、代表广泛参与、主题紧贴中心、活动效

果突出的特点。省委书记李希连续三年作出批示，各级领导干部代表带头示范，每年均有9万名各级代表，先后聚焦水污染防治攻坚战、城乡人居环境整治和爱国卫生运动等开展形式多样的履职活动，共收集群众意见建议5万多件，形成代表建议7200多件，推动解决了一批群众关切的难点堵点问题。今年6月专门召开动员会，部署全省各级人大以“学习党史知使命、为民履职办实事”为主题，以深入推进爱国卫生运动和常态化疫情防控为重点开展主题活动。二是创新代表建议办理工作机制。修订代表建议、批评和意见办理规定，建立健全常委会重点督办、专门委员会归口督办和代表连续三年提出建议专项督办等机制。省政府主要领导同志示范带动、分管副省长牵头领办、承办单位落实“一把手”责任制，有力推动代表关注、群众关切的问题得到有效解决。三是扎实推进“双联系”工作。制定加强和改进省人大代表工作的具体措施，修订常委会组成人员联系代表和代表密切联系群众的意见，2020年邀请1165人次全国和省人大代表参加常委会立法、监督等工作。

全面加强县乡人大工作和建设。县乡人大是基层国家权力机关，是实现基层民主的有效形式，是落实全过程民主的重要基础。根据省委部署，全省各级人大持续深入贯彻落实中央有关文件精神，推动县乡人大工作和建设面貌焕然一新。一是形成强力推进的整体态势。2017年以来，召开10场县乡人大工作专题会议，每年常委会工作报告都对推进县乡人大工作作总结提要求，每逢全省人大系统会议都作专门部署，今年3月召开部署会，印发两年行动计划，推动县乡人大巩固基础、强化履职。强化制度建设，先后修改选举法、代表法实施办法，制定乡镇人大工作条例、街道人大工委工作条例，出台“县乡人大工作十条”“推进县乡人大工作年”等指导意见。强化工作指导，表彰177个县乡人大工作和建设先进集体，省市确定186个县乡人大工作示范点，连续三年

开展县乡人大创新案例征集，刊发《县乡人大工作动态》95期，推出一批县乡人大工作典型经验。二是组织建设明显健全。2017年联合省委组织部等出台“县乡人大工作十条”，切实解决了一系列长期制约县乡人大工作发展的难题，被基层人大同志誉为“金十条”。目前，122个县级人大绝大多数设置了法制、财经、社会委。1127个乡镇全部单独设立人大办并配备专职工作人员，63%的乡镇配备专职副主席，484个人大街道工委均配备专职主任和专职工作人员。省财政连续四年对欠发达地区每个乡镇人大每年予以30万元经费补助。三是履职规范化水平明显提高。县级人大普遍健全议事规则，全部建成电子表决系统，建立审计查出突出问题整改监督和国有资产管理监督制度。90%的县乡人大开展工作评议，90%以上乡镇人大每年组织听取审议专项报告和开展执法检查等。

加强密切联系群众的阵地建设。通过建好用好人大工作的平台和阵地，使全过程民主在基层得到具体实现。一是深化拓展基层立法联系点。2015年建立了21个基层立法联系点和42个联络单位，积极发挥联系点在立法规划计划和法规草案征求意见、立法调研、法治宣传等方面作用。推动江门市江海区人大常委会被确定为全国基层立法联系点，近期将召开工作会议，在全省推广江海区基层立法联系点经验。二是全面规范代表联络站。2019年召开全省代表联络站工作会议，印发指导意见，全面规范联络站工作和建设，全省建成1585个镇（街）人大代表中心联络站和10392个村（居）联络站。2020年全省各级人大代表11万多人次进站接待群众23万多人次，收集意见建议5万多件，推动解决问题4万多个。珠三角各地普遍建立网上联络站，实现代表联系群众“全天候”。

四、坚持积极依法履职尽责，为广东高质量发展提供法治支撑

全面贯彻习近平法治思想，创造性

地开展立法、监督等工作，以法治全力助推广东改革攻坚和经济社会发展。

以良法促发展保善治。聚焦公共卫生法治保障，2020年以广东立法史上最快速度作出关于依法防控疫情切实保障人民群众生命健康安全的决定，率先修订野生动物保护地方性法规，制定实施强化公共卫生法治保障立法修法专项计划，率先开展疫情防控法律法规汇编和解读。今年在广东疫情防控最吃劲的时候，迅速在省主要媒体就依法防控决定和爱国卫生工作条例等答记者问，向全省11977个代表联络站发放《疫情防控法律知识50问》，广泛宣传疫情防控法律知识。聚焦助推“双区”建设和高质量发展，修订自主创新促进条例、促进中小企业发展条例等，今年将数字经济促进条例、外商投资权益保护条例、中新广州知识城条例作为立法重点全力推进。聚焦增进民生福祉，在全国率先就实施省级统筹工伤保险基金进行地方立法，出台全国首件规范铁路安全管理的地方性法规。聚焦发挥人大在立法中的主导作用，增强立法针对性、适用性、可操作性，修订立法论证、听证、公开、咨询、评估等系列工作规定，制定重要立法事项引入第三方评估等工作规范。创新立法人才培养机制，联合省委组织部印发高层次立法工作人才培养计划，先后两次组织在全省范围评选立法领军人才、骨干人才和专业人才共149人次。

以正确监督、有效监督服务中心大局。每年紧扣省委中心工作，紧扣人民美好生活的呼声期盼，紧扣厉行法治确定监督项目，持续把水污染防治、脱贫攻坚、城乡生活垃圾管理等作为监督重点紧盯不放、一督到底。连续十多年跟踪监督跨市域河流污染整治，上下联动、明察暗访、专题询问，促进污染水体水质持续向好。连续八年对城乡人居环境整治进行监督，2020年在全国城市生活垃圾分类工作现场会介绍省人大相关经验做法。连续四年跟踪监督脱贫攻坚工作，推动巩固脱贫成果形成长效机制。连续两年听取审议法治化营商环境决定

贯彻情况报告，推动释放惠企政策效应、改善市场环境。深化全口径全过程预算监督，出台预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见，持续开展省级财政专项资金支出绩效监督并组织第三方评价，建立改进审计查出突出问题整改情况向人大常委会报告机制。升级完善联网监督系统，形成横向联通、纵向贯通的联网监督格局。率先在全国建立并实施地方政府债务管理情况报告制度。落实省委有关加强国有资产管理监督的意见，制定实施办法和五年规划，先后听取金融类企业、行政事业性国有资产管理情况专项报告，基本摸清省国有资产家底，督促政府健全监管机制，今年还将作出加强国有资产管理监督的决定，提升工作规范化制度化水平。

以票决制助推民生实事。将推进民生实事项目人大代表票决作为落实省委“小切口大变化”民生实事办理制度的重要举措，2019年出台指导意见，在全省市县乡三级人大有序推开。2020年，广东7个地级市、815个县乡人大开展了票决制，共票决民生实事项目4000多项，涉及教育医疗、人居环境、交通出行、文体建设等领域，资金总量约2100亿元，在人大跟踪监督下，绝大部分项目都在年底前完成，人大代表或常委会组成人员满意率基本达到100%。2021年，新增9个地级以上市、285个县乡将民生实事项目提交人代会票决，票决制工作基本实现全覆盖。

广东人大近年来工作取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。下一步，我们要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，依法履职、奋发进取，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出人大贡献。■

李玉妹主持召开省人大常委会党组会议 传达学习习近平总书记重要讲话精神和省委全会精神 正确认识经济形势 发挥人大职能作用

为两个合作区建设提供法治保障

8月2日，省人大常委会党组书记、主任李玉妹主持召开省人大常委会党组会议，传达学习省委十二届十四次全会精神，传达学习国务院和省关于疫情防控有关文件和会议精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和对广东系列重要讲话、重要指示批示特别是关于横琴、前海开发开放的重要论述精神，深刻认识推动横琴粤澳深度合作区和前海深港现代服务业合作区建设的重大意义，深入领会总书记和党中央的战略意图，准确把握省委全会对推动两个合作区建设的部署要求，学习探索、总结推广两个合作区改革开放、法治建设和完善发展人民代表大会制度的有关经验，主动参与、主动对接、主动支持、主动服务，切实履行人大职责，在服务中支持、在支持中探索、在探索中总结。

会议要求，要全面准确把握横琴、前海等重大合作平台建设工作要求，发挥好人大法治服务保障作用。要加强重点领域和新兴领域立法，围绕落实“新发展阶段、新发展理念、新发展格局”和高质量发展要求，深入实施“1+1+9”工作部署，充分发挥立法的引领和推动作用，抓紧制定、修改涉及全面深化改革、推动经济发展、完善社会治理、保障人民生活的法规，按时按质完成好今年的各项立法工作任务。要按照有效管

用的要求，继续改进立法工作，提高立法质量，把全过程民主贯彻到立法工作各环节，发挥基层立法联系点反映民情、倾听民意、汇集民智的作用，拓宽社会各方参与立法的有效途径和方式。推进立法精细化，突出地方立法特色，提高立法实效，推动解决突出问题。

会议要求，要深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要指示批示精神，深刻认识当前国内、省内疫情防控形势，认真贯彻落实国务院有关文件和省有关会议精神，切实提高思想认识，严格落实外防输入，加强出行管理，认真开展环境卫生整治，做好应急值守，切实抓好机关安全防护工作。

推动更好统筹疫情防控和经济社会发展

8月17日，省人大常委会党组书记、主任李玉妹主持召开省人大常委会党组会议，传达学习习近平总书记在中央政治局会议上的重要讲话精神，深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要论述精神，听取机关疫情防控工作汇报，研究部署下一步工作。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，正确认识当前经济形势，围绕贯彻落实“1+1+9”工作部署，发挥人大职能作用，推动更好统筹疫情防控和经济社会发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，在加快打造新发展格局战略支点、推动高质量发

展中积极展现人大担当作为，依法加强经济运行监督，深入研究和把握当前经济发展中的重点问题，研究提出有针对性的工作和政策举措建议，推动保持经济运行在合理区间。要围绕省委部署的全局性工作，依法扎实做好人大财经立法、监督工作，扎实开展省“十四五”规划纲要、计划执行情况监督，高质量做好外商投资企业权益保护条例、优化营商环境条例立法和自由贸易试验区条例实施情况执法检查跟踪监督等工作，更好服务横琴、前海两个合作区等重大平台建设，促进统筹做好碳达峰、碳中和工作。要锚定工作重点，服务全国统一大市场构建、国内大循环畅通，扎实开展粤港澳大湾区提升产业链供应链现代化水平专题调研工作，做好常委会听取省政府扩大内需市场专项工作报告的相关工作，推动提升产业链供应链现代化水平。

会议要求，要深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要论述精神，认真贯彻落实中央和省部署要求，深刻认识当前疫情防控工作面临的复杂严峻形势，坚决克服松劲心态、麻痹思想，高标准严要求抓好疫情防控工作。要全面压实主体责任，持续加强重点人员管控和出行管理，抓好会议和线下培训管理、环境消杀、食材监管等工作，做好个人防护，确保机关常态化疫情防控各项任务落实到位。■

(任轩)

省十三届人大常委会第三十三次会议在广州举行 表决通过《广东省文明行为促进条例》 《广东省数字经济促进条例》

省十三届人大常委会第三十三次会议于7月29日在广州举行，会期两天。

省人大常委会主任李玉妹主持第一次全体会议。主任会议成员李春生、罗娟、吕业升、王衍诗、王学成、王波出席会议。省人大常委会党组成员陈如桂、省政府副省长陈良贤、省监察委代理主任宋福龙、省法院院长龚稼立、省检察院检察长林贻影列席会议。各地级以上市、乳源瑶族自治县人大常委会负责同志通过在线交流平台远程列席会议。

会议听取省人大法制委关于《广东省中医药条例（草案）》《广东省文明行为促进条例（草案）》《广东省数字经济促进条例（草案）》《广东省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例（修订草案）》审议结果的报告、关于《广州市地名管理规定》等六项法规的审查报告；听取省人大华侨民族宗教委关于《乳源瑶族自治县县城市容和环境卫生管理条例》的审查报告；听取省政府关于《广东省市场监管条例（修订草案）》《广东省司法鉴定管理条例（草案）》《广东省人力资源市场条例（草案）》《关于广东省契税具体适用税率等事项的决定（草案）》的说明。

会议听取省政府关于广东省2020年省级决算草案的报告、关于广东省2020年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告、关于广东省2021年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于广东省2021年上半年预算执行情况的报告、关于2021年省级财政第二

次预算调整方案的报告、关于村庄规划建设管理情况的报告、关于我省稳定提高粮食生产能力工作情况的报告、关于安全生产工作情况的报告。

会议听取省监察委关于我省开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告。

会议听取省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国专利法》和《广东省专利条例》实施情况的报告、省人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；听取有关人事任免事项的说明。

7月30日，省十三届人大常委会第三十三次会议在广州举行第二次全体会议。省人大常委会主任李玉妹出席会议。省人大常委会主任会议成员李春生主持会议，罗娟、吕业升、王衍诗、王学成、王波出席会议。省人大常委会党组成员陈如桂列席会议。

会议表决通过《广东省中医药条例》《广东省文明行为促进条例》《广东省数字经济促进条例》《广东省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》《广东省人民代表大会常务委员会关于广东省契税具体适用税率等事项的决定》；表决通过广东省人民代表大会常务委员会关于批准广州、惠州、汕尾、茂名、揭阳、云浮有关法规和乳源瑶族自治县有关单行条例的决定；表决通过关于批准广东省2020年省级决算的决议、关于批准2021年省级财政第二次预算调整方案的决议、关于接受李红军辞去广东省人民政府副省长职务请

求的决定和省十三届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，免去张志刚的广东省第十三届人民代表大会教育科学文化卫生委员会副主任委员职务，任命王月琴、鲁君虎为广东省人民代表大会常务委员会副秘书长，任命黄汉标为广东省第十三届人民代表大会监察和司法委员会副主任委员，任命余立钢为广东省第十三届人民代表大会财政经济委员会副主任委员，任命张文青为广东省第十三届人民代表大会教育科学文化卫生委员会副主任委员；免去卢荣春的广东省审计厅厅长职务，任命张爱军为广东省审计厅厅长；免去杨飞的广东省监察委员会副主任职务，任命张子兴为广东省监察委员会副主任；免去杨正根的广东省高级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务，任命赵菊花为广东省高级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员；免去来向东的广东省人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务，任命来向东为广东省人民检察院广州铁路运输分院检察长、检察委员会委员、检察员。

会议还表决通过了其他人事任免事项。

在完成会议议程后，省人大常委会主任会议组织新任命的国家机关工作人员向宪法宣誓。■

（任轩 任生）

《广东省数字经济促进条例》9月起施行 推动“数字产业化和产业数字化”

近日，省人大常委会举行新闻发布会，就9月1日起开始施行的《广东省数字经济促进条例》介绍相关情况。据悉，条例是我省今年重点立法项目，是我省加强新兴领域立法的一项重要成果，也是国家“十四五”规划纲要和国家统计局明确数字经济统计分类之后，国内出台的首个数字经济地方性法规，将为我省全面建设数字经济强省提供有力的法治保障，促进数字经济在法治轨道上行稳致远。

省人大常委会副秘书长王月琴介绍了条例的制定背景、过程和主要内容。近年来，我省高度重视数字经济发展，出台了一系列促进数字经济发展的重大规划和政策措施，推动经济社会数字化转型发展，取得积极成效，数字经济规模多年居全国第一。作为数字经济大省，在数字经济立法上先行先试，大胆探索实践，也可为全国提供先进经验和可借鉴模式。

条例共10章72条，包括总则、数字产业化、工业数字化、农业数字化、服务业数字化、数据资源开发利用保护、数字技术创新、数字基础设施建设、保障措施、附则。

除了注意与国家最新政策标准充分衔接，条例的其中一个亮点是充分凸显广东发展数字经济的地方特色。突出我省产业基础好、市场大的优势，聚焦“数字产业化、产业数字化”两大核心，尤其是将产业数字化分设工业、农业、服务业数字化三章，作为广东数字经济发



展的重点和特色，系统地提出相关措施，加快传统制造业企业数字化转型，统筹规划集成电路、软件等产业发展，逐步解决“缺芯”等问题。

同时，条例充分体现鼓励创新、包容审慎的发展理念。按照“促进性先立、限制性慎立、新兴性缓立”的原则，在坚决守住安全底线的前提下，营造更加开放包容的法治环境，为数字经济发展预留创新空间，如对数据产品、数据成果的财产权益予以法律保护，可以在法律规定条件下探索数据价值交易模式等。

此外，条例强化了部门工作职责和执行刚性约束。明确了省、市、县三级人民政府及有关部门职责，规定县级以上人民政府有关部门应当按照职责分工，制定执行本条例的工作计划，并对下一

级人民政府数字经济发展情况开展监督检查。

省政府副秘书长许典辉表示，我省将深入贯彻落实条例各项内容，广泛开展条例的宣传贯彻工作，切实增强数字产业化和产业数字化“两大核心”的发展动能，充分发挥数据资源和数字技术“两大要素”的驱动作用，强化数字基础设施支撑，完善政策保障措施体系，建立定期检查评估机制，进一步提升数字经济发展水平，加快打造具有国际竞争力的数字经济发展高地。

会上，广州市天河区、深圳市和汕头市的有关负责同志通过远程视频会议分别介绍了本地数字经济发展情况和贯彻落实条例的工作安排。■

(琳琳)

运用法治思维和法治方式 推进广东精神文明建设

——《广东省文明行为促进条例》于9月起施行

文 欧阳颖戈 刘夏子 柯旭

文明是现代化国家的显著标志，推动社会文明程度不断得到新提高、达到新高度，是全面建设社会主义现代化国家的重要目标要求和重要保证，也是推进社会主义文化强国建设的重大任务。7月30日，《广东省文明行为促进条例》经省十三届人大常委会第三十三次会议审议通过，将于今年9月1日起施行。条例的出台，将为我省文明行为促进工作提供有力的法治保障。

强化责任担当 广东立法规范 促进文明行为

党的十八大以来，习近平总书记高度重视精神文明建设，多次发表重要讲话，作出重要指示。习近平总书记在参加全国两会广东代表团审议以及出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东发表重要讲话时，都对我省精神文明建设作出重要指示。新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，反复强调要有针对性地开展精神文明教育，教育引导广大群众提高文明素质和自我保护能力，要坚持开展爱国卫生运动，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。

省委十分重视精神文明工作，2020年7月，李希书记在全省精神文明建设工作推进会上提出“把核心价值观融入法治广东建设全过程，加快文明行为促进条例立法进程”的要求。省人大常委

会和李玉妹主任高度重视，将《广东省文明行为促进条例》增补为2020年立法计划项目，成立了由省人大社会委、教育科学文化卫生委、常委会法工委和省文明办、省社会科学院等单位组成的工作专班，在深入调研和反复研究论证的基础上，起草了条例草案。2020年11月和2021年3月，省十三届人大常委会进行了两次审议。7月30日，省十三届人大常委会第三十三次会议审议通过。

条例制定过程中，省人大常委会坚持全面贯彻落实习近平总书记重要论述、党中央有关决策部署以及省委有关工作要求，进一步加强我省精神文明建设工作，坚持以良法促进发展、保障善治，运用法治思维和法治方式推进新时代广东精神文明建设，持续提升支持和服务经济发展的文明服务水平。

将社会主义核心价值观融入法治广东建设

社会主义核心价值观是社会主义法治建设的灵魂。把社会主义核心价值观融入法治建设，是坚持依法治国和以德治国相结合的必然要求，是加强社会主义核心价值观建设的重要途径。2016年，中办国办印发《关于进一步把社会主义核心价值观融入法治建设的指导意见》。2018年，中共中央印发《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》。我省也制定了把社会主义核心价值观

融入法治建设相关政策文件。

条例制定过程中，省人大常委会坚持把社会主义核心价值观融入法规内容，注重处理道德与法律的关系、不文明行为与违法行为的关系，把握法律干预社会生活的尺度，将分散的文明行为规范进行有效整合，将实践中广泛认同、较为成熟、操作性强的道德要求及时转化为具有刚性约束力的法律规定，推动提高社会道德水平。

条例明确了各类文明行为准则，促进文明行为养成，在内容上充分体现了鲜明价值导向。

一是明确公民树立国家观念和尊崇保护英雄烈士的义务。条例明确规定公民应当树立国家观念，弘扬爱国主义精神，维护国家统一、安全、荣誉和利益；应当崇尚、学习、捍卫英雄烈士，不得破坏、污损英雄烈士纪念设施。这些规定为推进群众性的爱国主义教育提供了制度保障。

二是明确各类文明行为准则。条例坚持以人民为中心，回应社会关切，瞄准社会反映强烈、具有普遍性的突出问题，明确了公共场所、公共卫生、交通、城乡社区、旅游、医疗、校园、网络、家庭、饲养宠物十个方面的文明行为基本规范。如针对手机外放音量过大影响他人，驾驶机动车快速通过积水路段妨碍他人，驾驶非机动车逆行、乱穿马路，随意停放车辆，在公共场所给电动车充电造成火灾隐患，遛狗不牵狗绳等

老百姓反映热烈的问题，一一作出明确规定，例如“在公共场所不得大声喧哗，控制手机及其他电子产品外放音量”“驾驶机动车行经积水路段减速慢行”“驾驶非机动车不逆行，不乱穿马路”“规范停放车辆，不得占用盲道、消防车通道，不得妨碍其他车辆和行人通行”“不在建筑物内的共用通道、电梯间、楼梯间、安全出口处等公共区域停放电动自行车、电动摩托车和电动三轮车或者为其充电”“携带犬只或者其他具有攻击性、恐吓性的宠物外出，由成年人用牵引带牵引或者装入笼内”等。这些规定针对性强、可执行性强，为引导和推动公民树立文明观念，促进文明行为的养成提供了制度遵循。

此外，结合新冠肺炎疫情防控实际，条例从文明行为角度作出相应规定，要求在公共场所咳嗽、打喷嚏时遮掩口鼻，呼吸道传染性疾病外出时佩戴口罩；患有传染病或者与传染病患者密切接触的，依法配合相关检验检疫、隔离治疗、健康管理等措施，如实提供有关情况，为疫情防控工作提供强有力的法治保障。

三是倡导绿色环保生活方式和弘扬社会正气的行为。列举节约水、电、气等资源、减少使用一次性用品、避免餐饮浪费、践行绿色殡葬等文明健康环保生活方式，引导公民践行绿色发展理念。对实践中已达成广泛社会共识的倡导性文明行为，如见义勇为、无偿献血、参与扶贫济困等慈善公益、志愿服务等活动，给予支持和鼓励，引导树立道德新风尚。

以问题为导向 制度措施务实管用

我省人口众多，社会结构复杂多元，社会治理涉及面广、难度大。当前仍然存在不文明行为屡见不鲜、文明行为促进软硬件设施保障不到位、文明行为社会氛围不浓厚等问题，社会成员的整体文明素质与我省当好“两个窗口”

的重要地位还有差距，迫切需要通过立法来完善相关体制机制，综合运用提倡、鼓励、奖励、惩罚等多种手段，探索在措施、方法和程序等方面进行创新，促进和引导道德规范的养成和实施。

省人大常委会坚持问题导向，尊重和体现事物的客观规律，通过法律来提升道德底线的过程中，既不止步于当下文明水平只做简单的归纳，也不脱离社会实际盲目攀高，将重点放在明确各方责任、强化保障措施、健全治理机制上，条款内容较实，篇幅较短，力求有效管用。

第一，明确各方责任义务，建立共同参与的工作机制。做好文明行为促进工作，需要全社会的共同努力。条例确立了党委统一领导、政府组织实施、部门各负其责、社会共同参与的工作机制。明确规定精神文明建设委员会及其办事机构，政府及其有关部门，乡镇人民政府、街道办事处、人民团体、村（居）两委各自的职责；规定单位和个人积极参与文明行为促进工作，有权对不文明行为进行劝阻、投诉和举报；规定国家机关工作人员、教育工作者和社会公众人物应当在文明行为促进工作中起表率作用等内容，推动形成共建、共治、共享的工作格局。

第二，完善促进和保障各项措施，为文明行为促进工作提供坚实的基础。

条例明确了促进和保障文明行为促进工作的各项措施。一是以群众性精神文明创建活动为重要抓手，明确精神文明建设委员会及其办事机构、政府及有关部门、有关单位在文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园五大精神文明创建活动中的职责，将实践中行之有效的做法上升为法律规范，推进精神文明建设规范化、制度化、常态化开展。二是要求政府及其有关部门、有关单位加强公共设施、公共场所、公共服务等保障。三是规定政府建立文明行为记录和激励机制，依法记录见义勇为、无偿献血、慈善公益、志愿服务等文明行为信息，鼓励在教育培训、就业创业、享受社会服务等方面给予激励。此外，条例还突出保障实施见义勇为、无偿献血的个人及其近亲属的合法权益，加强文明行为宣传教育引导。

第三，健全治理监督机制，明确治理不文明行为保障机制。条例建立健全不文明行为综合整治工作机制和查处协调联动机制，明确有关方面在社会信用体系建设、公共场所、公共卫生、交通文明、网络文明、投诉举报等方面的治理职责和措施。特别是规定县级以上精



(资料图片)

精神文明建设委员会办事机构根据文明行为促进工作的现状和目标,结合群众性精神文明创建工作周期制定重点治理清单和治理方案,并经本级精神文明建设委员会批准后公布实施。该规定赋予了广东各市依据工作实际治理不文明行为的空间。

以人民为中心 践行全过程民主

立法过程中,省人大常委会坚持以人民为中心,认真倾听人民群众意见建议,努力将人民群众的所思所想体现在法规制度设计中,以全过程人民民主的

制度优势不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

省人大常委会认真做好立法调研和征求意见工作,组织赴有关地市开展调研,向省直有关单位、21个地级以上市人大常委会、基层立法联系点和联络单位、人大代表、立法咨询专家、社会公众等方面广泛征求意见。为了解基层群众的呼声,省人大常委会还通过座谈会、论证会、表决前评估会等多种形式,直接听取有关部门、部分市人大常委会法工委、部分省人大代表和立法咨询专家以及交通管理、医疗、学校、社区等方面的基层实务工作者对条例的意

见建议。

为更好地发挥基层立法联系点的作用,提高征求意见的针对性,省人大常委会法工委于今年3月下旬,委托珠海市香洲区、河源市和平县、肇庆市高要区、清远市清城区人大常委会四个省人大常委会基层立法联系点,分别聚焦医疗文明、校园文明、交通文明、网络文明4个专题开展立法调研。各单位高度重视这次专题立法调研工作,通过召开座谈会、实地走访等形式,分别就医疗、校园、网络、交通、家庭等领域的文明行为促进工作情况开展了专题调研,广泛听取基层实务工作者和人民群众等各方面的意见建议。

征求意见和调研过程中,各方面反映了文明行为促进工作中存在的一些突出问题,主要有:一是部分群众文明行为意识不够强,对医疗、网络、校园、交通、家庭领域文明行为的认识不足,对创建文明行为的社会共建意识不强。二是不文明行为仍然比较普遍。如非机动车驾驶人抢占机动车道、闯红灯、乱穿马路,车辆乱停乱放等现象屡见不鲜,学生在校园外存在较多不文明行为。三是文明行为软硬件保障不到位。如在医疗文明行为促进工作中,存在医疗服务管理队伍建设不足、卫生服务功能不健全、医疗卫生服务管理体制不健全等问题;在交通文明行为促进工作中,存在停车位等交通设施缺乏、车辆乱停乱放的现象。对这些问题,条例都有针对性地作出规定,着力推动解决各类顽症固疾,积极营造文明和谐的社会秩序。■

(作者单位:省人大常委会法工委、广东省委党校)



(资料图片)

海心桥是广州首座珠江两岸人行桥,是世界上跨度最大、宽度最宽的曲梁斜拱人行桥

(上接第16页) 聘请48名具有一定法律知识、有实践经验、热心立法工作的人员为立法联络员,形成横到边、竖到底的基层立法联系点工作网络。

今年5月,市人大常委会第六十六次主任会议审议通过《湛江市人民代表大会常务委员会基层立法联系点工作办

法》,这标志着湛江市人大常委会在拓宽社会有序参与立法、创新立法方式、推进立法精细化上迈出了更坚实的一步。“公众在想什么,是我们需要思考的问题。听多数人的声音,也听少数人的声音;听专家学者、代表委员的声音,也听社会群体、基层百姓的声音;

