

人民之聲

总第362期 2022 02

2月20日出版 定价: 6.00元

**RENMIN
ZHISHENG**

广东省人大常委会机关刊物 国内统一连续出版物号: CN44-1331/D 国内公开发行

编辑出版发行/人民之声杂志社 社址: 广州市中山一路64号 邮编: 510080 广告经营许可证: 440000100162

广东省第十三届人民代表大会第五次会议



省十三届人大五次会议专辑



1月20日至22日，广东省第十三届人民代表大会第五次会议在广州白云国际会议中心举行，大会由省人大常委会主任、大会主席团常务主席、执行主席李玉妹主持。

1月22日，广东省人大常委会原主任李玉妹与新当选常委会主任黄楚平亲切握手表示祝贺。



以更加昂扬的态度奋进新征程、建功新时代，奋力在实现习近平总书记赋予广东的使命任务上展现新作为、干出新气象！



以史为鉴 开创未来 埋头苦干 勇毅前行

习近平强调，在我们党成立一百年之际，党中央决定召开一次全会，全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，是郑重的战略性决策，体现了我们党重视和善于运用历史规律的高度政治自觉，体现了我们党牢记初心使命、继往开来的自信担当。这次全会《决议》同党作出的前两个历史决议一样，必将对推动全党统一思想、统一意志、统一行动，团结带领全国各族人民以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴产生重大而深远的影响。

习近平指出，要以学习全会精神为重点巩固党史学习教育成果，深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验重大意义，深刻认识党的百年奋斗的初心使命，深刻认识中国特色社会主义进入新时代的历史性成就和历史性变革，深刻认识党的百年奋斗历史经验，深刻认识以史为鉴、开创未来的重要要求。

习近平指出，要坚定历史自信，自觉坚守理想信念。这次全会《决议》充分显示了我们党高度的历史自信，向党内外、国内外展示了一个百年大党的清醒和成熟。历史雄辩地说明，没有中国共产党就没有新中国，就没有中国人民的幸福生活，就没有中华民族的伟大复兴。历史和人民选择了中国共产党，中国共产党也没有辜负历史和人民的选择。中国共产党人的历史自信，既是对奋斗成就的自信，也是对奋斗精神的自信。

习近平指出，要坚持党的政治建设，始终保持党的团结统一。历史和现实都证明，党的团结统一是党和人民前途和命运所系，是全国各族人民根本利益所在，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。这次全会《决议》特别强调了加强党的集中统一领导的重要性，就是要求全党坚定不移向党中央看齐，在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，步调一致向前进。保持党的团结统一，要求全党必须做到对党忠诚。

习近平指出，要坚定担当责任，不断增强进行伟大斗争的意志和本领。我们党依靠斗争创造历史，更要依靠斗争赢得未来。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。我们必须把握新的伟大斗争的历史特点，发扬斗争精神，把握斗争方向，把握斗争主动权，坚定斗争意志，掌握斗争规律，增强斗争本领，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，战胜前进道路上的一切艰难险阻，不断夺取新时代伟大斗争的新胜利。

习近平指出，要坚持自我革命，确保党不变质、不变色、不变味。我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈”。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。我们党没有任何自己特殊的利益，这是我们党敢于自我革命的勇气之源、底气所在。在建党百年之际，我们要居安思危，时刻警惕我们这个百年大党会不会变得老态龙钟、疾病缠身。要以伟大自我革命引领伟大社会革命，以伟大社会革命促进伟大自我革命，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。■

（摘自习近平总书记2021年11月11日在党的十九届六中全会第二次全体会议上的讲话）

2022年第2期 总第362期

2022年2月20日出版 定价：6.00元

主管主办：广东省人大常委会办公厅

编辑出版发行：人民之声杂志社

发行范围：国内公开发行

国内统一连续出版物号：CN44-1331/D

副主编：王堂明 李亮明

采编：曾雪敏 李军 张琳琳

美术设计：李红天

发行：陈婷 潘颖怡

办公室：020-37866669

采编部：020-37866665 37866672

发展部：020-37866915

020-37866674（传真）

地址：广州市中山一路64号

网址：<http://www.rd.gd.cn>

邮箱：rmzs@vip.163.com

邮政编码：510080

印刷：广东广州日报传媒股份有限公司

印务分公司

发行投诉电话：020-37866674

E-mail: rmzsfxb@163.com

如有缺页、残页或装订错误等印刷质量问题，请与本刊发展部联系退换。

本刊部分摘发、选用有关文章及国内外资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

本刊刊发的原创文稿，凡转载、摘编或以其他方式使用，须经本刊同意。

卷首语

1 以史为鉴 开创未来 埋头苦干 勇毅前行

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 谱写广东人大工作新篇章

4 心怀“国之大者” 奋力开创人大工作新局面 任生 任轩

7 书写新的奋斗历史 迎接党的二十大胜利召开 任生 任轩

8 为合作区建设提供有力法治保障

9 为创建更高水平的科技创新强省作出人大贡献

人大视窗

10 省十三届人大常委会召开第四十次会议 任生 任轩

11 省十三届人大常委会一二四次主任会议召开

省十三届人大五次会议专辑

大会要闻

12 省十三届人大五次会议在广州举行 任生 任轩

15 李希：坚持稳字当头稳中求进 推动广州高质量发展

16 王伟中：深刻认识和把握国情省情市情县情 系统性解决区域发展不协调问题 努力把短板变成“潜力板”

17 黄楚平：从立法源头为善治提供有力保障

代表审议

18 踔厉奋发向未来 筱臻





P12 省十三届人大五次会议在广州举行

(刘宇韬/摄)

21 以法治护航广东高质量发展

筱 臻

24 统一裁判尺度 强化审判监督

琳 琳

■ 本刊策划

27 广东：做强做优做大“数字经济”

灵 迪

31 代表支招广东数字建设

琳 琳

■ 代表建言

34 既要体现公平也要兼顾效益

筱 臻

■ 代表建议

36 观大势 系民生 促发展

选联工委

39 民生无小事 代表心所系

琳 琳/整理

■ 特别关注

43 不辱使命再铸新“传奇”

灵 迪

47 代表声音：为横琴、前海合作区发展“加速”

筱 臻

■ 主任论坛

49 推动地方人大工作高质量发展

晓 理/整理

■ 代表风采

54 紧扣时代脉搏 反映群众心声

晓 理

■ 走近代表

58 为民企营造良好营商环境

晓 林

59 大力振兴乡村文化 让乡村有“灵魂”

郑振华

▶ 立法时空

60 打造侨乡特色高水平国家立法“直通车”

江 海

▶ 以案说法

63 不被允许安装的充电桩

徐 嵩

▶ 法律信箱

64 紧急情况下需要维修建筑物如何使用专项维修金等三则

[封面摄影] 省十三届人大五次会议开幕

刘宇韬

黄楚平主持召开省人大常委会党组会议 心怀“国之大者” 奋力开创人大工作新局面

全面提高省人大党的建设质量

2月8日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开省人大常委会党组会议，传达学习习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上重要讲话精神和全会精神，传达学习十二届广东省纪委七次全会精神，研究贯彻落实意见。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，深刻总结新时代党的自我革命的成功实践，深刻阐述全面从严治党取得的历史性开创性成就、产生的全方位深层次影响，对坚持不懈把全面从严治党向纵深推进、迎接党的二十大胜利召开作出战略部署，是推进新时代党的建设新的伟大工程的基本遵循。我们要深刻领会总书记关于新时代党的自我革命“六个必须”经验和“九个坚持”规律性认识，深刻把握“两个确立”“两个维护”的政治要求，深刻认识拥护“两个确立”、做到“两个维护”是我们必须扛起的政治责任，切实把“两个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动，落实到人大工作全面从严治党实践的全过程各方面。

会议强调，要自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，统揽和指导人大工作，确保人民代表大会制度在我省的实践按照党中央、总书记指明的方向发展，确保人大工作按照党中央、总书记确定的道路前进。要切实增强自我革命的政治自觉，深刻领会总书记在中央人大工作会议提出的“六个必



须坚持”和“三个有效保障”丰富内涵，结合广东实际，全面提高省人大党的建设质量。要坚决扛起管党治党的政治责任，持续巩固拓展党史学习教育成果，抓住“两个维护”根本任务，引导督促各级党组织和党员干部完整、准确、全面贯彻新发展理念，确保在实现总书记赋予广东的使命任务上不断取得新进展新成效。

会议要求，要深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，持续强化党风廉政建设和反腐败斗争，加强党风廉政建设和党章党规党纪教育，筑牢遵规守纪、廉洁自律思想防线。省人大常委会党组书记和班子成员要带头遵守党的纪律和规矩，带头严于律己，始终保持清正廉洁。要持续强化纪律作风建设，持续压实各级党组织主

体责任，进一步健全完善廉政风险防控各项措施，强化日常监督，营造风清气正的工作氛围。

努力为法治广东建设提供高质量立法保障

近日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开省人大常委会党组会议，传达学习习近平总书记在中共中央政治局第三十五次集体学习时的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，要把深入领会习近平总书记重要讲话精神，与贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，特别是习近平总书记关于立法工作的重要指示



要求和中央人大工作会议精神紧密结合起来，与总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神紧密结合起来，一体学习领会、整体贯彻落实，进一步提高政治站位，坚持党对立法工作的全面领导，坚持以人民为中心，紧扣服务保障大局，着力解决社会发展实际问题，切实发挥人大在立法中的主导作用，为实现总书记赋予广东的使命任务提供高质量立法保障，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会议强调，要深刻把握“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党的路线方针政策和省委贯彻党中央大政方针的部署举措在立法工作中得到全面贯彻落实。要强化社会需求导向，聚焦“1+1+9”工作部署，主动担当作为，加强高质量发展、科技创新、公共卫生、生态环保、社会治理等重要领域，碳排放、大数据等新兴领域和民生领域的立法，加强“双区”和横琴、前海两个合作区建设法治保障，把改革发展决策同立法决策更好结合起来，切实发挥好地方立法的引领、推动和保障作用，推动建设更高水平的法治广东。

会议要求，要着力提高立法质量，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。要突出务实有效管用，推进“小切口”“小快灵”立法，增强地方立法的针对性、适用性和可操作性。要把全过程人民民主理念贯彻到地方立法全流程、

全链条、全方位。要发挥基层立法联系点和立法咨询专家作用，在立法各环节倾听民声、广纳民意，积极回应人民群众对立法的新要求新期待。要积极推进立法队伍能力建设，努力打造忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的高素质立法工作队伍。

在新的赶考之路上努力交出广东人大优异答卷

近日，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开省人大常委会党组会议，传达学习习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。

会议指出，习近平总书记重要讲话，内涵丰富，立意高远，具有很强的政治性、思想性、战略性、针对性，是一次抚今追昔的政治引领、强国复兴的赶考动员、促进灵魂的精神洗礼，对于我们深入学习领会党的十九届六中全会精神和全会决议的精髓要义，坚定历史自信、把握历史规律、掌握历史主动，更好落实以史为鉴、开创未来的重要要求，具有重大而深远的指导意义。我们要深入学习贯彻总书记重要讲话精神，切实做到入脑入心、走深走实、见行见效。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉地做到“两个维护”，把思想和行动统一到总书记、党中央的决

策部署上来。

会议强调，要坚持党的全面领导这一最高政治原则，牢牢把握人大政治机关这一根本属性，自觉同总书记、党中央决策部署对标对表、及时校准偏差，严格执行省委坚决落实“两个维护”十项制度机制，落实重大事项请示报告制度，把坚持党的全面领导贯彻体现到人大工作的全过程各方面，确保人民代表大会制度在广东的实践按照总书记、党中央指明的方向发展，确保人大工作正确政治方向。要始终心怀“国之大者”，把党的十九届六中全会精神与中央人大工作会议精神一体学习领会，全面贯彻省委十二届十五次全会和省人大会议工作安排，聚焦落实“1+1+9”工作部署，紧扣中心大局依法履职，践行全过程人民民主，扎实高效做好立法、监督、代表等工作，全面提升人大工作质量和水平。

会议强调，要强化党建引领，全面加强自身建设。常委会党组要充分发挥把方向、管大局、保落实的政治功能，履行好管党治党的责任，落实好“一岗双责”，压实各级党组织主体责任，全面提高省人大党的建设质量。要进一步巩固拓展党史学习教育成果，建立常态化长效化制度机制，不断把党史总结、学习、教育、宣传引向深入，把党史学习教育的实效体现到推动发展的业绩和为民服务的实际工作中，在新的赶考之路上努力交出广东人大优异答卷。

同心协力推动广东人大工作高质量发展

1月22日下午，省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持召开省人大常委会党组会议，传达学习省十三届人大五次会议精神，研究贯彻落实意见。

会议指出，省十三届人大五次会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委领导下，圆满完成各项议程，通过法定程序将党中央决策部署和省委工作安排转化为全省人民的

省人大常委会党组召开党史学习教育专题民主生活会 为我省实现总书记赋予的使命任务作出新的贡献

1月27日，按照党中央统一部署和省委工作要求，省人大常委会党组召开党史学习教育专题民主生活会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，以大力弘扬伟大建党精神，坚持和发展党的百年奋斗历史经验，坚持历史自信，践行时代使命，厚植为民情怀，勇于担当作为，走好新的赶考之路为主题，进行自我检查、党性分析，开展批评和自我批评。省人大常委会党组书记、主任黄楚平主持会议。

会前，省人大常委会党组深入开展学习研讨，认真学习习近平总书记关于党史学习教育的重要论述、在中央政治局民主生活会上的重要讲话和党的十九届六中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话、重要指示批示精神，广泛征求意见，开展谈心谈话，认真撰写检视材料，为开好民主生活会作了充分准备。

会上，黄楚平代表省人大常委会党

组领导班子作对照检查发言，认真查摆差距和不足，深刻剖析根源，提出今后的努力方向和整改措施。党组成员作个人对照检查发言，进行自我检查和党性分析，开展严肃的批评和自我批评，体现了从严从实的要求，达到了预期目的。会议还通报了2020年度民主生活会整改措施落实情况。

黄楚平在总结讲话中强调，要以这次民主生活会为契机，坚持从党的百年奋斗史中汲取智慧和力量，认真贯彻落实省委关于加强领导班子建设“五个带好头、作表率”要求，做到“四个突出、四个始终坚持”，以更高标准、更大力度、更实举措，抓好整改、推进工作，为我省实现习近平总书记赋予的使命任务作出新的贡献。一要突出理论武装，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保人大工作正确政治方向。二要突出政治建设，始终坚持党的全面领导这一

最高政治原则，自觉同习近平总书记和党中央决策部署对标对表，严格执行省委坚决落实“两个维护”十项制度机制，落实请示报告制度，把省委交办的任务完成好。三要突出“国之大者”，始终坚持围绕中心依法履职，聚焦贯彻落实“1+1+9”工作部署谋划推进各项工作，充分发挥人民代表大会在实现全过程人民民主中的主渠道作用，使人民的知情权、参与权、表达权、监督权真实、生动、具体地体现在人大工作各方面全过程。四要突出全面从严，始终坚持加强班子自身建设，认真履行管党治党政治责任，建立党史学习教育常态化长效化制度机制，带头弘扬伟大建党精神，带头践行初心使命，带头执行中央八项规定及其实施细则精神，营造风清气正的良好政治生态。

省人大常委会副主任王学成列席会议。省委党史学习教育办前方总负责人李宜航到会指导。■

(任生 任轩)

共同意志，进一步凝聚了我省在新征程上走在全国前列、创造新的辉煌的共识和力量，取得了丰硕成果。

会议强调，常委会党组要发挥好把方向、管大局、保落实的作用，不断加强自身建设，提升政治思想素质和工作能力。党组成员要发挥“关键少数”的“头雁”作用，同心协力提升广东人大工作的质量和水平。要带头强化理论武装，在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率；要带头站稳政治立场，在自觉拥护“两个确立”、做到“两个维护”上作表率；要带头依法履职尽责，在提升履职能力、积极担当作为上作表率；要带头坚守初心使

命，在永葆共产党人政治本色上作表率。严格落实“第一议题”制度，学深悟透中央、省委人大工作会议精神，坚持把党史学习教育走深走实，严格依照宪法法律行使职权，推进人大立法、监督、代表等各项工作，坚持将全过程人民民主理念融入到履职各环节全过程，驰而不息改进作风，慎终如始拒腐防变。

会议强调，常委会机关要着力抓好机关党的建设、机关干部队伍建设，提升服务保障工作水平，以优质高效的工作推动我省人大工作高质量发展。

会议强调，岁末年初，要开好党史学习教育专题民主生活会，抓好省十三

届人大五次会议精神贯彻落实，做好十三届全国人大五次会议广东代表团参会相关工作和春节前后机关大院安全管理、疫情防控等有关工作。

黄楚平表示，作为党组书记，自己将同班子成员一起继承发扬历届省人大常委会优良传统，忠实履行宪法法律赋予的职责，充分发挥示范带头作用，带头讲政治、带头担责任、带头重实干、带头讲规矩。

省人大常委会党组成员李春生、黄宁生、叶贞琴、陈如桂、吕业升、王衍诗、张硕辅、王波出席会议，副主任王学成列席会议。■

(文/任生 任轩 摄影/刘宇韬)

黄楚平勉励省人大机关干部职工 书写新的奋斗历史 迎接党的二十大胜利召开



2月7日是虎年春节后第一个工作日。上午9时，省人大常委会主任黄楚平率副主任李春生、陈如桂、吕业升、王学成、张硕辅及秘书长王波在机关办公楼主楼一楼大厅，通过各专门委员会、工作委员会和办公厅负责同志，向省人大机关全体干部职工拜晚年，并送上新年的美好祝福。黄楚平在致辞中，首先对春节期间值班值守的同志致以诚挚问候，对机关广大干部职工的辛勤工作致以衷心的感谢和崇高的敬意。他指出，过去的一年，是极不平凡极不寻常的一年。这一年，我们党隆重庆祝成立一百周年，总结历史、回顾既往，致敬历史、面向未来。这一年，在省委正确领导下，全省上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入实施

“1+1+9”工作部署，同全国一道打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，“十四五”实现良好开局。省人大常委会围绕中心、服务大局、担当作为、履职尽责，各项工作取得新进展新成效，为奋力实现习近平总书记赋予广东的使命任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展作出了积极贡献。

黄楚平希望大家，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央人大工作会议精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，心

怀“国之大者”，心系“省之要事”，致广大而尽精微，紧紧围绕即将召开的党的二十大，聚焦落实省委十二届十五次全会精神，聚焦人民群众所思所盼所愿，发展全过程人民民主，高质量做好立法、监督、代表等工作，全面加强常委会自身建设，为我省保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境提供有力法治保障。

黄楚平勉励大家，牢记总书记的嘱托，在壬寅虎年，以虎虎生威的雄风、生龙活虎的干劲、气吞万里如虎的精神，干出新作为、新样子、新业绩，书写广东人大新的奋斗历史，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开！■

（文/任生 任轩 摄影/木子）



黄楚平赴横琴粤澳深度合作区开展立法调研 为合作区建设提供有力法治保障

2月17日，省人大常委会主任黄楚平带队赴横琴粤澳深度合作区，就深入学习贯彻习近平总书记对广东、对横琴重要指示精神，扎实推进合作区建设开展立法调研，走访人大代表，听取有关意见建议，深入了解有关立法工作情况。

黄楚平到珠海格力电器股份有限公司了解企业发展情况，对公司坚持质量至上、勇于科技创新，不断拓展延伸产业链，为企业发展赋予强劲动力表示充分肯定。在实地考察港珠澳大桥运营情况时，黄楚平对大家顽强拼搏、敢于创新、勇攀高峰的奋斗精神表示敬意。黄楚平还赴横琴粤澳深度合作区展示厅、珠海横琴国际金融中心大厦调研规划建设进展，深入了解合作区建设发展情况，与人大代表和有关方面进行座谈，听取

意见建议。他指出，省委横琴工委、省政府横琴办及珠海市扎实落实《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》和“1+1+9”工作部署，合作区建设成效显著，未来可期。

黄楚平强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于横琴开发开放的重要论述精神，从战略和全局高度深刻认识推进合作区建设的重大意义，牢记横琴开发开放的初心使命，把服务合作区、支持合作区、共同建设合作区作为工作的重中之重，全力以赴抓好任务落实，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。要找准人大履职切入点，切实发挥人大在立法中的主导作用，立足《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》，聚焦建设中最迫切、最核心的问题加快推进相关立法，

支持珠海市人大常委会用足用好经济特区立法权，有步骤、分批次推进合作区“小切口”立法，运用法治思维和法治方式推进合作区改革创新，为合作区建设提供有力法治保障。要牢牢把握人大及其常委会“四个机关”定位，切实支持和保障人大代表依法履职，充分发挥人大代表作用，关注加快推进深珠高铁通道建设代表建议，推动更多“广东元素”纳入国家大盘，关注产业人才有序流动代表建议，服务企业高质量发展，有重点地把关系国家大局、具有地方特色、反映广东需求的议案建议带到全国人大会议上，为助推广东高质量发展和横琴粤澳深度合作区建设贡献人大力量。

省人大常委会秘书长王波参加调研。■ (任生 任轩)



(刘宇韬/摄)

黄楚平到广汽集团走访人大代表

为创建更高水平的科技创新强省 作出人大贡献

2月9日，省人大常委会主任黄楚平来到广汽集团，就认真学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，全面贯彻落实党的十九届六中全会精神、省两会精神，奋力开创工作新局面走访企业人大代表，了解企业发展、科技创新等情况，听取人大代表的意见建议。

广汽集团近年来大力提升科技创新能力，取得显著成效，其中发展智能网联新能源汽车的广汽埃安新能源汽车有限公司利用春节假期，抓紧推进每年10万至20万的产能扩建，以满足迅速增长的市场需求。黄楚平先后走进广汽埃安、广汽研究院、广汽乘用车的总装车间、电池车间、科技展厅、造型室，详细了解新能源汽车研发、关键零部件生产、自主品牌打造等情况，并与曾庆洪、范

月新、马雯、李佳茵等全国、省、市、区人大代表和一线员工深入互动交流。

黄楚平充分肯定广汽集团取得的成绩。他指出，广汽集团充分发挥创新主体作用，打造令人自豪的民族品牌，产品赢得消费者信赖，成为我国汽车行业的领军企业。特别是面对新冠肺炎疫情以及全球芯片短缺的冲击，广汽集团全体干部职工凝心聚力、主动作为、迎难而上，汽车产销、营业收入、利税总额等主要经营指标均超出预期，充分发挥作为国有企业在经济社会发展中的压舱石和主力军作用。希望广汽集团进一步深化科技创新和体制机制改革，全面提升自主创新能力，加大智能网联新能源汽车事业发展步伐，推动我省制造业高质量发展。

黄楚平强调，人大代表是国家权力

机关的组成人员，代表人民行使国家权力，要不辜负党和人民重托，带头站稳政治立场，带头依法履职尽责，带头密切联系群众，带头实干笃行。省人大及其常委会要聚焦“1+1+9”工作部署，积极发挥人大职能作用，高质量做好相关立法、监督、代表等工作，为企业发展、科技创新等提供有力的法治保障。要牢牢把握“四个机关”定位，进一步增强为代表服务的意识，切实提高服务代表的工作质量，支持和保障代表更好依法履职，为创建更高水平的科技创新强省作出人大贡献。

省人大常委会副主任、广州市人大常委会主任王衍诗，省人大常委会秘书长王波参加活动。■

(任生 任轩)

省十三届人大常委会召开第四十次会议

补选王伟中为十三届全国人大代表 决定任命张虎为省人民政府副省长



2月16日上午，省十三届人大常委会第四十次会议在广州召开，会期半天。省人大常委会主任黄楚平主持会议。省人大常委会副主任黄宁生、陈如桂、吕业升、王学成、张硕辅，秘书长王波出席会议。省人民政府副省长陈良贤、省人民检察院检察长林贻影列席会议。

会议表决通过《广东省十三届人大常委会第四十次会议补选第十三届全国人民代表大会代表办法》、补选监票人和选举工作人员名单。会议以无记名投票方式，补选王伟中为第十三届全国人民代表大会代表，根据法律法规，其代表资格需报全国人大常委会确认。

会议经表决，决定任命张虎为广东省人民政府副省长。

会议表决通过《广东省人民代表大会常务委员会关于接受王衍诗辞去广东省第十三届人民代表大会常务委员会副主任职务请求的决定》。

会议还表决通过其他人任免事项。

在完成会议议程后，省人大常委会主任会议组织新任命的国家机关工作人员向宪法宣誓。

黄楚平在会议结束时作了讲话，要求常委会要认真学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和中央、省委人大工作会议精神，以政治建设为统领，筑牢思想政治根基，全面加强自身建设，提升履职能力水平，推动人大各项工作不断取得新进步。

黄楚平指出，要牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚定自觉做到“两个维护”。要学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。要牢牢把握围绕中心服务大局开展

工作这一鲜明主题，提高立法质量，增强监督刚性，着力提升常委会工作的质量和效能。

黄楚平强调，要牢牢把握发展全过程人民民主这一重要理念，牢固树立以人民为中心的发展思想，落实好“双联系”制度，支持和保障代表依法履职，确保人大工作各环节都有人民的参与。要牢牢把握与时俱进、务实创新这一人大工作内在要求，牢固树立法治信仰，增强法治观念，坚持深入基层开展调研。坚持忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律，在政策、制度允许的范围内，凡是有助于加强党的全面领导、提升人大履职效能的事，有利于经济社会发展、增进人民福祉的事，都要勇于担当、善于作为，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！■

(任生 任轩)

省十三届人大常委会一二四次主任会议召开

2月15日，省十三届人大常委会第一二四次主任会议在广州召开。省人大常委会主任黄楚平主持会议。

会议决定，省十三届人大常委会第四十次会议于2月16日召开，会期半天，建议议程是补选十三届全国人大代表等事项。

会议听取和审议关于补选王伟中为第十三届全国人民代表大会代表的议案（草案）、广东省十三届人大常委会第四十次会议补选第十三届全国人民代表大会代表办法（草案）、广东省十三届人大常委会第四十次会议监票人员和选

举工作人员名单（草案）。

会议听取和审议广东省人大常委会2022年监督工作计划、广东省人大常委会2022年代表工作计划；听取和审议2022年省人大常委会重点督办代表建议的意见，以及省人大各专门委员会归口重点督办代表建议的意见。

会议听取和审议关于听取和审议省政府关于以国家公园为主体的自然保护地体系建设情况报告、关于开展爱国卫生工作情况报告、关于公共卫生体系建设专题询问提出问题整改落实情况报告、关于我省减轻义务教育阶段学生作业负

担和校外培训负担工作情况报告的工作方案，关于听取和审议省法院关于知识产权审判工作情况报告的工作方案，关于听取和审议关于检查《中华人民共和国环境保护法》《广东省环境保护条例》《广东省促进革命老区发展条例》《广东省突发公共卫生事件应急办法》实施情况的工作方案等。

省人大常委会主任会议组成人员黄宁生、叶贞琴、陈如桂、吕业升、王学成、张硕辅、王波出席会议。■

（任生 任轩）



图片新闻

1月24日下午，省人大机关召开党史学习教育总结会议。会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届六中全会和习近平总书记在中央人大工作会议上重要讲话精神，贯彻落实总书记关于党史学习教育的重要论述精神，认真总结省人大机关开展党史学习教育情况，对进一步巩固拓展党史学习教育成果、推动党史学习教育常态化长效化作出部署安排。省人大常委会秘书长王波作机关党史学习教育总结讲话。省委党史学习教育第十四巡回指导组吴焕泉组长及其他成员，各委员会分党组书记，机关党委委员、纪委委员，机关各党支部书记，机关党史学习教育领导小组办公室及各工作小组同志参加会议。

（机关党委/供稿 木子/摄）

汇聚奋进力量 谱写时代新篇

省十三届人大五次会议在广州举行



1月20日，省十三届人大五次会议在广州开幕（刘宇韬/摄）

2022年1月20日上午，广东省第十三届人民代表大会第五次会议在广州白云国际会议中心开幕。根据疫情防控工作需要，大会设省主会场和深圳、珠海、中山3个分会场。

开幕大会由大会主席团常务主席、执行主席李玉妹主持。广东省代省长王伟中向大会作政府工作报告。

王伟中在报告中回顾了过去一年的工作。他说，2021年是党和国家历史上具有里程碑意义、必将载入史册的一年，

也是广东改革发展历史上具有重要意义的一年。一年来，我们牢记嘱托、感恩奋进，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记、党中央决策部署，按照国务院工作安排，在省委的正确领导下，在省人大及其常委会、省政协的监督支持下，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入落实省委“1+1+9”工作部署，用好“大学习、深调研、真落实”工作方法，扎实打造新发展格局战略支点，坚定不移推动高

质量发展，以新担当新作为推动经济社会发展迈上新台阶。全省地区生产总值达12.4万亿元、同比增长8%，东莞成为广东省第四个经济总量过万亿元城市，全省地方一般公共预算收入达1.4万亿元、增长9.1%，进出口总额突破8万亿元、增长16.7%，金融业增加值突破1万亿元，实现“十四五”良好开局。一是树牢人民至上、生命至上理念，坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，筑牢常态化疫情防控严密

防线。二是扎实推进粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，全力推动横琴、前海两个合作区建设稳健起步，牵引带动全省以更大魄力在更高起点上推进改革开放。三是深入实施扩大内需战略，大力推进贸易高质量发展，畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能不断增强。四是加大对实体经济支持力度，千方百计帮助企业纾困解难、增强活力，促进市场主体平稳健康发展。五是强化战略科技力量和关键核心技术攻关，深入实施制造业“六大工程”，经济高质量发展基础进一步夯实。六是大力发展现代农业，全面实施乡村振兴战略，农业农村现代化呈现良好发展势头。七是统筹区域协调发展，强化政策供给、财政支持和项目支撑，“一核一带一区”建设迈出新步伐。八是深入打好污染防治攻坚战，强力整治生态环境突出问题，绿色低碳发展水平不断提高。九是扎实推进文化强省建设，大力发展群众体育和竞技体育，文化体育事业发展取得新成效。十是持续改善人民生活品质，深入推进平安广东法治广东建设，群众获得感幸福感安全感进一步增强。过去一年，我们持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展党史学习教育，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，严格执行省委坚决落实“两个维护”十项制度机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。自觉接受人大监督和政协民主监督，办理省人大代表建议855件、省政协提案827件，推动28项人大重点监督事项和14项政协协商议政重大成果落地。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、关怀指导的结果，是省委团结带领全省上下齐心协力、砥砺奋进的结果。

