

# 密织监督网 守护“惠州蓝”

惠州市人大常委会城建环资工委

## 一、案例背景

党的十八大以来，习近平总书记多次就打赢蓝天保卫战发表重要讲话，要求持续实施大气污染防治行动，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。惠州市认真贯彻落实党中央和省委相关决策部署要求，市人大常委会连续四年，采用小切口、回头看、大联动、立新规等形式织密监督网，对大气污染防治人大监督进行了有益探索和创新实践，在守护“惠州蓝”上贡献了人大智慧和力量。惠州市环境空气质量连续7年排名全国重点城市前列，环境空气质量优良率连续4年位居珠三角第一。2020年，惠州市空气质量位居全国168个重点城市第9，空气质量改善幅度全国前20，环境空气优良率97.7%，六项污染指标平均浓度均达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级以上标准，PM10、PM2.5、NO2、臭氧、SO2浓度分别为35、18、17、136、8微克/立方米，CO浓度为0.9毫克/立方米，超额完成蓝天保卫战各项任务，大气污染防治攻坚取得阶段性胜利。

## 二、主要做法和成效

（一）“小切口”监督，督小督实以点带面。“小切口”监督就是根据惠州环境空气质量精细化管理需要，聚焦具体问题，推动具体问题解决。惠州市人大常委会每年综合分析

上一年全市环境状况和环境保护目标完成情况，选取大气污染防治中“小切口”开展监督。2018年以来，聚焦泥头车运输扬尘污染防治，督促泥头车密闭化和绿色化改造更新，截止2020年底，全市共更换新型环保泥头车共2220辆，泥头车密闭化率实现100%。2019年以来，聚焦城市道路临时占用施工扬尘污染，开展人大专题调研，听取和审议政府专项工作报告，持续发力推动施工扬尘污染防治。三年以来，全市开展工地扬尘整治6292次，查处施工工地扬尘污染案件209宗。2020年，聚焦汽车尾气自动监测系统建设、汽车排放检验与维护制度建设开展专题监督，督促和支持市生态环境局于当年建成5个机动车尾气遥感监测站。市生态环境局、交通局和市场监督管理局于当年10月15日发布了《惠州市汽车排放检验与维护制度实施方案》，确定从2021年1月1日起实施。

（二）“回头看”监督，常专结合久久为功。“回头看”监督就是对大气污染防治人大监督建议落实情况的跟踪问效。2019年起，连续三年对城市道路施工扬尘污染防治进行“回头看”，通过听取和审议专项工作报告、专题调研、明察暗访等方式，推动具体问题解决。2021年3月，“回头看”检查了上一年常委会关于大气污染防治专题审议意见的落实情况，提出了尽快发挥机动车尾气遥感监测系统作用，加快完善汽车排放检验与维护制度的监督建议，督促市政府于今年4月发布了《关于禁止黑烟车上路行驶的通告》，决定从今年6月1日起对黑烟车实施处罚。市污染防治指挥部办公

室，根据市人大监督意见，发出《关于加快完善汽车排放检验与维护（I/M）制度的督办函》，要求牵头部门明确时间节点，倒排工期，加快推进M站管理系统，增加M站数量，提升监管效能。下来将继续跟踪汽车排放检验与维护制度落实情况，推动建立“生态环境部门检测取证、公安交管部门实施处罚、交通运输部门监督维修”的联合监管执法模式，切实为大气“减负降尘”。

（三）“大联动”监督，协同借力凝聚合力。“大联动”监督就是拓宽监督视角、延伸监督触角、放大监督听角，形成立体监督网。在大气污染防治工作中，我们探索建立全方位、多层次、多角度的“大联动”人大监督格局。与市污染防治攻坚战指挥部、下沉督导组联动，建立信息定期通报制度，实现方案、重点、问题“互通共享”；与职能部门监管联动，及时将调研、暗访检查发现的问题转交职能部门依法处理；与县区人大监督联动，从年初制定工作要点到实际工作调研，从代表集中视察到专业代表小组活动，从年度专项报告审议到日常监督工作安排，实现全市各级人大议题设立、代表视察、审议意见对接联排，同频共振；与新闻媒体舆论联动，全面报道人大调研、检查视察、代表审议情况，联合制作人大专项调研、暗访、“回头看”等方面的微视频，曝光大气污染防治违法违规行为。2018年以来，涉及大气污染防治工作各类新闻报道110余篇，揭示存在问题，宣传正面典型，介绍成功做法，营造舆论氛围。

（四）“立新规”监督，制度先行督战护航。“立新规”监督就是发挥人大地方立法职权，通过地方立法推动解决大气污染防治突出问题。2019年，根据扬尘是惠州环境空气质量主要影响因素的科学分析，惠州市人大常委会制定出台了《惠州市扬尘污染防治条例》，进一步明确部门职责，细化重点领域扬尘防治措施，建立信息共享巡查机制，实现了立法制度设计与实际情况精准对接，其做法得到中国人民大学等院校36位法学专家教授的高度评价和充分肯定。条例颁布后，利用学习强国APP、南方日报、惠州日报、惠州电视台、惠州电台等媒体进行广泛宣传，刊载相关报道20余则、制作专题节目10余期；市生态环境等部门按要求建立了扬尘污染联合执法检查机制，与城管执法部门共享空气质量监测信息和工地扬尘在线监测信息；全市检察机关启动大气污染防治公益诉讼工作，全市逐步形成大气污染群防群治格局，凝聚共同守护“惠州蓝”的强大合力。

### 三、特色亮点

（一）注重人大监督的政治性。清新空气是民心所向，大气污染是人民群众的“心肺之患”。加强大气污染防治、改善空气质量，是民生之本、转型之需、发展之要。大气污染防治攻坚战实施以后，惠州市人大常委会第一时间作出回应，开展“小切口、回头看、大联动、立新规”的人大监督新探索，织密监督网，建立大监督格局，全面助力大气污染防治攻坚，取得显著成效。这是贯彻落实“以人民为中心”

发展理念的实践要求，是党委有号召，政府有需求，人民有期盼，人大有行动的具体体现。

（二）注重人大监督的有效性。“小切口”监督，聚焦短板，从小问题入手，以点带面，积小胜为大胜。“大联动”监督，汇聚专业部门的力量，补齐人大监督人员不够、技术不强的短板；联合县（区）镇街人大力量，聚焦重点，合力攻坚。“立新规”监督，聚焦难点，发挥法治的引领推动作用，增强监督的刚性和制度力量，这都进一步提高了人大监督的成效。

（三）注重人大监督的持续性。坚持常专结合久久为功，以“钉钉子”的精神和“拧螺丝钉”韧劲，连续四年对泥头车运输污染进行“回头看”监督，连续三年对城市道路临时占道施工扬尘污染防治开展“回头看”监督，连续二年对城市机动车尾气污染防治开展“回头看”监督，做到不见成效不收兵，不达目标不停步。

#### 四、经验启示

实践证明，这种小切口、回头看、大联动、立新规的常态化人大监督形式，有效增强人大监督针对性、实用性和有效性，为惠州打赢打好大气污染防治攻坚战起到重要推动作用，其经验做法可复制、可推广。