我们希望听到更多来自基层的声音,多途径、多方式征求社会各界意见建议,扩大公民参与度,最大限度地凝聚智慧、形成共识。”一位市人大常委会领导这样说。■

(作者单位:湛江日报社、湛江市人大常委会)

守护城市最美底色

——惠州扬尘污染防治立法侧记

文 马学青 张艺子



条例出台后，执法部门依法对泥头车开展执法

2020年9月29日，省十三届人大常委会第二十五次会议表决批准了《惠州市扬尘污染防治条例》，这是惠州加强重点领域立法取得的又一重要成果，为惠州打赢蓝天保卫战提供了强有力的法制保障。

回应绿色发展诉求 立法治理扬尘污染

绿水青山就是金山银山，“惠州蓝”既是最美的城市底色，也是惠州经济社会和谐发展的“金字招牌”。近年来，随着惠州经济社会快速发展，工业化和城镇化步伐不断加快，扬尘污染问题日益凸显，尤其是工地和道路扬尘已成为PM10的首要排放源，给空气质量带来了严重影响。立法调研发现，惠州扬尘污

染防治主要存在部门职责不明晰、监管联动机制不健全、防治措施落实不到位等突出问题，相关法律法规的贯彻实施有待进一步强化，亟需制定符合地方实际需求的地方性法规。惠州自2015年取得地方立法权以来，坚持以推动绿色发展为立法工作重心，在先后为保护“一条江（西枝江）、一座城（历史文化名城）、一座山（罗浮山）、一个湖（西湖）”立法后，积极回应现实需求，紧扣扬尘污染防治的“小切口”专项立法，发出守护“一片蓝”的法治最强音。

适应疫情防控要求 全力保障立法质量

2019年，市人大常委会将《惠州市扬尘污染防治条例》正式列为立法审议

项目。去年，为适应新冠肺炎疫情的防控要求，市人大常委会积极调整立法工作思路，前期主要通过发函、电话沟通、网络等“云”方式开展意见征求和调研工作，并主动提请省人大常委会法工委组织召开视频专家论证会，听取立法专家对条例的意见建议。随着疫情趋于稳定，为了更加全面准确地了解情况，常委会召开多场市直部门和专业机构座谈会、深入全市各县区开展专题调研，条例草案提交表决前，还专门委托惠州市地方立法研究中心开展表决前评估，为常委会审议提供重要参考。立法过程中，积极与常委会组成人员沟通，确保条例在常委会上得到充分、高效的审议。条例草案经过三次审议，历时8个月，于2020年8月27日在市十二届人大常委会第三十四次会议上正式表决通过。本次立法，通过网络、报纸等形式公开向全社会征求意见4次，共收到意见100余条；开展省外调研两次、省内调研1次，市内调研多次；条例内容反复修改30余轮，是惠州在疫情防控特殊背景下坚持科学立法、民主立法的一次生动实践。

突出立法亮点 确保条例实用管用

条例结合惠州实际对扬尘污染防治的部门职责、防治措施、监管机制、法律责任进行了明确和细化，进一步完善了惠州扬尘污染防治的制度体系，为落实全面防治提供了制度指引。

亮点一：凝聚合力，促进防治格局从单一向多维转变。条例制定突出地方立法的统筹功能，通过促进各部门、各监督管理机制之间的有效衔接，努力形成多方参与的防治格局，最大限度地增强防治合力。在规范主体责任时，明确了村（居）民委员会的劝阻、报告和协助责任，将扬尘污染监管从市、县（区）、镇（街）延伸至基层治理的最后一公里；将部分环保监管手段上升为立法的同时，注重结合其他行之有效的社会治理手段形成多方位监管。条例依托市民信任度较高的12345平台设立举报奖励制度，鼓励公众参与，推进社会共治，同时引导群众就有关职能部门不依法履职影响公共利益的行为进行举报，发挥检察机关公益诉讼监督职能。

亮点二：补齐短板，推动防治领域从局部向全面发展。扬尘污染源头复杂、监管部门众多，因职责不清、分工不科学、缺乏法律法规依据等原因，一定程度上存在防治不到位的情况。条例对上位法没有明确监管主体的重点领域，根据惠州实际，从方便管理的角度对其监管主体和防治要求一并进行了补充细化，确保防治的全面性。条例为解决市区大量砂石堆场缺乏监管造成环境污染的问题，明确由城管部门兜底负责物料堆场扬尘污染防治的监督管理，填补立法空白；为解决易产生扬尘污染企业监管不

够到位的问题，条例将这类企业统一纳入管理，规定了统一的防治要求，并参照行业主管部门分工，指定生态环境、城管、自然资源等部门负责相关企业的扬尘污染防治监管、落实责任。

亮点三：精细立法，实现防治要求从整体向细节深化。条例中关于重点领域扬尘污染防治措施规定力求详细、具体。这些规定有的是对上位法的细化，有的是将上级或本级规范性文件上升为地方性法规，还有的是将惠州在扬尘污染防治实践中可复制推广的经验通过立法予以总结、提升，确保防控措施的对性和可操作性。条例在关于工程施工的规定中，区分城镇地区和非城镇地区的扬尘污染防治措施要求，避免“一刀切”脱离实际；在关于散装、流体物料密闭运输的规定中，在明确车辆责任的基础上创新规定工地、物料堆场和易产生扬尘污染企业的源头管理义务，有针对性地解决车辆遗撒管理难的问题。

亮点四：有机整合，引导防治标准从分散向统一转变。扬尘污染防治涉及较多的法律、地方性法规、部门规章及各类规范性文件，内容繁杂且个别存在不一致甚至矛盾的情况，条例在不与上位法相抵触的前提下，做到因地制宜、去繁从简、前后对应，发挥了统一标准、明晰边界的立法功能。条例严格区分“扬尘”与“工业粉尘”，对于各类场地的

扬尘防治规定限于从“地面、车辆、出入口”的角度进行规范，避免与上位法关于“工业粉尘”的规定交叉、混淆，确保立法主题与内容的完全统一。关于湿法作业的表述均从“喷淋、喷雾、洒水”三个词语中选择使用，避免原有相关规范用词复杂、容易产生歧义的问题。

推动贯彻实施 凸显地方立法权威

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。条例出台后，惠州市专门成立了扬尘污染防治攻坚指挥部，出台了扬尘污染专项整治工作方案，大力推动条例的贯彻实施，取得突出成效，全市PM10浓度下降明显。市人大常委会一方面积极做好法规宣传解读工作，通过报纸、电视、广播、网络向广大群众宣传条例，主动走进行政机关、基层立法联系点开展条例宣传，确保对条例的正确理解；另一方面迅速启动监督工作，及时开展了条例贯彻实施情况和道路施工扬尘污染防治情况调研，督促政府部门正确实施条例。今年1-5月，全市共开展扬尘污染专项检查16516个次，发现扬尘污染问题3485个，已完成整改3244个，行政机关立案1387宗，处罚1216宗，检察机关发出诉前检察建议38件。■

（作者单位：惠州市人大常委会）



惠州西湖（资料图片）

从“摸着石头过河” 到“勇于探索创新”

——湛江市坚持质效并重立法纪实

文 谢婷婷 易凯旋

从2015年5月28日正式获得地方立法权开始，湛江市人大及其常委会坚持科学立法、民主立法，遵循立法规律，不断提高立法质量，以良法促进发展，坚持在法治下推进改革，在改革中推进法治，确保立法工作与中心工作同频共振、改革发展同向而行，在时间的坐标上，镌刻下新时代湛江地方立法的闪亮印记。

六年来，湛江地方立法从“新手上路”逐步走向正轨；“党委领导、人大主导、政府依托、社会参与”的立法工作格局扎实构建并不断完善；立法步伐不断加快，立法质量不断提高，立法经验不断丰富。一份份精彩的答卷倾注了立法工作者的汗水与心血，彰显了立法工作的责任与担当，为绘就湛江地方立法蓝图赢得了精彩的开局，交出一份耀眼的“成绩单”。

人大主导统筹 推进科学民主依法立法

2015年，市十三届人大六次会议审议通过了《湛江市制定地方性法规条例》，对制定地方性法规应当遵循的原则、立法权限、法规草案的起草、提出、审议程序以及地方性法规的报批、公布、解释等均作了统一规定。在此基础上，配套制定了《立法论证工作规定》《立法项目库管理工作规定》《地方性法规

草案审议审查工作规定》《立法评估工作规定》《关于地方立法中涉及的重大利益调整论证咨询的工作规定》《关于争议较大的重要地方立法评估的工作规定》等12个文件，对制定地方性法规的原则、规则、程序等作出统一规定，使地方立法工作有法可依、严谨规范、稳步推进。至此，湛江地方立法工作正式进入了一个新的历史时期。

自2015年获准行使地方立法权以来，湛江已制定了7部地方性法规，包括《湛江市制定地方性法规条例》《湛江市湖光岩景区保护管理条例》《湛江市城区市容和环境卫生管理条例》《湛江市历史建筑保护条例》《湛江市公园条例》《湛江市电动自行车管理条例》《湛江市鹤地水库饮用水水源保护条例》。这些地方性法规立法质量高、执法效果好，对引领、推动湛江市改革和经济社会发展发挥了重要作用，为全市经济社会发展作出了积极贡献。

六年来，市人大及其常委会认真贯彻落实《中共中央关于加强党领导立法工作的意见》和省委的相关实施意见，把党的领导贯彻到地方立法工作全过程，运用好法治思维、法治方式，及时将市委的意图通过法定程序转化为全社会成员共同遵守的活动规范和行为准则，以立法形式实现市委主张和地方发展、人民利益的有机结合，做到法规立项前、法规表决前、立法重大事项必请示报告。

同时，充分发挥人大主导作用，市人大常委会及时召开立法工作协调会推进会，按照“任务、时间、组织、责任”四落实的要求，推动政府及起草单位扎实完成好年度立法工作目标任务。秉承科学立法、民主立法、依法立法的精神，以精益求精的“工匠精神”，着力提升立法质量，使每一部法规都符合宪法法律精神，反映人民意志，经得起时间的检验。

回顾六年立法之路，从“摸着石头过河”到“有底气探索创新”，市人大常委会法工委主要负责人回忆起“细梢微节”：“举个例子，在《湛江市鹤地水库饮用水水源保护条例》起草调研过程中，经调研发现位于鹤地水库饮用水水源二级保护区的红湖农场（广东农垦下属企业），其生活垃圾不归廉江市政府管辖，也无法自行有效处理之后，我们立即主动协调各方，促成廉江市生活垃圾处理厂接收农场生活垃圾，有效解决了农场生活垃圾的收集、转运和处置问题，并将这一成果写进条例作为长效机制。这样做，既从根本上解决了问题，又确保了条例更完善更具操作性，效果是立竿见影！”

“小切口”重点领域立法 发挥引领保障作用

习近平总书记指出，“要加强重点

领域立法”“把发展改革决策同立法决策更好结合起来”。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，确保重大改革于法有据，比任何时候都更加需要发挥法治的引领、规范和保障作用。

自开始行使地方立法权，市人大及其常委会就开始了探索具有地方特色的立法之路。六年来，市人大常委会坚持问题导向，紧紧围绕湛江高质量发展迫切需要解决的问题来设计法律制度，做到“针对问题立法、立法解决问题”，努力凸显法规的湛江特色，切实满足湛江经济社会发展的新需要和人民群众的新期待，为湛江全面深化改革提供了有力的法治保障。

立法守护文化遗产——为了守护好“中国雷琼世界地质公园（湛江园区）”暨我国唯一一个玛珥湖（湖光岩）和遍布雷州半岛的历史文化古迹，先后制定了《湛江市湖光岩景区保护管理条例》《湛江市历史建筑保护条例》，有效解决湖光岩水位下降、水量减少、水质变差、火山遗迹遭受破坏和部分历史建筑年久失修等问题。

立法保护生态资源——结合湛江依山而建、岸线绵长，但陆地河流较少，主要饮用水水源得不到有效保护的实际情况，制定了《湛江市鹤地水库饮用水水源保护条例》，建立协作保护机制、设立生态补偿资金、增加禁止行为及罚则、规范非规模畜禽养殖行为、统筹生活垃圾处理等，有效解决鹤地水库库区及周边排污、采砂、畜禽及水产养殖、围库造塘、种植桉树、滥用农药等污染水体危害饮用水水源水质的问题。正在制定《湛江湾保护条例》《湛江市港口岸线保护条例》，推动解决湛江湾及港口岸线开发不够规范等问题。

立法促进城市文明——为了巩固“创卫”成果，推进“创文”工作，有效提升湛江城市精细化管理水平，先后出台了《湛江市城区市容和环境卫生管理条例》《湛江市公园条例》《湛江市电动自行车管理条例》，有效解决市容和环境卫生管理粗放、部分公园用地被

周边单位或村民侵占和管理不规范、电动自行车管理“执法无据”的问题。《湛江市优化营商环境条例》《湛江市文明行为促进条例》《湛江市城市停车管理条例》正在“加速度”制定，推动解决企业和群众“办事难”、城市不文明现象、市区“停车难”等问题。

“法者，治之端也。”立法，是法治的前提和基础。新征程上的湛江，经济社会健康发展的背后，无不彰显出法治的力量。

搭建立法“社情直通车” 打通民意“最后一公里”

基层立法联系点虽“小”，却承载着推进民主政治建设的“大”担当。建立基层立法联系点，实际上就是为基层群众参与法律法规制定、现代国家治理提供了便捷、常设的直通渠道，使基层原汁原味的意见建议，直接进入立法机关开展立法决策论证的范围。

“2018年底，我们确定14个单位为市人大常委会基层立法联系点，着力打通‘立法最后一公里’。在日常与基层立法联系点的交流过程中，我们能充分体会到联系点的民意反馈更精彩、问题把握更精确、建议提出更精细，基层立法联系点已成为全过程民主的一个生动体现和实践载体。”法工委负责人对基

层立法联系点的发展充满了信心。在基层立法联系点里，“高大上”的立法工作并不“神秘”，普通老百姓的意见也能推动法条的确立。

2019年9月，一场特殊且别开生面的征求意见座谈会在安铺镇人大代表中心联络站举行，人大代表、行业代表、群众代表汇聚一堂，就《湛江市电动自行车管理条例（草案修改二稿征求意见稿）》展开“唇枪舌剑”，没有太多的“法言法语”，问题“一针见血”，意见建议结合实际，让每个参与座谈会的人都深有感触。这是廉江市安铺镇人大自2018年12月21日被市人大常委会授牌市人大常委会基层立法联系点以来，致力让群众广泛参与立法工作的一个缩影。

“我们普通居民很有参与感，也感到国家的法治体系是在不断成熟、与时俱进的。”廉江市安铺镇立法联系点负责人梁承澜深有感触地说。在他印象中，意见征求会上大家各抒己见，从普通群众到各行各业专业人士，来自各个岗位的人围坐在一起讨论、交流意见建议，汇聚起“民声”“民智”。近年来，廉江市安铺镇基层立法联系点不断健全组织结构，完善工作制度，广泛通过微信、QQ等发布立法征求意见内容，在线上与群众保持按时互动，在全镇设置38个“立法联系点民意收集箱”，收集群众意见建议。同时，（下转第12页）



湛江湖光岩（资料图片）

学习党史知使命 为民履职办实事

——聚焦2021年“更好发挥人大代表作用”主题活动

开展人大代表主题活动与党史学习教育有机结合起来，是这次代表集中活动最大的特色。

今年的“更好发挥人大代表作用”主题活动将主题确定为“学习党史知使命，为民履职办实事”。我省各级人大及其常委会紧扣这一主题，结合庆祝中国共产党成立100周年纪念活动，深入开展党史学习教育，坚持规定动作和自选动作相结合，开展了形式多样、特色鲜明、注重实效的主题活动。

主题活动期间，我省各级人大代表学党史、勤履职、办实事、见成效。重点围绕全面推进健康广东建设，扎实开展代表履职活动，既积极建言献策，又多办实事好事，推动解决了一批老大难问题，尤其是一批群众反映强烈的、与健康广东建设密切相关的问题得到及时有效的回应，全面展现了新时代人大代表的履职风采，连续四年开展的“更好发挥人大代表作用”主题活动精彩不断、成效斐然。

[策划：林永豪 王堂明 李亮明]

学党史 勤履职 办实事 见成效

——2021年“更好发挥人大代表作用”主题活动亮点扫描

文 何敏

全省五级人大代表共有88 985名参加活动，占比78.2%；收集群众反映的意见17 325件，当月已解决10 925件，已形成代表建议4 729件，拟形成代表建议1 789件。其中，收集涉健康广东建设的群众意见6 356件，当月推动解决4 274件，占比67.2%。这组不俗的数据是今年我省“更好发挥人大代表作用”主题活动交出的成绩单。

省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照省委关于疫情防控工作的部署要求，在总结过去三年主题活动经验做法的基础上，统筹部署今年7月份的“更好发挥人大代表作用”主题活动。由省市县镇四级人大组织全国、省、市、县、镇五级人大代表，重点围绕全面推进健康广东建设开展主题活动。同时，各级人大把开展代表主题活动与庆祝中国共产党百年华诞有机结合起来，与党史学习教育、为民履职办实事结合起来，做到主题活动紧贴中心、服务大局，立足当前解决难题，着眼长远完善办理民生实事工作机制。代表们紧紧围绕党委中心工作和人民群众关心的民生热点难点问题，密切与人民群众的联系，充分发挥代表作用，推动解决了一批老大难问题，尤其是一批群众反映强烈的、与健康广东建设密切相关的问题得到及时有效的回应，全面展现了新时代广东各级人大代表履职风采。主题活动呈现出五个亮点。

亮点一 及早精心谋划 详细周密部署

今年是连续第四年开展代表主题活动，各级人大普遍认识到主题活动是闭会期间代表履职的重要载体，是更好发挥人大代表作用，有效推动解决群众反映的实际问题的好平台。为此，做到及早精心谋划，周密部署，确保了代表主题活动有序开展。《关于围绕全面推进健康广东建设开展“更好发挥人大代表作用”主题活动的工作方案》经省人大常委会主任会议审议通过后，于4月21日印发各地级以上市人大常委会，方案就统一活动时间、活动口号，明确活动内容、组织形式等提出了具体明确要求。随后，省人大常委会拟出了常委会领导参加代表主题活动的安排、主题活动宣传报道工作方案。6月25日，省人大常委会主任李玉妹主持召开“更好发挥人大代表作用”主题活动动员会，系统总结了2018年以来我省开展代表主题活动取得的宝贵经验，并对高水平、高质量地开展好2021年代表主题活动作出全面部署。各市、县相继召开主任会议研究部署今年主题活动，并印发关于开展代表主题活动的工作方案，制定担任领导职务的人大代表参加主题活动安排等；通过召开党组会议、主任会议等形式，传达学习全省代表主题活动动员会精神，统一思想认识，研究贯彻落实

措施。各级人大严格按照省人大常委会的部署，层层召开动员会，切实把思想和行动统一到省人大常委会部署上来。广州市人大常委会主任石奇珠直接指导主题活动的方案设计及相关筹备工作，并主持召开了全市动员部署大会。深圳市人大常委会主任骆文智从方案起草、活动筹备到动员部署都全程督促指导，认真确定活动月十大主题活动并主持活动启动仪式。佛山、惠州市常委会机关通过成立组织联络、宣传综合、后勤保障3个工作组，进一步细化工作方案和任务，确保组织任务落实到人。

亮点二 领导率先垂范 发挥榜样作用

各级人大深刻认识开展今年代表主题活动是贯彻落实习近平总书记关于把保障人民健康放在优先发展的战略位置重要讲话和重要指示批示精神的积极行动，是落实党史学习教育要求的具体实践，自觉把坚持党的领导贯穿于主题活动的全过程，落实到主题活动的各方面，及时将主题活动向同级党委请示报告，在党委的领导和支持下，认真组织开展主题活动。各级领导干部特别是正职领导干部以身作则，认真践行人民代表大会制度，积极赴代表联络站、医疗机构等深入了解情况，听取意见建议，回应人民群众关切，发挥了很好的示范带头作用。

据统计，全省共有8 669人（次）担

任领导职务的各级人大代表参加活动，其中各级党委、人大、政府、监察委、法院、检察院中正职领导参加的有3494人（次）。7月中旬至下旬，省人大常委会主任李玉妹和李春生、罗娟、陈如桂、吕业升、王衍诗、王学成等领导同志分别赴清远、梅州、汕尾、湛江、东莞、云浮、潮州市参加主题活动，深入以上市实地调研医疗机构建设情况，到人大代表联络站接待群众，召开座谈会听取有关情况汇报，与人大代表和群众座谈，充分听取意见建议，并将其转政府相关部门研究处理。佛山、东莞、江门、阳江、茂名等市的市委书记和市长，汕头、韶关、梅州、汕尾、肇庆、清远等市的市委书记，各市人大常委会负责人都以普通代表身份参加了活动。阳江市人大常委会领导走进挂点服务企业，推动解决影响企业发展的瓶颈问题，落实好支持企业发展的政策措施。湛江市党委、人大、政府和政协的25名领导和“一委两院”领导中的人大代表全部到代表联络站参加活动，参与率达到100%。

亮点三 聚焦活动主题 上下互动联动

今年，我省围绕“1+N”个专题开展主题活动。省人大常委会确定“全面推进健康广东建设”这个统一专题，同时提出推动城乡区域协调发展、水污染防治和万里碧道建设、更高水平的乡村振兴、法治化营商环境建设4个方面的专题供各地自选。此外，各地还结合实际，因地制宜自行增设若干专题。省人大常委会加强统筹安排，全程跟踪指导，积极协调央媒和省级媒体全方位宣传主题活动开展情况，利用“县乡人大工作动态”刊发各地好做法，营造良好氛围。各市人大常委会发挥好承上启下的优势作用，在组织好本级人大代表活动的同时，注重发挥好对县（市、区）、乡镇人大的督促指导作用。县乡两级人大及其常委会作为主题活动的直接组织者、实施者和落实者，积极发挥作用，周密

制定和落实活动计划，科学编排代表小组和代表进联络站联系群众活动计划。上下级人大加强工作联系沟通，形成工作联动，增强活动的整体实效。

各级代表们都十分欢迎和珍惜主题活动这个平台，千方百计处理好执行代表职务和本人生产、工作的关系，积极参加主题活动，履职尽责。省人大常委会选联工委会同广州市人大常委会选联工委，协调推动广州市有关单位对地铁东山口站D出口加装电梯，目前该出口已加装楼梯升降梯，并确定了电扶梯加装方案，现正推进招标设计工作，完工后将有效解决残疾人乘坐地铁不便的问题。珠海市香洲区人大创立“人大代表直播间”，组织人大代表、居民代表、社区书记等人员在线开展宣传法律政策、答疑解惑，收集群众意见建议29条。韶关南雄市人大常委会组织代表线上线下联动履职和白天黑夜错时走访，推动解决了一批群众普遍关心的切身利益问题。江门市人大常委会研究制定关于开展2021年度民生“微实事”的工作方案，争取财政资金支持，由市本级安排2000万元，各市、区配套2000万元，设立专项资金，用于民生“微实事”工作。肇庆市组织人大代表法律服务团开展法律咨询服务活动，全市法律咨询服务团共接待群众200人次，现场解答了群众咨询问题62个。

亮点四 突出各地特点 形式多样丰富多样

各地围绕中心，服务大局，坚持形式服务内容，采取不同方式为各级代表搭建活动平台，既有规定动作，又有自选动作，各具特色和亮点。

组织好运用好代表小组这一基本活动形式开展主题活动。主题活动期间，全省共9589个代表小组开展12720次活动。其中，组织专题调研3055次，30173名代表参加；组织视察3685次，37736名代表参加；约见国家机关负责人322次，2822名代表参加；3564名代表向选民进

行了述职，参加的选民34421人；组织52440名代表参加“学习党史知使命，为民履职办实事”体会交流会。珠海市以预防接种、蚊虫消杀、垃圾分类“三个全覆盖”为主抓手，组织代表开展了“五个一”“五个一百”“五个一批”等活动。梅州市组织教科文卫专业小组的市人大代表，调研督办“免费实施出生缺陷筛查”民生实事项目。

把代表联络站作为发展全过程人民民主的主阵地。目前，全省已建成代表联络站11971个，网格化体系日趋完善，规范化建设水平不断提高。主题活动期间，全省各级人大组织代表进联络站开展活动共15950次，参加代表72167人次，共接待群众80110人次，收集群众意见建议16716个。另有广州、深圳、汕头等12个市组织人大代表在代表联络站网上平台开展线上轮值，共有2842名代表进1092个网上代表联络站履职，收集群众意见建议406条。此外，一些地市还注重创新人大代表联络站建设，探索开辟人大代表在相关领域联系群众的新阵地。如广州市探索建立市中级法院人大代表联络站，开辟市人大代表在法治建设领域联系群众的新阵地。江门市新会区三江镇采取“联络站+”方式开展活动，通过线上线下，打造“24小时不打烊”的代表联络站。清远市连山县人大加大省际代表联络站工作力度，吉田、永和等4个中心联络站与临省联络站互动，共同推进解决环境保护、社会治理、旅游资源开发等方面问题。

运用好代表建议这一法定履职方式。对代表和群众意见建议建立办理台账，实施动态管理，抓好跟踪督办，切实提高问题的解决率和代表、群众的满意度。河源市选择一些涉及公共利益、事关民生热点的建议，组织领衔代表与承办单位现场察看办理实况，集中听取承办单位办理情况汇报，面对面交换办理意见，切实推动建议办理办出成果、办出实效。汕尾陆河县人大常委会将政府及职能部门对代表意见建议

（下转第24页）

唱响为民履职主旋律

文 / 图 翁创苗

专题调研、执法检查、羊城论坛、约见政府职能部门、代表进社区活动……7月份以来，炎热的气温丝毫阻挡不了广州各级人大代表的履职热情。在社区医院、在老年病康复医院、在市急救医疗指挥中心大厅，到处都活跃着他们的身影。“通过代表主题月活动，让我更深入地了解广州这座城市发展的情况和存在问题，在推动问题解决的同时，也让我更加意识到，要牢记初心和使命，联系好群众，才能真正地发挥人大代表的作用。”连续四年参加代表主题月活动的市人大代表李雪说。

广泛发动 拓宽代表活动的广度深度

7月9日，广州市人大常委会以视频的方式召开全市“更好发挥人大代表作用”主题活动动员会，常委会党组书记、主任石奇珠作动员部署。石奇珠强调，“开展‘更好发挥人大代表作用’主题活动，加快推动实施健康广州行动，是贯彻落实习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神、推动党史学习教育走深走实的具体行动。要加强组织领导，创新方式方法，拓展代表活动的广度和深度，完善解决问题的跟踪督办机制，推动解决好群众急难愁盼问题”。

这场动员会，拉开了今年广州市人大代表主题活动的序幕。在广州市人大常委会的统筹指导下，各工委和各区人大常委会积极响应，结合实际制定实施方案，自觉把坚持党的领导贯穿于主题

活动的全过程，认真组织各级人大代表共同参与，围绕健康广州和人民群众普遍关心的经济、法治、文化、教育、环保等方面的实际问题，开展丰富多彩的代表活动，形成了全市人大工作的整体合力，唱响为民履职主旋律。

尽管天气炎热，但代表们履职热情高涨，全情投入到代表主题活动中。“我们做了‘四个一’的规定动作，即各级人大负责同志带队开展活动不少于1次，各区联组或者各专业小组组织结合实际开展1次‘学习党史知使命，为民履职办实事’体会交流，并形成1条以上有质量的代表建议，推动解决1个以上群众反映的突出问题。‘四个一’保证了主题月的高质量完成。”常委会秘书长陈小清介绍。

深入调研 推动健康广州建设

为了更好地了解广州在推动健康广州工作的成效，广州市人大常委会组织了一系列的调研活动。

7月20日下午，骄阳似火，广州国际健康驿站建设工地正在紧锣密鼓建设中。由市人大常委会选联工委组织的60多名在穗的全国、省人大代表刚调研完市中级法院，又马不停蹄地前往健康驿站调研，只见他们一边仔细了解建设工程进展，一边详细询问后期设施配套等情况。当了解到该项目计划于9月初建成投入使用，在场的代表们频频点头。随后，代表们还就广州公共卫生和应急体系建设情况和政府相关部门座谈。“通过调研，让我们在闭会期间能够更深入