王伟中说，我们清醒地认识到，广东发展还面临不少困难和挑战。经济发展不确定不稳定因素较多，关键核心技术“卡脖子”问题需要持续攻坚，产业链供应链稳定性和竞争力有待进一步提

升。区域发展不协调问题还需加大力度解决，城乡发展差距依然较大，促进共同富裕任重道远。生态环境仍需持续改善，绿色低碳转型步伐有待加快。教育、医疗等公共服务存在短板，养老、托幼、住房等保障体系还不够完善。一些领域风险隐患不容忽视，统筹发展和安全任务艰巨。政府职能转变还需不断深化，形式主义、官僚主义不同程度存在，城市治理体系和治理能力还不能完全适应新形势新要求。

王伟中说，2022年将召开党的二十大，省第十三次党代会也将于今年召开，做好今年工作意义重大、责任重大。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”，正确把握社会主要矛盾和中心任务，把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来，坚持用好“大学习、深调研、真落实”工作方法，扎扎实实办好广东的事。

王伟中在报告中指出，今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，牢牢扭住习近平总书记赋予广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的使命任务，弘扬伟大建党精神，加强党的全面领导和党的建设，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入实施省委“1+1+9”工作部署，紧紧抓住“双区”和横琴、前海两个合作区建设重大机遇，扎实打造新发展格局战略支点，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，

持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

王伟中说，做好今年经济社会发展工作，要坚持稳字当头、稳中求进，主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%左右；固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长6.5%，进出口总额增长3%；规模以上工业增加值增长5.5%；地方一般公共预算收入增长5%；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅3%；城镇新增就业110万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内；粮食产量1268万吨以上；全省空气质量优良天数比率（AQI）和地表水水质优良率均完成国家下达任务。我们将重点做好以下十个方面工作：一是纵深推进“双区”建设和深圳综合改革试点，全面推进横琴、前海两个合作区建设，推动国家重大发展战略落地落实。二是坚持把科技自立自强作为发展的战略支撑，深化科技体制改革，构建全过程创新生态链，加快建设更高水平的科技创新强省。三是提升制造业核心竞争力，加快推进制造强省建设，切实提高产业链供应链现代化水平。四是多措并举扩大内需、稳定外需，加快重大基础设施建设，提升链接国内国际双循环功能。五是深入推进“一核一带一区”建设，持续加大资源统筹、政策供给力度，提升区域发展平衡性协调性。六是全面推进乡村振兴，深入实施“三农”领域突出短板“九大攻坚”行动，加快农业农村现代化。七是深化创造型引领型改革，推动有效市场和有为政府更好结合，加快打造市场化法治化国际化营商环境。八是统筹推进碳达峰碳中和，扎实抓好污染防治和生态文明建设，持续提升生态环境质量。九是高水平推进文化强省建设，充分激发文化创新创造活力，更好满足人民群众精神文化需求。十是持续保障和改善民生，大力发展各项社会事业，在高质量发展中促进共同富裕。

王伟中说，安全是发展的前提。我

们要全面贯彻总体国家安全观，坚持统筹发展和安全，保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。一是慎终如始抓好常态化疫情防控。二是防范化解经济领域重大风险。三是深入推进平安广东法治广东建设。

王伟中强调，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，惟有接续奋斗、埋头苦干，才能把广东现代化建设事业不断推向前进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，紧跟总书记、奋进新征程，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，走好新的赶考之路，奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

1月22日下午，历时3天的广东省第十三届人民代表大会第五次会议圆满完成各项议程，在广州胜利闭幕。

下午4时30分，广东省第十三届人民代表大会第五次会议第三次全体会议在广州白云国际会议中心世纪大会堂举行。714名代表出席了大会。

大会主席团常务主席、执行主席李玉妹主持闭幕会。大会选举黄楚平为广东省人大常委会主任，王伟中为广东省

省长，黄宁生、叶贞琴、陈如桂、张硕辅为广东省人大常委会副主任，宋福龙为广东省监察委员会主任。

会议表决通过关于广东省人民政府工作报告的决议、《广东省人民代表大会会议事规则》、关于广东省2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年计划的决议、关于广东省2021年预算执行情况和2022年预算的决议、关于广东省人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于广东省高级人民法院工作报告的决议、关于广东省人民检察院工作报告的决议。

李玉妹在主持讲话中指出，本次大会圆满完成各项议程，取得丰硕成果，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。大会明确了2022年我省经济社会发展各方面工作的目标任务，通过法定程序将党的主张转化为全省人民的共同意志，进一步统一思想、凝聚共识、坚定信心、增强斗志，鼓舞和动员全省干部群众以更加昂扬的姿态奋进新征程、建功新时代。

李玉妹表示，代表们一致认为，面对百年变局和世纪疫情交织影响的复杂形势，在省委正确领导下，全省上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对广东系列重

要讲话、重要指示批示精神，隆重举办庆祝建党100周年系列活动，同全国一道胜利打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，“十四五”实现良好开局。成绩的取得，归根到底靠的是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、关怀指导，靠的是习近平总书记为我们掌舵领航、把脉定向，靠的是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。代表们一致表示，要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深入学习领会“两个确立”的决定性意义，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。

李玉妹指出，省委高度重视这次大会，对全面贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署，抓好今年工作作出具体部署，对新时代加强和改进人大工作提出明确要求，为开好这次大会奠定了思想基础，把牢了正确政治方向。全体代表充分发挥主体作用，牢记人民重托，积极履行职责，充分体现服务大局、心系民生、反映民情、汇聚民智的责任担当和为民情怀，积极向外界展示广东形象和代表风采。87家境内外新闻媒体近300名记者，对大会进行了及时、全面、翔实的报道，生动展现广东在奋力实现总书记赋予的使命任务中的新气象新风貌。

李玉妹强调，今年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记嘱托、感恩奋进，埋头苦干、勇毅前行，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

大会闭幕后，省人大常委会在白云国际会议中心组织了新当选的省人大常委会部分组成人员向宪法宣誓仪式。■



新当选的省人大常委会部分组成人员向宪法宣誓（刘宇韬/摄）

（任生 任轩）

李希参加省十三届人大五次会议广州代表团审议 坚持稳字当头稳中求进 推动广州高质量发展

1月20日，省人大代表、省委书记李希到省十三届人大五次会议广州代表团，与代表们一起审议省政府工作报告。

会上，林克庆、郭永航、潘安娜、丁建隆、曹杰、区燕明、张大林等代表先后发言，对“双区”和横琴前海两个合作区建设、全面深化改革、乡村振兴和老区苏区发展、数字政府建设、农村综合改革、城市历史文化保护和传承、能源安全、健康广东建设、人才强省建设、常态化疫情防控等方面工作提出了意见建议。

在仔细听取代表发言后，李希表示，省政府工作报告深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示批示精神，认真落实省委工作部署，总结成绩实事求是、鼓舞人心，部署工作目标明确、重点突出。他充分肯定代表们认真审议省政府工作报告，着眼全省发展大局，深入了解群众呼声，在扎实调研基础上，提出了很好的意见建议。希望各位代表集中精力开好会议，审议好会议文件，履行好各项职责，提出更多良言善策，确保圆满完成大会各项任务。

李希强调，广州要更加坚定自觉地把习近平新时代中国特色社会主义思想统领一切工作，深入学习贯彻习近平总书记对广州重要讲话、重要指示批示精神，牢记嘱托、感恩奋进，围绕实现老城市新活力和“四个出新出彩”，扎实做好改革发展稳定各项工作，在新时代



(罗文清/摄)

新征程上展现新气象新作为。一要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，深入体悟总书记对广东、对广州的关怀厚爱，始终按照总书记指引的方向奋勇前行，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到实际行动中。二要深入学习贯彻总书记重要指示精神，深刻吸取大规模迁移砍伐城市树木问题的教训，深入推进问题整改落实，统一思想、凝聚力量、振奋精神，重整行装再出发，把各项工作做得更扎实，走好新的赶考之路，奋力开创广州改革发展新局面。三要坚持稳字当头、稳中求进，推动广州高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。要在保持平稳健康的经济环境上担当作为，加大“六稳”“六保”工作力度，稳住经济基本盘，用好“双区”和横琴、

前海两个合作区建设重大机遇，发挥南沙自贸区、中新知识城、广州高新区等平台作用，以更大力度推进广深“双城联动”、广佛同城化、广清一体化、广湛深度协作等工作，笃定心志推动高质量发展。要在保持国泰民安的社会环境上落细落实，毫不放松抓好常态化疫情防控，着力防范化解重大风险，兜住兜牢民生底线，切实维护社会大局安全稳定。要在保持风清气正的政治环境上持续发力，坚持和加强党的全面领导，深入推进自我革命，传承弘扬伟大建党精神，牢固树立正确政绩观，在攻坚克难中把各项事业推向前进。四要扎实细致做好岁末年初各项工作，确保父老乡亲度过喜庆安康的节日，确保今年工作开好局。

省人大代表，省委常委、秘书长、组织部部长张福海参加审议。■

(任生 任轩)

王伟中参加广东省十三届人大五次会议梅州和韶关代表团审议 深刻认识和把握国情省情市情县情 系统性解决区域发展不协调问题 努力把短板变成“潜力板”



1月22日，省人大代表、代省长王伟中到省十三届人大五次会议梅州代表团、韶关代表团，与代表们一起审议省政府工作报告。

会上，代表们结合一线工作实践和体会，围绕增强区域发展内生动力、加快交通基础设施建设、推动特色农业发展、谋划推进重大项目建设等问题展开热烈讨论，提出意见建议。王伟中认真听取代表们的发言，并与大家互动交流。他指出，梅州、韶关两市要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决拥护“两个确立”，把增强“四个

意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到实际行动中，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚持稳中求进工作总基调，切实推动高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

王伟中强调，要深刻认识和把握国情省情市情县情，抢抓“双区”和横琴、前海两个合作区建设等历史机遇，系统性解决区域发展不协调问题，加快构建“一核一带一区”区域发展格局，努力变短板为“潜力板”。要突出抓好重大项目建设，做深做细项目前期工作，建立成熟项目库，用好地方政府专项债券

资金，尽快形成实物工作量，确保一季度经济工作开好局、起好步，推动全年经济平稳健康发展。要坚持绿色发展，牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，努力实现经济社会高质量发展和生态环境高水平保护协同推进。省将在政策、产业等方面予以支持，组织省属国企、珠三角市属国企、各级工商联、龙头民企等，与梅州、韶关等粤东粤西粤北地市开展对接，更好推进区域合作和项目对接。梅州市要担当起振兴老区苏区的历史使命，充分发挥文化、生态等资源优势，主动谋划推进省际交界地区合作平台建设，在北部生态发展区建设中展现新的更大作为。韶关市要持续优化营商环境，狠抓招商引资，加快传统产业技术改造和数字化转型步伐，提升传统产业竞争力，做大做强现代农业，大力发展生态旅游，争当北部生态发展区高质量发展排头兵。

王伟中强调，要统筹发展和安全，毫不放松抓好疫情防控，扎实抓好安全生产，用心用情做好畅通春运、市场保供稳价、困难群众慰问等工作，确保人民群众度过欢乐祥和的春节。

省人大代表、省人民检察院检察长林贻影参加有关活动。■

(任生 任轩)

黄楚平参加省十三届人大五次会议韶关代表团审议 从立法源头为善治提供有力保障



(刘宇韬/摄)

1月20日下午，省人大代表、省人大常委会党组书记黄楚平到省十三届人大五次会议韶关代表团，与代表们一起审议省政府工作报告。

黄楚平在审议时表示，王伟中同志代表省政府所作的政府工作报告鼓舞人心、提振信心、温暖民心、坚守初心，是一个求真务实、催人奋进的好报告。过去一年，全省上下凝心聚力、迎难而上，统筹疫情防控和经济社会发展，高质量发展迈出了坚实步伐。关于新的一年工作，报告提出要坚持稳字当头、稳中求进，以“双区”和横琴、前海两个合作区建设为牵引，明确一揽子政策支撑，抓好2022年十个方面工作和十件民生实

事。报告充分彰显了落实习近平总书记赋予广东的使命任务的高度政治自觉，走好新的赶考路的清醒坚定，坚决办好广东自己的事的决心和智慧，回应人民关切，体现政府担当，我完全赞成这个报告。

黄楚平指出，省人大常委会要弘扬伟大建党精神，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕中心、服务大局、依法履职，切实肩负起新时代新征程赋予人大的新使命新任务。深入贯彻党中央决策部署、省委工作安排部署和省十三届人大五次会议精神，一要紧紧围绕高质量发展，聚焦重点领域、新兴领域扎实推进高质量立法工作，从立法

源头为善治提供有力保障。二要紧紧围绕事关改革发展全局和群众切身利益的突出问题，加大执法检查力度，积极回应社会关切，强化监督刚性和实效。三要紧紧围绕落实全过程人民民主，切实发挥我省13万多名各级人大代表的作用，为推动全省经济社会平稳健康发展贡献人大智慧和力量。

黄楚平对韶关工作给予充分肯定。对分组审议中韶关代表团提出的意见建议，他表示，省人大常委会将认真研究、统筹考虑，从立法、监督、代表等工作角度，协调配合有关方面给予支持，助力有关问题得到有效解决。■

(任生 任轩)

踔厉奋发向未来

——代表审议省政府工作报告

文 筱 臻

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义、必将载入史册的一年，也是广东改革发展历史上具有重要意义的一年。在省十三届人大五次会议上，政府工作报告交出2021年的“成绩单”，广东在十大方面成绩突出，实现“十四五”良好开局：全省地区生产总值达12.4万亿元、同比增长8%，东莞成为广东第四个经济总量过万亿元城市，全省地方一般公共预算收入达1.4万亿元、增长9.1%，进出口总额突破8万亿元、增长16.7%，金融业增加值突破1万亿元。预期2022年的目标是：地区生产总值增长5.5%左右；固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长6.5%，进出口总额增长3%；规模以上工业增加值增长5.5%；地方一般公共预算收入增长5%；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

在审议报告的过程中，“双区”建设、高质量发展、“双减”、民生保障、生态文明等成为代表热议的话题。

深刻理解全面把握“两个确立”的决定性意义

刘吉代表说，政府工作报告体现了坚决拥护“两个确立”、做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉和行动自觉，契合广东实际、顺应群众期盼，是一个求真务实、凝聚力量、催人奋进的好报告。去年全省经济工作有很多亮点：一是稳住了基本盘，经济运行在合理区间，发展基础更加厚实。全省GDP突破12.4万亿元，实现全面超越亚洲四小龙的目

标，具有里程碑意义。二是发展韧性增强，强链补链延链成效明显，发展的内生动力和抗风险能力不断增强，创新能力和核心竞争力不断增强。三是提升了应对复杂局面的能力，维护大局平安稳定，人民群众的幸福感和安全感持续提升。

卢荣春代表说，报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把握“时”与“势”、直面“艰”与“险”、统筹“稳”与“进”，紧扣“两个确立”统领全局，紧扣“十四五”凝练新成绩，紧扣“稳中求进”谋篇布局，紧扣项目主导、以数据说话，紧扣满足人民对美好生活向往纵深攻坚，充分彰显了省委、省政府坚决贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署的定力、毅力和能力，展现了广东作为改革开放前沿的意志力、活力和魄力。

何晓军代表说，政府工作报告站位高、定位准、目标明、措施实，是一份面向新时代、体现新思想、实现新作为的好报告。一是旗帜鲜明讲政治。通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，体现了旗帜鲜明的政治立场和高瞻远瞩的战略视野。二是求真务实抓发展。全省经济总量连续33年位居全国第一，区域创新综合能力连续5年居全国首位等，充分体现了省政府直面困难的勇气和魄力、善于破解难题的能力和水平。

肖亚非代表说，报告体现“稳”和“实”两大特点，稳中求进，稳而又实。东莞市能够历史性地迈上“双万”新起

点，最根本的是有总书记领航掌舵和党中央坚强领导，最关键的是省委、省政府一直给予的强力支持。要通过贯彻省委全会、省“两会”精神，坚持稳字当头、稳中求进，增强忧患意识，保持敬畏心，迎难而上、苦干实干。大力抓好经济运行监测调度，保持平稳健康的经济环境，聚焦“科技创新+先进制造”，大力拓出产业发展新空间，大力提升城市品质，坚决做好疫情防控工作，保持国泰民安的社会环境。

推动大湾区融合发展 实现优质资源共享

为加快推进粤港澳大湾区内湾一体化发展，梁士伦代表建议，深化粤港澳大湾区内湾一体化融合发展，“在一体规划、交通互联、创新联动、未来产业打造、公共服务融通共享、自然生态共保共治、营商环境开放协同等方面深化内湾联动”，增强协调发展的内聚力，为大湾区新一轮高质量发展注入强大动力。

吕国林代表提出完善粤港澳大湾区重要战略交通建设的建议。“建议推动深南高铁规划建设，强化湾区与成渝城市群的联系。加快推进国家超大城市间高速磁悬浮在广深创新走廊先行规划建设”，推动粤港交通互联互通，强化深港增长及带动作用。

在RCEP（《区域全面经济伙伴关系协定》）协定生效背景下，余荣盛代表建议加快发挥粤港澳大湾区华侨优势，提升参与区域产业链供应链合作的意识



(木子/摄)

和本领，推动广东高质量发展。“要利用好RCEP原产地累积等利好规则，促进区域内产业链协同创新。用好用足RCEP关税减免以及原产地累计等政策红利，鼓励华侨行业组织和企业积极参加国际标准化活动，利用侨力加快产品质量和安全标准与国际接轨，倒逼大湾区整车制造、中草药等产业实力升级。”聚力打造高质量港澳台侨青年创新创业平台，建设大湾区华侨华人创新创业国家平台。

“广东应加大力度建设国际高水平大学，注重培育世界一流学科水平专业，促进粤港澳三地高等教育均衡发展，吸引港澳学生来内地就读，从而促进粤港澳地区的文化交流和融合。”马茵代表建议，广东要加强建设国际高水平大学，以教育均衡促进粤港澳文化融合。通过整合大湾区内部高等教育资源，实现优质资源共享，全面提升高校的科研能力、创新能力，从法律政策、体制机制、教育管理上促进湾区高水平大学间的协作协同。

“建议省有关部门将粤港合作办学的院校筹建纳入省重点支持项目，对需要与国家教育部对接的具体要求给予专门的政策研究和协助，加快办学项目获批。”同样关注大湾区教育资源问题的周绮霞代表建议大力支持粤港合作办学

项目，充分发挥省级财政示范引领作用，给予粤港合作办学项目一定的资金支持。充分利用“双区”建设等多重国家战略和先行先试政策在我省叠加的优势，整合优质教育资源，进一步推进粤港澳大湾区教育合作，提高高校培养水平。

做好高端人才落户大湾区的“大文章”

“当前粤港澳大湾区建设已经形成较为明确的资本与人才服务的格局，人才发展与流动更加紧密频繁，更需要通过制度创新，利用粤港澳三地体制机制差异，使人才资源作用进一步释放，进而在大湾区率先获取创新发展潜力。”蒋伟楷代表建议要进一步吸引全球高端人才落户大湾区，创建人才、科创、生产一体化服务平台。包括建立粤港澳大湾区人才合作平台和合作协调委员会，设立国际人才与交流高峰论坛，建立人才联合培养与知识产权交易中心，建立人才数据库，将有志于在大中华区创业的科技人才、法律人才、金融人才等吸引引入“大湾区”，实现从“交流技术”到“交换技术”到最终“落地服务”的目标。

“随着粤港澳大湾区建设的深入推

进，需要一支具有国际视野、综合能力强、熟悉三地政策和国际规则的大湾区注册会计师高水平人才队伍，既帮助大湾区企业‘走出去’，又服务资本‘走进来’。”冯琨琮代表关注到大湾区注册会计师人才队伍建设的问题，“粤港澳三地执业资格不互认，人才流动不顺畅。三地注册会计师发展差距很大，缺乏既熟悉内地政策又熟悉国际规则的复合型人才。”建议深化粤港澳三地注册会计师行业的合作，领跑全国打造具有广东特色的粤港澳大湾区注册会计师国际化人才高地，建立粤港澳大湾区会计学院，出台大湾区高水平注册会计师人才的优惠政策，形成引才聚才的“强磁场”。逐步推进资格互认，规则对接，实现湾区人才融合和高效便捷流动。

说教育：“双减”首次写入政府工作报告

今年的政府工作报告首次提到“双减”，明确要提升课堂教学质量和校内课后服务水平，规范民办义务教育和校外培训机构发展。“双减”应该“减什么”“怎么减”？代表们在审议中对“双减”话题高度关注。

谢志岚代表通过调研发现，目前珠

三角主要城市在制度层面上都开展了午餐午休和课后服务，但存在午餐午休覆盖率不高、质量不佳，课后服务质量不高、时间不够等问题，“建议要明确各个学校必须承担作业辅导的服务内容。指导学生认真完成作业，对学习有困难的学生进行补习辅导与答疑，为学有余力的学生拓展学习空间是中央文件的明确要求，各个学校不得以各种理由推脱，使课后服务的政策难以落地。”各个学校应该通过“弹性上下班制”、第三方服务和适宜有偿服务的方式，提供课后延时服务，“不得要求学生下午18时前必须离校，以实现课后服务结束时间与下班时间相衔接。”同时加强宣传、检查、监督，接受家长和学生的监督。

“需开展课后服务的9000多所学校已经提供课后服务，学生参与率达到71.22%，极大的减轻了孩子的课业负担，也减轻了家长的生活负担。”但刘燕代表调研发现，“双减”之后，午托及课后服务耗费了教师大量的时间和精力，挤占了教师备课钻研教材的时间。她算了这样一笔账：两小时午托加两小时课后服务，共计4小时，相当于6个课时。以小学为例，原本学校每天6课时，现在相当于课时翻了一倍。刘燕代表建议学校应尽快引进有资质的专业人员进入校园开设特色课程，并配备教辅人员，分担看午睡、分餐、登记社会辅助工作报表等工作，减轻教师的工作压力，同时提升学校师生比。“在我调研的二十多所学校中，师生比为1:13-1:14之间的学校在平衡课后服务和教师精力上相对较好。”

关于课后服务的收费问题，谢宏琴代表建议把课后服务纳入到公共服务领域中，出台相应的课后服务收费标准，给予财政投入等政策支持。“如深圳明确，课后服务经费由政府保障”，财政投入应向县级中学等薄弱中学倾斜，保障偏远地区学生的权益。

“要充分发挥省、市、区级教研室、教师发展中心的作用，指导各地区各校正确理解‘减轻课后作业负担’。”刘

洁贞代表建议重视研究如何优化课后作业，加强对各地执行情况的指导与监督，对各地、各校落实工作情况制定达标方案，从多角度有效地考核各地、各校落实“双减”工作的成效。“长远还是要加大对义务教育阶段教育资源均衡工作的落实与监督，全面落实义务教育阶段按学区就近入学的原则，督促各地方均衡教育投入和师资配备。”

“切实减轻义务教育阶段学生作业负担，拓展课后服务渠道，要完善少年宫、青少年活动中心、研学教育实践基地科技馆等社会资源，让它们承担一部分兴趣爱好方面的教学工作。”梁真代表建议，“双减”要做好学生评价改革的工作，真正为每一个孩子的成长提供可询、可靠、可鉴的教育引领。“评价不改革，教育工作就难以真改革，这是‘硬骨头’，也是一个系统工程，需要群策群力，经验积累，时间沉淀。”要把促进教育优质均衡发展，促进教育公平作为“双减”治本之策。

“要改变‘一考定结果’的学生发展评价制度。将平时抽查与期末考核相结合，将口头表述、动手操作、知识运用相结合，将基础知识与课外拓展相结合。”谢松代表认为目前中小学生学习考试压力依然较大，随着“双减”政策对基础教育公共服务体系的结构调整，要进一步优化教育生态，积极探索校际资源共享，全面深入推进教育均衡。“可以借鉴北京市中小学生开放型在线辅导的经验，统筹各校师资力量，充分发挥‘互联网+教育’等技术手段，做强做优免费线上学习服务，为社会大众提供普惠性家教服务。同时对私人家教活动加强监督管理，杜绝超前、超标、超时辅导。”

“双减”政策注重学生综合素质的提高。“双减”之后孩子们该做什么？龚艳红代表认为，“要让更多的学生走向操场、走进自然、走近阳光，积极参与各项体育运动”。建议增加体育经费的投入，尤其是对粤东西北地区学校进行场馆建设和体育器材配备，增加体育

老师编制，为学校体育教学开展提供必要条件。哈迎飞代表建议把课外阅读纳入正常的课后服务。中小学结合自身条件，制定在校生“课后服务”阅读促进计划和实施方案，倡导师生共同阅读。“中小学像组织春游、秋游一样每学期组织一次学生在校内外的图书馆的参观、学习、教育实践活动。”将各级学校的校园常规阅读活动，纳入教育主管部门的年度考核指标。

既要“金山银山”更要“绿水青山”

把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，在承诺的时间实现碳达峰、碳中和，是以习近平同志为核心的党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，也是我省推动实现可持续发展、高质量发展的内在要求和必然选择。邓中青代表认为，落实碳达峰碳中和部署，既是国家对各地区区域治理体系和治理能力的一场大考，更是重塑产业格局、优化布局结构的重要机遇。“要以双碳目标引领全省产业经济高质量发展”，他建议针对目前碳达峰碳中和工作的重要性和紧迫性，借鉴和参照我省在乡村振兴脱贫攻坚等方面取得的成功经验，加强领导和组织建设，加快产业优化和能源结构调整，“要科学控制和减少煤电等化石能源，设立高能耗、高碳行业退出机制，推动核电、绿氢、太阳能等清洁新能源在我省的布局”。通过加强科技创新、人才队伍建设，促进成果转化，加快双碳建设数字化和产业化建设，推动传统产业转型升级，“将双碳目标的实现与传统产业转型升级、巩固乡村振兴和脱贫攻坚结合起来”。

为做好治水的长期工程，陈忻代表建议以流域为单元推进流域长制，由当地党政官员担任所在流域的流域长，牵头对所在流域的河湖治理开展统一规划、分步推进、整体见效。“建议根据全省的地形及发达程度，将全省21个市划分为几类，根据每一类城市的不同实

以法治护航广东高质量发展

——代表审议省人大常委会工作报告

文 筱 臻

过去一年，省人大常委会聚焦落实“1+1+9”工作部署，依法履行宪法法律赋予的各项职责，审议法规、决定29件，通过20件，作出有关重大问题的决定3件，审查批准设区的市法规、决定和自治县单行条例59件，备案审查规范性文件182件；听取审议24个报告，检查10部法律法规实施情况，开展1次专题询问、2项专题调研；依法任免国家机关工作人员221人次。坚持围绕中心、依法履职尽责，省人大常委会取得的各项成效获得代表们一致认同。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导

一年来，省人大常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为首要政治任务，与党的十九届六中全会精神，与开展党史学习教育，

与习近平总书记“七一”重要讲话和在中央人大工作会议上的重要讲话以及对广东重要讲话、重要指示批示精神一体学习领会、整体贯彻落实。

“报告在政治对标上立起了新高度。”省人大代表骆招群认为，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，始终保持政治上的清醒，始终坚持把党的全面领导作为最高政治原则，不折不扣贯彻党的主张和意图，全面贯彻落党的理论、路线方针政策 and 省委工作部署，确保人大各项工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。

何广延代表认为，常委会工作报告紧跟国家步伐，紧扣广东实际，紧贴民生需要，通篇贯穿“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”这条主线，政治站位高、工作落脚点实、民生情怀浓，体现了人民利益、反映了人民

意愿、维护了人民权益、增进了人民福祉，是一个旗帜鲜明、求真务实、履职为民、彰显法治的好报告。

凌振伟代表说，过去一年，在省委坚强领导下，省人大常委会忠实履行法定职责，为全省经济社会发展贡献了人大力量。一是政治站位高，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是服务大局好，为保持全省经济平稳增长与社会和谐稳定贡献了人大力量。三是为民情怀深，对推动解决人民群众关注的重点难点问题起到了积极的作用。四是基层建设强，全省基层人大规范化建设取得了长足进展。

冯玲代表说，常委会工作报告政治站位高、担当意识强，高举旗帜、彰显法治、情系人民、求真务实。一是政治站位高，处处体现了坚持党的领导。二是体现了担当精神。党中央工作部署到哪里，人大的立法、监督就到哪里，三是工作作风扎实。在全国而言，广东人

际，下达不同指标，并据此开展考核。”紧扣河湖长制重点工作及阶段性特征，抓住河湖长履职、河湖面貌改善、公众满意度“三个关键”精选一级指标，探索结合不同责任河湖实际问题及不同级别河湖长履职重点对河湖长履职开展差异化考核。

陈琼代表高度关注塑料污染治理的问题。“‘限塑令’始终难以在中小型

商家尤其是小型超市、农贸市场、临街商铺、街边小贩、小卖部等地深入推行，主要因为在这些购物环境中，人们使用塑料袋已成为一种根深蒂固的习惯”，同时电商、快递、外卖等行业的兴起，也加重了塑料包装的需求反弹，给政府带来很高的环境治理成本。针对目前塑料污染治理专门法律法规缺失的问题，陈琼建议省主管部门制修订相关法律法规

规。“借鉴新能源汽车推广政策，明确未来若干年不同时期分别要达到的工作进度，制定清晰的路线图、时间表。”形成“禁限塑”合力，成立地区间限塑治理联席会议，完善地区限塑治理联动机制，推动各地同步制定“禁限塑”相关法规，同时加强监管执法，提高违反“禁限塑”规定的违法成本，使不合格的塑料袋无可之地。■



(雪敏/摄)