了解政府切实解决群众‘急难愁盼’问题的力度，有效推动解决群众反映的实际问题。”参加调研的全国人大代表陈海仪深有感触。

市人大代表也行动起来。7月23日，广州市人大教科文卫专业小组视察了广州国际健康驿站建设情况、钟落潭镇卫生院，并调研了疫苗接种和一元钱看病工作。今年“广州市推广农村一元钱看病”项目被纳入广州市民生实项目之一，在白云、黄埔、花都、南沙、从化、增城等涉农区全面推广。

“通过调研我们了解到，广州总结了‘一元钱看病’经验，着力缓解行政村居民看病就医难问题，实实在在减轻行政村居民医疗费用负担。”参与调研的市人大代表王海兰对广州“推广一元钱看病”这一举措表示赞许，她也提出要坚持分级诊疗原则，完善村卫生站医疗卫生服务，实现行政村居民在家门口看病的建议。

其他工委也组织开展了一系列相关的调研。市人大常委会法制工委组织法制专业代表小组代表赴市急救医疗指挥中心开展集中视察，了解了广州市社会急救医疗体制建设情况、传染病等突发公共卫生事件应对机制建设情况。监察司法工委组织代表开展电信网络新型违法犯罪问题调研，就加强“两卡”整治，加强运营商内部监督管理等提出意见建议……

就调研中发现的问题，代表们提出了要坚持问题导向，着力补短板强弱项，优化优质医疗资源布局，加强社区卫生服务中心建设，提升志愿服务水平，筑

牢常态化疫情防控严密防线，更好推进健康广州建设等建议。

突出重点 活动紧扣“市计民生”

除了重点围绕健康广州主题活动开展工作以外，今年广州市人大常委会还将历年开展主题活动的好经验好做法推广运用到立法调研、跟踪督办民生实事项目、议案建议办理、重点督办建议等工作。



广州市人大代表视察广州市老年病康复医院工程（一、二期）项目建设进展情况

为推进常委会重点督办的《关于加强道路交通微循环的建议》，7月21日，石奇珠率队到白云区云城北路拥堵点项目及片区交通微循环建设、西槎路上塘桥拓宽工程建设情况，调研加强道路交通微循环建议办理情况。7月23日，常委会副主任唐航浩率城建环资委专业小组代表到马场路天桥建设现场、康南路改造工程等实地视察。

与此同时，一场主题为“交通微循环建设”的《羊城论坛》也在市人大常委会举行。在论坛现场，代表们畅所欲言，与政府部门面对面讨论，讲问题，提建议。“市人大常委会专门进行了深入调研，听取11个区联组代表的意见，在与政府相关部门交换意见后，共列出132个微循环改造项目，有的是今年完工，有的是今年启动。市人大常委会今年将重点聚焦这132个项目能否按时按质地推动。”唐航浩在《羊城论坛》上表示。



广州市人大代表赴市新儿童活动中心视察项目建设推进情况

围绕重点督办建议，教科文卫工委、经济工委、农村农业工委等分别就《提升广州公共领域英文译写水平推进城市国际化治理的建议》《关于广州加快建设TOD的建议》《关于加强畜禽养殖废弃物资源化利用，发展生态种养循环农业的建议》等开展调研，听取有关承办单位工作汇报、就下一步重点督办建议办理工作座谈交流。

创新方式 各区代表活动亮点纷呈

在本次代表主题活动中，广州各区、镇（街）人大根据主题活动方案要求，切实加强工作衔接，早谋划、早落实，积极配合，结合实际开展了许多“自选动作”。

在增城区，区人大常委会组织部分全国、省、市、区、镇五级人大代表组成视察组，到广州市妇儿中心增城院区、前海人寿广州总医院等实地视察，并围绕全面推进健康广州和解决群众反映的突出问题提出意见和建议。

在白云区，网上联络站发挥24小时不打烊的联络渠道优势，人和镇“政通人和”、金沙街“代表来了”等网上联络方式成为畅通群众反映健康建设情况的网络快车道和主渠道，有效提升了代表履职积极性和群众满意度。

其他区人大常委会组织的代表活动也亮点纷呈。如荔湾区人大常委会开展代表接访选民活动。海珠区人大常委会综合运用“五个一”的重点监督工作机制，将推进交通微循环建设作为主题活动月的一项重要内容抓好落实。黄埔区人大常委会组织“加强重大突发公共卫生事件应对能力、提升区公共卫生服务水平”专题调研等。从化区人大常委会组织市、区、镇人大代表，联合区卫健局、区爱卫办在良口镇人大广场开展爱国卫生宣传活动。

持续一个多月的代表主题月活动，唱响了代表为民履职主旋律。正如连续四年都参加代表主题月活动的市人大代表秦金华所言，“我们把推动解决好群众‘急难愁盼’问题作为活动的出发点和落脚点，多走走，多看看，多听听，多为老百姓做点好事实事，从而推动广州更好地发展，再忙也是值得的。”

（作者单位：广州市人大常委会）

代表约见促整治

文/图 邱浩伦 周 阳

“这次代表约见活动选题好、建议好，代表们提出的问题都是以群众的视角，深入调研，发现身边的问题，从小处切入，展示了人大代表的为民情怀，对我们政府加强道路交通大整治、做好系统防范化解道路交通安全风险工作的推动和促进作用很大。”在人大代表约见政府相关部门负责人座谈会上，广州市天河区常务副区长龚伟河由衷地感慨。

7月28日，在天河区人大常委会机关，近两个多小时里，6名来自基层的区人大代表围绕道路交通大整治和系统防范化解道路交通安全风险工作中存在的问题约见区政府及相关部门负责人。

围绕中心 明确重点

“聚焦民生热点难点，围绕中心工作，依法行使职权，是人大代表重要职责。”区人大常委会主任蓝小环说。道路交通安全事关人民群众的生命和财产安全，是人民群众普遍关心的热点问题，是城市管理的重要组成部分，关系城市整体形象。区人大常委会根据区委常委会会议精神，制定检查监督方案，决定通过开展代表约见活动等方式，充分发挥代表汇民意、代民言、集民智、解民忧的积极作用，着力解决群众关心的热点难点问题，推动天河区在道路交通大整治和系统防范化解道路交通安全风险工作方面迎头赶上。

为确保代表约见活动问出心声、问出实效，常委会通过“看、问、访、观”等方式，由常委会领导分别带队，特意挑选了6名基层区人大代表，对全区21条街、35个考核路口开展调研，并走访



代表约见座谈会现场

了交警大队、区市场监管和区住建等部门，并对违规行为种类和数量、违规人员成分占比等各方面资料进行量化分析。通过汇总梳理，调研组整理出问题清单，这些突出问题包括：宣传效果不够高、执法力度不够、路口交通指挥的专业性和实效性不足、道路交通基础设施建设不够完善、泥头车和五类车整治力度还需加大、快递和外卖等行业从业人员违法行为的整治措施不足等。

代表民意 坦诚交流

“非机动车与机动车混行、逆行、冲红灯等违法行为屡禁不止，请问如何改善，是否有新措施加大处罚力度，发挥处罚震慑作用？”“目前一些路口如指示牌、人行道设置还不够合理，一些路段没有非机动车道，下一步将采取哪些措施进行改进？”……代表约见座谈会上，代表们开门见山，提问聚焦薄弱、切中要

害，政府有关部门负责人逐一详细回答。

我们将认真采纳和办理好代表提出的合理意见建议，并把代表提的问题作为今后整改落实的方向，一项一项抓好落实，积极破解工作难题，切实提升天河区的道路安全工作整治成效。龚伟河代表政府有关部门作出明确表态。

“对短期能解决又有条件解决的代表反映的聘用专业的交通疏导员、五类车整治、加强外卖骑手违法行为的宣传教育 and 外卖行业信用监管问题，相关部门主要领导要带头攻坚，及时提出方案和措施，加快解决；对因条件限制一时难以解决的增加非机动车道等问题，要做好规划，一张蓝图干到底。区人大常委会相关工作机构要进一步认真梳理代表意见建议，建立台账，及时跟踪督办。”蓝小环就约见后的跟踪督办工作提出了上述意见。■

（作者单位：广州市天河区人大常委会）

2000多代表走基层 “问诊把脉”

文/图 李舒瑜

深圳市各级人大及其常委会组织2000多名各级人大代表走进基层，在十大活动中展示先行示范征程中人大代表的智慧和担当，推动解决400多个群众“急难愁盼”的问题，受到广泛好评。

学习党史知使命 为民履职做示范

今年是中国共产党成立100周年，也是新一届深圳市人大代表履职的第一年。本届代表活动月以“学习党史知使命 为民履职做示范”为主题，开展视察、调研、民生专项监督、代表进站履职等十大活动，引导广大人大代表把党史学习教育同为民履职结合起来。

市、区人大常委会领导率先垂范、带头履职。市人大常委会主任骆文智来到宝安区石岩街道人民代表大会制度宣讲基地，给全市四级人大代表和基层人大工作者讲党史学习教育专题党课，宣讲习近平总书记“七一”重要讲话精神。他还以普通人大代表的身份参加视察调研、进站履职等活动10余次。市人大常委会班子成员也分赴各区开展讲专题党课活动，开展视察调研、参加代表议事会等活动20余场次。

在市、区人大常委会领导的带领下，全市各级人大代表纷纷行动起来，全市各代表之家、联络站组织开展讲专题党课活动上百次，参与代表和群众上千人次，在全社会营造党史学习教育的浓厚氛围。

党史学习活动形式多样，罗湖区人大常委会组织开展快闪唱红歌颂党恩、百年党史知识巡讲巡展等活动，龙华区

人大常委会以“永远跟党走”为主题举办人大代表书画作品展，盐田区人大常委会组织人大代表参观红色教育基地等系列活动，引导代表了和广大群众了解党的发展历史，感受党的辉煌历程，从党史中汲取前进的力量。

“问诊”群众需求 “把脉”发展短板

“‘把脉’群众生活，‘问诊’群众需求，把发展短板找出来，把民生问题问出来，这是我们人大代表的使命！”市人大代表李双双在深圳人大代表活动月倡议书中的一段话，说出了很多代表的心声。

人大代表来自人民，为群众办实事是代表的职责所在，也是本次代表活动月的“重头戏”。按照市人大常委会“每人至少进站1次、网上平台轮值1天、领办民生实事1件”的“三个一”倡议，共有3500多人次各级人大代表通过“线上+线下”两种形式，走进遍布全市的代表之家、代表社区联络站和代表联系点，接访群众超过一万人次，推动400多件民生热点难点问题得到解决。

南山实验教育集团园丁学校与中山公园东门间人行天桥夜晚照明昏暗、雨天路面湿滑，晚上行走还真不安全。针对接访中辖区群众反映的问题，刘振、郑春雨等市人大代表联系城管、交警等部门，组织开展联合视察，提出路灯和路面改造的方案，改造工程将于近期完工。代表们并没有止步于此，与有关部门一起排查出南山区还有20座人行天桥存在灯光不足问题，推动有关部门制定

改造方案，将在一个月内完成照明系统改造，让群众出行更安全。

群众的事，大家商量着办。坪山区坑梓社区人大代表联络站组织“代表议事会”活动，围绕人大代表接访中收集到的交通、环境等多个热点问题，人大代表、政府有关职能部门工作人员以及社区居民齐聚一堂，共同商讨解决之道。根据大家商讨的方案，光祖北路破损的人行道纳入深圳市近期道路小修计划，田沅水河道部分缺失的河堤立即进场修复，此前施工缓慢的梓兴桥加快进度下月就能完工……一系列民生热点难点问题得到“一揽子”解决。

在组织代表进站履职的基础上，市区人大常委会还开展民生领域的专项监督活动。常委会围绕民生“七有”和市政府确定的15项民生实事组建专项监督小组，就打击治理电信网络诈骗犯罪、职业教育发展、绿道建设、食品安全等开展调研视察和执法检查10多次。各区人大常委会共组织民生领域专题调研视察等活动100多次，约见机关负责人11次，推动民生实事落地落实。

基层人大工作创新再“升级”

“人大+”多方联动监督、代表履职积分登记制、干部任后履职监督、选民代表会议制度……

作为代表活动月的重要活动之一，深圳市第三届基层人大创新案例交流推进会近日在坪山区举行，一批深圳各区先行探索的基层人大创新案例在会上“晒”出来，展示创新成果，分享创新经验。大家发现，不少创新案例通过交



深圳市人大常委会主任骆文智一行听取市第三届基层人大创新案例讲解

流推进会的相互交流、相互促进，形成了“升级版”。

比如，民生实事票决制是深圳市基层人大前几年的重要创新之一，目前已在全省推广。在此基础上，福田区不断完善工作机制，推出民生实事票决制的2.0版本，进一步优化了选题征集和项目票决的过程，将民生实事完成率和满意率将纳入考核，通过“福田人大履职”系统开展线上监督，推动票决民生项目

落到实处、取得实效。

深圳基层人大的创新，还体现在履职平台的不断丰富。代表活动月期间，人大代表绿色产业联系点和生物医药专业联系点逐步启用，全市新增人大代表之家9个、人大代表社区联络站1个、人大代表联系点1个，代表履职阵地得到加强，为代表依法履职提供坚强平台保障。

“以改革创新‘小切口’推动人大

工作‘大变化’”，活动月期间，来自全国各地专家学者在点评深圳基层人大创新时认为，深圳的创新为推动人大制度理论研究提供了鲜活的案例，也充分展现了深圳改革创新、先行示范的魅力和魄力，为全省全国提供了可供复制的经验。■

（作者单位：深圳特区报社）

（上接第19页） 办理工作情况列入2021年履职评议的重点考评内容，进一步提高议案建议办成率。

亮点五 推动解决问题 务求履职实效

各级人大把推动解决问题作为活动的出发点和落脚点，坚持群众有所呼，代表有所应，结合当地实际，围绕企业、基层和群众反映较多的经济、法制、文化、教育、卫生、环保等方面的难点、痛点、堵点问题开展活动，对活动中收集的意见建议及时汇总分类、转办或交

办、并跟踪督办。据统计，主题活动中，全省收集涉健康广东建设的群众建议6356件，当月推动解决4274件，占比67.2%。深圳市坪山区马峦街道代表小组组织开展了“你心·我愿——人大代表微帮扶”主题行动，人大代表进站认领群众“微心愿”，认领率达到95.7%，帮扶了一些高龄独居者、单亲困难人员、残疾或慢性病患者及低收入家庭，捐赠爱心款约20万元。中山市三乡镇组织人大代表视察，推动政务服务大厅持续深化政务服务“一网一门一次”改革，使进驻部门增加至13个，预设窗口达85个，集中办理行政审批和公共服务事项增加至700

多项，日均可服务2000多人；该市全国人大代表张传卫带领企业向遭受洪涝灾害的郑州市红十字会捐赠200万元，向新密市红十字会捐赠价值1000万元的太阳能发电站，同时全力采购救援物资支持受灾地区与群众。湛江市各级人大代表捐款300多万元，捐赠食品、防疫物资价值约280万元。茂名市人大代表唐世凯将群众反映化州市播扬镇文龙村中留守老人到镇卫生院接种疫苗乘车难的问题，及时转当地镇政府，第二天就得到解决，确保101名留守老人按时接种疫苗。■

（作者单位：省人大常委会）

代表助力抗疫显担当

文/图 黄鹤林 何康杰 吴志远

今年“更好发挥人大代表作用”主题活动期间，珠海报告新增1例新冠病毒无症状感染者。针对疫情防控的新形势，珠海市人大常委会在组织人大代表助力“预防接种全覆盖、蚊虫消杀全覆盖、垃圾分类全覆盖”等工作基础上，有针对性地开展“五个一”“五个一百”“五个一批”等多项创新性行动，助力疫情防控、爱国卫生运动及办理落实“民生微实事”，推动主题活动取得扎实成效。

“五个一”活动 办好“微实事” 做强“大民生”

村里增设儿童娱乐设施，破损道路平整修复，“牛皮癣”现象消失了……“一个个学史力行、实干为民的生动实践在社区如雨后春笋般出现，大大提高了市民的幸福感和获得感。”日前，在香洲区连屏社区举行的“学党史知使命，为民履职办实事”宣讲活动上，市人大代表曾玲玉这样感慨道。

市人大常委会号召全市人大代表积极开展“人大代表感党恩 为民履职我行动”五个一活动，即组织开展撰写一篇体会文章、召开一次座谈会、点评一件民生实事、参加一场履职活动、提出一条意见建议。

“社区路灯坏了晚上回家路上很黑，希望能让路灯亮起来！”“我是一名居民代表，小区里横七竖八乱搭的通信光纤线缆不仅影响社区面貌，而且很不安全。”……在香洲区前山街道“人大代表直播间”“民生微实事”专场直播开播时，人大代表、居民代表、社区书记



珠海市香洲区人大凤山街道工委组织开展“人大代表推动疫苗全接种”座谈

等人员在线为居民答疑解惑，收集民众声音和意见。

通过网络直播的形式，让居民和人大代表线上面对面，是珠海推进主题活动的一项创新举措。香洲区人大常委会前山街道工委把人大工作搬进直播间，组织人大代表走进网络直播，开展法律政策宣传、解答疑问、了解民生、反馈情况问题，以群众喜闻乐见的形式倾听民众心声。截至目前，“人大代表直播间”共吸引超4万人观看，收集196条评论，意见建议29条。

民生是最大的政治。市人大常委会结合全市全面推行的“民生微实事”工作，进一步增强为群众代言、为群众服务、为群众办实事意识，充分发挥人大代表密切联系人民群众的优势，深入基层深入群众走访调研，提出有针对性、高质量的意见建议，积极为群众排忧解难。

走进高新区唐家湾镇，青砖灰瓦、飞檐环廊、杨柳环湖，一座座拥有古村风貌的村居风景秀美。然而，随着城

市发展步伐加快，乡村“停车难”问题也逐渐成为困扰居民的一项重要议题。在走访调研中，唐家湾镇人大代表黎小冰、欧瑞礼、姚雅琳等人发现这一问题并向有关部门提出建议，可多建一些多层停车场，分时段开放路边免费停车，利用闲置土地停车等多措并举的方式缓解难题。

一系列真招实招在人大代表的监督推动下纷纷落地，让“微实事”真正办出“大民生”。

“五个一百”活动 助力疫情防控和垃圾分类工作

“疫情防控是一场持久战，大家要强化个人防护意识，实现群体免疫需要大规模接种新冠疫苗，希望大家积极主动接种。”不久前，在高新区唐乐和淇澳片区的人大代表们，顶着暴晒的天气挨家挨户向社区居民宣传疫苗接种，在场人大代表说，“部分群众对疫苗接种

还是心存顾虑，我们的工作就是要回应民众关切。”

这是珠海推动“五个一百”活动的一个缩影。7月以来，珠海组织百名五级代表做百场宣讲，普及卫生健康等知识，组织百名五级代表推动疫情防控部门落实疫苗接种全覆盖，组织百名五级代表到社区、村居引导群众开展蚊虫消杀活动，组织百名五级代表开展生活垃圾分类执法检查，组织百名政府工作部门局长走进人大代表联络站，积极回应社会关切，把脉民生难点痛点堵点问题。

7月26日，珠海市报告新增1例新冠病毒无症状感染者，全市随即启动全员核酸检测。各级人大代表积极响应，纷纷到辖区核酸检测点，协助工作人员录入居民信息、维持现场秩序、开展核酸检测，大力宣传疫情防控、疫苗接种相关知识，为疫情防控贡献力量。在斗门区莲洲镇，代表们入户走访了挂点帮扶户和独居群众，帮助他们到就近检测点做核酸检测，叮嘱他们加强防护意识，做好个人防护。在横琴新区桂山镇，人大代表们积极协助46名海岛长者乘船赴市区医院接种新冠疫苗，提前为海岛长者准备好接种所需的信息资料及往返船票，让长者们的倍感温暖。

在香洲区狮山街道“垃圾分类全覆盖，健康珠海我行动”活动现场，人大代表与居民群众一同参与“分类口诀齐来唱”“垃圾分类猜猜猜”“垃圾分类大作战”“垃圾分类问答小知识”等小游戏，向群众普及垃圾分类知识。

在助力疫情防控和垃圾分类工作的同时，市人大代表还积极引导群众开展蚊虫消杀活动。7月底，香洲区人大狮山街道工委组织人大代表们来到南香里小区，这是一个建成近30年的老旧小区，环境卫生问题常常成为居民的日常困扰。在走访调研现场，人大代表对社区管理人员建议道，“老旧小区公共卫生隐患多，小区出租户人员多，人口流动性大。蚊虫消杀等工作对疫情防控和登革热防治至关重要。”

“我们不仅要认真履行人大代表职



责做好监督工作，还要认真听取和反映居民群众的意见建议，做好居民和政府职能部门之间的桥梁和纽带。”市人大代表王锐如是说。

“五个一批”活动 把脉难点痛点助健康珠海建设

提升基层公共卫生应急常态化管理能力，补齐应急预案，补齐业务用房、设施设备和人才队伍短板等，是推动“健康珠海”建设的重要内容。围绕这一目标，市人大常委会提出“五个一批”行动部署，即走访一批医疗卫生机构和卫生人才、推进一批珠海特色的健康细胞单元建设、推进一批代表建议的落实、推动解决一批社会普遍关注问题、讲好一批人大代表故事。

疫苗接种门诊、疾控体系建设、重大工程推进情况……7月底，珠海市的全国人大代表和省人大代表深入基层医疗机构一线开展专题调研，先后来到斗门区疾病预防控制中心、省医珠海医院（金湾中心医院）成人接种门诊等地，“要进一步加强基层公共卫生人才队伍建设，充实人才储备为疫情防控工作打好提前量。”代表们现场提出建议。

7月8日，同样由市人大常委会领导带队，省、市、区、镇四级人大代表开展主题活动启动日活动，代表们前往高新区人民医院考察疫情防控和卫生医疗

工作、了解“互联网+医疗健康”等特色服务及新冠肺炎防控等情况。代表们建议，“珠海高新区近年来大力推动产城融合，区域人口连年增长。接下来还要继续加大力度配齐配强卫生防疫队伍，为辖区居民健康服务保驾护航。”

随着主题活动深入开展，各级人大代表对基层医疗机构提出更多切实建议。香洲区组织部分市、区人大代表视察香洲区第二人民医院，提出要引进一批专业人才为全区传染病防治工作提供人才支撑，加快推动区疾控中心大楼、区人民医院、区人民二院、各镇街卫生院等相关项目建设。

人大代表走进金湾区平沙镇立新社区卫生服务站，卫生服务中心主任刘冈一一汇报了中心的信息化建设、60岁以上人群新冠疫苗接种初筛等情况，代表们对基层医疗机构人才培养、诊疗业务等方面提出针对性建议。

在斗门区乾务镇，代表们以“实地视察+座谈交流+满意度测评”三结合开展履职活动。在乾务镇满意度测评会上，代表们从医疗服务、医疗硬件、防疫知识宣教、疫情防控、新冠疫苗接种五个方面对镇卫生院工作进行满意度测评，“我们会把满意度测评结果交镇政府研究处理，对测评中发现的突出问题持续跟踪督查，确保主题活动取得实效。”在场的乾务镇人大代表说。■

（作者单位：南方日报社）

“四个发挥”见成效

文/图 陈宜

汕头市龙湖区人大常委会充分发挥人大代表的模范带头、监督推动、参加决策和桥梁纽带作用，通过主题学习、接待群众、视察调研、帮扶困难户、户外宣讲等活动方式，让人大代表更进一步密切联系选民，有效推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题，主题活动期间，代表履职更加扎实富有成效。

发挥模范带头作用

市、区领导充分发挥作为人大代表的模范带头作用。市委常委、统战部部长张丽以市人大代表身份到珠池南山人大代表中心联络站接待群众时，对社区群众反映的辖区“水浸街”、道路破损老化、沿街树木管养缺失等问题一一详细回应，并表示将对涉及市级权限的问题反映给市政府及相关部门，督促早日解决群众关心的难点问题。市人大代表、市人大常委会副主任杜怀丹走进金霞街道人大代表中心联络站接待选民群众，逐一听取和回应选民群众反映的热点问题，针对群众反映的小区区间路崎岖不平、杂草丛生，影响群众出行安全等问题，第一时间到现场查看，详细了解事情具体细节，立即协调市财政局落实15万元用于该小区区间道路路面的改造。市、区人大代表，区人大常委会主任黄鹏伟在参加珠池街道代表活动时了解到，有重度精神残疾的社区居民陈某的家庭困难情况后，立即慷慨解囊，自己捐出慰问金，和区人大代表一起上门为困难户送上慰问金和药品，并仔细询问其健康



市人大常委会副主任杜怀丹到代表联络站接待群众并现场调研群众反映的社区路段问题

和经济状况，向其介绍相关帮扶政策，切实为民解忧。

发挥监督推动作用

活动期间，常委会组织各级人大代表视察龙湖区区域医共体建设情况，对龙湖区实施固废法和省固废条例情况开展执法检查，视察调研垃圾分类、农村生活垃圾、农业固废回收和处理以及黑臭水体整治项目开展情况，提出相关代表建议，交区政府及相关职能部门研究落实。各人大街道工委也按照代表主题活动的要求，组织代表对辖区人居环境建设、水污染防治、疫情防控、医院建设、医疗废弃物管理、卫生站标准化建设、美丽乡村建设和水环境整治、垃圾分类试点工作情况的视察调研和执法检查。代表们在视察过程中了解到丰华学

校足球场坑洼不平、草皮毁坏、沙尘化严重等问题后，高度重视，召开座谈会建言献策，积极与有关部门协调沟通。目前，经多方争取支持，多渠道筹集资金80万元，用于丰华学校足球场改造建设，切实解决学校足球场改造建设难题，更好地满足学校师生及周边居民的爱好需求。

发挥决策参谋作用

通过组织代表视察调研、上门走访、接待群众等多种方式，广泛听取群众意见，并形成意见建议交区政府及相关职能部门办理。活动期间，共收集群众提出的意见建议68件。

对代表提出的如《关于解决汕充路部分路段破损老化问题的建议》《关于要求完善高铁附属路上》（下转第32页）

疫情防控与代表履职两手抓

文 / 图 覃 剑



佛山市的全国人大代表到市市场监督管理局调研

主题活动期间，佛山市各级人大代表在做好疫情防控的前提下，深入各自选区的代表联络站接待选民，并自觉投入到疫情防控阻击战，坚持做到疫情防控与代表履职两手抓两不误，赢得了广大市民的交口称赞。

大事小事“走实”又“走心”

无论是经济社会“大事”，还是民生“小事”，佛山各级人大和人大代表倾心为民解难题，把党史学习教育成果转化为履职尽责的强大动力，转化为增进人民福祉的有效举措，助力佛山打赢疫情防控和经济社会发展双战役。

7月23日，佛山市委书记、市人大常委会主任郑轲来到三水区西南街道人大代表中心联络站，详细了解联络站和人大代表工作开展情况，并与省、市、

区三级人大代表深入交流，号召他们发挥好代表联络站重要阵地作用，组织各级代表进站联系服务群众，推动解决群众“急难愁盼”问题。

郑轲来到水都饮料食品基地，听取三水产业园区规划建设发展情况介绍，并深入广东健力宝股份有限公司，走进自动化生产车间，询问了解企业疫情防控、产品研发设计、信息技术运用、技术改造和生产销售等情况。他勉励企业加快数字化智能化转型发展，运用5G、大数据等信息技术赋能企业生产经营，加强供应链产业链的数字化管理，进一步做强技术、做优品牌、做大市场。

“支持企业开展数字化智能化转型，推动佛山制造业高质量发展。”7月23日，佛山市人大代表、市长郭文海来到南海区金谷智创产业园，落实督办“聚焦科技创新，推动企业高质量发展”的

建议。郭文海深入园区、企业一线宣讲疫情防控相关法律法规和佛山推进制造业数字化智能化转型发展扶持政策，要求政企在扎实做好疫情防控的前提下加快推进产业数字化智能化转型，实现创新驱动发展、高质量发展。

郭文海表示，数字化智能化转型是创新驱动发展的重要内容，是企业“强身健体”之路。目前市委、市政府已制定出台专项扶持政策，下定决心投入超100亿元支持企业开展数字化智能化转型，推动佛山制造业高质量发展。全市科技型企业要把握政策机遇，率先加快数字化智能化转型发展步伐，争当标杆。

省人大代表、市人大常委会党组书记、副主任刘珊多次带队开展调研视察和代表小组活动，并到顺德区容桂街道人大代表中心联络站接待群众，收集意见建议，并指导疫情防控工作。

佛山市人大代表、市人大常委会副主任麦清华、黄坚、徐东涛、张朝志，佛山市人大代表、市人大常委会秘书长陈锋等分别带头进站，不仅积极参加所在代表小组的专题调研、视察等活动，而且利用双休日深入到所在挂点镇（街道）和企业，指导开展疫情防控工作，有力有序有效地推动民生问题的解决。

为一号改革工程“保驾护航”

根据市委部署，佛山市人大常委会今年将围绕环境评价核心要素，聚焦重点领域关键环节改革立法，为佛山构建法治化国际化营商环境提供法治支撑。

7月27-28日，常委会组织佛山市的全国人大代表调研“一照通行”改革和“人工智能+双随机”智慧监管系统运行情况，听取市发展改革局、市场监督管理局和政务服务数据管理局等部门关于佛山市优化营商环境的情况汇报，围绕当前营商环境中的痛点、堵点、难点问题献策出力。

情况汇报表明，近年来，佛山市按照国家 and 广东省优化营商环境工作部署，聚焦市场主体关切，围绕重点领域和关键环节，坚持深化“放管服”改革，取得了一定的成绩。2020年，佛山首次参加国家营商环境评价，获评优秀等次，4个指标被评为全国标杆指标。政务服务、市场监管、商事制度等改革事项受到国家肯定和推广，全市营商环境水平稳步提升。

尽管佛山营商环境呈现“稳中向好”态势，但与上海、深圳等先进城市相比仍有差距。为此，常委会加大力度，持续监督好市委一号改革工程，坚持以营商环境评价为导向，以村级工业园整治改造提升为突破口，以进一步优化和发挥营商环境统筹协调机制为抓手，有序推进佛山市优化营商环境相关立法等工作，为佛山争创国家发展改革委优化营商环境创新试点营造良好法治环境。

在佛山市各级人大及其常委会的依法监督和有力推动下，佛山各级政府自觉把优化营商环境作为发展经济的先手棋，聚焦市场化、法治化、国际化三个维度，拿出铁的决心、硬的措施，倾力打造一流营商环境“高地”，为佛山当好全省地级市高质量发展领头羊积累更加深厚的“软实力”。

2018年底，省委深改委分别批复同意顺德区率先建设省高质量发展体制机制改革创新实验区和南海建设省城乡融合发展改革创新实验区。按照“宜放尽放、权责一致，因地制宜、便民高效”的原则，佛山全面支持两个实验区建设，进一步简政放权，分别向顺德区、南海区委托7个事项审批权限及调整两个事项管理权限。今年，参照顺德、南海区



佛山市的全国人大代表开展优化营商环境专题调研

做法，市政府又向禅城区、高明区和三水区以同等力度下放7个市级审批权、优化两个内部审批权。此外，大力推行“限期审批”“否定报备”“容缺受理”“信任审批”等制度，深化纵向“一竿子”、横向“一次过”高效审批机制。

深入开展跟踪监督问效

村改攻坚战是佛山践行坚持以人民为中心的发展思想的具体实践，是佛山高质量发展的潜力所在。当前，佛山的村改工作正处在一个“船到中流浪更急、人到半山路更陡”的“爬坡越坎”阶段，如何依法有序“写好”村改“后半篇文章”是本次代表主题活动的重要内容之一。

改善人居环境、提升城乡品质，是书写村改“后半篇文章”的重要抓手。主题活动期间，顺德区人大常委会充分发挥人大代表作用，通过区、镇（街道）两级人大联动和各级人大代表共同参与，跟踪督办《顺德区农村人居环境整治提升重点工作项目清单》落实情况，监督全区城乡品质提升重点项目推进情况。常委会先后组织区、镇（街道）人大代表对全区村改工作开展持续监督，以强有力的监督举措助力村改工作有序进行。比如，顺德区人大伦教街道工委及北滘、

乐从、均安镇人大将村改工作作为监督重点，分别到伦教村改工作展厅及华南机械金属表面处理中心、北滘海创大族机器人智造城园区、乐从滨河观景带及东马智造城、均安三华工业区开展专题视察，并及时把调研、视察成果转交有关部门研究处理，力求转化为解决问题的具体行动。

“顺德区今年投入3.8亿元改造100个老旧小区，希望通过改造试点逐步推广到顺德所有老旧小区”“大家都居住在大良的城区中心，部分小区都配置了智能垃圾分类收集机，我们居住的小区垃圾却堆聚在垃圾桶里，不同程度影响小区的整洁美观，垃圾分类收集机能否全区复制推广？”……参加主题活动的市、区人大代表为进一步做好村改工作支招。

截至7月底，顺德区各级人大代表共推进办理民生“微实事”570件，解决429件。仅7月份就解决了103件，解决的问题涉及人居环境卫生黑点整治、“三清三拆三整治”、“四小园”建设、街巷提升改造、破损道路修补、疏解交通拥堵、废气噪声污染等多项民生热点问题，并取得了明显成效。顺德“村改”得到了人民日报、新华社、新闻联播等央媒的持续关注和报道。■

（作者单位：佛山市人大常委会）

筑牢一张监督网 保护好一江碧水

文/图 邹菡萑 刘宇

7月20日，河源市源城区人大常委会组织辖区的市人大代表视察推动水污染防治和万里碧道建设，问诊把脉河源市区的水污染防治工作。

连续三年攻坚黑臭水体

一直以来，河源市区的东埔、三王坝、金竹沥等河流水质污染严重，备受河源广大群众的关注。尤其是东埔河，它是新市区的主要排洪河，属于东江二级支流，多年来该河流水质一直属于黑臭水质。2012年以来，中央、省环保督察组多次向河源市提出整改意见。对此，背水一战坚决打赢东埔河黑臭水质攻坚战，成为源城区委区政府的头等民生工程，也成为区人大常委会近年来的监督重点。2018年，源城区专门制订了《源城区打好污染防治攻坚战三年行动计划（2018-2020年）》，采取“截污治污、清淤疏浚，生态补水、长效管理”等

一系列措施，不断加大治理力度。2020年，区政府又进一步推进东埔河管网改造及景观提升工程，彻底消除东埔河黑臭水体。

四举措推动水体“长治久清”

在此次代表主题活动中，人大代表们带着从群众中收集到的众多问题，视察东埔河黑臭水体整治工程推进情况和埔前河碧道城镇段建设情况，召开代表座谈会，听取区政府有关情况汇报。会上，代表们积极建言献策，不时抛出犀利问题，要求职能部门直面回答，限时推进。

代表们认为，近年来区政府及有关部门在推进东埔河等河流整治、加强工业污染防治、强化农业农村污染治理以及万里碧道建设等取得一定成效。但黑臭水体消除容易维护难，更重的任务是保持水体“长治久清”。对此，代表给出了4点应对措施：

相关职能部门加大水污染防治执法力度，加强对重点行业、企业、流域和区域的监管，严格执行国家污染物排放标准，依法查处各类违法排污行为。进一步完善污水管网建设，及时修复改造老旧管网和雨污分管网，切实提升污水处理设施运行效能。加

大水污染防治宣传力度，增强企业和群众的环保意识，营造全社会广泛参与、齐抓共治的良好氛围。加快万里碧道建设进度，统筹沿线生态、景观和休闲功能，把万里碧道工程打造成河源靓丽的水生态名片。

筑牢一张社会监督网

在2019年7月的“更好地发挥人大代表作用”主题活动中，源城区人大常委会紧紧围绕市区水环境治理这一主题，组织16名市、区人大代表，采取集中学习、现场检查、走访群众、听取汇报、召开座谈会、收集资料及意见建议等方式，视察市区东埔、三王坝、金竹沥、黄沙共4条中小河流水污染防治情况，检查贯彻实施水污染防治法和省人大常委会关于水污染防治决定的情况，推动市区水环境治理工作。此外，人大代表连续多年向区人代会提交有关加大力度整治市区水环境的建议，要求铁腕治理，切实切断和净化污染源。在区人大及代表的持续监督发力下，各职能部门及社会各级力量积极行动起来，于2020年底联合发动了“我的家乡，我的河”大型公益活动，举全区之力共同监督东埔河的黑臭水质综合整治工程。志愿者入户调研宣传，广泛听取和收集群众意见，并向公众发放满意度调查表，为水环境治理织密筑牢了一张社会监督网。通过全社会的通力整治，目前东埔河水水质已脱离“黑臭”标准，整治效果初步显现。■

（作者单位：河源市人大常委会、河源市源城区人大常委会）



源城区人大常委会组织部分人大代表调研东埔河水污染防治情况

擦亮长寿品牌 唱响红色赞歌

文/图 钟雄浩



7月30日，梅州市委书记、市人大常委会主任陈敏（右二）到兴宁市福兴街道新联村察看人大代表联络站建设情况

在开展“更好发挥人大代表作用”主题活动中，梅州市各级人大围绕全面推进健康广东建设，采取市县镇联动、分层负责、共同推进的形式，认真组织实施，形成了五级人大代表热情参与的良好局面。

把脉健康广东建设

“从机构养老着手，加强智慧健康养老产业发展，整合养老服务资源，化解日益严重的老年危机。”

“继续深化医改，不断探索更符合梅州实际的医共体、医联体体制。”

“加大对康养旅游产业的扶持，加大推介力度，擦亮长寿品牌。”

在7月23日的梅州市全国人大代表、省人大代表调研座谈会上，与会的全国、省人大代表围绕“全面推进健康广东建设”主题，畅所欲言，积极建言献策。

7月21日至23日，市人大常委会组

织梅州的全国、省人大代表围绕“全面推进健康广东建设”开展集中考察调研活动。每到一处，代表们都详细询问相关情况，认真听取情况汇报。在中山大学附属第三医院粤东医院，当听到医院负责同志介绍，受职称编制名额限制，医院很多高水平医护人员没有被人社局正

式核定为高级职称，影响工作积极性，不利于吸引人才、留住人才时，代表们纷纷表示，要增加高级职称职数，解决职称评与聘的问题。

免费实施出生缺陷筛查是省、市两级政府十件民生实事之一，是梅州市首次实施人大代表票决制产生的项目，是关系到提高梅州出生人口素质的重大项目。市人大常委会把代表主题活动与督办民生实事结合起来，组织教科文卫专业小组市人大代表，调研督办“免费实施出生缺陷筛查”民生实事项目。调研组前往梅州市妇女儿童医院产前诊断中心、医学遗传中心等调研，详细了解新生儿出生缺陷筛查项目免费实施和综合防控情况，建议项目责任单位要更加重视，采取更加有效措施，切实把好事办实、实事办好。

此外，常委会还组织市直各代表专业小组代表围绕《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《广东省固体废物

污染环境防治条例》实施情况，农村养老、机构养老和居家养老情况，爱国卫生运动和疫情防控工作等与推进健康广东建设相关的内容，深入开展执法检查 and 调研活动，找准影响人民健康的主要问题，提出有针对性、高质量的意见建议，积极为群众排忧解难。

各县、镇人大也围绕推进健康广东建设主题，积极开展代表活动。7月15日，蕉岭县人大常委会组织部分省、市、县人大代表视察推进公立医院高质量发展和县域医共体建设情况。7月14日，平远县东石镇人大组织县人大代表开展疫情防控工作调研活动。

激发代表联络站作用

梅州市人大常委会充分发挥代表联络站平台作用，主要领导进站开展活动，与代表和群众座谈，听取意见建议。

7月30日，梅州市委书记、市人大常委会主任陈敏以人大代表身份到兴宁市开展“更好发挥人大代表作用”主题活动。陈敏来到福兴街道新联村，实地察看了人大代表联络站建设情况，详细了解群众的热点难点问题，要求基层部门要扎实做好疫情防控、安全生产、防汛防台风等工作，并就如何充分利用好人大代表联络站平台载体、更好地发挥人大代表作用提出指导意见。

在市人大常委会的带动下，各县镇的党委书记、人大主任（主席）纷纷进站活动。7月21日，丰顺县县长廖茂忠带头参加公共卫生服务体系调研，提出了进一步完善公共卫生事业投入机制、提高对急性传染病的防控和应急处

置能力、加强人才队伍建设、加大经费保障机制等意见建议。7月22日，在梅县区石坑镇人大组织的“更好发挥人大代表作用”主题活动座谈会上，镇党委书记殷永华就党史学习教育、乡村振兴等主题与代表们座谈交流。

唱响红色赞歌

梅州是唯一全域原中央苏区城市，“红”色文化是梅州的一大特色。在代表主题活动中，梅州市各级人大结合党史学习教育，做好“红”字文章。

为人大代表联络站揭牌、讲专题党课、召开人大代表座谈会……7月21日，按照开展“更好发挥人大代表作用”主题活动安排，一场别开生面的代表主题活动在梅江区三角镇墟镇社区举行。

“人大工作是党的工作的重要组成部分，人大史也是党史的重要方面。”市人大常委会副主任李远青首先为新建立的梅江区三角镇墟镇片区人大代表联络站揭牌，揭牌仪式结束后，李远青在墟镇社区为墟镇片区人大代表、村、社区党员干部等上了一堂题为《学习人大



7月23日，组织全国、省人大代表到中山大学附属第三医院粤东医院视察

历史做好人大工作》的专题党课。回顾了人民代表大会制度的发展过程和梅州革命历史，系统总结了梅州市人大及其常委会从1988年成立至今的发展历程和取得的成就，勉励墟镇社区深入开展党史学习教育，做好片区人大代表联络站工作。

主题活动期间，各县镇人大通过瞻仰名人故居，缅怀革命先烈，通过人大代表带头学、与进联络站的群众共同学、党史读本分散学等多种形式营造浓厚党

史学习氛围，从党史学习中汲取履职尽责的智慧和力量。如兴宁市黄陂镇人大结合该镇实际，共举行了11场“学习党史知使命，为民履职办实事”交流会。7月30日，五华县梅林镇组织县、镇人大代表到中共五华县委旧址党建主题公园项目建设现场和古大存故居调研，重温古大存同志的伟大革命事迹和丰功伟绩。■

（作者单位：梅州市人大常委会）

（上接第27页）跨桥路段基础设施的建议》《加快推进城市基础设施建设，抓紧启动打通金新北路（嵩山—泰山）建设》《关于在陈厝片配套社区卫生服务站的建议》及群众反映的下水道堵塞、雨天道路积水、占道停车、部分区域绿化管理缺位、路面破损、部分路段无路灯、沿街树木缺乏管养等热点难点问题，代表们都以“区人大代表直通车”的形式提交区人大常委会，着力推动难点问题的解决。同时，为应对疫情防控，减少集中开展活动次数，方便群众反映意见建议，常委会及各人大街道工委充分利用龙湖人大智慧信息平台一体机，组织代表开展网上履职活动，“线上线下一体化”同步履职。安排专人及时梳理汇总群众提出的意见建议，转交相关部门办理。主题活动期间，各联络站共开

展活动81场，进联络站活动的各级人大代表一共有243人次，接待选民群众318人次。常委会根据收集的意见建议内容分门别类，落实政府相关部门办理，限期答复。目前，已有46件意见建议得到解决。

发挥桥梁纽带作用

创新活动形式，全面开展各项服务活动。各人大街道工委除组织代表开展视察调研、接待群众规定动作外，还积极结合辖区实际及代表工作性质，组织形式多样的代表服务活动，切实打造代表同人民群众保持密切联系的桥梁。

企业届代表走入环卫工人中，在捐赠防疫物资及消暑药品的方式形式的同时向环卫工人普及防疫及卫生健康知识，

认真听取他们的工作和生活情况，要求环卫中心及时了解他们的需求并帮助解决，切实让他们感受到政府的温暖和关怀。医护代表走出户外开展健康知识普及活动，通过“送义诊，送健康”志愿服务，为居民群众提供爱心义诊、健康咨询、防疫宣传和免费防疫物资发放等服务。党群机关代表以实际行动践行“碧水韩江，河美龙祥”的环保理念，通过开展巡河和徒步活动，与志愿者一起打捞水面漂浮物、清理河岸垃圾，向沿河群众宣传水污染防治知识，进一步提升河道环境面貌。主题活动期间，常委会共组织69.5%以上的各级人大代表参加各类代表履职活动，活动总次数81次。■

（作者单位：汕头市龙湖区人大常委会）

学党史践使命 察民情解民忧

文/图 郭敏

惠州市人大常委会围绕全面推进健康广东建设，与庆祝党的百年华诞、党史学习教育、为民履职办实事相结合，推动加快实施健康广东行动，推动加快发展惠州医疗卫生事业，提升医疗服务水平和能力，切实解决医疗卫生方面的热点难点问题下功夫，将“更好发挥代表作用”主题活动开展得有声有色。

走近抗疫“最前线” 建言献策疫情防控

围绕全面推进健康广东建设，省、市、县、镇各级人大代表们聚焦疫情防控、医疗卫生、妇幼保健、中医健康等情况开展调研，为惠州疫情防控工作建言献策。

7月27日，市、区人大代表到惠阳区集中医学观察点、秋长社区卫生服务中心、区疾控中心调研。代表们了解到

目前惠阳区设有集中医学观察点4家，共有房间数578间。为做好集中医学观察点的管理保障工作，惠阳区成立了集中医学观察点工作专班，制定日常工作管理制度和应急预案。为畅通管理机制，各集中医学观察点均有派驻的区疾控中心人员，及时协调跟进集中医学观察点疫情防控各环节工作。市人大代表张媛平建议各医疗机构、药店等在疫情防控中需登记市民个人信息的单位，重视对市民的个人信息保护，规范管理制度，严防个人隐私泄露。市人大代表曾克勤对惠阳区的疫情防控工作给予认可，认为惠阳区在开展疫情防控工作时切实做到了“以人民为中心”“生命至上”。其他市人大代表们还建议惠阳区相关职能部门继续多措并举，严防死守，抓好常态化疫情防控工作。

7月15日，市、县人大代表实地察看惠东县妇幼保健院、县人民医院运作

情况和县中医院（新院）建设情况，详细了解医院的建设规模、疫情防控、能否满足群众的就医需求等情况，认真听取相关负责人汇报医疗卫生建设情况。

座谈会上，县卫生健康局、县人民医院、县妇幼保健院、县中医院等单位就近年来在医院建设、人才引进、资金保障等方面面临的实际困难和存在的突出问题作了汇报，并与参加活动的市、县人大代表热烈讨论。市人大代表林月云建议，要积极争取上级部门对抗疫资金的支持力度，加快上级专项资金的拨付进度。同时，认真研究医院人才备案制度，为医院留住人才、用好人才做好制度设计。市人大代表钟伟宁建议，市卫健局、财政局等有关单位进一步提高工作效率，将应该拨付给县一级医疗卫生机构的资金尽快拨付，缓解县级资金压力。县政府及有关单位要想方设法，

（下转第42页）



在代表主题活动期间，市、县人大代表集中视察了惠东县妇幼保健院和县人民医院疫情防控情况

抓住三个重点依法履职

文 / 图 吴炯臻

汕尾市人大常委会围绕全面推进健康广东建设，抓住三个重点，推动主题活动做深做实。

专题调研聚焦公共卫生

7月13日，常委会组织汕尾市的全国人大代表和省人大代表，围绕“提升公共卫生防控救治能力”以及“发展民宿经济、推动乡村振兴”开展专题调研。

调研组深入陆丰市人民医院、陆丰市东海镇乌坎村、城区“蚝情万丈”乡村振兴示范带、汕尾逸挥基金医院调研，召开座谈会听取市政府、陆丰市、市城区“提升公共卫生防控救治能力”以及“发展民宿经济、推动乡村振兴”工作情况汇报。

代表们提出，在提升公共卫生防控救治能力方面，要落实财政医疗卫生投入责任，履行公共卫生防控救治设施建设主体责任，明确目标任务，加快推动项目落地实施；加强资金保障，统筹用好专项资金，多渠道落实配套资金，确保项目在合理工期内建成并投入使用；建立完善公共卫生人才准入、培养、使用、待遇保障、考核评价和激励等体制机制，补齐公共卫生人才发展滞后短板，确保汕尾公共卫生防控救治体系具备充足的人力资源支持。在发展民宿经济、推动乡村振兴发展方面，要坚持规划引领，做好顶层设计，严格落实全市总体规划，同时与国土、城建等规划相衔接，以点带面，形成产业梯次发展格局；加强监管和引导，督导落实相关行业标准 and 制定发展规划，引导民宿经济健康、可持续发展；发展精品民宿，将汕尾的



全国、省人大代表调研组视察陆丰市人民医院

特色文化元素融入民宿产品开发，提升民宿内涵和档次，不断增强民宿吸引力，促进民宿经济健康快速发展。

专题询问强化生态环境保护

位于汕尾市中心城区的品清湖是中国大陆第一大潟湖，其生态保护成效对汕尾市的生态环境保护工作意义重大。6月17日，常委会会议听取和审议了市政府关于《汕尾市品清湖环境保护条例》实施情况的报告，并就品清湖生态环境保护情况开展专题询问。16位市人大常委会委员聚焦统筹规划、系统治理、日常管理监督，品清湖“退塘还湖”、水动力不足、湖底淤积、污水直排、非法养殖等16个社会群众关切的问题提出询问。

随后，常委会把推动解决品清湖生态环境保护突出问题作为代表主题活动的重要内容，加强跟踪监督，按照“远近结合、标本兼治、综合施策、系统治理”的要求，组织专题调研组深入开展调研，推动落实专题询问监督意见，着

力解决好品清湖生态环境突出问题，以更大的整治成效回应社会关切和群众期盼，努力把品清湖打造成为生态之湖、景观之湖、人文之湖。

深化“我为群众办实事”活动

常委会把办好市七届人大六次会议票决的2021年汕尾市十件民生实事项目作为深化党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的重要抓手，把督办民生实事项目列入“更好发挥人大代表作用”主题活动主要项目，加强对民生实事项目实施情况的监督。

落实好分工督办，由相关专委、工委对十件民生实事项目有针对性地跟踪监督，多次就有关民生实事项目实施情况到各县（市、区）开展专题调研，进一步督促落实相关工作任务，推动各级政府及相关单位全力以赴抓好民生实事项目的组织实施工作，高标准、高质量完成各项民生实事项目任务。■

（作者单位：汕尾市人大常委会）

“六个结合” 增强代表履职实效

文 罗宇峰

中山市人大常委会抓好“6个结合”代表履职活动开展得有声有色。先后组织1705名人大代表参加主题活动，共开展专题调研45次、实地视察130次、执法检查33次、代表述职评议194人、解决问题420件。

将主题活动与党史学习教育相结合。常委会和各镇人大切实把党史学习教育纳入主题月活动，结合中央、省委、市委相关文件，采取多种形式推动党史学习教育走深走实。常委会副主任冯煜荣等常委会领导都参加了“我为党旗添光彩”主题活动，组织46期人大代表党史学习教育专题课，开展41次“学习党史知使命，为民履职办实事”体会交流。市及各镇街担任领导职务的人大代表参加主题活动达589人次，同比去年增长2.27倍，共帮扶317名身边困难群众，形成26条突破工作难关的代表建议。

将主题活动与保障人民生命安全相结合。做好疫情防控志愿服务。常委会及各镇人大组织和动员各级人大代表以身作则做好疫情防控常态化工作，积极推进新冠疫苗接种和核酸检测。7月22日，中山市启动第二次全员核酸检测工作，共有660多名人大代表参加核酸检测志愿活动。心系河南暴雨灾情。全国人大代表张传卫带领企业踊跃捐赠，向郑州市红十字会捐赠200万元，向新密市红十字会捐赠价值1000万元太阳能发电站。

将主题活动与代表建议提出和处理相结合。常委会及各镇人大结合本年度工作要点，组织协调375名人大代表参加市人大常委会及各镇人大议案建议办理工作，督促建议办理落细落实落地。

同时搭建平台，协助代表围绕市、镇中心工作和群众关切问题提出高质量建议。组织28名全国、省、市人大代表赴肇庆、江门两市调研，形成《学习江门英南村经验，党建引领社区治理产业助力乡村振兴》《学习四会抖音直播经验，科技先行助力乡村振兴》等建议。

将主题活动与代表履行监督职责相结合。将活动月主题与党委中心工作和人大监督工作有机结合起来，让监督工作更接地气、更得民心、更有力量。月内共听取政府和两院工作报告130次、执法检查33次。常委会副主任林凯组织省人大代表共14人听取省、市法院工作情况汇报，代表们提出加快企业案件审结、依法帮助企业渡过经营难关等方面建议，助力平安、法治中山建设。小榄镇组织28名代表听取和审议镇卫健局调整优化实施情况，提出加强合作医疗宣传、提高中医药报销比例等意见建议。横栏镇组织20名市镇人大代表开展“横栏发展面对面”监督活动，围绕税收减免优惠政策、深茂铁路中山西站站场经济圈规划等问题提出改进意见。

将主题活动与为群众办实事相结合。市镇人大上下联动，集中组织人大代表广泛收集群众意见建议并推动有关部门做好办理落实。人大东区街道工委率先在花苑社区打造全市首个“人大代表议事厅”试点，首个群众接待日便有效解答6件关于侨房碉楼保护、老旧小区改造等民生关切问题；三乡镇组织代表

视察行政服务中心，推动政务服务大厅“一网一门一次”改革，使进驻部门增加至13个，预设窗口达85个，进一步完善24小时自助服务区、母婴室等便民设施，基本解决群众办理业务“多头跑”“跑多次”问题。据统计，主题活动期间，全市共收集梳理选民群众反映涉及健康卫生、城乡建设、社会管理等问题共730件，已解决问题420件。

将主题活动与换届选举工作相结合。今年是市、镇人大代表换届选举年，常委会和各镇人大办提前制定好工作方案，广泛宣传本届代表履职情况，集中展现人大代表形象，提升人大制度在社会公众的认可度和公信力，提高选民参加换届选举工作的热情。同时，各代表小组通过“线上+线下”的评议模式，依法完成选民群众评议市、镇人大代表工作，及时总结评价本届人大代表的履职情况，为确定连任代表人选提供重要参考和依据。7月份，参与述职人大代表表达194人、选民群众达2332人次，群众对代表们的履职情况均表示满意，评议结果称职率为100%。■

（作者单位：中山市人大常委会）



（资料图片）

推动解决群众“急难愁盼”问题

文/图 伍江 方良宝



东莞市委书记肖亚非、市人大常委会副主任潘新潮在南城街道胜和社区人大代表联络站接待选民

接待选民、群众1752人，收集群众意见建议747件，实际解决问题588件，形成建议153件……这一组数据，是东莞市开展“更好发挥人大代表作用”主题活动交出的“成绩单”。

率先垂范高位推进

为确保活动取得实效，东莞市人大常委会认真研究部署，将主题活动的开展与党史学习教育、与“我为群众办实事”实践活动结合起来，与东莞的实际情况结合起来，制定了主题活动实施方案，努力做到“规定动作”不走样、“自选动作”有创新、主题活动亮点多。

市委书记、市人大常委会主任肖亚非认真审阅主题活动方案，要求精心组织、认真实施，扎实开展好主题活动。其他市级领导干部人大代表将参加主题活动摆上重要工作日程，统筹安排时间，

积极参加活动，为本次主题活动扎实开展提供了有力的保障。

在今年主题活动期间，东莞共组织全国、省、市、镇四级人大代表2127人参加活动，其中市、镇领导班子中的代表人数共计186名。

截至7月29日，肖亚非、吕成蹊、骆招群、白涛、潘新潮等市级领导的19名人大代表全部以普通人大代表身份参加了主题活动。大家采取专题调研、视察、走访座谈等方式，听民意、察民情、问民计、解民难，及时回应了人民群众关切，发挥了示范带动作用。