大多项工作走在全国前列，形成了可借鉴、可参照的经验。

加强重点领域、新兴领域、民生领域立法

省人大常委会全力支持“双区”和横琴、前海两个合作区建设，及时出台关于横琴粤澳深度合作区有关管理体制的决定、关于批准设立横琴粤澳深度合作区人民检察院的决定，为横琴合作区管理机构的组建、运行以及制度建设提供法治保障。积极推进横琴合作区条例立法，支持深圳制定或修改前海深港现代服务业合作区条例、合作区投资者保护条例、外商投资条例。为推动经济高质量发展，制定数字经济促进条例、科学技术普及条例、中新广州知识城条例，制定外商投资权益保护条例、社会信用条例，修改市场监管条例，推动营商环境法治化水平不断提升。报告提出，省人大常委会今年将加强科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明等重要领域、新兴领域、民生领域的立法。

“要梳理大湾区粤港澳三地法治衔接中的问题，加快知识产权保护、人才、金融等领域的立法进程。”温金荣代表建议，以规则衔接、机制对接深化大湾区全面合作发展。张林代表建议研究启动区域协同立法来支持粤港澳大湾区高

水平人才高地建设，通过修订深圳经济特区人才工作条例，加强对交流引进人才安全的考量，“在立法上既重视外部安全，也要重视内部安全。”

王曦代表说，省人大常委会围绕中心依法履职尽责，聚焦重点领域、新兴领域、民生领域等推进立法工作成效显著。“特别是新制定省数字经济促进条例，对广东数字经济发展起到明显的促进作用。新制定省科学技术普及条例，创新性提出云科普平台、市场化与公益性相结合等，对推动我省科普工作有重要意义。”

“省人大常委会出台的地方性法规具有鲜明的广东特色。”支光南代表举例说，“比如指导潮汕三市开展跨区域潮剧保护协同立法，充分发挥三市立法的积极性，增强了立法科学性和可操作性，有力促进潮剧的保护传承和发展，回应人民群众所思所盼所愿。”

“要把全过程人民民主贯穿地方立法全链条全流程全方位。”陈永康代表建议要加强“小切口”、“小快灵”的地方立法，增强立法针对性。袁峻代表建议要在“切小题目、切细内容、切准特色、切实措施”上下功夫，加大对立法计划预备项目的储备力度，“进一步推动区域协同立法，指导各地围绕环境保护等重点领域开展区域协同立法工作。”

许晓雄代表建议省人大常委会进一

步加强对各地立法工作的指导支持，加强对地方立法队伍的培训，推动各地更好地开展地方立法工作，着力提高地方立法工作质量。

“要加强对科技创新方面的立法保障”，陈岸明代表建议加强知识成果转化方面的立法保护，为高校等研究机构科研人员提供支持。

柯琨琳代表建议要加强生态环境、民生福祉等重点领域和科技创新、云数据等新兴领域立法，“例如从立法方面对外卖行业进行规范。”同时要加强对立法人才培养，完善立法前调研及立法后评估机制。

“地方性法规是国家法律、行政法规的细化和补充，但是立法最重要的还是要落地实施，才能真正对地方发展稳定发挥作用。”刘晓乐代表建议，省人大指导、监督市（县、区）人大开展地方性法规执法检查工作，做到立好法，用好法。田中华代表建议，要加强省级地方性法规清理，推进执法检查常态化，在立法上注重明确执法主体。“立法要聚焦小切口，关注百姓需求、回应民生发展，确保‘真管用’”何玉兰代表如是说。

加强对重大民生问题的监督

省人大常委会本届以来提前介入11项重点专项资金预算编制监督，提升全口径全过程预算审查监督实效。作出关于加强国有资产管理情况监督的决定，连续4年开展监督，推动切实管好人民共同财富。推广应用预算联网监督3.0系统，听取审议乡村振兴战略财政专项资金支出绩效情况报告并组织第三方评价。今年常委会将在聚焦助力“双区”和横琴、前海两个合作区建设、推动构建新发展格局、保障增进民生福祉、推进美丽广东建设等方面“持续发力”。

“省人大常委会注重围绕改革发展大局强化监督”，张利明代表认为对财政预算执行、环境污染整治、社会民生保障等重点难点问题监督成效尤为突出。“在加强预算编制和管理、增

强预算刚性和约束力方面，充分发挥了代表参与预算编制的作用。”赵伟媛代表如是说。

邢益强代表建议进一步加大对重大民生问题、重点难点问题的监督，加强对国务院重大行政决策程序规定和省有关规定实施情况的监督，“人大代表参与监督的力度要进一步加强。”

陈小雄代表建议继续拓宽人大监督方式方法，以不断提高人民群众的满意度。“要进一步发挥人大代表在闭会期间的的作用，拓宽渠道、提供平台。”

梁卫洪代表建议省人大常委会深化带动社会各界依法有序参与到人大的监督工作，提升代表服务工作水平，充分利用好议案建议库信息化的工具，充分发挥基层代表、基层立法联系点、基层预算审查监督联系点、财经立法专家、财经咨询专家的作用，把全过程人民民主的理念贯彻到省人大监督工作的各方面全过程。

“建议省人大常委会延续对粤东西北地区县乡人大经费支持制度。”房玉红代表建议，省人大常委会在审议财政预算时，结合民族地区的实际，给予民族地区更多的政策倾斜。

“建议将省促进革命老区发展条例的执法检查纳入新一年常委会工作计划。”张晓强代表建议尽快出台村民小组管理条例，指导各地市出台农村建房管理条例。

充分发挥人大代表作用 坚持 强基层固基础

去年省、市、县、镇四级人大共组织34万多人次代表开展接待群众、视察、调研等活动。建成1607个镇（街）代表中心联络站、10602个村（居）联络站，年均接待群众11万多人次、收集意见建议4万多件、推动解决问题3万多个。2017年以来，连续3年开展“推进县乡人大工作年”活动，接续实施“巩固基础、强化履职”两年行动计划。90%县乡人

大开展工作评议，16个地级以上市、117个县、983个乡镇以票决助推民生实事，推动解决群众急难愁盼问题1万多个，基层人大工作呈现新气象新风貌。

“省人大常委会一贯重视代表工作”，密切国家机关同代表的联系、代表同人民群众的联系，不断加强代表建议办理工作，强化代表履职服务保障。

“特别是自2018年以来，连续四年联动组织五级人大代表开展‘更好发挥人大代表作用’主题活动，年均9万名代表参加活动，共收集群众意见建议7万多件，当月解决问题达60%以上”骆招群代表认为成功打造了新时代广东人大工作又一个响亮的特色品牌。

“要对标对表中央人大工作会议、省委人大工作会议精神，坚持党的全面领导，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，加强法律法规落实情况监督，扩大代表参与人大工作的广度深度。”项天保代表在审议时表示。

“要丰富全过程人民民主的广东实践，把各项工作建立在民意基础上，加强基层立法联系点、代表联络站等阵地建设。”周四龙代表建议加强对新任代表培训工作，更好发挥代表主体作用。在加强自身建设方面，要加大立法人才引进力度，优化常委会组成人员结构，着

力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

“要继续加大对乡镇人大尤其是人大街道工委经费的支持力度”，冯玲代表建议逐步解决县乡人大工作和建设中存在的问题，提高基层治理水平。通过加强对人大代表和地方人大干部的培训，促进人大代表和人大干部理解把握新时代对人大制度和人大工作提出的新要求，提高履职能力和水平。

“要强化人大代表履职的统筹组织，将代表和群众共同关注的事项汇集起来”，潘裕娟代表建议策划专题调研和集中视察，形成高质量的调研报告，提高人大代表建议质量。

为加强基层人大建设，何建元代表建议省人大开展乡镇人大工作条例、人大街道工委条例的执法检查，推动县乡人大“巩固基础、强化履职”两年行动计划更好实施，进一步提升县乡人大工作水平，“尤其是加强财政预算监督方面业务知识培训，提高基层工作能力”。

“建议省人大常委会继续加大对乡镇人大工作和建设的支持力度，同时推动省财政把人大街道工委工作和建设经费列入省级转移资金支付范围。”余金富代表建议常委会推动从产业布局、重点项目安排、财政扶持等方面向沿海经济带东西两翼延伸布局。■



(雪敏/摄)

统一裁判尺度 强化审判监督

——代表热议省“两院”工作报告

文 琳琳

“应该以更大力度缓解案多人少矛盾！”“在疫情防控常态化的背景下法院要强化对民营中小微企业的法治保护。”“在当前经济下行压力的前提下要更加关注执行难的问题。”1月22日上午，省十三届人大五次会议分组审议省“两院”工作报告，代表们围绕省“两院”服务保障经济行稳致远、加强司法保障民生力度、深化司法责任制配套改革等问题踊跃发声，提出不少意见建议。

代表们认为，省“两院”工作报告总结成绩实事求是，反映问题深入透彻，安排工作务实有力，案例生动、数据详实，有质量、有分量、有力量，彰显了省“两院”在建设更高水平法治广东、平安广东中的使命担当。

护航经济社会发展有力度

过去一年，省“两院”坚持围绕中心、服务大局，依法履行审判、检察职责，全力维护社会公平正义，为推动“双区”和横琴、前海两个合作区建设、全省经济社会高质量发展提供了坚实司法保障。报告显示，省法院全面服务打造新发展格局战略支点，审结民商事一审案件135.8万件，同比上升11.6%。打造粤港澳大湾区法治化营商环境示范地、共建知识产权协同保护机制、完善企业破产和重整制度等工作颇为亮眼。

审议时，不少代表就进一步加强大湾区司法建设建言献策。吴兴印代表认为，省法院工作报告提到广东成立粤港澳大湾区案例研究基地、促进粤港澳商事诉讼规则衔接联通等成果非常契合大湾区司法建设的需求，体现了在建设完

善更便捷的诉讼服务体系等方面的积极探索。陈永康代表建议省法院推动设立粤港澳大湾区商事法院，拓展横琴法院职能作用，推动粤港澳三地实现商事规则深度对接。

“深圳市近年金融案件平均增幅达40%。金融案件审判专业性强、涉众多，且最高人民法院指定深圳中院试点对创业板注册制案件集中管辖，对金融审判工作提出更高要求。”对此，金燕代表建议，参考北京、上海金融法院相关规定，以实施深圳综合改革试点为契机，加强沟通，争取授权，加快推进按照中级人民法院规格设立深圳金融法院，打造资本市场法治先行示范区。

保护知识产权就是保护科技创新。“广东拥有超过1500万市场主体，应加大知识产权保护力度，帮助企业更好地‘走出去’。”曾学智代表建议从两个角度入手对知识产权实施有效保护，建立知识产权协同保护机制，加大涉外法律人才培养力度，同时强化知识产权恶意诉讼的司法审查能力，及时总结知识产权案件的处理经验。

吴木生代表看到，省政府工作报告提出加强中国（广东）知识产权中心建设，打通知识产权创造、运用、保护、管理和全链条。他认为，实施对知识产权侵权行为惩罚性赔偿，对推动经济创新发展具有重要意义。他建议，完善证据制度以确定权利人或侵权人获益，设立科学的惩罚性赔偿裁量机制，提升知识产权案件的审理效率。

“法治是最好的营商环境。作为一名企业界代表，我深感法治在企业发展中的重要作用。”钟课枝代表感慨地说，

近年来受全球经济下行压力和疫情影响，企业特别是中小微企业对流动资金的需求非常迫切，能否在诉讼当中维护好当事人合法权益、推动资金快速回笼，关乎不少企业的发展命脉。人民法院需要在处理商事纠纷时充分尊重商法精神，遵循商事主体严格法定，维护交易公平、简便、快捷、安全基本原则，针对类案纠纷能动司法。她建议，可以进一步探索推广示范诉讼新模式，建立完善“示范诉讼+类案调解”工作机制，建立类案风险研判机制，助力企业健康、高质量发展。

代表们认为，在疫情防控常态化的背景下，“两院”要强化对民营中小微企业的法治保护，多出一些实招、硬招，促进市场主体安心留粤、放心创业，持续提升广东营商环境法治化水平。对此，邢益强代表建议，法院要平衡办案质量和效率之间的关系，确保国企和民营企业同等受到法律保护；检察院对企业负责人采取强制措施时更多采取柔性执法措施，体现人文关怀。逯峰代表建议，省“两院”应积极引导企业家和社会各方面依法办事，对涉及营商环境案件进行分类，在办案过程中出台更细的指引。温金荣代表表示，应严格区分经济纠纷与经济犯罪的界限，防止把经济纠纷当做经济犯罪来处理，更好地发挥法治对营商环境的引领、规范和保障作用。

守护人民美好生活有温度

去年，省“两院”以民法典实施为契机，全面加强民生领域司法保护，省法院共审结家事、就业、住房、教育、消费等民事案件67.1万件，省检察院坚

决打击制售假药劣药、有毒有害食品等犯罪起诉305人,起诉电信网络诈骗、侵犯公民个人信息等犯罪4951人。这些关系群众切身利益的重点领域司法力度的加强,让人民群众感受到公平正义就在身边。

围绕更好地加强民生领域司法保障,代表们建议,加大普法力度和对侵害民生权益行为的打击力度,加强对未成年人司法保护,强化民事诉讼监督,构建多元化的纠纷解决机制。

普法工作一向是代表们关注的重点,通过宣传教育切实提高每一个人尊法、学法、守法、用法的自觉性,有助于实现国家治理体系和治理能力现代化。

“新冠肺炎疫情发生以来,各地都出现了一些不配合甚至抗拒疫情防控措施的行为,这与一些人公共卫生法治意识淡薄、对公共卫生领域相关法律法规缺乏足够的认知有关。”徐凌代表建议,在我省范围内深入开展公共卫生领域的普法宣传教育,创新宣传教育的形式,把公共卫生领域相关法律法规知识普及放在突出位置,引导全民增强公共卫生法治意识。

李先兰、崔云香等代表建议,加大对人民群众的普法力度,开展普法进社区、进园区、进学校,对不同的人群进行有针对性的普法宣传,多采取图文并茂、喜闻乐见的方式进行普法,同时增大案例的宣传力度,让人民群众知法、懂法、守法,努力营造人人学法、人人知法、人人守法的良好法治环境。廖贵平、杨勇文代表认为,“八五”普法计划重点要在基层组织,提升基层组织运用法律的水平,提升政府公信力,让老百姓少跑路。特别要对农村和村小组等基层单位提供更多的普法教育和法律援助。

对于电信诈骗、欠薪等侵害群众权益的行为,代表们一如既往投去了关注的目光。江冬梅、王魁、陆翠芬等代表建议,省“两院”应加大预防电信诈骗、网络诈骗知识的宣传力度,做好反诈骗电话的识别工作,继续加大对电信诈骗的打击力度,建立长效化机制。特

别要面向高中生、职校生等群体进行宣传,提高防骗意识,防止因学生信息泄露被骗造成损失。

“在当前经济下行压力的前提下,要更加关注执行难的问题,对农民工被欠薪、建筑商材料商追款难等问题,探索快速办案快速执行有效方式,维护社会和谐稳定。”钟光灵代表表示。针对当前疫情形势,温湛滨代表建议,要加强常态化疫情防控工作司法保障,纠正涉疫就业歧视行为,依法支持和规范共享员工、网络零工等灵活就业形式。

“未成年人犯罪虽总体数量有所下降,但犯罪低龄化等问题不容忽视。”黄海燕代表建议,应探索符合未成年人身心特点的审判方式和工作方法改革,延伸审判职能参与青少年社会关爱,形成全社会齐抓共管的立体帮教模式,如建立罪错未成年人分级干预体系,重视判后社会矫正,创新司法救助模式,为家庭经济困难的罪错未成年人、涉诉未成年人提供司法救助。

陈少波、陈云等代表建议,省“两院”应继续完善制度机制,加大对法院民事案件的审判和执行监督力度,采取更加有效的措施解决执行难问题,切实维护民众和市场主体合法权益,维护公平市场秩序。

畅通多元解纷渠道,可以最大限度将矛盾纠纷化解在源头,从而更好地保障群众的利益。刘涛代表说,随着新型纠纷增多,面对多元化纠纷,应当考虑在诉讼制度之外构建多元化的纠纷解决机制,以达到既能缓解法院的立案压力,又能给予当事人解纷充分的选择权。他建议法院在诉前联调阶段,对多元解纷机制加强宣传,充分告知当事人可自主选择仲裁。法院与仲裁机构加强沟通,建立长效交流合作机制,合理将纠纷分流到各种解纷机制中。

推进司法领域改革完善有深度

2021年,省“两院”继续在深化司法领域各项配套改革的道路上不断前进。

如何提升司法效能、夯实基层省“两院”基础等问题是代表们关注的焦点。

对于加强司法便利性,黄建水代表建议,根据目前疫情常态化的现状,为了提高工作效率,充分保障犯罪嫌疑人的合法权益,免除律师和办案人员舟车劳顿,减少人员区域流动,我省可以设立远程视频会议中心系统,在各市、区公安局设点成立视频会议中心,各中心与各看守所连接,律师和办案人员可就近选择视频会议中心预约并办理远程视频会见。他还针对省市区三级法院立案或接受电子文书电子送达方面不统一的问题提出,建议由省级法院统筹建设和管理全省各地市、区级的法院立案和文书送达系统,登录后即可办理立案、提交材料、申请绑定案件、申请阅卷、预约法官、法律文件送达等全部工作,提高律师办案的便捷和对律师办案数据的统一管理。

案多人少、队伍流失已经成为基层省“两院”的突出问题。张福田代表说,以河源市源城区法院为例,因同工不同酬等因素,2021年已有13名司法辅助人员辞职,人员流失十分严重,影响着法院队伍的稳定,进而影响法院工作的正常开展。他表示,案多人少已是山区法院普遍面临的问题。为有效缓解基层法院压力,他建议为山区法院增配司法辅助人员数额,加大对欠发达地区法院司法辅助人员经费投入力度,提高司法辅助人员工资待遇。

白云龙、周晓云代表建议,应合理核定法院和检察院工作人员的编制数量,综合考虑当地办案量、户籍人口等数据,配齐、优化基层法院、检察院的人员配备。何晓军、林小群代表建议,省“两院”应加强对下级法院、检察院的指导和支撑,特别是加大对粤东西北“两院”软硬件扶持力度,在办案力量、经费保障、业务指导、人员培训等方面进一步倾斜,促进基层法院、检察院履职能力不断提高,使队伍适应依法治国的新要求。■

聚焦广东“数字经济”


推动数字经济健康发展，是以习近平同志为核心的党中央，聚焦我国社会主要矛盾变化，推动实现高质量发展和建设社会主义现代化强国作出的重大战略决策。数字经济健康发展，有利于推动构建新发展格局，有利于推动建设现代化经济体系，有利于推动构筑国家竞争新优势。当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域。只有做强做优做大数字经济，才能抓住先机、抢占未来发展制高点。

广东的数字经济规模连续多年居全国第一，数字经济已经成为了引领全省高质量发展的新动能、新引擎和主阵地。进入新发展阶段，广东如何实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，在中国打造数字经济强国中扛起广东担当、贡献广东力量，为中国未来通过“数字经济”实现整体经济腾飞创建可复制、可推广的样板工程？

在省十三届人大五次会议上，代省长王伟中在所作的省政府工作报告中明确提出：加速产业数字化、数字产业化，全面推进广东数字经济赋能增效！

报告有力回应了全省人民的热切期待，吹响了新的一年广东加快推进数字经济发展的“冲锋号”。远方不远、未来已来。代表们积极建言献策，对广东未来数字经济发展信心十足、期待满满。

[策划：王堂明 李亮明 曾雪敏]



广州人工智能与数字经济试验区由琶洲、大学城、金融城和鱼珠“合体”构成“一江两岸三片区”的空间格局（资料图片）

新时代新使命新担当。站在新起点，广东将如何把握发展大势和重大机遇，集中攻坚、补齐短板、加速冲刺，真正破解数字经济发展难题，为跨过转型升级这道“坎”赢得更大主动权？如何充分发挥比较优势，加快推进数字产业化和产业数字化，走出具有中国特色、时代特征、广东特点的现代化之路，在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌？如何对标最高最好最优，突出激活数字经济的发展动力，放大数字经济的优势叠加效应，继续成为高质量发展引领者？在省十三届人大五次会议上，王伟中代省长所作的省政府工作报告对广东加快发展数字经济谋划新思路、探索新路径、布局新举措，并对今年有关工作作了总体部署，既体现了广东的战略眼光，也展示了广东的示范担当——

广东：做强做优做大“数字经济”

文 本刊记者 灵迪

在今年的省十三届人大五次会议上，“数字经济”再度成为代表们关注的焦点、热议的话题。据悉，这已经是“数字经济”连续5年被写入省政府工作报告，其中区块链、新业态、数字化、智慧、5G、人工智能等相关关键词更是被多次提及。

代表们指出，王伟中代省长今年所作的省政府工作报告，有力回应了全省人民的热切期待，牢牢把握了“高质量发展”这个根本要求和鲜明导向，强调要“坚持创新引领发展，培育壮大新动能”，并对深化大数据、人工智能等研发应用，培育新一代信息技术等新兴产业集群，壮大数字经济等作出了部署。我们要按照省政府工作报告提出的任务举措，抢抓机遇，攻坚突破，不断增强高质量发展新动能，构建高质量发展新格局……一组组数字、一项项目标，体现了广东聚力破解数字经济发展难题的信心与决心；一个个关键领域的部署、一件件务实创新的举措，预示着广东当

前和今后一个较长时期做强做优做大数字经济将大有可为。

因势而谋

“十四五”规划部署定调

数字经济是以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，促进公平与效率更加统一的新经济形态。

数字经济发展，以数字产业化和产业数字化为核心。数字产业化是未来数字经济发展的重点，主要促进数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业的发展；产业数字化是传统产业应用数据资源和数字化技术实现转型升级，主要促进工业数字化、农业数字化、服务业数字化等数字化效率提升业的发展。

近年来，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日

益融入经济社会发展各领域全过程，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量，是当前全球新一轮产业竞争的制高点。这意味着，进入新时代，谁能顺应大势引领社会，谁就把握了战略主动。谁能率先抢占数字经济发展这个制高点，谁就能在下一轮经济发展中跑得更快！

在全球数字化转型的大背景下，党中央、国务院高度重视数字经济发展，出台和发布若干政策和文件，实施网络强国、大数据、“互联网+”等系列重大战略举措，为数字经济发展奠定坚实的基础。长期以来，习近平总书记一直重视发展数字技术、数字经济。党的十八大以来，总书记对建设数字中国、网络强国、智慧社会等发表重要论述，多次强调要加快发展数字经济，并对数字经济有关工作作出一系列重要指示批示。他强调，数字经济事关国家发展大局。

要统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。

“十三五”时期，我国深入实施数字经济发展战略，数字经济对经济社会的引领带动作用愈益凸显，特别是新冠肺炎疫情期间，新业态新模式快速发展，数字经济为经济社会持续健康发展提供了强大动力。

“十四五”时期，随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，数字经济已成为世界各国抢抓发展新机遇、塑造国际竞争新优势的焦点，我国数字经济发展正转向“深化应用、规范发展、普惠共享”的新阶段，呈现飞速发展的态势，数字经济规模连续多年位居世界第二位，信息通信基础设施、数字消费、数字产业等快速发展。数字基础设施全球领先，在“宽带中国”战略等重大政策推动下，高速宽带网络建设实现跨越式发展，建成全球最大的光纤网络。截至2021年11月，已开通5G基站139.6万个，占全球5G基站总数超过70%，5G终端用户达4.97亿。我国信息通信技术正在实现从“跟跑”“并跑”向“领跑”转变。数字消费市场规模全球第一，我国网民规模连续13年位居世界第一，2021年6月已达10.11亿人口，庞大的网民规模奠定了超大规模市场优势。与此同时，我国数字经济发展也面临一些问题和挑战：同世界数字经济大国、强国相比，我国数字经济大而不强、快而不优，且在快速发展中也出现了一些不健康、不规范的苗头和趋势。这些问题不仅影响我国数字经济健康发展，而且违反法律法规，对国家经济金融安全构成威胁，必须坚决纠正和治理。

2021年3月，十三届全国人大四次会议审查通过的“十四五”发展规划纲要提出，要加快数字化发展、建设数字中国，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革，并设立专门

篇章，从打造数字经济新优势、加快数字社会建设步伐、提高数字政府建设水平、营造良好数字生态4方面为新时期我国数字经济发展谋篇布局。

为贯彻落实“十四五”规划纲要有关要求，深入实施数字经济重大国家战略，2022年1月，国务院印发了我国数字经济领域首部国家级专项规划——《“十四五”数字经济发展规划》，为我国数字经济高质量发展描绘了宏伟蓝图，指明了数字经济发展的重点方向、重点任务和发展目标，是指导“十四五”时期我国各地区、各部门推进数字经济发展的行动指南，有助于我国数字经济健康发展，不断提升广大人民群众对数字化发展的获得感、幸福感和满意度。特别值得一提的是，该规划还专门提出在粤港澳大湾区布局全国一体化算力网络国家枢纽节点，建设数据中心集群。此次规划对粤港澳大湾区赋予新任务，就是希望粤港澳大湾区在数字经济发展上发挥更大作用。

应势而动

广东抢抓机遇多管齐下

习近平总书记、党中央关于数字经济发展的决策部署，是广东发展的方向指针、巨大动能。作为全国经济第一大省和数字经济发展的排头兵，无论是从贯彻总书记、党中央的要求来说，还是从推进广东更好发展来说，广东都需要在数字经济上做出好文章、实现新作为、提供新示范、干出新气象。

近年来，尤其是近一两年来，广东多措并举、多管齐下，进一步加快数字基础设施建设，深入推进企业数字化转型，积极培育新业态新模式，着力打造经济高质量发展新引擎。

在发展数字经济方面，广东具备得天独厚的资源和优势。广东制造业资源丰富，为数字经济与制造业深度融合奠定了坚实基础。广东数字经济基础设施好，截至目前已累计建成的5G基站突破12.4万座，产业规模、用户数和基站数

均为全国第一。同时，广东还拥有一大批实力强劲的研发机构……这样良好的基础和条件，是广东发展数字经济的优势所在。广东立足于这样的基础再出发，能够更充分地在数字经济领域施展拳脚，这是其他地方难以比拟的优势。

作为我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，粤港澳大湾区具备丰富且庞大的基础数据资源。自2019年获得国家授牌后，广东就启动了数字经济创新发展试验区的创建工作，重点任务是加强粤港澳三地规则对接，探索数字经济创新要素高效配置机制。

2020年1月，省推进粤港澳大湾区建设领导小组印发《广州人工智能与数字经济试验区建设总体方案》，明确包括琶洲地区、广州大学城、广州国际金融城和鱼珠地区在内，将成为发展数字经济与建设粤港澳大湾区相衔接的重要特色产业平台。在此背景下，随后两个月，《广州市加快打造数字经济创新引领型城市的若干措施》紧接着又发布，成为广州出台的首份数字经济创新发展纲领性文件，明确了广州数字经济的3个定位：粤港澳数字要素流通试验田、全国数字核心技术策源地、全球数字产业变革新标杆。该文件实现了很大“突破”：首先，它的重点放在数据确权流动，新业态监管的先行先试，相当于把原则先设定；其次，对数字经济的形态实施包容审慎开放的监管模式。

2021年初，为加快广东数字经济发展，实现经济发展质量变革、效率变革和动力变革，省政府印发《广东省建设国家数字经济创新发展试验区工作方案》，明确国家数字经济创新发展试验区建设的总体要求、重点任务和保障措施，并提出全省数字经济增加值力争到2022年突破6万亿元，占GDP比重超过50%。

深圳是继雄安新区之后，率先提出探索数字孪生城市的城市。2021年1月5日，深圳市政务服务数据管理局发布了《深圳市人民政府关于加快智慧城市和数字政府建设的若干意见》，提出探索“数字孪生城市”。依托地理信息系统



建设中的琶洲人工智能与数字经济试验区（资料图片）

（GIS）、建筑信息模型（BIM）、城市信息模型（CIM）等数字化手段，开展全域高精度三维城市建模，加强国土空间等数据治理，构建可视化城市空间数字平台，链接智慧泛在的城市神经网络，提升城市可感知、可判断、快速反应的能力。

2021年1月下旬，省十三届人大四次会议审议通过的省“十四五”规划纲要提出，深入实施数字中国发展战略，加快建设数字广东，全面推进经济社会各领域数字化转型发展，着力提升数字化生产力，充分发挥数据作为关键生产要素的重要价值，推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革，建设全球领先的数字化发展高地，并从推进数字产业化发展、加快产业数字化转型、引导培育数字经济创新发展生态、拓展数字化公共服务、打造新型智慧城市、推动数字乡村建设、优化政务服务“一网通办”、构建政府治理“一网统管”、打造政府运行“一网协同”、夯实数字政府基础支撑能力、培育建立数据要素市场、推动公共数据开放共享和开发利用、强化数据资源整合和安全保护13个方面谋篇布局。数字产业化和产业数字化，

这是广东实现数字经济高质量发展的两个必答题。如何推进数字产业化？纲要明确了两个发力点：其一，加快数字经济基础产业发展，强化芯片设计优势，将珠三角地区建设成为全国集成电路新发展极。其二，做大做强数字经济关键产业，打造世界级5G产业创新高地和融合应用示范区，将广州、深圳双城打造成为人工智能技术创新策源地、集聚发展新高地。这两个方向，正是解决当前广东核心技术“卡脖子”问题的关键所在。一个是强“芯”，提升集成电路生产制造能力，一个是做大做强以5G、人工智能为代表的产业。前者关乎根基，后者关乎未来。对于产业数字化如何转型，纲要也给出了明晰的路线图：充分利用新一代数字技术全方位、全角度、全链条赋能制造业、建筑业、农业、服务业。全方位赋能各行各业，是产业数字化的总思路。

2021年5月13日，《广东省人民政府关于加快数字化发展的意见》正式印发。这是继省“十四五”发展规划纲要将数字化发展单列成章后，“云上广东”更具体的实施路线图，围绕数字生态、数字经济、数字社会、数字政府4个方

面，分类提出8点共33项具体措施。该意见提出目标，全方位赋能经济社会转型升级，把广东建设成为全球领先的数字化发展高地。无疑，在“十四五”开局之年制定出台意见，有利于广东抢占数字时代发展先机、构建发展新优势。