深入基层为民履职

围绕今年主题活动的开展，东莞四级人大代表将为民办实事作为开展主题活动的出发点、落脚点，深入基层走访慰问群众，努力帮助群众解决“急难愁

盼”问题。

横沥镇横沥村的一隧道由于多方面原因，雨天时常发生内涝，当地群众对此颇有微词。7月6日，该村的选民代表跟到横沥镇参加主题活动的市人大常委会党组副书记、副主任潘新潮反映了当地群众的这桩“烦心事”，马上引起了潘新潮的关注。潘新潮与选民代表深入交流，认真询问有关情况，现场要求横沥镇人大及时跟进，协调镇相关部门解决包括这件事情在内的民生热点难点问题。

7月9日，横沥镇人大及时组织镇里的四级人大代表到该内涝点实地调研，加强对相关部门办理工作的监督，推进办理落实。代表们在实地调研后，还提出了“扩大泵房的蓄水池和增加排水渠”“以应对强降雨天气为重点，加快形成内涝整治方案”等建议，让事情的办理不只是停留在“头痛医头脚痛医脚”上。

类似的事例还有不少。

中堂镇潢涌村商业路处企业较为密集，由于原来的人行横道与企业出口相隔较远，不少员工图方便会跨过防护栏横穿马路。得知情况后，镇人大代表黎锡魁专门撰写了建议，呼吁在厂区正门增设一条人行横道。

7月13日，中堂镇人大结合代表主题活动的开展，组织中堂镇交警大队负责人和黎锡魁等人大代表实地调研，加快推进代表建议的办理。此后不到一周时间，相关部门就完成了人行横道的设置工作，困扰群众许久的出行难题由此画上了圆满句号。

人大代表的那双“慧眼”

文/图 杨小燕 梁佳欣

“人大代表约见市长活动，是人大监督推动政府改进工作的一项重要举措。正如歌曲‘借我一双慧眼’所唱，人大代表就是政府的那双‘慧眼’”，7月30日，江门市连续开展了28年的人大代表约见国家机关负责人活动如约举行，前来“赴约”的市长有感而发。

代表有备而来，政府真诚回应。3个多小时的约见，14名省、市人大代表出题，市长率分管副市长以及8个市直有关部门“一把手”答题，13个意见建议“直击靶心”，共同聚焦“全面推进健康江门建设”，为江门“更好发挥人大代表作用”主题活动画下圆满句号。

多措并举确保实效

按照市人大常委会的部署和活动实施方案的要求，各镇街人大积极作为，在确保“规定动作”不走样的前提下，积极创新“自选动作”，努力推动活动走深走实。

比如虎门镇人大通过开展镇长约请人大代表和选民活动，以代表“点餐”、镇长“接单”的方式，让人大代表更好履职尽责。在今年活动中，镇人大代表谭启棉、万惠珍和选民代表梁柏仁围绕加强道路的排涝能力、优化社区卫生站开放时间、推进道路工程项目建设等事项“下单”。

这一模式是由人大代表走访联系群众，搜集社情民意后“下单”，镇政府及相关职能部门“制作”民生大餐。“接

近焦：瞄准疫情防控 对症施策补短板

“疫情防控进入常态化，江门市是否有充分的应急预案针对省内疫情发生或者机场接转人员突然增多的情况？隔离酒店以及转运专班工作人员专业水平是否可靠？”当前境外疫情反弹、国内疫情“遭遇战”不断，代表们对江门疫情防控情况高度关注，市人大代表李筱颖提出疑问。

市卫生健康局局长刘学文回应称，目前江门市突发公共卫生事件应急预案体系较为健全，各市（区）均制定了相

应的卫生应急预案，并大力开展各类培训和演练活动。

他透露，目前全市共有定点医院两家，后备定点医院7家，传染病收治床位437张、ICU床位142张、负压病房6个、负压救护车20辆，已组建两支各70人市级医疗救治支援队伍。有集中隔离场所27个，各隔离点均有感染防控专业技术人员驻点，隔离场所的容量可满足不同阶段隔离工作需求。同时，江门市正研究制定江门市集中隔离医学观察场所提级管理工作方案，拟新建一批、规范一批、退出一批，全面规范提升集中隔离场所服务能力。

单”后，镇政府及相关部门负责人可以通过现场解决或跟进办理代表的意见建议等方式“备餐”，完成后再“配送”至群众手上。这一“自选动作”的设定，也让在虎门的各级人大代表作用发挥更加明显，履责尽责更有抓手。

中堂镇人大通过制定主题活动月筹备工作“四个一”工作制度，灵活运用“集体”和“小组”活动相结合的模式，让人大代表能在自身熟悉的工作领域和辖区更好地发挥代表作用。此举使得中堂镇人大在开展主题活动收到良好的工作成效。

不仅如此，东莞各级人大加强服务保障，为活动开展创造条件。

据统计，今年的主题活动，东莞各镇街人大共组织代表开展专题调研29次、视察调研79次、执法检查6次、约

见国家机关负责人10次，参加的人大代表超过1300人次。另外，共组织129名代表向选民述职，组织1204名代表通过其他形式参加主题活动。

与此同时，东莞各级人大还高度重视人大代表与选民在主题活动中所提出建议的办理工作。不少镇街人大还开展了专项监督。

其中，横沥镇人大组织人大代表通过实地查看和听取汇报的方式，现场跟踪监督，促进民生事项得到妥善解决。

桥头镇迅速召开意见建议交办会，按职能“发单”，将主题活动期间收集到的意见建议交相关职能部门办理，同时组织人大代表现场调研视察，推动问题解决。■

（作者单位：东莞日报社、东莞市人大常委会）



人大代表在江门妇幼保健院调研

针对疫情防控应对过程中暴露出的短板弱项，市人大代表区海棠表示，政府要扭转“重治轻防”的观念，加大对疾病预防的投入，解决好当前疾病预防控制队伍数量不足、不稳、不强，科学研究较为薄弱的问题，建议财政部门将科研经费直接划拨至市疾控中心，确保有限的资金用在“刀刃”上，切实提高江门市应对重大突发公共卫生事件的水平 and 能力。

市财政局局长李文聪表示，2021年市本级财政安排市疾病预防控制中心的专项经费比去年增长21.53%，市财政局将与市卫生健康局加强沟通，及时将经费划至市疾控中心，以提高财政资金效益，切实提高江门应对重大突发公共卫生事件的水平 and 能力。同时，不断加大对疾病防控工作投入，全市将建设的重点医疗卫生项目中就包括总投资5.75亿元的市疾控中心搬迁重建项目。

疫情防控牵动人心，市长在回应中表示，一直以来，江门市始终紧绷疫情防控这根弦，从严从实从细抓好各项防控措施，不断结合形势变化完善应急预

案和保障要素，“希望大家对我们的疫情防控工作有信心、更安心”。同时也提出，“疫情防控关键还是要靠我们的责任和谨慎来应对”，希望人大代表们发挥自身优势成为“宣传员”，发动广大群众积极接种疫苗，携手共筑群体免疫屏障。

远景：建设健康江门 顶层设计强服务

围绕“全面推进健康江门建设”，市人大代表李超容指出，目前江门分级诊疗工作仍有待推进，建议政府进一步整合医疗卫生资源，推进医疗共同体，为市民提供预防、保健、治疗、护理、康复、安宁疗护等全方位全周期的医疗卫生服务。

省人大代表林永明提出，要从强化资金支持、人才服务保障、对外交流合作、整合教育资源等方面推动江门市高水平医院建设发展。

刘学文表示，近年来积极实施高水平医院建设“登峰计划”，市中心医院

成功入选省高水平医院重点建设单位，并在全国公立医院绩效考核中进入A级序列，统筹33亿元建设资金推进的江海新院区项目目前已动工，预计2024年可投入使用。下一步，江门将加强与大湾区、国际医疗卫生系统的信息互通，完善突发公共卫生事件应对和重大突发事件紧急医疗救治、传染性疾病预防合作和卫生应急联动机制等。

针对市人大代表黄群笑提出的将特定病种认定审核权限延伸至基层医院，解决乡镇居民办证（特定病种）难问题的建议，市医保局局长张慧琳表示，目前全市参保人已实现门诊特定病种待遇申领“一站式”便捷办理，全市基本医疗保险门诊特定病种诊断的定点医疗机构已达216家，占全市定点医疗机构总数90%，实现四市三区全覆盖。接下来，市医保局将进一步研究细分各特定病种的认定条件和资质，把更多符合条件的一级医疗机构纳入江门门诊特定病种诊断定点医疗机构范围。

座谈会上，代表们还提出了关于构建健康服务“一卡通”平台、高标准开展农村学校的厕所革命、加大对基层疫情防控人员的人文关怀等建议，市长、分管副市长及部门负责人一一记录、逐一答复，现场气氛热烈。

人大代表约见市长是江门市人大工作的“老传统”。自1993年代表与市长首次“面对面”以来，约见活动已连续开展28年。

“这是我第六次参加代表约见市长活动了。看到市长和各部门负责人这么认真细致地回应大家的建议，我相信江门一定会更好！”区海棠的一番感慨，道出了大家的心声。

市人大常委会党组书记、副主任易中强表示，接下来将以群众“急难愁盼”的身边事作为约见主题，进一步加强人大与政府沟通协调，不断深化代表约见市长这一履职平台建设，进一步擦亮“代表约见市长”工作品牌。■

（作者单位：江门市人大常委会、江门日报社）

代表走进基层履职忙

文/图 曾梓欣

七路道路工程施工情况、老城区升级改造、东南村长者驿站建设……最近，群众经常能发现来自江门市江海区外海街道市、区人大代表们忙碌的身影，他们冒着酷暑穿街过巷，调研惠民利民项，解决群众烦心事。

随着“更好发挥人大代表作用”主题活动月的正式启动，江海区人大常委会组织人大代表走乡村、进社区、访企业，履职重点直抵基层百姓关注的热点问题。

善治公园亮新装 老旧小区换新颜

阳光明媚的早晨，代表们信步在升级改造完成的石鹤利善治公园。公园面积虽小，但意义颇大。此前经街道结合新农村建设的立项改造后，于今年3月通过验收正式投入使用，从无人管理的荒凉边角地焕然一新成为市民纳凉、休闲的小公园。

同样实现“大变身”的还有墟镇社区。老城区的房屋大多为上世纪九十年代初期修建，经历多年，出现供水管严重老化、楼梯走道批荡层脱落、周边环境脏乱差等突出问题。通过人大代表提出建议，老城区升级改造被列入今年民生工程。目前，第一季度完成市政道路的维修改造，开辟出小型停车场方便群众出行；第二季度完成26栋旧楼和公共设施的翻新，进度已达90%。在建设过程中，代表们还根据工程的进展情况收集来自群众的反馈意见，例如更换水管后对于个别渗漏问题要及时解决，部分已完工的设施应抓紧验收早日投入



“榕树下议事会”代表户外接访群众

使用以方便市民等。通过现场与有关部门的对接沟通，代表们表示将对工程项目持续关注 and 跟踪监督。

河涌截污见成效 生态人居两手抓

生态环境、交通建设也是代表们此次开展活动关注的焦点，常委会先后组织了对青年河截污工程调研、江海区规划七路（规划九路至五邑路）道路工程调研和五邑大学第一附属中学人行天桥的调研。针对实际情况，采用“督”“问”“查”的不同监督方式“对症下药”。

金溪青年河截污工程涉及水利环保大事，也是街道立项的民生工程，建设重点是完善江海区的污水管网，解决周边居民生活污水及厂房污水的排放问题。代表们持续紧“督”工程，目前第一季度完成施工前准备，第二季度完成污水管、铺桩约500米，工程进度按计划稳

步推进中。

规划七路是规划九路至五邑路的在建道路，建成后可极大缓解光博路交通压力，完善新区商贸环境。今年第一季度已完成雨水管、污水管、桥梁桩基础施工；第二季度完成主路基施工，进度已接近尾声。代表们通过提前“查”验，提出要妥善解决好交通建设与周边配套商圈发展关系、落实好防堵治堵措施以及申报路名等建议，督促工程在9月底全面完工。

“外中人行天桥”项目由人大代表提出，旨在缓解江海五路交通压力，减少交通事故，方便周边群众出行。但启动后因受疫情、施工材料、污水管道位置等客观因素影响，主体工程进度缓慢。常委会组织人大代表专题“问”相关工作，以确保工程在2021年底前全面完工。■

（作者单位：江门市江海区人大常委会）

代表进站听民意 办结实事一大筐

文 / 图 钟剑文

近日，在阳江市委书记、市人大常委会党组书记林道平的带动下，担任市领导职务的阳江市七届人大代表积极行动起来，深入人大代表基层联络站参加“更好发挥人大代表作用”履职活动，认真听取和收集群众意见，主动回应群众反映的热点难点问题，并现场办公解决一大批群众反映强烈的“急难愁盼”问题。

这是阳江市人大常委会开展“市领导代表进联络站履职”活动的一个缩影。常委会在市委的大力支持下，印发了《担任市领导职务的市七届人大代表进人大代表联络站履职方案》，要求17位担任市领导职务的市人大代表带头走进基层人大代表联络站履职，听取和收集群众意见，积极为群众办实事。

活动中，林道平以市人大代表身份来到位于山区的阳春市岗美镇人大代表中心联络站，详细了解联络站开展活动情况，听取省、市、镇人大代表及群众代表意见建议。李红燕、杨翰等省、

市、镇人大代表和群众代表，围绕村道硬化及农村污水处理、学前教育、禁养区养殖户转型、城乡医保、漠阳江两岸水闸维修、教育名师培养等方面提出意见建议。林道平认真听取并逐一回应。他强调，要健全以党组织为核心的基础治理架构，把党群服务中心、政务服务中心、党建文化室与人大代表联络站结合起来，力戒形式主义、官僚主义，真正把代表联络站建设成为人大代表联系群众的重要桥梁纽带。充分发挥人大代表及联络站的作用，加强和改进联系服务群众工作，把代表联络站设置在便民、贴近群众的地方，充分收集人民群众意见建议，打通联系、服务群众“最后一公里”。各级人大代表要用心用情履职，密切联系人民群众，及时反映“接地气”的基层声音，推动解决人民群众“急难愁盼”问题。

活动中，市人大常委会代理主任李日芳来到阳春市三甲镇人大代表中心联

络站与基层人大代表和群众代表座谈交流。阳春市人大代表范英反映，当前农村生活垃圾清运不及时、没有分类，一些猪场对周边环境污染很大，建议政府加大资金投入，健全农村生活垃圾清运管理机制，引导养猪业转产转业；三甲镇人大代表陈剑鸣反映，山坪村河仔桥和电站路口高桥超期使用，桥面窄小破损严重，已成危桥，影响附近六条自然村近2000名群众的出行，建议上级部门规划建设两座桥解决群众出行难问题……李日芳认真听取意见后，表示会将收集到的群众代表反映的意见认真整理好、做好分类，协调和督促相关部门加快推进，争取尽快给群众一个满意的答复。李日芳强调，人大代表要增强履职为民意识，密切联系人民群众，积极为群众解决各种“急难愁盼”问题；推动基层代表联络站规范化建设，努力把代表联络站建设成为人大代表联系群众的桥梁、人大代表履行职责的平台、人大代表学习交流的阵地、人大代表听取群众意见建议的场所，打通联系服务群众“最后一公里”。

活动中，市政协主席杨文龙，市人大常委会副主任林国兰、吴松伟、梁文、林进球等也积极行动起来，以普通代表身份走进挂点联系的基层联络站，一一回应群众反映的提升基层卫生院服务能力、增设农村和社区健身器材设施、推进乡村人居环境整治、解决村民看病难问题、修建双鱼城村龙潭陂引水渠、整治玉沙西社公园等热点难点问题，提出解决问题的意见，得到群众的好评。■

（作者单位：阳江市人大常委会）



主题活动月期间，阳江市人大代表走进联络站听取群众意见

“十问”推进健康廉江建设

文/图 黄佩莹

全面推进健康广东建设是这次主题活动的“重头戏”。廉江市人大常委会因应本地实际，全面推进健康廉江建设“十问”主题活动。

周密部署 做足准备

掌握要点，主动作为。常委会及时召开常委会党组和主任会议，对全面推进健康廉江建设“十问”主题活动做好全面部署，并将主题活动方案向市委请示报告。常委会党组书记、主任李世东从方案起草、活动筹备到动员部署都全程督促指导。成立组织联络、宣传综合、后勤保障3个工作组，进一步细化工作方案和任务，确保组织任务落实到人。

6月28日，常委会组织市民政局、水务局、湛江市生态环境局廉江分局等职能部门及部分镇（街）、村（社区）负责人召开座谈会，征集当前影响廉江经济社会可持续发展以及危害人民群众健康安全的问题。会后，经过常委会党组会议深入讨论，最终形成健康廉江建设“十问”，制订了《廉江市人大常委会关于开展“更好发挥人大代表作用”全面推进健康廉江建设“十问”主题活动的实施方案》，对参与活动对象、活动方式以及工作要求做出了详细规定。全市各镇、街道人大围绕同一主题，分级负责，上下联动，组织各级代表开展，强化进度管理，推动工作有序开展。

问出“症结” 答出“良方”

常委会成立7个由常委会领导担任



人大代表在石城镇荔枝墩村委会集中供水点调研

组长、常委会委员及熟悉工作业务的人大代表为成员的专题调研组，围绕健康安全“十问”，通过开展视察调研、执法检查、联系走访、约见国家机关负责人、接待群众等活动形式，深入到镇（村）人大代表联络站开展活动。

镜头一：“目前我市新冠疫情防控体系建设存在哪些短板？针对短板采取了哪些补充措施？”在罗州街道人大代表中心联络站，常委会副主任李玲首先发问。“我市的新冠疫苗接种情况如何？各镇街防疫任务的困难在哪里？”“我市贯彻实施《中华人民共和国传染病防治法》情况如何？政府有什么更有力措施吗？”代表们的接连提问，直击廉江疫情防控和传染病防治工作的重点难点。面对人大代表们“咄咄逼人”的提问，市卫生健康局负责人严肃应询，诚恳作答，剖析问题根源，真正推动问题解决。

镜头二：常委会副主任黄培栋带队前往安铺镇、罗州街道，深入当地食品小作坊集中加工区，通过看、查、问，详细察看每一个生产环节，检查食品原材料购进记录 and 是否可塑源，了解食品小作坊集中加工区的生产流程的环境洁净和食品流通环节的安全保障等情况。

“花生油的原材料和油品质量如何保证？”“农贸市场食用产品快检进展如何？”面对代表们的提问，市市场监管局负责人一一回应问题，真诚接受代表意见建议。

镜头三：在横山镇人大代表中心联络站，代表们围绕养老服务保障体系相关问题对民政局负责人开展专题询问。询问会上，代表们的问题“辣味十足”。“目前全市养老服务和综合监管体系建设情况如何？”“示范中心建设在哪些方面体现智慧养老？”“下一步如何在

全市推开智慧养老工作？”“养老院资金投入及管理方面如何考核监管？”……面对代表们的问题，民政局负责人严肃应询，诚恳作答，促进养老保障体系进一步健全和完善。

代表们深入调研，充分掌握情况，约见各职能部门负责人时，提问底气满满，个个问题直击要害，问出“症结”，问出压力。被约见单位坦诚回答，答出“良方”，答出担当。

实施有力 成效显著

通过全面推进健康廉江建设“十问”活动，常委会围绕农村饮水安全、新冠疫情防控、社区公共卫生服务、食品安全、农村卫生站运行管理、美丽乡村建设、农村生活污水治理、空气污染防治、精神病和传染病特殊群体管理、健康养老服务保障十个群众最关心、最

直接的重大民生热点难点问题开展专题活动。各个代表小组坚持问题导向，从亟需解决的民生问题着手，认真调研找症结，深入探讨求对策，努力通过小切口推动解决大问题。

常委会党组书记、主任李世东先后到石城镇荔枝墩村委会供水点、石南村委南圩供水点了解供水设施情况，现场听取相关负责人有关工作汇报。李世东一边看、一边问，深入了解供水点的前期投入、供水能力、供水安全、日常管理以及老百姓关心关注的问题。约见会上，代表们结合当前饮水安全等老百姓普遍关注的热点难点问题现场向水务局负责人提问，就供水工程的资金投入、水价、设备维护设备维护、管理人员、降低成本等方面纷纷提出了意见建议。

常委会副主任李家军带领代表小组走访坡督村、大冲村、平山岗村等村的卫生站，了解村级卫生站的规范化建设、

运营情况。调研中发现村级卫生站存在资金短缺、缺少专职医生、管理运营制度不够完善等问题，对此，代表建议盘活资源，强化乡医考核工作；多方联动，争取上级部门支持，共同打造健康美丽乡村，全力推动健康廉江建设。

到中塘村委长垌尾村、苑瑶村委平田仔村、南桥村委石埔村实地察看农村污水治理配套设施建设情况后，常委会副主任钟承光带领的代表小组直指当前农村生活污水治理设施建设存在施工进度迟缓、污水治理设施缺乏维护资金、项目建设滞留大量矛盾纠纷未调解等问题。湛江市生态环境局廉江分局负责人就代表和群众疑问及提问一一答复，并现场承诺，优先安排葩竹村、岐岭村、石埔村、上井村4条自然村的农村污水治理设施项目建设，全力解决农村污水治理配套设施建设的各种难题。■

（作者单位：廉江市人大常委会）

（上接第34页）在政策允许范围内，通过灵活使用编制等方式，确保基层卫生院必要的人力配备，进一步提高公共卫生医疗卫生水平。

聚焦城市“会客厅” 擘画城市发展蓝图

“天下西湖三十六，唯惠州足并杭州。”但惠州西湖与杭州西湖尚有差距。如何把惠州西湖打造成惠州“城市会客厅”？7月14日，市、区人大代表视察了西湖改造工程，并与西湖工作专班座谈交流。

“最近两年水东街、金带街、祝屋巷‘两街一巷’的改造，让惠州西湖周边景观变化很大。”市人大代表冯德波表示，西湖及周边区域更新优化，将文化、商业、旅游等都融入其中，规划格局很高，理念很新，让人期待。惠州西湖是惠州的眼睛、名片、客厅、文脉，作为市人大代表，理所当然会继续支持

推动其更新优化。他建议将西湖周边的旧民居也纳入规划，让大部分“望湖”的旧民居活化利用，赓续惠州历史文脉。此外，应继续加大本土文化的挖掘力度，特别是加强本土名人事迹的挖掘宣传推广，展现惠州建城1400年的厚重家底。在今年市人代会上，邓苑萍等市人大代表提交优化国土空间规划、打造一流城市客厅、“十四五”期间打造新时代“美丽西湖”等有关西湖景区提质的建议，提出改造下角南路为下穿隧道式快速路，建设游客服务中心，复合开发地下空间。如今，她看到建议被采纳，她认为这是惠州市在党史学习教育中开展“我为群众办实事”的一个生动实践。

座谈会上，市政府有关部门回应，根据西湖及周边区域更新优化实施方案，未来惠州西湖及周边将形成一个面积60平方公里的大景区，包括东江、惠州古城、西湖五湖、红花湖等，真正实现还湖于民、还绿于民、还景于民。

创新代表“云述职” 履职成效群众赞

7月13日，在惠城区桥东街道人大代表中心联络站，辖区5位区人大代表变身“主播”，通过“桥东街道党工委便民小程序”和“代表电子名片”中的“代表直播间”向群众“云述职”。

在“云端”，代表们“隔空”述职，分别从加强自身学习、本职工作、参加代表活动、联系服务群众、为民建言献策等方面汇报了2016年以来的履职情况。代表“云述职”上线以来，群众积极参与“云监督”，代表共获得群众点赞260多次。开展人大代表云端述职活动，是惠州人大在新冠疫情常态化防控下进行的新尝试，既提升了代表的知名度，又提高了代表向群众述职的受众面。接下来，惠州人大将进一步创新思路，探索代表线上服务群众的渠道，通过线上线下相结合，推动人大工作上新台阶。■

（作者单位：惠州市人大常委会）

去年的事情办好了

文/图 程科明

“每年的‘更好发挥人大代表作用’主题活动，省人大常委会都会设定不同的主题。尽管主题不同，但其中都蕴含一条相同主线，就是倾听民声、纾困解忧。这和我们今年开展党史学习教育‘我为群众办实事’的要求不谋而合。”广宁县人大常委会主任冯永忠说。

“关键少数”践诺办实事

广宁越来越多的县、镇领导主动以人大代表身份接待选民联系群众。连续三年，广宁县委书记都以人大代表的身份到南街街道中心联系站参加“更好发挥人大代表作用”主题活动。

“去年的事情办得怎么样？”他刚坐下来，第一句话就问。

“办好了。”代表们纷纷回答。

原来，去年的“更好发挥人大代表作用”主题活动时，代表们围绕水利、交通、人居环境整治和征地拆迁等提出了一些意见建议。当时有4条现场答复了代表，有6条要求县直有关部门限时办理完毕。

“没想到书记还惦记着我们的事。群众不会看你说了什么，只看你做了什么。”一名县人大代表说，“对那些建议，不能只‘提’不‘督’。要是你嘴上说了，却没有行动，那么下次，群众就不会再相信你了。”

据统计，今年主题活动月期间，广宁县共有132名县、镇领导干部参加了这次主题活动，接待选民群众超过7000名，收集群众意见187件，形成县人大代表建议8件、镇人大代表建议48件，

推动群众反映问题解决86个。

县领导的模范带头作用让其他县、镇的领导干部代表纷纷进站履职，倾听民声，其中不乏为党政“一把手”。一时间，在广宁，领导干部以普通代表身份进代表联络站履职蔚然成风，带头进站履职成效明显。

连续四年集中履职纾民困

自2018年开展“更好发挥人大代表作用”主题活动以来，广宁县就采用“千名代表集中履职”的做法，连续四年的实践，被证实是非常高效的组织形式，它的主要优点是：时间集中、全面覆盖、推动有效。

今年，是广宁县人大常委会组织近千名县、镇两级人大代表统一在同一天回到各自选区集中履职，开展“为民履职齐行动，发挥作用展风采”活动的第四年。今年的活动更是成为结合党史学习教育践行红色使命，更好发挥代表主体作用的重要举措。

“我们始终坚持以人民为中心，已连续四年组织县镇两级人大代表在同一天回到各自选区所在的村（社区）人大代表联络站接待选民联系群

众，倾听群众的心声，回应群众的关切，推动解决他们的‘急难愁盼’问题。”县人大常委会选联工委欧静敏说，“党史学习教育为我们开展好这次集中履职活动插上了翅膀，在红色精神的指引下，我们今年的活动将做得更深更实。”

2018年以来，广宁县共举办“为民履职齐行动，发挥作用展风采”活动4次，共组织4千多人次，联系选民接待群众4万多人次，收集群众意见1065件，形成县人大代表建议77件、镇人大代表建议361件，推动群众反映问题解决772个。

由于活动范围之广、参与人数之多、影响力之大，“千名代表集中履职”已成为广宁县人大工作的亮点，打造成为“更好发挥人大代表作用”主题活动的“品牌”，成为反映群众意见和代表出谋献策、提升履职能力的重要方式。■

（作者单位：广宁县人大常委会）



古水镇人大在下蚌村人大代表联络站开展接待选民活动

“三进两问一拍” 出新出彩

文 / 图 郑志刚

“更好发挥人大代表作用”主题活动开展以来，清远市各级人大创新开展“三进两问一拍”代表活动，围绕全面推进健康清远建设，组织各级领导干部进站、五级人大代表全员进站、人大特色工作进站，全面系统了解各级政府在保障人民群众身体健康、维护人民群众看病就医权益等方面工作情况，广泛开展代表“随手拍”活动，及时梳理问题线索，提出代表意见，推动群众“急难愁盼”得到有效解决，确保代表主题活动有新意、有抓手、有实效。

代表齐进站 健康医疗我来问

清远市人大常委会积极推动全市各级人大代表尤其是担任各级主要领导职

务的人大代表走进代表联络站，与普通群众零距离、面对面，倾听群众心声，了解社情民意，推动解决群众关心关切问题。7月15日，市人大常委会主任李玉妹，市委书记、市人大常委会主任殷昭举等，以代表身份参加主题活动，调研清远公立医疗机构建设情况，到清城区凤城街道人大代表中心联络站，与人大代表、社区居民座谈，并认真听取意见建议。

“这是我在社区医院拿到的免费药，但目前社区医院在佛冈还没有全覆盖，希望能够加大社区医院建设力度，增加社区医院免费药品类别。”在石角镇人大代表中心联络站，有群众代表拿出随身携带的药物，向市人大常委会党组书记、副主任曾贤林等几位人大代表展示

近年来基层医疗服务提升为群众带来的便利，也反映了其中存在的问题，代表们一边认真倾听，一边记录下群众建议。这是7月9日，曾贤林到佛冈县参加“更好发挥人大代表作用”主题活动时一幕。

连日来，清远各县（市、区）、乡镇（街道）党政主要负责同志以及各级人大代表陆续进站参加活动，围绕医疗问题、健康保障等问题，认真倾听选民群众心声，并结合调研视察、执法检查活动等，提出相关意见建议，督促各级政府、职能部门加快办理或解决。据初步统计，主题活动开展以来，全市各级人大组织代表开展各类活动近百场次，参加代表人数7000多人次，接待群众4000多人次，收集选民意见建议近3000条。

形式多样化 民生实事我推动

全市县乡两级人大充分运用近年来县乡人大试点工作成果和一系列成功经验做法，与当前正在开展的党史学习教育、“我为群众办实事”实践活动有机结合，以代表联络站为基本阵地，采取多种形式，推动解决人民群众身边的微实事，把为民办实事贯穿于代表主题活动的全过程。

“好吃的潭岭水晶梨，皮薄肉厚多汁，清甜可口，想吃的不要错过哦！”

“为乡村振兴助力，这是富硒水晶梨，直播间的小伙伴们赶紧下单……”7月17日，省人大代表、高级农艺师黄美聪等几位人大代表在连州市星子镇潭源村委会的水晶梨树下开设直播间，化身“带货主播”，通过实物介绍、试吃等沉浸



清城区人大东城街道工委开展“晚间接待选民”活动，方便群众到代表联络站反映问题

式方式，与直播间网友互动。代表们轮番上阵，为潭岭水晶梨代言，1个小时的直播吸引了近万人在线收看，销售水晶梨1000多公斤，有效拓展了水晶梨的销售渠道，解决了村民们的滞销难题。

阳山县七拱镇人大进一步完善人大代表“五个一”联系服务群众工作机制，利用“连线七拱人大”微信小程序，开通了“掌上”代表联络站，及时收集代表和群众关于农村人居环境、农田灌溉、纠纷调解甚至老人走失等各类问题的反映或诉求，并通过“网格化+信息化”工作机制，转交村委会和相关职能部门办理，基本实现了“线上”反映民生问题，“线下”得到迅速解决。

“凤城公园现在杂草丛生，你们可能不知道，以前公园的环境可好了……”一位居民在晚上来到代表联络站，向代表反映凤城公园的环境问题。清城区人大东城街道工委延续了以往“晚间接待选民”的常态化做法，在主题活动期间安排代表轮流在晚间接待群众，重点收集东城街道选民群众反映的健康医疗、社会保障以及生态环保、人居环境等方面的问题。“虽然代表联络站就在家门口，但是白天还得上班，有话想说也不大方便。现在好了，晚上吃完饭再慢慢过来了。”前来反映问题的群众表示。收到群众意见后，联络站及时把这个问题反映给人大东城街道工委，在人大街道工委的跟进督办下，凤城公园的杂草很快被城管部门清理干净，公园又恢复了往日的优美环境。

7月9日，在连州市九陂镇爱民村代表联络站，一场14名三地代表参加的联合座谈会正在进行。爱民村与阳山县黎埠镇凤山村和连南县三排镇东芒村地理位置相邻，交界地域长期存在垃圾乱倾倒、杂物乱堆放等现象，因三地风俗民情存在差异，村民之间的沟通协商常常不欢而散。“是否可以在适当的地方安装监控，一旦发现村民乱倒垃圾的情况，就结合我们网格化管理制度，由联系该村民的户代表、人大代表或者镇、村干



清远各级人大组织代表广泛开展“随手拍”活动，积极参与社会治理

部对其劝导教育，这个办法需要黎埠镇和三排镇协助与支持。”九陂镇人大代表曾水源这样建议道。来自凤山村和东芒村的人大代表都对此建议表示认可，还提出要加强宣传力度，进一步引导村民爱护环境卫生，并希望三地代表加强联动，充分发挥作用，提高村民素质，共同维护好环境卫生。座谈会上，三地代表还就道路交通安全、殡葬改革和矛盾纠纷等事项初步达成一致意见。

问题随手拍 社会治理我参与

人大代表“随手拍”活动，是清远市人大常委会今年深入推进“巩固基础、强化履职”两年行动、助力市委“十大行动”的一项创新举措，旨在及时发现上报、推动解决群众身边存在的生态环保、安全生产、地质灾害隐患、健康医疗等方面问题，依托代表联络站和基层社会治理网格、公益诉讼案件举报机制等，充分发挥人大代表信息员、监督员、调解员的角色，推动相关问题得到切实解决。

建立拍摄、上报、办理、跟踪、办结五个环节运行机制。代表通过“随手拍”报送的各类问题线索分为三种类型（即：基层社会治理问题线索、公益诉讼案件线索和其他问题线索），统一报

到代表联络站，由代表联络站根据问题性质，通过微信小程序、镇（街）微信公众号“信息员随手拍”模块、市检察院微信公众号“公益诉讼随手拍”模块、12309检察服务热线等分类上报，分别由综治、检察等相关部门按规定程序办理。对于其他问题线索，则由代表联络站自行受理，按照村、镇、县三级权限分级办理。代表联络站通过组织实地复查、电话回访等方式，及时跟踪督办，并做好相关资料的归档整理，制作工作台账，便于年底总结归纳、考核评价等。

全市各级人大把代表“随手拍”活动作为今年代表主题活动的重要载体，组织代表广泛参与到基层社会治理当中。各级代表利用视察调研、走访群众以及日常工作、生活等时机，把群众反映或自己发现的各类问题用手机拍照并定位，配上简单的文字描述，报送到相关网络平台或代表联络站处理。据统计，代表主题活动开展以来，全市各级人大代表通过“随手拍”活动收集各类问题线索622条，推动解决问题474个，主要涉及城乡人居环境、群众安全出行、畜禽养殖污染、教学硬件设施建设、农田灌溉、乱搭违建等，做到了解决问题“短平快”，人民群众的幸福感和满意度明显提升。■

（作者单位：清远市人大常委会）

“我这还有一个问题”

文/图 陈 翊 任朝宗

夏日炎炎，酷热难当。7月13日一大早，潮州市中心医院大门的测温台前已有多人轮候。连日来的炎热天气使得部分市民中暑发热，给医院的常态化疫情防控工作造成了一定压力。“现在医院急诊中心每天接诊情况怎样？配有多少台负压救护车？”在下车接受体温检测后，一位人大代表提出了此次调研的第一个问题。

这里是潮州市人大常委会组织全国、省人大代表和部分市人大代表调研潮州推进公立医院高质量发展工作情况的第一站。在不少代表看来，调研过程最重要的是“三多”——多看、多问、多思考。特别是要在充分了解实际情况，把握好各方面的有机联系的同时，结合实际结合人民群众的需要深入思考，才能提管用、实用、好用的建议。

通过提问发现问题

自新冠肺炎疫情发生以来，尽管潮州市的疫情防控工作取得较好成果，但防止疫情反弹的任务仍远未结束。

在饶平县钱东中心卫生院，代表们在医院院长的陪同下，视察了卫生院的科室设置及疫苗接种中心运行情况。大家边走边问，当来到了卫生院的发热门诊时，市人大常委会副主任林壮森的一个问题，让院长有些措手不及——

“院长，我这还有一个问题，需要了解一下。如果现在送来了一个发热病人，你说说具体处理流程是怎样？”

“先是预检分诊，然后进行隔离观察……”

听完院长回答后，旁边有人大代表



调研组在暨南大学附属第一医院潮汕医院听取工作汇报

忍不住继续追问了几个问题。这时，林壮森说出了这些问题的意义，“为什么要问这么详细？因为我们这里是基层医疗机构，如果发生疫情，卫生院就是最前线。”

林壮森表示，尽管包括钱东中心卫生院在内的很多医疗机构都做了相关预案，也有具体人员负责落实各个环节的工作，但是预案和实践还需进一步改进和完善。这就要求院方除了要重视医疗设备等“硬件”外，也要重视工作办法等“软件”，通过加强医务人员培训、开展演练等方式，确保各个基层医疗机构从上到下，在应对突发状况时，对各个环节步骤心中有数，随时做好“应战准备”。

在追问中剖析问题

“现在工程建设进展怎样？”“资金问题解决了吗？”“扩建后能够提供多少床位？”……在潮州市第三人民医

院的一期扩建工程现场，面对代表们接连抛出的问题，院长一一作答，也说出了当前医院面临的难题。

原来，该院作为潮州市唯一一家公立精神病防治医院，当前全院核定床位只有300张，实际需求缺口较大。截至今年5月底，医院病人欠款总数达865.52万元，个别病人甚至欠款近50万元。虽然医院当前正计划以“三级精神专科医院”建设标准分二期进行改扩建，如今一期新建综合楼预计今年9月底可以开工建设，但二期改扩建门诊楼则由于经费问题尚需争取落实……

医院一方面面临床位紧张、经费不足的窘况，另一方面又面临部分病人在病情稳定、达到出院标准后，却因为联系不到家属等原因而长期滞院的困境。

“扩建工程只能解决一时的问题，有没有改变这种局面的办法呢？”一位人大代表追问。人大代表们担心，若继续按照当前情况发展下去，“就算一期扩建的综合楼建好了，床位还是会不够用。”

规定动作“求实” 自选动作“求活”

文/图 黄徐桂

揭阳市人大常委会精心组织开展“更好发挥人大代表作用”主题活动，聚焦民生实事，回应群众关切，组织全市五级人大代表深入基层一线，开展形式多样、内容丰富的主题实践活动，切实把规定动作做“实”、把自选动作做“活”，把主题活动推向深入，取得了明显成效。

针对这一问题，市人大代表洪建文提出：“事实上，不是所有精神病患者都需要住院，而是重性的精神病患者才需要。所以，是否需要住院这方面应该明确好标准，只有改变‘入院容易出院难’的现实问题，才不会形成恶性循环。当然，这不是单靠医院能解决的事情，是社会共同的责任。”

这番专业的建议也引起不少代表的思考，大家纷纷表示将继续跟进，把这一现实问题调查清楚、研究透彻，向市委市政府提出可行性建议。

带着问题解决问题

随着调研活动的深入，人大代表们对潮州市医疗卫生环境的了解也越发深刻，对潮州医疗服务短板的认识 and 了解也更加清晰。“医疗卫生事业作为公益事业，从长远来说，我们应该给医疗机构创造条件，让他们能够把精力集中到提升医疗水平上，但在目前财政难以全

在组织实施上“求新”

常委会注重突出揭阳特色，精心安排部署，以代表小组为基本形式，紧扣主题活动内容，通过视察调研、代表约见、到联络站接待选民、向选民述职、建议督办以及举办党史学习课堂等灵活多样的方式，组织全市五级人大代表深

额支持的情况下，怎么帮助医院减轻包袱，这是一个迫切需要解决的问题。”全国人大代表邱显扬有感而发。

带着这一问题，代表们来到此次调研活动的最后一站——暨南大学附属第一医院潮汕分院（饶平县人民医院）。去年10月，暨南大学附属第一医院正式托管饶平县人民医院，通过派驻专家、组织架构调整、优化就医流程及绩效改革等多方面举措，使医院综合服务能力实现了质的飞跃。今年上半年，医院医疗业务收入达10 163.32万元，与去年同期相比增长22.52%。这一数据直观反映出群众对医院医疗服务能力的信心和认可度明显增强。

“院方在托管后主要做了哪些工作？”“医护人员现在待遇怎样？绩效改革的过程都有哪些困难？”活动中，代表们一边观察，一边询问，进一步了解医院托管新模式，并思考如何将其中的好经验好做法在全市推广，全面促进潮州公立医院高质量发展。

入开展主题活动。

常委会领导纷纷以普通人大代表身份，深入到基层及镇、村代表联络站开展丰富多彩的活动，倾听群众意见建议，广泛汇集民意，切实帮助解决人民群众面临的“急难愁盼”问题。“代表联络站是人大代表密切联系群众的有效载体，要积极探索不同方式，开展形式多样的

在座谈交流中，院长系统介绍了医院近半年来的主要工作及成效。其中，“医共体”一词，让代表们眼前一亮。去年来，潮州市根据省相关部署，在潮安区、饶平县推进建设以县级公立医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生站为基础的县（区）、镇（街）、村（居）一体化医疗共同体，着力构建三级联动的县域医疗服务体系。

“人才是第一要素啊，现在我们在引进人才方面也要转变思路，类似医院托管、聘请顾问这种方式，不求所有，但求所用，更符合潮州的实际情况。”邱显扬如是说。代表们还表示，将建议政府部门加大投入，加快医共体建设，并借助这一平台，通过加强交流培训、轮岗学习等方式，互相学习好的经验做法，从而提高潮州医疗卫生事业的整体水平。■

（作者单位：潮州日报社、潮州市人大常委会）

代表联系群众活动，激发代表热情，提升履职成效，提高代表意见建议的针对性、有效性。”7月23日，常委会副主任陈定雄在揭东区埔田镇人大代表联络站，与干部、代表、群众座谈交流，为更好地发挥代表联络站作用“支招”。

在规定的动作上“求实”

常委会聚焦全面推进健康广东建设主题，制定了《揭阳市围绕全面推进健康广东建设开展“更好发挥人大代表作用”主题活动的实施方案》，扎实开展代表主题活动，确保把“规定动作”做深做实做出成效。

7月27日上午，常委会组织全国人大代表小组和省人大代表市直小组，先后到市人民医院、市第三人民医院实地调研。下午，代表们分成两个小组，分别到普宁市人民医院、下架山医院、大坝九江村人大代表联络站和揭西县人民医院、灰寨镇中心卫生院、灰寨镇人大代表联络站调研，广泛听取人民群众意见，积极回应人民群众关切。

在28日召开的座谈会上，代表们听取了市政府关于揭阳市推进健康揭阳建设工作的情况汇报，并围绕公立医院高质量发展，建睿智之言，献务实之策。会上，代表建议各级政府及有关部门要

加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加快补齐基层医疗卫生机构服务短板，全面提高医疗服务水平和诊疗能力。同时，要多方协作联动，聚共识聚合力，加大宣传力度，扩大基层医疗机构特色专科品牌知名度，宣传普及健康知识，提高群众健康素养和自我健康管理能力。

“接下来，我们还将扎实推进全市卫生人才队伍建设情况专题调研等工作，通过巧打监督‘组合拳’，找准人民群众最关切的医疗卫生问题，提出有针对性的意见建议，不断推动揭阳市医疗卫生事业取得新突破、新跨越、新提升。”市人大常委会有关负责同志如是说。

在上下联动上“求活”

为确保这次代表主题活动能够“点上出彩，面上开花”，常委会坚持以问题和效果为导向，把“我为群众办实事”作为主题活动的出发点和落脚点，要求各县（市、区）选择推进优化营商环境，推进活力古城、滨海新城和产业强市建设，推进乡村振兴工作，推进水污染防治实施生态环境攻坚行动等项目中的一项或几项组织代表开展主题活动。

揭东区组织四个市人大代表小组，深入基层，助力筑牢疫情防控“第一线”。6月21日，由揭东区第四市人大

代表小组率先开展的集中视察，拉开了“更好发挥人大代表作用”主题活动的序幕。代表们先后走访了桂岭镇和新亨镇卫生院及疫苗接种点。随后，第一、二、三市代表小组也分别视察了区第二人民医院和埔田卫生院，了解医院县域医共体实施和防疫抗疫工作情况。在得知疫情防控常态化期间，仍存在极少数群众对疫苗接种工作重要性认识不到位的问题，市人大代表刘秀萍表示：“要继续加大宣传引导力度，提升群众的卫生健康意识和防疫抗疫意识，自觉主动接种疫苗，推动新冠疫苗工作顺利进行。”除此之外，代表们还“自选”动作，深入到代表联络站接待群众，与基层干部群众面对面座谈交流，充分听取和收集社情民意，就群众反映的关于青少年和老年人新冠疫苗接种、揭阳引韩供水工程进度、新农合收费逐年提升等方面诉求给予一一回应。正如被接待的群众所说，“有了代表联络站，遇到什么难事，有什么想法，就上这来，让代表们帮忙反映、帮忙解决，现在真正能感觉到人大代表就在我们身边”。

人大代表主题活动要重点解决什么问题？惠来县人大常委会在自选动作上，把目光聚焦在乡村环境、水环境、营商环境“三大环境”上，把推动解决问题作为活动的出发点和落脚点，7月13日至15日，连续三天组织代表集中开展相关专题视察调研活动，助力乡村环境更“美”、水环境更“净”、营商环境更“优”。就优化营商环境、推动园区高质量发展这一专题，代表们在走访调研县临港产业园区后提出：要努力实施乡贤回归工程，多渠道招商引资；积极引进高端制造业，振兴实体经济；培养引进人才，形成长效机制，为地方创造更多就业机会；营造“亲”“清”新型政商关系，全面提升整体服务水平，为企业发展提供优质平台，扎实推动园区向更高质量发展方向；逐步优化县镇营商环境，力促经济与社会持续协调发展。■

（作者单位：揭阳市人大常委会）



揭阳市人大常委会组织部分全国、省人大代表到普宁市大坝九江村人大代表联络站调研

推动镇街人大工作实现突破性进展

文 潘新潮

乡镇安则国安，乡镇稳则国稳。乡镇人大位于金字塔型国家机构的最底层，在推进国家治理体系和治理能力现代化中具有重要地位与作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视县乡人大工作和建设，出台中央18号文件等一系列政策文件，在党的历史上首次对县乡人大工作和建设作出全面部署。省委、省人大常委会把推动县乡人大工作和建设摆在更加突出位置，召开省委人大工作会议，出台省委文件，制定“推进县乡人大工作年”三年行动计划，以前所未有的力度加强指导和推动。东莞市人大常委会倍加珍惜这一历史机遇，在东莞市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实省人大常委会的工作要求，开拓进取、履职尽责，推动镇街人大工作和建设实现突破性进展，基层国家权力机关职能作用得到进一步发挥。

完善规范设计 使镇街人大“强起来”

镇街人大是国家政权的重要基础。东莞实行市直辖镇的特殊行政架构，镇街经济体量较大，镇街人大工作基础相对较好，但在实践中还存在机构不健全、人手不足、少数干部对人大工作重要性认识不够等困难和瓶颈。东莞市委大力支持市人大常委会推动镇街人大规范化建设。按照省人大常委会的统一部署，

东莞市人大常委会细化制定镇街人大工作和建设标准，以“实地观摩+经验交流”的形式召开历史上首次全市镇街人大工作现场会，推动各镇街比学赶超。全市28个镇人大和4个人大街道工委实现主席（副主席）、主任（副主任）、工作人员专职配备全覆盖，镇街人大办全部独立设置、人大工作经费列入年度财政预算予以全额保障，镇街人大机构设置、软硬件配备、工作机制等全部落实到位，基本配备上实现“八个有”，即“有场所、有牌子、有人员、有设备、有经费、有制度、有计划、有记录”，工作绩效上达到“八个好”，即“法规制度执行好、重大事项决定权行使好、选举任免规范好、监督工作开展好、代表议案建议落实好、联系代表和选民坚持好、代表联络站运转好、对外宣传形象好”，彻底解决了困扰基层多年的一系列难题，全市镇街人大面貌焕然一新。

创新方式方法 将人大工作“实起来”

创新是基层人大工作永葆生机与活力的重要“引擎”。深入落实习近平总书记关于地方人大创造性做好立法、监督等工作的重要指示精神，针对“职责虽有法定，但履职不充分”和“职责虽有法定，但机械去执行”的现象，在上级的指导下，东莞市人大常委会立足东莞实际，依法从以下三个方向努力：法

律或政策虽有原则性规定、但没有操作办法的事项，先行探索、细化办法；职责虽有法定，但从本地特殊情况出发不宜机械去执行的事项，先行主动探索；职责虽有法定，但过去履职不够充分、执行不到位，积极促进工作落地见效。近三年来，常委会不断探索体现人大特点、发挥人大优势的新方法、新途径，共组织开展了40多项“首次性”工作，推动建成9个镇街宪法主题公园，引导各镇街人大牢固树立“党委工作的中心就是人大工作重心”的主责意识，找准履职切入点、把握工作着力点，全面消除“走过场”“虚化”等问题。

围绕代表票决制做实功。贯彻落实省委人大工作会议精神，全面铺开民生实事代表票决制工作。通过完善组织引导、制度体系、征集渠道、议题筛选、民主审议、现场票决、组合监督、结果运用和创新实践，探索出“九个一”全链条工作模式，2020年全市28个镇共票决民生实事项目295个，总资金规模约344.26亿元，得到省人大常委会充分肯定和推广，人民日报客户端、南方+等媒体相继宣传报道。

延伸国有资产管理监督出实效。及时总结市级国有资产管理监督的经验做法，将该制度向镇街人大拓展延伸，实现全市32个镇街全覆盖，盘活土地、房产106.93亿元，冲减负债47.66亿元，促进镇街全面摸清国有资产“家底”和国有资产保值增值。

争创“一镇一品”求实绩。把握市人大常委会自2018年以来每年征集县乡人大工作创新案例的契机，鼓励引导各镇人大和人大街道工委大胆创新实践，打造特色亮点，力争“一镇一品”，涌现出大批可借鉴推广的经验做法。开展人大工作评议、完善工作运行机制、探索街道人大规范履职、探索镇级国有资产管理监督工作、创新打造“1+2+N”人大宣传模式等工作做法，接连入选全省县乡人大工作创新案例，连续三年为广东基层人大工作贡献“东莞做法”。

以工作带动宣传，以宣传提升工作。主动适应新时代“移动阅读”新趋势，打造东莞市镇人大微信矩阵，全市人大系统比实绩、晒亮点，比进度、晒效率，营造你追我赶、争先恐后的工作氛围。2020年，东莞市镇人大微信矩阵联动推送信息2565篇，“广东人大”微信公众号登载东莞人大工作新闻90篇，居全省各市前列，进一步激发了镇街人大工作活力和执行力，推动工作提质提速。

点燃履职热情 让各级代表“动起来”

人大代表是人大工作的源头活水。按照市人大常委会的要求，紧紧依靠代

表、积极联系代表、广泛宣传代表，努力把各级代表的履职积极性充分调动起来，不断增强镇街人大工作活力。

主动公开代表联络方式，24小时为民服务。认真落实市人大常委会关于建设代表信息公开平台的有关要求，自2018年起，将438名市人大代表和1914名镇人大代表的“基本信息”（包括姓名、照片、工作单位，必须公开）和“选定信息”（指联系方式，包括办公电话、手机号码、电子邮箱、通信地址、微信号，由各镇街人大办征求人大代表意见后选择至少一项），通过东莞人大官方网站、代表联络站公示，派发表联系卡等方式，线上线下同步向全社会公开，打通群众联系代表的“最后一公里”。各村（社区）的人大代表广泛收集意见和建议，有效解决了企业融资难融资贵、独居老人用餐难等大批群众关心的热点难点问题，受到各界好评，得到省广播电视台等媒体广泛关注报道。

倾力打造“3.0版”代表联络站，全天候传递民意。按照“全覆盖、标准化、常活动、见实效”的要求和东莞市委有关部署，推动基层人大代表联络站与驻点联系群众工作室、党代表工作室优化整合，共建成镇街中心代表联络站32个、村（居）代表联络站338个，部分镇街

还积极推进网上代表联络站建设，创新设置代表专题微信服务号等辅助形式，确保民意传递全天候。遍布东莞城乡各个角落的代表联络站积极发挥接待联系选民、走访视察调研、意见建议收集、化解群众矛盾的作用，代表们采取“在站坐诊”、上门走访、“外出巡诊”、联系卡沟通、“电话急诊”等方式密切联系选民，关心民生冷暖。2020年，东莞各级人大代表依托联络站接待群众27254人次，推动解决问题3769件，“有困难找代表”的氛围日益浓厚。

持续推出优秀履职案例，多途径展示代表风采。采用图文并茂、定期更新的方式，在每个代表联络站展出3-5个本站代表为民办实事案例，并于2018年、2020年连续编纂《东莞人大代表优秀履职案例选编》，精心收集整理178个典型案例，向全体代表和群众生动展示履职成果，激发代表履职动力。在东莞人大微信公众号开设“代表风采”专栏，深度挖掘代表事迹，目前已推介优秀代表40余名，进一步增强了各级代表的荣誉感、自豪感。

勇于探索实践 把街道短板“补起来”

针对人大街道工委职责不够明确、工作不够规范等问题，探索制订东莞市街道人大工作规范化建设意见，针对工作薄弱环节配套出台5项重点制度，并将“X”作为街道人大自主探索制度发展的空间，构建街道人大“1+5+X”整体制度框架，理顺工作机制，明确主要职责，细化组织保障，从多方面对人大街道工委“应该做什么”“可以做什么”“做到什么程度”进行规范，全面补齐街道人大工作机制、监督范围、议事机构、履职力量，组建街道人大工作联络员、信息员、选民代表、咨询专家“四支队伍”，保证了街道人大有人干事、有权干事、有机制干事。■

（作者系东莞市人大常委会副主任）



东莞市人大探索建立镇一级人大国有资产管理情况报告制度，成功盘活了辖内莞寓小区这一闲置国有资产。（资料图片）



规范性文件备案审查中的第三方参与

——从佛山三水区人大常委会的实践说起

文 姚小林

佛山三水区人大常委会备案审查工作开展较早，在全省乃至全国率先尝试第三方参与备案审查机制建设。早在2012年，三水区人大常委会就根据广东省和佛山市相关文件规定，制定出台《佛山市三水区人大常委会规范性文件备案审查办法》（现已废止）。2013年，三水区人大常委会制定《佛山市三水区人大常委会法律专家委员会运作办法》，成立邓世豹教授为主任委员的第一届法律专家委员会，聘请具有丰富法学理论研究能力或执法、司法实践经验的专家学者、业务骨干16人为专家委员，主要协助审查规范性文件的合法性及合理性，提出法律咨询意见和建议。2017年，三水区人大常委会又成立邓世豹教授为主任委员的第二届法律专家委员会，再次聘请18位法律专家委员，参与本区规范性文件备案审查工作。自2013年到2019年底，两届法律专家委员会共参与审查规范性文件87件，向区人大常委会提交备案审查建议报告261项，经由区人大常委会依法纠正存在不予备案问题的规范性文件7件。可以说，佛山市三水区人大常委会法律专家委员会模式，创新了第三方参与规范性文件备案审查工作机制，

且成效显著，为我国地方人大常委会备案审查制度完善提供了可资借鉴的重要经验样本。实际上，我国地方人大常委会还摸索出第三方机构参与型和特邀人员协助型等第三方参与备案审查工作的机制类型。

第三方参与备案审查的法治意义

（一）规范性文件备案审查的界定

规范性文件的备案审查，是地方各级人大常委会依据宪法和法律行使监督权，对“一府一委两院”实施工作监督和法律监督的重要内容体现。我国现行监督法专设第五章，对各级人大常委会关于法规、规章、司法解释及其他规范性文件的备案审查工作作出了原则规定。在规范性文件备案审查实践中，各级人大常委会除了自行审查外，也不断创新第三方参与此项工作的机制方式，这丰富和提升了我国地方人大备案审查工作的民主性和科学性。

备案审查是备案与审查的结合，二者是统一的。在地方人大常委会工作中，早期某些地方确实存在只有备案、没有审查的现象，规范性文件的备案审

查工作因此流于形式。实际上，备案与审查存在不同的内涵，所谓备案是有关国家机关（即人大常委会和“一府一委两院”）将其通过或批准的规范性文件报送法律规定的人大常委会予以登记存档的程序性活动；而审查则是各级人大常委会对已经公布生效的规范性文件的合法性、合理性进行检查和监督的程序性活动。但是，备案和审查也存在相互依存关系，审查结果是予以备案或者不予备案。当然，备案不是审查的唯一起因，它也可能基于立法批准程序而发生，或者因为法定国家机关或者其他社会主体的提议而发生。