2021年6月，广东出台《广东省制造业数字化转型实施方案（2021—2025年）》和《广东省制造业数字化转型若干政策措施》，提出到2025年，推动超过5万家规模以上工业企业运用新一代信息技术实施数字化转型，带动100万家企业上云用云提质增效降本。“云端”之行正在成为广东制造业突围的必经之路。

2021年7月，《广东省数字政府改革建设“十四五”规划》发布，描画了数字政府建设的新蓝图，广东将全力推动全省数字政府建设，实现由数字政府建设向全面数字化发展提升。这一年的11月，“粤治慧”平台上线，率先在全国打造省、市、县、镇、村五级联动的省域治理“一网统管”体系，依托数字政府一体化基础底座建设“粤治慧”平台，形成对全省整体状态的即时感知、全局分析和智能处置。

尽管数字经济正成为广东高质量发展的新引擎，但当前广东数字经济的发展仍面临政策体系不完善、人才队伍缺乏、数据要素资源配置不充分等一系列问题。2021年9月1日，《广东省数字经济促进条例》正式实施，这是广东加强新兴领域立法的一项重要成果。作为数字经济大省，广东在国家层面立法尚不成熟的背景下，先行先试数字经济立法，大胆探索实践，以地方促进型立法的形式，推动数字技术与实体经济深度融合，并为国家立法提供可借鉴经验。

2021年10月，广东发布全国首张公共数据资产凭证，同时宣布《广东省公共数据管理办法》将于2021年11月25日正式实施，这是广东首部省级层面、关于公共数据管理的政府规章，将进一步规范公共数据共享、开放和利用，释放公共数据价值，助力提升政府治理能力

和公共服务水平。在全国范围内来看，广东率先构建省域数据要素市场体系，具备先决条件和综合优势。无论是数据资源总量、还是数据共享水平，均走在全国前列，这已经成为广东的重要战略资产。

顺势而为

2022年广东准备这么干

2022年是极为重要的一年。党的二十大下半年将在北京召开，我省也将召开第十三次党代会。做好今年工作意义重大、责任重大，又一个写满梦想与希望的战略机遇期到来。

随着新年钟声的敲响，广东开启了2022年的新征程。站在新起点，广东将如何把握发展大势和重大机遇，集中攻坚、补齐短板、加速冲刺，真正破解数字经济发展难题，为跨过转型升级这道“坎”赢得更大主动权？如何充分发挥比较优势，加快推进数字产业化和产业数字化，走出具有中国特色、时代特征、广东特点的现代化之路，在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌？如何对标最高最好最优，突出激活数字经济的发展动力，放大数字经济的优势叠加效应，实现继续成为高质量跨越式发展引领者？

“撸起袖子加油干”，这是当下人们爱用的“热词”。2022年的政府工作报告，字里行间也充满着要“撸起袖子”大干一场的劲头。“加速产业数字化、数字产业化，全面推进广东数字经济赋能增效！”代省长王伟中的作答铿锵有力。

报告有力回应了全省人民的热切期待，对“加快发展数字经济”提出了清晰的发展定位，描绘了全新的发展格局及其实现的路径、方向，并对今年有关工作作了总体部署，吹响了新的一年广东加快推进数字经济发展的“冲锋号”。

加快发展数字经济，机遇与挑战并存。2022年，广东准备怎样干？

报告提出，首先，加快制造业数字化转型。推进20个战略性新兴产业集群建设。扎实抓好制造业“六大工程”，健全“链长制”，打造世界级先进制造业集群。其次，大力发展数字经济。推动大数据、人工智能、区块链、物联网等产业发展和应用，推进国家数字经济创新发展试验区和广州、深圳国家人工智能创新应用先导区建设。发展工业互联网，推动普惠性“上云上平台”，探索推广一批行业数字化转型的典型应用场景，新推动5000家规模以上工业企业数字化转型。实现5G网络珠三角全覆盖、粤东粤西粤北市县城区全覆盖，加大5G赋能行业应用推广力度，加大6G技术研发支持力度。再次，强化4K/8K内容供给和应用推广，打造超高清视频产业集聚区。统筹数据中心布局，在韶关建设全国一体化算力网络国家枢纽节点。大力发展科创服务、创新创意设计、商务咨询、现代物流等现代服务业，培育一批领军企业和龙头企业。此外，将加快建设广州人工智能与数字经济试验区，推动数字人民币、国家区块链创新应用等试点落户。

报告还提出，全面推进广东“数字政府2.0”建设。首先，强化全省“一片云、一张网”，升级省市一体化政务大数据中心，推动数字政府基础能力均衡化发展。其次，深化政务服务“一网通办”，全面实施政务服务事项同源管理，优化粤省事、粤商通、粤政易平台功能，探索构建个人、法人数字空间。再次，深化“跨省通办、跨境通办”和省域治理“一网统管”，强化数字政府网络和数据安全防护。

像往年一样，今年的政府工作报告也提出要扎实办好十件民生实事，其中第十件民生实事便是：深化“数字政府”建设，提供高效便捷的政务服务。具体而言，主要包括：首先，拓宽跨省通办业务范围。推动实现群众就医、求学、养老、户籍业务等100项高频事项“跨省通办、省内通办”，推动50项高

频政务服务在港澳地区“跨境通办”。其次，推进高频事项“一网办、一次办”。在全省各级推出1000件“一件事”主题集成服务，在教育、民政、企业服务等领域推出50项高频事项实现“一网办、一次办”。再次，加强基层服务设施建设。部署超2万台“粤智助”政府服务一体机，在全省行政村全覆盖，实现群众办事不出村；全省投入4.7亿元，其中省级投入2.08亿元，改造数字政府线上服务平台和市县两级政务大厅，对老年人、残疾人等用户更友好。

“发展数字经济不仅能够有效推动经济复苏，而且能够推动经济社会实现可持续发展。省政府工作报告中对我省数字经济发展的布局，不仅是施工图、目标单、任务表，更是动员令、决心书、责任状，让人眼睛一亮、信心倍增。这些硬招、实招、真招、大招，不仅彰显着省委、省政府的集体智慧与战略思维，也浸透着省委、省政府浓浓的民生情怀，更镌刻着广东聚力推动实现‘在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌’的干劲、勇气与担当。每一项重大决策的出台与落实，都给广东人民送来摸得着的好处、带来热腾腾的希望！”分组审议时，不少代表给出如是评价，其激动、振奋之情无不溢于言表。

……

“互联网+”是手段，数字经济是结果。广东频频在加快推进数字经济发展上谋划布局，其实追求的是面向未来的高质量跨越式发展，追求的是让人民群众有更多的获得感、幸福感和安全感。未来已来，创新无限。面对“走在全国前列、创造新的辉煌”的要求，面对新时代新征程所承担的历史使命，广东以时不我待的紧迫感、以奋力奔跑的精气神做强做优做大数字经济，在中国打造数字经济强国中扛起广东担当、贡献广东力量，所收获的定然是累累硕果和美好未来！■

代表支招广东数字建设

文 琳琳

日常出行通过手机软件提前规划路线预知时间，身体抱恙动动手指即可实现“云上”就医，政务平台让民众实现一站通办不再需要线下“跑腿”……这些数字化给我们生活带来的真实变革，正日益成为社会新常态。新一轮数字化浪潮正滚滚而来，作为数字化大省，广东在构建数字化格局、加快数字化发展方面应如何出招？代表们对此高度关注，围绕把广东建设成为全国领先的数字化发展高地纷纷建言献策。

风险与挑战并存

数字经济是伴随着信息化发展而产生的新经济形态，是全球未来的发展方向，正在成为重组全球资源要素、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。纵观全球，“十四五”期间到未来，科技、数字化将是发展创新高地。

党的十八大以来，党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略。建设“数字中国”是以习近平同志为核心的党中央把握信息革命时代脉络作出的战略决策，涵盖经济、政治、文化、社会、生态等各领域。2021年10月18日，习近平总书记在主持中共中央政治局第三十四次集体学习时强调，要统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出“加快数字化发展”，《广东省“十四五”规划纲要》也明确提出广东要建设全球领先的数字化发展高地。预计到2025年，我省数字经济核心产业增加值占GDP比重将达20%。作为国内最早发展数字经济的省份之一，广东省数字经济发展一直走在前列，规模和发展指数均为全国第一。虽然我省在数字化建设方面做了大量卓有成效的积极探索，但在国内国际快速发展、竞争激烈的大前提下，短板不容忽视。

“虽然广东拥有丰富的数据通信资源和数量众多的高科技企业，2021年数字经济规模指标位列全国第一，但整体制造业数字化水平程度不高、跨界融合型人才结构性短缺等问题仍然制约着我省数字经济高质量发展。”肖维明代表指出，广东信息基础设施建设指数5.75，仅排全国第十，数字经济基础设施建设仍需加快；广州、深圳两市的数字经济规模达万亿以上，但省内仍有多市数字经济规模不足千亿，区域发展呈现巨大发展鸿沟；创新高地不足成为制约我省数字经济发展的关键瓶颈；缺乏深层次、高效率的协同合作机制，产业结构转型面临缺乏核心技术和创新人才不足两大困境。

数据安全和“卡脖子”技术问题也是代表关注的重点。谢松代表在建议中指出，在信息的收集、保存、使用过程中存在诸多风险点，如APP侵犯用户个

人信息、“大数据杀熟”、数据出境等信息收集、保存和使用环节的种种乱象，数据使用亟需受到制约。在关键核心数字技术方面，我省高端芯片、电子元器件、操作系统、数据库等不能完全自主研发生产，受制于人，数字产业链风险突出。另外，我省新型基础设施建设中存在重复投资现象，出现了高端产业低端化发展、低水平重复建设的苗头，不仅导致产业资源浪费，而且加剧了各地产业同质化竞争。

打造广东数字高地

“深入实施数字中国发展战略，加快建设数字广东，全面推进经济社会各领域数字化转型发展，着力提升数字化生产力，充分发挥数据作为关键生产要素的重要价值，推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革，建设全球领先的数字化发展高地。”去年4月，广东省政府正式印发《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，其中数字经济独立成章，显示了未来广东在经济方面的重要思路。

广东如何应对新一轮数字化进程中面临的挑战？代表们认为，应充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成发展的强大合力推动落实数字经济发展战略，为广东建设成为全国领先的数字化发展高地提供有力支撑。

张国衡代表就进一步推进数据安全保护的体制机制提出，一要加强数据安全监管和执法。在既有法律法规的基础



1月19日，大湾区制造业数智化转型交流大会暨京东（佛山）数字经济产业园启用仪式在佛山南海狮山镇举行（资料图片）

上，继续完善和细化配套处理规则，严格执法；建立违法线索线上发现、流转、调查处理等非接触式监管机制；在数字化进程较快的地区开展数字化监管创新试点。二要强化重点行业和关键领域的数字保护。对关系国家安全和国计民生的重点行业和关键领域，应对数据安全做额外防护，如对生物、医药、金融行业、国内海外上市企业等实施特别监管措施。三要加强对互联网平台型企业的数字应用管理。从严管控非必要采集数据、超范围收集或调用个人信息等行为；依法依规打击黑市数据交易、大数据杀熟等数据滥用行为；支持独立第三方机构开展算法评估，引导平台企业提升算法透明度与可解释性，促进算法公平。

冯旭初代表建议，加强数据在数字经济战略中发挥生产要素作用，破解其在实体经济各应用场景中的数据治理、数据配置、数据流动、数据安全等痛点，释放数据要素价值，推动实现实体经济的质量变革、效率变革和动力变革。一是发挥好广东省作为国家数字经济创新发展试验区的历史契机，鼓励工业、电信、交通、金融、自然资源、卫生健康、教育、科技等重点应用场景的积极探索，构建数据治理体系，探索建立数据资源

开发利用保护广东经验与路径。二是以广东省首席数据官制度试点为契机，聚焦率先构建支撑数字经济战略的人才孵化与培养体系。三是以加快数字化发展与粤港澳大湾区为契机，聚焦推动构建利于创新发展的生态环境与容错机制，推动广东率先突破出中国数字经济发展的改革路径。

韩红英代表认为，应积极布局元宇宙及相关产业，抢占新赛道，打造广东数字经济发展新引擎。她表示，元宇宙作为2021年的新风口，是科技与文化的高度发展和深度融合，也将成为全球创新竞争的新高地、全球各国未来数字经济发展的新赛道。建议我省以数字化改革为契机，充分发挥数字经济发展优势，加快谋划元宇宙产业布局和核心技术攻关，形成一批特色场景应用，在若干领域尽快实现突破。聚焦数字化改革重点，加快在数字政务服务、智慧城市、智慧园区等元宇宙相关应用领域，谋划开展基于元宇宙的场景创新，落地一批典型场景应用。

谢松代表指出，当前，云计算、物联网等数字技术层出不穷，工业互联网、在线教育等新业态新模式不断涌现，给传统的管理理念和制度带来巨大挑战，

尤其是新冠肺炎疫情背景下，一些矛盾风险集中显现。广东应加强监管，补齐短板，研究制定一批精准落地的政策，促进我省数字经济健康发展。一是加强数据信息监管，通过规范数据的开发利用、健全对网络平台的公平竞争审查监管制度、加强数据出境安全管理，完善全方位、多层次、立体化监管体系。二是紧盯重点领域数字产业发展，加快核心技术突破，提升产业链供应链安全保障能力。三是突出全省总体布局观念，加强数字经济产业的统筹规划，优化区域产业链布局，健全市场准入制度，推动生产要素向战略位置突出、产业基础较好的中心城市和次中心城市集聚。

肖维明代表建议，广东应充分利用创新基地的优势，聚拢数字经济发展人才，通过构建产学研用一体化的合作创新体系，助推广东数字经济高质量发展。一是鼓励高校加大数字经济人才培养力度。充分利用人工智能和数字经济试验区的优势，发挥腾讯、华为等互联网龙头企业的集聚效应，招揽各地优秀的数字经济人才。二是加快数字经济产业园相关配套建设。设立产学研用一体化创新基地，打造数字经济产业生态圈，支持打造广州、深圳、珠海、佛山、东莞等数字经济产业创新高地。三是建设数字乡村创新基地，推动农业数字化转型，激发乡村发展新动能。四是积极加强与“一带一路”沿线国家数字基础设施互联互通，将广东打造成数字丝绸之路的核心创新基地战略枢纽。

推动数字政府改革向纵深发展

信息技术加速普及应用，深刻改变着人民群众的生产生活方式，对政府治理体系和治理能力提出了全新的挑战。“数字政府”作为“数字中国”战略的核心内容，发挥着带动和牵引各领域数字化转型的关键作用。我省将互联网思维融入到数字政府建设进程中，采取系统化模式整合现有资源，不仅在政府内部打通了政务数据的信息化壁垒，还通

过“粤省事”“粤商通”等平台的推广，极大减少了社会民众线下“跑腿”办事的次数，收获了社会各界的广泛好评。

但在数字化转型过程中，也出现了亟需弥合的新型数字鸿沟。吴克昌代表提交建议指出，目前我省数字政府建设呈现三个特点，一是数字应用表面化，民众融入感认同感不高；二是数据共享高层化，纵向传输通道未打通；三是网络格局分散化，基础设施建设待加强。这些问题不仅阻碍了广东省数字化格局构建的有序推进，还制约着人民数字化获得感的提升。

吴克昌建议，应弥合新型数字鸿沟，推动广东省数字政府改革建设向纵深发展。首先，强化社会宣传教育，形成数据分享动力。将政务服务供给导向从“政务数据现有类型”转变为“民众现实数据需求”；实行相关的激励办法，提高现有使用用户的意见反馈积极性；开展“数字政府进社区”等相关活动，促进并吸纳民众主动参与到建设规划中。其次，完善政府激励措施，盘活基层数据资源。在下一阶段的建设规划中，需要在将政务数据共享平台向各部门推广和扩展的同时，将政务数据资源的“触角”向基层进一步延伸，盘活基层的数据资源，保证政务数据共享云平台的可持续发展。再次，实行区域集成建设，破解进度短板困局。统一各地区数字政府的基础设施建设，逐渐完善包含多平台对接、人员培训在内的相关配套设施建设，可以根据不同的建设进度，将21个地级以上市划分至不同层次的建设梯度中，提供针对性建设咨询帮助，最后达到逐步统一全省数字政府建设进程的目的。

由于我省经济发展不平衡，粤东西北一些县市要完成上亿元资金建设政务服务平台、部署政务服务一体机和建设智慧城市等项目较为困难。对此，陈美娟代表呼吁，应统筹解决全省欠发达地区数字政府建设。对欠发达地区“全省一盘棋”考虑，提供技术支撑保障，推进各项智慧化、数字化项目建设。由上级统筹网络安全设备，建设智能终端接

入安全管理平台，提升安全防范能力。加大资金扶持力度，将全省部署行政村“粤智助”政府服务自助机运维费纳入省财政预算予以保障，确保其正常运行，打通政务服务“最后一公里。”

继续深化数字化在各行业的应用

在数字中国背景下，以数字化驱动生产方式、生活方式和治理方式变革成为新时期战略发展方向。代表们分别就数字化在交通、城市治理、医疗服务等方面的应用提出了意见建议。

吕国林代表在“关于推进广东数字交通发展的建议”中指出，为顺应全国数字化转型新趋势，迫切需要统筹推进广东数字交通建设，超前谋划基础设施数字化升级、运行管理智能化转型、新业态深入推广等工作，实现数字交通跨越式发展。

吕国林表示，虽然我省已建立全国领先的交通运输信息化基础，但在交通新基建推进路径、智慧公路建设管控模式、省市交通运输大脑协同、智能网联汽车新业态发展等方面仍亟待建立数字交通相关建设指引，完善相关机制，指导各地市数字交通协同建设，实现全省数字交通发展水平走在全国前列的发展目标。她建议，一是立足广东省交通新基建发展需要，在基础设施推进全过程中同步开展信息化建设工作，创新建立基础设施建设与信息化设备“规建管养”全周期同步实施机制，推进全省交通运输新老基建融合发展。二是突破公路智慧化模式，推进智慧公路分级分类建设，指导不同等级、不同地理与交通特征、不同气候规律的全省各地智慧公路建设，打造网络级、通道级、车道级多层次区域协同管控体系。三是建立完善省市两级交通一体化数字平台建设指引及数据共享机制，探索省市强协同的交通数据大脑建设运营模式。四是加快完善智能网联汽车道路测试互认机制及多元应用示范场景，推动全省智能网联汽车产业协同发展。

魏晓慧代表关注的是数字化在城市管理中的应用。她表示，城市综合管理方面，目前大湾区各城市各有自己的特点，但是还有提升空间。应围绕满足人民对美好生活需要这个核心任务，在实施城市精细化管理方面做出新的一体化的制度安排、政策创新和技术应用等，创建更加整洁、安全、干净、有序、公正的城市秩序，全面提升大湾区城市群的吸引力、竞争力和内在魅力。

她建议，建立城市治理的数字化平台，消除部门之间信息孤岛。具体而言，就是加强物联网、云计算、大数据、人工智能等技术在城市管理中的应用，提升城市管理智能化水平。统筹推进大湾区各市智慧城管建设，加快推进市、县（区）数字城管平台智慧化升级改造，实现省、市、县（区）三级平台互联互通，逐步实现对城市黑臭水体水质、生活垃圾和污水处理排放指标等关键数据的实时监测和互联共享。发挥供水、排水、燃气、建筑工地、管廊等城市地下管网地理信息系统和安全运行监测系统作用，提升监测系统覆盖率，推动城市管理智能化、安全化、精细化。共建共享公共交通、物流、停车场、基础设施维护、环境监测等领域数据资源，为城市精细化、智能化管理提供数据支持。

大数据时代，各种各样的数据成为重要的资源，关乎群众生命健康的医疗信息数据尤为珍贵，并且经过分析的数据能够更好地帮助从业者归类问题并加以解决，节省了许多不必要的人力物力。卢建强代表认为，作为创新前沿的广东省，应该充分利用好这笔宝贵资源，建立省、市级医疗信息数据库，通过信息共享，提升医疗技术整体水平，为群众提供更高效率、更高质量的医疗服务。他建议，在省、市层面统一部署，推进建立医疗信息数据库，通过这个数据库，将卫生医疗管理部门和医院之间、医院和医院之间、医院和保险公司之间连接成为一张信息互通、数据共享的网络，将我省的卫生医疗科学化管理水平提升一个新台阶。■

既要体现公平也要兼顾效益

——省十三届人大五次会议预算审查座谈会侧记

文 筱臻



1月21日上午，预算审查座谈会在广州白云国际会议中心召开。22个代表团推荐的代表、省人大财经委员会组成人员、省财政厅负责同志出席会议。会上，代表们就2021年预算执行情况和2022年预算草案提出了各代表团的审查意见，为助力预算编制更加符合广东发展实际出谋划策。

代表们一致认为，省2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神及中央经济工作会议精神，紧紧围绕精准高效稳发展、加强统筹稳增长、勤俭节约稳民生、持续加力稳基层的原则，坚持稳字当头、稳中求进，深入实施“1+1+9”工作部署，扎实打造新发展格局战略支点，继续做好“六稳”“六保”，为广东经济社会发展实现“十四五”良好开局提供了有力支撑。

2022年财政预算编制合理，切实以积极的财政政策，统筹疫情防控和经济社会发展，保持社会大局稳定。

财政收支平衡来之不易

“总结2021年的预算执行情况，我们觉得有一句话可以概括，确实是不容易。”省人大代表、广州银行合规总监徐函表示，广东在多重压力下实现了财政收支的总体平衡，财政收入结构保持良好，债务风险水平是全国最安全的地区之一，“民生支出的保障总额，继续保持增长，说明我们保障有力。”2022年的预算草案安排，全面落实了中央经济工作会议的精神，坚持了稳字当头，党政机关坚持过紧日子，财政政策更加积极，“整个2022年的预算安排是非常全面的”，充分体现了运用积极的财政政策全面落实“六保”工作的努力。

“去年我们财政工作钱袋子管得很好。”省人大代表、国家税务总局广东省税务局第二税务分局副局长林伟霞表示，在去年那么困难的情况下，还能够实现财政收支的平衡，非常不易。建议省财政厅进一步优化资金筹集拨付机制，尽量减少出台需要地方政府落实项目配套资金的政策，降低欠发达地区现行配套比例，适当提高省级支出比例，有效缓解地方财政的支出压力。

分会场代表团的代表提交了书面发言。省人大代表、珠海市财政局党组书记赵伟媛表示，2021年省财政工作推进扎实，成绩斐然，“这次预算报告中，能感受到近年来我省财政工作水平显著提升”。2021年全省实现一般公共预算收入1.41万亿，增长9.1%，两年平均增长5.6%，“在广东大基数上，能实现这样速度的增长，成绩来之不易。”

正视区域发展不平衡 加大转移支付力度

省人大代表、国家税务总局汕头市税务局个人所得税科三级主办郑冬燕建议省财政厅进一步推进完善差异化转移支付制度，按照区域功能定位，加强对粤东西北欠发达地区市县项目储备的指导，减轻地方配套资金的压力，推动项目落地，助力粤东西北地区加快基础设施建设和产业的发展，加快构建区域协调发展新格局。

省人大代表、茂名市委党校二级巡视员方绪银建议政府发挥“看不见的手”的作用，充分运用财政政策，加快粤东西北地区的发展。“2021年茂名的财政自留比例不到26%。”他建议向国家争取适当优化地方财政分成比例，并在省内转移支付分配中继续给予支持，“适当提升欠发达地区财政自留比例，力争在解决区域性发展不平衡方面走在全国前列。”

省人大代表、潮州市委常委、市人民政府副市长林文锋表示，全省财政系统管理水平逐年提高，财政的透明度也越来越高，这说明全省财政工作质量逐年提升。建议省里能够对粤东西北的市辖区按照财力困难的程度给予保障，同时在安排地方债方面也能够对粤东西北地区给予倾斜。

“得益于省财政更加精准的差异化转移支付政策，欠发达地区享受到政策的红利，财政运行持续保持平稳有力。”省人大代表、肇庆市商务局局长黄丽芬建议对欠发达地区涉农资金的补助提高一定的力度，帮助欠发达地区实现巩固脱贫攻坚成果，全面落实乡村振兴战略各项目标任务。

提高地方财政收入质量

“部分地市的地方财政收入质量还可以进一步提高。”省人大代表、江门市交通建设投资集团有限公司董事长陈中坚提出，区域经济的发展不平衡仍然

存在，2021年全省一般公共预算收入中，税收收入占比为76.5%，低于省本级的税收占比，粤东西北地区的一般公共预算收入税收比重要低一点，“特别是部分地区的非税收入接近当地一般公共预算收入的四成”，从长期来看，地方财政收入存在不确定性和不持续性，建议这些地区着力提升税收占比，提升地方财政收入质量。

同样关注财政收入质量的省人大代表、罗定市国有资产监督管理局局长莫志毅建议，要提高非省本级财政收入的质量，加大对粤东西北经济欠发达地区的财政支持，“希望今后能不断提高税收收入在非省本级一般公共预算收入中的比重，让地方有更充实的财力。”

为生态保护提供财政保障

今年的预算草案提出要加大生态保护补偿，支持绿色产业发展，出台支撑北部生态发展区绿色发展一揽子政策等。省人大代表、清远市清新区委副书记、区长黄国杰建议尽快出台具体政策，明确更多的操作性空间，“让粤东西北地区，特别是粤北的生态保护区知道自己该怎么做，才会更好地把我们的金山银山跟绿水青山结合起来”。

省人大代表、河源市源城区民政局局长张福田建议省财政厅将均衡性转移支付等一般性转移支付政策的实施范围，扩大到粤北生态发展区的市本级和市辖区，加大对粤北生态发展区市本级的一般性转移支付力度。

关注欠发达地区教育质量

林伟霞代表建议要解决粤东西北的16所省属高职院校办学经费问题，现在这些院校生均经费还是由地方按近三年平均水平拨付，不足部分由省财政补差额，对地方财政压力还是比较大，建议在合理范围内逐年减轻地方负担，“用2到3年或者说更长一点的时间，实现由省财政全部负担这些省属学校的办学经

费，有效减轻粤东西北地区的财政压力，促使欠发达地区的省属高职院校能进一步提高办学质量。”

加强监督“卡脖子”支出项目

在财政支出方面，莫志毅代表表示要强化对“卡脖子”支出项目的支持，“希望今后对支出项目，尤其是‘卡脖子’科研攻关项目的考核，要加强事前论证、事中监督和事后绩效评价，对考核的项目实施全过程监管”，通过加强监督，在执行中一旦发现问题，马上调整对项目的支持力度。

加大对中小微企业的帮扶力度

“要继续加大对中小微企业减税降费的力度”，省人大代表、中国农业银行股份有限公司汕尾分行副调研员陈丽秋认为，中小微企业是市场的主体，这两年受疫情的影响，很多中小微企业经营非常困难，去年市场主体刚刚恢复元气，为了继续增强活力，“需要对中小微企业高看一眼，厚爱三分，能不收就不收，能返就返，能补贴就补贴”。同时还要将减税降费的政策倾斜覆盖到大型民营企业，对因疫情影响出现经营困难的民企予以及时帮扶。继续加大对粤东西北乡村振兴资金的支持力度。

省财政厅厅长戴运龙在会上回应，省财政厅将对代表们提出的意见建议逐项进行认真研究，抓紧落实。同时感谢代表们履职尽责，对财政预算工作的指导监督和帮助，为广东高质量发展和财政工作出谋献策。“代表们履职的水平越来越高，站位也越来越高”，他表示，代表们现在关注得更多的是全省的、区域性的问题，更注重把握今后长远发展的方向，省财政厅接下来将会继续保持与各位代表的沟通联系，自觉接受人大的监督，把各位代表的呼声和愿望作为做好财政工作的出发点，把各位代表的建议作为不断改进财政工作的切入点，以更高的标准推动财政各项工作再上新台阶。■

观大势 系民生 促发展

——省十三届人大五次会议代表提出建议综述

文 选联工委

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是广东改革发展历史上具有重要意义的一年。省人大代表踔厉奋发、勇担使命，积极在省十三届人大五次会议期间建言献策。代表们紧扣省委“1+1+9”工作部署，围绕人民群众关心关注的“急难愁盼”问题，反映民情民意，汇聚民心民智，共提出代表建议965件，比去年增加了32件，共有417位代表领衔提出建议，占出席会议代表总数的58.4%。这些建议充分体现了广大代表践行全过程人民民主、参与管理国家事务的政治热情和责任担当。

从代表建议关注的类别来看，与四次会议相比，代表建议涉及教科文卫、社会建设、城建环资、法制类的热度均有所上升，涉及财经、农村农业、监察司法、侨务民宗类的占比略有下降。财经类建议336件，占34.82%；教科文卫类212件，占21.97%；社会建设类130件，占13.47%；农村农业类108件，占11.19%；城建环资类100件，占10.36%；监察司法类47件，占4.87%；法制类21件，占2.18%；侨务民宗类8件，占0.83%；其他3件。

从代表建议关注的主要热点来看，本次大会代表们既关注紧抓“双区”建设重大机遇，也希望深入推进“一核一带一区”协调发展，与四次会议相比，许多议题都延续了去年的热度内容，一些议题反映了新发展阶段的特点，关于大交通基础设施建设、教育高质量发展、提高医疗卫生发展水平、提升城市 and 城市群发展能级、发展文化体育事业和文

化产业、完善社会保障和社会福利、制造业和传统能源产业高质量发展、强化科技力量和促进企业创新、发展战略性新兴产业和战略性新兴产业、农业现代化等议题维持较高热度，应对人口老龄化议题热度上升，乡村建设、优化营商环境、平安广东建设相关议题的热度虽然有一些下降，但仍然有较多代表关注（见下图）。

加快交通强省建设

建设“轨道上的大湾区”，相关建议19件。主要建议有：加强深港跨界轨道交通规划建设；加快推进穗莞深地铁连接推动万亿城市群互联互通；推动超大城市间高速磁悬项目在广深先行示范；加快推进南沙至珠海（中山）城际可研审批；加快广佛江珠城际动工建设；加