（二）备案审查及第三方参与的意义

本世纪以来，特别是监督法实施以来，规范性文件的备案审查工作被提高到我国权力机关一个新的新工作高度，发展成为各级人大常委会维护宪法法律尊严、保障宪法法律实施、保证国家法制统一和维护公民合法权益的重要制度安排。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视宪法实施和监督，强调加强备案审查工作。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出，

必须加强备案审查制度和能力建设，要把所有规范性文件纳入备案审查范围，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。党的十九届四中全会进一步将备案审查工作提升到坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政策高度。

而在实际的地方人大常委会监督工作中，让第三方参与规范性文件备案审查，主要存在两方面的重要意义和工作考量。一方面，这是贯彻落实立法法、监督法以及备案审查法规关于公众有序参与人大常委会监督工作的程序规定。基于民主立法和发扬社会主义民主的制度需要，立法法和监督法都明确规定，社会团体、企业事业组织以及公民认为法律法规存在与上位法相抵触的，可以向有权的人大常委会提出审查的建议。作为全国第一部备案审查地方法规，《安徽省各级人民代表大会常务委员会实行规范性文件备案审查的规定》第九条第二款规定，社会团体、企业事业组织以及公民，认为规范性文件存在该规定第八条所列情形的，有权向安徽省人大常委会书面提出审查建议。广东、吉林、山西、江苏、上海、内蒙古等地方的备案审查法规也有类似规定。另一方面，这是实现地方人大常委会备案审查工作科学化和解决相关制度配置不足的实际需要。地方人大常委会备案审查工作可以说是从2006年监督法实施后才启动的，与其立法权的取得存在很大关系。省级人大常委会一般配有备案审查处（室），而不少地级市人大常委会2015年立法法修改后才设立备案审查科室的，但也有地级市人大常委会无此独立的岗位编制，县级人大常委会更少有相关岗位或科室设置。实际上，规范性文件的备案审查工作是一项专业性强、涉及面广、工作量大而又非常重要的人大监督工作。从实践来看，地方人大常委会备案审查主要存在自行审查与委托第三方审查两种方式，前者借助人大及其常委会内部工作机构完成此项工作；后者委托律师事务所、高等院校或特邀部分法律专业人

士参与完成此项工作。为了实现备案审查工作的科学化，提质备案审查的专业工作水平，同时出于解决工作量大而人员配备不足的工作考量，一些地方人大常委会开始了第三方参与备案审查工作机制建设的探索。

第三方参与的工作模式与机制类型

（一）第三方参与备案审查的工作模式

从目前地方人大常委会的工作实践来看，第三方参与规范性文件备案审查一般存在如下的工作模式：地方人大常委会法制工作委员会（或地方人大法制委员会）作为备案审查工作的组织协调机构，主要负责提请报备规范性文件的登记与分类处理，如果法制工作委员会设有备案审查处（科室）的，则该项工作具体由它落实；法制工作委员会随后将部分或全部提请报备的规范性文件委托给第三方机构或人员审查，由后者提出处理意见或建议；然后由法制工作委员会起草备案审查报告，提请本级人大常委会审议讨论通过；最后，法制工作委员会继续跟踪和评估备案过的规范性文件实施情况。如果发现提请报备的规范性文件确实存在某些合法性、合理性问题，法制工作委员会一般会与规范性文件制定主体协商沟通，敦促对方修改完善后再予以备案。当然，如果报备的规范性文件确实存在严重的合法性与合理性问题，本级人大常委会也会通过不予以备案的决定。

（二）第三方参与备案审查的机制类型

第三方参与备案审查是地方各级人大常委会行使监督权的重要工作机制创新，目前主要存在专家委员会备案审查型、第三方机构备案审查型和特邀人员协助备案审查型三种机制类型，各有优势。

1. 专家委员会备案审查型

专家委员会备案审查型即专家组备

案审查型，一般由地方人大常委会特邀律师、法学教授、行业专家等组成备案审查专家组或法律专家委员会，纳入人大常委会组织序列，委托其全权处理本级人大常委会的规范性文件备案审查工作，单独或统一提出备案审查意见或建议。由于存在较稳定的组织结构和工作程序，此类备案审查工作效率较高，工作效果也较为理想。率先开启县级人大常委会备案审查工作先河的佛山市三水区人民法院人大常委会，其打造的法律专家委员会工作机制即是此类型的典型代表。佛山三水区人大常委会为此制定出台《佛山市三水区人大常委会法律专家委员会运作办法》，并在2013年和2017年分别聘请16名、18名法律专家组成专家委员会，截至2019年底共对报备的87件规范性文件进行了合法性与合理性审查。具体做法是：审查机构根据法律专家的职业和业务专长，把18位专家分成相对固定的6个小组，将报送的规范性文件派送给同一个小组3位专家进行审查；对于专家提出存在不予备案疑问的，先由审查机构与区司法局、文件拟制单位沟通，必要时与分管法制工作或部门工作的区政府领导反馈信息，交换意见；最后将情况报区人大常委会主任会议，根据主任会议决定作出处理。此外，广东省人大常委会聘请立法咨询专家成立的备案审查专项小组，湖南郴州、湘潭、长沙、常德等市人大常委会的专家审查机制以及山东济南市章丘区成立备案审查专家小组等，都属于专家委员会备案审查型。

2. 第三方机构备案审查型

第三方机构备案审查型是指地方人大常委会将本年度提请备案的规范性文件部分或全部委托给某一个或几个社会机构进行备案审查，提出初步处理意见或建议，并形成完整的备案审查研究报告。地方人大常委会与第三方机构一般签订有固定的合作协议，可能直接委托，也可能采取招标投标方式来确定第三方机构。第三方机构可能是律师事务所，也可能是高校法学院或其他法律实务机

构。由于第三方机构相对独立，拥有稳定的专家队伍结构，专业性较强，这既可以发挥法律专家的个人专长，又可通过会商会议等形式凝聚专家共识，因此表现出比专家委员会备案审查型更好的工作效果预期。如笔者所在的广东财经大学地方立法研究中心2017年接受佛山市人大常委会委托，对佛山市政府规章《佛山市寄递物流安全管理办法》进行备案审查后提出3条有针对性的修改意见和建议，全部为佛山市人大常委会采纳；2019年又接受清远市人大常委会委托，对提请报备的22个清远市政府规范性文件进行集中审查，共提出26条审查意见和13条备案建议，同样为清远市人大常委会采纳。再如茂名市人大常委会2019年收到报备的12件规范性文件，全部委托给了两家律师事务所进行备案审查，最终形成详细的备案审查报告。此外，杭州市人大常委会2016年即开始探索专家参与审查，2017年委托第三方机构完成63件规范性文件的备案审查，其中政府规章5件，政府规范性文件58件，占全市报备规范性文件66件的95.5%。还如北京市人大常委会2019年与中国政法大学合作成立立法研究基地（北京立法研究院），委托专家对备案审查重点难点问题进行研究，以提出更专业的意见建议。

3. 特邀人员协助备案审查型

特邀人员协助备案审查型实际上采取人大常委会自行审查为主、特邀人员为辅的方式对规范性文件进行备案审查，由人大常委会全程主导，特邀人员组成相对分散，是典型的公民个人有序参与型，也是最不典型的第三方参与备案审查型。如重庆市人大常委会2015年即邀请40多名市人大代表参与《重庆市人民政府关于加强社会化消防工作的实施意见》等4件规范性文件审查工作；2016年又邀请45名市人大代表参与规范性文件审查工作；2017年继续邀请12个区县人大常委会备案审查工作机构人员参与《重庆市企业信用信息管理办法》等文件审查工作，同时邀请45位市人大代表

参与《重庆市人民政府关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的实施意见》等文件审查工作，共收到反馈意见48条；2018年再次邀请20余名市人大代表参与《重庆市政务信息资源共享开放管理办法》等文件审查工作。

第三方参与机制的改进与完善

第三方参与备案审查工作，有助于提高地方人大常委会监督工作的民主性和科学性，进而形成较为完备的地方规范性文件备案审查制度。为适应新时代习近平中国特色社会主义国家治理体系和治理能力现代化的实际需要，我国地方人大常委会开拓创新的第三方参与规范性文件备案审查机制还有待进一步的改进和完善。

1. 第三方参与备案审查工作尚属地方人大常委会监督工作的区域性摸索实践，全国和大多数省市还没形成统一的备案审查规则体系，特别是欠缺涉及第三方参与的明确而具体的法律法规依据。

监督法实施至今已有近十四年，但是全国人大常委会2018年才开始实行备案审查专题报告制度，2019年底出台统一的法律法规与司法解释备案审查程序规则。一些地方主要是地级市人大常委会尚未制定备案审查程序规则，相关备案审查报告制度才刚刚启动。第三方参与备案审查主要依据宪法、立法法、监督法和相关地方法规关于公民参与人大监督工作的原则性规定；而一些地方采用第三方参与备案审查的工作往往带有尝试性，缺乏稳定连续的规则制度指引。目前报备地方人大常委会的规范性文件主要是政府规范性文件，来自人民法院、人民检察院的规范性文件极少，来自下级人大及其常委会的规范性文件也不多，同时监察委员会制定的规范性文件尚待统一纳入报备范围。因此，监督法有待及时修改，有必要将监察法规和“一委（监察委员会）两院（法院和检察院）”制定的规范性文件纳入备案审查范围，

并明确各级人大常委会的备案审查报告制度职责，明确规定第三方参与备案审查工作的法律地位与角色功能。

2. 第三方机构或人员的准入与退出机制还有待规范和完善，加上目前备案审查标准与第三方定标程序存在较大的弹性和不确定性，因此第三方备案审查责任制度也有待进一步的建立健全。

如今第三方机构的准入与退出机制，主要有赖于地方人大常委会与第三方签订的合作协议。而专家组或专家委员会参与备案审查机制，则主要依据地方人大常委会的选聘与任命程序，往往与本届人大常委会任期一致。至于部分人大代表、立法咨询专家和其他法律实务人才参与备案审查做法，则是地方人大常委会根据自身工作需要作出的实际安排，具有一定的随机性和不连贯性。在通过投标确定第三方机构参与备案审查的地方，还存在竞标程序不透明的问题。此外，由于备案审查工作主要基于对规范性文件的合法性、合理性判断，这很大程度上有赖于第三方的法律专业水平与职业伦理素质。因此，如何细化备案审查标准，如何规范第三方的职业责任，对地方人大常委会来说仍然是亟待解决的两个重要课题。为此，笔者建议：一是借鉴推广佛山三水区人大常委会的法律专家委员会制度模式，通过制定《法律专家委员会运作办法》之类文件加强其组织制度建设；二是可以参照复制宁波市人大常委会通过制定《规范性文件审查参考标准》之类文件，规范细化第三方审查标准的经验做法；三是通过招标投标程序遴选第三方机构的，必须严格遵循《中华人民共和国招标投标法》及有关实施细则规定，认真落实相关招标投标程序的公正透明与规范化操作。

3. 地方人大常委会的备案审查领导机制有待统一和完善，一些地级市与县级人大常委会的备案审查机构有待继续“补短板”，必须加强第三方参与地方备案审查工作的相关硬件与组织保障建设。

基于互联网视角下的 地方人大工作创新

文 张钰科

互联网是工业革命后一次重大的技术革命,给传统人际交流方式和社会管理组织形式带来深刻变革,广泛影响着经济社会发展和民主政治建设进程。党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出顶层设计和全面部署,其中明确提出“坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度”,切实把制度优势更好转化为国家治理效能,不断开创“中国之治”的新境界。如何

充分发挥互联网的作用,不断推动地方人大工作与时俱进、完善发展,为社会治理体系和治理能力现代化贡献人大力量,是值得深入探讨和研究的课题。

互联网时代人大工作面临的机遇与挑战

据统计截至2020年3月,中国网民规模达9.04亿,中国手机网民规模达8.97亿,网民使用手机上网的比例达99.3%;

2019年,微信月活跃账户数超过11亿。可以说,网络社会是当代社会一个显著特征。具体到人大工作,互联网带来的机遇与挑战主要有以下几个方面:

(一) 互联网时代人大工作面临的新机遇

互联网的便捷性促使信息传播更加广泛。互联网高速的数据传输,能够实现更快、更有效率、更广范围传播。只要有手机、IPAD等移动设备,基层群众就可以足不出户,在家门口了解到人大

规范性文件的备案审查工作是新时代中国特色人大制度的重要组成部分,需要建立健全强有力的组织制度保障。中共中央十九届四中全会通过的《关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》明确提出,健全保证宪法全面实施的体制机制,必须“推进合宪性审查工作,加强备案审查制度和能力建设,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件”。目前我国县级人大常委会普遍没有建立备案审查工作机构,且有不少地级市也没有配备专门的备案审查科室或者无专职的备案审查工作人员,没有列入备案审查的年度专项经费预算,这与法律法规和中央文件规定的备案审查能力建设要求之间存在较大距离。因此,有待“补短板”,强化地方人大常委会备案审查的相关硬件与组织保障建设。为此,可以综合考虑推广重庆市、赣州

市、清远市、佛山三水区等地的成功经验做法:一是通过建立强有力的备案审查领导机构,强化地方人大常委会主导的第三方参与备案审查机制,江西省赣州人大常委会的经验值得借鉴推广。2019年10月28日,江西省赣州市成立市人大常委会规范性文件备案审查工作领导小组,用来加强全市规范性文件备案审查工作的组织领导,领导小组由市人大常委会分管负责同志任组长,市人大常委会秘书长,市人大各专门委员会、常委会各工作机构主要负责同志为成员;领导小组办公室设在市人大常委会法工委,承担领导小组的日常工作,办公室主任由市人大常委会法工委主任兼任。二是通过健全专门的备案审查工作部门与人员配置,实现第三方参与备案审查工作有效衔接。作为全国备案审查试点城市,重庆市2015年8月即成立备案审查工作委员会,作为重庆市人大常委会

的下设工作机构,并下设备案审查处,专门负责组织实施全市规范性文件的备案审查工作,并通过制定《备案审查工作规程》将此项工作程序制度化。而清远市2015年取得地方立法权后,市人大常委会法制工作委员会即专设备案审查科,安排专人负责组织全市规范性文件的备案审查工作。三是人大常委会年度预算适当安排备案审查专项经费,保证第三方参与备案审查工作顺利开展。全国率先设立法律专家委员会负责备案审查工作的佛山市三水区人大常委会,自2013年开始就将规范性文件审查工作专项经费纳入其年度预算,从而有力保证了第三方参与备案审查工作机制的正常有效运转。■

(作者系广东财经大学地方立法研究中心副主任、广东财经大学法学院副教授)

工作动态和代表履职情况,大大拓展了人大信息传播范围。

互联网的互动性更好地收集民情民意。互联网的开放互动性,让基层群众可以随时随地,通过网络平台对社会事件和民生问题,发表自己的见解看法,提出改进工作的意见建议。同时网络也为各级人大代表与群众沟通提供了便利,有了更多渠道听到不同群体的声音。

互联网的公开性推动代表履职尽责。以往人大代表履职情况,因为较少向群众公开,缺乏有效的监督和管理。现在,依托互联网对人大代表履职情况进行电子痕迹管理,真正做到全过程记录、透明公开。这不但有利于群众及时、充分了解代表,而且提高了代表履职的积极性和能力水平。

互联网的实时性增强人大监督实效。监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。只有拥抱互联网时代,把握网络实时全天候的特点,借助“互联网+”“云平台”等技术,着力打造“互联网+监督”,才能进一步拓展监督的空间和时间,对传统监督管理予以创新和升级发展。

互联网的低成本性提升人大工作效率。网络技术的进步,使得人大工作的开展更低成本、更为高效。通过开设视频会议、无纸化办公系统、微信工作群等信息化服务平台,可以省去大量的人力、物力以及时间,实现从传统的“纸上办公”转变为“电子办公”,不仅大大降低了行政成本,而且有效提高了工作效率。

(二) 互联网时代人大工作面临的新挑战

思想认识跟不上互联网发展步伐。目前,有的人大干部对互联网认识还比较粗浅,对互联网的了解与应用只限于看看新闻、发发微信,对运用互联网推进人大工作不感兴趣。人大机关要跟上网络时代的步伐,就必须在广大干部中进行互联网应用知识普及,建立起互联网思维,让大家思想上接受互联网,工作中融入互联网。

舆情应对跟不上互联网发展步伐。互联网因其具有开放性和交互性,当前已成为各种社会舆论生成的重要载体。对网络舆情的正确回应和处置,考验着领导干部的水平和智慧。但在实际工作中,个别单位和干部对网络上出现的负面舆情,要么是不管不问,听之任之;要么就是在舆情出现时,马上要求网信部门去封堵、删除,反应过度、处置失当。

能力水平跟不上互联网发展步伐。习近平总书记指出:“谁掌握了互联网,谁就把握住了时代主动权”。对照总书记的工作要求,我们有些人大干部缺乏危机意识,面对互联网、大数据、人工智能等前沿科技成果,不注重学习钻研、熟练掌握,“接触少、存货不多、不会用”的现象时有发生,能力和水平滞后于时代发展的要求。

信息化建设跟不上互联网发展步伐。个别人大机关对信息化建设的重要性、必要性、迫切性认识不足,缺乏整体规划,出现“重建轻规划”“重投入轻管理”,实际使用效果并不尽如人意。当前,“互联网+人大工作”主要集中在点上的探索创新,如何从点到面,点面结合,系统推进,还有很多的工作需要去探索创新。

中山“互联网+人大工作”的创新实践

近年来,中山人大主动顺应时代发展,积极运用互联网技术和“互联网+”思维,结合本地人大工作实际以及推进社会治理现代化的要求,开展了多种形式的探索创新,取得了较好的成效。

(一) 率先建立实时在线预算监督联网系统

从2006年起,中山人大在全省率先利用互联网信息技术,开发建立实时在线预算监督联网系统,更好地解决预算执行监督的时效性问题。联网监督系统的核心内容实现了四个“全”,即单位全覆盖、资金全覆盖、过程全跟踪、监督全方位。其中,“单位全覆盖”即通

过实时在线财政预算监督联网系统,可查阅全市245个市直部门和单位的资金安排及使用情况;“资金全覆盖”则指联网系统监督范围涵盖了纳入预算的所有财政性资金;“过程全跟踪”包括联网系统详实地反映了从部门预算安排至预算执行的全过程,既可以追溯每一笔资金的最终去向,也可以查询政府采购指标数据、对应合同内容和采购支付信息;“监督全方位”指联网系统的数据既包括直接支付,也包括授权支付和传统支付数据;既包括已支付的数据,也包括资金在途数据;既有汇总数据,也有子项目的明细数据,可通过多层次、多维度对财政资金进行实时远程监督。

(二) 开发人大代表履职管理系统

从2018年开始,中山人大开发建设“智慧人大代表履职管理系统”,充分利用和发挥该平台代表履职活动管理、代表信息库、代表参阅库的作用,及时发布代表变动、代表活动通知、代表履职情况等内容,让代表活动有迹可循。仅2019年共发出履职活动邀请343人次,登记参加人大组织活动情况154宗、活动总结92宗。该平台的投入使用实现了人大代表与人民群众联系方式的网络化,助力代表履职驶入了“互联网+”的快车道。

(三) 开展民生实事落实和专题询问全媒体直播

前几年,中山人大组织部分省市人大代表视察市道路交通管理情况,以及中山建设珠江西岸区域性综合交通枢纽情况,并进行了网上直播。中山日报、南方日报、中山发布等媒体全程网络直播,总共逾40万人次的网民围观。2019年的10月25日和12月25日,中山人大分别就群众关注的燃气管理问题和供水用水工作召开联组专题询问会,现场邀请网易中山、南方+、中山日报APP、中山手机台等网络媒体,对专题询问会实况进行全程网上图文直播。据不完全统计,两场直播在线总人数达60万人次。民生实事落实和专题询问直播,网民可以与人大代表及时互动,无形中搭建起

了人大常委会、人大代表同人民群众联系的新平台,有效扩大了人民群众对人大工作的知情权、参与权、表达权和监督权。

(四)探索开展立法网络听证

2019年7月12日至8月31日,中山人大就《中山市未成年人托管服务条例(草案修改稿)》首次举行网上立法听证会,广泛听取群众意见,凝聚社会共识。网上听证会期间,通过各种渠道点击进入“人大听证”页面的共近2万人次,总投票数2.3万多票,留言近700条。期间,中山日报、中山网的官方微信、中山日报APP、中山人大微信公众号也持续对相关新闻报道进行传播。据估算,在网上听证会期间,仅通过微信渠道就有超5万人次的传播。市人大举行现场听证会,全程采取新媒体直播方式,网易中山、中山日报、南方+等媒体进行了网络直播,总观看人次超过30万。

(五)联动打造“实体+网上”代表联络站

中山人大从站点设置、组织管理、活动内容、工作制度、意见处理等方面入手,切实加强实体化的代表联络站建设。截至2019年底,全市24个镇区共建成96个代表联络站,107个联络点。2019

年累计进站活动的市镇人大代表达2100多人次,接待选民群众6794人次。在此基础上,依托人大网站正式上线人大微信公众号,并开设回应市民栏目,打造网上代表联络站,跟踪推动市民反映的民生事项落实。2019年以来共回应市民在微信公众号反映的民生问题1492件,有效地推动了一批民生问题的解决。同时,网友反映工作中存在的问题,为乡镇人大摸准基层脉搏、解决民生问题提供切口。据初步统计,在近两年收集到的数万条留言中,涉及市政、城管、教育、医疗等民生类意见占到96%以上。市人大积极吸纳网友的意见,并体现到人大工作部署与决策中,立法计划的未成年人托管服务条例、城市市容和环境卫生管理条例,都与栏目中市民留言反映的意见有一定关系。

地方“互联网+人大工作”的路径优化

习近平总书记指出,现在人类已进入互联网时代这样一个历史阶段,这是一个世界潮流,而且这个互联网时代对人类的生活、生产、生产力的发展都具有很大的推动作用。地方人大必须充分

发挥“互联网+”的正向作用,善于运用网络思维、网络工具、网络技术创新人大工作方式、丰富人大工作载体、拓宽人大工作空间,不断满足群众对政治沟通、政治参与和政治监督的需求,让互联网这个“最大变量”变成“最大正能量”,助力推进社会治理体系与治理能力现代化。

(一)坚持规划先行,引领“互联网+人大工作”创新发展

从近年基层人大工作实践来看,无论是提高代表履职效能、扩大公民有序政治参与,还是积极回应社会关切、密切与人民群众的联系,“互联网+人大工作”都发挥着不可替代的作用。人大干部要以提高思想认识为先导,及时转变思想观念,树立“谁要是抛弃网络,谁就会被网络抛弃,谁就会被现代文明抛弃”的理念,躬下身子学习网络知识。各级人大要高度重视信息化工作,切实把信息化建设摆在人大建设的重要位置,坚持从顶层设计出发,将“互联网+人大工作”纳入智慧城市、智慧政务建设重要内容,进行整体谋划,统一规划布局,有重点、分阶段逐步推进工作落实。

(二)坚持开门立法,提高立法质量



中山市以改革创新的精神高水平打造国际一流湾区城市(资料图片)

习近平总书记指出，“越是强调法治，越是要提高立法质量”。而要提高立法质量，必须借助网络技术支撑，推进开门立法、民主立法，使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。要建立公众网络意见收集、评估、吸纳、反馈机制，将网络民意纳入征集公众意见范围，为地方人大年度立法计划和监督议题提供参考。法律法规要从调研起草阶段就通过发布网上调查问卷、创建微博话题、举办网谈活动等方式，了解问题及市民的意见建议。要搭建“互联网+立法”平台，在信息化平台公布法规草案全文，采取基层立法听证和网络听证同步进行的方式，广泛征求公众意见，提高立法的针对性和实效性。完善基层立法联系点制度，扩充联系点数量，优化站点布局，使基层立法联系点成为立法“接地气”的直通车。

（三）坚持问题导向，扎实推进人大网络监督

互联网是群众行使知情权、参与权、表达权和监督权的一个重要渠道。人大尤其是要做好人大监督这篇文章，利用网络优势，创新监督形式，拓宽监督内容，打通人大监督“最后一米”。各级人大要运用大数据、云计算，整合汇集各类文件、资料、数据、信息等资源，深入挖掘有价值的信息，为更好地实施人大监督提供坚实保障。当前，要用活用好人大预算联网监督系统，进一步充实完善系统功能，强化统计、分析和预警设置，实时在线共享各类数据，让监督更加精准高效。并以此为参照系，可以在司法监督、重大项目审议等方面予以探索借鉴。要依托网络深化专题询问内涵，采取现场直播、网络直播、网民现时提问等形式，将专题询问置于公众的监督视野，抓好跟踪问效，形成工作闭环，增强制度刚性。切实将监督职能与网络监督有机结合起来，在实践中加强探索创新，比如可以探索在线监督“一府两院”，利用互联网平台将日常的监督方式转变为实时、全程的经常性

监督，增强人大工作的透明度。

（四）坚持融合发展，推动人大代表履职尽责

现在，不少地方人大纷纷探索“互联网+人大履职”新模式，那是否意味着可以舍弃传统的人大代表履职方式？

“线上”履职和“线下”履职应该如何平衡？关键是找准互联网与人大履职的契合点，鼓励支持代表线上收集民情、线下调查了解；线上提交建议、线下督促办理，推动线上线下融合发展，提高人大代表履职实效。要进一步完善代表履职系统，建设“代表建议办理系统+代表履职管理系统+代表履职手机App”一体化的代表履职平台，持续优化代表履职登记、选民意见收集办理、建议查询等功能，实现代表议案、建议的网上提交和办理。探索推行人大代表履职积分制，对代表参加会议、提出意见建议、参加视察调研活动、联系选民等情况进行评价，作为代表履职表现、评先评优、换届续任的客观依据。建立完善相关履职管理约束机制，出台代表履职管理办法，增强代表的使命感和责任感，确保代表履职取得实效。

（五）坚持人民至上，走好网上群众路线

党的十八届三中全会提出，各级人大常委会要通过建立健全网络平台等形式密切代表同人民群众联系。在“互联网+”的大潮下，如何发挥这个“最大优势”、杜绝这个“最大危险”是每一位人大代表必须深思并回应的问题。要以走好网上群众路线为目标，打造“实体+网上+掌上”智慧代表联络站，推动实现代表联络站的全覆盖，形成以中心联络站为枢纽、综合站为骨干，专业代表联络站相互结合的格局，打造直面百姓的“会客厅”。与此同时，依托人大微信公众号，开发建设“人大代表联络站”微信小程序，打造具有文字、图片、语音、视频等实时交流功能的移动交流平台，成为融入群众互动的“朋友圈”。要开发代表议案建议办理系统，

实现代表建议随手拍、网上提、马上办、随时督、及时评，实现线上线下无缝对接、24小时永不掉线，当好纾难解困的“贴心人”。要充分发挥人大门户网站作用，开设访客留言、网上论坛、在线问答等栏目，强化交流互动栏目，方便公众建言献策，为公众参与人大工作提供渠道。要对群众反映的意见建议进行深度数据分析，将问题分门别类，对其中高频反映的共性问题进行总结归纳，在市人大层面组织代表与职能部门共同研究，建立起解决问题的长效机制，并作为人大监督工作重点，加快形成“治未病”的功能，提升社会微治理能力。

（六）坚持守正创新，增强人大宣传的感染力

互联网被称为继报纸、广播、电视等传统媒体之后新的“第四媒体”，具备“全历史、全社会、全受众、全天候”的信息传播能力，使得网络新闻拥有数量最为众多、层次最为多样的大众群体。各级人大要树立以人民为中心的工作导向，更加重视新媒体的应用，积极鼓励和支持新闻媒体通过微博、博客、微信、微视频等新媒体传播手段，及时准确地宣传报道人大动态、特色亮点工作和基层人大代表风采，用群众语言、网络语言、身边事例、鲜活方式讲好人大故事，唱响人大声音。要打造“微博”“微信公众号”、人大网站等网络宣传平台，积极构建以互联网为主体的宣传网络，不论是人大常委会召开的会议，开展的执法检查、视察调研、代表活动，通过的决议决定、人事任免，向更大范围的受众进行宣传报道。要针对网民关注的热点问题、重大民生问题，多组织媒体作深度报道，如组织网络访谈等，对人大制度建设、民主法制建设的一些重要问题，及时予以回应，吸引公众对人大新闻宣传的关注和参与。要加强网络舆情监测和研判，组建网评队伍，对苗头性、倾向性舆情信息及时回应，以权威性的“人大声音”引领网络舆论走向。■