广东省十三届人大五次会议、四次会议代表建议关注热点

（数据来源：十三届五次会议代表建议965件，十三届四次会议代表建议933件）

强全省综合交通网络的协调性，建立大湾区各城市间轨道交通协调机制等。

加快世界级机场群港口群建设，相关建议16件。主要建议有：提升粤港澳大湾区机场群的国际竞争力和辐射带动力；加快珠三角枢纽广州新机场和肇庆临空经济区建设；加快我省沿海沿江港口融合协同发展、高质量发展；加快整合湛江港主港升级建设；完善北江航道建设；进一步优化粤港澳大湾区海港、空港资源配置，加强国际物流枢纽建设等。

推进粤北地区高速公路内联外拓，相关建议29件。主要建议有：加快建设河源至紫金高速公路；推进梅河韶高速和河惠深高速建设；关于加快梅州至潮州高速公路建设；加快韶关至连州高速公路项目建设；建设国家城乡融合发展试验区广清接合片区高速公路（从埔高速北延线）；建设韶关至贺州高速公路（清远段）等。

夯实经济高质量发展基础

促进制造业、战略性新兴产业高质量发展，相关建议32件。主要建议有：打造具有国际影响力的产业核心集聚区和创新区，进一步加快我省生物医药产业发展；重点扶持一批高端装备制造行业骨干企业，加快高端装备制造产业发展；加强产业链支持与布局，加快新能源汽车产业发展；做好应用推广的顶层设计促进智能网联汽车高质量发展；大力引进一批国际行业领先企业的先进技术和高端化学品，突出产业特色，推动差异化错位发展，建设绿色石化产业高地等。

强化科技力量促进企业创新，相关建议31件。主要建议有：加快建设“广东省海洋生物医药产业中心”；建设省级二氧化碳在线监控大数据平台；建设MEMS半导体传感器全产业链创新平台；建立基础研究投入长期稳定增长机制；设立数字经济产学研用一体化创新基地，支持广州建设国家数字智慧经济产业园发展先行示范区，建设数字乡村创新基

地；支持中山建设光子科学中心；加快建立完善科技创新政策体系；建设粤港澳大湾区水科技创新中心；以建设国家数字经济创新发展试验区为契机构建数据治理体系等。

打造公平竞争环境，优化营商环境，相关建议有38件。主要建议有：实施企业主体获得感提升专项行动，促进我省不断优化营商环境；加快推进降成本优环境；强化政府服务，加大纾困帮扶力度；加强涉税信息共享，进一步强化税收协同共治；减轻民营企业负担，加强司法保护，促进民营企业高质量发展；推进粤港澳执业资格和行业标准互认；进一步优化广深口岸营商环境，赋能广东外贸高质量发展；推进政务、司法公开公正；加强广东省新型数字政府建设；统筹解决全省经济欠发达地区“数字政府”建设等。

深入推进“一核一带一区”建设

强化“核”“带”“区”主体功能，提升城市、城市群发展能级，相关建议有49件。主要建议有：加快推进粤港澳大湾区内湾一体化发展；突破横琴粤澳深度合作区用地空间局限，拓展经济发展腹地；依托中心城市和城市群构建深圳都市圈区域一体化大市场；提升广州都市圈同城化；打造珠江口东西两岸融合发展支撑点；把中山市打造成为珠江口东西两岸融合发展支撑点；布局谋划和推动珠江口西岸产业集聚区的规划建设；支持推动江门深入开展便利华侨华人投资改革试点；加快推动汕潮揭都市圈建设；支持科技创新、加快汕头工业发展；支持湛江市深入参与共建西部陆海新通道等。

持续增进民生福祉

代表们心系教育、“一老一小”以及多层次医疗保障建设等，相关建议分别有85件、68件和75件。

推进教育均衡优质发展方面的建议主要有：全面落实《办学质量评价指南》，推进基础教育优质均衡发展；系统性研究“减什么”“怎么减”的问题，有效建立与“双减”相适应的办学理念、教育模式和教学方法；进一步规范管理我省小学课后托管机构；制定完善学校课后服务配套管理制度和保障机制；搭建涵盖核心应用的教育云平台；构建教师编制动态统筹调剂机制；在我省先行建立“职教高考”制度，创新产教融合机制和职业教育办学体制；积极引导培训机构等社会资本转型职业教育；建立人才分层培养机制与学分互认机制，打造终身学习体系；出台加快研究生教育产教融合指导意见、行动计划、建设标准等。

聚焦养老服务、医疗卫生等“一老一小”需求方面的建议主要有：进一步理顺养老服务管理体制，调整相关政策的精准度；加快出台养老服务设施建设标准和养老设施布局专项规划；构建一个功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，建设“医养、康养、学养结合”的新时代养老服务体系；拓展人工智能技术和智慧产品在养老领域的应用；将养老服务护工队伍建设纳入“南粤家政”工程；出台儿童友好城市实施方案，建立多部门合作工作机制；加强婴幼儿照护服务体系规划布局；制定鼓励用人单位雇用育龄女性的税费减免、财政补贴等优惠政策，出台创建生育友好型企业的支持政策等。

建设多层次医疗保障体系方面的建议主要有：率先统一医保医疗服务项目、药品和耗材报销目录；推进城乡居民基本医疗保险全省统筹，改进城乡居民基本医疗保险中途参保模式；探索实行基本医疗保险按人群分类分层缴费和分层待遇；加强特殊病种医保基金管理；建立广东省罕见病治疗食品和药品多层次保障机制；将医疗机构中药制剂纳入我省医保药品目录；加强医保物价政策导向，进一步完善价格调整机制等。

全面推进乡村振兴

深入实施乡村建设，补齐基础设施短板，相关建议有44件。主要建议有：把解决山塘的安全隐患问题列入除险加固计划，全省统一防洪标准和建设标准；加快出台农村供水管理条例；加大农村生活污水治理投入保障力度；出台农村生活污水治理有关法规；将农村水环境治理提升纳入系统规划；加强高标准农田建设，全面开展耕地提质改造，做好“五小”农田水利基础设施建设；对“四好农村路”进行升级改造；加大资金投入加快改建山区市县道路危旧桥；支持美丽乡村示范创建工作等。

提高农业现代化水平，发展乡村产业，相关建议有33件。主要建议有：提升农业现代化水平，推广“公司+合作社+农户+基地”“公司+村民自治组织+农户+基地”联农带农模式；设立国家中药材规范化种植示范基地；加大对广东特色优质水稻、岭南特色水果等优质特色、珍稀、优势品种选育研究的持续稳定投入；做好各级乡村产业发展的深度调研，引导乡村产业融合发展；建立区域乡村产业规划智库；借鉴浙江乡村运营经验，结合广东省特点，以“乡村运营”为抓手推进乡村振兴；建立乡村产业发展融资机制等。

（上接第41页）

一是教师人才断层。特别是在粤北山区的乡镇，普遍存在师资严重断层的现象。立业、成家的困难以及文化生活匮乏等因素成为青年教师下乡的很大阻力。二是医疗人才难引。现在有条件的农村卫生站建设得都很不错，但在实际操作中，仍会面临一种困境：“巢好筑，凤难引”，根本满足不了村民求医看病难的情况。三是涉农专业人才奇缺。专业技术人员对农村产业的发展起到不可估量的作用，农村迫切需要那些涉农专业技术人员到村里给我们指点迷津。四是农村工作人才难留。乡镇任务重、压力大、工作环境差，造成

推进平安广东法治广东建设

进一步完善审判执行制度，推进法治广东，相关建议有42件。主要建议有：简化广东省高级人民法院再审立案程序；简化广东省法院系统诉前联调、判后调解及审前调解程序；统一规范我省看守所律师视频会见管理，改善视频会见条件；加强引导支付宝、微信等平台与法院财产查控系统对接；建立我省远程视频会见中心系统；完善认罪认罚制度；加大对虚假陈述、虚假诉讼惩处力度；推广示范诉讼机制助力商事纠纷快速化解；加强全省仲裁机构类案同判机制建设；深入推进多元解纷机制；加强人民陪审员队伍建设；进一步推进我省法律援助工作；加强未成年人保护；构建未成年人司法保护帮教模式等。

推进美丽广东建设

加强水环境治理，促进“双碳”目标落地，相关建议有56件。主要建议有：制定广东省饮用水典型新污染物筛选及风险控制标准；建立韩江流域省内横向生态补偿机制；提标改造城镇污水处理厂；协同推进我省水污染防治攻坚工作和万里碧道建设；深化农村水环境治理；加强近岸海域污染防治，强化陆源污染

乡镇工作人员流失严重，在农村更甚。农村工作人才存在人员不足、视野不宽、年龄老化、素质偏低、本领恐慌等问题。就如何补齐乡村人才短板，提四点建议：

一是实施乡村人才振兴计划。建议省里从战略层面重视乡村人才工作，从政治经济待遇、人文关怀、精神荣誉等方面制订面向乡村的导向措施并出台相关政策，全面扩充乡村人才。同时制订差异化财税、金融和奖补政策措施，鼓励大学生、外出经商务工人员、退伍军人到乡镇创业。

二是加大财政转移支付力度。建议加大对乡村人才的财政转移支付力度，

控制和海洋生态环境监测监管能力建设；加快建立健全我省碳排放标准计量体系；加快地方强制能效标准制修订；加快研究制定全省双碳减排的时间表路径图和行动方案；加快产业优化和能源结构研究调整；加快建立完善全省碳市场和碳定价机制；将广东打造成全国碳交易市场重要枢纽；支持民营能源企业开发清洁能源、新能源等。

高水平推进文化强省建设

文化、传统文化、乡土文化的保护利用，发展文化事业和文化产业方面的建议有40件。主要建议有：进一步落实和完善各项文物保护制度，尽快修订出台相关法律法规；加强粤剧、广东音乐、岭南美术等岭南特色文化建设；完善区域非物质文化遗产传承人扶持政策；加强对工农红军第四师红色资源保护利用；加大文物保护的人才投入和科技投入，与新业态融合发展；完善传统村落和历史建筑修缮保护机制；推进数字村情馆建设；推动乡村文化振兴与产业融合发展；打造历史文化旅游品牌，促进文旅融合；进一步充实广东省中小学生研学实践基地、广东省工业旅游精品线路的内涵，布局研学文旅产业等。■

像新农村建设一样的投入力度来投入乡村人才方面。

三是探索建立乡村人才帮扶机制。如探索实施城乡教育医疗资源共享机制，发达地区反哺落后地区，城市反哺农村，如省里统筹安排，让城市教师和医生定期支援农村学校和卫生站。探索实施乡村人才专家对口帮扶乡村，一对一指导农村的产业发展。

四是加强社会舆论引导。要在全社会大力倡导到乡镇、农村工作光荣，尤其是对返乡大学生，社会氛围要鼓励，让大家看到乡村振兴的美好前景。■

（琳琳/综合整理）

民生无小事 代表心所系

——省十三届人大五次会议代表建议选粹

如何截断冷链食品传播新冠病毒风险，如何提升基层治理能力，如何解决中小学生午睡难问题，如何补上乡村振兴人才短板……这次会议上，代表们围绕当前我省经济、社会、民生领域的焦点热点问题纷纷建言献策。

【关键词】疫情防控

● 陈淑龙：加强粤港澳进口食品安全交流协作

新冠疫情以来，国内外因冷链食品传播新冠病毒的事件时有发生。广东省是冷链食品进口和消费大省，而香港、澳门主要食品特别是鲜活食品高度依赖进口。

鉴于粤港澳都面临进口食品安全风险，同时各自都建立了比较完善、各具特色的食品监管体系，建议粤港澳进一步加深进口食品安全领域的合作，重点涵盖以下方面：一是结合新冠疫情防控工作，建立健全进口食品安全信息通报案件查处和进口食品安全事故应急联动机制，完善进口食品安全风险交流与信息发布制度，加强粤港澳进口食品安全风险评估信息交流，经常性联合开展食品安全应急演练；二是加强粤港澳进口食品安全标准、检测技术方法和相关法律法规修订方面的信息通报和交流合作，推动三地食品检验机构共同攻克食品检验领域的技术难题，共同提升检测技术水平；三是在检验检疫技术标准、

食品安全风险评估和法律法规等方面建立健全人才交流机制，搭建粤港澳食品安全监管人员学习和技术交流的桥梁，加强三地在进口食品安全监管、风险防控、风险预警等领域的先进经验和教学方法等的交流探讨。

● 刘涛：建立疫情期间流调信息脱敏、退出机制

在新冠肺炎疫情防控工作中，疫情信息是重要的基础支撑性要素，对于疾控部门的流行病学调查来说，被调查对象需要公开部分隐私，个人权利和行动自由受到适当克减，但这并不意味隐私权利的完全丧失。多起新冠肺炎患者和密切接触者个人信息泄露事件的出现，暴露出疫情防控工作中个人信息处理的短板。坚持个人信息保护原则，统一规范疫情期间流调信息的处理标准，建立信息脱敏、退出机制就显得尤为重要。

合理的信息公开，是减轻民众不安安全感和抵触感，有效梳理传播链的重要基础。合法收集信息是规范各方主体行为，维护数据安全的重要前提。合规处理信息，是减轻个人信息泄露风险，促进社会稳定的重要方式。为此建议：

一是贯彻个人信息保护原则，统一规范疫情期间流调信息的处理标准。全省要统一疫情防控管理规定，避免出现“不同地区、不同做法、不同规定”的现象出现。相关部门应细化相关管理规定，明确“谁收集、谁使用、谁负责”

的主体责任，督促各方主体进行严格信息管理与技术防护，防止被窃取、泄露。统一限定信息收集对象，防止形成对特定地域人群的事实上歧视。

二是遵循合法、正当、必要原则，为流调信息建立信息脱敏、退出机制。相关管理部门要对存储的个人信息进行分级分类存储，在对外披露疫情情况时，对姓名、年龄、家庭住址等隐私信息进行去标识化处理等技术措施，以主要公开重要行程轨迹为原则。对疫情有关人员的个人信息设置存储期限，在流行病学观察期结束后进行信息删除或销毁，拉紧个人信息利用和安全之间的红线。

【关键词】营商环境

● 谢松：进一步优化广深口岸营商环境，赋能广东外贸高质量发展

疫情冲击下，外部环境更趋复杂严峻和不确定，今年我省外贸要在高基数上实现稳中提质面临很多挑战。应以广州、深圳两市建设营商环境创新试点城市为契机持续推动优化口岸营商环境，赋能广东外贸高质量发展：

一是全面提升口岸智能化水平。建议加大智慧港口、智能码头、自动化码头建设力度，促进口岸加强基础设施建设和提升作业智能化水平；加大政府统筹推动力度，提升海运口岸进口无纸化应用率；依托国际贸易“单一窗口”建设“口岸贸易便利化公共信息平台”，

推动口岸跨境贸易信息化、便利化。

二是高标准清理和规范口岸收费。建议政府部门牵头，推动优化“一站式阳光”收费机制，坚决做到清单之外无收费，采取有效措施达到降费目的。建立健全制度畅通企业、行业协会商会等市场主体监督口岸收费的渠道，强化社会治理。

三是加强对口岸中介服务监管。进一步有针对性地加强对中介机构监管力度，对中介服务事项清单实行动态管理，取消没有法定依据的行政审批中介服务项目，对保留的中介服务事项费用逐项明确由企业承担还是行政机关承担。进一步提升中介机构服务质量，同时发挥好广州、深圳国家营商环境创新试点作用，积极探索更为有效的经验。

● 何大纲：加大对中小企业科技创新发展支持力度

中小企业的发展状况在广东工业经济中的地位十分重要，特别在激发市场活力及提供社会就业方面作出了积极贡献，但目前主要存在以下几方面问题：部分企业面临融资贵、用工难、税负重、成本高、利润薄等多重困境；大中小企业和各种所有制经济体在权利平等、机会平等、规则平等诸多方面还存在一些不足；对中小企业发展专项资金、创新科技项目支持方面门槛较高；中小企业在知识产权保护方面还存在短板。

为加大对中小企业科技创新发展的支持力度，建议：

一是加大对中小企业科技创新发展的支持和激励的力度，完善和修订提高科技型中小企业研发费用加计扣除比例、科技型初创企业普惠性税收减免、专精特新小巨人中小企业在科技创新、核心技术研发、卡脖子技术攻关激励等政策措施。加大对核心技术、卡脖子技术等科技项目专项扶持支持和激励奖励。

二是对中小企业、专精特新小巨人中小企业在高新技术企业认定、知识产权贯标、新技术新产品认定、技术发明专利、人力资源培训、招聘等服务领域

享受更多奖励和优惠。

三是建设“专精特新”中小企业产业园，促进专精特新企业集聚发展，对专精特新中小企业入驻认定的“专精特新”产业园，租用办公用房、生产用房且自用的，在租金、公共服务、税费、融资等方面给予补贴或优惠。

四是将专精特新中小企业纳入省级普惠贷款、科技型中小企业信贷、知识产权质押融资等风险补偿机制管理，鼓励和引导银行业金融机构对专精特新企业发放信用贷款。鼓励和推动民营资本设立混合式专精特新中小企业基金，鼓励和引导风投机构对专精特新中小企业进行投资。同时，加大对专精特新中小企业上市的扶持力度，将专精特新中小企业纳入企业上市苗圃培育工程，企业成功上市后给予重奖。

【关键词】基层治理

● 崔书中：发挥广东抗疫经验 提升基层治理能力

当前，新冠肺炎疫情仍在全球肆虐，我国本土呈零星散发和局部聚集性疫情交织叠加态势。纵观国内抗疫，一些地区在处理突发公共卫生事件过程中暴露出很多问题，基层治理能力需要进一步加强，处置突发卫生公共事件的经验需要总结。为提升基层治理能力，建议：

一是发挥广东抗疫经验。认真总结提炼广东的抗疫经验和做法，把广东处置突发疫情的具体做法形成一套可供操作的具体战术规范，形成指导手册，让“广东打法”“广东经验”成为可复制、可学习、可推广的实战经验，争取为全省、全国常态化抗疫贡献广东智慧。

二是优化突发公共卫生事件应急机制。完善各级政府重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系的具体实施方案，进一步优化重大突发公共卫生事件应急机制；加强重大突发公共卫生事件预案研究，制定科学合理的防控应急预案；加强突发公共卫生事件的应

急演练，提升突发公共卫生事件应急处置能力；对应急响应机制扩大宣传，提高应急防控工作效率。

三是进一步完善应急物资保障体系。建立科学合理的公共卫生应急战略物资储备机制，编制全省统一的应急物资保障总体规划，加快建立和完善市、区、县、镇四级应急物资储备体系，提高物资分级保障、综合管理和统筹调配能力。

四是提升党建引领基层治理效能。加强基层党组织建设，组织社会各方力量积极参与重大突发公共卫生事件，强化社会协同、公众参与；在人、财、物方面加大对基层的支持和帮助，努力提升街道、社区一级基层治理效能；大力开展公民应急知识普及、科普知识宣传和公民意识教育，提升公民素养。

五是加大对公立医院的支持和投入力度，推进公立医院高质量发展，持续改善基本医疗卫生服务公平性可及性，发挥其保障人民群众生命安全和身体健康的重要作用。

【关键词】青少年

● 尚芳：解决中小学生学习午休难题

我省中小学生学习午休问题一直都是困扰学校和家长的难题，教育部发布通知对保障中小学生学习睡眠时间、促进学生身心发展提出明确要求，规定“有条件的地方和学校应保障学生必要的午休时间”。这几年来，我省有少部分私立学校和公立寄宿制学校因为有床位，解决了学生午睡的问题。但是大部份中小学生学习中午还是趴在课桌上午休，如何保障学生健康午休是一个尚待解决的难题。

当前大多数学校午休制度执行缺乏灵活性，大部分非寄宿制公立学校没有基础的午休设施，学生只能趴在桌子上午休。伏案午休的危害主要有血液受阻容易压迫神经，导致头晕、脚麻、胃部胀气，压迫眼球影响视力，容易生病着凉，等等。对此建议：

一是实行灵活的午休制度。结合学生及家长的意愿，对于家庭离校较近或

者家长有接送意愿的学生，可以申请回家休息；对于午间不方便回家的学生，可以让其在教室里午休（带睡袋等）。

二是逐步升级改造学校的午休设施。逐步推行可伸缩的抽屉式床铺及可变午休床的多功能课桌椅，通过改造教室设施来解决学生午休问题。

三是因地制宜改造校内午休设施。一方面可以借鉴广州市第五中学、西关培正小学等的经验，在学校可承受范围内进行午休设施建设或改造，也可以充分利用学校空间进行更加合理化的改造。

四是进一步加大对教育基础设施的资金投入，不断改善校舍环境，逐步配齐校内午休设施。

【关键词】医疗与养老

● 蔡少松：进一步加强疾病预防控制能力建设

在目前国内外疫情形势仍然复杂、严峻的形势下，面对新发重大疫情、突发公共卫生事件，部分地区疾控体系能力建设方面还有许多短板和不足。如基础设施建设滞后，公共服务能力较弱，疾控人力资源配置水平低，疾控体系信息化建设滞后，缺乏建设经费等。为此建议如下：

一是补齐疾控基础设施短板。一方面要合理规划实验室建设。加强对县区扶持和指导，充分根据当前疫情防控形势，结合现状与发展、需要与储备、常规与应急的关系，切实完善实验室隔离与安全防护设施，落实疾控中心实验室“标准化、智能化、人性化”建设，确保适应未来地区发展的需要。另一方面，落实资金补助，扶持落后地区建设疾控中心实验室，进一步提升地区疾控机构实验室能力，完善地区疾病预防检验检测服务。

二是加快人才队伍建设。加强顶层设计，建立人才培养长效机制，开辟疾控人员公开招聘绿色通道，适当放宽引进疾控相关专业技术人才；积极挖掘、

开发、培养后备人才队伍，特别是要研究出台引进、留住高层次紧缺人才的政策措施，切实提高科研水平和服务能力。以乡镇卫生院、村卫生室为依托，明确疾控责任专员，补全疾控前端传防职责；建立人才激励机制，提高疾控人员福利待遇，稳定疾控专业人才队伍。

三是增强地区科研能力。发挥上级部门、先进地区“传帮带”作用，切实加强省市对县区的指导联系，积极争取与高校、科研院所、企业联合，做好产学研对接平台，聚焦课题管理、人事分配、科技成果转化等方面搭建科学研究平台，切实增强地区科研能力。

● 肖维明：建设“智慧城乡”背景下的城乡社区养老体系

老龄化问题已成为不可忽视的社会民生问题之一。目前我省在社区养老建设方面还存在以下工作困境：一是不同地区老年人结构及需求具有差异，东、西部地区老龄人比例较高；二是不同地区养老设施建设基础具有差异，主要体现在城区配建要优于乡村地区；三是社区养老设施建设重视康乐设施，而医疗护理设施配建不足；四是大部分城市养老设施配建过于追求均等化和标准化建设，缺乏对本地老龄人需求分析，忽略了需求差异性；五是不少地区重建设、轻运营，社区养老服务市场化程度不高，缺少盈利机制的激励；六是养老服务人员，尤其是日常医护人员总体数量不足，与老龄人医护需求不匹配；七是社区养老智慧服务初步建立，不少城市已建立老年人云档案等服务平台，但智能化监护系统、家居实时通讯系统等智能设备尚未有较多应用。

未来城乡养老体系可结合“15分钟生活区”“智慧城乡”等建设“15分钟智慧社区养老服务圈”体系。

一是打造“15分钟社区养老服务圈”。构建一个功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，建立社区养老紧急救援系统。在设施选址方面，应考虑老龄人的活动能力，以出行时间进

行分级划定的依据，选择在老龄人口密集、可达性高的地点设置养老设施。在配建规模方面，建议根据服务区老龄人口及需求，预测中远期变化情况，以确定不同的规模和配建指标，并对各级行政管理部门的养老服务建设情况进行考核。在服务内容方面，应以线下服务点服务为主，线上和上门服务为辅的形式。在保障措施方面，行政主管部门应在土地供应、运营主体、资金保障等方面出台相应的扶持措施。在运营保障方面，要培育具有资质的专业养老服务机构，政府采用购买服务的形式保证养老设施的服务能力与水平，同时保证机构在合理的程度中实现盈利，促进行业市场化。大力培养家政、护理及其他养老服务的专业人员，建立职业资格制度和行业管理制度。

二是打造“智慧养老服务”，具体措施包括：社区老人信息云数据平台建设；线上服务预约平台；老人居家安全与救援的互联网设备；社区养老信息技术人才引进和培养等。如老人信息平台通过云储存的老龄人基本档案，实现各个相关部门、医疗机构、服务企业之间的信息共享。线上服务预约平台可以依托微信小程序或独立APP开展，将非紧急的服务项目通过线上预约到点或上门服务的形式，实现老人少跑路或不跑路，信息、服务多跑路的效果。老人居家安全与救援可以通过接入病床看护系统等，有效提升独居老人的家居安全和突发疾病的救援效率，减少人员投入，提升服务效率。

【关键词】乡村振兴

● 潘静雯：补齐人才短板，促进乡村振兴

农村工作硬件上想出效果很容易，但是软件要想出效果，需要下很大功夫，避免走入“重硬件，轻软件”的误区。如今农村工作最重要的、最迫切需要的、老百姓最关切的四类人才存在以下问题：

（下转第38页）



珠海横琴（资料图片）

新使命 大未来

——聚焦珠海横琴、深圳前海两个合作区建设

2021年9月，继粤港澳大湾区、深圳先行示范区和深圳综合改革试点之后，习近平总书记、党中央在广东发展的大棋盘上再落关键“两子”：横琴、前海两个合作区建设方案出台实施，关乎战略和全局的重大部署，在波澜壮阔的广东画卷添上重要一笔，为急速飞驰的广东列车再添强大新引擎。

两个合作区建设，对于全面推进粤港澳大湾区建设，提升粤港澳合作水平具有里程碑的重大意义，为港澳长远发展注入新动力、提供新空间、创造新机遇，有利于港澳保持长期繁荣稳定和更好融入国家发展大局，也赋予广东新的重大平台、重大机遇、重大使命，为广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌注入了新的强大动力。

如今，美好蓝图已绘就，关键在于行动。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，广东怎样准确识变、科学应变、主动求变，抢抓机遇，应对挑战，全面推进两个合作区落地落实，努力创造让世界刮目相看的新的更大奇迹，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开？王伟中代省长1月20日所作的政府工作报告铿锵作答：始终心怀“国之大者”，不折不扣落实好总书记、党中央战略意图，严格遵循中央顶层设计，充分发挥两个合作区的“窗口”和“试验田”作用，奋力把广东打造成为彰显习近平新时代中国特色社会主义思想磅礴伟力的重要践行地！

新使命，大未来。对报告中建设两个合作区相关的一组组数字、一项项目标和一个个关键领域的部署、一件件务实创新的举措，代表们广泛关注、高度评价、积极建言，并对两个合作区未来的发展蓝图充满希冀与期待！

[策划：王堂明 李亮明 曾雪敏]

不辱使命再铸新“传奇”

——广东全面推进横琴、前海两个合作区建设稳健起步

文 本刊记者 灵迪

在省十三届人大五次会议上，珠海横琴、深圳前海是代表们关注的焦点、关心的热点。“全面推进横琴、前海两个合作区建设稳健起步，赋能粤港澳大湾区高质量发展”是代表们热议频率最高的话题之一。代表们提出，应着力提升横琴、前海两个合作区的资源动员力、创新策源力、协同引领力，同时展现新作为新担当，发挥新引擎示范推广作用，不辱使命再铸新的“传奇”，助力广东和粤港澳大湾区实现“质的稳步提升和量的合理增长”，推动广东高质量发展、粤港澳大湾区高质量建设。

“新使命，大未来。开发建设横琴、前海两个合作区，是习近平总书记、党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署，是丰富‘一国两制’伟大实践、支持港澳融入国家发展大局的重大战略部署，是应对世界百年未有之大变局、塑造国际合作和竞争新优势的重大战略部署，是更好推进粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设、加快构建新发展格局的重大战略部署。两个合作区建设，赋予广东新的重大平台、重大机遇、重大使命，是广东改革发展历程中具有里程碑意义的大事，我们必须牢记总书记殷殷嘱托，切实担负起服务港澳保持长期繁荣稳定的重大责任、服务新时代全面深化改革大局的重大责任、服务国家打造高质量发展重要动力源的重大责任。推进两个合作区建设前途广阔、前景动人，全省上下人人有责、人人有份、

人人有机遇，必须进一步强化系统思维、整体行动，全省动员、全域参与，扎扎实实推进两个合作区落地落实，努力创造让世界刮目相看的新的更大奇迹，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！”面对记者视频采访，不少代表给出如是评价，其激动、振奋之情无不溢于言表，对两个合作区未来的发展蓝图充满了希冀与期待。

顶层设计

广东再次被赋予新使命

历史总是在标志性的节点上镌刻永恒，总是在一些特殊年份给人们汲取无穷智慧和继续前行的力量。对于广东而言，刚过去的2021年，既是不平凡之年，又是机遇之年。说其不平凡的原因在于：就在这一年，广东在最短时间内打赢同新冠病毒德尔塔变异株的首次正面交锋，及时高效处置广州、深圳、东莞、佛山等多起本土疫情，在做好疫情防控的同时，积极应对国内外复杂情形的影响，推动经济社会高质量发展，GDP首次突破12万亿元成绩来之不易。说其机遇的原因在于：就在这一年，习近平总书记、党中央着眼“两个大局”，对横琴、前海合作区建设出台两份重磅文件，再次赋予广东新的重大平台、重大机遇、重大使命。

横琴、前海两个合作区是习近平总书记一手缔造的改革开放典范。习近平

总书记高度重视粤港澳重大合作平台的建设，继粤港澳大湾区、深圳先行示范区和深圳综合改革试点之后，又亲自谋划推动横琴、前海两个合作区建设。短短10来年，习近平总书记多次来到横琴、前海，为改革发展把舵定向、擘画未来。如今，横琴、前海呈现出勃勃生机和美好前景，已成为彰显习近平新时代中国特色社会主义思想强大真理力量、实践伟力的生动范例。

风起南海滨，潮涌大湾区。2021年9月5日、6日，中共中央、国务院发布《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》，为横琴、前海两个合作区的未来发展勾勒美好宏伟蓝图。两个合作区如何战略定位？各自发展目标怎样？有何重点和亮点？两个合作区怎样建设国际一流营商环境？怎样担当粤港澳深化合作的示范？规则衔接、机制对接将给粤港澳三地带来怎样的发展空间？在两个方案中，中央都作了相应的顶层设计，部署了一系列重磅政策，其含金量之高、改革开放力度之大、发展举措利好之多前所未有的，为广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌注入了新的强大动力。横琴、前海两个合作区迎来巨大的未来发展空间。