（作者单位：中山市人大常委会）



计为民
设计专栏

弹窗广告的治理困境与立法破局

近期，工信部启动了为期半年的互联网行业专项整治行动，其中最受社会关注的是，弹窗广告被列为重点整治对象。事实上，几乎每位网民都曾遭遇弹窗广告的霸屏式侵扰，诸如“弹窗信息标识近于无形、关闭按钮小如蝼蚁、页面伪装瞒天过海、诱导点击暗度陈仓”等乱象，不仅使网民深陷“躲不了、关不掉、赶不走”的烦恼，而且随时可能掉入虚假营销、暴力色情、信息诈骗、木马植入等陷阱。更令人困惑的是，监管部门近年来已多次对弹窗广告实施整治，但在收获阶段性成果后，很快又会乱象复萌，最终导致治理成本与效益的巨大反差，甚至难免运动式执法之嫌。那么，此轮整治能真正打破这一治理困境吗？

这就不难理解，在舆论场中始终存在着彻底禁止弹窗广告的呼声。然而，这种看似一劳永逸的治理方案，并不符合互联网时代的现实逻辑。应当看到，互联网产品“免费使用”的通行模式，促成了互联网的高速发展和普惠众生，但天下并无“免费的午餐”，广告收入是互联网企业得以生存的支撑，而容忍广告则是网民得享免费服务的前提。倘若一刀切式地禁止弹窗广告，既会窒息互联网行业的创新活力，亦不利于用户的长远利益。问题的关键在于，必须以合理的制度设计，实现商业利益和用户权益之间的平衡。

事实上，2015年大修后的广告法已经明确：“利用互联网发布、发送广告，不得影响用户正常使用网络。在互联网页面以弹出等形式发布的广告，应当显著标明关闭标志，确保一键关闭。”若有违规，“对广告主处五千元以上三万元以下的罚款。”这一立法突破的积极意义显而易见，但弹窗广告乱象屡治不绝的事实也足以说明，过于粗疏的法制设计，并不足以阻止弹窗广告的野蛮生长。

弹窗广告具有典型的侵入式特点，这在一定程度上可以理解为正常的商业权利，同时意味着用户需要作出权利的让渡。但权利的行使抑或让渡，都不能僭越一定限度，必须坚守“不影响正常使用”等权利边界。这就要求订立明晰的技术标准，对弹窗广告的投放内容、数量、频率、位置、大小等要素作出严格限制，以遏制弹窗广告过多过滥、“流量劫持”等无序状态。

与约束弹窗广告相比，更为重要的是保障用户的自主权利。现行广告法所规定的“确保一键关闭”，看似从形式上确立了用户的选择权，现实中

却常常异化为用户只能被动接受的义务，即必须“手动关闭”，甚至陷入“反复关闭”的恶性循环。因而有必要对“确保一键关闭”的含义作出更有利于用户权利的解释，增设“一键关闭”即为“永久关闭”、“不得继续弹出其它广告”等具体戒律。更进一步，应当明确要求网络平台必须具备“弹窗设置”功能，提供“默认关闭”或“仅对某类弹窗感兴趣”之类的选择，如此，才能使决定权、知情权真正回归用户本身。

就违规弹窗广告的处罚机制而言，现行广告法的一大缺陷是仅仅将广告主列为担责主体，而在现实中，弹窗广告运营已形成了广告主、代理公司、网络服务商等共同参与的产业链，在按点击量收费分成的利益驱动下，网络平台等不仅缺乏自我规范的动力，更会成为违规弹窗广告的共谋，为其招摇泛滥、精准投送提供技术支持。正因此，应当将弹窗广告的参与方全部纳入担责主体，如此才能抑制非法逐利的冲动，促成行业自律的养成。另一方面，与违规弹窗广告的获利相比，现行广告法所规定的三万元罚款上限，远远不足以让违规者产生痛感。因而有必要大幅提高罚款额度，同时引入失信惩戒、产品下架、吊销证照、禁入市场等多元化的追责手段，如此才能根据违规程度实施分级处罚，取得理想的治理效果。

抬高违法成本的同时，还须降低维权成本。网络的时空虚拟、快速传播等特性，决定了弹窗广告的监管难度远甚于传统广告，而要解决线索发现难、证据提取难等监管难题，除了提高监管技术外，更需动员社会力量。现实中，频遭弹窗广告骚扰的用户，大多只是停留于抱怨与吐槽，却鲜见切实的维权行动，这并不能简单归咎于维权意识的缺失，而恰恰反证了个体维权成本的高昂。这就需要开辟更为畅通的救济渠道，其中最为可行的方案是，在网络平台设置直通监管部门的投诉窗口，并构建及时的处理机制。如此，才能凝聚长效的治理合力，进而强化精准执法、提升监管效率。

说到底，弹窗广告并无“原罪”，重要的是应当通过精致的制度规则、严密的管控机制、广泛的公共参与、理性的行业自律等多维施力，确保弹窗广告行进于合法、规范、有序的轨道。而融合了经济价值和道德价值的弹窗广告，在塑造互联网健康生态的同时，也将为公共治理提供一个有益的范本。■

（作者单位：民主与法制杂志社）

代表工作是人大工作中非常重要的组成部分，贯穿于人大工作的始终。从广义上来说，人大组织机构的一切运转和活动都属于代表工作，因为人大代表是人大制度的行为主体。从狭义上说，代表工作是指人大代表在人大会议期间和人大闭会期间所开展的执行代表职务的活动，以及各级人大常委会和乡镇人大主席团所开展的各种服务和保障代表履职的工作活动。对于地方各级人大及其常委会而言，代表工作具有重要的意义。县乡两级人大是基层国家权力机关，是国家政权的重要基础。2015年6月，中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》。响应中央的部署，2018年4月，广东省人大常委会出台《关于开展“推进县乡人大工作年”的指导意见》，提出连续三年全面推进县乡人大工作，并且取得了突出的成效。

广东省县乡人大在过去几年内积极推动代表工作创新实践，并且各基层人大不断丰富改进自己的创新实践。以深圳福田区人大为例，2017年6月推出了《福田区人大代表履职评价办法（试行）》，采用“积分制”对人大代表年度履职情况进行评价。在其基础上2020年福田区人大常委会起草制定了《福田区人大常委会关于代表履职管理监督的办法（试行）》。运用现代信息技术，福田人大开发“福田人大i履职”微信小程序，对代表履职实时登记、实时积分，代表在这个平台上在线提交民生实事选题、在线监督民生实事办理，还可以在线查阅代表议案建议及其答复。福田区人大常委会在2017年同时推出民生实事项目人大代表票决制，形成“选题征集—筛选论证—提出候选项目—代表审议—大会票决—过程监督—大会票评—结果运用”的一整套民生实事项目票决制创新工作机制。2021年福田人大推出民生实事票决制2.0版改革，在选题征集、项目票决、过程监督与票评等环节进行提升优化，规定每位代表每年8月前至少提交1个项目建议；并对项目进行动态监督管理，对确实无法按计划完成的民生实事项目，由区人大常委会作出是否同意中止或调整的决议，等等。类似的实践还有潮州市潮安区人大对年度重点民生事项开展分组跟踪监督，探索建立“一事一小组”、“一月一通报”、

“一季一督查”、“半年一报告”、“一年一审测评”的“五个一”跟踪监督工作机制。

基层人大代表工作内容丰富，涉及面广，仍需在实际工作中务实完善和创新。

首先，需要分清代表工作的基本内容和改革创新的内容。代表工作的基本内容是指宪法、代表法、地方组织法、监督法等法律规定的代表权利义务，包括代表的提议案权、提建议权、审议权、选举权、询问权、质询权、提罢免案权、表决权、言论免责权、出席人大会议的义务、参加统一组织的代表履职活动的义务、加强履职学习和调查研究的义务、联系选区选民和人民群众的义务等，以及实现这些代表权利义务的法定途径。代表工作创新机制的内容就是在宪法和法律框定的范围内，探索创新上述代表职权的行使方式。例如，代表法规定代表有权利提出对各方面工作的建议、批评和意见，这是代表工作的基本内容；实践中，一些基层人大推进和完善代表建议办理评价机制的规范化标准化，采取百分制评价、分阶段评价、将有关部门办理代表建议所获得的评价结果与该部门年度绩效考核挂钩等形式，加强代表建议办理的保障和落实，这是代表工作的创新。

其次，基层人大在推进代表工作创新时，要遵守宪法和法律的规定，不可在法治之外“创新”。以习近平同志为核心的党中央强调“重大改革于法有据”。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人民代表大会制度的制度创新，不仅是重大改革需要有法可依，甚至细微的改革都要于法有据，同时遵循人大制度本身的原理和逻辑。例如上述举例的民生实事票决制，其定位是人大重大事项决定权和监督权的结合，那就应该尊重人大重大事项决定权的权力性质，把握“重大”和“决定权”两个关键字眼，在各地人大制定的《讨论决定重大事项条例》所规定的重大事项范围内立项，并且票决结果以人大决议、决定的形式法定化。同理，其他方面的代表履职工作创新，都应具备法律依据，这样才能巩固人大工作创新的成果，并且将好的经验推广。■

（作者单位：中山大学法学院）



赢心话

孙莹专栏

点赞广东基层人大代表工作



戚戚语
戚耀斌专栏

文明行为促进工作步入法治轨道

7月30日，广东省十三届人大常委会第三十三次会议审议通过了《广东省文明行为促进条例》，该条例将于今年9月1日起施行。条例结合广东实际，明确了十个方面的文明行为规范，将为广东文明行为促进工作提供有力的法治保障。

条例明确，文明行为促进工作应当构建党委统一领导、政府组织实施、部门各负其责、社会共同参与的工作机制，坚持法治和德治相结合、倡导和治理相结合、自律和他律相结合。文明行为促进工作按照国家省的规定纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园考评体系。

根据新时代精神文明建设的要求，条例通过概括加列举的方式对公共场所、公共卫生、交通、城乡社区、旅游、医疗、校园、网络、家庭、饲养宠物十个方面的文明行为进行规范。倡导绿色环保生活方式，倡导见义勇为、无偿献血以及志愿服务、慈善公益等弘扬社会正气的文明行为。

值得注意的是，条例不只是列举和规范，更重要的是明确各级人民政府及有关部门、公共媒体的职责，以文明城市、文明村镇等创建为抓手，推动完善公共设施、公共场所、公共服务保障措施，建立文明行为记录制度和激励机制，突出对见义勇为、无偿献血的保障和激励。

众所周知，文明行为和道德规范虽然是由上而下的公布，却是要内化于社会群体中的。公民的一言一行，只有和环境发生关系，出现结果，才有所谓的文明和不文明之分。因此，我们限制的是不文明行为，根本却是要倒推个体素质的提升，以此预防下一次不文明行为的发生。

那么要做到有效的约束，除了语言上的倡导和示范，机制上的惩恶扬善，环境上的引导熏陶就变得很重要了。就此而言，总体来说，都市要比乡村做得好，大企业要比小企业做得好，机构要比非机构做得好，直接与市民打交道的要比背后提供服务的做得好。也就是说，越是容易被发现、被监督、被曝光和被传播的区域，文明行为的自律、规范和实现就越有基础。诸如城中村、大排档后厨、车站公厕之类，其文明行为的等级就远比大型楼盘、品牌餐厅、星级酒店洗手间要低得多。

文明的源泉在人心，文明的土壤在环境，文明的实现在机制。我们的宣传工具在努力塑造文明样板的同时，就是要在全社会树立标杆。我们的法治工具在提供尺度的时候，就是要给社会铸就安全网和警戒线。至于长期的文明行为的塑造，始终在于微观环境的改

善和进步，这方面，机构主体是承担重要职能的。

比如规定手机不能外放声音，这就是一个控制难度极高的环节，不靠警察靠环境。因为现象极其普遍且监督与执法成本极高。同样的规定，同样的社会习惯之下，在图书馆要比在超市容易实现，在民航客机要比城市地铁容易实现，在写字楼要比快餐店容易实现。可见有什么样的环境暗示，就会有什么样的行为反应。哪怕是一个平时不注意细节的个体，都会在相对高级的环境中形成一种警觉，进而产生某种程度的自律。即使不小心外放声音也可能迅速把页面关掉，而不是开大一些力求听得更清楚。这个关于“礼”的引导，就是环境暗示，就是企业机构营造环境的结果，就是环境改造人的结果。

同样道理，要根治交通违法行为，最普遍使用的就是与日俱新的电子技术手段。这个手段已经对广大持牌的驾驶员造成震慑，并形成了这个群体的生存规则。这就是用惩处来保文明的典型。但是对于无牌无证的人员和车辆，技术手段就是无效的。我们的执法机构并不具备充分的人力去长期应对，因此，不文明情况必然在包括大城市在内广泛存在。但即使如此，有具体部门职责的，依然要比部门职责不清的更有规范的可能。

当然，在现实环境中，是充满“杂质”和“噪音”的，是在执法模糊地带游离的。这也是最难实施的所在。比如大排档噪音，菜市场垃圾污水，小商贩占道经营，骑车者随意穿插等等，都是长期存在的不文明行为，且难以根治。因此，条例明确要求，县级以上精神文明建设委员会工作机制制定不文明行为重点治理清单和治理方案，并要求县级以上人民政府组织有关部门开展重点监管、联合执法，重点治理社会反响强烈、群众反映集中的不文明行为。不但如此，条例还规定各级人民政府及其有关部门建立健全对不文明行为的投诉举报制度，及时受理、查处不文明行为。违反条例规定的，根据不同情况，依法追究行政、民事或刑事责任。

当前，广东仍然存在不文明行为现象，文明行为促进软硬件设施保障不到位，文明行为社会氛围不浓厚等问题，社会成员的整体文明素质与当好“两个窗口”的重要地位还有差距，确实迫切需要通过立法来完善相关体制机制，综合运用提倡、鼓励、奖励、惩罚等多种手段，探索在措施、方法和程序等方面进行创新，促进和引导道德规范的养成和实施。因此，条例的颁布更是具备了长远的指引意义。■

(作者单位：羊城晚报社)



协同立法助推广佛全域同城化

广州佛山两地百姓同根同源、人缘相亲、民俗相近、往来密切、唇齿相依。而在现有行政隶属的条件下，打破行政壁垒与边界，实现基础设施共建共享、产业发展合作共赢、公共事务协作管理的一体化是广佛人民的共同梦想。在省人大常委会的大力支持与两市人大常委会的共同推动下，4月22日，广佛协同立法合作协议在佛山签署，广佛协同立法工作正式拉开序幕。

广佛同城至今已走过十几个年头，但“形同神不同”是两市人民对广佛同城一体化的普遍看法，尽管两市历届政府为推进广佛同城化做了不少努力，也取得了有目共睹的成绩，但百姓梦想的交通、教育、医疗、卫生、人才、文体等区域深度融合尚未全面实现。尤其是在跨层级、跨地域、跨部门、跨业务同城化管理和服务上离两市人民的期待尚有差距，希望通过立法手段加以规范提升、巩固深化，从而实现真正意义上的广佛同城一体化。

民有所呼，我有所应。在践行党史教育，学党史、悟思想、办实事、开新局，顺应两市人民的共同愿望，广佛两市向省人大常委会提出协同立法的提议后，很快得到省人大常委会的批准，两市在多次联合深入调研、沟通协商的基础上，很快达成协同立法共识，并签署了广佛协同立法合作协议。广佛率先打响协同立法的“第一枪”，成为《粤港澳大湾区发展规划纲要》颁布实施后，两市率先探索推进协同立法的城市。

协议签署了，关键要落地。立什么法，怎么立法，从何切入？要从群众最迫切的入手、从最突出的问题抓起、从最现实的利益出发。针对基础设施建设、产业协同开发、市场体系建设、环境保护、公共管理服务、社会公共治理等重点领域进行立法，搭建起跨界管理组织和机构，健全跨边协调合作机制，提升资源配置效率和整合竞争力是两市人民的共同心愿。

据统计，地铁广佛线日均客流量高达38.7万人次。规范城市轨道交通管理、维护乘客合法权益是两市人民的迫切愿望。从签署广佛协同立法合作协议之日起不足两个月，在两市人大常委会的共同推动下，双方很快达成首部立法方向共识，决定把广佛轨道交通列入2021年立法计划，近日佛山市轨道交通局草拟形成的《佛山市城市轨道交通管理条例（征求意见稿）》，正式向市

民征询意见，力争年内提请佛山市人大常委会审议。

从近期媒体发布的“意见稿”中可以看到，在广佛两市规划协调机制、广佛互联互通项目建设机制、协同巡线机制、票务管理协调衔接机制、乘客守则协同制定机制、广佛运营互通协调机制等条款中，只要不与佛山城市轨道交通实践相冲突的条款，佛山将参照《广州市城市轨道交通管理条例》执行，并移植到《佛山市城市轨道交通管理条例》中，这样有利两市条例在推进广佛一体化城市轨道交通的实施。

开门立法是广纳群言、广集民智的必由之路，是克服部门“唯自身利益是图”的有效途径。条例中的规定事关市民乘坐城市轨道交通的行为举止，每位市民要依法行使手中的民主权力，充分发挥“立法为民、由民作主”的作用，在条例制定征求意见上要积极建言献策，特别在乘客服务标准和协调机制上，打破“各自为政”“各行其是”的尴尬局面。如是否有在乘坐广佛线轨道交通时有些行为在“广州被禁止”，而在“佛山不禁止”的问题，更不能出现票务管理上“同城不同价”“同城不互认”的现象，否则实现广佛轨道交通同城一体化将成为“纸上谈兵”。

事实上，从提出广佛同城化到全域同城化已有十多年，再到国务院颁布实施的《粤港澳大湾区发展规划纲要》，以及日前省委、省政府对外公布的《广东省建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的若干措施》，我们看到了跨珠三角都市圈在名称、范围、目标上的全新升级，也迎来了推进城乡融合、区域协调发展的全新机遇。广佛率先提出探索协同立法，无疑找准了立法突破口，抢抓了“双区驱动”的立法机遇。

如今，《佛山市城市轨道交通管理条例》已列入年度立法计划，广佛率先打响协同立法的“第一枪”，接下来广佛协同立法将逐步扩展到两市的各个区域，除了推动轨道交通协同立法外，希望把协同立法扩展到城市规划、基础设施、环境保护、公共服务、历史文化保护等领域，而且在条例制定和条款创设上，充分考量两市人文关怀和城市特色，从而实现资源共享、优势互补的区域治理体系新格局，力争把两市人民共同期盼的广佛深度融合梦想变为现实。■

（作者系本刊特约评论员）

我省首例好意同乘引发交通事故案件

文 程 操

无偿搭乘在我们日常生活中是非常常见的现象，同事、朋友之间基于善良互助的品德提供免费搭乘是良好社会风尚的体现。但是，驾驶机动车发生交通事故导致车上人员受伤时，原本的好事可能就会变成坏事。当好意同乘遇到交通事故，民法典是如何规定的呢？法院又是如何裁判的呢？今天，我们一起来看看广东省首例好意同乘引发交通事故的案件，以期让大家认识到行车安全的重要性，同时也希望在无偿搭乘车辆遇到交通事故时各方能够本着互相体谅的精神合理维权。

案情简介

2019年12月1日凌晨，梁某驾驶小型汽车无偿搭乘戚某，车辆在行驶过程中撞到广州市从化区某路段上一不规则障碍物引发交通事故，造成戚某受伤十级伤残。

交警部门出具道路交通事故认定书，认定梁某负事故全责。事故发生后，戚某将梁某及公路管养中心诉至法院，要求赔偿医疗费、精神损害抚慰金、误工费等等共计19万余元。

审理过程及判决结果

法院经审理查明，梁某驾驶的车辆系自用而非运营性质，其搭乘戚某未收取任何费用，且梁某不存在无证驾驶、醉酒驾驶等行为，导致事故发生的原因之一系梁某未尽到安全驾驶义务；公路管养中心未及时发现并清除公路上的障碍物，亦是导致交通事故发生的原因之一；且车辆行驶过程中戚某未系安全带。

综合事故导致的后果及各方过错等因素，法院判决梁某、公路管养中心、戚某分别承担50%、20%、30%的责任。

案件分析

梁某无偿搭乘戚某的行为是否属于好意同乘，是本案第一个焦点问题。各方责任如何划分，是本案第二个焦点问题。

针对第一个焦点问题，梁某驾驶的车辆并非运营性车辆，其搭乘戚某的行为不是提供客路运输服务，双方是朋友关系，梁某搭乘戚某亦未收取任何费用，该行为属于好意同乘，即驾驶人基于善意互助或友情帮助而允许他人无偿搭乘。

好意同乘系纯粹为他人利益的情谊行为，带有明显的社交属性和道德属性。情谊行为不同于法律行为，单纯的情谊行为不具有法律约束力，例如在好意同乘中，驾驶人允诺他人免费搭乘车辆，即便临时反悔也无需承担法律责任。

针对第二个焦点问题，虽然交通事故认定书认定梁某负事故全责，但是根据道路交通安全法第七十三条之规定，交通事故认定书的性质为处理交通事故的证据。法院在对交通事故责任进行判定时依旧要对交通事故认定书所载调查情况 & 责任认定进行审查，而不是直接以交通事故认定书作为事故责任认定的唯一依据。



(漫画/赵晓芬)

情谊行为会发生合同之债吗？

编辑同志：

我的同事跟我住在一个小区，我曾经答应过除加班、出差、外勤等情况之外，上下班都会顺路捎带他一起，但是我近期手头比较紧，打算搭地铁上下班以减少开支，这样我就违背了当初对同事的承诺。请问我需要承担什么法律责任吗？

广州市 刘先生

刘先生：

你对同事允诺的免费搭乘他一起上下班的行为，并不是法律意义上的赠与，你们双方也并未就搭乘事宜成立合同关系，这仅仅是你出于同事之间的友谊给予他的帮助，属于情谊行为，即便你临时变卦或者不履行承诺，也无需承担法律上的责任。但是，如果行车过程中发生交通事故，则各方可能要根据事故发



(资料图片)

生原因承担相应的法律责任。建议你好好跟同事解释一下你自身在经济上的难处，他一定会理解你的。

将车辆借给他人使用发生交通事故的，车辆所有权人要承担赔偿责任吗？

编辑同志：

我朋友把自己的小轿车借给亲戚使用，亲戚在开车时撞到了路边的行人，交通事故认定书认定他亲戚负全责，而我朋友因为一时疏忽在交强险到期后忘记续费导致事故发生时该车辆没有购买交强险。我朋友需要对事故负责吗？

中山市 赵女士

赵女士：

根据民法典第一千二百零九条之规定，因租赁、借用等情形机动车所有人、管理人与使用人不是同一人时，发生交通事故造成损害，属于该机动车一方责任的，由机动车使用人承担赔偿责任；机动车所有人、管理人对损害的发生有过错的，承担相应的赔偿责任。你朋友作为车辆所有权人，为车辆购买机动车强制保险是其法定义务，因此你朋友负有一定过错，对该起交通事故所造成的损害需承担相应责任。

转让且交付尚未办理登记的机动车发生交通事故，由谁承担赔偿责任？

编辑同志：

我将自己的小汽车卖给了别人，车辆也交给了买家，但是由于工作太忙一直没有抽出时间去车管所办登记手续，后来买家遇到交通事故，受害人要求赔偿。买家以车辆没有办登记手续为由要我赔钱。请问这种情况该由我承担相应的法律责任吗？

佛山市 刘女士

刘女士：

根据民法典第一千二百一十条之规定，当事人之间已经以买卖或者其他方式转让并交付机动车但是未办理登记，发生交通事故造成损害，属于该机动车一方责任的，由受让人承担赔偿责任。机动车因买卖等行为发生权属变动，而且已经完成了交付手续的，如果你出卖的车辆没有质量问题且车险等手续都是齐全的，机动车交付后引发的交通事故损害责任不由卖方承担。另外提醒一句，办理机动车交付手续时建议签署车辆交接的书面文件，并注明车辆及车辆说明书、发票等相关文件均已交付给买方，以证明你确实全面履行了机动车交付义务。■

在本案中，法院经审查认为，事故发生原因系梁某驾驶过程中未尽到安全驾驶义务，以及公路管养中心未及时发现并清理道路上的障碍物、未尽到管理和保障义务。同时，戚某在车辆行驶过程中没有系安全带，自身存在一定过错。因此，戚某受伤不能仅由梁某担责，而是梁某、公路管养中心、戚某三方均有责任。

另外，在认定梁某的行为属于好意同乘的基础上，根据民法典第一千二百一十七条之规定，驾驶机动车的梁某不存在无证驾驶、酒驾等故意或重大过失

行为，也没有超速、逆行等严重违章行为，可以减轻赔偿责任。

综合上述各方过错以及好意同乘的法定减轻责任事由等因素，最终法院酌情将梁某的责任减轻至50%，公路管养中心承担20%的责任，剩余30%的责任由戚某自行承担。

好意同乘作为一种乐于助人的行为，体现了互相帮助的传统美德，与和谐友善的社会主义核心价值观相契合，有利于构建互帮互助、和谐友善的良好社会风气，是一种值得鼓励的善意施惠行为。当好意同乘遇上交通事故时，如

果要求按照侵权责任全面赔偿，有违公平正义的基本法律原则，也不利于维系良好的人际关系，因此民法典较之以前的法律规定新增了不存在故意、重大过错前提下好意同乘减轻赔偿责任的条款，这正是对互帮互助善良风气的肯定。

当然，为了避免好意同乘由好事变为坏事，提醒大家在驾驶车辆过程中一定要提高警惕，做到安全审慎。道路千万条，安全第一条，行车不规范，亲人两行泪。■

(作者单位：广东国智律师事务所)

图片新闻

7月21日，省人大常委会副主任李春生率调研组赴河源梅州开展村庄规划建设管理情况专题调研，并在梅州市参加“更好发挥人大代表作用”主题活动。李春生强调，梅州市各级人大常委会要组织好代表主题活动，全面深入了解我省推进健康广东建设情况，提出有针对性、高质量的意见建议，助力医疗卫生服务能力提升；各级人大代表要聚焦“更好发挥代表作用”，切实履行宪法和法律赋予的职责，推动解决一批群众反映的难点堵点痛点问题。

(任桓/供稿)



7月12日，省人大常委会副主任罗娟到汕尾市参加“更好发挥人大代表作用”主题活动。罗娟指出，要规范代表联络站日常运作，提高工作质量和水平，充分发挥代表联络站沟通桥梁作用，密切与群众联系。要把党史学习教育和为民履职办实事结合起来，切实把“更好发挥人大代表作用”主题活动落实到为群众解难题、办实事上来。

(任司/供稿)



7月22日，省人大常委会党组成员陈如桂率执法检查组到湛江茂名两市开展《广东省养老服务条例》执法检查。陈如桂强调，各级政府和有关部门要共同履行《广东省养老服务条例》规定的各项职责，形成强大工作合力，积极推动《广东省养老服务条例》全面有效实施。

(任社/供稿)





7月23日，省人大常委会副主任吕业升率调研组赴东莞开展提升产业链供应链现代化水平专题调研，并参加“更好发挥人大代表作用”主题活动。吕业升强调，要更好发挥人大代表联络站作用，推动代表建议办理提质增效，对人大代表和选民代表提出的意见建议，人大要跟踪督促有关部门及时处理，更好助推地方经济社会发展。（任财/供稿）



7月22日，省人大常委会副主任王衍诗到云浮市开展“更好发挥人大代表作用”主题活动。王衍诗强调要以对人民群众高度负责的精神，对代表和群众提出的意见建议负责到底，能办尽办，对于办理确有困难的要及时向代表和群众解释清楚。要跟踪办理情况，做到“事事有回音、件件有着落”。（任法/供稿）



7月25日，省人大常委会副主任王学成率调研组赴汕头潮州两市调研我省公共卫生体系建设情况，并在潮州市参加“更好发挥人大代表作用”主题活动。王学成指出，要把党史学习教育和为群众办实事结合起来，通过人大代表主题活动进一步发挥各级人大代表的作用，切实推动解决好人民群众急难愁盼问题。（任教/供稿）



广州麓湖一景（逍客/摄）



请扫描二维码
关注广东人大微信



请扫描二维码
关注人民之声杂志