推进与港澳规则衔接、机制对接，是横琴、前海两个合作区未来发展的重要方向，但二者侧重点又有所不同。

先说横琴方案。首先，方案提出

“健全粤澳共商共建共管共享的新体制”。这是在“一国两制”下的重大创新，也是粤澳深度合作在体制机制上最大的突破。建设横琴合作区，体制落实是第一步。在这个新体制下，横琴合作区的建设由澳门和广东来共同主导开发，为澳门提供了更大的发展空间。其次，方案强调，推进横琴合作区建设，重点要发展促进澳门经济适度多元的新产业。推动这些新产业的发展，要注重利用澳门大学及澳门其他科研所在国际化方面的优势，吸引一些国际高端人才和科研机构进来，也可以把内地的科研院所引进来，共同助推横琴合作区的建设。方案中列出的产业，尤其是中医药产业，都是比较贴合澳门实际的产业。第三，方案提出“建设便利澳门居民生活就业的新家园”。这是方案的重要部分，里面涉及3个问题：一个是吸引澳门居民就业创业，一个是加强与澳门社会民生合作，还有一个是推进基础设施互联互通。在基础设施方面，目前横琴与澳门之间的连接只有一座桥，这是远远不够的，未来还需要有轻轨、高铁乃至隧道的连接。第四，方案提出“横琴合作区的战略定位是促进澳门经济适度多元发展的新平台、便利澳门居民生活就业的新空间、丰富‘一国两制’实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地”。尤其是第四个战略定位，方案明确：横琴合作区一方面要与珠江西岸经济带加强合作，另一方面要发挥辐射作用，带动珠江西岸城市群发展，包括中山、江门、阳江等，支撑澳门-珠海极点对粤港澳大湾区的引领带动作用。此外，该方案还提出了发展目标，即：到2024年澳门回归祖国25周年时，粤澳共商共建共管共享体制机制运作顺畅，创新要素明显集聚，特色产业加快发展，公共服务和社会保障体系与澳门有序衔接，在合作区居住、就业的澳门居民大幅增加，琴澳一体化发展格局初步建立，促进澳门经济适度多元发展的支撑作用初步显现；到2029年澳门回归祖国30周年时，合作区与澳门经济高度协同、规则深度



2月17日，省人大常委会主任黄楚平赴横琴粤澳深度合作区开展立法调研（刘宇韬/摄）

衔接的制度体系全面确立，各类要素跨境流动高效便捷，特色产业发展形成规模，公共服务和社会保障体系更加完善，琴澳一体化发展水平进一步提升，促进澳门经济适度多元发展取得显著成效；到2035年，“一国两制”强大生命力和优越性全面彰显，合作区经济实力和科技竞争力大幅提升，公共服务和社会保障体系高效运转，琴澳一体化发展体制机制更加完善，促进澳门经济适度多元发展的目标基本实现。

再说前海方案。首先，前海合作区聚焦“扩区”和“改革开放”两个重点。方案提出，此次前海合作区的“扩区”，总面积由14.92平方公里扩展至120.56平方公里。“扩区”对前海合作区来说，不只是面积的扩大，还有开放举措的扩大、发展机会的增多。特别是通过打造国际一流营商环境，吸引全球人才、资源来到前海，同时服务港澳企业，给港澳青年、居民更多机会，成为国家的对外开放门户枢纽。方案强调，作为“特区中的特区”，前海合作区将打造粤港澳大湾区全面深化改革创新试验平台，建设高水平对外开放门户枢纽，这给了前海合作区在改革开放中很高的定位。纵观整个方案，所有顶层设计都围绕“深化改革、扩大开放”这一核心要素，并涉及至各个方面体制改革的内容，比如强调科技发展体制机制改革创新、深

化与港澳服务贸易自由化、扩大金融业对外开放等。尤其提出高水平参与国际合作，不断与共建“一带一路”沿线国家和地区扩大合作等。当前，前海合作区的重要使命就是提供全国可复制、可推广的经验，而这些经验主要来自“深化改革、扩大开放”这两个方面。其次，方案不仅明确了建设前海合作区的指导思想、实施范围、保障措施，还提出了前海合作区的发展目标。其发展目标是：到2025年，建立健全更高层次的开放型经济新体制，初步形成具有全球竞争力的营商环境，高端要素集聚、辐射作用突出的现代服务业蓬勃发展，多轮驱动的创新体系成效突出，对粤港澳大湾区发展的引擎作用日益彰显；到2035年，高水平对外开放体制机制更加完善，营商环境达到世界一流水平，建立健全与港澳产业协同联动、市场互联互通、创新驱动支撑的发展模式，建成全球资源配置能力强、创新策源能力强、协同发展带动能力强的高质量发展引擎，改革创新经验得到广泛推广。

举网以纲，千目皆张。站在新起点上，习近平总书记亲自谋划推动横琴、前海两个合作区建设，体现了总书记对粤港澳一以贯之的关心和支持，蕴含着总书记对新发展阶段中国特色社会主义事业和中国式现代化的深远战略考量。中共中央、国务院发布的两个方案，是

对广东乘势而上开启新征程的强有力再动员，是广东以新担当新作为奋力再创佳绩的新动力源泉，更是广东凝聚和激发向第二个百年奋斗目标进军的新磅礴力量，必将牵引带动全省以更大魄力在更高起点上推进改革开放、再铸新的“传奇”。

贯彻落实

思想“破冰”引领行动“突围”

来而不可失者，时也；蹈而不可失者，机也。广东迅速行动起来，坚持把贯彻落实中央两个方案作为重要政治任务来抓，第一时间成立推进横琴、前海合作区建设两个领导小组，省委书记李希担任组长，强调两个合作区建设是“国之大者”、是全省的大事，要深刻把握总书记、党中央战略意图，严格遵循中央顶层设计，自觉从政治上、大局上谋划推进各项工作，举全省之力办好横琴、前海两个合作区建设这件大事，砥砺奋进续写更大“奇迹”、更多“春天的故事”！

回望极不平凡的来路，眺望先行示范的前路，今日之广东比任何时候都更需要以思想“破冰”引领行动“突围”，为逐梦新征程凝聚更新、更强大的力量。开发建设横琴、前海两个合作区，涉及粤港澳三地，涉及一系列无经验可循、无前例可依的改革事项。中央两个方案赋予广东新的重大使命任务，机遇与挑战并存，责任与使命并重，既是愿景新要求，也是时代新考卷。答好新考卷，是新时代广东干部群众新的职责和使命，抓住了、用好了，才能不负时代的新馈赠、历史的新青睐。当前和今后一个时期，广东如何又以“杀出一条血路”的气魄，再铸造一个新的“大传奇”？这是广东全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军又一道迫在眉睫的“必答题”。

2021年9月6日，紧随中央两个方案发布，省委常委会立即召开会议，同时

套开省推进横琴粤澳深度合作区建设领导小组会议、省推进全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放工作领导小组会议，深入学习贯彻习近平总书记关于横琴、前海开发开放的重要论述精神，认真贯彻落实中共中央、国务院发布两份重磅文件精神，研究我省落实意见。省委书记李希主持会议。会议强调，横琴、前海两个合作区建设，在当前和今后一个时期都是广东工作的重中之重，也是政策性、创新性非常强的工作，要始终坚持在中央顶层设计下想问题、定举措、抓落实。要有章有法、有板有眼推进实施，推动一批重点任务早日落地，抓好重点政策事项落实，持续释放强大的政策效应，确保两个合作区建设实现良好开局。

2021年9月10日，全省推进横琴粤澳深度合作区建设和全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放动员会在广州召开，就推进两个合作区建设进行全面动员部署。省委书记李希出席会议并讲话。会议提出：接下来，广东将按照中央两个方案要求与时俱进优化完善提升“1+1+9”工作部署，携手港澳高水平抓好两个合作区建设，全力推动重大政策、重大项目、重大改革落地见效，确保总书记、党中央制定的宏伟蓝图一步一步变成美好现实。其基本思路是：牢牢把握服务港澳的初心使命，紧扣中央确定的战略定位和目标任务，高水平编制横琴、前海总体发展规划，不折不扣落实好总书记、党中央战略意图；牢牢把握制度创新核心任务，严格遵循中央顶层设计，谋划推出更多重大改革举措，充分发挥两个合作区的“试验田”作用；牢牢把握扩大开放的战略目标，加快构建开放型经济新体制，充分发挥两个合作区的开放“窗口”作用；牢牢把握推动高质量发展的主题，加快布局一批重大产业和创新项目，提升两个合作区的综合实力和竞争力；牢牢把握民生民心这个关键，大力推动民生领域深度融合，营造宜居宜业的优质生活环境。

思想是行动的先导，指引着行动的

方向。自2021年9月以来不足5个月时间里，除召开省委常委会议、全省动员大会外，广东还召开省市厅级主要领导干部专题研讨班、全省新闻发布会、省有关沟通协调会、省委全会等，主题一以贯之，持之以恒落实，蓝图一干到底，推动全省上下思想上高度统一、行动上步调一致，彰显出广东全力向着总书记指引的新使命奋勇前行，全面推进横琴、前海两个合作区各项工作向实现宏伟蓝图聚焦用力的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

按照省委、省政府有关部署，针对事关横琴、前海两个合作区长远发展的一些重大问题，广东加强与港澳沟通协商，与林郑月娥行政长官就前海方案中涉港政策实施、合作推进机制等深入交换意见，与贺一诚行政长官多次进行会晤，粤澳双方共同研究制定横琴合作区管委会、执委会、省派出机构的组建方案，建立健全粤澳共商共建共管共享的新体制。同时，加强与国家部委的请示报告，制定横琴、前海重点任务分工、重大时间节点政策落地等清单，加快推动各类专项支持政策落地实施。此外，广东还积极开展“大学习、深调研、真落实”活动，省领导带头深入开展调研，形成一批高质量专题调研报告，在此基础上研究制定省里推动横琴、前海两个合作区建设的两份政策文件。重点有以下5个方面：一是突出放权赋能和法治创新，充分激发合作区发展活力。根据两个合作区发展需要和实际承接能力，强化行政职权下放，充分释放两个合作区的发展动能。放权赋能方面，支持横琴以清单式申请授权方式，在经济管理、营商环境、市场监管等重点领域深化改革。支持将前海发展政策诉求纳入深圳综合改革试点后续清单，推动前海产业、金融、跨境贸易等政策同步“扩区”。依法将省及深圳、珠海有关行政权调整由合作区实施。法治创新方面，加快制定横琴合作区条例、修订前海合作区条例，支持两个合作区用足用好深圳、珠海经济特区立法权。二是突出发挥三

地优势，促进与港澳产业协同联动发展。立足横琴、前海资源禀赋和发展基础，强化与港澳产业优势互补、融合提升。横琴方面，聚焦发展科技研发和高端制造业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸、现代金融等新产业，研究编制鼓励类产业目录、企业所得税优惠目录、高端和紧缺人才目录。前海方面，深化前海与香港在金融、法律、商贸物流、科技服务、航运等现代服务业领域的开放合作，积极促进跨境服务贸易自由化，大力发展数字经济、海洋经济、会展经济。三是突出制度创新，携手构建高水平开放型经济新体制。积极探索粤港澳三地规则衔接、机制对接。横琴方面，实施“分线管理”通关模式，推动货物“一线”放开、“二线”管住、人员进出高度便利。推动金融市场率先高度开放，争取尽快出台放宽市场准入特别措施。前海方面，在CEPA框架内进一步扩大对港专业服务领域开放，大力推进与香港金融市场互联互通，加快建设国际商事争议解决中心，着力打造陆海空多式联运、枢纽联动的国际贸易组合港。四是突出民生融合，携手营造宜居宜业的优质生活环境。聚焦港澳居民特别是港澳青年的重点关切，稳步推出更多关注度高、受益面广、影响力大的政策措施。横琴方面，高水平建设澳门青年创业平台和科研创新载体，加快推进“澳门新街坊”建设，推动澳门民生公共服务延伸到横琴，吸引更多境外优质教育、医疗等机构落户横琴。前海方面，支持港澳和国际高水平医疗机构在前海布局，高质量建设一批合作办学项目。完善便利港澳人士在前海发展的政策体系，加强港澳青年创新创业基地和港澳青年之家建设。五是突出高效联动，创新合作区管理体制机制。落实中央顶层设计，携手港澳建立健全合作区新型管理体制机制。横琴方面，协同澳门抓紧做好合作区开发管理、执行机构和省委、省政府派出机构组建工作，推动尽快挂牌运作。前海方面，探索行政区与经济适度分离的管理体制，强化

对新扩区域的统一规划、统一管理，拓宽港澳人士参与前海管理治理渠道。

下一步，广东将把上述重点工作细化为具体举措，尽快出台我省推动两个合作区建设的具体行动方案和“施工图”，推动两个合作区方案各项目标任务落地落实。可以说，广东已经做好充分扎实的思想准备、组织准备、工作准备。

战略布局

有力有序有效共同推进

当前和今后一个时期，广东如何携手港澳，有力有序有效共同推进横琴、前海两个合作区建设各项工作落地落实？社会各界广泛关注与热切期待。

毫无悬念，广东将横琴、前海两个合作区建设写入今年的省政府工作报告。2022年1月20日上午，省十三届人大五次会议开幕，代省长王伟中所作的省政府工作报告将拥有横琴、前海两个合作区建设等国家重大发展战略叠加利好，作为广东发展的重要优势、信心和底气，并用专门的段落进行战略布局，分别对高水平推进横琴粤澳深度合作区建设和全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放作出全面部署。

如何高水平推进横琴粤澳深度合作区建设？报告提出，科学编制横琴总体发展规划，推动出台横琴合作区条例以及放宽市场准入特别措施、鼓励类产业目录、企业和个人所得税优惠政策。建成“一线”横琴口岸（二期）以及“二线”海关监管场所，推动分线管理政策落地实施。组建合作区开发投资公司，吸引集成电路、新能源汽车等领域龙头企业设立研发中心，加快建设横琴先进智能计算平台、中药新药技术创新中心，促进澳门经济适度多元发展。推动高铁、城际等轨道交通项目与澳门轻轨衔接，抓好澳门新街坊、澳门青年创业谷等建设。

新的起点上，前海如何充分释放“扩区”的强大规模效应、乘数效应，努力打造“双区”建设“新引擎”？报

告提出，推动出台新一轮前海合作区总体规划 and 国土空间规划，探索行政区和经济区适度分离下的新型管理体制。聚焦“扩区”和“改革开放”两个重点，推动金融开放、法律事务、服务贸易、人才引进等支持政策覆盖至扩区后全部区域，提升深港服务业合作水平。建立健全竞争政策实施机制，推进跨境政务服务便利化。为进一步推进前海现代服务业创新发展，报告还提出，高水平打造前海深港国际金融城、会展海洋城、国际人才港等平台，推进国际法律服务中心和国际商事争议解决中心建设。

一分部署，九分落实。“深度合作”“全面深化”的美好蓝图已经绘就，关键在于行动。本次大会期间，省发展改革委有关负责人接受记者采访时表示，自中央发布两个方案以来，广东研究制定省里推动横琴、前海两个合作区建设的具体行动方案和“施工图”，一些相关重大政策创新和重大项目方面如今已有积极进展，下一步将全力推动。

据介绍，在与港澳规则衔接、机制对接方面，这几年广东建成港珠澳大桥、广深港高铁、莲塘/香园围口岸等一批标志性重大工程，粤澳新通道（青茂口岸）已正式开通。接下来，广东将深入实施“湾区通”工程，在跨境要素流动便利化、市场标准一体化等领域先行先试。同时，将启动实施“跨境理财通”，大湾区居民可跨境投资银行销售的理财产品，这是促进跨境投资便利化的重大利好，为资金跨境流动提供新的重要渠道。

在营商环境改革方面，广东将以衔接港澳为牵引，对标最高最好最优，打造国际一流营商环境。特别是在市场准入方面，广东正在研究制定放宽市场准入的特别措施和鼓励类产业目录，实行负面清单管理，未来横琴将实行市场准入承诺即入制、“非禁即入”，在营商环境方面实现与澳门高度趋同，与澳门之间实现跨境资本自由流入流出；前海将实行商事登记确认制，港澳投资者可以“足不出港澳、一站式”办理相关事项。

（下转第48页）

代表声音： 为横琴、前海合作区发展“加速”

文 筱 臻

全面推进横琴、前海两个合作区建设，推动国家重大发展战略落地落实，是政府工作报告明确的2022年重要工作安排。毫无疑问，高水平推进横琴粤澳深度合作区建设与全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放将“加速前进”。代表们对两个合作区的发展前景亦寄予厚望。

加强横琴、前海重大合作平台建设

“政府工作报告充分肯定去年粤港澳合作的成效。”夏方明代表认为，“双区”和两个合作区的建设，为粤港澳三地带来重大历史机遇，其中加强合作是关键。“特别是深入实施‘湾区通’工程，制定首批湾区标准目录，正式启动试点‘跨境理财通’业务，粤澳新通道（青茂口岸）开通启用等亮点突出。”他认为，要把握横琴粤澳深度合作区机遇，重点就中医药研发制造、特色金融、高新技术、会展商贸等产业加强合作，支持澳门经济适度多元发展。另一方面要抓住前海合作区“扩区”和“改革开放”两个重点，支持完善深港合作机制，支持前海合作区在专业服务规则、标准认证等方面探索对接港澳，扩大服务贸易开放。“支持港澳同胞来粤学习、就业、创业、生活”，他建议深化粤港澳青少年交流合作，提升粤港、粤澳青年创新创业基地功能。实施“湾区通”工

程，推动优化教育、医疗、社保等政策措施，加强政策宣传推介，支持港澳更好融入国家发展大局。

提高横琴合作区交通通达性水平、拓展发展腹地

建设横琴粤澳深度合作区将驶入快车道，产业、民生和法制等方面的建设正加快推进，展现新气象。“从实际情况看，合作区的交通通达性水平仍然落后、可利用建设空间有限，将对合作区的后续发展造成影响。”潘裕娟代表认为，合作区是澳门融入国家发展大局的第一站，是澳珠极点的核心载体，但目前合作区仍然没有接入国家高铁网，更是缺乏与港深极点（深圳中心区、前海深港现代服务业合作区等重要地区）、广佛极点（广州中心区）的直连直通，必将影响合作区对人才、创新、产业、资本等要素的吸引力。“要加快打造合作区对外联络的‘大干线’‘大动脉’‘大通道’，有序推进深珠城际、广江珠澳、广中珠澳等高铁的规划建设，全力支持合作区融入国家高铁网。”加快推进澳门轻轨延伸至横琴口岸，接入粤港澳大湾区城际轨道网络。加快设立珠海机场国际口岸，联动发展珠海港，协助提升合作区对外开放功能和辐射功能。另一方面，要突破合作区用地空间局限，拓展经济发展腹地。“谋划合作区与周边地区（珠海）、粤港澳大湾区（珠西）

高端产业集聚发展区、珠海-江门大型产业园区的产业联动、功能协调”，共同探索“研发+基地”“研发+制造”模式，共铸全链条产业生态，全面支持服务澳门经济适度多元发展。

完善横琴合作区人大工作机构

根据中共中央、国务院颁布的《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》，合作区上升为广东省管理。成立广东省委和省政府派出机构，集中精力抓好党的建设、国家安全、刑事司法、社会治安等工作，履行好属地管理职能，积极主动配合合作区管理和执行机构推进合作区开发建设。

“目前，合作区内驻有全国人大代表1名，珠海市人大代表23名，香洲区人大代表6名，横琴镇人大代表54名，但合作区人大机构未设立，人大工作职能仍未明确，代表履职服务保障工作无法落实。”徐凌代表认为，为深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想和中央人大工作会议精神，充分发挥人大制度优势，加强社会主义民主政治建设，支持和推动合作区实现治理体系和治理能力的现代化，“建议尽快在合作区执委会设立人大工作机构，明确工作职能、领导管理体制，落实人员编制、工作经费等，建立健全合作区人大工作机制，支持保障驻在合作区各级人大代表依法履职，加

快推动合作区建设，发挥人大作用、贡献人大力量。”

让前海作出更大的“深圳贡献”

政府工作报告明确，今年将全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放。聚焦“扩区”和“改革开放”两个重点，前海将如何打造“双区”建设的“新引擎”？报告明确，推动出台新一轮前海合作区总体发展规划和国土空间规划，探索行政区和经济区适度分离下的新型管理体制。推动金融开放、法律事务、服务贸易、人才引进等支持政策覆盖至扩区后全部区域，提升深港服务业合作水平。建立健全竞争政策实施机制，推

进跨境政务服务便利化。高水平打造前海深港国际金融城、会展海洋城、国际人才港等平台，推进国际法律服务中心和国际商事争议解决中心建设。

覃伟中代表说，深圳将始终牢记总书记“改革不停顿、开放不止步”的重要指示，充分发挥“双区”驱动、“双区”叠加、“双改”示范效应，充分发挥全过程创新生态链整体效应，促进创新链、产业链、人才链、教育链深度协同，着力建设具有全球影响力的科技和产业创新高地，以更大魄力在更高起点上推进改革开放，努力为全国、全省新时代改革开放作出更大“深圳贡献”。

“建议在深圳设立粤港澳大湾区国家技术创新中心的深圳中心，打造国家

级重大技术创新和产业化平台。”嵇世山代表认为，大湾区国家技术创新中心深圳中心要以关键技术的应用研发和成果转化为核心定位，通过产学研深度融合创新孵化体系的完善发展，推动全球范围内重大基础研究成果在深圳转移转化与产业化。

合作区的发展离不开法治的护航。钟流举代表建议，人大要在立法项目、制度建设上为“双区”和横琴、前海两个合作区建设提供更大法治保障，推动国家重大战略落地落实。

陈小颖代表建议重视大数据运用，“要争取国家相关部委的支持，加快建设前海跨境贸易大数据平台，推动构建更加高效便捷的跨境现代物流体系。”■

（上接第46页）

据了解，为充分发挥两个合作区的开放“窗口”作用，广东将推动横琴加快构建与澳门一体化高水平开放的新体系，推动前海扩大服务贸易、金融、法律等现代服务业开放，带动全省加快打造新发展格局战略支点。比如，横琴“分线管理”是一项全新的探索，广东正与海关部门一道，加快建设“一线”口岸和“二线”通道基础设施，力争2022年建成横琴口岸（二期）客货车检区域，以及横琴大桥、深井通道、横琴隧道等“二线”通道查验场地和设施，实现全岛封关运作，促进货物“一线”放开、“二线”管住和人员进出高度便利，为琴澳一体化提供有力支撑。再比如，在人才开放合作方面，横琴拥有境内外高端紧缺人才税收优惠、人员出入境等便利条件，前海适用大湾区境外高端紧缺人才税收优惠政策。广东将实施更开放的人才政策，在签证、住房、教育、医疗等方面提供国际化优质服务，吸引集聚更多“高精尖缺”人才。

同时，加快布局一批重大产业和创新项目，提升两个合作区的综合实力和竞争力。产业发展方面，围绕横琴方案提出的四大产业方向，广东正谋划引进

集成电路、新能源汽车、生物医药等一批大型企业到横琴设立研发设计中心，研究在横琴设立广东省航空产业基金、推动航空租赁等产业做大做强，吸引和推动更多澳人澳资澳企到横琴发展。支持前海发挥港口、机场、保税区等优势，深化与香港现代服务业领域开放合作，力争用5年时间实现货物贸易额翻番。科技创新方面，横琴合作区享有科研仪器设备进口、国际互联网科研数据跨境流动等一系列便利条件，目前澳门4家国家重点实验室都在横琴设立分支机构。广东将大力提升琴澳科技创新协同发展水平，积极推动中科院等科研院所、省内外高校在横琴设立重大创新平台，吸引更多科研机构、科研人才、科技企业落户。支持前海加强与河套深港科技创新合作区联动发展，深化科技发展体制机制改革创新，探索实施与港澳并行接轨的项目申报、过程管理、项目评审和成果转化机制。

此外，广东还将认真落实国家惠港惠澳政策，努力为港澳居民在合作区学习、生活、就业、创业提供更加便利的条件，让他们在合作区享受到与港澳趋同的优质服务。比如，创新创业是港澳青年关心的民生大事，广东联合港澳建

设13家青年创新创业基地，目前在广东的港澳青年创业团队近600个、从业人员超过4000人。广东将高水平建设横琴澳门青年创业谷、前海深港青年梦工场等平台，在粤创业的港澳青年既可以享受港澳的扶持政策，也可以同等享受内地的创业培训补贴、租赁补贴、小额贴息贷款、人才房等优惠政策，吸引更多港澳青年人才到合作区创业发展。再比如，横琴方案提出的“澳门新街坊”项目，目前已全面启动建设，预计2023年建成，将为澳门居民提供约4000套住房。广东将抓好广州至珠海（澳门）高铁建设，推动澳门轻轨延伸至横琴，积极探索引进澳门公共服务、社会保障等民生配套，努力为澳门居民拓展新的优质生活空间。

……

春风浩荡战鼓急，百舸争流自当先。远方不远、未来已来。如今，广东全面推进横琴、前海两个合作区建设稳健起步的“号角”已吹响。随着一个个新决策落地生根、一个个新布局变成现实，广东这块神奇的热土必将又铸造出令世人瞩目的“大传奇”、砥砺奋进续写更多“春天的故事”，这块热土上的人们必将拥有更多更好更强的获得感、幸福感和安全感！■

推动地方人大工作高质量发展

——各地级以上市人大常委会主任谈落实中央人大工作会议精神

在2021年10月的中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要任务。全面、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，着力推动人大工作高质量发展，是今后一段时期地方各级人大及其常委会需要扎实做好的“基本功”。省十三届人大五次会议期间，围绕审议省人大常委会工作报告，各地级以上市人大常委会主任或主持日常工作的副主任就如何落实中央人大工作会议精神推动地方人大工作高质量发展积极发言，给出了各自的真知灼见。

石奇珠(原广州市人大常委会主任)

省人大常委会工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，通篇贯穿习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，通篇贯穿党的十九届六中全会精神，是一个高举旗帜、彰显法治、人民至上、担当作为的好报告。报告充分体现了坚决拥护“两个确立”、做到“两个维护”的高度政治自觉，始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则。充分体现了围绕中心服务大局的强烈责任担当，聚焦中央决策部署和省委“1+1+9”工作部署，坚持运用法治思维和法治方式，立法工作节奏快质量高，监督工作找得准督得实，代表工作亮点多成效好，自身建设抓得紧力度大，各项工作取得新进展新成绩，为全省各级人大做好新

时代人大工作作出了示范、提供了指导。

骆文智(深圳市人大常委会主任)

省人大常委会工作报告是一个高举旗帜、求真务实、催人奋进的好报告，体现出旗帜鲜明讲政治、服务大局有担当、履职为民重实效、固本强基提能力四方面特点。为不断推动深圳市人大工作提质增效，建议省人大常委会从以下两方面给深圳市人大工作提供支持：一是加快推进《广东省深汕特别合作区条例》立法工作。深汕特别合作区建设是促进区域协调发展、高质量构建“一核一带一区”区域发展格局的重要举措。近年来，合作区建设取得了阶段性成果，全区经济社会发展迈上了新台阶，但由

于深汕特别合作区条例一直未出台，在一定程度上影响了合作区的加快发展。希望一方面省人大常委会督促省政府尽快审议《广东省深汕特别合作区条例(送审稿)》并及时报省人大常委会审议。另一方面，省人大常委会收到省政府议案后，加快审议进程，为推动深汕特别合作区改革发展提供有力法治保障。二是大力支持和指导深圳探索功能区人大工作模式。在功能区探索建立健全人大工作机制，推动人民代表大会制度在新时代背景下与时俱进，是推进国家治理体系现代化、国家治理能力现代化、推进中国特色社会主义民主政治建设的重要举措。深圳各类功能区俱全，应当在探索功能区人大工作模式上先行示范，



与会代表步入会场(李军/摄)

为全省乃至全国提供新鲜经验。希望省人大常委会支持和指导深圳有序开展功能区分人大工作理论和实践创新，形成可复制可推广的功能区分人大工作模式，不断丰富拓展深圳人大工作的实践特色和时代特色，推动人民代表大会制度在广东基层实践中焕发出蓬勃生机和活力。

潘江(珠海市人大常委会主任)

珠海市人大及其常委会将深入学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神，全面贯彻落实省十三届人大五次会议部署，坚持围绕中心、服务大局、突出重点，全面提升珠海人大工作质量和水平，推动珠海人大工作走在全省前列。坚持党对人大工作的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，建立“珠海人大课堂”，强化理论武装，切实用总书记思想武装头脑、指导实践、推动工作。用足用好经济特区立法权。加强高新技术产业发展、信用体系建设等新兴领域立法，加快教育、医疗、养老等民生领域立法，推进无障碍环境建设、安全生产、消防管理等方面的立法。立足横琴粤澳深度合作区改革创新实践需要，根据授权对法律、行政法规、地方性法规作变通规定，开展“小切口”立法，制定澳门医疗人员、教师在合作区执业规定，推动合作区构建建商事规则衔接澳门、接轨国际的制度体系。增强监督工作实效。围绕高质量发展、民生保障、乡村振兴、生态文明、法治珠海建设等加大监督力度，推动珠海经济健康平稳发展、民生保障不断加强、乡村振兴战略有力实施、绿色发展水平不断提升、法治建设不断健全。加强和改进代表工作。健全工作制度，提升代表议案建议办理实效。着力打造“四个机关”。旗帜鲜明讲政治，深化“模范机关”创建，把机关各级党组织锻造得更加坚强有力。

项天保(汕头市人大常委会主任)

汕头市人大常委会将深入贯彻落实本次省人代会精神，深入践行全过程人

民民主，积极探索新形势下行权履职的新形式、新路径，扩大人民有序政治参与，通过法定和有序途径、渠道、方式、程序，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程。拓宽人民参与立法渠道。在落实用足用好特区立法权重点工作任务过程中，坚持正确政治方向，在“汕”字和“特”字上下功夫，充分听取政府及其有关部门、驻汕单位、行业协会、各区(县)人大常委会、人大代表、立法咨询顾问的意见建议，广泛征求社会各界意见，增强法规的科学性、可操作性。积极发挥全市75个基层立法联系点的作用，广泛征集基层干部群众的意见和建议，把征求意见的过程变成宣传普及法律法规的过程，营造法律法规实施的良好社会氛围。拓宽人民参与监督渠道。综合运用多种形式依法开展监督工作，探索将实地检查与随机抽查、问卷调查、网络调研等多种形式有机结合，增强监督工作的针对性和实效性。拓宽代表依法履职渠道。坚持常委会主任会议组成人员联系市人大代表制度，坚持人大代表列席人大常委会会议制度。积极拓展代表联络站功能，使代表“活跃”在群众身边，把联络站打造成为践行全过程人民民主的重要平台。

胡钦(佛山市人大常委会主任)

佛山市人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用，依法履职，努力为佛山市争当地级市高质量发展领头羊作出更大贡献。一是要坚决听党话，学习好、理解好、执行好党委的决策部署和工作要求，自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面。二是要认真履职，着力提升人大工作质量和水平。加强“小切口”立法、区域协同立法。围绕市委打造一流营商环境“一号改革工程”，加速推动《佛山市市场主体服务条例》立法；强化广佛立法协同，继续做好《佛山市城市轨道交通管

理条例》的审议。正确处理好监督与支持的关系，善于从服务的角度深化对人大监督的认识和理解，让“一府一委两院”有法可依、有章可循、有规可守。按照市人大常委会的统一部署，实施“巩固基层、强化履职”两年行动计划，进一步强基层固基础。三是要坚持人民至上，不断丰富和完善全过程人民民主的“佛山实践”。结合佛山实际，把全过程人民民主的理念贯穿到人大立法、监督、代表、决定等各项工作中去。

凌振伟(韶关市人大常委会副主任)

韶关市人大常委会将认真落实报告精神，着力在立法工作上突出特色、提高质量。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。以高质量立法助推文化建设、城市管理、生态保护、新型生态产业高质量发展。着力在监督工作上精准发力、增强实效。检查《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国森林防火条例》等实施情况，加强对全口径预算、国有资产管理、地方政府债务、旅游业服务能力提升等方面的监督。加大审议意见研究处理和办理代表建议的跟踪检查力度，强化人大监督成果的转化运用，推动监督工作提质增效。着力在代表工作上完善机制、激发活力。举办新一届市人大代表履职学习培训班，使代表第一时间进入角色、担当责任、发挥作用。充分发挥代表建议督办委员会作用，推动代表的“好声音”落地见效。完善代表履职平台建设，切实发挥好代表联络站的阵地作用，推动解决人民群众普遍关心的热点难点问题。着力在自身建设上提升素质、增强本领。大力弘扬伟大的建党精神，继续加强机关组织建设、作风建设、制度建设和信息化建设，不断提升依法履职能力。

叶春球(河源市人大常委会副主任)

河源市人大常委会将结合实际，不断提高人大工作质量和水平。坚持围绕中心服务大局。把省人代会的部署转化为市人大工作思路、工作举措和具体行

动，聚焦建设幸福和谐美丽河源的战略定位，综合运用好人大立法、监督、重大事项决定和人事任免等职权，推进全市经济社会发展和民主法治建设。助力产业兴市，推动打造千亿级电子信息产业集群、百亿级水经济产业集群和百亿级先进材料产业集群；聚焦“融湾”“融深”，围绕营商环境、深河产业共建开展监督；聚焦民生改善，围绕义务教育阶段“双减”、打击电信网络诈骗犯罪、“十件民生实事”开展检查；助力生态优先，狠抓新丰江水库水质保护，持续巩固河源绿色生态优势；助力乡村振兴，对农村集中供水、“四好农村路”、粮食安全开展监督，支持灯塔盆地创建农高区；助力依法治市，推动“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。扎实推进暴雨灾害预警与响应条例、文明行为促进条例起草审议，以良法促发展保善治。

余其豹(梅州市人大常委会副主任)

梅州市人大常委会将以担当作为、履职尽责助推梅州苏区加快振兴发展，为全省系统性解决区域发展不协调问题、加快实现共同富裕作出应有的努力。围绕提高立法质量，加强和改进地方立法工作，重点开展文明行为、扬尘污染防治、农村村民建房等立法。围绕壮大实体经济，对招商引资、工业园区、重点

项目等开展视察调研，促进梅州经济高质量发展。围绕推进乡村振兴，加强对美丽圩镇特色乡村建设、古镇古村保护、农业产业发展等监督，助推梅州加快实现农业强农村美农民富。围绕打造文化名城，加强对梅州城区“一城两坊”保护开发、客家文化生态保护区、足球特区建设等监督，推动文化事业、文旅产业繁荣发展。围绕推进生态文明建设，深入开展环境保护、大气和水污染防治以及落实河湖长制、推行林长制等视察调研，助推梅州实现美丽与发展共赢。围绕重点民生事项和社会治理创新，加强对教育、医疗、平安梅州等重点民生事项监督，推动更多财政资金用于民生改善，提升共同富裕成色。

郑则丰(惠州市人大常委会副主任)

惠州市人大常委会向省人大常委会学习、看齐，深入学习贯彻中央人大工作会议精神，充分发挥根本政治制度优势，聚焦中心工作、聚情民生关切、聚合代表力量、聚力依法履职，在加快建设更加幸福国内一流城市中展现惠州人大担当作为。不断提高政治站位，坚决拥护“两个确立”。深入践行习近平法治思想，充分发挥人大制度优势。坚持以更加精准的定位、更加深入的介入，紧紧围绕党委中心工作，始终做到科学民主依法立法，正确有效依法监督，在

助推惠州高质量发展中促进共同富裕。全面推进全过程人民民主，充分发挥代表主体作用。丰富“代表统一活动日”等代表活动内容和形式，切实加强同人民群众的密切联系，更广泛地凝聚推动高质量发展的力量和智慧。切实加强自身建设，提高履职能力水平。持续加强常委会组织制度建设、履职能力建设，努力打造让党放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

林军(汕尾市人大常委会副主任)

在省人大常委会的精心指导下，在汕尾市委的坚强领导下，汕尾市人大常委会认真落实全过程人民民主的实践要求，各项工作取得明显成效。立法工作扎实推进。完成了《汕尾市城乡生活垃圾分类管理条例》等4部法规立法任务，为革命老区振兴发展保驾护航。监督工作有力有效。坚持突出经济和平安“两张报表”、纵深推进“三大行动”的监督重点，加快补齐民生短板，提升老区人民获得感幸福感安全感。人大代表作用更好发挥。落实好民生实事项目人大代表票决制工作，充分调动了代表履职积极性，发挥了代表在推动保障和改善民生、补齐老区发展短板中的主人翁作用。县镇人大工作和建设进一步推进。着力打造五星级人大代表联络站，推动各地积极打造“线下+线上、网上+掌上、联络+服务”平台，进一步拓宽了代表联系群众的渠道。

骆招群(东莞市人大常委会主任)

东莞市人大常委会将把省人大常委会工作报告的各项工作部署逐项细化落实到东莞人大新年工作中，立足“双万”新起点，聚焦科技创新和先进制造，依法履职尽责，为全省人大工作高质量发展作出贡献。旗帜鲜明讲政治，以更高的站位把牢政治方向。砥砺奋进勇争先，以更大的力度发挥人大作用。完善年度“一要点四计划”，用好地方立法权，加强东莞基层社会治理领域立法，



找准人大监督切入口、着力点，让人大立法更加有效管用、监督工作更加精准有力、重大事项决定更加科学民主，为推动东莞高质量发展贡献更多“人大智慧”。牢记宗旨守初心，以更实的举措增进民生福祉。坚持人民至上，充分发挥人民代表大会制度的优势和人大代表主体作用，用好全市370个代表联络站，推动各级人大代表更加密切地联系群众、服务群众。

欧阳贵有(中山市人大常委会副主任)

省人大常委会的工作报告为我们更好地开展工作、发挥作用总结了经验，提供了很好的指导。接下来，中山市人大常委会要抓好三个方面的工作：第一，坚持“三个一”。一是坚持一个核心，坚决贯彻党的全面领导；二是坚持一项制度，坚持好人民代表大会制度，坚持发展全过程人民民主；三是坚持维护一部宪法，自觉在宪法和法律框架内履行职责，坚决维护宪法权威。第二，发挥“三个作用”。即发挥人大在立法工作中的主导作用，发挥好正确监督有效监督依法监督这“三个监督”的作用，以及发挥人大代表依法履职的作用。第三，落实好“四个机关”建设。围绕“四个机关”定位，打造政治坚定、民主集中、团结协作、勤政廉政的人大常委会机关班子，以及政治坚定、服务人民、遵从法治、发扬民主、勤勉尽责的人大队伍。

易中强(江门市人大常委会副主任)

我们要结合江门实际，抓好贯彻落实。落实“四个机关”要求，全面加强人大党的建设。深入贯彻落实中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神，围绕市委“1+6+3”工作部署，依法履行宪法法律赋予的各项职权。把党的领导贯穿人大工作各方面、全过程，以高质量党建引领人大工作高质量发展。发挥引领示范作用，打造全过程人民民主“江门实践”样本。继续推进江门“国字号”基层立法联系点建设，带动全市



基层立法联系点建设制度化、规范化。发挥江门侨乡优势，不断提高立法质量。加快制定《江门市华侨华人文化交流合作促进条例》，推进华侨权益保护地方立法先行先试，为落实“侨乡赋能”工程做好顶层设计。充分发挥代表作用，增强监督刚性和实效。深化民生“微实事”机制，提升群众获得感幸福感。

梁所毅(阳江市人大常委会副主任)

阳江市人大常委会将通过认真学习，深刻把握加强和改进新时代人大工作的任务要求，深刻理解全过程人民民主的重大理念和实践要求，自觉把党的领导贯穿于人大依法履职的全过程和各方面。一方面围绕阳江“两个定位”发展要求，推动“123+N”工作安排落地落实等方面依法行使各项职权，打好立法、监督、重大事项决定、人事任免的“组合拳”。另一方面坚持把以人民为中心的发展思想作为人大工作的根本导向，充分发挥人大代表作用，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。不断扩大人民有序政治参与，完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实

到人大工作各方面各环节全过程，为推动阳江经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。此外，加强人大制度理论研究，全面把握坚持和完善人民代表大会制度的客观要求，深化对人大工作规律的认识，坚持根本政治制度自信，把制度优势更好转化为治理效能。

陈云(湛江市人大常委会副主任)

湛江市人大常委会将结合工作实际，在四个方面抓好贯彻落实：更加注重提高政治站位，努力建设成为自觉坚持党的领导的政治机关。更加注重践行全过程人民民主，努力建设成为保证人民当家作主的国家权力机关。拓展民主参与的形式和渠道，建好用好立法联系点、代表联络站等民主民意表达平台和载体，充分发挥民意表达“直通车”作用，更好地支持和保证人民当家作主。加强人大制度理论研究，推动全过程人民民主理念和人民代表大会制度家喻户晓、深入人心。更加注重提升履职能力，努力建设成为全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关。围绕“十四五”规划的推进实施，紧扣人民群众的“急难愁盼”问题，扎实推进人大工作创新，发挥好地方立法的引领推动作用、人大监督的督查促进作用、人大决定的支持

支撑作用、人事任免的保障导向作用，更好地助力经济社会发展和改革攻坚任务。更加注重强化服务保障，努力建设始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

黄玉华(茂名市人大常委会副主任)

茂名市人大常委会在中共茂名市委领导下，在省人大常委会的关心支持下，积极担责履职，一是旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导。主动把人大工作放在全市乃至全省的大格局、大背景下去考量、谋划和推进。二是切实围绕中心，服务大局，依法履职。科学谋划好2022年市人大常委会工作，助力“一府一委两院”推进落实市十二次党代会和市十三届人大一次会议确定的各项工作任务。三是坚持以人民为中心，精准作为。以推动落实市十三届人大一次会议代表票决的十件民生实事、办好市人大代表建议等为抓手，用心用力解决好人民群众的“急难愁盼”问题。四是建章立制，充分发挥代表作用。积极作为，完善代表联系群众阵地建设网格化体系，架设代表与选民之间的桥梁，以高质量代表工作推进全过程人民民主在茂名的深入践行。

刘庆良(肇庆市人大常委会副主任)

肇庆市人大常委会将结合学习贯彻中央人大工作会议精神，聚焦落实市委工作部署，着力提高立法、监督、代表等工作质效，不断发展全过程人民民主，全面提升新时代人大工作质量和水平，为肇庆加快建设珠三角核心区西部增长极和粤港澳大湾区现代新都市，奋力谱写全面建设社会主义现代化肇庆新篇章，作出人大应有的担当和贡献。提高政治站位，把牢正确政治方向。依法履行职权，助推肇庆经济社会高质量发展。聚焦落实市委工作部署，依法行使职权，全面提升立法、监督等工作质效。加强“小切口”“小快灵”立法，突出肇庆立法特色，重点围绕优化营商环境、推进产业招商落地开展立法工作，提高立法精细化水平，以良法促发展保善治。

聚焦市十三次党代会提出的“两个定位”“四个振兴”“六个建设”“十项重点工作”的目标任务，组织开展产业强市、城市建设、乡村振兴、文化旅游、生态文明、社会保障等专项监督，强化监督问效，切实增强监督工作质效。

陈焕雄(清远市人大常委会副主任)

清远各级人大及其常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，提振“精气神”、把握“时度效”、锤炼“胆识谋”、奋力“闯创干”，推动清远经济社会和人大工作高质量发展。一要把党的全面领导贯穿人大工作始终。二要把发展全过程人民民主贯穿人大工作始终。认真组织实施年度立法计划，继续开展《清远市物业管理条例》审议，探索开展耕地保护、“基层网格化管理”立法。加强对发展计划、财政预决算等工作监督，提高经济运行和预算执行质量。加强生态文明建设监督，推动绿色发展。加强监察和司法工作监督，加强法律法规实施情况监督，维护社会公平正义。三要把担当实干精神贯穿人大工作始终。以“坚持一线站位，对标一流标准，创造一流业绩，树立一流形象”的要求，谋划好全市“十四五”人大工作。积极打造一批“清远市人大全过程人民民主研习实践基地”，使人大工作始终与时俱进，紧跟时代发展。

林小群(潮州市人大常委会副主任)

潮州市人大常委会将认真贯彻落实省人代会精神，紧扣省委、市委工作部署，抓好以下工作：进一步提高地方立法的精准度和有效性，更好发挥立法的引领、推动和支撑作用。围绕潮州所需，坚持问题导向，制定出行得通、真管用的精细化法规，使制定出来的法规更加科学合理、便于操作，成为广大人民群众真心欢迎、实心信服、自觉遵守的良法。监督工作进一步精准靠前，切实增强监督实效。围绕潮州发展的重点难点和短板开展有力监督，综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、专题视察、

专题调研等法定监督方式，加强对营商环境、国有资产、政府债务、乡村振兴等情况的持续跟踪监督，推动“一府一委两院”工作和法律法规正确实施。进一步发挥人大代表作用，密切同人民群众的联系。积极发挥人大代表“连心桥”“粘合剂”作用，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，不断提升代表建议办理实效，更好地接地气、察民情、聚民智。

黄熹(揭阳市人大常委会副主任)

做好人大工作，最关键的就是要坚定不移坚持党的领导，充分发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用，更好地把党委的决策部署贯彻落实下去、把人大代表和人民群众的智慧力量凝聚起来，切实做到紧跟核心、紧扣中心、紧贴民心。揭阳市人大常委会将在市委坚强领导下，对标对表党中央关于新时代加强和改进人大工作的决策部署，全面贯彻中央和省委人大工作会议精神，拿出赶考的心态、拼搏的状态、奋进的姿态，全面践行全过程人民民主重大理念，以科学民主立法护航高质量发展，以正确有效依法监督推动市委部署要求贯彻落实，以优质高效服务发挥代表主体作用，以从严从实要求加强“四个机关”建设，凝心聚力推动全市人大工作迈上新台阶、开创新局面。建议省人大常委会加大对基层人大的指导支持力度，在环境保护、乡村振兴等工作上持续深化协同联动机制，多组织一些五级人大代表视察调研练江等跨区域河流污染治理的代表活动，加强联动，增强全省人大工作整体实效。

朱爱玲(云浮市人大常委会副主任)

云浮市人大常委会将认真对标看齐省人大常委会各项目标任务，将党中央关于加强和改进人大工作的重大部署全面贯彻到市人大各项工作中。以高质量立法推动“两山”理念在云浮开花结果。探索云浮特色立法道路，扎实做好《云

紧扣时代脉搏 反映群众心声

——来自代表通道的声音

文 晓理

过去的一年，意义重大、成就非凡！1月21日下午，9位省人大代表分别在主、分会场以自信的步伐走上代表通道，以自豪的话语畅谈发生在南粤大地上的喜人变化、讲述身边动人的履职故事。让我们跟随他们的发言，看新时代的人大代表是如何为广东奋进新征程、再创新佳绩而勤履职、建功业、献良策。

卢海：以人才振兴加速推进乡村振兴

“人才兴则国家兴，人才强则国家强。人才振兴更是乡村振兴的关键”。在回答记者关于乡村振兴的问题时，河源龙川县岩镇鹤塘村党支部书记、村委会主任卢海代表结合自身工作实践和村情实际，畅谈如何通过破解人才瓶颈制约全面推进乡村振兴。十年前，卢海通过河源市大学生村官招聘考试，被录取回到老家工作，担任村委会主任助理。他发现，农村发展普遍都面临这样一个短板的制约——村“两委”班子干部基本年龄偏大、文化水平偏低，在家党员老龄化严重。2017年6月，卢海通过换届

选举担任村党支部书记、村委会主任。上任后，他一直努力让乡村找得到可用的人才、让乡村留得住优秀的人才，但仍遇到不少困难。2019年，龙川县委实施“育苗”工程选拔培养村级后备干部。后备干部的到来，大大弥补了鹤塘村“两委”班子的短板，提升了“班子”整体工作能力。新“班子”充分调动党员干部、村民代表、村民小组长、外出乡贤和村内能工巧匠积极性，从他们身上挖掘“人才”、汇聚“人才”，鼓励引导他们参与美丽乡村建设，充分发挥出他们的能力所长和资源优势，融入鹤塘村乡村振兴总体工作部署中来。大家心往一处想，劲往一处使，乡村面貌发生了很大改变。现在，村内主干支道路基本完成硬底化了，村域内的亮化工程也完工了，占地360平米的老人活动中心大楼也建成了，还盘活了村内遗留集体土地，建成了占地60多亩的八景公园。这些美丽变化不仅大大改善了鹤塘村的

生活环境，更让鹤塘村留住人才的硬件环境大大提升。

十年的实践让卢海认识到，需要激励更多青年优秀人才返乡，投身到美丽

岭南、美丽乡村的建设中。为此，他建议省委省政府尽快出台“育苗”工程村级后备干部培养类政策，科学规划他们的成长轨道，让美丽乡村成为年轻人大有可为的广阔天地。

田中华：探索推进实现碳中和的广东路径

“2021年，广东经济社会发展迈上了新台阶，能源电力有效支撑了经济社会发展，虽然一度遭遇了‘大缺电’，但居民、农业、公用事业等重点领域用电始终有保障且价格平稳。‘十四五’时期，广东规划新增可再生能源发电装机约4300万千瓦，计划在阳江、揭阳等市布局建设海上风电装备和运维基地，推动海上风电在全国率先实现平价上网。目前，广东的单位GDP能耗在全国处于领先地位，已在源头管控、坚决遏制‘两高’项目盲目发展、加快淘汰落后产能和落后用能设备、存量企业节能增效等方面取得显著成效。”在回答关于推进广东实现碳达峰、碳中和这项工作时，本职工作是省节能中心信息部部长的田

浮市畜禽养殖污染防治条例》立法后评估，进一步检验立法效果、确保立法质量。深入开展《云浮市村庄规划建设管理条例》法规解答和宣传工作，提高法规的知晓度，促进法规贯彻执行。以刚性监督聚力“三大抓手”推动高质量发

展。聚焦市委提出园区经济、镇域经济、资源经济“三大抓手”一体发展的部署，以精准有效监督推动产业园区建设、重大项目实施、矿产资源开发利用等中心工作落地落实，服务地方发展大局。以擦亮“四个品牌”引领云浮人大工作出

新出彩。完善“微网格+人大代表”履职新模式，管好用好“微信代表监督议政群”，深入推进“三议一评”分組跟踪监督法，在全市63个镇街全面推行“三亮”机制。■

(晓理/综合整理)



卢海



田中华



陈洪锦

中华代表给出了上述几组数据信息。

对标“双碳”目标，对标广东提出的2035年能源利用效率力争达到世界先进水平的目标，下一步应如何做？田中华认为，从供应端来讲，需要大力发展可再生能源，积极安全有序发展核电；从消费端来讲，需要强化节能、提高效率，用尽可能少的能源支撑生产和生活需要。她为此提出，需要继续充分发挥节能的源头把控作用，加快转变发展方式，优化经济结构、持续提升工业用能效率，超前部署、全面推进交通运输和建筑领域节能降碳工作，加快高效节能先进技术和产品的普及应用，减少高耗能产品出口。在节能管理机制和体制方面，需要进一步强化节能基础能力建设，建立完善省市县三级节能监察体系，加快制定严于国家标准的强制性地方能效标准。她同时呼吁大家养成绿色低碳生活方式，做好垃圾分类。

陈洪锦：广东如何下好科技创新“先手棋”

从事制造行业一线信息化工作12年的软件开发工程师陈洪锦代表见证了自己所在的企业依托技术创新和全球化战略，从传统软件走向现在的物联网、工业互联网。尤其是2020年，面对全球疫情蔓延影响，公司仍然实现了营收同比增长近30%。这都深深得益于企业重视创新，积极探索数字化转型，得益于广东建设科技创新强省战略。去年10月发布的《广东省科技创新“十四五”规划》

提出，把科技自立自强作为发展的战略支撑，到2035年广东将建成为更高水平的科技创新强省，粤港澳大湾区初步建成具有全球影响力的科技和产业创新高地，成为国家重要创新动力源。对于科技创新与自立自强的重要性，陈洪锦有自己的实践感悟，也有作为人大代表的宏观认识。

广东如何下好科技创新这步“先手棋”？陈洪锦给出了三点对策。对策一：政策引领。出台更具吸引力的创新政策，积极建设数字经济平台，加快建设工业互联网平台等示范区，链接核心产业上下游。对策二：人才统筹。统筹产业发展和人才培育计划，加强产业人才需求预测，建立以创新创业为导向的人才培养机制；聚焦人才评价的创新性，聚焦人才成长的稳定性，营造社会尊崇“大国工匠”的氛围，营造“近悦远来、拴心留才”的创新创业人才发展环境，“筑巢引凤”打造环境、机会和制度优势的人才高地。对策三：教育先行。立足长远规划，在人才培养上，兼顾近期与远期的需要，超前培养科研和生产人员。将创新教育的阵地不断地向前延伸，进行教育变革，重视学生科技创新能力的培养，为广东的创新时代不断注入“造血细胞”。

张杰：“国字号”基层立法联系点作用大

江门市人大常委会立法咨询专家张杰代表首先和大家分享了在基层立法联系点里那些让他印象深刻的事情。2020

年8月，江门市江海区基层立法联系点成为全国人大常委会法工委基层立法联系点后，坚持扎根基层、面向群众，原汁原味收集群众意见，原原本本提供民意参考，使“街谈巷议”成为立法者的考量，以点点滴滴实际行动践行和发展全过程人民民主。比如《中华人民共和国科学技术进步法（修订草案）》在江门征求意见时，立法联系点通过线上线下多种形式，通过走进社区、企业，向基层立法联系单位以及社会公众，征集到37条意见建议，最终有11条意见被采纳。其中有一条意见的征集，让张杰印象非常深刻。在走访一家科研企业时，负责人反映，整个社会对女性从事科研事业缺乏系统性的政策支持。于是，他向张杰提出了一条关于鼓励和支持女性科学技术人员在科学技术进步中发挥更大作用的建议，得到了全国人大常委会法工委认可，被写进了新修订科技进步法第六十六条。企业负责人得知后非常开心！

“就是像这样一条条来自基层的意见被采纳，越来越多这样基层的声音被听见，基层立法联系点的存在和意义也被越来越多的群众知晓和认可。‘国字号’基层立法联系点得以在江门生根发芽、不断成长，不仅反映出江门基层民主的厚积薄发，更催生了各种创新性的民主实践，比如‘民生无小事，代表来议事’主题活动、凤凰树下的议事会、幸福驿站等等。”张杰为基层立法联系点在践行全过程人民民主中所发挥的积极作用点赞。



张杰

夏慧敏：妇幼健康服务体系建设的创新实践

“去年6月份，当广州面临着新冠病毒德尔塔变异株的正面袭击的时候，在广州市委市政府的统一指挥下，广州市妇女儿童医疗中心第一时间快速上线了‘穗好孕’小程序，在短短72个小时里面，我们就收集了封控区内3200多名孕妇的基本信息及她们的需求。基于这些信息，我们建立由医生、护士、社区工作者构建的‘三人小组’提供上门服务。同时，我们还‘点对点’用专车把需要分娩的孕妇及时地接收到封控区医院，派出了11名医务人员进入封控区内的医院提供相应的服务，把那些需要转诊的新生儿及时地转运到妇女儿童医疗中心救治。这样每个环节形成了全流程的闭环管理，在封控期间，220名孕产妇顺利分娩，所有母亲和孩子都健康。”作为广州市妇女儿童医疗中心党委书记的夏慧敏代表介绍了广州妇幼健康服务体系建设的成效。

这些成效得益于广州市妇女儿童医疗中心探索建立的超大城市妇幼健康精准服务的新模式。“它具体体现在三个方面：首先，广州市妇儿中心基于新生儿以及儿童、孕产妇和广东省重点实验室技术为支撑，优化出生缺陷全链条防控的服务，降低了新生儿结构性出生缺陷的发生率。其次，广州市妇女儿童医疗中心基于已经构建的孕产妇和新生儿的重症救治中心为龙头，强化了三级妇



夏慧敏

幼救治网络，降低了孕产妇和新生儿的死亡率。另外，广州市妇女儿童中心已经构建了高水平的医院信息化系统和互联网医院，无缝地连接了家庭、社区和医院的妇女儿童健康网络服务，使得我们的服务更加便捷高效。”夏慧敏说。

樊荣：传统岭南文化的创造性转化与创新性发展

来自岭南文化和粤语发源地肇庆的樊荣代表对文化保护和传承方面有着多年的实践经历。她首先列举了肇庆市在传统岭南文化保护与传承方面的一些成功经验与未来规划：不仅仅围绕着本土特色的文化、古城墙、端砚石、玉器雕琢等本土文化保护加大投入，推进文物活化利用。围绕着“一墙一砚一湖”制定了相关的条例。“一墙”指的是古城墙，“一砚”指的是端砚，“一湖”指的是七星湖，制定的条例有《肇庆古城墙保护条例》《肇庆市星湖风景名胜区七星岩景区保护管理条例》《肇庆市端砚石资源保护条例》，这些条例很好地推动了文化的保护与传承。接下来，肇庆市还将继续加大力度，打造府城复兴、粤桂画廊、端砚文化旅游区，通过建设这些高质量的文化旅游项目，推动城市面貌的改变，丰富人文环境，更好地展示肇庆市全国文明城市的新风貌。

作为一名从事文化事业将近20年的人大代表，樊荣一直关注传统岭南文化传承和保护，这一次她又带来了五份有关文化方面的建议，其中一份是关于推



樊荣

动广府文化特色手信出新出彩的建议，包括三方的措施：一是加大大湾区粤港澳青年原创文化产业基地扶持力度。二是加强法律保护，比如制定出台非物质文化遗产条例，充分地发挥好地方人大立法和监督作用。三是提高群众的认知度和参与度，充分地发挥地方老百姓的文旅创业热情，让岭南文化走入千家万户，让本地的文化深入到每一个孩子的心中，让他们从小热爱自己的文化，传承、保护、创新自己的文化，让岭南文化活起来、动起来。

林炜霞：打造税收法治化营商环境新标杆

“特别值得一提的是，推行税务行政处罚‘首违不罚’事项清单。”国家税务总局广东省税务局第二税务分局副局长林炜霞代表介绍了税务部门在推进法治化营商环境建设上推出的一些“暖企”举措。林炜霞特别对“首违不罚”作了详细说明。国家税务总局先后于2021年4月和2022年1月分别发布实施了两批“首违不罚”事项清单，共计14个项目，涉及资料报送、纳税申报和票证管理等多类型轻微税收违法。这项举措有什么好处呢？林炜霞举了一件她经手的案例，广州市黄埔区一家制造业企业纳税人反映，有一次忘记了及时做纳税申报，若按以前的规定是要受处罚的，虽然涉及金额不大，但对企业的纳税信用等级评价会有影响。而实施“首违不罚”之后，相当于给企业提供



林炜霞

了改正的机会。在林炜霞的指导下，企业通过电子税务局补充申报就办理完成不予处罚确认手续，前后仅需要几分钟的时间，相关记录也不再纳入纳税信用评价。据统计，2021年4月至12月，全省共对约14.9万户纳税人适用“首违不罚”，并同步进行说理教育，打造“免罚+教育”的柔性执法模式，做到宽严相济、法理相融，取得良好社会效果。

“此外，我们还全面推行行政执法‘三项制度’，切实促进严格规范公正文明执法；全面加强行政复议和矛盾解决机制，用心用情化解税费争议，强化纳税人缴费人合法权益保护。接下来，我们还将继续努力，力争打造税收法治化营商环境新标杆。”林炜霞表示。

潘裕娟：提高民生融合度和基础设施的互联互通水平

作为珠海市规划设计研究院规划设计分院副总工程师的潘裕娟代表通过参加代表集中视察活动，与相关部门座谈以及通过报刊还有网络，收阅合作区信息发布等渠道，直接或者间接地感受到，自《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》发布以来，随着一系列举措的落地落实，横琴合作区无论是在民生还是在产业发展，或者是法治建设等方面都呈现出一派新气象，比如民生方面，像容闳公学，还有（珠海）德威（国际）高中以及子期幼儿园、小学等等一批学校已经投入使用了，珠海人民医院横琴医院也正式挂牌，横琴山隧道环岛南路



潘裕娟

东段顺利完工，这些设施的建设、建成大大地提高合作区居民的学习生活和就业的环境感受，合作区的城市建设品质不断得到提高。

对于如何做好合作区的进一步开发、开放，潘裕娟给出了两个方面的建议：其一，提高民生融合度。以澳门青年创业谷、粤澳合作产业园等平台为载体，吸引更多的澳门青年前来合作区就业发展。为此，有关部门和单位一定要加快建设像横琴口岸、合作区综合交通枢纽以及澳门新街坊等民生配套工程，尽快引进一批国际化高水平的文化教育和医疗资源，同时积极对接澳门的公共服务体系和社会保障体系，力求营造跟澳门趋同的、优质的宜居宜业环境，还可以依托珠海的城市旅游品牌以及澳门的世界旅游休闲中心，举办更多的跨境文化节庆和赛事活动，尤其是在合作区开设更多跨境的一城多站的旅游产品，通过这些措施提高合作区居民的文化认同感，实现民心相通，从而提高合作区的民生融合度。其二、提高合作区基础设施的互联互通水平。要提高合作区对外联系的大通道、大交通建设，尤其是合作区要融入国家高铁网，让合作区的居民出行更加便利，为合作区今后更好地吸引人才、创新产业打下坚实的基础。

陈琼：“双区”建设既“高大上”也“接地气”

“作为一名来自基层一线的代表，我觉得‘双区’建设既‘高大上’，也



陈琼

‘接地气’”，与每一位老百姓的生活息息相关。”深圳市宝安湾垃圾分类处理有限公司副总经理陈琼代表向媒体记者分享了她在工作和生活中的切身体会与感受。19年前陈琼来到深圳工作生活时，身边的同事朋友大都来自国内五湖四海。但从去年开始她明显感到，身边来自港澳的同事和朋友越来越多了。身边的朋友还告诉她，去年一年深圳前海就新增孵化香港创业团队80多家，还有港籍青年到深圳当公务员。此外，深圳的环境更美了。经过治理，深圳的所有河流都实现“不黑不臭”，宝安区的茅洲河从“墨水河”到现在已是“碧水河”。过去两年，深圳大力推行垃圾分类，并以此为切入点提升个体文明素养，促进城市文明。目前，垃圾分类已成为市民习惯，深圳生活垃圾回收利用率接近50%。去年，深圳首次发布全市生态系统生产总值的核算报告，为绿水青山贴上“价值标签”。“我觉得这种变化充分体现了‘双区’建设牵引着大湾区社会各方面的改革开放向纵深推进。”陈琼为此欣慰。

对大湾区明天，陈琼有更多美好的期待：希望大湾区各城市的交通网络织得更密，特别是深莞惠三城之间的城轨建设快马加鞭，更好满足通勤的需要。还希望大湾区各城市要进一步破除一些政策上的壁垒，推动教育、医疗、保障房等公共服务共建共享，打造更优质、便利的生活圈；共同规划运营垃圾、污水、污泥等处理设施的规划建设，合力破解“垃圾围城”等城市治理中的问题。■

（本文图片由李军、刘宇韬提供）

为民企营造良好营商环境

——访省人大代表刘伟全

文/图 晓林



“良好的营商环境是一个国家或地区经济软实力的重要体现，是一个国家或地区提高综合竞争力的重要方面。王伟中代省长在政府工作报告中多次提及民营企业的营商环境，并对我省改善民营企业营商环境提出了具体的举措，我认为这非常好。”在省十三届人大五次会议上，省人大代表刘伟全十分关注民营企业的营商环境。

多年来，刘代表高度关注民营企业的生存，尤其是2020年新冠疫情爆发后，他走访了省内上百家小微实体企业，总结了疫情对企业不良影响的五个方面，即供给问题、需求问题、用工问题、资金链断裂问题以及产业链上下游的信心问题。并据此向政府有关部门提出建议，可在严防疫情散点爆发的基础上，实现商品流通二级瓶颈的解放，这将有助于传统民营制造业企业尽快恢复良好营

收状态。对于产业集聚地的当地政府，对企业即便无法给予面面俱到的全面扶持，但是对于始终坚守行业发展的中小优质实体企业，应给予特别的关心与帮扶，包括资金快速对接、树立标杆企业、税险减免或延后征收等。同时要充分发挥商会组织的信息搜集反馈作用，增强企业的凝聚力和坚守行业的信念。

参加省十三届人大五次会议前夕，他又挤出时间走访多家民营企业，了解民营企业的相关诉求。

大会期间，他把收集到的当前民营企业面临的难点和困难作了梳理，形成了《关于推进行政司法公平公正公开，营造良好营商环境，推动我省经济平稳健康发展的建议》，向大会提交。

他在建议中分析了营商环境存在问题的原因，主要是有的单位不守承诺，新官不理旧账，甚至有的领导自己承诺了的事也不落实，致使一些实体企业落入陷阱，面临生存危机。有的地方政府对民营企业不公平或搞地方保护，有些地方官员为牟取私利甚至利用手中权力排除和限制竞争对手；有的地方行政不作为，依“法”不办事，有理却闹心，严重影响企业家创业心态。

他在建议中提出：司法机关要保障司法公正，

让司法更好地为经济社会发展保驾护航。尤其是涉及国企与民企之间的经济纠纷案件，法院在审判时一定要慎之又慎，认真了解真实情况，还原事实真相，坚持公平正义而又有温度的判决，确保诉讼双方的法定利益得到保护。

政府要有针对性地加强制度建设，健全监督反馈机制，进一步规范行政执法。尤其是政府部门要说话算数，切实体现公平公正，让企业心服口服。同时政府要强力扫黑，铁腕惩恶，清除病灶，除恶务尽，促进社会公平正义，切实保护人民群众生命财产安全，让人民获得感、幸福感得到保障。要破除依“法”不办事的形式主义，坚决杜绝部门官员只追求“形式法治”，貌似依法依规，却不担当不作为，不解决实际问题，导致出现制度空转。■

（作者单位：人民之声杂志社）



（资料图片）

大力振兴乡村文化 让乡村有“灵魂”

——省人大代表崔云香建言乡村振兴

文/图 郑振华



崔云香(左二)在小组审议上发言

省政府工作报告提出,全面推进乡村振兴,深入实施“三农”领域突出短板“九大攻坚”行动,加快农业农村现代化。就此,省人大代表、珠海市关爱协会会长崔云香建议,大力振兴广东乡村文化,让乡村有“灵魂”,吸引更多年轻人在乡村振兴中建功立业。

“在广东的很多地方,我们看到不少农村早已旧貌换新颜,村村通路、通水、通电、通网络,家家屋舍宽敞、整洁、漂亮,硬件建设领先全国许多地方的农村。但我实地走访珠海、中山、阳江、茂名等地10多个村落,发现留守村中的多是老人、小孩和妇女,与全国其他大多数地区的农村并无两样。”崔云香直言,省内农村村民休闲娱乐活动多是打牌、打麻将,文化生活单调乏味,不免令人忧心。乡村的空心化让人担忧,乡村文化的重新构建迫在眉睫。

“乡村振兴一定要文化振兴,关键

是要把在地化知识变成乡土教育。没有把乡土文化在地知识挖掘出来,就做不了农村文旅。”崔云香认为,只有充分挖掘地方文化特色,才能打造出一张“一村一品”的文化名片,以文化振兴助力乡村振兴,以此为亮点来吸引游客,吸引青壮年农民返乡、在自己生长的地方找到真正的归宿,并有充分的文化自信与自觉。

崔云香认为,时代在发展,乡村文化的内涵也要与时俱进,包括传统村规民约内容的完善与提升、乡村文明风气的改变、古村落、古民居及文化遗址的修缮与保护、具有浓郁地方特色的民俗活动及“非遗”项目的传承等,都要加以发扬光大。

为此,她建议采取八项措施大力振兴乡村文化:

其一,将乡村文化振兴纳入文化旅游和宣传部门重点工作,与文旅宣传工作同研究、同部署、同推进。

其二,增加乡村文化振兴投入,进一步加大乡村振兴财政投入力度,加强乡村现代通讯设施如移动互联网、数字电视网等的建设,推进乡村公共文化基础设施数字化和智能化,构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化乡村文化基础设施体系。

其三,加强乡村文化人才队伍建设,着力推动乡土人才的培训与培养工程。

其四,不断完善乡村公共文化服务体系,融合基层文化服务中心、党群中心、文化礼堂、农家书屋、村民乐园等阵地设施,让其更好地发挥作用。

其五,发挥村民在乡村文化建设中的主体作用,充分调动广大村民参与文化建设的积极性、主动性和创造性,引导农民形成正确的价值取向和健康的生活方式。

其六,推动乡村文化振兴与产业融合发展,从而推动乡村文化振兴。充分发挥各村独特的优势(包括自然和人文),促进乡村旅游和乡村公共文化融合发展,从而推动乡村文化振兴。

其七,深度挖掘乡土文化,让文化遗产得以活化,促进乡村旅游和乡村公共文化融合发展。

其八,加大宣传力度,广泛宣传乡村文化名人、典型事迹或特色文化活动等,扩大社会影响。

“总之,美丽乡村美在其外部环境,更美在其丰富的文化内涵。乡村文化搞好了,美丽乡村一定会焕发出新的生机与活力,甚至会成为共建共治共享的社会治理新模式。”崔云香说,如此,既实现了“绿水青山就是金山银山”,又让老百姓能够“看得见记忆,留得住乡愁”,真正缩小城乡之间的差距,增强村民的幸福感。■

(作者单位:珠海特区报社)

打造侨乡特色高水平 国家立法“直通车”

——江门市江海基层立法联系点工作纪事

文 江海

江门市江海区面积只有110平方公里，常住人口36.47万，作为一个珠三角地区“平凡”的小城市，却有着江海基层立法联系点这个推进国家民主立法，实践国家立法全过程人民民主的标杆。早在2015年，江海区人大常委会就已经是广东省人大常委会的基层立法联系点，由于工作扎实，勇于创新，在工作中表现突出，在省委、省人大常委会的推荐和支持下，2020年7月，江海区人大常委会被确立为全国人大常委会法工委基层立法联系点，这是广东省首个也是唯一的“国字号”基层立法联系点。截止到2022年2月，全国人大常委会法工委江海基层立法联系点已经建立一年半。这一年半来，江海基层立法联系点牢记使命担当，密切联系群众，夯实基础，守正创新，扎实推进各项工作，取得显著成效。

守主业 抓重点 做好意见征集工作

截至2022年2月16日，江海基层立法联系点共完成38部法律法规的意见征集工作，共上报意见建议490条，61条被采纳，其中，完成全国人大常委会法工委交办的22部法律草案意见征集，上报339条，40条被采纳；完成省人大常委会交办的法规草案意见征集12部，上报意见99条，13条被采纳；完成市人大常委会交办的4部法规草案意见征集，上报意见52条，8条被采纳。



2021年9月16日，随着写有“人民有所呼，立法有所应”大字的大门缓缓开启，江门市江海区法治广场和基层立法联系点活动中心正式启用

在开展立法意见征集工作中，江海基层立法联系点采用多种方法，主要有线上政务平台和微信公众号征求意见，召开专题座谈会听取有关部门或群体意见，与全国人大常委会法工委行政法室视频连线交流立法意见建议，对重点人物或单位进行专项走访以及回访，征询人大代表和政协委员的意见，听取立法义务收集员以及农民、社工和一线工人意见等。以立法意见征集工作为重点，江海基层立法联系点认真履行国家立法“直通车”的职责，丰富联系形式，深入基层群众，畅通民意表达渠道，不断提升立法意见来源的广度深度。

一年多来，江海基层立法联系点上报的工作情况在全国人大常委会法工委内刊发10篇简报，成果丰硕。其中，

科学技术进步法（修订草案）的意见征集报告得到全国人大常委会法工委主任沈春耀亲自批示，要求社会法室参考；农产品质量安全法（修订草案）的意见征集报告、侨胞问卷调研报告分别得到法工委领导批示，印发简报业内交流。另，受广东省人大社会委委托，对省人大常委会关于制止餐饮浪费决定实施效果开展评估的报告得到省人大常委会领导陈如桂的批示表扬。

建阵地 优环境 打造法治地标

2021年9月16日，占地11亩的江海法治广场和面积约1200平方米的基层立法联系点活动中心正式启用。全国人大

常委会法工委、广东省人大常委会、江门市市委、市人大常委会、江海区委领导及全省21个地级以上市的省级基层立法联系点代表共130多人出席启用仪式和座谈会。全国人大常委会法工委副主任武增、省人大常委会副主任王衍诗作重要讲话。

在市委、市人大常委会和区委的指导和帮助下，总投资超3000万元的江海法治广场和基层立法联系点活动中心用时不到半年即建设完成，由江海区人大常委会自主使用、自主管理，其建成启用具有里程碑式的意义。自此，江海基层立法联系点密切联系群众、开展意见征集、法治宣传和代表活动、开好汇集民意民智“直通车”、推进全过程人民民主拥有了主要阵地和优良环境。

强机制 整资源 完善工作流程

自成立以来，江海区基层立法联系点不断完善工作机制，强化资源整合。

增强资金、制度、人才保障。江海区已将基层立法联系点专项工作经费纳入本级财政预算。省、市人大常委会分别划拨专项工作经费，支持江海基层立法联系点建设。在现有工作制度基础上，新制定了立法联系单位工作流程、责任清单等。建立有33名学者参加的专家顾问库，组建由3名法学硕士、1名法学学士为成员的联系点专职工作团队。市人大常委会选派青年干部定期蹲点，帮助联系点开展工作。

完善工作网络，整合优质资源。在江海区3个街道办、26个区直部门、9个村（居）委会、12个人大代表联络站、4个商会、3个行业协会设立了共57个立法联系单位。与江门市侨商总会建立联系交流机制。与江门市依法治市办、江门市司法局签署合作协议，共享市政府的立法联系网络。结合江海区“一村一法律顾问”的社会治理模式，与江门律师协会、市内外知名律师事务所建立合作，发挥专业律师在立法意见征集中的



2021年11月19日，江门市人大常委会向江海区人大常委会授牌“全过程人民民主实践基地”

优势。邀请五邑大学地方立法研究院专业团队协助开展工作。

加强上下联动，重视交流分享。积极争取上级人大的指导和支持。5月，在省、市人大领导带领下，赴全国人大常委会法工委汇报工作。11月，承办江门市人大系统践行全过程人民民主研讨会，挂牌成为“江门人大全过程人民民主实践基地”。12月，赴广州参加省人大常委会办公厅、省委宣传部、省司法厅联合召开的“贯彻实施宪法 发展全过程人民民主”专题座谈会，介绍基层立法联系点工作经验。

根据市委提出的“走出去、请进来”要求，2021年4月赴福建泉州和广东潮州调研慈善法实施情况。上半年基本完成了对省内另外20家省级基层立法联系点的学习考察，初步建立沟通联系机制。一年来，积极参与全国人大常委会法工委基层立法联系“朋友圈”交流互动，2021年全年接待兄弟省市相关单位的来访考察调研52场，有力促进工作联动、互学互鉴，共同提升工作水平。

用好工作机制，创新工作方法。江海基层立法联系点构建了立足江海、覆盖江门、类型丰富、要素齐备的工作网络，开展工作有抓手，落实任务有帮手。完善了“法律法规草案收文—方案制定—意见征集—意见整理—材料撰写—报告审定—意见上报—资料归档”八步工作流程，每次任务都做到有方案、有计划、有标准、有程序。探索采取“立法意见征集—意见上报—采纳意见梳

理—采纳意见反馈”四步工作法，打造立法意见征集的信息闭环，让基层群众有参与立法的积极性，感受到最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

重宣传 开窗口 擦亮江海品牌

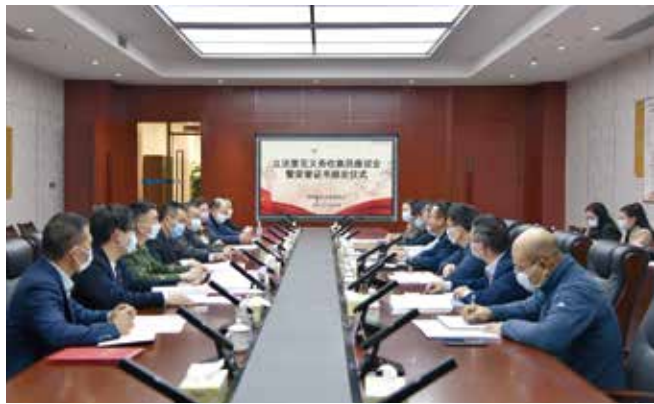
江海基层立法联系点结合法律法规草案意见征集工作，积极开展以宪法为核心的法制宣传活动，广泛吸收引导基层群众参加讨论，把征集意见的过程变成宣传、普及法律的过程，弘扬法治精神，营造法律实施的良好社会氛围。

2021年，在反食品浪费法、医师法、科学技术进步法（修订）、农产品质量安全法（修订）等草案意见征集过程中，江海基层立法联系点通过线上互动、专题座谈、一对一走访等多种形式开展活动，注意将草案的“法言法语”转换成“百姓语言”，积极引导群众参与讨论，认真宣介国家法律和政策，邀请一线从业人员和社区居民一起座谈研究，确保在征集到“原汁原味”意见建议的同时，让老百姓能够深入理解立法意图和重要条款内容，增强他们学法、守法、用法的意识。12月上旬，江海基层立法联系点协同市人大常委会、市区两级司法局在法治广场开展12·4国家宪法日暨全市“宪法宣传周”活动，举行新入职公务员宪法宣誓，举办图片巡展、普法小游戏和有奖问答，吸引市民群众观摩和踊跃参与。

江海基层立法联系点认真领会全国人大常委会法工委在江门设立联系点的期待和要求，借助媒体积极发声，向海内外主动介绍联系点工作情况，宣传中国立法成就和全过程人民民主实践。一年来，江海基层立法联系点被中央媒体和地方媒体报道共计62次，新华社、法治日报、光明日报、中国人大网、南方日报、羊城晚报等国家和省内主流媒体以及“学习强国”平台均专门刊载联系点工作情况和经验做法。9月，中宣部直属外宣机构五洲国际传播中心到江海



2021年11月30日，12·4“国家宪法日”暨2021年江门市“宪法宣传周”在江海法治广场正式拉开帷幕



2022年1月26日，江海基层立法联系点召开立法意见义务收集员座谈会

为联系点拍摄专题片。11月，中国国际电视台（CGTN）《今日世界》栏目播出江海基层立法联系点的专题报道，在海内外反响热烈，中国驻瑞士大使馆关注并转发，外宣效果显著。12月底，广东电视台、江门电视台先后来采访拍摄，联系点的知名度和影响面不断扩大，较好发挥了向世界传播中国民主声音、讲述中国法治故事、介绍中国发展成就的窗口作用。

显特色 造品牌 发挥“侨乡”优势

江海区是国家级高新区。江海基层立法联系点注意引导大冶摩托、聚科等区内大型工业企业、名优企业发挥行业领军和桥梁纽带作用，对反食品浪费法、科学技术进步法（修订）、广东省知识产权保护条例等草案收集工业界、高新技术研发机构、企业职工的立法意见建议。江门还是全国著名侨乡。江海基层立法联系点与市侨联、市侨商总会、海外侨团组织建立联络机制，扩大工作网络对侨胞群体的覆盖面，并通过问卷调查初步了解和掌握了江门侨胞大概情况。

江海基层立法联系点立足国家级高新区特点和江门“侨乡”特色，保障地方经济社会发展、提升法治社会和法治政府水平、推动国家治理体系和治理能力现代化。引导市内大型工业企业、高新企业参与立法工作，听取意见、收集

需求。利用工作网络引导《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）成员国企业来江门投资。协同司法机关和司法行政部门依法加大知识产权和民营经济的保护力度，打造市场化、法治化、国际化营商环境。接下来，江海基层立法联系点将为华侨华人、港澳同胞开设法律法规意见征集“专场”，定期组织、参与涉侨座谈会，开展专题性的摸底调查，及时了解侨胞群体的困难和意见，培育侨胞参与立法活动的意愿，及时收集侨胞法治需求。此外，还将创造条件让侨胞积极推荐和传播祖国传统文化、社会主义制度优势、经济发展成就，在海内外侨胞群体中讲述家乡故事，激发他们的民族自豪感和自信心。

推动立法联系工作再上新台阶

一年多来，江海基层立法联系点的建设和发展还存在一些不足，与全国人大常委会法工委、省委省人大、市委市政府的要求相比，与广大基层群众的期待相比，仍有差距。比较明显的问题是，意见征集专业化水平有待提升，工作网络需要优化升级和提质增效，侨胞群体参加立法活动的意愿有待培育等，这些需要在今后工作中逐步解决和改进。

江海基层立法联系点将以习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想为指导，继续组织学习、贯彻落

实党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神、习近平总书记关于基层立法联系点的重要指示精神，认真学习领会全过程人民民主重大理念，深入思考怎么在基层立法联系工作中更扎实推进全过程人民民主。坚持立足“侨”资源、突出“侨”特色，用好用足江门与港澳地缘相近、人缘相亲的优势，充分发挥汇聚民意民智“直通车”作用，努力建设成为“以华侨华人、港澳同胞为桥梁纽带，向世界传播中国民主声音、讲述中国法治故事、介绍中国发展成就的窗口”。

江海基层立法联系点要继续深刻把握“两个确立”的决定性意义，心怀“国之大者”，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯彻到联系点建设和发展的全过程、各方面，建成高水平的“国字号”基层立法联系点。

下一步，江海区将继续深入学习贯彻习近平法治思想，特别是总书记关于基层立法联系点的重要指示精神，严格落实《全国人大常委会法工委基层立法联系点工作规则》，继续强化队伍建设，加强平台建设，不断完善机制，夯实基础，提升素质，以打造特色品牌为抓手，充分发挥侨乡特色。推动立法联系工作再上新台阶，力争步入全国基层立法联系点前列。■

（作者单位：江门市江海区人大常委会）

不被允许安装的充电桩

文 徐嵩

随着国家倡导节约能源、绿色出行，越来越多的人在家庭交通工具上选择新能源汽车。为了持续、稳定地为新能源汽车续航，许多车主倾向于选择在自家车位上安装充电桩，以做到出行充电两不误。然而，有的业主在自家车位申请安装充电桩却遭到了物业公司的拒绝，今天我们通过案件解析，以期帮助大家厘清业主与物业公司在安装新能源汽车充电桩方面的权利和义务，同时也希望大家在遇到类似情况时能够合理维权。

案情简介

游某为了方便给自己购买的新能源

汽车充电，计划在自家车位上安装充电桩，并为此向其小区所在区域的供电局申请现场探测。供电局现场探测后口头答复，游某的车位具备安装充电桩的条件，要求游某提供车位使用证明、身份证明以及物业证明等个人充电桩报装所需证明文件。

物业公司要求游某提供供电局的书面承诺，充电桩使用过程中如发生安全问题由供电局承担全部责任，否则拒绝出具物业证明。游某无权要求供电局作出此类承诺，只得向物业公司保证充电设施的安全隐患及安全责任由自己承担。物业公司以安装充电桩存在安全隐

患为由，拒绝为游某出具证明文件。

游某遂将物业公司诉至法院，要求物业公司出具同意其安装充电桩的物业证明。

审理过程及判决结果

法院经审理后认为，为游某安装新能源汽车充电桩出具物业证明，是物业服务企业履行物业服务合同应尽的义务。至于安装充电桩是否会造成小区用电负荷增加及其他安全用电隐患，不应当由物业公司主观判断，而应交由电力部门勘察和把关。故而，法院判决物业公司应向游某出具同意安装充电桩的证明。



(漫画/赵晓苏)

紧急情况下需要维修建筑物如何使用专项维修金?

编辑同志:

我们小区的外墙年久失修,瓷砖早已开始脱落,而且已经发生了好几起瓷砖掉落砸伤行人的事故,但是物业公司以业主委员会没有召集全体业主开会决议如何使用专项维修资金为由,暂时无法启动外墙维修项目。我们业主应该怎么办呢?

李先生 河源市

李先生:

首先,没有完成小区外墙维修之前,建议尽快让物业公司采取围蔽等保护措施,以免再次发生伤人事件。其次,民法典第二百八十一条规定,建筑物及其附属设施的维修资金属于业主共有,经业主共同决定可以用于电梯、屋顶、外墙、无障碍设施等共有部分的维修、更新和改造。如因紧急情况需要维修建筑物及其附属设施的,业主大会或者业主委员会可以依法申请使用建筑物及其附属设施的维修资金。鉴于目前您所在小区已经因外墙瓷砖脱落多次砸伤行人,

属于较为紧急的情况,建议业主大会或者业主委员会尽快使用专项维修基金进行外墙维修。

催缴物业费能否断水断电?

编辑同志:

我住的小区业主微信群中有业主称,因为常年在外地工作又没有请人照看房子,过年回家时发现房间里的水电都停了,原来是物业公司以欠缴物业费为由停止供水供电。请问,物业公司有权这样做吗?

深圳市 赵女士

赵女士:

根据《深圳经济特区物业管理条例》第六十八条第二款之规定,“未经供水、供电、供气等相关专营单位或者业主授权、行政决定或者司法裁决,物业服务企业不得对共有物业或者物业专有部分实施停水、停电、停气”,物业服务企业不得以催缴物业费为由停止向业主供水、供电、供气。遇到这种情况,建议业主与物业服务企业友好协商,妥善解决争议。

物业能否向业主指派装饰装修企业?

编辑同志:

我最近刚买了新房子准备装修,但是小区的物业经理说最好选择物业公司推荐的装修公司,不然物业公司没办法很好地配合装修施工报备、装修垃圾清运等。但是我综合考察了市场上多家装修公司后,还是想选自己喜欢的装修公司,我应该怎么办呢?

黄女士 广州市

黄女士:

《广州市物业管理条例》第八十七至八十九条规定,物业服务企业提供装饰装修管理服务,不得指派装饰装修企业或者强行推销装饰装修材料;不得索取不正当利益;不得无正当理由以断水、断电等方式阻止装饰装修施工;不得无正当理由阻止装饰装修企业人员和材料进出物业服务区域。您所在小区物业公司的行为属于变相指派装饰装修企业,建议您向物业服务企业主管部门投诉,合理合法维护业主基本权益。■

案例分析

为业主提供新能源汽车充电桩安装所需物业证明是否是物业公司的义务,是本案的第一个争议焦点;加装充电设施是否需要征得小区业主同意,是本案第二个争议焦点。

针对第一个焦点问题,《广州市物业管理条例》第六十五条第四项规定:“物业服务人应当配合业主和有关单位做好新能源充电桩相关设施设备的安装、维修、养护和改造工作”,同时国家发展改革委、国家能源局、工业和信息化部、住房城乡建设部发布的《关于加快居民区电动汽车充电基础设施建设的通知》第六条规定:“在居民区充电基础设施安装过程中,物业服务企业应配合

业主或其委托的建设单位,及时提供相关图纸资料,积极配合并协助现场勘查、施工”,因此配合小区业主安装新能源汽车充电桩并出具相关证明是物业服务企业的工作范畴和义务。

针对第二个焦点问题,民法典第二百七十三条规定:“业主对建筑物专有部分以外的共有部分,享有权利,承担义务……”以及第九百四十二条规定:“物业服务人应当按照约定和物业的使用性质,妥善维修、养护、清洁、绿化和经营管理物业服务区域内的业主共有部分,维护物业服务区域内的基本秩序,采取合理措施保护业主的人身、财产安全……”游某作为小区业主基于合理需求有权合理利用小区建筑物的共有部分,

在其行为未违反法律法规、管理规约或者损害他人合法权益的前提下,不应当以未征得小区业主同意为由拒绝其安装充电桩的申请。

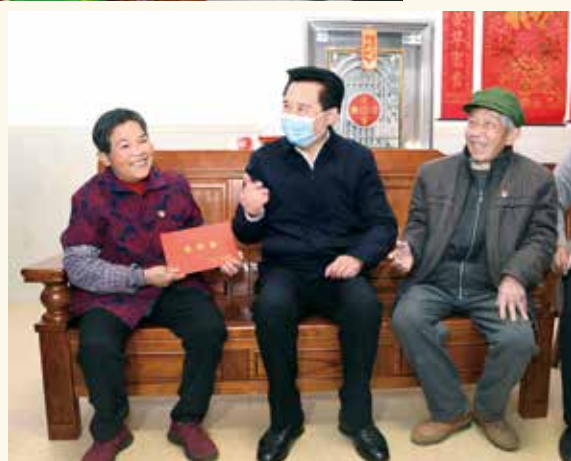
随着科技的日益更新,物业公司除了做好基础服务工作以外,也要认真考虑小区业主因时代发展所产生的新需求。新能源汽车因其清洁性和高性价比,越来越受到消费者青睐,同时国家也鼓励和倡导绿色环保,物业公司应当依法履行义务、配合业主尽可能发挥新能源汽车的使用价值。如果担心用电隐患,物业公司更应当在日常工作中做好消防安全巡查检查、合理听取供电部门的专业意见,切不可因噎废食。■

(作者单位:广东国智律师事务所)



根据省委安排，春节前夕，省人大常委会主任黄楚平率慰问团赴韶关市新丰县，深入基层慰问生活困难户、复退军人和老党员，走访了解困难企业和困难职工情况，代表省委、省人大常委会、省政府为他们送去亲切关怀和新春问候。

省人大常委会秘书长王波，省总工会、省农业农村厅有关负责同志参加活动。
(刘宇韬/摄影报道)



受省人大常委会主任黄楚平委托，2月1日（大年初一）上午，省人大常委会副主任李春生先后到机关武警营房、总值班室、交通调度室以及监控室，看望值班值勤的干部职工、武警官兵，并对他们致以亲切的慰问和新春的祝福。常委会秘书长、办公厅主任王波，值班领导以及会务处、机关事务管理处、综合保障中心负责同志参加了慰问活动。

(雷雨顺/摄影报道)



中山纪念堂（资料图片）



请扫描二维码
关注广东人大微信



请扫描二维码
关注人民之声杂志